



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六九〇次会议

2016年5月11日星期三上午10时举行

纽约

| | | |
|-----|---------------|---------------|
| 主席: | 塞利姆先生/阿布拉塔先生 | (埃及) |
| 成员: | 安哥拉 | 加斯帕尔·马丁斯先生 |
| | 中国 | 刘结一先生 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 日本 | 杉山先生 |
| | 马来西亚 | 马里坎先生 |
| | 新西兰 | 麦卡利先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 丘尔金先生/穆西欣先生 |
| | 塞内加尔 | 塞克先生 |
| | 西班牙 | 伊瓦涅斯先生 |
| | 乌克兰 | 叶利琴科先生/利苏琴科先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 里克罗夫特先生 |
| | 美利坚合众国 | 鲍尔女士 |
| | 乌拉圭 | 罗塞利先生 |
| | 委内瑞拉玻利瓦尔共和国 | 拉米雷斯·卡雷尼奥先生 |

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

反击恐怖主义言论和思想

2016年5月4日埃及常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2016 / 416)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-13285 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

反击恐怖主义言论和思想

2016年5月4日埃及常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2016 / 416)

主席（以阿拉伯语发言）：我谨热烈欢迎常务副秘书长、各位部长和其他代表来到安全理事会会议厅。他们今天的光临凸显了将要讨论的议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、阿根廷、澳大利亚、巴林、孟加拉国、比利时、巴西、柬埔寨、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、丹麦、吉布提、格鲁吉亚、德国、海地、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、意大利、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、马尔代夫、黑山、摩洛哥、缅甸、荷兰、挪威、巴基斯坦、秘鲁、波兰、卡塔尔、大韩民国、沙特阿拉伯、斯洛文尼亚、索马里、南非、苏丹、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、土耳其和阿拉伯联合酋长国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：爱资哈尔伊斯兰研究院秘书长莫希·丁·阿菲菲先生和微软公司副总裁兼法律总顾问史蒂芬·克朗先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人士参加本次会议：欧洲联盟欧洲对外行动署秘书长阿兰·勒罗伊先生阁下、法语国家国际组织政治事务主任纳克森·恩格方先生阁下以及阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员艾哈迈德·法萨拉先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/416，其中载有2016年5月4日埃及常驻联合国代表给秘书长的信，转递一份关于审议中项目的概念文件。

我现在请常务副秘书长扬·埃利亚松先生阁下发言。

常务副秘书长（以英语发言）：我感谢主席国埃及召开今天的公开辩论会。这是一次讨论我们如何能够最有效地反击恐怖主义言论和思想，并回顾与此有关的根本利益和价值观的机会。

安理会十分清楚地意识到，当今世界，旷日持久的冲突、恐怖主义和暴力极端主义混为一体，变幻不定。安理会哀悼牺牲的士兵、警察和维和人员，以及恐怖分子所犯下的暴行造成大量平民受害者。安理会采取制裁和其他措施来制止他们的活动。安理会了解控制着领土和居民中心并企图搞混主权国家之间边界的恐怖主义团体构成的严重威胁。

我们都知道，恐怖主义团体正在利用宗教信仰来煽动仇恨和暴力，并在我们的社会中造成分裂和两极分化。我们看到，今天，世界各地正在发生这一情况。这些团体公然挑战《联合国宪章》和《世界人权宣言》所载价值观以及我们共同追求和平、正义与人的尊严的努力。

我们必须意识到，恐怖主义炸弹旨在毁灭的不止是人的生命。它们对准我们的共同价值观。它们旨在传播恐惧。因此，我们有责任保护人民免遭伤害和恐惧，并保护普遍价值观免遭侵蚀。当我们履行这一责任时，我们就获得道义和战略优势。对基本人权、人的尊严与价值的信念以及全球团结的至高无上地位，是我们手中所掌握的反击恐怖主义言论和思想的最大力量。

世界各地有许多人对年轻人成为恐怖主义言论和思想的牺牲品感到合理关切。我们知道，青年可能易受恐怖分子的诱惑。恐怖分子给他们一种归

属感、一份薪水和一个获得荣耀——甚至升入天堂——的许诺。我们都知道，他们的许诺是完全虚假的，但我们也知道，年轻人能够辨别真理和识破迷惑人的妖言。事实上，我认为，绝大多数年轻人自然倾向于为自己和别人建立美好生活。我深信，他们热切希望为造福于所有人的和平与兴旺的社会做出贡献。

安全理事会在去年12月其历史性的第2250（2015）号决议中肯定了年轻人和青年和平建设者的价值和作用。我确信，该决议对青年具有的意义最终会相当于第1325（2000）号决议对妇女和安全具有的意义。我敢说，如果年轻人被视为适合去打仗，他们当然理应有机会建立和平。

我呼吁安理会成员和所有会员国将该决议付诸实践。我们必须做的更多，而不只是重复一般性声明，说年轻人是未来领导人——我们经常这样说。今天，我们必须以物质资源和有意义的政治赋权投资于青年。我们必须不仅为青年工作。我们还必须同青年一道工作。我们不要将年轻人视为问题的一部分，而必须利用他们的巨大潜力来制定解决办法。

在当今世界，年轻人有高超的沟通技巧、广泛的社交媒体网络以及往往比他们的长辈更具影响力的声音。我们只需看看我们自己的儿孙就知道这一点。如果我们要反击恐怖主义言论，我们就必须动员和调动这一代青年——历史上人数最多的一代青年——扩大我们关于共同人性的信息传播。年轻人渴望具有远见卓识的想法。因此，善治和尊重人权与法治应当是任何鼓舞人心的愿景的核心组成部分。当我们给予年轻人参与和行动的途径和舞台时，他们就会看到希望，并愿意建设和平社会，以造福于后代。

秘书长经常强调，恐怖主义和暴力极端主义同任何单一族裔群体、国籍或宗教没有关系。恐怖分子的共同点是他们的虚无主义和反人性信仰。我们必须通过团结成为一个捍卫我们共同价值观和拥护

多样性的人类大家庭作出反应。联合国是进行这种动员的极佳平台。若干安全理事会决议、大会《全球反恐战略》以及秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》处理了恐怖分子的煽动和招募以及有利于恐怖主义的条件等问题。

秘书长呼吁采取全面办法来应对驱使人们走向暴力极端主义的复杂因素。必须反击和反驳虚假和有害的言论。必须以富有说服力的替代愿景取代此类言论，而作为这种愿景的后盾，要为有意义和建设性的参与提供具体机会，包括就业机会，因为在世界各地，青年失业是一个祸患。

当我们应对恐怖主义威胁时，安全和军事手段仍然重要——让我们清楚地表明这一点——但仅有这些手段是不够的。秘书长在其《防止暴力极端主义行动计划》中大力注重预防性办法。我们必须传播积极信息，并采取先发制人行动。这种信息和行动应当消除有利于恐怖主义和暴力极端主义的条件。我们还必须仔细聆听受影响社区的意见。我们必须在基层开展工作。我们必须同宗教领袖、妇女和青年结成伙伴。他们身处前线，面对并勇敢地抵抗暴力极端主义者。他们最清楚如何在地方和个人层面作出反应。因特网是暴力极端主义者用来传播其仇恨信息的强大工具。我们应当鼓励就暴力极端主义者正在怎样使用因特网和社交媒体的问题进行更多研究。

与此同时，捍卫言论自由、表达自由和集会自由是重要的。应加倍努力保护多元化和多样化，包括在媒体领域。保护自由媒体可抵御恐怖主义宣传。决不能任意或过度惩罚只是在表达自己观点的人。民间社会和非政府组织自由运作的空间必不可少。记者和人权捍卫者应该享有安全和支持。

恐怖主义分子抑制人权，旨在制造恐惧和歇斯底里的气氛。我们必须坚决维护我们的共同价值观，增强温和的声音，保护个人自由。我们决不能以侵犯基本自由的方式打击恐怖主义。以打击暴力极端主义之名侵犯人权将为恐怖主义分子提供最有

力的招募工具。把某些群体，无论哪种群体边缘化或妖魔化，会助长敌对心态，而这正是当今世界最严重威胁之一。

深层而言，反击暴力极端主义的最好言论也许不是言论。本次整个讨论不是关乎叙述；而是关乎行动：建设和平、发展和人权。是关乎全球团结，共同反对各种势力，这些势力企图分裂和吓倒我们，要我们忘记美好的多样性以及基本普世价值和原则的巨大威力。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢常务副秘书长的通报。

我现在请阿菲菲先生发言。

阿菲菲先生（以阿拉伯语发言）：当今世界动荡不安，因为暴力不断，不容忍、极端主义和过激行为危及许多国家，特别是阿拉伯和穆斯林国家，它们的安全与稳定受到威胁，冲突和杀戮四处蔓延，发生了史无前例的野蛮行径，导致破坏房屋和基础设施。这一现象已经超出所有宗教和道德极限和人类传统。以伊斯兰之名实施那些罪行令人感到极其痛苦。媒体以尽可能最糟糕的方式利用这种现象，歪曲伊斯兰教的形象，向世人呈现一个野蛮、嗜血成性、滥杀无辜的宗教形象。事实上，我们不需要辩护或反驳指出，这些罪行与宗教和人类传统没有任何关系。

《古兰经》说，上帝派下先知穆罕默德，只是要祝福所有人和世界，而这个世界比“穆斯林”一词要宽泛得多。在伊斯兰哲学中，其含义不仅包括人类世界，还包括动植物以及物体。《古兰经》里有一行诗说先知穆罕默德：

“我们派遣你，只为怜悯所有生灵。”（《古兰经》，第21章：第107节）

先知穆罕默德对所有人说，他是上帝怜悯之礼物。但他也怜悯动物，他告诉我们，有个女人受地狱之火煎熬，因为她养猫而不喂猫，不让猫在外觅食。他还告诉我们，有个男人被赦免，允许进入

天堂，因为他曾在炎热天予狗水喝。因此，如果伊斯兰教教人怜悯动物，那么它必然也要求怜悯人。在伊斯兰教中，人的尊严来自人性，不分肤色、宗教或种族。伊斯兰教认为，世界是一个单一的大家庭，世人都互相认识与合作。真主还对人类说：

“众人啊！我确已从一男一女创造你们，我使你们成为许多民族和宗族，以便你们互相认识。（同上，第49章：第13节）。

爱资哈尔伊斯兰研究院努力打击这些实行暴力和杀戮，威胁社会和平的组织的意识形态。它揭示了这些群体与哈瓦利吉派的关系。在伊斯兰教早期，因神学思想偏离而产生该派，导致形成塔克菲里意识形态。这一派虽然在历史上已经告败，但这一现象现在又在一些青年男女手中再次出现，他们缺乏自律、学识或文化，没有能力认识真正的伊斯兰教，他们有的只是亢奋、狂热和过激的反应。因此，他们成为这种意识形态的受害者。他们的思想没有真正的法理依据。我们看到他们通过社交媒体传播违背伊斯兰教、扭曲的思想意识和概念，包括塔克菲里的治理概念和圣战、哈里发（即穆斯林国）、移居的概念和“战争之家”的观念。

这些论点是类似伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）等所有恐怖主义组织共有的特点，他们以Abi Allah Al-Maududi、赛义德·库特布和不容忍与极端意识形态的其他创始人的思想为基础，并将这种意识形态与暴力相结合，成为恐怖主义。然而，极端主义不仅存在于知识学科领域；当它采用暴力行为攻击财产和生命时，就被武装恐怖主义组织用来攻击国家和社会。

爱资哈尔伊斯兰研究院正在教育领域大力突出真正的伊斯兰教思想和理念。这包括提供很多奖学金，让学生在世界各地130多个国家的40 000名学生。作为我们传播伊斯兰教宽容、防止过激或极端主义教义的全球作用的一部分，爱资哈尔还为来自世界各国的阿訇和佈道者提供培训课程，以便建立坚实

的共存基础，谴责极端主义，敦促尊重国家法律和宗教多元化。

在区域层面，爱资哈尔正与叙利亚和伊拉克各派系合作，以便将他们聚合在一起，共同解决教派冲突政治化的问题，拒绝伊黎伊斯兰国利用派别分歧扩大地盘企图。

爱资哈尔也正通过穆斯林智贤理事会在全球开展工作。该理事会由爱资哈尔长老领导，包括来自穆斯林世界各国的成员，目的在于弘扬国际和平。理事会与爱资哈尔合作，向全世界15个国家派遣了和平车队。爱资哈尔还建立了数字观察台，监测“伊黎伊斯兰国”在社交网络上发布的内容。我们在社交网络上讨论极端主义思想，以包括英文、法文、意大利文、德文、西班牙文和中文在内的各种语言驳斥其“法特瓦”，即教法判例，目的在于警告青年男女“伊黎伊斯兰国”意识形态的危险，防止他们遭受该组织之害。

爱资哈尔认为，打击“伊黎伊斯兰国”与世界其它恐怖组织是需要采取多种行动的一个问题，其中最主要的行动是以下几点。

对于讨论极端主义思想和驳斥这些思想，必须予以适当关心。必须通过社交网络和国际合作鼓励青年男女针对这些组织利用虚拟世界兜售恐怖主义的能力采取反制行动。必须珍视和强调人类共同价值观。我们必须避免将恐怖主义行为与宗教挂钩。我们必须维护宗教领袖的作用并增加他们之间的对话。我们必须努力弘扬各国人民和平共处的理念。我们必须突出青年的作用，给予他们支持，使其参与各国社会经济和政治，为其提供就业机会，使其免遭极端主义意识形态之害。我们必须支持妇女，尊重其能力，使其参与各项努力，在各国人民之间建立正义。我们绝不能搞歧视，我们必须尊重各国社会的具体情况。我们必须突出教育，制定促进和平共处、尊重他人和具有全球公民意识、尊重宗教和社会多元性的课程表。我们必须调动世界各国领导人真正抗击恐怖主义，因为它目前正在威胁国际

和平与安全和稳定，而且这种威胁正在迅速加大。我们希望建立一个能够和平、稳定及和平共处并尊重人性的世界。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢阿菲费先生的通报。我现在请克朗先生发言。

克朗先生（以英语发言）：微软公司欢迎有这个机会在本次重要的讨论会上发言。我要说，像阿菲费先生等人、全球学界人士、教育者和民间组织对于当代恐怖主义团体准确的言论和思想有着更专业的认识。我不敢妄称自己知道那种办法是最为有效的宣传，能够改变人们的想法或是防止某些人走向恐怖主义。但我的确深知互联网公司在应对恐怖主义现象方面所面临的挑战，我希望我的发言能够有助于我们找到原则性的前进策略。

作为来自互联网和通信技术行业的代表，我要谈的问题是，“随着我们对于有效反宣传的理解的发展，我们如何才能以最佳方式作出共同努力？”业界也即我们互联网业者认为，恐怖主义带来的挑战非常严峻。我们仅从公开消息来源便可知道，恐怖分子所掌握的数以万计的互联网账户顽固存在。一个账户被销号，另一个很快就会接着冒出来。账户名称和辨识标志会有变化，内容会经过编辑，但恐怖主义宣传和联络继续不断。

在11月13日巴黎袭击发生后15分钟内，出现了7500条推文。两周内，互联网上赞扬此次袭击的视频被观看了100万次。本行业的另一家公司指出，该公司全球16亿用户每天都会提交100万例举报，举报对象是在该公司各种分类内容下发布的令人反感的帖子。问题在于不存在一种简单易行的解决办法。如果有的话，业界早就会采取了。

没有什么高招可以阻止恐怖分子利用互联网。微软和业界其它公司一样——但我所说的话只能代表微软——从具有全球覆盖面且期望颇高的一家科技公司的角度应对网络恐怖主义和暴力极端主义的挑战。恐怖分子滥用各种网络平台的现像是一个复杂的问题。我认为关于未来共同努力和全球互联网

未来的任何讨论，都应当基于对于历史和现状的明确认识。我们对于历史有一点看法：我们今天所知的互联网是基于信任产生的，这是一个显而易见但容易被忽视的史实。最初技术分享的前提是，人们本着善意一起主动积极地追求良好的目的。它是从研究机构之间的联网发展而来。当然，互联网一降临这个世界，就迅速吸引了一些坏蛋。任何技术都会被用于行善或作恶。火就是这样——例如纵火，火药是如此，纸媒也是如此。我们的通信技术产品和平台亦是如此。本行业基于以下理念，那就是通过让人们沟通，我们可以发挥人类的潜力。微软的使命是增强地球上每个人和每个组织的权能，以便取得更大成就。没有什么比滥用我们的技术、宣扬暴力、实施毁灭和杀戮与本行业的愿望更加背道而驰了。

我们今天审视这一挑战，那我们的现状如何呢？我认为应当明白的是，我们在谈论公司可以和应当做什么的时候，需要铭记信息和通信技术（信通技术）行业并非铁板一块。看一看全球舞台上的龙头老大，便会发现我们其实是由多家公司组成，而这些公司提供不同的技术和不同的平台。微软的服务和微软公司不同于谷歌，而谷歌又不同于脸书，脸书也不同于推特。我们所有公司都大不相同。

我们存在激烈竞争——有时竞争烈度令人难以置信——但我们在看到我们的平台遭人滥用的时候共同采取了行动。我们行业共同努力的最佳例证恐怕就是开展全球合作，清理性侵儿童的内容了。

我们在思考如何应对恐怖分子滥用我们服务的时候，互联网技术行业也是团结一致的。我们一致谴责恐怖主义。要想更有效地加以应对，我们需要找到更好的前进道路，所有利益攸关方均可一起走的道路。

在今天的讨论会上，我要特别强调公私伙伴关系的潜力。公私伙伴关系可以而且应当是我们全球应对该挑战的对策的一部分。既然认识到恐怖分

子利用互联网是全球挑战，显然该问题就不能单靠科技公司或是各国、亦或是非政府组织独自加以解决。我们必须采取协调行动。

这一认识促成了多个利益攸关方上个月在安全理事会反恐委员会执行局的旗帜下开展了一项努力。我们与“信通技术促进和平”——它将发挥协调职能——以及各种互联网公司、政府行为体、学界人士和民间组织合作，在日内瓦举行会议，共商如何将认识提高到新的水平。我们的重点将是开展具有创意的合作努力，应对恐怖分子利用互联网的难题。

当然，任何有效和值得信赖的公私伙伴关系都必须建立在透明度的基础之上。因此，我们将寻求在这一努力中保持最大限度的透明，有关该议题的各项报告应在来年发布。但是，我愿提出要注意的两件事。我们不得不接受某些不幸的事实。无论是在国际一级还是区域一级，对恐怖主义或者极端主义都没有做出得到普遍接受的定义。的确，《世界人权宣言》和《公民权利和政治权利国际公约》提供了妥善与依法规范想法表达与沟通的国际标准。但是，联合国自己就曾指出，这些原则从未成为一项确立最终规范的具有国际约束力的文书。这并不奇怪，因为在这方面划定界线非常困难。但是，我们能够就那些特别有害的行为体达成广泛一致，并且我们能够以一种坚持原则的方式集中我们的注意力。

所以，公私伙伴关系通过提出和使用反击论点或者其它积极说法来处理恐怖分子利用因特网的目标不应该是寻找单一的正确解决办法。取得成功的道路将是对话与学习。我在50多个国家有法律方面的同事，就在上周在位于华盛顿州雷德蒙市的微软公司总部，我们举行了我们公司对外与法律事务部的年度峰会。作为微软和一个产业，我们有着独特的领悟：我们必需对全球各地各种替代观点和以不同方式运作的解决办法持开放态度。

在我们探讨各种替代方案、包括使用无论可能以什么形式出现的反击论点的过程中，我们必须立足于法治、包括国际法。我们必须保护那些永久价值观，其中包括表达自由，而这包括搜索和接受信息权以及隐私权。我们在该领域的活动必须坚持原则，但是，它们必须超出我们今天所做努力的范围。已经提出了一些有趣的建议，反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）下设的新工作组将进行探讨。它们包括经过简化的也许是通用的模式与程序，可使包括政府在内的各利益攸关方更易于提请公司注意因特网上表面看来违反公司使用条款的那些内容。各公司订立使用条款以缓和其所建社区中发生的各种情况。就使用我们提供的条款进行有原则协作的机会是有的。改进效率与透明度措施的机会也是有的，以便各国政府能够根据法治更有效地与公司合作进行刑事调查，包括对恐怖分子和暴力极端分子进行调查。

与反恐执行局的工作为分享产业内外的各种做法提供了一个新的重要论坛。我们将分享旨在更有效应对因特网上恐怖主义、同时推进法治并且保护和尊重人权的各种经验、研究以及想法。我愿强调最后这一点意见。法治与保护和尊重人权对于微软至关重要。从我本人与这一行中同事的工作中知道，法治与保护和尊重人权对于所有主要因特网公司都至关重要。任何协调行动的计划都必须建立在这个基础之上。

我们微软发布了阐明我们理念的全球人权声明。我们认为，在我们开展业务的100多个国家积极介入是正确的做法。我们很早就签署了《联合国全球契约》。我们在全球各地大力倡导《联合国工商业与人权指导原则》。我们是“全球网络倡议”的创始成员。该组织把公司、民间社会、学术界以及投资者召集在一起，我是其董事会微软代表。我们的侧重点是在全球因特网上有原则地尊重表达自由与隐私。

随着我们在各部门一道努力，我们还应抱着某种谦恭的态度，承认我们并非无所不知。但是，我

们绝不能让这一点阻止我们采取有原则的行动。所以，今天我的主要讯息是：我们需要更多的讨论，我们需要探讨处理误用因特网通信平台的新的更好的办法。谈到打击恐怖分子误用全球因特网—包括我们一道努力在打击恐怖分子及其理念的斗争中更好地使用反击论点，只要我们立足法治，只要我们保护并尊重人权，只要我们以一种增进公众信任的方式透明地合作，就没有什么不应被摆在桌上进行讨论的话题。我期待这种讨论和部署新的战略。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢克郎先生的通报。

安理会面前摆着主席代表安理会就今天会议的议题拟定的声明。我感谢安理会成员对声明提出宝贵意见。按照安理会成员达成的谅解，我认为，他们同意这一声明。该声明将作为安全理事会的文件分发，文号为S/PRST/2016/6。

现在，我谨以埃及外交部长的身份发言。

首先，我愿感谢在座各位给予安全理事会本月主席国埃及的帮助与支持，也感谢他们参加今天关于打击恐怖团体讯息与理念的重要讨论。国际社会、特别是联合国必须把该问题作为其反恐努力中的一个首要优先事项。我还愿欢迎我们今天的各位发言者。

我飞往纽约的前一天，开罗的一起怯懦的刺杀案夺了八位警察的生命。这提醒我们，恐怖主义不再局限于国界之内，因为杀害这些保卫民众的埃及警官的扭曲理念与杀害巴黎音乐会听众和杀害布鲁塞尔机场旅行者的理念如出一辙。向全人类表示团结声援是一种义务，无论这些人是来自欧洲国家、阿拉伯国家还是非洲国家。应对日趋高涨的恐怖主义大潮也是一种义务，我们认为，此种大潮是对当今国际和平与安全的重大威胁之一。如果我们不分担这种义务，克服挑战将非常困难。我愿请安理会起立片刻，以纪念那些死于这些怯懦袭击的亡灵。

安全理事会成员默哀一分钟。

在伊斯兰合作组织四月份首脑会议的演讲中，阿卜杜勒·法塔赫·塞西总统说过，国际体系已出现残缺。要解决这个问题，我们当然必须审视其背后的各种因素。从国际上说，国际体系中存在失衡，反映在伊拉克战争后中东和阿拉伯地区对国家的概念越来越不尊重。在我们这个区域，它受到中东那些试图靠牺牲阿拉伯国家来扩大自身影响力的各种力量的野心的消极影响，导致区域紧张增多，并且出现企图填补区域国家境内大片地区权力真空的极端主义和恐怖组织。

我们还必须处理区域和国际大国的幻觉，它们试图把这些组织分门别类，以求与其政治目标相符。这种情况造成的影响是清楚和明显的，所有这些都意味着该地区人民承受的各种残暴行径。在这方面，我要回顾一下叙利亚的悲剧，恐怖组织在该国迅猛发展，壮大势力。我强调，叙利亚国际支持小组成员国急需与安全理事会合作，尽快结束这场悲剧，因为安理会有权威来结束兄弟般的叙利亚人民的痛苦。

埃及很荣幸成为非洲在安全理事会的代表，非洲也遭受恐怖组织之苦，例如基地组织和“博科哈拉姆”组织，这些组织遍及非洲大陆各地，其中包括北非，在北非，“达伊沙”曾一度控制利比亚要塞城市苏尔特，这座城市位于地中海之滨，与欧洲隔海相望。

阿以冲突爆发已过去70年时间，但是，这场冲突仍与现实密切相关，因为它仍是我们区域最关键的一个问题。数十年未能采取行动解决这场冲突，这加深和加剧了区域动荡背后的主导因素，导致恐怖主义兴起。如果认为随着时间流逝，或者随着其它冲突爆发，这场冲突将变得不再重要，或者结果是强加不公正解决办法，不给巴勒斯坦人与所有其他人民一样的权利，这将是一个错误。有人声称占领阿拉伯领土不会导致民众反弹，不会致使危机持续和该地区极端组织从中渔利，遗憾的是，这些人也是错误的。

埃及一贯强调，只有我们采取非选择性做法，认真和客观处理恐怖主义现象的根源及其所有要素，一视同仁打击一切恐怖组织，并且反击导致恐怖主义和暴力出现的极端主义意识形态及其宣传者，打击国际恐怖主义的斗争才能取得成功。国际社会还必须坚定果断地处理某些国家和伙伴为这些恐怖组织提供的军事、财政和政治支持。这种支持明目张胆违反国际法和安全理事会相关决议。我们所有人都必须加强协调与合作，以便堵住这些支持的源头。

纵观这些组织的历史和活动，我们会发现，在它们当中并不存在核心意识形态分歧。所有这些组织都信奉同样的极端主义意识形态，即塔克菲理意识形态和暴力，这些都是包括赛义德·库特布在内恐怖主义学者所鼓吹的。这些组织把这种意识形态作为其活动、言论和通过媒体传递信息的基础，其基础是敌对社会排斥，它们都是扭曲的理念，违背伊斯兰教的精神，因为伊斯兰教拒绝孤立和极端主义，支持宽宏大量的接受和多样性理念。事实上，伊斯兰教义加固容忍、和平共处和尊重人权等原则。此外，我要强调指出，恐怖团体利用技术革命，特别是在线通信平台和社交媒体，这是其中一个主要因素，使它们得以通过前所未有的方式传播其言论和思想。

我还必须强调处理仇视伊斯兰现象的重要性，因为这种现象导致极端主义思想扩散，使恐怖组织从西方国家穆斯林少数群体中招募到了更多青年。我们必须审查许多社会融合政策，反击打着言论自由幌子，对伊斯兰教信条和尊严发表仇恨言论和侮辱之举。我们认为，要取得成功，安理会和整个国际社会需要采取的行动必须包括的指导方针的主要目标是：

第一，我们必须驳斥恐怖团体使用的言论和思想，重点强调和解释对真正宗教理念的理解，由此来借助温和派宗教机构作出的积极努力，并在此类努力的基础上再接再厉。在这方面，我要强调，阿

兹哈尔大学和埃及“宗教法令院”在全世界多个国家作出了切实努力。

第二，重要的是，各国和各国社会，包括西方国家都应重申，恐怖主义与任何宗教、文化或人民都没有关联。

第三，必须颁布国家法律，把散布恐怖主义言论和思想定为犯罪，但同时不应侵犯言论自由原则。这包括加大努力，阻止为恐怖主义团体提供它们散布恐怖主义言论和思想所需的资金。

第四，我们必须促进媒体发挥其应有作用，以便反击恐怖主义团体的言论和思想。

第五，我们必须强调，民间社会能够在不同国家发挥作用，在各国法律的框架内反击恐怖主义团体的言论和思想。

第六，我们必须开展合作，协调当前我们在国家、区域和国际各级作出的反击恐怖主义团体言论和思想的努力，以避免出现矛盾和不一致的情况。我们还必须加强各国在这方面的合作，并且根据请求提供技术援助、能力建设和资金。

安理会今天通过的主席声明（S/PRST/2016/6）和大会作出的不懈努力是落实这些建议和实现这些目标重要和全面的框架。我感谢安理会成员配合埃及提出的这一倡议，并请它们与联合国所有成员一道，在这项主席声明规定的基础上立即商定一个具体执行框架。我们在打击恐怖主义时必须发出坚定的声音。我们必须保持团结。全世界必须向恐怖分子发出明确和掷地有声的信息。整个世界必须申明，恐怖分子是人类公敌，他们不代表任何宗教，注定将要倒台，他们散布的信息和意识形态违背常理、人性以及任何和一切教义。让我们共同努力，让真理、正义和宽容的声音压倒恐怖主义、极端主义和仇恨的声音。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请安全理事会其它成员发言。

我请新西兰外交部长发言。

麦卡利先生（新西兰）（以英语发言）：首先，我感谢塞利姆部长召开本次公开辩论会，讨论反击恐怖主义言论和思想问题。今天，我们面临一个严重和范围广泛的威胁，需要采取全球集体应对措施，而且确实需要安全理事会予以关注。

我国新西兰一度自认本国为其地理位置所保护，与国际恐怖主义威胁几乎毫不相干。不幸的是，在我们目前所处的世界中，恐怖主义借助现代技术和先进的社交媒体向外输出，已成为一项全球性“事业”。每个社会都有一部分失去希望和被剥夺权利者，他们为极端意识形态提供了一个现成的市场。每个社会都有一部分心理失常者或有犯罪想法的人，他们把国际恐怖主义品牌当成一件合宜的外衣。

新西兰坚决支持《联合国全球反恐战略》的四大支柱，即：消除有利于恐怖主义蔓延的条件；防止和打击恐怖主义；建立打击恐怖主义的能力；以及尊重人权和法治。安全理事会可发挥核心作用，指导国际社会全面应对恐怖主义。我要发表三点简短的看法。

第一，安全理事会可以为打击恐怖主义作出的最重要贡献是提高其预防和解决冲突的能力。叙利亚和伊拉克境内的待决冲突为恐怖主义和极端意识形态提供了肥沃的滋生地，我们已在阿富汗及其它地方目睹此种现象。巴勒斯坦的未决冲突至今已在一代又一代的人中间助长绝望情绪和极端主义。因此，我的第一项信息是，如果安理会想要消除极端主义言论和思想滋生和传播的条件，它必须正视其预防和解决冲突这项核心工作。

第二，更强大、更公平和更包容的社会是抵御恐怖主义蔓延最有效的长期可持续防线。确立统一、包容各方的治理方式——它尊重人权和法治，且不会在短期诱惑的驱使下使重要群体边缘化——对于打击极端意识形态的长期斗争至关重要。伊拉克和阿富汗的情况就是这样。这也适用于所有国家。

第三，各国政府必须不断提高其反恐战略的主动性和创新性，并继续加强跨界合作。必须在全球——特别是通过全面执行安理会针对伊拉克和黎凡特伊斯兰共和国（伊黎伊斯兰国）、基地组织和塔利班的制裁机制——和各区域做到这一点。对于我国来说，加强整个亚太区域的合作，尤其是借助东南亚国家联盟不断提出的反恐倡议来加强合作，意义重大。

在我们看到在伊拉克和叙利亚打击伊黎伊斯兰国的行动取得更大成功之时，外国恐怖主义战斗人员的回返将对很多国家、包括我自己的国家构成挑战。警务、边界控制和民航安全等领域的合作将越发重要。有关拘押恐怖分子及其回归社会的政策带来了各种复杂且具有挑战性的问题。

如我之前所述，安全理事会可发挥核心作用，指导国际社会采取全面对策，反击恐怖主义言论和思想。新西兰致力于在本国、我们所在区域以及更远的地方充分发挥其作用。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢埃利亚松常务副秘书长、阿菲菲秘书长和克朗副总法律顾问今天拨冗就这一非常重要的议题为我们作情况通报。我还要特别感谢埃及——确切说是塞利姆先生——召开本次会议。

主席先生，我还谨就星期天在开罗发生的可鄙袭击，代表美国人民对你和埃及人民表示同情。这起袭击夺走了八名警官的生命。这起伏击凸显了伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）（达伊沙）——当然还有采用同样战术的其它团体——构成的持续、致命和野蛮威胁。

在上个月访问喀麦隆、乍得和尼日利亚时，我见到了一些博科哈拉姆组织的受害者。该组织最近向达伊沙宣誓效忠，受其残害者不计其数。与我交谈的一位妇女目睹了其丈夫被处决的情景，而且博科哈拉姆组织还从她手中夺去并带走了她的三个孩子。目前她孤身一人，流离失所，看不到继续活下去的理由。如其所言，她的生活已不再有意义。她

每天只是终日闲坐，思念她的孩子，想着自己还能再做些什么，以便设法救回他们。

我遇到了一位14岁的女孩。她描述说，烧毁她房屋的恐怖分子给了她一个“选择”——要么被杀死，要么成为一个博科哈拉姆组织的新娘。她选择了活下去，并在遭博科哈拉姆组织性奴役一年后，设法逃出了可怕绑匪的魔掌。但是，目前生活在一个难民营中的她十分自责，因为她与博科哈拉姆组织一起度过的这段时间使她背负恶名。她感到可耻，但那些奴役她的人却似乎丧失了感觉羞耻的能力。

一名8岁的男孩告诉我，在博科哈拉姆组织开始射击时，他正在伊斯兰学校学习。他独自逃入灌木丛中，从此再也没有看到他的父母。他不知道他们是否还活着。

此类可怖的经历使得本次会议更形紧急，因为安理会致力于加强其集体努力，以战胜伊黎伊斯兰国、基地组织以及像它们这样的恐怖主义团体。地球上不可能有比这更紧迫的理由了。

我们中没有一个人能独善其身，免遭这些团体的威胁。在明尼阿波利斯，三名美国男青年星期一受审，被控密谋为伊黎伊斯兰国提供物质支助并密谋在国外实施谋杀。其中一人的母亲对她儿子的遭遇感到痛心，她说，

“我告诉他绝不能提青年党或伊黎伊斯兰国这些名称，因为《古兰经》丝毫未提及以伊黎伊斯兰国所谈论的方式杀人的理由。”

今年早些时候，六名其他美国人对同样的指控认罪。其中一些人告诉法官，他们受到了伊黎伊斯兰国招募人员的视频和社交媒体的鼓动。

当我们思考反击暴力意识形态的任务时，我们所有人必须认识到，反对恐怖主义意识形态的共同目标决不应被用作打压政治异见的借口。许多国家认可在言论自由权利之外存在有限和明确界定的例外情况，如煽动即时暴力，在美国就是言论自由权

利的一种例外。但在应对那些法律规定的例外与大规模压制对政府的批评的企图之间，存在着清晰和巨大的区别。法律行动是与伊黎伊斯兰国作战的关键手段，但它绝对不能作为挥向那些发表不受欢迎言论或批评当局的人的大棒。这样的行为并不能阻止暴力极端主义，反而助长了它。我谨提出三项原则，作为我们共同战略的基石，来反击有害的意识形态和像伊黎伊斯兰国这样的团体的宣传言论。

第一，这一战略应当着重于揭露支撑恐怖分子言论的谎言、歪理和谬误。在这一努力中最具影响力和最有效的行为方永远是宗教领袖、民间社会组织、社区团体和公民个人。独立的声音能够传播伊黎伊斯兰国控制下的生活真相。宗教领袖能够通过宣扬伊斯兰教和平、爱与宽容的信息来驳斥伊黎伊斯兰国对信仰的故意歪曲。

伊黎伊斯兰国显然害怕这种威胁。就在刚过去的周末，这个团体呼吁谋杀居住在美国和其他地方的11名伊玛目和学者，他们曾为驳斥其言论和揭穿其意识形态而积极努力。政府可以通过凝聚和加强独立的声音起到支持作用——正如美国与阿拉伯联合酋长国曾结成伙伴关系成立塞瓦卜中心所做的的那样，该中心为民间社会组织和其他团体提供培训。

第二，有效的战略将促进信息的自由流动。这种开放性能扩展获得真相的公共途径，在这场战斗中，真理显然在我们一遍。我们无所畏惧。互联网本身不是一种威胁，尽管它可以承载伊斯兰国的谎言和宣传。但它也让反击的言论得以传播，新的观点和宽容的心声得到交流，这种传播和交流远远超过少数例外现象。自由的媒体可能会批评本国政府——我国的自由媒体显然就是这样做的——正是这种现象使媒体的声音令人信服，而且确保公众认为它们具有独立地位。公正和可靠的声誉使得它们关于伊斯兰国和其他团体的残暴和变态行为的报道具有如此强大的作用。

相比之下，逮捕记者，判处记者死刑，将媒体视为国家的敌人，这些措施完全是适得其反。在

揭露恐怖分子团体的真实面目方面，媒体是一个盟友。打击媒体不会使国民变得俯首帖耳；恰恰相反，这种做法会使公众更加离心离德，心怀疑虑，而且权利被剥夺，在政府试图控制媒体时，民众更可能感到恼怒——这一切都有利于恐怖主义团体。

很具有说服力的情况是，最近，有一个权力当局试图遏制信息流向民众，它就是伊斯兰国本身。去年，它在腊卡禁止私人上网，目的是阻止心怀不满的战斗人员与自己的家人取得联系，阻止当地民众将伊斯兰国统治下的生活情况告白于天下。它还禁止使用卫星天线和接收器，大肆抨击所谓“传播骗人谎言和污蔑诽谤的新闻频道”。伊斯兰国有一点看法是正确的，那就是，互联网和自由的媒体对它的追随者构成威胁。至关重要的是，联合国任何会员国都绝不能以它马首是瞻，采取同样的看法。

我现在要谈谈我们的做法所依据的第三项原则。我们必须清楚地了解致使有些人或群体接受恐怖主义言论的因素，以便更好的查明和应对这些因素。那些被激进化人员的动机五花八门，多种多样。举一个例子，华盛顿州一名感到孤独的23岁主日学教师兼保姆在网上进行大量交谈之后，决定和一名陌生人结婚，移居叙利亚。在她的祖父母干预之后，她的行动才被阻止。她后来对一名记者提起，那个网上结交者毫不吝啬地送给她许多礼物，对她关爱有加，她说：“我觉得我是在背叛上帝和基督教，但我也感到激动无比，因为我结交了许多新朋友”。

最近，马里中部地区一位伊玛目告诉人权观察一名研究人员，一个极端主义团体在当地的吸引力与宗教完全无关，只是因为在这个地区，政府无法提供安全和基本社会服务，“这些圣战分子比国家做得更好”。查明这些动态，我们就能够设法加以解决，今天我们为打击恐怖主义言论所制订的战略，必须立足于作出更广泛的努力来打击和防止极端主义。下个月在讨论秘书长的“防止暴力极端主义行动计划”（A/70/674）时，认可这份报告将是朝着这个方向迈出的重要步骤。

最后，我刚才提到，伊斯兰国最近呼吁杀害11名伊玛目和学者，因为他们在努力反击伊斯兰国传播的信息。他们做了什么事情，使他们变得对伊斯兰国具有这么大的危险性？他们不只是反驳恐怖主义的变态言论。他们在积极传扬另一些观点，推动一种更加正面的论点。他们这么做，所采用的不仅是推特、YouTube、Instagram和脸书等比较老的工具，他们还在 Snapchat上讨论宗教问题。利用青年人得以获取这些内容的反宣传信息推送、社交媒体和开放性的互联网，就是我们在当今时代击败伊斯兰国言论和思想意识的方式。这就是有效的抗击手段——而不是限制媒体，在互联网上进行过滤，或者打击政治反对派。我们在制订共同框架时，在各国的治理制度基础上采取措施时，我们必须把政治自由视作恐怖主义的敌对方，事实就是如此。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请马来西亚外交部副部长发言。

马里坎先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我要和先前的发言者一样，感谢你及时举行本次辩论会，讨论这个极为重要的议题。你提前分发的概念说明（S/2016/416，附件）也提供了有益的指导。我还要感谢各位通报着，他们各自的通报具备敏锐的洞察力，为今天的讨论作出了很大贡献。

现在，我国代表团赞同泰国和科威特两国代表将分别以东南亚国家联盟和伊斯兰合作组织名义所作的发言。

过去将近四分之一世纪以来，联合国和安全理事会在国际社会打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争中，一直站在最前沿。除了在实地开展有针对性的必要军事行动和情报行动之外，我们还建立了规范、网络、结构、战略和行动计划，打击恐怖分子不断蔓延的影响，在多个重要战线打击恐怖分子，而且重点打击他们的行动、资金和招募行为。

这些努力已经取得不同程度的成功。但是，我们可以做得更多。我们必须做得更多。所以，今天

的讨论对我们而言，能产生特别的共鸣，因为这是为了处理恐怖主义的言论和思想意识问题，而这些言论和思想意识是恐怖主义现象的主要驱动因素之一。因此，我们很高兴地加入关于刚刚通过的主席声明（S/PRST/2016/6）的共识，我们坚决支持这份主席声明，并感谢埃及代表团提出这份声明。

