



# 安全理事会

第七十九年

## 第九八二八次会议

2024年12月27日星期五上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	谢伊女士 .....	(美利坚合众国)
成员:	阿尔及利亚 .....	本贾马先生
	中国 .....	孙志强先生
	厄瓜多尔 .....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国 .....	达尔马迪卡里先生
	圭亚那 .....	本女士
	日本 .....	山崎先生
	马耳他 .....	弗雷泽夫人
	莫桑比克 .....	费尔南德斯先生
	大韩民国 .....	赵先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	塞拉利昂 .....	卡努先生
	斯洛文尼亚 .....	伯尼科瓦尔先生
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生

### 议程项目

索马里局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-42425 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 索马里局势

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请埃塞俄比亚和索马里代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2024/961, 其中载有大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

**卡里乌基先生** (联合王国) (以英语发言)：非洲联盟驻索马里过渡时期特派团 (非索过渡特派团) 在索马里的安全和稳定中发挥了不可替代的作用, 而且, 该特派团的许多人员以及其前身非洲联盟驻索马里特派团的人员在特派团服役期间付出了生命代价。今天, 我要向他们勇敢的精神和作出的牺牲致敬。

今天提交以供通过的决议草案 (S/2024/961) 为非索过渡特派团后续特派团即非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团 (非索支助稳定团) 提供授权, 它将在非索过渡特派团所取得成就的基础上加强索马里的稳定与安全。这是经复杂谈判达成的最终结果, 我们感谢安理会所有成员的合作和协商态度。在整个谈判过程中, 安理会始终团结一致, 集体决心继续支持索马里打击青年党, 努力实现持久和平与安全。这份决议草案有力地加强了安理会对索马里的支持。它授权非索支助稳定团支持索马里打击青年党, 加强索马里的稳定努力, 使人道主义援助得以送达。它还授权安理会在2025年5月批准对特派团筹资进行变革奠定了基础, 预计将首次使用第2719 (2023) 号决议确立的框架。

我们期待安理会在在新的一年里继续参与处理索马里问题, 在2月延长对青年党的制裁制度, 在2025年3月提交关于联合国索马里过渡时期援助团和非索支助稳定团的第一轮报告, 在2025年4月1日前完成对联合国索马里支助办公室的战略审查。

**主席** (以英语发言)：我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、厄瓜多尔、法国、圭亚那、日本、马耳他、莫桑比克、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国

反对：

无

弃权：

美利坚合众国

**主席** (以英语发言)：决议草案表决结果如下：14票赞成、0票反对、1票弃权。决议草案获得通过, 成为第2767 (2024) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**本贾马先生** (阿尔及利亚) (以英语发言)：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——莫桑比克、塞拉利昂和我国阿尔及利亚——以及圭亚那 (A3+) 发言。

首先, 我们要感谢执笔方国联合王国为就这一重要决议 (第2767 (2024) 号决议) 达成妥协作了大量努力。我们欢迎索马里和埃塞俄比亚常驻代表出席本次会议。

今天的决议是索马里巩固国家政权建设和稳定道路上的重要里程碑。我们相信, 部署非洲联盟索马里支助和稳定特派团 (非索支助稳定团) 将为安全局势明显增添价值, 并对索马里联邦政府的努力提供至关重要的支助。

正如预期的那样，围绕特派团经费筹措的问题一直是谈判的核心。在非洲联盟（非盟）的指导下，“A3+”表示支持执行第2719（2023）号框架决议的混合选项，认为对于非索支助和稳定特派团来说，这是特派团各阶段唯一可行、适用的方案。我们捍卫这条道路，同时坚持认为必须确保从国际社会调集资源的可预测性、可持续性和灵活性。非盟成员国虽然已经自然地联合国预算捐款，但仍同意考虑为新的索马里特派团提供象征性的财政捐助。尽管非洲大陆正面临财政挑战，但仍经过认真考虑提供这一捐助。非洲联盟在这一问题上表现出的坚定承诺，具体表明这一大陆组织有能力为非洲问题制定非洲解决办法。然而，让我们明确一点：财政捐助不能超出非洲联盟的财政能力。

