



安全理事会

第七十七年

第九一三七次会议

2022年9月27日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人	(法国)
成员:	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	耿爽先生
	加蓬	库姆巴·庞波夫人
	加纳	阿杰曼先生
	印度	坎博杰夫人
	爱尔兰	米森先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2022/692)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-60252 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2022/692)

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦和巴基斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责阿富汗问题秘书长副特别代表马库斯·波策尔先生；联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士；阿富汗国民议会前副议长法齐亚·库菲女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/692，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我请波策尔先生发言。

波策尔先生 (以英语发言)：我担心国际社会中心许多人将与阿富汗塔利班当局接触的战略正在逐渐失去耐心。过去几个月中，出现了一些积极的事态发展，但这些发展太少、太慢，还被消极因素盖过。特别是，目前对女孩接受中等教育的禁令——这在世界上独一无二——以及对妇女权利越来越多的限制表明，塔利班对半数以上人口漠不关心，并愿意冒着被国际孤立的风险。然而，在我们与各级事实当局许多成员的讨论中，塔利班领导人表示，这一决定已经作出，埃米尔海巴图拉·阿洪扎达也维持了这项决定，他身边的强硬派为此辩护，但该运动的大多数其他成员对此提出质疑，不过他们要么不能、要么不愿改变这一轨迹。把妇女和女孩限制在家中不仅剥夺了她们的权利，也使整个阿富汗都无法从妇女和女孩可以作出的巨大贡献中受益。

塔利班此前宣称和承认的一些成果也在逐渐消失。过去几个月里，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）监测到的安全事件不断增加，包括武装冲突和犯罪以及引人注目的致命恐怖袭击。我们早先对伊斯兰国-呼罗珊省的能力发出警告，但塔利班拒绝听从。但是，仅在过去几个月里，伊斯兰国-呼罗珊省就证明了它可以暗杀亲近塔利班的人士，袭击外国大使馆，发射火箭弹飞越阿富汗边界攻击邻国，同时维持它针对什叶派穆斯林和族裔少数群体的长期宗派运动。我们尤其关切最近对喀布尔俄罗斯大使馆的袭击，袭击造成10人死亡，包括一名俄罗斯外交官。除了伊斯兰国-呼罗珊省发动的袭击之外，一些不知何人所为的事件也造成了平凡度日的阿富汗人伤亡，特别是在他们前往礼拜场所时。我借此机会向所有受害者及其家属表示哀悼。

基地组织领导扎瓦希里据报出现在喀布尔市中心——随后被空袭击杀——其他恐怖团体也继续存在，这让人不得不质疑塔利班的反恐承诺，也进一步加深了与国际社会的信任缺失。这些问题仍未得到解答。

在潘杰希尔、巴格兰、卡比萨、塔哈尔和巴达赫尚省，事实当局的安全部队和武装反政府团体之间的武装冲突持续不断。有一些令人不安的报道以及视频和照片表明，在潘杰希尔可能发生了严重侵犯人权的行为。联阿援助团呼吁事实上的当局按照国际标准调查关于潘杰希尔省法外处决的指控。事实当局表示，它们将对这些指控进行认真调查。这些调查的情况不明。联阿援助团将继续认真监测此事和其他关于严重侵犯人权事件的报告。

阿富汗的经济形势仍然很脆弱。虽然塔利班声称他们增加了出口，维持了阿富汗货币的价值，并产生了稳定的税收，但人均收入已跌至2007年的水平，抹杀了15年的经济增长。然而，就像塔利班治理的许多方面一样，他们说法背后的细节仍然不透明。经济持续下滑的部分原因是流动性问题，这与阿富汗孤立于国际银行系统之外有关。流动性仍然严重依赖于联合国持续为人道主义行动提供的现金——我必须强调，这

些现金支持满足阿富汗人民的需求，并不直接送达事实当局的手中。

但即使是这笔资金也存在不确定性。迄今为止，2022年人道主义应急计划只收到了所需44亿美元中的19亿美元。这还不到一半。在需求不断增长和粮食安全状况不断恶化的情况下，鉴于冬天即将再次来临，这种资金缺口更加令人担忧。就近期而言，人道主义伙伴需要6.14亿美元来支持准备过冬的优先事项，此外还需要1.54亿美元在一些地区因天气原因道路不通之前预先放置必需品。

我们注意到美国设立了阿富汗基金，该基金将把阿富汗70亿美元储备金的一半存入瑞士的一个账户，用于帮助稳定阿富汗的宏观经济。我们获悉，这应被视为一项临时措施，直到对阿富汗中央银行有能力建立保障机制以防范洗钱和潜在的资助恐怖团体的行为更有信心。

但是，这些人道主义和经济措施无法满足阿富汗人民更长期的需求。单靠人道主义援助无法取代卫生和供水等基本服务提供系统，也无法防止经济崩溃。联阿援助团一直敦促捐助方采取补充办法来满足人民的需求，除了支持人道主义行动，也要支持一些满足民众需求的基本项目，这些项目利用当地社区的能力，解决根本的结构性问题，促进经济增长，并努力最大限度地减少气候变化的影响，这种影响在阿富汗尤为严重。

迄今为止，在向事实上的职能部委提供有限的技术援助或是否完成小型基础设施项目的建设方面，捐助者并未达成共识。许多捐助者觉得，不应免除塔利班满足其所控制民众需求的责任。这包括使它们自己的预算更加透明，使捐助者能够更好地评估事实当局无法满足的真正需求。

与此同时，塔利班自己表示，他们致力于促进私营部门主导的增长，这将防止对援助的依赖和附加条件。但这需要采取迄今尚未采取的实际步骤，包括明确的法律框架、公共投资、运转良好的银行体系、可靠的能源和通信服务以及包括妇女在内的受过教育的

劳动力。两天前，我在喀布尔会与一群妇女企业家会面，她们决定留在阿富汗继续开展商业活动。这些妇女必须得到国际社会的支持，绝不能被遗忘。

决策过程也仍然缺乏政治包容性和透明度。大多数阿富汗人认为自己在任何一级政府中都没有代表。没有连贯一致的机制供公民向当局提供反馈，也几乎没有迹象表明塔利班希望听到任何反馈。联阿援助团一直努力通过其外地办事处将事实上的地方当局和包括妇女在内的阿富汗社区代表聚集在一起，以提高协商水平。

联阿援助团在2022年7月发布的人权报告中阐述了阿富汗自塔利班去年掌权以来的人权状况。除了严重限制妇女和女童权利以及可能侵犯国际人权的行为之外，联阿援助团继续记录违反大赦公告的行为，塔利班宣布大赦值得称赞，但没有加以一贯执行。阿富汗媒体曾是该地区最活跃的媒体之一，现在因为恐吓和限制而举步维艰，而民间社会仍然受到威胁。事实上的扬善抑恶部在阿富汗社会中占有更重要和更令人敬畏的地位。

自从接管喀布尔以来，塔利班自封的首长国没有得到任何国家的承认。与此同时，国际社会也不希望看到该国崩溃。特别是，阿富汗的邻国采取了务实的做法，寻求深化经济和贸易联系并实现稳定。7月26日的塔什干会议首次将塔利班、该区域会员国和传统捐助者的代表聚集在一起，提供了一个接触的平台，并让国际社会有机会表达其对事实当局的期望的一致立场。令人遗憾的是，塔利班代表团没有利用这个机会建设性地回应这些期望。尽管如此，我们仍然认为塔什干模式是有用的，应该继续下去。

最初，事实当局就人道主义援助的安全和独立性作出了承诺。这些承诺也逐渐被削弱。我们非常关切地看到，三周前事实上的扬善抑恶部和情报总局拘留了为联合国驻坎大哈机构工作的三名妇女，并且我们和其他机构的工作人员和房舍面临越来越大的压力。总的来说，事实当局正在制造行动障碍，使联合国及其人道主义伙伴的工作越来越困难，并且在某些情况

下违反了全球既定的人道主义原则。

如果塔利班不对阿富汗社会所有成员的需求作出回应，不在非常有限的机会之窗内与国际社会进行建设性接触，接下来会发生什么就不清楚了。可能会出现更多的分裂、孤立、贫困和更多内部冲突的情况，这有可能导致大规模移民和有利于恐怖组织的国内环境，使阿富汗人民遭受更大苦难。

因此，我们必须介入。我们介入的目标是在阿富汗促进为阿富汗人民谋福利并遵守国际社会准则的治理。虽然不一定会成功，但继续进行有条件的参与仍然是实现这些目标的最现实的机会。

我感谢主席给我这次机会向安理会通报情况。我们联阿援助团期待新任秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士抵达喀布尔。与此同时，我很荣幸在这个关键时刻向安全理事会转达联阿援助团对局势的理解。

主席 (以法语发言)：我感谢波策尔先生的通报。

我现在请瓦利女士发言。

瓦利女士 (以法语发言)：我谨感谢安全理事会主席国法国今天给我机会再次在安理会发言。

我上次于2021年6月向安理会通报阿富汗局势时 (见S/2021/601, 附件二)，那里的非法毒品产量达到了创纪录的6800吨罂粟，并且我强调了冰毒产量的惊人增长。收缴毒品的数字表明，南亚和非洲的海洛因和冰毒贩运从2018年到2021年有所增加。印度洋海上收缴的海洛因从2021年以来有所增加。去年的事件导致局势比以往任何时候都更具不确定性，特别是对这个仍是世界上最大鸦片生产国的种植、生产以及贩运可能造成的长期影响。只有国际行动才能处理和平安全面临的这些威胁，支持阿富汗人民。

(以英语发言)

今年4月份，事实上的塔利班当局宣布彻底禁止种植和生产所有麻醉品，同时提供了一个宽限期，实际上豁免了最近暨7月份结束的罂粟主要收获季。继宣布麻醉品禁令之后，全国鸦片均价猛涨，7月份达到每公斤干鸦片190美元，每公斤新鲜鸦片127美元——

是一年前价格的两倍多。

与此同时，正值阿富汗经济崩溃之时的多次干旱摧毁了粮食收成。一半以上人口生活在贫困线以下，近1 900万人的粮食严重无保障。对许多人来说，非法种植可能看似是避免挨饿的唯一备选。在接下来的数月，随着阿富汗农民在严峻的经济和政治形势下对下一个主要收获季节的罂粟种植做出决定，我们将看到麻醉品禁令及其后果如何真正地展现出来。与此同时，考虑到阿富汗的经济和政治现状，以及联合国阿富汗援助团查明，该国18个省份存在至少12个武装团体挑战当局的统治，事实上的当局能够或者将在何种程度上执行禁令依然不明朗。

由于法治缺失，恐怖分子和有组织的犯罪团伙可从非法毒品和其它形式的贩运、如枪支贩运中渔利，同时该国令人绝望的状况也有利于人口贩运和剥削。我们必须通过监测局势、提高地区的能力以及帮助民众来防止这些威胁破坏该地区内外的稳定。联合国毒品和犯罪问题办公室 (毒罪办) 正在远程进行阿富汗鸦片种植调查，一周后我们将发布最近一次收获季海洛因生产数量的估计数字。我们还通过我们的毒品监测平台，对该地区的收缴数据进行监测。我们还将追踪人口贩运和偷运移民的流动。在阿富汗的邻国，我们支持提高边界联络处和港口控制以及空运货物控制部门的能力，同时支持采取实际措施，打击非法枪支贩运。同时，我们协助采购特别执法设备，促进地区内和地区间的跨界合作与信息交流。

