



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七五六〇次会议

2015年11月16日星期一下午3时10分举行

纽约

主席:	格里宁女士	.....	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	安哥拉	.....	吉莫里埃卡先生
	乍得	.....	贡博先生
	智利	.....	奥尔古因·西加罗亚先生
	中国	.....	刘结一先生
	法国	.....	德拉特先生
	约旦	.....	卡瓦夫人
	立陶宛	.....	穆尔莫凯特女士
	马来西亚	.....	易卜拉欣先生
	新西兰	.....	施瓦尔格夫人
	尼日利亚	.....	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	.....	萨夫龙科夫先生
	西班牙	.....	冈萨雷斯·德·利纳雷斯·帕洛先生
	美利坚合众国	.....	西松女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	.....	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号决议执行情况的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-36760 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号决议执行情况的报告(S/2015/862)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布莱恩先生；秘书长冲突中性暴力问题特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士；以及秘书长儿童与武装冲突问题特别代表莱拉·泽鲁圭女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。我谨提请安理会成员注意文件S/2015/862，其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号决议执行情况的报告。

我现在请奥布莱恩先生发言。

奥布莱恩先生（以英语发言）：在我通报的一开始，我谨向伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）最近在法国和黎巴嫩发动的袭击的受害者表示我最深切的慰问。

叙利亚危机是安全理事会、对各方有影响力的会员国以及更广大国际社会错失了结束这场冲突的机会的一部编年史。叙利亚动乱爆发至今已有五年多，冲突各方继续每天犯下无法想象的暴行，使叙利亚及其人民坠入更深的黑暗之中。我非常欢迎最近在维也纳举行的国际会谈。必须抓住这一势头竭尽全力结束这场可怕的战争；这场战争已经夺去大约25万条人命、催生了极端主义和恐怖主义团体，

并把这个中等收入国家的大部分地区夷为平地。这场战斗还引起了21世纪世界上最大的人道主义危机，叙利亚境内大约1350万人、包括600万儿童需要某种人道主义援助，并迫使400多万人在国外寻求安全庇护。

邻国以了不起的慷慨和牺牲精神肩负着大部分负担。然而，许多叙利亚人失去了希望并耗尽了几乎所有资源，为了逃离难以形容的暴力，甘愿冒着生命危险踏上了跨越地中海的险途。大约40万人来自叙利亚——占2015年跨海到达人数的一半以上。并且他们仍然每天——昨天、今天，如果不实现政治解决的话，明天和后天——外逃，我遗憾地预测，甚至随着冬天的来临，他们将在整个冬季不断外逃。

安全理事会成员和国际社会也必须加倍努力，迫使各方最终遵守安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号决议中提出的要求。我们月复一月坐在安理厅中开会，目睹冲突各方没有保护平民。我每个月都说，看似永无休止的暴力正在杀害包括儿童在内的无辜平民。

叙利亚冲突中不分青红皂白地使用武器的现象有增无减。10月，由于继续在居民区使用爆炸武器，包括桶装炸弹和其他空投武器、炮击和汽车炸弹，数以百计平民在各方的直接或不分青红皂白的攻击中被打死或打伤。10月30日，在大马士革农村地区杜马镇的阿尔-哈尔市场遭到几次空袭，至少60名平民被打死，200多人受伤。前一天，据报空袭击中杜马镇的主要战地医院，至少打死15名平民，另有50人受伤。在这些袭击之后，据报伊斯兰军用几十个关在笼子里的囚徒作为人盾，放置在人口稠密地区周围，以求阻止对平民区的进一步空袭。在别处，就在几天前，11月10日，非国家武装反对派团体在拉塔基亚市造成两起爆炸事件，超过23人被打死，40人受伤。

与此同时，伊黎伊斯兰国和其他恐怖主义和极端主义团体继续在全国各地大肆屠杀。例如，在阿

勒颇省，10月初伊黎伊斯兰国在Haritan引爆了一枚车载简易爆炸装置，造成20余人死亡。这种不分青红皂白的攻击不仅是打死打伤无辜人民的悲剧，也可能构成战争罪。肇事者必须知道，他们有朝一日要为其行动承担责任。

叙利亚境内流离失所的速度依然毫不减缓。在阿勒颇，在非国家武装反对派团体与叙利亚政府之间的战斗升级之后，已证实有5万多人自10月初以来流离失所。这个人数可能高达10万人。10月底伊黎伊斯兰国对霍姆斯东部农村地区的马欣和哈瓦林发动的攻击，导致大约25000人流离失所。除非暴力减少，否则预计将以类似速度继续发生进一步的流离失所现象。

对民用基础设施的攻击也继续有增无减，包括对全国各地保健设施和人员的无情攻击。据医生促进人权协会指出，10月对医疗设施发动了16起攻击——自冲突开始以来单月最高次数——并有7名医护人员被打死。根据国际人道主义法，冲突各方必须尊重并保护健康设施和人员以及病人。

同时，药品和医疗用品继续受阻，无法送达亟需这些药品和医疗用品的人。这对健康状况造成了破坏性的总体影响，许多平民，特别是在非政府控制区的平民，无法获得即便是最基本的医疗保健。叙利亚的常规免疫接种覆盖率已经从2010年的95%下降到2015年的64%，而在一些地方更是低至20%。这在许多地区构成了发生致命传染病的严重危险。当然，儿童是我们的未来，满足他们的健康需求应被认为是我们人类最低的共同标准。我们需要冲突各方作出坚定承诺，采取一切必要措施保护平民并停止攻击平民设施，包括医疗设施、学校和主要基础设施网络。

尽管安理会再三发出呼吁，人道主义行为体继续受到阻碍，无法可持续和畅通无阻地接触数以百万计需要援助的人。尽管正在进行的冲突和安全无保障是制约因素，但各方继续拖延或阻碍向需要帮助的人提供援助。我们在2015年只能接触到难以进

入地区450万需要帮助的人中的一小部分。将近一半在难以进入地区的需要帮助的人——大约220万人——居住在伊黎伊斯兰国控制地区的恐怖和统治之下，联合国及其伙伴仍然基本上无法进入这些地区。我们必须不遗余力，确保这些人得到他们亟需的援助。

冲突的当事各方，主要是伊黎伊斯兰国与叙利亚政府，继续把围困用作一种战争策略；据估计，现有39.37万人生活在围困状态下。这包括大约20万人被伊黎伊斯兰国围困在代尔祖尔市；约有18.12万人被叙利亚政府围困在谷塔东部以及大马士革郊区德拉雅和萨巴达尼等地；以及1.25万人被非国家武装反对派团体和胜利阵线围困在伊德利布省的Foah和Kefraya。这些人几乎没有机会获取任何生活必需品，而我们向他们伸出援手的能力也极其有限。2015年，迄今为止，在被围困地区，联合国得以用医疗保健援助向他们伸出援手的仅为其中3.5%的人和每月以食物向其伸出援手的仅占其中0.7%的人。这种非人道的战争策略是非法的，必须立即终止。

正如我以前向安理会报告的那样，我们必需即刻取得进展，以便向难以进入和被围困地区的人伸出援手，因为这些地区的生活条件继续在恶化而且冬天的开始已为期不远。今年迄今为止，联合国提出的车队请求只有30%得到叙利亚外交部的原则批准，而这些已获准的请求中，由于缺乏叙利亚当局最终的安全许可、没有从非国家武装反对派团体获得安全通行认可以及不安全等综合原因，实际付诸实施的数量尚不到一半。

我呼吁叙利亚当局立即批准那46项目前尚未批准的机构间车队请求并让先前已获得原则同意、正在等待审查核可的车队通行。我也呼吁非国家武装反对派团体和列名的恐怖主义团体将它们正在阻拦的物品放行。如果这些车队得以通行，在难以进入和被围困地区的140多万人将获得帮助。计划向代尔祖尔市空运的人道主义物资，尽管已获得批准，但是由于机场周围的安全局势恶化而未能付诸实施。

尽管面对所有这些挑战，但是联合国和伙伴们继续通过各种方式向数百万需要帮助的人伸出援手。单在过去一个月，联合国及其伙伴向400多万人提供粮食援助；向350多万人提供水、环境卫生和卫生支助；并为71.7万人次的治疗提供药品和供给品。数以千计的援助工作者冒着极大的个人风险提供亟需的援助——特别是叙利亚的一些组织、叙利亚阿拉伯红新月会和志愿者们，他们往往是前线的第一急救者——所表现出来的执着和勇敢，令人深为敬仰。

我再次强调指出，为了做到无论在叙利亚什么地方可能发现需要帮助的人，都可向他们伸出援手，联合国必需要能用一切方式，跨越冲突线和跨越边界。由于第2165（2014）号和第2191（2014）号使联合国及其伙伴能向一些以前基本无法接触到的需要帮助者伸出援手，情况已有所改观。借助跨边界的运送，联合国及其伙伴得以经常向数百万人伸出援手。这是对国际非政府行为体至关重要工作的补充；它们继续在该国各地大规模地提供援助。我们仍然致力于向所有需要帮助的那些人伸出援手，而且我们需要一切可能的通道来这么做。

叙利亚的现状完全不能再继续下去。我们看到了因未能采取行动而产生的毁灭性后果。这种失职已经销蚀了对国际社会的信心。叙利亚人民应该得到的不止是我们现在开展的讨论，或者我们正在提供的援助。他们应该得到的是终结这种愚蠢的暴力。

最近在维也纳举行的国际会谈提供了一线希望，国际外交能提供一个解决冲突的办法。我们必须利用这一外交机遇的难得时刻，推动通过谈判达成一项政治解决办法并创造条件实现全国范围的停火。与此同时，应该用这一新的外交势头早日为叙利亚人民带来红利。十分紧迫的是，我促请安理会和有关会员国利用它们的影响力来施加压力，以制止使用滥杀滥伤武器并采取步骤确保人道主义援助在叙利亚全境畅通无阻地送达所有需要帮助的人。

我真诚地希望事情将取得进展，而且未来一年将最终看到叙利亚冲突结束。我们不能浪费这一时刻或者势头；我们所有人都必须坚持发挥我们各自的作用，一劳永逸地结束这场冲突。

主席（以英语发言）：我感谢奥布赖恩先生所做的通报。

我现在请班古拉女士发言。

班古拉女士（以英语发言）：主席女士，感谢你邀请我向安全理事会做通报。然而，在开始之前，我谨向所有那些在巴黎、贝鲁特、突尼斯、沙姆沙伊赫和其他地方的可怕袭击中失去亲人的家庭和幸存者表达我的声援。这些卑鄙的恐怖行径必定会增强我们的集体决心。

在我先前几次向安理会做的通报中，我已经详细阐述了叙利亚的与冲突有关的性暴力的性质、趋势和模式。在这场冲突战场上的妇女与女孩发现自己每天在其生活的每个点，无论是在过境点，还是在检查站，是在住宅搜查过程中，还是在拘留中心里，也无论是在政府控制的区域，还是在伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和诸多武装团体开展活动的区域，都遭受到袭击。作为诸多因素作用的结果，它们始终在以一种独特和系统的方式受到影响，包括我的同事斯蒂芬·奥布赖恩如此详尽描述的规模非同凡响的流离失所和人道主义局势、各种主要行为体——包括极端主义团体在内——的老于世故和策略，以及冲突的区域性质和跨界层面。性暴力一直是叙利亚冲突的一个特点，也是大部分好战当事方作为一种战争策略所犯的一种罪行。