非索支助和稳定特派团是对国际社会及其支持非洲联盟应对其安全挑战的意愿的第一个考验。因此，我们在谈判过程中表现出了极大的妥协精神，以便我们能够达成一个各方都能接受的公平结果。这种建设性妥协精神的动机是，必须考虑到安理会内外的不同动态。必须维护并巩固来之不易的安全成果以及索马里联邦政府取得的值得称赞的进展，这指导了我们的共同立场。因此，我们支持摆在我们面前的案文，是因为我们深信，必须根据索马里的优先事项和愿望，探索一切方法，支持索马里打击恐怖主义的努力。我们支持这一案文，同时铭记，我们不能让这一进程失败，因为那将使部队派遣国和在实地的勇敢男女多年来作出的重大牺牲付诸东流。我们借此机会向非洲联盟和部队派遣国18年来代表国际社会和安全理事会为索马里提供的泛非支持表示敬意。让我们共同确保这一征程继续向前迈进，为索马里人民结出硕果。

**赵先生（大韩民国）（以英语发言）：**我感谢联合国作为执笔方所发挥的关键作用，并欢迎埃塞俄比亚和索马里代表。

大韩民国投票赞成第2767（2024）号决议，该决议授权非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团（非索支助和稳定特派团）支持区域和国际努力为索马里带来和平与稳定。我们相信，新授权的特派团将继续在其

前身非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）来之不易的成果的基础上再接再厉，并防止出现可能导致恐怖分子机会主义扩张的安全漏洞。坚持国际法规定的义务并确保充分遵守行为标准和联合国人权尽职政策对于执行其任务至关重要。充足、可预测、可持续供资对于实现这些目标至关重要。我们欢迎该决议为混合执行秘书长和非洲联盟委员会主席强烈建议的第2719（2023）号决议建立的框架铺平了道路。特殊的供资模式预计将有效解决之前各特派团面临的长期供资挑战。我们强烈敦促秘书长加快框架的准备工作，使安理会能够在他的报告提交后在5月份确认其决定。对联合国索马里支助办公室的独立战略审查对于支持未来筹资模式的实施也至关重要。在整个过程中，合规、财务监督和问责必须始终处于首要地位。

大韩民国自1993年以来一直是索马里的长期捐助国，我们向非索特派团和非索过渡特派团派遣了联合国维和人员，并提供了资金和实物捐助。此外，我们今年还向非洲联盟提供了总额为1 250万美元的双边捐助，我们是联合国维和预算的第九大摊款国。我们一如既往致力于明年继续支持非索支助和稳定特派团。此外，我们全心全意地积极参与谈判，充当桥梁的搭建者，并将在我们担任安全理事会成员的整个期间继续这样做。

**弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：**马耳他非常感谢联合国作为这一进程的执笔方所作的广泛努力。

我们刚刚通过第2767（2024）号决议授权设立新的非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团（非索支助和稳定特派团），最初为期12个月，同时改组联合国索马里支助办公室（联索支助办）。我们欢迎这一努力，因为它将进一步确保索马里的长期安全目标，包括打击青年党。此外，我们欢迎为此所做的准备工作，如行动构想和联合报告。它们有助于缩小非索支助和稳定特派团的主要任务、范围和可用的筹资选项。马耳他支持如联合报告所述，以混合方式执行第2719（2023）号决议建立的框架。这将使非索支助和稳定特派团能

够在可靠的财政框架下运作。根据这项决议的授权，我们期待秘书长的下一份报告，详细说明在混合执行第 2719 (2023) 号决议方面取得的进展，以及对联索支助办的独立战略审查。

欧洲联盟一直是塑造索马里安全架构的长期伙伴。自2007年部署非洲联盟驻索马里特派团以及随后部署非洲联盟驻索马里过渡时期特派团以来，欧洲联盟已提供超过 26 亿欧元，支持其军事、警察和文职部门。此外，自2019年以来，欧洲联盟又向索马里国民军提供了五批总额达1.1亿欧元的一揽子支助。

我们将继续致力于向非索支助和稳定特派团做出贡献，同时继续为索马里提供援助，满足其安全需求。根据责任分担的原则，对索马里的支持也需要多元化捐助者的支持。让我们继续为下一阶段共同努力。

