



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
17 October 2016
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Шестдесят третья сессия

Женева, 5–9 декабря 2016 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Эволюция международной торговой системы
и тенденции в ней с точки зрения развития**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Как международная торговля может с наибольшей отдачей служить целям развития – этот вопрос следует вновь проанализировать в свете непрекращающегося торможения торговли последних лет. Для активизации торговли правительствам необходимо добиваться выполнения нацеленной на перспективу торговой повестки дня. Все большее значение сектора услуг в мировой торговле, его устойчивость в условиях экономического спада и растущая конкурентоспособность способны открыть большие торговые возможности. Услуги имеют важнейшее значение для многих из 17 Целей устойчивого развития и 169 задач Повестки дня устойчивого развития до 2030 года. Их достижение во многом зависит от сектора услуг, функционирующего на началах эффективности и равноправия, и от всеобщего доступа к инфраструктуре и основным услугам.

Экономика услуг и торговля имеют центральное значение для создания рабочих мест, укрепления производственный потенциал и способствуя структурным преобразованиям, направленным на диверсификацию экономики и повышение конкурентоспособности. Услуги приобретают для наименее развитых стран все более важное значение не только как источник диверсификации экспорта, но и как источник конкурентоспособности для экономики в целом.

Недавнее изъятие в отношении услуг в пользу наименее развитых стран, принятое на восьмой Министерской конференции Всемирной торговой организации (ВТО) в 2011 году, может стать шагом на пути содействия либерализации услуг и расширения доступа наименее развитых стран к торговле услугами. Следующий шаг потребует всеобъемлющего комплекса мер международной поддержки, выходящих за рамки уже принятых решений. Постоянная система, занимающаяся вопросами торговли услугами, может обеспечить пространство для последующих действий в целях обеспечения результативного осуществле-

GE.16-17836 (R) 011116 011116



* 1 6 1 7 8 3 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



ния вновь принятого изъятия и регулярной оценки и обзора хода его осуществления. ЮНКТАД могла бы способствовать этому процессу как координационный центр в рамках системы Организации Объединенных Наций, занимающийся комплексным рассмотрением вопросов торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в целях активизации глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

Введение

1. В июле 2015 года третья Международная конференция по финансированию развития приняла Аддис-Абебскую программу действий, после чего в сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Повестку дня устойчивого развития до 2030 года и 17 Целей устойчивого развития. В этих двух документах намечена глобальная общая перспектива, изложенная в виде конкретного плана действий в интересах людей, планеты и процветания для всех.

2. В обоих из них международная торговля признана практическим средством достижения целей развития. Необходимо с помощью процесса всеобъемлющего и своевременного обзора и мониторинга на национальном, региональном и глобальном уровне проанализировать, как торговля может служить наиболее результативным и полезным инструментом достижения этой цели.

3. Однако из-за постоянного торможения торговли последних лет необходимо вновь рассмотреть вопрос о том, как международная торговля может с наибольшей отдачей служить целям развития. При этом не следует забывать о важности изменения структуры международной торговли – от товаров к услугам. Последние статистические данные показывают, что замедление торговли наблюдается главным образом в торговле готовыми изделиями, в то время как торговля услугами показывает некоторый рост, особенно в наименее развитых странах. Поэтому, поскольку экспорт услуг более динамичен и устойчив, чем торговля товарами, в предстоящие десятилетия он может играть более важную роль в экономическом развитии, чем экспорт готовых изделий.

4. Одна из причин опережающего роста торговли услугами по сравнению с торговлей готовыми изделиями заключается в существенном росте возможностей международной торговли услугами вследствие научно-технического прогресса. Многие услуги, такие как услуги информационных технологий (ИТ) и бухгалтерского учета или секретарские услуги, часто выносятся в развивающиеся страны и наименее развитые страны. Кроме того, выносимые бизнес-процессы, международную торговлю которыми, как считается, наладить легче, чем другими, часто относятся к категории высококвалифицированных услуг. Встраивание в экономику услуг имеет решающее значение для перспектив развития многих развивающихся стран и наименее развитых стран¹.

5. Услуги имеют важнейшее значение для многих из 17 Целей и 169 задач Повестки дня устойчивого развития до 2030 года, поскольку их достижение предполагает эффективное и справедливое функционирование сектора услуг и всеобщий доступ к инфраструктуре и основным услугам, таким как телекоммуникации, энергетика, финансовые услуги, здравоохранение, санитария и образование. Экономика услуг и торговля услугами имеют центральное значение для создания рабочих мест, поскольку они укрепляют производственный потенциал и структурные преобразования, направленные на достижение экономической диверсификации и повышение конкурентоспособности.

6. Для того чтобы в полной мере задействовать потенциал услуг и взаимосвязей между сектором услуг и экономикой в целом, требуется согласованность политики и целостный подход к регулированию услуг и либерализации торговли услугами, особенно для наименее развитых стран, где сектор услуг приобретает все большее значение.

¹ TD/B/C.I/29.

7. Недавнее изъятие в области услуг в пользу наименее развитых стран, принятое на восьмой сессии Министерской конференции ВТО в 2011 году и расширенное в Найроби в 2015 году, потенциально может служить важным шагом на пути к дальнейшей либерализации торговли услугами. Охватывая исключительно наименее развитые страны, это изъятие может предоставить сравнительные преимущества, необходимые для того, чтобы дать толчок торговле услугами наименее развитых стран на международных рынках. Однако при оценке реальных выгод преференций, предоставляемых в силу этого изъятия, должны приниматься во внимание следующие вопросы: предоставляются ли такие преференции в секторах, представляющих интерес для наименее развитых стран? Не применяются ли они уже для всех торговых партнеров? Не являются ли они просто формой признания режима наибольшего благоприятствования? Являются ли преференции действительно выгодными для наименее развитых стран в плане обеспечения более широкого и облегченного доступа к рынкам? Каким может быть следующий шаг в направлении либерализации доступа для поставщиков услуг из наименее развитых стран, чтобы обеспечить возросшую степень определенности и ответственности обеих сторон торговли услугами? Эта записка должна пролить свет на некоторые из этих вопросов.

I. Нынешние тенденции в международной торговле товарами и услугами: замедление роста торговли

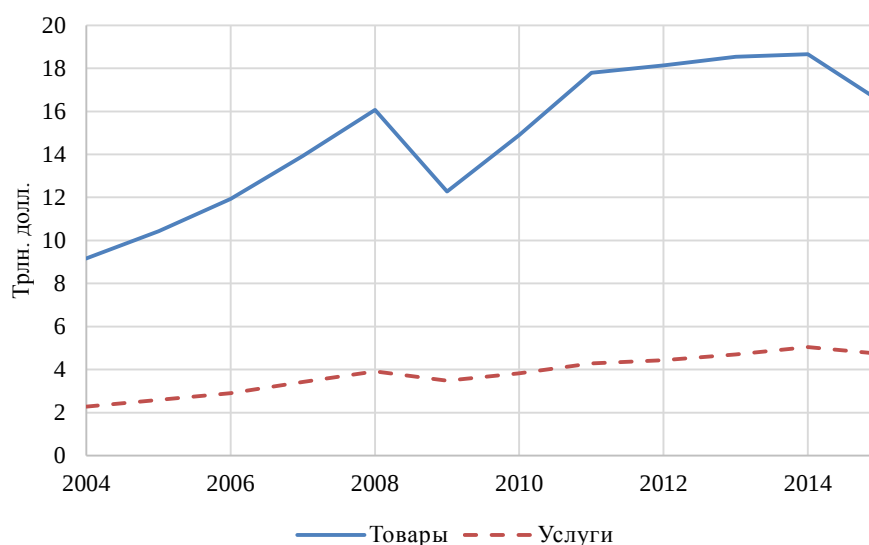
8. В последние два десятилетия мировая торговля росла быстрыми темпами; однако после недавней глобальной рецессии динамика мировой торговли резко изменилась. Хотя мировая экономика демонстрировала подъем после спада 2008 года, многие отдельные страны так в полной мере и не преодолели его последствий – их экономический рост часто оставался вялым и неустойчивым. Кроме того, самые последние данные показывают, что в 2015 году имело место дальнейшее замедление, когда в условиях вялого совокупного спроса, падения цен на сырье и повышения волатильности финансовых рынков глобальное производство выросло только примерно на 2,6%². Низкая динамика мировой экономики, очевидно, имела серьезные последствия для международной торговли. Однако проблемы замедления международной торговли выходят за рамки проблем мировой экономики.

