



安全理事会

第七十九年

第九七八四次会议

2024年11月14日星期四上午10时20分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	卡里乌基先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	许晖女士
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	迈耶夫人
	圭亚那	本女士
	日本	入谷先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	赵先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	乔治先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗维什夫人
	瑞士	钱达夫人
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

安全理事会各附属机构主席通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

安全理事会附属机构主席通报情况

主席 (以英语发言)：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

本次会议上，安全理事会将听取下列安全理事会附属机构主席的通报：关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会主席马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽大使，关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会主席阿尔及利亚常驻代表阿马尔·本贾马大使以及第1540(2004)号决议所设委员会主席厄瓜多尔临时代办安德烈斯·艾弗伦·蒙塔尔沃·索萨大使。

我现在请弗雷泽大使发言。

弗雷泽夫人 (以英语发言)：我谨代表关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会，简要说明委员会过去一年的工作。此外，我还将概述伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)/达伊沙、基地组织及其附属团体构成的不断变化的威胁、以及委员会在分析支助和制裁监测组的协助下应对这些挑战的情况。

2024年7月，监测组根据第2734(2024)号决议附件一(a)段提交了第三十四次半年期报告。在今天的通报中，我将依据监测组对伊黎伊斯兰国/达伊沙和基地组织所构成威胁的评估意见，我今天的通报是履行第2734(2024)号决议第52段的要求，即每年向安全理事会报告委员会的总体活动。如监测组所报，伊黎伊斯兰国/达伊沙和基地组织构成的威胁继续发酵。伊黎伊斯兰国/达伊沙继续保持实施严重恐怖威胁行动的能力，在莫斯科的恐怖行动就是一例。尽管

领导层人员大量减少、主要战区面临反恐压力以及围绕领导权和所谓的“哈里发”的身份存在问题，但伊黎伊斯兰国/达伊沙仍引发了媒体报道，这造成对威胁加剧的感觉被放大。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊(伊黎伊斯兰国-呼罗珊)的外部行动所构成威胁已经显现，在阿富汗境外，包括在克尔曼，发生了重大恐怖袭击，且具备在区域内外实施威胁行动的能力。伊黎伊斯兰国/达伊沙扩大了行动，特别是在非洲，西非和萨赫勒地区附属团体的相互协调已导致大量领土被它们占领。该组织利用关于非洲袭击的宣传来吸引新成员加入、提升其公众形象。“伊斯兰国西非省”继续在西非开展行动，支持萨赫勒地区的活动，协助武器和战斗人员的流动。此外，非洲附属团体创造的收入发挥了十分突出的重要作用，这些附属团体被认为不太容易受到干扰，部分原因是它们依赖非正规渠道和非法来源获得收入。

基地组织仍然等级森严，赛义夫·阿德尔是事实上的领导人。其附属团体，如西非的“支持伊斯兰与穆斯林”组织，扩大了其影响力，破坏了区域稳定，并向北部沿海地区推进，以确保控制资源和后勤路线。在南部、中部和东部非洲，民主同盟军等团体加强了攻击，而“先知的信徒”组织尽管已被削弱，却仍很活跃。在索马里，青年党对索马里联邦政府的反恐行动表现出顽强的抵抗力，继续积极开展行动，同时招募有技术专长的人员。在叙利亚，黎凡特解放组织是叙利亚西北部的主要恐怖团体，其实力没有明显变化，而宗教捍卫军则继续主要在伊德利卜省东南部和拉塔基亚省北部活动。

来自阿富汗的恐怖主义威胁正引起许多会员国的高度关切。除伊黎伊斯兰国-呼罗珊的外部行动外，巴基斯坦塔利班运动在巴基斯坦境内发动的袭击也大幅扩大了规模、企图实现更大的野心。会员国注意到基地组织知名阿裔成员的入境旅行，特别是与训练活动有关的旅行。持续的重组和训练被认为表明了该团体的长期意图。

恐怖团体越来越多地利用先进技术，如加密货币和无人机，来加强其行动并逃避制裁。具体而言，伊

黎伊斯兰国/达伊沙扩大使用数字平台的做法越来越令人关切,而伊黎伊斯兰国-呼罗珊已经使用门罗币等匿名性增强的加密货币来筹集和转移资金。会员国日益关切的一个问题是,伊黎伊斯兰国扩大使用加密货币和数字平台作为融资手段,对干扰融资、追踪资金以及实施制裁构成严重挑战。此外,叙利亚境内营地和监狱中的外国恐怖主义战斗人员仍令人关切,伊黎伊斯兰国/达伊沙正在为他们越狱提供便利,送他们回国的活动难以监测。总体而言,事实证明,面对反恐努力,伊黎伊斯兰国/达伊沙和基地组织具有很强的抵抗力,它们利用现代技术改进武器、通信以及规避全球反恐措施的能力来调整适应。虽然伊黎伊斯兰国/达伊沙和基地组织的核心团体以前具有的较强外部行动能力仍在减弱,并在很大程度上受到限制,但这两个团体在冲突区外恢复和实施威胁行动的野心和意图是显而易见的。会员国必须持续关注这些事态发展。要了解详细分析,我鼓励会员国查阅委员会网站上的监测组定期报告。

关于委员会在报告所述期间的工作,我高兴地报告,委员会不辞辛劳地开展受权的活动。2024年,委员会举行了8次会议,包括与第1988(2011)号决议所设委员会为有关会员国举行的联合通报会。5月,我以委员会主席的身份访问了维也纳,出席监测组组织的中东和北非国家情报和安全部门负责人第二十一区域会议。在访问期间,我借机就伊黎伊斯兰国/达伊沙和基地组织对区域的威胁交流了信息,探讨了制裁制度如何能支持各国应对伊黎伊斯兰国/达伊沙、基地组织及其附属团体构成的威胁。

2024年6月,安理会通过了第2734(2024)号决议,重申对伊黎伊斯兰国/达伊沙和基地组织制裁名单上的个人和实体实行资产冻结、旅行禁令和武器禁运。同样在该决议中,安理会将监测组和监察员办公室的任务期限延长了36个月。根据第2734(2024)号决议,委员会批准了对委员会工作准则的修订。委员会还批准了对列名标准表格的更新。

委员会继续维护和更新其制裁名单,以促进1267制裁制度的执行。制裁名单现包括255名个人和89个

实体,最近一次更新是2024年8月23日。伊黎伊斯兰国、达伊沙和基地组织制裁名单在报告所述期间没有新增名字。对3名个人提出了指认建议,目前均处于暂停状态。2023年提议列名并结转至2024年的两个实体和两名个人受阻。对三名个人和一个实体的名单条目和列名理由简述进行了修订。根据监察员的建议,一人被从制裁名单上除名。监察员办公室目前正在审查三项除名请求。

委员会批准了会员国根据第2734(2024)号决议第87(a)段对用于基本开支的资产提出的六项资产冻结豁免请求,以及根据第87(b)段对用于支付非常开支的资产提出的一项资产冻结豁免请求。在这方面,我谨回顾,第2664(2022)号决议根据该决议第5段,出台了对于1267制裁制度的为期两年的人道主义豁免。11月6日,委员会听取了人道主义事务协调厅以主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员的名义所做的有关第2664(2022)号决议执行情况的通报。根据第2734(2024)号决议第93段和第94段进行的2023年年度审查进展顺利。该审查侧重于那些缺少对据报已故个人和据报已不复存在实体足够识别资料的名单条目,以及三年或三年以上未审查的指认。

我谨感谢会员国的贡献。正如监测组在对委员会的书面通报中所强调的那样,许多会员国提供了有关接受审查的个人与实体的有价值的最新资料。监测组计划根据指认国和有关国家提供的资料以及审查期间收集的数据,对名单条目和列名理由简述提出修改。

鉴于伊黎伊斯兰国、达伊沙和基地组织及其相关团体持续对全球构成恐怖主义威胁,至关重要的是,要继续把1267制裁制度作为全球反恐议程上的高度优先事项。我大力鼓励会员国积极参与,对伊黎伊斯兰国、达伊沙和基地组织制裁名单提出列名指认,并根据本国立法毫不拖延地提交最新补充资料,以支持年度审查和数据验证过程。我敦促会员国继续同委员会和监测组积极协作。这种合作对于保持制裁名单的准确性和确保制裁制度的有效性至关重要。

最后,我谨感谢所有会员国与委员会、监测组以及监察员办公室合作。

主席 (以英语发言): 我感谢弗雷泽大使的通报。

我现在请本贾马大使发言。

本贾马先生 (以英语发言): 我荣幸地以安全理事会关于反恐怖主义的第1373 (2001) 号决议所设委员会主席的身份,向安理会通报委员会在反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)的支持下所开展的主要工作。

