



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(21)/2
29 April 1999
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第二十一届执行会议
1999年7月1日，日内瓦

贸发会议对执行《1990年代联合国非洲发展新议程》的
贡献：贸发会议为支持非洲开展的活动

贸发会议秘书长的报告

目 录

	<u>页 次</u>
导 言.....	4
政策研究和分析.....	4
A. 毛里求斯会议.....	4
B. 《1998 年贸易和发展报告》.....	5
C. 目前响应政府间任务要求所作的研究.....	5
D. 《1999 年最不发达国家报告》.....	5
冲突后重建和发展.....	6
A. 索马里.....	6
B. 卢旺达运输部门的评估.....	6
部门问题.....	7
A. 国际贸易.....	7
1. 贸发会议/世贸组织/国贸中心支持某些 最不发达国家和其他非洲国家的联合技 术援助综合方案(技援综合方案).....	7
2. 旨在支持最不发达国家开展贸易和与贸 易有关活动的涉贸技术援助综合框架.....	8
3. 最不发达国家贸易部长高级顾问为参加 第三次世贸组织部长级会议作准备的协 调讲习会.....	9
4. 第三次联合国最不发达国家问题会议.....	9
5. 开发署/贸发会议对非洲的技术援助.....	10
6. 新问题和多边贸易体系.....	10
7. 加入世贸组织.....	10
8. 区域一体化.....	11
9. 商 品.....	11
10. 贸易和环境.....	12

目 录(续)

	<u>页 次</u>
11. 竞争政策	12
12. 商业外交	13
13. 外贸培训方案和海运培训方案	14
B. 服务部门的发展	14
1. 援助非洲服务部门协调方案(服务协调方案)	14
2. 贸易点方案	15
3. 海关数据自动化系统	17
C. 债务、债务管理和资金流量	17
1. 巴黎俱乐部	17
2. 重债穷国倡议	18
3. 其他金融问题	19
4. 债务管理和金融分析系统	20
D. 国际投资和企业发展	20
1. 投 资	20
2. 企业发展	23
E. 联合国全系统非洲问题特别倡议	24

导 言

1. 回顾各代表团在中期审查中对贸易和发展理事会第四十三届会议以来采取的新办法——即在理事会执行会议上审议贸发会议为支持非洲开展的活动的报告及在其常会上审议实质性分析报告——表示满意。¹ 贸易和发展理事会在其第十八届执行会议上审议了“贸发会议秘书长关于贸发会议对执行《1990年代联合国非洲新议程》的贡献：贸发会议为支持非洲开展的活动的报告”。此外，理事会在其第四十五届常会上审议了《1998年贸易和发展报告》专门述及非洲问题的第二部分，通过了第454(XLV)号议定结论，为贸发会议有关非洲的工作提供了新方向。

2. 基于以往的经验以及理事会第十八届执行会议的讨论情况，本报告展望了贸发会议在审议非洲发展问题方面所正在开展的研究和分析工作的总体方向，并且概述了在每一部门内开展的具体活动，其中包括咨询服务和技术合作活动。本报告补充和更新了去年提交理事会第十八届执行会议的 TD/B/EX(18)/2 号文件所提及各项活动的资料。

政策研究和分析²

A. 毛里求斯会议

3. 贸发会议于 1997 年年初发起了由日本政府供资的研究项目：“非洲的经济发展和区域活力：来自东亚经验的教训”。该研究项目的目的是确认能够促进投资和出口以及激发区域增长活力的非洲发展战略。它审查了某些非洲发展问题，其中包括供应方面对政策改革的反应较差的原因，缺乏出口多样性以及在私营部门和公营部门建立国内能力方面的困难。该项目利用早些时就政策在东亚成功的经济发展中的作用进行的研究，审议了采用东亚式政策解决这些问题的适用性。

4. 与政府代表和国际专家一起举办了两期讲习会，一期于 1997 年 1 月在哈拉雷(津巴布韦)举办，第二期于 1997 年 12 月在毛里求斯举办，为此特约编写了大约 13 份研究文件。1998 年 9 月，在毛里求斯召开了一次会议，在会上讨论了研究结果。

¹ 高级别中期审查，TD/B/45/8，第 26 页，第 4(一)段。

² 具体部门的研究和分析在有关部门处反映。

该项目为与会的 33 个非洲国家中每一国家的一位代表出席会议提供了资助。毛里求斯会议的研究结果由该会议主席、毛里求斯外交事务和国际贸易部常务秘书哈里·加诺先生提交贸易和发展理事会第四十五届会议。

B. 《1998 年贸易和发展报告》

5. 《1998 年贸易和发展报告》的第二部分专门阐述非洲情况。该报告特别利用了特约为毛里求斯会议编写的研究报告。该报告涉及的问题同以下几方面有关：本国储蓄和投资、债务、农业政策、结构调整、贸易、工业和体制改革。三位应邀与会的非洲发展问题专家的参与，丰富和促进了理事会的讨论，使理事会就所讨论的问题通过了具有深远意义的政策结论。

C. 目前响应政府间任务要求所作的研究

6. 根据贸易和发展理事会第四十五届会议的第 454(XLV)号议定结论——其中特别议定贸发会议应继续探讨贸易、国际运输与非洲经济增长之间的联系——理事会第四十六届会议将收到一份文件，讨论高昂运输费用对非洲竞争能力和贸易的影响，以及减少这种重要的供应方面限制因素的政策选择。一个核心问题就是区域和分区一级对基础设施发展的态度。该文件将吸取非洲和其他地方的经验。

