



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七五三三次会议

2015年10月13日星期二上午10时举行

纽约

主席:	拉霍伊·布雷先生	(西班牙)
成员:	安哥拉	德尔加多女士
	乍得	谢里夫先生
	智利	迈拉女士
	中国	刘结一先生
	法国	德拉特先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	雅库博夫人
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	维尔马女男爵
	美利坚合众国	鲍尔女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

妇女与和平与安全

秘书长关于妇女与和平与安全的报告 (S/2015/716)

2015年10月1日西班牙常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/749)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-30985 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

秘书长关于妇女与和平与安全的报告 (S/2015/716)

2015年10月1日西班牙常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/749)

主席（以西班牙语发言）：我要热烈欢迎秘书长、各位部长以及其他各位代表来到安全理事会会议厅。他们今天与会凸显出所讨论议题的重要性。

我谨以西班牙政府首相的身份，向过去这个周末土耳其、乍得和喀麦隆境内所有惨遭杀害的人，以及那些仍在生与死之间挣扎的受伤者致敬。我国政府强烈谴责了这些恐怖袭击。我要向有关家庭表示慰问，并向土耳其、乍得和喀麦隆等国人民表示声援。

我现在恢复行使安理会主席职能。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请下列国家的代表参加本次会议：阿尔巴尼亚，安道尔，阿根廷，亚美尼亚，阿尔及利亚，澳大利亚，奥地利，阿塞拜疆，孟加拉，比利时，波斯尼亚和黑塞哥维那，博茨瓦纳，巴西，加拿大，哥伦比亚，哥斯达黎加，克罗地亚，塞浦路斯，捷克共和国，丹麦，多明尼加共和国，埃及，萨尔瓦多，爱沙尼亚，芬兰，加蓬，冈比亚，格鲁吉亚，德国，希腊，危地马拉，洪都拉斯，匈牙利，冰岛，印度，印度尼西亚，伊朗伊斯兰共和国，伊拉克，爱尔兰，以色列，意大利，日本，哈萨克斯坦，拉脱维亚，利比里亚，利比亚，列支敦士登，卢森堡，墨西哥，摩纳哥，黑山，摩洛哥，缅甸，纳米比亚，尼泊尔，荷兰，挪威，巴基斯坦，巴拿马，巴拉圭，秘鲁，菲律宾，波兰，葡萄牙，卡塔尔，罗马尼亚，卢旺达，塞内加尔，塞尔维亚，斯洛伐克，

斯洛文尼亚，南非，斯里兰卡，苏丹，瑞典，瑞士，泰国，特立尼达和多巴哥，突尼斯，土耳其，乌克兰，阿拉伯联合酋长国，坦桑尼亚联合共和国，乌拉圭，越南和津巴布韦联合共和国。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士、非政府组织妇女与和平与安全问题的朱利安娜·卢森格女士和雅纳尔·穆罕默德女士以及利比亚妇女之声的阿拉阿·姆拉比特女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟对外行动署性别平等首席顾问马拉·马里纳基女士阁下和非洲联盟主席特使比纳达·迪奥普女士阁下参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列代表参加本次会议：北大西洋公约组织副秘书长亚历山大·弗什博先生、阿拉伯国家联盟常驻代表艾哈迈德·法萨拉先生阁下、美洲国家组织助理秘书长办公室主任弗朗西斯科·莱内斯先生阁下以及欧洲安全与合作组织性别平等高级顾问米洛斯拉娃·贝哈姆女士阁下。

我提议，安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例邀请罗马教廷观察员国常驻观察员来到联合国参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/716，其中载有秘书长关于妇女与和平与安全的报告。

我还要提请安理会成员注意文件S/2015/749，其中载有2015年10月1日西班牙常驻联合国代表给秘书长的信，转递一项关于所审议项目的概念说明。

我现在请秘书长发言。

秘书长（以西班牙语发言）：我感谢安全理事会主席国西班牙组织召开本次重要会议。

（以英语发言）

15年前，第1325（2000）号决议强调了性别平等与国际和平与安全之间至关重要的联系。自那时以来，安理会通过了若干项关于妇女与和平与安全的决议，每一项都是要求国际社会采取行动的呼吁。

我本人致力于执行这些决议。我强调了妇女在建设和平方面发挥领导作用是优先事项。我任命了五名妇女担任我的特别代表，她们目前正在从海地到科特迪瓦、从西撒哈拉和南苏丹到塞浦路斯的维和特派团中任职。我还任命了有史以来第一位女性部队指挥官，即驻塞浦路斯的克里斯廷·伦德少将。

但是，我们所有人都必须做得远为更多。

《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）强调指出，性别平等至关重要，我们必须加快步伐，努力增强妇女权能，务使地球上男女完全平等。我们执行第1325（2000）号决议的战略必须与可持续发展目标的愿景一致。

我曾在第1325（2000）号决议通过十周年时建议，安理会每五年召开一次部长级会议，以审查进展情况，重申承诺，克服障碍。我感谢会员国今天主动分享其成就。我期待听到各国采取更有力行动的计划。

今年，我们针对联合国和平行动、建设和平架构以及妇女与和平与安全进行了三次重大审查。已经得出一个共同的结论：任何改革都必须包括性别平等和妇女领导作用等核心内容，必须牢牢立足于人权。

我们也必须特别关注最脆弱的妇女群体。土著妇女面对性别和族裔的双重劣势，受到多种形式的歧视，尤其是在冲突时期。我们还必须进一步努力打击暴力极端主义日益蔓延的状况。达伊沙和博

科圣地等团体无情地攻击妇女和女孩。例如，达伊沙有系统地迫害亚兹迪族人的罪行，包括杀戮、酷刑、强奸和性奴役，可能构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪。我们必须确保追究责任。

展望未来，我们已经制定宏伟议程。维持和平行动部正在重组总部和外地特派团中的性别结构，加强与联合国妇女署的伙伴关系，改善对高级管理人员的问责机制。

政治事务部强调需要在所有的政治特派团部署性别问题顾问，并正在努力加强设在总部的其性别工作队的能力，不断扩大妇女介入参与缔造和平行动。

外勤支助部正在实施强化措施，以解决性剥削和性虐待问题，并增加女性在维持和平行动中的代表性，特别是在高级管理层。在我任命了一名负责冲突中性暴力问题的特别代表之后，我们看到在妇女与和平与安全议程的这一重要层面已经呈现战略领导和空前的进展。我们必须确保这些成果得到增强，特别是协同努力，着重预防、问责制和性暴力幸存者的关键需求。

人道主义事务协调厅将确保即将于明年5月在伊斯坦布尔举行的世界人道主义首脑会议的成果与承诺有力突出两性平等。我们也将加大力度，确保在规划和实施人道主义对策的过程中有系统地优先重点关注受危机影响的妇女和女孩。

我个人承诺尽我所能以确保我们达到把建设和平基金的15%用以解决性别平等和妇女赋权项目的目标。我们还必须将此目标扩至我们在和平与安全威胁、特别是抗击暴力极端主义等新领域的努力。副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）执行主任将介绍这些和其他承诺，作为我关于妇女与和平与安全年度报告的要点的一部分。

为了筹备这次高级别审查，我委托进行了一次独立专家评估。关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究是联合国变革议程的一个重要组成部分。我感谢报告主笔人拉迪卡·库马拉斯瓦米女士、

高级别咨询小组、联合国妇女署和其他联合国实体、会员国和民间社会做出了重要贡献。

当武装极端团体把使妇女处于从属地位置于其议程的首要位置时，我们则必须把妇女领导力和保护妇女权利置于我们议程的首要位置。面对严峻的挑战，最近从世界各国领导人到基层积极分子的承诺使我感到鼓舞和启发。我期待要求参加今天这次公开辩论会的众多会员国表现出同样的决心和抱负。

让我们响应行动的呼吁，共同努力赋予妇女和女孩权能，保护其人权，促进世界和平，造福全人类——这些都是《2030年可持续发展议程》与人人过上安全、有尊严的生活的基石。

主席（以西班牙语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请姆兰博-努卡女士发言。

姆兰博-努卡女士（以英语发言）：今天第一次由一位国家的政府元首主持安理会关于妇女与和平与安全会议，也是一个可喜的机会。我感谢西班牙首相阁下主持今天的辩论会，感谢西班牙自加入安理会以来优先突出该问题，感谢西班牙常年倡导两性平等。我也感谢联合王国就妇女与和平与安全问题在安理会上发挥领导作用。

我谨欢迎今天的三个民间社会通报者：来自刚果民主共和国的朱利安娜·卢森格、来自伊拉克的雅纳尔·穆罕默德和来自利比亚的阿拉阿·姆拉比特。在这个论坛上难得听到女性领导人和一线和平积极分子的声音，但我认为，他们是我们今天将要听到的最重要的声音。我们与人权捍卫者合作的经验告诉我们，他们是真正的无名英雄。

上星期五宣布，授予突尼斯国家对话机构今年的诺贝尔和平奖，表彰和突出民间社会对促进和解与人权的重要贡献，我们对此表示庆祝。此类和平缔造者包括充满活力的妇女运动，该运动继续不懈

努力维护在阿拉伯之春和其他过程中取得的一些成果，并通过积极参与公民生活实现正义与和解。

在我担任联合国妇女署执行主任头两年期间，我跟随工作到访过设在中部非洲的流离失所者营地、约旦和南苏丹境内的叙利亚难民营。在那里，妇女和平积极分子肩负着不为人所见、在最困难的时候和最困难的情况下维持社区团结的重任。我看到了第1325（2000）号决议的作用，以及许多没有实施该决议因而被错失的机会，代价严重。我最近前往菲律宾和哥伦比亚，当地妇女继续为确保和平作出超乎寻常的努力。她们出现在谈判桌旁促成了积极的成果。达成的协议代表着女性和整个社会的利益。联合国妇女署有幸继续支持可敬畏的哥伦比亚妇女。

和平谈判有妇女参加，能够达成妥协，进展更快，但又不牺牲长期可持续的核心要素。在哥伦比亚，会谈仍在进行，在最近达成的司法协议中，妇女确保协议声明，不会赦免性暴力犯罪。

我们面临新挑战。极端主义团体正在蓄意严重践踏妇女权利，以此实施征服和控制。我们必须非常重视这个问题，我们继续突出关注该问题。因此，我们欢迎秘书长在其即将宣布的防止暴力极端主义的行动计划中，承诺处理妇女参与、领导和赋权问题，并将此作为消除极端主义暴力现象助推因素的关键。我们也欢迎他呼吁将联合国内部用于建设和平的资金的15%用于应对暴力极端主义。我愿赞扬负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表扎伊娜卜·班古拉的工作。她为增强我们对于该问题的关注并确保我们以应有的认真态度对待该问题开展了大量工作。

越来越多的证据表明，我们顺利开展建设和平工作所需要的最重要也是使用得最不够的工具，恐怕就是实现妇女有意义的参与。这是指导本次高级别审查工作的全球研究报告得出的最重要结论。该研究报告表明，妇女的领导和参与可确保考虑到民众需要，从而给和平带来更大好处，改进我们的人

道主义援助，加强我们维和人员的保护努力，为完成和平谈判以及和平协议的可持续性作出贡献，加强冲突后经济复苏，以及帮助遏制暴力极端主义。该结论得到大量评估、统计数字库和学术研究的支持。

在这方面，包括安全理事会和区域机构在内的整个联合国大家庭现在都必须实施不可逆转的变革。这种变革是要确保妇女在实现我们大家都渴望和争取的持久和平的工作中不被漏掉，而是其中的关键因素。我感谢研究报告的作者拉迪卡·库马拉斯瓦米以及全球研究高级别顾问小组的成员奉献出时间和精力，这些时间和精力常常超出了其职责范围。我也感谢政治事务部、维持和平行动部以及联合国所有其他伙伴加强努力，支持性别平等。

我现在要谈谈我今天有幸代表秘书长向安全理事会介绍的秘书长报告（S/2015/716）的某些细节。报告确认了一些进展的标志。1990年至2010年，仅11%的和平协议提到了妇女或性别平等问题。近年来，这一数字升至所有协议的半数，而在联合国参与的协议中，比例则更高。调解支助小组中有了更多妇女，与民间领袖开展了更多的定期协商。各国和区域组织已开始对性暴力问题采取更大力度的行动。法院和调查委员会更加重视基于性别的犯罪，尽管这还没有促成起诉案件的增多。对国际和平与安全的所有三项审查——即对和平行动、建设和平、妇女与和平与安全的审查——作出了在这方面加强我们能力以及加大我们行动力度的重要承诺。我欢迎秘书长促请在年底前研究所有这三项审查工作所涉及的性别平等问题。

但报告也指出了很多令人关切和停滞不前的领域。通过第1325（2000）号决议已有15年，报告认为政治意愿、资金、问责度、态度和体制障碍以及缺乏专业知识和认识仍构成障碍。妇女对于和平谈判的参与仍局限于象征意义或较少。这与和谈将男性排除在外一样不合情理。重建相关国家的大型投资通常忽视妇女的经济活动，或将妇女限制在非正式经济部门。

捐助者没有开展足够的工作，来争取妇女组织的支持。然而，事实证明，只有后者致力于和平，才能使妇女的需要得到注意和满足。事实上，向脆弱国家和平与安全领域的干预措施所提供的援助中，仅有10%的援助将性别平等作为主要目标。即便是在性别平等意识最强的国家，在开展安全部门改革时，也几乎完全无视性别平等问题。

正是在这方面，我们需要有榜样。我们需要有更多妇女参加警察部队、军队和维和行动，以便加强我们的行动及和平努力。目前，97%的维和人员和90%的警官是男性。此外，令人震惊的是，冲突国家女童接受中等教育的比例下降，这些局势中的孕产妇死亡率是全球平均数字的两倍多。在有记录以来的最大一波流离失所潮中，无数家庭被拆散或分离，但仍有27个国家的国籍法歧视妇女，这种情况导致儿童沦为无国籍者。

联合国自身尚未达到其在性别平等方面的目标，这包括在性别平衡或是将性别平等问题作为支出重点方面。比如说，我们每年用于维和行动和政治特派团的资金超过90亿美元，但我们现在无法追查这些资金中有多少用于促进性别平等。我们特派团中仍存在性剥削和凌虐事例。我们感谢秘书长再次发出警告称，在此问题上如不采取行动，我们将会付出无法接受的代价。

从积极的一点来说，我高兴地宣布，建立了妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制。这项新基金将把更多资金用于建设和平和应对人道主义紧急情况的妇女组织。我促请各国支持该机制，以此作为响应研究报告的一个具体方式。

作为研究报告结论所引发的范式转变的一部分，我们要指出，该研究报告表明了投资于预防行动和预警机制而非报复行动的好处。军事支出会造成直接影响，导致几代妇女遭受更多苦难。军事化呈上升趋势，暴力给全球造成的损失据估超过14万亿美元。我们必须坚信第1325（2000）号决议所表达的初衷，即不应当是让妇女和女童在武装冲突中

感到更安全，而首先应当是防止战争。我们现在的挑战将是，采取步骤为研究报告所述的雄心勃勃的目标提供适当的资金并妥善落实这些目标。很多急需的变革就掌握在这个议事厅里的会员国手中。

最后，我要提醒安理会注意研究报告的结论所体现的无可回避的逻辑。秘书长的报告体现了这些逻辑，它们也应当激励我们采取行动。这些领域很关键。我们希望可以持续开展下去的每一个和平进程都必须让妇女参与其中。我们必须激励各国改造联合国所有会员国的安全部队，增加担任领导岗位的妇女人数；我们还必须学会重视平民在建立和平工作中的呼声。我们必须对违规者采取有力行动，团结一致地努力确保个别国家无法让犯罪行为人逃避司法制裁。我们必须采取步骤，提高妇女人权的捍卫者的地位；我们必须采取行动，大力预防冲突。在冲突根深蒂固的情况下，我们必须停止将维和工作视为一系列短期项目，而应将建设和平作为一项长期行动，提供长期资金并让妇女成为核心伙伴。预防冲突和建设和平是我们需要加以建设和投资的制度，就像我们对于不可或缺的卫生或教育机构所做的那样。

我们目前在期待执行新的《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）之际，应当铭记所有目标之间存在着极为相互依存的关系。关于创建和平和包容的社会的目标16与关于实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能的目标5存在着内在联系。

主席（以西班牙语发言）：我感谢姆兰博-努卡女士的通报。

我现在请Lusenge女士发言。

Lusenge女士（以法语发言）：我是刚果妇女基金主任兼妇女团结促进和平与综合发展会会长。我在此还代表非政府组织妇女与和平与安全问题的工作组。

七年前，即2008年，我来到纽约，在安全理事会发言。我描绘了我国刚果民主共和国的冲突。我详细描述了性暴力、谋杀以及屠杀事件。我来的

目的是请求采取具体行动执行第1325（2000）号决议，并在维和特派团中纳入打击性暴力的任务。今天，在第1325（2000）号决议通过15年之后，在我首次向安理会作通报7年之后，我再次在这个机构发言。在我决定再次来到这里之前，我左思右想，不知道是否值得再来此地。

第1325（2000）号决议充满希望。但是，它给妇女——我们这些生活在冲突局势下的妇女——的生活带来了什么变化？Yanar、Alaa和我本人来自不同的地区，情况各有不同，但是我们有相同的经历：妇女被排斥在政治、社会以及经济领域之外。这正是没有发生任何变化的原因。妇女应该被积极纳入各级决策与和平进程。如果我们想要的一如果安理会想要的一是真正的安全与世界和平，那么安理会就应最终认真并明确地把妇女、无论是村妇还是政府中的女性纳入和平进程的各个阶段。我们这些在日常生活中遭受暴力的刚果妇女根据第1325（2000）号决议，努力推开参与的大门，由此在和平进程中获得了一席之地。

2013年，在与刚果民主共和国境内的“3·23”运动武装团体谈判期间，北基伍的妇女请求参加该进程，因为该团体大批杀害民众，妇女遭受暴力和不可想象的暴行。安理会知道答案吗？冲突中只有两方：你要么站在政府一边，要么支持“3·23”运动。因此，对我们的兄弟姐妹和我们的青年发出的信息是什么？我们必须拿起武器，才能来到谈判桌前进行和平谈判。如果没有妇女的参与，将永远不会有持久的和平。

妇女是战争首当其冲的受害者，但她们也是实现和平的关键要素。此时此刻，鲁丘鲁、贝尼和我本人所在的北基伍地区的妇女正在遭到谋杀、屠杀、杀戮以及残害。她们受到强暴，遭到性暴力、绑架以及性奴役。她们就在我们中间：我的侄子死于乌干达民主同盟军反叛分子之手。我甚至可以提供一年之中被害妇女的人数和姓名。在贝尼，超过234人遭到杀害、勒死或残害。

这就是为什么我本人和所有妇女请安理会采取具体行动，落实第1325（2000）号决议。安理会已多次听到妇女绝望的呼声，但却并没有真正听到她们的声音。今天，不要对她们的呼声置之不理。我希望今天终将成为结束这种暴力循环的日子。

在实地，我们正提供一种全面的做法以确保受害者变成幸存者。我们帮助妇女获取技能以增强其经济权能，并了解自己的各种权利。我们为其重新融入社区提供便利，以便她们能够作为变革的推动者参与发展。她们由此重获尊严。因此，安理会必须支持基层妇女团体和她们在各级营造的有利于和平的氛围。

妇女正在积极努力建设和平。武装团体袭击并威胁我们。它们伤害我们。它们企图强暴我们的同事。但是，尽管所有这一切，我们仍在继续工作。我们在没有保护的情况下，教育青年脱离武装团体，并创造一个有利于对话从而在村庄、国家以及区域建设持久和平的环境。这些努力必须得到支持，不只是靠语言和赞扬，而是用具体的行动与手段来支持。

联合国必须找到各种方法以确保妇女在建设和平进程中享有正式地位。在这方面，我欢迎秘书长今天的通报。我还欢迎任命一位女性来领导驻我国的维和特派团。玛丽·鲁滨逊女士以大湖区问题特使身份发起的《亚的斯亚贝巴协定》为妇女提供了一个平台，它是一个能够让妇女介入和平进程的机制。不幸的是，联合国会员国并不支持这个创新机制。最终有三个国家真正支持它。这使我们得以把卢旺达、布隆迪、乌干达以及刚果民主共和国的妇女团结在亚的斯亚贝巴框架协定的周围。联合国和国际社会必须要求妇女介入和参加和平谈判。我们必须为妇女提供途径，使她们能够参加正式谈判，而且不只是低层的谈判。

司法巩固和平，和平靠司法得以加强。我的同事和我本人推动警察和治安法官的培训，以便他们理解法律和妇女参与问题，以便妇女能够向警察投

诉，而后者能够开展公平的调查。现在，当发生新的性暴力案件时，警务专员和某些治安官和法官会找我们一起来处理。我们赢得了一些判决，并始终寻求公平的司法。因此，对我们来说，司法改革归根结底是对各司法行为体的有效培训、装备、人员配置以及改善其工作环境和重建监狱。应该紧急制订一项受害者赔偿方案。包括联合国维和士兵在内犯下性暴力罪行的所有人都必须被绳之以法。

我们急需像为塞拉利昂和东帝汶设立的那种特别混合法庭，以处理那些国际刑事法院未处理的严重国际罪行。但是，除此之外，我们还需对我国的司法系统进行全面改革。

国际社会必须继续支持刚果民主共和国境内的和平努力，以铲除武装团体，确保妇女住所的安全。维和特派团的领导人必须定期与妇女组织和社区首领会面。他们必须倾听当地民众提出的指控，并快速开展调查，而不是将其作为谣言而打发了事。当地民众的声音与需求必须是特派团的工作动力。安全理事会和联合国应该继续支持当地促进稳定的努力。维和特派团不能成为一种职业；它必须注重并带来具体的结果。刚果遭到破坏已持续20多年。这已经够了。经过15年的良苦用心，现在时候已经到了，应该赋予妇女权威与工具，以便她们能够为所有人建设一个更美好世界的。

最后，必须对那些在选举期间采取恐怖与暴力行径的领导人实行制裁，因为没有在安全环境下举行的公平选举，就不可能有民主与持久的和平。

主席（以西班牙语发言）：我感谢Lusenge女士所作的通报。

我现在请穆罕默德女士发言。

穆罕默德女士（以英语发言）：我今天以伊拉克妇女自由组织共同创始人和主席的身份出席会议。在我们纪念第1325（2000）号决议通过15周年之际，我谨代表非政府组织妇女、和平与安全工作组，恳请安全理事会以及整个国际社会采取行动，兑现其有关妇女与和平与安全的承诺。

Julienne Lusenge女士谈到的很多情况也适用于我国伊拉克和邻国叙利亚。这些情况表明为什么只要国家政府不执行第1325（2000）号决议，不考虑妇女的权利和关切，就永远无法实现和平。

在全世界关注伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）的时候，我们不要忘记，伊斯兰国从叙利亚和伊拉克持续不断的冲突中产生。在冲突中，妇女、女童、女同性恋、男同性恋、双性恋和变性人以及其他边缘化群体的权利已遭贬损，使他们在伊斯兰国和其他战斗人员的暴行面前变得更加脆弱。这种暴力导致了现代历史上的最大难民潮。

要理解伊拉克妇女今天面临的危机，我们就不能无视从2003年开始发生的一切。当时组建的伊拉克政府是基于教派、族裔和性别纷争的政治产物。这个政府没有捍卫基本法治，致使极端分子攫取了权力。十年前，伊拉克妇女向安全理事会诉说了她们的处境。如果当时安理会听取了这些呼吁，并且促进一个让妇女和少数群体充分参与的包容性进程，现在的伊拉克会是什么样子？

伊拉克当前的局势具有两个特点，表明最终发生了什么——妇女遭到奴役和少数群体的权利遭到剥夺。的确，那些由于占领而获得权力的人非但没有建立统一的民主，反而创造了旨在确保自己统治的国家体制和新宪法。这些政客以宗教为名，剥夺了伊拉克妇女作为公民和作为能够真正代表妇女的政治领导人的权利。

妇女的权利由于《宪法》有关规定而遭到剥夺，这些规定牺牲人权以保障宗教团体的利益，致使伊拉克妇女遭受伊斯兰教法的不利影响。自那时以来，伊拉克妇女的权利遭到前所未有的剥夺，并且经历了空前的暴力。事实上，十年时间中，一个世纪以来妇女争取更高社会和法律地位的努力因新建立的国家而停滞不前，这个国家号称是民主的，但在政策和实际做法中，却把人口中的整个群体边缘化。

这个政府把少数群体边缘化只是一个时间问题，最主要的是伊拉克西部的逊尼派。在腐败的基础上建立一个国家，致使成百上千万人在教派仇恨环境中陷入贫困和饥饿。这些政治事态为伊斯兰国的诞生奠定了基础，导致伊拉克妇女在我国现代历史上第一次遭到奴役。

我所说的妇女遭受奴役，指的是在伊斯兰国和伊拉克政府控制地区遭绑架的无数妇女。例如，3 000多名雅兹迪派和其它少数群体的妇女沦为伊斯兰国战斗人员的奴隶。我们伊拉克妇女自由组织记录到，在伊斯兰国控制的一个地区，有150多名妇女遭到处决，因为她们拒绝服从所谓的伊斯兰国。

在缺少政府支持的服务的条件下，地方妇女团体正在满足受冲突最大影响者的需求，我们走在前列，在国际援助组织无法到达的地区提供援助和服务。但是，在预防和应对冲突和暴力极端主义的努力中，我们仍然远未得到充分代表。我们的权利得不到保护，更不用说得到促进。

伊斯兰国使用性暴力和性别暴力的做法已在安理会会议厅得到充分讨论，然而，民间社会为应对这种暴力作出的努力却受到阻碍。伊拉克当局不允许妇女组织为成千上万逃离与冲突相关暴力的妇女提供庇护所。此外，提倡超越教派之争促进民主、消除厌恶女性心态和反对仇视同性恋的独立电台被关闭。

歧视性法律和政策不让妇女在未经男性家庭成员允许的情况下获得合法身份，而这些妇女是在逃离武装冲突、“名誉犯罪”、拐卖行为、性暴力和性别暴力以及强迫结婚。减轻以维护名誉为由杀人者的判刑，甚至根本不惩处这些人。现在就改革这些法律，将在长期建立更公正和更有包容性的基础。在和平时期也必须开展这些改革，因为如果不进行改革，歧视性做法和社会准则，包括不向强奸受害者提供服务 and 污名化等等，在冲突期间将更加变本加厉。

研究表明，妇女的有效参与有利于建设和平和长期的打击极端主义努力。因此，把叙利亚妇女纳入日内瓦和平进程至关重要，这不仅是为了维护妇女的人权，也是为了制订一项协定，防止暴力极端主义在该地区重新抬头。

从菲律宾到也门，从欧洲到西非，许多人对伊斯兰国和其它暴力极端团体表示支持，因此，极端主义不仅仅是伊拉克的或叙利亚的问题，必须在全球运用从我们地区汲取的经验教训。我们携起手来，拥有手段、政府和资源来执行促进包容各方和持久和平的战略。全面和统筹执行第1325（2000）号决议和国际人权标准，为制止武装冲突和把性别平等纳入各项和平与安全行动提供了全面路线图。

主要缺少的是政治意愿。我促请安全理事会现在就采取行动，谴责冲突各方针对平民的一切形式暴力、消除使非政府组织无法提供重要服务，包括庇护所的法律和实际障碍、加强对妇女组织和妇女人权卫士的支持和保护、要求伊拉克及所有其它会员国与民间社会协商，充分执行有关第1325（2000）号决议的国家行动计划并为此提供资金、起诉犯有等同于灭绝种族、危害人类罪和战争罪行为，包括性暴力和性别暴力的责任人。我们正在记录这些暴行及其施暴人，我们将为把这些人绳之以法的那一天作好准备。

我促请安全理事会和整个国际社会采取行动，兑现承诺。我们不能再等15年再去执行妇女与和平与安全议程。

主席（以西班牙语发言）：我感谢穆罕默德女士所作的通报。

我现在请Murabit女士发言。

Murabit女士（以英语发言）：我感谢安全理事会给我这个机会，在这个有历史意义的场合发言。

小的时候，我母亲告诉我，她总是什么都看得到，因为她的脑袋后面多长了两只眼睛。我多次

试图反驳她，不用说，我每次都被抓住了。我当时不知道，我母亲刚给我上了宝贵的一课，而我作为一个和平与安全的倡导者每天都在我的工作中用到它。正是那些领导家庭和社会的妇女首先知道并最了解家庭中发生的事情以及如何解决这些事情。

我所在的利比亚妇女之声组织在2011年发起了它的第一个全国项目《利比亚妇女宪章》。在令人兴奋的革命期间，我们采访了全国成千上万妇女，她们表示正在兴奋地等待着她们可能会有机会。即便在那时，她们认识到并说起了各种挑战，以及如不通过合法机构寻求实现过渡期正义与和解将会产生的紧张局势，还有她们被日益排除在政治舞台之外的事实。她们清晰和有目的地列举了她们的优先事项，即把武器搬出她们的家和让她们的家庭成员恢复工作。此后的历史证明，她们的话最真实地反映了冲突未获解决和不安全状况日益严重的影响。

在男子争夺权力和财产时，妇女并没有仅仅发表意见。妇女开始重新整合国家。创纪录人数的妇女创办组织和提出倡议，通过教育、媒体、政治改革以及经济赋权为真正自由的利比亚进行奋斗。在接下来的三年中，妇女最早感受到持续冲突的影响，最早注意到极端主义上升的迹象。实际上，早在2012年，她们对自动驾驶日益增长的危险、越来越多人要求对学校实行隔离以及宗教和政治领袖如何操纵宗教来推动社会分化等问题提出警告。

正是在此基础上，我的组织发起了“努尔运动”，该运动由妇女领导并基于妇女与男子和宗教行为体为了在利比亚建设和平与安全而结成的伙伴关系。凭借妇女在国家网络中的实力、她们的理念、社会公信力、不可比拟的网络和影响力，我们能够同社区进行联系，特别是大量男子和男孩，征召他们作为我们打击极端主义信息和预防暴力的伙伴。

