



# 安全理事会

第七十九年

## 第九六一八次会议

2024年4月25日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	盖特女士 .....	(马耳他)
成员:	阿尔及利亚 .....	本贾马先生
	中国 .....	耿爽先生
	厄瓜多尔 .....	德拉加斯卡先生
	法国 .....	德里维埃先生
	圭亚那 .....	比什诺达特先生
	日本 .....	志野夫人
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	大韩民国 .....	金相禎先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	塞拉利昂 .....	亚贾先生
	斯洛文尼亚 .....	尤雷奇科女士
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	伍德先生

### 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、联合国人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生、“马耳他国际” (Malteser International) 组织全球保护主管海伦·海福德女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

**裴凯儒先生** (以英语发言)：上个月，区域冲突的可怕幽灵再次笼罩叙利亚。安理会或许已经听到秘书长和我本人对4月1日袭击伊朗驻大马士革外交馆舍的谴责，这次袭击被广泛认为是以色列所为。安理会或许也已经听到秘书长谴责伊朗4月13日对以色列的袭击。自那时以来，有报道称4月19日在伊朗、伊拉克和叙利亚发生了进一步袭击——也被广泛认为是以色列所为——叙利亚政府说，那里的一个防空地点被以色列导弹击中。还有报告称，美国在叙利亚东北部的基地遭到袭击，袭击者是伊拉克武装团体，一些人声称这些团体与伊朗有联系。

我仍然对这种危险和升级的螺旋式上升感到极为震惊。我早就警告过，叙利亚正被许多人当作一个可以随心所欲算旧账的地方。我不仅对区域溢出效应以及误判和升级的严重危险深感忧虑，而且对叙利亚境内的冲突本身也深感忧虑，这场冲突继续蹂躏着长期受苦受难的叙利亚人民的生活。事实上，任何忽视或仅仅遏制叙利亚冲突本身的企图都是错误的。这不是一场冻结的冲突，其影响也不仅仅在叙利

亚感受到。事实上，叙利亚的任何一个战场都没有平静的迹象，只有尚未解决的冲突、一触即发的暴力和急剧爆发的敌对行动，其中任何一种都可能引发新一轮战火。

本月，据报西北部再次发生亲政府的导弹和无人机袭击，被安全理事会列名的恐怖组织沙姆解放组织发动了多次跨线袭击。在东北部，有报告称土耳其进行了无人机袭击，武装反对派团体与叙利亚民主力量之间也发生了交火，同时一些部落分子对叙利亚民主力量的叛乱日益加剧。在西南部，安全事件仍居高不下，有报告称前武装反对派团体与叙利亚政府军发生公开冲突，边境上也发生了与犯罪活动有关的事件。此外，伊拉克和黎凡特伊斯兰国继续在叙利亚整个沙漠地区，特别是在东北部，持续频繁地发动恐怖袭击。我们需要缓和地区局势，首先是立即在加沙实现人道主义停火。所有各方都必须保持最大限度的克制，尊重国际法。我们还必须根据第2254 (2015) 号决议，努力在叙利亚实现全国停火。所有行为体都必须遵守国际人道法并保护平民，包括在与安全理事会列名的恐怖团体打交道时。

人道主义局势一如既往地凄惨，拉贾辛加姆先生当然会对此作更多阐述。但我要强调，需要以各种方式进入，包括跨界和跨线方式。我还要呼吁传统和非传统捐助方慷慨解囊，帮助人道主义应急行动，包括帮助早日恢复。我要强调，必须减轻和防止制裁对普通叙利亚人的影响，特别是考虑到加码执行制裁继续影响人道主义行动的关切。

经济形势依然严峻。世界粮食计划署称，一年之内，基本食品的成本增加了一倍，而生活成本增加了104%。在平行市场上，叙利亚镑兑1美元的汇率已达到约15 000叙利亚镑，而在2020年初，这一汇率为1 000，在2011年冲突前夕，这一汇率为50。我在实地的同事们继续看到，包括最近在霍姆斯看到，现在的经济状况甚至比冲突最激烈时还要糟糕。许多人失去了生活中最重要的因素——希望。叙利亚境外数百万流离失所者的情况也是如此。

叙利亚人承受的无尽苦难对最弱势群体产生了连锁反应。许多对话者告诉我的办公室，性别暴力和消极应对机制日益增多，例如早婚或妇女被迫卖淫。与此同时，根据许多报告，叙利亚境内的毒品走私和使用正在急剧增加——我们看到这一趋势助长了其他地方的冲突。

被拘留者危机依然严峻。叙利亚各地不同年龄的儿童、妇女和男子仍然遭到非法任意拘留、强迫征募和被迫与家人分离。不断有报告称，叙利亚各地的被拘留者被剥夺食物和医疗，并遭受酷刑和性暴力。这种做法必须停止。应立即释放儿童、老人和病人。政府控制区的当局以及事实上控制其他地区的当局必须允许独立的人道主义专门组织进入所有拘留设施和监狱，并确保被拘留者与家属的联系。

所有这一切都向我们表明，为什么我们必须确保安全、平静和中立的环境中向前迈进，这是展开政治进程和实现安全、有尊严和自愿回返所必需的。我和其他人尽了最大努力，希望看到双方通过具体措施解决这些现实问题，但这些努力尚未产生所需的变化。相反，越来越多的人想离开叙利亚——也想离开邻国——冒着生命危险踏上危险的道路。这就是为什么利益攸关方必须关注难民所说的他们的需要：在保护和生计问题上的行动。

在这方面共同努力时，我们必须记住，邻国继续承受着过大负担，叙利亚难民在政治、经济和社会紧张的情况下有时可能面临风险。我们必须促进对叙利亚难民的保护和尊严，无论他们身在何处，同时努力为他们安全、有尊严和自愿回返创造条件。

我们在实际中看到的情况是，通过片面安排和零敲碎打的方式，将缓和、遏制和人道主义援助这些手段都用上了。否则，局势将更加糟糕。但这些做法无法给叙利亚带来稳定，正如它们无法给该地区其他地方带来稳定一样。所有趋势都在朝着令人担忧的方向稳步发展。

叙利亚人需要看到根据第2254 (2015) 号决议走出冲突的政治道路。恢复宪法委员会可以成为这条道

路上的一环。但是，尽管做出了大量努力，但与叙利亚无关的问题致使我们仍未看到该委员会恢复会议。请允许我强调：我仍然对任何能够吸引叙利亚各方和东道主达成共识的日内瓦以外地点持开放态度，我将继续参与这方面的工作。与此同时，我继续呼吁在日内瓦复会，以此作为一个过渡性选择，并呼吁各方就包括宪法提案在内的实质性问题做好准备。通过对等行动采取建立信任措施也可以向叙利亚人展示向前迈进所需的妥协。我提醒各方，已经提出了具体想法。我们仍然邀请各方进行深入和具体的对话，我仍然愿意倾听和促进关于建立信任措施的任何其他想法。

缓和暴力、恢复宪法委员会和建立信任措施都是切入点，但它们本身无法解决冲突。我非常清楚，这些努力，以及坦率地说，关于叙利亚的其他倡议，既没有在实地取得成果，也不足以应对局势的严重性。相反，我们每个月都看到趋势朝着错误的方向进一步发展。缺乏政治意愿不足和存在离心力的致命结合似乎正在撕裂叙利亚——其领土、社会和结构——。叙利亚各方——几乎是一致地——对这对他们的国家会产生什么影响深表震惊，它们有这种感觉是有道理的。我将继续与它们对话，包括下周在布鲁塞尔与妇女咨询委员会和民间社会支助室进行对话。

需要探索一种新的全面做法——这种做法要能够解决所有问题：叙利亚人民的合法愿望以及恢复叙利亚主权的必要性，特别是在存在六支外国军队和地区势力在叙利亚境内算旧账的背景下。我和我的团队热切希望在这方面进行接触，我们赞赏一些方面希望与我们接触，寻求前进的道路。本月，我很高兴有机会在安卡拉与土耳其外交部长菲丹和其他高级官员进行深入讨论。

新的全面办法将需要所有重要利益攸关方的充分参与。这包括叙利亚各方以及阿斯塔纳模式、阿拉伯联络小组、西方四方和安理会中的国际行为体。遗漏任何关键角色都将导致僵局。

当然，现在要召集所有这些利益攸关方，还面临着重大的区域和全球障碍。这也不会是任何新的全

面做法的近期目标。相反，我们可以而且必须首先与每个利益攸关方就其所有关切和需求进行筹备性讨论——既要遏制消极趋势，又要确定长期解决方案的形式和路径。我们必须准备在一系列相互关联和分阶段的轨道上开展工作，并为有可能将这些想法付诸外交行动做好准备。

