



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六七五次会议

2016年4月25日星期一上午10时举行

纽约

主席:	刘结一先生	(中国)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	埃及	马哈茂德先生
	法国	德拉特先生
	日本	Mizushina先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	扎加伊诺夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	门德斯·格拉特罗尔先生

议程项目

巩固西非和平

几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为

2016年4月6日安哥拉、中国和塞内加尔驻联合国代表给秘书长的信
(S/2016/321)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-11531 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为

2016年4月6日安哥拉、中国和塞内加尔驻联合国代表给秘书长的信（S/2016/321）

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请比利时、巴西、塞浦路斯、德国、希腊、哈萨克斯坦、印度尼西亚、意大利、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、葡萄牙、南非、瑞典、泰国、多哥和土耳其代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议：非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生、欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/321，即2016年4月6日安哥拉、中国和塞内加尔常驻联合国代表给秘书长的信，其中附有关于本项目的概念文件。

我现在请主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生发言。

泽里胡恩先生（以英语发言）：主席先生，我愿感谢你给我这个机会向安全理事会通报几内亚湾海盗行为的情况。安理会很清楚，几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为是负责中部非洲和西部非洲地区的秘书长特别代表在半年度通报中定期报告的一个问题。但是，这是近五年来安全理事会首次在一次会议上专门讨论该议题。

过去几年来，几内亚湾有记录可查的海盗、海上武装抢劫行为以及其它非法活动的事件数量稳步下降。然而，海上的不安全仍是该地区令人关切的一个问题。2016年第一季度，国际海洋局的海盗行为报告中心记录了几内亚湾的六次袭击事件和六次袭击未遂事件，其中包括尼日利亚境内九次、科特迪瓦一次以及刚果民主共和国领水内的两次。最近还记载了自称为“比亚弗拉”的好战分子出于政治目的在尼日利亚近海劫持船只的案件和沿西非与中非海岸一带的绑架事件。

安理会可能记得，继几内亚湾海盗、海上武装抢劫行为以及其它非法活动的事件数量激增后，安理会第2018（2011）号和第2039（2012）号决议鼓励西非国家经济共同体（西非经共体）、中部非洲国家经济共同体（中非经共体）以及几内亚湾委员会在联合国的支持下，制订一项几内亚湾打击海盗行为的区域综合战略。

结果，2013年6月在联合国西非及萨赫勒办事处和联合国中部非洲区域办事处的支持下，于雅温得举行了西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会国家元首和政府首脑几内亚湾海上安全问题首脑会议。会议期间，各国国家元首及政府首脑承诺努力促进几内亚湾的和平、安全和稳定。特别是，首脑会议通过了一份中非及西非区域海上安全及安保问题理解备忘录，确立了目标及合作领域、行为守则和关于加强几内亚湾合作的政治宣言。首脑会议还商定创建几内亚湾区域间协调中心，负责落实海上安全及安保区域战略，并明确分工，赋予区域组织制订战略及开展协调的职责，赋予国家开展行动的职责。

区域间协调中心于2014年9月11日在雅温得正式启动，负责协调所有打击几内亚湾海盗行为及其它犯罪活动的行动。这标志着西非和中非在打击几内亚湾地区海盗行为及海上犯罪方面合作的重要及积极步骤。区域间协调中心预计将协调两个区域海上协调中心：位于刚果共和国黑角的中部非洲海上安全

区域中心和即将设立在阿比让的西非海上安全区域中心。

中部非洲海上协调区域中心自2014年10月正式启动以来一直在运作，而多国及区域海上协调中心则处在不同运作阶段。然而，区域间协调中心本身尽管于2014年正式启动，但由于人员编制、资金供应和其它后勤限制因素而仍未投入正式运作。

2月12日在雅温得举行了中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会国家元首和政府首脑特别会议，应对区域间协调中心运作挑战。秘书长西非问题特别代表和中非问题特别代表都代表联合国参加了该次会议。会议审查了区域间协调中心的人员招聘及程序、今年下半年及2017年的预算以及活动方案草案。

关于预算，会议建议，成员国缴纳必要资源的40%，剩余部分由双边及国际伙伴提供。首脑会议还建议，中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会及其成员国加速支付资金，以便使国际刑事法院能够在今年7月至12月间运作起来。此外，会议提议，通过向位于几内亚湾地区的港口的受益方征税，开发更多资金来源。

调集资源仍然是确保区域间协调中心有效运作的重要优先事项，特别是因为中心预算资源的很大部分预计将来自双边及国际伙伴。正因如此，中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会国家元首和政府首脑原则上同意在雅温得再举行一次各伙伴及第三方捐助方会议。该次会议预计将在G7++和几内亚湾之友会议之后立即举行，而后者定于6月6日和7日在里斯本举行。联合国致力于通过其在西非及中非的区域办事处协助此事。

处理贩运、海盗和偷盗等国际罪行需要结合各种努力，并需了解镇压虽说必要但还不够。那些在海上从事非法行径的人适应性极强，使用的方法日趋圆滑，而且常常是消息灵通。这就要求国家、区域和全球等层面的努力要灵活主动。还需要处理社会经济发展及缺乏就业机会问题的倡议，为可能

卷入海盗活动的被边缘化群体特别是年轻人提供前景。

归根结底，抵御当前威胁将要求一系列能力建设，包括从质量方面增强情报收集；分享和加强分析情报；加强几内亚湾国家地方执法机构的基础设施和培训；以及在整个次区域建立有效的海关及边控系统。还必须避免在几内亚湾海上安全及安保方面的国际能力建设努力发生重叠现象。G77++和几内亚湾集团之友一直在这方面发挥协调平台的有益作用。

最后也是最为重要的是，非洲联盟定于10月15日和16日在洛美举行一次非洲海上安全及发展特别会议。我们认为，该次首脑会议将为该区域各国提供一次独特的机会，再次承诺共同加强几内亚湾海上安全架构。

主席：感谢泽里洪恩先生的通报。

安理会面前有主席代表安理会就今天会议的主题拟定的声明全文。我感谢安理会成员对声明提出的宝贵意见。按照安理会成员达成的谅解，我认为安理会成员同意这一声明。该声明将作为安全理事会的文件分发，文号为S/PRST/2016/4。

我现在请想发言的安全理事会成员发言。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：我谨欢迎主席国中国与塞内加尔和安哥拉代表团一道倡议召开本次辩论会，讨论一个在全球背景下内容重要、范围广泛的议题。这一全球背景的特征是，我们的集体安全受到重大威胁。相当明显，几内亚湾海盗及海上武装抢劫行为这一问题令西非和中非各国极感关切，不论是沿岸国还是内陆国。然而，该问题无疑必然具有国际层面，这是由于其深层的经济和地缘战略影响。

几内亚湾是世界上最清楚地反映出当前全球挑战相互关联的地区之一。非洲大陆这一段大西洋海岸地处非洲、美洲、欧洲和亚洲相互连接的通道网络的中心，是国际海上交通的十字路口。但是，最

重要的是，几内亚湾地区充满着多种多样的经济潜力。此外，那里还有非洲大陆许多其他资源，这都引起了合法经济行为体的兴趣和形形色色罪犯和贩运者的馋涎，不良分子日益发明出各种手段，往往令该地区国家靠各自的能力无法应对。

我们所得到的关于这一问题的报告表明，过去十年来，几内亚湾的海盗和武装抢劫行为在进一步扩展，严重阻碍了该地区国家的海上活动。然而，这些活动大大地驱动着这些国家的经济。近年来，几内亚湾海面上有组织犯罪活动的范围已扩大到令人担忧的程度，不再限于石油部门。有时候，海盗行为变为公海上越来越大胆而且技术日趋尖端的袭击行为，此外，现在还出现了武装抢劫、非法捕鱼、偷运移民，以及贩卖毒品、武器、人口、假冒药物和有毒废物的行为。这种现象使得该地区各国在各种国际伙伴支持下作出的积极努力变得进一步复杂化。过去五年来为应对这种挑战所采取的各种举措就反映出这一情况。

正如助理秘书长——我感谢他今天在此所作的通报——恰当地指出，在三个相关次区域组织主持下，2013年6月在雅温得举行了几内亚湾海上安全和保安问题国家元首和政府首脑会议。这次会议产生了真正的势头，并且清楚地反映出区域各国集体承诺解决这一日益严重的威胁。促成这次会议的进程表明，会议得到各阶段区域和国际承诺的支持，包括联合国通过了第2018（2011）号和第2039（2012）号决议以及安理会在雅温得首脑会议之后随即通过的主席声明S/PRST/13。

摆在我们面前的挑战是要建立并实施体制性法律框架，并如首脑会议所明确强调，该法律框架应该使地区国家能够采取有效、协调一致的应对措施。在首脑会议之后，通过了一整套关于几内亚湾海上安全和安保问题的战略文件，包括《中部非洲和西非各国国家元首和政府首脑关于共同海域海上安全和安保问题的雅温得宣言》、《在西非和中部非洲打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的雅温得行为守则》和《中部非洲国家经济共同体、西

非国家经济共同体（西非经共体）和几内亚湾委员会关于中部非洲和西非海域安全和保安问题谅解备忘录》。

一方面，鉴于自安理会上次召开关于该问题的会议（见S/PV.6723）以来所取得的进展，另一方面，鉴于实地的局势，我们有理由对几内亚湾国家和次区域组织作出的持续努力感到满意，它们在建立机构以及订立确保海上安全的安保构架的法律框架方面取得了长足的进展。例如，几内亚湾委员会和西非经共体依照《雅温得宣言》，分别于2013年8月和2014年3月确定了各自的海上战略。《雅温得宣言》要求这些机构：

“依照2050年非洲综合海洋战略，制订并通过一项关于打击海盗、武装抢劫和其他海上非法活动的区域战略”。

在雅温得进程中，还正在逐步落实区域间海上安全和安保架构支柱，这些支柱是协调和统一首脑会议期间所设想的各种区域政策和倡议的核心要素。此外，还必须认识到，尽管我们常常强调已经取得各种进展，但是，这些架构的具体运作需要依赖的某些条件还没有实现。与此尤其相关的是，需要加强这方面立法的协调和统一，在目前的构架中，这需要在国家之间和区域之间两个层面得以落实。此外，我们注意到，在划定海上边界这一微妙问题上，还存在障碍，没有得到充分解决，这会成为几内亚湾沿岸国家之间关系紧张的一个因素。

此外，资金是开展整个工作及其切实有效的核心要素。所以，应该指出，除了需要调动和汇集几内亚湾国家和次区域组织的资源，技术和金融合作伙伴的支持对于新生的综合海上安全体系得以巩固及其可持续性是不可或缺的。有鉴于此，应该建议双边和多边合作伙伴提供技术和财政援助，支持打击海盗和武装抢劫的国家和区域举措。在这方面，我们尤其要感谢国际海事组织设立的西非和中部非洲海上安全特别信托基金作出的贡献。

虽然诸多挑战持续存在，但是，从应对海盗和海上武装抢劫构成的威胁所作出的区域努力中应当看到，几内亚湾国家有决心承担其安全领域的责任。此外，对该地区的安全必须有全面的了解，因为海上不安全的主要原因和驱动因素都在陆地。事实上，助长海上犯罪行为的往往是治理不善、极端贫困和社会政治暴力逐步导致形成的巨大非法活动网络。因此，我们认为，必须强调海盗行为和跨国组织犯罪之间的联系，因为这种祸害是威胁该地区国家稳定的重大挑战之一。

此外，鉴于西非和中部非洲的具体安全局势，我们应该慎重考虑几内亚湾的海盗行为与资助该地区恐怖主义团体活动的行为之间存在联系的可能性。还必须考虑与海上安全和安保有关的其他问题，包括海洋资源的管理和控制问题。

在渔业部门，可捕捞渔业资源承受的压力日益加大，主要原因是作业的渔船不断增加，而且存在非法捕捞行为。我们可以看到，鱼群变得稀少，往往造成小规模的传统渔民无视海上边界和国家立法。所有这些因素都构成了冲突的潜在根源。有必要加强合理开发渔业资源和跨界海洋资源治理与共享方面的政策和伙伴关系，同时要考虑到各国的具体情况。

正是由于这些不同但相关联互的安全问题，2015年举行的第二次达喀尔非洲和平与安全国际论坛专门举行了一次全体会议讨论海上安全问题。这次会议有助于促进参与者之间的战略对话，深化关于采取综合措施应对非洲大陆面临威胁的思考，并确定针对当前挑战的最适当的应对措施。因此我们认为，由达喀尔论坛所产生的相关准则应由非洲国家认可，并得到国际社会的积极支持。我谨提及最突出的八项要点：

首先，非洲的做法必须要超越安全范畴，要考虑到环境、旅游和经济等层面。其次，要有有利于社区、青年和妇女的包容性发展政策，这一点至关重要。第三，我们必须独立界定非洲的优先事项和

对国际伙伴支持的需求。第四，必须加强各国的法律和司法能力。第五，必须支持各种方案和举措，当然也要实施雅温得进程。第六，收集和共享信息。第七，有必要就海事问题举行培训和指导。最后，应建立一个海事网络，以拟定非洲大陆应对措施并发展潜在的海上监视和反应机制。

正如我们所看到的，非洲大陆已出现蓬勃发展的态势。此外，我重申，非洲联盟正准备于10月在洛美举行海上安全特别首脑会议。这次峰会，除其他外，将应对海事安全、贩毒、洗钱、非法捕捞和国际合作等方面的挑战和威胁。当然，塞内加尔将参加会议，并积极工作，以确保会议促进在安全架构的实施进程中实现一个质的飞跃，并促进非洲海上运营安全，特别是在几内亚湾。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：安哥拉非常荣幸与中国和塞内加尔共同提议召开此次关于几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题的公开辩论。助理秘书长塔耶 - 布鲁克·泽里胡恩提供了最有价值的洞见，概述了我们这次重要辩论正在审议的主题。

几内亚湾及以外水域在大西洋发挥着极为重要的战略作用。它们是连接欧洲和非洲以及通往西半球的主要水路中心。从历史上看，它们是十六世纪建立第一个经济全球化的关键因素，产生了深远影响。几内亚湾海盗和武装抢劫这个我们今天讨论问题，其根源在该地区由来已久。作为世界贸易通路，它为美洲市场输送劳动力，从新大陆和东方向欧洲供应贵重物品，那时，海盗便随着整个区域的紧张贸易应运而生，并成为是一个非常有利可图的经济活动，而往往由国家作为后盾。

自那时起，一种战略和有机联系便在大西洋两岸之间形成。近几十年来，随着该区域出现安全威胁和跨国犯罪行为，这种联系以几内亚湾为中心，再次兴旺起来，这一现实需要南大西洋沿岸各国采取集体行动，共同应对。事实上，南大西洋东岸各国是犯罪活动，最主要的是毒品贩运的过境来源，

此种活动在几内亚湾和更广泛的区域泛滥，而与此同时，这些国家也面临着贸易路线可能遭到破坏的迫在眉睫的威胁。

几内亚湾是沿岸国家及背后的内陆国家通往世界的主要通道，其商品和服务进出口都必须由此进入大西洋。几内亚湾海域目前面临严重的安全威胁。脆弱的海上通道和管理松懈的陆地边界致使跨国犯罪、海盗、武装抢劫、非法捕捞、贩卖人口、非法移民、毒品走私和环境犯罪日益猖獗。在当前的十年里，这种活动已经给非洲海事部门造成了巨大损失，阻碍了贸易和大陆的发展。

鉴于海上不安全的复杂影响，当务之急是国际社会要动员起来，协调努力寻求持久解决办法。安理会今天通过关于几内亚湾海盗和武装抢劫问题的主席声明S/PRST/2016/4，以此发出一个强烈的信号，表明国际社会的关切，决心解决这种现象对国际航运、安全和该区域各国的经济发展构成的威胁。关于与西非和萨赫勒地区恐怖组织的潜在联系，以及持久消灭这种祸害的所需条件——即实现区域和平与安全——我们需要加强国家机构，促进经济和社会发展，尊重人权和法治，协调支持国家和区域努力的国际援助，帮助会员国应对此类威胁。

几内亚湾沿岸各国已经携起手来共同努力。2009年，中非国家经济共同体（中非经共体）采取了海上安全战略，建立了信息共享、社区监控和资产管理等机制，同时加强了国家法律框架和培训。中非经共体在雅温得成立了海上安全区域中心，将其海域划分为区，实行联合巡逻。然而，中非经共体应对日趋严重的不安全挑战的能力有限，这仍然是一个主要的制约因素。2012年，在中非经共体的监督下建立了一个新的海域，以提升应对威胁的能力。

安哥拉具有漫长的海岸线，对于其安全和经济发展至关重要，因此，安哥拉坚定地致力于非洲联盟2050年综合海洋战略。该战略将付诸实施直至2050年，其中确认海事部门在促进经济发展、推动