阿富汗境内的干预也是必要的，以便在情况允许的范围内帮助面临风险和有需要的阿富汗人。为支持《联合国阿富汗过渡时期接触框架》，毒罪办与联合国伙伴共同努力，在南部、北部以及中部地区开展使用非法药物方面的健康干预。我们提供保健服务以处理用毒问题，还提供艾滋病毒和肝炎诊断盒。我们发起一项倡议，以摸清治疗设施，并查明高风险毒品使用者面临的各种因素。毒罪办还支持为占鸦片种植72%的坎大哈和赫尔曼德省的罂粟种植者提供替代生计，包括在阿富汗女性被剥夺权利、机会和生计的时候，为1 000多个女性当家的家庭提供创收和粮食

安全支持。

阿富汗正处在一个敏感的关头。国际社会需做好准备，应对阿富汗的毒品挑战和非法流动，同时为该国受非法药物影响的人提供尽可能多的帮助。我们继续致力于支持联合国的应对工作。

主席 (以法语发言)：我感谢瓦利女士的通报。

我现在请库菲女士发言。

库菲女士 (以英语发言)：我在为了到安全理事会这里发言做准备时，曾与我国阿富汗的许多男女交谈，询问他们希望我代表他们向在座各位转达什么讯息。下面是他们告诉我的：阿富汗人民感到失望、害怕和遭到背叛，因为世界仍未直言反对当前在塔利班——一个既无国际合法性也无国内合法性的团体——统治之下的性别隔离。阿富汗人民感到失望的是，在大会第七十七届会议的一般性辩论期间，世界各国领导人没有谈论在阿富汗受苦受难的4 000万民众，也没有谈论该国政权对其民众进行的性别隔离。但是，阿富汗人民仍抱有希望的是，安全理事会这个负责确保世界秩序与稳定、保护所有人权利与尊严的主要国际机构将代表他们行事。

我国人民和我们受到禁锢的祖国希望安理会和世人知道在塔利班的统治下，阿富汗正在发生什么。根据联合国难民机构和其它团体的多种估计，2021年8月份以来，已有230多万阿富汗人逃离我国。千百万更多的人正在寻求离开我国，他们绝望地试图获取护照，想方设法离开阿富汗。阿富汗人大批离开清楚表明了他们对好战团体统治的感受，这个团体的理念代表着过去的黑暗，象征着压迫与恐惧。过去，千百万阿富汗人曾因为暴力离开自己的国家，我们感谢当时接纳他们的国家。现在，阿富汗人逃离是因为暴力、不确定性以及经济窘困，也是因为塔利班的残忍和治理不善。在塔利班的统治下，阿富汗已成为一个无法治的国家。事实上，它也许是世界上唯一没有宪法的国家。我们的《宪法》岌岌可危。妇女在这里没有地位，阿富汗人民看不到未来。

我想请这个会议室里的所有人、特别是男性兄弟

花一分钟想象一下，如果阿富汗——实际上是这个世界——由妇女统治，而他们作为男性在没有女性陪同的情况下不准离开家门将是什么样的感觉。我想请他们想象一下，他们不被允许穿自己想穿的衣服，并且被剥夺基本的受教育和工作的根本人权和伊斯兰权利。他们能用一分钟时间，设身处地地为阿富汗妇女着想，感受她们的痛苦吗？我确信这很难想象。

在塔利班的统治下，阿富汗再次成为本地区国际军事极端主义团体的避风港，这些团体从塔利班的胜利中受到启发，试图推翻本国的政府。对妇女和其它群体来说，阿富汗已成为一个恐怖之地。塔利班已发布超过31项惩戒、诏书以及命令以消灭阿富汗境内的妇女，禁止她们的所有基本人权，如教育、就业以及自由权。其结果是，一代阿富汗妇女被囚禁在自己的家中。在塔利班的统治下，妇女继续被排除在公共生活之外，使阿富汗成为占阿富汗社会55%的妇女的一座开放牢狱。在塔利班政权的统治下，阿富汗成为世界上唯一以传统和宗教为名禁止6至12年级的女孩上学的国家。事实上，他们所做的与宗教相矛盾。我们美丽的宗教强调教育--揭示给我们先知(愿主福安之)的第一句经文是：“读书！”。塔利班还指责文化，而就在上周，帕克蒂亚省的数百名女孩举行抗议，呼吁尊重她们的教育权。

塔利班系统性剥夺妇女权利，这种做法一天比一天强硬。阿富汗妇女继续问我和安全理事会成员：她们做了什么要承受这样的负担，要为如此不公正的政策付出代价？我们必须承认，我们都辜负了阿富汗妇女。

妇女过去是家庭中唯一的经济支柱，占国家公务员的30%，现在她们不能再进入自己的办公室。她们的职位由男子担任，导致她们没有任何收入。事实上，当其中一些妇女被要求到办公室签字领取月薪时，塔利班让所有男子离开办公室，当天不要去上班。他们甚至不让妇女进入办公室。在座的任何人能够想象阿富汗妇女所承受的屈辱吗？

阿富汗曾经有十分活跃的自由媒体，所有这一切

都归功于国家的保护。然而，过去一年中，有300家媒体被关闭。现在有17个省没有女记者。在喀布尔被移交给塔利班之前，曾经有2756名女记者在媒体工作，现在只有600人。其余的妇女要么被解雇，要么面临巨大的安全挑战，迫使她们放弃工作。

同安全理事会一样，这些妇女曾站在保护我们共同价值观和努力建设一个平等和公正社会的前列，现在却遭受羞辱和压迫，变得无足轻重。这些妇女过去是安全部队人员、记者、法官、政府雇员和活动人士等。她们走上街头抗议，她们的声音被暴力压制。她们被逮捕、遭受酷刑和失踪，却没有人追究责任。她们离开本国寻求和平和更美好的未来，走上极其危险的道路前往邻国，我们非常感谢这些国家的热情接纳。她们在邻国的命运悬而未决，等待去往的最终目的地。塔利班将阿富汗妇女视为其意识形态的主要威胁。

我国人民正在经历一场可怕的人权灾难，但这不是他们面临的唯一问题。阿富汗人民和包括安全理事会在内的国际社会展现妥协、灵活性和意愿，摆脱塔利班系统性暴行的黑暗过去，展望一个充满希望、信任、信心与和平的未来，可以追溯到十多年前。

我们不要忘记，安理会在2011年6月作出了艰难决定，将制裁塔利班委员会与制裁基地组织委员会分开。安理会决定将大量塔利班成员从安全理事会第1988(2011)号决议制裁制度所设委员会除名。这正是塔利班所呼吁的，同时他们承诺放弃暴力，选择和平道路。结果呢？可悲的是，答案是，新的一波暴力给成千上万已经失去儿女和亲人的阿富汗家庭带来了新的、长久的悲痛、愤怒和绝望。

到目前为止，这波暴力采取了新的形式，包括通过有针对性的法外处决和大规模杀害不同阶层的民众，这等同于战争罪和危害人类罪。因此，我恳请安理会确认阿富汗正在发生的情况是危害人类罪。

生活在阿富汗的每个人都急需食物。这不是2400万人还是3000万人的问题——阿富汗全体人民都迫切需要粮食和援助，因为严冬即将来临。

塔利班很好地划分了权力。他们声称他们增加了

国内收入。他们通过征收的国内收入支付士兵的军饷，他们想要国际社会其他国家养活阿富汗人民。他们对人民根本不负责任。

接下来会发生什么？现在怎么办？现在是安理会查明和列名参与这些暴行者的时候了。这样的措施能影响塔利班，另其改弦易辙吗？我们认为可以。安理会延长和加强对塔利班有关人士的制裁完全恰当，因为这是影响该集团，使之离开暴力道路，致力于真正对话和谈判，从而实现国际社会期望的、更重要的是阿富汗人民理应享有的真正和平所需的若干措施之一。

我请安理会发起——实际上是促进——建立一个更强有力的政治对话机制。今天，数百万双眼睛正在注视着安理会及其决定。暴力没有立足之地。阿富汗问题的唯一解决办法是政治对话。塔利班认为，权力是上天赐予他们的礼物，因此他们认为没有必要承诺进行和平对话。我们必须集体利用我们对塔利班的所有影响力——如果我们有影响力的话——推动他们切实和真诚地致力于对话与和平进程。

这种影响力包括接触，但这必须以相互让步为前提。我想问一问在座各位，过去一年，他们通过与塔利班接触获得了什么。必须明确指出，我们支持接触，但只有带着明确的条件，包括在提供资金和承认方面。塔利班对所有这一切应展现极大的灵活性。

一个能够成为其所有公民家园的安全和稳定的阿富汗，符合我们的邻国、整个区域以及全球安全的利益。让我们不要落入塔利班话术的陷阱——他们说自己是阿富汗的唯一现实，他们是唯一与其他军事极端主义团体作战的人。事实是，任何军事极端主义团体都无法摧毁另一个团体，只有阿富汗人民，包括长期奋争的勇敢的阿富汗妇女，才能摧毁所有军事极端主义团体。因此，我请安理会与阿富汗人民站在一起，特别是与阿富汗妇女站在一起。实际上，与塔利班的说法相反，他们重新执政激发了许多军事极端主义团体，这些团体现在正在阿富汗境内活动，寻求实现其目标。

我必须指出，我们所有人都为延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限作出了努力。我完全尊重联阿援助团的同事，但他们没有兑现关于政治对话和人权的承诺。现在我们所有人站在历史正确一边的时候了，我们应该同阿富汗人民一道，为恢复宪法秩序而斗争。一个安全、有保障与和平的阿富汗可以成为世界的可靠伙伴，成为其所有公民生活的地方。

主席（以法语发言）：我感谢库菲女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我感谢负责阿富汗问题秘书长副特别代表波策尔先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利女士的通报。我也感谢法齐亚·库菲女士掷地有声的发言。

塔利班在阿富汗掌权一年之后，阿富汗人民最恐惧的许多事情在我们眼前发生，特别是对妇女和女童而言。因此，联合国和其他人道主义组织必须设法帮助阿富汗境内每一个有迫切需要的人，包括囚犯、境内流离失所者以及族裔和宗教少数群体。在人道主义局势日益严峻的背景下，联合国人口基金也警告：妇女和女童获得基本健康服务的机会遭到令人震惊的破坏，有可能产生灾难性后果。在专门的举报途径、司法机制和庇护所被取消之后，向性别暴力幸存者提供的重要服务受到限制。无法获得性和生殖保健服务及权利问题正在对妇女和女童的生活产生破坏性影响，必须得到优先处理。我们还对关于法外处决、酷刑折磨、任意逮捕和拘留的报告以及对严重违反国际法行为不予究责的现象感到震惊。

我们同秘书长一道，呼吁塔利班采取具体措施，结束和防止侵害和虐待儿童行为，包括征召儿童以及利用他们充当作战人员。我们欢迎负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表最近在多哈设立分析和外联中心，并全力支持该中心就阿富汗问题开展工作。

我们听瓦利女士说，阿富汗的鸦片种植仍然是行销全球的非法药物的重要来源，我们认为事实上的当局有负责处理这个问题。我们还对鸦片种植和加工收益有可能被用来资助阿富汗境内外的恐怖主义感