外交重振雄风的时刻将会到来——事实上必须到来——我们可以帮助使这一天更快到来，并为此做好准备。叙利亚人和整个国际社会必须能够看到现实、可持续和包容各方的和平的愿景，以及实现这一愿景以执行第2254（2015）号决议的途径。这的确是一项艰巨的任务，但我们必须努力完成。叙利亚危机的严重性要求我们必须这样做。

**主席**（以英语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请拉贾辛加姆先生发言。

**拉贾辛加姆先生**（以英语发言）：正如裴凯儒先生刚才强调的那样，最近几周发生的事件发出了一个严峻的警告，表明该地区冲突扩大的威胁是多么真实。这将对叙利亚人民产生不可想象的破坏性影响。

正如我们一再向安理会通报的那样，叙利亚的人道主义需求已经达到创纪录的水平，并继续与日俱增。与此同时，由于资源严重短缺，我们帮助缓解这些需求的能力日益受到限制。在过去一个月里，全国各地发生了一系列袭击事件，造成平民伤亡。在多起事件中，遇难者中包括儿童。人道主义工作者也未能幸免。3月26日，世界卫生组织在代尔祖尔提供水和环境卫生援助的一个小组的一名成员在空袭中丧生。

本月早些时候，我们纪念了国际提高地雷意识和协助地雷行动日。对于叙利亚来说，这是一个重要的提醒，据估计，全国有三分之一的社区受到战争遗留爆炸物的影响。农业用地尤其受到影响，对粮食生产和生计造成重大后果。

我们继续定期收到叙利亚各地平民被爆炸物炸死或炸伤的报告。事实上，去年，据报告，叙利亚因地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成的平民伤亡

人数超过任何其他国家。同样不幸的是，儿童往往是受害者。

地雷和战争遗留爆炸物也大大增加了人道主义组织的工作难度。在叙利亚全国一半以上的区，未爆弹药的存在被认为是安全运达人道主义援助物资的主要障碍。

正如我们一再强调的那样，冲突各方必须尊重国际人道法。这包括在军事行动过程中始终注意不伤害平民和民用物体，包括人道主义工作人员及其财产。多年的冲突还使叙利亚人民特别容易受到气候冲击的影响，而气候冲击仍然是一个持续的威胁。上个月，伊德利卜省和阿勒颇省北部的几个流离失所者安置点在两天内发生了严重洪灾，15 000多人受到影响。随着夏季的来临，干旱、霍乱和其他健康风险将会增加。热浪将使本已有限的供水和环卫服务更加捉襟见肘，这反过来又会增加妇女和少女的性健康和生殖健康及保护的风险，由于环卫设施及其周围缺乏隐私，以及需要冒险到更远的地方取水，她们往往更容易遭受性别暴力。

联合国及其人道主义伙伴继续为叙利亚各地数百万人提供重要援助。但是，正如我们一再警告的那样，由于资金的惊人减少，我们提供援助的能力正在不断削弱。我们已经不得不做出极其艰难的决定，优先为最脆弱人群提供生存援助，目标是1 670万需要援助的人中的1 080万人。今年，我们呼吁供资40亿美元，尽管需求有所增加，但与2023年的水平相比，这一数字大幅减少。不幸的是，如果目前资金不足的状况持续下去，其中许多人可能得不到重要的援助。未来几个月，数百个医疗设施和流动医疗队有可能关闭，这将影响数百万人获得救生护理，包括410 万育龄妇女和女童急需的孕产妇护理、性护理和生殖护理。

在接下来的两个月里，将有超过180 万人无法获得为避免今年夏天健康风险上升而所需的安全饮用水。数百万处于中度粮食不安全状态的人有可能得不到任何援助，严重粮食不安全的人数有可能进一步增加。今年，50万急性营养不良儿童中的许多人可能

无法获得救命的治疗。如果没有更多的资源，探查和清除地雷和其他爆炸物的努力将无法应对我之前所述的大规模挑战。去年，用于援助受叙利亚危机影响的巴勒斯坦难民的资金也大幅减少。这影响了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处向叙利亚境内40多万巴勒斯坦难民提供紧急现金、粮食和其他支助的能力。

资源日益拮据突出表明，必须通过一切可用方式，包括跨线和跨界方式，向叙利亚提供援助。除了提供卫生、营养、保护、教育和其他重要服务外，来自土耳其的跨国界行动继续使重要援助得以进入叙利亚西北部，我愿借此机会欢迎即将上任的土耳其代表耶尔德兹大使。由于资金短缺，与在该国其他地区一样，联合国在叙利亚西北部的援助水平不得不大幅缩减，粮食援助尤其受到影响。我们的人道主义伙伴正利用我们现有的资源，帮助62.5万严重粮食不安全的人，但不幸的是，该地区还有约300万被评估为中度粮食不安全的人得不到任何援助。我们欢迎继续授权向叙利亚西北部跨境运送援助物资，我们目前正在与叙利亚政府接触，商讨5月13日之后使用巴布萨拉姆和拉伊过境点的问题。我们还继续与相关行为体接触，商讨扩大在叙利亚全境，包括向西北部提供跨线援助的问题，我们敦促各方为这一准入提供便利。

我们对叙利亚的呼吁并不新鲜，但值得重复。我们需要各方尊重国际人道法，包括保护平民和畅通无阻的人道主义准入，包括跨线和跨境准入。我们迫切需要资源，使我们能够继续向亟需援助的数百万人提供重要援助。最后，我们再次与裴凯儒先生一道，呼吁各方再次承诺采取政治解决办法来结束冲突——否则我们就无法结束这场人道主义危机——让叙利亚人民获得他们亟需的机会。

**主席**（以英语发言）：我感谢拉贾辛加姆先生的通报。

我现在请海福德女士发言。

**海福德女士**（以英语发言）：我们要感谢马耳他代表团为我们今天的讨论提供便利，并对前面的发言者所作的全面通报表示衷心赞赏。

“马耳他国际”是马耳他主权骑士团的全球救济机构。马耳他主权骑士团于近1000年前在耶路撒冷成立，作为国际主权实体享有特殊地位，我们在120多个国家提供人道主义援助，履行我们的全球承诺。“马耳他国际”在世界上遭受自然灾害、战争和相关冲突的地区提供医疗支持和救济服务。目前，我们正在34个国家开展行动，十多年来一直在为叙利亚人民服务。我们记得第2254（2015）号决议，该决议呼吁叙利亚冲突各方立即允许人道主义机构通过最直接的路线快速、安全和不受阻碍地进入叙利亚全境，并使援助能够送达所有需要援助的人。

虽然许多援助机构和人道主义机构在过去十年中为叙利亚人民提供了一系列令人难以置信的服务，但正如秘书长安东尼奥·古特雷斯所说，今天需要人道主义援助的人比战争中的任何时候都多——每四人中就有三人需要人道主义援助。一半以上的人口在挨饿。由于人道主义资金降至历史最低点，所有社区都在为生存而挣扎，大约一半的战前人口仍然在叙利亚境内或境外流离失所。马耳他主权骑士团作为一个没有自己的人口或领土、只忠心为穷人和病人服务的使命的国际主权实体，对需要帮助的人有着特殊的亲近感。可以这样说，我们的公民是流离失所者和一无所有者，是那些被遗弃和被遗忘的人，我们每天都是他们生活的一部分。我们代表他们说话，我们愿与安理会分享他们的一些故事。

阿布·阿马尔是一名64岁的叙利亚人，六年前因轰炸而流离失所。他和孩子们几乎失去了一切，2023年2月6日的地震夺走了他们仅存的一切。“那天我以为我会死，”他告诉我们。“但我和我的孩子们在废墟下坚持了好几个小时后，终于逃了出来。地震发生一年后的今天，我们在营地缺乏最基本的生活必需品。每天都在回忆那场悲剧和我们失去的一切”。

哈拉在空袭和自然灾害中分娩的惨痛经历凸显了叙利亚妇女在逆境中的坚韧。“我两次面对失去孩子的恐惧，”她告诉我们。“第一次是在地震中，我们的屋顶坍塌了。感谢真主，我们活了下来。然后是在轰炸中，就在我即将分娩的时候。我和我的孩子排除万难，再次安然无恙。”然而，哈拉和家人仍与其他数千人一起，在极度危险、经济拮据以及食物和水日益短缺的情况下过着岌岌可危的生活。

15岁的阿瑞吉天生患有发育障碍，需要定期服药。自从地震迫使他们在夜里冒着瓢泼大雨仓皇逃离后，全家就一直住在帐篷里。但阿瑞吉仍抱有希望。

“我梦想着完成学业，但去年我不得不停学，因为我家里没法同时又付学费又付医药费。我的梦想是看到孩子们远离战争，远离地震，安全地生活。”

但阿瑞吉确信，她和其他许多孩子不得不面对战争和地震的后果，而这将产生持久的影响。

马耳他骑士团正在努力帮助阿布·阿马尔、哈拉、阿瑞吉和成千上万像他们一样的人。我们致力于提供基本卫生保健；紧急供水、环境卫生和个人卫生服务；生计机会。我们与当地和国际非政府组织密切合作，确保培养当地能力，扶持民间社会行动，真正使我们的工作可持续。我们还致力于保护教皇方济各在最近的一份声明中所说的