贸易和改善非洲大陆7亿多人民生活条件等方面的潜力。安哥拉通过其在各国际海运组织的代表，一直积极参与讨论，积极落实国际海事组织（海事组织）通过的旨在加强海上安全，特别是在几内亚湾加强安全的各项措施。

此外，安哥拉加入了一些处理这个问题的安排，包括在中非经共体、几内亚湾委员会和南部非洲发展共同体等框架内。安哥拉签署了《中部和西部非洲国家元首和政府首脑关于其共同海事领域海事安全和安保问题的宣言》。它还是中非经共体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会之间关于中部非洲和西非海上安全和安保的谅解备忘录的签字国，而且也是在雅温得通过的《关于在西非和中部非洲打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的行为准则》的签字方。依照第2108（2011）号和第2039（2012）号决议，安哥拉和国际海事组织于2015年3月组织了一次区域性会议，以推动落实雅温得行为准则。

安哥拉继续展示对这一问题的重视，在与其他伙伴的合作下，于2015年10月组织了海上与能源安全问题国际会议。此次会议重点关注能力建设和执行非洲海上安全战略的全面做法，并强调该区域各国通过分享情报以及开展更密切的区域和国际合作，来实施一体化和互补性战略的重要意义。作为此次会议的成果，与会者通过了一项关于海上和能源安全的宣言，其中特别强调，必须在区域和国际两级建立伙伴关系，包括技术援助、培训、联合演习以及采用可行的战略和行动计划等方面的伙伴关系。

尽管通过了旨在加强海上安全的实际措施，但是，几内亚湾沿岸各国还有大量工作需要完成，因为它们仍然面临巨大的挑战。我们认为，只要本着合作与团结精神作出努力，就有可能克服海盗和其它影响几内亚湾的安全威胁带来的各种挑战。安哥拉随时准备与该区域国家以及区域和国际组织合作，开展这方面的工作。

我们高兴地注意到，非洲联盟计划今年在洛美举行一次关于海上安全的特别峰会，以期制定一项非洲海上安全战略。安哥拉主张并提倡采取与几内亚湾和南部非洲当前形势相符并能应对其国际影响的海上安全战略。

最后，我们认为，安全理事会通过关于在西非巩固和平以及打击海盗和海上武装抢劫行为的主席声明（S/PRST/2016/4），同时广大联合国会员国在本次辩论会中发表看法，这些均将与该区域各国人民追求福祉与发展的愿望产生积极共鸣。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰欢迎安全理事会在时隔一段时间后审议几内亚湾的海盗和海上武装抢劫问题，我们希望，今天的会议将为有效根除这一问题提供额外的动力。在这方面，助理秘书长提供的远见卓识确实很有帮助。我们讨论的这一问题具有多层面性质，而且考虑到其造成的社会和经济影响以及法律方面的复杂性，再加上安全和安保影响，这一问题值得我们给予充分关注。海盗活动无疑对西非的国际和平与安全构成了威胁。因此，安全理事会讨论这一问题是联合国应对这一挑战的全面、协调一致和基础广泛的作法的一个组成部分。

我们完全赞同稍后将以欧洲联盟的名义所作的发言，同时，我谨发表以下几点看法。

据国际海事局分析，西非水域是世界上受海盗和海上武装抢劫行为影响最严重的地区之一。虽然最近的官方统计数字显示发生在该水域的袭击数量有所下降，但是，这一问题的严重性不应被低估，特别是考虑到这一事实，即，根据来自联合国毒品和犯罪问题办公室的信息，船东往往不报告此类事件，因为这么做可能导致保险费增加。

为了设立遏制这一现象的可靠机制，必须对这一威胁在非洲大陆东部沿海和西部沿海的表现形式加以区分。与亚丁湾的情况不同，几内亚湾的海盗已经改变其在公海上袭击船舶的做法，将其活动转移到了内水和领水。在此情况下，国际海军部队在

应对此类海盗袭击时面临法律限制。与此同时，沿海国家当局往往没有能力或者不愿意有效地起诉那些责任人。正是在这种令人不安的背景下，十多年来，几内亚湾的海盗变成了装备精良、组织严密的犯罪团伙，并且拥有供发动袭击的浮动基地。

此外，几内亚湾的海盗和海上武装抢劫问题与危及该区域的其它威胁有着密切联系。正如最近西非地区发生的恐怖袭击所显示的那样，当前海上边界过境点形同虚设，使恐怖主义团体有机可乘。几内亚湾的海盗活动首先是一个国际问题，需要每个西非国家采取连贯一致的国家对策。

我们坚信，只有作出统一的努力，才能制止海盗活动。有鉴于此，乌克兰呼吁联合国会员国确保全面遵守安全理事会各项决议和其它与执行旨在确保海上安全的区域战略有关的文件。同时，安全理事会和联合国各主管机构还应当对现有打击海盗和海上武装抢劫的区域机制基础上，在执行海上安全的一体化战略方面，大力加强对该区域国家的帮助。

因为几内亚湾的所有沿海国家都是国际海事组织（海事组织）的成员，因此，我们认为，海事组织特别有必要进一步执行其在西非和中部非洲实施可持续海上安全措施的战略。我们还认为，必须扩大国际援助方案的范围，使该区域国家有更强的能力来确保海上安全，改进基础设施，并为监测局势和开展海上联合巡逻采取有效的联合行动。这需要联合国、区域国家以及区域和次区域组织——如非洲联盟、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会——在打击海盗和海上武装抢劫方面加强协调。

几内亚湾的海盗活动对乌克兰有着直接的影响。2015年，海盗劫持了两名乌克兰公民，并索要赎金，作为释放他们的条件。就在一个月前，即3月26日，海盗劫持了其他两名乌克兰公民，他们是Sampatiki号的船长和船长助理。不幸的是，我们仍在为他们的获释与海盗举行谈判，他们将继续遭受被关押之苦。

鉴于海盗横行，船运业的海员保护和海盗袭击幸存者的善后医治等问题依然是一个引起我们最严重关切的问题。为了减少现代海盗活动的影响，各国政府、各位船东、各个保险公司和海上商业活动的所有其它利益攸关方，都必须将船员作为其名副其实的伙伴来对待。这需要我们重新审视与冲突后重建、为精神损害和物质损失提供赔偿、以及恢复身体和精神的力量和健康有关的问题。在许多情况下，遭海盗关押的海员获释后，只能靠自己来解决这些问题。解决办法取决于各种因素，如海员就业协议的质量、与保护劳工权利有关的司法模式、以及获取医疗和社会援助的机会和此类援助的质量。

有鉴于此，乌克兰谨呼吁联合国会员国迅速普遍加入2006年《海上劳工公约》的修正案，该修正案2014年得到了国际劳工大会的批准。适当执行这项文书将有利于为饱受海盗行为之害的船员和渔民进一步制定可能的解决办法。我们还认为，应当进一步加强船旗国的首要责任，即，确保与海事安全和安保有关的国际文书、特别是《联合国海洋法公约》得到有效实施和执行，并追究犯有海盗或武装抢劫船只罪行者的责任。

如果海盗行为或海上武装抢劫的责任人逍遥法外，那么国际社会打击海盗的努力将受到损害。如果我们真正致力于根除这一祸害，那么，确保被抓获的海盗受到起诉并被投入监狱，依然必须是一个优先事项。需要建立将犯罪人绳之以法的有效国际机制，而且还需加强各国的刑事诉讼程序。有鉴于此，乌克兰谨回顾其2010年的倡议，该倡议作为题为“海洋和海洋法”议程项目74下的大会文件A/65/489、即制止海盗行为全面公约草案分发。我们请全体会员国根据我们的辩论重新审视这项提议。

以军事手段打击海盗和海上武装抢劫行为，是抗击这一祸害的一项有效但并非唯一的办法。制定一项为该区域各国提供适当援助的全面战略，帮助它们消除造成西非海上犯罪行为的根源，如贫困、

高失业率、缺乏法治、执法不善、有效管理领水和促进经济发展的能力不足等情况，可以极大地推动旨在解决几内亚湾海盗和武装抢劫问题的国际努力。

所有相关的联合国机构必须积极参与制定一项应对海盗问题的全面办法。我们认为，可以如下方式进行分工：大会可负责解决海盗行为的社会和经济方面问题，而安全理事会则可负责解决其安全和军事方面的问题，由此充分利用联合国可资利用的各项工具。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我感谢助理秘书长泽里胡恩先生今天上午的情况通报。

仅凭一个统计数据就足以说明召开本次辩论会正当其时：超过20%的海上犯罪行为发生在几内亚湾，其表现形式一应俱全，如海盗、武装抢劫和各种形式的非法贩运。此外，从去年至今年的头几个月，我们看到，发生在这片海域的袭击数量有增无减。2015年发生了48起袭击和33起强行登船事件，而在2016年，迄今已发生30起袭击，其中73%就发生在尼日利亚沿海。然而，这些数据只是冰山一角，因为实际报告的案例据信仅占此类事件的一半。

这一地区庞大的海上交通量意味着，此一情形不仅对非洲，而且还对全球安全构成严重威胁。安全理事会在其第2018（2011）号和第2039（2012）号决议中均认识到这一点。继这两项决议通过后，关于几内亚湾海事安全与安保问题的国家元首和政府首脑会议2013年在雅温得举行，为在几内亚湾建立一个海上安全架构奠定了基础。雅温得峰会还承认，不仅签署国，而且西非国家经济共同体、中非国家经济共同体和几内亚湾委员会也都需要成为这一架构的主要方面。

雅温得进程——人们这样称呼雅温得峰会制定这些协议的过程——得到了整个国际社会的支持，包括联合国、欧洲联盟、七国集团+几内亚湾之友。西班牙持续且非常积极地参与这三个论坛。此外，

我们还在海事安全问题上与邻国开展了密集的双边活动，作为对上述活动的补充。我们与这些国家密切合作，主要提供培训、能力建设以及警务和海关方面的合作。西班牙提供支持不仅因为我们在地理和历史方面与该区域接近，而且还因为我们对非洲大陆和平、安全与发展的坚定承诺，费利佩国王陛下2015年1月在亚的斯亚贝巴向一年一度的非洲联盟会议致辞时表达了这一承诺。

尽管雅温得峰会之后即出现了初步的势头，而且同时在国际上进行了动员，但是，事实是，还有大量工作需要完成，每年的海上犯罪事件数据就证明了这一点。至关重要，该区域国家之间以及跨区域组织之间的合作必须更加顺畅。同样，许多沿海国家尚未履行自主性原则，而且这些国家法律制度之间的差异性意味着法律与警务合作进一步受阻。关于自主性这一宝贵概念，我们应赞扬诸如2015年10月在罗安达举行的海事安全与能源会议等举措。《罗安达宣言》重申，必须制定一项全面、一体化的非洲海洋安全战略，并优先对待非洲促进区域组织的各种伙伴关系。

除了自主性问题外，西班牙还支持采取一项全球性办法。这意味着，不仅要打击海上实施的袭击，而且还要解决其根源，如普遍的贫困和不安全。但凡海上问题都有其陆地根源。出于这一原因，我们认为，今天的辩论会非常适时，因为它为我们安全理事会提供了一个重要机会，的可以对非洲联盟今年10月举行关于海洋安全问题的国家元首和政府首脑特别峰会的倡议发出明确的支持讯息和信号。

最后，西班牙赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，主席先生，我要感谢你主动召开本次重要的辩论会，讨论一个法国极为关切的问题。我还感谢助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生十分有启发意义

的通报。法国还赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我谨重点谈三点：

第一，与几内亚湾海上不安全问题有关的安全、经济和政治等方面挑战，对于该区域、战略伙伴以及整个国际社会而言，无不事关重大。统计数字不言自明。这些海域沿着塞内加尔至安哥拉长达6000多公里的海岸线分布。几内亚湾拥有地球上最大的近海油田，其储量据估计达240亿桶。这相当于全球石油储量的约5%。十年来，在公海上或在沿海国家领水内发生的登记在案的袭击船舶事件超过600多起。尽管2015年袭击数量有所下降——主要是因为该区域国家已动员起来，但是，正如2016年1月以来海盗行为激增所证明的那样，这一威胁的程度依然居高不下。贩运毒品行为导致每年有20到40吨可卡因从南美洲经几内亚湾转运到欧洲，其售价据估计达13亿欧元。以上仅为数例。

我想强调的第二点是动员该地区各国。第2018（2011）号和第2039（2012）号决议吁请几内亚湾各国开发工具、增强能力和制定政策，以消除该地区日益加剧的海事安全无保障现象。各国都对这一要求作出了回应。2013年6月在雅温得举行的几内亚湾海事安全和安保问题国家元首和政府首脑会议上，沿岸国家的国家元首，以及西非国家经济共同体、中非国家经济共同体和几内亚湾委员会等区域组织的领导人表现出了打击海事安全无保障现象的明确政治意愿。他们在那次首脑会议上通过了《在西非和中部非洲防止和打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的雅温得行为守则》，并决定设立区域间协调中心。该协调中心于2014年9月成立，意在成为新区域间海事保安架构的最高一级机构。必须尽一切努力使该协调中心发挥作用。将于10月在洛美举行的非洲联盟首脑会议，以及计划在这次会议上通过非洲联盟海事安全和安保以及经济和社会发展宪章将是这方面的关键。这些进展和努力非常积极，应予赞扬。法国鼓励几内亚湾各国继续沿着这一道路前进。而且，正如我们在2013年非洲和平与

安全爱丽舍峰会期间所做的那样，法国继续支持雅温得进程，我们希望雅温得进程将尽快投入运作。

最后，法国在几内亚湾的战略目标是支持西非和中部非洲国家的倡议。会员国都知道，法国是该地区各国打击海事安全无保障现象的主要支持者。法国通过Corymbe特派团，以及在安全和防卫领域的合作，在该地区活动了25年。从2011年到2021年，几内亚湾海事保安部门改革支助项目可促进几内亚湾海事保安部门改革。为了确保法国的倡议与该地区各国保持一致，法国制定了保障几内亚湾海域安全的支助计划。法国还在国际组织内部促进几内亚湾的海事保安。法国积极参与制定几内亚湾的欧洲战略（该战略于2014年3月通过），以及欧洲行动计划（该行动计划于2015年3月获得批准）。

最后，法国认为，加强地方能力并支持区域协调的原则应用于指导世界该地区的国际努力。这一办法的基础是尊重该地区各国主权、国家对解决方法拥有自主权，以及最后一点，必须确保遵守海洋法和海上通行的自由。我们今天通过的主席声明S/PRST/2016/4充分体现了这一办法。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开今天的公开辩论会并与安哥拉和塞内加尔一道，提请我们注意几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为这一重要议题。我还感谢主管政治事务助理秘书长泽里洪恩先生的通报。我们同意他的关切，以及主席国中国分发的概念说明中(S/2016/321，附件)提出的关切。

今天的公开辩论会使我们有机会重新审视我们过去在几内亚湾打击海盗活动的努力，其背景是在该地区活动的恐怖团体目前的动态和构成的威胁。这应使我们能下定决心，加大措施力度，打击有组织犯罪和恐怖团体。它们将公海上的海盗行为视为丰厚的收入来源，用以资助从事犯罪活动的恐怖网络。

总体而言，海盗问题仍是一项主要关切，因为海盗行为对贸易造成破坏性影响。有组织犯罪和

恐怖团体形成区域网络，从而构成了影响该地区各国安全和经济的挑战。海盗行为造成的地区性海事安全无保障状况影响了该地区各国人民的生计。因此，打击海盗行为将需要更好的协调，调整到位的地区和国家战略，以及国际支持。这也将需要分享有关在陆地运作的恐怖网络的情报，并严重削弱其在公海的行动。

在今天的辩论中，马来西亚将着眼于对海事安全问题采取全面和统筹兼顾办法的必要性，以及加强受影响国家和区域组织之间协调的重要性。马来西亚完全支持概念说明概述的、以地区为主导的海事安全倡议，并鼓励国际社会积极支持这一倡议。因此，我们欢迎西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体、非洲联盟、国际海事组织（海事组织）、几内亚湾委员会和相关各国做出各种努力，在几内亚湾打击海盗行为，并加强其海事保安与合作。然而，任何区域合作都不应该损害有关国家的主权和领土完整，不危害国家安全。我们完全支持这些国家的主权，它们有权依照国际法，确定采取何种最佳方式开发其经济区内包括渔业在内的自然资源。

我们谨强调，必须以整体方式处理这一问题，同时着眼于安全、法治和发展。我们认为，共同努力，确保以平衡一致的策略对海盗和武装抢劫问题标本兼治，这是长期处理该问题的根本所在。区域组织和受影响国家应鼓励和定期交流有关海事保安与打击海盗行为和海上犯罪活动所吸取的经验教训和最佳做法，以获得所需的海事保安并处理资源和资产有限的问题。在这方面，我们期待将于2016年底举行关于海事保安与非洲安全和发展问题的非洲联盟特别首脑会议。

