联合国 $\mathbf{S}_{/\text{PV}.9687}$



临时逐字记录

第九六八七次会议

2024年7月17日星期三上午10时举行 纽约

主席: 拉夫罗夫先生/涅边贾先生/韦尔希宁先生..... (俄罗斯联邦)

成员: 阿尔及利亚 加瓦维先生

圭亚那......罗德里格斯-伯基特夫人

 日本
 山崎先生

 马耳他
 弗雷泽夫人

 莫桑比克
 阿丰索先生

 大韩民国
 黄先生

 塞拉利昂
 卡努先生

 斯洛文尼亚
 日博加尔先生

 瑞士
 布吕尔哈特先生

 大不列颠及北爱尔兰联合王国
 吴百纳女爵士

议程项目

中东局势,包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席(以俄语发言): 我谨热烈欢迎各位部长和 其他高级别代表来到安全理事会会议厅。他们今天与 会强调了正在讨论的议题的持续现实意义。

根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请澳大利亚、巴林、孟加拉国、比利时、多民族玻利维亚国、巴西、智利、哥伦比亚、古巴、埃及、印度、印度尼西亚、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、约旦、哈萨克斯坦、科威特、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、马来西亚、马尔代夫、毛里塔尼亚、墨西哥、摩洛哥、纳米比亚、新西兰、尼加拉瓜、挪威、阿曼、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、沙特阿拉伯、南非、西班牙、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、突尼斯、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南代表参加本次会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和先前这方面 的惯例,邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参 加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请秘书长办公厅主任厄尔·考特尼·拉特雷先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我还邀请下列人士参加本次会议:阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员马吉德·阿卜杜拉齐兹先生阁下、欧洲联盟中东和平进程特别代表斯文·科普曼斯先生阁下、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席谢赫·尼昂先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请拉特雷先生发言。

拉特雷先生(以英语发言): 我高兴地发表秘书 长关于中东局势, 包括巴勒斯坦问题的通报。他的发 言如下。

"去年12月,加沙和以色列的敌对行动造成了骇人听闻的人类苦难、实物破坏和集体创伤,因此我特别援引了《联合国宪章》第九十九条。七个月后,战争继续肆虐。根据加沙卫生部的数据,据报已有38000多名巴勒斯坦人被杀,约87000人受伤,数千人失踪,其中许多是妇女和儿童。根据以色列方面的消息,据报道有1500多名以色列人和外国人被杀,7000多人受伤,125名人质仍被扣押在加沙。加沙的人道主义支持系统近乎完全崩溃。公共秩序彻底崩坏。真主党和以色列之间跨越蓝线的交火持续不断,进一步区域外溢的阴影日益逼近。没有任何理由可以为哈马斯和其他武装团体10月7日在以色列犯下的可怕恐怖行为开脱,也没有任何理由可以为针对巴勒斯坦人民的集体惩罚开脱。

"最近几周,以色列加强了在加沙各地的军 事行动和战斗。巴勒斯坦武装团体继续从加沙 向以色列人口中心发射火箭弹。拉法已成废墟, 拉法过境点仍然关闭,进一步阻碍了人道主义行 动。近200万人——几乎是加沙的全部人口——流 离失所, 其中许多人已多次流离失所。加沙没有 一个地方是安全的。与此同时,粮食安全阶段综 合分类伙伴报告称,近50万人面临灾难级别的粮 食不安全。传染病呈上升趋势。燃料供应所受的 限制严重减少了获得水、环境卫生、个人卫生和保 健服务的途径。联合国仍然致力于在加沙提供 拯救生命的援助, 但我们面临严峻挑战和致命风 险。人道主义车队经常无法安全地取得和分发救 生物品,包括从关键的卡雷姆阿布萨勒姆/凯雷 姆沙洛姆过境点取得和分发。对人道主义援助人 员和住所的袭击, 以及对卫生和人道主义设施或 其附近地点的袭击仍在继续。法律荡然无存,犯 罪行为猖獗。

"各方必须从根本上紧急改变自身的行为,以应对这些挑战。人道主义通知系统和其他协调机制不起作用,导致援助任务被拖延和中止,使人道主义人员面临致命风险。联合国在加沙仍然没有必要的安全装备来管理我们人员面临的极端风险。尽管正在与以色列当局进行对话,情况也有所改善,但还有更多工作要做。人道主义援助大规模进入并运送到加沙所有地点是平民生存和福祉的关键。我们需要进出所有过境点的持续准入,更好地接触到那些需要帮助的人,无论他们在哪里。早就应该根据国际人道法,为加沙有效开展人道主义行动创造一个安全、有利的环境。

"虽然全世界的注意力都集中在加沙,但被占领的西岸,包括东耶路撒冷,正面临着危险状况。严重的暴力持续存在,包括以色列安全部队、定居者和巴勒斯坦武装团体之间的暴力。2023年10月7日至2024年7月17日,包括138名儿童在内的557名巴勒斯坦人在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸遇害。其中绝大多数是在以色列的安全行动中被杀害的,包括在随后与巴勒斯坦武装团体的交火中。其中540人被以色列军队杀害,10人被以色列定居者杀害,有七起案件尚不清楚施害者是以色列军队还是定居者。同一时期,22名以色列人,包括九名以色列军人,在以色列和包括东耶路撒冷在内的被占领西岸被巴勒斯坦人杀害。

"与此同时,以色列采取的措施正在削弱巴勒斯坦权力机构,瘫痪巴勒斯坦经济,助长不稳定。本月,以色列安全内阁批准了一系列针对巴勒斯坦权力机构的惩罚性措施,据报包括根据以色列法律使被占领西岸的五个以色列前沿定居点合法化,推进建设数千个定居点住房单元,以及在被占领西岸B区部分地区拆除房屋。然而,与此同时,以色列财政部长解除了暂停向巴勒斯坦权力机构移交以色列代表巴勒斯坦人收取的部分清关收入的禁令。他还将与巴勒斯坦银行有代理银

行安排的以色列银行的赔偿保证书延期四个月。 这两项措施对巴勒斯坦的财政稳定至关重要。但 同样, 还需要做得更多。

"最近的事态发展使得两国解决方案的核心前景岌岌可危。通过以色列的行政和法律举措,被占领西岸的地理格局正在稳步改变。在战略地区夺取大片土地以及改变规划、土地管理和治理预计将大大加快定居点的扩张。这些事态发展包括在5月底发布了两项军事命令,在以色列民政局内任命了一名文职副局长并将权力移交给这名官员。这一惊人之举是目前在被占领西岸日常生活的许多方面移交管理权的又一个重要步骤,也进一步将以色列主权扩大到这片被占领土。如果不予处理,这些措施有可能造成不可挽回的损害。

"我们必须改变道路。所有定居点活动必须 立即停止。以色列定居点公然违反国际法,是和 平的重大障碍。暴力必须停止,必须迅速将施害 者绳之以法。以色列必须确保巴勒斯坦民众的安 全和保障。

"联合国正在不遗余力地向加沙的巴勒斯 坦人提供人道主义援助, 并确保被哈马斯和其他 巴勒斯坦武装团体扣押的所有人质获释。那些被 扣为人质的人及其家人已经遭受了太久的痛苦。 我们需要立即实现人道主义停火, 立即无条件释 放所有人质。在埃及、卡塔尔和美国的不懈努力 下, 为达成释放人质和停火协议而进行的谈判仍 在继续,据报道取得了一些进展。各方现在必须 达成这样一项协议。加沙的人道主义局势对我们 所有人来说都是一个道德污点。所有各方必须时 刻遵守国际人道法。我们必须加紧努力,增加人 道主义援助的运送。国际支持对于这些努力至关 重要, 尤其是对联合国近东巴勒斯坦难民救济和 工程处的关键工作而言。不断有报道称,以色列 扣押的巴勒斯坦人遭到严重虐待, 我重申, 所有 被拘留者必须得到人道待遇,没有合法理由被拘 留的人必须获释。

24-21151 3/29

"这场可怕的战争必须结束。我们必须重新 着眼于找到一种政治解决办法, 根据国际法和联 合国相关决议结束占领和解决冲突。确保在单一、 合法的巴勒斯坦政府领导下恢复加沙的治理是 这项工作的关键。对巴勒斯坦权力机构的支持至 关重要。它的体制必须得到加强,以便它做好准 备管理和领导加沙的恢复和重建工作。每个有影 响力的人都必须采取所需的紧急措施, 使各方在 漫长的拖延之后重回政治道路, 以结束占领、解 决冲突。这必须符合国际法和相关的联合国决议 和双边协议,从而实现两个国家——以色列和一 个独立、民主、毗连、有生存能力的主权巴勒斯坦 国——在1967年前的边界线基础上,以耶路撒冷 为双方首都,在安全和公认的边界内和平、安全 地毗邻共存的愿景。联合国将继续支持所有这种 努力。"

秘书长的发言就此结束。

主席(以俄语发言): 我感谢拉特雷先生所作通报。

我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生(巴勒斯坦)(以英语发言): 主席先生,首先请允许我对你决定参加并主持本次部长级会议表示赞赏,并感谢秘书长办公厅主任的通报。

有一句古老的希腊谚语说:"当老人明知自己永远无法坐到树荫下,却还是种下这些树的时候,社会就会变得伟大。"这就是以国际法为基础的秩序,由忍受或目睹过最恶劣悲剧的前人一棵一棵地种起来,为了让后人乘凉。

以色列将加沙的每一棵树都连根拔起。它违反了人类制定过的每一项规则、人类承诺过维护的每一项原则。它杀害了最应当得到保护的人——平民,包括儿童、人道主义者、医生和记者。从最高政治机关到最高司法机构,从安全理事会和大会到国际法院,它蔑视地球上每一个国家和每一个为维护最基本的规则而建立的实体。它在此过程中毫无歉意。它正在一次次赤裸裸、明目张胆地犯下罪行。它自己的士兵毫无

顾忌地与世界其他国家分享这些罪行的影像记录。加沙正在发生的一切将作为史上记录最详尽的灭绝种族事件被载入史册。

世界一边痛斥这些罪行一边却又容忍其再次发生,这种现象还要持续多久?世界认为其责任是申明法律而不是维护法律,它还要抱持这一看法到何时?加沙的巴勒斯坦人需要的不是听世界谈论已被连根拔起的树木。他们需要的是提供保护的绿荫。我们都达成了什么规则、都看到并承认了这些规则被违反,他们根本不在乎。得不到执行的规则还算什么规则?九个月来,以色列轰炸了住宅、医院和学校——包括被指定为联合国避难所的场所——现在又轰炸帐篷里的人,就跟马瓦西的情况一样,那这些规则还有什么意义?这些人能有多残忍——得有多丧心病狂——才会一次又一次、一次又一次地轰炸同一人群?

炸弹和子弹还不足以完成这场集体惩罚和灭绝 种族行动, 于是以色列决定将幸存者置于最可怕的境 地。几个月来,我们看到以色列制造了一场以饥荒为 核心的人道主义灾难。我们看到以色列把饥饿、脱水 和疾病传播作为其终极武器。被封锁了17年的200万 人现处于与世隔绝的围困中, 正在被饿死、病死, 而 食物和药品就在几米之外。到目前为止,以色列还认 为,以安全为由就可以逍遥法外,不用为犯下最严重的 罪行负责,好像它的安全可以使灭绝种族、殖民化、 战争罪和危害人类罪合法化; 好像它的安全可以成 为剥夺一个国家最根本权利和数百万巴勒斯坦人最 基本权利的正当理由;好像它的安全可以通过更多 杀戮、更多不公正来实现。以色列佯称封锁是为了安 全,但封锁伤害的只是无辜平民。以色列佯称其围墙 和军事统治是为了安全,但它们的殖民本质有目共睹。 以色列佯称每一次战争都是最后一次, 将达到威慑目 的,但每一次战争都只是为几年后又一次发动战争埋 下种子。

以色列历届政府自1948年以来都一直声称,他们彻底地解决了巴勒斯坦问题,从浩劫开始就这么说——近代史上企图将一整个民族赶尽杀绝的最可怖图谋中,浩劫是其中之一。在此之后,以色列领导人

佯作从未听说过巴勒斯坦或巴勒斯坦人,否认被其杀害和驱逐的人的存在。1967年,他们坚称,通过占领历史上的巴勒斯坦的仅存土地,他们彻底消除了这个问题。1982年,他们阐明理由,称如果他们入侵黎巴嫩,迫使巴勒斯坦解放组织远离巴勒斯坦边界,那将是巴勒斯坦问题的终结。1988年,当巴勒斯坦以和平方式爆发起义时,以色列说打断示威者的骨头——实实在在地打断骨头——可以震慑示威者。2000年,以色列称对付第二次起义的最好办法是更多隔离墙、更多压迫、更多占领。2008年、2009年、2012年、2014年、2016年、2018年、2021年和2022年,以色列辩解说,200多万人的封锁、反复的军事攻击和向示威者开火终将使示威者屈服投降。

这是一个对政治问题回以军事反应的世纪,这是一个对一整个民族施以赤裸裸暴力的世纪,就是为了避免唯一可能的解决办法——巴勒斯坦人民的自由与所有人的和平。但以色列这样做是有原因的。以色列历史上发生的一切都告诉它,它不会因这种行为受到惩罚。以色列指望这一次也不会例外。但这一次必须是例外。改变必须从现在开始。

安全理事会通过了第2735 (2024) 号决议,以实现立即停火,从而永久停止敌对行动。这无法让遇害者复生或让截肢者的肢体复原。这无法减轻母亲心中的痛苦或减轻萦绕在孩子心头的恐惧。但这可以拯救生命,让痛苦不再继续。这可能会使双方释放人质和俘虏。这可能使人道主义援助大幅增加。这可能促成该地区局势立即缓和。这可能有助于维护对多边体系中仅存的信心。但是巴勒斯坦人甚至是人质是生是死,内塔尼亚胡并不在乎。他不在乎国际法或人类尊严。他只在乎自己的政治生涯。那么,安全理事会将如何确保他不是决断者? 我在此直接向安理会发问:安理会将如何阻止这个疯子继续对巴勒斯坦人民进行这场灭绝种族战争?

