



安全理事会

第七十九年

第**九六三二**次会议

2024年5月21日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿丰索先生	(莫桑比克)
成员:	阿尔及利亚	库德里先生
	中国	傅聪先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	志野夫人
	马耳他	弗雷泽夫人
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	格鲁伯先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

武装冲突中保护平民

安全理事会第1265(1999)号决议通过二十五周年

2024年5月2日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信(S/2024/359)

秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2024/385)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

武装冲突中保护平民

安全理事会第1265 (1999) 号决议通过二十五周年

2024年5月2日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2024/359)

秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2024/385)

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、比利时、巴西、保加利亚、柬埔寨、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、印度、印度尼西亚、爱尔兰、以色列、意大利、约旦、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、荷兰王国、挪威、巴基斯坦、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、卢旺达、沙特阿拉伯、南非、西班牙、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和越南代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问艾丽斯·瓦伊里穆·恩德里图女士; 主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士; 红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士; 以及保护冲突中平民组织执行主任希赫姆·卡德拉维先生。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我还邀请以下发言者参加本次会议: 欧洲联盟驻联合国代表团副团长赫达·萨姆森夫人阁下、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士阁下以及马耳他

主权骑士团常驻联合国观察员保罗·贝雷斯福德-希尔先生阁下。

我提议安理会按照暂行议事规则和这方面的以往惯例, 邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

我还提议安理会按照暂行议事规则和这方面的以往惯例, 邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/359, 其中载有2024年5月2日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信, 转递有关审议中项目的备忘录。我还提请安理会成员注意文件S/2024/385, 其中载有秘书长关于武装冲突中保护平民的报告。

我现在请恩德里图女士发言。

恩德里图女士 (以英语发言): 主席先生, 首先我谨感谢你召集今天的本次会议, 并邀请我从我任务授权的角度向安理会通报保护平民这个重要话题。秘书长防止灭绝种族问题特别顾问的任务授权在2004年秘书长致安全理事会主席的一封信 (S/2004/567) 中进行了概述。信中列举了特别顾问的职责, 并指出该任务授权源自第1366 (2001) 号决议, 该决议呼吁特别顾问充当预警和向秘书长和安全理事会提出建议的机制, 提请其注意可导致种族灭绝的潜在局势, 并提出防止或者制止灭绝种族行为的行动建议。

我的任务授权是预防, 而不是裁断, 因为只有法院能够确定某种特定局势是否构成灭绝种族或者其它相关犯罪。与其它类似的重要授权, 比如冲突中的性暴力和儿童与武装冲突授权不同的是, 这些授权每年通过秘书长向安全理事会报告, 而关于防止灭绝种族的任务授权没有规定此类年度报告。这种年度报告可促成定期向安理会通报有关风险人群处境的最新情况。因此, 我想首先坚决请求安全理事会定期发出邀请, 以便本任务授权能够提出这方面的各种关切。

保护平民是我任务授权的核心。灭绝种族不会一夜之间发生，而是一个精心策划、准备和贯彻的过程的一部分。1948年的《防止及惩治灭绝种族罪公约》第2条规定，各种民族、族裔、种族以及宗教群体受到这个国际法支柱的保护。灭绝种族的前兆包括各种风险因素和指标，其中许多与平民缺乏保护有关。因此，保护平民免遭灭绝种族的风险要求采取及时的行动，以防止罪行发生。根据1948年的《公约》第1条，缔约方申明，种族灭绝无论发生在和平时还是战时，均为它们承诺加以防止和惩治的国际法规定的一种罪行。

今天，我谨清楚和明确地对苏丹当前的局势拉响警报，该国的局势具备灭绝种族风险的所有印迹，包括已经发生灭绝种族罪的有力指称。平民远未得到保护，而且因其身份认同而被作为目标。在达尔富尔和法希尔，平民因其肤色、族裔以及身份而遭到攻击和杀害。他们还成为仇恨言论和直接煽动暴力行为的目标。

过去20个月中，我从自己任务授权的角度——我重申我的任务授权是防止灭绝种族——公开对该国局势提出关切，包括通过七次公开发言表示关切。2022年9月8日，我曾强调，为了达尔富尔的幸存者和受影响的社区，亟须确保充分追究20年前的暴力的责任。2022年11月3日，我对青尼罗州持续的族裔暴力、跨界动员、仇恨言论以及煽动仇恨行为发出警报。2023年6月13日，我对爆发大规模敌对行动、违反和践踏国际人权与人道法的行为、特别是在西达尔富尔以及科尔多凡和青尼罗涉及阿拉伯族人和马萨利特族人的族裔和部落冲突表示了严重关切。2023年9月5日，我对暴力具有族群间和基于身份认同的层面并且有可能进一步升级发出警告。2023年11月14日，我再次对西达尔富尔的马萨利特族人遭到攻击、据称袭击的明确意图是消灭该族群表示了极度关切。2023年12月21日，我对杰济拉州的瓦德迈达尼及其附近地区发生暴力之后苏丹广大地区暴力加剧发出警告。2024年4月15日，在当前的危机爆发一周年之际，我再次对苏

丹普遍存在灭绝种族和相关罪行的迹象、人们继续因其身份认同而被作为目标表示关切。

自2023年4月冲突爆发以来，我们一直在不断拉响警报，警告喀土穆、达尔富尔、科尔多凡、青尼罗、杰济拉和法希尔以及其它地方的无辜平民可能遭到系统和滥肆袭击。去年10月，我访问了乍得的几个地区，其中包括与苏丹接壤的东部边界，目的是来自西达尔富尔地区的难民那里收集一手信息。我听到的信息令人震惊。留在法沙纳和阿德雷的难民——他们中的许多人来自于马萨利特族群——描述了他们遭受的恶性暴力，并且直言指出那些可以证明有消灭他们这个特定族群的明确意图的要素。

消灭的意图是灭绝种族罪的关键要素之一。《日内瓦公约》第2条对该罪行的界定是一系列“全部或局部消灭某一民族、人种、种族或宗教团体的”行为中的任何一种。指称的对其施加的暴力种类包括持续使用强奸作为战争的武器和其它形式的性暴力和性别暴力；焚烧整个村庄；强迫迁离；剥夺生活所必需的条件，包括轰炸医疗和交通设施；以及蓄意限制获取水电。同时还有把受害者称为黑人和奴隶的贬损性语言，这是煽动暴力的一个要素。

性暴力和性别暴力清楚地揭示出这种恶性暴力的性别层面，同时还有把年轻男子和男孩作为目标。我探访过的难民营中的年龄金字塔统计数据显示出，营地中的青少年比例远低于这些营地中的成年人和世界各地难民营中男性的标准比例。这有可能表明，在西达尔富尔，这部分人特别成为攻击的目标。据报告，仍在继续发生针对这些特定群体——马萨利特人、富尔人和扎格哈瓦人——的出于族裔动机的袭击，实施者主要是快速支援部队和结盟的阿拉伯武装民兵。据报告，他们的行动有规律可循，往往事先宣布对特定地点和个人的袭击，这可能表明他们有明确的破坏意图。快速支援部队领导人明确呼吁发动宗教战争，也可能是出于同样的目的。

西达尔富尔的局势明显针对一部分民众，即马萨利特人，正如我所说，他们中的许多人逃往乍得，其中

许多人在沿途中或冲突中丧生。来自苏丹特别是乍得的难民表示,暴力,包括针对马萨利特人的暴力,是出于族裔动机。

我也收到数据收集机构的报告,它们收集的数据仅仅涉及仇恨言论以及煽动大规模宣传行动的行为,宣传行动旨在支持快速支援部队的活动,包括美化战争罪行。据这些报告概述,这些行动的幕后主使在其他国家实施操纵。参与法律工作以确保追究过去侵权行为责任的证人和法律专业人员成为定点攻击的受害者。知名社区领导人被杀害;出现了乱葬坑的记录;领导人呼吁平民拿起武器。这些呼吁通过社交媒体被放大。

今天的苏丹危机是世界上最大的流离失所危机,有近900万人流离失所。冲突的主要当事方——快速支援部队和苏丹武装部队——继续无视国际人权和国际人道法,不履行自己的义务。不受控制的民兵既不了解指挥系统,也不了解冲突中最基本的国际义务,这对脆弱的无辜平民构成了重大风险。据报告,不受控制的部队的行动不受惩罚。正在进行的军事行动毫不遵守相称、区分和预防原则。重点是军事胜利,而不是保护平民。

尽管双方在《保护苏丹平民承诺吉达宣言》中明确承诺保护平民,情况依然如此。据报告,在人口稠密地区使用了重型武器;据报告,苏丹武装部队对民宅和基础设施实施了轰炸。众所周知,冲突双方都在达尔富尔违反了国际人道法和国际人权法。空袭对非洲和阿拉伯族群的平民都造成了格外严重的影响。此外,据报告,在快速支援部队和苏丹武装部队控制的各州,发生了以族裔或所谓政治观点为依据在检查站实施逮捕和拘留的情况,尤其是逮捕和拘留青年和男子。

此外,缺乏有效补给线的情况影响了达尔富尔各社区,它们很少或根本无法获得拯救生命的人道主义援助。简而言之,暴力只增不减。过去存在的保护力量即联合国-非洲联盟达尔富尔特派团于2020年底结束

工作,联合国苏丹过渡时期综合援助团协助保护平民和确立法治的任务也于去年12月终止。

因此,今天来自法希尔的报告引起了人们对影响数千人的大规模暴力风险的关切,这种关切有充分依据。就在上周,联合国苏丹驻地和人道主义协调员克莱芒蒂娜·恩奎塔-萨拉米女士警告说,如果双方不悬崖勒马,将对居住在法希尔的80万人造成毁灭性的后果。有迹象表明,最近报告的对法希尔外围村庄的袭击没有军事目的,意在造成流离失所和恐惧。报告显示,袭击中发生了不加区分的暴力,包括性暴力、抢劫房屋和市场内的个人物品、夷平住宅和商业建筑、偷牛和破坏财产。战斗对平民的影响尤为严重,冲突双方、事实当局和武装团体继续向平民征收所谓的保护费和任意税。行动自由继续受到限制。

法希尔的大多数人是非洲人后裔——他们是黑人。早期预警迹象表明,如果冲突持续下去,出于族裔动机的袭击和杀戮的风险将会增加。西达尔富尔的局势表明,一部分人——马萨利特人——明显成为袭击对象。也有报告称,新的阿拉伯难民离开了该地区,这也可能表明他们遭到了出于族裔动机的袭击。

今天的苏丹无疑正在经历武装冲突局势。存在严重违反国际人权法和国际人道法的记录。我们看到一个薄弱的国家结构,并日复一日对那些允许施暴者所表达的施暴原因和动机感到震惊。每一天我们都意识到,某些人有能力犯下国际罪行。在苏丹,我们还看到,目前的暴力缺乏有效的缓解因素。有利于为暴力行动做准备的环境就在我们面前,一目了然,触发因素简单到只是一句杀人的号召。群体间紧张关系或一再发生的对受保护群体的歧视继续助长暴力循环。我们看到,有清晰、明确和不容置疑的迹象表明,有人意图全部或部分摧毁受保护群体。

这不仅仅是一份关于苏丹当今事态发展的描述性清单。这是一份灭绝种族罪这一最严重罪行的风险因素和迹象清单。国际社会没有对苏丹的事态发展作出充分反应,使我们在防止这一最严重罪行方面共同取得的任何进展化为乌有。当务之急是加快采取一切

可能的行动，保护法希尔和苏丹全境的无辜平民。迫切需要制止出于族裔动机的暴力行为。必须为亟需援助的民众提供人道主义援助。必须为希望逃离法希尔的平民提供紧急和安全的通道。必须对苏丹和该地区的流离失所者给予一切可能的关注和支持。

我们知道，这种暴力并不新鲜。20年前，在达尔富尔，同样的人群因其族裔而成为攻击目标。在乍得，我看到了他们并肩逃往的难民营——一个难民营已有20年历史，而另一个难民营仅存在了几个月。这场冲突加剧了原有的族裔分裂，助长了更多出于族裔和部落动机的杀戮，尤其是在达尔富尔。

换言之，攻击的动机或诱因依然存在。仇恨言论和煽动暴力行为盛行。针对妇女和儿童的暴力被用作恐怖工具。交战双方正在维持其战斗而非对话的资金能力，据称得到了国外的支持。安全真空有所扩大，交战双方正在利用这一真空进一步推进基于身份的动员和招募活动。