“无限尊严，这种尊严根植于他或她本身，不可让渡，他或她无论可能遭遇何种情况、状态或处境，都享有这种尊严”。

迄今为止，马耳他主权骑士团的努力已使超过25万叙利亚人直接受益，33 000名病人在我们支助的卫生保健设施接受治疗。我们对健康采取整体性办法，因此我们还为超过50 000次精神卫生和社会心理支持诊疗面谈提供了便利。但面对持续的大量需求，我们的努力实际上仍然只是杯水车薪。

持续的人道主义支持固然至关重要，但人道主义人员也需要有条件能够在冲突再次升级时开展工作。

叙利亚国际非政府组织区域论坛指出，仅在过去9个月中，非政府组织就报告了16 000多起与冲突有关的事件，数量增加了33%。袭击日益频繁，包括对人口稠密地区的空袭，威胁到平民和人道主义工作者的生命。无辜者一次又一次地受到惩罚，以至于对一些人来说，人的尊严在现实中不过只是一个词而已。

我们强烈呼吁在叙利亚境内活动的<sup>所有</sup>大国和部队重申承诺，在确保保护平民的同时维护国际人道法。需要采取紧急行动，缓和暴力，为人道主义准入提供便利，保护弱势群体，特别是妇女儿童和残疾人。

面对日益严峻的挑战，我们促请国际社会加<sup>强</sup>努力，支持实地的人道主义组织，并提供充足的资金，满足受影响民众日益增长的需求。认识到在提供紧急援助的同时必须满足中长期需求，捐助方必须履行承诺，支持拟订早期恢复和建设韧性方案。应优先考虑本地化工作，增加对地方组织的支持，以真正实施有效果、具有现实意义的项目。

我们感到欣慰的是，有迹象表明，世界正开始再次关注叙利亚。叙利亚最近重新加入阿拉伯国家联盟，希望这是一个积极的开端，因为该区域各国致力于执行旨在减轻痛苦的政策，同时帮助受损人员重建生活。社会经济支助必须针对最需要支助的人。这可能是国际社会为促进当地农业发展和重建基础设施而采取的连贯政策措施的一部分，目的是改善人民生活，重建信任，为更加积极的未来带来希望。

叙利亚的人道主义危机要求我们毫不动摇地予以关注并采取集体行动。我们必须声援需要帮助的人，努力和平解决冲突。让我们倾听受危机影响者的呼声，加倍努力减轻他们的痛苦，重建对更美好未来的希望。叙利亚出现了一线曙光；让我们希望曙光不会再次熄灭。

**主席**（以英语发言）：我感谢海福德女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**贝里斯维尔夫人**（瑞士）（以法语发言）：首先，我感谢裴凯儒特使、人道主义事务协调厅协调司司长

拉梅什·拉贾辛加姆先生和“马耳他国际”组织海福德女士所作通报。他们都强调了叙利亚人民长期遭受的巨大痛苦。必须结束这种痛苦。我感谢他们为重建希望的前景而做的努力。我还要欢迎该区域的代表，其中，再一次，包括土耳其代表。

瑞士对中东暴力升级深感关切，正如秘书长正确指出的，该地区正处于“灾难的边缘”。我们已多次就最近的袭击表明立场。今天，我要在此强调，必须遏制中东冲突的区域化及其目前向叙利亚的蔓延。迫切需要为缓和局势做出努力。

请允许我就政治问题讲几句话。

十三年来的冲突已经使叙利亚备受蹂躏。为了防止局势进一步升级，我们促请叙利亚境内所有军事介入者或对冲突各方施加影响者，按照第2254 (2024) 号决议的规定和要求，致力于在叙利亚全境实现停火。我们回顾，在任何情况下，平民和基础设施都必须受到国际法、特别是国际人道法和人权法的保护。在这方面，瑞士支持特使与叙利亚和该区域各国协调，为根据第2254 (2024) 号决议恢复可信和可行的政治进程所做的一切努力。

在叙利亚国内外，叙利亚民间社会的呼吁也必须得到重视。许多叙利亚人，特别是年轻妇女、公民、难民和地方政治代表，要求有权充分、平等、有效地参与影响其未来的决策。叙利亚民间社会还在日内瓦设立新的失踪人员问题独立机构方面发挥了关键作用，我们对此表示欢迎。瑞士强调，所有行为体与该人道主义机构的合作对于最终给予被拘留者和失踪人员（无论他们属于哪个派别）的亲属知情权至关重要，从而为叙利亚的和解与持久政治解决铺平道路。

面对2011年以来的暴行罪，特别是在公正和独立的国际机制的协助下打击有罪不罚现象，是实现持久和平的必要条件。

我现在谈谈我发言中的人道主义部分。

恢复政治进程也是扭转叙利亚人道主义和经济螺旋式下滑的一个必要条件。国际社会有责任确保叙利亚的冲突和人道主义局势不被遗忘。

叙利亚有1 670万人需要人道主义援助，这是前所未有的。该国正面临一场旷日持久的多层面危机，经济、社会和自然因素与冲突相关因素结合在一起，对妇女和女童造成了尤为严重的影响。目前仍生活在叙利亚西北部难民营的200万流离失所者中，80%是妇女儿童。

2023年2月的地震应对措施显示，妇女和女童安全和可持续地获得人道主义援助、包括粮食援助的机会往往仍然有限。此外，在叙利亚，妇女和女童遭受虐待、暴力侵害和剥削的风险仍然特别高，案件频发，而庇护所（包括妇女和女童的安全空间）的数量不足。在这方面，必须继续支持那些参与保护活动的人。

人道主义援助必须继续采取对性别问题有敏感认识的办法，减轻平民的痛苦，维护他们的尊严。同时，早期恢复项目对于增强民众的韧性、减少他们对人道主义援助的依赖仍然至关重要。

鉴于需求的规模，安理会必须密切关注这些事态发展。人道主义行为体需要更大的可预测性以规划其活动，特别是在资源日益减少的情况下。人道主义援助准入不应有时间限制。在这方面，我们欢迎迄今颁发的各跨境过境点通行许可得到延长。我们敦促在必要的情况下继续使用这些许可，而不设时间限制。一切形式的援助，包括跨境援助和跨线援助，都是至关重要的。我们要提醒大家，授权和便利人道主义援助迅速和不受阻碍地通行是国际人道法规定的一项义务。

**伍德先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使、拉贾辛加姆司长和海福德女士所作通报。我还要欢迎土耳其新任常驻代表参加本次会议。

我们同裴凯儒先生一样感到沮丧：通过在日内瓦召开宪法委员会会议来实现侧重于叙利亚、由叙利亚主导的冲突解决办法的努力停滞不前。我们赞扬他不顾叙利亚政权和俄罗斯的阻挠，坚持不懈地创造性地

努力使各方走到一起。安理会所有成员都应支持他的努力，促请叙利亚政权最终本着诚意参与政治进程。

关于人道主义局势，人道主义事务协调厅的通报再次突显了联合国援助机构在向叙利亚1 670万人提供人道主义援助方面面临的复杂挑战，其中1 080万最脆弱人口需要立即获得拯救生命的援助。这些惊人的数字再次证实了人道主义援助界和叙利亚人民多年来一直在说的话——送到需要援助者手中的援助不够。与叙利亚政权达成的关于联合国通行巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的90天安排将在几周后到期。除了重要的巴布哈瓦过境点外，这两个过境点提供了重要能力，使援助能够更快、更高效地运送到有需要的社区。巴布哈瓦过境点的通行安排为期6个月，将于7月份到期。我们已明确表示，在最后一刻仅以几个月为增量单位延长通行安排，是绝对不能解决叙利亚境内巨大和持续的人道主义需求的。我们再次呼吁，只要需求持续存在，就应保证准入。

关于拘留和失踪人员问题，我们欢迎最近在联合国经常预算下为阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构提供今年剩余时间的资金，这将帮助该机构投入运作。至关重要是确保该机构有足够的工作人员和资源来为那些长期以来理应得到失踪亲人消息的家庭提供支持。这是人道主义的当务之急，也是在叙利亚建立可持续和平的必要组成部分。

最后，我要重申，我们深为关切的是，叙利亚政权允许与伊朗结盟的民兵团体在其领土上活动，而伊朗继续向这些民兵提供先进的武器系统、情报支持、资金援助和培训。伊朗的好战代理人和伙伴只寻求推进他们自己的破坏稳定的议程，显然叙利亚人民越来越憎恨他们的存在。为了防止叙利亚及邻国局势进一步升级，美国将继续与外交伙伴合作，解决该地区的所有紧张局势。叙利亚人民已经遭受了太长时间的苦难，他们日益悲惨的困境要求国际社会作出强有力的反应。我们必须再次承诺提供必要的资金，拿出政治意愿，采取集体行动，帮助急需帮助的叙利亚人。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要感谢裴凯儒特使、人道主义事务协调厅（人道协调厅）拉贾辛加姆协调主任和海福德女士的通报。

