



## 安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第**八九五〇**次会议

2022年1月19日星期三上午10时举行

纽约

主席：	惠特费尔特女士 .....	(挪威)
	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小科斯塔先生
	中国 .....	耿爽先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	博奇韦女士
	印度 .....	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰 .....	伯恩·内森女士
	肯尼亚 .....	基博伊诺先生
	墨西哥 .....	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	俄罗斯联邦 .....	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	托马斯·格林菲尔德女士

## 议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述, 安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 将分发附件汇编(S/2022/39), 对安全理事会本正式记录加以补充, 汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿。

22-23362 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势, 包括巴勒斯坦问题

**主席**(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请阿根廷、巴林、智利、古巴、埃及、匈牙利、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、约旦、科威特、马来西亚、摩洛哥、沙特阿拉伯、南非、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和先前这方面的惯例, 邀请观察员国巴勒斯坦外交和侨民事务部部长参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

我代表安理会欢迎里亚德·马勒基先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生; 中东生态和平巴勒斯坦方主任纳达·马季达拉尼女士; 中东生态和平共同创始人兼以色列方主任吉登·布罗姆伯格先生。

按照安理会暂行议事规则第39条, 我还邀请下列人员参加本次会议: 欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下; 阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员马吉德·阿卜杜勒-法塔赫·阿卜杜拉齐兹先生阁下; 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席阿曼纳塔·克里斯蒂亚万·纳西尔先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在我们请今天的发言者发言之前——回顾安全理事会的关于其工作方法的最新主席说明(S/2017/507)——我谨鼓励所有发言者, 无论它们是安理会成员还是非成员, 在五分之内结束发言。第507号说明还鼓励通报人言简意赅, 侧重于关键问题。本着这一精神, 我进一步鼓励通报人将他们的初

步发言限制在7至10分钟以内。还鼓励每个人在任何时候都戴口罩, 包括在发言时。

我现在请文内斯兰先生发言。

**文内斯兰先生**(以英语发言): 我在最近几次通报中强调了整个巴勒斯坦被占领土经济、安全和政治局势的持续恶化。令人遗憾的是, 这一趋势仍在继续, 需要采取紧急措施防止局势恶化。

巴勒斯坦权力机构的财政状况仍然严峻, 威胁到它的机构稳定和向其人民提供服务的能力。包括定居者暴力在内的暴力现象在整个巴勒斯坦被占领土上有增无减, 导致众多巴勒斯坦人和以色列人伤亡, 并增加了局势更广泛升级的风险。定居点活动、拆除和驱逐也在继续, 加剧了绝望情绪, 进一步削弱了谈判解决的前景。

我们必须坦率说明, 扭转这些趋势需要什么, 并为重振和平进程提供动力。零敲碎打的方法和折中措施必然只会使那些长期延续冲突的根本问题随时间推移而继续恶化。必须制止单边措施和冲突驱动因素。必须实施政治和经济改革, 以确保巴勒斯坦权力机构继续有效运作的的能力, 同时增强捐助方的信心和支持。

最重要的是, 各方和国际社会稳定和改善当地条件的努力应该与政治框架联系起来。

如果没有结束占领和实现基于联合国决议、国际法和先前协议的两国解决方案的现实前景, 我们面临不可逆转的危险崩溃和普遍不稳定只是时间问题。

在本报告所述期间, 整个巴勒斯坦被占领土每天都在发生暴力事件。12月29日, 在加沙, 一名巴勒斯坦人朝加沙边境围栏开火, 打伤一名以色列平民。作为报复, 以色列部队向加沙地带北部他们口中所说的哈马斯观察哨发射了几枚坦克炮弹。据报有四名巴勒斯坦平民受伤, 其中包括一名16岁男孩。

1月1日, 以色列国防军宣布, 从加沙发射的两枚火箭弹落在以色列中部沿海。以色列部队随后对他们

口中所说的属于加沙军事团体的设施进行了空袭。没有传出人员受伤的消息。

在被占领的西岸, 在示威、冲突、搜查和逮捕行动、袭击和据称对以色列人的攻击及其他事件中, 六名巴勒斯坦男子被以色列安全部队杀死, 另一人在不明情况下死亡。249名巴勒斯坦人受伤, 其中包括4名妇女和46名儿童。

定居者和其他以色列平民对巴勒斯坦人发动了28次袭击, 造成6人受伤和财产损失。两名巴勒斯坦人在不明情况下被杀害, 多辆以色列民用车辆和该事件有关。巴勒斯坦人通过冲突、枪击、刺杀和车辆撞击以及涉及投掷石块和燃烧弹的各种事件, 总共对以色列定居者和其他平民实施了约89次袭击, 导致15名以色列平民受伤, 并造成财产损失。以色列安全部队也有五名成员受伤。

12月29日, 据报道, 一名巴勒斯坦男子试图在西岸北部梅沃多坦定居点附近用车辆撞击以色列安全部队, 被以色列安全部队杀死。

12月22日, 一名巴勒斯坦男子在拉马拉附近的阿马里难民营附近被以色列安全部队杀死。根据以色列安全部队的说法, 该男子从一辆车上向在该地区进行搜查和逮捕行动的以色列部队开火。

12月31日, 据报一名巴勒斯坦男子试图在萨尔费特村附近对以色列士兵和平民发动持刀袭击。他被以色列安全部队射中, 后来伤重死亡。

1月6日, 一名21岁的巴勒斯坦男子在与以色列安全部队的武装交火中被杀死, 当时以色列安全部队正在A区纳布卢斯附近的巴拉塔难民营进行搜查和逮捕行动。

1月5日, 在一次收缴未登记车辆的警察行动中, 一辆由以色列警察监管的拖车在希伯伦南部的Un Al-Khail撞上一名70岁的巴勒斯坦活动人士并致其重伤。该男子随后于1月17日伤重身亡。警方报告称, 一名司机头部被丢来的石块击中受伤, 需要就医。

1月12日, 一名80岁的巴勒斯坦男子在拉马拉附近的以色列安全部队行动中死亡, 据报告, 受害者被戴上手铐、蒙上眼睛, 遭到了安全部队的人身攻击。据以色列国防军称, 该男子被活着释放。我指出, 以色列当局已经开始调查, 并呼吁迅速得出全面透明的结果。

1月17日, 以色列安全部队报告说, 一名巴勒斯坦男子试图在希伯伦附近用刀刺伤一名以色列国防军士兵。以色列安全部队开枪打死了被控袭击者。据报告, 以色列安全部队没有人员受伤。另一名驾驶被控袭击者车辆的巴勒斯坦人后来向以色列安全部队自首。

在整个报告所述期间, 与定居者有关的暴力仍然令人严重关切。2021年12月23日至25日, 在纳布卢斯附近的Burqa及其周边爆发的对抗中, 156名巴勒斯坦人被以色列部队的橡皮子弹打伤, 15人被实弹打伤, 此前定居者多次袭击该村, 破坏财产, 并与当地居民发生冲突。这发生在2021年12月16日针对该地区一名以色列定居者被杀的定居者抗议中, 是因为要求重建毗邻定居点霍姆什, 该定居点的居民于2005年正式撤离。

在本报告所述期间, 以色列安全部队和以色列定居者多次发生冲突, 原因是安全部队试图拆除以色列定居者在Homesh和其他前沿定居点建造的未经授权的建筑, 根据以色列法律, 这些建筑也是非法的。必须追究所有施暴者的责任, 并迅速将其绳之以法。

谈到与定居点有关的事态发展, 1月5日, 以色列当局推迟了一次计划中的讨论, 讨论内容是对西岸有争议的E-1区约3500个住房单元的两项计划的反对意见。新的讨论日期还没有确定。同一天, 以色列当局发布了被占领东耶路撒冷东塔尔皮奥特居民区约300个定居点住房单元的招标公告。

1月10日, 以色列地区规划委员会提出了一项有待修订的计划, 即在东耶路撒冷吉洛定居点建造约800个住房单元, 取代现有的182个单元。1月17日, 耶路撒冷地区规划委员会提出了一项计划, 在耶路撒冷

南部地区的拉马特拉谢尔集体农场旁边建造约1200个住房单元, 其中很大一部分打算建在东耶路撒冷绿线对面。我重申, 所有定居点都违反国际法, 并且仍然对和平构成重大障碍。我敦促以色列政府立即停止推进一切定居点活动。

以色列当局拆除、没收并强迫业主拆除了C区54座巴勒斯坦人拥有的建筑和被占领东耶路撒冷的23座建筑, 导致102名巴勒斯坦人流离失所, 其中有26名妇女和47名儿童。拆除的理由是没有获得以色列颁发的建筑许可, 而巴勒斯坦人几乎不可能获得该许可。

1月19日, 以色列部队驱逐了一个巴勒斯坦家庭, 并拆除了他们在被占领的东耶路撒冷谢赫贾拉居民区的房屋, 这导致12名巴勒斯坦人流离失所, 据报道导致一些人被捕。据耶路撒冷市政府称, 这些建筑是近年来非法建造的, 土地被清理, 用于建造一所特殊需要学校, 为来自东耶路撒冷的巴勒斯坦儿童服务。

我仍然感到关切的是, 若干巴勒斯坦家庭可能会被逐出他们在东耶路撒冷谢赫贾拉和锡勒万居民区生活了几十年的家园, 这种行动有可能导致暴力升级。我敦促以色列当局本着国际法规定的义务, 停止驱逐和驱赶巴勒斯坦人, 并核准更多使巴勒斯坦社区能够合法建房、解决其发展需求的计划。

2021年12月28日, 巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯四个月前来第二次会见以色列国防部长本雅明·甘茨。会后, 以色列宣布了几项措施, 包括更新加沙西岸约9500名巴勒斯坦人的登记信息, 从以色列代表巴勒斯坦权力机构收取的结算收入中预支1亿以色列谢克尔, 以及为巴勒斯坦官员和商人发放更多入境许可。我欢迎以色列和巴勒斯坦官员之间正在进行的高级别接触以及最近宣布的步骤。我敦促双方继续扩大接触, 以解决过去的根本政治问题。

在以色列将六个巴勒斯坦非政府组织认定为恐怖组织后, 联合国继续与有关各方接触, 以获得更多关于这些指控及其影响的信息。

1月12日, 巴勒斯坦中央选举委员会完成了定于3月26日举行的地方议会选举第二阶段的选民登记。然

而, 1月17日, 巴勒斯坦内阁因程序问题争议而推迟了加沙的地方议会选举。1月14日, 中东四方特使以虚拟形式举行会议, 讨论了最近的政治事态发展和当地局势。

关于加沙, 1月份, 以色列当局完成了向大约1万名加沙商人和贸易商发放许可证的工作——共有约1.2万份许可证获批, 这是多年来的最高数字。我欣见以色列政府表示愿意根据2021年11月在奥斯陆特设联络委员会会议上做出的承诺, 增加进出加沙地带的货物和人员流动量, 并欢迎在这方面采取的步骤。与此同时, 我重申, 必须采取更多此类措施, 以实现持久的经济效益。我敦促双方与联合国接触, 寻找进一步加强准入和贸易的具体途径, 包括根据加沙重建机制, 为关键经济部门的两用材料提供入境便利。

2021年12月27日, 卡塔尔国宣布, 它与巴勒斯坦权力机构和加沙电力分配公司签署了一项协议, 推进从以色列到加沙的天然气管道建设。该管道旨在降低成本, 提高加沙发电厂的效率和发电量。我敦促各方为实施这一重要项目提供便利。

2021年12月28日, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)宣布开始向在2021年5月局势升级期间房屋受损的家庭分配820万美元的现金援助。由于特别捐款、预付2022年捐款、中央应急基金贷款和将债务结转至2022年, 近东救济工程处得以为巴勒斯坦被占领土和整个地区的数百万巴勒斯坦难民维持关键的教育、保健和人道主义服务。尽管巴勒斯坦难民的需求有所增加, 但近东救济工程处提交的2022年核心方案预算又一次零增长。工程处在财务上面临严重的生存威胁, 这可能会影响难民的权利和福祉以及区域稳定。因此, 我敦促会员国继续为近东救济工程处捐款并扩大捐款规模。

简要谈谈该地区的情况, 在戈兰, 虽然以色列和叙利亚之间的停火总体上得到维持, 但双方违反1974年《部队脱离接触协定》的行为持续加剧紧张局势。各方必须遵守《协定》条款规定的义务, 避免在被占领的

戈兰采取会进一步破坏地区和平与稳定的单方面步骤。

在12月访问黎巴嫩期间, 秘书长表示在该国艰难的社会经济形势下声援黎巴嫩人民。他重申, 政治领导人需共同努力, 紧急找到解决这场危机的办法。

议会选举已宣布于5月15日举行。全面重启内阁将是重要的, 包括可靠地支持选举筹备工作。

联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势依然保持相对稳定, 尽管存在针对维和人员的攻击性行为的孤立事件。联黎部队继续与各方接触, 以遏制这些事件, 化解蓝线一带的紧张。

最后, 请允许我重申, 急需采取一种协调的做法, 处理那些阻挡有意义的和平进程的政治、经济和机构性障碍。在实行重要改革和各方采取步骤以化解紧张的同时, 我们必须侧重于提供一种政治氛围, 确保最近数月的积极接触不会付之东流。

各方伙伴、包括该地区的伙伴可发挥举足轻重的作用。还必须做出努力, 继续鼓励巴勒斯坦各政治派别努力达成政治共识, 使加沙和被占领的西岸由单一的合法和民主的巴勒斯坦权力机构领导。

加沙仍是未来的巴勒斯坦国不可分割的一部分, 是两国解决方案的一部分。短期的挑战和紧迫的危机必须得到处理。但是, 与此同时, 我们必须确保所采取的解决方案要促进我们的最终目标, 即: 结束占领, 并在联合国各项决议、国际法以及先前协议的基础上, 实现两国解决方案。

联合国将继续与中东问题四方的对口方、国际伙伴以及以色列和巴勒斯坦领导人一道, 积极参与, 以实现巴以冲突的公正、全面以及持久解决。

**主席(以英语发言):**我感谢文内斯兰先生的通报。

我现在请马季达拉尼女士发言。

**马季达拉尼女士(以英语发言):**我是一位两个孩子的母亲。我感同身受加沙父母看到儿童在加沙本

周的暴雨成灾中遇险被救和其他人在塑料布做的屋顶下栖身这些令人心碎的图片时的感受。与我女儿年纪相仿的加沙儿童成长的现实环境是世界上任何儿童都不应经历的: 缺水、没有电或燃料的寒冷的夜晚、战争, 还有长达近15年的封锁导致的医疗和粮食无保障。除此之外, 现在还要加上气候变化的灾难。是的, 今天我们亲眼看到它影响着加沙200万民众的生活。

作为人类, 作为积极分子、专业人士以及决策者, 我们有义不容辞的义务, 防止更多的人道主义和环境危机。继在格拉斯哥召开联合国气候变化大会之后, 我们希望, 世界各国领导人将引领我们走上一条采取认真步骤以争取更多机会的道路, 不只是重建得更好, 而且还朝着最佳可能迈步向前建设。

今天, 我是作为一个由巴勒斯坦、约旦以及以色列环境人士组成的勇敢非凡的团体的一员来到安全理事会的。我与以色列方主任吉登·布罗姆伯格先生和约旦方主任雅娜·阿布·塔列布女士一道, 领导着一个名为“中东生态和平”的组织, 本组织奉行的原则是谋求所有人的公正、和平、尊严和繁荣以及我们共同的环境与星球的福祉。