过去一年来,全球的恐怖主义威胁和挑战继续演变。受到激进化而走向暴力的分散和独行恐怖分子增多,继续给诸多会员国构成重大挑战,因为这些个人往往在没有明确的组织关联的情况下行动。恐怖组织越来越多地使用先进技术,包括加密通信、机器学习和加密货币,以避免被发现,并增强其行动能力。

尽管会员国根据安全理事会相关决议做出持续努力,但是我们看到,恐怖团体在不断根据我们的反恐措施和努力进行调适。在反恐执行局的支持下,委员会继续与会员国、联合国实体、国际和区域组织、学术界以及民间社会组织协作,以协助会员国根据安理会关于恐怖主义的相关决议应对这些威胁和挑战。在此过程中,委员会侧重于三个关键工作领域。

首先是评估会员国的执行工作。委员会自最近一次向安理会报告以来,迄今已进行了九次访问。从2023年11月至今,反恐执行局以委员会的名义访问了哈萨克斯坦、马拉维、毛里塔尼亚、黑山、坦桑尼亚联合共和国以及泰国,由于预算危机,委员会组织的评估访问次数远远少于通常的次数。在我们发言的此时此刻,有鉴于几内亚湾不断演变的威胁,反恐执行局以委员会的名义正在对加纳、科特迪瓦和多哥进行区域后续访问。这些访问继续为委员会同会员国的直接建设性接触与对话提供了一个有效的载体,并且仍是委员会评估进程的一个关键组成部分。

会员国继续表示,它们受益于这些访问,这些访问使它们能够随时告知委员会其执行进度和面临的

挑战。此外,比利时、加纳、马尔代夫和尼日利亚这四个会员国在本报告周期内利用机会,根据委员会的评估进程,直接向委员会通报了它们执行委员会所提建议的最新进展。这些情况通报被证明是委员会与会员国对话的一个受欢迎并且有效的工具。

委员会还注意到反恐执行局与联合国驻地协调员和实地国家工作队以及相关秘书长特别代表进行了有力、持续的对话。而且,根据安全理事会第2617 (2021) 号决议,委员会最近批准了一系列行动,以进一步加强评估工作的有效性、包容性和透明度。委员会还利用强化评估和盘点工具、详细执行情况调查电子版以及经修订的执行情况评估概览,继续开展盘点工作。这些工具旨在确保案头审查和盘点工作继续做到彻底、一致、透明、公平,并有助于进行定量、定性分析,为委员会和安理会的相关政策决定提供信息。

第二个关键领域是促进向有需要的国家提供技术援助。在这方面,委员会和反恐执行局特别与反恐怖主义办公室和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)以及包括区域及双边捐助者和提供者在内的众多其他执行伙伴保持了密切的伙伴关系和对话。委员会每年两次听取反恐怖主义办公室的情况通报,该办公室的观察员出席反恐执行局就会员国评估访问向委员会所作的情况通报,而毒罪办则参加反恐执行局对会员国的大多数访问。去年11月和12月,委员会听取了金融行动特别工作组形式拉丁美洲区域区域机构、拉丁美洲金融行动特别工作组和亚洲和太平洋洗钱问题小组关于这两个区域在打击资助恐怖主义行为方面的进展情况通报。今年5月,委员会成员还听取了金融行动特别工作组主席的全面情况通报,介绍在执行打击资助恐怖主义行为国际标准方面所作的努力和面临的挑战,以及全球在遵守这些标准方面取得的进展。

双边合作伙伴越来越积极地采纳委员会的建议,并支持其他会员国落实这些建议。在委员会访问期间发现的良好做法促成两个会员国在2024年就委员会的建议积极开展合作。委员会继续鼓励反恐执

行局与反恐主义办公室密切合作,以确保执行伙伴能在《联合国全球反恐协调契约》门户数据库上查阅委员会的建议。反恐执行局担任《全球契约》若干工作组的主席、共同主席和副主席,继续与反恐主义办公室、毒罪办和其他伙伴合作,以确保在实地产生有针对性的影响。反恐执行局对履行安全理事会决议规定的打击资助恐怖主义行为的义务方面存在的差距进行年度评估,在此基础上,确保打击资助恐怖主义行为的努力在实地产生影响。我作为委员会主席,根据第2462(2019)号决议,将评估转交给反恐主义办公室。这项工作是与分析支助和制裁监测组合作进行的。反恐执行局还与监测组合作,就有效执行委员会的建议和安全理事会所有相关决议,包括第1267(1999)号和第1373(2001)号决议,为会员国提供培训。

第三个关键领域是继续促进会员国的执行工作。作为《关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新技术的德里宣言》的后续行动,委员会通过了关于为恐怖主义目的使用无人驾驶航空器系统所构成威胁的不具约束力的指导原则,也称为《阿布扎比指导原则》,作为文件 S/2023/1035 印发。委员会得到了金融行动特别工作组、反恐主义办公室、毒罪办以及分析支助和制裁监测组的支持。

自委员会上一次于 2023 年举行年度通报会(见 S/PV.9508)以来,委员会就区域和专题问题举行了三次公开通报会,以解决会员国对以下问题的兴趣和关切:东南欧的反恐努力;建设社区抵御恐怖主义激进化的能力的战略;将恐怖主义罪行定为刑事犯罪并加强国际合作将恐怖分子绳之以法。委员会还继续处理反恐工作中的人权和性别方面问题,并提醒会员国必须确保为打击恐怖主义而采取的任何措施符合国际法规定的所有义务,特别是国际人权、难民和人道法规定的义务。在这方面,委员会强调会员国执行委员会在评估中提出的建议的重要性,包括与人权有关的建议。委员会继续在其各种活动框架内加强与议员、民间社会组织、私营部门和学术界的接触。

最后,我谨感谢反恐执行局执行主任、助理秘书长娜塔莉亚·盖尔曼的领导,并感谢她的团队和委员会秘书处在本报告周期内为主席和委员会提供支持。我也要表示深切感谢委员会成员建设性地参与工作,让我能够有效领导委员会团结一致、开展活动。我还要感谢我的团队成员在过去几年里持续努力管理主席办公室的日常工作。

主席(以英语发言): 我感谢本贾马大使的通报。

我现在请蒙塔尔沃·索萨大使发言。

蒙塔尔沃·索萨先生(以西班牙语发言): 我谨代表安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会,报告自2023年11月15日我们上次联合通报(见 S/PV.9478)以来在支持各国执行该决议方面所取得的进展。此外,根据第2663(2022)号决议第22段的授权,我将总结1540委员会与关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会以及关于反恐主义的第1373(2001)号决议所设委员会的合作情况。

第1540(2004)号决议仍然是防止非国家行为体获取大规模毁灭性武器的全球不扩散架构的重要组成部分。此类行为体使用核武器、化学武器或生物武器可能带来毁灭性后果以及潜在的灾难性后果,这仍然是国际社会严重关切的问题。正如1540委员会通过2022年全面审查进程表明的那样,各国在全面执行该决议方面已取得重大进展。然而,还有更多的工作要做,全面有效执行1540决议仍是一项长期任务。虽然1540委员会的任务与其他两个委员会的任务不同,但1540委员会继续在第2663(2022)号决议第22段的框架内执行其任务,包括在三个委员会各自任务范围内加强信息共享以及探索协调对会员国访问的机会,并因此与其他两个委员会一起每年向安全理事会通报情况,正如我们今天正在做的这样。

在根据第2663(2022)号决议,将委员会任务期限又延长10年至2032年11月30日之后,委员会继续开展活动,促进全面有效执行该决议,并应要求协助会

员国加强国家能力。6月,委员会接触了未提交报告的会员国,鼓励它们按照第2663(2022)号决议第6段的规定,毫不拖延地向1540委员会提交关于该决议执行情况的第一份报告。今年,委员会参加了会员国以及国际、区域和次区域组织及相关民间社会组织举办的32次外联活动。委员会与中国政府合作,在裁军事务厅(裁军厅)的支持下,于6月在北京共同举办了亚太区域1540决议联络点区域培训班,并与莫桑比克合作,在裁军厅的支持下,于11月在亚的斯亚贝巴共同举办了非洲联络点区域培训班。

