



## 安全理事会

第七十九年

## 第九七二六次会议

2024年9月18日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	法永女士 .....	(斯洛文尼亚)
成员:	阿尔及利亚 .....	库德里先生
	中国 .....	傅聪先生
	厄瓜多尔 .....	德拉加斯卡先生
	法国 .....	达尔马迪卡里先生
	圭亚那 .....	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本 .....	山崎先生
	马耳他 .....	德博诺·桑特·卡西亚先生
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	大韩民国 .....	黄先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	塞拉利昂 .....	索瓦先生
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	詹伯特-格雷女士
	美利坚合众国 .....	谢伊女士

## 议程项目

## 阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2024/664)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

24-26820 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 阿富汗局势

### 秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2024/664)

**主席** (以英语发言)：我谨代表安理会告知各位与会者，关于暂行议事规则第37条和第39条，安理会的做法是仅审议在会议开始前提交的与会请求。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、印度、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、巴基斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长萝扎·奥通巴耶娃女士、妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士和民间社会通报人米娜女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/664，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告。

我现在请奥通巴耶娃女士发言。

**奥通巴耶娃女士** (以英语发言)：法永外长女士，感谢你亲自出席今天在日益复杂的背景下举行的关于阿富汗问题的重要辩论会。

塔利班夺取政权三年后，阿富汗各地的数百万人百感交集。一方面，武装冲突的结束带来了几十年来从未有过的稳定时期，结束了数十年战争中所发生的最恶劣的侵害行为，为实现积极和平创造了机会。在经济、基础设施和外交关系等领域采取了一些积极步骤，以抓住这一机遇，着手解决战争遗留下来的许多负面问题。

然而，我感到日益关切的是，这个机会正在被错过。国际资金不断减少，阿富汗人民面临着一场严重的人道主义和发展危机。事实当局的政策没有充分关注人民的实际需求，削弱了他们的经济潜力，从而加剧了这一危机。事实当局与国际社会重要成员之间持续存在期望不一致和不信任的情况，剥夺了外交接触工作所需的势头，有了这一势头，我们才能落实独立评估的建议 (见S/2023/856)。

我深感关切的是，2024年阿富汗人道主义应急计划仅获得30%的资金，在所需的30亿美元中，只收到了约9亿美元。没有任何迹象表明，在今年最后一个季度来临之时，将额外提供大量资源。与去年不同的是，没有剩余资金可供使用。当地的实际支持明显减少。

例如，提供初级保健服务的260个固定和流动保健设施已经停止运作，影响到290万人。预计未来几个月还将关闭171家医疗机构。近90万名需要接受严重消瘦治疗的儿童将无法得到治疗，致使这些儿童死亡的可能性比健康儿童高出12倍。在本已经历紧急饥饿的社区，粮食配给不得不从75%减少到50%。这尤其影响到占一般粮食援助受益者80%的妇女和儿童。

六个扫雷项目不得不减少到两个。只有两个捐助方支持阿富汗的人道主义排雷行动方案，而有400万人生活在未爆弹药污染一公里范围内。儿童占爆炸物所致伤亡人数的86%。

受去年西部地区多次地震的影响，超过16万人生活朝不保夕。妇女、儿童、残疾人和老人居住在结构不安全的受损房屋中，这使他们容易受到更多自然灾害的影响。

在过去12个月中，多达74%的农村社区经历了干旱，其中包括在无法获得安全饮用水的地区生活的近500万妇女和儿童。

冬季的来临以及可能从邻国和其他地方返回的另外数十万无证阿富汗人将使这些紧迫问题变得更加复杂。

人道主义危机很快就会变成发展危机，因为阿富汗的青年人口迅速增长，无法被经济所吸纳，国际捐助者又不愿提供发展援助，这在很大程度上是由于一半人口的行动和活动受到限制。

事实当局如果让全体人民发挥聪明才智，就无须国际社会提供这么多的施舍。我最近访问了阿富汗南部的几个省份。我遇到的一位妇女刚刚通过扫盲课程学会阅读，她告诉我，最大的收获之一是，她现在知道自己让孩子误食了过期药物。与此同时，人类最基本的需求得不到满足。人民缺少农作物用水，尤其是在禁止种植鸦片之后。我亲眼目睹了这些苦难，并在不同地方与包括农民在内的民众进行了交谈。我们将继续大力倡导所有阿富汗人的权利，但也同样大力呼吁提供必要的援助，以确保勉强维持他们的生存。

与此同时，我们正在努力解决阿富汗长期冲突遗留下来的政治问题。在目前的情况下，阿富汗被切断了同国际社会的联系。塔利班的单个官员中，许多人是事实上的部长，他们受到制裁，未经安理会许可不得旅行。阿富汗中央银行的资产被冻结，限制了私营部门的发展潜力，而且事实上的管辖当局在双边机构中没有代表席位。

联合国邀请事实上的管辖当局的代表参加了今年7月举行的第三次多哈模式会议。该会议为会员国和国际组织与事实上的管辖当局就一系列关切问题直接接触提供了机会。会上提出了包括人权在内的所有重大问题。来自喀布尔的代表团清楚地听到了国际社会的关切，并有机会做出回应。与参加多哈会议的多位特使一样，我为各方的建设性参与感到鼓舞。多哈模式还为特使们提供了与阿富汗民间社会成员、包括妇女接触的机会。我们希望，这将预示着根据独立评估提出的建议，翻开更有意义的对话新篇章的一个良好开端。

然而，在多哈会议之后不久通过的道德监督法却有意或无意地破坏了该进程，这部法律强化了国际社会先前谴责过的对阿富汗民众施加的一些极其严苛的限制。这部法律对真诚的接触发出了消极的政治信

号——这是我们不能忽视的信号。我已向我在阿富汗的对话方明确传达了这一点。这部法律是由少数宗教学者起草的，没有与这部法律监管的民众进行协商。其条款把对妇女的现有限制定为法律，并且增加了对妇女和其他群体的新限制。该法赋予事实上的宣扬美德和预防邪恶部广泛的执法权和自由裁量权。随着该法的实施，它已经开始在阿富汗民众中引起极大的焦虑。

我的同事、联合国妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士将更详细地介绍这部法律的影响。我只想说，它有可能不合比例地影响妇女。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)已经收到报告称，妇女被阻止到广播电台上班，司机拒绝为没有男性家庭成员陪同的妇女提供交通服务，以及工作场所的隔离和着装规定执行得更加严格。联阿援助团将继续密切关注这部法律的实施和执行情况。

这些规定被排除在讨论范围之外这一事实尤其成问题。这意味着，阿富汗全面重新融入国际社会的主要障碍之一无法加入必要的对话。我感谢伊斯兰合作组织持续同事实上的管辖当局接触。我注意到该组织最近在雅温得举行的外交部长峰会发表的宣言。宣言强调，必须确保充分尊重所有阿富汗人的人权，包括妇女、儿童以及隶属族裔、宗教和其它文化少数群体者的人权。

在与事实上的管辖当局的讨论中，我时常遭到批评，说我提供了有关阿富汗局势的据称是具有误导性的负面报告。每个国家都有问题，任何政府都无法靠忽视问题来解决问题。我已敦促事实上的管辖当局秉持我们提出意见时的诚意，为了阿富汗人民及其对未来的关切，接纳我们的意见。

同样，国际社会有理由对来自阿富汗的恐怖主义感到关切，尽管事实上的管辖当局矢口否认。分析支助和制裁监测组的最新报告(见S/2024/556)强调了对阿富汗领土上存在恐怖团体、包括直接威胁阿富汗邻国的恐怖团体的关切。最近在事实上的法令执行局大楼外发生的袭击事件造成至少7人死亡，20多人受

伤,这提醒我们:阿富汗境内的恐怖威胁尚未消除。上周四,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省在阿富汗中部实施的袭击造成至少14名哈扎拉什叶派成员死亡。我们必须找到一个适当的机制来处理这些共同关切。

从许多方面说,事实上的管辖当局是对的,他们认为,他们取得的成就没有得到充分肯定,国际上对阿富汗的持续限制增加了治理的难度。但是,不必要的严苛政策和似乎严重偏向安全关切而非民众需求的资源分配削弱了这些成就,损害了阿富汗人民的福祉。我们同样致力于推进在第三次多哈会议上商定的议程,执行联阿援助团的任务,其中包括加深在阿富汗问题上的国际共识,建立已商定的工作组,保持所有接触渠道,倡导阿富汗履行其国际义务,以及为阿富汗人民提供一切可能的支持。

**主席**(以英语发言):我感谢奥通巴耶娃女士的通报。

我现在请巴胡斯女士发言。

**巴胡斯女士**(以英语发言):我感谢今天有此机会,向安理会通报情况。我也感谢斯洛文尼亚把妇女和女孩作为本次辩论会的侧重点。

我们听到过,而且今天还将继续听到塔利班的新道德法,该法由事实上的宣扬美德和防止邪恶部于8月21日公布。虽然该法的大部分内容在事实上的管辖当局先前的法令或诏令中已经存在,但是在我们以为已经触底的时候,该法却创下了新低。它要求妇女和女孩在家庭以外的任何地方必须遮住全身和脸部。它禁止她们在公共场合讲话,禁止她们单独乘坐公共交通工具,甚至禁止她们与没有血缘关系或婚姻关系的男性对视。正如理事会所知,除此之外,过去三年来还颁布了多项法令,实行日常生活中的男女隔离,禁止妇女使用健身房、公园或公共浴室等。更糟糕的是,由于许多规定的措辞含糊不清,我们已经看到,这些规定在实际操作中受到任意解释,由此为道德警察赋予了广泛的执法权。为此,阿富汗妇女不仅惧怕这些压

迫性的法律,她们还惧怕这些法律的随意适用。在这种情况下生活确实是难以理解的。

新的道德法不仅把妇女与男子隔离开来,还把她们与其他妇女隔离开来。在我们的调查中,只有22%的阿富汗妇女回复称,每天或每周与直系亲属以外的妇女见面,而18%的妇女从未与直系亲属以外的妇女见过面。毫不奇怪,90%的阿富汗妇女和女孩报告说她们的心理健康很差或非常差,而大多数妇女报告说她们的心理健康每个季度都在恶化,8%的人认识至少一名曾试图自杀的妇女或女孩。在我们的调查中,64%的妇女觉得自己单独出门毫无安全感——这一比例最近几个月有所上升,且有可能随着新法律出台还会上升。当被问及为什么感到不安全时,70%回答称是由于事实当局的骚扰。这一切的社会背景是名誉杀人、体罚、家庭暴力和不断上升的孕产妇死亡率。

不要忘了,在这种环境中受苦的不仅仅是妇女。我们的数据显示,当男性不得不陪伴女性时,他们会觉得安全感降低。许多男性也成为事实上的执法者,这导致邻里关系紧张,破坏社会信任和凝聚力。数百万阿富汗妇女和女孩无法就学,而数百万阿富汗就学男孩所受教育只能是事实当局批准的教育;我们并不知道课程内容。

在新“道德法”颁布之前,尽管妇女面临巨大的风险,但至少还能持续经商,在改善其社区的组织中工作,或抗议不公正现象。2021年,88%的抗议活动在户外举行,而到了2022年,只有不到一半。目前,94%的抗议活动是在网上举行的,地点和身份都是隐藏的。新“道德法”也在网上引发了新一轮抗议浪潮,可以看到抗议中阿富汗妇女蒙着面、披散着头发唱歌,以示对该项法律的抗议。

