



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七八五七次会议

2017年1月10日星期二上午10时举行

纽约

主席:	瓦尔斯特伦女士/斯科格先生/托雷松先生	(瑞典)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	戈比耶胡先生
	法国	费德勒先生
	意大利	阿尔法诺先生
	日本	岸先生
	哈萨克斯坦	阿布德拉赫曼诺夫先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	塞克先生
	乌克兰	基斯利兹亚先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国	阿兰·邓肯爵士
	美利坚合众国	鲍尔女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

维护国际和平与安全

预防冲突和保持和平

2017年1月4日瑞典常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2017/6)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-00614 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

预防冲突和保持和平

2017年1月4日瑞典常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2017/6)

主席（以英语发言）：我愿热烈欢迎秘书长、各位部长以及其他尊敬的代表来到安全理事会会议厅。他们今天的与会凸显出正在讨论的主题的重要性。

我谨代表安全理事会成员欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生，这是他首次以秘书长的新身份参加安理会正式会议。秘书长在其就职以来的很短时间里作出了积极努力，与安理会成员进行非正式接触——我们深切赞赏这一姿态。我要表示，希望安理会能够继续与新任秘书长建立尽可能密切和富有成效的合作，履行其加强国际和平、安全与稳定的首要责任。秘书长已表示打算寻求加大外交力度以促进和平，我们应该对此予以支持。秘书长与安理会之间建立在信任与相互尊重基础之上的开放和互为补充的关系可为这种努力奠定基础。

在一个日益互联、冲突与不安全状况继续危害千百万民众生活的世界上，我们必须承认，任何人都无法单靠自身力量来解决我们面临的各种问题。共同努力尽管有时是困难的，但是这样我们可能才有一线机会拯救目前那些绝望者的未来。

我谨借此机会感谢并且赞扬潘基文先生，多年来，他庄严地履行了秘书长的各项职责。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请以下国家的代表参加本次会议：阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、巴西、保加利亚、柬埔寨、加拿大、智利、哥伦比亚、古巴、塞

浦路斯、丹麦、吉布提、厄瓜多尔、赤道几内亚、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、危地马拉、海地、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、马尔代夫、马里、马绍尔群岛、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩洛哥、纳米比亚、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、卢旺达、塞拉利昂、斯洛文尼亚、斯洛伐克、南非、斯里兰卡、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉和越南。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生阁下和美洲国家组织美洲反恐怖主义委员会执行秘书艾莉森·奥古斯特·特雷佩尔女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/6，其中载有2017年1月4日瑞典常驻代表给秘书长的信，转递关于审议中项目的概念文件。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）：主席女士，首先，我谨感谢你和主席国瑞典召开本次会议，使我得以首次正式出席安全理事会会议，讨论我认为必须成为我们一道开展的各种努力中的优先问题，即：预防冲突和保持和平。我认为，本次会议与会者众多，这证明此一讯息确实得到我们大家的充分认同。

成立联合国是为了以一种基于规则的国际秩序来约束我们，从而防止战争。今天，这种秩序正面临严重威胁。千百万身陷危机的民众指望安理会维护全球稳定，保护他们免遭伤害。然而，世界各地各种冲突所造成的巨大人力与经济代价表明，这是多么复杂和棘手。但是，我们却在应对危机上花费

了比预防危机多得多的时间与资源。民众正在付出太高的代价。会员国正在付出太高的代价。我们需要一种全新的做法。

事实已经证明，说服国家和国际一级的决策者必须把预防作为其优先重点十分困难，这也许是因为成功的预防工作吸引不了注意力。当危机得以避免时，电视摄影机不会对准那里。当今的大多数冲突从根本上说仍然是内部的，即使它们很快会带有区域和跨国色彩。助长冲突的因素是对权力和资源的争夺、不平等、边缘化和排斥、治理不善、机构薄弱以及派别分裂，而气候变化、人口增长以及犯罪和恐怖主义的全球化则使冲突加剧。由于众多因素同时起作用，只需要非常小的促因就会引发可吞噬整个国家或地区、造成全球性后果的危机。

但是，尽管危机的各种起因之间有着深层关联，联合国的对策却依然支离破碎。当今危机彼此关联的性质要求我们不只在言辞上而且在实际行动中把我们自身促进和平与安全、可持续发展以及人权的各种努力联系起来。《2030年可持续发展议程》和大会及安全理事会关于保持和平的各项决议证明，一种统筹的做法得到强有力的政府间支持。现在所面临的挑战是相应地改变我们的文化、战略、架构以及业务行动。

我们必须调整我们对待和平与安全问题的做法。几十年来，这种做法一直以被动应付冲突为主。未来，我们必须为防止战争和保持和平做大量的工作。我正启动的各项改革的目的是为了为了实现这个目标。我已启动秘书处的决策进程。新设立的执行委员会将提高我们的能力，把联合国的各项支柱整合在统一的行动愿景之下。

我已任命一位高级政策顾问，其主要任务将是厘清联合国系统的各种预防能力，并将其统合于一个早期发现与行动集成平台。这项工作将使我们得以把和平与安全架构的改革与联合国发展系统的改革相连接，同时尊重安全理事会和大会的具体职权范围。我们需要这两个机构支持我们的努力，通过

预防、解决冲突、维持和平、建设和平以及长期发展等一系列努力来建设和平并保持和平。

预防冲突的主要工作应由会员国承担。

(以法语发言)

整个联合国系统必须随时准备协助各国政府执行《2030年议程》，加强治理和强化机构，并且促进法治以及各种人权：公民权、政治、社会、经济以及文化权利。“人权先行”倡议也寻求把和平与安全、人权以及可持续发展等问题相结合，它将使我们得以继续提高联合国在该领域的能力。

各种人道主义机构和发展行为体必须共同努力，以帮助各国预防危机，增强其社会的复原力。当前条块分割的系统没有给我们带来处理冲突根源的能力。

确保妇女和女童充分参与建设具有包容性和复原力的社会至关重要。当性别平等渗透到社会架构之中，妇女和男子作为平等的伙伴共同面对各种困难时，各国社会实现稳定、维护人的尊严以及保持繁荣的机会将大得多。

还必须解决青年失业这个全球性祸害，不仅要确保青年的发展，而且还要防止不稳定和社会冲突，并减少暴力极端主义。消除青年失业不应仅仅是国家发展政策中的绝对优先事项，而且也应是国际合作的优先事项。

(以英语发言)

随着社会变成多种族、多宗教和多文化社会，我们将需要在包容性和凝聚力方面作出更大的政治、文化和经济投资，以便人们认识到多样性的好处，而不是将其视为威胁。所有群体都需要看到其个人身份得到尊重，同时感觉他们作为有价值成员是整个社区的一部分。当这种尊重受到威胁或丧失时，民间社会可以发挥警报作用。

我们必须在与区域组织的合作下，致力于促进和平外交，同时调动来自从宗教当局到民间社会和商业界的有影响力的各方面人士。我们将发出一

项倡议，以加强我们在联合国总部和外地的调解能力，并支持区域和国家的调解努力。我请安全理事会更多地采用《联合国宪章》第六章所列的各种选项。我准备通过我的斡旋和我个人的参与来支持安理会。

由于会员国不信任彼此的动机，并且出于对国家主权的关切，太多的预防机会已经失去。在权力不平等和有时有选择地应用原则的世界上，这种关切是可以理解的。事实上，绝不应该将预防用于其他政治目标。恰恰相反，为自己人民的利益行事的强大主权国家，最有利于预防工作。

在采取预防行动时，我们需要避免双重标准。但这并不意味着根本没有标准。预防性行动对于避免大规模暴行和严重侵犯人权行为是至关重要的。我们可以通过理性讨论、摆事实和追求真理来做到这一点。预防必须始终被视为本身就是一种价值。它是减少人类痛苦和使人民充分发挥潜力的重要手段。

国际预防合作，特别是将早期预警转变为早期行动，有赖于会员国之间的信任以及它们与联合国的关系。我随时准备建立一种更加信任的关系，并以一致、坦诚和透明的方式改进与安理会的沟通。不能允许过去的分歧妨碍我们今天的行动。我们必须共同努力，以和平为先，展示领导能力并加强联合国的信誉和权威。结束人类无尽的痛苦和冲突造成的肆意浪费，有利于每个人的利益。安理会与建设和平委员会、联合国系统所有其他部门和区域组织合作，可以在警报信号出现时加快预防行动。不作为的代价实在太高了。

战争从来不是不可避免的。它总是一个选择：排斥、歧视、边缘化和诉诸暴力的选择。通过恢复各国政府与其公民之间和会员国之间的信任，我们可以防止和避免冲突。但是，和平也从来不是必然的。它是作出艰难决定、艰苦工作和妥协的结果。我们永远不应该认为和平是理所当然的，而应该每时每刻在每个国家里珍惜和培养它。预防不仅仅是

一个优先事项，而是主要优先事项。如果我们履行我们的责任，我们将拯救生命、减少痛苦，并给千百万人带来希望。

请允许我重复我10天前在我作为秘书长的第一封信中发出的呼吁：让我们使今年2017年成为促和之年。我认为，说2017年将是和平之年是天真的，但至少我们有义务尽一切努力使它成为促和之年。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在以瑞典外交大臣的身份发言。

我非常感谢秘书长提醒我们联合国在过去70年取得的成就，并阐述了他关于联合国的愿景，即联合国有能力应对今天影响千百万人生活的冲突和不稳定。秘书长与安全理事会之间的密切和积极的工作关系是本组织实现持久和平与安全的能力的基石。我们期待与秘书长建立坚强和信任的关系，特别是提高联合国早日采取行动防止暴力冲突的能力。

我们以前在会议厅中曾多次讨论过冲突预防——我相信在座许多人都会这样说——但进展是微不足道的。我想说一些关于如何需要改变这一情况的话。

2016年表明，迫切需要全球重新致力于多边解决冲突和协作安全，特别是预防冲突。叙利亚和也门的恐怖，以及刚果民主共和国的不稳定等情势，主导着安理会的工作。我们能否允许各种危机变为暴力冲突和造成不必要的人类痛苦的清单变得越来越长？

联合国的人道主义和维持和平手段受到巨大压力，其中包括222亿美元的人道主义呼吁和10万多联合国维持和平人员。同时，研究表明，和平预防冲突的措施平均只花费冲突后恢复努力费用的十分之一。投资于预防不仅在道德上是正确的；它是聪明的、经济上可靠和可持续的做法。

预防工作需要冲突和不稳定成为头版消息或列入安理会议程之前就解决其根本原因。它需要包

容性的国家主导的进程，建立得到全组织承诺支持的强大机构。维持和平议程以及可持续发展目标提供了平台和总体计划。

与此同时，《联合国宪章》关于和平解决争端的第六章要求争端当事方通过谈判、和解或司法解决等和平手段寻求解决。我们有工具。我们现在需要的是支持预防的新的政治共识。让我强调一些能够成为其基础的优先行动领域。

正如秘书长所说，首先是使预防成为整个联合国系统的优先事项：使每个实体对其本身的贡献和确保联合国与其他国际、区域和次区域行为体的密切合作，负起责任。西非国家经济共同体和联合国西非和萨赫勒区域办事处目前在冈比亚的共同努力就是一个很好的例子。

二是通过在整个联合国系统的支柱、任务和机构中开展合作，提高联合国识别和解决冲突根源和驱动因素的能力。在这方面，我们对秘书长已经为提高秘书处的工作效力而采取的步骤感到鼓舞。

三是加强全系统分析并欢迎秘书长提供独立咨询意见，包括关于气候变化等新出现威胁和风险的咨询意见，以改进我们的集体战略规划和对策。我们希望秘书长告诉我们的是我们需要了解的情况，而不只是我们想听到的情况。

四是我们需要利用妇女机构通过包容各方的进程建立可持续和平。通过也是我启动的女性和平调解人网络分享的经验证实了包容的重要性。

最后，我们必须承认，用秘书长的话说，人道主义手段解决不了政治危机。人道主义行动永远代替不了政治对话和调解。

我们应当听取秘书长要求大力开展和平外交的呼吁。为了这样做，瑞典致力于推动安全理事会授权秘书长采取及时、果断和有效的行动来解决争端和预防冲突，防患于未然。我希望安理会其他成员能够同我们一道采取这一办法。我们将尽最大努

力为在安理会进行开诚布公和相互尊重的对话营造氛围。

我们听到秘书长要求切实预防冲突。我们知道，他要取得成效，就需要会员国的政治支持。让我们下定决心将和平摆在首位。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请安全理事会其他成员发言。

我现在请哈萨克斯坦外交部长凯拉特·阿卜杜拉赫曼诺夫先生阁下发言。

阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：主席女士，请接受我对主席国瑞典的最诚挚祝愿，祝你们一切顺利。在瑞典这个拥有促进联合国价值观无可挑剔记录的国家和新任秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下这位受人信任的领导人和本组织理想象征的共同主持下，2017年以再次注重预防开局，这一点极具象征意义。我谨提醒安理会，10年前，在我所在的区域中亚成立了有史以来第一个关于预防的联合国办事处。现在是本组织其他各方仿效这一做法的时候。

预防冲突显然需要一个复杂的办法。事实上，这要求转变范式。忙于应对当下危机可能是避免提出大胆愿景和采取果敢步骤的好借口。全球经济不确定性、政治分歧以及出于狭隘意识拟订的国家优先事项，可能阻止我们在国际关系中加强对话和增进信任。不过，联合国有责任确保人人都有安全和繁荣的未来，而要实现这样的未来，就必须采取切实可行的步骤建立无战争和冲突病毒的世界。

去年3月，我国总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫先生发表了题为“世界。21世纪”的宣言。这项意义深远的文件将现实的世界观同基于团结而不是分裂、合作而不是对抗的宏伟愿景结合起来。1月1日，在哈萨克斯坦担任安全理事会成员第一天，纳扎尔巴耶夫总统发表了关于维持全球伙伴关系以建立安全、公正和繁荣的世界的政策讲话，该讲话复制件可在本会议厅内索得。谈到该宣言的原则，

该政策讲话就如何使哈萨克斯坦为安理会工作所作的贡献尽可能有意义和具有建设性提出了七点意见。

在今天的议程框架内，总统的讲话表明，没有真正的对话，预防冲突和保持和平就不可能实现。在全球层面，这要求订立一个目标，那就是到2045年联合国成立100周年时建立无核武器世界。作出这样一项非常实际的决定将发出一个信息，表明政治领导人以及他们所代表的国家有足够的力量摧毁看不见的壁垒并为共同利益搭建桥梁。该政策讲话强调，必须在区域层面作出远为更多的努力。根据我们加强中亚和阿富汗的和平与安全的承诺，我们将努力构建区域和平与合作模式，特别注意消除阿富汗境内持续冲突的根源，并防止恐怖主义和暴力极端主义扩散。

对抗、缺乏信任、目标不一致、不公正、严重的经济和社会不平等以及发展不足，都阻碍国际社会在中东取得进展。作为一个致力于对话和调解的国家，我们随时准备在阿斯塔纳主办会谈，以帮助为叙利亚恢复和平铺平道路。我们还认为，正如秘书长所提到的那样，应当强化政治领导人与宗教权威之间的对话，以期找到持久政治解决办法来消除恐怖主义威胁。我们请所有会员国共同起草关于国际反恐行动的阿斯塔纳行为守则，作为朝着建立全球反恐联盟或网络方向迈出的一步。尽快通过一项国际恐怖主义问题全面公约无疑将是一大预防措施。

我们支持秘书长的看法，即，可持续发展目标是至关重要的预防工具。我国总统的政策讲话强调安全与发展的联系在预防战争、保护人权以及建立更安全和繁荣未来方面的作用。可持续发展目标是对《2045年愿景》的直接和重大贡献。哈萨克斯坦首都阿斯塔纳将于今年夏季主办2017年世界博览会。我们希望，该活动不仅将产生显而易见的惠益，例如可持续能源领域更为密切的国际合作，还将产生增加值，其形式是作出更强有力的通过发展实现安全的集体承诺。

在哈萨克斯坦担任安全理事会成员期间，我们将支持努力使安理会和整个联合国有更好的条件迎接二十一世纪的挑战和机会。为提升各国之间的信任程度和产生必要的政治意愿，哈萨克斯坦总统提议定期召开国家元首和政府首脑级别的安理会会议。我们认为，这是一项适时和高度相关的倡议，以便在安理会实现范式转变。

就联合国机制而言，我们欢迎联合国委托编写的关于和平行动的报告（见S/2015/446）和关于建设和平架构的报告（见S/2015/490）提出的各项建议。应当进一步采取系统性办法来查明和防止正在出现的危机，考虑到网络犯罪和在外层空间部署武器等新因素，并对发展和人权予以极大关注。

我们坚信，在和平连续体中，安全理事会应具有直接的监督作用，包括为此与秘书长进行更密切的合作。安全理事会与秘书长之间的定期正式和非正式共同协商继续为合作、预防冲突、解决冲突、维持和平、建设和平与长期发展创造重要机会。

最后，我再次对安东尼奥·古特雷斯秘书长的愿景表示支持。作为坦率的中间人、搭桥者、和平信使，他在最早阶段预防冲突方面应当发挥至关重要的作用，做法是提请安全理事会注意任何在他看来可能威胁维护国际和平与安全工作的《联合国宪章》第九十九条在这一点上非常明确。

主席（以英语发言）：我现在请意大利外交和国际合作部长发言。

阿尔法诺先生（意大利）（以英语发言）：请允许我赞扬主席国瑞典组织召开今天的辩论会。我还感谢秘书长提出雄心勃勃的行动方案。新年伊始，我期待安全理事会内形成开放、有成效和有成果的工作关系。

这是意大利当选安理会理事国以来首次参加公开辩论会。我们本着欧洲团结互助这一最佳精神与我们的荷兰伙伴分享我们的任期。作为地中海国家，意大利给安理会带来的是其架设桥梁、使各方走到一起的秉性。

我们认为包容对于有效的多边主义和处理我们的共同挑战极为重要。在利比亚和伊拉克，我们必须共同努力，不遗余力地实现和解以及为合法机构提供支持。在叙利亚，我们需要在各方开展包容性对话方面投入更多努力。意大利还高度重视解决塞浦路斯问题的会谈取得圆满成功。我赞扬秘书长在这方面的出色努力。此外，我们不要忘记非洲的紧张局势，比如刚果民主共和国当今局势。

毫无疑问，我们若真心希望和平，就必须依靠预防冲突和外交手段，而非军事解决。我们必须让政治意愿而不是使用军事力量的可悲做法占据上风。实现这一转变的原则和框架已经具备，我们无需从头再来。不过，请允许我重申这些原则中的一些。

预防冲突以及将政治解决作为首要途径，是联合国两项至关重要的审查——一项是对于维持和平和建设和平架构的审查，另一项是对于关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议执行情况的审查——的核心内容。保持和平议程强调需要采取涵盖安全、人权和发展这几个支柱的整体性做法。

《2030年可持续发展议程》也大力强调了和平与发展的牢固联系。现在比任何时候都更加需要共同努力将构想变为行动。因此，我要强调我们充分利用秘书长的和平议程开展集体努力的三个重要目标。

我们的第一个目标应当是实施全面改革，使联合国和平系统适应新的全球挑战。此类改革要求对和平采取综合做法，制定一项能够胜任新使命的联合国机制，而这可能要求变更秘书处结构或是重新分配作用和职责。秘书长在履行职能、提请安理会注意新出现的危机时不应犹豫，以免危机升级。改革还必须处理加强本地自主权以及与欧洲联盟和非洲联盟等区域和次区域组织的伙伴关系问题。

第二，我们需要鼓励有效使用暴力、激进化、极端主义以及侵犯人权、宗教和文化现象的预警指标。恐怖主义攻击我们的根本价值观并散播恐惧。

我们绝不能恐惧，因为处于恐惧当中的人是不自由的。消除恐怖和恐惧意味着为我们的自由而斗争。

第三，我们必须注重解决不稳定的根源。我将仅举几个例子，作为我对辩论会的贡献。气候变化越来越成为冲突根源。我们在制定全球对策方面在巴黎和马拉喀什取得了进展，但现在取得成效的时候了。消除饥饿和实现粮食保障是另一个关键领域，特别是因为这与造成社会扰乱的南南移民和南北移民存在联系。人员的大规模流动既可以是冲突的结果，也可以是冲突的根源。然而，这些流动如管理得当，可以成为和平、增长与发展的机会。这些问题和很多其它问题一起，也出现在意大利担任七国集团主席期间的方案中。

最后，我们决心面向未来建设和平。这不仅是我们今年在安全理事会的座右铭，而且也描述了推动我们采取行动的决心。我们将努力与秘书长、我们在安理会的伙伴以及广大会员国一起打造共识。

主席（以英语发言）：我现在请埃塞俄比亚外交部长发言。

格贝耶胡先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我要祝贺新秘书长安东尼奥·古特雷斯先生就任。我还要赞赏其前任潘基文先生过去十年为领导本组织所作的不懈努力。我们将永远铭记潘先生的重要贡献，特别是他在促成通过具有变革意义的《2030年可持续发展议程》以及签署气候问题《巴黎协定》方面的重要贡献。这两项成就对于预防冲突和保持和平都实为至关重要，而我们新任秘书长已将预防冲突和保持和平的目标作为主要优先事项。

主席女士，我们愿祝贺你提出重大倡议，并赞成你就秘书长的作用所提出的建议。

鉴于联合国在维护国际和平与安全方面面临前所未有的挑战，举行今天高级别公开辩论会的时机可谓再适合不过了。本组织特别是安全理事会的公信力无疑岌岌可危，因为它未能挺身而出，有效和果断地应对这些挑战。古特雷斯秘书长正是在此重

要关头就职的，要想为寻求当今世界各地诸多冲突和危机局势的解决注入新动力，将绝对需要他的领导作用。

他的获任不仅经过了比以往更加透明的程序，而且也得到了安全理事会和大会的一致支持，这一点定能使其得以满怀信心地履行其重任。我们希望他能够凭借自己的智慧及其在本国以及过去十年间多数时候在联合国的丰富领导经验，有效指导本组织的工作。

不过，我们也非常清楚，他只有得到所有会员国的全力支持与合作，才能实现其阐述的愿景。在人们比过去任何时候都更加需要联合国的时候，这一点极为重要。联合国作为我们所拥有的唯一全球组织，对于处理当代诸多全球挑战，包括和平与安全领域的挑战起到不可或缺的作用。这一点从未像现在那么明显。

所以，我愿借此机会承诺，埃塞俄比亚坚定不移地支持和配合秘书长切实履行其重任。埃塞俄比亚确实在预防、处理和解决非洲冲突方面一直发挥积极作用。在这方面，我们愿与秘书长合作，帮助他开展其和平议程，以期处理困扰非洲的一些困难的冲突和危机局势。

鉴于我们今天面临巨大的和平与安全挑战，必须将预防冲突摆在较高的优先位置。保持和平的理念也与这一重要优先事项完全契合，令我们处理和平与安全问题的做法发生了范式转变。关于和平与安全问题的三大审查以及安理会和大会去年同时分别通过的第2282（2016）号决议和第70/262号决议，的确已将预防和保持和平置于联合国在和平与安全领域的活动的核心位置。

令人鼓舞的是，我们注意到，安东尼奥·古特雷斯先生已将他所说的“以外交促和平”作为其头等要务。我们认为这完全契合预防冲突和保持和平议程。他根据《联合国宪章》的原则与宗旨对该问题的坚定与独立领导必将在恢复本组织的地位与公信力方面发挥重要作用。

在这方面，秘书长通过审慎开展斡旋努力来积极介入预防外交、调解以及和平解决争端对于处理一些极其困难的冲突局势将至关重要。毫无疑问，必需利用一切现有工具来支持秘书长的努力，包括各种预警工具和对正在出现的危机局势进行严谨的分析，这将帮助他根据《联合国宪章》第33条和第99条提请安全理事会注意。

无论秘书长可能努力做些什么，如果没有安全理事会的充分支持，他的努力均将徒劳无功。这就是为什么必需加强安全理事会与秘书长之间的工作关系，这一点再怎么强调都不为过。显然，存在做出大量改进的空间，要想实现这个预期目标，我们就必需继续创新。

处理机构的条块分割和确保整个联合国系统的协调连贯对于确保把预防冲突和保持和平置于本组织工作与各项活动的核心来说，也绝对必不可少。在这方面，我们感到鼓舞的是，秘书长做出有力的承诺：推动落实和平与安全问题的三项主要审查所提各项重要建议，以期创建一个综合、现代、有效并且具有操作性的和平架构。

联合国无法独自处理繁多的国际和平与安全挑战，这凸显出必需在包括预防、维和特派团和特别政治特派团、解决冲突以及建设和平在内的整个冲突周期中，加强同各种区域和次区域组织的战略伙伴关系。在这方面，我们赞赏秘书长对联合国同非洲联盟的伙伴关系做出强有力的承诺。我们真诚希望，他将推动进一步加强这种伙伴关系，在其前任所营造重要势头的基础上更进一步。在此背景下，我们还期待他本月底为参加第二十八届非洲联盟首脑会议而即将对亚的斯亚贝巴进行的访问。

最后，我们并不幻想接下来的时期对于秘书长将一帆风顺。我们这个时代面临的各种复杂的和平与安全挑战没有轻而易举的解决办法。但我们相信，他不仅具有准确的眼光和强有力的领导素质，而且他还具有在这个困难时期领航前行并且取得结

果的智慧与经验。今天，这些素质也得到展现。最后，我谨祝他取得圆满成功。

主席（以英语发言）：我请美利坚合众国常驻代表兼奥巴马总统内阁成员发言。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：主席女士，我感谢你着手处理这项重要事宜，你在整个职业生涯中一贯如此。还请允许我借此机会，欢迎我们的新成员：瑞典、意大利、玻利维亚、埃塞俄比亚和哈萨克斯坦。我们期待与他们各位一道努力。

我欢迎古特雷斯秘书长首次向安全理事会通报情况。我们早就知道，他一到任就会马不停蹄地工作。但是，我并不确信我们知道他会以奥林匹克的速度这样做，所以我们祝贺他精力旺盛，并为预防冲突、应对冲突以及如他所说的保持和平事业带来宏伟愿景。我想，他迫不及待地改革联合国的能力，使其面对我们面临的各种危机更加灵活机敏确实重要。

本次辩论会对我个人来说也是及时的，因为这将是我有幸代表美国在这个会议厅参加的最后几次会议之一。在巴拉克·奥巴马总统就职以来的八年中，他一直致力于在联合国表现出美国的领导作用。作为专门解决我们大家面临的各种跨国威胁与挑战的唯一的全球性机构，联合国十分重要，而安全理事会依然处在最前沿。

安理会是重要的，因为我们的决议与言语是10万名士兵与警察部署在世界各地的依据。安理会是重要的，因为我们制订国际法，我们订立标准，我们授权使用武力，我们使拯救生命的人道主义援助得以运送，我们施行财政制裁与武器禁运，以处理对国际和平与安全的各种威胁。我们协助制订国家应该如何行事的规则。安理会是重要的，因为正如其他人已指出的那样，当我们齐心协力时，我们能够以任何其它机构都做不到的方式应对各种危机。

但是，让我们把这些能力与我们身边世界的现状——叙利亚、南苏丹、也门、利比亚、刚果民

主共和国、布隆迪、尼日利亚以及马里等地的苦难现状——做一个比较。显然，作为安理会，我们可以做得更好。于是，问题就变成这样：我们拥有了各种工具、权威以及秘书长这样强有力的伙伴，是什么让我们举足不前？为什么我们没有取得更多的结果？我想提出四点意见，以解释我们作为安全理事会的成员如何能够表现出领导力，以缩小在这个机构能够取得的成果与其不尽如人意之处、特别是预防方面的不足这两者之间存在的差距。

第一，如果我们是严肃认真地对待预防冲突的话，那么国家主权的重要原则就不能成为束缚安全理事会和秘书长手脚、使其无法采取必要行动以应对紧急和威胁生命的危机的桎梏。任何联合国成员都不会建议我们抛弃对国家主权的尊重，或者认为它不是国际秩序的根本基石。它是。正如《联合国宪章》所指出的那样，美国渴望一个由应该“彼此以善邻之道和睦相处”的国家组成的世界。

国家必须彼此尊重。这是一个非常简单的命题。但是，主权不能成为阻止外部对藐视《联合国宪章》原则的行为进行审查的挡箭牌。我们看到，太多国家援引国家主权作为保证其自身完全不受惩罚的一种手段，无视《宪章》，对其本国民众想做什么就做什么却不受惩罚，具有讽刺意味的是，它们还无视《宪章》，对其邻国肆意妄为却不受惩罚。2014年，俄罗斯侵犯另一个联合国会员国暨安全理事会现任理事国乌克兰的主权，入侵并随后企图吞并至今仍被俄罗斯占据的克里米亚。然而，俄罗斯却在这个会议厅中提出——今天它可能还会这样做，不尊重国家主权是冲突的主要动因，尽管俄罗斯动用否决权，使自己不必在安理会承担践踏乌克兰主权的后果。

对主权的扭曲还以不太明显的方式破坏我们的工作。让我们看一下维持和平。一般来说，我们只在安理会成员看到存在迫在眉睫的大规模暴力危险时——正如已指出的那样，常常是在攻击已经开始之后——才授权部署维和人员。我们本应部署蓝盔部队来帮助民众，然而某些情况下，安理会成员却建

议，在首先与那些对危害其民众负有责任的政府通气从而授权部署维和人员之前，维和人员不应该做任何事情。

在南苏丹，去年8月，安理会授权为联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）紧急部署区域保护部队，以协助恢复首都的安全。政府接受了这支部队。五个月后，区域保护部队的士兵一名也没有部署，而政府军仍在继续杀害平民，使用性暴力作为系统的战争武器，并且准备实施大规模暴行。政府常常封锁南苏丹特派团巡逻队，以致南苏丹特派团不得不请求允许撤离中国维和人员，尽管士兵的生命处于危急之中，但仍然没有得到允许。当我们的一个维持和平人员处于严重危险之时如此做法，就是行使一种反常的主权。然而，安理会并没有采取进一步行动，让南苏丹领导人明白这种阻碍会造成后果。我预计对我说的话会有反驳。有人指责美国在方便时也援引主权。过去，美国有时采取了与人民应该能够选择自己的道路这一原则相矛盾的行动。正如奥巴马总统上任时所明确指出的，美国努力以身作则。有时候，我们仍未能实现通过更深的多边合作可以实现的目标。事实上，我们在国会就国际人权条约进行了长期的辩论，有人认为，主权排除了批准诸如《残疾人权利公约》等条约，即使美国法律已经规定了条约的标准。我们坚信，如果我们加强以规则为基础的国际秩序，我们的状况就会更好，而且本身也会更好——这意味着我们必须遵守那些保护我们所有共同安全和共同人性的准则。其次，如果我们要维持和平，我们首先要实话实说。我们作为外交官造出了一套官僚术语词汇，使我们能够回避我们应该处理的问题。我们在安理会的发言在需要最大精确性和清晰度时却充满了空洞语句。结果是，我们经常离开安全理事会会议时，甚至还不知道我们每个人的立场是什么。我记得所有的时候，我们在安理会的发言都使用被动语态。我们说，必须进行对话，必须结束暴力，必须尊重停火。怎样做？谁来做？谁必须做什么？我们要准确。我们召开安理会紧急会议，讨论一方对另一方的攻击，我们没有做显然该做的事情——告诉

该方停止——我们而是躲躲闪闪。我们使用短语“所有各方”，而实际上我们是指“一方”。我们采用诸如“没有军事解决办法”这样的说辞，而不是确定寻求军事解决办法的行为体。当然，单靠言辞是不足以阻止实地的痛苦，但在公开场合，在安理会指明是谁对伤害行为和违反《联合国宪章》行为负责，至少是一种适度的问责形式，是应对有罪不罚现象的一种手段，可能有一些阻吓作用。这至少让那些对暴力负责的人知道我们正在看着他们。现在，我承认，与安全理事会常任理事国如美国相比，对于一些国家来说，指名道姓可能更加困难。一些国家说，如果它们指责一个更大、更强有力的国家的行动，会害怕报复，对此我完全理解。但这正是直言不讳的理由，因为在一个大小政府都对其行动负责的世界，全体会员国都会更加安全。同样，安理会许多成员侧重于协商一致的重要性。对于外交官来说，这是一个可以理解的冲动，正如我在开始时所说的，当我们团结起来时，我们会更加强大。但如果我们唯一的目标是达成共识，那么风险就是一个最低共同点解决办法。这是一种棘手的平衡。例如，11月，安理会延长禁止化学武器组织——联合国联合调查机制的任务期限，以调查在叙利亚使用化学武器情况（见S/PV.7815），美国花了几个星期就所涉条件与俄罗斯进行艰苦谈判。在金正恩政权今年进行了两次核试验后（第2321（2016）号决议），就对朝鲜民主主义人民共和国进行最严厉的制裁与中国进行了类似的谈判进程。但是，在这两种情况下，这些决议都是有价值的，不仅是因为安理会一致通过了这些决议，而且还因为它们的影响——确定了在叙利亚使用化学武器的责任，切断了朝鲜民主主义人民共和国核计划和弹道导弹计划的收入来源。

我们可以将此与安理会最近关于叙利亚的第2336（2016）号决议相比较，该决议的目的是监测从阿勒颇东部撤离。我们可以大肆宣扬就这项决议达成的共识，但我们必须小心，不要错过重点。该决议是在俄罗斯和阿萨德政权对阿勒颇无情地进行军事攻击的最终之时，是在俄罗斯两次使用否决权

阻止本可挽救无数生命的停火呼吁之后，才得以通过。我今天要说清楚，我们全心全意地支持俄罗斯和土耳其为实现停火而作出的努力，我们同意俄罗斯的看法，即我们安理会应竭尽全力支持这项努力。任何努力，只要可以挽救生命或减少暴力，我们都应关注和支持。但是，共识不是衡量我们成功的标准。衡量我们是否成功的标准是我们产生的影响，而且鉴于申明停火，阿萨德政权是否事实上已经停止轰炸平民区，特别是大马士革郊区和伊德利卜，而此时此刻这种轰炸仍在继续。第三，我们作为会员国应该授权秘书长及其团队开展工作。其中一部分意味着鼓励秘书长将问题提请安理会注意，因此美国坚决支持秘书长引用《宪章》第九十九条，以便在他认为必要时能够更积极地及早、经常向安理会提出警告。当然，这意味着尊重秘书长为管理本组织所作的决定。让我们谈一谈维持和平特派团的性剥削和性虐待问题，古特雷斯秘书长已将此作为最高优先事项，设立了一个新的特别工作队。对于这个问题，我们应该同意，秘书长必须尽一切可能消除这一祸害，包括遣返对广泛和有计划的虐待行为负责的单位。去年通过的第2272（2016）号决议赞同当时的秘书长决定使用该项权力。但我们应该记住，在这些谈判期间，几位安理会成员侧重于如何限制秘书长遣返部队的权力。我们应该想一想，有些国家试图捆住秘书长的手脚，以这种方法来回应性剥削问题。这是他们的重点，而不是保护潜在的受害者。类似的原则应适用于维持和平人员对执行任务负责。我们都非常关切的是，在7月份南苏丹士兵攻击驻地大院以后，南苏丹特派团人员不能或不愿意对求助呼吁作出回应。但是，如果我们要求联合国更多地维持和平，我们必须尊重秘书长的决定，包括他的人事决定，以加强缺乏能力的系统。在赋予秘书长权力方面美国没有要求特别豁免。我们之所以支持选择安东尼奥·古特雷斯，是因为他具有独立的思想和，愿意坚持《联合国宪章》各项原则，反对会员国的欺凌和无法无天行径。最后我想谈一谈我们如何推动利用安全理事会的能

力来促进和平。我们必须寻找方法听取来自那些我们的决定影响其生活的实际民众的声音。在安理会，或在大会，听到一个不是外交官或官僚的声音，仍属非凡事件。因而，我们的讨论变得毫无结果。我们忽视了应该作为我们工作动力的人的利益。人们可能认为，安全理事会近年来前所未有的旅行次数将有助于我们了解实际民众正在面临的各种问题，这些的确有帮助。但在那些旅行期间，不管相信与否，我们花费太多时间坐在一间又一间会议室里，照本宣科，正式对话。令人难以置信的是，纽约这里的一些会员国希望民间社会代表更少地进入这里分享不同的观点。它们打击向经济及社会理事会非政府组织委员会提出的认证请求，以阻止非政府组织参与联合国的审议。在过去三年半的时间里，我作为常驻代表知道安理会最丰富、最有意义的交流是当我们听到真正的人们的声音的时候——被伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）贩运的雅兹迪女子Nadia Murad Basee Taha恳求安理会采取行动，因为，用她的话说，伊黎伊斯兰国用强奸“确保妇女永远不能再过正常的生活”（S/PV.7585，第6页）；或者查希尔·萨赫卢勒医生从阿勒颇东部返回，转达该城市医生的请求，允许受伤儿童撤离；或利比里亚卫生保健工作者杰克逊·尼马在埃博拉危机高潮时向安理会介绍情况（见S/PV.7268），谈到由于缺乏用品和床位而让感染病人及其子女离开时感到的痛苦。当我们安理会显示领导力，并把人置于我们决定的中心，效果是强大的。它可以改变思想。

我们作为安理会成员，藉助通过决议，切断恐怖主义组织的资金，并动员世界阻止外国恐怖主义战斗人员的流动，协助维护了人民的安全。我们藉由通过摧毁阿萨德政权化学武器储存的决议，协助强制执行了禁止使用化学武器的规定。在种族灭绝看来迫在眉睫时，我们向中非共和国部署维持和平人员，协助保护人民免遭族裔屠杀。我们协助设立了一个防治埃博拉疫情的新型联合国特派团，在此之前发出警报，在安理会首次举行关于公共卫生危机的紧急会议。关键在于，安理会至关重要。它是

促进更加和平的世界的一个重要工具。但是，我们需要更加努力，深挖我们自身的潜力，以确保利用我们所掌握的能力帮助那些需要我们的人。

费克尔先生（法国）（以法语发言）：法国欢迎主席倡议今天举行一次辩论会，讨论一个对国际社会极为重要的问题。法国还欢迎秘书长努力将维护国际和平与安全，特别是预防冲突作为其议程的核心。此外，法国感谢他今天介绍向安理会提交的第一份报告（见S/2017/6，附件）。在一个混乱和不确定的世界中，我们现在比以往任何时候都更加需要只有联合国才能提供的基准和多边框架。在今后几年里，我们期待与秘书长合作，尤其是在这个关键问题上。我们今天的辩论提供了一个机会，为在他的任务授权未来几年确定行动框架。

在这个时候，法国希望传达三点关键信息。第一点信息和优先事项当然是加强预防并继续投资于维持和平。正如先前的发言者所回顾指出，预防是联合国的基本目标之一。在《宪章》第一条中，本组织创始者规定的目标是采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁。法国支持旨在加强联合国预防和调解作用的所有举措。我们之所以这样做是因为安理会必须应对的危机局势的性质发生了变化，越来越具有族群间、跨国和不对称的性质。

我们如何支持这些举措？我们首先借助早期预警系统，更好地预测危机风险。例如，今天在冈比亚就是这种情况。所面临的挑战是集体提高安理会这一不可替代的机构预测危机和采取行动的能力。秘书长在这方面发挥关键作用。至关重要的是，秘书长按照《宪章》第九十九条的授权，提醒我们注意他认为可能危及国际和平与安全的任何情况。同样，人权事务高级专员和防止灭绝种族罪行特别顾问的定期报告也对我们的工作极为有用。安全理事会必须更有系统地利用通过这些渠道提供的信息。

我们还必须通过调解和斡旋加强我们的集体反应。在刚果民主共和国，由于刚果主教的努力而于12月31日签署的协定就是一个很好的例子。法国完

全支持这项举措，并努力迅速通过一项全力支持该协定的安理会主席声明（S/PRST/2017/1）。

我们知道，更好的预防有时会转化为更大的压力。制裁，有时甚至只是威胁诉诸制裁，是安全理事会的工具之一。制裁让我们有可能将各当事方带回谈判桌，制止暴力循环加码，并稳定原本会完全恶化的爆炸性局势。例如，在科特迪瓦和利比里亚，制裁有助于支持和平进程，并且一旦实现了比较持久的稳定阶段，制裁就取消了。有时我们的努力有其局限性，例如在布隆迪，调解工作因政府拒绝与国际伙伴进行建设性对话而受到阻碍。

预防工作遇到的困难是在局势可能恶化端倪初现之时就找到行动的手段，而不被不干涉内政和尊重国家主权的理由所阻挠。安理会必须能够在必要时采取行动。除其他原因外，克服这种困境和这些风险是法国主动提出在涉及大规模暴行风险的情况下限制使用否决权的理由。当预防失败并且暴力恶化时，我们有责任制止其升级并进行干预。法国应其合作伙伴的请求，在马里和中非共和国正是这样做的。

在这方面，维持和平行动是安全理事会促进恢复和平并巩固和平的重要工具。当危机爆发时，必须迅速恢复安全，以便实现政治解决。我们知道，没有安全就不可能真正取得进展。这种行动必须能够受益于与运作环境的要求相符的资源，并且必须能够通过有力和灵活的任务授权，依赖政治进程。联合国海地稳定特派团、联合国马里多层面综合稳定团和联合国中非共和国多层面综合稳定团为这个问题提供了非常清楚的说明。

第二点信息和优先事项是，我们必须帮助脆弱国家发展自己的能力，我们必须解决其上游的脆弱性。为了做到这一点，我们必须在统一联合国系统各个组成部分的行动方面取得进一步进展。我们主张采取跨领域的综合办法，逐步将安全、人道主义、政治和发展行动结合起来，使预防、维持和平与巩固和平成为连续的过程。

以下是一个简单但广泛的共同意见：和平与发展相互关联。许多冲突和内战的根源是发展和治理问题，而这些问题正是《2030年可持续发展议程》，特别是目标16的核心。为了预防冲突，我们必须使最脆弱国家有能力处理危机和恐怖主义带来的脆弱性。为此，我们应努力处理失业，特别是青年失业问题；解决公共服务和公共基础设施的缺乏；建立包容性治理和有利的行政管理制度；促进让每个人都能获得高质量司法救助的司法制度；确保尊重人权；以及缓解争夺自然资源的紧张局势。

法国是《2030年议程》的坚定支持者，正因为如此，我们在7月举行的高级别政治论坛上与其他国家一起率先提出落实可持续发展目标的国家方案。

法国在开展军事活动的任何地方都同时在上述所有领域提供合作和发展援助。此种做法产生了结果。由于针对一系列问题采取行动，使得能够在中非共和国建立宪法程序并举行选举；在马里和尼日尔训练安全部队和警察部队；并在科特迪瓦开展危机复原工作并恢复增长。

还请允许我强调气候变化的作用。虽然气候变化不是冲突的直接原因，但它加剧脆弱性，使冲突的最直接原因更加恶化，并威胁到进展。而且，即使气候变化今天还不是一个冲突的原因，但在未来，它本身也可能成为冲突的直接原因。它对最贫穷的人口和最脆弱的国家打击最大。撒哈拉以南非洲和小岛屿发展中国家是主要的受害者。所以，有效执行“巴黎协定”对于和平与安全是必要而紧迫的事项。重大区域举措，如撒哈拉-萨赫勒绿墙倡议，应得到我们的全力支持。