因此，我感到高兴的是，安理会现在也已通过第2242（2015）号决议表明我们不断演变的理解，性暴力是如何在叙利亚和其他地方被用作恐怖主义的一种策略，以推进极端主义团体的根本战略目的。至关重要的是，我们要进一步拆解这一概念并在此过程中使得保护妇女和女孩并增强其权能从

我们全球、区域和国家反恐战略的边缘移入中心位置。

今天我想主要侧重于谈我们能如何应对。自从我5月份那次区域调研回来之后，我一直在花大量精力关注如何提高人们对正在发生的性暴力犯罪的认识与了解。与此同时我们一直在努力拟订一项应对策略。

我们的对策必须超越安全与军事的考虑。它必须包括立法和服务提供等方面，而且问责制也必须是考虑的一个核心方面。与此同时，我们必须强化领导人的政治承诺，特别是在区域、国家和地方各级。我们必须增强信息与分析的基础。因为我们的战略具有跨边界的层面，它还要求有一个协调一致的区域对策，包括改进各国之间的信息分享。

在叙利亚和地区处理与冲突相关的性暴力问题需要有一个统一、全面和多部门的方法。正在我的办公室、专家组和联合国制止冲突中性暴力行动主持下拟订的战略有7个将需要采取各种干预措施的领域。

首先，我们必须继续动员政治承诺、支助和资源。这一政治承诺必须来自各个层面，首先是在受冲突影响的国家自己这一级。令人遗憾的是，自我访问以来，我们仍未能就具体的承诺和措施与叙利亚或者伊拉克当局达成一致。然而，在区域一级，我高兴地报告，我们正在同阿拉伯国家联盟缔结一份合作框架，以便能催化所需的一部分重要立法改革和保护政策。

其次，正如我已强调的那样，我们必须确保将保护妇女和增强妇女权能始终作为一个核心考虑因素，纳入所有防止暴力极端主义和打击恐怖主义的努力中，包括秘书长的防止暴力极端主义行动计划中。

第三，我们必须采取立法和其他措施，加强保护、预警和减少风险的工作。这包括支持民间社会、地方社区和妇女团体等第一线组织的方案。必须加强立法框架，以保护大多是妇女和女童的难民

和境内流离失所者，并减少他们的风险，确保有可能成为无国籍一代的成千上万名儿童拥有身份。

第四，我们必须加强对性暴力幸存者的支助和服务。叙利亚和邻国境内的幸存者严重缺乏医疗保健和其他关键服务。这些服务应扩大到生计支助和减贫方案。

第五，不了解情况，就不能采取作任何有意义的行动。因此，我们必须投资于深化性暴力问题方面的信息收集、分析和文件编制工作，以此作为各级宣传工作和行动的基础。

第六，我们必须通过调查和起诉性暴力犯罪，坚持不懈地追究责任。打击有罪不罚现象是威慑力的一个关键方面，而归根结底也是预防的一个关键方面。这将主要要求为国家机构提供支持。在全球和区域层面，它将要求有新的方针和框架，以便在管辖权和其他方面应对与成千上万名来自100多个不同国家的战斗人员有关的空前挑战。

最后，我们必须恪守我们经常发表的声明，并确保妇女参与和平与调解进程，和明确地把对冲突所涉性暴力的关切纳入这些讨论中。妇女和女童受到的影响格外严重。她们必须有权参加讨论。正如妇女自己所说的那样，“任何关于我们的事，不能没有我们的参与”。

该战略根据这七个优先领域设想出有针对性的举措。这些举措旨在具有催化性质，同时弥补重大差距和加强总体应对。作为将13个联合国实体汇集到一起的联合国制止冲突中性暴力行动的主席，我将鼓励该网络根据其各自的任务授权、专长和比较优势提出具体举措并牵头加以实施。该战略应阐明对优先事项的共同愿景，而且应在这样做时加强统筹协调。

安理会的政治和财政支助，以及其他会员国和捐助方的支助，将是绝对至关重要的。我期待着在今后几个星期和几个月分享关于该战略的更多详情，并且将依靠安理会的坚定承诺。

上周，我在安曼参加了防止灭绝种族罪行问题和保护责任问题特别顾问办公室举行的一次会议，来自中东和北非的25个宗教领袖和宗教组织的代表出席了会议。这次讨论加强了 my 信念：对于打破当前对冲突所涉性暴力问题的沉默和确保幸存者的家庭和社区不是诬蔑和躲避而是接纳他们，社区、宗教和传统领袖的作用至关重要。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和其他极端主义团体扭曲了伊斯兰教固有的和平、宽容和尊重妇女这一核心教义。开展和坚持反击这些团体的宣传，离不开宗教领袖和传统领袖的作用。至关重要，我们要促使他们成为这场战斗中至关重要的先锋之一，并增强他们的权能。在军事上战胜伊黎伊斯兰国将是不够的；我们还必须战胜它在传播的意识形态。

最后，我要提醒各位注意我们这一议程对叙利亚和中东与其他地区的最大挑战之一。我们如何强制非国家行为体这一世界上的主要施暴者群体遵守规定？这还将需要新的方针和工具。显然，与伊黎伊斯兰国这样的恐怖主义团体和其他同类极端主义分子接触是不可能的。然而，关于与非国家行为体进行接触，我们将需作出深谋远虑的战略性决定，以确保它们知道正义之光将照耀他们，而且，它们必须采取具体措施来预防和惩治性暴力行为。

主席（以英语发言）：我感谢班古拉女士的通报。

我现在请泽鲁居伊女士发言。

泽鲁居伊女士（以法语发言）：首先，请允许我向法国代表、法国人民、今天在这里与会的黎巴嫩代表、黎巴嫩人民以及成为极端暴力受害者的所有人表示慰问。巴黎和贝鲁特最近发生的恐怖袭击以最悲惨的方式提醒我们，我们都易遭受暴力极端主义之害。如今，我们比以往任何时候都更加必须携手努力，寻找办法解决助长此类恐怖主义行径的长期冲突。

（以英语发言）

我要感谢联合王国——在其担任安全理事会主席国期间——和国际发展大臣给我这次机会，向安理会通报受叙利亚武装冲突影响的儿童的状况。

叙利亚的冲突继续给儿童造成灾难性的人道主义后果。我认为，史蒂芬已经着重强调了一些正在发生的事情。在五年来不断加剧的敌对行动之后，在没有政治解决办法的情况下，国际人道主义和人权法的基本原则继续天天遭到违反。难民外流人数和境内流离失所现象与日俱增，这证明局势正在恶化。叙利亚全国民众现在有一半流离失所，而这其中的一半人是儿童。

儿童正在为持续不断的冲突付出高昂的代价。冲突当事方继续杀害、残害、招募和使用、绑架并剥削他们。对学校的袭击殃及他们的前途。我利用监测和报告机制2015年记录的信息，将把通报侧重于六种严重侵权行为中的三种，即，杀害和残害儿童，招募和使用儿童，以及对学校的袭击。它对我各位同事的通报将起到补充作用。

奥布赖恩先生已经向安理会通报了冲突造成平民伤亡的情况。据估计，2014年，儿童累积死亡人数约为10,000人，预计这一数字2015年将大幅增加。这些儿童的死亡或受伤，大多是冲突各方违反国际人道主义法不分青红皂白地袭击平民区造成的。

2015年，叙利亚政府军对平民区的空中轰炸，包括使用桶装炸弹和连续空袭，继续造成一大部分经核实的儿童伤亡。例如，5月，对阿勒颇一所学校的桶装炸弹袭击造成6名儿童丧生，20名儿童受伤。不分青红皂白地炮击人口稠密地区，包括迫击炮和火箭弹袭击，是儿童伤亡的另一大原因。

例如，9月15日，反对派武装团体向阿勒颇萨拉赫丁区发射100多枚火箭弹和迫击炮弹，造成19名儿童丧生，另有85名儿童受伤。9月26日，从政府阵地发射到霍姆斯一个公园的一枚迫击炮弹造成另外19名儿童丧生，21名儿童受伤。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对儿童实施了凶残野蛮的暴行。虽然难以核实在伊黎伊斯兰国控制下的地区发生的严重侵权案件,但继续有报告称,这一团体在杀害和残害儿童。这包括最近据称拍摄200名儿童被大规模处决的骇人听闻的视频。还有报道说,被伊黎伊斯兰国招募的儿童有人因试图逃跑而被处决。

随着卷入这一冲突的行为体不断增多,儿童遭受严重侵害的风险在增加。据报道,在国际部队实施的空袭中,有些儿童被炸死或炸残。我重申,冲突各方必须遵守国际人道主义法所规定的义务,尤其是区分、适度和审慎等原则。持续使用不区分平民与战斗人员的战争方法和手段以及在居民区使用滥杀滥伤武器等行为,显然都违反了这些义务。

叙利亚国内冲突一个持续存在的特点是,所有非国家武装团体,包括库尔德人民保护部队、自由叙利亚军和隶属于政府的团体,都在广泛招募和使用儿童。伊黎伊斯兰国和胜利阵线也招募和使用儿童来实施极端暴力行为。我们接到报告说,有些武装团体将目标对准年仅7岁的儿童,并通过胁迫家人和实施绑架等方式强行招募儿童。据称,2015年第一季度,伊黎伊斯兰国招募了多达400名儿童。联合国已经核实伊黎伊斯兰国使用外国儿童案件。

在伊黎伊斯兰国和胜利阵线招募和使用儿童方面,洗脑和军事训练发挥着重要作用。儿童在伊黎伊斯兰国设于阿勒颇、德尔祖尔和拉卡的三个中心接受军事训练。此外,伊黎伊斯兰国在拉卡开设了招收男童的幼儿园。胜利阵线指示伊德利布各社区将8至12岁的男童送入其教育营地。叙利亚政府军以涉嫌同武装团体有联系为由逮捕和关押了一些儿童。儿童在被关押期间遭受酷刑和儿童在羁押期间死亡的一些案件已被核实。我重申,被武装团体招募和使用的儿童是受害者,应当以这种身份来对待他们。

到9月底,叙利亚国内所有学校的四分之一以上,约6000所学校,被彻底或部分摧毁。联合国已

经核实,2015年,叙利亚政府军、伊黎伊斯兰国、胜利阵线以及其他非国家武装团体都袭击过学校。此外,在伊德利布,叙利亚政府军将一些学校用于军事目的,导致这些学校成为武装反对派团体的袭击目标。

冲突爆发前,叙利亚几乎普及了国内小学入学。现在,在伊黎伊斯兰国控制地区,受教育权因敌对行动、流离失所和各种限制而受到损害。据估计,据估计,有200万名境内流离失所儿童和70万名沦为难民的儿童没有上学。我们正在目睹一代人可能没有接受教育,这一状况将给这些儿童的未来造成了严重的长期后果。如果国际社会在保护教育并在紧急情况下提供教育等方面进行大量投资,我们就能减轻这些后果。