这些禁令也继续破坏着阿富汗的整体经济前景。据预测,如果继续禁止妇女接受高等教育,妇女被排除在劳动力之外,阿富汗经济每年将损失5%的国内生产总值,到2066年,损失相当于其今天国内生产总值的三分之二。我们的预测估计,到2026年,由于这项



禁令,孕产妇死亡率可能上升50%,这意味着可预防原因与政策选择将造成每年更多阿富汗妇女死于分娩。

我不需要向安理会指出对阿富汗以外地区的潜在影响。我们看到阿富汗的事态发展让其他地方的压迫行为体受到鼓舞。我们看到性别平等成果正遭遇全球抵制,对女性的厌恶被用作武器。国际社会如何应对阿富汗令人无法接受的极端情况不仅仅是对我们本性的考验;它的应对正在被其他国家和地区的政治行为体和武装团体密切关注。

各位安理会成员,我可以肯定的是,如果我们放弃阿富汗妇女,让她们受命运摆布,抛开原则,视而不见,撤走资源,对整个争取性别平等斗争的影响会持续数十年。无论是在波恩、多哈、索契还是其他论坛,关键的决定、讨论和协议都没有妇女的参与,助长了持续不断的排斥循环。作为妇女署,我们恳请安全理事会和主要国际行为体从过往经验和排斥妇女所致失败中汲取教训。无论是在禁毒还是预防恐怖主义方面,我们都决不能为了追求某种可能的渐进式进展而牺牲妇女权利和妇女代表权。这种做法在20世纪90年代让我们大失所望;这一次还会让我们失望。因此,我们不能转身离开,而是必须从三个方面向前迈进。

第一,我们必须投资于并加强妇女领导的民间社会组织,包括通过长期、灵活的供资。在阿富汗,这需要改变通常的机制和风险管理。但是,随着现实和需求发生变化,我们的支持能力也必须变化。

第二,我们必须将提供给阿富汗的资金中至少30%用于直接针对性别平等和妇女权利的举措——不再进行无视性别的干预,不再在其他措施中进行无力或表面上的性别视角主流化。这在阿富汗行不通。阿富汗妇女继续展现出非凡的韧性和领导力,建立了新的民间社会组织来满足自己和他人的需求。她们还创立和经营企业,不仅供养自己的家庭,还为社区提供服务,有时还提升社区。我们必须支持这些努力。

第三,我们必须停止将歧视性做法常态化。我们必须不再派遣完全由男性组成的代表团与塔利班会

谈,不再让女性仅担任行政职务。我们必须在与事实当局的国际交往中致力于性别平等。我们必须确保所有关于阿富汗未来的决策论坛都在议程中纳入妇女权利问题,并让妇女切实参与论坛,无论是通过规定每个代表团的妇女比例还是通过规定妇女代表团的比列。

阿富汗妇女不断告诉我们,她们希望国际社会促进她们与事实当局进行直接对话。她们告诉我们,我们辜负了她们,这种情况必须改变。我们并不宣称这些行动和其他行动会在一夜之间改变阿富汗。它们也不会马上让女孩返回校园。但它们是可以实现的,它们将播下未来发生变革的种子。这就是我们现在、今天能够做的,我们在这些极其可行的切实方法上作为或不作为将是评判我们的依据,不仅是阿富汗妇女和女孩对我们的评判,还有世界对我们的评判。

对许多人来说,阿富汗妇女和女孩的处境看似无望、难以解决,这一点完全可以理解。我要告诉安理会,事实并非如此。不是没有希望,我们也不是无能为力。我们现在就可以决定,在声援阿富汗妇女的同时拿出政治意愿和资源来支持她们。我们现在就可以决定,资助妇女组织、妇女企业、妇女领导和妇女服务。我们现在就可以决定,在每一个可能的政策论坛上为阿富汗妇女创造空间,以便她们的意见能被直接听到。

总之,我们可以有作为。我们可以加倍努力。我们可以在一条艰难而漫长的道路上坚持不懈地向前迈进。我再次恳求安理会不仅坚持走这条路,而且以更大的决心投入其中。我们与安理会成员和所有伙伴站在一起,共同努力。

**主席**(以英语发言):我感谢巴胡斯女士的通报。

我现在请米娜女士发言。

**米娜女士**(以英语发言):大家好。我叫米娜,来自阿富汗。三年前的今天——2021年9月18日——我在阿富汗。我想读一页我那段时间的日记,那时距离现在并没多久。

“9月，阿富汗，喀布尔，Dasht-e-Barchi，Qala-i Mahtab Qalam。

“这些天情况都很糟。我哭了两个多星期，流泪和哀伤。我白天黑夜都在睡，因为不想醒来面对已变成噩梦的生活。我在想，我所有的梦想和目标现在都是不可能实现的，除非我找到庇护之地，到一个我在实现成功的过程中有安全保障、获得支持的地方。但是，我能活下来吗？”

“我既满怀希望，又深感绝望。从逻辑上看，我是没有办法离开这个国家的。但是我相信有一个神灵在看护着我，这个神灵能够化不可能为可能。我被彻底击垮了。我的自由被剥夺了。我的衣着和行为举止，我该去哪儿、和谁去，我该做什么，都由他们决定，他们还决定我的生死。如果我只是一个受人控制的机器人，那我为什么要活着？”

塔利班夺权几个月后，我离开了阿富汗。我熬过了那种生活、那种混乱、那种痛苦，但我逃脱的混乱仍然影响着阿富汗数百万女童。

2021年18日，我为了生存而拼命想办法逃离阿富汗。对我来说，生存并不仅仅意味着我可以继续活着。生存还意味着我可以像地球上的任何其他一样生活，我可以上学、上班，我可以选择我未来想成为的人，而不是别人为我作决定。生存意味着我会被视为一个人而不是一个物体。在阿富汗，这对我来说已不再可能。

我无法完全表达这段旅程对我来说有多么困难——把我整个一生装进背包，留下我所知道的生活的一切——我的家人、朋友、家和记忆。但如果安理会成员问我如果可以回到那一刻我会做什么，我仍然会做出同样的选择，因为对我来说，另一种选择就是留下来，而留下来就意味着我不能上学或上班，也不能自由和有尊严地生活。我该如何生活？在这种情况下，人应该如何生活？

塔利班控制阿富汗以来，发生了动荡和倒退，特别是在阿富汗女孩的受教育权方面。我在这里上大学，

而我在阿富汗的同龄人被限制在家里，无法上学。一个人若在阿富汗生为女孩，就无法获得教育。

我从阿富汗学校毕业，每天都害怕上学，但我更担心不能去上学。我相信任何年轻人都不应该在这两种恐惧之间做选择。

在阿富汗，学校经常成为暴力和恐怖的目标，每天都有可能发生令人痛苦的悲剧。上学本身就是一种勇敢行为，因为学生们要勇敢地面对潜伏在教室门外的危险。无休止的袭击造成了巨大的破坏，夺走了无辜学生和教师的生命，粉碎了无数家庭的希望和梦想。

有一天，我和同学们坐在数学教室里，正在为下一章兴奋不已，一阵震耳欲聋的声音把我从学习中惊醒了。混乱程度难以形容。又过了一会儿，我不知怎么到了巷子里，看着人们惊恐的面孔，他们奔跑着，在被撕成碎片的尸体中寻找自己的至爱。我看着卡车把刚才还有心跳的学生的尸体装上车。他们不再存在了。共有25人死亡，57人受伤。我坐在角落里，对所目睹的一切感到麻木。我已经筋疲力尽。我想尽可能大声尖叫：“我要呼吸，我要活着，我要学习。”我每次呼吸时，都感到很幸运能够再次呼吸。我感到很幸运能够再次上学和学习。

第二天我和同学们一起去上课。我们每天就是这样争取接受教育的。尽管存在这些挑战，对知识的渴望和对更美好未来的希望驱使我们前进。我们坚定不移地坚持接受教育，因为我们知道这是我们打破压迫和贫困枷锁的唯一手段。

尽管时局不幸，但我对阿富汗仍然抱有希望。我抱有希望，是因为那些被囚禁在家的女孩们仍然紧握着书本，努力自学和学习。我抱有希望，是因为女孩们勇敢地要求平等的权利。那些女孩正在等待我们帮助她们逃离那个噩梦。

然而，我不得不承认，我也害怕。恐怕如果我们现在不采取行动，那就太晚了。下一代阿富汗女孩在成长过程中会相信并学到自己低人一等、不配接受教育的观念。她们对上学、享有权利和自由生活是什么会毫无认识。

出国前我从母亲那里听到的最后一句话是：“我很高兴你的未来会和我的不一样。”从她的声音中，我听到了迷惘一代的回声——这一代女孩和妇女只能梦想上学和接受教育。她们的梦想从未实现，但她们为我、为她们的女儿实现了这一梦想。我不希望我们这一代人对她们的女儿再说这句话。我们必须倾听阿富汗女孩的心声，尽一切努力制止这种压迫。

阿富汗的现实局势和性别隔离令我内心倍感沉重。阿富汗女孩在生活中受到限制，她们的教育、工作和成长机会都被剥夺。她们的生活受到政治和社会限制的禁锢，扼杀了她们的潜力，也压制了她们的梦想。在这样的环境下，她们到底能做什么呢？最好是这样问：当她们的自由受到限制、她们的愿望被认为不重要时，她们还能做什么？

我在男性主导的阿富汗社会长大，女孩经常被边缘化和孤立，学校就是我的避难所。它是我的庇护所，我的安全区。我逃离了生活的悲剧，去上学并梦想更美好的未来。学校是我作为一个人、一个女孩感到被看到和听到的地方。女孩现在比以往任何时候都更加脆弱，因为她们无处可逃。对于阿富汗女孩来说，未来是黑暗和不确定的。我恳请安理会成员见证她们的苦难，提高对其处境的认识，面对逆境倡导维护其基本人权。

我要呼吁各国、联合国、联合国机构、人权组织和其他利益攸关方进行倡导和谈判，使阿富汗和世界各地的女孩和妇女能够实现受教育的基本权利。我要求它们在有关阿富汗人道主义危机的谈判和辩论中优先考虑女童和妇女的教育和自由。我相信国际组织可以提供宝贵的支持和资源，来增强阿富汗妇女的权能并促进她们的权利和福祉。因此，我敦促安理会成员为了妇女、生命和自由，承认阿富汗的性别隔离现象并予以制止。

**主席**（以英语发言）：我感谢米娜女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**山崎先生**（日本）（以英语发言）：主席女士，首先我热烈欢迎你来到安全理事会。我感谢你主持本次重要会议。

我要感谢奥通巴耶娃特别代表和联合国妇女署巴胡斯执行主任介绍最新情况。我也感谢米娜女士不畏困难勇敢地与我们分享她令人心碎的经历。我认为她的那番话是为阿富汗妇女和女孩发出的严肃呼吁。

自塔利班重新掌权以来，已经过去三年。令人遗憾的是，我必须说，阿富汗的社会、经济和人道主义局势仍然暗淡。极端贫困和严重剥夺权利和自由的现象持续存在。虽然总体安全局势有所改善，但恐怖主义威胁继续存在。自然灾害和气候变化加剧了该国的挑战。这是不可持续的，不能由阿富汗或其邻国单独解决。

