



# 安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

## 第七七九三次会议

2016年10月25日星期二上午10时举行

纽约

主席:	丘尔金先生/扎加伊诺夫先生/伊利切夫先生.....	(俄罗斯联邦)
成员:	安哥拉 .....	卢卡斯先生
	中国 .....	吴海涛先生
	埃及 .....	穆斯塔法先生
	法国 .....	德拉特先生
	日本.....	别所先生
	马来西亚 .....	阿德宁夫人
	新西兰.....	施瓦尔格夫人
	塞内加尔 .....	塞克先生
	西班牙 .....	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰 .....	格拉申科女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	里克罗夫特先生
	美利坚合众国 .....	鲍尔女士
	乌拉圭 .....	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

### 议程项目

#### 妇女与和平与安全

执行共同议程

秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2016/822)

2016年10月14日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信(S/2016/871)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-34130 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 妇女与和平与安全

### 执行共同议程

#### 秘书长关于妇女与和平与安全的报告 (S/2016/822)

#### 2016年10月14日俄罗斯联邦常驻联合国代表给 秘书长的信 (S/2016/871)

**主席**（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、巴西、柬埔寨、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克共和国、刚果民主共和国、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、冈比亚、格鲁吉亚、德国、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、意大利、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、列支敦士登、立陶宛、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、东帝汶、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国和越南的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士；南苏丹EVE妇女发展组织执行主任和共同创办人莉塔·洛皮迪亚女士（代表非政府组织妇女、和平与安全工作组）。

根据安理会暂行议事规则第39条，我也邀请以下人士参加本次会议：欧洲联盟对外行动署性别平等首席顾问玛拉·马里纳基女士、北约秘书长妇女与和平与安全问题特别代表马里耶·斯许尔

曼女士、欧洲安全与合作组织秘书长办公室主任保罗·贝克斯先生以及非洲联盟常驻联合国观察团临时代办路易斯·贝利夫人。

按照安理会暂行议事规则和这方面的惯例，我提议安理会邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/822，其中载有秘书长关于妇女与和平与安全的报告。

我还谨提请安理会成员注意文件S/2016/871，其中载有2016年10月14日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于审议中项目的概念文件。

我谨热烈欢迎潘基文秘书长阁下。我现在请他发言。

**秘书长**（以英语发言）：我感谢安全理事会主席国俄罗斯召开本次非常重要的会议，讨论妇女在和平与安全方面的作用。

妇女在预防冲突、建设和平以及维持和平方面可发挥举足轻重的作用。然而，尽管这一点现已得到广泛承认，但妇女往往遇到障碍，无法充分参与促成和平与建设和平工作。我们都在遭遇这种缺陷所造成后果的困扰。在我们这个彼此互联的世界里，一个国家或一个地区的不安全与冲突影响到我们所有人。

九年前，我在安理会首次关于妇女与和平与安全的公开辩论会（见S/PV. 5766）上发言。自那时以来，联合国在推进妇女与和平与安全议程方面取得了一些进展。联合国妇女署的成立增强了妇女的声音，为妇女在和平与安全领域发挥领导作用营造了势头。我的负责冲突中性暴力问题特别代表办公室把国际关注的焦点集中于我们这个时代最严峻的道义挑战之一。安理会通过了关于妇女与和平与安全的新决议。去年对我们各项和平行动与建设和平架

构的高级别审查以及关于妇女与和平与安全问题的全球研究激发了新的承诺与决心。

在我就任秘书长时，有四个国家制订了关于妇女与和平与安全的国家行动计划，而今天有63个国家。我亲自任命了许多女性担任特使和特别代表。我还任命了维和特派团的首位女性部队指挥官和首位女性警务顾问。成千上万的妇女和女童从联合国在受冲突影响国家开展的各种方案中得到帮助与支持。各种国家法庭和国际法庭做出了对于性别公正具有历史性重要意义的判决。许多国家承诺采取行动，防止和处理与冲突有关的性暴力。也许最重要的是，我们看到和平进程与和平协定更加具有包容性。哥伦比亚的和平谈判包括了一个专门讨论性别视角与妇女权利的小组。比以往任何时候都要多的妇女正在各国政府和国际组织的大厅中为促进和平与安全做决策。

我痛苦地意识到，尽管采取了所有这些步骤，但公平仍远未实现。我为许多侵害妇女和女孩的暴行仍在继续发生，包括我们自己的一些维和人员实施的暴行感到羞愧。我对妇女继续遭到政治排斥感到愤慨。各种和平进程、人道主义方案以及建设和平计划无视她们，既未满足她们的需求，也未保护她们的权益。请看看叙利亚或也门和平谈判的图片。也许谈判桌旁或某个代表团中会有一名女性。这完全体现了总体情况。而所有这一切都发生在这样一个背景之下，那就是：妇女和女童遭受的不平等因冲突而加剧，她们沦为包括达伊沙和博科圣地组织在内各种暴力极端团体尤其残暴罪行的目标。随着我们推进这个议程并在以往努力的基础上更进一步，我敦促各成员采取若干具体步骤。

第一，我敦促安理会要求在有关受冲突影响国家的所有报告与通报中，纳入关于妇女和女童的信息。没有相关信息，维和任务授权就永远无法满足妇女和女童的需求。常常发生的情况是，不被计算在内就不作数。

第二，我敦促安理会对联合国所有和平行动是否把妇女和女童置于其工作的核心位置进行问责。

第三，我鼓励安理会成员在有关预防冲突和建设和平的各项审议工作中，倾听民间社会、特别是妇女团体的声音。

第四，我敦促安理会确保这些活动有资金可用。不为这个议程提供资金可能是我们在执行工作中面临的障碍。我呼吁各成员专门拨出至少15%的和平与安全资金，用于为满足妇女和女童需求而设立的方案，并充分利用新的集合基金，设立该基金的用意在于为努力促进和平的妇女组织调配更多资源。

第五，我鼓励安理会考虑如何使和平谈判更加多样化。经过15年多的宣传，这一点仍未做到。显然，我们需要新的想法和更有力的行动。

如果不把妇女和女童纳入促成和平与建设和平进程，我们不仅会让这些妇女和女孩失望，而且也会令世界失望。这个议程不只是一种额外的选择，也不是对妇女和女孩的恩惠。它对于建设可持续和平、终止在世界各地造成如此巨大痛苦与破坏的冲突至关重要。每年都会出现更多的研究证明这一点。请允许我提醒安理会许多研究结果中的一项，即如果妇女参与谈判，则和平协定持续至少15年的可能性就会增加35%。

我永远不会忘记我在这个饱受战争摧残的世界上一一些最艰难地方见过的成千上万妇女和女童的坚强。我曾许多次受到那些努力防止冲突和建设和平的妇女和无数女人权卫士牺牲的启迪。我敦促安全理事会尽一切可能努力，创造有利于我们世界和平的条件。为紧急推动把妇女置于建设和平与安全之核心这个应有位置，我将永远不会停下脚步，我们绝不能停步。

**主席**（以俄语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请姆兰博-努卡女士发言。

姆兰博-努卡女士（以英语发言）：我荣幸地在安全理事会发言，并以秘书长的名义提出他关于妇女与和平与安全的报告（S/2016/822）。我感谢主席国俄罗斯联邦主持今天的辩论会，并提议审查各会员国、区域组织以及联合国去年所作承诺的履行情况。

在去年的公开辩论会（见S/PV.7533）上，与会发言者人数为安全理事会整个历史上之最。在对第1325（2000）号决议的高级别审查期间作出了180多项政治、财政和体制承诺，并且通过了新的第2242（2015）号决议。此类承诺是重要的，能够发挥作用。因此，它们不应仅仅是纸上谈兵，我们必须把它们化为行动。我们也欢迎去年进行的有关妇女与和平与安全问题的全球研究，它是能够推动我们工作一直向前的指南。因此，我们今天敦促会员国、区域组织和联合国作出更大努力，以便推进这项研究提出的建议，并把已作出的承诺化为具体行动。安理会有很好的条件确保我们相互对作出的承诺负起更大责任。

妇女署已针对全球研究的许多结果和建议和第2242（2015）号决议发出的呼吁采取措施。我们是几个关键新机制的秘书处，例如安理会新的妇女与和平与安全问题非正式专家组和妇女参与和平及安全及人道主义行动全球加速融资机制等。我们高兴地宣布，我们也将行使秘书处职能，支持新成立的国家协调人网络。

此外，我们也对去年关于在这个领域有关增加可见性和领导力的呼吁作出了响应。因此，我们正在动员高级别人士为我们倡导，他们能够在各个地方增强我们的声音、信息和存在，并确保与妇女与和平与安全相关议程在全世界得到尽可能广泛的支持。我们正在与维持和平行动部和政治事务部协作，帮助开展和平行动审查。我们正与建设和平支助办公室及其它伙伴紧密合作，以确保性别问题在与保持和平及青年与和平与安全相关的议程中得到充分反映。我祝贺建设和平委员会通过了性别问题战略，在我们各个政府间机构中开创先河。我们也

在辛勤努力，以确保联合国的预防和打击暴力极端主义工作有妇女参与领导，并且尊重和促进妇女权利。

要做的工作还有很多，但今年的年度报告中有几个取得进展的指标。建设和平基金直接划拨用于性别平等和妇女赋权的资金首次超过15%的目标。临时雇佣方案女性受益者的比例自2013年以来增加了一倍，在2015年达到46%。过去5年中，含有性别平等规定的和平协定的比例从22%增加到了72%。过去几个月中，我们在国家和国际法院看到了几个标志着性别公正的里程碑。在危地马拉，国家法院起诉了被指控在武装冲突期间犯下性奴役行为的人员，并对他们定罪，这对任何地方的国内法院来说都属首次。过去一年，国际刑事法院第一次对性犯罪和基于性别的罪行定罪。在塞内加尔，在对侯赛因·哈布雷的审判中，第一次有一名前国家元首因个人犯下的强奸罪而被依照国际法定罪。

但是，我们仍然有许多挑战。报告还指出，有许多令人感到关切和停滞不前的领域。得益于解除武装、复员和重返社会的女性比例显著减少，下降到了12%。在没有规定配额的冲突国家和冲突后国家中，妇女仅占11%的议会席位，而她们的政治参与在过去5年也没有得到显著提高。自第2242（2015）号决议敦促邀请民间社会妇女组织在安全理事会国别组合讨论中介绍情况以来已过去了12个月，但这项承诺尚未得到落实。

陷入冲突和冲突后局势的国家在孕产妇死亡率和女童受教育人数方面的表现糟糕得多。安全理事会十分清楚战乱国家中妇女和女童遭受的暴行。自奇博克女童被绑架以来，我们仍然在等待她们被释放的那一天。我们仍然感到关切的是，在尼日利亚或其它地方，仍有许多人下落不明。我们欢迎她们当中的21人已经回家，但在所有人获释之前，我们将继续计算天数。还有广泛报道称，困在“达伊沙”和打击该组织军事行动之间的伊拉克和叙利亚妇女遭受虐待，包括目前在摩苏尔。在其它地方，南苏丹妇女和女童遭武装人员强奸，而这些人全然

不受惩处，今天上午Lopidia女士无疑将向我们介绍有关情况。

除有关妇女遭受极端暴力侵害的上述事例外，我们还有无数例子表明，妇女在公共生活和决策中遭极度政治边缘化，安理会也必须关心这个问题，因为它具有很大力量。在非正式专家组成立的第一年中，安全理事会成员讨论了四个国家的局势——马里、伊拉克、中非共和国和阿富汗。在马里，在负责监测和执行和平协定委员会的62名马里成员中，只有一人是女性。妇女在各个委员会的国际调解成员中所占比例也很小。在伊拉克，负责管理民众返回解放区事宜的四个指挥小组中没有一名女性，这些指挥小组由伊拉克政府和安全部队成员、部落酋长、阿訇和社区知名人士领导。自中非共和国过渡期结束以来，妇女在国家机构中所占比例再次下降，在议会中降至8%。在阿富汗，国际社会在安全部门作出的巨大投资可以给妇女提供更多机会。妇女在该国武装部队中所占比例不到1%，在国家警察中占不到2%。

在许多这些局势中，联合国自身在妇女代表性方面的表现同样糟糕。在联合国阿富汗援助团中，妇女在全体工作人员中仅占13%，在领导职位中占11%。我们自身在性别平等方面的这种严重不足不能再继续下去。我们需要进行干预，以便扭转势头。在我们提供服务的地区，我们的声誉和效力每天都在为这个问题付出代价。这将是新任秘书长不得不面对的一个挑战，以便在已启动的工作基础上更进一步。我们欢迎他承诺采取具体措施，以便在联合国实现性别平等。这将是一个突破，可以通过在迄今已取得的成就基础上再接再厉，建立一个更强有力的联合国。

最后，我要赞扬现任秘书长对妇女与和平与安全作出的贡献。在他的领导下，联合国系统在这项议程方面取得了重要进展。我们知道，秘书长非常关心这些问题。无论他今后担任什么职务，在妇女署的支持下，他都将为这些问题大声疾呼。妇女署感谢他致力于妇女与和平与安全工作，

主席先生，我们感谢你邀请我们今天向安理会通报情况。

**主席（以俄语发言）：**我感谢姆兰博—努卡女士的通报。

我现在请Lopidia女士发言。

**Lopidia女士（以英语发言）：**我今天以南苏丹EVE妇女发展组织执行主任和共同创办人的身份，并代表非政府组织妇女与和平与安全工作组发言。

在我国，冲突正在蔓延，部落和族群之间的紧张正在加剧，逾160万南苏丹人成为境内流离失所者。对大多数南苏丹妇女而言，和平与安全仍是一个遥远和几乎无法实现的理念。妇女得不到保护，生活在恐惧之中，每天面临遭强奸的风险，几乎无法求助于司法，她们在经济上处于不利地位，自由受到限制。但是，我们团结一心，寻求和平。在我为争取妇女权利和和平开展活动时，我见到许多南苏丹妇女，她们向我讲述的故事令人心碎。

但是，在我继续发言之前，我要对秘书长在其两届任期内持续致力于妇女与和平与安全议程表示感谢。我还要感谢妇女署执行主任、我的好朋友菲姆齐莱，当然还有Rita Lopidia女士，作了真正非同寻常的通报。若无这些贡献，我们就永远实现不了我们的目标。

我国去年有幸主持的第1325（2000）号决议执行情况高级别审查表明，我们当中每个人在这方面都负有不可回避的责任，要由我们所有人来取得成果。权力和责任必须是同一事物的两面。我自豪地说，在西班牙担任安全理事会成员的两年里，一个重大和持久的日常优先事项就是第1325（2000）号决议。我要借此机会向这个论坛介绍两个根本方面。我将首先指出在我们看来过去两年取得的成就，其次指出我国在执行第1325（2000）号决议方面作出的改进。过去两年期间，安全理事会取得了一些非常重要的成就。

第一，在西班牙和联合王国共同主持下设立的安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组是一个就工作方法而言颇具创新意义的机制。它为安全理事会成员提供我们需要的关于联合国领导作用的具体信息。它还有助于支持将性别平等观念广泛纳入维和特派团的努力。专家们就马里、伊拉克（我看到该国大使今天与会，我们同他一起做了出色的工作）、中非共和国和阿富汗等国的问题举行了会议。

第二，我们得以帮助国家行政当局在和平与安全议程中取得更大进展。正因为如此，西班牙首相宣布建立推进第1325（2000）号决议的国家联络点网络。9月23日，西班牙外交大臣主持了该网络启动仪式。国家联络点网络第一次会议将于2017年第一季度在西班牙举行。我们感谢德国将于翌年举行一次类似的会议。有50多个国家和区域组织是该协调中心网络的创始成员。此外，正如我以往曾经说明的那样，而且根据第1325（2000）号决议，我国致力于履行真正有助于在西班牙推进第1325（2000）号决议的一系列义务。

首先，我们起草了一项新的国家行动计划，这项计划颇具进步性，将带来变革。

第二，我们将逐步增加部署在维和特派团中的妇女的人数。必须回顾指出，自1999年起，妇女能够升任武装部队所有职务，而且我们给予妇女优先性，使她们能够参加维和特派团。我今天在此看到哥伦比亚大使。她十分清楚地知道，在我们将部署到那个神奇国家的特遣队中，妇女所占比例超过20%。此外，我们相信，随着参加维和特派团的妇女的人数增加，令人遗憾仍然持续发生的性虐待和性剥削等不幸事件将会得到更有效的处理。

第三，我们将在国家层面以及同一些第三国一道加强预防和训练努力，分享我们的能力。

第四，我们欢迎加拿大提出的建立妇女与和平与安全军事和警务顾问网络这一令人感兴趣的倡议。我们还参加了上个月在伦敦举行的由各国国

防部长参加的部长级会议，我们充分致力于落实那次会议通过的伦敦公报。

第五，我们都必须在供资方面作出更大努力。我们将2016年预算的100万欧元用于支持关于妇女与和平及安全及人道主义行动全球加速融资机制等非寻常的机制，并加强某些职能部门，特别是维持和平行动部或政治事务部内的性别事务单位。

最后，在人道主义领域，西班牙向将成为这一议程一部分的具体项目，尤其是在巴勒斯坦、叙利亚和约旦开展的项目，拨款170万欧元。此外，在世界人道主义峰会期间，除其他目标外，我国提出，2018年人道主义筹资100%都要具有促进性别平等的特点。

这一议程要求作出真正承诺。我们有工具。我们有决议。现在我们需要显示，我们有真正的政治意愿来执行这些决议。正因为如此，我们希望，在下任秘书长任期内，妇女的切实参与将成为一个优先事项。我听过他讲话。我了解他。我确信情况会如此。但是，第1325（2000）号和第2242（2015）号决议代表一项影响我们所有人的事业。这确实是一项正义事业，但最重要的是，如果我们要真正推动建立具有坚实基础的和平，那么这项事业就是必要的。

**穆斯塔法先生（埃及）（以阿拉伯语发言）**：首先，我要感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士作了富有激情的通报。我还要赞扬潘基文秘书长为促进妇女与和平与安全议程作了值得称赞的努力。

我还要感谢Rita Lopida女士作了感人的发言。她道出了南苏丹妇女所遭受的痛苦。安全理事会会在对朱巴和瓦乌进行的最近一次访问期间，亲眼目睹了这一现实。

本次会议特别重要，因为通过历史性的第2242（2015）号决议和发表关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告已有一年。尽管过去16年

期间在妇女与和平与安全问题上取得了许多成果，但却只有暂时的进展。

妇女和女童仍是冲突地区的主要受害者。在这方面，作为安全理事会成员，埃及承诺不遗余力地支持和制定妇女与安全和平议程，并执行第1325（2000）号和第2242（1999）号决议，从而确保保护武装冲突地区和其他局势中的妇女。这还应确保埃及真正参与维持和缔造和平。在这方面，我们期待着与候任秘书长安东尼奥·古特雷斯先生合作。

根据我们落实这项全球研究报告的后续行动，我们要强调以下几点。

第一，必须在妇女与和平与安全议程的两大主要支柱：保护和参与之间取得平衡。国际社会必须在促进妇女参与的同时，充分注意在冲突和冲突后地区为妇女提供和落实必要的保护，从而确保这两大支柱的互补性。为妇女提供保护是在冲突后时期妇女切实参与的必要前提。

第二，妇女与和平与安全议程继续忽视仍处于外国占领下的妇女的苦难。巴勒斯坦妇女继续在以色列占领的枷锁下备受煎熬。男子没有切实参与执行议程，这影响到整个议程的可信度。

第三，我们必须在联合国系统框架内加强基于性别结构和性别平等方面的技术性专门知识，并为各国提供协助，以建设此框架内的能力，包括增加财政资源，从而有助于落实妇女与和平与安全议程的各项承诺并执行第1325（2000）和第2242（2015）号决议。

第四，必须协调联合国的所有努力，使联合国各机构，包括民间社会、区域组织和社群都参与落实这项全球研究报告的建议。这将避免在开展此类活动时出现任何重复、冗余或争议等问题。我们还应确保执行按照第2122（2013）号决议授权对第1325（2000）号决议进行的特别审查后所提各项建议与执行其他联合国审查所提各项建议之间的一致性。我们应提供建立体制框架的必要财政资源，这种框架将协助落实此类建议的后续行动。在这方

面，我们期待候任秘书长作出贡献，提出制定有效体制框架的新建议，以加强联合国妇女与和平与安全议程。

第五，建设和平委员会最近通过了性别平等战略，而且建设和平基金划拨了一些资源用于在冲突后国家增强妇女权能，这是实现预期目标重要但初步的步骤。

埃及最近加入了西班牙设立的妇女与和平与安全国家协调中心网络。我们参加了该网络的创建会议。在区域一级，埃及切实参与起草了阿拉伯区域战略，以便在阿拉伯国家联盟的支持下并通过与妇女署合作来执行第1325（2000）号决议。我们调整了妇女与和平与安全议程，使之与阿拉伯文化接轨，以便处理阿拉伯地区的具体情况，最重要的就是被占领土巴勒斯坦妇女的困境和妇女在打击恐怖主义和极端主义意识形态方面的作用。

在国家一级，埃及致力于为参加联合国维和行动的我国部队提供性别平等方面的培训。其它机构也在打击冲突地区恐怖主义组织散布的包括“教令”在内的假冒宗教意见，尤其是影响妇女地位的假冒宗教意见方面起着至关重要的作用。最后，埃及合作发展署为武装冲突地区提供援助，而且我们对于援助工作的性别平等层面有敏感的认识。

我们呼吁重新在政治和道德上致力于增强冲突和冲突后地区妇女的权能。妇女是从冲突到发展，并从武装冲突造成的四分五裂的社会到能向前发展并提供可持续和平的健康社会的过渡阶段中的首要组成部分。

**施瓦尔格夫人（新西兰）（以英语发言）：**我也感谢我们的通报人，并感谢秘书长亲自致力于推进妇女与和平与安全议程。

我今天要谈四个关键点。但坦率地说，我在2016年还不得不谈任何一点都令人失望。我个人希望，当新西兰再次担任安全理事会主席时，我们不再需要有一个单独的妇女与和平与安全议程。我还希望，到那时，我的同事将无需指出，感谢“主席

女士”是多么特别，因为妇女担任安理会主席将不再被视为新鲜事。

无论如何，请允许我在此以本国代表的身份再谈谈这一点。首先，妇女有意义地参与冲突的各个阶段对取得可持续发展至关重要。我们知道，性别平等是维持国际和平与安全的关键。我们知道，妇女和女童作为领导者和决策者，可在预防和持久解决冲突方面发挥重要作用。正如秘书长提到的那样，我们有这方面的数据。妇女参与使一项和平协定持续至少两年的可能性增加20%，使一项和平协定持续至少15年的可能性增加35%。但通常情况是，这并没有反映在我们的建设和平活动中。

从积极的一面来说，哥伦比亚和平进程提供了妇女参与的最佳做法例子。我们听说，哥伦比亚妇女成功地倡导将妇女纳入和平进程并确保和平进程充分处理暴力侵害妇女行为和族群流离失所等关键问题。必须在当前以达成最终和平协议为目的的对话中保持这种做法，并鼓励联合国特派团出兵国响应在特派团中部署妇女的呼吁。

我们也赞扬秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉提出的建立一个妇女咨询委员会的倡议，以确保叙利亚妇女的声音反映在和平进程中。但遗憾的是，这种积极成果仍然罕见，我们尚未将妇女的有意义参与作为各种和平进程自然和必要的因素。

我的第二点是，安全理事会应该言行一致。这包括进一步完善我们为和平行动制定的任务授权，确保联合国特派团拥有适当的专业人员和各项技能，而且对由谁向安理会通报情况持更加开放的态度。

第三，联合国系统必须确保将性别平等视角纳入各项活动。联合国的各项任命，包括高层任命，必须反映我们周围的世界。联合国如果不承担责任，提高妇女在各个层面的代表权，谁来承担责任呢？这对于在冲突、脆弱和冲突后环境中开展行动的人来说尤其重要。我们应当在批准员额以及为

员额提供经费的时候，在第五委员会监测和审议此类问题。这也意味着在联合国特派团中部署更多妇女。这还意味着确保所有部署人员——无论是男性还是女性——都具备应对性别不平等或妇女没有权能所致难题的必要知识，并得到所需培训。这要求在我们本国军事和警察部队内作出更大努力。新西兰正在积极加大警察和国防部队中女性高官的招募、提拔和留用力度。我们决心让妇女参与冲突解决进程的各方面决策。

我要说的最后一点是，需要遏制冲突导致的性暴力。新西兰和其它国家一样，谴责使用性暴力，包括将性暴力用作战争手段，并支持采取措施应对这一挑战。联合国应当在防止和处理冲突导致的性暴力问题上继续发挥领导作用，这一点不可或缺。新西兰还一贯支持秘书长对联合国维持和平人员实施性剥削和侵害行为采取零容忍政策。秘书处、派遣国和会员国现在应当坦率地讨论为何继续存在该问题、如何加以制止以及发生时如何加以应对。

新西兰完全相信候任秘书长将推进这项重要议程。我们赞赏他发出强烈信号，承诺在秘书处内确保性别平等，也赞赏他认识到妇女的充分参与对于实现和平与繁荣必不可少。

充分落实妇女与和平与安全议程会让我们大家都获益。我们维和特派团的行动有效性会加强，我们维和努力更有可能扎根，我们实现可持续和平的可能性会增大。这些是我们大家应当期盼的目标。

**格拉申科女士（乌克兰）（以法语发言）：**请允许我感谢秘书长、妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士和其他通报人的发言。我们非常赞赏秘书长9月份印发的关于妇女与和平与安全问题的报告（S/2016/822）。我们认可联合国新机构——包括根据第2242（2015）号决议成立的妇女与和平与安全非正式专家组，以及处理妇女与和平与安全问题的会员国国家协调员——开展的活动。武装冲突中保护妇女是一个国际问题。

请允许我现在以俄语向安理会通报自发动乌克兰战争以来乌克兰妇女的处境。

(以俄语发言)

我要向俄罗斯联邦公民发出呼吁，他们应当能够知道顿巴斯战争的真相以及乌克兰妇女儿童所遭受的苦难。不幸的是，我们对可怕冲突给妇女和儿童造成的影响有着亲身体会。数百万乌克兰妇女是2014年春以来的俄罗斯军事侵略的受害者，俄罗斯联邦对侵犯人权行为——无论是在被占领的克里米亚，还是在被占领的顿巴斯的此类行为——负有全部责任。欧洲委员会最近的两项决议确认了这一点。

妇女和儿童是这些冲突中最弱势的群体。请允许我举出一些令人痛心的数字。最新数据表明，乌克兰现今有170万境内流离失所者，其中约90万人是妇女，逾236000人是儿童。在过去两年中，顿巴斯有495名女平民死亡。

我愿在安理厅里提到来自马里乌波尔的一名说俄语的妇女Yelena Lafazan。在马里乌波尔两年前遭受袭击时，她用自己的身体护住了9岁的女儿。她在死去时还不到40岁，她的女儿则失去了四肢中的一肢。在另一起事件中，一名三岁儿童Klim Klimenko的母亲在2015年2月克拉马托尔斯克的开火事件中保护了自己的孩子。这位年龄还不到30岁的母亲的英勇行为挽救了孩子的生命。在俄罗斯联邦对乌克兰发动的武装冲突中，乌克兰有68名儿童死亡，152名儿童受重伤。不过，我们的这个数字很可能不正确，因为乌克兰当局和国际人道主义组织都无法进入被占领地区。因此，我们无法知道死亡妇女儿童的确切数字。这是平民的情况。

关于军队，自俄罗斯在顿巴斯对乌克兰发动军事侵略以来，乌克兰武装部队有2 130名士兵丧生，其中包括两名女兵。这些士兵是在保卫祖国，抵御侵略者。这场战争导致1 937名儿童沦为孤儿，1 213名妇女沦为寡妇，1 975名乌克兰母亲失去了自己的孩子，142名乌克兰妇女正在等待家人从被占领的顿

涅茨克州和卢甘斯克州监狱释放回家。作为关于处理人道主义问题的明斯克小组的成员，我谨告知安理会，释放被拘押人员的工作受阻，这正被用来讹诈乌克兰当局。

在被占领土内妇女和儿童权利遭受侵犯这种尤其困难情况下，俄罗斯占领军将乌克兰妇女劫为人质。乌克兰安全局称，目前监狱里关押着238名乌克兰妇女。目前，已查明233名妇女的下落，她们要么已获释，要么是尸体被辨认，但仍有五人被关在监狱里。最为人所知的是在俄罗斯监狱里关押了差不多两年时间的克里米亚犯人Nadiya Savchenko。另一名乌克兰妇女——名叫Maria Varfolomeyeva的记者——在卢甘斯克入狱一年多。她于今年3月获释。

这两名乌克兰妇女获释的交换对象是什么人呢？Savchenko获释的交换条件是俄罗斯军人Aleksandrov和Yerofeev获释，Varfolomeyeva获释的交换条件则是一个名叫Ivan Gorbunov的人获释。这是俄罗斯联邦在顿巴斯发动战争的象征。俄罗斯军人在打仗时杀害了乌克兰妇女和儿童，并将其劫为人质。暴力侵害妇女和女童的现象始终伴随着冲突。我们知道在暂时被占领的领土上存在贩运人口以及性暴力和性剥削事件，以及未成年人被用于开展军事活动的情况。这有违人权法，在我们当今世界是不能接受的，也有违俄罗斯联邦已批准的《儿童权利公约》。

请允许我现在举几个例子。上个月，我们发现了一个令人震惊的事实，它涉及在暂时被占领的顿涅茨克州，暴力行为存在性别针对性。此类暴力是由所谓的“顿涅茨克人民共和国”武装匪帮和恐怖团体成员——包括所谓“第十五国际旅”战斗人员——实施的。

在所谓顿涅茨克人民共和国监狱中，拘留着一些被控从事破坏活动的青少年。我们掌握了对他们进行审讯的视频。从视频中可以看到，流着泪、惊恐害怕的14岁儿童迫于威胁，据称供认从事了各种违法行为。武装人员把这些视频放到了因特网上。

与此同时，这些儿童仍被关押在监狱中，他们目前下落不明，国际人权组织无法接触到他们。根据人权组织提供的情况，被武装分子囚禁的每四人中就有一人遭遇暴力，或目睹过此种暴力。人权活动者指出，性暴力被用作一整套酷刑的一部分，目的是制造恐慌和恐惧。

这些事实使人了解到目前暂时被占领的乌克兰领土上真实的人权状况，更确切地说是人权被剥夺状况。关于被占领的领土上的人权状况，所掌握的更详细情况非常少。乌克兰当局手中没有准确的统计数字，包括关于性别暴力的统计数据，因为乌克兰人权组织无法前往反叛分子控制的领土。他们不允许国际人权组织，也不允许红十字会、无国界医生组织以及联合国有关组织前往那里。我们无法收集相关事件，包括性暴力案件的完整证据。

在这方面，我要借此机会代表乌克兰再次重申我们呼吁联合国在本组织相关机构的任务授权中纳入关于必须打击乌克兰和克里米亚境内被蓄意挑起的武装冲突期间所发生性暴力活动的内容。对我们来说非常重要，联合国不仅要在言辞上表示支持，而且还应当采取具体行动，以便我们能够切实评估实地局势，并在秘书长的报告和进一步的建议中反映评估结果。

关于我国已采取哪些具体行动，在当前乌克兰遭受外国侵略以及乌克兰部分地区被占领状况下处理妇女与和平与安全所涉问题，我要指出以下几点。乌克兰妇女已经团结起来，共同应对当前局面。女政界人士、社会活动者、志愿者以及人权活动者正在积极努力恢复和平，她们在处理妇女与和平与安全方面问题的作用极为重要，并且在不断加大。

我还要指出，目前妇女在乌克兰政府工作人员和乌克兰议会议席中所占比例为12%。她们尤其在促和进程中发挥着非常积极的作用。2016年2月，乌克兰政府通过了一项执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。这项计划的执行将使我们能够确保妇

女更多地参与维持和平以及国家安全与国防领域的决策，并且进一步打击性别暴力。

针对乌克兰的侵略导致妇女更多地参与了促和进程。乌克兰总统任命了一名妇女负责顿巴斯地区的和平进程。妇女还参加了至少两个分别负责处理人道主义问题和政治问题的明斯克工作组的工作。她们正在尽一切可能，确保和平解决顿巴斯局势。

但战争也意味着妇女在武装部队中的更多参与。许多乌克兰妇女自愿签署了征兵合同，作为志愿者加入军队，保卫祖国，抵御侵略。目前，乌克兰武装部队中有19892名妇女。其中包括2458名军官和17000名军士或士兵。她们中有266名人被直接召入武装部队。妇女还在前线提供医疗支援，发挥着重要作用。在冲突期间，她们常常积极拯救平民和我们士兵。今年，我们采取了一些特别步骤，将性别要素纳入安全部门改革领域。虽然这些措施只是处于早期阶段——我要坦率地这样说——但它们已经带来了初步成效：它们带来了军事结构和军事文化的转变。

今年夏季，我们扩大了妇女在武装部队中可从事的专门职能清单，其中包括军事职能。我们需要在军队中设置性别平等问题顾问。我们希望这项工作能够很快完成，并希望乌克兰政府将会采取此一措施。我们计划对法律进行更广泛的修改，以确保妇女在军队中享有平等代表权，并加强议会对国家安全与国防的监督。

为了适当应对暴力侵害妇女行为，议会即将采取的步骤之一是批准《欧洲委员会防止和反对针对妇女的暴力和家庭暴力公约》。我相信，乌克兰本届议会将批准《伊斯坦布尔公约》。相应的法案已在议会提出，我希望议会今年秋季将会予以批准。

最后，我要强调，乌克兰希望进一步促进妇女的权利，确保她们参与和平谈判和冲突后重建，并保护妇女免遭一切形式的暴力。

吴海涛先生（中国）：我感谢俄罗斯召开今天的会议，感谢潘基文秘书长、努卡主任的通报，我也认真听取了民间社会代表的发言。

近来，在广大会员国、联合国各机构及区域组织的共同努力下，安理会关于妇女、和平与安全问题的决议落实工作取得积极进展。国际社会全面保护妇女安全，维护妇女各项权益，推动妇女在和平与安全领域发挥更大作用，上述努力取得了重要成果。与此同时，国际安全形势复杂严峻，地区冲突此起彼伏。在部分国家和地区，恐怖主义和暴力极端主义威胁不断上升，妇女作为弱势群体，深受其害。国际社会应伸出援手，密切协调合作，全面提升对冲突中妇女的全面保护。我愿强调以下几点：

一是推进政治解决地区热点问题，为保障妇女权益创造良好外部环境。国际社会应倡导合作共赢与和平发展理念，协助有关冲突国家推进政治进程和民族和解，推动对话协商化解分歧，确保冲突中妇女免受冲突影响，享受和平红利。在推进和平进程的各个阶段，应确保妇女享有充分参与权和决策权，重视发挥其独特优势，推动妇女成为缔结和平的积极力量。

二是推进经济社会全面发展，为加强妇女赋权提供坚实基础。国际社会应帮助有关国家积极开展冲突后重建，支持当事国加强能力建设，促进经济社会发展，更好保护妇女权益。国际社会应积极向发展中国家提供发展援助和技术支持，帮助其推进妇女平等和妇女赋权工作，同时引导妇女团体和民间社会为此发挥积极和建设性作用。

三是推进联合国相关机构合作，形成保护冲突中妇女的合力。安理会应充分发挥维护国际和平与安全的主要职责，重点处理妇女、和平与安全领域的问题，并与联大、经社理事会、建设和平委员会和联合国妇女署等相关机构加强协调。在此过程中，联合国各机构应发挥现有机制作用，提高效能，同时充分发挥区域和次区域组织对保护冲突中妇女的作用。

四是重视打击冲突中性暴力现象，切实保护妇女合法权益。国际社会应高度重视恐怖和极端暴力势力侵害妇女的恶劣行径，予以坚决打击。国际社会应重视发挥当事国主导作用，帮助其全面落实安理会有关决议，提升打击性暴力现象的能力。国际社会应妥善应对恐怖主义威胁，推进国际反恐合作，采取全面措施保护妇女免受恐怖和极端势力伤害。

去年9月，中国与联合国共同倡议举办全球妇女峰会，中国国家主席习近平同140多个国家代表、包括80余位国家元首和政府首脑出席会议。此次峰会凝聚了国际共识，各国领导人承诺进一步落实北京世妇会成果，对全球妇女事业发展产生了重大而深远的影响。习近平主席在峰会上宣布了支持全球妇女事业发展的新承诺，包括向联合国妇女署捐款，以及向发展中国家提供帮助。这些承诺体现了中国致力于促进全球妇女事业健康发展的坚定决心和实际行动，中方正全面落实这些承诺。