**达马迪卡里先生 (法国) (以法语发言)：** 法国感谢联合王国在起草案文方面发挥的关键作用。我们欢迎通过第2767 (2024) 号决议，该决议设立了非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团 (非索支助和稳定特派团)。该特派团标志着支持索马里打击青年党并最终确保自身安全的工作进入了一个新的阶段。索马里可以仰赖法国支持其实现这一重要目标。该决议标志着一个重要里程碑，规定根据第2719 (2023) 号决议的条款实施首个非洲和平行动。法国始终致力于这一模式。我们很高兴安全理事会首次成功确定了联合国与非洲联盟之间的混合合作框架。这表明安理会有能力与有关区域组织合作，调整其可用的工具。

法国谨重申，非索支助和稳定特派团将继续依靠伙伴方的自愿捐助。欧洲联盟自2007年以来已承诺向非洲联盟驻索马里特派团提供26亿多欧元的资金，必须充分参与新特派团的工作。我们相信，欧洲联盟将继续在其能力范围内做出承诺，并将补充国际社会其他成员提供的支持。只有索马里所有伙伴方共同采取协调一致的应对措施，才能遏制恐怖主义威胁。没有传统或非传统伙伴方之分，只有支持索马里在21世纪维护安全与主权的伙伴方。

法国很高兴能够听取索马里下周在安理会上就此问题发表的意见，一切关心安理会议程上所有项目的国家都是如此。

**波尼克瓦尔先生 (斯洛文尼亚) (以英语发言)：** 斯洛文尼亚对关于建立非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团 (非索支助和稳定特派团) 的第2767 (2024) 号决议投了赞成票。我们感谢联合王国为寻找折衷方案、赋予新特派团强有力授权而付出的不懈努力，并指出安理会对索马里新特派团的大力支持。决议中描述的所有必要步骤必须在适当的时候得到实施，使特派团能够在2025年7月1日之前开始获得可预测、可持续和充足的资金。延迟到该日期之后必将危及特派团的有效性，并对索马里和该地区的安全与稳定产生严重影响。此外，国际社会必须团结起来，公平分担责任，调动必要的财政资源，包括非索支助和稳定特派团预算中的自愿部分。只有满足这些标准，特派团才能从部署的第一天起就执行其任务。斯洛文尼亚是欧洲联盟的成员，欧盟将继续根据其对索马里的长期承诺，向非索支助和稳定特派团提供资金、实物和后勤支持。

最后，我谨向非洲联盟驻索马里特派团和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的所有成员致敬。他们为支持索马里和平、安全与稳定而做出的牺牲永远不会被遗忘。我们赞扬索马里人民坚韧不拔的精神和他们取得的进步。我们真诚希望，索马里、联合国和非洲联盟之间的成功合作将使非索支助和稳定特派团成为安理会授权的最后一个驻索马里特派团。我们祝愿新特派团在履行其重要职责时一切顺利。

**贝尔伊斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言)：** 我谨向执笔方联合王国在谈判期间付出的努力表示诚挚的感谢，并感谢向安理会其他成员的参与。我也欢迎索马里和埃塞俄比亚代表出席本次会议。瑞士对第2767 (2024) 号决议投了赞成票，并欢迎该决议获得通过。授权非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团 (非索支助和稳定特派团) 对于巩固索马里取得的进展至关重要。该决议明确强调保护平民是非索支助和稳定特派团任务授权的优先事项。因此，我们坚持要求各

方充分遵守国际人道法和国际人权法。该决议也为遵守行为标准、纪律和问责制提供了框架。这些是我们在安理会内、包括在就该案文进行谈判期间多次捍卫过的基本原则。我们也欢迎该决议通过以混合方式执行第2719 (2023) 号决议, 规划出一条为非索支助和稳定特派团提供可预测和可持续资金的明确途径。联合国和非洲联盟必须尽快开展必要的准备工作, 使安理会能够确认自2025年7月1日起执行该决议。

我们希望, 从非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团) 向非索支助和稳定特派团的过渡将有助于在索马里实现包容各方的持久和平, 并使其能够确保自身安全。我也要向多年来致力于非索过渡特派团的所有特派团人员表示敬意。在这方面, 我重申我们对索马里及其人民的全力支持。我们在安理会任期结束后将继续致力于与他们合作, 以建立持久和平和繁荣的未来。