我们认为，联合国通过海事组织发挥了重要的协调作用，并应继续加强参与，在请求下协助该地区各国和各组织采取行动并动员国际支持。研究表明，海盗和海上武装抢劫问题通过犯罪活动反映了经济受制约的情况。在这方面，我们认为，在开展海事保安方面的区域合作时，至关重要的是把资金

和对本土解决方法的支持结合起来，这些解决方法包括制定社会经济方案、重建基础设施，以及尤其为青年创造就业机会等。

现在介绍一下马来西亚自身的经验。马来西亚按照其义务加大措施，确保其包括马六甲海峡在内的海区内的航行安全无忧。马六甲海峡是联接东南亚国家联盟和东亚充满活力的各经济体与西方最短的海路通道，该海峡遭受任何形式的破坏，包括海盗行为和对海峡内的航运进行武装抢劫，都会给全球贸易和经济带来巨大后果，并损害有关国家的社会经济福祉。

马来西亚除了派驻人员和实施电子监测外，还与相关国家一道，不断在马六甲海峡开展协调指挥下的巡逻。2004年，马来西亚、印度尼西亚和新加坡在马六甲海峡启动了协调指挥下的巡逻。随着这些巡逻的开展，马六甲海峡的海事保安得到了全面的安排。所有这些努力，不管是单方面行动，还是与其他相关国家的合作，都有助于从总体上改善马六甲海峡的海事保安状况。

这些成功得到了世界上各种报告的认可，尤其体现在国际海洋局对海盗活动的每周报告和年度报告中。2006年8月，劳合社市场协会的联合战争委员会不再将马六甲海峡列入高危地区，这是马来西亚和其他相关国家的集体努力取得积极成果，确保成功保障马六甲海峡海运安全的又一例证。

鉴于非洲国家超过90%的进出口通过海路进行，毫无疑问，至为关键的是必须确保相关非洲国家的可持续发展有一个安全和安保的海上环境。为此，我们今天刚刚通过的主席声明S/PRST/2016/4又一次表明，安理会继续支持打击几内亚湾的海盗和武装抢劫威胁。

对马来西亚而言，它随时准备尽其所能提供帮助，与受影响国家分享自己的经验。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：
新西兰赞扬中国召开本次辩论会。我们感谢塞内加

尔和安哥拉确保这个重要问题得到安理会的持续关注。我们还感谢泽里胡恩助理秘书长的通报。

几内亚湾的海盗行为严重拖累了该地区国家的经济发展，并严重威胁区域及国际和平与安全。

新西兰是一个向世界各地出口的海洋国家。我们贸易量的约99%由商船运输。因此，我们理解有效的海上安全对于我们的福祉和本区域稳定的重要性。正如我国外长在去年关于小岛屿发展中国家所面临挑战的公开辩论会（见S/PV.7469）上所强调的那样，我们是一个太平洋国家，本地区小岛屿发展中国家的和平与安全对于我们事关重大。几内亚湾国家面临的许多脆弱性与小岛屿发展中国家在太平洋和其它地方面临的脆弱性类似。因能力所限，它们成为跨国犯罪网络包括海盗网络的目标。

我们从本地区处理跨国有组织犯罪中学到的经验之一是，国家间的有效合作与协调至关重要。没有这种合作与协调，犯罪网络将会直接利用那些最薄弱的环节，即那些监测海上犯罪和对其采取强制行动能力最差的国家。这种合作还必须扩展到国际上。新西兰皇家海军“Te Mana号”和“Te Kaha号”护卫舰参加了侧重于打击亚丁湾和索马里东部沿海一带海盗行为的多国行动。新西兰皇家空军也参加了北约打击海盗的“海盾行动”。去年，我们还与若干西非国家密切合作，共享在南大洋从事非法、未报告和管制捕捞活动的船只信息。与西非沿岸国家的这种合作受到高度赞赏。

当然，我们认识到，几内亚湾问题的规模比本地区迄今出现的任何问题要严重得多。它根源深，范围广，不仅威胁较小国家的经济与安全，而且也对甚至包括尼日利亚在内的较大国家的和平与安全构成重大威胁。海盗行为猖獗于陆上治理薄弱、地方当局监测和控制其海域能力有限的地方。它得以繁盛是因为海盗在陆上有合作者与同谋。从这个角度来说，海盗行为削弱沿岸国家的凝聚力与稳定，破坏治理，加剧不稳定，并且阻碍发展。

正如我们在这个会议厅里多次说过的那样，预防好过治疗。除加强对海上犯罪活动的安全应对之外，我们还需处理产生这些问题的一些根源。一个值得特别关注的领域是确保沿岸国家能够从其海上和陆地自然资源基地中最大限度地受益，以确保民众能够为其自身和本国的经济繁荣做出有意义的贡献。这需要强有力的机构、有效的监管框架以及强有力的政治意愿。与此相反则会阻碍经济的可持续发展，驱使遭边缘化的人考虑其它经济谋生选择，如犯罪活动。

在几内亚湾，海盗问题的很大根源在于尼日尔三角洲遭边缘化群体的长期不满和当地叛乱分子与跨界犯罪活动特别是石油贩运之间出现的可怕关联。要取得长期成功，反海盗努力就必须被纳入处理犯罪与不稳定驱动因素的更全面的做法。

正如我们在索马里和其它地方所学到的那样，搭建必要的国内法律框架至关重要，以便能够有效起诉那些直接和间接从事海盗活动的人。这意味着要确保该地区国家具备妥善立法，以起诉和惩治被捉拿归案者，而支撑这样做的后盾是政府高层拿出采取这些步骤的必要意愿。它还需要开展行动与法律合作的框架。

在几内亚湾，多个次区域组织在处理海盗行为方面发挥着积极作用，其中包括西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体以及几内亚湾委员会。我们鼓励取得更多进展，使位于雅温得的几内亚湾海上保安区域间协调中心投入运作。这是朝着区域联合应对以便在这个如其他人所说的地域辽阔的地方处理海上安全问题包括海盗事件迈出的一个重要步骤。

最后，安理会可带来国际上的持续关注，以支持区域的各种努力。为此，新西兰坚决支持今天通过的主席声明S/PRST/2016/4。

马哈茂德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿感谢主席国中国和塞内加尔与安哥拉代

表团召开本次重要的公开辩论会。我还愿感谢助理秘书长泽里胡恩先生的通报。

提醒国际社会注意几内亚湾的海盗与海上武装抢劫现象及其危险的安全与社会经济影响非常重要。这是对国际贸易的一种真实威胁，给几内亚湾和西非国家的稳定与发展带来不利影响。

尽管该现象的泛滥程度有所下降，我们仍不能洋洋自得。犯罪网络仍在凭借其基本能力开展活动。埃及珍视地区国家为打击该现象所做的努力，其中包括2013年在雅温得召开有25个国家与会的几内亚湾海上安保问题国家元首与政府首脑会议。那次首脑会议通过了关于打击几内亚湾海盗行为的《雅温得宣言》。它还核准设立中西非海上安保区域间协调中心。

我们也不应忽视非洲联盟和其它区域组织如西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体以及几内亚湾委员会的重要作用。我们期待将于10月份在洛美举行的非洲海上安全与发展问题非洲联盟国家元首与政府首脑特别峰会。该会议的成果必将推动非洲在这方面的合作。

欲使打击海盗行为的努力取得成功，我们就必须支持在国家一级保护海岸线和在区域与国际等层面加强合作、共享信息与经验教训的工作。还必须确保航运业承诺在高风险地区航行时采取最佳做法。此外，还必须打击有罪不罚，起诉那些参与海盗行为者，追踪领头人以及那些资助海盗网络的人。

在这方面，埃及愿强调，顾及不同的政治与安全状况以及海盗在各地区不同的作案手法十分重要。亚丁湾和索马里沿海的海盗网络利用了二十年来国家权威的缺失，建立了一个发起攻击、夺取船只并挟持船员以勒索赎金的基地。然而，几内亚湾的海盗和海上武装抢劫行为的实施者却采取了不同的做法。他们截获从该地区通行的船只及其货物。毫无疑问，与这些不同的作案手法做斗争需要差异化的做法。

埃及谨强调，《联合国海洋法公约》是打击海盗行为的法律框架。各国必须履行其根据《公约》应担负的责任，特别是起诉涉嫌参与海盗行为的人。同样重要的是，还必须划定海盗行为增加的高风险海区。必须根据具体和明确的标准划定此类海区，以便确保在打击海盗时最有效地利用资源。应当将这些资源分配给海盗活动最频繁的区域。埃及还强调，国际社会有必要——尤其是通过国际海事组织——在所有各方的参与下，举行公开的协商，以便制定允许在商船上使用安全人员的规定。

最后，非洲大陆的人力和自然资源如果善加利用，可以确保非洲各国人民的福祉和稳定，同时为国际经济作出积极贡献。非洲联盟通过了《2050年非洲海洋综合战略》，这是一个雄心勃勃的发展愿景，旨在加强非洲海洋空间的安全，并在不破坏生态系统和海洋生物的情况下，更好地利用非洲沿海地区发展矿业、渔业和贸易。《战略》的另一个目的是发展非洲港口的基础设施，并加强内陆国和沿海国之间的真正互补。

尽管如此，非洲仍面临一些阻碍其获得应有地位的挑战。这些挑战之间存在相互关联。贫困和发展不足助长了武装冲突，而且有损国家权力，从而导致恐怖主义网络、跨国有组织犯罪、走私和海盗活动蔓延。因此，为了应对非洲大陆面临的诸多挑战，有必要对这一问题的根源进行明确的分析。

国际社会应支持非洲努力找到及时的解决办法，包括在打击海盗、有组织犯罪和恐怖主义等方面开展安全合作。还必须加强旨在实现非洲可持续发展和消除其贫困的各种长期方案。安全理事会和联合国还应就国际努力采取后续行动，以加强该区域各国打击海盗的能力。同样，必须确保持续提供资金和技术支持，并确定现有机制的优劣之处，以便适当地予以改进。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
我谨感谢中国、安哥拉和塞内加尔组织今天的重要辩论会。我还谨感谢助理秘书长泽里洪的情况通

报。我们全力支持他努力协助该区域各国在几内亚湾打击海盗和武装抢劫活动。

在本月的早些时候，即4月11日下午7时56分，海盗在尼日利亚沿海袭击了一艘货船。他们一直等到天黑才伏击并强行登上了这艘船。船长和船员拉响了警报，躲进船上一个安全的所在，但是，他们次日出来后却发现，船员中有两人失踪——一名来自菲律宾的二副和一名埃及电工。这两人目前仍不见踪影。

这并非今年的第一起海盗袭击，甚至也不是那天发生的第一起袭击。就在同一天，即4月11日的早些时候，海盗在尼日利亚沿海袭击了一艘土耳其货船，绑架了六名船员，包括这艘船的船长。这些人至今不见踪影。几内亚湾的海盗和武装抢劫活动正在以惊人的速度增加，据一些业内专家的记录，2016年仅在尼日利亚沿海就发生了至少32起袭击，包括美国在内的不少会员国受到影响。该区域人民遭受了毁灭性的经济后果。据查塔姆研究所的一份报告，几内亚湾每天有多达40万桶的原油被盗窃。根据一些估计数字，尼日利亚因海盗、海上武装抢劫、走私和燃料供应欺诈等行为，每月损失大约15亿美元。非法、未报告和无人管制的捕捞活动每年也给许多依靠该行业生存的国家 and 社区造成数亿美元的巨大收入损失。

我们在安理厅已多次谈及海盗问题的根源——治理架构缺乏效力、法治薄弱、法律框架岌岌可危以及海军、海岸警卫队和海上执法力度不够。特别是缺乏一个有效的海洋治理体系，阻碍了该区域的行动自由，损害了贸易和经济增长，并为环境犯罪提供了便利。在我们的决议和今天上午通过的主席声明中(S/PRST/2016/4)，我们还认识到，解决这些根源的办法在于非洲在大陆、区域和会员国层面承担更大的海上安全和安保监管职责。

非洲各国政府和领导人需要展现强有力的政治意愿，追究并起诉犯罪团伙内部各级的罪行。海上犯罪行为滋生于效力不彰或串通一气的治理架构

之下，但是，一旦法治得力，它们就会减少。如果国家和地方政府缺少应对海上安全挑战的非洲主人翁意识和行动，那就很难相信几内亚湾的袭击会减少。国际合作以及区域各国、各国际组织、产业和与海上安全利益攸关的其它实体之间的整合同样至关重要，以确保采取各种合法与及时的行动，在几内亚湾打击海盗和其它海上犯罪行为。

有鉴于此，我们欢迎雅温得峰会文件就海上安全和安保问题全面阐明观点，包括打击非法捕捞、贩运军火、人口和毒品、以及污染海洋等行为。我们赞扬联合国西非和中部非洲区域办事处为该区域各国政府以及次区域组织——包括几内亚湾委员会、中非国家经济共同体（中非经共体）和西非国家经济共同体（西非经共体）——提供能力建设和技术援助。我们呼吁这些区域和次区域组织的成员国将几内亚湾海上安全和安保问题区域间协调中心全面投入运行。

在这方面，美国正在尽一己之力，支持我们在几内亚湾的非洲伙伴。我们的做法基于三项指导原则：预防袭击、应对海上犯罪行为、以及加强海上安全和治理。

在预防方面，我们支持西非经共体和中非经共体努力加强区域海洋战略，包括达成谅解备忘录以及中部非洲和西非行为准则。我们还鼓励各国充分执行《雅温得行为准则》和《2050年非洲联盟海洋综合战略》。我们鼓励该区域各国通过建立海洋试点区E来进一步加强安保，该试点区覆盖尼日利亚、尼日尔、贝宁和多哥的沿海，多数袭击发生在这片海域。建立E区将提供一种手段，来统筹协调区内各国海军之间的联合巡逻、海军演习、培训计划以及情报分享。

在应对海上犯罪行为方面，美国通过本国的非洲合作站，为非洲海上部队训练人员、提供装备并实施各种演习和行动。一个月前，非洲合作站举行了一次多国海上演习。几内亚湾、欧洲和南美洲国家在这次演习中携手努力，共享情报并改进其战

术、技术和程序，以监测几内亚湾的领水和专属经济区并进行执法。我们还通过非洲海上执法伙伴关系提高了伙伴方在塞内加尔、佛得角、加纳和喀麦隆沿海开展海事保安行动的能力。

为了加强海事保安和治理，美国正协助加强几内亚湾各国的司法部门，并提高处理海盗行为和和相关海上犯罪活动有罪不罚现象的区域能力，比如我们对联合国毒品和犯罪问题办公室的支助。技术援助有助于这些国家制订必要的刑法，以有效起诉海上武装抢劫和海盗案件。

最后，我要强调的是，必须采取全面的区域性办法，处理海事安全无保障问题。一项全面的办法将有助于减少国家财政收入的流失，支持社会发展并扩大该地区的环境保护。我们期待着支持将于6月在里斯本举行的七国集团几内亚湾之友全体会议，以及10月将由多哥主办的非洲联盟海事保安首脑会议。美国认为这些活动是一次机会，可借以拟定具体的时间表并采取行动，有助于构建强大的国家、区域和全球措施，以应对非洲各地的海事保安威胁。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
乌拉圭欢迎召开今天的公开辩论会并欢迎主席国代表团及时分发概念说明(S/2016/321，附件)。

我们也感谢主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生就这一问题向安理会深入通报情况。我国代表团还十分欢迎就今天审议的问题通过了主席声明S/PRST/2016/4。

1986年，大会第41/11号决议创建了南大西洋和平与合作区，乌拉圭目前在该合作区担任临时主席职务。非洲和南美洲的所有南大西洋沿岸国家都加入了南大西洋和平与合作区。2013年1月举行的第七届部长级会议通过了成果文件《蒙得维的亚宣言》，该宣言第108段至第110段载有关于在几内亚湾打击海盗行为的具体规定。我们认为，有必要在我们予以支持的今天的主席声明中提到这一点。南大西

洋区各成员国时刻准备支持几内亚湾国家可能寻求的任何方法。

乌拉圭谨突出强调中部非洲国家经济共同体和西非国家经济共同体发挥的关键作用，它们联手开展反海盗工作并协调了安全政策。不过，我们必须意识到，这些努力还不够。各国海上能力和惩罚犯罪者能力不足使这些参与海盗行为和武装抢劫的犯罪网络得以猖獗。正因为如此，加强这些国家海上存在的海事保安措施在短期内将至关重要。但是，为了取得长期的解决方法，我们必须在该地区各国处理这些问题的根源，并承认海盗行为仅仅是更深层问题的表象。

海盗行为的核心问题是结构性原因，如贫穷、失业、财富分配不公平，以及由有组织犯罪、贩运武器、毒品和人员、污染、非法捕捞，以及极端主义团体的存在不断加强所构成的挑战。因此，乌拉圭认为，为了处理海盗行为，我们必须同时加强该地区的机构建设。几内亚湾是世界上最不安全的海域之一，鉴于那些涉及海盗行为者有资源可用，因而需要对此采取有针对性的行动。