7. 此外，在筹备发展中内陆国和发展中过境国政府专家和捐助国与金融和发展机构代表第四次会议(8月23日至26日)时，贸发会议特约编写了两份关于西非和中非的研究报告，这些报告也将审查重点是内陆国的国际运输费用的数量和结构，并且将审议这些费用对国际竞争能力的影响。

8. 综合这两类报告，很有希望为在国家、区域和国际各级拟订有关处理非洲运输基础设施问题的适宜政策提供基础。

D. 《1999 年最不发达国家报告》

9. 《1999 年最不发达国家报告》将侧重于提高最不发达国家的生产能力和竞争能力。鉴于严重的供应方面的限制因素阻碍了非洲最不发达国家的发展及其融入

国际贸易体系，上述问题对这些国家具有特别重要的意义。正在编写包括非洲最不发达国家在内的案例研究，以便提供具体的国家经验作为对该报告的投入。

冲突后重建和发展

A. 索马里

10. 除港口和运输活动之外，贸发会议在索马里的活动现已扩大到包括贸易。开发计划署资助的新项目“提高港口和贸易效率促进索马里的经济复苏”，拥有一个关于索马里贸易和私营部门发展的增补部分。1998年5月10日至11日在迪拜举办了一期讲习会，该国所有地区的160多位索马里商人和企业家到会。该讲习会为与会者提供了一个交流贸易领域实际经验的论坛，有助于他们了解国际贸易在贸易政策和贸易做法方面最新的事态发展。该讲习会还考虑了改进进出口链的后勤工作的建议。

11. 1998年期间，欧经共同体支助的在东北部重建政府大楼和在西北部加强柏培拉港口管理的两个项目已经完成。此外，在国际海事组织的领导和粮农组织、环境规划署和非政府组织(自然及自然资源保护联盟)的参与下，贸发会议在进行索马里海岸线的全面调查，以评估未申报的潜在有害活动对环境的影响方面发挥了积极作用。

12. 贸发会议从事的各项活动的最终目的是促进该国的民族和解和治理。贸发会议将在国贸中心和其他有关机构的合作下开展后续活动。

B 卢旺达运输部门的评估

13. 在1994年卢旺达发生政治危机同时出现大规模的生命损失和财产毁坏之后，贸发会议应邀对该国运输部门进行评估，作为对其1996-1998年期间政府投资计划的一项投入，该项评估于1996年提交给在日内瓦举行的一次圆桌会议。1998年，贸发会议适时修改了其早先的研究报告，就运输政策和规划制订了具体的建议。

部门问题

A. 国际贸易

1. 贸发会议/世贸组织/国贸中心支持某些最不发达国家和其他非洲国家的联合技术援助综合方案(技援综合方案)³

14. 截至 1999 年 2 月，对技援综合方案共同信托基金的认捐总额达 710 万美元，较之 1998-2001 三年期的认捐额尚总计短缺 320 万美元。对该基金的捐款国包括奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、荷兰、挪威、瑞典、瑞士和联合王国。共同信托基金由国贸中心管理，由捐助国、受惠国⁴以及国贸中心、贸发会议和世贸组织的秘书处的代表组成的指导小组指导。

15. 技援综合方案的执行始于 1998 年 5 月，它把具体国别项目分为 15 类密切相关的活动，以此为基础予以实施，以便实现协力增效作用和规模经济。所取得的进展包括如下方面：

- 1998 年 11 月至 12 月，为来自技援综合方案法语国家的 23 名参与者在日内瓦举办了一期关于多边贸易体系的教员培训速成班(此前在 1997 年 11 月曾为技援综合方案英语国家举办过类似一期速成班)。贸发会议与常驻日内瓦的四名非洲代表一起，制作了一部关于多边贸易谈判的主要要求的录相片，以及关于在准备贸易谈判时确定国家利益的谈判模拟练习。
- 正在采购计算机设备和软件并且汇编有关乌拉圭回合协议的有关文献，以便协助某些国家为工商界建立参考文献中心(由国贸中心负责)，以及为学术/研究界建立参考文献中心(由贸发会议负责)。官方参考文献中心已由世贸组织建立。这些中心将作为有关多边贸易体系的信息

³ 关于技援综合方案的目标，见 TD/B/EX(18)/2，第 7 段。受惠国是：贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

⁴ 突尼斯的项目由开发署通过国家执行方式资助和管理。

来源，而且也使方案伙伴之间能通过通讯和讨论设施利用电子方式交流经验。

- 目前正在进行有关多边贸易体系以及融入这一体系的影响的国别研究，并将在国家级的讲习会上讨论。这将有助于受惠国为其将来的多边贸易谈判作准备，并有助于制订出口战略选择方案以应付不断变化的全球市场环境。
- 1999年3月在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙(为肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达)以及在科特迪瓦阿比让(为贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳)为教员举办了关于世贸组织的技术性贸易壁垒协议和实行卫生和植物检疫措施协议的区域专门讲习会。
- 正在建立技援综合方案的网址，其主要特点具有通讯和讨论功能，可允许技援综合方案的所有参与者之间利用电子联系方式进行在线讨论、分享信息和经验，它还具有一种文献库功能。该网址也可向一般公众开放供访问(尽管某些信息可能会受到限制)。

2. 旨在支持最不发达国家开展贸易和与贸易有关活动的涉贸技术援助综合框架

16. 有关的六个核心机构⁵ 根据 34 个最不发达国家提出的需求的评估作出了单独的响应。第二阶段正在实施之中，它包括为每一个最不发达国家组织全面的圆桌会议。有 22 个国家目前正处于筹备有关贸易的圆桌会议的不同阶段，其中有 17 个国家是非洲最不发达国家，即安哥拉、中非共和国、乍得、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、苏丹、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。在这些国家中，有 11 个国家将在今后 12 个月内举行一次圆桌会议。为其他已表示打算组织一次有关贸易的圆桌会议的国家进行的准备工作，可通过组织一次包括所有利益攸关者的“创办讲习会”进行，以便建立能力、扩大所有权和培养综合框架的意识。