日本欢迎最近在多哈举行的特使会议的结果，这是塔利班首次参加由联合国主办的会议。塔利班向与会国表达了自己的看法，并直接听取了国际社会的关切，特别是关于妇女和女童权利的问题。在随后关于前进道路的后续讨论中，日本支持本组织的分步方法，我们已准备好在任何可能改善局势的领域作出建设性贡献。

尽管在国际层面出现了积极势头，塔利班还是宣布了所谓的“善恶法”。日本对这项新法律深感关切，因为它进一步限制人们的权利，特别是妇女和女童的权利，并赋予检查员广泛的执法权。这无疑引起了阿富汗人民的焦虑，并将把人权局势带向不可取的方向。日本再次敦促塔利班迅速撤销其歧视和镇压政策。这不仅关乎人权。它还破坏了国际参与和建立信任的努力，包括多哈进程。

塔利班必须广泛听取阿富汗人民的声音。为了传达这方面的明确信息，两周前，日本代表12个安理会成员进行了联合定点候访。我感谢加入该倡议的国家。主席女士，最近由你领导的一次候访加强了这一信息。我们强烈希望塔利班将予以认真对待。通过我们在喀布尔的大使馆，我们继续监测这项新法律的情况，并与塔利班官员沟通。



尽管局势艰难，但日本不会停止与阿富汗的接触和支持实地人民。7月，日本宣布提供价值1000万美元的新援助，以改善阿富汗人民的健康和福祉，同时通过联合国毒品和犯罪问题办公室支持减少阿富汗的毒品需求和供应。其目的是在塔利班大幅减少罂粟产量的基础上再接再厉，并有望改善妇女的环境，这是增强当地族群权能的一个重要因素。日本真诚希望帮助减轻阿富汗人民的痛苦，我们将继续尽我们所能。

最后，我们借此机会重申日本支持联合国阿富汗援助团和奥通巴耶娃特别代表的作用。我们坚信，该特派团需要得到加强，应该任命一名联合国协调人来推动这一进程。在这方面，我们欢迎最近任命新的副特别代表加尼翁，并期待与她合作。作为执笔方，我们将继续积极参与阿富汗局势。

**罗德里格斯-伯基特夫人**（圭亚那）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国——阿尔及利亚、莫桑比克和塞拉利昂——和我国圭亚那（A3+）作本次发言。

A3+感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长萝扎·奥通巴耶娃女士、妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士的通报。我们还认真听取了米纳女士的发言。

秘书长在其报告（S/2024/664）中列举了阿富汗人民面临的众多挑战，包括经济疲软、持续贫困、粮食不安全、气候变化和自然灾害、严峻的人道主义局势以及严重剥夺人权和基本自由，尤其是妇女和女童的人权和基本自由。

A3+重申我们对阿富汗主权、独立、领土完整和国家统一的坚定承诺，并重申我们坚定不移地声援阿富汗人民。

阿富汗人民在这一困难时期需要大量国际援助。2024年6月30日至7月2日举行的第三次多哈会议是塔利班第一次与国际社会和重要利益攸关方直接接触的具有变革潜力的关键机会。在此基础上，我们呼吁塔利班为了阿富汗人民的福祉，遵守阿富汗的国际义务。

A3+认为，国际社会必须继续与阿富汗接触，并重申，为了在阿富汗实现可持续发展、稳定和持久和平，必须采取以尊重所有人的基本自由和人权为基础的包容性办法。阿富汗的经济和社会发展只有通过该国全民的参与才能实现。

妇女署2024年6月发布的《2024年阿富汗国家性别平等情况简介》显示，塔利班自2021年8月接管阿富汗以来，通过70多项法令、政策和做法，系统性地将妇女和女童的基本权利和自由作为打压目标，

“规定着装，限制行动自由，限制教育和求职机会——实际上从公共场所抹去了妇女和女童的声音和视角，阻碍了实现她们固有的人权”。

A3+对新的道德法对阿富汗妇女的进一步压迫深感关切。

妇女署、联阿援助团和国际移民组织在2024年1月和2月进行的最近一轮季度协商显示，只有1%的受访妇女认为她们对所在族群的决策有影响力，64%的人觉得独自离家不安全，与只有2%男性持同样看法形成鲜明对比。这种差异清楚表明了阿富汗妇女和女童所处的不利环境。

我们还注意到，削减女公务员工资的情况适用于“每天不上班或不按照职务说明履行职责的妇女”，根据联阿援助团的信息，这影响到5000名女公务员，她们被塔利班勒令留在家中。

A3+再次紧急呼吁塔利班重新开放所有中小学和大学，以确保妇女和女童有机会接受各级教育，并迅速废除所有歧视妇女和女童、侵犯她们的人权和基本自由以及限制她们充分、平等、切实、安全参与生活所有领域的法律、政策和做法。

我们谴责实施司法体罚，这违反了阿富汗的国际人权义务。

A3+认为，与阿富汗在经济、贸易和过境方面的持续区域接触对阿富汗的发展和经济增长是积极的。我们欢迎努力根除罂粟种植，并呼吁联合国毒品和犯



罪问题办公室和各伙伴继续支持为农户提供替代收入来源。

阿富汗安全局势依然令人担忧，恐怖团体伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊实施且声称是其实施了多次袭击，阿富汗公民和外国公民都受到伤害。我们谴责一切暴力行为，并鼓励塔利班继续努力打击恐怖主义，确保阿富汗公民的安全。我们还鼓励地区各国加强共同努力，稳定阿富汗安全局势，以确保整个地区的和平红利。

A3+对儿童继续被未爆弹药杀害和致残感到关切。我们再次呼吁各方按照儿童与武装冲突问题工作组通过的关于阿富汗的结论中的建议，采取措施确保清除爆炸物，进行爆炸物风险教育。

阿富汗人道主义局势依然令人严重关切，一半以上人口需要人道主义援助。我们注意到，尽管人道主义粮食和紧急农业援助使情况有所改善，但估计仍有1 240万人处于严重的粮食不安全状态。A3+赞扬联合国粮食及农业组织和世界卫生组织在向受影响者提供关键支援方面所作的贡献，并鼓励国际捐助方加大支援力度。我们呼吁塔利班取消对阿富汗女性人道主义工作者的限制，认识到这些限制对提供人道主义援助，特别是向妇女和女孩提供援助产生了负面影响。

最后，我们衷心感谢联阿援助团和秘书长特别代表奥通巴耶娃为改善该国总体局势兢兢业业地开展工作，不辞辛劳地与塔利班和所有相关行为体进行接触。

**傅聪先生(中国)**：我感谢斯洛文尼亚副总理兼外长法永阁下主持此次会议，感谢奥通巴耶娃特别代表和巴胡斯执行主任所作的通报。

上个月，阿富汗临时政府迎来了执政的三周年。面对外国军队仓促撤离留下的“烂摊子”，阿富汗当局努力稳定安全局势，改善经济民生，加强区域和国际对话合作。这些良好势头来之不易。

同时，阿富汗依然面临多重挑战，近期颁布的“道德法”引发国际关注。我们注意到，联阿团正持续跟

踪和研究其实际影响。我们呼吁阿富汗临时政府重视国际社会的合理关切，切实采取措施保障妇女和女童的基本权利。

同时也要看到，女性权益不可能在真空中实现，搞“麦克风外交”无助于问题的解决。我们希望国际社会全面客观地看待阿富汗局势，支持阿富汗和平重建和经济复苏，帮助阿富汗消除动荡不安和发展不足的根源，为保障包括女性在内的全体人民权益创造有利的条件。

我愿强调以下几点：

第一，要保持同阿富汗当局的互动势头。中方赞赏联合国促成阿当局首次派代表出席第三次多哈特使会，同各方开展有效互动。我们希望以落实特使会成果为契机，推动国际社会在“阿人主导、阿人所有”的原则基础之上，同阿当局加强接触和合作，逐步增进彼此理解和信任，找到化解矛盾分歧的务实方法。为顺应国际社会同阿当局接触对话的潮流，安理会应尽快重启对阿临时政府有关人员旅行禁令的一揽子豁免，并及时调整1988制裁机制。

第二，要加大助阿纾困的行动力度。阿富汗有近2400万人需要人道援助，1240万人面临严重的粮食不安全，而人道资金的到位率尚不足三分之一。寒冬即将来临，阿富汗许多民众正面临严酷的生存考验。传统捐助方要切实加大救援投入，不要把人道救援作为政治施压的筹码。阿海外资产是阿富汗人民的“救命钱”，美国应该无条件解冻并向阿当局全额归还。发展是改善阿富汗人民生计的根本途径。我们期待第三次多哈特使会倡议的私营部门发展、禁毒两个工作组早日取得实效，帮助阿富汗解决紧迫需要。秘书长报告(S/2024/664)多次指出，重建金融体系是释放阿富汗经济潜力的关键，但非法单边制裁是束缚阿银行业的沉重枷锁。我们敦促相关国家立即停止非法单边制裁，尊重阿富汗正当的发展权利。

第三，要支持阿富汗临时政府坚决打恐。“伊斯兰国”、“基地”组织、“东伊运”等恐怖势力在阿富汗依然活跃，对阿富汗以及国际和地区安全构成威胁。

我们呼吁阿临时政府采取有力行动，坚决打击境内各种恐怖势力，防止阿富汗再度成为恐怖组织的聚集地。恐怖主义往往与毒品犯罪相互交织。国际社会要支持阿富汗开展替代种植和戒毒康复项目，打击毒品走私网络，不断巩固禁毒成果。

中方赞赏奥通巴耶娃特别代表和联阿团为阿富汗应对人道和发展挑战、重新融入国际社会所做的努力。

邻国和地区国家也为改善阿富汗局势发挥了积极作用。今年7月，上合组织阿斯塔纳峰会就支持阿富汗和平发展发出一致声音。第五次阿富汗邻国外长会今年将在土库曼斯坦举行。作为阿富汗友好邻邦，中方愿同地区国家和国际社会一道，继续为阿富汗人民提供力所能及的帮助，推动阿富汗实现长治久安、发展繁荣！

**贝里斯维尔夫人**（瑞士）（以法语发言）：主席女士，首先，请允许我欢迎你，斯洛文尼亚副总理兼外长。我们感谢提议本次会议重点讨论妇女与和平与安全。我还要感谢特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士所作通报和她的执着承诺，向妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士深表感谢，感谢她做了清晰的通报，她在通报中重点谈论了这一严峻局势，并使人们对于局势能够改变产生了希望。最后，我还要感谢米娜女士深刻而感人的证词。

2020年，四名女性和平谈判者参加了在多哈举行的阿富汗内部和平会谈。电影《和平的锐利边缘》记录了她们如何矢志不渝。我们听到她们说：“我的希望是，我们的和平将是光荣的和平，无悔的和平。”瑞士依然下定决心与安全理事会其他成员一道，继续积极支持阿富汗，同时把阿富汗人民的利益、关切以及愿望摆在我们行动的核心，以便努力支持“我们不会后悔的和平”。