我们呼吁的“绿色蓝色中东方案”可把本地区从令人不安的新闻发源地变为一个得到认可的气候外交与合作的积极典范。该方案提议通过交换可再生能源和水, 形成区域链接和健康的彼此依存。它还倡导采取主动步骤, 启动绿色商业和就业, 从而恢复约旦河这个世界上最广为人知的水体之一的健康, 并促进整个分水岭周边的可持续发展。该方案在一个修改后的框架内处理了巴勒斯坦人的用水权利, 该框架不同于要么一切、要么全无的做法, 旨在让每个巴勒斯坦家庭都用上水, 同时不影响以色列的水安全。

由于瑞典、美利坚合众国、德国以及其它安理会成员国政府对我们工作的支持, 我们在实地看到了我们工作的重要性和快速回报。我们的教育方案正在培养一批年轻的领导者、有技能的专业人士以及有创造力的个人, 他们了解本国的实情和利益, 迫切想与邻邦合作以找到解决办法。

仅在过去四年中,我们就接触到4万名学生、青年专业人士以及教师。我们在年轻的巴勒斯坦、以色列和约旦工程师帮助下建立的虚拟现实平台受到多个知名机构的认可,被认为是水外交领域高等教育方案的一个有益的教学工具。我们的模拟游戏使决策者、积极分子、记者以及其他受益人受益于关于水和能源安全的第二轨道讨论。我们的投资影响力方案为多个绿色企业提供支持,这些企业均由当地企业家领导,含有跨界合作和知识转让等要素。我们宣传约旦和巴勒斯坦的那些处理当地和跨界环境关切的水和卫生基础设施项目,并且为此协助筹集价值超过5亿美元的投资。

巴勒斯坦的水危机是政治冲突、基础设施薄弱、内部管理问题以及现在还有气候变化的结果。要是我能吸引安理会成员访问雅塔、西岸的第三大社区就好了,那里的供水少到每人每天只有30升,远低于世界卫生组织建议的最低标准。供水无保障在C区极为严重,那里的军事占领仍阻碍水电的获取。加沙的情况甚至更糟糕,那里用于家庭供水的97%的含水层的水质量不适合人类使用。在漫长的夏季,巴勒斯坦家庭必须严格控制用水,并以市政供水10到20倍的价格从供水卡车买水,使家庭几乎无钱购买生存所需的食物和满足其它基本需求。

20世纪90年代中期的《奥斯陆协定》仍决定着巴勒斯坦人和以色列人之间的用水分配,其中以色列拿走了水自然资源的最大份额。和平进程没有进展意味着,巴勒斯坦人的用水权尚未从共享含水层和约旦河得到满足。水问题依然存在,与难民、边界、非法定居点以及耶路撒冷的地位一道,仍有待得到一揽子解决。

自然人口增长和经济发展进一步增加了巴勒斯坦人对水的需求,迫使巴勒斯坦权力机构每年平均花费2.5亿谢克尔从以色列购买大量的淡化水,给巴勒斯坦脆弱的经济增加了更多的压力。现在不采取行动将只会加剧巴勒斯坦人现有的水和粮食无保障、贫困和沮丧。在被占领的西岸和加沙,实地的困难现状直接和间接地助长了动乱,影响到本地区各方的安全。

实际上,政府间气候变化专门委员会已把我们这个地区定为气候问题热点。

现在采取行动对于我们利害攸关,而且我们看到这样做的机会。我们呼吁安全理事会承认我们的“绿色蓝色中东方案”模式是实现气候安全和水外交的切实可行之路。我们认为,气候问题有必要成为中东和平进程不可分割的一部分,以便推动在1967年边界内的两国解决方案。

**主席(以英语发言):**感谢马伊达拉尼女士的通报。

我现在请布罗姆伯格先生发言。

**布罗姆伯格先生(以英语发言):**今天,我们有一线机会推进以巴供水新安排,以改善生计、加强建立信任和促进和平。迫在眉睫的气候危机要求我们采取紧急行动。以色列在水领域的领先地位、气候变化对巴勒斯坦淡水供应的严重影响以及以色列新的联合政府共同创造了一个独特的环境,使我们可以作出决定,在水和气候问题方面解决冲突、开展合作和建立信任。

长期以来,巴以水资源问题取得进展的一个障碍是零和思维,即认为一方所得就是另一方所失。所以,我们中东生态和平组织(EcoPeace Middle East)才在实地与学校、市镇当局、年轻专业人士和决策者合作。我们强调,从环境角度来看,我们完全相互依赖。因此,合作不是给对方好处,而是利己共赢的问题。

我们的《绿蓝协议》报告呼吁我们的政府在气候危机范式下就水问题采取合作行动,而不是继续将水问题与最终地位这一政治问题绑在一起。通过推进《绿蓝协议》,我们可以使以色列人、巴勒斯坦人和本地区所有人享有用水保障和抗御气候变化的能力。

现状威胁着水安全和公众健康。以色列以其在水领域的领先地位以及在水问题上先进的气候适应能力而闻名。现在,以色列70%以上的饮用水来自海水淡化厂。此外,以色列在处理和再利用农业废水方面处于全球领先地位,使本国农民用水有了保障。

但是, 虽然以色列已经实现了高水平的用水保障, 但冲突造成的西岸和加沙环卫危机威胁着正在取得的成果。在西岸, 每年都有6000多万立方米源自巴勒斯坦、完全未经处理或处理不当的污水排放到环境中, 污染了稀缺的地下水。居住在12条跨境溪流附近的以色列和巴勒斯坦民众面临严重公共卫生隐患。同样, 冲突造成的加沙环卫危机也危及巴勒斯坦人和以色列人的健康和福祉。加沙排放到地中海的污水导致以色列最南端的海水淡化厂间歇性关闭, 直接影响到以色列的供水。

为了保护本国公民, 以色列单方面在其一侧修建污水处理厂。然而, 以色列从巴勒斯坦税收中扣除污水处理成本, 包括用于建设的资本成本。2019年, 这些扣除额共超过1.1亿谢克尔。这些扣除削弱了巴勒斯坦权力机构, 抑制了巴勒斯坦方面解决环卫问题的动力。正如以色列国家审计长办公室2017年报告所指出的那样, 目前的供水和环卫设施安排未能有效保护双方共享的天然水域。这一失败对以色列在保障用水方面取得的成果构成了威胁。

气候危机进一步加剧了巴勒斯坦人用水无保障的状况。我们生态和平组织决心帮助我们的政府和人民认识到, 气候危机必须促成加强合作——以色列人和巴勒斯坦人亲身遭受了气候危机带来的影响。在本地区, 气候变化不再被视为理论问题。所有人都认为这是对用水、健康和国家安全利益的直接威胁。正如在我之前的马伊达拉尼女士所详述的那样, 冲突、内部管理问题和气候危机的叠加大大加剧了巴勒斯坦人用水无保障、失去生计和敌视以色列的情况。

以色列新联合政府提供了新的机会。最近几个月, 以色列的联盟伙伴与巴勒斯坦权力机构取得了联系, 希望加强在环境和水领域的合作。这种合作如能得到落实, 将改善当地现状, 建立推进和平努力所必需的信心。在环境保护部的领导下, 以色列已将气候危机确定为国家优先事项。以色列表示希望与拜登政府和克里国务卿密切合作, 共同应对全球气候变化。最近, 赫尔佐格总统创建了一个国家气候论坛, 并成

立了一个区域合作工作组, 我有幸担任共同主席。以色列安全界也承认气候危机与地区安全的联系。

这些就是我们向安全理事会提出的建议。自三年前马伊达拉尼女士、阿布·塔勒布女士和我向安全理事会通报情况(见 S/PV.8517)以来, 情况发生了很大变化。当时, 我们概述了政府如何通过增加海水淡化从而利用海洋来增强气候抗御力, 以及通过大规模投资太阳能来利用太阳提供动力的愿景。在我们发布《绿蓝协议》报告后不到一年的时间里, 很大程度上由于上述机会和情况的变化, 以色列和约旦政府签署了一份意向声明, 在约旦建立一个大型太阳能设施, 向以色列出售电力, 以换取向约旦出售淡化海水。该协议是本地区具有里程碑意义的气候抗御力协议。

现在, 签署《绿蓝协议》的理由也可以保障以色列人和巴勒斯坦人用水, 建立信心和保持和平前景。我们要求安理会和联合国相关机构接受气候抗御力这一观点, 并呼吁各方推进自然水资源分配和控制污染的新安排, 将巴以气候安全问题摆在优先位置。我们邀请各国外交部长效仿芬兰外交部长佩卡·哈维托先生阁下, 帮助建立一个自愿联盟, 以推动关于中东地区气候适应力的《绿蓝协议》。我们呼吁东地中海天然气论坛扩大其职责范围, 将可再生能源和气候问题纳入其中, 从而成为促进本地区气候安全的主要工具。

最后, 我们呼吁安全理事会在全球范围内承认气候变化是《联合国宪章》第三十九条所述的对于和平的威胁。

我还要感谢生态和平组织在安曼、拉马拉和特拉维夫的工作人员、我们的董事会和生态和平国际咨询委员会的成员。主席女士, 我感谢你给我这个机会向安全理事会介绍我们民间社会的观点。

**主席(以英语发言):**感谢布罗姆伯格先生的通报。

我现在请观察员国巴勒斯坦外交部长发言。

**马勒基先生**(巴勒斯坦)(以英语发言):当我们在  
此开会讨论如何推进和平时,以色列正在实地采取无情  
手段对待巴勒斯坦人民。

今天黎明前,以色列军队包围并突袭了谢赫贾拉  
Salhiye一家的住宅,动用暴力将他们——包括他们的  
孩子——从家中赶走,将其扔在严寒中,并逮捕了  
几名家庭成员和支持者,然后拆除了他们的房屋,留  
下绝望和毁灭。这是在联合国代表赶往现场期间发生  
的。就在几个小时前,有些代表还在那里。尽管他们一  
再呼吁反对这种犯罪行为,但还是发生了这件事情。  
萨尔希耶一家于1948年被迫流离失所,如今再次被迫  
流离失所。

以色列剥夺巴勒斯坦人权利和蔑视国际社会持  
续如此之久,是因为它可以依靠以下事实:将会有批  
评和谴责,但不会有后果。国际社会如果想帮助我们  
制止这场冲突,就必须制止以色列犯罪而不受惩罚的  
现象。

在以色列问题上存在偏见,但不是以色列声称  
存在的偏见。这是保护以色列免受任何形式问责的偏  
见;这是妨碍安全理事会根据第七章采取行动的偏  
见。这种偏见允许以色列非但不为其犯罪道歉并停止  
这些犯罪,反而因其最亲密的伙伴投票赞成植根于国  
际法和人权的决议而指责它们反犹太主义。这种偏见  
使以色列能够对国际刑事法院、国际法院、人权理事  
会、大会和安全理事会因履行其任务授权而加以攻  
击,并对世界领导人、诺贝尔和平奖获得者、德高望  
重的人物、名人和民众因其有关巴勒斯坦问题的立场  
而加以侮辱和骚扰。这种偏见允许以色列将民间社会  
和人道主义工作者定为罪犯而仍被称为民主国家。这  
种偏见使以色列得以成为联合国会员国,而在75年之  
后,我国仍未成为联合国会员国。这种偏见承认占领  
国的一项释义非常宽泛的安全权利,而处于占领下的  
人民则被剥夺最基本的保护。

2021年是十多年来巴勒斯坦民众,包括巴勒斯坦  
儿童死亡人数最多的年份之一,在被围困的加沙地带  
尤其如此。就在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占

领土上拆毁房屋和推进定居点而言,2021年是最糟糕  
的年份之一。

今年才刚刚开始,然而,迄今发生的事件已描绘  
出黯淡的图景,预示如果不采取坚定果断的行动,等  
待我国人民的将是什么。2022年头几天,以色列杀害  
了更多巴勒斯坦人,甚至是儿童和老人,包括成为人  
民和平抵抗象征的80岁的谢赫·苏莱曼·哈扎伦,并宣  
布了在所占领的东耶路撒冷建造新定居单元以及继  
续剥夺我国人民财产并迫使其流离失所的计划。在  
这种情况下,不作为往好里说是自满,往坏里说是同谋。

巴勒斯坦人民将坚持到底。他们顽强不屈的精神  
经受了数十年的考验和检验,毫不动摇。然而,我们敦  
促国际社会让他们免遭更多无谓的痛苦,通过向又一  
代巴勒斯坦人提供他们有权得到的国际保护,并且现  
在就帮助我们制止这一殖民占领,防止他们忍受这一  
不公和命运。

在有如此多其他紧迫问题时,为什么要对这场已  
经持续百年之久的冲突怀有紧迫感呢?除了需要纠正  
巴勒斯坦人民所遭受的历史不公以及制止数十年占  
领和压迫外,怀有紧迫感还因为这场冲突有一个今天  
可能仍然可用但明天将不再可行的解决方案。国际  
社会认可并捍卫了这么久的两国解决方案不需要联  
合国代表在它的床边说些临终安慰的话。它需要他  
们来拯救它。若无这种紧迫感,会员国就应准备出  
席这一解决方案的葬礼,承受这一解决方案的死亡给  
数百万人——巴勒斯坦人和其他人——的生活带来  
的一切后果。

巴勒斯坦人民将会生存下去,但两国解决方案可  
能不会。接下来会发生什么?国际社会会在二十一  
世纪接受这一种族隔离制度,还是会转而支持一国  
解决方案,让河流与海洋之间的所有人都享有自由和  
平等权利?这将是那时仅有的选择。

我们赞扬国际社会为捍卫这一国际共识而作出  
的努力。我们感谢长期以来给予我国人民的原则性  
声援和支持。这是决定性的时刻,所有这些年来花费



时间、付出的努力和投入的资源可能结出果实或被白白浪费掉。

等待是不会有好结果的。让各方自己去解决问题意味着把方向盘交到以色列极端主义定居者手中, 因为他们控制着以色列的议程。

虽然需要采取可能会部分缓解我国人民所面临的困苦的措施, 但这些措施不能替代消除我们的苦难和这场冲突的根源, 即以色列的占领。不能既巩固占领, 又假装在缩小冲突。不能拒绝接受两国解决方案和一国解决方案, 非法吞并我们的土地和围困我们的民众, 攻击我们的人民和圣地, 包括在圣城耶路撒冷的圣地, 并且只为自己要求和平、繁荣与安全。

人民的自决权从什么时候开始受制于殖民大国的善意? 哪个联合国会员国家接受了这种逻辑? 有谁会严肃地争辩说, 我们应当等待以色列准备好自己结束占领, 有朝一日幡然醒悟, 变得更加明智, 并决定自我救赎, 遵守国际法规则并听取国际社会提出的正确建议? 在座有谁认为这是一个理性或致胜的策略? 巴勒斯坦人民的命运不能任由以色列国内政治和扩张主义欲望左右, 以色列联盟的生存也不能成为剥夺整整一个民族权利的借口。