几十年来为在本已受到周期性冲突挑战的苏丹建立真正、持久的和平与安全而开展的接触遭遇了巨大挫折。过去暴力行为的实施者实际上并未被追究责任。严重侵犯国际人权的行为、灭绝种族罪和相关罪行或煽动此类罪行的行为不受惩罚，构成了犯下其他罪行的风险因素。不追究20年前在达尔富尔犯下的灭绝种族罪和相关罪行的责任，助长了当前的恐怖事件。因此，仍然必须确保追究此类罪行的责任。应将犯罪者送交有管辖权的主管法院，并追究其责任，以打破有罪不罚和暴力的循环。

最后，必须确定、促进和记录对目前所犯罪行实施追责的渠道——不仅包括在达尔富尔，还包括在苏丹全境犯下的罪行——包括为此支持那些正在记录所发生情况的人的工作。

我在发言中请安全理事会、非洲联盟和政府间发展组织继续考虑各自和平与安全架构内的所有可用工具，以紧急保护平民，为和平、持久地解决冲突创造有利环境，包括齐心协力加快创造机会，开展协调一

致的对话。这些努力，包括在阿拉伯国家联盟内开展的努力，必须持续下去，目的是结束战斗和苏丹人民的苦难。

我们知道，的确只有交战双方才能停止战斗。但是，国际社会必须继续承担自身责任，采取行动保护苏丹人民免遭种族灭绝。安全理事会负有特殊责任，必须根据我们所面临局势的严重性考虑采取措施。在1948年《防止及惩治灭绝种族罪公约》通过75年之后，苏丹正在发生的人权和人道主义灾难玷污了我们的集体良知。它也违背了《灭绝种族罪公约》所载的防止和惩治这一罪中之罪的国际义务的本质。

保护苏丹平民刻不容缓。苏丹存在灭绝种族的危险。这种风险真实存在，而且每天都在增加。我再次感谢安全理事会主席佩德罗·科米萨里奥·阿丰索先生阁下。你邀请我向安全理事会通报情况，对我的任务和面临危险的平民来说意义重大。

主席（以英语发言）：我感谢恩德里图女士所作的通报。

我现在请姆苏亚女士发言。

姆苏亚女士（以英语发言）：今年是安全理事会将保护平民议题列入其议程二十五周年。我们还纪念1949年《日内瓦四公约》通过七十五周年，它们是旨在保护武装冲突受害者的国际人道法的基石。这是一个重要的时刻，我们应当反思武装冲突中保护平民的现状，并审视为确保国际人道法和安理会的决定得到维护以及保护平民免遭伤害所需采取的行动。

我遗憾地向安理会报告，2023年武装冲突中平民的处境极其悲惨。在这一年里，我们目睹了哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体10月7日对以色列发动的恐怖袭击，以及以色列在加沙作出的激烈军事反应，它们以近年来前所未有的速度和规模造成了死亡、破坏和痛苦。加沙约75%的人口被迫流离失所。一场人为的饥荒正在逼近。数千名儿童在儿基会同事所说的“对儿童的战争”中丧生或受伤。估计有130人仍被扣作人质，他们的人道待遇一直令人关切。

2023年4月, 我们看到苏丹爆发了同样残酷的冲突, 造成数万平民伤亡。数百万人流离失所, 严重粮食不安全状况急剧上升, 还有关于可怖袭击和不人道待遇的报道。

在许多其他地方, 包括刚果民主共和国、缅甸、尼日利亚、萨赫勒、索马里、叙利亚和乌克兰, 冲突继续对平民造成严重和持久的影响。去年, 仅联合国就记录了33000多名平民在武装冲突中死亡——这是一个惊人的数字, 与前一年相比增加了72%, 特别是考虑到实际数字可能更高。

在人口居住区使用爆炸性武器在许多冲突中对平民造成了毁灭性影响。例如, 在苏丹和乌克兰, 根据联合国的消息来源, 在人口居住区使用爆炸性武器是造成平民伤亡的主要原因。在所有冲突中, 在人口居住区使用爆炸性武器造成的伤亡中, 平民占90%。平民还因重要基础设施遭到广泛破坏而受到严重影响。数百万人的供电、供水和医疗服务因此中断。在21场冲突中, 记录到了2300多起针对医务工作者、医疗设备、设备、交通工具和病人的暴力以及其他形式的干扰事件。

强迫流离失所也仍然是武装冲突的一个显著特点。截至今年年中, 全球有1.1亿人因冲突、迫害、暴力和(或)侵犯或践踏人权行为流离失所, 创下纪录。其中60%是境内流离失所者。

而冲突是饥饿程度高得惊人的主要原因。在19个受冲突影响的国家或地区, 1.17亿人经历了危机或更严重的粮食不安全。

在这种情况下, 人道主义界为支持和满足平民需求所作的努力因通行普遍受限而受到严重影响。除了现行敌对行动和后勤方面的挑战外, 这些制约因素中最主要的是各方的官僚主义障碍以及对人道主义工作者造成伤害的的袭击。其次数之多不合情理。

在2023年的14场冲突中, 91名人道主义工作者不幸丧生, 120人受伤, 53人被绑架, 这不包括巴勒斯坦被占领土。仅在加沙, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处就有142名工作人员在10月至12月的暴力事

件中丧生。联合国开发计划署和世界卫生组织各有一名工作人员丧生。

我想借此机会向今年在冲突中丧生的所有平民, 包括人道主义工作人员的家属和亲人表示诚挚的慰问。

2023年对平民造成的伤害和痛苦表明, 国际人道法和国际人权法没有得到遵守, 令人震惊。它还表明, 安理会过去25年来关于保护平民的决议很大程度上仍然没有得到重视。我们必须加倍努力, 加强冲突各方对这些义务的遵守。这包括第三国承担起确保尊重战争规则的责任, 这就需要进行政治对话、培训和政策宣传, 并在武器显然有可能被用于严重违反国际人道法的情况下停止武器转让。虽然2023年取得了一些进展, 但我们必须继续加强对违反行为究责。这必须包括维护国际刑事法院的独立和公正。

正如秘书长在其报告(S/2024/385)中指出的那样, 现实情况是, 我们在今天的冲突中看到的对平民造成的许多伤害是在当事方声称其行动符合法律的情况下发生的。现在是通过采取一种更全面办法来补充现有措施的时候了, 这种办法要从平民的角度出发, 并考虑到冲突中对平民造成的各种伤害的复杂性、累积性和长期性。我们已经看到这条道路上的一些重要里程碑。《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》和2015年《安全学校宣言》都是很好的例子, 说明各国可以以何种方式承诺在武装冲突中加强对平民的保护, 补充其遵守国际人道法的行为。我们敦促所有国家核准并充分执行这些文书。我们敦促他们效仿一些国家和地区当局采取的步骤, 制定和采用积极主动的保护平民政策、流程和工具, 以便更好地了解 and 减轻平民遭受的更多种伤害。我们需要各国、冲突各方、联合国行为体以及国际和民间社会组织思考如何进一步制定和实施全面保护平民的办法。

安全理事会首次将保护平民问题作为议程项目进行讨论(见S/PV.3977)至今已有25年, 已经取得了很多成就。注重保护的风气已经扎根, 全面的保护框架

现已存在。安理会授权的联合国和平行动保护并拯救了无数平民的生命。安全理事会关于武装冲突中保护医疗服务以及冲突与饥饿问题的决议对这些问题给予了重要关注和紧迫感。然而，在太多冲突中，平民继续遭受不可接受的伤害。安理会和会员国必须要求国际人道法、国际人权法和安理会决议得到遵守，并确保它们得到遵守。要使之对数百万受冲突影响的平民具有任何真正的意义，现在就应该不止步于遵守规定，而是努力全面保护平民，不要让在他们眼睁睁遭受各种伤害。

主席 (以英语发言)：我感谢姆苏亚女士的通报。

现在我请施波里亚里奇·艾格女士发言。

施波里亚里奇·艾格女士 (以英语发言)：主席先生，我感谢你邀请我就这一重要议题在安理会发言。

1999年，红十字国际委员会前主席科内利奥·索马鲁加向安理会通报情况时(见S/PV.3977)，谈到了20场正在发生的冲突。如今，我的组织已记录了20多起冲突，并对其进行了分类。过去25年来，尽管安理会通过了许多决议，但平民仍然受到以最应受谴责的方式实施的袭击、流离失所、侵犯、伤害或杀害。与此同时，人道行动受阻的冲突也越来越多。冲突方为了追求政治或军事目标，常使红十字国际委员会等中立、公正的人道援助和保护提供者承受压力。

有哪些方法可以扭转当今一些最具破坏性的趋势？《日内瓦四公约》代表了关于需要在战争中保存人性的最强烈的普遍共识。它们是维持和平与稳定之路的关键。该基本法律框架所载的原则独立于文化、宗教或社会地位。它们构成了一个公约数——一种共同的认识，即人性是不可贬损的，其特点是所有人都有平等价值。

今天，我想提请安理会注意两个对于交战方之间建立信任往往至关重要的问题：第一，保护被剥夺自由者和面临失踪风险的人；第二，遵守国际人道法。

关于第一点，各国必须采取具体行动，保护所有受武装冲突影响的人。通过《日内瓦四公约》，各国赋

予红十字国际委员会独特的使命和具体的工作模式，使其能够发挥有效的监督作用，重点是确保被拘留者得到人道对待。通过红十字国际委员会以明确界定的方式进行探视以及与拘留当局进行保密的双边对话，我们可以为拘留场所提供重要的保护。

然而，我们仍然对被剥夺自由者遭受非人化现象如此普遍这一事实深表关切。许多人继续遭受不人道待遇和酷刑、拘留条件恶劣、与亲人的联系被切断或被用作政治讨价还价的筹码。当我看到我们的人道准入受到挑战、我们的工作方式受到质疑时，当我读到有关虐待和酷刑的报道时，我必须重申红十字国际委员会在帮助各国拘留场所尊重法律和保存人性方面的特殊作用和经验。我紧急呼吁各方履行国际人道法规定的义务，人道地对待所有被拘留者，并允许我们开展有原则的工作。

与拘留问题密切相关的是人员失踪的风险。当人们在未经登记的情况下被拘留并无法与家人联系时，使用行政手段致人失踪或强迫失踪的情况可能会增加。大量人员面临失踪的巨大风险，因为遗体被遗弃在废墟中或遗弃在战场上，被埋在乱葬坑中或被留在过度拥挤的停尸房中而没有被识别或记录，也有人被扣为人质并被作为讨价还价的筹码。

我敦促安理会再次呼吁各方维护国际人道法和第2474(2019)号决议，从一开始就防止人员失踪，说明失踪人员的下落。在敌对行动中，作为任何重建计划的一个组成部分，各国必须确保及时以有尊严的方式找到、辨认遗体并将其归还给家人。他们必须确保有系统纪录被拘留者的下落并通知其家人。

关于第二点，各国必须以真正加强对当地平民的保护的方式解释和适用国际人道法。某些人在运用国际人道法，尤其是在运用管辖敌对行为的区分、相称和预防原则时弹性越来越大。这造成了危险的不一致。当平民的生命被剥夺时，当保护平民的重要规范被悄悄地降格为可用可不用的指导方针时，当没有考虑到关键民用基础设施的破坏对平民造成的累积伤害时，就没有了军事必要性与人道要求的平衡。敌对

行动中的限制，最终是人性，就消失了。国际人道法不是为死亡、无尽痛苦和破坏辩护的工具。必须促进、捍卫和维护国际人道法的核心宗旨，即保护生命和健康，并确保即使在战争期间也要尊重人。

保护受武装冲突影响的人首先是遵守法律的问题。这一责任在于政治领导人和军事战略家，因为他们有权决定战争的走向。遵守法律需要做出坚定的政策决定，优先考虑在武装冲突期间保护平民和其他受保护人员。

安全理事会成员在行使主权、建立伙伴关系和联盟时以及作为缔约方，负有特殊责任，其对国际人道法的解释应当真正加强对当地平民的保护。这需要在内阁、国防部、训练中、战场上和公共场所采取深思熟虑的行动，认真审视平民的处境，将保护平民生命和健康作为敌对行动中的核心指导目标，并确保在各方不可避免的政治交易中，国际人道法和人道考虑不被用作讨价还价的筹码。国家无论是作为集体还是个体，都必须利用其影响力，确保人道主义空间得到尊重，主动促成人道主义行动，提供人道主义准入，并且随时随地保护人道主义工作人员。

走向任何政治协议和长期稳定的前进道路均始于人道主义措施，比如释放囚犯和归还遗骸。作为一个中立的中间人，红十字国际委员会可以协助落实这些步骤，以便减轻痛苦，建立各方之间的信任。对安全理事会来说，谈判人道主义准入不能成为缺乏政治决策的替代品。人道主义救济是千百万平民的生命线，但是它提供不了平民有权享有并且继续要求得到的安全。国家必须承诺充分遵守国际人道法，真正担负起对和平的集体责任，把它变为实地的具体和积极的影响。被卷入武装冲突的民众需要的是行动，而不是言词。