叙利亚境内持续五年的冲突给儿童的生活造成了不可估量的伤害。我敦促各方遵守国际法规定的义务,结束严重侵害儿童的行为,并对此类侵害行为予以追究。为此,至关重要的是,所有对冲突各方有影响力的会员国都要发挥建设性作用。

自2012年我首次访问叙利亚以来,我一再申明,军事手段无法解决叙利亚国内冲突。现在终于有一个更广泛的共识,那就是,必须达成政治解决。叙利亚国际支持小组过去这个周末在维也纳举行会议,确认停火与平行政治进程之间存在着联系,与会者愿意鼓励采取建立信任措施,推动切实可行的政治进程和实现全国停火,这些都是重要的建设性事态发展。在这方面,我强调指出,在一些和平进程中,事实证明儿童问题是一个积极的切入点,加强对儿童的保护必须是任何和平会谈的核心所在。

政治解决这一冲突的办法,要伴以制止冲突和痛苦的具体承诺和行动,支持这样一项解决办法是我们的集体责任。我呼吁诸位声援叙利亚境内儿童,并采取集体行动让他们过上无恐惧和无暴力的生活。

主席（以英语发言）：我感谢泽鲁圭女士的通报。

我现在谨以大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展大臣的身份发言。

我要感谢斯蒂芬·奥布赖恩先生、扎伊娜卜·班古拉女士和莱拉·泽鲁圭女士作了振聋发聩的通报。

联合国就巴黎、贝鲁特和其它地方最近几天发生的恐怖袭击向有关各方表示慰问。这些袭击生动地提醒我们，叙利亚和该地区的危机造成了骇人听闻的人员伤亡。

像今天参加安理会会议的其他人一样，我见到过一些叙利亚难民，他们逃离了迄今四年多以来一直在毁灭他们国家的流血和暴力。他们讲述的是任何人都不得经历的苦难。我们必须承认，国际社会辜负了他们。约旦、黎巴嫩和土耳其等国慷慨大度地承担接待难民的重担，但没有得到整个国际社会同样慷慨大度的配合。联合国呼吁仅获得45%的所需资金。民众遭受不堪承受的痛苦和损失，与此同时，出现了政治僵局，各方没有提供充足资金来应对危机。

我今天对安理会要讲是，对于叙利亚、叙利亚人民和我们所有人来说，现在刻不容缓。对于我们来说，刻不容缓，我们必须满足叙利亚人民的最基本需求，不论他们身处叙利亚国内还是已经逃离该国。对于整整一代叙利亚儿童来说，刻不容缓，因为他们被剥夺了童年、教育和未来。对于国际社会来说，刻不容缓，因为我们正在力求应付人数多得令人难以招架的难民。这些难民自己已经失去希望，现在正寻求其它途径来为他们自己和家人建立新生活。

从第一天起，联合王国就作出极大努力，帮助实地人民，并站在应对这场危机的人道主义努力前列，迄今已认捐17亿美元。但是，需求巨大，而且仍在增长。我们必须作出更大努力，不仅要满足叙利亚民众的基本需求，还要为他们提供就业机会，

并为叙利亚儿童提供受教育机会。正因为如此，我国首相刚刚宣布，联合王国将于2016年2月共同主办一次关于叙利亚危机的全球会议。该会议必须成为一个转折点。它必须筹集资源，并作出必要的政策改变。

我们不要忘记，我们是否应对这一危机，是否就叙利亚问题采取行动，将界定我们如何应对其它旷日持久的紧急情况：向可能陷于冲突的整个一代又一代儿童提供教育的挑战，同时，由于被迫流离失所可能仍然是全球格局的一大特征，还有支助难民以及收容难民的各国的挑战。

但是，我们认识到，单靠人道主义行动不足以解决问题。叙利亚问题不是自然灾害，而是人为的。造成死亡和痛苦的原因众所周知。阿萨德政权负有首要责任。这是因为阿萨德使用了桶装炸弹，但伊拉克和黎凡特伊斯兰国的残暴也是一个主要因素。这是因为有人针对援助人员实施了攻击和杀戮。这是因为有人蓄意无视国际人道主义法，而且常常以错误和荒谬的主权论调作为幌子。

通过谈判实现政治过渡是结束叙利亚冲突的唯一办法，也是缓解人道主义危机的关键所在。我在维也纳展开的建设性讨论和争取叙利亚人民和平的进程形成新的势头感到鼓舞。但只要政治解决办法未达成，我们就必须再次承诺确保停止针对平民的攻击和滥杀滥伤行为，特别是空袭和炮击；保护卫生设施、学校和基本基础设施；确保人道主义组织进出畅通无阻；停止使用围困战术；防止和对付基于性别的暴力。一如在所有的冲突中，女孩和妇女的处境最脆弱，最易遭受暴力、虐待和剥削。

在我们今天的会议上，将无法就许多有关叙利亚危机的问题达成一致，但其中不应该包括帮助身陷危机的民众和将人道主义援助送达需要援助者的能力。我们应该能够就这些问题达成一致。没有理由无视人道主义法。没有理由阻止人道主义机构救助需要救助的人。安理会必须表明这一点。我们已经通过第2191（2014）号决议，允许联合国使用

跨境路线。这项决议至关重要，有助于我们把援助送达否则将孤立无助的民众。我们必须延长这项决议。

叙利亚也许是我们时代会产生决定性影响的冲突，不仅对该地区，而且对我们各国都是如此。它非常清楚地暴露了我们人道主义和政治对策在哪些方面存在失败。明年的世界人道主义首脑会议将是一个重要时刻，我们可借以承诺用一种新的二十一世纪的对策应对旷日持久的危机，把我们的发展和人道主义工作与人权结合在一起。在此危机时代，这次首脑会议将是一个重要时刻，以便我们重新承诺维护我们的人道主义价值和人道主义法。

正如联合国秘书长潘基文和红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔所言，现在是人类团结的时候了。为了叙利亚，为了全世界和子孙后代，我们必须响应这一号召。这是我们的共同责任和挑战。我们必须应对这一挑战。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请安全理事会其他成员发言。

施瓦尔格夫人（新西兰）（以英语发言）：新西兰也对巴黎和贝鲁特，以及安卡拉、埃及、伊拉克和其它地方发生袭击，造成生命损失表示哀悼。

我们必须竭尽全力打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）。这包括寻找政治办法解决叙利亚冲突，叙利亚冲突是伊黎伊斯兰国的主要驱动因素。最近的袭击表明，这场冲突造成的人类损失在范围上已经远远超出叙利亚。但在叙利亚境内，冲突也在继续升级。21个月前，安理会通过了关于叙利亚的第2139（2014）号决议，要求所有各方立即停止一切违反国际人道主义法和践踏人权的行为。这一呼吁没有得到听取。一场残酷、没有法律控制的冲突仍在继续。

对人权的侵犯和践踏会导致和助长冲突，而且是安理会所审议的许多冲突的根源。这在叙利亚尤为明显。冲突的一个共同特点是，其对最脆弱群体

的影响尤为严重。叙利亚境内的妇女和儿童就是如此。我们今天听到，有270万叙利亚儿童已被剥夺受教育的权利，有的已被剥夺长达四年或四年以上。过去四年，全球范围内发生的攻击学校事件，一半以上发生在叙利亚，这一事实就足以说明问题。正如我们今天听到其他同事指出的那样，伊黎伊斯兰国和其他非国家武装团体继续招募儿童，并对他们进行思想灌输。

叙利亚境内和已经逃离冲突的妇女和女孩遭遇到性暴力、性别暴力以及性剥削和性骚扰。家庭绝望的经济状况被利用，少女被强迫早婚。必须特别指出的是，伊黎伊斯兰国大肆实施了残酷的性暴力。性暴力不是一个妇女问题，它已经成为一种战争武器。它恐吓个人，给家庭和社区造成动荡。我们不能仅停留于对妇女是冲突受害者的描述上。我们必须为她们提供机会，使她们成为改造社会的有力推动者。

叙利亚妇女已经展示极大的韧性和力量。在政治层面，必须让叙利亚妇女参与有关叙利亚未来的政策对话，德米斯图拉特使上周发出了这一呼吁，今天安理会会议上的发言者也提出了这一要求。在社区层面，需求评估、方案设计及人道主义和发展方案的实施与评估必须包括女性的意见。必须追究叙利亚境内违反国际人道主义法和侵犯人权行为的责任，此项工作并非可有可无。它对于伸张正义及愈合创伤而言必不可少。

新西兰正在与约旦和西班牙协作，争取延长第2191（2014）号决议，该决议允许等待进入叙利亚的人道主义援助跨境进入。第2191（2014）号决议使数百万人得以获得粮食援助、非粮食人道主义用品和医疗用品。然而，还有数百万人仍然难以援助，包括被困地区的平民。作为一种残酷的战术，他们被蓄意剥夺基本必需品。

新西兰对越线进出持续受阻，特别是受到叙利亚政府方面阻挠表示关切。对伊黎伊斯兰国控制地区的人道主义援助准入依旧几乎不存在。新西兰支

持德米斯图拉特使的努力，但他需要国际社会的支持。在这方面，新西兰欢迎在维也纳继续进行的会谈。它们是争取政治解决的重要步骤，证实了务实主义和外交的益处。

我们也欢迎叙利亚国际支持小组达成协议，鼓励当地各方采取建立信任措施，包括更好地执行第2139（2014）号、第2165（2014）号和第2191（2014）号决议，扩大人道主义准入，停止使用滥杀滥伤的武器。这种措施可推动政治进程，后者是真正解决人道主义危机的唯一途径。短期内，这种措施也将保护平民。早就该执行它们了。

最后，我们欢迎维也纳进程规定安全理事会应大力发挥作用。我们期待与安理会成员密切合作，巩固在维也纳取得的进展，并就该进程中所出现的问题开展接触。新西兰感到鼓舞地看到，寻求政治解决的势头在加强。用了近五年时间，在死了25万多人、420万人——几乎是新西兰整个人口——逃离叙利亚之后，我们今天才走到这一步，这令人感到汗颜。

我们必须承诺确保现在是制止叙利亚冲突的开始。在这方面，我们欢迎联合国宣布明年年初举行一次叙利亚危机问题全球会议。

冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）
（以法语发言）：我在开始发言前，重申我国代表团在这些悲痛的日子里对于法国人民和政府的声援。他们比以往任何时候都可以更加依赖西班牙这一邻居、盟友和朋友。

（以西班牙语发言）

我愿感谢主席召开今天的会议，从各个角度——所有这些角度都是必不可少的——审议叙利亚人道主义局势。我也感谢奥布赖恩先生、班古拉女士和泽鲁圭女士的通报，这些通报令人关切和动容，但首先应当促使我们采取行动。叙利亚已变为地狱，妇女和儿童在该国冲突中处于地狱的最深处。

正如泽鲁圭女士在其通报中所言，数百万儿童受战争影响，可以想象他们在遭遇给其带来如此创伤的经历之后，一生都会受到影响。我们当前的任务很简单，那就是保护其生命、为其提供粮食、照顾其健康并对其进行教育。即便是在冲突地区，我们都必须铭记，他们当中很多人——或许是多数人——在今后很长时间内将继续需要各种帮助。有鉴于此，我们再次强调叙利亚教育系统遭到破坏，200万儿童失学，另有70万儿童沦为难民，生活在邻国。5 000多所学校被毁，或被用作与教育毫无关系的用途，这违反了国际人道主义法和安理会决议。我们必须为此开展工作，首先是响应叙利亚应急计划。成员们会记得，要想防止叙利亚战争荒废掉整整一代人，需要至少2.24亿美元的资金。

