



安全理事会

第七十七年

第九二二〇次会议

2022年12月14日星期三下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	拉温德兰先生/马图尔先生	(印度)
成员:	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	伯克哈特先生
	中国	龚成先生
	法国	Wavrin先生
	加蓬	Betoe Ndojombouet女士
	加纳	凯西·安特维女士
	爱尔兰	道林女士
	肯尼亚	尼亞科女士
	墨西哥	桑切斯·基斯利切先生
	挪威	Kristmoen女士
	俄罗斯联邦	苏普鲁年科先生
	阿拉伯联合酋长国	沙姆西女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	奥凯利女士
	美利坚合众国	霍伊女士

议程项目

维护国际和平与安全

改革后的多边主义新方向

2022年11月25日 印度常驻联合国代表给安全理事会主席的信
(S/2022/880)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



无障碍文件

请回收



下午3时10分复会。

主席 (以英语发言)：我谨提醒各位发言者将其发言限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。四分钟后，麦克风项圈上的指示灯将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请意大利代表发言。

马萨里先生 (意大利) (以英语发言)：本次公开辩论会的核心问题位于日益高涨的改革和加强整个一系列多边机构这一要求的核心，这些机构是当今国际系统所依赖的基础。有关如何改革多边机构的讨论迫在眉睫，并且需要包容各方，使所有会员国参与适当的谈判论坛。

我们坚信一个以联合国为核心的基于规则的国际秩序，以确保和平与安全、人权以及可持续发展。正如在《2030年可持续发展议程》中所指出的那样，没有可持续发展就不可能有和平；没有和平或人权就不可能有可持续的发展。因此，《新和平纲领》立足于这些原则至关重要。要做到这一点，我们就必须加强各区域和会员国之间的合作，把最脆弱的国家和地区的需求以及处理它们所面临具体挑战的手段作为优先事项。秘书长已经提出了他对改革后的多边主义的愿景，反映在他有关《我们的共同议程》(A/75/982)的报告中。会员国应积极思考报告提出的重要建议，如果我们想围绕联合国的所有三个支柱建设更有成效和效率的包容和四通八达的多边主义，这些建议理应得到我们的充分关注。

安全理事会改革的最终目标是加强多边主义，意大利强调这种改革的紧迫性与重要性。意大利及其在“团结谋共识”集团中的伙伴对于如何实现该目标有着非常清晰的看法，我们的立场众所周知。我们已在政府间谈判中加以阐明，政府间谈判仍是实现安全理事会全面改革的唯一可信的平台——请允许我强调——它也是会员国讨论改革的唯一理所当然的论坛。有鉴于此，我谨在此重申我们的看法，即：一个令人满意的安理会改革是一种将使安理会能够更具代表性、更加民主、高效、透明、更加接受问责并且

最终更适于应对新的全球挑战和当今现状的改革。

一个更加透明的安理会意味着，决策不是由掌握最终权力的排它性的少数国家做出，而是以一种完全包容的方式由所有安全理事会成员做出。一个更具代表性的安理会意味着，不只是简单地增加成员数目。它意味着增加所有会员国的机会，由此增加目前代表席位不足者、特别是非洲和小岛屿发展中国家的作用与发言权。一个更接受问责的安理会意味着，每个成员应接受全体联合国会员国的问责。最近数月在安理会投下的涉及俄罗斯侵略乌克兰的否决票进一步证实了否决权造成安理会行动能力瘫痪的影响。这就是为什么我们支持在行使否决权方面厉行自我克制的倡议。一个更加民主的安理会意味着，改革后的安全理事会的每一个新成员必须由选举产生。我们所知的民主是建立在定期选举基础之上的。一个更有效的安理会意味着，安理会能够快速行动，它在所有会员国眼中享有更高的公信力，它的决定得到充分遵守和执行，使它能够更好地完成自己的任务。

改革安全理事会是我们力所能及的。阻碍我们朝着一个更有效的安理会取得进展的不是案文的缺失。不幸的是，迄今常常造成辩论脱轨的原因是坚持过程和程序性问题，而不是侧重于实质，找到在当前重要问题上、比如安理会内部的区域代表性问题上的真正趋同点。

意大利将继续建设性地专心参与将于1月份启动的新的政府间谈判。我们希望其它会员国也将同样这样做，以期找到更多共识领域，把改革进程推向前进。此外，我们认为，我们应改进安理会的工作方法。要做到这一点，没有必要走修订《联合国宪章》的程序——此时此地就可以做到。

最后，当前的严重国际危机进一步彰显出，我们需要一个有效的多边系统。意大利将继续发挥自己的作用，为朝着改革后的有效、接受问责并且民主的多边主义迈进做出贡献。

主席 (以英语发言)：我现在请瑞士代表发言。

豪里先生 (瑞士) (以法语发言)：我们感谢印度

举行本次辩论会,也感谢各位发言者的贡献。我们祝贺印度担任安理会本月主席并以此成功完成其安理会任期。秘书长和大会主席今天的与会强调了联合国各机关密切协作的重要性。

“一个变得疯狂的世界”是首席紧急救济协调员马丁·格里菲思先生最近在这个会议厅中分享的意见(见S/PV.9208),他强调了2023年将需要人道主义援助的人数达3.39亿这个令人痛心的数字——这相当于地球上每23人中有1人需要人道主义援助。我们的世界正在漂移,表现为流离失所人数创下记录、饥荒、气候变化、武装冲突以及人权和国际人道主义法日复一日遭到侵犯与违反,这些情况反映在安理会议程上的许多局势中。

这种严峻的局势要求我们立足国际法,在本组织价值观和原则的激励下,共同做出可持续的回应。有效的多边主义必须转化为具体的结果,而保护平民是其首要优先事项之一。正如我国总统在大会强调过的那样,联合国为各方作为伙伴而非对手齐心协力维护国际和平与安全提供了一个独特的框架(见A/77/PV.4)。应对复杂挑战只能通过集体努力,需要有重点地加强多边主义,也需要一个强有力的有效的联合国。我谨强调三个方面。

首先,瑞士加入对安全理事会改革的呼吁,以使它更具代表性、更接受问责和更有成效。我们与加强问责制、一致性和透明度国家集团的伙伴一道,致力于加强安理会的工作方法。倡导更负责任地使用和限制使用否决权是这项工作的一个有机组成部分。绝不能因为否决权而使安理会无法完成自己保护平民、防止冲突和确保追究暴行责任的任务。我们呼吁所有国家遵守问责制、一致性和透明度国家集团制订的行为守则,以期实现这些目标。大会第76/262号决议倡导在使用否决权导致阻滞的情况下联合国各机关相互补充。建立共识以使安理会能够发出一致的声音依然同等重要。

其次,有效的多边主义必须顾及相关行为体的多样性,在避免重叠的同时倡导包容性的做法。驻日内

瓦——联合国的第二总部也是其业务引擎——的机构密集而且多样,使它成为一个向会员国、非政府组织、私营部门、数据科学以及科学外交开放并且反应灵敏的充满创新和期望的地方。在应对各种全球性挑战时,我们可进一步利用这个全球治理中心和日内瓦风格的多边主义。

第三,我们将继续致力于落实《我们的共同议程》(A/75/982)。我们欢迎《新和平纲领》,今天上午秘书长提出了其总体框架。我们赞扬那些旨在加大冲突预防和预见的力度、减少战略风险和应对和平受到的新威胁的各种建议。在此情况下,让我们继续利用科学研究和技术为工具来实现和平。

在安全理事会,瑞士将努力促进果断的多边行动和对国际法的尊重。我们将争取全体会员国缔结伙伴关系并开展伙伴合作。最后,我谨感谢安理会离任成员印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥和挪威,感谢它们为国际和平与安全所做的贡献。

主席(以英语发言):我现在请奥地利代表发言。

马席克先生(奥地利)(以英语发言):我赞扬印度召开今天的辩论会,也感谢各位代表此刻来到这里,而不是在代表休息厅观看世界杯半决赛。

主席先生,我要说,你为今天的公开辩论会选择的议题应当是我们的核心工作:我们如何能够帮助联合国做到尽可能可信和有效,以实现我们建设一个更和平、公正和繁荣世界的愿望。我也感谢你非常有益的概念说明(见S/2022/880)。现在请允许我就安全理事会、法治的重要意义和多边主义在整个联合国的现状谈几点意见。

作为多边主义的坚定支持者和加强问责制、一致性和透明度国家集团的成员,奥地利一贯倡导提高安全理事会的透明度、问责制和包容性。我们遵循我们的信念,即安理会必须更好地反映二十一世纪的现实,才能应对当前挑战。这要求成员更具代表性,以反映当今世界及其多样性。关键是确保中小国家充分参与安理会的工作。小国为国际和平与安全作出重要贡献,正是因为像奥地利这样的小国深知,其安全

以及国民的安全要靠国际体系来维系。因此，小国非常希望普遍遵守《联合国宪章》——这是我们的《宪章》——并遵守国际法。

在捍卫和坚持法治以及国际法相对单方面行动的优先地位方面，安理会的作用的确是再怎么强调都不为过。我们坚信，安理会在履行其维护国际和平与安全的职责时，必须挺身而出，捍卫《宪章》并支持遵守国际法。有鉴于安理会根据《宪章》承担的明确职责，这一点似乎显而易见。但是，遗憾的是，今年必须明确申明这一点，在这一年，我们已经看到作为安理会五个常任理事国之一的俄罗斯侵略乌克兰，违反《宪章》第二条第四项。这种行径动摇了我们联合国集体安全体系存在的基础。它们使我们有法可依的国际体制的有效性令人怀疑。

我要明确指出：并不缺乏国际规范。但是，存在令人震惊的漠视规则现象，以及不遵守和执行规则的现象。我们显然需要寻找新途径来加强遵守情况，使违反《宪章》的行为付出更大的政治和法律代价。因此，我们或许可以考虑建立一种机制，凭借这一机制，大规模不法行为或者给人类带来严重风险的行为将自动——或者近乎自动——触发一系列明确规定 的严重后果。这种自动产生的后果可有助于防止和吓阻违反国际法的行为。这可以帮助联合国迅速应对系统遭遇的挑战，使本组织能够始终胜任使命，概念说明也述及了这一点。

今天的辩论会旨在为多边主义寻求新方向。多年来，为了使我们的联合国更有成效，人们提出很多选项。例如，上个月（见S/PV.9181），奥地利强调安理会被应当同联合国其他部门，例如建设和平委员会和专门组织加强联系，处理和平与安全的相互关联性，并承认气候与安全、贫穷、人权和发展以及和平之间的联系。我们还支持探讨使用否决权的问题，尤其是当它被用于阻止对违反《宪章》的某个成员采取行动时。我们欣见否决权倡议对安理会的工作产生了影响，并继续支持加强问责制、一致性和透明度国家集团行为守则和法国-墨西哥倡议。

奥地利还一贯倡导安全理会在采取行动时认识到以下事实：它的合法性来自联合国广大会员国。无论是选举产生的还是经《宪章》永久授权的安理会成员，都应当代表全体会员国负起责任。在座的每个人在安理会工作，都是为了我们大家而不是为了本国利益。归根到底，一个国家有资格进入安理会，不是因为它的幅员、人口或国力，而是因为它为维护国际和平与安全做出的贡献。这一点，也只有这一点，才是进入安理会的正当理由。这也意味着安理会成员应当在各种问题上采取明确立场，并以最符合联合国利益的方式行事，而不是出于本国利益。他们应当要求遵守《宪章》的原则和规则，直言不讳地反对违规之举，谴责错误做法，要求遵守和执行法律。这是他们的职责所在。这是我们希望他们都做到的事。

联合国和其它多边机构能否取得成效并履行其职责，最终取决于会员国能否恰当地利用本组织。联合国不仅仅是一个传递政治信息的舞台。成立联合国是为了各国能够聚集一堂，共同寻求解决挑战之道。在联合国，有效的多边主义不仅要求发言，也要求倾听；不仅求取，也要给予。只有愿意妥协，多边主义才行得通。在我们生活的世界上，个人利益和国家利益常常占支配地位。“我国优先”、“不接受就拉倒”以及“非友即敌”的做法不容许多边主义特别有效地发挥作用。当然我们都有自己追求的本国抱负和利益。但是在联合国，我们还必须同时为全世界和我们的联合国全球大家庭谋利益。

因此，我最后强烈呼吁在座的每个人，以及现任和未来的安全理事会成员，让我们以《宪章》的宗旨和整个联合国的利益为导向。奥地利下一次有幸成为安全理事会成员时，会充分致力于按照这些原则行事，我们也当然希望在2026年选举时仰仗各位的支持，赢得2027-2028年任期。

奥地利在67年前的今天，即1955年12月14日加入联合国。67年之后，我们无怨无悔。联合国是一个非常多样化的各国大家庭，和所有大家庭一样，我们有时有分歧、争辩和斗争，有时徒劳无功，达不到目标。但是，有一个理念将我们全球各国召集到同一个论

坛, 来讨论我们时代的挑战, 共同寻求解决办法并互相帮扶, 这一理念仍然熠熠生辉。我们遵守规则、为宗旨服务并为本组织做出建设性贡献, 就会使联合国富有成效并取得成功, 这对我们大家都有利。奥地利始终为身为这个大家庭的一员而感到荣幸, 并将继续遵守规则, 为宗旨服务, 一心一意做出我们力所能及的建设性贡献。

主席 (以英语发言): 我现在请菲律宾代表发言。

拉达梅奥先生 (菲律宾) (以英语发言): 菲律宾赞同越南代表以东南亚国家联盟 (东盟) 名义所作的发言。

我们祝贺印度既担任安全理事会本月主席又担任二十国集团主席。

我们看到, 今天公开辩论会的概念说明 (见 S/2022/880) 主要指向安全理事会改革, 因为改革后的多边主义必须有一个新方向。虽然安全理事会多年来在维护和平与安全方面成绩斐然, 但是在当前的地缘政治环境下, 它必须奋力应对大量挫折。大会主席今天早些时候说过, 安理会尚未通过哪怕一项决议来处理乌克兰战争。通过否决权倡议提交给大会的事项迄今尚未取得任何具体成果。

为了给关于安全理事会改革的讨论注入新的活力, 我们必须超越数十年来在关于安全理事会改革的政府间谈判中的做法。一些国家赞成谈判一个单一的文本, 规定属性和时限, 提供一揽子可能的改革协议。另一方面, 一些国家希望我们尊重时间的推移, 首先就需要进一步讨论的有争议的问题达成共识。

不幸的是, 过去六年中产生的政府间谈判文件中, 没有任何一份促成真正和实际的进展。就安全理事会改革的目的而言, 尤其是在增加安理会成员是否应该包括新的常任理事国和非常任理事国, 或者只包括非常任理事国的问题上, 存在着根本性的分歧。

鉴于没有就如何确定推进的方向达成一致意见, 我们可以考虑有助于安全理事会反映当代全球现实的三个因素, 这将使它更有效地履行其维护国际和平与

安全的首要责任。

首先, 注重改进安全理事会的工作方法至关重要。这不需要修改《联合国宪章》。安理会的工作方法应该旨在增加非安理会成员对安理会决策过程的参与, 并增加安理会对非成员的透明度和问责制。在政府间谈判中, 菲律宾较为详细地讨论了我们如何在工作方法趋同领域的基础上再接再厉的问题。向安理会提出的具体建议如果获得通过, 最终将导致提高透明度和可预测性。

第二, 作为对刚才提到的第一点的延伸, 改进安全理事会与区域和次区域集团之间的协商机制会颇有助益。我们强调大会关于联合国与东南亚国家联盟之间合作的决议, 其中重申致力于重振多边主义, 以应对全球挑战, 并加强联合国与区域和次区域组织的伙伴关系。安理会应该认识到, 有必要就某一特定区域特有的紧迫和微妙的问题与区域集团进行持续和深入的协商。

第三, 改革后的多边体系的一个关键要素是, 在本组织中, 所有会员国, 无论大小, 都尊重法治, 并始终遵守根据国际法和平解决争端的积极义务。因此, 我们重申40年前通过的《关于和平解决国际争端的马尼拉宣言》。

多边改革具有两个方面。改革安全理事会也要求我们为此履行各自的责任。《马尼拉宣言》指出了前进的方向。它重申了安全理事会在预防和解决争端方面的作用, 在确认这一任务的同时, 还列举了有关这一作用的重要机制。《马尼拉宣言》还强调了国际法院作为联合国主要司法机关的作用, 并提请注意法院提供的便利, 包括关于法律问题的咨询意见。

我们支持秘书长呼吁制定一项新的和平纲领, 寻求让安全理事会在预防冲突方面发挥更大的作用。2024年的未来峰会将是进一步讨论改革后多边主义安全层面的适当场所。

安全理事会绝不能因为当前全球安全格局迅速变化而落在后头。现在是进行改革的时候了。与此同时, 会员国必须确保改革后的安理会不会导致出现更

多的僵局。相反,它必须行动敏捷、反应灵敏并且具有相关性。

主席(以英语发言): 我现在请斯洛文尼亚代表发言。

马洛弗尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言): 主席先生,我感谢你举行这次及时的辩论会。我想就这一议题发表三点主要意见。

首先,娴熟的全球治理必须反映当今世界的相互关联性。最近的危机,如2019冠状病毒疾病疫情、全球粮食危机和气候变化,严峻地提醒我们,当今的复杂挑战不是对一个国家或一个地区的挑战,而是对整个世界的挑战。为了有效应对这些挑战,我们需要克服目前多边工作各自为政的状况,这仍然是一种传统并且根深蒂固的各自为政的做法。只有通过协同努力,我们才能找到全面和可持续的集体解决方案来应对当前和未来的挑战。

因此,我们很高兴大会主席今天在安全理事会发言。我们还应该利用秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)中所做的工作,该报告为我们寻求重振和改革多边主义提供了正确的方向。

第二,今天的世界与77年前不同。会员国日益认识到,多边架构必须保持活力,要能够适应当今世界新的现实。在过去二十年里,会员国已经认识到了这种机会。它们已采取步骤,设立了人权理事会、建设和和平委员会,以及最近通过具有里程碑意义的关于否决权倡议的决议(大会第76/262号决议),以期调整联合国系统的某些部门。

虽然我们需要继续努力全面改革联合国系统,但显然也迫切需要改革这个对维护国际和平与安全负有首要责任的机构。只有一个反映当代国际社会的现实和多样性并且更具代表性的安全理事会,才能有效完成其任务。它需要被忽视和代表性不足的地区,特别是非洲和小岛屿国家发出更强有力和更持久的声音。

在今年的一般性辩论中,许多发言者强调必须改革安理会,我们对此感到鼓舞,希望我们能够在这一

势头的基础上再接再厉,但现在是超越讨论而取得具体成果的时候了。我们需要取得切实的进展。因此,我们呼吁进行高效和注重成果的政府间谈判。

第三,多边主义的成败对我们的共同努力而言是一面镜子。我们会员国掌握着成功的钥匙。具有信任和开展建设性对话是我们努力改革多边主义的基本要素。我们有力量,也有工具,但我们是否也有坚持到底、兑现承诺的集体政治意愿?