我谨强调两点意见。

首先，正如特别协调员在其独立评估（见S/2023/856）中提出的建议和第2721（2023）号决议

所强调的那样，阿富汗要重新融入国际社会，就必须在履行其国际义务方面取得切实进展。瑞士继续致力于阿富汗实现其国内安定并与邻国和平共处的道路。我们坚持认为，这些努力必须包括立即取消所有违反国际义务、影响妇女和女孩的权利及其基本自由的限制，其中包括遵守或废除新的所谓道德法。追究侵犯人权行为的责任仍然是当务之急。

只有妇女积极参与，她们的权利受到保护与尊重，才能应对该国面临的重大挑战，特别是经济、气候和安全危机的叠加。在妇女作为劳动者、领导人和企业家的参与对于重振经济活动至关重要的时候，塔利班剥夺女童受教育的机会，就是剥夺整个一代人准备应对国家面临的未来挑战的机会。妇女积极参与资源管理对于减轻因气候变化而加剧的环境影响和增强社区复原力至关重要。如果我们想在打击阿富汗的武装暴力与恐怖主义的长期斗争中取得成功，妇女参与各项预防措施与和平倡议就至关重要。

下周一，我国将与印度尼西亚、爱尔兰和卡塔尔一道，举办一次主题为“妇女参与阿富汗未来”的活动。届时，我们将听取曾参加2020年会谈的妇女和目前在阿富汗实地工作的妇女的发言。我们必须支持妇女并且放大她们的声音，我们呼吁联合国阿富汗援助团继续坚定地致力于支持妇女。

其次，瑞士致力于继续为阿富汗提供支持，特别是通过提高弱势民众的复原力。令人深感关切的是，阿富汗半数以上人口继续依赖人道主义援助生存。为了确保这种援助的有效性，至关重要，要确保充分、安全和不受阻碍的准入，以触及需要援助的民众。在这方面，正如秘书长在其报告（S/2024/664）中所明确强调的那样，塔利班必须取消对女性援助工作者的限制，并且免于干涉人道主义行动。针对阿富汗境内人道主义工作人员、其房地和财产的暴力营造了一种对努力保护民众的人持敌对态度的环境。我们强调，任何时候必须保护和尊重人道主义工作者。

必须继续把这种希望——在一个所有人的人权和基本自由得到尊重的国家实现光荣的和平的希望——

作为履行我们的共同承诺的指导。瑞士将继续在这些努力中充当可靠的伙伴。

**黄先生**（大韩民国）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表和巴胡斯执行主任冷峻的通报，高度赞赏他们在艰难的情况下不懈努力。我还感谢米娜女士分享她的看法，我们对此表示高度赞赏。

自联合国阿富汗援助团（联阿援助团）上次暨6月份通报情况（见S/PV.9663）以来，国际社会经历了如过山车般的跌宕起伏。起初，人们曾对第三次多哈特使会议抱有希望和期望，而现在，对所谓的道德法的失望和深切担忧给这些希望与期望蒙上了阴影。

在此背景下，我谨提出以下几点意见。

首先，塔利班应当明白，他们极端的咄咄逼人的措施不符合任何人的利益，包括不符合他们自身的利益。在阿富汗问题上着手开展联合国牵头的独特的接触进程是因为阿富汗人民理应享有善治，理应恢复正常的生活。但不应该对这个联合国进程抱着想当然的态度。包括安全理事会、秘书处和地区国家在内的许多行为体选择支持该进程，尽管它们怀疑同塔利班接触是否会真正造福于阿富汗人民。这些耐心的努力源于这样一种信念，即：国际社会不能继续处于绝望或者无助的状态。阿富汗妇女和民间社会也在此过程中表现出极大的耐心。然而，塔利班最近令人不安的决定严重损害了接触的合理性，有可能挫伤许多迄今已加入这些努力的人的积极性。

就大韩民国而言，有关所谓道德法的消息传来时，我们正在考虑为设立禁毒工作组和私营部门工作组做出贡献的可能方式，以此作为对第三次多哈会议的跟进。尽管我们依然赞同有必要按照独立评估报告（见S/2023/856）中建议的路线图行事，但是如果该势头停滞不前，塔利班则只能怪他们自己。

其次，我们重申，阿富汗人民、特别是妇女和女孩以及少数群体的参与和福祉是该国和平、稳定以及长期发展的先决条件。塔利班声称，“从西方的视角来评估阿富汗是不恰当的”，对此，我们谨分享韩国本国的视角。

20世纪40年代，我们获得独立并建立新的大韩民国时，国家处于赤贫状态，韩国妇女的识字率远远低于20%，比今天阿富汗妇女的识字率低得多。然而，大韩民国的建国首先从对人力资源、包括对妇女的投入开始。1948年我国的首部《宪法》规定了普选和女童受教育的平等权利。到1960年，全国人口的识字率已飙升至80%左右，现在众所周知，韩国经济的快速发展在很大程度上是由全民教育的热情推动的。事实上，我们的现代史证明了我们的信念，即：所有人的基本人权与政治稳定和经济稳定密不可分。这并非西方的经验。

我们并不否认塔利班的努力，比如他们禁止鸦片种植和打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省（伊黎伊斯兰国-呼罗珊）的反恐行动，但是阿富汗面临的各种挑战彼此关联，需要采取涵盖人权的整体应对措施。最近有关伊黎伊斯兰国-呼罗珊增加在少数族裔群体中招募的报告说明，打击恐怖主义需要包容和社会的凝聚。

考虑到邻国的各种关切和利益，例如难民、经济联通和水资源，我们尊重有阿富汗参与的区域合作。但是，应该时刻铭记的是，阿富汗重新融入国际社会是一个相当于联合国规模的项目。在我们向前迈进的过程中，打造当前的区域介入和联合国领导的进程之间的协同效应将至关重要。重要的是，要围绕国际社会以协调一致和讲求原则的方式同塔利班接触这个目标而努力。我们倡导按照明确的基准行事。《联合国宪章》和安全理事会有关阿富汗的现有决议、包括根据第1988（2011）号决议制定的制裁名单将继续充当共同的指导方针。作为一个长期捐助国、安理会成员和多哈会议参与国，韩国随时准备在所有这些努力中发挥积极作用。

**詹伯特-格雷女士**（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃和执行主任巴胡斯颇有见地的通报。我要特别感谢米娜女士对今天在阿富汗境内发生的事情所造成的人的代价的深刻洞察。



首先，联合王国明确谴责塔利班颁布的所谓“道德法”。正如我国外交大臣所说的那样，这项法律标志着阿富汗及其人民的又一次悲惨倒退。国际社会必须异口同声地表示，我们坚决反对塔利班继续侵犯人权。我们呼吁塔利班立即扭转这些令人憎恶的政策，确保所有阿富汗人的基本自由。联合王国坚定不移地支持阿富汗妇女，并为她们提供发表意见的平台。我们很高兴在今天早些时候共同主办一次大会会外活动，该活动将重点关注阿富汗妇女和女童在打击粮食无保障的斗争中的情况。

第二，我们呼吁联合国推动第2721(2023)号决议取得进展。这包括紧急任命一名特使。但是，我们要明确一点：塔利班如果不首先履行其在妇女和女童基本自由、政治包容和反恐方面的国际义务，就不能指望国际社会推进联合国进程。

最后，国际社会需要加强阿富汗境内的人道主义应急行动，该行动仍然只有30%的资金到位。正如秘书长最近的报告(S/2024/664)所述，2024年将有2370万人需要人道主义援助，1240万人严重缺乏粮食保障，660万人仍然在境内流离失所。塔利班最近实行的限制只会使阿富汗最边缘化和最弱势的人的这种骇人听闻的状况更加恶化。

自2021年以来，联合王国提供了8亿多美元来解决人道主义危机。我们敦促其他国家采取类似步骤，减轻阿富汗人民的痛苦。我们一直致力于与阿富汗境内外各方开展建设性合作，建设一个与自身、与邻国和与国际社会和平相处的阿富汗。

**德拉加斯卡先生**(厄瓜多尔)(以西班牙语发言)：我感谢特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士、联合国妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士和民间社会代表米娜女士所作的通报。

在阿富汗面临的各种相互关联的危机中，恐怖主义行为的增加、暴力极端主义的抬头、人权状况的恶化、人道主义局势的严峻和经济停滞尤其令人关切。近期，归咎于伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊的恐怖主义行为有所增加，这不仅巩固了其威胁阿富汗和

平与安全的地位，也巩固了其威胁该地区和平与安全的地位。因此，加强双边和区域合作对于打击恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的有害联系至关重要，因为跨国有组织犯罪助长了人口贩运、武器贩运和毒品贩运等非法活动。此外，还必须保证提供所需资金，以满足民众巨大的人道主义需求，而气候变化的不利影响加剧了这些需求。

让我们实话实说：当占阿富汗人口一半的妇女和女孩被边缘化和被忽视时，团结和民族和解就无从谈起。如果女童不能接受正规教育，妇女不能从公共领域为建设阿富汗的未来做出贡献，那么阿富汗有尊严和繁荣的未来是不可想象的，因此必须结束一切侵犯人权的行为，扭转歧视妇女和女童的制度化体系。

第三次多哈会议为国际社会的代表提供了一个机会，使他们能够与事实上的当局一起制定一个反映阿富汗主要挑战的议程。促进阿富汗内部对话，在金融和禁毒领域建立两个工作组，以及支持妇女领导的企业，这些都是切实可行的措施，应在第四次多哈会议期间提交讨论并得到加强。国际社会必须为实施这些战略和其他战略做出贡献，同时铭记和平与发展是相辅相成的。促进多种族裔、政治和社会行为体的参与，以及为妇女充分、有意义和安全的参与提供便利，是建设和平所不可或缺的。

最后，我要重申，我国支持奥通巴耶娃特别代表和联合国阿富汗援助团工作人员的工作。

**谢伊女士**(美利坚合众国)(以英语发言)：我感谢奥通巴耶娃特别代表、巴胡斯执行主任和米娜女士的通报。我尤其要感谢米娜女士，并赞赏她引人入胜的故事和来之不易的宣传声音。

今天，我要谈谈阿富汗日益恶化的人权状况。自三个月前的通报(见S/PV.9663)以来，塔利班所谓的“劝善惩恶部”发布了一项新指令，规定了进一步的限制，包括对妇女和女童参与公共生活能力的限制，其方式等同于性别迫害。如今，阿富汗妇女和女童在公共场合不得露面或发表言论。这项指令是在早些时候对她们的教育、旅行和其他个人自由施加限制的基础

上发布的。根据这项新指令,所谓的道德警察可以拘留和惩罚阿富汗公民,而无需证明他们有罪。

正如秘书长最近的报告(S/2024/664)所详述的那样,在贫困加剧和经济疲软的背景下,继续向厌恶女性的专制主义倒退令人深感不安。报告指出,阿富汗长期存在的经济和社会问题因塔利班日益严苛的政策而加剧。

美国一贯致力于满足阿富汗人民的人道主义需求,我们继续支持与包括塔利班在内的广大阿富汗人就共同关心的领域进行接触的政策。但坦率地说,迅速恶化的人权状况使许多人越来越怀疑与塔利班接触的好处。美国仍然认为,联合国在协调援助努力和促进国际社会与塔利班和其他阿富汗人接触方面发挥着核心作用。联合国在多哈召开的特使会议是这种接触的一个重要因素,塔利班参加7月举行的最近一次会议是一个重要步骤。我们支持联合国关于设立禁毒和私营部门参与问题工作组的倡议,以帮助简化与塔利班和其他阿富汗人在共同关心的具体领域的接触。重要的是,在这些工作组中,要注重支持阿富汗人民,特别是阿富汗妇女和女童,以及促进集体利益的行动和成果。