无疑，叙利亚儿童遭受的最有害影响是，恐怖团体及其它武装团体招募儿童并使用他们打仗。儿童受到此类团体灌输后，有可能种下仇恨的种子，而这颗种子今后可能会非常容易地扩散。叙利亚冲突各方使用性暴力的情况也造成严重后果。情况表明将此类暴力用作恐怖手段的现象广泛存在，但必须立即停止。此类暴力的受害者必须获得专门的医疗护理，不幸的是，这种护理并非随时都有。还应当从其它角度审视叙利亚妇女的作用。一个至关重要的角度应当是妇女充分参与包容性政治进程，推动叙利亚实现和平，而且更长远地来看，妇女应当参与我们大家都渴望看到的新叙利亚的各方面生活。

我把我们对奥布赖恩先生所作通报的回应放在最后，并非因为它不太重要，完全不是这样。在这方面，我借此机会重申，我们谴责冲突各方对平民不分青红皂白的袭击，其中特别包括使用桶爆弹实施的袭击。我们敦促安理会在这方面迅速采取措施。正如在我之前发言的新西兰同事所言，安理会很快将把注意力转向延长关于越界人道主义援助的第2191（2014）号决议问题。该决议自生效以来，充分表明了其有效性。我们不应浪费延长决议所提

供的机会，那就是加强其它方面的人道主义援助工作，如进入被困地区和医疗中立原则。

最后，我赞同多数——如果说不是全部的话——发言者的看法，那就是如不立即启动政治解决方案，根据《日内瓦公报》（S/2012/523，附件）建立拥有充分行政权、完全体现叙利亚人民愿望、并具有足够合法性来促进该国政治变革的包容性过渡政府，我们的人道主义努力就是徒劳。我们当然正在密切关注始于维也纳的外交进程，我们欢迎11月14日在该首都通过路线图，这表明了我们制止叙利亚屠杀的共同决心。

卡瓦夫人（以阿拉伯语发言）：首先，我愿欢迎联合王国国际发展国务大臣阁下，并表示我们感谢并赞赏联合王国召开本次会议。我们还感谢并赞赏主管人道主义事务副秘书长、负责冲突中性暴力问题特别代表以及负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表的全面通报。

我们向友好的法国人民和法国政府表示诚挚的慰问。我们以最强烈的措辞谴责巴黎发生的恐怖袭击。我们与法国并肩战斗，支持打击恐怖主义的一切国际努力。我们谴责在贝鲁特、安卡拉、伊拉克和埃及以及所有兄弟国家和友好国家发生的所有恐怖袭击。我们申明我们声援他们打击恐怖主义。

我们对我们兄弟邻国叙利亚的局势深感悲痛。在过去五年间，人道主义状况令人震惊。我不会举出统计数据或数字，但苦难的严重程度是人类和文明世界所无法理解的。叙利亚冲突各方违反国际人道主义和人权法基本准则的行为已成为该国冲突的一个特点。对包括儿童在内的平民狂轰滥炸以及流离失所、饥馑、毁坏基础设施、轰炸学校和医疗中心、妨碍医疗救助和救生援助、恫吓、抹杀叙利亚特性和掠夺叙利亚历史文物的做法，已成为每天都会发生的事情。国际社会应当探索一切可能性，来改进在叙利亚开展的人道主义努力。我们将与新西兰和西班牙合作，延长第2191（2014）号决议，以确

保继续提供人道主义援助。这种援助已挽救了数百万叙利亚人的生命。

国际社会应当作出协调一致的努力，来打击恐怖团体，特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国。该组织仍控制着叙利亚大片地区，继续在那里为非作歹，特别是通过最近在法国、黎巴嫩和伊拉克发生的懦弱心虚的行动为非作歹。我们对付的是自第二次世界大战结束以来世上最严重的人道主义庇护危机。相对我国人口的比例，约旦接纳难民的人数是世界上最高的，而叙利亚难民人数则居第二位。生活在约旦各地的叙利亚公民达150万人。

9%的叙利亚难民生活在难民营，这给卫生、教育、粮食保障以及就业带来了巨大的压力。在我们面临区域局势所致各种经济挑战的时候，它还给约旦的公共财政带来巨大压力。我们与难民共享我们的资源与基础设施，而由此带来的沉重负担正在耗尽这些资源与设施。

约旦王国及其善良的人民向来自区域各地的难民敞开自己的家门。我们将在哈希姆领导人的指引下继续采取这种慷慨大度的做法。但是，应该指出的是，接纳叙利亚难民的国家开始感觉到世界在背叛它们，因为它们没有得到充足的支持，而它们需要国际社会的帮助。接纳叙利亚难民的国家提供基本服务的能力正在严重恶化。它们在各级的发展也遭遇倒退。国际社会应与接纳国政府协调并合作，以确保被这些悲剧毁掉生活的人拥有说得过去的未来。它应增强接纳国的复原力，因为这样做符合全世界的利益。我们感谢联合国开发计划署举行“建设复原力论坛”，它开启了一个支持叙利亚难民和为此结成新型国际伙伴关系的新纪元。

由于叙利亚危机对整个世界后果的严重性，我们继续倡导安全理事会把叙利亚难民问题放在其议事日程之上，并纳入其议事工作。我们强调，必须执行今年4月份通过的载于文件S/PRST/2015/10的主席声明，还应为了同样的目的通过一项决议。军事

手段解决不了叙利亚危机；相反，必须找到解决危机的全面的政治办法。

我们欢迎在维也纳召开的叙利亚国际支持小组会议和部长级联合宣言。与会人数的众多使维也纳会议成为一次具有历史意义的事件。但是，有必要加以跟进，以启动一个带来政治过渡并实现叙利亚人民愿望的政治进程。

基于第一次日内瓦会议共识的全面政治解决方案是摆脱这场危机的唯一途径。全球已就此达成共识。这种解决办法应满足所有叙利亚人的愿望，带来一种新的得到其集体支持的政治局面，并使我们得以击败该国的恐怖主义，恢复那里的稳定与安全，鼓励境内流离失所者和难民返回自己的家园，并且维护叙利亚的独立。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我们谨再次向法国人民及政府、向巴黎并向所有遭受这些可怕恐怖袭击的国家、人民以及城市表示深切的同情与慰问，它们中的一些可能每天都在面临恐怖主义的威胁。在表达慰问的同时，我们还愿大声明确表示我们对联合打击恐怖主义的支持。

我们感谢副秘书长提出秘书长的报告（S/2015/862）。我们当然赞扬所有在叙利亚工作、常常冒着生命危险帮助那些需要医疗援助、食品以及住房的人道主义工作者，无论他们是来自联合国还是其它国际组织。

人们正在做出巨大的人道主义努力。每个月有400多万人接受粮食援助。根据第2165(2014)号决议在联合国监督下进行的跨界人道主义援助运送与分发系统运作有效。截至10月底，已有超过207个车队即4,500多辆卡车跨过叙利亚与土耳其和约旦之间的边界。如秘书长报告所指出的那样，叙利亚政府正做出大量努力，以确保人道主义货物不仅运送至境内流离失所者聚集的其控制地区，而且还有其控制以外地区。

叙利亚人民自己的崇高行为也应予以赞扬，无论他们是以红新月志愿者的方式在前线提供基本必需品，还是那些在自己的家中收容难民的个人。十分明确，无论人道主义努力的规模多大，无论跨过边界或前线的车队如何众多，问题都不会以这种方式得到解决。只有达成政治解决，同时坚决打击恐怖主义，我们才能实现局势真正和可行的改善。

在打击现已折磨叙利亚人民五年之久的恐怖威胁的斗争中，国际社会必须团结起来，齐心协力。这种威胁野蛮无度，无视地域界线。这是我们一次又一次在贝鲁特、巴黎、巴格达、安卡拉以及其它城市发生的悲剧中看到的。参加11月14日维也纳叙利亚国际支持小组会议的与会者谴责这些恐怖主义行径。此外，他们建议采取若干步骤以推进叙利亚的政治进程，他们还强调，必须确保该国各地的人道主义准入。

在当前加大政治工作力度的决定性阶段，尤其不能接受的是对人权和人道主义话题的政治化。发表这方面似是而非的意见以企图在政治上得分完全是不道德的。我们对多项报告指控俄罗斯武装部队的导弹和空袭导致平民死亡和民用基础设施被毁感到愤慨。

俄罗斯武装部队的行动在对俄罗斯籍和非俄罗斯籍记者的每日通报中进行了报道。在这些通报会中，对局势进行了客观的描述，对散布不实信息的企图则加以曝光。例如，据报道，萨尔敏一所医院在10月20日遭到空袭，媒体宣称并确认导致了平民伤亡。无独有偶的是，秘书长报告第7段也提到了这起事件。媒体公布了一座被摧毁建筑的照片。但是，在10月31日的卫星照片上，萨尔敏的这所医院明显完好无损。我们再次强调，只使用经过确认、核实和可靠的信息，这是确保联合国系统不带偏见和不偏不倚性质的主要标准之一。

我们注意到，撰写秘书长这份新报告的方式更加平衡，报告中没有对可能的平民伤亡作任何仓促评估，也没有给出未经核实的数据。我们感到遗憾

的是，报告起草者没有勇气驳斥有关俄罗斯航空航天部队所采取行动的错误信息，这些信息载于上一份有关人道主义状况的报告中。

俄罗斯继续为叙利亚民众提供人道主义援助。俄罗斯紧急情况部派出了多架飞机为叙利亚运送基本物资。俄罗斯已经为大马士革捐助10万吨小麦。我们也正在通过各个联合国组织，包括通过世界粮食计划署和联合国开发计划署来提供援助。

走向可持续政治解决和有效打击恐怖主义的道路在于把国际努力和区域努力结合起来。有越来越多的人认识到，必须创建一个由联合国主导的全面反恐联盟。最近的恐怖主义袭击清楚表明，恐怖主义毫无道理可言，而且在打击恐怖主义祸患方面消极应对和缺少团结也没有任何道理。我们愿意继续在这方面与大家协同努力。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：
我们对在最近恐怖主义袭击事件中失去亲人的人们表示衷心慰问。

我感谢联合王国作为主席召开本次安全理事会通报会。我也感谢各位通报人所作的发言，他们开诚布公地报告了近五年残忍战争对叙利亚人民造成的可怕后果。在我们考虑在维也纳出现的积极信号时，所有叙利亚人承受的只不过是更多的流血和流离失所。

随着难民继续涌出叙利亚，黎巴嫩、约旦和土耳其正接近危险的饱和点。罪犯、蛇头和人贩子正在牟取暴利，从这场悲剧中赚取数百万美元巨款，而难民却的确是在逃命。据叙利亚人权网指出，叙利亚政府军仅在10月份就投掷了1500颗桶爆弹。冲突各方继续对平民进行滥杀滥伤袭击，对他们实施暴行。“达伊沙”刽子手继续犯下可怕的暴行——公开处决、石刑、斩首和强奸。令人不可思议的是，在21世纪居然会出现奴隶市场，妇女和女孩像牲畜一样在大庭广众下被吆喝贩卖。