作为2016年二十国集团主席国，中国于今年5月在西安举办了题为“平等参与，创新发展”的二十国集团妇女会议，致力于推动妇女平等参与经济发展和全球治理，促进妇女经济赋权。中方愿同国际社会共同努力，继续推动落实妇女、和平与安全的各项目标，为推进全球妇女事业的更大发展作出不懈努力。

别所先生（日本）（以英语发言）：首先，我要同其他人一道感谢今天的两位通报者姆兰博-努卡女士和莉塔·洛皮迪亚女士对这个重要议题发表的宝贵见解。

请允许我首先引用利比亚妇女活动家Alaa Murabit女士的话：

“我是利比亚的武器交易商，但我的武器减少暴力，其效果比一颗子弹更持久。”

不用说，Murabit女士倡导的武器并不是真正的武器，其形式是妇女参与预防和解决冲突。我相信，她的话充分说明了为什么15年多以来，安全理

事会一直举行关于妇女与和平与安全问题的年度辩论会。妇女的参与问题对促进国际和平与安全具有实实在在的真正的影响。

我们继续目睹世界各地发生大量冲突。根据世界银行的资料，2000年至2009年的冲突有90%是死灰复燃的冲突。正是在此背景下，确保妇女参与和平进程对于这些进程的成功并可持续性意义重大。例如，在经历17年的冲突之后，2014年在菲律宾棉兰老达成了一项和平协议；在哥伦比亚，在长达半个世纪的内战之后，最近也达成了一项和平协议。值得注意的是，在最近这两个实例中，谈判桌上的谈判者有三分之一是妇女。同利比亚Murabit女士的情况一样，这些实例说明有很多女活动人士正在努力为本国带来和平，她们正在取得成功。

2015年是妇女与和平与安全议程具有里程碑意义的一年。安全理事会通过了第2242（2015）号决议，这是关于该议程的第八项决议，标志着有关该问题的准则正在稳步积累。我们欢迎稳步落实该决议。近70个国家已经宣布它们承诺执行该决议。我们还欢迎根据该决议设立一个非正式专家组。我们赞赏作出超越该决议的努力，例如在大约50个国家建立了国家协调中心，交流关于这一问题的最佳做法。此外，日本上个月在伦敦共同主持的联合国维持和平问题国防部长级会议进一步推动了妇女参与维持和平行动。

这些事态发展表明，规范和承诺已经摆上桌面。我认为，安理会成员现在应履行其关于推动该议程的承诺。日本一直坚定地履行它于去年10月宣布的各项承诺。为此，今年日本已开始监测其国家行动计划的执行情况。此外，我们已经表示愿意支持其他国家制定自己的行动计划。

首先，日本和妇女署7月在曼谷共同主办了一次亚太区域专题讨论会，目的是分享我们在草拟和执行国家行动计划方面的经验。同样，日本支持妇女署为阿拉伯国家联盟成员国确立的项目。通过为妇女署和班古拉女士领导的秘书长特别代表办公室的

项目提供资金，日本致力于保护中东和非洲的流离失所妇女和移徙妇女，增强其权能。在当今世界，该问题需要安全理事会不断及时关注，两位通报者雄辩地说明了这一点。

最后，我要指出，12月，日本将再次在东京连续第三年主办世界妇女大会（简称WAW!）。妇女与和平与安全将是主要讨论议题之一，我期待与安理会分享该会议的成果。

安全理事会成员必须团结一致促进该议程。此种团结的展示将具有更大的政治影响力，并向世界传达更强有力的信息。在担任安理会成员期间，日本将继续与安理会其他成员和整个联合国合作，促进这一重要议程。

**拉米雷斯·卡雷尼奥先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，我们要感谢你召开今天的重要辩论会，讨论妇女与和平与安全问题。我们赞扬秘书长和妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士的情况通报，赞扬姆兰博-努卡女士为领导这一机构所做的出色工作，并赞扬莉塔·洛皮迪亚女士的出色证词。

针对妇女和女童的各种形式的暴力、歧视和性别不平等是若干加剧不平等的根深蒂固政治和经济因素的产物。这是当今世界的一个优先事项，特别是此时，由于各种不同规模的武装冲突，妇女比以往任何时候都更加不成比例地遭受战争的巨大影响。

今年提出的报告（S/2016/822）表明，在妇女与和平与安全议程的一些具体方面取得了某些进展。对性别平等作出具体规定的和平协议数目增加就是一例。我们还看到，更多的妇女参加和参与了联合国共同领导的调解进程。过去15年来，在立法方面也取得了涉及妇女与和平与安全的重大进展。不过仍然存在重大挑战。冲突局势中的妇女继续受到武装冲突后果的影响，其程度不成比例，而且十分残酷。她们继续遭受有系统的暴力和性虐待。

委内瑞拉敦促国际社会继续努力处理在武装冲突期间对妇女和女童的排斥、不平等和各种形式的性暴力。这种不可原谅的暴力事件只是反映并加剧了妇女和女童在武装冲突之前已经遭受的不平等和不平衡。在武装冲突期间，这些问题造成了特别脆弱性，需要采取紧急行动并作出最高政治承诺。

我们认为，应优先处理导致贫穷妇女人数日增以及在获得保健、就业以及政治和经济参与方面缺乏机会等现象的根本原因。因此，我们必须防止那些忽视我们世界的文化和伦理多样性和丰富性的排斥范式和定型观念。妇女不能继续成为操纵的对象；她们不能被作为用于推进商业、军事或政治目标的工具。我们深信，妇女在与解决冲突有关的所有各级、阶段和领域实行参与并作出贡献，对于防止此类冲突和实现持久和平来说至关重要。如果没有包括和考虑到占人口一半的妇女和女童，就不可能有国际和平与安全。

加强旨在确保有效执行关于妇女与和平与安全的决议的努力，需要有关国家、联合国各相关机构在其各自任务范围内以及处理这个问题的各区域和次区域机制进行有效协调。在推进这些努力和倡议时，我们应考虑到妇女在每一国情与冲突背景下的参与。我们应该考虑到每个社会的现行政治模式和社会、文化和宗教模式，以便找到解决这个问题的最适当的方法。我们应该考虑具体情况并构建微调后适应这些情况的模式。

我们看到，在和平与安全方面，用于促进性别平等和公平的援助的比例非常低，远远低于我们为履行在这一领域的承诺所需数额。履行这些承诺的一个基本方面是提供足够的资源，在冲突地区和冲突后地区创造复原力，特别是培训和提高性别、司法、卫生和社会福利等方面的国家机构能力，并赋予权能，开展培训，以便编制和执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划。

国际社会今天面临的其他挑战之一是，中东和非洲恐怖主义团体，特别是所谓的伊拉克和叙利亚

伊斯兰国、伊斯兰军、基地组织、努斯拉阵线、“博科圣地”组织和所有其他有关武装团体，它们频繁地将暴力和性虐待用作战争工具。数以千计的妇女和女童，特别是属于族裔和宗教少数群体的人，成为伊拉克和黎凡特伊斯兰国暴行和犯罪行为的受害者。“博科圣地”组织对2 000多名儿童实施了绑架，其中276人仍然失踪。

不可接受的是，世界各地的妇女和女童继续被视为战争的战利品。此种行径侵犯了她们的人格，十分可耻。巴勒斯坦被占领土上的妇女和女童的状况也是如此，她们是不成比例和持续暴力、暗杀和拘留的受害者。在其他冲突中，如在叙利亚、伊拉克、利比亚和也门，妇女和女童成为仇恨、暴力和武装攻击的目标，所有这些都是公然违反国际人权法和国际人道主义法的行为。面对如此种种罪行，我们不能接受有罪不罚现象。委内瑞拉主张对所有形式的性暴力行为追究责任，并应严惩那些对此类罪行负责的人，以儆效尤。

在这方面，我们再次呼吁安理会通过关于禁止向这些团体提供武器或财政和后勤支持的案文和决议，以便我们能够废除其行动能力，终结其性剥削和暴力的可怕行径。我们再次呼吁国际社会在战略上协调防止性暴力的各种努力。必须有一个共同阵线，将所有可能的努力连接在一起，以防止极端主义暴力和恐怖主义。

我们还必须重申，我们明确谴责本组织在维持和平行动和特别政治任务中部署的外国武装部队、警察或文职人员犯下的所有性虐待和性剥削事件。这包括那些没有正式部署在这些特派团的工作人员。根据第2272（2016）号决议的规定，我们支持对安全理事会授权和支持的维持和平行动或军事特派团成员所犯任何性暴力行为采取零容忍政策。在防止这种行为的重要性方面联合国应成为一贯典范，特别是要对本组织所有人员和本机构授权但犯下这种罪行的国际武装部队实施问责。

我们重申坚信，妇女可以成为确保我国人民解放的主要力量。在我国，妇女在建设社会中发挥着至关重要的作用。在我们玻利瓦尔革命进程中，妇女在法律和宪法方面采取了非常重要的步骤，以在所有各级实现我国社会功能的性别平等。在全球一级，在发展和平方面，妇女应在平等条件和机会下工作和受益，并应以平等的方式融入其中。她们带来了变化。在上述历史进程中，我们重申我国承诺继续坚定地致力于实现将人类欠下的历史债务偿还给妇女这一崇高目标。

阿德宁夫人（马来西亚）（以英语发言）：首先，我要感谢主席召开这次及时的会议，本次会议是在对第1325（2000）号决议的审查完成之后约一年后举行的。我还要感谢秘书长潘基文先生、妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士和南苏丹代表民间社会的Rita Lopidia女士分别所作通报。我国代表团高度赞赏他们为追求和平与安全而不懈地致力于妇女权利和赋能，我们对他们在这方面继续努力表示敬意。

马来西亚赞同泰国代表将以东南亚国家联盟的名义所作的发言，我谨补充以下意见，以进一步促进讨论。

对第1325（2000）号决议执行情况的高级别审查以及同时进行的全球研究成功地恢复了充分实现妇女参与的国际势头，并充分发挥了妇女对和平与安全问题的影响。同样，第2242（2015）号决议的通过为安全理事会更深入地探讨妇女与和平与安全提供了新的动力，包括根据各国的具体情况，通过妇女、和平与安全非正式专家组开展这项工作。我借此机会感谢并赞扬西班牙和联合王国对非正式专家组的干练领导，这丰富了安理会的广泛讨论。我们赞扬会员国采取步骤通过或审查关于妇女与和平与安全的国家行动计划，并鼓励它们继续落实这些行动计划。建立妇女与和平与安全国家协调人网络是又一个有益的平台，便于成员国之间交流信息和经验，包括有关国家行动计划的信息和经验。

虽然取得了一些进展，但我们强调，可以并且必须做更多的工作，以便充分利用妇女与和平与安全议程来解决和预防武装冲突。据我们评估，有三个关键领域需要得到更多的重视和关注，即和平进程、维持和平和决策。

我们完全支持努力增加和优先考虑妇女在各级参与和平进程和调解努力。哥伦比亚的和平进程向我们表明，妇女在哈瓦那的主要和平会谈以及区域和国家协商中的重大参与，对于支持政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军顺利缔结初步和平协议发挥了至关重要的作用。国际调解人和谈判双方在起草和平协议时能够更多地利用性别问题的专门知识，导致在更多的协议中列入具体针对性别平等的规定，这是应当维持的另一个积极趋势。

我们还同意这样一种评估意见，即，冲突地区有女性维持和平人员，可以促进与当地社区和受影响民众，特别是与妇女和儿童的互动，并且建立信任。上个月联合国维和问题国防部长会议通过的《伦敦公报》除了赞同开展规划、承诺和执行这三方面工作之外，还申明致力于让更多妇女在军警部队中发挥作用。在这方面，我高兴地指出，截至9月16日，马来西亚已将联合国驻黎巴嫩临时部队中我国特遣队的女性军事人员从26人增加到40人。

此外，为了落实在2015年维持和平问题首脑会议期间作出的能力建设承诺，今年上半年，马来西亚维持和平中心举办了关于性别、文化多样性和保护平民问题的三期培训班，后一期培训班是与日本政府合作举办的。这些培训班惠及40多名军事和文职人员。我们希望在未来几年继续举办并扩大这种培训。

第1325（2000）号决议确认，在政治、安全和人道主义行动中必须考虑到两性平等观点。虽然将两性平等问题纳入联合国工作主流方面取得了一些进展，特别是最近通过了建设和平委员会的两性平等战略，但是要充分落实这些政策，还有很长的路要走。有鉴于此，马来西亚认为，增加担任决策职

位的妇女人数，有助于制定和执行有利于社区、国家和整个联合国的全面并顾及两性平等的政策。

第1325（2000）号决议中关于增加妇女在所有决策层的代表性这一呼吁和当时一样，依然具有同样的紧迫性和相关性，在联合国内部也是如此。我们继续支持秘书长为联合国内部、特别是在高级决策层面实现两性平等所作的努力。

最后，妇女与和平与安全议程激励我们恢复妇女和女童——人类的半数人口——作为和平与安全事业中具有平等利害关系的有效行为体的作用。只有当妇女不言而喻地在预防、管理和解决冲突工作中得到代表并参与其中，我们的任务才告完成。在此之前，我国代表团坚定地承诺并支持推进秘书长的议程。我们希望候任秘书长古特雷斯将继续加强潘基文先生开始的妇女与和平与安全倡议。

**鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：**  
我感谢潘基文秘书长、姆兰博·努卡副秘书长和洛皮迪亚女士的通报及来自现实世界的现实核查。到目前为止，我对本次辩论有两点印象。

首先，会议厅中充满活力，这是显而易见的，这种活力不是这里常常能感受到的。可以非常公平地说，如果不是非政府组织、民间社会和妇女团体开展工作，这个议程不会摆在安全理事会的面前。我认为联合国会员国，尤其是日益试图阻止非政府组织、民间社会团体和其他方面参加联合国会议的会员国，应该铭记这一点。

第二，听过安理会成员的发言之后，我感到震惊的是，我们都在引述少数同样的例子。我们可以例举的非常鼓舞人心的实例为数有限，令人遗憾。我认为，衡量我们进展的另一个真正尺度是，我们每个人发言时是否能不重复利比里亚、也门等等的同样例子。你会听到我借用了我的同事们所借用的同样的例子；我们必须做得更好。令人难以置信的是，妇女以自己的方式在世界上战斗，给了我们这些了不起的灵感和学习的源泉，但这不应该如此例外少见，不应该如此寥寥无几。

请不要误解我的意思：自从早在16年前通过第1325（2000）号决议以来，当然已经取得了实实在在的进步，有些进展已经明显地记载于册。在2015年签署的和平协议中，70%列有具体针对性别问题的规定，而2010年的此类协议只占22%。这是短时间内一个很大的飞跃。单单过去一年，就又有11个国家完成了国家行动计划，其中阐述了它们将如何赋予妇女权能以解决冲突和促进发展。正如我们所听到的那样，现在总共有64个国家这样做了。在代表性方面取得了一些进展，即便不是在安全理事会内部。2015年开展的11个谈判进程中，有9个谈判进程的代表团中至少有一名妇女，而2011年是14个谈判进程中，仅4个代表团有妇女。这一进展不容小觑。

美国继续支持这一进展。奥巴马总统6月份发布了我们的第二个国家行动计划，除了为过去一年发起的新举措捐款3 100万美元之外，我们还通过我们的计划来研究如何应对新的挑战。这包括妇女如何更有效地促进打击暴力极端主义的战略。

令人遗憾的是，统计数据缺失的是男女如何对和平进程作出实际贡献方面持续存在的差异。即使谈判桌前有妇女——这依然是罕见的现象——但决定何时和如何达成和平的几乎始终是男子。因此，今天我要简短地谈谈为什么我们需要做进一步努力，不仅是促进参与，而且是促进有意义和有效的参与，重点在“有效”这两个字。

我首先要叙述妇女参与的好处。正如我们所听到的那样——这些又是我们所有人都援引的同样的研究——在有妇女参与时，和平进程更有可能取得成功。对1989年以来40个和平进程的一项研究发现，妇女对谈判的影响力越大，达成协议的可能性就越高。另一项研究发现，有妇女参与时，和平协议持续两年以上的可能性就增加20%。为什么会这样？在一定程度上，这是因为妇女常常要求取得实际成果。当谈判止步不前时——这种情况不可避免会出现——妇女团体就会协助推动恢复谈判，迫使各方达成共识。妇女的要求往往超越政治上的权宜之计，或狭隘的自我利益。同样，这是基于有限的

数据，因为参与有限，不过大家都知道妇女团体为之游说的事业的确超越性别，包括人权、过渡司法与和解这些要在和平协定中加以解决的问题。若没有妇女参与，这些问题常常被延迟或忽略。

现在我举菲律宾为例。摩洛伊斯兰解放阵线是一个寻求该国南部更高程度自治的组织，在政府与该组织谈判期间，妇女在各个层面都积极参与，从工作组到担任首席谈判代表。2010年谈判陷入僵局之后，妇女参与者呼吁举行全国对话，通过对话产生了新的设想，使双方再次开始谈判。2012年框架协议签订后爆发暴力事件，妇女帮助组织抗议活动，要求各方回到谈判桌旁。

现在，让我们来看一下哥伦比亚的和平进程，在那里，三分之一的谈判参与者是妇女。那些女性代表毫不留情地游说，使那些在冲突中实施性暴力者没有资格获得赦免。她们主张提供经济支持，帮助农村妇女获得新的发展机遇。

但这些例子仍属例外。在叙利亚、南苏丹和也门，凡事都由男子作决定，即使是我们坐在这里谈判，也是如此。也许现在应听一听这样一句名言：精神错乱的定义是一遍又一遍地重复做同一件事，而期待会有不同的结果。很多时候，标榜妇女的参与只是方框打勾-男性谈判者与民间社会女性成员敷衍性会议。这一点很重要，不只是就和平协议本身的内容而言；当孩子们看到一群男子签署和平协议，他们得到的信息是国家大事男人说了算，男人有权能结束冲突。我们不希望年轻女孩从内心接受这样的信息。我们安理会成员必须要求妇女有影响谈判走向的能力，不只是因为妇女应当获得这种能力——她们当然应当获得——而是因为当妇女是有效和有意义的参与者，我们就可以有更好的机会实现安理会的使命，那就是维护和平与安全。

现在我来谈一下第二点，也是最后一点。对于那些将性暴力作为战争武器的地方，安理会需要解决更基本的需求——保护妇女和追究那些实施虐待者的责任。让我们看一下有人已提到过的南苏丹。

在南苏丹的团结州，政府士兵杀害和强奸平民，抢劫民宅，摧毁牲畜，迫使家庭逃往沼泽藏身。任何离开沼泽的人都有被性侵犯的危险，所以当女人不得不开始走出去寻找食物时，这些族群据说要让最年长的妇女先出去，以保护儿童和青少年免遭强奸。当第一批出去的人太虚弱或被强奸太多次，族群则派下一个最年长的妇女出去。让我们暂且试想一下，这些选择会对南苏丹团结州的妇女产生何种影响——想象一下，这是我们自己的母亲或祖母走出去保护我们的女儿。

极端团体使用其他地方的中世纪手段征服女人。我们看到“博科圣地”组织就在这样做，他们绑架女学生，强行将她们嫁给战斗人员，或洗脑，成为自杀炸弹手。我们看到伊拉克和黎凡特伊斯兰国就在这样做，他们将雅兹迪妇女和女童在市场上作为性奴隶出售。因此，在冲突地区建设和平首先必须停止对妇女的攻击，确保攻击妇女者不会逍遥法外。这意味着普遍结束有罪不罚现象，而我们在这方面的工作做得不好。

然而，这些妇女不只是暴力的受害者。她们在冲突中的种种经历需要漫长的医治和康复。承认她们的尊严不仅只是邀请她们参加谈判，而是要确保不要贬低她们，让她们在侧室等待，静候男子从实际谈判间歇期间屈尊进来，接受他们的请愿书，或听取她们的意见。这听起来可能很简单，但成员国往往将暴力对待妇女问题作为一个冲突的悲惨副产品，一旦男人停止战斗，这个问题也就自行得到解决。

保护妇女免受攻击并追究那些实施虐待者的责任，这必须是促成和平的重要组成部分，无论是在我们的决议中，在调解过程中，还是在和平行动，都要如此。我们已经看到，而且每天都在目睹这是一项怎样的挑战。安全理事会成员的一个切入点是，确保联合国系统所有组成部分都尽最大努力保护冲突中妇女的安全。这就是为什么美国将继续要求维和特派团执行其保护平民的任务，这就是为什么秘书长如他今天再次承诺，并如第2272（2016）

号决议的规定，必须确保，在有可信证据表明维和单元普遍或整体有性剥削和性虐待行为时将其迅速遣返回国。零容忍必须一定意味着零容忍。

最后让我谈一谈利比里亚。诺贝尔奖得主莱伊曼·古博韦将厌倦了利比里亚内战暴力的妇女组织起来。当谈判代表赴加纳，莱伊曼和她不断壮大的运动也去了，在大厅内将谈判代表包围起来，达成和平之前不让他们出来。当时她对记者说，抗议是

“给世界的一个信号，我们在加纳参加这次会议的利比里亚妇女，已经厌倦了战争，厌倦争斗对我们人民造成的杀戮”。

莱伊曼补充说：“我们可以再次做到这一点，如果我们想这样做。”

让我们想象一下，如果每个冲突中都有这样的女性群体，那么我们将面临何种局面。现在让我们想象一下，如果像莱伊曼这样的人不只是在会议中心外呼吁和平，而是让她和像她这样的人坐在会议中心内的谈判桌旁，我们的世界将会怎样。在冲突前、冲突期间和冲突之后，妇女必须能够发出有效、有意义、有影响力的声音。纸面上的进展要变为切实的进展，打勾式的参与要变为有意义的参与，在此之前，我们安理会成员绝不能止步不前。

**塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：**我想首先感谢主席国俄罗斯就妇女与和平与安全这一议题组织了这场年度辩论会，对于这一议题安理会和国际社会继续极为重视，符合安理会预防和解决冲突的首要任务。

我们今天上午听到的通报清楚表明，这个问题十分关键，而且具有多面性。我十分感谢各位通报者：潘基文秘书长阁下、妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士和EVE妇女发展组织执行主任Rita Lopidia女士。

塞内加尔代表团还赞同将由加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义所作发言，塞内加尔是该小组成员。

不安全的所有形式——社会、政治、经济和环境——阻碍性别平等和妇女赋权。无论何时何地存在不安全局势，妇女和女童总是首当其冲受到影响。然而，正如前秘书长科菲·安南所说，“十分清楚冲突代价的妇女，常常比男人更有能力预防或解决冲突”。

但是，冲突中妇女的特殊生活经历以及她们的各种技能，都没有在和解、重建和建设和平进程中得到足够的考虑，正是因为妇女和女童经常置于决策机构之外。因此，去年，当我们回顾15年来第1325（2000）号决议的执行情况时，安理会认识到迫切需要在国际、区域、次区域和国家层面有效实施该决议的所有条款。

众所周知，塞内加尔是就所有当选和半当选职位男女绝对平等最早颁布法律标准的非洲国家之一。与此同时，我们推动非洲联盟在非洲联盟委员会各理事机构内采取同样的充分性别平等做法。塞内加尔是第一个成功检验了“妇女情况室”这一有力机制的非洲国家。通过这个危机管理工具，妇女发挥她们的所有能量，本着强烈的责任感坚定致力于确保选举进程尽可能自由、透明、和平。塞内加尔还采取了创新做法，把第1325（2000）号决议翻译成塞内加尔主要方言，以便加强民众对这项决议内容的主人翁意识，并且促进为妇女开展能力建设，因为这是成功执行第1325（2000）号决议的关键所在。

在另一个层面，在塞内加尔，国防部与安全部执行了一项部门战略，使塞内加尔国防部和安全部以基于性别平等的方法采取行动的做法制度化。塞内加尔还采纳了联合国对特别在维和行动中的性暴力和基于性别暴力零容忍政策。此外，塞内加尔民间社会组织十分积极地倡导执行第1325（2000）号决议，主要是通过为妇女和女童能力建设提供支持。

塞内加尔在西非次区域、非洲大陆及国际各级都表明了支持第1325（2000）号决议的国家承诺。

就西非国家经济共同体（西非经共体）而言，塞内加尔积极参加了规划、组织及监督定期的区域会议工作。在这些会议上交流有关执行第1325（2000）号决议的经验。2010年9月在达喀尔组织了第一次此类会议，会议通过了《西非经共体关于执行第1325（2000）号决议的区域行动计划》。

根据这项《区域行动计划》，塞内加尔围绕三大支柱制定了本国执行第1325（2000）号决议的行动计划，第一支柱是预防，包括建立监测架构，以便更好地查明并打击一切形式的侵害妇女暴力行为。第二支柱是参与，支持妇女参与冲突预防、管理和解决机制及传统的治理机构。第三支柱是援助与调整，其主要目标是保护妇女的身心健康，在经济上增强她们的权能，为弱势群体妇女提供特殊支持，以及启动考虑妇女在冲突和冲突后阶段的特殊需求的各项方案和架构。

正是本着这种精神，非洲目前正在开展许多努力。在非洲，各区域组织的承诺清楚表明，和平与性别平等密不可分。在这方面，我们欢迎非洲联盟成员国定期召开磋商会议，对执行第1325（2000）号决议的区域机制进行评估。在非洲联盟关于妇女、和平与安全问题的特使比纳达·迪奥普夫人的倡议下，2015年12月在亚的斯亚贝巴举行了最近一次此类会议。迪奥普夫人还构想、主持并推广了我先前提到的“妇女情况室”做法。我们欢迎她发挥领导作用并作出不懈努力，以保障非洲受冲突影响国家妇女和儿童的安全。

塞内加尔还积极参加了其它区域举措，如有妇女和女童参与的和平与安全问题代际对话。本着同样的精神，我国参加了西班牙提出的一项极好的倡议。我的同事罗曼·奥亚尔顺·马切西如此雄辩地介绍了这项倡议，即建立一个妇女与和平与安全问题国家联络中心网络。9月23日举行了该网络第一次会议，塞内加尔参加了会议。

尽管作出了这些值得称道的努力，但仍有许多工作要做，因为显而易见的是，在世界各地冲突

地区和冲突期间，妇女和女童继续遭受特别大的痛苦。正因为如此，考虑到和平与安全方面新出现的挑战，现在的当务之急是投入更多资源建设国家预警和应急机制，以确保妇女和民间社会组织充分参与和平进程。同样，我们必须考虑加强妇女与国家及区域管理当局之间的对话，讨论妇女权利和妇女参与和平与安全的工作问题。据此，我们必须进一步推动在选举之前、期间和之后举行有关冲突的区域会议。同样至关重要是促进以和平为重点的教育，以便在所有国家创建一种真正的和平文化，同时进一步提高国防和安全部队、法律从业人员以及宗教和传统领袖对第1325（2000）号决议所有含义的认识。

最后，我要指出，改善妇女获得司法救助的途径、打击有罪不罚现象以及切实增强妇女权能，仍是全面执行国际、区域和国家文书的优先目标，以便响应第1325（2000）号决议的呼吁，促进和保护妇女权利。

去年，在纽约这里由中国国家主席主持的一次全球领导人峰会上，有关各方作出了有力、令人鼓舞的承诺，支持妇女在各级的全面参与并加强她们的代表性，塞内加尔总统麦基·萨勒参加了该次会议。努力兑现这些承诺将是我们为到2030年构建和平、包容的社会必须付出的代价。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长的发言，并且感谢主席国俄罗斯联邦组织召开今天的辩论会，讨论自16年前通过第1325（2000）号决议以来一直是法国在安全理事会的最高优先事项的议题。我也感谢菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士的发言和她的坚定承诺，还要感谢 Rita Lopidia 女士的发言和她作为南苏丹EVE妇女发展组织负责人所做的出色工作。

在联合国促进妇女权益不是营销手段，也不是公关活动。这个问题本身是一个根本性问题，而且，我们不要搞错，这个问题是联合国取得成功和发挥效力的条件。这一点对妇女与和平与安全议程

来说尤其如此。在这方面，我们必须履行我们的承诺，真正把这些承诺付诸于行动。

自通过创始性的第1325（2000）号决议以来，安全理事会在妇女与和平与安全议程背景下通过了另外七项决议。这一议题已成为安理会工作、联合国各机构及维和行动的一个主要要素。我们做出了集体努力，以便更多地考虑妇女在冲突中的处境，既应对她们面对的特殊威胁并保护她们，又确保她们充分参与建设和平。

一年前第2242（2015）号决议的一致通过，标志着该议程的重订和我们再次作出共同承诺。2015年开始的改革首先是一次政治改革。第2242（2015）号决议强调各国需要确保妇女更积极地参与政治进程、和平谈判以及预防和解决冲突机制。各国有责任确保将妇女组织纳入关于国际和平与安全的讨论中，不仅听取它们的意见，尤其也要允许它们对讨论作出贡献。还应由各国任命更多的妇女担任决策职位，特别是在主管预防和解决冲突的机构中。随着联合国任命更多的妇女担任特使或秘书长特别代表的高级专家，它承担着同样的责任。这是令人鼓舞的，但必须更广泛地这样做。在执行妇女与和平与安全议程的头几年里，有些人或许认为这些任命是象征性的，但它们应被视为是为促进国际和平与安全而采取的有效行动。

这使我想到了2015年开始的改革的第二个方面，即行动业务方面。妇女更多地参与维持和平与建设和平工作是至关重要的，这涉及妇女参加维持和平行动的人数和她们参与同维持和平和建设有关的所有活动的程度。在危机的所有阶段，我们在规划行动和制定授权时必须考虑到这些挑战——在冲突开始时考虑到这些挑战以防止风险，具体做法是将妇女纳入决策进程和预防冲突政策；在冲突期间考虑到这些挑战以保护妇女免遭暴力，特别是性暴力；在冲突后考虑到这些挑战以协助受害者重建生活，使其能够充分参加国家的重建。

这将需要在维持和平行动部、外勤支助部和政治事务部为一方与妇女署为另一方之间进行密切合作。为在维持和平行动中考虑到性别平等层面已经做了很多工作。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国马里多层面综合稳定团及联合国中非共和国多层面综合稳定团的授权包含关于妇女与和平与安全的决议的相关要素。我们现在必须更进一步，精简所有维持和平行动任务授权中的这种做法。法国将继续为实现这一目标而努力。最后，通过妇女与和平与安全非正式专家组的工作，能够在与国际和平与安全有关的问题上更好地跟进贯彻这些目标，采取更加系统的办法实现男女平等。法国将积极参与并将继续充分发挥其作用。

法国也制定了雄心勃勃的目标。在国家一级，我们在2015年3月4日通过了2015-2018年期间的第二个国家行动计划。该计划将在未来几个星期由民间社会进行中期审查。在这方面，法国政府决心在2015年高级别审查框架内所作承诺的基础上进行这些努力。法国政府将注意采取行动，以便使我们的国家行动计划获得更大能见度，并使更多妇女能够获得与和平与稳定有关的高级职位，仅举一个例子，具体目标是到2018年让妇女占据我国外交网络主管职位的40%。

在区域和国际各级，我们继续积极促进妇女与和平与安全议程。在欧洲联盟内部，我们恳求其他成员国有系统地在其共同防务政策中纳入对冲突局势中妇女的保护，以及促进她们在危机发生过程中的作用。我说过，我们在联合国工作时，对维持和平行动任务授权范围内的议程有更好的了解。在七国集团内，我们鼓励与我们伙伴国家一道积极执行妇女与和平与安全议程。最后，至迟于明天我们要在巴黎主办一次关于法语环境中维持和平行动的高级别会议，会上将回顾该议程的重要性。

与此同时，我们仍然在实地作出承诺，在六个维持和平行动中部署了900多人，他们在维持和平行动范围内接受了包括人权和性别平等在内的培训。除了严格的国际和平与安全框架外，法国仍然充分

致力于联合国处理关于暴力侵害妇女的重要问题，在这方面，我们将与荷兰一起向大会提交关于暴力侵害妇女问题的一年两次的决议草案。

今天成功举行的公开辩论，表明了我们为促进一项议程的共同关心，该议程对我们所有关于和平与安全的工作是至关重要的。法国比以往任何时候都更愿意通过其在安全理事会和我国参加的所有国际论坛上的国家公共政策在这一领域发挥领导作用。在联合国提高妇女地位是我们大家每天为之奋斗的目标。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢主席国俄罗斯召开今天的公开辩论会和提出概念文件（S/2016/871，附件）；感谢潘基文秘书长介绍他关于妇女与和平与安全问题的年度报告（S/2016/822）；感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡的通报；并感谢非政府组织妇女、和平与安全工作组代表兼南苏丹民间社会代表莉塔·洛皮迪亚发出恳切的呼吁。

我国代表团赞同加拿大代表将以妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。

第1325（2000）号决议是关于妇女与和平与安全议程的一个问号，它承认战争和武装冲突对妇女、男孩和女童的不成比例的影响。今天，在其通过16年后，恐怖主义的日益增加、冲突的性质及其扩散，以及武装冲突各方持续不遵守国际法、包括国际人道主义法和国际人权法的做法，只不过是增加数百万无辜人民的痛苦强化了上述影响。第1820（2008）号决议最早确认性暴力是战争策略。

尽管在国家和国际各级作出了努力，但妇女和女童继续受到蓄意攻击，并且成为强奸、基于性别的暴力、性奴役、强迫卖淫、切割生殖器官、贩运人口、强迫婚姻和怀孕以及性剥削和性虐待的受害者。冲突局势中的性暴力受害者遭受不可逆转的身体和心理创伤，并且常常遭受性传播疾病、包括艾滋病/艾滋病之害。这一情况在发生强迫怀孕时特别令人关注，因为这种疾病对母亲和孩子的健康造

成影响而且他们面临污名化和排斥，他们是这方面的主要受害者。

对医院和人道主义人员的攻击不是违反国际法的唯一形式，但这种攻击阻止性暴力受害者以及新生儿和孕妇获得保健服务及性健康和生殖健康服务，包括堕胎服务，以及获取确保其生存所需的药物。我敦促武装冲突当事方遵守各自国际义务，特别是遵守第2286（2016）号决议各项规定，落实这些规定对减少最弱势人群的痛苦至关重要。

此外，我们必须作出更多努力来确保冲突局势中妇女的性及生育权利，并为受害者提供全面、非歧视性保健服务和心理辅导。同样，我们认为必须加强整个联合国及各会员国的努力，防止和应对难民营中危害妇女的性暴力行为，此种行为当前构成主要挑战。

乌拉圭主要强调性暴力与恐怖主义组织的维持和筹资之间的联系，因为恐怖主义组织利用妇女和女童作为招募男子和男童的奖品或诱因，因而强迫她们卖淫。有鉴于这一残酷现实，我们认为必须重申打击性暴力的集体政治意愿和承诺，调集更多资金，以便制定能够满足受害者需求的方案，并确保有效的研究和信息收集程序，以及在国家和国际层面获得司法正义，包括诉诸国际刑事法院。

同样，我们要求在履行在国际层面作出的各项承诺方面取得进展，消除一切形式的人口贩运和基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治观点或任何其他特性或社会条件的歧视。

我们深感关切的是，武装冲突影响到教育，特别是影响到女童文化程度，她们的教育受到不成比例的影响。同样令我们失望的是，强迫儿童婚姻影响到女童的教育，她们被排斥在正规教育之外，在许多情况下被迫干家务活。秘书长报告称，冲突局势中的女童无法接受初中教育的几率高于不受冲突影响国家中女童的90%。必须保障接触教育及政治系统的适当机会和赋予妇女经济权能，才能在实现这些目标方面取得进展。

妇女必须参与应对这些全球挑战的进程。她们介入维持和平和建设和平以及决策进程，不仅是公平的，也是必要的，并且必须采取能够持久的措施和行动，适当反映实地的各项挑战。经验表明，妇女是防止和解决冲突方面的相关角色。她们可在建设和平进程、社会重建和以性别观点促进新的做法等方面发挥重要作用。在此框架下，我们认为，必须提供加强妇女在这些领域的潜力的机会，并确保她们享有按计划担任决策职位的公平机会。

妇女参加维和行动的军事及警察组成部分可对民众产生积极影响，因为这会减少不当使用武力，并使得可能更加接近当地民众，在发生性剥削和虐待妇女及女童案例情形时，尤其如此。

尽管如此，我们在加强妇女在与和平与安全相关的领域内的参与和行动方面经常遇到严重困难。妇女参加和谈的人数很少，妇女在维和行动军事和警察组成部分中的人数也很少。秘书长报告称，2015年12月，妇女仅占有部署军事专家的4.7%，部队的3.2%和警官的16.9%。

有鉴于此，乌拉圭重申致力于加强以下措施：维持妇女在维和行动中的比例高于平均水平；继续对为预防和应对暴力、性剥削和性虐待等问题而部署的部队进行强制性培训；以及继续对行为不端、性暴力和任何违反行为守则的其它行为采取零容忍政策。同样，我们重申致力于落实秘书长制定的零容忍政策，并且我们准备继续确保对那些实施性剥削及性虐待行为的人追究责任。