**孙志强先生(中国)**: 安理会刚刚通过第2767 (2024) 号决议, 授权由非盟索马里支助稳定团代替非盟索马里过渡团, 在索马里继续打击恐怖主义、保护平民等重要任务, 充分表明了安理会支持索马里实现持久和平的决心, 中方对决议投了赞成票。我要借此机会对英国作为执笔国的努力表示赞赏。

近年来, 在国际伙伴的支持下, 索马里打击恐怖主义的行动取得重要进展, 但安全局势依然复杂严峻。非索支助稳定团的成立标志着非盟在索马里维和进入新阶段。中方支持非盟同索马里政府就新特派团的过渡制定方案, 希望下阶段各方继续通力协作, 做好两个特派团的工作交接, 避免出现安全真空, 巩固来之不易的反恐成果。安理会第2719 (2023) 号决议是支持非盟非洲自主维和的重要框架安排, 中方一直支持尽早将其付诸实施。中方欢迎刚刚通过的决议(第2767 (2024) 号决议) 授权从明年7月起根据第2719 (2023) 号决议为非索支助稳定团供资, 这是安理会为支持非盟自主维和行动迈出的重要一步。中方鼓励联合国同非盟加快筹备第2719 (2023) 号决议框架的落实工作, 确保明年7月第2719 (2023) 号决议顺利适用于非索支助稳定团, 保障特派团资金的可预测

性和可持续性。同时要看到, 非索支助稳定团在各阶段仍会面临巨大的资金缺口, 可能会制约特派团履职的有效性。中方呼吁传统捐资方继续履行责任, 为特派团提供充足的资金支持。中方也愿为索马里的安全稳定作出自己的贡献。

**山崎先生(日本)(以英语发言)**: 我欢迎索马里和埃塞俄比亚代表出席会议。日本感谢执笔方联合王国在谈判期间的建设性接触和不懈努力。

日本欢迎第2767 (2024) 号决议获得通过, 在索马里安全过渡的关键时刻对非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团(非索支助和稳定特派团) 作出授权。我要借此机会向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团和索马里安全部队的全体人员致敬, 感谢他们做出的牺牲。我们认为, 通过与联合国索马里支助办公室和联合国索马里过渡时期援助团密切合作和协调, 非索支助和稳定特派团将在支持索马里担负更大安全责任的目标和促进和平与和解努力方面发挥重要作用。我们也欢迎索马里和埃塞俄比亚最近签署的《安卡拉宣言》。持续的区域合作至关重要, 特别是在打击青年党方面。

日本还赞赏在决议中纳入今后可能执行第2719 (2023) 号决议为非索支助和稳定特派团所定框架的内容。第2719 (2023) 号决议为应对资助非盟主导的和平支助行动所带来的长期挑战铺平了道路, 从而支持和促进了非洲的自主能力。就日本而言, 我国最近决定为非索支助和稳定特派团行动的警察部分捐助300万美元。我们欢迎安理会呼吁秘书长与非洲联盟(非盟) 委员会主席一道加快筹备工作, 推动执行第2719 (2023) 号决议关于非索支助和稳定特派团的框架, 并向安理会报告这方面的进展情况。牢固建立联合国-非盟协调的监督和问责制, 恪守人权尽职政策以及行为和纪律合规框架, 不仅对非索支助和稳定特派团, 而且对该框架今后的实施工作, 都至关重要。

在日本下周从安理会离任之际, 我们重申, 我们致力于继续支持索马里努力实现该国和该地区的可持续和平与稳定。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦支持由执笔方英国起草的关于设立新的非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团（非索支助和稳定特派团）的第2767（2024）号决议。首先，我们要感谢非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的领导层和维和人员提供的服务，并向那些为了稳定索马里局势献出生命的人致敬。俄罗斯对该决议投了赞成票，因为我们坚信，非洲维和人员在索马里的存在依然不可或缺。他们拥有武装打击青年党的必要经验，并致力于在开展行动时遵守国际人权和国际人道法准则。我们还认为，泛非指挥和控制系统已显示出其效力。