自2004年以来,185个国家向委员会提交了报告,介绍它们为执行第1540(2004)号决议已经采取或计划采取的措施。总体而言,155个会员国已指定本国的委员会联络人,其中九个国家今年是第一次这样做。会员国为执行该决议而采取切实步骤的有效性很重要,各国在这方面可考虑的措施之一是,在第2663(2022)号决议的推动下,制定自愿的国家执行行动计划。这种计划有助于确定会员国执行第1540(2004)号决议关键条款的优先事项和计划,包括通过确定在管控条例和国家管控框架方面要采取的措施、促进机构间合作、以及确定可能需要援助的领域来这样做。自2007年以来,38个会员国共向委员会提交了47份此类计划。委员会通过将会员国的援助请求与其他国家、国际、区域和次区域组织或其他实体提供的援助相匹配,在帮助会员国履行1540义务方面发挥着重要作用。10月,委员会致函会员国、国际、区域和次区域组织以及其他实体,要求那些能够帮助各国寻求援助的实体根据第1540(2004)号决议第7段提供援助,并根据需要更新援助条款。

在本报告所述期间,两个会员国就其援助请求的状况提供了反馈,四个会员国提交了新的援助请求或更新了请求。除了为援助请求提供便利外,委员会继续主动与各国接触,以讨论国家报告、国家自愿执行行动计划、委员会信息总库以及执行措施援助。委员会还继续利用其网站对公众进行宣传。

为了支持履行1540决议规定的义务,委员会根据第二十一个工作方案正在继续开展活动。2024年,委

员会举行了八次正式会议和两次非正式协商。此外,根据第2663(2022)号决议第26段,委员会于10月为会员国以及国际、区域和次区域组织举行了一次公开通报会。通报会总结了委员会在1540决议所有方面的活动,包括援助事项。此外,公开通报会为会员国以及国际和区域组织提供了一个机会,让它们提出援助提议,并让会员国自愿分享其在执行方面的经验、教训和最佳做法。

各国在发言中表示坚定致力于不扩散以及执行有效的国家立法,以防止非国家行为体获得与大规模毁灭性武器有关的能力。许多会员国强调了国际合作的重要性、以及能力建设和协助加强其能力的必要性。建立和维持对大规模毁灭性武器相关材料的严格控制,以防止其非法贩运,这是一个共同的重点。总体而言,这些表态突显通过全面和协调措施加强全球安全的集体努力。国际和区域组织的发言强调,它们通过促进不扩散规范、提供技术援助以及加强会员国防止大规模毁灭性武器扩散的能力,共同努力支持第1540(2004)号决议。

其共同主题包括促进出口管制合作,确保相关材料的安全和分享最佳做法,以加强国家和区域措施。这些发言反映了通过预防措施和多边合作加强全球安全的共同承诺。委员会将继续努力,进一步提高这些行动的效力。

委员会认识到必须进一步发展和加强1540委员会的宣传工作,以提高透明度并更好地传播信息,从而支持会员国执行第1540(2004)号决议,因而完成了对其网站的更新。网站的更新简化了其浏览过程,其架构反映委员会的工作方案。

我谨强调指出,与会员国以及相关国际、区域和次区域组织及其他安排合作与对话,仍然是1540委员会活动的基石。在这方面,4月,委员会根据第2663(2022)号决议第23段致函国际、区域和次区域组织及其他安排,以更新第1540(2004)号决议联络人或协调人,并鼓励他们加强与委员会和会员国在援助方面的合作及信息共享。

我感谢安理会给我机会作本次通报。

主席 (以英语发言)：我感谢蒙塔尔沃·索萨大使所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

入谷先生 (日本) (以英语发言)：主席先生，我感谢各委员会主席所作的全面通报以及他们的领导。

虽然每个委员会都有不同的任务，但其共同目的是应对恐怖团体和非国家行为体对国际和平与安全构成的威胁。

首先，关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267 (1999) 号、第1989 (2011) 号和第2253 (2015) 号决议所设委员会，继续在反恐方面发挥重要作用。日本感谢分析支助和制裁监测组和监察员所做的工作，并欢迎今年6月延长其任务期限。

第2734 (2024) 号决议确认，如果性暴力和性别暴力被伊拉克和黎凡特伊斯兰国或基地组织用来作为恐怖主义手段，它们可被列入1267制裁名单。该决议是采取具体行动打击性暴力和性别暴力的一个重要里程碑，日本鼓励积极使用1267制裁制度。

确保会员国迅速、有力地执行制裁措施，始终是我们的优先事项。日本强调，必须不断改进名单更新通知的传送方式。我们感谢秘书处的努力，并将继续参与这一问题。

第二，反恐怖主义委员会（反恐委员会）也在协助会员国打击恐怖主义的努力方面发挥至关重要的作用。日本强调反恐委员会继续关注新兴技术的重要性。我们高兴地注意到，反恐委员会去年得以就关于为恐怖主义目的使用无人机系统所构成威胁的不具约束力指导原则达成共识。日本仍致力于建设性参与有关制定不具约束力的指导原则的讨论，正如《德里宣言》所示。

日本还赞赏反恐委员会主席和反恐委员会执行局所作的努力。对包括民间社会和学术界在内的合作伙

伴采取包容和协商的做法，是反恐努力取得成功的关键。反恐委员会可加强其工作方法。

第三，第1540 (2004) 号决议继续在全球不扩散制度中发挥重要作用。日本高度赞赏第1540 (2004) 号决议所设委员会及其专家组所做的工作，包括在上月公开通报会上的工作，与其他会员国和利益攸关方一道促进全面执行第1540 (2004) 号决议。为了支持这一目标，日本向裁军事务厅提供有力援助，包括自愿捐款。

请允许我提请安理会注意目前展开的填补专家组一个现有空缺和两个即将出现的空缺的进程。自去年以来，委员会一直未能任命新的专家来填补现有的这一空缺。此外，我们继续看到专家组未能参加一些外联活动。这些问题往往由缺乏共识造成，妨碍委员会履行重要职能以完成其任务的能力。在这方面，日本高度赞赏主席国厄瓜多尔以透明和包容的方式寻求解决办法。日本强调，委员会成员必须采取负责任的行为并进行审议，同时避免蓄意阻挠，以解决这一状况。

具体而言，我们真诚希望委员会能够用我们的强有力候选人填补专家组的剩余空缺。我们将继续为委员会展开讨论以及加强执行第1540 (2004) 号决议的努力作出建设性贡献。

日本将不遗余力地防止和打击恐怖主义，这是必不可少的一项任务，有助于建成和平与稳定的国际社会，让所有人都能在不担心恐怖主义的情况下生活。

弗雷泽夫人 (马耳他) (以英语发言)：首先，我要表示，马耳他感谢分别担任关于反恐怖主义的1373 (2001) 号决议所设委员会主席和第1540 (2004) 号决议所设委员会主席的阿尔及利亚大使和厄瓜多尔大使在2024年期间的出色指导。

在各冲突地区，恐怖团体对国际和平与安全构成的威胁继续上升。在非洲，达伊沙和基地组织的附属团体正在非洲大陆多地扩大活动。在阿富汗，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊在该国境内和整个区域构成日益严重的威胁，巴基斯坦塔利班运动也是如此。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织对反恐努力的抵抗力意味着,随着恐怖主义威胁的演变,安理会的应对也必须随之演变。在打击恐怖主义时,我们必须更加关注解决暴力极端主义的根源。在这方面,马耳他支持将民间社会的声音纳入反恐评估和决策进程,确保我们寻求保护的人仍然置身我们努力的核心。

鉴于恐怖团体越来越多地把妇女和青年当作受害者和招募对象,将性别平等和青年视角纳入反恐战略至关重要。在易受激进主义影响的社区里,增强妇女权能以及吸引青年参与是防止暴力极端主义蔓延的关键。

此外,打击恐怖主义必须在强有力的区域合作基础上做出一致的全球反应。恐怖主义威胁往往超越国界,利用治理上的漏洞和安全方面的薄弱之处。马耳他强调会员国、区域组织和联合国之间强有力伙伴关系的重要性。

在这方面,马耳他赞扬反恐怖主义委员会、反恐怖主义委员会执行局和联合国毒品和犯罪问题办公室协作努力,为有需要的国家提供技术援助和能力建设。这些伙伴关系对于加强边境安全、阻断流向恐怖团体的资金以及促进情报共享以有效打击跨国威胁至关重要。

马耳他还认为,联合国的制裁仍然是全球反恐武库中不可或缺的工具。关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会在打破达伊沙、基地组织及其附属组织的业务和金融网络方面发挥着关键作用。马耳他坚决支持该委员会继续努力加强制裁制度,并敦促所有会员国积极参与更新和落实制裁名单。主动参与和提供及时准确的信息对于保持这些措施的效力至关重要。