与此同时,联合国决不能忽视去年12月通过的第2721(2023)号决议,该决议强调了联合国独立评估(见S/2023/856)的重要性,以及制定政治路线图的重要性,以便建立一个与自身和邻国和平相处、充分融入国际社会并履行其国际义务的阿富汗。重要的是,该决议呼吁任命一位特使来领导这一努力,并确认有必要确保阿富汗妇女有意义地参与整个进程。

这显然不是塔利班目前所走的道路。每颁布一项新的不容忍法令,他们就在远离阿富汗人民和国际社会。就我们而言,美国在与塔利班的接触中一直明确表示,实现正常化的有意义步骤将基于塔利班自身的行动,包括尊重所有阿富汗人的权利,参与有关该国政治未来的包容性进程,以及履行其反恐承诺。即使在我们推行建设性接触政策的同时,我们也必须坚守关于任何使塔利班政府合法化的行动的立场,此外我

们必须优先启动独立评估和第2721(2023)号决议中设想的进程,以求制定一份可行和双方可以接受的政治路线图,推动实现正常化。

**达尔马迪卡里先生(法国)(以法语发言):**我首先感谢秘书长代表萝扎·奥通巴耶娃女士和妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士所作的通报。我还要感谢米娜女士非常有力的现身说法。

在塔利班武力夺取政权三年后,它对阿富汗妇女的系统压迫政策达到了新的低点,名为“扬善防恶”的法令禁止妇女单独乘坐公共交通工具,强迫她们遮住面孔,甚至连她们发出声音都是非法的。这项新法令是在许多其他法令之上颁布的,使目标变得很明确:塔利班想让妇女从公共场所消失。

法国最强烈地谴责这种隔离政策。这些决定是基于性别的迫害行为,可能构成危害人类罪。这些决定加剧了塔利班每天侵犯人权的行为,影响到所有阿富汗人——妇女和男子。在阿富汗,歧视、酷刑、公开体罚和法外处决政治反对派已司空见惯。

安全局势也令人关切。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊和基地组织在阿富汗十分活跃,对地区和国际安全构成重大威胁。毒品贩运仍在继续,合成毒品生产的增加更是助长了毒品贩运。

在这方面,法国继续坚定地与阿富汗人民一道努力。自2021年以来,法国提供了逾1.6亿欧元的人道主义援助。我们正在根据明确的原则,为医疗、教育和粮食安全提供切实支助,以满足阿富汗人的需要,并将继续根据“由妇女提供,为妇女服务”的原则提供人道主义援助。

在政治方面,法国支持国际社会旨在改善阿富汗妇女和男子的处境以及促进该国稳定的举措,这就是法国参加在多哈启动的进程的原因。然而,这些举措也必须符合安理会通过的原则,特别是第2593(2021)号和第2681(2023)号决议规定的原则。为塔利班规定了明确的国际义务,首先是在妇女权利方面。我们有责任呼吁充分履行和落实这些义务,因为塔利班未能在这些基本原则方面取得任何进展。与塔利班的任

何对话都必须建立在为全体阿富汗人民服务的统一战略的基础上,无论他们的性别或族裔如何。尊重人权必须是这种对话的核心。

我要再次强调,法国支持联合国阿富汗援助团、秘书长特别代表以及在实地为阿富汗人民谋福利的所有联合国机构及其伙伴。

**德博诺·桑特·卡西亚先生(马耳他)**(以英语发言):我感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃和巴胡斯执行主任所作的通报,也感谢米娜女士勇敢和有力地讲述了自己的故事。

阿富汗妇女和女孩遭受有系统的压迫,这是我们时代妇女权利方面最极端和最严重的紧急情况。马耳他谴责塔利班最近颁布了所谓的“扬善防恶”,该法使对阿富汗妇女和女孩的系统性压迫进一步制度化,限制她们的权利,并且加剧对她们的压迫。

该法律连同现有法令实际上将妇女从公共生活中抹去。这些法令切实压制了妇女的声音。它们破坏了言论自由、获得教育和信息的机会、行动自由、公众参与以及新闻自由。我们同国际社会一道要求立即扭转这种局面。

尽管这些极端政策受到广泛谴责,但仍然难以找到协调一致的国际办法,在推动阿富汗的政治道路的同时确保人权究责。正如巴胡斯执行主任所强调的那样,与塔利班的接触绝不能以牺牲妇女权利为代价。

我们还对阿富汗包括哈扎拉族、塔吉克族以及其他群体在内的少数民族和政治少数派面临的局势深感关切。他们遭到边缘化和迫害,令我们深感关切。我们呼吁保护所有少数群体的权利,将不同的声音纳入今后的任何政治进程。阿富汗人权状况特别报告员敦促把人权作为与塔利班进行任何接触的一个基本部分。在这方面,我们敦促塔利班允许他不受阻碍地进入该国。

正如妇女权利必须成为有关阿富汗未来的所有决策议程的核心一样,我们也必须利用所有联合国、

区域和双边机制来倡导阿富汗妇女和女孩的基本权利和自由。我们强调阿富汗妇女和民间社会在这些进程中的关键作用。他们充分、平等、有意义和安全的参与对于可持续和平与发展至关重要。

秘书长的报告(S/2024/664)是严峻的。2370万阿富汗人需要紧急人道主义援助,其中妇女和儿童受到的影响尤为严重。禁止妇女为非政府组织和联合国工作,严重阻碍了援助的提供和数据的收集,使岌岌可危的局势更加恶化。这也是对人道主义原则的攻击。马耳他深感关切的是,国家和国际组织在所有部门的活动空间都在不断受到侵蚀,以妇女为重点的方案和与性别平等有关的方案受到越来越多的限制。必须优先支持仍在阿富汗开展活动并致力于促进性别平等和妇女权利的妇女民间社会组织和非政府组织。

在这方面,联合国阿富汗援助团的作用仍然至关重要。特派团必须具备充分能力以继续监测和报告侵犯人权行为,特别是基于性别的侵权行为。我们欢迎特派团继续努力调解地方冲突,并敦促将妇女纳入这些进程。此外,更广泛的地缘政治背景,包括区域不稳定和安全挑战、毒品贩运和气候变化这些多哈会议讨论的问题都突出表明,需要采取协调和持续的国际对策。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊的恐怖活动严重威胁地区和国际和平与安全。至关重要的是,阿富汗不能成为恐怖分子的安全避风港。

最后,马耳他重申,我们坚定不移地声援阿富汗人民,特别是阿富汗妇女和女孩。安理会必须确保他们的权利仍然是我们对策的重中之重。只有维护所有阿富汗人的权利和自由,我们才有希望看到一个和平、繁荣和稳定的阿富汗。

**涅边贾先生(俄罗斯联邦)**(以俄语发言):部长女士,我们高兴地欢迎你担任安全理事会主席。我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长萝扎·奥通巴耶娃女士评估阿富汗当前局势。俄罗斯联邦一贯支持联阿援助团在她的领导下,在所承担的任务框架内开展工作。我们注意到,喀布尔有意与她开展接触。我们欢迎联合国坚定不移地致



力于维持其在阿富汗的存在,并向阿富汗人民提供所需的援助。

我们认真听取了妇女署执行主任和民间社会通报人米娜女士的发言。坦率地说,我们对上一次通报的形式感到惊讶。它引发各种疑问,而且安理会成当时也没有就这种形式达成一致意见。我们被告知,民间社会代表将通过VTC、即视频会议系统发言。但会议厅内并未出现任何视频。我想知道,我们如何能够相信这种音频通报的真实性,更不用说这在安理会的实践中是前所未有的。我们保证,我们将再次谈及这个问题。

我们欣见,该区域各国也在今天的讨论中发言。我们注意到秘书长关于阿富汗局势的报告(S/2024/664)。我们谨指出以下几点。

塔利班掌权三年来,尽管我们的西方同事预言阿富汗的政治和经济即将崩溃,但阿富汗还是挺了过来。在遭受前所未有的单方面制裁和发生人道主义危机的背景下,多年来依靠国际社会救济度日的该国没有陷入另一场内战,也没有变成一个黑洞。然而,鉴于威胁的范围和规模,也鉴于过去20年战争中积累、在西方部队可耻地逃离后仍然存在的各种巨大问题,阿富汗人民比以往任何时候都更需要我们的持续援助和支持。同时,令人鼓舞的是,事实上的当局已能够冷静地评估局势,并集中精力加强区域合作,恢复社会和经济潜力。他们在不寻求西方援助的情况下,为阿富汗寻找一条自己的发展道路。

俄罗斯联邦一贯主张在对局势进行客观分析和平衡评估的基础上,对阿富汗采取现实、全面的办法。在阿富汗问题上,国际社会内部必须进行建设性合作。首先,这意味着要适当注意阿富汗人的需要,摒弃个别国家的狭隘利益,并在没有讹诈或施压的情况下,就各种紧迫问题与阿富汗事实上的当局进行耐心的对话。我们看到,塔利班有意发展这种务实的合作,其证据是,他们参加了最近于6月30日至7月1日在多哈举行的阿富汗问题特使会议。会上进行的讨论表明,区域行为体也赞同这种做法。

与此同时,如果某些西方捐助方继续奉行“我行我素”的原则,将所有责任完全推给塔利班,并执意为恢复广泛的人道主义援助设置额外的条件和障碍,那么,在与事实上的当局进一步进行对话方面显然很难取得任何进展。虽然我们早已不再对西方那种认定有罪者并将责任推到他人肩上的伎俩感到惊讶,但这条路行不通。这与为解决阿富汗问题提供真正的帮助毫无关系。最终,普通阿富汗人将再次成为这种操纵和毫无意义的讨价还价的受害者。

我们赞同秘书长对阿富汗困难的内部政治局势所作的评估。我们继续对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)阿富汗分支的持续恐怖活动造成的安全风险感到特别关切。尽管事实上的当局正在做出努力,恐怖主义分子仍在扩大其在该国的影响,并通过发动新的恐怖袭击,蓄意破坏该国局势的稳定。其意图对我们来说显而易见——他们正试图使自己成为一支替代力量,破坏阿富汗和该区域的稳定。他们发动的广受关注的恐怖袭击的受害者是宗教和族裔少数群体代表,包括妇女和儿童。这些作战人员毫不讳言,恐怖团体从国外获得资金,而且其队伍中有外国恐怖主义作战人员。伊黎伊斯兰国不断变换策略。他们积极利用社交媒体招募新成员,并为恐怖活动募集资金。考虑到西方军队在该国留下的武器的数量,这些武器落入作战人员之手并随后扩散到该区域内外的风险正日益成真。

恐怖主义还与毒品问题密切相关。显然,单靠塔利班目前的努力是不够的。有必要通过联合国毒品和犯罪问题办事处等途径提供全面的国际和区域援助。确保对阿富汗农民的支持也仍然是一个关键问题。合成药物的生产尤其令人关切。