作为关于第1325（2000）号决议的高级别咨询小组成员，我可以告诉安理会，我们在利比亚的经

历并不是独特的。在世界各地的冲突中和冲突后国家，妇女被认为较不具有政治上和经济上的威胁，为此原因，她们获得社会的信任超过其男性同伴。实际上，接纳妇女的策略的重要性看来是显而易见的。最近的事件表明，极端组织不仅承认妇女活动能力，而且为了其自身利益极其有效地同妇女对话和合作，对全球和平与安全造成损害。

我们知道联合国多么需要继续致力于妇女与和平与安全议程。这是一个不容否认的事实。然而，一个较少获得承认的事实是，联合国及其会员国没有满足全球社会的期望，这是因为它们继续忽视一个工具——妇女在各级水平上的参与，我们从未像现在这样迫切需要使用这一工具。

例如，哥伦比亚当前的和平进程可以教会我们许多东西。经过60多年的战争和数不清的和平进程——全都是排他性的进程并且都遭到失败——在联合国的帮助下和挪威的调解下开始了政治进程。双方把受害者的声音和经历带到谈判桌上，其中60%是妇女。她们使战争人性化，动员其社区支持和平会谈。我希望我们今天在本会议厅中有一位哥伦比亚民间社会的代表，向我们表明当联合国和会员国共同努力确保开展包容性的和平进程时，能够取得什么样的收获。

根据我自己在利比亚的经验，我知道参加和平会谈唯一靠得住的条件就是一把枪。如果联合国及其成员国在本会议厅之外不对妇女与和平与安全作出可操作的承诺，这只会验证那些在国内把妇女排除在谈判之外的做法的效用。联合国必须优先考虑在这里纳入妇女。

几年前，宗教和政治行为体在利比亚同国际社会成员讨论过渡期司法以及日益上升的城市和部落紧张局势。在他们入座之后，一位国际代表感谢利比亚对话者出席会议。注意到出席妇女人数很少，他问道：“妇女在那里？”他的利比亚对话者环顾四周，笑着说：“那么，你们的妇女在哪里？”

接纳妇女对于全球稳定是至关重要的，她们在实地的行动必须反映出我们在纸上的承诺。我要根据我自己的广泛工作以及我的民间社会同事们在全球就妇女与和平与安全问题进行的工作，提出三项建议。

第一，预防冲突对于确保全球和平与安全是最为重要的，而不要仅仅被动地处理冲突的爆发和采用过于军事化的补救策略，这种策略将助长而不是缓解地方冲突。相反，联合国、会员国和安全理事会应当处理潜在的冲突驱动因素。应当把资源、专门知识和影响力集中用于预防和减轻冲突。这意味着注重司法、全球裁军、有效的经济政策、代表性政治结构、可问责的媒体以及社会自由。

妇女的参与是预防冲突的关键。妇女已经在自己社区参加非官方的预防性措施。这应当获得承认并被纳入正式的早期预警系统和方案。妇女的参与不能继续是一种权宜之计，接纳妇女只是为了执行由联合国和会员国背着她们决定的进程。妇女必须从一开始就参与作出决定和制订政策。一个例子就是反击暴力极端主义策略，其论述是非常好斗的。妇女和平活动家的目标是防止暴力极端主义。

第二，我们迫切需要一个解决危机局势的机制。紧急情况并不是性别中立的。研究证明，紧急情况不成比例地影响到妇女和女孩，她们常常因为别人的个人和经济利益而遭到侵犯、剥削和虐待。妇女的权利遭到侵犯，武装团体强迫她们结婚和迫使她们改变宗教，女权活动家由于本身的活动或是家庭男性成员的活动而成为暴力对象。

虽然各组织和会员国都已加大力度确保执行更有效的性别方案，但这些方案是不协调、非强制性和不充分的。联合国需要在安全理事会内部创建一个可问责和权威性的第一反应机构，例如一个非正式的专家组，它将保证对整个多边系统进行更好的协调，并向在实地面临风险的妇女人权捍卫者提供更多的救助。

最后，可以说有必要为妇女与和平与安全问题的分配足够的资源和作出更多财政承诺。同时必须取消各种结构性、政治性和官僚障碍，这些障碍限制了实地活动分子获取资金和资源的途径。专门针对由妇女领导并旨在解决冲突中和冲突后环境中妇女的特殊需求的方案作出特别捐款是至关重要的。

毫无疑问，第1325（2000）号决议是全球社会以及妇女与和平与安全议程的一个转折点，它打开了大门并改变了政治话题。我来自一个在15年前处于独裁统治下的国家，我是新一代的妇女与和平活动家。然而，1325议程已证明适合我的情况，无疑在今后年头将适合于其他国家的妇女和社会。但我们不能忘记，正是由于民间社会活动家、和平斗争的老兵们提供的坚持不懈的领导，才确保这项决议在15年前获得通过。

我们不会退缩。我们每天冒着生命危险为和平尽力。联合国和会员国现在要作出它们的努力。只有同第一线的妇女和民间社会组织结成伙伴关系，我们才能对抗日益增长的不安全的威胁，无论不安全的原因是极端主义、资源开发、大规模移徙、全球变暖还是众多冲突原因中的任何一个原因。我们现在应当把支持的对象改回最重要的人——妇女。

当安全理事会觉得不解决妇女的权利就难以想象解决危机时，当人道主义救济者的有性别区分的服务获得充分资助时，当妇女基层领导人的工作获得充分资助和政治支持时，当难以想象在没有妇女充分参与的情况下举行和平会谈时，只有到那时第1325（2000）号决议才会发挥全部潜力。

主席（以西班牙语发言）：我感谢姆拉比特女士的通报。

我的理解是，安理会现在准备就其面前的决议草案进行表决。

安理会成员面前有文件S/2015/774，其中载有阿尔巴尼亚，阿尔及利亚，安道尔，安哥拉，澳大利亚，奥地利，比利时，波斯尼亚和黑塞哥维那，保加利亚，加拿大，智利，刚果，哥斯达黎加，克

罗地，塞浦路斯，捷克共和国，丹麦，多明尼加共和国，埃及，赤道几内亚，爱沙尼亚，芬兰，法国，格鲁吉亚，德国，希腊，危地马拉，匈牙利，冰岛，爱尔兰，以色列，意大利，牙买加，日本，约旦，哈萨克斯坦，拉脱维亚，黎巴嫩，利比里亚，列支敦士登，立陶宛，卢森堡，马来西亚，摩纳哥，摩洛哥，纳米比亚，荷兰，新西兰，挪威，巴拿马，秘鲁，波兰，葡萄牙，卡塔尔，罗马尼亚，塞内加尔，塞尔维亚，塞拉利昂，斯洛伐克，斯洛文尼亚，西班牙，瑞典，瑞士，泰国，突尼斯，乌克兰，阿拉伯联合酋长国，该英国大不列颠和北爱尔兰联合王国，美国，乌拉圭，美国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国提交的一项决议草案的案文。我现在将这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

安哥拉、乍得、智利、中国、法国、约旦、立陶宛、马来西亚、新西兰、尼日利亚、俄罗斯联邦、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国

主席（以西班牙语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2242（2015）号决议。

我现在谨以西班牙政府首相的身份发言。性别不平等威胁到国际和平与安全。这是在关于妇女与和平与安全问题的工作中得出的主要结论之一，而这项工作导致第1325（2000）号决议问世。我要补充说，这种不平等是不公正和不道德的，阻碍人类进步。我们刚刚通过的第2242（2015）号决议是联合国会员国和民间社会集体努力取得的成果。我们正在为今后15年关于妇女与和平与安全的议程奠定新的扎扎实实而又目标远大的基础。我要强调大家在这项工作中所展现的执着和热情。我还要强调秘

书长所展现的领导风范，并向执笔方联合王国表示感谢。我们同该国十分和谐地进行了合作。

我还要感谢联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）执行主任和民间社会各位代表在本次辩论会开始时所作的发言。她们的证词为我们的这次会议提供了启示。实现和平、打击恐怖主义和推进裁军进程，如果妇女越来越多地参与其中，就会有更大机会取得成功。我们正在利用第2242（2015）号决议追求双重目标。第一，我们正在寻求加强对冲突局势中妇女和女孩的保护。我们必须不遗余力地打击性暴力。有人竟将这种暴力用作战争和恐怖武器。很多情况下，在冲突中，做一名妇女比做一名士兵更危险。第二，我们正在寻求实质性地增加妇女在从预防冲突到建设和平等各个方面的作用。我们从经验中获知，弥合在此批准的事情与实地发生的情况两者之间的差距至关重要。妇女是维护与建设和平的关键。在应对冲突愚行方面，她们的贡献至关重要。在哥伦比亚、菲律宾、中美洲、利比里亚、尼日利亚、阿富汗等地以及其他许多地方，妇女是体现尊严和勇气的典范。

在这方面，西班牙过去有过值得称赞之举。这表明我们充分致力于实现妇女与男子的平等。在国内，我们批准了促进机会平等战略计划和消除暴力侵害妇女行为的国家战略。我们有关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。我们正在推动在维和特派团中注重促进性别平等。西班牙的合作还有同妇女署和联合国人口基金建立战略关系的具体准则。不过，我们关于妇女与和平与安全这一议程的集体努力必须持续进行和不断加强。我们致力于开展以下各项工作。

我们会更新我们的国家行动计划。我们会批准向我国议会提交的后续行动定期报告。我们会设立国家协调中心，并创建国际协调中心网络。我们会让民间社会参与研究制定和贯彻落实我们的行动。我们会加强对武装部队和国家安全部队成员、特别是那些被部署到国际特派团的人员进行性别平等方面的培训。我们会继续促进女兵参加维和行动，并

确保有妇女参加调解小组。对于涉及西班牙驻国外民事和军事特派团成员的性暴力事件，我们会继续严格执行零容忍政策。我们还会增加我们专用于处理妇女与和平与安全问题的官方发展援助的百分比。2016年，我们会捐款资助秘书处政治事务部内的两性平等股。此外，2016年，我们会向新设立的妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制和多机构打击冲突中性暴力行为行动基金捐款100万欧元。

我们必须使人们感到确定和有理由充满希望，而不是感到不确定和惴惴不安。加强对冲突局势中妇女和女孩的保护并增加妇女在预防冲突和促进建设和平方面的作用，是建设一个更公平、更和平、更团结的世界所必需的。第2242（2015）号决议起到指南作用，呼吁我们采取行动。我请今天齐聚在此的所有人都卷起衣袖，一道工作。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请安全理事会其他成员发言。

维尔马女男爵（联合王国）（以英语发言）：我要感谢秘书长、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）执行主任以及今天与会的民间社会发言者就这项议程发挥了领导作用。我们欢迎今天通过的第2242（2015）号决议。这项决议明确指出，所有行为体都必需在执行方面发挥领导作用并建立问责机制。我们同样感谢西班牙首相就这项重要决议同我们合作。我同样强烈呼吁在座各位作出有意义和切实可行的承诺，以便充分执行第1325（2000）号决议。联合王国坚信，十五周年必须是关于妇女与和平与安全的新时代的开端。让我们今天就开始这一变革。因此，我要宣布联合王国将在八个方面采取行动。

第一，在安排由联合王国主办的未来所有建设和平活动时，我们将查明哪些妇女卷入过冲突，并促使人们关注这些妇女，以确保她们的声音被听到。我们将通过提供政治和/或财政支助促进妇女积极参与此类有关建设和平的讨论。我们还将最高

层面提供支助，包括进行游说，以确保在更广泛的和平进程、谈判和国家建设中有人代表妇女发声。我们还将在地方面提供支助，以建设妇女切实参与的能力。

第二，联合王国将向妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制提供100万美元启动资金，以帮助消除全球用于执行该决议的资金出现的赤字。我们还将连续两年每年再提供80多万美元，支持伦敦经济学院妇女与和平与安全中心从事新的研究，从而使联合王国政府为该中心提供的总资助达到300万美元以上。

第三，联合王国将确保未来所有相关的军事学说都对两性平等具有敏感性。到2016年11月，所有部署到海外特派团的联合王国部队都将接受关于妇女与和平与安全以及关于防止性暴力方面的培训。我们正在审查我们通过和平支助行动培训中心开展的外部培训工作，以期向海外派遣部队的国家提供关于妇女与和平与安全以及防止性暴力问题的额外培训。这项审查工作还将有助于编制培训培训员的教材，这种教材可以帮助进一步推广这项工作。我们还在增加和加强国防部内部的性别问题顾问。

第四，预防冲突和早期预警依然是这项工作的核心要素。联合王国将确保，到2016年9月，我们所有早期预警以及联合冲突分析和评估工具都将充分注意到两性平等问题。下一步，在此后五年内，联合王国将推动防止冲突中性暴力的倡议。我们将处理性暴力犯罪方面有罪不罚的问题，同时确保广泛实施关于记录和调查冲突中性暴力行为的国际协议。

第五，我们将鼓励大力支持幸存者，包括儿童和男子，我们将与其他国家政府一道采取更加切实有效的多边应对措施。

第六，联合王国将倡导一个路线图，其目的是采取行动，在紧急情势中保护妇女和女孩，并协助确保2016年世界人道主义问题首脑会议为妇女和女孩取得积极的成果。

第七，联合王国将继续提供技术援助和其他方面的援助，帮助其他国家政府制定、实施和衡量本国关于第1325（2000）号决议的行动计划产生的影响。我们还将帮助伊拉克和阿富汗执行其本国的行动计划。

最后，联合王国将确保我国在海外打击暴力极端主义的工作包括专门针对妇女的上游活动。在国家与地方两个层面开展的海外打击极端主义工作方案中，妇女将占据核心地位。

我们大力支持今年三项主要审查报告中提出的关于联合国妇女与和平与安全工作的建议，我们将与其他各方协作，确保这些建议得到落实。正如我们会员国必须履行我们的职责，同样，维持和平行动部、政治事务部、联合国开发计划署和许多其他联合国机构都可以发挥关键作用，在总部和实地推进各项工作。

最后，联合王国将承诺在每年一度的辩论会上向安全理事会通报我国落实承诺的最新情况，为此，我呼吁今天在会议厅就座的其他代表和我们一样具有雄心壮志，并采取同样的行动。

主席（以西班牙语发言）：我现在请安哥拉家庭和妇女促进部长发言。

德尔加多女士（安哥拉）（以葡萄牙语发言；英文稿由代表团提供）：首先，我们要感谢西班牙总理马里亚诺·拉霍伊·布雷先生主持本次公开辩论会，这表明安理会成员国致力于对第1325（2000）号决议的执行情况开展高级别审查。我们也感谢秘书长就正在审议的问题发挥领导作用，并作了全面通报。

我们欢迎并感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士长期致力于捍卫和保护妇女权利，并介绍秘书长2015年关于妇女与和平与安全的报告（S/2015/716）。我们还欢迎伊拉克妇女自由组织主席Yanar Mohammed女士、刚果妇女基金主任兼妇女团结促进和平与全面发展组织执行委员会主席Julienne Lusenge女士和利比亚妇女之声的Alaa

Murabit女士。我们感谢她们做出贡献，并分享民间社会关于这一问题的经验。

对于妇女权利、联合国促进性别平等和加强妇女与和平与安全议程的努力而言，2015年是至关重要的一年。我们认识到，今年一些重要的日子对联合国、对推动其议程上的性别问题具有重大意义，这些重要日子就是本组织成立70周年；关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过十五周年；《北京宣言》和《行动纲领》通过二十周年；以及将性别平等纳入《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）。

我们感到关切的是，武装冲突日益增多并不断加剧，和平与安全面临新出现的威胁，暴力极端主义和恐怖主义行为不断增加，平民受害者人数激增，妇女和儿童成为主要受害者。秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告指出，过去十年来，需要国际人道主义援助的人数增加了两倍，其中50%的人受到武装冲突影响。

我们认识到，预防是解决潜在冲突局势的最佳手段。我们认为，妇女在预防和解决冲突以及建设和平方面发挥了至关重要的作用。

多年来，安全理事会通过了若干决议，其中涉及预防和解决冲突以及建设和平领域的领导作用等方面，表明安理会坚定地致力于推进妇女与和平与安全议程。然而，各种障碍和挑战依然存在，阻碍了这一议程的充分落实，具体而言，就是妨碍了第1325（2000）号决议的预防、保护、参与以及建设和平和恢复这四大支柱的落实。

在安哥拉，妇女的参与是实现和平的努力的决定性因素。她们直接参与建设和平的努力，使冲突后的经验得到证实。这还表明，她们作为促进民族和解与社会和谐的和平辅导员，向武装冲突的受害者提供心理辅导，发挥了至关重要的作用。

在这方面，政府设立了咨询中心，以提高妇女的公民、政治、经济和社会权利意识，以便各家庭依照《安哥拉宪法》参与国家的发展事业。我们与

民间社会组织建立了伙伴关系，努力推动它们从社会的角度参与国家的政治和经济生活。

非政府组织“和平之根”创建的目的就是将议会中各党派的女议员组织在一起，参与巩固和平与民族的努力。此外，一个名称为“全国倡导变革”的组织已经成立，目的是开展宣传，让男子认识到必须消除各种基于性别的暴力行为。

由于在预防和解决冲突进程中积累了经验，安哥拉一直发挥作用，促进维护非洲、尤其是大湖区的和平与民主，并增进和平、对话和民族和解的文化。我们强调，必须让众多妇女参与国防、安全、国内治安和移民服务等各个层面的工作。

我国在拟定实施第1325（2000）号决议的国家行动计划方面也取得了重大进展，这项行动计划于2006年开始执行。它提出了7项战略目标，并列出了下列具体的活动、具体目标和绩效指标。

首先，我们应该增加妇女的参与，将性别平等纳入建设和平进程的各个阶段，包括在所有决策层面。

第二，我们应该提供培训，确保所有妇女、男女孩童以及军警人员在建设和平进程增强权能，增强涉及两性平等和基于性别的暴力问题，以及第1325（2000）号决议和第1820（2008）号决议的其他有关方面的权能。

第三，考虑到需要防止和消除由冲突造成的性别暴力和使妇女拥有权能，我们应该促进和保护妇女和女童在冲突和冲突后局势中的人权、她们的经济和社会权能以及使她们参与民间社会。

第四，我们应该深化和扩大对妇女与安全和平这个问题的了解，包括对所有政府部门、民间社会和政治决策人员进行培训并提高它们的认识。

第五，我们应该鼓励民间社会参与第1325（2000）号决议的落实。

第六，我们应该促进农村社区的社会经济发展，并同时提高对他们权利的认识、增加粮食安全

和推动消除贫穷。最后，我们应在国家预算中纳入性别观点，以期落实第1325（2000）号决议设定的承诺。

最后，我们希望，高级别审查将会帮助带领我们到达一个妇女能有效发挥她们应有的作用并能享有她们充分权利的世界。我们希望，实现这些目标的有力政治意愿和承诺将切实有助于扩大妇女维持和建立一个更加公正与和平的世界的作用并参与其中。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开和主持今天的辩论会。你在场主持会议真正呈现了西班牙对妇女赋权这个问题的领导。我感谢秘书长在这个领域的持续领导和姆兰博·努卡女士的通报以及她带领妇女署的工作。我对Lusenge女士、Mohammed女士和Murabit女士所作的出色工作以及她们今天前来发言深表赞赏和感激。她们勇敢地在她们自己的社会推动妇女权能使我们感到汗颜，她们今天率直地诉说自第1325（2000）号决议通过以来15年间许多人的希望破灭，这也应使我们大家感到激励。

15年前，安理会通过一项决议，其中认识到将妇女的呼声包括在和平与安全的决策中会导致取得更公平、持久和有复原力的结果。这不是理论，这是事实。秘书长委托进行的关于这项决议产生的影响以及仍然面临的挑战的全球研究提供了许多这方面的证据。一项定性研究发现，有女性参与的和平进程能增加20%的机会使一项协议至少延长两年。在安全理事会，如果我们不尽力将妇女纳入和平进程并使其发挥效用，我们就没有真诚地推展国际和平与安全。

如其他发言者今天指出的那样，过去15年已经取得了可观的进展。这在个别国家的进展而尤其在妇女参与领域至为明显。在第1325（2000）号决议通过时，阿富汗妇女不能离开住家，除非有男子陪同。今天，阿富汗有两位女性省长、四名女性阁员、司法机构有150名女性和议会女性议员占28%。

在和平进程方面，女性更加积极参与其中和更加关注性别平等问题也至为明显。过去15年间，提及妇女的和平条约的百分比增加了近两倍半，达到27%，并且如其他发言者指出的那样，在哥伦比亚目前进行的和平谈判期间，设立了一个专门处理性别平等问题的小组委员会，以确保性别平等问题受到考虑和妇女权利得到确认。

但是，这些数字和这些故事还反映出我们面前的路途仍有多么遥远。全世界女性议员人数在过去20年间大约增加了一倍，但目前的比例仍约为22.5%。在我国，这个数字刚刚达到19%，这是创历史的高记录。即使在哥伦比亚的和平谈判中，男女也完全没有达到对等的比例，而参与和平进程的女性人数的增加是女性领导人积极组织 and 游说的结果。爱尔兰前总统和现任秘书长气候变化问题特使玛丽·鲁滨逊女士曾经指出，民间社会一名女性领导人曾告诉她，“一个典型的和平进程是坏男人在豪华酒店的电视摄影机前原谅另一批坏男人”。这种景象并没有在今天逐一出现，但我们仍然对此十分熟悉。

此外，妇女只要敢大胆发言或参与工作，就继续会受到骚扰、攻击和杀害。去年，Murabit女士的朋友和同事Salwa Bugaighis女士于投票日在家中遭到杀害，这名杰出和引人注目的女性曾因抗议利比亚议会没有女性参与愤而辞职。就在昨天，坎大哈一位名叫Toorpaki Ulfat的阿富汗妇女在前往工作的路上遭到杀害，她是一名人权斗士，也是联合国阿富汗援助团的一名雇员。在全世界，有太多其他妇女继续受到她们政府的骚扰或监禁，而她们只是为她们的社区大胆说出真话而已，这包括上个月我国政府在庆祝《北京宣言》通过20周年时指出的20名妇女中的18人。

在这种持续的挑战面前，我今天提出安理会应特别积极发挥作用的两个领域。第一个是维持和平。秘书长曾经指出，女性维和人员人数不足，这已影响到特派团的核心任务，例如保护社区女性成员和她们的参与。由于这个理由，上个月维和首脑会议期间，奥巴马总统呼吁更多女性领导人参与特

派团的关键任务。这使我们都能从若干国家包括卢旺达和印度兑现提供更多女性官兵和警察的承诺中获益。

除了更多戴有蓝盔的女性之外，我们必须采取每一个可能的步骤使维和人员不犯下性剥削和性虐待行为。这种行为太普遍了。各国都必须更好地培训维和人员，防止他们犯下性剥削和性虐待行为，并追究犯下这种罪行的官兵或工作人员的全部罪责。如奥巴马总统上个月指出的那样，并且秘书长也已明确表示，对这种罪行应采取零容忍态度。然而，今天许多犯下这种罪行的人仍然逍遥法外。

第二，安理会必须确保妇女全面参与打击暴力极端主义的威胁。这项工作至关重要，不仅因为妇女和女童时常是“博科哈拉姆”组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国等团体的受害者，也因为击溃这些团体需要妇女作为社区有影响力人士和领袖的领导和积极参与，不论是在村委员会或在此地安全理事会都是如此。这种状况得到一些外交人员、领袖和国家的确认；联合国叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生在他进行磋商和谈判的工作中，一直积极与民间社会和妇女权利组织合作。伊拉克部长理事会在今年5月核可了一项紧急计划，其中提及第1325（2000）号决议并呼吁采取措施，解决妇女和女童在冲突局势中的需要并推动她们参与冲突后的重建工作。

在确保安理会参与这两个核心领域的工作之外，在座各位还能在许多领域发挥作用。除我们作为联合国会员国、国家代表和个别领导人的各自作用外，我们还必须自我审思。在联合国大家庭内，我们必须继续整合第1325（2000）号决议的各目标并对其采取行动。这包括支持秘书长提高两性平等问题高级顾问的工作和使更多妇女参与联合国高级别工作的承诺。这意味着参与和平、安全和发展发展的联合国所有机构和机关都应负起责任，将妇女纳入它们的工作。这应是可以衡量的。

我们作为国家代表，必须使我们自己的政府负起责任。在美国，我国政府一直在推动它的国家行动计划。以国防部为例，它已采取重要步骤，包括将与妇女与和平与安全有关的目标整合到政策战略和规划。现在，国务院驻外使领馆首长中有35%是妇女，这比20年前10%的水平有所改进，但仍不到半数。

作为这项国家行动计划的一部分，我们也正协助其他国家作出自身的努力。为此，今天我高兴地宣布新的捐款承诺总数已达3 100万美元。在此仅举数例，这包括将4 000多万美元用于为保护妇女免遭暴力和促进其参与和平进程和决策的举措；以及将800多万美元用于落实美国国务卿克里的追究责任倡议，在中非共和国、刚果民主共和国和利比里亚打击性暴力的有罪不罚现象。另外100万美元将划拨给刚果民主共和国南基伍省的一项司法倡议活动。这次活动争取教育5万名妇女，内容为自身人权以及如何使用基本的司法程序。

最后，作为各国领导人，我们必须自省，在我们自己的职位上能多做些什么。对妇女，尤其是男性来说，被动支持妇女的参与是不够的。不管是施加压力，促使本国政府在国家行动计划上取得进程，还是施加压力，让妇女参与内部决策进程，我们所有的支持都必须积极和大声。

就在上星期，诺贝尔和平奖颁给了突尼斯对话四方的四位领导人，其中一位是女性——Wided Bouchamaoui。她不是一名政治家，也不是终身活动家，她是一名女商人，也是突尼斯雇佣者联合会的领导人。她对突尼斯对话四方的贡献和成就及时地提醒我们，甚至在严重的全国危机之中，仍有理由看到希望，尤其当妇女能和男性一起坐到谈判桌前时。正如她上星期所说的那样，“我们共同做成了这件事！”我仅想发挥一下，“我们将一起做这件事，要么就干脆不做。”

迈拉女士（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢西班牙召开这次重要的辩论会。我们也感谢

秘书长的通报和每一位通报者的证词。妇女与和平与安全是智利多边外交政策的优先事项之一。我们担任安全理事会非常任理事国期间和成为第1325（2000）号决议之友小组一员时表现出了这一点。在这种论坛上，我们再次承诺执行和促进这项决议。

我们欢迎今天上午在2015年对第1325（2000）号关于妇女与和平与安全的决议进行高级别审查的背景下通过了第2242（2015）号决议。我们尤其要强调过去15年来民间社会成员所作的工作，以及设立后续机制，以改进整个联合国系统关于妇女与和平与安全的议程的执行情况，并扩大议程的执行范围。

智利在2009年制定了关于武装冲突中妇女的安全和保护问题的行动计划，是拉丁美洲各国中最早制定这项行动计划的国家。智利共和国总统米歇尔·巴切莱特在三八国际妇女节宣布的第二份国家行动计划重申了这一承诺。第二份行动计划确定了四个领域和目标，我们要把它们作为良好做法提出来。它们是预防、参与、保护、以及救助和恢复。我们已纳入了定量指标，并指定了负责实施的机构，以便加强透明度和问责。

我们坚信，提高妇女地位是我们所在区域的集体责任。我们意识到，在冲突后局势中武装冲突和暴力的加剧会产生特殊的影响。这就是我们为什么从全球视角出发，通过区域合作来扩大第1325（2000）号决议的执行范围，我们的具体做法是设计培训和能力建设方案，以提高妇女这方面的地位。

在区域一级，智利参加了由巴拉圭外交和国防部在亚松森召开的关于性别平等和安全的讲习班。我们还主办了关于性别平等和安全与执行第1325（2000）号决议的区域培训讲习班。与会者在这次讲习班里共享各国在性别平等主流化和性别平等政策方面的经验。

8月份，米歇尔·巴切莱特总统在区域培训讲习班发表了关于性别平等与安全并执行第1325号决议的闭幕讲话。这个讲习班是为总部在萨尔瓦多的中美洲一体化体系的成员国组织的。在南美洲国家联盟的主持下，我们主办了一次关于在军事训练和国防机构中将性别平等纳入主流的研讨会和一次关于在南美洲防务委员会采用性别平等观念的讲习班。

今年4月在纽约，智利与荷兰共同主办了关于在安全部门的行动中纳入和执行第1325（2000）和1820（2008）号决议的国际讲习班。这次讲习班由非政府组织“妇女和平建设者全球网络”组织。讲习班提出的建议有助于执行第1325（2000）号决议的全球性研究，这项题为“预防冲突、转变司法，保障和平”的全球性研究将于明天正式启动。

今年，在国家一级，智利国防部协调了部署在联合国海地稳定特派团的智利部队的各种活动。他们接受了性别平等问题、第1325（2000）号决议的范围、人权和国际人道主义法、维和行动中预防和保护免遭性别暴力和性虐待的责任、性暴力和预防性传播疾病等方面的培训。此外，智利的国家政治和战略研究学院将与美洲防务学院一道，启动一项联合学术方案，在由这两个机构开展的学术活动和以及宣传和研究活动中将性别平等主流化。

现在，妇女与和平与安全议程是促进包容性发展，将其作为预防冲突、解决冲突和在全世界维护和巩固和平的首要战略的一项巨大努力。其目标是在执行该决议的精神和实质、纳入遵守指标并在扩大行动机制和加强对其内容的宣传上取得决定性进展。但是，遵守该决议的原则以及在与我国有合作关系的和平行动中增加部署女性特遣队和文职人员是不够的。

我们必须能把这些原则转化为包容性的公共政策，确保妇女充分行使人类活动各领域中的权利。因为说到底，如果在我们国家的权力殿堂里几乎没有女性，她们不能以平等条件加入劳动力市场，暴

力侵害妇女仍是一个严重的社会问题，我们如何能促进妇女更多地参与和平与安全工作的决策呢？

第1325（2000）号决议承认并促进妇女参加解决冲突的决策机构，倡导一种意义深刻的文化变革，承认妇女是法律主体，是冲突和冲突后局势中重建和平与安全所需改革的推动者。智利致力于加强智利国防部的机构政策，在智利参与的维和行动的所有部署前培训中将性别平等问题主流化。