我们认为，稳定索马里政治局势的努力不可松懈。尽管选举期间困难重重，但联邦政府和联邦各州应继续克服分歧，开辟共同道路，以加强国家的领土完整和统一；国际社会应支持这些努力。联邦政府还应优先提高执法效力，以便在非索支助和稳定特派团结束工作后，便能独立保护全国各地的平民和基础设施。我们认为，摩加迪沙在安理会的两年任期即将到来，这将进一步推动安理会努力应对青年党对国际和平与安全构成的威胁。

安理会通过关于非索支助和稳定特派团的决议，对于通过联合国预算发挥第2719（2023）号决议共同资助非洲维和行动的潜力具有独一无二的意义。我们希望，今天通过的决议将提高由非洲联盟牵头为维护索马里和平与安全筹措经费的可预测性、可靠性和灵活性。我们认为，安全理事会迈出了重要一步，表明它相信该区域在解决非洲危机方面的领导作用，也愿意为了国际和平与安全加强联合国与非洲联盟之间的合作。我们特别注意到，安全理事会三个非洲成员国的立场坚定一致，不仅捍卫秘书长和非洲联盟委员会主席建议的为非索支助和稳定特派团筹资的最适当混合模式，而且维护非洲联盟和平与安全理事会的决定。

然而，我们不得不指出，数个月来，我们不得不目睹，不再想资助索马里境内非洲维和人员的当事方和不想作出任何新的资助承诺——即便通过非洲联盟-联合国伙伴关系机制这样做——的当事方之间争执不

下。在此背景下，支持非洲人及其诉求的言论显得虚伪。虽然我们很久以来无法达成一致的这个问题总计需要1亿到1.5亿美元，但从2022年2月到今年年初，西方对乌克兰的资助估计为2385亿美元。在这三年中，乌克兰最大的捐助方是美国，捐助额为952亿美元，而联合王国则提供了134亿美元。欧洲联盟（欧盟）及其成员国向乌克兰提供了942亿欧元，其中61亿欧元来自所谓的欧洲和平融资机制——该机制是在欧盟非洲和平融资机制的基础上设立的，这一数字将很快超过110亿欧元。显然，非洲早已不再是欧盟的优先事项——非洲同事应该认识到这一点，并在今后加以考虑。

尽管如此，我们要赞扬非洲同事和整个非洲联盟。在确保为非洲实现和平与安全的努力提供可靠和可预测的资金方面，已经迈出关键的第一步。就俄罗斯而言，我国明年将继续支持这些努力，届时，为非索支助和稳定特派团筹资的问题将再次列入安理会的议程。

**蒙塔尔沃·索萨先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我欢迎埃塞俄比亚和索马里代表莅临安理厅。

我国代表团感谢联合王国所做的宝贵外交努力，它作为执笔方，指导安理会通过了第2767（2024）号决议，该决议可成为巩固索马里和平、安全与稳定的重要工具。

正如刚刚通过的决议所指出的那样，即使在厄瓜多尔担任2023年至2024年两年期安理会当选成员之前，我们也赞同非洲联盟的正当和长期愿望，即需要提高安全理事会根据《联合国宪章》第八章的授权予以批准、由非洲联盟主导的和平支助行动经费筹措的可预测性、可持续性和灵活性，这是我们投票赞成提交给安理会的决议的主要原因，也是我们在2023年支持非洲国家集团成员的理由。最终，在去年12月厄瓜多尔担任安全理事会主席期间，第2719（2023）号决议获得通过。秘书处和非洲联盟委员会现在肩负着重任，要加快必要的准备工作，以便安理会授权执行第2719（2023）号决议所述的混合计划。

在我国在安理会的任期行将结束之际，厄瓜多尔重申其对索马里人民的坚定支持，表示希望非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团将根据国家自主权原则并在充分尊重其国家主权的情况下，协助为索马里的持久和平以及稳定与发展的未来奠定基础。

**主席**（以英语发言）：我现在以美国代表的身份发言。

首先，美国感谢所有部队和警察派遣国为非洲联盟驻索马里过渡时期特派团和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）提供的服务和作出的牺牲，我们向为支持这些特派团而献出生命的人致敬。在索马里打击青年党和其他恐怖分子的斗争突出表明我们今天在这里的任务是严肃的重大任务。在此背景下，我欢迎索马里和埃塞俄比亚代表参加会议。