值得注意的是，所有事件中至少有一半并没有进入报告，因此没有记录在国际海洋局的年度报告中。有一点似乎很清楚，应对这种犯罪需要国际社会显示出在印度洋极为成功地打击类似祸患中所表现出来的同等参与度和承诺。几内亚湾国家没有强大的海军，我们只能眼看着海上犯罪和海盗行为继续无止境地增多，对目前受影响最少的国家造成冲击，可能导致该地区进一步动荡。因此，至关重要的是多边系统，尤其是联合国，发挥关键作用，打击海盗行为并支持西非国家应对海盗行为构成的挑战。我们强调，海盗行为是一种全球现象，因此需要一种全球性应对措施。

最后，我强调，安全理事会和国际社会必须从各个角度来应对海盗问题，包括安理会上个月对马里、几内亚比绍和塞内加尔进行的访问，我们在那

里清楚表明，在西非实现和平与稳定的唯一方法就是坦诚而公开的对话，由联合国在其中发挥作用。

Mizushima先生（日本）（以英语发言）：日本高度赞赏中国、安哥拉和塞内加尔提出倡议，召开这次重要会议。我也要和其他人一道，感谢主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生的翔实通报。日本也欢迎通过关于几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题的主席声明(S/PRST/2016/4)。

人类自古就受惠于大海的诸多恩赐，而且海上运输又把全世界联接到一起。维护以国际法普遍公认原则为基础的海洋秩序符合我们重大的共同利益。

海盗行为对全世界各地航道的安全构成威胁。因为我们得益于海上贸易，因此打击海盗行为是一个对我们所有人都至关重要的问题。国际社会应该作为一个整体来处理这一问题。就其自身而言，日本为维护和稳定海洋秩序做出了积极贡献，包括在马六甲海峡和新加坡以及索马里沿海努力打击海盗行为和武装抢劫。我们看到，索马里沿海的海盗案件数量最近大幅下降，但几内亚湾的海盗案件数量仍居高不下。

第2018（2011）号和第2039（2012）号决议在提高国际社会对几内亚湾海盗和武装抢劫问题的认识方面发挥了重要作用。2012年以来，七国集团一直强调这个问题的重要性。七国集团外长在本月早些时候发表的海事安全问题声明中表示，他们决心开展合作，提供海事安全领域能力建设方面的援助，帮助沿海国处理自己的薄弱环节。他们还认识到，“七国加几内亚湾之友”框架十分重要，有关国家与国际组织和航运业可以在这一框架内，就该区域的挑战和需要交流意见。

我们认为，沿海国在处理几内亚湾的问题方面负有首要责任，包括通过《在西非和中部非洲打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的雅温得行为守则》等区域框架处理这方面问题。另一方面，执行该《行为守则》以及西非国家经济共同体和中部

非洲国家经济共同体的海上安全战略缺乏资金和人力。因此，国际社会必须支持该区域框架和各国在该地区打击海盗和海上武装抢劫行为的努力。

有鉴于此，日本支持执行《雅温得行为守则》的工作，并为国际海事组织的西非和中部非洲海上安全特别信托基金作出了数额最大的捐款。12月，日本还向设在阿比让的海洋科学和技术区域研究院提供了设备和材料，以期加强其学员的航海技术和海上安保能力，从而与法国向设在科特迪瓦的区域间海洋安全研究所提供的援助产生协同增效作用。日本还正在考虑提供援助，以便10月份能够在洛美举行非洲联盟海上安全和安保及非洲发展问题首脑会议。

最后，我要重申，日本决心与国际社会、包括安全理事会一道，努力打击几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为。日本还将在第六次非洲发展问题东京国际会议上重点关注这个问题，今年8月的这次会议将首次在非洲、即肯尼亚举行。

威尔逊先生（联合王国）：谢谢你，主席，跟其他的大使一样，我要欢迎你在这个题目下的领导，感谢泽里洪先生今天的汇报。

（以英语发言）

正如我的美国同事早些时候所说的那样，本月早些时候，有两艘船在尼日利亚沿海遭到攻击。那天船员遭到绑架，我和她一样对此表示关切，并呼吁释放这些船员。这两艘船悬挂马耳他和利比里亚国旗，货物来自土耳其、希腊和尼日利亚；我们刚刚听到，八名船员来自埃及、菲律宾和土耳其。因此，仅仅一天，在西非沿海，海盗行为就袭击了联合国7个会员国的人员、财产和繁荣昌盛。这应该引起我们的关注，因为去年几内亚湾发生了近100起此类事件。我们不必成为数学家就可以看出，这些行为造成的破坏不是孤立地存在于一个遥远的地方，一个远离安全理事会视线的地方。这种袭击损害的是我们所有人的利益，所以需要我们每一个人都给予重视。

当航运和全球贸易受到这样的威胁，西非和中部非洲区域国家的繁荣和稳定就受到威胁，这些国家人民的安全也受到威胁。对这种威胁，可以、也必须通过区域的领导作用和国际社会协调一致的支持来加以处理。

联合王国赞扬该地区国家迄今所作的努力。我们完全支持《在西非和中部非洲打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的雅温得行为守则》。我们欢迎西非国家经济共同体、中非国家经济共同体和几内亚湾委员会及其成员国表现出的承诺。他们建立打击海盗和武装抢劫行为区域框架的能力体现出这种承诺。在这样一个框架中，可以交流信息，协调必要的行动，在几内亚湾的海域发挥真正的作用。

但是，建立框架仅仅是一个开始。我们敦促这些机构及其成员继续努力建立区域海上协调中心网络，并使该网络充分运作，其中包括设在雅温得的区域间协调中心、设在刚果共和国黑角的中部非洲区域海上安全中心和设在阿比让的西非区域海上安全中心。

联合王国也在发挥自己的作用。我们与几内亚湾地区、海运业、欧洲联盟和其他合作伙伴密切协调，调用我们的资源并作出外交努力，以处理这一威胁。我们是“七国集团加几内亚湾之友小组”的积极成员，该小组不久将再次举行会议，它是该区域国家和捐款国专家协调和部署资源的重要论坛。我们期待将由葡萄牙主持召开的下一次会议。

但是，我们认识到，单靠协调并不能解决问题。为此，联合王国正在作出协调一致的努力，协助在这整个地区建立海上能力。我们正在帮助指导加纳和圣多美和普林西比的海上警察部队和海军部队，我们正在塞拉利昂建造港口基础设施，为海上执法行动建立一个平台。我们已经向国际海事组织的西非和中部非洲海上安全特别信托基金提供捐款，加强了该地区的能力。

改善区域协调工作和建立阻止海盗行为的海上能力是这一进程中的第一步。下一步同样重要：调查和起诉。让人知道选择海盗生涯具有长期后果，是阻止这些人可能选择这条道路的最好办法。因此，我们支持加强该地区国家的法治能力，而且正在考虑以其他方式加强该地区起诉海上犯罪者的能力。

我们知道，通过这些以及其他步骤，我们可以发挥作用，有所作为。劫持货物事件的数量在减少，但是，我们还没有赢得这场战斗。今年第一季度，绑架人员勒索赎金的事件大幅度增加。因此，我在结束发言时，要再次提到本月早些时候袭击两艘船——“Puli号”油轮和“Turquoise号”集装箱船的问题。这两次袭击中，有八名船员失踪。他们依然下落不明，他们的家属和朋友仍在为他们的安全忧心忡忡。我们今天在讨论如何处理这个问题时，应该考虑到这些船员。

门德斯·格拉特罗尔先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我要感谢负责政治事务助理秘书长塔耶·布鲁克·泽里洪先生通报几内亚湾安全局势对建设和平构成的挑战。我还要祝贺安理会主席国以及安哥拉和塞内加尔代表团促进今天讨论对西非和中部非洲、尤其是几内亚湾沿海国家的和平与安全如此重要的问题。我们认为，安理会在今天公开辩论会的框架内，就该主题通过一项主席声明(S/PRST/2016/4)甚为重要，因为这着重表明，安理会致力于严密关注几内亚湾以及整个西非和中部非洲地区的事态发展。

各种犯罪网络对经济增长产生重大影响，扩大了海盗、跨国有组织犯罪、贩运和非法使用石油和天然气等自然资源、非法捕捞以及贩运毒品和人口等各种行为的威胁，对几内亚湾沿海地区和该地区国家产生了影响。这对社会产生了负面影响，并威胁到次区域国家的稳定。面对这种情况必须动员国际合作，以支持这些国家解决这一问题。

鉴于犯罪团伙渗透和行动威胁到国家和人民的稳定，对该非洲次区域实现发展和加强政治稳定造

成威胁，因此，第2018（2011）和第2039（2012）号决议通过后，安理会应一如既往关注这一问题。

委内瑞拉赞赏非洲的建设和平进程，这对于开展这一进程的联合国与区域和次区域机构的工作来说非常重要，一方面是因为这是朝着该区域实现可持续和包容性发展迈出的重要一步，也体现了人民给予的信誉和信任。因此，不可推卸的责任是促进所有举措，为加强在社会、经济和政治领域以及在安全领域促进这些努力铺平道路。

在此背景下，我们确认几内亚湾次区域各国在国际社会的支持下，作出努力，通过多种措施和特别方案，协调实施一项旨在打击海盗和武装抢劫的战略。我特别强调几内亚湾委员会和海事组织为西部和中部非洲所开展的工作，并强调非洲联盟在海洋战略方面作出的具体努力，这些努力已使联合应对区域挑战的工作制度化。

同样，我们坚决支持国际海事组织（海事组织）设立的信托基金，以加强该区域各国的机构能力。我们确认海事组织向该区域沿海国家提供的技术、运营、后勤和法律援助，这些援助范围广泛，对于在商业航行、港口安全以及专业培训和安全等各个领域协调实施分区域战略来说，具有重要意义，从而鼓励所有利益攸关方的参与。这种由各国主导的合作是考虑在非洲解决安全问题的一个参照点。

同样，我们重申对所有公共和私人机构倡议提供可持续融资方式的必要性，重点放在旨在解决该区域人民当地需求的包容性社会发展任务上。迫在眉睫的是要履行各合作伙伴，特别是国际组织和国家所作财政承诺，以顺利完成拟议项目，在这个意义上，我们呼吁对此以全面和及时的方式予以解决。应对建立和加强国家冲突后能力这一挑战是可持续和平的根基，为在几内亚湾维护安全所采取的所有举措都应在与各国合作的基础上协调商定，都要尊重《联合国宪章》宗旨和原则，特别是主权、独立和领土完整原则。

制定一项综合战略是当务之急。这项战略应包括各种措施，以防止在非洲尤其是在萨赫勒出现的恐怖主义和有组织犯罪的各种表现形式—所有这些都将在2011年对利比亚实施干预后更形加剧—向整个区域蔓延，由于该区域人民和政府的努力，这一威胁得以避免。

在几内亚湾流域的广大地区打击和消除海盗和不安现象，其解决办法是区域反海盗协调，这对区域内各国的经济也会产生显著影响。在这方面，我们希望将于10月在洛美举行的特别会议对于在政府间安全努力方面开展次区域合作来说，将是一个重要的里程碑，我们呼吁国际社会给予大力支持。

在联合国方面，至关重要的是要采取共同立场和全面解决方案，防止政治稳定的国家，如该次区域各国，出现冲突，这些国家的主要挑战是可持续发展。在这方面，我们确认各区域办事处为西部和中部非洲所做的工作，这些区域未来仍有许多挑战。

最后，委内瑞拉重申对非洲建设和平的承诺，并将在区域间和国际合作的基础上继续提供经验，作出贡献。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢中国、安哥拉和塞内加尔代表团倡议今天召开安理会会议，讨论几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题。我们也感谢助理秘书长泽里胡恩在今天的辩论会上所作发言。

在目前情况下，我们欢迎通过主席声明S/PRST/2016/4，其中呼吁更多关注此事。

俄罗斯联邦严重关注海盗活动沿非洲西海岸不断蔓延，这已经远远超出了该区域各国的领海。从2012年开始，国际海事局定期在该地区记录重大事件。人民的生命和安全受到日趋严重的威胁，这特别令人关注。将海员劫持为人质是几内亚湾一个相对较新和令人担忧的趋势。俄罗斯国民已沦为攻击目标。

几内亚湾海盗和武装抢劫现在显然是一个高度运作的犯罪活动，威胁到海上运输和中转，也威胁到沿海国家的繁荣。据在该地区的来源报告，海盗行径造成的总的经济损失达数十亿美元。根据现有资料，其中包括国际海事局报告，大多数攻击继续离海岸不远处进行，有时就在沿海国的领海边缘。解决这一问题首先要增强沿海控制，加强海岸卫队，改善其技术装备。还需要创造一个有利条件，以有效法律起诉从事海盗行径的一般海盗和船长。至关重要的是要加紧努力，确定并切断海盗的融资渠道。

我们欢迎该区域各国单独采取的措施以及在区域组织框架内作出的努力，以改善打击海盗和海上武装抢劫的协调机制。我们呼吁迅速起草和实施联合反海盗战略，促进更有效利用所有现有资源。我们希望如西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体和几内亚湾委员会2月在雅温得举行的高级别首脑会议的决定所预见，2014年在喀麦隆成立的几内亚海湾区域间协调中心在未来几个月内能充分运作。

最后，我指出，俄罗斯在参与打击印度洋西北部海盗行径的国际努力方面有卓有成效的经验。我们愿意分享我们在这方面的见解和知识。

主席：我现在作为中国代表发言。

中方感谢安哥拉和塞内加尔与中方共同倡议召开此次公开辩论会。我感谢泽里胡恩助理秘书长的通报。

几内亚湾是重要国际航运通道和能源基地，是沿岸和地区国家的生命线。近年来，几内亚湾海盗袭击和海上武装抢劫频发，范围扩大，手段残暴，与恐怖组织、非法武装团伙和犯罪集团相互勾连，近年来，几内亚湾海盗袭击和海上武装抢劫频发，范围扩大，手段残暴，与恐怖组织、非法武装团伙和犯罪集团相互勾连，影响了非洲有关国家经济、社会发展环境，对海上贸易通道与地区和平与安全构成严重威胁。维护几内亚湾海域安全是强化全球

互通互联安全环境的重要组成部分，是实现沿岸国家和地区发展繁荣的重要保障，也是国际社会必须承担的共同责任。

几内亚湾沿岸国家处于反海盗斗争前沿，为打击海盗和海上武装抢劫付出了巨大努力。中方对此高度赞赏。中方支持非洲国家加强协调，制订共同海上安全战略，建立地区反海盗机制，采取海上联合巡逻等具体举措。我们呼吁国际社会重视几内亚湾沿岸国家面临的资金短缺、基础设施和设备匮乏等困难，落实安理会相关决议，帮助地区国家加强打击海盗能力建设。重点在以下四方面做出努力。

第一，在尊重几内亚湾沿岸国家主导权前提下，帮助相关国家加强反海盗能力建设，积极参与沿岸国家港口等基础设施建设、运营和维护，支持沿岸国家加强船舶停靠、补给和维修能力，提高后勤保障水平，帮助沿岸国家加强海上安全部队培训，提高联合执法、监测等行动能力。

第二，进一步发挥区域和次区域组织作用，建立地区长效机制。国际社会应支持非盟和西非经济共同体、中非经济共同体、几内亚湾委员会等区域和次区域组织全面落实反海盗综合战略，加大资金、技术投入，加强反海盗机制建设，确保相关机制全面、有效、可持续运行。中方期待2016年10月洛美非盟海上安全发展峰会取得积极成果，进一步推动区域和次区域的反海盗努力。

第三，调动资源，加强几内亚湾反海盗国际合作。联合国、国际海事组织等国际机构应向沿岸国家提供更多协助。联合国西非办、中非办应更多关注有关国家的具体需求，并向安理会定期通报情况。我们呼吁各国继续向国际海事组织、中西非海上安全信托基金提供捐助。国际社会可借鉴已有成功经验。在与沿岸国充分协商基础上，探讨包括联合执法等加大打击海盗的新举措。

第四，加大对沿岸国家发展援助。国际社会应结合沿岸国家经济社会发展规划，加大援助力度，帮助沿岸国家消除贫困，加快经济社会发展，提高

青年就业率，加大反恐合作，有效打击跨国有组织犯罪，切断海盗同恐怖组织、非法武装团伙勾连以及贩毒、筹资等渠道，加大法律追责。

在安理会成员共同努力下，本次会议就打击几内亚湾海盗发表主席声明，积极回应了沿岸和地区国家加强反海盗国际合作的诉求，凝聚了打击几内亚湾海盗问题国际共识，为共同应对几内亚湾海盗提供了解决思路。这将有力推动国际社会反海盗合作向更高水平、更深层次发展。