到关切。

自塔利班夺取政权以来，联合国全系统明确指出，它决心留下来为阿富汗人民提供援助。作为安全理事会中的阿富汗问题执笔方，挪威也一直在坚定不移地开展相关工作。联合国和国际社会必须继续支助阿富汗人民，如果我们打算这样做，就必须同事实上的当局接触。不接触、孤立和彻底崩溃既不符合阿富汗人民的利益，也不符合国际社会的利益。

3月，安理会一致商定延长和加强联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务授权，以支持和促进妇女参与和女童教育；专门监测和报告虐待和报复妇女和妇女权利维护者的行为；并促进包容性和负责任的治理，包括法治，这些都是阿富汗实现可持续和平与稳定的关键所在。自3月以来，联阿援助团的授权任务和优先事项变得愈加重要。但是，非但没有取得进展，我们还看到事实上的当局选择了一条变本加厉的压迫和排斥之路。应对人道主义、经济和人权危机的主要责任应由事实上的当局来承担，但是联阿援助团具备支助阿富汗人民的独特条件。

世界上没有任何国家剥夺女童接受中等教育的权利，只有一个例外——阿富汗。这是一个可避免的毁灭性悲剧。压迫这个国家半数人口的领导者不会获得阿富汗人民或者国际社会赋予的合法性。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：我首先感谢负责阿富汗问题秘书长副特别代表马库斯·波策尔先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士的通报。我也感谢阿富汗议会前副发言人法齐亚·库菲女士的发言。

我们注意到秘书长的报告（S/2022/629），并赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）作出不懈努力来援助阿富汗人民，为可持续的和平与发展奠定新基础。但是，在塔利班作为事实上的当局掌权一年之后，我们注意到侵犯人权的趋势令人担忧，安全局势每况愈下，人道主义状况日趋恶化。我们继续对妇女和女童权利倒退、集会和表达自由受限以及肆意和有针对性的杀戮感到关切，这些现象达到了前所未有的地步。

因此,我们要强调以下几点。

第一,我们认为,教育是一项基本权利,也是欣欣向荣的社会中可持续发展的基础。因此,我们同伊斯兰会议组织、一些伊斯兰宗教学者联合会以及诸多伊斯兰国家一道,呼吁结束塔利班对阿富汗妇女和女童的基本权利和自由实施的限制,包括禁止女童接受中等教育。一个现代化、进步和繁荣的阿富汗符合各方利益,因此我们鼓励塔利班重视妇女在这方面的作用。

第二,严重侵害儿童的行为和袭击学校、医院及关键基础设施的事件必须停止。征召儿童充当作战人员以及利用他们发挥支援作用明显侵犯其基本权利。我们提醒目前在这个国家掌权的事实上的当局注意他们对国际社会承担的义务,我们敦促他们避免采取危及阿富汗儿童福祉和安全的非人道行动。

第三,我们感到震惊但并不感到意外的是,塔利班当局继续窝藏恐怖团体,例如伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙、伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊以及基地组织。这种情况与塔利班的反恐承诺背道而驰,进一步危及该国和该区域脆弱的安全状况。我们提醒事实上的当局注意其根据国际法承担的国家责任和此类行动的后果。

第四,我们谴责耀武扬威地持续制造针对前政府官员以及阿富汗国防和安全部队的法外处决、逮捕、折磨、虐待和其他侵害事件。塔利班应当为实现和解而作出真正的努力,以推动它在2021年宣布的大赦。它应当加强这种努力,为此释放被塔利班不同成员和团体以违背道德和教规罪名任意拘留的所有平民。

尽管对这四个方面感到关切,我们仍然感到审慎的鼓舞:事实上的当局决定为包括前政府官员和政治人物在内的阿富汗人从国外回返提供便利,并愿意为他们提供安全保障和有限的就业机会。我们还注意到,事实上的当局和区域各国最近进行外交接触,并以区域和边界安全、反恐、毒品贩运、妇女权利、女童教育和包容性治理为重点。

我们尤其欢迎召开区域各国国家安全顾问会议,

会议鼓励事实上的当局建立包容各方的政治架构,推行可持续的对内和对外政策,确保遵守国际法的准则,促进包容性治理并尊重人权,特别是妇女的权利,包括女童教育问题,并解决阿富汗可能出现的安全真空。

在结束发言之前,我们鼓励捐助方进一步提供支持,填补在满足阿富汗人道主义需求方面出现的资金缺口。阿富汗的人道主义需求因以下两方面情况而加剧:一是经济急剧衰退;二是持续数十年的冲突、反复出现的自然灾害、长期的脆弱性和最近的地震等因素交织在一起,造成严重后果。

最后,我们敦促事实上的当局紧急重视女童教育、取消对妇女的限制、减轻贫困以及改善贸易和经济条件等问题,这些是被统治者对寻求统治者的合理期望。

坎博杰夫人(印度)(以英语发言):请允许我赞赏并感谢各位通报人就阿富汗局势所作的通报。

印度对阿富汗当前的人道主义局势深感关切。为了满足阿富汗人民的需求,印度响应联合国发出的紧急呼吁,在过去几个月中向阿富汗运送了几批人道主义援助物资,包括4万公吨小麦、36吨基本药物、50万剂冠状病毒病疫苗和28吨救灾援助物资。这些物资被移交给喀布尔的英迪拉·甘地儿童医院、阿富汗新月会和联合国专门机构,包括世界粮食计划署和人道主义事务协调厅。为了密切监测和协调各利益攸关方所做的努力,以有效提供人道主义援助,并继续与阿富汗人民接触,我们还向我国驻喀布尔大使馆派遣了一个印度技术小组。

一如既往,我们对阿富汗的态度将与我们同阿富汗人民之间的历史友谊和特殊关系相一致。因此,我愿借此机会重申,我们坚信,人道主义援助工作应遵循中立、公正和独立的原则。应该不加歧视地向所有阿富汗人发放人道主义援助物资。尤其应优先向最弱势群体,包括妇女、儿童和少数群体,发放援助物资,提供帮助。

作为阿富汗的近邻和长期伙伴,印度在确保该国

恢复和平与稳定方面有着直接的利害关系。我们的做法与第2593 (2021) 号决议所载并在安全理事会之后发表的声明中重申的国际社会的期望相符。这些愿望包括：确保阿富汗领土不被用来对其他国家发动恐怖主义袭击；组建一个真正具有包容性和代表性的政府；打击恐怖主义和毒品贩运；以及维护妇女、儿童和少数民族的权利。

印度密切监测阿富汗的安全局势，并就与阿富汗有关的问题与国际社会积极接触。我们强烈谴责喀布尔的锡克教庙宇最近于6月18日遭袭击事件。少数族裔礼拜场所遭恐怖袭击，无辜平民沦为袭击目标，这依然是一个令人严重关切的问题。最近在俄罗斯大使馆外发生的袭击同样应受到谴责。

第2593 (2021) 号决议阐明了我们的集体态度。该决议明确要求阿富汗领土不得用于庇护、训练、策划或资助恐怖行为，并特别提到被安全理事会禁止的恐怖主义分子，包括虔诚军和穆罕默德大军。印度注意到联合国发挥的有益作用。

贩毒是该区域面临的另一威胁。我们最近在公海和我国的港口缉获了大批毒品。如我们刚才从加达·法特希·瓦利女士那里听到的那样，联合国毒品和犯罪问题办事处发表的报告确实令人关切。非法贩毒者和恐怖分子之间存在着共生关系。我们还需要在这个领域密切合作，共同努力，建立更有效、更高效的网络，使我们能够采取有力行动，打击此类非法网络。需要了解、查明、追踪并最终破坏这些网络和团体的运作方式。我们需要进一步加强这种合作。

在政治方面，印度继续呼吁在阿富汗建立一个代表阿富汗社会各阶层的包容性制度。组建一个基础广泛、具有包容性和代表性的政府，是阿富汗实现长期和平与稳定的必要条件。

阿富汗的和平与安全是一项我们大家必须共同努力实现的至关重要的任务。印度将继续为实现这一目标发挥作用。我们在阿富汗所做的努力将继续以阿富汗人民的利益为核心。

米森先生 (爱尔兰) (以英语发言)：我也感谢马

库斯·波策尔副特别代表、加达·法特希·瓦利执行主任和法齐亚·库菲女士的通报。

爱尔兰热烈欢迎库菲女士今天在安全理事会议席上就坐。她此刻的身份是阿富汗政治领导人，以及民主、人权和法治的重要代言人。她还是每一位被塔利班剥夺积极参与公共生活的权利的阿富汗妇女的代表。

我们每天都听到来自阿富汗的关于塔利班实施镇压、夜间突击搜查、法外处决和酷刑的报道。我们听说，人权维护者、记者和媒体工作者遭蓄意袭击。行动自由的恐怖分子袭击平民、礼拜场所、学校和市场，使情况变得更加复杂。

爱尔兰最强烈地谴责塔利班对哈扎拉族群实施集体惩罚。我们对塔利班对所谓的违反道德行为进行不人道和有辱人格的惩罚事件感到遗憾。

妇女继续在塔利班的控制下首当其冲地受到影响。她们被从公共生活中抹去，因为没有男性亲属而被剥夺医疗保健，被禁止上大学，并被排除在工作场所之外。她们因为如何穿着或遮盖头发而受到威胁和虐待。不幸的是，安全理事会过去一年来一直谴责的袭击妇女行为不断升级。大约370天前，塔利班当着二代阿富汗女童的面关闭了学校的大门，剥夺了她们受教育的权利，剥夺了她们学习和发挥全部潜力并为阿富汗的未来做出贡献的能力。

这些虐待和压迫手段只会强化我们已有的认知。塔利班只知道以牺牲阿富汗妇女和女童——还有少数民族——的利益为代价来维持权力和巩固控制。只有塔利班才实行这样的镇压制度。只有塔利班才能消除这种伤害。

随着冬季的到来，阿富汗的人道主义局势继续恶化。人道主义事务协调厅关于冲突引起的饥荒的最新报告清楚了：阿富汗面临的粮食不安全状况已到令人震惊的程度，这是经济冲击造成的，并因气候变化、持续的暴力和政治动乱而加剧。

旷日持久的人道主义危机摧毁了阿富汗各地的家

庭和社区。他们的应对能力已经耗尽，他们的需求正在成倍增加。需要国际社会持续提供支持。我们敦促捐助方继续承诺捐助人道主义应急行动。然而，仅靠人道主义支助是不够的。国际社会必须考虑采取建设性的方法，为向阿富汗人提供更多基本需求援助创造空间，这将有助于建立复原力，防止危机恶化。

在这种危机背景下，塔利班对妇女和人道主义工作者的攻击、恐吓和侵犯确实应受到谴责。这些行为迫使有能力的妇女离开工作岗位，从而剥夺她们工作和养家糊口的积极性。这些行为还阻止许多家庭、特别是女户主家庭获得亟需的援助。塔利班的所作所为正在削弱联合国机构和非政府组织提供拯救生命和维持生命支助的能力。爱尔兰完全谴责这些疯狂行为。我们再次呼吁塔利班确保畅通无阻的人道主义准入，并保障人道主义工作者的安全和安保。