由于不安全状况和人为障碍，人道主义准入仍是一个巨大问题。签证审批行政程序继续拖延和限

制联合国各机构及其伙伴运送援助，其中包括人道主义非政府组织。阻碍人道主义准入是不道德的，是犯罪。每一分钟都关系重大。每拖延一天都意味着丧失更多生命。

所有这些行为都赤裸裸地违反第2139（2014）号决议及其后续各项决议的规定。安理会未能在21世纪最严重的人道主义危机面前强力执行自己的决议，这有损其现实作用和公信力。安理会应利用掌握的一切手段来确保冲突各方为联合国人道主义机构及其执行伙伴提供迅速、安全和畅通无阻的人道主义准入，包括穿越冲突线。我们必须为生活在所有难以进入地区的数百万人增加并扩大提供援助，这也是有鉴于即将入冬，将进一步加剧需要援助者的巨大苦难。

冲突持续不绝致使叙利亚人民甚至无法获得基本保健服务。医生促进人权协会记录到，自2011年3月爆发冲突以来，叙利亚医疗设施遭到307次袭击，有670名医务人员死亡，而叙利亚部队对其中90%的袭击负有责任。由于联合国车辆遇袭，人道主义工作者遭绑架和杀害，人道主义工作人员的安全和安保问题仍令人十分关切。我们谴责对医疗和人道主义设施、车队和人员的持续不断袭击行为，我们重申，根据国际人道主义法，这些设施、车队和人员享有受特殊保护的地位，在任何情况下都必须得到尊重。此外，此类袭击构成战争罪。必须严肃对待这些行为。

有罪不罚现象在叙利亚仍然猖獗，急需把该国局势移交国际刑事法院（国际刑院）处理，但有关动议却在去年遭到否决——这是第四次否决，这些否决做法保护了施暴者，而非受害者，导致危机深化和扩大。我们支持秘书长最近发出的把叙利亚局势提交国际刑院处理的呼吁，我们促请国际社会不要让追究责任义务成为叙利亚战争的又一个牺牲品。我们赞扬阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会和各个人权组织开展工作，记录在叙利亚犯下的暴行和侵犯人权行为。我们促请这些组织继

续开展其重要工作，希望很快有一天，它们收集到的证据将帮助追究施暴者的责任。

对儿童来说，叙利亚仍是全世界最危险的地方之一，对女孩来说则是名副其实的地狱。已经有750万叙利亚儿童失去了父母、家园和学校，身心遭受严重创伤。据联合国难民事务高级专员报告，已有14万叙利亚儿童成为无国籍者。他们有什么样的未来可言——目不识丁、失去双亲、营养不良，身体残障？一个国家如果整个下一代人都失去未来，又有什么前途可言？我们赞扬所有那些让人们了解叙利亚儿童困境并竭尽所能为他们提供保护、支持和维生物资的人。叙利亚儿童也需要有人为他们伸张正义。这些儿童没有时间去等待日内瓦、维也纳或其它任何形式的方案取得成功。到那个时候，他们当中的许多人已经死去，被用来交换食物，被招募和接受命令杀人，或者在轰炸、空袭和桶爆弹袭击中丧生。安理会至少能够并且应当对桶爆弹问题采取行动，以便保护儿童和叙利亚其余民众。

最后，请允许我重申我们的长期立场：军事办法无法解决叙利亚冲突。各方必须摒弃暴力并选择谈判，借助维也纳会议现在所提供的一线希望，在《2012年日内瓦公报》（S/2012/523，附件）基础上向前推进。但是，这条道路将是漫长的，并且充满障碍。这需要时间，而叙利亚人民已经没有了。安理会必须竭尽所能，确保我们为之建设和平的人将活着看见和平。

吉莫里埃卡先生（安哥拉）（以英语发言）：首先，请允许我再次代表安哥拉代表团，就巴黎袭击事件对法国代表团表示我们的诚挚慰问和声援。我们强烈谴责这些野蛮行径。

我们感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生以及莱拉·策鲁圭女士和扎伊纳布·班古拉女士全面介绍了叙利亚民众面临的人道主义状况和挑战。

看到冲突各方不断侵犯人权并违反国际人道主义法，而且叙利亚境内各社区和个人继续受苦受

难，这确实令人深感不安。叙利亚的邻国和欧洲现在面临的大规模难民危机是国际社会未能推动并促进政治解决危机的后果之一。此外，极端主义、激进主义和民粹主义愈演愈烈将着实会留下痛苦的遗产，造成将影响该地区乃至全世界的长期后果。

我们承担着解决这场危机的共同责任，因此必须加紧努力支持在维也纳举行的有关这场非理性冲突的政治解决的会谈。参加这一政治进程的国家，包括那些对交战方有着不容争辩的影响力的安全理事会常任理事国负有特殊责任，要共同努力对交战方施加坚定的压力，促其结束暴力。维也纳会谈是一项全球努力。我们感到高兴的是，已经就1月举行政府与反对派之间的会谈以及实行停火的方式达成了协议。我们认为，最高优先事项是实现停火并阻止武器的扩散和供应，以及对实地反叛团体的后勤支持。只有到那时，叙利亚人民才会感到，相关的行为体和利益攸关者真正致力于按照叙利亚人民对和平与喘息的基本愿望开展一个全面的和平进程。

第2139(2014)号、第2165(2014)号和第2191(2014)号决议标志着安全理事会决心努力解决叙利亚冲突的基本人权问题，并想办法减缓人民在极端压力条件下的痛苦和绝望。但是，在目前时刻，我们必须大力坚持冲突各方尊重平民获得基本生活必需品的权利，包括住房、食物、水和医疗服务。这场冲突已经持续了太长时间。其非理性的规模和对人权与国际人道主义法的漠视是不可接受的。这种形势要求我们敦促所有行为体，包括叙利亚当局和外部列强，停止一切敌对行动并实现冲突的政治解决。此外，我们必须确保，和平进程和政治过渡的结果将追究从事暴行和最严重侵犯人权行为的肇事者的责任。这是叙利亚人的真正疗伤与和解进程的先决条件。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢副秘书长奥布莱恩、特别代表班古拉和特别代表泽鲁圭发人深省的通报。回顾他们的发言以及秘书长关于叙利亚人道主义局势的报告（S/2015/862），我们再次不安地听到安全局势已

经恶化，并且最需要援助的人的人道主义准入情况没有改善。

在谈到今天提出的一些问题之前，我也要指出，我们挂念着所有受到周五在巴黎和周四在贝鲁特的袭击影响的人并为他们祈祷。我们以最强烈的措辞谴责这种卑鄙的恐怖袭击。我们必须尽一切力量反击这种行为，这只能被视为被我们共同人性的攻击。

正如秘书长和各位代表今天在这里反复指出的那样，叙利亚危机及其严峻的人道主义局势只能有一种解决办法，这就是在2012年日内瓦公报（S/2012/522, 附件）基础上通过由叙利亚人主导的政治进程实现政治解决。就在两天前，我们在维也纳朝着这个目标迈出了一个根本性的重要步骤。20多个利益攸关方，包括区域组织的代表和联合国特使德米斯图拉，作为叙利亚国际支持小组成员于周六开会讨论如何尽快结束叙利亚冲突。

该小组同意努力实现叙利亚全国停火，一旦叙利亚政府和反对派的代表采取最初步骤在日内瓦公报基础上进行过渡，这项停火就会生效。停止战斗对于我们努力解决叙利亚人的人道主义需求并为结束冲突推动政治进程而言是绝对必要的。我们认为，安理会必须通过一项关于联合国核准的这一停火的监测团的决议，支持这项努力。正如在维也纳部长级小组和工作组中所讨论的那样，各方和整个国际社会必须作出辛勤努力，通过顺利无阻地批准交付物资和改善跨越边界和冲突线的准入，确保在叙利亚各地迅速交付人道主义援助物资。我们期待着延长第2191(2014)号决议的有效期，我们尤其必须竭尽全力确保向叙利亚境内最需要帮助的人提供援助。

尽管存在着实现政治解决的新干劲，但实地局势仍然令人感到严重关切。由于持续的战斗和疯狂违反国际法的行为，平民的悲惨苦难继续有增无减。我们仍然对于继续在平民地区使用桶装炸弹和其他破坏性武器，以及对学校、医院和医务人员实

行攻击，任意逮捕和拘留，性暴力和基于性别的暴力，酷刑和失踪等情况感到震惊。仅在10月，叙利亚人权网络记录了叙利亚境内1771人死亡，包括1284人死在政府军手中，政府军显然仍然造成了叙利亚境内的绝大多数死亡。此外，尽管政府作出相反的声称，但是它使用桶装炸弹的恐怖做法并没有在上月停止。叙利亚文件记录小组仅在10月就记录了1438次使用桶装炸弹。最近几周，在反对派控制的乌塔东部地区的空袭、包括有些使用桶装炸弹的空袭已经加剧，造成对医疗中心、市场和其他公共场所的破坏。据救济机构指出，10月30日，对杜马镇公共市场的几次空袭打死了至少70人，打伤500多人。

必须停止这种残酷的战术。我们强调周六的维也纳声明回顾第2139(2014)号决议是多么重要，该决议要求各方停止在居民区不分青红皂白地使用任何武器，并且我们欢迎维也纳小组保证在这个问题上对各方施压。在叙利亚北部，战斗的加剧，包括俄罗斯军事行动，已经对人道主义局势造成重大影响。在阿勒颇、伊德利卜和哈马，仅在10月份就有13万新的叙利亚流离失所者。正如秘书长指出，对保健设施、运输工具和医务人员的攻击产生了破坏性的倍增效应，不仅杀害平民，而且还削弱了向如此迫切需要援助的人民提供照顾的能力。正如副秘书长奥布莱恩指出的那样，医疗设施和医护人员继续受到攻击。

学校也继续受到攻击。叙利亚境内200多万儿童——每三人中有一人——没有上学。这也产生了破坏性的倍增效应。如果儿童无法受到保护和教育，叙利亚的后代就处于危险之中。正如班古拉女士所报告的那样，在叙利亚境内和其他地方，强奸和性暴力继续被用作战争工具。

这是一种邪恶的危害人类罪，影响到叙利亚各行各业的男子、妇女、男童和女童，因而必须停止。正如泽鲁圭女士所报告的那样，儿童也在遭受巨大苦难，因为他们正在被强行招募，在冲突中被用作儿童兵，而且，特别是在某些情况下，还被政

府军、隶属于政府的武装团体和非国家武装团体，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）用作人盾。美国感谢特别代表泽鲁圭女士和班古拉女士确保安理会持续了解叙利亚境内发生的各种令人发指的行为。我们欢迎今后作能使安理会就叙利亚问题作出更知情决定的通报。正如联合国调查委员会详细记录的那样，侵犯人权现象也随处可见。就在上周，该委员会向安理会通报了情况。