我们将在今后两年内，在服务于联合国维和行动的工作人员中监督执行在性别暴力方面的问责，我们将在今后一年内，在相关部委和部门任命性别问题顾问和一名国家协调人，以执行第1325（2000）号决议，并接收和发送与特派团交流的信息。我们还将设立一个由民间社会代表组成的观察团，报告我们国家执行第1325（2000）号决议的进展情况。

执行第1325（2000）号决议继续是我们的国家和集体责任之一，因为日益明确的是，如果妇女不能有效参与贯穿我们全社会的政治、经济、社会和文化进程，和平与安全是不可能实现的。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，尼日利亚欢迎你来到安全理事会，并感谢西班牙代表团组织召开本次重要的辩论会。我们注意到各位与会部长，并欢迎他们来到安全理事会。

我们赞赏秘书长坚定致力于妇女事业，赞赏联合国妇女署执行主任作了有力的发言，并赞赏卢森格女士、姆拉比特女士和穆罕默德女士勇敢地提供了发人深省的证词。

尼日利亚欢迎有机会反思在标志性的第1325（2000）号决议通过15年后的今天在落实妇女与和平与安全议程方面取得的广泛进展。此种定期审议能够有助于调动行动和资源，在促进妇女在全球和平与安全架构内的作用方面应对现有挑战和弥补不足。我们还欢迎在落实妇女与和平与安全议程的各个支柱，即预防、参与、保护、救助和恢复等的战略和行动层面取得的积极进展。

尽管取得了重大成绩，但仍然存在巨大差距和挑战。这包括妇女在决策方面的领导作用和政治参与、妇女参与预防和解决冲突的和平努力、资源和资金的不足、缺乏分类数据、因持续不断的武装冲突而加剧的被迫流离失所以及继续发生的前所未有的性暴力和性攻击行为。应对这些挑战对于在妇女与和平与安全议程方面取得进展至关重要。这要求采取多利益攸关方的做法，调动全球、区域、次区域和国家等层面的行为体参与。社区、民间社会和个人也可发挥关键作用。

在全球层面，安全理事会提供了推动妇女与和平与安全议程的必要领导。第1325（2000）号决议为后来的安理会决议奠定了基础，后者在该基础上确立了妇女、和平与安全议程。从第1325（2000）号决议开始，安全理事会就一直处于该不断演变的做法的前列。

维持和平行动部促进妇女更多地参与维持和平，从而在推动妇女与和平与安全议程方面也发挥了建设性作用。联合国方面的数据显示，在各政治特派团和维和特派团中供职的6800名国际文职人员中，29%是妇女。此数字意义重大。更为重要的是，5个和平行动 由作为秘书长特别代表的妇女领导。

此外，世界各地的三个联合国特派团中部署了三个完全由妇女组成的警察单位。维和部指出，妇女作为维和人员的参与，使妇女和儿童更有安全感，使得更容易接触当地妇女，也使得妇女更容易接触联合国维和人员。鉴于妇女在冲突后局势中面临的艰巨挑战，这些考量十分重要。我们赞扬维和部重视妇女在维和行动中的处境。

联合国系统内其它重要行为体包括联合国妇女署和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表。我们借此机会特别赞扬联合国妇女署执行主任姆兰博—努卡女士和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士，她们为推动妇女、和平与安全议程提供了出色的领导并做出不懈努力。

在非洲区域层面，非洲联盟（非盟）一直是推进妇女、和平与安全议程的有效工具和平台。2014年1月，非洲联盟委员会与负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室签署了《关于预防和应对非洲与冲突相关的性暴力的合作框架》。其主要重点在于预防和应对冲突和冲突后局势中的性暴力行为。

该协议补充了非洲联盟和平与安全理事会目前的努力，该理事会正努力制订一项行为守则和明确规定非盟坚决反对非盟部队的性暴力和性剥削行为的零容忍政策。该协议加强了非洲联盟与联合国之间的协作和共同承诺，即打击有罪不罚现象和促进问责制度，实施能力建设和培训方案，加强协调、国家自主和领导，便利多部门服务的提供，以及减轻受害人的耻辱感和创伤。

非洲各国国家元首和政府首脑于1月份在亚的斯亚贝巴通过了《非洲联盟2063议程》，该议程旨在建设一个更为繁荣、和平的大陆。该议程特别强调妇女和青年对该大陆发展的参与。

在西非次区域层面，西非国家经济共同体（西非经共体）一直是妇女、和平与安全议程的驱动因素。2010年9月，西非经共体与联合国西非办事处协作，为落实第1325（2000）号决议制订了一项次区域综合行动计划。该行动计划强调了妇女在预防和解决冲突、调解和建设和平努力以及重建冲突后社会等方面发挥作用的重要性。

西非经共体为妇女在预防和管理冲突方面发挥作用确立了非常有力的机制，例如，《关于预防、管理和解决冲突、维持和平与安全的议定书》和《关于民主和善治的补充议定书》。这些机制成为西非经共体预防冲突框架的基础。该框架中妇女、和平与安全部分旨在巩固妇女在管理冲突所有阶段，包括在提供人道主义帮助阶段的作用、参与和影响力，同时加强保护她们和提高她们的地位的各个国家和区域机制。

在国家层面，2013年8月，尼日利亚启动了一项国家行动计划，用以充分执行第1325（2000）号决议的相关规定。该计划反映了联邦政府的承诺，即确保武装冲突中妇女和女童的安全，加强她们对预防冲突和建设和平的积极、直接参与。我们也致力于执行关于制止冲突局势中针对妇女的性暴力行为的第1820（2008）号决议中的各项规定。

我们与邻国乍得、喀麦隆、尼日尔和贝宁一道，在一个多国工作队的框架内合作打击将妇女和儿童作为攻击目标的“博科圣地”组织的叛乱活动。我们下定决心要打败恐怖分子。由于恐怖主义具有跨国性质，我们借此机会吁请一切有诚意的人民和国家再次保证支持打击这一威胁的斗争。

我们赞赏民间社会组织作为建设和平、预防、管理和解决争端方面的伙伴所做的贡献。尼日利亚政府将继续与他们接触，将其视为落实妇女与和平与安全议程的关键利益攸关方和伙伴。

尼日利亚仍然充分坚定地致力于促进和保护冲突中和冲突后局势中妇女和女童的权利。我们将不懈努力，促进妇女参与各项和平与安全倡议。我们决心加强和落实第1325（2000）号决议中的各项原则，并在此背景下，解决对妇女和女童生活产生负面影响的种种因素。

刘结一先生（中国）：中国代表团欢迎西班牙倡议召开此次公开辩论会，欢迎拉霍伊首相主持今天会议。我感谢潘基文秘书长和联合国妇女署执行主任姆兰博-努卡的通报。中方也认真听取了民间社会代表发言。

今年适逢北京世界妇女大会召开20周年，也是安理会关于妇女、和平与安全问题的第1325号决议通过15周年。9月27日，中国与联合国共同倡议举办全球妇女峰会。中国国家主席习近平同140多个国家代表、包括80余位国家元首和政府首脑出席会议。此次峰会是首次在国家领导人层面就妇女问题作出承诺，是继北京世妇会后国际妇女事业发展的又一里程碑，具有开创意义。各国领导人承诺进一步落实

北京世妇会成果，对全球妇女事业发展具有重大和深远影响。刚刚通过的第2242号决议也对全球妇女峰会予以积极评价。

在广大会员国、联合国机构和区域和次区域组织努力下，近年来国际社会落实第1325号决议取得积极进展，在推动妇女在和平与安全领域发挥更大作用方面取得重要成果。另一方面，当前国际安全形势仍复杂严峻，地区冲突此起彼伏。面对恐怖和暴力极端主义肆虐，妇女常常受害最深。国际社会在保护冲突中妇女权利方面任重道远。我愿强调以下几点：

一是加大热点问题政治解决，创造有利于妇女发展的国际环境。国际社会要坚定和平发展和合作共赢理念，大力推进有关冲突国家政治进程，促进民族和解，通过对话协商化解分歧，为受冲突影响的妇女提供安全保障和人道救援。同时采取有效措施，确保妇女在和平进程各阶段享有充分参与权，听取她们的呼声和诉求。

二是标本兼治，推动冲突国家实现妇女和经济社会同步发展。国际社会应帮助有关冲突国家积极开展战后重建，重点支持当事国加强能力建设和经济社会发展，消除冲突根源，确保发展惠及包括妇女在内的全体人民，确保妇女平等分享发展成果。国际社会应为发展中国家实现性别平等和妇女赋权提供发展援助和技术支持，注意引导妇女团体和民间社会发挥积极和建设性作用。

三是努力构建和谐包容的社会文化。有关冲突后国家重建时应加强法治建设，致力于消除对妇女的歧视、偏见和暴力行为，努力推动男女平等，从观念上消除有碍妇女和平与发展的根源和土壤，促进冲突后国家社会和谐发展，使社会更具包容性和活力。

四是充分发挥联合国现有机制作用，各司其职，形成合力。安理会应充分发挥维护国际和平与安全的主要职责，重点处理好妇女、和平与安全领域的问题，与联大、经社理事会、联合国妇女署等

相关机构根据各自分工加强协调。联合国各机构在处理妇女、和平与安全问题时重点发挥现有机制作用，挖掘潜力，提高效能，对设立新机制应慎重。

在上月举行的全球妇女峰会上，习近平主席宣布了中国支持全球妇女事业发展的新承诺：一是资金承诺。中国将向妇女署捐款1 000万美元，用于支持落实《北京宣言》和《行动纲领》，及2015年后发展议程相关目标；二是项目承诺。今后5年内，中国将采取一系列举措帮助发展中国家解决妇女和女童就医、就学困难，加强对当地妇女培训力度，并在同联合国合作设立的有关基金项下，专门开展支持发展中国家妇女能力建设的项目。这些承诺充分体现了中国为促进全球妇女事业健康发展的坚定决心和实际行动。中方将全面落实习近平主席在全球妇女峰会上所作的新承诺，并与各方一道努力，继续推动落实妇女、和平、安全各项目标，为推进全球妇女事业的更大发展作出不懈努力。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，请允许我感谢西班牙组织本次公开辩论会。我们感谢秘书长、联合国妇女署执行主任和其他所有发言者为今天的讨论作出了实质性贡献。

本月是第1325（2000）号决议通过15周年。这项决议将妇女与和平与安全议题纳入了安理会议程。近期由中华人民共和国和联合国妇女署在联合国总部举行的关于性别平等和增强妇女权能的全球领导人会议再次强调了决议的执行工作和各国承诺实现其目标的重要性。我们祝贺会议组织者会议取得成功，再次突出了《北京宣言》和《行动纲领》的重要性，它们仍然是过去20年扩大妇女权利和机会的重要指导文件。

在《北京宣言》中，各国重申决心采取必要措施以实现和平以促进提高妇女地位，并确认妇女在促进和平方面发挥的领导作用。

我们对第2242（2015）号决议投了赞成票。这项决议是由西班牙和联合王国编写的，旨在评估15

年执行第1325（2000）号决议的情况，为会员国和整个联合国系统进一步努力履行确保妇女参与预防和解决冲突的重要任务制定主要指导方针。鉴于决议特别重要，内容全面，覆盖联合国乃至整个国际社会活动的各个不同领域，它的编写工作无疑是一项非常困难和艰巨的任务。

不幸的是，关于第1325（2000）号决议执行情况的全球审查报告发布过晚，缺乏时间仔细研究和考虑其中各项建议的所有方面，影响了审查报告草案的谈判。因此，我们认为，在一些问题上无法提出经过测试和检验、完全符合各种实体，包括参与反恐活动的安理会实体的任务规定及职权范围的行文。

在谈判过程中，我们的立场是，必须避免扭曲，保持现有分工安排，这很重要，否则可能对所有这些机构的工作产生不利的影响。

我们不认为，用讨论今天通过的决议的形式预先判断安全理事会就有关建设和平与维持和平行动所进行的其他审查进程的结果是合理的。我们不同意有必要就有关妇女与和平与安全的问题设立一个非正式专家组的观点。我们认为，设立新机构并不能保证安理会的工作效力。总之，我们认为，这种做法可疑，其目的旨在建立越来越多的辅助机构，以覆盖议程上的各种项目。这种结构具有非正式的性质，将这一问题提交安全理事会内的这种机构，也是不恰当的。

鉴于武装冲突的数量在增加，我们认为，安全理事会应专门侧重与维持国际和平与安全有关的问题。我们还认为，具体的侵犯人权、包括妇女人权的行为，应由专门国际机构审议。

尽管有上述缺点，但我们希望第2242（2015）号决议的通过将有助于有效地履行国际社会在妇女与和平与安全议程框架内面临的多方面任务。考虑到这一问题的重要性和相关性，我们认为有必要对此草案投赞成票。

秘书长的报告概述了对第1325（2000）号决议实施情况进行全球审查的结果，报告明确显示，过去15年在促进妇女参与预防和解决武装冲突及冲突后重建方面有进展。我们要分别感谢所有参与编写这些文件的人。

我们感到鼓舞的是，2014年，妇女参与了联合国的每一项调解努力、大多数国家的代表团以及联合国参与的12个和平进程中的9个。包含专门有关妇女条款的和平协定的数量显著增加。刚刚摆脱冲突国家的议会和政府中的妇女人数也有增加。应该继续这方面努力。

在此背景下，我们支持秘书长得出的一些结论，如尽管存在正式的规范框架，但妇女参与解决冲突和冲突后重建进程依然不足。我们同意，需要尽早防止冲突。与此同时，我们认为，预防冲突必须以国际法，包括《联合国宪章》为依据。

全球审查提出的采取地方性方式解决妇女与和平与安全问题的建议很有助益。它顾及了每个冲突的具体特点。我们同意，依照所谓的最佳做法，用千篇一律、“一刀切”的办法处理所有国家问题和局势是不管用的。

我们继续呼吁安全理事会在审议妇女与和平与安全问题时，以联合国系统内的现有分工安排为基础，避免与大会、人权理事会和妇女地位委员会等机构的作用发生重叠，所有这些机构各自都有自己的任务授权。审议有关妇女与和平与安全的问题，不能代替每个国家均已作出的有关性别平等和赋予妇女权能的所有广泛承诺。

我们的立场仍然是，不能用执行第1325（2000）号决议的国家行动计划来评估旨在提高妇女地位的国家政策。这些计划应由身陷武装冲突或冲突后重建阶段的国家在自愿的基础上制定。正如秘书长指出的那样，制定此类计划本身并不是目的，重要的是结果。

例如，俄罗斯联邦没有这种计划。但是，我们已为充分发挥妇女的潜力建立了所有的必要条件。

因此能够吸引许多出色、高素质的妇女参与政治。俄罗斯妇女也是社会和政治领域的积极参与者。例如，在俄罗斯公务员中，妇女占70%以上。妇女现在担任联邦委员会主席、国家杜马副议长、俄罗斯联邦主席副总理、卫生部长等职务，以及若干地区地方行政部门高级官员。

妇女积极参与俄罗斯民间社会工作。我们有成千上万的非营利性组织，截至目前，其中三分之一为妇女组织，它们做大量的社会和慈善工作，以支持妇女、儿童和家庭；预防家庭暴力、贩卖人口和性暴力；并开展其他重要社区活动。

今天，妇女面临着新的和日趋严重的威胁。在伊拉克和黎凡特伊斯兰国、胜利阵线、博科圣地和其他恐怖组织控制地区，妇女愈益成为有针对性的暴力、强迫婚姻、性奴役和贩卖人口活动的受害者。对妇女的暴力行为被用作恐吓当地民众和破坏既定社会关系的手段。

毫无疑问，国际社会必须制止这种令人震惊的局势。打击恐怖主义和协调该领域的努力仍然应该是安全理事会和联合国系统其他专门机构工作的优先事项。审议交叉问题，包括性别平等和提高妇女地位问题，应在适当授权的基础上进行，以免降低而非提高这些机构的工作成效。只有在严格遵守国际法的基础上共同努力，妥善协调所有利益相关者、首先是所有会员国的努力，我们才能取得理想的结果。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨感谢秘书长和西班牙首相马里亚诺·拉霍伊·布雷先生作出杰出努力，促进安全理事会的妇女与和平与安全议程。这使我们今天有机会庆祝第1325（2000）号决议通过十五周年，这项决议是安理会通过的其他许多决议的核心，也是法国的核心优先事项。

我也愿赞赏联合国妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士的出色工作。她为在联合国内部推动

本议程和性别平等问题所发挥的协调作用是绝对不可缺少的。

最后，我谨感谢Lusenge女士、穆罕默德女士和穆拉比特女士辛酸的证词，也感谢她们不懈的努力，让刚果、伊拉克和利比亚妇女得以在各自社会中发出自己的声音、拥有自己的位置并获得机会。她们坚定不移的努力令我们大家感到钦佩和鼓舞。

关于妇女与和平与安全问题的本次高级别会议不仅是为了纪念15年前通过第1325（2000）号决议，也不是要对2000年来所取得的进展进行简单的审查。它代表着妇女与和平与安全议程的新起点——争取更大程度的平等的新起点。在这方面，我欢迎一致通过第2242（2015）号决议。该决议将使我们得以为今后重振妇女与和平与安全议程铺平道路。我谨强调这项重振工作的两个方面。

第一，它是名副其实的政治上的重振。事实上，妇女与和平与安全议程是一项政治议程，各国和联合国也应将其作为政治议程对待。各国有责任确保妇女更积极地参与政治进程、和平谈判以及解决和预防冲突的机制。各国负责任调动妇女组织参与政策讨论，不仅要听取她们的呼声，而且最重要的是让她们能够为相关决定作出贡献。各国还有责任任命更多女性担任要职，其中包括预防和解决冲突方面的要职。联合国也必须承担这一政治责任。任命更多女性出任特使或高级别专家以及秘书长特别代表是朝着正确方向迈出的一步。此类政策决定必须增加。此事无关象征作用，而事关对于本组织至关重要的增值效应。

审查妇女与和平与安全议程也代表了新的行动框架。特别是，维护和巩固和平需要更多妇女不仅参与和平行动，而且还要参与涉及维持和平和建设和平的所有问题。行动规划和授权应当考虑到危机各阶段的以下这些问题：在上游，要预防风险；在中游，要保护妇女免遭暴力；在下游，要帮助受害者开展重建。维持和平行动部与外勤支助部与联合国妇女署的良好合作对此是不可或缺的。我赞扬

这两个部努力更好地考虑到妇女在维和行动中的状况。

我已强调，会员国和联合国有责任执行和妇女与和平与安全议程相关的措施。最后，我谨以法国在这方面的行动为例。自2010年以来，法国政府通过了执行妇女与和平与安全议程的两项国家计划。这些国家行动计划须由全国人权协商委员会和我国议会进行评估。为此，法国调集了数百万欧元，用于支持在联合国妇女署和若干非政府组织支持下，旨在加强马里和刚果民主共和国等冲突国家妇女能力以及援助生活在营地里的叙利亚女性难民的约50个项目。

主席先生，你要求本次高级别审查成为各国宣布具体承诺的一个机会。我谨谈谈法国所作承诺的三个例子。

在政治层面，法国承诺加强动员，在国内、国际和区域层面推动妇女与和平与安全议程。在国内，我们将增强我国行动计划的能见度。法国——其20%以上的大使是女性——承诺最晚于2018年实现担任高级外交职务者中40%为女性的目标。这项工作早已在开展之中。

在国际上，我们将在安全理事会作出努力，以确保关于妇女与和平与安全问题的决议规定能够较好地体现在维和行动授权中，就像联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国马里多层面综合稳定团以及联合国中非共和国多层面综合稳定团那样。在欧洲联盟，我们继续倡导将妇女问题纳入共同安全和防务政策，并支持在冲突局势中以及解决危机期间保护妇女。

在行动层面，法国——它正在通过部署900多名军事和警务人员，为六项维和行动作出贡献——承诺保持高度警惕并下定决心，确保联合国制定的消除性虐待行为的规则得到遵守，人权得到尊重。我们将继续按照确保这些规则得到遵守的本国程序，开展我国人员的招募、训练和实地部署工作。关于最近的性虐待指控，我国领导人大力承诺，除了在

证明有理由采取司法行动的情况下采取司法行动之外，还将采取最严厉的制裁措施。

最后，在资金层面，我要高兴地宣布，法国将向联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金捐助5万欧元。法国与荷兰自2006年以来一直牵头提出关于消除暴力侵害妇女行为的大会双年度决议，最近一项决议（第69/147号决议）呼吁各国为该基金提供捐助。我们希望其它国家能够跟进。这一捐助是对法国将向联合国妇女署提供用于加强妇女获得司法救助的能力的约10万欧元财政支持的补充。

本次高级别会议标志着对妇女与和平与安全议程实施宏伟改革的开始而非结束。法国决心支持这项旨在争取更大平等的改革，以便促进联合国改变对于涉及妇女的问题的看法和处理方式。正如法国诗人路易·阿拉贡曾说过的那样，“妇女是男人的未来”。妇女也是和平的未来。

谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：我感谢西班牙举行本次高级别公开辩论会，审查第1325（2000）号决议的执行情况并评估其具体成果。我也感谢潘基文秘书长的发言，以及联合国妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士和民间活动家Julienne Lusenge女士、雅纳尔·穆罕默德女士及阿拉·穆拉比特女士的通报和证词。

我国代表团赞同非洲联盟妇女与和平与安全问题的特使比纳达·迪奥普女士将要作的发言。

第1325（2000）号决议是安全理事会15年前通过的，后来又通过了要求加强努力保护妇女以及促进其平等参与和解与重建进程的其它决议。秘书长关于该问题的全面研究报告及其在这方面的最新报告（S/2015/716）表明，各个层面执行第1325（2000）号决议的工作都取得了重大进展。

但与此同时，报告凸显出某些严重差距和不足。在妇女参与预防和管理冲突以及任命妇女担任国内、区域和国际高级别职务方面仍做得不够。在此情况下，将很难——事实上几乎是无法——确保很快可以实现国际社会制定的性别平等目标。正是

在这种挑战的背景之下，大会第七十届会议为通过可持续发展目标而举行的首脑会议决定把性别平等作为各级新发展路线图的一个核心支柱。

在这方面，仍有很多工作要做。先从联合国自身开始。它应进一步促进招聘和任命合格的妇女担任本组织各种高级职位，从而树立榜样。对安全理事会来说，它应充分兑现它在第2122（2013）号决议中所做的承诺，为这方面的工作制订一项跟进战略，从而在其工作中统一执行第1325（2000）号决议。

此外，我们愿强调，联合国与区域组织之间的密切合作在实现安全理事会妇女与女孩问题方面各项决议的目标方面非常重要。在这方面，我欢迎非洲联盟2014年通过其妇女与和平与安全方案；这是加大力度提高认识并增进其成员国执行第1325（2000）号决议能力的一个重要步骤。

面对“博科圣地”组织和达伊沙等武装团体——它们绑架、贩运妇女和女孩并强迫其卖淫——带来的性暴力和性别暴力方面的各种新挑战，整个国际社会和单个国家均应进一步努力，打一场与相关利害关系相称的战斗。

一方面我们充分肯定过去15年来取得的进展，而另一方面我们注意到，就国家所做的工作而言，只有约50个国家制订了行动计划，而且其执行因资金需求而严重受阻。在包括乍得在内的许多发展中国家，消极文化因素的持续存在和对宗教原则的错误诠释仍是在朝着落实第1325（2000）号决议所做承诺迈进的道路上真正的障碍。这些障碍能够也应该通过当地社区以及传统和宗教领袖的有力参与得到解决。在寻找充分解决办法的过程中，这些人的重要作用看来被忽视了，而以国家机构和非政府组织代之。应该指出的是，当地社区的观念也发生了演变，利用这些社区自视为传统护佑者的机构带来真正的变化有相当的可能性。在公共和私人决策的各个层面融入妇女并使其参与，将使我们得以消除消极的社会规范，减少歧视，并且促进性别平等。

关于乍得本国的努力，尽管在第1325（2000）号决议中体现了政治决心，但迄今我们尚未能够完成我们的国家计划，主要原因是体制和技术不足以及主人翁意识薄弱。尽管如此，从2000年以来，在联合国系统各机构的支持下，我国当局持续努力，已经使得我们可能在社会各阶层和各级更多地融入妇女。除增加妇女在政府和议会中的任职之外，还鼓励妇女加入我们的国内安全部门，特别是宪兵和流动国民警卫队。一段时间以来，我们的国家警察在招聘中执行了30%为女性配额的政策，从而推动了性别平等的提高。此外，今年在庆祝我国妇女周和国际妇女节时，侧重点被放在增强妇女权能上。为此，过去四年来，采取了一项特别措施，向妇女提供小额信贷。

最后，我重申，乍得致力于依照我国立法，执行第1325（2000）号决议和有关该问题的各项后续决议，同时，正如维持和平行动高级别小组和审查联合国维和行动专家小组报告中所载，对全球研究提出的各项关于该决议执行情况的建议给予必要关注。

雅库博夫人（立陶宛）（以英语发言）：首先，请允许我感谢主席国西班牙举行本次公开辩论会。我们赞扬秘书长致力于推进妇女事业。我感谢菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士及其团队专注的努力。我还感谢Julienne Lusenge女士、Yanar Mohammed女士和Alaa Murabit女士今天与安全理事会分享她们的经历。

立陶宛赞同将以欧洲联盟名义做的发言。

今年是第1325（2000）号决议通过十五周年。该决议呼吁加大妇女在和平进程中的参与，更好地保护她们，使其人权免遭侵犯，改善司法求助渠道，以及采取措施处理歧视现象。今天，我们必须重新评估要兑现这些承诺还有什么工作要做。

过去15年来，取得了一些有目共睹的成果。由于“司法快速响应”文书，现在有了更多的训练有素的性暴力和性别暴力问题调查员。更多国家通过

了本国的行动计划。这表明会员国执行妇女与和平与安全议程的决心日益增强。16个维和特派团中，有5个由妇女领导，而且所有多层面维和行动中都设有性别问题小组。然而，需要要做的工作还多的多，因为对妇女与和平与安全议程的真正承诺仍存在执行方面的差距。我愿强调其中的一些差距。

第一，在太多情况下，调解与和平进程仍由男性主宰。虽然妇女不合比例地受到冲突的影响，但她们在谈判、维持社区和平与建设和平方面举足轻重的作用却常常被忽视。在叙利亚，妇女的声音在和平谈判努力中仍只代表一个少数群体。在马里，每100名参加导致《和平与和解协定》谈判的人中只有5人是女性。

能够做些什么呢？教育对于赋予妇女以知识、技能和自信至关重要。不幸的是，在许多冲突中，袭击学校和攻击思想自由是一种常见的现实。此外，在某些情况下，制订配额制度可为加大妇女参与力度带来一些积极的推动力。妇女参与也门全国对话大会对于实现议会30%席位必须预留给妇女的承诺至关重要。在阿富汗，配额制度确保议会28%的席位现在属于女性。这使她们有机会影响重大的政治决策。

立陶宛采取各种措施，以增加妇女在各级管理层中的任职人数。始终如一和系统地长期执行性别平等政策与具体措施，协调各相关利益攸关方的行动与协同增效——这一切使我们取得了一些具体成果。妇女受教育率现达到90%。我国最高职位中的两个，即总统和议长，目前由女士担任。女性工作人员在公共行政管理机构中达到70%的比例。

我国政府将继续大力倡导妇女在各级管理层中任职，特别是在那些正在从冲突中恢复的国家。立陶宛欢迎秘书长承诺把联合国建设和平总支出的至少15%专门用于那些进一步推动增强妇女权能和性别平等的方案。

第二，恐怖主义和暴力极端主义的扩散给妇女和女孩的生活带来了可怕的影响。雅兹迪妇女受到

达伊沙奴役或者女孩在“博科圣地”组织逼迫下成为自杀炸弹手的图片与故事让我们心绪难平。与此同时，我们必需超越把妇女视为恐怖主义受害者的观念。把妇女视为打击恐怖主义和暴力极端主义斗争中的一股推动力至关重要。今年9月，安全理事会关于反恐怖主义的第1373（2001）号决议所设委员会在立陶宛的主持下举行了有关该议题的首次公开通报会，实地从业人员参加了该次会议。此外，正如全球研究所表明的那样，与妇女的人权得不到保护的国家相比，两性相对较为平等的国家更不容易受到暴力极端主义的影响。因此，所有联合国反恐战略都必须与民事援助和人权方案联系起来，以便形成不同的社会环境，避免极端主义和激进化，同时解决恐怖主义的根源。

第三，尽管秘书处和会员国作出了各种努力，但性虐待仍令联合国维和行动蒙羞。我们必须一以贯之地采取行动，推行零容忍政策，尤其是以预防为重点，其中包括部署前培训和把性别问题顾问纳入所有联合国维和特派团之中。对人员进行充分审查将进一步防止过去犯有虐待或性剥削行为的人进入特派团服务。

立陶宛确保对我们部署到维和特派团的所有人员进行有关把性别问题纳入主流和预防的强制培训。我们还致力于确保在出现性剥削或性虐待行为时作出适当反应，也就是把施暴者绳之以法。我们将在文职和军事两个领域继续扩大妇女在和平行动中的参与。

最后但同样重要的一点是，正如秘书长的最新报告（S/2015/716）所强调的那样，妇女获得司法救助仍是一个巨大挑战。如果犯下暴力侵害妇女和女童行为的人受不到惩处，我们将无法增强妇女的权能，也无法实现性别平等。必须加强各国处理暴力侵害妇女案件，包括处理性暴力和强奸案件的能力。在会员国努力建立独立、公正和强大的司法机构的时候，国际社会必须支持它们建设能力。

立陶宛仍然致力于支持国家和国际问责机制，以便调查性暴力和基于性别的暴力，同时确保为受害者提供充分支持，补偿她们受到的伤害。国际刑事法院仍是打击冲突期间性暴力和基于性别的暴力的重要机制，应当积极利用这一机制来追究责任。