A. Тенденции торговли

9. Последние статистические данные показывают, что в 2011–2014 годах мировая торговля росла заметно медленнее, на 2% в год, чем до рецессии. Замедление роста мировой торговли продолжилось и в 2015 году (диаграмма 1).

² United Nations, 2016, *World Economic Situation and Prospects 2016* (New York, Sales No. E.16.II.C.2, United Nations publication).

Диаграмма 1
Торговля товарами и услугами в 2004–2015 годах



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе данных, полученных из базы данных ЮНКТАДстат и Базы статистических данных Организации Объединенных Наций о товарной торговле (КОМТРЕЙД).

10. Замедление торговли последних нескольких лет произошло в большинстве развивающихся и развитых стран. Средние темпы роста торговли по всем регионам низки, уменьшившись в несколько раз по сравнению с периодом до глобального финансового кризиса (таблица 1). Среди развивающихся стран замедление затронуло все регионы, включая азиатских тяжеловесов и более периферийные регионы, например Африку к югу от Сахары. Темпы роста торговли были в целом отрицательными в странах с переходной экономикой и в среднем близкими к нулю в Южной Азии и Африке к югу от Сахары.

Таблица 1
Ежегодный прирост торговли по регионам
(%)

	2003–2008	2012–2014
Страны с переходной экономикой	21,1	–0,5
Развитые страны	11,2	0,7
Восточная Азия	15,4	3,1
Латинская Америка	14,7	1,0
Южная Азия	20,4	0,5
Африка к югу от Сахары	17,9	0,1
Западная Азия и Северная Африка	18,9	2,8

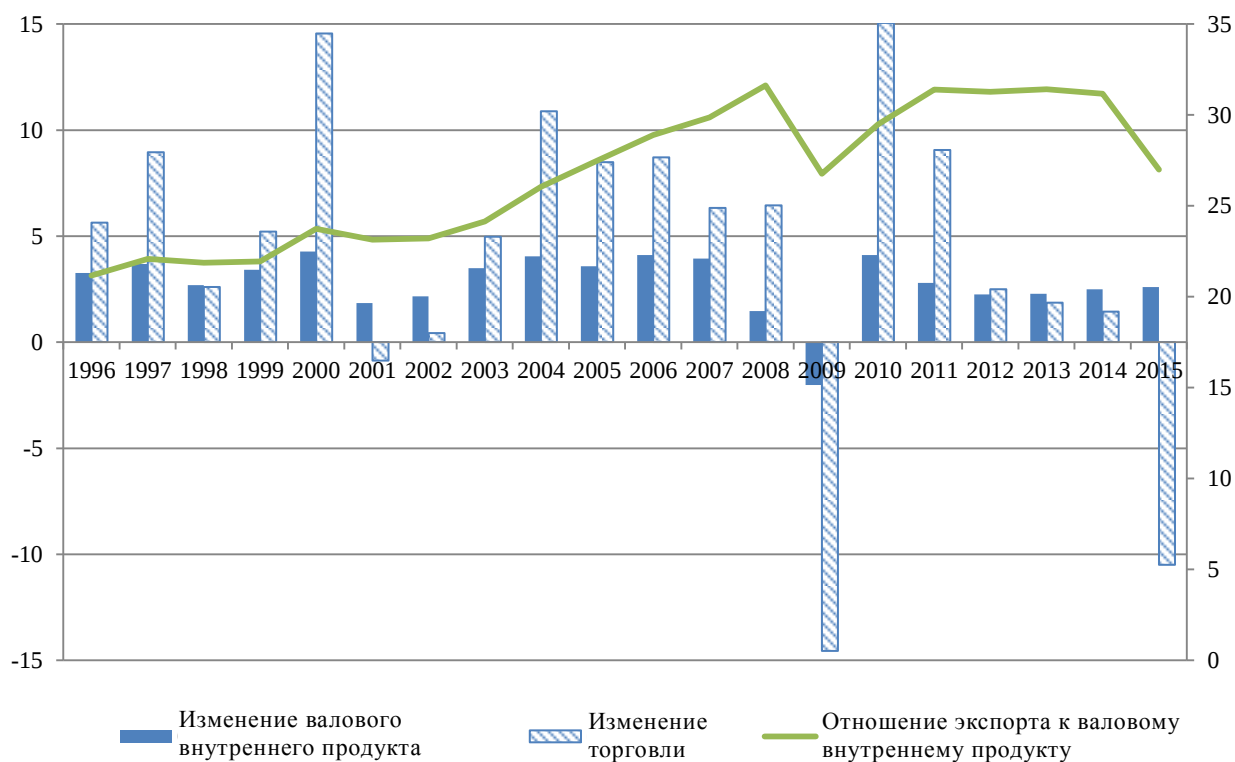
Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе данных, полученных из баз данных ЮНКТАДстат и КОМТРЕЙД.

11. Особенно важный аспект нынешнего спада в торговле – то, что он может означать структурный отход от прошлых тенденций. Благодаря политике разви-

тия торговли, технологическим инновациям и бизнес-моделям, которые снижают издержки сделок между странами, международная торговля быстро росла в 90-х – 2000-х годах. Международная торговля быстро оправилась после спада, вызванного глобальным финансовым кризисом, показав, однако, скромные темпы роста в последние три года. С 2012 года рост международной торговли был во многом обусловлен ростом торговли услугами. Торговля товарами, которая в прошлом вносила главный вклад в рост торговли, стабилизировалась на уровне около 18 трлн. долларов. Кроме того, после 2012 года рост торговли стал гораздо меньше реагировать на рост производства, чем раньше. Хотя в прошлые периоды международная торговля росла значительно быстрее, чем объем мирового производства, после этого года она росла схожими, а иногда даже более низкими темпами (диаграмма 2). Неясно, указывает ли это замедление на начало периода снижения взаимозависимости и интеграции между странами.

Диаграмма 2

Рост международной торговли и глобального производства в 1996–2015 годах
(%)



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе данных, полученных из баз данных ЮНКТАДстат и КОМТРЕЙД.

В. Факторы, ведущие к замедлению торговли

12. В значительной мере замедление торговли можно отнести на счет низкой и неопределенной конъюнктуры мировой экономики. Однако здесь уместен вопрос, будет ли стадия деглобализации международной торговли, характеризующаяся отставанием роста международной торговли от роста мировой экономики, продолжаться или же процесс экономической интеграции возобновится.

13. Замедление затрагивает все категории товаров, указывая на то, что в его основе лежат разные причины, связанные, тем не менее, положительной обратной связью (таблица 2). Сырьевые циклы объясняют как скачок, так и снижение стоимостного объема международной торговли сырьевыми товарами в последние два десятилетия. С 2015 года сырьевые цены остаются относительно низкими, что стало одной из главных причин застоя международной торговли. Кроме того, по-прежнему низкие сырьевые цены, в частности цены на энергоносители, ухудшили «условия торговли» стран – экспортеров сырьевых товаров и таким образом способствовали экономическому спаду, что вместе взятое в конечном итоге усугубило негативное воздействие на международную торговлю в целом.