⁵ 贸发会议、国贸中心、国际货币基金、世界银行、世贸组织和开发计划署。

17. 于 1999 年 2 月 16 日至 17 日在哥伦比亚特区华盛顿货币基金组织举行了第十六次会议的机构间工作组议定了如下事项：拟订圆桌会议文件应理想地含有的各种要素的概要草案，这种草案将应要求向最不发达国家提供，以协助它们筹备圆桌会议，并将向其他发展伙伴提供供其进行评论；由国贸中心内的行政管理单位为此类圆桌会议拟订一个实际的时间表；组织“创办讲习会”，这种讲习会将向参加者概要介绍综合框架的方法和目标，并就编制一项成功的多年计划的过程提供指导意见；以及建立一个综合框架网址，以便向更广泛的查阅者传播。从其他发展伙伴收到的可能作为多年国别计划的投入的信息，将在该网址“通讯/信息”标题之下提供。

3. 最不发达国家贸易部长高级顾问为参加第三次 世贸组织部长级会议作准备的协调讲习会

18. 贸发会议计划在 1999 年 6 月 21 日至 25 日组织一次为期 5 天的最不发达国家贸易部长高级顾问协调讲习会。将邀请 29 个系世贸组织成员的最不发达国家和 8 个处于加入世贸组织过程不同阶段的最不发达国家每一国家两名代表参加这个讲习会。

19. 该讲习会将向包括来自非洲最不发达国家在内的最不发达国家的贸易谈判者，提供一个联合审议因执行乌拉圭回合协议而产生的一系列问题的重要机会，以便由最不发达国家代表为在西雅图举行的世贸组织部长级会议以及新一轮的谈判，拟订各种适当的战略。

4. 第三次联合国最不发达国家问题会议

20. 在筹备第三次联合国最不发达国家问题会议的范围内，将于 1999 年后期举办 3 次关于最不发达国家加速融入国际贸易体系的专家级筹备会议，其中两次打算为非洲最不发达法语国家和英语国家举办。

5. 开发署/贸发会议对非洲的技术援助⁶

21. 关于根据开发署“非洲贸易和发展能力建设”区域计划将提供的技术援助，其目标是要加强非洲国家政府在其首都及其常驻日内瓦的谈判者有效和果断地参与区域和全球贸易谈判的能力，其中包括加强将世贸组织内的贸易谈判过程与实现其贸易和发展目标联系起来的能力。其他的活动包括多边商业外交的培训、协助非洲国家加入世贸组织以及贸易与环境问题。开发署意识到向非洲国家政府提供技术援助为第三次世贸组织部长级会议和随后的贸易谈判做准备的紧迫性，它已经表示打算“快速进行”专门为此目的开展的活动。

6. 新问题和多边贸易体系

22. 关于第三次世贸组织部长级会议和今后几轮的多边贸易谈判，贸发会议正计划为发展中国家拟订一个直至 1999 年 7 月底的集中的会议日程表，该日期被定为提交纳入世贸组织部长级宣言的建设的象征性截止日期，宣言将于 1999 年 9 月开始起草。已计划在亚洲、非洲及拉丁美洲和加勒比举办三期区域讲习会。非洲的讲习会将使高级决策者和贸易谈判者集聚一堂，讨论并确定非洲国家在未来世贸组织谈判中的利益，同时考虑到在区域和分区一级进行的平行谈判。该讲习会因而将涉及非洲具体关注的问题，也涉及与非加太集团——欧盟就《洛美协定》后续协议的谈判有关的问题，诸如后续协议与世贸组织谈判之间的相互关系。

7. 加入世贸组织

23. 贸发会议就有关阿尔及利亚和苏丹加入世贸组织的问题向其提供了援助。

8. 区域一体化

24. 贸发会议协助非洲国家的区域一体化集团实现其在扩大贸易和投资流动方面的潜在利益并使之达到最大化。正在向阿拉伯马格里布联盟(阿马联)提供援助，

⁶ 关于该方案的描述，见 TD/B/EX(18)/2。

以精心拟订一项共同和相互协调的区域贸易和发展战略，同时考虑到外部环境的主要变化，其中包括乌拉圭回合协议和欧洲与地中海协议。计划于 1999 年底完成的南部非洲发展共同体自由贸易协议的拟订工作，正在得到贸发会议的技术和咨询服务支持。作为这一进程的一部分，将在贸发会议(日内瓦)向南部非洲发展共同体的一位官员提供有关利用贸易分析和资料系统数据库发展南部非洲发展共同体贸易数据库的培训。贸发会议还在与拟议的南非——欧盟自由贸易协议的贸易影响和原产地规则有关的事项上向南非提供援助。在欧洲——地中海协议的范围内，若干参与拟订联系协议的北非国家得到了贸发会议提供的技术和咨询服务支持。上文提及的贸发会议/开发署技术援助计划打算为加强非洲区域集团的能力提供主要支助。贸发会议的援助包括有关关税降低、市场准入和原产地规则的政策咨询意见；利用市场准入和贸易限制软件系统的自由贸易区的影响；来自贸发会议贸易分析和资料系统数据库的资料汇编的用户化；以及人力资源的培训。