我们可以而且必须追究塔利班所作所为的责任。正如今天已经表明的那样，塔利班在阿富汗针对阿富汗人民、阿富汗妇女和女孩采取的行动正在破坏和平与安全。因此，我们作为安全理事会成员有责任作出反应，揭发虐待和侵害行为，并坚持要求进行建设性对话，以便通过谈判找到前进道路。这必须包括所有阿富汗人，让阿富汗妇女平等参与对话谈判。我们有责任在必要时对塔利班采取行动，面对阿富汗境内毁灭性的现实不要保持沉默。这是我们的任务授权。安理会必须履行这一任务授权。

耿爽先生(中国)：我感谢波策尔副特别代表、联合国毒罪办执行主任瓦利所作的通报。我也认真听取了库菲女士刚才的发言。

过去20年，阿富汗历经沧桑坎坷，和平发展充满波折挑战，黎民百姓饱受风霜苦难。随着去年8月外国部队仓促撤出，持续20年之久的阿富汗战争落下帷幕。阿富汗进入了百废待兴、抚愈创伤、和平重建的新阶段。

过去20年的历史再次证明，军事干涉和外来模式根本行不通，阿富汗的前途命运只能由阿富汗人民自己决定，必须掌握在阿富汗人民自己手里。国际社会

包括联合国要充分总结汲取过去20年的经验教训，不仅把“阿人主导、阿人所有”这句话挂在嘴边，更要记在心里，落到实处。国际社会要以务实态度同阿临时政府保持接触，积极互动，耐心引导，增进相互理解与信任，帮助阿富汗临时政府包容建政、温和施政。对阿临时政府一味地指责施压，甚至将旅行禁令豁免问题工具化，作为谈判的筹码，只会收窄对话的大门，加深对立和分歧。我们希望有关成员重新考虑立场，展现灵活态度。

冬天就要到来，阿富汗的人道和经济危机势必雪上加霜。国际社会要把帮助阿富汗缓解人道危机、稳定经济作为最紧急的优先事项，不能将人道和经济问题政治化，不能将人道援助和经济发展同其他政治问题挂钩。阿富汗妇女女童接受教育、实现就业的权益应该得到保障。我们期待阿塔当局为此做出更多努力，回应国际社会的关切。同时，保障阿富汗妇女女童权益也意味着要为她们提供急需的人道主义帮助，要让妇女儿童首先吃得上饭、穿得暖衣。在此背景下，阿富汗海外冻结资产应尽快用于阿富汗的民生改善和经济重建。我们注意到近期有关动向以及阿富汗央行的声明，呼吁这些冻结资产尽快全额归还给阿富汗人民，切实用于减轻阿富汗的人道危机，缓解阿富汗人民的人道苦难。

阿富汗面临的安全、反恐、禁毒、难民等问题相互交织，需要综合施策，从根源上寻找解决办法。我们希望阿富汗塔利班切实履行承诺，彻底切断同一切恐怖组织的联系，同国际社会一道，坚决打击“伊斯兰国”、“东伊运”等各类恐怖组织，防止阿富汗再度成为恐怖主义集散地。阿临时政府打击罂粟种植的努力值得鼓励，国际社会应积极支持阿富汗开展替代种植，彻底消灭毒品来源。从长远看，各方要帮助阿富汗恢复国内市场，融入地区合作与互联互通，彻底根除动荡不安的根源，走上持久和平发展的道路。

长期以来，阿富汗邻国和周边国家积极支持阿富汗和平进程，为此作出巨大努力。本月，上海合作组织领导人峰会在撒马尔罕举行，就阿富汗问题达成重要共识，强调支持阿富汗成为独立、中立、统一、民主、

和平的国家，消除恐怖主义、战争和毒品。中方期待同俄罗斯、巴基斯坦、伊朗等地区国家一道，继续发挥好“上海合作组织—阿富汗联络组”、阿富汗邻国协调合作机制等平台的作用，为维护阿富汗和平稳定做出独特贡献。

我们支持联合国为阿富汗和平重建发挥重要作用，希望联阿援助团根据授权积极开展工作，同国际和地区努力形成合力。中方将继续通过双多边渠道向阿提供力所能及的帮助，为阿富汗人民送去实实在在的帮助，送去温暖和希望。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我同其他人一道感谢秘书长副特别代表波策尔先生、瓦利执行主任和库菲女士所作发人深省的通报，并感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和秘书长提交的季度报告（S/2022/692）。

正如我们听到的那样，据官方统计，阿富汗近60%的人口需要人道主义援助，但真正的需求要大得多。世界银行预测，到今年年底，该国的国内生产总值将收缩三分之一。塔利班继续增加对人权和基本自由的限制。关于妇女和女孩的通行自由受到的限制，以及她们面临的政治、经济、教育和社会排斥，我不可能比法齐娅·库菲说得更周全。儿基会估计，过去一年里，禁止女孩上学给阿富汗经济造成了至少5亿美元的损失，但这些阿富汗女孩中的每一个人所遭受的人文损失是不可估量的。

安理会有些成员似乎执意将阿富汗危机政治化。我认为，他们的断言既不准确也无助益。联合王国在上一个财政年度为阿富汗提供了3.06亿美元的人道主义援助和发展援助，并承诺在本财政年度再提供3.06亿美元的援助。我们是世界银行阿富汗重建基金的第二大捐助者。我们继续与世界银行、国际货币基金组织和其他机构在经济稳定方面进行合作。

我们认识到需要恢复银行系统的流动性，包括建立一个能够使用阿富汗海外储备的、运作良好的中央银行。这需要中央银行能够独立，透明地运作，有专业的领导和适当的控制，以防资金被转用于恐怖主义。

在这些重要步骤之前就要求归还储备金既不负责任，也不符合阻止资助恐怖主义行为的真心承诺。

人道主义支持和财政支持可以提供帮助，但除非为稳定奠定基础，否则无法解决阿富汗的问题。为此，塔利班必须维护而不是压制人权，允许不受阻碍的人道主义准入，并履行在多哈协议中作出的反恐承诺。塔利班必须承担稳定经济的责任。这意味着为增加投资创造有利环境，包括确保收入和预算透明度，以及使占人口一半的女性能够为经济活动做出贡献。

我借此机会欢迎奥通巴耶娃特别代表获任。塔利班与她 and 联合国合作对阿富汗的未来至关重要，我们敦促安理会所有成员在她执行联阿援助团的关键任务时给予其支持。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（以西班牙语发言）：我感谢秘书长副特别代表波策尔先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利女士和库菲女士发表重要和宝贵看法。

我将谈谈两个至关重要的问题，塔利班就这些问题向国际社会作出了承诺，但这些承诺显然尚未兑现。

首先是妇女和女童处境。秘书长和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）最近的报告证实了阿富汗妇女和女童权利的倒退。这种倒退体现在妇女在政治生活中被完全边缘化，在诉诸司法、更新工作许可证和执照方面面临困难，以及获得医疗保健和教育等基本服务遭遇障碍。在这方面，我们再次呼吁撤销暂停女童中学教育的决定。该决定的有害影响使她们容易受到强迫劳动和早婚的影响。

第二个问题是打击恐怖主义。尽管安全理事会会消除该祸患这项优先工作毫不含糊，但恐怖组织继续在阿富汗活动，据报道基地组织与塔利班存在直接联系。仅在过去几周内，就发生了几起袭击，其中包括针对俄罗斯驻喀布尔外交代表机构的袭击，造成数十人死亡或受伤。其中许多攻击针对的是少数民族裔。墨西哥重申，阿富汗领土不能再次成为恐怖活动的行动基地或是其避风港。

经济复苏对于阿富汗稳定至关重要。墨西哥认为,应优先考虑经济发展,同时不能忽视努力保护人权和打击恐怖主义。

隔离妇女的影响是显而易见的:儿基会估计,剥夺女孩接受中等教育的权利在过去12个月中给阿富汗经济造成了至少5亿美元的损失。世界银行预测2020年底至2022年底国内生产总值将收缩三分之一。

在妇女参与经济生活受阻的情况下,塔利班怎能要求国际社会支持阿富汗的经济复苏?鉴于严峻的人道主义需求,阿富汗人民离不开妇女在经济领域作出的重大贡献。

同时,我们赞赏该地区各国正在开展的重要工作,我们敦促它们发挥影响力,在稳定阿富汗局势方面取得进展。

国际社会还表明了它在人道援助和调整联合国援助团任务授权方面提供支持的承诺。现在是塔利班做出回应的时候了,它应当尊重2000多万被禁足在家的妇女和女童的权利,保护民众免受恐怖主义祸害。

最后,我要感谢联合国援助团以及各机构、基金和方案在实地所做的工作。我要强调特派团根据其任务规定为打击小武器和轻武器非法贸易而开展的重要工作。我们希望这有助于减轻这些武器对该地区的负面影响。

基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言):我要与其他发言者一样,感谢秘书长副特别代表马库斯·波策尔先生、执行主任加达·法蒂·瓦利女士和阿富汗议会前副议长法齐娅·库菲女士今天早上所作的通报。

在过去一年里,人们就需要处理阿富汗局势这一点基本达成了共识。我们现在需要的是果断行动,向前迈进。我们的做法要求彻底检视所遭遇的挑战、取得的进展以及我们如何能够更好、更有效地与所有相关利益攸关方合作。

阿富汗面临的经济、人道主义和安全挑战仍然是一个紧迫问题。必须齐心协力加以应对。它们还要求塔利班开展公开对话并表现出灵活性,从而改善数百

万阿富汗人的生计。

塔利班还应紧急采取步骤团结国家,包括组建一个能够代表所有族裔群体和弱势群体,包括妇女、青年和残疾人利益的包容性政府。

安全局势令人担忧。8月是最致命的月份之一,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省发动了一系列袭击,与反对派部队一再发生冲突,外国恐怖组织持续存在。塔利班有义务确保阿富汗领土不成为任何恐怖组织进行令人发指的活动的避风港。因此,塔利班必须采取具体行动应对这些威胁。

随着冬季的迅速到来,本已严峻的物质需求将相应地增加。我们鼓励所有捐助者扩大其援助规模。但是,即使在我们解决人道主义问题的同时,也迫切需要考虑长期的解决方案和务实的方法,包括投资于抗气候变化的农业,以改善粮食安全和自力更生。

塔利班于2022年4月3日决定禁止种植鸦片,这是一个积极的步骤。我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室的努力,并鼓励其他相关的联合国机构和国际伙伴支持这些努力,特别是那些正在为农民提供必要的资源和能力以种植替代作物的努力。

如何管理被冻结的阿富汗资产的问题仍有争议。我们敦促所有相关的利益攸关方共同努力,确定适当的机制和框架,以便能够支付这些资金,其方式要能够振兴病态经济。

正如我们今天从法齐娅·库菲女士那里听到的那样,阿富汗在对妇女的令人厌恶的限制方面没有取得具体的进展。因此,令人遗憾的是,一年过去了,阿富汗女童仍然无法接受中等教育,妇女被剥夺了工作和为国家发展作出应有贡献的机会。我们都必须要求塔利班做正确的事:允许女童享有接受教育的权利,并通过给予妇女工作机会将她们纳入经济主流。

最后,我重申,如果塔利班希望并期望得到任何形式的国际尊重和认可,他们就必须认真对待其在所有方面的义务,从确保妇女和女童享有受教育的权利和有报酬的就业机会,到通过包容性治理和打击恐怖