如果全世界人口中有一半落在后面，将不会有和平。妇女往往是积极变化的先锋。安理会有义务采取行动，确保不浪费这一无价的潜在力量。在这方面，我们欢迎通过了第2242（2015）号决议，该决议将改进妇女与和平与安全议程在实地的落实工作。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢主席国西班牙召开今天的重要会议。我还要感谢秘书长潘基文先生、联合国妇女署执行主任姆齐莱·姆兰博-努卡女士、刚果妇女基金主任朱利安娜·卢森格女士、伊拉克妇女自由组织主席雅纳尔·穆罕默德女士以及利比亚妇女之声创始人兼主席阿拉阿·姆拉比特女士。

今天会议的重要性在于，15年前通过的第1325（2000）号决议在国际社会努力保护妇女免遭暴力和加强其在预防和解决冲突以及建立公正和稳定社会中的作用方面，是一个重要里程碑。这项决议在通过后的这些年来，提高了国际上对于保护妇女和女童重要性的认识，鼓励妇女参与国家、区域和国际机构，尤其是在维和、管理和解决冲突领域，并且遏制了人类面临的风险。决议还强化了妇女与和平与安全议程方面的法律和规范框架。

在安全理事会有关制订或延长维和行动任务授权的决议中，90%都提及这一议程。此外，第1325（2000）号决议为许多区域组织提供了一个规范框架，并且出现在近年来签署的多项和平条约之中，这些条约都明确提及性别问题。

不过，尽管作出了各种努力来充分执行这项决议，尽管决议通过已过去多年时间，但是仍然存在许多挑战。事实上，今天的和平与安全理念已经与15年前有所不同。实际上，新出现了一些对妇女和

女童的威胁。我们现在谈论的问题，还包括气候变化、宗教极端主义在世界各地急剧抬头、全世界，特别是中东地区的难民和境内流离失所者人数空前增加，其中包括妇女和女童。冲突，包括内战的性质和形式不断改变，也成为了侵犯人权方面的一个重要因素。

我们在以第1325（2000）号决议为背景讨论妇女与女童的权利问题时，应当认识到，这项决议不仅仅是确保妇女在冲突期间参与谈判的手段，对在冲突期间保护妇女来说也是必要的。在这方面，我要对巴勒斯坦、叙利亚和也门的阿拉伯妇女表示敬意，她们仍旧是武装冲突和相关迫害的受害者。因此，必须采取更有效的措施来执行第1325（2000）号决议。

约旦欢迎秘书长报告（S/2015/716）所载建议，例如，增加妇女在和平与安全方面的参与和让更多妇女出任决策职务、在联合国各级加强性别平等。我们提请各位注意，必须为妇女与和平与安全议程提供适当资金，以便落实其各项建议。这意味着必须在质和量两方面取得飞跃，以便执行第1325（2000）号决议，并且应对妇女与和平与安全议程面对的变化和新的挑战。

我愿强调我们在国内采取的一些措施。就在上个月，约旦签署了一项政治宣言，标题是“到2030年实现地球上男女各占半边天：加快推动性别平等”，其中载有通过执行第1325（2000）号决议国家计划的承诺。因此，我们正在修订行动计划，以便与可持续发展目标（第70/1号决议）保持一致，同时考虑到目前的区域背景，包括持续涌入约旦的叙利亚难民。我们正在全力根据妇女与和平与安全议程，为我国境内的叙利亚女性难民提供保护和基本服务。

妇女也能够在打击极端主义思潮方面发挥至关重要的作用。妇女能够对她们的孩子产生积极影响，鼓励他们维护和平与安全，并且避免孩子遭极端团体招募。

约旦依旧致力于提高妇女在维和决策中的地位。在解决冲突方面，约旦武装部队，又称阿拉伯军，支持加强妇女在军队中的作用，以期提高部队的效率。约旦妇女自2007年起开始参加维和行动和人道主义任务。

此外，妇女通过在国外的野战医院开展工作，在约旦王国的医疗保健服务方面发挥了更加重要的作用。妇女还在收容、保护叙利亚难民并为他们提供服务方面发挥了重要作用。在国际合作的背景下，我们正在研究安全方案中的性别平等要素，以期制订一项战略，通过与北约协作，让更多约旦妇女参加我们的安全部队。

最后，我谨强调，约旦将在我们的立法中继续加强和确保保护和尊重妇女和女童的权利，并将继续促进增强妇女的权能，这样她们便能够越来越多地参与到决策之中。我们将继续保护妇女与女童的权利，防止她们遭受各种形式的暴力，并且我们将加强政府和非政府组织执行第1325（2000）号决议的能力。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们欢迎西班牙政府首相马里亚诺·拉霍伊·布雷先生阁下的光临并感谢西班牙代表团倡议召开本次重要的辩论会。我们也谨赞扬潘基文秘书长和菲姆齐莱·姆兰博-努卡副秘书长的通报，我们祝贺副秘书长作为联合国妇女署执行主任所做的孜孜不倦和成功的工作。我们也谨感谢朱利安娜·卢森格女士、雅纳尔·穆罕默德女士以及阿拉阿·姆拉比特女士重要的通报。

许多国家历来存在着获得根深蒂固的宗教、政治和社会文化原因支持的各种现象所造成的性别不平等以及不同形式的针对妇女与女童的暴力，导致大规模和持续地侵犯妇女与女童的人权。这种局面是不可接受的。

排斥、不平等以及在武装冲突期间对妇女与女童犯下的不同形式的性暴力，只不过是反映并加剧了妇女在非冲突时期遭遇的不平衡和不平等现象。

这些不平等现象产生了特定的脆弱条件，迫切需要予以关注和作出最大的政治承诺。如果我们不在平时解决不公正现象，我们就更加无法在武装冲突期间这样做。

我们正在庆祝第1325（2000）号决议获得通过15周年，该决议确认武装冲突对妇女与女童造成的不成比例和独特的影响，以及妇女在预防和解决冲突、建设和平及巩固和平方面发挥的关键作用。我们对此表示欢迎。

过去15年里在规范领域中取得了显著的进步。然而，仍然存在重大挑战和沮丧感，因为冲突局势中的妇女继续遭受这些冲突的残酷后果不成比例的伤害。她们仍然是经常性和系统性暴力和性虐待的对象。不幸的是，这种情况与诸如自封的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、胜利阵线、征服者军队和博科圣地组织等极端主义和恐怖主义团体的战略、意识形态和财政目标有关系。

此外，妇女在致力于建设和平以及预防和解决冲突的论坛中代表性不足。这种情况提供了明确的证据，纵观近几年，在这个问题上缺乏真正的政治承诺。我们相信，为了预防冲突和实现持久和平，妇女参加冲突管理的所有层次、阶段和领域并作出贡献是至关重要的。如果我们不包容或适当考虑并接纳世界的一半人口，即妇女和女童，就不可能实现国际和平与安全。

委内瑞拉是和平的国度。我国领土上没有任何武装冲突地区，我们不参加任何武装冲突。这就是为什么我们的玻利瓦尔革命处于确保性别平等和加强妇女权能的前列，以便她们能够担任我们社会的领导人。我们的主要斗争是消除贫困与排斥。我们清楚地了解，妇女可在这一基本发展努力中发挥领导作用，因为妇女体现并代表了我们的精神基础，是连接我们文化和我们未来的脐带。

在已故总统乌戈·查韦斯·弗里亚斯的启迪下，作为我国1999年宪法进程的一部分，《玻利瓦尔宪法》保障我国人民最广泛的人权，确立性别平

等，同时还禁止无论是出于宗教、种族还是族裔原因的任何种类对妇女的歧视。我们不容忍针对妇女的任何种类的排斥或暴力。

过去16年里，根据我国《宪法》，妇女曾担任我国议会议长和司法及选举机构领导人；她们还担任道德领袖。我们修改了我国刑法，专门把针对妇女的暴力定为犯罪。在我国政府的部长中间，妇女占大多数。在我国议会选举中，根据新的选举法，50%候选人必须是妇女。

我们创建了妇女人民权利部，并且绝大多数社区委员会由妇女领导，她们通过这些委员会管理资源和指导造福社区的项目。今天，我国妇女在与男子平等的基础上指导我们社会的基本层面。因此，我们有充分的道德权威来要求停止对妇女与女童的歧视和暴力，拒绝在消费社会中把妇女作为性对象和极端分子把妇女作为战利品的概念。这个受到暴力和极端主义摧残的世界必须采取更果断的行动，其领导人必须以更大的政治决心采取行动解决这一不公正现象。

我们欢迎今天通过的第2242（2015）号决议提到男子和男孩必须一道努力促进妇女参与预防和解决武装冲突、建设和平以及冲突后局势中的活动。我们是联合国妇女署提倡的“他为她”运动执行局的成员，我们赞扬这个运动，它应当成为在武装冲突中以及平时时期的一项承诺，并且成为不仅是妇女而且也包括所有人的行动指南。

预防及和平解决争端始终是防止武装冲突对平民人口、特别是妇女与儿童的有害和毁灭性影响的最佳和最合适的工具。因此，必须制止对非国家行为体和极端分子的培训、装备和支持，这些人被用作推翻政府的政治颠覆工具，为外部行为体的地缘政治野心服务；在多数情况下，他们只会煽动对妇女和儿童犯下暴行而不受惩罚。这些团体今天在非洲和中东大开杀戒。他们的动机是以最可恶和不可接受的方式侵害妇女与女童的极端主义意识形态。

如果我们依照国际法充分遵守和履行关于不向极端团体提供武器和财政资助的禁令，就会减少这些行为体的活动能力，从而减少武装冲突对平民人口、特别是妇女与儿童造成的有害和无法弥补的后果。

我们欣见今天刚通过的决议要求继续努力改进在实地部署的所有人员的培训，以便增加联合国各个维持和平特派团工作人员中有关保护妇女问题的性别专家和顾问。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申，我国支持对联合国行动中已经或将发生的暴力和性虐待事件采取零容忍政策。本组织应对追究犯下这种罪行的人员显示它的决心和采取协调一致的努力。国际社会也应坚定地谴责其人员犯下这种罪行的国家，并鼓励它们采取必要措施，惩处与联合国无关的外国部队犯下的暴行和性剥削行为的责任人，使这种应受谴责的行为不能逍遥法外。

最后，我们希望这次内容广泛且富有成效的辩论会将使我们行动起来，在解决这一问题方面向前迈出具体的步伐。正如我们曾经指出的那样，妇女、女童和男孩不能再在任何社会或情形下被视为是战利品或是暴力和压迫的对象。这对我们作为人是应该愤怒的事。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：我们也要感谢秘书长、妇女署执行主任和三位民间社会代表的通报。我要特别赞赏Lusenge女士、Mohammed女士和Murabit女士直率的陈述和她们向安理会列出的挑战。

我们感谢和祝贺西班牙和联合王国提出召开这次辩论会的倡议并经由通过今天上午的第2242（2015）号决议指导我们。正如许多人指出的那样，在第1325（2000）号决议通过15年后，我们应该重新根据全球和平与安全局势看待妇女和女童状况。

我们能够略感满意的是，过去15年来，在预防和解决国际冲突的努力中，已将妇女与和平与安

全的议程考虑其中。这本身就是不小的成就。不过，各项决议和其他文件的规定，甚至任务授权的制定，也都只能到此为止。正如我们今天听到的那样，我们需要采取切实步骤，改善妇女在实地的状况，而不是高谈阔论。这个问题不是新问题，但情景却持续改变，而且不幸越变越差。暴力极端主义的出现、难民和境内流离失所者人数增多和战斗人员不把平民当成他们的一份子，所有这些都成比例地影响到妇女和女童。恐怖主义团体，例如伊拉克和黎凡特伊斯兰国和“博科哈拉姆”组织，具有针对性地使用性暴力和性别暴力作为它们蓄意采取的战略的一部分，这是一种骇人听闻的新发展。

这只会更加迫切地需要处理这些团体构成的威胁和解决产生恐怖主义的根本原因。在这种更广泛的意义上，打击恐怖主义和暴力极端主义没有性别和年龄的分别，但我们必须面对妇女和儿童过度受到伤害的事实。这是安理会、大会和会员国必须面对的现实状况。我们都不能说这是别人的事。这是我们大家的问题。在一个层面上，我们需要让人们知道——不论他们的国家、宗教信仰或族裔为何——虐待妇女和儿童，不论是否是蓄意而为或是冲突的意外后果，都是完全无法令人接受的事。这种行为决不能被容忍或接受。欺凌、垄断、胁迫——不论使用何种用语——都是卑鄙的行为。从事这种行为的人应被称为懦夫，并应对这种行为负责。

在另一个层面上，我们需要超越以安全主导的解决冲突办法。认识到妇女的权利和观点必须成为所有解决冲突和冲突后发展方案和政策的组成部分。妇女必须能够在解决冲突进程和成果中发挥有意义的作用并成为其中的一部分。这在实践中的意义为何？这意味着，如果要使和平进程获得任何有意义的成功，妇女必须成为和平进程的顾问、谈判人员、决策人员和执行人员以及接受者。

以我们自己微小的力量，新西兰一直设法发挥它的作用。自2000年以来，妇女已经参加我们的前线维和任务。我们正设法使妇女在未来的维和行动中承担更高级别的职务。我们的国家行动计划侧重

于加强新西兰国防部队和新西兰警察的高级别人员的国际部署，以便增加妇女在维和和援助特派团中担任决策人员的人数。我们也认识到应赋予地方妇女权能并能公平诉诸司法。在我们七年参与阿富汗的行动中，新西兰在巴米扬省警察总署建立了第一个阿富汗国家警察妇女委员会。这个委员会的主要工作是推动和支持女性警察和为所有警署人员制定和落实不歧视和不骚扰的政策，以便鼓励招募和保留女性警官。

妇女与和平与安全议程对本组织的另一个重大方面是我们应该有效处理我们自己人犯下的性剥削和性虐待的指控。这是联合国和安理会工作上的污点，联合国维和人员受到这种行为的指控持续不断发生，而尤其是不易轻易解雇他们。我们对秘书长的强烈措辞略感满意，他指出这种行为决不能被容忍，责任人必将受到刑事追究。我们认为，必然有一种办法能使部队和警察派遣国对参加联合国维和行动的该国国民在受到这种指控时行使刑事管辖权。我们也同意高级别咨询小组的看法，认为不应让不兑现这种做法的国家参加未来的维和行动。归根结底，我们坚决认为，必须采取有效行动。如果要有效解决这个问题，这个问题也必须是大家的问题。

最后，我要确认，新西兰——作为第一个承认妇女拥有国家一级选举权的国家——依然致力于推动实现妇女必须在促进任何持久和平的努力中发挥同样平等的作用。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：
主席先生，我感谢你召开和主持今天这次重要的辩论会和西班牙在妇女与和平与安全议程中发挥的领导作用。我国代表团希望感谢潘基文秘书长的发言和妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士深入和有内涵的通报。

民间社会的声音是妇女与和平与安全议程内在的呼声，因此，我非常感谢Julienne Lusenge女

士、Yanar Mohammed女士和Alaa Murabit女士分享她们的经验和看法。

马来西亚赞同越南代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

第1325（2000）号决议的通过对我们看待妇女参与追求和平与安全的工作发生了翻天覆地的改变。在经历15年和通过7项决议之后，我们认为妇女在停止和预防冲突中的作用没有任何改变。不过，在实地的成果有许多值得期待。在纪念第1325（2000）号决议通过15周年之际，本次会议提供了一个难得的机会，能切实推动处于冲突局势中的妇女和女童获得保护、参与、代表性和权能。

此外，把妇女与和平与安全、和平行动和建设和平这三个高级别审查合并在一起为我们提供了进行持续讨论和行动的丰富来源。我们利用这个机会感谢主要执笔人拉迪卡·库马拉斯瓦米女士、高级别咨询小组成员和妇女署就第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告所进行的工作。我们认为，其中的研究和建议值得会员国、联合国和所有相关的利益攸关方充分审查和考虑。

我们必须确认我们对妇女与和平与安全议程的集体自主权，以便做到充分执行第1325（2000）号决议。每一个利益攸关方——会员国、联合国、区域组织、民间社会和个人——都能发挥作用。

我们赞扬秘书长采取新的举措促进妇女更多地担任联合国的高级领导职务，更多地在调解小组和维和特派团任职，并促进联合国各实体更好地进行协调，将妇女与和平与安全纳入主流。

在目前和短期内执行这一议程时，马来西亚打算侧重于保护和预防冲突等领域的能力建设。在冲突和冲突后局势的保护工作中，联合国蓝盔部队担负着一个关键的方面。我们也完全支持对维和人员进行强制性的部署前培训，内容涉及预防性暴力、性剥削和性虐待。

为了推进妇女与和平与安全议程，我高兴地宣布，马来西亚承诺通过马来西亚维持和平中心，继续对维和人员进行能力建设培训，包括保护平民、性别平等和文化多样性等方面的培训。

关于冲突后的维和行动，马来西亚目前正在马来西亚技术合作方案的支持下，努力为来自过渡期国家和刚刚摆脱冲突的国家的妇女提供相关的技术援助与合作。这些承诺将不时受审查，并会相应做出调整，同时考虑到受援方和捐助方两者的相关需要和要求。

在推进妇女与和平与安全议程方面，第2242（2015）号决议是一个重要里程碑。它表明安全理事会致力于通过创新性的办法和经强化的信息共享，进一步将妇女与和平与安全方面的关切问题纳入其整个工作主体。

我感谢西班牙和联合王国代表团牵头这一重要举措，同时强调有必要在安理会内部建立信任和加强包容性的合作，以支持这一议程。

今后15年，我们的任务是确保每一位妇女，特别是冲突和冲突后局势中的妇女和女童都能取得成功，而不只是在男子的庇护下生活。主席先生，在这方面，我向你保证，马来西亚在安理会内外都坚定不移地致力于取得这一成果。

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够迅速开展其工作。敬请打算作长篇发言的代表团分发书面发言稿，而在会议厅内则作简略发言。我还要吁请发言者以正常语速发言，以便能够适当提供口译。

我谨通知有关各位，由于发言者人数众多，我们将在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请纳米比亚副总理兼国际关系与合作事务部部长发言。这样做，我感到特别高兴，因为在第1325（2000）号决议获得通过时，纳米比亚是主持安全理事会工作的主席国。

南迪-恩代尔瓦赫女士（纳米比亚）（以英语发言）：主席先生，纳米比亚共和国总统哈格·根哥布先生阁下感谢你邀请他参加本次辩论会。然而，由于要履行同等重要的国家职责，他委托我代表他出席会议。他祝愿审议工作取得成功。

纳米比亚支持刚刚获得通过的2242（2015）号决议。我们认为，该决议是使我们能够充分执行关于妇女与和平与安全问题的1325（2000）号决议的文书之一。同样，我们要感谢西班牙今天召开本次辩论会。

恰恰在15年前的2000年10月31日，安全理事会在纳米比亚的主持下通过了1325（2000）号决议。该决议确认并重申妇女在预防和解决冲突方面发挥的关键作用和她们在冲突后重建中的作用。今天的辩论会非常重要，因为它为我们提供了一次机会，以审查自2000年以来取得的进展。毫无疑问，在国家和全球层面上都取得了一些显著进展。然而，仍有很多工作需要做。

我认为，就1325（2000）号决议而言，我们各国有很多东西要分享。尽管该决议是以一项关于妇女与和平与安全问题的决议为人所知，但是，其主要内容是世界和平的重要性。因此，妇女在缔造和平与建设和平所有层面充分与平等的参与，对世界持久和平和有待实现的可持续发展都至关重要。身为妇女，我们不仅仅想要参与，而且还想要生活在一个和平的世界上。

这项具有里程碑意义的决议取得的成就提高了国际社会对女童和妇女在冲突期间和冲突后面临的各种独特和严重问题的认识。

在纳米比亚，我们始终承认和平与性别平等之间的联系。这是我们从我国长年来争取独立的解放斗争中学到的东西。妇女，包括我本人在内，都充分参加了这场斗争。我们的开国总统和纳米比亚国的国父、时任西南非洲人民组织主席的萨姆·努乔马同志在结束流亡回国之前，曾在1989年于安哥拉向流亡的纳米比亚人发表的最后一次综合讲话中号

召纳米比亚妇女保持警惕，不要让国家一赢得独立即陷入混乱。因此，我们深信，而且理应深信，在实现和维护我们自纳米比亚25年前赢得独立以来一直享有的和平方面，妇女发挥了作用，而且继续发挥着作用。

纳米比亚非常重视充分执行1325（2000）号决议，而且，它将继续尽其本份，发挥作用。纳米比亚是南部非洲发展共同体（南共体）首批批准《南共体性别平等与发展议定书》的国家之一。该议定书呼吁各会员国制订措施，以确保妇女在关键决策职位上和建设和平进程中享有同等代表性和参与权。

我也通知各位成员，我们最近审查了我国的性别政策，并且把妇女与和平与安全列为我们的重大关切领域之一。这解释了为什么纳米比亚是向驻苏丹的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动派遣女警察数量最多的国家之一。事实上，2010年，我们向达尔富尔部署了我国第一支由31名女警官组成的清一色女子特遣队。维和特派团中的纳米比亚妇女展现出非凡的奉献精神、高超的本领和创新能力。

非洲联盟委员会主席关于组建非洲联盟妇女与和平与安全特使办公室的动议十分值得称道。自其成立以来，它一直忙于联系非洲冲突地区的妇女并帮助她们决定她们如何才能为在各自国家实现和平做出贡献。

今年是1325（2000）号决议通过15周年，是一次具有历史意义的重要活动。它应该让我们团结起来，努力采取具体行动并召集协调一致的国际努力，以使用种种让每一层次的妇女都参与进来的方式促进国际和平。在该决议执行情况全球研究启动的前夕，我们有机会做出评价，哪些是奏效的，而哪些仍有待加强。最重要的是，尽管我们能承认，情况已经有改进，但是我们仍然看到，参与全世界和平进程的女性人员严重不足。在冲突后解决方面，情况尤其如此。因此，纳米比亚强调，联合国必需在高级决策与和平进程等领域任命更多的妇

女，包括特使、特别代表、维和人员、调解人和谈判者。而且我们敦促妇女努力在整个联合国取得领导职位。

我们认为，确保有大量的女性维和人员在冲突和冲突后局势中存在，对于易遭受性暴力侵害的女童与妇女来说，具有为她们创造更安全空间的优势。为支持第1325（2000）号决议，联合国根据在柬埔寨、科索沃、东帝汶、阿富汗、利比里亚和刚果民主共和国的行动经验开展的研究也已表明，在与妇女和儿童打交道时，女性战士并不面临身份与其相当的男性所面临的同样文化制约，因此，能更好地从她们那里获取信息。这种取得当地民众信任的能力应被认为是任何维和行动中一个极其重要的组成部分。此外，证据表明，妇女的存在能改变男性主宰的体制文化并能在安全机构内部促进妇女的权利。而且由于妇女更多的参与带来不同的技能和能力，它能有助于创造一种更加受信赖和正当的安全机构。

那些负责领导和支持和平进程的部门，特别是维持和平行动部和一些区域机构，应该致力于让有才能的妇女开始从事和平谈判和签署并执行和平协议的工作。我们需要安全理事会把议程向前推进，从一般的规劝告诫变为具体的指示，明确阐述这些参与维和的机构应该如何促进妇女以特使、特别代表、维和人员、调解人和谈判者的身份参与。我认为，今天通过的第2242（2015）号决议能在这一方向指引我们。

最后纳米比亚欢迎即将开始的2015年高级别审查和秘书长关于全球研究的报告（S/2015/716），同时审视国家、区域和全球各级在执行第1325（2000）号决议方面已经取得的进展情况。拟于明天启动的全球研究将帮助制订我们所需的全球愿景和战略，以使第1325（2000）号决议成为一个促进和平与安全的有力工具。它应该提出着眼于行动的具体方案，还要附有可度量的目标和指标，以便指导该决议今后的执行工作。如果各会员国能将该研究用作蓝图，认真审议其本国的政策并且了解它们

如何才能从中得益，那末，世界和平的前景将有所改观。

一方面我们确立妇女在和平行动中的作用，而另一方面我们还必须解决冲突的根源问题。冲突绝不能成为本世纪的一种常态。我们必须让枪炮入库，熄火停战。作为人，我们必须意识到，制造武器弹药之类的产品看来是在激发我们采取行动来反对自身的利益。为什么不停止生产武器而开始发展更人性化的行业，以便能帮助我们创造我们实现可持续发展所需的必要就业机会和财富呢？我们个人的利益不应当让我们付出国际和平、稳定与安全的代价。纳米比亚将继续致力于实现这一目标，而且我们相信，毫无疑问，妇女的参与，将使我们能在创造我们希望的世界——一个可以不用武装冲突而用和平手段解决冲突的和平世界——方面取得成功。

主席（以西班牙语发言）：我现在请埃及外交部长发言。

塞利姆先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢西班牙王国和西班牙政府首相采取主动行动，在第1325（2000）号决议通过15周年之时，召开今天的会议，讨论妇女与和平与安全问题，并感谢邀请我们参加。

我还要感谢秘书长为强调这一重要问题所做出的努力，包括在其最近关于该决议执行情况的报告（S/2015/716）中。他在报告中特别强调在化解我们面临的危机时财政资源分配缺少资金和选择不公平的问题，以及该报告在诸多发展问题中强调的直接联系，包括支持各国努力帮助其人民实现愿望的重要和在武装冲突和冲突后局势中保护妇女的重要性。埃及支持秘书长的呼吁，以促进妇女在其和平行动和调解与解决冲突的努力中发挥的作用。

我们讨论与第1325（2000）号决议有关的各种问题时已提及，对我们的讨论致力于探讨的一部分主要问题未给予足够的关注，特别是对妇女在外国占领下遭受苦难的程度，以及因过分强调国际人

权法与国际人道主义法之间的联系而可能产生的后果；而这可能通过将各种与这两类法律有关联的问题上所持有的立场政治化来削弱在和平与战争两种情形下提供保护的现有制度。另一个则是对国家主权和尊重国家立法等优先事项关注不够，同时还对非官方的研究报告有依赖性，而这类报告在评价实现妇女与和平与安全的目标所取得的进展时可能不那么准确。

恐怖主义，连同令世界各地许多国家和地区经受磨难的武装冲突，是对和平与安全的一种威胁。在多数情况下，它其实是每个冲突的组成部分。这是我们各社区面临的威胁，而且这一威胁的水平近来有所上升。它影响到了各国实现其发展和繁荣方面愿望的能力。虽然恐怖主义危及整个社会，但妇女是其中最脆弱的。这是一项我们作为安理会非常任理事国将予以高度关注的事业。

埃及极为重视妇女及其作为建设和维持和平的一个关键因素所发挥的作用的问题。这么做的基础是埃及为提高妇女在不同领域地位所作的各项努力，与埃及在各层级赋予妇女权能的更广泛愿景相辅相成。自第1325号决议（2000）2000年通过以来，埃及就一直支持其所载的目标和理念，原因是这项决议及其后各项决议在保护冲突和冲突后局势中妇女事业方面意义重大。在此方面，埃及以多种形式在区域和国际层面提供支持。

埃及全国妇女理事会制定了一项国家计划，在妇女在解决国际冲突领域所发挥积极作用的框架内，跟进和落实第1325号（2000）决议。埃及已成为订出此类国家计划的17个非洲国家之一。在该决议通过后的15年里，埃及就此议题举行过若干活动。埃及与联合国和阿拉伯国家联盟一道，联合举办了两次区域研讨会。埃及特别重视培训和能力建设问题。2013年至2015年，开罗非洲解决冲突和维持和平区域培训中心为训练培训师举办了七次培训班、两次培训人员辅导班，以及一次讲习班，都是为了使工作人员能够胜任和在“将性别问题纳入维持和平与建设和平努力”的主题下交流落实第1325

（2000）号决议方面的专长，同时在2016年6月以前再举办5个培训班。

最后，我谨重申我对呼吁召开这一重要会议表示赞赏，我们十分希望在埃及支持联合国特别是安理会的种种努力框架内参加本次会议，以促进妇女的作用和地位。埃及还肯定会在区域和国际层面，在其实现和平与安全的背景下，后续关注这些问题。主席（以西班牙语发言）：我现在请萨尔瓦多外长发言。

马丁内斯·博尼利亚先生（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：萨尔瓦多高兴地参加这次重要的高级别辩论会，讨论妇女与和平与安全问题。萨尔瓦多是一个经历了漫长而血腥内战的国家，其内战随着为民主化进程奠定基础的系列和平协议的签署而告终。正是出于这一原因，我们认识到，如第1325（2000）号决议所强调的那样，妇女在预防和解决冲突以及建设和平方面发挥着重要作用。

以这一认识为基础，作为一个国家，我们认为，努力扩大妇女参与各种各样的维和行动是一个优先事项。萨尔瓦多正在想方设法依照第1325（2000）号决议及其后其它安全理事会决议的规定，使妇女更多地参与到我国参与的六项维和任务之中。

鉴于我国对履行这项决议的重视，我高兴地告知安理会各成员，萨尔瓦多在友好国家和国际组织的支持下，在政府一级作出各种努力，以设立我们的执行第1325（2000）号决议及其后各项决议的国家委员会。该委员会成员于2014年11月12日宣誓就职。该委员会将17个政府组织、公共事务部、学术界和民间社会纳入其架构，其主要目标是为确保这些决议得到遵守而在政策和标准方面提出建议，并确保我们在各国家机构和机制、以及预防、管理和解决冲突的各国家、区域和国际机构的各级决策进程中，增加妇女的代表性。

2014年，旨在促进妇女作为国家委员会成员作用的机制提出了一项题为《萤火虫的记忆》的文件

草案。在1981年12月发生的大屠杀妇女幸存者和遇害者家属的支持下，该草案得以实施。该项目开展了一项人类学调查，汇编了妇女们的证词，并在妇女能谈论其遭遇的安全场所为她们提供精神和社会方面的援助。

这促成了题为《萤火虫的记忆》书籍和录像的出版。我们此举的目的是从她们实际生活经历的角度来重塑人们对大屠杀期间情况的认识，并保存相关的口述记忆。我们希望藉此推动赔偿进程，不仅促进民事赔偿，也凸显这些妇女的亲身遭遇。