9. 商 品

25. 1999 年 3 月，贸发会议与若干其他机构一起在达喀尔共同举办了“非洲各经济体未来竞争能力论坛”，并编写了一份题为“国际贸易自由化和对非洲的多样化的影响”的报告。该论坛使来自公营部门和私营部门，以及来自学术界和民间社会的关键决策者集聚一堂，讨论贸易、投资、管理、社会资本、企业发展以及技术问题。该论坛通过了“关于非洲各经济体竞争能力的达喀尔宣言”，宣言明确阐述了对于非洲大陆的长期主要看法，在区域、分区和国家各级作出了战略和政策响应，并开始了在全大陆范围内持续进行努力的进程，以加强国家和区域在新的全球市场上进行有效竞争的能力。

26. 1999 年 5 月，贸发会议将组织一次关于农业贸易进一步自由化和商业部门进一步多样化的非洲区域专题讨论会，该讨论会由科特迪瓦政府主办，将使农场主、商人和政府官员集聚在一起。该讨论会预期将通过辩明依赖商品的非洲国家所特别感兴趣的问题，从而有助于拟订一项积极的谈判议程，导致非洲在世贸组织有关农业贸易进一步自由化的谈判中处于更强有力的地位。

27. 在商品风险管理和融资领域，工作不仅集中在结构融资方面，也集中在非洲石油贸易和石油融资方面。贸发会议与非洲进出口银行和东南非贸易与发展银行

合作，促进结构融资技术知识在决策者和当地银行之间的传播，它还调查将这些技术运用于非传统商品的潜力，以及像农场主协会这样的团体使用这些技术的可能性。关于石油贸易和融资的年度会议(1998年会议吸引了大约270名与会者)，是改进非洲石油贸易和融资手段工作的最明显的组成部分。

10. 贸易和环境

28. 贸发会议正在国家和区域一级为非洲的贸易和环境领域的能力建设制订若干技术援助项目。制订中的项目包括莫桑比克的全国贸易和可持续发展能力建设项目；贝宁、布基纳法索和马里的贸易和可持续发展培训与能力建设项目；以及将一个正在开发署支持下实施的马拉维国别项目扩大至包括南部非洲其他最不发达国家，以便评估生产和出口销售烟草的潜在农业替代办法。

29. 作为1999年2月在津巴布韦哈拉雷举办的贸易和环境区域研讨会的后续行动，贸发会议、环境署和国际贸易和可持续发展中心打算制订一项关于贸易、环境和发展的能力建设计划。

11. 竞争政策

30. 贸发会议对非洲国家的政策咨询意见和能力建设支持集中于制订适当的竞争政策，并将这些政策转化为实际的运作措施，以加强各国政府成功地实施反托拉斯或竞争政策的能力，实现一种竞争体制的最佳结构，并且规定政府内竞争管理机构的作用和地位。

31. 贸发会议在1998年开展的活动包括以下各项：

- 向马拉维提供援助以使其竞争法案最后定稿。贸发会议还提供援助以使马拉维官员参加由肯尼亚垄断和价格委员会与贸发会议合作共同组织的为期三周的培训班。
- 贸发会议继续与毛里求斯政府协作完成其全国竞争法的定稿工作。
- 作为对赞比亚的培训计划的一部分，赞比亚的3位专员于1998年9月被分配到挪威竞争管理机构参观学习。

- 向摩洛哥提供了援助,以使其 1999 年 3 月被议会通过的竞争法律得以最后定稿。
 - 贸发会议与意大利的竞争管理机构和欧盟委员会(第四总司)一起,就埃及和肯尼亚的修订竞争法律草案提供了咨询意见。贸发会议为肯尼亚垄断和价格委员会的官员安排了一次参观考察,以访问美利坚合众国的竞争管理机构。
32. 至于区域和分区活动,应强调下列几项:
- 贸发会议与中部非洲关税和经济联盟(中非关经联)秘书处合作,于 1998 年 7 月在加蓬利伯维尔为中非关经联国家组织了一期为期 2 周的竞争法和竞争政策讲习会。来自喀麦隆、乍得、中非共和国、刚果、加蓬和赤道几内亚的参加者出席了这期讲习会。
 - 为东部和南部非洲共同市场(东南非共市)成员国制订一项竞争政策共同方针的准备工作已经完成,计划于 1999 年 6 月在卢萨卡举行一次分区会议以制订一项此类方针。
 - 贸发会议与科特迪瓦当局合作,于 1998 年 12 月在阿比让为西非国家举办了一期关于竞争法和竞争政策以及消费者保护的区域研讨会。来自代表该区域 8 个国家即贝宁、布基纳法索、乍得、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔和多哥政府各部、工商协会和消费群体的参加者出席了这期研讨会。
 - 计划于 1999 年上半年在摩洛哥举办一期关于竞争和消费者保护法律对发展中国家的作用的分区研讨会。

12. 商业外交

33. 1998 年 9 月,贸发会议和莫桑比克商业、旅游和工业部在马普托举办了一期关于“建立国际贸易中的人力资源能力”的讲习会。该讲习会有助于在与会者中加强有关莫桑比克在乌拉圭回合后的多边贸易体系中的义务和机会的意识。所讨论的专题包括:贸易和环境、南部非洲发展共同体互惠贸易协议以及作为一种非互惠贸易文书的普惠制。

13. 外贸培训方案和海运培训方案⁷

34. 在海运培训方案指导和援助下正在非洲国家为海运部门的培训发展而开展的活动，已被合并到外贸培训方案的活动之中。这种转变始自 1998 年中期，作出这种决定旨在最佳地利用有关国家和贸发会议秘书处内的专业资源。首次运用这种新方针的是一项正在贝宁、加蓬和塞内加尔实施的培训港口管理人员的战略。基于贸发会议在港口领域的研究和技术合作情况编写了培训材料，作为供当地有关港口使用的一种工具。