第三个优先事项涉及各种工具之间的联系，这取决于它们的背景和紧迫程度。在秘书长的主持下，联合国与外部行动者的合作也必须加强——我们知道会这样做的。我指的是国家当局，它们对预防和发展活动的自主权是至关重要的，但也包括作为联合国主要伙伴的国际、区域和次区域组织，包括

欧洲联盟和非洲联盟。最后，我指的是国际金融机构，例如开发银行、民间社会和私人合作伙伴。

今天草拟的框架必须具体和直接地应用在我们应对和平与安全面临的挑战。最后，我想强调几项我们应该优先处理的危机。

解决叙利亚危机需要一个模范的伙伴关系和充分动员安全理事会成员，支持叙利亚内部谈判。这些谈判必须根据“日内瓦公报”和第2254（2015）号决议，完全纳入联合国进程的框架内。

鉴于内战的风险增加，利比亚将需要特别警惕。在这方面，联合国利比亚支助团的调解工作至关重要，以支持民族团结政府的包容性努力。

在刚果民主共和国，联合国和安全理事会支持充分和迅速执行12月31日的协定，对于正在进行的进程的成功是必要的。在这方面，未来几周至关重要。

在马里，安全理事会必须再接再厉，使联合国马里多层面综合稳定团能完成任务，并为其配备必要的人员和设备。我们还必须对各方保持压力，以确保迅速执行“阿尔及尔协议”，这是紧迫的。

我们正处于关键时刻。虽然对预防冲突的要求及和平与发展之间的联系已经变得清晰，但现在应由国际社会，特别是联合国，将这些意愿变为行动。无论是在外地还是在安全理事会，秘书长在这方面将始终能够指望法国对他的行动采取举措和给予和支持。

艾伦·邓肯爵士（联合王国）（以英语发言）：我非常高兴能够代表联合王国坐在这里，并热烈欢迎新任秘书长安东尼奥·古特雷斯先生。在个人层面上，我记得他和我一起工作，当时他是联合国难民事务高级专员，而我是联合王国国际发展国务大臣。我很高兴我们能以新的角色继续这种合作。我希望，大部分流向高级专员办事处的、英国的慷慨援助预算，不会被遗忘。

古特雷斯先生在广泛不稳定的时期和世界各地存在着太多长期冲突之时就任。联合王国坚信联合国在维护有章可循的国际秩序的基本原则方面的作用，这必须是我们判断世界上孰是孰非的根本。

我还要感谢瑞典主席国召集今天的公开辩论。主席女士，你和我过去也曾在一起共事，当时你是冲突中性暴力问题秘书长特别代表。我赞扬你继续努力将冲突预防和性别问题作为你的外交政策的中心。

自联合国成立以来，联合王国一直站在联合国采取果断行动防止冲突的前列。就在71年前的今天，伦敦举办了大会第一次会议。在1946年的议程上有两个我们今天仍然面临的问题：维持和平，和支助被战争祸害驱离他们家园的难民。七十年前和今天，联合国在这些问题——当然还有更多问题——上的工作根本上仍然是解决冲突。

然而，我们应该认识到，尽管七十年来问题看起来可能是相同的，但联合国的反应当然并非如此。我们有我们的前辈从未有过的工具。我们有预防冲突、缓解、调解、稳定和恢复的工具。因此，挑战在于如何有效地使用这些工具，并且通常要多头并举。因此，我们完全赞同秘书长对预防冲突、和平与发展（和平连贯）采取包容性做法的愿景，以及他为兑现愿景而实现必要改革的承诺。联合王国认为实现这一愿景有五个关键的组成部分。

首先是发展。我们赞同秘书长的观点，即发展是解决冲突驱动因素之本。这就是为什么我们自己的援助预算越来越集中在世界上最脆弱的地方。“参与脆弱国家的新政”为实现联合国的全球目标奠定了基础。我们现在必须共同在这基础之上进行建设，并利用联合国的政治和安全工具。

第二，我们需要掌握必要的专门知识，以便尽早采取行动。两个明显的步骤正在改善态势感知，它们接续了新西兰最近的工作，并在联合国高级官员警示风险并提交安理会反应时给他们以支持。防

止种族灭绝问题特别顾问阿达马·迪昂先生最近关于南苏丹的通报是一个非常好的例子。

第三，我们需要再次承诺更多地利用《联合国宪章》第六章，包括让秘书长能够充分利用他手头的工具，例如他亲自斡旋以及他的特使和其他人的专家调解。

第四，我们需要鼓励区域负责，因为，我们尽可以从纽约寻求解决办法，而最好的解决办法往往是在地方层面找到的。我们应继续支持在预防冲突方面发挥主导作用的各区域组织。这包括跨越多个地区的组织。例如，英联邦将英联邦日和随后的一年奉献给建立和平，重点是其52个成员国的实际行动。

最后，我们必须确保联合国的部署胜任其职。这意味着它们必须有适当的准备和装备，每项使命都切合手头的任务。这意味着安理会必须准备集中资源，以便落实这些有效的特派团。这意味着我们必须按照2016年9月伦敦国防部长维持和平会议上商定的那样，落实我们所称的“三个P”：更好的任务规划、更多的人员和设备认捐、以及提高业绩。

联合国的工具是预防冲突和为持久和平奠定基础的最佳手段。但是，我们必须在正确的时间部署正确的工具。在许多情况下，这意味着我们应该更早地予以部署——警告而不是反应，调停而不是维持和平。这就是为什么和平连贯如此重要。它要求我们提高对可能的爆发点的意识，以便我们能够规划一个更加和平的道路。

我们同意秘书长的意见，即如果这个伟大的组织要继续实现其目标，它就必须更简化、更加放权和更灵活。我相信，在秘书处和会员国之间，我们有知识、技能和意志来实现这一点。今天，我重申联合王国的承诺，我们将充分支持该努力，正如我们71年前所做的那样。

Kishi先生（日本）（以英语发言）：主席女士，首先我要感谢你组织并亲自主持本次公开辩论

会，讨论一个非常及时的议题。我还要欢迎古特雷斯秘书长来到安全理事会。

我们感谢秘书长今天向我们表示了他的决心。我们非常高兴他作为联合国秘书长。他会得到我们的全力支持。

过去两年来，各种审查进程使我们关注预防冲突的重要性。叙利亚、也门和许多非洲地区的冲突表明了预防冲突方面努力不够所付出的代价。安全理事会在处理紧急冲突方面负有责任。然而，安理会还应当预防冲突这一代价远不那么高的做法方面取得成果，充分利用安全理事会实地特派团等工具。我们希望看到，安全理事会不仅在解决冲突而且在预防冲突方面都发挥牵头作用。我们必须将保持和平的理念融入联合国活动的方方面面。

日本全力应对这一挑战。我们认为，和平是一个长期进程，我们的重点一贯是提供全面、连贯的援助。人的安全是日本外交政策的重要支柱。基于此概念，日本始终通过与各援助机构开展协调努力，提供以人为中心、全面和预防性援助。在菲律宾棉兰老，我们根据这一原则，向第二轨道对话以及第一轨道和平谈判提供了援助。我们的官方发展援助通过基于预防的治理贫困、解决青年失业和杜绝社会不公，提供了和平红利。我们还自1999年联合国人的安全信托基金设立以来向其提供了4.1亿美元的资金。

日本一贯致力于建设和平，特别是致力于能力和机构建设。在东帝汶，日本通过发展援助以及派遣我们的自卫队和民警人员支持其建国努力。我们还作为建设和平委员会经验教训工作组主席发挥了领导作用。日本将继续在机构建设--可持续建设和平的支柱--方面发挥领导作用。

我们认真听取了秘书长的发言。我们欢迎他的严肃行动计划，并期待进一步讨论其倡议。我们将给予全力支持。我们希望，他将积极利用其斡旋来处理冲突和争端，包括中东地区的冲突和争端。我们期待与他在安全理事会内密切协作。我们还鼓

励他主动利用了解情况及前景扫描通报会作为加强预防冲突的手段。我们恳请他充分利用其权力，根据《联合国宪章》第九十九条将有关事项提请安全理事会注意。我们期待他经常出席安理会非正式磋商。

日本要强调指出，联合国改革对于有效保持和平是必要的。必须消除机构间分隔，还必须加强协调，以连贯、整体性方法保持和平。这不仅将加强政治事务部、维持和平行动部和建设和平支助办事处之间的效率和凝聚力，还将大大增强联合国工作所有三个支柱行为方之间的协调。我们对他在联合国难民事务高级专员公署的改革记录以及他促进人道主义-发展关系感到鼓舞。我们欢迎他改革秘书处的倡议，这样他能够更好地发挥他的职能，特别是在预防冲突和保持和平方面。

日本的外交工作集中在主动推动和平。作为安全理事会成员，我们将通过主动、注重结果的办法与秘书长和安理会成员密切协作。日本保证在促进国际和平与稳定方面做一个负责任的安理会成员和新任秘书长的可靠伙伴。

基斯利兹亚先生（乌克兰）（以英语发言）：主席女士，我们感谢你倡议将和平与安全领域最为关键的议题之一提请安理会注意。我们同意你的概念说明（S/2017/6, 附件）中概述的设想。主席女士，我们仔细阅读了你有关瑞典占据安全理事会一个席位的声明，并希望向你保证我们充分支持瑞典与我们不谋而合的优先事项。

我们欢迎秘书长有关与安理会协作途径的观点。我们高兴地注意到，古特雷斯秘书长今天提出的办法与其作为候任秘书长在去年11月乌克兰倡议召开的与安理会的非正式会议上表达的立场完全吻合。

不只是具有象征意义的是，我们今天的会议与大会1946年在伦敦第一次召开会议的日子相吻合。七十年前，创始成员坚信，本组织必须欲免后世再遭战祸。该任务尚待完成。

令人悲哀是，必须承认，世界没有变得安全多少。签署《宪章》的某些国家倾向于出于一己之便自由诠释其原则。结果是，国际社会不得不再处理冲突，这些冲突的爆发是因为法治受到侵蚀，人权遭公然践踏，以及缺乏将负责者绳之以法的国际机构能力。

我本人是一名律师，希望强调乌克兰坚定、明确的立场，即，国际法普遍适用。它平等适用于所有联合国会员国，不排除任何一方。法律面前没有大国或小国，富国或穷国，大致平等。国际法普遍适用，以《联合国宪章》的宗旨和原则为优先。

叙利亚冲突很可能是近期最为残酷的武装冲突。我们看到，由于同一个常任理事国连续六次行使否决权，安理会无法对在阿勒颇和叙利亚其它地区发生的野蛮屠杀做出适当回应。结果怎样呢？阿勒颇被炸成灰烬，失去许多无辜生命，宣布的停火难以为继，解决的前景遥遥无期。安理会的集体责任是防止这种事件的发生并结束这场冲突。不幸的是，安理会没有这样做。我们仍然认为，目前的努力将取得结果，并且可持续的停火将为在叙利亚开始有意义的政治对话铺平道路。

在当代全球化世界上，我们面临的冲突都离自己不太遥远。国际社会花费了大量资源帮助重建饱受战争蹂躏的社会并援助有需要的人民。此外，欧洲也不能免受冲突影响。

近三年来乌克兰一直在反抗军事侵略，这一侵略采用了各种形式的混合战争。发生了什么情况？大会通过了谴责对克里米亚进行侵略和占领的决议。在安全理事会试图制止军事侵略的努力中，我们再次遭到同一个常任理事国的阻挠。我们曾期望前任秘书长进行斡旋，但他仅止于表示关切。2008年在格鲁吉亚发生了类似的情况。安全理事会成员，特别是常任理事国，负有特别责任——其中包括创始常任理事国和最近的常任理事国俄罗斯联邦，后者在2016年12月通过的大会决议（第71/205号决议）中获得占领国的地位。

在第二次世界大战期间欧洲是主要战场，在二战后成立的安全理事会今天必须再次特别注意由该大陆冲突造成的对国际和平与安全的压力——即便在前苏维埃社会主义共和国联盟时期这也是不可想象的，苏联在俄罗斯联邦之前是安全理事会的常任理事国。

预防是一个强大的工具和大胆的策略，我们特别感到鼓舞的是，秘书长在今天的发言中特别强调了这一工具。联合国必须利用其所有潜力，防止武装冲突的爆发、复燃和延长。我们欢迎反映在安理会和大会去年通过的各项决定中的保持和平的概念和以人为本的办法。预防只是乌克兰外交政策的标志之一。它涵盖所有三个联合国支柱：和平与安全、发展以及人权。

关于人权问题，人权理事会根据乌克兰在2010年——我国发生战争的多年之前——的倡议，通过了关于预防在促进和保护人权方面的作用的第一项专题决议（第14/5号决议）。众所周知，粗暴侵犯人权行为常常是爆发军事冲突的先兆。还有一点是肯定的，即侵略国政府侵犯其本国公民的人权和公民权利，从而自由地对邻国发动攻击。2016年9月，人权理事会通过了由74个国家，包括安全理事会成员提出的另一项决议（第33/6号决议），强调了关于促进防止侵犯人权的工作的信息。然而，2016年11月，我们看到一些同时也是侵略者的会员国拼命企图阻止大会第三委员会处理某些国家的侵犯人权行为。

预防冲突是避免人类痛苦的最有效方法，也是最便宜的解决冲突工具。不幸的是，会员国往往会把头埋在沙子里，直到为时已晚。必须改变这种模式，以确保斯雷布雷尼察、卢旺达和阿勒颇的情况不再发生。秘书长应在预防方面发挥特殊作用。我们期待他采取积极、公正和独立的行动，其中包括把最令人担忧的局势提请安全理事会注意。《联合国宪章》设想了秘书长的这一职能，但令人遗憾的是，多年来一直未得到充分利用。这就是为什么我们欢迎秘书长打算增加秘书处在战略信息分析方面

的能力。秘书长为第九十九条注入新的活力也是至关重要的。我们期望这些倡议还将导致就安理会议程上的问题提出更实质性和内容丰富的报告。

秘书长可以使用的另一个重要但未使用的工具就是他的斡旋和其他政治促成因素。无论是在极易发生冲突的局势中还是诸如乌克兰这样的事实上受冲突影响的国家里，很少看到这些手段得到运用。我们真诚地认为，新秘书长可以巧妙地管理《宪章》赋予他的工具箱的全部内容，他应该毫不犹豫地必要时加以使用。秘书长和安理会之间的另一个互动领域是维持和平，乌克兰在该领域中继续是本组织的可靠伙伴。秘书长在进一步改进本组织这一适应性强的工具和旗舰活动的利用方式方面的作用是极端重要的。

防止冲突进入暴力的恶性循环往往取决于本组织能否在最早阶段部署必要资源。在这方面，秘书长可以而且应该发挥重要作用。在要求部署维持和平特派团的局势中，安理会可以受益于对实地局势的早期全面评估和秘书长关于维和行动的可能授权的建议。在秘书处收到请求之后，应该自动这样做，从而使安理会能够及时作出知情的决定。

最后，只有在本组织内外的所有利益攸关方的集体努力下，预防冲突才能取得成功。我们认为，联合国应继续建立和加强其与区域组织的战略伙伴关系，这些组织与它共同遵循《宪章》所载原则并尊重国际法规则和准则。我们欢迎联合国与欧洲联盟和非洲联盟建立密切的合作和伙伴关系。我们还看到有可能在联合国与欧洲安全与合作组织（欧安组织）之间进行更密切的互动，以期为实地的欧安组织和平活动作出贡献。

我们相信，新任秘书长和秘书处的新领导层将是《宪章》原则的真正捍卫者，并且能够为预防和解决冲突采取积极主动的做法。

巴罗斯·梅莱特先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我国代表团感谢瑞典召开和主持这次辩论会，并及时编写和分发概念说明（S/2017/6，附

件）。我们还感谢秘书长的出色发言。我们深受鼓舞地看到，他在新官上任的新年贺词中，把和平问题作为2017年的优先事项，这个问题有赖于我们大家的努力。

我们还赞赏他对外交和调解的重视，这是寻求和平和防止新冲突的基本工具。此外，我们特别欢迎他愿意努力制定一个全面、现代化和有效的建设和平架构，以实现长期发展和加强冲突的预防及和平解决。2015年在联合国进行的广泛审查，非常明确地表明有必要优先预防冲突。

乌拉圭认为，必须维持2016年4月27日同时通过关于审查维和架构的安全理事会第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议所产生的势头，从而在整个联合国系统继续产生关于建设和平的建设性意见。

不过，我们应当自问，我们有什么工具可用来自来预防冲突。第一，我们有《联合国宪章》和联合国各机构，以及区域和次区域组织。预防工作要求相关行为体作出政治承诺，以应对有关局势。这些局势因自身特点，可能导致冲突死灰复燃或卷土重来。

在我国所属区域，有些区域和次区域组织通过斡旋和调解等机制成功地为预防潜在冲突作出了贡献。

根据《宪章》，安全理事会被赋予维护国际和平与安全的职责。安理会所作的预防性外交努力是相关的，因为安理会是联合国系统维护和平的主要机关。但是，为此目的，关键是，安理会所有成员，而不只是某些成员，都要能够及早获取同可能破坏和平的行为相关的信息。

在这方面，乌拉圭去年支持新西兰提出的关于与秘书处各部门定期举行了解情况会议的倡议。乌拉圭作为传统部队派遣国，切身了解冲突期间和冲突之后实地出现的各种挑战。我们的蓝盔部队已经和将要的工作常常可被视为早期建设和平。这与建设和平架构审查表达的看法不谋而合，那就是，

建设和平任务并不局限于冲突后局势。事实上，这些任务是涵盖冲突前、冲突中和冲突后各个时期的连续体一部分。

联合国的三大支柱相互依存、相辅相成。因此，只有当人权在尊重法治的发达社会中受到尊重时，才有可能建设和平。必须动用联合国可用的各种手段来消除冲突根源。打击影响各国社会的有组织犯罪、恐怖主义、极端贫困、歧视及其它祸患应当是一个优先事项。

维护和平是一个复杂的进程，涵盖范围广泛的任务和行为体，要求与有关国家政府统筹兼顾与协调，最终启动对话与和平进程。这些进程要包容各方和代表整个社会。在这方面，我们要强调，妇女的作用对确保和平至关重要。

乌拉圭重申其对国际和平与安全的承诺。可持续和平是大家的事情。它是我们必须共同努力争取实现的目标，以便将我们在演讲、决议和其他文件中如此经常宣扬的论点转化为行动。

主席（以英语发言）：在我们讨论保持和平的重要性之际，我们惊悉，今天发生了另一起自杀式袭击事件。这一次发生在喀布尔的一个居民区。我强烈谴责这起造成许多人伤亡的袭击事件。我们向受害者及其家属表示慰问，并向阿富汗政府和人民表示支持。

吴海涛先生（中国）：中方赞赏瑞典倡议召开预防冲突与持续和平公开辩论会，欢迎瓦尔斯特伦外交大臣主持会议。中方欢迎古特雷斯秘书长履新，感谢秘书长的发言，期待秘书长为推进联合国事业、维护国际和平与安全作出更大贡献。

和平是人类共同愿望和崇高目标。当今世界还不太平，地区热点交替升温，恐怖势力扩散蔓延，传统和非传统安全挑战日益增多，实现全面、持久和平仍任重道远。如何找到一条有效预防冲突、构筑持续和平的道路，是联合国及广大会员国共同面临的重要课题。中方愿强调以下几点看法。

第一，树立正确的安全观。当今世界，各国安全相互关联，彼此影响，没有一个国家能凭一己之力谋求自身绝对安全，也没有一个国家可以从别国的动荡中收获稳定。国际社会应坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则，树立共同、综合、合作、可持续的新安全观，建立对话而不对抗、结伴而不结盟的全球伙伴关系，充分发挥联合国及其安理会在止战维和方面的核心作用，营造公道正义、共建共享的安全格局。

第二，推动实现共同发展。和平与发展相辅相成。战乱、冲突、恐怖主义等安全威胁，都能从贫穷落后上找到根源，也需要通过发展寻求解决之道。要切实落实《2030年可持续发展议程》，树立共商、共建、共享的全球治理观，谋求开放、创新、包容、互惠的发展前景。妥善应对气候变化、难民危机等全球性挑战，帮助发展中国家增强减贫脱贫、自主发展能力，实现共同发展，促进持久和平。

第三，加强预防性外交与建设和平工作。要坚持和平解决争端的大方向，推动通过对话、谈判等政治手段化解分歧。要从政治安全、经济发展、社会融合等多个领域帮助冲突后国家提高自身能力，夯实和平基础。联大、安理会、经社会、建设和平委员会等联合国机构，要各司其职，在维护当事国主权、尊重当事国意见、聚焦当事国需求的前提下，发挥各自优势，在预防冲突和建设和平方面形成合力。

第四，尊重文明多样性。不同文明、文化和宗教没有高低、优劣之分，应该相互尊重，平等相待。联合国应大力倡导和平文化，本着和而不同、兼收并蓄的原则，积极推动不同文明、文化和宗教对话交流，互学互鉴。各国和国际社会应共同努力，坚持开放包容、求同存异，使文明对话成为增进各国友谊的桥梁、维护世界和平的纽带。

中国是世界和平的维护者和建设者，为推动人类的和平、进步和发展事业作出了积极贡献。中国

国家主席习近平在出席联合国成立七十周年系列峰会期间提出，我们要弘扬《联合国宪章》宗旨和原则，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体。

中方愿与国际社会携手努力，共同维护国际和平，促进共同发展。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：瑞典已经开始其在安全理事会为期两年的工作，任期伊始就担任了安理会主席。我们祝它一切顺利。瑞典出现过达格·哈马舍尔德、奥洛夫·帕尔梅和扬·埃利亚松等杰出人士。我们相信，该国将在主持我们工作的过程中展现我们早已熟知的该国出色外交政策传统。

我们欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长首次出席安全理事会公开辩论会。新秘书长上任伊始就在1月1日发出和平呼吁，这很有意义。我们赞同他讲话中的基本主张——对和平的追求应当贯穿本组织每一个领域的活动，从停止敌对行动到结束旨在达成政治解决冲突办法的谈判。秘书长在今天令人印象深刻的发言中提出了重要的看法。我们都应当大力支持他发出的讯息，即：2017年必须是“促和之年”，不只停留在口头上，而且要体现在实际行动中。

联合国及其安全理事会在预防冲突方面起着重要的作用。我们同意，要成功、及时地开展预防工作，很大程度上取决于综合使用联合国所掌握的所有工具——《宪章》第一章和第六章，以及一些其他决定，包括关于预防冲突的安全理事会第2171（2014）号决议。现在是时候了，应当冷静地审视哪些办法没有奏效以及其中的原因，并从中得出适当结论。眼下正值新秘书长上任，这为我们开展这项工作提供了绝佳的机会。

然而，我们不应忘记，对于每一个局势，我们都需要采取慎重、公正的办法，并耐心地开展努力，争取达成适合每一个局势的独特解决办法。一刀切的模式行不通。我们坚信，我们不能随意把各种冲突征兆组合起来，并在此基础上开展预警行

动，而这可能会为潜在的滥用现象敞开大门。更不应人为地强调使用联合国现有的单独机制，即便是在保护人权或可持续发展目标等重要领域。对具体的单独实体采取的不透明评估办法不应被当作一般性预防行动的基础。

关于“保持和平”这个概念，我们认为它意味着所有国家参与者都确认需要开展有关进程，分担和平责任、解决冲突根源、重组和发展本国政府以及防止潜在危机局势。这个用语首次出现在关于改革建设和平架构的第2282（2016）号决议中，其目的是结合当今现实对基础文件进行调整。与此同时，各种机构的任务授权以及其工作的基本要素依然不变，即：预防冲突以及应对冲突后果两方面的首要责任均应由各国自己来承担，在需要国际支持的情况下，国际支持的具体要素取决于各国的决定。

预防冲突有时被当作联合国的某种新的、总结性优先事项提出。但事实依然是，这项任务在70年前就已由《宪章》确立。为何它迄今未得到应有的实施，这是一个理应提出的问题。也许这涉及到是否存在政治意愿的问题。我们都同意，与治病相比，防病的代价要小一些，而且效果更佳。但要商定某项诊断则完全是另一个问题。在这里应当再次指出，前秘书长曾提出可表明危机不可避免的一些可能指标，但会员国依然不同意这一提议。例如，历史一再表明，在不存在侵犯人权行为或者不存在缺乏发展问题的国家里，危机也可能出现。然而，由于某些原因，对其他国家事务进行外部干预以及支持政变的行为却没有作为危机的根源提出来，尽管我们目前在广泛各种情况中处理的正是此类问题的后果。

我们还应重新审视对预防冲突方面国际努力的协调。必须确保我们更积极主动地利用区域和次区域组织所提供的预防潜力。当然，会员国也期望联合国秘书处提供建设性支持。我们希望，秘书处工作人员在编写有关报告时能够铭记安全理事会所肩负的维护国际和平与安全的首要责任，明智地

分析这些问题，并分享它们在解决这些问题方面的经验。如果这些报告是以专业和公正的方式编制的话，就会很有助益。此外还必须确保它们侧重于所提议措施的实际影响。

我们愿意考虑秘书处在预防冲突或提高对潜在威胁的认识方面提出的任何倡议，但所提倡议必须能够起增值作用，同时考虑到会员国和冲突主要当事方的处事方法。这一点尤其适用于《防止暴力极端主义行动计划》，该计划没有充分考虑到这种危险现象的真正原因，而且无视各国在打击暴力极端主义方面的首要作用。我们不能因为这个问题而看不到一个更加紧迫的全球性问题——一种空前严重的恐怖主义威胁。我们需要开展真正的集体努力来应对这个威胁。

因此，正如俄罗斯总统弗拉基米尔·普京在大会第七十届会议上的讲话（见A/70/PV.13）中所说的那样，我们提议齐心协力，在广泛的反恐联盟框架内本着真正的团结精神行事。我们所有人不能被野心所左右，而是要以共同价值观和共同利益为指南，把《联合国宪章》和其他的国际法适用准则以及我们各项国际伙伴关系协议——其中最重要的是《全球反恐战略》——作为行动基础。就我们而言，我们申明我们承诺加强联合国应对危机的预防性潜力。这一承诺体现在2016年11月更新的《俄罗斯外交政策概念》中。

最后，我要提请注意这样一个事实，即：我们尽可设想一下倘若联合国能够及时干预，有多少冲突会得以避免，然而事实依然是，其中相当多冲突爆发的原因是外部不负责任地干涉他国事务，包括推翻合法政权。我们没有权利让联合国的信誉因此种冒险做法而受损。我们的所有行动都应加以谨慎核实，最重要的是应当得到冲突各方的支持。

我必须简要地谈谈今天两个国家的代表所作的发言。首先我要谈谈美国代表的发言。我们已经习惯于这样的事实，即：“美国例外主义”概念已经延伸到程序事项上，这体现在美国代表无视发言

时限，不尊重他人。我们很难习惯随意援引历史的做法。关于主权问题，我们不得不回顾，正是美国严重侵犯主权的行致使一些国家陷入了我们不得不再三应对的困境。美国对伊拉克的入侵不仅破坏了中东的稳定，而且催生了伊拉克和黎凡特伊斯兰国。美国对叙利亚主权的严重侵犯造成恐怖主义威胁进一步蔓延。利比亚政府被推翻，不仅在利比亚本国境内，而且在整个非洲大陆造成了可怕后果。难民从叙利亚和利比亚涌入欧洲，就是华盛顿冒险主义政策的直接结果。南苏丹的可悲局面与华盛顿多年来竭力推翻喀土穆政权有很大关系。如果没有美国及其盟国开始告诉基辅，它可以签署哪些协议以及何时签署，那么乌克兰的危机本不会发生。即将离任的巴拉克·奥巴马的政府急于把本国国内与外交政策的失败归罪到他人头上。令人遗憾的是，即使安全理事会也成了这种徒劳无益做法的场所。

简单地说，乌克兰代表的发言带有明显的法律和政治错误。基辅应停止对顿巴斯地区的平民开火，并应履行明斯克协议，该协议不久将满两周年。首先，它必须与顿涅茨克和卢甘斯克的公民进行直接对话。

最后，我要借此机会再次祝愿秘书长安东尼奥·古特雷斯一切顺利。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下，并表示埃及完全支持他依照其重要授权开展工作。我还要感谢瑞典召开这次辩论会，讨论联合国今后在维持国际和平与安全领域所发挥作用的一个核心方面。

鉴于当今世界刚出现的各种非常规挑战，其中包括极端主义组织的扩散、有组织犯罪、移民和环境挑战等，我们需要制定一种创新的办法来处理这些挑战。因为这些挑战具有的性质，预防冲突、解决冲突、建设和平、维持和平以及可持续发展之间相互重叠是不可避免的。

2015年进行的全面审查使我们清楚认识到这些挑战对联合国的作用和有关建设和平和可持续性的概念造成的影响。随后的第2282（2016）号决议构成了这种概念发展的政治框架。从这些审查中得出的最重要结论是必须放弃管理危机或冲突的概念，并采取办法，寻求要么对冲突防患于未然，要么通过处理根本原因找到可持续的解决方法。我们还必须考虑到，没有适用于所有冲突的“一刀切”的解决方法。

为此，我们呼吁提高秘书处的分析能力，以便提出与各场冲突的性质、规模和不同背景相称的详细解决方法。埃及认为，这种灵活的分析方法会有助于本组织和安全理事会确定处理冲突每一阶段的最佳途径：授予或修正一项任务授权、撤出维和行动或特别政治任务、完全诉诸于调解、实施或取消制裁制度，或者优先让区域和次区域组织作出努力。

可持续和平的理念是联合国在维持国际和平与安全方面工作的最终目标。根据这一概念，本组织必须能通过一项政治和方案框架，特别在刚摆脱冲突的国家和地区。这一政治框架要求给予政治进程长期持续的区域和国际支持，以便取得政治稳定和安全，将其作为方案性框架的序曲。这个框架应投资于国家能力建设，以管理民族和解进程，恢复经济活动，并提高政府满足其公民基本教育和健康需求的能力。

妇女和年轻人在规划、执行和跟进所有可持续和平进程的各阶段发挥核心作用，以此作为从冲突迈向和平的一种途径，这是很自然的事情。我们认为，这种做法给予国家自主权概念客观和全面的含义。

援助方案应注重建设国家机构和能力，从而能努力实施变革，实现可持续和平。因此，联合国在确定此类援助方案的优先事项时，必须采纳一种新方法。必须能依靠本国之力设定这些优先事项，而不是由捐助国将这些优先事项强加于人。

可持续和平面临巨大挑战，需要联合国系统在文化、结构和管理层面都有所改变。第2282（2016）号决议包含了增强建设和平委员会、建设和平支助办公室和建设和平基金所发挥作用的务实框架，以便确保可持续和平的方案框架和政治框架之间的一致性。鉴于可持续和平的政治、安全、经济和机构方面互有重叠，建设和平委员会必须按照冲突的不同性质发挥不同作用。因此，委员会必须展现出必要的灵活性，分别处理各场冲突。

为维持和平提供可预测的资金是又一重大挑战。我们需要采纳以联合国、国际金融机构和双边捐助方之间广泛的伙伴关系为基础的供资机制。这些机制应考虑到作为投资于维持和平所产生的副产品所出现的一定程度的风险。建设和平基金能在这方面发挥重要作用，而且应鼓励所有捐助国为其长期供资。

我们期待着即将发布的秘书长关于第2282（2016）号决议的报告。我们强调，报告有必要按照先前全面审查的成果，纳入如何增强本组织作用和改进有助于维持和平的可用工具的全面愿景。那会是一项新的和平纲领。这项新纲领的公布将恰逢布特罗斯·布特罗斯-加利先生的《和平纲领》报告（S/24111）通过25年。当今的挑战不同于1992年发布这份报告时存在的挑战。但目标仍然相同。联合国需要重新发挥《宪章》序言所载的重要作用。我们希望，新秘书长将能构建这一全面愿景并使国际社会共同致力于这样的愿景。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，我感到抱歉的是，塞内加尔外交部长曼克尔·恩迪亚耶先生原计划参加这次辩论会，但他昨天不得不参加在阿布贾举行的讨论冈比亚局势的“有限”峰会。他要求我代表塞内加尔，祝贺瑞典政府在成为安理会成员后，马上就开始担任安全理事会本月主席。我们高兴地参加这次瑞典决定用于专门讨论预防冲突和可持续和平这一至关重要议题的公开辩论会。塞内加尔尤其重视这一议题，因为它切合非洲萨赫勒地区的局势。不幸的是，撒赫勒地区是一

个以恐怖主义和暴力极端主义为特征的地区，我国坚决寻求与国际社会一道打击这一祸患。

我还要感谢并祝贺联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生，他的重要发言有助于我们更好理解审议中的事项。塞内加尔将不遗余力地与秘书长合作，按照秘书长的提议，为使2017年成为促和之年作出贡献。

安全理事会需要改变工作方式，以便重新确定我们促进国际和平与安全工作的优先事项和战略。我们需要更多地投资于预防，在整个全球化世界，特别是在非洲，要尽早解决冲突的根本原因。我们要清楚地了解，我们所作努力的实效和效率，进而是本组织的信誉，基本上将取决于我们是否有能力及时发现、更好地分析和预防对国际和平与安全的新旧威胁。

我们有许多工具可以使用，但缺少的常常是政治意愿，妨碍了及早采取行动，特别是妨碍安全理事会及早采取行动。结果造成我们行动迟缓，事后应对，往往成效甚微，而代价始终高昂。对维持和平行动、建设和平架构以及关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议执行情况的审查都认为，预防需要有一种新的动力。预防性做法具有跨领域层面，需要在这三个相辅相成的审查之间发展协同作用，以便制定连贯一致的战略，促进持久和平，这需要以保护和促进人权和国家权利的政治手段加以巩固，这是人类真正安全的唯一保障。

在这方面，安全理事会作为负责国际和平与安全的主要机构，其作用是显而易见的，但我们必须承认，如2016年全年所表明的那样，缺乏团结和政治意愿常常使这个机构陷于瘫痪。这就是为什么秘书长关于使2017年成为促和之年的呼吁引起我们强烈共鸣的原因。必须强调秘书长作为本组织的道德权威，在其各位特别代表和特使支持下所发挥的领导作用和开展的工作，因为它们对安全理事会的决定和冲突各方的行动产生了潜在的影响。《联合国

宪章》第一条及第六章和第七章由秘书长酌处，必须加以采用。

主席女士，你发言时提到投资于预防的费用是冲突后行动费用的十分之一，我们赞同这一点，但我们都知道，与用于维持和平行动的费用相比，用于预防活动的资源甚少。因此，本组织必须放弃管理而不是预防危机的做法。这就是建设和平——这是预防的关键要素——仍然被视为次要活动并且仍然缺乏持续和可预测的资金的原因所在，尽管存在着建设和平基金。

大会和安全理事会于2016年4月27日同时分别通过关于审查联合国建设和平架构的第70/262号和第2282（2016）号决议，这十分重要，因为这表明了改变这一领域工作方式的意愿。我们希望能够表现出必要的政治意愿，将这项集体承诺转变为具体行动，以便纠正迄今为止所查明的不正常现象和差距。这首先需要有效地筹集和分配可预测的资源，用于必要的预防和调解支助活动。此后，我们必须采取一种全面和一致的方法，要适当考虑到《2030年可持续发展议程》、特别是关于和平社会的目标16所载的可持续发展、和平、善政、人权和法治之间的联系。

此外，我们回顾指出，联合国不是和平与安全领域唯一的行为体，因此不能单独承担这一沉重的负担。根据《联合国宪章》第八章，它必须加强与区域和次区域组织的合作，并鼓励制定区域应对危机的办法。事实上，鉴于区域和次区域组织接近冲突地区，对当地现实情况和冲突动态有深刻了解，因此，它们可以帮助更好地确定适当的干预政策。

在这方面，塞内加尔支持和平行动问题高级别独立小组关于加强非洲联盟预防和维持和平能力的报告中提出的建议。非洲联盟作为联合国在这一领域的战略伙伴，具有一定能力对非洲的危机作出初步反应，但它面临一个主要障碍，损害它为此作出的努力，那就是为非洲和平行动筹措资金的严重问题。因此，去年11月在塞内加尔主持下通过的第十

2320 (2016) 号决议请联合国分担部署非洲维持和平行动的财政负担，为非洲联盟值得称道的努力提供更大的支持。

显然，在安东尼奥·古特雷斯就职之时，正如《宪章》第一条所述，联合国面临的关键挑战与其预测和更好地了解新老冲突的根源、更好地发现新的和不对称的威胁以及预防危机和冲突的能力有关联。正是本着这种精神，塞内加尔在安全理事会就水、和平与安全问题上发起了一项倡议，麦基·萨尔总统阁下于2016年4月22日主持召开了关于这个问题的“阿里亚办法”会议，2016年11月22日就同一主题举行了一次公开辩论（见S/PV.7818）。通过这项倡议，并采用一种预防性方法处理水事外交，塞内加尔努力在安全理事会提出警告，提醒人们关注在水资源日益稀缺的情况下二十一世纪共享水资源方面的安全挑战。我国希望看到以和平、有效、公平和持久的方式分享这种资源。世界各地、特别是非洲——非洲有着50条大陆河流和边境湖泊——的和平与安全有赖于它。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：主席女士，我祝贺你和你的整个团队在本月出色地领导安全理事会的工作。

我谨欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯，并告诉他，他的领导风范、他的技巧以及确保2017年是联合国促和之年的愿望给我们留下了深刻印象。在古特雷斯先生就职之际，埃沃·莫拉莱斯·艾玛总统向他致函，告诉他

“我与你有着同样的关切，并致力于帮助你完成所有任务，以建立一个和平的世界，并将此作为最高优先事项，使后世后代享有一个没有冲突、战争和不可容忍的单方面干预的生活，因为这些现象只会造成破坏、不可弥补的破坏，并且造成无以计数的受害者、难民和移民”。

玻利维亚作为拉丁美洲和加勒比——一个正在解决其剩余的最后武装冲突并且宣布自己没有核武器的区域——的一个多民族国家以及不结盟国家运

动和77国集团的成员，参加今天的辩论会。我国在宪法中宣布自己是个爱好和平的国家，弘扬和平文化和享有和平的权利，反对一切侵略战争，同时也是一块没有外国军事基地的领土。我国作为这样一个国家与会。

一项共同谅解是，联合国系统应该重点强调，必须优先进行预防和调解，以打破冲突的恶性循环。和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）着重强调政策居首，并且指出，可以通过政治解决而非单凭军事或技术介入来实现持久和平。我们申明，必须有效和高效地巩固建设和平委员会。该委员会充分利用了其成员多样性的惠益。我们还确认委员会在各国开始与其议程相关的活动以来所做的工作。我们赞扬委员会迅速取得进展，特别是在国家自主开展各种进程的原则、能力建设的必要性以及确认和表明经济复苏和发展部分在建设和平进程中的重要性等基础上取得了进展。

必须建立和加强与区域和次区域组织富有活力的伙伴关系。此外，区域努力应该得到必要的关注和支持。我们强调，必须制定与东道国的战略和方案保持一致的统筹和协调一致建设和平战略和方案，以确保国家主权。我们感到关切的是，在和平与安全方面，各政府间组织各自为政。它们当中的每一个都是建设和平难题中的一部分，这种各自为政的局面一直严重阻碍着正在建设和平的实地的和平行动。

我们赞同《联合国全球反恐战略》的看法：应当继续做出努力，以加强和充分利用联合国在预防冲突、谈判、调解、和解、司法解决，当然还有国际刑事法院管辖权，尤其是法治与维持和平和建设和平等方面的能力，协助有效预防冲突并和平解决旷日持久的冲突。此外，必须加强联合国各机关间的合作与协调关系，并维持它们之间应当保持的平衡。

安全理事会不应侵犯大会、人权理事会或经济及社会理事会的职能领域，也不应僭越其职能。

有时，安全理事会患有两极症。不结盟国家运动的《玛格丽塔宣言》指出，在有些情况下，安全理事会过于草率，威胁或授权使用武力，而在其他情况下，则保持沉默且无所作为。我们必须重申并强调，安全理事在开展工作时应当履行承诺，并尊重各国的主权、独立、统一、领土完整、不干涉他国内政的做法及平等。

我的发言提及本组织和安理会工作的架构。然而，我们若不确认联合国的架构取决于与此类冲突直接有关且导致此类冲突的其他结构，就会失信于人。我们有义务改变这些结构。让我分享生于乌拉圭的一位拉丁美洲人爱德华多·加莱亚诺撰写的一则小故事。他写道：

“帕斯托尔·米格尔·布伦告诉我，一些年前，他曾与来自巴拉圭查科的印第安人相处。他是一个福音宣讲团的成员。宣讲团成员拜访了一位因非常睿智而闻名的酋长。这位身材圆胖、矜持内敛的酋长专心聆听用印第安语宣讲的宗教宣传。宣讲完毕后，宣讲团成员恭候他发表高见。酋长从容不迫。他说，‘有搔痒之感。挠到的地方很多，力道也很大’。然后，他又说道，‘可是，这是隔靴搔痒。’”

我们如若不解决冲突的结构性和根源，或者不能切中要害，那么，我们在最高层面所做的预防冲突、调解、和解或司法解决努力将是不足的。我们生活在一个非常有趣的转型时代，既有确定性，如我们秘书长的领导力，也有不确定性。在今后数月和数年中，受到威胁的将是什么？多边主义作为能够以和平方式解决问题的制衡制度正受到威胁。我们必须承认，我们生活在一个变革的时代，这种变革不仅对本组织的实际作用或者因此对多边主义产生直接影响，而且还对全球冲突产生直接影响。

让我引述我国副总统阿尔瓦罗·加西亚·利内拉最近就我们今天所处的世界所做的分析。他说：

“在当今世界，新自由主义全球化是终极目标，这是一个政治、意识形态目标，能够让大家对一个共同未来抱有希望，因为这个未来将满足可能对幸福抱有的所有期望。然而，这一目标已经千疮百孔。现在，存在的任何目标都无法取代这一能够阐明此类期望的目标。现在，在一个不属于任何人的世界上，有人可怕地盯上我国边界，而且，一种政治部落主义在仇外狂潮的推波助澜下卷土重来；实行保护主义的国家，如有可能，还有被高墙包围的国家，连同将导致工人阶段和中产阶级经济体因全球自由市场而被摧毁的全球弊端也会卷土重来”。

在这一背景下，维护国际和平与安全所面临的结构性威胁是什么？首要威胁是干涉主义。我们想要知道，要不是因为干涉主义——违反联合国关于政权更迭原则的单方面政策，我们是否会目睹中东和北非的严重局势？要不是因为新殖民主义和势力范围方面的后门政策以及涉及瓜分世界的方式，我们会看到今天的冲突吗？也许，一个国家，即美利坚合众国宣布它自身既特殊又不可或缺这一事实并非对国际和平与安全构成威胁。那么，其他国家呢？难道我们不也是不可或缺吗？第一世界和第三世界的观念是一种谬论。只有一个世界，而且，气候变化的威胁是真正的威胁，这意味着我们负有共同但有区别的责任。遏制气候变化同样是捍卫地球母亲权利的斗争。