我们知道，武装冲突带来的与妇女与女童相关的问题错综复杂，要求多层面的努力，才能全面、一致地处理这些问题。在这方面，我们欢迎民间社会的努力并特别肯定这方面各种全球工具之间取得的协同作用，这些工具包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和可持续发展目标，我们还肯定通过西班牙建立的国家联络员网络交流经验的价值和安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家小组所开展的工作。

同样至关重要的是安全理事会收到的信息的质量和数量，在这方面，我们赞扬秘书长所作的工作，即在他的国家情况报告中纳入具体信息，敦促微调相关机制。为了确保妇女更多地参与维持和平和建设和平的工作，以及为了采取减少冲突对妇女的不成比例的影响的措施，作出了种种努力，但这些努力尚未取得理想结果或使我们能够有效应对实地的挑战。因此，我们认为绝不能采取导致我们将人口中特别容易遭受冲突影响的一部分排除在将要通过的解决方案和措施之外的做法。妇女是关键行为者，正是因为她们是直接受害者，因为她们占了受影响平民的约50%。

在这方面，乌拉圭正考虑于12月举行一次阿里亚办法会议，探讨《消除对妇女一切形式歧视公约》与妇女与和平与安全议程之间的可能协同作用。

我们促请候任秘书长、整个联合国和各会员国继续高度重视妇女与和平与安全议程及其一切连带问题。

令人沮丧的是，21世纪，在国际层面举行了如此多的讨论之后，这一现实依然没有任何变化。我们必须行动起来，集中关注我们正面临的挑战，这要求妇女在所有层面更为公平地参与和平与安全问题讨论。我们不能不顾这一现实。我们必须作出承诺和制定基于包容而非排斥的解决方案。数百万人正等待着我们采取行动。

**卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：**我们感谢秘书长致开幕辞，并感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士介绍秘书长的报告（S/2016/822）。我们欢迎南苏丹的莉塔·洛皮迪亚女士，她代表非政府组织妇女、和平与安全问题工作组发了言。我们被她向安理会传递的关于南苏丹妇女绝望状况的信息深深打动。

自从一年多前举行庆祝关于妇女与安全和平的第1325（2000）号决议通过15周年的公开辩论会和高级别审查以来，这成为评估到目前为止所取得

的进展的场合。关于该决议执行情况的全球研究报告彰显了妇女为和平与安全作出的重大贡献。我们同妇女署执行主任一道呼吁会员国、区域组织和联合国作出更多努力，推动落实该研究报告提出的各项建议，并将承诺转化为具体行动。

我们还赞同秘书长的看法，即必须加强妇女对和平与安全努力的参与和领导，联合国必须在实现其各级工作人员性别平衡方面取得进展，强调妇女参与预防和解决冲突与冲突后重建之间有着不可或缺的联系，以确保这些进程有成效和可持续。美国常驻代表特别雄辩地阐述了这一现实。

秘书长的报告（S/2016/822）提供了有关进行高级别审查之后取得的进展的重要信息，指出在执行第1325（2000）号决议方面取得的一些进展。有更多妇女参与了和谈，有更多和平协议包括了为支持妇女和女童的权利与她们的特别需求有关的规定，有更多人员正在接受训练以防止和应对针对妇女的性暴力和其他形式的暴力，有更多国家正在执行国家行动计划或相关战略。建立妇女与和平与安全国家协调中心网络是向前迈进的一步，有利于加强妇女与和平与安全议程的执行工作，并且通过交流最佳做法、改进协调、资助和援助方案来协助各会员国和区域组织。

尽管有了这些改进，包括审理了若干与冲突有关的性暴力案件，但侵犯妇女和女童权利的案件持续发生，包括非国家行为体和恐怖主义组织侵犯妇女的基本权利，将此作为其政治议程的一部分，使妇女和儿童成为冲突和冲突后局势中的主要受害者。我们敦促各国遵守国际法、人道主义法、难民法和人权法，并追究侵权者的责任。安全理事会一直强调让妇女公平和充分参与预防性外交以及同解决冲突和建设和平有关的决策进程，联合国在相关调解进程中提供的高质量性别问题专门知识也证明了这一点。

在安哥拉，妇女的参与对于实现和平具有决定性的意义。武装冲突结束后，妇女直接参与建设

和平努力，有助于作为和平辅导员向受害者提供心理支助，实现民族和解，加强社会凝聚力。此外，我们采取相关措施促进增强妇女权能。妇女目前在政治、经济和社会生活中发挥着至关重要的作用。

在对第1325（2000）号决议进行审查之后，安哥拉在制定国家行动计划方面取得了重大进展。社会政策委员会已经起草这项行动计划，而且部长会议不久将批准这项行动计划。这项行动计划提出七项目标，包含了具体活动、目标和业绩指标，目的是在预防和解决冲突中加大妇女参与力度并纳入性别平等；对妇女、女童和男童进行培训，增强其权能，侧重于促进性别平等和防止性别暴力，促进和保护妇女和女童权利，增强妇女和女童权能，并为她们提供受教育机会；民间社会参与预防和消除性别暴力；在所有部委中提高对妇女与和平与安全议程的认识，将性别平等观念纳入国家预算，以履行第1325（2000）号决议所作的承诺；在农村社区促进妇女的社会经济发展；加强粮食安全和促进消除贫困。

最后，我们支持将关于防止冲突中性暴力的规定系统性地纳入相关国别决议以及政治特派团和维和特派团的任务授权，并支持增派妇女和性别问题顾问。我们极为重视在建设和平与保持和平努力中增强妇女权能，使妇女充分参与预防和解决冲突以及冲突后重建。

**莱克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）**：作为妇女与和平与安全问题的执笔国，我首先要欢迎我们今天为数众多的各位嘉宾，并且要感谢秘书长和姆兰博·努卡女士所作的通报以及他们就这一议程所做的一切工作。

我还要赞扬 Rita Lopidia所作的通报。她为我们提供了宝贵的视角，使我们看到“妇女与和平与安全”在南苏丹实地真正意味着什么。我赞扬她和像她一样的其他人为将“和平”和“安全”这两个词转化为现实所做的工作。我还要欢迎俄罗斯在组

织召开本次辩论会时认可妇女与和平与安全议程及民间社会在这一问题以及——我希望——在其他问题上所发挥作用的重要性。谈到民间社会，我要提及Rita提出的观点之一，并向她保证，联合王国将邀请民间社会在我们明年3月担任主席期间举行的国别会议上通报情况。我呼吁其他国家在担任主席期间也这样做。

更广泛地说，支持妇女与和平与安全议程，一年中只有一天，也就是今天，这是不够的。仅在本会议厅发言是不够的。承诺意味着在这里以及在各国的首都一年当中每一天都要采取行动，延长任务期限和进行其他谈判。很可悲，此时的现实是，在叙利亚、南苏丹以及诸多其他地方，妇女和女童继续受到冲突和不安全状况的过度影响。而更为糟糕的是，尽管妇女的生活受到影响，但在追求和平的努力中，她们的声音却很少被听到。我们只需看一下安理会成员的性别平衡情况就知道这一点。

然而，一年前，就在本会议厅内，我们都承诺就此问题做些事情——将我自豪地同罗曼一道起草的第2242（2015）号决议的言词转化为某种有意义的事情，实实在在的事情。我们已有一年时间——一年时间来加大妇女切实参与和平进程的力度；一年时间来加大妇女在军事和维和方面的作用；一年时间提供更多资金来支持这一切工作以及作出更多努力。那么，我们做得怎么样呢？我且依次谈谈这三点——参与、维和以及资金。

关于第一点，过去一年来，联合王国一直在推动让妇女在谈判桌边有个席位，不仅因为这样做是正确的事，我们这样做是因为此举起作用。正如秘书长和萨曼莎提醒我们的那样，当谈判有妇女参加时，达成和平的机率增加20%至35%。然而，谈判人员中妇女所占比例却不足十分之一。在也门，联合王国的支持使联合国特使得以雇用一名妇女参政问题专家。联合王国的支持使妇女署的一个项目得以增强也门妇女在和平进程中的影响力。在叙利亚，我们一直努力确保妇女的看法被听到，包括支持妇

女咨询委员会和妇女协商委员会——卡罗琳正确地提到了这一点。

有些人会说，当炸弹仍在落下时，这样做意义很小——这些只是象征性姿态。但是，正如我的许多同事所做的那样，我们来看一看哥伦比亚。在那里，枪炮已经沉寂无声。谈判包括一个性别问题小组委员会。有三个妇女组织代表团在哈瓦那同谈判小组举行了会谈。这些都不是象征性的姿态。它们是使超过50年的战争不再爆发的重要步骤，我感到骄傲的是，联合王国提供了外交和财务支助，使得这种情况发生。

第二，我们仍需在联合国维和特派团以及我们自己军队的谈判桌上采取与这些步骤相应的行动。妇女在维持和平以及在谈判和平方面发挥同样重要的作用。因此，正如西蒂不久前提醒我们的那样，上个月在伦敦举行的联合国维持和平国防部长会议特别强调了妇女与和平与安全的问题。超过60个国家签署了我们雄心勃勃的公报，我们现在需要落实这份公报，在2020年以前，将联合国维和行动中的妇女人数增加一倍、增加妇女在特派团中的总人数以及处理每一件对性剥削和性虐待的指控直到这种可怕的做法停止为止。我们的努力不应停止在维和行动。联合王国正在更新我们对军队的培训，使每一位官兵都了解妇女与和平与安全的议程并知道如何在冲突中防止性暴力。此外，我们也将同样对待接受我们培训的其他国家的部队。

最后，当增加我们对妇女与和平与安全的作为时，应同样增加对它的财务支撑。这包括加强对妇女与和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制（全球加速融资机制）的支持以及对妇女署和民间社会的支持。这意味着使我们的发展开支具有对性别问题敏感的认识，这是联合王国一直全力推动的事。此外，在最基本的意义上，这意味着增加我们对妇女与和平与安全有关的项目的开支。联合王国已经增加它的支出超过50%以上，这个财政年度将达到1千万美元，包括提供给全球加速融资机制100万美元。我希望其他各国也会采取同样做法。

最后，我们需要的东西不止金钱。我们需要领导人——像Rita Lopidia这样的领导人。我们没有选出一名妇女担任下一任秘书长，但我们选出了一名争取两性平等的真正斗士安东尼奥·古特雷斯先生并任命了一个性别均衡的过渡队伍，他已经有了一个良好的开始。我们指望他在就职后继续进行这项工作，并使第2242（2015）号决议的第二个周年取得更大成功。

**主席（以俄语发言）：**我现在以我国代表的身份发言。

明年，我国——以及，我们认为，其他距离我国很远的国家——都将纪念在人类历史上烙下印记的一次事件——十月革命——的百周年纪念。当我们今天回顾这次事件时，对它产生的影响或许有不同评估，但其中之一是没有争论的——它确立了我国妇女地位完全平等，这已坚定确立在全球社会经济和政治议程上。在某种意义上，安全理事会过去16年进行的工作是一个世纪以前开始的这一进程的延续。

2000年以来，安全理事会历来都在10月份举行关于妇女与安全和平的公开辩论会。16年前，我国代表团全心全意支持安全理事会审议这个议程项目。正如当时的俄罗斯常驻联合国代表谢尔盖·拉夫罗夫先生在安理会就这个议题举行的第一次会议时指出的那样：妇女

“是巨大的力量，能够在调和交战者和照顾战争中受伤者方面提供重要的帮助”（S/PV. 4208，第19页）。

安理会每年举行辩论，这必然会引起各国代表团极大的兴趣，并为分析我们实现设定的目标取得的进展以及如何增加我们作出的努力的效用提供良好机会。自第1325（2000）号决议通过以来的许多年中，已经进行了许多工作，使其中许多规定转变为具体行动，目的在于加强保护武装冲突中的妇女以及确保她们全面和有效参与防止和解决冲突的努力。

正如秘书长在其最近的报告（S/2016/822）中指出的那样，安全理事会和整个联合国系统都增加了对妇女与安全和平议程的注意。确保已经开始的工作继续下去至为重要，同时在制定各种复杂的做法时，不应忽略具体情况细节，并且将性别观点纳入这项工作中本身不应成为目的。最佳成果只有在避免哗众取宠和专注具体回报时才能得到。这种做法完全适用于制定国家行动计划，当相关国家卷入武装冲突时，这些计划能成为它们的有效工具。

以我国而言，我们并不预备开始编制这种国家计划。相反，俄罗斯正在编制不同类型的文件——俄罗斯联邦2017-2022年国家妇女行动战略，其中得到关注的关键领域包括：增加妇女参与政治生活和决策进程；改善她们的经济状况，包括促进妇女创业；创造使妇女拥有更佳健康的条件；防止暴力和保护妇女不受暴力侵害；以及克服对男子和对妇女社会作用的陈规定型观念。

我们应该指出，在我国，妇女担任一些主要政府职位——联邦议会联邦委员会主席、副总理、中央银行行长、卫生部长和教育部长以及其他一些负有重责的岗位。妇女在国家杜马的工作也发挥非常重要的作用。她们在派驻海外的俄罗斯警察人员中，占17%的人数——36名警官中，有6名是女性。

我们同意秘书长的建议，即需要加强联合国实体之间的协调，以便在武装冲突中，将性别平等问题主流化。不过，必须确保它们避免工作重复和采取矛盾的行动，并且它们的努力应建立在可靠的信息之上。秘书处的专家制定的方案和项目应提交进行政府间讨论并得到后续批准。毕竟在落实妇女与和平安全的议程上，发挥领导作用的还是国家。

同样重要的是，确保安全理事会的工作专注于与其任务授权有关的问题。从整个系统的协调来看，人为地将所有性别平等问题都联系到安理会的活动会导致不平衡，并对有效落实第1325（2000）号决议造成障碍。安理会应将它的注意力主要集中在

于在极度严峻的大规模武装冲突中的妇女状况。这个目标相当于将性别平等问题纳入秘书长关于具体国家状况的报告。毋庸置疑，这不会消除打击恐怖主义团体的野蛮行径对妇女生命和安全造成的威胁这个迫切任务。

我要再次申明：我们认为，必须确保国际社会对武装冲突中的妇女状况及其参与缔造和平的工作给予适当注意。当然，与此同时，我们当然应该记得，除了尽快解决危机局势之外，没有更可靠的办法能使人类——包括妇女和儿童——免于战争的恐惧。

最后，我还要再提出一个看法。今天，乌克兰代表并非首次文不对题，超出我们的讨论范围，论及乌克兰东部冲突这个笼统问题。要不是基辅采取武装镇压的方式压制该国政府在外来力量直接支持下遭到推翻后在该国出现的抗议，就不会出现这种冲突。乌克兰部队至今已向顿涅茨克省和卢甘斯克省的居民区炮击了两年之久，杀害和平的平民，包括妇女和儿童。

至于乌克兰当局对妇女的态度，我要引述人权事务高级专员最近发布的报告提出的几个事实。2015年1月19日，几名戴了面具和穿了迷彩服的男子在一名女子的家中逮捕了这名妇女。他们将她关在乌克兰安全局大楼地下室，在那里他们殴打她，并用电击和燃烧的塑料向她施加酷刑。他们还威胁她，如果不坦白承认，就要强奸她的女儿。在另一个案件中，2015年6月，10名带有面具和身穿黑色制服的武装男子逮捕了另一名妇女。他们将她关在一栋未完工的建筑物的地下室，用拳头和铁管打她头部和身体，并威胁强奸她和杀害她。截至今年8月，这名妇女仍被拘留。这些只是安理会成员能在这份报告中读到的许多例子中的两个。

我要补充的是，如果不是基辅当局一再设法重写或篡改一年半以前达成的明斯克协议，乌克兰东部的冲突可能早就解决了。乌克兰代表在发言中提到了娜迪亚·萨夫琴科。她回到了俄罗斯并表示，

基辅应该向顿涅茨克和卢甘斯克居民道歉。令人遗憾的是，乌克兰政府既没有人性也没有政治意愿这样做。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以使安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团分发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。我请发言者以正常的速度发言，以便能准确提供口译。

我要通知与会者，由于发言者众多，我们会在午餐时间继续开会，而且可能开到晚上。希望第二次发言的人只有在按名单发言结束后才能发言。

我现在请瑞典代表发言。

**瑟德尔女士（瑞典）（以英语发言）：**我荣幸地在本次年度公开辩论会上向安全理事会发言。事实上，这是一次关于和平与安全、关于解决冲突和预防冲突的辩论会。它事关安理会的核心业务，而不是对妇女和女童问题进行的一次追加讨论或临时讨论。妇女和女童充分有效地参与和平进程是为所有人维护和平，维护持久而公正的和平的必要条件。我们强烈支持候任秘书长安东尼奥·古特雷斯呼吁大量增加和平外交并明确致力于实现性别平等。这两者密切相关。我们深信，要大量增加和平外交就必须将妇女和女童的参与放在核心位置。鉴于我们准备在1月份担任安理会成员，这将指导我们的行动。

世界和安理会都取得了进展，但我们仍做得不够。安理会面临的任务是缩小抱负和现实之间的差距。在完成这项全球研究并于去年通过了相应的第2242（2015）号决议后，我们全部的注意力应该转向完成以下任务：有效地将妇女与和平与安全议程融入安理会日常工作并付诸实施。我要突出强调我们认为需要改进的一些领域。

首先，我们必须从一开始就采纳性别平等的观点，并侧重于改善妇女和女童在冲突局势中的状况

这一目标。秘书处、政治事务部、维和行动部、妇女署和其他机构必须提请安理会关注她们的需求、挑战和机会并采取行动。因此，通过联合国系统各个部分，继续与妇女组织和实地的相关利益攸关方对话至关重要。安理会应积极与他们接触。

第二，有必要改进数据收集，包括按性别分别的统计数据。我们常常根据不完整的数据和分析来作决定。我们一定要掌握冲突的根源，一定要确定和平红利和推动因素。比如，母亲、姐妹、妻子和女儿常常知道小武器在哪里，而且她们更可能确保按照解除武装方案上交武器。从设计到执行，她们都需要成为此类方案的一部分。要做到这一点，我们需要有适当的数据。安全理事会和秘书处应该共同努力，以确保每个决定都有坚实而可付诸行动的性别角度。

第三，有必要确保妇女和女童充分而有效地参与和平进程。这不仅需要安全理事会通过一份强有力的任务授权，阐述参与事宜，而且我们也应该加强对这种任务授权的后续行动。我们必需确保落实指导意见并承认和支持国家努力，或者对国家努力加以鼓励并在缺失时提出要求。我们应该让联合国调解人、维和特派团和政治特派团对他们的妇女与和平与安全任务授权负责任。这就是我们如何协助哥伦比亚妇女坚持卓越的和平工作，或者帮助阿富汗女童接受教育，或者使索马里妇女在下一届立法会议上获得适当代表权的。

第四，我们必须通过融资和其他手段来进行激励。我们必须保证有足够的资源专门用于实现这一议程。三项和平与安全审查中15%的目标是朝正确方向迈出的一步，但仅仅是第一步。我感到高兴的是，建设和平基金以身作则。

与此相反，我们应该带着批评的眼光审查没有切实处理性别平等问题或没有规定妇女和儿童参与的和平与安全特派团、行动、项目和方案。对于不那样做的单位，我们应该考虑不再提供资金。实际上，迫切需要联合国常规预算与维和预算将性别问

题纳入主流。瑞典认为，我们应该要求秘书长在下一个两年期制定的决议草案大纲中就如何克服这一缺点提出建议。

我高兴地代表一个有着女权主义外交政策的女权主义政府。在这一背景下，瑞典自然会关注妇女与和平与安全方面的工作。对我们来说，这事关我们的三个“R”：权利、代表性和资源。我们将在担任安全理事会成员期间大力推进这项议程，这不仅因为它正确而且因为它明智。我们指望安理会所有成员的伙伴关系。更多的妇女就意味着更多的和平。

**主席**（以俄语发言）：鉴于瑞典从1月份开始将担任安全理事会非常任理事国，瑞典代表刚才的发言让人感到非常有希望。

我现在请肯尼亚代表发言。

**Amolo先生**（肯尼亚）（以英语发言）：请允许我感谢秘书长早些时候与会，也感谢我的姐妹、尊敬的妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士出席会议。此外，我国代表团和其他代表团一道，对召开这次关于妇女与和平与安全问题的一个重要讨论会表示称赞。

肯尼亚欢迎秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2016/822）并注意到其中的建议和结论。它们提供了关于需要加强的关键领域的有用信息，以加强性别平等以及在和平与安全的背景下增强妇女权能。

第1325（2000）号决议是肯尼亚在安全理事会任期结束一年后通过的。肯尼亚赞扬安全理事会过去16年来一直致力于参与妇女与和平与安全议程。肯尼亚对于充分执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的承诺毫不含糊。我们对区域一级的《非洲联盟关于非洲两性平等的庄严宣言》的充分支持进一步强调了这一点。我高兴地通知安理会，我国政府为此采取了许多影响深远的措施。

2016年，肯尼亚启动了执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。这项计划用斯瓦西里语说，恰如其分地定名为“让妇女参与就是维持和平”，而其通过纳入妇女的人身安全，包含了不安全问题不断改变的性质。

其次，行动计划将继续把第1325（2000）号和第1820（2008）号决议纳入肯尼亚国家发展框架的主流。国家计划还考虑到肯尼亚在下列几个方面取得的进展：依照《肯尼亚宪法》和有关安全、建设和平和解决冲突的政府间和区域政策，推动提高妇女和女童的地位并保护她们；提高妇女在国家层面参与促进安全的质量，为此通过目标明确的征聘增加她们的参与人数；以及在国防学院制订一些方案，以便将部队部署前的性别问题培训纳入根据安全理事会相关决议开展的维和行动。

2010年颁布的《肯尼亚宪法》现在处理结构性歧视挑战，并一视同仁地保护和保障男子与妇女的基本自由与公民和社会经济权利。根据我国的经验，我要强调教育、能力建设和沟通在打击暴力侵害妇女和女童行为方面可发挥的重要作用。因此，肯尼亚敦促所有利益攸关方、会员国和联合国优先重视教育，并且让人们认识到妇女在建设和平、和平与安全方面的关键作用。

在落实联合国妇女与和平与安全议程的努力方面，肯尼亚作为建设和平委员会现任主席，一直走在前列。9月7日，该委员会通过了一项性别战略，以促进对性别问题有敏感认识的建设和平工作。该战略确认妇女在领导并参与预防冲突和维持和平工作方面发挥着关键的作用。肯尼亚敦促所有会员国解决与现存差距有关的问题。我深信，只有这样，我们才能履行我们对妇女与和平与安全的集体承诺。因此，我们欢迎执笔人联合王国的代表令人信服的发言，提出捍卫者和领导者的主张；而且，我们高兴地注意到，瑞典代表是这一捍卫者的合适候选人。

肯尼亚也赞赏中国代表发表的意见，进一步谴责恐怖分子公然以妇女、特别是我们非洲大陆的妇女为袭击目标。今天早些时候，我们共和国的总统乌胡鲁·肯雅塔先生阁下以最强烈的措辞谴责此类邪恶个人在曼德拉实施的恐怖袭击。我们也赞赏日本采取向前看的做法，力促世界妇女大会明年在日本举行。因此，我们必须以可预测的方式持续筹建设建设和平经费，有针对性地将更多资金用于促进性别平等，和支持特别基金，如，联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金和联合国促进性别平等基金等。

最后，肯尼亚认为，如果不紧急解决挪用发展资源去发动战争的问题，我们为履行对妇女和女童的承诺所做的努力将继续滞后。

**主席（以俄语发言）：**我请尼日利亚代表发言。

**易卜拉欣女士（尼日利亚）（以英语发言）：**我感谢俄罗斯联邦代表团召开本次公开辩论会，并为指导我们的讨论提供了出色的概念文件（S/2016/871，附件）。

我们感谢秘书长执力于妇女事业，感谢联合国妇女署执行主任明晰的介绍，并感谢非政府组织代表分享她的看法。

尼日利亚欢迎有机会在里程碑式的第1325（2000）号决议通过16年后回顾在落实妇女与和平与安全议程方面取得的进展。我们承认在这一努力中取得重大成就，但仍须应对许多挑战，并消除巨大差距。其中包括妇女参与决策和发挥领导作用、妇女更多地参与预防冲突与和平努力、资金不足、缺乏分类数据、因持续不断的武装冲突而加剧的被迫流离失所现象以及持续发生前所未有的性暴力和性侵犯。我们期望，本次辩论会可提供前瞻办法来处理占上风的挑战和差距，并提出获取所需资源的建议来促进妇女在全球和平与安全架构内的作用。

应对这些挑战对于在妇女与和平与安全议程方面取得进展至关重要。这将要求采取多个利益攸关

方的做法，让全球、区域、次区域和国家层面的行为体参与进来。社区、民间社会和个人也可发挥关键作用。

在全球层面，我们确认安全理事会发挥了必要的领导作用，推动妇女与和平与安全议程，首先是第1325（2000）号决议，其中确定了妇女与和平与安全议程所依据的后续安理会决议的框架。

在非洲，非洲联盟一直是推进妇女与和平与安全议程的有益平台。应当指出，非洲各国国家元首和政府首脑1月份在亚的斯亚贝巴通过《非洲联盟2063议程》，特别强调妇女和青年参与非洲大陆的发展。

在西非次区域层面，西非国家经济共同体（西非经共体）一直是推动妇女与和平与安全议程的主要动力。2010年9月，西非经共体与联合国西非办事处协作，为执行第1325（2000）号决议制订了一项综合行动计划。该行动计划强调妇女在预防和解决冲突、调解和建设和平努力以及冲突后社会的重建等方面发挥作用的重要性。

与次区域努力保持一致，尼日利亚2013年8月启动了一项国家行动计划，以充分执行第1325（2000）号决议的相关规定。该计划反映了联邦政府承诺在武装冲突期间确保妇女和女童的安全，并加强她们在预防冲突和建设和平中的积极和直接参与。尼日利亚也致力于执行关于冲突局势中制止性暴力侵害妇女行为的第1820（2008）号决议中的各项规定。

在多国联合特遣部队的框架内，我们正与乍得、喀麦隆、尼日尔和贝宁等邻国开展合作，以打击将妇女和女童作为袭击目标的“博科圣地”组织叛乱活动。我们今天的经验表明，开展坚定的国际合作，就能战胜恐怖主义。尼日利亚及其国际伙伴的持续努力最终解放了“博科圣地”组织先前占领的领土。

应当指出，尼日利亚东北部200万名境内流离失所者中，80%是妇女和女童。我们已采取具体措施

来满足她们的人道主义需要，并确保创造必要的条件，使流离失所者能够安全、有尊严地自愿返回其原籍地。实际上，作为上述努力的后续行动，被掳走的21名奇博克女童上周获释。我们将继续努力，直至其余女童最终获释。

我们肯定民间社会组织作为预防、管理和解决争端方面的伙伴所做的贡献。尼日利亚政府将继续让它们作为主要的利益攸关方和伙伴参与妇女与和平与安全议程。尼日利亚仍充分和坚定地致力于促进和保护冲突中和冲突后局势中妇女和女童的权利。我们将不懈努力，促进妇女参与各项和平与安全倡议。我们决心加强和实施第1325（2000）号决议的各项原则，并在此范围内，处理对妇女和女童的生活产生负面影响的各种因素。

**主席（以俄语发言）：**我现在请挪威代表发言。

**博哈里女士（挪威）（以英语发言）：**我很荣幸代表北欧国家：丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我的祖国挪威作此发言。我要感谢前面各位发言者，尤其是要感谢Lopidia女士作了有力的发言，提醒大家为什么在这里。

关于妇女与和平与安全的第八项决议——第2242（2015）号决议——在去年的公开辩论会上获得通过（见S/PV.7533）。从未有过这么多国家作为安全理事会一项决议的提案国。从未有过这么多人发言。我们作出承诺，也提出期望。我们这么做是对的，因为我们知道我们到那时一直都那么相信的理。但凡有妇女参与其中并能施加影响，我们就更有可能达成和平协议，而且和平也更有可能持久。但凡有妇女参与维持和平，行动就能赢得更多信任，也更有效力。哪里有政治意愿，哪里的性暴力问题就能得到解决，即使在人道主义危机下，亦复如此。

然而，尽管我们有知识和经验，也尽管我们作出了承诺，但我们仍有很长的路要走。妇女依然被排斥在许多将决定其未来的进程之外。妇女仍在遭

受虐待，甚至被直接当成袭击目标。我们仍未充分利用我们人口中最重要的50%资源。但已经采取了步骤。我们欢迎向安全理事会通报情况的新的妇女与和平与安全非正式专家组。我们欢迎为确保加强问责而组建的国家协调中心网络。我们欢迎妇女署关于妇女与安全和平问题的新旗舰方案。在实地，尽管未来存在各种挑战，但哥伦比亚进程提高了标准。

从现在开始，妇女将有望参与其中。民间社会将要求其意见被人听到。更多利益攸关方将希望拥有发言权，因为以前就一直这样在做。即便叙利亚会谈并未朝着我们希望的方向前进，但日内瓦进程还是取得了一些新成果：借助创新的正式机制，定期征求妇女和民间社会的意见。目前，我们有非常具体的包容性实例。我们一直十分高兴支持这些事态发展。

受南非一项倡议的启发，去年11月，北欧妇女调解员网络在奥斯陆启动。这意味着，北欧妇女如今已成为全球妇女协调员网络的一部分。在未来的和平与安全行动中，我们应当利用她们的经验和能力。拿缺乏能够胜任的妇女当借口，已经行不通了。

芬兰和挪威还与政治事务部合作，培训联合国的高级调解员。考虑到维持和平正在走向联合国和平与安全努力的前列，北欧各国正致力于确保妇女与安全和平议程成为这方面工作的核心。重要的是，既然我们努力预防和应对暴力极端主义，我们要支持妇女组织和青年网络，因为我们认为他们是关键的行为体。我们制定政策时，要听取他们的意见，并通过具体方案支持他们。挪威首相最近为工作在打击暴力极端主义第一线的妇女调解人和最高级别的决策者启动了一个新的对话论坛。对于提高认识和改善维和特派团性别方面的执行情况来说，培训至关重要。这就是为什么，北欧各国设立了北欧军事行动性别问题中心。9月份，瑞典武装部队公布了第一份关于将性别问题纳入行动主流的手册。

在此背景下，我们表示坚决支持西班牙与联合王国提出的建议，具体涉及在维持和平行动部和外勤支助部建立加强性别平等问题咨询/妇女与安全和平股的一个框架。无论从短期，还是长期角度看，这都会加强妇女与和平与安全议程的执行。

北欧各国部署许多妇女参加联合国和平行动：在挪威和瑞典部署的警察中，分别有35%和50%为女性；在芬兰派遣参加民事危机管理行动的所有工作人员中，有40%为女性。去年，冰岛危机应对股部署的专家中，妇女占50%。这是因为，我们知道性别平衡能使特遣队工作得到改善。我们还支持非洲联盟和一些非洲国家为更多妇女提供培训，并确保其警察部队对性别平等问题有敏感认识所作的努力。

性暴力对个人和社区均造成伤害，并且破坏和平与发展。这就是为什么，北欧各国正密切关注预防和打击此类暴行。我们参加了目前由瑞典带头开展的紧急状况下防止性别暴力的行动呼吁。我们与非洲联盟共同合作，而且我们支持联合国行动、司法快速响应和民间社会。

无论哪里有关于和平与安全的讨论，北欧各国将继续推动第1325（2000）号决议的议程，因为我们想要和平而且我们想要持久的和平。

**主席（以俄语发言）：**我现在请欧洲联盟代表发言。

**马里纳基女士（以英语发言）：**首先，我们要特别感谢普姆齐莱·姆兰博-恩格库卡女士介绍秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2016/822），并感谢她在推动妇女署议程过程中发挥了出色的领导力。我们还要感谢Rita Lopidia女士令人动容的证词。我很荣幸代表欧洲联盟及其成员国作此发言。我要感谢安全理事会主席国俄罗斯联邦组织本次公开辩论会。

候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

全面有效地执行妇女与和平与安全议程依然是欧洲联盟的优先事项。关于欧洲联盟外交与安全政策的全球战略确定了一个明确方向，即，妇女与和平与安全问题将继续作为主流被纳入我们所有的外部行动中。我们仍信守一年前做出的承诺，而且我们把妇女与和平与安全议程作为优先事项加以推广。针对基于四个主要优先事项作出的承诺，我们积极采取了后续行动。

首先，我们促进妇女的参与和领导，而且我们依然致力于以身作则，例如，在2015年缔结伊朗核问题协议时，欧洲联盟委员会高级代表兼副主席费代丽卡·莫盖里尼女士和欧洲对外行动署秘书长黑尔加·施密德女士当时带领着欧洲联盟谈判小组，而现在她们正在发挥领导作用，并为下一个重要执行阶段提供适当指导。在我们的10个民事危机管理特派团中，目前有5个由妇女领导。从叙利亚到科索沃再到南苏丹，我们一直都在从外部发挥我们的影响力，支持妇女参与和平与安全进程和人道主义工作。

第二，我们已采取行动打击冲突中的性暴力和基于性别的暴力，同时大力关注人道主义层面。我们为科索沃、哥伦比亚和菲律宾的过渡司法进程提供资金，以帮助处理过去的虐待行为。我们正在支持乌克兰和布隆迪开展的项目，处理用暴力侵害妇女的行为。我们的人道主义项目处理性暴力和性别暴力问题。项目已经惠及大约350万名直接受益者。我们继续支持负责冲突中性别暴力问题秘书长特别代表扎伊娜卜·班古拉女士的出色工作。

第三，我们进一步把性别平等观点纳入打击包括恐怖主义和暴力极端主义在内的各种新出现的威胁的工作，使妇女直接参与处理暴力与极端主义根源的工作。我们为非洲之角、巴基斯坦以及整个中东和北非地区的各种社区项目提供资金。

第四，我们强化了我们在欧洲联盟内部和我们与外部伙伴的合作框架。6月份，我们还再次确认了我们与联合国妇女署的战略伙伴关系，并且正在

最后敲定欧洲性别平等协调员网络和妇女与和平与安全国家协调员网络，从而借助性别和妇女与和平与安全议程，把欧洲的所有利益攸关方联系起来。我们在兑现我们一年前所做的大笔资金承诺方面取得进展。我们不久将公布新的项目提案，以推动伙伴国家内的性别平等和妇女及女童赋权工作。

最后，请允许我重申我们在去年辩论（见S/PV.7533）期间做出的承诺。联合国可以继续充分倚靠欧洲联盟的支持，包括在更好、更广泛、更迅速并且更有效地推进世界各地的妇女与和平与安全议程方面得到欧盟的支持。

**主席（以俄语发言）：**我现在请哥伦比亚代表发言。

**梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：**我愿感谢秘书长、妇女署执行主任以及安全理事会各成员支持妇女参与我国和平进程的发言。我还愿感谢Rita Lopidia女士及其领导的组织分享她的证词。她尽可放心，她代表哥伦比亚民间社会那些寻求建设和平、以确保捍卫在哈瓦那所达成协定的妇女向国际社会发出的呼吁，将不会是对牛弹琴。

我国代表团感谢主席国俄罗斯在第1325（2000）号决议通过近16年后召开本次公开辩论会。该国代表团为辩论会分发的主席概念文件（S/2016/871，附件）指出，去年秘书长授权进行的各项研究均表明，妇女参与预防和解决冲突与后续重建的有效性和可持续性之间存在明显关联。该结论反映在去年的第2242（2015）号决议中。我们必须继续把妇女参与预防和解决冲突以及建设和平作为优先事项，各国必须充分担负起捍卫和保障妇女在安全和适当的环境中行使权利的责任。

在哥伦比亚，在我们翻过本半球旷日最为持久的冲突这一艰难篇章之际，我们明白，妇女和女孩在建设我们如此渴望的和平方面发挥着举足轻重的积极作用。我们可以说，该进程是一种崭新、几乎前所未有的体验。这是第一次明确纳入性别重点，

不仅是通过妇女作为被赋予充分权能的哥伦比亚革命武装力量和政府的成员参与其中，而且还通过成立了一个性别问题小组委员会以及该小组委员会开展的工作。秘书长和多国代表团今天上午肯定了该小组委员会，它通过常常是困难但彼此尊重的对话取得成果，由此产生的最后和平协定的各个章节均做出了具体涉及到性别平等问题的规定。