恐怖主义和暴力极端主义是超越文化、宗教和地缘政治界限的全球性威胁。他们没有宗教。过去几十年来，国际社会一直与世界各地的恐怖主义团体开展长期斗争，从爱尔兰共和军到泰米尔猛虎组织和奥姆真理教。因此，我们反对将恐怖主义和暴力极端主义与任何一个宗教、国籍或种族群体相联系的做法。

然而，作为穆斯林，我们不应该否认现实。我们应该坦诚地对待自己，应该承认，无论我们喜欢与否，我们迫切需要处理恐怖主义团体利用伊斯兰教的现象，这种现象导致产生恐怖主义与伊斯兰教或者穆斯林有关联的看法。我们大家都知道，今天，犯下最邪恶、最令人发指的恐怖主义和暴力极端主义行为的团体是基地组织、塔利班、胜利阵线、青年党、博科哈拉姆组织和达伊沙等等。它们都有一个共同点——它们依靠伊斯兰教，说得更准确一点，它们扭曲了对伊斯兰教的解释，目的是使它们的事业合法化，为自己的犯罪行为辩解，并且吸引追随者。因此，为了今天辩论会的目的，我要在发言中重点谈谈这个令人不安的现象，尽管我们的长期立场是，必须把恐怖主义与任何特定的宗教脱离开来。

有人说，若要了解一个宗教，就必须研究其经文。我们的神圣经书是《古兰经》，其中一段经文引人注目，它谈及和平、公正和高尚的行为，这是伊斯兰教的精髓。事实上，伊斯兰教本身的定义就是和平。为了说明这一点，《古兰经》写道：

（以阿拉伯语发言）

“你们不要为自己的盟誓而以真主为障碍，以致不能行善，不能敬畏，不能调解。真

主是全聪的，是全知的。”（《古兰经》，第二章：第224节）。

（以英语发言）

同时，关于正义，真主在《古兰经》第五章筵席第8节中说：

（以阿拉伯语发言）

“信道的人们啊！你们当尽忠报主，当秉公作证，你们绝不要因为怨恨一伙人而不公道，你们当公道，公道是最近于敬畏的。你们当敬畏真主。真主确是彻知你们的行为的。”

鉴于《古兰经》如此清晰的训示，我们强烈谴责恐怖分子声称他们的野蛮行径是伊斯兰教所赞许。“为目的不择手段”的概念在伊斯兰教根本没有一席之地。所以，即使你有良好的意愿，或者你为正义事业而战，你仍然不准许以不正当的手段来加以实现，或者犯下侵害他人的罪过。

早在《日内瓦四公约》存在很久以前，先知穆罕默德和之后的学者就制定了正义战争学说。除其他事项外，战争进行期间，穆斯林严禁伤害非战斗人员，特别是妇女、儿童、老人和病人，以及使节、外交官和那些在礼拜场所祈祷的人。他们甚至严禁伤害平民目标，包括水井、树木、庄稼和牲畜。这是伊斯兰教真实和正确的教义。真正的穆斯林不接受宣扬仇恨、肆意暴力和破坏的意识形态。我们必须绝对清楚地表明极端分子是亵渎者。正是这些人在侮辱和歪曲神圣的《古兰经》和《逊奈》的教导。

就我国代表团而言，十分清楚的是，如果我们成功地对付恐怖主义言论，我们的反击方式不能仅限于谴责暴力或说明为什么他们的做法是错误；我们必须粉碎其说教和蛊惑人心的方法。意识形态不存在于真空之中。对于那些被边缘化、失望或受挫的人来说，意识形态可以具有强大的力量。它提供目标感、方向感和归属感，特别是在遭受深层次的社会政治冤屈时，尤为如此。

根据马来西亚对外国恐怖主义战斗人员的动机进行的调查表明，他们的主要动机是政治性的，无论是长期严重的不公，严重侵犯人权，外国占领，抑或他们由于共同的宗教、价值观或种族而认同的人遭到系统的歧视。除了这一动机之外，他们在学术背景、社会地位或地理来源等方面没有什么相似之处。因此，在反击恐怖主义言论时，至关重要的是还要清除这些根源，以揭露他们言论的荒谬之处。这将削弱恐怖分子在利用社会政治冤屈大做文章以获得易受影响青年的同情和在全球范围内招募外国恐怖主义战斗人员方面的软实力。

马来西亚打击极端主义言论的努力还包括与宗教和社区领袖互动，传播有关伊斯兰的准确讯息。我们认为，有必要鼓励更多的信息领域和谙熟媒体的穆斯林公众人物和学者通过社交媒体与青年接触，向他们提供反击论点，包括澄清为服务恐怖分子的目的而被扭曲了的圣战概念。

有时，可以进入天堂和精神救赎的承诺，导致一些人被误导，中了恐怖主义言论的毒害。因此，在我们的反击行动中，我们把康复计划作为我们反恐措施的一部分。这与我们在处理恐怖主义方面的长期康复信念相一致，而不只是惩罚性行动。根据这项计划，来自各宗教部门的专家、神职人员和警察顾问积极与被拘留者接触，提供指导，以最终将他们恢复成为有用的社会成员。

马来西亚仍然坚信，恐怖主义和暴力极端主义是双胞胎癌症，需要我们集体协调一致的努力予以解决。因此，我们重申，我们继续为此目的致力于与联合国和相关国际组织密切合作。最后，我想强调的是，恐怖袭击并不区分妇女或儿童；不区分老幼；不区分黑白；不区分穆斯林、犹太人或基督徒；不区分富人还是穷人。我们都是恐怖主义的潜在受害者。在我们应对这一威胁时，我们不能让恐怖分子分裂我们。以歇斯底里的方式应对恐怖主义，包括对抱有和平宗教信仰的一群人加以歧视，或将整群人标为恐怖分子，那只会延续恐怖和偏执，并进一步为恐怖主义言论服务。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请西班牙外交与合作部副大臣发言。

伊瓦涅斯先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我首先要感谢塞利姆部长和本月安理会主席埃及，他们主动组织这次会议，专门讨论国际社会如何采取行动对抗恐怖主义言论和思想。

正如开罗周日发生的情况，今天我们醒来看到的新闻是的巴格达遭到新的袭击，已造成70余人死亡。大部分受害者是打算日常购物的妇女。公民的日常生活再一次惨遭割断。我谨向伊拉克人民和政府，向在座的伊拉克大使致以最衷心的慰问。

纵观历史，我们看到，好人不采取任何行动就足以让邪恶取得胜利。这不是一个选项。我们已经采取行动，并将继续这样做。我们将共同采取行动。因此，我要就我们刚刚通过的主席声明S /PRST / 2016/6向主席国埃及表示祝贺。有了这项声明，我们就从文字走向行动。今天，我们在反击变态的恐怖言论方面向前迈出了一步。今天，我们还开始采取协调一致的措施，使我们能够如刚刚一致商定的那样，在2017年4月30日之前就“全面国际框架”提出的建议，包括准则和良好做法，这将赋予国际社会一个有效的工具，形成统一战线。恐怖分子已经证明自己十分娴熟，如果我们不一起行动，那么我们就难以发出一个更具吸引力的讯息。为此，我们需要在几个方面采取行动。

第一，关于恐怖主义，各国有义务阻止他们的宣传和自我强化，首先要将为煽动恐怖主义辩解定为刑事犯罪。在这种情况下，有必要监测和防止那些在社会组织、学校或宗教中心从事辩护和煽动恐怖主义的行为。我们还必须在新的信息技术、互联网和社交网络防止此类行动。要做到这一点，我们将需要适当的立法和果断的行动以及社会伙伴的支持。在新的信息技术方面，至关重要的是要确保服务供应商的合作，消除属于犯罪性质的内容。今天，我们已作出具体承诺，以实现这一目标。

其次，很显然，国际社会还必须参与并赢得思想斗争。在此背景下，我们必须既要打击传播直接服务和支持恐怖主义的说法，也要应对至少有时并不构成刑事犯罪的暴力极端主义言论。在这种情况下，我们必须采取不同性质的行动；我们需要向这些观念提出挑战，用积极的论点反驳它们。

必须反击并摧毁恐怖分子为自己及其同情者树立的形象。如果恐怖主义分子和暴力极端分子引用宗教信仰作为其活动的基础，则必须援引真正宗教领袖的证词驳斥他们。目的是指出这些恐怖主义论点的虚假性，指出这些论点缺乏真正的宗教基础，以及这些论点歪曲宗教教义以便为其专制政治统治的宗旨和目标服务的事实。

同时，国际社会必须宣传构成其基础的积极价值观：和平共处、多元文化、个人选择生活指导思想和原则的自由、信仰和思想自由、以及意见自由。这些是大多数人所珍惜的价值观念。必须将这些价值观念置于捍卫我们社会的第一线，并用这些价值观念对抗恐怖主义分子和暴力极端主义团体的不容忍和仇恨宣传。

在这方面，我们的任务仍然主要是打击和防止暴力极端主义。问题是利用我们公民和我们社会所主张的共存和多元化理念来抗衡错误观念。因此，这是一项长期目标，要经过一个漫长的过程才会看到结果，但我们今天就需要开始行动。在开展这项工作时，我们需要依靠社区领袖、宗教领袖、教师和教育工作者、舆论制造者、人权活动者和媒体以及家庭的支持。

我们知道，社会本身——民间社会——存在反对恐怖主义和暴力极端主义的道义力量和权威声音，我们必须确定这些声音。除了有领导人和具有公信力的权威声音之外，还必须将认识到问题并希望提出建议的团体和社群——青年、妇女、学生和民间社会组织——团结起来。政府之间不仅应彼此协商，而且还应为促进和平与理解的社会组成部分提供其所需要的支持和平台。

在这里，我要特别提及恐怖主义受害者可以发挥重要作用，在三个方面协助制定和执行有效的反击论点：结束痛苦；通过放弃报复终止仇恨循环；在道义上支持他们相信会伸张正义的法治及其机构。根据我国即西班牙自身的经验，我想为此提出一些具体建议。

在预防领域，西班牙作为联合国不同文明联盟的发起国和阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹国王宗教间和文化间对话国际中心的一个创始成员，高度重视不同文化间和宗教间的对话，认为此种对话有助于预防暴力激进化和打击极端主义暴力和恐怖主义言论。在这个意义上，在最近于巴库举行的全球不同文明联盟论坛上，西班牙外交大臣在这方面提出了几项建议，我着重提及其中三项。

第一项建议是设立一个英特网容忍和积极信息委员会，作为一个包括主要英特网公司的公私合作超国家协议机构，该机构将协助迅速有效地传播促进不同文化和宗教之间的容忍和尊重的图像、录像和游戏。必须让和平的声音压倒仇恨的声音。第二项建议是制订关于教育和多样化促进社会融合的最佳做法准则，以便各国了解并发展这些做法。第三项建议是设立一个宗教领袖促进和平的平台，尤其是在在冲突地区。

在联合国框架和各区域机构内也有采取行动的潜力。在这方面，我强调指出，着手加强联合国的支持恐怖主义受害者门户网站是非常有价值的举措，因为该门户网站已经广为人知，该网站如果获得必要的支助，可以成为教育领域、学校和学院的有用工具，有助于我们今天正在讨论的目标。

我相信，这一辩论不能完全脱离几乎同时推动和谈判的数项举措，如秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》和即将举行的《联合国全球反恐战略》审查。此外，在白宫打击暴力极端主义首脑会议和关于打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国和打击暴力极端主义的全球领导人峰会之后所作的努力也在追求这一目标。

在这一进程中，国际社会已经就我们必须实现的各项目标和我们必须采取的最重要措施达成了有力的共识。旨在打击暴力极端主义的这些建议也直接关系到制订相关的言论，反驳恐怖主义和暴力极端主义的言论和思想。在关于对暴力极端主义现象以及可能为此种现象推波助澜的条件进行解释方面的确存在分歧，但我认为，即便我们继续讨论在解释方面的分歧，同样重要的是，我们要注重采取实际行动的协议要点。在这方面，我认为，必须通过区域会议共同努力思考，因为区域会议可能更有利于找到一种办法，以国际社会的广泛一致意见为基础，商定各项行动纲领。

还必须召集面临打击恐怖主义言论和思想共同问题的邻近地区的对话——就共同的挑战交换意见的对话。在这方面，作为一个欧洲国家和欧洲联盟成员国的代表，我认为，欧洲将有极大的兴趣与我们在地中海南部和其他地区——如萨赫勒、撒哈拉以南非洲国家或亚洲——的邻国举行这种对话并认真交流各项建议。

与此同时，可在其他区域和区域间场合发起类似的对话和交流。在西班牙，通过我们的阿拉伯之家，我们已经开始了一项特别的实验，邀请阿拉伯国家提出它们反对暴力极端主义的战略。毛里塔尼亚是这方面的第一个实例。毛里塔尼亚向我们通报了该国的经验，该国在通过其监狱方案将前恐怖分子融入社会方面特别成功。随后将会有其他实例。这一进程将受益于联合国的参与，以便统一各项建议，并就已达成的协议采取后续行动。如在类似场合所指出，任命一名秘书长打击和防止暴力极端主义问题特别代表将加强国际社会的应对能力。

我认为，这一程序性的做法——基于今天会议所反映的国际社会的一项简单的共识，即启动切实可行的讨论，以制订具有更广泛区域背景的有效方案——可以作为基础，藉此拟订一项打击恐怖主义团体的言论和思想的综合国际战略。在这个意义上，如果取得了所期望的结果，安全理事会可在

一年内再次举行会议，最后确定并通过这样一项战略。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请日本副外务大臣发言。

Sugiyama先生（日本）（以英语发言）：主席先生，首先我衷心感谢你处理这一及时而重要的议题。我还要感谢副秘书长埃利亚松和其他发言者所作的富有见地的通报，此时摆在我们面前的议题是共同国际议程上的最重要项目。

我国政府真诚坚定地支持我们刚才通过的主席声明S/PRST/2016/6。

仅在今年，我们就看到世界各地发生了诸多恐怖袭击事件。面对近年来恐怖袭击飙升和蔓延的严峻现实，日本重申了其与国际社会合作打击恐怖主义的决心。在反恐斗争中利用我们能够利用的所有工具的重要性再怎么强调也不为过。我们要特别强调，国际社会应当将更多的努力和资源用于防止恐怖主义以及处理有利于恐怖主义最重要的是有利于暴力极端主义的因素。我们坚信，暴力极端主义与任何宗教、国籍或文明都不相干。然而，恐怖组织利用基于它们对上述因素的歪曲解释的言论和思想，不仅为其想法开脱，而且调集资源和寻求支持。

因此，亟需在世界各地防止暴力极端主义。在这方面，我们十分欢迎秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》并呼吁在联合国领导下迅速落实该计划。特别是，安全理事会做出了重大努力，根除国际和平与安全面临的这些紧迫威胁，即恐怖主义和暴力极端主义。我要强调，安理会必须为此做出进一步努力。

日本一直在支持联合国实体应对暴力极端主义的努力。我要简单谈谈一个实例，看上去它并不显眼，但在实质性方面相当重要。2015年2月在我国政府资助下为伊拉克官员举行的一次讲习班，将恐怖主义受害人及伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）（达伊沙）死亡战斗人员的家庭成员聚集在

一起，为他们提供一次机会来就各自亲身经历及想法开展对话。与会者达成共识，即，战斗人员加入伊黎伊斯兰国（达伊沙）的决定是非理性的。后又将此共识与地方社区分享，作为抵制伊黎伊斯兰国（达伊沙）言论努力的组成部分。

日本还支持以整体社会做法来防止暴力极端主义。日本最近为全球社会介入及复原基金提供了150万美元，以便支持地方社区反暴力极端主义倡议。此外，日本与东南亚国家联盟各国合作，开展了一些反暴力极端主义项目。今年2月，日本主办了一次关于民间社会在防止暴力极端主义方面的作用的小组讨论，东南亚国家政府及民间社会的代表参加了该次讨论。与会者达成普遍共识，即，我们应当更为积极地推动温和的想法来抵御暴力极端主义。同样，这或许是小小的努力，但却是重要的。

现在国际社会应当团结一致更进一步反击暴力极端主义的威胁，并利用我们的力量及合作创造大家的合力。我们还要重申，必须加强社会中温和声音的权能，促进多元化及容忍。安倍首相去年在开罗提到了温和做法的重要性，这是一个不同文明、文化和宗教信仰共有的理念。他指出：

（以阿拉伯语发言）

“最好的途径在中间。”

（以英语发言）

与此同时，我们认为开展此种努力必须充分符合《联合国宪章》的宗旨及原则，包括和平解决争端、法治和尊重人权。

约两星期后，日本将主办七国集团首脑会议。作为今年会议的主席国，我们正牵头编写七国集团应对恐怖主义及暴力极端主义行动计划，希望七国集团各国领导人将在日本伊势志摩通过该计划。我们的目的是制定一项注重行动的计划，作为七国集团各国领导人为当前处理恐怖主义及暴力极端主义全球努力做出的宝贵贡献。目前，我们正辛勤努

力，全心与我们的七国集团同事们合作，这样，我们能够在这方面的整个国际社会有所交代。

最后，我要再次强调我们的坚定信念，即，我们在根除暴力极端主义方面不会松懈，我们将为此而加倍努力。让我们团结一致应对这一共同威胁。我可以代表日本政府向大会保证，我们日本人将在这一重要工作中继续坚定地与国际社会站在一起。

刘结一先生（中国）：中方赞赏埃及倡议召开打击恐怖主义宣传及意识形态问题安理会公开会，欢迎舒克里外长主持会议。我欢迎有关国家的外长和副外长出席今天的会议。我感谢埃里亚松常务副秘书长的通报，认真听取了阿菲菲秘书长和克罗恩副总裁的发言。

恐怖主义对国际和平与安全构成严重威胁，是全人类面临的共同挑战。恐怖主义无论何时何地、以何种形式出现，国际社会都必须坚决打击。反恐应坚持统一标准，不能与特定民族和宗教挂钩。应遵循《联合国宪章》宗旨和原则，凝聚广大会员国共识，采取协调一致行动，综合运用政治、经济、法律、文化、教育等手段，致力于消除恐怖主义滋生土壤。

当前，恐怖极端势力加大利用互联网和社交媒体等新技术手段，刻意歪曲宗教教义，宣传恐怖主义意识形态和极端思想，煽动仇恨、歧视、暴力等极端言论。一些国家部分人特别是青年人受恐怖主义意识形态和极端思想蛊惑加入恐怖极端活动，造成严重危害，已成为国际反恐领域一个突出动向，应引起国际社会高度重视，合力打击。

第一，消除恐怖主义思想基础。恐怖主义背后是恐怖主义意识形态和暴力极端思想。各国应将反恐纳入国家安全和发展战略，反对以歪曲宗教教义或其他任何方法煽动仇恨、歧视、暴力等极端主义，对此类言行坚决予以打击。应依法取缔散布、传播恐怖主义意识形态和极端思想的场所，追究相

关人员责任。应开展反恐宣传教育，全面提升公民的反恐意识。

第二，切断恐怖主义思想传播渠道。互联网和社交媒体等新技术手段已成为恐怖分子传播恐怖主义意识形态和极端思想的新平台。国际社会应采取有力措施，打击恐怖组织利用互联网发布煽动暴力音视频、传播恐怖主义意识形态和极端思想、招募人员、筹集资金和策划实施恐怖活动。各国应加强相关立法和执法，加强互联网监管，制止传输、有效删除含有恐怖和极端主义内容的信息。互联网企业要加强自律，提高法律意识和责任意识，及时主动清除相关信息。

第三，加大合作，织严国际反恐网络。打击宣扬恐怖主义意识形态和极端思想，应明确各国政府主体责任地位，充分发挥联合国及其安理会主导和协调作用。各方应全面落实安理会相关决议，加强信息交流、边境管控和执法合作，打击恐怖组织开展跨境培训，向别国输出、传播恐怖主义意识形态和极端思想，切断恐怖分子跨境流动。

第四，促进文明对话，构建新型国际关系。对话交流是增进不同文明、宗教和文化相互理解，推进相互包容、实现共同发展的有效手段。联合国及国际社会应大力弘扬相互尊重、开放包容的文明对话精神，在多样文明中彼此借鉴，营造不同民族、文化、宗教平等相待、和谐共存的社会氛围，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体。

中国是国际反恐阵营的重要成员。不久前，中国颁布了《反恐怖主义法》，致力于加大打击恐怖主义力度，推进国际反恐合作。《反恐怖主义法》明确提出，应重视打击宣扬恐怖和极端思想，打击一切形式以歪曲宗教教义或者其他方法煽动仇恨、煽动歧视，鼓吹暴力等极端主义，消除恐怖主义的思想基础。中方将根据《反恐怖主义法》要求，依法防范和打击恐怖主义，维护中国国家安全和人民生命财产安全，积极参与和推进多双边反恐合作，

坚决打击恐怖主义宣传及意识形态，推动国际反恐合作不断取得新进展，共同维护世界和平与稳定。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先请允许我感谢埃及倡议召开本次非常重要的辩论会。我也谨感谢各位通报人所作的极具启发性的发言。邀请爱资哈尔伊斯兰研究院秘书长和微软公司副总裁兼副法律总顾问出席会议的做法，雄辩地表明联合国希望加强与民间社会的伙伴关系——有些人会说，拥抱一个日益威斯特伐利亚后的世界，包括其风险以及还有从中产生的机遇。

上周日开罗遭到攻击而沉浸于悲痛之中，我向埃及外长保证法国的同情和声援。

法国赞同稍后将以欧洲联盟名义所作的发言。

尽管近几个月里在伊拉克和叙利亚打击达伊沙的斗争中取得了重大成功，但不幸的是，该团体的宣传继续对我们人民具有很大的吸引力。法国有两千多名公民或居民参加了伊拉克-叙利亚恐怖网络，将近9300人的激进化行为已被报告给政府。全球估计有来自近100个国家的将近3万名外国恐怖主义战斗人员已奔赴伊拉克-叙利亚战场。

恐怖团体、特别是达伊沙的宣传试图描绘一个理想但虚假的世界，以说服人心。正如法国总理曼纽尔·瓦尔斯指出，

“正在宣扬一种混乱的意识形态。它美化死亡并腐蚀我们社会的核心理想。”

它的招募者欺骗年轻人，向他们许诺一种未来、一种理想或一个需要捍卫的事业。但事实上，他们最终只经历了操纵、暴行和死亡。恐怖团体利用思想控制技术使年轻人拒绝学校、工作和甚至家庭。

尽管达伊沙贴在网上的信息和视频的数量近期有所下降，但互联网仍然是恐怖分子青睐的招募渠道。他们优化了其洗脑技术，并充分发挥其全部潜力：为恐怖主义辩护的网站、论坛、直接信息服务、视频和社交网络。对他们而言，互联网是大规

模散发其宣传资料，向年轻人传播专门为他们想捕捉的人量身定制的信息的途径。

面对这种规模的威胁，国际社会必须采取行动取缔这种大规模的招募和洗脑活动。我们必须在尊重人权和基本自由的情况下，以必要的手段并始终利用法律手段下定决心打击恐怖主义和坚决反对其仇恨宣传。因为恐怖分子就是想要破坏这些权利，它们是我们民主政体的核心价值。

法国的方法以两个轴心为基础。第一个层面是预防和劝阻。其基础是对抗达伊沙的影响，采取行动去除它在潜在被招募者和公众眼中的合法性。例如，法国在1月份设立了针对那些走上激进化道路的人的家庭和朋友的www.stop-djihadism.gouv.fr网站，随后以一个推特帐号和脸书页面加以补充。其目标不纯粹是达伊沙的宣传，而且还有基地组织和博科哈拉姆组织的宣传。同样，法国设立了一个每天二十四小时可以拨打的免费热线电话，让家庭和朋友能够向政府报告他们的顾虑。刚刚于5月9日更新的法国反对激进主义和恐怖主义行动计划提出了50项新的具体措施，以提高对这一现象的认识并进一步加强其预防政策。例如，切断加入恐怖分子队伍的人的任何资金来源。我们将在这项新的行动计划框架内强化我们的战略性沟通努力。在国际层面，法国积极支持全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟的工作。该联盟特别是通过萨瓦布中心，开展了一些高度有效的沟通运动。但是，除政府的必要立场和承诺外，我们的行动是否奏效还取决于动员民间社会的情况。我们必须在实地揭露恐怖主义团体的矛盾之处，这就需要有调动整个社会——公共当局、各种协会和私营部门——的魄力、创意和能力。

法国所采取办法的第二个方面是惩罚性的，涉及在尊重基本人权和自由的同时，封锁一些网站和消除一些内容。2014年11月13日颁布了一部法律，行政当局因而能够要求因特网服务提供商阻止有人访问设在法国的倡导恐怖主义的网站。迄今已经封锁了60个网站。PHAROS举报平台使因特网用户能够

举报发现的非法内容，然后这些内容会传送给警察、宪兵或海关特别服务部门。

最后，2015年初以来，法国一直同各主要因特网行为体进行密切和持续的对话，这些行为体有微软公司——我欢迎该公司代表今天与会——还有脸书、推特和谷歌等公司。去年11月13日袭击事件发生后，我们进一步加强了这一对话，以便敦促所有因特网企业负起责任。事实上，这些悲惨事件让我们看到，社交网络在动员社会方面能够发挥催化作用。

今天的辩论会使我们能够发出两条主要信息。第一条是，联合国在打击恐怖主义特别是达伊沙方面可以发挥主要作用。这是第2249（2015）号决议所含的信息。发生巴黎袭击事件恰好一周后，11月20日，根据法国的倡议，安理会一致通过了这项决议，其中概述了我们共同打击恐怖主义特别是达伊沙的框架。第二条是，联合国在动员国际社会和民间社会反击恐怖主义言论和思想方面可以发挥独特作用。在这一斗争中，我们的高度多样性是我们的最佳资产，可用来弘扬我们共同拥有的联合国核心价值观。

我们刚刚通过的主席声明(S/PRST/2016/6)敦促国际社会加倍努力，在实地依靠私营部门、民间社会和各利益攸关方的帮助下反击恐怖主义的宣传，它将使我们能够进一步深入地动员各方，并有效地补充秘书长要求制定一项防止暴力极端主义的联合国沟通战略的呼吁——秘书长1月份提出的《行动计划》对这一战略作了阐述。法国将继续在这些努力中充分发挥自己的作用。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，首先，我要同你及其他人一道向最近恐怖袭击事件中所有遇难者的家属表示慰问。我还要感谢常务副秘书长和爱资哈尔伊斯兰研究院秘书长的通报。

我经常说，安全理事会需要更频繁地听取那些在我们所面临挑战的前线工作的人的意见，而一个

显示这些威胁已经变得复杂的迹象是，因特网现在已经成为这样一个前线。因此，我非常欢迎克朗先生来到安理会，并赞扬他在全球网络倡议组织所做的工作以及该组织为保护因特网上的言论自由所做的一切。微软是我们都认得和了解的品牌。对于我们的品牌——联合国——或安全理事会，也可以这么说。

但可悲的是，对于达伊沙，同样也可以这么说。对于失意者、幻灭者、弱势者而言，达伊沙这个品牌具有可怕的建立联系和说服人的能力。它给出一个增强权能并给予身份认同和归属感的虚假承诺。它声称要提供一个新社会，而这个社会是通过对世界几大宗教之一作出歪曲解释而建立的。它甚至有自己的标志。黑旗是全球人都认得的，少数人礼敬它，许多人害怕它。

这一品牌的引擎无疑是因特网。因特网已经被劫持，以从前认为不可能的方式传播达伊沙充满仇恨的信息，触及以往认为不可能接触到的受众。我国的情况如此，任何派代表与会的国家，情况同样如此。且举英格兰北部兰卡郡的学生阿德南·马哈茂德为例。通过因特网，他被达伊沙品牌所吸引。他搜索达伊沙暴行录像，并将这些录像同他人分享，试图蛊惑其他人。因特网只是一个开端。他受网上所看到内容的促动，于是在现实世界中寻求这一切，他于2014年9月飞往土耳其，想要加入叙利亚境内的达伊沙。

我们如何来应对这种骇人听闻的滥用因特网的行为？我们如何向马哈茂德先生这样易受影响的人表明，有一种品牌可以替代达伊沙品牌？我们的应对办法必须让我们全社会参与。它不仅事关政府。它事关利用当地社区、民间社会和宗教领袖的专门知识。这些团体带来公信力和真实性，能够反击达伊沙等团体的言论。采取全社会齐努力的办法还意味着同技术公司建立伙伴关系，以帮助我们收复达伊沙在社交媒体上占据的空间。需要指出的是，这并不意味着胁迫或制约技术公司。我们不能采用对使用社交媒体加以审查或制约的做法来打击达伊

沙。相反，我们必须齐心协力来扩大能够说服人、教育人以及最终削弱达伊沙品牌的声音。要打败一个网络，我们就需要有一个网络。

联合国在这一努力中可以发挥至关重要的作用。本组织有独特的能力召集有关各方。主席先生，你今天就是这样做的。联合国独特的能力正在出现的证据，证明何种措施具有效力，让我们大家能够相互学习彼此的最佳做法。而且，联合国有能力在次国家、国家、区域各级建设长期抵御力，以确保有长期办法来应对暴力极端主义构成的威胁。正因为如此，联合王国坚定支持秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）。我们呼吁所有国家落实该计划提出的重要建议，其中许多建议促进我们今天通过的主席声明（S/PRST/2016/6）所概述的各项目标。

在联合国以外，联合王国也会发挥应有作用。作为全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟共同主席，在该联盟打击达伊沙宣传的努力中，我们对该联盟设于伦敦的沟通小组投资了1400多万美元。我们并非孤军作战。我们来自巴林、加拿大、丹麦、德国和荷兰的伙伴都在协助该小组的运作，而且我们正在同美国和阿拉伯联合酋长国开展极为密切的合作。我们正在一道对达伊沙发动宣传战。我们知道，此举正在发挥作用。来自叙利亚的达伊沙媒体产出显著减少。对于推特上的每一名达伊沙支持者，我们现在看到至少有六个推特账户在发声反对他们。我们希望大家同他们一道就#DefeatingDaesh发表推文。

最后，我们当然不能沾沾自喜。前面的挑战依然严峻，但我们有一些理由感到乐观。为表明这一点，我要重提马哈茂德的经历。由于家人关爱，他从未到达叙利亚。就在他越过边界之前，他的兄弟利用推特联系上他，劝他返回联合王国，为自己所作所为承担责任。阿德纳的兄弟就是那个至关重要、可信和必不可少的声音，向他指出有另一条路可以走。当然，是因特网使阿德纳的兄弟得以做到这一点。

在我们继续同达伊沙斗争的同时，我希望我们都将马哈茂德的经历牢记在心。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：部长先生，我们感谢埃及代表团非常及时地倡议召开这次关于“反击恐怖主义言论和思想”的公开辩论会。我们认为这次会议是对安全理事会在有关国际反恐合作广泛议程内所在努力的一个重要贡献。

我们感谢通报人对这次讨论的实质性贡献。

近来激进主义的增长在很大程度上是由空前的恐怖主义宣传所助长和鼓动的，其目标主要是年轻人和社会弱势阶层。它不断地改头换面，并利用因特网等现代技术提供的潜力。恐怖主义者散布悖谬的，同任何宗教都不相干，冥顽不化和暴力的意识形态。不幸的是，尽管如此，存在对这些思想的需求，表现为例如外国恐怖主义战斗人员大批应招加入伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）（达伊沙）和相关的恐怖主义团体的行列。

需要采取有效的方案应对这些危险的趋势。现在正当其时，要累积国际社会的资源和知识，构筑防范恐怖主义意识形态的壁垒。

我们相信，需要将预防性措施有机地纳入更广泛的反恐努力中。这项工作必须在国际法和安理会各项决议的基础上展开，不得有双重标准和好坏恐怖主义分子之分。国家间合作必须以现有的国际法律框架和《全球反恐战略》为基础。最重要的是，安理会继续侧重打击激进主义和煽动恐怖主义的行为，以及反击将媒体、因特网和社交网络用于恐怖主义行为等重要任务。

打击恐怖主义意识形态正如所有打击恐怖主义行为一样，其决定性作用必然在于国家及其相关机构。同时，国家机构也必须以有的放矢的方式，力求吸纳非政府组织和民间社会、宗教界、学术界、教育机构、大众媒体和商界的努力和潜力。

我国高度重视有效反击恐怖主义意识形态和防止它的影响造成政治和社会力量激进化。鉴于国际

恐怖主义者，首先是伊黎伊斯兰国（达伊沙）和人民胜利阵线正在发起空前的宣传和动员活动，这些任务更形紧迫。

预防性的反恐工作历来积极纳入宗教代表、知名神学家和法律及宗教界的主要专家。对于以行动增进不同信仰间和不同族裔间信任的公共结社，政府给予必要的支持。组织了全国文化活动和社交方案，包括北高加索的区域间青年论坛和季节性的青年俱乐部。有民间社会参加的此类工作的成功范例包括，给高加索儿童以和平项目和有我国、独立国家联合体和非洲的宗教代表参加的国际神学会议。在俄罗斯学校教程中引入题为“宗教文化和世俗道德基础课”的课程也很成功。还定期为大众媒体编写出版物，并在各因特网站登载各种材料，解释恐怖主义组织的犯罪本质。

我们欢迎在埃及倡议下通过的主席声明(S/PRST/2016/6)，它非常正确地突出了安理会在反恐领域内的优先事项。联合国反恐委员会肩负一个任务：及时地编写一个“全面的国际框架”提交安理会审议，其中要载有一套反击伊黎伊斯兰国（达伊沙），基地组织及关联团体的伪意识形态的建议。

我们愿积极参加这份文件的拟定工作，并准备在这方面向联合国反恐委员会执行局提供支持。我们期待在议定和执行“全面的国际框架”进程中，我们将充分利用安理会关于打击煽动恐怖主义行为的第1624（2005）号决议工作的积极经验。我们认为，获得通过的主席声明是对该决议执行进程的一个重大贡献。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：继中国为主席国召开的那一次公开辩论会（见S/PV.7670）之后召开本次，即第二次关于恐怖主义的公开辩论会，自不待言地，雄辩地证明了我们安理会对于当今时代的祸患，即暴力极端主义及其必然导致的恐怖主义所给予的特别重视。

部长先生，所以塞内加尔代表团满意地看到你亲自主持本次会议，并真诚地感谢埃及给我们这个

机会，深入审议更有效地处理那个对国际和平与安全的有害威胁的方法和手段。

我们还感谢常务副秘书长和我们的通报人，爱资哈尔伊斯兰研究院秘书长莫希·丁·阿菲菲先生和微软公司副总裁兼副法律总顾问史蒂芬·克朗先生的发言。塞内加尔代表团还赞同科威特代表将以伊斯兰合作组织名义作的发言。

随着信息和通信技术的发展，恐怖主义团体已经能够老练地使用因特网和社交媒体来对抗国家和国际组织，对人民进行暴力煽动，招募信徒，并资助和计划他们令人发指的恐怖主义行为。然而，尽管他们的战略产生效果，暴力极端主义及其说教的基础是错误地解读宗教，和纯粹为罪恶和物质目的利用宗教。所以正如爱资哈尔伊斯兰研究院秘书长雄辩指出的，我们必须共同行动，粉碎这种悖谬的说教。

在各国国内和国家间社会经济地位悬殊的世界中，恐怖主义的说教正在被老练的鼓动分子所操纵，号称体现一种以宗教戒律为基础的世界愿景，其目的是向为数不少的人制造一种幻觉，即他们是希望的先驱，并且对压迫、不公正、文化和宗教侵略提供解决办法。

不幸的是，这种带偏见的言论使得所谓的伊斯兰国和其他极端主义团体得以从近一百个国家招募外国恐怖主义战斗人员。事实上，当前估计此种战斗人员为30,000。要想阻断外国恐怖主义战斗人员的流动，就要求我们会员国更加努力地执行安理会第2170(2014)号,第2178(2014)号和第2253(2015)号决议的相关规定。

塞内加尔是萨赫勒-撒哈拉区域的一部分。这个区域面临无知和贫困所助长的暴力极端主义的发展，它利用国际体制中的缺陷和弱点。恐怖主义团体企图夺取大片领土，并且破坏现有的国家。这要求紧急采取预防和压制措施，回击此种宗教性质的暴力极端主义，及其必然产物，恐怖主义。

从塞内加尔来说，它已采取基于预防、合作和快速反应的做法。作为我国预防战略的一部分，我国高度重视教育以及信息和通信，并侧重于提高民众认识以及与意见领袖特别是宗教领袖开展对话，宗教领袖在反击极端主义言论方面发挥着不可或缺的作用。该政策基于社会学数据以及宽容和尊重多样性等世俗价值观。塞内加尔是一个世俗国家，高度重视不同文化和宗教间对话，因为这可以确保各族裔和宗教之间的团结和完全和谐。

然而，在一个全球化世界里，而且鉴于威胁的严重性，任何国家都无法单靠自己以可持续方式应对恐怖主义威胁，特别是因为恐怖主义袭击日益复杂和暴力程度日益加重。有鉴于此，科特迪瓦、布基纳法索、马里和塞内加尔负责国内安全的部长在袭击西非次区域的血腥恐怖袭击浪潮发生后，包括11月20日巴马科丽笙酒店、1月15日瓦加杜古辉煌酒店以及3月13日科特迪瓦大巴萨姆一酒店遇袭后，于3月24日在阿比让开会，目的在于协调行动，以便制定一项应对该祸害的适当对策。他们同意共同努力，加强国家安全部门之间的关系，以便使安全部门团结一致地采取行动和开展合作，定期开会介绍其掌握的关于各自国家恐怖主义的情况，并就具有恐怖性质的犯罪行为发表月度公报。近期将就打击博科哈拉姆组织举行会议。我们下周将在达喀尔就打击宗教极端主义以及边界监测和控制问题，为西非、中部非洲以及萨赫勒和撒哈拉地区举办一个次区域讨论会。

任何旨在打击恐怖主义和暴力极端主义的行动要想确保有效，就必须处理文化和结构性这两个方面的起因。这些起因有很多，其中包括边缘化、歧视、治理不善以及社会经济前景无望。因此，打击措施必须包括若干预防和劝阻措施，其中包括将会产生重大社会影响的、旨在减少排斥、边缘化和歧视现象的措施。所采取的措施要想可持续，就必须辅之以善治、尊重人权、改善民众生活状况以及建设具有包容性的和平社会。

正是本着该精神，在反击恐怖团体的极端主义言论和暴力方面，一些行动在我们看来是有意义的。

我们需要建立符合我们的认知和宗教做法，体现宽容和团结精神的宗教培训机构。我们需要教育、培训和告知公民和社区，以便使他们能够抵制错误思想。我们需要强调恐怖团体的真正性质，即它们不过是黑手党式的组织，从而揭穿其不具可信度的事实。我们需要对恐怖和极端主义团体的言论作出回应，强调其言论从宗教而言是站不住脚的。

然而，除了此类良好做法——它们本身不足以阻止恐怖团体的暴力和极端主义言论——之外，我们还必须让民众特别是青年有好的理由以及能力留在本国与家人一起生活，而不是到国外冒险，这种冒险常常会导致悲剧后果。

我们认为，将于下月审查的《联合国全球反恐战略》以及秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（见A/70/674）是适当的框架，因为它们载有反击恐怖分子言论和可憎意识形态的必要内容。不过，需要本着次区域、区域和国际伙伴关系及合作精神来解读这些框架。在国家层面，会员国应当以《全球反恐战略》和秘书长《行动计划》为指导，在充分行使主权的情况下，采取基于当地具体情况的、能够更好满足其社会经济和安全需要的本国行动计划和本国战略。当然，在这方面将需要国际社会和联合国的协助。

最后，我愿表示，为确保拟定以及今天上午通过主席声明(S/PRST/2016/6)，塞内加尔代表团与埃及代表团开展了合作。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：首先，我愿和其他人一样，衷心感谢埃及代表团和部长先生你本人召开本次辩论会。也请接受我们就周日在开罗实施的血腥恐怖袭击所表达的慰问。

我们还感谢通报人，他们为我们提供了宝贵信息，介绍了联合国、会员国和民间行为体在反击恐

怖主义言论和宣传方面的当前趋势以及所采取的政策。

各种恐怖实体——其中最出名的是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）（达伊沙）、基地组织以及相关个人和团体——在全世界散布的恐怖主义和暴力极端主义意识形态，当前对国际和平与安全以及世界稳定构成严重威胁。它们威胁到我们的核心价值观和原则，其中包括民主、人权、法治、机会平等和自由。

尽管最近在遏制这些国际恐怖主义威胁方面取得了初步进展，特别是断绝了恐怖组织的某些资金来源，但在反击其宣传，同时确保有效执行第1373（2001）号、第1624（2005）号和第2178（2014）决议方面，仍严重缺乏团结一致的行动。只有通过制定全面的具体战略框架，巩固所有现有努力，并加强包括政府、民间社会和私营部门在内的所有利益攸关方之间的合作，以便增进其对于恐怖分子为实施恐怖主义所采取的信息和通信技术（信通技术）手段的了解，才有可能实现该目标。这将使我们得以采取统一做法，来防止利用互联网和社交媒体煽动民众实施恐怖主义、训练和招募外国战斗人员以及策划和资助恐怖活动。