我们特别关注该国的社会经济状况。我们注意到,联合国和各区域组织正在努力向阿富汗提供人道主义援助。人道主义机构及其工作人员尽职尽责地开展工作,值得我们支持。不论形势如何变化,他们都留在当地帮助阿富汗人民。同时,我们看到,这些步骤是不够的。一些西方捐助方仍在阻挠联合国努力提供基本需要之外的援助。这些捐助方明确排除为该国发展

做出任何贡献的可能性，拒绝重建学校和医院，拒绝修建连接各省市与农村地区的道路。我国一直有系统地向阿富汗境内需要援助的人提供有针对性的援助。我们将继续在这一轨道上积极努力。

我们正在密切关注与所有阿富汗人——包括妇女和女童——的权利有关的事态发展。鉴于最近又颁布了新的禁令，具体而言，就是所谓的“道德法”，这一点特别重要。我们认为，阿富汗当局需要建立一个将会考虑到该国全体人民权利和需要的治理制度。我们还认为，必须组建一个真正包容各方的政府，让该国所有族裔和政治团体都参与进来。

俄罗斯联邦充分支持阿富汗人民在一个没有毒品和恐怖主义的和平、繁荣国度生活的权利和愿望。这对于该区域的秩序与稳定至关重要。然而，如果不与事实上的当局进行耐心的合作，就不可能建立持久和平。这条道路不可替代。这将有助于迅速打破目前的僵局，有助于阿富汗随后重新融入国际社会。

**主席**（以英语发言）：我现在以斯洛文尼亚副总理兼外交和欧洲事务部长的身份发言。

首先，请允许我针对俄罗斯联邦代表的发言澄清以下几点。

民间社会通报人就在秘书处大楼，我早些时候见过她。主席安排了一种音频形式，以确保通报人的安全。我们日益意识到，与联合国接触的民间社会代表可能遭到报复。主席采取了一切必要的预防措施，以确保通报人的绝对安全，这符合安理会的惯例。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：安理会存在一个惯例。主席不能违反这一惯例，其他任何人也不能违反。关于改变形式的决定必须在主席推动下、通过与安全理事会所有成员达成一致才能作出。但并没有这样做。本次会议的形式提出了重要的问题。我保证，我们将继续与安全理事会所有成员讨论这一问题。

**主席**（以英语发言）：我现在以斯洛文尼亚代表的身份发言。

我要感谢奥通巴耶娃特别代表和巴胡斯执行主任所作通报。我也衷心感谢米纳女士分享了她动人的个人经历和深刻见解。

首先，我要赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）开展的所有活动。联阿援助团在阿富汗的存在仍然至关重要，尤其是在人权工作、人道主义援助以及为阿富汗所有利益攸关方的对话进行斡旋方面。

阿富汗继续面临广泛的社会、人权、政治、安全、经济、气候、发展、人道主义和其他挑战。今天，我想着重谈谈一个紧迫的问题——女童和妇女的权利及其受教育的机会。

上个月是塔利班接管阿富汗三周年。尽管他们在2021年承诺维护妇女和女童权利，但在接下来三年里，他们不断采取了一系列直接针对妇女和女童的行动，这可能构成性别迫害——《罗马规约》认定的一种危害人类罪。面对这种制度化的性别歧视、隔离和压迫制度，我们不能也不会保持沉默。

2021年8月之前，阿富汗的人权状况并不出色，但比如今好得多。令人震惊的是，多年来辛辛苦苦取得的进展这么快就可以被系统性地摧毁。如果只有一半人口有机会充分、自由地参与社会和公共生活或决定自己的生活，那么任何国家，包括阿富汗，都不可能繁荣的未来。

接受教育的可能性是决定一个人未来的基石，有助于任何国家的发展。在阿富汗，女童只被允许接受基础教育，到12岁为止。令人深感关切的是，没有迹象表明女童和妇女会重回中学和大学教育。恰恰相反，如果说曾经有过这样的可能性，它现在似乎也已不复存在。

这些限制将影响未来几代阿富汗人。在不久的将来，高技能毕业生的短缺将会扩大，并将影响阿富汗的发展速度。当我们听到阿富汗需要发展时，这是我们答案的一部分。

日子一天天过去，阿富汗和国际社会都在失去这些女童和年轻妇女成长为有知识、有技能、有能力领导本国走向和平、安全、有保障和繁荣未来的负责任成年人的更多潜力。

最近的立法发展对个人行为施加了更加广泛和深远的限制，为阿富汗人民勾勒出更加暗淡的未来，同样，这对妇女和女童而言更是如此。我们谴责这项新政策，它扩大了原本就令人无法容忍的针对妇女和女童权利及基本自由的限制。

教育禁令以及其他严重、普遍和系统侵犯妇女和女童权利的行为显然违反了国际法，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》，阿富汗是这两项公约的缔约国。国际义务必须得到履行，包括阿富汗在内。斯洛文尼亚继续强烈主张立即转变和扭转所有歧视性政策和做法。在这方面，我们也重申我们全力支持特别报告员贝内特，并再次敦促塔利班允许他立即不受阻碍地进入该国。

正如安理会在第2721(2023)号决议中积极指出，作为国际捐助界的一部分，斯洛文尼亚支持一致、协调和有条理地参与阿富汗事务。独立评估（见S/2023/856）和设想的阿富汗重返国际社会路线图仍然是处理阿富汗未来问题的最务实方法。

我们不指望快速解决方案。然而，国际社会，尤其是安全理事会成员，不应该对阿富汗妇女和女童从公共生活中消失视而不见。联合国必须以身作则，必须按照安全理事会决议的授权和独立评估的建议，确保与塔利班的每一次接触都纳入阿富汗妇女。

在阿富汗，妇女正遭到噤声。我们必须为她们发声提供一个空间。我们必须继续投资于她们，增强她们的权能。国际社会不能抛弃阿富汗妇女和女童。我们为所有阿富汗妇女和女童采取的方法——或未能采取的方法——是对我们全球社会的考验。

斯洛文尼亚将继续听取和倾听阿富汗妇女的声音并支持她们。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请阿富汗代表发言。

**法伊克先生**（阿富汗）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开这次关于阿富汗局势的重要会议，重点讨论妇女和女童的教育问题。我赞扬你和你的团队对安理会的出色领导，并感谢你今天上午发表的关于妇女与和平与安全的共同承诺声明（SC/15812）的安全理事会签署方联合新闻声明。我们感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士的发言，并感谢西玛·巴胡斯女士就阿富汗妇女和女童状况所作的务实、现实、基于事实的介绍。我们赞扬妇女署团队的出色工作和领导能力。我们也赞赏安理会、国际伙伴和捐助方对阿富汗的持续支持，尤其是代表我们在塔利班统治下面临巨大挑战的妇女和女童表示赞赏。它们的支持和原则性立场在这个黑暗时代带来了一缕希望之光。我也感谢米纳女士关于其个人经历的震撼、勇敢、感人发言。

反映阿富汗人民的真实痛苦是我的庄严职责——这个民族的苦难、韧性和希望需要国际社会的紧急关注。如今阿富汗面临着一系列复杂的毁灭性挑战：日益加深的人道主义灾难、严重贫困、大范围失业、普遍的侵犯人权行为、自然灾害、流离失所、被迫移民以及对未来日益增长的绝望和不确定感。人们被迫逃离家园，寻找安全和机遇。

2021年8月塔利班军方重新掌权标志着一个毁灭性转折点。他们的敌对政策和对阿富汗人民繁荣的全面压制使该国陷入了危机不断加深的格局。在塔利班接管阿富汗之前，阿富汗并不完美。然而，公民的权利和自由受到宪法秩序的保护，尽管冲突不断，但人们对和平繁荣的未来充满希望。

四年来，塔利班无视国际准则和阿富汗人民的正当要求，加剧了当前的危机，使阿富汗进一步陷入孤立。阿富汗正在发生的人道危机是灾难性的。自塔利班接管以来，我国已陷入可怕的境地，基本生存成为数百万人民关心的唯一问题。正如之前发言者的发言和通报所述，阿富汗85%的人口目前生活在贫困线以下。约2 370万人遭受严重的粮食不安全之苦，其中



600万人面临马上就会发生饥荒的风险。自塔利班掌权以来，我国国内生产总值已萎缩20%。

这不仅仅是资源不足的问题；这是一场获取和分配资源的危机，也是疏忽造成的危机。阿富汗人民正在挨饿，因为他们无法获得生存所需的工具、资源和治理。国际援助是一条重要的生命线，却在最需要的时候减少。

儿童和青少年的艰难处境令人心碎。联合国儿童基金会报告称，近300万5岁以下儿童严重营养不良。男孩和女孩被系统地剥夺了获得平等和优质教育的机会，并被鼓励在圣战宗教学校学习。阿富汗是唯一一个不允许女孩就读六年级以上的国家。

有70多项旨在将妇女排除在公共生活之外的法令，包括禁止阿富汗妇女为非政府组织工作。这种系统性的抹杀导致了性别隔离制度的产生，其经济影响已使阿富汗损失了约10亿美元，即其国内生产总值的百分之五。

危机加剧了移民方面的紧急情况，数十万人逃离暴力和经济崩溃。巴基斯坦和伊朗等邻国不堪重负，回国的阿富汗人面临没有工作或安全的严峻状况。这种流离失所破坏了地区稳定，并威胁到全球安全。塔利班的政策和国际社会的不作为辜负了这些难民。需要采取协调一致的全球应对措施来满足眼前的需求并确保长期的安全与尊严。

强迫失踪、法外处决、酷刑和任意拘留等塔利班实施的侵犯人权行为，特别是对前政府官员和阿富汗国家安全部队实施的此类行为，仍然令人严重关切。平民因被指控与民族抵抗阵线或伊拉克和黎凡特伊斯兰国有联系而遭到拘留和酷刑。退休人员被剥夺养老金，妇女的工资被扣留或削减，哈扎拉和什叶派民众被禁止举行宗教仪式。强迫婚姻和童婚现象呈上升趋势。联合国阿富汗人权状况特别报告员已被禁止访问我国。就在两天前，脊髓灰质炎疫苗接种活动被叫停。此外，新的道德法通过曲解伊斯兰教法将压迫性政策以成文方式固定下来，影响到所有阿富汗公民，无论男女。

对塔利班控制下的恐怖组织和外国恐怖主义战斗人员的存在带来安全问题的担心引发了人们的担忧，即阿富汗可能再次成为恐怖主义中心，威胁本国和全球安全。针对哈扎拉和什叶派民众的针对性攻击继续有增无减。就在上周，14名什叶派哈扎拉成员在一次袭击中丧生，六人受伤，突显塔利班无力保护弱势群体。该事件突显出哈扎拉少数民族遭受的迫害日益严重，以及塔利班未能确保安全、导致国家更加不稳的状况。

塔利班的统治在政治上不能代表阿富汗人民的意愿，也不能反映真正的伊斯兰价值观或我们人民的文化。他们歪曲伊斯兰法律，强制推行严苛的思想，实际上将阿富汗人民当作人质。

在此背景下，我首先要对地区和国际社会作出的努力表示认可和感谢，其中包括联合国主导的多哈会议、安理会决议以及地区国家特别代表、上海合作组织、伊斯兰合作组织、安全理事会成员的表态及其联合新闻谈话。然而，尽管做出了这些崇高的努力，我们仍然必须要问：世界做的事情已经足够了吗？我们国际社会的行动是否与我们面临的严峻挑战真正相称？