叙利亚局势多年来未能改善。众所周知，我们的西方同事对其原因有自己狡猾的说法。他们无法接受叙利亚国在与西方资助的恐怖分子的战斗中取得胜利的事实，因此正在竭尽全力阻止叙利亚重新完全站立起来。外国在叙利亚北部和南部的非法军事存在仍在继续，包括美国对幼发拉底河东岸和坦夫周围地区的占领。他们费尽心思确保伊德利卜飞地没有正义，国际公认的恐怖主义组织“沙姆解放组织”民兵在那里站稳了脚跟，感觉良好。

然而，在西方国家的首都，我们看到的却是对生活在叙利亚合法政府控制地区的叙利亚人的命运漠不关心。超过1 670万人需要援助，这是整个危机期间的最高记录。在过去五年里，挨饿的人数增加了两倍。食品和必需品的价格继续上涨。尽管如我所知，叙利亚曾经拥有自己繁荣的制药业，但药品严重短缺。

在西方捐助方漠不关心的情况下，国际人道主义应急行动仍然微不足道。今年，联合国应急计划的资金到位率仅为0.2%，这意味着在所要求的40亿美元中，仅调动了800万美元。其结果是，不仅没有新的早期恢复项目（该国的未来在很大程度上取决于这些项目），而且现有活动也被削减。这方面的一个明显例子是，世界粮食计划署过去每月向300万有需要的叙利亚人提供粮食，但现在不得不削减到只有100万人。尽管大马士革竭尽全力扩大人道主义援助，包括授权使用该国北部不受政府控制的三个检查站，但局势却每况愈下。拉伊过境点实际上没有发挥作用。没有跨线运送，联合国为恢复该过境点所做的努力毫无结果。西方所有的伪人道主义者都在假装这是正常的，因为是“沙姆解放组织”的恐怖分子在决定他们将允许向伊德利卜省的难民提供哪些援助。不用说，他们的目的是自肥。

破坏叙利亚人道主义活动的关键因素之一仍是来自西方国家，主要是美国的令人窒息的制裁压力。

非法和不人道的单方面强制性措施的影响不仅限于经济方面，而且还产生广泛得多的社会经济影响。此外，制裁还削弱了叙利亚打击恐怖主义的能力。这一点不容忽视，但我们的美国同事对此却丝毫不以为意。更有甚者，美国国会目前正在审议一项新的制裁法案，名字起得很贴切，那就是《反对与阿萨德政权关系正常化法案》。该法案覆盖的时间至2032年底，预计将取代今年到期的《凯撒法案》。该法案呼吁使用次级制裁机制来监督和惩罚在叙利亚境内开展行动的实体，包括联合国机构。这是公然向试图为长期受苦受难的叙利亚的长期发展创造基本和适当社会经济条件的国际行为体施压。这种强盗行径可能很符合所谓的基于规则的秩序，但肯定不符合国际法。

我们早就要求发表联合国关于制裁对专门机构工作的腐蚀作用的特别报告。在目前情况下，更有必要这样做。我们愿再次提请叙利亚驻地协调员和人道协调厅——因为人道协调厅是联合国叙利亚国家工作队的一个关键组成部分——注意，一年多前就承诺要发表这份报告，但迟迟未能发表，令人无法接受。今天，我们希望听到秘书处的答复，并得到发表报告的明确期限。

捐助方供资水平低，加上持续的制裁压力和对叙利亚自然资源的掠夺，并没有阻止我们的西方同事扮成行善者，举办对改善叙利亚境内或周边局势毫无帮助的伪人道主义论坛。他们的主要目的是显示他们对叙利亚当局的蔑视，并调动资源来遏制难民潮，防止难民再次涌入欧洲。仅此而已。

安全理事会除了关注叙利亚北部的非法外国军事存在外，还应关注另一个问题——以色列动辄对叙利亚境内不同地点试试导弹和炸弹袭击，这种行为很危险，是在西耶路撒冷对加沙地带采取军事行动的背景下发生的，而这次军事行动造成的伤亡前所未有。最令人震惊的事件发生在4月1日，当时以色列武装部队对伊朗驻大马士革领事馆大楼发动空袭，造成领事馆工作人员死伤，外交设施被彻底摧毁，将世界推向地区冲突危险升级的边缘。我们最强烈地谴责这次袭击。我们认为，对外交和领事设施的任何攻击都是

完全不能接受的。1961年《维也纳外交关系公约》和1963年《维也纳领事关系公约》保障了其不可侵犯性。令人极为失望的是，美国及其盟国没有勇气谴责这一罪行。显然，这种谴责不符合华盛顿鼓吹的臭名昭著的“基于规则的秩序”。

与此同时，令人不安的是，这绝不是以色列对人口稠密的大马士革市的第一次袭击，袭击大马士革造成平民伤亡的风险很高。自巴以冲突地区局势升级以来，以色列对叙利亚民用基础设施的袭击次数成倍增加。仅在过去的几个月里，以色列飞机不仅袭击了叙利亚首都的国际机场，还袭击了阿勒颇机场。这些机场是向阿拉伯叙利亚共和国提供人道主义援助的主要入境点。以色列飞机还袭击了代尔祖尔和阿布凯马勒的一些地区，叙利亚军队在那里继续与恐怖主义战斗人员进行顽强斗争，而我们的美国同事却与他们的宣称相反，正在资助和保护这些战斗人员，正如他们正在资助西耶路撒冷的非法行动一样。

我们要求以色列当局不要在叙利亚及其邻国领土上采取邪恶的军事行动，因为这会给整个地区带来极其危险的风险和后果，而加沙地带和其他地区的流血事件已经破坏了整个地区的稳定，至今已有六个多月。

俄罗斯一贯坚持认为，除了在联合国支持下并严格遵守第2254（2015）号决议，推动叙利亚问题解决进程之外，别无选择。与此同时，我们理解，我提到的美国及其盟友的行动正在为叙利亚内部和解创造极其不利的环境。因此，我们深信，国际调解的方式应以尊重阿拉伯叙利亚共和国主权、独立、统一和领土完整的原则为基础。叙利亚人自己必须在没有外国压力的情况下，就有关其国家未来治理的所有未决问题达成协议。

这也适用于为恢复叙利亚内部直接对话的唯一平台——宪法委员会——选择地点。任何将叙利亚人尚未同意的、考虑不周的方案和框架强加给他们的企图都会适得其反，只会把我们引入死胡同。我们认为，特使应继续为宪法委员会接下来的会议寻找另一

个可为各方代表团所接受的地点，而不是瑞士，因为瑞士在加入反叙利亚和反俄罗斯的单方面制裁后就失去了中立地位。这将符合第2254（2015）号决议作出的直接规定，即支持促进叙利亚人主导并享有自主权的政治进程。我们希望裴凯儒先生能给我们带来好消息。

**本贾马先生**（阿尔及利亚）（以英语发言）：我今天荣幸地代表安全理事会非洲成员加一（A3+），即圭亚那、莫桑比克、塞拉利昂和我国阿尔及利亚发言。

我们感谢裴凯儒先生、拉梅什·拉贾辛加姆先生和海伦·海福德女士的通报。

叙利亚局势仍然是A3+严重关切的问题。我们深感遗憾的是，局势继续升级，过去几周报告了几起事件，特别是在北部。我们认为，如果没有有关各方和国际社会的共同努力，局势可能进一步恶化。

重新爆发敌对行动只会使不安全状况永久化，使叙利亚再次陷入暴力。必须不惜一切代价避免这种情况，因为这将严重破坏已经取得的成果。A3+还对侵犯叙利亚主权的行为表示关切，并谴责此类侵权行为，因为这也会破坏地区和平与安全。我们呼吁充分尊重叙利亚的主权和领土完整。A3+还呼吁各方保持最大限度的克制，以避免区域冲突。

我们坚信，叙利亚危机的解决办法是政治性的。这一解决办法还必须根据第2254（2015）号决议，确保叙利亚的主权、统一、独立和领土完整，而且必须以叙利亚人主导的包容各方的政治进程为基础。因此，我们呼吁早日恢复宪法委员会，并呼吁各方支持特使执行建立信任措施的努力。

A3+呼吁国际社会和主要利益攸关方在叙利亚发挥更具建设性的作用，以新的活力帮助叙利亚人民实现可持续和平与繁荣。在我们就《子孙后代问题宣言》进行谈判时，必须铭记，我们今天作出的决定将影响叙利亚的子孙后代。