毫无疑问，不平等是国际和平与安全面临的又一大威胁。乐施会最近的一份报告指出，全球财富近50%集中在1%的人手中。这是国际和平与安全面临的一种威胁。但不止于此：财富的所有权在跨国公司手中，不幸的是，联合国未能在国际上监管跨国公司的影响。

此外，为了解冲突对和平与国际安全的威胁，如秘书长所言，我们必须扪心自问，谁是自然资源的所有者。在自然资源所有权上的争端不正是许多冲突的真正根源吗？还有，谁把持着金融系统？有多少国内或国际冲突由当前的金融体系架构引发？

在南方国家，外债和冲突的关系是什么？少数大国的军费支出数额惊人，它们拥有对地球存续构成极大危险之一的核武器，集中在这些国家的军事力量对国际和平与安全是一种威胁，难道这不是事实吗？技术、知识和科学掌握在少数国家手中，难道这不也是对国际安全的一种威胁吗？

我们都知道，联合国并非消遣时光的俱乐部。它是解决这些问题的最重要和不可或缺的论坛。保持本组织实际作用的最佳办法是实现其变革，使其发生一场革命。

请允许我最后重申，如我们的《宪章》指出的那样，我联合国人民汇聚于此，欲免后世再遭今代人类身历惨不堪言之战祸。

主席（以英语发言）：许多人关注今天的辩论会，我手中有一份很长的发言者名单。我希望，这表明会员国强烈希望对预防与和平进行重新定位，并且将其置于联合国工作的核心，同时表示它们对多边主义和新秘书长的支持。

为了让希望发言的所有会员国有机会发言，我谨提醒所有发言者将其发言限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团分发书面发言稿，而在会议厅内则作简略发言。我还要补充说，虽然在安全理事会很少采用鼓掌做法，但实际上并不禁止这一做法。

我还要通知有关各位，由于发言者为数众多，我们将在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请波兰外交部长发言。

瓦时恩什齐诺斯基先生（波兰）（以英语发言）：我荣幸地在本次关于预防冲突和保持和平的公开辩论会上向安全理事会发言。主席女士，我要感谢你召开本次及时的辩论会。我还要感谢秘书长概述他再次侧重于预防冲突的愿景。

近年来，我们目睹了一些日趋错综复杂和旷日持久的冲突，与此同时，我们也目睹了可能是第二次世界大战结束以来最严重的人道主义危机。鉴

于世界许多地区的安全格局特别脆弱，我们必须承认，旨在解决现有冲突的努力是不够的。为了确保所有人享有持久和公正和平，国际社会亟须更加准确和及时地确认和消除冲突的根源。

因此，我深信，预防冲突仍应是联合国维护世界和平与安全的活动的核心所在。尽管在该领域取得了进展，但过去20年的诸多冲突和危机显然表明，对预防的重视仍然严重不够。必须改变这种局面，以便使预防冲突成为在联合国应对全世界各种冲突的政策和战略中的一种优先手段。

作为联合国的创始成员之一，波兰自1953年以来一直参加联合国的维和行动。自那时以来，波兰逾70 000名蓝盔部队在联合国各特派团服役——在海地海岸，波兰士兵帮助重建一个国家；在中东的高地和沙漠乃至巴尔干，波兰总理和联合国人权特使塔德乌什·马佐维耶茨基敦促国际社会制止那里发生的可怕族裔清洗和侵犯人权行径。

波兰一贯致力于为那些寻求和解与恢复和平的人提供援助。和平、稳定与繁荣等普世价值观是波兰外交政策的核心所在。在这些价值观的驱使下，我国不想被人们看作一个只是享受安全的国家，而是一个提供安全保障的可靠国家。当前，我们正努力加大我国参与联合国维和行动的力度。

通过及早、适当的政治和外交接触，能够而且应当预防或减少冲突。有鉴于此，我们深信，在预防冲突和保持和平方面，安全理事会应发挥关键作用。我们汇聚于此参加今天公开辩论会的原因之一是，我们拥有解决问题的共同意愿：安全理事会如何能够充分利用预防行动的机会？因此，我要着重强调波兰认为特别需要取得进展和得到关注的一些方面。

首先，我们认为，安全理事会已拥有采取有效行动的适当预防手段，但至关重要，应更为经常地使用这些手段。秘书处的前景扫描通报会、政治事务部的互动对话、视频会议及通报会，不

仅能够有助于及早确认警告迹象，而且也便于采取行动，防止这些迹象恶化，演变为公开冲突。

其次，我们认为安全理事会访问团应该以更有效的方式考虑到预防层面。关于区域层面，波兰高度重视预防和解决非洲冲突特设工作组的尽职工作。该工作组履行其使命，并确保在安理会的磋商或正式会议之前，继续将专题重点放在新出现的局势上。我们要大力倡导更频繁地使用此类手段，并拓宽其范围，以包括世界其他区域。

最后，波兰认为，安全理事会在采取行动制止或预防涉及战争罪或危害人类罪时，不应受到使用否决权的妨碍。

预防冲突是一项真正全面性的活动。首先，它要求广泛的行为体——不仅是国家、区域或次区域行为体，而且还有整个联合国系统各不同部分——进行参与。在这方面，我们完全支持联合国开发计划署旨在支持国家对话进程、地方和平委员会和建立信任措施的行动。此外，我们重申大力支持可持续发展目标和《2030年议程》的执行工作。

我们还深信，联合国需要更好、更一致地协调安全理事会、建设和平委员会和联合国各外地特派团的工作。为此，我们认为，加强安全理事会和部队派遣国之间的协商会有助于以及时应对的姿态对付不稳定、威胁和平的情况。此外，我要强调，预防冲突需要采取跨支柱和跨部门的办法。贯穿人权、和平与安全、以及可持续发展三个领域的协调一致的执行战略至关重要。

我还要强调以加强国家机构透明度和问责制、打击腐败和促进善治等活动为基础的有效防止冲突的国家政策的重要性。在冲突前和冲突后背境下的善治是有助于化解紧张局势和防止局势升级的关键因素之一。

最后，我们必须记住，联合国为了维持国际和平与安全而开展的预防冲突、调解、维持和平、执行和平和建设和平等各种活动需要携手并进。这些活动不能孤立开展，而必须成为旨在确保发展古特

雷斯秘书长在他富有远见的发言中称为“和平连续行动”的真正全面做法的一部分。

正如我在发言开头提到的那样，波兰欢迎秘书长在声明中突出强调，预防冲突是他的优先事项之一。我们认为，通过调解、斡旋和穿梭外交，秘书长能缓解紧张局势并促进各国间的和平关系。《联合国宪章》规定，秘书处也在这一进程中发挥重要作用，因为它能提请安全理事会注意对新出现危机的预警和深度分析。

我们必须承认，维持国际和平需要大胆的决定和协调一致的行动。因此，我呼吁参与这一进程的各行为体负起更多责任。决策者、民间社会代表、专家及媒体应该竭尽全力加强我们目前的“和平”外交。我们应该共同努力确保这一领域的每一项活动都基于稳妥和实事求是的观点。

主席（以英语发言）：我现在请拉脱维亚外交部长发言。

林克维奇斯先生（拉脱维亚）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开这次关于预防冲突和维持和平的非常重要的辩论会。我对瑞典成为安全理事会成员和担任主席表示祝贺和良好的祝愿。我还要向古铁雷斯秘书长致以良好的祝愿。他可以指望得到拉脱维亚的支持。

创建联合国，是因为世界为缺乏可信的国际体系付出了过于高昂的代价。但是，联合国在防止冲突爆发、继续或复发方面的潜力尚未得到有效利用。联合国常常无法防止冲突、建设和平或制止暴行。资源常常使用在应对和管理危机，而不是预防危机上。

2017年，许多复杂的暴力冲突在全球各地持续不断。所有这些冲突不仅威胁到国际秩序原则和有章可循的全球体系，而且还从根本上影响到世界安全。最重要的是，这些冲突给数百万平民造成毁灭性影响。所有最近对联合国和平与安全支柱的审查都呼吁加强预防性外交。联合国必须树立有效的预防文化。包括在《联合国宪章》内，长期以来一直

有预防工具可使用。我们需要单个地、并作为国际社会集体地从仅仅作出承诺转向采取切实行动。

我赞赏秘书长今天积极与会并提出了关于更有效的联合国的愿景。我要以个人名义感谢他将预防冲突置于联合国议程的核心。为此，我们期待着执行他于1月3日宣布的各项举措。这些举措将提升联合国在和平与安全支柱方面的表现，并将加强对信息和危机管理的安排。他上任第一天发出的对和平的强烈呼吁能否取得成功，在很大程度上取决于我们所有人。我们期待着他将利用各种可用工具，保护有章可循的国际秩序并修复其破损之处。

预防冲突的最佳方式是最高效地解决现有冲突。联合国全体会员国都是这个国际体系和《联合国宪章》的监护者。安全理事会理事国负有特别的职责。享有作为安理会常任理事国的特权并拥有否决权，也意味着负有为了共同的和平与安全利益使用这一权力。安理会不总是能履行这一特别职责。

在叙利亚问题上，安理会一直未能、现在也无法制止该国对自己的民众犯罪。未能及时采取行动预防或制止冲突并要求追究责任，带来了巨大的生命代价。叙利亚持续五年的流血局面造成的残酷恐怖使我们作为人和外交官受良心责备。

追究责任是叙利亚任何政治、和解与和平进程的至关重要部分。在联合国大会框架内，拉脱维亚强烈支持设立协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。该机制载于寻求协助调查和起诉在叙利亚境内犯下的严重罪行并确保为所有受害者伸张正义的第71/248号决议。拉脱维亚还呼吁把叙利亚局势移交国际刑事法院，但安理会尚未能这样做。我现在再次发出这一呼吁。

全体会员国都根据《联合国宪章》承诺放弃非法威胁使用武力或使用武力，并通过和平途径解决其争端。就乌克兰的情况而言，安理会未能防止和制止侵略行径，这引发进一步犯罪。俄罗斯在乌克兰的行动公然违反了国际法并对《联合国宪章》的

原则构成严重挑战。我们必须重返欧洲过去基于规则的安全秩序。在尊重乌克兰的独立和领土完整的基础上和平解决乌克兰冲突必须成为优先事项。

为了维持国际和平并确保联合国仍是人们信任和相信的组织，安全理事会成员必须为了真正应对全球挑战而超越国家利益。我们还必须进一步加强早期预警措施。在这方面，遵守国际法、保护人权和法治是关键。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰外交大臣发言。

肯德尔斯先生（荷兰）（以英语发言）：主席女士，首先请允许我祝贺你和瑞典成为安全理事会成员，并立即倡议召开这次关于预防冲突和保持和平的重要辩论会。我还要祝贺新当选的其他安理会成员：玻利维亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦和意大利。我高兴地与我的同事、意大利外交部长阿尔法诺先生一起在此与会。他已提到意大利与荷兰在分享安理会任期的情况下开展合作。我完全支持阿尔法诺先生代表意大利所作的发言，而且我们也本着欧洲合作的精神这样做。

我们欢迎瑞典倡议召开这次辩论会。这次会议是在一个关键时刻召开的，这是一个被称为“临界点”的重大地缘政治动荡与竞争的时刻。这是一个正当人们比以前任何时候都更需要和平，比如在叙利亚、也门和南苏丹，但历史似乎对《宪章》的和平承诺产生怀疑的时刻；这是一个我认为所有这些国家的国民都感到被遗忘，而且不能理解为什么不能采取更多行动协助他们，并且在安理会维护其权益的时刻。此外，在像我国这样的国家里，民众想要看到切实结果。

在这一时刻，要由我们大家为振兴多边主义，为来自各区域的国家联盟能切实重新连接有效性与合法性奠定基础，从而使联合国在这个新时代里再次“切合目的”。正如秘书长在其情况通报中提到的那样，这意味着打造一个配备完善、准备好在冲突所有阶段采取行动的组织的组织。它还意味着要将预

防放在首位。整个联合国系统和会员国都应形成一种“预防优先”的思维和行动模式。

从前，我曾经把联合国比作一支有时听起来刺耳而且又有点跑调的管弦乐队。事实上，我们并不总是能按照原来的乐谱——也就是《宪章》——来演奏。为什么会这样？这肯定不是因为联合国只是一个让人们聚会、聊天和享乐的俱乐部。相反，联合国工作人员的职业精神毋庸置疑。这首先就包括我们的新任最高领导人——新任秘书长，他的资质和敬业精神毋庸置疑。也不是因为不具备呈现完美表现的必要因素。

相反，独特、资源丰富的联合国工具箱——联合国所有组织、基金和方案——在全球范围开展协作，应对从气候到发展、裁军、和平与安全等所有问题——的潜力无穷。它们能够真正地共同创造奇迹，在许多情况下，它们已经创造了奇迹。例子就摆在那里。我们不妨看一看利比里亚，在该国自身强有力的远见和领导之下，联合国特派团及发展和建设和平组织正在那里开展无缝协作。

但联合国各组织并非总能尽可能地密切协调。我不是来这里指责谁。我自身的经验告诉我，这件事有多么复杂。在科特迪瓦、马里和其他地方，我们已经看到取得的不同程度的成功。但让我们阐明一点——我们必须明确，我们想要什么，我们的目的和手段又是什么，而且我们必须化言辞为行动。我们还应当从这些事例中汲取经验教训。

联合国系统的不同支柱可以更好地相互协作。多年来，我们一直都这么说。无论是有待遏制的紧迫危机，抑或有待维持的脆弱和平，还是不得不采取的预防行动——为了实现持久和平，联合国所有组织都必须通力合作。当它们朝着同一个目标而共同努力，就能在实地取得成果。它们可以保持各自的比较优势，同时仍可开展一体行动。因此，我感到高兴的是，秘书长提出了一个执行维持和平决议的具体议程。我们全心全意地支持他努力简化联合

国和平架构，并打破各自为政的局面。在此，我想强调以下四点。

第一，我们高兴地看到，最近的四年期全面政策审查赋予了秘书长一项任务授权，即对这个乐队的发展部分改组。这对于各国切实执行他的前任所阐明的重要议程——《巴黎协定》和《2030年可持续发展议程》——至关重要。正如秘书长所说的那样，实现可持续发展目标是一个关键的预防工具，我们完全赞同这一说法。可持续发展目标不仅是促进包容的工具，也是促进和平的工具，使得能够早在人们认为除了暴力没有任何其他办法之前就解决结构上的弱点。我认为，这要求我们更加准确地审视国别分析、冲突动态和各类瓶颈。此外，各自为政心态正在对我们构成阻碍。要对整个系统这些部分实行问责，并给予秘书长实施这些改革所需的时间，取决于我们所有人——会员国、捐助方和秘书长。对于民众而言，只有一条标准依然适用，那就是：各国实地的结果。

第二，拟议的强化秘书长办公厅，使之成为有效的战略冲突分析和规划中心的做法，是一个重要步骤，在内部冲突以十分暴力的方式变得区域化和国际化的时代，尤应如此。在整个系统当中，一个能力得到增强的联合国决策人员核心小组将有助于指导整个系统，制定更加有效地处理紧迫危机的战略，并且在预防暴力冲突方面发挥协调作用。正如一些代表提到的那样，它能有助于根据客观准则，使预防性外交重新回到其应有的首要位置，并且建立起对安理会和秘书长的关键作用的信任。当然，保护受害者和终止有罪不罚现象的责任作为我们提出的准则，显然应当得到客观分析。

第三，前任秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》成功促成了国家战略和联合国主导的能力建设支持。秘书长办公室推动了防止暴力极端主义的全球努力。全球反恐论坛就是一个例子。我们恳请新任秘书长继续提醒我们，面对在各国社会的社会结构方面实施的全球恐怖主义的恐怖行径，防止暴力极端主义才是真正具有战略性的应对办法。

第四，安理会陷入僵局并不意味着联合国的翅膀肯定折断了。在安理会不作为的情况下，秘书长仍可利用斡旋和其他工具，促使新出现的冲突当事方之间开展调解与对话。这种情况过去曾经发生过。在尼日利亚、孟加拉国、布基纳法索和尼泊尔等国家，秘书处常常悄悄开展的幕后工作，起了巨大帮助作用。我认为，新任秘书长可以再接再厉，利用其丰富的经验，继续发挥这一重要作用。在这方面，秘书长需要我们的支持。我们还应当增强调解支助办公室和联合国在地方一级的预警能力。为预防冲突，联合国各区域办事处已经开展了重要的幕后工作。赛义德·吉尼特的工作就是一个例子。我认为，两年前，他在很大程度上阻止了几内亚科纳克里的内战。

“预防性外交优先”意味着安全理事会也应当尽自己的一份力。正如许多国家的局势表明的那样，过去它曾经成功地这样做了。安理会在这方面的及早参与是有用的。但现在，安理会必须保持参与，以确保产生积极成果。这也要求秘书长和其他方面积极主动地运用《宪章》第九十九条。对各国和各特派团进行访问，可以使安理会收集第一手资料，并且支持和平、调解和建设和平的进程。我们欢迎安理会更加频繁地出访。最近对刚果民主共和国的访问就是一个例子。

我们认为，在这个乐队中，当涉及维持和平时，安全理事会与秘书长之间需要加强协作。它们可以将各自的职责结合在一起，更加一致地采取行动——包括与区域行为体一道，采取共同方法或开展协商。我们认为，还可以更广泛地落实建设和平委员会的建议。这包括请他们对具体局势作情况通报。就国际联络小组这个工具而言，情况也是如此。当一国被认定是潜在危机发生时，它就很有用。友好邻国和相关区域组织可以在可能情况下进一步为此提供支持。

最后是威慑问题。大多数预防冲突工作侧重于对话。然而，预防不仅仅是胡萝卜的问题。正如西奥多·罗斯福提出的那样，有时，这是“温言在

口，大棒在手”的问题。这是工具箱的一部分。安全理事会很少使用最有胁迫性的措施来预防冲突；但我们无法完全避免冲突。

最后，请允许我重申，我国继续支持执行预防议程。在当今这个不断变化的世界，我们的全球乐队并不缺乏巡演机会。我们应当做好更充分的准备，共同奏响整支交响曲。尽管并非易事，但我们应当开始排练，从而共同发出真正的持久和平的声音。只有当我们所有人都开始把预防工作摆在优先位置，才能实现这一目标。荷兰愿意发挥自身作用。

主席（以英语发言）：我现在请卢旺达常驻代表、卡加梅总统内阁成员发言。

鲁格瓦比扎夫人（卢旺达）（以英语发言）：主席女士，首先，我谨赞扬你和瑞典代表团出色地筹备了本次公开辩论会。这是一个完全包容各方的进程，由于及时分发了文件，所有代表团得以及早做好准备。我们对此表示衷心感谢。

我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的通报。他的情况通报和关于将预防冲突和维持和平作为联合国任务核心的决定，证明了他致力于将预防冲突变为现实。事实上，今天的辩论有关我们履行集体承诺的能力，70多年前这一承诺庄严载于《联合国宪章》，以便拯救后代免遭战祸。然而，尽管有这一承诺，冲突不仅持续和复发。

今天，本组织仍然无法可靠和准确地预测、防范和/或迅速应对冲突。然而，加强这种性质的讨论和决定将这场辩论会置于安全理事会今年议程的前列，有望减少将来错失机会的数目。虽然今天对和平的威胁变得更加复杂，有着复杂的新趋势和类型，但也出现了更多针对这些威胁的多边和多方面行动，包括通过现有伙伴关系与区域进行协作和合作。

在非洲，预防冲突的经验表明，非洲联盟在若干情况下在了解、邻近和迅速调动和应对能力方面已处于更好位置。此外，这种能力常使我们能避开

联合国干预措施的一些繁琐、程序性过程。因此，我们认为，联合国与非洲联盟的伙伴关系可以是一个协作框架，通过这个框架，可以讨论非洲的预防冲突，并能从中采取实际措施。

非洲国家元首2013年5月在亚的斯亚贝巴庄严宣告通过《2063年议程》，非洲领导人除其他外，决心实现一个无冲突的非洲的目标并保证不将冲突的负担留给下一代非洲人。他们还保证到2020年实现结束非洲所有战争的目标。因此，我们今天在安全理事会这里所说的预防冲突是非洲联盟的首要优先事项。正是通过这个路线图，安全理事会能与非洲密切合作，以便通过切实步骤有效预防非洲大陆的冲突。请允许我强调我们建议的一些步骤。

首先，国际社会包括在联合国系统内应与非洲进行关于对非洲及其人民造成不利影响的全球政策和做法的战略对话。我们认为，非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会就预防、管理和解决各级冲突以及其他战略问题举行定期对话极其重要。我们认为，这两个和平与安全机构加强合作将加强互补性并导致有效协调，同时尽量减少重复工作。

第二，我们认为，在解决造成冲突的原因时转移注意力，并同时增加在平民受到威胁时精简进行干预的能力，包括承认和传播即将发生或潜在冲突的迹象的能力，将会增加我们的集体预防能力，并帮助联合国充分发挥其全部潜力。我们认为预警和反应能力是进行有效早期预防的关键要求。

第三，与此有关的是执行非洲和平与安全架构的重要部分，包括非洲待命部队的全面运作。

第四，为了建立一个无冲突的大陆，我们还应设法解决军火和武器非法流入非洲的问题，重点是阻止这些武器的供应国和接受国推动和维持军火和武器的非法交易。

最后但并非最不重要的是，我们需要确保我们的冲突后重建和建设和平能力得到适当部署，确保防止冲突复发的体制能力。在这一点上，我要特别

指出，卢旺达作为非洲联盟和平与安全理事会成员和维持和平部队的主要派遣国，它保证全力支持将预防冲突置于联合国行动的中心。

请允许我对维持和平说几句话。我们都知道，如果后种族灭绝政府没有投资建立一个新的卢旺达，如果它没有成功地确保所有公民的包容性和平等机会，如果它没有克服分裂，如果它没有从事和解和重建司法，并且如果它没有努力建立对国家机构的信任，卢旺达将是一个不同的国家。这只是表明每个国家在预防冲突方面的主要责任，包括创造一个有利于享有人权和成功地促进和保护权利并确保对其侵权行为问责的环境。

我们希望通过这个重要和关键的辩论会开始，今年将标志着我们开始落实可持续发展目标的转折点，这些目标提供了维持和平与发展的具体途径，正如秘书长所说的那样，使它们成为关键性的预防工具。

崔英木先生（大韩民国）（以英语发言）：首先，我要向安全理事会新成员表示最美好的祝愿。我还要感谢瑞典主席国选择“预防冲突和保持和平”作为今天辩论会的主题。

我特别感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯在他对安理会的第一次发言中所作内容翔实的通报。

我们正处在国际安全形势严峻的关键时刻。今天全球冲突的性质已变得越来越复杂和棘手，而恐怖主义和暴力极端主义正蔓延到世界每一个角落。这进而造成当代最严重的人道主义局势，需要一个新的前进道路。

在这个全球动荡的时刻，安全理事会和大会去年通过具有里程碑意义的决议，为实现更加和平的未来制定路线图，欢迎实现维持和平的新远景，这具有重要意义。这需要消除联合国系统普遍存在的分散和重复，同时采取整合和平与安全、人权与发展的整体办法。它反映了人们日益认识到预防冲突应成为联合国所有活动的核心。在这方面，韩国欢迎秘书长强有力地强调，预防是他任期开始时领导

本组织的指导性理由，特别是他概述了促进和平外交。

最近全球关于和平与安全的三次审查，包括和平行动问题高级别独立小组的审查，都强调了预防冲突和维持和平具有的关键作用，这不是巧合。在落实这些审查提出的建议方面，秘书处已经取得一些进展，但要使联合国和平行动切合目的，还要开展更多工作。在努力缩小执行差距，增强国际社会有效预防冲突和维持和平的能力方面，韩国提出以下建议。

第一，安理会应当更好地利用《联合国宪章》第三十四条下的调查工具。第二，安理会应当执行第2086(2013)号和第2333(2016)号决议，并继续以这两项决议中阐明了安理会在建设和平努力中作用的文字为基础，再接再厉。第三，加强与预防和解决非洲冲突特设工作组的协作，可以为关于潜在冲突的行动提供便利。最后但同样重要的是，安理会必须更加积极地利用建设和平委员会（建和委）的咨询职能。

事实上，韩国有望成为建设和平委员会的下任主席。韩国希望能够以这一新的身份，为确保全球可持续和平做出建设性贡献。韩国认为，增强包容各方的能力建设，以及通过建和委各项举措加强协调，是预防冲突和维持和平的有效手段。在这方面，增强安理会与建和委之间的协调至关重要。

安理会十分清楚，过去几十年来，大韩民国一直与安理会一道，全力阻止朝鲜核计划，以此实现朝鲜半岛无核化。然而，即使在我们聚集在安理厅讨论如何确保可持续和平的此刻，朝鲜仍继续发展其核能力和导弹能力，这公然违反了安全理事会的相关决议。安理会必须继续就该问题开展工作，以维持本区域的和平。

最后，作为建设和平委员会推定的下任主席，韩国将与安理会、各会员国和其他伙伴密切合作，建立一个可供联合国有效维持和平的平台。

主席（以英语发言）：我现在请泰国代表发言。

Ganjanarintr女士（泰国）（以英语发言）：我有幸代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国——文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、越南和我国泰国——发言。

东盟对安理会新的非常任理事国表示祝贺，并预祝它们在任期内一切顺利。我们还欢迎新任秘书长出席会议。东盟将在他履行任务时给予全力支持与密切配合。我们感谢瑞典组织本次关于预防冲突和保持和平的辩论会，该问题是维持国际和平与安全方面最紧迫的问题之一。

正如《2025年东盟共同体愿景》中所体现的那样，东盟是一个以人为本、基于规则和热爱和平的共同体。我们遵守有关国家间和平相处、包括不以武力相威胁的国际法各项原则，遵守确保各国人民享有人权和基本自由的包容性和回应性原则，并且遵守多样化中求统一精神下的宽容原则。东盟信奉及时解决已有的和新出现的挑战的综合安全做法，信奉在加强建立信任措施和预防性外交的同时，以和平方式解决分歧与争端。

今年是东盟《曼谷宣言》发表五十周年。该《宣言》确定，东盟在该区域国家间关系中尊重正义和法治，并且遵守《联合国宪章》各项原则，从而促进区域和平与稳定。对东盟共同体而言，正如《东盟宪章》所反映的那样，维持和加强和平、安全与稳定，以及进一步增强该区域以和平为导向的价值观，是该组织最重要的宗旨之一。没有和平、安全与稳定，就很难实现东盟共同体的其他重要目标。因此，预防冲突和维持和平依然是东盟自1967年成立以来最根本的优先事项之一。

自1994年以来，由东盟主导的各类平台，例如东盟区域论坛和东亚首脑会议，提供了就亚太区域政治与安全相关问题开展定期对话的场所，并且它们继续在区域稳定架构中发挥中心作用。

并改进我们在危机局势中的稳定办法。我们正在国际组织、政府各部门、学术界和民间社会的帮助下，拟订关于预防危机、管理冲突和建设和平的新的国家准则。

关于联合国，我们坚决支持古特雷斯秘书长决心使本组织更有效力和效率。我们希望，这些变化和更多的变化将使联合国能够继续把预防冲突与和平作为首要优先事项。我们还希望看到在总部和外地开发一种综合政策规划能力、更强的分析能力和对局势更深入的了解。我们希望积极参与整个联合国系统的情势研究与调解。

安全理事会还应在冲突早期把预防作为优先，侧重于和解努力、调解、安全部门改革以及善治。例如，它可恢复定期的前景扫描会议，以讨论、准备和应对正在出现的危机局势。安全理事会还应继续其关于那些可严重影响和平与安全的区域问题和专题，如气候变化和移民问题的讨论。此外，安全理事会可更高效地利用联合国系统内已做的工作，如人权理事会特别程序已做的工作，因为那里有大量信息，或者通过联合国在可持续发展方面已开展的工作。特别是，安全理事会应与建设和平委员会展开更加密切的互动。

第三也是最后一点是，我们必需从早期预警转入早期行动。有正确的分析和适当的架构固然重要，但是如果我们不准备投入于各种预防工具，所有这些都无法取得成果。因此，德国致力于进一步增强预防危机的能力和加强联合国的整体努力。

我们除了是对本组织预算出资最多的国家之一，还在2016年将我们在预防领域的捐款增加了两倍。例如，我们为联合国调解支助组捐助400多万美元，为建设和平基金捐助2000多万美元，我们还增加了对妇女署的捐助。

在实地，德国也积极参与预防危机和维持和平的工作。例如，我们在联合国马里多层面综合稳定团所做的稳定与维和工作为最终将决定可持续解决马里问题的政治轨道提供了支持。我们还鼓励其它

国家增加对稳定项目的投入，以便处于动荡局势下的合法当局能够保持其国家的和平。

最后，请允许我重申德国对联合国的有力承诺与支持。德国期待与新任秘书长和安全理事会密切合作，推进预防冲突与保持和平工作。

主席（以英语发言）：我们仍有很长的发言名单，我谨提醒各位发言者将发言时间限定在4分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。请发言篇幅较长的代表团分发书面文稿，在会议厅内则作简短发言。

我现在请巴西代表发言。

维埃拉先生（巴西）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你和安全理事会主席国瑞典组织召开本次关于预防冲突和保持和平的辩论会。我还要欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长，因为这是他首次以秘书长的身份参加安全理事会的辩论会。我赞扬他从就职第一天起就展现领导作用，推动对本组织进行改革和调整，以适应二十一世纪的要求。

本次公开辩论会是及时的，它是在联合国的一个过渡时刻举行的。巴西愿附和新任秘书长发出的我们大家在新的一年中把和平置于首位的呼吁。为此，必须把预防摆在第一位，并把预防冲突和保持和平的呼吁转化为具体的行动。

随着冲突成倍增加并变得更加复杂，联合国主要的弱点仍是它无法预防冲突。保护平民这些主要受害者的最佳方式是主要注重预防。古特雷斯秘书长准确地指出，联合国诞生于战争，而现在我们必须注重和平。不久前，联合国对其活动进行了一次审查，以期使本组织适应在维护国际和平与安全方面面临的各种挑战。由此产生的三份报告中所载的各项建议立足于一个共同点，即：政治至上。

这些文件强调了这样的事实：联合国的介入必须对保持和平采取一种全面做法，这种做法还应侧重于预防冲突。我谨特别强调建设和平架构审查专家咨询组的研究结果，它为保持和平的概念铺平了

道路。这个概念被载入关于建设和平架构审查的大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议，涵盖了预防冲突的层面，标志着对完全侧重于刚刚摆脱冲突国家的建设和平的最初范式的一种进化。

巴西长期认为，联合国介入促进和平与安全的工作应该超出处理冲突的直接起因与动因、派出维和行动以及提供援助救济的范畴。保持和平战略还必须侧重于从结构上防止冲突爆发或者防止再次陷入冲突，其做法包括：消除贫困、确保青年就业和性别平等、促进社会经济发展、建设完善的机构以及促进民族和解、改进治理和加强社会的包容。这些行动应与国家当局密切协调进行，并顾及已确定的优先事项和国家在各阶段发挥主导权的需要。应该寻求加强联合国发展系统与保持和平架构之间的协调，但不能落入把发展与安全混为一谈的陷阱。

至于说将采取什么步骤来确保安全理事会和广大联合国系统开展更有效和全面的预防，巴西认为，需要安全理事会与建设和平委员会（建和委）之间更好的协调与合作。正如我们在各种场合表示过的那样，安全理事会成员必须充分利用建设和平委员会的作用，推动联合国更好地参与。在这方面，我们欢迎通过对建设和平委员会工作方法的审查，它呼吁加强这两个机构之间的合作。按照修改后的工作方法，在准备向安全理事会的通报时，建和委可考虑实地考察，包括在接到安理会邀请时，与安全理事会进行联合访问。我们认为，在这些联合访问中，安理会将受益于建和委的长远视角。维持和平行动和特别政治特派团也应采取保持和平所需的长远视角。

在偏向行动层面，安理会可以更多地在其各项活动中优先处理预防问题。应该恢复侧重于潜在热点和交叉专题关切的定期前景扫描活动。这当然能够以一种有助于消除冲突而非挑起紧张的方式进行。至于如何加大对预防的关注，继任秘书长已准确概述了所需的措施：通过一种均衡处理联合国三大支柱的做法来处理问题的根源。这样一种努力将

需要加强安全理事会、经济及社会理事会和大会之间的协调。

在编写将向大会第七十二届会议提交的关于增加、重组以及更好地优先分配建设和平活动资金、包括摊款在内的各种选择的报告方面，秘书长也将发挥重要作用。在我们努力加强政治特派团时也应考虑这一点，这些特派团一直在开展重要工作，预防及调解冲突和保持和平，但缺少与维和行动一样的可预测及可观资金支持。

秘书长在他的新年致辞中恰如其分地强调，数万亿美元消耗在发动战争上。请允许我补充指出，还有数十亿美元花在世界各地的建设和平行动上。应更高效地把资源投入到加强联合国建设和平架构和政治特派团上，它们能够发挥宝贵的预防作用。正如格特·罗森塔尔大使在审查建设和平架构专家咨询小组的报告（见S/2015/490）中所强调的那样，建设和平本质上是政治进程。安全理事会和大会商定了一个和平框架，由此已经展现政治意愿。我们需要一项战略计划，以便执行大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议。我希望，将于1月24日举行的题为“为所有人建设可持续和平：《2030年可持续发展议程》与保持和平之间的合力”的高级别活动将为我们提供一个机会，展现会员国、联合国及其它利益攸关方对建设持久和平的新的承诺。

主席（以英语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我祝贺瓦爾斯特倫大臣和瑞典担任安全理事会主席。我也祝贺安理会其他新任成员，即哈萨克斯坦、意大利、埃塞俄比亚和玻利维亚。

召开本次公开辩论会非常及时，因为全球各地的冲突日趋复杂，联合国则面对新的挑战，检验它能否做出有效和适当的应对。不过，正如秘书长在他的发言中正确指出的那样，这是2017年的现状。预防不是简简单单的一个优先事项，而是重中之

重。我们得益于在这里提到的有关建设和平架构、维护和平，当然还有妇女与和平与安全问题的研究，所有这些研究都确认，必须把我们的努力集中在预防和可持续和平之上。

2015年，我们通过了《2030年可持续发展议程》，承诺不让任何人掉队，并特别把重点放在消除许多冲突的成因上。我们还有新任秘书长古特雷斯先生的决心和政治意愿，这清楚体现在他的行动计划之中，在今天上午又得到重申。预防冲突意味着加强机构和建设有复原力的社会，确定国家和国际政策的优先顺序，保护妇女和女童并增强她们的权能，这是可持续发展的最重要步骤之一。

众所周知，我国正在缔结一项有可能结束50多年的战乱的和平协议。我想谈与此相关的三点，它们可以成为重要经验教训。

正如已经提到的那样，这项协议的基础是旧金山《宪章》第六章，也是冲突各方在国际社会、安全理事会，当然还有政治特派团的支持以及我们的区域机构——拉丁美洲和加勒比国家共同体——坚定支持下直接谈判的结果。这项协议解决造成冲突的原因，执行这项协议将使我们能够在哥伦比亚农村地区实现经济发展和创造福祉，由于冲突，这些地区多年来或许没有得到发展，也没有政府的参与。当然，正如安全理事会已经认真研究的那样，哥伦比亚的例子表明，国际捐助方对执行协议中与发展相关内容的帮助远远超出为目前正在我国核查和监测停火和解除武装情况的政治特派团提供的资源。

最后，作为哥伦比亚妇女与和平与安全议程的一部分，妇女坐到谈判桌前并为和平协议及其未来执行工作做贡献，这确实是一个明确包括性别平等观点的和平进程中的独特经验。正如瓦尔斯特伦大臣今天上午所说的那样，投资于预防不仅在道义上是正确的，也是明智、经济上安全和可持续的。

主席（以英语发言）：我现在请南非代表发言。

弥内尔先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我国代表团祝贺你和瑞典王国担任安全理事会主席，我们赞赏你举行本次重要和及时的辩论会，讨论预防冲突和保持和平问题。我们再次欢迎新任秘书长安东尼奥·古特雷斯先生，并且感谢他作了内容详实的通报，并就今天的议题介绍了他的愿景。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动国家的名义和芬兰代表以调解之友小组的名义所作的发言。

南非认为，无疑我们必须力争加强我们所掌握的工具，以便在冲突出现时解决冲突，同时，我们也必须强调从预防的角度来解决冲突及其根源，以便预防冲突，并且防止刚刚摆脱冲突的国家重新陷入冲突。秘书长在他执掌本组织的第一天就呼吁我们所有人把和平放在首要位置。作为安全理事会今年第一次专题公开辩论会，本次辩论会因此具有象征意义，因为它把重点放在预防冲突和保持和平上，然后才是一旦出现冲突，解决冲突的任务。

南非坚信，如果我们不处理安全与发展之间的关联，全球和平与稳定仍将难以实现。《2030年可持续发展议程》确认了这一重要关联。当代冲突的性质表明，此类冲突在很大程度上是充满争端的经济问题引起的，包括获取矿产资源、财富和权力分配不成比例、治理不善、民主进程缺乏人民的参与以及腐败。

巩固可持续和平还需要加强政治办法，例如旨在预防性外交、预防和管理冲突、调解以及建设和平的努力。在这方面，我们必须研究2015年审查联合国建设和平架构专家咨询小组的报告，这份报告指出，建设和平

“必须成为贯穿所有联合国活动的原则，指导暴力冲突之前、期间和之后本组织的各项活动，而不是处于边缘地位”。（S/2015/490第3页）

我们必须认识到，预防冲突干预措施资源不足仍然是一个障碍。南非认为，致力于保持和平和预防冲突需要充足和可预测的资源，以便支持这些优先事项。这无疑将导致用于维持和平、人道主义应对措施和保护发展成就等高成本干预措施的资金减少。

南非还欢迎并重申我们致力于联合国与区域和次区域组织在涉及维护国际和平与安全的问题上开展合作。这与《联合国宪章》第八章保持一致创造了可能性。正如联合国已经认识到的那样，区域组织由于熟悉本区域情况，能够较好地了解武装冲突原因，这能够加强它们影响预防或解决这些冲突的能力。此外，区域组织具有比较优势，因为它们有更强政治决心来解决现状。联合国与区域和次区域组织在调解和缔造和平方面紧密合作将带来裨益。

除对国际和平与安全的传统威胁外，冲突性质正在改变，涉及许多武装行为体，许多行为体采用不对称办法。在这种背景下，联合国确保和平与安全、促进可持续发展、保护人权以及提供人道主义援助的努力面临新的挑战。

最后，南非继续确认落实关于维持和平、建设和平以及妇女与和平与安全的审查所提出各项建议的重要性。特别是，我们附和关于第1325(2000)号决议执行情况的全球研究报告，其中指出，优先事项必须是预防冲突，而不是使用武力，从而强调必须采取短期预防措施和更长期措施来消除冲突的根源和结构性动因。

有句成语说，在一个有锤子的人看来，一切东西都像钉子。安全理事会不应像这个人那样行事。相反，我们必须致力于利用联合国系统可用的《宪章》各方面规定，包括秘书长的斡旋，尽全力预防冲突和保持和平。

主席（以英语发言）：我现在请挪威代表发言。

彼得森先生（挪威）（以英语发言）：我代表哥伦比亚、埃塞俄比亚、加纳、印度尼西亚、约旦、墨西哥、新西兰和我国挪威发言。2015年初，我们这八个国家走到一起，组成一个跨区域集团，即所谓的“联合国70周年集团”，以期提出联合国改革想法。去年11月，我们向秘书长提出了一系列建议。向古特雷斯先生传递的五条主要信息之一是，他应当力求将预防冲突摆在联合国和平与安全议程的核心位置。

去年，会员国在关于建设和平架构的里程碑式决议（安全理事会第2282(2016)号决议和大会第70/262号决议）中商定了保持和平这一概念。保持和平包含各种活动，旨在防止冲突爆发、升级、持续和复发；消除冲突根源；协助冲突各方结束敌对行动；确保民族和解；以及朝着恢复、重建和发展方向迈进。这是一项非凡的议程。我们需要齐心协力，让整个联合国系统参与，包括同各国政府以及国际、区域和次区域组织、国际金融机构、民间社会组织、妇女团体、青年组织和私营部门等其他至关重要的伙伴协作。

安全理事会有独特的任务授权和地位。正如为今天的会议编写的概念说明（S/2017/6，附件）所反映的那样，安理会有各种预防冲突的手段可用。有机会就有责任。联合国系统需要更新其各种预防冲突和解决冲突机制。我们跨区域的联合国70周年集团强烈敦促安全理事会利用其可用的一切手段来防止像叙利亚或南苏丹那样的新危机出现。安全理事会必须同我们的新任秘书长密切合作，给予他空间积极主动地致力于预防性外交，并且当秘书长建议安理会采取行动时愿意作出反应。

我们感到非常高兴的是，新任秘书长将把预防冲突摆在他的议程之首。我们希望看到为该方面划拨的资源比例增加，以及联合国系统采取更协调的办法来查明和应对冲突风险。我们欢迎秘书处提出的关于为安理会成员召开月度了解情况通报会的倡议。我们强调秘书长向秘书处和广大联合国系统提供强有力领导的重要性。

安全理事会在预防冲突方面可以发挥至关重要的作用。然而，安理会靠自身力量无法做到这一点。我们联合国会员国必须走到一起，推进保持和平议程。国家自主权对取得成果至关重要。在国际社会协助下预防冲突和保持和平不会损害国家主权。恰恰相反，此举会加强国家主权。向预防转变不是可有可无，而是势在必行。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：我首先要感谢瑞典组织召开今天的公开辩论会。

我们支持秘书长发出的使2017年成为促和之年的呼吁。这是当务之急，因为新的复杂冲突层出不穷，甚至在更老、更持久的未决争端继续加剧时也是如此。事实上，我们正在目睹冲突和剧烈动荡造成前所未有的人类苦难。旷日持久的冲突正在破坏整个区域的稳定，并摧毁数以百万计的生命。因此，今天的辩论会既及时，又至关重要。

联合国保持和平的责任源自《宪章》促成大自由中各国人民经济和社会发展的承诺。这是维护国际和平与安全义务之外的又一项责任。联合国建设和平努力必须遵守《联合国宪章》的基本原则，包括尊重各国主权和主权平等。此类努力应在安全理事会和大会给予明确授权的情况下进行。

联合国保持和平的能力仍然相对较新。这一能力不断演变，以应对世界各地越来越多的冲突。然而，联合国在国家建设方面的努力，结果喜忧参半。不过，这些努力迄今比一些大国采取的单方面行动更富有成果，成本效益也更高。

可持续和平是一项挑战。除非消除贫困和日益出现的环境退化、政治和经济不公正现象、族裔、部落和宗教紧张状态以及外部干涉和干预等冲突根源，否则就无法实现可持续和平。这还意味着要找到办法解决持久政治争端。政治、安全和发展行为体必须相互支持，力求实现可持续和平。这是一项全面活动，要求作整体、长远思考，统筹兼顾发