以色列表现出殖民大国所表现出的同样傲慢。纵观历史, 这些殖民大国都被自身的殖民欲望所蒙蔽。治愈以色列的这一疾病不仅有利于巴勒斯坦、国际法规则和人类, 而且有利于以色列本身。只有当占领付出的代价超过占领获得的好处时, 以色列才会考虑结束占领。那时, 以色列公众将会要求结束占领。

安全理事会决议, 包括第2334(2016)号决议, 提供了通往公正和平的明确道路, 是通往和平的唯一道路。安理会有责任继续执行自己的决议。颁布法律并谴责违法者是重要的, 但力求执法并确保违法必究同样重要。以色列想要联合国决议符合它在实地造成的非法现实, 安理会则应确保实地现实符合其决议。以色列代表宣称他们对安全理事会卷入这场冲突感到愤慨, 安理会则应当对以色列的不屑一顾态度和持续的违法行为感到愤慨。我邀请安理会成员访问巴勒斯

坦, 亲自查看当地局势, 讨论并采取必要措施, 确保在这里通过的内容影响当地现实。

那些声称实现和平的条件尚不成熟的人是否认为, 如果没有国际干预, 条件就会成熟? 三十年前, 马德里会议的召开不是因为各方自己决定要建立和平, 而是因为世界让它们别无选择。如果当时允许伊扎克·沙米尔否决和平谈判, 谈判就永远不会举行。我们如今需要的正是这种决心和紧迫感, 以促成召开一场国际和平会议, 调动一切善意和可用手段, 根据国际法和联合国决议挽救和平, 实现公正解决。

许多人曾希望, 特朗普政府和内塔尼亚胡政府的下台足以为重新推动和平态势铺平道路。但是, 尽管美国新政府已经扭转其前任的一些非法和不明智的政策——我们希望它将履行余下的承诺——但它尚未确保以色列现政府放弃殖民政策, 不再拒绝两国解决方案与和平谈判。这种立场不可接受, 既不应被容忍, 也不应找借口开脱, 而必须予以扭转。美国与以色列的特殊关系意味着它在这方面负有特殊责任。

中东问题四方也可发挥重要作用, 这是安全理事会授权、目的正是结束占领和实现和平的机制。我们只能重申俄罗斯的呼吁, 要求尽快召开四方部长级会议, 动员各方努力打破目前的僵局。

与此同时, 每个国家都可以根据国际法和相关决议履行自身义务, 包括下列义务: 区分以色列和它自1967年以来占领的领土, 不承认、不协助非法行动和政策, 并推进追究责任, 从而帮助扭转占领局面, 推进和平。我们感谢每一个采取行动的公民、每一个坚持原则性立场的组织和每一个作出贡献的国家。

我们区域和全世界的行为体正在采取许多重要举措, 推进正义与和平。我们需要的是一项共同的和平议程, 将这些立场和努力转化为遏制犯罪和促进遵守的集体措施, 从而帮助推进公正的和平。

各位发言者谈到国际社会对巴勒斯坦问题的疲惫。我们理解人们为何会对一场持续这么久的冲突感到疲惫, 但请相信我, 没有人比那些必须熬过四场战争才能活到15岁的儿童更疲惫。没有人比那些每次

看到儿子离家、都会害怕他被逮捕或杀害的母亲更疲惫, 也没有人比安理会从未提及的千百名被剥夺了为至亲举行体面葬礼这一简单权利的巴勒斯坦父母更疲惫。

没有人比只能用危及生命的绝食抗议来反对任意拘留的囚犯更疲惫, 也没有人比那些在找到住所后不得面对定居者的吞并脚步逼近门前的难民更疲惫——这些难民都是这样一个制度的受害者, 它使一类人享有另一类人没有的特权。他们对正义的呼吁必须得到倾听。

现在是采取行动、实现和平而不是实施隔离的时候。

**主席**(以英语发言): 我现在请以以色列代表发言。

**埃尔丹先生**(以色列)(以英语发言): 我很高兴今天在这里发言, 并且一开始就有机会祝贺安全理事会的新成员。

一年前, 我曾表示, 我希望本论坛关于中东的讨论将更加平衡, 并最终聚焦于困扰本区域的真正威胁。遗憾的是, 在2022年我不得不再次表达这一愿望。如今确实有一些恶劣的行为威胁着区域稳定与安全, 尤其是伊朗, 它的领导人继续在整个区域编织恐怖之网。

事实上, 我首先要就伊朗所支持胡塞恐怖团体发动的可憎袭击向阿拉伯联合酋长国常驻代表表示最深切的慰问, 并就人员死亡向印度常驻代表表示慰问。

毫无疑问, 伊朗政权造成的威胁需要全世界, 特别是安全理事会的紧急关注。然而, 尽管存在如此紧急而迫切的问题, 但我们很遗憾再次听到用来攻击以色列的同样的错误说法。这只是同样的谎言、同样的虚伪。如果说在联合国最突出的是什么词, 那就是虚伪。

我们听到巴勒斯坦外交部长提出所有这些陈词滥调的指控和毫无根据的说法。但是, 当他站在这里对以色列指指点点, 这位部长故意忽略了在过去一个

月——短短一个月——巴勒斯坦人对以色列公民发动的200多次恐怖袭击。仅仅一个月内就发生了143起投掷石块袭击事件。还发生了20起手榴弹和燃烧弹袭击、以及数十起刺伤、车辆撞击、枪击和其他暴力人身袭击, 威胁并夺走了以色列人的生命, 这些都在一个月内发生。

这给一个还发生过数千次针对以色列人的其他暴力袭击的年份划上了句号, 安理会对这些袭击最多只是一笔带过。这类袭击包括从加沙不分目标地发射火箭弹、在耶路撒冷枪击、刀捅平民以及汽车撞击。

但是, 还有另一种恐怖袭击, 一种危及整个犹地亚和撒马利亚以及耶路撒冷无辜平民日常生活的巴勒斯坦恐怖行为, 这既没有在联合国报告中提及, 也没有在这安理会中谈到。这种恐怖袭击是用石块发动的——不是小石头, 而是用这么大的石块扔向轿车和公共汽车上的以色列人。每天都有人向以色列的男男女女、婴儿和儿童投掷石块。

仅在2021年, 以色列人就遭受了1775次巴勒斯坦恐怖分子的石块袭击, 但全世界一言不发。如果有人带着孩子开车时被人扔石块, 安理会成员会认为这是恐怖袭击吗? 正是这种袭击夺去了4岁的阿黛尔·比顿和另一些人的生命。在座的代表会怎么做? 他们会不会至少谴责巴勒斯坦人对以色列平民实施的这些野蛮恐怖袭击?

请看: 石头也能杀人。恐怖分子不仅仅是持枪者, 不仅仅是拿着炸弹的人。石头能够而且的确在杀人。可是, 我们有没有听到巴勒斯坦权力机构的谴责? 巴勒斯坦权力机构可曾谴责杀害以色列导游Eli Kay的行为? 数周之前, 这位导游在耶路撒冷行走时, 被一名巴勒斯坦恐怖分子从背后射杀。巴勒斯坦权力机构可曾谴责和声讨杀害Yehuda Dimentman之举? 上个月, 他在自己的汽车里遭到伏击和杀害。他们是谴责, 还是纵容? 巴勒斯坦领导人谴责暴力的声音在哪里? 以色列没有听到, 国际社会没有听到, 巴勒斯坦民众当然听不到任何谴责。相反, 他们听到了怂恿和煽动之辞。

当巴勒斯坦人看到自己的领导人给予恐怖分子支持和荣誉时, 他们清楚地看到, 恐怖行为可带来回报。

这种虚伪、这种道德沦丧是一剂毒药, 在网上、在媒体上、在清真寺里, 甚至在隶属巴勒斯坦权力机构的学校中传播。但是, 尽管如此, 从未谴责巴勒斯坦恐怖行为的巴勒斯坦外交部长却厚颜无耻地指责以色列实施暴力。他明知以色列人对巴勒斯坦实施暴力是例外而不是常态, 却仍然指责以色列人。他清楚地知道, 每当发生这类事件, 以色列及其领导人都视之为残暴行径。我们探究、调查并予以谴责。

可是, 当巴勒斯坦人袭击以色列人时, 巴勒斯坦权力机构额手称庆、表示祝贺并给予奖励。巴勒斯坦权力机构继续按照付酬杀人政策向恐怖分子支付薪酬, 这项政策意味着, 你让犹太人流血越多, 你和你的家人得到的钱越多。

但是虚伪做法不止于此。安全理事会也继续不对巴勒斯坦人的恐怖活动作出明确谴责。以色列这个拥有健全法律制度、对无论何种身份的施暴者实施的暴力和恐怖活动都绝不容忍的国家备受指责, 而巴勒斯坦人的恐怖和煽动行为却得到粉饰开脱。这种没有眼光和没有分寸的做法只会向巴勒斯坦人发出一个信号: 犹太人的血很卑贱, 因此对犹太人实施恐怖行为是可以接受的。

巴勒斯坦人寻找一切机会歪曲实情, 给实地局势煽风点火, 而国际社会却听信他们的不实之词。目前发生在谢赫贾拉的事件就是一个绝佳例证。我们在谈论一个家庭偷偷将公共土地用于私人用途, 而这些土地是为了给有着特殊需求的儿童建造一所学校而预留的。这是一个市政问题, 已经完成了以色列独立法律体系所遵守的所有流程, 但是巴勒斯坦人仍然利用这个问题和联合国的巴甫洛夫条件反射式反以色列应对措施来牟取政治利益。

我希望国际社会在贸然接受巴勒斯坦的谎言之前, 抽出时间来核实事实。安全理事会现在作出一项新年决议还不算太晚。让2022年成为不再允许借这个

平台无休止攻击以色列的一年。让2022年成为追究巴勒斯坦人罪责的一年。让2022年成为联合国这个机构不再用伪善态度对付以色列的一年。

当全世界、尤其是安全理事会正确运用其道德指南时, 我们很有可能找到和平之路。但是, 只要它任由自己听从恐怖分子及其支持者的谎言, 我们大家就将继续在持续冲突的荒野中漫游。

无论是过去还是现在, 和平的真正障碍是巴勒斯坦人不能接受以色列作为一个犹太国家在本地区的存在。我们教育我国儿童学会共处和容忍, 而巴勒斯坦人教他们的儿童仇恨和暴力, 同时, 他们煽动反对以色列和犹太人, 并在国际机构中推动抵制和攻击以色列。

尽管如此, 仍然有人在实地采取积极步骤, 以增进以色列人和巴勒斯坦人之间的合作。安理会已经听生态和平组织谈到环境合作的重要意义以及我们必须如何一道努力, 以提高应对气候变化的能力和水安全, 这种说法是正确的。过去几年的事实表明, 如果有取得成功和建立桥梁的意愿, 我们能够做到什么。以色列、约旦和阿拉伯联合酋长国之间的用水换能源交易表明, 协作可以解决地球上最大的问题并促成真正的合作——顺便说一句, 这是在美国的帮助下进行的。

以色列一再证明, 它致力于区域合作以及改善巴勒斯坦人的生活。要做到这一点, 最好的途径之一实际上是通过环境保护和养护自然资源。事实上, 作为环境保护部长, 我个人推动多项尝试性举措, 以解决这些问题。遗憾的是, 巴勒斯坦领导人有着不同的优先事项。

几个月之前, 时任以色列环境保护部长的塔玛尔·赞德伯格同她的巴勒斯坦同侪会晤。这是2014年以来的首次会晤, 这种情况当然不是因为以色列。以色列的赞德伯格部长提出了多项关于环境和废物管理的协作倡议, 但是, 以色列仍在等待巴勒斯坦的答复。

以色列想要的是和谐, 但得到的却是虚伪和恐怖。

关于支持恐怖活动和剥夺以色列的合法性, 巴勒斯坦人在中东并非独此一家。在发言一开始, 我就针对胡塞武装发动的无人机恐怖袭击事件表示同情。该次袭击受到伊朗的支持, 正如在本区域实施的大多数恐怖行为一样。胡塞武装同真主党和哈马斯的共同之处在于, 它们都是同一个邪恶支持者的恐怖活动代理人。

整个区域继续生活在伊朗威胁的阴影之下。在维也纳会谈进入关键阶段之时, 国际社会面临一个十字路口。如果让伊朗人认为全世界并不真心打算制止他们向核弹发起冲刺, 那么他们将继续研制核弹。如果让伊朗认为它可以继续建立一个从德黑兰到地中海的恐怖走廊, 那么, 它一定会这样做。如果让伊朗认为它可以继续压迫其本国人民并让他们陷入贫困, 甚至得不到水, 同时将每一分钱都花在其导弹计划上, 那么, 它一定会这样做。

这些不仅仅是以色列面临的问题。伊朗这个最大的恐怖活动支持者力图在本区域内外强力推行其激进的什叶派霸权。这不仅仅是以色列面临的问题; 这是全世界面临的问题, 这个问题应当成为安理会在2022年关注的重点。

有人说, 伊朗有着与“点石成金”相反的本领, 它触及的一切都会变成恐怖和毁灭, 而不是变成黄金。看看叙利亚、黎巴嫩、加沙和也门就知道了。但是, 与点石成金术不同, 这不是什么神话。

时不我待, 但有了诚意和强烈愿望, 这一页也会翻过去成为历史, 而我们大家能够继续为中东各国人民建设一个更美好的未来。这是以色列国家和人民诚挚的新年祝愿。

**主席**(以英语发言): 我现在以挪威外交大臣的身份发言。

我感谢特别协调员托尔·文内斯兰的通报。我也要感谢中东生态和平的吉登·布罗姆伯格和纳达·马季

达拉尼今天在此与会。他们的气候和安全工作是一个很好的例子, 说明支持区域和地方建设和平和建立信任举措非常重要, 并且解决共同问题可以成为寻求共识的可能切入点。

挪威坚定不移地支持经谈判达成的两国解决方案, 这一点保持不变。目前来看, 目标似乎很遥远。冲突和紧张局势正在加剧。2022年, 我们必须将局势引上更好的轨道。

第一, 必须停止暴力和恐怖主义行为。必须根据国际人道法保护所有平民。人权必须得到尊重。人权维护者必须受到保护。充满活力的巴勒斯坦民间社会至关重要。

第二, 以色列必须停止定居点建设、拆除和驱逐行动。根据国际法, 被占领土上的定居点是非法的。它们破坏两国解决方案的前景, 并使冲突升级。昨晚, 又一个巴勒斯坦家庭被驱逐出他们在东耶路撒冷的家园。必须停止这样做。此外, 耶路撒冷圣地的历史现状必须得到尊重。

第三, 需要一个强有力的巴勒斯坦权力机构。我呼吁以色列修订削弱巴勒斯坦权力机构和经济的政策及行动。挪威主持的捐助团体概述了一个继续推进巴勒斯坦国家建设的方案。我们必须执行该方案。我敦促巴勒斯坦权力机构加强其在人民中的民主合法性。我呼吁各派重新努力实现巴勒斯坦的统一。我们国际社会必须提供支持, 尽自己的一份力量。我们应该与任何拒绝使用暴力并遵守巴勒斯坦解放组织先前达成的协议的巴勒斯坦政府合作。

第四, 加沙人民的处境必须得到改善。我欣见以色列愿意调整其政策, 包括增加流动和贸易。我呼吁达成长期解决办法, 实行停火并保持平静。双方人民都会从中受益。他们希望过上安全的生活。联合国机构, 特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处), 是国际社会在加沙的主要工具。我们必须确保近东救济工程处能够继续满足巴勒斯坦难民的关键需求。