要想击中恐怖分子所实施的旨在招募新拥护者和同情者的咄咄逼人的宣传战的要害，国际社会的战略就不仅应当包括反击此类团体通过互联网传播的意识形态，而且还要制定具有说服力的、因地制宜的反击论点和宣传，以便消除恐怖分子对属于目标受众者的影响力，铲除恐怖分子实施激进化的活动中心。正是在这方面，民间社会特别是当地社区代表和宗教领袖可以发挥关键作用，提高公众认识，揭露潜在圣战者的真面目，使其活动失去荣光。要监测通信技术用于恐怖主义目的带来的威胁，收集、查明并且分享世界各地形成的该领域各种良好做法，以及调集资源以建设必要的能力，我们就需建立一个更有力的国际合作机制。该机制将与联合国各有关反恐实体协作，与各种区域和次区域组织一道，以联合国全系统方法行事。

毋庸置疑，如果不消除暴力极端主义和恐怖主义威胁的根源，反击措施将不会有持久的效果。灭在世界一个地方扑灭了火并不能保证火情不会在其他地方爆发。我们的集体对策应侧重于处理那些为暴力极端主义和恐怖主义思想传播和兴旺创造机会的根本因素。

只有结合更细致和全面的打击与预防措施，处理治理不力问题，促进社会发展，倡导对话与尊重法治和人权，开展战略性沟通，让妇女和青年参与进来，以及扩大公私伙伴关系，我们才能减少恐怖团体的诱惑力和对这些团体的支持，增强抵御它们的能力。在这一方面，我们赞赏地注意到秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674），并表示支持在今年6月审查《联合国全球反恐战略》期间进一步审议《行动计划》。我们期待对该计划如何能够加强现有全面反恐架构进行广泛讨论。

在讨论需要加紧我们防止各种恶毒思想传播的共同工作的同时，我们应该探索如何使青年参与进来，因为他们是最易受到暴力极端主义和恐怖主义言论影响的阶层之一。导致青年激进化有许多因素，其中最重要的因素之一是宣传。暴力极端主义团体和恐怖团体通过媒体与社交网络积极利用这个工具。我们认为，当这种操纵行动上升到国家政策一级的时候，将出现最为危险的情况。

根据国际法，国家有义务不从事恐怖主义行为，并且有义务努力防止这些行为。这两种义务中的一个极重要因素是必须反击恐怖主义意识形态宣传。在评估各国对反恐斗争的投入时应该考虑这种意见。

两年多来，乌克兰一直遭受其邻国俄罗斯联邦的侵略。俄罗斯暂时占领并且企图非法吞并乌克兰领土的一部分——克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市。它还继续采取敌对和颠覆行动，支持顿巴斯地区的恐怖主义。俄罗斯采取包括资助恐怖主义在内的一系列广泛的混合战术，以推行所谓的“俄罗斯世界”的理念，这意味着俄罗斯联邦在那些曾为

俄罗斯帝国或前苏联一部分的国家内部事务中和确定其外交政策优先事项方面起着专有作用。这种新帝国主义理念容忍并且鼓励那些违反国际法和侵犯人权的行径以及犯下包括恐怖主义行为在内的各种严重罪行的行为。国家控制的俄罗斯媒体散布的激烈和欺骗性宣传，是当前对乌克兰混合侵略行动中极其重要的因素之一。

这种基于苏维埃和沙皇时期的经验和其它极权主义概念的混合宣传机器仍运作良好且行之有效，首先也最重要的是，它影响到青年，国际社会应对此感到震惊。有报告表明，青少年参加了俄罗斯支持的恐怖组织——所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国——的活动，这些组织多次使用俄罗斯联邦提供的武器和弹药，袭击乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地方的平民。一些肇事者年仅15岁或者年龄更小。

还有可靠信息表明，俄罗斯的傀儡及其在克里姆林宫的主子使用各种不同的影响手段，包括通过宗教组织来强迫小学生和学生加入其行列。此外，还有充分的证据显示，俄罗斯在招募雇佣军加入在顿巴斯活动的恐怖团伙时，使用了如承诺勾销犯罪记录或者偿付借款等手段。青年成为这些招募活动的共同受害者。因此，除进行综合努力以消除用来传播暴力极端主义与恐怖主义的社会、经济、文化、宗教以及其它理由外，还需要杜绝充斥不容忍与仇恨的国家宣传和信息战等现象，这些信息战常常成为混合战争的一部分。

我们的理解是，恐怖主义受害者也应该在上述综合预防活动中发挥重要作用，以打击极端主义和恐怖主义思想，反击其各种言论。恐怖主义受害者及其家人带来的信息可帮助我们恢复民众对善与恶的自然理解，瓦解恐怖分子蒙蔽民众的信息宣传。我们坚信，通过设立一个纪念恐怖主义行为受害者的国际日，我们将发出恐怖活动将承担严重后果的有力信息。这些后果将作为从惨痛过去吸取的经验教训被铭记在心，最终目标是防止此类行为重现。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：主席先生，首先，我愿表示感谢看到你今天上午主持安全理事会本次非常重要和及时的会议。我祝贺埃及代表团今天举行关于一个引起国际社会严重关切的令人不安问题的辩论会。

我们还欢迎新西兰外长和马来西亚、西班牙以及日本的副部长。我们感谢常务副秘书长埃利亚松的及时通报，我们还感谢克朗先生和阿菲菲先生颇具见地的通报，因为他们所代表的组织在我们大家都参与其中的这场斗争中发挥着非常重要的作用。

我们欢迎通过关于恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁的主席声明S/PRST/2016/6，并赞扬埃及代表团所做的努力，导致安理会今天上午通过该主席声明。

恐怖分子掌握了征服和管理领土的能力，这是当今国际现实中最令人不安的事实之一。恐怖分子利用宗教信仰、族裔分歧以及政治思想使其行为合法化，从而分裂国家、招募追随者以及掌控大片领土。他们公然执意在最模糊费解的领土收复主义的基础上建国。

此类事态发展的主要后果是暴力极端主义在世界大片地区蔓延，并传播极权主义不容忍宗教、文化、社会以及种族多样性的信息，这给联合国宣扬的和平、公正以及人类尊严这些普世价值观带来巨大挑战，并且造成灾难性的人道主义危机。

正是在这种背景下，国际社会正在展现新的决心，寻求以最恰当的办法来应对这种新型暴力激进极端主义和恐怖主义，办法是深入研究这一现象，改善应对这一威胁的行动手段，并且开展国际合作，这是我们取得成功的关键所在。安哥拉作为大湖区问题国际会议主席，于2015年2月中旬与联合国合作组织了一次有关恐怖主义问题的区域研讨会，目的是平息并解决中部非洲地区的冲突，那里出现了令人不安的恐怖主义威胁迹象，并且正在进一步发展。安哥拉也参加了南部非洲发展共同体的会议，共同体最近通过了一项南部非洲地区反恐战

略。这些行动突出表明，安哥拉政府致力于帮助创建和执行各种机制，以便应对恐怖主义威胁。

暴力极端主义源自于特殊背景情况，并在其中发展壮大，许多促使其发展的情况已经十分明确。激进化和暴力极端主义在贫穷、失业、腐败和漠视基本人权的环境中找到滋生的沃土。在政治和经济上排斥族裔和社会群体、边缘化、阻碍公众自由、治理不善、有罪不罚文化、压迫性政策以及歧视，这些都是遭暴力极端分子利用的根本因素。

暴力极端分子言论不断借助的另一个强有力驱动因素是未获解决的冲突，这使极端分子得以利用由于压迫或其残余影响以及外国干预所产生的根深蒂固愤怒情绪。这种情绪是暴力极端分子意识形态中的重要组成部分，因此我们亟需解决长期冲突，终结宣扬报复和仇恨的欺骗性言论。

今天暴力极端主义最令人无法容忍的一个特点是，它利用宗教信仰来分裂国家，压制宗教、文化和族裔多样性，并且以宗教一元化的名义犯下可鄙罪行。在今天通过的主席声明（S/PRST/2016/6）中，安全理事会指明了伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织等恐怖主义组织如何通过对宗教的错误理解和阐释来编造歪曲言论，以此来为暴力行为辩解，并且招募支持者和外国恐怖主义战斗人员。

秘书长把国际社会的严重关切化作行动，在大会本届会议上提交了《防止暴力极端主义行动计划》，因为这种极端主义助长恐怖主义。安哥拉支持这项《行动计划》，并且愿意参与开展必要工作，以便执行《计划》。《行动计划》承认，必须采取一致行动打击恐怖主义，不应囿于执法、军事或安全措施，而是特别侧重于预防，尤其是通过社会和经济发展、善治、解决人权和人道主义关切、法治以及消除歧视、边缘化和排斥现象等手段。

预防暴力极端主义的议程强调，通过一个与联合国全面办法相辅相成的进程，在当地、国家和区域各级采取行动将产生成效。在这方面，安全理事

会本次会议确实有助于执行秘书长的《行动计划》，我们再次对此表示欢迎。

今天上午，常务副秘书长清楚地提醒我们，青年必须在我们的讨论中发挥特殊作用。青年是这一进程不可或缺的要素。暴力极端主义正是在青年，主要是被剥夺公民权和教育程度不高的青年人当中发展壮大，这些人是外国恐怖主义战斗人员的主要招募对象。因此，至关重要的是应确保把青年纳入决策进程，让他们参加几代人之间的对话，参与他们所在的社区，进一步努力消除贫穷和社会边缘化，并且加强宣传教育尊重人权、多样性、和平共处以及容忍，由此来提高青年对于预防暴力极端主义和恐怖主义的意识。

我们确实十分欢迎莫希·丁·阿菲菲先生和史蒂芬·克朗先生与会，因为在成功执行秘书长的《行动计划》和我们刚才通过的主席声明方面，他们各自的组织可以发挥关键作用。有关防止和有效应对恐怖主义的意识形态讨论是信息技术领域的重要组成部分，目的是有效反击暴力极端分子和恐怖分子散布的言论，揭穿它们的真面目。正如《防止暴力极端主义行动计划》所指出的那样，联合国可以发挥中心作用，以便团结国际社会，使其防止和打击极端主义和恐怖主义的努力具有一致性。

安全理事会通过《联合国宪章》赋予的权力，必须发挥至关重要的作用，领导国际社会来进行决定性的斗争，捍卫《宪章》原则和宗旨以及和平、正义、人的尊严等普世价值观，暴力极端主义和恐怖主义正在以联合国建立以来前所未有的方式挑战这些价值观。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：首先，我们感谢埃及代表团召开今天的公开辩论会，讨论一个十分重要的议题。本次会议在国际社会中得到广泛关注，有70位与会者要求发言就是证明。本次会议与大会对《联合国全球反恐战略》的审查同期举行，时机非常恰当。

我们也要对阿拉伯埃及共和国外交部长萨米哈·舒克里·塞利姆先生阁下致以敬意，他的国家是委内瑞拉的朋友。我们还感谢常务副秘书长扬·埃利亚松、爱资哈尔伊斯兰研究院秘书长Mohi El Din Afifi先生以及微软公司副总裁兼副法律总顾问Steven A. Crown先生所作的通报。

鉴于最近其人民遭受恐怖袭击，我与其他发言者一道向在座的各位部长转达我国的慰问，并表示我们坚决反对此类行动。

恐怖主义并非新现象。它作为最暴力的政治表达方式贯穿了历史。话虽如此，如概念说明(S/2016/416, 附件)所述，使我们今天汇聚于此的这一议题，是一个关切，即，我们近年来在中东和北非目睹恐怖主义的蔓延及其主要通过伊拉克和沙姆伊斯兰国、胜利阵线和博科哈拉姆发动的可怕袭击转变成一个全球现象。因此，我们必须自问，为何会恰好在此时、在这些区域出现这种情况。如果我们不花时间对这一现象的根源进行多层面分析，我们在讨论中就会面临风险，可能忽视能够反击极端主义和恐怖主义言论的某些关键因素。

恐怖主义作为暴力极端主义最尖锐的表达方式，是近年来影响中东和北非的各种逐步累积的因素造成的结果。从我们的角度看，关键因素是曾在伊拉克和利比亚发生、目前正在叙利亚上演的外国暴力干涉。由于此类极其恶劣的干预主义，这些国家大部分领土上的机构框架崩塌。这不仅是野蛮战争的后果，而且在很多情况下是入侵和占领部队的直接目标。

国家作为负责所有教育、医疗保健、文化和执法机构以及武装部队的机构，是唯一有能力遏制恐怖主义蔓延的实体。在这些国家中，国家遭到削弱，无法有效发挥此种遏制作用。国家体制结构严重被毁，随后出现的真空使得宗教宗派主义得以取代昔日支持中东和北非国家政府的政治团体。这些国家深受外国军事干预之苦，特别是伊拉克和利比亚，徒留平民遭受恐怖主义团体的影响和行动之

害。人所熟知的是，在一些情况下，外国干预导致国家土崩瓦解，包括其在事实上和法律上的消失。

这些国家目前有一代年轻人——整个社会——在过去15年中除了战争和冲突，对其它生活方式一无所知，此一情形的社会后果是应对恐怖主义现象时需顾及的另一个方面。这些国家的社会因饱受暴力的创伤，由此滋生的年轻人投奔非国家武装团体、民兵或恐怖主义团体。在此背景下，必须考虑到，经济因干预主义战争和国内冲突的蹂躏而被毁，造成缺乏机会，这对年轻人影响巨大，他们会发现自己陷于贫困、沮丧和绝望之中。

另一个必须考虑的因素是宗教。委内瑞拉认为，不能也不应当将恐怖主义归咎于任何种族、宗教或民族。然而，我们感到震惊的是，在很多情况下，有人出于政治和意识形态目的，企图将伊斯兰教描绘成恐怖主义的宗教和伦理源头。这是一种完全错误的联系，我们予以强烈反对。在西方，此类谬误看法致使伊斯兰教遭误解和曲解，导致在某些社会中出现歧视和迫害现象。

我还注意到并谴责恐怖主义与特定区域的稳定遭破坏之间的联系，因为这是恐怖主义回潮的一个基本肇因。我指的是某些国家的战略，即推动和支持成立暴力的非国家行为体，他们通过其行动削弱支持他们和在许多情况下资助他们的国家不喜欢的政府，和导致政府垮台。今天，我们看到许多这样的暴力非国家行为体在全地区扩张，并且加入在中东和北非制造流血的恐怖团体。

该区域政府的缺失和社会缺乏在体制控制下凝聚的能力，所造成的局面有利于民兵和其它暴力非国家行为体的蔓延、以及那些从国外为其提供保护、武装和资助的组织坐大。这方面的证据显而易见，我们都已目睹。这些暴力团体有一个庞大的武器库以及资金、政治和意识形态方面的支持可资利用，已转型成为恐怖主义团体。

不幸的是，在战争与死亡的动态中，这一区域民兵、其它非国家武装团体以及恐怖主义和极端

主义团体之间的交叠，变得越来越模糊和混乱。因为只要无法解释为何此类团体投身恐怖主义，却享有非同寻常的后勤和资金支持——有时这种支持超过国家的能力，我们就不能无视这一至关重要的因素。此外，有大量武器被委婉地称作“小型”或“轻型”武器，但通常包括大口径武器，这些武器被恐怖主义团体劫持或分配，在整个中东和北非流通，在平民中播撒死亡的种子。

我们刚才提到的所有因素都无法解释恐怖主义言论的另一个关键方面。三万多名外国恐怖主义战斗人员是如何进入叙利亚和伊拉克，加入在那里活动的这些“伞式”恐怖主义团体的？为何这些外国人——其中不少来自欧洲或中东——支持恐怖行径？这些年轻人在其本国持何种心态，以至于他们做出这样一种决定？在这方面，我们指出，在欧洲各国社会中长大的穆斯林少数群体的许多年轻人遭受歧视和隔离。

此外，我们还必须考虑到西方或中东一些国家政府的言论，这些政府对他们意欲动摇或试图进行军事干预的国家鼓动宣传和有系统的攻击。此举促使这些国家之外的许多年轻人认为，加入这些受此类言论损害的国家政府，是一种他们必须参加的所谓的正义战争。

另一个必须牢记的关键因素是技术，因为它使极端分子和恐怖分子能够迅速、广泛地散布各种信息。我们惊讶地看到，一些国家用来攻击它国的政治工具以及信息和通信技术，正在为恐怖分子和极端分子如此娴熟地利用。他们将此类工具用于一些理论家所称的第四代战争中——我要遗憾地指出，世界上有不少国家已成为这些战略的适用对象。令人惊讶不已的是，恐怖主义和极端主义如何为了政治目的动用巨大的技术和通信能力宣传他们的极端主义思想和意识形态，以破坏稳定。在这方面，技术和媒体公司应设法防止他们利用这些平台作为恐怖主义和极端主义的传声筒。有人谈到这一技术被用来进行间谍活动和政治干预。因此，国家和有关

行为体必须承担起责任，确保不再发生这种令人发指的行为，或为恐怖主义所利用。

上述恐怖主义表现体现其意识形态的性质。不顾生命或人类共存的最根本价值的不容忍和暴力意识形态，是这些恐怖主义运动的标志。我们必须团结一致，携手打击。安全理事会在处理这个问题时，决不能搞双重标准。恐怖主义分子没有好坏之分。作为某些安理会大国地缘政治目标的一部分，容忍高举死亡和恐怖主义的旗帜，制造死亡文化的现象令人关切。委内瑞拉重申，我们坚决反对一切形式和表现的恐怖主义，不论其动机为何，由何人在何处所为。这种行动不仅公然违反国际法，而且蓄意破坏国际和平与安全。

在这方面，我们再次强调，预防在这场极端重要的斗争中的重要性。必须采取措施，打击以煽动暴力和不容忍为己任的极端组织的明确战略和意识形态。解决造成这一可恶现象的根本原因，制定有效的创新战略反击恐怖主义分子的极端主义宣传，激发社会的批判性思维，以期防止激进化、恐怖组织招募和调动资源，包括不当使用信息和通信技术，是我们必须真诚展开的战斗，因为这场战斗涉及联合国所有成员国。

同样，我们认为，为了长期解决我们面临的威胁，还需要找到政治与和平的办法解决诸如叙利亚、利比亚和也门国内冲突与巴勒斯坦问题。这些旷日持久的危机进一步加剧冲突，成为暴力极端主义和恐怖主义、跨国犯罪、招募和训练外国恐怖主义战斗人员的资金流的滋生地，从而提高恐怖主义团体的行动能力。

最后，我们认为，国际社会必须根据情况和国情，继续发展、执行和强化战略，以消除恐怖主义团体的行动能力，同时严格遵守《联合国宪章》的原则。在这方面，我们认为，今后通过打击恐怖主义公约，对现有的一系列国际法律文书可有补充作用，达成定义，以便加强各国在此领域的共识。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，首先请允许我赞扬你提供概念说明（S/2016/416，附件），并倡议召开本次公开辩论会，专门讨论反击恐怖团体的言论和思想问题。我也表示，我感谢扬·埃利亚松常务副秘书长、莫希·埃尔丁·阿菲菲先生和史蒂文·克朗先生的通报。

每个恐怖主义行为都是犯罪，没有道理可言，不管其动机为何，在何时何地发生，何人所为。恐怖主义现象难以界定，因为它有多方面性质和各种原因，可包括政治、意识形态、哲学、宗教、民族、种族或任何其他性质的原因。我国代表团认为，应当拒绝把恐怖主义与任何宗教、国籍或文明相联系或混为一谈的做法。宗教极端主义，或导致恐怖主义的暴力极端主义，并非伊斯兰独有。遗憾的是，作为我们今天关注焦点的恐怖主义团体，如达伊沙、基地组织、博科哈拉姆及其相关团体曲解伊斯兰教教义，并以此为他们行动的理由。

已经提到多种战略，以打破激进循环，摧毁激进思想或思想宣传者。我们认识到，其中有些战略相辅相成。虽然摧毁思想宣传者可带来短期解决，但摧毁激进思想才能带来今天打击这一祸害的努力所需要的长期解决方案。有效地打击暴力极端主义和恐怖主义的战略不应仅限于惩罚措施，而应采取预防的方针，以便发现和尽早制止新生的激进化企图。

开展这场斗争需要顾及导致产生极端主义团体和恐怖团体的根本原因，制定战略全面解决各种问题。与此同时，我们必须适当开展国际合作，帮助最需要帮助的国家。作为国际社会成员，我们可以采用各种渠道解决滋生具有恐怖主义倾向的暴力极端主义分子的各种根本原因。

迫切需要制止导致产生恐怖主义团体的极端主义思想的传播。除每个国家行使主权权力履行首要基本责任外，我们也有采取有效和有力行动的集体责任。为了恐怖袭击的受害者及其家属，我们应该这样做。我们哀悼国际恐怖袭击受害者，不分宗教

或国籍。因此，我们赞扬最近在日内瓦举行防止暴力极端主义会议，并欢迎秘书长有关该问题的行动计划。

在这方面，在《联合国全球反恐战略》的背景下，我们认为，在避免重复工作的前提下，必须建立空间解决恐怖主义言论问题，埃及非常恰当地将其作为今天辩论的核心。虽然我们同意需要加强打击恐怖主义的全球努力，但各方提出的举措繁多，似乎不利于取得实际成效，反而可能造成混乱，分散和削弱全球努力，使我们背离共同目标。因此，必须协调正在进行的各种不同举措，如《全球反恐战略》、秘书长行动计划和不同文明联盟的努力。宗教领袖应发挥必要作用，纠正宣扬暴力极端主义者的虚假言论。所有宗教都讲超越常人，言行端正。我们必须压制鼓励人们通过暴力主宰他人的宣传鼓动。

打击恐怖主义，必须保持消灭恐怖主义祸害与保护和加强基本自由及宽容和团结价值观的微妙界限。我们必须谨慎，避免侵犯人权，决不能因为打击恐怖主义而导致限制言论自由、宗教自由和新闻自由，或诬蔑政治反对派。众所周知，恐怖主义分子有效地利用信息平台 and 社交网络传播其仇恨思想。但是，我们应该以这种或那种方式对恐怖分子用来抬高自己地位的平台和网络负起更大责任，因为如果使用得当，这些平台和网络是理想的良好沟通渠道。

绝不能切断进入政治领域的通道。排挤和消除激进分子的做法，只会为极端主义意识形态创造孳生地。这样做会助长怨恨，往往与贫困、不平等、失业、缺乏机会和言论审查等其他基本成分合在一起，为激进言论推波助澜。最好允许激进分子在政治领域中活动，以便能够公开反击他们的言论和思想。这是揭示其弱点和矛盾的最佳途径。当我们禁止他们参与时，我们就看到极端主义暴力和恐怖主义死灰复燃。最近有过这方面的例子。

我们需要研究和了解极端主义暴力的意识形态和极端分子使用的言辞。我们必须拿出能够削弱那些意识形态的吸引力的反击论点。达伊沙、基地组织和博科哈拉姆组织等恐怖团体利用宗教借口为无理行为进行辩护，采用了一种歪曲信仰的内在价值的言论。我们不能在他们仇恨和毁灭的信息面前无所事事。许多仇恨理论家受过良好的智力训练，但来自缺乏进展的地方，最终只会使人民受到孤立，并使他们主导并声称捍卫的社会陷于贫困。

我们必须制定一个能够有效反击暴力极端主义领导人的意识形态的真正的全球通信战略。我们必须制定能够为这些人提供更好的生活选择并不会歧视他们信奉的宗教的信息。世界和人类的进步不仅是由宗教决定的。作为一种亲密和个人的信仰，我们必须赋予宗教其应有的地位和重要性，但是它绝不能变成社会发展的障碍。

我们必须鼓励在教育课程中教导宽容，并提倡那些促进容忍和尊重不同国家、文化和宗教之间的差异、和谐与和平共处的信息。为此原因，我们欢迎各位参加今天及时的公开辩论会。

主席（以阿拉伯语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以使安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。我还要呼吁各位发言者用合理的语速发言，以便能提供准确的口译。

我谨通知所有有关人员，鉴于发言者人数众多，公开辩论会在午餐时间继续进行。

我现在请荷兰王国外交大臣发言。

肯德尔斯先生（荷兰）（以英语发言）：我谨真诚感谢阿拉伯埃及共和国召开本次重要辩论会。

我认为，今天的辩论会是非常及时的，这是因为即将对联合国全球反恐战略进行审查，并且因为最近发生了几起非常不幸的事件：在安卡拉和伊斯坦布尔的恐怖爆炸以及枪手对瓦加杜古一家酒店

的攻击。上周我在科特迪瓦的海滩上悼念在大巴萨姆被杀害的人。一个自杀式炸弹手在复活节针对基督徒的攻击中杀害了拉合尔一个公园里的数十名普通男女和儿童；数十人在布鲁塞尔机场和地铁的恐怖袭击中丧生；今天，巴格达的悲惨袭击至少使85人死亡，这一切突显了本次辩论会的紧迫性。我向世界各地恐怖主义的受害者及其家属表示慰问和同情。主席先生，我也要就上周末埃及警察罹难向你表示慰问。这种袭击试图制造恐惧、惊慌并破坏我们的生活方式和自由。他们试图在我们中间制造恐惧和分裂，但他们不会成功，因为他们的袭击突出表明了国际合作在反恐斗争以及防止暴力极端主义和提供替代信息方面的极端重要性。

如果我们想要取得长期成功，本会议厅中没有人能够单独行动。外国恐怖主义战斗人员——这是一个新名词——其实不是外国的，因为他们来自我们中间，来自我们各国的社会结构。没有人能够单独行动；我们的社会都在经历压力测验，我们能够从上个月里最近的袭击中吸取的主要教训之一就是，必须放眼全球立足本地。

因此，荷兰王国欢迎秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，并强调制定国家行动计划的重要性。这种全面的计划不应被视为指责别人。不是的。我们都面临着暴力极端主义的同样挑战，我们必须共同努力有效应对它。信息共享是合作的一个关键因素，坦率地说，我们需要彼此之间、我们各国之间、我们的执法机构、边界警卫和情报机构之间的更大信任。我们需要打破沉默法则，这种沉默支撑了外国恐怖主义战斗人员网络，并为暗中活动的恐怖主义嫌犯提供便利。我们需要与私营部门和民间社会一道打破沉默，在一个有效的法律框架内制止恐怖主义融资。

荷兰王国保证积极促进多边合作方法，包括在我们目前与摩洛哥王国担任共同主席的全球反恐论坛中这样做。我们在该论坛中努力精简我们的国家政策，例如关于前恐怖分子的改造的政策，因为这是第二种义务，也就是在劝阻和预防措施之间达成

更好的平衡。我们必须在我们的监狱中同返回者、青年、警察和宗教领袖一道工作。这是我们社会中的日常工作。约旦领导的阿克巴中东和平进程，就是有效交流经验教训、建造国际桥梁和增加日常合作的一个例子。

尽管政府能够在提出有力和积极的反击论点方面发挥重要作用，但我们新一代制定和传播的信息将更加有效。对于全面质疑政府合法性的青年而言，仅仅由政府传播的任何信息可能受到猜疑。那么我们有什么替代办法？我们需要承认，我们政府往往设法以老旧的武器来打现代战争。我们需要年轻人，他们能够理解参加野蛮恐怖团体的动机，他们知道该用什么语言，知道如何通过应用程序和在线工具进行沟通。

我们需要促进那些逃离伊拉克和沙姆伊斯兰国并有足够勇气说话的青年所起的积极作用。荷兰政府能够加强他们的权能，同你们和其他人一道保护这些青年免遭想要压制其声音的人的伤害。为此，我们必须与所有利益攸关方——教师、企业界、家长和甚至体育俱乐部——共同努力。

荷兰王国认为，言论自由对于激发批判性思维是至关重要的，是反对极端主义宣传的最强大的武器之一。去年，我们的记者协会组织了一次关于新闻自由的巡回演出，教导青年如何质疑他们听到的意见。我们应该从小与儿童接触，让他们熟悉暴力言论的替代说法。我们正在约旦和黎巴嫩与当地伙伴一道构筑难民社区和东道社区之间的桥梁，向儿童教授容忍、多样性和尊重别人的价值观。

最后，请允许我发表最后两点意见。第一，安理会没有听到我使用“反击论点”一词。我实际上并不在乎这个词，因为对我来说，它听起来是防御性和被动的。没有一种全面的反击论点能够充分体现一个人生活中的种种辉煌成就和困惑之处以及生活中的所有挑战和报偿。我更愿意使用诸如“积极”或“包容性”论点之类的措辞。

我的第二点看法是，在我们年轻人中开展工作应当是我们防止暴力极端主义努力的重中之重。他们是我们的第一道防线，不仅能在各国间架设桥梁，而且还能防止其朋友成为恐怖分子。但是，他们需要我们在国家、地方和国际各级提供帮助。为了使他们能成为一个理性的声音，我们必须确保我们制订适当的国际框架和政策，以捍卫国际人权标准、法治以及使我们有别于野蛮的恐怖主义团体的各项自由。使我们的战略起作用的唯一办法是，教会年轻人慎思明辨，自主作出选择，并在不伤害他人的情况下主宰自己的生活。他们是变革的推动者。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请阿根廷共和国外交部长发言。

马尔科拉女士（阿根廷）（以西班牙语发言）：我谨首先感谢安理会轮值主席国埃及邀请我参加今天的公开辩论会，讨论一个对国际社会如此重要的问题。我还谨感谢常务副秘书长先前的发言以及所有通报人的通报。

阿根廷谴责一切形式和表现的恐怖主义，并认为，恐怖行为不仅对国际和平与安全，而且还对人格尊严、和平与文明共处、稳定和巩固民主制度以及各国的经济和社会发展构成威胁。我国申明，不论其原因为何、在何时或由何人实施，恐怖行为都是犯罪，且毫无道理可言。我国在上世纪90年代是血腥恐怖袭击的受害者。不能也不应当将恐怖主义与任何特定的宗教、国籍、文明或族裔群体挂钩。

阿根廷一贯谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）犯下的严重侵犯行为和暴行，此类行为对区域稳定以及国际和平与安全造成了影响。我们重申，我们明确谴责该团体实施的一切形式和表现的所有恐怖行为，并要大力声援因该恐怖主义团体及与之有关联团体实施残暴和邪恶行径而受害的平民。我们不能也决不会被吓倒。

尽管我们区域远离当前的冲突区，我们依然对外国恐怖主义战斗人员构成的威胁感到关切。面对

该威胁，我们必须采取预防性行动。我们通过南方共同市场恐怖主义问题常设工作组监测这一问题，阿根廷经由该工作组，借助相关机构间的情报交换和有效的边界控制，支持加强与该区域各国的合作。在全球一级，我们还支持旨在便利情报交流的各种努力，因为这有助于及早发现外国恐怖主义战斗人员的行踪。

但是，我们不能仅靠防务和安全措施来对付恐怖主义。我们的努力必须基于《联合国全球反恐战略》所反映的全面办法，该办法以平衡执行该战略的四大支柱为基础，同时充分尊重国际法以及国际人权法、人道主义法和难民法。我们必须加大我们预防行动的力度。在很多情况下，此类极端暴力有其深层次原因，因此，势必采取一种基于国际、多层面和多学科合作的办法，这反过来需要安全部门利益攸关方以及发展、社会政策和教育等领域相关实体的投入和彼此相互依靠。正如我的荷兰同事刚才指出的那样，这也需要信赖。

因此，在与服务提供商和私营部门的协作下，拟定积极、建设性的信息和反驳论点，通过互联网来遏制激进化，同时尊重言论自由，已成为一个优先事项。我们感到高兴的是，这些要素中，有许多为安理会今天通过的主席声明（S/PRST/2016/6）所涵盖，包括受害者及其它合法舆论在遏制导致恐怖主义暴力和言论的激进化方面可发挥的作用。

我们必须利用《全球反恐战略》十周年提供的机会，重申促成我们在2006年通过了这一战略的共识。通过其四个支柱，这一战略继续在今天发挥全面效力，指引着联合国的努力。阿根廷与冰岛一同被大会主席指定为《联合国全球反恐战略》第五次双年度审查共同协调者，我们因此负有重大责任。我们吁请所有会员国加入这一我们希望能够公开和透明的工作，以便就更新我们组织的反恐行动共识达成坚实的成果。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请瑞典外交大臣发言。

瓦尔斯特伦女士（瑞典）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开今天的重要辩论会。我还欢迎安理会今天上午就该议题通过一份主席声明（S/PRST/2016/6）。我谴责一切恐怖袭击，包括最近发生在伊拉克、造成许多人死亡的可怕袭击。我谨向所有受影响者表示慰问。

正如此前的发言者今天所清楚提及的，恐怖主义对和平、民主和开放的社会构成重大威胁。它撕裂社会结构。在此我谨回顾一位年轻人的故事，他企图去为达伊沙打战，但他母亲对他说，他不会像一名烈士那样死去，而是只会让自己的母亲流泪。

我赞同稍后将以欧洲联盟名义所作的发言，同时谨强调以下几点。第一，我们必须采取集体对策。众所周知，恐怖主义威胁具有跨国性质，因此我们的对策也必须是多边的。联合国拥有独特和重要的资产，使它能够为反击恐怖主义的言论和思想作出贡献。除了采取旨在加强安全的措施，它还应当重视执行瑞典强烈支持的秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）。

区域合作与区域组织发挥着关键作用。联合国能够利用其号召力将各有关区域和政府间组织及机制召集在一起。它还能在其他方面支持和促进它们的工作。通过已经建立的项目、网络、咨询与合作，非洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织、欧洲联盟、不同文明联盟和地中海联盟都为全球努力带来了明显的增值效应。结合今天的辩论会，我谨强调这些组织对于媒体、青年人、教育和移民所涉问题的重视，并强调联合国应当继续为这些努力提供支持。

我要说的第二点是，我们需要更多不同的行为体。仅靠政府和多边组织是不够的。我们必须同民间社会、媒体、宗教领袖和社区领导人、社会工作者、基于信仰的组织以及企业结成团队。通过他们，我们能够捍卫和平交流与对话文化——有多种行为体通过旨在促进多样性和宽容的包容性对话建立抵御力。这将促成毁灭性言论失去号召力。

然而，我们必须确认，需要对暴力极端主义心理进行更多研究。有些言论尽管可恶、激烈、毫无人性，但对某些人却具有吸引力。我们对激进化进程的了解仍然太有限。正如我们听到荷兰代表所说的那样，成功的关键将涉及同年轻人接触。因此，瑞典全力支持第2250（2015）号决议以及秘书长青年问题特使艾哈迈德·汉达维的工作。在国内，瑞典任命了一名国家协调员来加强民主体制抵御暴力极端主义的能力。我们看到，这一职位已带来明显的早期惠益，包括在有许多可能的预防性干预措施可以采取的市镇一级。

我要说的第三点是，我们必须消除根源。毁灭性言论有时因挑唆环境才有市场。恐怖主义和暴力极端主义靠冤情来维持。它们不是化解，而是助长冤情。这就是恐怖主义和极端主义组织所使用的利用逻辑。经济社会权利被剥夺，缺乏尊严，腐败现象盛行，民主存在缺陷，人权受到侵犯，这些因素有时成为激进化过程的一部分。在这方面，我们必须坚定应对这些挑战，特别是为此而落实《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）。

但是，我们还必须大力应对支撑恐怖主义和暴力极端主义思想的其它威胁。这包括种族主义、仇恨以及基于仇视伊斯兰教心理、反犹主义和仇视非洲人心理的暴力行为。我们必须避免一切形式的寻找替罪羔羊和散布恐慌行为。将某种宗教、某个区域、某个国籍或某个族裔群体作为目标正中我们寻求反击的恐怖主义思想的下怀。信仰间对话以及教育在减少此类倾向方面发挥着至关重要的作用。

恐怖分子寻求分裂我们和传播恐惧。我们的对策——我们的反驳和我们的行动——必须是包容、团结和信任。在人人平等并有尊严的基础上进行真正对话肯定是对付种族主义、仇外心理和仇视伊斯兰教心理的最佳办法。因此，联合国作为国家间和人民间全球对话的监护者，能够而且必须处于我们防止暴力极端主义和反击恐怖主义的全球努力的核心位置。

主席（以阿拉伯语发言）：我请索马里外交和促进投资部长发言。

奥马尔先生（索马里）（以英语发言）：索马里联邦政府欢迎埃及就“反击极端主义言论和思想”这一议题组织召开并主持本次及时的辩论会。暴力极端主义是一个真正危险的问题，因而必须立即和有效地予以反击。它是一种在世界各地造成猜忌、仇恨和分裂的威胁。它还为全球各地我们的许多战争和人道主义危机火上浇油。这些危机因缺乏政治解决办法以及激进化的外国战斗人员的兴起而旷日持久。

索马里政府欢迎秘书长呼吁各方团结一致，采取行动，反击暴力极端主义。我国政府正在我们社会的所有团体中开展工作，以便反击索马里境内的极端主义。我们正在同联合国和其他至关重要的利益攸关方，包括阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织、非洲联盟、政府间发展管理局、全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟以及各伙伴国家结成伙伴，以便消灭这股恶势力。

反击暴力极端主义实际上是我们这个时代的主要挑战。曾几何时，人们需要跨越边界利用无情暴力造成社会激进化 and 分裂，如今他们只需在自己的电脑上点击一下则已。这使激进化威胁更加接近世界各地的每座住宅、每条街道和每个国家。正因为如此，我们作为国际社会必须齐心协力，制定和执行一项协调的因应计划，以捍卫我们的公民，并从思想上打击造成如此多苦难和动荡的极端主义。

要应对暴力极端主义，必须同时实行善治、遵守法治和促进和平理想，这样我们就能向那些面临激进化风险的人显示，有一条更好的路可走。鉴于这一威胁迫在眉睫，变幻不定，大家的工作是齐心协力，实行有效对策。政府、民间社会、宗教领袖和企业界必须在地方、国家和国际各级携起手来，力求制止激进化，以便能够消灭助长暴力极端主义的主力之一。

尽管伊斯兰教遭到暴力极端主义者曲解，但我们必须利用伊斯兰教诲中的一个核心信仰来驳倒他们的欺骗性思想。这就是宽容、信仰间对话和教育。然而，我们应当铭记，仇视伊斯兰教心理与其它形式的极端主义同样极端和反人性，因而我们必须集体挑战并挫败这种心理。

目前在索马里，我们正在反击暴力极端主义，为此进行真正的宗教教育，对那些寻求改邪归正的人实行大赦，并对我们的人民进行关于激进化和暴力极端主义恶势力的教育。我们还正在同我们的伙伴和利益攸关方合作，交流知识，制定最佳做法。此外，我们的国家安全计划草案具体将反击暴力极端主义定为优先事项。这进一步证明我国政府特意处理这一严重问题的决心。

随着越来越多的青年党战斗人员从暴力野蛮状态回到政府手中，回到他们的社区，我们深信，索马里反击暴力极端主义战略将会稳步继续变得更加成功，尤其因为我们在国内进一步取得政治、安全和发展成果。

主席（以英语发言）：我请冰岛外交部长发言。

阿尔弗雷德斯多提尔女士（冰岛）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你就一个至关重要的问题组织召开本次及时的辩论会。我还要赞扬瑞士和联合国于4月份共同组织关于防止暴力极端主义的日内瓦会议。我们还期待着完成《联合国全球反恐战略》审查和讨论秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）。

虽然非洲和中东明显首当其冲，恐怖主义和不稳定对数百万人和整个社区的生活造成破坏性影响，但其他任何国家也几乎无一幸免。支撑暴力的是暗中和积极支持、同情及鼓励的复杂网络，这些网络往往难以发现，更难以取缔。

所有社会都可能藏有煽动和滋长可变成暴力和恐怖主义理由的意识形态的人。近年来出现的新情况是，现代生活的强大工具极大地提高了这些人的

能量。举例而言，我们知道，过去两年，YouTube删除了1400万个视频。脸书每周收到和审查100万条用户违反脸书规则的通知。最近几个月，推特关闭了2000个与伊拉克和黎凡伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）有关的帐户。

秘书长关于伊黎伊斯兰国威胁的报告（S/2016/92）描述了伊黎伊斯兰国和其他类似运动复杂地利用视频和社会媒体操纵年轻人的骇人局面。该报告还指出，使每一个战斗人员参与恐怖活动的过程都涉及一系列独特的因素，没有辨认潜在的恐怖分子的简易方法，更没有首先阻止他们被激进化和招募的灵丹妙药。

我们大家都已清楚地看到恐怖主义在暴力极端主义分子推波助澜下产生的恶果。我们也清楚地认识到解决这一问题的任务规模之大和复杂。这项任务的细节虽然尚不明确，但规模巨大。作为国际社会，我们必须迫切地共同采取行动。在如何应对恐怖主义和暴力极端主义方面，我们必须在联合国内加强协调。有必要制定一项全面的国际做法。我完全赞同埃及外交部长的意见，即必须反击恐怖主义言论和思想，而且必须共同反击。我们必须诚实地确认暴力极端主义和恐怖主义的内外驱动因素。我坚信，如果我们不这样做，那我们就是在一只手被绑在背后的情况下战斗。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请意大利外交和国际合作部副部长文森索·阿门多拉先生阁下发言。

阿门多拉先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，我感谢你及时组织这次辩论会，以讨论一个需要全球全面应对、不能与任何宗教、国籍、文明或族裔群体相关联的问题。威胁评估证实，需要采取广泛的全球对策来面对这一挑战。这是一个不分国界的挑战，一个需要多层面解决办法的挑战。