今年是第1540(2004)号决议获得一致通过二十周年。这一具有里程碑意义的成就加大了我们防止大规模毁灭性武器扩散和防止非国家行为体获取这些

武器尤其是用于恐怖主义目的的集体努力的力度。此后,1540委员会在监测决议执行情况、促进向会员国提供援助以及支持与国际和区域组织合作方面发挥了关键作用。

在我们即将结束在安全理事会的任期之际,我也要花一点时间来回顾过去的两年。作为1540委员会的副主席,马耳他始终支持主席的努力,并本着诚意与所有成员协作,以完成委员会的任务。我们感谢主席及其团队在尤其具有挑战性的时期出色地指导委员会的工作。我们对委员会过去几年取得的进展感到鼓舞。我们现在比以往任何时候都更加必须共同努力,以实现我们防止非国家行为体、特别是恐怖团体获取大规模毁灭性武器的共同目标。为此,马耳他将继续发挥桥梁作用,并期待就该问题与新成员进行协作。

迈耶夫人(法国)(以法语发言):我谨感谢马耳他、阿尔及利亚和厄瓜多尔代表所做的通报,尤其是感谢他们分别作为关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会、关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会以及第1540(2004)号决议所设委员会的主席进行的参与。

这三个委员会的工作相辅相成,因此我们呼吁它们加强合作,以便能够有效和连贯地打击一切形式的恐怖主义。1267委员会在国际反恐体系中发挥着核心作用。达伊沙、基地组织及其附属组织仍然是最严重的恐怖主义威胁。这些组织继续在伊拉克和叙利亚构成重大威胁,并将其网络扩展到所有大陆。“支持伊斯兰与穆斯林”组织和达伊沙正在加大在非洲的行动力度。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊正在影响中亚内外乃至欧洲的地区安全。安理会有责任充分利用其决议提供的各种手段,以确保恐怖分子受到制裁,并确保这些制裁得到遵守。

我们欢迎通过第2734(2024)号决议,该决议允许在请求列入制裁名单时将性暴力和性别暴力考虑在内。法国重申,我们支持1267委员会的分析支助和制

裁监测组以及监察员办公室, 它们的任务期限于今年得到延长。

反恐怖主义委员会(反恐委员会)必须继续履行其基本职能, 以确保我们的努力有的放矢、循序渐进。我们欢迎反恐怖主义委员会执行局开展工作, 协助反恐委员会确保安理会的决议得到妥善执行。我们支持执行主任致力于提高其工作方法和评估的效力。

反恐委员会还使我们能够调整我们的行动框架, 以适应当代挑战。我这里指的是使用互联网和社交网络用于恐怖主义目的, 或者使用新的筹资技术。我们支持执行《德里宣言》的工作, 例如通过2023年通过的《关于为恐怖主义目的使用无人驾驶航空器系统所构成威胁的不具约束力的阿布扎比指导原则》(见S/2023/1035)这样做。至关重要, 要动员民间社会、研究和学术界以及私营部门更好地了解这些不断演变的威胁。

最后, 在设立1540委员会的决议通过20年后, 该委员会继续在我们的不扩散架构中发挥重要作用。面对包括恐怖主义团体在内的非国家行为体获取大规模毁灭性武器的风险, 我们必须继续动员起来。禁止化学武器组织调查和鉴定小组的第四次报告将叙利亚境内化学袭击的责任归咎于达伊沙, 这证实了这一威胁的现实。

在专家组的宝贵支持下, 委员会必须继续支持各国努力执行第1540(2004)号决议。法国支持旨在改进援助机制和为决议的执行制定自愿技术指南的工作。我们还倡导加强与国际和区域组织以及私营部门和民间社会有关行为体的对话。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言): 首先, 我谨感谢马耳他同事和厄瓜多尔同事分别提出关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会和第1540(2004)号决议所设委员会的报告, 也感谢他们的通报。我还要感谢我在关于反恐怖主义的1373(2001)号决议所设委员会的同事和其他成员。

恐怖主义演化的速度远远超过我们的反应速度, 大规模毁灭性武器投下的阴影比以往任何时候都要长。最糟糕的是, 技术进步不仅放大了我们的能力, 也增加了我们的脆弱性。

我听取并认真聆听了我的同事们所作的通报。他们的发言凸显出令人不安的事实, 因为我们面临着前所未有的挑战。然而, 我们处理这些挑战的机制与合作仍然是过时的。

我要明确指出: 恐怖主义的威胁绝非假设。我国阿尔及利亚对此有切身体会。上世纪90年代, 我们自己就曾深受恐怖主义之苦。我们孤立无援, 孤军奋战。幸运的是, 我们靠自己的力量战胜了它。那段经历是痛苦的经历, 它告诉我们两个基本现实。首先, 我们国际社会不能继续走这条不可持续的道路。当恐怖团体在一些国家掌握反恐基本知识之前就掌握了人工智能时, 我们就面临问题了。其次, 我们只有正视三个严峻的事实, 才能应对这一挑战。首先是各自为政: 我们三个委员会各自为政, 而恐怖团体和恐怖组织则是跨界联网。第二个挑战是不平等: 一些国家拥有打击恐怖主义的资源, 而另一些国家却难以满足其基本安全需求。第三个挑战是技术进步: 今天的创新正在塑造来日的威胁。这些挑战不是相互独立的, 而是相互关联、相辅相成。

不铲除恐怖主义的根源, 反恐就不可能取得成功。除了确保实现发展和正义, 我们别无选择; 除了善治和公平, 我们别无选择; 而且, 在法治方面不能有任何妥协。当我们日复一日地审视我们的非洲大陆时, 我们看到赤贫和绝望是如何被不当利用, 从而助长极端主义。我们看到薄弱的机构被渗透。我们看到机会的缺乏如何成为激进化的温床。面对这种情况, 我们的委员会和安理会在做什么? 我们设立了委员会, 我们不断开会讨论, 但三个委员会并没有相互合作。我们计划和预期, 但没有相应的资源。这种做法必须改变。

我国提出以下建议。首先, 均衡是关键, 即安全与发展之间、预防与应对之间、利用新技术作为和平

手段与防止滥用新技术之间的均衡。其次，对最贫穷国家的支助必须是真正的支助：提供资源，而不是空口许诺；开展合作，而不设条件；还请建立反恐伙伴关系，而不要说教。第三，必须整合区域办法。在这方面，非洲的反恐斗争没有时间可供浪费，因为当今威胁的发展速度超过我们的反应速度。

前进道路很明确。首先，必须加强立法框架，在坚决打击恐怖主义的同时，维护法治。第二，必须加强边境管制，同时允许合法的人员流动和贸易流通。第三，我们必须进行能力建设，同时尊重主权。第四，必须以尽可能低的成本共享技术，同时保障其和平利用。第五，必须从最脆弱和受恐怖主义影响最严重的国家之中选择要访问的国家。在这方面，我们期待反恐怖主义委员会执行局访问萨赫勒和乍得湖，而不是那些没有遭遇恐怖主义的国家。

最后，恐怖主义毫无道理可言，而真正的国际合作是无可替代的。我国阿尔及利亚拥有打击恐怖主义的惨痛经验，它随时准备分享经验，利用其专门知识，并与和我们一样希望建立一个没有恐怖主义的世界的所有伙伴一道努力。但是，我们必须立即采取行动。未来并非自然降临，而是要我们共同创造。

本女士（圭亚那）（以英语发言）：我感谢弗雷泽大使、本贾马大使和蒙塔尔沃·索萨大使分别就安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999）、1989（2011）和2253（2015）号决议所设委员会，安全理事会关于反恐怖主义的1373（2001）号决议所设委员会，以及安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会的工作通报最新情况。我还感谢他们过去一年指导了各委员会的工作。

恐怖主义祸害继续给追求和平、安全与全球和谐的集体努力蒙上阴影。其影响不仅体现在生命丧失、物质破坏和社区支离破碎，而且还体现在信任遭削弱、人权被侵犯、社会经济发展受阻。因此，三个委员会及其专家机构的工作在应对恐怖主义对全球和平与安全的持续威胁方面不可或缺。尽管每个委员