中国与非洲是患难与共的命运共同体和互利共赢的利益共同体。中方秉持真实、亲诚对非政策理念和正确义利观，积极参与非洲加强维护和平安全能力建设。中方一直积极参与打击几内亚湾海盗的国际合作，为沿岸国家加强基础设施等能力建设提供帮助。中国海军护航编队受邀同尼日利亚和喀麦隆海军举行联合反海盗演习。中方并向沿岸国家提供反海盗物资和装备援助，中资企业积极参与尼日利亚、几内亚、科特迪瓦等沿岸各国港口建设，为地区海上行动提供坚实支撑。中方将继续落实中非约翰内斯堡峰会成果，同非洲国家加强在维护几内亚湾海域安全方面的合作，为非洲经济社会发展构建良好安全环境，支持非洲国家实现持久和平与共同繁荣。

我继续行使安理会主席职能。

请各位将发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。请发言篇幅较长的代表团散发书面文稿，做简短发言。为便于准确传译，请各位保持合理发言语速。本次公开辩论在午餐时间将继续进行。

现在请多哥共和国外交、合作与非洲一体化部长罗贝尔·迪塞先生发言。

迪塞先生（多哥）（以法语发言）：首先，我愿感谢中华人民共和国、塞内加尔和安哥拉倡议举行本次关于几内亚湾海盗和武装抢劫问题的高级别公开辩论会。这表明，它们重视促进和平、安全和

稳定，无论其在哪里受到威胁，在非洲尤其如此。我还要感谢助理秘书长关于审议中问题的通报。

我感谢安全理事会给我提供这个机会谈论这个问题，它与为10月15日在洛美举行的非洲联盟特别首脑会议选择的主题密切相关。我愿首先提及在非洲大陆召开多次其它首脑会议后洛美首脑会议具有的极其重要的意义。我向安全理事会保证，出于当前对海上安全和通过倡导蓝色经济来进一步推动发展的关切，在亚的斯亚贝巴召开的非洲联盟首脑会议第二十六次常会决定，洛美首脑会议应导致通过和签署一部关于海上安全、安保以及发展的非洲宪章。

面对如此严重的局势，必须了解我们能够期望第二十六届洛美首脑会议取得怎样的成果，即通过宪章草案。

在非洲大陆的历史上，特别是非洲联盟的历史上，从未有过这一性质的宪章。非洲联盟作出了一些决定，但整个非洲大陆齐聚一堂，通过一项促进非洲海事安全和发展的宪章草案，将是头一次。

为什么非洲大陆需要这样一个宪章？毫无疑问，如安全理事会屡屡表示的那样，一切形式的海事安全无保障，对非洲的和平与安全构成真正的威胁。非洲人在保护海洋空间方面面临的问题证明有理由召开洛美会议和通过宪章草案，要求采取共同和总体对策。洛美宪章草案是一项旨在消除海事安全无保障现象和在公海上实施的其他应受谴责行为的文书。在安全理事会的一些决议，特别是第2018（2011）号、第2039（2012）号和第2184（2014）号决议之后，我们知道，必须为非洲提供对其海洋未来作出决定的机会。我们吁请非洲联盟执行为“2050年非洲海洋综合战略”的方案。

洛美宪章草案还将是有利于发展蓝色经济的文书。宪章草案旨在促进在安全无虞的空间发展可持续和有利于环境的繁荣蓝色经济。拟议的宪章鼓励执行共同的捕捞和水产养殖政策，以便也促进对鱼类种群的保护和可持续管理。它规定采取有效措施

应对给各国造成巨大损失的非法捕捞问题。此外，洛美宪章草案的通过应当使非洲国家能够通过非洲大陆沿岸创造就业机会，特别是通过在国家、区域和次区域层面促进手工捕捞和渔产品商业化，刺激经济增长。

我认为，同样必须认识到国际贸易和旅游业在各国经济增长中的重要性。宪章草案回顾和鼓励旨在实现下述目标的一切举措：根据生物多样性方面的国际文书保护海洋和沿岸环境，促进对海洋种群和海洋物种及其相关生态系统的可持续管理。

宪章草案也熔合了非洲力保公海安全的各种规范性规章。它是一项联合统一与区域和次区域一体化的文书，旨在统一和加强现有规范性框架，特别是2009年1月29日《吉布提行为准则》以及今天上午早些时候提及的2013年6月25日《雅温得首脑会议宣言》和我谈到的《2050年非洲海洋综合战略》规定的框架。此外，宪章草案力图为采取进一步举措和行动以及汇集使我们能够实现我们基本目标的资源铺平道路。我们的基本目标主要是提高认识，确保我们拥有必要的法律工具，促使所有非洲国家都能够消除海上安全无保障现象。

在实现和执行泛非组织——非洲联盟——的目标方面，定于10月15日在洛美举行的非洲联盟国家元首和政府首脑特别峰会无疑将是一个重要里程碑。非洲联盟全面致力于整个非洲大陆的复兴进程。我们致力于实现的目标是建设这样一个非洲：自由、负责任、愿意并且能够利用其所有资源和采取行动，以发挥其潜力，特别是海洋空间所体现的潜力，并加以利用，以实现我们各国人民的发展和福祉。实际上，这是定于10月15日举行的洛美首脑会议的基本宗旨。

主席：我现在请瑞典外交国务秘书安尼卡·瑟德尔女士发言。

瑟德尔女士（以英语发言）：今天，我荣幸地代表北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、挪威和我国瑞典——在联合国安全理事会发言。

首先，我们要感谢中国、安哥拉和塞内加尔召开本次公开辩论会，讨论对我们所有人都非常重要的主题。我们还要感谢塔耶-布鲁克·泽里洪恩助理秘书长今天上午所作的通报。

西非沿海海盗袭击的增加及其行动区稳定扩大，每年影响到更多的国家和人民。这对本已脆弱的一个区域的和平、安全与稳定构成威胁。此外，几内亚湾海上的动荡和威胁，对该地区的发展和繁荣构成重大障碍。因此，至关重要是扩大国际合作，以求遏制这一趋势，并寻求办法解决一个日益严重的问题。那么，我们怎样才能协力解决这一关切呢？我们要强调我们认为格外重要的四个方面。

首先，区域合作至关重要。因此，西非国家经济共同体、中非国家经济共同体和几内亚湾委员会的成员国2013年在其雅温得峰会上商定《在西非和中部非洲防止和打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的行为守则》，这非常令人鼓舞。这项行为准则和在该地区建立必要的海事安全机构，是朝着正确方向迈出的重要步骤。这些机构尚未开始运作，它们需要进一步的支持。

此外，该地区海军和海岸警卫队之间更密切的合作必须成为一个优先事项。也可考虑和进一步完善在彼此水域进行巡逻的办法。同样重要的是具备起诉和监禁在海上被捕罪犯的适当手段。就我们而言，我们正在考虑如何能够以最佳方式进一步支持该地区各国在这方面的努力。

其次，应借鉴欧洲联盟海军索马里阿塔兰特行动的经验。阿塔兰特行动在非洲之角沿岸开展打击海盗的行动，我们多次为其派遣部队。安全理事会授权开展的该行动是一个明显的例子，说明当地、区域和国际社会在海上和陆地上的诸多协调一致努力如何能够共同减少海盗活动和实现海洋地区的稳定。

第三，我们还必须铭记，海盗活动和海上武装抢劫行为是与贫困和社会动荡关联的复杂现象。解

决根源要求实施促进整个地区和平、稳定与繁荣的全面和包容性战略。

在这方面，应进一步发挥该地区从蓝色经济中受益并利用海洋资源巨大潜力的潜力，为海洋和海事部门带来增长和财富。目前已在该地区一些国家开展这项工作，以求通过加强渔业治理、减少非法捕捞和增加当地渔业项目的附加值，加大海洋资源对经济的贡献，这十分令人鼓舞。我国政府目前正在与该区域各国共同研究如何通过能力建设和相互协作，更好、更加可持续地开发海洋在创新和经济增长方面的潜力。

我们呼吁地方、次区域、区域和国际行为体采取连贯、协调的干预措施，重点包括弥合安全与发展之间的差距。国际社会与联合国，尤其是通过联合国西非和萨赫勒办事处、联合国中部非洲区域办事处和联合国毒品和犯罪问题办公室，必须继续支持区域行为体开展打击海盗的具体努力，而联合国其他实体则必须通过包括投资发展地方和国家能力的方法，实现为该区域带来长期发展与稳定的目标。建设和平委员会的作用从未像现在这样重要。

主席先生，我要再次感谢你召开本次重要讨论。我们希望，今天的辩论会将推动进一步开展国际和区域协作与合作，打击几内亚湾海盗和海上武装抢劫活动。

主席：我现在请葡萄牙代表发言。

Mendonça e Moura先生（葡萄牙）（以英语发言）：我十分高兴地代表葡萄牙向安全理事会发言，作为由安哥拉和塞内加尔担任共同提案国、并由主席国中国及时提出的倡议的一部分。

葡萄牙赞同必须继续以综合、全面的方法解决几内亚湾的安全挑战这一观点。尽管国际社会的主要焦点一直放在海上安全问题上，特别是航行的安全和安保，但这一区域面临着更加广泛的安全关切，远远超出了海岸线的范围。实际上，海盗问题和相互关联的各种现象——例如，海上武装抢劫和

盗运石油——是西非更加广泛的跨国有组织犯罪威胁的一部分。

今年，几内亚湾非法事件数量上升已成现实。该区域正在普遍感受到海盗破坏稳定的影响和跨国有组织犯罪的腐蚀性影响。因此，该是我们大家采取有效措施，阻止这些犯罪活动的时候了。

第2018(2011)号和第2039(2012)号决议对几内亚湾海盗和海上武装抢劫对该区域各国的国际航行、安全和经济发展构成的威胁深表关切。2015年在几内亚湾，有报告的非法行为事件中，有81%发生在沿岸国家的领海和内水。因此，它们在解决这一祸患方面的作用越来越艰巨。

参与海上武装抢劫的海盗和个人一直在发展其武器装备。在几内亚湾，他们提升了在袭击中使用的暴力。除了小武器外，海盗们如今使用机枪和火箭榴弹发射器。有了这些技术，他们能更快地完成袭击，有时甚至不到20分钟。只有当我们解决了促使这些人拿自己和别人的生命冒险的根本原因，我们才能成功地阻止和避免这些袭击。

但几内亚湾面积太大，除非我们同心协力，否则是无法获胜的。其地缘政治特征说明了一切：6000公里海岸线、17个沿岸国家、2个岛国和5个内陆国家，所有这些国家的生存都依靠几内亚湾。因此，最重要的是，要继续积极支持几内亚湾的区域努力。在这一努力中，有三个要素依然至关重要。第一，必须要有政治意愿并参与其中，以取得切实的成果。第二，必须要有保障安全的技术手段。第三，不同行为体和各项举措之间必须开展协作。

根据我刚才提到的决议，并考虑到非洲联盟《2050年海洋综合战略》，已经采取了一些措施促进几内亚湾区域和国际行为体之间的协同增效作用。这些努力已经取得令人瞩目的结果，即2013年6月在雅温得举行的几内亚湾海上安全和保安问题国家元首和政府首脑会议的成果。该会议同意建立一个区域间综合海洋架构，它有四个相互关联、相辅

相成的层面。我们认为，在雅温得规划并商定的区域间框架，应当成为一切国际上对该区域各组织和国家的做法和支持的主轴，并尊重区域和地方自主权。在这方面，请允许我补充一些看法，阐述我们如何看待国际社会、尤其是联合国在促进区域努力方面应当发挥的作用。

首先，我们必须集中力量，动员起来支持雅温得进程、相关区域组织和沿海国家。这包含位于雅温得的海事保安区域间协调中心、位于刚果黑角的中部非洲海事保安区域中心、位于阿比让的西非海事保安区域中心，以及所有已规划的多国协调中心。迄今为止，只有位于科托努（E区）和杜阿拉（D区）的协调中心在运作。

第二，我们必须促进国家当局之间的合作，推动能力建设，同时努力充分利用所有的现有机制。能力建设应当包含公共和私营部门，它们是海盗和武装抢劫事件的主要目标。

第三，我们必须协助各个国家和区域组织制订国家和区域层面的共同法律途径，从而为它们提供适当手段，更加有效地处理该区域安全与稳定的不断变化的威胁。

最后，我们必须更加了解蓝色经济对沿海国家重要性，推动合作，制定切实的、可持续的蓝色经济项目，以造福地方社区。

我要重申，葡萄牙参与推动了为帮助几内亚湾沿海国家面对今天将我们汇聚于此的重要挑战所作的国际努力。我们与该区域国家——安哥拉、佛得角、圣多美和普林西比——之间的长期技术、军事和法律合作；我们在管理一个十分广阔的专属经济区、在世界上最大的大陆架之一的划界方面已经取得的实际知识；以及我们在参加和领导亚丁湾打击海盗任务方面的经验，都很好地证实了我们在这方面的能力。

最后，我要强调，葡萄牙目前担任七国集团几内亚湾之友小组主席，而日本正好担任七国集团主席。在我们担任该小组主席期间，我们将根据我在

此提到的路线，与雅温得进程成员、西非国家经济共同体、中非国家经济共同体、几内亚湾委员会，以及所有其他相关的国际行为体和举措密切合作，努力增强协同增效作用和能力建设。

主席：我现在请泰国代表发言。

Plasai先生（泰国）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我表示，我国代表团感谢你召开今天由中国、安哥拉和塞内加尔作为共同提案国举行的公开辩论会，并感谢所有通报者颇有见地的发言。

正如概念说明（S/2016/321，附件）所述，几内亚湾是受海盗和海上武装抢劫问题影响最甚的区域之一。但这一问题仍未得到应有的国际关注。安全理事会在上一次审议该问题时（见S/PV.6723），通过了主席声明S/PRST/2013/13。自那以后，这个局势持续存在并愈演愈烈。我们对今天的辩论会表示欢迎，它是一次机会，提醒安理会和国际社会需要对几内亚湾的海盗和海上武装抢劫问题给予持续关注并采取集体行动。

我谨强调我们在这方面的一些贡献。

首先，关于打击海盗活动的措施，第2018（2011）号和第2039（2012）号决议鼓励该地区各国采取协同行动打击海盗和海上武装抢劫行为。这些决议也鼓励国际社会为此提供援助。这是一个关键信息。只有通过整个国际社会的共同努力，才能有效解决这一问题。我们必须帮助该地区各国以及各相关区域和次区域组织加强联合监测和巡逻及共享情报方面的合作，以期执行综合海上安全战略，并落实相关区域机制，特别是将几内亚湾海上安全和保安区域间协调中心投入运作。

我们也可以学习世界其他地区特别是亚丁湾的经验。在此情况下，两个重要因素使得海盗和海上武装抢劫事件大幅减少。第一个因素是指定高风险海域的有效国际联合海军巡逻。第二个因素是遵守航运业和国际海事组织制定的最佳管理做法和打击

海盗行为指南。我们应考虑采用这些良好行动惯例应对几内亚湾的局势。

其次，就遵守国际法而言，必须强调指出，为打击海盗和海上武装抢劫行为采取的任何措施，都必须遵守国际法。应适当重点考虑《联合国海洋法公约》，其中确定了适用于国家管辖范围内外海洋区各类活动的法律框架。目标应该是依照国际法有效地打击海盗和海上武装抢劫行为，而不损害航行自由、对海洋环境的保护及安全获取海洋资源。

第三，关于解决这一问题的根源和能力建设，虽然这一问题表现在海上，但若没有适当的陆上措施和承诺，就无法找到全面解决办法。像其他类型的有组织犯罪一样，海盗行为和海上武装抢劫行为主要出于经济上的动机。因此，我们必须消除促使许多人诉诸此类犯罪的社会经济怨愤情绪。为当地社区创造经济机会和替代生计，有助于以可持续的方式解决这一问题。此外，应将国际援助用来帮助该地区各国加强其社会福利努力及其对海盗和海上武装抢劫行为的执法和法办能力。

海盗行为是一项关系到我们所有人的挑战。泰国王国一直与国际社会合作应对这一祸患，并确保海上安全和安保。作为海上联合部队伙伴关系的一部分，泰国皇家海军在联手打击索马里海盗活动方面成功地发挥了积极作用。在区域层面，我们在东南亚国家联盟海事论坛和《亚洲打击海盗和武装抢劫船舶行为区域合作协定》的框架内做出了建设性的贡献。

最后，我要重申泰国王国致力于支持几内亚湾国家努力打击海盗和海上武装抢劫行为。特别是，我们准备分享我们在海上安全和安保以及改变发展方式方面微不足道的经验，以改善民生。可在几内亚湾的范围内借鉴这一经验。

主席：现在我请非洲联盟常驻联合国观察员发言。

安东尼奥先生（以英语发言）：首先，请允许我祝贺安哥拉、中国和塞内加尔代表团共同召开本

次及时的辩论会，讨论一个理应得到国际社会更大关注的议题。我还感谢主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪先生的通报。

(以法语发言)

我还要欢迎多哥共和国外交、合作与非洲一体化事务部长罗贝尔·迪塞先生和瑞典外交大臣安尼卡·瑟德尔女士与会。我特别要感谢迪塞先生阐明非洲联盟的举措，包括澄清正在非洲大陆开展什么工作的宪章草案。