14. Спад в торговле инвестиционными товарами можно также объяснить циклическими факторами. В частности, неопределенность экономических перспектив многих стран, включая развитые страны, привела к замораживанию инвестиций с соответствующими негативными последствиями для международной торговли. Замедление связано также со сдвигами в структуре производства и торговли в глобальных цепочках создания стоимости. Революция глобальных цепочек создания стоимости потеряла темп после финансового кризиса и теперь, как полагают, их динамика во многом стабилизировалась. Инерция вертикальной специализации отражается в статистике торговли промежуточными изделиями. С другой стороны, торговля потребительскими товарами и услугами была сравнительно меньше задета спадом в торговле. Хотя эта тенденция может быть вызвана политикой стимулирования внутреннего спроса, она также может означать, что конечный спрос – особенно в развивающихся странах – способен играть сравнительно большую роль в будущем международной торговли.

Таблица 2

Ежегодный прирост торговли по товарным группам

(%)

	2003–2008	2012–2015
Потребительские товары	9,8	2,8
Промежуточные товары	12,7	1,3
Сырьевые товары	20,7	0,7
Инвестиции	12,2	1,6
Услуги	15,7	4,0

Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе данных, полученных из баз данных ЮНКТАДстат и КОМТРЕЙД.

15. Тенденции международной торговли также зависят от государственного вмешательства. Так, высказывались определенные опасения по поводу возможного оживления протекционизма в период кризиса и в годы после глобального финансового кризиса, подавляющего международную торговлю. Однако эмпирические данные показывают, что торговая политика лишь в ограниченной степени влияет на продолжающийся спад в торговле. Использование протекционистских мер – по крайней мере в их традиционной коннотации – не слишком

отличалось от обычного и не было достаточно широким для того, чтобы считаться важным фактором торможения торговли³.

16. Не столь ясно влияние на международную торговлю других форм государственного вмешательства. Так, в последнее десятилетие наблюдается быстрое распространение мер политики, которые, не будучи конкретно направлены на торговлю, имеют последствия для международной торговли. Например, в послекризисные годы стали шире использоваться меры регулирования, вызывающие рост торговых издержек, субсидии для отечественных предприятий и меры по ограничению перебазирования производства за рубеж. При всей их правомерности такие меры, вероятно, оказывают негативное воздействие на торговлю.

С. Последствия для экономического развития и ответные меры

17. Поскольку международная торговля играет важную роль в обеспечении экономического роста, технологической модернизации и роста производительности труда, затяжной период снижения экономической взаимозависимости может уменьшить возможности развития и создать серьезные препятствия для достижения развивающимися странами Целей устойчивого развития. С точки зрения разработки политики это означает, что развивающимся странам, желающим пользоваться выгодами международной торговли, следует скорректировать свои стратегии развития с учетом последних тенденций в области международной торговли. В частности, в рамках сектора услуг по-видимому имеются огромные возможности реализации многочисленных очевидных торговых возможностей путем поддержки технологической модернизации и повышения конкурентоспособности.

18. Меры воздействия со стороны государства также должны быть направлены на содействие встраиванию более динамичных сегментов экономики в международные рынки. В этой связи малым и средним предприятиям (МСП), возможно, будет легче воспользоваться будущими торговыми возможностями, чем крупным предприятиям⁴. Чтобы их можно было реализовать, необходимо упрощать процедуры торговли для таких компаний и внедрять технологии, позволяющие уменьшить издержки международных операций для более мелких игроков.

19. Во многих регионах по-прежнему имеются значительные возможности усиления экономической взаимозависимости. Таким образом, расширение инициатив регионального сотрудничества способно открыть торговые возможности, особенно в Латинской Америке, Южной Азии и Африке к югу от Сахары. Это требует осуществления государством перспективной торговой повестки дня, учитывающей новые условия международной торговли. Достижение сбалансированных результатов либерализации услуг, проведение согласования норм регулирования и решение множества вопросов, возникающих в странах контрагентов и влияющих на международную торговлю, позволит как развивающимся, так и развитым странам воспользоваться возможностями международной торговли.

³ C Constantinescu, A Mattoo and M Ruta, 2015, The global trade slowdown: Cyclical or structural? Policy Research Working Paper No. 7158, World Bank.

⁴ International Trade Centre and WTO, 2014, SME competitiveness and aid for trade: Connecting developing country SMEs to global value chains, DMD-14-264-E (Geneva).

D. Торговля услугами: путь вперед?

20. Как панацея от снижения экономических показателей последних лет торговля услугами может сыграть важнейшую роль в столь необходимой поддержке вялой динамики мировой торговли. В 2008–2014 годах глобальный экспорт рос в среднем за год на 3,6% – быстрее, чем экспорт товаров⁵. Однако фактические масштабы и значение торговли услугами не полностью фиксируются большинством статистических данных, поскольку они основаны главным образом на пограничной статистике. Торговля услугами все чаще ведется с помощью прямых иностранных инвестиций и перемещения физических лиц. В 2014 году филиалы иностранных компаний реализовали услуг на сумму около 18 трлн. долл., что почти в четыре раза больше глобального экспорта услуг в другие страны⁶.

21. Рост глобальных потоков денежных переводов служит признаком того, что торговля в виде перемещения физических лиц также значительно возросла⁷. В свете продолжающегося роста денежных переводов торговля с использованием четвертого способа поставки, по-видимому, демонстрирует восходящую тенденцию. В 2015 году сумма международных денежных переводов во всем мире, по оценкам, превысила 601 млрд. долл., из них около 441 млрд. долл. поступило в развивающиеся страны⁸.

22. Экспорт услуг также демонстрировал на протяжении всего мирового финансового кризиса более высокую динамику, чем экспорт товаров⁹, содействуя диверсификации экспорта. Кроме того, большая часть роста экспорта услуг была получена развивающимися странами. В 2013 году среди развивающихся регионов доля услуг в объеме производства была наибольшей в Латинской Америке и Карибском бассейне – 63% – но они также имели большой удельный вес в Африке и развивающейся Азии, примерно 50%. На услуги также приходится наибольшая доля в выпуске наименее развитых стран, 44%¹⁰. Эта доля более стабильна в наименее развитых странах, чем в других регионах.

23. В мировом экспорте услуг доминируют главным образом транспорт, туризм и другие деловые услуги. Они показывали высокую динамику в последнее десятилетие. Развивающиеся страны увеличили свою долю в торговле услугами во всех секторах, особенно в секторах строительных услуг, туризма и транспорта, а также компьютерных и информационных услуг.

⁵ United Nations, 2016.

⁶ A/70/277.

⁷ United Nations, 2016.

⁸ World Bank, 2016, *Migration and Remittances Factbook 2016* (Washington, D.C.).

⁹ A Ariu, 2016, *Journal of International Economics*, Crisis-proof services: Why trade in services did not suffer during the 2008–2009 collapse, 98(2016):138–149.

¹⁰ UNCTAD, 2014, *The Least Developed Countries Report 2014: Growth with Structural Transformation – A Post-2015 Development Agenda* (New York and Geneva, Sales No. E.14.II.D.7, United Nations publication).

Диаграмма 3
Доля групп стран в экспорте услуг в 2014 году



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе данных, полученных из баз данных ЮНКТАДстат и КОМТРЕЙД.

II. Торговля услугами в интересах устойчивого развития

24. Благодаря позитивным побочным эффектам развитие экономики услуг и торговли услугами может играть важнейшую роль в достижении многих целей устойчивого развития, таких как расширение прав и возможностей женщин, поощрение занятости и достойной работы для всех, экологическая устойчивость и стимулирование развития МСП. Такие связи рассматриваются ниже.