会的任务各不相同，但它们在抗御这些威胁方面发挥着重要的互补作用。在这方面，我们赞扬三个委员会的协作活动，并鼓励以相辅相成的方式作出协调一致的努力。

我希望强调以下三点。

首先，伊黎伊斯兰国/达伊沙在非洲、中东、亚洲和欧洲构成的威胁日益严重，令人不安。因此，继续分析不断变化的威胁并严格执行和监测1267制裁制度仍然至关重要。在这方面，我们支持分析支助和制裁监测组的工作，并欢迎它提出建议。我们还强调，会员国必须参与委员会和监测组的工作，并向其提供最新信息，说明恐怖主义威胁、列名个人和实体不断变化的性质，以及制裁措施在国家一级的执行情况。

其次，反恐怖主义委员会和反恐怖主义执行局与联合国有关机构和执行伙伴合作，仍然发挥关键作用，以应对与日益增长的恐怖主义威胁有关的多方面挑战。尤其是新技术和新兴技术对反恐斗争构成重大挑战。在这方面，圭亚那欢迎通过关于为恐怖主义目的使用无人驾驶航空器系统所构成威胁的《阿布扎比指导原则》。圭亚那认为，这些原则以关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的《德里宣言》为基础，为防止和减少非国家行为体为恶意目的利用新兴技术提供了一个框架。阻断恐怖团体的资金流对于切断其生存来源也至关重要。在这方面，我们欢迎金融行动特别工作组5月份通报打击资助恐怖主义行为国际标准的执行情况。我们敦促会员国提升其打击资助恐怖主义行为和反洗钱框架，使之达到国际标准。我们还强调，除这些努力外，还必须继续注重铲除恐怖主义的根源，以及为此采取更有力的预防措施。

第三，我们继续对非国家行为体可能获取、发展、贩运或使用核生化武器感到关切。在这方面，我们认识到，第1540（2004）号决议仍然是专门针对不扩散大规模毁灭性武器和防止这些武器落入恐怖分子之手的唯一普遍文书。圭亚那重申致力于1540委员会的工作，加强其执行该决议的努力。这些努力包括促进向会员国提供技术援助、开展外联和提高认识活

动以及与国际和区域组织合作等。我们也支持改进委员会的援助机制，并希望修订后的机制能够尽快获得通过。

最后，我重申，圭亚那支持这些委员会在各自的任务规定范围内继续开展合作与协调。我们认为，完成这些任务对于打击恐怖主义和维护国际和平与安全至关重要。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我现在以本国代表的身份发言，首先，我感谢马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽夫人和阿尔及利亚常驻代表阿马尔·本贾马先生及其团队兢兢业业地完成他们所主持的委员会各自承担的任务。

厄瓜多尔谴责一切形式或表现的恐怖主义行为，无论其动机如何，无论是何人所为。厄瓜多尔认为，这种行为是对国际和平与安全以及法治的主要威胁之一。我国高度重视执行安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999）、1989（2011）和2253（2015）号决议所设委员会的任务。该委员会确保对基地组织和达伊沙的制裁得到遵守，从而在反恐斗争中发挥关键作用，因此，必须维护其完整性和有效性。

正如分析支助和监察组在其报告中指出的那样，基地组织、达伊沙及其关联团体继续对国际和平与安全构成严重威胁，这一威胁继续在非洲，特别是萨赫勒地区，以及阿富汗、欧洲和东南亚蔓延。同样，我国代表团密切关注会员国提交的指认建议，并支持监察员的公正独立工作。

对于安全理事会关于反恐怖主义的1373（2001）号决议所设委员会，我们重申该委员会的作用是充当反恐事务的主要对话平台。我强调，该委员会、反恐怖主义执行局和其他实体之间正在开展协作，这对于安理会加强努力以削弱不断演变的恐怖团体至关重要。反恐怖主义执行局目前正在编写其访问厄瓜多尔的报告，这将对防范和打击恐怖主义以及确定厄瓜多尔确实需要的技术合作极为有益。我还重申，我国随时准

备建设性地参与谈判，商谈关于防止、侦查和制止为恐怖主义目的使用新兴金融技术的不具约束力的指导原则草案。

过去两年来，厄瓜多尔有幸担任安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席。我国代表团是在第2663（2022）号决议获得通过之后承担这一职责的，该决议确定了委员会下一个10年的工作路线图。厄瓜多尔担任主席期间，为加强委员会的工作采取了若干行动，特别是促进与会员国的合作与对话，以及执行已通过的工作方案所规定的活动。在我国的优先事项中，我要强调重新启动1540号决议联络人的培训课程，以及讨论援助机制新模式，以有效处理援助请求和提供情况，并在委员会中保留适当记录。我还要强调，10月9日举行了委员会第一次公开通报会，10月10日与会员国及国际和区域组织举行了非正式互动对话。此外，在委员会内，我们继续讨论第一套自愿技术参考指南，我们希望这些指南很快获得通过。

经过近一年的紧张审议和讨论，委员会于2024年2月13日批准了专家组五名候选人的任命，以填补2023年出现的六个职位空缺。由于其中一名候选人（非洲区域的一名代表）去世，今年年中启动了一个填补空缺的新程序。在未来几周，针对专家组三个现有空缺的专家遴选新程序和关于专家组相关事项内部准则的审议将取得进展。

在结束发言之前，我衷心感谢委员会成员在厄瓜多尔担任主席期间努力支持其工作，也感谢由专家组和裁军事务厅工作人员以及政治和建设和平事务部工作人员组成的委员会支助架构。

最后，如同今年大部分时间担任委员会主席的何塞·德拉加斯卡先生也会做一样，我谨表示深切感谢厄瓜多尔常驻代表团，特别是安德烈斯·彼德拉·卡尔德隆参赞在厄瓜多尔担任这个重要委员会主席的近两年里所表现出的高度专业精神以及所提供的宝贵支持。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：莫桑比克感谢安全理事会第1267（1999）号、第1373（2001）

号和第1540 (2004) 号决议所设委员会主席马尔他、阿尔及利亚和厄瓜多三国大使所作的全面通报。我们赞扬他们对这三个委员会工作的领导和奉献。

我们注意到, 整个通报中点明的挑战包括基地组织和达伊沙的扩张, 特别是在非洲和亚洲国家的扩张、以及它们对现代技术的更新和使用。这些挑战突出表明, 亟须在打击恐怖团体及其同伙的斗争中加强有效和持续的协调。我们重申坚定支持会员国充分执行第1267 (1999) 号决议。我们高度重视继续与委员会开展集体合作, 按要求定期提供有关国家一级执行评估措施的相关信息。

我们欢迎分析支助和制裁监测组和监察员办公室在向1267委员会提供关于全球恐怖主义威胁的独立证据、相关报告和建议方面所做的宝贵工作和贡献。同样, 反恐主义委员会在推动全面执行反恐决议和《全球反恐战略》方面是不可或缺的。同样, 反恐主义委员会的国别评估也至关重要, 有助于加强会员国在全世界防止和打击恐怖主义的能力。

作为建设非洲会员国打击恐怖主义和暴力极端主义能力的努力的一部分, 我们欢迎4月22日至23日在阿布贾举行的主题为“加强区域合作和体制建设, 应对非洲不断变化的恐怖主义威胁”的非洲反恐高级别会议。这次活动有助于突出打击恐怖主义的区域统一办法的重要性, 因为恐怖活动蔓延非洲是我们不能忽视的一个明显和现实的危险, 我们必须共同予以打击。

第1540 (2004) 号决议仍然是全球核不扩散以及生物和化学武器框架的核心。其充分和有效执行至关重要, 有助于减少与非国家行为体获取此类武器相关的风险。因此, 我们非常重视1540委员会及其专家组在协助会员国全面执行该决议方面的工作。我们高兴地报告, 莫桑比克与联合国裁军事务厅和1540委员会主席合作, 最近共同组织了第三次非洲执行第1540 (2004) 号决议国家联络人培训班。该课程于11月5日至7日在亚的斯亚贝巴举行。培训课程旨在非洲联盟成员国之间分享关于执行第1540 (2004) 号决议的知

识和专长。这一点在目前新的对抗以及包括恐怖分子在内的非国家行为体影响力日增的背景下尤其重要, 正在引发人们对核武器、化学武器和生物武器扩散的担忧。

莫桑比克再次表示强烈和毫不含糊地谴责一切表现形式的恐怖主义, 无论是何人所为, 在何处发生, 出于何种目的。恐怖主义是一种祸害, 是当今国际和平与安全面临的最严重威胁之一。我们的承诺突显打击恐怖主义的国际统一阵线的重要性, 同时也表明为捍卫全球和平与安全进行合作和保持警惕的必要性。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们谨感谢安全理事会三个委员会的负责人作为附属机构主席提交其工作报告。我们欢迎安全理事会关于伊黎伊斯兰国 (达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267 (1999) 号、第1989 (2011) 号和第2253 (2015) 号决议所设委员会以及安全理事会第1373 (2001) 号和第1540 (2004) 号决议所设委员会之间的合作, 根据安全理事会相关决议, 这种合作是其各自任务的一部分。我们认为, 这些委员会的工作对于应对安全理事会在反恐与不扩散领域面临的挑战极其重要。