据人道主义事务协调厅称，叙利亚儿童正在经历一场空前复杂的紧急状况所带来的最严重影响，其中

630万人需要保护服务。另有100万叙利亚儿童如今面临辍学风险。50多万儿童可能无法接种疫苗，50多万儿童因急性营养不良而迫切需要拯救生命的治疗。我们要丢下他们吗？

目前的情况可能会进一步恶化，由于资金短缺，数百个设施和流动医疗队目前面临立即关闭的威胁，从而使1 490万人面临获得医疗卫生和营养服务中断的风险。这种灾难性的局面将影响几代人。我们必须迅速采取紧急行动，以避免更大的人道主义灾难。

在这方面，A3+强调跨界机制在向叙利亚人提供人道主义援助方面的重要性。我们期待着政府迅速恢复巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点。我们还强调，必须充分利用包括跨线机制在内的所有现有机制，以便向难以进入地区的需要援助者提供援助。

在感谢捐助方为叙利亚人道主义应急行动慷慨解囊的同时，A3+希望强调，仅靠人道主义活动不足以减轻叙利亚人民的苦难。叙利亚有近1 700万人需要帮助，其中一半以上是妇女，因此不能仅仅依靠人道主义援助，还必须受益于所提供的其他必要服务，以促进经济复苏。

在经历了13年的深重危机和单方面制裁的影响之后，叙利亚如今的经济正在艰难地回到正轨并满足其人民的需求。A3+认为，除了向叙利亚提供人道主义支持外，国际社会还应与联合国和叙利亚政府合作，投资于早期恢复项目，支持受影响地区恢复经济活动。这种投资将有助于以可持续的方式满足民众的基本需求，为海外叙利亚难民和境内流离失所者安全、有尊严和自愿回返创造有利条件，并减少叙利亚民众对外部支持的依赖。

最后，没有发展就不可能有稳固的和平，没有和平就没有发展的前景。A3+呼吁叙利亚人克服分歧，在国际社会的支持下，参与由叙利亚人主导并享有自主权的建设性政治进程，确保叙利亚的统一、主权、独立和领土完整。

**耿爽先生** (中国)：我感谢裴凯儒特使和拉贾辛加姆司长的通报,我也认真听取了海伦·海福德女士的发言。

中方始终坚定支持叙利亚问题的政治解决。国际社会应继续推进“叙人主导、叙人所有”的政治进程。我们欢迎裴凯儒特使根据安理会第2254 (2024) 号决议同各方广泛接触,期待阿盟以及相关地区国家同叙利亚政府加强沟通合作,为推动政治解决发挥建设性作用。我们坚定支持叙利亚政府为打击恐怖主义采取的必要措施,呼吁国际社会根据国际法和安理会决议,杜绝双重标准,以零容忍的态度打击叙利亚境内的一切恐怖主义。

以色列持续对叙境内发动空袭,中方对此深表关切。相关行为严重侵犯叙利亚主权和领土完整,将地区局势不断推向危险边缘。当前加沙冲突外溢影响仍在持续,各方必须保持克制,避免加剧紧张局势的行为。域外大国要为推动地区局势降温发挥建设性作用。

当前叙利亚人道形势十分严峻,国际社会要加大对叙援助承诺,确保叙全境的早期恢复项目获得充足、非定向的资金支持。跨线人道救援已停滞半年之久,叙西北部实控方必须拿出诚意,推动跨线救援取得积极进展。单边制裁和资源掠夺长期阻碍叙利亚经济恢复、社会发展和民生改善。我们敦促有关国家立即停止不法单边行为,外国军队立即结束在叙利亚境内的非法军事存在。

**志野夫人** (日本) (以英语发言)：我感谢裴凯儒特使、人道主义事务协调厅协调司司长拉贾辛加姆先生和海福德女士作了宝贵通报。

叙利亚境内长达13年的冲突本已是世界上最严重的人道主义灾难之一,最近暴力和敌对行动又显著增加。超过1 600 万人的生命线依赖人道主义援助。数百万儿童处境悲惨,无法上学。

除了这场持续不断的人道主义噩梦,腐败和管理不善现象猖獗,数十万人失踪,可悲的是,许多人

为了生存现在卷入了恐怖主义和犯罪活动,包括非法贩毒。

尽管叙利亚人道主义应急计划 2024年需要 40 亿美元的巨额资金,但对该计划的供资却处于最低水平。坦率地说,面对旷日持久、无望达成政治解决方案的叙利亚危机,国际社会开始感到援助疲劳。

那些希望维持现状的人应当认识到,这不利于叙利亚和平与稳定的未来。日本真诚呼吁叙利亚政府首先根据第2254 (2015) 号决议推动政治进程;其次,创造一个有利于难民回返的环境;第三,与国际社会充分合作。日本方面提供了各种中长期的早期恢复和复原力援助,包括继续支持恢复医院、学校和基本基础设施,帮助叙利亚人更加自力更生。我们鼓励所有会员国不要只是谈论叙利亚亟需援助,而是要承诺作出实际认捐。在这方面,看到叙利亚政府采取积极步骤,包括在政治进程方面采取积极步骤,对于鼓励国际社会进一步加强对叙利亚的支持至关重要。推进宪法委员会的工作将被视为一个重要姿态,而且,该委员会应立即重新召集会议。

我们认为,这场持续危机的根本问题是叙利亚政府与其他主要利益攸关方之间缺乏信任。安全理事会必须继续支持特使的“行动对行动”做法,以此作为一项建立信任措施。有关各方直接接触和对话也至关重要。虽然可能无法在一夜之间取得成果,但我们应该在危机造成不可逆转的爆发之前采取行动。

最后,区域一级的外交努力,包括通过阿拉伯联络小组作出的努力,也仍至关重要;日本将继续与联合国和阿拉伯国家密切合作。推进基于第2254 (2015) 号决议的政治进程是确保叙利亚危机得到可持续解决的唯一途径。

**吴百纳女爵士** (联合王国) (以英语发言)：我也感谢联合国特使裴凯儒、人道主义事务协调厅拉贾辛加姆司长和海福德女士今天所作通报。对此,我要谈三点。

第一,需要人道主义援助的叙利亚人达到创纪录的1 670万人,可持续的有效准入是一个优先事项。

跨界援助是其中400多万人的生命线。因此，我们再次呼吁阿萨德政权在巴布萨拉姆、巴布拉伊和巴布哈瓦准予跨界援助准入，不附加任何条件或任意设定时限，只要有人道主义需求就允许准入。跨线援助固然重要，但其规模无法与跨国界行动相提并论。

第二，妇女和女童在叙利亚的未来中可发挥关键作用。在安全理事会着手实现叙利亚和平与稳定时，必须把这一点放在首位和中心位置。这包括支持叙利亚妇女民间社会组织和人权维护者的努力，并支持妇女参与政治进程。鉴于冲突对妇女的影响尤重，包括与冲突有关的性暴力挑战，这一点尤为重要。联合国为期五年、耗资 6 700 万美元的“建设叙利亚本地复原力”方案正在促使实施支持妇女进入劳动力市场和应对性别暴力的三项开创性方案。

第三，我们仍然坚定不移地支持收容国管理难民社区并确保难民的权利得到保护。阿萨德政权的行动正在阻止这些难民返回家园。如联合国难民事务高级专员公署所述，叙利亚的环境尚不适合难民安全、有尊严的自愿回返。

最后，在该地区的一个脆弱时刻，我们敦促该政权确保叙利亚不会进一步加剧区域不稳定，而是根据第2254 (2015) 号决议，重新集中精力进行有意义接触，以实现政治解决，保证叙利亚人享有应得的长期稳定。我们敦促宪法委员会所有成员商定一个地点，并尽快召开委员会第九次会议，以推动这项努力。

**金相禎先生** (大韩民国) (以英语发言)：我也感谢裴凯儒特使、拉贾辛加姆司长和海福德女士今天所作通报。我国代表团愿借此机会赞扬特使所作不懈努力，并重申支持特使的工作，使叙利亚能够开始新的篇章。

4月1日，在我们上次于3月就此议题举行会议(见S/PV.9583)后，我们目睹了叙利亚方面新近卷入了更广泛地区的冲突。随后袭击继续在许多方面牵涉到叙利亚，即使这些袭击并未直接发生在叙利亚领土上。这清楚地表明了叙利亚是如何被卷入该地区更广泛的

冲突的。不过，我还应指出，叙利亚境内仍有其独特的冲突态势，因此，可以从两个方面解读叙利亚的总体态势。虽然它们可能首先会受到外部溢出效应的影响，但我们也应该关注这样一个事实，即叙利亚问题仍然有其自身的内在动因和冲突因素，而该地区正在发生的其他灾难使得这些因素被相对淡化。

如特使所强调的那样，叙利亚西北部、东北部和南部正在发生冲突。伊拉克和黎凡特伊斯兰国也继续在叙利亚沙漠和东北部各地发动恐怖袭击。持续不断的冲突及其所有引发动荡的内部和外部因素意味着，任何可能的冲突或任何误判都可能推动叙利亚局势超出任何人的控制范围。反之，这种情况也会给该地区现有情势火上浇油。