展、和平与安全以及人权等各个方面。过去一年我们进行的所有讨论已使我们明白，保持和平是一个政治进程，其中包括防止冲突爆发、升级、持续和复发。

其核心信息是预防。我们认为，应将预防作为各国政府和利益攸关方共同分担的任务。包容性对话、调解、可问责机构、善治、司法救助、性别平等和青年参与，所有这些都助于预防冲突进程，最终也有助于可持续和平。包容性是保持和平的纽带。

当我们从预防冲突的角度审视可持续平时，我们会看到，从反应文化向预防文化转变很重要。有效的预防战略依靠：第一，对冲突迹象及早作出反应；第二，努力消除引发暴力的因素；以及第三，解决暴力根源。在所有此类进程中，国家自主权不可或缺。我们认为，预防冲突和化解冲突并无通用办法。推动一个国家向持久和平迈进首先要清楚了解地方冲突的根源和性质。雄心勃勃的预防冲突战略必须避开的陷阱是，要么迟迟不作出反应，要么错误解读显示危机迫在眉睫的迹象。

联合国已经有若干预防冲突的工具。目前，联合国和各区域组织在面临重大冲突风险的国家境内或附近派驻数十个斡旋特派团。预警系统等现有的预防冲突机制多数仅意在发现迫在眉睫或不断复发的冲突。联合国观察员和维和特派团应起到使我们能更深入了解潜在冲突的作用，并充当预警系统。

最后，若无充足的财政资源、会员国的政治支持以及联合国有关机关和实体的高效管理和协调，联合国就无法履行保持和平和预防冲突的职能。今天的辩论会能为推进此类目标作出重大贡献。

主席（以英语发言）：我现在请伊拉克代表发言。

哈基姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：首先，我要祝贺瑞典成为任期两年的安全理事会成员。我还祝贺瑞典代表团担任安理会本月主席。我要祝愿联合国所有会员国享有和平与安全的一年；

祝愿在这一年里，我们的人民能摆脱战争和肆虐世界各地的恐怖主义。

我还要感谢瑞典召开今天的公开辩论会，讨论这一重要议题，即预防冲突和保持和平。我还要祝贺安理会的其他新成员——玻利维亚、埃塞俄比亚、意大利和哈萨克斯坦。我们祝愿它们在安理会一切顺利，并成功维护和平与安全的价值观。我还要感谢西班牙出色地主持了安理会上个月的工作。

恐怖主义是由达伊沙和努斯拉阵线等国际恐怖组织实施的。它导致不稳定和缺乏和平。它还导致世界各地的武装冲突。达伊沙和其他恐怖主义团体攫取了伊拉克、叙利亚和利比亚的大片地区，将恐怖主义提升至新水平。它们与其他恐怖组织一道，正获得比以往任何时候都更强大的能力。它们有强大的现代武器并了解技术的奥秘，他们籍此来获得支持者并招募外国恐怖主义战斗人员，并宣传它们的极端主义和暴力思想。

没有一个国家能幸免于这些危险。伊拉克仍处于打击所有这些严重威胁我国和平的恐怖主义团体的战争状态。尽管我国的重建进程正在展开，但基本服务越来越少。经济和社会指标，尤其是保健指标，急剧下降。贫困问题日益加剧。还有一批又一批的境内流离失所者。伤亡人数在上升。恐怖主义增强了不安全感并导致动荡。这反过来又阻碍了我国的社会经济增长。所有这些都使我们在可持续发展方面取得的进展出现倒退。

一个正常运作的社会对于和平与安全至关重要。因此，我们必须摒弃所有形式的暴力和恐怖主义，以及冲突、传统战争和有组织犯罪，以便实现可持续发展目标。透明的民主政体、法治和善治是一个和平社会的前提条件。实现和平生活方式的唯一途径就是创造环境，让各种政治潮流能在其中讨论如何改变社会。我们也需要公众能参与决策进程。公众应该获得他们需要的基本信息。实际上，公众的参与是和平社会的支柱之一。我们需要结束

排斥现象，因为这使我们能打击金融和管理腐败并加强发展。

只有当我们社会内部达成共识，我们才能实现可持续和平。有鉴于此，我国政府通过了一系列立法，以加强民族团结，强化所有伊拉克人的信任感。我们决心继续实施我们的国家项目并创造有利于对话的环境，这将允许我们在涉及各种宗教或族裔的所有国家利益攸关方的政治进程中强化国家主人翁的感觉。这样，我们就能维护我国的安全和稳定。

最后，帮助伊拉克打击恐怖主义的国际努力可以被视为我们在国际层面处理恐怖主义问题的集体责任的一部分。因为意识到地方恐怖主义能跨越边界，我们的活动现在已超出国家层面，到达大陆层面。这就是我们为维持国际和平与安全做贡献的方式。

伊拉克比以往任何时候都更需要国际社会的支助，以帮助重建被解放的城市，确保稳定并允许境内流离失所者返回家园。我们还需要减轻在世界各地打击恐怖主义的战争所造成的影响。此外，我们鼓励所有国家遵守有关打击恐怖主义的各项安全理事会决议，并切断恐怖分子的供资来源。

主席（以英语发言）：我现在请匈牙利代表发言。

博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：我从一位非凡的北爱尔兰女性，诺贝尔和平奖获得者贝蒂·威廉斯那里了解到，和平是行动，而不是言词。她是这样说的，也是这样做的。匈牙利支持促和之年的概念，并准备好为促成和平采取行动。

我谨感谢瑞典召开这次重要的公开辩论会，而且我感谢秘书长鼓舞人心的介绍性发言。

匈牙利赞同欧洲联盟（欧盟）观察员将作的发言。我现在以本国身份发言，补充几点想法。

长期以来，我们一直主张，需要在冲突各阶段更加注重预防工作。在这方面，匈牙利去年主动提

出自愿捐款，以支持政治事务部在预防性外交和调解方面的工作。鉴于联合国警察能在和平与安全的整个领域做出贡献，我们决定在两个非洲特派团部署警务专家，我们还寻求进一步的机会，在联合国其他和平行动中增加警务人员。

我们认为，妇女参加冲突后治理和维持和平等联合国和平与安全努力非常重要。匈牙利已加大努力，为联合国维和特派团和欧盟共同安全和防卫政策特派团确定、提名并部署女性军事专家和警官。在今后数月内，匈牙利女警官将部署到非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国中非共和国多层面综合稳定团，她们将成为其同胞的好榜样。

匈牙利已表明，将长期坚定地致力于为拟订和落实《2030年可持续发展议程》的雄心勃勃的普遍性路线图做贡献。我们的最终目标应该是确保每个人在祖国都有和平与安全的生活条件，但这只能通过处理根本原因来实现。作为我们预防努力的一部分，我们必须处理暴力极端主义、气候变化、缺水和当代奴隶制等跨国风险。为此，匈牙利刚刚增加了对妇女署侧重于暴力极端主义的项目的自愿捐款。我们最近主办了2016年布达佩斯水峰会，以推动实施与水相关的可持续发展目标，我们将继续努力实现有关消除现代奴隶制、人口贩运和强迫劳动和童工的各项可持续发展目标。我们鼓励秘书长加强联合国的应对力度，采取具体措施改善这一领域中的国际协调。

作为人权理事会2017-2019年新成员，我们的优先事项之一将是努力预防暴行罪，并促进国际社会已经存在的可用于有效和及时作出反应的现有工具。

我们认为，应加强联合国的预防作用。我们邀请所有会员国加入由问责制、一致性和透明度集团制定并已获得112个会员国签署的行为守则，并通过这样做，承诺支持安理会及时采取果断行动，防止或制止犯下暴行罪。

匈牙利将支持秘书长的领导努力，以便建立一个能够应付二十一世纪挑战的强大、高效、负责和可信的联合国。我们准备尽最大努力为这一崇高组织的工作作出贡献。

我将分发我发言的全文。

主席（以英语发言）：我现在请黎巴嫩代表发言。

萨拉姆先生（黎巴嫩）（以英语发言）：我们都知道，预防性外交的概念源于《宪章》所界定的联合国宗旨和原则，特别是第一条第一项，

“维持国际和平及安全；并为此目的：采取有效集体办法，防止且消除对于和平之威胁”。

主席女士，这激励历任秘书长，从你的同胞达格·哈马舍尔德到布特罗斯·布特罗斯·加利和我们的现任秘书长，象常说的那样，把联合国“从反应文化转变为预防文化”。它也是安全理事会许多辩论的核心内容，包括黎巴嫩在2011年9月召开的一次辩论（见S/PV.6621），我国作为主席国为那次辩论提交了一份题为“加强和巩固预防性外交”的概念文件（S/2011/570，附件）。这一概念在三次全球政策审查和大会通过的许多报告和决议中得到重振。在这里只需提到《2030年可持续发展议程》的序言及其目标16。

然而，在2017年初，我们的世界继续面临许多挑战：从占领和持久冲突到难民和移民的大规模流动、极端暴力、恐怖主义、侵犯人权以及全球治理中的危机。今天关于“预防冲突和保持和平”议题的辩论应该是一个机会，以加强现有的预防工具，并恢复我们对多边主义有能力推进和平议程及其可持续性的信念。

为了回答瑞典为辩论提供背景资料的概念说明（S/2017/6，附件）中提出的问题，请允许我强调以下几点。

联合国目前拥有预防冲突领域中的大量资产，包括秘书长的斡旋、特使、驻地政治特派团、联合

国国家工作队、情况通报、政治事务部调解支助股、区域办事处、维持和平行动、朋友小组及其外交支助、实况调查团、查询以及调查。我们期待秘书长采取新的方法来加强这些资产和精简其作用。安理会与有效和高效的秘书处之间的密切合作是我们预防工作的关键。此外，与区域和次区域组织、青年、妇女、民间社会和学术界结成的伙伴关系将提高我们预警系统的能力，便于确定紧张根源，加以处理，并在尊重人权的基础上巩固为了支持和平与发展进程所需的国家、区域和国际支助。

我们会员国应继续致力于实现联合国的改革，这将加强其在我们日益相互关联且和平与安全面临新威胁的世界中完成任务的能力。我们希望尊重各机构的任务授权，但我们可以看到，鉴于这些挑战的性质需要在联合国内采取综合办法。必须发扬光大其他机构采取的预防性措施，仅举几例，例如教科文组织在教育领域和联合国开发计划署在善政、民主进程和选举领域所采取的预防措施。

我所在的中东区域是一个明显的例子，它说明必须把解决冲突根源的必要性放在我们议程的首要位置。此外，在预防冲突方面，我提醒安理会，黎巴嫩在2016年提出倡议，即根据《联合国宪章》和安全理事会第1701（2006）号决议第10段，寻求秘书长为划定黎巴嫩与以色列专属经济区之间有争议的海上边界提供斡旋，强调这个问题未获解决将继续是一个威胁到我们区域和平与安全的冲突根源。

在维持和平与安全的共同责任范围内，应始终考虑到《联合国宪章》第九十九条授予秘书长“将其所认为可能威胁国际和平及安全之任何事件，提请安全理事会注意”的权利。定期通报情况、坦率审查局势和公开辩论——就像我们今天所做的的那样——将为集体主导有关预防冲突和维持和平的努力铺平道路。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）28个成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程国家和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。我的发言全文正在分发。我会尽量限制发言时间，仅发表几点意见。

第一点是感谢瑞典倡议召开本次公开辩论会，第二点是感谢秘书长古特雷斯对需要做的工作提出一个非常令人信服的大纲，并提醒我们大家显然必须尽可能共同努力工作，以便最终获得预防权，因为我们知道，我们经常在许多方面遭遇失败。正如古特雷斯先生所说，“数万亿美元被用于摧毁社会和经济”。我们目前目睹的人类痛苦是巨大的，而且坦率地说，是可耻的。因此，我们全心全意地支持秘书长关于“把和平置于首位”的呼吁，并欢迎他大力强调预防。

安全与发展是密切相关和相辅相成的，是防止危机和实现可持续和平的关键。这一链接贯穿了《2030年可持续发展议程》。大会和安全理事会都同意，保持和平是各国政府和社会的共同责任，得到了国际社会的支持。高级别审查强调，需要优先重视预防，以便打破应对太迟的周期。

预防胜于消防，从长远来看，持续的和平努力大大降低了人力和财政成本。我们知道，我们必须发展一种政治文化，更快地采取行动应对暴力冲突的风险。如果我们想要有任何成功的机会，我们就必须一起行动。

欧洲联盟题为“共同愿景，共同行动：更强大的欧洲”的新的全球战略，强调了迅速采取预防行动的重要性。新全球战略还强调了一种综合、全面地处理冲突做法的重要性以及欧盟通过以联合国为核心的多边体系进行努力的承诺。欧盟将在全面做法的基础上再接再厉，并以一种相互关联

的方式进行努力，利用这项全球战略来加大努力并提高能力，以强化我们汇集各机构、专长及工具的方式，与成员国一道在预防、解决以及稳定方面做出努力。协调统一地运用欧盟拥有的所有这些政策至关重要，在联合国努力协调其各主要领域工作的时候更加如此。欧盟正与联合国一道在预警能力方面做出努力。如果我们要防止暴力冲突出现、复发及升级，预警就必不可少。但是，采取早期行动是关键。调解被确认为预防冲突和解决冲突的有效工具。

建设和平与保持和平不可避免地包容性发展、复原力以及人权相关联。预防冲突的最佳方式仍是民主治理、法治和尊重人权，并伴随包容性经济发展。在这方面，拟议的欧洲发展新共识为欧盟及其成员国的发展合作提出了共同愿景。该愿景与《2030年议程》协调一致，并旨在应对当前的各种全球性挑战。它还旨在帮助增强个人、社会以及国家的复原力，并强调我们与那些最需要帮助国家的有力协作。正如在《参与脆弱国家新政》中所确定的那样，我们与面临冲突和脆弱性危险的国家政府、外部伙伴以及民间社会结成伙伴共同努力。和平和包容的社会、善政、法治、独立司法、可靠的警察部队以及没有腐败的公共部门是可持续和平与可持续发展的最佳保障。保持和平需要尊重、保护和实现人权与基本自由。

执行《巴黎气候协定》将是降低世界各地危机易发性的一个关键因素。这项工作大部分将不得不在安全理事会以外处理。但是，安理会负有一项特定责任，即有效、及时地处理那些可能恶化的局势。鉴于《联合国宪章》第99条预见的秘书长提请安全理事会注意某些问题的作用，安理会与秘书处顺利、高效地合作至关重要。

我们还必须制定更加新颖的外交方法，包括通过继续倡导妇女在和平努力中的作用，因为我们需要她们站在创建和平与保持和平的前沿。为了做好准备及时有效地作出反应，安理会可探索与包括民间社会在内的其它行为体一道努力的新的创新办

法。在这方面，现有的各种工具如“阿里亚办法”会议非常有用。还可以重启“前景扫描”通报，而“人权先行”倡议作为一种预警工具也应继续维持和加强。我们敦促安全理事会成员不要对涉及采取及时和果断行动以防止或者制止大规模暴行的可信的决议草案投反对票。

最后，安理会应确保在特派团的任务授权中考虑较长的建设和平，同时反思如何设计过渡和加强建设和平委员会的咨询作用。我们最需要做的是把我们了解的情况转化为行动，以便联合国能够以协调一致的方式有效完成其核心任务。一个强大和有效的联合国比以往任何时候都更加举足轻重。

主席（以英语发言）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

塞维利亚·博尔加先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我们感到非常高兴的是，瑞典、一个在其丰富的现代历史中始终致力于通过遵守国际法标准来维护世界和平地国家的外交大臣主持今天关于预防性外交、即预防冲突和维护可持续和平——一个由瑞典政府恰当地提出供我们审议的及时问题——的重要辩论会。

对国际社会来说，更大和更重要的优先事项莫过于和平。根据《联合国宪章》，

“我联合国人民同兹决心欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸”，决定以法律方式组织起来，成立联合国，“构成一协调各国行动之中心，以达成上述共同目的”。

这些共同目的基本有三项：维护国际和平与安全，发展国家间的友好关系以加强全球和平，以及开展人人享有发展、人权得到尊重并且享有基本自由方面的国际合作。毫无疑问，本组织在其头70年中在帮助世界避免一场可怕的新的全球战争——换句话说，就是前两次战争更严重的重演，也即《宪章》序言所说的“今代人类两度身历惨不堪言之战祸”一方面取得了令人瞩目的成功。

然而，残酷的事实是，二十世纪下半叶和二十一世纪初的这七十年爆发了许多我们未能防止、避免或遏制的可怕的较小规模的战争。让我们回顾其中一些战争（而非全部，因为名单太长）：朝鲜；越南；殖民战争，特别是非洲的殖民战争，如安理会议程所表明的那样，其后果持续至今；中东和巴勒斯坦；巴尔干；阿富汗；伊拉克；利比亚；以及叙利亚等等。这些战争是缺乏遵守《宪章》和强国所作的霸权决定的结果。不幸的是，由于权力政治和安全理事会不公正和不民主的组成以及少数国家的霸权主义特权，战争主导者并未受到惩罚。

今天，人类和文明正面临一种严重威胁和平的前所未有的局势——表现为非国家行为体罪恶的恐怖袭击形式的野蛮屠杀。我们不应不指出，该现象的原因与起源同样是可耻的霸权做法和少数人滥用权力，这些人的不负责任造成并且支持了这些犯罪团伙。这种随之带来流血与人道主义危机的新情势清楚表明，必须找到政治解决办法，以便在冲突爆发之前加以防止。

厄瓜多尔认为，联合国正处在其历史上的一个新阶段——首先是新秘书长上任，并且通过了《2030年可持续发展议程》——要使联合国有效执行维护国际和平与安全的根本任务，它就应该至少满足以下六项要求。

第一，每个国家、特别是强国应该再次对《宪章》的宗旨和原则、特别是避免以武力相威胁或者使用武力来解决国际争端的义务作出政治承诺。

第二，必须一劳永逸地使安全理事会民主化，使其具有适当的代表性，地域上更加平等，取消少数国家的特权，以及加强大会的作用。

第三，安全理事会必须更加有效地运用预防性外交——即在冲突发生之前加以防止和避免。正如瑞典为今天辩论会编写的概念说明（S/2017/6，附件）所指出的那样，我们现在的“安理会疲于应付当下的危机而无暇预防今后的冲突。”

这就为什么我们热忱支持安东尼奥·古特雷斯秘书长基于以下观点所采取的首项行政和职能措施：没有什么冲突不能根据国际法，通过外交和解决争端的各种和平手段来加以政治解决。

第四，和平与安全同可持续发展紧密关联。在持续存在饥饿和贫困或不平等现象没有减少的情况下，不会有和平。公平的社会是和平的社会，不论在国内还是在国际层面，情况都是如此。最有效的预防性外交将是立即落实《2030年可持续发展议程》中提出的17项可持续发展目标。为此，在我们保障资助、技术合作和技术转让的努力中，政治承诺至关重要。

第五，我们全力支持裁军领域的努力。这一问题最近似乎已被忽略。

第六，也是最后一点，下列事例是潜在国际冲突的闪爆点：在对领土实行持续殖民统治时，殖民主义者寻求采取国内法律步骤来维持他们的统治；一些领土被外国占领；以及一个国家在另一个国家的领土上建立军事基地。一劳永逸地解决这些局势必须是我们预防冲突的新承诺的一部分，以使我们能够实现可持续和平。

我赞同安东尼奥·古特雷斯在宣誓就任联合国第九任秘书长后所说的话。预防冲突要求我们通过联合国的三大支柱——和平与安全、可持续发展以及人权——消除冲突根源。在我们所做的一切中，这必须是我们的优先事项。

主席（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢瑞典代表团召开本次公开辩论会，并祝贺它履行其在安全理事会的任务授权。

阿根廷坚信，为实现可持续和平，不仅在冲突后阶段，而且在冲突之前、冲突期间和冲突后初期，都必须开展预防冲突和建设和平活动。出于

这一原因，我国多年来一直支持采取全面办法，通过加强法治、促进持续和可持续经济增长、消除贫困、社会发展、促进民主和尊重人权，包括确保始终考虑到各阶层民众的需求，来消除冲突根源。这种办法涵盖旨在防止冲突爆发、加剧、持续和复发的活动。它为此消除根深蒂固的原因，并支持冲突各方结束敌对行动、实现民族和解以及朝着恢复、重建和发展方向迈进。

在预防性外交和调解方面，联合国系统拥有范围广泛的工具。不过，正如我们在建设和平架构审查期间清楚表明的那样，有必要加强这些工具，并在我们的各项预防战略中做到更加协调一致。就预防以及建设和平这一广泛概念而言，联合国每个机关都有《联合国宪章》规定的具体责任和职能。大会和安全理事会，以及经济及社会理事会和建设和平委员，处理同预防有关的问题。令人遗憾的是，经验向我们显示，这些机构各自为政，所开展的预防性行动往往散乱无章，缺乏单一总体愿景来指导所作的努力。如果我们要提升我们的预防能力，我们就必须制订具体战略，以便不仅确保对冲突发出预警，而且鼓励及早采取行动。重点必须放在预防冲突上，而不只是放在缓和或解决冲突上。我们必须优先注重政治解决，而不是军事解决。

大会、安全理事会与秘书长之间协调开展工作，对于加强联合国在这方面的能力至关重要。秘书长在做到更加协调一致地预防冲突方面可以发挥至关重要的作用。正是出于这一原因，阿根廷欢迎并支持秘书长提出的旨在加强预防议程并为和平外交提供新动力的各项建议。我们认为，秘书长提出的加强秘书长办公室调解和斡旋议程的建议是非常适当的。我们决不可忽视一个事实，那就是，要使这些努力取得成功，争端或冲突各方在秘书长寻求履行其任务授权时必须予以通力配合。这将使我们能够加强联合国作为诚实的居中调停者的作用。至关重要的是，我们要确保秘书处和联合国系统在预防冲突和建设和平方面采取的行动更加协调一致。结束各行其是状态，在许多情况下还有工作重复和

重叠现象，必须是我们的优先事项之一。正是出于这一原因，我们欣见，新任政策问题特别顾问的职能之一将是寻求实现全系统同预防有关联的政策、工具和行动更加协调一致。全面的预防办法必然包括国家充分参与建设和平进程。会员国政府以及各种政治和社会行为体参与这些进程至关重要。联合国和其他国际行为体必须鼓励此类国家参与，它们可以支持和协助这一进程，但不可主导这一进程。

在区域层面也有许多工作要做。我们必须继续采取行动，以便同区域和次区域组织协力实现和平。在制定有利于预防冲突和建设和平的战略方面，这些组织是至关重要的盟友。在美洲，我认为值得指出的是美洲国家组织以及拉丁美洲和加勒比国家共同体、南美洲国家联盟和南方共同市场等其他次区域组织的作用。

为预防冲突划拨更多资源将有助于避免新冲突爆发和旧冲突复发。这是拯救生命、保护我们在可持续发展方面所取得的进展以及避免未来不得不将无数资源用于消除冲突后果的唯一途径。阿根廷认为，建设和平活动必须有可预测和可持续的资金支撑。出于这一原因，我们将继续支持这样一个建议，那就是，应从各会员国的摊款中为建设和平基金划拨适当数额的资金，这笔款项应由本组织的预算来确定。

最后，我要强调，作为一个致力于《宪章》宗旨和原则的国家，阿根廷重申其对外政策和外交行动的坚定关切，即支持预防冲突、保持和平、法治和人权。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：预防冲突和保持和平涉及《联合国宪章》的核心。它们是将联合国工作的所有三大支柱聚集在一起的核心原则。因此，我们欢迎瑞典为新任秘书长安东尼奥·古特雷斯先生任内第一次公开辩论会选择今天的议题。

澳大利亚坚定致力于这项议程。我们高兴地共同协调了有关保持和平的决议，并大力支持最近重大审议所提供的主要信息。我们赞扬秘书处取得的进展，并期待着今年在推动使用预防冲突工具和政策方面开辟新天地。

我们特别欢迎秘书长的评论，即受有关保持和平的决议的启发，他将推进全面改革。根据有关保持和平的决议进行的文化、结构和程序改革都至关重要。秘书长有权对本组织进行此类必要改革，因为这些改革属于他的权限范围。我们鼓励他继续这样做。对于秘书长就职之初关于加强秘书处业绩的决定，我们深感鼓舞。必须采取更多行动，以便在保持和平方面加强一致性、问责制和筹资。

首先，一致性需要强有力的协调。各行其是的做法是站不住脚的，它破坏了联合国在这一领域和其他领域的有效性。我们欢迎秘书长为解决这一问题作出的初步决定。必须在各级开展更多工作，以改进各部门之间、各机构之间、外地与总部之间以及政策和方案之间的协调。值得欢迎的是，四年度全面政策审查强调保持和平及预防冲突的重要性，认为此种方式是一个理论上和实际上的透镜，通过它使总部办法和国家办法协调一致。维持和平行动部（维和部）在执行保持和平议程方面也发挥着至关重要的作用。联合国开发计划署（开发计划署）和维和部应继续采取新的政策和做法，以加强一致性和联合方案。

第二，关于问责制，至关重要的是必须监测进展情况并确认成功和失败。向安全理事会提供独立、坦率的咨询意见应该是秘书长和广大秘书处的一个主要作用。很少使用的第九十九条应成为一个标准工具。我们欢迎政治事务部、建设和平支助办公室和开发计划署之间彼此合作，在斯里兰卡和布基纳法索推进关于保持和平的试验项目。从这些项目中吸取的经验教训应该指导新的做法和政策，促进联合国的协调一致。

最后，早就应该采用新的融资方式。一个胜任其职的联合国的供资方式必须激励提供最高质量的咨询、工作人员和实地行动。这将确保建立一个响应需要而不是组织结构的灵活并富有创造性的联合国，以便实际采取与我们的言论相符的行动。

与保持和平有关的各项决议所要求的秘书长提交大会第七十二届会议的报告将是关键，包括其重要的筹资因素。为现有的建设和平架构投资对于确保弥补关键的建设和平缺口也很重要。澳大利亚最近承诺为建设和平基金捐款1000万美元，显示了我们对于这一工具的信心。

保持和平议程必须是我们2017年所有努力的核心。澳大利亚欢迎秘书长发挥领导作用，并敦促整个联合国齐心协力推动这一议程。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

Boucher女士（加拿大）（以法语发言）：首先，我要感谢瑞典组织本次关于预防冲突和保持和平的公开辩论。我们在今年开始之际迎来新的秘书长，因此今天的辩论会非常及时，直接触及本组织根本宗旨的核心。

我们正遇到挑战性的全球局势，我们继续面临对国际和平与安全的威胁，它们给本组织和会员国造成巨大压力。世界各地人民仍然因冲突而流离失所，其人数自第二次世界大战以来前所未有。长期难民局势的持续时间也在延长，给流离失所者、收容社区和全球人道主义反应能力带来持续不断的压力。不加区分地轰炸和袭击平民和医疗设施已成为太多冲突的特点。阿勒颇平民最近遭受的疯狂攻击或许是在保护面临危险的民众方面作出集体反应的最低点。

显然，我们必须做得更多，尽早防止冲突升级。我们必须做得更多，在脆弱局势中确保可持续和平。过去一年，加拿大设法加强联合国支持预防冲突和建设和平的能力。正如特鲁多总理向大会所

表示（见A/71/PV.8），多元主义和包容是建设和谐社会和可持续发展的关键价值观。

（以英语发言）

在过去两年由和平行动问题高级别独立小组和审查建设和平架构专家咨询小组进行的各种高级别审查以及关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究强调了预防冲突的重要性。会员国在具有里程碑意义的安全理事会和大会关于实现持久和平的决议（第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议）中，赞同其中的许多建议。这项工作不仅必须继续，而且我们鼓励秘书长阐明一项推进这些目标的雄心勃勃的行动计划。请允许我着重指出加拿大希望进一步强调的几个领域。

我们知道，政治解决是预防冲突和建设和平的核心。然而，防止冲突和保持和平必须成为冲突之前、期间和之后，包括人权和发展支柱在内的所有联合国活动的首要目标。我们还认为，必须加强秘书处的联合分析和联合规划能力，以及向成员国传达及时预警信息和分析的能力。总体而言，我们认为，在和平行动方面花费的大量资源与用于支持预防冲突和保持和平——特别是在实地——的资源两者之间必须取得更好的平衡。

至于安全理事会，我们鼓励安理会更广泛更充分地利用其预防工具箱，包括第六章规定的措施，并利用特别政治任务。我们还认为，秘书长在促进国际和平行动方面可发挥中心作用。

最后，我们确实需要在保持和平与《2030年可持续发展议程》之间建立更强有力的联系。如2016年《斯德哥尔摩宣言》所强调，建设和平和国家制度建设是可持续发展的组成部分，而不是与之分离。虽然《2030年议程》确认了这一联系，但我们认为需要更加紧迫地加强这一联系。保持和平与可持续发展议程以多种方式相互关联，但也许最重要的优先事项是性别平等、增强妇女权能以及妇女和青年参与建设和平和治理。我们敦促秘书长和安理

会继续加强联合国关于性别平等和青年的工作，特别是在脆弱国家的此类工作。

我们期待与我们的新秘书长密切合作。在我们推进这一重要议程的时候，我们向他和他的团队以及安理会成员提供全力支持。

主席（以英语发言）：我现在请越南代表发言。

Pham女士（越南）（以英语发言）：我要同先前的发言者一道就瑞典担任本月份安全理事会主席国向主席表示祝贺，并感谢主席召开这次关于预防冲突和保持和平问题的非常重要的会议。我还真诚祝贺并热烈欢迎安全理事会的新非常任理事国和新秘书长。我希望他们在任期内取得巨大成功。

我们今天的世界面临许多新的和反复出现的复杂安全挑战，包括传统和非传统挑战。长期争端不仅阻碍发展努力；它们也是潜在的冲突原因。亚太地区也不例外，并且深受因自然资源和领土争端，包括在东海——也被称为南中国海——的争端而产生的棘手冲突的影响，而这些争端可能破坏国际和平与安全。

因此，现在联合国应再次承诺采取有效集体措施，防止并消除对和平的威胁。联合国应继续在促进集体安全架构方面发挥领导作用。为了使这种结构起作用，我们必须加强多边主义，促进制订规则和规范，确保尊重和遵守国际法，不使用武力或以武力相威胁。我们珍惜新秘书长在实现《联合国宪章》有关维持国际和平与安全的宗旨和原则的愿景方面所阐述的价值观念。

正如相关决议和过去审查联合国和平与安全架构的报告所指出，迫切需要按照《宪章》第三十三条的规定，将预防冲突和解决争端作为本组织工作的核心。为了实现这些目标，安全理事会应继续提高有力的领导作用，积极承担维护国际和平与安全的主要责任。这种努力还需要全体会员国承担共同责任，需要相关国际、区域和分区域组织的强烈政治意愿和积极参与。

此外，我们还应加强联合国系统内，特别是秘书长、安全理事会和大会之间的密切协调与合作，以便制订一项长期和全面的预防冲突和可持续发展战略，同时适当尊重国家独立、主权和完整。我们还认为，迫切需要更多的具有国际约束力的法律文书，并应加强这些文书，以有效控制核武器和其他大规模毁灭性武器扩散到非国家行为体，打击跨国人口和毒品贩运，防止暴力极端主义意识形态和恐怖主义。应更多地注意协助会员国解决冲突的根本原因，促进民族和解，推动重建和发展，加强善政和体制能力，这些都是保持和平的关键因素。越南是东南亚国家联盟（东盟）成员，为此，我们感到非常自豪。该组织致力于和平、和谐和共同责任，在建设我们区域的安全架构方面发挥了中心作用，为维持东南亚和平与安全作出了贡献。东盟还非常成功地寻求解决争端和预防冲突，包括在东海。东盟一贯致力于维护国际法的首要地位，包括1982年《联合国海洋法公约》以及外交和法律程序，以确保充分和有效地执行《南海各方行为宣言》并努力早日缔结南海行为守则。我们呼吁所有国家同东盟一道，为东南亚区域的和平、稳定与繁荣这一共同愿景而努力。为了推进联合国预防冲突和保持和平议程，我们需要联合国和会员国作出大胆和不懈的努力。

主席（以英语发言）：现在请智利代表发言。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢瑞典举行这次辩论。我们重视第一次与安东尼奥·古特雷斯秘书长进行互动的机会，我们重申智利支持他履行职责，我们感兴趣地关注他就改善和平与安全方面的业绩，包括设立一个内部审查小组提出的建议。

除了对国际和平与安全的传统威胁外，还有一些新的威胁，这些威胁并不总是具有国家或军事性质。事实上，安全理事会议程的大部分与国家内部发生的冲突有关。因此，防止可能威胁国际和平与安全的国内冲突的行动轴心之一是促进没有激进化、暴力和极端主义容身之地的稳定社会。应通过

多层面和综合性方法来促进预防，解决这些威胁的根本原因，包括社会经济、性别、族裔、部落、宗教或意识形态等领域的紧张状态。这种办法有助于加强政治、安全和发展问题、人权和促进法治等方面的协调一致。智利在两年前主持安理会工作时，就是采用了这种方法，将重点放在预防冲突上，侧重防止冲突后国家重新陷入暴力。在2015年1月19日米歇尔·巴切莱特总统主持的公开辩论（见S/PV.7361）中，强调了安全与发展是密切相关、相辅相成的，而且它们的存在对可持续和平至关重要。强调了包容性发展对维持国际和平与安全的重要性。许多发言者讨论了促进这种做法的途径。在这方面，我们重申必须改进安理会的工作方法以及安理会与整个系统其他部分之间的协同作用和信息流动，此外，我们还要强调我们认为可以有助于改进安理会和平与安全制度运作的五项措施。首先，我们必须赋予妇女权能，增进她们对政治的参与，包括对和平进程的参与，我们必须继续审查预防冲突和维持和平中的性别问题。这要求努力充分执行第1325（2000）号决议和有关决议，妇女、和平与安全非正式专家组（称为2242小组）可为此作出贡献。第二，我们必须加强建设和平委员会，同时承认其在整个建设和平架构中的重要作用。安理会应加强与委员会的互动，特别是更多地利用委员会的咨询作用。委员会方面应加倍努力，进一步加强与建设和平领域的国家战略和优先事项的一致性，并应强调其自身与区域和次区域机构协调的重要性。第三，我们必须处理和防止可能引发冲突的自然资源非法开采。联合国可酌情并应相关国家的要求并在充分尊重其对自然资源的主权的情况下，向这些国家提供帮助，防止非法获取这些自然资源，并帮助相关国家以一种有助于它们发展的方式为自然资源的合法开采提供框架。第四，必须侧重关注对关键基础设施的保护，防止攻击基础设施，包括医院和学校。这对于确保公民的福祉和巩固和平至关重要。在这方面，我们重申我们对《奥斯陆安全校园宣言》的支持。

第五，最后，我们必须执行关于青年、和平与安全的第2250（2015）号决议，这是承认年轻人是和平进程行动者的第一项决议，该决议考虑到目前6亿青年人生活在冲突地区或脆弱国家，敦促各国政府增加青年对维和举措的参与和青年在维和举措中的代表性。

主席（以英语发言）：现在请瑞士代表发言。

策恩德先生（瑞士）（以法语发言）：我感谢瑞典举行这次重要的辩论。我们在2016年面临的多重危机表明，这场辩论是非常必要的，表明从这种局势中吸取教训，改进冲突预防，是多么重要。瑞士高兴地看到秘书长参加了这次辩论，我们支持他加强预防的呼吁。在这方面，我们想发表三点意见。首先，我们需要更多地投资于旨在预防冲突和维护和平的联合国工具。这些工具包括联合国开发计划署和政治事务部建立国家预防冲突能力联合方案和建设和平基金，这些工具取得了良好的成果。负责调解和斡旋的政治事务部各实体以及政治特派团发挥着重要作用。然而，瑞士感到遗憾的是，这些工具长期资金不足，我们仍然坚定致力于向这些主要工具提供政治和财政支助。第二，预防是所有联合国实体共同承担的责任。这意味着联合国所有部门，包括其政府间论坛，都需要根据安全理事会和大会核可的新的维和概念，在各自任务规定的框架内，本着预防性思想开展工作。这就要求对冲突采取积极、包容、全面和协调的办法，并由国家掌握对维持和平的主导权。我们需要努力制订我们的体制措施，以便更好地了解和平与安全之间以及发展与人权之间的联系。我们认为，和平与安全与人权之间的联系在预防冲突方面具有特殊的潜力。侵犯人权可能是冲突的前兆。它们还可以表明潜在的不稳定或冲突的升级。因此，我们必须加紧努力，更好地利用这一能力。为此，瑞士于2016年6月13日在人权理事会发出呼吁。呼吁的目的是将人权作为预防冲突的核心，现已得到70个国家的支持。在同一方面，我们坚决支持“人权先行”倡议，并赞扬新秘书长将为此目的采取后续行动。

这使我想到我的第三点，即安全理事会的作用。安理会第2171（2014）号决议表示决心采取有效和迅速的防止武装冲突的措施。我们随时准备支持安理会旨在加强其在预防领域中能力的工作。根据6月13日的呼吁，安全理事会和人权理事会之间的合作是一个中心组成部分。例如，安全理事会成员可以请求与人权事务高级专员定期举行情况介绍会议。它们可以利用人权理事会及其各种机制的报告作为信息来源，加强安全理事会附属机构与人权理事会有关机制之间的合作。更广泛地说，我们鼓励安全理事会进一步思考其本身的任务和活动与联合国系统其他部门的任务和活动之间现有联系的性质。

为了加强预防，伙伴关系，例如在地方、国家、区域和国际行为体之间，或在国家、组织和民间社会之间的伙伴关系，是至关重要的。因此，瑞士将继续与承诺实现这些目标的实体合作，并随时准备在预防冲突的新努力的范围内全力支持秘书长。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我祝贺你和贵国代表团开始你们的任期，并担任安全理事会主席。我还热烈欢迎新任秘书长参加这次辩论会，并感谢他阐明其愿景和想法。

我也表示我国代表团赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动名义所作的发言。

尽管在减少国家间战争的次数方面取得了有限的成功，但联合国尚未成功地控制非国家行为体在国家内部和跨越国际边界犯下的暴力和极端主义行为，特别是那些采取最野蛮形式的暴力和无耻炫耀暴力的行为体。粗略地看看安理会在过去几年中处理的问题清单即可表明，安理会越来越难以招架国内冲突以及恐怖主义和极端主义非国家行为体的犯罪行为，包括跨界恐怖主义活动、招募外国恐怖主

义战斗人员在不同国家策划恐怖主义行为，以及跨国有组织犯罪，等等。

我们现在需要做的是越来越多地注重于防止和制止这一新的祸害，联合国最初并非是为处理它而设计和成立的。对政治环境的更深入分析表明，侵略仍然是我们目前面临的暴力极端主义的主要原因之一。以色列政权占领巴勒斯坦领土是以色列侵略的结果，它是中东持续紧张和愤怒的核心原因。美国2003年对伊拉克的侵略是区域内外出现激进团体和个人的主要原因之一。叙利亚和也门也是如此，外国在那里的干预和侵略，破坏了为打击恐怖主义和极端主义团体而进行国际合作的前景，同时断送了和平前景。虽然我们已经同各国彼此征战的时代拉开了一些历史性距离，但联合国仍然应该坚决防止侵略，这是新出现的威胁的根源之一。这一使命载于《联合国宪章》。侵略一词在经典意义上与非国家行为体的暴力爆发和其他威胁之间仍然有明显的联系。

除了侵略之外，在东西方同时兴起的极端主义、塔克菲里和仇外意识形态，是目前正在吞噬世界某些地区的暴力的另一个根源。传播对别人的仇恨的理论家和传道者是由此产生的所有暴行的核心根源。联合国必须鼓励所有会员国切断与那些在公共平台传播仇恨的群体和个人的接触机会，并发挥积极主动的作用，确保鼓励、促进和保护不同文明、文化和宗教之间的对话与了解。

毫无疑问，还有一些其他重要因素为暴力的蔓延创造了肥沃的土壤——如果我们希望防止更多的冲突和使和平可以持续下去，我们必须认真对待这些因素。其中包括但不仅限于：不公正、歧视、贫穷、欠发达和腐败，还有经济因素、环境退化、与水 and 土地有关的问题，以及文化剥夺和边缘化。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：爱沙尼亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

首先，请允许我感谢瑞典召开本次重要和及时的辩论会，并感谢新任秘书长安东尼奥·古特雷斯概述他关于重新注重预防冲突的设想。我还要祝贺古特雷斯先生被任命为联合国第九任秘书长。

我们完全同意秘书长的意见，即现在是把和平放在首位的时候了。世界各地持续存在的根深蒂固的冲突、流离失所以及难民和移民的大规模流动，清楚地表明安全理事会和广大国际社会在优先预防方面缺乏效力。最近对联合国和平相关活动的三次审查得出了同样的信息——迫切需要预防作为联合国工作的核心。各方强烈一致认为，需要对预防作出集体承诺。我们的规范性发展需要导致联合国在如何处理和平与安全挑战方面发生真正转变。我想指出关于确保更有效预防的几个重要领域。

首先，我们必须发展一种政治文化，更快地采取行动应对暴力冲突的风险。我们必须投资于预防，而不是继续花钱来对冲突作出反应。在这方面，我们呼吁安全理事会成员不要投票反对关于采取及时和果断行动以防止或制止大规模暴行的决议草案。

第二，为了确保更有效的预防，必须整合和平与安全、人权以及发展的办法。联合国的三项任务都不可能在没有另一项的情况下实现。促进和平和包容的社会，为所有人提供诉诸司法的机会，在所有各级建立有效、接受问责和包容的机构，对于实现可持续的和平与稳定是至关重要的。

在这方面，我要强调可持续发展目标的重要性。为了在受冲突影响的国家实现这些目标，我们需要更多的关注和针对冲突驱动因素的资源。处理和平、安全及发展之间相互依存关系的全面办法应明确考虑到对人权的保护，特别注意妇女权利，包括让她们参与和平进程。我们必须注意冲突的最初预警信号，而侵犯人权就是这种警告。因此，我们敦促今天在座的所有联合国会员国积极支持和加强人权倡议，特别是为了确保联合国全系统防止严重侵犯人权和从而防止今后冲突作出努力。

第三，尽管会员国负有预防冲突的主要责任，但国际机构也需尽其力量。联合国系统需要以更加一体化的方式工作，并在总部和国家一级促进安全理事会、秘书处和其他联合国实体之间的协同增效作用，以执行“保持和平”议程。我们欢迎联合国与区域组织加强合作，帮助它们解决区域问题并将相关国家的解决办法包括在内。与此同时，区域组织应继续为联合国的和平与安全努力作出贡献。

最后，安全理事会增加了对建设和平的关注，以减少重现暴力的危险。安理会应继续通过前景扫描通报会处理建设和平问题，确保在特派团任务授权中考虑到长期建设和平，并加强建设和平委员会的咨询作用。我们鼓励安全理事会尽早处理建设和平问题。