最近几周有多项集体声明发表, 特别强调国际法院的裁决具有约束力, 必须得到尊重, 并捍卫国际刑事法院的独立性, 反对对它的攻击。对联合国近东巴

勒斯坦难民救济和工程处作出共同承诺——所有现任和新任安理会成员以及世界上100多个国家都赞同的承诺。全球一致支持联合国决议和国际法所规定的巴勒斯坦人民自决权和两国解决方案。在巴勒斯坦问题上的共识比在国际议程任何其他问题上都要多。一个孤立、狂热的政府拒绝接受这一国际共识,攻击每一个负责维护基于国际法的秩序的机构,指责这一秩序的代表为恐怖主义分子和反犹太主义者,指控他们实施了杀害、拘留、折磨、骚扰和恐吓行为。我们都知道该政府完全不是它所宣称的那样,我们还要自欺欺人到何时?该政府的随心所欲还能继续压倒国际意愿到何时?

我国人民将在他们世居故土上自由而有尊严地生活。他们不会作出任何让步,也不会要求更多。但是,行使这一权利并不应付出这样大的代价。在平行世界中,国际社会维护规则,各国齐聚,采取具体步骤,确保遵守规则,遏制违反行为,制止战争,促进和平。在这个平行世界中,没有巴勒斯坦或以色列平民受到伤害,没有巴勒斯坦或以色列儿童受到伤害。在这个平行世界中,巴勒斯坦和以色列两国在和平与安全中毗邻共存。巴勒斯坦是自由的,子孙后代理所当然地享有我们已实现的和平。在这个平行世界中,历史学家相互合作,共同以诚实和尊重的态度讲述我们的痛苦历程;相互承认不言而喻;共同的人性得到承认;没有人否认他人的存在,不歧视或诋毁他人;我们这个地区的潜力得到充分释放,因为我们的命运不再相互冲突,而是可以共同前进。

被杀害、被伤残、被压迫、被拘留、挨饿和流离失所不该是我们的命运。有一条通往共享和平与繁荣的道路。安理会有责任采取一切必要措施达到这个目标。它必须从今天开始行动,让追求和平的人更加强大,而不是武装那些寻求灭绝的人;制裁殖民者,而不是纵容他们惩罚那些反对铲除和驱赶某些族群的人;保护受害者,而不是施害者;承认巴勒斯坦国,而不是看着两国解决方案毁于一旦。安理会与各方的关系必须建立在他们遵守法律与合法和平要求的基础上。安理会必须通过结束以色列的占领来实现这场

24-21151 5/29

政治冲突众所周知的解决办法, 而不是坐等它变成一场无止境的宗教战争。

两天后,全球最高司法机关将就巴勒斯坦问题和带有殖民、吞并和优越论色彩的以色列占领行为的非法性质发表权威意见。我指的是国际法院。这种法律表述——不偏不倚的表述——应该成为我们今后集体行动的基础。正如所有国家拒绝放弃自身权利一样,巴勒斯坦人民永远不会放弃自己的权利。和平无法以牺牲我们的权利为代价来实现,只有通过维护这些权利才能实现。捍卫我们的生命、自由和尊严权是通往和平的唯一道路。让我们最终共同踏上这段旅程。

主席(以俄语发言): 我现在请以色列代表发言。

埃尔丹先生(以色列)(以英语发言):明天是一个30周年纪念日,30年前的这一天,伊朗和真主党发动了一次联合恐怖行动,袭击了布宜诺斯艾利斯的一个犹太社区中心,杀害了85人,另有数百人受伤。这应该明确提醒我们两件事。

第一,它应该提醒我们,伊朗一直执迷于杀害各地的犹太人,不仅是在以色列。

第二,它应该提醒我们,伊朗有全球影响力,正 在向世界各地输出它的杀戮和破坏。这种情况现已持 续了几十年。然而,当我们今天再次开会讨论中东安 全局势时,安理会将又一次舍本逐末,不关注问题根 源。这是老一套的讨论,并没有让我们向和平或安全 更进一步——对以色列、巴勒斯坦人和该地区而言都 是如此。

破坏、毁灭和杀戮的真正原因显然永远不会在这里提及和解决。它是有目共睹的,但在这里,各方似乎故意视而不见,不提它的名字。安理会经常无视它。我们今天还听秘书长办公厅主任谈到它,他更愿意聚焦于以色列,这总是更容易些。我们地区有一个国家是无赖和失败国家:伊朗伊斯兰共和国,它辜负了自己的人民,自1979年以来一直在镇压本国公民,当时它发动了一场只会带来毁灭的革命。如果你看看中东所有的主要冲突,都能看到伊朗的邪恶触手。黎巴嫩、

叙利亚、伊拉克、也门和许多其他国家的人民都因为 伊朗试图给该地区煽风点火而受苦。伊朗谴责和攻击 与以色列国讲和的国家,正如一些阿拉伯和穆斯林国 家近年来所做的那样。

然而,由于虚伪或政治利益,伊朗领导人仍然在这里受到走红毯式的待遇。自伊斯兰革命开始以来,我们听到人们在集会上反复呼喊"以色列去死"和"犹太复国主义政权将从历史书页中被抹去"或"从地球上消失",街头游行中亮出的弹道导弹被淹没在这些灭绝种族口号中。仅在一个月前,伊朗最高领袖阿亚图拉·阿里·哈梅内伊在他的X账户上七次发布"以色列去死"——明确呼吁灭绝种族。就连伊朗驻联合国代表团几周前也发推公开威胁要摧毁以色列。最近,伊朗向以色列发射了350多枚导弹和无人机。还需要怎么样?

伊朗将它对灭绝犹太国家的执迷提升到了一个全新水平,德黑兰的数字倒计时钟显示距离2040年以色列毁灭还有多少天。这是德黑兰市中心那座钟的图片,它已经被忽视了太久。不要扭头无视;这不是一个小问题,它告知了所有人伊朗政权无可争辩的意图。这是可耻的,如果继续被忽视,就将是安理会的耻辱。随着数十起冲突在全球肆虐,没有其他哪个联合国会员国公开呼吁为毁灭另一个联合国会员国设置倒计时。愤怒在哪里?谴责在哪里?行动在哪里?安理会决议在哪里?

这是对《联合国宪章》的直接攻击。如果对这些公开的灭绝种族执念不采取任何行动,那么安理会最终甚至会丧失它作为和平力量的表面形象。这座钟是对以色列的警告,也是对全世界的警告。如果世界扭头无视公开、肆意要求毁灭我们国家的呼声,那么接下来这可能发生在另一个国家。

我要求行动。在伊朗官员拆除这座钟、停止支持和资助恐怖主义、停止呼吁毁灭我国之前,不应该再与他们会晤。若没有这种行动,以色列国只能认为,这一立场往好的说是没有得到足够重视,往坏的说则是得到了安理会一些成员的私下认可。

这些不仅仅是空话,因为时钟还在滴答作响, 铀浓缩离心机还在继续运转。今年4月,国际原子能 机构(原子能机构)总干事表示,伊朗距离拥有足够 的浓缩铀来开发核弹只差几周。上个月,原子能机构 理事会呼吁伊朗遵守其国际承诺,停止危险的核计 划开发。

今天,安理会成员将再次辩论以色列对10月7日 我国遭遇大屠杀而采取的正当回应的实情。这是由 伊朗资助和煽动的哈马斯大屠杀,伊朗官员公开表示 支持。自10月7日以来,以色列国遭到了来自黎巴嫩、 叙利亚、伊拉克和也门毫无缘由的攻击。所有以我们 为目标的恐怖主义团体都有一个共同点,安理会也知 道——他们接受德黑兰的指示。如果我们在黎巴嫩落 入全面战争的局面,那只是因为真主党在伊朗的支持 和资助下向以色列平民发射了数千枚火箭弹。安理会 不能说它不知情。这些都需要安理会立即行动。

伊朗伊斯兰共和国不仅仅是以色列的问题或本地区的问题。正如安理会成员所知,伊朗提供了用于对付乌克兰的军事装备。伊朗的代理人已经把红海和亚丁湾的主要全球航道之一变成了国际货船的禁区。安理会成员都知道,伊朗是胡塞武装恐怖袭击的幕后主使,但它们却继续把头埋在沙子里,把注意力集中在我们身上。为什么?

伊朗是全球稳定的最大威胁,因为它的野心和破坏是全球性的。伊朗伊斯兰共和国是中东安全与稳定的关键,而安理会成员却无视这一关键。最令人愤慨和最迫切需要解决的问题是我们的120名人质,他们被伊朗支持和鼓动的恐怖组织扣押在加沙。我们要求立即、明确无疑地释放他们。就在昨天,我们又看到了浑身发抖的18岁女孩的照片,她们身上有伤,眼中充满恐惧。我们不敢想象此时此刻她们正在经历什么样的恐怖。我请安理会成员——我恳求安理会成员——看一看她们的眼睛,想一想哈马斯对她们的所作所为是多么残暴。

光是这种可耻的人质局势就构成危害人类罪,但 哈马斯继续利用安理会的不作为,将其指挥官藏在平 民中,并将其军事阵地藏在联合国近东巴勒斯坦难民 救济和工程处(近东救济工程处)的学校中。是的,他 们把自己藏在近东救济工程处的学校里,而安理会成 员继续无视这一点。

我可以告诉安全理事会:在这些人质获释之前,战争不会结束。我们不会弃任何一个人质不顾。哈马斯的这一凶残绑架行径再次仿效了他们的德黑兰金主的做法,我们大家都记得,从1979年11月开始,德黑兰违反所有国际准则和人道,扣押53名美国公民长达444天。这是我们对阿亚图拉政权意图发出的第一次警告,现在我们只是在谈论他们最近的血腥暴行。四十五年来,伊朗伊斯兰共和国一直狂热地向远近八方输出其标志性恐怖和流血行为。如果安理会继续无视伊朗在所有中东冲突中所起的破坏性作用,那么可悲的是,战争将会爆发,流血将有增无减。但是,如果安理会成员选择妥善处理这一问题,我们将能够增加本地区实现和平与安全的机会。选择是紧迫的。选择权在他们手中。

无数人的生命掌握在他们手中,这些人将因阿亚 图拉对什叶派在地区称霸的野心而死去。伊朗想把他 们的至上主义什叶派革命输出到安理会成员国,他们 的武器是恐怖代理军队,在他们接触的每一个国家造 成死亡。安理会成员决不能被虚假选举和伊朗的改革 派新总统所愚弄。他们要知道,他不过阿亚图拉的另 一个傀儡,目的是避免外交压力,给邪恶戴上一副讨 人喜欢的面具。安理会成员必须审视伊朗官员的行为, 而不是听他们的空话,他们今天可能会听到这些话。 那些继续接受伊朗官员虚假的好听话的人要知道,他 们只是在和阿亚图拉指挥的傀儡说话。阿亚图拉已经 习惯了安理会的不作为,他认为这是给他获得核武器 开绿灯和继续扩大其杀人代理人恐怖行为提供豁免。

我向安全理事会展示了伊朗摧毁以色列国的倒计时钟。这预示着冲突和战争将在今后几十年继续下去。这是在直接发出威胁和煽动种族灭绝。不过,面对这一威胁,我要作出预言。如果伊朗伊斯兰共和国的阿亚图拉政权继续威胁本地区,恐吓本国人民,攻击邻国,并在全球各地制造流血事件,它将发现自己的日子

24-21151 7/29

屈指可数。自豪的伊朗人民受够了。中东善良的人民受够了,我们也受够了。他们都在等待安理会成员找出我们地区冲突和流血的真正原因。

伊朗伊斯兰共和国是一个流氓国家,正在向本地区的各个角落输出混乱和破坏。他们比伊拉克和沙姆伊斯兰国规模更大、更强大,拥有近乎核武器的能力。伊朗的种族灭绝野心不仅仅是任何关于加沙的对话中缺失的一个要素。它们是核心要素。如果不对伊朗采取切实行动,死亡和流血只会增加和蔓延。这就是针对犹太国家的多战线战争的真相。现在是安理会解决这场战争的真正根源的时候了。

主席(以俄语发言): 我现在以俄罗斯联邦外交部长的身份发言。

中东人民的安全、福祉与和平生活正面临前所未有的危险。暴力浪潮远远超出阿以冲突地区,正在破坏波斯湾、红海、地中海和北非局势的稳定。必须进行坦率和诚实的对话,讨论如何立即停止平民的流血和痛苦,走向长期解决长期冲突和相对较新的冲突。

我国历来与该地区所有国家保持良好关系。苏维埃社会主义共和国联盟是第一个在事实上和法律上承认以色列的国家,在以色列1948年5月宣布独立后不久就与其建立了外交关系。与此同时,莫斯科坚定支持建立一个独立和有生存能力的巴勒斯坦国,支持实现巴勒斯坦人合法和基本的自决权。1949年,我们支持以色列申请加入联合国,但条件是——我强调这一点——关于巴勒斯坦分治计划和巴勒斯坦难民返回权利的大会第181 (II) 号和第194 (III) 号决议得到执行。这一点在我们投票赞成接纳以色列为联合国会员国时已明确阐述(见A/PV.207)。同样,今天我们支持巴勒斯坦加入本组织。我要指出,它作为一个国家的主权已得到近150个联合国会员国的承认。

我们在解决巴以冲突和更广泛的中东冲突的各种国际形式的框架内,坚持基于国际法准则的立场。 我们的出发点是,必须执行联合国各项决定,包括上述大会第一批决议以及安全理事会在六日战争和赎罪日战争结束后通过的第242 (1967)号和第338 (1973) 号重要决议,以及关于耶路撒冷和戈兰高地地位的第478 (1980) 号和第497 (1981) 号决议。

我们特别重视与阿拉伯国家及其邻国伊朗和土耳其的对话。我们从一开始就赞赏沙特阿拉伯王国2002年发起的《阿拉伯和平倡议》的建设性潜力。与此同时,正成员们所知,我们尊重一些阿拉伯国家在解决巴勒斯坦问题之前与以色列实现关系正常化的决定。我们主张让泛阿拉伯和伊斯兰组织——即阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织——参与作为国际调解人的四方的集体努力。不幸的是,这一努力已因美国所谓的"世纪协议"的崩溃而付诸东流。

中东和北非遭殖民、遭托管的历史给该区域各国留下了严重的后遗症,这些问题至今仍未得到解决。《赛克斯-皮科协定》、《贝尔福宣言》和所谓的1939年白皮书埋下的定时炸弹直到今天仍在不断爆炸,而西方新的地缘政治试验使情况进一步复杂化。我们坚信,该区域各国应在不受外来干涉的情况下,选择自己的道路,以增强主权和独立性,实现更强劲的社会经济发展,造福于本国。这将使它们能够加强中东和北非在历史、文明、宗教和文化方面对于全球的巨大意义,从而促进和平与稳定。