主义来统一国家。肯尼亚欢迎任命萝扎·奥通巴耶娃女士为新的秘书长阿富汗问题特别代表兼联阿援助团团长，并随时准备与她和她的团队合作。我重申肯尼亚对阿富汗人民的声援，并愿意支持旨在确保其安全和福祉的所有努力。

库姆巴·庞波夫人（加蓬）（以法语发言）：我感谢副特别代表马库斯·波策尔先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士就阿富汗局势所作的通报。我们感兴趣地听取了民间社会代表法齐亚·库菲女士的通报。

我们刚才听到的通报提醒我们，阿富汗的政治、安全和人道主义局势十分严重，其后果影响到整个区域和其他地区的和平与安全。在这方面，我国重申其对阿富汗当局的呼吁，要求其更加开放。行政当局内部的包容和代表机制对于平息政治和社会气氛至关重要。

我们再次呼吁塔利班停止对妇女和女童自由的限制以及对其来之不易的权利的侵犯。必须保证女孩受教育的机会，包括中等教育。受教育权是一项不可剥夺的人权。为此，我们呼吁当权者让妇女重新回到国家政治、社会和经济生活的中心，为她们进入所有活动领域和部门提供便利。

在安全方面，毒品贩运的扩大，最近几个月伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊的恐怖袭击加剧，反对派和安全部队之间频繁的冲突，以及外国军队在阿富汗境内的存在，都是令人担忧的原因。我们谴责对平民百姓，特别是儿童使用恐怖和简易爆炸装置的行为。我们赞同秘书长关于进行真诚对话的呼吁，同时呼吁保护平民和尊重国际人道主义法律。

人道主义局势是最令人震惊的。粮食无保障已达到令人担忧的程度。随着冬季的到来，迫切需要有效的人道主义应对计划，以帮助最脆弱的阿富汗人。气候变化的后果加剧了这种情况，并再次点燃了采取行动以避免人道主义灾难的紧迫性。为此，我们呼吁捐助方继续提供声援，为人道主义应急计划提供更多捐助。

最后，我们重申阿富汗各种势力之间需要进行对话，并鼓励国际社会继续努力，以促进阿富汗的稳定和持久和平。最后，我想重申，我们全力支持联合国阿富汗援助团在实地的出色工作。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：首先，请允许我感谢今天的通报人。马库斯·波策尔先生、加达·法特希·伊斯梅尔·瓦利女士和法齐亚·库菲女士。我还要欢迎阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦和巴基斯坦的代表团参加今天的会议。

巴西肯定联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所做的非常重要的工作，并继续坚定地致力于维护和支持其任务，以便为所有阿富汗公民创造一个更有凝聚力、稳定和繁荣的未来。秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的最新报告（S/2022/692）阐明了一些积极的事态发展，我们满意地注意到这些发展。其中包括前政府官员和政治人物从国外返回；事实上的内阁成员与地方领导人和选民，如部落领袖、民间社会和媒体之间的接触增多；以及与2021年同期相比，与冲突有关的安全事件和平民伤亡的总数有所减少。

然而，该报告也对该国建立可持续和平与团结的情况提出了令人不安的关切。这些关切中最主要的是关于事实上的安全部队从事法外处决、酷刑和其他形式侵犯人权的指控，以及对人权活动家、记者和媒体工作者的威胁、任意逮捕和拘留。特别令人不安的是，报告对阿富汗妇女和女童的持续困境进行了观察，她们仍然忍受着危害其未来的歧视性政策，并且完全不符合相关的国际法法规，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》。同样，如果阿富汗要走可持续发展的道路，就必须完全维护妇女和女童的权利，并保证她们在公共生活中的存在。

此外，事实上的行政当局似乎未能以真诚和有意义的方式采取步骤，以保障阿富汗人民的权利，并带来更具包容性和代表性的治理结构。

在这种情况下，我们必须再次呼吁事实上的行政当局尊重其先前的承诺，并在妇女、少数民族和宗教

少数群体的充分参与下,有效组建一个包容性政府。

巴西还敦促事实上的管辖当局促进和保护阿富汗人民的人权,以期果断性地遏制秘书长的报告指出的不可接受的侵权行为。

最后,我们希望重申,对事实上的领导人的任何旅行禁令都应经过深入评估。将他们与外国领导人隔离开来可能会适得其反,因而也不可能有助于缓和该政权的某些强硬立场。

阿富汗是一个完全与邻国融合并充分融入更广泛的国际社会的国家,其生存能力也取决于长期发展政策,这些政策可以推动该国克服与人道主义和紧急救济相关的限制因素和不确定性。为此,我们再次呼吁解冻阿富汗金融机构的所有资产。

我们也重申我们的政策,即为受到国内危机威胁的阿富汗人提供人道主义签证,特别要关注妇女和女童。迄今为止,已经签发了5000多份人道主义签证。

8月15日,我们纪念政权更迭一周年,但实地局势仍未改善。巴西一如既往,准备支持联阿援助团的不懈努力,并与安全理事会一道努力,以实现阿富汗人民理应享有的和平、稳定与进步的未来。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我也要感谢所有通报者今天所提供的最新情况,特别是库菲女士发出的强有力的行动呼吁。我们必须确保阿富汗的妇女和女童不会被遗忘。

看到阿富汗人民被剥夺过上有尊严生活的基本权利,我们感到痛心。正如今天在安全理事会10个当选成员和五个候任成员的媒体候访中提到的那样,塔利班已使阿富汗成为全世界唯一禁止女童上中学的国家。塔利班正在恢复对妇女的全面压迫,并剥夺她们的具体权利,从而让她们无法享有我们国际社会在言辞和行动中确认和重申的普遍权利。

事实上的管辖当局将妇女排除在权利之外,实际上是将大约一半的人口视为次等人。他们否认妇女的人权。无论经济状况多么糟糕,无论安全状况多么糟糕,也无论传统和宗教受到多少误解,都没有理由排

斥和压迫妇女。我们国际社会不能在这些基本准则上让步。

我们知道,如果一半人口被剥夺基本权利,就不会有持久和平与安全,也不会有发展或繁荣。确保这些权利应当是在阿富汗确保秩序与法治的所有努力的核心。我们不能为了解决更紧迫的问题而牺牲这一点。因此,阿尔巴尼亚认为,确保这些权利是应对阿富汗今天和未来面临的任何重大挑战的必要条件。

我们坚决支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)帮助事实上的管辖当局履行其承诺的工作。我们敦促管辖当局与新任命的联阿援助团团团长合作,并与她一起执行援助团的任务。

鉴于冬季即将来临,我们呼吁向国际组织提供更多的人道主义支助。我们也呼吁事实上的管辖当局尊重并确保联阿援助团充分和不受阻碍的行动自由,并确保人道主义准入。我们还呼吁管辖当局切断与在阿富汗内外发动暴力袭击的恐怖网络和团体的一切联系。我们坚持认为,事实上的管辖当局如果希望阿富汗被接纳为国际社会的一员,就必须满足国际社会对之提出的起码要求,从而获得国际社会的接受。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我感谢所有通报者所作的发言,他们的发言再次证实阿富汗的暗淡局势。对妇女和女童的歧视、当地经济的崩溃、缺乏流动性以及持续的恐怖袭击,加上极端天气现象、全球商品价格飙升和援助短缺,在阿富汗造成了堪称“雪上加霜”的局面。

人道主义事务协调厅指出,人道主义机构不得不提供少于原计划次数的援助。由于可得援助有限,人们越来越担心:女性人道主义工作者不断受到骚扰和恐吓,这意味着生活在难以到达地区的妇女和女童将有被留在阿富汗的危险。

目前的局势是无法忍受的,并将导致进一步的苦难与不稳定,这样说是轻描淡写。为了避免人道主义灾难,必须振兴阿富汗经济。在这方面,阿拉伯联合酋长国欢迎美国宣布设立阿富汗基金,该基金将管理阿富汗中央银行的35亿美元储备,以造福于阿富汗人

民。这是朝着正确方向迈出的一步。

必须采取进一步的类似步骤，促进金融交易并恢复银行服务，以便增加阿富汗经济的流动性。正如8月份副秘书长马丁·格里菲思向安全理事会强调的那样（见S/PV.9118），国际金融机构和其他方面必须加紧努力，放松金融安排，以降低风险，保持经济运行。我们希望，为阿富汗基金的运作而采取的措施将在这方面有所助益。

阿拉伯联合酋长国这方面继续声援阿富汗人民，包括努力促成与红十字国际委员会签署一项谅解备忘录，捐助400万美元来支付阿富汗医院的业务和行政费用，并支付工作人员薪资、医疗用品开支以及电费和燃料费。

我们强调，如果一半人口被排除在该国的社会和经济生活之外，就不可能振兴阿富汗经济。据儿基会称，正如安理会一些成员指出的那样，在过去12个月里，剥夺女童接受中等教育的权利意味着：阿富汗经济损失至少5亿美元。这表明妇女参与、经济表现和发展之间的密切关联。

我们感到遗憾的是，安理会未能达成共识、未能在本月早些时候就阿富汗女童教育以及该国面临的其他挑战发表一项声明。妇女和女童的状况、经济复苏以及安全关切都是威胁和平与安全的挑战。安理会必须准备好在联合国阿富汗援助团的支持下解决这些问题。安理会应当把重点放在我们的共同目标上，以便帮助阿富汗人民，避免在这个问题上应当处理的优先事项上出现不必要的分歧。

我们也强调，希望阿富汗女童能接受教育的并非只有安全理事会。这主要是阿富汗家庭对自家女童的期望，也是女童对自身的期望。阿富汗人民正在竭尽全力让该国女童重返校园。事实上的当局必须倾听并作出回应。

因此，我要谈谈对安全局势的最后一点看法。秘书长最新报告(S/2022/692)中的一项意见涉及新的反塔利班团体出现以及相关的反塔利班安全事件增多。从中长期来看，塔利班的治理和政策制定方法，特

别是发布不适当考虑阿富汗人民利益或愿望的法令，将进一步加剧不满情绪。如果执政者听不到阿富汗男女的声音，该国的持久和平将难以甚至不可能实现。

鉴于最近的安全挑战，安全理事会应该坚持其在相关决议中阐述的期望，即：需要建立一个包容性的政府，也需要妇女的充分参与。这样一个政府必须能够给阿富汗全境带来安全，并防止它成为恐怖分子的避风港，因为这种避风港将对区域和国际和平与安全构成威胁。我们重申保持与塔利班沟通渠道畅通的重要性，因为关闭这些渠道不会在国际社会希望看到进展的方面取得预期结果。

阿拉伯联合酋长国将继续坚定支持阿富汗人民，也将继续建设性地参与安理会的工作，并通过区域安排改善阿富汗局势。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任加达·瓦利女士通报阿富汗的禁毒形势。我们也认真听取了秘书长副特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）代理团长马库斯·波策尔先生和民间社会代表法齐娅·库菲女士的发言。我们注意到秘书长关于这个饱经苦难国家的局势的最新报告(S/2022/692)。我们也要向上周喀布尔又一次血腥恐怖行为的受影响者表示慰问。