我现在请卡德拉维先生发言。

卡德拉维先生（以英语发言）：我感谢莫桑比克邀请我在本次重要的公开辩论会上向安全理事会发言。值此安理会纪念保护平民问题成为其议事日程上的优先事项25周年和《日内瓦四公约》75周年之际，

我荣幸地代表本组织“保护冲突中平民中心”（CIVIC中心）发言。正如一位也门母亲告诉本中心的那样，

“战事爆发时，我们从未听到任何预先或者早期警报——没有地堡——我们就住在军事基地附近。我们知道，任何时候、任何事情都有可能发生，我们每天都生活在这种现实与恐惧之中。”

抱有这种恐惧的绝非她一人。随着战争变得更加持久和致命，平民时常受到武装行为体的伤害，成为他们的目标，没有安全的地方可去。

二十五年前，保护平民问题在联合国成为国际体系用于减少武装冲突所致痛苦的一个富于前景的工具。然而，今天，平民面临的风险比以往任何时候都更加严重。国家和非国家武装行为体把平民作为目标，违反国际人道法，造成破坏性后果。平民伤亡有时被称为可以接受的战争附带损害。平民遭到杀害，流离失所，遭受性暴力和性别暴力，并且忍饥挨饿。技术和虚假信息正在被武器化，用来制造直接伤害和助长冲突。我谨强调平民面临的令人担忧的几种趋势。

关于人道主义工作者遭到的袭击，我们看到去年死亡人数的众多。他们——我们——成为目标或者附带损害。后果之一是平民被剥夺获取最基本服务——粮食、保健和水——的渠道。把人道主义工作者作为目标就是攻击人类。

由于在人口密集地区使用爆炸性武器，去年死于爆炸性武器的平民人数增加了122%。有些国家仍在使用的集束弹药，尽管它们对平民的破坏性影响众所周知。学校、医院、供水以及卫生设施继续被作为目标，使得整片地区无法居住，驱动大规模流离失所。

谈到战争的私有化，国家正在把安全工作外包给私营的军事和安保公司，某些情况下回避追究伤害平民的责任。包括我所在组织的研究在内的越来越多的研究显示，这些行为体中的一些与制造暴行、与冲突有关的性暴力以及人口贩运有关。这些侵害行为常常受到国家的默认。

2023年,超过24万亿美元被用于武器转让和全球军费。国家在世界各地出口武器,同时却不确保在极有可能违反国际人道法的情况下不使用它们的武器。由此,它们恰恰为煽动更多冲突和增加对世界各地平民的伤害创造了条件。

但是,我相信,希望依然存在。面对巨大的人类痛苦,勇敢的平民和族群想方设法生存下来。人道主义工作者和维和人员尽其所能,为保护平民做出巨大的牺牲。英勇的国家领导人和具有前瞻性的会员国把保护平民摆在其议事日程的首要地位。本周,23个非政府组织签署了一项联合声明,强调急需弥补问责的缺口。我们必须拿出政治勇气和胆识,把捍卫保护平民工作作为一项共同目标。

值此二十五周年之际,我与其他通报人一道,提议采取三项具体行动。首先,所有会员国应认可并充分执行《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。

其次,在极有可能为违反国际人道法行为提供便利的情况下,会员国应立即停止为其伙伴提供武器。

第三,所有国家必须同民间社会和社区一道,制订保护平民的国家政策。我们需要让国际人道法回到它的归属地——使它保护受武装冲突影响的民众。有充足的理由和机会深刻改变我们的做法。安全理事会必须带头确保问责,打击有罪不罚和避免双重标准。扭转平民在武装冲突中受到伤害的潮头不仅是一种法律和道义责任,对于维护国际和平与安全、加强我们全球的经济也举足轻重。我们不能听任二十五周年这个纪念日白白过去,而不抓住这个机会做得更好。全球各地的平民正在注视着我们。他们的生命依赖我们今天的行动。让我们接受问责。让我们担负起责任。我们绝不能让他们失望。

主席(以英语发言):我感谢卡德拉维先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

居尔博先生(瑞士)(以法语发言):七十五年前,《日内瓦四公约》在可怕的第二次世界大战结束后获得通过。“”瑞士联邦前总统、通过这些案文的外交会议主席马克斯·珀蒂皮埃尔宣布称,“我们最热切的愿望是,这些公约永远不会有适用的机会。”今天,75年后,我们不得不承认,这个愿望没有实现。因此,《日内瓦四公约》及其《附加议定书》比以往任何时候都更加具有现实意义。

瑞士欢迎召集今天的公开辩论会。这是一个重申我们对增强人性认识的共同承诺、回顾我们都负有的执行国际人道法义务的机会。我们感谢秘书长防止灭绝种族问题特别顾问、主管人道主义事务助理秘书长、红十字国际委员会会长以及保护冲突中平民中心主任的通报,他们的通报揭示出我们今天议事工作的紧迫性与适切性。

秘书长在他最近关于武装冲突中保护平民的年度报告(S/2024/385)中,提请我们注意一个令人深感不安的事实:尽管世界各地的武装冲突成倍增加,但国际人道法经常遭到蔑视。我仅举几个例子。

加沙的人道援助准入严重受阻,同时一半人口悲惨地挨饿,饥荒迫在眉睫。在苏丹,我们看到平民成为袭击目标,系统性地遭受性暴力,这已成为冲突的一部分。在乌克兰,地雷和战争遗留爆炸物造成数百名平民死亡和伤残,其中包括儿童。在缅甸,自冲突开始以来,已有300多万人被迫离开家园。这些例子并没有反映武装冲突不可避免的必然结果。相反,它们是缺乏遵守国际人道法的政治意愿的可避免的后果。

让我们通过明确呼吁冲突各方在任何地方、任何情况下,甚至在没有对等的情况下,严格遵守国际人道法,从而保护平民。让我们通过要求迅速、安全、畅通的人道援助准入,并保护那些致力于保护平民的人——这是瑞士提出的决议草案中的呼吁,该草案正在谈判中,不久将开放供共同提案——从而保护平民。让我们通过批准和执行所有相关公约,尤其是《日内瓦四公约》的附加议定书来加强国际人道法,从而保护平民。让我们通过确保为违反国际人道法行为的受

受害者伸张正义，从而保护平民。瑞士呼吁所有国家承认并支持国际刑事法院。让我们通过更好地预防违反国际法的行为，系统地利用我们所掌握的预警工具，例如饥荒预警工具，从而保护平民。

《日内瓦四公约》是我们为保护平民和失去战斗力的人员，在战争废墟上一点一点建立起来的规范性框架的基石。我们每个人、每个国家不仅有义务遵守国际人道法，还有义务确保它被其他人遵守，无论是在本国领土还是被冲突各方遵守。

让我们承担起我们的责任。让我们抓住今年与保护平民有关的各个周年纪念提供的机会，有力、团结地发声，呼吁不带任何差别或例外地充分遵守国际人道法，因为这个世界迫切需要更多的人性。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢主席国莫桑比克召开今天的公开辩论会。我们饶有兴趣地听取了通报人的发言。

今年是第1265（1999）号决议通过二十五周年，它将保护平民置于安全理事会关注的核心。我们还纪念作为国际人道法基石的《日内瓦四公约》签署七十五周年。我国为这些公约的起草作出了重大贡献，它们列述了第二次世界大战的教训，其中大部分是用苏联人民的鲜血写成的，他们在纳粹德国手中遭受了空前的暴行，包括利用饥荒作为清除领土上的人口和攫取资源的手段。这些公约罗列了对待平民的规则，包括向他们提供基本必需品的义务。

如今，饥饿在加沙被用作一种战争武器，这得到了目前坐在本会议厅的一些代表团的支持和默许。根据秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2024/385)，2023年12月，加沙90%的居民遭遇了严重粮食不安全。加沙发生饥荒的事实现已得到普遍承认。自从以色列军方控制了巴勒斯坦一侧的拉法过境点以来，人道主义援助的运送实际上已经停止。然而，结束饥荒所需的停火尚未实现。以色列无视第2728（2024）号决议的相关要求，一些安理会成员表示这些要求不具约束力。

值得注意的是，秘书长报告仅在第五页一个段落中提到加沙饥荒，甚至在报告关于建议的部分也没有提及，似乎加沙饥荒只是许多武装冲突当中的又一件小事。

我们不能不注意到，报告提到加沙平民死亡人数达到空前的水平，这是它所称的以色列在哈马斯袭击后的激烈军事回应造成的结果。该报告写得模棱两可，因为它要么是蓄意或过度攻击的结果，要么是合理打击的结果。

近200名联合国工作人员在加沙丧生，这在联合国历史上是前所未有的。我们必须再次发问，本组织究竟有没有在调查他们的死亡？当联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的13名工作人员在没有任何调查的情况下，仅仅基于以色列的指控就被解雇时，我们提出了同样的问题。报告对此只字未提。

在报告的其他章节中，单方面的做法也很明显。例如，出于某种原因，它没有提到叙利亚部分领土被美国占领，而占领是该国不稳定和平民死亡的一个原因，当局正在采取措施稳定局势。

报告中有关乌克兰局势的信息是又一个令人遗憾的双重标准实例。

第一，与报告中关于加沙的部分不同，秘书长没有指出俄罗斯发起特别军事行动是对顿巴斯多年遭受炮击和轰炸的回应。有人要求我们忘记2022年初死亡的数千名平民，包括100多名儿童。

第二，报告写得好像俄罗斯的顿巴斯、卢甘斯克、别尔哥罗德和其他地区的平民和民用基础设施没有日复一日遭受西方武器袭击一样。西方毫不犹豫地提供贫铀弹、集束弹药和无法拆除或清除的地雷。使用美国高机动性火箭炮系统和英国暴风影导弹系统打击平民目标的例子有很多。由于2022年2月以来的炮击，包括近200名儿童在内的4600多名平民丧生，包括300多名儿童在内的数千人受伤。大约有100名平民，包括九名儿童，被乌克兰武装部队埋在顿巴斯地下的违禁PFM-1型“花瓣”杀伤人员地雷炸死。我们已经发现并拆除了100多万枚这类地雷。

几乎所有北约国家的军事潜能都被用于定点打击，不是针对军事设施，而是针对人口密集区和摧毁俄罗斯平民。我将提供几个例子。

2023年12月29日，顿涅茨克人民共和国发生了约300起针对民用物体的袭击，一所学校、一所技术学院、住宅和基础设施受损。12月30日，别尔哥罗德市中心发生了针对民用物体的攻击，约25名居民被杀，包括5名儿童。同一天，顿涅茨克人民共和国有12人受伤。12月31日到1月1日的夜间，乌克兰武装部队用多管火箭炮系统对顿涅茨克市中心发动炮击，造成17名平民受伤。1月2日，别尔哥罗德遭到炮击。1月5日，戈洛夫卡遭到集束弹药炮击。1月7日，东正教圣诞节前夕，顿涅茨克人民共和国15名平民被乌克兰武装部队的炮击打伤。2月15日，乌克兰武装部队对别尔哥罗德的居民区发动袭击，造成7人死亡，其中包括一名新生儿，19人受伤，其中包括4名儿童。一名男孩在对布良斯克地区一个村庄的炮击中丧生。1月8日，别尔哥罗德遭到捷克制吸血鬼火箭炮炮击。最近，5月12日，基辅政权使用Tochka-U和Vilkha多管火箭炮系统及吸血鬼火箭发射器对别尔哥罗德进行炮击。当天的第五次袭击后，一栋高层住宅楼部分倒塌，造成15名平民死亡，17人受伤，其中包括一名六周大的婴儿。

报告指出，基辅政权目前正在进行几项调查，包括根据乌克兰刑法典对破坏卡霍夫卡大坝事件的调查。我希望这是对泽连斯基政权领导人和武装部队活动的调查，他们是这一罪行的实施者。我们在2022年10月21日的信(S/2022/786)中就此向秘书长提出警示。我们相信还会对高机动性火箭炮系统的供应来源展开调查，摧毁大坝用的就是这种系统，而且众所周知，使用这种系统要与供应方相协调。我要重申，与在许多其他事件中一样，在此事件中，造成大坝被毁的不光是泽连斯基政权，还有其西方支持者，他们继续向基辅集团提供远程武器和情报，还把他们的教官和雇佣军派遣到乌克兰。