(以英语发言)

非洲几内亚湾的海盗和海上武装抢劫行为，不仅是该地区而且也是非洲联盟和整个国际社会关切的重大问题。我们的关切愈加严重，因为在过去十年，该地区的海盗袭击无论在严重程度还是范围上都有增无减，并向北和向南蔓延。如今，此类袭击占全世界报告的所有袭击的四分之一以上。鉴于该地区的能源安全和贸易在很大程度上依赖于海上运输，无须强调这些犯罪行为继续对有关国家带来的长期和深远负面影响。如概念说明(S/2016/321，附件)表明的那样，每年，此类袭击给该地区有关国家造成数十亿美元的经济损失。

尽管存在这些事实，几内亚湾的海盗活动最近才获得国际社会的关注。我们都记得非洲各国代表团，特别是贝宁共和国代表团，为提请安理会注意和关切该问题所做的努力。不幸的是，自通过关于几内亚湾海盗和武装抢劫行为的第2018(2011)号和第2039(2012)号决议以来，鲜有具体行动。因此，这些决议仅对该地区海盗事件的数量产生微乎其微的影响。此外，请求国际社会提供的技术援助尚未完全部署。

如果我们想要有效地消除几内亚湾内外的海上安全无保障现象，国家、区域、大陆及国际协调似乎是个必要条件。非洲联盟继续与次区域行为体密切合作，采取一切适当措施打击海上犯罪，消除海上安全无保障现象，并消除潜在因素，以促进该地区的长期安全与稳定。

有鉴于此，非洲联盟在其第二十二次峰会上通过了《2050年非洲联盟海洋综合战略和行动计划》，这应该被视为对非洲大陆区域努力的补充和支持。也是在这一背景下，正如多哥共和国外交、合作与非洲一体化事务部长提及的那样，非洲联盟计划在洛美举办一次海事安全问题特别首脑会议。正如我们表示的那样，他参加本次会议又一次表明，非洲领导人不仅参与，而且还具备相关意识。

在区域层面上，该地区各国和有关区域组织采取许多步骤打击几内亚湾的海盗和武装抢劫行为。因此，许多代表团谈到的2013年6月在雅温得举行的中非和西非国家元首和政府首脑几内亚湾海上安全和安保问题峰会的重要性自不待言。峰会达成一份目标远大的谅解备忘录，其中确定了《在西非和中非防止和打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的行为守则》和建立了几内亚湾海上安全和保安区域间协调中心。备忘录还确定举行海事和能源安全问题国际会议。这次会议由安哥拉、美利坚合众国和意大利发起，并在罗安达举行。关键问题依然是我们如何充分有效地支持所有这些举措。这些举措的协调工作也是重要的。同样至关重要的是利用已经设立的机构，如几内亚湾委员会和几内亚湾区域间协调中心。

国际社会必需根据安全理事会第2018(2011)号和第2039(2012)号决议，全力支持并促进在区域和大陆层面所作的努力。我们还必需加强联合国、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、西非国家经济共同体及几内亚湾委员会的集体努力。其中还必须包括其他邻近区域和国际机构，即南部非洲发展共同体及南大西洋和平与合作区，后者包括21个非洲国家和拉丁美洲的三个国家：阿根廷、巴西和乌拉圭。正如乌拉圭代表团所指出的，乌拉圭目前担任南大西洋和平与合作区主席。

海上安全与陆地安全及相关国家的稳定与发展状况密切相关。必须为相关国家提供支持，以实现长期繁荣，包括促进海域发展，从而加强贸易、开展合作并创造就业。我们还必须确保我们在以下各

领域的干预措施相辅相成，它们分别是：发展、包括多哥部长很好阐述的蓝色经济发展；合作；建设和平；预防冲突和国际安全。

就自身而言，非洲联盟将继续支持该区域和沿海国家为应对该区域人民正在面临的海上安全和有组织犯罪方面的诸多挑战而作出的所有努力。

主席：我现在请意大利代表发言。

兰博蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟（欧盟）观察员将要作的发言，并以本国代表的身份补充以下意见。

我们感谢中国、安哥拉和塞内加尔继2011年和2012年的辩论会、第2018(2011)号和第2039(2012)号决议获得通过，以及2013年8月主席声明S/PRST/2013/13获得通过之后，再次向安全理事会提出这个问题。我们还欢迎多哥共和国外交部长罗贝尔·迪塞先生作为受该危机影响最甚的国家之一的代表出席会议。

海上海盗活动对在海上工作的所有男妇的生命构成致命威胁，同时对海洋产业和国际贸易构成威胁。它与跨国有组织犯罪相互关联，并助长各类冲突。几内亚湾的海盗和武装抢劫尤其破坏了西非的巩固和平工作，以及该区域有益于当地人民的经济发展。因此，意大利依然对几内亚湾持续不断的海盗和武装袭击表示关切，并且关切地注意到这些袭击最近在数量、暴力程度和地理范围方面均有所上升。尤其令人担忧的是，这些袭击在国际和国家水域均有发生，破坏了对贸易和经济发展极其重要的航行自由和安全。意大利重申其致力于通过一种基于预防、外交、训练、安全和解决根源问题的多层面方法来遏制这一趋势。请允许我与安理会分享除了我们积极参加支持雅温得进程的欧盟几内亚湾战略之外的其他一些具体例证。

首先，我国是七国集团加几内亚湾之友的积极性成员，旨在促进执行联合国相关决议以及雅温得首脑会议有关几内亚湾海上安保和安全的宣言。我们期待即将由主席国葡萄牙举行的会议。意大利将参

加会议，并致力于推动执行到2016年建立一个正式海上安保和安全架构及促进该区域治安与司法合作的决定。

本着同样的国际参与及合作精神，我国正式支持安哥拉于去年11月在罗安达举行的海上和能源安全国际会议。我国国防部副部长参加了该会议，会议最终通过了关于信息分享和提高对海上状况认识的《罗安达宣言》。在此基础上，意大利和安哥拉海军正在就一项后续技术安排展开谈判。

第二，对于补充国际支持以及将其引导到最需要和最有效的地方来说，地方自主权和国家领导作用至关重要。在这方面，我强调区域和次区域组织发挥的重要作用。《雅温得行为守则》选定三个区域组织来指导该进程——西非国家经济共同体、中非国家经济共同体和海湾合作委员会——我们期待与它们开展合作。我们尤其欢迎2月份举行的高级别会议，并强调设在喀麦隆的中非和西非海上安全和安保区域间协调中心的重要性，我们正在通过一笔赠款为该中心提供积极支持。联合国西非和萨赫勒办事处也可以发挥促进作用，作为其在该区域总体行动中的一部分。

第三，培训和能力建设至关重要，我们一直将此作为重点。在2014年上半年环非洲航行期间，意大利海军在Nave Cavour号旗舰上开展了关于海上安全与打击海盗的特别训练活动。在这次活动期间，我们到访20多个非洲国家和21个港口，其中包括几内亚湾的国家和港口，并且十分成功地实施了海上能力建设举措。本着同样的精神，意大利正在支持联合国毒品和犯罪问题办公室的海上方案，该方案可以促进能力建设，以解决和铲除包括海盗、武装抢劫和非法贩运行为在内的海上犯罪。

这是我们为帮助西非和萨赫勒国家加强在解决武器、自然资源、货物和人员非法流动问题上的总体能力所作的全面努力的一部分。意大利海军与几内亚湾及其他地方的海军订有双边培训方案。通过我们的国家保安警察和金融警察，意大利与该区域

各国在该领域开展了广泛合作活动。请允许我举三个例子：边界和海关管理方案、调查手段和反恐培训课程，以及信息共享。

我要说的最后一点是，为了有效解决这一现象，我们必须不仅解决海盗和武装抢劫问题，还要解决其在陆地上的根源问题。必须将社会经济发展、工作机会、不平等、教育、青年参与和增强妇女权能等方面内容，全都纳入我们对这个问题的决策过程。为此，《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）和《2063年非洲联盟议程》的执行将发挥重要作用。即将于10月15日在洛美举行的非洲海上安保、安全和发展问题非洲联盟峰会，将提供一个推动几内亚湾议程的绝好契机，我们期待看到其成果和具体结果。在即将于5月18日在罗马举行的意大利-非洲部长级会议上，我们将继续讨论如何加强与非洲伙伴在安全与发展问题上的共同努力。

最后，请允许我作非常简短的个人发言。我出生于距离地中海200米远的一座房屋，这间屋子如今仍矗立在这个世界上最古老的海边城市之一——那不勒斯的海岸。我们家族世代以海为生。海洋给人们带来食物、金钱、文化和一个开放的未来。这就是我们不顾危险，如此积极地在地中海开展活动的原因之一，因为我们知道在未来，海洋能给每一个人带来更好的生活。我们真正地致力于确保在几内亚湾及世界各地的所有公海，能够和平利用海洋。

主席：我现在请巴西代表发言。

De Aguiar Patriota先生（巴西）（以英语发言）：请允许我感谢中国、安哥拉和塞内加尔提议举行本次辩论会，并感谢泽里洪先生的通报。

海盗和海上抢劫属于严重犯罪。它们不仅涉及盗窃私人财产，还违背了多项基本权利和义务，因为在一些情况下，存在致死、绑架和勒索赎金等行为。在几内亚湾，这构成了该区域各国必须在国际社会的支持下加以应对的挑战。为了应对这项挑战，我们必须分析最近的统计数字以及海盗和海上武装抢劫的具体特征，以便了解几内亚湾的状况。

国际海事组织报告，在过去几年，几内亚湾的海盗和武装抢劫事件数量有所减少。在2014年和2013年分别发生了45起和54起事件，而2012年和2011年分别为64起和61起。2015年，国际商会下属的国际海事局——作为打击所有类型海上犯罪协调单位而设立的非营利组织——登记了这一地区发生的31起实际或未遂袭击事件。

还需要强调，在同一时期内，这一地区记录的事件大幅增加。例如，国际商会-国际海洋局2015年记录的东南亚此类事件有147起。在非洲之角，2011年活动高峰时期索马里海盗攻击了286艘船，劫持了其中33艘。如果比较非洲之角与几内亚湾的海盗和武装抢劫，事件的性质也有很大不同。索马里海盗通常进行绑架并勒索赎金。他们的活动通常在国际海域进行，因此在法律上被认为是海盗行为——根据《联合国海洋法公约》第101条，海盗行为系发生在“公海”，或“在任何国家主权范围之外的地方”。

而另一方面，几内亚湾的事件多数是为了抢劫货物，特别是石油，而且多半在领海或港区发生，因此根据国际法认定为武装抢劫。所以，关于非洲西岸和东岸的海盗和武装抢劫问题有别，因而需要不同的解决办法。

安全理事会通过了关于几内亚湾海盗和武装抢劫的第2018（2011）号和第2039（2012）号决议。在2013年，雅温得举行的几内亚湾国家元首和政府首脑海上安全和安保问题峰会通过了一份宣言，一项西非国家经济共同体、中非国家经济共同体和几内亚湾委员会之间的谅解备忘录，以及《在西非和中部非洲防止和打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的雅温得行为守则》。会议还决定设立区域间协调中心。该中心于2015年启动。

巴西认为这一地区的国家应该在处理几内亚湾的海盗和武装抢劫问题上起带头作用。这方面的任何区域战略都应该是全面的，而且不但考虑到安保问题，还要考虑到加强这一地区的体制和可持续发展

展。国际社会应该以尊重国家自主权的合作活动来支持这个地区。这正是我国力求做到的。巴西同非洲西海岸九个国家签订了军事合作协定 - 即纳米比亚、佛得角、南非、几内亚比绍、圣多美和普林西比、尼日利亚、塞内加尔、安哥拉和赤道几内亚。从1994年以来，巴西一直在纳米比亚维持一个海军特派团，至今已帮助培训了2,000多名海军人员。最近在佛得角和圣多美和普林西比开启了新的特派团。这一地区武装力量的军官和其他人员在巴西的军事院校中就读。

巴西提供的合作侧重于能力建设、培训、军事理论和海上演练。近年来，巴西同贝宁、佛得角、圣多美和普林西比和尼日利亚举行了演习。2013年以来，巴西参加了一项国际海上演习，其目的是改善参与国之间的国际合作，以增进几内亚湾的海上安全和安保。演习的最新版本于上月结束。我们相信需要此类举措来改善同这一地区各国的合作，并增强它们打击海盗和武装抢劫的能力。

在几内亚湾地区的任何举措都必须同南大西洋和平与合作区的目标相融合。我谨指出，这个地区有24个国家，包括所有非洲西岸国家，从北部的佛得角和塞内加尔到南非，以及大洋对岸的三个南美国家 - 阿根廷、乌拉圭和我国巴西。

在这方面，南大西洋和平与合作区成员国议定，巩固这一地区作为和平与合作区并确保其继续作为无核武器和大规模杀伤性武器区，并且尊重各国的主权、领土完整和政治独立。南大西洋和平与合作区2013年在部长级通过的《蒙得维的亚宣言》直接提到了几内亚湾海域的海盗和武装抢劫造成的问题。《宣言》确认几内亚湾各国在这方面所应发挥的带头作用，以及在回击海上海盗和武装抢劫活动的努力中需要区域合作。《宣言》还敦促国际伙伴们协助该地区各国和各组织增强它们回击此类威胁的能力。

1986年以来，大会通过了22项关于南大西洋和平与合作区的决议。在2015年通过的最近一项决议

中，大会强调南大西洋和平与合作区作为增进其成员国之间互动与支持论坛的作用，并赞赏地回顾南大西洋和平与合作区第七次部长级会议和通过《蒙得维的亚宣言》（第69/322号决议）。

鉴于几内亚湾的海盗和武装抢劫问题主要是各国之间合作问题，我们相信大会是主导讨论的合适论坛。同瑞典外交大臣早些时候所作的声明相一致，我们认为建设和平委员会也可以发挥作用。巴西愿同这一地区继续合作来面对这一挑战。

主席： 我现在请比利时代表发言。

弗朗基内特女士（比利时）（以法语发言）： 谢谢主席先生和塞内加尔和安哥拉代表团倡议召开今天的辩论会。我也感谢泽里洪先生的情况通报。

比利时赞同欧洲联盟观察员将作的发言。我现在谨以本国身份作以下发言。

今天，非洲之角的海盗风险看来在下降，而几内亚湾的海上不安全却在上升。这一动向令人不安，因为正当西非面临非法贩运和萨赫勒恐怖主义威胁临近等其他挑战之时，它带来了不稳定。鉴于几内亚湾的经济活动和贸易密集，打击海事不安全的挑战超越了单纯的安保事务范围。因而，沿岸国家对这个问题的主导是关键。同样重要的是设立区域合作结构，使得对各种海上犯罪行为的斗争更为有效。

在这方面，我们欢迎根据2013年6月西非和中非国家元首峰会的决定，在雅温得设立几内亚湾海上安全和安保跨区域协调中心。我们希望，这个重要的区域合作工具尽快地全面运作。比利时同西非国家站在一起，致力于支持它们打击海上犯罪。我国是七国集团加几内亚湾之友成员，其行动目标是协调各个国际伙伴采取的海事能力建设举措。

比利时还积极参与制定欧洲联盟的海上安全战略及其有关的“几内亚湾2015-2020行动计划”。而且，比利时的双边举措同“行动计划”相一致。因此，比利时通过由它主办的培训活动，积极加强

几内亚湾多个沿海国家的国家海事、军事和民间能力。同贝宁的伙伴关系是特别有成果的实例之一，比利时当前正在合作培训三个巡逻艇的艇员和培训陆战队员。

作为“非洲伙伴站”国际举措的一部分，比利时还定期从它的海军提供船只，目的在于发展非洲沿海国家的军事、海岸警卫和海事演习。2014年的一艘补给船和2015年的一艘护卫舰便是此例。在后者的部署中，比利时的护卫舰在舰上培训了多哥、加蓬、刚果和贝宁的海员。我们还参加了在几内亚湾开展的“Obangame Express”演习，帮助当地部队增强打击非法海上活动的的能力。比利时正在研究今年是否有可能再次部署一艘勤务保障舰，参加非洲合作站的工作。

最后，我应强调指出，打击海上犯罪活动必须有连贯性，同时应改善当地民众的生活条件。实际上，任何持久办法都将包括解决问题根源的全面办法，同时考虑治理漏洞、贫穷等助长这些问题的因素。解决这些问题的成因是采取行动以防这些问题加剧或再次出现。因此，比利时欢迎安理会通过主席声明S/PRST/2016/4，就如何实现这一目标提出了一整套具体建议。

主席：我现在请德国代表发言。

汤姆斯先生（德国）（以英语发言）：海上安全面临的威胁已成为令国际社会更为关切的一个问题。几内亚湾受海盗和海上武装抢劫行为的影响尤其严重，造成数十亿美元经济损失，并且威胁海事安全。在犯下海盗行径时往往发生极度暴力。该地区各国已认识到这一威胁。该地区各国国家元首和政府首脑于2013年建立了雅温得进程，强调必须携手行动。请允许我谈以下三点意见。