意大利主张，我们的对策必须是全方位的，通过全面的政治、文化和外交行动加以应对。意大利的做法侧重于培训地方安全部队，切断极端组织的

资金流。它顾及这些无国界挑战的各个方面。同心协力，我们将打败恐怖主义军事组织，但我们必须共同铲除极端主义活动的根源，必须共同铲除。

首先，最重要的是预防。我谨重申，意大利支持安全理事会的讨论和辩论，支持秘书长《防止暴力极端主义行动计划》（A / 70/674），因为该计划提出了全面应对的方法，不仅包括基于安全的反恐措施，而且也包括系统的预防措施。

我们负有双重责任，因为若要实现长期解决，我们的行动就必须立足于了解造成个人、尤其是年轻人异化，导致他们加入极端团体的力量。这意味着解决这一现象的根源。我们需要解决相关状况，如缺乏社会经济机会、边缘化与歧视、治理不善、侵犯人权和法治，以及监狱内和边缘化社区中的激进化问题。

双重责任需要我们共同行动，不是简单地打击这些组织，而且还必须尊重自由和每个社会都应当捍卫、特别是应当向年轻一代传播的价值观。我们必须防止教派政治冲突。我们认为，这种冲突为极权主义的政治组织如达伊沙提供可乘之机。与此同时，我们必须制止仇视伊斯兰的思潮，这种思潮成为恐怖组织的重要资产，因为某些群体中少数人想要成为多数。

第二，我们必须全面执行已经通过的各项相关的联合国决议，切断恐怖主义的资金来源。但是，危机出现时，如来自战争地区的难民流入时，我们也必须展示社区价值。我们必须表示声援，正如意大利现在所做的那样，建立人道走廊，拯救逃离战争、特别是来自黎巴嫩的难民的生命。

第三，我们谈反击论点，这意味着建立理解的桥梁，特别是首先解决青年问题。因为，我们必须与青年团体沟通，特别是在他们被边缘化时，讨论共同价值观和相互尊重。与此同时，我们当然必须共同努力，提出创新的反恐立法。我们的双重责任和双重行动要求我们在社会中建立理解的桥梁。

在最近发生巴黎袭击事件之后，我国政府在国家预算立法中提出并批准了一个新概念。我们每用一欧元反恐——去年我们的反恐费用为10亿欧元——就必须在文化上花费同样数额资金。这包括在社会内部建立参与、包容及加强的空间。这是一个尊重自由、特别是包容青年的社会发出的信息。这是一项承诺和行动，它们基于我们现在不仅在地方或国家层面正在采取的措施，而且还涉及开放接受多边层面，以防止冲突，帮助难民逃离战争，设法通过政治手段解决冲突。这些少数群体，特别是中东和北非地区的达伊沙团体要在我们尊重的多数人价值观和一个想要成为国家的新群体之间建立边界。

我的最后一点是关于文化和教育。我们采用多层次方法，注重文化，投资于教育，正在投资建立理解的桥梁。这不仅是说说而已，它涉及促进和重组我们以包容和共同价值观为基础的社会。恐怖分子企图以种族、民族、国籍和价值观来分裂我们。这与地中海地区的特性和多样性背道而驰。地中海地区是各种宗教和文化的熔炉，他们共同创造了一笔丰富和美丽的遗产。

我谨对巴格达昨天发生的事件表示哀悼。我上次访问伊拉克时，参观了一个保卫伊拉克绚丽考古遗产的意大利-伊拉克机构。在那次参观中，我们研究了在摩苏尔发生的情况。我们通过卫星图像看到了被达伊沙首先破坏的文物。他们正在伊拉克所做的事情，他们在其它地方所做的事情，是对地中海地区根本理念的一种攻击。地中海地区体现了特性和多样性的理念，这些理念在过去一个世纪中共同创造了极为璀璨的文明。

只有保护我们的文化遗产、难民以及建立安全、尊重自由和促进一体化得以并举的社会的理念，我们才能不仅在言论上作出反击，而且也能够树立以下理念，即建立与联合国的努力相一致、体现联合国相关决议所体现基本价值观的社会，从而打击恐怖主义和极端主义组织，铲除恐怖主义和极

端主义的根源，同时积极推动为我们的民众提供实际建议。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请马尔代夫共和国外交秘书发言。

纳西尔先生（马尔代夫）（以英语发言）：我愿首先祝贺埃及代表团就任安全理事会主席，并感谢它在大会主席举办高级别专题辩论会讨论“联合国、和平与安全”问题之际召开今天的辩论会。这的确是讨论反击恐怖主义言论和思想这一重要问题的契机，而该问题是反恐斗争的核心内容。

愈发明显的是，各种恐怖团体使用心理武器宣传其言论和思想，招募支持者和战斗人员的情况，与他们使用炸弹和枪炮袭击平民同样甚至更加危险。思想可以产生更持久、更深层次的影响，这些影响处理和解决起来要复杂得多。然而，反恐斗争的更多资源被用于开展战斗行动。虽然战斗行动具有重要性和必要性，但我们现在认识到战胜恐怖主义思想是根除全球恐怖主义威胁的关键。

为此，各国需要充分了解恐怖主义思想。我们需要了解为什么一个拥有体面工作的正常人会那么容易被说服，成为恐怖分子手中的武器。我们需要提出一些严肃的问题：国内和国际上的不公正和不平等现象以及仇视伊斯兰心理等种族或宗教偏见是否为恐怖分子提供了一个方便的借口，来攻击我们数百年来所珍视的原则、准则和价值观。我们需要更深入地了解加剧和助长恐怖主义的各种思想。只有正确分析局势才会促成制定正确的战略和工具，来根除恐怖主义威胁。

联合国具有理想的条件来领导全球努力，消除助长恐怖主义的思想。安全理事会作为《宪章》授权维护和平与安全的首要机构，在本组织内发挥着关键作用。尽管安理会多年来通过了各种决议，但在处理根源方面仍有很多工作要做。

第1624（2005）号和第2178（2014）号决议是朝着正确方向迈出的重要步骤。与此同时，我们还必须迅速完成第六委员会目前正在讨论的关于国际恐

怖主义的全面公约草案。我们应当作出集体努力，克服谈判僵局，完成并执行这项已商谈了差不多10年的条约草案。最重要的是，联合国系统可以帮助各国开展合作。它可帮助会员国培养尊重的价值观，理解在社会各个层面促进和平的重要意义。

马尔代夫去年10月实施了反恐立法，以便阻止马尔代夫人从事恐怖活动。该法限制发布和传播——哪怕是媒体渠道或互联网——任何会煽动恐怖主义行为或宣传恐怖主义思想的材料。根据该法，阿卜杜拉·亚明·阿卜杜尔·加尧姆总统拟定了一项全面的国家政策，以打击我国存在的恐怖主义和好战激进主义。今年2月，亚明总统成立了国家反恐中心。该中心受权基于对国际基准和最佳做法的分析，制定反恐指导方针和程序。它准备搜集和分析各机构提供的恐怖主义活动情报并执行有关建议。它还在努力排查社区中的激进分子，并针对需要恢复正常生活的激进分子开展有针对性的方案。

在制止、战胜和根除恐怖主义威胁方面，我们的设想是明确的，我们的承诺是坚定的。为此，马尔代夫和世界其它国家需要联合国的领导，来反击那些促成和助长形形色色的恐怖主义的思想。

主席（以英语发言）：我现在请丹麦负责政治事务的国务秘书发言。

维斯堡女士（丹麦）（以英语发言）：首先，丹麦愿感谢安全理事会主席国埃及倡议召开今天的公开辩论会。这个议题非常具有现实意义，是我们共同议程的首要内容。鉴于将于6月份审查《联合国全球反恐战略》，今天的会议也是非常及时的。

我赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言。

恐怖主义和暴力极端主义不仅企图威胁我们的集体安全与稳定，而且也企图威胁我们的生活方式。“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）等团体不能接受的行为，导致了难以想象的苦难、破坏和无谓生命损失，违反了人类底线以及联合国所立足的根本价值观和原则。这些行为要求我们采取强有力、坚定的集体对策。丹麦仍坚决积极参与

全球反恐努力，特别是“基地”组织、“博科哈拉姆”、“青年党”还有“伊黎伊斯兰国”等恐怖团体所构成的严峻而真实的威胁。

打击暴力极端主义和恐怖主义的全球框架应当坚定地立足于联合国。我们必须继续采取全面做法——该做法拥护秘书长《防止暴力极端主义行动计划》(A/70/674)的核心建议和《计划》所阐述的“联合国一盘棋”做法——执行《全球反恐战略》。我们必须继续侧重于将这一共同框架化为实地具体行动和成果。

丹麦于2014年实施了一项国家打击暴力极端主义行动计划，我们从中受益匪浅。它是制定多机构做法以及与当地社区开展伙伴关系的一项工具。我们的经验表明，我们在应对迫在眉睫的恐怖主义威胁的同时，还必须能够聚焦预防工作。我们知道，我们如果不能——比如说，通过当地社区——针对暴力极端分子的歪理宣传提出具有吸引力的观点，暴力极端主义就更有可能扎根。

通过投资于预防措施、教育和就业来增强我们青年的使命感和归属感，从而反击极端主义，这是关键所在。在我们各国社会，我们必须继续重点确保公民参与、人权和民主这些基本理念传承下去并得到加强。针对恐怖主义和暴力极端主义的最强大反宣传就是建立开放和包容的社会。北欧国家比照全球“强大城市网络”，发起了“北欧安全城市网络”，为强化我们的工作而交流经验和新方法，特别是就预防和恢复正常生活问题，以及就社会服务部门、学校、警察、宗教群体和民间社会在本地开展密切合作问题进行交流。

我还想提及，最近丹麦启动了一项打击暴力极端主义的新的区域方案，重点是协助约旦、黎巴嫩以及伊拉克。它包括侧重于反击论点、打击非法融资以及撤出支持，是丹麦全面介入以帮助打击暴力极端主义、促进中东地区和平与安全的一部分。我还应提及的是，为减少伊黎伊斯兰国对潜在外国恐怖主义战斗人员的诱惑力，我们在支持多项举措，

以调查并记录伊黎伊斯兰国和其它极端分子在伊拉克和叙利亚境内实施的战争罪和侵犯人权行径。

最后，请允许我申明，丹麦继续致力于我们的联合努力，支持联合国打击极端主义和恐怖主义的威胁。丹麦欢迎安全理事会在处理这一共同挑战的过程中继续发挥积极作用。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请欧洲对外行动局秘书长阿兰·勒罗伊先生发言。

勒罗伊先生（以法语发言）：主席先生，我感谢你在这个非常重要的时刻举行本次辩论会，因为今天是审查《联合国全球反恐战略》周年纪念和出台秘书长《防止暴力极端主义行动计划》(A/70/674)的前夜。

最近在世界各地包括在布鲁塞尔发生的恐怖袭击事件提醒我们，急需在打击恐怖主义和导致恐怖主义与暴力极端主义的激进化的斗争中形成合力。只靠安全措施无法击败恐怖主义。应对激进化和恐怖分子征召的对策必须是综合全面的。我们在此提请注意，绝不能将暴力极端主义与任何特定宗教、国籍、文明或者特定族裔挂钩。

对我们来说，今天的话题“反击恐怖主义言论和思想”在我们打击达伊沙和其它恐怖团体的斗争中和努力增强社会抵御暴力极端主义复原力的工作中尤其重要。在此背景下，必须与民间社会，包括妇女、青年以及宗教领袖更加密切地协作。在这方面，我欢迎阿兹哈尔伊斯兰研究学院秘书长今天在此与会，他今天上午的通报尤其具有现实意义。妇女、年轻人、宗教领袖以及民间社会组织常常比机构行为体更具备条件编制能够使达伊沙的宣传蛊惑丧失可信度的文告。

在欧洲联盟（欧盟）内部，我们对这场必须对恐怖主义和激进化展开的斗争制订了明确的愿景。它反映在2015-2020年新的欧洲安全方案和欧洲联盟理事会2015年2月通过的反恐结论之中。

请允许我简要概述欧盟的反恐职能，特别是使用战略通讯来打击恐怖主义宣传、监测和遏制恐怖主义内容，并且在全球一级与私营部门合作以编制反恐言论。

2015年12月，欧洲专员Avramopoulos发起了欧洲联盟互联网论坛。当时，欧盟成员国的部长、互联网服务提供商以及民间社会汇聚一堂，讨论两个目标：第一，如何快速删除恐怖主义内容；以及第二，如何传播能够反击恐怖主义宣传的替代信息。

关于第一个目标，欧洲刑警组织互联网查询股协助查明恐怖主义内容，将其报告互联网服务提供商，以便它们可将其删除。初始结果令人鼓舞。但是，正如网络业代表今天上午提到的那样，新网址几乎立即出现。关于第二个目标，欧洲警惕激进化现象网络把民间社会组织与产业界的代表召集在一起，研究旨在强化思辩、公民价值观以及参与感的反击论点。

(以英语发言)

除我们自家后院之外，我们还为欧盟以外的民众积极制订战略传播。一支工作队正在阿拉伯国家开展工作，以厘清我们共同的价值观，并且开展具体的传播行动。欧盟支持战略传播咨询小组项目为欧盟成员国当局提供技术专长，以便更有效地应对恐怖主义宣传，特别侧重达伊沙的宣传。欧盟还积极参加打击伊黎伊斯兰国全球联盟的战略传播工作组，并非常密切地跟踪联合国所设的打击伊黎伊斯兰国战略传播组的早期工作。

但是，传播并非唯一的答案。我们还需要处理根源，这意味着还要铲除导致排斥、边缘化以及激进化的不平等。我们为发展中国家提供实物支助的承诺众所周知。在这方面，减少贫困、确保可持续的经济、社会以及环境发展、民主、法治、善政以及人权显然都是打击激进化这个拼图游戏中至关重要的组成部分。

此外，我们还需要防止暴力极端主义，这是我们另一个极其重要的优先事项。我们的做法以对当

地的了解为基础。刑事司法、信息交流、教育以及青年的参与、不同文化间的对话、就业以及社会包容举措均可发挥举足轻重的作用。在这方面，欧盟设立了警惕激进化现象网络英才中心，现有2,000多名来自欧洲的业内人士，如教师、保健工作者、社会与青年问题工作者、狱警以及非政府组织参与该中心，交流预防方面的最佳做法。这一点至关重要。这种做法立足于在增强复原力的同时，了解并且处理激进化的根源，旨在为业内人士和决策者提供实用的工具与建议。

要想取得全球反恐斗争的成功，我们就需反击恐怖团体的言论与思想。恐怖主义和暴力极端主义是全球性的挑战，联合国可发挥核心作用，在这一努力中支持各会员国。在这方面，我们欢迎秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》。我们将继续参与对它的审议，其中包括在即将到来的对《联合国全球反恐战略》的审查中和其它相关论坛上，从战略传播和开发替代言论的角度加以审议。

我们还欢迎安全理事会刚刚通过的主席声明S/PRST/2016/6，这是在该领域进一步努力的良好基础。携起手来，我们就能够汇聚丰富的资源与专长，应对这个巨大的挑战。只有以明确和具体的预防措施做出回应，我们才会成功地打击恐怖主义言论和思想。一种基于我们共同价值观的联合做法是必要条件。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请法语国家国际组织政治事务主任Nakseu-Nguefang先生发言。

Nakseu-Nguefang先生（以法语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你邀请我参加本次会议，并赞扬你倡议举行本次关于一个具有现实意义问题的重要辩论会。我们还借此机会就数天前埃及发生的悲惨事件向你表示慰问。

恐怖主义和暴力激进化行为是法语国家组织面临的最突出的威胁之一。多年来，南方和北方说法语的地区均遭到恐怖主义行径的野蛮冲击，不仅是我们的成员国最近多次遭到袭击，而且还因为恐怖

主义网络把相当一部分说法语的青年作为其征召战略的目标。

这种情况不仅限于法语国家组织。今天，这已成为一种全球性关切。这种情况还尤其引起我们这个组织的关切，因为其创始原则——倡导民主、文化多样性、容忍以及团结——受到考验。因此，我们代表法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士阁下欢迎举行本次公开辩论会，并且要对给我们机会介绍我们组织的看法表示感谢。

我们欢迎刚刚通过的主席声明S/PRST/2016/6，它显示出国际社会反击仇恨言论的坚强决心。同样，我们欢迎年初启动的《防止暴力极端主义行动计划》(A/70/674)。法语国家国际组织打算全力推动执行该计划。

情况紧急。导致我们一些青年认同毁灭性言论的条件是多重的。除为仇恨火上浇油的未决冲突外，我们必须消除的暴力激进化加剧的原因之一是国家与社会之间关系中出现的危机。在所有层面，治理和政治代表权方面存在的不足越来越导致民众对国家及其代表失去信任。表达年轻人需求的余地很小这一事实就能显示这一点。年轻人感到，在社会政治生活中，他们既未得到适当指导，也未能够适当参与。他们指责国家未能处理不平等现象或提供职业和经济机会。

重要的是，得到国际伙伴支持的公共行为体要有更大和更好的能力让青年和妇女参政：要创造有利于他们参与行使权力的条件，实现政治阶层年轻化，让更多妇女参与，还要促进作为参与手段的公民和政治参与，并为在公共领域、大学和社交媒体进行辩论和对话创造空间。

在这方面，3月10日，法语国家国际组织秘书长发起了一场主题为“共同自由”的运动。这场运动为法语国家年轻人发声提供了公共论坛，使他们能够发表意见和申明奉行法语国家国际组织的价值观——自由、平等、团结、博爱、多样性以及和平。这场运动在社交媒体上正在取得巨大的成功。

在不到一周时间内，就有200多万年轻人显示出兴趣，从而反映出他们对普遍价值观的渴望。这场运动还旨在鼓励年轻人开展教育、文化和艺术项目，以显示他们对自由、宽容和团结等价值观的承诺。

也在这方面，法语国家国际组织正在考虑媒体在处理恐怖主义问题方面的作用和责任。在任何情况下，都必须保障新闻自由，而且必须促进媒体创新，使记者能够揭开谜团，帮助人们了解这一现象，戳穿恐怖主义团体的言论。同样，我们应当提高拥有社交媒体的团体对其共同传播这种内容有关的责任的认识。在这方面，法语国家国际组织目前正在研究数字时代规范方面的攸关事项。最后，我们认为，强调媒体教育是重要的。应当鼓励研发各种工具，以便了解与使用新技术相关的风险，并研发能够制定至关重要的办法来应对这一内容的工具。

法语国家国际组织将于6月6日、7日和8日在巴黎举行一次题为“打击恐怖主义和防止暴力激进化：推动法语国家制定综合方略”的国际会议。这次会议的目标是制定在我们社会中打击恐怖主义和防止暴力激进化的全面战略。会议将特别关注年轻人的政治和经济参与、教育、法治、因应战略以及媒体在反恐方面的作用和责任。

最后，我要重申多边行动的重要性，并且要指出，我们随时准备在此问题上同联合国合作。对我们所有人来说，这都是当务之急。此事攸关的是我们都坚持的价值观以及我们年轻人的未来。

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请罗马教廷驻联合国观察员参加本次会议。

我现在请罗马教廷观察员发言。

卡罗尔兄弟（罗马教廷）（以英语发言）：罗马教廷感谢主席国埃及提请安全理事会和国际社会注意反击恐怖主义言论和思想这一问题。

本次公开辩论会的议题极为重要，因为它呼吁我们，反恐要从根源处着手，首先须在男男女女的

心灵中，特别是在那些面临恐怖主义团体激进化和招募风险最大的人的心灵中，打击恐怖主义。

当今恐怖主义团体的言论和思想众所周知。它们并不企图隐藏其声称出于宗教启示的信仰、价值观和原则。恐怖主义团体确定多种敌人，以便那些响应其宣传的人能够合法地攻击这些敌人，不论这些敌人可能在何处，是在巴黎还是在布鲁塞尔、伊斯坦布尔、阿勒颇、巴格达或其它地方，

反击恐怖主义团体的言论和思想是我们所有人的一项重任。然而，应当回顾，恐怖主义团体通过曲解和滥用圣经来建立它们的思想言论，以便为其骇人听闻的暴力行为辩护，此举等于主要是向宗教领袖发出挑战，特别是，宗教领袖必须反驳这些虚假不实思想，谴责这些思想言论与亵渎。在认定操纵信仰和歪曲圣经以此为暴力辩护的行为属于非法方面，宗教领袖和信众必须站在前列。任何人如果自认为是一名信徒，同时策划和执行针对所有男子和妇女基本权利和尊严的行动，都必须受到谴责。

揭露当今恐怖主义团体言论和思想背后谎言的斗争要求所有宗教团结一致，不仅应对这些团体以不可接受的方式滥用宗教的行为，而且还应对一切形式的宗教狂热、成见以及亵渎被人们视为神圣的事物的行为。宗教领袖必须率先展示我们各种宗教教化人性和启迪文明的作用，这是今年5月7日在梵蒂冈举行的教皇促进宗教间对话委员会与安曼皇家不同信仰间研究所的第四次会议上谈到的作用。

我们接下来谈一谈教育在反击恐怖主义言论和思想方面的重要性。恐怖团体能够成功招募人员，很大程度上基于提供错误信息和曲解经文的历史和意义。客观的教育能够反击此类错误言论。我们赞扬《关于穆斯林占多数社区中宗教少数群体权利的马拉喀什宣言》，宣言敦促穆斯林教育机构和当局大胆审查教学课程，并且诚恳和有效处理任何煽动侵略和极端主义，带来战争和混乱，并且导致我们的共同社会遭破坏的材料。

本代表团认为，宗教越是遭到操纵，被用来为恐怖和暴力行径开脱，就越需要宗教领袖参与作出共同努力，以便击败挟持宗教的恐怖主义。必须通过真正的宗教教育，并且树立真正的信仰社区来痛击虚假的宗教狂热。宗教与外交，以及各国以信仰为基础的非正式外交与正式外交密切相关。加强这种联系将是明智的外交手段，因为它有巨大的潜力，可以从源头上打击恐怖主义。

反击恐怖主义言论和思想的措施必须解决恐怖主义滋生的根源，因为它们导致恐怖团体哪怕最骇人听闻的主张听上去都是可信的。加入恐怖组织行列的青年往往来自贫困移民家庭，他们由于无法融入某些社会和价值观而感到幻想破灭。这些人觉得受到社会的排斥，或者生活在社会边缘，立即受到自称为自由斗士的恐怖分子的吸引。各国政府应当与民间社会接触，以便解决最有可能变激进和被招募的社区的问题，帮助这些社区成功融入社会。

有些恐怖团体擅长网络招募，使其不受边境限制地跨国招募。必须阻止这些团体使用网络，以防他们的言论和思想毒害世界各地成百上千万人的心灵和思想，应当切断它们的融资活动，并且打断它们协调发动恐怖袭击的活动。

罗马教廷坚信，要赢得我们儿童和青年的心并防止他们加入恐怖团体，我们就必须建设包容性社会，并且防止非法武器贩运。我们必须架设桥梁，而不是筑起高墙，我们必须开展对话，而不是互相孤立。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请伊拉克代表发言。

哈基姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：伊拉克欢迎阿拉伯埃及共和国外交部长萨梅赫·哈桑·舒克里·塞利姆先生阁下。我还要就几名埃及警察遭伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）杀害一事，向埃及政府和人民表示慰问。

我感谢阿拉伯埃及共和国召开会议，讨论这个涉及打击恐怖主义的重要议题。我们往往侧重于

恐怖主义的行动和军事方面，忽略了其思想层面。我们还欢迎并赞扬埃及这份明晰和坦率的概念文件（S/2016/416，附件），文件清楚概述了本次对话的要素。

今天，巴格达的一个地区遭多起汽车炸弹重创，导致100多人死亡，其中包括妇女、儿童、商人和其他人。此类自杀式袭击是恐怖分子用以散布其错误意识形态的手段之一。他们的口号是杀戮和破坏，我们感谢今天向我们表示慰问的国家，它们与我们一样，对这么多无辜平民丧生感到悲痛。

暴力极端主义意识形态是对国际和平与安全的直接威胁。它们破坏国家的和平、社会凝聚力和稳定。因此，我们有义务采取明确界定的办法来应对此类挑战，其基础是清楚的战略和公开表明立场。我要指出，采用号召基于塔克菲理指责他人的课程，并且通过社交媒体来传播错误的塔克菲理宗教教令和理念，这将助长思想和意识形态方面的扭曲现象，导致受它们影响的人寻求利用各种形式和表现的恐怖主义来把此类思想强加于人，是对国际和平与安全以及人类文明的严重威胁。

我们必须这样做，以便参与国际社会的努力，制定一项全球战略来反击塔克菲理恐怖分子的意识形态、思想和言论。首先，我们必须确定恐怖主义的源头及其宗教和意识形态基础。其次，我们应当确保反击那些重提旧的极端主义观念的意识形态，有些出版社一再印刷书籍，宣扬这些观点。第三，国际社会必须把国际上商定要尊重的思想自由与塔克菲理意识形态区分开来，后者号召的是杀戮和镇压所有不信奉极端主义意识形态的人。抵制此类意识形态，并且阻止它们的传播，这并没有侵犯人们的意见自由权利。

此外，打击恐怖主义的唯一途径是对抗宣扬杀人的宗教学校和塔克菲理中心。民众只会受到可实现的目标的诱惑，如果是极端主义目标，恐怖主义必然会跟进。我们认为，反恐怖主义意识形态的国际战略必须以下列措施为基础。

第一，我们需要一份传播塔克菲理思想和恐怖主义意识形态的书籍和刊物的国际清单，联合国会员国可以没收这些书籍和刊物，把出版这些书籍定为犯罪的国家立法应当禁止其出售。第二，遭受国际恐怖主义之害的国家应当获得援助，以制定各种机制和倡议，让所有利益攸关方能够在其本国社区内打击恐怖主义的塔克菲理根源。第三，必须在与其他国家的合作下，应用最佳做法和经验教训来打击塔克菲理暴力信息。第四，宗教领域的专家或作者——真正了解极端分子用来传播其意识形态的宗教思想的人——必须执行这样一个计划。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国、胜利阵线、博科哈拉姆组织和基地组织等恐怖组织正以伊斯兰的名义犯下最可恶形式的破坏和杀戮行径。各国政府和各地宗教人士有责任反击塔克菲理极端思想和扭曲的教令。持温和信仰的人必须反对以消灭别人为目的的信息。

最后，我们感谢反恐委员会主席国埃及。我们也感谢反恐委员会执行局对伊拉克进行的实地访问和举行向各国通报伊拉克在反对恐怖主义和极端思想方面的需求的首次会议。

主席（以阿拉伯语发言）：我请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：今天并不是以色列国一个普通的日子。每年一次，所有交通停止，所有日常活动限于停顿，以色列全国人民就像我们几小时前在会议厅这里所做的那样，静默片刻。学童立正，司机走出汽车，街上行人低头铭记为保卫国家牺牲的人，以及那些想要作为自由人民在我们祖国生活而被谋杀的人。

今天，以色列国纪念“阵亡将士纪念日”，即阵亡将士和恐怖主义受害者的纪念日。今天，当我们在本会议厅里开会讨论恐怖主义问题时，以色列表彰因战争和恐怖而丧生的23447人。可悲的是，仅在今年就有127个人名被加到阵亡者名单上。愿上帝保佑他们的英灵。

对于以色列人民而言，以色列从一开始就面临恐怖主义威胁。自从68年前建国以来，没有一天不存在恐怖威胁。以色列没有一人不知道一个家庭成员或朋友的生命被残酷的恐怖之手摧毁的痛苦。我自己的父亲作为一名后备役士兵在保护约旦山谷时在一次恐怖袭击中受重伤，经过长时间的奋斗之后去世。所以我第一手了解恐怖主义的痛苦。

仅在过去20年里，以色列面临以导弹和火箭、刺杀和自杀式爆炸为形式的数以万计恐怖袭击。在此期间，在仅仅600万人口中，有1600名以色列人在恐怖行动中被杀。我们的敌人继续利用各种手段谋杀无辜以色列人。仅在三周前，我们在安理会会议厅这里开会讨论中东问题时，一个哈马斯恐怖分子在耶路撒冷市中心一辆拥挤的公共汽车上引爆自杀。

某些会员国，包括一些安理会成员，试图把这些恐怖受害者排除在今天的讨论之外。当涉及到以色列的受害者，总是有一些为恐怖辩解的借口。因此，让我把话说明白。针对以色列的恐怖主义与我们的行动无关。与我们的生存本身有关。与我们所代表的价值观有关。在1967年以前，在1948年以色列建国以前，针对我国人民的恐怖袭击就开始了。即便在本机构成立之前，我们就不得不面对恐怖主义。我提醒那些认为这是关于领土之争的人，以色列在十多年前就完全撤出加沙和黎巴嫩南部，然而哈马斯至今继续在加沙建造恐怖基地，真主党已经把黎巴嫩南部的村庄变为恐怖武装前哨基地。

恐怖战术没有改变，因为恐怖的意识形态并没有改变。正是这一邪恶的意识形态推动了在我国以色列、区域中和世界各地的恐怖主义。伊拉克和沙姆伊斯兰国、真主党、哈马斯、博科哈拉姆组织以及其他好战伊斯兰团体以宗教名义歪曲正义，以便为谋杀无辜人民进行辩护。他们教授暴力和仇恨哲学，宣扬一种美化死亡的意识形态。打败这些恐怖分子的唯一途径是以明晰的道德观和政治团结来反击他们。

不幸的是，当涉及到我国以色列时，这一团结就荡然无存。一些会员国不仅没有谴责针对以色列人的恐怖行动，反而为以暴力、激进意识形态的名义谋杀无辜男女和儿童的行为进行辩护。让我把话说清楚。这不是人性，他们不是自由战士——他们是恐怖分子。在音乐厅射杀年轻人、袭击繁忙的机场和炸毁挤满人的公共汽车不是自由行动——而是恐怖行动。

这些暴力激进团体利用现代手段来达到其野蛮目的。恐怖团体现在拥有先进的现代武器，在社交媒体上进行招募。我们可以问自己，在偏远地区的一小撮狂热分子如何成为尖端的恐怖网络。与其它寻求扩大自身行动范围的团体一样，它们也寻找投资人和支持者，而且它们找到了。全球恐怖主义得到那些支持恐怖主义的国家的宣传以及它们提供的资金和供给，而这个恐怖主义企业的最大股东就是伊朗。伊朗在为区域内的死亡与毁灭买单。它为全球各地的恐惧、不稳定以及混乱掏腰包。安理会早就应该取缔德黑兰支持恐怖主义的信托基金，切断助长中东和世界各地暴力的供给线。

以色列与法国、比利时以及太多其它国家一样，并不是因为我们做了什么而遭到袭击，而是因为我们所代表的价值观。以色列是自由、解放以及民主的前哨。我们站在前沿，并将继续站在打击反对这些原则者的前沿。要有效打击恐怖主义，作为国际社会，我们就必须团结一致地打击我们的生活方式所面临的这个全球性威胁。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

鲁伊斯·布兰科先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：首先，我想感谢阿拉伯埃及共和国召开本次会议并为本次辩论会编写概念说明（S/2016/416，附件）。

哥伦比亚强烈反对一切形式与表现的恐怖主义和暴力极端主义，我们出于这样的信念：这些行径是罪恶和绝无道理的，无论其动机是什么，也

无论在何时发生，何人所为。这些行径严重威胁全人类的生命、福祉以及基本自由，并且威胁国际和平与安全，因为它们削弱各国的价值观与原则，破坏其民主机构、法治以及联合国各项文书所载并倡导的自由。不能也不应该把恐怖主义与任何宗教、族裔、社群或者国籍挂钩。因此，我们必须团结起来，根据客观标准，有力打击该祸患。

此时此刻，我愿澄清的是，尽管哥伦比亚尚未受到以宗教为理由的暴力极端主义的可怕影响，但是，多年来，一场把恐怖主义作为一种行动工具的国内冲突使我们经受了严重暴力。为此，我国积累了处理此类新现象的可产生显著结果的良好做法与能力。

秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）为会员国提供了抗击该威胁的一系列建议，哥伦比亚认为这些建议是有益的。本次辩论会尤其关注的是预防方面的建议。国家必须与当地社区的有关成员和各种非政府行为体一道努力，以制订战略，打击各种煽动恐怖主义的行径，无论其自称出于什么理由。我们意识到，在协助恐怖主义受害者的工作中，特别是在增进信任、促进和谐与不同文化间相互尊重以及努力提高个人和社群对于恐怖活动的抵御力方面，民间社会和当地社群的参与和介入十分重要。

妇女应该被纳入反恐努力的设计、执行、监测以及评估等各个阶段。在开展这些工作的同时，必须提倡让女孩和妇女接受教育，就中长期而言，这将使她们能够提高自身的能力、增长知识并增加资源，进而使她们能够在国家和社会采取的打击恐怖主义和暴力极端主义的行动中发挥更加积极的作用。

防止恐怖主义和暴力极端主义的政策还必须侧重于我们的青年，为他们提供学习、工作以及在社会中发挥积极作用的机会。这将最大限度地减少他们激进化和被恐怖团体招募的风险。同样，我认为，必须强调传播媒体在提高公共舆论敏感度和动

员舆论反对恐怖团体暴行方面的举足轻重的作用，采取一种强调受害者权益并且有力谴责恐怖行径实施者的做法。国际媒体已经开始推动实现共同的目标，即：创造空间与机会，以便我们能够提高对恐怖主义悲惨后果的认识。

与此同时，就预防而言，我们必须评估崇尚暴力现象所带来的消极影响，许多人尤其是年轻人受到这种邪恶理念的影响。在任何情况下，我们都不能接受这样一种行为方式：把使用暴力作为解决冲突或者处理任何情形的一种选择。

最后，如《联合国全球反恐战略》所呼吁的那样，哥伦比亚支持进一步加强旨在支持恐怖主义受害者的国际合作。至关重要的是，各国政府、国际与区域组织、非政府组织以及媒体要继续努力为恐怖行为的受害者提供支持。我国代表团重申，我们致力于与国际社会一道，继续积极努力讨论该问题，特别是在将于本周开始的关于《联合国全球反恐战略》第五次审查工作的讨论期间。对话、合作以及协调一致的努力对于没有恐怖主义祸患阴影的文明共存不可或缺。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我愿赞扬你举行今天侧重于反击恐怖主义恶毒宣传与扭曲言论的方式与手段的辩论会。

巴基斯坦赞同科威特将以伊斯兰合作组织名义所做的发言。

巴基斯坦明确谴责一切形式与表现的恐怖主义。杀害无辜民众绝无任何道理可言，但是，历史告诉我们，即使是最卑劣的大屠杀刽子手都会编造一派胡言，为其滔天恶行开脱。恐怖分子的所作所为如出一辙。

不能把恐怖主义与任何宗教、文化或者区域挂钩。各种恐怖团体的理念与言论出自不同源头。但是，它们似乎都有三个共同的特点。第一，它们为

招募追随者所采取的方式是激起民众的恐惧感和无助感，并且利用普遍存在的助长极端主义的受害者心理与遭遇不公的想法。第二，它们编织一个对各种信仰进行复杂和错误诠释的网络，并且加以尽可能广泛和频繁的散布。第三，它们的言论意图指向一条通向虚幻救赎的道路。

要想击败恐怖主义，我们就必须综合全面、步步紧接地应对恐怖分子的系统性做法。在其它水龙头不断加水的情况下试图用一个龙头排尽水箱内的水，是徒劳的。恐怖分子设法利用无论是来自本地还是外部的各种因素所导致的真实抑或臆想的恐怖与不满。各个会员国应该竭尽所能，处理本国的社会经济状况与政治因素，同时，我们还必须处理导致不公、不平等、仇恨以及贫困的各种国际动因。

姑息外国干预和占领以及剥夺自决权，都违反了商定的国际法原则，为恐怖分子的宣传生根提供了沃土。这些情形持续存在，而国际社会未能纠正弱者对强者的真正不满，这些是为恐怖主义滋生提供土壤的重要因素。如果说冲突带来恐怖主义，而冲突局势助长恐怖言论的话，那么就必须制止这些冲突，以便切断恐怖分子的供氧。

关于第二个方面，我们没有采取协调一致的努力，以打击恐怖团体编造的助长暴力行径的各种言论与理由。在这场思想斗争中，恐怖主义分子的言论占领了不少阵地，其原因包括：未能防止仇外心理、仇视伊斯兰思想和其他形式歧视，混淆仇恨言论与言论自由，以及以加强安全措施为由对整个群体进行定性，结果适得其反。这种行为只能加深“我们”和“他们”这种导致分裂的意识，为恐怖主义分子所利用。恐怖主义分子希望我们相信，不同文明之间的冲突不可避免，甚至是必要的。

我们决不能让他们得逞。我们不仅需要更有力的反击论点来驳斥恐怖主义意识形态，而且还需要制定适应数字时代要求的有效传播战略。恐怖分子利用社交媒体平台，特别是吸引年轻人，传播信息和招募新兵的做法是前所未有的。他们的这种宣传

要求我们必须作出有效的反应，反击网上激进化企图，采取措施防止这类团体利用数字空间。

恐怖主义言论和思想旨在制造激进化，进而从思想灌输转到行动。可用多种方法应对这种现象。首先，我们需要努力创造机会。我们必须提供以人以希望的言论抵御恐怖主义分子的言论，他们企图制造恐惧，给人们以美丽未来的虚假承诺。其次，我们需要让青年人认识到走恐怖主义思想所述暴力道路的可怕后果。在已经放弃恐怖主义的人中，可以发现很多例子。第三，我们必须防止任何在印刷媒体和广播媒体中美化恐怖行为的做法，无论是有意或无意的美化。

我国打击恐怖主义国家行动计划包含六个具体行动要点，这些要点直接和间接地寻求反击恐怖主义分子的言论和思想。我们致力于实地打击恐怖主义分子，同样坚定地致力于开展这场思想斗争。巴基斯坦准备与国际社会分享我国的经验，以便促进我们打败恐怖主义，消灭暴力极端主义的共同目标。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员发言。

法萨拉先生（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺埃及就任安全理事会本月主席。我也要表示，我赞赏本月召开多次重要的高级别会议，讨论各种关键问题，如打击恐怖主义及其对国际和平与安全的影响。我谨感谢扬·埃利亚松副秘书长、爱资哈尔伊斯兰研究院秘书长莫希·埃尔丁·阿菲菲先生和微软公司副总裁兼副总法律顾问史蒂文·克朗先生作了详尽通报。

上个月，安理会举行公开辩论，讨论打击恐怖主义及其对国际和平与安全的影响（S / PV. 7670）。我们今天再次开会，是要确认国际社会在维护国际和平与安全方面承担全球治理责任的意愿。正如我在上个月会议上提到的那样，这样做将需要愿意用安全理事会创造的符合现有政策的新概念和新机制代替许多国际行动概念和机制，以期落实安

理会相关决议，尽可能减少对国际和平与安全的威胁。

我们承认，安全理事会决议的执行可以更加有效。鉴于6月份将对《联合国全球反恐战略》进行审查，而且各方也在努力实施4月份于日内瓦讨论的秘书长《防止暴力极端主义行动计划》（A/ 70/674），国际行动可以加强，而且对我们手中的各种工具进行调整，以提高互补性，从而更清晰地勾画国际社会应对极端主义和恐怖主义意识形态的框架。

过去10年，仇恨言论增多了，特别是在我们地区。过去5年，我们看到社交媒体的使用量增加了六倍，这使整个区域的普遍心态更加盛行。兜售恐怖主义和极端主义意识形态的人利用社交媒体散布仇恨，他们利用现有政治、文化和社会真空，企图达到与源自我们地区的三大宗教完全相悖的目标。这些意识形态也违反我们地区的原则、传统和习俗，我们地区是世界上所有文明的摇篮。

技术进步应该被用来建设区域乃至世界的繁荣，而不是被极端势力用来破坏和摧毁世界上最重要的文明之一。因此，迫切需要我们采取必要的步骤来对付和防止极端主义意识形态的蔓延。这将首先需要解决地区问题的根源，逐一解决。它们是对国际和平与安全的主要威胁。

今天，我们被迫面对多种仇恨言论，它们无不反映各种极端主义和暴力意识形态。它们的出现恰逢媒体及其平台的职业价值意识尚未成熟，由此在采取行动寻求政治变革以实现联合国宗旨和原则与媒体利用当前充满社会矛盾和危机的世界形势为己谋利之间形成了一个灰色地带。特别是我们阿拉伯地区局势成为社会、政治和经济问题肥沃的滋生地，进而构成植根于仇恨、极端主义和煽动暴力的错误意识形态的基础。这种局面要求我们制定新的工具，以排斥极端主义意识形态，宣传宗教节制。

在此背景下，有人认为安全理事会应根据《联合国宪章》第七章进行一次审查，以期把通过电子媒体传播仇恨言论，煽动恐怖行动和招募外国恐怖

主义战斗人员的行为定为刑事犯罪，防止恐怖主义组织及其关联个人宣传其极端思想和意识形态，实施与安理会反恐决议所定措施相类似的制裁。所有煽动仇恨的言论都应该是犯罪，不论是否与恐怖行为或恐怖组织利用社交和其他媒体有关。