巴勒斯坦问题是当今最紧迫、最尖锐的问题。这 是安理会在10个月内第四次举行部长级会议。虽然它 通过了四项决议 (第2712 (2023) 号、第2720 (2023) 号、第2728 (2024) 号和第2735 (2024) 号决议),但 巴勒斯坦被占领土上的流血事件仍在继续, 这表明, 所有这些决定都只停留在纸面上。俄罗斯一贯谴责一 切表现形式的恐怖主义。我们坚决谴责2023年10月7 日对以色列的恐怖袭击。然而, 加沙目前的事态发展 无异于对平民的集体惩罚, 是不可接受的。军事清剿 行动已在加沙地带进行了近300天, 而那里是世界上 人口最稠密的地区,多年来一直被称为"露天监狱"。 以色列与其美国盟友联合发动的大规模军事行动所 造成的死亡和破坏的统计数字令人发指。300天、也 就是10个月来,有将近4万名巴勒斯坦平民被杀害,9万 人受伤,其中大多数是妇女和儿童。这一总数是10年 来乌克兰东南部冲突双方平民伤亡人数的两倍。这10

个月造成的平民伤亡是2014年2月政变后乌克兰持续10年的冲突造成的平民伤亡的两倍。

据负责审查违反国际人道法行为的独立国际调查委员会公布的数字,18岁以下的巴勒斯坦人约占加沙人口的一半。这意味着他们出生并成长于一个遭全面围困的环境。除了目前的暴力升级,他们还目睹了以色列的其他军事行动——2006年的"夏雨行动"和"秋云行动"、2008年和2009年的"热冬行动"和"铸铅行动"、2012年的"防卫之柱行动"、2014年的"护刃行动"和2021年的"城墙守护者行动"。

今天,加沙已是一片废墟。几乎所有的住宅楼、学校和医院都变成了瓦砾,重要的民用基础设施也无法运作。那里各种传染病流行,大批民众忍饥挨饿,一场真正的人道主义灾难已然上演。在敌对行动持续不断的情况下,无法以安全、可靠的方式接触受害者和危难者。伤亡的联合国和非政府组织人道主义工作人员已接近300人——这是联合国在现代史上最大的一次伤亡。他们中的许多人是与家人一起遇难的,我们要向他们的亲属、挚爱者和同事表示慰问。

5月7日,以色列开始在拉法市开展清剿行动,该市是从加沙各地逃到这里的150万巴勒斯坦人的最后避难所。拉法过境点被关闭,再次使加沙地带的冲突如安东尼奥·古特雷斯秘书长在2009年担任联合国难民事务高级专员时所说的那样,成为"世界上唯一一个甚至不允许人们逃离的冲突"。自那时以来,一切都没有改变。局势一直在不断恶化。以色列一侧的过境点断断续续地运作,而且限制很多。获准通过这些过境点的货物数量甚至比这次冲突爆发前要少得多,尽管那时的需求要比现在少得多。

西岸和东耶路撒冷的局势也很严峻,定居者不断进行军事袭击和侵略,导致双方伤亡。以色列与第2334(2024)号决议的要求背道而驰,不仅没有放慢修建非法定居点的步伐,反而还在扩大修建工作。除了没收巴勒斯坦土地和拆毁房屋外,以色列还通过追溯方式使那里的前沿定居点合法化,尽管根据以色列法律这些定居点也是非法的。如拉特雷先生所指出的

那样,这种试图在实地造成不可改变的事实的单方面 行动,严重违反了以色列作为占领国所承担的责任。 我尤其要指出,具有讽刺意味的是,这些责任来自75 年前通过的《日内瓦公约》,主要是为了保护在第二次 世界大战期间遭受非人道苦难的犹太人,并防止今后 以民族出身为由进行民族迫害。

中东目前爆发前所未有的暴力, 在很大程度上是 美国在该区域推行的众所周知的政策的结果。一直 在要求安理会少做点努力的美国代表告诉我们, 过去 近10个月来,这种外交政策极为"有效"。我的美国同 行、国务卿安东尼·布林肯也发出了同样的呼吁。他 们一再使用手中的否决权,阻止呼吁立即、永久、全 面停火。关于斋月期间停火的第2728 (2024) 号决议 通过后,美国立即表示,该决议不是一项具有法律约 束力的文件。取而代之的是臭名昭著的所谓"拜登计 划",美国人甚至想在以色列对该计划作出反应之前 让它得到批准。当时,每个人都知道,以色列的反应将 是消极的, 因为它对任何带有一丝和平色彩的计划都 毫无兴趣。今天我们再次确信这一点。我不知道,美 国代表在听以色列代表发言时是否觉得他走错了房 间,参加了错误的讨论,而不是事先宣布的讨论。我希 望她明白我的意思。正是出于这一原因, 我们在对第 2735 (2024) 号决议的表决中投了弃权票, 因为我们 知道,以色列已经先行拒绝了该决议。如每个人都意 识到的那样,美国为以色列的行动提供外交支持,并 供应武器弹药, 因此已成为冲突的直接一方, 就像它 在乌克兰所做的那样。如果停止这种支持, 就会停止 流血, 但美国没有这样做——要么是不愿意, 要么是 没有能力。看来, 在竞选活动中, 旨在得分的伎俩比拯 救生命的努力更为重要。

我谨再次概述俄罗斯的原则性立场。我们谴责 2023年10月7日的恐怖袭击,但它不能为以色列目前 的所作所为以及破坏建立巴勒斯坦国构想提供正当 理由。我们支持实现永久、全面停火,以使120名以色 列人质和2023年10月7日以来被任意逮捕的约9500名 巴勒斯坦人能够获释。我们呼吁允许安全、充分地向 所有受影响、需要帮助的人提供人道主义援助。我们

24-21151 9/29

重申,作为向被占领土和阿拉伯邻国的巴勒斯坦人提供援助的独一无二机构,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的任务至关重要。我们坚持要求立即停止非法定居活动。

应对这些紧迫问题将为在普遍公认的国际法律 基础上恢复和平谈判创造条件,有利于建立一个与以 色列和平安全共处的独立和主权巴勒斯坦国。只有这 样,巴勒斯坦人遭受的历史不公才能得到纠正,巴勒 斯坦人的基本自决权才能得到维护。

恢复巴勒斯坦人内部团结也非常重要。我们一直 努力推动这一进程,为各个巴勒斯坦运动的代表提供 机会,通过莫斯科平台开展急需的对话。我们相信, 巴勒斯坦人能够在没有外来干涉的情况下独立决定自 己的未来,无论任何人多么希望违背他们的意愿为他 们决定一切。顺便提一下,这也适用于加沙的未来,它 是巴勒斯坦国不可分割的一部分。我们都很清楚目前 的幕后接触和正在酝酿的计划,它们企图预先决定加 沙和整个巴勒斯坦国的未来,而这些计划中没有提到 巴勒斯坦国本身。我们认为,每个人都必须尊重"没有 巴勒斯坦就不讨论巴勒斯坦"的原则。

我们提出的召集对加沙和西岸各派别有影响力的所有外部行为体的建议仍然有效,它们如果统一发声,就能够帮助克服巴勒斯坦内部的分歧。2月份在莫斯科朝着这个方向迈出了重要一步,当时所有巴勒斯坦派别都派代表团前往莫斯科,以重申他们支持在巴勒斯坦解放组织纲领的基础上恢复团结。

今天,我们都有责任阻止正在发生的人类悲剧。除了在被占领的巴勒斯坦领土上的军事行动之外,以色列的其他邻国也有被卷入与以色列发生大规模对抗的危险。黎巴嫩和以色列之间蓝线一带的紧张局势日益加剧。以色列官员公开宣布了开辟北部战线的计划。真主党也准备加入战斗,并警告称它准备击退入侵。以色列空军增加了对叙利亚各地的袭击,包括大马士革、阿勒颇、拉塔基亚和戈兰高地周围地区。这些空袭击中了一些关键机场和海港,它们曾为提供紧

急人道主义援助发挥重要作用,包括针对2023年破坏性地震的援助。

结束加沙和西岸的暴力不仅可以为找到巴以冲突的持久解决办法创造条件,还可以为根据安全理事会决议解决近东和中东广大地区的其他危机热点创造条件,而不是推进某些地缘政治野心或规则,西方正试图以此来取代《联合国宪章》。

我们支持泛阿拉伯和泛伊斯兰组织的活动——我们也同样支持全球社会所有真正负责任成员的努力——这些组织为维护巴勒斯坦人的权利发挥着重要作用。我要特别指出海湾国家的重要性。现在,在伊朗提前选举和伊朗新总统马苏德·佩泽希齐扬发表初步声明之后,海湾所有国家之间有了和解的希望,这有利于克服长期的分歧和不信任,并在相互可接受的基础上共同努力,目的是在没有外来干涉的情况下确定自己的共同安全框架,并一致发声,从而实现巴勒斯坦人的愿望,更广泛地说,还要在该地区建立一个稳定和睦邻友好的架构。

完全符合联合国决定的巴勒斯坦轨道上的进展, 以及海湾国家间关系正常化的进展,可以对当前在 安全不可分割、平等集体责任、相互尊重和利益平衡 的原则基础上建立一个共同欧亚架构的进程作出重 要贡献。

我恢复行使安理会主席职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

布吕尔哈特先生(瑞士)(以法语发言): 我感谢 拉特雷先生所作通报。

瑞士对整个巴勒斯坦被占领土的局势以及以色列和黎巴嫩之间蓝线两侧的局势感到警觉。我们必须不懈努力,恢复中东的和平与安全。瑞士强烈谴责哈马斯2023年10月7日实施的恐怖和劫持人质行为。在发生这些行为之后,加沙爆发了一场致命战争,西岸出现了空前严重的暴力。

在最近对该地区的一次访问中, 我再次看到双方平民遭受了多么严重的痛苦。他们继续为各方违

反国际法的行为付出最沉重的代价。这包括成千上万被杀害或致残的儿童。此外,安全理事会自2023年10月7日以来通过的四项决议(第2712(2023)、第2720(2023)、第2728(2024)和第2735(2024)号决议)没有得到执行,这是不可接受的。我们必须加紧努力,打破暴力循环,回到在这场冲突中被长期蔑视的人道原则上来。

瑞士呼吁立即停火,立即无条件释放人质。我们 鼓励各方尽快达成并执行这方面的协议。我们感谢调 解人的不懈努力。所有被剥夺自由的人都必须得到人 道待遇,并接受红十字国际委员会的探访。

必须通过所有可能的过境点,以安全、迅速和畅通的方式,在整个加沙地带提供人道援助准入。情况紧急。根据粮食安全阶段综合分类,96%的平民面临饥饿风险。这是不可接受的。平民、失去战斗力的人员和民用财产,如住宅楼、学校和医院,不得受到攻击。我们最强烈地谴责所有此类袭击,无论它们发生在加沙还是世界其他地方。根据国际人道法,在敌对行动中尊重区分、相称和谨慎原则是一项义务,这也适用于反恐斗争。在第2730(2024)号决议中,安理会重申需要保护人道主义行动中使用的人员和财产。

加沙停火将为地区局势缓和作出重大贡献,但这还不够。为了回到和平道路上来,在包括东耶路撒冷在内的西岸遵守国际法是至关重要的。为此,以色列必须避免采取会给被占领土带来永久变化的措施,特别是人口和行政变化。然而,我们关切地注意到西岸民政治理权的移交以及最近宣布在定居点建造住房单元。这些措施助长了普遍的胁迫环境,进而导致巴勒斯坦各族群被迫流离失所,削弱了巴勒斯坦权力机构。

根据国际法,定居点是非法的。它们是和平的重 大障碍,也是实施以色列和巴勒斯坦两个民主国家在 安全和公认的边界内和平共处的解决方案的主要障 碍。只有政治解决办法才能给中东带来持久和平。前 进的道路始于遵守国际法以及冲突各方、该区域各 国、安全理事会成员和其他关键方之间的对话。我最 近在该区域内外进行的讨论证实,这样一条道路需要 我们所有人的支持。瑞士准备与安理会一道,在这一 艰难但必要的进程中发挥自己的作用,并支持重新开 辟和平道路的一切努力。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢办公厅主任拉特雷代表秘书长所作的通报。

1950年, 拉尔夫·邦奇因在中东以色列与邻国之间帮助播下和平的种子而获得诺贝尔和平奖。在奥斯陆的演讲中, 他说了一些有先见之明的话, 这些话在七十四年之后依然适用。他解释说:

"世界和各国人民的情况就是如此,要实现安全的和平,没有简单、快速或无懈可击的办法。只有通过耐心、不懈、不气馁的努力,通过反复试验,才能赢得和平。"

安理会清楚地知道,实现和平绝非易事,进展肯定也不像我们大家希望的那么快。我们在目前为立即停火和释放加沙人质而进行的会谈中看到了这一点。然而,美国、卡塔尔、埃及和我们的许多其他伙伴仍然坚持不懈。我们作出了不懈努力,以促成安理会在第2735(2024)号决议中核可的协议,这项协议将实现立即停火并释放人质,将为有需要的巴勒斯坦人提供更多援助,并为该地区的长期和平与稳定开辟道路。

由于我们的团结,由于安理会能够以一个声音发言并支持一项具体、现实的计划,已经取得了进展:以色列和哈马斯现已同意安理会在第2735 (2024)号决议中核可的停火框架。但仍有差距需要弥合,安理会必须继续向哈马斯施压,迫使其接受第2735 (2024)号决议概述的协议,并毫不拖延、无条件地开始执行该协议。这是我们在安理会这里都想要的结果。这也是加沙的巴勒斯坦人所希望的结果。不过,这些谈判正朝着正确的方向发展,我们正在与埃及和卡塔尔密切合作,以便完成这项协议,结束这场战争。

同样至关重要的是,一旦协议生效,联合国和人 道主义机构必须拥有必要的资源和支持,以便每天向 加沙增派约600辆卡车的援助物资。在此之前,美国

24-21151 11/29

仍然认为,以色列必须立即采取更多步骤,消除阻碍大规模提供援助的障碍。

我们感谢该地区各国¬——包括埃及、约旦和塞 浦路斯——使援助能够通过它们的领土运往加沙, 我 们希望它们都能做更多工作, 帮助满足这一关键时刻 的巨大需求。

尽管我们看到在满足联合国和人道主义组织的 长期要求方面取得了进展,但其他要求,特别是有关 对消除冲突进程至关重要的通信设备的要求,仍未得 到解决。我们敦促以色列政府与联合国合作,克服这 些和其他障碍。