世界上恐怖主义威胁的程度并没有降低。对一些区域来说, 有效应对威胁基本上已经成为它们面临的最重要的生存目标。恐怖组织正在扩大其控制的地盘; 它们正在迅速适应执法战略和战术; 它们利用社会紧张局势或冲突来达到自己的目的, 并迅速运用新兴技术。至关重要的是, 反恐主义委员会 (反恐委员会) 应集中努力监测各国执行安全理事会有关决议的情况。某些国家不遵守安全理事会决议所规定的义务, 往往会对各国安全产生灾难性影响。委员会成员在最近一次评估访问中看到了这种情况。

我们敦促接待反恐委员会访问并收到后续报告的国家毫不拖延地向委员会提交这些报告。这些报告有助于重点关注并提高各国为履行国家义务以及弥补立法和执法实践中的差距而作出的努力的有效性。在制定相关方案时, 负责协助各国进行反恐能力建设

的联合国机构必须主要考虑到受援国的愿望以及委员会的专家评估和建议。

关于反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）任务的关键内容，即评估各国打击恐怖主义的努力，我们要感谢盖尔曼女士考虑到我们的建议，即我们应当优先访问最脆弱的国家，特别是非洲地区的国家。评估工具必须侧重于各国打击对恐怖分子的财政和意识形态支持的能力，以及确保最终起诉罪行的能力，而不被次要问题所牵制。我们感到高兴的是，反恐委员会成功商定了确保反恐执行局国别访问和评估的有效性、及时性和效率的建议，以及加强评估进程的手段。我们相信，这些建议符合第2617（2021）号决议规定的反恐执行局授权任务，将有助从接受评估的国家那里获得信息，了解它们是如何根据反恐委员会的建议履行其义务的。

我们呼吁反恐执行局继续密切监测国家报告草稿，以避免使用与安全理事会商定的不同的术语。此类文件也不应包含蓄意政治化的评估和规定。计划在今年剩余时间举行四次通报会。大流行病期间失去了势头，我们仍然需要迎头赶上。甚至在举行反恐委员会全体会议方面存在问题。我们理解安全理事会工作繁忙，但同样重要的是，安理会应把时间和注意力用在与反恐有关的紧迫问题上。同样重要的是，要确保应邀参与委员会及其执行局工作的专家具有充分的区域代表性。

我们高度评价我们的厄瓜多尔同事在担任1540委员会主席期间所表现出的才干和不懈努力。我们要借此机会感谢厄瓜多尔前常驻代表何塞·德拉·加斯卡先生对委员会工作的贡献，并祝愿安德烈斯·蒙塔尔沃·索萨先生在厄瓜多尔担任委员会主席的剩余一个半月里一切顺利。第1540（2004）号决议仍然是一份独特的普遍性文件，它涉及各国之间的合作以及协助它们建立有效障碍，防止大规模毁灭性武器、其运载系统和相关材料落入非国家行为体之手等问题。在这方面，1540委员会在联合国所有会员国全面执行决议方面发挥着极其重要的作用。我们深信，该附属机构工作的关键领域应继续是监测第1540（2004）号决

议各项规定的遵守情况，并协调全球努力，向有需要者提供适当的技术援助。此外，我们决不能忘记，委员会能够而且应当仅应各国请求开展此类工作。任何强加所谓服务的做法都是不可接受的，提供援助的任何努力都必须考虑周到、平衡兼顾。

关于我们今天讨论的三个委员会工作职责重叠的问题，我们要强调，它们的职责是明确划分的。1540委员会负责预防和监测任务。它既没有确定或应对恐怖主义威胁的授权任务，也没有这方面的工具，这是安全理事会相关专门委员会的职责。它的工作只与不扩散有关，任何改变其工作范围的企图都将违背第1540（2004）号决议的文字和精神。在此背景下，寻求1540委员会的工作与1267、1989、2253和1373委员会的工作之间的某种协同增效作用将是人为的，而且会适得其反。这些附属机构之间的互动框架在安全理事会相关决议中有明确规定，归根结底是交流信息和协调努力，同时规划和开展国家访问。俄罗斯愿意就与执行第1540（2004）号决议有关的任何问题与所有会员国进行对话，并将继续帮助确保所有国家全面执行该决议。我国始终愿意开展建设性合作，以便迅速、有效地解决1540委员会面临的实质性和组织性问题。

我们感谢1267、1989、2253 伊黎伊斯兰国（达伊沙）和基地组织制裁委员会主席马耳他的干练领导和以建设性方式处理各种问题的意愿。我们赞扬安理会反恐领域各机制的有效工作。我们优先重视适当执行安全理事会关于对伊黎伊斯兰国和基地组织实施反恐制裁制度的安全理事会各项决议。我们感到高兴的是，这些决议的主要规定已反映在1267委员会工作的指导原则中。我们正在密切监测世界各地来自伊黎伊斯兰国、基地组织及叙利亚、伊拉克、南亚、东南亚和非洲等各地区附属恐怖团体的现代恐怖主义威胁的动态。伊黎伊斯兰国-呼罗珊正在阿富汗开展的恐怖活动就是一个突出的例子。我们看到，尽管事实上的当局作出了努力，但伊黎伊斯兰国仍在试图通过实施新的袭击和恐怖行为来破坏该国的稳定。他们在阿富汗根深蒂固的存在也对中亚邻国以及该地区以外的国

家构成威胁。恐怖分子巧妙地利用信息和通信技术进行意识形态传播、宣传和招募活动，也构成威胁。

我们特别关注的另一个领域涉及一些非洲国家的恐怖活动，这在很大程度上是西方国家殖民政策和新殖民政策遗留下来的社会经济问题的结果，我们也正在密切注视区域行为体为克服这些挑战所作持续努力。我们强调有必要继续关注外国恐怖主义战斗人员--反恐制裁名单上的人--的问题，以防止和遏制他们的犯罪活动，还有与他们未来遣返有关的问题。我们支持分析支助和制裁监测组的有效工作，其报告为委员会的工作提供了重要支持。我们呼吁所有会员国与专家组密切合作。在这方面，我们相信，监测组的报告将尽可能客观，并仅以可信的信息为依据。我们认为，监测组的国别访问是其工作的一个重要组成部分。我们一贯主张有必要特别关注其专家对与国际恐怖主义武装对峙的国家以及直接面临各种形式恐怖主义的国家的访问。

乔治先生（塞拉利昂）（以英语发言）：塞拉利昂仍然致力于国际和平与安全，并支持关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织以及与之有关联的个人、团体、企业和实体的第1267（1999）、1989（2011）和2253（2015）号决议所设委员会；关于反恐怖主义的第1373（2001）号决议所设委员会；以及第1540（2004）号决议所设委员会在打击全球恐怖主义和防止大规模毁灭性武器扩散方面的重要工作。我们感谢瓦妮莎·弗雷泽大使、阿马尔·本贾马和安德烈斯·蒙塔尔沃·索萨大使所作的富有洞察力的通报以及在各个领域作出的不懈努力。

这些委员会在打击恐怖主义方面发挥着至关重要的作用，1267委员会处理的重点是资助恐怖主义、旅行和武器流动问题；1373委员会的重点是支持反恐能力，1540委员会是防止非国家行为体获取大规模毁灭性武器。因此，塞拉利昂支持这些委员会的任务授权，包括制裁，这是重要工具，并欢迎第2734（2024）号决议，该决议扩大了支持监测以及监察员办公室的工作。

我们赞扬将重点放在性暴力和性别暴力、贩运人口以及加强会员国之间的信息共享方面，以应对这些问题。我们深感关切的是，伊拉克和黎凡特伊斯兰国在萨赫勒地区的影响力不断扩大，这已成为一个主要的全球恐怖主义热点。我们强调需要加强区域合作，我们最近提出的马诺河联盟倡议就表明了这一点，该倡议与西非国家经济共同体的努力相一致，目的是应对新出现的对和平与安全的威胁。我们仍然致力于正义、安全和人道主义援助，致力于与国际伙伴合作，有效实施制裁，同时坚持第2264（2022）号决议规定的人道主义考虑。