第五, 我欣见以色列和几个阿拉伯国家实现关系正常化。巴勒斯坦人也必须参与这一进程并从中受益。以色列人和巴勒斯坦人之间的谈判取得切实进展, 将加强正常化进程, 促进该地区的稳定。

第六, 恢复谈判是当务之急。边界和领土问题必须得到解决, 以免为时过晚。我敦促双方探索如何重启会谈, 哪怕它们还没有为开始做好准备。商定立即朝正确的方向迈进有助于将局势引上更好的轨道。

最后, 我谨提醒大家, 两国解决方案的框架已由安全理事会确定, 最近一次是在第2334(2016)号决议中, 我们继续支持在1967年边界线、安全理事会相关决议、国际法和国际商定框架的基础上恢复谈判。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请加纳共和国外交和区域一体化部长发言。

**博奇韦女士(加纳)(以英语发言):**我很高兴参加本次关于中东局势的公开辩论会, 并赞扬挪威在这一关键问题上的领导作用。我也感谢各位通报人在安全理事会通报中东当前局势。

找到中东局势的持久解决办法是我们不能推卸或忽视的责任。没有各方对对话的集体承诺和国际社会的支持, 这一挑战不会在某一天消失。我们知道, 不作为的后果将来会更加可怕。

尽管自1991年马德里和平会议举行以来, 国际社会和各方进行了几次重要干预, 但和平和全面解决中东局势的目标仍然难以实现。以色列和巴勒斯坦人民无休止的苦难以及中东和平与繁荣的前景迫使我们坚定不移地追求延续数十年的目标。

在全球2019冠状病毒病疫情危机中, 该地区日益恶化的安全人道主义局势令人震惊, 需要国际社会重新予以关注。安理会必须紧急处理如何振兴协调一致的有效和平谈判的问题, 汲取经验教训, 在过去各项倡议的基础上探索新的可能性, 使以色列和巴勒斯坦都能实现其愿望, 即实现正常化、为每个以色列人和巴勒斯坦人创造机会, 事实上还有建国。

加纳认为, 以色列和巴勒斯坦在1967年前边界的基础上和平共处、比邻而居的两国解决方案仍然是恢复该地区持久和平与稳定的可行方案。因此, 加纳赞赏挪威推动协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会2021年11月的面对面部长级会议。我们感谢捐助界和国际发展伙伴承诺支持切实、全面的解决办法。加纳赞扬秘书长和中东问题四方特使最近努力解决与巴勒斯坦财政状况以及西岸、耶路撒冷和加沙紧张状况有关的重大关切。

要推动和平进程, 区域和国际行为体就必须利用外交工具, 围绕最近的高级别接触建立并保持势头。因此, 冲突双方也必须克服过去的不信任, 努力重建信任和善意, 并让公众确立可望带来安全与繁荣的和平愿景。这些都不是轻而易举之事。这件事要是不做, 代价将会更大。

加纳谴责各方的一切恐怖主义行为以及侵犯人权和违反国际人道主义法的行径。这些行动加剧人道主义危机。我们提醒各方履行其根据国际法和安理会若干决议所承担的义务, 同时敦促它们不得采取单方面行动, 阻碍和破坏旨在解决长达几十年的冲突、实现全面与公正和平的努力。

我们感谢会员国向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供财政捐助, 并敦促增加支持, 以扭转该机构严重的资金赤字, 使之能够继续履行支持那些受冲突影响者的重要使命。我们呼吁秘书长推动一个进程, 让我们能够应对为中东提供更可持续和可预测的人道主义资金的选择。

如果没有各方对和平进程的真正承诺, 和平解决冲突的办法将继续从我们的指缝溜走。因此, 我们敦促各方本着合作精神和诚意, 恢复全面与持久和平的直接谈判。

最后, 我谨表示加纳致力于支持和促进中东实现持久和平的途径, 并强调在所有会员国, 特别是安理会成员之间进行合作和采取统一行动的必要性。

**主席(以英语发言):**我现在请美国常驻代表、拜登总统内阁成员发言。

**托马斯-格林菲尔德夫人**(美利坚合众国)(以英语发言):在发言之前,我谨向阿拉伯联合酋长国表示慰问。美国毫无保留地谴责星期一在阿布扎比发生的恐怖袭击,这次袭击造成三名无辜公民死亡。

我感谢特别协调员文内斯兰所作的通报。我特别欢迎并感谢来自中东生态和平组织的通报者。我也欢迎以色列常驻代表埃尔丹先生和观察员国巴勒斯坦外交与侨民部长马勒基先生参加今天的会议。我还要感谢并欢迎加纳外交部长的出席。

今年提供一个机会,来进一步致力于达成冲突的政治解决方案。因此,让我首先重申,我们坚决支持两国解决方案,即犹太人和民主的以色列与主权、民主和具有生存能力的巴勒斯坦国和平共处。正如我先前指出的那样,我期待着有一天我们会认为没有必要在安全理事会专门挑出以色列来进行这种不公平的重点讨论。

所有形式的仇恨和暴力都与两国解决方案的目标截然相反。我们特别关切西岸、加沙和耶路撒冷内外的紧张局势,特别是针对试图过日常生活的平民的暴力。为了取得进展,以色列和巴勒斯坦权力机构都必须避免采取加剧紧张局势和削弱推进谈判达成两国解决方案的努力的单方面步骤。这包括吞并领土、定居点活动、拆除房屋和驱逐——类似于我们在谢赫贾拉看到的情况,还有煽动暴力、以及对因恐怖行径而被监禁者的补偿。

我谨对我们的新成员重申我先前在安理会提出的一点。从11月份对以色列和西岸的访问中,我清楚地看到,以色列人和巴勒斯坦人陷入相互不信任的恶性循环,这阻碍能够为所有人带来繁荣、自由与安全的合作。以色列人不相信他们有和平的伙伴,而巴勒斯坦人则陷入绝望,这是由于完全没有政治前景而造成的。这种信任缺失是政治进步与和平的最大障碍。重建这种信任的大部分工作必须在以色列人和巴勒斯坦人之间直接进行。

巴勒斯坦权力机构主席阿巴斯和以色列国防部长甘茨最近的会晤产生了切实的步骤,包括以色列向

巴勒斯坦人移交3300万美元的税款、发放商业许可证、以及批准人道主义地位。我希望,我们能够在这一进展的基础上再接再厉,而且我们都能够在推动进一步的积极步骤方面发挥作用。例如,我要赞扬约旦和埃及在防止新的暴力方面发挥建设性作用,特别是12月26日它们在开罗与巴勒斯坦权力机构举行的会议。

我们也赞赏挪威作为特设联络委员会主席所作的贡献。该委员会是国际社会支持巴勒斯坦人经济发展的重要论坛。安理会也可以推动前进的势头,民间社会组织——如我们今天听其发言的中东生态和平组织——也可以这样做。我再次感谢我们的通报者所作的发言。以色列和巴勒斯坦民间社会成员在以色列、西岸、加沙和约旦人民之间搭建桥梁方面发挥重要的作用。讨论“中东蓝绿新政”等项目的教育方案和圆桌会议对于解决气候变化等不分国界的共同问题非常重要。我们鼓励扩大这些类型的交流,以包括《亚伯拉罕协定》的签署方。我们必须强调以对话和技术交流来应对我们共同挑战的重要性。

最后,1月27日,美国将与世界各国人民一起纪念国际大屠杀纪念日。在以色列的时候,我非常荣幸地在大屠杀纪念馆的纪念大厅里重新点燃永恒的火焰。在安放欧洲各地大屠杀遇难者骨灰的地下室旁,那个庄严的仪式强有力地提醒我,我们有义务永远不忘记。纪念和缅怀大屠杀的受害者不仅仅意味着反思;这意味着采取行动。这一点尤其正确,因为反犹太主义和否认大屠杀的情况不断发生。上周末发生在得克萨斯州科利维尔的悲惨事件让我们美国人清楚地认识到这一点。它提醒我们:我们都必须共同努力,对抗反犹太主义和极端主义行径。

美国将继续为反犹太行动的受害者和大屠杀的幸存者及其后代伸张正义。我们致力于建设这样一个世界,在其中,大屠杀的教训得到普遍传播,幸存者过上尊严和舒适的生活,所有人的生命都得到体面对待和同情。多年来,安理会所有成员第一次与以色列国都有外交关系。这证明中东正在发生重大的变化,也表明以色列在世界舞台上的贡献。让我们借此机

会,超越我们的标准谈话要点,确定支持各方为其全体人民寻求可持续与持久和平的方式。

**主席**(以英语发言):我现在请阿拉伯联合酋长国外交与国际合作助理部长发言。

**努赛贝夫人**(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):主席女士,我首先感谢你主持今天的重要辩论会,并对今天莅临安理会会议厅的各位部长嘉宾表示欢迎。我也感谢特别协调员托尔·文内斯兰的宝贵通报,同时感谢纳达·马季达拉尼女士和吉登·布罗姆伯格先生强调应对气候变化负面影响的重要性。

今天的辩论会是在一个重要而紧迫的时刻举行的。尽管中东最近在实现整个区域的稳定和繁荣方面取得可喜的进展,但那里仍有人用心险恶,企图散布混乱和恐怖主义。我们特别提到胡塞民兵犯下的罪行,包括几天前对阿拉伯联合酋长国平民和民用设施发动的袭击。

我国强烈谴责这一罪恶事态升级,我们向三名受害者的家属表示诚挚慰问,祝愿伤者早日康复。我也感谢支持我们谴责这些恐怖行径的90多个国家。

尽管本区域持续存在挑战,但我们认为,实现中东和平的机会仍然存在。在我们成为安理会成员以来首次就这一议程项目举行的公开辩论会上,我们要着重强调,必须郑重其事地努力打击恐怖主义,结束本区域从巴勒斯坦和也门经由伊拉克和叙利亚蔓延到黎巴嫩和利比亚的危机和冲突。

在这方面,我国重申致力于支持兄弟的巴勒斯坦人民及其拥有的权利,即按照马德里框架、《阿拉伯和平倡议》和所有其他商定的国际框架,沿1967年6月4日边界建立一个以东耶路撒冷为首都的独立且享有主权的巴勒斯坦国。

为此,我今天想重点谈谈以下问题。首先,必须停止在巴勒斯坦被占领土上的一切非法行径,以色列必须为此承担责任。在这方面,我们所指的是建造和扩大定居点、没收和拆毁巴勒斯坦财产以及迫使居民流离失所,我们今天在谢赫贾拉居民区看到了这种情

形。我们强调,必须维护耶路撒冷现有的历史和法律地位。

其次,鉴于局势脆弱,我们强调必须防止或缓解可能发生的任何事态升级。我们也必须维持最近的停火。在这方面,我们珍视阿拉伯埃及共和国和约旦哈希姆王国的兄弟们正在开展的努力。我们呼吁,必须建立信任,打破目前的僵局,重启可信的和平进程。我们希望,双方最近举行的高级别会晤将带来进行对话的新机会。

第三,我们强调为巴勒斯坦人民提供援助的重要性,他们继续遭受艰难困苦,特别是鉴于疫情爆发以来,人道主义需求大幅增长。就我国而言,我们最近向加沙地带运送了疫苗和医疗援助,并帮助它应对用水危机。我们也在支持建造一所由联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处运营的新学校。在这方面,我们赞扬联合国各实体和其他捐助方的努力。

最后,我国认为,努力实现巴勒斯坦问题的公正、持久和全面解决将阻止利用冲突、制造分裂或在本区域散布极端主义意识形态的企图。为了给中东带来稳定的未来,安全理事会必须努力创造一种有利于和平的环境,并为解决本区域的问题提出一致立场。在这方面,我们强调各方遵守安理会决议的重要性。同样重要的是,国际社会今天要努力从根本上解决危机,而非一味控制危机。我们认识到,这样做并非易事,但是,我们将恪勤不懈,努力与会员国合作,恢复本区域的和平与稳定。

**波利扬斯基先生**(俄罗斯联邦)(以俄语发言):主席女士,我们欢迎你今天主持安全理事会的会议。我们也注意到,加纳外交部长雪莉·阿约科·博奇韦女士和巴勒斯坦外交部长里亚德·马勒基先生参加今天的会议。

我们感谢托尔·文内斯兰先生从寻找解决办法的角度全面通报中东局势。我们仔细听取了吉登·布罗姆伯格先生和纳达·马季达拉尼女士的发言。

关于巴以冲突,暴力程度有增无减,双方都有人员伤亡。特别协调员今天描述的局势进一步恶化,原

因是以色列单方面实施非法行径, 侵犯圣地的地位, 扩大定居点活动, 没收巴勒斯坦土地, 驱逐巴勒斯坦人, 任意实施逮捕并对平民施暴。

我们一直在关切地了解耶路撒冷零星爆发暴力事件并造成人员伤亡的情况。具体而言, 我们对以色列警方昨天在谢赫贾拉采取的行动感到非常不安, 这次行动致使一个巴勒斯坦家庭被逐出家园。

我们吁请各方力行克制, 摒弃并反对在实地制造不可逆转事实的激进措施。我们呼吁它们在普遍公认的国际法律基础上重启和平解决进程。我们非常重视为约旦河西岸和加沙地带需要援助者以及阿拉伯邻国的巴勒斯坦难民提供全面国际援助。

我们支持主要国际组织的努力, 其中, 我们强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的努力。我们认为, 目前仍亟须为近东救济工程处提供财政援助, 以便它能够继续不受阻碍地为中东数百万巴勒斯坦难民提供人道主义援助。俄罗斯将继续为近东救济工程处的预算提供年度自愿捐助。

在这方面, 我们欢迎去年11月在奥斯陆举行的特设联络委员会部长级会议的成果。我们注意到挪威对组织本次会议的贡献, 这证明国际社会仍然关注中东问题的解决。

在挪威担任安全理事会主席期间, 今天辩论会的重点是为迅速重启巴以和平进程创造条件。我们完全相信, 只有通过双方之间的直接会谈, 才有可能达成解决办法。与此同时, 我们认为亟须加强多边努力, 最重要的是采取中东问题国际调停四方机制的模式, 为会谈营造有利氛围。我们打算继续与四方伙伴一道不懈努力, 提高这一调解机制的效力, 为此确定和查明能够采取什么集体措施来执行联合国决议核可的方案, 即两国解决方案。我们重申, 必须召开四方部长级会议, 并按照这一机制与巴勒斯坦人、以色列人和其他主要区域利益攸关方建立全面合作。我也要强调, 如不通过巴勒斯坦解放组织实现巴勒斯坦的统一, 和平进程就不可能取得进展。我们随时准备与其他有关

各方、最重要的是我们的埃及朋友一道, 为此提供必要的援助。

最后, 我谨指出, 我们日益关切就以色列在被占领戈兰高地扩建定居点的活动公布的计划。我指的不仅仅是目前正在减少涉及2020年所宣布拉马特朗普定居点的繁文缛节, 而且还指建立阿西夫和马塔尔这两个拥有12000个住房单元的新定居点。以色列领导人宣布的目标是将居住在戈兰高地的以色列人数量翻番, 这与1949年《日内瓦四公约》背道而驰。