我们对第2767（2024）号决议的表决投弃权票的决定并非轻率之举。尽管我们感到严重关切，但我要强调，美国仍然致力于支持和加强非洲联盟（非盟）的和平支助行动。我们对索马里的承诺延续了几十年。美国提供双边援助，以加强安全、促进经济增长和推进和平与稳定，每年总额超过12亿美元。自非盟通过非索特派团开展和平支助行动以来，美国作为联合国全球维持和平行动的最大财政捐助国，一直支付联合国索马里支助办公室（联索支助办）年度预算的四分之一，为非盟部队和索马里安全部队提供关键的救生后勤支助。美国还自豪地支持2023年12月通过第2719（2023）号决议，该决议在为安理会授权使用联合国分摊会费支持非盟和平与支持行动提供框架方面开辟了新领域。美国长期以来一直是非洲联盟的支持者和合作伙伴，知道该机构为管理非洲大陆的冲突带来了宝贵的专门知识。我们支持第2719（2023）号决议，不仅是因为它是一个资金来源，而且是加强非洲联盟与联合国之间伙伴关系的手段。美国之所以支持第2719（2023）号决议，是因为我们听取了非洲伙伴的长期立场，并对之作出回应。

然而，我们认为，立即过渡到在索马里适用第2719（2023）号决议的条件尚未具备。此外，在安

全理事会通过第2719（2023）号决议时，会员国商定，联合国摊款将为不超过75%的非盟和平支助行动年度预算提供资金，其余部分将由非盟和联合国共同从国际社会筹集。显然，安理会打算在“一个特派团，一个预算”模式下对后勤支助和人员适用第2719（2023）号决议。该决议规定，联合国摊款不得超过该特派团年度预算的75%，并指出除人事费用外，后勤支助也包括在内。尽管如此，第2767（2024）号决议提议的混合模式意味着，联合国将继续通过联合国摊款为联索支助办全额供资，第2719（2023）号决议将仅适用于部队费用偿还。这一安排将使联合国摊款实际上为特派团总费用的90%以上提供资金。这显然不是第2719（2023）号决议设想的情况。

正如我们在通过第2719（2023）号决议时所说，并通过我们的行动和外交努力所表明，美国随时准备与安全理事会成员和非洲联盟合作，确定如何为预算的剩余部分筹措资金。然而，我们不能投票赞成一项使用这一新模式而不提及向综合预算过渡的意图的决议，就像第2719（2023）号决议那样，并符合维持和平的标准和最佳做法。我正式指出，我们不支持利用补助金或任何其他机制作为另一种变通办法，规避安理会所通过的一项决议的意图，从而获得额外的分摊会费。我们认为，这种做法无论在短期内多么有利，从长期来看都有可能损害这种新模式的可信度。

美国将继续坚定支持非洲联盟的和平支助行动和我们的伙伴索马里。我们将竭尽全力支持 and 加强第2719（2023）号决议，如安理会所商定，将其作为一个工具，包括根据非盟-联合国联合路线图中概述的基准评估非盟和联合国的进展情况。我们将支持这两个机构努力建立这一成功工具，最重要的是，支持索马里努力消除对其安全与稳定的威胁。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请索马里代表发言。

**优素福先生（索马里）**（以英语发言）：**优素福先生（索马里）**（以英语发言）：主席女士，由于这是我国代表团本月第一次发言，我谨祝贺你出色地主持了安

理会本月的工作。我们欢迎通过第2767（2024）号决议，这标志着朝着我国的持久和平与稳定迈出了重要一步。我借此机会感谢执笔方联合王国和安全理事会所有成员建设性地参与这项重要决议。

我们确认安理会打算通过目前为期一年的非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团（非索支助和稳定特派团）来实施历史性的第2719（2023）号决议。我们期待秘书长5月份的战略审查，并欢迎安理会呼吁在2025年7月实施非洲联盟-联合国建议的混合模式。这一做法承认独特的行动背景，并加强联合国提供的后勤支助，这对和平支助行动的成功至关重要。此外，获得高达75%的联合国摊款可以为非索支助和稳定特派团提供充足、可预测和可持续的资金，并大大增强其应对青年党构成的安全挑战的能力。随着我们在非索支助和稳定特派团重新定向和调整的第一筹备阶段开展技术和政治工作，我们敦促捐助者提供捐助，支持索马里安全部队和非索支助和稳定特派团弥补第一阶段的资金缺口。这种支持将维护来之不易的成果，使第二阶段一开始就能有效执行任务，并为到2025年6月成立新特派团奠定基础。