此外，2015年8月，萨尔瓦多和中美洲一体化体系的成员国一同主办了关于第1325（2000）号决议的首届区域培训讲习班，其目的是促进区域其它国家制订落实第1325（2000）号决议的国家行动计划。智利总统米歇尔·巴切莱特女士和萨尔瓦多总统萨尔瓦多·桑切斯·塞伦先生主持了这届讲习班的开班和结业典礼。目前，我国正率先拟订一个路线图，这将使我们能确保对第1325（2000）号决议及其后各项决议采取后续举措。

萨尔瓦多支持一切根据第1325（2000）号决议及其后其它安全理事会决议、确保妇女参与各维和特遣队的倡议。

最后，我谨感谢西班牙作为安全理事会主席国所开展的重要工作。同样，我谨感谢联合国妇女署对我们国家委员会所作努力的支持及其在技术、政治和财政方面提供的相应支助。与此同时，我谨呼吁继续提供此类支持。

我们希望，随着人们了解我们的经验，该区域的其它国家将受到鼓舞，从而在和平与安全领域、特别是从第1325（2000）号决议所列述的包容性角度作出更加全面的努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请塞内加尔外交和塞内加尔侨民部长发言。

恩迪亚耶先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，我谨赞扬安全理事会主席国西班牙，并欢

迎西班牙政府首相参加这次关于妇女与和平与安全问题的重要公开辩论会。我还谨称赞秘书长报告（S/2015/716）的高质量，同时欢迎联合国妇女署执行主任及在她之后发言的其他人所作通报。作为一个具有历史意义的里程碑，第1325（2000）号决议将有助于弥合在寻求持久和平、民众之间的和解及确保正义方面存在的差距。

作为危害人类罪、灭绝种族罪和战争罪的重要组成部分，性暴力和基于性别的暴力违背了平民应受到安全部队保护的社会契约，破坏了和平的基础，损害了发展努力。此外，在和平努力中歧视妇女，不仅会使此类不公正现象进一步加剧，还可能播下未来冲突死灰复燃的种子。

在其他决议的强化作用下，该方案和行动框架的执行致使安理会在2013年缔结的13项协议中的7项，以及关于制定或扩大联合国维和任务授权的20项决议中的14项，均涉及到妇女与和平与安全问题。我赞扬妇女参与了2013年由联合国带头开展的所有和平调解努力。

然而，尽管作出了上述非常令人鼓舞的努力，妇女和女童仍继续生活在军阀无法无天的环境中。这就是为什么，当我们根据第1325（2000）号决议和其他实质性文本开展各项努力时，我们认为，必须采取一种综合性的整体做法，优先考虑政治、发展和人权等方面，以便更好地维护和平、打破有罪不罚的恶性循环、确保和解，以及确保受害者和前施暴者重新融入社会。

我要谈谈无论冲突期间还是冲突后，当妇女参与到建设和平委员会极其珍视的复原努力时，增强妇女权能——尤其是增强妇女经济权能——的问题。在这方面，我强调，区域和次区域组织能够并且必须为这个重要议程的落实作出切实贡献。为此，我重申，作为第七大部队派遣国和2016-2017年安理会非常任理事国的候选国，塞内加尔依然将妇女与和平与安全议程视为优先重点。

这种优先地位已经表现在：60名塞内加尔妇女加入了联合国各特派团，塞内加尔为使“情况室”的想法变成一个人们熟悉的概念作出贡献。麦基·萨勒总统提出共同发起联合国反对性暴力运动，他的这一选择突显出我国对妇女领导作用的信心。

最后，我要高度赞扬塞内加尔作为共同提案国的第2242（2015）号决议获得通过。

主席（以西班牙语发言）：我现在请加蓬外交与法语国家事务和区域一体化部长发言。

伊索泽·恩贡戴先生（加蓬）（以法语发言）：主席先生，我首先要代表加蓬共和国总统兼国家元首阿里·邦戈·翁丁巴先生阁下向你表示祝贺和深深的感谢，感谢你邀请我们参加今天关于妇女与安全与和平这个重要主题的辩论会。我还要感谢多名高级别官员、潘基文秘书长和妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士在此出席会议。

安理会2000年10月31日通过第1325（2000）号决议是国际社会为确保在武装冲突形势中为妇女和女童提供更大保护而作的努力中的一个具有历史意义的转折点。第1325（2000）号决议还帮助我们认识到，在和平进程的不同阶段，即，预防冲突、解决冲突和建设和平阶段，妇女都必须发挥重要作用。在纪念于北京召开的第四次妇女问题世界会议举行二十周年之际，今天的辩论会是一个客观看待第1325（2000）号决议执行过程中取得的进展的机会。

尽管我们努力打击武装冲突中对妇女和女童的性暴力，但仍必须承认，对妇女和女童施加的暴行从未像今天这样触目惊心。实际上，正如秘书长报告（S/2015/716）中恰当强调的那样，我们看到，流离失所妇女的数量、性暴力犯罪和其他形式剥削行为的数量都创历史新高。与气候变化、自然灾害、恐怖主义和新型战争技术等新的威胁有关的风险使上述状况更加恶化。尤其是在武装冲突中对妇女和女童的性暴力方面，应当指出，如果这些受害

者缺乏医疗保健或心理社会支持，她们可能会遭受创伤。

在加蓬的提议下，安全理事会于2011年6月通过了第1983（2011）号决议。该决议强调指出，在某些情况下，武装冲突中对妇女和女童的性暴力会构成艾滋病毒感染和传播的危险因素。

加蓬欣见，2015年后发展议程的可持续发展目标，尤其是关于性别平等的目标5，纳入了第1325（2000）号决议的内容。

妇女充分参与和平谈判至关重要，因为这样能确保她们的关切被纳入和平协议。同样，妇女参与预防暴力、维持和平和建设和平对于解决冲突也十分必要。关于正在开展的维和行动改革，有必要使更多妇女进入行动区，参与调解和预防外交努力，并且参加对暴力受害者的康复和重新融入社会十分必要的咨询活动。

必须增加部署在维和特遣队的女性工作人员的人数，以确保对实地局势采取整体做法。实际上，有更多妇女参与这些行动，可以帮助缓解紧张局势，营造一个可靠环境，并扩大特派团在实地的任务范围。我们赞扬秘书长在整个联合国系统、尤其是在维和行动中，为提升妇女担任高级职务所作的努力。一个绝佳例证就是，自联合国南苏丹特派团2011年成立以来，一直任命女性担任团长。我国鼓励他继续为此作出努力。

我重申，我国承诺要推动妇女与和平与安全问题的。加蓬一直都是次区域内正在经历冲突局势国家的难民和流离失所者的避难所。令人遗憾的是，这些难民和流离失所者大多是妇女和儿童，其中一些人还遭受暴力和虐待。加蓬始终致力于为这些女性受害者提供适当支持，为此建立了专门的保健基础设施，以照料流离失所妇女或难民妇女，包括感染艾滋病毒/艾滋病的妇女。同样，加蓬政府发起的融入社会和增强权能方案有助于耕地的提供。

密切关注第1325（2000）号决议的执行工作是有益的。加蓬重申其愿意保持这一势头。最后，

加蓬赞扬第2242（2015）号决议的通过，并致力于确保其获得执行。

主席（以西班牙语发言）：我现在请乌克兰外交部长发言。

克利姆金先生（乌克兰）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢安全理事会主席国西班牙召开本次非常重要的辩论会，让我们重申和延续我们力求充分、及时和有效地执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议这一承诺。

我的同事西班牙的加西亚·马加略外交大臣在大会本届会议一般性辩论期间发言（见A/70/PV.21）时说，二十一世纪将是妇女的世纪。我同意他的这一观点。此外，我认为，2015年对促进性别平等和增强妇女权能而言是至关重要的一年。我们已经同意将一个关于性别问题的单独目标纳入可持续发展目标，并使性别平等观念成为贯穿于整个这项方案的主流。今年，我们纪念第1325（2000）号决议通过十五周年和《北京宣言和行动纲要》发表二十周年。

（以英语发言）

今年标志着这项具有里程碑意义的决议通过已有15年。该决议为妇女与和平与安全议程奠定了基础，它呼吁为妇女提供特别保护并让妇女充分和平等地参与预防冲突、解决冲突以及冲突后建设和平等努力。第1325（2000）号决议以及2008年至2013年通过的更进一步的六项相关决议，继续为会员国在上述各个方面以及在将冲突对妇女和女孩造成的影响减至最低限度这一领域制定政策和措施提供主要指南和实际框架。

从这个意义上说，我们欢迎通过西班牙提交的第2242（2015）号决议，认为它是反映2000年以来发生的所有变化，并将重要的新视角纳入妇女与和平与安全议程的一项重要文书。实际上，冲突造成的经济后果往往直接导致妇女遭受更多困苦，妇女更有可能沦为贩运人口行为的受害者和被迫从事性工作，并面临卫生系统受到损害造成的严重后果。

基于性别的暴力，包括有系统地利用强奸以及家庭暴力不断增多，被广泛认定为冲突中普遍发生的现象。

乌克兰重申支持联合国对联合国维和人员、包括部署到联合国维和行动中的所有文职人员实施的各种形式的性剥削和性虐待实行零容忍政策。部署到联合国维和行动中的所有人员都要行为端正和遵纪守法，这对于他们有效履行职责至关重要。乌克兰作为维和方面的重要贡献国，欢迎联合国维持和平与建设和平架构全面审查与妇女与和平与安全议程审查同时进行、彼此互动。我们当然大力支持旨在应对武装冲突和冲突后局势中妇女面临的各种侵犯人权行为和虐待行为的国际努力。

乌克兰从亲身经历中知道武装冲突会给妇女造成何等过度的影响。由于俄罗斯对乌克兰的侵略，具有里程碑意义的第1325（2000）号决议所涉及的问题对我国具有特别重要的意义。我国绝大多数境内流离失所者是妇女，她们中有许多人已成为儿童和年长亲戚的唯一照顾者。截至今天，乌克兰约有150万境内流离失所者因俄罗斯占领克里米亚和入侵顿巴斯而被迫背井离乡。境内流离失所的成年人中约三分之二是妇女。

乌克兰政府正在采取一些有针对性的步骤来应对目前外国侵略给乌克兰境内的妇女带来的挑战。乌克兰当局充分了解境内流离失所者家庭特别是妇女的具体需求。乌克兰于2014年通过的关于境内流离失所者的法律，受到了包括联合国难民事务高级专员公署在内的国际社会的欢迎。该法律旨在确保境内流离失所者——包括妇女——的权利和自由，并通过为人道主义援助提供便利等方式处理这方面的主要问题。3月5日，我们修订了这部关于境内流离失所者的法律，以加强对境内流离失所者的社会保护，做法包括处理失业问题。

充分利用乌克兰妇女的知识、技能和经验对于达成乌克兰境内和周围目前局势的解决办法至关重要。我们可以举出一些其他例子来说明妇女的参与

情况。在提供人道主义援助的过程中，妇女准备、收集和分发粮食、衣服和其他许多物品。另一个例子是我国女议员Iryna Gerashchenko女士，她去年被任命为乌克兰总统和平解决顿巴斯局势特使。

我们尤其要重申，我们致力于确保将关于妇女与和平与安全的全球义务纳入我们的国内政策和法律，以便促进增强妇女权能和提升妇女参与和平与安全各方面工作以及冲突后恢复和重建并在其中发挥领导作用的重要性。

乌克兰确认，它在政治上愿意并随时准备根据本次公开辩论会的主要目标作出以下各项承诺和保证：第一，加强妇女对政治生活和公共决策的参与；第二，增加妇女在确保和平与安全方面的作用；以及第三，制定并执行关于向弱势群体中的妇女和遭受家庭暴力侵害的妇女提供援助的方案。

使我们能够履行这些承诺的主要文件是关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。我国政府已经同联合国和欧洲安全与合作组织有关机构以及民间社会密切协商和密切互动，拟订了这份文件的草案。该行动计划旨在促进妇女更大程度地参与军事、政治、经济和社会生活、和平进程、复原进程、预防和打击基于性别的暴力以及协助受目前对我国的侵略造成的后果影响的人重返社会。

另一项重要文件是乌克兰总统8月批准的国家人权战略。根据这项战略，确保男女权利平等，打击基于性别的暴力、贩运人口、奴役和家庭暴力被定为是今后数年乌克兰人权政策的关键目标。关于最近采取的步骤，我也不妨提及8月签署的一项地方选举法。该法规定，在地方和地区各级的多党派选区，各党派名单中至少应有30%的女性或男性代表。

最后，我谨提请特别关注娜迪亚·萨芙申科一案，她从女性的角度反映了乌克兰目前的状况。娜迪亚·萨芙申科是一名政治犯，也是欧洲委员会会议成员，她现在被俄罗斯联邦羁押，但羁押并无任何法律依据，尽管事实上，依照明斯克安排，必须释放所有人质和非法拘留者。我谨再次呼吁国际社会

对俄罗斯联邦保持政治和外交压力，要求他们停止压制人权的做法，立即释放娜迪亚·萨芙申科和其他乌克兰政治犯。

主席（以西班牙语发言）：我感谢乌克兰外交部长在发言开始时使用西班牙语。西班牙语是本组织许多会员国的共同语言，我们昨天在联合国总部庆祝了西班牙语日。

我现在请以色列社会平等部部长发言。

Gamliel女士（以色列）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你让我有机会在安理会上发言谈这一重要议题。但是，我首先必须谴责目前发生的针对我国人民的无休止的恐怖袭击。最近几周，一连串暴力袭击、刺伤、汽车炸弹和燃烧弹事件震撼以色列。街上行走，或祷告后回家路上的男女、儿童，甚至婴儿均成了袭击的目标。

我们期待这种暴力受到大声谴责。但在针对以色列人的恐怖袭击问题上，国际社会和安理会似乎哑然失声了。即使在今天早上，我听到其他国家领导人在安理会议事厅中谈到恐怖主义，但却只字不提以色列境内的恐怖行为，今天以色列正在埋葬最新的恐怖行为受害者。

以色列不幸面临的一代妇女、青少年甚至年幼儿童受到仇恨、殉难和滥杀无辜的煽动，而不是要和平与共存。一名13岁的男孩被洗脑后就去杀人，而不在外玩耍。一个人生尚未完全开始的女学生竟蓄意杀人。作为一个女人和母亲，我认为，教育是培养一代青少年致力于谅解和宽容的关键。在以色列，我们的孩子在学校学的第一个词是“shalom 与salam”，即和平。

今天，我以以色列社会平等部部长的身份来到这里。以色列有史以来第一次设立社会平等部，负责处理少数民族和性别问题，以加强以色列克服偏见和社会不平等现象的努力。以色列建国以来始终致力于建设一个机会平等的社会这一愿景。我国《独立宣言》保障所有公民享有平等权利，不分性别、族裔或宗教。

我们认为，女性应该享有不受障碍和偏见所缚，选择自己人生道路的自由。这种自由为创造所有人更美好、更稳定的社会铺平了道路。以色列认为，在我们争取和平与安全的努力中，妇女是强大的温和力量，尤其是在面对极端主义时。作为领导人和决策者，我们可以成为促进稳定的力量。特别是在世界上我们这个地区，妇女促进更为和平社会的潜力尚未得到发挥。

作为我们性别平等承诺的一部分，2005年以色列颁布立法，保障妇女平等参与公共决策、建设和平与和解，以及妇女在所有国家政策问题上的代表性。妇女参与是打开持久和平大门的钥匙。Mashav—以色列国际发展署—积极培训来自世界各地的妇女，使她们具备必要的领导能力，以便担任重要社会职务。以色列致力于妇女充分参与的努力，已经得到联合国的承认。最近，以色列自豪地加入了由48个成员国组成的妇女与和平与安全之友小组。我们将共同努力，推动全球进展，促进妇女赋权。

未来的和平与繁荣取决于我们今天选择的道路。性别平等和平等参与是解决冲突、建设和平与维持和平道路上的第一步。以色列自豪地与其伙伴携手，迈向女性与男性并肩平等的新时代，带头实现和平与安全的崇高目标。

主席（以西班牙语发言）：我现在请多米尼加共和国妇女部长发言。

赫尔曼女士（多明尼加共和国）（以西班牙语发言）：我谨代表多明尼加共和国感谢安理会组织今天的辩论会。本次高级别会议雄辩地证明，安全理事会，特别是西班牙王国极为关心促进妇女权利和妇女在国际和平与安全领域作用方面的事务。这些议题对于一个必须进一步发展保护和支助妇女、青少年与女孩文化的世界至关重要。

自2000年10月31日通过第1325（2000）号决议以来，我们在保护冲突局势下妇女、推动其平等地充分和全面参与国际和平与安全进程方面取得了切实进展。我们欢迎第1325（2000）号决议的执行工

作取得了进展，但是我们也了解，我们必需协调执行该决议的行动，以便进一步推广我们的做法。

联合国系统可为此发挥举足轻重的作用。我们必须推行那些能使妇女成为决议执行工作中主要行为体而非依赖其他人决定的真正有效的行动。我们注意到，妇女及其家人受到内战的影响最为严重，因此集中关注妇女处境更加刻不容缓。她们是绑架的目标，她们挤满驶过地中海的简陋船只，她们的丈夫逃离了迫害与镇压，而她们却仍留在冲突地区。

必须指出，我们刚刚通过了《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）。今年是联合国成立七十周年和通过《北京宣言和行动纲要》二十周年，后者为妇女与和平与安全议程奠定了基础。我们还庆祝第1325（2000）号决议通过十五周年，该决议确认了努力使妇女参与预防冲突、处理冲突以及从冲突中复原的重要性。

我们握有一个历史性的机会，可以继续推动制订一项重点突出、优先对待妇女参与重要性并以此作为实现可持续和平与安全的宝贵推动力的议程。妇女在我们各国社会的社会、经济以及政治发展中发挥主要作用，特别是在预防和解决国际冲突方面发挥了作用，因此，男女享有平等经济与政治权利既符合逻辑，也天经地义。我们认为，如果妇女握有机会，她们可为包括建设和平在内的和平进程的各个阶段做出贡献。

我们支持秘书长正式指定妇女署作为秘书处内部执行妇女与和平与安全议程的协调机构。我们认为，必须振兴妇女与和平与安全常设委员会，也必须振兴联合国打击冲突中性暴力的行动，包括预防性暴力、问责以及向受害者提供帮助。维持和平行动部还应制订一项战略计划，以加强妇女的领导地位和参与。我们的理解是，鉴于妇女既是受害者也是变革推动者与促进者，必须将妇女与和平与安全议程充分纳入《全球反恐战略》。

多米尼加共和国相信，关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究将提供一个独特的机会，在政治和操作层面制订一项妇女与和平与安全全球政策议程，以便我们能够一道努力，侧重于那些将使我们能够重新设计能适当供资的战略的行动，从而推动该议程。

所幸的是，多米尼加共和国不存在武装冲突。但是，我国总统努力实现性别平等和增强妇女权能，以便保障其经济、身体以及政治上的独立性。为此，我们决定，在截至2030年的国家发展战略框架中审议的各项计划与项目均必须纳入性别平等层面。我们还实施了一个方案，以确保到2016年，所有国家机构的预算均必须纳入专门用于实现性别平等和禁止歧视妇女的资源。今年，多米尼加共和国通过了一项新法律，建立了一个全面系统，以保障对各种形式的暴力侵害妇女行为做到预防、发现、全面护理、起诉、惩治以及跟进。

因此，我们相信，今天的辩论会将带来具体的承诺，以确保妇女作为维护和促进国际和平与安全领域的一个永久性优先群体受到充分尊重。多米尼加共和国完全支持这一点。

主席（以西班牙语发言）：我现在请安道尔卫生、社会事务与劳工部部长发言。

费雷尔女士（安道尔）（以西班牙语发言）：首先，我谨祝贺西班牙在安全理事会的出色工作和牵头倡议举行本次高级别辩论会，这次会议将使我们执行第1325（2000）号决议的工作取得进展。主席先生，我借此机会祝你本月主持安全理事会取得圆满成功。

我还感谢秘书长、妇女署以及在此就座的各位民间社会代表的发言及其在该领域发挥的领导作用。

今年是安全理事会历史性地一致通过第1325（2000）号决议15周年。从那时起，我们取得了有利于妇女的显著进展，例如，2010年成立妇女署，性暴力作为对国际和平与安全的威胁得到国际承

认。众所周知，安道尔没有武装部队，尽管如此，它仍继续支持联合国的维和行动和本组织的多项举措。我不能不提的是，我们是2015年6月18日关于武装冲突中儿童问题的第2225（2015）号决议的共同提案国，该决议与今天的辩论会不无关系。它重申了对侵害女孩性暴力的关切，并鼓励各国继续执行秘书长对性剥削与性虐待零容忍的政策。

第1325（2000）号决议还敦促会员国把妇女融入决策过程。在这方面，我谨强调安道尔的经验，我国虽未采取立法措施，但实现了议会的性别平等，这是一个社会能够在平等基础上发展演进的结果。对性别问题有敏感认识的立法权使我们得以开展性别平等方面的重要活动。例如，安道尔是第十个批准欧洲委员会关于预防和打击暴力侵害妇女行径和家庭暴力《公约》的国家，从而使该《公约》得以生效。1月15日，我们还通过一项法律，把性别暴力和家庭暴力定为刑事犯罪。这项法律要求成立一个防止性别暴力和家庭暴力的全国委员会。安道尔承诺为该机构提供有效落实其各项目标所必需的资源，我们在第二轮普遍定期审议期间就这样了。

也是在1月15日，在议会有代表席位的各团体通过一项协定，以促进总务委员会的性别平等。该协定呼吁编写一份有关平等和落实《各国议会联盟对性别问题有敏感认识的议会行动计划》所载各项建议的白皮书。

我们近年来的经验再次表明，让妇女参与决策是有效的。我确认，安道尔仍然坚定致力于促进性别平等。安道尔政府最近设立了一个性别平等政策联络中心，由社会事务国务部长来主持工作。它是我所在的卫生、社会事务和劳工部的一个部门，负责协调国家性别平等政策的政府机构。安道尔也致力于尽快通过一项促进性别平等总括法律，以便加强现有立法框架。此外，与这项未来法案相关的是，安道尔政府打算通过一项促进性别平等国家计划，吸引民间社会的参与。

安道尔重申，我们致力于促进妇女在维护国际和平与安全方面的作用。无疑，执行第1325（2000）号决议并对其采取后续行动以及让妇女参加决策进程，这些举措都将促进推动妇女的权利，并且加强全世界的和平与安全。本着这种信念，我荣幸地向安理会宣布，安道尔决定联署由西班牙和联合王国牵头制订并于今天上午通过的第2242（2015）号决议。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿尔及利亚民族团结、家庭以及妇女地位部部长发言。

Meslem Si Amer夫人（阿尔及利亚）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我最热烈地祝贺西班牙王国担任安全理事会本月主席。我们感谢你组织本次非常重要的讨论。

我也感谢秘书长、妇女署执行主任以及民间社会代表所作的通报。我还要转达阿尔及利亚总统阿卜拉齐兹·布特费利卡的问候，他请我代表他作这一发言。

15年前，安全理事会通过了第1325（2000）号决议，目的是强调武装冲突对妇女和女童造成的有害影响。能够通过这项决议，是由于各妇女团体在1995年召开北京第四次妇女问题世界会议之后，在国际层面开展了有效活动，也是由于当时的政治领导人展现了决心。

然而，尽管国际社会努力建立一个规范和法律框架，其中包括安全理事会的各项决议，但冲突中的性暴力仍在增加，并且变得更为复杂。在冲突中，性暴力仍被用作战争武器来征服和羞辱对手。随着伊拉克和沙姆伊斯兰国和博科圣地组织出现，集体公开轮奸、性奴役、贩卖妇女和14岁以下女童以及随之而来的怀孕和堕胎问题，已经成为当今这个恐怖和不公正时代的象征。

对第1325（2000）号决议的高级别审查为我们提供了一个重要机会来执行妇女与和平与安全议程和遵守某些雄心勃勃的协定。在这一框架内，我愿强调如下三点意见。

第一，我们必须加强妇女的参与，并且把性别平等观点纳入冲突解决工作和维和行动的主流。我们必须为调解人和特使提供必要培训，他们参与调解和停火，并且开展和平和预防性外交。我们必须确保达成的和平协定载有加强妇女在解决冲突中的作用的规定，例如阿尔及尔《马里和平与和解协定》。

第二，我们必须打破沉默、提高认识，以便预防性暴力、保护受害者，并且为她们提供重新融入社会的机会。我们必须努力加强法律工具，以便保护受害者，并且惩处犯下此类暴力的人。此外，我们必须鼓励民间社会努力转变心态，并且改善致使性暴力增加的经济和社会条件。

第三，我们必须在各级加强反恐行动。极端恐怖团体继续犯下可怕的性暴力罪行，这些行为侵犯人权，特别是弱势群体的人权。我们还必须像在今年7月的会议上确认的那样，支持对话，并且打击暴力极端主义。

在许多国家，性暴力受害者诉诸司法的手段有限。在我们纠正这种状况之前，犯罪者将继续犯下这些罪行，正义也无法得到伸张。因此，我们强调，妇女团体、社会领袖、宗教领袖以及人权领域大众传媒的报告、保护和预防工作十分重要。我们必须支持本组织的努力，以便加强这些团体的能力。

打击性暴力不仅限于联合国。在区域一级，非洲联盟通过了自己的团结倡议，以便推动有关执行第1325（2000）号决议和《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》的国际协商。在国家层面，阿尔及利亚在总统阿卜拉齐兹·布特费利卡的干练领导下执行其各项方案，始终在努力加强其法律制度，审查关于在各级保护和提高妇女地位的法律，因为我们相信，妇女可以在实现和平、促进社会平等以及打击一切形式的暴力和不平等方面发挥有效作用。由于我国政府相信妇女可以发挥有效作用，阿尔及利亚妇女在我国社会中取得了巨大

进展。她们参与决策和政治进程。目前，阿尔及利亚妇女占我国议会议席的30%，占我国法官人数的40%多。我国最重要法院之一的首席法官为女性。阿尔及利亚妇女还抗击殖民主义并在二十世纪九十年代那些黑暗的岁月里发挥了重要作用，她们当时也为和解作出了贡献。她们还参与了我国大量发展项目的实施。

阿尔及利亚支持在冲突局势中顾及性暴力事件的必要性并已把这种考虑纳入我国所有的特别政治和维和特派团，以及调查框架和其他机制。

必须在各级都考虑到性暴力问题，特别是在那些负责后续执行安全理事会决议的团体和委员会。我们必须为和平与安全而努力，以便创造一个更美好的世界。如果我们不消除一切针对妇女的暴力和歧视形式，便不可能做到这点。我尤其想到了冲突局势中的性暴力。作为国际社会的成员，我们要重申，我们不能忽略的事实是，贫穷和无知通常是煽动恐怖主义和激进主义的两个因素。我们必须利用一切可用手段消除这些祸患，尤其是通过增强妇女权能和改善她们的条件来做到这一点。

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒发言者把发言时间限制在4分钟，因为不这样做的话，我们将整夜开会，可能一直开到明天凌晨。

我现在请菲律宾代表发言。

金托斯·德莱斯女士（菲律宾）（以英语发言）：历史时时提醒我们深深铭刻在人类灵魂中的战争的疤痕和创伤，沿着战争的血迹我们总是可以走到一个流血妇女的家门口，走进一个哭泣儿童的梦魇。时机已经到来，各国政府应该确保妇女在预防武装冲突，或者当武装冲突爆发后，在解决武装冲突并确保持久和有包容性的和平红利方面发挥更大作用。

在菲律宾，我们现在正设法实现这两个目标。我们当前努力的背景是涉及各种武装阵线，长达数十年的境内武装冲突。我们当前的和平议程涉及5项和平谈判。菲律宾政府于2014年3月27日与摩洛哥伊

斯兰解放阵线签署的关于班沙摩洛哥的全面协议具有历史意义，这不仅因为它标志着菲律宾南部长期战争的结束，而且因为它是世界上第一份总共有三位妇女签名的此类协议。这三位妇女占了政府谈判小组的一半，占该协议所有签署人的四分之一。这是第一份由一名妇女——Miriam Coronel-Ferrer女士——作为首席谈判代表签字的此类协议。

此外，政府小组秘书处69%的工作人员，包括其首长；法律小组60%的工作人员，包括其首长，都是女性。这两个机构首长的年龄分别不到35岁和30岁。政府小组在其来源文件——框架协议中承诺，将实施妇女权利，使妇女“切实参政并保护妇女免遭一切形式的暴力”。这份框架协议产生了全面协议4个附件和目前正有待我国议会核准的班沙摩洛哥基本法中对性别问题有敏感认识的具体规定。如今，这项拟议中法律的最坚定拥护者包括议会中的妇女议员，而在行政部门，一名女性成为正常化联合委员会的共同主席。该委员会监督旨在确保和平不仅长存于法律，而且长存于实地的多重安全、跨国司法和社会经济干预。

2010年，菲律宾政府通过了我国关于妇女与和平与安全的国家行动计划，成为亚洲首个这样做的国家。在民间社会以及和平与妇女权利组织的倡导下，菲律宾国家行动计划建立在4个支柱上。有两个支柱是目标产出，可以简单确定为保护和预防，增强权能和参与；另两个支柱是贯穿各领域的支持进程，即促进和主流化，以及监测和评估。

菲律宾国家行动计划的历史可以用在大多数亚洲国家常见的编织，更具体地说，用编织地毯的比喻得到最好的说明。正如编织不是一天就可以学会的，而要通过几代人，菲律宾国家计划得益于数十年提高意识的努力和妇女、和平与人权倡导者的组织活动。菲律宾国家行动计划浓缩了时间。但就像一块好的地毯，所有编织线都紧拉在一起，这项行动计划也浓缩了空间。借助民间社会的能量、智慧和经验，这项行动计划有赖于我国政府及其机

构——简而言之，官僚机构——来承担实现性别平等和增加妇女权能的任务。

如今，在《妇女大宪章》和通过了人权和国际人道主义标准的新近法律的指导下，菲律宾法律为菲律宾国家行动计划提供了法律基础和立足点。我们先前也制定了一项法律，要求各政府机构和地方政府单位至少把5%的预算划拨给专门的性别平等和发展基金，从而确保有资金来满足即时启动和动员活动的需求。