我们则强调俄罗斯的立场, 这一立场保持不变——我们不承认以色列对戈兰高地的主权, 戈兰高地是叙利亚不可分割的一部分。

**耿爽先生(中国):**我欢迎你前来纽约主持今天的会议, 感谢温尼斯拉德特别协调员的通报。我也认真听取了EcoPeace两位代表的发言。

今年是巴勒斯坦问题在联合国议程上停留的第75个年头。新的一年应带给巴勒斯坦人民新的希望, 国际社会应增强紧迫感, 采取有力行动, 推动巴勒斯坦问题的早日全面公正持久解决。

一是摒弃敌对暴力, 缓解紧张局势。去年, 巴勒斯坦被占领土形势持续动荡, 敌对和暴力行动造成324名巴勒斯坦人丧生。以色列方面也出现平民伤亡。新年以来, 地面态势持续紧张, 令人担忧。我们呼吁有关方面保持冷静克制, 避免敌对和暴力行动, 切实巩固加沙停火。以色列作为占领方必须履行国际法义务, 保障被占领土民众安全, 彻查针对巴勒斯坦平民的暴力行为, 维护耶路撒冷宗教圣地历史形成的现状。与此同时, 以色列的合理安全关切也要得到尊重。

二是切实执行安理会决议, 停止定居点活动。2021年, 约旦河西岸的犹太定居点活动不断扩张, 被拆巴人房屋数量创2016年来的新高。被占领土上的定居点活动违反国际法。我们敦促以色列停止拆除巴勒斯坦民众房屋, 停止驱逐巴勒斯坦民众, 停止扩建定居点, 并为约旦河西岸巴勒斯坦社区的发展创造条件。



我们同样关切的是, 以色列近期宣布将投资3亿多美元在戈兰地区从事定居点建设。国际社会公认戈兰地区主权属于叙利亚。中方敦促以方停止可能导致紧张局势的定居点行动。

三是关注经济民生, 加大人道帮扶。当前, 巴勒斯坦深陷经济财政危机, 人道状况堪忧, 民众生活困顿。国际社会要加大支持力度, 增强巴勒斯坦民族权力机构的权威, 赋予其在安全、财政等领域行使国家主权职能的权力, 保障基础公共服务。

中方赞赏埃及、卡塔尔等地区国家为加沙恢复重建所作努力, 呼吁各方加强对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的资金支持。我们注意到, 以方近来采取向巴方移交“代征税款”等措施, 希望这有助于恢复巴以在经济和民事领域的协调。中方再次呼吁以色列解除对加沙地带的封锁。

四是凝聚促和努力, 落实“两国方案”。历史和现实反复证明, “两国方案”是解决巴勒斯坦问题的唯一现实路径。国际社会应坚持客观公正, 倡导包容互谅, 为推动巴以双方基于“两国方案”重启平等对话提供更多助力。

我们期待巴以双方以近期高层接触为契机, 逐步建立互信, 持续积累势头。我们也期待巴勒斯坦各派加强团结, 通过协商对话实现内部和解, 形成统一谈判立场, 希望即将在阿尔及利亚举行的对话会取得有益成果。

我们支持联合国、阿盟、伊斯兰合作组织和有重要影响的国家发挥更加积极作用, 呼吁举行由联合国主导、安理会常任理事国和中东和平进程各攸关方参与的国际和会, 凝聚更广泛、更有效的促和努力。

最后我愿重申, 中方支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权、独立的巴勒斯坦国, 支持巴勒斯坦和以色列和平共处, 阿拉伯和犹太两大民族共同发展。中方将继续同国际社会一道, 为早日解决巴勒斯坦问题作出不懈的努力。

**伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):**惠特费尔特外交大臣, 我谨感谢你参加我们的会议并主持今天的辩论会。我也欢迎所有来访的部长。我谨感谢托尔·文内斯兰先生所作的发人深省的全面通报。我也感谢布罗姆伯格先生和马季达拉尼女士就合作应对该地区气候危机带来的挑战发表宝贵见解。

5月的严峻事件提醒我们所有人, 安全理事会不能对中东局势沾沾自喜。爱尔兰重申, 公正、持久和全面解决以巴冲突仍然既重要又紧迫。安理会和整个国际社会有责任为双方恢复直接谈判注入新的势头。

我们对挑战的规模不抱幻想。然而, 这并不能免除安理会重振努力, 尤其是为青年及其未来重振努力的责任。40%以上的以色列民众年龄在25岁以下, 巴勒斯坦被占领土上70%以上的民众年龄不到30岁。我们有集体责任帮助确保给予这些青年希望, 恢复政治前景, 使他们能够过上和平的生活, 并确保他们在维护和平中发挥作用。

爱尔兰仍然坚定致力于根据联合国相关决议、国际法和各项双边协议解决冲突, 结束占领并实现两国解决方案。这是为以色列和巴勒斯坦全体人民取得进展的道路。

爱尔兰对最近的严重暴力, 包括与定居者有关的暴力, 以及言辞的升级, 感到严重关切。我们谴责一切暴力行径, 并呼吁缓和紧张局势。爱尔兰呼吁以色列确保其安全行动, 包括西岸A区和B区的安全行动, 是适度的, 并充分考虑到保护平民特别是儿童的义务。

过去几天, 以色列自2017年以来首次在被占领的东耶路撒冷的谢赫贾拉实施拆除行动。这一行动最终于今天上午摧毁了两个家庭的房屋及其生活来源。这体现了当前在包括东耶路撒冷在内的整个西岸拆毁房屋、驱逐居民和扩建定居点的模式, 这些行动继续快速推进, 造成严重的人道主义后果, 这一事件尤其威胁到东耶路撒冷脆弱的现状, 并有可能导致暴力行为增加。

国际人道法, 特别是《日内瓦第四公约》, 禁止对私人财产进行不必要的破坏。拆除行动导致受影响的

巴勒斯坦社区面临胁迫性的生活环境。我们再次呼吁占领国以色列履行其对这个社区的义务, 停止实施驱逐和拆除巴勒斯坦人房产的有害做法。

爱尔兰重申其长期立场, 即我们认为以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的定居点是非法的。本周有关在下渡槽计划中建造1465个单元的决定, 以及计划中在E-1区、阿塔罗特和飞机山的敏感地区的建造活动, 威胁到未来巴勒斯坦国的毗连性, 决不能进行下去。

我们再次呼吁结束对加沙地带的封锁, 这种封锁继续阻碍重建。爱尔兰谴责最近从加沙地带对以色列的攻击, 以及越来越多的煽动性言辞。长期遭受苦难的加沙平民迫切需要一个政治前景和一条通往可持续未来的经济道路。

爱尔兰欢迎阿巴斯总统和甘茨部长之间的会晤, 并期待着以色列和巴勒斯坦权力机构之间的合作成果得到落实。我们呼吁在囚徒问题上取得进展, 归还遗骸, 并采取进一步措施改善巴勒斯坦人的生活, 这可能有助于为政治进程建立亟需的信心。爱尔兰期待着将于3月举行的第二阶段地方选举, 这可能有助于促进巴勒斯坦机构的复兴。

爱尔兰将继续支持巴勒斯坦人民, 包括支持巴勒斯坦机构、民间社会和联合国机构, 特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)。

我们重申, 我们对以色列最近决定将某些巴勒斯坦民间社会组织定为恐怖主义实体表示关切。爱尔兰对民间社会的承诺仍然没有减弱。

我们呼吁继续支持近东救济工程处, 恢复美国和巴勒斯坦的经济对话, 并呼吁该地区各国向巴勒斯坦权力机构提供援助。支持巴勒斯坦权力机构和近东救济工程处对区域稳定至关重要。

**小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):**我感谢温内斯兰先生向安全理事会提供最新情况。我们也要感谢中东生态和平组织所做的有见地的工作和提出的想法。中东生态和平组织的努力告诉我们巴勒斯坦的繁

荣和以色列的安全是如何交织在一起的。自下而上培育的合作和相互尊重, 以及旨在公正和持久解决冲突的新观点和倡议, 都是值得欢迎和期待的。《亚伯拉罕协定》也是这样一种努力, 通过该协定, 旧的竞争让位于对话和外交。

在我们作为当选成员开始新的任期时, 我们关切地看到, 自我们上次在安理会的任期以来, 中东和平进程取得的进展是如此之少。新的挑战不断出现, 而现有的危机继续得不到解决, 给整个地区的人的生命带来了严重损失。

我们已经看到, 在今年开始的时候, 暴力就已经危险地升级了, 加沙地带的紧张局势不断加剧。这一事件表明, 2021年5月实现的停火仍然是脆弱的。我们借此机会强调, 对平民的任何攻击都是毫无道理的。我们敦促双方缓和局势, 保持最大限度的克制, 保护平民生命。

尽管暴力事件增多, 但我们高兴地看到巴勒斯坦和以色列高层当局最近举行了直接会谈。对话对于解决影响双方的紧迫挑战至关重要。这也是重新启动政治进程的重要建立信任措施, 我们希望这种会议能够越来越频繁。

正如特别协调员指出的那样, 巴勒斯坦领土上的经济和财政危机恶化了政治稳定的前景。我们对去年12月举行的第一轮地方选举感到鼓舞, 我们期望第二轮选举能够按计划在今年3月举行。透明和包容的选举是加强巴勒斯坦机构的合法性和可信度的一个重要步骤, 应该得到支持。

加沙的局势仍然令人担忧。贫困和政治不稳定是极端主义势力的沃土。巴西支持加沙的重建, 支持在可预测、负责任和定期的基础上提供人道主义援助。我们也要感谢挪威为通过合作改善加沙局势所做的努力, 在去年11月主办了协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会和中东问题四方机制的会议。

作为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)咨询委员会成员中唯一的拉丁美洲国家, 巴西对缺乏资源来维持该地区200万难民在教育、

保健服务和其他基本需求方面的基本服务表示关切。我们将继续充分致力于近东救济工程处的宝贵工作。

最后, 请允许我重申, 巴西长期致力于在中东实现公正和可持续的和平, 让以色列人和巴勒斯坦人在安全和国际公认的边界内, 在两个民主、繁荣和主权的国家中和平、安全地毗邻共存。

**德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)**(以西班牙语发言): 我感谢特别协调员温内斯兰以及布罗姆伯格先生和马季达拉尼先生的通报, 我欢迎马勒基部长和以色列代表团。

在1991年的马德里会议上, 为启动阿拉伯和以色列领导人之间的对话采取了第一批步骤。在过去30年里, 我们看到了几个阶段的谅解, 从《奥斯陆协定》到最近的《亚伯拉罕协定》, 以及各项区域合作倡议, 如生态和平组织推动的约旦、以色列和巴勒斯坦之间的水管理项目。

最近的一些和解事例是朝着正确方向迈出的步骤。在这方面, 我们赞扬甘茨国防部长和阿巴斯总统之间举行的会议, 并且我们赞扬拉皮德部长的加沙经济计划。我们敦促各方保持沟通渠道的畅通, 加强安全和税收领域的文职合作。

虽然放宽对加沙的限制是积极的举措, 但这还不够。必须永久解除对加沙地带的封锁。我们感到遗憾的是, 巴勒斯坦人民的核心要求——他们的自决权——仍然悬而未决。

墨西哥重申其对两国解决方案的承诺, 制定该方案的方式应解决以色列的合法安全关切, 并允许根据国际法和联合国决议, 在安全和国际公认的边界内建立一个巴勒斯坦国, 同时保持耶路撒冷的特殊地位。

我们关切地注意到当地正在发生的破坏两国解决方案可行性的行动, 例如发生在谢赫贾拉的驱逐事件, 包括今天上午发生的驱逐事件。墨西哥谴责在被占领土上扩建以色列定居点, 以及侵占、驱逐和拆除巴勒斯坦建筑的后果。

在所有情况下, 我们谴责使用武力。定居者袭击巴勒斯坦平民, 与从加沙袭击以色列平民一样应受谴责。我们敦促双方保持最大限度的克制。

最后, 我们欢迎所有促进巴勒斯坦内部和解的努力, 同时欢迎中东和平进程特别协调员与欧洲联盟和俄罗斯对应方举行会谈。我们希望不久举行中东问题四方会议, 因为那将积极推进一个不仅僵持不下, 而且因普遍不作为而被日益削弱的进程。

**蒂鲁穆尔蒂先生(印度)**(以英语发言): 我谨感谢中东进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的通报, 并感谢其他通报者, 即生态和平组织的吉登·布罗姆伯格先生和纳达·马季达拉尼女士的发言。

我欢迎巴勒斯坦国外交部长阁下和以色列驻联合国大使参加本次会议。

首先让我重申, 印度坚定不移地致力于和平解决巴勒斯坦问题。印度支持通过谈判达成两国解决方案, 从而在安全和公认的边界内建立一个主权、独立、有生存能力的巴勒斯坦国, 与以色列毗邻和平相处。印度与巴勒斯坦权力机构建立发展伙伴关系, 协助巴勒斯坦权力机构的建国努力, 以及我们向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供财政援助, 即反映这种支持。

今天, 我谨集中谈两个关键问题: 迫切需要扭转当地的消极趋势, 以及需要制定路线图, 恢复直接政治谈判。

安理会通过第2334(2016)号决议, 重申国际社会坚定致力于防止两国解决方案受到侵蚀。决议呼吁各方防止一切针对平民的暴力行为; 强调必须停止所有定居点活动; 并强调需要集体努力, 就所有最终地位问题展开可信的谈判。

我们仍然对西岸、耶路撒冷和加沙最近的事态发展深表关切。最近几周, 针对平民的暴力袭击有所增加。破坏和挑衅行为仍在继续。已经宣布建造新定居点单元。我们呼吁各方立即做出具体努力, 扭转这些行动。这种单方面措施不当地改变当地现状, 削弱两

国解决方案的可行性, 并对恢复和平谈判构成严重的挑战, 必须加以避免。

国际社会也必须发出强烈信号, 反对任何使以色列和巴勒斯坦无法在不久的将来实现持久和平的步骤。防止破坏建立信任措施的行动极其重要。

各方必须侧重于建设性措施。在这方面, 我们对扩大以色列和巴勒斯坦领导人之间的直接接触感到鼓舞。巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯和以色列国防部长本杰明·甘茨最近举行会议, 以及以色列随后宣布在双方前几次会议确定的措施之外, 继续推进社会经济措施, 如税款移交和地位批准等, 都是值得欢迎的事态发展。

这种举措符合双方利益, 有助于维持稳定和阻止恐怖和暴力的可能复发。在立即全面执行这些措施和继续高级别互动的同时, 必须制定明确的路线图, 以早日恢复有关所有最终地位问题的直接谈判。我们认为, 这是实现两国解决方案目标的最佳途径。

印度一贯呼吁以色列和巴勒斯坦在国际商定框架的基础上进行直接和平谈判, 顾及巴勒斯坦人民建国的合法愿望和以色列正当的安全关切。不直接谈判关键的政治问题给以色列人和巴勒斯坦人都带来不对称的代价, 不是该地区长期和平的好兆头。我们呼吁联合国和国际社会, 特别是中东问题四方, 优先恢复这种谈判。