正如秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2016/822）所指出的那样，妇女在谈判参与者中占到多达三分之一，其中约半数参加了协商，60%以上的受害者和专家参加了在哈瓦那的谈判。我们承认，民间社会、特别是妇女组织带动了这种重建，推动了未来对促进妇女权利议程的遵守。这就是为什么它们现在成为国家在寻求实现这个共同目标过程中的战略伙伴。虽然挑战依然存在，但是，政府克服这些挑战的决心以其补偿妇女所受伤害的承诺作为支撑，确保虐待行为不会重演，并将采取预防性措施。我国将继续倡导一种没有任何形式歧视与暴力的文化。为此，我们加入了最近成立的、由西班牙和其它区域国家牵头倡议的“妇女、和平与安全国家协调人网络”。

最后，尽管10月2日的公投得出困难的结果，但政府仍呼吁举行全民对话，以便召集各方协助达成一项协定并尽快落实。10月21日，桑托斯总统和109个妇女组织重申支持和平协定，对协定把受害者权利放在中心表示欢迎，并且肯定妇女和女童在建设和平方面至关重要的作用，由此对性别平等及和平作出更有力的承诺。哥伦比亚总统将继续为和平而奋斗，直至其任期最后结束。

**主席（以英语发言）：**我现在请瑞士代表发言。

**策恩德先生（瑞士）（以法语发言）：**我们感谢俄罗斯联邦召开本次辩论会，并感谢秘书长和两位通报人对该问题的坚定承诺。

谈到建设和平，国际社会过去一年的记录无法令人振奋。1945年以来，从未有如此多的人员流离

失所，其中许多人为妇女和女孩。叙利亚、也门以及伊拉克的武装冲突仍在继续，给这些国家的平民带来巨大痛苦。在这个具有挑战性的时代，促进与民间社会、尤其是妇女网络的伙伴关系至关重要。哥伦比亚就是说明民间社会妇女网络在和平与建设和平努力中可发挥作用的一个完美例子。在这方面，我感谢非政府组织妇女与和平与安全工作组及各附属组织不懈努力，在纽约这里推进妇女与和平与安全议程。

瑞士的国家行动计划是政府的一个工具，它考量了一种专为民间社会设计的参与式机制。今年将对该计划进行第三次审查。在这方面，民间社会组织草拟了一份备选执行报告。瑞士将在2017年更新国家行动计划时审议其各项结论。关于国家行动计划执行情况的报告定期提交议会供其监督。关于去年所作承诺的履行情况，我们愿强调三点意见。

第一，为了支持利比亚的政治对话和宪法起草进程，瑞士协调了各种妇女讨论小组。来自不同背景的38个妇女团体开展谈判，起草了一项和平方案，并于2015年11月在日内瓦的一次高级别会议上提出该方案。

第二，在妇女与和平与安全议程的执行过程中，必须考虑非国家武装团体。瑞士继续努力推动与这些团体的直接对话，它们必须承认国际人道主义法的原则，承诺遵守现有规则，包括性暴力与性别暴力方面的规则。在这方面，瑞士支持“妇女性别公正倡议”，这是一个旨在通过提供心理社会支助和医务援助，帮助乌干达境内上帝抵抗军的儿童兵和刚果民主共和国境内的性暴力受害者复原并重返社会的非政府组织。该项目还有助于根据国内法与国际法，追究性暴力与性别暴力施暴者的责任。例如，该项目使性暴力与性别暴力的文件记录变为可能，这些记录被用于国际刑事法院对刚果两名反叛领导人的审判。

第三，性暴力和性别暴力是一个紧迫的重大问题。因此，瑞士将把性暴力和性别暴力列为其人道

主义承诺中的一个优先事项。这将包括为受害者获取各种服务提供便利、把该议题纳入人道主义援助各个方面的主流并支持伙伴人道主义组织在性暴力和性别暴力领域开展其工作。

瑞士仍然是妇女署的主要捐助方之一，并且已将其2015年至2017年期间的捐款增加到4800万瑞士法郎。本月早些时候，我们还为妇女署新设的日内瓦联络处举行了剪彩仪式。正如秘书长所指出的那样，各会员国继续要担负起执行妇女与和平与安全议程的主要责任。瑞士随时准备接受这一任务并重申，它致力于执行妇女与和平与安全议程。

**主席**（以俄语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

**桑多瓦尔·门迪奥利亚先生**（墨西哥）（以西班牙语发言）：我感谢俄罗斯联邦召开本次年度辩论会，讨论妇女与和平与安全问题。我也感谢秘书长、妇女署执行主任和民间社会代表通报情况。

和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）、建设和平架构审查专家咨询小组的报告（见S/2015/490）和根据第2122（2013）号决议授权编写的关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告只可能给妇女在冲突局势中扮演的角色、将性别观点纳入各和平进程的所有阶段以及加大对妇女参与预防和应对冲突和参与冲突后重建工作力度的重要性带来新的动力。

尽管我们认识到，在执行议程方面已经取得进展，但由于地域和政治的局限性，进展并不普遍。因此，重要的是，我们要借这次机会审议该和平议程，以重申全体会员的承诺并主张将妇女和性别观点作为国际维和与安全中的核心方面，而尤其是妇女与发展在和平建设与可持续和平方面的作用。

就可持续和平的理念而言，大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议的通过所起的作用是在联合国国际和平与安全议程方面确立了一次范式转换。可持续和平要求采取全面的长期办法，以便将政治行动、安全、司法、发展和促进人

权在支持国家的努力中联系起来，而这其中妇女发挥着核心作用。尤其是，我们认识到，必需支持妇女更多地参与联合国关于冲突预防、调解、停止敌对行动、解除武装和监测和平协议等方面的倡议。

在这方面，墨西哥强调哥伦比亚的成功案例，其中导致该国签订和平协议的谈判进程，其特点是妇女的重要存在和参与。我们还认识到，联合国驻哥伦比亚特派团的努力使得妇女担任观察员和其他各种角色的数量最大化。哥伦比亚所遵循的各种办法必须成为规范。因此，我们支持人们要求秘书长任命更多的女性调解员和调解组组长并确保联合国启动的调解进程都包含性别观点。同样，种种性别观点和妇女的特别需要必须全面地写入所有的和平协议。

至关重要的是，维和特派团或者政治特派团所开展的各种活动都要顾及妇女和女童的特别需要并且认识到她们参与同当地社区互动的重要性。因此，我们支持将性别观点融入维和行动的想法，同时要从规划阶段开始，并贯穿其他所有阶段。我们支持将性别顾问纳入诸如此类的行动，以便对沦为冲突和暴力受害者的妇女与女童给予有差别的具体关注。我们确认，有16个维和行动已经有专门关注性别问题的单位或协调中心，而且我们要求在政治特派团做出同样的努力，因为现有的10个特派团中只有6个有性别问题专家。在这方面，我们还要强调的是，在实地部署更多的妇女，以及增加各会员国本国军队中的女性人员，仍然是一个优先事项。

从性别观点看，危机并不是中性的。武装冲突对妇女的影响更大，因为令人遗憾的是，性虐待和性剥削已成为一种战争武器。墨西哥最强烈地谴责武装冲突中妇女与女童一直遭受其害的暴力和性剥削。为此，我国是区域预防冲突中的性暴力倡议的一个支持者。

我国赞扬秘书长采取各项行动来防止在联合国旗帜下服役的人员发生性虐待行为。绝不允许这类行为再次发生。我们特别欢迎任命一位特别协调员

处理这些问题并呼吁所有部队派遣国在涉及其人员犯有性虐待行为时严格执行零容忍政策。

与此同时，我们支持国际社会努力协调军事、警察和文职人员在涉及性别和预防性虐待等问题方面的培训。一些恐怖主义团体、特别是那些参与武装冲突的团体加大了作为一种策略使用性暴力的力度，使之达到令人震惊的地步；对此，墨西哥也表示感到关切。在这方面，我们欢迎秘书长的倡议，将性别平等确定为其预防暴力极端主义行动计划的优先事项之一。我们认为这是一个积极的信号；它表明，作为联合国全球反恐战略第5次审查会议高潮的大会第70/291号决议突出了促进会员国、联合国和妇女组织之间在制订打击恐怖主义和暴力极端主义的战略方面强化协同增效的重要性。

最后，我重申，墨西哥致力于充分执行可持续和平议程，而与此同时全面促进各项方案，以满足妇女在有关预防和冲突各个阶段的特定需要。

**主席（以俄语发言）：**我现在请巴基斯坦代表发言。

**洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：**我们感谢秘书长做了富有洞察力的通报，并且在推进妇女与和平与安全议程方面展现了强有力的领导。我们也欢迎妇女署执行主任所作的通报，以及今天上午我们听到的民间社会的重要观点。

2015年关于第1325（2000）号决议执行情况的高级别审查是根据第2122（2013）号决议授权开展的；它提供了一次重要的机会，不仅籍以反省执行该决议所取得的进展，而且也可用来调整我们的集体雄心，以促进我们的共同目标——增进妇女在解决冲突、建设和平、维持和平与过渡时期司法制度方面的作用。

第2242（2015）号决议重申，我们坚定致力于执行规范框架，以便将妇女视为解决冲突范式中一项关键元素。我们也欢迎关于青年与和平与安全的第2250（2015）号决议；它是对妇女与和平与安全议程的一个重要补充和强化。

全世界的妇女，从哥伦比亚到乌干达到突尼斯，都有作为领导人和共识营造者脱颖而出的，从而在冲突、混乱和暴力中，激起人们对和平与繁荣的希望。然而，数百万的妇女与女童仍然属于武装冲突局势中最弱势群体之列。对妇女与女孩犯下罪行的犯罪者包括达伊莎和博科圣地，也包括把性虐待作为战争武器的国家。在我们区域，我们看到，成千上万妇女沦为残酷压迫的受害者；无数其他人遭受强奸和性虐待——最糟糕和带来最严重创伤的暴力形式。

我们与秘书长一样，也认为，尽管有推动变革的动力，但是支持必须超越言词。因此，重新关注共同议程的执行情况是至关重要的。对于弥合行动的差距和应对挑战以及兑现我们许下的和平与安全诺言，这是关键。在实现可持续发展方面，作为促进和平的催化剂，妇女也有至关重要的作用可发挥，因为正如我们都同意的那样，和平与发展是密切相关，不可分的。因此，增强妇女权能对于实现可持续发展目标——包括那些关于消除贫困、医疗保健、教育和包容性发展的目标——也是不可或缺的。

妇女特殊的调解技巧使她们特别适合担任秘书长特使和特别代表。但是，担任这些职务的女性寥寥无几。这种情况显然需要改变。

巴基斯坦完全支持妇女与和平与安全议程的目标，作为联合国维和特派团的一个主要部队派遣国，我们为推进这些目标发挥了重要作用。巴基斯坦女性维和人员在亚洲、非洲和巴尔干半岛的各个特派团中担任了警官——英勇的警官——医生和护士。性别平等意识是我国维和人员培训的一项强制性内容。我国愿意分享我们的经验，为女性安全官员开展培训方案，以便加强她们应对危机局面的能力。

巴基斯坦接纳了全世界最多的长期难民人口，我们使阿富汗难民，包括妇女和女童能够毫无阻碍地接受免费教育和保健，并且帮助她们就业。我们

高兴地注意到，我们的阿富汗姐妹正在利用她们在巴基斯坦获得的核心技能，为她们的祖国——阿富汗——的福祉作贡献。

巴基斯坦坚信，促进并捍卫冲突局势中妇女权益的最佳办法是解决这些冲突的根源，并且处理贯穿各个领域的治理问题。这将需要协同努力，以便预防和解决冲突。我们还认为，安全理事会应根据其维护国际和平与安全的首要责任，继续处理妇女与和平与安全问题。偏移这一任务授权，或新的任务授权泛滥，都有可能削弱与这个至关重要问题有关的共识。

**主席（以俄语发言）：**我现在请哈萨克斯坦代表发言。

**阿卜杜拉赫曼诺先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：**我感谢俄罗斯在担任主席期间聚焦妇女与和平与安全议程，也感谢秘书长在其年度报告（S/2016/822）中提出了有洞察力的建议。我们对妇女署执行主任及其团队表示热烈赞赏。我们也感谢民间社会代表Rita Lopidia女士。

我们赞扬在2015年有关维持和平和建设和平的高级别审查和第1325（2000）号决议的15年期审查之后建立的现有机制，它们有力强调了妇女与和平与安全议程。在这些机制中，最值得注意的是安全理事会新的非正式专家组、妇女参与和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制、妇女与和平与安全国家协调人网络以及建设和平委员会的性别平等战略。

与此同时，尽管取得了值得称道的进展，妇女在冲突和和平期间的参与和领导作用仍然不足。正如秘书长在其报告中所强调的那样，妇女在关键领域的总体比例要么处于同一水平，要么甚至出现退步。因此至关重要的是弥合意图与执行和言语与行动之间的差距。必须进一步提供按性别分类的数据和有关履行和监测这些承诺所取得进展的报告，增强能力建设力度，并且制定强有力的新的支持妇女的政策和立法。我们需要通过联合国各个实体彼此

加强协调，让妇女参与到调解、解决冲突以及冲突后和恢复阶段中。

全球进程只有脚踏实地，才能发挥效力。请允许我介绍哈萨克斯坦为支持这些全球努力采取的步骤。

通过与妇女署驻阿拉木图多国办事处、各区域组织、哈萨克斯坦议会以及民间社会协作，哈萨克斯坦制订了我们执行第1325号决议国家行动计划，并且为此拨出预算，这项计划将于今年12月通过。我们将加强对武装和安全部队的性别平等培训，促进女兵参与维和行动，并且严格执行对性暴力的零容忍政策。我们将确保妇女参加调解小组，并将在相关部委任命性别问题顾问或联络人。我们将努力实现把官方发展援助的15%专门用于妇女与和平与安全这个全球目标。在2017年，我们将建立有进度指标的监测框架，以便评估这些目标。

我们确认妇女在联合国维和工作解决冲突过程中的至关重要作用。目前，我们通过向联合国西撒哈拉全民投票特派团和联合国科特迪瓦行动部署能够处理性别问题的优秀军事观察员，正在为此作出贡献。哈萨克斯坦签署了《伦敦公报》，除其它议题外，《公报》强调了妇女在维和中的作用。我们也支持联合国的一项新倡议——任命更多妇女担任联合国高级领导职务，同时在2020年前把联合国维和行动中的妇女人数增加一倍。

我们欢迎《2030年可持续发展议程》确立了和平、安全与可持续发展之间的紧密联系，这种联系是预防冲突的关键所在。目前，我们的侧重点是阿富汗，我们通过我们的官方发展援助方案即KazAID，采取预防和解决冲突、恢复、重返社会及人道主义援助并举的办法。我们与日本和联合国开发计划署合作，于2016年8月启动了多项干预措施来促进阿富汗的性别平等，包括为阿富汗妇女事务部提供政策支持和能力发展。

哈萨克斯坦保证，我们在担任安全理事会非常任理事国期间将坚定不移地支持妇女与和平与安全

议程，我们希望，这个问题仍将是安理会议事工作中一个贯穿各个领域的优先项目。大家可以放心，我国将为妇女保护和赋权问题大声疾呼。

**主席**（以俄语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

**策恩德先生**（列支敦士登）（以英语发言）：我荣幸地代表奥地利、斯洛文尼亚、瑞士和我国列支敦士登发言。

我们欢迎有这个机会讨论第1325（2000）号决议及其后续决议的执行情况，特别是去年在高级别审查之后通过的第2242（2015）号决议。

我们要借此机会感谢潘基文秘书长在其任期内坚定不移支持妇女与和平与安全议程。我们期待与他的继任者安东尼奥·古特雷斯先生合作努力，以便加强妇女与和平与安全议程。我们要赞扬安全理事会设立了妇女与和平与安全非正式专家组，由此落实了第2242（2015）号决议的一个重要方面。我们希望，安理会将继续向广大会员国通报专家组的工作情况，并且希望专家组的工作将加强妇女的参与，推动有关和平与安全的讨论，并向安理会提交更多有关冲突局势的决议草案。

我们从妇女与和平与安全议程这个标题中就可以看出，和平是其中心。这不仅关系到确保妇女在冲突中的更大安全或把妇女纳入冲突后重建工作，最重要的是，这关系到增强妇女权能，以便预防冲突。

联合国必须在预防冲突方面变得更有效力，这是去年进行的三项高级别审查的主要结论之一，也是有关第1325（2000）号决议执行情况的全球研究最重要的一个方面。因此，我们呼吁安全理事会、联合国及其会员国加强重视对性别问题保持敏感的冲突预防和预警工作。我们认为，秘书长的“人权先行”倡议是开展这项工作的重要工具。我们还认为，联合国十分有必要在维和特派团中更有效地执行第1325（2000）号决议。因此，我们支持为

维持和平行动部和外勤支助部性别问题顾问提供适当资源的呼吁。

如果看一下让妇女参与和平进程的积极事例，例如哥伦比亚，我们就清楚地看到，增强妇女权能，使之成为促进和平力量是不可或缺的。我们有数据表明，妇女的参与使和平协定至少维持两年的可能性增加20%，至少维持15年的可能性则增加35%。要做到这一点，我们就必须消除妇女参与和平相关活动的障碍。我们还必须确保在制定和执行预警制度期间以及各级维和建设和和平努力中把妇女充分纳入其中。

过去一年不同冲突地区民众大规模流离失所再次显示，爆发冲突时，妇女和儿童首当其冲，不仅在冲突区内，而且在逃离冲突区时遭受痛苦。因此，我们还必须进一步加强打击贩运人口行为的斗争。出于这一原因，我们将于10月27日星期四上午11时15分在第9会议室同联合国毒品和犯罪问题办公室一道共同举办一次关于打击贩运人口行为和促成各国普遍批准补充《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的《巴勒莫议定书》的会边活动。我们呼吁所有尚未批准和切实执行《巴勒莫议定书》的国家予以批准和切实执行。

最后，我要再次强调，我们充分致力于执行第1325（2000）号决议和所有后续决议。我们继续致力于履行我们去年在妇女与和平与安全议程15周年时所作的承诺。我们希望，其它国家所作的大量承诺也会在适当时候得到履行。

**主席**（以俄语发言）：我现在请荷兰代表发言。

**范乌斯特罗姆先生**（荷兰）（以英语发言）：荷兰王国赞同欧洲联盟观察员所作的发言以及加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。此外，鉴于我国与意大利就即将各担任安全理事会成员一年的安排开展合作，我们完全支持意大利代表将于今晚早些时候作的发言。我们将与意大利一道，继续把性别平等问题摆在和平与安全问

题的核心位置。我们感到自豪的是，第1325（2000）号决议是安全理事会在荷兰王国上次于2000年担任安理会成员期间通过的。

我将重点谈三个问题：第一，荷兰的愿景；第二，将第1325（2000）号决议纳入我们的外交和安全政策；以及第三，国家行动计划的重要性。

我要谈的第一点涉及荷兰的愿景。我也许还将谈一下我们对妇女与和平与安全问题非正式专家组的支持。我们大力支持整个妇女与和平与安全议程。正如全球研究报告向我们显示的那样，我们的工作重点应当是将我们过去15年来共同建立的规范性框架付诸实践，使之成为日常现实。我们坚信，实现可持续和平的唯一途径是让妇女切实参与预防冲突、解决冲突、调解以及和平进程。

我们促进妇女和男子参与改变权力关系和性别规范，支持建立更具包容性的社会。我们认为，前进道路是将采用我们的最佳做法并使之成为标准做法。让妇女参与和平进程应当是常规做法，而不是破例。我们欢迎安全理事会作为第2242（2015）号决议的结果设立妇女与和平与安全问题非正式专家组。我们赞扬西班牙为落实该决议所作的努力。我们支持民间社会定期参与该专家组。我们希望，该专家组将继续证明它给执行妇女与和平与安全议程带来增加值。

我由此要谈谈第二点：将第1325（2000）号决议纳入我们的外交和安全政策。在荷兰，这是一个重要目标。我举一个例子：在西班牙与荷兰联合开展的“行动中性别平等”培训举措中，我们力图教导外交官和军人如何处理性别和人权问题。在这方面，我们力图提高和平特派团和危机管理行动的效力。另一个例子涉及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国马里多层面综合稳定团。在该例子中，荷兰王国派出高级性别问题专家去处理刚果民主共和国和马里境内大量性暴力案件。

我们要谈的第三点侧重于执行我们的国家行动计划和支持其他国家的国家行动计划。今年3月，我

们公布了我们的第三份国家行动计划。我们是同50多个荷兰民间社会组织和学术机构合作起草该行动计划的。通过力图使我们的活动与民间社会的活动协调一致，我们力求使彼此变得更强有力，并取得更好、更可持续的成果。荷兰王国鼓励其他国家制定自己的国家行动计划。我们将努力支持它们这样做。目前，在我们的第三份国家行动计划中，我们侧重于非洲及中东和北非地区的八个国家。

我们通过支持民间社会组织支持妇女参与和平进程。例如，我们同妇女署——我高兴地看到妇女署负责人与会——一道协助叙利亚民间社会女性成员联合发起叙利亚妇女和平与民主倡议。利用这项追溯到两三年前的倡议，我们力求帮助来自不同背景的叙利亚妇女推行共同议程，并使她们在叙利亚和谈中有发言权。我们所支持的妇女中，有些已加入联合国叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生的妇女顾问委员会。

在我们所有谋求和平、正义与发展的努力中，提升妇女的作用至关重要。荷兰王国将仍然是全面促进妇女权利的伙伴。

**主席（以俄语发言）：**我现在请阿根廷代表发言。

**埃斯特雷姆先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：**首先，我要感谢俄罗斯联邦在第1325（2000）号决议通过16周年之际邀请我们参加本次关于妇女与和平与安全问题的一个重要公开辩论会。2000年，阿根廷作为安理会非常任理事国支持了第1325（2000）号决议。

第1325（2000）号决议的优点是肯定妇女作为至关重要的行为体在和平进程中发挥的重要作用。国际社会应当齐心协力促成这一作用。仍然存在的最大挑战之一是所有利益攸关方在实地履行在联合国框架内所作的各项承诺。

我们只有在和平进程的所有阶段、特别包括在维和行动中加大妇女作为行为体的参与力度，才能实现持久和平。我们要强调指出，根据最新数据，

阿根廷参加维和行动或政治特派团的人员中有15%是妇女。这一比例高于4.22%这一平均比例。我们将继续努力深化这一承诺。

阿根廷欢迎建立推进妇女与和平与安全议程非正式国家协调中心网络。我祝贺西班牙王国发起该倡议。建立该网络使促进冲突中国家充分实现妇女人权的努力倍增，有助于各国履行其义务和承诺。

阿根廷完全赞同联合国重视妇女在预防性外交中、在谈判桌旁以及在冲突后重建中所发挥的作用。这一观点自然同确认妇女所发挥的重要作用的保持和平新概念有关联。

对阿根廷来说，在制定和执行公共政策时秉持性别平等观念是一个优先事项。正因为如此，第1325（2000）号决议和各项后续决议的执行工作完全立足于我国政府所作的实现性别平等、增强妇女权能以及捍卫和保护妇女权利这一坚定承诺。

阿根廷致力于确保妇女切实参与决策和所有和平进程。正因为如此，我们通过了执行第1325（2000）号决议和各项后续决议的国家行动计划，作为将所有在妇女与和平与安全领域开展工作的国家机构融为一体的手段。这项国家行动计划的目标之一是加大来自政治、社会、经济和安全等各领域的妇女在协助预防冲突、建设和平及缔造和平方面的参与力度。

我国坚信，一个尊重妇女权利的更加平等和公平的社会才是更加和平的社会。有鉴于此，加强妇女在和平进程各阶段有意义的作用、把性别视角纳入和平协定和各项公共政策的主流是我们在该领域外交政策的优先事项。阿根廷还鼓励在联合国介入的所有和平进程中纳入性别视角。我们认为，与民间社会组织一道努力非常重要，它们应继续参加有关该议题政策的制订与执行。

自阿根廷通过其国家计划并于2016年启动该计划后，我国主动与哥伦比亚就各种性别议题展开合作，以推动该国的和平进程。我们相信，努力执行第1325（2000）号决议将给世界各地的建设和平

带来真正的影响，这就是为什么我国一直倡导妇女享有司法渠道和打击有罪不罚的政策。仅举一例，我国已经这样做了，途径是加入“司法快速反应倡议”。我国是该倡议理事机构的成员，并推荐了供列入其名册的专家。

侵犯妇女人权、攻击冲突局势下妇女和女孩的性尊严以及绑架妇女和女孩，通过迫使其工作、充当性奴以及贩运对她们进行剥削，在许多情况下，这些暴行是由反叛或恐怖团体以及武装部队或安全部队的成员所为。某些情况下，这些犯罪甚至是相关维和行动的成员所为。

我们必需按照本组织的零容忍政策，努力执行第1325（2000）号决议，强化旨在防止维和行动中性虐待与性剥削案件的措施。我们还应对其军事、警察以及文职部分执行该决议，以便从有罪不罚的文化转为预防的文化。此类措施将给世界各地的建设和平带来真正的影响。

**主席（以俄语发言）：**我现在请泰国代表发言。

**普拉赛先生（泰国）（以英语发言）：**我高兴地代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国发言。这10个国家是：文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、越南以及我本人的国家泰国。

东盟谨感谢秘书长的全面报告（S/2016/822）和联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任以及民间社会代表的详尽通报。我们还谨感谢俄罗斯联邦在对第1325（2000）号决议执行情况的高级别审查结束一年之后，召开本次及时的辩论会。在那次审查中，各会员国再次承诺有效执行这项具有里程碑意义的决议。

看到世界各地对妇女在和平与安全领域不可或缺的作用及其在该领域视角的认识日益提高，令人鼓舞。尽管如此，正如秘书长报告所恰当指出的那样，妇女与和平与安全的议题仍未被充分用于防止冲突，在各级仍有大量工作要做。在这方面，东盟

愿向安全理事会成员介绍本区域因第1325（2000）号决议所取得进展的最新情况，确认决议的效力。

东盟正在落实其2015年后共同体的早期阶段，与此同时它继续强调，妇女在东盟所有三个支柱中正发挥越来越大的作用，其参与度日益提高。这三个支柱是：东盟政治-安全共同体、东盟经济共同体以及东盟社会-文化共同体。妇女问题与性别视角通过东盟多个重要机制和框架加以处理。请允许我提及其中的东盟妇女委员会和东盟促进和保护妇女儿童权利委员会。我们通过了《东盟提高妇女地位宣言》，以促进妇女尽可能平等和有效地参与各领域，并把妇女的具体关切及其作为和平、安全以及发展积极促进者的作用纳入各会员国的国家计划。

《东盟消除暴力侵害妇女行为宣言》和《东盟消除暴力侵害儿童行为区域行动计划》的通过提供了又一个具体实例，再次确认东盟致力于处理一切形式的暴力侵害妇女行为。在9月份的东盟万象首脑会议期间，东盟各国领导人责成东盟促进和保护妇女儿童权利委员会继续努力，落实东盟有关该问题的《区域行动计划》。

在2015年10月23日马尼拉举行的第二次东盟妇女问题部长级会议上，我们鼓励东盟各部门机构和成员国提高对性别问题的敏感度，在其各自的活动与举措中纳入性别主流化工作。那次次会议还通过了《东盟妇女委员会2016-2020年工作计划》，它侧重于六个关键的优先领域：提倡妇女担任领导职位，消除性别陈规定型和改变社会规范，把性别问题纳入三个支柱的主流，消除暴力侵害妇女行为，赋予妇女经济权能，以及保护弱势妇女并增强其权能。这些优先事项内容全面，与第1325（2000）号决议的主要方面十分契合。

东盟肯定女性维和人员的建设性作用和宝贵贡献，因此，我们支持增加其人数的呼吁。多个东盟国家响应该号召，已经提供并将继续提供训练有素的女性维和人员。我们强烈希望东盟处理妇女问题的全面做法将补充为执行第1325（2000）号决议和

有关妇女与和平与安全问题的各项后续决议而作出的全球努力。

请允许我以我国代表的身份说几句话。与其它成员国一样，泰国高度重视有效执行第1325（2000）号决议，这需要国际上的集体努力。因此，我们欢迎西班牙和联合王国提议设立妇女与和平与安全国家协调中心网络，这是朝着该目标迈出的重要一步，我们欣然加入了该倡议。

最后，我们愿强调，我们大家都需确保第1325（2000）号决议得到普遍执行。泰国与东盟其它成员国一道，随时准备在这方面与国际社会密切合作。

**主席（以俄语发言）：**我现在请匈牙利代表发言。

**博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：**今天上午，我们从莉塔·洛皮迪亚女女士那里听到，冲突局势下的妇女缺乏保护，生活在恐惧之中，每天都有遭强暴的危险，几乎无法诉诸司法，经济上处于劣势，并且生活自由受到限制。因此，我认为，妇女必须从受害者转变为和平与安全的积极推动者。我们与联合国系统一道，必须帮助她们实现这个目标。

匈牙利赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

今天，我愿侧重谈合作的必要性。妇女与和平与安全议程所包含的各种问题彼此相关和互联，必须据此加以处理。要在国家和国际两级有效落实妇女与和平与安全框架，各机构和各国政府需要开展密切全面合作。匈牙利欢迎启动妇女与和平与安全国家协调中心网络。我们希望这将有效帮助会员国落实妇女与和平与安全议程。此外，匈牙利已展开一个部际合作进程，以审查如何改进我们本国的贡献，并且在外交与贸易部下设了一个妇女与和平与安全国家协调中心。

为了成功推行整体办法，我们必须利用联合国系统内的一切可用工具。我们需要与妇女与和平与

安全问题相关的可操作建议，这些建议不仅应来自安全理事会，还应来自所有条约机构。此外，我们应找到办法，利用普遍定期审查来加快推进其执行工作。

匈牙利坚决支持努力增强妇女切实参与和平进程的各个阶段和各个层面。我们也鼓励会员国支持妇女参与地方、国家和全球决策架构，包括参与选举进程。我们今天听到了强有力的事例。这些事例应激励我们所有人，因为它们是我们所有人的榜样，通过这些事例，我们可以创建机制，为妇女参与解决冲突、建设和平和预防冲突创造条件。例如，在此期间，匈牙利在其国际发展合作战略框架内，出资在肯尼亚举办了一次性别平等问题培训讲习班。

妇女在受冲突影响地区发挥着关键作用，她们在混乱中确保家庭的生计，而且特别积极地参与基层一级的社区建设与和平行动。但是，在正式和平进程中，此类由妇女领导的组织明显少得多，甚至缺席。我们希望看到，民间社会和妇女领导组织在和平进程中发挥的作用得到承认。同样，加强妇女在维和特派团中的参与也至关重要。她们作出的贡献对于制订和执行保护平民和人道主义援助的战略特别有益。

安全理事会还应继续促进妇女的参与和性别问题主流化，将此作为增强建设和平进程和冲突后恢复努力包容性的一部分。我们希望让妇女坐到谈判桌前参与决策不仅因为这样做是公正的，我们希望妇女参与还因为历史已多次表明，妇女的参与是建设和平以及创建和平的包容性社会的关键所在。

**主席（以俄语发言）：**我现在请斯洛伐克代表发言。

**加尔巴维先生（斯洛伐克）（以英语发言）：**我们感谢俄罗斯在担任主席期间召开本次公开辩论会。我们赞赏安全理事会发挥领导作用并致力于在国际和平与安全中促进性别平等。我们尤其要赞扬西班牙和联合王国，它们作出了努力，成立并共

同主持了妇女与和平与安全非正式专家组。我还要赞扬妇女署及其伙伴，它们正在采取与执行第1325（2000）号决议相关的多项举措。斯洛伐克欢迎今年9月成立的妇女与和平与安全国家协调中心网络，该网络将定期分享和交流经验教训和最佳做法。

我们赞同欧洲联盟观察员所作的发言，同时我谨代表我国简要强调额外几点意见。

正如在我之前的发言者指所出的那样，我们在执行妇女与和平与安全议程方面面临的挑战不是缺少规范框架，而是在执行方面存在巨大缺口。这是实际情况，尽管有大量证据表明，妇女作为变革力量为预防和建设和平努力作出了贡献。第2242（2015）号决议为国际社会在促进性别平等与和平方面取得切实进展提供了一项关键工具。

妇女平等参与和平与安全领域是一个贯穿各个领域的问题，在所有领域，包括在安全部门改革中都需要性别平等专门人才。妇女的参与是行动效力、地方自主和加强监测的关键所在。增加招募女性工作人员、预防侵犯人权行为以及与妇女组织合作，这些举措有助于创建一个可以满足妇女和男子特殊需求的高效、负责任和参与式的安全部门。

斯洛伐克强调，必须有效执行有关安全部门改革的第2151（2014）号决议。这项有里程碑意义的决议强调了妇女平等、有效和全面参与安全部门改革各个阶段的重要性。决议强调，妇女在预防冲突、维持和平和建设和平以及在重建进程中加强安全部门的平民保护措施方面，发挥着至关重要的作用。决议建议让更多妇女参加安全人员培训，并且呼吁执行有效的核查进程，把性暴力施暴者排除在安全部门之外。

最后，我们强调，我们继续支持联合国在预防和防范维和行动中性暴力方面，对联合国所有军事、警察和文职人员采取零容忍政策和有罪必罚做法。我们支持第2272（2016）号决议，这项决议请秘书长在确定是否让某一会员国参加维和行动时，

对其是否已采取措施调查性剥削和性虐待指控、是否已对施暴者追究责任和是否已向他通报调查进展进行评估。

**主席**（以俄语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

**洛加先生**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢俄罗斯联邦召开本次重要和及时的会议。

我荣幸地代表“人的安全网”成员国发言，这是一个跨区域网络，由奥地利、智利、哥斯达黎加、希腊、爱尔兰、约旦、马里、挪威、巴拿马、瑞士、泰国、作为观察员国的南非和我国斯洛文尼亚组成。人的安全网是一个非正式国家集团，旨在促进把人的安全做法纳入国际、区域和国家各级的政策和方案。

我们欢迎本次重要而及时的辩论会。一年前在安理厅，我们重申，我们致力于进一步落实妇女与和平与安全议程（见S/PV. 7533）。安理会通过了2242（2015）号决议，借此再次重申这一议程的重要性。

妇女与和平与安全议程的一个关键要素是妇女参与与和平相关的活动。我们今天看到，正如秘书长关于妇女与和平与安全问题的2016年报告（S/2016/822）强调指出的那样，有更多妇女参加和平会谈，也有更多和平协定载有与妇女和女童特殊需求相关的条款，其中包括支持她们的人权。人的安全网支持秘书长的呼吁，将促进妇女参与举措和包容性磋商作为和平协定调解进程中的标准做法。妇女作为促进和维护和平与安全方面的积极变革力量，她们在解决冲突和建设和平各个阶段都发挥重要作用，这不仅对妇女，而且对整个社会来说都是宝贵的。

尽管取得了进展，人们也承认，妇女与和平与安全议程是解决冲突和有效应对复杂危机的关键所在，而且，妇女在和平会谈中是重要的促进取得进展力量，但是，妇女在这些进程中，特别是政治层

面的参与仍不平等。妇女在预防和解决冲突各个阶段发挥的积极作用没有得到承认和利用，反而常常遭到低估，甚至是忽视。

人的安全网呼吁会员国、联合国各实体以及区域和次区域组织支持会员国努力执行第1325（2000）号决议和所有后续决议，包括第2242（2015）号决议。我们呼吁进一步肯定并支持妇女参与解决冲突的各个阶段及冲突后和解进程，这样，和平协定才更易实现，并且维持更长时间。

妇女和女童被强制流离失所的浪潮史无前例，本网络对这一现象造成的影响深表关切。有鉴于此，本网络呼吁让妇女参与制定和实施人道主义行动和早期恢复，同时将收容国和社区对捐助方持续支助日益增加的需求考虑在内，以便适当支持妇女的自力更生及其复原力，确保加强人道主义与发展的联系，以及促进与建设和平和人权努力之间的协调。

我们还呼吁加大努力促进和尊重妇女和女童的人权，并加强一切努力有效应对性别暴力，包括与冲突有关的性暴力。很久以来，一直作为一种危害人类罪甚至战争武器实施针对妇女和女童的性暴力。我们强调，必须打击有罪不罚现象，并在国家或国际管辖下确保有罪必究。必须将此类罪行的实施者绳之以法。

作为促进人类安全的国家集团，人类安全网络要强调，妇女的人身安全对于人类安全不可或缺。赋予妇女权能并促进其参与是任何预防和保护对策的基石。

在经济、政治和社会方面赋予妇女和女童权能，可减轻她们的脆弱性，并加强其自我保护和行使自身权利的能力。有鉴于此，我们需要确保妇女和女童的利益得到全面尊重，并有系统地将其纳入和平进程。因此，应当实施旨在有效纳入性别平等观念的战略，以促进增强妇女权能及其参与。