这个国家行动计划不是光靠一个机构来执行的，而要依靠各政府官僚机构共同努力，并设立了一个国家指导委员会。这个委员会一开始由9个政府机构的首长组成，后来又增加了8个机构。这些机构参与实施我国政府在受冲突影响地区进行发展和善治干预的“和平与繁荣的社区”方案。总而言之，“和平与繁荣的社区”方案在我国半数以上的省份实施。

从一开始，我们就不希望这份国家行动计划最终成为另一份读着令人激动，放在书架上看着漂亮，但却既没有得到执行也没有付诸实践的文件。在菲律宾家庭里，地毯使用时间长，用得久，有时候还用得粗糙，同理，我们打算让我们的国家行动计划是实实在在的存在，并给妇女生活带来变化。

执行菲律宾国家行动计划是一个费力的过程，因为我们希望顾及各个基本方面，包括政策、规划、执行和监测机制，以及预算方面的考虑。有报告称正在取得些许初步结果。已经汇集的成果包括：有更多妇女参与和平谈判和执行和平协定；设立方便妇女使用的空间，在疏散中心采取必要措施，为境内流离失所妇女提供私密和安全的空间；通过明确的性别平等政策和机制，将其作为菲律宾武装部队治理的一部分；为穆斯林妇女提供对文化有敏感认识的心理创伤治愈方案；将妇女与和平与安全议题纳入外事官员的培训计划；并计划设立一个专门的公诉人小组，以处理受冲突影响地区的性暴力和基于性别的暴力案件。此外，这些地区的当

地政府部门受权发布符合国家行动计划的当地计划，以地方资源补充重要的资金支助。就在两个星期前，我们与一所全国首屈一指的大学结成伙伴关系，启动了第一门关于妇女与和平与安全的课程。

在过去的五年里，我们得以编织了一个缜密的叠置网络，该网络由法律框架、执行结构、机构任务授权、当然还有一如既往的个人激情及包容各方的代际意向组成。我们必须确保，我们已经开始拟定的国家行动计划将经受住即将来到的2016年向新一届政府过渡的考验。其组成部分源于国家和地方执行机构的战略方案，必须在保护妇女和增强其权能方面得到巩固和加强，目的是使菲律宾的所有国内武装冲突实现和平、公正和永久结束。国家行动计划应该是有用的，而且应该是持久的。它应该是使人切身体会到各方面都有了改观。

我们也与其他国家一道紧急呼吁，联合国所有会员国都应通过一项国家行动计划，并将该行动计划编制得紧密而牢固，以使陷入今日最激烈暴力冲突的妇女和儿童的生活得到切实改观。

主席（以西班牙语发言）：我现在请墨西哥妇女问题国家研究所所长洛雷娜·克鲁斯-桑切斯女士发言。

克鲁斯-桑切斯女士（墨西哥）（以西班牙语发言）：我代表恩里克·培尼亚·涅托总统感谢马里亚诺·拉霍伊·布雷主席和西班牙政府在第1325（2000）号决议问世十五周年之际召开本次重要的辩论会。我也谨向妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士致以热情问候。

妇女充分参与所有领域的公共生活，对于实现和平与包容性发展至关重要。墨西哥积极促进妇女与和平与安全议程。我国作为2009年和2010年的非常任理事国，在第1325（2000）号决议问世十周年期间，支持通过第1888（2009）号和第1889（2009）号决议，协助巩固了安全理事会在此领域的法律框架。我们欢迎通过第2242（2015）号决议。

如今，15年之后，我们拥有更加强有力的体制框架，以保障妇女作为关键行为体在促进稳定与和平方面的作用，而且拥有各种机制，以预防武装冲突中的性暴力。安全理事会不应以孤立方式或作为权宜之计处理这个问题而限制自己。我们认为，应以贯穿各领域且连贯一致的方式，将性别平等观点纳入其所有决定中。

维持和平行动及预防和调停努力是两个具体实例。过去，我们可能认为，将性别着眼点应用于维持和平行动，只是意味着在实地部署更多的妇女或者增加武装部队中的妇女人数。虽然这仍是一个优先事项，但是，现在更广泛的性别平等概念使我们意识到，特定行动中的所有活动——包括巡逻和解除武装、复员和重返社会方案、安全部门改革、增进法治和切实享有人权——都应考虑到妇女的具体需要，并且应认识到她们参与与当地社区的互动的重要性。

至关重要的是，要维持妇女参与调解进程、参与和平协定及停止敌对行动协定谈判的势头，以便在民间社会支持下，在尊重和适用最弱势群体的人权、社会权利和公民权利的基础上，促进民族和解。

我们应该牢记，在每种冲突局势中，都要以不同方式分析冲突局势对妇女和儿童的影响，而且所有维和人员从规划开始的那一刻就应在其行动的各个方面列入性别平等观点。今年，在我们讨论修订第1325（2000）号决议和改革维持和平行动的建议之际，我们应寻求并鼓励协同增效和明确的路线图，以便落实秘书长的建议。

此次讨论的另一个有关方面涉及需要为证明能成功的方案分配充足的人力和财政资源。为此，我国代表团认为，至关重要的是，要保障在维持和平行动和政治特派团中部署专门的性别问题顾问。这种战略将要求我们同联合国系统其他机关适当协调，加强我们的所有活动，以避免重复并尊重每个独立机关的职权。

墨西哥向大会报告过它为逐步融入维持和平行动所采取的具体步骤。我谨回顾，作为我国承诺的一部分，我们将根据第1325（2000）号决议及随后的相关决议确定的标准，加强对墨西哥军警人员、尤其是墨西哥武装部队成员的能力建设和专门培训。为此，我们已经同一些国家建立了合作机制，这将有助于我们加强我们在能力建设领域的具体活动。例如，仅仅在上周，墨西哥政府与西班牙和荷兰政府协作，在墨西哥海军高级研究中心举行了一次此类的专门培训会议。

在此框架内，我们承诺使妇女与和平与安全议程成为我们逐渐融入维持和平行动的一项基本内容。

主席（以英语发言）：我现在请挪威外交国务大臣发言。

斯科根女士（挪威）（以英语发言）：首先，请允许我感谢今天上午向我们发言的妇女和民间社会的代表。

当15年前安全理事会第1325（2000）号决议获得通过时，我们认为，该决议将增强可持续和平并促进安全。如今，我们知道我们是正确的。近期研究表明，真正纳入妇女的和平进程更有可能带来一项协定且协定更可能持久。既然如此，为什么谈判桌前通常仍然看不到妇女在场？为什么即使她们在场时，她们的声音也得不到倾听？尽管妇女调解人和性别平等专家人数在逐步增多，但我们仍有一段路要走。

我们了解到，政治意愿和预算项目可以将性别平等置于议程上，即便在战时也是如此。正因为如此，挪威专门拨款，在实地执行妇女与和平与安全议程。几年来，我们已为民间社会组织的工作拨款约400万美元。在重点国家的和平与和解努力方面所花费资源中，有10%将分配给妇女与和平与安全领域。2015年，大约360万美元将专门用于将性别平等观点纳入我们的人道主义援助。

我们今天在庆祝取得了进展，这样做是对的。但是。这也是令人急迫不安的一天。两周前，我们大家都承诺为可持续发展而促进建立和平、包容的社会。我们也承诺实现性别平等以及增强所有妇女和女童的权能。很显然，到现在我们应该知道，只要其中一个目标没有实现，我们就无法实现另一个目标。

我要自豪地说，在挪威参与的所有和平与安全努力中，都要考虑到妇女和男子的需要、优先事项和各项权利。必须打击冲突中的性暴力现象。挪威全国联合总部要求了解第1325（2000）号决议，以此作为将在国际行动中部署的所有挪威工作人员的一项基本要求。性别平等观点是挪威的所有部署前培训的一个必不可少的组成部分。

我们感到自豪的是，我国作为主持人在哥伦比亚进程中发挥了作用，在该进程中，妇女坐到了谈判桌前，而且她们的声音得到了倾听。挪威力求促进妇女加入和平进程。受非洲妇女调解人网络的激励，我们现在正在建立挪威妇女调解人网络。

挪威还正在向打击极端主义与促进和平、权利和多元主义全球妇女联盟提供资助，因为我们认识到，我们若要战胜暴力极端主义，就必须使妇女参与。

区域组织可以发挥至关重要的作用。北约目前正在开展工作，以便将妇女与和平与安全议程纳入其所有活动和行动。我们将继续同北约合作。挪威最近还签署了一项关于向非洲联盟妇女与和平与安全特使办公室提供支助的协议。

15年前，安全理事会和联合国开始做一件大事。我们依靠它们继续提供领导。每当讨论和平与安全问题时，挪威就会继续提出1325议程，因为我们希望和平，而且我们希望持久和平。

主席（以西班牙语发言）：我现在请瑞士联邦外交国务秘书发言。

罗西耶先生（瑞士）（以法语发言）：主席先生，我要感谢你组织召开本次辩论会。我还感谢秘书长的通报和民间社会各位代表的发言。瑞士欢迎通过第2242（2015）号决议。我国是这项决议的共同提案国。

在第1325（2000）号决议通过15年之后，瑞士仍然坚定致力于推进该决议各项目标。出于这个原因，我高兴地宣布，我们作出了以下各项承诺。

上个月，瑞士政府决定今后三年向妇女署提供金额约为5 000万美元的支助。尽管目前预算状况紧张，但我国政府仍然将其捐款增加了25%，这彰显出瑞士对这一问题的重视。

妇女的实质性参与是确保和平协议的素质和可持续性的前提。不论在谈判桌旁还是通过其它渠道，妇女都给和平进程带来新提议，这些提议对于确保持久和平是不可或缺的。这必须是一个优先事项，因为迄今为止我们的记录并不够好。在这方面，瑞士支持各个层面的妇女网络，特别是在中东、北非和缅甸的和平进程中。我们将继续提供这一支助。

瑞士目前每年要在打击一切形式性暴力的方案上花费将近1 500万美元。这些方案大多数是在紧急局势中，尤其是在刚果民主共和国、阿富汗、叙利亚、黎巴嫩、尼泊尔、塔吉克斯坦、西巴尔干和玻利维亚等地冲突后背景下开展的。

对于瑞士来说，未来几年，打击一切形式的性暴力仍然是优先事项。我们将通过开展人道主义和发展活动以及推行促进和平与处理过去遗留问题的方案继续增加我们的承诺。除其他外，我们支持设于日内瓦的妇女署司法快速响应机制，该机制旨在促成对性暴力指控进行快速和彻底调查。

我们进一步要求采取紧急行动来预防和惩处在维和特派团中任职的联合国工作人员实施的性虐待。瑞士同秘书长一样对此类罪行感到愤慨。我们呼吁实行零容忍政策，并欢迎他所宣布的各项措施。

安全理事会一再确认需要增强妇女权能和加大妇女作为抑制暴力极端主义蔓延的因素的参与力度。瑞士一直是支持旨在加强抵御暴力极端主义的地方倡议的第一项全球努力——全球社区参与和抵御能力基金——的强有力支持者。

加强妇女的作用将是该基金要涉及的主要问题之一。今后四年，瑞士将向该基金提供400万美元。此外，我们欢迎将妇女与和平与安全议程纳入将于2016年初提出的联合国关于防止暴力极端主义的行动计划。我们将积极支持执行该计划。

过去15年来，我们在为妇女与和平与安全议程建立规范性框架方面取得了非常好的进展。现在，我们必须确保我们有一个有效的执行、监测和问责机制。瑞士将支持加强人权机制特别是条约机构的作用，以便提升同妇女与和平与安全议程相关义务履行情况方面的问责力度。在这方面，我们认为，消除对妇女一切形式歧视委员会，从其增加价值来看，是供我们这样做的适当场所。

最后，瑞士的立场非常直截了当。现在是最终全面执行第1325（2000）号决议的时候。套用安杰利娜·若利在本会议厅说过的话，我们大家已经设定了标准。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哥伦比亚外交部副部长发言。

埃切韦里·拉腊先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我谨代表哥伦比亚政府感谢西班牙政府在关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过十五周年之际领导召开本次辩论会，并欢迎西班牙首相拉霍伊·布雷今天与会。我还要感谢在我前面发言的各代表团对哥伦比亚国内和平进程表示支持。我们希望不久能就这一和平进程达成协议。

我还要感谢妇女署执行主任和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表就这个特别重要的议题开展了工作和作出了承诺。我还要对今天与会的妇女组织的代表所作的通报和所做的贡献表示感谢。

关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议是一个里程碑，它确认了妇女在维持和平进程与建设和平进程中的作用，并重申了妇女参与这些进程的重要性。安理会此后就这个议题通过的六项决议更丰富充实了这个议程。

然而，正如概念说明（S/2015/749，附件）中指出，并且正如也能从关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告中看到的那样，尽管就这项议程而言我们取得了重大进展，但仍需进一步执行决议，以扩大妇女在预防冲突、解决冲突以及建设和平等方面的作用，并确保她们公平参与维和努力以及促进和平与安全。

该全球研究报告同秘书长关于和平行动之未来的报告和专家咨询小组关于联合国建设和平架构2015年审查的报告不谋而合。这三份报告都呼吁加强妇女在维持和平与建设和平方面的作用，认定妇女不仅是受战争影响的当事方，而且还是预防、管理和解决冲突以及实现持久和平等方面的基本行为体。在这方面，妇女参与冲突后各阶段进程具有特别重要的意义。

今天，我要重申我国对妇女与和平与安全这一议题的承诺。我要强调我们认为可能有助益的几个方面。

正如胡安·曼努埃尔·桑托斯·卡尔德龙总统几周前在大会堂声明的那样（见A/70/PV.4），哥伦比亚已接近于实现和平。我们希望，我们在多年内部冲突期间汲取的经验教训以及在通往和平的道路上取得的进展，能够成为世界其他地方应对武装冲突可以借鉴的例子。

在今天正与哥伦比亚革命武装力量游击队一道不断推进的对话进程中，我国政府已经成功地确保妇女代表有效力并在谈判桌上有发言权。目前，我国外交部长和内政部长均为女性，已加入全权谈判代表小组。这是一个咨询机构，其女性成员人数显然过半。

此外，在全国不同地区举办了论坛，并已为一些受害者代表团提供机会，以便他们前去会晤谈判小组成员。女性成员占这些代表团的60%。还专门设立了一个性别问题小组委员会，以确保妇女权益在最终协议里得到反映。

包括在上世纪，哥伦比亚派遣军事或警察人员，特别是派遣观察员和专家，参加各种特派团。多年来，我们一直得到国际社会的支持。现在，我们准备再次确认，我们愿意开展安全合作。在这方面，我国将继续提供女警务人员能力建设顾问；我国一直在包括海地在内的一些国家这样做。我还要通知安理会，今年1月，哥伦比亚与联合国签署了关于为维和待命安排做贡献的框架协议，以表明我国愿意支持加强国际和平与安全。

各国共同努力是实现第1325（2000）号决议各项原则的最佳办法。这也是今天辩论会的精神。在这项处理和解决世界各地持续存在、阻碍第1325（2000）号决议规定议程进展的各种难题的努力中，安理会可指望哥伦比亚的支持。

自通过《北京宣言》和《行动纲领》以来，各国已在提高性别平等和赋予妇女权能方面取得长足的进展。妇女现在确实有机会担任各级领导职务。在这方面，我国正在努力推动支持女性候选人竞选联合国秘书长之职的倡议。本组织忠于其职责，以不偏不倚的方式维护人权，现有一个大好机会，以身作则，选举一名妇女领导联合国决策。

主席（以西班牙语发言）：我现在请北大西洋公约组织副秘书长发言。

弗什博先生（以英语发言）：在冲突区，身为妇女，其处境比当一个战士更危险。15年前，正是这一残酷事实导致联合国通过第1325（2000）号决议。决议的目的是什么？激发国际安全新方针；在那样的情况下，妇女的意见和行动与男人完全一样重要，而且妇女参与是有保障的。

长期以来，无论是在冲突期间，还是在缔造与维持平时，妇女的需求和利益都是被忽略的。和

平若要可以持续，则必须包括妇女的声音。我们不能忽视全世界一半的人口。

北大西洋条约组织对其执行第1325（2000）号决议的纪录引以为傲。通过北约在阿富汗和巴尔干地区的行动，我们已经切实改善了冲突中和冲突后国家妇女的生活。

迄今为止，我们成功的根源是把性别平等的观点深深地植入我们组织之内，和让事情尽可能切合实际。北约正在把性别平等观点纳入对北约所有行动和任务的分析、规划、实施和评估之中。北约战略指挥部正在执行预防和应对与冲突有关的性暴力和基于性别的暴力的新准则。我们有一个广泛的性别平等顾问网络。我们正在把性别平等观点置于北约成员国规划和报告的核心。性别平等是我们与世界各地伙伴的防务能力建设倡议的关键原则。我们正在与约旦实施为约旦武装部队提供性别平等培训的第一个信托基金。2015年5月，我们在萨拉热窝北约总部，任命了北约有史以来的第一个女指挥官，即，美国陆军准将Giselle Wilz。

因此，北约正在做大量的工作。但需要做更多的工作，尤其是在促进北约自身的内部平等参与方面。我们需要提高妇女积极和有意义的参与。为此，我们承诺与盟友和伙伴分享如何在我们自身结构的决策层提高女性参与的最佳做法和宝贵经验；通过建立妇女专业网络和培训方案，在我们的总部加快妇女晋级；积极鼓励盟国为北约最高级决策职位提供女性候选人；加强北约与包括联合国、欧洲安全与合作组织、欧洲联盟和非洲联盟在内的其他国际组织的伙伴关系，以促进性别平等；资助对性别问题有敏感认识的研究，旨在查明激进化和暴力极端主义的驱动因素；以及制定有针对性、基于证据的对策，包括为维护社区安全而赋予妇女权能。

我们也欢迎民间社会广泛参与有关北约和欧洲-大西洋合作理事会《妇女、和平与安全行动计划》的拟订、执行和监督。作为下一个步，我们承诺建

立一个民间社会咨询小组，以将此种积极参与制度化。

世界正在迅速变化。我们面临一波不断上涨的暴力极端主义和恐怖主义浪潮。而正是妇女将再次身处十分危险的境地。因此，至关重要的是，要让妇女参与我们行动和任务的每个阶段和层次的工作。提高北约内部性别平等，不仅可提高我们的公信力，而且对我们做好自己工作的能力也至关重要。性别平等可增强我们应对和处理危机的能力。多样性给我们力量。包容各方将使我们能够实现我们的共同目标：持久的和平与安全。

我感谢安理会让我今天有机会在此发言。我特别感谢西班牙政府首相领导主持这次十分重要的会议。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛文尼亚外交部副部长发言。

Bavdaž • Kuret女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先，我谨真诚感谢西班牙组织今天的安全理事会会议。我还要感谢秘书长和联合国妇女署执行主任，特别感谢提交全球研究报告，其中出色地概述了使妇女与和平与安全议程成为现实的种种挑战和取得的成就。

斯洛文尼亚支持今天早些时候欧洲联盟（欧盟）观察员要作的发言，以及泰国代表将以“人的安全网”的名义所作的发言。斯洛文尼亚也加入了第2242（2015）号决议提案国的行列，我确信这项决议将使性别平等进一步纳入和平与安全议程主流。

第1325（2000）号决议的周年纪念，为我们提供一个难得的机会，以反思我们过去15年的活动，并重申我们的承诺。斯洛文尼亚一直在各个论坛上积极推进妇女与和平与安全议程。我国是北约内部第1325（2000）号决议非正式之友小组和欧盟的该决议执行工作非正式工作组成员。2014年，斯洛文尼亚主办了讨论妇女在调解中作用的地中海地区调解倡议第三次研讨会。9月份，布莱德战略论坛讨

论了制止冲突中性暴力的问题。斯洛文尼亚在妇女与和平与安全议程方面的大多数活动是作为落实2010-2015年国家行动计划的一部分、为执行第1325（2000）号和第1820（2008）号决议而开展的。

女性在斯洛文尼亚政治中的代表性很高，她们占政府的47%和议会的34%。在妇女平等参加武装部队方面有了重大改进。斯洛文尼亚武装部队中女性的比例现为约15%，在世界上名列前茅。

关于斯洛文尼亚未来的承诺，我愿强调以下方面。

我们将在我们在各种国际和区域组织中开展的活动中继续推进妇女与和平与安全议程，加强其凝聚力。斯洛文尼亚将继续在人权理事会中提出这个议程项目，特别是在处理国家局势时在普遍定期审议机制的框架内这样做。我们将倡导妇女在国际和平与安全议程中的作用，并将加大在冲突局势下保护妇女的力度。这也是我们新的2015-2020年男女机会平等国家方案的目标之一。

斯洛文尼亚将继续特别关注军队、警察以及司法机构中有关妇女与和平与安全议程的培训和教育。我们计划在2016年制订一项关于国际发展合作中性别平等问题的战略，它也将顾及各种妇女与和平与安全问题。我们还将继续为斯洛文尼亚非政府部门开展的相关项目提供资金支持。

最后，我赞同先前发言者的看法，即，妇女与和平与安全议程必须以全面的方式加以处理。我呼吁各利益攸关方在这项具有普遍重要性的议程的执行中协调其活动。

主席（以西班牙语发言）：我现在请坦桑尼亚联合共和国社区发展、性别平等与儿童问题部副部长发言。

Chana女士（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：坦桑尼亚联合共和国欢迎西班牙在妇女在和平与安全领域重要作用问题上的领导作用。我们还赞扬安全理事会主席国西班牙侧重于妇女可为有效

执行第1325（2000）号决议做出的宝贵贡献。我们感谢潘基文秘书长、妇女署执行主任、促进和平与全面发展妇女联合会行政理事会会长以及伊拉克妇女自由组织主席的通报。

十五年前，安全理事会通过了第1325（2000）号决议，决议提供了一个国际社会加大妇女在和平与安全领域中参与的可以依赖的基础。坦桑尼亚高兴地注意到已经取得进展。妇女与和平问题规范框架的建立、妇女署的成立以及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室的设立都是积极的事态发展，并且真正带来了变化。

显然，在促成妇女参与和平进程与冲突后政治过渡、保护儿童和打击侵犯儿童行为方面有大量工作要做。这些不足在很大程度上是由于未能调集充足的资源，政治承诺滞后以及强有力问责制度的缺失。

在推动第1325（2000）号决议的执行方面，安全理事会、联合国系统、区域组织、会员国以及民间社会要发挥重要作用。此外，联合国各机构与实体应不懈努力，分工明确、协调一致地履行其各自的任务授权。同样，会员国负有保护妇女权利的首要责任。在努力保护妇女权利和加强她们在和平与安全领域作用时，必须珍视当事国政府的自主权。国际社会还应该为有需要的国家提供援助，并以能力建设为重点。

实现妇女的发展是增强妇女权能的真正基础。当前，国际发展支助和技术援助不足以满足妇女、特别是发展中国家妇女的需求。正是有鉴于此，我们呼吁国际社会加大对妇女与发展问题的支持力度。对有关国家的能力建设支持和在预防冲突、建设和平以及民族和解方面发挥作用的妇女组织和民间社会组织，这些都至关重要。

提高妇女在和平进程与公共生活中的参与需要得到与本国议员、社区及宗教领袖之间战略伙伴关系的支持。这种伙伴关系对于坦桑尼亚行之有效，

我们致力于确保妇女在所有决策层享有代表权，她们的权利得到保护，她们的安全得到真正保障。我们认为，当妇女充分享有代表权时，社会将变得更加和平与稳定。我们还认为，当消除了基于性别的暴力、妇女参与解决冲突的工作时，和平将更加巩固持久。

今天，坦桑尼亚重申，它致力于开展以下工作。它将把有关妇女权利的各项条约充分引入我国。它将制订关于暴力侵害妇女行为的单独法案。它将倡导可持续地落实旨在制止暴力侵害妇女和儿童行径的国家与地方当局计划，支持为其提供资金，并确保各级协调一致的保护。它将确保在所有关键决策职位上男女各占一半的性别平等原则得到实现。它将继续致力于执行第1325（2000）号决议。

主席（以西班牙语发言）：我现在请荷兰代表发言。

琼斯-博斯女士（荷兰）（以英语发言）：首先，我祝贺安全理事会继15年前通过第1325（2000）号决议之后，又在今天通过了第2242（2015）号决议。我们感到自豪的是，我们是该决议的一个提案国。我谨感谢拉霍伊·布雷首相和安理会西班牙主席国，提供了这个机会来重申我们15年前对妇女与和平与安全作出的承诺。我还要感谢拉迪卡·库马拉斯瓦米和她的同事所做的工作。他们拿出了一份出色的报告（S/2015/716），其中最重要的是表明安理会当时通过第1325（2000）号决议是多么正确。无论在哪里执行这项决议，事实总能证明，其背后的理念是正确的。

我刚才提及的这份报告，其宝贵价值在于在实地从每天面对冲突残酷现实的男男女女那里收集到的证据。我向今天出席会议和在今天上午发言的人表示敬意。他们中的一些人来自叙利亚、利比亚、刚果民主共和国、叙利亚、阿富汗、也门、苏丹、南苏丹、布隆迪等国以及其它受冲突影响的国家。他们是真正的专家。我们要靠他们来制订我们的议

程。与今年2月前往荷兰参加我们会议的伙伴一样，他们交流自己的故事、最佳做法和贡献，而且往往冒着生命危险这样做。

有清楚的证据表明，加大妇女的政治参与度能够改善谈判、带来更好和更持久的协议、改进治理、创造更多财富、实现更公平的分配、加强和改进预防冲突工作，因而最终带来更多和平与安全。荷兰王国与和平、正义与发展领域的妇女组织合作，在所有这些领域，增强妇女和女童的权能至关重要。但是，仍然存在巨大挑战。冲突仍经常发生。现在，我们面对更加极端的暴力。在这些情况下，妇女的境遇很糟。如果妇女的处境糟糕，世界就遭殃。枪支占据上风，其结果是暴力、有罪不罚现象而且贫困与冲突，呈螺旋式上升之势。一个令人震惊的例子是，我们的合作伙伴之一，利比亚律师萨勒瓦·布海基斯于2014年6月25日遇刺身亡。

当务之急是，我们要打破这种螺旋式上升之势。我们认为，第1325（2000）号决议包含了如何应对这些挑战的要旨。支撑这项决议的理念恰恰是目前荷兰援助、贸易、安全与人权政策的核心所在，是我们和平、正义与发展伙伴关系的指导原则。今年年底前，我们将推出第三个国家行动计划。这项计划是荷兰政府在一个独特平台上，与50多个民间社会组织合作努力的产物。目前，我们每年提供500万欧元来执行这项计划，支持为了在冲突局势中保护妇女并从政治上增强她们权能而在实地作出努力的组织。我们为叙利亚妇女提供外交和财政支助，使她们能够在国际论坛上阐述对自己国家未来的看法。妇女在我们对未来的构想中占据中心位置。

但是，今后15年中，世界的命运如何，很大程度上将由妇女是否能成功获得其应有的历史地位来决定。我们想实现我们的全球目标吗？想消除不平等现象吗？想创造持久和平吗？要实现这些目标，我们需要全世界的妇女。因此，让我们一起加强支持像“卡拉马”这样的组织。它是一个区域性非政府组织，总部位于开罗。它正在与几百个伙伴协

作，在整个中东开展工作，以便终结侵害妇女的暴力行为。

15年前，作为当时的安全理事会成员，荷兰是第1325（2000）号决议的主要倡导者之一。我本人当时参与了相关工作，因此对这项决议有很深的感触。现在，我们有意愿再次成为安全理事会成员，一部分原因是为了支持加快执行第1325（2000）号决议和后续的第2242（2015）号决议的步伐。我想，我们可以提供一些东西——与妇女站在一起并投资于她们的意愿和能力——因为妇女是推动变革的力量。正如埃尔维斯·普雷斯利在他的一首经典歌曲中唱的那样，现在就是“少说点话，多做些事”的时候了。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

佩雷斯·科尔曼女士（阿根廷）（以西班牙语发言）：我谨感谢西班牙王国邀请我们参加本次重要的公开辩论会，在通过第1325（2000）十五周年之际，讨论妇女与和平与安全问题。

阿根廷把在制订和执行其公共政策时考虑性别平等观点作为一个优先事项。执行第1325（2000）号决议和一些有关妇女与和平与安全问题的后续决议，加上预防和应对冲突中的性暴力——这些都体现在阿根廷对保护妇女人权国际文书的坚定承诺之中。阿根廷给予这些文书以宪法的地位，例如《消除对妇女一切形式歧视公约》。

阿根廷让妇女参与维和进程和执行第1325（2000）号决议的进程，以此来落实把性别平等观点纳入公共政策主流和在各个领域捍卫和促进妇女人权的政治决定。在这方面，2008年，我们制订了在国防领域执行第1325（2000）号决议的国家计划。2012年，我们又在安全领域制订了同样的计划。最近，9月15日，阿根廷总统克里斯蒂娜·费尔南德斯·德基什内尔批准了阿根廷执行第1325（2000）号决议和有关后续决议的国家行动计划，把我们有关促进和捍卫妇女人权的各项政策整合在一起。

行动计划旨在提高妇女参加维和与人道主义援助特派团中的比例，并且加大她们在决策机构中的参与力度。我们打算增强妇女在和平谈判和冲突管理以及这些领域的决策进程中的政治参与。我们会把性别平等观点纳入建设和平和人道主义行动各项活动之中，特别是解除武装、复员和重返社会活动。我们也会保护冲突中和刚刚摆脱冲突国家的妇女和女童的人权，包括难民营中和流离失所的妇女和女童，并且加强她们的安全与福祉。

在阿根廷，妇女在军队中占16%，因此，最近的一个重要里程碑是，我们的军队第一次有女性晋升为将军。我们还提高了妇女在军队的步兵和骑兵中的人数。在2012年之前，这两个兵种是不招收妇女的。武装部队设立了性别平等问题办公室，以便与不同的军事单位合作。此外还强化了性别问题协调中心，以便对参加维和行动的人进行部署前培训。