我还要强调，爱沙尼亚自2013年以来一直支持建设和平基金，因为我们认为该基金是一个提供促进、快速和灵活援助的有效建设和平工具。今年爱沙尼亚是建设和平委员会的成员。爱沙尼亚作为欧洲联盟（欧盟）成员国，完全支持欧盟的新全球战略，其中强调应以联合国为其核心迅速采取预防性行动以及欧盟承诺通过多边系统进行工作。

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

迪加尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：印度尼西亚感谢主席国瑞典就一个非常重要的议题举行这次公开辩论会，并祝贺安理会新任非常任理事国。

我们赞同泰国代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言和挪威代表以联合国七十周年的名义的发言以及芬兰代表以调解之友小组的名义所作的发言。我们还欢迎秘书长在本次公开辩论会开始时提到的许多要点。

今天，在实地执勤的维持和平人员比以往任何时候都多，而且他们日益在联合国被要求管理冲突而不是恢复或维持和平的情况下运作。我们必须问自己这是什么原因，其中一个原因是“我联合国人

民”没有为解决冲突的根源或预防冲突作出足够投资。

请允许我谈谈如何在联合国工作中提出预防冲突和保持和平这个议程的一些要点。

第一个方面是伙伴关系。联合国无法单独解决各种挑战，因此，它必须在预防冲突领域建立更强有力的全球-区域和平与安全伙伴关系。在这方面，安全理事会需要及早就预防冲突采取行动；这应根据第六章与区域和分区域组织以及与民间社会团体合作进行。

第二个方面是制度化。印度尼西亚支持和平行动问题高级别独立小组的建议，其中要求秘书长制订重组秘书处和平与安全架构的备选办法，以便加强领导和管理，结束联合国内各自为政的思维方式。安全理事会、大会和各主要委员会、建设和平委员会、经济及社会理事会和秘书处之间的协同增效作用应是一个先决条件。我们应该为预防冲突和保持和平制定一个全系统的办法。

我们还高兴地注意到，新上任的秘书长将把预防冲突作为他的最高优先事项之一并将在推动这一议程方面发挥领导作用。他对联合国行事运作的独到见解、他的公信力以及他对斡旋的运用可使各方一起推动和平，因此安全理事会应及早听取他的分析和建议。

第三个方面是充足的资源。应通过经常预算大量增加更可靠的资源以及通过促进保持和平概念的单一和平与行动帐户加强预防和调解。我们还需要核可一个和平行动帐户，为所有和平行动包括为特别政治任务和相关支助活动提供资金。我们还应探讨维持和平行动能如何更明确地将预防冲突和保持和平纳入特别政治任务的执行工作中。

第四个方面是国家驱动的进程。我们认为，联合国各实体应特别支持无力将预防纳入国家治理和发展职能的会员国。应有一种全面的办法，使社会经济发展和一般人民面临的安全挑战得到国家当局的有效解决。国家驱动的进程还应鼓励妇女和青年

在促进和解以及建立和平与繁荣的集体国家愿景的基础方面发挥更大作用。

第五亦即最后一个方面是信任。各方的信任和信心是落实预防冲突和保持和平之间联系的重要因素。

最后，鉴于今天的讨论，我国代表团作为建设和平委员会的成员，认为应重新振兴委员会的年度会议，使其成为一个跨部门利益攸关方能创造协同增效作用并制定保持和平的具体举措的国际论坛。该论坛有助于大家放弃空谈、付诸行动，并帮助各国主动为预防冲突优先提供政治和财政资源。

主席（以英语发言）：我现在请古巴代表发言。

罗德里格斯·阿瓦斯卡尔夫人（古巴）（以西班牙语发言）：严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则是所有致力于国际和平与安全的国家必须承担的义务。战争和武装冲突只带给人类可怕的痛苦及经济和社会发展的挫败，因此，预防冲突一直都是国际社会的共同目标。并且由于这个理由，《联合国宪章》在其序言中呼吁我们使后代免遭战祸、践行宽容与和平共处；主要目标是维护国际和平与安全。

自联合国成立以来70多年发生的许多冲突都能得到防止，只要在许多情况下造成这些冲突的根源不触及垄断利益的话。保持和平意味着消除不利于充分实现《联合国宪章》的威胁以及防止任何违反《宪章》的行为，包括干涉国家内政、侵略行为或基于寻求控制自然资源的战争，包括非常规战争，它们近年来已成为人民行使自决权利的最严重威胁之一。

防止冲突爆发的稳定和持久和平首先需要承认和坚定不移地尊重国家主权平等；和平解决国际争端；尊重政治独立和各国自由决定其实施的政治、经济、社会和文化制度；不接受对另一国威胁或使用武力。

只要一些国家对他国实施单方面胁迫措施；只要存在不公正和排他性的国际经济秩序；只要来自新自由主义全球化的不平等和自私普遍盛行，增加了歧视和仇外心理以及提高了军事联盟理论中的侵略态势，就不可能有可持续、全面、稳定或持久的和平。

尽管没有和平与稳定就不可能实现可持续发展，但同样正确的是，没有发展就没有和平与稳定。只要数百万人仍然陷于饥饿、贫困、歧视、排斥和绝望，就不可能有和平。

我们承认，鉴于《宪章》赋予安全理事会的责任，它在维护国际和平与安全方面能够发挥关键作用，因此，本机构成员也必须首先推动和平解决冲突的办法，并表现出强有力、有效和明确的决心，防止诉诸战争和侵犯《宪章》所载原则和宗旨的行为。

对恐怖主义和人权等问题加以玩弄操纵和采用双重标准，以便归罪发展中国家和诬蔑其合法政府，这不利于和平理念。

我们关切地注意到以下现象的增多：使用武力或威胁使用武力；推动更迭发展中国家政权的密谋；生产新型和更加精密的武器；庞大的核武库继续存在；某些国家违反国际法原则；不容忍；族裔和宗教歧视。所有这些现象都削弱了推进和平与预防冲突的真正可能。

提高联合国预防和解决冲突的能力比处理战争导致的高昂经济与社会后果和难以估量的人类痛苦更加有效。我们认识到社会经济发展与国际和平与安全之间的关系，认为必须确保任何旨在把联合国变成一个更加有效的预防冲突与维护和平工具的努力均必须顾及一种均衡、连贯一致和全面的做法，即一种符合《联合国宪章》与国际法的做法。

主席（以英语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：我们感谢主席国瑞典举行本次公开辩论会，使联合国各会员国能够再次对预防冲突和保持和平做出集体承诺。秘书长的发言指出，首要的优先事项是以全面和跨部门的做法来寻求实现和平，这让我们感到放心。他睿智的话语提醒我们预防冲突涉及的艰苦工作和预防冲突本身作为一种价值观、在没有不当的外部政治压力情况下的重要性。在这方面，我们谨从我们本国的角度强调五点意见：

第一，我们认为，预防冲突首先和最重要的是国家应负的一种责任，而反应敏锐和职能运作正常的机构、促进人权与法治以及最重要的是可持续发展为其提供支撑。社会各阶层、包括妇女和青年的积极参与对于努力减少潜在的冲突起因和可能搞破坏者举足轻重。

第二，联合国在推动和监测各种国际商定承诺的执行方面发挥着至关重要的作用，以便会员国根据它们的需求并且应其请求来达到这些条件。联合国的分析能力应协助查明冲突的任何结构性或系统起因，包括暴力极端主义、气候变化、非正常移民以及有组织犯罪等带来的与日俱增的挑战。

第三，客观解读冲突的预警信号——通常表现为仇恨或不容忍、社会经济方面的排斥、系统性的歧视以及以族裔或宗教为由的迫害——的能力应该给联合国制订针对具体情况的参与战略带来优势。使用供其处置的用于和平解决争端的一系列工具必需具备对实地现状的敏感认识，并且与相关的国家、民间社会以及人道主义行为体协商。

第四，正如2015年对联合国和平与安全架构进行的审查所强调的那样，本组织的应对冲突战略必需被置于一个政治解决冲突的更广泛框架内。孟加拉国作为日益复杂的联合国维和行动的派遣国，认识到各方必需通过一种全面的由国家主导并得到国际支持的保持和平做法来管理预期发生的情况。

第五，必需纠正当前联合国对策支离破碎的情况，做法是通过渐进式的努力，澄清各种概念性问

题和任务授权方面的问题，在各主要机关之间开展定期磋商，以及调集更多的充足资源，从而避免不必要的竞争与重叠。还必须共同从战略层面寻求同相关区域和次区域组织的有效合作。

值得铭记的是，抵御冲突、敌对、战争以及非法使用武力的最有效防线是通过倡导持久的和平文化而在人类头脑中构筑的防线。在今年这个促进和平之年和往后年代，孟加拉国将继续致力于实现我国总理谢赫哈西娜对区域和国际和平的愿景。

主席（以英语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我谨赞扬主席国瑞典通过本次专门讨论可持续和平概念重要组成部分之一即预防冲突的辩论会，来深入研究这个具有前景的概念。我们仔细留意了安东尼奥·古特雷斯秘书长有关该话题的各项重要倡议和今天早些时候各国代表团提出的各种建议与想法，秘鲁对此表示赞赏与珍视。

我国代表团愿借此机会指出有助于更高效地进行预防的三个根本因素：有关新出现的冲突的高质量信息的优化与流动；一种综合和贯穿各领域的处理冲突结构性原因的做法；以及寻求新的政治承诺。

关于信息这个话题，秘鲁欢迎最近秘书长在就任后采取的措施。尤其重要的是，加强和提升联合国业务和危机中心的能力。秘鲁的理解是，该中心将被用来改进对来源可靠信息的处理与分析。要做到这一点，我们就必须强化实地和总部的审查与评估单位，为其提供充足的人力资本和必要的后勤资源，并且增加我们对信息技术的使用。

我国代表团还认为，对一系列事件进行任何分析和选择回应这些事件的方式始终需要一种多学科的做法，以一种全面的方式审查和评估各种政治、经济、社会、文化以及其它因素。只有到那时，我们才能更加高效地处理每一种情境和冲突的复杂性，找到及时和充分的应对办法。

至于必需以更加多层面和统筹的做法来预防冲突，安理会应该留意并且支持国际社会为执行《2030年可持续发展议程》所做的努力。正如该《议程》所确认的那样，没有和平与安全就不可能有可持续发展。没有可持续发展，和平与安全就朝不保夕。《2030年议程》还特别指出，必需建设和平、公正以及包容的社会。为此，它责成我们落实我们的承诺，实现目标16—秘鲁在筹备谈判中尤其重视这项目标。具体而言，该目标寻求处理产生暴力、不安全以及不公正的各种因素，如不平等、腐败、治理不善、暴力极端主义以及财政资源与武器的非法流动。

在这方面，我们应该回顾的是，12月，大会在其关于联合国系统发展业务活动政治审查的最新决议（大会第71/243号决议）中确认，可持续发展可在减少冲突起因、灾害风险、人道主义危机以及复杂的紧急情况方面发挥积极作用。在这方面，要做出一种统筹的系统应对，就必需加强发展、减少灾害风险、人道主义行动以及维护和平等各种需求之间的协调与互补。如果我们力求尽可能有效和高效地应对各方的需求，实现各项可持续发展目标，这一点至关重要。

最后，我指出，我们必须增强政治意愿，以加大预防冲突工作的力度，因为它们关系到国家主导权和以人为本的做法这些至高无上的原则，这两项原则已被载入《2030年议程》和4月份安全理事会和大会通过的关于保持和平的类似决议（分别为安理会第2282(2016)号决议和大会第70/262号决议）。联合国系统拥有其普遍组成成员和《联合国宪章》各项原则赋予它的合法性，必须在预防冲突方面发挥关键作用，提供援助、政治支持以及必要的资金，以便为持久和平奠定基础。这是一种新的作用—和平与安全、发展以及人权这三个支柱首次整合在可持续和平的旗帜之下，秘鲁认为，这是一种最合适也最有前景的做法。

主席（以英语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

多诺霍先生（爱尔兰）（以英语发言）：我感谢瑞典召开今天的辩论会。我也感谢古特雷斯秘书长清楚表明他对预防冲突和保持和平的坚定承诺。

我们必须把去年4月通过的两项关于保持和平的决议（第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议）视作联合国的一个转折点。作为一个集体，我们现在负有使联合国回到更接近其创立初衷位置的责任，即预防战争，而不是在战争爆发之后被动应对，以及解决冲突，而不是仅仅管理冲突。

我完全赞同欧洲联盟观察员先前所作的发言。我现在以我国名义补充谈四点意见。

首先，冲突很少意外出现。侵犯人权行为、仇恨言论和部族间暴力，这些都是冲突的预警信号，常常可以清楚看到。困难的是如何通过及时行动来对这些信号作出有效应对。不过，我们正在取得进展。安全理事会已更多地使用它手中的各项工具，包括实地访问、紧急其它任何事务会议以及声明，以进一步把重点放在预防冲突上。此外，“人权先行倡议”使我们能够迅速作出决定，包括在南苏丹的情况下这样做。

但是，我们能够做更多工作来推进落实2015年三项审查提出的建议和有关保持和平的后续决议。我们希望看到为最有能力发出冲突预警信号并建议安全理事会采取行动的人提供更大发言权。此外，我们必须加强能够预防冲突的干预措施所需资金的灵活性和可预测性。如果逐年决定供资数额或僵化地指定用途，我们在早期迅速进行干预以制止冲突爆发的能力将遭到严重削弱。

我要谈的第二点是，造成冲突的根源问题会有很多，并且有深远影响。解决这些根源是明智的做法，也是保持和平的关键所在。消除贫困、创造可持续和平、建设人的安全以及消除不平等，这些问题之间的相互关联是《2030年可持续发展议程》的重要基础。不应孤立处理这些问题。

尽管执行《2030年议程》的主要职责不在安理会，但显而易见的是，成功实现可持续发展目标

从长期而言将消除或减少许多导致冲突的因素和对国际和平与稳定的其它威胁。在安理会会议厅举行的辩论和通报日益认识到这一现实和机构建设、治理、经济增长、移民甚至气候变化等问题中的这个因素。

我们赞扬秘书长强调必须解决冲突的根源。他强调指出，保持和平工作不能在真空中进行。我们期待秘书长和安理会领导我们所有人共同努力，执行与可持续发展和人权议程互为补充的有关保持和平的决议。

我的第三点意见是，冲突影响的不只是交战各方。要解决冲突，我们就必须把每一个人，特别是平民包括进去。在国家和社会支离破碎的时候，我们必须倾听民间社会组织的意见，并确保它们参与实现持久和平的工作。必须让妇女参与和平进程从预防到和平谈判再到冲突后治理的各个阶段。此外，应借助青年与和平与安全议程来支持预防冲突举措。保持和平是世代代人的目标。

最后，区域伙伴的作用如何强调都不过分。如果未能利用区域和次区域机构的专长和经验，我们为保持和平作出的努力将无法达成目的。

联合国在瞬息万变的世界中运作。《联合国宪章》的起草者不可能想到“国际恐怖主义”、“非国家行为体”或者“民族和解进程”这些词语。但是，即使时代已经改变，术语也发生变化，但《宪章》原则仍不改初衷，并且是绝对的。为确保我们都成为一个胜任使命的联合国的一部分，我们就必须以透明和包容的方式开展有关保持和平的讨论。我们所有人都必须坚定着眼于和平奖赏，进一步理解如何能够实现冲突的持久解决。

主席（以英语发言）：我现在请密克罗尼西亚联邦发言。

Chigiyal夫人（密克罗尼西亚联邦）（以英语发言）：我荣幸地代表太平洋小岛屿发展中国家发言。

首先，我们感谢瑞典召开今天的重要辩论会，讨论预防冲突和保持和平问题。同样，我们要赞扬大会主席将举行定于1月24日召开的题为“为所有人建设可持续和平：《2030年可持续发展议程》与保持和平形成合力”的高级别对话。

我们还要赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长并感谢他在这个重要问题上积极发挥领导作用。他在最近的讲话中，包括昨天在《新闻周刊》上发表的一篇出色文章中都强调指出，冲突与其许多根源问题——贫困、不平等、侵犯人权以及环境破坏——相互关联。在他的这篇文章中，他表示：

“气候变化、人口增长、快速城市化、粮食不安全以及水资源稀缺都加剧紧张与不稳定”。

太平洋国家完全赞同。我们必须重振我们在应对冲突方面的政治和外交参与，必须把其中很大一部分精力用于改善人们的物质条件。幸福、安全有保障的人很少认为有必要拿起武器。对今后代安全和安保的一个最大威胁是气候变化。

在第63/281号决议中，大会达成一致意见，认为气候变化有可能产生安全影响，并请联合国所有相关机关加紧努力处理这个问题。在此之后，前任秘书长潘基文提交了题为“气候变化和它可能对安全产生的影响”的具有里程碑意义的文件（A/64/350），其中他把气候变化称为使威胁倍增的因素，并确认粮食和供水无保障、自然资源稀缺、遭受极端事件和人类移民是气候变化可能破坏社会稳定多个渠道中的几个。

在2011年的一项主席声明（S/PRST/2011/15）中，安全理事会同意并认识到，气候变化有可能加剧现有的国际和平与安全挑战。自2011年以来，气候变化威胁有增无减。影响正在加快，而且比大多数科学家之前预计的更加严重。尽管签署了《巴黎协定》，但目前的排放趋势仍然远远不够。气候变化威胁前所未有，因此，我们需要用新的工具予以应对。出于这个原因，太平洋国家再次呼吁秘书长任命一名气候与安全特别代表。

这位特别代表将为秘书长服务，职责将包括向大会和安全理事会定期报告新出现的与气候相关安全威胁、为区域合作和解决有可能受气候变化影响的边界问题提供便利、帮助脆弱国家评估它们与安全相关的国家状况，并且制定增强其复原力的行动计划、确定并监测气候变化与安全关系中可能的危险临界点、酌情参与创新预防性外交，并在气候变化成为可能破坏稳定的风险因素时支持冲突后局势。

在头两年的工作中，秘书长特别代表的初始任务应包括：第一，更新秘书长2009年报告（A/64/350），包括第63/281号决议执行情况，并评估联合国应对气候变化对安全影响的能力；第二，同相关科学机构和研究组织合作，编写一份新报告，阐明并分析气候与安全联系中潜在的危险临界点，同时为改进我们的监测和应对能力提出建议；以及第三，为有兴趣的弱势国家进行初步气候-安全风险评估。

透彻地讲，任命秘书长特别代表丝毫不应改变安全理事会的任务授权。必须尊重现有各机关和机构、尤其是大会的任务授权。

气候变化风险是真实的。它是危险的，而且还在增长。在今后一个世纪，它将触及数十亿人的生活，威胁他们的福祉，在某些情况下还危及他们的生命。它有可能以我们刚刚开始了解的方式损害全球和平与稳定。此外，不可无视气候变化、和平与安全以及可持续发展目标之间的联系。出于这些原因，太平洋小岛屿发展中国家敦促所有国家支持我们关于设立气候和安全问题秘书长特别代表的呼吁。

主席（以英语发言）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我要祝贺瑞典担任本月安全理事会主席。主席先生，我感谢你，并祝你在履行你的新职能过程中一切顺利。同样，我要感谢秘书长安东尼奥·古特雷

斯先生今天上午作了强有力和重要的发言，祝他在担任新职务期间一切顺利，并向他保证，约旦会全力支持他履行职责。

我们致力于安全与和平。它们是我们最想实现的目标。我们赞同挪威以联合国70周年名义所作的发言。

今天，世界正在看到非常复杂和旷日持久的冲突，其规模和影响在扩大，有时超越联合国的应对能力。这不只是特定地理区域的冲突问题。远非如此：有些区域，例如中东，具有重大意义，因为它们面临一波又一波的动荡，而且身受其害；但是，我们看到多得多的冲突和威胁。

我们地区正在面临重大政治和意识形态挑战。本地区各国民众正在面临诸多不同问题--不论我们谈论的是巴勒斯坦被占领土还是叙利亚或也门。但是，这一切意味着，我们必须将我们地区内的可持续和平与安全作为优先事项，并找到公平和整体办法来解决冲突和消除冲突根源，以满足我们各国人民对安全和有尊严生活的愿望。

正如我所说的那样，我们面临一些重大挑战，例如灭绝种族、战争罪、族裔清洗罪和危害人类罪，以及极端主义和恐怖主义。在世界各地，这些挑战已成为一种威胁，而且威胁到国际人道主义法和人权法。预防冲突和维护和平的责任应当是超越国际报告和宣言的真正承诺。如果我们真想使子孙后代免遭这些冲突的恐怖，我们就必须脚踏实地认真地工作。

预防的首要责任在于各国。从预防方面以往的经历得知，这些努力要想成功，就必须是国家性质的。鉴于世界各地和平与安全每况愈下，联合国的作用已变得比以往任何时候都更加紧要。没有任何办法能代替预防冲突。正如秘书长今天上午所说的那样，这应当是联合国内所有各不同机构和各不同组织的目标，甚至应当是它们的最终目标。联合国应当采取有效的办法来根除这一恶魔，并同来自国

际组织、区域组织、民间社会和国际金融机构的所有伙伴合作进行。

有鉴于此，约旦支持秘书长有关和平以及有关秘书处改革的议程，同时还支持我们可用的各种工具。我这里是指秘书长特别代表、政治和区域办事处以及特别政治任务的作用。这一切都将使我们能够预防冲突。

我们重申，必须非常迅速地执行一项战略，确保和平得以持续，并使我们为和平建立的监测机制现代化，以便考虑到各国情况。这包括需要提出的基本要素，以便及时作出反应，并管理我们今天可能面临的非常规挑战。

鉴于约旦对联合国有关预防冲突和作出反应的战略作出了道义承诺，我们随时准备参加维和行动。我们支持制定维和任务授权，以使它们补充国家政策，并使它们能够应对这一大规模挑战。铭记这一点，安全理事会，鉴于其任务授权以及有各种工具可用，在调解冲突方面可以发挥特别作用。我们还必须考虑到《宪章》各条规定。安全理事会应当同秘书长密切合作，以使它能够利用调解和斡旋等工具。所有这些因素都应立足于联合国的长期经验，发挥作用。我还要赞扬区域组织在调解和外交、甚至预防性外交方面所发挥的重要作用。这一作用使和平谈判得以进行，并提供能力建设方面的专门知识和协助。

要保持和平，我们就必须不加任何歧视地包容全社会，特别是妇女和青年。这两个群体应当有机会切实参与。约旦一直在尽全力提高对青年人发展和包容的认识，特别是遵守和执行以协商一致方式通过的关于青年与和平与安全的第2250(2015)号决议。这确实是使我们的进程更具包容性的办法。它使我们能够向前迈进。

妇女的作用非常重要，因为它支持执行《2030年可持续发展议程》，而且也有助于在挑战面前捍卫和平与安全。它还有助于在约旦执行第1325(2000)号决议。我们了解本地区的冲突以及进

入我国的大规模移民流动。我们向这些移民提供了卫生服务和教育机会。因此，我们需要在约旦参与下持续进行国际协调，以使我们能够履行职责。

最后，约旦重申其对捍卫和平、安全、宽容与和解等价值观的责任和承诺。这样，我们就可以顺应人们摆脱暴力和极端主义的具体愿望，并且开展国际合作活动，特别是与联合国开展国际合作活动。

主席（以英语发言）：我现在请巴布亚新几内亚代表发言；

拉伊先生（巴布亚新几内亚）（以英语发言）：主席先生，我代表我国巴布亚新几内亚真诚地祝贺贵国瑞典担任1月份安全理事会主席。我们还祝贺安全理事会新成员，即玻利维亚、埃塞俄比亚、意大利、哈萨克斯坦和荷兰。我们期待与安全理事会成员合作，实现《联合国宪章》的宗旨和原则。

我还要借此机会祝贺和欢迎我们的新任秘书长安托尼奥·古特雷斯先生就任，并表示我们的信心和良好祝愿，祝愿他的战略领导将进一步加强联合国为我联合国人民的共同利益而开展的工作。

我国代表团还赞扬瑞典及时举行关于预防冲突和保持和平的本次公开辩论会。这一主题是十分恰当的，因为当今世界许多地方令人遗憾地经历着国家和非国家行为体一手造成持续加剧的暴力、破坏和人道主义灾难，而且达到令人难以接受的程度。我国巴布亚新几内亚的寻求庇护者处理中心清楚地表明，那些为了自救或者寻求新的生存机会而逃离家园的人们对我们造成了直接的影响。

巴布亚新几内亚欢迎新任秘书长大胆宣布在任期内将促进和保持全球和平，包括预防冲突，并将此作为一项战略优先事项。我们还赞扬大会主席倡议开展以“为全人类建设可持续的和平：2030年可持续发展议程与保持和平之间的协同增效关系”为主题的高级别对话。

保持和平是联合国的核心议程，本着《联合国宪章》的精神，它必须得到安全理事会成员和其他所有会员国的充分和有效的支持。狭隘的政治分歧一直是全球和平与安全的克星，令人遗憾的是，近年来，这种分歧是安理会的典型特征。这造成无数无辜的民众丧失生命和生计。我们不能允许这种现象持续下去，必须改变现状，现在就进行改变。

我国代表团认为，《联合国宪章》以及安全理事会和大会有关决议为保持和平、包括预防冲突奠定了坚实的基础。其中包括最近于2016年4月27日同时通过关于审查联合国建设和平架构的第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议。

现在需要处理的根本问题是如何确保有政治意愿和承诺来改变工作模式，即确认必须对和平、包括预防冲突采取综合全面的办法。这必须包括改革过时和不适宜的现有结构、做法和政策；加强联合国系统，例如建设和平委员会的和平、人权和可持续发展工作的一致性和协同增效关系；以可持续和可预测的方式调集资源；并加强所有相关利益攸方之间的伙伴关系。此外，国家在处理冲突的根本原因方面发挥自主和领导作用是关键要素。

我国从29年前长达10年的布干维尔激烈的内部冲突——这场冲突夺去了许多人的生命和生计，直到今日其影响依然存在——中了解到，保持和平并享受其红利需要有下列条件：第一，在冲突之前、期间和之后，必须对预防冲突行动投入政治意愿和承诺；第二，充分处理导致紧张局势和冲突的根本原因；第三，必须开展和平对话，解决冲突；第四，必须大力促使妇女参与和平进程。

保持和平与可持续发展具有内在联系。事实上，《2030年可持续发展议程》序言部分确认，

“没有和平，就没有可持续发展；没有可持续发展，就没有和平”。（大会第70/1号决议，序言）

气候变化对我们的可持续发展构成的挑战及其对国际和平与安全的影响，与巴布亚新几内亚和其他太平洋岛屿国家特别相关。正如武装冲突导致人

们大规模流动，对全球和平与安全产生了影响，同样，气候变化也具有类似的不利影响。丧失领土、粮食和水不安全以及人民非自愿离乡背井，到其他地方寻求庇护，躲避自然灾害和海平面上升的灾难性影响，如果这一问题得不到解决，将不可避免地导致为争夺稀缺资源而爆发冲突。

我国代表团完全同意太平洋岛屿国家主席关于气候变化的意见，我在这里不再重复，只是要遗憾地指出，国际层面为处理气候变化对安全的影响问题而采取的具体或协调行动甚少。

安全理事会作为《联合国宪章》下维持国际和平与安全的主要机关，需要认真考虑并采取果断行动，处理人们对气候变化及其安全影响之间的关系日益增长的关切，以免为时过晚。

最后，我要强调我的发言与太平洋小岛屿国家主席最近的发言完全一致。发言全文将提供给秘书处。

主席（以英语发言）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你和贵国瑞典在成为安全理事会成员的初始便担任安理会主席。我们还祝贺新当选的安理会成员，即玻利维亚、埃塞俄比亚、意大利和哈萨克斯坦。我们还祝贺新秘书长，他正开始履行范围广泛的职责。

主席先生，我深信，作为安全理事会主席，你没有忽视参加关于预防冲突问题这一重要讨论的任何国家的任何贡献。请允许我们从八个方面来概述我们对这一重要议题的看法。

首先，关于预防冲突的全面概念，如果我们审视世界各地的不同冲突，特别是内部冲突，我们看到，我们的努力不仅限于单纯预防冲突。我们认为，现在预防冲突是一种现实，包括防止冲突加剧，防止冲突持续不断，以及防止有人利用冲突。

这种更为广泛的预防概念给予秘书长——他享有极终的中立地位——更多的重大责任，以确保冲突不会成为推动其他国家利益的战场，因为过去的冲突曾经是推进其他国家意识形态的战场。

第二，关于预防冲突与经济和社会发展之间的直接联系，发展是冲突的解药。内部冲突同经济的疲软和发展机会的匮乏成比例地蔓延和扩大。我要指出，施加单方面强制性经济制裁同诉诸使用武力解决争端一样令人发指。根据《联合国宪章》，只有安全理事会受托在解决冲突中使用武力；因此，正如安全理事会主席声明S/PRST/1995/9所述，只有安全理事会受托使用经济制裁；在该声明中，理事会同意，经济制裁的目的不是惩罚而是修改有关国家的行为。

第三点是承认冲突的深层原因。在非洲的情况下，冲突的根源是经济恶化和气候变化，这导致绿色地区的侵蚀，特别是在非洲西海岸，远至苏丹海岸。不幸的是，气候变化直接造成了达尔富尔爆发了冲突的后果。尽管联合国环境规划署的一份报告提到气候变化在达尔富尔出现危机当中的作用，联合国在这个问题上的立场仍然局限于暗示否认这一作用。我要响应一些成员今天所说的，有必要任命一位气候变化和安全问题特别代表。

我的第四点是，必须避免使用暴力来达到政治目的，这是国际法的一项原则。在危机开端，武装叛乱运动违反国际法时，有关国家必须向联合国和会员国请求任何可能的援助，以防止和制止这种侵犯行为。

第五点是保持和平。当一个国家遭受持续冲突时，保持和平的可能性就受到损害。当一个国家处理国内武装冲突的的总体局势显示军事冲突减少——当然是归功于谈判达成的和平协定——我们就进入第二阶段，我们可以开始确保持久和平。在某些情况下没有这种机会，苏丹达尔富尔省是其中之一。安全理事会有些成员国通过其影响力或其作为安全理事会中决议草案起草牵头国的地位，选择强行通过

决议，使得这些冲突得不到解决，它们从而造成外交对抗。安理会成员知道，它们不应代表自己的国家和利益，而是代表国际社会而工作。这是一项艰巨的任务，但这不是做不到。我们必须互相帮助。

第六点是大会和联合国秘书处的作用。我们欣见古特雷斯秘书长谈到预防冲突的重要性，并认为这是一个优先事项。

最后，我要引用捷克共和国已故第一任总统瓦茨拉夫·哈维尔先生的话：

“我们必须认识到，我们不仅维系此时此地，我们是维系整个世界和永恒。我们必须承认，如果不能反映普世的、超越个人和时间的利益，我们就有负于我们具体的、本地的和直接的利益。

主席（以英语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：为了节省时间，我将作节略发言，全文将分发。

我国代表团要感谢瑞典主席国今天就预防冲突和保持和平这一重要而紧迫的议题举行公开辩论。我们还感谢秘书长的有见地的发言。阿塞拜疆极为赞赏并充分支持他1月1日发出的和平呼吁。我国将是一个积极而坚定的伙伴，真正为本组织为使2017年成为促和之年的联合努力作出贡献。

和平解决争端的原则是《联合国宪章》和国际法律秩序的基石之一。其主要目标是确保各国承诺尊重彼此的主权、领土完整和政治独立，并在其国际关系中避免武力威胁或使用武力。国际法不仅要求我们努力通过防止或解决冲突取得成功的结果，而且要求通过符合具体规范的程序实现这些结果。舍此，任何解决办法都不能为可持续和平和长期稳定提供必要的基础。

作为优先事项，应特别注意执行联合国各主要机构通过的各项决议，特别是关于和平解决争端和预防和解决冲突的决议。还必须强调法治在建立稳定和持久和平方面的作用。我们也不能忽视揭露事

实真相和打击有罪不罚现象的关键必要性。这些努力必须是非选择和无政治动机的，不论这看起来有多么困难甚至不切实际。

亚美尼亚对我国的持续侵略使其侵占了阿塞拜疆的大片领土，包括纳戈尔诺——卡拉巴赫地区和七个邻近地区和一些飞地。它夺走了数万人的生命，破坏了城市和生计，并导致一百多万阿塞拜疆人被强行驱离他们的家园和财产。在冲突过程中发生了严重违反国际人道主义法的行为，相当于战争罪、危害人类罪和灭绝种族行为。

下个月将是亚美尼亚武装部队及其附庸对阿塞拜疆的纳戈尔诺-卡拉巴赫地区的霍贾利镇平民和捍卫者犯下的残暴罪行二十五周年。1992年2月在霍贾利发生的事件是冲突中的最大屠杀。次年，安全理事会通过了四项决议——第822（1993）、第853（1993）、第874（1993）和第884（1993）号决议，谴责对阿塞拜疆使用武力，占领其领土，攻击平民和对居住区的轰炸。安理会在其决议中支持尊重阿塞拜疆主权和领土完整的原则，确认纳戈尔诺-卡拉巴赫地区是阿塞拜疆的组成部分，并要求亚美尼亚部队立即、全面和无条件地撤出所有被占阿塞拜疆领土。在真正有可能停止流血、挽救成千上万人的生命和投资于发展和繁荣的时候，亚美尼亚却继续实行吞并主义政策。

至今依然如故。安全理事会的原则要求仍未得到执行，欧洲安全与合作组织内近25年的调停努力尚未产生结果。亚美尼亚顽固拒绝开展有意义的和平谈判、阻挠冲突解决进程、经常采取旨在使冲突地区局势升级的各种挑衅、并试图巩固当前现状。实现持久和长远解决的唯一办法是确保亚美尼亚武装部队立即、全面和无条件地撤出纳戈尔诺——卡拉巴赫地区和其他被占阿塞拜疆领土。这是国际法和安理会的要求。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

贝盖奇先生（土耳其）（以英语发言）：我与其他发言者一道祝贺瑞典担任安全理事会主席国。

芬兰副国务秘书以调解之友小组及其共同主席国，即芬兰和土耳其的名义发表了一项联合声明。土耳其还赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。我以本国代表的身份作如下发言。

土耳其高度重视并真诚推动在区域和国际层面和平解决争端的努力。在这方面，我们继续努力与我们的伙伴开展合作，解决叙利亚危机，包括人民的苦难。这些努力展示了进行有效政治接触的必要性，和不进行这种接触的代价。化解紧张局势，以防其升级为暴力冲突，应该是维护和平与稳定的首要行动方针；而且，会员国应致力于实现这一目标。

在任何寻求保持和平的努力中，应解决问题的根源，平息长期怨愤，并且为所有人带来安全、发展及正义的前景。

土耳其支持联合国各项审查的主要建议，特别是关于政治居首和必须预防冲突和进行调解的建议。因此，我们看到预防冲突，特别是通过有效调解进行预防的巨大裨益。然而，有会员国认为，未经当事方同意的预防行动可能导致过早干预，而且，这种干预可能最终破坏和平解决的前景。我们都应该确认这些关切，并探索解决之道，特别是在我们采取新的举措时。

复杂的政治、意识形态及社会经济挑战，以及不对称的威胁和恐怖主义，使预防和解决冲突比以往任何时候都更加困难。冲突和难民问题的人道主义层面使当前的局势更为不易。这些因素要求巧妙地处理每一种冲突局势，其中，遵守《联合国宪章》和国际法的原则与适当的冲突分析和包容性进程设计一样重要。与此同时，联合国各主管机关可与秘书处一道，制定更有效的办法来加强本组织的预防性外交能力。秘书长和联合国区域办事处的斡旋当然是我们手中的重要财富，必须以政治远见和财政资源予以支持。增加透明度并与会员国更多协

商，将有助于加强整个系统的一致性，并增进相互信任。

主席（以英语发言）：我现在请尼日利亚代表发言。

博萨先生（尼日利亚）（以英语发言）：我要感谢瑞典代表团召开本次公开辩论会，讨论预防冲突和保持和平这个联合国核心问题。尼日利亚认为，这是一个对全人类至关重要的主题。我们赞赏秘书长安东尼奥·古特雷斯先生所作的发言，并赞赏他概述在与安全理事会的合作中优先注重预防工作的愿景。

首先，我们要祝贺玻利维亚、埃塞俄比亚、意大利、哈萨克斯坦及瑞典代表团担任2017-2018年安全理事会成员国。

2010年7月，尼日利亚召开安理会关于预防性外交的公开辩论会（见S/PV.6360）时，我们的动力是对冲突性质超出我们有效加以应对的集体能力深感关切。我们注意到，长期以来，国际社会极少关注调解和预防冲突。我们过多强调和平与安全的军事层面并投入了巨大资源，却不去解决冲突的根源。

虽然联合国努力维护国际和平与安全，但当今世界的安全威胁已变得愈加错综复杂。在我们生活的世界上，暴力冲突已成为全球各地许多人生活中司空见惯的特点。脆弱的宪法框架、有限的自然资源及经济差距合在一起，可使一国易发冲突。无论是在人的苦难还是经济损失方面，这一结果的代价都是高昂的。此外，通过发展努力取得的社会经济进步往往也荡然无存。加之战争和维和行动的成本，得出的数字是惊人的。有鉴于此，我们今天的讨论必须有的放矢。

我们面临的紧迫挑战必定是如何处理这些关键问题。多年来，非洲在政治上高度重视运用预防性外交策略，为此建立了早期预警和调解机制。在非洲联盟和平与安全理事会的努力下，非洲联盟在制定预防性外交框架方面采取了大胆步骤。在次区域层面，西非国家经济共同体主要通过稳步实施其包

括外交、查明事实以及早期预警制度在内的预防冲突框架，在这方面也有了长足进展。因此，国际社会和联合国系统必须在财政和技术上支持在区域和次区域层面作出的这些努力。

今天，主要通过秘书长特使、政治事务部、联合国区域办事处以及建设和平委员会，在联合国系统内部为这些合作性安排建立了一些有效的联络点。联合国亟须继续与相关伙伴开展合作，营造缓解紧张关系、建设娴熟的干预能力及扶助对话的有利环境。尼日利亚投入资源支持预防冲突活动，特别是在本次区域内。我们在处理武装冲突造成的复杂问题时，也运用了预防性外交。

我们赞扬设立了一个指导委员会，以审议采取什么措施加强整个预防性外交行为体网络的合作。实际上，预防性外交工作若在幕后、当然早在紧张局势发作之前开展，往往最为有效。我们认为，我们能够在规范性和切合实际的两个层面促进预防冲突的发展。我们可以将政治特派团和维和特派团的做法标准化，以体现预防性外交的战略重要性。

如果我们在安全理事会的首要责任确实在于维护国际和平与安全，那么，我们就应当从预防性外交的角度来看待安理会管理国际和平与安全的工作。我们若能够帮助各国和各社区恢复其社会和体制结构，而且还能够投身于当前为人民及其生计提供机会的工作中，就能在减少冲突发生的机率方面大有作为。我们能够直接和间接地预防冲突。

主席（以英语发言）：我现在请比利时代表发言。

Pecsteen de Buytsverve先生（比利时）（以法语发言）：比利时感谢主席国瑞典为我们提供这一机会，共同从战略上反思一个至关重要而且在本组织处于核心地位的问题。我还衷心感谢秘书长的坚定承诺。我们非常高兴的是，他决定在任期内高度重视这一专题。我们完全支持他的努力以及他今天上午向我们介绍的统筹做法。

比利时完全赞同欧洲联盟的发言，也完全赞同芬兰以我们所属的调解之友小组的名义所作的发言。我要作补充发言，并且将宣读我发言的简本。

即使没有冲突，我们也应该注重建设和平，为此开展人权、可持续发展及法治方面的工作。冲突不是偶然发生的。在这方面，我们认为继续考虑在联合国，就像在其他国际组织那样，设立一个早期预警机制是有用的。秘书长享有提请安理会注意威胁和平与安全的局势的特权，这十分重要。安全理事会与秘书处之间的定期接触似乎是另一种处理方式。前瞻性概览等现有做法需要重新注入活力。

投资于可持续发展、教育、人权和法治至关重要。为了确保弱势和受冲突影响的国家通过持续和平实现包容性发展，对它们予以特别关注就更有必要了。比如，比利时决定将50%的官方发展援助划拨给脆弱和欠发达国家。比利时恳请其他捐助国也这样做。

在冲突期间，为了投资于今后的和平，可以采取过渡性措施。比如，必须为冲突受害者启动教育与和解进程，以避免失去准则的一代人使暴力活动长期存在。在这方面，通过适当的方案使受武装冲突影响的儿童复原和重返社会对于确保持久和平与安全的努力至关重要。这一领域的具体行动有助于打破暴力的恶性循环，并能成为预防冲突的有力工具。

安全理事会经常被要求审查和平行动的任务授权，调整任务授权或决定是否终止任务授权。这些情况产生的过渡阶段会使所涉国家面临脆弱时期。因此，比利时恳请向联合国系统其他部门更清楚地阐明维和行动的各种活动，尤其在过渡时期。比利时还主张，应围绕包括复员、解除武装、重返社会、安全部门改革、过渡司法和机构建设，以及能力建设在内的政治进程充分阐明过渡和撤出战略。

安全理事会可以采用若干方式促进实现建设和平的目标。首先是安理会在其声明和决议中纳入强调这种全球办法的包容性的概念。不论是妇女、儿

童或少数群体，只要具体提到就能使情况改观。此外，安理会的立场，不论是支持调解进程或和平协议，或是谴责缺乏进程，都能产生影响。安全理事会对《阿鲁沙和平协定》的支持就是一个积极的例证。

最后，利用调解作为预防和解决冲突的工具这种做法必须更具系统性。比利时完全支持秘书长在调解方面的工作，并主张增强区域组织就在这一领域的的能力。比利时还呼吁妇女在其本国的调解和解决冲突的进程中发挥积极作用。我要借此机会指出，比利时将于2月14在布鲁塞尔举办关于调解这一议题的高级别国际会议。

主席（以英语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：我要和先前的发言者一道，欢迎瑞典担任主席，并感谢瑞典外交大臣瓦尔斯特伦重新设定了非常雄心勃勃的议程并召开这次特别的辩论会，以促进对秘书长提出的愿景进行思考。

我国赞同欧洲联盟观察员所作的发言，而且我要以本国身份做以下发言。

我们欢迎秘书长的首要优先事项，即促进大大加强和平外交，以解决目前的冲突并防止其他冲突爆发。为了改变联合国在采取早期行动时的静止姿态，以及正如我们在叙利亚、乌克兰、格鲁吉亚和其他地方所看到经常无法预防或解决冲突的状况，新领导人提出全面愿景并作出战略决定至关重要。

格鲁吉亚欢迎努力构建新的政治共识，通过在冲突发生前防止冲突来支持维护世界各地的和平与安全。这种做法符合保持和平的观念，而且强调必须处理冲突周期的各个阶段。格鲁吉亚赞同许多国家的观点，即总部和实地的联合国实体都必须尽早采取贯穿联合国系统主要支柱的行动并积极工作，以发现早期预警信号并处理和平面临的风险。我要回顾指出会员国于2016年5月在世界人道主义首脑会议上为预防冲突所作的保证和承诺，并强调，我们