35. 正在为其他项目寻求资助，其中包括一个加强贝宁、马里和布基纳法索的联运安排的项目。其他的项目旨在促进西非的农业出口以及加强印度洋国家之间的贸易协调。也正在为非洲葡语国家计划项目。

B. 服务部门的发展

1. 援助非洲服务部门协调方案(服务协调方案)

36. 援助非洲服务部门协调方案继续引起了非洲国家的很大兴趣。服务协调方案作为一种能力建设工具，旨在缩小有关服务部门在国民经济中的作用和贡献的知识缺口；拟订政策；以及协助非洲国家把世贸组织在服贸总协定范围内的自由化进程与明确辩明的国家发展目标联系起来。服务协调方案迄今涵盖 20 个非洲国家。⁸ 去年 11 月在毛里求斯组织了一次服务协调方案区域会议，以审查参加国某些服务部门的全国概况，为服贸总协定明年的谈判准备工作制订共同方针。

37. 作为毛里求斯会议的讨论的后续行动，贸发会议正在与国际电联、联合国经社事务部、世界银行/经发学院、世界旅游组织、英联邦秘书处和民航组织协作，于 1999 年期间在非洲组织三期分区域研讨会，以支持非洲国家政府根据服贸总协定就服务部门贸易进行的未来谈判作好准备，其中包括加强其分区域的协调工作。

⁷ 关于外贸培训方案的目的见 TD/B/EX(18)/2。

⁸ 关于涵盖的国家范围，见 TD/B/EX(18)/2，第 28 段。

2. 贸易点方案

38. 如去年报告的那样，非洲贸易点方案受到高度优先重视，在最不发达国家尤其如此。现已加紧努力举办培训班以加强现有贸易点，并确保这些贸易点尽快进入运作状态。

39. 根据国贸中心/贸发会议/世贸组织支持某些最不发达国家和其他非洲国家的联合技术援助综合方案(技援综合方案)⁹ 指定的贸易点活动已于最近开始。已确定了顾问以便在项目中包括的 8 个国家(贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)执行任务。在项目的第一阶段，将在肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国和乌干达开展实况调查工作。

(a) 法语和葡语国家

40. 已有 15 个此类国家加入了贸易点方案。¹⁰ 安哥拉、乍得、吉布提和多哥提出的协助设点要求处于等待资金来源的阶段。不久将向马达加斯加派出一个代表团。

41. 塞内加尔达喀尔贸易点在 1998 年 10 月正式创办。这是在电子全球贸易点网络中第一个引进贸易便利设施成分的贸易点。

42. 来自阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯的参加者出席了在贸发会议/开发署阿拉伯区域项目(RAB/96/001)范围内在埃及(1998 年 9 月 26 日至 28 日)组织的第一期电子商务区域讲习会。该讲习会的目的是要提高对电子商务的潜力和挑战的意识。参加者强调，贸易点应该成为电子商务活动的全国联络点。

(b) 非洲英语国家

43. 苏丹现在已正式加入了贸易点方案，使加入该方案的英语国家达到 17 个。¹¹

⁹ 见上文第 14 段。

¹⁰ 关于国家名单,见 TD/B/EX(18)/2,第 30 段。

¹¹ 同上,第 34 段。

44. 举办了两期为期 2 周的关于网络设计和发布的培训班，一期在赞比亚卢萨卡(1998 年 10 月 19 日至 30 日)举行，另一期在埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴(1998 年 11 月 23 日至 12 月 4 日)举行。这些培训班分别有 15 名和 12 名参加者参加，旨在为贸易点的工作人员和成员提供设计和更新其自己的主页的必要工具，并且阐明使用因特网作为促进贸易工具的益处。

45. 1998 年 6 月 1 日至 2 日，在津巴布韦哈拉雷举行了第三次东部和南部非洲贸易点区域会议。出席会议的代表来自厄立特里亚、埃塞俄比亚、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。会议证实，与会者有兴趣创建一个东部和南部非洲贸易点论坛，该论坛将向本区域内的所有贸易点开放。会议之后由国贸中心举办了一期为期 3 天的国际贸易信息管理与技术的培训班。

46. 自 1994 年以来一直在运作且在全国各地建立了地方分支机构网络的埃及开罗贸易点，正在寻求设计和引进电子商务服务。1998 年 12 月，贸发会议的一个代表团在该贸易点进行了可行性研究，以便建立这些服务。

47. 1997 年 10 月在埃塞俄比亚贸易和工业部内建立了一个贸易点。该贸易点目前包括 66 名自愿成员，其中包括出口商、进口商、银行、保险公司和货物转运商。1998 年 11 月，贸发会议组织了一期关于网页设计和发布的培训班，有 12 名贸易点工作人员在培训班中接受了培训。在此之前，贸发会议工作人员进行了 2 次实地考察。埃塞俄比亚已被列入地中海 2000 年项目¹²。为了加强亚的斯贸易点，1999 年已向其总计拨付了 40,000 美元。