A. Вклад торговли услугами в достижение целей гендерного равенства и расширения экономических возможностей женщин

25. Увеличение доли услуг в структуре занятости в последнее десятилетие отчасти является результатом перехода женщин из неформального и сельскохозяйственного секторов в сектор услуг. Во всем мире в этом секторе занята почти половина экономически активных женщин. Таким образом, сектор услуг служит важнейшим источником рабочих мест в развивающихся странах, в частности для женщин. Согласно данным Международной организации труда (МОТ), к 2015 году в сфере услуг было занято более 60% работающих женщин, больше, чем в обрабатывающей промышленности, при этом доля женщин, работающих в секторе услуг, демонстрировала в прошедший период устойчивый

рост. Доля женщин, занятых в секторе услуг, возросла с 41,1% в 1995 году до 61,5% в 2015 году¹¹.

26. Торговля услугами предоставляет множество возможностей женщинам в формальном и неформальном секторах. Многочисленные исследования показывают, что расширение экспортных услуг создает новые возможности трудоустройства женщин в некоторых секторах, требующих высокой квалификации работников, прежде всего в секторе ИТ. Такие исследования показывают, что сектор ИТ способствовал сокращению гендерного разрыва¹² и может создавать условия для раскрытия сравнительных преимуществ женщин.

27. Либерализация международных поездок также открыла новые возможности для менее квалифицированных работниц в развивающихся странах. Благодаря ей женщины часто получают возможность перехода из неформального сектора в формальный сектор. Неофициальная и челночная торговля стала важнейшей областью экономической активности, которая связывает развивающиеся страны и дает средства к существованию тысячам неимущих женщин, которые в противном случае имели бы ограниченные возможности получения дохода¹³. В некоторых регионах, например регионе Великих озер в Африке, челночной торговлей занимаются преимущественно женщины, которые составляют на многих пограничных пунктах 80–90% торговцев¹⁴.

28. Несмотря на прогресс в либерализации доступа поставщиков услуг к зарубежным рынкам, некоторые проблемы так и не были решены. Одно из основных препятствий для женщин в развивающихся странах, которые готовы предоставлять услуги за рубежом, – отсутствие признания их профессиональной и академической квалификации¹⁵. Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) разрешает государствам-членам отступать от требований режима наибольшего благоприятствования и заключать двусторонние или многосторонние соглашения о взаимном признании академической и профессиональной квалификации. В большинстве стран профессии многих женщин, например, работающих в здравоохранении и социальном обеспечении, относятся к категории аккредитованных или регулируемых профессий, где особое значение имеет взаимное признание квалификации. Однако в настоящее время участие развивающихся стран в соглашениях о взаимном признании ограничивается лишь несколькими странами¹⁶.

29. Для расширения участия женщин в международной торговле услугами и увеличения создаваемых этим выгод необходимо активизировать многосторонний диалог, направленный на дальнейшую либерализацию международной торговли услугами.

¹¹ ILO, 2016, *Women at Work: Trends 2016* (Geneva).

¹² World Bank, 2016, *World Development Report 2016: Digital Dividends* (Washington, D.C., World Bank).

¹³ ILO, *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture* (Geneva).

¹⁴ P Brenton, C Bashinge Bucekuderhwa, C Hossein, S Bagaki and JB Ntagoma, 2011, *Risky business: Poor women cross-border traders in the Great Lakes region of Africa*, Africa Trade Policy Note 11, World Bank.

¹⁵ L Puri, 2004, *Trade in services, gender and development: A tale of two modes*, in *Trade and Gender: Opportunities and Challenges for Developing Countries* (New York and Geneva. United Nations publication).

¹⁶ TD/B/C.I/29.

В. Содействие занятости и достойной работе для всех: случай туризма на морских курортах

30. Половина всех туристов выбирают отдых на море¹⁷. В некоторых развивающихся странах, особенно в малых островных развивающихся государствах, на долю туризма приходится более 25% валового внутреннего продукта¹⁸. Число иностранных туристов, посещающих малые островные развивающиеся государства, выросло с 28 млн. человек в 2000 году до более 43 млн. человек в 2015 году¹⁹. В половине малых островных развивающихся государств на туризм приходится свыше 40% стоимости всего экспорта товаров и услуг²⁰. Прибрежный туризм также диверсифицируется и расширяется в областях туризма, связанного с окружающей средой, культурой, медициной, спортом, спа и оздоровительными программами.

31. Туристический сектор может создавать большие возможности: динамичный сектор услуг не только создает занятость как таковую, но и генерирует значительный спрос на рабочую силу в других секторах, связанных с туризмом²¹. Таким образом, поскольку сектор туризма имеет разветвленные связи с другими секторами экономики страны, для создания потенциала туризма необходим количественный и качественный рост производства в широком диапазоне других экономических секторов. В числе этих секторов – транспорт, телекоммуникации, энергетика, водоснабжение и удаление отходов, а также банковская система, здравоохранение, розничная торговля, экскурсионное обслуживание и другие сектора, оказывающие услуги, необходимые туристам во время их пребывания.

32. На многостороннем уровне либерализация услуг проводится в рамках ГАТС, где туристические услуги охватываются как услуги, связанные с туризмом и поездками. В отрасль туризма включаются следующие классификационные группы:

- a) гостиницы и рестораны;
- b) турагентства и туроператоры;
- c) экскурсоводы;
- d) прочее.

33. Многие услуги, тесно связанные с туризмом, включаются в другие сектора, такие как деловые, финансовые и рекреационные услуги. Обязательства по ГАТС варьируются в зависимости от способа предоставления услуг. Для способов 3 и 4 предусмотрены, как правило, наименьшие обязательства. Важно отметить, что существует значительный экспортный потенциал, связанный со способом 3 (рестораны, гостиницы и турагентства) и способом 4 (экскурсоводы и

¹⁷ Secretariat of the Ramsar Convention on Wetlands and World Tourism Organization, 2012, *Destination Wetlands: Supporting Sustainable Tourism* (Gland, Switzerland and Madrid).

¹⁸ World Tourism Organization, 2014, *Tourism in small island developing States (SIDS): Building a more sustainable future for the people of islands*.

¹⁹ World Tourism Organization, 2016, statement delivered by the Geneva Liaison Office at the meeting Oceans Economy and Trade: Sustainable Fisheries, Transport and Tourism (UNCTAD, Commonwealth Secretariat and International Oceans Institute), Geneva, Switzerland, 12 May.

²⁰ Ibid.

²¹ F Vellas, 2011, *The indirect impact of tourism: An economic analysis*, Third Meeting of Group of 20 Tourism Ministers.

лица, совершающие деловые поездки, такие как операторы агентств, приезжающие для встреч с клиентами или участия в туристических ярмарках). Барьеры в торговле услугами с этими способами поставки препятствуют оказанию услуг турагентств и туроператоров с помощью электронной торговли, имеющей большой экспортный потенциал для развивающихся стран и наименее развитых стран.

34. Многие развивающиеся страны и наименее развитые страны сообщили о своей заинтересованности в либерализации доступа их поставщиков туристических услуг и других соответствующих поставщиков услуг в виде двусторонних запросов, плюрилатеральных запросов по способу 4, плюрилатеральных запросов, связанных с туризмом, и запросов группы наименее развитых стран, относящихся к способу 4. Ввиду важности туризма для предоставления возможностей торговли и развития наименее развитым странам, коммерчески значимые обязательства согласно ГАТС по способам 3 и 4 имеют важное значение.