最后,我们在继续应对动荡不安的世界和同时发生的危机时,都依赖以联合国为核心并且发挥作用的多边体系,这是我们迄今为止最佳的选择。

今年早些时候,斯洛文尼亚庆祝了加入联合国三十周年。作为一个小国,我们将尽自己的一份力量,加强会员国之间的合作,改善基于规则的多边体系。我们将积极促进确保一个更加和平、安全和绿色的世界。

主席(以英语发言): 我现在请新加坡代表发言。

加福先生(新加坡)(以英语发言): 新加坡高度赞赏印度及时牵头召开本次关于多边主义的辩论会。我们要感谢印度共和国外交部长苏杰生先生的开幕词。

70多年来,联合国及其专门机构、基金和方案一直大力维护和平,推动实现可持续发展。我们可以为联合国的许多成就感到自豪,但我们也必须承认,我们没有实现许多领域的希望和抱负。

今天,我们是在世界各地发生一些暴力冲突的情况下开会的。大约20亿人生活在受冲突影响的地区。与此同时,世界变得更加多极化,出现了许多新兴大国和许多经济增长和技术卓越的中心。改革联合国和我们的多边体系从未像现在这样紧迫。

新加坡支持必须进行改革,以加强基于《联合国宪章》和国际法原则的多边体系。

我们也赞同安理会必须改革,我们期待着在政府间谈判进程中推进讨论。由于本次辩论会旨在听取会

员国对改革后的多边主义新方向的看法，新加坡希望确定一些指导原则，以解决多边体系的改革问题。

首先，多边体系的基础是《联合国宪章》和国际法。任何改革都必须加强对《宪章》和国际法的尊重。联合国所有成员都有责任尊重《宪章》原则和国际法。因此，每当国际法和《宪章》原则遭到违反时，国际社会必须迅速作出反应，采取集体立场。换言之，每当《宪章》原则和国际法遭到违反时，改革必须促成更大的责任制。

第二，安全理事会负有维护国际和平与安全的主要职责，安理会本身必须履行自己的职责。安全理事会必须成为公开对话、积极调解和预防外交的平台。具体而言，安理会常任理事国必须表现出模范的领导作用，成为和平与安全的纯粹贡献者，而不是紧张和不稳定的根源。安全的本质正在日益发生变化，安全理事会也应当应对气候变化等非传统问题带来的安全挑战。

正如我早些时候所说，新加坡赞同，安全理事会必须改革，以反映当代现实。同样重要的是，安理会的任何改革都不应将小国的需求和利益边缘化，许多小国从未当选过安理会成员。

第三，要建立一个强有力的多边体系，就必须加强大会的作用。最近几个月，大会清楚地表明，当安全理事会不能或不愿作出决定时，大会有能力、也有意愿采取行动。在这方面，4月份通过的大会第76/262号决议是一项重大决定，其中规定，每当安全理事会出现投否决票的情况时，大会就要举行会议。正是这种改革和创新有助于加强多边体系。

第四，我们必须考虑全面的改革，而不是零敲碎打。我们必须通过处理多边体系的整体架构，来审视联合国系统以外的改革。在这方面，显然必须改革国际金融机构，并确保它们与联合国更密切地合作。我们支持秘书长提出的主张，呼吁20国集团成员、联合国系统和国际金融机构每两年举行一次峰会。这样的峰会将以联合国为平台。我们不必创建新的机构，但我们确实必须确保现有机构以协调一致的方式更好地运作。

新加坡也支持秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)，该报告旨在加强气候变化和2030年后可持续发展、国际金融体系、以及子孙后代利益等领域的全球治理。2024年的未来峰会将是多边主义的一个重要里程碑，为我们提供解决全球治理新问题的机会。在这方面，《全球数字契约》将是一项重要贡献。我们期待收到秘书长所任命有效多边主义问题高级别咨询委员会的建议，以帮助建立一个更加有效、网络化和包容性的多边体系。我们还希望正式表示，我们支持秘书长关于制定一项新和平纲领的建议。

最后，任何改革工作都应当利用并加强秘书长的斡旋。《联合国宪章》第九十九条规定，秘书长“得将其所认为可能威胁国际和平及安全之任何事件，提请安全理事会注意”。我们支持秘书长在调解和预防冲突方面发挥更大作用。秘书长利用其斡旋的一个具体例子是《黑海谷物倡议》，该倡议已帮助在全球确保粮食供应并稳定粮食价格。

最后，我要指出，多边体系为我们提供了很好的助益，但仍有许多工作要做。世界发生了急剧变化，我们必须调整多边体系，以反映当代现实。正如《纪念联合国成立七十五周年宣言》(大会第75/1号决议)提醒我们的那样，我们的世界还不是联合国创始者所设想的世界。我们应当共同努力加强多边体系，促进对国际法的尊重，并使我们的多边体系切合实际、为未来做好准备。新加坡将积极参与这一紧迫和必要的努力。

主席 (以英语发言)：我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生 (埃及) (以阿拉伯语发言)：我国代表团欢迎安全理事会主席国印度组织本次辩论会的良好举措，我们也欢迎印度外交部长苏杰生先生阁下参加主持本次会议。

首先，我要强调埃及坚持多边行动，其核心是联合国系统，这是确保各国人民之间理解、和平共处和兄弟情谊的主要工具。在这方面，埃及代表团希望指出以下几点：

第一,《联合国宪章》是多边行动的支柱,包括主权、不干涉内政、睦邻友好、不使用武力、以及和平解决争端等原则,所有这些都是国家间稳定与和平关系的基础。因此,我们必须保护并维护这些原则。

第二,谈论联合国改革既是一个新问题、也是一个老问题。每当国际危机加剧时,环境和互动就会让这个问题浮出水面。埃及认为,这体现当前的国际治理未能满足我们各国和各国人民,特别是发展中国家的愿望。

第三,国际多边体系的改革应当从全面的角度出发。发展中国家要求气候公正、金融公平以及真正参与国际决策。只有通过改革联合国、国际金融组织和布雷顿森林机构,同时满足应对气候变化的需求,才能实现这一目标。由于国际社会面临相互关联的危机,改革也应当得到协调。在这方面,我申明,埃及决心在担任《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议主席期间,为启动沙姆沙伊赫会议所达成历史性协议的各机制并设立损失和损害基金,努力提供适当的条件。

第四,必须在国际交往中解决和平与安全层面和可持续发展层面之间的不平衡。和平与安全问题拥有强大的机制和工具,如安全理事会以及所分配的大额预算。但是,当我们涉及绝大多数会员国十分紧迫的可持续发展问题时,我们发现这些事项是自愿的,并没有具体的资金或明确的执行工具。

第五,与社会各群体接触是有益的,特别是为了增强妇女权能,并支持青年争取社会包容性和实现发展。与此同时,埃及代表团认为,不合理地将人权问题高度政治化导致了将国际行动与国际合作转变为持续对抗,这不会促成实现和平共处的崇高目标,也不会在国家间相互尊重的基础上建立关系。

第六,在考虑综合改革之前,安全理事会也需要充分履行职责。它必须果断处理违反国际决议的行为。安全理事会有责任通过一种顾及冲突各阶段的方法来解决冲突,首先从建设和平开始,作为整个和平进程的第一步。必须支持建设和平活动并为其分配必

要的资金,包括通过秘书长关于从联合国经常预算中为建设和平基金供资的建议。

第七,埃及代表团欢迎根据《宪章》第八章加强安全理事会与区域组织的关系。目标是确保联合国的工作与区域框架,尤其是与阿拉伯国家联盟和非洲联盟的工作协调一致,利用每个组织的相对优势,同时让母组织联合国承担主要责任。目的是支持预防冲突的努力,并通过联合国摊款资助维持和平行动,包括非洲行动。

第八,安全理事会改革不能通过部分或分阶段的办法来实现。只有通过《埃祖尔韦尼共识》,非洲国家才能看到强加给本大陆的历史不公得到纠正,该共识尤其呼吁废除否决权或赋予安全理事会新常任理事国否决权,以纠正安理会工作中真正的不平衡。不解决否决权问题,就不会有改革;没有这种改革,安全理事会的一个或多个常任理事国将继续损害整个大陆的利益,非洲不能永远仅仅作为一个观察者或旁观者而被边缘化。

最后,鉴于当前局势,埃及呼吁采取现实的方法。采取相关措施保证了联合国将继续提供一个组织环境,使我们都能参与维护人类的安全和保障,并满足所有寻求体面生活的公民的需求。在这方面,埃及强调充分支持秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982),其中提到需要“新和平纲领”。

主席(以英语发言):我现在请危地马拉代表发言。

罗德里格斯·曼恰女士(危地马拉)(以西班牙语发言):危地马拉感谢印度代表团召集今天的公开辩论会,辩论主题“改革后的多边主义新方向”对当今世界非常重要。

我们赞同这一概念说明提到,

“当今世界已经与 77 年前不同”,

以及

“负责全球和平与安全的安全理事会的组成上

次于 1965 年确定, 远远没有反映出联合国广大会员国的真正多样性” (S/2022/880, 附件, 第 3 段)。

当前现实突出了与充分执行《联合国宪章》、特别是第七章有关的挑战。我们尤其感到关切的是, 作为第二次世界大战后时代产物的《宪章》本身正在受到实质性损害, 因为安全理事会的一个常任理事国俄罗斯联邦继续侵略乌克兰, 违反了国际法和国际人道法的所有准则。危地马拉重申我国的立场: 安全理事会必须充分应对这一日益严重、正在对国际和平与安全构成持续危险的威胁。

危地马拉认为, 我们不能继续拖延, 不回应在联合国尤其是安全理事会进行深刻变革的必要性, 各国在安理会需要以更大的责任感行使否决权, 从而防止国际危机恶化。安全理事会必须更加透明, 代表全体会员国的利益, 从而使本组织更加灵活, 更好地为最脆弱的国家服务。

联合国属于我们所有国家。因此, 我们必须加倍致力于加强该系统, 恢复各方对它的信心。这样一来, 我们就能应对新出现的共同挑战, 实现《联合国宪章》的宗旨和原则。为此, 我们在落实本组织的支柱时, 必须更加协调一致地开展工作, 采取综合办法, 承认和平与安全、发展和人权是相互关联、相辅相成的。

我们还必须加强预防外交。预防冲突应该目光长远, 还要求在风险变成危机之前采取行动。危地马拉认为, 安全理事会能够而且应该继续努力预防冲突, 而不是等待对冲突作出反应。

危地马拉坚决支持建设和平委员会的作用和它的综合方针。我们认为, 有必要在委员会的活动中加强环境行动, 确保它们对环境和社会冲突以及诸如粮食不安全和移民潮等人道主义需求保持敏感。我们还必须确保它的干预措施考虑到自然资源。此外, 鉴于安理会负有维护国际和平与安全的首要责任, 它必须将气候安全评估纳入其议程上的所有状况报告, 并且能够借助气候展望和强有力的预警系统, 确定脆弱性和风险。

我们必须记住, 气候变化与安全有着内在的共生关系: 一种威胁加剧了另一种威胁。正如环境退化、气候变化和生物多样性丧失会导致冲突, 它们也可以在解决冲突中发挥重要作用。因此, 我们呼吁在气候行动和可持续发展方面加大努力, 这为建设更公平、更具复原力和更和平的社会提供了空前的良机。

最后, 危地马拉将继续建设性地参与今后关于安全理事会改革的讨论, 并采取具体和必要措施, 使安理会更加有效、高效, 更能代表国际社会。我们赞扬印度代表团为了使安全理事会成为一个更加顺应我们时代需求的机构而发挥重要作用。

主席 (以英语发言): 我现在请爱沙尼亚代表发言。

塔马萨尔先生 (爱沙尼亚) (以英语发言): 爱沙尼亚赞同欧洲联盟观察员将于今天下午晚些时候所作的发言。我谨代表我国补充几句。

我们感谢印度组织今天这场重要而及时的辩论会。我们也感谢秘书长和大会主席的通报。

爱沙尼亚完全支持以联合国为核心的基于规则的国际多边体系, 这是一个很好地服务于我们的体系。因此, 我们需要加强它, 因为我们认识到, 当今世界与 1945 年不同。它面临着众多的全球、区域和地方挑战, 它们更加复杂且相互关联——从气候变化到网络安全, 再到日益扩大的不平等。

我们应对这些挑战的方式也必须改变。秘书长在其《我们的共同议程》报告 (A/75/982) 中概述了他对未来 25 年全球合作的愿景。我们完全支持他倡议就如何重振多边主义和实现可持续发展目标达成一致。我们也感谢他今天介绍《新和平纲领》的细节。然而, 问题是, 当一个国家——一个安全理事会常任理事国——发动侵略, 对其邻国进行血腥的殖民和帝国主义战争时, 如何改革多边主义并加强国际和平与安全。不幸的是, 今天我们都目睹了对《联合国宪章》及其主权和领土完整核心原则的最粗暴的违反。安全理事会未能就俄罗斯对乌克兰的无端、非法和无理侵略作出任何实质性决定, 这比以往任何时候都更加清楚

地表明了安全理事会改革的紧迫性。

安全理事会必须继续发挥现实作用, 成为一个我们可以采取行动打击侵略者、加强全球和平与安全以及防止或结束战争的地方——这是安理会的创始理念。因此, 我们仍然认为, 整个《宪章》应该是一切重申和振兴多边主义的努力的核心, 特别是在全球和平与安全问题上, 但在有关人权、法治、性别平等、人类尊严以及国家间和国家内部平等的问题上也是如此。

安全理事会成员, 特别是常任理事国, 负有特殊责任。任何安理会常任理事国行使否决权为自己对另一个会员国的侵略行为辩护, 都会严重损害《宪章》、联合国本身和整个基于规则的多边国际体系的信誉, 因此应该对此承担全部责任。作为加强问责制、一致性和透明度国家集团的成员和加强问责制、一致性和透明度国家集团行为守则的支持者, 爱沙尼亚坚持认为, 安全理事会常任理事国不应使用否决权来阻止安理会采取旨在防止或结束大规模暴行的行动。今年春天, 爱沙尼亚也自豪地联署了要求大会在发生任何投否决票的情况下召开会议的倡议(第76/262号决议)。正是我们的决定使大会能够在安全理事会陷入瘫痪的情况下, 在国际和平与安全问题上采取更积极的立场, 并加强安理会的问责制和透明度。

爱沙尼亚继续倡导有意义、注重结果的安全理事会改革进程。改革努力的主要目标应该是振兴联合国, 增加安全理事会工作的透明度和自主权, 让安理会接受联合国会员国的更大问责。显然必须在席位公平分配的基础上增加安全理事会成员。

最后, 我要强调, 我们认为, 目前对国际和平与安全的主要威胁之一是俄罗斯对其邻国的全面侵略以及俄罗斯不计后果的核讹诈。我们必须阻止侵略者, 以免为时过晚, 以免给我们所有人和多边主义带来严重得多的全球后果。这样做本身就是对加强以联合国为核心的基于规则的国际体系的不可或缺的紧急贡献。我借此机会向安理会保证, 爱沙尼亚充分致力于推动振兴多边主义, 使我们能够更好地果断应对当今的诸多威胁和挑战。

主席 (以英语发言): 我现在请大韩民国代表发言。

黄先生 (大韩民国) (以英语发言): 我国代表团感谢印度召开今天的公开辩论会, 讨论这一最重要的议题。我们也赞赏秘书长和大会主席的通报。

首先, 我谨祝贺联合国存续77年, 尤其是考虑到其前身国际联盟存在时间很短。联合国确实在使世界变得更加安全和美好方面发挥了重要作用。然而, 面对多层面的挑战和新的威胁倍增因素, 如2019冠状病毒病疫情和气候变化, 现在全世界人民期待联合国发挥更大的作用, 提供更有效的应对措施。正如大韩民国总统9月在大会发言时指出的那样, 我们的优先事项是通过捍卫人权、基本自由和法治等普遍价值观来促进和平与繁荣(见A/77/PV.4)。我们认为, 这也应该成为联合国和多边主义新方向的基础。在此背景下, 我谨谈以下四点。