此外，武装冲突和恐怖袭击造成的不安全感不可避免会让经济和人道主义状况相应恶化，使妇女和儿童等最脆弱群体的处境更加脆弱。对叙利亚的人道主义供资继续减少，而洪灾和热浪正在将本已脆弱的社区推向边缘。因此，至关重要的是，我们必须加强共同努力，增加供资，扩大叙利亚境内的人道主义准入。我国代表团赞同安全理事会其他成员所述，即应当在巴布萨拉姆和巴布拉伊扩大跨界准入，我们应加倍努力，扩大叙利亚境内的跨线运送。

如特使在通报中所述，经济形势和社会压力恶化也日益严峻。这也需要更多供资和资源。这是一个恶性循环，我们必须找到一条出路。我们要摆脱这样恶性循环，就应从在叙利亚开展政治进程开始。叙利亚境内外的所有利益攸关方都应当具有前瞻性思维，努力找出政治解决办法，并根据第2254 (2015) 号决议和全面做法推动全国停火。推动讨论未定的宪法委员会就是着眼于未来的一个范例。

忽视叙利亚尚未解决的内部问题不符合任何人的利益。这样做可能会使叙利亚发生更大规模的冲突，这可能会把我们带回到几十年前的全面冲突和庇护恐怖分子的情况。为了长期受苦受难的叙利亚人民，我们有责任加紧努力，支持实现政治解决，为所有人实现可持续和平与安全。

**德拉加斯卡先生** (厄瓜多尔) (以西班牙语发言)：我感谢裴凯儒特使、人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生和代表民间社会的海伦·海福德女士提供的宝贵信息。

厄瓜多尔同意裴凯儒特使对最近几个月暴力升级后果的关切，呼吁各方实行最大限度的克制，并恢复政治谈判渠道。在叙利亚取得进展的唯一可能途径是恢复多元政治对话，建立信任，协同行动，遏制冲突加剧及其对该地区和平与安全的破坏性影响。

根据第2254 (2015) 号决议所述任务，我鼓励裴凯儒特使继续努力，恢复宪法委员会会议、“行动对行动”谈判战略和旨在实现叙利亚危机持久政治解决的其他机制。我重申，必须加强坚定的合作方式，打击恐怖主义和暴力极端主义，消除它们对平民构成的威胁。

冲突继续影响叙利亚民众的生活和身心健康，他们还面临洪灾的影响。需要人道主义援助才能生存的人数正在增加，满足最紧迫需求的资金缺口也在增加。我重申我们关切流离失所者，特别是妇女和女童，我们还关切身在第三国的叙利亚难民的处境。

至关重要的是，叙利亚政府必须就10万多名失踪人员的命运提供可靠答案，并采取步骤释放人数不详的被任意拘留并遭受残忍和不人道待遇的人员。

厄瓜多尔希望，安理会的审议会促使采取行动，以政治方式解决危机，并为可持续和平、社会经济复苏和民族和解铺平道路。

**尤雷奇科女士** (斯洛文尼亚) (以英语发言)：我要感谢裴凯儒特使、人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生和海伦·海福德女士所作通报。

我们严重关切最近的事态发展，包括涉及以色列和伊朗的事态发展，以及中东暴力不断升级，再次造成大量平民伤亡。这种情况必须停止，以免将整个地区进一步拖入冲突。我们赞同秘书长关于缓和情势、让局势降级并表现出最大限度克制的呼吁。就叙利亚

而言，当前区域安全局势只突出强调当务之急是根据第2254 (2015) 号决议找到可行的政治解决办法。

我们敦促所有行为体本着诚意采取行动，与特使进行实质性接触和合作，重启叙利亚人主导和叙利亚人自主的政治进程。商定宪法委员会重新开会地点并在“行动对行动”进程中取得进展会是一个良好的起点。

我们全力支持裴凯儒特使与该地区有志于政治解决叙利亚冲突的国家协调，领导这一进程。我们还希望，下个月即将举行的阿拉伯联络小组会议和阿拉伯国家联盟首脑会议将为此带来新的动力。

鉴于敌对行动、不安全和不稳定局势还在继续，我们要强调，叙利亚难民安全、有尊严的自愿回返的条件尚未得到满足。我们赞扬叙利亚邻国十多年来收容了大量叙利亚难民。难民和流离失所危机的根本原因必须根据第2254 (2015) 号决议予以解决，而且，我们敦促叙利亚尽自己的一份力量。

与此同时，我们重申，我们对联合国人权事务高级专员办事处的调查结果感到失望，其报告，许多返回叙利亚者的人权遭到严重侵犯和践踏，包括任意逮捕、酷刑、虐待、失踪以及性暴力和性别暴力。这是不可接受的，必须停止。回返者的人权必须得到充分尊重，施害者必须被追究责任。

尽管存在地区关切，但我们决不要忘记叙利亚人民的困境。如今，有近1 700万人需要人道主义援助。过去13年来，太多叙利亚人背井离乡、失学、营养不良并死于可预防的疾病。

我们非但没有看到有希望的进展迹象，反而获悉叙利亚需要帮助的人数从未如此之多，而且可能进一步增加。在获取食物、安全饮用水、保健、营养服务和学校方面，需要采取紧急对策。然而，长期和持续存在的不稳定和不安状况也要求制定可行的早日恢复战略，以加强脆弱社区的复原力。

人道协调厅和其他人道主义行为体一再呼吁提供适足资金，以满足该国的需求。在这方面，欧洲联

盟将于5月27日主办关于叙利亚和该区域未来的第八次布鲁塞尔会议。会议旨在提请国际社会注意需要政治解决冲突，并促使承诺向叙利亚提供人道主义支持，也为在该地区各收容国的叙利亚难民提供支持。

我们还要借此机会再次强调人道主义工作者的作用，他们必须能够安全和有保障地开展工作。我们回顾，所有各方必须允许并便利人道主义援助不受阻碍地安全进入和通过其控制的地区。我们强调，人道主义行动必须更具可预测性，所有援助模式—包括跨界援助和跨线援助—对于满足巨大的人道主义需求仍然必要。

最后，我们最深为关切的是持续存在严重违反国际法行为。所有各方必须尊重国际法，特别是国际人道法和人权法。

叙利亚和该地区人民遭受的苦难够多了。现在是把他们的愿望、利益和梦想放在首位的时候了——这就是为什么安理会必须发出明确的信息，即在政治方面取得进展对于推动实现叙利亚人民和广大地区亟需的全国停火至关重要。

**德里维埃先生**（法国）（以法语发言）：我谨感谢裴凯儒先生、拉贾辛加姆先生和海福德女士所作通报。

鉴于2023年10月以来中东的敌对行动增多，我们的责任是尽我们所能缓和紧张局势。所有行为体都必须力行克制。法国继续与其伙伴合作，防止区域冲突。

在叙利亚，日益加剧的紧张局势首当其冲的受害者是叙利亚人民。大马士革政权及其盟友仍然对叙利亚人民要求更多和平、自由和尊严的呼声充耳不闻。叙利亚要实现公正持久的和平，就必须在执行第2254（2015）号决议的基础上实现政治解决方案。法国支持裴凯儒先生在这方面的努力。倘若没有一个可信的、包容各方的政治进程，我们通过的制裁就不会解除，就无法为重建提供资金。

法国还对达伊沙的活动死灰复燃以及芬乃他林贩运活动激增感到关切。我们呼吁阿萨德总统的政权

采取重大措施，遏制毒品贩运。在打击恐怖主义方面，我们的决心依然坚定不移。

人道主义局势继续恶化。超过1 300万人粮食无保障。法国和欧洲联盟仍然致力于支持叙利亚人民。5月27日将在布鲁塞尔举行一次新的会议，以动员捐助者。2024年，需要援助的人数将达到1 670万，创下历史新高。人道准入不仅要有保障，而且必须是可预测的。我们呼吁延长对巴布萨拉姆和拉伊两个过境点以及巴布哈瓦的批准，不设时间限制。人道主义人员必须能够接触到所有民众，包括通过前线。毋庸置疑，国际人道法适用于所有人。

**主席**（以英语发言）：我现在以本国代表的身份发言。

首先，请允许我感谢裴凯儒特使、拉贾辛加姆司长和海福德女士今天上午在安理会所作的发言。

叙利亚在政治、安全、人道主义、人权和经济等领域继续停滞不前或趋于恶化。达伊沙频繁发动致命袭击，叙利亚各地的平民再次成为袭击目标。在人口稠密地区持续使用空中攻击和地面炮击，继续造成包括儿童在内的普通叙利亚人死亡和伤残。对此，人道主义工作者和马耳他国际等人道组织正在努力为叙利亚人民提供安慰和慰藉，并向他们表示声援。马耳他赞扬他们作出的所有令人难以置信的努力。叙利亚人民，尤其是男童和女童，在他们短暂的一生中几乎不知道什么是正义与和平。海福德女士今天上午分享的故事让我们深受感动。他们代表了数百万感到被本国政府、安理会和世界彻底抛弃的人们的痛苦和悲伤。联合国在叙利亚的人道主义应急计划缺乏充足资源，即为明证。就在此刻，卫生、水、环境卫生和个人卫生方案正在缩减。