作为以色列和巴勒斯坦的朋友, 印度将继续支持努力实现两国解决方案, 全面持久解决以色列-巴勒斯坦冲突, 并随时准备为这种努力做出建设性贡献。

在结束发言前, 也让我对最近发生在阿布扎比的恐怖袭击事件表示强烈的谴责, 在这次袭击中, 有两名印度人不幸丧生。这种袭击无辜平民和民用基础设施的行为是完全不可接受的。它公然违反国际法, 也违反所有文明准则。印度声援阿拉伯联合酋长国, 全力支持安理会明确谴责这一恐怖袭击。安理会必须团结一致, 发出反对这种令人发指的恐怖行为的明确信号。

**霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):**我谨感谢文内斯兰特别协调员和两位通报人提供的宝贵信息。

安全理事会多次表明, 若能激发其成员国的集体意愿, 安理会可大有作为。但事实证明有一个问题难以解决, 即使对安全理事会这样一个强大的集体机构而言, 那就是: 以巴冲突。

安理会发挥了关键作用, 为解决该冲突建立了国际框架。但70多年后, 解决的希望似乎依然渺茫。正如我们所听到的那样, 目前和平进程或谈判举措甚至没有在积极进行之中, 而当地局势仍然动荡不安, 可能引发新的暴力, 正如我们一再看到的那样。

这是我国首次以安理会成员的身份就此问题发言。我们没有可供安理会公正持久解决以巴问题的方案。我们也不占据道德制高点, 在这场被广泛认为永无止境的冲突中对各方进行说教。我们所能提供的是我国自己的亲身经验, 即我们如何穿越生存威胁、并非我们选择的战争以及其他严峻挑战, 以便团结起来, 设法促进谅解及与他人合作, 如同我们在本地区已经并且每天所做的那样。

我们没有其它利益, 只是真诚希望看到以色列人和巴勒斯坦人处理他们的分歧, 和平和谐共外。阿尔巴尼亚珍视我们与犹太人民的历史友谊, 这种友谊经受住了人类至暗时刻的考验。我们坚定、毫不含糊地支持以色列国的安全。我们理解以色列每天面临的安全挑战。当区内另一个国家、一个奉行危险侵略政策的强大国家, 公开主张摧毁该国时, 这个国家很难感到安全。生活在不分青红皂白的导弹袭击的持续威胁下, 无论威胁来自该国南方或北方, 都很难感到和平。

以色列拥有自卫的合法权利, 我们在这个问题上支持以色列。这一权利必须依法行使, 并尊重人权。

在这方面, 请允许我补充一句, 在胡塞武装在阿拉伯联合酋长国领土发动令人发指的袭击之后, 我们重申全力声援和支持阿拉伯联合酋长国。

我们也试图理解西岸巴勒斯坦人的日常生活--他们绝望、看不到前景、对更美好未来的希望日益渺

茫。常言道, 最后消失的是希望, 当没有希望时, 就什么都没有了。也就是说, 现状是不可持续的。

我们仍然认为, 唯一可行且公正的解决办法是通过谈判达成两国解决方案, 以耶路撒冷为共同首都, 以色列和巴勒斯坦两国人民在安全和充分尊重彼此权利的情况下毗邻共存。

信任是恢复谈判并取得成功的最重要因素。这就是为什么我们呼吁双方尽其所能创造必要条件, 避免采取任何违背这一精神的行为。

我们感到鼓舞的是, 在阿巴斯总统和甘茨部长最近会晤之后, 以色列政府最近采取了一些虽小但值得欢迎的步骤, 例如增加了西岸和加沙的就业许可, 移交税款, 并为商人进入以色列提供了更多许可。但还需要做更多的工作, 需要采取更多这样的步骤和举措, 帮助改善气氛, 建立信任, 使人们能够有尊严地生活, 享受自己的权利。在这方面, 我们仍然认为, 扩大定居点是错误的, 因为这种做法威胁到两国解决方案的实现, 违背和平解决冲突的前景。

我们欢迎《亚伯拉罕协定》。我们愿相信, 随着以色列和阿拉伯国家之间关系的显著改善, 这也将对以色列人和巴勒斯坦人之间的关系产生影响。

我们支持维持耶路撒冷圣地的现状。它们是三大一神论宗教共同遗产的一部分, 应该得到所有人的承认和尊重。这是需要相互承认的一个标志, 没有相互承认, 和平共处是不可持续的。

如果没有一个自由、发达的公民社会, 民主的概念往往是理论上的东西。一个强大而充满活力的民间社会对于增强人们的权能至关重要, 在通过人与人之间的交往加强相互理解以及对抗偏见、仇恨和敌意方面发挥着至关重要的作用。

众所周知, 我们对指认六个巴勒斯坦非政府组织感到关切。但我们也深感关切的是, 在巴勒斯坦权力机构, 特别是哈马斯控制的地区, 民间社会的空间不断缩小。

最后, 我要说, 安理会未能找到解决办法, 但它不应因而放弃继续寻求解决办法。这意味着, 正如前面提到的, 现在就应立即把重点放在人民身上, 支持他们的愿望。这意味着我们要竭尽全力支持各种进程和倡议, 使人民—所有人, 包括以色列人和巴勒斯坦人—能够安全、有尊严地生活, 享有和平与繁荣, 享有充分和平等的权利, 要真正实现这些, 而不是仅仅存在于原则上。

**德里维埃先生(法国)(以法语发言):**主席女士, 我谨欢迎你今天出席我们的会议。我还要感谢特别协调员。我还感谢布罗姆伯格先生和马季达拉尼女士的发言。

安全理事会负责任努力维护以耶路撒冷为两国首都的两国解决方案。安理会确定了这一解决方案, 迄今为止, 它是唯一能够满足以色列和巴勒斯坦人民的合法愿望、保障所有人的安全并促进公正、持久和平的解决方案。

该解决方案的参数已为人知。这些参数必须通过双方就所有最终地位问题进行谈判予以落实。这是以色列人和巴勒斯坦人能够为他们共同面临的挑战提供公平、持久解决办法的先决条件。

法国深感关切的是, 两国解决方案不断遭到削弱, 特别是由于正在进行的定居点活动。我们强烈谴责1月17日通过的新计划, 特别是所谓的“下渡槽工程”, 即在绿线以东, 特别是在东耶路撒法哈马斯和霍马山之间建造数百套新的住房单元。该项工程危及未来巴勒斯坦国的地理毗连, 进一步巩固将东耶路撒冷与伯利恒分隔开来的环线定居点。

因此, 我们呼吁以色列当局重新考虑其决定, 并明确暂停其有关在阿塔罗特建立新定居点和旨在扩大E1区的计划。

我们欢迎甘茨总理和阿巴斯总统最近会晤后宣布的措施。然而, 这些措施必须伴之以冻结单边措施。

法国与其欧洲伙伴一道, 仍然对定居者暴力、拆毁和驱逐等行为创纪录增加感到关切, 特别是在东耶

路撒冷。因此, 我们谴责在谢赫贾拉最近发生的拆毁和驱逐事件。我们呼吁以色列当局停止在东耶路撒冷和C区的拆毁行动。

法国仍然对加沙当地持续的紧张局势和停止敌对行动的不稳定性感到关切。必须将必要的援助和医疗设备运抵加沙, 确保将其送达受援者手中。在这方面, 法国重申全力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作。

以色列必须确保根据国际法保护所有平民, 包括巴勒斯坦人。以色列必须确保进行调查, 并追究肇事者的责任。

法国也对公民社会活动空间的缩小感到担忧。六个巴勒斯坦非政府组织被指认为恐怖组织, 这令人极为关切。在没有证据证实挪用资金、支持或参与恐怖主义活动等指控的情况下, 法国在支持这些组织方面将继续持积极态度, 继续向它们提供支持。

巴勒斯坦领土上侵犯人权和自由的行为也令我们感到关切。我们呼吁完成对尼扎尔·巴纳特在押期间死亡一事正在进行的调查。我们再次呼吁巴勒斯坦权力机构恢复其机构的民主合法性, 特别是为此举行大选。建立在尊重法治基础上的强有力的民主机构对一个有生存能力的巴勒斯坦国来说至关重要。

在这方面, 法国呼吁安理会努力重新启动自2014年以来一直停滞不前的政治进程。这是重建政治前景的关键, 这将有可能扭转目前的消极趋势, 从而防止新一轮暴力。法国将继续为此努力, 特别是与德国、埃及和约旦共同努力。

**卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):**在我开始发言之前, 我要强调, 正如我国外交大臣所说, 联合国最强烈地谴责1月17日对阿布扎比平民场所发动的恐怖袭击, 胡塞武装声称对此负责。我们向遇难者家属表示慰问。

关于今天讨论的主题, 我感谢特别协调员的通报。我还要感谢来自生态和平的两位通报者。他们今

天证明, 气候和环境影响既可能成为不安全的根源, 也可能成为社区间合作的推动力。联合王国支持他们呼吁在共同环境威胁问题上加强区域合作。以色列、约旦和阿拉伯联合酋长国在11月达成的太阳能/水协议表明了这种努力的价值。

我要赞扬挪威在双方经济协调方面发挥的领导作用, 包括在11月主持了协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会两年来的第一次面对面会议。双方在会上承诺加强对话, 并表示愿意重振长期停滞的联合经济委员会。在特设联络委员会即将于3月举行会议之际, 联合王国呼吁双方推进这些目标。

联合王国欢迎以色列政府和巴勒斯坦权力机构之间的持续接触, 包括国防部长甘茨和阿巴斯总统之间的直接会晤以及两国财政部之间旨在改善巴勒斯坦被占领土经济状况的讨论。鉴于当前挑战的规模, 这种直接接触至关重要。我们敦促以色列和巴勒斯坦权力机构加快努力改善西岸和加沙的财政状况以及经济和人道主义状况。我们欢迎任命新的巴勒斯坦内政部部长和宗教基金和伊斯兰事务部部长, 并继续敦促巴勒斯坦权力机构进行改革, 以提高问责制、透明度和效力。

1月17日, 英国外交官目睹了在谢赫贾拉生活和经营企业的萨尔希耶一家被驱逐未遂事件。今天上午早些时候, 当局返回拆除他们的房屋, 并逮捕了其家庭成员。我们再次敦促以色列政府停止这种政策。除了最特殊的情况外, 驱逐均违反国际人道主义法, 并造成不必要的痛苦。此外, 正如我们所听到的那样, 1月17日, 下渡槽定居点计划获得批准。根据该计划, 将在Givat Hamatos和霍马山之间建造近1500个住房单元, 其中一些位于绿线之外。我们敦促以色列政府永久停止其定居点扩张和定居点活动, 因为此类活动加剧紧张局势, 并威胁未来巴勒斯坦国的生存能力。

联合王国还谴责1月17日在西岸针对一名以色列国防军士兵的持刀攻击未遂事件。该事件发生在去年年底以色列平民和士兵数次遭到袭击之后。我们呼吁各方共同努力谴责暴力并尽量缓解紧张。

加沙稳定仍然是联合王国关注的焦点。我们谴责1月初从加沙向以色列发射导弹, 我们敦促各方努力维持平静。

我们敦促双方避免损害和平的单方面行动, 因为这有可能破坏我在发言开头提到的以色列政府和巴勒斯坦领导人之间的接触。我们呼吁双方共同努力, 为两国解决方案的未来进展奠定基础。

**基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言):**我感谢特别协调员托尔·文内斯兰介绍了最新情况。肯尼亚继续认可他的工作。我也感谢各位通报人, 并注意到他们分享的观点。我还要感谢以色列代表团和巴勒斯坦代表团今天与会。

关于中东局势和巴勒斯坦问题, 我们认为核心问题是人的作用因素问题。事实上, 以色列人和巴勒斯坦人居住在同一个地理区域。无论是否有政治解决办法, 都肯定有需要应对的紧迫挑战。这是建设和平进程的一部分, 但我们不应忽视人的作用因素是这场旷日持久冲突的推动者和维持者。

除其他外, 人的作用因素体现在冲突各方在履行安全理事会相关决议和国际法规定的商定承诺方面缺乏进展。人的作用因素还体现在极端主义实体的活动, 特别是哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和其他附属团体对以色列平民和民用基础设施实施的恐怖袭击和助长恐怖主义的行为, 包括最近1月1日从加沙发动的火箭弹袭击上。肯尼亚继续强烈谴责这种行为。

因此, 这种人的作用因素迫切需要双方坐下来进行对话, 并制定通过谈判和平解决这场旷日持久冲突的方案。这应该仍然是安理会处理以色列-巴勒斯坦局势的前提。在这一方面, 肯尼亚一再申明, 实施基于1967年边界线的两国解决方案的关键执行步骤之一是建设性地应对实地影响政治和经济表现的挑战。

我们经常注意到所取得的进展, 特别是在以色列人和巴勒斯坦人之间的各级别合作方面, 包括在经济和安全事务合作方面所取得的进展。在这一方面, 我们期待着2021年12月28日以色列国防部长甘茨和阿

巴斯总统之间的会晤(双方十年来没有举行高层会晤后于同年举行的第二次会晤)的实际成果得到落实。确实值得欢迎的是, 在最近一次会晤中, 阐明的共同利益包括加强安全协调、防止恐怖主义和暴力以及促进经济和民事领域的建立信任措施。

我们认为, 以色列停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居点活动和拆除房屋行动, 包括那些对一个有生存能力的巴勒斯坦国的领土毗连性构成风险的拆除房屋行动, 也是重要的建设和平 and 建立信任措施, 对于缓解紧张局势和促进亟需的和平至关重要。尽管目前实地局势脆弱, 肯尼亚欢迎并将继续欢迎所有有助于和睦共处的建设性族裔间和文化间基层努力。

我们多次呼吁加强联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处, 并赞扬由挪威担任主席的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会在机构建设和巴勒斯坦经济发展领域所做的努力。谈到一般供资, 我们认为重要的问题是: 谁收到钱? 资助什么项目?