现实情况是，阿富汗不仅仅是本国危机。我国正在发生的事情具有全球影响，需要国际社会一致和严谨施策，也需要拿出强有力的国际政治意愿。我们欢迎联合国牵头的多哈特使会议做出努力，旨在国际社会以严谨一致的方式处理阿富汗问题，但不幸的是，塔利班提出的先决条件正在带偏和破坏这一进程，且无视人权问题和阿富汗妇女的声音。人们严重担心，如果不在核心问题上取得切实进展，就可能出现当前局势成为常态的情况。

为避免被进一步带偏，这一进程应重新突出落实独立评估报告（见S/2023/856）的建议，采取列有具体基准的透明行动计划。这需要任命一位特使来带头开展区域和国际努力，促进真正的全国对话，以建立反映人民意愿、维护法治并确保妇女充分和切实参与的合法治理体系。国际上团结一致对于创建一个具有

包容性和代表性、妇女的权利得到尊重、其声音得到倾听的政府至关重要。

总之，阿富汗的命运是国际社会和安理会保护最弱势群体和维护我们承诺捍卫的原则这一承诺的试金石。在结束发言时，我想强调以下紧急行动呼吁。

首先，必须增加并维持人道主义援助。阿富汗的人道主义需求巨大且不断增长。我们呼吁所有捐助国增加援助捐款，并通过透明和受监督的机制继续支持挽救生命的干预措施。

其次，必须恢复妇女的权利。没有妇女，阿富汗就无法恢复或重建。国际社会必须要求全面恢复妇女权利，包括她们接受教育、就业以及以各种形式参与公共生活的权利。妇女是释放阿富汗潜力的关键，将她们排除在外是一种不能容忍的违法行为。

第三，必须处理移民危机。阿富汗难民危机需要全球采取协调一致的应对措施。邻国无法独自承担这一负担。我们敦促国际社会加大对阿富汗难民的支持，努力找到可以保障安全、尊严和机会的长期解决办法。我们感谢邻国收容难民，同时也呼吁根据国际人道法保护他们的基本人权。

第四，必须追究塔利班的责任。国际社会必须利用一切可用的法律机制，追究塔利班侵犯人权和犯罪行为，特别是他们对阿富汗妇女和女童实施的系统性性别暴力和性别隔离政策的责任。

第五，联合国主导的多哈会议应优先通过全国对话形成基础广泛、反映人民愿望、得到人民支持的合法政治架构和制度，实现全面政治解决，从而使我们能够实现我国的长期可持续和平、稳定与繁荣。为此需要与所有阿富汗人以及包括妇女和民间社会代表在内的民主政治力量接触，以帮助找到解决危机的具体办法。

我们必须团结一致，下定决心，采取果断行动，扭转破坏的趋势，让数百万仍在遭受苦难的阿富汗人恢复希望。这不仅是道义上的需要，也是我们作为国际社会成员的共同责任。让我们不要辜负阿富汗人

民。让我们不要辜负子孙后代。现在是采取行动的时候了。

**主席**（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**伊拉瓦尼先生**（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席女士，感谢你召开并主持本次重要会议。我们也感谢奥通巴耶娃女士和巴胡斯女士所作的富有见地的通报。

我们注意到秘书长最近的报告（S/2024/664），其中强调了严峻的经济和人道主义挑战，仍有2370万人需要援助。对于直接受到人道主义危机影响的邻国来说，局势依然令人严重关切。伊朗尤其面临着非法移民涌入带来的挑战。自美国不负责任地于2021年8月撤出以来，来自阿富汗的大规模移民给我国带来了沉重负担，我国本已因非法单方面制裁而捉襟见肘。目前有600多万阿富汗人生活在伊朗，每年的费用超过100亿美元。然而，国际社会表现得对这一紧迫问题漠不关心。国际社会必须向伊朗和巴基斯坦这样的国家提供充足和持续的支持，这些国家在阿富汗持续不断的挑战中首当其冲。

伊朗也仍然对持续存在的毒品问题深感关切。虽然事实当局已表示愿意与国际社会合作，但替代生计以及预防和治疗吸毒状况等问题的资金仍然严重不足。正如秘书长报告所强调的那样，亟需关注禁毒工作并采取行动，确保阿富汗人民的安全和经济稳定。我们欢迎最近多哈会议的成果，会议商定设立一个麻醉品问题工作组。伊朗随时准备积极参与该机制。

伊朗仍然对达伊沙-呼罗珊构成的日益严重的威胁深感震惊，该组织继续发动袭击并进行宣传，危及我国和本地区的安全与稳定。我们最强烈地谴责达伊沙最近专门针对哈扎拉族什叶派社区的恐怖袭击。我们再次呼吁事实当局履行平等打击恐怖主义的责任，解散所有恐怖组织。

对女童、妇女和少数民族实施的限制性措施，特别是在受教育机会方面以及对其政治和社会权利的限制，令人深感关切。我们呼吁事实当局重新考虑其

政策, 取消所有这些限制性措施。伊朗仍然致力于与事实当局接触, 以支持阿富汗人民, 因为这对于该国和整个地区的和平与稳定至关重要。我们也致力于与邻国、伙伴方和联合国密切合作, 促进阿富汗的持久和平与安全。在这方面, 伊朗计划在大会第七十九届会议期间主办伊朗、中国、巴基斯坦和俄罗斯参加的第三次外长级四方会议。本次会议将侧重于协调与阿富汗当局的接触努力, 以促进该国的和平与稳定。

最后, 正如秘书长所呼吁的那样, 必须在不设政治条件的情况下归还阿富汗被冻结的资产, 制裁不应阻碍重振阿富汗经济的努力。此外, 占领阿富汗20多年、随后不负责任地撤出的西方国家必须履行其承诺, 帮助重建阿富汗经济和打击恐怖主义。我们认识到联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在促进阿富汗和平与稳定方面的关键作用, 并全力支持特别代表完成联阿援助团的任务。正如秘书长在其报告中强调的那样, 前进的道路将是漫长而艰难的。要取得成功, 就需要有耐心和意愿, 找到循序渐进的办法, 随着时间的推移而建立信任。

**主席(以英语发言):** 我现在请哈萨克斯坦代表发言。

**乌马罗夫先生(哈萨克斯坦)(以英语发言):** 我感谢主席斯洛文尼亚召开今天这次重要会议。我也要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长沙扎·奥通巴耶娃女士的通报。我们也非常认真地注意到了其他通报人的发言。

确保阿富汗的安全、和平与进步是哈萨克斯坦和中亚各国外交政策的高度优先事项。向安全理事会提交的独立评估(见S/2023/856)是我们审议工作的重要指南针。哈萨克斯坦严格遵守安全理事会在国际社会承认塔利班这一问题上的立场。然而, 阿富汗人民今天需要邻国、伙伴方和国际组织的支持。我们不能允许这个长期遭受苦难的国家继续陷于苦难、贫困和饥饿。

在这方面, 阿富汗融入区域经济体系对中亚、阿富汗本身和国际社会都有利。哈萨克斯坦及其邻国一

直在积极发展经济联系, 以帮助阿富汗人民。哈萨克斯坦是阿富汗的10个主要贸易伙伴之一。为了寻求经济合作, 我们进行了各种双边贸易往来, 而后在赫拉特省开设了哈萨克斯坦贸易之家。去年, 我们在阿斯塔纳举办了阿富汗产品展览会。哈萨克斯坦打算在不久的将来把与阿富汗的贸易额增加到30亿美元。哈萨克斯坦继续向阿富汗提供人道主义援助, 与联合国机构特别是世界粮食计划署密切合作。我们是小麦和谷物的可靠供应国, 并参加了各种采购项目。

我国总统卡西姆-若马尔特·托卡耶夫提议在阿拉木图建立中亚和阿富汗可持续发展区域中心。该中心的目标包括: 第一, 力求加强阿富汗经济, 以促进可持续发展, 包括为阿富汗青年创造就业机会; 第二, 发展贸易和商业, 使阿富汗融入中亚地区。所有中亚国家都支持这一倡议。我们大家确实与国际社会一样, 对阿富汗妇女和女童的悲惨命运感到关切。然而, 我们认为, 随着时间的推移, 经济稳定将为阿富汗逐步实现政治变革创造条件, 妇女权利也将随之出现。只有密切互动, 而不是孤立, 才会加快这一进程。我们需要联合国所有机构和捐助国开展结构合理、协调一致的方案活动, 以充分实现秘书长的座右铭——一体行动。

特使的多哈会议确认了国际社会与塔利班对话的重要性, 主要是在贸易、经济和人道主义领域。中亚各国一直在积极援助阿富汗人民。我们呼吁国际社会帮助中亚帮助阿富汗, 拟议成立的中心可以成为这样做的一个可行工具。我们与其他国家一道, 共同希望根据《联合国宪章》建设一个和平、民主和繁荣的阿富汗。

**主席(以英语发言):** 我现在请印度代表发言。

**帕尔瓦塔内尼先生(印度)(以英语发言):** 主席女士, 我感谢你召开本次非常重要的会议。我们赞赏秘书长特别代表奥通巴耶娃所作的通报, 并感谢她向安全理事会通报最新事态发展。我们还非常认真地听取了妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯以及民



间社会通报人米娜女士发表的看法和非常有益的深入见解。

印度与阿富汗毗邻,与其人民有着文明上的联系。这些历史性的民间交流建立了一种牢不可破的特殊关系纽带。这是我们当代与阿富汗接触的基础。

印度正在密切监测阿富汗局势,并积极参与区域和国际努力,以维护阿富汗的稳定与和平。我们参加了历次联合国多哈会议、莫斯科模式以及其他论坛,体现了我们为确保阿富汗和平与稳定所作的努力。印度还加入了联合国阿富汗援助团关于禁毒和扶持阿富汗私营部门的两个工作组。

安理会通过第2593(2021)号决议,要求不得利用阿富汗领土威胁或攻击任何国家,并重申打击阿富汗境内恐怖主义的重要性。这继续指导国际社会打击这一威胁的方法。该决议呼吁所有捐助方和国际人道主义行为体向阿富汗提供人道主义援助,这应继续作为全球共同的优先事项。

印度一直与联合国各机构合作,在卫生、粮食安全、教育、禁毒、体育和能力建设等领域向阿富汗人民提供援助。自2001年以来,印度一直致力于阿富汗的重建。我们的发展伙伴关系包括遍布阿富汗各省的500多个项目。自2021年8月以来,我们提供了27吨救灾物资、5万公吨小麦、4万公升杀虫剂以及超过300吨的药品和医疗配件,此外还在疫情期间提供了150万剂冠状病毒病疫苗。

印度继续为阿富汗学生提供奖学金计划,自2021年8月以来新录取了2260名阿富汗学生,其中包括300名女孩。3000名阿富汗学生在印度求学,近1000名学生远程上课。印度和伊朗之间签署了开发恰巴哈尔港的合同,这是一项长期安排。这明确表明了促进双边贸易和商业增长的意向,也能够满足阿富汗的连通性需要。

最后,请允许我重申印度对友好的阿富汗人民的坚定承诺。印度期待着继续与所有利益攸关方密切合作,并将不遗余力地帮助国际社会努力支持阿富汗社会寻求和平、稳定、发展和繁荣。