第一, 我国代表团认为, 大会体现了多边主义的精髓, 能够利用其号召力在平等基础上召集所有会员国讨论贯穿各个部门的问题。我们应该加倍努力振兴大会, 包括精简其议程和讨论, 并为大会决议设计一个监测和审查机制。在这方面, 我国代表团建议, 振兴大会工作特设工作组应更加注重大会决议的执行方面, 并提出一些务实的建议。

第二, 我们重申支持秘书长提出的《新和平纲领》。联合国改革, 无论是组织改革还是财务改革, 都应继续以预防冲突和建设和平为目标。在这方面, 我们欢迎联合国和非洲联盟正在开展的合作。

第三, 我们设想联合国将其作用扩大到新的领域, 并在数据驱动的世界中发挥牵头作用。大韩民国将积极参与关于全球数字契约的讨论。我们的关注重点包括支持发展中国家的数字化转型, 促进数据收集、利用和共享方面的全球能力建设, 以及填补规范真空, 以确保数字技术的使用不会破坏人权。

最后, 关于安全理事会改革, 我几周前在大会发言时表明了我国的立场(见A/77/PV.37)。增加常任理事国席位, 无论有没有否决权, 都将对联合国适应

不断变化的国际现实构成重大障碍。此外，只有牺牲其他国家担任安理会成员的机会，才有可能实现这一目标。

经过会员国30年紧锣密鼓的讨论，现在已经很清楚，我们大多数人不反对增设非常任理事国席位。然而，迄今没有采取任何有意义的行动，这主要是因为对常任理事国的基本概念和条件存在一些混淆，并且在谁是新增常任理事国的问题上存在分歧——假设常任理事国永远不会被取代。鉴于事关每个国家或国家集团的切身国家利益，我国代表团对有关常任理事国席位的这些问题能否在今后几年内得到解决持有疑问。考虑到迫切需要改革安全理事会，并考虑到改革安全理事会的努力不应在联合国内造成更多分裂，我们必须努力根据符合实际的看法和更加合理的方法行事。

此外，安全理事会应该努力使其议程现代化。在网络空间和外层空间等新领域，威胁越来越多。某个联合国会员国甚至训练网络战士对其他国家发动网络攻击，目的是摧毁基础设施、窃取信息，甚至创收，以资助核计划和大规模毁灭性武器计划。

真正的联合国改革必须在实地产生切实的影响。有鉴于此，大韩民国将与其它国家合作，使本组织更加灵敏和有效，同时坚决维护《联合国宪章》的各项原则。

主席（以英语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：主席先生，我谨祝贺你在印度担任安理会非常任理事国的最后一个月担任安理会主席。我还愿借此机会，赞扬贵国的出色贡献和你的团队过去两年来的成功工作。我们还感谢印度外交部长阁下在今天的公开辩论上主持安理会的工作，也感谢秘书长今天上午的通报。我们认为，今天会议的议题涉及与多边主义现状和我们设想如何加以改进有关的重要问题。

《联合国宪章》所载的原则是永恒的。会员国有义务确保这些原则不因为我们的行为或不作为而遭到侵蚀。不应容许任何区域集团或联盟破坏我们的主权与主权平等、不干涉国家内政、禁止使用武力以及和平解决争端这些原则。

另一方面，在许多方面，联合国沦为其自身成功的受害者。国家、特别是非洲国家在联合国各机关和本组织中的代表性依然缺乏。亟须重新审视这种使不平等长期存在的现状。我们采用的工作方法支持了少数国家的霸权，而把大多数国家置于不合宜的监管之下。这种惊人的不平等损害了联合国及其决策的信誉。因此，我们对多边主义进行的改革必须纠正殖民主义的这些残余，给系统带来一种公正感。

其次，最强大国家之间的政治动态给人类造成极其严重的危险。目前，我们认为的由模棱两可的理解和强国间的共识组成的世界秩序正在溃散，行将解体。这些安排既不包括大多数国家，对它们来说也不透明，只在遭到破坏时才变得明显。尽管人类受到战争的严重影响和这种不良影响导致的军备竞赛，我们在联合国的讨论和决策却没有顾及导致紧张和对抗的最重要的根本原因。结果是，多边主义和联合国被认为是华丽的词藻，在处理全球政治的核心问题时效力低下。在此背景下，我们需要国家和国家集团之间的安排能够防止正在阴影中酝酿形成的战争。在这种情况下，我们别无选择，只能依赖最强大的国家表现出诚意，选择遵守国际法，而其它国家则必须持续努力，为盛行的以强权为导向的多边系统注入理性。

作为非洲国家和不结盟国家运动的一员，埃塞俄比亚认为，国际社会的绝大多数成员国能够而且必须坚持我们的规范，团结起来维护我们基于《联合国宪章》的全球秩序。在这方面，本应是多边主义核心的联合国的作用不可或缺。联合国必须抵御基于国家和有选择性利益的强国阵营和集团的影响力。本组织的中立或者它为争议问题提供一个安全和可信的召集平台的能力不应当看似是片面或者没有信誉的。因此，改革多边主义要求确保联合国的政治独立、公正以及实际能力，以主持全球事务。

我的最后一点意见涉及非国家团体，包括商业实

体和域外空间,它们已被证明在国际关系中非常重要。这些行为体影响经济和贸易政策与措施,掌握对公共物品的控制权,影响财富的流动和分配公正,在国内和国际安全问题上发挥着越来越多的作用。此外,我们拥有一个已全面形成的网络空间,其中发生了大量的经济、政治以及社会互动,而国家在这方面的作用微乎其微。在此背景下,非国家实体和域外空间可利用其能力,来帮助纠正不平等和国际经济秩序被误导的基础。反之,它们也可以充当剥削、敌对以及全球零和互动的工具。我们认为,这取决于国家是否能够监管这些行为体的行为,以确保它们成为一股向善的力量。改革多边秩序必须在充分尊重国家主权的情况下,为非国家行为体的地位以及对其行为的监管提出一条明确的道路。

最后,我谨重申,我们信赖争取平等代表权的事业,承认文化与文明多样性,相信团结、真诚合作和尊重国家主权以及建设一个有公信力和有能力的联合国,这些必须成为改革后的多边主义的核心。

主席(以英语发言):我现在请厄瓜多尔代表发言。

埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我谨感谢印度举行今天的公开辩论会,讨论一个对于本组织和全球治理至关重要的问题。我还借此机会赞扬印度作为安全理事会12月份主席的工作。由于这是我国代表团今年最后一次有正式机会在安理会发言,我还谨赞扬不久后将结束其安理会任期的印度、挪威、爱尔兰、肯尼亚以及墨西哥做出的重大贡献。我还愿强调秘书长和大会主席今天上午所做的通报。

厄瓜多尔将继续为改革本组织、包括改革安全理事会的进程注入新的生命力。我们不是在从头开始。安东尼奥·古特雷斯秘书长进行的改革正在引领我们走向正确的方向。我们在振兴大会和联合国系统其它机关的工作方面也取得了重大进展。但是,作为一个组织,我们还有未竟的事业,特别是安理会的改革。由于扩大安理会工作的拖延,我们依然囿于1966年以来

施行的机构模式。仅三天后,将是大会决定把安理会影响数目从11个增加到15个的59周年。

厄瓜多尔将继续支持安理会的紧急改革,以便它能够在成员组成和价值观上反映出当代世界。为实现该目标,我们支持一种现实可行的改革。但是,今天我侧重于安理会确实可操作的五点意见,以推动我们所寻求的改革后的多边主义,而不必面对《联合国宪章》关于修订《宪章》的第108条提出的挑战。

首先,安全理事会成员必须以身作则,遵守《宪章》,这是它们代表本组织其它成员行事、履行维护和平与安全首要责任所依据的文件。

至关重要的是要确保充分执行《宪章》的条款,包括第二十七条第三项,其中规定争端当事国不得投票。此外,安全理事会成员必须避免以任何违反《宪章》和国际法的方式威胁或使用武力。

第二,安理会成员应该鼓励并促进安理会工作方法的真正现代化,以实现一个更具包容性、透明、有效的机构。10个当选成员继续在建设性地推动这种变革方面发挥特殊作用。我们必须继续努力,公平分配附属机构和在协调决议方面发挥领导作用的机构,也就是所谓的执笔方的责任。

第三,我们应该继续加强安理会与包括大会在内的联合国系统每个实体的协同作用。大会第76/262号决议重振了大会在这一领域的努力,每次在安理会投否决票时,会员国都可以进行讨论。这些大会辩论不应被视为最后一步,而是国际社会发出的指导信息。

第四,应该更加支持法国-墨西哥关于在出现大规模暴行的情况下暂停使用否决权的倡议,以及加强问责制、一致性和透明度国家集团关于在发生灭绝种族罪和危害人类罪时安理会采取应对行动的行为守则。

第五也是最后一点,安理会应支持秘书长努力促进预防性方法,解决冲突的根源,并优先考虑建设和平、加快裁军和加强不扩散,并反击助长暴力极端主义的腐蚀性反体制言论。

2023年和2024年，厄瓜多尔将支持共同努力，在妇女的充分参与下，推动《新和平纲领》，这体现在新的多边主义中，会员国在其中力行宽容，作为好邻居毗邻相处。

主席（以英语发言）：我现在请保加利亚代表发言。

斯托伊娃女士（保加利亚）（以英语发言）：首先，我要感谢印度组织这次非常及时、重要的公开辩论。

保加利亚赞同欧洲联盟将要作的发言，我谨以本国代表的身份补充几点意见。

今天对保加利亚来说是一个特殊的日子。我们正在庆祝我们加入联合国67周年。有机会思考改革多边主义，使这个日子更具特殊意义。今天的讨论是在多重危机和挑战的背景下进行的，有一点是明确的——没有任何危机和挑战可以通过单边行动或军事手段成功解决。

近九个月前开始的俄罗斯对乌克兰的侵略是对《联合国宪章》最严重、最公然的违反，然而安理会却无法履行其职责。安全理事会常常无法应对局面，我们往往集体表示遗憾，耸耸肩，最终接受现实。然而，俄罗斯联邦在乌克兰的侵略表明，我们不能继续自满，安全理事会的改革确实不能等待。不是任何改革，而是能够使安全理事会胜任其职的改革——这种改革将使它能够行使其首要责任，即维护国际和平与安全。

保加利亚是关于使用否决权的大会第76/262号决议（亦称否决权倡议）的最初提案国之一。该决议为我们大家提供了一个机会，让一个行使否决权的安全理事会成员对其选择阻止安理会采取行动的原因承担更多的责任。这项决议赋予我们大家成为更负责任的联合国成员的权能，并加强多边主义和基于规则的国际秩序。这是朝着正确方向迈出的一步，但还远不够。

改革后的多边主义始于国内。我们民主体制的力量在于其包容性，只要人类有选择个人幸福的自由，只

要政治领导人依照法治原则信奉多数决制、少数群体权利、尊重所有人的权利和透明的决策，民主就会兴旺。在国内，我们也必须履行我们的国际义务，从而促进并维护建立在国际法坚实基础上的基于规则的秩序。在维护国际法的同时，我们也必须解决其最薄弱的环节——如何有效处理违法行为和缺乏追责的问题。乌克兰战争使诸多众所周知的法律挑战重新成为紧迫的焦点，例如，担任领导职务的犯罪人的刑事管辖豁免。经过改革的、有代表性的、有效的安全理事会应该追究严重违反国际人道法和其他国际罪行的责任，并确保这些罪行不会不受惩罚。

对和平的承诺就是对发展和拯救地球的承诺。在社会经济发展领域，对多边主义的期望最高。因此，改革后的多边主义的新方向将始于视角的转变，始于调动多边外交工具，以解决减少灾害风险、气候变化、粮食不安全和基础设施复原力等领域的问题。这种方法将促成这样一种局面，即我们将有一个其视角超越严峻的安全问题的安全理事会，一个其成员更多地参与相互对话的大会，一个为所有人服务的联合国发展系统。

改革是秘书长议程的核心。我们都需要联合国——我们的联合国——变得更有成效、更有效率并有更多的资金。多边机构必须改革，必须协同努力，安全理事会也不例外。它们应具备适应不断变化的国际环境的能力，并在平等、包容的基础上以积极的方式履行任务，不让任何人掉队。

今天，我们开始一场关于未来的对话，决心不让未来重归旧途。这应该是一个以健全的社会契约和地球上负责任的公民意识为基础的未来，并深深植根于《联合国宪章》所有各项原则。

主席（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

斯克夫女士（阿根廷）（以西班牙语发言）：联合国是国际体系的核心。世界团结起来创建了一个寻求通过多边主义解决国际争端的组织，这一事实本身就非同寻常。然而，更令人吃惊的是，尽管本组织存在挑战和缺点，但它仍经受住了时间的考验。这表明，只有

通过更多的多边主义，才能实现更美好、更和平、更可持续的未来。然而，传统的多边体系主要是为了解决国家间的挑战，而不是跨界问题，如金融危机、大流行病、恐怖主义、有组织犯罪和气候变化。因此，我们必须使我们的多边机构现代化，使之胜任其职，更有能力应对我们面临的全球性和代际挑战。

我们从冠状病毒病大流行中认识到，我们必须加强我们预测、预防和管理复杂风险的集体能力。疫情揭示了一个现实，即新的多边主义仍然是一项紧迫的道德、政治、生存要务，但它也必须植根于《联合国宪章》的原则，这些原则是1945年商定的多边架构的支柱，今天比以往任何时候都更有意义。

多边体系的核心职能之一是避免争端，并在无法避免争端时解决争端。当今世界解决冲突的唯一途径是通过对话、外交和其他参与方式友好地解决。

单边或强制方法是非法的。任何偏离这些普遍公认准则的行为，无论发生在何处，无论系谁实施，都严重损害《联合国宪章》所载的多边主义理想。

联合国特别是安全理事会在维护国际和平与安全方面具有独特的合法性。人们对安全理事会寄予厚望。同时，人们日益要求安理会适应新政治现实并改进其工作方法。在这方面，阿根廷继续主张改革安全理事会，使之变得更加民主、透明和有效。

增加安全理事会成员数目似乎是增强其代表性、从而加强其合法性的最合理办法之一。增加安全理事会成员数目是必要的，但只有增加非常任成员数目，才能形成新的工作动力，使当选成员在安理会内具有更大的影响力并更多地参与决策过程。这就是我们所说的侧重于非常任、当选成员席位的安全理事会改革的含义，此举将加强而非削弱安理会的民主性、问责制和有效性。

然而，安理会改革是整个多边体系更广泛改革的一部分。在这方面，阿根廷重申致力于加强、改革和重振以联合国为核心的多边主义，联合国应变得更加敏捷、更加有效和更能够为实地最需要帮助的人服务。

人类的生存取决于我们共同努力。我们需要的是合作而不是对抗。

阿根廷一直并将继续大力支持多边主义，倡导利用外交促进和平。为此，我们仍然致力于维护法治和基于规则的国际秩序，支持国际合作。

主席（以英语发言）：我现在请南非代表发言。

乔伊尼女士（南非）（以英语发言）：主席先生，感谢你及时召开本次公开辩论会。我们祝贺印度得力指导本月安全理事会工作。南非感谢秘书长和大会主席今天上午作了颇有见地的通报。

南非仍然坚定致力于推动植根于国际法的基于规则的多边体系，认为这是管理国际关系和应对当今世界所面临共同挑战的最可持续和最有效的办法。我们能够认识到，国际政治和经济体系仍然不平等、不公平和不公正，代表第二次世界大战后建立的世界。目前的全球事态发展，例如冷战时代以来一直未经历过的地缘政治对立的重现；气候危机；金融、能源和粮食安全三重挑战；冲突激增；旨在避免大规模毁灭性武器扩散的治理；卫生紧急情况；以及全球难民保护制度，令人深感关切。

这些问题对维护国际和平与安全，特别是对安全理事会肩负的艰巨任务，有着巨大影响。因此，迫切需要改革我们赖以参与实现所期盼和平的基础。多边主义必须成为会员国之间的接触，包括在安全理事会改革方面接触的核心所在。安理会应对目前安全挑战的能力有限，因为它显然缺乏必要的问责制、结构和组成，已经过时，没有反映全球现实。

因此，安理会正遭受信誉和合法性危机。我们完全同意印度外交部长苏杰生今天上午在发言（见S/PV.9220）时强调的以下观点：我们需要新方向、新势头和政治意愿，把联合国变为符合初衷、有效、灵敏、以行动为导向、具有前瞻性、代表目前地缘政治关系和联合国会员国的全球工具。这些想法是秘书长为其《新和平纲领》所提出建议的固有内容，所有会员国都有机会为此建言献策。

南非认为,要应对多边主义面临的挑战,我们必须采取积极创新办法,包括安全理事会在内的联合国所有相关实体应当齐心协力。我们必须加强基于规则的国际体系,并迅速着手改革其他多边机构和全球治理结构,使之符合二十一世纪目前的现实。我们认为,世界各国领导人、国际组织和民间社会现在有机会共同努力恢复多边主义的首要地位和重要作用。

联合国仍然是应对和平与安全所面临挑战和威胁、处理贫困与不发达问题以及确保人权得到保护的最重要全球国际平台。同样,我们认识到需要改革本组织,尤其是安全理事会,同时确认本组织为这三个重要领域的进展作出了巨大贡献。然而,对发展给予的重视必须等于对和平与安全给予的重视,因为事实已充分证明两者相互关联。

最后,南非要强调,要改革现有全球治理机构,就必须重视预防外交,加强联合国同非洲联盟等区域组织之间的协调与伙伴关系,并以网络化、包容性和符合初衷的多边主义加强基于规则的国际体系,这对于实现《联合国宪章》所规定的根本原则之一,即避免后世再遭战祸,至关重要。