加沙人道主义和重建高级协调员卡格向我们通报了加沙灾难性的人道主义局势。巴勒斯坦平民生活在地狱中。他们不得不一次又一次地从一个地方逃到另一个地方寻求安全。最新的《粮食安全阶段综合分类》报告清楚地表明,数十万人生活在恐惧之中,担心吃不上下一顿饭。太多人失去了父母和兄弟姐妹、孩子和朋友,包括在以色列国防军最近对努塞拉特营地一所联合国支助的学校的袭击中,许多人失去了亲友。

最后敲定并执行谈判桌上的停火协议是减轻痛苦的最佳途径。我们还希望,加沙停火将有助于旨在缓和蓝线一带局势的外交努力,这对于使以色列和黎巴嫩境内流离失所者返回家园是必要的。联合国驻黎巴嫩临时部队正在这项工作中发挥宝贵作用。我们支持直截了当地延长其任务期限,并准备立即着手为此达成一项专门决议。

当然,真主党并不是该地区寻求利用加沙局势破坏地区和平与安全的唯一一个伊朗支持的团体。胡塞武装继续公然违反国际法,在红海袭击商业和商船,影响到我们所有人。这些袭击必须停止,会员国必须停止武装和扶持胡塞武装分子。我们仍然严重关切自6月初以来被胡塞武装扣留的联合国、外交和私营部门以及非政府组织人员的命运。他们必须安然获释。

尽管全世界的目光可能都集中在加沙、黎巴嫩和 红海, 但我们不能忘记西岸的局势。我们仍然对西岸 暴力极端主义定居者针对巴勒斯坦平民的致命暴力大幅上升感到关切,并最强烈地谴责这种活动。

就在上周,我们宣布了新一轮指认对象,点名指 认了与西岸针对平民的暴力或不稳定行为有关的三名 以色列个人和五个实体。我们敦促以色列政府立即采 取步骤,追究这些个人和其他实体的责任。

我们还重申,我们对以色列最近宣布扩大定居点、宣布扩大国有土地和使前沿定居点合法化感到关切。 像以色列政府的定居点方案这样的单方面行动不符 合国际法,也不利于两国解决方案。

我们乐见有关报道, 称以色列将把代理银行关系延长四个月, 并释放巴勒斯坦权力机构的部分清关收入。我们呼吁以色列将代理银行业务关系延长至少12个月, 并发放所有被扣留的结算收入。巴勒斯坦权力机构的生存能力对西岸的稳定至关重要; 采取步骤削弱它, 只会损害以色列的安全。

最后, 我们鼓励以色列与安理会成员一道支持巴勒斯坦权力机构的改革方案。

在我前面提到的那次诺贝尔演讲中, 拉尔夫·本奇承认, "秉承信念或者给人信心的谈论和平, 都不是容易的事"。然而, 我们迫切需要谈论和平, 为和平而努力。这是摆在我们安理会每一个成员面前的任务——我们不要相互指责, 当然也不要制造分裂。

因此,美国仍然坚定不移地努力:向哈马斯施加压力,迫使它采取必要步骤,弥合谈判桌上的分歧,最终达成安理会核可的停火协议;让人质回家,包括让被哈马斯扣押了280多天的8名美国人回家;支持人道主义援助进入和穿越整个加沙地带,满足加沙最脆弱人群的紧急保护需求;促进区域安全,继续努力实现两国解决方案,让以色列人和巴勒斯坦人都能和平、有尊严地生活;承诺做出耐心、持久、不懈的努力,以赢得和平。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言): 我感谢俄罗斯联邦代表团组织本次公开辩论会, 感谢秘书长办公厅主任拉特雷的发言。

在达成一个结束加沙战争的可行解决办法上, 是死寂般的沉默。圭亚那曾希望,随着五周前第 2735 (2024) 号决议获得通过支持美国、埃及和卡 塔尔的努力,加沙持续的枪烟炮雨会消弭。我们赞扬 美国、埃及和卡塔尔持续进行努力,我们必须保持乐 观。然而,我们回顾,安理会有责任继续尽其所能结 束战争。

巴勒斯坦的多层面灾难日益恶化。这场灾难涉及加沙地带和包括东耶路撒冷在内的被占领西岸巴勒斯坦人生活的方方面面。主要包括压迫和镇压、侮辱和有罪不罚、破坏、剥夺和死亡的现象。然而,即使在看似无休止的苦难中,巴勒斯坦人仍指望联合国结束这场灾难。因此,圭亚那呼吁集体拿出政治意愿,推进和平进程,让巴勒斯坦人民对安全稳定的未来真正抱有希望。这是唯一能同样确保以色列和中东稳定未来的前景。

以色列对加沙进行了九个月的野蛮战争,导致加 沙民众被严重残伤, 他们被从加沙地带的一个角落驱 赶到另一个角落, 炮弹不断倾泻, 落在他们极为虚弱 的身上。死亡人数现接近4万,其中大多数是妇女和儿 童。加沙地带的生活到底什么样? 炮火, 饥饿, 医疗保 健和基本物品服务不足, 使平民人口被夺去了一切生 存所需。违反安全理事会具有法律约束力的决定,持 续阻碍人道主义援助进入, 是完全无视国际法义务, 特别是国际人道法的行为。例如, 圭亚那注意到, 虽 然凯雷姆沙洛姆/卡雷姆阿布萨勒姆过境点是开放的, 但只有少量援助通过该过境点进入, 因为在该过境 点和巴勒斯坦平民居住地之间有一个活跃作战区。因 此, 出于安全考虑, 几乎不可能通过这条路线运送援 助。我们还必须回顾, 加沙地带的总体安全局势仍然 岌岌可危, 这是因为狂轰滥炸以及法律和秩序全面崩 溃——完全是由于当前形势导致人们走投无路而造 成法律和秩序全面崩溃。

几个月来,我们看到针对关键民用基础设施的袭击,包括针对医疗设施和学校。难民营也未能幸免。 事实上,对难民营的袭击有所加剧。最近几周,马瓦西、布雷吉和努塞拉特都遭到袭击。然而,我们听说 由于底线问题,无法达成停火协议。什么底线问题能让杀害妇女和儿童以及轰炸学校、难民营和医院的行为继续下去? 圭亚那以最强烈的言辞谴责这种肆无忌惮的暴力行为,并呼吁以色列遵守国际法,包括国际人道法规定其承担的义务。我们还要求其他联合国会员国履行职责,确保这些义务得到遵守。《联合国宪章》和国际法律文书不是我们可以随意挑选的菜单。

我们还看到对联合国的攻击,包括对联合国工作人员和设施在言语攻击和实体轰炸都在加剧。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的设施正在被以色列摧毁。近东救济工程处70%的学校遭到轰炸。近东救济工程处在加沙的总部已被摧毁。将近200名近东救济工程处工作人员在战争中丧生。西岸局势也急剧升温。这一现实极其令人沮丧,我们必须扑灭这一地狱之火。

圭亚那呼吁立即无条件停火,并敦促双方按照国际法规定优先保护平民。我们还呼吁立即无条件释放所有人质和未经审判被关押在以色列监狱中的巴勒斯坦人。我们敦促遵守安全理事会各项决议。

圭亚那还呼吁扩大对加沙的人道主义援助。我们特别强调,考虑到粮食不安全和营养不良状况十分严峻,送到平民手中的粮食援助必须具有高营养价值。 我们着重强调,以色列作为占领国有义务确保民众获得人道主义救济。我们呼吁以色列履行这一义务,响应国际法院在这方面的要求。

圭亚那还呼吁保护联合国人员和人道主义人员。 对近东救济工程处的袭击必须立即停止,必须将有效 的消除冲突和通知机制投入运作。

我们还呼吁采取行动,以缓解包括东耶路撒冷在 内的被占领西岸的紧张局势,减少巴勒斯坦人和以色 列人之间加剧的暴力。我们还呼吁作出真诚努力,以 缓解该地区的紧张局势。

迄今已极其贫困的加沙又倒退了许多年。安理会 不能在巴勒斯坦问题上陷入停滞, 而是必须继续积极 努力, 争取永久解决这一问题。两国解决方案仍然是 唯一可行选择, 需要作出高标准的努力, 特别是对该

24-21151 **13/29**

地区有影响力的国家,以推动方案的执行。 圭亚那致力于尽己所能,以结束这一堪称对一个民族持续时间最长的不公正。

傅聪先生(中国): 我感谢拉夫罗夫外长亲自主持今天的会议, 感谢拉特雷主任宣读古特雷斯秘书长的通报。

加沙冲突爆发9个多月,已造成38000多平民死 亡和前所未有的人道灾难。局势仍在持续恶化,上百 万加沙民众一再遭到强迫转移,学校、难民营等持续 遭到轰炸,国际法和国际人道法底线屡屡遭到践踏。 国际社会必须汇聚全部努力,推动尽快实现停火、拯 救生命、缓解灾难。

立即实现持久停火是拯救无辜生命的必要前提。 美国推动安理会通过第2735 (2024) 号决议时,一再 声称以色列已接受停火协议。但一个多月已经过去, 以色列在加沙的军事行动还在扩大,近日对玛瓦西、 努塞赖特等多处难民营的袭击造成重大人员伤亡。当 前,加沙需要的是和平的希望,军事行动只会造成更 多无辜平民伤亡,不会为解救人质创造有利条件。我 们敦促以色列立即停止在加沙的一切军事行动,停止 对加沙民众的集体惩罚。有重要影响的国家要切实做 出真诚、负责任的努力,推动当事方拿出政治意愿落 实安理会相关决议。

扩大人道准入是缓解人道灾难的迫切需要。加沙的人道灾难是一场人为灾难,饥饿不能成为武器,人道问题不能政治化。海上浮台宣告关闭,再次说明陆路运输通道是大规模扩大人道准入的最有效途径,其作用无法替代。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处等人道机构为加沙民众构筑起最后的生命线,我们谴责对人道机构和人员的袭击,要求对有关事件进行彻查追责。中方敦促以色列履行国际人道法义务,解除对加沙的封锁并开放全部陆路过境点,保障人道物资快速、安全、大规模进入加沙和在加沙境内的安全有序分发,同联合国等人道机构开展全面合作。

落实"两国方案"是解决中东问题的唯一可行出路。几十年来, 巴以局势屡陷动荡, 其根本原因在于

"两国方案"没有得到落实,巴勒斯坦人民独立建国的民族权利没有得到保障。加沙是巴勒斯坦的加沙,是巴勒斯坦人民的加沙。关于加沙战后治理的讨论,必须基于达成政治解决方案,而不是零敲碎打的危机管控,必须尊重巴勒斯坦人民的意愿,照顾地区国家的合理关切。中方坚定支持巴勒斯坦实现独立建国和"巴人治巴",倡议召开更大规模、更具权威、更有实效的国际和平会议,制定落实"两国方案"的具体时间表和路线图。

当前加沙冲突的外溢影响正加速显现,中东局势岌岌可危,令人担忧。中方呼吁所有各方保持冷静克制,避免采取加剧紧张局势的行动,共同防范一场可能吞噬整个中东地区的浩劫。中方将继续同各方一道,为早日平息加沙战火、缓解人道灾难、落实"两国方案"做出不懈努力。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言): 我感谢办公厅主任拉特雷作秘书长的通报。

2023年10月7日袭击事件发生至今已有9个月,仍有至少120名人质被关押在恶劣的条件下,不知生死。 无辜巴勒斯坦人继续在加沙受苦受难和死去。毁灭性的人道主义危机每天都在恶化。饥荒风险迫在眉睫。 我们深感关切的是,地区局势有可能升级,特别是在以色列和黎巴嫩之间的蓝线沿线。

基尔·斯塔默爵士在担任联合王国首相后采取的最初行动之一是,他提出迫切需要立即停火,立即释放所有人质,并立即大幅增加向加沙提供大量人道主义援助。我们坚决支持埃及、卡塔尔和美国正在为此进行的努力。摆在桌面上的协议得到安全理事会第2735(2024)号决议的核可,是支持这一努力最佳机会。我们敦促双方在谈判中表现出灵活性,展现明确和坚定的承诺,以确保该协议得到执行。

第一,我们呼吁以色列保护平民,允许援助不受阻碍地进入加沙,并确保联合国和人道主义行为体能够进入加沙并获得必要的设备,以便安全地将援助送到最需要援助的人手中。我们重申,我们支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程

处),支持它在拯救加沙生命、提供基本服务以及促进西岸和更广泛地区的稳定方面发挥重要作用,这是持久和平的基石。至关重要的是,近东救济工程处必须能够在可持续的财政基础上运作,并能够履行其任务授权。

第二,我们对西岸定居者暴力不断升级表示严重 关切。我们谴责以色列最近扩大定居点。我们反对以 色列政府今年迄今已宣布西岸2357公顷土地为国有 土地的决定——这是自《奥斯陆协定》以来宣布国有 土地最多的一次。根据国际法,这种行为不仅是非法 的,而且破坏两国解决方案的前景。我们要求停止这 些非法活动。

第三,冲突没有军事解决办法。采取军事选择只会加深分裂,导致巴勒斯坦人和以色列人的苦难永久存在。加沙的平民死亡人数令人无法接受。有关最近几周以色列在加沙的学校和指定人道主义区附近发动袭击,造成平民伤亡的报道令人震惊——正如外交大臣所说,必须采取紧急措施保护平民。

我们对冲突对妇女和儿童的影响感到震惊。据 联合国估计,加沙有17000多名孤身儿童,已确认有 5000多名妇女遭杀害,还有更多人身份不明或失踪。 许多丧生者和失踪者是母亲。儿童特别脆弱,他们 遭杀害、致残和与家人分离,遭受创伤、严重营养不 良、暴力和剥削。面对加沙的妇女和女孩面临绝望的 挣扎,要在难以想象的卫生条件、强奸以及与冲突 有关的性暴力面前获得食物,确保基本的卫生、健康 和尊严。

只有以色列人和巴勒斯坦人都重新致力于新的和平进程,以求最终实现两国解决方案,即一个安全、稳固的以色列与一个有生存能力和主权的巴勒斯坦国毗邻共存——这是巴勒斯坦人民不可剥夺的权利——和平才能持久。联合王国外交大臣本周访问了该地区,表明我们坚定致力于这一目标。联合王国首相与内塔尼亚胡总理、阿巴斯主席以及该地区其他领导人进行了交谈,强调联合王国致力于充分发挥外交作用,以确保达成停火协议,并为通往两国解决方案的可信