С. Роль экологических услуг в развитии зеленой экономики

35. Среди Целей устойчивого развития, представляющих интерес с точки зрения политики, все более важной становится поддержка зеленой экономики. Упрощая, зеленую экономику можно описать как низкоуглеродную, ресурсоэффективную и социально интегрирующую. Акцент в политике и мерах может быть разным, и все большее число стран делают упор на социально интегрирующем воздействии занятости, которое может иметь зеленая экономика. Создание зеленой промышленной базы, включая возобновляемые источники энергии, может принести большие дивиденды для занятости, составляющие по оценкам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде десятки миллионов долларов во всем мире²².

36. Возобновляемые источники энергии открывают перспективные возможности для стран, ставящих цель развития занятости. Однако политика, направленная на создание зеленых рабочих мест, а затем на предотвращение их перебазирования в страны с низкими издержками, может вызвать экономические трения. В то время как конкуренция за зеленые рабочие места, как правило, ведется исключительно в обрабатывающей промышленности, слишком часто игнорируются многие услуги, создающие рабочие места и тесно связанные с обрабатывающей промышленностью. Многие услуги, создающие рабочие места, обязаны своим появлением не экспортной стратегии, а стратегии освоения внутренних возобновляемых источников энергии. На услуги приходится основная часть исследований и разработок, монтажа и технического обслуживания солнечных и ветроэнергетических систем, оказывающих значительное положительное влияние на занятость²³. Кроме того, производство энергии из возобновляемых источников открывает возможности получения углеродных кредитов, реализация и обращение которых представляют собой целый класс дополнительных услуг, которые помогают обезуглероживанию экономики.

37. Либерализация экологических услуг – относительно новое явление, которое обсуждается на плюрилатеральных переговорах по Соглашению об экологических товарах между Китаем, Европейским союзом, Соединенными Штатами

²² United Nations Environment Programme, 2008, *Green Jobs: Towards Decent Work in a Sustainable, Low-carbon World* (Nairobi, United Nations).

²³ International Renewable Energy Agency, 2013, *Renewable Energy and Jobs* (Abu Dhabi).

ми Америки и 11 другими членами ВТО²⁴. На 24 января 2014 года эти страны выдвинули Инициативу зеленых товаров. С июля 2014 года Инициатива служит основой для переговоров по Соглашению об экологических товарах. Было решено, что второй этап переговоров будет охватывать экологические услуги. В ходе раунда переговоров, который состоялся в ноябре–декабре 2015 года, участники вновь подтвердили необходимость рассмотрения экологических услуг. В ходе мартовского раунда они подготовили проект текста об институциональных положениях для обновления перечня продуктов, призванного отражать экологические услуги.

38. Недавние новые моменты в рамках Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) также имеют отношение к дискуссии о либерализации экологических услуг. Страны – члены АТЭС приступили к осуществлению Плана действий по экологическим услугам, нацеленного на содействие либерализации, создание благоприятных условий и сотрудничество в области экологических услуг. Его задача – вынести на передний план нормативные вопросы, в том числе касающиеся международной поставки, коммерческого присутствия, лицензирования и временного перемещения персонала.

39. План действий по экологическим услугам дополняет инициативу АТЭС по экологическим товарам, которая в значительной степени представляет собой программу для переговоров в рамках ВТО по экологическим товарам. Эти переговоры проводились в соответствии с мандатом, предусмотренным в пункте 31 iii) Дохинской декларации министров. История вполне может повториться, на этот раз в том, что касается экологических услуг в плюрилатеральном или многостороннем контексте, особенно в свете того, что этот мандат охватывает торговлю как товарами, так и услугами.

40. Выход переговоров об экологических услугах на многосторонний уровень весьма желателен, поскольку он даст развивающимся странам и наименее развитым странам возможность высказывать свои мнения и добиваться либерализации услуг от своих партнеров – развитых стран. Экономика экологических услуг и торговля такими услугами, как ожидается, принесут огромные возможности появления нового поколения зеленых и синих рабочих мест, которых нельзя было представить даже меньше десяти лет назад, а также реализации других целей устойчивого развития, связанных с сохранением окружающей среды, борьбой с изменением климата и обеспечением доступа к энергии для всех.

D. Политика конкуренции как инструмент развития торговли услугами: доступ для малых и средних предприятий

41. Цель политики и законодательства в области конкуренции – устранение сбоев рынка и обеспечение условий для реального выбора потребителей. Ограничение конкуренции на рынках, особенно монополиями и картелями, неизбежно влечет за собой более высокие цены, более низкое качество товаров и услуг и экономическую несправедливость. Это может иметь негативные по-

²⁴ Австралия, Гонконг (Китай), Канада, провинция Китая Тайвань, Коста-Рика, Новая Зеландия, Норвегия, Республика Корея, Сингапур, Швейцария и Япония. В 2015 году к ним присоединились Израиль, Исландия и Турция.

следствия для беднейших и наиболее уязвимых производителей и потребителей²⁵.

42. Во все более глобализованной мировой экономике во многих секторах производство выстроено в глобальных производственных системах, в которых доминируют крупные многонациональные компании, их филиалы и субподрядчики. Глобальные производственные системы демонстрируют рост концентрации в результате горизонтальных и вертикальных слияний крупных транснациональных корпораций или поглощения транснациональными корпорациями небольших отечественных компаний. В этих высоко концентрированных и вертикально интегрированных глобальных производственных системах местным МСП противостоят огромные компании с мощными позициями на рынке. Местные МСП не имеют необходимых позиций на рынке и поэтому находятся в невыгодном положении для согласования справедливых цен или условий контрактов о поставке своих товаров и предоставлении своих услуг крупным компаниям, с которыми они связаны вертикальными отношениями²⁶.

43. Объединяющий рост и развитие более совершенной системы социального обеспечения и инфраструктуры в наименее развитых странах заслуживают особого внимания, поскольку они имеют решающее значение для экономического развития и преодоления неразвитости физической инфраструктуры. Политика конкуренции способна сыграть решающую роль в усилении конкуренции на рынках и улучшении условий доступа МСП – поставщиков услуг.

44. Данные показывают, что, например, в транспортном секторе устранение антиконкурентного поведения и препятствий для выхода на рынок снижает транспортные издержки и цены. В Чаде появление картелей в основных коридорах привело к удвоению цен на перевозки²⁷. После того как в 1989 году в Мексике автоперевозки были открыты для конкуренции, удешевление перевозок и повышение качества обслуживания клиентов позволило компаниям, работающим в секторе торговли и услуг, выйти на рынок с новыми, ранее не предлагавшимися товарами и охватить ранее не обслуживавшиеся районы²⁸.

45. Как показывают данные, в сфере воздушного транспорта появление авиакомпаний-лоукостеров и либерализация рынков грузовых авиаперевозок принесли значительно выгоду потребителям в результате снижения транспортных издержек и повышения ценовой конкуренции. Например, в Мексике давно работающие на рынке компании устанавливают в среднем на 37% более низкие тарифы на маршрутах, в которых они сталкиваются с конкуренцией²⁹. Еще одно исследование дало ту оценку, что повышение качества регулирования воздушного транспорта с уровня Эквадора (двадцать пятый процентиль) до уровня Франции (семьдесят пятый процентиль) приводит к снижению транспортных

²⁵ TD/RBP/CONF.7/3 и TD/B/COM.2/CLP/30; G Begaso, P Tania and S Nyman, 2016, Competition and poverty: How competition affects the distribution of welfare, Viewpoint, Note No. 350, World Bank.

²⁶ TD/RBP/CONF.8/6.

²⁷ G Raballand and P Macchi, 2008, Transport prices and costs: The need to revisit donors' policies in transport in Africa, World Bank.

²⁸ MA Dutz, A Hayri and P Ibarra, 2000, Regulatory reform, competition, and innovation: A case study of the Mexican road freight industry, Policy Research Working Paper No. 2318, World Bank.