主席(以英语发言):我现在请马耳他代表发言。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我感谢印度召开今天的高级别公开辩论会,因为这让我们有机会重申多边主义的重要性。确保有关机构继续切合现实,具有必要的灵活性,能适应迅速变化的世界,这是我们的职责,也符合我们的利益。我还感谢秘书长和大会主席以他们的看法和见解丰富充实本次讨论。

要使多边主义继续有效,改革至关重要。我们必须为联合国配备适当的工具,以处理和应对变革性的全球议程。多边主义并非一成不变,因此必须关注新的强有力的国际行为体。这是一个活的系统,应允许它成长、自我调整和更新,以确保我们所珍视的联合国原则和价值观得到遵守并受到应有的重视。

各国的独立和主权支撑着整个国际法律秩序,并明确界定各国在多边体系内的互动。在这方面,侵犯乌克兰主权和领土完整的行为继续公然违反《联合国

宪章》,按照国际法属于非法。我们呼吁恢复乌克兰的国际公认边界,呼吁普遍维护《联合国宪章》。

违反《联合国宪章》和国际法的行为不仅影响冲突各方或其所在区域,而且还产生深远的负面影响,粮食和能源危机就是这种影响的表现。也决不能低估冲突的持久人道主义后果。

和平、安全、可持续发展和人权是相辅相成的,同时必须坚持不懈地寻求和平,并且将预防、解决冲突和维持和平的范围扩大到建设和平和长期发展。此外,冲突的扩散表明,我们必须重新思考我们的方法,并加大力度投资于预防和解决根源。国际社会还必须应对新的和不断演化的生存威胁,如气候变化、恐怖主义和网络安全。《宪章》所载的原则必须成为我们在《新和平纲领》方面工作的基石。它必须促进和平解决争端并确保问责制。

就安全理事会改革而言,马耳他的立场历来都十分明确,即安全理事会的组成没有反映当今世界。当前的情况和动态突出表明,我们需要一个更具包容性的安理会,应该让所有会员国有更多的空间来为维护国际和平与安全的解决方案作出贡献。在这方面,我们敦促所有代表团参与政府间谈判工作,这仍然是我们讨论的合法平台。作为“团结谋共识”集团的成员,马耳他仍然致力于这一努力。

因此,我们欢迎通过大会第76/262号决议,该决议为有人在安全理事会投否决票时,由大会进行辩论提供了长期授权。自提出该倡议以来,马耳他一直是核心小组的一员,我们坚信,这一新机制加强了大会和安全理事会之间的联系,并为更广泛的联合国会员国带来了使用否决权方面的更大透明度、问责制和相关性。马耳他也完全赞同法国-墨西哥倡议,该倡议呼吁对发生大规模暴行的情势限制使用否决权。

我们的基本看法是,多边主义对于应对重大全球挑战仍然是不可或缺的。但是,广泛而言,尽管困难重重,但我们必须尽最大可能确保多边合作战胜单边行动,以防止升级为暴力和军事冲突。

最后,我强调,马耳他认为,通过有效的多边主义

开展合作,仍然是推进作出集体努力应对当今全球现实和防止未来全球挑战的最佳方式。

主席(以英语发言):我现在请圣卢西亚代表发言。

拉姆巴利女士(圣卢西亚)(以英语发言):今天,我荣幸地代表以下志同道合的国家发言:巴哈马、巴巴多斯、不丹、巴西、佛得角、格林纳达、圭亚那、印度、牙买加、马拉维、毛里求斯、密克罗尼西亚、蒙古、瑙鲁、尼日利亚、帕劳、巴布亚新几内亚、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、南非、冈比亚、东帝汶和瓦努阿图。我们感谢印度以安全理事会主席的身份召开今天的公开辩论会,并欢迎秘书长和大会主席的发言。

《联合国宪章》第一条规定了本组织的宗旨,体现了多边主义的目标。然而,执掌和平与安全支柱的安全理事会四分五裂,对本组织履行任务的能力构成挑战。但联合国仍是我们促进和平的最佳机会。它的存在仍然是我们最伟大的多边壮举。

今天,我们召开会议之时,国际和平与安全面临传统威胁,迅速演变的风险超越我们对和平与安全的最初理解,令我们的世界受到打击。应对这些共同挑战的唯一途径是践行经强化而且持久的多边主义。因此,我们欢迎改革后的多边主义新方向这一观念,我们认为这需要三个关键因素。

首先,我们需要重建国家间的信任。今天,分裂和不信任加深了我们多边架构中的裂痕。我们必须恢复在主权和平等原则的基础上和平解决争端,同时确认需要相互尊重差异,避免单边主义。

第二,我们需要在安全理事会改革问题上取得进展。这是70多位世界领导人在今年大会一般性辩论中表达的观点。如果全球各地人民的声音被排除在有关其未来的决定和对共同挑战的审议之外,就不可能捍卫多边主义。此外,为了使安全理事会能够胜任其职,就必须通过定期评估,保持其工作方法的相关性。因此,安理会成员必须继续与文件和其他程序问题非正式工作组开展建设性的接触,以确保安理会具有效

率、实效和透明度。

最后,我们需要政治意愿。国家的例外主义不是来自于发动战争、包括代理战争的借口或能力,而是来自于它们愿意在最悲惨时期优先考虑多边主义。《纪念联合国成立七十五周年宣言》确认了这一承诺的必要性。

在大会第七十七届会议期间,35个志同道合的会员国发出了采取行动改革安全理事会的呼吁,它们重申致力于有效的多边主义,并认识到需要全面改革安全理事会,包括加强其代表性和合法性。我们加勒比地区的领导人之一、圣文森特和格林纳丁斯总理拉尔夫·贡萨维斯在大会第七十七届会议的一般性辩论中赞同这一行动呼吁,他深刻地阐述了我们的理由:

“我们必须在所有国家之间建立尽可能良好的伙伴关系,而不论我们有什么分歧,以维护我们的历史遗产,顾及并合理解决今天的利益,而且在和平与安全中切实追求明天的希望”(A/77/PV.12,英文第13页)。

主席(以英语发言):我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士(卡塔尔)(以阿拉伯语发言):卡塔尔国高度赞赏印度召开今天的重要公开辩论会。我们还要感谢秘书长和大会主席今天上午的重要通报。

卡塔尔国强调,必须加强和调整多边主义,以便能够应对当前威胁国际和平与安全的问题和挑战。在《纪念联合国成立七十五周年宣言》中,会员国确认,全球的挑战是相互关联的,只能通过积极的多边主义来应对。因此,多边主义不是可有可无的,而是由联合国发挥核心和主导作用,建设一个更加公平、更有活力和可持续的世界所必需的。在这方面,会员国一致表示支持秘书长正在作出的改革努力,为关于安全理事会改革的讨论注入新的精神,推动振兴大会,并改革和加强经济及社会理事会。

卡塔尔国申明,《2030年可持续发展议程》是迄今为消除赤贫、限制不平等和保护地球家园制定的最具包容性愿景和战略。我们认为,秘书长的报告“我们

的共同议程” (A/75/982) 加强了这些主要参考文件拟定的未来全球合作新愿景, 其中倡导有效的多边主义, 以更好地应对人类面临的更紧迫挑战。

特别是, 就联合国集体安全改革而言, 我们愿提出以下几点。《新和平纲领》呼吁在国家、区域和国际层面投资于预防性努力和建设和平。现在比以往任何时候都更需要明智和预防性地进行投资, 以解决冲突的根源。这意味着我们需要一个有效、人员充足、享有充足、可持续和可预测资金的建设和平委员会。亟须维护正义、法治、平等、人权、可持续发展、环境保护和国际合作等价值观。

安全理事会的有效作用使我们深受鼓舞。因此, 安理会改革比以往任何时候都更加紧迫。成功和全面的联合国改革从根本上取决于作为本国际组织主要支柱之一的安全理事会改革。

我有幸在过去两年共同主持的安全理事会改革问题政府间谈判进程是联合国最重要的政府间谈判进程之一。尽管在这方面存在困难, 但在会员国的支持下, 我们通过减少分歧和促进共识取得了进展。

然而, 毫无疑问, 延宕的安全理事会改革早就应该进行, 我们需要以一种新的思维方式, 加快实现我们渴求的目标, 并就在新的安全理事会实现所期望平衡的一揽子提议达成共识。有鉴于此, 如果只注重一个因素而忽视其他因素, 任何改革安全理事会的尝试都会失败, 因为根据大会第62/557号决定, 所有五个改革因素均相互关联; 如果安全理事会的决定没有考虑到所有会员国平等的原则, 改革就不会成功。我们期待即将由科威特和斯洛伐克共同主持的政府间谈判回合取得积极成果。

最后, 有效的多边努力是为了人类的利益实现今世后代期待已久成功的唯一途径。

主席 (以英语发言): 我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

斯科格先生 (以英语发言): 我代表欧洲联盟 (欧盟) 及其成员国发言。候选国黑山、阿尔巴尼亚和摩尔

多瓦共和国以及波斯尼亚和黑塞哥维那赞同本发言。

我要感谢印度召开本次重要会议, 并给我们发言的机会。我认为, 人们感到, 自今天上午以来, 大家对这个非常重要的议题的热情有所减小, 但我确实认为, 每个人都有机会发言是非常重要的。因此, 我将稍稍缩短发言时间, 并确保采用其他方式分发发言全文。

这是一场非常及时的辩论, 因为我们在全球范围面临多种冲突和积存的挑战, 从俄罗斯对乌克兰的侵略到萨赫勒和海地的局势、气候紧急状况以及日益严重的债务危机和日益扩大的不平等现象, 不一而足。这些危机一再重复发生, 只能集体加以应对和解决。

我们还需要认识到, 如果我们不承担集体责任, 解决自2019冠状病毒病 (COVID-19) 大流行以来加剧的脆弱性和不平等, 就势必助长新的危机。因此, 需要建设一个更加公平、更加包容和可持续的世界, 一个所有国家和人民的利益都得到充分代表的世界。这是我们对多边主义的看法, 也是为什么我们仍然在政治和财政上对联合国进行了大量投入。这也是为什么我们支持非洲在二十国集团取得一个席位, 以此作为一个公平、有效和更合法的全球体系的范例。

首先, 我们需要追根溯源, 实现一个运作顺畅、基于规则并以有效的联合国为核心的国际秩序。15个月前, 秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告 (A/75/982) 中揭示了当前体系的缺点, 冷静地分析了哪些问题阻碍我们实现商定的优先事项, 包括可持续发展目标。未能落实这些事项意味着辜负了我们的人民。正如他今天上午所言, 我们的工具箱需要升级。

新的多边主义的核心仍然是《联合国宪章》规定的基本原则: 承诺维护国际和平与安全, 维护国际法, 促进可持续发展, 捍卫和促进所有人的权利和基本自由, 并尊重共同商定的承诺和条约产生的义务。因此, 捍卫《宪章》是必要条件。

预防冲突的概念是《宪章》的根本核心, 必须再次成为优先事项。不幸的是, 我们目前正目睹到, 当有人决意选择性地认同这些原则和准则并滥用其权力和整个联合国系统时, 会发生什么。安全理事会必

须反映当代现实, 且更加有效。欧盟支持全面改革安全理事会, 使其更加有效、透明、民主、有代表性和负责任。

安全理事会成员必须维护国际法, 包括国际人道法, 从而遵守最高行为标准。对于常任理事国而言, 这意味着在存在大规模暴行罪的风险时不使用否决权, 在参与冲突时不滥用否决权。

今年4月, 在安全理事会发生投否决票情况时进行大会辩论的“长期授权”获得通过, 这有助于旨在振兴大会和加强其权能的努力, 确保在安理会——负责维护国际和平与安全的主要机关——陷于停顿时, 联合国不会无法发声。

但这还不够。我们有责任改进安理会的运作。欧盟完全支持法国和墨西哥关于在大规模暴行情况下限制否决权的倡议, 以及关于安全理事会对于灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪采取行动的行为守则, 呼吁安全理事会所有成员——当选成员和常任理事国——不要投票反对任何旨在防止或制止大规模暴行的可信决议草案。

在实地, 对和平与安全的挑战也发生了变化。我们身处一个日趋暴力的环境, 其中, 传统威胁和风险与如下新型威胁并存: 气候变化、网络攻击、信息操纵、新式武器以及恐怖团体或雇佣军等新的或新近有恃无恐的行为体, 不一而足。在这一形势下, 联合国旨在应对危机的工具, 包括维持和平行动, 受到严重压力, 它们需要胜任21世纪的要求。

我们支持秘书长要求制定《新和平纲领》的呼吁, 同时回顾, 区域组织也可以在预防和解决危机方面发挥关键作用。欧洲联盟致力于继续支持非洲主导的和平支助行动, 并支持正在进行的关于将联合国摊款用于安全理事会授权的行动的讨论。为此, 欧洲联盟也在资助非洲联盟合规和问责框架。

今天, 全球问题非常复杂, 需要所有利益攸关方围坐在一起, 摆脱思维定势, 以便能够找到创新性的解决方案。例如, COVID-19疫情向我们表明, 如果没有制造商、科学家和慈善家等非传统行为体参与的对

话, 就不可能像获取COVID-19工具加速计划那样, 拿出高效的应对措施。没有包括妇女和青年在内的民间社会组织的巨大贡献, 当今世界的任何危机都可能得不到认真解决。

作为主要捐助方, 欧盟及其成员国知道, 我们也需要做得更好, 以确保我们自身的努力具有互补性。此时此刻, 欧盟“全球门户”倡议正得以推广。它为合作伙伴提供投资于基础设施、卫生、教育以及数字和能源转型的战略自主权, 从而加速可持续发展目标的实施并弥合资金缺口。对于环境、融资和债务而言, 这是一种可持续的做法。我们也坚定促进全球金融多边倡议, 包括加强和改善债务处理和透明度、国际货币基金组织特别提款权的重新分配以及最低税收标准的执行工作。

最后, 我要向安理会保证, 欧盟完全致力于推动更新和重振多边主义, 并为此与安理会成员和广大联合国会员国, 以及民间社会、学术界和其他有关利益攸关方密切合作, 以应对当前和今后的紧迫挑战。

主席 (以英语发言): 我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生 (列支敦士登) (以英语发言): 以联合国为中心的有效多边主义, 对于应对从气候变化到防范大流行病等我们时代的重大危机是不可或缺的。安全理事会在这方面起着核心作用, 因为它受权代表全体联合国会员国捍卫国际和平与安全。这样做了一个先决条件当然是充分尊重《联合国宪章》, 并在其条款, 特别是关于使用武力的核心条款遭到违反时采取有效行动。防止战祸是世界人民为何在1945年创建联合国的原因, 时至今日, 当国际秩序受到攻击时, 联合国是全世界人民期望看到有效行动的地方。

从本质上讲, 联合国是一个和平与安全组织, 而在我们今天开会时, 联合国履行这一职能的能力正受到严重威胁。“我们的共同议程”(A/75/982)中提出的《新和平纲领》为我们提供了紧急应对这一挑战的机会。我们欢迎古特雷斯秘书长出席本次辩论会, 并欢迎他早些时候发表的评论。因此, 我们完全同意必

须提高安全理事会的效力。安理会不仅应该反映当今的地缘政治现实，而且还应该以维护其维护和平与安全的首要责任的方式运作。这当然包括应对当今和平与安全受到威胁的复杂方式的能力，以及拥抱包括人的安全在内的全面和平与安全概念的必要性。

关于世界上最残酷的冲突，我们看到，当无辜平民遭到杀害——包括在乌克兰，这是安理会的一个常任理事国的侵略所造成的结果——时，安理会常常无法采取行动。这往往是因为拥有否决权的成员能够阻止安理会采取行动或甚至提出产品。我们自豪地通过了关于否决权倡议的大会第76/262号决议，该决议在今天的辩论中引起了强烈反响。这是朝着解决使用否决权对安理会的效力和公众对整个联合国的看法提出的挑战迈出的重要一步。这是重新调整安全理事会和大会之间平衡的一项关键措施，也是授权大会充分利用《宪章》赋予它的权力并在安理会无法采取行动时介入的一个及时步骤。

我们还满意地看到，否决权倡议已经对实际使用否决权产生影响。我们必须确保不再以违背《宪章》宗旨和原则的方式行使否决权。我们尤其热切希望审查《宪章》第二十七条第三项的适用，该项规定，“争端当事国不得投票”，这与我们在本会议厅看到的情况，尤其是关于乌克兰的决策情况截然相反。我们还将继续要求执行加强问责制、一致性和透明度国家集团的行为守则，该守则迄今责成其124个签署国承诺采取有效行动防止和打击暴行罪。截至2023年1月1日，这些签署国包括安理会11个成员。我们期待着听取常任理事国就它们如何解释它们在安全理事会中的作用、它们今后如何使用否决权作进一步的发言，以及就它们的原则和承诺发表更多广泛的自我声明——我们认为希望被赋予否决权的国家也应该这样做。我们认为，与此同时，鉴于使用否决权已经对安理会的效力和决策产生的巨大负面影响，将否决权赋予更多成员是不明智的。

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

纳西尔先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你召开本次公开辩论会。印度尼西亚赞同越南代表将以东南亚国家联盟（东盟）的名义所作的发言。

我们今天的讨论是在以多重危机和挑战为特点的地缘政治局势背景下进行的。在我们最需要团结与合作的时候，我们不幸看到利己主义、分裂和不信任日益增加。在这种背景下，我们必须重申我们对多边主义的承诺并重新建设。在这方面，请允许我谈三点意见。