塞拉利昂肯定第1540（2004）号决议在防止大规模毁灭性武器扩散方面的重要性。随着恐怖分子越来越多地获得先进技术，我们支持通过制裁进行持续监测和降低风险。在防止大规模毁灭性武器扩散的同时，我们认为应采取强有力的预防措施，如出口和边境管制措施，促进和平的技术合作。塞拉利昂通过其他会员国的技术咨询支持、培训和能力建设，在执行第1540号决议方面取得了进展。

资助恐怖主义仍然是一个重大挑战。我们强调金融部门立法，以打击不同的资金来源，包括犯罪活动和滥用区块链的行为。我们赞扬1373委员会国别评估访问，以及与金融行动特别任务组、反恐怖主义办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室和协助全球反恐努力的其他机构一道制定的指导原则。反恐执行局对会员国反恐努力的评估非常宝贵，《全球反恐协调契约》各实体的贡献也是如此。

最后，我们重申，我们对恐怖主义采取零容忍态度。所有会员国都必须履行其义务，将恐怖主义定为犯罪，防止资助恐怖主义，并拒绝为恐怖主义提供安全避难所。加强各委员会和部门之间的协调，对于统一、透明和负责任的全球反恐战略至关重要。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢各位大使的通报以及领导各自委员会的工作，这些委员会在评估和打击恐怖主义威胁和支持恐怖主义的行为方面发挥着重要和互补的作用。

我要简略地指出,我完全同意阿尔及利亚常驻代表以关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会主席的身份所作的发言,即我们需要加强三个委员会之间的合作,使国际社会能够更好地打击恐怖主义。

关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会,我们看到伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)以及基地组织分支机构和附属机构继续扩大其在全球,包括在南亚、中亚和非洲的影响力。美国将继续在委员会内部作出努力,充分利用1267制裁来打击恐怖分子威胁国际和平与安全的能力。

指认对于确保制裁名单是最新的,并能有针对性地应对当前威胁至关重要。不幸的是,自去年以来,1267委员会没有指认任何个人或实体,这在很大程度上是存在政治障碍造成的。委员会的重要工作必须避免政治化。

伊黎伊斯兰国的袭击显示出他们加强了协调和多样性,基地组织迅速适应环境并利用全球冲突。尤其令人发指的是,性暴力和性别暴力正在被用作恐怖主义的一种策略,并作为增加恐怖分子资金和力量的工具。

安理会今年早些时候通过了第2734(2024)号决议,延长了1267制裁委员会基地组织分析支助和制裁监察组的任务期限,同时认识到,对于策划、指挥或实施性暴力和性别暴力行为,可根据该制度的标准予以指认。我们敦促利益攸关方加强合作,分享信息,提高对这些可怕罪行的认识,并促进追究犯罪人的责任。安全理事会必须利用其所掌握的一切工具来应对来自伊黎伊斯兰国和基地组织的威胁。

关于1373委员会,在反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)的支持下,反恐怖主义委员会的评估提供了关于会员国履行其反恐义务的宝贵信息。我们敦促会员国和《联合国反恐协调契约》实体利用这些评估,

通过强调良好做法,找出能力差距,加强全球反恐努力。我们感谢反恐执行局在2019年对美国遵守其反恐义务的情况进行了全面评估,我们期待着下一步措施,并与该委员会继续进行积极接触。

最后,第1540(2004)号决议所设委员会仍然是打击包括恐怖团体在内的非国家行为体扩散大规模毁灭性武器以及向这些行为体扩散此类武器的国际努力的基石。委员会及其专家组在监测防止非国家行为体从转让、制造、拥有或使用大规模毁灭性武器或相关货物和专门知识中获益的国家义务方面发挥着关键作用。

安理会明确鼓励三个委员会开展合作,推进广泛的反恐举措。这种合作包括信息共享、在各自任务范围内协调对各国的访问以及提供技术援助。然而,由于根据毫无根据的指控,俄罗斯一直阻挠1540委员会专家组的工作。尽管俄罗斯声称自己是不扩散的倡导者,但近一年来,它一直阻挠主席填补专家组空缺的努力。俄罗斯还阻挠现有专家支持委员会任务的工作。这种阻挠破坏了全球不扩散制度。

加强合作,包括召开更多的定期会议、1540委员会有条理地参与联合访问以及更多地分享关于当前和新出现的非国家扩散威胁趋势的信息,将有助于所有三个委员会履行其任务。

布洛卡尔·德罗比奇夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言):我要感谢各委员会主席的全面通报。我深切感谢他们对委员会的干练领导。

斯洛文尼亚仍然对恐怖团体,特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织及其关联团体构成的威胁不断升级感到关切。这些团体不仅在其直接存在的地区构成威胁;他们还将其威胁投射到更广阔的地区。他们的攻击也越来越致命。

我们仍然特别关切恐怖主义在非洲部分地区,特别是萨赫勒地区的持续蔓延,在那里,恐怖组织的存在、日益增加的活动以及对本已脆弱地区领土控制的巩固都加剧了不稳定和痛苦。

然而, 仅仅以安全为重点的反恐办法是不够的。反恐工作要想有效和可持续, 就必须全面和包容, 必须解决恐怖主义和暴力极端主义的根本社会经济驱动因素。这些工作还必须建设社区复原力, 防止恐怖主义团体招募成员, 特别是招募青年。在这方面, 接受教育是防止招募的最佳途径。

应采取符合国际法——特别是国际人道法、难民法和人权法——的全社会、全政府和促进性别平等的综合方法。在国家一级, 首先要尊重法治和人权, 同时也提供经济机会。

关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会的制裁制度, 是安全理事会和国际社会支持反恐和有效执行安理会决定的一个重要工具。我们认为, 这一制度目前没有得到充分利用, 部分原因是会员国对拟议列名的选择和程序缺乏认识。

我们感到高兴的是, 第2734(2024)号决议在将监察员和监察组的任务期限延长三年的同时, 还澄清性暴力和性别暴力可被用作恐怖主义的一种手段, 并应被视为今后列名的依据。

12月, 在确立横向人道主义豁免的第2664(2022)号决议通过两年后, 安全理事会将就延长1267制裁制度作出决定。该决议对人道主义行动的积极影响显而易见。因此, 我们坚决支持延长豁免。

恐怖主义团体正在表现出复原力和适应性。因此, 关于反恐怖主义的1373(2001)号决议所设委员会协助各国执行反恐措施的工作至关重要。新技术和新兴技术既带来了新的机遇, 也带来了新的挑战, 包括对反恐的机遇和挑战, 因为恐怖主义团体越来越多地有效利用这些技术用来招募和筹资。在通过不具约束力的《阿布扎比指导原则》之后, 委员会在《德里宣言》中确定的其余领域的工作应有助于各国应对这些挑战, 同时保障新技术的合法使用。

我们作为第1540(2004)号决议所设委员会的坚定成员, 重申坚定不移地致力于防止大规模毁灭性

武器的扩散, 并确保此类武器不落入非国家行为体手中。我们肯定在填补1540专家组九个职位中的五个职位方面取得的进展。这加强了专家组向委员会和会员国提供有针对性的支助的能力。我们鼓励及时完成剩余的任命, 以提高委员会履行其任务的效力。

我们还强调公开接触和持续外联的重要性, 以确保所有利益攸关方始终了解情况并积极参与。10月9日和10日举行的公开通报会强调了委员会对透明度、对话与合作的承诺。除其他外, 通报会提供了有关国家和国际努力的宝贵见解, 突显出我们在执行第1540(2004)号决议方面取得的集体进展以及我们继续面临的挑战。

最后, 任何国家都无力单独打击恐怖主义。恐怖主义的跨国性质要求开展高度有效的国际合作。在这方面, 我们也强烈赞成打破各自为政的局面, 尽可能让三个委员会的专家交叉整合。

赵先生(大韩民国)(以英语发言): 我感谢弗雷泽大使、本贾马大使和蒙塔尔沃·索萨大使富有洞察力的通报以及他们对各自委员会的尽心领导。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)最近在叙利亚的袭击升级, 以及西非日益严重的恐怖主义威胁, 都表明恐怖主义是如何利用区域不稳定的。这些事态发展突出表明, 迫切需要团结一致, 三个委员会之间的协作对于加强我们的集体对策至关重要。在这方面, 我想就每个委员会的工作发表一些看法。

关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会的制裁制度, 仍然是通过有针对性地打击与伊黎伊斯兰国和基地组织等团体有关联的实体和个人来遏制恐怖主义的关键工具。虽然制裁在这一努力中不可或缺, 但同样重要的是, 要尽量减少对人道主义的任何意外影响。第2664(2022)号决议的通过对资产冻结措施实行了长期人道主义豁免, 确保基本援助和满足人的基本需求的活动不受阻碍。考虑到第2664(2022)号决议的积极影响, 我们支持在即将举