在当今的武装冲突中，打仗不遵循任何规则的恐怖主义和极端主义团体构成特别的威胁。然而，在这方面，有恐怖分子参与其中的武装冲突必须与反恐和

对抗犯罪集团的局势区分开来。在这方面，我们对报告对不同局势的定性存在某种不一致性提出疑问。例如，有关武装冲突的内容里，报告提到了尼日利亚、莫桑比克、尼日尔、布基那法索和其他一些非洲国家，而我们说的是反恐。与此同时，报告忽略了海地局势。应当分析一下恐怖主义和极端主义团体在煽动和延长冲突方面起了什么作用。西方国家，特别是法国，它们在非洲反恐失败，实际上也引发了武装冲突。

我要指出积极的一面，报告提到了——虽然仅流于表面——单方面强制性措施对武装冲突中人道主义活动的负面影响。这个问题需要进一步探讨。俄罗斯举行了一次安全理事会阿里亚模式特别会议，讨论单方面制裁对反恐的负面影响。我们认为，它们对武装冲突中人道主义活动的影响必须得到联合国适当的重视。应在我们现在审议的议程项目下另外提交一个以该议题为主题的秘书长报告。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):首先，请允许我感谢莫桑比克召开本次重要辩论会，感谢各位通报人今天所作强有力的通报。

秘书长关于保护平民的最新报告(S/2024/385)描述了一个严酷的情况：从2022年到2023年，武装冲突中的平民死亡人数上升了72%，1.17亿人遭受了与冲突有关的饥饿，乌克兰境内因冲突而致残的人数增加了十倍。

联合王国还对苏丹法希尔暴力升级、以色列和加沙平民死亡、萨赫勒中部和刚果民主共和国与冲突有关的性暴力之严重令人震惊以及许多其他严重局势感到关切。我们应该采取全面方法进行保护工作，以扭转这些趋势。

今天我谨提三点。

第一，交战方必须充分遵守国际人道法，履行保护平民的义务。他们必须尊重受冲突影响的儿童特有的权利、需求和脆弱性。我们呼吁各国保护各自人民免遭灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗之害。这包括在苏丹，在那里，联合王国的暴行监测工作调

查针对平民和基础设施的袭击,监测全国各地的仇恨言论和煽动暴力行为。

第二,我们敦促所有国家采取切实步骤完善国际人道法,改进其实施工作,这反过来将加强保护工作。联合国正在更新我国国际人道法国内实施情况的自愿报告,重点是保护平民。我们鼓励其他国家开展类似活动。

第三,保护平民应始终是维和特派团的优先事项。联合国正在支持维和人员接受预防与冲突有关性暴力的培训,计划是提高军警职位的女性占比,并帮助解决有关特派团的错误信息和虚假信息。我们呼吁会员国深化对维和人员的支持,以确保联合国维和行动仍然是保护平民的有效工具。

最后,我特别强调致力于预防冲突的重要性。我注意到,我们的俄罗斯同事在他一长串乌克兰事件的清单中忘记提到这样一个事实,即如果没有发生对乌克兰的非法入侵和侵略,这一切本来都可以避免。

我们必须投资于预测风险,与各国政府和地方组织合作消除引发冲突的因素。在这方面取得进展将在一定程度上有助于结束世界各地平民和社区面临的伤害。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我要感谢特别顾问、助理秘书长、红十字国际委员会主席和保护冲突中平民中心执行主任的通报。

今年是安理会关于保护平民的第一项决议第1265(1999)号决议通过25周年,也是《日内瓦四公约》通过75周年。然而,秘书长关于保护平民的年度报告(S/2024/385)的调查结果比以往任何时候都更令人震惊。2023年,超过3.3万名平民在冲突地区死亡,其中大多数是妇女和儿童,比上一年增加了72%。对平民的伤害已经蔓延到世界多个地区,特别是以色列和巴勒斯坦,这两地报告的伤亡人数占比70%。

法国对全球范围内人道主义危机的加剧和恶化感到震惊,包括加沙、乌克兰、苏丹、海地、也门和叙

利亚。蓄意袭击民用基础设施,利用饥荒作为战争武器,阻碍运送援助,都是公然违反国际人道法的行为。

法国对人道主义人员遭到前所未有的袭击感到震惊,并支持瑞士提出的加强保护人道主义人员的决议草案。必须确保这些重要行为体的安全和行动自由,使他们能够履行其使命,这对受冲突影响的平民至关重要。我们呼吁确保尊重国际人道法以及使用武力时的预防和相称原则。冲突各方必须集中精力寻求公正和持久的政治解决办法,以求结束危机及其对平民的灾难性后果。特别是,法国重申致力于以巴冲突两国解决方案,并强烈谴责俄罗斯对乌克兰的持续侵略。打击有罪不罚现象必须继续作为绝对优先事项。我们邀请所有会员国加入法国和德国于2019年发起的人道主义行动呼吁,该呼吁已经有53个签署国。至关重要的是应扩大这一联盟,以加强我们保护平民的联合行动。

保护平民不能成为一纸空文。这需要冲突各方展现强烈意愿。这需要采取切实行动和加强国际合作。法国仍然决心在这方面发挥积极作用,并呼吁安全理事会所有成员采取行动,结束冲突地区平民的痛苦。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):主席先生,我感谢你召开本次重要的公开辩论会。我还要感谢艾丽斯·瓦伊里穆·恩德里图副秘书长、乔伊斯·姆苏亚助理秘书长、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士以及希赫姆·卡德拉维先生发表的宝贵见解和建议。

塞拉利昂坚定重申,我们充分和坚定不移地致力于在武装冲突中保护平民,这是国际人道法和人权法的一项基本原则。今年,我们将庆祝两个有开创性的全球里程碑,即《日内瓦四公约》通过七十五周年和第1265(1999)号决议通过二十五周年。在该决议通过25年后,安全理事会通过各项决议以及安理会的其他文件和措施,谴责对平民,包括对平民的人身、财产以及支持其生活和生计的其他基础设施造成的伤害,并促进防止今后在冲突局势中对平民造成伤害和帮助他

们获得人道主义援助，继续表明其致力于在冲突期间保护平民。

令人遗憾的是，随着武装冲突在全球范围内继续升级，由于我们没有能力以和平手段解决冲突和争端，平民继续首当其冲受到影响。仅2023年，联合国记录的武装冲突中平民死亡人数至少为33443人，比2022年增加了72%。秘书长的报告(S/2023/385)继续提醒我们注意在武装冲突和具体国家的局势中，伤害平民的趋势和特定模式持续存在。武装冲突中惊人的平民伤亡率是不可原谅的，需要紧急呼吁采取行动。秘书长的报告描绘了武装冲突中保护平民的严峻状况。从广泛的平民伤害、激烈的城市战争和在人口居住区使用爆炸性武器的影响、对关键基础设施的袭击、地雷和战争遗留爆炸物造成的重大伤亡，到对私营军事和安保公司活动的日益关切，毋庸置疑的是，必须思考保护平民的意义，并采取行动防止或减轻平民受到伤害的风险，特别是在《新和平纲领》的背景下这样做。

正如秘书长在2023年所报告的那样，平民广泛受到伤害，并且因强迫流离失所，包括多次流离失所、被剥夺医疗保健服务、冲突导致的饥饿、饥荒和缺乏用水，以及对环境和气候变化的不利影响而加剧。我们深为关切地注意到，儿童、残疾人、记者和失踪人员等特定弱势群体日益缺乏保护。性暴力，特别是与冲突有关的性暴力，也仍然是一个令人深为关切的具体脆弱性。经联合国核实的与冲突有关的性暴力案件比2022年增加了50%，其中绝大多数事件针对妇女和女孩，这是一个令人遗憾的指标，表明性暴力被用作战争武器，由于受害者无法在适当时间框架内获得医疗和心理社会支持，这可能造成双重伤害。

在维持和平方面，第1270(1999)号决议指定在塞拉利昂设立了第一个具有保护平民授权的特派团，安全理事会通过该决议根据《联合国宪章》第七章采取行动，授权设立联合国塞拉利昂特派团，“向面临人身暴力的急迫威胁的平民提供保护”，25年后的今天，我们不仅继续努力处理不遵守国际人道法和人权法的行为，还努力解决由于过早终止维持和平特派团

而在保护平民责任方面留下巨大缺口的冲突。在审议东道国的责任时，我们注意到，一些承担保护平民任务授权的和平行动的东道国有所退缩。我们要指出，确保保护平民在安全理事会规定的维持和平任务授权中十分重要，因此必须作出协调一致的努力，以确保切实移交责任，在要求和平行动撤出或过渡的情况下，特别是在对平民有明显严重影响的局势中，逐步、负责任和值得尊敬地脱离接触。我们要指出，必须加强和提高保护平民议程的效力，因此，我们愿就维持和平与和平支助行动提出以下三点意见。

第一，维持和平特派团必须在解决冲突进程的更广泛背景下发挥政治工具的作用。它们必须建立在对实地局势的有效和可靠分析的基础上，还必须根据明确阐述的任务规定开展行动，并有指导其行动的明确职权范围。安全理事会必须授权特派团，赋予它们必要的灵活性、机动性和资源，以应对迅速变化的动态，在往往涉及非常脆弱的平民的复杂冲突局势中，情况往往如此。在第1265(1999)号决议通过25年后，我们经过深思熟虑后认为，应当赋予所有维和特派团保护平民的授权，由实地行动管理人员指导安理会和秘书处确定最适合其不同情况的保护类型和程度。

第二，我们强调，必须从制定和授权维和特派团及和平支助行动任务的最初阶段，尽早与包括东道国、区域组织以及其他对话者在内的主要利益攸关方进行接触，直至部署和运作。从我们的经验来看，在通过规定了首个保护平民任务授权的第1270(1999)号决议获得通过时，它成功处理了一系列令人震惊的违反国际人道法和人权法行为，这在很大程度上是因为任务授权和行动范围得到了塞拉利昂政府、安全理事会、区域对话者以及特派团领导人的共同理解和接受。关键利益攸关方的早期参与对于形成这种共同理解至关重要。

第三，更广泛而言，《新和平纲领》呼吁加强对平民的保护，因此我们同意，在制订保护平民议程二十五周年之际，我们有机会更深入地思考如何处理当代武装冲突中对平民造成的伤害，并制定有意义的全面办法来在武装冲突中保护平民。

平民继续遭受武装冲突的致命影响，而新的和更致命形式的武器以及不遵守法律的行为则加剧了这种影响。在此情况下，安理会应当积极考虑秘书长在其最近报告中提出的建议，以便对冲突各国和各方的行为和行动产生影响。有足够的证据可以说服安理会采取共同行动，促使各方采取行动，共同致力于在所有冲突局势中保护平民。因此，最后我们要呼吁冲突各方遵守国际人道法原则，履行其在武装冲突中保护平民的法律义务。

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我也要感谢恩德里图特别顾问和姆苏亚助理秘书长所作的通报，并感谢他们详细介绍了秘书长关于保护平民议程的最新年度报告（S/2024/385）中概述的该议程方面的发展情况。我还要感谢红十字国际委员会（红十字委员会）主席米斯波利亚里茨·埃格和民间社会组织代表今天所作的通报。

过去25年来，安全理事会一直把武装冲突中保护平民作为对国际和平与安全至关重要的一个重要事项来正式处理。斯洛文尼亚作为1999年安全理事会成员，为通过第1265（1999）号决议作出了贡献。保护平民是我们的长期优先事项之一，我们感谢莫桑比克组织今天的辩论会。二十五后的今天，保护平民比以往任何时候都更重要。

秘书长最近关于保护平民问题的报告和我们今天听到的通报都呼吁采取行动，扭转危险的趋势。武装冲突正在发生变化，规模不断扩大。儿童、妇女、老年人和残疾人尤其受到影响。更多的平民被杀害。更多帮助冲突中平民的人道主义工作者和医务工作者遭到杀害。其他影响仍然是多方面、深刻和长期的。秘书长最近的报告描绘了一幅悲惨和严峻的图景：平民死亡人数增加了70%，与冲突有关的性暴力显著增加。安理会今年已经在保护平民议程项目下就两个局势举行了两次会议（见S/PV.9560和S/PV.9582），并讨论了关于粮食无保障问题的两份白皮书，这一事实本身就能说明问题。

去年记录在案的每10起平民死亡事件中就有7起发生在巴勒斯坦被占领土和以色列。在加沙，被迫流离失所、冲突导致的饥饿以及被剥夺获得基本物品和服务、人道主义援助和医疗保健的机会情况，已达到灾难性的程度。经过一年的武装冲突，苏丹面临着世界上最严重的流离失所危机，正处于饥荒的边缘，正如我们今天听到的那样，处在种族灭绝的边缘。法希尔周围不断升级的暴力加深了危机，使人们陷入无休止的流血、饥饿和绝望的生存斗争的循环之中。