第一，我们需要一个新的多边范式——一个双赢而非零和；参与和对话，而不是遏制或“要么接受要么放弃”的做法；合作和团结，而不是竞争的范式；一个一贯维护对《联合国宪章》，包括主权、领土完整及和平解决冲突的基本原则的尊重的范式。

第二，我们需要一个与时俱进、切合目的的联合国。今天的世界在77年前是不可想象的。联合国必须始终能够适应最新发展，包括技术、科学和工作文化方面的发展。包括秘书处在内联合国改革必须是一项持续不断的工作，必须以整体方式进行。在这方面，

“我们的共同议程”（A/75/982）为一个强大和有效的联合国勾画了重要的蓝图。我们还认为，未来峰会是在改革方面取得具体进展并使联合国系统发挥作用的机会。安全理事会迫切需要适应我们新的全球现实。安理会在执行任务时应该更加包容、透明和民主。为了取得进展，包括安全理事会五个常任理事国在内的所有国家有实现改革的政治意愿是一个先决条件。我们需要改革安理会的明确时间表和切实指标。与此同时，安理会必须继续履行职责。我们不能让“联合一致共策和平”成为一种新常态；团结必须植根于安理会本身。毕竟，安全理事会成员资格不是一项权利，而是一项责任，特别是对于常任理事国而言。

第三，我们需要促进伙伴关系，特别是与区域组织的伙伴关系。区域组织在沟通区域观点和最佳做法方面起着重要作用。此外，区域架构可以作为强有力的全球稳定的基石和基础。因此，联合国应该促进与

包括东盟在内的区域组织的协同增效作用。作为总人口超过6.5亿的代表，东盟是联合国在和平、稳定和可持续发展领域的主要重要伙伴之一。必须促进这种伙伴关系，以确保多边和区域努力相辅相成。

最后，印度尼西亚认为，多边主义仍然是解决我们当前和未来全球挑战的最佳途径。在多边主义精神的指引下，我们期待着与所有国家协作和共同努力，以实现我们的共同目标。

主席（以英语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

穆希特先生（孟加拉国）（以英语发言）：我谨真诚感谢印度常驻代表团召开安全理事会本次公开辩论会，讨论改革后的多边主义新方向。鉴于当前的全球挑战，这的确非常及时。我们感谢秘书长和大会主席今天上午作了富有见地的通报。

当今世界正面临多层面挑战，如气候变化、冠状病毒病、冲突以及粮食、能源和金融危机等。这些挑战，特别是乌克兰冲突，动摇了国际和平与安全的基础。我们对和平与发展的共同希望岌岌可危。孟加拉国坚定支持多边主义，在这个历史的十字路口，我们把联合国视为人们希望和愿望的中心。我们认为，只有通过重振多边主义，才能应对当今相互关联的挑战。

联合国作为世界上最具代表性的多边论坛，必须得到进一步加强，才能应对我们在二十一世纪面临的挑战。在这方面，请允许我强调几点。

首先，我们一再重申，现在正应该改革联合国最有权力的机构——安全理事会。我们都同意，安理会的成员和结构并不符合目前实地的现实情况。安理会最近一次改革发生在57年前。为了使它具有充分的代表性、时代性、有效性、民主性、透明度并胜任其职，它必须进行改革。

遗憾的是，我们已经在安全理事会改革问题上花了太长时间。我们必须做一些具体的工作，而且必须现在就做。我们认为，应该增加安理会两类成员的数

目。就其规模而言，大约25个成员或许对广大会员国来说是相称的。所有区域和会员国集团的适当代表性、慎重使用否决权的问题以及对基于案文的谈判的呼吁都需要适当考虑。在这方面，我们也指出，会员国之间必须彼此包容并进行深入对话。

第二，大会是多边主义的象征和体现。它的工作比安全理事会更好地反映了世界人民的意愿。我们强调，必须采取更大胆和更果断的做法，使大会更接近人民。在这方面，振兴大会工作仍然是改革整个联合国的更广泛努力的一个组成部分。

我们都必须尽自己的一份力量，维护大会包容、协商和民主的政府间性质。必须优先考虑缩小大会和安全理事会之间的权力差距。会员国需要设计一个有效的机制来评估大会决议的执行情况。我们必须努力寻求更多创新，才能确保联合国的核心作用，确保在重要和紧迫的全球问题上倾听广大会员国的声音。

第三，我们赞同采取举措，确保在处理联合国主要机构、特别是大会和经济及社会理事会之间的职能关系时，妥善执行《联合国宪章》的条款。必须加强大会及其各委员会、经济及社会理事会及其附属机构各项议程之间的协同作用、一致性和互补性。还必须改进与安全理事会的互动协作。

最后，没有比目前的全球现实更重要的理由来说明包括安全理事会在内的联合国改革的紧迫性了，只有通过改革，我们才能够为我们所服务的人提供最好的服务。如果我们现在不能实现这些急需的改革，可能在近期和远期也无法做到。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

卡亚拉尔先生（土耳其）（以英语发言）：基于规则的国际体系正在经历也许是自其于第二次世界大战之后问世以来最严重的危机。一些人已不再将多边主义视为努力实现全球安全和繁荣的最佳途径。建立共识和作出妥协不被视为坚强的美德，而被视为软弱的表现。存在已久的法律规范遭到了侵蚀。结果是，人们正在对包括联合国在内的国际机构失去信念。事实上，联合国很难说是完美的机构，它在结构上有缺陷，

在运作上也很繁琐。它虽然可能会拿出很好的想法，但往往缺乏有效执行的手段。联合国各种机构和机制经常重复工作，因此必须改革联合国。

尽管概念说明（见S/2022/880）仅侧重于联合国改革的一个方面，但在今天的辩论中也不应忽视该问题的其他一些主要内容。在过去十年中，振兴大会工作的进程因振兴大会工作特设工作组所做的值得赞扬的工作而取得了进展。然而，为了履行任务，大会仍有许多途径可以探索。

此外，联合国和会员国应努力改进和支持更多的和平行动。就发展而言，近几十年来，在改革联合国发展系统和确保联合国在该领域的活动更加一致、精简方面取得了很大进展。我们应该根据各国在各个方面当家做主的原则，继续朝着这个方向努力，并建立适当的治理、管理和筹资机制，以确保这种整合工作成为主要的指导因素。关于人权，我们必须防止给人以任何政治化或双重标准的印象。我们必须确保言行一致。

至于安全理事会，问题往往集中在两个相互交织的方面，即否决权和成员资格。我们应该提醒自己，我们绝不能再犯同样的错误，声称所有成员都是平等的，却在事实上造成一些成员就是比其他成员更平等。我们需要的是一个更加民主、有代表性、有效、透明、合法和负责任的安理会。此外，大会第62/557号决定确定的其他关键问题也必须得到适当考虑。

我支持意大利常驻代表就团结谋共识集团的做法所作的发言，土耳其是这个集团的成员。我们认为，本集团已经概述了可能达成共识的共同点。我们期待以建设性方式参与下一轮政府间谈判。我们相信，会员国将克服利益最大化要求，特别是个别国家提出的这种要求所造成的障碍。安全理事会必须履行其作为联合国维护国际和平与安全的主要机构的使命。安理会必须为全人类服务，而不是为少数会员国的利益服务。

我们必须以新的承诺处理多边议程，重新倡导多边主义，并展现国际合作的增加值。这一努力必须以

《联合国宪章》的文字和精神为中心。《宪章》具有韧性，仍然富有远见。《宪章》阐述了普遍价值观，立足于和平、发展、人权和法治，提出了各国睦邻共处以及命运和未来与共的愿景。

主席（以英语发言）：我现在请西班牙代表发言。

希门尼斯·德拉霍斯女士（西班牙）（以西班牙语发言）：当今世界面临许多相互关联的挑战，包括疫后复苏，俄罗斯侵略乌克兰对粮食、能源和金融安全全危机的影响日益加剧，以及气候变化和武装冲突增加导致1亿多人被迫流离失所，人道主义需求不断增加。我们要想满怀信心地应对这些共同挑战，就需要更强大、更有效和更平衡的多边主义。加强多边主义和支撑它的基于规则的国际秩序必然需要一个更强大的联合国。

《纪念联合国成立七十五周年宣言》和秘书长的《我们的共同议程》报告（A/75/982）为建设一个更有效、可持续、透明和协调一致的联合国指明了道路。预防和调解、数字化、与区域组织和其他多边倡议的协同作用和伙伴关系，以及妇女和女童发挥更大作用等方面的问题，必须成为多边主义的未来的组成部分。

从我们支持联合国不同文明联盟等调解倡议，到我们作为巴伦西亚联合国信息和通信技术设施的所在国致力于数字化，以及我们提倡女权主义外交政策，我国在几个方面对秘书长的提议作出了贡献。我们还积极支持共同加强多边主义的领导人网络，通过该网络，我们发起了紧急而必要的倡议，如9月举行的全球粮食安全问题领导人峰会。

加强多边主义必须包括进一步整合联合国的三大支柱，整合和平与安全、发展、人道主义行动之间的三重联系。除此之外，在对待多边主义改革时，必须考虑到其所有要素，而不仅仅是其中的一些要素。

关于联合国机关的改革，最近几个月表明，我们需要一个适应当今世界的安全理事会，一个更具代表性、更透明、更有效和更具合法性的安全理事会。安理会的行动不能因为否决权的使用陷于停顿，在发生

大规模暴行或俄罗斯侵略乌克兰的情况下就是如此。

我们必须通过可能和现实的改革来寻求协商一致的解决办法,这样才能使之行之有效。在这方面,“团结谋共识”运动提议让更多会员国选择担任安全理事会成员,任期可能更长,也可能连任,并增加当选成员的权重。“当选”是“团结谋共识”提案中的一个关键词,因为选举为安全理事会成员提供了更大程度的合法性,也有助于对其工作进行监督。选举也使安理会有能够更好地适应变化。

在不影响我们参加本次公开辩论会的情况下,我们认为,就安全理事会改革进行辩论的自然场所是大会建立的政府间谈判。过去三年表明,我们必须准备应对不可想象的事情。安全理事会的改革一方面必须适应当前的现实,另一方面必须提供灵活性和适应性,以便负责维护国际和平与安全的机关准备好应对未来的挑战。

主席 (以英语发言): 我现在请德国代表发言。

伦德茨女士 (德国) (以英语发言): 我感谢印度组织今天的会议,讨论这个我们极为关注的非常重要的议题。德国坚信,多边主义是保障和平与稳定的最佳框架。它是讨论和寻找应对人类挑战的共同办法以及和平解决争端的最佳工具。我们引以为豪的是,我们不仅向多边组织投入了资金,还投入了大量人员和政治能力。

然而,我们不能忽视的是,多边主义正面临压力。我们不否认,有些问题需要我们紧急解答。多边主义是否行之有效?我们如何使现有国际组织适应不断变化的世界?我们如何对待俄罗斯这样的会员国?作为安理会常任理事国,俄罗斯负有特殊责任,却公然违反《联合国宪章》。

所有这些都呼唤改革。

首先,关于和平与安全,我们认为安理会的改革早就应该进行。令人难以置信的是,本组织的核心支柱之一反映的是80年前的地缘政治局势,而不代表当今的情况。未来的安全理事会应该包括更多的常任和

非常任理事国。这是我们与巴西、印度和日本一道组成的四国集团的共同立场。同样清楚的是,非洲必须在安理会拥有常任席位。

今年的一般性辩论表明,大多数会员国赞成改革安全理事会。然而,联合国几乎所有其他机构都在开展的正式谈判进程仍未确定。这种情况必须改变,当务之急是我们现在就开始谈判一种案文。我们还认为否决权是一个易被滥用的工具,敦促安理会成员尽可能限制其使用。

其次,许多全球公域面临巨大压力——气候、全球卫生等等。可持续发展目标的执行工作正停顿不前。粮食和能源安全紧张,人道主义需求日益增长。技术超越监管,危及社会凝聚力。

秘书长在提出《我们的共同议程》(A/75/982)时,概述了他对如何塑造一个和平、公正、可持续的未来的愿景。通过这样做,他动员了广大联合国会员国。我们同意秘书长的意见,并且将支持他。圣雄甘地说:

“未来取决于今天的行动”。我们期待2024年的未来峰会成为推进多边主义和促成可持续发展目标的重要里程碑。我有幸与我的同事、纳米比亚的内维尔·梅尔文·格策大使共同主持该进程,我想向各位保证,我们二人将以公开、包容、透明和协商的方式开展这一进程。我谨请各会员国秉持诚意建言献策。

如果拿出集体政治意愿,就能进行亟需的改革和调整。现在是开始联合国改革的时候。让我们以此作为迎接来年的新年决心。没有时间可资浪费。

主席 (以英语发言): 我现在请泰国代表发言。

钦达翁社先生 (泰国) (以英语发言): 主席先生,我谨借此机会感谢你组织本次关于“改革后的多边主义新方向”的重要公开辩论会,这个议题现在和将来将继续对联合国及其会员国产生重要影响。我们谨赞扬印度在本月担任安全理事会主席期间发挥的领导作用,并赞扬它在过去两年间对安理会工作富有成效的贡献。

我们感谢秘书长和大会主席就如何在这些艰难

时期进一步加强多边主义交流看法和重要见解。

泰国赞同越南代表将以东南亚国家联盟的名义所作的发言,我谨以本国名义作如下发言。

历史屡屡表明,在人类史上的关键时刻,当人类面临关乎存亡的危机和挑战时,最终不是通过产生各种破坏力和后果的大规模冲突,就是通过对持续进步产生种种影响的空前国际合作和共同努力加以解决,但愿是后者。建立联合国乃至整个多边体系,是为了帮助确保人类在寻求应对并最终克服这些危机和挑战时选择后者而非前者。

因此,人类寄希望于各国无论大小,都在多边主义的根本原则、联合国提供的架构以及国家间和平关系准则的基础上共同努力,以此作为最佳途径,寻找解决当今时代危机和挑战的可持续而有效的办法。从疫情到贫困,从武装冲突到全球紧张局势,从全球危机到粮食和能源危机,以联合国和国际法为基础的多边体系在帮助全人类找到可能最佳前进道路方面发挥着不小的作用,同时有助于保证各方都能发表意见,最小国家和最小利益攸关方的利益得到考虑。

但是,在联合国乃至整个多边体系能否在最重要的时候发挥作用的问题上,出现了信任和信心危机。我们在过去12个月目睹的完美风暴情景使联合国和多边体系经受最终考验。结果如何,尚未裁定。但是,我们与其被动地等待这一裁定,不如现在就积极主动地采取步骤,以帮助确保联合国和多边体系今天和今后数年继续发挥实际作用。这就是为什么今天的会议具有如此重要的意义。

为此,我们在寻求奉行改革后的多边主义和发展一个更有效的联合国以更好地应对当今时代的危机和挑战时,应该认真考虑三点。

首先,联合国必须全力关注其核心使命。归根结底,这就是如何利用和平手段解决诸多考验人类决心的危机和挑战。开展外交是联合国的意义所在。这是联合国应该重新集中努力的领域:把和平手段放在多边主义解决问题的首要和核心位置,包括通过外交、对话、谈判或其他手段,而不是对抗。在国际社会

出现分化对立和四分五裂趋势的背景下,联合国必须寻求在持不同意见甚至相互冲突的各方之间构建理解的桥梁,必须努力成为一个更强大、更受尊重的平台,让各国和平地走到一起,寻找共同和互利的可持续解决办法,并在这样做时,最大限度地发挥本组织在召集力方面的固有优势。

这是联合国的意义所在,也是多边主义的全部意义所在。这也是改革后的多边主义应该前进的方向。这应该属于正在对《新和平纲领》和秘书长的《我们的共同议程》(A/75/982)下的其他想法所进行的讨论的关键要素。

其次,经过改革的多边主义和联合国必须能够以综合、全面的方式有效处理作为主要战略目标的三大神圣使命——维护国际和平、安全与稳定,促进可持续发展和增长,防止侵犯、践踏和无视普遍人权,同时加强所有人的安全。

为了实现这一三位一体,联合国必须跨越组织和部门界限开展工作,将安全理事会的工作与经济及社会理事会、大会和建设和平委员会以及联合国系统内所有专门机构和其他机构的工作联系起来。如果存在贫困和社会不和谐,和平、安全和稳定都不会持久,反之亦然。如果我们不能及时实现可持续发展目标,那么,谈论实现可持续和平、安全或稳定将是不现实的。

除此之外,还需要更有效地采纳联合国系统之外的主要组织和机构的想法,特别是诸如国际金融机构和20国集团的想法,以及包括民间社会组织在内的主要利益攸关方的倡议,还有妇女和青年的投入和参与。所有这些想法都应纳入正在进行的关于更加网络化的联合国系统的讨论,同时联合国还要有更大的预警能力和战略远见,包括在将于2024年举行的未来峰会的背景下。

第三,也是最后一点,我们对多边主义和联合国的改革必须日益加强至关重要的全球区域互动和伙伴关系,无论是应对具有具体区域影响的关键全球挑战,如与气候融资和发展融资有关的全球协议,还是

应对可能在全球舞台上产生溢出效应的区域问题。这是因为各区域及其人民、国家和组织的声音很重要。这也是为什么今天的发言者中有东南亚国家联盟的代表。这就是为什么东盟继续促进与联合国的密切伙伴关系，也是为什么我们希望实现联合国与区域组织之间更加强有力的互动，以便能够获得并利用区域和地方智慧，作为对其他区域甚至整个国际社会有用的最佳做法的一部分。我们希望，随着联合国今后几年在国际会议上从全民健康覆盖到可持续发展、从气候变化到救灾等多个方面开展工作，区域组织和机构的专门知识将得到充分利用。这样一种全球区域互动将使解决方案更具可持续性，并确保它们获得更广泛的支持，特别是在区域一级。