请允许我现在以本国代表身份发表一些补充看法。

我们赞同欧洲联盟观察员所作的发言以及列支敦士登代表以斯洛文尼亚、奥地利和瑞士的名义所作的发言。

正如去年审查后多次重申的那样，现在是开始展示具体成果，并使妇女与和平与安全议程更加贴近能有所作为的妇女的时候了。所有利益攸关方必须相互合作，并协调努力，以便一方面避免重复，另一方面避免漏洞。有鉴于此，斯洛文尼亚欢迎建立妇女与和平与安全问题联络中心网络，并设立妇女与和平与安全非正式专家组。

斯洛文尼亚特别重视有关妇女与和平与安全问题的提高认识与培训，包括在本国武装部队中这样做。和平与安全进程的每个参与者都应当认识到妇女发挥的作用以及她们带给与和平有关的活动的优势。斯洛文尼亚武装部队的经验是，在危机管理进程和维和特派团中的妇女人数越多，就能确保调解的质量越高，特别是在当地社区中的调解以及在危机地区社会底层群体、包括当地妇女之间的调解。提高认识以及开展关于全面执行妇女与和平与安全议程的教育，已经被纳入各种教育计划，并成为斯洛文尼亚武装部队训练体系的一个重要组成部分。

最后，斯洛文尼亚赞同秘书长的报告，认为依然必须继续努力优先重视在和平与安全背景下的性别平等和赋权妇女问题。我们都必须尽力消除妇女参与的障碍，特别是要努力防止和打击性暴力、性别暴力以及阻碍妇女与社会其他成员平等享有人权的有害做法。

**主席（以俄语发言）：**我现在请波兰代表发言。

**卡桑-雅库博夫斯卡女士（波兰）（以英语发言）：**首先，我感谢俄罗斯代表团及时组织本次辩论会。

波兰赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我谨借此机会以本国代表身份向安全理事会提出一些补充看法。

在全面审查联合国和平行动、建设和平架构以及第1325（2000）号决议执行情况的次年，各方为推进妇女权利、特别是她们在冲突和冲突后局势中的政治参与和领导作用方面的权利作出了具体承诺。然而，仍有大量工作要做，以加强妇女在预防冲突、和平谈判以及建立和平进程中的作用。

鉴于履行妇女与和平与安全议程规定的承诺和义务，使之成为国策和立法框架的一部分是会员国的首要责任，我要请安理会放心，波兰将一如既往地致力于促进妇女从政治、机构和财政三个方面有意义地参与和平进程的所有阶段。

关于政治参与，波兰一直在参加安全理事会关于妇女与和平与安全议题的公开辩论，我们联署了许多与该议题有关的决议，包括最近的第2242（2015）号决议。该决议为执行妇女与和平与安全框架提供了清晰的路线图。我们赞扬妇女与和平与安全非正式专家组的工作。我们深信，设立该专家组将有助于在促进建设和平与维持和平特派团注重性别平等问题上进一步加强协调。

在我国的机构参与方面，我们任命了一名妇女与和平与安全协调人。波兰参加了在纽约举行的妇女与和平与安全协调人网络成立大会。我们赞扬西班牙、加拿大、智利、日本、纳米比亚和阿拉伯联合酋长国及时提出倡议。我们期待该网络即将召开的会议。我们确信，这些会议将为各方交流妇女与和平与安全领域的良好做法提供平台。我们还在制定关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划，这将使我们能够更好地履行妇女与和平与安全议程规定的义务。

最后但并非最不重要的是，我们还决定将我国今后为联合国建设和平基金提供的资金的至少15%专门用于促进两性平等政策，包括那些解决冲突后局势中妇女特别需求的政策。我们认为，一个可预测的供资机制对于有效实施妇女与和平与安全议程至关重要。

除会员国有责任推进妇女与和平与安全议程外，我们还必须肯定民间社会组织、包括妇女人权维护者组织和妇女领导的非政府组织的作用，因为它们预防冲突、决策、调解及解决冲突后问题的各个层面发挥着至关重要的作用。我们确信，各国政府与民间社会之间的密切协作可大大推动妇女与和平与安全议程的落实。

最后，我要强调的是，妇女是战争和冲突局势中最弱势的受害者之一，但她们往往也是和平机制的推手。利比里亚或哥伦比亚的例子表明，妇女运动是推动国际和平与安全的重要变革力量。我们在道义上有义务使她们能够全面参与解决冲突和建设和平。

**主席（以俄语发言）：**我现在请观察国罗马教廷常驻联合国观察员发言。

**埃尔曼先生（以英语发言）：**罗马教廷欣见，轮值主席俄罗斯联邦为安全理事会的公开辩论选择了这一议题，从而引起国际社会的注意。长期以来，罗马教廷一直主张让妇女更多地参与建立和平、维持和平以及建设和平。因此，罗马教廷赞赏安全理事会和各国政府推动各项倡议，以提高人们对妇女在通过调解和预防性外交防止战争爆发，实现战后局势中的社会和解、复原和重建，以及防止武装冲突死灰复燃等方面重要作用的认识，并更加充分地肯定这一作用。在所有这些进程中，妇女都能够而且也应当发挥远为更大的作用。她们所具有的拨乱反正、使社区摆脱分裂、制止冲突、实现和平的特殊能力，以及她们在教育人们对他人的需要更加宽容和更加敏感方面所具有的特殊天赋，对于实现我们欲使世界免遭战祸以及帮助医治先前和目前的暴力和冲突留下的创伤这一目标是不可或缺的。

然而，为利用妇女在和平与安全方面具有的特殊能力，国际社会应当作出努力，以使妇女能够成功。如果世界弱势者中妇女所占比例仍然过高，这一点就难以做到。必须处理妇女和女童缺乏接受教

育特别是优质教育的机会这一现实。可悲的是，正如方济各教皇2015年9月25日向大会讲话（见A/70/PV.3）时所指出的那样，并非在所有地方女童和妇女都被赋予充分的受教育机会。在多数情况下，这导致她们命中注定在社会中发挥二等作用，她们也没有可能使自己的声音被听到。教育对妇女而言是重大使能因素，使妇女能够全力协助促进和巩固和平与和谐，不仅在家庭，而且在当地社区和全世界都是如此。

天主教会长期以来一直大力强调绝对有必要赋予年轻妇女和女童受教育机会。今天，天主教会在全世界开办逾10万所学校，其中有许多学校，从幼儿园到大学，学生中年轻妇女和女童占多数，在妇女和女童仍然受歧视的区域尤其如此。她们学习成为训练有素的教育者和专业人员所需的技能，这将有助于她们为有安全保障的社会作出贡献。如果我们希望女童和妇女向男童和男子传授不实施暴力和不发生冲突的必要价值观，那么确保女童和妇女接受优质教育这一优先事项就是不可或缺的。对儿童和青年进行和平、相互尊重、和解以及医治创伤等价值观的教育时，母亲的作用和影响至关重要。母亲在家庭中发挥的缔造和平的作用，不仅对于和平与安全的家庭，而且对于和平与包容各方的安全的社会，都具有至关重要的意义。

要使妇女能够成功地利用其天赋来缔造、维持和建设和平，还必须消除贫困并确保有机会利用其他基本资源。不论在城市地区还是在农村地区，妇女缺乏获得医疗保健和社会保护等基本服务的机会都远为更加常见。在世界广大地区，缺乏始终一贯地提供有营养粮食的方案，缺乏提供清洁饮用水和环卫设施的服务，以及缺乏就业机会和体面工资，都继续损害妇女在她们的家庭和整个社会的生活中发挥应有作用的能力。

帮助妇女为世界医治创伤，消除战争和暴力的原因和后果，还意味着在这一至关重要的任务中保护妇女。今天世界各地爆发的近50场冲突要求我们集中努力缓解暴力局势中妇女和女童的困苦。必

须帮助沦为暴力受害者的妇女克服她们在一些社会中所遭受的污名和耻辱。必须允许这些妇女寻求正义。如果妇女自己遭受的创伤未得到医治，如果她们遭受的不公正待遇未得到纠正，那么她们维持家庭和照顾被暴力致残的家人就远为更加困难。世界能将这么多钱用于武器，难道就不能拿出一些资源对这些无辜受害者的家庭有人丧生或失去肢体作出补偿，以帮助这些人克服冲突造成的浩劫，并使之能够成为和平缔造者吗？

妇女没有引发冲突和战争，而冲突和战争却给妇女造成极大的痛苦，这一事实给人造成虚假印象，好像妇女只是受害者，而非也是和平缔造者。现在是让这个漏洞百出的形象安息的时候了——实际上，早该让这个形象安息了。要做到这一点，唯一可靠途径是在预防冲突、调解、解决冲突以及冲突后建设和平等各个阶段充分发挥妇女的积极作用。若无妇女建言献策和发挥专有技能，就绝不可能充分做到深入了解冲突原因以及结束冲突和建设和平的最有效办法。

**主席（以俄语发言）：**我现在请比利时代表发言。

**比芬先生（比利时）（以法语发言）：**比利时要感谢俄罗斯代表团召开今天的辩论会。我还要感谢妇女署执行主任姆兰博-努卡女士和EVE妇女发展组织执行主任莉塔·洛皮迪亚女士今天与会并作通报。

比利时完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我谨以我国代表的身份补充以下几点意见。

首先，我要对马里妇女进步和防卫协会主席和创办人Fatoumata Siré Diakité女士于10月14日逝世表示哀悼。她生前获得过马里2015年“年度妇女”称号，还获得过许多奖。Diakité女士为马里确认妇女在各领域的权利——打击残割女性生殖器、童婚和性别暴力等现象——开辟了道路。这位妇女是一个能启发我们所有人的楷模。

一年前在第1325（2000）号决议通过十五周年之际举行过一次公开辩论会（见S/PV.7533）。那是安全理事会历史上参加人数最多的一次辩论会，有113位发言者，为期两天。绝大多数会员国联署了第2242（2015）号决议。这一盛况清楚地显示，会员国重视妇女与和平与安全议程。这确实是一个涉及我们所有人的问题。现在，我们的优先事项可用三个词来概括：执行、执行、执行。

今天的辩论会非常恰当地侧重于在履行会员国、区域组织和联合国在2015年10月妇女与和平与安全高级别审查期间所作承诺方面取得的进展。从一开始，比利时就大力支持妇女与和平与安全议程。目前，在国家层面，比利时所有利益攸关方都在集中努力执行我们第二份有关这一议程的国家行动计划。我们还正在起草我们的第三份计划，在该计划中，我们将特别关注妇女在防止暴力极端主义方面所发挥的至关重要作用。我们准备分享我们在这一领域的经验教训并饶有兴趣地欢迎我们的伙伴愿意分享的各种经验教训和最佳做法。

在国际层面，比利时与妇女署等多边组织密切合作，以加强执行妇女与和平与安全议程的国家能力。在我们目前的国家行动计划中，我们确定了三个优先伙伴国家——阿富汗、刚果民主共和国和马里。我们向这些国家提供资金援助以资助具体的项目。在马里，比利时与妇女署共同主持了专门处理性别平等问题的捐助者团体并向支持在和平进程中执行第1325（2000）号决议的方案捐款150万欧元。在阿富汗，比利时捐款300万欧元支持妇女署的国家方案。在刚果民主共和国，比利时捐款200万欧元，用于执行妇女署名为“支持按照第1325（2000）号决议制定法律并让刚果妇女参与”的方案。

在西班牙的邀请下，比利时成为妇女、和平与安全协调中心网络的创始成员。我们感谢西班牙在这方面的倡议。我们也谨向作出宝贵贡献的妇女与和平与安全非正式专家组共同主席西班牙和联合王国致敬，而且我们高兴地看到该专家小组以综合方式开展工作。

俄罗斯主席国也要求我们思考促进妇女与和平与安全议程今后的步骤。我要提出三项切实建议。

首先，我们迫切需要妇女更进一步积极参与各种政治、司法与和平进程并增加参与这些进程的妇女人数。实际上，许多研究显示，

妇女的参与提高了人道主义援助的有效性、维和行动的公信力和质量、冲突后局势中经济复苏的速度以及和平协议的可持续性。

第二，在打击冲突局势中的性暴力问题上，打击有罪不罚最为重要。今年是“布鲁塞尔呼吁采取行动以处理冲突及其他局势中的性暴力问题”十周年。在2006年6月举行的那次国际专题讨论会的成果文件中，与会者承诺：

“通过加强法律和司法制度以及颁布和执行法律，强化国际、区域和国家努力，终结作恶者有罪不罚现象，并为国家司法体系提供必要资源，起诉性暴力和基于性别的暴力案件。”

比利时坚决支持这一呼吁并为目前打击所谓的伊斯兰国——也称为达伊沙——的犯罪行为，特别是对雅兹迪部族犯下的罪行作出积极贡献。

第三点也是最后一点，妇女与和平与安全议程应该纳入安全理事会关于反恐的主题工作，即使在博科哈拉姆组织等团体或所谓的伊斯兰国活跃的国家也是如此，该议程还应该按照第2242（2015）号决议作出的承诺纳入国家战略。

最后，我要邀请所有与会者明天上午参加题为“从当地行动到全球变革——来自伊拉克、利比亚和肯尼亚的关于第1325（2000）号决议自上而下的办法”的活动。这次活动由哥斯达黎加和我国比利时共同主持，由妇女平等组织、妇女和平缔造者方案、基督和平会和天主教救济和发展援助联合会主办。该活动将提供一次重要的机会，以表明民间社会在执行妇女与和平与安全议程上的重要作用。

主席（以俄语发言）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

门多萨-加西亚先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：哥斯达黎加祝贺安理会主席召开今天的辩论会，分析第1325（2000）号决议通过16年后，在执行妇女与和平与安全议程方面取得的进展。这项决议是让妇女参与和平与安全活动的一次重大变革，促进妇女直接参与并积极而又意义地参加处理冲突和暴力对妇女造成的过度影响。以这样的方式，她们不被当成受害者，而被视为变革的推动者。增加了权能的妇女与其男同事享有平等资格，是和平与包容性社会的基础。我们欢迎妇女署中心主任的通报和秘书长的发言。

尽管妇女在和平谈判、解决冲突、冲突后和人道主义援助进程中产生的积极影响得到了承认，但仍有人不愿意让妇女充分和有意义地参与这些进程。这种阻力一方面来自政治意愿的高昂代价，另一方面来自结构性障碍，在专门从事和平与安全活动的实体中，妇女领导人一直大量欠缺就证明了这一点。例如，2015年期间，联合国和平与安全活动的管理职位只有不到10%由妇女担任。

高级管理层的性别平衡既应该也有必要。目前，副秘书长中只有22%是妇女。因此很显然，以前对性别均等的承诺并没有得到遵守。因此，我们呼吁安全理事会的常任理事国和当选成员不加限制地支持候任秘书长作出的承诺，在联合国各级任命中实现两性均等，为此他将提出并执行一份有着清晰标准和期限的路线图，从挑选高级职员开始。

将妇女与和平与安全议程纳入安全理事会全部工作应该成为优先事项。值得注意的是，作为对第2242（2015）号决议所概述建议的回应，我们启动了几项举措，比如妇女与和平与安全非正式专家组。这些举措没有忽略打击恐怖主义、从而改进各种背景下妇女与和平与安全议程的执行情况的必要性。

同样，我们认为，在和平与安全进程的各行动领域，比如在调查委员会、调解进程和过渡司法机制中纳入性别视角是有价值的。与妇女署这种组织建立伙伴关系，以便从其在这方面的各种经验和观点中获益，是将性别角度纳入和平与安全议程所有方面的另一种途径。我们还欢迎在政治特派团和维和行动的战略规划进程中，在法治和冲突中的性暴力问题专家小组的培训中有系统地招收保护妇女顾问，并与妇女署支持的联合会，如“司法快速响应”等合作。“司法快速响应”协助为性暴力和虐待犯罪相关案件调查委员会招募和招收女性顾问。

使用性暴力作为恐怖战术和战争武器事件的高发生率和普遍性令人心碎。我们敦促用严格的惩罚来制裁这种行为并完全消除有罪不罚现象，包括在必要时将案件移交国际刑事法院。我们认为，这种暴力行径构成了危害人类罪，而且我们坚持对性暴力和虐待案件采取零容忍的立场。

基本点仍然是让妇女进入领导岗位，她们在领导岗位上可以参与决策并为妇女参与涉及和平与安全议程的各级和各种活动提供性别观点。这也应该与保护人权和发展的努力挂钩。我们一定不能忘记，第1325（2000）号决议被视为人权任务。

如果妇女和女童要在冲突期间和之后，掌握所有必要工具，在社群中发挥应有的超越和变革性作用，就必须确保妇女的平等机会，增强妇女的经济、社会和政治权能。

**主席（以俄语发言）：**我现在请爱尔兰代表发言。

**Mawe先生（爱尔兰）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你举行本次辩论会。它为我们提供了一个盘点我们在执行妇女与和平与安全议程方面进展与挑战的机会。确实有很多东西要审查：八项决议，63份国家行动计划，以及多得无法列举的国际、区域和国内一级的各种倡议。秘书长的报告（S/2016/822）表明，妇女与和平与安全议程已基本改变我们处理和平与安全问题的方式。

爱尔兰完全支持欧洲联盟观察员所做的发言，并愿以我国代表的身份，重点谈谈妇女与和平与安全议程的执行和主流化如何在四个关键领域已导致并能进一步导致范式转变。第一个领域是移民。上月，我们通过了《关于难民和移民的纽约宣言》（大会第71/1号决议）。它确认，我们处理难民和移民流动的对策必须超越边界安全、难民营和庇护程序的范畴。它突出强调了女性移民和女性难民面临的各种特定风险，其中包括性暴力和贩运。此外，它肯定了妇女在和平与和解进程以及制订解决办法方面的作用。这些是妇女与和平与安全议程固有的内容，将其纳入《宣言》是一个重大成就。我们敦促各会员国及包括安全理事会在内的各伙伴保持这个势头，确保通过我们对这种全球现象的集体应对，现在就把妇女与和平与安全方面的优先事项纳入主流。

第二是预防冲突与建设和平的举措。我们正在逐步堵住前秘书长科菲·安南所谓的联合国保持和平机制中的“大洞”。仍有大量工作要做。4月份通过的第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议为我们提供了一个有力的政策框架，以加强联合国在预防冲突和建设和平诸方面的工作。然而，妇女与和平与安全议程则为我们提供了一个执行的工具。我们明显看到，当妇女参与社会、她们的声音被听取时，实现并保持和平或者根本防止冲突爆发的概率更高。

建设和平基金达到了秘书长的15%的性别目标，率先把妇女与和平与安全议程纳入建设和平的主流。上月，爱尔兰许诺在三年时间内向建设和平基金捐款300多万美元。我们敦促联合国各会员国和安全理事会支持建和基金和建设和平委员会的工作，因为这是利用妇女与和平与安全议程来推动预防冲突和建设和平的更广泛举措的一部分。第三，妇女与和平与安全议程的主流化还推动了调解与和平进程中的变化。当社会的一半被排除在外时，是不可能找到实现持久和平的办法的。这一点在关于第

1325（2000）号决议执行情况进行的全球调研中已有显示，并且符合根本的逻辑。

所幸的是，我们正在这方面取得进展。2012年以来，联合国各调解支助小组均包括了女性。我们有最佳做法、包括哥伦比亚的最佳做法可以借鉴。尽管如此，秘书长的报告表明，在妇女参与和平进程方面的进展参差不齐。凭借我们在自己这个岛屿上的和解经验和我们与联合国调解支助股始终一贯的协作，爱尔兰可以证明，妇女参与调解及和平进程至关重要。我们呼吁各位特使和特别代表在安全理事会成员国和区域伙伴的支持下加倍努力，以确保明年秘书长的报告可指出这方面的明确进展。

第四，妇女与和平与安全议程正在给维持和平的范式带来重大变化。对爱尔兰来说，我们不必眺望远处而只需审视国内就可看到这一点。第1325（2000）号决议已被我们的国防军直接转化为推动妇女与和平与安全议程的行动计划。该计划支持我们现已进入第二阶段的关于妇女与和平与安全的国家行动计划。这意味着，妇女与和平与安全方面的优先事项已被纳入爱尔兰海外参与，从部署前培训到行动规划、执行和报告，几乎每一个阶段。

我们2016年军队征兵工作专门针对妇女的举措已被定为最佳做法。我们还高兴地宣布，最近玛丽·卡罗尔中校被派至联合国脱离接触观察员部队，担任爱尔兰特遣队的队长。这是联合国特派团两性混合步兵小队的首位女性指挥官。

这些只是妇女与和平与安全议程已引发变化并且可继续这样做的四个领域。还有许多其它方面，包括裁军、国际刑事司法以及防止和打击暴力极端主义等。如果不最后简要侧重谈谈我们这些负责实施我们已带来变化的人将是失职。

第一，关于联合国系统，还需做更多工作，以推进全球调研提出的建议，即：性别视角应在联合国应对冲突紧急状况的整个过程中被纳入主流。建设和平委员会最近通过了性别问题战略，就是我们大家都可以学习的最佳做法的例子。

第二，关于区域和次区域组织，5月份，爱尔兰高兴地主办了首届关于区域加快执行第1325（2000）号决议的讲习班。它汇集了从事维持和平工作的各区域组织。这项工作必须成为支持和学习区域一级各种妇女与和平与安全倡议的更广泛努力的一部分。

第三，关于会员国，63份国家行动计划意味着有63次机会来厘清各种经验教训；这可起到激发新举措的作用。我们期待积极参与9月份西班牙发起的妇女与和平与安全国家协调中心网络。

最后也极其重要的是，关于民间社会组织，那些站在执行妇女与和平与安全议程前沿的民间社会组织常常是最需要支持的组织。自2月份启动妇女与和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制以来，爱尔兰已为其捐款近50万美元。我们鼓励其它捐助方支持这一由民间社会组织驱动的资金。我们希望，明年我们在辩论会上发言时，能够指出和平与安全框架内围绕妇女与和平与安全议程这个核心所取得的更大进展。

**主席（以俄语发言）：**我现在请罗马尼亚代表发言。

**任加先生（罗马尼亚）（以英语发言）：**主席先生，我愿感谢你在对第1325（2000）号决议执行情况进行高级别审查一年之后，举行今天关于妇女与和平与安全议程的公开辩论会。

罗马尼亚赞同以欧洲联盟名义所做的发言。现在，我谨以我国代表的身份发表几点意见。

请允许我也感谢秘书长和妇女署执行主任为促进妇女在建设和平方面的作用和解决冲突的性别层面问题所做出的不懈努力，。

去年，第2242（2015）号决议确认，必需把第1325（2000）号决议的议程更多地纳入安理会的工作。在这方面，罗马尼亚欢迎成立妇女与和平与安全非正式专家组。有数据表明，当妇女被纳入和平进程时，一项协定持续至少两年的概率提高20%，而

该协定持续至少15年的概率提高35%。建设和平是一个连续的过程，需要大众的广泛支持和社会各阶层的参与。每一代人都必须重新发树立和平的价值，在前一代人保卫和平成果的基础上更进一步。和平是每天通过教师在学校授课，青年在体育场上活动，和员工在其工作场所工作，建设起来的。

第1325（2000）号决议推动了联合国建设和平架构的调整，以使其适应新的挑战。其结果是，在广泛的政府间进程结束时，一个新概念——即，保持和平的概念——得到联合国各会员国的认可，并以2016年4月27日通过两项同文决议，即，安全理事会第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议的方式正式固定下来。保持和平被理解为既是一个目标，也是一个涉及预防、稳定和冲突后建设与发展过程。有证据证明，性别问题主流化、保持和平与公民参与相互之间是关联的。例如，2015年签署的10项和平协定中有7项载有区分特定性别的规定。现在，妇女被部署在维持和平与政治特派团的各个领域，成为特派团警察、军事和文职人员的一部分。更多的安保工作人员接受了防止和应对性暴力与性别暴力的培训。

罗马尼亚国防部通过了一项2024年之前适用的国家计划，旨在落实妇女与和平与安全议程。它倡导男性和女性——无论是军事还是文职人员——公平和均衡地争取各层级的业务、执行和领导职位。选择候选人是一个评估专业技能的进程，没有具体性别要求。在罗马尼亚所有军事部队中都任命了性别问题联络人。其结果是，我们有妇女升任将军的，而且还有更多的女军人参加国际特派团。性别平等、容忍、非歧视以及防止性骚扰和性别暴力，这些都体现在罗马尼亚的所有军队教育方案之中。罗马尼亚继续部署男女混合小组，特别是在阿富汗的军民合作部队中。目前，在部署在联合国特派团的罗马尼亚警官之中，有15%是妇女。

最后，正如一位参加了全球研究筹备期间磋商的人士所言，妇女与和平与安全议程的主旨是预防战争，而不是使战争对妇女来说更安全。因此，我

们赞扬妇女在预防冲突和维持长期和平方面担任领导并发挥关键作用。

**主席（以俄语发言）：**我现在请加拿大代表发言。

**布朗夏先生（加拿大）（以英语发言）：**我很高兴代表妇女与和平与安全之友小组发言。这是一个由51个相关会员国组成的非正式网络，由加拿大担任主席，代表了联合国所有五个区域集团。在对第1325（2000）号决议执行情况进行高级别审查一年之后，之友小组重申，我们坚定不移地支持安理会在这项至关重要议程上开展的工作。

之友小组欢迎成立妇女与和平与安全非正式专家组。这是第2242（2015）号决议的一个成果，目的是推动在安理会以更有系统的方法处理这一议程，并且为加强监督和协调执行努力创造条件。我们大力促请非正式专家组定期请民间社会参加其工作，并与所有会员国交流其结论意见。

之友小组认识到，在执行妇女与和平与安全相关各项决议方面，会员国和区域组织是有影响力的行为体，因此，它强调国家行动计划的重要性，同时要为此提供适当资源、进行监督并与民间社会磋商。之友小组欢迎由西班牙牵头成立了妇女与和平与安全国家协调中心网络；这个网络将定期分享和交流汲取的经验教训和最佳做法。之友小组也欢迎建立了全球加速融资机制，以此作为吸引资源、协调应对措施和加快执行工作的一个渠道。

之友小组注意到，包容性、特别是妇女的参与，对和平协定的维持时间有影响。我们强调，重要的是，要让妇女切实参与和平进程各个阶段，消除对她们参与的障碍，并把性别平等的具体表述和妇女人权纳入和平协定的主流。之友小组也鼓励联合国更系统性地把妇女与和平与安全议程纳入其预防性外交工作。

之友小组强调，妇女在联合国维和中发挥着不可或缺的作用。我们强调，她们在各级的参与是特派团行动效力的关键所在。之友小组呼吁妇女更多

地参与各级的维和，把妇女人权和性别平等观念纳入维和的所有方面，并为联合国总部和特派团的性别问题顾问及时和适当地提供资源，配备人员。之友小组还呼吁全面履行今年9月在伦敦举行的联合国维持和平问题国防部长会议作出的承诺。

之友小组深感关切的是，史无前例的强迫流离失所大潮对妇女和女童产生影响。在这方面，我们呼吁帮助妇女和女童更有系统地参与制订和执行人道主义援助和预警方案。根据人道主义原则，之友小组进一步呼吁促进不加任何歧视地为流离失所者提供医疗、法律、心理社会和生计服务，包括性和生殖健康服务。

之友小组最强烈地谴责所有冲突中的性暴力事件，包括“达伊沙”持续不断贩卖、强奸和奴役雅兹迪妇女和女童、博科圣地组织在尼日利亚绑架妇女和女学生并对她们实施性虐待、在刚果民主共和国和南苏丹冲突中继续把性暴力作为战争武器等等。这些基于性别的暴力严重侵犯人权并违反国际人道主义法，而且对充分实现性别平等、和平与发展，仍然是障碍。我们呼吁追究这些罪行的责任，包括执行《冲突中性暴力事件备案和调查国际议定书》，并且加大对幸存者的支助。之友小组感到痛惜的是，幸存者蒙受耻辱，使她们进一步被边缘化，而且妨碍她们完全恢复。

最后，之友小组最强烈地谴责维和行动中的性剥削和性虐待案件。我们重申，我们完全致力于执行联合国对所有文职、军事和警察人员的零容忍政策。我们呼吁国际社会加倍努力打击这一祸害，并且欢迎会员国和秘书长最近作出努力，以便预防性剥削和性虐待、追究施暴者的责任，并且为受害者提供支助。在这方面，我们欢迎通过第2272（2016）号决议、任命改进联合国应对性剥削和性虐待措施的特别协调员，并设立支持性剥削和性虐待受害者信托基金。

（以法语发言）

请允许我以加拿大代表的身份补充几点意见。

第一，加拿大支持妇女署和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室所开展的重要工作。

第二，促进性别平等和增强妇女和女童的社会经济权能是所有和平与发展目标的关键所在。

第三，联合国及其会员国必须做更多工作，制止维和人员的性暴力和性虐待行为，并为性别顾问职位提供更多资源，由此把妇女与和平与安全问题纳入和平行动。

第四，我们必须通过广泛办法来结束性别不平等现象，让男人和男孩以及妇女和女童共同参与创造一个真正有包容性的空间。

最后，加拿大正在国内执行这项议程，办法是制定新的妇女与和平与安全行动计划，确保妇女切实参与我们的和平行动，把性别平等做法纳入军事行动，并且为冲突地区性暴力幸存者提供支助。

加拿大仍然愿意与大家一道努力，进一步推进重要的第1325（2000）号决议议程。

**主席（以俄语发言）：**我现在请爱沙尼亚代表发言。

**于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：**我谨代表爱沙尼亚感谢今天的各位发言者，尤其要感谢秘书长潘基文先生提交了今年关于妇女与和平与安全问题的报告（S/2016/822）。

我们赞同欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组所作的发言。我们重申，我们致力于并且支持在全球保护妇女和女童的权利。

这份报告告诉我们一条根本经验教训，那就是，要处理侵犯妇女权利的问题，需要开展大量细致工作，以便不落下任何一个人。每一个议题都发散成为许多更小的问题，例如，暴力侵害妇女行为细分为对模式化观念、冲突地区暴力、性暴力和极端暴力等问题。例如，如果我们只把注意力放在性暴力上，我们便开始研究确定身份、预防、侦查和受害者支助等问题。从受害者支持这个问题上又衍生出不同类型的服务，包括建立意识、改善提供服

务或提供心理和生理专家。整个进程，从我们以书面形式读到的事实、数字和估测数字开始，继而缩小为每个妇女个人得到的真正关怀和支持，是一个脆弱的演变过程。这一演变中的每一个细节都将对应于生活在世界上的某一名妇女。当一个细节被遗忘时，一名妇女也可能被遗忘。为造福每一名需要帮助的妇女，我们作为会员国必须做两件事情——增加投资和加强协作。

爱沙尼亚在国内和全球两个层面投资于实现性别平等。在国内，我们通过了旨在处理成见、暴力以及无法获得支持受害者的服务等问题的国家行动计划和发展战略。我国新当选总统卡留莱德夫人有望证明，爱沙尼亚人，不论性别，都能达到最高职级。然而，我们继续鼓励妇女参与社会各领域和各个行业的治理。例如，在军队，多数参加者是男性，而我们希望今后两年参军的女性人数将增加两倍。

在国际上，我们仍然致力于促进信息和通信技术（信通技术）和创新的潜力，以帮助保护妇女和女童的权利。信通技术能够提供投票和受教育的机会，能够检测和收集数据，能够提供支持受害者的服务，还能够充当言论自由和全球通信的平台。其功用不胜枚举。铭记这一目标，我们必须建立更多信通技术机制。在这方面，我要赞扬妇女署在信通技术领域同我们协作并将技术纳入他们自己的方案和支持一些相关措施。

我由此要谈谈协作问题。政府间合作极为重要，与此同时，我们应当听取所有人的意见。非政府组织和民间社会有能力提供要不然可能错失的新见解和数据。这无疑有助于我们齐心协力确保每个细节都得到落实和确保没有任何人掉队。因此，我要强调，应当给予民间社会和非政府组织代表更大的平台和更多参加联合国各种会议的机会。

正如秘书长的报告所指出的那样，去年，在关于这一问题的辩论会（见S/PV.7533）上，发言者人数之多创造了记录——有113人。这不足为怪，因为我们认为，在这一全球挑战中，大家都可以发表意

见，不论这些意见是反思性的还是预测性的，是实事求是的还是情绪化的，是悲观的还是积极的。只有当我们听取每一个细节时，我们才能力图解决每一个问题。

**主席（以俄语发言）：**我现在请南非代表发言。

**弥内尔先生（南非）（以英语发言）：**我国代表团要对秘书长的发言以及妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士的宝贵贡献表示赞赏。

2000年10月31日通过的第1325（2000）号决议仍然是世界各地争取妇女权利与平等的进军中一个重大里程碑，因为它代表我们确保妇女在和平与安全方面拥有重大和必要发言权的努力取得的新进展。

南非坚信，在和平、安全与发展的各个方面都应让妇女参与并增强妇女权能。以下事实就清楚地反映了这一点：民主的南非是在非洲大陆各地部署妇女维和人员特遣队规模最大的国家之一。妇女参与维持和平与缔造和平的努力被视为联合国的部署奏效和取得长期成功的促成因素。肯定妇女在和平行动中所发挥作用的重要性对于在维持和平范畴内建设妇女的能力起到强有力的激励作用。此举还使联合国的部署在当地社区更具亲和力和公信力。

在这方面，南非一直在制定使我们的维和人员具备一定能力所需的训练方案，以应付和平行动期间可能出现的独特情况。2015年，南非政府同妇女署合作，专为驻扎在比勒陀利亚南非陆军学校和平特派团培训中心的女军官量身定制，开设了一期培训班。南非和肯尼亚合办的第二期培训将于11月在肯尼亚举行。南非国际关系与合作部同挪威政府合作发起了培训和建立调解人网络的倡议，最终目标是在世界各地让妇女更广泛地参与调解努力。妇女署和联合国政治事务部也参加了该培训方案。非洲联盟已将该方案纳入其本身的工作。

南非支持努力将妇女参与和平与安全方面的工作主流化。这一点可通过非洲联盟与联合国之间的

进一步协调和合作做到。我们认为，这会有助于使妇女调解员的培训正规化，并确保切实将所培训妇女调解员纳入联合国维和努力的主流。南非要鼓励联合国建立妇女调解员数据库，以确保她们切实参加建设和平代表团。此外，会员国之间应就旨在帮助建设妇女在和平与安全环境各种专业方面能力的培训课程开展合作。

南非重申，它坚定致力于充分和切实执行第1325（2000）号决议和各项后续相关决议，将此作为推进妇女与和平与安全议程的开拓性承诺。妇女和女童继续受到冲突局势的过度影响，凡是涉及性虐待和性暴力的，尤其如此。这一现实是第1325（2000）号决议所提出各项原则的基础。该决议处理冲突中的性暴力，是妇女与和平与安全议程的组成部分。我们强调，对于起诉犯有践踏人权行为、战争罪和危害人类罪的犯罪者，包括那些针对妇女实施性暴力的人，会员国负有基本责任。我国代表团要强调，我们赞赏妇女署执行主任和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表在监测这些决议执行情况方面发挥积极作用和充分参与。

第2242（2015）号决议为第1325（2000）号决议规定的任务授权提供进一步推动力。过去一年来，我们看到，安理会在更大程度上参与了同妇女与和平与安全有关的事项，包括通过妇女与和平与安全非正式专家组的工作这样做。但是，我们认为，可以作出更多努力来落实第2242（2015）号决议所提出的各项建议，包括在实地同受冲突直接影响的妇女进行互动。在这方面，妇女署和挪威在大会第七十一届会议一般性辩论期间共同举办会议，探讨暴力极端主义给妇女和儿童造成的影响，为此颇令人瞩目。

最后，南非期待着同其他会员国以及政治事务部、妇女署和其他伙伴进一步开展合作和交流经验。这将使我们能够更好地将性别平等观念以及妇女和女童的关切纳入我们的努力，目标是在所有冲突局势中加强可持续和平与安全。

**主席（以俄语发言）：**我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**我首先要感谢主席国俄罗斯联邦召开今天的公开辩论会。我还要对秘书长和妇女署执行主任为我们关于妇女与和平与安全的辩论所作的宝贵贡献表示感谢。

通过《2030年可持续发展议程》以及《北京宣言和行动纲要》发表二十周年等事实提醒我们，可持续和平与安全与发展之间有着密切和直接的关系，妇女和女童必须处于旨在帮助我们实现可持续发展、和平与安全的方案的前列。

安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议也侧重于武装冲突给妇女造成的特别影响。

安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议还关注武装冲突对妇女产生的具体影响；她们在预防和解决冲突、维持和平以及建设和平方面能够发挥的积极作用；妇女在维持和加强地方、区域和国际和平与安全方面能够发挥的重要作用。