现在也许是设立一个安全理事会工作组，负责研究如何起诉在互联网和其他场所宣传恐怖主义意识形态的恐怖组织的有利时机。此工作组一旦得以设立，即可配备一个行动中心，其核心任务将是全天跟踪恐怖主义和极端主义出版物，以采取必要措施加以取缔。

在这方面，我谨提及微软公司史蒂芬·克朗先生今天介绍的一些数据。他提到互联网每天都会产生10亿多条电子信息，人们由此可以看到直接沟通对于这些公司特别是对于微软努力寻找解决办法，处理这些宣扬极端主义思想的信息有多么重要。

此类机制会防止传播和宣扬极端主义思想，也会令通过社交或电子媒体平台所开展的一切类型的资助或动员活动得到制止。这可能包括一切类型的互联网通信技术，其中包括视听等互联网资源以及基于使用互联网或其应用的一切类型的相关通信。我认为，这些想法与安理会关于采取各种办法遏制恐怖主义特别是通过互联网和相关资源传播恐怖主义的决议，尤其是令安理会得以采取行动的2253（2015）号和第2178（2014）号决议是一致的。

在这方面，我谨强调阿拉伯媒体论坛的重要性。该论坛是由关于反恐怖主义的1373（2001）号决议所设委员会、反恐怖主义委员会执行局和反恐怖主义执行工作队共同举行的，于2015年7月在纽约这里举行。我还谨强调关于在2020年之前开展宣传打击暴力极端主义的行动计划的重要性。该计划是2015年通过的，是执行2014年通过的阿拉伯联合反恐战略的一个初步步骤。

最后，不能将所有暴力和极端主义思想归因于一种宗教。宗教的存在是为了提升人的行为举止，以确保各民族和群体的繁荣及和平共处，从而使他

们可以在各种神传宗教经文所载的人权原则基础上共享和平与繁荣。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：恐怖主义是当今全球和平与安全面临的最严重威胁之一。它影响到我们所有人。因此，主席先生，请允许我和所有人一样，就埃及警察在执行公务时惨遭恐怖分子杀害致以慰问。

自年初以来，已有40多个国家的4 000多人死于恐怖主义袭击。自安理会于一个月前最近一次开会讨论恐怖主义问题以来（见S/PV.7670），多达1000人丧生。因此，我们支持主席倡议在今天举行的关于反击恐怖主义言论和思想的公开辩论会上，讨论如何应对这一共同挑战。

恐怖主义依靠跨国思想、招募、宣传、筹资、武器、训练和庇护网络得以维持和壮大。任何国家都无法独自果断处理该威胁。打击恐怖主义要求开展大量协调和努力。由于国际合作不够，反恐斗争迄今未能取得成功。恐怖主义魔兽好比九头蛇，借助在目的是拉近人们距离的、日益增多的社交媒体网络上散布有针对性的仇恨宣传，继续在各大洲发展中国家和发达国家蔓延。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国的兴起吸引了远在其他大洲的、族裔、社会背景和经济状况千差万别的外国恐怖分子参战，这表明其中所涉及的推拉因素非常复杂。越来越清楚的是，走向激进的过程并无任何一条或几条道路可循，这令发动反宣传的任务较为困难。一个共同主线是，绝大多数外国战斗人员是年龄在十四五岁至二十四五岁的男性。这或许指明了处理该问题的一个可能办法。

指导恐怖团体的意识形态框架是其真正的强项。它建立在非常明确和极端的论点之上。反恐斗争不是针对任何宗教的对抗行为，而是人性价值观与没有人性力量之间的较量。它也是一场必须通

过我们价值观的力量和宗教的真正教义来打赢的战争。

需要作出协调一致的努力，不给散布极端主义思想和言论留有任何余地，也需要发起明确的反宣传。反宣传必须针对受害论和阴谋论以及恐怖主义思想所包含的不便道出的事实被否认的情况。这要求建立更广泛的社会共识，反对恐怖团体实施的丧失人性的活动和罪行。当地社区和宗教领袖的积极参与，对于宣传更加温和及主流的教导，挑战别有用心之人的激进解读，或许是必要的。

由于外国和本国恐怖分子走向激进现象不可简单一概而论，所以应当确定促使个人或群体加入此类极端团体的个人和群体不满属于何种性质。只有使年轻人与主流社会政治和经济环境发生利害关系，才能防止激进化。对摆脱激进观点的人给予长期关爱，也是说服有可能被招募的人的一个重要方面，令其认识到他们还有其它出路。

可通过教育系统、民间社会、舆论界和本国政治领导人切实宣传温和的观点。媒体——纸媒和电子媒体——在这场辩论中的强大作用不容低估。需要认真监测并遏制恐怖团体滥用社交媒体制造破坏性影响的情况，同时要适当保障言论自由得到尊重。与此同时，需要就极端思想的谬误及和平共处的成就，更广泛地开展正面和平衡的宣传。

反击恐怖主义言论是一项长期预防工作。通过监测和干预开展有效反恐同样重要，而这要求开展密切的国际合作。狭隘利益常常令我们无法制定国际合作法律框架，甚至使我们无法有效执行可对潜在威胁起到限制作用的制裁。我们希望各国能够认识到，该威胁是严峻的，且不分国界，因此需要采取更加协调一致的对策。应当在联合国这里，再次大力坚定地开展该努力。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请巴西代表发言。

德阿吉亚尔·帕特利奥塔先生（巴西）（以英语发言）：主席先生，我首先要感谢你举行本次

非常及时的公开辩论会，它使我们得以进一步探讨几周前在关于防止暴力极端主义问题的日内瓦会议上以及大会主席举行的高级别辩论会上所讨论的问题。它也将为即将举行的《联合国全球反恐战略》的审查作出有益贡献。

我还愿感谢杨·埃利亚松常务副秘书长作了通报，并向莫西·丁·阿菲菲先生和斯蒂芬·克朗先生致谢。我就埃及和伊拉克最近有人遭受恐怖主义之害一事，向主席国埃及和伊拉克代表团表示慰问。

已分发的概念说明（S/2016/416，附件）鼓励我们讨论反击恐怖团体言论综合战略的各种可能要素，这将推动安全理事会关于打击恐怖主义的第1373（2001）号决议所设委员会截止2018年4月前将开展的工作。该项努力的一个核心因素应该是确保国际社会不会忽视导致恐怖主义的内在原因，包括排斥、边缘化以及歧视。如达伊沙、基地组织、博科哈拉姆、胜利阵线以及青年党等恐怖团体一直靠向新征人员提供他们在其它地方可能求之不得的使命感、归属感以及身份认同感来吸引他们。

同样重要的是，不能忽视任何国家都无法幸免于该现象的事实。有大量报道称，外国恐怖主义战斗人员甚至招自最繁荣的国家。任何旨在打击极端主义意识形态的言论都应以促进包容为基础。

我们必须批判性地审视那些可能不符合尊重多样性和承认我们共同人性的措施，例如那些致使对特定群体进行特征定性的歧视性法律。应对难民危机的某些对策令人关切，因为它们可能增加而非减少有利于恐怖主义的暴力极端主义的风险。任何宣传言论的公信力取决于其连贯性。例如，我们不能一方面在远离我们家园的地区履行保护那些受恐怖袭击困扰、人权遭到侵犯的平民的责任，然后另一方面，当这些人来到我们的门前敲门寻求庇护时，我们却无视这些受害者的困境。

我们的努力还应有助于消除那些倾向于把恐怖主义与特定的文化、宗教或族裔团体挂钩的刻板定

格。我们必须警惕那些助长仇外偏见的言论。我赞扬世界各地反对这种态度的国家政府。推动不同宗教与文化间的真正对话对于营造急需的容忍和彼此尊重的环境举足轻重。不同文明联盟等举措在这方面做出了积极的贡献，应该加以肯定。

前后一致是反激进化言论或者如荷兰外交部长所建议的“积极包容言论”的另一个必要特点。该挑战部分在于必需避免选择性。我们有义务谴责恐怖主义并防止其扩散，无论它可能在何地、何时发生。一国的受害者与另一国的受害者同样值得我们重视。从人的角度来说，反恐所致的平民伤亡与其它原因所致的伤亡同样惨痛。此外，不应低估某些措施助长更多激进化的可能性。恐怖团体力求刺激政府做出过度反应，从而利用辱骂与压迫的言论。不幸的是，许多国家的政府落入了这个圈套。

遵守国际法是我们打击恐怖主义和暴力极端主义的努力富于成效的前提。如果所执行的措施违反《联合国宪章》或者国际法其它案文，包括人权、人道主义以及难民法，那么其合法性将受到削弱，使其变得有害无益。

恐怖团体使用因特网和社交媒体的现象表明，我们所面临挑战的性质在演变。设计这些平台的目的是为了让人们走到一起，现在它们却也被用来煽动仇恨和征召人员。在采取行动反击这些趋势的同时，我们必须警惕对表达自由和隐私权的侵犯。我们应该同步推行数字包容，因为因特网和社交媒体是传播尊重与对话这些富于挑战性信息的有力工具。

单纯以压制措施为基础的反恐战略的局限性已得到悲剧性的证实。今天，恐怖主义比15年前的范围更广，夺走的生命更多。因此，看到越来越多的人承认预防的核心地位令人鼓舞，这从支持秘书长倡议提出《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）就可得到证明。

巴西期待安全理事会，做为在公正的基础上促进和平的特殊载体，继续致力于外交努力，把这些

关切转化为实践。我们不要忽视那些直接或间接助长恐怖主义图谋的旷日持久的冲突。我们未能处理当前中东危机、包括以色列和巴勒斯坦危机的集体失败就是这方面的一个明显实例。达成这场冲突的持久解决将是我们努力打击恐怖团体言论的一项有力行动。我们不要阻止安全理事会介入预防工作。

恐怖主义绝无任何道理。巴西重申，它致力于从多层次应对该威胁。我们仍相信，联合国内部的合作与对话将提高我们的能力，以取得我们所需要的结果。只有在共同价值观与加强多边合作的基础上共同努力，我们才会取得成功。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

萨法伊先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你举行今天的辩论会，它为我们提供了一个及时的机会，交流对恐怖主义言论与意识形态的看法。我还感谢扬·埃利亚松先生、Sheikh Mohi El-Din Afifi先生以及Steven A. Crown先生的全面通报，并赞扬爱资哈尔大学为挫败极端主义言论所采取的步骤。我还谴责达伊沙今天在巴格达和上周对埃及警官的恐怖袭击，并向埃及和伊拉克两国人民与政府以及受害者家属表示慰问。

暴力极端主义是中东目前面临的最严峻的挑战。由于世界各地的边界不被认可，世界许多其它地方因为该祸患的扩散而受到威胁。先是叙利亚、然后是伊拉克，在极端团体的暴行与野蛮行径中，它们属于首当其冲的国家。与此同时，世界多地与达伊沙有关个人与团体制造的盲目暴力凸显出暴力极端主义抬头所带来的威胁范围日益扩大。

显然，与伊斯兰毫无关系的塔克菲里理论是我们现在所面临困境的核心。因此，首先也最重要的是，国际社会必需侧重于这种恶毒意识形态及其倡导者，这些人寻求在伊斯兰世界内外各地青年的心目中灌输仇恨与愤怒。几十年来，那些财富和权力的拥有者一直着力在广大穆斯林社区和全球各地散

布这种思维方式，将其强加于远近各地的各个民族与社区，从而推进其短视的图谋。基地组织和塔利班就是其首批所谓的成功案例，而达伊沙和胜利阵线及其相关人员则是最新的例子。

几十年来，这种变态意识形态的支持者挑选出那些易受其图谋影响的个人，然后为其掏腰包，提供一切必要的遮掩与支持，从而向各国政府施加压力，纵容他们的活动等。而结果是各种暴行、强奸、奴役、焚烧、砍头以及我们通过媒体悲哀了解到的各种首创和新型的杀人方式。

塔克菲里或革除教门意识形态的反对者包括那些不相信该理论、被列入一长串所谓“非信徒”名单的人，这些人包括什叶派、基督徒、犹太人以及温和的逊尼派，这个名单可以一直继续下去。对“雅兹迪”人制造的暴行就反映出塔克菲里理论的行家对少数群体的打算与做法。美化2014年6月在提克里特恶毒屠杀1,700名伊拉克空军学员之举的社交媒体报道预示着这些极端分子在其占上风的任何地方打算怎么做。

在必需强调达伊沙及其相关人员的根源在于其极端意识形态的历史发展的同时，我们还必须铭记伊拉克血腥的近期历史对当前暴力极端团体的形成与扩大产生的巨大影响。在该地区特别是过去十年中的政治和军事干预加剧了这种局势，为培育极端分子创造了极其肥沃的土壤，并且帮助他们中间最激进的分子成长壮大。随着叙利亚危机和极端分子从本区域内外一些富有的个人、地区以及国家得到的支持，他们找到了新的滋生空间。

与任何战争一样，要击败暴力极端主义，首先也最重要的是，必须从文化和意识形态战线展开斗争。那些迄今一直支持这种极端意识形态的人应该重新考虑。各地的伊斯兰社区领导人、包括逊尼派学者与教士藐视达伊沙的威胁，谴责并且反对其意识形态，这令人深受鼓舞。

与此同时，充分遵守国际法和《联合国宪章》也必不可少，因为这有助于抽干滋生极端主义的土

壤。帮助为极端主义创造空间的因素也必须得到解决，例如以色列占领巴勒斯坦土地，这是最严重形式的恐怖主义。独裁统治、贫穷、腐败、歧视以及边缘化等其它助长因素也很重要。因此必须打击仇视穆斯林心理，因为这种心理正中极端分子下怀，使他们传播的信息得到信任。同样，资助极端分子，边防管控松懈，由此纵容他们招募人员，这种状况也必须结束。此外还应制止一切破坏打击极端分子统一战线并且为他们提供空间的举动，例如侵略也门。

最后，伊朗人，不管他们多大年纪，属于什么派别，特别是青年，都一致摒弃并反对极端主义，包括阿富汗的塔利班和基地组织、阿拉伯半岛基地组织、达伊沙，以及也门、伊拉克和叙利亚其它此类力量。我们还努力帮助在实地打击极端分子，并且提供反击他们的意识形态的办法，包括促进不同文明间对话和构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界（大会第70/109号决议）。

最后，请允许我驳斥以色列代表对我国和我国政府无端和毫无新意的指责。谈到恐怖主义，必须追究这个政权的责任，原因有二。第一，它为了创建政权开展了各种恐怖活动，随后又镇压其占领下土地上人们的正当抵抗；第二，这个政权之所以应承担责任，还因为它的占领行径和所造成的痛苦和怨愤被极端团体用来招募人员，并且为他们的罪行辩解。

主席（以阿拉伯语发言）：我请印度尼西亚代表发言。

迪加尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，请允许我感谢阿拉伯埃及共和国外交部长萨梅赫·哈桑·舒克里·塞利姆先生阁下主持了本次公开辩论会先前的部分，主席先生，我也感谢你召开本次十分重要的会议。我还要感谢常务副秘书长、爱资哈尔伊斯兰研究院秘书长及微软公司副总裁所作的通报。

印度尼西亚赞同稍后由科威特代表和泰国代表分别以伊斯兰合作组织和东南亚国家联盟名义作的发言。

本次辩论会的概念说明（S/2016/416，附件）凸显恐怖主义具有全球性质这一严峻现实。恐怖团体无视国家边界，随心所欲地在任何地方招募和训练新成员、开展行动，寻求资金。在这种能力的支持下，一些恐怖组织，特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国、博科哈拉姆组织以及其它与基地组织有关联的团体破坏了区域和平与稳定，并且威胁其它区域的稳定。恐怖团体还广泛利用信息技术来传播仇恨和暴力信息。他们的宣传还导致了独狼恐怖分子的出现。考虑到这些情况，当务之急是在各级和我们合作的各个方面加强协同作用。

反击恐怖主义言论和思想在防范恐怖主义和暴力极端主义方面确实至关重要。印度尼西亚认为，必须在这方面作出更多努力，以便在国家、区域和全球各级制定有效战略。按照这一思路，我想介绍一下印度尼西亚在制定和执行反击恐怖主义言论和思想战略方面的一些经验，以便帮助在这个具体问题上努力加强全球合作。第一，我们在去激进化蓝图框架内作出国家努力，以便反击恐怖主义言论和思想，侧重于至少三项重要方案：对话、增强权能和融入社会。

在已定罪恐怖分子与宗教、社会和心理咨询专家之间开展对话，目的是建立信任和消除恐怖主义意识形态。我们为曾经的恐怖分子提供了教育和培训，以便为他们提供实用技能，帮助他们在服刑结束之后重新融入社会。家庭和妇女在教育个人和帮助他们融入社区方面发挥着重要作用。

必须指出的是，为了取得成功，我们必须能够确定恐怖主义意识形态的根源。根据我们的经验，错误阐释宗教并不是恐怖主义意识形态背后的唯一原因。还必须考虑许多其它因素，例如个人的背景和动机，或者集体怨恨和受害。

必须强调指出，去激进化是一个漫长和充满挑战的进程。与此同时，我们还必须警惕防范恐怖分子在监狱囚犯当中传播其意识形态的危险。不过，我们的去激进化战略取得了切实成果。今天，摒弃了其意识形态的恐怖分子已经成为我们反恐同盟者。恐怖分子由于他们的过去，处在有利地位来解释恐怖主义意识形态的危险及其对公众、恐怖分子本身和他们家庭产生的影响。

第二，在执行去激进化方案的同时必须辅之以反激进化措施，以便为公众提供信息，反击恐怖主义言论。我们的反激进化方案涉及国家和省级的许多重要利益攸关方，例如教育和宗教机构、青年组织、媒体、妇女、恐怖袭击受害者，甚至是曾经的恐怖分子。在反激进化背景下，我们制定了适当措施，防止通过互联网传播恐怖主义信息。我们还利用互联网来防范、探查和威慑恐怖主义行径。这包括创建网站宣传和和平尊重的信息，并且收集可以帮助防范恐怖主义并起诉恐怖主义嫌犯的信息。

第三，我们仍然坚信，尊重人权有助于有效开展反恐努力。这是因为，在打击恐怖主义的同时尊重人权有助于确保恐怖分子及其家人对政府具有信心。建立这种信心是去激进化的一个基本要素，因为恐怖主义意识形态的基础往往是认为政府不具合法性。此外，侵犯人权和缺少善治有可能导致恐怖主义意识形态的传播。

最后，我要强调指出，共享去激进化 and 反激进化方面最佳做法以及从中汲取的经验教训很重要，是我们不断加强国家能力的一部分。在这方面，印度尼西亚将继续把雅加达执法合作中心作为促进能力建设区域和全球合作的平台，我们请其它方面也这样做。

我们期待各国与联合国系统进一步紧密协作，开展这项重要工作。

主席（以阿拉伯语发言）：我请比利时代表发言。

比芬先生（比利时）（以法语发言）：主席先生，我感谢你组织本次有关反击恐怖主义言论问题的辩论会，因为这是打击恐怖主义现象的唯一办法。恐怖主义祸害令比利时尤感不安，继近期法国、黎巴嫩、巴基斯坦、科特迪瓦、土耳其以及许多国家遭受恐怖主义袭击之后，我们于3月22日成为了恐袭目标。我们的辩论在精神上支持这些暴行的所有受害者。这些袭击是对国际社会和我们价值观的袭击。

我们知道，诸如达伊沙之类恐怖团体如何有害地使用社交媒体和激进言论。他们进行大规模宣传，并且使用青年和有关地区的语言，迎合他们受众的喜好。除大规模宣传之外，达伊沙特别有效的做法是针对他们希望招募的每一个人投入时间和资源。为这一目的培训了招募者，这些人遵循具体程序，找到最有可能使某个人加入他们行列的言论类型。

如果仅凭格式化、平淡乏味和负面言语，我们将永远无法摧毁这台极其有效的宣传机器。我们不能单纯地进行反宣传。我们必须说服人们相信，除了援助达伊沙和犯下恐怖行径之外，还有更好的事可以做。我们必须协调我们在国际、区域、国家、地方和直到单一社区一级作出的努力，并且我们必须确保民间社会的参与。

我要谈谈关于哪些条件能够帮助我们进行有效反宣传的一些想法。第一，必须使宣传适应其目标受众。在每个文化中，人群与社会团体有其自己的敏感性，这就是为什么每个国家制定其本身战略是多么重要，以反击导致恐怖主义和恐怖分子招募的激进化。这恰恰就是秘书长《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）所提倡的事，它要求通过国家计划。它关于战略沟通、互联网和社交媒体的章节（见第55段），细数了使宣传口径适合于当地环境、鼓励研究互联网被用于暴力极端主义的情况、提倡容忍和言论自由的价值、与受害者一道作出努力和保护记者的重要性。

第二，有效的反宣传也必须基于对潜在恐怖分子的动机进行内行的分析，这些动机往往有极大差异。在这方面，反恐执行工作队制定的返回者访谈方案可以是非常有用的。

第三，看来最有效的宣传很可能是积极的信息；信息常常是消极的，例如，“不要到叙利亚去。他们正在说谎，情况将与你想象的不一样。”积极的信息应当通过非常具体的例子传达青年能够在社会中发挥的积极作用，这种作用对他们和整个社区都有益处。总之，他们能够为自己想象一个积极的未来。但是，这假定他们周围的所有主要行为体——公共当局、学校、地方社区、企业、文化和媒体——都有能力确保这一希望会成为现实。

最后，最重要的是，最有可能改变一个人所走的方向的反宣传是面对面对话，以便能够与潜在恐怖分子一道努力，给予他们时间和个人关心。这种反宣传一般依靠与这类青年最接近的人——其家庭、朋友和宗教领袖。这也是最难做的事，因为它们需要资源和专业知识。联合国无疑可在这方面发挥能力建设作用并开展和提倡经验交流。

比利时已制定了几个旨在打击我将简单描述的暴力激进化的工具。

第一，科学研究表明，在接触激进思想的早期阶段建立复原力，能够起到防止激进化的保护作用，这就是比利时通过一个针对青年及其亲近者的题为BOUNCE的项目设法做的事。已经利用BOUNCE复原工具培训了100多名地方代表。该项目已经获得了欧洲联盟委员会的积极评估，并将扩大到几个欧洲城市。

第二，作为一个广泛的预防和安全方案的一部分，19个比利时城镇已经把打击暴力激进化加进其预防和安全计划，并得到了联邦政府大量补充对其预算拨款的支持。在这方面，比利时内政部也组织了季度协调会议，在会上把激进化的事态发展告诉各个城镇，并且交流它们本地的经验。

比利时在与联合王国的合作下启动了一个向所有欧洲联盟成员国开放并获得欧洲联盟委员会资助的项目：叙利亚战略沟通咨询小组。其目的是发展和分享战略沟通领域中的最佳做法，目的是预防和反击恐怖主义和暴力极端主义行动，尤其是与外国恐怖主义战斗人员有关的行动。该项目包含一个来自欧洲联盟成员国的专家小组，他们制定了处理外国恐怖主义战斗人员问题的成功的沟通战略。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨就阿拉伯埃及共和国领导安全理事会本月份工作向你表示祝贺。我欢迎萨米哈·舒克里·塞利姆先生出席今天的重要会议。我们感谢埃及召开这次会议。

在我开始发言之前，我谨就几天前罪恶的恐怖袭击的受害者，向埃及政府和人民表示真诚的慰问。我也谨就今天巴格达汽车炸弹造成数以百计受害者，向伊拉克政府和人民表示慰问。他们遭受的恐怖主义与我们在自己国家经历的恐怖主义是完全一样的，因此，今天的议题是非常及时的。

自从在叙利亚境内开始扼杀国际法原则、《联合国宪章》和我国领土周围的友好睦邻关系以来，大约五年已经过去。在用尽各种可能的手段——包括恐怖主义、媒体误导、招募来自全球每个角落的外国恐怖主义战斗人员和雇佣兵、协助恐怖团体使用化学品、贩运数百万怀着希望的痛苦的难民和境内流离失所者、在国外制造同赞助恐怖主义和犯罪行为的世界各地所有盗贼结盟的对手——来摧毁叙利亚国家、人民和基础设施之后，在发生这一切之后，我们有理由告诉那些参与助长和延长危机的人，不要插手叙利亚事务。已经进行了足够的误导，已经以在叙利亚、伊拉克、利比亚和许多其他国家被证明是虚假的借口对我们内政进行了足够的干预。

自从某些人所称的叙利亚危机开始以来，安全理事会举行了数百次会议，通过了数十项决议和声明。它设立了调查机制，并且颇为严重地未能采取一个步骤，对恐怖主义的赞助者施加压力；制止从外国向叙利亚和伊拉克输入恐怖分子和雇佣兵；为阻止恐怖分子的流动而控制边界；停止利用卡塔尔资金在以色列和土耳其医院中治疗受伤的恐怖分子；或是禁止沙特阿拉伯、卡塔尔、土耳其和伦敦电视台煽动民众参与宗派恐怖主义的广播，这些广播彻底违反了安全理事会所有相关决议。

我国代表团反复强调，我们充分支持为对抗恐怖主义威胁及其有害意识形态并捍卫和平价值观、对话以及尊重宗教、意识形态和文化多样性所作的任何真诚努力。我们继续申明，恐怖主义是当今世界面临的最严重威胁，是全人类的公敌。因此，联合国和安全理事会必须承担起责任，协调和促进国际反恐合作。然而，这种合作必须远离选择性和双重标准。

在法国、比利时、西班牙、美利坚合众国、联合王国、澳大利亚和突尼斯，有些人被视为恐怖分子，而在其它地方，这些人却被称为圣战者、非国家武装团体或温和的叙利亚武装反对派，并获得大量资金、武器、入境签证、情报和保护，这是没有道理的。实际上，这些人被带到叙利亚边界，他们进入叙利亚是有保障的。

有些人建立了一个恐怖主义国家，称作“哈里发”，而且有正式的旗帜和媒体场所。国名中使用了“伊斯兰”这样的词语。它有两个首都，设于叙利亚和伊拉克。因此，有关各方建立了一个国际联盟来对付它。今天，这个充斥着建设性动乱的剧本已经完成。全世界都在观看所谓反达伊沙联盟这一出剧。这个剧本很不严肃。它并不可信，特别是因为这个所谓的国际联盟不是在打击达伊沙分子，而是以打击恐怖主义为借口而摧毁叙利亚国家的基础设施，叙利亚人民的基础设施。同时，对于达伊沙同土耳其进行的石油和文物贸易以及他们通过土耳

其领土向以色列和欧洲各国的出口，这个联盟视而不见。

那些在我国、该地区和非洲赞助塔克菲里恐怖主义的国家，它们的面罩现在已经掉落。这些残暴政府的努力注定会失败。为叙利亚人民蒙受痛苦——这种痛苦正是这些声称打击恐怖主义的政府造成的一而制造的一连串谎言和抛洒的鳄鱼眼泪已经结束。维基揭密网透露的许多文件已经揭示这些政府在入侵和摧毁伊拉克之后再将对矛头对准叙利亚方面所起的作用。那些制造了达伊沙、胜利阵线、基地组织、法塔赫军、伊斯兰军、黎凡特自由人伊斯兰运动、阿克萨勇士营、穆拉德苏丹地区组织、突厥斯坦解放党、博科哈拉姆组织、青年党、拯救阵线以及数十个基地组织附属恐怖组织的人，那些为此种团体提供武器、资金、训练、训令、政治与媒体保护并用“政治暴力”和“圣战主义”这样的词语来描述这些团体以掩盖其真正恐怖主义性质的人——他们所组成的就是一直在高举恐怖主义旗帜的这个团伙，他们应当是全人类的公敌。

应对恐怖主义组织及其支持者和供资者的有害思想与应对恐怖主义组织使用生物或化学武器的行为同样重要。在这方面，我们不能对那些赞助恐怖主义的国家政府所起的重要作用视而不见。沙特政权和卡塔尔政权正在通过传播歪曲伊斯兰教的瓦哈比极端主义思想及其错误观念来凌辱阿拉伯人和穆斯林。它们正在同土耳其政权一道，向跨越边界和跨越大陆的塔克菲里恐怖主义，也就是我国正在应对的恐怖主义，提供各种支助。

在抗击恐怖主义的战斗中，叙利亚军队在我们朋友的支持下，取得了值得自豪的成就，包括从达伊沙手中解放古城巴尔米拉，让艺术和音乐重返其古老的圆形剧场。这些成就是文明和光明对恐怖主义思想的胜利。

我国代表团强调，必须终止以色列对叙利亚戈兰以及其它被占领阿拉伯领土的占领，并制止占领军的一些做法，这些做法支持恐怖主义，并导致联

联合国脱离接触观察员部队被逐出位于叙利亚被占领戈兰的隔离区，而由来自胜利阵线和耶尔穆克烈士旅的恐怖分子取而代之。

最后，我国代表团强调，对恐怖分子决不可给予奖励。那些赞助恐怖分子的人决不可因其犯罪行为而得到奖励。欧洲同埃尔多安政权缔结一项协议，这是不幸和可耻的，因为该政权正在支持恐怖主义，其方式是让埃尔多安讹诈欧洲，利用难民和境内流离失所者形势，从他们的痛苦中获利。这是埃尔多安的一些做法造成的结果，由于这些做法，其国民获得了去欧洲免签证的待遇，这是一项卑鄙的成就。

主席（以阿拉伯语发言）：我请德国代表发言。

布劳恩先生（德国）（以英语发言）：我们感谢主席国埃及组织召开本次非常及时的辩论会。我们讨论的核心问题经常是如何有效利用执法和军事能力来打击恐怖主义。但是，正如概念说明（S/2016/416，附件）正确指出的那样，我们必须全面打击恐怖主义。消除暴力极端主义根源，尤其是同恐怖主义行为相关的基本信条，对于打败全球恐怖主义是不可或缺的。

恐怖主义并非新现象。在欧洲和其它地方，我们目睹这一现象已有几个世纪。然而，今天招募恐怖分子显然不费吹灰之力，这一情况却是全新的。现代技术使恐怖分子能在短短几秒钟内将其残暴思想传遍全球。这一新事态最令人不安的特点也许是，这些信息甚至常常让一些从未接纳过极端主义看法的人产生共鸣。在太多情况下，这些信息是恐怖袭击的催化剂。鉴于这些危险事态，我们必须加倍努力，打击恐怖主义组织的思想传播。

要限制极端主义宣传，至关重要的是要建立一个自信的社会，一个使公民不得不维护和平与宽容的社会。我们不能认为这些价值观是理所当然的。我们必须每天都重申和捍卫这些价值观。有大量文件证明，排斥少数群体，缺乏民主参与，压制某些

意见或信仰，普遍严重侵犯人权，所有这些因素都使人容易受到暴力极端主义言论诱惑。因此，所有国家的政府 — 我呼吁，这包括所有刚刚在安理会面前发言的国家的政府 — 都应该加强促进立足于所提到的各项价值观的包容性对话的结构。

正如大会主席上周组织召开的高级别专题辩论会所强调的那样，宗教领袖和基于信仰的倡议在促进宽容和反击激进化方面能够发挥举足轻重的作用。在我国，十年前成立的德国伊斯兰教会议一直在这方面发挥很大作用。会议汇集了政府和穆斯林组织的代表，以讨论重要问题，如在大中小学设置伊斯兰课程和由国家出资为阿訇提供继续教育。德国伊斯兰会议旨在增强穆斯林参与社会的权能，同时寻求推进伊斯兰融入在德国国内存在的宗教团体与国家合作的关系。

当前，打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（黎伊斯兰国）位于我国反恐议程的首位。德国是打击黎伊斯兰国全球联盟中的一个积极伙伴。我们相信，随着黎伊斯兰国的控制地区逐日缩小，军事行动将取得成功。但重要的是，解放区将来不会成为恐怖主义的滋生地。我们必须帮助迅速稳定这些地区，恢复居民的信任和信心。我们必须证明，多民族、多宗教社会有光明的未来。作为稳定局势工作组的主席，德国已经为此目的发起了一系列项目。

我国继续在其他国际框架，包括欧洲联盟、7国集团罗马/里昂小组、全球反恐论坛和欧洲安全与合作组织（欧安组织）内积极参与打击暴力极端主义的斗争。作为欧安组织今年的主席，我国将于本月早些时候在柏林主办一次欧安组织会议，重点探讨防范和打击导致恐怖主义的暴力极端主义和激进化问题。我们相信，会议将除其他外，对我们制定防止暴力极端主义国家行动计划的努力有宝贵的贡献，我们不久即将公布这项计划。

最后，我谨重申，德国继续坚定地致力于采取打击恐怖主义的行动，确保追究责任，铲除恐怖主义根源，包括揭露他们的错误言论和思想。

主席（以阿拉伯语发言）我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：恐怖主义是我们时代最严重的挑战之一。随着恐怖组织如伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的活动范围和影响力扩大，许多人显然发现他们的言论和战术有吸引力。克服这种吸引力、防止暴力意识形态传播，对于长期击败恐怖组织至关重要，是澳大利亚的一个优先事项。澳大利亚认识到，激进化的途径是复杂的，没有统一路径。人人经历独特的暴力极端主义驱动因素。这一挑战意味着，打击暴力极端主义没有单一的解决方案。

澳大利亚反击恐怖主义的言论和思想，目的在于削弱极端主义言论的影响力和感召力。我们的做法是通过删除内容和数字广告限制接触他们网上的极端主义宣传的机会，通过社区主导的反击论点活动破坏极端主义言论的感召力，以及提高青年人的数字应变能力，增强受众的抵御力，减少他们为宣传蒙骗的可能性。政府不能单独应对这一挑战。澳大利亚与民间社会、行业和创意产业合作，与暴力极端主义内容的传播速度和规模竞争。

澳大利亚致力于用区域和国际做法应对反击恐怖主义言论和思想的共同挑战。在区域方面，我们正在促进民主、人权和宽容等价值观，通过旨在排斥极端主义思想和言论感召力的方案开展工作，建设社区抵御极端主义言论的能力。按照澳大利亚打击暴力极端主义的国家战略，我们坚决支持民间社会组织在打击暴力极端主义意识形态方面发挥作用。

2015年，澳大利亚主办了一次关于打击暴力极端主义的区域峰会。我们在努力执行峰会成果，包括连接民间社会，提高政府和非政府行为体之间的区域伙伴关系，建设基层组织的技术能力和开发适用东南亚地区的反击论点资源。澳大利亚与全球打击伊黎伊斯兰国联盟和全球反恐论坛伙伴和盟友密切合作，支持致力于破坏、瓦解和摧毁伊黎伊斯兰

国和其他恐怖组织的有毒言论，挑战他们的意识形态的策略，而且已经初见成效。

随着恐怖主义和暴力极端主义威胁的演变，我们的应对之策也必须变。恐怖主义宣传有全球性，需要全球反击，因此突出了联合国的重要作用。澳大利亚强烈支持秘书长《防止暴力极端主义行动计划》（A / 70/674），认为该计划提供了防止暴力极端主义的切实办法。国际社会迫切需要团结一致，共同打击恐怖主义的威胁。6月审查《全球反恐战略》为会员国提供机会，以重申我们对这项战略的承诺，继续支持打击恐怖主义和恐怖主义意识形态的努力。澳大利亚承诺将尽自己的努力。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请南非代表发言。

弥内尔先生（南非）（以英语发言）：我国代表团谨祝贺埃及就任本月安全理事会主席。我们谨表示，我们赞赏召开这次关于反击恐怖主义言论和思想的重要辩论会。主席先生，我们也感谢你提供全面的概念说明（S/2016/416，附件），用以指导我们的讨论。

恐怖团体野心膨胀，继续以惊人的频率在世界各地实施不加区别的袭击，如今天伊拉克发生三起用炸弹袭击无辜平民，包括妇女和儿童的事件。因此造成无尽的人类痛苦和世界一些地区前所未有的人道主义危机。恐怖组织熟练地利用现代通信技术招募人员，煽动暴力，传播他们扭曲的仇恨和不容忍意识形态，对国际和平与安全构成严重和日益复杂的威胁。他们通过恐惧和武力制造不稳定，继续不让他们控制地区人口享有人权和基本自由。

恐怖主义威胁具有普遍性，超越国界，我们已经到了没有一个国家可以宣布不受这一祸害影响的地步。同样，任何国家都无法单独应对。因此，国际社会必须采取适当措施予以打击。联合国拥有广泛的专门知识和工具，因此最具备条件领导协调这方面国际努力。南非继续支持联合国在打击恐怖主义和加强多边体系方面发挥核心作用，在《联合国

宪章》和国际法的框架内采取有效措施。支持改善参与打击恐怖主义的联合国实体之间的协调，改善联合国与各区域结构之间的协调的倡议，应该得到鼓励和支持。

我们感谢大会和安全理事会正在开展的指导国际社会应对这一挑战的工作。大会具有普遍成员制，可作出宝贵的贡献，特别是对即将开始的《联合国全球反恐战略》审查。这项战略，连同秘书长《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674），为所有会员国提供宝贵机会，以便评估迄今的进展情况，制定建议，提高反恐合作效力，特别是创造新的机制。

我国代表团认为，建立任何新的机制应当以其对便利和协助国际反恐努力的贡献为准绳，不应重复其他机构已经在做的工作。南非继续支持用多方面、综合的方法应对错综复杂的恐怖主义挑战。

恐怖主义不可能靠军事手段打垮，也不能只靠武力和胁迫措施来应对。要想在中长期反击恐怖主义言论和思想，国际合作还必须处理导致这一祸害的因素。亟需了解并处理使恐怖主义成为对于不满人群而言具有吸引力的一种选择的状况和情势。

开展接触——包括通过教育——根除不平等现象以及与处于不利地位的社会群体尤其是青年一起努力，在国家、区域和国际层面制定适当的战略，仍具有至关重要的意义。不存在能够遏制该威胁的放之四海而皆准的做法；每个次区域和国家都必须确定其具体情况，根据《联合国宪章》并遵照国际法采取适当行动。

不能也不应将恐怖主义与任何宗教、国籍或文明挂钩。因此，我们欢迎并支持采取举措和作出努力，增进各国人民、文化和宗教的对话、宽容、多样性和谅解。仅仅因为个人、社区或国家的信仰、语言或种族，而号召对其进行攻击的行为是没有道理的。国际社会应当寻求以政治手段解决长期冲突。在这方面，不能将恐怖主义与处于外国占领下

的人民为实现联合国所承认的其不可剥夺自决权而开展的正当斗争划等号。

最后，我愿重申，我国代表团承诺继续在联合国和其它多边机构内，努力设法高效力和高效率地遏制恐怖行为对国际和平与安全构成的威胁。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请挪威外交大臣发言。

布兰德先生（挪威）（以英语发言）：任何国家都不会不受暴力极端主义的影响。从巴格达和巴马科到巴黎、布鲁塞尔和伊斯坦布尔，各种悲剧都在提醒我们这一全球威胁的存在。我们的安全威胁比几十年来的任何时候都要复杂，其中最严峻的威胁就是暴力极端主义。各国政府和公民都必须在各个层面上战胜暴力极端主义。在必要情况下一一就像在叙利亚和伊拉克那样——我们还必须愿意使用军事手段。

与此同时，我们必须制止资金和外国战斗人员的流动，改进我们的发展政策，加强脆弱的国家政权，为青年提供教育、工作和机会。我们就算在伊拉克打赢了日常的战争，但如果我们输掉了这场事关未来的战争，那也无济于事。只有摧毁“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）之流的思想，才能削弱并摧毁此类组织。我们必须改进反宣传手段，铭记宣传只有在具备实质内容和取得真正进展的情况下才会有效。青年人必须能够找到工作和机会，能够被予以考虑，必须能够对自身生活施加影响——在中东、北非、欧洲和其它地方都应如此。

在我们改进手段的时候，极端团体正在寻找新办法扩大其宣传，为其活动筹集资金，招募人员和实施袭击。必须改进我们各国对于情报和信息的共享。和平、宽容、民主、人权和法治这些核心价值观是恐怖分子所反对的。我们若想战胜恐怖主义，就必须维护70年前催生安全理事会的价值观。

“伊黎伊斯兰国”正在叙利亚和伊拉克败退，其招募活动似乎正在减缓，但我们必须加强对于外

国战斗人员回国后所构成的威胁的关注。我们还必须尽可能地防止出现新的“伊黎伊斯兰国”。

国际社会必须适应不断变化的安全局面。秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》(A/70/674)以《联合国全球反恐战略》为基础，是及时和急需的。它注重国家、区域和联合国开展的、可成为变革推动力的那些活动。《计划》旨在消除有利于恐怖主义的条件，同时旨在确保尊重人权和法治。其中阐述了怎样才能有效反击暴力极端主义蛊惑人心的宣传，倡导表达自由以及宽容、多元和谅解的价值观。这些都是建设和平和包容社会的必要元素。

各国政府对于防止恐怖主义负有首要责任，但它们只有与包括青年和妇女在内的民间社会密切合作才能取得成功。所以，挪威倡议发起了两个民间网络。首先是YouthCAN，它是一个由共同努力反对暴力极端主义的青年组成的网络，其工作包括宣传替代性言论思想。此外，我们建立了妇女组织联盟。该联盟中的很多妇女直接遭受过叙利亚和伊拉克等地的极端主义之害。在反对恐怖主义方面，不可能有比恐怖主义受害者和目击者更有资格和更可信的声音了。挪威将继续与这些网络合作并帮助其扩大。