最后，我衷心感谢让我们走到这一步的合作精神，并期待着确保今天所作的承诺转化为索马里人民的实际利益。

**主席**（以英语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

**萨博先生**（埃塞俄比亚）（以英语发言）：主席女士，我祝贺你担任安理会12月份主席。我要赞扬执笔方联合王国为促进第2767（2024）号决议的谈判所做的不懈努力，该决议授权从非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）过渡到非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团（非索支助和稳定特派团）。

恐怖主义是对全球和平与安全日益严重的威胁。青年党不断加强其组织和行动能力，以便对平民造成更多伤害，实现其建立区域哈里发的愿望。它还与伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）及其他恐怖组

织联手，以建立一个横跨非洲大陆和红海的全球恐怖网络。青年党一直在扩大其招募范围，并力图控制更多领土。它日益倾向于与其他全球恐怖网络合作，这一事态发展令人担忧。更令人担忧的是，伊黎伊斯兰国等恐怖组织正在索马里站稳脚跟。该组织似乎在制造海上不安全，包括红海和印度洋海盗活动方面发挥明显的作用。青年党还加强了从索马里境内外调集资源和资金的能力。它还在获取先进的武器装备。

从非索过渡特派团向非索支助和稳定特派团的过渡是在这些不确定因素情况下进行的。我们同样殷切期望非索支助和稳定特派团将为索马里的长期稳定作出积极贡献，同时维护迄今取得的安全成果。然而，只有索马里安全部队能够承担其全部责任，过渡才能取得成功。索马里国内的民族共识和打击恐怖主义的地区统一战线是不可或缺的要素。没有这种政治和行动上的准备，就难以巩固安全成果。因此，我们赞同安理会的审慎做法，即任何进一步的过渡都应当以逐步提高索马里安全部队承担全部责任的能力为基础。

国际社会继续参与十分重要，对此，我如何强调都不为过。我们正处于一个微妙的阶段，标志着自近二十年前组建政府间发展组织索马里和平支助团这一次区域特派团以来的又一次过渡。国际社会在这一历程中投入了大量资金。然而，任务尚未完成。在这一阶段，索马里邻国和伙伴的共同努力不应减弱。

埃塞俄比亚与其他前线国家一道，一直站在支持索马里重建其国家机构并承担其在国际大家庭中的责任的前列。由于埃塞俄比亚最优秀的儿女与我们的姐妹部队派遣国一道作出了最大牺牲，我们多年来看到了令人鼓舞的进展。我们期待与索马里联邦政府密切合作，我们相信该政府将继续是反恐努力的坚定伙伴。埃塞俄比亚随时准备在非索过渡特派团后特派团中继续发挥作用。

最后，打击恐怖主义和稳定索马里局势的工作是以相互依存共同区域政策为依据，这一政策旨在确保区域集体和平与繁荣。因此，奉劝那些在本地区和

在索马里打击恐怖主义方面不能发挥建设性作用的地区外行为体放弃其鲁莽的行动。

**主席** (以英语发言)：索马里代表要求再次发言。我现在请他发言。

**优素福先生** (索马里) (以英语发言)：正如安理会成员所知，由于埃塞俄比亚和索马里过去 11 个月有记录的行动，在我们从非洲联盟驻索马里过渡时期特派团过渡到非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团（非索支助和稳定特派团）的过程中，索马里联邦政府对其安全安排进行了全面审查。在此期间，我们

来自三个部队派遣国的区域伙伴表现出了非凡的团结精神，承诺维持我们非索支助和稳定特派团部队的 11 000 名官兵的必要兵力。这一承诺解决了埃塞俄比亚造成的任何安全真空，同时维持了在国内打击青年党方面取得的进展。在这方面，我们强调，目前的非索支助和稳定特派团部队分配是通过 11 月以来达成的双边协议完成的。随着索马里向前迈进，我们将继续参与未来的安全伙伴关系，以服务于我们的国家利益和共同的区域利益。

上午10时55分散会。