目前的各种危机和局势，尤其是中东的危机和局势，已经有了新的可怕形式和严峻程度，对我们中东的稳定造成前所未有的挑战。妇女是这种局势的主要受害者，她们正遭受着暴力极端主义和恐怖主义的祸害。暴力极端主义和完全不尊重妇女的塔克菲里意识形态的蔓延以前所未有的方式威胁着我们中东妇女和女童的生活和权利。妇女和女童受到最严重的伤害并一直是极端主义和恐怖主义团体如达伊沙和博科哈拉姆组织有系统的性剥削和奴役、强奸和其他暴力形式的目标。

国际社会应对所有情况都明确指出，决不会宽容对妇女和女童犯下最不人道的肉体和精神暴力行为的人。伊朗强烈谴责恐怖主义和暴力极端主义团体的野蛮行径以及对平民包括妇女和儿童发动的不分青红皂白的袭击。在这方面，我们支持秘书长决

定将妇女的参与、领导和赋权作为关键驱动力列入他的《防止暴力极端主义行动计划》。

在以色列政权残酷占领下的巴勒斯坦人民包括巴勒斯坦妇女的合法人权遭到有系统的侵犯以及对加沙地带的残暴非法封锁构成大规模地剥夺巴勒斯坦平民和妇女的权利，并且肯定是一个政权对整个民族施加的最明目张胆的恐怖主义形式。极其不幸的是，也门的空袭也使妇女和女童沦为受害者。如确认的报告指出的那样，沙特领导的联盟对也门发动的不正义入侵已导致大约1万人死亡和超过1.7万人受伤，包括至少1 677名妇女和2 260名儿童。

最后，我要强调，我国代表团认为，安理会举行像今天这样的辩论会不应损及联合国系统审议与妇女有关的问题的最相关机构即妇女地位委员会、经济及社会理事会和大会的工作。

**主席**（以俄语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

**查尼先生**（印度尼西亚）（以英语发言）：我首先要感谢俄罗斯联邦召开这次公开辩论会。

印度尼西亚赞同泰国代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

我感谢潘基文先生阁下、菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士和其他人士对落实妇女与和平与安全议程取得的进展以及面临的挑战提出的建设性看法。印度尼西亚依然致力于与会员国、联合国和其他相关行为体合作增进妇女和女童权能，使其成为促进全世界和平与安全的动力。

冲突令人痛心。它扭曲和贬低人性。生活在冲突之中的妇女在失去父亲、兄弟或丈夫时，别无选择，只有挑起重担。第1325（2000）号决议呼吁我们注意到妇女作为和平调解者和变革促进者的重要作用。尤其重要的是，必须注意到妇女的韧性，尽管她们在冲突中遭遇各种不利状况。第1325（2000）号决议的四个支柱，即在管理冲突、解决冲突和维持和平方面，妇女都被认为是行为者，而不是旁

观者。去年通过的第2242（2015）号决议对更好地落实这项议程提出了建议。在前进的道路上，有一些相关要点需要考虑。

第一，在战争之后，建立和平是一个重大考验。虽然外部的战争或许已经停止，但受战争影响的人的内心仍常受煎熬。冲突之后的各种困难和复杂问题可使国家和社会再次陷入冲突。

第二，在越来越容易陷入公开冲突的今日世界中，对预防冲突作出投资已成为必需之事。我们需要推动和平和容忍的文化，支持可持续的和包容各方的全球发展，尤其在冲突易发区域。

第三，应该认识到妇女、母亲和家庭在防止激进主义和极端主义方面的作用，并且我们需要合作加强她们的权能。

第四，应确保安全理事会在妇女与和平与安全方面的工作与联合国系统其他相关部门和机构的工作相互补充。我们需要加强整个系统的互动和信息流动。联合国各机构之间的协调应尊重和充分利用它们各自的任务授权和职能，尤其是其工作与促进所有级别妇女权能和性别平等有关的任务授权和职能，包括防止在冲突局势中发生性别暴力。

维和人员犯下的性暴力行为特别令人关切。每一名维和人员作为和平促进者应具有最高的伦理与道德标准。因此，印度尼西亚支持联合国各机构在促进对冲突中的性暴力和性虐待行为采取零容忍观点所作的工作。我们敦促联合国各机构与会员国在促进保护武装冲突中的妇女和儿童的全球举措方面加强合作，例如防止冲突中性暴力倡议。

第五，我们需要加强会员国对维持和平特派团作出的贡献。目前有10个联合国行动部署了印度尼西亚军警人员，总人数约达3 000人，其中有许多女性维和人员，她们都掌握了解决冲突和建立和平方面的专长。印度尼西亚维和培训中心已将性别观点纳入它的培训方案，并在实地使他们拥有这种观点。

妇女和女童参与建设和平是绝对必要的事，也是可持续和平的先决条件。我们需要解决为妇女与和平与安全提供可预测和持续的资金问题。设定具体资金数额，例如将建设和平的经费的15%用于其主要目标是解决妇女的具体需要以及促进性别平等的项目，是往正确方向迈出的一步。

最后，作为竞选2019-2020年安全理事会非常任理事国的候选国，我们决心作为全世界促进和平的真正伙伴以及增进妇女权能和性别平等的推动者。

**主席（以俄语发言）：**我现在请捷克共和国代表发言。

**乔塔尔多娃夫人（捷克共和国）（以英语发言）：**16年前，第1325（2000）号决议重申妇女平等参加和全面参与维持和促进和平与安全的所有努力的重要性。我们同意全球研究报告提出的一种看法，即在武装极端主义团体将妇女臣服置于其议程的首要位置时，我们的应对措施必须是坚定地支持增强女童和妇女的权能。

捷克共和国谋求通过发展合作和人道主义援助来加强妇女在社会中的地位。这一目标载于我国2013年至2017年多边对外发展合作战略和其他文书。为了落实这些优先事项，捷克共和国与相关联合国机构，尤其是联合国人口基金、妇女署、联合国难民事务高级专员公署和联合国艾滋病病毒/艾滋病规划署进行合作。在人道主义援助领域，捷克共和国尤其关注性别暴力受害者。在伊拉克、南苏丹、中非共和国、叙利亚和乌克兰等国的各项目中，性别平等视角也继续被视为是贯穿各领域的目标。

在约旦的要求下，捷克共和国成为合作执行第1325（2000）号决议的一项方案的牵头国家，重点是培训处理爆炸物的约旦女兵。性别平等主流化是捷克共和国促进过渡方案贯穿各领域的原则的核心。2016年，各项目在塞尔维亚、津巴布韦和巴勒斯坦启动。

我们坚信，女童和妇女不仅是战争的幸存者和受害者，她们也是领导者与建设和平者。妇女的眼

睛为冲突带来了宝贵的视角，这种视角在我们的历史中经常被忽略。这就是捷克共和国为什么在日内瓦的四次会议上就一项平等政治参与的决议展开谈判的原因之一。

然而，捷克共和国担任决策职位的女性人数仍然不足。正因为如此，我国政府七月份通过了2016年至2018年在决策职位上实现男女均衡的行动计划。2015年6月，捷克国防部长通过了执行第1325（2000）号决议的本部门行动计划。2016年底，捷克共和国将通过2017年至2020年关于妇女与和平与安全的国家行动计划。

请允许我在发言最后引用秘书长的话：“为妇女伸张正义不仅需要新法律和新资金。最终，我们需要新的思维方式”。尽管如此，我要说，我们已准备好促进和支持在国内外全面执行关于妇女与和平与安全议程。

**主席（以俄语发言）：**我现在请澳大利亚代表发言。

**伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：**澳大利亚对于继续使用暴力侵害妇女和女童，包括冲突中的性暴力和极端主义团体针对妇女和女童的暴力行为感到极为震惊。秘书长的报告（S/2016/822）清楚表明，尽管在妇女与和平与安全议程上取得了进展，但仍需马上采取行动缩小许多差距。

侵犯妇女和女童人权的行爲仍然有增无减。国际社会必须竭尽全力遏制这种趋势。正因为如此，澳大利亚向联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金提供600万美元，并正研究妇女在打击极端主义方面发挥的作用，从而使我们能更好地了解如何利用妇女宝贵的经验来加强我们的做法。

通过利用实地民间社会组织的专业技能，我们能更有效地在和平进程各阶段为妇女平等参与清除障碍并创造有意义的机会。那些民间社会团体的现实经历是最有用的。在大多数情况下，冲突之前它们就在那里，冲突之后它们还在那里。正因为如此，澳大利亚与伙伴合作，制定了妇女、和平与安

全及人道主义行动全球加速融资机制。这项机制帮助妇女民间社会组织为预防冲突、应对危机和建设和平做贡献。我们鼓励其他会员国支持这项实用机制。

在去年的高级别审查中（见S/PV.7533），澳大利亚重申其承诺并开始采取行动，促进执行妇女与和平与安全议程。同样，澳大利亚上周宣布，在伊拉克开始重新夺回摩苏尔市的行动开始后，将为伊拉克提供进一步的人道主义和稳定援助。这一援助包括改善摩苏尔妇女和女童的生殖健康和性健康的专项支助。此外，澳大利亚最近承诺捐款2亿2000万美元，以应对叙利亚危机，其中包括满足妇女和女童特殊需求的专门款项。

澳大利亚重申，支持女性更多参与联合国维和行动，尤其是女参谋和女军事观察员，正如联合国维和国防部长会议的伦敦公报所概述的那样。

最后，我要再次表达，我们对维和人员犯下的性剥削和性虐待行为深为关切。我们欢迎旨在预防、帮助幸存者和追究责任的举措，并再次强调，这些行为没有任何借口，在处理性剥削和虐待上无作为也没有借口。我们知道，为了维护和平，我们必须让妇女参与。我们不仅要这样说，还要这样做。而且我们必须加快并加强实用措施，把妇女放在和平与安全议程的前沿和中心位置。

**主席（以俄语发言）：**我现在请孟加拉国代表发言。

**本·穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：**我们要感谢主席国俄罗斯召开这次公开辩论会。

我国代表团赞同以妇女与和平与安全问题的友小组名义所作的发言。

孟加拉国2000年至2001年担任安全理事会成员时，在通过第1325（2000）号决议上发挥了催化作用，因此，去年看到关于执行第1325（2000）号决议的全球研究引起了前所未有的兴趣时，我们尤其感到鼓舞。在通过第2242（2015）号决议后，制定

一项国家行动计划的问题再次成为我们政策讨论中的重要问题。在与妇女署和其他国际伙伴进行初步讨论后，我国政府现在正探讨是否可能举行一次与跨部门妇女及其代表性组织的对话。我们同意加入西班牙的倡议，建立一个国家协调中心网络。

作为我们对联合国维和所作贡献的一部分，我们仍致力于加强妇女的作用和参与，包括我们的本国特遣队。到目前为止，孟加拉国有1 047名女性维和人员参加各种特派团，其中包括774名警察。我们目前正在向两名女性军事观察员作详细说明，并期待能在不久的将来部署特遣队女指挥官。我们仍然相信，到2021年底，我们将能部署一支女性军事特遣队。

我们的维和人员知道，他们必须采取果断行动，防止和打击性暴力和基于性别的暴力行为，将其作为保护平民的广泛任务授权的一部分。我们毫不含糊地谴责维和人员的性剥削和性虐待行为并表明，我们决心合作执行秘书长强化行动方案中概述的打击这些祸患的综合措施。

孟加拉国欢迎建设和平委员会通过性别平等战略，尤其支持在今年关于建设和平架构和调解的决议中进一步加强妇女的参与和领导作用。我们欣慰地了解到，被某些国际和地区恐怖主义团体劫为人质的妇女和女童经调解获得释放和营救。我们促请安理会继续努力，确保其余妇女和女童获得自由，因为她们继续被关押和遭受有辱人格的待遇是对我们所有人的冒犯。

我们确认，最近出现了在各种和平谈判中增加妇女人数，并在和平协议中增加促进性别平等条款的趋势。就我国情况而言，1997年与当地一个反叛团体签署和平协定后，我们看到妇女如何在推进协定的执行、防止冲突的复发和增强对性别暴力的意识和复原力上发挥关键作用。

认识到武装冲突和小武器扩散对妇女和女童产生不同的影响，孟加拉国今年已决定联署一项

题为“妇女、裁军、不扩散和军备控制”的决议草案。

我国政府已经作为一个优先事项，进一步将妇女参与我国打击恐怖主义和防止暴力极端主义的多层面努力纳入主流。我国总理谢赫·哈西娜呼吁母亲们成为家庭中的哨兵，并敦促女教师、女性民选代表以及在基层工作的妇女积极促进全社会应对暴力极端主义和激进化现象。我们仍然决心大力推进我们的妇女发展和赋权努力，以期击败暴力极端分子和恐怖分子的一项基本目标。

我国妇女固有的坚韧性使得我们坚信，妇女自身有能力作为变革的推动者，应对她们在不同情况下不成比例地遭受的人道主义后果。看到这种观念在人道主义谈话中得到重视，令我们感到振奋。《全球加速妇女与和平与安全与人道主义行动文书》规定的任务可以支持进一步表明这一点，以满足冲突和冲突后环境中的具体需要。

最后，孟加拉国强调，必须以协调一致方式持续不断地进一步调动资金，包括指定资金用途，以期妇女与和平与安全议程在其各个方面产生切实效果。

**主席（以俄语发言）：**我现在请克罗地亚代表发言。

**梅丹先生（克罗地亚）（以英语发言）：**首先，我要感谢主席国俄罗斯就这一重要议题召开本次公开辩论会。

克罗地亚赞同早些时候以欧洲联盟的名义以及以妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。请允许我以本国代表身份作补充发言。

性别平等、和平与发展之间有着密切联系。性别平等是实现可持续和平与发展的唯一有效途径。不单单是妇女，整个社会都受益于妇女更多地参与解决冲突和建设和平。第1325（2000）号决议及其后关于妇女与和平与安全的各项决议启动了一项富

有远见的议程，将实现性别平等作为和平、包容和公正社会的先决条件。

自通过第1325（2000）号决议以来的近16年中，国际社会为执行该决议作出了巨大努力，取得了不可否认的进展，包括制订行动计划、准则、方案和开展培训。人们进一步认识到必须将妇女纳入预防和解决冲突、建设和平和决策工作。然而，根据第2122（2013）号决议授权，于2015年10月对第1325（2000）号决议进行的高级别审查表明，在加强妇女对和平进程和重建其社区作出贡献的同时，在武装冲突中保护妇女问题，仍然是一个关键的挑战。

正如全球研究报告所强调的那样，妇女参与世界各地和平与安全领域决策的程度依然很低，令人无法接受，而冲突局势中针对妇女和女童的性暴力行为依然令人震惊。我们现在需要的是将现有承诺转化为具体行动，要产生具体的好处，加强妇女和女童的政治和经济权能，并且在冲突与平时都充分实现她们的人权。

会员国负有主要责任来确保将有关妇女与和平与安全的全球承诺和义务纳入国内政策和法律。在这方面，会员国之间加强合作，肯定将推动妇女与和平与安全议程并改进其执行情况。这就是为什么克罗地亚大力支持在联合国妇女问题协调中心办公室的主持下建立妇女和性别平等问题机构间网络。我们深信，该网络可以给会员国和区域组织改善和加强执行妇女与和平与安全议程带来极大的帮助，从而补充其他现有的区域和联合国倡议，例如纽约和日内瓦妇女与和平与安全之友小组、不同的区域工作队和民间社会的倡议。

克罗地亚继续参与妇女与和平与安全领域的工作，这是因为我们坚信，充分实现妇女权利是捍卫基本人权和实现持久和平与安全不可或缺的基础。因此，克罗地亚已经采取步骤，通过促进性别平等的国家政策以及关于执行第1325（2000）号决议的第一个国家行动计划，将性别观点纳入国家外交和

安全政策。第一个国家行动计划周期最重要的成果之一，是提高对妇女在和平与安全领域的作用的认知，并且更有效地将性别观点纳入我们的外交和安全政策和行动。在国家安全部门，性别观点也得到加强，参与安全系统、包括情报机构活动的妇女人数有了增加，而且增加了决策层面的妇女人数。

这项国家行动计划还有助于对即将部署到维持和平特派团和行动的部队进行包含性别问题的适当培训，并有助于增加国际维持和平特派团和文职特派团中克罗地亚武装部队和警察的女性成员人数。根据这项行动计划，克罗地亚还正在努力提供对性别问题有敏感认识的发展援助，例如在阿富汗对妇女和女童提供教育、妇女生殖保健和小企业方面的援助。

克罗地亚目前正在制定第二个国家行动计划，预计将在今年年底之前通过。它将制定并加强预防和保护领域的具体措施以及妇女在有关安全和建设和平的决策和进程中的代表性，它涵盖了我们的国内和国际活动。

我国最近经历过战争并获得冲突后的管理经验，我们特别愿意分享我们的经验和教训，从而对预防和打击战争和冲突中性暴力的全球广泛努力作出贡献。作为预防战斗中性暴力行动全球倡导者小组的成员，克罗地亚将不遗余力地预防和打击战争和冲突中的性暴力，并继续坚决支持妇女与和平与安全议程所有方面的工作。我们坚信，如果要维持和平与安全，就必须赋予妇女权力，听取她们的声音，确保她们的参与。

**主席（以俄语发言）：**我现在请意大利代表发言。

**加托夫人（意大利）（以英语发言）：**我要感谢主席国俄罗斯举行本次关于妇女与和平与安全的重要辩论会。

意大利赞同以欧洲联盟名义所作的发言以及加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。此外，我们完全支持荷兰王国代表鉴于我

们即将合作分享在安全理事会的任期所作的发言。作为分享2017年和2018年任期的安全理事会成员，意大利将与荷兰一道，持续不断地作出努力，使性别平等问题置于和平与安全问题的核心地位，并鼓励其他国家与我们一道作出努力。

有明确的证据表明，没有妇女积极参与和平进程，就不可能实现可持续和持久的和平。这就是为什么意大利站在前列，支持充分执行第1325（2000）号决议，并热心地成为第2242（2015）号决议的共同提案国，后一项决议提出了具体步骤，以进一步促进执行第1325（2000）号决议，特别是要提出新的工作方法，使安全理事会更加重点关注这一问题。

尽管过去16年来妇女与和平与安全议程取得了许多成就，但仍有许多工作要做。无法想象的是，我们各国社会的半数人口继续被排除在实现、恢复和维持和平与稳定的努力之外，我们社区的半数人口竟然继续不成比例地承受冲突的代价。如果我们要进一步远离夸夸其谈，而是注重采取行动，那就必须在预防、维持和平和建设和平的整个议程以及在联合国中，实现促进妇女在和平与安全中的作用。以下是几个具体例子。

将近半数的和平协议没有提到妇女的权利或需要。在大多数和平进程中，妇女的参与依然是事后才想起的事项，虽然到目前为止已经证明，妇女参与预防和解决冲突增加了我们成功的机会。这就是为什么我们正在落实在9月于伦敦举行的维持和平国防部长会议上所做的承诺。那次会议确认妇女在维和与整个解决冲突期间不可或缺的作用。意大利尤为关心增加妇女进入包括警员在内的穿制服人员行列的人数，也关心促进将妇女的需要和性别观点纳入维和行动的所有方面以及预防和解决冲突的努力中。在此期间，意大利承诺支持妇女署关于妇女在调解中作用的倡议。

其次，妇女和女童越来越多地成为多重和交叉形式歧视和暴力的受害者。在紧急状况、冲突

和冲突后局势中，此类风险有所增加。妇女与和平与安全议程力图消除此类风险，而且，在增强妇女的经济和政治权能及其在建设和平中的重要作用的同时，它还给予冲突中的性暴力问题应有的中心地位。意大利坚定地致力于预防和应对冲突中的性犯罪和基于性别的犯罪。在就这些问题培训蓝盔部队方面，我们特别积极，而且，我们完全支持在政治和行动层面预防冲突中的性暴力的国际倡议。

第三，我们认为，必需特别注意一项全面战略，以防止妇女和女童走向激进化，从而确保可行地替代对我们所有社区有着巨大影响的虚无主义者和极端分子。

最后，我要表示，对于意大利而言，这些都是重要的优先事项，而且我们认识到，不仅仅是发展中国家或者冲突多发国家，而是所有国家，都需要做出努力。这就是为什么我们目前正在审查我们关于妇女与和平与安全的第三期行动计划，以期促进增强妇女权能的模式，因为妇女是变革的推动者。与此同时，我们认识到，共同努力，制订国家层面的决策，并形成促进性别平等的跨国战略伙伴关系，可使特别脆弱的国家大受其益。这一做法是《2030年可持续发展议程》的核心所在，其中确认，必须建立以尊重所有人的人权为基础的和平、公正与包容性社会。

我们期待着与所有国家、安全理事会成员国和非成员国、联合国和区域组织一道，把该议程变为现实。

**主席（以俄语发言）：**我现在请危地马拉代表发言。

**斯金纳-克莱先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：**首先，请允许我赞扬俄罗斯联邦在妇女与和平与安全议程16周年之际召开本次公开辩论会。这是一个机会，可强调会员国承诺增强妇女的权能，并促进她们参与预防冲突、建设和平及和平与安全相关事项上的决策。我要感谢妇女署执行主任菲姆

齐莱·姆兰博-努卡女士和Rita Lopidia女士代表非政府组织妇女与和平与安全工作组所作的发言。

一年前，安全理事会通过了第2242（2015）号决议。由于危地马拉是该决议的72个提案国之一，我们高兴通知安理会，根据该项决议，危地马拉政府已建立了一个机构间妇女与和平与安全小组，以改进政府协调工作，促进制订一项预计将于今年完成的国家行动计划。

适当执行第1325（2000）号决议，要求所有政府主管当局拿出坚定不移的政治意愿，并且要求在国家预算和国际捐助方的捐助中划拨用途明确的专项资源。各国政府和民间社会应该共同努力、相辅相成。

我们重申，预防和保护妇女免遭性别暴力和性虐待，要求包括男子和男童在内的所有人参与其中。我们强烈谴责性暴力案件，并谴责继续将性暴力用作一种恐吓或恐怖主义的战术。我们还谴责维和行动中的暴力和性虐待行为。我们要求执行零容忍政策。安全部队受托确保妇女的安全与身心健康；这是和平与安全一个重要方面。必须让这些部队明白这一点。

危地马拉正努力打击有罪不罚现象，并且把性暴力施暴者绳之以法。在这方面，今年年初，我们将两名士兵绳之以法。他们要对15名Quechi族妇女在SepurZarco军事基地遭到性奴役负责。虽然花费32年的时间才使这一案件得以审理，但我们认为，这值得一提，因为应保障所有危地马拉人有机会诉诸司法。然而，我们必须改善诉诸司法的途径，并增进妇女参与起草国家立法的进程。

我们欢迎下列事实，即，在与联合国建设和平支助办公室和建设和平基金协调的情况下，正以交叉方式处理妇女与和平与安全议程。也值得注意的是，在西班牙的领导下，9月23日建立妇女与和平与安全非正式专家组和妇女与和平与安全国家协调中心网络。

此外，我们确认妇女与和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制等机制连同其他现有机制一道提供的捐助。这不仅是一种筹集资源的方式，而且还是协调应对工作和加快执行工作的途径。妇女的参与对于确保行动效力和可持续和平至关重要。如罗森塔尔大使在其报告（S/2015/490）中提及的那样，可持续和平的概念非常重要。

《罗马规约》是迄今最先进的规约，也是基于性别犯罪方面的国际法律框架。重要的是，要将其纳入国家立法，以便各国有一个调查国际性暴力和基于性别的暴力犯罪的全面框架、受害者和证人定向支助程序、让妇女了解牵涉其自身之法律的方案、用于监测顾及性别观点的法律执行情况的资源以及受害者赔偿规定。所有这些部分对于确保妇女诉诸司法都是不可或缺的。

危地马拉一贯支持该议程并重申，在预防和解决冲突，促进司法，加强和解，支持裁军、复员和重返社会以及重建国家机构方面，妇女发挥着一种至关重要的作用。妇女是发展方面的关键环节，因为她们是家庭的中心，也是其价值观、习惯和每个子女的身份的来源。所有这些都是巩固持久和平的关键支柱。至关重要的是，要让妇女参与各级的决策。

最后，我们敦促所有在座的会员国利用这一难得机会，推进对性别平等做出更加有力、更具实质性的承诺，以确保增强妇女和女童的权能成为建设和平的基石之一。

**主席（以俄语发言）：**我现在请巴西代表发言。

**索布拉尔·杜阿尔特先生（巴西）（以英语发言）：**首先，我要感谢俄罗斯联邦召开本次辩论会。我也感谢秘书长、妇女署执行主任以及Lopidia女士的通报。

为执行关于妇女与和平与安全的各项决议，已采取许多积极的步骤。然而，尽管做出了这些努力，但参加和平与安全谈判和维和行动的妇女仍然

是少数。我们面临的挑战依然是全面执行安理会关于妇女与和平与安全的八项决议，包括执行具有里程碑意义的第1325（2000）号决议。事实证明，妇女是变革推动者，她们应当能够做更多事情。今天的各类冲突依然有着一个共同的可悲特征。妇女和女童过多地受到冲突影响，因为她们也是特殊形式暴力和侵害行为、包括性暴力和性剥削的目标。解决冲突及消除其根本原因的工作应当着眼于增强所有因冲突而受苦的人们、尤其是妇女的权能。

巴西有幸参加了最近大会一般性辩论间隙举行的妇女与和平与安全国家协调人网络的成立大会。正如在那次会议期间所讨论的、以及第1325（2000）号决议执行情况全球研究报告中强调的那样，在妇女与和平与安全议程方面，各会员国和区域组织依然是最有影响力的行为体。我们赞扬西班牙在建立该网络方面所起的领导作用。

妇女应当在加强预防冲突方面发挥关键作用。在短期，她们可以领导开展努力，促进预防性对话和预警系统。在长期，她们可以促成对冲突原因的更全面了解，并为冲突解决办法做出贡献。同样也很重要，要探讨妇女与和平与安全议程及《2030年可持续发展议程》之间的协同增效作用，尤其是在执行可持续发展目标5方面的协同增效作用，同时不要忽略这两者的独特之处，以及可持续发展目标的完整性和普遍性。

在过去几年里，妇女与和平与安全议程被纳入联合国的政治主流。包括妇女署、消除对妇女一切形式歧视委员会和妇女地位委员会在内的联合国各实体，都在这方面作出了贡献。同样，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和人权理事会的一些报告员辛勤开展工作，强化了这个重要议程。如果不部署性别问题顾问，如果不纳入保护妇女的授权，如果不按照去年9月份许多国家在伦敦举行的联合国维持和平问题国防部长会议上所强调的那样，对维和人员进行预防和打击性剥削和性虐待方面的培训，那么，今天就难以想象可如何建立维和行动。

冲突造成的复杂人道主义危机凸显出妇女和女童的困境，她们遭遇到各种形式的性暴力，被迫离开家园和社区，成为难民和境内流离失所者。在此背景下，我们应当确保特别关注更脆弱群体中的妇女和女童，包括土著或老年妇女、残疾妇女，以及在族裔或宗教上属于少数群体的妇女。在联合国工作所有层面和所有领域，巴西依然坚决参与推动性别平等和增强妇女权能问题。

提供保护和增强权能是妇女与和平与安全议程中不可分割的两个部分。在国际层面，这包括制定和执行维和行动和特别政治任务的任务授权，进行和平谈判，以及开展建设和平、复原和人道主义举措。在国内层面，各国政府应当随时准备重新规划并改进对性别问题有敏感认识的政策。

巴西在过去十年取得了显著进展，并依然是联合国推动妇女与和平与安全议程努力的大力倡导者和坚定支持者。我们的南南合作与该议程密切吻合。例如，在几内亚比绍、刚果民主共和国和海地，我们已为性暴力和性别暴力受害者援助项目提供支持。位于里约热内卢的巴西和平行动联合培训中心定期举行研讨会和课程，为维和人员提供性别问题与妇女保护方面的培训。有关工作人员的行为操守和纪律的严格标准得到了维护。

我们相信，我们的国家努力将对我们在国际舞台上从事的所有活动产生积极影响。我们也正在最后敲定我国妇女与和平与安全国家行动计划。它将包括各项措施，例如促进妇女参与和平特派团，这将进一步加强维和行动中部队与平民尤其是妇女与女童之间的关系，并且为冲突后国家提供性别问题方面的人道主义援助和技术合作。这项举措将强化并发展我国妇女问题国家政策计划的规定，该计划已经纳入第1325（2000）号决议所载的若干建议。

**主席**（以俄语发言）：我请德国代表发言。

**Thorns先生**（德国）（以英语发言）：德国赞同欧洲联盟所作的发言，以及加拿大以妇女与和平与安全之友名义所作的发言。

大约一年前，我们就妇女与和平与安全高级别审查，在这个会议厅举行了会议（见S/PV.7533）。当时，发言者人数是安理会历史上数目最多的一次，他们都表示支持以第1325（2000）号决议为基础所订立的议程。然而，正如今天的通报中清楚表明的那样，尽管取得了一些进展，但执行方面依然存在巨大的差距。我要特别感谢来自EVE的莉塔·洛皮迪亚，她以令人印象极其深刻的方式阐述了南苏丹妇女的艰难处境。

我的发言将很简短，而且将侧重谈实际工作。毕竟，妇女与和平与安全框架执行方面的不足并非因为缺乏表态，而是因为缺乏行动。

我们可如何改进纽约这里的工作？一年前，安全理事会第2242（2015）号决议获得通过，赋予安理会明确任务授权，即增强包容性，并且让民间社会参与妇女与和平与安全议程的执行。安理会必须履行这一承诺，在审议具体国家的局势时，尽可能听取民间社会代表的情况通报。德国将安理会妇女、和平与安全非正式专家组的设立视为体制上的一个重大里程碑。在成立不到一年的时间里，该专家组已经与联合国外地特派团在实地密切合作，对四个国家的局势作出评估。我们目前需要确保该专家组的出色成果能够更加频繁、更加直接地传达到安理会。

我们如何改善第1325（2000）号决议在区域一级的执行？安理会已恰当地呼吁区域组织参与执行妇女与和平与安全议程。作为担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席期间工作的一部分，德国已表示注意到这一呼吁，并且任命了一名欧安组织性别问题特别代表。下个月，我们将在柏林主办一次关于妇女与和平与安全的会议，届时将讨论如何在欧安组织框架内外加快第1325（2000）号决议的执行。

我们在国家一级的执行情况如何？德国目前正在修订其关于第1325（2000）号决议的国家行动计划。我们期待与合作伙伴交流经验教训，不仅是在纽约，还要在各国首都进行交流。德国已经在由西班牙倡议设立的协调人网络的成立过程方面发挥积极作用。我们感到自豪的是，我们将在柏林举办该网络的2018年会议。我们正在与妇女署、非洲联盟（非盟）以及非盟妇女与和平与安全特使比内塔·迪奥普共同探讨如何为非洲妇女领导人之间的经验交流提供便利。

我们鼓励下一任秘书长继续将妇女与和平与安全议程作为一项优先要务。不仅对于安全理事会，而且对于整个联合国系统来说，执行第1325（2000）号决议依然是一项贯穿各领域的任务。我们认为妇女与和平与安全议程同《2030年可持续发展议程》是相互联系的。这意味着我们需要同时执行这两项议程。

在座各位可以放心，德国将支持采取具体而实际的步骤，将妇女与和平与安全框架转化为行动。

**主席（以俄语发言）：**我现在请北约代表发言。

**Shuurman女士（北约）（以英语发言）：**性别平等并非可有可无。它至关重要。为什么？因为这会使我们能够用更佳、更聪明的方式应对我们今天面临的诸多复杂的安全挑战。性别平等关乎我们的信誉和我们的能力。它关乎我们各国社会的复原力、我们部队的待命状况及我们行动的效力。这是北约从至少15年来落实第1325（2000）号决议的实践中学到的东西。

北约在其今年7月举行的峰会上核准了一项关于落实妇女与和平与安全议程的新的行动计划，55个盟国和伙伴国家表示赞同该计划。我们现在主持着一个完全可以是落实第1325（2000）号决议方面最大的全球联盟。我们仍在从内到外地建立我们的联盟。上周，北约又有创新，主持了我们有史以来第一次民间社会咨询小组会议。这是为了巩固我们的

对话，即北约与那些处理预防及解决冲突和妇女赋权问题的民间社会代表之间的对话。如果要和平持续下去，我们就必须具有包容性。

我们仍有漫长的路要走，但是北约正在做很多工作，我们尽可能办事讲求实际。我们继续从我们的行动、任务、训练和演习中汲取经验教训。性别观点目前处于北约防卫规划和报告程序的核心位置。北约支持执行第2242（2015）号决议，资助有关性别在抵御暴力极端主义中的作用的研究。北约战略指挥部目前正执行关于防止和应对冲突相关性及其基于性别的暴力行为的军事指南。性暴力伤害家庭、破坏社会和减缓维持和平及解决冲突进程。它影响北约成功完成任务。我们不能作旁观者。我们还需要审视一下我们自己，提高对北约行为准则及其它预防性剥削和性虐待工具的认识。

但是，我们可以做得更好。仅10%的北约武装力量是妇女；部署在行动中的女性只有5.5%。我们知道，改进这一比例将提高效率，我们敦促各会员国尽自己的一份义务。我们支持联合国在伦敦所作承诺，即将妇女在联合国维持和平特派团中的比例增加一倍。

同样，我们需要以身作则。北约领导层内的性别平衡经过多年停滞现在在改进。上周，我们骄傲地欢迎第一位女性北约副秘书长罗斯·戈特默勒女士。今年6月，我们第一位女性四星将军美国的米歇尔·霍华德上将担任了位于那不勒斯的北约联合部队司令部指挥官。位于罗马的北约防务学院也将由妇女领导，即加拿大的克里斯蒂娜·怀特罗斯中将。我们知道，我们需要保持这一势头，我们会保持这一势头，因为平等参与不是给予妇女的恩惠，而是具有核心重要性的安全要求。这对于我们社会的复原力，对于我们部队的效力和对于一个现代、时刻准备作出反应的联盟来说至关重要。但最为重要的是，它对于实现持久和平具有根本意义。

**主席（以俄语发言）：**我现在请摩洛哥代表发言。

**拉塞尔先生**（以法语发言）：我要感谢俄罗斯联邦组织召开本次辩论会。

16年前历史性地通过第1325（2000）号决议，标志着国际上确认妇女在和平与安全事项上的作用，她们不仅是受害者，而且也是变革的推动者和恢复、维持和建设和平的重要角色。后来通过的一些决议从政治上进一步确认妇女与和平与安全问题，明确无误地规定必需确保妇女和男子在和平进程中的公平代表性，并加强对妇女和女童的身体和法律保护。

尽管有取得进展的迹象，但我们仍不得不指出，整体效果远不令人满意。对过去15年的成绩的评估清楚显示，妇女参加谈判进程的人数依然太少。1992年至2011年，只有9%的谈判人员为妇女。2000年至2015年间签署的和平协议，只有27%提及妇女性别平等及妇女的需求。妇女仅占全世界权力职位的3%。经济合作与发展组织称，如今，为恢复冲突后国家经济投入的外来资金，只有2%被分配用于促进妇女平等、赋权或满足其一段时期内的具体需求。

然而，妇女占了世界人口的一半。她们介入建设和平工作依然不仅是一项权利，而且有鉴于冲突给其生活带来不成比例的影响，所以还是一项义务。她们可以为和平谈判作出不可否认的宝贵贡献。因此，必须改变模式以便改变现状，并给予妇女更多权力以便调整已有秩序。实际上，妇女参加谈判进程会增加冲突得到解决、和平得以持续的机会。这一事实得到2015年妇女署进行的一项全球研究的确认。该研究揭示，妇女参加和平谈判有助于和平协议的持久性，妇女谈判达成的协议中，35%持续了15年以上。

摩洛哥采取了一项自愿、主动的政策，来加强性别平等原则，这项政策目前载入我国《宪法》。除制订立法案文，摩洛哥还承诺开展重大法律和机构改革，来促进性别平等文化及性别平等观点。正是在这一背景下，2012年摩洛哥与西班牙伙伴合

作，发起了一项关于促进妇女在地中海调解进程中作用的倡议。该倡议使我们能够为一些地中海妇女提供调解培训，以便确保她们可以为联合国和区域及次区域组织服务。

此外，9月7日，摩洛哥组织召开了一次关于妇女与和平与安全专题的国际会议。该次会议推动了国际上的辩论，探讨妇女在和平进程中的作用和落实国家行动计划，以促进落实第1325（2000）号决议的集体行动。会上重申了国际社会的共识，即必需加强妇女对谈判及制定有关解决冲突和建设和平的协议的参与，以及重申联合国的承诺，即处理将妇女和性别平等纳入所有旨在恢复和平和防止冲突的战略的问题。会议上辩论了一些问题，包括妇女在调解和预防冲突进程中的作用、妇女在去激进化方面的作用、汲取的经验教训和防止冲突中性暴力的最佳做法等。