正如该委员会所报告的那样，许多受害者继续遭受酷刑。根据叙利亚人权网的记录，10月份，有104人被折磨致死，包括被该政权实施酷刑的99人。伊黎伊斯兰国继续大肆侵犯叙利亚人的基本权利。例如，在拉卡，伊黎伊斯兰国以给男女学童混合小组教课为由逮捕了一对已婚夫妇。伊黎伊斯兰国还继续处决叙利亚人，不论以他们被认为从事间谍活动为由，还是以他们的性取向为由，并继续实施绑架、奴役和强奸，受害者包括年仅9岁的女童。当然，叙利亚境内总体局势仍然令人深感关切。

根据最近公布的联合国人道主义需求概览，需要紧急人道主义援助者现在总共有1350万人——在仅10个多月时间内就增加了120万人。目前，至少有870万人不能满足自身粮食需求。同时，叙利亚境内有450万人继续生活在外人难以到达的地区，其中近一半地区被伊黎伊斯兰国控制。被围困地区有近40万人继续在甚至更悲惨的情形下求生。美国正在支持联合国和非政府组织努力准备积极应对即将来临的冬季，包括向叙利亚境内100多万人分发过冬救济物资。正如上周末在维也纳指出的那样，解决难民问题对于最终解决叙利亚冲突也很重要。然而，需要作出更多努力，而且很快就要这样做。

《联合国叙利亚援助人道主义应急计划》仍然仅获得45%的所需资金。我们敦促所有国家尽快考虑增加捐款，并开始考虑为定于2016年2月在伦敦举行的国际人道主义认捐会议提供大笔捐款。在谋求实现停火和达成政治解决的同时，我们还必须继续满足实地叙利亚人的紧急需求。我们必须立即这样做。

刘结一先生（中国）：中方感谢英国倡议召开今天的会议，欢迎格里宁国际发展大臣主持会议。我感谢奥布莱恩副秘书长、班古拉特别代表和泽鲁居伊特别代表所做通报。

中方就巴黎发生的系列恐怖袭击事件向法国表示慰问，对恐怖分子的野蛮行径予以最强烈谴责，向遇难者表示深切哀悼，向遇难者家属和伤者致以诚挚慰问。

五年多来，叙利亚各方武装冲突愈演愈烈，“伊斯兰国”等恐怖组织横行肆虐，给叙利亚人民带来深重苦难。国际社会应协调推进政治进程、反恐和缓解人道局势三轨工作，全面、持久解决叙利亚危机。

政治解决是叙利亚危机的根本出路。当前政治解决面临重要机遇。两次维也纳外长会成功召开，与会各方在实现全面停火、启动政治进程、成立叙利亚过渡管理机构、举行大选等方面达成重要共识，“叙利亚国际支持小组”正式启动，政治解决进程进入新阶段。下阶段关键要抓好落实。有关各方要分工协作，在联合国主持下开启政治过渡进程，保持来之不易的势头。

恐怖主义成为国际社会当前面临的最严峻和紧迫的安全挑战，国际社会要高度重视恐怖主义对叙利亚和地区局势的影响。安理会已就反恐及打击“伊斯兰国”等恐怖势力通过多项决议，形成广泛共识。国际社会必须携手行动，根据《联合国宪章》宗旨和原则以及其他公认国际关系基本准则，进一步加强反恐合作，特别要注重标本兼治，不搞双重标准。要充分发挥联合国的主导作用，形成反恐统一战线。中国也是恐怖主义的受害者。打击以“东伊运”为代表的“东突”恐怖势力应成为国际反恐的重要组成部分。

积极开展人道救援对缓解叙利亚人民的境况至关重要。中方强调以下三点：

第一，中方希望联合国根据人道救援指导原则，同叙利亚政府加强沟通，在当事国同意基础上

扩大救援规模。我们呼吁叙利亚各方以国家和人民前途命运为重，根据安理会有关决议要求，积极配合联合国等人道机构的努力。

第二，中方呼吁叙利亚冲突各方根据国际人道法要求，充分落实安理会有关决议，停止袭击行动，保护基础设施、医疗设施及人员安全，切实履行保护平民义务。对叙利亚各方有影响的国家应为此多做工作。

第三，中方支持国际社会本着“责任共担”原则，加大向叙利亚及周边邻国的支持，并根据受援国具体需求，确保援助落到实处，发挥实效。我们呼吁捐助方向联合国人道援助响应计划提供捐助，缓解资金短缺困难。

中国一直为缓解叙利亚人道局势作出贡献，已向叙利亚人民及境外难民提供超过2.3亿元人民币的援助，前不久又决定向叙利亚、约旦、黎巴嫩等国提供价值1亿元人民币的援助。我们将继续根据形势发展和实际需要提供力所能及的帮助。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席女士，我们要欢迎并赞扬你。我们感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生的通报。我们还祝贺他作为人道主义事务协调厅负责人所做的工作。我们还感谢负责儿童与冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士的通报。

首先，请允许我代表委内瑞拉玻利瓦尔共和国向法国人民和政府对其平民遭到恐怖主义的残酷袭击表示最深切的慰问。我们也向受害者家属表示慰问，这些罪行的残暴和残酷程度震惊了全世界。希望法国人民在此困难时刻听到我们声援和支持的声音。

我们也不接受在黎巴嫩和土耳其发生的恐怖主义袭击，这些袭击造成许多人丧失生命。我们还指责每天在伊拉克和叙利亚发生的这些袭击，它们继

续遭受着伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和其他暴力非国家行为体发动的残酷恐怖主义行动的茶毒。委内瑞拉谴责伊黎伊斯兰国目前在叙利亚和伊拉克实施的暴力。在这些国家，平民 - 尤其是儿童 - 是这个恐怖主义团体残暴行为的主要受害者。这些不幸事件告诉我们，恐怖主义不分国界，并且仍然威胁着国际和平与安全。

如果国际社会未能采取果断行动，停止资助、训练和武装这些团体以及利用它们和它们煽动破坏政府的行为，欧洲和世界其他地方都将继续遭受这些团体发动的恐怖主义行动，在此之前，它们已经袭击了中东和北非。在这方面，委内瑞拉重申，它坚决谴责一切表现的恐怖主义和暴力极端主义，不论它们的动机为何和在何处实施。恐怖主义分子无法划分为好的和坏的两类。

任何解决中东人道主义危机的办法都必须处理造成冲突的根源。在这方面，只要外来干涉继续支持恐怖主义团体和维持外国占领及实施镇压，我们将会继续看到逃离战争以求活命的难民潮和境内流离失所者。巴勒斯坦、伊拉克和叙利亚的局势呈现出中东这种悲惨的状况。在这个背景下，我国对叙利亚冲突中的人道主义局势深表关切。在开始敌对行动之后五年，叙利亚人民为恐怖主义进入该国支付了极其沉重的代价，它们造成了名副其实的人道主义灾难。

我们赞赏部署在叙利亚的各个人道主义机构作出的重要努力。它们都在席卷该国和使该国人民处于悲惨境地的同一个冲突所造成的不利条件下工作。恐怖主义团体如伊黎伊斯兰国、人民胜利阵线、征服军及附属团体的行动都使它们的援助工作甚至更加危险。因此，我们谴责对人道主义人员和他们进行崇高工作的设施的袭击。不论在任何情况下，人道主义机构都不能成为军事目标。

我们赞赏人道主义事务协调厅与叙利亚当局在解决人道主义议程上的各项未决问题取得的合作，这反映在秘书长的报告中（S/2015/862）。我们希

望，这种关系能继续得到加强，以期促进人道主义援助的交付，减轻受战争影响的百姓的迫切需求。

然而，秘书长的报告载有一些积极成果，例如由于联合国采取有效行动，已在扎巴达尼达成停火协议。另一项成果是大马士革农村省Qudsaya约有70%的战斗人员已交出武器，这明显想要展开和解对话。这使人对必须得到加强的进程抱有一丝希望。最后，在与叙利亚卫生部合作下开展的疫苗接种工作，除腊卡省外，已为全国230万儿童接种了疫苗。这是整个悲剧中令人感到鼓舞的迹象。

正如报告指出的那样，伊黎伊斯兰国控制地区对人道主义组织构成真正威胁。世界粮食规划署无法向需要粮食的70多万人提供援助。这对人道主义组织构成障碍。同样，我们依然对伊黎伊斯兰国继续使用造成大量平民死伤的爆炸装置和汽车炸弹感到震惊。这种袭击加上恐怖主义组织进行的绑架和就地处决的作法只是它们各种侵犯国际法行为中的一部分。

我们也不接受恐怖主义团体在叙利亚而特别在阿勒颇发动对学校的袭击，这种行为严重违反了国际人道主义法和国际人权法。这些非法行动构成了各种战争罪和危害人类罪，而实施这种罪行的人必须被绳之以法。在这个背景下，我们高度注意到，秘书长的报告没有直接提到人民胜利阵线在报告所述期间进行的军事行动。遗憾的是，没有提供这方面的信息使人无法了解当地发生何种情况。

此外，我们也不接受与伊斯兰军也就是所谓的征服军相关的民兵使用少数族裔平民作为人肉盾牌的作法。这些行动应受到国际社会的坚决反对，因为它们侵犯到人的尊严。在这方面，我们希望这样的组织将尽快在安全理事会关于基地组织及与之有关联的个人和实体的第1267(1999)号和第1989(2011)号决议所设委员会的名单上列名。现在是停止它们作为非国家行为体的行动的时刻。

我们谴责非国家行为体和伊黎伊斯兰国将基本服务作为战争武器使用的作法。停止向平民百姓供

电供水的作法必须停止。这些行动违反了国际人道主义法和国际人权法。同样，我们谴责继续破坏叙利亚的文化遗产，例如由于伊黎伊斯兰国的集权心态，巴尔米拉被夷为平地。伊黎伊斯兰国决心消除所有不符合其宗教和历史的教条主义和极端主义观点的历史痕迹。

我们希望谈谈保护叙利亚儿童的问题，他们一直受到恐怖主义团体和非国家行为体有预谋的血腥暴力。我们谴责恐怖主义组织对叙利亚儿童犯下的罪行，并敦促国际社会动员起来保护他们。

我们高度赞赏在通过谈判寻找政治解决冲突方面，维也纳磋商已经考虑让叙利亚政府参与，它们是寻找解决办法的主要一方。声称和坚持它们不具备这种作用是愚蠢的想法，它只会使叙利亚人民受到更多痛苦和挑起暴力和绝望错综复杂的不确定性。对解决这场冲突的这种带有偏见的观点只会拖延解决办法的达成以及强化恐怖主义。

我们重申，我们支持叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生——他一直得到我们的全力支持——在所有各方包括巴沙尔·阿萨德总统所领导的政府的参与下，为和平政治解决冲突作出的努力。我们期待着在维也纳的谈判结果以及立即实施停火，以帮助减轻人道主义状况。委瑞内拉作为安全理事会的选任成员国，它期待着能够知道各方在维也纳达成的协议和作出的承诺，使它能对安理会的行动所需的共识做出贡献。

最后，我们赞成通过谈判和平解决这场可怕的危机。外国在叙利亚的干涉必须停止。叙利亚人民在捍卫领土完整和主权不受恐怖主义蹂躏方面已经付出了惨重代价。国际社会必须采取行动，停止暴力和重建和平。不幸的是，叙利亚已经成为恐怖和死亡的试验场所。历史将对这些暴行的实施者作出审判。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：
主席女士，我感谢你召开并主持本次重要会议。与之前的发言者一样，我要就上周五在巴黎发生的骇