第一，如果当地和区域没有强有力的自主权，我们将无法成功应对这个问题。因此，必须在政治和资金两个层面提供重点突出和有相关性的区域支助，并且利用西非国家经济共同体（西非经共体）的人力资源及其雅温得进程。德国已捐助100万欧

元，以便在雅温得进程之下加强区域合作，特别是提供通信设备以改善几内亚湾监测行动。我们与西非经共体和雅温得进程有着长期伙伴关系，德国愿意在此框架内增加提供支助。

第二，必须拓宽现有伙伴关系的范围。因此。我们欢迎私营部门作出努力，以确保几内亚湾的更大安全。我们也赞赏私营部门再三呼吁雅温得进程各个利益攸关方开展透明和务实合作。

第三，海上安全从未像现在这样成为一个全球挑战。在德国去年担任7国集团主席期间，7国外长在《吕贝克宣言》中集体商定，把海上安全和有效海上治理作为优先事项。《吕贝克宣言》呼吁通过基于准则和跨部门的合作办法处理海上安全问题，并且强调《联合国海洋法公约》等相关法律框架的重要性。

请允许我补充一点，我们完全支持日本作为2016年7国集团主席，致力于海上安全问题，我们也欢迎葡萄牙作为7国集团几内亚湾之友小组主席作出的努力。

主席：我请欧洲联盟观察员发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其28个成员国发言。下列国家赞同这一发言：候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参加稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、亚美尼亚和格鲁吉亚。

首先，请允许我感谢中国作为主席组织本次公开辩论会，并感谢安哥拉、中国和塞内加尔精心编写了概念说明（S/20116/321，附件）。也请允许我感谢助理秘书长所作的通报。

欧洲联盟及其成员国仍感关切的是，几内亚湾继续发生海盗和海上武装抢劫事件。据国际海事组织（海事组织）报告，在今年全世界迄今已报告的所有海盗和海上武装抢劫行为中，几内亚湾占近40%。2015年，几内亚湾是全球第三危险的水域。今年

年初以来，已报告事件数量与去年同期相比增加了36%，船上遭绑架者的人数已达到2015年总数，其中一些事件特别残暴，令人倍感关切。平均而言，几内亚湾水域随时都有约40艘悬挂欧洲联盟成员国旗帜或成员国本身自有船只。因此，几内亚湾持续存在犯罪袭击风险，这是国际社会的一个广泛共同关切。国际水域和该地区各国领水内均存在海盗和海上武装抢劫行为风险，特别是在停泊地和尼日尔三角洲地区。

水域安全和海上通行安全对几内亚湾各国的经济和人的发展来说至关重要。海洋能够帮助实现繁荣和可持续发展。因此，几内亚湾日益严重的海盗和海上武装抢劫行为威胁，首先是对该地区沿海国家及其发展的威胁。除对航运业构成直接威胁外，这一威胁错综复杂，而且往往具有跨境性质，令人感到不安，因为这有可能威胁该地区一些国家的政权与稳定。

欧洲联盟从一开始就全力支持作出区域和国际努力，以便铲除几内亚湾的海盗和海上武装抢劫行为。在通过第2018（2011）号和第2039（2012）号决议以及西非国家经济共同体（西非经共体）、中部非洲国家经济共同体（中非经共体）和几内亚湾委员会于2013年6月在雅温得举行区域间首脑会议之后，欧洲联盟于2014年3月通过了自己的几内亚湾问题战略，为雅温得进程提供支持。与《雅温得行为守则》一样，欧盟的这项战略没有局限于海盗和海上武装抢劫行为，还处理非法、未报告和管制捕捞、贩运和污染，包括偷油活动等问题。这项战略还载有有关措施，通过促进沿海国家经济发展和加强执法来解决陆上的诱导因素。2015年3月，欧盟出台了这项战略的配套行动计划，有关行动计划迄今为止执行情况的第一份报告刚刚完成。

欧盟及其成员国致力于继续为几内亚湾各国提供援助，以使《雅温得行为守则》在该地区自主选择三个组织，即西非经共体、中非经共体以及几内亚湾委员会的领导下取得成功。我们欢迎今年2月举行的高级别会议，该次会议应能创造条件，帮助

设在雅温得的跨区域协调中心至迟于7月投入运作。我们鼓励所有有关各方迅速并全面执行《雅温得行为守则》。

欧洲联盟为国际刑事法院和位于刚果黑角的中部非洲海上安全区域中心提供了财政和技术支助。欧洲联盟及其成员国还制订了开展海上实况演习和进行危机应对培训的概念，此外还由加纳和科特迪瓦的两所大学为海上利益攸关方提供培训。我们也高度赞赏“7国集团加几内亚湾之友”小组开展支持工作，该小组目前由葡萄牙担任主席，每年召开两次会议。我们认为，这是一个形成想法和制订行动的适当论坛，由此来支持执行《雅温得行为守则》，并确保各个伙伴协同工作。

正如已指出的那样，欧洲联盟及其成员国通过执行本国和区域项目，已经在几内亚湾积极开展活动。正在提供更多的支持。到今年年底，我们将充分根据《2050年非洲联盟海上综合战略》，制订更多项目，以便支持雅温得架构。我们也赞赏联合国毒品和犯罪问题办公室、海事组织以及国际刑警组织等若干联合国机构已开展的工作。我们仍然致力于与它们紧密和有效合作。

非洲联盟关于非洲海上安保与安全及发展首脑会议将于10月15日在洛美召开，这将提供一个在几内亚湾问题上保持势头与意识的良好机会。为此，我们准备支持多哥政府和非洲联盟为首脑会议制订具体可实现的目标。

最后，今天的辩论会恰逢一个决定性的时刻。因此，我谨再次感谢安哥拉、中国和塞内加尔主动倡议举行本次辩论会。总而言之，几内亚湾海上安全面临的威胁在不断增长，而且可能仍然被低估。因此，现在是考虑如何进一步作出集体努力，防止局势继续恶化的适当时机。应该在多方面作出努力，要解决根源、执法、能力建设、海域宣传和创造就业机会等问题。

欧盟始终是几内亚湾国家的坚定合作伙伴，并决心继续如此。如果要把我们和其他国际合作伙

伴的支助集中在最有需要的领域，那么，当地特别是区域国家和组织掌握自主与发挥领导作用至关重要。

主席：我现在请南非代表发言。

扎伊曼先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你与安哥拉和塞内加尔协作组织今天这次关于几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为问题的公开辩论会。我国代表团认为，这是与非洲发展和安全相关的重要而适时的议题。

海盗和海上武装抢劫行为对受影响的几内亚湾国家的社会、经济和人道主义状况产生负面影响，而且影响到依靠海上进出口的内陆国家。据估计，海盗活动每年给西非次区域国家造成的经济损失达20亿美元。我们赞扬区域国家展示决心，包括计划建立区域协调中心，旨在落实2013年通过的海上安全综合战略。我们也赞扬西非国家经济共同体、中非国家经济共同体和几内亚湾委员会2月特别高级别会议的成果，旨在为地区间协调中心尽快投入运行提供便利。

应当注意到，2014年非洲联盟（非盟）通过《2050年非洲联盟海洋综合战略》，寻求使非洲的海上安全做法和举措从2009年东非《吉布提行为守则》、2013年西非《雅温得宣言》和《南部非洲发展共同体海上安全战略》为代表的次区域层面过渡到非洲大陆的层面。因此，该《战略》确认非盟成员国面对的共同海上挑战和机遇，以综合的方式解决对非洲国家社会和经济发展有负面影响的威胁。《战略》认为，海上安全挑战与发展挑战相关，呼吁以综合全面的方式处理这些挑战。这具有重要意义，因为38个非洲国家共有海岸线26 000海里，海上捕捞对2亿非洲人的粮食安全有贡献，非洲贸易90%以上需要经过海运，这凸显出解决海盗和海上武装抢劫对非洲所构成威胁的重要性。

我国代表团谨回顾指出，非盟大会2014年1月的决定强调建立战略伙伴关系，支持旨在落实《非洲综合海上战略》的举措的必要性。这项决定使国际

社会得以发挥重要作用，支持国家和区域机制应对海上安全挑战。在加强非洲与国际社会之间有意义的伙伴关系的过程中，我们需要国际社会提供实质性援助，需要联合国方面提高参与力度，以便在非洲作出的努力以及国家和区域自主的基础上，综合解决海盗问题。最近亚丁湾的局势表明，如果不以坚决、协作的方式解决海盗挑战，包括其根源，会给国际社会带来非常严重的经济和安全后果。

在这方面，我国代表团谨强调，必须重点处理导致海盗问题的根源因素，如青年失业率高、贫困和欠发达，因而需要按照《非洲联盟2063年议程》，加强发展干预措施，该《议程》确定海洋经济是非洲发展和增长的重要促进因素。

南非坚定地认为，迫切需要安全理事会向海盗赃物的最终用户传递强烈而明确的信息。在这方面，着手探索非法的海盗经济和正规的全球利益攸关方，包括碳氢物领域利益攸关方之间的联系也很重要。

主席：我现在请荷兰代表发言。

门克维尔德先生（荷兰）（以英语发言）：首先，我谨表示，我感谢中华人民共和国与安哥拉共和国和塞内加尔共同组织今天这次公开辩论会，讨论一个重要议题，并为我们提供颇有见地的概念说明（S/2016/321，附件）。

对几内亚湾海上安全的威胁不仅威胁着非洲国家的安全与繁荣，而且影响荷兰和世界各地的其他航海国。因此，我们必须解决这一问题，而通过密切的国际合作，同时解决其根源，是最有效的解决办法。在通过雅温得协议已经采取重要步骤之后，现在是进一步推进的时候了。

荷兰赞同早先以欧洲联盟（欧盟）名义所作的发言。我仅以本国代表的身份，就几内亚湾海上安全问题及其应对办法和综合应对的重要性补充几点。

该地区局势仍然令人担忧。我们看到，2016年头几个月已经发生绑架、盗窃和暴力袭击船员事件，这些现象显然必须得到解决。如前所述，几内亚湾海上非法活动不仅是西非国家的问题，也是我们的问题。这些活动危害区域贸易和经济发展，阻碍欧洲和西非及其他地区之间的商贸流动，因此破坏许多地区的繁荣。对西非国家而言，缺乏海上安全对沿海和内陆社区构成不同层次的威胁。有组织海上犯罪，包括贩运毒品和人口以及非法、未报告和不管制捕捞是海上不安全的因素，它超越海盗行为，扰乱非洲各国社会，加剧腐败，并威胁社区生计，需要综合应对解决。

2014年6月，西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体和几内亚湾委员会成员国齐聚一堂，表达了他们致力于改善区域协作的承诺。会议的成果是通过了《在西非和中部非洲打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的雅温得行为守则》，目前正在执行这项《行为守则》。我们期待区域间协调中心迅速投入运作。鉴于大多数非法活动发生在各国领海内，西非沿海国家有责任协调对策。因此，我们赞赏执行就雅温得议程作出的努力和取得的进展。

2014年3月，欧盟通过了一项几内亚湾战略，旨在标明威胁，强调区域和国际行动的重要性。这项初步计划现已转变为一项欧盟行动计划，以支持该地区国家政府迎接从多方面打击海上安全威胁的挑战。荷兰是这项战略的积极支持者。

为了有效应对海上安全的多方面挑战，我们需要采用一种全面的方式，在各个层面处理根源问题。发展沿海社区和消除促使这些社区诉诸海上犯罪行为的因素是一种长期做法的核心要素。除了严厉打击犯罪活动之外，我们还应该在该地区大力创造包容性的经济财富。为了实现这一目标，荷兰积极支持执行我提到的欧盟行动计划及其在该地区开展的发展活动。在此框架内，并作为一种综合做法的组成部分，荷兰在几内亚湾国家重点开展海上能力建设活动。我们在这些国家中开展防止毒品走私

和贩卖人口等犯罪活动的演习，并提供这方面的训练。

在非洲联盟（非盟）将于今年秋季在多哥举行海上安全问题首脑会议之前，我们与多哥政府和非盟的代表于2015年9月在纽约举行了一次会议，商讨非洲的海上安全问题。我们将积极作出贡献，派遣荷兰专家出席即将召开的非盟首脑会议。

开展合作是争取实现安全的海上环境的核心要素。我们必须共同努力。因此，荷兰王国力争保持作为非洲国家合作伙伴的身份。只有保持平等和相互尊重的伙伴关系，我们才能加强该地区的海上安全。

主席：现在请希腊代表发言。

Fountoulaki女士（希腊）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开这次及时而重要的辩论会。我们还感谢中国、安哥拉和塞内加尔提出非常有益的概念说明（S/2016/321，附件），它涉及一个不仅对几内亚湾国家、而且对国际社会颇为重要的问题。

希腊赞同欧洲联盟（欧盟）观察员所作的发言，并要以本国身份补充下列意见。

希腊是传统的海洋国家，拥有领先的航运业，在欧洲联盟拥有最长的海岸线，在很大程度上，其海洋边界就是欧洲联盟的边界，因此，对我国而言，航海和海上运输安全至关重要。希腊为通过国际海事组织（海事组织）关于几内亚湾的A.1069（28）号决议以及采用综合方式处理海上所有安全挑战、包括海盗行为的欧洲联盟海上安全战略作出了贡献。

希腊认识到，所有几内亚湾国家都发挥关键作用，提高了国际社会对它们在打击海盗行为和制订全面的区域应对措施方面所面临挑战的认识。我们完全支持大会和安理会的有关决议，以及国际海事组所通过关于这一问题的各项决议。我们也赞同执行《2015-2020年欧洲联盟几内亚湾行动计划》

几内亚湾不断加剧的海盗威胁和最近针对船员的几起暴力事件尤其令人担忧。这种状况对当地经济构成惊人的威胁，有可能破坏局势稳定，并威胁该地区许多国家所依赖的石油收入。希腊严重关注这种现象，这种现象危及海员的生命，他们继续付出沉重的代价。国际社会必须作出坚定承诺，并与船旗国和区域组织密切合作，以确保对海盗和武装抢劫者提出起诉。作为又一项预防措施，各国还必须实施有关专业组织、尤其是国际海事组织的指导准则和建议。

我们坚定地认为，国际社会必须支持该地区国家制订本国海上战略，以打击海盗行为。当地主导权可以使这种战略具有合法性，并且可以长期持续。达成协议提供技术援助和反海盗培训，可以加强各国拟定这方面措施的决心。设在希腊克里特岛上的北约海上拦截行动训练中心与海事组织、非洲联盟、并尤其与东非待命部队合作，在培训中心所在地或通过流动培训小组举办标准化训练，或针对具体需要进行其他训练，籍此提供专门技能。迄今已经训练了来自30个会员国的364名官员和专家，包括来自9个西非国家的16名官员。

只有采用陆地和海上协调一致的综合方式，才能解决海盗问题。其优先事项应该是预防和处理这一现象的根源，例如贫穷和缺乏经济机会，以及开展能力建设。国际社会成功参与打击索马里沿海海盗活动所产生的经验，可以为处理几内亚湾的问题提供有益的指导。

鉴于《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）的执行工作，同时要处理未来的多方面全球性挑战，我们不应该让海盗活动等现象卷土重来，导致我们为了所有国家和子孙后代的福利而加强和巩固发展的努力发生倒退。

主席：现在请哈萨克斯坦代表发言。

Sadykov先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们赞扬主席国中国以及安哥拉和塞内加尔常驻代表团发起并召开本次公开辩论会，着重讨论几内

亚湾的海盗和武装抢劫问题。作为非洲联盟的观察国，哈萨克斯坦深感关切的是，几内亚湾的海盗行为不仅影响到许多友好的西非国家，而且影响到整个国际社会。因此，这已经成为一个全球关注的问题。

我们强烈谴责几内亚湾的海盗行为，它常常是全副武装、采取暴力手法的犯罪集团所为。海盗发动的攻击已经达到空前的数量，每年企图采取的劫持行动约有100起，仅略次于东南亚此类行为的数量。令人震惊的是，该地区海盗所经营的是一个资金雄厚的犯罪行业，他们有稳固的供应网络。海盗袭击行为主要发生在领海、港口和码头，而不是在公海，因为在公海会受到国际海军力量的拦截。此外，海盗已经变得更加凶狠，武器更加精良，他们采用的残暴手段可以逃避抓捕他们的措施。

从人道主义观点来看，我们感到关切的是，几内亚湾的海盗以其残暴的手段而著称，他们对船员施行绑架、酷刑、暴力和枪击，这是一种有意识的所谓犯罪商业模式。此外，令人不安的是，许多事件没有被举报。从经济观点来看，海盗行为干扰了受影响国家的合法贸易利益。为此，该地区主要港口的贸易额急剧下降。我们同意这样一种看法，即几内亚湾海盗行为造成的损失估计为20亿美元，而贫困恰恰是西非国家的一大挑战。