这些问题, 包括决策者如何在冲突局势中与当前和下一代融资者接触, 以便为受冲突影响的社区带来更可持续的未来这一问题的答案值得寻求。肯尼亚欢迎以色列政府在推进有关西岸结算收入的供资和放松加沙限制方面取得的进展, 包括向贸易商发放许可证。我们注意到进展是渐进的, 在新冠疫情暴发之后, 需要做更多的工作来确保公平的经济发展和复苏。

最后, 让我重申, 恢复有意义的和平进程将取决于人的作用因素, 即以以色列人和巴勒斯坦人在过渡时期如何在和平和经济可持续性的道路上生活、工作和合作。

**比昂先生(加蓬)(以法语发言):**首先, 我谨就针对阿布扎比民用基础设施的不可接受的导弹袭击的受害者向阿拉伯联合酋长国政府表示慰问。我国坚决谴责这一袭击。

我们欢迎挪威致力于中东和平进程。我们也欢迎托尔·文内斯兰特别协调员参加今天的会议, 并感谢他非常翔实的通报。我们关心地听取了纳达·马季达拉尼

和吉登·布罗姆伯格关于水资源共享和倡导气候安全问题的通报。

我们在根据中东近期事态发展评估中东局势时注意到, 尽管已为促进世界上这一地区的和平与稳定作出了多种努力, 但由于持续的暴力和紧张局势, 和平与发展的真正前景仍然岌岌可危。以色列-巴勒斯坦冲突是这一悲惨状况的一部分。

2021年尤其突出的事件是以色列和哈马斯在5月份进行了为期11天的战争, 造成许多人伤亡。2022年以原本就脆弱的停火遭到违反开始——以色列对加沙进行空袭, 自己则遭到火箭弹袭击。巴勒斯坦领土上的人道和经济局势仍然令人不安。巴勒斯坦权力机构面临的空前财政危机和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的预算问题增加了国际社会所面临局势的紧迫性。因此, 我们呼吁有关各方表现出克制, 避免挑畔言论和单方面行动, 例如以色列推行的定居点政策和对以色列平民的袭击, 这只会导致暴力进一步升级。这种行为是两国解决方案和该地区稳定的障碍。

加蓬呼吁重启以巴谈判, 在适用国际法规则的基础上实现真正和持久的和平。我们支持根据联合国相关决议, 在1967年前的边界内建立一个与以色列国共存的巴勒斯坦国的愿景。为了恢复这种前景, 我们呼吁中东问题四方和该地区所有利益攸关方加紧努力, 鼓励以色列和巴勒斯坦领导人真诚地恢复对话。对话应该包容各方, 让包括妇女在内的社会各阶层都参与进来。建立巴勒斯坦国确实是完成和平进程的关键一步。这种和平将对整个地区产生影响。

以色列和巴勒斯坦的未来密不可分。因此, 只有双方开展持续、诚恳、直接的对话, 才能找到冲突的持久解决办法。因此, 我们欢迎巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯和以色列国防部长本雅明·甘茨2021年12月20日在以色列的历史性会晤。我们希望, 这次会谈的结果将为该地区持久和平的国际努力提供全新动力。

**主席**(以英语发言): 我谨提醒所有发言者将发言限制在四分钟内, 以便安理会快速开展工作。四分钟后, 麦克风上闪烁的灯光将提示发言者结束发言。

我现在请匈牙利外交与贸易部长发言。

**西雅尔多先生**(匈牙利)(以英语发言): 主席女士, 我非常感谢你在如此复杂的情况下召开我们今天的会议, 讨论这一非常重要的问题。

毫无疑问, 中东安全是过去几十年中对全球和平与安全影响最大、最全面的问题之一。我们都看到过一些行为体为解决这场危机所作的许多尝试。然而, 大多数尝试要么失败, 要么影响有限。

以色列和许多阿拉伯国家签署的《亚伯拉罕协定》是就该问题取得的最重要成果。《亚伯拉罕协定》除了使有关国家实现双边关系正常化, 还可能给中东和平进程以及期待已久的以巴协议带来新动力。事实上, 我们希望谈判将在这方面取得成功。

我们欣见阿拉伯国家与以色列的联系日益加深, 并认为这是区域动态中一个改变大局的因素。通过在粮食安全、保健和水资源管理等重要领域加强合作, 确实有可能加强该地区的长期稳定。我们认可美国前总统唐纳德·特朗普在这方面发挥的作用。我们坚决支持全面执行该协定、使越来越多国家加入其中并签署更多协议。我们仍然致力于利用我们所掌握的一切手段, 包括在欧洲联盟(欧盟)内的影响力, 推进这一事业。

我必须指出, 我们经常对以色列受到的待遇感到相当失望, 甚至在联合国一些委员会和机构中也是如此。我们致力于对以色列采取公平和更加平衡的做法。我们反对所有谴责以色列的单方面、毫无根据且带有偏见的决定。此外, 我们呼吁联合国及其会员国停止反以色列的讨论, 避免讨论这类议程项目, 因为这种讨论的目的不是寻找解决当前局势的办法, 而是将该地区的挑战只归咎于一方。

我们必须坦诚交流。以色列一直面临着恐怖主义的巨大威胁。我们必须点名指出恐怖组织、个人和实



体,因为它们对以色列及其人民构成威胁。我们认为,以色列有权自卫并保护其主权和公民。

我们作为欧洲联盟成员国,认为以色列是该地区至关重要的盟友。因此,我们经常鼓励欧盟和以色列在布鲁塞尔建立更密切的关系。我们继续呼吁召开欧盟-以色列结盟委员会会议。

我谨提请安理会注意以下这个方面,它可能解释中东安全局势为何对我们中欧人来说如此重要。我们这个区域过去的经验清晰表明,中东日益恶化的安全局势和不稳定通常导致非法移民潮,这些移民往往以欧洲为目标。移民到达中欧,给我们大陆带来重大的安全挑战。

我还要提到,我们非常关切地关注着当今反犹太主义在世界许多地方兴起。匈牙利政府宣布了对反犹太主义的零容忍政策。我们感到自豪的是,中欧最大的犹太社区居住在匈牙利。我们还感到自豪的是,我国宪法和当局保障了该社区的安全。

最后,我要提到,我为代表一个1000年来以基督教为立国之本的国家感到自豪。因此,匈牙利感受到并承担对世界各地基督教群体安全的责任。很遗憾,我们现在看到对基督徒的迫害日益增加,他们正成为世界上受迫害最严重的宗教群体。遗憾的是,由于迫害,中东的许多基督教社区正处于悲惨的境地。我希望,联合国、秘书处和联合国其他会员国今后将与我们一道,为该地区的基督教社区大声疾呼、挺身而出。

**主席(以英语发言):**我现在请摩洛哥代表发言。

**卡迪里先生(摩洛哥)(以阿拉伯语发言):**主席女士,首先,我谨祝贺挪威主持本月份安全理事会工作,并感谢你亲自主持今天的会议。我也要感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生所作的宝贵通报,并感谢其他两位通报者。

摩洛哥王国在穆罕默德六世国王陛下的领导下,主持伊斯兰合作组织圣城委员会,高度重视巴勒斯坦

问题和巴勒斯坦人民的权利。中东的稳定与安全源于公正与全面的和平,而要实现这一和平,就必须在国际合法性和国际社会所商定两国解决方案的基础上解决这一问题,其目标是在1967年6月4日的边界内建立一个具有生存能力的巴勒斯坦国,在充分安全、安宁与和平之中与以色列毗邻共存。摩洛哥王国重申,巴勒斯坦和以色列双方之间的谈判仍然是寻求最终、持久解决这场冲突的唯一途径。

穆罕默德六世国王陛下最近在声援巴勒斯坦人民国际日发表讲话时,呼吁开展密集和积极的外交努力,鼓励各方回到谈判桌前,以期解决巴勒斯坦问题,特别是通过两国方案来解决,并为巴勒斯坦人和以色列人的子孙后代确立一个充满希望的未来。我要强调,摩洛哥王国将继续在巴勒斯坦问题上发挥其宝贵的历史作用,同时利用其与各方和国际利益攸关方的积极关系,创造有利于重启谈判的条件,这是在中东建立安全与稳定的唯一途径。

摩洛哥王国呼吁必须维护圣城,特别是其共有性和神圣性、其法律、文化、历史和人口状况、以及作为和平之城的独特地位。作为圣城委员会的主席,穆罕默德六世国王陛下将不遗余力地维护这座圣城的独特性。在教皇方济各于2019年3月30日访问摩洛哥王国期间,国王陛下和教皇宗座签署了《关于圣城的呼吁》,他们在呼吁中强调,鉴于圣城的法律、历史和人口状况及其对三大一神教所有信徒的开放,必须将之作为人类的共同财产加以保护。

摩洛哥王国支持兄弟的巴勒斯坦人民,主要通过采取若干举措,包括成立圣城委员会的圣城基金管理机构,摩洛哥王国为维护巴勒斯坦人民的利益和支持巴勒斯坦机构而赞助该机构,并在国王陛下的直接监督下为之提供87%的资金。自1998年成立以来,该机构通过支持和资助若干重要的社会、文化、教育、卫生和建筑项目,努力保护圣城的阿拉伯和伊斯兰权利,并对其居民产生了直接和切实的影响。根据该机构的报告,2021年所通过方案和项目的总费用为360万美元,正如我刚才所说,摩洛哥王国承担了87%的费用。

摩洛哥王国最强烈地谴责胡塞武装对姐妹国家阿拉伯联合酋长国的穆萨法和阿布扎比机场发动邪恶的恐怖袭击。在那次邪恶的袭击发生之后, 穆罕默德六世国王陛下致电阿拉伯联合酋长国阿布扎比王储兼武装部队副总司令谢赫穆罕默德·本·扎耶德·阿勒纳哈扬殿下, 强烈谴责这一针对无辜民众和民用设施的可耻行为。国王陛下重申摩洛哥王国支持阿拉伯联合酋长国采取一切步骤, 来保卫其领土并确保其公民的和平生活不会遭受胡塞民兵及其支持者的此类袭击。

摩洛哥王国重申其立场, 即一贯全力支持姐妹国家阿拉伯联合酋长国, 并为捍卫其国家安全和保护其公民提供各种支持。我们呼吁国际社会, 特别是安全理事会, 强烈谴责这种威胁区域和国际和平与安全的恐怖袭击, 采取严厉措施制止这些袭击, 并追究实施者的责任。

**主席**(以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**塔赫特·拉万希先生**(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言): 被占领巴勒斯坦领土的局势继续恶化, 对国际和平与安全构成威胁。2021年期间, 以色列政权杀害包括妇女和儿童在内的无辜民众, 征用巴勒斯坦人的财产, 没收和拆除其房屋并实施武力驱逐行动, 以此继续推行压迫和扩张主义政策和非法犯罪做法, 包括在被占领巴勒斯坦领土上严重和系统性地侵犯人权。

根据人道主义事务协调厅的数据, 2021年, 341名巴勒斯坦人被打死, 另有17893人受伤。以色列安全部队还系统性地杀害巴勒斯坦儿童: 2021年, 86名巴勒斯坦儿童在被占领巴勒斯坦领土上被杀害, 这是自2014年以来的最高数字。

以色列政权暴行的一个例子是2021年5月对加沙发动的为期11天的全面战争, 当时以色列军队杀害了256名巴勒斯坦人, 包括66名儿童和40名妇女。这些数字包含一个大家庭的13名成员, 包括儿童, 其中一名只有6个月大, 他们被杀害并埋在自家住宅的瓦砾

中。这些措施构成战争罪和危害人类罪, 必须将施害者绳之以法。此外, 与2019年和2020年相比, 2021年没收和拆除巴勒斯坦人房屋的数量有所增加: 2021年拆除了894栋建筑物, 导致1179人流离失所。

同样, 以色列政权继续在该区域采取破坏稳定的恶意行动, 不断侵犯叙利亚的主权和领土完整, 并公开威胁对该区域其他国家使用武力。我们谴责以色列的恶毒政策和破坏稳定的行动, 这些行动是对该区域和平与安全的明显威胁。

我们还谴责最近在被占领的叙利亚戈兰召开的以色列内阁会议及其关于在那里建造新定居点的声明。这一非法行动显然严重违反了国际法和联合国相关决议。因此, 这是完全无效的, 对被占领的叙利亚戈兰的地位没有任何法律效力, 戈兰仍然是叙利亚主权和领土完整的组成部分。

安全理事会的不作为助长了以色列政权继续对被压迫的巴勒斯坦人民犯下罪行。安全理事会必须责成以色列政权立即停止在被占领巴勒斯坦领土上系统性侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。安理会也必须迫使以色列结束其对巴勒斯坦和其他阿拉伯领土的占领。

最后, 以色列政权的代表今天再次试图滥用这个论坛, 对我国提出毫无根据的指控, 我们在此予以彻底驳斥。这些毫无根据的指控旨在转移人们对以色列政权在被占领巴勒斯坦领土上所犯下残暴、无情暴行的注意力。确实非常具有讽刺意味的是, 一个以其暴行和种族隔离政策、战争罪、危害人类罪、攻击其邻国或威胁对之使用武力等行径而闻名的政权——一个有着发展、生产和储存各种不人道武器, 包括大规模毁灭性武器的残暴记录的政权——现在却给其他人贴上威胁和平与安全的标签, 并训诫其他人要遵守国际法。

**主席**(以英语发言): 我现在请埃及代表发言。

**马哈茂德先生**(埃及)(以阿拉伯语发言): 主席女士, 首先, 我谨就挪威担任安全理事会1月份主席向你表示祝贺。我祝你在指导安理会工作方面取得圆满成功

功。我也要感谢中东和平进程特别协调员托尔·温内斯兰先生的通报。我欢迎巴勒斯坦外交和侨民部长里亚德·马勒基先生阁下。

2021年12月标志着第2334(2016)号决议通过五周年, 该决议重申了安理会以往关于巴勒斯坦问题的决议所载的所有原则。该决议还重申了以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居点活动的非法性, 以及区分1967年占领的领土和现在由占领国以色列控制的领土的重要性。自该决议通过以来已经过去了五年, 自1948年浩劫以来已经过去了近74年, 自1967年浩劫以来已经过去了55年。然而, 巴勒斯坦被占领土局势继续加速恶化, 违背了第2334(2016)号决议和安全理事会此前关于这一问题的所有决议。

以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居点活动正在以越来越快的速度扩大。巴勒斯坦人的房屋和建筑, 包括那些由捐助者资助建造以减轻巴勒斯坦人民痛苦的房屋和建筑正在被拆除。有人企图强迫巴勒斯坦人家庭离开他们在被占领的东耶路撒冷谢赫贾拉和锡勒万居民区的家园。以色列占领军和定居者在巴勒斯坦被占领土上杀害了更多手无寸铁的巴勒斯坦人民, 特别是儿童。在占领军的眼皮下, 定居者的侵犯行为有所增加, 而占领军没有向巴勒斯坦人提供任何保护。

此外, 以色列最近决定指定六个巴勒斯坦民间社会组织为恐怖组织, 尽管它们与国际捐助者特别是联合国合作。

此外, 2021年5月, 巴勒斯坦被占领土局势严重升级, 造成253名手无寸铁的平民烈士丧生, 其中包括近66名儿童和39名妇女。

有鉴于此, 阿拉伯国家集团呼吁国际社会立即向巴勒斯坦人民提供国际保护。

我们呼吁占领国停止针对巴勒斯坦人民的所有非法措施和所有侵犯人权行为, 包括袭击平民、建造定居点、强迫巴勒斯坦人流离失所、没收他们的土地和拆除他们的房屋。我们还呼吁国际社会向以色列施压, 迫使其撤销将巴勒斯坦民间社会组织指定为恐怖

组织的决定。我们呼吁各国和捐助方不要理会这一指定和捏造的指控, 继续支持这些组织。

阿拉伯国家集团再次呼吁尊重东耶路撒冷目前的历史和法律地位以及约旦哈希姆王国对包括谢里夫圣地在内的圣地的监管。阿拉伯集团珍视圣城穆斯林和基督教圣地护法阿卜杜拉二世·本·侯赛因国王陛下为实现和平和维护圣地, 特别是神圣的阿克萨清真寺/尊贵禁地的现有历史和法律地位而正在进行的努力。

阿拉伯集团还珍视伊斯兰合作组织圣城委员会主席、摩洛哥国王穆罕默德六世陛下正在进行的努力。我们欢迎国王陛下和教皇方济各于2019年3月30日在拉巴特签署《耶路撒冷呼吁》, 呼吁使耶路撒冷成为所有三个亚伯拉罕宗教信仰徒之间和平、博爱、宽容和共处的城市。

阿拉伯集团赞扬阿尔及利亚向巴勒斯坦权力机构提供1亿美元的支持, 以帮助其克服财政危机。我们赞扬阿卜杜勒·马吉德·特本总统邀请巴勒斯坦各派在阿尔及尔会晤, 以实现团结。我们重视为此采取的所有步骤。