8月29日，我们在安全理事会会议厅举行了一次颇有助益的讨论（见S/PV.9118），专门纪念阿富汗臭名昭著、长达20年的战争及其悲惨后果，阿富汗人民至今仍在应对这些后果。然而，今天我们仍然听到以美国为首的西方同事——包括在大会的讲台上——哀叹塔利班执政12个月的可怕后果，同时试图将其20年战争失败和局势恶化的全部责任转嫁给新当局。

阿富汗国内目前的政治局势确实非常艰难。安全风险堪忧。该国再次因伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）霍拉桑省好战分子组织的恐怖袭击而震荡，宗教和族裔少数群体包括妇女和儿童因其令人发指的行径而受害。可悲的是，9月初，俄罗斯驻喀布尔大使馆的两名雇员也死于恐怖分子之手。显然，伊黎

伊斯兰国正在利用所掌握的一切资源加剧国内政治局势，在民众中制造恐惧和绝望的气氛，成为最终可能蔓延到中亚乃至俄罗斯的不稳定的温床。我们认为，这是企图表明，塔利班当局没有能力控制该国正在发生的事情。

我们还对麻醉品产量增加感到关切；多年来，麻醉品产量之大，已达到空前水平。我们认识到，当局的努力是不够的，但这并不奇怪，因为毒品问题多年来为喀布尔行政当局及其华盛顿的主子所掩盖，同时专门用来洗钱。我们欢迎毒品和犯罪问题办公室代表参加今天的讨论，并依靠该办公室在帮助遏制毒品威胁的国际努力中提供具体援助。

挾伐该国的社会和经济状况完全不妥。尽管安理会通过第2615 (2021) 号决议努力扩大向阿富汗提供无条件人道主义援助的渠道，但现实情况是，由于害怕制裁，人道主义事务协调厅和其他人道主义机构继续面临一系列问题。显然，西方捐助方无意扩大基本需求和早期恢复方案以外的援助。在这方面，解冻资产的情况尤为明显。看来，在阿富汗人民自己、美国学术界和一些民间社会代表向美国及其盟友发出无数呼吁之后，在此问题上本该取得一些进展。可叹的是，我们只是看到作出一项宣布，要将阿富汗资产转移到瑞士银行的一个特别账户，而该国当局无法动用该账户，里面的资金将用于实施临时的社会经济和人道主义项目。我们呼吁立即将被盗资产归还给阿富汗人民。

与此同时，我们不断听到对塔利班领导人系统侵犯人权、特别是妇女和女童人权的指控。我们认为，阿富汗今天的问题极其严重，应该予以纠正。但是，我们也不应忽视这样一个事实，即该国20年民主化进程的结果已经使阿富汗妇女和女童的主要权利——生命权——受到威胁。然而，许久以来，我们对华盛顿在盟友支持下对自认为不受欢迎的政权所采用的伎俩感到惊讶。我们熟悉他们使用单边制裁、政治压力和最后通牒的伎俩。与此同时，我们这些同事将处心积虑地从历史上抹去美国和其他北约国家在阿富汗所犯战争罪的证据，确保这些罪行永远不会出现在联

合国机构或国际刑事法院（国际刑院）的报告中，好像从未发生过一样。尽管如此，我们期待国际刑院恢复收集美国及其盟友在阿富汗所犯战争罪证据的工作，并追究罪犯的责任。

如果在冲突后重建和经济发展方面不为阿富汗人民提供国际援助，同时解决该国在恐怖主义和毒品方面的长期问题，就不可能在该国建立可持续的和平。与此同时，必须与新当局保持对话，同时避免进行讹诈。美国自身与塔利班的关系史本应当让它知道，这一政策徒劳无益。至关重要的是耐心地与阿富汗人一道努力，创建一个政治上和族裔上包容各方，没有恐怖主义和毒品，经济稳定和发达，所有公民、包括宗教和族裔少数群体以及妇女和女童的权利都得到尊重和保护的國家。

联阿援助团的工作应该立足于这种建设性、务实和全面的做法。即将上任的联阿援助团团長萝扎·奥通巴耶娃女士了解局势该国和整个地区的具体情况。有鉴于此，我们对她的努力寄予厚望。然而，这些问题不应被用作解决紧急人道主义和经济问题的先决条件。在这方面，将塔利班代表团出席和平与稳定问题谈判的旅行与人权状况挂钩是不可接受的。这种做法只会损害该项事业，阻碍区域行为体切实为和平解决做出贡献。

俄罗斯一贯主张努力加强与兄弟般阿富汗人民的合作，我们将继续为他们提供旨在实现全面解决的援助。

我们还继续向阿富汗人提供人道主义援助，尽管有人企图将俄罗斯——世界主要农业大国之一——排除在国际贸易之外，甚至设置障碍阻止我们与世界粮食计划署合作。我们将通过与事实上的当局和其他阿富汗人的双边接触，以区域形式，包括莫斯科形式、区域邻国会议、集体安全条约组织、上海合作组织和伊斯兰会议组织成员国，继续与阿富汗合作。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我们感谢瓦利执行主任、秘书长副特别代表波策尔和库菲女士的通报。我们也感谢新任命的秘书长特别

代表萝拉·奥通巴耶娃女士接受秘书长的召唤,在此关键时刻领导联合国阿富汗援助团(联阿援助团)。联阿援助团领导层和工作人员在阿富汗的不懈努力值得特别赞扬。

秘书长最近的季度报告(S/2022/692)阐明了塔利班接管造成的可怕影响。安全局势正在恶化。塔利班限制妇女和女孩的大部分人权,拒绝让女孩在上完六年级后继续上学。阿富汗经济继续下滑。已经不堪重负的人道主义需求还在增加。

在安全方面,自安全理事会上次开会讨论阿富汗问题(见S/PV.9118)以来,赫拉特和喀布尔发生了两起致命的恐怖袭击事件。我们谴责这些令人发指的恐怖主义行径,这些行径加之最近披露塔利班庇护基地组织领导人,突出表明我们在与塔利班打交道时保持头脑清醒的重要性。

关于妇女和女孩的人权,我们必须认识到,9月17日标志着塔利班禁止女孩上中学一周年。的确,美国感到遗憾的是,一些安全理事会成员阻止安理会以更正式的方式确认这一应受谴责的里程碑。一名塔利班发言人最近向一家国际新闻机构证实,伊斯兰教赋予妇女受教育、工作和创业的权利。但该发言人随后声称,塔利班首先需要在工作场所和学校为妇女和女孩创造一个所谓的安全环境。今天上午,我们看到了类似的媒体报道。但我们需要的是行动,而非言论。

让我提醒塔利班,直到一年前,阿富汗女孩上中学已有20年。在这一年期间,她们面临的主要威胁来自塔利班。美国和安理会其他大多数成员只是在重复阿富汗父母已经告知塔利班的话。许多省份的阿富汗父母走上街头,要求学校重新对他们的女儿开放。塔利班应该听一听。在过去的一个月里,托马斯-格林菲尔德大使和我会见了几个不同的阿富汗妇女团体。她们告诉我们,自塔利班接管以来,并非所有安理会成员都接受了她们发出的会见邀请。所有安理会成员也应该听一听。

就我们而言,鉴于塔利班的破坏性政策,我们正在尽一切努力帮助阿富汗妇女和女孩。上周,美国国

务卿安东尼·布林肯宣布启动增强阿富汗妇女经济韧性联盟,该联盟将为生活在阿富汗和第三国的阿富汗妇女提供促进职业提升、教育和创业的机会。在这个特别痛苦的时期,我们请安理会成员与我们一道寻求以创造性方式支持所有阿富汗人。

美国正在采取行动应对阿富汗严峻的经济形势。本月,我们与国际伙伴和阿富汗经济专家协调,宣布设立阿富汗人民基金,该基金将保护、保存和有针对性地支付35亿美元的阿富汗中央银行储备,以加强阿富汗经济的稳定性。已制定了强有力的保障措施,以防止资金被用于非法活动。

正如我们刚才听到的那样,一些安理会成员以批评我方努力为乐。让我重复我们以前说过的话:鉴于我们已知塔利班显然重新愿意窝藏基地组织领导人,任何认真遏制阿富汗境内恐怖主义的国家都不会主张在此时让塔利班随意动用阿富汗中央银行的35亿美元资产。我们认为,安理会成员最好把注意力放在他们可以更多地做些什么来解决阿富汗目前的人道主义和经济危机上。

就我们而言,就在四天前,美国宣布向阿富汗追加3.27亿美元的人道主义援助,以应对当前的危机,使美国自2021年8月以来向阿富汗提供的人道主义援助超过15亿美元。我们将继续把这些讨论的重点放在安理会成员能做些什么来帮助阿富汗上。美国已经挺身而出。自8月份以来,我们提供了10多亿美元的人道主义援助,签发了7份通用许可证,支持一项明确旨在使救济组织能够满足基本需求的安全理事会决议(第2626(2022)号决议),以及与国际金融机构合作,为阿富汗境内的基本服务再提供15亿美元。我们仍然坚定地致力于向阿富汗人民提供必要的援助,并将继续与联阿援助团密切合作,现在和将来援助阿富汗人民。

我只想对俄罗斯同事说,俄罗斯于上世纪90年代被赶出阿富汗。因此,她没有资格就如何处理我们的事务对我们或其他任何国家说教。当我们在那里时,俄罗斯免费享受了20年的安全保障。我知道,俄罗斯

最希望我们的军队深陷阿富汗。正如俄罗斯同事多次说过的那样，这是他们的邻近地区，现在他们必须站出来。

我不介意说，上次我们进行这一讨论时，俄罗斯联邦代表只能声称，苏联占领阿富汗所取得的所谓工业成就就是俄罗斯在阿富汗人民当前需要时对他们的唯一贡献。让我重复，他们必须站出来。

主席（以法语发言）：我现在以法国代表的身份发言。

首先，我谨感谢波策尔先生、瓦利女士和库菲女士的详实通报。

我谨谈三点。

第一，关于人权，特别是妇女和儿童的权利，塔利班公然无视其所作的承诺，正在践踏这些权利。妇女和女孩首当其冲地受到塔利班法令的影响。这些法令管制她们日常生活的各个方面，剥夺她们最基本的权利和自由。我们极为关切的是，暴力侵害妇女行为持续不断，妇女被排除在公共生活之外，被强制戴全脸面纱，以及限制妇女获得公共服务、接受中等教育、参与经济和担任大多数职位，包括行政职位的机会。

我们还感到关切的是，妇女被剥夺诉诸司法的机会，强迫婚姻包括强迫童婚率上升，和平示威的自由受到限制，逮捕、虐待和任意拘留盛行。各种形式的压制也影响到儿童，他们特别容易受到伤害。我们呼吁结束此类侵权行为肇事者有罪不罚的现象，并执行联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的人权建议。没有妇女和女孩充分参与这一进程，阿富汗就不可能实现复苏，包括经济复苏。

第二，我们看到，几个月来，该国的安全局势仍然极其脆弱。在反恐方面，达伊沙-呼罗珊组织继续发动袭击，它已表明可以在新的省份发动袭击，袭击平民和外交目标。同样明显的是，尽管安理会提出了明确的要求，但塔利班与基地组织之间的联系并没有切断。