和不可逆转的道路创造空间。世界需要一个安全、有保障的以色列,也需要一个能生存、享有主权的巴勒斯坦国。

黄先生(大韩民国)(以英语发言): 我感谢办公 厅主任拉特雷代表秘书长所作的通报。

九个多月来,巴勒斯坦和以色列的平民经历了巨大的苦难。现在必须结束这场灾难。如第2735 (2024) 号决议所要求的那样,哈马斯必须停止拖延,停止附加更多条件,立即接受有关协议,而且双方都必须忠实地执行该协议。

一系列令人沮丧的事件一再发生,其中包括以色列对马瓦西所谓安全区的袭击。据报道,这次袭击造成90多名巴勒斯坦人死亡。最近的这些袭击再次表明,加沙没有一个地方是安全的。我们敦促以色列停止一切导致平民伤亡的袭击。当平民经常被杀,民用基础设施经常成为袭击目标时,以色列就没有像它声称的那样尽一切努力保护平民。

如安全理事会所有成员一再强调的那样,以色列必须遵守国际法——包括国际人道法——规定的义务。以色列必须采取措施,遵守区分、预防和相称的规则。在任何情况下,都不能袭击医院、学校、礼拜场所和人道主义设施。这一点尤其重要,因为这些设施正被用来庇护毫无防御能力的无辜平民,其中许多人由于以色列一再发出撤离令而被迫多次流离失所。同时,哈马斯还必须停止以加沙人口稠密区为基地,向以色列发射火箭弹,从而危及巴勒斯坦和以色列平民。

鉴于饥荒蔓延,人道主义援助绝不应受到阻碍。 尽管第2720 (2023) 号决议所设机制已开始运作,加强了对运往加沙的人道主义援助物资的管理,但在加沙地带内运送援助几乎是不可能的,这在很大程度上是由于以色列忽视了确保加沙的法律和秩序得到维持。以色列应开放所有可用的陆路过境点,尽一切努力维持加沙的公共秩序,保护人道主义援助工作者。

我们还对西岸局势的持续恶化深感震惊。第 2334 (2016) 号决议自2016年通过以来一直没有得到 执行, 因为以色列扩大了在包括东耶路撒冷在内的西

24-21151 **15/29**

岸的定居点活动。特别令人震惊的是,今年迄今为止,以色列在西岸夺取的土地比过去20年的总和还要多,表明定居点的扩张呈加速之势。以色列部队在西岸的军事行动、不断加剧的定居者暴力以及拆毁巴勒斯坦人房屋的做法,都日益令人感到不安,因为这些行为几乎不受惩罚。以色列高级官员的煽动性言论和行动正在火上浇油。我们强烈敦促以色列停止一切定居点活动,尊重巴勒斯坦人民的合法权利,并追究犯罪分子的责任。

整个中东正处于发生更加危险的敌对行动的边缘。蓝线两侧的局势令人极为关切,以色列和真主党之间每天的交火规模和强度都在增加,第1701(2006)号决议完全遭到无视。真主党在黎巴嫩南部的武装存在持续违反了该决议,而以色列在2023年10月7日的痛苦经历可能强化了以色列国防军对蓝线另一侧所采取的强硬态度。

这又使黎巴嫩的政治和经济危机进一步恶化。 在黎巴嫩这块弹丸之地,居住着500万黎巴嫩人和约 200万难民,其中包括150万叙利亚人。最近,由于大 量叙利亚难民的涌入,黎巴嫩公众情绪恶化,这是另 一个令人关切的因素,会加剧区域不稳定。在人们一 再警告黎巴嫩和以色列之间可能爆发全面战争的情况 下,蓝线两侧的持续交火也威胁着联合国驻黎巴嫩临 时部队的安全,其中包括大韩民国的维和人员。

此外, 胡塞武装持续袭击红海的船只, 而以色列和叙利亚也一再相互袭击, 这也说明该区域局势出现了危险的升级。全世界都应尽最大努力避免一场全面的区域战争。我们呼吁该区域各方, 包括国家和非国家行为体, 保持最大限度的克制。

加瓦维先生(阿尔及利亚)(以英语发言): 首先, 我谨感谢俄罗斯联邦组织本次会议。我也感谢考特 尼·拉特雷先生富有见地的通报。

九个多月来,以色列占领当局对手无寸铁的巴勒斯坦人民的侵略一直在继续,造成了惊人的伤亡。约有13万巴勒斯坦人殉难或受伤。国际社会似乎无力阻

止以加沙街头无辜民众为目标的无情杀戮机器。加沙 人民的苦难每天都在加重。

以色列占领军将巴勒斯坦人赶出家园, 摧毁他们的社区, 并将他们杀害, 却不受任何惩罚。我们要求追究责任。这不是可选项, 而是必选项, 而且这么做很重要。不幸的是, 国际社会尚未采取有效措施, 制止这些暴行。本周末对马瓦西和沙提——两个变成死亡区的安全区——流离失所者的袭击, 以及对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)学校的持续蓄意袭击, 清楚地证明以色列占领军公然无视人的生命的神圣性。

国际社会似乎陷于瘫痪,被以色列占领政府中的战犯所挟持。这些人热衷于让巴勒斯坦人受苦受难,违反国际法和人道主义准则,将援助作为施压和讨价还价的工具。如联合国报告所证实的那样,巴勒斯坦人现在面临饥荒。这是一种战争罪。安全理事会必须采取第2417 (2018) 号决议所述的必要步骤。以色列占领当局违反国际法的行为不能仅仅靠口头表态来解决。它要求采取果断的制裁措施,追究占领当局的责任。

国际法院下令采取的临时措施非常明确:占领当局必须立即向加沙的巴勒斯坦人提供基本服务和人道主义援助。相反,占领当局的回应是设置更多障碍,将援助卡车作为目标,并阻止近东救济工程处开展重要工作。根据法院的命令,拉法过境点必须保持开放,但它已被占领者完全摧毁。

目前针对巴勒斯坦人的族裔清洗和集体惩罚政策嘲弄了安全理事会无力执行自身决议。这些决议仍然流于纸面,这提出了一个关键问题:国际法是否被有选择地运用?以色列的占领行为不受惩罚,似乎凌驾于法律之上。

现在是团结的时候了。让我们搁置分歧,努力实现加沙立即停火和巴勒斯坦问题的持久、公正解决。这一解决方案必须以国际共识为基础,维护巴勒斯坦人的自决权和在其祖传土地上建立独立国家的权利——这一命运必须由他们自己决定。

最后,正如共和国总统阿卜杜勒马吉德·特本先生申明的那样,阿尔及利亚为恢复其主权和独立付出了高昂代价,将继续坚定支持巴勒斯坦人民,直到他们获得全部权利。我们如今在被占领土上看到的杀戮和破坏的可怕景象一定要成为巴勒斯坦人苦难的最后一章。失去的生命和挥洒的鲜血必须为建立一个以圣城为首都的独立巴勒斯坦国铺平道路。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言): 我感谢安全理事会主席国俄罗斯联邦召开本次高级别公开辩论会。我也感谢由办公厅主任考特尼·拉特雷先生宣读的秘书长的全面通报。

自2023年10月7日哈马斯和其他武装团体袭击以 色列平民、以色列国防军随后在加沙地带实施轰炸和 地面行动作为回应以来,已经过去了283天。在2023 年10月7日的袭击中,约1200人死亡,约8730人受伤, 240人被劫为人质,其中大多数是以色列人。大约120 人仍被扣为人质。

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表报告称, 根据其办公室访问团队从多个独立来源收集的信息, 有合理理由认为,在2023年10月7日加沙周边多个地 点发动的袭击期间,发生了与冲突有关的性暴力。

在讲述了2023年10月7日袭击的事实之后,出现了更加残酷的人间悲剧。我们不要遗忘、保持沉默或变得麻木:自以色列国防军的地面行动和轰炸开始以来,在加沙地带被杀害的巴勒斯坦人数超过38000人,其中15000多人是儿童。89000多名巴勒斯坦人受伤,10000人失踪。在141平方英里的土地上,有190万境内流离失所者,其中大约九成多次在境内流离失所。

截至7月14日,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)197名工作人员遇害,另有大约274名人道主义援助工作者和500名医疗保健工作者遇害。据报告,在近东救济工程处房地发生了458起事件,189处近东救济工程处设施受损。充分、畅通地获得人道主义援助仍然是一个挑战,因为以色列国

防军拒绝并拖延协调行动,犯罪团伙袭击人道主义车队。卡雷姆阿布萨勒姆/凯雷姆沙洛姆过境点已被指定为人道主义货物的主要过境点,但由于该过境点周围战斗激烈、形势不安全、公共秩序因缺乏执法人员而崩溃,它没有全面投入使用。

据估计,30000名孕妇面临严重饥饿,10000多人处于饥荒边缘,近7000人处于饥荒状态。在废物管理、污水控制和爆发水传播疾病的严重风险方面存在重大关切。妇女和儿童状况表现在缺乏隐私和尊严,性别暴力和家庭虐待增加,食物、水和卫生必需品短缺。在集体惩罚、轰炸和极度饥饿的情况下,加沙地带的巴勒斯坦人被剥夺了固有的人格尊严。

几个月来,包括巴勒斯坦问题在内的中东局势一直是安理会议程上的首要问题,重点是结束加沙冲突。安全理事会通过第2712(2023)、第2720(2023)、第2728(2024)和第2735(2024)号决议的行动分别是在秘书长采取以下行动之后或同期进行的:援引《联合国宪章》第九十九条;大会通过决议,包括ES-10/22号决议,呼吁立即停火、立即无条件释放人质、提供人道援助准入和要求各方遵守国际法规定的义务;国际法院在南非诉以色列案中下令采取临时措施。

尽管采取了上述所有行动,九个月过去了,关于加沙地带的描述仍然骇人。我们目睹了冲突各方拒绝执行安理会的决议和国际法院具有约束力的命令,拒绝遵守国际法规定的义务。塞拉利昂与其他安理会成员一道,本着诚意对保证已经达成或即将达成协议的第2735(2024)号决议投了赞成票。自2024年6月10日通过第2735(2024)号决议以来,又有大约1300名巴勒斯坦人被杀害,平民和受保护物体,特别是学校,成为导弹袭击的直接目标。整个加沙地带的关键实体基础设施遭到大规模破坏,包括水、卫生和能源设施、道路、桥梁、医院、学校和住宅,这意味着即使实现停火,加沙的恢复和重建也将是一项漫长的工作。这将给巴勒斯坦权力机构和国际社会在恢复法律和秩序以及加强善治方面带来额外挑战。

24-21151 17/29

以色列-巴勒斯坦冲突没有、也不会有赢家。加沙地带的持续战争有可能哺育一代饱受创伤、未受教育、身体残疾、成为孤儿、无家可归、更危险的是忿忿不平的人。也有一代人受到了2023年10月7日难以想象的恐怖事件的创伤, 沉沦在关于哈马斯隧道的噩梦中。为了改变这种情况, 这就要求我们立即采取集体行动, 确保持久和平, 还要制止有罪不罚, 确保对冲突中犯下的暴行罪追究责任。

约旦河西岸和东耶路撒冷定居者活动和暴力、军事突袭和拘留事件增多,以色列和黎巴嫩在蓝线两侧的紧张局势加剧,据报在红海发生与加沙局势有关的事件,这些都进一步加剧了区域外溢风险,对全球和平与安全产生了严重影响。

在提出改善当前局势的前进道路时, 我们想提出三点看法。

第一,塞拉利昂再次要求在加沙地带和整个巴勒斯坦被占领土立即永久停火,这是安理会一再重申的合理呼吁。此时停火将大大改善加沙地带的安全局势,遏制无法无天状况和社会动乱,保障对平民的保护,并为人道主义救济畅通无阻地送达数百万急需帮助的人提供便利。

第二,正如第2573 (2021) 号决议强调的那样, 我们要着重指出,冲突各方负有首要责任保护平民和 民用物体,包括保护人道主义工作人员和从事与民用 基础设施运作、维护或修理相关工作的平民,因为 这些民用设施对于向加沙地带平民提供基本服务至 关重要。

因此,我们谴责最近对近东救济工程处总部和收容来自汗尤尼斯和其他地方流离失所平民的学校的袭击,同时谴责对马瓦西难民营的袭击,据报有90名巴勒斯坦人葬身在这么一个被认为是安全区的地方,真是命运弄人。

此外,为了通过所有可能的路线加快和安全地向加沙运送人道主义救济物资,我们支持有关呼吁,希望在整个加沙建立有效、可信和可预测的消除冲突和协调工作的系统。

第三,也是最后一点,解决助长这场冲突的根本问题要求以色列和巴勒斯坦拿出政治意愿并作出承诺,为和平解决争端进行有意义的对话和谈判。尽管两国解决方案的政治前景是最终目标,但作为当务之急,我们继续敦促双方在目前由埃及、卡塔尔和美国斡旋的谈判中始终保持诚意和积极态度,以确保在尽可能短的时间内达成协议。

战斗持续了很长时间。人民的苦难也持续了很长时间。受害者的恢复、重建和人格尊严的恢复可能需要很长时间。但是,现在就应该给和平一个机会,而这是我们必须坚持不懈地追求的目标。

日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言): 我也要感谢办公厅主任拉特雷一如既往地传达了秘书长非常明确的信息。

秘书长在12月援引《联合国宪章》第九十九条的信(S/2023/962)中强调,敌对行动在以色列和巴勒斯坦被占领土各地造成了骇人听闻的人类痛苦、实物破坏和集体创伤。他敦促安理会避免人道主义灾难。我们不是没有努力过。我们通过了四项决议(第2712(2023)号、第2720(2023)号、第2728(2024)号和第2735(2024)号决议),但没有一项获得一致通过,也没有一项改变当地的局势。

我确信,安理会成员正在对安理会在这场危机中的作用进行深刻反思。毫无疑问,我们中的一些人正在反思无视国际法、公然违反国际人道法和人权法的行为。蒙蔽我们的众多方式之一,就是近几个月来所谓的"安全区"保证。安全区不是提供最低保护标准的人道主义工具,而是一再成为攻击目标。

我们重复几周前说过的话(见S/PV.9678)。哈马斯和以色列都不关心平民。哈马斯躲藏在境内流离失所者中间,从而危及巴勒斯坦同胞的生命。而另一方面,以色列在追捕哈马斯时完全无视平民的痛苦。哈马斯和以色列在道义上并不等同。然而,双方针对平民的行为都是可悲的,都构成犯罪。