在那里一致认为，只有通过共同的决心和遵守包括《联合国宪章》在内的国际法原则，才能实现保持和平。

我们认为，和平前景与推进《2030年可持续发展议程》和国际社会持续注重加强人权有直接联系。我们大力支持妇女更多地参与预防冲突，因此，我们还尤其强调落实妇女与和平与安全议程。

在注意到安全理事会在和平与安全和预防冲突方面负有独特责任的同时，格鲁吉亚也要指出自己的悲惨经历，我们都应该从中汲取宝贵的经验教训，即当安全理事会的一个常任理事国，也是冲突的一方，单独否决作为国际监测机制的联合国观察团时，会发生什么？这种情况有可能在一场全面战争之后马上发生，因为那时需要增加国际安全人员，正如2009年联合国格鲁吉亚观察团的情况。自那以后，格鲁吉亚和俄罗斯联邦非法军事占领下的阿布哈兹和南奥塞梯地区仍完全封闭，国际监测机制不得进入。在数轮族裔清洗后，数十万人流离失所，而且在没有国际监测机制的情况下，被占领地区的人道主义局势依然严峻。民众被剥夺基本人权和自由，包括但不限于行动自由。鉴于这种经历，格鲁吉亚认为，应该限制否决权，从而防止否决权被滥用。

当一个常任理事国参与由安全理事会审议的冲突时，它无法公正地行使否决权。这是我们防止大规模侵犯人权现象和冲突进一步升级的唯一方法。同样，格鲁吉亚也赞同法国和墨西哥关于在安全理事会使用否决权的联合建议，以及列支敦士登提出的关于安全理事会采取行动打击灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的行为准则的倡议。这些想法已呈交安理会。我们认为，安理会现在可以方便地制定实现这些目标的相关程序规则。

主席（以英语发言）：我现在请巴拿马代表发言。

弗洛雷斯□埃雷拉女士（巴拿马）（以西班牙语发言）：首先，我们谨祝贺新当选的安全理事会非常任理事国，并祝愿它们一切顺利。

今天我们目睹了各种第一。这是2017年第一个月安全理事会的第一次公开辩论会。瑞典作为一个小国，作为第一个宣布为女权主义政府的国家，担任安理会主席。我们感谢瓦爾斯特倫大臣的介绍发言，感谢她召开这次会议。这也是一贯坚持预防性外交重要性的古特雷斯秘书长第一次参加安理会的会议。现在正是听取关于已成为长期辩论议题的令人耳目一新和创新性观点的时候。

当我有机会向我的客人展示联合国的时候，一个必到之处是三楼大会堂后面所展览的裁军部分。那里展示着一个圆圈式图表，用图形方式比较了全球军事预算、联合国常规预算，官方发展援助的规模和裁军预算。就和平议程而言，没有什么比比较圆圈的大小更令人沮丧了，因为这些圆圈显示，我们的优先事项本末倒置了。

国际社会为维和行动所作的努力大多是为了达成军事协议。与此相反，资源应该主要用于预防冲突的行动。正如古特雷斯秘书长所说的那样，发展是解决冲突的最佳方法。预防性外交的增长将确保联合国三大支柱间的联系，并且将侧重于其交汇处。在公众面前，对联合国声誉负面影响最大的问题莫过于它无法防止暴行。因此，我们如何能够从一个非常消极被动的安全理事会议程转向一个积极主动的议程？我们如何能够从被动应对危机转向预防冲突？

《联合国宪章》承诺欲免后世再遭战祸。所幸国家间的战争日趋减少；但是，我们正看到世界各地因复杂和暴力冲突增多而出现危急局势，这些冲突超越边界，引发民众大规模流离失所，并导致大规模侵犯人权行为，妇女、儿童和女童为其主要受害者。

这与本组织70年前面临的局势截然不同，要求安全理事会作为和平保障者采取有效的预防行动。

《宪章》第三十三条提及旨在以和平方法解决冲突的手段。如安全理事会自身在第2171（2014）号决议中确认的那样，这些手段并未得到充分运用。其中一个手段是确认妇女在维持和平方面发挥的作用。应大幅度增进这种作用。

同样，我们即将接受新任秘书长的领导。因此，现在时机已到，应当为与安全理事会重在分析和预警的有效互动奠定基础，这可能导致预防性政治任务。为此，我们必须加强我们与人权理事会的关系，并且使其成为一种长期和密切的关系。该机构借助其报告和决议，可通过发出侵犯人权的预警，促进安全理事会的工作。

对于错综复杂的问题，没有线性解决办法，只有多部门的解决办法。没有横向或纵向办法，只有统筹办法。巴拿马一直坚持认为必须改变模式，这样，道德准则可作为本组织采用的主要标准，使其议程人性化，促进团结，并且使联合国各机构特别是安全理事会的行动做到透明。

为了有效预防冲突，迈向持久和平，安全理事会必须具备更强的分析能力，并且主动地预防潜在风险。安理会应该让冲突各方或可能面临风险的当事方参与制定全面的执行、监测和资源分配战略。让各方参与可加强信任，最终为和平提供更有力的保障。安全理事会应该具备一种更加平衡的权力结构，使狭隘的利益无法占上风，因为在寻求解决办法方面，那种局面只会使独立分析更加困难。安全理事会还应该与联合国系统其他机构携手努力。

今天，我们有机会订立新的标准，并制定一种愿景，其中，联合国在综合战略中发挥领导作用，为冲突各方或可能面临风险的当事方提供援助，从而确保国际和平与安全，这是履行《2030年可持续发展议程》的一个关键部分，我们正按照该议程奋力改变世界。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，首先，我向你，并向本月早些时候加入安全理事会的其他新成员表示祝贺。我还感谢秘书长在安理会初次发言时，满怀激情地概述了他对推动预防冲突和保持和平的愿景和想法。

今天的议程与《联合国宪章》的首要宗旨之一，即第一条所列的宗旨有关。因此，我们感谢瑞典代表团主动发起本次辩论会，并起草颇有助益的概念说明(S/2017/6，附件)。

俗话说，防病胜于治病，其智慧是不言自明的。主席先生，在联合国，阁下的同胞——前秘书长达格·哈马舍尔德据说是50多年前将“预防性外交”一词引入我们词汇中的第一人。前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利于1990年代推出的《和平纲领》作为这套传奇中的又一个里程碑浮现眼前。然而，预防的努力未能奠定牢固的体制根基。因此，这就提出了问题：为什么我们没有做对？难道是我们没有正确的工具，抑或我们错用了正确的工具？我们从这个角度发表一些看法。

首先，印度认为，联合国要形成一种预防冲突的文化，就必须确认，保持和平的首要责任在于各会员国。联合国可以对主要由本国开展的进程起到补充作用。对查明事实、议程制定、外交举措和平行动等分析手段和工具的重视弥足珍贵，但这是一种过于狭隘的做法。此类努力充其量只能补充有关会员国的作用和状况。然而，我们为加强会员国不健全的体制提供的资源太少，反而专注于加强联合国的体制安排。

其次，预防努力只有征得有关会员国的同意与配合，并且不被视为强加于人，才能有效。毕竟，这些努力旨在帮助有关会员国做能够做到的事情，并了解行事方式。常言道，你紧握拳头，便无法与他人握手。

第三，我们必须记住，虽然《联合国宪章》规定的授权任务广泛，但联合国无法独自包揽一切。地方、国家、次区域和区域层面可以有也确实有一

些行为体，也许更能应对一种局势，也能更好地管理问题。联合国必须在考虑到局势的多样性和手段的可用性后进行确认并采取行动。

第四，如果没有资源支持，谈论促进可持续和平和预防冲突将无济于事。大会和安全理事会去年4月通过的保持和平决议（第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议）并未带来协议，甚至在将年度维和预算的1%分配给这些活动的问题上也没有达成协议。我们现在准备改变这种心态吗？

第五，已经建立的国际秩序正因经济、政治和技术转变而被颠覆。就连历史悠久的国家也无法完全应对正在出现的新因素和新力量。历史告诉我们，未加治理的地带往往成为角逐的场地，或者成为滋生新威胁的策源地。然而，在网络空间、外层空间和海洋等前沿领域，我们没有全球治理架构。我们要是忽视它们，只能自担风险。

第六，世界正在发生变化，而与此同时，主要负责和平与安全领域的体制架构仍停滞不前。代表“我人民”作决定的安全理事会日益代表的世界民众的少数。它若要为“人民”制定规则，就必须充分反映新的现实。解决二十一世纪的新问题、新威胁和新挑战，需要一种更新而非过时的手段。丧失合法性的安全理事会无法成为解决预防冲突和保持和平挑战的有效工具。

要打牢保持和平议程的基础，必须制定一项连贯和全面的战略。主席先生，我感谢你召开本次辩论会，以此作为对该崇高目标的贡献。

主席（以英语发言）：我现在请科威特代表发言。

贾拉拉赫先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要祝贺你在贵国担任安全理事会成员国的第一个月担任安理会主席。虽然你肩负的责任重大，但我们深信，你将成功地担任主席。主席先生，我们也感谢你编写关于预防冲突和保持和平主题的概念说明(S/2017/6，附件)。

我们还要祝贺其他新成员，即玻利维亚、埃塞俄比亚、意大利及哈萨克斯坦。我们祝它们好运。我们还要感谢古特雷斯秘书长阁下的宝贵通报，其中概述了他对预防冲突的愿景。我们希望，在他担任秘书长期间，我们将能够在启动预防性外交方面取得切实进展。科威特随时准备与秘书长合作，实现他关于中东和全世界和平与安全的愿景。

当今世界面临深刻的人道主义悲剧和苦难。过去几年来，这些悲剧和苦难惊人地加剧。内战数量从2008年的4次增至2015年的11次，导致受冲突、流离失所和自然灾害影响的人数超过1.28亿，因战争和冲突而流离失所或成为难民的人数超过6 000万。联合国为筹集220亿美元——创记录的数额——发起的2017年人道主义呼吁显示了我们正面临的危险危机。因此，今天的议题再及时不过。新年伊始以及随着新任秘书长任期的开始，我们有机会携手努力，推动实现该目标，使2017年成为一个促和之年。

过去几年来，安全理事会和国际社会面临诸多挑战和冲突。我们需要创造性地应对这些冲突。我们必须按照预防性外交的原则开展工作，以消除这些冲突的根源，尤其是贫困和失业等经济根源，以及缺乏正义和存在侵犯人权现象等社会根源。我们还必须从以往的经验中汲取建设性的教训。我们必须专注于预防冲突，而不是消除其政治、人道主义、经济和社会影响。我具体所指的是安全理事会的工作。安理会必须肩负起维护国际和平与安全的责任，在冲突爆发后对之加以应对。为此国际社会要付出巨大代价。我必须指出，过去几年来，安全理事会一直无法处理面临的许多问题，其中主要是巴勒斯坦问题和叙利亚危机。巴勒斯坦问题是一个历时逾70年的议程项目，叙利亚危机已进入第六个年头，造成逾40万人丧生。这表明，安理会无法消除许多冲突的后果，也不能确保这些冲突得到遏制，不会加剧。

《联合国宪章》第六章述及和平解决冲突以及我们可从旨在达成和平解决的和平谈判和调解中获

得的益处。《宪章》第九十九条确保秘书长有权提请安理会注意他认为可能危及国际和平与安全的任何事项。我们认为，必须清除妨碍该项职能的一切障碍，并增加秘书长和秘书处可用的资源，以便他们能够警告我们注意任何潜在的冲突。我们必须加强与区域和次区域组织的伙伴关系。在加强国际和平与安全方面，这些组织发挥着至关重要的作用。

通往实现永久和平的道路危机四伏。我们如若不携手同行，没有共同的愿景，就无法沿着这条道路前行。联合国，特别是安全理事会，负有历史和道义责任，满足全世界受冲突影响的千百万人的需要。我们同意秘书长的看法，即，我们必须加强预防冲突的努力，以防冲突发生，而且在解决这些冲突时不只是试图加以遏制，因为我们知道，这种做法会带来高昂的财政、政治和人力代价。

在瑞典担任安全理事会轮值主席国期间，我在结束发言时似宜引述已故秘书长达格·哈马舍尔德关于寻求和平如何必须是一个持续进程的论述：

“对和平与进步的追求不会在几年后以胜利或失败告终。对和平与进步的追求，有尝试与错误，也有成功与挫折，但永不能松懈，永不可放弃。”

主席（以英语发言）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我们代表委内瑞拉玻利瓦尔共和国祝贺贵国担任安全理事会主席国，并祝贺安理会新的非常任理事国。同样，我们赞赏召开本次非常重要的公开辩论会和及时分发的概念说明(S/2017/6，附件)。我们感谢秘书长参加本次会议及其所作的重要发言，并重申委内瑞拉玻利瓦尔共和国支持并全力配合他对本组织的领导。

近年来，世界各地实地局势的演变改变了冲突和国际和平与安全所面临威胁的性质。今天，这些冲突和威胁不仅包括好战的对抗，而且还包括因侵犯这些国家的主权和违背不干涉他国内政的原则而

对各国的稳定造成负面影响的经济、财政和技术层面。挑战之严重和复杂，要求联合国特别是安全理事会采取坚定做法，使会员国能够根据《联合国宪章》的宗旨和原则商定新的多边方针和适当对策，应对可能因各国的主权和政治独立面临的新威胁而产生的种种局势。

恐怖主义、大规模毁灭性武器的扩散、旷日持久的冲突和尚未得到解决的殖民情势以及最近在中东和北非出现的暴力和不稳定事例对国际和平与安全带来的威胁，要求会员国具备坚定的政治意志和意愿，在平等及尊重主权和领土完整的框架内，在不干涉他国内政和承诺和平解决冲突的前提下，开展其国际关系。世人皆知，本组织，特别是安全理事会，在面对冲突时作出本能反应，偏好使用短期军事和制裁措施，而不是能够消除各种问题根源的政治行动。此外，安理会常任理事国常常卷入并直接参与冲突，为所涉各方的一方提供军事和财政支持，从而使安理会极难采取行动。

因此，和平解决冲突，特别是长期冲突，如巴勒斯坦问题和世界各地的未决殖民局势，如非洲最后一个殖民地西撒哈拉的问题，仍须是本组织特别是安全理事会工作的一个必要方面。安理会负有维护国际和平与安全的责任，因此，在应对冲突方面，它也负有不可规避的义务。在解决此类冲突方面，安理会的审议常常被拖延，并因一些常任理事国的不作为而受到压制，这些国家把自己的国家利益置于促进多边主义利益的集体行动之上。

这一现实体现在以色列非法占领巴勒斯坦国领土造成的旷日持久的以巴冲突。七十年过去了，但巴勒斯坦人民要求自决的合法和正当愿望仍未实现。他们的权利应表现为一个主权、自由和独立的国家，却遭到一个得到一些安全理事会成员支持的占领国的侵犯。我们在西撒哈拉也看到类似的局势。自第690（1991）号决议倡导的全民投票以来，西撒哈拉已被摩洛哥占领长达25年。

此外，解决冲突和实现可持续和平的目标包括一整套政治和机构活动及长期发展，其目的是消除冲突的深层原因，防止那些根源显现或再现，并实现持久和平。去年，建设和平架构是我们在审议联合国应当如何处理该问题时所深入讨论的主题。我国在担任安全理事会主席期间，借机于2016年2月23日就建设和平问题召开公开辩论会（见S/PV.7629），推动了这一讨论。

我们只有处理冲突根源，才有可能实现可持续和平。在这方面，我们必须更多地强调在刚刚摆脱冲突局势或有可能重陷冲突局势的国家重启可持续发展。当我们还在无视各国人民需要克服其最基本的社会经济问题、获取谋生手段以及为包容发展和社会公正奠定基础时，就无法声称我们在保持和平。

尽管多数处于冲突后局势的国家需要约20年才能恢复其能力，但国际资助却在头四年至八年后便会减少。这是因为很多双边或多边援助一揽子计划对治理质量和机构能力设定了条件，而处于此类困境的国家极少能够完全满足这些条件。由于摆脱冲突的国家制度薄弱，能力不可能在一夜间产生，解决办法也不像有些人似乎认为的那么简单。了解此类国家的具体情况尤为重要。国际金融机构和捐助国必须铭记这一点，并以更灵活、更持续的方式提供援助。摆脱冲突的国家的恢复会需要较长时间，该进程有可能“走走停停”。但必须长期保持和继续提供国际援助。这是处理根源问题和打破冲突恶性循环的唯一办法。

我们不能不警告，任何宣扬摧毁国家机构的干预行动，就像伊拉克、利比亚和叙利亚不幸发生的干预行动那样，对于实现可持续长期和平只会适得其反，因为它助长极端主义和恐怖主义团体在一国境内的壮大。因此，在国家层面提供资源对于可持续和平至关重要。

最后，所有这些步骤对于使摆脱冲突的国家拥有防止重陷冲突和建设可持续和平所需的能力都具有关键意义。

主席（以英语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

阿丽耶塔·蒙吉亚夫人（墨西哥）（以西班牙语发言）：我们愿感谢瑞典召开本次非常及时的辩论会并向安全理事会所有成员表示，我们希望2017年能够成为秘书长所呼吁的促和之年。墨西哥希望本组织能够在古特雷斯秘书长领导下，有效和及时应对国际和平与安全议程上的当前挑战。我们完全赞同他的构想，即把国际安全与发展这两根支柱联系起来，以此作为有实际意义的预防之道。

所以，鉴于武装冲突目前的发展情况，必须通过注重处理此类冲突的根源，对本组织所掌握的预防冲突工具进行紧急和创新性改革。

不幸的是，安全理事会寻求解决和处理冲突，但没有真正聚焦于预防冲突。这造成很高的资金代价和大量生命损失。然而，预防冲突也是整个联合国的责任。我们必须实现范式转变，以便处于冲突或冲突后局势并遭受这种冲突之害的民众能够成为公共政策的主角，而这些政策应当努力实现社会的长期福祉。

秘书长直接或通过其特使或特别代表进行参与，对于冲突预警至关重要，而且可能会对预防努力起到关键作用。让秘书长能够请求国际法院提出咨询意见，可以是预防外交的一项宝贵工具，从而加强秘书处在《宪章》宗旨框架内所开展的工作。

通过历史性决议——大会第70/262号决议和安全理事会第2282(2016)号决议——表明，大会和安理会都承诺在可持续和平基础上指导本组织的工作，该理念也已被纳入秘书长工作方案。

墨西哥支持保持和平之友小组。在这方面，我们期待今后与秘书长和安全理事会成员合作，以便对这种概念性和系统性挑战的可能影响获得更好的

认识，特别是在本组织工作呈现碎片化的情况下。这当然要求联合国以及秘书处主要机关、各机构、基金、方案、专门机构和联合国外地行动积极和有意义的参与。

这一范式转变应当推动实现国际和平与安全，但这一点本身并非只是目标，而且是防止战争导致社会和人道主义灾难的一种办法。这将意味着从不干涉做法转向不漠视的做法，特别是在人类遭受苦难的情况下。

主席（以英语发言）：我现在请奥地利代表发言。

基克特先生（奥地利）（以英语发言）：让我们使2017年成为争取和平的一年。秘书长的呼吁干脆明了。安全理事会对维护和平与安全负有首要责任。它要想认真对待这一责任，就必须将其关注重点转向预防而非处理冲突，因为在冲突爆发时，人类就已经开始受苦。

预防冲突既有必要，也非常困难。它也是费力不讨好的工作，因为它成功时，基本上不为公众所注意。自2015年就和平行动、建设和平以及妇女与和平与安全问题提交报告以来，预防冲突的理念作为实现持久和平所不可或缺的要素，比以往任何时候都受到更多关注。我们大家正在努力解决的问题是如何将其付诸实践。

请允许我重点谈谈联合国可以更有效地开展预防冲突工作的五个方面。

安全理事会要想继续具有公信力，就负有预防大规模暴行的法律和道义义务。因此，我们鼓励安理会所有成员都支持问责制、一致性和透明度集团拟定的、已得到112个会员国签署的关于安全理事会打击灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪行动的行为守则。

第二，秘书长受权发挥积极作用，在国际和平与安全遭受威胁的情况下，对安全理事会发出警告。我们和在我之前发言的很多人一样，鼓励他在

必要时主动积极地这样做。在这方面，我们对于秘书长提出开展组织结构变革，在其任内更多强调预防冲突感到鼓舞。

第三，根据《宪章》第八章规定，区域组织在预防和维持和平方面发挥越来越多的作用。2017年，奥地利将通过担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席作出贡献。欧安组织作为冷战时期成立的区域组织，是当时处于分裂状态的欧洲开展合作的首个平台，该组织在预防和处理本地区冲突方面继续发挥至关重要的作用。

2017年，欧安组织所在地区面临很多挑战，缺乏信任以及激进化和暴力极端主义现象的加剧加重了这些挑战。奥地利将在担任主席期间，集中精力利用已有形式以及其它非正式替代沟通渠道，推动通过谈判解决本地区冲突。库尔茨外长将于2月前来纽约，向安全理事会介绍奥地利担任轮值主席期间的优先事项和工作计划。

第四，有效的预防工作必须始于区域和国家一级。没有什么比身处实地和了解各行为体更有帮助。为此，有必要进行分散管理，进一步强化各区域办事处和联合国驻地协调员及其团队。冲突的根源常常是多层面的；它们有可能是经济、政治方面的，或者与少数群体或妇女权利持续遭到侵犯有关。联合国及其伙伴必须能够处理这些根源，将其作为更广泛的预防冲突努力的一部分。在这方面，“人权先行”倡议至关重要，因为践踏人权是冲突即将爆发的预警信号。

第五，在部署联合国和平特派团的情况下，我们需要更加积极主动的程序，以使其适应当地不断变化的需求，从而防止冲突在特派团撤出后复发。特派团逐步撤出后，必须加强当事国政府与国际伙伴之间的伙伴关系，以确保和平的持续。当前的建设和平架构必须提高灵活性，以支持这些努力。

主席先生，最后，请允许我感谢你把预防和保持和平作为你担任主席期间和瑞典担任安全理事会

理事国期间的优先事项。我向你保证奥地利将会提供支持。

主席（以英语发言）：我现在请摩尔多瓦代表发言。

卢潘先生（摩尔多瓦共和国）（以英语发言）：主席先生，按照你的要求，我谨宣读我的发言的缩略版以节省时间。发言稿全文已经分发。

正如在安全理事会和秘书长2015年报告（S/2015/682）中已经提到的那样，鉴于包括东欧在内的世界不同地区持续存在各种冲突与无法无天现象，此刻谈论预防冲突让人心情沉重。

我国深感忧虑地关注这些趋势，因为3月2日，我们将纪念摩尔多瓦共和国东部地区武装冲突爆发25周年。1992年的摩尔多瓦共和国没有预警机制。当时，国际社会如能提供支持，那将会起到举足轻重的作用。因此，根据第2171（2014）号决议，我们认为，今后可能需要更多地考虑建立健全的预警机制，作为预防冲突的第一个实际步骤。此外，媒体在这种情况下的作用值得在安全理事会另行讨论。

25年来，摩尔多瓦共和国在外部伙伴的支持下，一直推动解决德涅斯特河左岸冲突，决心取得一种和平和可持续的结果。摩尔多瓦当局继续努力防止冲突的任何升级。然而，2016年，我们第一次看到，分裂分子与某联合国会员国的军队一道，进行了军事演习。这种情况证明，外部干预常常不是一种稳定因素。除非联合国或有关其组织根据《联合国宪章》第八章给予授权，否则外国军队不得进入摩尔多瓦领土。

摩尔多瓦共和国的努力则应侧重于基于尊重主权与领土完整的联合国原则，在不同族群之间搭建桥梁，营造一个有利于和平解决的环境。这也同样适用于其它冲突。因此，我们坚信，应该根据当前现状调整我国现有的维和机制，将其变成一个紧凑的多国文职特派团。从联合国的角度来说，这样一种步骤将支持两项重要的预防冲突和解决冲突活动，即：强化两个区域组织的作用并使建立信任措

施发挥更大的作用。因此，就摩尔多瓦的情况而言，欧洲安全与合作组织（欧安组织）可提供国际合法性、公正性以及“量身打造”的任务授权，该任务授权除监测与核查之外，还可包括建立信任和公共秩序方面的活动。

在这方面，在2016年欧安组织主席国德国的支持下，在巴伐利亚举行了一次实质性会议，使那些侧重于预防冲突工作的发展层面、其执行得到联合国支持的建立信任措施得以推进。因此，我们借此机会指出，在基层采取此类建立信任措施对于联合国未来的预防冲突活动、特别是那些注重发展的活动来说，具有巨大潜力。

在回顾第2171（2014）号决议的同时，摩尔多瓦共和国还支持这样的想法，即：通过在预防冲突过程中纳入可持续发展目标的理念，可防止冲突的发生。我们想看到的不只是这些决议的正确措辞，而且还有它们的执行。我们支持新任秘书长决心照此行事。

最后，联合国的小国关注安全理事会在国际法方面的各种成功与失败，过去和当前的许多冲突清楚表明，必须改革安全理事会，并遵守我们所有各方都赞同的联合国各项国际法原则。这是一个可改进联合国预防冲突治理、加强联合国工作中调解、建设和平以及解决冲突等组成部分的因素。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

欧韦什先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿感谢瑞典举行本次公开辩论会。阿拉伯联合酋长国强调今天讨论的重要性。

我们谴责对坎大哈省长宾馆的恐怖袭击，它导致阿拉伯联合酋长国驻阿富汗伊斯兰共和国大使和多名阿联酋外交官受伤，这些外交官正陪同大使进行阿拉伯联合酋长国方案下的一次人道主义视察，以支持兄弟般的阿富汗人民结束冲突并保持和平。

今天的会议是朝着建立新任秘书长与安全理事会之间重要关系方向迈出的关键第一步。建立秘书长与本机关之间如此富有活力和强有力联系对于使用联合国各种预防工具并使其成果最大化来说，是必不可少的。我们愿感谢秘书长今天早些时候分享他的愿景并努力振兴整个联合国的预防冲突工作。我们认可他对促和外交的呼吁，随时准备支持他在这方面的各种努力。

最需要开展预防冲突努力的区域莫过于我们所在的中东区域。预防冲突刻不容缓。我们感受到暴力和不稳定的严重影响。叙利亚、也门、伊拉克、利比亚和巴勒斯坦的持续冲突以及本地区其它旷日持久的冲突影响了远近各国的安全，因为它们助长全球不稳定的状况，破坏国际安全。现在亟须政治解决这些冲突，以便在本地区建设可持续并具有复原力的社会。

我们认为，极端主义理念与恐怖主义行径之间存在非常明显的关联。必须采取一种全面和长期的做法，同步处理这些行径。极端分子的言论与阿拉伯联合酋长国作为一个现代、进步阿拉伯社会所树立的典范形成鲜明对比。它也完全不同于我们所构想的中东，即一个由和平共存的各种文化与背景组成的充满活力的综合体。

许多年来，国际社会在处理人道主义政治危机时只是使其影响最小化，而不是寻找真正的解决办法并且防止其发生。我们愿鼓励采取有力措施，以防止这些危机。当前存在的冲突太多，其性质太过复杂，冲突当事方不按常理行事，生命损失极其惨重，人道主义需求极其巨大，我们再也不能继续对危机采取逃避态度，不去正面应对。

阿拉伯联合酋长国采取了以人作为支柱的全面做法。我们努力处理各个方面，不仅仅是经济因素。我们对我们的人民投入资源，通过增强妇女和青年的权能并为他们提供必要工具和机会，鼓励他们积极参与保护我们的社区。我们还重建机构和基

础设施，并且强调法治，由此来努力防止冲突重起。

在目前这个关键时刻，我们希望有空间开展新的多边、区域和双边合作。在这方面，阿拉伯联合酋长国愿意向安全理事会提出建议，以确保在预防冲突和维护国际和平与安全方面取得进展和结果。

第一，安全理事会必须更好地征求区域组织和当事国的意见。区域组织通常更为接近冲突发生地，并且特别了解冲突的动态。

第二，预防危机必须从解决导致暴力和不稳定的根源问题开始。阿拉伯联合酋长国致力于打击暴力极端主义和恐怖主义。我们坚信，我们必须打击极端主义以防其演变为暴力性质。

第三，我们呼吁安全理事会成员共同努力，以便取得最佳结果，造福整个世界。联合国所有会员国必须充分得益于《联合国宪章》第六章列述的所有既有预防冲突工具。

最后，我谨祝贺瑞典当选为安全理事会成员。我们祝愿它在指导本月所剩时间安理会工作时一切顺利。

主席（以英语发言）：我要向阿拉伯联合酋长国代表表示慰问，他的同事在今天阿富汗的可怕袭击中受伤。

我现在请斯里兰卡代表发言。

萨巴鲁拉·汗先生（斯里兰卡）（以英语发言）：请允许我借此机会祝贺瑞典担任安全理事会主席，并与其它发言者一道赞扬瑞典外交大臣及其代表团召开今天的及时辩论会。我们赞赏秘书长今天早些时候就这个重要议题所作的发言，我们也借此机会祝愿安理会在新的一年中顺利、和平。

在新的一年里开始时，我们确实认识到，作为国际社会和一个多边组织，我们在资源方面面临重重挑战。但是，这些挑战不是不可逾越的。如果我们共同作为一个整体，使用同一个声音，表现出坚定不移的决心，最重要的展现出政治意愿，我们就

能够面向未来，引领我们的世界走向人人享有的和平与繁荣。

我们欢迎新任秘书长把加强外交促和平确定为他的优先事项之一。我们赞赏他努力进一步提高秘书处在这领域的效力和效率，为此设立了一个执行委员会来支持高级别决策，同时采取措施来加强和平与安全支柱的工作业绩，并且重组秘书长办公室，以便把更多重点放在各个支柱的战略整合上。

去年9月21日，斯里兰卡与另外几个国家共同主持了一次成功的认捐会议，以便为秘书长的建设和平基金提供新的资金，支持联合国在全球各地的建设和平努力。斯里兰卡自2015年1月以来一直与建设和平支助办公室紧密合作，当时，我国政府把和解与发展作为在引导我国走向持久和平过程中推行的两大议程。

国际社会面临来自恐怖主义、暴力冲突、侵犯人权、贫困、疾病以及破坏文化的挑战，这些挑战必须由联合国所有主要机关共同应对，根据各自的《联合国宪章》职能积极工作，建立一道集体安全防火墙。为应对此等现象，我们必须作为一个联合国来开展工作。

安全理事会，包括其常任理事国，备有处理国际和平与安全事项的有力工具，而且，它必须审慎使用这些工具，并且只是为了人类事业而使用。此刻，在自私自利和以我为尊想法抬头的时候，联合国必须大力弘扬其共性、人道精神和整体利益等价值观。

为了应对新的威胁，我们的维和行动也必须进行调整，并且获得专门能力。可能时，接收维和人员的国家应在这一进程中行使自主权。要保持和平，我们就必须注重建设国家机构、加强国家安全架构和解决恢复性司法及和解问题。建立法治对于在冲突之后实现持久和平至关重要。同样至关重要是，应把妇女包括到维持和平和建设和平各级工作中。众所周知，妇女和男子在冲突中有不同的经历，因此，他们对和平的理解也有所不同。

斯里兰卡是一个在遭受恐怖主义之害近30年之后成功铲除了恐怖主义的国家。今天，我们走上了和解、恢复性司法以及包容性和持久和平之路。在我们国际社会前方面临许多挑战的时候，让这个国家成为全世界希望的灯塔。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

普卡里尼奥夫人（葡萄牙）（以英语发言）：我谨祝贺安全理事会所有新任成员，特别是祝贺瑞典在行使其职责的第一个月就担任安理会主席，并且组织了今天的及时公开辩论会，讨论当前如此紧迫的问题。

我的发言与今天早些时候欧洲联盟观察员的发言完全一致。

今天，我们听到安东尼奥·古特雷斯先生作为秘书长首次在安理会发言。葡萄牙赞同他加强外交促和平的愿望，并支持他的愿景和优先事项。正如秘书长常常强调的那样，全球问题需要全球解决办法，联合国处在有效应对全球恐怖主义、气候变化、严峻人道主义危机和移民和难民同时流动状况所需巨大多边努力的中心。

在冲突各个阶段以政治、调解和预防为主，加强伙伴关系，由国家来推动预防和解决冲突，改进实地的联合国特派团并在整个联合国系统中提高效率、效率及问责，我们仍然致力于实现这些目标。我们都知道，侵犯人权行为往往是预警信号。我们在努力保持和平的时候必须谨记人权和在武装冲突中保护平民以及妇女和儿童。加强重视预防工作还意味着加强重视包容性，把所有相关行为体、社区和利益攸关方，包括妇女、青年、宗教领袖和少数群体包括在内。

防止陷入或重新陷入冲突必须包括从政治和经济两方面增强妇女的权能。建设和平和保持和平的动力只能来自于各国社会，这意味着国家自主权。这一工作常常需要帮助建设国家能力，加强国内机

构，并且支持善政。满足多层面和跨境需求还需要各类互补伙伴关系。

如果没有发展，和平与安全将面临风险，反之亦然。正因为如此，政治和可持续发展两个优先方面必须始终相辅相成。在这方面，执行《2030年可持续发展议程》必须成为保持和平一个内在根本方面。把预防冲突和保持和平文化纳入整个系统需要联合国所有机构和实体在所有三个支柱中作出努力，还需要紧密和积极主动的机构合作。联合国大家庭只有在最大限度发挥其各机构之间的最佳协同作用时，包括在《宪章》第九十九条的框架内这样做，才能以横向方式采取行动预防冲突。

葡萄牙还期待与区域组织和建设和平委员会（建和委）进行深入和更有效的合作，这有助于为联合国各主要机构的审议带来一个建设和平的视角。建和委也处于向安全理事会提供额外建议和见解的有利位置。

加强整个联合国系统的一致性，从各自为政转向协同增效，对于把预防置于联合国工作的核心是至关重要的。因此，我们非常欢迎秘书长迅速决定提高本组织的效率和效力。我们生活在一个困难的时期，大量包含安全和人道主义两个层面的危机并存，流离失所和人类痛苦达到前所未有的程度，而且联合国似乎自然需要以较少的资源做得越多和越好。

安全理事会如何更有效地支持预防冲突？我们认为，安理会已经拥有一套可以更好地用于这一目的的工具，包括与秘书长进行讨论、全面审视、政治事务部的早期预警非正式通报、不同行为体和利益攸关方参加的阿里亚办法会议、与区域伙伴和其他联合国机构进行互动对话，以及与部队和警察派遣国进行定期讨论。安理会及时和明确的声明、公开辩论、国家实地考察和交涉，是可以而且应该继续被充分用于支持预防性外交的其他工具。

我们认为，继续改革安理会的工作方法，包括提高所有成员之间的透明度和责任分担，将有助于

加强安理会关注冲突和预防危机的能力。有效的机构合作，广泛的协商和包容性，也可进一步帮助改进特派团任务授权的设计。此外，为了保持和平，将需要对建设和平和维持和平采取更连贯、全面、灵活和量身定做的办法。

安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。但是，这种责任不是安理会专有的责任；所有国家必须承诺并平等参与履行这一责任。显然，必须全面推行设计良好的任务授权、长期承诺、强有力和装备更好的外地行动、更专业和训练有素的维和人员和联合国工作人员以及更大的问责制和透明度，但如果会员国不能共同全心全意地接受预防文化，与联合国一道努力在实地有效拿出成果，则上述目标仍将是遥不可及的。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

蒙泽先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，请允许我欢迎你主持本次重要会议。主席先生，我还要祝贺贵国担任安全理事会本月份主席。我也要借此机会祝贺你和埃塞俄比亚、意大利、哈萨克斯坦和玻利维亚常驻代表团承担起安全理事会非常任理事国的责任。

我国代表团有兴趣探讨安全理事会在《联合国宪章》原则、目标和宗旨基础上发挥维护国际和平与安全的作用，而不是采用双重标准、使问题政治化，变本加厉地投资于恐怖主义，把它当作政治武器。安全理事会一些成员国政府已经采用了这种做法，企图实现与《宪章》宗旨相矛盾的图谋，并为它们干涉别国内政、侵犯其主权和破坏其独立和领土完整辩解。在过去十年中，这构成了对国际和平与安全的最严重威胁，制造了武装冲突、极端主义和恐怖主义的热点。我们都很清楚这方面的例子。

审查一下整个联合国的所有决议、特别是安全理事会决议，我们就会发现，有关维持国际和平与安全的决议、机制或必要的任务授权并不缺少。相反，我们缺少的是某些国家政府的政治意愿，那些

国家继续与其盟国一起，自认为是国际组织的说教者，将自己凌驾于国际法之上。它们拒绝遵守《宪章》的规定，不执行具有国际合法性的决议。

尽管大会和安全理事会通过了数百项决议，以色列对阿拉伯领土的占领仍持续了半个多世纪。尽管安全理事会根据《宪章》第七章一致通过了许多关于反恐怖主义的决议，它们规定了本可确保根除恐怖主义的广泛授权、灵活特权和威慑性程序，但恐怖主义祸害仍在世界许多地区扩散。

一些国家不遵守第2170（2014）号、第2178（2014）号、第2199（2015）号和第2253（2015）号决议，致使我国叙利亚仍然遭受强加给它的恐怖主义战争之苦。外国恐怖主义作战人员仍然跨界涌入。一些国家的政府仍然公开向这些恐怖主义团体提供财政、军事和政治支持。那些政府仍在支持极端主义恐怖主义意识形态，在世人面前公然发布实施杀戮和制造破坏的法特瓦，为宣扬反叛和煽动仇恨的人提供场所。那些政府仍在一些国家——其中有些是安全理事会常任理事国，根据《宪章》负有维护国际和平与安全的职责——政府的军事和安全专家监督下，在其领土上设立恐怖分子训练营。

我必须强调指出，国际社会不再相信一些国家代表团在今天会议上发表的关于我国所面临恐怖主义现实情况的欺骗性言论，而且国际公众舆论已经了解到这些国家政府支持外国恐怖主义作战人员和助长外国恐怖主义作战人员现象的真实情况。

我们今天需要的是发展和启动联合国的工作，以确保本组织公正而严肃认真地履行职能。本组织作为国际机构所肩负的责任是维持国际和平与安全，消除武装冲突根源，致力于对话与政治解决冲突，防止在国际关系中威胁使用武力，从而保障我们各国人民过上安全、繁荣及和平的生活。我们还需要遵守《宪章》各项规定以及其宗旨和原则。我们不应无视或操纵《宪章》各项规定，或从中衍生出与其各项规定背道而驰，仍在会员国中引起深刻争议与分歧的新术语和概念。

这是由于某些会员国政府在使用诸如“暴力极端主义”等术语时别有用心，它们甚至在还没有就恐怖主义的明确法律定义达成国际共识的情况下就提出了这些术语。“保护责任”也是如此，某些国家的政府试图利用它来干涉别国内政，侵犯国家主权。很显然，“温和武装反对派”一词将不会是其发明者用来使联合国偏离其宗旨和原则的最后此类危险而不正常的词语。

最后，我国叙利亚仍然呼吁国际社会和联合国采取遵守《宪章》及其宗旨的明确而坚定不移的立场，这是鉴于一些国家的政府，特别是美国和欧洲联盟，把强制性单方面经济胁迫措施作为工具，对包括我国在内的某些发展中国家施加政治压力，危害公民的各方面生活和社会所有阶层，从而破坏了我们社区实现社会经济能力的能力。

制止此类非法和强制性胁迫措施最终会维护本组织的效力和公信力。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

Drobič女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我首先要感谢主席国瑞典召开本次关于预防冲突和保持和平的公开辩论会。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言以及以调解之友小组的名义所作的发言。此外，我谨从我国角度提出几点意见。

近年来，全球安全环境发生了重大变化。恐怖主义、暴力极端主义和非正常迁徙等多层面问题，仍然对国际社会及其普遍价值观和原则构成挑战。为能够应对这些挑战和未来各种挑战，必须注重集体切实和及时地作出更多努力。当发生极为严重、旷日持久的人的苦难、不公正现象以及违反国际人道主义法的行为时，我们必须克服政治分歧并显示安全理事会能够作出反应。

以人为本和注重发展的方法很重要。所有国家的政府都有责任保护本国人民和保持和平。然而，

国际社会所有其他实体，不仅是联合国，还有区域组织、非政府组织和民间社会行为体，都可以作出更多努力来支持最弱势和最脆弱的国家，特别是加强这些国家的社会复原力和安全架构。

在各国内部和各国之间预防冲突和维护和平与安全取得成功所需要素之一是充分遵守国际法和法治。在所有层面促进国际法和法治对于实现持续经济增长、消除贫困和饥饿以及保护人权至关重要。正义与和解必须属于所有预防和冲突后活动的重点。我们必须共同努力，按照《联合国宪章》第六章的规定，以和平方式，包括通过各种国际法院和法庭，实现这些目标。

我们欢迎在联合国参与处理预防冲突问题，并赞扬在联合国系统各部门作出努力，以便大大加强本组织的能力。我们高兴地听到，大力开展和平外交将是秘书长任务授权主要优先事项之一。我们赞赏秘书长今天就如何实现这一目标提出看法。

今后，我们必须注意不要偏离多边主义。我们必须加强多边主义，尤其在预防性行动中。必须加强国际行为体之间在预警和局势评估方面的合作和可信的信息交流，特别是采用包括人道主义和发展援助、促进人权和法治、建设和平等方面的全面办法这样做。

斯洛文尼亚是预防性外交和预防性冲突后调解的传统倡导者。多年来，我们在这一领域的努力多集中于在地中海区域加强调解，尤其是通过强调让妇女和年轻人积极参与以及遵守国际法和法治等优先事项这样做。我们打算今后继续推进这些努力。

主席（以英语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

卡斯塔涅达·索拉雷斯先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：危地马拉感谢目前担任安全理事会主席的瑞典代表团召开本次公开辩论会并提交概念说明（S/2017/6，附件）作为本次辩论会的基础。我们欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长，并感谢他作为秘书长首次向安理会发言。

我们赞同早些时候以不结盟国家运动的名义所作的发言。

我们赞同安理会主席国在概念说明中提出的观点，那就是，尽管本组织的任务授权是防止冲突爆发并在早期阶段介入以防止暴力升级，但现实情况并非如此。我们还赞同这样一个想法，即安理会过度忙于处理目前的危机而不是预防明天的冲突。因此，其做法是反应有余、预防不足。

本组织及其会员国有一些工具可用。这些工具有一个共同点，就是强调政治至高无上，指出通过政治解决办法而不只是通过军事和技术承诺实现可持续和平。在这方面，危地马拉要强调，在冲突之前、冲突期间和冲突之后，联合国所有承诺都要从整体、长远考虑，力求维护和平。我们还强调，联合国必须从采取线性办法应对冲突转向注重采取持续、贯穿各领域和跨部门的办法预防冲突。

此外，在实现可持续和平框架内，应当指出的是，正如概念说明所指出的那样，这一新术语同《2030年可持续发展议程》有一些共同点。发出的信息是明确的：没有发展，就谈不上和平，而没有和平，也就谈不上发展。

对危地马拉来说，可持续和平同投资于加强机构、安全部门改革和善治有着直接关系。这方面的一个例子是，在我国，我们同有组织的民间社会各部门达成了一项协议，最终设立了消除危地马拉境内有罪不罚现象国际委员会，其唯一目标是支持加强司法领域的国家机构，特别是公共事务部。