随着世界不断城市化，武装冲突也在加剧，这对平民生活、基础设施、服务和文化财产造成了破坏性后果。我们每天在乌克兰看到以民用关键基础设施为目标并对其进行破坏行径，是违反国际人道法的行为。地雷和战争遗留爆炸物阻碍了难民安全回返和冲突后恢复的希望。我们本周听说，乌克兰已成为地雷最密集的国家之一，需要几十年时间才能使它再次成为平民不受雷患影响的国家（见S/PV.9629）。

武装冲突对淡水、与水有关的设施和供水服务的影响使数百万平民没有安全用水，对人道主义、发展和环境构成严重挑战。斯洛文尼亚打算与其他国家一道，在本周晚些时候发起一个使水免受武装冲突影响的全球联盟。

今年是国际人道法的核心——《日内瓦四公约》——通过75周年。然而，我们正目睹对国际人道法的尊重受到侵蚀，对平民的保护受到侵蚀以及对人道和医疗组织及工作者的尊重和保护受到侵蚀的局面。我们应当利用本次周年纪念的机会，重申我们承诺充分尊重和遵守国际人道法。然而，我们的承诺不应是抽象的，而应是非常具体的。最后，用红十字国际委员会的话来说就是，这不能仅限于言辞，而必须化为行动。

志野夫人（日本）（以英语发言）：我感谢恩德里图女士、姆苏亚女士、斯波利亚里茨·埃格女士和卡德拉维先生所作的令人不安的通报。我还要感谢莫桑比克召开本次一年一度但却适时的辩论会。

当我们在安全理事会这里纪念保护平民议程通过25周年以及1949年《日内瓦四公约》通过75周年之际,令人痛心的是,在纪念这些重要里程碑的同时,旨在成功保护世界各地无辜者生命的措施却没有得到加强。秘书长最近的报告(S/2024/385)描绘了武装冲突中平民的严峻处境。令人不安的是,联合国记录的2023年武装冲突中平民死亡人数超过了33 000人,比2022年增加72%。当前国际人道法原则受到侵蚀的趋势令人沮丧。

尽管存在不安全的环境,但许多联合国人员和人道主义工作人员以及非政府组织正在努力保护平民。确保遵守国际人道主义法并追究其责任变得越来越具有挑战性。日本向他们致以最崇高的敬意,我们强调也必须确保他们的安全。日本呼吁所有国家尊重和保护人道主义人员和联合国人员及有关人员,包括在当地征聘的人员。在这方面,日本赞赏瑞士在制定关于保护人道主义人员和联合国人员的决议草案方面发挥的牵头作用。日本认为,重申安理会对国际人道法的承诺至关重要。

尊重国际人道法是冲突各方的义务。由于法治遭到无视,许多平民受伤、死亡,被迫过着没有希望的生活。在任何情况下,在何地方,国家政府都毫无理由无视国际人道法的原则。

我们必须回顾,制定国际人道法是为了维护人们的尊严,包括战斗人员和平民的尊严。作为人类安全以及妇女与和平与安全的坚定倡导者,日本致力于确保武装冲突中所有人的尊严,包括平民,特别是妇女和女孩的尊严。我们在这方面所提供支持的一个例子是日本对地雷行动的援助。正如秘书长的报告指出的那样,地雷、集束弹药和战争遗留爆炸物对包括无辜儿童在内的平民构成严重威胁。2023年,日本通过红十字国际委员会、地雷行动处以及其他国际组织和非政府组织,向全世界20个国家提供了总额约6 700万美元的地雷援助。此外,作为第2286(2016)号决议的共同起草国,日本强调应当保护医务人员和设施并确保医务人员在冲突地区安全通行。去年,世界各地发

生了2 370多起涉及医务人员和医疗机构的暴力和干扰事件,这一事实凸显了该问题的紧迫性。

最后,日本致力于继续与联合国、国际人道主义组织和民间社会组织密切合作,为保护平民工作作出贡献。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):首先,我谨感谢莫桑比克组织今天就这一非常重要的议题召开公开辩论会。我还要感谢副秘书长爱丽丝·瓦伊里姆·恩德里图、助理秘书长乔伊斯·姆苏亚、红十字国际委员会主席米里亚娜·施波里亚里奇·埃格和哈德拉维先生今天上午向我们介绍实际情况,也感谢他们他们充满希望的话语。

第1265(1999)号决议是我们对武装冲突中保护平民的集体承诺中具有里程碑意义的文本。我们在纪念该决议通过二十五周年之际,必须认真思考全球各地陷入冲突的平民的现实情况,并处理我们今天在执行第1265(1999)号决议过程中面临的重大挑战。

正如1999年一样,平民不仅是战争的受害者,而且被视为战争工具。在全球范围内,让平民挨饿以及对其实施强奸、酷刑、恐吓和谋杀仍然被视为合法。性别和年龄都不能成为辩护理由。今天,正如1999年一样,妇女、儿童和老年人受冲突的影响仍然格外严重。第1265(1999)号决议是在近代历史上极为黑暗的时期产生的,当时国际社会因为灭绝种族的恐怖(如我们在卢旺达所看到的)和严重的人道主义危机(如我们在科索沃、塞拉利昂、安哥拉和东帝汶所看到的)而感到震惊。该决议的通过标志着一个关键时刻,表明我们认识到了陷入战火的平民所处的困境并采取应对措施。它标志着对我们共同人性的承诺。遗憾的是,这种承诺在接下来的25年里逐渐减弱。尽管我们的多边体系在保护平民方面制定了广泛的工具,但这些工具很少得到及时和有效的使用。过去25年里,我们在阿富汗、刚果民主共和国、海地、伊拉克、缅甸、叙利亚、乌克兰和也门等国家看到了这一点。这种失败今天仍在继续。

在加沙,过去六个月已有数千名平民伤亡。整个人口都遭受人为饥饿。加沙几乎所有医院都被有系统地摧毁。严重的人类苦难是对联合国所代表的一切的侮辱。在苏丹,我们正目睹世界上最严重的难民和境内流离失所危机。人们担心2005年发生的族裔清洗再次出现,而冲突引发的饥饿正困扰着约1 800万人。快速支援部队正在包围达尔富尔的法希尔市,近100万境内流离失所者有可能遭到屠杀,而我们必须避免这种情况发生。

尽管自第1265 (1999) 号决议通过以来我们采用了强有力的框架和工具,但我们的理想与现实之间的差距仍然存在。我们从过去的灭绝种族事件中吸取的惨痛教训凸显了追究责任的重要作用。没有它,我们的决议就只是空谈。安理会必须利用一切可以利用的工具,确保旨在保护平民的国际法得到遵守。与此同时,人道主义解决方案不能取代对于真正的外交工作和勇敢的政治决策的迫切需要。

我们在回顾过去25年之际,要重申对第1265 (1999) 号决议所载原则的承诺,确保这些原则不仅是愿望,而且能够成为数百万平民的现实,他们的生命取决于我们的行动。面对强权即公理的观念,让我们不要消极被动。用已故前秘书长科菲·安南25年前在安理会发言中的话来说:

“联合国创始者曾认为,尽管有血腥的历史,但人类终将可以得到挽救。”(S/PV.4046,第5页)。

对于我们这些坚定的多边主义者来说,这些充满希望、鼓舞人心的话语将继续成为我们的指路明灯。我们坚信,对话和外交是解决我们继续面临的挑战的关键。决不能允许冷漠自私大行其道。在重申我们对第1265 (1999) 号决议的承诺时,让我们将言辞化为行动。在这方面,我们赞扬瑞士代表团在起草一项关于在冲突局势中保护平民和援助平民者的新决议方面所做的工作,我们希望看到在不久的将来最终敲定该案文并以协商一致方式予以通过。

最后,通过抱持勇敢、正义精神始终一贯地开展行动,我们能够保护冲突地区最脆弱的群体,恢复安理会在世人眼中的信誉。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):主席先生,感谢你及时召开本次会议,讨论与维护国际和平与安全有关的问题。我还要感谢恩德里图副秘书长、姆苏亚助理秘书长、红十字国际委员会主席施波里亚里奇·埃格女士和冲突中平民中心哈德拉维先生就武装冲突中保护平民问题所作的全面通报。

25年前通过的第1265 (1999) 号决议标志着国际社会对武装冲突期间保护平民的认可和承诺,凸显了遵守国际人道法,包括《日内瓦四公约》所规定的国际人道法的必要性。多年来,第1265 (1999) 号决议在制定维持和平特派团的任务方面发挥了重要作用,安理会的一些文件和其他文书也为建立一个强有力的框架做出了贡献,该框架处理了有关武装冲突中保护平民的一些问题。第2286 (2016)、2417 (2018)、2474 (2019) 和2573 (2021) 号决议在这方面值得一提。

然而,正如我们在刚果民主共和国、海地、巴勒斯坦和苏丹等一些武装冲突持续不断的国家所看到的那样,执行第1265 (1999) 号决议的道路上充满了障碍,包括非国家行为体抬头、越来越多地使用错误信息和虚假信息作为战争工具,以及越来越多地使用非对称战争策略。这导致数百万平民死亡,扰乱了数百万人特别是妇女和儿童的生活。这也表现为关键基础设施遭到破坏、流离失所以及无法获得救生和基本服务。气候变化的影响进一步加剧了与提供其中一些服务相关的挑战,使武装冲突局势中的许多平民本已岌岌可危的处境更加雪上加霜。

第1265 (1999) 号决议未得到执行也可归因于一些行为体在解释国际人道法时采取了越来越相对主义的态度,该法旨在维护生命的神圣性和规范战争行为。以主观方式适用国际人道法是自私的,背离了制定该法律体系的目的。我们要记住,人人人生而平等,在适用法律时必须受到平等对待。当我们允许滥用武力、将非作战人员作为目标和破坏重要基础设施的行为

发生——有时还不受惩罚——却在另一些情况下要求问责，这是对人类尊严的侮辱，会使人人并非生而平等的危险想法长久延续。因此，对国际人道法及其所载原则的解释和适用必须优先考虑所有平民的安全和尊严。这是减少或减轻武装冲突对民众福祉影响的关键。

上述挑战只是确保武装冲突中保护平民所面临的其中一小部分障碍。然而，这些挑战并非不可逾越，如果我们要克服它们，就必须加强全球努力。保护人道主义人员也是更广泛的保护平民框架的一个重要部分。鉴于人道主义人员在冲突局势中发挥的重要作用，我们有责任保证他们在履行职责时得到保护。因此，圭亚那支持目前由瑞士牵头的倡议，制定一项关于保护人道主义人员的安全理事会决议。我们期待它获得协商一致通过。

最后，纪念第1265 (1999) 号决议通过二十五周年是国际社会，包括联合国机构和其他国际组织重申它们对充分执行第1265 (1999) 号决议的承诺的一个有利时机。在铭记着成千上万人因战争祸害而丧生的同时，让我们集体下定决心采取行动，加强对平民的保护。此外，让我们下定决心，将我们的行动植根于真相、问责和遵守《联合国宪章》和国际法，包括国际人道法。诚然，保护平民是法律义务，但也是道德责任。全球许多地区人类的命运取决于这一认识。

德拉·加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：正如厄瓜多尔在本机构讨论冲突局势时表明的那样，在武装冲突中保护平民是我国外交政策的一个组成部分，也是我国作为安全理事会当选成员的优先事项之一。因此，我感谢主席国莫桑比克组织本次辩论会，并感谢发言者的发言。

第1265 (1999) 号决议通过二十五周年和接下来的《日内瓦四公约》七十五周年纪念为我们提供了一个机会，反思在保护平民方面的进展和挑战。安理会保护平民方法的演变，从1999年最初认为它是和平与安全问题的核心项目，到2019年优先将它列为议程上的核心项目，为专题行动和专门行动的发展带来了可能。

我们现在有一个坚实的规范性保护框架，它以国际法为基础，并牢牢扎根于安理会的工作。这体现在通过了谴责袭击医疗设施的决议，并寻求打破冲突和饥荒之间的恶性循环，确保保护重要民用基础设施。在这方面，我要重申，我国代表团支持瑞士旨在加强保护人道主义工作者的提案。

安理会还开发了保护平民的工具，包括和平行动中的保护任务；制裁制度中的认定标准、监测和报告程序以及战犯的问责机制。

然而，这些进步不能掩盖一个痛苦的现实——世界正在经历越来越多冲突，给人们带来越来越严重的破坏性后果。秘书长在报告中 (S/2024/385) 称2023年的平民保护状况“非常严峻”，它是过去30年来死亡人数最多的一年，每五名儿童中就有一人生活在冲突中或逃离冲突。除非我们采取行动切实改善对平民的保护，否则这一现实不会改变。