妇女是冲突中各种形式暴力的受害者。这些暴力对妇女和女童的影响各异、不成比例、具有多层面和复杂的特点，对妇女的身体和基本权利造成灾难性后果。阿根廷是大会第69/293号决议的一个提案国。该决议宣布把6月19日作为“消除冲突中性暴力行为国际日”，其目的是提高认识，以便解决把性暴力作为战争武器的做法，并且帮助弘扬和平文化，从而能确保我们能够制止这种威胁人的尊严的残忍做法，并且尊重人权和国际人道主义法。

我们赞同西班牙王国编写的概念说明（S/2015/749, 附件）作出的评估，即，必需确保，联合国的高级管理层，无论在在总部，还是在实地，都更坚决地采取行动，以便有效履行其在妇女与和平与安全方面的职责。我们认为，我们会员国应当重新承诺，要把这些职责纳入我们各国的政策和法律之中。

阿根廷支持了自第1325（2000）号决议及其后具体决议以来旨在打击冲突中性暴力问题的所有决议。我国致力于实现妇女获得司法救助和打击有罪不罚现象，我国自2009年2月以来一直参与司法快速

响应机制，就表明了这一点。阿根廷现在是这项机制执行局的10名成员之一，并定期参加其会议，为调查侵犯人权行为的工作提供我们的经验。

阿根廷赞成并支持国际社会为实现对冲突中性暴力行为零容忍而作出的努力。此类行为有罪不罚的现象造成一种有害影响，因为它加剧冲突的循环。我们必须将有罪不罚的风气转变为促进公正、责任和法治的预防文化。在此进程中，联合国可以发挥至关重要的作用来支持各国。

阿根廷尤其致力于在2016年制订一项建议：在武装部队所有级别和执行职位中，为妇女制定33%的配额；与武装部队审计长协同设立性别审计官一职，以便以全面的性别角度推动处理纪律事务的进程；在武装部队审理的案件中，进一步落实单一的暴力侵害妇女案例登记机制。

第1325（2000）号决议的价值在于确认妇女作为和平进程和预防性外交的主要参与者的作用，并确认她们参与和平谈判和冲突后重建阶段。我们重申，阿根廷致力于加入旨在确保这项积极措施成为可能的种种努力。我们相信，只有在妇女参与和平进程所有层面的工作时，我们才能实现可持续而持久的和平。

主席（以西班牙语发言）：我现在请非洲联盟主席特使发言。

Diop女士（以英语发言）：非洲联盟委员会主席恩科萨扎娜·德拉米尼·祖马女士今天无法与会，但她祝贺西班牙在妇女与和平与安全议程方面所发挥的领导作用。她祝愿安理会召开的高级别辩论会取得成功。

在第1325（2000）号决议通过时，非洲联盟（非盟）将这一历史性决议视为己出。事实上，《马普托议定书》第2条规定，所有“缔约国必须采取适当的立法、体制和其他措施，打击一切形式歧视妇女的行为。”正如第1325（2000）号决议所规定的那样，《非洲性别平等庄严宣言》要求非洲各国元首和政府首脑举行会议，以“确保妇女全面、有效

地参与和平进程并在其中有代表性”。这项宣言还呼吁任命妇女担任非洲联盟特使和特别代表。

非洲确实根据第1325（2000）号决议的各项要求而采取行动。非洲联盟委员会从机构领导层开始，执行委员会的10名成员中有五名是女性。该委员会主席祖马女士最近任命女性担任委员会秘书长、办公室主任和副主任，不断加强妇女的参与度。另有三名妇女被任命为委员会代表团主任和副主任。

非洲联盟和平与安全部设立了性别、和平与安全项目，帮助成员国及区域各经济共同体实施其妇女与和平与安全议程。我们感谢各位伙伴——联合王国、瑞典、奥地利和挪威——支持这一项目。非洲联盟已开始进行能力建设，其途径是通过培训女性担任和平调解人、选举观察员和性别问题顾问来增加人数，部署她们参加调解进程和选举观察工作。

非洲联盟在性虐待和性剥削问题上的立场是坚定的。主席已明确指出，对性剥削和性虐待行为采取零容忍政策。在索马里，非盟在接到对非洲联盟驻索马里特派团的指控并制订了强硬政策后，部署了一支调查评估小组。非盟已在和平支助行动中部署了女性维和人员和女性警察。现在，军队中的非洲妇女正为打击青年党而奋战。在南苏丹，成员国已授权成立调查委员会，基于性别的暴力是调查的重点领域之一。冲突各方已正式收到报告，现以达成一致的是建立一个混合法庭，为南苏丹人伸张正义。

非洲联盟委员会——我在这里祝贺并赞扬联合国妇女署及其执行主任姆兰博-努卡女士，我的姊妹作出的努力——主持了一次区域协商，以便非洲妇女可以为全球研究作出贡献。全球研究显示，非洲是妇女在政治决策机构中人数最多的区域，并且也是第一个任命妇女与和平与安全特使的区域。事实上，论及妇女在议会中的代表度，卢旺达、塞

舌尔、纳米比亚、南非和塞内加尔都名列全球榜首。

仍然明显的是，执行第1325（2000）号决议的工作步伐缓慢，尽管在我们研究区域经济共同体时，我们看到其中许多共同体都通过了一项区域行动计划。迄今，非洲已有16个国家制订了国家行动计划。此外，没有对各国的成就提出任何系统性的报告。我们赞赏全球研究所作的努力，它有助于回顾非洲会员国所取得的成就。

正是在这方面，我作为特使获得授权，负责确保在建设和平和解决冲突方面，更加清楚地听到妇女和弱势群体的声音。我以特使的身份与联合国妇女署执行主任一道访问了各国。我们一同访问了中非共和国。在我们伙伴的支持下，我们访问了南苏丹、索马里和尼日利亚。我可以这样说，来自不同宗教与族裔团体和政治党派的妇女正在努力实现她们社区的和平。她们需要我们的支持。在尼日利亚北部，逃脱魔掌的奇博克女孩们说，她们想要继续上学。她们希望继续获得支助，来完成她们的学业。

非洲决定将妇女置于《2063年议程：我们希望的非洲》的中心位置。53个会员国宣布2015年为增强妇女权能年，2016年为妇女人权年。毫无疑问，妇女议程对实现和平与繁荣是绝对必要的。我们希望看到在非洲开展更多的行动。我们需要看到更多的问责。我们将通过与民间社会组织和妇女团体建立伙伴关系来实现这一点。

2014年12月，我们与非洲联盟和平安全委员会以及来自索马里、南苏丹和大湖地区的妇女举行了听证会。在会议结束时，和平与安全理事会授权特使办公室制定非洲大陆框架，以监测非盟成员国和其他相关利益攸关方落实各种法律文书和其他承诺的情况。我再次感谢妇女署支持这一进程和我在非盟的办公室，并确保我们能制定这一框架。我也感谢非洲问题特别顾问办公室支持在非洲执行妇女与和平与安全议程。

我要支持在实地的非洲妇女的心声。她们不能再等下去了，我们必须倾听她们的心声。她们说：不要再发表宣言了；我们只要庄严的行动以及可实现的庄严目标。

主席（以西班牙语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

坎塞拉先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，我要感谢你召开这次公开辩论会，并赞扬主席国一直致力于这个对国际社会至关重要的问题。

我荣幸地代表乌拉圭东岸共和国总统塔巴雷·巴斯克斯先生参加这次会议，并提出乌拉圭关于我们今后在这一领域面临的挑战和承诺的愿景。

我们赞扬国际社会，特别是联合国系统作出的贡献。但我们必须承认，我们还没有全面落实根据第1325（2000）号决议和随后决议所设定的目标。这些决议清楚显示，预防和解决冲突需要把妇女纳入其中，让她们在实现持久和平的各种努力中发挥积极作用。

有明确证据显示，妇女是当地社区各种需求最可靠的代言人，她们在收集关于性暴力的证据和报告相关信息方面是最可信任的。她们是通过中小型企业发展当地经济的关键，有许多其他例子可以说明她们在冲突地区重建方面的重要性。尽管如此，妇女署指出，1990年到2010年间签署的所有和平协议中，只有15%包含了有关妇女的内容。

第1325（2000）号决议通过已有15年。联合国实地特派团的首长有19%是女性；在维和行动中，女性占军事人员的3%，占警务人员的10%。我们引用这些数字的主要关切是要强调，由于没有大力强调妇女参与冲突解决进程的问题，我们浪费了机遇和能力。在这方面，我们尤其要突出强调秘书长的承诺：至少把15%的维和行动开支划拨给增强妇女权能和性别平等的方案。

乌拉圭认真致力于妇女与和平与安全议程。乌拉圭将继续为执行该议程作贡献并将加大努力。首先，我们将把部署在维和特派团中的女性人数比例保持在平均水平之上。目前，部署在各维和特派团的乌拉圭士兵中有9%是女性。其次，我们将继续对即将参与预防和应对暴力、剥削和性虐待的部队进行强制性部署前培训。第三，在出现不当行为，尤其是出现性剥削和性虐待案例时，我们将继续严格实施零容忍政策。

我们认为，我刚刚提到的此类具体承诺以及各种措施，例如，在维和行动的任务授权中明确列入性别平等内容，在切实执行第1325（2000）号决议的过程中为妇女署提供规范性、实质性和技术性的支助，重点和平行动问题高级别独立小组的有关建议，这些都是我们落实今天讨论的议程方面取得实质性进展的前提。

最后，我要指出，乌拉圭如果当选为安全理事会非常任理事国，将继续开展促进落实妇女与和平与安全议程的工作，因为乌拉圭确信，第1325（2000）号决议仍然极为重要，并依旧是通往实现国际和平与安全的道路上一个具有实质意义的参照点。

主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

马里纳基女士（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。我们要祝贺西班牙如此大力强调妇女与和平和安全问题以及第1325（2000）号决议的目的所在，并将其置于安全理事会优先事项的核心。我们也非常欢迎马里亚诺·拉霍伊·布雷首相阁下今天到此出席会议，这体现出他本人十分重视这一问题。

同样，我们要赞扬主席国与联合王国代表团一道，干练地主持会议，引导第2242（2015）号决议最终获得一致通过。我们所有国家都坚决致力于执行这项决议。

我们还感谢潘基文秘书长本人致力于妇女与和平与安全事业。我们也特别感谢妇女署及其执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士和她出色的团队完成了杰出的工作。我们和她有过长期的成功合作。

最后，我们欢迎非政府组织的三名妇女代表，她们坦诚而令人警醒地回忆了在实地面对的情况，从而使人们能以适当的视角看待这一问题。

欧洲联盟及其成员国在欧盟内外采取的行动中，都长期致力于执行第1325（2000）号决议。作为一个安全、发展和政治行为体，欧盟大量参与支持冲突预防与和平进程，并处理冲突带来的后果。妇女与和平与安全问题是我们的对外政策中至关重要的因素，从我们目前在世界各地部署的17个文职和军事特派团到我们作为发展援助和人道主义援助的全球最重要提供者所发挥的作用中可以看出这一点。

从恐怖主义到难民潮和移民潮的加剧，至关重要是坚决而公正地处理各种全球挑战的症状和根本原因。在考虑到这一点的情况下，更重要的是我们理解和支持妇女在解决和防止冲突中的作用。妇女需要得到关注，因为推动妇女权利的每一步和扭转现况的每一次胜利都是辛苦赢得的。马拉拉·优素福扎伊曾经指出：“只有不让我们发声时，才意识到发声的可贵”。

欧洲联盟和国际社会毫无疑问能做得更多，使妇女的声音受到重视并对其采取行动。高级别审查提供了评估妇女与和平与安全议程执行情况的进度和加强执行力度的机会。因此，欧洲联盟一直积极参与全球研究的筹备工作。我们欢迎库马拉斯瓦米女士和她的团队进行的工作以及反映在秘书长报告（S/2015/716）中的各项努力。

因此，欧洲联盟将继续确保它侧重于促进和保护妇女人权及使她们作为变革、和平和发展的积极因素参与其中。通过对她们的保护，我们将使解决冲突和建设和平更加有效，并同时保护冲突局势中的妇女和防止她们成为受害者或肇事者。

除了欧洲联盟长期、积极和持续的承诺之外，它打算做得更多。我们保证承担大量财政负担、将性别平等完全作为主流并将性别平等的行动列入欧洲联盟财务机制，同时我们将在未来七年分配超过1亿欧元用于性别平等和赋予妇女和女童权能的项目。在我们进行的人道主义援助方面，我们将详细制定具有针对性的工具，以便评估如何能在所有欧洲联盟的人道主义行动中有效纳入性别平等和年龄因素。当然，我们会继续优先推展我们的合作活动。首先，根据我们的战略伙伴关系和谅解备忘录，将与妇女署进行合作。其次，我们将继续支持负责武装冲突中性暴力问题的秘书长特别代表扎伊纳布·班古拉女士的工作和所有相关工作，以期制定防止和惩处性暴力行为以及向受害者提供司法、服务和赔偿的综合办法。

欧洲联盟还鼓励通过目前正在进行的各次联合国审查增进联合国和平与安全架构的协同增效作用来促进性别平等。我们将继续参与密切对话，并积极支持与民间社会就冲突和冲突后局势中的妇女有关问题进行的所有合作，并使妇女有能力参与和领导建设和平举措。我们将特别注意保护女性人权捍卫者，尤其在冲突局势中。

我们仍然坚信，联合国所有会员国应与国际社会和区域组织进行协调，这是有效落实妇女与和平与安全议程的关键。我们还认为，我们自己应该维持可能的最高标准。因此，欧洲联盟保证它将改善衡量它所进行的行动的影响的方法，增加它的问责力度。在这个背景下，我们将更新我们用于全面落实第1325（2000）号和第1820（2008）号决议的指标，以便更有效地衡量我们的行动所产生的影响。此外，我们也正在完成基准研究工作，以便衡量我们将性别平等纳入欧洲联盟危机管理特派团和行动的成果。

我们必须处理新出现的挑战中的妇女、和平和安全问题。欧洲联盟将积极协调它所进行的关于妇女、和平与安全的政策以及预防和遏止所有形式暴力极端主义的政策。我们谴责妇女和女童一以及男

子和男童——在恐怖主义团体手中以及在冲突地区的政权遭受的一切暴力和虐待形式，特别是恐怖主义团体在不顾妇女和女童的生死打战的情况下。我们需要促进妇女能在她们家庭、社区和社会打击恐怖主义和暴力极端主义的积极作用。

促进性别平等也是欧洲联盟内部的优先工作。我们致力于做出榜样，提高我们自己机构内决策级别人员的性别平衡，包括更多符合资格的女性人选担任中级和高级管理职位以及担任欧洲联盟海外代表团的主管。

在此同时，欧洲联盟外交和安全政策高级代表在上个月设立了关于性别平等和执行妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的首席顾问，这标志着欧洲联盟参与国际、区域和国家机构进行与性别平等及妇女与和平与安全有关的政策和行动。我有幸被任命担任这个职位，我将致力于在所有欧洲联盟的对外行动中，增进性别平等以及妇女、和平与安全问题的能见度并使其成为有效的优先工作。我还将与联合国所有服务和机构进行密切协商，协助联合国的工作。

最后，作为我的结论，欧洲联盟期望第1325（2000）号决议的高级别审查取得重大成果以及我们今天通过的第2242（2015）号决议得到更快和更有力的执行。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿拉伯国家联盟常驻观察员发言。

法萨拉先生（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢我们的朋友——西班牙——主持10月份的安全理事会。主席先生，我感谢你组织这次公开辩论会，审查和评估关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的执行情况。目前正是阿拉伯国家进行重大变革的时候，妇女成为这种变革的受害者，这威胁到她们在阿拉伯区域取得的进展。

在诺贝尔和平奖授予突尼斯国家对话机构之际，我利用这个机会祝贺突尼斯。我赞赏突尼斯的

妇女，她们为我们提供了一个抵抗的光辉榜样并在她们国家的演变和民主变革中发挥了积极作用。

在目睹了这个区域的特殊情况并基于我们对局势的关切以及我们相信应消除所有暴力侵害妇女和歧视的形式，阿拉伯国家联盟采取了各种步骤使我们的行动多样化。我们已经采取了加强社区行动的区域战略，以消除对妇女的暴力，并依照所有国际决议，特别是第1325（2000）号决议，提倡在和平和战争时期保护妇女和增强她们权能。

2011年，阿拉伯国家联盟启动了一项遏制针对妇女暴力行为的阿拉伯战略，旨在促进阿拉伯妇女在各级参政及其在教育、培训公众意识及建设和平文化领域的参与。阿拉伯国家联盟始终努力加强解决妇女总体发展问题的民间社会组织的参与，以便推动和支持在阿拉伯国家联盟集体行动框架内为提高对妇女问题认识所做的各项努力。

阿盟9月举行的第144次部长级会议通过了一项区域战略和执行行动计划，以保护阿拉伯妇女及和平与安全。这是一项重要步骤，目的在于加强官员们和所有其他利益攸关方对涉及妇女与和平与安全问题的所有国际和区域决议的认识。这项战略和执行行动计划建立在妇女的参与、受保护和赋权的基础上。关于保护阿拉伯妇女安全与和平的执行行动计划是阿盟妇女、家庭和儿童事务部和联合国妇女发展基金公开对话的成果，双方昨天举行过会晤。我们认为，非常有必要查明战争和武装冲突对阿拉伯国家妇女和女童的影响——促使人们移民也是其导致的后果。我们因此需要改进在这方面开展对话和交流经验的机制。

阿拉伯国家联盟打算12月就这项执行行动计划举办一次区域会议。在此背景下，我谨提及关于2015后阿拉伯妇女议程的《开罗宣言》。2014年2月23日，阿拉伯国家重申，它们承诺参与以扩大妇女参加政党、工会和所有民选议会以及民间社会组织并享有和男子同样机会为目标的征程。我们也采取了一切必要措施，来保护妇女免遭暴力侵害，并利

用媒体提高人们对妇女人权和社会对她们的保护责任的认知。为此，阿拉伯联盟信息和通信部与联合国开发计划署合作，于10月14日在联合国总部举办了一次关于性别和冲突热点问题的高级别会议。

我们认为，我们必须克服生活在外国占领之下的人民、特别是被边缘化群体所面对的一切障碍。在这方面，我强调巴勒斯坦人民的各项权利，他们需要立即得到保护。被占领土上的阿拉伯妇女遭受着精神、社会、经济、法律和政治等方面的各式各样的苦难，其原因是以色列的各种占领行径，她们的人权受到侵犯，经济形势不断恶化，实行封锁，对她们行动的种种限制，当然还有贫困。上个周日，年仅4岁的拉哈夫·哈桑及其母亲在以色列的一次空袭中死亡，她们的房屋被炸毁。本周三，一名巴勒斯坦女孩在前去做祈祷的途中，头部遭到一名以色列士兵的枪击。

主席（以西班牙语发言）：我现在请美洲国家组织代表发言。

莱内斯先生（以英语发言）：主席先生，请允许我首先代表美洲国家组织（美洲组织）及其美洲妇女委员会，感谢你让我有机会在第1325（2000）号决议通过15周年的历史性纪念会议上发言。在妇女如何受到各种冲突和危机影响以及她们如何参与其中这一方面，这此会议对世界妇女而言是一个具有分水岭意义的时刻。

美洲正在经历一个民主巩固时期。其特点是：一方面，不时出现进步时刻，人们更广泛参与政治和决策，经济增长水平相对稳定，人们的相互联系和获取信息机会都达到空前水平；另一方面，伴随着这些变化，也出现了收入不平等加剧，持续腐败，人们对代议制民主质量的不满与日俱增，尤其是犯罪和暴力活动不断增加。

安全在确保我们新的民主国家取得成功方面发挥着关键作用。虽然美洲没有任何国家被正式定义为冲突中国家，但我们地区被严重的公民不安全问题所困扰，这一现实问题屡屡被民意测验列为我们

公民的主要关切之一。我们面对冲突中国家面对的许多问题，包括法治薄弱，安全机构没有能力或不愿意尊重人权，小武器扩散，以及各式暴力均很严重，如暴力侵害妇女，特别是基于性别杀害妇女，这在我们地区被称为“杀戮妇女罪”。

尽管公民不安全是一个影响全体人口的问题，但由于妇女与公共空间的差异化关系，她们遭受暴力、抢劫、贩运和其它安全问题的情况有别于男子。此外，正如一些作家指出的那样，关于安全问题及试图解决这些问题的公共政策和方案的公开辩论，往往基于将暴力限定为犯罪活动的有关指标，而这些指标通常将针对妇女的暴力排除在外，因为这种暴力往往是在家里发生的。

在此论坛上，美洲国家组织承诺开展宣传努力，以促进第1325（2000）号决议以及其它关于妇女与和平与安全、特别是解决冲突和危机期间性暴力问题的决议的相关性。我们的《美洲防止、惩治和消灭暴力侵害妇女问题公约》为支持第1325（2000）号决议的全面落实提供了一个强有力的法律框架，而《公约》的后续机制则特别重视由国家或代表国家行事的人制造的暴力侵害妇女行为。

本地区大多数国家的安全政策一方面未能顾及妇女的安全状况，另一方面又将她们排除在安全领域决策和采取行动的架构之外，这无异于是对占人口50%的妇女的无视。将用来分析现有威胁的差异化标准结合在一起，将加强安全部门根据每个人口群体的权利和优先重点提供适当对策的能力。

为此，美洲国家组织愿充分配合，帮助将妇女权利和性别平等纳入各项区域和国际安全政策和方案，特别是有关加强对安全部门的民间监督和有效解决和预防暴力侵害妇女的政策和方案。

主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲安全与合作组织代表发言。

贝哈姆女士（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你允许欧洲安全与合作组织（欧安组织）再次参加这次重要的辩论会并交流我们在执行第1325

(2000)号决议方面的经验。今天我代表欧安组织秘书长与会令我尤感高兴。主席先生，还请允许我感谢和祝贺你和安理会通过又一项关于妇女与和平与安全问题的影响深远的决议。我还谨感谢之前的发言者，特别要感谢通报人令人感兴趣和启发性的情况介绍。

对我们所有人而言，第1325(2000)号决议通过15周年是一个非常恰当的时机，可借此反思我们如何通过创造充分包容性的安全使我们的世界变得更加和平与公正。

欧安组织是世界最大的区域性安全组织，其事务涉及早期预警、预防冲突、危机管理和冲突后恢复。我们对安全采取整体性战略，因为安全包括各种政治军事问题、经济与环境安全、以及人权和法治。性别平等作为一个贯穿不同领域的问题，是我们综合性和合作性安全概念的基石之一，因此，妇女与和平与安全议程在我们工作中起着中心作用。

有若干重要的欧安组织政策文件明确提到第1325(2000)号决议。回顾该决议15年来的执行情况，我们可以清楚看到已取得的进展。比如，在54个现有的关于第1325(2000)号决议的国家行动计划中，有27项来自欧安组织地区，而且还有几项计划正在制订中。数个欧安组织参与国在实行该决议的各项规定，但没有制定国家行动计划。

实际上，我们由遍布欧安组织执行架构的59名性别问题协调员组成的网络，正在协助职员们在工作中推动性别主流化，使妇女参与我们所有项目和行动，并将性别分析与我们有关冲突循环的工作相结合。我们还为此目的开发了有关工具和文书，并对27项国家行动计划进行了研究，以更加深入地了解我们欧安组织地区执行妇女与和平与安全议程所处现状。

这项研究的结果与我们今年4月和联合国妇女署及立陶宛政府在维尔纽斯举行的、旨在为关于第1325(2000)号决议的全球研究献计献策的区域磋商得出的结论大体上是一致的。参考这些研究结

果，我们将把我们的优先关注主要集中于下列问题。

第一，我们为我们的职员、高级管理人员和特别代表提供关于促进性别包容的调解和其它冲突预防措施的培训。早期预警、建立信心、促进对话、预防性外交和调解仍然主要是男性主宰领域。

第二，我们协助各参与国改进现有的国家行动计划和其它战略或协助它们编制新的战略，重点放在构建国内和外向性执行活动之间的连贯性。

第三，我们认为，预防冲突中性暴力和基于性别的暴力应从遏制和平时暴力侵害妇女行为和家庭暴力开始，我们因此加强了在这领域的活动，而且除其它外，正在推动批准《伊斯坦布尔公约》，使之成为一项关键的国际文件和工具。

第四，我们需要更多高质量的信息和数据，以便为拟订政策和系统的对策提供必要资料，并更多地了解我们所作工作对妇女与和平与安全方面的影响。我们需要做更多研究，并打算进一步密切与学术界的合作。

第五，我们正在努力加强各国际组织、各国和民间社会之间的交流。我们绝不能忘记民间社会最初对妇女与和平与安全议程的重要推动作用，及其在实施各国家行动计划和提供亟需的监测与监督方面发挥的重要作用。

第六，在过去几年里，欧安组织一直努力强调妇女和性别问题在抗击恐怖分子激进化方面的作用。全球反恐论坛在其2015年9月27日的部长级会议上通过了一项关于妇女和打击暴力极端主义良好做法的文件。该文件是由欧安组织和该论坛合作起草并编写的。

第七，我们通过建立辅导网络开展妇女赋权工作，并已着手与联合国裁军事务厅协作，在和平与安全领域推动妇女赋权，以便在欧安组织地区形成一个至关重要、由受过训练的妇女组成的群体，来解决裁军和防扩散问题。

欧安组织仍充分致力于实现全面和包容各方的和平与安全。正因为如此，兰贝托·赞尼尔秘书长正在组织2015年11月13日的“欧安组织安全日”活动，讨论进一步推进妇女与和平与安全议程的各种办法。这将为确定如何在欧安组织框架内贯彻本次高级别审查和全球研究的结论提供一个良机。

主席（以西班牙语发言）：我现在请联合国妇女署执行主任对所提问题做回应。

姆兰博-恩格库卡女士（以英语发言）：我谨再次表示我们深切感谢西班牙召开这次内容丰富且有教益的对话。我也谨感谢联合王国的贡献，它也使得第2242（2015）号决议获得一致通过成为可能。我们非常感谢各国成员取得的这项成就。我们也感谢在这里向大家展示它们作出的各种努力和举措的个别成员国以及不讳言它们遭遇的许多问题的国家。它们还强调需要作出根本性的改变，并且正如荷兰代表指出的那样，应该多做少说。

关于各个区域组织——它们列席会议备受赞扬——我们要强调，在第2242（2015）号决议中，区域组织的作用被提及至少七次，这进一步指出这些组织的重要作用。冲突造成的大规模流离失所时常会跨越国界，促使需要增加预防冲突和建立和平、维持和平和建设和平的区域办法。因此，我们欢迎在联合国内我们感到的与区域和次区域组织的合作，例如非洲联盟（非盟）、欧洲联盟（欧盟）、北约和太平洋岛屿论坛，以及与西非国家经济共同体（西非经共体）、非洲大湖区问题国际会议大会和政府间发展管理局（伊加特）等次区域组织的合作。我希望，增进这种合作将加强我们对妇女与和平与安全议程以及全球研究提出的各项建议作出的共同努力。

西非经共体、欧盟、伊加特、北约和太平洋岛屿论坛通过了关于妇女与和平与安全的区域政策和行动计划，这对鼓励制定更多改善第1325（2000）号决议执行状况的国家行动计划具有冲击作用。我

们还看到，这种冲击作用意味着各国能互相依靠，获得支持。

我们看到，只要与民间社会进行广泛磋商，只要有政治意志，只要有适当的财政、人力和技术资源以及只要有强有力的监测和评价框架，区域计划就能得到有效实施。我们还欣见任命了几名高级别特使，今天来自不同国家和地区的发言人提到了其中数人；我们欢迎北约和非盟任命了妇女特使，我们正充分享有她们的合作。我们还欢迎欧盟和欧洲安全与合作组织（欧安组织）及其他组织任命了高级别顾问。我们鼓励这种趋势。

全球研究报告告诉我们，当我们任命能够协助推动执行区域计划的特使时，它能产生积极影响。北约妇女、和平与安全特别代表和非盟特使在推动进行全球研究的区域磋商方面发挥了关键作用。我们感谢北约、欧盟、非盟和欧安组织支持组织这些区域磋商。

我们期待着我们目前与欧盟进行的伙伴合作。同时，在我们致力于三年期审查以及我们努力推动妇女与和平与安全议程会协助我们采取集体行动时，我们期待着我们的讨论，它将对我们的预备努力从事的所有领域都会产生影响。

我也要强调任命调解人的重要性。许多国家已经在这么做，正在任命和支持核心女性调解人网络，其人数正在增加，并且妇女参与解决冲突和建立和平的工作也在增加。

最后，我要着重指出，在我们继续进行这场讨论之际，必须把今天看成发生根本性改变的一天。在15年研究之前有过这样的时间，在15年研究之后也会有这样的时间。这意味着，我们正在依照我们进行的工作改变进度，并且我们支持妇女与和平与安全议程的工作。我们需要采取有力、果断和统一的行动，使我们能够在通过这项决议16年后，或通过这项决议17年后，但远远在我们通过这项决议30年前，指出在执行这项决议以及在男女积极参与建立和平和预防冲突方面产生了重大影响。

主席（以西班牙语发言）：我现在请意大利代表发言。

马尔泰利女士（意大利）（以意大利语发言；口译由代表团提供）：主席先生，首先，我代表意大利要祝贺你安全理事会今天通过关于妇女与和平与安全的第2242（2015）号决议，我们完全支持其中的内容。我们感谢西班牙和联合王国为此进行的工作。

在这方面，我们不得不指出，即使在武装冲突之前的政治危机中，在基本人权遭到侵犯时，男女受到的影响就有不同。对爆发武装冲突之前的各个阶段进行研究显示，男女的作用始终出现陈规定型的现象，而对妇女的暴力相应地增加。

在冲突的严重阶段，大规模性暴力侵犯女性和女童的行为成为战争武器，甚至家庭内的家庭暴力都会增加。因此，至关重要的一项是，妇女应参与和平谈判，以便适当参与和平协议签署后的各个阶段。而更重要的是，在谈判中审议性别平等问题，使妇女的参与不成为无关紧要的事。在重建阶段谈判各项保证时，维持性别平等观点也是关键。在行使基本人权的基础上，安全作为人类和社会条件的新定义正在出现，这些基本人权都是维持和平的主要工具。