最后，以联合国为核心的多边体系比以往任何时候都更加重要，比以往任何时候都更应得到我们支持。在泰国庆祝其加入联合国76周年和参与多边外交一个多世纪（从19世纪的万国邮政联盟到20世纪的海牙会议）之际，我们对多边主义的长期承诺和支持一如既往，因为多边主义及其最近在联合国系统再度兴起仍然是小国权利的重要保障，也是一个重要框架，为所有国家以互利方式和平推进其建设性利益提供了必要的外交空间。这难道不符合全人类的利益吗？

主席（以英语发言）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

佩雷斯·阿耶斯塔兰先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，鉴于当前的国际局势，请允许我们感谢你召开今天的会议，讨论一个极其重要的问题。

我们也感谢贵国代表团起草事先分发的概念说明，以指导今天的讨论（见S/2022/880）。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国坚信，世界需要更多而不是更少的多边主义和外交，联合国在这种努力中可以发挥无可争议的核心作用。我们认为，多边主义是合作行动，是国际社会每一个成员为共同应对我们面临的多层面、新出现的复杂挑战而作出的所有努力的

总和，没有任何例外或任何形式的排斥，其中许多挑战是我们大家共同面临的。

除其他外，冠状病毒病疫情证实了我们生活在一个日益相互关联的世界，这意味着我们必须团结起来弥合差距，而不是扩大或加深差距。我们必须走到一起，加强团结，扩大国际合作，并认识到即使存在分歧，我们也只有通过多边主义才能达成必要的共识，共同作出决定，支持改革，使我们能够克服我们正在处理的多层面危机和未来可能出现的挑战。孤立主义、例外论和单边主义在二十一世纪没有任何立足之地。联合国是一个政府间组织，它将各国法律平等的原则放在首位。联合国不是仅供具有相似意识形态的朋友参与的俱乐部。如果按照支撑本组织的多样性来理解、接受并实践这一原则，那么，每个国家的贡献对于实现促使1945年成立联合国的目标来说都是至关重要的。今天，维护国际和平与安全必须是我们议程上的优先事项。我们知道，在世界实现真正、持久的和平之前，不可能有发展。

人类面临的危机影响到生活的每个领域。它体现在与环境、卫生、食品、经济、金融和能源有关的各种问题上，并显著逆转了发展成果。更严重的是，今天我们正面临信任、领导力和价值观危机，这削弱了多边主义，威胁到人类的生存。解决这个问题意味着消除单边主义。我们必须做的是加强和振兴真正有效、有代表性、包容、参与性的多边主义。必须实现国际关系民主化，加强以《联合国宪章》的宗旨和原则为基础的多极体系，否则，上述目标是不可能实现的。因此，我们绝对肯定地申明，这是通往一个更加和平与繁荣的世界的道路，在这个世界中，我们所有人民都可以过上体面的生活，享有和平与发展的未来。我们承认，为了取得真正进展，造福于我们各国人民，我们必须纠正全球金融架构中的不平衡，改革布雷顿森林机构。

或许，即将到来的联合国《建立新的国际经济秩序宣言》五十周年可以提供一个独特的机会，来改善国际货币、金融和贸易体系内的连贯性和一致性。它还可能使我们能够结束普遍存在的不对称现象，这

种不对称现象随着时间的推移使我们南方国家长期处于不发达和依赖状态,特别是在我们能否及时实现《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标的关键时刻。

人们呼吁联合国发挥关键作用。它提供了一个最具合法性和代表性的平台,可以利用对话、理解、相互尊重、合作和团结,以协调、坚定的方式共同应对紧迫挑战和威胁。我们想借此机会重申我们充分致力于振兴和加强联合国在当今世界中的作用。

主席先生,我们赞同贵国代表团在今天重要公开辩论的概念说明中所表达的许多观点。的确,今天的世界与77年前大不相同。然而,我们当时面临的许多挑战今天依然存在。非殖民化进程尚未完成。作为本组织关键支柱的和平、可持续发展和充分享有人权,也仍然远离联合国人民。考虑到这一点,我们认为,任何旨在在应对我们所有人面临的共同挑战方面取得进展的提案,不仅必须提出一个整体愿景,而且还必须确保全面、持续地遵守和尊重《宪章》的宗旨和原则。这些是国际法的基础,是抵御侵略者盾牌,这些侵略者不仅在国际关系中制造系统性危机,而且还蓄意破坏多边主义、联合国及其所代表的一切。

这就是为什么我们要敲响警钟,警惕极少数国家持续推行集团单边主义和所谓的基于规则的国际秩序。这些规则事实上是未知的,因此不享有共识,不构成国际法的一部分,也不能被视为人类需要的真正多边主义的替代品。

最后,我们强调,作为我们各国人民和政府的代表,我们有责任维护《联合国宪章》的原则和在其中作出的承诺,实现我们各国人民对和平、安全、可持续发展和人权的渴望,并确保联合国继续成为指引我们为所有人建设更美好世界所做共同努力的灯塔。就我国而言,我们有政治意愿和坚定的决心,将为此目的积极地、有目的地、建设性地开展工作,以确保本组织能够适应当今世界的现实,履行其创始《宪章》序言部分所载的承诺。

主席(以英语发言):我现在请智利代表发言。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人(智利)(以西班牙语发言):我国代表团感谢印度在我们的体系——尽管有其优点——显然远不足以应对我们面临巨大威胁之际,就改革后的多边主义这一主题及时召开本次辩论会。这些威胁包括:气候变化——尤其影响到最弱势群体;健康领域,因为大流行病凸显了我们资源分布的不平等;在实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标方面进展不平衡且不充分,甚至出现明显的倒退,如在拉丁美洲和加勒比地区;一场我们未能预防和终止的战争,其毁灭性人道主义后果、造成的痛苦及其从被入侵的乌克兰外溢至世界各地的影响令人痛心。

不幸的是,上述因素导致世界人民对多边主义的信心下降——他们刚刚在联合国最近纪念其成立75周年之际,通过青年对联合国使命和我们工作表达希望——并对已定下的目标产生危险的怀疑心理,削弱《联合国宪章》的原则和准则、民主和人权,损害了作为一个大家庭相互合作的集体意愿以及大多数人实现发展的可能性。面对这种情况,我们不能无动于衷地袖手旁观。

在此背景下,为本次辩论提出的问题(见S/2022/880)着重提及我们在人类的这一反思时刻必须解决的核心问题。唯有解决这些问题,我们才能如秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982)中睿智地警告我们的那样,把这一时刻变成一个取得成就和进步,而不是陷入崩溃的时代。

智利当然不知道所有的答案。我们非常认真地听取了安全理事会成员、通报者和同事们的发言,但我们也想提出几点想法。

除了解决我们所面临的危机,特别是同和平与安全支柱有关的危机,同时推进必要的改革进程,我们还必须重申和维护《宪章》的宗旨和原则——即国际法、人权和国际人道法,这是进一步努力应对新出现的全球挑战的前提,尽管这么说令人难以置信。这一点不能再被视为理所当然,尤其适用于那些应以身作则、地位更高、实力更强的国家。能否做到这一点决定

了我们的体系是否合法。

必须通过适当的机制, 以多层面的方式解决安全问题, 同时意识到——举例而言, 气候变化、极端不平等和贫困等现象会导致或加剧脆弱性, 从而影响到生计, 削弱社会凝聚力和人们对机构的信任。因此, 本组织三大支柱很重要, 并且相互影响。

关于区域机制发挥的作用, 我们从安全理事会身上看到了非洲联盟等区域组织与安理会就在相关区域建立维和特派团进行合作的有益经验。区域机构可以为全球机构的工作提供更多与实地现实有关的信息和宝贵意见, 为促进预防、建设和平和达成协议创造有效环境。

包容各方对于当今多边工作至为关键。为了保持本组织的政府间性质, 必须让利益攸关方——如民间社会、私营部门和学术界的成员——参与我们的辩论, 提供信息, 分享经验。至关重要的是, 必须让青年更密切地参与我们的工作、代表团和各种进程, 以便利用他们的观点和专门知识。他们是将生活在我们正在努力建设、改善甚至想象的未来的人。不这样做的代价将是, 我们将一如既往地脱离现实, 说着难以理解的行话, 对那些将不得不接受和处理我们的遗产的人知之甚少或是缺乏理解, 而我们的遗产应该是确保本组织在成立100周年之际仍非常切合需要。

追究严重罪行的责任必须是适用于所有国家的多边体系的一个神圣机制, 以避免有罪不罚现象助长的违反《宪章》行为的发生和重演。

本组织是一个非凡的多边机构, 我们感到关切的是, 由于各种原因, 一般是由于预算限制, 会员国无望大量参与本组织事务, 或在其中享有更大的代表性, 这直接影响到其讨论和决定的合法性。在安全理事会的构成问题上尤其如此。我们多年来一直在为改革安理会而努力, 但实际上并未取得任何进展。我们知道, 我们需要一个更具代表性、更负责任、更民主的安理会。因此, 作为改革后的多边主义的参与方, 智利主张全面改革本机构, 同时使其工作方法与时俱进, 以提高其决策透明度和问责度。这是增强对联合国系统的

信心、对其决定的责任意识以及在面对共同挑战时各方之间的合作的关键所在。

主席 (以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

艾哈迈迪先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 我感谢印度召开本次会议。这是一次适时的公开辩论, 因为多边主义在人们最需要它的时候面临威胁。

多边主义仍然是应对国际社会今天面临的各种挑战的最成功办法。然而, 真正的多边主义必须建立在包容而不是排斥、合作而不是对抗、法治而不是强权统治之上。有效适用国际法和严格遵守联合国的宗旨和原则是多边主义的两个主要支柱。然而, 国际社会今天在适用国际法和《联合国宪章》方面受到双标做法的困扰。

某些会员国一再滥用联合国的权威和权力, 把联合国系统视为对独立国家施压以实现自己非法政治图谋的首选工具。在美国代表于本会议厅发言支持多边主义和捍卫《宪章》时, 我们在隔壁举行的经济及社会理事会会议上看到了美国不加掩饰的真实面目。美国虚伪地发起了针对我国的宣传和造谣运动, 并非法要求剥夺伊朗作为妇女地位委员会当选成员的特权, 而伊朗是通过透明和民主的选举程序加入该委员会的。令人遗憾的是, 这一出于政治动机的决定是由无法无天、恃强凌弱的联合国会员国非法作出的。它们诉诸强权统治, 对经济及社会理事会的独立成员施以最大的政治压力, 要求这些成员同意并推进其政治图谋。

将伊朗排除在委员会之外是回归单边主义的又一鲜明迹象。美国今天的行动是对联合国系统赖以支撑的规则的公然攻击, 是对多边主义的嘲弄。此举违反《宪章》, 包括被视为多边主义和联合国系统的主要基石的基本概念: 即会员国主权平等, 切实平等参与所有多边论坛。

这不是美国第一次侮辱联合国系统和多边主义。事实上, 美国以这种违反《宪章》和国际法的行为而

闻名。另一个表明美国对抗多边主义的有害做法是，它于2018年退出了《联合全面行动计划》。该协议是多边主义的杰出成果，经第2231 (2015) 号决议认可，并作为一项合作外交成就得到国际社会广泛承认。此外，美国公开回避执行国际法院要求立即取消其制裁措施的一致判决。我们认为，当这类嚣张的非法单方面行动威胁多边主义时，我们必须按照有章可循的国际秩序的要求，捍卫多边主义，抗击它所遭遇的挑战并提高其现实意义和有效性。联合国必须采取有力措施，保护和促进多边主义。不应当放任美国无休止地追求其单方面、傲慢和自我中心的议程，或者利用联合国各机关的准则和程序漏洞。国际社会不应当允许会员国屈服于美国的压力。这样的决心将为多边主义和国际法提供至关重要的支持。

我们仍然认为，联合国必须充当协调各项活动的主要中心，因为它是当代世界秩序的基石，代表所有主权政府。现在比以往任何时候都更需要它的独特效力和特殊能力。我们呼吁全体会员国坚定不移地遵守《联合国宪章》的原则和宗旨，包括尊重国家主权平等、不干涉内政、以政治和外交手段解决争端，以及反对武力威胁或使用武力。

主席 (以英语发言)：我现在请尼泊尔代表发言。

Gohiwar Aryal女士 (尼泊尔) (以英语发言)：首先，我感谢主席国印度召开本次非常及时的辩论会。我也感谢通报人今天上午所作的见解深刻的全面通报。

我们正在经历全世界自第二次世界大战结束以来最危险的时期。由于地缘政治和狭隘国家利益错综复杂的相互作用，联合国成立以来实现的和平和进步岌岌可危。全世界面临令人惕然心惊的共同挑战。穷国和受冲突影响的国家受害最深，这些影响特别严重。要解决这些问题，国际社会就必须本着多边主义精神采取集体行动。

如果说世界历史对我们有所教益，那就是：基于规则的多边主义对于解决当今相互依存的世界面临的复杂挑战至关重要。因此，我们别无选择，唯有促进

基于规则、公平和包容的多边主义，使这个世界变得和平而繁荣。毫无疑问，国家利益是每个国家的首要优先事项，但是，我们必须铭记，以损害我们全球共同事业的方式追求国家利益徒劳无益。

以联合国为核心的多边主义是尼泊尔外交政策的中心，也是我们维护国际和平与稳定以及应对全球挑战的努力的核心。对于我们这样的小国而言，联合国是主权的保障，也是国际社会范围内和平、进步和正义的驱动力。联合国必须作好准备，通过一个反映当前地缘政治和地理经济状况的持续改革进程，继续发挥重要作用。这场改革应当促进所有国家的公平、平等、包容和正义，无论它们是大是小，是强是弱，是贫是富。我们需要强大有效的多边主义，藉此促进和平与安全、人权和可持续发展，因为它们相辅相成。

尼泊尔支持当前改革联合国的努力，包括改革安全理事会和重振大会以及经济及社会理事会。各国必须拿出坚定的政治意愿，在安理会改革问题上凝聚共识。我们需要一个具有广泛代表性、民主、透明和接受问责的安理会，以提高联合国工作的有效性及合法性。不过，我们应当优先重视提高联合国在经济和社会发展领域的作用，以实现《2030年可持续发展议程》的目标并缓解气候危机，这对当代人和子孙后代都至关重要。

最后，无论何时，当我们偏离基于规则的多边主义，就会因前所未有的危险和灾难而备受摧残。改革现行多边系统对于加强全球伙伴关系，以促进国际和平、安全与发展不可或缺。让我们团结起来，实施改革进程，藉此促成一种能够为我们当代全球问题带来持久解决方案的多边主义。

主席 (以英语发言)：我现在请拉脱维亚代表发言。

皮尔德戈维奇斯先生 (拉脱维亚) (以英语发言)：我感谢通报人的通报，也感谢主席国印度召开本次会议。

拉脱维亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

俄罗斯对主权邻国的军事侵略动摇了当今国际体系立足的基础。该体系是一项来之不易的成就，是两次世界大战的结果；在两次世界大战之后，全世界断定，“强权即公理”的态度不符合任何人的利益。虽然俄罗斯这样的侵略者企图使有章可循的国际秩序陷入混乱，但是拉脱维亚仍然坚决支持以联合国为核心的多边主义。国际社会已经采取具体步骤，维护《联合国宪章》的原则，并支持乌克兰人民的自卫权，包括通过大会决议。这种公然违法国际准则之举激起了强有力的全球反应，这种反应发出了一个强烈信号：多边主义和有章可循的国际秩序必定胜出。我们共同创造了它，因此我们必须共同捍卫它。在二十一世纪的世界上，以武力改变边界的做法不容存在。

例如俄罗斯的侵略和2019冠状病毒病大流行等近期冲击表明，迫切需要重新思考多边体系的某些方面。联合国成立时，世界各国领导人赋予全球五大国维护和促进国际和平与安全的特殊责任。遗憾的是，这五国之一选择了彻底漠视它帮助创建的国际体系的最基本原则。在当前局势下，安理会的常任理事国之一正在邻国实施大规模暴行，并且能够否决本来可以使安理会能够采取行动的决议，这种局势是一个矛盾体。

全世界人民都看到安全理事会没有果断采取行动。如果安全理事会束手无策，喑哑无声，我们就无法期望联合国系统获得的信任能够持久。俄罗斯的侵略证明，安全理事会改革不仅仅早应实施，而且比以往任何时候都更加至关重要，惟其如此，我们才能作出适当反应，应对当前和未来的挑战。我们全力支持法国-墨西哥关于在发生大规模暴行情况下限制使用否决权的倡议，以及加强问责制、一致性和透明度国家集团关于安全理事会采取行动反对灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的行为守则。所谓的否决权倡议获得通过（第76/262号决议），促进了为增强大会权能并确保联合国在安理会看来陷入僵局时不会默然无声所作的努力。作为加强问责制、一致性和透明度国家集团成员，拉脱维亚认为，如果我们要求安理会加强问责制、合法性和透明度，包括在其工作方法问

题上这样做，安理会就可以更好地代表联合国会员国的利益。

此外，作为追责之友小组的共同创建者，拉脱维亚致力于加强责任追究，打击有罪不罚，并动员国际社会支持设立一个特别法庭，为乌克兰伸张正义。我们目前看到，引起国际关切的最严重罪行正在乌克兰付诸实施，产生了不堪设想的后果，令国际社会感到震惊。国际刑事法院检察官对在乌克兰犯下暴行犯罪的指控开展的调查证明，法院致力于支持有章可循的国际秩序，但是法院无法对俄罗斯侵略乌克兰的罪行行使管辖权。为防止有罪不罚，必须消除追责方面的这一差距。因此，我们认为，特设特别法庭是对法院管辖权构成补充的最适当工具。