在这方面，根据秘书长报告的建议，我国代表团强调四点内容。

第一，急需让规范的制定与其有效执行相辅相成。安全理事会有责任确保所有会员国以及武装冲突各方遵守国际人道法规定的义务，包括允许和促进人道援助畅通地进入。

第二，关于有罪不罚，对平民犯下罪行的人必须知道，他们必将被绳之以法，这是各国和国际司法机制不容推却的义务。我强调国际刑事法院在这方面的作用。

第三，安全理事会必须为执行保护平民任务制定一致的愿景，尤其是在维持和平行动授权方面，并且必须避免各自为政。

最后，厄瓜多尔支持重点展望平民保护任务的预防和预警，这需要军事、警察和民事部门的合作，以及充足的资金。

二十五年前，随着第1265 (1999) 号决议的通过，安理会承诺在武装冲突中保护平民。我们取得了重大

进展,但对许多人来说,这一承诺仍未兑现。因此我认为这一承诺不能是一纸空文。

有人认为平民受害者是冲突不愿造成的、但又不可避免的后果,这种观念必须杜绝,而只有当所有政府怀有坚定的政治意愿,尊重国际人道法,并得到联合国支持,这才有可能实现。

黄先生(大韩民国)(以英语发言):我们作为安理会2013年关于武装冲突中保护平民问题的公开辩论会(见S/PV.6917)主席以及第一个要求秘书长定期向安理会报告此事的国家,非常重视今天的会议。我还要感谢所有通报人分享见解。

过去25年来,安全理事会制定了保护平民相关规范的全面框架,并将其转化为实地的具体保护措施。值得注意的是,这是通过将保护平民内容纳入维持和平行动任务来实现的,所有此类现行任务都是根据《联合国宪章》第七章授权的。这表明安理会认为保护平民是确保国际和平与安全的优先事项。

然而,统计数据显示,实地情况不容乐观。秘书长最近关于保护平民的报告(S/2024/385)令人不安地披露,去年有33000多名无辜人员在武装冲突中丧生,比2022年增加了72%。此外,世界正面临自第二次世界大战以来数量最多的暴力冲突,四分之一人类如今生活在受这类冲突影响的地方。

在我们纪念第1265(1999)号决议通过25周年和《日内瓦公约》通过75周年之际,我们必须弥合理想与现实的差距,为我们接下来25年的保护平民战略注入新活力。

在这方面,我谨强调以下几点。

第一,安全理事会应当对维和特派团的保护平民任务采取战略性做法。充分执行全面保护平民的任务一直受到特派团资源有限的挑战。在二者之间找到正确的平衡点应成为安理会审议的核心问题。安理会的新战略方针还应当应对新出现的保护平民挑战,如错误信息和虚假信息以及对重要基础设施的网络攻击,因为这些挑战影响到保护平民工作的各个方面。

第二,在负有保护平民任务的维和特派团结束和缩编期间,我们必须确保在过渡期间和之后保护平民。安理会可以支持加强平民保护能力和包括东道国在内的主要利益攸关方在这方面的专门知识。

还应鼓励东道国与建设和平委员会接触,该委员会能够协助过渡,以加强治理、安全和法治以及预防冲突。在这方面,安理会应与建设和平委员会更密切地合作,特别是在安理会审议延长维和行动任务期限之前。

第三,各国对保护平民负有首要责任。正如2005年世界首脑会议声明的那样,各国负责任保护其人民免遭国际罪行的侵害。国际社会应帮助各国履行这一责任。安理会还应促进各国保护平民的问责机制、政策和机构,并通过能力建设举措帮助各国司法机关追究犯罪者的责任。

第四,安全理事会必须加强对保护平民相关罪行实施者的追责,以利用制裁制度和国际刑事法院(国际刑院)遏制违法行为。许多与冲突有关的制裁制度把违反国际人道法行为列为指认标准。连续一贯地适用这一标准应向冲突各方发出明确的信号。

在似乎发生危害人类罪和战争罪的情况下,安理会也可以将局势移交给国际刑院。作为国际刑院的坚定支持者,韩国敦促安理会成员不要把有关国际刑院的说法政治化,并赋予刑院权力,使之能够履行结束最严重罪行不受惩罚现象的职责。

最后,我们必须增加人道主义援助,解决资金不足问题,同时确保更有效地提供这种援助。据人道主义事务协调厅称,人道主义项目面临巨大的资金缺口,2022年只收到所需资金的42%。在此背景下,韩国今年将其人道主义预算增加到了以前的近2.5倍。

我们还应当通过各种方式促进更有效地提供人道主义援助,例如直接支持受益者;使用诸如信息和通信技术及无人机等新技术;以及促进公私伙伴关系。

最后,今天的讨论有力地提醒我们,保护平民至关重要,事关重大。大韩民国在担任安全理事会成员期间,将积极推动确定具体办法,确保在武装冲突中保护平民,从而挽救受最严重现实影响的人的生命。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢各位通报人所作的内容翔实的通报。

对于世界各地在武装冲突中丧生或受到伤害的数十万平民来说,我们又迎来了悲惨的一年。

75年前,1949年《日内瓦四公约》获得通过,世界确立了国际法律标准,以减轻陷入战争交火的平民的痛苦。25年前,安理会呼吁世界认识到采取具体行动保护最弱势群体的必要性。我们通过了关于武装冲突中保护平民的第1265(1999)号决议。

近年来,许多联合国维和行动带头努力在其部署的冲突地区保护平民。

保护平民是联合国中非共和国多层面综合稳定团任务的重中之重。近十年来,稳定团努力促进中非共和国全境的安全与稳定,遏制武装团体的暴力行为,协助安全运送人道主义援助,支持和平进程,并促进解除武装、复员和重返社会——所有这些相辅相成的活动使平民更加安全,并增加和平的前景。

同样,联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务优先考虑保护平民,包括支持境内流离失所者和其他受暴力影响者的安全。联刚稳定团在戈马市周围维持阻击阵地,保护该地区不受“3·23”运动武装团体的袭击,并确保继续向境内流离失所者营地提供援助。

就在本月,联合国南苏丹特派团的维和人员在西赤道州的坦布拉进行了日夜巡逻,此前爆发的族群间暴力事件导致需要保护南苏丹新近流离失所的人。1月下旬,在苏丹和南苏丹之间有争议的边境地区阿卜耶伊,族群间暴力事件导致数十名平民伤亡,两名维和人员——一名加纳人和一名巴基斯坦人——丧生,另有几名联合国阿卜耶伊临时安全部队人员受伤。

纵观海地和苏丹的局势,国际社会正在努力研究如何开发新的工具来应对这一由来已久的挑战。面对海地破坏稳定的致命帮派暴力,安全理事会团结起来授权多国安全支助团,在肯尼亚的领导下,支助团可能很快就会得到部署。

在达尔富尔,20年前,联合国和非洲联盟携手合作,通过非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动保护平民。现在,达尔富尔人民和苏丹各地的其他平民正面临着可怕的暴力,这再次要求国际社会考虑可以使用哪些工具来确保达尔富尔的平民在今天得到保护。

今天,我们认识到加倍努力保护世界各地武装冲突中的平民的重要性,以及这项工作对于联合国机构的核心意义。安理会必须再次呼吁各方履行其与保护平民以及国际人道法原则有关的国际法律义务。

今天,美国重申对这些标准的承诺。我们正与世界各地的伙伴合作,分享最佳做法,相互学习,共同努力保护那些直接受到战斗人员袭击或间接承受暴力冲突最严重后果的平民。

保护平民是所有人的道德义务,也是国际人道法的基础。作为安理会成员,我们有责任在根据《联合国宪章》努力建设一个更加和平与安全的世界时坚持保护平民。

傅聪先生(中国):我欢迎莫桑比克倡议此次会议,感谢恩德里图特别顾问、姆苏亚助理秘书长、斯波利亚里茨主席和民间社会代表的通报。

25年前,安理会通过了历史性的第1265(1999)号决议,为武装冲突中保护平民提供了重要的指导原则。多年来,保护平民日益成为安理会工作的关注重点,安理会也就保护妇女、儿童、残疾人等脆弱群体通过了多项决议。但时至今日,武装冲突中伤害平民的行为仍广泛发生。秘书长报告(S/2024/385)指出,从中东到北非,从欧洲到拉美,从非洲之角到萨赫勒地区,仍有无数平民正在遭受冲突造成的苦难,去年以来的平民伤亡人数更是显著上升。残酷的现实提醒我们,必须增强紧迫感,为保护平民采取更有力的行动。我愿强调以下几点:

第一，消除武装冲突是对平民最大的保护。在武装冲突中拯救生命固然是崇高的目标，但必须看到，只要冲突还没有平息，平民的生命就随时面临威胁。同时也不能忘记，安理会的首要责任是维护国际和平与安全。持续7个多月的加沙冲突已造成前所未有的平民伤亡和人道灾难，当前在拉法聚集避难的上百万民众更是命悬一线。安理会要把推动立即全面停火作为当务之急，为此应采取进一步行动，敦促以色列立即停止对巴勒斯坦人民的集体惩罚，停止推进对拉法的军事进攻，给民众活下去的希望。

第二，国际人道法是必须共同遵守的底线。平民和民用设施不能成为军事行动的目标。在冲突局势下，必须保障安全、不受阻碍的人道准入，必须保证人道机构和工作人员的安全。人道救援不能被政治化，粮食、药品等基本物资不能被武器化。在被占领土上，占领方有义务保护平民安全和人道需求。在21世纪的今天，这些公认的人道法基本准则被一次次突破，必须引起警觉。安理会应继续维护国际人道法的权威，确保国际人道法的普遍统一适用。在人道法的问题上搞双重标准或选择性适用，是不可接受的，这无异于变相纵容更多的违法行为。

第三，重视应对轻小武器泛滥和自主武器系统发展带来的突出挑战。轻小武器非法贩运、滥用和不负责任的转让加剧了武装冲突。中方呼吁加强武器贸易的全球治理，倡导负责任的武器贸易理念，打击轻小武器非法转让，呼吁各国不向非国家实体提供武器。一段时间以来，非法武器源源不断流入，导致海地黑帮暴力猖獗。有关国家应严格落实安理会对海地的武器禁运措施，为稳定安全局势、保障民众安全负起责任。秘书长报告指出，人工智能和自主武器系统作为战争手段的风险在上升，值得高度重视。各国应秉持以人为本、智能向善的原则，确保人工智能始终处于人类的控制之下。中方支持围绕致命性自主武器系统制定有法律约束力的国际文书。

第四，提高冲突当事国治理能力是治本之策。归根到底，各国政府是保护本国人民安全的第一责任

者。国际社会在处理冲突局势时，应当采取系统性措施，支持冲突当事国根据本国国情，通过安全部门改革，切实增强国防、治安和反恐能力。同时要帮助当事国加快发展，促进就业和减贫，提高公共服务能力，逐步解决导致冲突的深层次原因。联合国维和行动也要及早考虑将提升当事国能力纳入过渡战略，为维和行动逐步撤出创造条件。

中方一贯高度重视保护平民问题。多年来，中方积极参与联合国维和行动，并在南南合作框架下，积极帮助有关发展中国家增强国家治理能力。我们愿继续同国际社会一道，为早日消弭战争祸害、保障人民幸福安宁作出不懈努力。

库德里先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次重要会议。我们感谢各位通报人富有见地的发言和秘书长的全面报告(S/2024/385)。

该报告揭示了平民继续遭受武装冲突祸害的令人震惊的现实情况，与2022年相比，平民伤亡人数增加了72%，令人震惊。在我们庆祝作为国际人道法基石的《日内瓦四公约》通过75周年和具有里程碑意义的第1265 (1999) 号决议——该决议将保护冲突地区的平民置于安全理事会议程的首要位置——通过25周年之际，这种情况令人深感不幸。

尽管这一法律框架被普遍认为是强制性的，但我们仍然看到，占领国在巴勒斯坦被占领土上弯曲和蔑视该框架而不受惩罚。以色列占领军蓄意袭击平民和民用基础设施。这是事实。已有超过35303人丧生，其中32%是儿童；171处联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处设施成为袭击目标；493名卫生工作者被杀害；193名联合国工作人员被杀害；147名记者和媒体工作者被杀害。就在此刻，这些数字还在增加。

这一政策构成战争罪和集体惩罚。使无辜平民挨饿或直接将他们作为袭击目标是国际人道法明文禁止的，人道法禁止对平民实施任何形式的集体惩罚。他们的目的是消灭整个民族，剥夺他们剩余的合法权利，其中最重要的是生命权、自决权和根据国际法规定在自己的土地上建立国家的权利。