我们大家在反击暴力极端主义方面都可以发挥作用。我们必须加大努力和改进方法。我们需要一个强大的联合国展现全球领导力。我们需要一个能够胜任工作并拥有足够资源开展其重要工作的联合国。挪威感到高兴的是，大会今年早些时候对秘书长关于制定其《行动计划》并将其提交给会员国的倡议表示了欢迎。我们可以使用士兵和警察与恐怖分子作斗争，我们的确也会这样做。但长期而言，我们只有认识到暴力极端主义的根源，承诺将这种认识化为行动，才能取得胜利。

我们必须坚持寻找各种答案和解决办法。暴力极端主义是对我们所有人的威胁，因此我们必须一起在全球和本国加以打击。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请加拿大常驻代表发言。

布朗夏先生（加拿大）（以法语发言）：我愿感谢埃及代表团就这一重要和具有现实意义的问题召开今天的辩论会。概念说明(S/2016/416，附件)是有益的，提出了若干重要问题。首先，我愿强调，从加拿大的经验和做法来看，不能将暴力极端主义与任何特定宗教、国籍、文明或族群挂钩。

我在今天的发言中将着重谈谈反恐斗争中的三个具体问题：公私伙伴关系的作用、扎根于行动的替代性积极言论思想以及多边协调。

（以英语发言）

首先，要进行有效的反宣传战略，就需要与私营部门和民间社会建立有意义的伙伴关系，而且必须包括创新做法，利用关于反击恐怖主义言论的越来越多的知识。我们看到一些恐怖团体有效利用互联网宣扬其主张。他们制作的宣传内容吸引了与YouTube一起长大的一代人，加剧了由激进走向暴力的情况。

然而，我们反击恐怖主义宣传的努力决不能令妨碍和平使用互联网的控制手段正当化。各国政府必须与网上公司和在线社区创建伙伴关系。它们还必须帮助为对区域受众有吸引力的辩论创造开放、安全的空间，并考虑到文化现实和敏感性。

此外，从激进化到暴力是一个复杂的进程，而且因人而异。事实上，政府反制激进化言论的努力或许无效，甚至适得其反，部分原因是与目标受众之间实际或形象上的公信力缺口。因此，与可信的当地各方建立伙伴关系也必须成为我们战略的一部分。

第二，我们认识到，必须拿出积极的，可以自成一体的替代性言论。各国政府在这方面可以发挥重要作用。尽管有过一些失误，但加拿大政府在加拿大整个历史上一直积极创造条件，以便帮助建设和平和多元的社会。我们相信，多样性和包容性对

建设能够抵御极端主义的健康和繁荣社会来说至关重要，它们不仅仅是我们渴望的价值观，也是事实证明的走向和平与繁荣的道路。加拿大最近安置了25000名叙利亚难民，今后还将安置更多难民，这就是这个故事的一部分。

我们不完美，但我们认为，就我们建设和平和有抵御能力社会的经验而言，我们可以为国际社会作出很大贡献，特别是在目前迫切需要防范暴力极端主义的时候。根据这一主线，各国政府应鼓励开展社会和政治对话，由此来削弱恐怖分子炮制的言论，率先开展研究和共享知识，与青年接触，并且增强被边缘化群体的权能。为了帮助我们集中作出努力，加拿大将设立一个办公室，专门负责社区外联和反激进化工作。这个办公室将推动研究，协调地方、国家和国际举措，与民间社会合作，并且支持社区参与。

（以法语发言）

从短期来看，宣传和反宣传方面的多边努力开展时间较短，必须做更多工作来完善它们。加拿大愿意与国际社会分享我们的经验和专门知识。加拿大正在积极参与全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟的宣传和反宣传努力。加拿大坚决支持秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674），这项计划强调必须解决潜在条件，由此来防止暴力极端主义发展。我们也支持多个多边组织和论坛做出的努力，包括伊斯兰合作组织、联合国不同文明联盟和全球反恐论坛。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

卡马乌先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我首先代表肯尼亚代表团祝贺你担任安理会5月的主席。我赞扬你主持安理会事务的作风。我也感谢你在这个时候主办本次重要辩论会，因为联合国正着手审查《全球反恐战略》，以使这项战略符合目前的现实情况和发展态势。我们也欢迎秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）。

请允许我对伊拉克的阿拉伯兄弟表示诚挚慰问和同情，今天，他们又一次遭受骇人听闻的恐怖主义袭击。伊拉克在该国各种事件制造的恐怖之下承受了太久的苦难。

一代人以前难以想象的事件现在已经发生了。在几乎所有列入安全理事会议程的国际冲突之中，暴力极端团体都扮演着主要角色。我们看到，伊拉克和沙姆伊斯兰国（达伊沙）、博科哈拉姆、青年党、基地组织及与其有关联者等团体以及其它非国家行为体在世界各地的暴力冲突热点地区兴起。这些团体利用冲突以及随之产生的国家崩溃、社会经济愤懑和地缘政治混乱来生存并壮大势力，特别是在中东。

暴力极端运动打着宗教的幌子，寻求的是政治目的。在肯尼亚，作为基地组织的一个附属组织，以索马里为大本营的青年党，在伊斯兰教经文和历史中寻章摘句，利用萨拉菲-圣战意识形态为其令人发指的行径制造借口。他们声称穆斯林在全球和地方成为受害者，以此来聚合招募到的武装分子，这些人不惜对我国和邻国的平民和基础设施实施自杀式和造成大规模伤亡的袭击。这个团体的野心是建立一个东非哈里发国，以便取代目前的世俗国家和其它宗教传统。

我们认为，国际社会应对暴力极端主义挑战的反击论点显然薄弱。这些言论没有充分解决挫败和无望情绪，特别青年人当中的这种情绪。就在今天上午，在和我们一墙之隔的会议室中，我们听到了来自突尼斯的阿莎·曼苏尔的发言，她在高级别会议中向我们发问：为什么在突尼斯，在这样一个“阿拉伯之春”萌生的国家中，会有这么多青年转而被伊黎伊斯兰国招募？

挫折和无望情绪的主要原因是经济不公现象、四处蔓延冲突、侵犯人权行为以及社会不平等状况；这些问题得不到解决，似乎致使世界各地许多青年容易遭受极端主义意识形态的影响。移民和难民由于其脆弱性，也是暴力极端主义意识形态的目

标。难民营被暴力极端分子当成招募场所和集结地。这是我们在肯尼亚的经历，导致我国政府在25年来接纳50多万难民之后，最终决定关闭难民营。同样，对网络空间，特别是因特网上的社交媒体的利用，正在成为反恐和反极端主义战争中的新挑战。

肯尼亚的反暴力极端主义言论和思想战略力求促进以包容方式彻底摒弃极端主义意识形态，这些意识形态是肯尼亚作为世俗国家立国之本和生活方式的敌人。我们力求传递信息，争取最大限度地降低以为恐怖主义是变革社会或政治的手段而给予的同情。请允许我分享一些从我们经验中汲取的教训，我们认为，任何战略，无论是地方、国家还是国际战略，要在反击极端主义意识形态及其驱动的恐怖主义方面取得成功，这些经验教训都至关重要。

第一，必须防止冲突，并且应当迅速解决现有冲突。如果社区仍在参与公开敌对行动，反击任何意识形态的任何言论都无法取得成功。我们十分看重在解决冲突之中以政治为首，这是实现可持续解决的关键所在。

第二，我们必须及时共享信息和最佳做法，以便在国家和区域一级改善协调。必须与社会各界接触，让它们参与进来，包括通过社区警务、宗教领袖、私营部门和民间社会，因为只有通过伙伴关系，我们才有希望取得成功。

第三，要打赢与暴力极端主义团体的意识形态战争，关键是在去激进化、复原和重返社会方面进行投资。

第四，各国政府应制定包容性的政策，消除催生暴力极端主义言论的社会经济和政治因素。

第五，在所有各级提供适当的资源和能力建设，以及投资于教育方案和预警系统，以确保进行及时的纠正性干预，均至关重要。

最后，我要重申预防冲突、政教分离、适当协调和共享信息的重要性，以及大赦在促进针对暴力极端主义意识形态的反击论点方面的作用。肯尼亚代表团期待着在即将召开的《联合国全球反恐战略》审查会议期间继续进行辩论，并期待着本周晚些时候在内罗毕接待安全理事会，我们希望在那里继续进行本次会谈。

主席（以阿拉伯语发言）：我请科威特代表发言。

奥泰比先生（科威特）（以英语发言）：我谨以伊斯兰合作组织集团主席的身份代表伊斯兰合作组织发言。首先，请允许我向另一个伊斯兰合作组织成员国阿拉伯埃及共和国代表团表示，我们祝贺它主持本月安全理事会工作，并感谢它召开一次公开辩论会，讨论如此及时和重要的反击恐怖主义言论和思想专题。

世界各地的暴力极端主义，特别是达伊沙恐怖主义的兴起和蔓延及其借助媒体毒害公众的与日俱增能力，使有效反击恐怖主义言论和思想成为当务之急。恐怖主义和暴力极端主义依然是对每个社会以及整个国际和平与安全的两大最严重威胁。每个国家不论其族裔宗教特性、地理位置、社会经济状况或在世界舞台上的政治立场如何，都或多或少地受到日趋严重的恐怖主义威胁的影响。因此，今天比历史上任何时候都更需要全面协调地应对恐怖主义。

伊斯兰合作组织认为，这一努力的第一步应该是驳斥恐怖主义团体用来为其犯罪行为开脱的根本理由，使其丧失在主要支持基础心目中的合法性。在这方面，首先要纠正一个屡屡重复使用、甚至在本次公开辩论会的概念说明(S/2016/416，附件)中也错误地引用的不当用语，这是妥当和必要之举。根本没有所谓的“宗教激发的恐怖主义团体”，因为任何宗教都不宽恕也不激发恐怖主义。然而，现在在恐怖组织在利用各种宗教。

如安全理事会和大会诸多决议所述，伊斯兰合作组织成员国认为，不能也不应将恐怖主义与任何宗教、族裔、种族或国籍混为一谈。因此，任何人都应当说基地组织、博科哈拉姆组织、达伊沙、胜利阵线、青年党及其他恐怖主义团体是宗教激发的。就致力于打击恐怖主义和反击暴力极端主义的伊斯兰合作组织而言，它通过编写驳斥此类极端主义意识形态和宣传的材料，提高支持宽容和非暴力的可信和真实宗教呼声，努力剥除恐怖主义意识形态的合法性。

关于具体反制达伊沙的号召力，伊斯兰合作组织外交部长理事会在其于科威特举行的四十二届会议上通过一项题为“达伊沙罪行”的决议，并呼吁切实有效地执行安全理事会第2170（2014）号和第2178（2014）号决议，以防止恐怖主义团体招募外国恐怖主义战斗人员。在这方面，伊斯兰合作组织认为，建设各国的能力和力量，对于有效执行安全理事会决议是至关重要的。此外，决议还呼吁对达伊沙使用的社交媒体网站采取严厉措施，因为它利用这些网站宣传其罪恶意识形态和招募同情者。

伊斯兰合作组织感到极其不安的是，包括达伊沙在内的恐怖主义团体正越来越多地利用网络平台散布他们的仇恨信息，并传播其对《古兰经》的歪曲解释。此类信息力图利用穆斯林在社会经济和政治上的沮丧情绪。因此，至关重要的是，各国在国际法的框架内和在尊重言论自由的同时，确认并关闭此类媒体平台，同时也与社区进行协作，以反击恐怖分子的言论及其宣传。为此，伊斯兰合作组织一直在努力建设在该组织吉达总部的宣传中心，作为其打击恐怖主义和暴力极端主义努力的组成部分。

在打击恐怖主义和暴力极端主义方面，伊斯兰合作组织始终走在前列。在打击恐怖主义方面与关键国际和区域伙伴开展合作，是《伊斯兰合作组织宪章》的关键目标之一。伊斯兰合作组织分别于1994年和1999年通过其行为守则及其《打击国际恐

怖主义公约》，是针对恐怖主义提出明确原则立场的首批国家之一。

此外，在上个月于伊斯坦布尔举行的第十三届伊斯兰国家首脑会议上通过的《伊斯兰合作组织2025年行动纲领》是又一个重要的里程碑。《行动纲领》确认，必须更好地运用信息和通信技术打击利用网络空间达到恐怖主义目的的行为，包括激进化和招募行为。此外，伊斯兰会议组织首脑会议重申支持《联合国全球反恐战略》，以及以全面方式消除暴力极端主义根源的重要性。

但凡人权遭到侵犯，极端主义就会盛行一时。因此，至关重要的是避免反恐行动造成的附带损失和人类灾难，因为这会助长极端主义和激进化。伊斯兰合作组织感到严重关切的是，对穆斯林的不容忍和歧视以及随之而来的仇视伊斯兰浪潮大有愈演愈烈之势，而仇视伊斯兰的行为侵犯了穆斯林的人权和尊严。伊斯兰合作组织认为，极端主义是在经济、社会和政治环境中滋生的。至关重要的是，必须以同样的干劲消除为恐怖主义和暴力极端主义的传播提供有利条件——如历史不公、占领、贫困、排斥、歧视和边缘化——的环境。

主席（以阿拉伯语发言）：我请哈萨克斯坦代表发言。

阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢主席国埃及具有远见卓识，提请我们注意，必须反击产生恐怖主义的言论，并打击相关意识形态。打击这种根深蒂固的信仰体系和观念是一项极其艰难的任务，因为它们在许多社会已牢牢扎下根基。

作为一种长期办法，应考虑采取一些措施，如揭露错误观念，改进公共外交工作，并与摒弃了激进观念的人士进行合作。必须向年轻一代发起新的，经过订正且催人向上的宣传，同时呼吁与议员、宗教领袖、教育工作者、私营部门、民间社会和媒体开展合作。在家庭、学校、社区和监狱都必须做大量工作。我们鼓励在各会员国政府内部进行

密切部际协调，并鼓励在联合国系统、联合国国家工作队以及区域和国际组织内部开展合作。

哈萨克斯坦一直带头努力消除不同文明、宗教和文化间日趋加剧的冲突。正是因为在我们和我们的伙伴的努力下，大会才能与教科文组织一道指定2010年为国际文化和睦年，以及2013-2022年为文化和睦十年。这方面的另一个例子是，哈萨克斯坦和土耳其两国总统在最近于伊斯坦布尔举行的伊斯兰合作组织首脑会议上就伊斯兰和睦问题发表了一项声明。

世界领导人将需要参与推动确定如何促进和平和弥合分歧。这些想法、价值观和原则是由我国总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫执笔的“二十一世纪的世界”的宣言的核心。该宣言是关于战争与和平的新安全范式。他在《宣言》中提议在联合国的主持下建立一个各国促进和平、稳定、信任与安全以结束当前冲突的全球联盟，因为这些冲突为激进主义创造了有利环境。去年9月，我国总统还建议建立一个具有统一机制、由各实体组成的联合国主导的反恐网络，以制止一切形式的恐怖主义，并把施暴者及其支持者绳之以法。

我国总统认为，应当使《联合国全球反恐战略》具有法律约束力。我们认为，秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》(A/70/674)必须得到全体会员国的充分支持。哈萨克斯坦批准了所有打击暴力极端主义的国际文书。当前，我们正参与在中亚执行《全球战略》的联合行动计划，在阿拉木图主办了两次关于该项区域计划的会议，并主办了第1540(2004)号决议所设委员会的两个培训讲习班。

为了促进对话，我国每三年召开世界和传统宗教领袖大会，使宗教和政治领袖汇聚一堂，以促进和平。在国家层面，我们通过哈萨克斯坦人民大会，在各地公民和青年团体间进行包容性和民主互动。5月6日，大会主席莫恩斯·吕克托夫特先生阁下根据哈萨克斯坦和约旦的倡议，举行了宗教促进

和平问题高级别会谈，并为今后的前进方向提出非常重要的建议。最重要的是，我们制定了完全以人为本的《2050年哈萨克斯坦战略》。据此，我国社会各阶层的需要都能在正义与平等的基础上得到满足，从而奠定持久社会和平与团结的基础。

我们切莫忘记，发展与和平是同一个事物的两个方面。同时，哈萨克斯坦总统建议国际社会在联合国成立100周年期间通过一项2045年全球战略计划，以期确立国家间的平等，从而结束所有冲突。言论和思想不分国界，因此，哈萨克斯坦将坚定不移地开展多边活动，以传播和平与宽容文化。

主席（以阿拉伯语发言）：我请沙特阿拉伯代表发言。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我祝贺埃及担任本月安理会主席国。我们自豪地看到埃及主持安全理事会的工作。主席先生，我们深信，你的专长和智慧将具有重大影响，确保安理会的工作取得成功。我也感谢你召开本次公开辩论会，以讨论恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁问题。

我感谢常务副秘书长在本次会议之初的宝贵通报，也感谢其他通报者的通报。

我国代表团欢迎通过关于打击恐怖主义的主席声明S/PRST/2016/6。我们致力于落实该项声明，并重申支持《联合国全球反恐战略》，这是联合国组织打击恐怖主义的全面框架。

打击助长恐怖主义的极端主义言论和思想，是国际社会当今面临的最紧迫挑战之一，也是我们的主要优先事项之一。实际上，我们在所有层面——地方、区域和国际层面——都从言行上采取举措打击极端主义和恐怖主义。在这方面，沙特阿拉伯王国通过了一项综合反恐战略。我们不仅采取了安全措施，制定了反恐立法，努力断绝恐怖主义的资金，而且也剖析了思想现实，评估了暴力极端主义和思想激增的根源。我们还根据预防、复原和关爱这三大关键支柱制定了一项思想安全战略。我

们建立了穆罕默德·本·纳伊夫辅导和关爱中心，可重新接纳被判定犯有恐怖主义相关罪行的人，改造他们，并且使可能拥护极端思想的人改过自新。我们努力通过采取一些举措及开展一些国际和区域活动，依照伊斯兰弘扬宽容与和平共处的原则和教义，与其他国家分享我们在思想安全方面的开拓性经验。我们提交了一项建立一个打击恐怖主义和极端主义阿拉伯办事处的提案，于2014年3月13日在摩洛哥举行的阿拉伯内政部长理事会第三十一届会议上获得通过。我们还同西班牙和奥地利一道，于2014年在维也纳参加了阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹国王宗教间和文化间对话国际中心的揭幕式，目的是打击极端主义，弘扬尊重文化并建设和平。

沙特阿拉伯王国率先敦促国际社会打击一切形式和表现的恐怖主义。我们呼吁国际社会根据国际法通过一项综合计划，以制止恐怖主义，同时维护各国的主权、安全与稳定。在这方面，我们帮助建立了联合国反恐怖主义中心。我们参与确定该中心的战略重点，包括反击暴力极端主义言论，并为此制定必要的战略，包括因特网上的战略。我们为会员国提供了能力建设支持。我们还宣布，我们将在维也纳建立一个打击核恐怖主义中心。

我们正面临一股极端思想浪潮，整个世界正感受到其可悲的影响。凡赞成极端主义和排斥做法，挑唆对他人的仇恨和灭绝人性做法以及为暴力侵害他们的行为开脱的人，都是极端分子，无论他们是基督徒还是穆斯林、犹太教徒还是佛教徒、印度教徒还是无神论者。散布暴力言论者的危险性不亚于犯下恐怖主义行为的人。如果不与其斗争，可能会让我们陷入进一步的暴力、杀戮和恐怖主义恶性循环。

一些人试图采取歪曲伊斯兰形象并将伊斯兰与暴力挂钩的极端主义言论。我们一直严肃关注此种言论的泛滥，关注正在发生的边缘化行为，此种做法相当于对一些穆斯林采取暴力和恐怖主义，相当于为了某些极端分子的不分青红皂白行为而指责穆斯林，包括呼吁禁止穆斯林进入某一国家并增加对

穆斯林的搜查，以及其他边缘化措施，而这些行为和措施只会让恐怖主义的危险激增并助其扩散。

巴勒斯坦仍然是我们阿拉伯和伊斯兰民族的主要事业。事实上，以色列继续采用一切形式的暴力和过度的武力对付孤独无助的巴勒斯坦人民。以色列一直在攫取巴勒斯坦土地并日复一日地继续其殖民化措施。以色列正在强行对圣城施加霸权统治。在所有这一切行为中，以色列正在依据一种极端主义、恐怖主义和种族主义言论，鼓吹杀戮、驱离和破坏。以色列对基于暴力和国家恐怖主义的言论的危险性视而不见。不对其进行明确谴责，不与其作斗争，不追究鼓吹其做法的人的责任，此种情况与冲突双方日益增长的仇恨、暴力、极端主义和恐怖主义言论息息相关。以色列对巴勒斯坦、叙利亚和黎巴嫩被占阿拉伯领土的持续占领本身就是一种恐怖主义行为，剥夺了该地区阿拉伯人民的合法权利。

我们一直目睹我们阿拉伯地区和伊斯兰世界危险的教派言论急剧增加，伊朗是推波助澜者，该国试图通过其行为恶化冲突，加剧教派纷争。伊朗正在利用清真寺和媒体。它还利用其官方声明。其所作所为为极端主义、教派纷争和恐怖主义的扩散提供了滋生土壤。此外，伊朗继续支持武装教派民兵和恐怖主义团体，如黎巴嫩的恐怖主义团体真主党。

叙利亚当局继续通过其帮派和武装部队犯下骇人听闻的罪行。它正在利用外国团体并鼓吹教派口号。其行为提供了助长暴力极端主义言论的滋生地。它协助所谓的伊拉克和沙姆伊斯兰国和胜利阵线到处扩散。国际社会没有为叙利亚平民提供保护，这是暴力极端主义意识形态扩散的主要原因之一，是推动世界各地成千上万年轻人加入达伊沙和胜利阵线的主要原因之一。因此，叙利亚统治政权和恐怖主义团体是同一事物相互助长的两个方面。按照第一项《日内瓦公报》（S/2012/523，附件）和安全理事会的有关决议，在没有真正权力过渡的

情况下期望结束叙利亚境内的恐怖主义是不现实的。

最后，请允许我重申，首先，任何地方任何情况下的恐怖主义都毫无理由。其次，打击恐怖主义意识形态需要作出全面和协调一致的努力。第三，打击恐怖主义需要打击针对穆斯林和伊斯兰的暴力极端主义言论。这就要求结束占领，要求避免支持压迫性的教派政权或教派民兵及其极端意识形态，并要求努力实现惠及全民的全面发展。

在过去几年，极端主义、暴力和恐怖主义现象和意识形态的扩散已经造成巨大的人命损失和对人权的大规模侵犯。这些因素也是这一现象继续存在的主要原因。为了解决这些问题，我们必须勇敢并承担责任，听取理性、而不是狭隘政治利益的声音。我国代表团期待在这一重要工作中继续与安理会进行协调和协作，以确保区域稳定与安全，维护国际和平与安全。

主席（以阿拉伯语发言）：我请约旦代表发言。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我要衷心感谢和赞赏阿拉伯埃及共和国外交部长萨米哈·舒克里·塞利姆先生阁下举行关于反击恐怖主义言论和思想的这次重要会议。主席先生，我还要祝贺你担任主席一职。

恐怖主义团体的操纵和招募活动继续有增无减，在此时刻，我还要感谢我们的三位通报者，欢迎通过关于所审议问题的主席声明S/PRST/2016/6。我们赞扬埃及在这方面的倡议。

在约旦哈希姆王国国王，即阿卜杜拉二世·伊本·侯赛因国王陛下领导下，约旦一贯大力反击恐怖主义思想和言论，特别是伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）的意识形态和言论。一年半前（见A/69/PV.6），国王陛下在大会回顾指出，世界各地恐怖主义团体的宗教操纵行为和其他做法——尤其是通过社交媒体和宗教人士参与的秘密伙伴关系采取的

此类行为和做法——带来的严重威胁，并强调需要面对这一危险，和平公正地解决政治危机。

许多国家，特别是我们所在地区持续存在政治危机并且未能达成和平解决，这为恐怖分子创造了沃土，加剧了问题，并为他们提供了制定其议程的空间。因此，在经历政治危机的国家恢复和平与安全是对这一现象的主要手段。我还要强调，尽管我们坚信军事和安保措施的重要性，但我们仍然强调解决思想和意识形态层面问题的战略的重要性。

我要强调，面对这一现象，政府的单方面努力不可能取得成功，而是所有利益攸关方都必须进行有效合作，特别是通过以下手段。所有信仰的宗教学者——我要感谢主席接待阿兹哈尔伊斯兰研究院的重要人物——都已勇敢地面对这一危险现象，他们应高声谴责我们时代的叛徒即伊黎伊斯兰国的宗教操纵和意识形态，这些人以伊斯兰为掩护，而伊斯兰与他们的说教毫无关系。这些叛徒利用伊斯兰教来为自己针对平民实施的野蛮暴行辩护，为自身利益操纵伊斯兰教。

我要强调，极为重要的是，要确保宗教机构对所有这些教令加以核查，不要让这些叛徒随心所欲地发布教令。按照这一崇高宗教理念，约旦在这方面发起了各种倡议，其中第一项倡议是2004年《安曼声明》，最后一项倡议是2010年世界不同信仰间和谐周。这些倡议注重特别是关于不同宗教和信仰的教育的重要性，并强调伊斯兰教的和平性质与多样性。

我们还应当注重年轻人，注重保护他们不被恐怖组织招募，确保他们有经济、政治和社会机会。约旦通过在其于2015年4月担任安理会主席期间提出关于青年与和平与安全之间关系的第2250(2015)号决议以及在2015年8月青年、和平与安全全球论坛通过的《安曼青年宣言》中强调了这一问题的重要性。

我们还强调，必须同社交媒体公司和因特网服务提供商合作，并协调这方面的政府努力，同时确

保充分尊重人权和遵守国际法原则。恐怖分子正在有效利用这些通信渠道，而在军事和安全方面，特别是在争夺网络空间过程中，这些通信渠道也很重要。

最后，我要强调，这一议题极为重要。它将要求我们认真重新评估我们处理恐怖主义问题的一切努力。在这方面，我赞扬今天主席声明（S/PRST/2016/6）最后一段，其中呼吁建立一个国际框架来应对这一现象，并强调我们愿意配合反恐怖主义委员会和其他相关机构的努力。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

费祖内萨女士（孟加拉国）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你和你国代表团组织召开今天的公开辩论会并提交内容详实的概念说明（S/2016/416，附件）。孟加拉国赞同科威特代表先前以伊斯兰合作组织的名义所作的发言。

恐怖主义和暴力极端主义靠一套腐蚀性的言论和思想兴旺起来。经过数世纪培育和和实践，任何宗教的真正本质和认识都难以为恐怖主义分子和暴力极端主义分子所宣传的扭曲、零碎和利用性言论辩护。国际社会必须持续注意维护和促进处于所有宗教核心位置的和平、相互尊重与宽容这一核心主流信息。对于恐怖主义分子和暴力极端主义分子的信息的错误吸引力，我们必须采取慎重、有针对性和恰到好处的办法，这种办法的标志是宗教领袖和宗教机构、民间社会组织 and 媒体等行为体的积极参与和主导。它必须依靠在社会各阶层更广泛推行和平与非暴力文化来获得支撑。

我们还需要在国家 and 国际层面对遭受剥夺、歧视和剥削的感觉进行客观评估，恐怖分子和暴力极端主义分子往往利用这一感觉来为他们的自利议程和手段辩护。至关重要的是，要不加歧视、毫不含糊地为化解此类不满作出真诚和有意义的努力。不幸的是，信息和通信技术增强权能的工具在恐怖主义分子和暴力极端主义分子手中获得了一种不受欢

迎的用途。恐怖主义分子善于利用社交媒体和其他在线平台，这使他们得以适当包装和传播自己的信息，跨越边界同潜在的同情者建立联系，招募外国恐怖主义战斗人员，并且往往肆无忌惮地开展有组织犯罪活动。

在孟加拉国，我们仍然致力于有重点地坚定应对此类层出不穷的威胁和挑战，发扬我们在应对恐怖主义和暴力极端主义方面所取得的成就，包括为此扩大社区参与和加强机构层面能力建设。鉴于我们在这方面的经历，我们要强调五个具体要点。

第一，国际社会应对恐怖主义和暴力极端主义的办法必须全面，不要停留于单纯进行讨论。鉴于激进化、暴力极端主义和恐怖主义的各种事态，我们需要采取有细微差别的对策、短期和长期举措、软硬兼施的办法以及包容性和参与性的机制，务使对策符合当地需要。

第二，执法和检察部门、信息技术公司、社交媒体管理人员和人权行为体之间必须有牢固、基于协商一致的认识，确保适当筛查和制裁在线恐怖主义和暴力极端主义言论和主张，同时尊重人们的上网权、隐私权和言论自由。

第三，我们若要落实宗教、文化和身份认同的正确言论，将此作为全球公民教育倡议的一部分，就必须注重各级教育。我们必须警惕暴力极端主义信息和宣传逐渐侵入高等教育。我们强调继续致力于为各派宗教教育制定教学大纲标准的重要性。

第四，适当考虑到恐怖主义和暴力极端主义思想对受影响社区内妇女的影响将至关重要。我们必须重新审视将妇女视为恐怖主义和暴力极端主义受害者的传统方法，并进一步探讨妇女作为社区层面预防、抵御和变革的促进者乃至实施者的潜在作用。

第五，旨在反击恐怖主义和暴力极端主义言论的有效战略对策必须反对任何形式的种族主义和仇外态度和分类，特别是仇视伊斯兰教的态度和分类。我们特别关切的是，移徙者和其他需要国际保

护的人更易受到影响。这是一个理应在全球层面进一步考虑的问题。

最后，我国代表团要强调，我们支持安理会与大会协调，采取主动行动，制定一项全面国际战略，紧急应对恐怖主义和暴力极端主义思想不断加深的威胁。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

韩忠熙先生（大韩民国）（以英语发言）：我首先要感谢主席国埃及今天召开关于反击恐怖主义言论和思想的公开辩论会。

从巴黎到布鲁塞尔再到伊斯坦布尔，恐怖主义和暴力极端主义的蔓延对国际和平与安全构成严重威胁。伊拉克和黎凡特伊斯兰国参加者等暴力极端主义者企图建立他们所谓的哈里发国，正在实行残暴恐怖统治，并煽动人们加入他们行列。他们还正在对世界各地的无辜者实施残忍袭击。他们正在因特网上推销恐怖主义。通过因特网，他们企图为恐怖主义思想辩护。他们正通过瞬时、无限和个人化新媒体进行战略沟通和发布信息，从世界各地招募潜在圣战分子，也称孤狼。

[接上段]他们专门诱惑青年人，青年人脆弱，易受恐怖主义宣传和意识形态影响。因此，除军事打击外，反恐还需全面着手，消除恐怖主义现象的根本驱动因素，包括消除其根源。

首先，我们必须继续努力，提高公众对恐怖主义言论和思想危险性的认识。大韩民国已在这方面努力，同阿拉伯联合酋长国海德亚赫中心协作，于去年7月组织了一次关于打击暴力极端主义的研讨会，并计划在今年与印度尼西亚一道主办关于防止暴力极端主义的韩国 - 东盟讲习班。此外，韩国还将向联合国反恐怖主义委员会执行局捐款30万美元，用于资助面向脆弱国家的能力建设项目。

其次，应进一步重视加强教育，以应对和降低青年激进化的风险，为他们提供建立在希望、和谐

与和平基础之上的替代性观点。本着这一精神，大韩民国将与教科文组织、国际社会和民间社会密切合作，继续致力于推动全球公民意识教育，强调人的尊严、人权、宽容、多样性和法治等核心价值的重要性。在这方面，我们赞扬教科文组织，该组织现在正在研究如何通过全球公民意识教育协助防止暴力极端主义。此外，5月30日至6月1日将在韩国庆州举行联合国新闻部/非政府组织会议第66届会议，其主题是“全球公民意识教育：共同实现可持续发展目标”。我希望，这次规模最大的非政府组织会议将讨论如何培养全球公民意识，以防止暴力极端主义和激进化。

第三，我们需要加强努力，防止恐怖分子滥用互联网。我们已经看到，他们的信息和通信技术以及网络媒体战略提高了青年激进化的可能性。防止为恐怖主义目的滥用互联网和社交媒体一直是韩国政府的一项重要任务。韩国将加强与私营公司和民间社会的伙伴关系，并与其他联合国会员国分享相关信息和最佳做法。

最后但同样重要的是，正如第2178（2014）号决议所强调，建立有效的法律框架和执法，不仅将进一步使恐怖分子丧失资源和流动性，而且可加强在追查恐怖分子阴谋和嫌犯方面的国际合作。在这方面，今年3月，韩国政府制定颁布了《防止恐怖主义，保护人民和公共安全法》。

正如潘基文秘书长在《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）中指出的那样，我们打击恐怖主义的崇高而艰巨事业既需要开展多部门努力，汇聚政府、非政府组织和民间社会的力量，也需要联合国的充分支持。在此整个过程中，大韩民国将继续与国际社会密切合作，同时期待进行讨论并找到有效的战略和方法，以减少并最终铲除恐怖主义的威胁。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你就任安理会5月主席。我谨祝你工作成功。我感谢阿拉伯埃及共和国外交部长萨米哈·舒克里先生主持本次公开辩论会。我也谨感谢联合国常务副秘书长今天上午的发言。

恐怖主义得以发展壮大，从中汲取的教训证明，恐怖主义并非产生于真空。它在政策既不重视社会、经济和政治问题，也不现实地解决其根本原因的脆弱环境中产生和发展。因此，要成功铲除恐怖主义团体，就必须消除为这些团体发展提供沃土的根源。这一观点已经得到大会2006年通过的《联合国全球反恐战略》的认可，其基础是铲除恐怖主义的根源。

任何人都无法免遭恐怖主义的危害，它威胁国际和平与安全。因此，解决办法必须是全面的，需要国际社会共同努力。此种解决办法必须能够消除造成这一现象的根本原因，反对任何使用恐怖主义达到某种政治目的的做法。我们还必须强调，反恐必须符合国际法、法治和保护人权原则。

在卡塔尔国，当我们要求用广泛的方法解决恐怖主义的根源时，这种要求丝毫不影响采取迫切的军事行动应对迫在眉睫的恐怖主义组织威胁的需要和重要性。但是，我们认为，在采取军事对策的时候，绝不可损害为消除恐怖主义根源而作的努力。单靠军事办法不能解决所有问题。我们必须找到全面的解决方案，为社会提供更好的未来，确保稳定，促进国际和平与安全。

有一个政权所实施的政策加剧了我们地区恐怖主义的扩展。那个政权想借助恐怖主义的存在来提升自身地位，把自己装扮成国际反恐运动的伙伴，以此确保该政权得以延续，尽管该政权因其推行犯罪政策和公然践踏国际人道主义法而已被本国人民和全世界所唾弃。事实上，叙利亚政权使用化学武器、饥饿手段，不分青红皂白地轰炸平民，破坏基础设施和叙利亚人民的能力。这证明，该政权就是

恐怖主义的化身。它继续袭击医疗和民用设施，阻止为需要援助者提供援助。它继续违反法律文书和道义准则，严重威胁国际和平与安全。这就需要安全理事会立即采取强烈立场，防止叙利亚人民遭受该政权暴行危害，不允许它逍遥法外。

每当我们讨论这个主题，卡塔尔国均强调，决不能把恐怖主义与任何宗教、种族或文化联系在一起。我们必须解决恐怖主义的根源，包括非法使用武力、侵略、外国占领、剥夺被占领地区人民的自决权、缺乏政治和社会正义及边缘化。为此必须制定一项全面公约，确立恐怖主义的定义。因此，我们强调，把恐怖主义与任何文化、宗教、文明、国籍或群体联系在一起的任何图谋将为恐怖分子提供口实，用于为他们的恐怖主义行为辩解，招募青年人。

恐怖主义不分宗教、国籍或族裔。它是一种罪恶现象，播撒了混乱的种子，破坏了国际和平与安全。我们强调需要尊重各种宗教和提倡宽容。宗教没有号召搞恐怖主义，它们号召宽容、合作和团结。因此，我们反对偏离宽容的伊斯兰教义的解释，伊斯兰呼吁和平、宽容与共处。此类解释企图出于某些目的而对伊斯兰进行歪曲。它为极端分子和恐怖分子提供了借口。

我们基于高度重视打击导致恐怖主义的暴力极端主义的政策，与其它国家一起采取了举措，于6月3日举行了大会关于青年和儿童受暴力极端主义影响问题的高级别会议，这与国际反恐努力是一致的。此外，鉴于教育在保护儿童和青年不受极端主义和恐怖主义影响方面具有重要作用，我们实施了让叙利亚难民享有教育和恢复正常生活的各项方案，以确保他们享有权利。

最后，我们愿强调，卡塔尔谴责形形色色的恐怖主义。尽管恐怖主义有很多资源和实施者，但我们仍承诺断绝恐怖团体的资源，摧毁其用来宣传犯罪思想——包括通过互联网宣传犯罪思想——的工具。我们将继续根据国际社会采取的反恐机制，促

进与联合国机构在这方面的伙伴关系，促进和平与安全。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先，请允许我和前面的发言者一样，祝贺安理会主席国埃及，并对召开今天的辩论会表示感谢。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟观察员今天早些时候所作的发言。此外，我愿以本国代表身份谈一些看法。

恐怖分子对人类实施的暴力和暴行令人深感关切。世界各地无辜平民遭受的令人发指的袭击清楚地表明，恐怖主义——当今世界最迫切的挑战之一——已具有跨国和越界性质。

中东局势清楚地表明，恐怖分子是如何灭绝人性地滥用现代化、现代技术和全球化加深所带来的机会的。在技术时代，招募人员不再需要面对面的交流。“达伊沙”恐怖分子使用现代加密网络，这大大妨碍了执法机构的反恐工作。哪一个国家都无法全面获取相关资料。

为了应对这些挑战，格鲁吉亚大大简化了其情报共享程序，我国专门机构展现了成功开展国际合作的良好做法。我们增设了刑法新条款，将参与国际恐怖主义以及为恐怖组织招募人员定为刑事犯罪。我们还根据相关国际条约规定和最佳做法，修订了现有的恐怖主义条款。我们为加强边检采取了某些技术措施，其中包括加强证件安全。格鲁吉亚执法部门在入境口岸使用摄像头、联合国制裁清单、恐怖分子监视名单以及商业航班旅客姓名记录预报制度。这一切都有助于发觉潜在的恐怖分子出入境活动。格鲁吉亚采取了打击洗钱和资助恐怖主义的战略和行动计划。政府成立了执行联合国安全理事会决议问题机构间委员会，协调政府立即履行第 1267 (1999) 号和第 1373 (2001) 号决议的工作。

然而，尽管取得了进展，但俄罗斯控制下的格鲁吉亚领土仍是格鲁吉亚政府打击恐怖主义努力的一大难题。这些地区就像黑洞，可能成为恐怖分子以及其它激进极端主义团体的庇护所，而这些团体有可能导致整个地区安全形势不稳。被占领地区的海港则也有可能被用来运输外国恐怖主义战斗人员。

格鲁吉亚被占领地区和全世界所有其它无合法国家和国际机制的灰色地带一样，也被用来实施各种非法活动，包括偷运核及放射材料。在这方面，我愿提醒安理会，在过去一些年间，曾有人多次企图通过被占领地区偷运核及放射材料。格鲁吉亚当局逮捕了实施这些活动的人，并就此向国际社会作出了适当通报。

充分履行相关国际安排——如《不扩散核武器条约》、《化学武器公约》、《生物武器公约》和第 1540 (2004) 号决议等等——所规定的义务，必须是国际社会的当务之急。在这方面，我愿提醒安理会，格鲁吉亚政府与联合国区域间犯罪和司法研究所合作，于 2014 年 10 月就涉及减少化学、生物、放射和核（化生放核）风险的问题举办了高级别外会，并于 2015 年再次举办该会议。2015 年 12 月，格鲁吉亚、摩洛哥王国和菲律宾共和国作为共同主席，成立了联合国减轻化生放核风险和安全治理问题之友小组。该小组旨在通过与会员国和联合国秘书处积极接触，在联合国推动与化生放核有关的各种议题。该小组将帮助把化生放核问题纳入国际安全架构，促进在化生放核问题上的区域和次区域合作。我们在 4 月份举行第二次大使级会议时，再次鼓励参与欧洲联盟减轻风险英才中心倡议的其它国家加入本小组。

最后，我谨重申，格鲁吉亚坚定决心与我们的伙伴国和国际组织开展进一步接触，以便实现减少恐怖主义和暴力极端主义构成的威胁的共同目标。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

努赛贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：阿拉伯联合酋长国愿感谢埃及外交部长萨米哈·舒克里·塞利姆先生阁下主持本次重要辩论会。我谨赞赏阿拉伯埃及共和国在维护国际和平与安全方面发挥的核心和历史作用。我国赞扬爱资哈尔大学发挥重要作用，该大学数世纪以来是整个伊斯兰和阿拉伯世界知识和文化的灯塔。我们也愿欢迎今天早些时候通过主席声明（S/PRST/2016/6）。