我们为实现可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》做出有力贡献，同时，我们还需要应对一些关键方面，例如性别平等、气候变化和打击虚假信息，这些是有效多边主义的关键成分。

首先，有必要采取多利益攸关方办法。拉脱维亚认识到妇女平等参与和全球安全的密切联系，继续坚定支持妇女与和平与安全议程。作为建设和平委员会和联合国妇女地位委员会及其主席团现任成员及妇女署执行局当选成员，拉脱维亚一直积极参与促进性别平等的国际努力。

第二，气候变化正日益成为一个多边主义欲保持效力即须应对的国际和平与安全问题。因此，应对气候变化将继续是未来几十年的一个优先外交战略事项。我们感到遗憾的是，2021年，安全理事会因两票反对未能通过一项决议草案（S/2021/990）。该决议草案将把与气候相关的安全风险列为联合国预防冲突战略的核心组成部分，若通过可构成一项历史性成就（见S/PV.8926）。

第三，信息领域日益成为全球和平与安全的一部分。虚假信息已经成为一种全球现象，不仅被用来破坏科学处理信息的做法，而且还被用来质疑现行国际秩序的有效性。支持独立和多元化媒体及培养媒体素养以建设抵御虚假信息的能力，已在国际和平与安全

努力中变得越来越重要。

我们坚信,有效的多边主义不仅仅是国家和利益攸关方之间的互动。虽然对话本身有其价值,但我们认为,多边主义首先是指为实现具体目标集体作出真诚努力。只有行者可信且言行一致,才有可能做到这一点。

我们面前的任务有时看似艰巨,然而尊重《联合国宪章》即意味着我们需要在不稳定之时挺身而出,捍卫《宪章》。我们必须反对任何将主权国家从地图上抹去或用威胁恐吓国际社会的企图。今天的讨论为我们更深刻地审视源自我们对多边体系的共同认识而产生的共同利益提供了集会。在这方面,拉脱维亚提出参选安全理事会2026-2027年任期成员。加强多边体系的有效性,使其能够应对各种安全挑战,是我们的集体任务和责任。

主席 (以英语发言): 我现在请越南代表发言。

邓先生 (越南) (以英语发言): 我荣幸地代表东南亚国家联盟 (东盟) 发言。

我们感谢印度在多边主义岌岌可危的时刻召开本次辩论会。自1945年以来,联合国系统起起落落,其建立和发展的过程显示了多边主义的关键作用。过去77年,国际社会在和平与安全、发展、人权和法治方面取得的成就,离不开不断加强多边主义。历史还告诉我们:每当多边主义被忽视,单边主义大行其道时,世界就会出现更多的冲突和不稳定。

事实上,当今世界面临日益复杂、相互交叉的挑战,这些挑战来自地缘政治紧张局势、保护主义、复杂的跨国威胁、区域冲突、气候变化、网络安全和技术的快速发展。在此背景下,更需要全球协调合作。除维护我们今天拥有的包容性和基于规则的多边体系并对其进行改革,以更好地应对当前和新出现的挑战之外,没有其他的前进道路。

东盟成员有一个强烈的共识,即多边主义不是可有可无,而是一种必需。在2021年10月于文莱达鲁萨兰国举行的第三十八届东盟首脑会议上,东盟各国领

导人发表了关于维护多边主义的宣言。我们致力于维护《联合国宪章》规定的原则和国际法原则,这是一个更加和平、繁荣和公正的世界不可或缺的基础。我们继续强调需要坚定的多边方针,以应对新出现的机遇和挑战,积极塑造一个基于规则、能够应对紧迫的区域和全球共同问题的区域架构。

东盟成员国还共同致力于以《东南亚友好合作条约》为基石之一,维护和促进本区域的和平、安全与稳定,以及按照普遍公认的国际法原则和平解决争端。在这方面,我们欢迎《关于和平解决国际争端的马尼拉宣言》通过四十周年。

我们还认识到应当建立和加强东盟与其他外部伙伴,包括与联合国等区域和国际组织的伙伴关系,以处理全球关切的问题,追求共同目标和互补举措,缩小发展差距,加强次区域发展,促进可持续发展和包容性增长,造福于我们各国人民。

在这方面,我们强调必须有效实现《东盟共同体2025年愿景》与《联合国2030年可持续发展议程》之间的互补性,并在《执行联合国和东盟全面伙伴关系联合宣言行动计划 (2021-2025)》的基础上推进东盟-联合国全面伙伴关系。

今天,面对上述挑战,为了做到这一点,应为多边主义重新注入活力。在这方面,我们谨强调以下几点。

第一,多边主义改革,必须与联合国会员国和整个国际社会重新承诺按照国际法,包括《联合国宪章》采用多边办法,寻求集体办法解决共同挑战同时并举。

第二,必须进一步改革多边体系,并取得具体成果。现有许多多边体系的许多组成部分不足以应对21世纪的复杂挑战。它们不再适合新的全球环境。

关于安全理事会,我们完全支持改革这一联合国机构,以便使之更加公平、更具代表性、更加民主、更加透明,提高其效率和效能,以期更好地应对当前和未来的全球挑战。

第三,改革后的多边体系应充分反映有关各方的

声音。发展中国家应得到更好的代表,更多地参与全球决策进程。包括东盟在内的区域组织,可以而且应该成为应对全球挑战的集体努力的固有伙伴。广而言之,必须促进有效的多边-区域互动,合作解决全球问题,特别是对区域有影响的问题,充分利用区域举措和区域办法。

第四,处理多边问题应以有利于对话、合作和发展的共同原则为基础。它们包括维护国际法,促进共同利益领域和避免可能加剧紧张局势的行动。

东盟建立共识、持续建设性接触、尊重有关各方的意见和国际法基本原则,包括尊重各国主权和领土完整、不干涉内政及和平解决争端的方式,是应对共同挑战的最佳方式。

最后,请允许我重申,东盟致力于同其他会员国密切合作,为今后若干重要首脑会议取得成功做准备,这些会议可有助于为振兴多边主义及其成功的新时代奠定基础。

主席(以英语发言):我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生(摩洛哥)(以法语发言):首先,我谨感谢安全理事会本月主席国印度组织这次主题为“多边主义改革的新方向”的公开辩论会。我要表示,摩洛哥王国高度赞赏印度在2021和2022年担任安全理事会成员期间为维护国际和平与安全所作的积极贡献。

今天比以往任何时候都更明显的是,人类正处于决定其未来的转折点。国际社会面临种种挑战,我们必须加强团结、合作、正义和平等——这些都是多边主义的原则,摩洛哥仍然坚定致力于这些原则。

对于多边主义和联合国而言,《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标的通过是一个里程碑,其执行和实现必然会继续得益于多边主义的不断更新和重振。多边主义是联合国系统的组成部分,尤其有助于应对冠状病毒病疫情以及目前的其他危机,例如气候、能源、粮食和安全领域危机的破坏性影响。

秘书长在其关于《我们的共同议程》的报告

(A/75/982)中论述了其关于继续开展全球合作以及奉行包容性、网络化和有效的多边主义的愿景和五年计划。摩洛哥申明全力支持《我们的共同议程》,这是振兴本组织,使之能够继续准备应对我们当前挑战的路线图。我们大家必须利用《我们的共同议程》、特别是未来峰会提供的机会,来重申我们对作为多边主义全球中心的联合国的不懈承诺,并遵守其创始原则,包括尊重各国主权和领土完整。

不用说,改革本组织必须仍然是一个优先事项,以便联合国能够继续发挥作用,应对本世纪带来的变化,迎接这些变化提出的挑战。因此,在本组织成立77年后,非洲是唯一在安全理事会没有常任理事国席位而拥有的非常任理事国席位又过多的大洲,这是不可接受的。正是在这个背景下,我们呼吁改革安全理事会,使非洲能够占据其应有的位置。在这方面,我要重申,摩洛哥全力支持《非洲共同立场》、《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》。我们呼吁让非洲在两类理事国席位中拥有公平和均衡的代表权,即拥有至少两个常任理事国席位和五个非常任理事国席位,以公正对待我们大陆。然后将由非洲选择其在改革后的安全理事会中的代表。此外,我们重申支持振兴大会工作和加强经济及社会理事会。

多边主义、集体行动和共担责任是有关改革联合国辩论中的关键要素。为此,摩洛哥支持有效、包容、预防和合作的多边主义,这将促进会员国加强团结,以落实本组织的三大支柱——和平与安全、发展和人权。摩洛哥主张加强国际和区域合作以及奉行有效的多边主义,以应对国际社会面临的多方面危机。同样,在穆罕默德六世国王陛下的领导下,南南合作,特别是与我们非洲兄弟国家的合作,是摩洛哥王国对外政策的主要支柱。我们支持多边主义,因为这也促进宗教间、文化间、文明间、世代间和大洲间相互尊重和对话。在11月22日和23日于摩洛哥菲斯举行的第九次联合国不同文明联盟全球论坛上,穆罕默德国王说:

“当前,我们正在应对气候变化,打击恐怖主义;我们正在寻求促进可持续发展,确保水、能源和粮食安全——实际上是总体发展。在这个特殊历

史时刻,我们必须回到最重要的事情上来,那就是共同生活。如果我们不能为了全人类而超越共同生活链中这第一个环节,即再次把人放在人类关切的核心位置,那么开展重大项目就真的毫无意义”。

最后,我要强调,摩洛哥仍将是落实《联合国宪章》所述共同目标和加强多边主义的强有力伙伴。我们认为,多边主义是规划现在和未来以造福我们自己和子孙后代的最佳办法。

主席(以英语发言):我现在请哈萨克斯坦代表发言。

Bakytbekkyzy女士(哈萨克斯坦)(以英语发言):我赞扬主席国印度聚焦改革后的多边主义新方向,以应对传统和前所未有的多层面危机,这些危机使我们今天面临的威胁进一步成倍增加。

哈萨克斯坦总统托卡耶夫2020年在大会第七十五次会议上讲话时指出,我们有道德义务反思建设新世界的范式,因为我们正处于一个攸关人类存亡的时刻(见A/75/PV.6)。因此,我们必须团结在现代的并经过改革的联合国周围。鉴于政治和全球安全格局不断变化,我们必须努力解决安全理事会理事国类别与数目、地域代表性、工作方法、透明度及其与大会的关系等关键问题。因此,如果我们要向前迈进,那就必须展现政治意愿,求同存异,形成势头。多边主义意味着,根据国际条约和义务,对人和地球负有的个体和集体责任必须优先于狭隘的国家视角。

我们目前所有危机都越来越具有跨国性。多边主义新方向还意味着联合国及其会员国同区域组织和所有利益攸关方一道,利用它们的专门知识在各国采取全方位、多层次和跨部门的行动。它们的努力应凸显和平-安全-发展关系的中心地位,以及联合国的一体行动,以确保我们行动和反应的一致性和连贯性。私营部门和民间社会的参与,尤其是妇女、青年和其他弱势群体的参与,对于扩大影响至关重要。这种问责制还要求在预警努力、调解、和平谈判、快速反应机制、有明确任务授权的和平行动、合格的人员、新

技术的使用以及在联合国主导下提供可预测资金等方面加强全球合作。

必须在国家层面强化全球层面的努力。在哈萨克斯坦,多边主义切合实际,形式多样,体现在许多方面:核裁军和不扩散;强化联合国日内瓦进程的叙利亚问题阿斯塔纳进程;对阿富汗的人道主义援助和人的能力建设以及对《联合全面行动计划》进程的支持。反恐行为守则、提议设立国际生物安全机构、倡导将初级保健作为世界卫生组织全民健康覆盖基础以及成立哈萨克斯坦国际开发署都是进一步的举措。

哈萨克斯坦致力于推动中亚实现强有力的政治和经济一体化,以加强区域和全球稳定。为了促进采取区域办法确保多边主义,我国提议在阿拉木图设立联合国中亚和阿富汗可持续发展目标区域中心。哈萨克斯坦发起的亚洲相互协作与建立信任措施会议正在成为一个成熟的国际组织,在其28个成员国支持下为全球调解与缔造和平作出贡献。为了支持联合国维和行动,我们计划发展哈萨克斯坦维和培训中心,将其变成中亚区域培训中心。我们现在准备于明年部署快速反应部队和无人驾驶飞行器部队,随后于2024年部署野战医院、宪兵和爆炸物探测部队。

2003年以来,每三年在阿斯塔纳举行由各大宗教领袖和代表参加的世界和传统宗教领袖大会一直在促进全球和区域宗教间和谐。第七次大会于9月份举行,方济各教皇宗座、爱资哈尔大伊玛目谢赫·艾哈迈德·穆罕默德·塔耶卜、以色列阿什肯纳兹首席拉比大卫·劳和其他杰出的精神领袖出席了会议,他们发出的信息侧重于寻找我们当前挑战的应对办法。

最后,我国承诺加强区域和全球多边主义,以便现在和未来跟上不断变化的地缘政治、社会和经济现实。

主席(以英语发言):我现在请葡萄牙代表发言。

格雷德·扎卡利亚斯女士(葡萄牙)(以英语发言):主席先生,我谨赞扬印度及时召开本次辩论会,并祝贺你干练地主持安全理事会的工作。我还要感谢

大会主席和秘书长今天上午所作深刻的发言。

葡萄牙坚定支持有效的多边主义。我们赞同早些时候以欧洲联盟名义所作的发言，我们认为这次辩论会是一次及时的机会，来全面审视多边主义所面临的挑战，并确认进一步推动我们对全球问题共同做法的必要性。在俄罗斯对乌克兰进行非法和无理侵略的背景下，挑战的范围和需求的规模很少像现在这样大。

通往改革后更具参与性和包容性的多边主义的道路加快可持续发展目标的落实，这正是我们所支持秘书长报告《我们的共同议程》(A/75/982)的根本目标。改革后的多边体系新方向将受益于该报告所载各项建议的执行，例如加强联合国与非国家利益攸关方的接触，从区域组织到国际金融机构、区域开发银行、各国议会、国家以下各级当局、民间社会以及私营部门等。这将有助于侧重并加强对预防的重视。更多的声音和观点可以提高预测和应对全球风险的能力。

全球安全观至关重要，秘书长所倡导的新和平纲领可能是朝着这一方向迈出的重要一步——该纲领侧重于预防冲突、建设和平与维持和平，通过整体办法应对新的和正在出现的风险。此外，这也将有助于确保改革后的多边体系将人权作为其核心，即通过维护人权的普遍性来这样做。安全理事会是必须实现这种多边主义做法的主要平台之一。安理会可以做得更多更好，使其工作方法更有效，并有系统地接触更广泛的行为体，例如区域和次区域组织以及建设和平委员会。

正如许多人以前所说的那样，葡萄牙也认为，目前安理会的组成没有充分反映国际社会的多样性或当今日缘政治现实。我们一向主张增加非常任理事国和常任理事国的数目，包括但不限于印度和巴西，同时让非洲在两个类别中都有更好的代表性。其他区域和特定国家集团也必须具有更好与更稳定的代表性。考虑到地域平衡原则，必须给予中小国家更多的参与机会。我们认为，安理会必须取得更好的平衡和代表性，这将提高其应对国际和平与安全所面临日益增长威胁的能力。葡萄牙随时准备以建设性的方式参加这

场辩论。

最后，请允许我表示感谢安理会五个即将卸任非常任理事国——印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥和挪威——所作的努力以及所完成的出色工作。

主席 (以英语发言)：我现在请黎巴嫩代表发言。

希提先生 (黎巴嫩) (以法语发言)：我谨祝贺印度担任12月份安全理事会主席，我也赞扬加纳以积极的方式主持上个月的工作。主席先生，我谨代表我国代表团感谢你在基于规则的多边体系继续受到考验之际，就一个中心议题召开本次辩论会。

然而，尽管并不完美，但它必须仍然是人们选择的框架，因为没有一个国家能够单独应对我们所面临的诸多全球性而且往往是生死攸关的挑战——武装冲突、疫情、粮食不安全、侵犯人权以及气候紧急情况等等。正如秘书长在2020年冠状病毒病疫情期间提醒我们的那样，“对多边主义不能只停留于口头宣称其道义崇高；我们还要继而展现其附加价值所在。国际合作必须适应时代的变化”。

这种国际合作必须更加灵活、有效和包容，以便我们能够更好地应对影响世界人民的全球挑战，并最终预防更多的挑战。在这方面，《联合国宪章》必须仍然是多边主义的基石。因此，黎巴嫩倡议进行各种形式的机构改革，以提高联合国的信誉，并减少对国际机构的不信任感，而这种不信任感往往是合理的。在这方面，我重申黎巴嫩支持秘书长在其报告《我们的共同议程》(A/75/982)以及《新和平纲领》中所提出促使联合国适应新时代的工作。

随着我们开始生活在一个多极世界上，治理机构必须更具代表性、更加民主，这一点当然也适用于安全理事会。因此，黎巴嫩继续支持在政府间谈判框架内通过改革促成一个平衡、更加公平的安全理事会，并重申支持阿拉伯国家集团的立场。

黎巴嫩也已表示赞同旨在加强在使用否决权方面的透明度和问责制的若干倡议。在这方面，我们已表示支持两项相辅相成的倡议，即加强问责制、一致

性和透明度国家集团的行为守则——其中呼吁不要投票反对任何旨在预防或制止暴行罪的可信决议草案——以及法国和墨西哥所提出在发生大规模暴行罪情况下限制否决权的倡议。今年，黎巴嫩还是大会第76/262号决议的共同提案国，该决议确立在安全理事会出现投否决票情况时进行大会辩论的长期授权。