3. 海关数据自动化系统

48. 目前已在 25 个非洲国家¹³ 配置或正在提供海关数据自动化系统。

49. 1998 年在乍得和马拉维拟订了新的海关数据自动化系统国别项目并议定由捐助者供资。一捐助者已同意在厄立特里亚拟订另一个项目，但尚未开始。在卢

¹² 见下文第 83 段。

¹³ 关于所涵盖国家的详细情况，见 TD/B/EX(18)/2, 第 11 页。

旺达，已经向海关部门提供机构支助的捐助者现在已请求贸发会议编写一份文件，以推动海关数据自动化系统的使用和使用过程中的可持续性。

50. 在东南非共市区域，有 12 个国家已经配置或正在完成该系统的配置，计划在 1999 年中期为东南非共市国家开始新的区域项目。已经同意并最终确定为欧洲联盟资助的海关数据自动化系统——欧洲追踪区域中心开展一个衔接性项目，在后续区域项目批准之前开始实行。

51. 在西非经共体，有 9 个国家已经配置了该系统。正在编制新的区域项目，在西非经共体洛美计算机中心与贸发会议之间开展联合活动，以协助落实解决第 2.7 版系统程序的 2000 年问题，并为将来更新使用第 3 版系统程序作好技术和职能基础准备。

52. 根据 1998 年举行的第一届世界海关数据自动化系统用户会议通过的《马尼拉宣言》，希望更新使用第 3 版系统程序的现有第 2.7 版系统用户，在项目最后确定之前需要进行一次实施后审查，以便为了促进贸易的目的，最大限度地利用第 3 版系统程序的全部益处，其中包括直接贸易投入和选择。津巴布韦是第一个进行此种审查的国家。

C. 债务、债务管理和资金流量

1. 巴黎俱乐部

53. 贸发会议秘书处继续作为观察员出席巴黎俱乐部为重新谈判发展中国家官方双边债务而举行的会议。1998 年，总计有 11 个国家与巴黎俱乐部的债权国重新安排或调整了其官方双边债务。其中有 6 个国家来自撒哈拉以南非洲，它们是：中非共和国、科特迪瓦、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔和乌干达。若干此类国家根据重债穷国倡议获得了更大的好处，主要是首次按“里昂条件”对债务作出调整，涉及到 80% 的债务或偿债减免(与重债穷国倡议之前提供的最优惠条件即根据“那不勒斯条件”所作的 67% 的债务减免相比)。自从 1995 年引入按那不勒斯条件的脱债协议以来，又出现了一份新的脱债协议，使总共有 5 个撒哈拉以南非洲国家被认为已经超出了巴黎俱乐部重订还债期限的水平。

54. 科特迪瓦于 1998 年 4 月按里昂条件达成了一项新的债务调整协议，而乌干达和莫桑比克则对先前调整的巴黎俱乐部债务获得了递增宽减额。至于塞内加尔，它在 1998 年 6 月按那不勒斯条件达成了一项涉及债务总额减免的脱债协议。卢旺达和中非共和国在该年后期，赞比亚在 1999 年 4 月均对其所负偿债义务获得了那不勒斯条件的宽减额，以支持与货币基金组织达成的新的扩充结构调整贷款安排。贸发会议通过其就非洲国家发展问题进行的分析工作，以及通过旨在帮助这些国家改进债务管理和精心拟订适当的债务和谈判战略的具体咨询服务，可以在帮助债务国获得最大债务减免方面发挥宝贵的作用。

2. 重债穷国倡议

55. 根据贸易和发展理事会通过的第 454(XLV)号议定结论，贸发会议秘书处继续密切监测非洲国家的债务问题，其中包括监测重债穷国倡议方面的事态发展。已确认了两个可以加速向所有贫穷债务国提供足够债务减免额的关键问题。第一，有必要消除筹资限制因素和不确定性，使重债穷国倡议拥有足够资源来深化和加速债务减免；第二，通过降低起点和债务可维持性的目标范围来放宽合格标准。在联合国大会规定的职权范围内，贸发会议秘书处对发展中国家的债务问题进行了重点审查，为改进处理这些债务问题，其中包括重债穷国倡议问题的办法提出了若干建设性的建议。本报告回顾，货币基金组织和世界银行正在就重债穷国倡议进行的全面审查，以及 1999 年 6 月举行的科隆首脑会议，将为讨论这些建议提供一个框架。

56. 在重债穷国倡议下取得的全面进展令人失望地缓慢。能够更迅速地向更广大的受惠国提供债务减免的新程序，对于解决撒哈拉以南非洲负债沉重穷国的悬置债务问题的确至关重要；需要为那些刚摆脱内战和冲突的国家作出特别安排，这提出了额外的经济恢复援助需求。

57. 秘书处将在 1999 年审查重债穷国债务减免计划在第一批完成这一进程的国家的执行情况。其目的是要审查债务减免计划在具体情况下的有效性，并发展一种随后可被其他重债穷国评估其债务减免需求时使用的评估方法。

3. 其他金融问题

(a) 官方发展资金

58. 根据来自世界银行的最新资料,1998 年向发展中国家提供的减让性资金的净支付款额总计达 327 亿美元,低于 1997 年的 334 亿美元和 1990 年的 448 亿美元水平。官方援助的下降趋势影响了撒哈拉以南非洲国家,因为这些国家通常依赖官发援助作为其外部资金的来源。不妨回顾,贸易和发展理事会第四十四届会议要求贸发会议继续探讨扩增资源支助非洲发展的途径和方法,尤其是分析如何利用官发援助作为吸引其他各类资金流入的催化剂。为响应这一要求,秘书处编写了关于这一专题的研究报告,它已作为《1998 年最不发达国家报告》第一部分第 2 章发表。