人听闻而且令人憎恶的恐怖主义袭击，向法国代表团和人民致以最深切的哀悼。在这个悲痛的时刻，我们与法国休戚与共。我们也怀着同样的心情，向黎巴嫩、突尼斯和埃及表示慰问。

我感谢奥布莱恩先生、班古拉女士和泽鲁居伊女士分别向本次会议所作的通报。所有这些通报都强调了叙利亚的危急局势，并且强调必需采取紧急行动。马来西亚与安理会其他成员一道，正在关注最近在维也纳举行的会谈成果，我们注意到已经宣布的朝着和平解决叙利亚冲突迈进的路线图。我国代表团愿意参与其中，并期待安理会针对该议题展开实质性审议。

由于政治意愿将在维也纳达成协议方面发挥重要作用，我们依然对叙利亚冲突迄今造成的令人震惊的伤亡深感关切：超过25万人死亡，100多万人受伤，760多万人流离失所，大约1350万人需要得到人道主义援助，其中包括560多万名儿童。平均预期寿命减少了近13年。在校人数不足50%，四分之三的叙利亚人如今生活在贫困中。

冲突各方依然对叙利亚人民遭受的悲伤和痛苦无动于衷。有罪不罚的行为仍丝毫未减。我们要提醒冲突各方，他们有义务遵守和尊重国际人道主义法和国际人权法。

叙利亚冲突的特征依然是不加区分的袭击以及蓄意将平民和民用基础设施作为袭击目标。冲突各方使用桶式炸弹和有毒化学品的行为尤其令人憎恶。

马来西亚依然对关于冲突各方对妇女、女童和儿童实施性暴力行为的持续报告深感关切。妇女和女童不仅面临强奸和性虐待；她们还被当作性奴隶出售，并被迫与外国战斗人员结婚。儿童被夺去童真，无法获得保护，实在令人感到羞愧。

招募和使用儿童的现象正变得越来越常见。儿童被当作强迫劳动力、性奴隶甚至是人质的报告，令人十分担忧。旨使全体人民屈服投降的坚壁清野战略，给叙利亚危机增添了一层令人不安的色彩。

在二十一世纪，冲突各方还将这种方法作为战争策略，实在骇人听闻。事实上，甚至学校和医院都被蓄意当作袭击目标，这反映出冲突各方完全不尊重、忽视并且蔑视人类价值观。

面对如此沉重的不幸和绝望，联合国各机构和伙伴承诺要向叙利亚平民提供亟需的人道主义援助和支助，这令我们备受鼓舞；我们赞扬它们所作的努力。在这方面，我们感到十分遗憾的是，事实上，跨界准入依然面临安全和行政方面的障碍。我们进一步感到关切的是，为难以到达地区和被围困地区的民众提供援助依然至关重要。叙利亚政府必须开展更多工作，为人道主义援助提供便利。

从马来西亚而言，我国政府正在采取步骤，兑现接收3000名叙利亚难民的承诺。我们呼吁国际社会尽可能地在叙利亚人民需要的时候，向他们提供帮助。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：主席女士，我们欢迎你来到安全理事会，并感谢你召开今天的会议。我们还要感谢副秘书长奥布莱恩、秘书长特别代表班古拉和泽鲁居伊所作的震撼心魄的通报。我们就秘书长关于该议题的最近一次每月报告（S/2015/862），向他表示感谢。

我们还要与其他代表团一道，就伊拉克和沙姆伊斯兰国针对法国和黎巴嫩发动的可怕而可耻的袭击，向两国人民表示深切慰问。

我们今天听取的通报和秘书长的报告都清楚指出，叙利亚的人道主义局势依然十分悲惨。冲突继续导致平民大量伤亡。非战斗人员、尤其是妇女和女童，面临严重困难，另有数十万人受困于被包围地区。极其令人不安的是，对冲突各方的罪行未加追究，这继续违反了国际人道主义法。过去一个月，在对人口密集地区实施的直接或间接的不加区分的袭击中，有数百名平民遇难、受伤或致残。交战各方必须停止采取危害平民安全与保障的行动。

我们必须强调指出，蓄意将平民作为目标的行为构成战争罪，对此类行为负责的战争罪犯必须被

绳之以法。我们积极地注意到，叙利亚政府承诺不再不分青红皂白地使用武器。我们谴责蓄意将民用基础设施作为目标的行为，这种行为正在造成电力和供水中断，加剧了叙利亚业已十分艰难的人道主义局势。我们还谴责对卫生设施和医务人员发动的袭击，以及拒绝关照有需要的人的行为。这些行为明显违反了国际人道主义法。

令人遗憾的是，由于冲突激烈、安全无保障及管理陷入停顿，提供人道主义援助的工作依然极具挑战性。必需允许人道主义行为体在不受阻碍的情况下履行职责。各方必须为该国内受影响群众能够迅速、不受阻碍地获得人道主义援助提供便利。

尽管行动环境存在诸多挑战，但联合国人道主义机构及其伙伴仍坚持不懈，努力为数以百万计有需要的人们提供援助，我们要向它们致敬。我们认识到，联合国监测和报告机制正在履行其任务，确保联合国人道主义物品严格遵守人道主义性质。我们赞赏约旦和土耳其两国政府继续与该机制开展合作。

正如秘书长特别代表泽鲁居伊今天下午在其通报中明确指出的那样，受叙利亚冲突影响的儿童的困境令人深感不安。在叙利亚，在战斗中招募和使用儿童已成常态。我们对绑架、杀害和致残儿童以及袭击学校事件尤感关切。我们强调指出，国际社会必须协调行动，使叙利亚儿童不遭到战争的灾难性后果。

叙利亚冲突中的性暴力也十分令人关切。正如秘书长特别代表班古拉简要指出的那样，流离失所妇女和女童有可能遭受各种形式的性剥削，包括性奴役、大规模强奸和强迫婚姻。我们以最强烈的措辞谴责这些可憎的行为。这一事态突显出亟需开展更多工作以保护妇女和女童，班古拉女士关于如何开展行动的七点战略值得探究。

我们所有人都必须承认，叙利亚的人道主义局势与冲突之间的因果关系是我们必须进一步研究的内容。以可持续方式解决叙利亚人道主义危机的关

键在于结束冲突，而结束冲突的道路在于对话与谈判。历经五年战事，当事方现在应当明白，靠军事手段不可能解决问题。我们鼓励交战方化剑为犁，通过谈判达成解决办法。

最近在维也纳举行了会议，而且有更多国际利益攸关方参与，为实现叙利亚和平而作出决定提供了所需的动力。我们认为维持该倡议可以提供一个机会，使我们得以根据日内瓦公报（S/2012/522，附件）的关键原则制定和平框架。我们毫无保留地支持这些努力，我们希望它们会促成叙利亚实现持久和平并恢复稳定。

贡博·楚伊里先生（乍得）（以法语发言）：
主席女士，我们感谢你主持本次会议。

在我开始发言之前，请允许我和前面的发言者一样，对法国政府和人民在最近发生野蛮恐怖主义行径后表现出的坚定精神致以衷心的感谢。我们谴责这些令人发指的行为。我们也愿向同样遭受恐怖主义之害的黎巴嫩和黎巴嫩人民致以慰问。

我谨感谢斯蒂芬·奥布赖恩先生、扎伊娜卜·班古拉女士和莱拉·泽鲁圭女士的通报。

到现在近五年来，几乎每天都发生的激烈战事成为叙利亚人民生活的一部分。每天关于伤者、境内流离失所者、难民和毁灭情况的惊人统计数字，令叙利亚人陷入更深的绝望。尽管联合国工作人员——我们赞扬他们的勇气和奉献精神——作出了巨大努力，但该国人道主义状况继续恶化。

我们谴责一切袭击无辜平民以及该国基本和关键的基础设施的行为，要求各方立即解除妨碍向包括被困地区在内的战斗地区平民提供人道主义援助的所有障碍。我们愿再次呼吁冲突各方停止暴力，我们谨强调它们有义务遵守国际人道主义法和国际人权法以及第2139（2014）号决议相关规定。应当记住，蓄意不允许向平民提供人道主义援助，剥夺饮水和药物等其生存所需的必需品，严重侵犯了人的尊严，也公然违反了国际人道主义法的最基本原则。

安全理事会关于叙利亚问题的会议一个接一个地举行，长期遭受苦难的叙利亚人民的处境却没有任何改善。安全理事会早就该考虑采取更坚决、更有力、更具体的措施，来制止叙利亚遭受的人类悲剧了。没完没了的战争及其造成的惨重后果，令国际人道主义法遭到彻底藐视，安全理事会的公信力受到减损，沦为无能无力的旁观者。

我们敦促捐助界响应提供人道资金的各种号召和呼吁，这将使联合国工作人员及其伙伴得以向叙利亚境内外需要帮助的平民提供必要援助。冬天的到来将使平民生活条件非常困难。因此，我们需要整个国际社会为此行动起来。

正如我们一贯所言，人道主义行动无论规模大小，本身都不可能被视为政治解决的替代物。所以，我们必须加强努力，帮助各方通过谈判达成冲突的解决，以便结束叙利亚人民遭受的苦难，恢复包容性政治过渡。从这个角度来说，对各方拥有影响力的国家应当不遗余力地促使它们本着诚信精神，承诺开展直接谈判，以执行日内瓦公报（S/2012/522，附件）。

奥尔古因·西卡罗亚先生（智利）（以西班牙语发言）：我们欢迎联合王国国际发展国务大臣贾斯婷·格里宁女士与会。我们也感谢主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生、负责武装冲突中性暴力问题的秘书长特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士以及负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士的通报。

我们向受害者家人、法国人民和政府以及黎巴嫩人民和政府表示慰问和声援。我们也向每天都遭受恐怖主义之害的所有国家和地区致以慰问。任何恐怖主义行为都是犯罪且不容开脱，必须将犯罪实施者、组织者和支持者绳之以法。

秘书长的最新报告（S/2015/862）只是表明叙利亚局势难以为继的若干警告中的一个。冲突破坏了叙利亚社会享有自身特性、安全和尊严的基本条件。面对这种极为脆弱的情况以及危机对平

民——他们无法获取生存所需的基本必需品——造成的影响，人们难以无动于衷。各方都认识到这些行为造成的严重后果，这些行为不能不受惩罚。必须将其责任人绳之以法。

我们重申需要促进保护平民的机制，如重新开放人道主义通道，方便向境内流离失所者营地里的民众，特别是生活在难以进入地区的民众提供援助。必须创造必要条件，确保遵守国际人道主义法，切实执行关于要求当事方停止继续袭击医疗设备、学校和基本基础设施的人道主义决议。

我们刚从班古拉特别代表那里听到的通报，完全证实了叙利亚冲突中性暴力和性别暴力的严重程度。在这场冲突中，此类暴力不仅被用作战争手段，而且也被用作恐怖手段。联合国系统必须基于实地所观察到的局势，建议并执行相关措施。我们必须充分执行第2106（2013）号决议，坚持对性暴力实行零容忍政策。