尽管我们仍在努力防止人道主义灾难进一步恶 化,但我们需要为恢复政治前景以实现两国解决方案

铺平道路。我们需要防止今后发生人道主义灾难。停火之后加沙仍将存在。因此,请允许我就安理会在这方面可以采取的步骤提出一些想法。

我们的第一步包括立即停火。必须充分执行安全 理事会所有相关决议和国际法院关于临时措施的命令。这些决议和命令都具有约束力,并明确要求采取 行动,包括释放人质和大规模提供援助。这将确保开始结束巨大的人类苦难。我们继续提供全力支持,我 们赞扬调解国埃及、卡塔尔和美国所作的努力。

我们的第二步可能是重启政治进程,最终实现两国解决方案。尽管没有这样一个政治进程,或者也许正因为没有这样一个政治进程,安理会必须思考这一政治进程的结构。只有以强烈政治意愿为后盾的一致方法,才能提供明确的前进道路。在联合国主持下召开一次国际和平会议,将为重振交流提供一个平台,从而为中东和平进程绘制一幅清晰的蓝图。这一步骤不仅掌握在安全理事会或广大国际社会手中。维护《宪章》是每个联合国会员国的责任。加沙令人震惊的局势给包括东耶路撒冷在内的西岸局势蒙上了阴影,我们在那里看到紧张局势加剧,死亡人数不断上升,定居者袭击事件激增,定居点政策急剧发展。鉴于与"两国解决方案"背道而驰的种种步骤,我们都需要集体和单独地采取步骤捍卫"两国解决方案"。

我们的第三步是重建——重建加沙,恢复加沙的结构和公共秩序,支持巴勒斯坦权力机构重返加沙。为此,我们需要一个强大的巴勒斯坦权力机构,它能够开展内部改革进程,能够获得税收和银行账户。我们还需要联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处支持过渡时期的工作。

安理会必须重点关注当地平民的利益,他们是最重要和付出最大代价的人。除了重启政治进程和防止区域暴力升级之外,没有其他可行的替代办法。有鉴于此,我们还呼吁各方在蓝线沿线力行克制,并承诺全面执行第1701(2006)号决议。各方必须利用联合国驻黎巴嫩临时部队的联络和协调机制,利用国际行为体的斡旋,并充分致力于缓和局势。

山崎先生(日本)(以英语发言): 我感谢拉特雷办公厅主任的通报。

自从哈马斯和其他好战团体的残暴恐怖行径引爆加沙地带破坏性冲突以来,至今已有9个多月。日本对持续敌对行动造成的严重平民伤亡和破坏深表遗憾。

我们感到震惊的是,以色列国防军星期六对马瓦西所谓的安全区发动空袭,据报造成至少90人死亡,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)加沙总部次日被摧毁。请允许我重申,包括近东救济工程处房舍在内的所有联合国设施在任何时候都必须受到保护。这只是当地经常发生的许多恐怖事件中的两个显著例子。

各方必须严格遵守国际法原则,特别是保护平民的原则。哈马斯必须停止使用平民作为人盾。我们还严重关切近200万境内流离失所的巴勒斯坦人,其中许多人多次流离失所,几乎或根本无法获得粮食、清洁饮水、药品和其他基本人类需求。在这方面,令人震惊的是,以色列再次对汗尤尼斯和加沙市发出撤离令。加沙没有安全的地方。被杀、伤残、流离失所和挣扎的人们都是人类,而不仅仅是数字。他们每个人都有自己的生活、家庭、梦想和尊严。

日本注意到以色列声称在减少平民伤亡和促进 向加沙提供人道援助方面取得了一些进展,并赞赏以 色列与高级人道主义和重建协调员西格丽德·卡格 和其他人道机构的合作。但还必须做更多工作。有效 的消除冲突机制、重新开放拉法过境点、充分利用阿 什杜德港以及保障联合国和其他人道主义工作人员 的通行和安全,对于加快必要援助进入和穿越加沙至 关重要。

现实情况是, 秩序的崩溃使得所有援助行动变得极其困难或几乎不可能。上个月, 安全理事会通过了第2735 (2024) 号决议, 批准了将为释放人质和可持续停火铺平道路的三步走提案。

日本坚决支持美国、埃及和卡塔尔至关重要的不懈调解,并欣慰地看到正在为达成协议开展新的外交

24-21151 **19/29**

努力。我们衷心希望双方抓住这一宝贵势头, 尽快达成急需的协议。

在加沙之外,日本谴责以色列政府最近在西岸扩建定居点的决定以及极端主义定居者暴力行为的增加。我们呼吁以色列立即改变决定并防止更多暴力行为。此外,日本注意到以色列最近将部分结算收入转移给巴勒斯坦权力机构,但敦促以色列释放所有被扣留的收入,并采取必要措施维持西岸的经济稳定。

与此同时, 蓝线沿线的敌对行动升级也令人严重 关切。日本呼吁双方根据第1701 (2006) 号决议保持 充分克制并停止敌对行动。

总之, 只有以色列和巴勒斯坦和平安全共存的两 国解决方案才能最终解决长达数十年的冲突。日本仍 然坚定致力于实现这一目标。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言): 莫桑比克赞扬主席国俄罗斯联邦就中东局势,包括巴勒斯坦问题召开本次公开辩论,这是其担任安全理事会主席期间的标志性活动。我们感谢秘书长办公厅主任考特尼·拉特雷先生就这一议题向安理会通报情况。

关于中东最近事件的报道加剧了我们对加沙和 地区本已严峻的局势进一步恶化的担忧。以色列武装 部队多次袭击加沙,造成平民、医务人员、人道主义工 作者和记者死亡,安理会应予以强烈谴责。

我们坚信战争现在必须结束。现在应该制止这场战争了。为此,我们再次呼吁各方立即有效执行2712(2023)号、第2720(2023)号、第2728(2024)号、第2724(2024)号和第2735(2024)号决议。必须采取紧急行动,立即在加沙实现人道主义停火,释放所有人质,并向数百万有需要的巴勒斯坦人提供人道援助。

我们对有关加沙居民不断收到疏散令的报道感 到关切。这严重违反国际法,包括国际人道法和国际 人权法。 我们感到关切的是,在安理会加倍努力的同时, 当地局势并无改善。袭击继续造成平民死亡、被迫流 离失所以及巴勒斯坦人的人道处境恶化。

莫桑比克欢迎美国、阿拉伯国家和整个国际社会 为寻求解决加沙地带和巴勒斯坦旷日持久的冲突所 作的外交努力。

我们呼吁以色列遵守有关此事的安全理事会的 所有决议和国际法院的命令。

我们表示全力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处,因为它仍然是援助数百万巴勒斯坦难民的支柱。我们呼吁所有捐助者向该机构提供必要和可预测的财政资源,使其得以运作和履行职权。

莫桑比克仍坚守其立场,承认巴勒斯坦人民享有基于《联合国宪章》以及国际法原则和规范的不可剥夺的自决权、政治独立权和主权。我们重申需要实施两国解决方案,即以色列和巴勒斯坦这两个独立主权国家作为联合国会员国和平、安全地毗邻共处。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言): 我感谢办公厅主任拉特雷所作的秘书长通报。

中东正在经历一个前所未有的时期。加沙战争愈演愈烈,正在对整个地区产生连锁反应,危及平民并破坏和平前景。这就是为什么在哈马斯和其他武装团体10月7日发动骇人袭击之后,马耳他始终呼吁加沙立即实现永久停火。我们继续明确谴责这些令人发指的恐怖袭击,并呼吁立即无条件释放加沙所有剩余人质。

哈马斯和以色列必须接受并执行第2735 (2024) 号决议所述停火建议。执行安理会所有相关决议以 及全面、立即和有效执行国际法院的命令仍然至 关重要。

尽管有这些明确的义务, 我们继续在加沙内外看 到更多苦难。就在上周, 以色列下令强行驱逐加沙城 的所有巴勒斯坦人。一再流离失所让巴勒斯坦人已经 面临的危险进一步加剧。这也迫使他们进入面积更小

的地方, 在那里, 他们的安全也无法得到保障, 即使是在所谓的指定人道主义区。

马耳他对战争给妇女造成的影响深感震惊。来自 实地的凄惨描述清楚表明, 我们必须做更多工作来确 保她们的尊严、隐私和安全。

儿童也遭受着极大的痛苦。以色列轰炸学校和医院——最脆弱的人在这里寻求避难和治疗——的行为丧尽天良。袭击境内流离失所者收容设施导致儿童被杀。这不可接受。儿童绝不能被视为合理的附带损害。由于卫生保健系统遭到严重破坏、粮食不安全持续存在、无法获得清洁水,幼儿和孕妇面临更大的疾病和营养不良风险。这些状况将儿童、新生儿和孕妇置于极大危险之中,有违国际法对他们的独特保护。

根据国际法,包括国际人道法,各方都有义务保护平民。必须确保对违反这些义务的行为追究责任。此外,我们重申,必须大幅改善进入和穿越整个加沙地带的人道准入。必须重新开放和充分利用陆路过境点。有效且得到遵守的消除冲突制度仍是优先事项。

我们永远都不要忘记,人道主义工作者每天都冒着生命危险,在任何时候都必须得到保护。安理会有责任确保向他们提供所需工具和保护,以至少减轻他们面临的极端风险。

我们赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处)和其他人道主义行为体努力,它 们继续不惜一切代价提供支持。近东救济工程处在加 沙和西岸的人道主义应急行动以及区域稳定方面发 挥至关重要的作用。在工程处的设施和任务面临威胁 的情况下,向它提供资金和政治支持至关重要。

务必防止中东局势升级蔓延。鉴于以色列和真主 党之间跨越蓝线的交火日益令人不安,这一点至关重 要。缓和局势、克制和外交是关键。

以色列在西岸的非法单方面行动,包括最近宣布修建更多定居点,以及对巴勒斯坦人持续施加的剥夺和暴力行为,也必须停止。这些行动加剧了紧张局势,威胁到两国解决方案的可行性。对西岸难民营发动军

事突袭, 极端定居者暴力事件激增, 进一步阻碍了和 平进程。

此外, 巴勒斯坦权力机构必须得到国际社会的全力支持, 以重振实现独立巴勒斯坦国对统一的西岸和加沙有效治理的途径。它在加沙的恢复和重建努力中也发挥着重要作用。

确保以色列人和巴勒斯坦人和平方面依然面临挑战,但我们绝不能让希望就此完全破灭。加沙停火是为可信的政治前景铺平道路的第一步。马耳他申明,随后必须采取不可逆的行动,按照安全理事会所有相关决议和国际商定的框架,沿1967年以前的边界全面实现两国解决方案,同时满足双方的合理愿望,使两国以耶路撒冷为未来首都,和平、安全地毗邻共存。

德拉加斯卡先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 我谨感谢办公厅主任考特尼·拉特雷先生今天上午 代表秘书长所作的通报,并再次表示我国支持他的工 作。我还欢迎各位部长和高级别代表出席今天的公开 辩论会。

自2023年10月7日恐怖行为以来,已过去九个多月了。从那时起,暴力和破坏每天都在发生。尽管做出了努力,但加沙的人道主义局势依然严峻。几天前,在上周末,在马瓦西的一个指定安全区内又发生了炮击,导致数十人伤亡,许多人受伤。值得回顾的是,各方都有义务尊重国际人道法的原则,包括相称性和区分原则,尽一切努力保护平民。

6月初,安理会通过了第2735 (2024) 号决议,支持一项仍在谈判中的停火提议,尽管仍在谈判中,仍然呼吁双方尽早无条件接受并执行停火。如果目前为止就达成了协议,则敌对行动就会停止,人质获释,人道主义援助可以安全、充分和及时地送到,我们就不会哀悼更多的伤亡。不幸的是,至今仍无可能达成这样一项协议,在本次会议上,我必须坚持发出人所熟知但又十分必要的信息。

因此,我重申,厄瓜多尔谴责哈马斯10月7日实施的恐怖行为,谴责针对平民的暴力行为以及违反国际人道法的行为。我还希望最后一次重申立即停火以及

24-21151 21/29

立即无条件释放所有人质的要求。我还重申支持达成协议的努力,我感谢美国、卡塔尔和埃及表现出了意愿和毅力。我敦促双方也拿出意愿和灵活态度,最终停止暴力,开始走上和平共处的道路。

这条通往和平共处的道路不仅受到加沙战争的威胁,还受到破坏两国解决方案可行性的行为和决定的威胁,例如西岸定居点合法化或阻挠巴勒斯坦权力机构的筹资和运作。因此,有必要再次呼吁尊重和全面执行第2334 (2016) 号决议及安理会各项决议。如双方不表现出克制和诚意而选择加剧冲突并破坏和平解决道路,那么,它们只会使相互不信任永久持续下去、加剧不安全。

最后,我要发出另一个屡被提及但同样必要的信息——支持"双方实现经谈判达成的和平、公正的最终解决,在1967年边界和相关决议的基础上建立巴勒斯坦和以色列两个国家"的信息——支持相信和平未来的人的信息。

德里维埃先生(法国)(以法语发言): 近东和中东最近的事态发展提醒我们, 亟需制止目前的局势升级。正如法国总统埃马纽埃尔·马克龙所说, 在加沙, 亟需达成停火协议, 以保证所有平民受到保护、人道准入不受阻碍、所有人质获释。安理会通过的各项决议必须最终得到执行。法国重申2023年10月7日恐怖袭击后对以色列人民的声援, 重申对以色列安全的承诺。

7月14日和15日,以色列袭击了联合国近东巴勒斯 坦难民救济和工程处的一所学校和马瓦西流离失所 者营地,法国对此表示愤慨。我们继续呼吁以色列在 开展军事行动时尽最大努力保护平民,并尊重国际法, 特别是尊重相称和区分原则。

定居点活动违反国际法,必须停止,西岸的暴力循环也必须停止。袭击巴勒斯坦居民的定居者,必须被追究责任。法国谴责以色列最近关于定居点活动的决定,特别是承认五个新定居点和增建5000多个住房单元的决定。

当务之急是在两国解决方案的基础上寻求以巴 冲突的政治解决。我们决心在这方面的努力中充分发 挥作用。

法国还严重关切黎巴嫩和以色列之间蓝线沿线的持续冲突。我们呼吁各方力行克制,以避免区域冲突,因为区域冲突的后果将是灾难性的。安理会应当能够一致呼吁缓和局势。法国还回顾,冲突对联合国驻黎巴嫩临时部队构成威胁,必须维持该部队采取行动和提供安全的能力。我们重申,我们致力于实现黎巴嫩、以色列和该地区的安全,维护黎巴嫩的主权和全面执行第1701 (2006) 号决议。我们将继续努力,促进外交解决方案。