在消除危地马拉境内有罪不罚现象国际委员会支持下，危地马拉在加强其机构，法治在更好地运作，公民在更积极地参与，要求问责，并支持打击腐败和有罪不罚现象。我们强调，该委员会是由危地马拉人设计的合作工具。五个政府行政机构和广大社会明确支持该委员会。对危地马拉来说，这是我们同国际伙伴一道努力实现可持续和平的例子。

打破本组织内部和会员国之间各自为政状态是一个明显的挑战。但重要的是，要落实一起执行《

联合国宪章》三大基本支柱这一想法，也就是说，应当以贯穿各领域的方式将和平与安全、发展以及人权作为一个整体来对待。同时，安理会不应当始终等待着冲突案件被列入议程。我们必须投资于预防，不要等到冲突爆发了才采取必要和适当的措施。

主席（以英语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

拉塞勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，请允许我就瑞典王国担任1月份安全理事会主席向你表示祝贺。我感谢你组织召开本次公开辩论会并为本次会议选择这一议题。有关预防冲突和保持和平的问题目前正在产生非常积极的势头。我们应当共同利用这一势头来具体落实你有关在政治上和财政上再次介入这些优先事项的呼吁。

我还祝贺秘书长的通报。这一通报表明，他坚定地致力于预防冲突和保持和平。我要向秘书长和安全理事会成员说，摩洛哥继续致力于和平解决冲突和保持和平等普世价值观。

冲突成倍增加，错综复杂，并造成灾难性后果，都使审查本组织处理这些冲突的方式变得势在必行。本次辩论会今天也为我们提供一次机会，以便提出新的办法和答案，处理落实两年前审查和平与安全架构进程提出的愿景方面所余留的问题。那些进程的结果是提出了一个新理念，即保持和平

关于审查建设和平架构的决议（第2282(2016)号决议）导致采用更具综合性、战略性和协调性的办法重新定义可持续和平；在这个定义中，安全、发展和人权紧密相关、相辅相成。全面的办法确认，保持和平首先立足于预防冲突和消除冲突根源，为此要促进持续经济增长、持久社会发展、加强社会凝聚力、民主文化和人权。这样，预防冲突就在这个新的保持和平机制中成为最强有力的环节。

《联合国宪章》第六章提出的可供秘书长和安全理事会使用的各种手段，例如谈判、调解或仲

裁，往往不足以避免冲突。因此，仅仅旨在减少暴力强度、持续时间和地域范围并最终制止暴力的传统预防武装冲突政策已经不够。

事实是，面对确保采取安全和人道主义对策的迫切需要，冲突的根源问题常常被忽视。但在欠缺强有力的机构、法治和国家提供基本公共服务的能力的情况下，就更有可能出现冲突或重陷冲突的情况。这正是为什么我们需要采取整体做法，也是保持和平这一新理念的全部意义之所在。根据这一创新做法，能够树立一致、有效和正当的预防文化的战略，应是一种处理冲突所有方面根源问题的战略。

有很多利益攸关方可在处理冲突根源方面发挥重要作用，其中包括双边和多边伙伴、非政府组织以及民间、青年和妇女代表。在联合国系统内，各种基金和方案在增强国家体制能力方面发挥带头作用，区域组织和金融组织也是如此。

此外，落实保持和平理念需要具备若干要素，其中包括联合国内部文化的转变。我们赞扬秘书长已采取步骤重组各部门，我们坚信这些步骤将有助于重振预防活动并改进信息流动。这种情况使建设和平委员会作为各方桥梁所发挥的作用至关重要。根据安全理事会和大会关于审查建设和平架构的最新决议（第2282（2016）号决议和第70/262号决议），现在是加强建设和平委员会，使其得以充分发挥作用的时候了。

最后，我愿谈谈两点建议。第一，一些会员国认为预防活动是对其国家主权的侵犯，或是对其内政的干涉。为了纠正这种情况，我们应当说明预警和预防行动的原则。几年前，保护平民理念曾遭受同样的误解，但今天它已成为一项神圣原则。第二，要确保成功保持和平，我们就应当特别关注使行动从维持和平转为国家工作队。基于我们目前在利比里亚以及马里和中非共和国的经历，我们可考虑在仍部署有特派团的时候，将对于国家工作队的

支助纳入强制捐助基金，以便一旦开始部署就可以为过渡作准备。

最后，我愿祝贺安理会新成员——瑞典、玻利维亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦和意大利——的当选，并向他们保证我们将给予其全力配合。同样，我就拉丁美洲所剩的最后一个独裁国家委内瑞拉的安理会任期结束表示祝贺。该国通过政治和意识形态议程滥用安理会授权，根本不关心正义事业，特别是非洲和中东的正义事业。它以人权导师自居，而其本国人民却生活在压迫、酷刑、强制失踪和监禁之下。

委内瑞拉代表谈到全民公投，但其本国政府却不让本国人民全民公投，而且不让他们以民主方式表达看法。安全理事会有这样一位代表和这样一个国家，玷污了安理会的形象，削弱了本组织。令人高兴的是，它走了。我对发言跑题表示歉意，但我必须要回应对我国的攻击。

主席（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

罗埃特先生（以色列）（以英语发言）：主席先生，我愿祝贺你和瑞典加入安全理事会并主持安理会本月活动。我也愿欢迎安理会其他新成员，并祝他们顺利发挥其重要作用。

2016年，国际社会经受了全球恐怖主义威胁的加剧，这种恐怖主义从布鲁塞尔到巴格达，从巴黎到伊斯坦布尔，不分青红皂白地夺走了无辜生命。在以色列，巴勒斯坦恐怖分子实施了多次袭击。上班途中的男女以及等候公共汽车回家的儿童和老人，都成为枪击、刀刺和其它骇人恐怖行为的受害者。就在几天前，一名恐怖分子驾驶卡车，冲入在耶路撒冷人行大道上聚集的一群军校学生，夺走了20岁的Yael Yekutiel、22岁的Shir Hajaj、20岁的Shira Tzur和20岁Erez Orbach的生命。我们将怀念他们。我们感谢秘书长、安理会和很多国家表示哀悼。尽管我们面对仇恨和恐怖主义的邪恶行径，但以色列仍然并将永远致力于走和平道路。

我们的历史教导我们，勇气、公正和正视现实是预防冲突的重要内容。更重要的是，为持久和平奠定基础离不开它们。我们认为它们对于安全理事会实现全球和平与安全的工作也至关重要。

显然，战场上发生的冲突需要勇气，但勇气对于防止冲突更加重要。对安全理事会来说，勇气应当意味着对有可能导致今后冲突的行动不能视而不见。对安全理事会来说，勇气应当意味着对所有人平等适用道德价值观和标准，不允许政治和特殊利益干扰其工作。

可悲的是，安理会在审议有系统地试图损害以色列国的人所采取的行动时却没有这样做。事实上，自第1701（2006）号决议通过以来，国际公认的恐怖组织真主党将其导弹储存增加了10倍，囤积了逾15万枚火箭弹和导弹。我们继续看到真主党人员增加，关于第1701（2006）号决议的报告将这些持有未经许可的武器的人称为“平民”。这种局势只会加剧本已动荡的环境的紧张状况。

看来政治考量损害到安理会获取关于实地实际情况的准确报告的能力。要想防止以色列与真主党的冲突，安全理事会就必须正视真主党在黎巴嫩南部的危险集结，并要求黎巴嫩政府和伊朗政府全面遵守第1701（2006）号决议的规定。

我们曾一再警告安全理事会，就中东而言，我们可以肯定，无论何时何地发生恐怖主义，都有伊朗的影子。我们敦促新一届安理会制止伊朗在本地区和世界各地实施的破坏稳定的行动。

数世纪以来，正义一直被描绘为面带眼罩的女性，这代表了维护和平与秩序的基本法律要素，即公正。不幸的是，在太多情况下，本机构在事关以色列国的问题上摘下了眼罩。偏见、虚伪和双重标准——古特雷斯秘书长今天早些时候谈到的那种双重标准——不幸成为谴责以色列的冗长辩论和会议的嘉宾。安理会的最新举措，即第2334（2016）号决议，表明安理会未能平等对待冲突各方。其对以色列行动的谴责，以及企图将这些行动说成是两国解

决方案的一大障碍，说明了是哪种偏见在妨碍真正的外交进展。显然，这些偏见正造成安理会瘫痪，使其无法在预防冲突方面发挥建设性作用。

为实现可持续和平采取勇敢和公正的行动，必须以事实为基础，绝不能只靠感觉。正如柏拉图著名的洞穴寓言中的囚徒那样，本机构某些成员拒绝正视事实，而是用讲给它们的谎话聊以自慰。这种危险行为的一个可怕后果是，无法有效确定谁是真正的侵略者。几乎每次安理会谴责对以色列人的恐怖袭击时，它都避免回答最基本的问题：谁是恐怖分子，谁是受害者？如果我们不能做如此简单的区分，我们怎能开始解决问题？新的一年使我们有机会有一个新的开端，并为本组织的真正价值观而共同努力。新的一年为我们提供了机会，有勇气面对事实，对侵略者直接点名，做到不偏不倚，对我们所面临的所有冲突的所有方面适用同样的标准。

主席（以英语发言）：现在请丹麦代表发言。

尼尔森先生（丹麦）（以英语发言）：丹麦赞同欧洲联盟观察员今天早些时候所作的发言以及代表调解之友小组所作的发言。丹麦衷心感谢瑞典就对联合国极为重要的专题召开本次辩论。在最广泛的意义上，预防是我们合作的基石。这是一个共同的战略议程，应指导和动员联合国系统所有部门和会员国。在此背景下，丹麦强烈支持秘书长今天概述的愿景。我们期待与古特雷斯先生及其团队合作，将这一新议程化为具体行动和改革，使联合国预防冲突和保持和平的努力更加有效。丹麦坚决同意，联合国预防冲突、支持政治解决、提供斡旋和调解的工作必须进一步加强。联合国系统必须在预防冲突和保持和平的共同和综合行动战略基础上开展工作。我们欢迎秘书长下决心志在改进秘书处各部门在国家一级进行的工作的一致性。为包括特别政治任务在内的预防工作提供更可预测的资源，也将至关重要。丹麦是政治事务部的主要捐助者，我们将来仍将是一个密切的合作伙伴。今天的辩论非常清楚地表明，预防冲突和保持和平需要对联合国

和平努力进行更深入和更广泛的协调。丹麦欢迎秘书长大力强调加强联合国系统内的一致性。丹麦是联合国建设和平架构的长期支持者和建设和平基金的捐助者，该基金是这方面的一个关键工具。当务之急必须是保护人民，确保国家和非国家行为体尊重国际人道主义法和人权。丹麦一直是人权先行倡议的核心支持者，并将继续致力于确保该倡议作为联合国的一个重要工具得到进一步发展。会员国负有保护人民免遭残暴罪行的主要责任，但国际社会有责任在国家失职的情况下采取行动。安全理事会必须履行其维护国际和平与安全的责任，并加强其在预防方面的主导作用。叙利亚最近的局势就是最严重和令人心碎的例子，表明安理会未能制止流血和冲突所带来的后果。最有效的预防战略是解决冲突的原因和核心驱动因素。会员国必须确保有代表性、合法和包容性的政治和经济机构，确保尊重人权和法治。如果不有效落实《2030年可持续发展议程》，我们就不会成功。此外，联合国还必须将青年作为战略优先，让这些未来的领导者在预防冲突和保持和平方面发挥更大的作用。丹麦通过发展合作积极参与全球青年议程，并随时准备支持秘书长为子孙后代创造机会，并确保将青年纳入决策进程。必须以乐观的态度看待年轻人的力量和能力，并为之提供机会。如果做不到这一点，我们就可能看到进一步边缘化、激进化和挫败感，从而加剧暴力和不稳定。丹麦期待与所有伙伴合作执行第2250（2015）号决议。我们告别的这一年，是一个以世界各地的冲突、暴力、恐怖主义和人类苦难为特点的一年，此时此刻，人们高度期待本组织及其秘书长实现联合国的美好承诺。我们有共同的责任，使2017年成为多边主义、共同解决方案和联合国发挥强大的预防作用的一年。

主席（以英语发言）：我现在请特雷佩尔女士发言。

特雷佩尔女士（以西班牙语发言）：我谨代表美洲国家组织秘书长路易斯·阿尔马格罗先生，对邀请我们参加这一必要和及时的辩论表示感谢。

我代表美洲国家组织总秘书处，祝贺联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生获得任命，并祝他在促进和平、法治、可持续发展、人权和世界各地要求得到尊严的千百万人获得尊严等方面取得圆满成功。美洲国家组织一定担负起这一共同责任。美洲国家组织的明确信念是，仅靠军事措施或排除当地社区的其他措施不能实现可持续和平。我们认为，可持续和平唯有作为多层次愿景的一部分，具有明确的政治意识和承诺、包容和社会凝聚力，才有可能实现。我们在本区域努力摆脱这一祸害。我们正在庆祝最近由诺贝尔和平奖获得者胡安·曼努埃尔·桑托斯总统领导的哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量签署的一项和平协议，结束了西半球历史上最长的内部武装冲突。对话、相互理解和包括美洲国家组织在内的不同行为体的斡旋使这成为可能。区域机构作为实现协商一致解决方案的协调者，并作为基于国际合作和多边主义措施的推动者开展工作。在这方面，我们也认为需要加强和改善区域组织与联合国各机构之间的对话。我们美洲国家组织促进了基于利益攸关方共识的对话，具有高度的国家自主权和领导力。由于执行以和平方式解决争端和防止暴力升级的机制，美洲国家有许多成功案例。和平基金、外交部长协商会议以及关于建立信任和安全措施的论坛，这些都是本组织框架的组成部分。部署具有具体任务的文职特派团也取得了令人满意的结果。这些特派团包括支持哥伦比亚和平进程的特派团、支持在洪都拉斯打击腐败和有罪不罚现象的特派团和驻海地特派团。我们知道，本区域若干国家存在的严重不平等和贫穷，还有成千上万人的边缘化，作为面对暴力的唯一选择的被迫移民，这些都成为滋生犯罪的诱因。我们意识到，各国政府和社会在实现可持续和平的努力中面临许多挑战，但这些挑战并非不可逾越。我们只有共同合作，放弃空洞说教，采取具体行动，在治理和安全方面采用多维方法，包括决心融入妇女，确保更多人的更多权利，这样才能实现可持续发展目标，包括可持续和平。我重申美洲国家组织的支持和承诺，建设一个

拥有今天数百万人所缺乏的安全和发展的世界。最后，我引述一位危地马拉土著妇女、社会活动家、诺贝尔和平奖获得者里戈韦塔·门楚的话，她说，和平不仅是没有战争；只要存在贫穷、种族主义、隔离和排斥，我们就难以实现和平的世界。**主席（以英语发言）：**现在请菲律宾代表发言。**纳蒂维达德夫人（菲律宾）（以英语发言）：**我谨向安全理事会新成员表示祝贺，并感谢瑞典在担任主席期间组织关于预防冲突和保持和平的公开辩论。我还愿感谢秘书长今天上午分享他对该议题的看法，并提醒我们，预防冲突和保持和平必须成为我们所有人的优先事项。

71年后，《联合国宪章》“欲免后世再遭……战祸”的誓言仍在向我们发出挑战。会员国和安全理事会可以动用的各种工具与机制，特别是《宪章》第六章和第七章中概述的工具，如在早期得到充分利用，被用来鼓励冲突中各利益攸关方的包容、参与以及主导权，并与有助于保持和平的经济和社会发展相配套，可使我们更好地兑现该誓言。

对菲律宾这个曾经历跨度长达好几代人的武装冲突的国家来说，实现公正与持久和平的工作仍在继续。2014年，经过40年的冲突，菲律宾与摩洛伊斯兰解放阵线签署了和平协定。该协定的执行现在是我们工作的侧重点，以确保我们的和平能够持久。与此同时，与菲律宾共产党的和平谈判已经恢复，和平谈判的代表正在为1月份早些时候的第三轮谈判做准备。菲律宾长达几十年、特别是在棉兰老岛的寻求和平之路，教给我们有关预防冲突和保持和平的许多宝贵经验教训。

今天，在国际伙伴的支持与帮助下，菲律宾政府正开启一种新的和平模式。这是一种在和平协定仍在谈判之中的同时就播种和平红利的模式。当冲突各方看到有必要保护正在其社区中成长的经济与社会机会的种子时，追求和平与维持和平将变得更有动力。这是一种立足于更大包容和各利益攸关方更大主导权的模式，这些利益攸关方不仅是各交战派别，而且还有受冲突影响的各方，它们对解决冲

突有着同样的厉害关系与利益。请允许我分享有关这个新和平模式的一些重要内容。

第一，我们的和平谈判人员不再必需等待签署正式的和平协定才能着手为利益攸关方启动项目，以便他们能够体验并享受和平红利。发展项目可与和平谈判同步实施。设想中的棉兰老岛信托基金——联合国开发计划署应邀为其提供支持——就基于这一信念。

第二，除正式和平谈判之外，我们还设立了“人民和平谈判桌”，所有直接介入冲突的利益攸关方和那些虽然身处局外但同样受到影响的群体——妇女、土著人民、青年、地方政府、民间社会、传统和民间领袖、宗教领袖以及商界和其它部门的代表——都可参加。“人民和平谈判桌”使民众得以更广泛地参与，建立关系，加强机构，治愈创伤并且实现和解。

第三，增强经济权能仍是预防冲突的关键。脆弱社区必须从社会经济发展方案中受益，这可降低其脆弱性，提高其处理冲突的能力。

菲律宾本国建设和平和保持和平的经验立足于三个相辅相成的战略支柱，其中一些已由先前的发言者指出。第一个支柱与政策改革和治理有关，它处理在土地保障、自然资源、身份识别以及人权方面的不公正问题。第二个支柱涉及能力建设，它强化政府机构，增强社区的权能。第三个支柱关系到促进和平的社会经济干预措施。

最后，这些支柱可方便地适用于联合国在处理和平与安全挑战方面的工作。我们的建设和平与维持和平举措应在和平进程的各个阶段倡导经济发展，通过对话主张包容，加强政策与治理，同时本着合作的精神与地方政府和机构一道努力。如果和平建立在渴望和平的民众的愿望与努力的基础之上，它就能够实现并得以保持。

主席（以英语发言）：我现在请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（以法语发言）：马里代表团祝贺瑞典举行本次辩论会，讨论一个非常具有现实意义的议题，即预防冲突和可持续和平。我还祝贺秘书长今天上午精彩地提出他对该问题的愿景。

我谨以我国代表的身份发表一些意见。

太久以来，预防冲突一直吸引不了国际社会、包括本组织的注意，因为它不认为这是一个紧迫问题。只有在冲突爆发并且变得更加复杂时，警钟才会敲响。世上包括我自己国家在内的各冲突区域就颇具启发性地说明了这一点。

我们必需振兴预防外交。这要求增加各种区域、国家以及国际预防与建设和平机制之间的合作。它还需要睦邻友好、和平共存、不使用武力、彼此谅解与尊重、加强国际合作、和平文化以及不同宗教、区域以及文明之间的对话。

贫困是世界上冲突的主要起因之一。我们各国社会中最脆弱的群体，尤其是妇女、青年、儿童以及老人是主要受害者。赤贫、气候变化以及绝望使我们各国青年易受恐怖主义、暴力极端主义以及移徙的影响，这一直是地中海人道主义危机的一个源头。但是，解决办法是存在的。

在国家一级，我们各国必须改进治理，为所有民众创造条件和平等的机会。在国际一级，我们必需落实各次主要发展筹资会议的各项决定与建议，从而减少贫困的影响。

首先必需预防冲突。我们必须避免制造危机，减少常常不顾地区国家建议、特别是在不提供“售后服务”的情况下进行军事干预。的确，现在已经确定：2011年利比亚境内的军事行动给马里和萨赫勒各国造成附带影响。预防冲突还意味着努力提高由各区域组织、特别是非洲联盟和西非国家经济共同体设立的使用各种预警工具的具体机制的能力。

最后，我愿强调，必需采取一种包容和全球性的做法，在分析和执行预防冲突与建设和平战略的

过程中将妇女和青年考虑在内。如果我们想实现世界的持久和平，就不应该落下任何人。

主席（以英语发言）：我现在请保加利亚代表发言。

帕纳约托夫先生（保加利亚）（以英语发言）：保加利亚感谢瑞典举行本次辩论会，讨论一个非常具有现实意义也非常及时的议题。我还愿感谢秘书长的通报概述他对如何推进联合国预防冲突工作的愿景。

我国代表团赞同以欧洲联盟及其成员国名义所作的发言。

主席国瑞典为今天辩论会提出的概念文件（S/2017/6，附件）为我们提供了一个宝贵的机会，以审查预防工作的诸多层面，包括它在结束人类痛苦和减少人道主义需求方面可发挥的作用。

重新把预防工作摆在前沿的讯息源自联合国和平与安全领域的多次审议，它们为今后的道路提供了大量建议，其中包括在更早阶段处理武装冲突的根源。在这方面，保加利亚欢迎保持和平这一重要的新概念，其内涵包括开展旨在解决武装冲突的根源、防止其爆发和复发的活动，并进而在受冲突影响的国家推动恢复和发展活动。

把更多的精力集中于预防还意味着《2030年可持续发展议程》应成为我们保持和平战略的一部分。根据这一理解，保加利亚为《联合国有效调解指导意见》的制定和随后的落实作出了贡献，该指导意见要求采取涉及联合国所有三大支柱——和平与安全、发展以及人权——的全面综合办法。

可在太多的地方看到武装冲突给人类造成的代价。因此，我国觉得自己有义务为落实保持和平这一新概念作出更大的承诺，认为可通过这一具有良好成本效益的途径，找到武装冲突的可持续政治解决办法，而目前这些冲突造成了80%的全球人道主义需求。在这方面，保加利亚在世界人道主义峰会上作出了一系列承诺，特别是与预防冲突有关的承

诺，其途径是解决武装冲突的根源，降低冲突后局势中的脆弱性，并将人道主义、发展与建设和平努力结合在一起。

此外，保加利亚一贯支持联合国系统的调解能力，包括每年向联合国调解信托基金提供自愿捐款。考虑到预防冲突和保持和平的重要性与日俱增，我向安理会保证，我国愿意继续支持联合国维护国际和平与安全的活动。

主席（以英语发言）：我现在请吉布提代表发言。

亚丁·穆萨先生（吉布提）（以英语发言）：首先，吉布提赞同以不结盟国家运动名义所作的发言。

吉布提热烈欢迎瑞典外交部长玛戈·瓦尔斯特伦女士，并感谢该国代表团团长牵头组织了安全理事会本次重要辩论会，讨论“维护国际和平与安全”议程项目下“预防冲突和保持和平”这一主题。

我们通过瑞典式数字外交密切关注今天重要公开辩论会的筹备进程，该国代表团利用数字外交这一工具，为开展我们所希望的一次重点突出、内容丰富并注重行动的讨论创造有利的环境。我们也感谢先前发言者所提供的高质量深刻见解。

（以法语发言）

法国思想家阿尔贝·加缪将二十世纪描述为恐惧的世纪，提到上世纪导致联合国诞生的可怕战争。卡缪也在作品中希望，下一世纪将是一个各国人民和平并和谐相处以及发展的世纪。虽然已经为平息战火做了很多工作，但在当今世纪，我们仍继续经历众多的冲突和新出现的危机。非洲大陆尤其继续面临多方面的复杂挑战。其中最令人担忧的威胁是恐怖主义、内战、违宪变更政府、跨国有组织犯罪和海盗行为。虽然我们可以很容易地诊断问题，但难道我们可以说所采取的解决方案目标明确无误并产生了预期的结果吗？我们只能给出有条件的答案。

我们欢迎非洲联盟与联合国合作，努力制定有希望的办法。我们特别欢迎努力制定该大陆的结构性预防冲突框架，作为便于在非洲联盟委员会一级采取协调一致方式进行结构性预防的工具。我们还欢迎对各国进行结构评估的办法，其目的是便于及早查明一个国家在冲突面前的结构脆弱性，并制定降低结构脆弱性的战略。因为有了这些办法，我们相信非洲大陆有能力与联合国合作，大大改善其安全局势。

正如经济与和平研究所最近的报告所指出，虽然大家都知道冲突对人类生命带来破坏性的影响并造成难以言状的痛苦，但是区域基础设施和经济付出的长期代价却鲜为人知。该报告通篇着重阐述暴力和冲突对全球经济的影响，对冲突和暴力的代价作出了惊人的估计。仅2015年，这一数字就达13.6万亿美元，即全球国内生产总值的13.3%。为了说明这一点，我们可以将这一数字与用于发展援助的0.7%承付资金相比较，其金额仅为这一数额的二十分之一。仅根据该项观点，我们就必须动员起来，努力更好地利用《联合国宪章》第三十三、三十四、三十五和九十九条规定并且和平行动问题高级别独立小组2015年报告（见S/2015/446）中的建议提到的我们所掌握的预防性外交手段。新任秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的致词与这些建议一致，应该对我们的集体行动起到决定性的推动作用。

吉布提确信，我们必须为和平投资。正因为如此，我们加入了保持和平之友小组。吉布提共和国总统兼政府首脑伊斯梅尔·奥马尔·盖莱先生阁下执行政策完全以促进和平的需要为指导。预防冲突是一项持续的工作，需要时刻保持警觉。我们吉布提人理解预防的重要性，在面对有可能破坏我们各国社会的暴力极端主义时，必须作出适当的应对。这就是总部设在吉布提的非洲之角和东非反暴力极端主义卓越中心和反恐宣传中心的目标。

最后，如果过去一个世纪是恐惧世纪，那么我们就必须竭尽全力确保本世纪不会导致一种恐惧和恐怖文明的扩散，而此种恐惧和恐怖文明正是恐怖

分子的目标。在没有持续和平的情况下，我们应动员起来，努力为世界各地的持久和平投资。

主席（以英语发言）：我现在请塞拉利昂代表发言。

Sumah先生（塞拉利昂）（以英语发言）：主席先生，我衷心祝贺你担任安全理事会2017年1月份主席。主席先生，让我借此重要机会祝你新年快乐。我国代表团感谢你召开这次公开辩论会。我还要感谢秘书长的宝贵通报。

请允许我表示塞拉利昂共和国外交和国际合作部长的诚挚歉意，由于不可避免的情况，他今天不能出席我们的会议。

我国代表团赞同概念说明（S/2017/6，附件）中所表达的观点，即秘书长任职之时，正值本组织面临众多复杂的和平与安全挑战，这种情况要求我们必须兑现《联合国宪章》关于拯救后世免遭战祸的承诺。在这方面，联合国应集中力量，加强向安理会和建设和平委员会提出的分析资料。充分和可预测的资金也是善治、调解、国家工作队和建设和平基金的先决条件。正如联合国前任秘书长潘基文先生阁下恰当指出的那样：

“因我们失败而造成的人的代价随处可见……我们具备可以把工作做得更好的工具。让我们使用这些工具”。（S/2015/PV.7561第3页）。

为此，请允许我代表塞拉利昂政府和人民向建设和平委员会、广大联合国会员国和我们的国际伙伴在加强塞拉利昂和平与安全过程中的持续不断支持和关注表示深切感谢。今天，我们开始了联合国核心任务授权的一个深刻转变——从建设和平走向巩固和平和发展。这表明，本组织坚定致力于实现我们政治和经济上的雄心壮志。关于这一点，我谨借此机会通过建设和平委员会塞拉利昂组合主席、加拿大的马克-安德烈·布朗夏大使感谢其成员，感谢组合继续对我们的保持长期和平、安全与稳定努力展现坚定承诺和巨大支持。

在致力于预防冲突和保持和平的过程中，我们在解决可能引发冲突的关键重点领域方面取得了进展，特别是在青年失业和赋权、改善司法系统和安全部门以及有效管理我们的自然资源等方面。已经建立起机制来促进有力的由私营部门引导的增长，这可以转化为更切实的和平红利。多年来，塞拉利昂为巩固和平与安全所做的工作备受称赞。连续三次举行无暴力、公正、透明和可信的选举意味着我们已准备好走向预防冲突和巩固和平的更高阶段。不容否认，我们的民主进程正在慢慢地生根发芽。

塞拉利昂曾经是接收维和人员的国家，现在则为其他国家提供维和人员。我国一度是人道主义危机的代名词，而在爆发埃博拉疫情之前已经是增长最快的经济体之一。一个曾因武装和内部分裂摇摇欲坠的国家已经自我修复。我们感谢真相与和解委员会和塞拉利昂问题特别法庭，我们也十分赞赏我们国际友人的承诺。我高兴地告诉安理会，目前，我们正在建立必要架构，以便在处理青年失业和赋权、善政、法治、贩运毒品及有组织犯罪等风险领域方面取得显著进展。但是，如果要充分应对我们在国家和区域等层面继续面临的风险，持续的国际支持仍然至关重要。我们在改善和平、安全与稳定方面共同取得的进展为我们提供了一个全面实施促进繁荣议程的平台。该议程是我国的国家发展方案，旨在为所有塞拉利昂人建设一个可持续未来，主要重点是使国家从巩固和平阶段走向成为国际大家庭中更安全、更和平和更负责任一员的阶段。

塞拉利昂政府致力于促进民族和解、政治对话和包容性治理制度，也致力于推动性别平等。宪法审查进程处在最后阶段，处理了主要政治和社会问题。我们作出了到2030年成为中等收入国家的集体决定。近15年前，塞拉利昂冲突正式宣告结束。自战争结束以来，在联合国的支持下，我国在制订预防冲突和保持和平道路上取得了巨大进展。我们大大改善了我国作为冲突后国家的风险状况，人们对我国作为高质量投资目的地的信心也得到增强。2014年3月，我们看到，我们走向一个民主、

和平、稳定、发达和繁荣国家的行动经历了重要过渡。随着联合国塞拉利昂建设和平综合办事处关闭，塞拉利昂摆脱了脆弱的状况。

在预防冲突和保持和平方面，必须强调目前亟需公正和透明的机构，必须通过强有力的国家自主权和包容性来巩固和加强这些机构。这将防止重新陷入冲突，并进一步确保巩固和平。正如在2015年建设和平架构审查专家咨询小组的报告（见S/2015/490）中正确指出的那样，安全理事会与建设和平委员会等建设和平机构之间的协调至关重要。需要相互工作的关系，同时采取重点更突出的做法，以求利用比较优势。同样重要的是建立与区域和次区域组织的伙伴关系，以便应对跨国犯罪。

最后，请允许我重申，塞拉利昂致力于促进国内的持久和平与安全，同时解决次区域和平与安全的问题。我们将继续在政治稳定方面取得的出色进展基础上再接再厉，因为这对我们的发展来说至关重要。

主席（以英语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

Mayong Onon先生（马来西亚）（以英语发言）：和其它代表一样，我国代表团赞扬瑞典如此及时地召开本次重要辩论会。会议为会员国与古特雷斯秘书长在其优先工作领域，即预防冲突和保持和平方面进行接触交流提供了一个重要的和较早的机会。在这方面，我们感谢秘书长介绍他的愿景，我们认真聆听了他的发言。

马来西亚赞同泰国代表、委内瑞拉代表和芬兰代表分别以东南亚国家联盟、不结盟运动国家及调解之友小组的名义所作的发言。

马来西亚重申，我们支持预防冲突必须成为安全理事会工作和活动核心的原则。有效应对国际和平与安全今天面临的多重挑战需要安理会和整个联合国的工作方式作出重要转变。我们也欢迎进一步强调整个联合国系统中以及联合国系统之外的伙伴

关系，目的是确保可能作出的应对更加全面、可信和可持续。

今后，安全理事会必须与大会、经济及社会理事会、建设和平委员会、建设和平支助办公室以及建设和平基金更为整体地采取行动，打破阻碍本组织工作的各自为政状况。可预测供资对保持和平来说也是重要的。我们鼓励非传统捐助方及其它伙伴考虑为建设和平基金提供自愿捐助，以确保对未来建设和平努力的供资可以预测，并且可以持续。考虑到重新把重点放在政治居首上，安全理事会应采取更主动积极的措施，以便以预防性方式行动，包括授权安理会主席与其议程上国家代表进行低调、静默外交对话。

在马来西亚刚刚结束的安理会成员任期中，我们看到已经采取这种做法，我们认为，更经常性地使用这种做法将有利于安理会。最起码，这样做将提供与当事国直接接触的渠道。安理会要有效推行预防冲突议程，及时行动和采取积极主动措施将至关重要。与此同时，我们不应忽视处理冲突根源的更为广泛的战略目标，这些根源包括贫困、不平等、侵犯人权，甚至还有环境受到破坏。

马来西亚认为，安全理事会依然具有独特的核心位置，采取落实预防冲突议程的步骤。正如前面发言者详述的那样，《宪章》提供了必要的手段；所需要的是安理会带头利用和实施这些手段的政治意愿，当然要与秘书处、会员国和其它伙伴及利益攸关方密切协调及合作。

最后，马来西亚再次表示我们致力于与秘书长协作并支持他发挥作用和履行授权，我们还保证继续支持安理会的工作。

主席（以英语发言）：我现在请纳米比亚代表发言。

Gertze先生（纳米比亚）（以英语发言）：由于这是我于昨天向安东尼奥·古特雷斯先生提交全权证书后第一次发言，请允许我们感谢你主席先生给我机会向安理会发言，同时，我要祝贺瑞典及主席

你担任主席职务，并祝你及新当选的安全理事会非常任理事国在本任期内一切顺利。让我们使今年成为促和之年，秘书长也这样提醒我们。在祝贺古特雷斯先生获任我们新的秘书长时，请允许我借此机会感谢他将和平及预防冲突作为我们今年工作罗盘上的优先坐标。

我国代表团完全赞成委内瑞拉常驻代表以不结盟运动的名义所作的发言。

安理会可以回顾，多年来纳米比亚曾是安全理事会的讨论重点。继1990年我们获得独立，我们现在自豪地说，纳米比亚是联合国接生的国际团结之子。我们经历了交战各方之间长久、密集的谈判，这些谈判以及我们现在决定执行国家和解政策的做法是我们过去26年来稳定的核心。我们预防冲突的努力围绕我们的民族和解政策和确保不论身份为何的所有纳米比亚公民的权利，尽管我们认识到社会中存在深刻的分歧。

我们没有忘记殖民主义和种族歧视带来的蓄意压迫和剥夺权能的政策。然而，我们却选择庆祝我们的独立、拥抱我们的自由，珍惜和平与和谐，为我们的后代打造繁荣的未来。如果我们从纳米比亚的经验中学到任何东西，那就是，团结和多样性对于保持和平至关重要。要培育这一团结，在所有社会中开展开诚布公的对话不可或缺。

2014年6月8日，教皇方济各说：

“缔造和平需要勇气，远远超过发动战争。它需要拿出勇气接受对协议的尊重，拒绝挑衅行为”。

预防冲突意味着致力于和平和维护和平而做出必要的深刻变革，甚至在感到不舒服时也这样去做。在联合国这里，我们必须开始为和平而做出此种深刻、可能不舒服的变革。必须重新审视和改进我们在区域、大陆和全球等层面的结构。由于本次会议的概念文件（S/2017/6,附件）指出，《联合国宪章》规定了保持和平、预防冲突的工具，因此，我们的核心政治解决方案必须始于联合国这里。我

们必须确保民主做法的惠益在一个重组的安全理事会和振兴的大会内正常化。

1995年《北京行动纲要》宣称，妇女充分参与决策、预防及解决冲突和所有其它和平举措对于实现持久和平至关重要。我国代表团感到自豪的是，纳米比亚向达尔富尔派遣了第一支完全由女性组成的警察特遣队，我们打算保持这一行动方法。

纳米比亚完全赞成非洲联盟及其非洲和平与安全构架以及侧重预防冲突、管理冲突和建设和平的相关路线图，这些都对到2020年平息战火至关重要。然而，这也要求致力于落实可持续发展目标，包括应对气候变化给发展构成的威胁。

核裁军对于预防冲突至关重要。但是为了确保其现实可行，我们必须开始促进和平利用核技术，安全使用核能和分享技术。我们的后代有赖于此。

最后，请允许我提醒安全理事会，纳米比亚继续要求承认和落实巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权。本着同样精神，我提醒本机构，西撒哈拉问题尚未解决；我们讨论预防冲突必须包括这一问题；我们必须确保联合国有关该被占领土的决议立即得到落实。

主席（以英语发言）：我现在请赤道几内亚代表发言。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：首先，请允许我代表我国国家元首和政府首脑奥比昂·恩圭马·姆巴索戈先生阁下表示，我国代表团最为真诚地祝贺瑞典担任安全理事会主席国，贵国履行这一职责的方式体现出其技巧和出色的领导力。

为了更为简要地论述我们面前的问题，我将侧重谈论非洲。在非洲预防冲突和保持和平方面，我们要指出重要的一点，即，联合国必须认识到安全理事会改革的必要性并落实这项改革，改革尤其须确认非洲联盟根据《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》提出的要求。

和平与安全是发展、增长和稳定的必要条件。为了国家利益，赤道几内亚共和国为和平与自由而奋斗，依然坚定致力于支持安全理事会发挥维护国际和平与安全的首要作用。

自1968年11月12日成为联合国成员以来，赤道几内亚共和国从未有过机会担任安全理事会非常任理事国。我们现在争取根据公平地域轮换原则实现这一目标。该原则是联合国决策合法性的基石。然而，我国作为会员国通过外交合作和利用和平对话促进安全理事会的和平与团结原则，从而减少冲突成因和后果以及世界和平面临的威胁。

人类今天面临的安全威胁不限于某一国家、区域或大陆。国家间冲突和暴力的增多已成为全球现象，因为冲突已变得更加错综复杂。

为了确保以合作方式执行安全理事会的授权任务，作为我国常驻代表，我与各位大使和相关利益攸关者举行了100多次会晤，向他们介绍赤道几内亚，特别是介绍其中部非洲次区域及整个非洲的作用。为寻求国际合作，赤道几内亚共和国还与非洲联盟及其机构、民间社会组织、赤道几内亚儿童援助委员会和其他机构等政府间组织合作，以实现多数千年发展目标（MDG）。现在，我国政府正在作出不懈努力，以实现《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标和其他许多关于促进和平多元化的倡议。

赤道几内亚的《2020年远景》倡议是一个全国经济社会发展的框架，表明我们致力于通过经济赋权来预防冲突和保持和平。我们对该倡议的承诺产生了值得称赞的结果——我们实现了八项千年发展目标中的五项。

赤道几内亚共和国对可持续和平与安全的承诺体现在其多边主义和集体责任政策中，而且因为我们参与政府间组织和工作组并获得其支持而得到加强。

在这些方案中，我们继续通过举办关于社会、经济、政治、卫生和环境问题的会议、大会和活动

来建立共识和合作途径。我们主办了非洲联盟首脑会议、非洲国家杯、非洲防治埃博拉问题国际会议、教科文组织-赤道几内亚国际生命科学研究奖、联合国粮食及农业组织的粮食安全方案会议、南部非洲首脑会议、非洲-南美洲首脑会议、土耳其-非洲合作首脑会议、非洲-阿拉伯世界首脑会议，以及许多其他活动。

根据“2016年全球和平指数”报告，世界和平状况极为糟糕并处于危险之中。报告的结论是，与往年相比，世界已经变得不太和平。暴力是人类条件的结果，其社会心理影响是普遍的。每天，我们阅读标题和目睹复杂和多层面冲突的影响——从安全的不稳定状态中产生的暴力、毁灭和人道主义危机的景象。男女和儿童由于内部和外部政治行为和机构作出的决定而处于危险之中。

为了解决冲突，需要采取综合办法来解决国家间暴力的根本原因和驱动因素。在非洲，统计数据告诉我们，非洲国家可以通过与次区域、区域和政府间组织，例如联合国及其机构的伙伴关系，建立能够实现包容性发展和可持续和平的负责任的公共机构。

研究表明，安全理事会近年来三分之二的活动注重于非洲的暴力和冲突。然而，非洲在联合国及其机构、特别是安全理事会的管理机构中没有获得充分代表。目前在非洲有九个联合国维持和平行动。非洲在联合国有54个会员国，其问题占安全理事会每年处理的问题的70%以上，因此，非洲尚未获得一个安理会常任席位是不可想象和不合情理的。

在处理与非洲国家的事务和安全有关的问题时未能让非洲国家参与进来的事实，创造了使非洲国家和机构依赖不充分和不稳定的外援的社会政治和人道主义条件。成员国必须抵制按照自己的形象塑造世界其他地区的诱惑。

此外，安全理事会必须认识到，领导人长期在位是民主化模式决定的。它可以帮助维持和平，

而不一定意味着政府不民主。在赤道几内亚的情况下，我们领导人的长寿是我们的团结、士气和力量以及发展重要基础设施和可持续和平的关键因素。在多边方面，赤道几内亚共和国在奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统的领导下，继续在解决本区域的冲突方面发挥重要作用，以确保非洲的和平与稳定。因此，在“2016年全球和平指数”报告中，赤道几内亚是非洲十个最和平的国家之一。此外，我国93%的识字率是非洲最高的识字率之一，并且由于稳健的投资，我们可以夸耀，我国是非洲人均国内生产总值最高的国家之一。

最后，赤道几内亚共和国努力通过外交努力和妥协办法促进有关维持国际和平与安全的全面架构。赤道几内亚共和国的良好品质和价值观，建立在辛勤工作、能动性和创新的支柱之上。我们认为，需要加强联合国的效力。在这方面，我们建议安全理事会改进对会员国之间的应对措施的监测和协调，以便尽量减少冲突的影响，并继续在全世界促进和平并维持和平与安全。

我再次向安全理事会的新成员表示祝贺，并希望它们的努力将在2017年为世界带来持久的和平。

主席（以英语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

萨姆韦良先生（亚美尼亚）（以英语发言）：主席先生，我们与其他人一道祝贺你开始为期两年的安全理事会成员任期。我们也欢迎你担任主席，并赞扬你选择今天公开辩论会的主题。这确实是一个就预防冲突的根本问题与新秘书长交换意见的极好机会。我们感谢秘书长的广泛分析和他关于加强外交以促进和平的建议。在我们面对和平与安全在全球一级所面临的严重挑战时，这是一个特别热门的主题。

首先，作为预防冲突的概念和做法的一贯支持者和促进者，亚美尼亚特别欢迎对采取早期行动来预防冲突的重视。然而，我们必须指出，这个问题提出了一个持续的挑战，因为联合国及其有关机构

的业务行动经常在发生冲突时才加以处理——集体预防行动尚未取得多大成功。

在处理预防问题时，亚美尼亚一贯强调联合国各机构之间的协同作用、一致性和协调的重要性，以便可持续地实现本组织相辅相成、相互关联和不可分割的主要目标——即和平与安全、发展以及人权等三大支柱。在强调目的在于取得具体结果的同时，我们一贯强调早期预防，因为不采取行动会导致冲突、重大人道主义危机和特别是暴行罪。