²⁹ AJ Ros, 2011, The determinants of pricing in the Mexican domestic airlines sector, *Review of Industrial Organizations*, 38(1):43–60.

расходов на 14% – в то время как заключение соглашений об «открытом небе» для содействия конкуренции ведет к их сокращению на 8%³⁰.

46. Один из возможных механизмов, с помощью которых антимонопольная политика может содействовать устойчивому развитию для всех, – определение приоритетных секторов, которые имеют важное значение для экономики и неимущего населения. Обеспечение конкуренции в секторе услуг инфраструктуры может способствовать изживанию антиконкурентной практики и устранению препятствий для МСП и тем самым обеспечить справедливые цены для потребителей и производителей и повышение уровня жизни.

III. Либерализация торговли услугами: необходимость более активного участия в ней наименее развитых стран в рамках существующих и новых механизмов

47. Экспорт услуг наименее развитых стран стремительно растет, опережая в последние годы экспорт услуг других регионов развивающихся стран (диаграмма 4).

Диаграмма 4

Экспорт услуг по группам стран с разным уровнем развития и регионам в 2008–2014 годах



Источник: База данных ЮНКТАДстат (данные взяты из United Nations, 2016).

48. Хотя совокупная доля коммерческого экспорта услуг наименее развитых стран остается низкой (0,76% в 2015 году), тем не менее в период 2007–2015 годов она значительно возросла (на более чем 50%), отражая динамичные темпы роста за этот период, за исключением 2009 и 2015 годов (таблица 3).

³⁰ A Micco and T Serebrisky, 2004, Infrastructure, competition regimes and air transport costs: Cross-country evidence, Policy Research Paper No. 3355, World Bank.

Таблица 3
**Доля и прирост экспорта коммерческих услуг наименее развитых стран
 в 2007–2013 годах**
 (%)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доля совокупного экспорта ^a	0,40	0,46	0,52	0,54	0,59	0,63	0,68	0,70	0,76
Рост экспорта услуг ^b	25,28	28,33	1,4	12,4	24,15	9,4	14,7	9,93	1,03

Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе данных, полученных из базы данных ЮНКТАДстат.

^a Доля в мировой торговле коммерческими услугами.

^b В % к предыдущему году.

49. Экспортные интересы наименее развитых стран, как правило, сосредоточены в следующих областях услуг: финансовые и страховые услуги, услуги туризма, связь и компьютерные услуги, транспортные услуги, строительные услуги, техническое обслуживание и ремонт и креативные отрасли. Хотя эта информация может иметь определенные ограничения из-за неполноты имеющихся данных, она дает полезные указания на то, где наименее развитые страны имеют конкурентные преимущества в производстве услуг и торговле ими.

50. Другие статистические данные показывают, что в некоторых наименее развитых странах в сфере услуг занято вплоть до двух третей экономически активного населения. Кроме того, с учетом нынешних тенденций демографического роста и урбанизации, особенно в наименее развитых странах Африки (население Африки, по прогнозам, удвоится к 2025 году), сектор услуг, как ожидается, вырастет еще больше³¹.

51. Услуги призваны сыграть важнейшую роль в стратегии развития наименее развитых стран, будь то на основе эксплуатации их базы природных ресурсов или развития трудоемких производств легкой и обрабатывающей промышленности³². Услуги, растущий сектор во многих наименее развитых странах, могут поддерживать процесс инфраструктурных преобразований, характеризующийся переходом от экономической активности с низкой производительностью труда к активности с высокой производительностью и снижением доли сельского хозяйства в структуре производства и занятости, а также увеличением в объеме производства доли обрабатывающей промышленности и современных услуг.

52. Здесь сохраняются серьезные проблемы, особенно в тот период, когда наименее развитые страны стремятся отойти от роста на основе потребления к росту на основе более долгосрочных источников. Многим из этих стран необходимо уменьшить свою зависимость от нетоварных и не имеющих экспортного потенциала услуг, развивая услуги, которые генерируют больше добавленной стоимости и более высокий рост. Благодаря либерализации торговли услугами,

³¹ UNCTAD, 2015, *Economic Development in Africa: Unlocking the Potential of Africa's Services Trade for Growth and Development* (New York and Geneva, Sales No. E.15.II.D.2, United Nations publication).

³² Ibid.

такой рост на основе развития сектора услуг мог бы способствовать устойчивой занятости и всеохватному развитию в наименее развитых странах³³.

53. Однако в разных странах барьеры в торговле услугами сохраняются, чаще проявляясь в форме внутренних норм регулирования, а не тарифов. Многие разделы ГАТС, включая преамбулу и статью XIX (постепенная либерализация), признают право государств регулировать торговлю услугами. Однако, стремясь обеспечить, чтобы требования лицензирования, квалификации и другие требования не обременяли чрезмерным образом иностранных поставщиков, а монополии не злоупотребляли своим положением, препятствуя выходу на рынок и конкуренции, Соглашение не налагает многочисленных ограничений на внутреннее регулирование помимо обязательств недискриминации и прозрачности³⁴.

54. Развитие и распространение информационно-коммуникационных технологий создали условия для расширения торговли услугами по способу 1, который предполагает практику так называемого аутсорсинга некоторых бизнес-процессов в страны, где стоимость услуг ниже. Это может принести развивающимся странам и наименее развитым странам большие выгоды, поскольку экспортные поступления, полученные благодаря аутсорсингу, часто дополняются рядом других выгод, включая прямые иностранные инвестиции, накопление человеческого капитала и распространение знаний. Однако меры, требующие коммерческого присутствия поставщиков для предоставления услуг в других странах, или полное запрещение аутсорсинга служат препятствиями для поставки услуг с использованием способа 1³⁵.

55. Из всех способов поставки способ 4 по-прежнему подвергается наибольшим ограничениям, что связано с озабоченностями по поводу его последствий для рынка труда в странах – получателях услуг. Многие страны разрешают въезд высококвалифицированных работников, например в рамках внутрифирменного перевода, ограничивая въезд неквалифицированных работников. Большинство потенциальных поставщиков услуг из развивающихся стран и наименее развитых стран, включая женщин, не относятся к высококвалифицированным профессиональным группам.

А. Изъятие в отношении услуг в случае наименее развитых стран: необходимо – но достаточно ли?

Краткая предыстория

56. Важная цель развития на многосторонних переговорах по услугам – получение наименее развитыми странами преференциального доступа на рынки, который может быть предоставлен в контексте положений об особом и дифференцированном режиме, содержащихся в соглашениях ВТО. Понятие особого режима наименее развитых стран применительно к торговле услугами восходит к решению Совета по торговле услугами 2003 года об условиях особого режима наименее развитых стран-членов на переговорах по торговле услугами³⁶. Общий смысл решения – необходимость определения порядка переговоров для наименее развитых стран в области услуг для обеспечения того, чтобы члены

³³ Ibid.

³⁴ TD/B/C.I/MEM.3/11.

³⁵ TD/B/C.I/29.

³⁶ WTO, 2003, Modalities for the special treatment for least developed country members in the negotiations on trade in services, TN/S/13, 5 September.

учитывали особое положение наименее развитых стран при ведении переговоров с ними.

57. После нескольких лет дискуссий о том, как действенным образом определить порядок таких переговоров с наименее развитыми странами, на восьмой Министерской конференции ВТО было принято изъятие, которое предусматривает исключения из правил режима наибольшего благоприятствования, установленных в статье II ГАТС, – согласно которой члены ВТО обязаны предоставить недискриминационный режим всем своим торговым партнерам. Таким образом, это изъятие позволяет членам предоставлять преференциальный режим услуг и поставщикам услуг наименее развитых стран в отношении доступа на рынки и других мер. Хотя согласно изъятию автоматически допускается преференциальный режим в отношении доступа на рынки, преференциальный режим в отношении положений, не связанных с доступом на рынки, подлежит утверждению Советом по торговле услугами. Изъятие применяется в отношении всех наименее развитых стран, в том числе не являющихся членами ВТО.