行的届会上根据该决议确立长期豁免，而不是目前的临时豁免。这将为人道主义行为体提供法律上的明确性和业务上的稳定性，使他们能够援助弱势群体，免受定期延期所造成的行政负担和延误的影响。

关于反恐怖主义的第1373 (2001) 号决议所设委员会在反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）的支持下，在加强全球反恐合作方面也发挥了关键作用。事实证明，反恐执行局的深入评估至关重要，能够提供有针对性的技术援助，使反恐战略与具体需求相一致。在这方面，大韩民国将为反恐执行局今年加强亚洲监督和问责机制的努力提供财政捐助，同时在其重要的国家反恐任务评估的基础上再接再厉。这一举措的目的是根据国际标准加强国家反恐做法，促进监督机构之间的区域网络，以分享最佳做法和加强能力。

今年是具有里程碑意义的第1540 (2004) 号决议通过二十周年。尽管过去取得了成就，但我们现在在日益复杂的业务环境中面临一系列新的挑战。科学技术的飞速发展是其中一项重要挑战。第1540 (2004) 号决议及其执行机制应继续适应不断变化的扩散挑战和安全环境，包括人工智能和网络等新兴技术带来的非国家行为体的潜在威胁。

此外，与核武器和导弹有关的技术可通过恶意网络活动被窃取，网络领域本身可被用作非法资助大规模毁灭性武器计划的渠道，北朝鲜继续非法发展弹道导弹计划就是明证。

对此，公共和私营部门都应提升伙伴关系与合作，以有效保障和监测该机制。大韩民国继续为1540委员会提供财政捐助。韩国还通过主办重要活动，如去年纪念《不扩散安全倡议》二十周年的高级别政治会议以及6月与联合国毒品和犯罪问题办公室共同举办的不扩散筹资讲习班，推动全球应对扩散威胁的努力。

最后，我国代表团重申，三个委员会之间的协作努力以及所有会员国在执行委员会任务方面的协调行动，对于推进安全和人道主义目标至关重要。

钱达夫人 (瑞士) (以法语发言)：我要感谢各委员会主席发挥的领导作用。他们的通报表明了挑战的规模以及加强我们集体对策的迫切需要。

请允许我就各委员会的工作发表几点意见。

对达伊沙、基地组织及其附属组织实施定向制裁，是限制这些团体犯下滔天罪行的能力的关键手段。性暴力和性别暴力往往被用作实现其目标的蓄意战略。我们赞扬安理会确认可以指认实施此类行为的个人或实体。这标志着在打击有罪不罚现象和支持受害者伸张正义方面迈出的关键一步，并且加强了制裁的威慑作用。监察员办公室在确保法治和保护人权方面发挥宝贵作用，从而提高了制裁的公信力和效力。我还要感谢监测组，它为我们的工作奠定了良好的事实基础。

第2664 (2022) 号决议是确保人道主义行为体能够不受制裁阻碍，完成其重要工作的另一项不可或缺的工具。人道主义豁免有助于按照国际人道法的要求，迅速向需要帮助的人提供人道主义援助。因此，至关重要的是，豁免应继续适用于1267制裁制度。

关于反恐怖主义委员会，我们感谢反恐怖主义执行局所作的努力。国别评估对于建设会员国在充分遵守国际法，特别是国际人权法前提下防止和打击暴力极端主义和恐怖主义的能力十分重要。我们呼吁作出进一步努力，通过更注重目标的建议和纳入混合访问等在线内容，使评估更加有效。民间社会的参与对于这些努力至关重要，我们仍然致力于确保民间社会的声音被听到。在这方面，我们继续强调透明度的重要性，并呼吁执行第2617 (2017) 号决议，该决议要求在访问国家之前公布访问时间表。此外，在评估中采取对性别问题有敏感认识的方法至关重要，我们在处理恐怖主义团体利用性暴力和性别暴力恐吓和破坏社区和社会结构的问题上不能动摇。

尽管对第1267 (1999) 号决议列名标准的改进是朝着正确方向迈出的一步，但我们的努力绝不能到此为止。第1540 (2004) 号决议所设委员会仍然是不扩散架构的一部分。加强旨在防止非国家行为体获取大

规模毁灭性武器的措施——这是在通过《未来契约》（大会第79/1号决议）时作出的承诺之一——必须贯穿于我们的努力。

我们感到高兴的是，在委员会内部多次推诿扯皮之后，专家组终于在今年夏天得到增强。随着专家组队伍的壮大，我们感到委员会的工作正在获得势头。审查援助机制、执行第2663（2022）号决议第12段以及制定任择技术参考准则的工作都是如此。我们呼吁委员会成员同等重视专家组的重要性，在适当考虑候选人的技能的情况下，及时填补将于2024年底空缺的三个职位。

最后，今天的会议重申了我们打击恐怖主义和防止大规模毁灭性武器扩散的集体决心。今后的挑战要求我们本着安全与保护人权和遵守国际法密不可分的理念，采取协调一致的联合对策。

许晖女士（中国）：中方感谢1267委员会、反恐委员会和1540委员会主席所作通报。

过去一年，马耳他作为1267委员会主席，推动委员会及时受理列名、除名和豁免申请，更新工作准则和列名申请表，推进制裁清单审查。阿尔及利亚作为反恐委员会主席，推动委员会积极开展国别访问和研讨交流，跟踪反恐形势，促进技术援助，支持会员国提高反恐能力。厄瓜多尔作为1540委员会主席，推动委员会开展国家联络点培训班，改善援助机制，加强对外联络和国际合作。三个委员会及其下属机构专家相互交流协作，形成合力，中方对此表示赞赏。

当前，全球反恐形势依然严峻、复杂，防扩散工作仍然任重道远。我们呼吁1267委员会继续秉持客观、公正、专业精神，负责任地处理列名和除名问题，维护制裁机制权威性和有效性。反恐委员会要聚焦核心授权和关键问题，将资源向支持发展中国家加强反恐能力建设倾斜。1540委员会要以成立二十周年为契机，总结经验，继往开来，推动安理会相关决议得到全面、平衡、可持续执行，支持国际社会构建公平、合理、非歧视的防扩散出口管制秩序。

中方愿同安理会成员一道，加强团结合作，推动三个委员会更好履职尽责，为消灭恐怖主义、完善国际防扩散体系作出积极贡献。

主席（联合王国）（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

首先，我感谢各委员会主席今天向我们通报情况并发挥领导作用。

今年早些时候，禁止化学武器组织的调查和鉴定小组公布了其关于2015年在叙利亚马雷亚发生的毁灭性化学武器袭击的报告，认定达伊沙对此负责。这只是一个例证，证明三个委员会之间的协调为何仍然如此重要。恐怖分子和非国家行为体的威胁继续发展变化。恐怖主义团体，包括基地组织和达伊沙附属组织，在世界各地活动。至关重要的是，我们选择在这些委员会中共同努力，以求保护我们的公民，防止恐怖主义的蔓延，并确保全球化学、核和生命科学工业的安全发展。

我们感谢各位主席今年取得的显著成就，其中包括以下方面。

首先，第1267（1999）号决议所设委员会对不断变化的威胁和制裁效力的分析仍然是会员国的一个重要资源，监察员办公室则继续为质疑指认提供一个强有力和独立的程序。我们欢迎今年早些时候延长其任务期限，并赞扬安理会现在承认性暴力和性别暴力是恐怖主义手段和根据这一制裁制度将其列名的理由。

第二，安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会在监测执行情况和制定技术参考指南方面取得了进展。4月份委员会成立二十周年是一个重要的里程碑。

第三，技术专家、民间社会和私营部门的参与为反恐怖主义委员会的工作做出了宝贵贡献。

这些委员会有一个共同目标，即应对恐怖团体和非国家行为体对国际和平与安全构成的持续和重大

威胁。通过继续有效和协调一致地执行其任务,我们能够共同应对这些威胁。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 鉴于美国代表对所谓阻碍安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会工作的毫无根据的指控,

我们愿回顾,在填补其专家组空缺方面出现的问题不是俄罗斯的错。此外,这个问题在我国提出的一项折衷建议的基础上得到解决。

关于所谓阻止专家组参加外部活动的问题,我国一直都在解释我们反对的理由,这完全是出于需要遵守1540委员会的任务规定。如果我们的同事对此仍有疑问,我们建议他们研究安全理事会相关决议。

中午12时30分散会。