正如我们所看到的，毒品贩运仍然是该地区 and 国

际层面的一个不稳定因素。阿富汗仍然是占世界罂粟种植产量95%以上的三个国家之一。阿富汗制造的甲基苯丙胺贩运活动也在扩大，我们没有看到这方面取得任何进展的明显迹象。

最后，法国不会对仍然令人担忧的人道主义局势视而不见。自8月份以来，法国已经支付了超过1.2亿欧元的人道主义援助，并向6月份发生的洪水和地震的受害者提供了紧急援助。我们正在为欧洲联盟提供的资金提供借款，欧洲联盟今年已经为阿富汗调动了10多亿欧元。据报道，塔利班试图干涉人道主义援助物资的运输，我们继续要求全体人民能够充分、不受阻碍地获得这种援助。塔利班没有表现出考虑本国人民需求和期望的迹象。国际社会准备在某些不得讨价还价的条件下与阿富汗合作，我们将继续根据塔利班的行动评估阿富汗遵守这些条件的情况。第2593(2021)号决议对各项承诺的规定再清楚不过了，对这些承诺是不能讨价还价的，也不能被置于次要地位。现在不是降低要求或给予塔利班单方面财政让步的时候。

法国重申，我们全力支持阿富汗人民和联合国，特别是联阿援助团，我要赞扬联阿援助团在实地开展的出色而关键的行动。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我感到不得不对我们美国同事的发言以及他声称俄罗斯没有做任何有利于阿富汗的事情作出回应。在这方面，正如在安全理事会关于阿富汗问题的上一次会议上一样（见S/PV.9118），我们必须回顾苏维埃社会主义共和国联盟撤离阿富汗时的情况。我相信一些阿富汗人仍然记得很清楚。然而，美国不能夸耀它在1990年代打击苏联遗产的方法，也不能夸耀它那些年提供的援助给阿富汗带来的后果。它也不能为自己去年撤离阿富汗时的样子感到骄傲。这里的问题不是谁更糟或谁更好。问题是，我们反对华盛顿将20年来的所作所为归咎于任何人。

主席（以法语发言）：美利坚合众国代表要求再

次发言。

德劳伦蒂斯先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：我不想进行纠缠不休的对话。然而, 我只想说, 我们的俄罗斯同事似乎决意、甚至拼命要证明, 美国就像俄罗斯在乌克兰那样充满暴力、口是心非和耍弄手段。他们永远不会得逞。

主席 (以法语发言)：我谨提醒安理会会议所有与会者在五分钟之内结束发言, 以便安理会能够及时开展工作。

我现在请阿富汗代表发言。

法伊克先生 (阿富汗) (以英语发言)：主席女士, 我感谢你召开今天的会议。我祝贺你和你的团队在9月份成功地担任了安理会主席。我也要同其他人一道感谢通报者就阿富汗问题作了非常透彻和令人震惊的通报。我感谢秘书长的报告 (S/2022/692)。我还要借此机会表示, 阿富汗人民感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长任命具有奉献精神 and 丰富经验的萝扎·奥通巴耶娃女士为他的新任阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 团长。

今天的会议是在大会第七十七届会议开始之时举行的。在上周的大会全体会议上, 我们听到世界领导人谈到当今世界面临前所未有的挑战以及应对这些挑战的方法。令人遗憾的是, 阿富汗目前正遭受这些全球挑战的综合影响, 并在经历塔利班接管阿富汗之后发生的严重社会、政治、经济和人道主义危机。

虽然我们在联合国的主要座右铭是不让任何人掉队, 虽然占阿富汗社会一半的阿富汗妇女二十年来根据千年发展目标和阿富汗可持续发展目标, 在政治和社会经济发展的各个方面发挥了关键作用, 但在塔利班统治下, 阿富汗妇女和女孩现在被剥夺了基本人权和自由。她们正在被有系统地从所有社会、政治和经济领域中抹去。初中和高中学校已经对女生关闭了一年多。阿富汗有2400多万人需要人道主义援助, 9000万人严重缺乏粮食保障。阿富汗难民和移民面临着严峻的形势和不确定的未来。虽然许多国家继续在尽一切努力实现《2030年可持续发展议程》, 但阿富

汗20年期间来之不易的成果, 包括阿富汗专家在国际社会支持下制定和通过的国家行动计划以及在社会、经济、安全和政治领域取得的进展, 已经发生逆转或完全消失。

我要重申, 必须恢复所有阿富汗妇女和女孩的基本权利和自由, 学校必须立即向女孩重新开放。应该允许妇女充分行使她们天赋的权利, 建设她们的能力, 并为重建我们饱受战争蹂躏的国家作出平等的贡献。我呼吁安理会与我们一道发出这一呼吁, 并支持阿富汗妇女。我要感谢之前的发言者, 他们强烈表示支持阿富汗人民, 特别是妇女和儿童。

请允许我向所有国际伙伴、该地区各国、联合国各基金和方案、地方和国际非政府组织以及捐助者表示深切的感谢, 感谢他们在这一困难时期支持阿富汗人民, 尽管面临各种挑战和障碍, 他们仍继续向阿富汗人民提供人道主义援助和必要服务。我们希望认捐的国家继续为人道主义应急计划提供支持。至关重要的是, 必须确保人道主义援助物资继续不受阻碍地送达全国各地所有弱势群体, 包括妇女、儿童和少数民族的手中。

然而, 让我强调, 从长远来看, 人道主义援助不是防止日益严重的人道主义危机或消除贫困的可持续解决办法。可持续的长期办法将涉及采取具体步骤, 包括恢复基于国家经济和发展方案的发展援助, 这些方案必须由一个负责任、合法和包容各方的政府实施。

一年多来, 阿富汗人民和国际社会一直在等待和期待塔利班响应他们的呼吁, 并履行其对核心问题的承诺。这些承诺包括开放女子学校; 保护和尊重所有公民的基本人权, 不受任何性别、族裔或宗教歧视; 以及建立一个基于法治、正义和人民意愿的包容和负责的制度。然而, 这并没有成为现实, 塔利班令我们所有人失望。

我要感谢所有区域和国际伙伴支持阿富汗人民的要求, 并在其声明和与塔利班的接触中不断强调这些呼吁。

与塔利班的说法及其宣布的大赦恰恰相反, 联合

国和其他国际机构有可信的报告称,普遍存在侵犯人权行为,包括法外处决、酷刑、虐待、任意逮捕和拘留前政府官员、安全部队成员、记者、人权活动分子、平民、抗议者、被控与武装团体和全国抵抗阵线有关联的个人,存在广泛的侵犯人权行为,包括法外处决、酷刑、虐待、任意逮捕和拘留前政府官员、安全部队成员、记者、人权活动者、平民、抗议者、被指控与武装团体和民族抵抗阵线有关联的个人,在包括巴格兰、潘杰希尔、塔哈尔、萨尔普勒和巴达赫尚在内的阿富汗不同省份强迫特定族裔群体流离失所,以及枪杀战俘。这些行为是对人权的严重侵犯和战争罪,应受到国际刑事法院的起诉。

限制意见和表达自由以及压制媒体,意味着许多事件,包括强迫婚姻和童婚案件,没有被报道,肇事者也没有被追究责任。塔利班必须停止这些违反国际人道主义法、国际人权法和伊斯兰价值观的行为。这些行为还造成了对未来的恐惧和不确定,并促使人力资本离开该国,并增加了移民和难民流动。

请允许我感谢阿富汗人权状况特别报告员所做的努力,并感谢他提交了自2021年8月15日塔利班接管以来关于阿富汗人权状况的第一份报告(A/HRC/51/6)。我要强调,需要一个有效的报告、监测和调查机制,以避免有罪不罚现象,并确保对阿富汗境内侵犯人权行为作出更有力的回应。

仅在一年时间里,由于塔利班顽固不化,不愿意恪守其承诺,并继续以武力统治,阿富汗陷入了其历史上最严重的经济和人道主义危机,使阿富汗成为世界上唯一一个剥夺女童充分受教育权的国家,也是对妇女和女童来说最糟糕的地方。此外,自然灾害、地震和干旱,加上银行系统的影响、不稳定的安全局势以及无法充分获取服务,进一步加剧了这一严峻局势。

此外,包括基地组织和达伊沙在内的恐怖主义团体在阿富汗的持续存在和活动,极大地增加了对阿富汗人民、该区域和周边地区的安全威胁。上个月在卡布尔被击毙的基地组织领导人的存在,清楚地表明了与基地组织和其他恐怖团体的持续联系,也明显违反

了塔利班的反恐承诺。此外,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省最近对平民目标,包括什叶派哈扎拉人、印度教徒、锡克教徒以及苏菲派教徒的袭击表明,塔利班没有能力确保全国的和平与安全。

我要强调,阿富汗人民过去是恐怖主义的受害者,现在也是受害者。让我强调,恐怖分子没有好坏之分,恐怖主义不分国界。我们必须集体和真诚地谴责和打击我们境内外一切形式和表现的恐怖主义,包括其根源、庇护所和财政资源。

由于阿富汗正处于大规模经济崩溃的边缘,所有利益攸关方——包括塔利班在内的阿富汗人民、区域和国际伙伴——需要开展真正的集体合作,支持举行全国对话,以打破目前的政治僵局,并为阿富汗人民提供机会,通过一个框架或路线图就核心问题达成一致意见,以便在法治、正义和人民意愿的基础上建立一个有代表性和负责任的制度。

我欢迎美国-欧洲阿富汗问题小组最近发表的公报。除其它重要问题外,该公报强调,阿富汗的持久和平与稳定需要开展可信和包容各方的全国对话,以建立具有代议制政治制度的宪法秩序。

我重申,只有建立一个包容各方、具有代表性、负责任和有效运作的系统,让来自不同背景、享有良好声誉的专业人士和可信人士参与进来,并让妇女充分参与,我们才能将阿富汗从目前的危机中拯救出来。因此,我们呼吁安理会根据《联合国宪章》和安全理事会关于阿富汗局势的现有决议赋予它的授权,全力支持这一请求。

我感谢联阿援助团和整个联合国大家庭留下来并提供人道主义援助,并帮助到目前为止防止了一场人道主义灾难。然而,我们期待联合国在阿富汗发挥更有力和更有效的作用和参与。我要感谢联合国难民事务高级专员办事处和其他国际组织为解决阿富汗移民问题所做的努力,但我要呼吁它们继续朝这个方向努力,并强调阿富汗移民和难民需要他们的支持和关注。

我谨呼吁安全理事会有效利用包括制裁在内的

所有现有资源，以确保阿富汗的和平与稳定。我们敦促国际社会继续积极参与阿富汗事务，帮助制定以人为本的持久解决办法，改善所有阿富汗人的生活 and 生计。

最后，我要提醒塔利班，不尊重和接受人民的意愿，任何制度都无法生存，通过武力和恐惧统治国家只会导致持续冲突，并将剥夺阿富汗的可持续和平、安全与发展。我们呼吁安全理事会在处理阿富汗局势时采取团结一致的立场，以消除恐怖主义威胁、保护阿富汗妇女和女童、增加对阿富汗的人道主义支持，以及帮助确保所有阿富汗人拥有一个真正包容各方的未来，包括通过执行安全理事会决议，为阿富汗--一个与自身、地区和世界和平相处的阿富汗--找到自我维持和持久的解决办法。阿富汗人民理应享有和平、安宁和繁荣。