会上，我国宣布在拉巴特建立一个独立区域中心，专门研究妇女在维持和平行动方面的作用以及她们对实现可持续发展的贡献。该中心可作为进行反思的空间，各种设想的汇集处和关于妇女在维持和平行动以及在冲突区内建设和平中的作用和地位的独立思考的源头。这符合安全理事会的各项优先事项，包括提高妇女地位和赋予其权能、性别平等、建设和平及国际安全、宣传和平文化、确保获得司法正义以及保护民权。

妇女与和平与安全方案的一项基本要素是预防冲突。妇女对处理社会紧张的看法，她们对个人、家庭和社区所遇威胁的意识，她们对小武器和轻武器流动，特别在其社区内流动的了解，以及她们在当地交谈中对极端主义的解释，这一切都有助于建立对即将发生的冲突的快速反应、早期预警和情报提供的首要机制。而当地治安机构可能很少了解或注意这样的冲突。

**主席**（以俄语发言）：我现在请越南代表发言。

阮芳娥夫人（越南）（以俄语发言）：越南感谢主席国俄罗斯召开今天非常重要的公开辩论，使联合国会员国有机会讨论妇女与和平与安全这一议程。

（以英语发言）

我感谢秘书长的全面报告（S/2016/822）和通报。我还要感谢妇女署执行主任的通报和见解。

越南赞同泰国代表早些时候代表东南亚国家联盟所作发言。

越南欢迎在妇女与和平与安全议程方面取得的进展，秘书长报告中对此已作强调。我们特别欢迎妇女实现更多参与，在所有领域纳入性别视角，从预防冲突到建设和平，从和平进程到重建工作，都是如此。越南还高兴地看到，去年进行的高级别审查为履行妇女与和平与安全议程下的各项承诺提供了进一步动力。越南认为，执行工作首先是各国的责任，但若要取得真正的成功，则必须建立伙伴关系，尤其是同协调更好、资源充足的联合国建立伙伴关系。

然而，越南仍然严重关切的是对妇女和女童持续不断的暴力，特别是那些因冲突而流离失所的妇女和女童。越南谴责一切暴力侵害和虐待妇女和女童的行为。我们呼吁联合国和会员国加大力度解决这一问题。我们敦促联合国对性剥削和性虐待执行严格的零容忍政策。唯有预防冲突并在根本上解决问题，和平方能持久。越南欢迎更加注重预防冲突，包括和平解决争端和预防性外交。还应将努力集中在社会经济发展和冲突后建设和平、恢复和重建方面，2009年由越南提出并获安理会一致通过的第1889（2009）号决议对此予以肯定。

就自身而言，越南充分认识到妇女在预防和解决冲突、国家建设、维持和平与社会经济发展等方面的重要作用。几个世纪以来，越南妇女不仅为国家的自由和独立英勇战斗，而且努力工作，为国家的恢复和发展作出重大贡献，推动国家走向稳定、可持续发展和国际一体化。今天，作为我们对联合

国维持和平承诺的一部分，越南妇女军官正在进行训练，作好必要的准备，以便在不久的将来部署到联合国维和特派团。

主席（以俄语发言）：我现在请欧洲安全与合作组织秘书长办公室主任Paul Bekkers先生发言。

Bekkers先生（以英语发言）：我非常荣幸今天下午在安理会参加会议。

现代面临的巨大挑战之一是暴力在所有各级——无论是地方、区域、国家或国际——都已成为常态，这对妇女和儿童的生命构成真正的威胁。事实上，对妇女和女童的攻击以及性奴役的恐怖，有时成为战斗人员和暴力极端组织实现自己目标的策略。今天上午我们听到这一事实的几个可怕例子。

主席先生，我们和你一样，认为这种情况必须制止，而第1325（2000）号决议是解决办法的一部分。因此我感谢你，主席先生，今天把我们聚集在一起。我还感谢秘书长提交的报告（S/2016/822）和妇女署执行主任所作通报。

秘书长今天上午提到已经取得进展。这可能是真的，但令人失望的是，执行工作仍然鲜有进展。秘书长提到在认识方面有很大提高，但在提供资金用于与执行1325（2000）号决议相关的举措方面，却存在巨大缺口。我们对实施工作的支持不能停留在口头上。我们必须言行一致。

妇女与和平与安全议程在欧洲安全与合作组织（欧安组织）的工作中发挥着中心作用。根据《联合国宪章》第八章，欧安组织是世界上最大的区域安全组织。我们预防冲突和和平解决争端的努力是以我们对性别平等的坚定承诺为基础。性别平等是一个基本原则，贯穿欧安组织处理的所有安全问题。

欧安组织承认有明确证据表明，妇女参与冲突周期的所有阶段——从预防冲突和危机管理到解决冲突和冲突后重建与和解——对和平进程和建设和

平的成功与持久来说至关重要。各位发言者今天同我们分享了这方面的许多证据。

对我们欧安组织来说，还有很长的路要走，但我想分享一些我们迄今取得的成就。在此，我愿承认并感谢德国代表作为欧安组织轮值主席发表的意见。

首先，在现有的63个国家行动计划中，有28个是来自欧安组织地区，还有几个正在酝酿之中。我们将继续与我们的参与国一道努力，改进他们的计划或拟订新计划。

其次，我们在欧安组织内建立了一个由60个性别平等问题协调人组成的网络，涵盖我们17个外地行动、三个机构和一个秘书处，支持参与国执行第1325（2000）号决议，并推动我们自身的内部合规，这对我们来说非常重要。

第三，减少冲突中的性暴力和性别暴力还意味着解决和平时期侵害妇女的暴力行为和家庭暴力问题。这是我们工作的另一个重点。例如，在7月，我们组织了打击暴力侵害妇女会议，会上我们交换了良好做法，推动了对《预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》的批准。

第四，我想提及欧安组织还认识到妇女在防止激进化和暴力极端主义方面可发挥重要的作用。据此，下个月我们将召开一次会议讨论这一议题，欧安组织地区的政策制定者、专家和活动家将参加这次会议。

我想强调的是，在我们所做所有工作中，我们都努力加强与其他国际组织和民间社会的合作与互动。例如，我们在乌克兰与妇女署密切合作，推动执行新的乌克兰国家行动计划。

我刚才提到我们取得的一些成绩，但我们仍有很长的路要走。我们知道，我们需要自我审视。我们需要在欧安组织我们自己的结构中建立更好的性别平衡，特别是在政治军事方面。

在结束发言之前，我要赞扬西班牙提出的成立妇女与和平与安全国家协调人网络的倡议。我们期待参与这一论坛。

主席先生以及在座所有各位，请你们相信，欧安组织仍然致力于全面执行第1325（2000）号决议，以对抗暴力常态化，促进和平与安全，消除性别暴力，提高妇女的参与。我们努力与所有利益攸关者密切合作，同时我们有赖于安理会的支持。

**主席（以俄语发言）：**我现在请格鲁吉亚代表发言。

**伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：**格鲁吉亚赞同欧洲联盟（欧盟）代表团早些时候所作的发言。我谨以我国代表的身份发表以下评论。

我们欢迎安全理事会举行关于妇女与和平与安全及第1325（2000年）号决议执行情况的本次年度辩论会。我们还欢迎秘书长的报告（S/2016/822）。

在受冲突影响的领土执行该决议是我国长期关切的问题之一。我们都知道，我国20%的领土仍然处于非法外国军事占领之下，数十万格鲁吉亚境内流离失所者和难民——他们是种族清洗的受害者——被剥夺了返回家园的权利，与此同时，南奥塞梯被占领的阿布哈兹和茨欣瓦利地区的妇女和女童的基本权利仍然被忽视。

我国政府不遗余力地制定和实施旨在充分保护妇女权利的更高标准。我们充分认识到在解决、预防和管理冲突进程中，妇女发挥领导作用和参与决策可以带来的益处。我国关于妇女与和平与安全的国家行动计划充分反映了我们的坚定承诺，而格鲁吉亚是就这一非常重要的议题通过一项单独的政策文件的首批国家之一。

格鲁吉亚赞同这样的观点，即如关于第1325（2000年）号决议执行情况的一项全球研究所指出，有效的冲突预防必须始于了解冲突前贯穿妇女生活的广泛而深刻的不安全状况，了解冲突前的结

构性不平等如何助长暴力和不安全。与此同时，我们需要以全面、透明的方式应对当前的维和挑战，承认保护平民的核心地位。格鲁吉亚充分致力于对维和行动中的性剥削和性虐待采取零容忍政策，致力于确保充分追究犯罪者的责任，采取以幸存者为本的方式处理被控罪行。

正是以这种方式，格鲁吉亚政府和格鲁吉亚武装部队立即针对人权事务高级专员办事处1月份提出的关于驻中非共和国的外国军事部队成员涉及对未成年人实施性虐待案件的指控作出反应。格鲁吉亚政府谴责针对当地平民的任何暴力行为，设立了一个机构间特设调查小组，其中不仅包括检察官办公室的代表和国防部部长，而且包括人权和儿童保护服务方面的专家以及心理学家。

该小组与以下各方建立了直接沟通渠道并与其密切配合：负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、联合国难民事务高级专员公署、主管法律事务助理秘书长、联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）、儿基会执行主任、欧洲联盟军事委员会、以及无国界医生组织法律主任。格鲁吉亚正式请求所有有关方面指定各自在实地的联络点，参与调查进程。2016年6月，该小组前往班吉开始现场调查阶段，与欧盟、中非稳定团和儿童基金会密切合作，对据称受害人进行讯问和约谈。联合国各机构承认，该小组具有高度专业素养，堪称典范。

目前正在认真研究访问中非共和国期间收集的材料。到目前为止，初步调查数据表明，没有迹象显示格鲁吉亚士兵卷入所犯罪行。如果调查结果证明他们无罪，格鲁吉亚将赞赏联合国有关机构予以确认。

我们希望，我提到的我国政府采取的措施将成为迅速有效处理性剥削和性虐待指控案件的最佳做法范例。我们还鼓励其他国家也这样做，因为我们认为，只有通过这种办法，我们才能在处理冲突局势中的性剥削和性虐待祸害方面作出可持续的改变。

**主席（以俄语发言）：**我现在请菲律宾代表发言。

**Azucena女士（菲律宾）（以英语发言）：**主席先生，感谢你在关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议执行情况高级别审查一周年之际，召开这次公开辩论会。菲律宾借此机会再次重申，菲律宾承诺有效执行这一举措，并支持安全理事会有关这一问题的重要工作。我还要感谢秘书长、妇女署执行主任和民间社会合作伙伴为我们作了内容翔实的通报。

菲律宾赞同今天早些时候我的泰国同事以东南亚国家联盟名义所作的发言和以妇女与和平与安全问题之友小组名义所作的发言。

作为第一个于2010年制定一项国家行动计划的亚洲国家，菲律宾一直在全国范围稳步落实该计划的各项规定。我们的六年国家行动计划有四个相互关联和相互补充的宗旨，并规定了相应的成果、指标、时间框架和关键执行机构。菲律宾国家行动计划建立在四个支柱之上：第一，保护和预防，以确保妇女的人权受到保护；第二，赋权和参与，以增强妇女权能并确保她们积极有效地参与建设和和平、维持和平、预防冲突、解决冲突和冲突后重建；第三，促进和主流化，以便在预防冲突、解决冲突和建设和平的所有方面促进性别平等观点并将其纳入主流；第四，能力发展及监测和报告，以便将国家行动计划执行情况的监测、评价和报告工作制度化，从而加强成功执行和实现该计划目标的问责制。

自菲律宾制定国家行动计划以来，我国的重点是该计划四个支柱的本地化。现在，冲突区内有41个省制定了本地的行动计划。确定自己的具体关切问题并优先处理这些问题，这种做法使国家行动计划适应本地区的情况。总统和平进程顾问——国家行动计划指导委员会共同主席——办公室致力于吸收更多地方政府单位参加制订自己的地方行动计划。菲律宾认为，各国能受益于彼此的国家经验，

丰富本国的方案。正是在这一背景下，菲律宾高兴地参加了妇女与和平与安全协调人网络，该网络于9月在纽约启动。我们感谢西班牙政府提出这一倡议。我们发现，一些国家认为我国的政府与民间社会伙伴关系经验特别有用。我们认为，协调人网络将使经验交流更加有效和及时，我们期待着利用这一工具。

我还自豪地宣布，三名菲律宾专业人员作为菲律宾的代表被列入“司法快速响应”名册，国际社会可以要求他们调查和分析据报发生的严重侵犯人权和国际刑事犯罪情事并就此提出报告。菲律宾很高兴有机会通过“司法快速响应”为妇女与和平与安全议程贡献自己的才能。

现在，我们正着手与菲律宾共产党及其阵线和武装团体谈判一项和平协议，并且正在执行与两个摩洛哥民族解放阵线签定的和平协议，因此菲律宾比以往任何时候都更加致力于全面执行第1325（2000）号决议。我国政府认识到，像我们这样的各国政府应当遵守这项具有里程碑意义的国际文书。当然，必须保护作为暴力和战争受害者的妇女，但是，正如第1325（2000）号决议所指出，我们还认识到，妇女的领导作用对于找到灭绝人性的破坏性冲突的持久解决办法至关重要。

**主席（以俄语发言）：**我现在请冈比亚代表发言。

**坦加拉先生（冈比亚）（以英语发言）：**冈比亚伊斯兰共和国赞同以非洲联盟名义所作的发言。

首先，我祝贺俄罗斯联邦主持安全理事会10月份工作。我赞扬主席干练地主持了我们的会议事务和程序，赞扬他将妇女与和平与安全列入安全理事会议程。我国代表团高度重视这一问题。我还要感谢秘书长和妇女署执行主任所作的非常详尽的通报。

作为一个妇女占人口51%的国家，冈比亚伊斯兰共和国欢迎举行关于妇女与和平与安全问题的本次辩论会。

在议会和总统选举、包括去年举行的选举的筹备和参与过程中，苏丹妇女一直都是重要的合作伙伴。今天，我国30%的议员为女性。妇女在政府中担任着重要职务。她们现在是，而且始终是共和国总统在2014年启动的全国对话框架内的重要伙伴，我们在10月10日庆祝了该对话取得的结果。妇女占苏丹公务员的66%。因此，我们可以理所当然地宣称，苏丹妇女作出了示范，因为近60年来，她们一直享受着所有的权利。

例如，早在1955年，苏丹妇女就享有投票和竞选公职的权利，这远远早于世界许多其他国家、包括其他大陆的妇女。妇女还参加并加入了我们的安全和警察部队。她们成为法律从业人员，还有的从事外交工作。我们认为，妇女对民间社会的参与至关重要。各类妇女协会为扩大妇女对许多领域的参与作出了贡献，从而增强了包括在安全理事会相关决议背景下国际战略和政策的实施。

苏丹继续遵守其在该领域的承诺。实际上，我们通过了一项涵盖近四分之一世纪，即2003至2027年的妇女问题战略。我们通过了一项打击暴力侵害妇女国家战略、一项增强妇女权能国家政策、一项国家人口政策、一项苏丹妇女国家计划，以及一项打击贩运人口、包括贩运妇女和女童的国家法律。在所汲取的经验教训范围内，我要提及《多哈达尔富尔和平文件》中的两项规定，这份文件保障了妇女在所有行政、立法和司法机构的权利，并且纳入关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的所有规定。该决议呼吁加强妇女对维和行动，以及对所有建立和建设和平努力的参与。

为实现包容和可持续的发展，有必要加强妇女对决策的参与。尤其是在冲突或自然灾害情况下，对妇女的保护也需要我们予以关注。任何影响妇女的因素也会影响到儿童。绝不可能以军事办法持久解决武装冲突。动用武力永远只是因需要自卫、保护平民或捍卫领土完整及维护法律和秩序而采取的临时措施，但最后总是需要通过谈判达成解决办法。

这项工作越早完成越好。尽早解决冲突，可以使许多人免于丧命。当这样一份协议订立之后，国内外各当事方均不得加以破坏。在维和行动背景下，联合国必须采纳这项原则，决不容许在这方面有任何例外。我们谴责联合国维和人员实施的一切形式性剥削和性虐待，并支持秘书长的零容忍政策。

我们还谴责如今引发全世界关切的不容忍和暴力极端主义，特别是考虑到极端主义团体的数量和力量不断增加。这些团体彻底违反联合国的基本信念、与发展努力和各项人权原则背道而驰，正在破坏和平、正义和人的尊严等原则。联合国必须应对这些威胁，并采取一切必要措施，保护妇女和儿童。我们高兴地了解到秘书长在该领域作出的贡献。

根据联合国的相关决议，我们呼吁采取一种在解决冲突时充分考虑到妇女与和平与安全议程的全面做法，呼吁有必要开展能力建设，并加强技术援助及与各国的合作，因为事实上，发展努力方面的差距和不平等是造成冲突的主要原因。我们呼吁取消对国家努力的限制、包括取消单方面制裁，并且取消对受冲突影响国家的外债和制裁。

**主席（以俄语发言）：**我现在请博茨瓦纳代表发言。

**Nkoloi先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：**首先，请允许我感谢并祝贺俄罗斯代表团担任10月份安全理事会的主席。我国代表团还感谢主席国俄罗斯召开本次公开辩论会，讨论如何执行与“妇女与和平与安全”议程项目有关的共同议程。

我们要代表非政府组织妇女、和平与安全工作组，特别感谢秘书长的年度报告（S/2016/822），感谢妇女署执行主任普姆齐莱·姆兰博-恩格库卡女士，以及感谢南苏丹EVE妇女发展组织执行主任Rita Lopidia女士。

博茨瓦纳欢迎本机构自2000年召开的关于妇女与和平与安全的年度公开辩论会。借助这些辩论会，各会员国和民间社会组织有机会讨论各类主题，以加强妇女对预防冲突、建设和平和国际和平与安全相关事项决策的参与。

我们认为，今天的公开辩论会对于评估第1325（2000）号决议执行情况2015年全球研究报告、2015年秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2015/716），以及妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制通过之后的进展，至关重要。在这方面，博茨瓦纳欢迎全球加速融资机制获得通过，该机制旨在通过建设能力，为妇女的参与、领导力和赋权提供更多资金以及人道主义行动，加快落实妇女与和平与安全议程。

我们感到高兴的是，虽然全球加速融资机制仍处于起步阶段，但一些受冲突影响国家的妇女调解员已经参与到预防和解决冲突的努力当中。这些努力的成果令人鼓舞。鉴于全球加速融资机制取得的积极成果，我们呼吁各会员国和民间社会组织支持这项崇高的举措。

博茨瓦纳深感关切的是，妇女继续直接遭受武装冲突、家庭暴力、性虐待、强奸和人道主义危机侵害。在这方面，当务之急是要建立妇女预防暴力、冲突和极端主义的能力，并加强其应对人道主义危机和紧急情况的能力。我们还感到关切的是，尽管研究显示，妇女的参与会大大有助于可持续和平与稳定，但在国家、区域和国际各级，妇女在防止和解决冲突、缔造和建设和平中的参与度仍然很低。

博茨瓦纳支持开展全球努力，以处理对妇女与和平与安全议程构成的挑战，包括在建设和平、安全和人道主义行动的各方面增加妇女代表人数、增强妇女的领导作用和权能。我们也承认，性别平等及其在国家发展计划和《2030年可持续发展议程》中实现主流化至关重要。

最后，我们赞扬安全理事会自2000年以来为了定期召开这些公开辩论会所作的努力，这些公开辩论会将妇女与和平与安全事务置于全球议程之首。因此，我们呼吁严格执行并监测在这些公开辩论会中作出的承诺。

**主席（以俄语发言）：**我现在请土耳其代表发言。

**贝盖奇先生（土耳其）（以英语发言）：**我们也感谢主席国俄罗斯召开这次公开辩论会。我们欢迎本会议厅对妇女与和平与安全议程的持续关注，并感谢秘书长最近的报告（S/2016/822）。我们认为第1325（2000）号决议是处理武装冲突对妇女影响的一座重要里程碑。去年通过的第2242（2015）号决议也是及时向前跨出的一步。

不幸的是，目前各地区的冲突对妇女和女童造成的严重影响仍构成重大挑战，需要国际社会加以处理。此外，世界正面临着自第二次世界大战以来规模最大的人道主义危机，由于长期冲突和缺乏安全，流离失所者人流日益扩大，这种情况给包括妇女和儿童在内的弱势群体造成了进一步的困难。然而，看到性别平等和增强妇女和女童权能成为5月在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会的中心主题，这让人看到了希望。同样重要的是，要把这种承诺转变为行动。

对于达伊沙和博科哈拉姆组织等恐怖主义组织对妇女和女童施行的可怕行为，需要有一种全面的方法来消除这个问题的根源。这种方法应该包括妇女作为积极的推动者，平等而全面地参与预防和解决冲突，建设和维持和平。会员国应大力寻求并确保妇女平等而充分地参与维持和促进和平与安全的各种努力。我国解决冲突的近期历史中就有妇女为此发挥关键作用的成功事例。

另一方面，按照第1325（2000）号决议，各行为体应采取特别措施保护武装冲突局势中的妇女和女童，使她们免遭基于性别的暴力，尤其是强奸和

其他形式的性虐待。为了防止妇女和女童成为人口贩运的受害者，还需要有协调一致的合力。

土耳其积极促进在联合国、欧洲安全与合作组织和北约等国际平台上执行第1325（2000）号决议。此外，我们还通过我们的全面发展援助计划，在各种紧急状况、冲突或冲突后局势中支持妇女和女童的权能和福祉。我们在阿富汗和索马里开展的项目，尤其是教育和保健领域的项目，是我们为此作出努力的具体例证。

土耳其还尽一切努力，为逃离叙利亚冲突的叙利亚妇女和儿童提供保障和安全。土耳其目前收留了270多万叙利亚人。我们为叙利亚提供了临时保护身份，并使他们能使用土耳其的卫生系统。到目前为止，有超过17万叙利亚婴儿在土耳其临时保护中心的医疗设施内出生。在这些中心内，我们采取步骤促成对性别问题有敏感认识的庇护机制。

我们设立了多种举措和方案，以确保为妇女和女童做好预防工作，让她们能够参与，受到保护，并接受教育。举例来说，2013年到2015年间，土耳其家庭和社会政策部与联合国人口基金合作，实施了为叙利亚妇女和女童消除和应对基于性别的暴力活动的人道主义援助方案。今后将继续实施针对土耳其境内叙利亚妇女和女童的类似方案。我们认为，妇女和女童将在重建叙利亚的未来中发挥重要作用。

最后，我要提到，土耳其正在商议并采取行动，以起草一份关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。

**主席（以俄语发言）：**我现在请巴拿马代表发言。

**奎伊尔·穆尔西亚夫人（巴拿马）（以西班牙语发言）：**我首先要感谢主席国俄罗斯提议召开这次关于妇女与和平与安全的及时的公开辩论会。

巴拿马赞同斯洛文尼亚代表以人的安全网的名义所作的发言。

我们强调2000年一致通过的第1325（2000）号决议的重要价值，把它看作将冲突中妇女的经历和国际和平与安全议程联系起来的第一份文书，从而重点关注对妇女造成的过度影响。现在，安全理事会的这项决议和嗣后决议比以往任何时候都更重要，因为极端主义团体对妇女和女童施行的暴力活动日益增多，威胁到了她们的权利、尊严、健康和生命。

第2242（2015）号决议载述了妇女在预防和解决冲突以及在联合国维和行动中发挥的日益增强的作用，这进一步鼓励妇女发挥更大的领导作用并促进妇女权利，以及呼吁努力将纸上的计划变成行动，正如我们今天上午从妇女署执行主任那里听到的那样。

我们欢迎暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员9月份报告（A/71/398）所载的建议，以及秘书长呼吁执行零容忍政策，以应对出现不当行为的情况，尤其是关于采取预防、执行和补救措施，以促进进一步追究责任的全面建议，其中包括他对于公开联合国工作人员不当行为的承诺。今天的众多通报，尤其是民间社会代表Rita Lopidia女士的证词显示出，不幸的是，武装冲突对妇女的影响极大，因而使她们更脆弱，得不到足够保护。

巴拿马坚决致力于促进和保护妇女的人权。正因为如此，我们对妇女署——我国是妇女署执行局成员——的倡议，以及司法快速响应机制以及向实施性暴力和基于性别的暴力者追究责任妇女联盟尤其感兴趣。2015年对妇女与和平与安全议程的全球审查突出强调，必须让妇女在打击恐怖主义和激进化的斗争中发挥更显著的作用，性别平等在打击这一祸患中正处于更突出的位置。

暴力极端主义正加剧，演变为针对妇女暴力中最恶劣的形式，包括将性暴力用作战争武器，使我们退回到我们认为人类已经克服的时代。因此，各国必须加强集体努力，包括利用国家计划和战略，

以便促使妇女更多参与建设和平进程的各个阶段以及冲突后重建。

我要强调9月份西班牙提出的关于创建妇女与和平与安全协调小组网络的倡议十分重要，其重点是促进妇女的领导作用和权利这一迫切而关键的问题。妇女在预防和解决冲突以及旨在实现可持续和平的决策进程中能够而且应该发挥的作用十分重要。正因为如此，至关重要的是，必须如秘书长报告所建议的那样，在全球范围持续增强妇女权能。

在实现我们想要的发展的公式中，妇女的参与及平等是基本要素。我们需要结束50%的世界人口遭排斥的现象，并承认妇女作为变革力量所发挥的积极的重要作用，因为她们在各层面的参与是有助于和平与建设性行动的积极因素，这一点不可否认。

我们全体人口平等参与旨在实现持久和平与安全的第一步，将最终释放解决我们面对的各种问题的人类潜力，而我们所需要的仅仅是采取行动的意愿。在目前全球性挑战持续增加的情况下，继续辩论与妇女担任领导职务或高级职务以及平等参与各级政治、社会或经济生活的权利有关的问题，这是不可接受的。

最后，今天我们为维护妇女和女童的权利而采取和实施的措施将成为最终拯救人类的步骤。这一切就掌握在我们手中。

**主席（以俄语发言）：**我现在请智利代表发言。

**奥尔古·西加罗亚先生（智利）（以西班牙语发言）：**我们欢迎俄罗斯联邦倡议召开本次关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会。

我们感谢并赞赏秘书长和联合国妇女署执行主任所作的通报以及斯洛文尼亚代表以人类安全网络名义所作的发言。

我们还赞同加拿大代表以第1325（2000）号决议之友小组的名义所作的发言。

妇女与和平与安全议程是智利多边外交政策的一个优先事项。因此，我们提倡加强区域和全球层面的合作，并在国家层面制定公共政策。从全球来看，我们愿指出，我国是西班牙提出的创建妇女与和平与安全国家联络人网络倡议的共同发起国。作为该网络创始成员，智利重申，我国致力于继续支持和推动妇女全面参与决策。

为此，智利目前正在一个三方部际网络的协调下，实施其关于第1325（2000）号决议的第二项国家行动计划，其目的是在我们国家维和人员的各项部署前培训中促进性别平等观念主流化。公民观察员将很快加入这一部际办公室，其任务是监督第1325（2000）号决议在智利的实施，包括民间社会在内的各利益攸关方将参与其中。

此外，智利致力于使妇女更多地参与各个联合国特派团。我们确信，她们能在建立有效的关系以便恢复冲突和冲突后局势中妇女和女童的信心方面做出贡献，并发挥不可否认的作用。今年，我们在联合国中非共和国多层次综合稳定团中部署了一名高级官员，而且11名智利妇女将作为观察员加入联合国哥伦比亚特派团。到2017年，妇女参与各军事专业的机会将得到保障。此种情形将于2018年扩大至海军和空军。这将使智利妇女能够参加维和特派团的各方面工作。

在区域一级，我们特别提及智利与阿根廷通过南十字联合和平部队执行第1325（2000）号决议的双边计划。

在另一个方面，智利赞赏秘书长最新报告（S/2016/822）就关于第1325（2000）号决议的全球研究提出的建议。我们强调，必须加强妇女的参与和领导作用，使之成为和平与安全倡议的一个核心方面。

我们不应只是考虑增加和平行动中妇女的数量，而且还应将两性平等观念纳入任务的规划与实施过程。如秘书长在其报告中所指出的那样，妇女

的参与不应局限于特定阶段；它必须贯穿整个冲突周期，以便实现可持续和平。

最后，妇女是变革的力量，对建设更公正、更平等的社会起着推动作用。因此，我们必须发挥她们丰富的潜力。如秘书长去年访问智利期间所指出的那样，为确保人人享有一个公正与和平的未来，国际社会能做到的最明智投资就是增强妇女和女童的权能。

**主席（以俄语发言）：**我现在请非洲联盟常驻联合国观察团临时代办路易丝·莎兰·贝利夫人发言。

**贝利夫人（以英语发言）：**首先，非洲联盟（非盟）愿祝贺主席的国家担任安全理事会本月主席，并感谢他在我们庆祝具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议获得通过之际，召开本次公开辩论，讨论“妇女与和平与安全：执行共同议程”这一主题。我还要感谢秘书长提交富有见地的全面报告（S/2016/822），并赞扬联合国妇女署执行主任和南苏丹EVE妇女发展组织执行主任为今天的公开辩论会所作的宝贵贡献。

在与本次辩论会相同的背景下，非洲联盟委员会上周四举行了非洲联盟和平与安全理事会关于冲突中妇女和儿童状况的年度公开会议，其主题是“媒体对加强非洲在落实关于妇女、和平与安全的承诺方面的问责的作用”。

在非洲联盟今年7月在基加利举行的第二十七届首脑会议间隙，非洲联盟推出了关于妇女与和平与安全议程在非洲的执行情况的首份报告。这主要是与制定了执行第1325（2000）号决议的国家行动计划的非盟成员国和区域经济共同体举行咨商会议的成果。至今，非洲已有19个国家和两个区域经济共同体制定了行动计划。

继公布这份报告之后，非盟委员会着手制定了一个非洲大陆成果框架，以便于定期就妇女与和平与安全议程项目进行监测和提出报告。在非洲联盟主席的妇女、和平与安全特使比内塔·迪奥普

女士阁下与非盟成员国、妇女团体、联合国伙伴机构及其它发展伙伴举行磋商的过程中，各方一致认为，手段确实存在，缺的是履行承诺。

在第1325（2000）号决议获得通过16年后的今天，为了巩固和推进非洲大陆在妇女参与解决冲突和建设和平方面所取得的进展，非洲联盟委员会正在以《2063年议程》的愿望6为指导开展一系列活动。这项愿望规定，除其它外，非洲将成为一个妇女权能得到加强并能在生活的方方面面发挥应有作用的大陆。作为非洲稳定与发展的一个必要条件，和平与安全是这些关键的方面之一。这些工作包括如下几项：

第一项是建立一个非洲妇女调解人网络，以帮助寻找非洲大陆冲突的和平解决办法，并为社区建设和平努力提供支持。

第二个重点领域是通过动员一个由致力于以性别问题有敏感认识的方式报告妇女与和平与安全问题的新闻记者、记者和博客组成的网络来改变关于妇女的叙述，确认她们在建设和平中的作用，不仅讲述妇女受害的故事，而且还讲述妇女的领导能力和妇女作为社会变革和经济转型的积极推动者的故事。

第三项工作涉及动员和支持成员国和区域经济共同体制定关于妇女与和平与安全议程的行动计划。纳米比亚共和国和南部非洲发展共同体地区目前正在非洲联盟委员会主席特使办公室的支持下开展这一进程。

第四个领域是在非洲大陆各区域建立一个卓越中心网络，以便就妇女与和平与安全问题开展工作，以期可持续和广泛地加强妇女在建设和平方面的能力，从而确保可以利用妇女在该领域的专门知识。

第五项行动涉及根据非盟关于性暴力和性别暴力的零容忍政策，对军事人员进行关于妇女权利问题的培训。塞内加尔等国已经开始了这种培训。

在这一时刻，我一定要借此机会对可靠伙伴的支持表示敬意和赞赏，感谢它们协助非洲联盟委员会开展这些活动，以维持妇女在和平与安全方面作出的贡献。我无法做到面面俱到，但我要提及妇女署、非洲问题特别顾问办公室、联合国开发计划署非洲区域服务中心以及挪威、西班牙、德国和联合王国等国的支持，感谢它们的宝贵贡献。

最后，我谨重申非洲联盟委员会对促进妇女与和平与安全议程的承诺和为此采取的行动。将向非洲联盟和平与安全理事会提交一份年度报告，随后将给联合国安全理事会过目。对于非洲联盟委员会而言，我们想要的非洲是所有非洲儿女都彼此平等、享有同样的权利和义务，并平等地参与建设一个稳定和公正社会的非洲。妇女必须完全成为这项努力和非洲转型议程的组成部分。

**主席（以俄语发言）：**我现在请大韩民国代表发言。

**韩忠熙先生（大韩民国）（以英语发言）：**主席先生，首先，我要感谢你召开今天关于妇女与和平与安全的关键问题的公开辩论会。自从去年对第1325（2000）号决议的执行情况进行高级别审查以来，我们在许多领域取得了一些有意义的进展。大韩民国谨借此机会感谢潘基文秘书长、他的各位特使和妇女署为取得这些进展作出的不懈努力。

然而，尽管我们取得了进展，但仍然面临着艰巨的挑战。我们的期望和实地的现实之间仍然有很大的差距。平民，特别是妇女和女童，继续被卷入世界各地的武装冲突。非国家行为者所犯的性暴力行为尤其令人震惊。考虑到我们的共同关切，我想就这个重要问题提出几点意见。

第一，我们必须继续努力，把性别观点纳入我们制定的解决冲突进程所有阶段的战略。在这方面，我们认识到在和平协定谈判中女性调解员和代表人数的增加，导致更多协定包含有关性别平等的规定。事实上，2015年签署的10项和平协议中有7项包含这样的规定。

我们还鼓励目前正在作出的努力，以增加部署在联合国维持和平行动的军事和警察人员中的妇女人数。更多妇女参与这一领域，加上为支持秘书处的有关工作而部署更多性别问题顾问，将进一步促进维持和平工作中对性别问题有敏感认识的环境。同时，也值得注意的是，建设和平基金实现了它的目标，将至少15%的资源用于旨在促进性别平等和增强妇女权能的项目。

第二，我们需要进一步追究责任，这是在武装冲突中保护妇女和女童的关键。我们赞扬冲突中法治和性暴力问题专家小组继续协助许多国家政府加强国家司法系统的能力，包括在刑事调查、起诉和对幸存者的赔偿等方面的能力。

我们还欢迎秘书长任命一位改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员以及为加强问责制和援助受害者而采取的其他措施。我们认为需要采取更坚决的行动。

第三，我们要强调各国政府在维护妇女与和平与安全议程方面不可或缺的作用。我们欣见更多国家正在执行国家行动计划，这有助于通过提高社会对这一问题的认识，加强国家执行妇女与和平与安全议程的能力。我们必须更加注意在冲突期间和冲突后环境中建立各国政府的能力和意识，以便通过加强与所有利益攸关方的伙伴关系，寻求实现妇女的平等地位和积极参与。

最后，大韩民国作为这一议程的坚定支持者，重申它致力于旨在加速执行妇女与和平与安全议程的国际努力。

**主席（以俄语发言）：**我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

**穆沙拉赫先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你召开关于妇女与和平与安全的公开辩论会并强调这一优先问题。主席先生，我谨借此机会祝贺你本月成功地担任安全理事会主席。我们与其他人一道感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士的通报，并表示我们

继续支持妇女署在推进这一议程方面的作用。我们要重申她关于努力在联合国实现性别平等的呼吁。我们期待与候任秘书长就这一关键议程项目进行合作。

此外，我们要感谢莉塔·洛皮迪亚女士分享她关于妇女在南苏丹和平进程所有阶段中的重要作用的专门知识。

作为妇女与和平与安全之友小组的成员，阿拉伯联合酋长国也谨赞同该小组的联合声明。

自我们纪念第1325（2000）号决议15周年和安全理事会一致通过了由近70个会员国共同提出的第2242（2015）号决议以来一年已经过去。作为该决议的共同提案国和妇女与和平与安全议程的大力倡导者，阿拉伯联合酋长国致力于为充分执行该议程建立一个强有力的行动框架。

在继续落实去年的承诺时，鉴于和平与安全面临的全球威胁，目前的任务是艰巨的。恐怖主义和极端主义是真实的威胁，侵犯妇女权利和针对妇女的性暴力，与极端主义团体的战略目标和意识形态有着内在的联系。联合国领导的调查揭露了达伊沙和博科圣地组织等恐怖主义和极端主义团体将性犯罪和基于性别的罪行当作战术的事实。我们都看到冲突地带普遍发生以妇女和女童为目标的袭击，这是从根本上剥夺妇女权利的行径。强迫流离失所的规模和旷日持久性都在增大。单是在2015年，冲突造成的流离失所个案就新增1 240万个。因此，由于强迫流离失所的后果而亟需保护和援助的总人数达到6 520万，其中50%是妇女和女童。