我们赞扬联合国、非洲联盟以及参与该地区国际努力的其他组织在打击海盗和武装抢劫祸害方面取得了成绩。为了确保取得进一步进展，需要所欲利益攸关方制订更加全面的区域战略。

在大会第70届会议期间，哈萨克斯坦和联合国开发计划署（开发署）签署了称为“非洲—哈萨克斯坦促进可持续发展目标伙伴关系”的新项目的费用分担协议。该协议的重点是向45个非洲国家、包括西非国家外交部和其他有关机构提供技术支持。目前各国政府正在准备推进《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议），该项目将促进交流机

构经验和最佳做法。联合国发展计划署正在与非洲国家部委直接合作，以实施该项目。

我们相信，我们的总体目标应该是在该区域各国所作努力的基础上再接再厉，进一步推进国家建设、法治、善政、包容性政治进程、安全和司法部门改革、保护平民以及战斗人员解除武装和重返社会。所有这些措施，作为一个复杂的整体，对于在几内亚湾打击海盗和海上武装抢劫至关重要。为此，我们必须考虑超越南北合作、南南合作和三角合作的更强大的军事、外交和发展伙伴关系。因此，我国代表团支持联合国的行动，特别是安理会通过其有关整个西非区域和该区域各个单独国家的各项决议所采取的行动。

我们需要共同努力，实现西非地区的稳定、逐步发展和人人享有人类安全。因此，我们支持在该区域全面执行第1325（2000）号决议，最重要的是《2030年议程》。这就要求扩大和平与稳定的概念，由以国家为中心的安全转向以人为本的安全，并从纯军事安全转向非军事安全，其中包括食品、水和能源安全包括核安全等重要优先事项，在我们寻求安理会非常任理事国席位的道路上，我们将作出上述努力。

哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在3月31日华盛顿第四次核安全峰会上提交了他最近的题为“宣言。世界。二十一世纪”的新的安全模式文件，其中提议拟定2045年全球性战略举措计划。其主要目标是到2045年联合国成立一百周年时消除战争和冲突的根源。他在去年9月大会发言（见A/70/PV.13）中还呼吁会员国将国防预算的1%转让给可持续发展目标特别基金。应对海盗和海上武装抢劫的可能办法是，在联合国的领导下，将现有措施予以整合。因此，我们呼吁所有代表团支持这些大胆而前瞻的方法。发展与和平不可分割，因此，我们必须支持西非区域各国实施《2030年议程》和《关于气候变化的巴黎协定》。因此，哈萨克斯坦通过开发署项目提供技术援助，向非洲国家伸出援手。我们必须更多地投资于可持续发展。

主席：我现在请摩洛哥代表发言。

Hilale先生（摩洛哥）（以法语发言）：我要赞扬中国召开本次会议，专门讨论一个次区域问题，这个次区域对我们来说极为珍贵，与我们有着共同的关切与抱负；本次会议主题对我们也尤为重要：要考虑潜在的方法和观点，以支持我们的母亲大陆—非洲建设和平的努力。

西非次区域在和平与安全方面仍面临一些严重的问题。毫无疑问，最令人关心的主题是，博科哈拉姆实施的肆意攻击及其对乍得湖流域各国人道主义、人权和安全局势造成的不稳定后果；马里和平进程面临的持续威胁和埃博拉病毒爆发的影响。

已经取得了显著的改善，如该区域几个国家举行了和平可信的选举，在马诺河联盟一些国家消除埃博拉疫情也取得了进展，这要部分归功于联合国与次区域组织之间的良好合作，如西非国家经济共同体（西非经共体）。但这些成就并没有掩盖恐怖主义在西非所造成的日益严重的威胁。暴力极端主义和恐怖活动继续对西非的安全与发展造成非常严重的威胁，进一步加剧了该区域的政治、经济和人道主义问题，而其他同样重要的威胁，如贩毒、跨国有组织犯罪和几内亚湾海盗，仍然大行其道。

主席先生，正如你在为本次辩论准备的概念说明（S/2016/321，附件）中十分正确地指出，遗憾的是，对和平的威胁不仅仅来自恐怖活动。几内亚湾的海盗活动已成为非洲海盗新的重心所在，使亚丁湾相形失色，最令人惊讶的是，面对国际部署的军事舰队，亚丁湾的海盗行径几近消失。几内亚湾自然资源丰富，石油储量占全球的8%，鱼类和其他生物资源也很丰富，航运交通相当繁忙，从而为小海盗集团提供了众多目标，而这些集团往往武装精良，十分暴力。

从塞内加尔到安哥拉的沿海地区已成为海盗紧盯的新目标。10年间发生了600多起海盗行为，严重阻碍了几内亚湾沿海国家的发展。国家经济损失惨重，因为海洋收入高达国家预算的20%，对于企

业也是如此，包括一些已经从该区域撤出西方石油公司。如秘书长关于该次区域的报告所确认，在打击几内亚湾海盗和提高海上安全和保安方面进展甚微。

2013年雅温得首脑会议带来了希望，有可能在区域和国际层面采取协调应对措施，遏制这一现象，但在没有一个共同的监控系统也没有开展打击海盗斗争情况下，海事不安全仍然是对该次区域各国政治和经济稳定的威胁。因此，我们面临的挑战是建立一个框架，以能够汇集该次区域各国的技术和人力资源，采取适当的监管措施并建立可预测和经常性的金融机制，以长期向该区域提供支持。在我们看来，这需要综合开展以下工作。

首先，要加强国际团结。安理会通过第2039（2012）号决议，鼓励几内亚湾各国、西非国家经济共同体，中非国家经济共同体各国和几内亚湾委员会在联合国和其他合作伙伴的支持下，制定一个区域策略，由成员国统一海上行动，制订或加强立法，以打击海盗行径。

联合国西非和萨赫勒办事处在伊本·查巴斯先生的开明和积极领导下-我对他高度赞扬-不遗余力地协调会员国和合作伙伴的努力，使在雅温得首脑会议上作出的决定全面运作。几内亚湾之友小组在提高对这一问题的认识方面也发挥越来越大的作用。

然而，近三年后，在雅温得峰会达成的结论-这包括国家元首宣言、行为准则和谅解备忘录-还没有产生预期的效果，而在这个阶段必不可少的外部援助仍然有限。国际海事组织关于设立一个旨在落实雅温得决定的支助基金的倡议值得称赞，但在我们看来似乎极为重要的是捐助者要增加贡献，而这些贡献应该超越培训和着重于装备。

现在是时候了，几内亚湾应享有同亚丁湾一样的有效而坚定的国际动员。为了赢得反海盗斗争，国际社会必须对该区域各国发出的国际援助呼吁作

出积极回应，应效仿亚丁湾模式，在这一模式中，国际干预部队可以使用武力，并协调其行动。

第二项努力是加强区域间协调。鉴于这一现象的规模，显然该区域没有任何一个国家能够单独解决海上不安全问题。的确，加强了有关海盗祸害的区域间对话，建立了打击海盗区域间协调中心和沿海区域中心，但利益攸关方之间缺乏合作依然十分严重。不过，在这方面，我们欢迎西非经共体国防参谋长2015年9月在达喀尔决定将毛里塔尼亚纳入几内亚湾海上安全结构。

会员国是这一祸害的主要受害者，尽管缺少后勤和财政资源，但它们应加倍努力，使在几内亚湾建立的海上安全和安保安排发挥作用。我们呼吁该地区各国找到替代办法，以便为它们海事机构、包括目前缺少后勤和人力资源的区域协调中心的运作提供可持续资金。

有些时候，区域合作因沿岸国家之间持续存在重大边界争端而陷入瘫痪。海上边界划界进程方面的不一致意见有可能加剧安全问题。应当根据《海洋法公约》第83条的规定，通过签署协定，创设当事国之间的联合执勤区来解决这个问题。

第三，必须加强各国打击海盗活动的的能力。在国家一级，就人力资源而言，负有海事职责的国家机构之间的合作仍然缺乏效力，有些时候，某些国家的海军、海事警察部队或海岸警卫队之间缺乏沟通。就海军资产而言，尽管作出了努力，但是，大多数国家仍没有充足的武器装备来击败几内亚湾的海盗，众所周知，这些人是全世界最暴力的海盗。

为了克服这些障碍，每个国家都应进一步努力加强其立法机构，并且建立国家机构来管理和协调海上安保问题，包括通过与私营部门和联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织以及联合国西非办事处等国际组织加强合作。

最后，我谨回顾，摩洛哥于2009年5月发起一项倡议，创设了大西洋沿岸非洲国家部长级会议，会议将成为非洲内部开展合作的空间和框架，不同国

家将借此在发展合作、建设和平、预防冲突以及国际安全，包括打击海盗活动等领域采取相辅相成的行动。

主席：我现在请土耳其代表发言。

Begeç先生（土耳其）（以英语发言）：土耳其赞同欧洲联盟观察员所作发言。我现在将代表本国发言。

主席先生，我们也十分感谢你召开本次辩论会。几内亚湾的安全局势现已达到令人不安的程度，威胁到来自世界各地民用船只的安全以及地区各国的国家利益。与索马里不一样，在那里，打击海盗多边工作已导致袭击逐步减少，几内亚湾的上海盗活动自2009年以来却出现激增，其中包括武装抢劫和劫持人质行为。

几内亚湾的航行安全和畅通无阻的货物运输对区域贸易和沿海各国的发展努力至关重要。一艘属土耳其公司所有货船上的土耳其船员遭绑架，此外，海盗还曾试图登上一艘悬挂土耳其旗帜的船只，但没有成功，这些情况表明，任何国家都无法免受该地区这一日益严重威胁之害。国际社会应该展现必要的凝聚力和团结，以便应对和消除这一挑战。由于未采取强有力应对措施，几内亚湾的海盗正在壮大力量，扩大它们的活动，并且采用越来越先进的办法。

土耳其认为，有效的打击海盗行动必须考虑海盗的运作模式、海盗的特点以及新出现的趋势。有效的应对措施还应在更广泛的海上安全背景下适用，并且特别关注不断发展变化的犯罪网络。外部行为体、捐助机构以及相关国际组织应与几内亚湾各国政府协调合作。这一努力将需要现有区域制度的参与和支持，例如2013年雅温得几内亚湾海上安全和安保问题国家元首和政府首脑会议以及2016年2月再次在雅温得举行的中部非洲国家经济共同体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会国家元首和政府首脑特别会议。

海事安全机构之间缺乏有效合作与协调，这是打击海盗活动未能取得成功的核心问题。沿岸国迅速分享与海盗行为有关的信息，这一点至关重要。此外，一些国家没有作出“紧追不舍”的安排，这也妨碍打击海盗和海上武装抢劫行为的努力。沿岸国应对其国内立法作出必要修改，以便惩处在公海上逮捕的海盗。

可以在一个更广泛的几内亚湾问题专属论坛上协调现有区域战略的执行工作，区域行为体将在这个论坛上，与愿意并有能力为这一工作提供支持的国际社会成员互动交流。应当为该地区各国提供援助，以便建设和加强这些国家海军的能力。装备支助、培训、分享情报以及建立新的合作模式，都可以在这方面发挥关键作用。为加强沿海国家的能力，可以在联合国内部设立一个特别信托基金，由有关各国政府，必要时由航运和海上运输部门私营企业提供捐助，这些企业的活动受到海盗活动袭击的直接破坏。

土耳其愿意探索受这一威胁影响国家之间开展合作的一切可能渠道，并愿意在我们力所能及的范围内，为执行今后一个阶段可能制订的新战略作贡献。

主席：我现在请塞浦路斯代表发言。

迈内劳俄先生（塞浦路斯）（以英语发言）：塞浦路斯赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我还要代表我国谈几句。

首先，我们要赞扬安全理事会主席国中国以及安哥拉和塞内加尔倡议组织本次公开辩论会。我们也感谢泽里洪助理秘书长所作的通报。

塞浦路斯是一个海洋国家，注册登记船只数量在全世界位居第十。我们是一个重要的船只管理中心，占全世界第三方船只管理市场的20%。因此，海上安全对我国来说至关重要。塞浦路斯自1973年起加入国际海事组织（海事组织），自1987年以来成为其理事会的一员。我们历来坚决支持把海事组织

作为海上安保和安全问题主要国际管制机构。我们已批准海事组织在这方面制订的各项国际公约。

我们面前的这份概念说明(S/2016/321, 附件)呼吁分享国家经验和最佳做法,为响应这一呼吁,我们愿指出,在本国一级,打击海盗和武装抢劫行为由一项把西非和几内亚湾包括在内的特别法律进行管制。这项法律赋予主管部长管制风险地区船只通行情况的职能。此外,如果船只进入风险地区,船主和运营方都有义务采取额外措施,使用一切办法来确保船只和船上人员的安全。

但是,如果不把船只和船员采取自我保护措施与执法和预防措施方面的区域和国际合作结合起来,效果将是有限的。在这方面,必须坚决贯彻并加强雅温得进程。此外,联合国重新把该地区的海上犯罪问题作为优先重点,其形式可能是一项新的安全理事会决议,将在这方面发挥有益作用。

最后,请允许我指出,塞浦路斯赞赏并支持在联合国范畴内采取一切举措来打击海盗和海上武装抢劫行为,我们也继续致力于在国际和区域层面加强合作和协同作用,特别是通过与非洲联盟、西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体以及几内亚湾委员会开展合作。最后但同样重要的一点是,我们充分认识到,海上安全与促进经济发展、消除贫困以及从后勤和财政两方面支持区域协调机制,以便应对我们面前的挑战密切相关。没有发展、平等和全面公正,就不会有安全、稳定或和平。

主席:我现在请尼日利亚代表发言。

博萨先生(尼日利亚)(以英语发言):我感谢中国、安哥拉和塞内加尔代表团组织本次关于几内亚湾海盗威胁的辩论会。我也感谢塔耶-布鲁克·泽里胡恩助理秘书长的通报。

几内亚湾海盗活动对该次区域国家经济带来严重后果。它们妨碍海上活动,威胁这些国家的稳定和安全,因此是几内亚湾周边国家,包括尼日利亚严重关切的问题。

我们欢迎今天通过主席声明S/PRST/2016/4,显示安全理事会恢复几内亚湾安全安保的决心。尼日利亚期待安理会根据其维护国际和平与安全的职责,继续参与解决该问题。

企图获得原油和参与贩运非法物品及小武器和轻武器的犯罪团伙在该地区活动。他们的活动导致了犯罪行为升级,包括武装袭击几内亚湾船舶。最近在尼日利亚沿海水域发生海盗袭击事件,说明问题的严重性。迫切需要帮助该地区各国实施海上安全综合战略。该地区各国政府需要持续努力执法,打击陆上海盗网络。我们认为,该地区还需要增加海军力量和海上航行能力,使之能够适当地应对海上攻击。

在次区域一级,西非国家经济共同体(西共体)通过了西非经共体综合海上战略。该战略符合关于几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为的第2018(2011)号和第2039(2012)号决议,确保为西非区内行动与合作提供一个全面的海上政策框架。该战略还加强与其他非洲区域机构合作。我们认为,这种举措对其他区域组织和联合国采取的打击海盗的努力构成补充。

2015年3月试点区E多国海上协调中心落成,是执行西非经共体战略的一个重要步骤,显示了西非经共体成员国解决严重的海盗和其他海上非法活动问题的承诺。试点区E包括尼日利亚、尼日尔、多哥和贝宁,主要在几内亚湾,被认为是西非最危险的海域之一。显然需要在此海域采取强有力的保护措施。

尼日利亚认为,打击海盗战略需要足够的资金。打击海盗涉及加强海域意识和采购监控设备,以确保有效地应对海盗事件。在这方面,我国重申我们对2013年中部非洲和西非各国国家元首和政府首脑《关于共同海域的海上安全与保安的宣言》。据此,这些国家元首和政府首脑承诺收集并互相及与区域协调机制和战略支助伙伴分享信息。

在国家一级，尼日利亚海事管理与安全机构和尼日利亚海军已加强业务合作，结果导致拉各斯港周围袭击事件大量减少。该机构和海军还在电子监视设施的支持下展开执法和反海盗巡逻行动。这些努力有助于遏制几内亚湾海盗和其他非法活动。

尼日利亚随时准备与国际利益攸关方结成战略和持久伙伴关系，以交换情报和技能，实施监视，制定拦截技术，旨在制止几内亚湾海盗和武装抢劫活动。我们呼吁国际社会如重视非洲之角和印度洋

海盗问题一样优先重视几内亚湾海盗威胁，因为几内亚湾对世界贸易和战略通行同样重要。

我们借此机会表示，我们感谢欧洲联盟、国际海事组织、法国、美利坚合众国、联合王国、德国、日本、中国和其他许多国家提供的援助。这方面国家太多，无法在此一一列举。它们单独和集体的努力对加强几内亚湾和平与安全至关重要。

下午1时55分散会。