我引用阿富汗机器人团队前队长Somaya Faruqi的一句话来结束发言，“不要让我们的国家成为我们目标和梦想的墓地。”

主席（以法语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

埃尔沙迪夫人（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席女士，感谢你召开本次会议。我也感谢通报者就阿富汗最近的事态发展所作的富有洞察力的通报和最新情况介绍。

塔利班接管阿富汗一年多以来，阿富汗局势仍然充满挑战。根据秘书长最近的报告（S/2022/692），阿富汗正在应对日益严重的人道主义危机、严重的经济衰退，应对与建立包容性政府以及妇女和女童被剥夺包括受教育权在内的基本权利等问题相关的各种挑战。鉴于目前的严峻形势，我想强调以下几点。

国际社会必须继续援助阿富汗。其他冲突绝不能转移对阿富汗局势的注意力，或导致对这一局势的忽视。虽然人道主义和发展援助对阿富汗人的生存至关重要，但维持基本服务和支撑经济并不是长期解决办法，必须辅之以持续的经济增长。

正如我们一再指出的那样，被冻结的资产属于阿富汗人民，必须全部归还，不得以任何方式政治化或附加条件。对阿富汗特定个人和实体实施的制裁也不得阻碍与阿富汗的人道主义、经济或发展合作。制裁不应影响振兴阿富汗经济的努力，因为秘书长一再呼吁采取措施，给阿富汗经济喘息的空间。

阿富汗是国际社会的一员，事实上的管辖当局必须承认这一事实，并履行其国际义务，特别是要响应一再发出的呼吁，组建一个包容各方、有代表性的政府，准确反映阿富汗的多族裔社会。只有一个由所有阿富汗人组成的政府才能保障和保护他们的权利。

恐怖主义和恐怖团体的出现对阿富汗、其邻国、区域和国际社会构成了另一个严重威胁。关于与达伊沙有关联的恐怖主义团体死灰复燃的报道令人关切，特别是鉴于最近9月5日在喀布尔俄罗斯联邦大使馆外发生的恐怖袭击，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省声称对这些袭击负责，袭击造成至少6人死亡，包括两名俄罗斯大使馆雇员，另有数人受伤。事实上的管辖当局必须致力于打击恐怖主义，必须确保采取一切适当措施保护外交和领事馆舍免遭任何侵入或袭击。阿富汗绝不能再成为达伊沙和基地组织等恐怖团体的避风港。

同样重要的是，打击毒品贩运的努力必须成为优先事项。每年，伊朗都直接受到这一威胁的影响，并为此付出高昂的代价。过去40年来，伊朗在打击地区毒品贩运方面发挥了积极作用，在此期间，近4 000名伊朗执法部队成员牺牲，另有12 000多人受伤。

作为邻国，伊朗利用其能力和资源帮助阿富汗人民克服他们所面临的挑战。我们收容了数百万难民，但不幸的是，在过去40年里，他们得到的国际援助微乎其微。塔利班接管后，我们从未关闭过与阿富汗的边界。去年以来，每天都有数千名阿富汗人进入伊朗。然而，阿富汗的邻国，包括伊朗，不应承担接收阿富汗难民的全部负担。其他国家也应欢迎难民。

我们欢迎最近任命萝扎·奥通巴耶娃女士为负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团

(联阿援助团)团长。我们继续支持联阿援助团努力解决人道主义危机,推动阿富汗内部政治进程,以促进该国的和平与稳定。

伊朗伊斯兰共和国继续努力援助阿富汗人民,并与阿富汗的邻国和其他伙伴合作,确保阿富汗的持久和平和可持续发展。

主席(以法语发言):我现在请吉尔吉斯斯坦代表发言。

Utebae先生(吉尔吉斯斯坦)(以英语发言):首先,我们要感谢主席法国召开这次通报会。与此同时,我要和其他发言者一样,感谢我们的通报者的发言。我们祝贺萝扎·奥通巴耶娃女士阁下被任命为负责阿富汗问题秘书长特别代表。我们相信,她在不同职位上的丰富经验,包括担任吉尔吉斯斯坦总统的经验,将有助于联合国在阿富汗的努力取得重大成果,并最终造福于兄弟的阿富汗人民。

我们还赞扬联合国,包括秘书长、联合国阿富汗援助团和人道主义事务协调厅以及其他国际组织为满足阿富汗人民的人道主义需求所作的各种努力。吉尔吉斯斯坦支持国际社会克服阿富汗人道主义危机,稳定阿富汗局势。与此同时,我们支持在阿富汗的联合国人员,他们在这一关键时刻尽管面临各种挑战,仍在继续执行支持阿富汗人民这一崇高使命。

尽管由于乌克兰冲突,全球议程的优先事项暂时发生了变化,但阿富汗问题在国际和区域层面仍然很重要。7月26日在塔什干举行的阿富汗问题国际会议证明了该国在地区未来发展、稳定与和平方面的重要作用,世界上许多重要国家都参加了这次会议。

我们欢迎塔利班领导层决定禁止罂粟种植和毒品生产。与此同时,吉尔吉斯斯坦对阿富汗发生的恐怖袭击表示关切,并向受害者家属,包括喀布尔俄罗斯大使馆前的受害者家属表示慰问。我们重申在阿富汗打击恐怖主义和确保其领土不被任何恐怖团体或组织用作平台或避风港的重要性。

吉尔吉斯斯坦与阿富汗位于同一地区,是阿富汗

的传统友好国家,我们希望看到一个稳定、繁荣的阿富汗,并将始终坚定支持在该国建立和平。基于人道原则,除其他外,我国去年向阿富汗人民提供了人道主义援助。吉尔吉斯斯坦还欢迎阿富汗现任当局宣布大赦,并希望大赦得到充分的切实执行。

国际社会的主要优先事项应该是恢复阿富汗经济,并将阿富汗重新纳入区域间经济进程。同样重要的是请阿富汗当局建立一个包容性政府,并确保人权,包括妇女和女童受教育、工作和社会活动的权利。

吉尔吉斯斯坦与阿富汗现政府建立了对话,并继续在各种问题上与其互动。

我们希望国际社会在阿富汗问题上协调推进,积极相互合作,特别是与地区各国合作,以确保阿富汗的和平与稳定,并向阿富汗人民提供必要的人道主义和经济援助。

主席(以法语发言):我现在请巴基斯坦代表发言。

汗先生(巴基斯坦)(以英语发言):主席女士,巴基斯坦代表团祝贺你和法国代表团本月成功主持安全理事会工作。主席女士,我们也感谢你召开本次讨论会,并感谢秘书长副特别代表波策尔、瓦利女士和库菲女士今天为我们所作的通报。我也谨借此机会祝贺吉尔吉斯斯坦的萝扎·奥通巴耶娃女士被任命为新的负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长。

今天的阿富汗面临着独特的挑战。在3000万阿富汗人中,约有95%几乎生活在赤贫之中,缺乏正常运转的经济或银行系统,让普通阿富汗人无法谋生或拥有更美好的未来。巴基斯坦希望看到阿富汗成为一个国内和平并与世界和平相处的国家,一个不分性别、种族和宗教尊重和关爱所有公民的国家。一个和平、繁荣、与外部连通的阿富汗符合我们的集体利益。

阿富汗的和平与稳定对作为邻国的巴基斯坦至关重要。我们领导了人道主义努力,帮助目前处境艰难的阿富汗兄弟姐妹。我们必须避免另一场内战、日益

加剧的恐怖主义、贩毒或新的难民，阿富汗的任何邻国都已没有能力收容难民。巴基斯坦敦促国际社会积极响应秘书长的呼吁，向阿富汗提供42亿美元的人道主义和经济援助，并释放阿富汗的资金储备，这对振兴其银行系统至关重要。正如秘书长报告(S/2022/692)的那样，他提出的人道主义应急计划仍然短缺25.9亿美元。

早日恢复重建活动，执行已准备就绪的中亚区域互联互通项目，以及将中巴经济走廊延伸到阿富汗，都可以为该国的经济增长和稳定提供一条途径。然而，这需要资金和金融稳定。应该释放阿富汗被冻结的国家储备，并通过有助于振兴阿富汗经济及其银行系统的阿富汗机构进行输送。做不到这一点，贸易就无法有效进行，投资也无从谈起。如果没有这些条件，阿富汗将继续依靠外部支持才能存活，并始终面临经济崩溃的危险。

关于人权和女童教育，包括巴基斯坦在内的伊斯兰合作组织国家继续通过塔利班和伊斯兰学者代表团的对话，寻求解决伊斯兰教法及其解释问题的方式方法，特别是要促进阿富汗妇女和女童的教育前景。我们希望，如果以耐心和坚持不懈的态度完成这一进程，就能取得进展。与此同时，在巴基斯坦难民营的400万阿富汗人中，所有的女孩都在在学校和大学里上课，我们知道许多阿富汗人送他们的女儿来巴基斯坦上学。

正如秘书长报告中指出的那样，应当在阿富汗临时政府鼓励前阿富汗官员回国的努力和宣布大赦的基础上再接再厉，以便促进提高阿富汗治理包容性的目标。

对巴基斯坦和国际社会大多数成员来说，最严重的关切是来自阿富汗和发生在阿富汗境内的恐怖主义。最近引人注目的定点清除和爆炸事件有所增加，包括针对俄罗斯大使馆的事件，令人特别关切。如果我们不能向阿富汗人民和喀布尔当局提供必要和持续的长期经济解决方案，反塔利班团体，特别是伊拉克和

黎凡特伊斯兰国-呼罗珊（伊黎伊斯兰国-呼罗珊）有可能在该国进一步壮大。

我们期望塔利班防止阿富汗的领土被用于针对邻国或任何其他国家的恐怖主义。特别是，消除伊黎伊斯兰国-呼罗珊，即达伊沙以及巴基斯坦塔利班运动、东突厥斯坦伊斯兰运动、乌兹别克斯坦伊斯兰运动及基地组织和其他恐怖主义团体构成的威胁，对巴基斯坦至关重要。我们将支持消除和消灭这些恐怖主义团体的所有真诚努力，同时充分尊重阿富汗的主权和领土完整。

还必须遏制破坏者兴风作浪，这些破坏者希望从阿富汗领土协助和唆使针对巴基斯坦的恐怖主义，必须摧毁他们在阿富汗和该地区建立的恐怖主义网络。同样，由于缺乏支持生计的替代手段，塔利班的禁毒努力有可能出现倒退。

巴基斯坦认为，安全理事会、国际社会和联阿援助团必须制定一份可行的路线图，以推进其力图实现的目标：人权、包容性和反恐。备受诟病的多哈协定和安全理事会自那以来通过的决议包含了能够为阿富汗恢复正常提供这样一份路线图的内容。

巴基斯坦希望，秘书长新任特别代表将继续保持联阿援助团与临时政府的建设性接触，并找到切实可行的解决办法来应对我们在阿富汗面临的挑战。

为了阿富汗的持久和平与安全，持续的接触仍然是唯一切实可行的前进道路。为此，我们希望立即恢复旅行禁令豁免。巴基斯坦将继续努力，在阿富汗六个近邻加俄罗斯的框架内，在伊斯兰合作组织内，与联阿援助团、欧洲联盟和其他友好国家一道，在阿富汗建设和平，使其恢复正常。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

中午12时40分散会。