加沙局势提出了一个根本问题：如果法治不能保护平民生命这种最神圣的存在，那法治还有什么存在的理由。这就引出了一个更大的问题：如何确保冲突各方遵守国际人道法和人权法。在没有迫使各方认真考虑违法后果的威慑机制的情况下，加强遵守这些法律必须是保护平民议程的核心，并且必须真正有效。

为此，我们强调以下几点。

第一，充分尊重国际人道法和国际人权法是确保保护平民的基石。我们重点强调，应当建立一种机制，自动将任何公然且有据可查的违反国际人道法的行为通知给安全理事会。

第二，必须追究所有违反国际人道法的人的责任。必须赋予多边体系权力，以结束有罪不罚现象，确保国际法得到遵守。

第三，必须采取一种全面的方法，确保各级一切努力都旨在促进沟通、协调和获得必要的人道主义援助。

第四，必须调动必要资源和援助，以满足冲突地区平民日益增长的需求。我们重点强调，所有捐助方都必须履行义务，提供必要援助，对所有救济努力都予以同等重视。

最后，除非解决根源问题，并找到冲突的可持续解决办法，以确保所有国家的稳定和安全，否则，所有关于保护冲突地区平民和便利人道准入的提议都只是片面解决方案。

主席（以英语发言）：我现在以莫桑比克代表的身份发言。

首先，我谨重申，莫桑比克衷心深挚地感谢秘书长防止灭绝种族问题特别顾问艾丽斯·瓦伊里穆·恩德里图女士阁下、助理秘书长乔伊斯·姆苏亚女士阁下、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士和冲突中平民中心执行主任希赫姆·卡德拉维先生。我们感谢他们充满激情和具有启发性的见解。我们谨向全世界无数冲突受害者的家属表示衷心慰问和声援。我们还感谢成千上万无私、不辞辛

劳的人道主义和援助工作者。他们致力于帮助身处困难和痛苦环境中的人这一崇高事业，是我们善良天性的代表。

我们今天聚集一堂召开本次公开辩论会之时，世界各地成千上万的平民身陷各种武装冲突中毫无自卫能力，令人沮丧。今天的辩论会是关于人为造成的人类悲剧。每一个伤亡数字的背后都记录了艰辛、悲伤、损失和丧亲之痛，留下的是终身的创伤，艰难地争取恢复，痛苦煎熬。今天的辩论会还力求重申，对安理会和世界良知来说，不加区分或有针对性地杀害儿童、妇女和其他平民、劫持人质以及利用饥饿和强奸作为战争武器是人类行为不可跨越的禁区。

今年是具有里程碑意义的第1265（1999）号决议通过二十五周年，四分之一世纪以来，该决议一直是人类希望的灯塔。它继续指导我们努力实现崇高目标，保护陷于冲突恐怖之中的平民。在纪念这一里程碑事件之际，让我们回顾迄今取得的进展和面临的艰巨挑战。秘书长今年的报告（S/2024/385）读来发人深省，令人担忧。我们谨借此机会高度赞扬秘书长致力于《联合国宪章》，致力于尊重和保护世界任何一个地方的人，特别是处于冲突局势的人。我们赞扬他锲而不舍，始终强调人类价值观和国际人道法的中心地位。

2023年，平民死亡人数比上一年增加了令人乍舌的72%。这一切还是在军事技术不断进步、更多依赖非载人武器——号称精准度更高、避免附带损害的武器——的情况下发生的。加沙、以色列、苏丹、刚果民主共和国、缅甸、尼日利亚、索马里、叙利亚、乌克兰等地区遭到的破坏尤为严重。此外，对包括医疗保健设施、供水系统和基本服务在内的关键基础设施的袭击使平民所受苦难更加加剧，他们难以获取重要服务。

冲突仍然是被迫流离失所的主要原因，世界各地处于这种情况的人数目前已达到创纪录的1.1亿。雪上加霜的是，大量人道主义人员和援助人员本身就成为暴力、劫持人质和杀戮的蓄意目标。我们要强调的是，这些人道主义工作者在实地所做的大部分工作

都依赖于不受变幻莫测的战争影响这一推定，从而确保能够不受阻碍地接触最需要帮助的人。因此，我们敦促安理会成员迅速通过目前由瑞士主持谈判的决议草案。

事实仍然是，而且我们在莫桑比克的经验也表明，在武装冲突中保护平民的最好办法就是结束这些冲突。因此，我们呼吁安全理事会坚持努力，以实现在全世界所有冲突中都停止敌对行动。我自己的国家莫桑比克，特别是北部地区，也未能幸免。2017年10月以来发生的恐怖袭击已导致100多万人境内流离失所。莫桑比克政府在这方面采取了重大步骤，包括批准立法建立地方部队作为自卫机制，以保护德尔加杜角的平民社区和当地基础设施免遭恐怖袭击。莫桑比克感谢所有与我们并肩努力保护平民免受恐怖主义和暴力极端主义侵害的人道主义机构和双边伙伴。

在结束发言时，我们谨向联合国在人道主义领域所做的杰出工作表示敬意。我们还要向紧急救济协调员办公室的所有同事，特别是我们的朋友马丁·格里菲思先生本人表示敬意。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我谨提醒各位发言者，发言时间不要超过三分钟，以便安理会能够迅速开展工作。麦克风项圈上的闪烁灯光将提示演讲者在三分钟后结束发言。

我现在请克罗地亚代表发言。

西蒙诺维奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：我感谢通报人富有洞察力的发言。

克罗地亚赞同以欧洲联盟、保护责任之友小组和全球失踪者联盟名义所作的发言。我还想以本国代表的身份补充一些意见。

我们在纪念安全理事会将保护平民作为议程项目进行审议25周年之际，应该回顾过去，看看我们学到了什么，展望未来，看看我们如何运用这些经验教训，以及联合国每个机构和会员国可以做些什么来推进保护工作。正如我们从秘书长的报告（S/2024/385）中看到的那样，因冲突而失踪、流离失所或死亡的人

数继续增加。我们必须寻找机会将预防和保护作为重要工作。我们今后有一些非常具体的机会。我们对《未来契约》的讨论应该产生一份高度重视预防和保护的方案。即将举行的2025年建设和平架构审查应进一步改进联合国建设和平工作。安全理事会可以改进与建设和平委员会和经济及社会理事会等其他机构的合作。我们还可以努力以更有效和无争议的方式更好地利用保护责任这一概念。

我们经常听说，在人道主义方面，我们现在面临着比以往任何时候都更糟糕的局势。冲突未解决、不稳定、气候变化、疾病和经济不平等继续使数百万人处于长期危机状态，将人道援助推向崩溃的边缘。在这一充满挑战的背景下，克罗地亚有幸也有责任担任经济及社会理事会人道主义事务部分的主席，该部分将于六月举行，重点是加强人道主义援助和对国际人道法的遵守。在筹备人道主义部分的过程中，我们收到了来自世界各地代表团的强烈信息，即保护必须成为我们的优先事项之一。我坚信我们大家都会同意这一点。

主席（以英语发言）：我现在请卢森堡代表发言。

多斯特尔夫人（卢森堡）（以法语发言）：卢森堡感谢莫桑比克组织本次公开辩论会。我感谢今天上午所有通报人发表见解和建议。

卢森堡完全赞同以欧洲联盟、武装冲突中保护平民之友小组和保护责任之友小组名义所作的发言，我想以本国代表身份补充谈几点。

保护平民问题被列入安理会议程已有20年，现在距离《日内瓦四公约》七十五周年还有几个月，平民却正在遭受令人无法接受的暴力行为。从阿富汗到苏丹，从乌克兰到伊拉克，从中非共和国到加沙，数万名平民死伤，数百万人被迫流离失所。保护人道主义空间已成为一项难以克服的挑战。

证据清楚地表明，缺乏的不是标准，而是应用这些标准的意愿。普遍存在的有罪不罚现象直接损害了对平民的保护。我们必须尽一切努力确保违反国际人道法者为其行为承担责任，并为受害者和幸存者伸张

正义，他们必须成为我们努力的核心。在这方面，卢森堡强调国际刑事法院作为最后诉诸的法院发挥着不可或缺的作用。我们最强烈地谴责针对国际刑事法院、其检察官及其所有工作人员的任何威胁、恐吓或报复行为。针对人道主义人员的袭击不断增加。此类袭击是非法且不可接受的，我们对所有此类袭击予以最强烈的谴责。卢森堡欢迎并支持瑞士就保护人道主义工作者的决议草案所做的工作，并希望安理会本周能够一致通过该决议，因为它比以往任何时候都更有必要。

最后，我谨重申卢森堡全力支持红十字国际委员会（红十字委员会）的重要使命。通过在卢森堡设立红十字国际委员会专门负责网络安全的办事处，我们得以加强与红十字国际委员会的战略伙伴关系，我们对此感到自豪。它可以继续依靠我们的支持。

主席（以英语发言）：我现在请希腊代表发言。

瑟克里斯先生（希腊）（以英语发言）：我们要感谢莫桑比克及时举行本次公开辩论会，因为今年是具有里程碑意义的第1265（1999）号决议通过二十五周年，也是《日内瓦四公约》通过七十五周年。

希腊赞同欧洲联盟将要作的发言，并希望以本国名义补充以下内容。

首先，我要衷心感谢我们的通报人作了非常有趣但又发人深省的发言。

令人遗憾的是，冲突仍然是人类苦难的主要原因之一。事实上，秘书长最新报告（S/2024/385）的调查结果发人深省：与前一年相比，2023年平民死亡人数增加了72%，妇女和儿童在世界各地各种冲突中首当其冲。

我们对中东局势深感关切，在哈马斯10月7日对以色列令人发指的袭击和以色列随后在加沙的军事行动中，数以千计的平民被打死打伤。我们赞同呼吁立即停火、释放人质、使人道主义援助畅通无阻地流动，这是第2728（2024）号决议的规定。

防止平民受苦的关键是防止冲突。然而，当我们的维持和平努力失败时，充分遵守国际人道法和国际人权法仍然至关重要，武装冲突的所有当事方，甚至非国家行为体，都应遵守人道主义原则。

此外，应不遗余力地确保有需要的人获得人道援助。我们必须确保不会发生针对民用基础设施的袭击，人道主义人员的安全仍应是我们的首要任务。儿童和妇女是冲突期间最脆弱的群体，也是性别暴力和与冲突有关的性暴力的主要受害者，我们需要确保追究犯下这类罪行的施害者的责任，并促进执行妇女与和平与安全议程以及儿童与武装冲突议程。

其中一类尤其脆弱的平民是记者。根据教科文组织的数字，2023年有71名记者被杀害。2006年12月，在我们担任安全理事会非常任理事国期间，希腊与法国一道发起通过了第1738（2006）号决议。该决议明确谴责在冲突局势中对记者的袭击。自那之后，我们一直致力于保护记者，包括推动关于记者安全和有罪不罚问题的双年度大会决议。

最后，我要强调，人道主义援助至关重要，而与此同时，和平始终是解决平民苦难的办法。保护平民是联合国所有会员国的共同全球责任。我国铭记这一点，我们作为2025-2026年安全理事会非常任理事国席位的候选国，如果当选，就将与安全理事会其他成员，尤其是安全理事会10个当选成员一道，建设性地参与进一步促进安理会审议中的保护平民议程。

主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨感谢你和安全理事会主席国莫桑比克召开本次重要会议，我感谢通报人的宝贵通报。

今天的会议是在许多武装冲突、战争和政治不稳定持续不断的情况下举行的，它们对平民造成了深刻影响，并加剧了他们因自然灾害、饥荒等多重挑战而遭受的痛苦。

遗憾的是，秘书长报告（S/2024/385）证实了持续的武装冲突造成大量平民伤亡，并特别强调了巴勒

斯坦人的苦难，指出去年记录在案的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦平民烈士人数是2005年以来最多的一年，其平民伤亡人数在全世界的冲突中高居首位，这表明巴勒斯坦人民及其合法权利遭受了严重侵犯。

以色列违反国际法，继续于2023年10月对加沙地带发动非法侵略，造成34000多名烈士丧生，其中大多数是妇女和儿童，另有78000人受伤。它还摧毁了60%的住宅楼，加沙地带的大多数医院现已停止服务。所有这些都对手无寸铁的平民造成了灾难性影响。