(b) 证券投资

59. 为了审查如何能使用投资基金来吸引外国投资流入最不发达国家,尤其是流入有关旅游业、农用工业和基础设施,贸发会议为若干非洲国家编写了可行性研究报告。研究报告分析了可用于将私人非外国直接投资投入这些国家的最适宜的投资工具,审查了为使这些新增资金成为可能所需的商业、法律和财政体制。1998 年上半年发表了一份出版物(“在初动市场投资”(UNCTAD/GDS/GFSB/3))并在投资界散发。该出版物以及关于在最不发达国家筹措外国投资的试验研讨会的结果,均在 1998 年 11 月由贸发会议和东南非宏观经济和金融管理研究所共同主办的研讨会上作了介绍。该研讨会除其他外讨论了风险资本管理的潜在利益和弊端以及风险资本流向非洲国家的前景。

(c) 毛里求斯政府的债务战略

60. 应毛里求斯财政部的要求向其提供了有关债务战略的咨询服务。在国际金融与商品研究所的技术支持下,在 1998 年举办了一期金融风险讲习会。

4. 债务管理和金融分析系统

61. 自从上次报告以来，贸发会议的债务管理和金融分析系统项目为安哥拉、布基纳法索、科特迪瓦、埃塞俄比亚、毛里塔尼亚、纳米比亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔和多哥从事了培训、需求评估和债务管理和金融分析系统项目文件的最后定稿工作。

62. 贸发会议与开发署发展政策局一直在就债务政策问题密切进行合作，并在为经济和社会事务执行委员会编制一份文件。开发署正在编制一份关于债务和可持续人力发展的文件，对此贸发会议在有关债务管理方面作出了重大贡献。

D. 国际投资和企业发展

1. 投 资

(a) 国际分析

63. 《1998年世界投资报告》载有关于非洲外国直接投资的专门章节，其中包括对极为成功地吸引外国直接投资的非洲国家所作的详尽分析。

64. 1998年为投资、技术及相关的资金问题委员会会议(1998年9月14日至18日)编写了一份有关“非洲外国直接投资：绩效和潜力”的文件。该文件正在进行修订，将作为小册子在1999年7月发表。

65. 在一项关于跨国公司和发展中国家工业结构改革的区域间研究项目的范围内，一份特约撰写的研究报告审查了跨国公司和中小型企业津巴布韦矿物和金属制造业的活动，并且与智利基于资源的类似结构改革进行了比较分析。

(b) 国家政策审查

66. 贸发会议的投资政策审查旨在使各国政府和国际私营部门熟悉各个国家的投资环境和政策。这些审查在贸发会议投资、技术及相关的资金问题委员会内考虑。在埃及进行了首次审查，1999年3月在开罗和亚历山大举办了讲习会，这些讲习会均由当地工商协会主办。还正在乌干达、毛里求斯和津巴布韦进行投资政策审查。

67. 贸发会议也在进行科学、技术和革新政策审查。这些审查评估一国的全国革新体制，并就加强该国的经济和科学潜力的竞争能力提出建议。在非洲，埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国已请求进行科学、技术和革新政策审查，这种审查将与投资政策审查一起进行。因此，贸发会议将在这个两国家进行综合的革新和投资政策审查。

(c) 规章制度

68. 作为有关外国投资的可能多边框架工作方案的一部分，1999年5月17日至18日在开罗举办了一期区域专题讨论会，包括来自非洲阿语国家在内的参加者出席了会议。1999年为非洲计划的其他有关外国投资多边框架的活动，包括为非洲最不发达国家举办一期关于“国际投资协议及其发展方面”的区域专题讨论会，以及为非洲的初级外交官就有关国际投资协议事项举办一期速成培训班。

69. 贸发会议与国际商会一起开展了一项关于“最不发达国家投资指南和能力建设”的项目。该项目始于埃塞俄比亚。1999年1月和4月在亚的斯亚贝巴举办了讲习会，以编写投资指南和提供关于促进投资的培训。也在马里开始了工作，1999年4月在巴马科举办了一期讲习会。计划于1999年稍后时在非洲其他国家(马达加斯加、莫桑比克和乌干达)开展工作，但要视资金来源情况而定。

70. 贸发会议协助冈比亚政府规划投资政策和设计投资法。它还协助筹备一次关于贸易、投资和私营部门发展的圆桌会议，该将于1999年5月/6月举办。

71. 贸发会议与工发组织合作，就工业区的规章制度向乌干达投资局提供了咨询意见。贸发会议还与工发组织一起，完成了就一个工业区/出口加工区进行的可行性研究。

72. 在一项阿拉伯国家协调投资立法的区域项目范围内，贸发会议编写了关于摩洛哥和埃及目前投资立法的研究报告。来自非洲的阿语国家参加了1998年9月在贝鲁特举办的一期区域讲习会，随着1999年6月将在摩洛哥举办一期讲习会，这一主动行动将继续下去。

(d) 投资促进

73. 在贸发会议以及工发组织和多边投资担保机构(担保机构)等其他多边组织的援助下,非洲各投资促进机构积极参与了世界投资促进机构协会的工作,该协会的目的是要交流在投资促进方面的最佳做法和成功方法。非洲各投资促进机构已经成立了世界投资促进机构协会区域分会。贸发会议与世界投资促进机构协会一起于1998年6月在南非为非洲各投资促进机构组织了一个小组,专门研究它们如何与发达国家的外向投资促进机构有效合作的问题。

74. 关于“通过商品和其他产品方面的贸易和直接投资联网”的项目,使亚洲和非洲企业家们会聚在亚洲和非洲举行的一系列讲习会,共同探讨可能的商业联系。1999年3月,在吉隆坡举办了一个为期5天的关于投资和贸易多样化的亚非企业联网论坛,来自10个非洲国家和13个亚洲国家的大约100名企业家参加了论坛。举行了大约120次一对一的企业会议,导致在企业之间立即签署了15项以上的合作和(或)销售协议。