国际社会认识到暴力极端主义已超越国界，成为全球现象。因此，我们欢迎努力制定根除该祸害的国际综合战略。本地区经受了恐怖组织造成的太多梦魇，这些组织与真正的伊斯兰毫无关系，而且已经成为助长不安全和不稳定的一大因素。

我们认识到社会充分参与国家建设的重要性，特别是对于25岁以下青年而言。这些人占到阿拉伯国家人口的半数，成为利用其不满的极端团体的招募对象。我们的反恐战略还基于全社会温和、共处和宽容的理念，增强妇女权能，使其参与决策程序，包括努力打击恐怖主义。我国总统谢赫哈利法·本·扎耶德·阿勒纳哈扬阁下颁布了制止歧视和仇恨的法令。此外，我们支持努力加强若干旨在改革宗教叙事及回归伊斯兰崇高愿景的倡议。

教育也对打击恐怖主义起到重大作用。我们需要推动科研及宗教研究，以便制定有效的各级教育课程，以期建设政府及社区的抵御能力。因此，我们是希达亚特反暴力极端主义中心和穆斯林长老理事会的东道国，后者由Al-Azhar大学谢赫主持，其目的是处理宗派主义根源。

我们还需要制定方法打击恐怖分子和极端分子使用的新的网上招募手段。为此，我们与美国协作，建立了萨瓦布中心，以便通过社交媒体抵御极端主义宣传。此外，在政策制定方面，我们作为其东道国的各实体致力于加强多利益攸关方的努力，寻找、确认和消除极端主义的驱动因素。我们还十分愿意举办技术部门的政府官员及专家研讨会，以

分享信息和鼓励制定反制宣传，包括考虑女性前外国恐怖主义战斗人员的看法。

阿拉伯地区历来是多元化及共存的榜样。今天，我们呼吁恢复这一模式及愿景。我要提出一些行动建议，帮助实现这一目标。

第一，安全理事会必须对所有行为体、所有国家及占领者、国家恐怖主义或外来干涉适用单一标准。第二，国际社会，包括私营部门，必须扩大其努力范围，执行现有相关反恐规则，包括第2178（2014）号决议。第三，我们必须探讨如何以最佳的方式使脱离极端主义团体、返回自己国家的外国恐怖主义战斗人员得以重新做人融入社会。第四，我们必须努力为年轻人改善经济社会环境，创造就业，保护他们的权利和调动他们参与建设自己国家的未来。最后，我们期待着6月份将在对《联合国全球反恐战略》进行的审查期间提出建议。

我谨重申，阿拉伯联合酋长国认为，必须在极端主义走向暴力之前以紧迫、全面的方式加以应对。我还要表示，我们赞赏今天的重要辩论会，并祝埃及在担任本月主席期间继续取得成功。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我谨感谢主席国埃及召开本次安全理事会公开辩论会，讨论反击恐怖主义言论及思想的主题，特别是应对源自伊斯兰国、博科哈拉姆和基地组织等恐怖团体的威胁，这些恐怖团体的言论继续煽动着仇恨和暴力。

仇恨和不容忍等言论及思想是支撑恐怖团体机器运转的燃料。通过这些言论，他们得以招募更多战斗人员，得到更多资金和后勤支助；他们甚至利用这些言论为其行动开脱。在这方面，我们认为，不应将恐怖行径与任何宗教、国籍或文化联系起来。

反击恐怖主义言论及思想是防止和打击恐怖团体及其行动领域的关键一环，《全球战略》支柱一对此有所阐述。这一思想在秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）中有进一步论述。应当更为仔细地分析如何将《行动计划》与《全球战略》结合起来以及落实《行动计划》的方法。

实际上，一方面，我们必须集中精力减少导致个人激进化的条件和情形，目标对准损害社会凝聚力的结构及推测性因素。在这方面，我们认为必须推动发展和平包容社会。

另一方面，除物质因素外，我们认为尤其重要的是，建设一个和平、对话和讲道德价值观的文化，降低导致激进化和暴力的个人动机。在这方面，信息和通信技术的使用也成为国际社会面临的一大挑战。在努力限制恐怖团体使用社交网络及互联网时，我们还必须在联合国相关机构的支持下，加强各国使用信息和通信技术的能力，以期限制、反击和戳穿恐怖主义言论。

同样，我们必须记住，恐怖团体也依赖替代机制和传统通信平台来传播和散布仇恨言论，而且常常以合法活动做隐蔽。因此，在充分尊重表达自由的同时，我们必须揭穿这些扭曲了的言论。

在打击这一祸患的斗争中，各国及整个国际社会必须要有全面的战略目光，结合《全球反恐战略》的各个支柱。在打击恐怖主义的斗争中，秘鲁支持多边背景下的一切国际行动，以便提供有系统、可持续和高效的对策。

因此，我们还认为在国家、区域和国际等层面就此愿景开展概念性工作并落实该愿景非常重要。因此，我国代表团借此机会感谢秘书长提交关于联合国系统在落实《联合国全球反恐战略》方面的活动的报告，为即将举行的该战略第五次两年期审查作准备。

我国代表团还希望重申完成编写关于国际恐怖主义的全面公约草案进程以及审议召开一次在联合

国主持下的高级别会议的重要性。为此，我们必须加倍努力就全面公约达成一致。

我重申秘鲁致力于应对恐怖主义和暴力极端主义构成的威胁。主席先生，我们向你保证，你可以指望我国代表团的坚定支持。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请吉布提代表发言。

哈桑女士（吉布提）（以英语发言）：我国代表团与其他代表团一道祝贺姐妹国阿拉伯埃及共和国代表团担任5月份安全理事会主席国并倡议举行本次关于反击恐怖主义言论及思想的重要辩论会。

我国代表团赞同科威特大使代表伊斯兰合作组织成员国所作的发言。

我相信，本次公开辩论会将再次给我们机会更好地理解已导致伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、博科哈拉姆和青年党产生的现象，这一现象给国际和平与安全构成严重威胁，从而使世界许多地区数十年的经济增长毁于一旦。本次会议将使我们有机会不仅了解伊黎伊斯兰国是怎样成功吸引约36000名来自100多个国家的外国战斗人员，有效建立起具备在世界许多地区发动致命袭击能力的恐怖网络并创建旨在散布仇恨和破坏言论和动员易受影响个人的在线设备。会议还将帮助我们确定更多步骤及措施，处理暴力极端主义和恐怖主义的驱动和使能因素。

（以法语发言）

多年来，非洲之角各国人民抵制了极端主义思潮的渗入。遗憾的是，由于极端团体的不断袭击，我们区域如今成为非洲大陆暴力极端主义中心之一的组成部分。今天辩论会的中心主题是侧重反击恐怖主义和暴力极端主义言论以及恐怖团体活动的方式和方法，这表明，我们所面临的挑战既考验我们的智力也是安全相关性质的。

激进极端分子的目标是建立起某些作家所说的“恐慌文明”，在这样的文明中，每一起恐怖行

径不仅会摧毁无辜平民的生活，而且造成大批活着但却恐惧的人质。

他们的目标是众所周知的；因此，我们必须建立起无比坚定的决心。

在通过政府间发展管理局和伊斯兰合作组织等组织采取行动以防止和打击恐怖主义与暴力极端主义的同时，区域国家还很快认识到，必须启动制订战略的磋商，反击极端主义运动所宣扬的想法与言论。在这方面，我们在相互同意的基础上决定设立一个预防和打击暴力极端主义的区域中心，该中心将设于吉布提。

此外，在伊斯梅尔·奥马尔·盖莱总统的领导下，2014年和2015年举行了第二届和第三届东非回教神学家区域论坛。论坛的主要目的是为各种思考铺平道路，一方面是思考制订积极主动和预防性的政策，以处理极端主义言论的抬头，另一方面是思考以最恰当的方式与手段，来揭露传播这些信息的个人与团体，从而使其信誉扫地。我借此机会强调，这些会议的结论明确强调，必须找到科学系统的工具，以便更好地处理恐怖主义和暴力极端主义现象。

在开展这些智力工作以更好地理解各种宗教戒律的同时，还必须强化社会机构和教育孵化器在青年培训方面的作用，侧重点是媒体在教育方面的作用和澄清宗教的目标与宗旨。简而言之，我们必须把教育政策、社会经济发展政策以及审查与起草法律案文相结合的综合治理做为优先事项。

今年年初，世界各地发生了一系列血腥和令人发指的恐怖袭击事件。这必须促使我们果断地注入新的动力，进行打击暴力极端主义的国际动员。秘书长《防止暴力极端主义行动计划》的通过和即将对《全球反恐战略》进行的审查将为国际社会提供前所未有的机会。会员国亟须达成一致：发出全面涵盖反击极端主义与暴力宣传的各种替代言论的信息，这样做既有必要也具有战略意义。

从这个角度说，我们认为，我们必须制订的对策要对暴力极端主义的受害者和已悔改的极端主义战斗人员的声音与证词做出有力回应。实际上，他们对被招募人员的复员与康复工作的贡献将至关重要并从特殊角度揭示出使这些人得以戒除蛊惑他们的致命狂热的心理过程。最后，在伙伴参与方面，至关重要的是要得到互联网服务提供商和社交网络拥有者的支持。个人言论自由权必须顾及保护脆弱民众免遭煽动仇恨、歧视以及暴力的必要性。

我国代表团愿强调，暴力极端主义及其导致的恐怖行径不能与任何宗教、种族、文化或者社会挂钩。我们在打击恐怖主义和暴力极端主义现象的斗争中，还必须确保促进和保护人权。在这方面，在各国社会中倡导容忍与温和的文化将有助于保护包括宗教少数在内的少数群体。

我国代表团谴责并反对在许多国家泛滥并与日俱增的仇视伊斯兰现象，舆论领袖和某些媒体对此起到了推波助澜的作用。这适得其反，削弱了个人或集体的努力，而这些努力对于宣传集体行动以倡导对于各族人民和各种文明和平共存必不可少的尊重与彼此谅解的价值观与理想至关重要。

主席（以阿拉伯语发言）：我请哥斯达黎加代表发言。

门多萨·加西亚先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：哥斯达黎加感谢埃及代表团及时组织本次辩论会。

我们看到，恐怖主义威胁的性质发生了戏剧性的演变。最近数月，几乎各大陆都发生了导致成千上万平民死伤或流离失所的袭击事件。我们就埃及和伊拉克两国最近发生的袭击事件向这两国政府及人民表示声援。

恐怖主义此刻比以往任何时候都更加严重地威胁国家和整个国际社会。外国恐怖主义战斗人员一据本组织的报告，有来自约100个联合国会员国的30,000多人一使应对这种威胁更趋复杂。达伊沙和人民胜利阵线等恐怖团体通过媒体宣传，把西方说

成是伊斯兰的敌人因而需要愿意捍卫伊斯兰的人加入来征召年轻人。

仅2014年和2015年，达伊沙就为征召人员而发动了1,000场媒体宣传。这些宣传被翻译为俄语、英语、法国和德语。大多数还包括显示恐怖分子作战的视频。反复出现第二频繁的主题包括与那些从世界各地征召来的恐怖分子的访谈。在此期间，外国战斗人员的人数增加了70%。要防止那些持温和观点的脆弱青年变成好战的极端分子，并且防止好战的极端分子变成恐怖分子，就必需处理用来吸引他们加入其行列的观念言论。

在这方面，我国代表团肯定第1624 (2005)号决议的重要性，除其它外，该决议寻求防止教育、文化以及宗教机构鼓励极端主义的理念，它呼吁会员国依照其根据国际人权法所承担的义务，依法防止并禁止煽动恐怖主义行径。

然而今天，在达伊沙大多通过社交网络和集体媒体来征召人员的情况下，媒体考虑是否可能让那些报道恐怖主义的记者自愿遵守行为守则，包括例如避免美化恐怖分子的行为守则也许是恰当的。另一种可能是为恐怖主义受害者及其家人提供媒体传播的机会，从而增强受害者的能力，让他们发出声音。这种声音应该如恐怖分子所做的那样，以年轻人使用的同样的文化语言和频道进行传播。在不影响表达自由和获取信息权的情况下，对制订我提到的这些指导方针是否会有助于打击恐怖主义言论进行评估可能是适当的。

巴黎爆炸案翌日，就启动了Quilliam基金会—一家总部设在联合王国的民间智囊团—编写的题为“我们团结一心”的网上宣传。该活动传达了和平的讯息，多位人士—其中有穆斯林也有非穆斯林，有说法语的人也有不说法语者，有欧洲人也有非欧洲人—谈论团结与声援，同时驳斥分裂和杀害无辜的理念与言论。这是可能采取的打击恐怖主义言论的行动的一个良好例子。

与此同时，哥斯达黎加再次表示它相信，必需处理其它可为恐怖主义及其言论扩散创造空间的情况，如旷日持久而悬而未决的冲突、对受害者的非人待遇、缺乏法治、侵犯人权、以族裔、国籍或宗教为由的歧视、政治上的排斥、经济上的边缘化以及缺乏有效治理等。

我们重申，必需采取由联合国领导的全面、多学科以及多层面的做法。我们借此机会，恭敬地吁请那些尚未批准《武器贸易条约》的国家毫不拖延地这样做。如果更多国家执行该《条约》的规定，武器被转入极端主义团体的可能性可大大减少。

最后，我们谨重申，哥斯达黎加致力于在尊重法治与人权的同时，防止和打击恐怖主义。我们呼吁各国努力完成当前的谈判，以起草打击恐怖主义的全面公约并尽快通过。

主席（以阿拉伯语发言）：我请土耳其代表发言。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：主席先生，我愿感谢你举行今天的辩论会。我们还感谢各位通报人的通报。

我们赞同今天以伊斯兰合作组织名义所做的发言。我谨以我国代表的身份发言。

不幸的是，尽管国际社会做出各种努力，恐怖分子仍在继续制造致命的袭击。恐怖主义组织仍在征召人员和散布病态的仇恨言论。在这方面，我们强烈谴责今天巴格达发生的骇人听闻的恐怖袭击，向受害者家属表示诚挚慰问，并重申我们对伊拉克政府与人民的支持。

每个恐怖主义组织都会提出其自身的言论，利用各种理念来征召人员，吸引同情与支持，并使暴力合法化。其共同之处是，它们都企图给我们的民众带来痛苦，散布恐惧，制造混乱，使社会分化，并且削弱政府。土耳其的反恐经验就是这方面的一个例子。今天，我国政府同时在与三个不同的恐怖团体作斗争：革命人民解放党/阵线（Devrimci Halk

Kurtuluş Partisi-Cephesi)，一个极左恐怖团体；库尔德工人党/人民防御部队（Partiya Karkerên Kurdistanê/Yekîneyên Parastina Gel），一个试图利用土耳其族裔分歧和叙利亚动荡局势、信奉马克思-列宁主义的组织；以及操控本区域的达伊沙。安卡拉和伊斯坦布尔最近的炸弹袭击事件夺走184位无辜者的生命，并导致数百人受伤。最近几天，Kilis镇有20多人死于达伊沙从叙利亚发射的火箭弹。

在全球反恐努力中采取一种选择性的做法，仅仅侧重于一种形式的恐怖主义、群体或者一组恐怖团体，这样做适得其反。它削弱了我们的整体姿态，将无法击败该祸患。反击恐怖分子仇恨理念的最佳方式是增强我们各国社会抵御极端主义言论的复原力。防止青年受到恐怖团体的诱惑是一个极其重要的因素。恐怖团体利用挫败感、不满、歧视、社会和政治排斥以及社会经济上的边缘化，把妇女和青年等较脆弱的群体作为目标。旷日持久的冲突酝酿了有利于恐怖主义扩散的条件。缺乏法治与善政以及侵犯人权也有助于创造这些条件。

因此，我们应该把精力集中在打击暴力极端主义和导致恐怖主义的激进化的预防性工作上。在这方面，正如秘书长在其《防止暴力极端主义行动计划》中所阐述的那样，我们同意必需采取一种更加广泛的做法，以便有效地打击恐怖主义。大会将在即将对《联合国全球反恐战略》进行的审查中进一步审议《行动计划》。

土耳其本国的经验表明，提升基本权利与自由，强化刑事司法做法，改革执法与司法以及增加公开辩论的活力在这方面具有直接影响，并带来附加值。另一方面，具体的反击宣传也至关重要。鉴于恐怖分子越来越多地使用新的信息通信技术，我们的全球反恐对策也应加强传播这个组成部分。

因此，传播战略是我国政府打击达伊沙和其它团体的整体反恐努力中的一部分。在这方面，我们执行一种符合人权义务的两层战略。该战略的第一部分是剥夺恐怖团体的宣传空间，包括瘫痪其传播

网络的措施。迄今，我们已关闭几十个与达伊沙有关的因特网网站，对于服务器位于土耳其境外的情况，我们则禁止访问网上的恐怖主义内容。我们还对那些为达伊沙提供便利的人、激进人士以及网络采取广泛行动。

还需要更加细腻的战略。我们针对每个恐怖团体采取了根据其具体内容定制的反击论点政策。就达伊沙而言，我们鼓励用理性和知性的声音来讲述宗教的真正含义。我们把那些能够谈论如何摒弃暴力与恐怖主义的人树为学习的榜样。宗教领袖推动这些努力的作用十分重要。在土耳其，宗教事务办公室与政府各机构一道，在确保为公众提供准确的宗教信息和妥善诠释宗教教义方面发挥着特殊作用。它努力传播非暴力与和平共存、对话以及各族人民团结的讯息。

侧重于宗教领袖的作用不应导致我们认定宗教是问题的一部分。不能把恐怖主义和暴力极端主义与任何宗教、族裔或者国籍挂钩。任何与之背道而驰的企图都是错误和危险的，因为它对恐怖分子有利。不能对恐怖主义的受害者进行区别对待。单独挑出某特定群体的受害者而无视其他受害者也有可能具有分裂性的看法。我们认为，联合国系统、包括其各会员国应该在其言行中接受包容这些讯息。

要保护我们各国社会不受有害观念的影响，就必需传播和平与容忍的讯息，把它作为我们打击歧视、不容忍、种族主义、仇外心理、仇视伊斯兰现象、反犹太主义以及歧视基督徒和其它宗教信徒的共同斗争的一部分。基于这种理解，土耳其共同提出了如“不同文明联盟”和“调解促和平”等倡议，以推动对话、容忍以及对不同宗教和文化的理解，从而营造一个彼此尊重的环境。

不应忘记的是，压制叙利亚人民对民主的渴望、分裂性的教派政策、战争罪以及该国政权已制造并且仍在制造的大规模侵犯人权行径为激进化、极端主义以及达伊沙征召外国恐怖主义战斗人员提

供了沃土。在这方面，叙利亚政权的代表无权就反恐向任何人说教，因为该政权对达伊沙的发展壮大负有责任，而且它还与该恐怖组织合作。令人遗憾的是，这个平台再次被错误地用来歪曲事实。

土耳其积极支持全球反击恐怖主义言论与理念的努力，包括在全球反恐论坛上和在论坛启发下成立的希达亚特研究所。土耳其是全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟的成员，该联盟下设一个单独的战略传播工作组。

最后，土耳其决心继续其打击一切形式与表现的恐怖主义与暴力极端主义的做法。只有以一种开放和公正的做法、借助全球一级的合作、以及最重要的是通过坚持法治、人权以及基本自由，我们才能取得成功。在我们准备对《联合国全球反恐战略》进行审议之际，这些意见应该被考虑在内。

主席（以阿拉伯语发言）：我请突尼斯代表发言。

希阿里先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢主席国埃及在世上恐怖主义空前增多的时刻举行本次重要和及时的辩论会。我们欢迎主席声明S/PRST/2016/6，欣见它确认国际社会必需思考打击恐怖主义宣传的最有效手段。我们必须打击招募和煽动行为，包括通过互联网开展的此类活动，为此必须调动国际合作机制的力量。在这方面，恐怖团体利用社交媒体提供的空间进行宣传，接触世界各地的潜在招募对象。得益于突尼斯政界致力开展对话和民间社会有效参与，突尼斯克服了其民主过渡进程面临的困难，特别是通过了新《宪法》来捍卫人权，包括言论自由、宗教自由和良心自由权利。由于我们采取了这种做法，我们获得了2015年诺贝尔和平奖。

不过，尽管这些成就是重要的，但它们不应让我们无视我们国家面临的巨大挑战，特别是根除恐怖主义现象方面的挑战。突尼斯取得了质的成功，特别是在安全战线上，我们挫败了若干恐怖图谋，铲除了多个极端恐怖分子头目，逮捕了许多嫌疑

犯，并且把他们绳之以法，由此打击了恐怖主义现象，尽管如此，我国仍发生数次恐怖行动，我们的儿女也为保卫国家献出了生命。今天，5月11日，四名突尼斯国民警卫队成员在突尼斯南部追踪多名恐怖分子时不幸牺牲，我们对他们表示缅怀。

突尼斯决心通过法治来打击恐怖主义现象。在这方面，2007年，我们通过了一项反恐主义和反洗钱基本法，这项法律得到了国际标准和最佳做法的激励，并且表明我们履行了我们的国际义务，包括执行第2178（2014）号决议。突尼斯与反恐主义委员会执行局合作，制定了我们打击暴力极端主义国家战略，其基础是保护、预防、后续行动和对策四大支柱。这项战略重在预防，着重打击企图造成社区两极分化和在互联网上以及监狱和清真寺中传播塔克菲理信息的行为，以此来应对恐怖主义威胁。战略还强调，必须建设一种文化，弘扬对话、和平、容忍，并且尊重所有区域宗教、信仰和文化，还就通过促进课程和对话来抵制极端主义思想作出了规定。战略还鼓励研究妇女在防止暴力极端主义方面的作用。战略的侧重点是通过互联网来进行动员，鼓励伊斯兰研究、社会学和心理学方面的专家切实参与互联网上的讨论。还根据同样思路采取了实际措施。

2016年，我国宗教事务部部长启动了“更好在明天”运动，包括建立一个门户网站，按照温和派“Zaytuni”办法来宣传真正的伊斯兰价值观，并且建立了一个中心，以便回答青年人有关伊斯兰的问题，并在俱乐部和一切可利用的场所与青年人座谈，由此来提高他们对于极端塔克菲理意识形态严重性及其对国家和国家机构所造成影响的认识。文化层面在抵制塔克菲理潮流中的重要性得到了强调。

我们强调，根据国家自主原则，各国对采取措施反击恐怖分子的言论及其塔克菲理意识形态负有主要责任，我们同时重申，必须促进国与国之间的合作，并且交流最佳做法。在这方面，我们强调，

必须发展国际合作，包括促进私营机构发挥作用，从而确保尊重人权和言论自由。

最后，我们要申明，国际社会必须进一步作出系统性预防努力，以便解决暴力极端主义的根源，从而更有效地进行防范，并且加强各个社区打击恐怖主义思想的能力。我们认为，秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）提供了全面指导，帮助我们通过在国家、区域和国际各级采取预防性办法来加强努力。即将对《联合国全球反恐战略》进行的审查提供了一个良好契机，以便我们朝着这一方向大步迈进。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢突尼斯常驻代表哈立德·希阿里大使所作的发言，对于在突尼斯南部牺牲的突尼斯警察，我要向他表示我们的慰问。

我请摩洛哥代表发言。

希莱勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你和贵国部长担任5月份安全理事会主席。我们相信，在源远流长的伟大埃及文明的启发下，我们兄弟国家埃及几百年来积累的经验 and 智慧将指导你领导并主持安理会的工作。

选择把“反击恐怖主义言论和思想”作为主题表明，埃及代表团找到了恐怖主义日趋严重的一个重要因素。正是通过使用煽动暴力的言论，恐怖主义像野火一样蔓延。恐怖团体利用最尖端的通信传播手段——互联网、社交网络、脸书、推特、Instagram等等——使它们得以多次得逞。若干国家因而成为了恐怖主义的受害者，包括今天上午的埃及以及突尼斯和伊拉克。每天都有更多国家加入受恐怖主义之害国家的行列。

摩洛哥王国过去也曾是恐怖袭击的目标，我们要对这三个阿拉伯兄弟国家表示声援。摩洛哥向受害者家人表示慰问。摩洛哥重申，我们谴责各种形式的恐怖主义，并且强调，没有任何理由可以为任何恐怖主义行径开脱。不能把恐怖主义与任何宗教、文明、国籍或族裔群体挂钩。

过去两年对国际社会来说是灾难性的，达伊沙、努斯拉阵线、基地组织、博科哈拉姆组织及与其有关联个人和实体多次发起袭击。如果国际社会不采取适当措施来打击，最重要的是消灭恐怖主义言论和思想，这个名单有可能变长。

“达伊沙”资金充足，加上先进的宣传战略，使之得以利用互联网和社交网络从世界各地招募恐怖主义战斗人员。这个组织有自己的网站宣传其破坏性思想，使来自不同国家和社会阶层的许多青年和公务员不知不觉地被洗脑。其结果是，外国恐怖主义战斗人员的人数已经超过3万人，来自90多个国家。

当一个家庭某天早上醒来，发现他们的孩子已经离开，前往伊拉克或叙利亚或其它热点地区加入恐怖分子的行列，这种情况是不幸的，也难以想象，而他们的孩子在很好的学校中接受过良好教育，什么都不缺。但是，如果没有反击论点，或者只发布千篇一律的仇视和煽动性言论，青年很容易成为恐怖主义邪恶势力的猎物。由于没有措施制止滥用信息技术和互联网的行为，恐怖团体得以继续其肮脏勾当。

恐怖主义团体毫不尊重生命和人性，更不遵守伦理道德。他们在因特网和社交网上播放自己的暴行。他们还利用公众获得信息的权利。他们的恐怖主义行为在媒体上得到报道，成为他们哗众取宠并主导国际事务的工具。恐怖分子的野蛮行为画面在媒体和报纸上广播。这些媒体和报纸以新闻自由为名，违背一切伦理道德，错误地宣传这些照片，从而不知不觉地传播恐怖主义宣传。因此，分裂社会并在伊斯兰教这样的宗教与寻求认同伊斯兰教的恐怖主义团体之间制造混淆的圈套正在蔓延，并助长仇视伊斯兰教心理、仇外心理和种族主义。

更为糟糕的是，有些媒体受众、电视观众及报纸读者陷入这个圈套，因为他们认同仇外心理和种族主义言论，支持极端主义政治思想。有些记者已成为仇恨言论和仇外心理的先锋，我就不举例说明

了。在礼拜场所发表激进演说，煽动信仰暴力极端主义和实施恐怖主义行为，是恐怖主义团体为实现毁灭性目标而采取的其它手段。

尽管第1624(2005)号、第2178(2014)号、第2199(2015)号、第2249(2015)号和第2253(2015)号决议有助于应对恐怖主义的一些方面，尤其是断绝外国恐怖主义战斗人员和恐怖主义团体的资金来源，但仍需采取其它措施。在这方面，请允许我提出一些想法。我国代表团认为，这些想法能遏制使恐怖主义团体有机会大量接触全球各种年龄和类别人口的因素。

尽管法律和宪法必须保障人人享有言论自由、获取信息和使用信息技术、包括因特网和社交网的权利，但不应当将这一权利用于恐怖主义目的。因此，必须通过新法律，在充分尊重人权和言论自由权的情况下禁止滥用因特网。

我们还必须提出反击论点，揭露一些恐怖主义团体的论调。这些恐怖主义团体利用伊斯兰教达到我们的宗教和伊斯兰教一贯谴责的纯粹罪恶目的。应当批准专门用于传播温和言论的电视频道。私营部门、因特网服务提供商和社交媒体盈利机构必须依法经营，使其客户将因特网仅用于和平目的，而不是侵害公民安全。

伊玛目必须用被二十一世纪的青年接受的温和观点来宣讲崇尚宽容和共存的真正伊斯兰教。正因为如此，摩洛哥王国重组并改革了宗教领域，特别是通过以下方法这样做：第一，设立一个科学权威机构，负责诠释《古兰经》和《圣训》经文，解释先知行为；第二，对年轻的男女布道者进行以伊斯兰教所倡导的对话、宽容、温和、共存及尊重他人等价值观为基础的伊斯兰教义培训；第三，制定一项使外国恐怖主义战斗人员去除激进化、改邪归正及融入社会的方案。摩洛哥通过双边协议与非洲、阿拉伯世界和欧洲若干友好国家分享了在培训布道者方面的经验。第四，必须加强信仰间讨论。摩洛哥于2015年在非斯举办了一次关于宗教领袖在

防止煽动仇恨方面所起作用的论坛，并在马拉喀什举办了一次关于保护穆斯林社会中宗教少数群体的会议。该会议是根据《马拉喀什宣言》的要求召开的，以保障少数群体的安全。

主席（以英语发言）：我现在请柬埔寨代表发言。

兑先生（柬埔寨）（以英语发言）：主席先生，我要祝贺你和阿拉伯埃及共和国担任5月份安全理事会主席。我还要感谢你组织召开本次非常重要的辩论会。

我愿赞同泰国代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

进入二十一世纪以来，恐怖主义已变得越来越具有跨国性。下一次恐怖袭击的威胁已变得无时不在。实际上，这一威胁没有领土限制。它不分国界。世界任何城市都会是下一个目标。恐怖主义组织利用一般民众中存在的愤怒、恐惧和焦虑等情绪反应，一直在因特网上宣传其卑鄙罪行，瞄准社交媒体平台来传播其推崇暴力和蔑视人类的信息。令人遗憾的是，他们的努力促成招募到支持者。

我国代表团深感关切的是，恐怖袭击猛烈，并不断蔓延。我们必须密切合作，齐心协力，阻止恐怖主义蔓延，反击这些恐怖主义团体的暴力言论和扭曲的思想。在反恐斗争中，反击极端主义思想和言论是需要实现的最重要目标之一。在此框架内，国际社会必须采取综合性的社会、经济和政治对策，以和平与繁荣信息反击暴力和毁灭信息。有鉴于此，我国代表团认为，联合国在制定旨在反击和驳斥恐怖主义组织极端主义思想的全面国际战略方面可以发挥核心作用。

为此，可以考虑采取一些措施，包括消除暴力冲突的根源，促进教育，让公民参与实现可持续发展议程，以及让联合国及其各专门机构参与传播一项商定的战略反击论点。必须指出，在这方面采取的任何和所有措施都应当符合《联合国宪章》，遵守主权平等、领土完整和不干涉内政等原则。

关于被招募的恐怖分子，没有任何统一的简介供执法官员集中参照。被招募人员的年龄、性别、社会背景及动机各不相同，致使标准的解决办法难以运用。国际社会应当注重消除暴力冲突的根源。预防冲突是实现可持续和平与尊重人权的前提。要在全球遏止恐怖主义招募活动和恐怖主义蔓延，就必须妥善稳步落实社会、政治和经济条件，以结束旷日持久的区域冲突。

主席先生，你在概念说明中正确指出，恐怖主义“宣传利用年轻穆斯林妇女和男子中间存在的经济和政治权利被剥夺感”（S/2016/416，附件，第5段），导致他们激进化并加入恐怖主义势力。因此，在促进和平、稳定与社会经济发展时，必须让年轻人参与建立我们希望的未来。促进让年轻人参与实现《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）以及《巴黎气候变化协定》的公民参与方案会增强年轻人权能，并使他们感到生活有目标。此外，促进教育和志愿服务方案会让年轻人在执行全球可持续发展行动方面有一种主人翁感，从而使他们摆脱暴力循环。

在我们压制恐怖主义团体的极端言论和扭曲思想从而让年轻人远离暴力的努力中，全球社会以一个声音说话非常重要。此声最好通过联合国及其专门机构的工作和行动传递。

开展预防性外交，我们必须确定联合国的核心信息。这一信息应能引起全球共鸣，但又适用地方情况，易于通过平面媒体和互联网传播，符合《联合国宪章》。此外，应将其内容融入联合国工作本身，为联合国工作人员提供明确的宣传准则，以便让公众更有效地了解他们的工作。

制定这种统一的反恐宣传，可进一步加强本组织的和平价值观。当然，这些努力需要政治和财政支持，以便采取有效的全球行动。因此，应确保能力建设、技术能力和提供资金，使欠发达国家可以成为发展的积极行为方，从而促进维护国际和平与安全。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请泰国代表发言。

Chartsuwan夫人（泰国）（以英语发言）：我谨代表泰国代表团，就最近发生的毫无理性的恐怖主义袭击事件，向埃及和伊拉克人民和政府表达我们的诚挚哀悼。

我谨代表东南亚国家联盟（东盟）成员国发言。

首先，我谨祝贺阿拉伯埃及共和国就任5月份安全理事会主席。我们赞扬主席国埃及倡议举行这次重要公开辩论会，讨论我们面前的问题，并感谢各位通报人的真知灼见。我们也欢迎今天通过主席声明S /PRST/2016/6，重申安理会打击恐怖主义的集体决心。

恐怖主义是一个紧迫的全球性问题。恐怖主义活动不再集中在某一地理区域，而是超越国界和各大洲。我们一致坚定地认为，一切形式和表现的恐怖主义毫无道理，不能也不应该把它与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系在一起。经验表明，恐怖主义不区分其受害者，危及社会所有各阶层。因此，东盟一贯与国际社会一道谴责世界各地发生的恐怖主义行径。

我们认为，我们地区的经验和方法对解决这一问题的全球努力可有所帮助。去年在第二十六次东盟首脑会议上通过的《全球温和派运动凌家卫宣言》所体现的不同信仰间对话和宽容、相互理解、尊重多样性和包容的价值观，在维持我们这一多样化地区不同文化和宗教和平共处方面发挥了显著的作用。

鉴于青年在构建稳定、安全、繁荣社会方面发挥重要作用，必须提高年轻人对激进化风险的认识。我们认为，教育是防止青年接受极端主义言论和毫无根据的恐怖主义思想诱惑的有效手段。东盟国家继续合作履行新的《2016- 2020年东盟教育工作计划》，以加强我们教育系统提供的机会和质量，确保社会包容性。此外，教育带来体面的就

业，可化解冤气，减轻最易受恐怖主义思想影响的群体感到权利被剥夺的意识。

2011年以来，《东盟反恐公约》为区域努力提供了框架。因此，我们主张在国际层面最后敲定这样一个法律框架，并呼吁各国积极合作，共同敲定一份国际恐怖主义问题全面公约草案。

还应特别关注解决思想激进和暴力极端主义升级的问题。最近采取的重要区域举措包括2015年4月举行东亚首脑会议宗教改造和重返社会问题研讨会，2015年10月召开思想激进升级和暴力极端主义问题东盟特别部长级会议，及今年1月举行去激进化和打击暴力极端主义国际会议。这些举措强调，需要采用全面的方法解决导致思想激进和恐怖主义活动的因素，解决受恐怖主义言论影响的个人改造和重返社会的问题，加强有关该问题的区域合作。

东盟还与若干国家合作以增强能力，以期制定有效的反恐和打击暴力极端主义的措施。这方面工作包括组织有关如刑事司法、去激进化和脱离接触、媒体和反激进，以及青年作用等问题的讲习班和研讨会。执法人员培训也已被提上日程。例如，目前正在文莱达鲁萨兰国和新加坡举行东盟国防部长扩大会议海上安全与反恐演习，由所有东盟国家和若干对话伙伴部队参加。

在国际层面，在确认解决有利于恐怖主义的暴力极端主义问题的首要责任在于国家的同时，联合国也必须参与，采取协调一致、多部门的做法。在由联合国和瑞士政府联合主办，于今年4月7日和8日在日内瓦举行的防止暴力极端主义会议期间，这一观点得到了明确的支持。此外，我们注意到秘书长的《防止暴力极端主义计划行动》（A / 70/674）。我相信，在6月审议《联合国全球反恐战略》时的进一步讨论，将为时下国际反恐努力提供急需的投入，包括反击论点和思想的元素。

我们必须采取有效的措施，防止滥用互联网，发挥社交媒体在打击恐怖主义宣传和暴力思想传播方面的建设性作用。各项措施在执行时应慎重，以

防侵犯言论自由。我们必须继续处理恐怖主义的根源，同时各个层面大力打击恐怖主义。贫困、缺乏教育、法治薄弱、冲突旷日持久且未得到解决、政治和社会排斥等状况会加剧绝望和不满情绪，从而可能导致暴力和恐怖主义行为。

东盟全力支持打击恐怖主义的国际努力，包括全面有效执行安全理事会相关决议。每一起恐怖主义行为都明确提醒我们，在反恐斗争中需要保持警惕和态度坚决，因为这场斗争不再只是包括打击恐怖主义行径，而且也涉及到思想的较量。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请波兰代表发言。

拉多姆斯基先生（波兰）（以英语发言）：主席先生，首先，我愿感谢你召开今天及时的辩论会。波兰赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。我愿从本国角度谈几点补充意见。

我要首先谈谈秘书长最近关于《联合国全球反恐战略》执行情况的报告。秘书长在这份文件中非常准确地强调，

“不能将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或族裔群体相提并论。将特定宗教、族裔和文化妖魔化违反人权，传播暴力极端主义言论，鼓励仇外心理，这可能给防止暴力极端主义和打击恐怖主义造成不可弥补的损害。”

（A/70/826，第43段）

恐怖主义既没有政治理由，也没有宗教理由。所有恐怖行径都必须受到谴责，所有实施恐怖者都应被追究责任。

自10年前通过《联合国全球反恐战略》以来，世界在通信、贸易和经济方面的相互联系度加深。不断变化的全球安全环境所带来的两难局面也相应增多。在当今世界上，无法清楚区分战区与和平区。相反，存在的冲突中，内部与外部事务、国防与国土安全事务以及民事与军事的传统区分已经过时。

歪理邪说常常让人们看不清恐怖主义威胁加剧的现实。主席国埃及的概念文件（S/2016/416，附件）正确地指出了这一点。受宗教驱动的恐怖团体仍是国际和平与安全面临的最严峻威胁之一。比如说，它们当中有很多利用对于伊斯兰的错误解释，为其行动辩解，吸引支持者和招募战斗人员，特别是从青年中招募战斗人员。争取赢得最容易受到此类灌输影响的人的心，是我们的共同责任。我们应当为寻求生命意义者提供另一种令人鼓舞的、正面的选择。我们不应留下政治、经济、社会或精神真空，让极端分子来填补，这些真空可造成招募外国恐怖主义战斗人员等现象。

在这方面，我要强调，穆斯林占多数的国家拥有特殊的能力并负有特殊的责任，宣传对于伊斯兰所作的真正及和平的解释。国际社会必须支持这些努力。我们大家都需要尽全力，不能让一种激进化引发另一种同样危险的激进化，即仇视伊斯兰的心理。因此，去激进化是我们的共同目标。

过去几十年间，联合国系统内拟定了几项反恐法律文书。充分执行包括《联合国全球反恐战略》在内的这些文书，是反击恐怖主义言论所不可或缺的因素。应当强调的是，包括波兰在内的一些法律体系将煽动实施恐怖行为作为可予惩处的从属犯罪处理，如同针对实施恐怖主义行为一样。

我们需要与当地民众接触，为最容易受到影响的人树立好的榜样。在全球反恐论坛内开展工作的Hedayah中心以及“警惕激进化现象网络”就是此类负责任和主动积极的态度的榜样。

正如主席国埃及拟定的概念说明所强调的那样，反击恐怖团体的言论和思想不是一个人的事情。我们应当调动所有可能的利益攸关方、政府、宗教领袖、非政府组织和教育部门参与这项工作。国际社会有义务支持伊斯兰世界作出该努力。这正是联合国和区域组织的作用所在。波兰愿在这方面给予联合国支持。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请苏丹常驻代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：苏丹赞同科威特常驻代表以伊斯兰合作组织名义所作的发言。

谨请允许我表示，我们十分赞赏埃及提议召开本次重要的辩论会，讨论关系到国际社会并要求我们真正拿出意愿和巨大决心加以应对的一个问题。我还愿向埃及和伊拉克最近发生的恐怖行为的受害者及其家人表示衷心哀悼及慰问。

形形色色的恐怖主义已成为全人类迫在眉睫的威胁。它不讲规则。它是一个全球现象，威胁到和平与安全，迫使世界生活在恐惧和恐怖之中。恐怖团体实施的行为迄今杀害了成千上万的人，摧毁了很多机构，导致仇恨、冲突和紧张局面四处散布。现在比任何时候都更加需要全球审查只是突出安全方面的现有战略和计划，以期制定战略，应对被认为是属于恐怖主义根源的社会经济和人道主义问题，从而采取有效步骤，遏制、消除和防止恐怖主义现象。

应对恐怖主义、暴力极端主义和恐怖主义行为的国际努力尚未取得所希望的成效。我们有义务审查我们为制止该现象以及根除其破坏性后果所采取的行动。在这方面，应当极为重视国家和区域的努力，正是在国家和区域范围内可能找到恐怖主义的因素和根源。

苏丹重申区域组织所发挥作用的重要性，我们强调，必须在它们与国际组织之间进行协调，集中精力应对导致恐怖主义蔓延的国际因素。尽管已经在国家和区域层面作出努力来处理造成恐怖主义的国内和区域原因，但也必须作出国际努力，解决造成这一现象的国际因素。只有通过这种办法，我们才能切实应对各种形式和表现的暴力极端主义和恐怖主义。