我们也对持续袭击儿童造成的破坏性后果，以及儿童受教育机会等基本权利受到限制的情况感到关切。正如泽鲁圭女士指出的那样，我们不能允许一代人被荒废，我们作为安全理事会对这一悲剧负有责任。必须执行《奥斯陆安全校园宣言》、《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的吕桑准则》以及关于武装冲突期间不得将学校用作军事用途的第2143（2014）号决议。

最后，我愿重申，政治解决是满足人道主义需要的唯一办法。“国际叙利亚支持小组”最近在维也纳举行的会谈以及10月30日和11月14日发表的联合声明令人心怀希望。我们赞赏的是，人道主义计划力图实现各项具体目标。至关重要，必须实现停火。

同样重要的是，必须依照日内瓦公报（S/2012/522，附件）规定，由叙利亚人自己领导政治进程。但是，如果冲突属于军事性质，要实现政治解决就依然会遥不可及。因此，我们大力呼吁停止向各方供应和输送武器。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：请允许我首先感谢所有发言者所做的通报——奥布莱恩先生、泽鲁圭女士和班古拉女士。他们籍着自己不懈的工作提醒我们，有多少平民、妇女和儿童在叙利亚直接遭受苦难。

我还要衷心感谢11月13日发生骇人听闻的袭击事件之后向我国表示慰问和声援的所有人。那一天，在叙利亚境内谋划和策划的恐怖主义袭击事件对法国的心脏地带巴黎和圣丹尼斯实施了攻击。正如安理会所知，伤亡人数众多，至少有129人死亡，就在眼下，许多人伤势严重，依然命在旦夕。世界各地无以计数的人向法国展示出团结和友谊的姿态。这些姿态和信息让我们深受感动，这也表明国际社会对我国的一致支持。

法国并不是星期五晚间受到致命袭击的唯一国家；受到这次袭击影响的至少有19个不同国家的国民。我们心系法国国内和世界各国受害者的家属。我们还心系最近数月来受不分肤色或宗教而滥施袭击的恐怖主义行径危害的所有家属：黎巴嫩、土耳其、丹麦、科威特、沙特阿拉伯、利比亚、突尼斯、埃及以及其他国家。

我以一个依然挺立、依然团结一致、而且比以往更加坚定无比的国家的代表的身份向安理会发言。我国决心依法给予恐怖主义无情的打击。自由、平等、博爱——法兰西共和国的座右铭——比任何其他时候都更加富有意义。法国是一个自由的国度，一个独立的国家。它具有多元性，具有高度的多样性。11月13日受到攻击的就是这样一个法国。

我们知道敌人是谁，那就是达伊沙。这个组织借助该地区族裔和宗教分裂现象来发展势力，靠仇视他人和排斥异己来壮大自己。它日复一日地压迫和谋杀中东地区整个民众群体，精心、系统地摧毁该地区独特的文化财富，这些文化财富是人类共同遗产。

面对这种情况，我们必须以两个相辅相成的目标作为指南。首先，必须坚定、果断地打击恐怖主义和达伊沙。整个国际社会必须团结一致，参入这场战斗。正如法兰西共和国总统今天上午所说，法国将召开一次安理会会议，通过一项打击恐怖主义的决议草案。奥朗德总统还呼吁在一个独特的国际大联盟框架内团结一致，用我们的力量和手段一道来打击我们的共同敌人达伊沙。我们必须摧毁那些以如此精心和专业的方式决意、顽固地实施破坏的人员。

现在比以往更加需要寻求以政治方式解决叙利亚问题。叙利亚已经成为世界有史以来制造恐怖分子最大的工厂。安全理事会成员国和该地区各国必须团结起来，紧急实施叙利亚的政治过渡，巴沙尔·阿萨德绝不能成为解决方案的一部分。人道主义领域亟需取得具体进展，并要求遵守国际人道主义法，无论是人道主义准入或是停止所有对平民不分皂白的袭击方面，都是如此。在维也纳，法国就此提出了一些具体建议，以期减轻平民的痛苦，现在实地局势已经令人震惊，但依然在进一步恶化。正如其他人已经指出，安理会已经通过的各项决议必须毫不拖延地得到执行。

至关重要的是，我们必须再次团结一致，处理这两个目标。

难民危机是人道主义灾难最直接的后果之一。如果当前的状况持续下去，将产生严重的不稳定局势。现在更加需要援助叙利亚的邻国，它们热情地接待了大量叙利亚难民。我要向它们表示敬意。

除了该地区各国，欧洲地处第一线。伊拉克和叙利亚居民，特别是达伊沙控制地区的居民都在外逃，因为他们在遭受折磨。以有尊严的方式欢迎他们是欧洲的道德义务，因为尊重基本自由和法律原则是欧洲的立足之本。

尽管发生悲惨事件，而且有人企图实施破坏，但法国永远不会放弃自己的身份，即一个自由的国家。它永远不会放弃自己的价值观。我们将战胜这

一严峻的考验。我们作为国际社会，必须团结一致，共同捍卫这些普世原则。法国的决心是不可动摇的。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：安理会某些成员国处理叙利亚局势的方式令我想起有人说是莎士比亚的一句话：“屋里有一头大象”，意思是存在一个明显的严重问题，不容忽视。安理会会议厅中某些成员装作这个问题并不存在，他们决意不去处理，或者不想解决这个问题。这恰恰就是安全理事会某些成员处理叙利亚局势的方式，他们的决策者无视破坏叙利亚、该地区以及整个世界局势的主要祸害。这一祸害是造成叙利亚若干地区人道主义悲剧、造成叙利亚妇女和儿童受苦受难、造成叙利亚某些部分民众整体沦为境内流离失所者和难民的主要原因。这个祸害就是人所共知的某些国家、主要是沙特阿拉伯所资助的越界塔克菲里恐怖主义，沙特阿拉伯等国的资助是恐怖主义得以生存的生命线。恐怖主义的祸害就出自于瓦哈比这个老巢。它不分青红皂白地野蛮袭击了大马士革、巴格达、贝鲁特、科威特、西奈、阿布贾、马里、突尼斯、利比亚、阿尔及利亚、悉尼、波士顿、巴黎以及其他地方。

我们强烈谴责在巴黎实施的恐怖主义行径，并对遇难者家属表示慰问，与此同时，我们回顾指出，就在这个会议厅中，某些成员九次阻挠安全理事会哪怕是发表一项新闻谈话，谴责攻击大马士革、阿勒颇和其他叙利亚城市无辜平民的行径。显而易见，我们在这些城市中看到的并非出现在真空中，也不是偶然发生的，而是某些方面企图忽略该问题而且没有以应有的严肃态度加以对待的必然结果。这是某些方面讹诈要挟叙利亚政府，进而对局势大加利用的必然结果。我们从一开始就说过，那些利用恐怖主义、为其开脱或者对其保持沉默者将自作自受，因为这是一种跨界现象。但是，我们的话被当作了耳旁风。某些国家搬弄口舌，把恐怖分

子分为“可以接受”和“不能接受的”两类，称某些恐怖分子为“温和反对派”，同时却无视这种做法的后果，从而成功地使恐怖主义堂而皇之地进入政治舞台。那些人没有意识到，与叙利亚政府的政治问题是可以谈判解决的。但通过诉诸于制裁、资助恐怖主义以及拒绝与叙利亚政府及军队一道处理这些问题以便打击这种跨界犯罪，他们不仅对叙利亚人民，而且也对其本国人民犯下罪行。

在叙利亚，我们代表整个世界与各种卑鄙恐怖团体作斗争。叙利亚军队每杀死一名外国恐怖分子，就将几十位可能受害的无辜百姓得到保护。否则，这名恐怖分子回到本国，会做同样的事情。那些歪曲这一现实的人是恐怖主义祸患的同谋，也是屠杀受害者行为的共犯。

我们愿回顾，在世界多个城市的许多袭击事件、包括最近巴黎血腥袭击事件的肇事者中，有数以千计的欧洲人，他们被教令洗脑，并得到众所周知的海湾国家的资助，然后作为圣战分子得到帮助而进入叙利亚。在迟迟才意识到恐怖主义的严重性之后，安全理事会某常任理事国的总统修改了本国《宪法》，以应对塔克菲里恐怖主义。

在打击叙利亚境内的恐怖主义方面，应该言行一致。我国境内恐怖主义得到40个国家的资助，并从非法石油贸易和跨过我们与土耳其之间边界的艺术品非法贸易中获得资金。这需要拿出严肃认真的政治意愿，以执行安全理事会关于打击恐怖主义的各项相关决议，其中主要是在第二项维也纳公报中强调的第2170（2014）号、第2178（2014）号以及第2199（2015）号决议。它还要求在一个排除了政治投机分子或非诚心诚意者的反恐统一战线的领导下做出集体努力。

我们一再表示我们准备好与任何认真打击恐怖主义的国家合作。这正是通过叙利亚-俄罗斯反恐军事行动和叙利亚、伊朗、伊拉克以及俄罗斯几国间情报合作所做的事情。它在实地产生了实际的结果，即恐怖团体从许多地方后撤，使100万叙利亚境

内流离失所者得以有保障、安全和自愿地返回自己的家园。

认真和有效地打击恐怖主义将推动成功地政治解决叙利亚危机。叙利亚政府从一开始就表示，它准备推动一切旨在实现政治解决的认真努力。这就是为什么我们与科菲·安南先生合作，接受了他的六点计划。我们还与拉赫达尔·卜拉希米先生合作。我们推动了关于叙利亚问题的第二次日内瓦会议。我们与德米斯图拉先生合作，接受了他关于阿勒颇的建议，并同意参加他提议的四个工作组。

维也纳会议结束之后，我们今天的政治讯息是：叙利亚政府随时准备推动为实现政治解决做出的各种真诚努力，根据这种解决方案，叙利亚人将在叙利亚人的领导下，通过叙利亚人之间的对话，在没有外部干预的情况下以一种确保叙利亚主权、独立以及领土完整的方式——安理会通过的多项决议和两项维也纳公报申明了这一点——自行决定自己的未来与选择。

不幸的是，最近秘书长关于第2139（2014）号、第2165（2014）号以及第2191（2014）号决议执行情况的报告（S/2015/862）是一份政治化、有偏见的报告，其中存在许多欠缺和大量错误信息。我们已

就此问题向安全理事会主席和秘书长发出两封同文信。但是，我愿在此提出该报告中的一个严重问题：它的信息来源不可靠，而且其联系对象也众所周知，这对安理会成员形成误导。

关于叙利亚政府使用滥杀滥伤武器的指控，我申明，叙利亚军队现在和过去都没有使用，而且今后也不会使用任何滥杀滥伤的武器。它依照国际法并在打击恐怖主义的框架内行事。杀害平民的正是那些在叙利亚许多地方把平民当作人盾的人。

我们关于恐怖主义危险和反恐重要性的审议与持续声明不应被错误理解为这表明我们不承认叙利亚人道主义局势、特别是儿童与妇女处境的严重性。但是，这不应该损害到对问题核心的处理，也不应受到政治化或双重标准的影响。我们正在与奥布赖恩先生、策鲁圭女士以及班古拉女士进行讨论。我们已经安排对叙利亚的实地访问，以解决任何悬而未决的问题。我欢迎奥布赖恩先生下月访问叙利亚。

我们随时准备与安全理事会中心怀善意的成员合作，以便改善叙利亚的局势。

下午5时40分散会。