安理会通过了具有约束力的决议，谴责将平民作为目标，并要求结束他们遭受的惨无人道的痛苦，这种痛苦因为不实行停火而愈加恶化。我们今年迎来七十五周年纪念的《日内瓦四公约》禁止所有这类违规行为。遗憾的是，随着以色列继续对巴勒斯坦人实施围困并导致他们濒临饥饿，苦难愈演愈烈。他们无法获得援助，同时以色列蓄意袭击向巴勒斯坦人提供援助的联合国工作人员和其他人道主义工作人员。

埃及继续与各方一道不懈努力，采取严肃措施稳定整个地区，防止其陷入不稳定的深渊，这只会给该地区和世界带来更多苦难。我们重申反对一笔勾销巴勒斯坦问题的坚定立场，反对通过强加既成事实迫使巴勒斯坦人民背井离乡，无法在加沙地带生活。埃及再次重申，根据国际法，鉴于目前对拉法的战争和侵略造成的破坏，使援助难以运送，必须追究占领国以色列对加沙当前局势的责任。

在其他地方，在兄弟国家苏丹，埃及对暴力侵害平民行为和持续的危机及其对保护平民的严重后果感到关切，平民因为武装对抗而挨饿、流离失所、遭受痛苦。埃及再次呼吁立即停火，遵守国际人道法，提供人道主义援助，尊重苏丹的主权和领土完整，维护国家机构，结束外国对苏丹内政的干涉，从而实现由苏丹人主导、苏丹人所有的全面解决。埃及仍然致力于为此目标与所有利益攸关方接触。

最后，埃及强调，武装冲突的扩散反映出需要推动真诚的国际努力，以确保遵守国际人道法，并追究

使用饥饿手段、恐吓和阻挠人道援助等违规行为的责任。

我们必须努力防止冲突并消除其根源。

2016年，在担任安全理事会成员期间，埃及与日本、西班牙、新西兰和乌拉圭一道，为通过第2286（2016）号决议作出了贡献，该决议重申需要根据国际法在武装冲突期间保护医务人员和医疗设施中的工作人员，我们仍然致力于支持实现和平、稳定和遵守国际人道法的所有努力。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

居文夫人（土耳其）（以英语发言）：我们感谢莫桑比克组织这次关于武装冲突中保护平民的重要辩论会。我们也要感谢通报人分享了他们的宝贵见解。

在武装冲突中保护平民是国际和平与安全的一个重要方面。在我们纪念具有里程碑意义的、建立了保护平民国际行动框架的安全理事会决议——第1265（1999）号决议——通过二十五周年之际，我们也在思考持续存在的紧迫挑战。保护平民的法律框架在很大程度上是存在的，但是平民继续在武装冲突的伤亡中占据绝大多数。今天，我们看到多个地区冲突的继续，包括加沙、乌克兰、苏丹、缅甸、海地以及其它地方。维护国际人道法的要务一如既往地刻不容缓。

安全理事会负有确保平民在冲突中生存并且享有安全与尊严的重任。我们对侵蚀对国际人道法的遵守、蓄意把平民、援助工作者和民用基础设施作为目标、阻断人道主义援助的行为深表关切。

过去七个月来，加沙平民遭到无差别的攻击。加沙民众被迫流离失所，被蓄意剥夺生活必需品。平民、其中多为妇女和儿童不仅面临极其严重的暴力，而且忍受着灾难性的饥饿。摒弃国际人道法的后果将只会带来更多的不稳定、更多的冲突和更多的痛苦。

国际社会要求立即停火。国际社会要求保护平民及其依赖的民用基础设施，这是国际法的要求。国际社会还要求不受阻碍地向加沙运送人道主义援助。

在叙利亚，平民继续忍受着危机旷日持久的痛苦。从冲突一开始，土耳其就始终把保护平民作为优先事项。我们表现出坚定的决心，为逃离该国的数百万叙利亚人提供栖身之处。生活在叙利亚西北部的400多万民众急需人道主义援助，依赖经由土耳其运送的援助物资。我们继续支持联合国的跨界人道主义援助行动。

苏丹冲突进入第二个年头，冲突的继续给平民造成破坏性影响。苏丹的一半人口急需人道主义援助。在苏丹开设安全的人道主义走廊仍是一个紧迫的优先事项。

乌克兰战争已进入第三个年头，但仍看不到这场战争的尽头。人道痛苦正在加剧。这就是为什么全球更多的人呼吁通过谈判达成解决。从一开始，土耳其就倡导通过谈判解决冲突。黑海倡议就是一个良好的例子，说明了假如给外交提供机会、双方本可以取得的成果。

保护平民以使其免遭恐怖组织的暴力攻击与恶行、包括在武装冲突中招募和使用儿童的行为也必须是一个优先事项。

国际社会必须不加区分地打击一切形式与表现的恐怖主义。外交也必须成为我们保护平民工作的一个根本组成部分。处理冲突根源的长期战略和制订调解战略对于防止武装冲突、从而保护平民至关重要。

正是基于这种理解，土耳其与芬兰一道，在联合国这里发起了“调解促和平倡议”。

最后，保护平民是国际和平与安全的核心，是法律和道义上的一种义务。国际社会期待安全理事会履行其首要职责，对危及平民和破坏全球和平与安全的威胁采取果断和及时的行动。这种现状还凸显出安全理事会全面改革的必要，从而更好地处理未来的冲突，有效保护平民。

土耳其将继续为保护平民、实现公正、持久、和平地解决冲突做出努力。

主席（以英语发言）：我现在请约旦代表发言。

哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先我谨感谢你和主持安全理事会本月工作的贵国代表团召集本次会议，拨冗讨论武装冲突中保护平民的问题，特别是有鉴于今年是安全理事会通过关于武装冲突中保护平民的第1265（1999）号决议二十五周年和1949年的《日内瓦四公约》七十五周年。

尽管为加大冲突中保护平民的力度做出了大量努力和投入，我们无法庆祝在这方面取得的进展，而必须面对武装冲突给平民造成惊人伤害的残酷现实。2024年，对国际法和国际标准、尤其是国际人道法和国际人权法的遵守遭到持续侵蚀。法律承诺与切实做法之间的差距继续扩大，使冲突地区的平民受到战争破坏性后果的影响。

妇女、儿童、残疾人、老人以及其它被边缘化的群体受到武装冲突不合比例的严重影响，这已经成为常态而非例外情况。平民继续深受这些冲突悲惨后果的痛苦，包括在驻有联合国和平行动或特派团的地方。

随着城区的冲突增多，对平民的伤害和基础设施的破坏也急剧增多。交战方伤害平民，使用饥荒和性暴力作为战争的武器，破坏关键的民用基础设施，并且摧毁生计和教育。

我谨指出，我们负有集体的义务，不为任何违反国际人道法、特别是关于武装冲突中保护平民的《日内瓦第四公约》的行为找理由开脱。过去二十五年来，我们目睹了企图重新诠释国际人道法规则或者模棱两可地诠释国际保护概念以便绕过国际人道法规则、削弱保护平民力度的做法。有人呼吁修改国际人道法的规则，声称《日内瓦四公约》和海牙的规章已经过时了。这些做法企图给违犯者侵害平民同时确保自身不受惩罚大开绿灯。我们必须反对这些企图。强权即真理的逻辑将使我们回到丛林法则。在这方面，我们赞扬红十字国际委员会尽一切努力维护国际人道法，反击企图削弱和摒弃国际人道法的行为。

在讨论武装冲突中保护平民问题的同时，我必须强调已经持续七个多月的以色列对加沙地带的进攻。

以色列占领军对加沙巴勒斯坦平民发动的这场野蛮战争公然侵犯了最基本的人权，违反了成立本组织所依据的各项国际条约与公约。

在加沙遇难的妇女和儿童人数已经超过过去一年中世界上所有其它战争与冲突中受害者的总和。国际社会和安全理事会一直未能施加永久停火，为手无寸铁的平民提供保护，也未能确保基本的人道主义援助可持续地进入加沙各地。

令人遗憾的是，有些人仍试图为以色列公然违反《日内瓦第四公约》及其有关保护巴勒斯坦平民的国际义务辩解。大规模屠杀、强迫流离失所、种族灭绝以及对加沙重要基础设施的破坏将继续铭刻在人类的记忆中。以色列及其官员将为此承担法律和道义后果。

过去几年中，世界发生了重大变化。武装冲突已经演变，变得更加复杂。与此同时，新技术、人工智能、虚假信息战以及气候变化等新出现的威胁改变了冲突地区平民面临的风险的性质和程度。现在比以往任何时候都更需要确保平民得到保护，承担起预防和结束武装冲突的责任，并且追究违法者的责任。

各国仅履行其法律义务是不够的。它们还需要利用其影响力，确保冲突各方遵守国际规范和标准。这包括保护平民、人道主义工作者、救援人员、辅助医务人员、记者和活动人士免受任何伤害。

主要武器出口国应停止向存在违反国际人道法和国际人权法重大风险的地方提供武器和弹药，由此在加强遵守国际标准方面发挥决定性作用。

最后，我感谢秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2024/385)及其主要建议。约旦敦促安全理事会成员和联合国所有会员国利用这一机会，强调必须确保切实执行国际法、国际标准和安理会相关决议。我们还强调应对危机和保护平民的共同责任。

主席（以英语发言）：我现在请智利代表发言。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人（智利）（以西班牙语发言）：我们欢迎有机会参加今天的公开辩论会。我们

注意到今天听到的通报和发言。我谨借此机会祝贺莫桑比克担任安全理事会本月主席。

我国代表团完全赞同将以保护责任之友小组的名义作的发言。

第1265（1999）号决议在处理武装冲突期间保护平民问题方面发挥了重要作用。自该决议通过以来，安理会通过了多项决议，强调必须保护平民和尊重人权、国际法和国际人道法，以及促进法治和问责。

我们还要强调2022年12月通过的第2664（2022）号决议，该决议旨在防止本组织的制裁伤害平民和阻碍人道主义行动。我们敦促所有国家执行该决议，因为即使是制裁制度也必须允许人道主义豁免。

尽管通过了该决议，但我们赞同秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2024/385)的意见，即在某些情况下，由于单方面制裁和联合国制裁以及过于宽泛的反恐措施，人道主义行为体仍然面临财政和后勤障碍，行动受到拖延。

我们反对袭击关键民用基础设施、救生物资和基本服务，包括学校、医院、水坝、粮食储存和供应链系统以及发电设施，我们也反对性暴力。在这方面，更多国家必须接受国际刑事法院的管辖，它是一个能够起诉战争罪的专门法庭——这些袭击和暴力行为就是战争罪。

当然，1949年《日内瓦四公约》及其附加议定书是尊重保护平民承诺的基石。我们感到遗憾的是，这些文书没有得到尊重。在这方面，联合国会员国必须在其国家立法中执行保护平民的规定，并确保在武装冲突中执行这些规定。各国不能对保护平民，特别是弱势和手无寸铁群体的人身安全、福祉和尊严的义务无动于衷。我们回顾，在任何冲突中，老年人和残疾人都受到不成比例的影响，因为他们中的许多人无法靠自己的力量离开敌对行动地区，更容易遭受死亡和疾病威胁，获得食物、水、药品和住所的机会也有限。

我们要强调，根据当前讨论的报告，联合国在2023年记录到的武装冲突中平民死亡人数至少为

33443人，比2022年增加了72%。而2022年的数字比2021年高53%。去年，在武装冲突中丧生的妇女和儿童的比例也有所增加。2023年，在每10名被杀害平民中，有4名是妇女，有3名是儿童。我们感到震惊的是，记录在案的每10起死亡中就有7起发生在被占领的巴勒斯坦领土和以色列，使这场冲突成为2023年平民伤亡最惨重的冲突。我们决不能忘记当今世界的许多其他冲突。

毫无疑问，保护平民是维持和平行动的核心。我们强调，维和人员必须接受适当培训，以履行其任务。部队必须不断应对试图破坏各国政府稳定和袭击平民的武装非国家行为体，这些行为体总是与武器走私、毒品贩运和非法活动密切相关。

我们重视强调在武装冲突中保护平民的倡议，例如2022年11月80多个国家在都柏林签署的《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造

成的人道主义后果的政治宣言》，以及去年大会通过的关于致命自主武器系统的决议（大会第78/241号决议）。

我们紧急呼吁结束所有冲突，并呼吁会员国加倍斡旋，以求达成和平解决办法，因为以暴制暴从来都不是解决办法。减少武装冲突中平民伤亡的一个切实办法是减少军事开支。根据斯德哥尔摩国际和平研究所的数据，2023年，全球军费开支为2.443万亿美元，比2022年增加了6.8%，是2009年以来的最大增幅。

最后，我们注意到秘书长关于武装冲突中保护平民的报告所载的建议，并主张落实这些建议。

主席（以英语发言）：本次会议的发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午3时复会。

下午1时10分会议暂停。