在也门, 胡塞武装必须停止在红海上的袭击, 这种袭击违反国际法, 胡塞武装还必须在秘书长也门问题特使的主持下真诚地参与和平进程。我们敦促为胡塞武装提供资金和武器的伊朗停止其破坏稳定的行动。我们呼吁立即无条件释放被胡塞武装扣押的联合国和非政府组织工作人员。

在叙利亚,只有基于第2254 (2015) 号决议的政治解决方案才能带来和平,克服叙利亚各地不断加剧的紧张局势、平定"达伊什"组织的抬头、抑制"卡帕塔"贩运活动的增加、改善不断恶化的人道主义局势。在中东紧张局势加剧的背景下,法国正在与我们的区域和国际伙伴一道,努力实现局势的迅速缓和。

主席(以俄语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代理外交部长发言。

巴盖里先生(伊朗伊斯兰共和国)(以波斯语发言;英文稿由代表团提供): 我要感谢俄罗斯联邦及时组织本次公开辩论会。

过去285天来,以色列占领政权在加沙犯下了大量国际罪行。该政权通过野蛮和恐怖行动,继续屠杀无辜人民,其中大多数是妇女和儿童。在这场致命的运动中,每小时约有20人死伤。以色列政权摧毁了加沙80%以上的居民区和所有基础设施,包括医院、清真寺、教堂和教育中心以及历史遗址。该政权封锁援助路线,残酷地将饥饿作为战争手段。对拉法难民营的

轰炸和对汗尤尼斯流离失所者的袭击只是最近这些 不人道罪行的两个例子。

安全理事会的四项决议、国际组织的多项声明、 国际法院的三项临时措施以及普遍的抗议反映出,全 球谴责以色列政权在加沙犯下的种族灭绝和战争罪 行,国际社会一致联合呼吁立即停止对加沙人民的种 族灭绝和屠杀、立即实现永久停火并提供人道主义援 助,但犹太复国主义占领政权仍在继续对巴勒斯坦犯 下残暴罪行,却完全不受惩罚。

最近,该政权好战的领导人一直在幻想,把战争扩大到黎巴嫩可以把他们从加沙的泥潭中解救出来。这是荒唐而危险的错误判断,加剧了这一敏感地区本已混乱的局势,使之可能失控。在这个会议厅里,我要对该流氓政权的任何冒险行径及其后果发出强烈警告。毫无疑问,犹太复国主义政权对作为联合国独立会员国的黎巴嫩的任何侵略,都将遭到国际社会、该地区各国和抵抗团体的坚决反击,这将使它感到失望。显然,美国作为犹太复国主义政权在该地区的战略盟友和主要支持者,对该政权可能对黎巴嫩发动的任何侵略负有不可推卸的责任。

该地区各国最近对巴勒斯坦抵抗运动的支持源于以色列政权自1948年以来在加沙持续犯下的非人道罪行。以色列政权对加沙和西岸发动的九个多月的大规模袭击证明,要摧毁巴勒斯坦抵抗运动和作为反对占领和侵略的解放运动的哈马斯,只不过是一种幻想。该地区所有国家和全世界追求自由的人们都支持巴勒斯坦民族值得称赞的抵抗,也证明了这个民族在实现其固有权利方面并非孤立无援。

以色列不是一个合法国家。它只是一个占领政权,时间的流逝现在不会、将来也不会赋予它合法性, 因为根据众所周知的国际法原则,对土地或领土的占领是暂时的,即使持续几十年也是如此。

恢复和平的唯一途径是立即、彻底和永久地结束 该政权的占领、侵略和罪行。安全理事会有责任实现 这一目标, 但令人遗憾的是, 安全理事会近80年来的 无所作为和缺乏能力, 使以色列政权更加胆大妄为, 对被压迫的巴勒斯坦人民犯下更多罪行。

我们强烈呼吁纠正这些历史性失误,履行安理会的法律、政治和人道义务,特别是安理会常任理事国应担当起这些责任。在这方面,美国的责任更大。美国投了大约50票否决票,并广泛支持以色列政权,它不仅在安理会的这一重大失败中扮演了角色,而且还通过全面的财政、军事和情报支持,成为这个臭名昭著的罪恶政权所犯罪行和侵略行为的主要帮凶。因此,美国声称促进该区域的和平与稳定,并为实现停火作出调解努力,是虚伪的。

伊朗伊斯兰共和国再次呼吁安全理事会采取果断行动。我们敦促安理会根据《联合国宪章》规定的职责采取必要措施,包括根据《宪章》第七章通过一项全面和具有法律约束力的决议,迫使以色列政权立即和无条件地结束对加沙的种族灭绝和侵略,在加沙实行永久停火,并开放过境点,以便迅速和不受阻碍地运送人道主义援助。

安全理事会还必须迫使以色列政权立即、全面和 无条件从加沙撤出其军队和安全部队,解除对加沙的 围困,停止强迫人民流离失所,停止非法定居点活动, 并立即全面赔偿对主要是加沙和其他巴勒斯坦领土 的人民、基础设施和居民区造成的一切损失,以促进 加沙的迅速重建。

该政权还必须撤出所有被占领的巴勒斯坦、叙利 亚和黎巴嫩领土,并避免对黎巴嫩或该地区其他国家 发动任何军事攻击。此外,国际社会和主管国际组织 必须确保起诉和惩罚以色列在加沙及其他巴勒斯坦领 土上犯下罪行的所有指挥官、实施者和支持者。

伊朗伊斯兰共和国一直是区域发展、稳定可持续和平与安全的积极因素,包括在打击恐怖主义方面。相比之下,以色列政权一直是区域不安全的主要根源,该政权的恶意活动始终对区域和全球和平与安全构成严重威胁。以色列占领政权的性质和本质以侵略、占领、恐怖和种族灭绝为基础。该政权及其臭名昭著的总理——国际刑事法院(国际刑院)已要求以战争

24-21151 23/29

罪对其发出逮捕令——一直试图通过谎言和误导来 指控他人。安全理事会必须追究无赖和不听管束的以 色列政权的责任,消除加沙战争和种族灭绝以及该地 区不安全的根源。

最后,我重申,包括巴勒斯坦人民在内的该地区 各国拥有捍卫和抵抗占领和侵略的不可剥夺的权利。 伊朗伊斯兰共和国认为,只有结束对所有巴勒斯坦领 土的占领,允许巴勒斯坦人民通过在巴勒斯坦所有原 有居民中举行全民投票来实现其自决权,并建立一个 独立和统一的巴勒斯坦国,才有可能全面、公正和持 久解决巴勒斯坦问题。这是在西亚地区建立持久和平 与安全的唯一可行途径。

主席(以俄语发言): 我现在请巴林外交部 长发言。

扎耶尼先生(巴林)(以阿拉伯语发言): 首先, 我 谨表示,我衷心感谢专门召开本次会议讨论中东局势, 包括巴勒斯坦问题。主席先生, 我感谢你邀请我代表 担任阿拉伯国家联盟本届会议主席的我国巴林王国 在安全理事会发言。

近几十年来,中东地区饱受破坏性战争和激烈冲突与争端之苦,这些冲突与战争造成了巨大的生命损失和财产和基础设施的破坏,留下了痛苦的人道主义悲剧,违反了国际法和公约。它们已成为对区域安全与稳定的重大威胁,并预示着对国际和平与安全的严重威胁。国际社会、特别是安全理事会有责任加紧努力,以求为该地区所有旷日持久的冲突和争端找到可持续解决办法,并努力建立公正和持久和平,维护各国人民的生命权、自由权、尊严权以及在容忍和人类共存的气氛中共存的权利。

尽管国际社会为实现中东和平作出了值得称赞的 努力,包括安理会和大会通过的各项决议、马德里和 平会议、《奥斯陆协定》、戴维营首脑会议和《阿拉伯 和平倡议》,但遗憾的是,该地区的和平与稳定未能 实现,该区域各国人民继续遭受流血、流离失所和生 活必需品匮乏之苦。对更美好未来的希望正在消失。 加沙地带巴勒斯坦平民过去九个月中经历的痛苦悲剧是巨大的、不可忍受的,这不仅是因为人们失去了生命,还因为他们被剥夺了食物、水、医药、保健、教育和最基本的服务。巴以冲突是整个世界的道德污点,必须结束。要实现这个目标,办法是加沙平民提供紧急援助,并确保释放人质和被拘留者,从而实现该地区的持久和平与安全。

随着加沙地带战争的继续,整个中东地区今天正处于十字路口。一条道路会导致冲突在整个地区深化和扩大。这条道路将使一些国家和非国家行为体卷入一场没有期限的多层面冲突,只会带来更多破坏、苦难并浪费潜力。另一条道路则要求找到一种理想的解决办法,这种解决办法不仅可以带来立即停火、提供人道主义援助以及释放人质和被拘留者,而且是一种全面、可持续的解决办法,考虑到其他重要事项,如停火后的重建、行政管理和安全安排。应当在努力全面和持久解决巴以冲突的背景下进行这项工作,这种解决办法自然会给中东所有国家和人民带来和平、安全与稳定。

今年5月,在巴林王国国王哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法陛下的主持下,在巴林王国举行的阿拉伯国家联盟第三十三届首脑会议重申了阿拉伯对巴以冲突的坚定立场,并毫无疑问地证明,阿拉伯国家集体走第二条道路,即公正和持久和平的道路,如果我们想让我们的人类意志在争取和平的斗争中占据主导,这是一个不可替代的战略选择。

巴林王国以阿拉伯国家联盟第三十三届首脑会议 现任主席的身份参加今天的安理会会议,是为了重申 阿拉伯国家的全力声援及其对和平的坚定承诺。首脑 会议通过的巴林宣言重申了阿拉伯的统一立场,呼吁 根据具有国际合法性的决议,和平、公正和全面解决 巴勒斯坦问题,并采取不可逆转的步骤实施两国解决 方案,保障巴勒斯坦人民建立独立、主权和有生存能 力的民族国家的合法权利。

巴林峰会向全世界传达了和平与声援的信息。会议通过了一系列重要倡议,其中最引人注目的是呼吁

召开中东和平国际会议,以便在两国解决方案的基础上解决巴勒斯坦问题。巴林王国表示愿意主办这样一次会议,此外还支持充分承认巴勒斯坦国并接纳其成为联合国正式会员国,以及与国际和区域组织合作与协调,向受巴勒斯坦境内冲突和争端影响的民众提供教育和卫生服务,还有在金融技术、创新和数字化转型领域开展阿拉伯合作。

只让直接当事方或数量有限的国家参与的和平进程无法实现整个区域的参与,而这种参与对于在中东建立稳定和可持续的环境以及为所有国家和人民带来和平、安全、繁荣和机会至关重要。

在这个国际论坛上,我谨赞扬大不列颠及北爱尔 兰联合王国国王兼英联邦元首查尔斯三世陛下今天 上午在英国议会的首次演说中宣布,英国政府将努力 发挥自己的作用,保障中东的长期和平与安全,并致 力于落实两国解决方案,使以色列在安全边界内与主 权巴勒斯坦国毗邻共存。

我们相信,国际社会今天面临着真正的历史性机遇,可以实现中东的和平、安全与稳定,成功履行其在本地区的责任和承诺,这也是世界上其他类似冲突的结果。我相信,我们能够与安全理事会、大会和各个会员国合作,建立一个由愿意在中东实现真正和平、稳定与繁荣的国家组成的国际联盟。在这个困难的历史关头,我们可以共同努力,不仅克服眼前的挑战,制止加沙地带的可怕暴力和苦难,而且塑造中东及其人民应得的未来。

因此,鉴于亟需加沙地带立即停火、向平民提供充分的人道援助、释放人质和被拘留者,而且也是为了申明阿拉伯的共同承诺,即把和平作为基于两国解决方案的战略选择,我谨敦促安理会和整个国际社会与阿拉伯国家认真、有效地合作,以结束这场长期冲突,为中东地区及其所有人民创造更美好的未来。

主席(以俄语发言): 我现在请黎巴嫩外交和移 民部长发言。

布·哈比卜先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言): 应俄罗斯联邦的盛情邀请,我们今天再次在安全理事 会开会,讨论已持续九个多月的中东动荡局势。由于 国际社会迄今未能执行旨在实现加沙停火、交换囚犯 和人质以及援助、药品和维持生命的粮食进入加沙地 带的联合国决议,冲突扩大,局势恶化,战火肆虐。

近几个月来,黎巴嫩官员多次收到有关战争可能蔓延至黎巴嫩的警告。我们还听到以色列高级官员所作的数十次表态,威胁要焚烧、摧毁黎巴嫩,使其回到石器时代。我们在这间会议厅再次警告不要误判、推行边缘政策以及企图将整个地区拖入战火。我们也在这间会议厅重申,我们反对战争,并通过各种接触和会议作出不懈努力,以免落入企图继续打仗并扩大战争地理范围的以色列所实施的肆无忌惮的行为的圈套。这样的战争一旦发生,将会震动整个中东。它将跨越国界,并会造成人们躲避导弹、无人机和战机,从而导致新的流离失所危机——欧洲也无法幸免——不仅涉及黎巴嫩人民和以色列人民,还会涉及邻国人民。战争还将给整个地区带来破坏、毁灭和苦难,使其人民和居民无法过上有尊严的生活,而这意味着更多的移民和流离失所。

因此,黎巴嫩地理面积虽小,但具有广泛的全球影响力以及深厚的文化和历史,日益致力于保证国际合法性,并受到具有国际合法性的决议的保护。对于黎巴嫩来说,联合国将仍然是保护我们的防线,也是避免不合理的占领、残暴和暴力的最后避难所。今天,我们迫切需要联合国组织成为包括我的祖国黎巴嫩在内的爱好和平小国的避难所。

在1月23日举行的中东局势问题安全理事会会议上(见S/PV.9534),我们提出了黎巴嫩南部边境实现可持续平静的综合框架。今天,我们再次呼吁停火,朝着全面、不折不扣地执行第1701(2006)号决议的方向迈进。该决议已证明它有能力在2006年7月战争结束至2023年10月7日期间在黎巴嫩南部建立相对稳定。让双方数万名流离失所者返回家园的最简便做法不是进行战争威胁或开辟另一条战线,而是在具有明确和公示的国际保证的综合性一揽子计划框架内,全面执行第1701(2006)号决议,按照以下方式促进黎巴嫩南部的可持续安全和平静。