阿拉伯集团还重视埃及在阿卜杜勒·法塔赫·塞西总统阁下的领导下努力与所有利益攸关方合作以巩固停火。埃及还宣布拨款5亿美元, 以通过埃及公司实施的项目重建加沙地带。埃及还通过上个月主办一次由约旦和巴勒斯坦外交部长以及情报机构负责人参加的六方会议, 研究了恢复谈判的方法。

毫无疑问, 持续占领只会导致更多升级。目前的局势不能继续下去, 因为如果没有结束占领和实现和平的政治进程, 这种局势不利于恢复谈判, 也不利于把重点放在建立信任措施上。

阿拉伯集团强调, 需要制定一个愿景, 以确保尊重国际法, 停止非法的单方面措施, 以及尽快恢复谈判。因此, 阿拉伯集团呼吁在商定的框架、《阿拉伯和平倡议》以及两国解决方案的基础上举行一次国际和平会议, 以结束占领并沿着1967年6月4日边界建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。阿拉伯

集团呼吁在部长一级启动中东问题四方会谈, 并呼吁安全理事会在安全理事会决议的基础上公正解决巴勒斯坦问题。

与此同时, 我们必须继续支持巴勒斯坦人民, 支持巴勒斯坦政府和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处, 该机构仍在经历严重的财政危机, 使其无法履行为巴勒斯坦难民服务的授权任务。

在我们通过根据国际法和《联合国宪章》解决所有危机来努力实现区域稳定与安全的同时, 姐妹国家阿拉伯联合酋长国及其首都成为恐怖袭击的目标。阿拉伯集团最强烈地谴责恐怖主义胡塞民兵袭击阿拉伯联合酋长国的平民和民用基础设施的行为。我们强调, 国际社会必须团结一致地打击这一威胁区域和平与安全的恐怖行为。

最后, 阿拉伯集团强调, 只有解放1967年被占领的阿拉伯领土——巴勒斯坦、叙利亚戈兰、沙巴阿农场、舒巴村山丘、盖杰尔村北部和邻近地区的阿拉伯领土, 结束包括定居点活动在内的所有单方面行动, 以及遵守具有国际合法性的决议(其中最重要的是联合国决议和《宪章》, 特别是自决权和尊重国家主权以及区域一体化和不干涉他国内政), 才能实现中东的公正和全面和平。

由于时间关系, 埃及就不以国家名义另外发言了。

**主席**(以英语发言): 我现在请阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员发言。

**阿卜杜拉齐兹先生**(以阿拉伯语发言): 主席女士, 首先, 我谨祝贺挪威主持安全理事会1月份的工作, 并以个人名义欢迎你以及在座的各位部长和安全理事会新成员。我要感谢托尔·温内斯兰先生今天的出色通报, 并感谢他作为中东和平进程特别协调员所作的不懈努力。

阿拉伯国家联盟赞同阿拉伯埃及共和国常驻代表刚才代表在纽约的阿拉伯国家集团所作的发言。

我们还要强调, 阿拉伯联盟及其秘书长强烈谴责胡塞武装民兵两天前针对阿拉伯联合酋长国的重要设施发动恐怖袭击并导致平民伤亡。

尽管在马德里、奥斯陆和安纳波利斯制订了各种框架, 而且通过了有关土地换和平原则是和平进程主要框架的安全理事会决议, 但是我们仍看到以色列新政府不知疲倦地试图把该原则改为“和平换和平”而不是“土地换和平”, 逐步强化与阿拉伯国家的关系, 同时继续侵犯巴勒斯坦人民不可剥夺的权利, 包括继续违反第2334(2016)号决议的规定, 增加定居点和殖民活动, 以图改变巴勒斯坦土地上的现状, 并且为定居者提供军事保护, 参与他们对手无寸铁的巴勒斯坦人民的野蛮袭击, 同时违反国际法和各种规范, 没收他们的土地和财产, 并强迫他们离开谢赫贾拉、锡勒万和其它地方。

以色列新政府还把维护勇敢的巴勒斯坦人民权利的民间社会组织非法指定为恐怖组织, 这也是对一切国际人权规范的违反。以色列新政府声称, 它无法改变前政府恶毒的定居点政策, 也不愿意在和平谈判进程中做出任何妥协, 无疑, 这无法用以色列联合政府弱不禁风或者担心这些妥协会威胁现政府的生存来做开脱的理由。国际社会、特别是安全理事会将不会被这些声称所愚弄。安理会坚持主张以色列和巴勒斯坦之间真正的谈判进程, 从而根据国际上商定的两国解决方案的原则, 建立一个独立的巴勒斯坦国。这要求安全理事会在需要国际上采取有效行动的以下重要领域担负起特殊责任。

首先, 必须最大限度地利用中东问题四方的优势, 举行部长级会议, 以筹备以巴直接谈判, 从而召开一次国际和平会议, 这是马哈茂德·阿巴斯总统2018年和2019年多次在安理会和连续几届大会的讲话中向秘书长提出的请求。

其次, 必须为手无寸铁的巴勒斯坦人提供最大限度的保护, 以免遭占领当局及其支持的武装定居者的压迫, 做法是举行安理会会议审议秘书长2018年8月向大会第十届紧急特别会议提交的报告(见A/

ES-10/794), 其中载有为巴勒斯坦人民提供保护的明确选项。

第三, 必须通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为各地的巴勒斯坦难民提供最大限度的支持, 同时保障巴勒斯坦难民在所有收容国可获取该处的服务, 并努力填补其资金缺口, 增加捐助国和组织的自愿捐助。在这方面, 阿拉伯国家联盟赞扬挪威为此目的而勤奋刻苦地领导协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的工作。

第四, 绝不能采取双重标准, 以色列侵害巴勒斯坦人民的所有行径必须被追究责任。正如马勒基部长今天强调的那样, 必须杜绝偏见行动, 特别是在处理以色列侵犯人权行为时。如果不遏制这些行为, 有可能重蹈种族隔离和灭绝种族的覆辙, 这是我们大家在安理会和大会决议中都予以谴责的。我们大家都承诺, 奉行永不再让这些暴行发生在任何民族、特别是一个被占领的民族身上的原则。

第五, 安全理事会必须尊重东耶路撒冷的历史和法律地位, 支持约旦对神圣场所、包括尊贵禁地的监护。

第六, 必须宣传巴勒斯坦人有能力实现民族和解, 必须尽快举行全国选举, 同时一切重建和经济发展努力必须得到支持。在这方面, 正如美利坚合众国的格林菲尔德大使提到的那样, 安理会所有现任成员国均与以色列建有外交关系, 它们必须利用这些关系, 完成安理会对巴勒斯坦被占领土的正式访问。为了亲眼目睹巴勒斯坦人民在占领下遭受的痛苦, 并推进和平努力, 我们呼吁该访问已有多年, 但无济于事。

阿拉伯国家联盟做好充分的准备, 支持安全理事会、秘书长、中东问题四方以及其它热爱和平的方面为恢复巴以直接谈判采取的一切行动, 以期沿1967年6月的边界建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。

**主席(以英语发言):**我现在请斯科格先生发言。

**斯科格先生(以英语发言):**我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国做本次发言。候选国北马其顿、黑山以及阿尔巴尼亚赞同本发言。

欧盟重申, 它致力于在两国解决方案的基础上, 公正和全面地解决以巴冲突, 使以色列国和一个独立、民主、毗连、享有主权并且可以生存的巴勒斯坦国在和平、安全以及彼此承认中毗邻共存, 以耶路撒冷作为两国未来的首都。欧盟欢迎双方的高级别接触, 包括11月17日在协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会进行的接触。我们呼吁立即履行已做出的承诺, 改善巴勒斯坦人的生计, 增加双方的接触, 以恢复信心和政治前景, 并尽快开辟重启和平进程的道路。

欧盟重申, 巩固加沙的停火刻不容缓, 并回顾我们的明确立场, 即: 哈马斯和其它恐怖团体发射火箭弹和燃料装置的行为以及其它进攻行为是不能接受的。欧盟欢迎放松对加沙的一些限制, 但是迄今采取的措施已表明不足以使局势迅速稳定和恢复。欧盟呼吁取消更多的限制, 强调必须提供出入加沙的畅通无阻的人道主义准入。欧盟呼吁各方采取必要步骤, 根本性改变加沙地带的政治、安全以及经济局势, 包括结束封锁, 充分开放过境点, 同时处理以色列正当的安全关切。

欧盟敦促双方用具体行动来证明自己两国解决方案的公开承诺, 避免威胁两国解决方案的单边行动。

众所周知, 欧盟反对以色列的定居政策和在这方面采取的行动, 包括在东耶路撒冷特别是在霍马山、基法哈马托斯和E1等敏感地区采取的行动。我们重申, 根据国际法, 定居点是非法的, 我们呼吁停止所有定居点活动。超出1967年的界线修建隔离墙、拆除和没收——包括拆除欧盟资助的项目——驱逐、强迫迁移、包括强迫贝都因人迁移、非法前哨、定居者暴力以及通行和准入限制严重威胁了两国解决方案, 将只会使本已紧张的环境雪上加霜。欧盟对包括在东耶路撒

冷的拆除和驱逐行为表示关切。重要的是, 不要进行计划之中的任何拆除、驱逐或扩大定居点。

欧盟谴责最近暴力行为的增多, 包括在东耶路撒冷增多; 坚决谴责与定居点有关的事件, 并且呼吁追究责任。我们重申圣地特殊的重要意义, 呼吁根据先前的谅解和对约旦特殊角色的尊重, 维持1967年设定的圣殿山/尊贵禁地的状况。欧盟将密切监测事态发展及其在实地的影响, 随时准备采取更多行动, 以保护两国解决方案的可行性。

我们欣见巴勒斯坦地方选举周期于11月11日开始, 这是朝着全国选举迈出的一步。我们再次呼吁巴勒斯坦权力机构毫不拖延地安排行业已推迟的选举。以遵守法治和人权为基础的强有力、包容各方、负责任和正常运作的巴勒斯坦民主机构对巴勒斯坦人民、对民主合法性, 乃至最终对两国解决方案至关重要。

我们敦促巴勒斯坦各派秉诚参与和解进程, 遵守以前的协议, 摒弃暴力和恐怖主义, 承认以色列的生存权并致力于民主原则, 包括法治。必须允许巴勒斯坦民间社会执行其重要任务, 不遭受任何一方的阻挠、骚扰和恐吓。欧盟期望对Nizar Banat之死作出全面独立调查, 并追究责任人的责任。

欧盟呼吁维护基本的表达自由权, 包括在巴勒斯坦权力机构控制区。

欧洲联盟为其继续支持民间社会而感到自豪, 此举有助于和平努力和在以色列人与巴勒斯坦人之间建立信任。

除非找到一种公正、公平、切合实际的商定解决办法, 按照国际法来解决难民问题, 否则, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)就仍然必须向巴勒斯坦难民提供必要保护和基本服务并支持地区和平与稳定。欧盟将继续支持近东救济工程处在各地开展业务, 包括在耶路撒冷。我们呼吁所有伙伴向近东救济工程处提供更多捐助。

叙利亚冲突已经延续十多年。我们始终致力于叙利亚国的统一、主权和领土完整, 并重申, 要可持续地解决这场冲突, 就必须按照第2254(2015)号决议和叙利亚各方在联合国主导的日内瓦进程中谈判达成的2012年《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件), 在妇女充分、平等和切实参与下, 实现真正的、包容各方的政治过渡。

我们全心全意地支持联合国特使裴凯儒从各方面努力推动第2254(2015)号决议, 包括关于落入该政权手中的被拘留者和失踪人员问题, 以及建立一个安全、中立环境, 以便在联合国监督下举行自由公正的选举。

欧盟呼吁所有参与者, 尤其是叙利亚政权, 秉诚参与政治进程, 包括宪法委员会。我们积极响应特使关于循序渐进地帮助推动政治进程的倡议。

按照某些估计, 仅在2021年, 直接因冲突而身亡的平民就多达1500人。各方在叙利亚各地挑起持续不断的敌对行动, 使平民无法维持正常生活。必须毫无保留地遵守2020年3月商定的西北地区停火。欧盟再次表示赞同安全理事会关于实施全国停火的呼吁。必须始终保护平民, 必须停止袭击包括医院在内的民用目标。

叙利亚政权必须同禁止化学武器组织通力合作, 包括在该组织对冲突中使用化学武器行为开展调查时。欧盟继续呼吁叙利亚政权及其同盟和冲突各方停止对平民和人道主义工作者实施不加区别的空袭和炮击。欧盟强烈谴责最近在伊德利卜附近发动的袭击。

对于违反国际人道法和国际人权法的行为——其中某些行为可能构成战争罪和危害人类罪——必须追究所有责任方的责任。欧盟再次呼吁将叙利亚局势提交国际刑事法院。追究责任和为受害者伸张正义对于按照第2254(2015)号决议在可靠、包容和可行的政治解决方案基础上实现叙利亚稳定与和平至关重要。

在国际司法缺位的情况下, 应尽可能在国际管辖范围内起诉战争犯罪, 有几个欧盟成员国目前正在开展这项工作, 这是为伸张正义做出的一项重要贡献。欧盟将继续支持努力收集证据, 以期将来采取法律行动, 包括由协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制采取法律行动, 并支持独立国际调查委员会的工作。

土耳其是欧盟的重要伙伴, 也是叙利亚危机中和该区域至关重要的行为体。土耳其对叙利亚东北部的安全关切应当通过政治和外交手段而不是通过军事行动加以解决, 还要全面遵守国际人道法。

必须按照第2254(2015)号决议解决难民和流离失所危机的根本原因。欧盟继续发出警告, 以防止叙利亚任何地方发生更多流离失所现象, 也防止有人可能利用这种流离失所现象来改变社会和人口面貌。难民和流离失所者按照联合国难民事务高级专员公署制订的框架并根据国际法安全、自愿和有尊严地返回其原籍地的条件尚不具备。只有这些条件得到满足后, 欧盟才能够支持返回原籍地。

最后, 叙利亚的人道需求持续增加, 2020年有1100万需要人道援助, 现在增至1400万人。欧盟及其成员国是最大捐助方, 已经提供250多亿欧元, 以满

足这场危机在过去十年来造成的需求。我们将继续声援叙利亚人民, 并呼吁国际社会其他成员作出更多承诺。

各方必须允许快速、安全和畅通无阻的人道主义准入, 包括穿越冲突线, 以确保经由最直接的路线将援助送达有需要的民众。由于替代性援助的力度不够, 跨境援助仍将至关重要。欧盟期望在7月份延长第2585(2021)号决议的期限。

早期恢复项目对于叙利亚人民的尊严和他们的未来也很重要。欧盟不会资助有可能支持改变社会和人口面貌的早期恢复工作。只有在第2254(2015)号决议框架内坚定开展全面、真正而且包容各方的政治进程并坚定开展日内瓦进程之时, 欧盟才准备为叙利亚重建工作提供援助。

我们再次呼吁冲突各方在充分全面落实第2254(2015)号决议的基础上推动可信、可持续和包容各方的政治解决办法。这是实现叙利亚可持续和平的必由之路。

**主席(以英语发言):**本次会议的名单上仍有一些发言者。征得安理会成员同意, 我打算暂停会议, 下午3时复会。

下午1时25分会议暂停。