上个月，我们听说世界卫生组织在西北部的转诊方案已经暂停。暂停行动的影响不仅局限于卫生保健领域，还涉及叙利亚各地的营养和教育方案。由于人道主义事务协调厅的出色工作，以及与大马士革和这场冲突中所有其他利益攸关方的协调，人道主义工作者基本上获得了他们所需要的准入，但却没有获得他

们所需要的资源。消除这一人道主义差距，对于向叙利亚人民提供他们需要和理应得到的支持至关重要，因此，我们期待着5月份布鲁塞尔会议的召开。在这方面，我们高兴地看到，巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊过境点继续获得批准。只要需求持续存在，就必须保持这种做法。我们还认为，需要通过包括跨线在内的各种方式提供援助，这对整体应对工作至关重要。早期恢复、生计和复原力方案将使各社区在等待它们早就应该等来的公正、持久和平的过程中得以维持自身。

然而，众所周知，任何人道主义补救办法最终都无法解决这些问题。叙利亚14年冲突的根源仍未得到解决。马耳他仍然对大马士革拒绝特使关于在日内瓦重新召集宪法委员会核心小组会议的过渡性建议深感失望。重新召集委员会，同时与特使“行动对行动”的倡议切实相向而行，可以促成有意义的政治进展，进而可以大大缓解叙利亚各地的政治、安全、人道主义、人权和经济危机。

叙利亚冲突不可能通过军事手段解决。只有遵照第2254 (2015) 号决议向前迈进，才能取得所需的进展。在被任意拘留者、被迫流离失所者或失踪者问题上取得进展比以往任何时候都更为重要。我们尤其关切的是，有报告称叙利亚各地的拘留地点继续存在任意拘留、酷刑和性暴力现象。这种令人绝望的做法应该而且必须终止。在这方面，我们欢迎协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制所做的重要调查工作，我们期待着阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构开始运作。

今天，叙利亚冲突的许多当事方再次听到了为保护叙利亚人民而必须实现的条件——根据第2254 (2015) 号决议取得政治进展，在全国范围内实现停火，以及与特使办公室“行动对行动”的倡议切实相向而行。这些行动可以重振和平前景，化解地区紧张局势，恢复叙利亚人民固有的尊严和安全的未来。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**达哈克先生** (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言)：今天是旧金山会议召开七十九周年，在这次会议上，包括我国在内的联合国创始国起草了《联合国宪章》，并赋予安全理事会维护国际和平与安全的首要责任，希望我们在这方面采取的联合行动将迅速且有效。

与我们的共同愿望相反，担任常任理事国的三个西方国家迫使安全理事会偏离其任务授权，并在它们或其盟国违反国际法和《宪章》宗旨和原则的行为面前保持沉默。它们利用安理会作为平台，把矛头指向一些会员国，煽动针对它们的舆论，并对它们提出毫无根据的指控。今天，我们再次从三个西方常任理事国的代表团那里听到了这样的指控。

以色列对加沙巴勒斯坦人持续近七个月的野蛮侵略再次表明，这些国家的立场是虚假的，它们虚伪地声称关心人权，但却缺乏为维护国际和平与安全作出贡献的最起码资格。它们站在以色列占领实体一边，为其提供政治、媒体和财政支持，并向其敞开军火库，鼓励其继续对巴勒斯坦人民和该区域其他国家的公民犯下罪行，并竭力使该区域局势升级，陷入一场公开的区域战争。

在短短几个月的时间里，美国政府五次动用否决权，阻止安全理事会制止以色列占领所犯下的种族灭绝罪行，阻止巴勒斯坦国获得成为联合国正式会员国的合法权利。美国及其盟友还阻挠安理会努力制止以色列对叙利亚领土的一再袭击以及确保这些袭击不再继续，甚至阻挠安理会发表新闻谈话，谴责以色列对伊朗驻大马士革领事馆的恐怖袭击。人道主义事务协调厅代表拉贾辛加姆先生刚才在通报中提到一名人道主义工作人员在代尔祖尔地区遇害。然而，他并没有提到这是以色列轰炸叙利亚领土的结果，与加沙140多名人道主义工作者遇害类似，他们在占领当局的手中丧生，而占领当局得到了美国的支持、掩护、武器和资金。

叙利亚政府正在继续努力加强和发展各种国家机构的机制。在过去几个月里,举行了一系列高级别对话,叙利亚社会各阶层的代表,包括政治、经济、文化、民间社会和青年利益攸关方都参加了对话,以确保采取以对话为基础的参与式做法。几天前,我国新闻部颁布了一项法律,其中包括一些旨在鼓励媒体活动、保障媒体自由和促进人民表达意见的权利的条款。此外,叙利亚还在筹备举行宪法选举和全国选举,以加强国家机构的作用,维护国家主权、安全和稳定。

尽管存在现有的挑战、因以色列侵略而带来的新挑战和由此造成的区域紧张局势,叙利亚政府继续尽最大努力改善叙利亚人民的人道主义和生活状况,为他们提供基本服务,并为难民和流离失所者的回返提供便利。政府还在采取其他措施,但一些西方国家仍然故意忽视或淡化这些措施,而不是予以认可和支持。

恐怖主义挑战、美国和土耳其部队在叙利亚部分领土的非法驻留及其破坏稳定的作用,对叙利亚政府及其合作伙伴(包括联合国)的努力构成了阻碍,这些部队及其代理人一起掠夺我们的国家资源,更不用说美国政府和欧洲联盟强加的单方面强制性措施加剧了叙利亚人民的痛苦,剥夺了他们的基本服务;加剧了通货膨胀、贫困和失业;阻碍了发展筹资和早期恢复项目的实施。

叙利亚重申,必须结束外国在叙利亚领土上的非法存在,立即、全面和无条件地取消单方面强制性措施。我们强调,需要审查联合国在叙利亚的行动架构,并与叙利亚政府充分合作与协调,将其任务和活动限制在联合国大马士革办事处。必须结束已不复存在的特殊情况所造成的不正常状况,包括通过关闭联合国加济安泰普办事处,因为该办事处给联合国造成了财政和政治负担。

我国重申其对所谓的“支持叙利亚和该区域未来的布鲁塞尔会议”的立场,该会议是在没有与主要当事方即叙利亚政府协调或叙利亚政府参与的情况下举行的。我们强调,这次会议只不过是某些国家组织

的一场表演,目的是转移人们对其单方面强制性措施所造成的破坏性后果的关注,宣布基本上不会兑现的承诺,并重复与人道主义行动原则背道而驰的歧视性和政治化立场。

叙利亚政府重申,它致力于在没有任何外来干涉的情况下,以保证充分尊重叙利亚主权、统一和领土完整的方式,开展由叙利亚人主导和叙利亚人自主的政治进程,这是联合国所有相关决议所载的一项基本原则。叙利亚期待着宪法委员会第九轮会议的召开,并呼吁特使根据我国国家工作队向他提交的建设性建议继续努力。

最后,4月17日,叙利亚人民纪念了最后一名法国殖民士兵撤离叙利亚78周年。在这个讲台上,我们强调,那些为实现叙利亚独立和维护叙利亚尊严而作出最大牺牲的英雄们的后代,面对霸权主义和殖民主义计划,仍然决心保护和捍卫自己的祖国。他们坚持本国作出的自由选择,并将继续斗争,争取将自己的土地从以色列占领和所有非法外国驻军、恐怖组织和民兵手中解放出来,重建被恐怖主义摧毁的一切,以确保叙利亚有一个更加美好的未来。

**主席(以英语发言):**我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**伊拉瓦尼先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):**我们感谢特使裴凯儒先生和人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生的情况通报。我们也感谢海伦·海福德女士分享她的看法。

叙利亚的人道主义局势依然严峻。叙利亚人民正深受严重的经济挑战之苦。

根据人道主义事务协调厅(人道协调厅)的最新报告,1 670万人,即叙利亚人口的近70%,迫切需要人道主义援助。

目前为解决叙利亚人道主义危机而分配的资金水平令人担忧。人道协调厅的报告强调,要想全面执行叙利亚人道主义应急计划,总共需要40.7亿美元。

这是满足经评估的1 670万需要援助的人中的1 080万弱势者的迫切需要所必需的。

提供紧急援助至关重要,但从长远来看,这并不是一个可持续的解决办法。必须集中力量重建关键基础设施,为难民和境内流离失所者安全回返创造条件,并推进政治进程。

不幸的是,美国及其盟友选择对当地的人道主义局势视而不见,并继续在叙利亚推行其政治图谋。这些国家使用制裁手段,来实现它们通过军事或外交渠道而无法实现的目标。此外,它们还冷血自私地行事,例如将人道主义援助政治化,阻挠难民和流离失所者返回。这样的非法行动只会延长危机,加剧叙利亚人民遭受的痛苦。