58. В свете отсутствия существенного прогресса после двух лет министры вернулись к этому вопросу, приняв после этого решение о введении в действие изъятия, касающегося преференциального режима услуг и поставщиков услуг наименее развитых стран, принятого на девятой сессии Министерской конференции ВТО на Бали в 2013 году. После этого решения в июле 2014 года группа наименее развитых стран представила коллективный запрос, в котором были указаны сектора и способы поставки, представляющие наибольший интерес для наименее развитых стран.

59. В своей заявке группа наименее развитых стран призвала членов отказаться от ограничений доступа к рынкам и национального режима в результате горизонтальных и секторальных мер. Что касается первого, то в заявке было предложено, чтобы в отношении ограничений было предоставлено изъятие путем, в частности, введения специальных подкатегорий временных въездных виз для распределения квот для поставщиков услуг наименее развитых стран и отказа от проверки по критериям экономической необходимости и влияния на рынок труда. В заявке также содержался настоятельный призыв к членам отказаться от ограничений в отношении некоторых секторов, включая туризм, банковское обслуживание, транспорт, информационно-коммуникационные технологии и услуги разгрузки бизнес-процессов, а также некоторые ограничения в отношении виз и разрешений, признания квалификации специалистов из наименее развитых стран и аккредитации учреждений этих стран.

60. Члены согласились с тем, что после этого желающие предоставить преференции в рамках изъятия представят к июлю 2015 года подробные уведомления о своих предполагаемых преференциях. В свете медленного начала этого процесса, примечательно то, что не менее 23 стран-членов – в том числе несколько развивающихся стран – представили уведомления и приступили к их осуществлению: Австралия, Бразилия, Европейский союз, Индия, Исландия, Канада, Китай, Гонконг (Китай), провинция Китая Тайвань, Лихтенштейн, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Республика Корея, Сингапур, Соединенные Штаты, Таиланд, Турция, Уругвай, Чили, Швейцария, Южная Африка и Япония.

61. Новые решения, связанные с изъятием в отношении услуг наименее развитых стран, были приняты на десятой Министерской конференции ВТО, состоявшейся в 2015 году в Найроби, на которой министры вновь подтвердили, что торговля услугами может играть важную роль в достижении целей развития наименее развитых стран. Они отметили необходимость укрепления потенциа-

ла производства услуг в этих странах с целью максимизации выгод от торговых возможностей, в том числе с использованием предоставленных им преференций³⁷. Кроме того, Конференция постановила продлить действие изъятия до 31 декабря 2030 года. Принятое ею решение предлагает членам, которые не уведомили о предоставленных ими преференциях, направить такие уведомления, а членам, которые о них уведомили, предоставлять техническое содействие и помощь в наращивании потенциала, чтобы наименее развитые страны имели реальную возможность воспользоваться предоставленными преференциями. Оно также предлагает членам рассмотреть вопрос о регулятивных препятствиях, определенных в статье VI.4 ГАТС, и упоминает задачи, которые должны решаться Советом по торговле услугами для более быстрого и результативного осуществления предоставленных преференций.

Предварительная оценка

62. Что касается прогресса, достигнутого в осуществлении изъятия, касающегося услуг, то уведомления, сделанные на сегодняшний день, в целом затрагивают в той или иной степени все способы поставки услуг. Некоторые уведомления включают хорошие примеры преференциального режима, в том числе продление сроков въезда и пребывания и отказ от проверки по критерию экономической необходимости, оплаты виз и от разрешений на работу. В других указаны меры по укреплению производственного потенциала наименее развитых стран, в том числе путем облегчения временного перемещения для учебы и повышения квалификации и содействия в связи со строительством инфраструктуры услуг в областях туризма, образования, здравоохранения, культуры и спорта³⁸.

63. Однако многие уведомления содержат элементы, которые не выходят за рамки существующего статус-кво. Кроме того, многие направившие уведомления члены обычно охватывают все способы поставок для любого данного названного подсектора, даже если преференции предполагается предоставить только в отношении одного–двух способов. Те способы поставки, по которым вновь не предусматривается изменений, лишь подтверждают статус-кво.

64. Еще одна проблема при оценке прогресса в осуществлении изъятия по услугам – определение того, какие из объявленных преференций фактически отражают применяемый (реальный) преференциальный режим, поскольку для этого требуется анализ применяемых режимов каждого отдельного члена, предоставляющего преференции. Однако можно утверждать, что значительная часть так называемых преференций отражает то, что часто называют «автономной либерализацией», т.е. режим наибольшего благоприятствования, который лучше того, что обещают таблицы уступок ГАТС, но тем не менее применяется как режим наибольшего благоприятствования в соответствии со статьей II, которая применяется без всяких условий. Такие преференции, которые не выходят за рамки существующего применяемого режима наибольшего благоприятствования, не являются преференциями в подлинном смысле слова. Они могут отражать режим, который привлекателен для поставщиков услуг наименее развитых стран, и их следует приветствовать как таковые, но они не требуют изъятия в отношении услуг наименее развитых стран и не реализуют его, что позволяет отступать от принципа наибольшего благоприятствования в пользу услуг и по-

³⁷ WTO, Implementation of Preferential Treatment in Favour of Services and Service Suppliers of Least Developed Countries and Increasing LDC Participation in Services Trade, Ministerial decision of 19 December 2015, WT/MIN(15)/48 – WT/L/982.

³⁸ United Nations, 2016.

ставщиков услуг наименее развитых стран. В тех случаях, когда эти услуги и поставщики пользуются тем же режимом, что и все другие, изъятие как таковое не достигает своей цели.

65. Еще одно замечание, которое на первый взгляд может показаться позитивным, – то, что хотя бы некоторые из предложенных преференций по-видимому выходят за рамки запрошенного наименее развитыми странами в их коллективной заявке в июле 2014 года. Однако большая часть преференций по коллективной заявке-плюс относится к способу 2. Принятие обязательств по способу 2 не только связано с наименьшими трудностями в большинстве секторов; поскольку никаких ограничений не устанавливается, в их принятии нет особой заинтересованности. Многие из них будут относиться к «коллективному запросу-плюс» по чисто техническим причинам: ключевой частью коллективного запроса является перечень секторов и подсекторов, в которых наименее развитые страны конкретно запрашивают либерализацию по способам поставки 1, 3 и 4, поскольку там она представляет для них наибольшую важность. То, что преференции предлагаются в секторах или по способам поставки, где их не запрашивалось, может отчасти отражать решение страны, предоставляющей преференции, увеличить их пакеты, включив в них легче осуществимые, но менее значимые преференции. В некоторых случаях это может по сути скрывать ограниченную восприимчивость к потребностям наименее развитых стран.

66. Наконец, изъятие в пользу наименее развитых стран может быть значимым, если речь идет о реальных преференциях, т.е. реальных отступлениях от режима наибольшего благоприятствования и, таким образом, о реальных улучшениях для торговли услугами наименее развитых странах. Однако остается неясным, сколько таких преференций по сравнению с предыдущей практикой содержится или отражено в уведомлениях. Это потребует сопоставления с применяемыми режимами и, следовательно, более обширного изучения реальной торговой политики государств-членов³⁹.

В. Дальнейшие перспективы

67. Преференции, предложенные к настоящему времени в связи с изъятием в отношении услуг наименее развитых стран, стали важным и получившим широкое признание шагом. 23 уведомления о предоставлении преференций, уже представленные ВТО, которые охватывают более 2 000 отдельных преференций, и еще несколько в стадии подготовки – эта первоначальная реакция на коллективный запрос наименее развитых стран стала важнейшим первым шагом. Однако если цель заключается в обеспечении более широкого участия этих стран в международную службу торговли посредством либерализации значимых услуг, то это изъятие может быть лишь временным решением.