我们认为，这些年来，联合国及其会员国已经得出了合理的结论，即冲突在相当早的阶段是可察觉的，因为冲突往往是对持续的不公正、歧视和剥夺权利作出的反应——这些通常是冲突的根本原因。这是我们的经验之谈。因此，预防冲突的人权方面应在整个联合国系统中受到特别关注。换句话说，所有人权都是由安全决定的。

其次，预防冲突的区域背景需要得到更广泛的承认和支持。分工以及协调和不重复各项努力和活动，是加强区域组织预防和解决冲突的能力的基石。我们是在我们区域作出这种努力并取得成功的一个例子。亚美尼亚欢迎国际社会、联合国和秘书长支持欧洲安全与合作组织明斯克小组共同主席的工作，该机构正在寻求和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突。

在这方面，亚美尼亚再次提请国际社会注意，阿塞拜疆正在阻碍按照国际商定的格式和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突方面的具体进展。最近，阿塞拜疆在12月29日对亚美尼亚进行了转移视线的入侵尝试，造成人员伤亡。这种令人发指的行为发生在它于2016年4月初对纳戈尔诺-卡拉巴赫发动大规模袭击的仅仅几个月之后。通过这种行动，阿塞拜疆继续对和平进程造成相当大的破坏。

此外，一如既往地颂扬阿塞拜疆武装部队最近在2016年4月侵略期间犯下的斩首和残害等暴行的做法，严峻地表明阿塞拜疆当局没有能力遵守文明世界的基本准则。对这种滔天罪行的肇事者应该绳之

以法。阿塞拜疆当局不负责任和好战的行为应当受到国际社会的强烈谴责。

亚美尼亚外交部在2016年12月29日的声明中强调，阿塞拜疆2016年4月侵略纳戈尔诺-卡拉巴赫的行为对解决进程造成极为严重的损害尚未消除，此时，巴库又开始推行新的冒险主义，严重违反了在维也纳和圣彼得堡首脑会议达成的协议以及通过和平手段解决该问题的承诺。阿塞拜疆一直公然蔑视欧安组织明斯克小组共同主席国外交部长最近于2016年12月8日在汉堡发表的声明，他们在这一声明中强烈敦促严格遵守1994/1995年停火协议。

欧安组织明斯克小组共同主席在2016年12月9日的相关声明中，再次敦促严格遵守在维也纳和圣彼得堡首脑会议期间达成的协议，包括在尽可能短的时间内最后确定欧安组织调查机制的义务。迄今为止，阿塞拜疆继续拒绝执行关于扩大欧安组织在纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突地区的监测小组的协议以及设立欧安组织违反停火事件调查机制的协议。阿塞拜疆最近于2016年12月29日采取的军事行动只能表明它蓄意拒绝核查违反停火的行为，逃避它对这些侵权行为负有的责任，并持续造成紧张局势升级。

亚美尼亚依然充分致力于在国际商定的欧安组织明斯克小组共同主席的范畴内和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突，并敦促作为当务之急，优先充分执行2016年5月和6月分别在维也纳和圣彼得堡首脑会议上达成的协议。

最后，预防冲突或预防重新陷入冲突也需要改变心态。我们强烈敦促阿塞拜疆掌握一个基本事实，即，除了和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突之外别无选择，不可能用军事手段解决冲突，也没有理由因冲突而造成人员损失。

主席（以英语发言）：我现在请阿富汗代表发言。

赛卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：阿富汗感谢瑞典王国外交大臣马戈特·瓦尔斯特伦阁下及其代表团召开今天重要的辩论会，我们希望这次

会议标志着一个新阶段，即，联合国将努力开始把预防冲突纳入本组织和平与安全架构的核心内容。我们还特别感谢秘书长安东尼奥古特雷斯今天早些时候所作的富有远见和鼓舞人心的通报。

今天是我国又一个血腥的日子。塔利班在阿富汗的喀布尔、坎大哈和赫尔曼德省发动了多次恐怖主义袭击。根据最近的报告，大约135人——大多是平民，包括妇女和儿童——在屠杀中被杀害或受伤。受伤者包括我国坎大哈省省长、阿拉伯联合酋长国驻阿富汗大使和一些其他外交同事。我们为那些失去了生命的人祈祷，并祝愿受伤者迅速康复。我要感谢瓦尔斯特伦女士今天上午向受害者和阿富汗政府和人民表示支持的话语。

今天我国遭受的攻击和本次辩论会中表达的意见都清楚地表明，保持和平是一项复杂的任务，需要在多重努力中保持一致。它还着重表明，联合国同时专注于前所未有的大量安全危机和人道主义危机，而且需要更加重视消除目前的冲突和预防明日的冲突。目前的国际局势表明，暴力极端主义和恐怖主义在世界几个冲突地区十分猖獗。我们认为，对恐怖主义只能通过侧重于其内部和外部驱动因素的多层面办法才能击败。

《联合国预防暴力极端主义行动计划》是解决社会层面暴力极端主义一些内部驱动因素的关键预防工具，超越了安全和军事措施。然而，联合国还必须更加注意这种现象的一些外部驱动因素。阿富汗和世界该区域的暴力和不安全现象的循环与该区域存在庇护所和安全避风港密不可分，极端主义团体从这些地方并且在这些地方得以生存，并且得到源源不断的政治、资金、物资和后勤支持，它们得以继续实施邪恶活动。

有鉴于此，联合国、特别是安理会应制定一种可行的办法，以便确定某些国家机构人员协助非国家代理人的暴力和极端主义活动并籍此推进其外交政策纲领的情势。

保持和平议程与《2030年可持续发展目标》紧密相连，它通过帮助预防可能导致冲突和不稳定的条件，如贫穷、缺乏发展和糟糕的人道主义状况，提供了一个关键工具。根据可持续发展目标目标16，国际社会与脆弱国家的持续伙伴关系对于帮助各国实施其国家发展目标依然至关重要。

为了增进了解而开展国家对话、调解及和解，进而促进预防冲突，以及通过和平手段解决冲突，这都是预防冲突和保持和平议程的其他重要组成部分。就我国的情况而言，民族团结政府正在尽一切努力确保我国各族人民享有持久和平。在这项努力中，我们正在接触阿富汗武装团体内部愿意和解、放弃暴力并作为和平和守法公民而接纳一个新的未来的人员。

我们高兴地看到，我们的和平努力得到了区域和国际伙伴的广泛支持，这对我们的努力取得成功是不可或缺的。不过，无论在我国的情况下还是在任何其他和平进程中，都必须根据《联合国宪章》的规定，包括尊重各国主权和领土完整的原则，充分维护国家领导和自主的原则。在这方面，我们对本地区某些人公开声明他们与在阿富汗境内活动的武装反对派团体进行接触表示强烈的保留，这种接触没有得到阿富汗政府的同意。我要重申，任何没有我国政府参与和未经我国政府批准而就我国局势发表的谈话都没有任何价值和合法性，因为我国政府是我们国家历史上以最民主方式选举出的行政当局。

安全理事会和联合国系统内需要采取哪些额外步骤来加强目前的努力，如何更好地利用现有预防性工具来预防冲突和保持和平？联合国完全有能力帮助解决与有害的国家间抗争相关的信任赤字，这种抗争往往导致冲突，而且一些行为体为了谋求政治、安全和经济目的而不惜采取任何手段，包括使用暴力代理部队。这种现象在我们区域十分突出。联合国、特别是安全理事会可以发挥重要作用，促进解决冲突的根本原因和结构性驱动因素，

并且推动作出努力来促成相互信任，从而在国家、区域和国际各级赢得共同利益。

安理会的团结和协商一致以及确保伸张正义的努力对于预防冲突和保持和平是必不可少的。安理会无法达成一致，常常阻碍了采取必要的有效行动来避免特定冲突的加剧，也妨碍了为关于和平与谈判的健康对话创造沃土。此外，加强联合国预警系统需要在联合国有关部门之间加强协调，以监测不断变化和易发生冲突的情况，从而确定避免潜在危机的可行办法。

最后，我们希望，2017年将标志着一个新时代的开始，那就是，联合国作出种种有益努力，将预防和促成可持续和平置于其努力的优先位置，以确保国际局面更加和平、更加繁荣，造福全人类。我们完全支持秘书长今天提出的关于预防冲突和保持和平的愿景，并期待与他一道将其付诸实施。

主席（以英语发言）：我现在请白俄罗斯代表发言。

达普基乌纳斯先生（白俄罗斯）（以英语发言）：在今天的会议举行之前，我对我是否参加这次讨论有些疑虑。如果被排在发言名单上的第86位，那么你的发言被听到的几率有多大？导致我推翻所作推理的考虑因素是，今天的会议是由瑞典主持。我个人很敬佩具有传奇色彩的瑞典外交官——我首先想到的是拉乌尔·沃伦贝格和达格·哈马舍尔德的名字——的勇气和人道精神——因此我有理由期待今天的会议比安全理事会通常的会议要更直截了当、不那么拘泥于老套路。

说我这个人危言耸听也好，过分敏感也好，但我坚持认为，过去几十年以规则和原则为基础的国际参与环境渐渐遭到侵蚀，已导致世界主要大国之间一场全面全球核毁灭冲突的风险不断加剧，无论是蓄意而为、意外发生还是悲剧性巧合所致。除非世界主要核大国之间就其防止发生最终全球大战以及建立集体和平框架的共同首要责任达成有意义的

协议，否则我们寻求持久解决小规模冲突的所有尝试都极有可能是徒劳。

联合国一直在和平与安全领域做许多有益的事情，努力对一个在宏观上放松管理的制度进行微观管理。但它可以做得更好。我们必须承认，不计后果地对世界可持续性的耐力程度所进行的压力测试必须停止。世界必须警醒，必须清醒地意识到我们的环境——无论是物理、社会、文化还是政治方面——的实际脆弱程度。这种认识不会产生自大会或安全理事会中的多数票。无论多么大的力量或集体善意都无法单独弥补领导者所缺乏的领导力。领导者必须起领导作用。

一旦世界上军力最强大的国家公开表示它们同意，对它们来说，在全球安全问题上不存在其他路径，没有什么能够替代世界和平——以它们本着诚意尽最大努力共同维护的集体法律框架为基础的世界和平，那么现代史上的一个分水岭就可能出现。

世界正在焦急地等待，期望看看最近人们再度对世界超级大国之间改善相互理解所抱有的希望是否能够实现。领导者的特殊责任这个假定是否会使安理会其他成员变得多余？完全不会：经选举产生的安理会成员能够起作用。但是，衡量一国对安理会工作所做贡献的价值的真正标准绝不是发言的次數、会外活动的多少或者所投的票。衡量安理会工作成功与否的真正标准是各个成员是否能够——在没有得到多大注意、很少得到宣传的情况下采取行动，而且很可能没有向外界报告——在安理会内部促成一种更强的道义紧迫意识，促使大国产生同感和共鸣。

对于向我们的对话者传递我们所认为的真理这门艺术，我们所有人都很老道。我们中的一些人在公开羞辱我们的对手，指责他们干坏事方面，有着过人的本领。我们很少有人能够拿出勇气退一步进行思考，在无把握情况下不对他人作预判，缓和自己的言论以便达成更好的谅解。

这个世界不需要安全理事会成为又一个政治剧场。这个世界甚至也不怎么把安全理事会当作一种公开演讲的场所。但这个世界非常需要这样一个安全理事会：它的突出之处不是其政治机器不断转动的轮子，而是所有人都真诚互动，参与开展最值得称道的努力，同对应方接触，掌握彼此对话、而不是相互指责的本领。

我实在不想超出不可违背的发言时限，引起主席不快，但我要在发言的最后援引一段非常宝贵的警句，它涉及使用人类所掌握的终止和预防战争与冲突的最佳工具。

“宽恕能够打破因果关系链，因为出于爱而“宽恕”你的人自己却承担了你所作所为的后果。因此，宽恕素来意味着要作出牺牲。如果由于他人的牺牲而使你本人得到了解脱，那么你必须为此付出的代价是，你必须愿意以同样的方式使他人解脱，而不论这样做会对自己有什么后果。”

这些智慧箴言来自伟大的瑞典人、联合国第二任秘书长达格·哈马舍尔德。

主席（以英语发言）：我现在请柬埔寨代表发言。

Tuy先生（柬埔寨）（以英语发言）：主席先生，首先我要同前面的发言者一起，祝贺瑞典和你担任安全理事会本月主席，并组织了今天这次重要的辩论会。

在以本国代表的身份发言之前，我谨表示赞同分别以不结盟国家运动和东南亚国家联盟名义所作的发言。

我要借此机会表示我国代表团感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长概述了他对于全球预防冲突和保持和平的构想。柬埔寨完全支持秘书长提出的使2017年成为“促和之年”的愿景。我们向古特雷斯秘书长保证，柬埔寨将会给予充分合作，使这一愿景成为现实。

国际社会仍在致力于全面落实《2030年可持续发展议程》，但全球安全形势依然令人担忧。在新的一年里头十天，全球各地发生了多起恐怖袭击。这些袭击事件损害了本组织努力争取实现的社会和经济发展。长久的冲突使暴力长期存在，从而助长激进思想和行为。预防冲突是可持续和平与发展的先决条件。为了确保持久和平，全球社会必须消除引发冲突的深层根源，包括引发暴力循环的不良社会、政治和经济状况。在这方面，联合国及其各机构，包括安全理事会，可发挥重要作用。《联合国宪章》概述了本组织在促进和平解决争端，从而为世界人民带来持久和平、安全和繁荣方面的责任。

因此，预防冲突必须是联合国工作的核心。这意味着必须及早果断采取行动以遏制争端。我国代表团认为，为了使这成为一项有效的战略，所有各方都必须展现更大的政治意愿。然而，不应以狭窄的眼光来看待预防冲突，因为这会导致把这个问题局限在通过军事手段来维护国际和平与安全的行动范畴。相反，促进社会经济发展和应对气候变化应当得到联合国每个机构的最优先重视。因此，为了提供必要的政治领导，以便能够充分利用预防行动机遇，必须提倡全面和目标明确的国际合作。安全理事会必须愿意与联合国广大会员国开展协作，同时在政治上持续接受问责，在其业务工作中保持透明。安全理事会在工作中必须充分考虑大会——联合国系统内最具代表性、最民主的机构——的意见，特别是鉴于这些意见涉及发展问题及其与预防冲突议程的联系。

柬埔寨王国政府认为，通过侧重于预防冲突方面的这种广泛视角，更大的政治意愿与以联合国为基础的强有力领导一道，能够为创造一个造福所有人的更安全、更繁荣的世界铺平道路。我国代表团重申，必须在安全理事会和秘书长之间建立更有效的工作关系，同时充分考虑到联合国广大会员国表达的意见。在这方面，秘书长的作用有着不可否认的重要意义，他的报告和其他载述其建议的文件应以明确、准确和可核实的数据为依据，这将有助于

我们了解问题，并相应地以此指导我们的行动，从而促进全球持久和平与发展。加强安理会、秘书长和大会之间的工作关系将促进我们工作的透明度，同时使本组织对全球支持者负责。

在预防冲突方面，必须拒绝在国际关系中使用或威胁使用武力，这一原则载于《联合国宪章》。会员国必须充分尊重《宪章》，包括主权、国家领土完整、自决和不干涉内政等原则。

柬埔寨王国政府随时准备与其所有伙伴方就预防冲突问题积极互动协作，以期促进可持续发展的全球议程。

主席（以英语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

卡马乌先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，首先我谨祝贺你担任1月份安全理事会主席。主席先生，我赞扬你到目前主持安理会工作的方式。我感谢你召开这次关于预防冲突和保持和平的及时的辩论会，并为我们提供了概念说明（S/2017/6/附件），以此作为这次会议的框架。

我感谢秘书长全面介绍我们如何能够在《联合国宪章》的指导下预防冲突，从而实现可持续和平。我们认为，他在通报中提出的优先事项，尤其是关于预防冲突和保持和平的优先事项，将调动起我们实现《宪章》目标的集体决心并调整目标。我们同意秘书长的看法，即，世界迫切需要“大大增加和平外交”。肯尼亚随时准备在这方面发挥自己的作用。

我还感谢先前的发言者富有见地的发言。

我们认为，为了成功实现我们保持和平的目标，我们需要为我们的应对措施重新制定框架并重新确定优先事项。保持和平必须贯穿于我们从预防冲突、维持和平、缔造和平、重建到发展的所有集体努力。而且我们同意秘书长的观点，即，预防冲突的首要责任在于会员国。

秘书长今天提出的保持和平的新办法是联合国更好地适应当今全球现实的一个具体机会。我们需要在我们的安全、发展和人权议程中重新纳入和平内容。我们必须强调预防冲突和处理冲突的根源。

我们知道，联合国和平与安全架构受益于2015年对和平行动的三次审查。同样，《2030年可持续发展议程》为我们提供了实现和保持和平与繁荣，不让任何人掉队的坚实基础。可持续发展目标为处理贫困等冲突根源提供了基础。

只有当我们将资金和其他资源投入预防工作，我们强有力的集体政治意愿才能帮助我们实现持久和平。这将确保我们能够形成对于冲突的更大共识，分享早期预警信息并发展对潜在热点地区的适当分析，以指导及时的早期干预。

联合国有一个重要而独特的特性，可以加强它在预防冲突方面的作用。会员国寻求应对和预防冲突时，联合国是唯一能指导会员国并为指导会员国制定规范的唯一真正的普遍性实体。但联合国要在预防冲突中有效发挥领导作用，就需要破除系统内部各自为政的思维方式，这种思维方式会削弱预防冲突的能力。因此，我们同意秘书长所说的，联合国的应对措施仍过于零散。

请允许我重点强调几个领域和步骤。我们认为，安理会可以通过在这些领域采取这些步骤来确保会员国之间和整个联合国系统更有效地预防冲突。

首先，可持续和平需要发展有能力处理冲突根源的国家机构。国家自主权和此类机构中包容各方的领导层是预防冲突和保持和平的努力取得成功的关键。在设计包括调解在内的特别政治任务、维和行动、建设和平方案和其他预防性行动时，联合国和国家当局以互补为基础的强有力的协调与合作对于取得成功至关重要。青年和妇女包容性地参与国家机构对于保持和平也至关重要。

第二，包括安理会在内的联合国应该继续鼓励和加强就预防冲突与区域和次区域实体结成相互

支持的伙伴关系。现代冲突越来越是国家内部性质的，在特定区域内出现越过边界的趋势，由特有的政治和社会经济方面的不满引发。区域实体更为了解其行动地区，包括冲突动态的微小细节，而联合国有在全球层面解决我们所面对问题独一无二的专门知识和工具。

第三，作为国际和平与安全的监护者，安全理事会需要将预防冲突筹资，包括通过建设和平基金筹资列为重点，从而确保可以使用可持续和可预测的供资。调集资金的灵活性以及与国际金融机构和区域发展银行的伙伴关系至关重要。

第四，没有有效的早期预警机制，预防冲突无法实现。至关重要的是包括安理会在内的联合国协助会员国和区域及次区域实体发展早期预警分析、情报分享和制定共同办法的能力，以防止暴力冲突爆发。这通常比在暴力活动爆发后，使用寻常的反应性工具处理冲突要廉价得多，高效得多。

第五，加强安全理事会、大会和经济及社会理事会等联合国各实体间有关保持和平和预防冲突的相互联系至关重要。联合国建设和平委员会等独特的政府间机构应得到加强，从而使它们能在更有效地预防冲突和保持和平上发挥作用，与此同时加强联合国努力的一致性。

最后，我要表示，在将预防冲突和保持和平列为优先事项方面的进展将取决于保持民众对政治制度的信任，在有公信力的国家机构内加强包容性、司法和法治，以及通过落实可持续发展目标使经济多样化，以便处理冲突的根源。在预防和解决冲突中将政治办法放在首位是保持和平的关键。因此，安理会必须继续力争使冲突的所有解决方法都是政治性的。

主席（以英语发言）：我现在请海地代表发言。

瑞吉先生（海地）（以法语发言）：首先，请允许我代表海地代表团祝贺瑞典再次当选安全理事会成员并提议召开这次非常重要的公开辩论会。召

开这次会议是因为我们需要重新审视维持和平这一处理危机和预防冲突的专门工具。

今天的会议是在一个特定的国际背景下举行的，这个背景的特点是战争动态作为解决冲突的一种备选方法重新出现以及新的军备竞赛的恐怖幽灵、暴力极端主义和恐怖主义的持续扩张和危机热点地区的扩散。在这些地区，安理会因为无法依照其任务授权提出集体应对措施，其权威和公信力常常受到考验。世界各地的这些危机并没有结束，为这一问题提供了最佳例证。这些危机突出表明对否决权做出某些改变的恰当性，这似乎也是有必要的。否决权的范围显然应该受到限制或缩小，尤其在公然侵犯人权，犯下等同于危害人类罪和严重违反人道主义法罪行的情况下。

另一方面，在过去几十年中，维持和平行动经历了真正的质的变化。联合国今天关心的许多国内冲突是在极端贫困的背景下发生的。在多数情况下，这不再仅仅是蓝盔部队作为干预部队或监测交战各方之间停火的问题；而越来越多地成为多层面行动，涉及一系列相互关联的行动，旨在促进政治进程、建立或恢复法治，并为安全、稳定与和平营造势头。

联合国海地稳定特派团（联海稳定团）将近13年来一直在努力稳定我国；我国认为目前正在进行的维持和平战略优先事项审查特别及时。我国代表团完全赞同联合国各机构近年来在预防和解决冲突方面提出的一些关键概念。这些建议没有在当前挑战下失去意义；最侧重于考虑到冲突根源及其深层结构因素的解决办法。在这方面，我谈四点。

首先，我们认为至关重要的是，确保安全理事会吸取近期的教训，充分恢复“联合国宪章”赋予它的使命，以便有力地应对目前对和平与安全的一系列威胁。第二，我们要极力强调冲突预防的优点和好处。第三，当考虑到往往不可避免地导致战争——无论是内战还是地方或区域性的——的所有各种因素时，我们绝不能低估或掩盖冲突的根源——经

济贫困、社会不公正、政治压迫、边缘化和排斥。最后，我们应该强调，在其预防冲突和维持和平活动的每一个方面，联合国绝不应规避对要求其保护的人民的的责任，包括其本身造成的道德和物质上的偏颇、以及它义不容辞地以尊重人权标准的名义行事的情况。

最后，我谨借此机会简要介绍海地最近的事态发展，我知道安理会一直在监测并且很感兴趣。1月3日，在举行了无疑将载入史册的表决之后，海地临时选举委员会确认若弗内尔·莫伊兹先生当选为我们的新国家元首。我代表我国代表团向联合国表示敬意，它特别是通过联海稳定团，对该结果作出了巨大的贡献。当然，我们知道选举本身不是目的。但是毫无疑问，市政、立法和总统竞选的成功将使我们能够摆脱牺牲了我国社会经济发展机会的巨大政治动荡。

在我们离开内斗和冲突的道路——它阻碍我们的社会和经济现代化，踏上一个新的道路时，加强国际团结对我们的重要性是自不待言的。海地继续依靠联合国每个组成部分的支持，使它能够继续其重建进程，并在通往民主和法治的道路上稳步进展；这是实现稳定、和平的政治制度，和走向增长和减贫——换句话说，可持续发展——唯一可能的道路。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

科马达先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席先生，我很高兴能够热烈祝贺你担任安全理事会主席，并祝愿瑞典在担任当选的2017和2018年安全理事会成员任期内成功地促进全球安全与稳定。我还要同其他人一道，感谢秘书长的通报，介绍他打算如何改善我们的和平与安全架构在预防冲突和维持和平领域内的运作。

我谨借此机会谴责今天在阿富汗发生的恐怖袭击，并向受害者家属表示慰问，并祝愿伤员迅速康复。我们认为，必须追究这种行径的肇事者。

我们赞同欧洲联盟观察员早些时候作的发言，我们也支持调解之友小组主席所作的发言。我现在想以本国身份谈几点意见。

2015年，所有主要的和平与安全审查都强调了预防冲突在联合国工作中的核心作用。我们认为我们应该考虑采取八个步骤来帮助实施预防。

首先，我们应该在整个联合国系统提高对冲突的敏感性，并加强预防冲突的基础，以便本组织能够更好地准备和执行预防性行动和调解，以便更有效地解决对国际和平与安全的威胁。

我们还需要大会、安全理事会和经济及社会理事会根据《联合国宪章》为其规定的任务继续保持接触并增强一致和协调。

关于预警，我们应该着重强调早日发现冲突抬头的重要性，以防其爆发于未然。秘书长应向安全理事会提供良好的分析和正确、详细的资料和意见。

在调解和性别平等方面，我们应该汲取全球男、女调解人社会中最好的专门知识。至此，一个确定的事实是，妇女参与调解和预防冲突是至关重要的，而不是可有可无。

加强和精简秘书处的政治、战略、分析和部署能力将有利于安全理事会和广大会员国。

关于与区域组织的接触，我们应考虑采取进一步步骤，增进联合国与其区域伙伴之间更密切的业务合作。

在国家能力方面，联合国应该更多地帮助各国建立本国的预防冲突能力。

最后但并非最不重要的是，我们认为，我们可以通过审查冲突的根源，找到更有效的措施。我们鼓励秘书长提出必要的措施，以改进秘书处内部的管理和资金，包括建议和确认用于加强和精简预防和调解能力的资金。我国代表团准备与秘书长一道努力，制订一个全面、现代和有效运作的和平架构，将预防更系统地纳入联合国工作的三大支柱。

在这方面，斯洛伐克随时准备支持和促进筹备和在2017年9月举行关于建设和平和维持和平的高级别会议。尽管联合国在过去为帮助整个国家和数百万人民作出了许多成功的努力，但在许多情况下，我们到晚了，或无法介入，或受到主观政治利益的阻挠甚至与无法讨论如何防止冲突的可能性，尽管有充分的证据表明正在出现威胁。

普遍承认的是，国家自主的体制建设努力是建设和平的核心。安全理事会在一致通过第2151（2014）号决议时重申，在冲突后改革安全部门对于巩固和平与稳定，促进减贫、法治和善治，扩大国家合法权利和防止国家重新陷入冲突至关重要。

斯洛伐克作为一个大力强调对更广泛的多边概念适用预防措施的长期部队派遣国，随时准备与安全部门改革之友小组成员、秘书处有关部门和外部伙伴合作，贡献并提供自己的能力和经验，尤其是在安全部门改革领域的能力和经验。

国际和平研究所最近的一份报告指出，保持和平是“一个形成社会共同愿景的目标和过程”。虽然这一过程很难界定，更难分解为具体的行动步骤，但我们有若干可用的基本组成部分，包括但不限于和平、发展与人权之间更强有力的联系；包容性国家主导权，在其中地方行为体能够持续发声，妇女和青年发挥关键作用；并与不同利益攸关方结成得到更好利用并更具有战略性和更密切的伙伴关系。

去年，在遴选秘书长期间，所有候选人引用最多的是“预防”和“可持续发展”等词，这是正确的。预防冲突让我们可以节省可持续发展所需的大量资源，而可持续发展可以防止冲突复发，这显然是一种双赢的局面。

最后，经常引用的另一个词是“执行”。事实上，如果我们执行在发展和维持和平/建设和平支柱下的各项协定，并支持秘书长努力加强秘书处内的这些支柱，我们很可能已经在实现一个和平并可持续的地球方面取得重大进展。

主席（以英语发言）：我现在请塞浦路斯代表发言。

Mavros先生（塞浦路斯）（以英语发言）：首先，请允许我衷心感谢瑞典召开这次公开辩论会，并赞扬新任秘书长概述其大有希望的愿景。

塞浦路斯赞同以欧洲联盟名义所作的发言，同时要以本国名义作以下补充。

在新秘书长就职之际，我们欢迎有机会重振对预防冲突和保持和平的重点关注。作为一个面临长期冲突的国家，我们有关于冲突可能产生多方面危害的第一手经验教训，因此我们热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生提出与推动保持和平议程，特别侧重于预防冲突有关的愿景。

不可否认，联合国正在处理空前数目的进行中冲突，这种情况严重阻碍我们如所希望的那样设法将资源和资金转用于预防冲突。人们公认，与解决冲突、人道主义援助和维持和平行动有关的费用可能远远高于预防冲突的费用。这清楚表明目前进行中的冲突还如何限制了联合国预防未来冲突的能力。

及时的政治领导是建设和平与保持和平的关键决定因素之一。因此，至关重要的是，安理会和新秘书长必须为安全理事会内部急需的共识——特别是在出现人道主义紧急情况时与政治轨道有关的共识——铺平道路。

为了实现持久和平，安理会必须根据国家主导和国家推动政治进程的原则，探讨如何提高其防止冲突和促进建立政治对话的能力。在本机构和其他机构中都已一再指出，对于当前的冲突不能有可持续的军事解决办法。我们还要补充指出，如果不能确保地方对和平进程以及最终的和平协定有包容性的主导权，就不会有可持续的和平。我们鼓励将重点转移到政治层面的对话。此外，我们认为，安理会和秘书长在《联合国宪章》规定的框架内发挥作用对于实现持久和平至关重要。

预防冲突和维持和平的行动在开展时需要根据商定的任务规定，遵守中立、客观和无偏见的原则。这些原则应作为联合国作用的一个组成部分加以适用，以确保恢复法律和秩序以及遵守国际法。中立不能被解释为合法性和非法性之间的中线。

必须着重指出发展与安全之间的联系，它是防止冲突和保持和平的一个关键决定性因素。日益扩大的差距和更大的不平等是激化新冲突的酵母。在这方面，必须采取更加全面和多样化的办法来预防冲突，包括纳入保持和平议程和《2030年可持续发展议程》的基本要素，并将关于维和改革（见S/2015/446）、建设和平架构（见S/2015/490）以及妇女与和平与安全议程的报告中提出的行动建议和提案联系起来。

最后，联合国全系统集体对预防冲突再次作出承诺具有重大的政治和财政理由。本次公开辩论会为所有会员国提供了一个宝贵的机会，表达它们各自对预防冲突和保持和平新愿景的承诺。因此，塞浦路斯还呼吁安全理事会成员重申自己的承诺，展示必要的政治意愿和领导力，确保预防冲突和保持和平能够成为世界的具体目标。

主席（以英语发言）：我现在请马绍尔群岛代表发言。

卡布阿女士（马绍尔群岛）（以英语发言）：马绍尔群岛共和国赞同密克罗尼西亚联邦代表以太平洋小岛屿发展中国家名义所作的发言。

我要感谢瑞典代表团召开本次辩论会，并热烈祝贺瑞典担任安全理事会本月份主席。我还要代表我国政府向安全理事会新成员表示祝贺。我祝他们在任期内一切顺利。此外，主席先生，我还要通过你向瑞典外交部长玛戈·瓦尔斯特伦女士表示我本人的感谢。很高兴见到了她本人，亲眼目睹她堪称楷模的领导风范。此外，我还要祝贺秘书长，并感谢他在此时刻迎接这一重大挑战。

在我们开始新的历年时，极为重要的是，安全理事会能够更好地展示可信积极的领导能力。如果

世界确实处于多边主义面临巨大质疑的时刻，那么就必须强化信心。马绍尔群岛是一个小国，但它是联合国的正式和平等的会员国，其源远流长的历史也留有全球冲突和威胁的印记。我们坚定地认为需要采取更积极主动的办法来处理预防冲突问题，需要有更加强有力的政治意愿来推动预防冲突。这将进一步建立全球信心，避免发生安全灾难或将其减少到最低程度。

我们完全支持安理会更加重视和适当介入妇女和青年妇女在预防和解决冲突中发挥作用的工作。马绍尔群岛确认2012年通过的太平洋岛屿论坛《妇女与和平与安全区域行动计划》，我们呼吁再次努力推动这项《行动计划》。我不认为处理性别和安全问题是植根于意识形态的高度或任何特定政治议程的事项。相反，我敦促安理会以非常实际的角度来加以审议，并考虑对世界半数人口处理和平与安全方面的影响和她们在这一领域的积极作用。

我呼吁安理会注意2015年7月主席国新西兰举行的关于小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战的公开辩论会（见S/PV.7499）。这次辩论会揭示了小岛屿发展中国家地区安全局势分析的新层面，它不应该是一个孤立的事件。安理会必须设立一个经常性议程项目，或者经常性地处理这一议题。小岛屿国家在联合国会员国中占将近20%。我们的人口很少，但我们拥有浩渺的水域，我们所处的位置往往在时常发生冲突的世界大国的边缘之间。然而，根据安理会的议程，人们会认为我们几乎不存在。但是，基本的数学表明，安理会忽视了我们区域新出现令人担忧的趋势。长期的不稳定风险正在增加，而且青年人口不断增加，失业现象很突出。

处理我们的安全问题时，不能脱离更为广泛的地缘战略的相互作用。对于许多国家、包括太平洋国家而言，我们的基本情况是国家很脆弱，我们特别容易受到外部冲击。其他人可能会认为我们的主权和海洋资源不过是一串珍珠，供世界大国在日益加剧的跨太平洋抗争中采入囊中。

我们的太平洋区域声明提出了一个令人信服的理由，促使人们更加重视气候变化与安全之间的关系，因为所有区域内部和相互之间都存在重要的联系。作为一个低地国家，我们必须在更广泛的安全和政治环境中理解这种联系。我们回顾安理会2011年关于气候与安全问题的主席声明（S/PRST/2011/15），其中指出，低地国家丧失领土具有安全影响，并有可能加剧对国际和平与安全的某些威胁。这些话语不应该被忽视，在我们这些脆弱性不断加剧的地区必须得到理解。

我敦促安理会在今后的工作中不仅处理预防冲突的决议，而且还要确保有一个议程项目，并经常处理小岛屿国家问题。我们不太可能处于冲突的直接前沿，但长期趋势指向非常危险的方向。如果安理会认真看待预防冲突问题，那么就应该认真听取我们的声音和其他小岛屿国家的声音。

主席（以英语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

Sparsen先生（列支敦士登）（以英语发言）：列支敦士登感谢主席国瑞典、特别是瓦爾斯特倫外交大臣举行安全理事会关于预防冲突和保持和平问题的本次公开辩论会。经过一年来冲突给人造成的极度痛苦，尤其是鉴于安全理事会对当代许多主要危机难以找到适当的对应措施，讨论如何加强联合国预防性行动确实是及时和适切的。我们还热烈欢迎秘书长第一次正式出席安理会会议，并感谢他概述了他再次强调预防的愿景以及他对加强和平外交的承诺。秘书长和安全理事会之间密切和良好的工作关系将是这方面的一个关键因素。

列支敦士登欢迎大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议启动了一种转变，以便采取更全面的办法在整个冲突周期——从预警和行动到和解、重建和发展——保持和平，并且将其贯穿于联合国的所有三个支柱，包括发展和人权。《2030年可持续发展议程》反映了这样一种全面的做法，特别是在可持续发展目标16中。可持续发展目标若

得到充分实施，就会是一个强有力的预防工具，联合国人权机构也是如此。与此同时，执行可持续发展承诺和人权义务始终遭到侵犯两者间存在重大差距，这是重要的预警信号，可以作为联合国决定尽早采取预防行动的依据。

安全理事会和大会在审查联合国建设和平架构时，都致力于采取全面办法来处理过渡时期司法问题。过渡时期司法是巩固和平和预防冲突的重要先决条件，它减少了冲突后社会重新陷入冲突的可能性。过渡时期司法研究已经开始关注在冲突持续进行期间就实施过渡时期司法的可能性，以期尽早解决争端和怨忿情绪，从而更快地结束冲突。这是列支敦士登提出大会第71/248号决议的众多原因之一。其目的是为了建立一个国际、公正和独立的机制，收集和保存2011年3月以来在叙利亚犯下的最严重罪行的证据。除了为司法作出贡献外，这一机制还将产生威慑作用。

威慑是国际刑事法院（国际刑院）防止大规模暴行的主要预防工具和主要成就之一。作为促进问责制和结束有罪不罚现象的国际司法机构，国际刑院直接促进了防止今后发生暴行罪。它还是第1325（2000）号决议范畴内倡导性别公正的一个重要的全球性机构。国际刑事法院确认妇女在冲突中遭受的一系列性犯罪和基于性别的犯罪行为，它还采取行动阻吓今后人们不犯下这种罪行。

安全理事会成员资格是一种特权，在面临冲突局势中大规模暴行罪时，必须承担起采取行动的责任。问责制、一致性和透明度小组拟订的安全理事会制止种族灭绝、危害人类罪或战争罪行为的守则表明，安理会成员将承诺采取及时和果断行动，防止或结束上述犯罪。行为守则也是不对安全理事会同前旨在结束或防止实施灭绝种族罪、危害人类罪或战争罪的令人信服的决议草案投反对票的保证。不幸的是，安理会最近的经验表明，我们还远远没有实现这一愿景。112个会员国签署了该行为守则，其中包括大多数安理会成员国。这112个国家期望该守则得到实施，包括根据秘书长提供的资料

予以实施。因此，我们鼓励安理会执行该守则，并呼吁所有其余会员国、特别是安理会成员国和有志成为安理会成员国的会员国加入行为守则。

主席（以英语发言）：我现在请朝鲜民主主义人民共和国代表发言。

Kim In Ryong先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：首先，请允许我同前面各位发言者一道表示，我们赞赏瑞典外交大臣阁下和秘书长阁下组织召开本次关于预防冲突和保持和平的安全理事会公开辩论会。

今天，在履行联合国使命方面，安全理事会的作用很重要，而这个作用就是，维护国际和平与安全。我们认为，应该引导安全理事会确保不偏不倚和客观地落实《联合国宪章》有关维护国际和平与安全的宗旨和原则。我们不得不借此机会指出安全理事会对朝鲜半岛问题——那里存在爆炸性局势——的态度。朝鲜半岛面临极为严重的紧张状况。由于美国及其追随者上下其手，企图利用空前的政治-军事和经济孤立和施压扼杀朝鲜民主主义人民共和国，无人知道，何时会爆发一场核战争。

美国每年都继续举行大规模联合军事演习，将针对朝鲜民主主义人民共和国的军事威胁升级，并以演习为借口将各种核战略资产带入朝鲜半岛。朝鲜民主主义人民共和国多次请求安全理事会召开紧急会议，讨论这些损害国际和平与安全的侵略性和挑衅性大规模联合军事演习。然而，安全理事会每次都拒绝了我们的请求。另一方面，安理会却对朝鲜民主主义人民共和国为捍卫本国主权、尊严和国家安全而采取的正当自卫行动提出异议。

朝鲜民主主义人民共和国除用核武器武装自己外别无选择。然而，安全理事会却得出结论说，朝鲜民主主义人民共和国开展核和弹道有关活动显然威胁到国际和平与安全，包括最近针对朝鲜民主主义人民共和国炮制了所谓的第2321（2016）号决议。

我们分别于2016年5月23日和12月5日致函前秘书长潘基文先生，询问国际法中是否有任何条款规定，核试验与发射卫星和弹道导弹对国际和平与安全构成威胁，可作为安全理事会针对朝鲜民主主义人民共和国的制裁决议的法律依据。然而，令我们遗憾的是，秘书处仅提及《联合国宪章》第三十九条，对我们在2016年12月20日给主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生的信中提出的问题却只字未复。

正如国际法律界已经讨论的那样，《宪章》第三十九条不能作为制裁决议的法律依据。1966年，当前罗得西亚宣布脱离英国殖民政权独立时，安全理事会通过了一项制裁决议，在联合国历史上首次援引第三十九条作为其法律依据。在这方面，国际法律界申明宣布独立并没有威胁和平或破坏和平，因而认定通过制裁决议是滥用权力的行为。甚至《联合国宪章》的撰写者也澄清说，他们起草第三十九条系指侵略行为，并非供在和平时实施制裁时援引。

朝鲜民主主义人民共和国进行的氢弹试验、核弹头试验以及各种打击试射，包括为发射洲际弹道导弹和其他火箭所做的准备，作为在敌对势力侵犯我们的主权和生存权的情况下采取的自卫威慑措施，完全符合《联合国宪章》规定的正当权利的行使。

只要美国及其追随者继续实施核威胁和核讹诈，而且只要他们不停止在我们的门前搞伪装成年度活动的军事演习，我们就会大大加强我们的自卫能力和我们实施先发制人打击的能力，将核武装力量作为这些能力的核心。

最后，我希望安全理事会将履行其对国际社会所负的责任，严守公允，客观地落实《联合国宪章》有关维护国际和平与安全的宗旨和原则。

主席（以英语发言）：我的理解是，有两个代表团要求再次发言。我拟接受这些要求。然而，我要请每个代表团仅作一次补充发言。

我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

阿西亚·比瓦斯先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国感谢主席国瑞典组织召开本次建设性的辩论会，并感谢它得出的关于加强国际和平与安全的结论。不过，我国代表团感到遗憾的是，我们必须再次发言，强调指出，不幸的是，在本次关于预防冲突和保持和平的辩论中，摩洛哥代表团违反此类辩论会的方法和做法，在其发言的一些段落中提及委内瑞拉国内局势以及我们在担任安全理事会成员期间秉持的原则立场，对我国进行诽谤，并散布不实之词和错误信息。

这些不可接受的含沙射影的动因是，我国向安全理事会提交了关于一个问题的不可否认的事实。这个问题影响国际和平与安全，它被列入安理会议程，而且也是大会及其附属委员会——非殖民化特别委员会——的决议和辩论的原因。它就是西撒哈拉问题。20多年来，这个问题一直在等待一个明确、持久和相互可接受的政治解决办法。

这一无理攻击令人遗憾，但并非异乎寻常，因为它是摩洛哥代表团在力图履行安全理事会和大会关于西撒哈拉局势的任务授权的联合国任何权威机构中一再采用的侮辱和攻击战略的一部分。在非殖民化特别委员会中便是如此，还有对潘基文前秘书长的抨击和单方面排除联合国西撒哈拉全民投票特派团的文职人员。

重要的是要指出，委内瑞拉今天在其发言中提出了一些不可否认的事实，例如摩洛哥占领西撒哈拉的撒哈拉人领土、该国无视联合国决议以及未举

行自决公投——这一公投25年前就该举行。然而，摩洛哥代表团没有进行争辩，而是采取粗鲁和嚣张的态度。这种态度同它在外交界应有的行为方式相距甚远，我们予以谴责。

我们对这种态度感到遗憾。它吓唬不了我们，也无损于委内瑞拉关于我们应当尊重规范本组织的各项原则的立场以及我们对非殖民化事业的承诺。

主席（以英语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

拉塞勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：我感到遗憾的是，在这么晚的时候，摩洛哥必须再次发言，对委内瑞拉作出回应。

我们所有国家签署的《联合国宪章》第24条赋予安全理事会成员维护国际和平与安全的职责。安理会成员以此身份履行职责时，系代表联合国会员国行事。不幸的是，一个担任安理会成员，并且不能声称维护和平与安全的国家——理由很简单，这个国家只有一个议程——从未谈论有关自身危机的巨大困难。他把焦点对准我国。面对这种情况，我有义务对他刚才所说的话作出回应。我国南部各省份人民和平、平静地生活。而委内瑞拉人民却并非如此。他们必须离国觅食果腹，并掩埋其儿童，因为他们没有药品。

我在结束发言时要说，一个杀害本国法官的国家不能代表国际社会，并且不能以促进世界和平与安全的名义行事。

下午8时10分散会。