最后，我们必须始终确保和谐一致地履行我们的国际义务，并反对选择性的做法。对黎巴嫩这样一个小国和联合国创始会员国来说，多边主义是一个保护盾。这是我国的生命线，因为它经历了过去的冲突，而在面对今天的危机时，多边主义仍然至关重要。基于法治至上原则的国际秩序不是可有可无的，而是实现国际和平、稳定与安全的必要手段。吸取教训的时候已经过去。现在是采取果断行动的时候了。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

法菲尔德先生（澳大利亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次辩论会，讨论如何使本组织更强大、更有效、更具代表性的议题，最近的事态使得这一议题更加突出。

我们只能一道解决最大的问题。不必提醒在座的任何人：我们大家都面临各种挑战——气候变化、粮食不安全、可持续发展以及经济逆风，所有这些都是在地缘战略竞争加剧、以及俄罗斯非法、邪恶入侵乌克兰的背景下发生的，入侵正在造成巨大的人间苦难，并加剧全球经济的现有脆弱性。

我们需要这样的联合国和其他国际机构，即胜任使命、有能力应对这些挑战以及即将出现的挑战。多边体系必须保护像澳大利亚这样的中小国家的主权平等和权利。各国都必须维护《联合国宪章》的原则。

澳大利亚赞成改革安全理事会，这对维护国际和平与安全至关重要。会员国必须相信，安理会能够有效应对国际和平与安全的威胁和破坏。安理会未能对俄罗斯袭击乌克兰作出回应，这清楚地提醒人们安理会需要改革。安理会需要更能反映当今世界，而不是1945年的世界。我们需要增加亚洲、非洲和拉丁美

洲的代表性。

联合国必须对会员国负责，必须透明、包容，并由代表所有人民和群体的高素质个人领导。虽然我们承认联合国各机构已经努力处理和防止性剥削、性虐待和性骚扰，但仍有改革的余地，以使联合国工作场所更加安全、更具包容性。

澳大利亚改革议程和任何更新的多边体系的核心是保护和促进普遍人权以及维护多边人权体系。如果我们要实现联合国的这一关键宗旨，我们就必须加强问责制和透明度机制。澳大利亚是联合国发展系统改革的早期支持者。我们需要一个胜任其职、透明、负责、有效、注重成果的现代化联合国发展系统，以兑现我们在《2030年可持续发展议程》中所作的承诺。已经取得了一些值得称道的成果，例如，通过重振驻地协调员制度，向新兴经济体——包括诸如太平洋等地区的小岛屿发展中国家——提供了更有针对性的支持。

2024年的未来峰会是一个机会，可借以共同努力建立一个多边体系，确保不让任何一个人掉队。这是一个我们必须抓住的机会。

主席（以英语发言）：我现在请古巴代表发言。

罗密罗·普恩特斯先生（古巴）（以西班牙语发言）：我们祝贺印度担任安全理事会主席，并祝愿它在任期内一切顺利。主席先生，我们感谢你召开本次公开辩论，鉴于国际和平与安全面临日益增长的严重威胁以及多边主义的逐步削弱，这一辩论更有意义。

当前的国际秩序是不公正、不可持续的，造成了影响我们星球的多层面危机，而冠状病毒病疫情更加剧了这种危机。这种秩序加深了不平等、社会排斥和贫困，加剧了区域和国际冲突，恶化了人类已经面临的危机和挑战。我们正在目睹侵略行为和非常规战争的扩散、政权更迭政策的实施和因缺乏对国际条约的了解或理解而重新强加单极世界秩序的种种企图，还有单方面制裁和许多其他经常违反《联合国宪章》和国际法行为的成倍增加。对发展中国家使用单方面胁迫性措施和惩罚性行动违背了多边主义本身。这种措施

违反国际法，应该立即停止。

多边主义和充分尊重国际法原则和准则是我们迈向一个尊重各国主权的民主、公正、公平世界的基础，是保障和平共处、维护国际和平与安全、找到系统性问题的可持续解决办法的途径。

我们重申联合国作为抵御试图破坏多边主义的全球威胁的主要堡垒的重要作用。迫切需要对本组织进行深刻的改革。必须振兴和加强大会。大会应该能够充分行使《联合国宪章》赋予的所有职能，大会及其各委员会的工作不应受到安全理事会的干涉。需要对安全理事会进行全面改革，提高其工作的透明度和包容性。安理会应该更加民主、更具代表性，应该在没有双重标准的情况下行事，以维护本组织的信誉。

如果我们要克服当前的各种危机，世界需要团结、合作和相互尊重，而不是禁运或制裁。我们需要一个公平、民主、平等的国际秩序，一个响应联合国人民和平呼声的国际秩序。我们重申，古巴致力于在完全尊重《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法的基础上，坚持多边主义，维护国际和平与安全。

主席（以英语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言。

莫卡努女士（罗马尼亚）（以英语发言）：主席先生，我国代表团同前面的发言者一样，感谢你召开今天的辩论会。

罗马尼亚赞同欧洲联盟代表团所作的发言。

我们认为随着2022年底的临近，本次辩论非常及时，我们有必要以本国代表身份发表意见。在我们似乎走上从冠状病毒病疫情中康复的轨道后不久，鉴于世界各地面临的广泛挑战，现在是评估联合国系统需要进行哪些改革的时候了。我们正在看到萨赫勒地区的安全局势日益恶化；气候变化、污染和生物多样性丧失这三重全球性危机；在全球一级行使人权和享受基本自由的空间缩小；悬而未决的中东和平进程；能源、气候和金融危机；在冲突中更多地使用新技术和新武器；以及俄罗斯对乌克兰的不公正的非法战

争及其在世界范围内的后果。

这一年，维护国际和平与安全、促进可持续发展、促进和捍卫人权以及遵守国际条约和根据国际法共同商定的承诺的义务，所有这一切都受到挑战。更重要的是，我们越来越意识到这一事实，不能回避支持多边行动支柱的责任。

《联合国宪章》是我们行动的基础。联合国大家庭一贯采取坚定的立场，在必要时捍卫《宪章》及其原则。不幸的是，有些国家看不到经验教训的价值。滥用安全理事会、大会或任何联合国论坛的平台来推动虚假言论，这不符合多边主义原则和基于规则的国际秩序。过去九个月来，俄罗斯一直就其对乌克兰的非法野蛮入侵大肆宣扬，我们不能允许有罪不罚。相反，应该追究责任。

本着这一精神，罗马尼亚支持一个有效、透明、民主、有代表性、负责任的安全理事会，以应对当前的现实和挑战。出于这些原因，罗马尼亚在4月份的大会上共同提出并强烈支持称为否决权倡议的决议（第76/262号决议）。

政府间谈判和《我们的共同议程》（A/75/982）为我们提供了现在就采取行动的机会。在捍卫《联合国宪章》以及民主价值观和多边主义原则方面，我们不能有丝毫退让。我向安理会保证，罗马尼亚将竭尽全力为这些辩论作出积极贡献。

主席（以英语发言）：我现在请立陶宛代表发言。

保劳斯卡斯先生（立陶宛）（以英语发言）：我感谢印度及时召开本次辩论会，并感谢秘书长和大会主席的通报。

我们赞同欧洲联盟（欧盟）代表团今天早些时候代表欧盟及其成员国所作的发言。

有意义的多边主义是应对当代世界多层次、多方面、相互关联的挑战的唯一可靠答案，也是维护作为基于规则的国际秩序支柱的《联合国宪章》完整性的关键。通过集体行动，我们能够更好地致力于维护和平与安全，防止战争，解决冲突，促进和保护人权。在

实现可持续发展目标以及提供发展援助和人道主义援助方面也是如此。集体决定和协调行动是应对新的和正在出现的挑战的关键,这些挑战包括气候变化、卫生紧急情况、粮食不安全以及利用移民为工具或信息操纵和虚假信息等混合威胁。

有鉴于此,立陶宛大力支持秘书长的报告《我们的共同议程》(A/75/982),包括旨在振兴多边主义和加强本组织现有工具箱的《新和平议程》。我们也欢迎正在为更有效、更熟练地维持和平而开展的工作,这是联合国成功采取集体行动的具体例子之一。

今天,许多人提到需要经过改革的、新的多边主义和多边机构,以反映已经变化的地缘政治现实,并且使其更具有合法性、更加透明、更加有效。立陶宛坚持其长期立场,即我们必须集体努力改革安全理事会,以使其反映现代全球挑战,我们不能再拖延,必须更加有效地应对这些挑战。

安全理事会常任理事国俄罗斯对乌克兰无端发动野蛮战争,清楚地暴露出这个受命维护国际和平与安全的机关在结构和程序上的弱点。俄罗斯发动这场战争,不仅玩世不恭地无视其作为常任理事国的义务,公然违反《联合国宪章》,而且继续阻止整个安全理事会履行其职责。

安理会未能履行自己的决定,未能针对核武器和弹道导弹的非法计划采取迅速和坚定的行动,这也引起了许多会员国的关切。

安理会目前的结构必须反映当今的地缘政治现实。其成员必须包括代表性不足的区域,特别应该有非洲、亚洲、拉丁美洲和东欧区域集团的常任和非常任理事国。我们必须加强透明度和问责制。我们必须制止滥用否决权,在发生大规模暴行的情况下,以及一个常任理事国是冲突一方时,尤其是如此。

立陶宛坚信集体行动是一种变革力量。我们随时准备继续共同努力,继续支持并推进在民主、人权和法治原则基础上,加强多边主义的效力。

主席(以英语发言):我现在请格鲁吉亚代

表发言。

Abesadze先生(格鲁吉亚)(以英语发言):我们感谢主席国印度召开今天的公开辩论会。

《联合国宪章》规定,安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。然而,由于俄罗斯联邦的破坏性行动,安全理事会未能通过安理会决议制止俄罗斯对乌克兰的侵略,因此,今年的重大事态发展使人们对安全理事会有效履行其主要职责的能力产生了疑问。

今天,比以往任何时候都更加明显的是,我们必须再次采取行动,确保安理会不辜负其存在的理由,即维护国际和平与安全。政府间谈判框架内的讨论已经持续很久,格鲁吉亚一直积极参与其中。我不打算详细谈论安全理事会改革的内容,但我要再次强调维护《联合国宪章》所载原则的必要性,特别是第二十七条,该条指出,在一系列具体的重要决定中,“争端当事国不得投票”。

早在2008年,格鲁吉亚也经历了安全理事会未能充分处理俄罗斯侵略格鲁吉亚行动的情况。2009年,俄罗斯联邦这个安全理事会常任理事国,也是冲突当事方,投了否决票,公然终止了联合国格鲁吉亚观察团的任务期限,在俄罗斯占领的格鲁吉亚领土上造成了没有任何国际安全存在的完全真空,而当时最需要国际安全存在。多年之后,乌克兰也成为同一侵略者的受害者。

这些公然违反国际法基本准则和原则以及无视主权国家领土完整的行为,是对欧洲安全和整个国际秩序的沉重打击。现在,在俄罗斯对格鲁吉亚进行全面军事侵略近15年后,俄罗斯没有履行其国际承诺,并继续违反欧洲联盟调解达成的2008年8月12日停火协议。俄罗斯对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的非法占领继续对居住在那里和占领线附近地区的居民产生严重影响。这两个地区仍然高度军事化,那里设有完备的俄罗斯军事基地。俄罗斯逐步在事实上吞并这些地区,将格鲁吉亚这些地区纳入其军事、政治、经济、社会和法律体系,进一步加剧了局势。我还要

强调,直到今天,甚至不允许国际人权机制进入被占领地区。

我要回顾欧洲人权法院的裁决,该裁决从法律上证明了俄罗斯对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的占领和有效控制,并根据国际法准则,包括《欧洲人权公约》的一些条款,认定俄罗斯对侵权行为负有责任。

当国际社会成员遵守共同的规则和原则时,多边主义才会奏效。我们认为,为多边主义确定新的方向,意味着重新致力于确保一个以国际法为基础、以《联合国宪章》为核心的和平世界,更好地保护人权,并实施《2030年可持续发展议程》。只有坚持《联合国宪章》和国际法的原则,我们才能兑现我们维护和平与安全的承诺,并为实现人权和可持续发展铺平道路。

主席(以英语发言):我现在请尼日利亚代表发言。

恩泽先生(尼日利亚)(以英语发言):主席先生,我感谢你召开今天关于“改革后多边主义的新方向”这一主题的重要公开辩论会,并感谢印度外交部长苏杰生先生阁下主持本次辩论会。我们也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和大会主席克勒希·乔鲍先生的通报。

尼日利亚仍然充分致力于全面改革联合国系统,促使其维护《联合国宪章》的原则、目标和理想,建设一个基于正义、公平和区域平衡的更加公平的世界。应当回顾,在安全理事会席位公平分配问题被列入大会议程40多年后,鉴于安理会目前的组成情况,并没有取得任何有意义的进展,安理会的组成没有反映当前的地缘政治现实和新出现的挑战,也没有反映所有组成区域的利益。

尽管世界领导人在各种论坛上呼吁对包括安全理会在内的多边结构进行紧急和全面改革,但依然一事无成。在大会第七十七届会议高级别一般性辩论期间,70多位世界领导人再次重申迫切需要改革安全理事会。

实现公平区域代表性是提高安理会实效和代表性的当务之急,目的是反映当前的地缘政治现实。因此,我们仍然毫不含糊地重申非洲对改革的要求,这一改革应确保非洲在安全理事会享有公正和公平代表权的合法权利。非洲国家提出了一个连贯、务实和有说服力的安理会改革蓝图,提出了我们被长期边缘化的非洲大陆的权利。我们也支持其他区域在安理会上享有充分代表权的合理愿望。

正如《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》所称,非洲的要求是合理的,这两份文件呼吁增加安全理事会常任和非常任成员席位,即分配至少两个常任席位,并享有所有相关特权,包括否决权,以及两个额外的非常任席位。非洲强烈认为,应该废除否决权,但只要它存在,就应该扩展到安全理事会扩大后常任理事国类别的所有成员。

我们希望,当前的现实将推动会员国审查这一进程,以纠正非洲大陆遭受的历史不公。我相信,会员国希望加强代表性不足的区域和集团的声音,以确保实现安理会的公平、平等的地域分配。包括非洲国家在内的发展中国家必须在安全理事会中得到更充分的代表,要铭记安理会议程有几乎四分之三是专门讨论非洲问题的。非洲对充分代表权的要求不仅是正当的,而且还将树立急需的价值观,恢复信任,加强安全理事会工作的合法性,并有助于在全球促进国际和平与安全。

最后,我们要重申两个要点。第一,日益迫切地需要使谈判进程公开、包容和透明,要有网播、保存记录和适用议事规则。第二,我们倡导为启动基于案文的谈判制定单项综合案文,最好是有责任归属的。这无疑是进行真正谈判并避免在关于改革进程的每一轮谈判中简单重复发言的最佳方式。

主席(以英语发言):我现在请乌克兰代表发言。

德沃尼克先生(乌克兰)(以英语发言):乌克兰非常赞赏主席国印度倡议举行今天的重要辩论会,我们已经注意到情况通报。

正如今天辩论的概念说明(见S/2022/880)中正

确指出的那样，世界已经与77年前不同了。它发生了巨大变化，而它面临的威胁和挑战的性质也发生了巨大变化。在这方面，我们要特别强调，有人企图从内部破坏主要多边机构的信誉和效力。首先，我指的是安全理事会。人们很难不同意概念说明中的另一点，即安全理事会的组成远远没有反映联合国广大会员国的真正多样性。我们还可以进一步说，安理会的组成甚至没有反映《联合国宪章》的有关规定。尽管不复存在的苏联实体已经成为过去，但它仍然存在于《宪章》中。然而，这并不意味着另一个实体可以绕过必要的法律程序，占据苏联的常任理事国席位。在这方面，我想强调几点。

首先，77年前，各国同意给予五个大国特殊地位，以换取它们在维护国际和平与安全方面的特殊责任。今年发生的事件非常清楚地表明，如果其中一个席位被一个不尊重规范和忽视其责任的违法者占据，一个由五个相互依存的常任理事国组成的体系是行不通的。此外，这场侵略甚至早在2014年7月就开始了，但八年时间仍不足以让目前的多边体系防止局势升级到全面入侵的程度。我们今天听到的许多关于多边主义改革的有趣想法值得认真考虑。应该特别关注安全理事会的改革，由此我要谈到第二点。

更高的包容性应该伴随着更强的责任感。我们非常支持民主和守法国家希望在改革后的安理会中占有特定地位的愿望。区域代表性不足的问题也必须得到解决。与此同时，为了处理诸如俄罗斯对乌克兰的侵略战争之类的情况，必须消除使安理会陷入瘫痪的因素。我们应该采取一切可能的政治和法律行动来解决侵略者滥用常任理事国席位的情况。我们还期望所有成员坚定不移地明确区分什么是选边站队，什么是捍卫《宪章》。

第三，必须对违规和滥用行为采取零容忍态度。让我们直言不讳。那些故意给全球安全秩序制造问题的国家，在任何其他地方都不可能成为解决方案的一部分。它们置身于体面和负责任的民主国家之间，只是为了将其作为一个机会，使它们的违法行为合法化，并提出新的条件作为讨价还价的筹码。因此，我们坚信，我们比以往任何时候都更需要强大的多边机构。我们需要一个强大和包容的安全理事会，其所有成员都应是维护基于规则和价值观的国际秩序的合法、负责和可靠的贡献者。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。在休会之前，我要特别感谢口译员。

下午6时55分散会。