我们呼吁立即解除单方面制裁。继续采取这种不人道措施侵犯了叙利亚人民的基本人权,是对全体叙利亚人民的惩罚,加剧了社会最弱势阶层的困境。

我们感谢叙利亚政府与联合国和其他国际实体合作,为向受危机影响地区运送救济和援助提供了基本设施。任何援助机制都必须在与叙利亚政府密切协调的情况下实施,确保最大限度地尊重叙利亚的主权和领土完整。

我们再次强烈谴责以色列政权4月1日对我国在大马士革的外交馆舍发动怯懦的恐怖袭击。以色列政权公然违反了《联合国宪章》(特别是第二章)和国际法,并公然侵犯了阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立和领土完整。这是对外交代表及外交和领馆馆舍不可侵犯权的严重侵犯。

我们还强烈谴责以色列恐怖主义政权侵犯阿拉伯叙利亚共和国主权和领土完整的行为。这些行为继续不受惩罚,而安全理事会也并未作出任何反应。

伊朗致力于政治解决危机。伊朗将继续支持真正由叙利亚人主导、叙利亚人所有、联合国推动的政治进程,并协助叙利亚人民和政府恢复国家统一和领土完整。我们继续支持特使裴凯儒先生正在作出

的努力,恢复宪法委员会会议这一推进政治进程的有效机制。

恢复叙利亚的领土完整要求坚持不懈、持续不断地努力打击所有恐怖团体。在这方面,伊朗全力支持和协助叙利亚政府的反恐努力。然而,当务之急是在整个反恐努力中始终把保护平民放在首位。

我们再次呼吁占领叙利亚部分领土的所有美国军队立即撤出。美国部队在叙利亚的继续非法存在不仅侵犯了叙利亚的主权和领土,而且是叙利亚不稳定和不安全的主要根源,只会为恐怖团体巩固其地位和犯下更多暴行提供空间。

伊朗与其阿斯塔纳模式伙伴一道,致力于努力实现叙利亚境内和周边地区长期和可持续的正常化。同样至关重要,应尽一切努力满足叙利亚难民的人道主义需求,并协助他们安全和有尊严地返回家园。

最后,恢复该区域和平与安全的唯一可行办法是安全理事会迫使以色列流氓政权立即停止加沙的战争和种族灭绝,立即实现永久停火,并结束以色列在该区域破坏稳定的活动。

**主席(以英语发言):**我现在请土耳其代表发言。

**耶尔德兹先生(土耳其)(以英语发言):**这是我首次以土耳其常驻代表的身份在安全理事会发言。首先,我谨向安理会成员致意,并祝贺马耳他指导安理会本月工作。我也感谢裴凯儒特使和拉贾辛加姆司长以及海福德女士的通报。

我们不能无视叙利亚冲突已进入第十四个年头,局势岌岌可危。冲突的安全、经济和人道主义层面同时相互关联地恶化,让人看不到任何希望。这一严峻的局面现在因该区域局势危险升级而变得更加复杂。令人担忧的是,叙利亚仍然有可能成为中东其他敌对行动的战场。

至关重要的是,所有有关各方都不要采取可能导致更广泛冲突的步骤。必须让叙利亚远离这场危险的大火。现在也是根据第2254(2015)号决议振兴解决叙利亚冲突的政治进程的时候了。结束危机的唯一途

径是通过解决冲突根源来实现民族和解。我们呼吁叙利亚政权现实地认识到该国周边局势的严重性，并为政治解决这场给整整一代叙利亚人带来灾难的冲突而进行建设性接触。

宪法委员会是在联合国调解下使叙利亚政权和反对派走到一起并通过谈判解决问题的唯一平台。因此，委员会第九轮会议不该因会议地点问题而受阻，而应毫不拖延地举行。我们继续支持裴凯儒特使为此所作的努力和他关于会议地点的建议。任何人都不应落入目前当地局势所造成的欺骗性舒适的陷阱，因为这种局势对该国和该区域来说根本是不可持续的。

数百万叙利亚人仍然散居在世界各地，包括我国，还有数百万人在国内流离失所。我们称他们为境内流离失所者。现在，为叙利亚人自愿、安全和有尊严地返回创造必要条件必须成为解决这一问题的努力的一部分。所有相关行为体都必须在这方面尽自己的一份力量。

库尔德斯坦工人党/人民保护部队(库工党/人保)和叙利亚民主力量恐怖组织继续努力在叙利亚东北部推进分裂和破坏图谋。它们是对叙利亚国家领土完整和政治统一的最大威胁。这些恐怖主义组织建立了基于所谓社会契约的机构，并正在筹备所谓的选举。庇护和支持库工党/人保及其分支自卫队这些分离主义企图，违反了安理会关于叙利亚境内恐怖主义的决议。

正如包括联合国几份报告在内的来源所多次披露的那样，库工党/人保和自卫队恐怖组织利用学校、医院和供水站等民用设施，将这些设施用作军营或弹药库。他们还直接攻击民用设施，例如上周对一家医院的炮击。这些恐怖组织对叙利亚东北部当地居民采取的压迫和不人道做法引起了愤怒，并表明库工党及其附属组织不适合该地区的结构。代尔祖尔持续的紧张局势就是一个例子。叙利亚东北部这些恐怖组织控制的营地和拘留中心的大规模侵犯人权、酷刑和虐待也都是公开记录。我们重申，库工党/人保及其分离主义恐怖主义的图谋在叙利亚的未来中没有立足之地。

今年，叙利亚需要人道主义援助的人数接近1700万，是冲突开始以来的最高数字，而社会经济状况则继续进一步恶化。本组织提供拯救生命的跨界人道主义援助的能力是有限度的、短期的和不可预测的。叙利亚西北部的持续袭击扰乱了人道准入和运送。

除了这些消极趋势外，人道主义筹资也存在严重缺口。换句话说，所有主要指标都令人深感担忧。这是十三年冲突和未能达成政治解决办法的结果。因此，我们迫切需要调整立场，以便在叙利亚达成全面解决。确保人道主义援助的不间断流动和充足的资金是这一全面办法的关键部分。

在这方面，我们期望在5月延长巴布萨拉姆和巴布拉伊两个过境点的开放期限，并在7月以后继续使用巴布哈瓦过境点。只要有需要，就应继续提供跨界援助。鉴于有必要根据实地不断变化的局势协调人道主义应急行动以满足数量惊人的需求，必须保持叙利亚通盘做法。在这方面应毫不拖延地任命适当人选担任叙利亚危机区域人道主义协调员这一关键职位。

很自然，我国在这个问题上具有特殊的地位和作用。我在担任目前的职位之前，曾作为职业外交官在大马士革工作，负责外交部有关叙利亚的事务。我很乐意与安理会成员一道参加任何审议，无论是多边审议或最好是双边审议，以实现第2254(2015)号决议的目标，解决叙利亚问题。

**主席** (以英语发言)：阿拉伯叙利亚共和国代表请求再次发言。

我现在请他发言。

**阿勒达哈克先生** (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言)：我很抱歉第二次要求发言。我的发言会很简短。

土耳其代表指出，他曾在叙利亚担任职业外交官，这意味着他知道叙利亚有一个政府，而不是他声称的政权。因此，针对他使用我们反对使用的“政权”一词，我们要求土耳其政权——埃尔多安政权——停止支持叙利亚西北部的恐怖主义，停止袭击叙利亚东北

部的叙利亚民用基础设施和设施,并停止阻断阿洛克水厂的水流,让哈塞克省100多万叙利亚人得不到饮水并加剧了他们的痛苦。我不喜欢“政权”这个词,也从不用它,因为它与联合国的讨论用语和工作道德相违背。安全理事会中的某些西方国家喜欢用这个词。那是他们的问题。然而,我们对土耳其所起的作用有很多话要说,我们要求尊重安理会中的讨论用语。

**主席** (以英语发言): 土耳其代表请求再次发言。

我现在请他发言。

**耶尔德兹先生** (土耳其) (以英语发言): 我的话很简短。叙利亚冲突给土耳其人民和整个土耳其造成了重大损失。土耳其并不是引起这场冲突的原因。

关于叙利亚代表的指控,土耳其代表团的发言解释说,这些指控是不真实的。我在此不再重复。我不想占用安全理事会的时间。在这里,重要的是推动政治进程,而宪法委员会现在正代表这一进程。我敦促叙利亚代表重点讨论这一问题,即今后的道路。

中午12时散会。