68. Следующий шаг потребует принятия всеобъемлющего комплекса мер международной поддержки, выходящих за рамки уже принятых мер. Концепция всеобъемлющей, структурированной и постоянной системы поддержки торговых преференций в секторе услуг может быть выстроена по образцу первоначальной идеи всеобщей системы торговых преференций, предложенной на первой сессии ЮНКТАД в 1964 году. Такая система могла бы оказывать поддержку развивающимся странам путем расширения их экспортных поступлений, содействия индустриализации и поощрения диверсификации экономики путем

³⁹ UNCTAD, готовится к печати, The least developed countries services waiver: Operationalized?

предоставления самостоятельных торговых преференций промышленно развитыми странами всем развивающимся странам. Для создания правовой основы такой системы в 1979 году путем принятия так называемой «разрешительной оговорки» было принято изъятие, позволяющее отступать от общего обязательства режима наибольшего благоприятствования, предусмотренного в Генеральном соглашении о тарифах и торговле (статья 1). Первоначально предусмотренная на 10 лет разрешительная оговорка была впоследствии продлена в 1979 году на неопределенный срок. Хотя эта инициатива касалась торговли товарами, аналогичную модель можно было бы предусмотреть для торговли услугами.

69. Постоянная система для торговли услугами способна открыть возможности последующих действий для обеспечения эффективного осуществления изъятия и регулярной оценки и анализа хода его осуществления. В силу своего постоянного характера она будет существенно способствовать повышению предсказуемости и правовой определенности для потенциальных инвесторов, которые могли бы проявлять нежелание вкладывать средства в развитие экспорта услуг наименее развитых стран, если преференции предоставляются исключительно в рамках ограниченного по срокам изъятия. Конкретно такая система могла бы:

- a) вести сбор данных для дальнейшего расширения наличия детализированной, своевременной и достоверной информации о потоках торговли услугами с уделением особого внимания наименее развитым странам;
- b) проводить исследования и анализ и распространять информацию в целях совершенствования разработки и осуществления торговых преференций в сфере услуг;
- c) обеспечивать повышение квалификации и техническое содействие для оказания помощи наименее развитым странам в разработке последовательной и ориентированной на развитие внутренней политики в области услуг и регулирования услуг;
- d) служить форумом для диалога и обмена опытом по вопросам, касающимся услуг.

70. Налаживание такого процесса может потребовать участия нескольких учреждений, от ВТО до Международного торгового центра и Всемирного банка. В свете ее большого опыта работы в этой области, нацеленности на проблемы развития и потенциала в области исследований и технической помощи ЮНКТАД могла бы играть ведущую роль в продвижении этого процесса.

IV. Вклад в процесс мониторинга и анализа для осуществления Повестки дня устойчивого развития до 2030 года: роль ЮНКТАД

71. Одним из важнейших элементов реализации Повестки дня устойчивого развития до 2030 года, в которой торговля признается в качестве средства осуществления, является функционирующий механизм мониторинга и анализа на национальном, региональном и глобальном уровнях⁴⁰. Анализ устойчивости развития может быть направлен на оценку четырех факторов:

⁴⁰ В обобщающем докладе по повестке дня устойчивого развития на период после 2015 года (A/69/700) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

а) прогресс в достижении Целей устойчивого развития (улучшение национальных показателей);

б) средства осуществления, включая финансовые, в распоряжении конкретной страны;

с) проблемы, стоящие перед государствами-членами как основными акторами Повестки дня устойчивого развития до 2030 года (например, эффективность и согласованность политики, соответствующие национальные и международные механизмы);

д) дееспособные партнерства по поддержке усилий государств-членов.

72. На оперативном уровне процесс анализа должен обеспечиваться системой Организации Объединенных Наций при четком разделении труда и участии специализированных учреждений.

73. ЮНКТАД имеет множество проверенных инструментов, позволяющих содействовать процессу обзора на национальном, региональном и глобальном уровнях. На национальном уровне ЮНКТАД могла бы опираться на свой опыт в деле оказания поддержки странам в их национальных оценках с использованием существующих инструментов, таких как обзоры, которые она проводит в отношении политики в областях инвестиций и услуг, зеленого экспорта стран и информационно-коммуникационных технологий.

74. На региональном уровне ЮНКТАД могла бы делиться своим опытом и продолжать сотрудничество с существующими региональными механизмами. Совет по торговле и развитию мог бы послужить платформой для представления и обсуждения выводов региональных комиссий по вопросам, связанным с торговлей.

75. На глобальном уровне как узловое звено системы Организации Объединенных Наций по вопросам комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в областях финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития ЮНКТАД могла бы и далее вносить свой вклад на всех стадиях этого процесса для активизации глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

76. ЮНКТАД готова стать активным участником процесса тематического обзора по элементу «процветание» – «создание прочной, всеохватной и ориентированной на преобразования экономики» – и оказывать услуги государствам-членам, опираясь на свой опыт деятельности по отслеживанию конкретных тем в масштабах системы Организации Объединенных Наций и на комплексный подход в рамках трех основных направлений деятельности ЮНКТАД⁴¹, затрагивающих вопросы экономического развития: торговля, инвестиции, технологии и финансы. Возможные платформы, которые ЮНКТАД могла бы предложить в качестве основы процесса тематического обзора, включают ее основные доклады и использование Совета по торговле и развитию⁴².

указал на необходимость рассмотрения универсального процесса обзора осуществления повестки дня.

⁴¹ Исследования и анализ, формирование консенсуса и техническая помощь.

⁴² Подробнее см. UNCTAD, 2015, A sustainable development review process, Post-2015 Policy Brief No. 4, June.

V. Заключение

77. В предстоящие годы ход развития мировой торговли будет связан с неопределенностью. Для возобновления роста торговли темпами последних нескольких десятилетий правительствам необходимо предложить нацеленную на перспективу торговую повестку дня. Все большее значение сектора услуг в мировой торговле, его устойчивость к экономическим спадам и его растущая конкурентоспособность способны открыть реальные торговые возможности.

78. Услуги играют все более важную роль для наименее развитых стран не только как источник диверсификации экспорта, но и как источник конкурентоспособности экономики в целом. В мире глобализации, взаимозависимости и конкуренции наименее развитым странам еще более необходимо провести структурную трансформацию своей экономики, повысить уровень производительности труда и интегрироваться в глобальную торговую систему. Услуги, которые не могли экспортироваться несколько лет назад, в настоящее время экспортируются благодаря, среди прочего, прогрессу коммуникационных технологий. Услуги также служат основными или вспомогательными ресурсами во многих производственных процессах, обеспечивая соединение (например, транспорт, логистика, связь и финансы) или повышение производительности факторов производства, таких как человеческий капитал (например, образование, здравоохранение, санитария, исследования и разработки). Экономика услуг и торговля ими могут стать основой достижения многих целей устойчивого развития.

79. Чтобы воспользоваться преимуществами услуг экономики и торговли ими на международных рынках, необходимо достичь сбалансированных результатов в либерализации услуг. Недавнее изъятие по услугам в пользу наименее развитых стран, принятое на восьмой Министерской конференции ВТО, может послужить шагом по содействию либерализации услуг и расширению доступа наименее развитых стран в торговле услугами. Следующий шаг потребует создания всеобъемлющего комплекса мер международной поддержки, выходящих за рамки того, что обеспечивается до сих пор. Постоянная система по торговле услугами может обеспечить пространство для последующих мер для обеспечения реального осуществления изъятия по услугам и регулярной оценки и обзора хода его осуществления.