**主席**(以英语发言):我现在请土库曼斯坦代表发言。

**阿塔耶娃夫人**(土库曼斯坦)(以英语发言):首先,我谨感谢斯洛文尼亚常驻代表团召开本次非常重要的会议。我们感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长沙扎·奥通巴耶娃女士所作的通报和评估。

秘书长6月13日向安全理事会提交的报告(S/2024/469)明确指出,阿富汗局势错综复杂,人道主义需求仍然紧迫。

在我们积极参与多哈进程的同时,我们认为,关键的解决办法应当由区域行为体,特别是中亚国家来寻找,因为阿富汗的和平与安全对这些国家至关重要。土库曼斯坦特别重视我们与阿富汗的关系,正在为这个邻国的经济稳定和阿富汗人民的福祉与团结投入资源。我们长期通过建设和重建社会基础设施以及派遣人道主义车队,向这个兄弟国家提供援助。就在一周前的9月11日,土库曼斯坦又向该邻国运送了一批人道主义货物,其中包括粮食和农产品、建筑材料、柴油和汽油。

在阿富汗实施大规模基础设施项目,特别是在能源和运输等至关重要的领域,是该国实现政治稳定和经济及社会复兴以及成功参与地区和全球关系的一个优先因素。

在这方面,我谨提请安理会注意9月11日在土库曼斯坦-阿富汗边境举行的一些盛大的开工活动。特别是,这些活动包括:土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道谢尔赫塔巴德-赫拉特段和沿线光纤通信线路正式开工建设;该管道使用的Shatlyk-1天然气压缩站在土库曼斯坦玛丽省开工建设;谢尔赫塔巴德-图尔贡迪铁路的铁路桥开通,通往赫拉特铁路的图尔贡迪-萨纳巴尔段开通,并在阿富汗图尔贡迪火车站建设陆港仓库综合体;以及开工建设土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦输电项目第一阶段的赫拉特省努尔-吉哈德发电厂。

所有这些项目和支助活动将在阿富汗创造12000个就业机会,并创造超过10亿美元的年收入,并将对双边和地区间的运输和能源连通性产生积极影响。这些进展是土库曼斯坦永久和积极中立政策的实际体现,其目的是促进和平,加强区域和全球安全。

土库曼斯坦将继续加强与阿富汗的经济和社会合作,向阿富汗人民提供人道主义援助,并且支持国际社会在这方面的努力。阿富汗人民同其他任何人一样,理应享有在和平与稳定中生活的权利。

**主席**(以英语发言):我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

**拉帕索夫先生**(乌兹别克斯坦)(以英语发言):我们感谢主席国斯洛文尼亚召开本次会议。也请允许我表示,我们感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃女士和妇女署执行主任巴胡斯女士就阿富汗局势作了如此全面的报告。

乌兹别克斯坦作为阿富汗的近邻,一直并继续支持与喀布尔建立公开、平等、务实和互利的对话。在这方面,乌兹别克斯坦总统沙夫卡特·米尔济约耶夫先生特别重视我国外交政策的这一方面,正在尽最大努力支持阿富汗人民,帮助阿富汗人克服冲突后重建的困难时期。

我们认为,为了在阿富汗建立长期和平,应当适当把注意力集中在重建国民经济和实施大规模能源和运输项目上。其中包括修建泰尔梅兹-马扎里沙里夫-喀布尔-白沙瓦铁路线。乌兹别克方面提议的路线经过阿富汗人口最稠密的地区,阿富汗大部分人口都集中在那里。阿富汗人口最多的10个城市和省份中有8个紧邻该走廊。

在扩大替代作物种植、提供化肥和技术以及培训阿富汗农民方面与临时政府合作,对我们来说非常重要。为此,乌兹别克斯坦与阿富汗方面建立了一定程度的合作。乌兹别克斯坦不仅向阿富汗提供人道主义援助,而且还在边境城镇泰尔梅兹建立了一个国际运输和物流中心,联合国各机构正在积极利用该中心的服务。我们还在泰尔梅兹的教育中心继续培训阿富汗

青年。还值得指出的是,我们正与卡塔尔政府合作,在乌兹别克斯坦培训100多名阿富汗女孩学习最紧缺的医学专业。

我们认为,现在是采取有效措施重建阿富汗经济和银行系统的时候了。需要包括国际金融机构在内的整个国际社会的积极参与。

阿富汗目前的局势依然复杂和不可预测。虽然临时政府在维护安全和打击腐败、毒品滥用、走私以及其他一些领域的努力值得称道,但是在人权方面,特别是在妇女和女童的受教育权和工作权以及少数民族权利方面,和在组建一个包容各方的政府方面,仍然存在一些疑问。

不幸的是,国际合作伙伴在解决这些问题的方法上存在分歧,而且在这方面尚未取得明显进展,令人遗憾。不过,值得注意的是,关于这些问题的讨论没有停止,包括与阿富汗方面的讨论,我们认为,这已经是一个积极的事态发展。

最后,我要再次感谢联合国阿富汗援助团为阿富汗全面重建所作的持续努力,并表示我们愿意与国际社会就阿富汗的发展轨迹进行建设性和富有成效的对话。

**主席**(以英语发言):我现在请巴基斯坦代表发言。

**阿克兰先生**(巴基斯坦)(以英语发言):主席女士,首先请允许我祝贺你和斯洛文尼亚代表团非常成功地担任安理会本月份主席。我们欢迎秘书长关于阿富汗局势的最新报告(S/2024/664)以及秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长萝扎·奥通巴耶娃女士所作的通报。我们赞扬她的英明领导以及她在非常困难的情况下为促进阿富汗局势正常化所作的努力。我们也欢迎联合国妇女署负责人西玛·萨米·巴胡斯女士向我们作了内容翔实的通报。

在塔利班掌权三年之后,阿富汗局势依然严峻,令人深感关切。共有2 370万阿富汗人一贫如洗,需要紧急人道主义援助。国际社会有义务无条件地提供这

种人道主义援助。令人遗憾的是，阿富汗人道主义需求和应急计划收到的资金不到所要求的30.6亿美元的25%。为了阿富汗人民，应当从所有可能的来源为该计划提供全部资金。

巴基斯坦还支持阿富汗的经济复苏，包括恢复阿富汗银行系统、努力解决流动性危机以及为解冻阿富汗国家储备创造条件。巴基斯坦继续致力于扩大与阿富汗的贸易和商业关系，并执行前面的发言者在此提到的计划中的基础设施和区域连通性项目。

巴基斯坦是第一个主张与阿富汗临时政府持续接触的国家。我们欢迎阿富汗政府参加秘书长发起的多哈进程，并欢迎在第三次多哈会议设立禁毒和私营部门两个工作组。巴基斯坦希望成为私营部门工作组共同牵头国。

然而，在塔利班掌权三年之后，阿富汗显然离正常化还很远。除非解决困扰阿富汗的根本问题，即恐怖主义、人权、政治排斥、阿富汗非法移民和阿富汗难民问题，否则阿富汗不会正常化。阿富汗境内和来自阿富汗的恐怖主义是对该国、该地区 and 全世界的最严重威胁。

分析支助和制裁监测组向安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、1989（2011）和2253（2015）号决议所设委员会提交的第三十四次报告（见S/2024/556）说明了来自阿富汗的恐怖主义威胁令人不安的各个方面。尽管阿富汗临时政府正在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊，即“达伊沙”组织，但迄今为止没有取得完全的成功，基地组织、巴基斯坦塔利班运动（巴塔）等其他恐怖组织不仅在阿富汗存在，而且似乎还得到了阿富汗临时政府的庇护和保护。

巴塔，我们在巴基斯坦称之为“Fitna al-Khawarij”，是令巴基斯坦特别关切的一个组织，也应当是令整个地区和全世界关切的一个组织。拥有大约6 000名战斗人员和50 000名家属的巴塔现在是阿富汗境内最大的认定恐怖组织。它在靠近巴基斯坦边

境的地方获得了安全庇护所。在那里，巴塔几乎每天都对巴基斯坦发动恐怖袭击。已有数百名巴基斯坦士兵和平民殉难。我们有确凿证据表明，巴塔的跨界渗透和袭击至少有一部分得到了阿富汗临时政府部门的协助。巴塔还得到巴基斯坦主要对手的赞助。塔利班从撤出的外国军队留下的库存中，将一些现代武器提供给了巴塔。事实上，阿富汗临时政府自己的一些指挥官是与巴基斯坦部队边境事件的推手，给双方造成了伤亡。

在阿富汗临时政府的保护下，巴塔正在成为其他恐怖组织的保护伞，其目标是破坏阿富汗其他邻国的稳定。巴塔现在还与马吉德旅等分离主义团体进行协调。而且，鉴于其与基地组织的长期联系，用不了多久，巴塔就会成为基地组织打击计划中的地区和全球恐怖主义目标的急先锋。因此，虽然我们的一些朋友可能认为，他们只受到伊黎伊斯兰国-呼罗珊/达伊沙的威胁，但他们也应该担心，在不太遥远的将来，他们可能在巴塔坐大后面临其威胁。就巴基斯坦而言，它将在国内采取行动，并与区域和国际组织合作，以消除巴塔及其同伙的威胁。

巴基斯坦也同我们大多数邻国和国际社会一样，希望为增强阿富汗的政治包容性提供助力。这将加强阿富汗的稳定和正常化前景。同样，我们同国际社会一样，对阿富汗临时政府侵犯人权，特别是妇女和女童权利的行为感到关切。就像它放弃反恐承诺一样，阿富汗临时政府放弃了早先对妇女和女童的承诺。阿富汗临时政府非但没有放松原来的限制，反而变本加厉地歧视女性，颁布新的法令，完全扼杀妇女和女童的声音。我们尤其感到震惊的是，为证明这些令人憎恶的措施的合理性，提到了伊斯兰教。这些开历史倒车的蒙昧措施违背了我们开明宗教——第一个坚持男女平等权利的宗教——的原则。

虽然巴基斯坦一直带头最坚定地主张与塔利班政权进行建设性接触，但我们不能让他们产生这样的印象，即他们可以在邻国和国际社会中间挑拨离间，从中获利，可以无视自身义务，奉行违背阿富汗国际义务，在国内、区域和全球造成不稳定的政策。不幸的



是, 国际社会似乎已经不清楚我们在阿富汗问题上所要达成的目标。不能为了接触而进行接触。如果事先不知道目标, 我们将永远一事无成。我们必须寻求采取必要步骤, 在阿富汗建立正常状态, 并最终使其成为国际社会的一员。

为此, 我们谨建议国际社会在秘书长特别协调员费里敦·瑟纳尔勒奥卢大使的报告(见S/2023/856)基础上做出进一步的努力。该报告设想了一幅路线图, 即阿富汗临时政府将在反恐、人权和政治包容性方

面采取行动, 而国际社会则将相应地在振兴和发展经济以及最终放松制裁和政治承认方面采取行动。

就历史、地理、族裔、语言、信仰和文化而言, 没有哪个国家比阿富汗更接近巴基斯坦。我们对阿富汗兄弟姐妹的同情和关爱是无限的。我们两国的和平、稳定与发展密不可分。我们将继续在双边、区域和国际各级做出努力, 以实现这些互利目标, 造福两国人民。

中午12时35分散会。