遗憾的是，恐怖主义是一个古老的现象，已经存在了成百上千年。实际上，人类历史的每一个

转折点都存在恐怖主义。但是，我们不能以此为理由，不对犯下恐怖行径或助长恐怖主义蔓延的人追究责任。不应把恐怖主义与任何宗教、文明或文化联系起来。我们应当坚持这种看法，不应有任何例外。不能以恐怖主义来对付恐怖主义。应激式恐怖主义源于这样一种心态：它歪曲宗教、文化或思想群体，并且为恐怖分子的行径提供辩解、借口和理由。我们在历史上一次又一次看到过这种情况。

我现在想向安理会介绍苏丹为打击各种形式和表现的恐怖主义而作的一些努力。在执行我们的国家反恐行动计划的背景下，我们强调，必须与国际社会协调和合作。因此，苏丹与世界穆斯林联盟合作，于4月28日和29日主办了打击非洲恐怖主义和教派极端主义国际会议。我国总统奥马尔·哈桑·巴希尔先生阁下在会议上作了介绍性发言，他在其中吁请所有利益攸关方在打击各种形式和表现的恐怖主义时加强协调与合作，并且表示，苏丹愿意为开展这一努力通力合作。他还强调，“博科哈拉姆”组织在西非构成严重危险，必须找到打击这个组织的有效办法和手段。

会议审议了下列问题：“非洲的恐怖主义：成因和后果；非洲的部族极端主义：风险和后果；打击恐怖主义和教派极端主义：责任和努力；以及打击非洲的恐怖主义和教派极端主义：手段和机制。我们将向联合国所有会员国散发会议最后文件的案文，因为我们认为，这将有助于打击这一祸害的国际努力。

我们再次欢迎今天的重要辩论，并且感谢埃及代表团的这一及时举措。我们欢迎通过主席声明（S/PRST/2016/6）及其发出的打击恐怖主义行径集体信息。我们也欢迎声明就应对各种形式和表现的恐怖主义现象、防止恐怖主义行径以及切断恐怖分子获取资源的途径提出了务实建议。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请古巴常驻代表发言。

雷耶斯·罗德里格斯先生（古巴）（以西班牙语发言）：首先，我谨祝贺埃及担任安全理事会的本月主席。我也欢迎它采取恰当举措，召集今天的辩论会，讨论一个对我们的工作来说十分及时和有着决定性重要意义的问题。

恐怖主义今天对国际社会来说仍是一个严峻挑战。古巴始终积极参与联合国打击国际恐怖主义的努力。联合国有责任领导这一领域的国际努力。我国完全支持联合国呼吁各国、国际组织和国际社会作为一个集体，不要资助、助长或以任何手段支持恐怖活动，也不要为它们提供培训。

我们重申，我们反对并谴责与各种形式和表现的恐怖主义相关的一切行径、方法和做法，无论实施者是谁、对象是谁、地点在哪里，也无无论动机是什么，包括国家恐怖主义。任何牵涉到国家恐怖主义之中的政府都必须站出来，承担其国际责任。

我们坚决反对以打击恐怖主义祸害为由采取任何违反《联合国宪章》和国际法原则和准则的行动。决不能把反恐作为践踏国家主权、独立和领土完整原则的辩解理由，也不能用反恐来为侵犯人权和违反国际人道主义法，或者施行酷刑、绑架、非法拘禁、失踪和法外处决辩解。

在应对和打击恐怖主义祸害时，如果双重标准和选择性做法大行其道，恐怖主义就无法根除。一些恐怖行径受到谴责，另一些恐怖行径却无人提及，受到纵容，得到开脱，或者遭到其他人操纵以谋求狭隘的政治或经济利益，这是不可接受的。同样，某些人寻求把恐怖主义与某个族裔或宗教挂钩，他们的主张也是不可接受的。

几十年来，古巴身受恐怖行径之苦，这些行径是从海外组织、资助和实施的。这些犯罪行径的受害者达到3478人死亡，2099人终生残疾。它们给人造成的痛苦难以估量。

古巴已采取行动在国内打击恐怖主义，其中之一是颁布了2001年12月20日第93号法，名为《打击恐怖主义行径法》，这是一项专门的刑法，明确

界定了具有恐怖主义性质的犯罪行径，并规定对它们实施严厉的刑事处罚。古巴加入了18项国际反恐公约，我们据此制定了法律和体制措施，以求有效打击恐怖主义。我国恪守安全理事会关于此议题的各项决议所规定的义务，并一直积极参与关于反恐委员会工作的讨论。我国还在规定的时限内、提交了所要求的关于为执行这些决议而采取的措施的信息。

会员国即将开始《联合国全球反恐战略》审查进程。在这方面，联合国应充分重视关于未来国际恐怖主义公约的讨论。我们认为，通过此一公约乃当务之急。该公约必须涵盖广泛，并填补现有法律框架的漏洞和空白，使国际社会能够采取一致行动打击恐怖主义祸害。

关于恐怖主义的国际公约必须为国际恐怖主义罪行确立一个清晰、准确的定义，它应涵盖恐怖主义的方方面面，并包括国家恐怖主义。通过此一公约将有助于进一步执行《全球战略》，并推进国际社会应对该现象的努力。各国必须遵守其国际义务，确保恐怖行为受害者、包括国家恐怖主义的众多受害者享有其权利。

今年10月6日，我们将纪念一架古巴航空公司商业客机在巴巴多斯沿海空中爆炸事件四周年。七十三名不同国籍者，包括古巴国家青年击剑队，在那一骇人听闻的犯罪行径中失去了生命。不幸的是，臭名昭著的恐怖分子路易斯·波萨达·卡里略斯虽已承认对那起爆炸事件负责，但从未为其罪行付出代价。以无辜受害者的名义，我们将坚持不懈地要求各国遵守其义务，毫无例外地起诉或引渡所有恐怖分子。

最后，古巴重申其对反恐斗争坚定不移的承诺。我们将全力支持旨在加强全面执行《联合国全球反恐战略》的多边努力以及即将开始的审查该战略工作。

主席（以阿拉伯语发言）：我请斯洛文尼亚代表发言。

洛加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我要首先感谢埃及组织今天这次及时的辩论会，并感谢常务副秘书长和其他两位通报者所作的介绍。我们还欢迎今天上午通过主席声明S/PRST/2016/6。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

斯洛文尼亚谴责一切形式的恐怖主义，因为恐怖主义是对民主、人权、宽容、团结、人性以及和平价值观的一种直接攻击。我们必须加强我们的努力，以消除有利于最终导致恐怖主义的激进化和暴力极端主义现象的条件以及造成这些现象的根源。有鉴于此，执行《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）至关重要。我们必须有效利用大会即将对《联合国全球反恐战略》进行的审查，并在秘书长提出的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）基础上再接再厉。

人的安全这一概念代表的是一种全面的安全办法，它主要包括人与社区免遭暴力、免于恐惧和匮乏以及享有有尊严地生活的权利，这有助于根除暴力极端主义。作为一种以人为本和多部门的办法，人的安全可以导致实行联合国一体化做法，这是秘书长《防止暴力极端主义行动计划》提出的建议之一。斯洛文尼亚将于6月担任“人的安全网络”主席。

斯洛文尼亚支持《行动计划》对区域层面的高度重视。斯洛文尼亚主导的“西巴尔干反恐倡议”2015年12月得到欧洲联盟委员会的认可。该倡议的目的是，在参与该区域反恐活动的所有国际伙伴中，确立一种综合、互补的做法，以防出现重复和重叠，形成合力，并提高联合对策的效率。我们希望，这一模式也能推动其它区域的努力。及早察觉并防止激进化依然必须是我们重视的焦点。2016年1月，斯洛文尼亚启动了一个项目，面向负责应对激进化问题的一线工作人员，其重点是在西巴尔干提高人们的认识并鼓励能力建设。

同极端主义意识形态作斗争的唯一有效办法是反击这种意识形态，即教育和不同文化间对话。

认识到这一点，设于斯洛文尼亚的欧洲地中海大学2015年6月建立了一个阿拉伯、伊斯兰和中东研究中心。该中心旨在充分利用科学与文化合作，以便在欧洲与阿拉伯穆斯林国家之间建立信任，并在它们当中促进不同文化和不同信仰之间的理解。

年轻人尤其容易被激进化。我们需要为青年寻找积极的替代选择，特别是教育、就业以及他们对政治进程的积极参与。在这方面，我要强调，教科文组织最近努力加强防止暴力极端主义的行动具有重要意义。

主席（以阿拉伯语发言）：我请黑山代表发言。

佩罗维奇先生（黑山）（以英语发言）：主席先生，我们衷心感谢你召开今天的辩论会，讨论反击恐怖主义言论和思想问题，并感谢埃及对这一重要议题的强有力承诺。我们还感谢今天的通报人所作的出色通报。

黑山欢迎今天通过主席声明S/PRST/2016/6，并赞同欧洲联盟观察员所作的发言。但是，我要以本国代表的声明发表一些补充看法。

我们在全球各地目睹了太多的恐怖袭击和悲惨事件，它们严酷地提醒我们，反恐工作成效有限，因此，我们呼吁联合国全体会员国展现更大决心，加强团结与协调，进一步积极地参与其中。联合国和国际社会的反恐能力因各国无法商定一项全面的反恐公约、包括恐怖主义的定义而受到限制。达成一项公约，包括确定一个清晰的定义，是政治领域的一项当务之急，且势在必行。

鉴于恐怖袭击日增，恐怖主义性质不断演变、越发错综复杂，而且恐怖主义团体——如伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织、博科哈拉姆和其它团体——的威胁始终存在，黑山认为，我们在反恐斗争中必须紧急加倍努力，特别是执行《联合国全球反恐战略》。

联合国应尽力作出更大努力，为指引和鼓励国际反恐合作提供政治领导。我们中没有任何一国能独善其身，免遭恐怖主义威胁；我们需要进行有效的合作。为提高效率，黑山申明，必须对确保联合国系统内反恐工作的协调一致给予应有重视，包括设立联合国反恐协调员这一新职位，负责协调联合国在该领域的一切活动。这也会有助于加强联合国与全球反恐论坛等外部机构的互动。

今天的暴力冲突和暴力极端主义的根源在于机构软弱和治理不力；不尊重基本权利、法治和正义；失业、边缘化、排斥、腐败和有组织犯罪。必须铭记，拥有高效、包容和可问责的机构的社会，更有可能化解危机及和平地控制争端。《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议），特别是目标16，提供了在这一领域取得实质性进展和发挥作用的宝贵机会。

反恐措施必须遵守人权准则和法治。以和平方式表达被视为极端的观点，除非涉及暴力，绝不应以犯罪论处。各国不应滥用定义不清的恐怖主义概念，压制政治反对派抑或意识形态不同于主流价值观的人士。此外，在反恐行动中，各国必须遵守国际法，并确保对平民的保护。

黑山认为，反恐斗争是一场维护民主和人权价值观而非损害这些价值观的斗争。不明确、过度、残暴及监督不力的反恐行动违反我们力求捍卫的基本准则。这些行动也有可能给予恐怖分子一种宣传工具，从而使我们的社会既不自由也不安全。

我们必须做更多的工作，以便更好地了解催生恐怖主义的根本因素，从而能够更果断地应对这一挑战。让公民——不仅包括家庭、妇女和青年，而且还包括宗教界领袖——参与讨论催生激进主义和暴力极端主义的因素的公共对话，将非常有助于消除这些因素。

我们必须意识到，被恐怖主义所吸引的人来自弱势群体，我们唯有找到办法，消除引导他们走向暴力极端主义和恐怖主义的根源，才能成功地实现

我们的目标。促进经济、政治和社会凝聚力以及包容性和为所有人提供司法救助，仍须是一个优先事项。对黑山而言，重点应放在青年及其赋权上，特别是通过创造就业机会和开展教育这样做，以使它们能够主导影响自身和我们所有人的政策。

主席（以阿拉伯语发言）：我请塞浦路斯代表发言。

克拉莎女士（塞浦路斯）（以英语发言）：塞浦路斯赞同欧洲联盟观察员所作的发言，并愿以本国名义作简短补充发言。我们感谢主席国使安理会集中关注反击恐怖主义言论问题，并欢迎安理会今天通过的主席声明S/PRST/2016/6及其宝贵和切合实际的重点内容。

反击恐怖主义言论和思想是我们总体反恐努力的一个至关重要方面。恐怖主义袭击不幸激增——上周也不乏这种可鄙行为——现在比起以往任何时候都更加不断提醒我们，恐怖组织正成功地广泛煽动和招募新战斗人员。面对这一现实，我们逐渐认识到必须全面反恐。显然，所需要的综合性办法既是专题性的，也是机构性的。这一概念认为，任何问题都无法孤立解决，也无法由各自为政的个别行为体解决。

我们确信，今天的讨论将为大会即将进行的《联合国全球反恐战略》十周年审查获得更大势头。有鉴于此，我们也继续参与审议秘书长提交的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674），并对该计划表示欢迎。《计划》具有至关重要的现实意义，就战略宣传和提出替代言论而言，也是如此。我们认为，今天的举措和今天的主席声明所赋予的授权，对此类努力起到补充作用。

根据必要的综合性办法，我们在全球范围制定反击恐怖主义言论方案的方法必须遵循辅助原则，授权采取行动，以及尽可能运用地方一级的知识。在这方面，我们完全赞同声明中强调必须加强与私营部门、民间社会、宗教领袖和机构以及教育和文化机构的协调与合作，并确认除其他正当声音外，

恐怖主义受害者在打击从激进化走向暴力方面可发挥的作用。通过刑事司法、信息交流、教育与青年参与、跨文化对话、就业机会以及促进社会包容的举措，我们能够加强我国社会抵制恐怖主义言论的能力。

今天的辩论会显示，我们坚定不移地决心根据我们共同的价值观和目标，齐心协力反击恐怖主义言论，在今后无疑漫长的征途上团结一心。这种团结是唯一成功之道。

主席（以阿拉伯语发言）：我请阿富汗代表发言。

Salarzai先生（阿富汗）（以英语发言）：我要感谢埃及本月领导安理会和举行本次重要辩论会。

阿富汗赞同科威特国常驻代表以伊斯兰合作组织名义所作的发言。

请允许我发言简短，直奔主题。今天对涉及反击恐怖主义言论和思想的内部因素进行了大量讨论。虽然我们赞同大多数发言，但我要重点谈谈外部因素，特别是以阿富汗为例，同时提醒安理会，塔利班1994年在阿富汗创立，翻开了全世界目前可悲的恐怖主义篇章。在塔利班创建之前，恐怖活动无论是其目前的行为还是形式，都鲜为世人所知。塔利班是在青年党、“博科哈拉姆”组织和达伊沙之类的团体臭名昭著之前出现的。从某种意义上说，我们今天目睹全世界各种暴力极端主义团体发动的那种恐怖活动，正是塔利班及其支持者特有的活动。

在这些恐怖主义团体实施无法形容的残暴行径的当前全球环境中，我们切莫忘记，正是塔利班用石头砸死妇女；关闭女子学校，从而剥夺数百万女童接受教育的权利；正是塔利班阻止妇女谋生；正是塔利班对平民发动自杀式袭击，并摧毁阿富汗的城镇和村庄。我们能够轻而易举地查明塔利班是如何早就已开始宣扬基地组织和达伊沙式的分裂和仇恨思想的。

一夜之间，主要在外国支持下，塔利班在阿富汗大地上如雨后春笋般涌现。自那时以来，我们全国民众在其魔掌中残遭蹂躏。最近一次袭击发生在三周前。当时，对喀布尔的野蛮狂轰滥炸造成68人丧生，350人受伤。但是，他们邪恶的杀戮欲从来不限于阿富汗。我们切莫忘记，正是在塔利班控制下，阿富汗才成为国际恐怖主义的跳板。当时，成千上万年轻人在恐怖分子营地接受训练，并获得后勤支援。这是当今在亚洲、欧洲、美国、中东、非洲及其它地方发动致命袭击的恐怖分子的前身。

所以，问题是塔利班如何出现以及为何会出现？我们需要自问，他们如何在一夜之间学会驾驶坦克和飞机，发动常规战争，并从我国旷日持久的政治冲突中渔利？谁培训了他们？谁为他们提供了供应品？谁资助了他们？谁为他们提供庇护所并年复一年地为其策划春季攻势？

披着宗教外衣，打着宗教口号，并熟练地利用阿富汗久拖不决的冲突造成的弱点，这就是塔利班招兵买马的最廉价、最不费力的办法。在此情形中，我国边界之外的国家架构内的某些集团利用意识形态和暴力行为来实现政治目的。

我们要问，是何种动机驱使以及仍在驱使这些集团经由代理人使用暴力在国家、区域和全球各级追求政治目的？可以确定三个原因：第一，该区域负面的国家竞争使一国过度担忧和怀疑另一国的意图，由此导致采用不明智的政策；第二，军方与文职政府在政治控制方面的紧张关系，这是一种源自社会中军阀主义的固有纷争；第三，国家之间的信任赤字阻碍建设性对话。

因此，就我们的情形而言，需要处理的不是意识形态，而是各种政治行为方所起的始动、使能和推动作用，并利用激进的意识形态谋求短期利益。在应对暴力极端主义的威胁时，打击此类政策的提倡者和推动者是绝对至关重要的，因为他们在国家架构、尤其是安全机构内利用暴力寻求政治目的。在这方面，必须提及的是，对恐怖分子作好坏之分

是徒劳的，因为一切形式的恐怖主义必定极为恶劣，必须受到谴责。

在阿富汗，我们目睹了恐怖分子和暴力极端主义团体利用久拖不久的冲突、基本和平与安全的缺失以及——最重要的是——国家之间的负面竞争，推进其野蛮的议程。如今，世界亟需减少国家之间的对抗，并处理信任赤字。在这方面，区域国家和国际行为方负有特别的责任，应协助陷于冲突的国家努力恢复和平。

最后，阿富汗重申，我们致力于同联合国和其它国际伙伴进行建设性接触，讨论反恐措施，包括即将进行的《联合国全球反恐战略》双年度审查。我们希望在审查进程结束时取得切实成果。

主席（以阿拉伯语发言）：我请海地代表发言。

雷吉斯先生（海地）（以法语发言）：我荣幸地参加安全理事会召开的关于反击恐怖主义言论和思想的本次公开辩论会。我谨以海地共和国外交部长的名义，欢迎阿拉伯埃及共和国政府这一及时的倡议。

海地共和国政府一贯强烈谴责恐怖主义，因为恐怖主义不论其动机或来源为何，都毫无道理可言。因此，我们高兴地参加这次会议，讨论恐怖主义威胁、恐怖主义的仇恨和不容忍意识形态的吸引力、以及为了抵消恐怖主义言论在意识形态方面的影响要采取的措施，以期战胜恐怖主义网络，包括全球受伊斯兰教影响的恐怖主义。

这一威胁从未像现在这么可怕。其范围不断扩大，严重程度日增，近年来数个首都遭遇的一系列重大袭击和流血事件就是明证，仅举几例：纽约、马德里、巴马科、突尼斯、伦敦、伊斯坦布尔、巴黎和布鲁塞尔。没有一个区域，没有一个国家能免遭极端暴力之害。它破坏政治稳定、民族团结、发展前景、甚至一些会员国的根基。这就是为什么这一全球性威胁需要一种全球性对策。

在十年前通过《联合国全球反恐战略》时，联合国通过了一项行动计划，为使该计划长期行之有效，各国需要更好地理解这一全球威胁，并执行不断得到调整和更新的应对战略。

如今，恐怖主义拥有各种资源、网络、关联方和前所未有的破坏手段，必须倾力对其发动打击，其中，国家可发挥重要作用。当然，这场战斗应以合乎法治的方式进行。必须借助各种法治机制来达到加强安全的目的。我们认为，不应以扭曲安全与自由之间的平衡为代价来实现有效的反恐。

近年来的经验表明，仅靠军队或警察来应对恐怖主义挑战的战略有其局限性。在审议《全球反恐战略》的成效时，秘书长正确地强调，国际社会一直以来太倾向于将军队和警察作为优先的行动支柱。军事应对措施取得的成果固然值得欢迎，因为这使国际联盟得以制止伊拉克和叙利亚境内的圣战恐怖运动快速扩张地盘，但是，这种办法远未决定性地遏制其坐大之势。这种新型恐怖主义不加区分地袭击各国，考虑到与其有关的事态发展，很显然，应对恐怖主义不能仅靠压制。镇压行动也许必不可少，但必须以预防为支撑。有鉴于此，我们支持秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，它适当地强调，必须调整优先事项，并更加重视暴力极端团体产生吸引力的原因。

极端政治暴力的实施者往往是受意识形态驱使的个人。这些基于仇恨和不容忍意识形态的团体歪曲并利用宗教。他们践踏基本人权，攻击普世民主价值观以及作为国际和平与安全基础的各项原则。国际社会必须将反恐斗争引至思想的战场。

出于这一原因，海地共和国极其重视建立各种具备充足资源和适当合作方式的国际机制，以反击意识形态方面可能导致激进化的言论。必须大力削弱恐怖主义意识形态的吸引力，因为在很大程度上这是其力量的来源。必须加强这方面的国际、区域和次区域合作。希望联合国及其机关和专门机构，包括教科文组织，将支持包括发展中国家在内的会

员国发起的教育和宣传方案，以便提高对恐怖主义意识形态的风险和威胁的认识。

海地共和国政府充分支持在法治范围内的反恐斗争，我国政府正在努力通过加强各项条款来实现司法系统的现代化，使它能够不仅惩罚煽动和美化恐怖主义的行动，而且还能够惩罚宣扬极端思想、受意识形态驱使的暴力、宗教不容忍和煽动种族仇恨的言论。我们社会的所有利益攸关方，包括学校，将与国家一道参与这项战略。

最后，我们不能忽视打击恐怖主义的意识形态与消除使极端主义得以发展壮大的条件之间的密切关系。国际社会必须了解，为了制约恐怖主义及其配套的意识形态，也必须解决旷日持久的区域冲突并消除紧张根源，恐怖主义运动狡猾地利用这种冲突和紧张根源。同样，持续和甚至日益严重的贫困、不平等及社会和经济困难，以及民众和弱势群体所感到的排斥和边缘化，尤其在发展中国家和特别是脆弱国家的社会里，都是造成脆弱性的因素。在打击暴力极端主义倡导者的意识形态斗争中，不能忽视这些因素。

整个联合国，特别是安全理事会，必须继续在这场斗争中发挥带头作用，因为恐怖主义主要对国际和平与安全构成威胁。但我们决不能忽视一个事实，即这是一个全球性威胁，必须在多层面战略的基础上，尤其是在意识形态方面，开展长期斗争。这场斗争是每个人的事。

海地共和国坚信，这场斗争的成功在很大程度上取决于我们的集体能力，以按照秘书长对我们的正确启示，在充分尊重人权和为所有人提供经济机会的基础上，建设开放、平等、包容和多元化的社会。本着这一精神，海地政府将继续支持联合国的所有举措，以期促进国际动员，寻找有效办法来解决助长恐怖主义的问题，特别是减少恐怖主义基本意识形态的诱惑力。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请巴林代表发言。

阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：我很高兴能够感谢兄弟的阿拉伯埃及共和国外交部长萨米哈·舒克里·塞利姆先生阁下和埃及代表团召开今天关于反击恐怖主义言论和思想的公开辩论会。我也感谢常务副秘书长在会议开始时所作的通报，并欢迎通过今天的主席声明S/PRST/2016/6。

巴林国王陛下哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法国王对爱资哈尔伊斯兰研究院在对抗和反对外来意识形态做法方面的作用和立场，及其作为伊斯兰世界的灯塔，采取了体现伊斯兰容忍精神的温和方法并成为谴责所有形式的极端主义的工具，感到骄傲。恐怖主义的兴起、恐怖团体的扩散及其对国际和平与安全构成的可怕威胁，是一个需要国际社会作出不懈努力的至关重要的问题。恐怖主义威胁无处不在。它不分国家、区域或文化，恐怖团体的祸害是一个引起普遍关切的问题。因此，打击恐怖主义是一个集体和全球性责任，如果我们要拯救无辜人民的生命并维护国际和平与安全，就必须作出国际努力。

恐怖团体并不代表宗教教义和体面的人类本能。阿拉伯伊斯兰文化始终基于温和、开放和尊重非穆斯林少数民族权益的价值观。为了应对恐怖团体，必须在许多领域中，包括在安全、军事和意识形态战线上，作出持续的努力。在意识形态领域中，我们必须反击那些违背人类本性、歪曲伊斯兰教义并亵渎其精神的极端主义意识形态。

除了切断恐怖团体的资金来源和限制其招募能力之外，巴林王国继续按照其法律条款，根据包括达伊沙、基地组织和真主党在内的恐怖组织名单，以及国际和区域恐怖分子名单，同恐怖主义及其组织作斗争。巴林王国还采取了多项举措，并制定了旨在制止恐怖主义的法律。我们参加了全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟和打击资助恐怖主义行为工作组，并且我们是全球联盟中的联络小组的成员。2014年，巴林主办了打击资助恐怖主义行为会议，会上发表了《麦纳麦宣言》。巴林外交大臣为海湾合作委员会成员国和美利坚合众国举办了一次

关于以法律手段反击真主党犯罪活动的联合研讨会。我们还组织了海湾合作委员会和欧洲联盟（欧盟）关于反击资助恐怖主义行为的联合研讨会，会上建议在金融情报单位以及司法和执法当局之间就这一问题交流信息、促进欧盟与海湾合作委员会之间关于切断资金来源的合作，以及促进国际论坛中的合作。

最后，我谨申明巴林的既定原则立场，我国拒绝一切形式和表现的恐怖主义，无论其动机为何以及它的支持者和融资者是谁。

主席（以阿拉伯语发言）：我提议安理会按照暂行议事规则和先前这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

我现在请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：首先，我谨祝贺兄弟国家阿拉伯埃及共和国担任安全理事会本月份主席。我谨祝愿该代表团在履行其庄严职责时一切顺利，并且我对其娴熟的领导能力充满信心。我们赞赏埃及外长萨米哈·哈桑·舒克里·塞利姆先生阁下出席本次重要会议，处理恐怖主义的严重问题及其对国际和平与安全的威胁。我也借此机会向埃及表示深切赞赏，感谢它不断关注并努力解决我们中东区域的问题，尤其包括巴勒斯坦问题。

恐怖主义言论和思想正在困扰我们的世界，并且在许多国家给平民造成巨大的苦难、创伤和破坏，迫切需要采取共同和全面的行动来反击这种言论和思想。必须彻底拒绝极端主义的塔克菲里意识形态，它滥用、歪曲并恶意曲解宗教，以达到达伊沙、基地组织、博科哈拉姆组织和其他恐怖主义团体的政治目标。

绝不能允许那些拥护和提倡极端主义宗教恐怖思想的人——无论他们是穆斯林、犹太人还是基督

教极端分子——继续在无人反对的情况下传播其暴力观点和行动，恐吓数以百万计无辜平民并破坏中东和世界各地的和平与安全。必须在国际法、包括国际人道主义法和人权法的坚实基础上，以负责的努力和合作行动来反击这种恐怖团体及其错误和危险的思想。

虽然安全理事会必须继续站在这项努力的最前沿，但为消除这一祸害显然需要动员国际体系在政治、法律和金融等相关领域中的所有能力。在这方面，我们的集体努力必须优先解决我们世界问题——无论是政治、安全还是社会经济问题——的根源，极端分子正在利用这些问题招兵买马，以达到其不可告人的目的。

我们确信，尊重国际法和对有罪不罚现象采取零容忍政策，就能避免加深被极端分子用来推进其意识形态的许多不满情绪，不让它获得滋生和发展空间。这当然包括巴勒斯坦问题这个继续被极端分子玩世不恭地用来为其可恶的意识形态和行为辩护的开放性伤口和长期的不公正现象。此外，必须努力促进诚实、开放的文明间和宗教间对话，这一对话不仅要涉及并容纳政府领导人，而且也要涉及并容纳普通平民，包括青年和妇女。

在这种对话与合作努力中必须重申，国际法而不是权力和力量才是国际关系的必要指导方针。必须重申在此基础上作出的承诺并在解决重大怨情时遵守法律和人权，包括结束当代的破坏性冲突和重申各自信仰的真正信条，包括容忍、和平和尊重人类，以便抗衡被极端分子用来推进其意识形态和招募许多人、尤其是心怀不满的青年加入其队伍的杂念、歪曲和误读。

巴勒斯坦坚持不结盟运动和伊斯兰合作组织在无数部长级和首脑会议宣言中申明的关于恐怖主义的全面立场。恐怖主义行动是最粗暴违反国际法的行为之一。这种行动破坏了人权——包括生命权和安全权——和人民的基本自由，危害了各国的领土

完整和稳定，以及国家、区域和国际的安全和各国经济及社会的稳定与发展。

出于任何目的执意在民众之间制造恐怖的暴力犯罪行为，无论是在何地 and 由何人所为，在任何情况下都无道理可言。我们在应用这一原则设法反制极端主义意识形态和极端主义团体并制止其恐怖行为时，绝不能有特例或选择性。

最后，我们必须重申，恐怖主义不应等同于在殖民统治或外国占领下的各国人民为实现自决和民族解放进行的合法斗争。根据《联合国宪章》、国际法和联合国相关决议，在殖民统治或外国占领下的各国人民为实现自决和民族解放进行的斗争，包括巴勒斯坦人民数十年来争取自由和正义的斗争，不属于恐怖主义，并且必须拒绝任何此类描述或类比。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请缅甸代表发言。

登先生（缅甸）（以英语发言）：我荣幸地在关于反击恐怖主义言论和思想的本次重要辩论会上发言。我国代表团谨赞同泰国代表以东南亚国家联盟（东盟）名义所作的发言。

我们祝贺埃及担任安全理事会本月份主席并召开本次辩论会。我国代表团欢迎今天获得通过的主席声明S/PRST/2016/6。

缅甸对于中东和北非许多地区的暴力和不稳定，以及在世界其他地区、包括我们自己地区发生这种事件的可能性，感到同样关切。缅甸坚决反对所有形式和表现的任何恐怖主义行动。我们也同情今天在伊拉克发生恐怖行动的受害者，以及当代恐怖主义思想的所有受害者。

今天，我们面临着不同寻常的恐怖主义形式，超越了全球各地的所有传统和非传统威胁，因为它意在动摇文明社会的基本结构，把其暴力和极端意识形态注入年轻一代的心灵和头脑。在极端主义战线上，恐怖分子侵害脆弱群体，如妇女和儿童，甚

至侵犯医疗设施和保健人员等软目标。恐怖主义无视地理和道德界限。

互联网和社交媒体也使恐怖主义和仇恨意识形态能够以难以跟踪的方式进行传播。因此，国家必须利用适当的技术手段，采取各种可能的措施跟踪和阻止互联网上的这种网络活动份子。我们也必须在实行治安和执法还击之外全面地处理其根源，包括采取必要的政治、社会和经济手段来防止这种威胁。

妇女要在参加所有政治、经济和社会平台的决策进程方面发挥重要作用。必须在儿童和青年的一生中为其提供照顾和教育机会，使他们能够明辨是非，这是防止恐怖主义和犯罪威胁的一种预防性免疫。

缅甸于2014年6月4日颁布了打击恐怖主义的国内法。我们把各种形式的恐怖主义行为以及资助和煽动恐怖主义的行为定为刑事犯罪。我们还颁布了扼制资助恐怖主义和洗钱行为的立法，以及关于在刑事事项上进行司法互助的立法。在结构方面，我们也建立了必要的中央控制机构和金融情报单位。

缅甸重申其致力于和平与安全，致力于打击恐怖主义，为此我国于2013年签署了《国际原子能机构保障监督协定附加议定书》，于2014年批准了《生物武器公约》，于2015年批准了《化学武器公约》。我们正依照相关公约的规定，与减轻化学、生物、辐射和核风险英才中心等相关条约机构和技术支持机构合作，采取国家执行措施。

缅甸尊重并遵守安全理事会所有决议，特别是反恐相关决议，并与反恐怖主义委员会和其他有关联合国机构充分合作。我们欢迎关于到2017年建立一个处理反恐问题的全面国际框架的构想。到目前为止，缅甸已加入11项国际反恐文书。

我国是《东南亚国家联盟（东盟）反恐公约》的活跃缔约国。该公约体现了东盟各国自2011年以来开展的区域集体努力。我们在继续开展拟定新的《东盟2016-2020年工作计划》的工作，寻求改善

人们受益于优质教育系统的机会。去年举行的东盟关于激进主义和暴力极端主义崛起问题的部长级特别会议强化了在这个问题上的区域合作。

《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）和2015年《巴黎气候变化协定》为会员国落实和建立战略伙伴关系提供了指导框架，这会有助于我们建设不容忍任何恐怖主义行径的社会，在落实这些目标过程中不让任何人落在后面。联合国的作用对于采取预防措施以维持和平，防止暴力极端主义而言，具有重要意义。联合国系统能够为会员国提供帮助，为它们提供国家能力建设方面的技术援助，使它们能够根据其确定的优先重点，解决这些领域的相关问题。

总之，缅甸谨重申，我们承诺与联合国各机构、联合国系统本身以及会员国协作，通过现有框架，包括《联合国全球反恐战略》和秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）等有关框架，应对恐怖主义威胁。

缅甸将继续与区域和国际伙伴积极协作，预防和打击恐怖主义。恐怖主义超越宗教、种族、文化和领土界限，威胁和平、稳定和全人类发展。

主席（以阿拉伯语发言）：主席接到了一些代表团要求再次发言的请求。我打算同意它们的请求。不过，我请各代表团只再作一次发言。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表再次发言。

Aldahhak先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：很抱歉，在这么晚的时候请求发言，但我国代表团想对沙特阿拉伯、卡塔尔和土耳其现政权代表的发言作一回应。他们在发言中一派胡言，捏造谎言，进行宣传蛊惑，意图标榜自己在反恐中起着一定作用。

然而，这三国政权却深度参与散播野蛮残忍的恐怖主义和充满仇恨的极端主义以及野蛮的瓦哈比主义。它们为恐怖团体提供资金和武器装备，为其提供宣传平台。它们还对联合国会员国目睹的许多

恐怖袭击给予支持。它们正把外国恐怖主义战斗人员和雇佣军从世界各地输送到我国，为自身谋取利益，加剧叙利亚人的痛苦，拖延危机的解决，破坏政治努力。

联合国的报告指出，在叙利亚和伊拉克境内有3万多名外国恐怖主义战斗人员。我们叙利亚要指出，实际人数远远超过3万。单是加入伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他与基地组织有关联恐怖团体的沙特籍恐怖分子就有24 500人，此外，其他联合国会员国境内还有许多此类恐怖分子。他们都被灌输宗教极端主义教义，并且在世界各地制造了各种骇人听闻的恐怖行为。他们的所作所为与伊斯兰教、与任何文明都没有任何关联。这三国政权在支持恐怖主义方面扮演的角色对任何人来说都不再是秘密。今天，我们听到一些联合国会员国说，土耳其在训练外国恐怖主义战斗人员并把他们派到我国境内方面扮演了角色。安理会清楚知道，土耳其还通过向叙利亚境内恐怖团体提供支持来对我国进行军事干预。埃尔多安政权通过与达伊沙进行石油交易以及被劫掠叙利亚文物交易，直接和间接参与恐怖活动。

这三国政权的所作所为是公然违反国际法、《联合国宪章》和安全理事会反恐决议的侵略行为。我们再次呼吁安全理事会担负起自己的责任，谴责三国政权的所作所为，对其行径采取零容忍态度，促使它们停止支持恐怖主义和犯罪行为。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表再次发言。

萨法伊先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：这么晚要求发言，我也要说声抱歉。我国代表团只想对沙特阿拉伯王国大使针对我国的无端指责作一回应。

很可笑的是，他竟然指控伊朗煽动宗派主义，宣称他反对宗派主义。他口口声声反对宗派主义，但尽人皆知塔克菲理思想来自哪里，其宗旨又是什么。究竟是谁在践行这种思想，这同样尽人皆知。

知名的沙特神职人员和官员，包括政府任命的麦加大清真寺教长，发表了攻击伊斯兰教派的煽动言论，此类例子清楚表明了是谁在散布宗派言论，煽动宗派仇恨。事实上，由政府任命的麦加大清真寺伊玛目在最近2015年3月31日的一次布道中就散布了仇恨言论，煽动对什叶派采取暴力行动。

“要大声说出来，我们与伊朗的战争是逊尼派和什叶派之间的战争。我们与伊朗的战争.....确实是教派之争。如果过去不是教派之争，我们要使其成为教派之争.....只要摒弃派分子在地球上存在.....我们与他们的分歧就不会消除，我们牺牲自己打击他们的决心也不会消除。”

十分清楚，究竟是谁认为只有他们自己是真正的信徒，是谁决意要消灭和毁灭伊斯兰世界的其他教派，包括不属于伊斯兰世界的人们。

在这方面，只要粗略地看一下史书，就很容易发现，提出塔克菲里意识形态的那些人早在1805年就已开始推动他们的教派活动，他们对纳杰夫和卡尔巴拉的圣地发起攻击，将它们付之一炬。2014年6月发生了最近的教派犯罪行为，他们在提克里特残暴地屠杀了1700名伊拉克空军学员，仅仅是因为这些空军学员属于不同的伊斯兰教派。

我们可以同意，为了打击恐怖主义而创建各种中心，为一些组织提供资金，这是好事。但是，不容置疑的是，有人煽动仇恨和不容忍与自己不同的人，对这些人必须采取行动予以清除。我们认为，在沙特阿拉伯，必须采取必要行动打击那些传播充满仇恨的塔克菲里意识形态以及攻击该国境内反对派的人员。

沙特大使还提到真主党是一个教派，是恐怖主义组织。在这方面，人所共知，真主党是联合国一个会员国的政府和议会的组成部分。这个团体帮助把以色列占领者赶出了黎巴嫩，而且多次挺身而出，与占领巴勒斯坦土地的以色列当局开展斗争。一个伊斯兰国家居然与以色列政权找到了共同立

场，提出了与以色列政权领导人完全一致的看法，真是令人惊讶。

这种言论违背伊斯兰世界的利益，破坏了我们为促进世界各地穆斯林人民的福祉而需要建立的团结。

主席（以阿拉伯语发言）：俄罗斯联邦代表要求作进一步发言。

穆西欣先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：乌克兰和格鲁吉亚的代表团发表了一些含沙射影地攻击俄罗斯的言论，这些言论与今天讨论的议题完全无关。我们拒绝接受这些毫无根据的和不相干的说法。

主席（以阿拉伯语发言）：乌克兰代表要求作进一步发言。

利苏琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰代表团行使答辩权，要提出以下几点意见。我们深感失望的是，俄罗斯代表团不是最终承认侵略了我国，而是一再重复不能令人信服的谎言。我们刚刚看到的不过是俄罗斯再一次企图转移我们的视线，掩盖其将恐怖主义输出到乌克兰的做法。这是老练的犯罪分子惯用的污蔑他人的手法，目的是转嫁责任，逃避被提出起诉。

我们谈到俄罗斯向恐怖主义组织提供支持，这种支持不单单是资助开展宣传运动，煽动仇恨、愤怒和激进主义，他们还在被占领的乌克兰领土上，在顿巴斯和克里米亚推动恐怖主义宣传。俄罗斯还参与对恐怖主义活动的直接治理、军事支持和管理。

我只想谈一下乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州一些地区的情况，亲俄派的宣传将所谓顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国称为“新俄罗斯”。在这方面，有着良好声誉的德国杂志“Bild”3月29日这一期指出，俄方设立了一个部际委员会，负责向顿涅茨克和卢甘斯克东南部受影响地区提供人道主义援

助。俄罗斯政府通过该委员会及其六个工作组指导上述被占领地区的所有事务。这两个州被当作俄罗斯领土的一部分，俄罗斯联邦安全局监管每个工作组的工作。

尽管俄罗斯联邦已经就今后这两个州融入乌克兰之事发表过讲话，但是，俄方计划要确保完全由俄罗斯控制的这些领土组织长期存在。俄罗斯还计划建立一个傀儡国，其未来将完全由莫斯科来决定。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请土耳其代表作进一步发言。

Özkan夫人（土耳其）（以英语发言）：我很抱歉在这么晚的时候再次发言，不过，我是不得不这样做，因为有一个代表团提出了指控。我们完全不接受叙利亚政权代表提出的指控，这个政权早就失去了所有合法性。

土耳其与国际社会、包括联合国密切合作，为兄弟的叙利亚人民所做的一切，国际社会有目共睹。土耳其容留了250多万名叙利亚人，为他们提供住房、保护、医疗保健和教育。正如最近对伊德利卜省境内流离失所者营地进行的令人震惊的攻击所表明，叙利亚政权继续在制造痛苦和破坏。我只是想强调，土耳其将继续站在叙利亚人民一边。

主席（以阿拉伯语发言）：俄罗斯联邦代表要求作进一步发言。

穆西欣先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我对再次发言表示歉意。不过，我会很简短。我们以前的评论完全适用于乌克兰代表刚刚的发言。

主席（以阿拉伯语发言）：我的名单上没有其他发言者了。

我感谢口译员、秘书处和安理会成员的合作。

晚7时50分散会。