75. 贸发会议开始了一项新的、由开发署供资的需求评估项目,以吸引亚洲对非洲的外国直接投资。对中小型企业提供的以及投向中小型企业的国外直接投资,给予了特别的关注。该项目将涉及到南南合作。

76. 与东南非宏观经济和金融管理研究所合作,于1998年12月在乌干达坎帕拉举办了一期关于“外国直接投资与经济增长”的政策专题讨论会。来自该区域14个国家的高级官员出席了这次讨论会。

77. 1998年9月,贸发会议为苏丹政府举办了一期关于投资促进的讲习会,已提出了一项技术援助活动计划,以期加强新近建立的投资机构的能力。

78. 在肯尼亚,贸发会议正在协助投资促进中心建立一个投资者目标股。该项目的目的包括加强这一机构的能力,以便更有效地寻找外国投资者。

2. 企业发展

(a) 研究项目

79. 关于“增加妇女企业家参与最不发达国家经济”的项目¹⁴正在进行之中。基于原始数据，决策者们将在1999年6月在布基纳法索举办的一次区域研讨会上，讨论一份关于“非洲女企业家：概况、问题和政策”的文件，该研讨会将与工发组织合作举办。

80. 另一项关于“加强最不发达国家公私营部门之间对话”的项目，正在评估在多大程度上公私营部门之间的对话导致在最不发达国家企业发展领域形成了一种协调的政策体制。为该项目选定的非洲最不发达国家是埃塞俄比亚、坦桑尼亚联合共和国和马达加斯加。还委托进行了一次关于公私营部门之间对话良好做法的调查，以便确定公私营部门之间对话可以采取的不同形式，应该进行对话的各种不同级别，以及制订以合作取代冲突的战略。

81. 在贸发会议1998年编辑的《先进技术评估系统通报》中，有一篇文章审查并叙述了非洲研究与发展机构同企业部门之间的合作问题，其重点特别放在坦桑尼亚联合共和国。另一篇文章从为小型企业建立一种适当环境及其目前在经济中的作用的观点，审查了某些西非国家群组和伙伴关系发展的情况。

(b) 技术合作项目—企业支助服务

82. 非洲的企业家精神发展方案¹⁵通过4个市场驱动当地企业家精神发展方案全国中心，向大约4,000多位企业家提供了援助。1998年在摩洛哥发起了一项新的方案，非洲的其他项目将在开发署非洲区域局发起的非洲企业方案的框架内实施。

¹⁴ 关于目的和所涉国家的详细情况，见TD/B/EX(18)/2，第84段。

¹⁵ 同上，第81段。

83. 地中海 2000 年计划正在向埃塞俄比亚和摩洛哥提供援助，该计划于 1998 年发起，¹⁶ 旨在加强能力建设促进中小型企业的增长和竞争力。正如 1998 年报告的那样，该计划现正扩展到埃及、厄立特里亚、突尼斯和乌干达。

84. 1998 年 11 月，贸发会议出席了国贸中心在南非举办的两年一次的非洲皮革大会和商品交易会。贸发会议介绍了行业公会在不断全球化的世界经济中的作用，通过提供一份组织章程样本，为建立非洲皮革和有关行业联合会提供了具体帮助。

85. 在有关“冈比亚当地工商咨询服务处结构调整”的综合国别方案内开展的技术援助活动取得了进展。贸发会议帮助拟订了一项建议，对当地工商咨询服务处进行结构调整，并使之转变成为自主性机构。该项目建议将提交即将举行的捐助国圆桌会议。

86. 贸发会议与阿拉伯执业会计师协会和环境署合作，于 1998 年 12 月 5 日至 6 日在埃及亚历山大举办了一期讲习会，讨论环境保护费用和赔偿责任的会计和财务报告问题。国际会计和报告标准政府间专家工作组(会计标准专家组)也在设计一种有关中小型企业会计的新体制。将在博茨瓦纳、布隆迪、喀麦隆、肯尼亚、摩洛哥和塞内加尔进行需求调查。

E. 联合国全系统非洲问题特别倡议

87. 贸发会议作为负责联合国全系统非洲问题特别倡议贸易准入和机会以及投资组合事宜的主要机构，向联合国全系统非洲问题特别倡议指导委员会第七届会议，报告了在贸发会议/世贸组织/国贸中心支持某些最不发达国家和其他非洲国家的联合技术援助综合方案范围内开展的活动，以及有关支持最不发达国家的与贸易有关的技术援助综合框架的情况。根据指导委员会的讨论，要求贸发会议与工发组织合作，举办一次关于贸易、投资与工业发展的机构间技术会议。1998 年 11 月 30 日，在贸发会议非洲协调员的主持下举行了一次机构间会议，出席的机构有：非洲经委会、粮农组织、劳工组织、货币基金组织、海事组织、国贸中心、工发组织、开发署和世贸组织。确认了三个领域以加强机构的合作与协调：在综合框架的范围内，工发组织、粮农组织和知识产权组织与六个核心机构的工作进行更密切联系的方式；

¹⁶ 同上，详细情况见第 83 段。

进行更密切地合作和协调，促进各个机构的企业发展活动，特别是中小企业发展活动的协力增效作用；就非洲国家的运输和基础设施发展开展进一步的机构间合作。贸发会议向指导委员会第八届会议报告了技术会议的结果及其后续活动。

88. 此外，根据方案和协调委员会去年在纽约的讨论和决定，贸发会议编写了一份概述所涉问题及建议开展机构间合作以促进非洲经济多样化的文件，供联合国全系统非洲问题特别倡议指导委员会会议讨论和作出适当决定。

-- -- -- -- --