我们知道，全球格局富有挑战性，但在去年，国际社会与联合国合作，取得了切实成果。首先，西班牙牵头的妇女与和平与安全国家协调中心网络将推动在国家层面协调和落实妇女与和平与安全议程。作为该网络的创始成员，阿拉伯联合酋长国致力于在本国将妇女与和平与安全议程变为现实。

其次，阿拉伯国家联盟和妇女署上个月在开罗举行了一次部长级会议，讨论实现阿拉伯区域和平

与安全的问题。这次会议促进了关于第1325（2000）号决议的区域战略和行动计划执行工作，并通过了一些关于筹资和监测机制的决议，以便加强问责，确保认真致力于实现妇女与和平与安全议程的目标。

第三，安全理事会现在设有妇女、和平与安全非正式专家组，其牵头国是联合王国和西班牙，关注的重点是国别局势，以便将性别观点纳入主流。但是，光扭转局势是不够的。作为一个国际大家庭，特别是在联合国，我们正试图转变该系统的运作方式，以便在政策层面更多关注预防冲突和维持和平。这是我们作为致力于充分落实妇女与和平与安全议程的国际行为体将继续奋力实现的目标。

阿拉伯联合酋长国的基本原则之一是全面、有意义和不断增强妇女在我国社会各个方面的参与。阿拉伯联合酋长国确认这一核心信念，其外交政策战略现在将增强妇女权能和保护妇女列为优先主题。阿拉伯联合酋长国确认妇女署在促进性别平等和增强妇女权能方面发挥的关键作用，上周与妇女署一道在阿布扎比开设了一个妇女署联络处。该联络处将增进和加强合作，以促进性别平等和增强妇女和女童权能的工作，这是本区域任何妇女与和平与安全议程的核心部分。

阿拉伯联合酋长国作为第2242（2015）号决议的提案国，认识到必须将性别分析纳入促使妇女走向激进化的因素中，同时也要考虑到反恐战略对妇女人权和妇女组织的影响。这需要一个强大的研究基地，以便我们的政策以数据为依据且卓有成效。阿拉伯联合酋长国正在为该研究基地作出贡献，为此支持妇女署关于妇女与和平与安全的全球方案，以便通过便利妇女参与、发挥领导作用并保护其权利的预防努力，促进建设能够防御冲突的社会。该全球方案将推进对性别问题有敏感认识的研究和数据收集工作，以揭示催生极端暴力的因素和反恐战略对妇女权利和妇女组织的影响。

阿拉伯联合酋长国也致力于通过萨瓦布中心打击极端主义。该中心是在打击达伊沙全球联盟的支持下与美国合作制订的一个在线信息发布和互动方案。萨瓦布中心利用直接在线互动迅速而有效地反击恐怖主义宣传，包括用来招募外国战斗人员、筹集非法活动经费及恫吓和恐吓当地民众的信息。2015年11月，萨瓦布中心发起了一项名为“达伊沙剥夺她的尊严”的活动，以配合制止暴力侵害妇女行为国际日。这次活动通过录像证言和描绘其遭遇的视频材料，讲述了五名妇女逃脱达伊沙魔掌的故事。其中两名妇女是雅兹迪族人，描述她们如何屡屡受到非人待遇，遭到殴打，并在奴隶市场被卖给他人。

第2242（2015）号决议在妇女与和平与安全议程和人道主义行动之间建立了关键联系，确认妇女和女童被迫流离失所的影响，同时强调她们作为一线应对人员的作用，以及让妇女参与人道主义对策制订、提供和执行工作的必要性。阿拉伯联合酋长国正尽己之力，应对全球人道主义危机。在这场危机中，妇女、儿童和青少年常常首当其冲，受害最为严重，而且是最后得到帮助的群体。在人道主义环境中，孕产妇、5岁以下儿童和新生儿死亡有50%都是可以预防的。

阿拉伯联合酋长国仍坚定倡导“每个地方、每名妇女、每名儿童”的纲领。该纲领确认人道主义和脆弱环境对妇女、儿童和青少年的影响格外大，同时确认妇女和年轻人作为一线应对人员的作用。他们不仅对儿童、家庭和社区的生存和福祉至关重要，而且还旨在建设复原力，促进从危机过渡到发展。

妇女与和平与安全议程是实现可持续和平和推动行动效力的关键。有鉴于此，我谨提出三项建议。

首先，我们必须使妇女的参与和领导成为和平与安全努力的核心。妇女是推动变革的转变性力量。我们通过消除各种障碍和激励妇女有效参与

和平与安全，可加强我们和平与安全工作的可持续性和包容性。这包括增加妇女在联合国这里的高级决策层担任领导职位的人数。其次，在冲突期间和冲突之后，我们必须优先保护妇女和女童的权利。第三，我们必须解决人道主义危机，并认识到妇女具备最好的条件，能够在人道主义响应方面提出建议，并发挥领导作用。

在和平与安全环境中，阿拉伯联合酋长国致力于优先促进性别平等并增强妇女权能。我们将继续倡导妇女充分、有效和有意义地参与领导和决策工作的各个方面，并努力推动全面落实妇女与和平与安全议程。

**马尔祖克先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）**：首先，请允许我祝贺俄罗斯联邦担任本月安理会主席国，并努力以透明的方式开展安全理事会的工作。我还要感谢新西兰在上个月担任安理会主席国期间所做的巨大努力。

伊拉克是最早执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的国家之一。尽管伊拉克面临种种挑战和困难并遭到达伊沙的恐怖袭击，但是，我国正在为执行该项决议制订切实有效的国家行动计划。我国在总理办公室设有一个特别行动办公室，以执行与决议相关的计划和《消除对妇女一切形式歧视公约》

伊拉克正努力确保妇女参与公共生活，并提高民众对妇女的社会、经济和政治权利的认识，通过一项平等机会政策促进性别平等，并鼓励妇女担任各种职位和参与决策进程。自2003年以来，妇女担任高级职位的人数增多。我国现在有83位女议员、三位女大使和86名女法官。而且，在有着700万人口的伊拉克国，75所大学和学院的校长和院长以及内阁的一些部长现在都由伊拉克妇女担任。只有创造一种和平与安全的环境，才能实现可持续发展。

伊拉克正遭到一些极具破坏性的恐怖团体实施的恐怖袭击。在全世界，这些袭击最具暴力性。在这些歹徒控制下的地区，人民遭到最野蛮和最可

怕的犯罪行径，特别是对妇女和儿童的这种行径。这些歹徒和团伙绑架了许多雅兹迪族妇女和伊拉克其它族裔所有年龄段的人，她们在伊拉克和叙利亚之间的地区被卖为奴。她们的尊严遭到羞辱。她们遭到强奸、奴役以及身心和性都受到重创。因此，我们呼吁国际社会作出进一步努力，支持伊拉克、使这些妇女得到释放、让她们回家和使她们重返社会。

我国政府在国际组织协调下，正在监测和解决反恐行动期间发生的侵权行为。目前正在培训妇女和使她们参与反恐战争的所有工作。伊拉克政府和联合国共同作出努力，导致伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里先生和秘书长负责冲突中性暴力问题特别代表扎伊娜卜·班古拉女士在9月23日大会高级别会议期间签署了一份联合声明。

提高妇女地位是实现和平与安全的重要步骤。伊拉克正继续与国际组织合作提高妇女地位、扩大妇女作用和权能以及使妇女承担她们在社会中的作用。我国政府正与联合国伊拉克援助团的性别平等股合作，以增进妇女在民族和解中的作用和提高对第1325（2000）号决议的重要性的认识。

**主席（以俄语发言）**：我现在请约旦代表发言。

**巴胡斯女士（约旦）（以阿拉伯语发言）**：我首先要感谢俄罗斯联邦在这个月担任安理会主席期间作出的努力。主席先生，我祝愿你在担任安理会主席期间一切顺利。我也要感谢秘书长潘基文先生提交的报告（S/2016/822）。我们欢迎其中所载的建议。

我们重申，妇女应全面参与实现和平与安全的努力并为落实这些方案提供必要资源和资金。我们今天在此评估国际社会作出的努力，这不仅评估解决冲突的努力，也评估在促进持久和平中增进妇女权能的努力。我们还在这里评估妇女在和平谈判、防止冲突、人道主义援助和打击极端主义方面的作用。

我国正作出努力，加强妇女参与决策进程，并已取得切实进展，这都反映在今年9月举行的最近一次议会选举的结果上。议会女性议员的人数已从12%增加到24%，并且现在18%的法官都是女性。此外，还有许多约旦妇女担任高职。

约旦在区域和国际都是促进和平与安全的先驱。我们是部队派遣国，并参加了对话和调解努力。约旦是向联合国派遣部队人数最多的国家之一。我们还向维和特派团派遣了警察，包括21名约旦女警，参与这些特派团的女性人数将会增加。这明确显示我们重视加强妇女在维和行动中的作用。

我们强调，在维和行动中，应将这方面因素考虑在内。目前继续有前所未有的难民潮来到约旦，包括叙利亚难民，但尽管对我国社会、经济和安全造成负担，并且长期缺乏水电，不过约旦仍竭尽全力，向叙利亚难民，包括占来到约旦王国难民人数51%的女性难民，提供保护和基本服务。这符合妇女与和平与安全以及安全理事会相关决议的优先工作。

众所周知，在阿卜杜拉二世·本·侯赛因亲王殿下呼吁下，安全理事会最近通过了关于青年、和平与安全的第2250（2015）号决议，促使青年参与和平努力。青年是和平的动力，他们有助于打击暴力极端主义，因此，必须加强他们参与决策进程。

约旦政府一直致力于起草一份促进妇女与和平与安全的国家计划并加速使其获得通过。事实上，我们坚信，冲突的主要受害者是妇女和女童。妇女在促进和平方面发挥着关键作用，没有妇女的切实和具体参与，就不可能在社会建立和平。同样，不增进妇女和女童权能、现实性别平等以及切实消除一切形式的歧视，就不可能落实《2030年可持续发展目标》。

约旦全国妇女委员会与妇女署和其他机构合作，已经举办所有相关利益攸关方和行为体包括收容难民的社区一起开会的参与性协商会议。这些协商会议强调指出，需要加强妇女参与维和行动以及

加强提供培训和打击侵害妇女的暴力行为 - 这些暴力时常都有社会原因。

政府机构、民间社会和国际组织在约旦提供了各种形式的援助，以期消除针对处于边缘化和受到歧视的民众的暴力和歧视。部署在难民营和收容难民的社区的许多妇女管理的项目也得到我国的支持。约旦与国际社会一道以一切手段打击极端主义以及防止达伊沙和其他类似组织对妇女和女童的剥削。

最后，约旦将继续在所有级别致力于加强联合国关于妇女与和平与安全的方案，以便为难民妇女和女童提供更美好的未来。国际社会也必须减轻在以色列占领下的妇女和女童的痛苦，包括被关在以色列监狱中的妇女和女童的痛苦。她们的权利必须得到捍卫。我们还必须在冲突后的局势中携手建立和平以及消除造成冲突的原因。妇女在这方面能发挥非常重要的作用。

**主席（以俄语发言）：**我现在请埃塞俄比亚代表发言。

**Guadey女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：**我首先要感谢俄罗斯主席国召开这次会议。我们也感谢秘书长、妇女署执行主任和民间社会代表对这个议题的通报。

埃塞俄比亚欢迎安全理事会自通过历史性的关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议以及随后各项决议以来在其工作中将性别观点纳入主流所取得的进展。建立妇女与和平与安全规范性框架，以便保护受到冲突影响的妇女和使她们能有效参与所有级别预防冲突和建设和平及维持和平的努力，这的确是往正确方向迈出的一步。

然而，我们认识到，和平行动问题高级别独立专家组的报告以及关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告都指出目前在执行妇女与和平与安全规范性架构方面的差距。毫无疑问，要推动妇女与和平与安全议程仍有许多工作有待完成。在这方面，我们对于在冲突和冲突后局势中暴力侵

害或威胁妇女人身安全以及她们遭到性虐待或性骚扰的风险加大，深感忧虑。

我们认为，安理会的持续参与，而又不介入包括大会在内的其他联合国机构的任务授权，是推动妇女与和平与安全议程的关键。在这方面，2015年进行的高级别审查为确保充分落实第1325（2000）号决议和其后其他决议所设的妇女与和平与安全非正式专家组作出的努力依然极其重要。最重要的是，将妇女与和平与安全议程作为主流需要相关利益攸关方之间进行有效协调和一致参与，其中包括妇女署、秘书长特别代表、维持和平行动部和部队及警察派遣国等。在这种情况下，也可协调制定一个报告机制，监测妇女与和平与安全议程的执行情况以及指出在保护工作方面的各种挑战，以便对受到冲突影响的国家提供必要援助。

埃塞俄比亚作为部队和警察派遣国，一直致力于增加妇女的参与。我们感到特别骄傲的是，埃塞俄比亚是派遣女性维和人员最多的国家之一。我们将继续增派我国妇女参与军事、警察和民事工作。

最后，我重申，我国将致力于落实妇女与和平与安全议程。

**主席（以俄语发言）：**我现在请阿塞拜疆代表发言。

**米卡伊利先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：**我感谢俄罗斯主席国召开这次公开辩论会以及所有通报者的宝贵通报。

武装冲突和暴力造成的后果以及国际人道主义法和国际人权法受到藐视，这对全球妇女和女童继续产生灾难性的影响。我们对于目前流离失所的危机以及流离失所者遭到的各种暴力深感震惊。在流离失所的情况下，需要有效的保护措施。在这个背景下，推动秘书长报告（S/2016/822）中指出的对难民和移民流动采用性别平等方法是怎么强调都不过份的。

暴力极端主义和恐怖主义日益蔓延也对妇女和女童造成无法形容的痛苦。正如安全理事会今年6月有关冲突中性暴力问题的公开辩论会（见S/PV.7704）指出的那样，性暴力现在被用来作为恐怖主义的策略。此外，假借宗教之名在冲突中限制妇女的权利已经日益普遍，这是非常危险的发展。因此，在制定打击恐怖主义和暴力极端主义的战略时，必须纳入性别平等观点。

在危机局势中获得教育不仅对消除入学的性别差距至为重要，对增进妇女和女童权能也是关键。我们欣见《关于难民和移民的纽约宣言》（大会第71/1号决议）承诺在儿童到达后数月内一律向他们提供教育。

我们强烈谴责在武装冲突局势中侵犯妇女和女童的一切暴力行为。冲突各方应遵守它们根据国际人道主义法和国际人权法承担的义务，并将肇事者绳之以法，以杜绝有罪不罚和确保问责。同样，我们支持目前为防止和解决联合国维持和平行动中的性剥削和性虐待行为所采取的措施。

我们欢迎具有里程碑意义的第1325（2000）号决议对加强确认武装冲突局势中的妇女和女童的困境作出的贡献。特别是，其中强调了将保护平民列入维持和平行动的任务授权；将与妇女与和平与安全有关的规定纳入和平协定；任命妇女为调解员、特别代表、特使和特派团团长；增加联合国特派团女性军官和警察的人数；建立秘书长负责冲突中性暴力问题特别代表的职位；通过关于妇女与和平与安全的国家行动计划；将性别平等和妇女赋权作为《2030年可持续发展议程》的主流。

除非停止武装冲突，否则数百万妇女和女童的痛苦无法得到减轻。这是我们在阿塞拜疆每天面对的现实。正如联合国和安全理事会的文件清楚记录的那样，亚美尼亚对阿塞拜疆发动了战争和动用了武力、占领了几乎我国五分之一的领土、进行了种族清洗以及在冲突期间还犯下了其他各种严重罪行。数十万阿塞拜疆人被迫流离失所，至今仍被剥

夺返回家园的权利。破坏停火和袭击阿塞拜疆城镇和农村的行为最近变得日益频繁和残暴，导致许多阿塞拜疆平民死伤。亚美尼亚武装部队的最近一次大规模袭击发生在今年4月，杀害了许多阿塞拜疆无辜平民。4月份的局势升级明确提醒我们现状难以维持，有可能在任何时候再次升级，造成无法预测的后果。

在这方面，我们完全支持秘书长的呼吁，要求加倍对预防和解决冲突作出努力，以便能够实现更加和平的世界。

**主席（以俄语发言）：**我现在请葡萄牙代表发言。

**门多萨·穆拉先生（葡萄牙）（以英语发言）：**我要感谢俄罗斯主席国召开今天的公开辩论会以及今天的所有通报者。

葡萄牙对于妇女与和平与安全议程取得若干非常积极的发展感到鼓舞，例如这个问题在安全理事会决议和维和任务授权中取得一致，以及对性别问题有敏感认识的报告现在已被认为是彻底了解冲突中的性别问题的基本要素，并认识到必须加强努力，以便在地方和国际层面拟定适当的应对措施。今天，有更多妇女参与和平谈判，有更多和平协定载有支持妇女人权的规定以及有更多安全部门人员接受防止性暴力和性别暴力的培训及对其采取应对措施。

不过，自第1325（2000）号决议通过以来，和平与安全的内容以及冲突的性质都有了改变——有时有巨大改变——其特性是冲突和脆弱性不断循环深化、每日侵犯人权法和人道主义法、人道主义危机日益增多、人员和难民大规模流离失所以及各种新的威胁，例如暴力极端主义和恐怖主义增多，对妇女和女童造成极其巨大的影响。

妇女与和平与安全议程是防止冲突以及对今日复杂的危机拟定更有效的应对措施的关键工具；不过这项工具的使用不足。由于这个理由，现在比以往任何时候都更需要会员国、区域组织和整个联合

国系统维持和推展已经取得的成就并保持对这个议程的承诺。在这方面，葡萄牙欢迎将依照2015年高级别审查设立的妇女与和平与安全非正式专家组作为落实第2242（2015）号决议的关键步骤，以期加强对妇女与和平与安全议程的监督和协调。我们还赞赏西班牙采取主动，建立了妇女与和平与安全国家协调中心网络，构成分享良好做法的重要平台。葡萄牙愿意加入这个平台。

葡萄牙一向是妇女与和平与安全议程的坚定和一致支持者。

我们于2009年通过了关于执行第1325（2000）号决议的第一个国家行动计划，并于2014年通过了第二个国家行动计划，该计划有效期至2018年。我们认为，至关重要的是要确保妇女和女童在预防冲突、解决冲突和冲突后进程的所有方面和所有阶段都积极和有意义地参与。我们将继续促进妇女与和平与安全议程，并在我们所属的所有相关国际论坛，包括葡萄牙语国家共同体、欧洲安全与合作组织和北约提高对制定关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划的重要性的认识。

葡萄牙还重申承诺继续为国家人员和派往国际维持和平特派团的武装和安全部队成员举办关于性别平等和侵害妇女和女童的暴力行为，包括性暴力、性别暴力和贩运人口等问题的培训方案。

我还要指出民间社会组织在执行妇女与和平与安全议程方面的重要作用。它们往往是预防和报告对妇女、年轻妇女和女童犯罪，并提醒国际社会注意此种罪行的重要力量。因此，与民间社会组织密切合作，对于加强成果来说是不可或缺的。

最后，在通过第1325（2000）号决议16年后，我们必须加倍努力巩固和加强这一议程的执行。在和平进程的所有阶段，包括预防和解除武装、在流离失所环境中提供保护、维持和平、决策和重建，在所有这些阶段确保性别观点，确保妇女和女童参与，可以加强联合国维持和平人员的保护努力，积

极促进实现可持续和平，加快经济复苏和发展，并有助于打击暴力极端主义。

**主席**（以俄语发言）：我现在请刚果民主共和国代表发言。

**马伦加夫人**（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺贵国俄罗斯联邦担任安全理事会本月份主席，并祝贺你以敏锐的智慧在10月份开展安理会工作。我还要向潘基文秘书长表示当之无愧的敬意，我国非常感谢他为确保我国刚果民主共和国重新实现和平而作出的杰出努力。我还借此机会感谢负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表扎伊娜卜·班古拉女士，她令人瞩目地致力于打击我国性暴力。我还要感谢妇女署执行主任姆兰博·努卡女士对我国妇女的支持。我还要感谢EVE妇女发展组织执行主任、共同创办人Rita Lopidia女士颇具启发性的通报。

我国赞同非洲联盟观察员的发言。

刚果民主共和国遭受多年武装冲突的影响，不利后果非常严重，尤其是对妇女和儿童造成的后果，因此，我们坚决致力于执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议。第1325（2000）号决议于2000年10月31日通过，这是安理会第一项强调打击战争影响的决议，其中呼吁促进妇女为解决冲突和旨在维持和平与安全而进行的谈判作出贡献。在1966年，也就是50年前，我国第一次提升一名妇女担任部长职位。这是将刚果妇女从传统桎梏中解放出来的进程的开端，使她们能够参与决策职位。刚果民主共和国总统和国家元首约瑟夫·卡比拉·卡邦格先生阁下颁布了2006年《宪法》，将这一进程推向高潮。

这次公开辩论使我们有机会评估自我国批准第1325（2000）号决议以来取得的进展。为举例说明，我要提到以下成就：妇女参与国家和国际一级的所有和平谈判；颁布一项关于促进和维护妇女平等代表权和保证我们各机构性别平衡的法律，以此将性别层面纳入国家生活的所有领域；警察和武装

部队的改革，包括设立负责打击性暴力的专门单位。

我们还审查了我们的家庭法规，它过去歧视妇女和少女，现在则有利于给予她们权利。我国总统最近颁布了这项法规。我们目前正在审查打击性别暴力的国家战略，所有相关利益攸关方都参与其中。我们起草并公布了一项国家行动计划，由政府于2010年10月通过，我们目前正在审查。每年10月31日，我们纪念该项决议，在这一天评价与民间社会和发展伙伴合作为执行行动计划而开展的活动。最后，我们设立了一些结构性机制，例如设立国家、省和地方指导委员会和一个常设国家秘书处，以促进在我国所有26个省执行第1325（2000）号决议。

尽管取得了进展，但第1325（2000）号决议的执行仍然面临重大挑战，如文盲、早婚以及人力、物力和财政资源不足等。我国政府意识到这些困难，通过妇女、家庭和儿童部，在技术和金融发展伙伴的支持下，作出坚定承诺，加强所有利益攸关方之间的协同作用，以有效执行第1325（2000）号和第2242（2015年）号决议，目的是提高妇女在我们各国和平进程中的地位。面临的挑战是促进妇女和少女的权利，并鼓励所有有助于实现第1325（2000）号决议规定的预期成果的倡议。

**主席**（以俄语发言）：我现在请特立尼达和多巴哥代表发言。

**比克尔斯女士**（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：值此妇女与和平与安全议程十六周年和关于第1325（2000）号决议全球研究一周年之际，特立尼达和多巴哥非常高兴为这次公开辩论作出贡献。还值得注意的是，此次辩论是在国际社会通过最全面的可持续发展普遍议程——《2030年可持续发展议程》一年后举行。这次辩论为我们提供了一个宝贵机会，评估我们在执行努力方面取得了多大进展，特别是关于妇女赋权和性别平等的目标5和关于和平和包容社会的目标16，这些都反映了这场辩

论的主题。毕竟，我们已作出承诺，不让任何人落在后面。

我国代表团要感谢秘书长提交关于这个专题的全面报告，我们同意报告中所说的话：

“妇女与和平与安全议程是预防冲突和形成应对当今复杂危机更有效的对策一项至关重要的工具，但却没有得到充分利用。”

(S/2016/822, 第4段)

在这方面，我们了解联合国的至关重要性在于维持国际和平与安全。我国代表团认为，由于国际安全所面临威胁的复杂性质仍在不断演变，如果不充分和有效地将妇女纳入解决冲突、预防冲突和建设和平进程的各个领域，本组织的首要目标就难以实现。特立尼达和多巴哥充分致力于实现两性平等的目标。对我们而言，赋予妇女权能是国家发展的组成部分，也是维持可持续和平的重要支柱。

特立尼达和多巴哥坚定地执行第1325（2000）号决议。2010年，我国提出大会第一项题为“妇女与裁军、不扩散和军备控制”的决议（大会第69/61号决议），而且自那时以来一直是主要提案国。必须强调的是，2010年关于妇女与裁军问题的决议的催化剂是关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的十周年。自提出该项决议以来，它得到大多数会员国的支持，目前第一委员会正在再次审议这项决议。该决议超越了妇女是武装冲突和武装暴力受害者的概念，它确认妇女是处理裁军、不扩散和军备控制问题的决策工作中具有权能和不可或缺的行为体。特立尼达和多巴哥高兴地看到，关于妇女和裁军问题的决议当前、即最新案文的措词体现了《武器贸易条约》及其关于性别暴力以及对妇女和女童的暴力行为的规定。

在国家层面，《特立尼达和多巴哥宪法》保障妇女和男子的平等权利。妇女享有平等机会参与和平与安全问题决策层面的工作。特立尼达和多巴哥安全部门招聘妇女，而且妇女被提升担任高级职务，就明确说明了这一点。在区域层面，我们还与

联合国裁军事务厅合作，倡议加强拉丁美洲和加勒比的作用，参与打击非法贩运小武器和轻武器行为。

特立尼达和多巴哥与联合国和平、裁军和发展拉丁美洲和加勒比区域中心一道，继续采取一些举措，主办对包括妇女在内的安保人员的裁军和军备控制方面的培训。我国保证致力于继续与联合国合作，在全球层面提高妇女的地位，赋予她们权能。因此，特立尼达和多巴哥于4月当选为联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局成员。我们渴望于2017年1月开始履行我们的使命，并加入国际社会的努力，推动提高世界各地妇女和女童的地位。

特立尼达和多巴哥借此机会重申，我们继续致力于在国家次区域、区域和国际层面落实妇女与和平与安全议程。

**主席**（以俄语发言）：我现在请乌干达代表发言。

**恩杜胡拉先生**（乌干达）（以英语发言）：首先，我国代表团向主席国俄罗斯表示，我们十分赞赏就妇女与和平与安全这一极为重要的主题举行本次公开辩论会。

我国代表团赞赏秘书长潘基文先生努力促进将性别平等和妇女赋权纳入主流。我们欢迎他今天上午所作的通报，并欢迎联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士所作的通报。我们还注意到南苏丹妇女发展组织EVE执行主任Rita Lopidia女士所作的通报。

乌干达与其他会员国一道重申，国际社会继续对切实执行第1325（2000）号决议表示关切。妇女继续面临众多挑战，但最具体的是，在冲突和战争期间，她们的困境造成更大的困苦。她们通常并不是造成问题的原因，而是受害者，在这些激烈的冲突中承受最大的冲击。在冲突期间，妇女和女童蒙受一些最严重的羞辱行为，遭受强奸以及其他形式的性暴力和虐待等有辱人格的行为。在大多数情况下，性剥削、性暴力和性虐待甚至被用作战争武

器。联合国的报告中充斥着世界各地、包括非洲的许多冲突和战争局势中的大量此类行为。冲突和战争产生了许多寡妇和孤儿，其中最脆弱的是女童。同样，在管理和解决冲突、缔造和平、建设和平，维持和平和支助和平行动中，妇女继续被边缘化，未受重视。

我们赞扬联合国迄今为止特意采取了一些行动，以解决这些挑战，并执行第1325（2000）号决议某些方面的规定。然而，还有很多工作要做。因此，我们呼吁充分和有效地执行第1325（2000）号决议。我们赞赏地注意到，秘书长在其报告（S/2016/822）中确认乌干达是一个杰出的典范，因为我国表明妇女作为变革的代理人发挥了显著的作用。在全球妇女和平建设者网络的协助下，乌干达各地区实施本地化方案，制订了地方行动计划，减少了性暴力和性别暴力行为。

维持和平行动中的性剥削和性虐待问题必须给予严肃处理，对犯有这种罪行者，应当追究其行为的责任。乌干达是这方面的典范。不久前查明在非洲联盟驻索马里军事观察团任职的一些乌干达人民国防军成员犯有违反法规的行为，他们在观察团所在地区和国内法院受到适当审判。被判定犯罪者因其行为而受到严厉惩办。

为了全面解决性别平衡以及将性别观点纳入主流的问题，乌干达在赋予妇女和女童权能方面取得了极大进展，我们不仅普及了中小学教育，而且在我国高等院校招生工作中采取了平权行动。这极大地促使更多妇女获得必要的教育，使她们掌握必要技能和知识，从而在生活的各个方面，无论在国内还是在全球，都能与男子竞争。

在政治和治理方面，由于政府特意采取平权行动政策，单为妇女保留某些职位，加上她们有能力与男子竞争其他职位，现在已经有更多妇女得以被选入国家立法机构和政府其他立法机构。还有更多妇女被任命为我国政府内阁成员。乌干达政府承诺继续探索更多机会，以有效执行第1325（2000）号

决议。我们谨呼吁联合国让更多的妇女参与预防外交、谈判以及调解，以提高这些领域的性别平衡。

最后但绝非最不重要的是两性平等预算编制问题，必须顾及妇女在维持和平和支助行动中的特殊需求。我们应一道努力，通过联合国系统并在联合国系统内部，继续倡导妇女平等和有效参与促进和平与安全的一切努力。

**主席（以俄语发言）：**我现在请立陶宛代表发言。

**穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：**我国代表团赞同欧洲联盟观察员所做的发言。请允许我补充以下几点意见。

第一，各种妇女网络发挥着重要的预警和预防作用。它们包括：非洲的妇女情况室，非洲联盟（非盟）宣布其为预防冲突的一种最佳做法；非盟建立女性调解人员专门名册的倡议；以及北欧女性调解人网络的设立。现有的良好做法应予以效仿与鼓励。我们呼吁联合国考虑制订一份女性调解人专用名册，以强化包容的多轨预防与调解进程。我们还呼吁各国向联合国名册提出更多女性调解员候选人。

第二，妇女在冲突中受到武装暴力不合比例的影响。她们遭到杀害、抢劫、强奸和贩运，在枪口下被迫卖淫。妇女还因为是唯一的一家之长和照料者而首当其冲受到武装暴力的影响。她们作为前战斗人员和前儿童兵，其需求与对应的男性需求不同。

《武器贸易条约》给强调军备控制与裁军问题的性别层面带来了重要影响。正如第2220（2015）号决议所表明的那样，我国代表团敦促在处理轻小武器问题时，要进一步强化性别层面。必须继续把确保妇女充分和有意义地参与旨在打击和消除轻小武器非法转让与误用的各种努力作为优先事项。北约和欧洲-大西洋合作理事会关于在轻小武器与地雷行动方面执行有关妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的指导方针就是这方面的一个良好

例子。我们还支持秘书长呼吁对解除武装、复员、重返社会方案以及安全部门改革采取更有力的促进性别平等的做法，进一步把性别层面纳入各种相关进程。

第三，尽管针对妇女的侵犯人权行为在各种制裁制度中日益得到重视，但是正如在秘书长报告（S/2016/822）中所指出的那样，只有五个制裁制度把侵害妇女的性暴力或性侵犯行为明确纳入指认标准。我们强调，必需强化相关专家组在性别问题方面的专长，进一步加强各制裁制度与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的合作，并在那些持续发生性犯罪、性别犯罪以及具体侵害妇女的袭击事件的地方，扩大制裁制度的指认标准。

第四，沟通可成为推进妇女与和平与安全议程执行的一个有力工具。媒体描述妇女的方式可对社会的态度、对性别角色的看法以及有效处理那些束缚和限制妇女在社会各领域作用与机会的陈规定型产生深远影响。

然而，根据“2015年全球媒体监测项目”，只有10%的新闻报道把妇女作为核心侧重点，而且大多是作为受害者。仅4%的媒体报道明确挑战性别方面的陈规定型。通过改进教育和更好地获取信息、媒体、扫盲以及各种社交、组织与沟通技能，使妇女有更多机会从她们的角度讲述她们作为媒体主角和媒体作者的故事，应该成为联合国在实地牵头的各项行动与方案的不可分割的一部分。除其它外，这将使我们能够更好地挑战束缚人的禁忌，激发勇气，确认妇女充当表率的权利，并且为仍在为争取自身权利与人的尊严而斗争的其他妇女和女孩树立现实生活中鼓舞人心的榜样。

在男性同事因普遍存在的制约与社会规范而可能无法进入的地方，女记者可以接触妇女，从而对冲突地区妇女的困境提出独到的见解。女记者还比她们的男同事报道了更多以妇女为核心的故事。为此，她们已成为妇女与和平与安全议程的重要通道。但是，女记者在力求报道冲突与转变的消息

时，其本身常常面临严重危险。令人震惊的是，世界各地丧生的女记者中70%为谋杀。除人身攻击、恐吓、骚扰以及强奸之外，她们还在网上遭到攻击性谩骂与性攻击。2015年5月在立陶宛担任主席期间通过的第2222（2015）号决议指出了女记者面临的种种特定危险。这些问题必需加以充分处理，包括更有力地侧重于打击有罪不罚现象。

最后，请允许我重申，立陶宛坚决致力于通过具体行动来推进妇女与和平与安全议程。目前，我们正在更新我们执行第1325（2000）号决议的国家行动计划，加强与我们的东边伙伴邻国的相关合作，其中包括乌克兰，在该国东部，受到俄罗斯支持的战争严重影响了妇女的人身安全及其人权。立陶宛正采取步骤，使妇女更多地参与各种和平行动的文职与军事部分。去年，我们部署在海外文职特派团中的工作人员三分之一为女性。

作为妇女与和平与安全国家协调员网络的创始成员，立陶宛将继续积极参与该网络的工作以及更广泛的妇女与和平与安全议程。

**主席（以俄语发言）：**我现在请柬埔寨代表发言。

**Tuy先生（柬埔寨）（以英语发言）：**请允许我祝贺俄罗斯联邦担任安全理事会10月份主席。我们感谢你举行本次关于妇女与和平与安全的公开辩论会。

柬埔寨赞同泰国代表今天上午以东南亚国家联盟名义所做的发言。

二十一世纪比以往任何时候都更加明显的是，妇女在我们预防和解决冲突、和平谈判、建设和平以及提供人道主义应急措施的各种全球努力中发挥着不可或缺的作用。这反映在第1325（2000）号决议中，并得到多项秘书长报告和联合国其它决议的支持。

妇女是全球社会不可分割的一部分，因此，她们不应再受到忽视。当前，我们看到，在界定和平

的方式上正在发生变化。和平并不仅仅意味着没有战争，而是还可通过一种更加包容的、包括伸张正义、和解以及促进人权在内的政治进程，来使之持久。在这方面，值得看一看关于第1325（2000）号决议执行情况的全球调研报告所载的分析与建议。

妇女是支持社会中最脆弱成员的一个有力环节。妇女的持之以恒与善良美德使她们的作用超出了家庭的范畴，她们在建设和平进程中发挥重要作用。不幸的是，在许多冲突地区，妇女和女孩近来成为目标。我们越缺少妇女至关重要的参与，我们保持和平的机会就会更少。因此，联合国必须审视建设和平的整体方面，其中包括至关重要的女性参与者。这些标准十分重要，这意味着，采纳这些标准应该成为落实妇女与和平与安全这个共同议程的一个先决条件。

在主席的概念文件（S/2016/871，附件）中，要求我们分享会员国和相关实体在响应2015年高级别审查和全球调研所做努力方面的经验与信息。有鉴于此，我谨从柬埔寨的角度着重谈以下几点意见。

必须为那些有妇女遭受暴力的会员国提供适当支持，以满足她们的基本需求，以便妇女及其抚养的子女能够重新融入社会，并考虑增加对女孩和妇女教育需求的投入。在保健方面，应该为遭受暴力

的妇女提供具体的身体、精神以及心理健康服务，从而恢复她们的尊严，形成一种集体记忆。

要承认妇女是国家的脊梁，就必须建立和加强有利于赋予妇女平等权利的国际规范，通过各会员国采纳各种国际法律文书等方式，鼓励女性充分参与各领域的活动，包括政治、经济、社会以及文化领域的活动。

为了加强努力消除基于性别的歧视，应该进一步强化国家和区域法律文书，以便让更多妇女担任高级别职务。赋权与保护不仅符合妇女的自身利益，而且还符合大众的共同利益。因此，柬埔寨已确保更多妇女担任要职，尤其在公务员部门和国家机构。在2016年，这些领域的妇女就业率从20%增加到50%。柬埔寨还设法招募更多女新兵，因为我们认识到，她们的专业技能和才能能够使世界各地的和平进程受益。我们正在加大她们的参与力度，从而在国际论坛上提倡平等参与。我们自2006年以来已部署的3 800名柬埔寨籍联合国维和人员中，有142名女维和人员。

最后，柬埔寨坚定致力于加强性别平等、增强妇女权能以及实现妇女权利领域中的势头。我们继续与各相关部委、民间社会组织、私营部门以及我们的发展伙伴密切合作。

下午6时30分散会。