24-21151 **25/29**

首先,我们应当促成从边境地区流离失所人员的 迅速、安全回返,回到他们2023年10月7日之后离开的 家园,并确保所有边境村镇恢复正常生活。

第二,以色列必须彻底停止从空中、陆地和海上侵犯黎巴嫩主权和国际公认边界的行为,自2006年以来,侵犯行为已超过35000次。

第三,必须停止针对黎巴嫩重要设施、特别是拉菲克·哈里里国际机场实施的、威胁其网络、设备、应用程序和电子数据的安全的网络攻击,这种攻击威胁到公共安全并对设施的工作产生不利影响。

第四,联合国和友好国家应支持黎巴嫩政府在利塔尼河以南部署黎巴嫩军队,并向其提供必要的装备和支持,以加强其队伍,以便符合第1701(2006)号决议要求,在那里除黎巴嫩政府批准的武器外,那里没有其他武器,除黎巴嫩政府的权力外,没有其他权力。

第五,正如1949年在联合国主持下于希腊罗得岛签署的黎巴嫩-以色列停战协定所强调的那样,必须执行1923年划定的国际公认的黎巴嫩-巴勒斯坦边界。为此,应完成商定13个有争议边界点的进程。因此,以色列必须从其继续占领的所有黎巴嫩领土撤至国际公认的边界。

第六,必须坚持联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队),因为它自成立以来一直是黎巴嫩南部平静与稳定的因素。我们强调,联黎部队数十年来在维护和平与安全方面发挥了重要的建设性作用,尽管它作出了重大牺牲并面临各种挑战,特别是在最近几个月更是如此。因此,我们在上个月提交了一份请求,要求在不作任何修改的情况下延长联黎部队的任务期限。鉴于联黎部队发挥的核心作用,我们期待着与安全理事会所有成员一道努力和合作,以实现这一目标。

我们一直要求并再次要求结束加沙战争,结束黎巴嫩南部局势的升级。迄今为止,以色列继续拒绝在黎巴嫩南部边界实现停火,试图将前线保持为热点地区,并继续扩大其侵略范围,烧毁成千上万棵古老的橄榄树,用白磷污染农田,使其多年不适合耕种,从而剥夺了黎巴嫩南部农民的主要生计来源,甚至可能是

唯一生计来源。在我们亟需实现平静、缓和和总体稳定的时候,所有这一切都助长了仇恨、极端主义、暴力和诋毁他人的文化。

黎巴嫩南部边境的战线之所以火药味十足,是因为加沙的战争仍在继续。巴勒斯坦仍将是中东稳定的关键。尽管加沙当前发生悲剧,但我们需要合作,创造一个历史性的机会,为该地区所有国家的子孙后代描绘一个更美好未来的蓝图。联合国通过决议在历史上的巴勒斯坦建立两个国家已经76年了。这两个国家中只有一个已经建立。只有根据联合国有关决议,特别是第242(1967)号和第338(1973)号决议,以及2002年在贝鲁特举行的阿拉伯国家联盟首脑会议上通过的《阿拉伯和平倡议》,并根据土地换和平原则,即两国解决方案,建立承诺的巴勒斯坦国,本地区的和平才能实现。承认巴勒斯坦人民在其领土上过上自由和体面生活的权利,是中东所有国家实现和平、安全与繁荣的关键。

在适用国际法和决议,特别是大会、安全理事会和专门国际组织通过的决议方面实行双重标准,对我们的全球体系、其基础和支柱构成根本性挑战。关于巴勒斯坦被占领土,即东耶路撒冷、西岸和加沙地带,我们感到遗憾的是,除了公然违反国际法和人权法之外,国际意愿和执行联合国决议的方式也被轻视。

巴勒斯坦人有尊严和自由地生活以及享有医疗、教育、住房和食物的权利是二十一世纪人类生活的基本要素。怎能让整个民族任由占领者摆布,死于饥渴和疾病?成千上万无辜的巴勒斯坦人,包括儿童、妇女和老人,除了每天在占领下出生、生活和死亡之外,何错之有?

最后,我们决心展现乐观精神而且始终抱有希望,我们致力确保自由和有尊严的共存,我们不断追求稳定、和平与安全,无论这一切需要多长时间。我们不寻求消灭、杀戮和流离失所。我们黎巴嫩人为所遭受的战争付出了最大代价。我们尝到了战争的苦果。为了捍卫和主张巴勒斯坦及其人民的权利,我们付出了最大的代价。我们仍在付出最高的代价,有时甚至超

出了我们的能力。我们今天来到这里, 呼吁安理会在几十年的占领和冲突之后给和平一个机会。难道76年的战争、杀戮和悲剧还不够吗? 难道我们不打算从痛苦的过去中吸取教训吗? 难道现在还不是给和平一个机会的时候吗? 让我们以执行联合国关于加沙战争的最近四项决议——其中最近的一项是第2735(2024)号决议——为起点开始这漫长的千里之行, 以便停止这台暴力和破坏机器, 回到和平的道路上来, 找到公正和最终解决巴勒斯坦问题的办法。难道现在还不是结束苦难和悲剧, 为本地区所有人民建设更美好未来的时候吗?

主席(以俄语发言): 我现在请利比亚代表发言。

埃尔鲍尔先生(利比亚)(以阿拉伯语发言): 主席先生,首先,我谨祝贺您担任安全理事会本月主席,并感谢您邀请我们参加今天的会议。

尽管国际社会和联合国一再发出呼吁并召开了许 多次会议,但世界每天都在目睹占领国在居民区实施 新的屠杀。这些袭击以针对哈马斯地点、其领导人和 相关抵抗派别为借口,杀害了许多老人、儿童和妇女。

据世界卫生组织称,报道显示,最近在马瓦西——一个被确定为供流离失所者避难的人道主义区域——发生的屠杀造成数百人死伤,还有很多人失踪。自犹太复国主义者发动侵略以来,已过去九个多月。令人汗颜的是,安全理事会、国际社会和人权理事会的决议,以及国际法院的命令和国际社会提出的要求,仍然只是一纸空文,没能阻止犹太复国主义实体继续其野蛮行径和日常袭击,犯下各种罪行。对巴勒斯坦人民的屠杀现已成为一般的新闻。国际社会袖手旁观,只是发表谴责声明,丝毫未改变实地的现状。

众所周知,占领国对巴勒斯坦人民实施的种族灭绝、族裔清洗以及有系统的野蛮行径,已超越所有国际准则和限制,甚至超越了弱肉强食的法则,显然违反了所有国际公约和法律。我国强烈反对我们的巴勒斯坦兄弟正在遭受的杀戮、破坏和流离失所。我们反对某些国家在处理巴勒斯坦问题时采取双重标准,反对它们无视对巴勒斯坦人犯下的令人发指的恶劣罪

行。某些国家甚至为这些罪行辩解,并参与和助长这些罪行——它们向占领国提供武器,用来杀害手无寸铁的平民。不可将人类价值观与国际法分割开来,也不可篡改人类价值观,以满足强者的利益,打压弱者和无助者。

尽管安全理事会通过了一项决议,呼吁立即停火 以拯救无辜者的生命,并要求各方遵守这项决议和国 际法,但由于缺乏政治意愿,制止流血的目标未能实 现。同时,我们反对并警告不要将战争范围扩大到黎 巴嫩领土,我们以最强烈的言辞谴责使用国际违禁武 器的行为。

我国与南非和其他一些国家一道,向国际法院提交了一个法律案件,以期为巴勒斯坦人民伸张正义,捍卫他们在自己土地上和平生活的权利。我们再次要求安全理事会坚定地执行其决议以及关于实现停火以及提供紧急和无条件援助的相关决议。我们呼吁它根据阿拉伯国家联盟的倡议解决巴勒斯坦问题——最近的一项倡议强调,必须通过"两国方案"来实现持久和平。

最后,毫无疑问,巴勒斯坦人民同其他民族一样,有权决定自己的命运。巴勒斯坦人民完全有权进行自卫。他们的事业是正义的,他们多年来为达成一项符合国际决议和相关框架的解决办法而进行的斗争和努力证明,若要达成这样一项解决办法,就必须解决巴勒斯坦问题的根源,承认巴勒斯坦人民不可剥夺的权利,其中最重要的是建立一个以圣城为首都的独立国家的权利。我们重申并强调,巴勒斯坦国有权成为联合国正式会员国,这将是朝着实现世界各国和各国人民平等的公正、全面解决办法迈出的一步。

主席(以俄语发言): 我现在请科威特外交大臣发言。

叶海亚先生(科威特)(以阿拉伯语发言): 首先, 我谨再次感谢俄罗斯联邦在这一微妙时刻主持安理 会工作期间所做的不懈努力, 并感谢它组织本次重要 会议, 讨论巴勒斯坦被占领土上的严重事态发展。我

24-21151 27/29

也感谢秘书长办公厅主任的宝贵通报,并赞赏他在这方面发挥的作用及所做的建设性努力。

我们今天的会议是在我们极为痛苦地目睹以色列占领军继续对我们的巴勒斯坦兄弟采取军事行动之际举行的。以色列对加沙地带的侵略现已进入第十个月。近4万人死亡,超过8.8万人受伤,其中大多数是妇女和儿童,从人道主义角度即可看出破坏之严重。废墟下的遇难者总数还不清楚。

与加沙地带灾难性人道主义损失相伴的是前所未有的破坏。占领当局的入侵及其对整个巴勒斯坦被占领土的袭击摧毁房屋,使学校变成战场,使医院成为令人痛苦、束手无策的地方。尽管国际社会一再呼吁停止此种公然侵略,但占领当局继续无视所有停火呼吁。它继续不加区分地扼杀生命。它的行动显然没有任何军事目的。相反,它的目的是有计划地摧毁和恐吓巴勒斯坦人,从肉体上消灭他们,使他们的问题不复存在。这是一种野蛮行径,让人对人性的一切含义产生怀疑。

以色列无视所有国际法和条例,特别是国际人道法,继续进行侵略,意图围困巴勒斯坦人民,使他们面临这样一个悲惨的现实:要么接受暴力,放弃其领土和民族合法权利;要么面临种族灭绝和族裔清洗,看着巴勒斯坦民族计划彻底化为泡影。这是战争罪,也是危害人类罪。

科威特国再次强烈谴责这些罪行和侵略行为。我们强调,我国坚定支持巴勒斯坦人民生活在自己的土地上。我们始终要求国际社会采取一切必要措施,制止已造成数以万计无辜者丧生的侵略行径,结束流离失所现象。这是族裔清洗。我们呼吁无条件向加沙人民提供人道主义救济。在这方面,我们再次强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处所发挥的关键作用的重要性。在巴勒斯坦人民最暗无天日、最困难的时期,这一作用对于支持他们不可或缺。

科威特国一再警告, 国际社会以双重标准的方式来处理巴勒斯坦问题会造成后果。它一直未能就这个问题达成公正、全面、最终的解决办法。国际社会

必须阻止占领当局的犯罪行径,阻止它继续违反国际法,阻止它单方面采取行动改变被占领土的法律和历史现状。安全理事会未能承担起自身责任,而国际社会又无视安理会的决议,这导致几代巴勒斯坦人心生沮丧和绝望,而他们同世界上所有其他民族一样,只想在自己的家园有尊严地安居乐业。

最后,科威特国重申其坚定的原则立场:我们支持兄弟般的巴勒斯坦人民争取行使其合法权利,包括在1967年6月4日边界内建立一个独立国家。我们致力于在相关基准和国际决议的框架内选择公正全面的和平。我们支持国际社会做出各种努力,提出各种倡议,以期公正、持久地解决巴勒斯坦问题,从而实现本区域的和平、安全与发展,造福其各国人民。

主席(以俄语发言):我现在请泰国代表发言。

Jalichandra先生(泰国)(以英语发言): 我谨感谢俄罗斯联邦召开本次季度公开辩论会。

加沙爆发冲突至今已有10个月。泰国对该地区人道主义局势恶化感到严重关切。在这几个月里,我们看到,饥饿和饥荒四处蔓延,保健和教育系统崩溃,3.4万多名无辜平民丧生。随着敌对行动继续密集进行,加沙本已严峻的人道主义危机进一步恶化。人类付出了高昂的生命代价。我们再次呼吁立即、全面、彻底停火。

我们还感到关切的是, 冲突日益区域化的风险升高。因此, 安全理事会的当务之急是防止这种情况发生。有鉴于此, 今年6月通过的第2735 (2024) 号决议是向前迈出的重要一步。我们呼吁各方执行该决议和安全理事会其他相关决议。

我们继续呼吁各方遵守国际法——包括国际人 道法——规定的义务。这就需要确保平民和民用物体 受到保护,人道主义物资可通行,人道主义人员受到 保护并可自由行动,急需的基本人道主义服务和援助 可不受阻碍地提供。

必须始终优先保护平民。我们反对针对平民的一切形式的暴力和袭击, 无论其国籍为何。我们还呼吁

保护联合国工作人员和房舍、医院及公共建筑。我们 再次呼吁立即无条件释放所有剩余人质,包括泰国国 民,并呼吁继续向人质提供适当治疗和护理,直到他 们获释。

我们强调,必须确保不间断地向加沙提供人道主义援助。我们谨赞扬加沙高级人道主义和重建协调员西格丽德·卡格女士及其团队坚定地忠于职守,努力协助和支持所有人道主义伙伴在实地开展工作,以缓解巴勒斯坦人的困境。我们重申继续支持这种努力。

我们还赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)作为加沙援助工作的支柱所做的工作。泰国认识到,近东救济工程处的作用不可替代,因此,我们与秘书长和其他会员国一道,呼吁国际社会恢复对近东救济工程处的支持,或继续给予支持。泰国最近向近东救济工程处为巴勒斯坦被占领土

发出的所涉期间为2024年4月至12月的第二次紧急呼吁提供了5万美元额外捐款。我们还将向埃及红新月会再捐赠10万美元,用于支持向巴勒斯坦难民提供人道主义援助。泰国希望,我们的捐助将有助于使近东救济工程处能够履行其任务授权,应对当前的人道主义局势,造福巴勒斯坦难民。

泰国重申, 我们支持进行真诚的对话, 根据"两国解决方案", 即以巴两国在公认的安全边界内和平、安全地毗邻共存的方案, 并按照安全理事会相关决议, 寻找一个双方都赞成的和平解决问题的办法。

主席(以俄语发言):本次会议发言名单上还有一些人没有发言。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

下午1时25分会议暂停。

24-21151 **29/29**