回应西班牙总理拉霍伊·布雷先生关于需要进一步鼓励这个领域的合作的呼吁，并在智利副部长格洛丽亚·玛利亚的发言的基础上，我希望强调与民间社会进行对话的关键重要性。在这方面，意大利将在本星期五在其打击暴力侵害妇女的国家行动计划内设立一个机构，建立专门打击暴力侵害妇女的伙伴关系。通过看重人的价值以及建立非正式机构作为取得重大自由这项进程的起步，这明确实现了我们前面提到的和平。

我们真正的挑战是投资于以新的方式管理创新推动的知识，这不仅对意大利是如此，对所有成熟民主政体也是如此。在这方面，真正扭转趋势意味着重新启动给人民的服务以及提供能够符合今日需

要的保健。我指的是日趋老化的人口和改变中的家庭结构。由于生育率低，这种家庭结构已变得更加混合和更小。

来自南半球的大迁徙需要采取跨领域的公共政策，这是一项跨国举措，因为只有从全球性的角度考虑消除包括发展中国家的脆弱性和贫困，我们才能激活我们在全球范围内促进人权的能力。

《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）再次将合作作为建立发展伙伴关系的工具，必须在建设和平进程中不断得到引用。这项议程的目标是：寻求到2030年消除全球极端贫困；将挨饿的妇女、男人和儿童比例减半；在国家、区域和国际层面创造政治资产，以便保持为打击贫困提供更大的投资；消除一切形式的营养不良；加倍农业产量和小规模粮食生产者的收入，尤其是妇女和家庭农民的收入，其途径是确保获得土地和农业资源；将全球孕产妇死亡率每1 000例活产减至低于70例；大幅度减少婴儿死亡率；以及消除艾滋病、肺结核和疟疾等流行病。该议程的其他目标是承认必需为所有人实现包容而平等的教育、充分的性别平等、普及可持续能源、支持基础设施、支持可持续消费和生产模式以及为打击气候变化和沙漠化采取紧迫措施。

南半球是保持世界平衡的真正关键之处。我们为全面巩固安全而对妇女的投资是真正衡量我们将历史与创新结合起来的能力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

罗德里格斯·皮内达女士（危地马拉）（以西班牙语发言）：我祝贺西班牙在第1325（2000）号决议通过15周年之际召开此次成功的会议。我们欢迎由拉迪卡·库马拉斯瓦米女士及其团队草拟的有关妇女与和平与安全问题的新全球研究报告。我们还感谢联合国妇女署执行主任姆兰博-努卡女士所作的努力。

妥善落实第1325（2000）号决议需要政府所有相关机构拿出坚定的政治意愿。这种意愿体现在对我们的国家预算和对国际社会所做的捐助作出明确的预算分配。各国政府和民间社会必须共同合作并相辅相成。

妇女在预防和解决冲突、促进司法、促进和解以及重建国家机制方面发挥着关键作用，所有这些都是巩固持久和平的关键支柱。重要的是妇女参与所有层面的决策进程。

基础广泛的可持续发展可以促进解决冲突的根源。顾名思义，这种发展需要包括妇女在内。因此，我欢迎将关于增强妇女和女童权能的目标5纳入可持续发展议程。

我们重申，防止性别暴力和性虐待以及免遭此类行为的蹂躏需要男人和男童的参与。这关乎所有人。

我强烈谴责继续将报告的性暴力案件用作为恐吓和恐怖的战略。此外，我们谴责在维和行动中发生暴力和性虐待事件。我们要求执行零容忍政策。

安全部队必须承认妇女在国家和解对话中发挥关键作用。这些部队必须确保她们的安全和完好，这是和平与安全进程中的重要方面。

我们将不断努力，直到我们看到在实地的妇女和女童的具体需要得到理应得到的关注。这将在联合国系统内所有不同机构、基金和项目以及会员国的积极参与下，在区域组织和民间社会，尤其是妇女组织的支持下得以实现。

我们认识到联合国妇女署在促使联合国外地特派团的所有活动关注性别问题方面开展了重要工作。我们敦促该办公室继续提供有价值的贡献，帮助我们应对目前所面临的各项挑战。

我们重申，审查维持和平和建设和平进程应当包括有关妇女与和平与安全议程的各项承诺。我们需要改善现有的合作，在维和行动和国家工作队之

间形成合力。这是我们能够利用双方比较优势的唯一途径。

我们必须改善诉诸司法的途径，并促使妇女参与草拟国家法律的工作。通过共同和协调的努力，我们能为所有人实现和平而包容的社会。在这方面，我们希望强调，妇女与和平与安全议程与消除对妇女一切形式歧视委员会的任务授权及其审查缔约国提交的国家报告之间具有互补作用。

《罗马规约》在对性别罪行方面拥有迄今最先进的国际法律框架。应当将它纳入国家立法中，这样各国就能对调查国际性暴力罪行和性别罪行具有全面的框架，同时有具体的程序来支持受害者和证人，并有各种项目使妇女了解有关她们的法律。这其中每一个组成部分都对妇女诉诸司法具有重大影响。

最后，我们支持今天通过的和我们联署的第2242（2015）号决议。我们敦促所有与会成员利用这一重要机会，进一步对性别平等作出更加有力、更具实质性的承诺，确保增强妇女和女童的权能成为建设和平的基石之一。

主席（以西班牙语发言）：我现在请匈牙利代表发言。

博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：主席先生，我感谢西班牙并赞赏你在组织今天有关审查第1325（2000）号决议的高级别辩论会中所呈现的远见和领导力。

匈牙利坚决支持通过有关妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议及后来有关这一议题的各项决议。我们知道，过去15年间启动了许多倡议和行动，旨在加强妇女有效地参与和平进程，并增强她们在建立和平和冲突后局势中的权能。

匈牙利完全赞同欧洲联盟观察员对落实有关妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议所作的共同承诺。

此外，在国家层面，匈牙利承诺在联合国维和和欧洲共同安全和防卫政策任务中确定并派遣女性军事专家、军官和警官。

我们还承诺致力于加强一切旨在加强司法和问责的努力。在这方面，我们支持将大规模侵犯妇女人权和犯下其他形式的以性别犯罪的肇事者纳入联合国制裁和双边制裁。

我们愿意为旨在打击冲突中尤其针对妇女和女童的性暴力行为的国际倡议作出贡献。

匈牙利在双边基础上在肯尼亚为一个性别平等问题培训研讨会出资，以期在我们国际发展合作战略框架内发展安全部门。我们还支持妇女署的各项方案，其中一项是在西巴尔干地区推进执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议；另一项是在肯尼亚改善安全局势并加强受危机影响的妇女和女童的领导能力。匈牙利还提供捐款，在阿富汗为女童修建了一所中学。

然而，尽管我们在过去15年取得了引人注目的进展，但我们仍面临着阻碍我们为所有人努力实现和平和安全的严峻挑战。匈牙利非常期待与妇女署和会员国在各种联合国方案上进行合作，因为我们认为，处理这些问题的责任在于我们所有的国家，没有任何国家可以例外。

去年，匈牙利在伦敦举行的结束冲突中性暴力全球首脑会议上宣布，我国致力于预防性暴力的事业。在那次会议上，匈牙利和其他国家一道，核可了“呼吁采取行动制止在紧急局势中暴力侵害妇女和女孩”的公报。最后，我要补充，在“匈牙利浸礼会援助”组织的合作下，匈牙利还将继续在阿富汗巴格兰省为一个旨在教育妇女和女童的项目提供捐助。“匈牙利浸礼会援助”组织是一个知名组织，在与军事维和部队合作，打击性暴力并处理这种恶行的后果方面积累了大量经验。

主席（以西班牙语发言）：我现在请印度代表发言。

慕克吉先生（印度）（以英语发言）：主席先生，首先，我要感谢你召开这次关于这一重要而贴切的问题的公开辩论会并拟定了内容翔实概念说明（S/2015/749，附件）。为了使其他同事有机会今天发言，我只谈几点并要求分发我发言的全文。

我们在一个历史性的时刻审议秘书长的年度报告（S/2015/716），因为我们刚通过了《2030可持续发展议程》（大会第70/1号决议），并正纪念具有历史意义的、在墨西哥城举行的第一次联合国妇女问题世界会议40周年，以及《北京宣言和行动纲要》20周年。如果我们要使解决冲突局势的方法成为可持续的，我们必须把妇女与和平与安全议程与《2030年议程》中相关的可持续发展目标协调起来，形成合力。

如果安全理事会在起草和平行动的任务授权时，无法在其审议工作中反映这种观点，我们将无法实现所希望的协同增效。发展中国家必须占有更多安理会常任席位，这就是为什么正如我们各国领导人在2005年世界首脑会议上商定的那样，安理会的现有结构迫切需要改革。

联合国必须鼓励妇女全面和有效地参与和领导冲突预防、冲突解决和冲突后重建的决策进程。在这方面，我们在利比里亚发挥的开拓性作用体现出了我们呼吁的内容。印度向利比里亚派出了一支全部由女性组成的维和部队，从而成为第一个这样做的联合国会员国。

必须鼓励和协助各国政府在第1325（2000）号决议的背景下制定和实施国家战略。国家能力建设的关键不是临时部署外来的人道主义专家，而是愿意并有能力分享经验的会员国在人力资源发展和建设国家机构方面转让经验的实际过程。我们最近在关于联合国维和工作的领导人峰会上作出承诺，从我们的武装部队中派出更多辅助人员和精专人员，特别是警察，这表明了印度建议如何解决这一问题。毫无疑问，这种援助必须得到东道国政府的同意，从而使联合国确实能帮助实现建设和平的目的。

标。我们在此符合逻辑地指出，这种以我们作为部队派遣国的经验为基础的方法，要求安理会落实《联合国宪章》第44条有关规定的文字和精神，允许我们这种非安理会成员的部队派遣国，在安理会起草联合国和平行动的任务授权时，直接参与安理会成员的讨论。

最后，我们认为，从实现包括人权、暴力极端主义和反恐在内的其他专题问题的目标上转移力量，将会危及和削弱分别在大会和安理会开展的工作，将对联合国已经捉襟见肘的资源造成过大的压力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请瑞典代表发言。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你在此问题上付出的努力，并感谢秘书长和妇女署执行主任今天上午所作的通报。我也要特别感谢卢森格女士、穆罕默德女士和姆拉比特女士今天与会。妇女组织往往在非常危险的局势中，在预防冲突、建设和平和促进人权方面的英勇表现和承诺令人敬慕，理应得到我们的全力支持。

我们今天在这里不仅是为了庆祝关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议15周年，也是为了支持和促进妇女作为和平行为者所发挥的作用。现在恰逢其时，我们应该加快共同努力，从规范性承诺转向全面实施该决议。

加强性别平等和妇女对和平与安全的贡献是瑞典政府的首要优先事项。促进性别平等不仅意味着在经济、政治和社会上增强妇女的权能，也意味着发展和预防冲突。我要强调对我们来说尤为重要、而且瑞典希望保证继续予以支持的三个领域。

首先，正如全球研究报告突出强调的那样，有不可辩驳的证据显示，妇女的参与使和平更可持续。然而，妇女的经验、知识和专门技能通常被排除在和平进程之外。因此，必须开始变革，而且变革必须从家里开始。无论在战争时期还是平时时

期，我国政府致力于加强妇女的人权，使她们获得更多资源，并提高其代表性。

我们经修订的全国行动计划将把妇女参与和平与安全作为一项首要的优先事项。为了确保新计划适当反映受冲突影响的社群中妇女和女童的需求和经验，我们在5个冲突中或冲突后的国家进行了协商。所有这些国家的妇女，从阿富汗到刚果民主共和国东部，都传递出同样的、非常明确的信息，即没有妇女就无法实现可持续和平。我们必须倾听她们的呼吁并承诺继续支持和资助冲突中和冲突后国家的妇女组织。过去5年，我们把支助额提高了三倍，但我们将设法提供更多支助。瑞典还在发展一个妇女和平调解员的网络。我们也参与创建了北欧妇女调解网络，这个网络有能力在世界上任何需要她们的地方协助开展和平努力。

第二，我们应该认识到，冲突中的性暴力是一项核心安全挑战，必须保留在安全理事会的议程上，尤其是现在，使用性暴力已达到了新的令人发指的水平，性暴力不仅被饶恕，而且被公开当成战争手段。对这种罪行必须追究责任，结束有罪不罚现象。作为“联合国制止冲突中性暴力行动”的主要捐助方，我们将寻求以进一步的方法来提高对性暴力受害者和幸存者的支助。我们将继续与国际刑事法院检察官办公室等相关利益攸关方合作，以便建设更强大的国家能力来调查和起诉性犯罪和基于性别的罪行。

2016年，我们将担任“紧急情况下保护免遭性别暴力行动呼吁”倡议的领导人，这个倡议旨在促进问责并在人道主义危机中减轻基于性别的暴力。我们明年的主要目标将是采取主动，将政策变为行动，将言辞变成行动。我们希望与我们在倡议中的伙伴和安理会这里的所有成员合作，对我们如何在人道主义危机中处理性别暴力这一问题产生真实和积极的影响。瑞典还将支持那些努力使男子和男童参与实现性别平等的组织。最近来自受冲突影响国家的良好做法显示，必须使男子和男童参与预防基于性别的暴力。

第三，缺少资源或资源分配不均通常是不平等问题的核心。我们需要彻底分析资源是如何分配的，划拨给谁。如果我们要实现真正的改变，政治承诺必须伴有可持续的资金。我们承诺将我国国内生产总值的1%用于发展合作。性别平等与妇女权利和增强妇女权能将仍是我们发展合作和人道主义援助的首要优先事项。2014年，在我们向受冲突影响的国家提供的发展支助中，有16%主要侧重于性别平等。我们要求联合国达到其既定目标，即，从全部援助金额中拿出15%作为性别平等方面的资金，提供给受冲突影响的国家。

我们欢迎安理会今天通过的第2242（2015）号决议，也欢迎该决议呼吁联合国加倍努力，使妇女的需要和性别平等视角一体化。联合国通过在战略、战术和业务工作层面加强性别平等能力和问责制，将更适合满足妇女和男子、男童和女童的需要。

我们致力于支持这些努力，并且将继续为维和特派团工作人员提供关于第1325（2000）号决议和性别平等方面的部署前培训，同时为国际机构和特派团调派性别平等问题顾问。我们也继续致力于建设一个强大的和资源充足的妇女署。2014年，我们是该方案的最大捐助国，支助总额高达3 500万美元。

最后，为了认真履行我们的共同承诺，我们必需确保妇女的呼声被听取，并确保生活在冲突和冲突后国家的妇女的需要和现状影响到我们的决定。现在是转变范式的时候了。如果一半人口被排挤在外，绝不可能实现可持续的发展及和平与安全。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴西代表发言。

安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生（巴西）（以西班牙语发言）：我们感谢拉霍伊·布雷首相和西班牙代表团召开今天的辩论会，并感谢他们致力于妇女与和平与安全议程。

（以英语发言）

我也感谢秘书长和妇女署执行主任以及朱利安娜·卢森吉女士、亚纳尔·穆罕默德女士和阿拉·穆拉比特女士的情况通报。

我祝贺关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究的撰写者。在联合国七十周年期间，这份目标远大和内容全面的文件将为决策者、活动家和学者的讨论奠定坚实和更新的基础。连同和平行动问题高级别独立小组的建议和审查建设和平架构专家咨询小组的建议，我们现在有了一组内容翔实的三件套报告，为我们的审议工作提供支持；审议内容涉及审查本组织关于国际和平与安全的政策和做法。

自安全理事会首次确认妇女和女童以格外引人注目方式经历了武装冲突，因而有特殊需要、关切问题和观点以来，已经过去15年。这导致了至关重要的认知：只有充分顾及女性和男性两方面的观点，才能实现可持续的和平。在过去几年里，妇女与和平与安全议程已被纳入联合国的政治主流。借助安理会包括今天通过的第2242（2015）号决议在内的八项具体决议和一些主席声明，建起了一个综合法律框架。

联合国其他实体，包括妇女署、消除对妇女歧视委员会和我目前有幸主持的妇女地位委员会，也在这方面做出了贡献。在委员会下届会议上，优先主题将是“增强妇女权能及其与可持续发展的联系”，而审查主题将是“消除对妇女和女童的一切形式暴力”。同样，负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表和人权理事会的一些报告员都辛勤努力来加强这一至关重要的议程。国际刑事法院与其他国内和国际法庭产生了大量关于侵害妇女和女童行为的判例。现在，在开展新的重大维和行动时，若不部署性别平等问题顾问，不把保护妇女写入任务授权，并且不培训维和人员如何预防性虐待，那将是不可思议的。

自第1325（2000）号决议获得通过以来，许多方面发生了变化，但也有许多方面依然未变。在

全世界的诸多战区，妇女和女童的权利依然遭到侵犯，令人无法接受。对基于性别的犯罪的有罪不罚现象仍是一项重大挑战。维持和平与建设和平和重建的努力，仍然能得益于女性更多的参与和更大的领导作用。因此，今天的辩论会是一次及时的机会，我们可籍以进行评估和作长远考虑。

巴西完全赞同全球研究的评估，即，避免冲突中暴力侵害妇女行为的最有效方式是从一开始就防止战争的爆发。这次高级别审查应鼓励我们再次致力于运用外交手段，和平解决争端，包括区域性组织的斡旋、调解和介入。因此，正如西班牙代表团编写的概念说明强调的那样，至关重要，要加大对妇女在和平进程和冲突后过渡中的参与力度（S/2015/749，附件）。我们预防和解决冲突的举措也应解决暴力的根源和结构性推动因素，包括对妇女和女童产生过度影响的社会、经济和政治排斥与不平等。

中东和北非冲突引发的复杂人道主义危机应当有助于凸显妇女和女童的困境。她们遭受许多形式的性暴力，包括强奸、性奴役和强迫婚姻，并且被迫舍弃自己的家园和社区，沦为难民和境内流离失所者。有鉴于此，我们应确保特别关注属于弱势群体的妇女和女童，包括土著妇女和老年妇女、残疾妇女与族裔或宗教少数群体，等等。

巴西早就表示，支持和接纳难民是一项道德律令，也是人类的共同责任。我们最近更新了我们的准则，旨在在人道主义基础上为受到叙利亚冲突影响的人员提供签证便利。在过去四年里，我们为将近8 000名寻求庇护者，包括成千上万名弱势妇女和女童签发了此类签证。

在最近的性别平等问题全球领导人会议期间，迪尔玛·罗塞芙总统强调指出，妇女不仅是各项公共政策和举措的受益者，而且也是掌握她们自己未来的主人。巴西将保护和增强权能视为妇女与和平与安全议程不可分割的方面。妇女和女童不仅有权享有安全，而且也有权发出积极和有影响力的声

音。涉及妇女的任何决定，未经协商并考虑到其独特的视角，都不应予以通过。

在国际层面，这包括制定和执行维和行动和政治特派团的任务授权，进行和平谈判与处理建设和平、复原和人道主义活动。在国内层面，各国政府应随时制订和改进其对性别平等问题有敏感认识的政策。

过去十年，巴西取得了长足进展。我们颁布了《玛丽亚·达佩尼亚法》，其中确认家庭暴力是侵犯人权的行为，并于最近创建了“巴西妇女之家”。这是一个多学科的空间，旨在促进妇女获取专门服务、保护和增强其权能，并确保她们经济自立。这些举措最近达到了高潮，最终组建了妇女、种族平等和人权部。我们深信，我国的努力将对我们在国际舞台上的所有活动产生积极影响。

在这方面，我今天高兴地宣布，巴西政府启动了妇女与和平与安全国家行动计划的起草进程。我们的计划将包括在如下领域的措施：促进妇女参加维和特派团；在和平行动中进一步加强部队与平民、特别是妇女和女童之间的关系；以及为冲突后国家提供性别平等问题方面的人道主义援助和技术合作。该举措将补充我们的妇女问题国家政策计划的规定，其中已包含第1325（2000）号决议所述的建议，包括禁止性暴力和基于性别的暴力的严格立法。

七十年前，贝尔塔·卢茨女士，一位巴西驻旧金山会议代表团的杰出成员，是为数不多签署《联合国宪章》的妇女之一。当时，一项重大成就是确认男女平等和妇女享有参与联合国一切活动的权利。

最后，我要重申，巴西将在联合国工作的所有层面和领域，继续坚定地参与解决促进性别平等和增强妇女权能的问题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我要感谢主席国西班牙和前面的发言者在第1325（2000）号决议15周年审查之后和我们努力实现《2030年可持续发展议程》之际，集中关注如何加强该项具有里程碑意义的决议。虽然自2000年以来取得了许多值得注意的进展，但是，有必要弥合意图与执行之间的差距。因此，我国代表团谨提议一些主要措施。

首先，妇女与和平与安全议程仍需要在相关的秘书长负责暴力问题特别代表与联合国系统及各机构相互之间更密切的协调，而机构中特别是政治事务部、维持和平行动部及其在实地的行动和以妇女署为牵头机构的人道主义事务协调厅。各会员国和部队派遣国应提供对性别问题有敏感认识的部署前培训，而且区域组织、民间社会和其他利益攸关方也应该是这一集体努力的组成部分。

其次，所有综合、多层面和混合的维和行动都应当有一个有力的妇女与和平与安全任务授权，而且有性别问题专家在军事、警察和民事各部分提供能力建设，而且也在侧重于法治、过渡司法和人权的部队提供能力建设。正如在总部做的那样，维和行动必须努力实现性别问题主流化。我国代表团完全赞同秘书长的零容忍政策；必须严格执行这项政策，而不出现任何有罪不罚想象。各会员国应该以专门知识和资金来支持这项倡议，这样，第1325（2000）号决议的影响就能够持久和广泛深远，特别是在脆弱和不安全的社会。

在这方面，哈萨克的维和人员接受妇女与和平与安全方面的集中培训。目前，我国主持着欧洲安全与合作组织（欧安组织）性别平等股的工作，而且正在根据第1325（2000）号决议制订全国行动计划的过程中。作为亚洲相互协作与建立信任措施会议主席和欧安组织主席，而且作为2011至2012年伊斯兰合作组织前主席和2010至2012年集体安全条约组织前主席，我们在冲突预防和冲突解决、解除武装、复员和重返社会、复原进程和人道主义援助等

领域支持地区内外的各国政府；妇女在这其中不是作为受害者，而是作为平等的伙伴来参与的。

第1325（2000）号决议也可以作为各会员国在和平时期的一个指南针。我国认为，和平与发展之间有着密切的关系。作为哈萨克斯坦总统，努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫先生在大会第七十届会议一般性辩论发表讲话（见A/70/PV.13）时强调指出：

“人类必需把关注重点从常规的冲突预防和冲突后恢复转向会使这种冲突变得毫无意义的新发展战略。”（A/70/PV.13）

他提议，联合国要制定一份2045年全球发展战略，作为联合国百年纪念的愿景。他还提议，要加大全球对国际法和联合反恐活动的关注度，以确保更好地保护平民，包括妇女与女童。另一项倡议还涉及各会员国将其军事或国防预算的1%专项拨出，用于实现可持续发展目标，包括我们今天上午正在讨论的这个专题。

我们全国的《2050年哈萨克斯坦战略》已于2012年12月公布，其中规定妇女充分参与国民生计的每一个方面。在我们的国家立法中，主要的文书都支持妇女与和平与安全，其目的在于维护两性平等并确保摆脱基于性别的暴力。

哈萨克斯坦认为，至关重要的是，安全理事会要仍然致力于将保护妇女与女童列为高度优先事项。我国承诺代表她们发出强有力的声音。

主席（以西班牙语发言）：我现在请泰国代表发言。

坎恰纳女士（泰国）（以英语发言）：作为人的安全网现任主席，泰国有幸代表奥地利、智利、哥斯达黎加、希腊、爱尔兰、约旦、马里、挪威、巴拿马、瑞士、斯洛文尼亚、作为观察员的南非和我自己的国家泰国发言。我要感谢西班牙组织召开本次重要的辩论会并感谢所有发言者发表宝贵意见，参与今天的审议。

自第1325（2000）号决议通过以来，世界走过了冲突、暴力极端主义和人道主义危机迅速增多的一段历程，而它们的后果已经沉重地落在了妇女与儿童身上。很多时候，妇女在和平与安全问题的参与仍然落后于男人，特别是在政治和决策进程中。妇女还是性暴力和基于性别暴力的侵害对象。妇女在和平进程和冲突预防中有着莫大的利害关系，因为她们在任何一场特定的冲突中，无论其是否成为冲突本身的参与者，都仍然遭受最痛苦的创伤。妇女在冲突预防和冲突解决中的积极作用往往被忽视，而不是被利用。

作为促进人的安全的一个国家集团，人的安全网要强调指出，妇女的安全对于人的安全至关重要。人的安全网欢迎秘书长提出对第1325（2000）号决议的执行情况进行全球研究的请求，并将仔细研究其调研结果和建议。人的安全网呼吁各会员国、联合国各实体和区域和次区域各组织支持会员国执行第1325（2000）号决议的努力。人的安全网还呼吁作出更大努力，促进、保护和尊重妇女和女童的人权并且加强努力，借助以人为本的方法，打击基于性别的暴力。具体来说，做到这一点的方式可以是，通过确保并执行旨在保护妇女完整性的战略，通过促进妇女在所有决策层次的任职和通过预防、管理和解决冲突的种种机制。

应该采取有效的措施和立即的行动来杜绝有罪不罚现象并起诉和惩处那些对侵犯人权、特别是对在冲突中侵害妇女和女童的罪行负有责任的人。我们认为，至关重要的是，要包括一种促进性别平等的方法，而且要加强努力，旨在提供拯救生命和非歧视应对措施的服务。民间社会，包括基层的妇女组织和网络，在向性暴力受害者和幸存者提供援助方面发挥着重要的作用。

妇女赋权和参与，对于任何冲突预防和保护对策都是不可或缺的。因此，应该执行有效融入性别平等观点的战略，以便促进妇女赋权和参与。妇女参与和平进程和参加维和行动的重要性在第1325（2000）号决议中得到了强调。我们呼吁更加认可

和支持妇女参与冲突解决和冲突后和解进程的所有阶段，以便和平协议能够达成并更可能持久。

请允许我以本国代表的身份简略地说几点重要意见，让安理会加深印象。

太多时候，我们都着重关注妇女与女童作为暴力受害者的观点。然而，事实上，她们也是卓有成效的变革推动者；她们在所有阶段为和平进程做出贡献，包括在冲突后重建其社会。这一点已经显而易见，但是，试设想，如果她们得到支持去做更多的事，会怎样。设想，如果她们得到更多的机会参与对她们有直接影响的进程，又会如何。作为会员国，我们能帮助给她们这个机会。会员国能更多事来帮助妇女和女童使局面改观，其做法是，促进妇女以具体的方式参与和平进程。这也意味着，投资于妇女在和平与安全方面的领导、调解和发挥至关重要作用的能力。

在过去几个月，泰国政府一些机构已开始严格的进程，起草关于妇女与和平与安全问题的全国行动计划。该计划的草案目前正在走公开听证的程序。我们在首都举行了一次大型公开听证会，并且将在各府举行更多的听证会，以确保我们的国家行动计划切合实际和带来益惠，并获得地方的支持和了解，同时确保这项计划将卓有成效。我们希望，几个月后，这项草案将能够进入最后审批阶段，并且将正式启动。

我们认为需要立即关注的另一个方面是收集数据和建立一系列证据，让国际社会了解最新进展情况，从而在全球范围内促使它们进一步做出出色的努力，促进妇女在和平与安全方面的作用。

最后，我还要表示泰国赞同越南将以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

主席（以西班牙语发言）：我现在请波兰代表发言。

卡桑加娜-雅库博夫斯卡夫人（波兰）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢主席国西班牙组织本

次及时的辩论会，纪念关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过十五周年及其执行情况全球审查。

我国代表团赞同欧洲联盟观察员发表的声明。我借此机会从我国的角度发表一些看法。

（以英语发言）

第1325（2000）号决议通过15年后，我们现在有足够的势头来确认我们决心履行我国对妇女与和平与安全议程的承诺。因此，我们要感谢西班牙和联合王国编写刚刚通过和波兰自豪地共同提出的第2242（2015）号决议。

我们深知，没有有意义的和解，不恢复对的司法真正信任，就不可能有持久和可持续的冲突后复原。特别是，不消除暴力侵害妇女的后果，就不可能有和平与安全；不伸张正义，不确保此类罪行不再发生，就不可能实现长期稳定和繁荣。波兰致力于结束有罪不罚现象。我们将继续支持国际刑事法院的工作，为此分享我们的专长，并为国际刑院受害者信托基金提供资助。

波兰极其重视妇女在建设和平和维持和平中的切实参与。让她们参与决策的办法之一是加强她们在法律体系中的参与。因此，我们支持阿格尼耶斯卡·克洛诺维卡-米拉尔特女士竞选设在内罗毕的联合国争议法庭的法官职位的候选资格。在长达17年的时间里，她为联合国担任科索沃最高法院和柬埔寨最高法院审判红色高棉分庭的国际法官，并且在波斯尼亚、阿富汗和科索沃的法律改革中担任专家。我们相信，她凭借在联合国的这17年工作经验，将为渴望在冲突和冲突后地区有所作为的其他妇女树立良好榜样。

（以法语发言）

波兰支持一名妇女竞选下任秘书长职务的候选资格。我们深信，这将有助于促进妇女参与建设和和平和维持和平，也有助于在决策的所有层面提高妇女的地位。

（以英语发言）

2011年至2013年，波兰在性别平等领域培训了职业专家，为国外的波兰特遣队指挥官提供咨询意见。此后，他们为阿富汗和科索沃的波兰指挥官提供支助。波兰还将采取措施消除妇女在国家维持和平行动民事特遣队的任职人数不足现象，以期增加她们的人数，并确保更高的职位也由女候选人填补。

最后，同样重要的是，我们认识到妇女的参与和增强妇女权能的不可或缺作用是持久和平和可持续发展的关键组成部分。从塞拉利昂、利比里亚、科特迪瓦和几内亚比绍汲取的经验教训告诉我们，只有通过社会各阶层的充分参与，才能实现持久和平与安全。在这种参与方面，妇女的贡献至关重要。

我们也想强调，打击武装冲突中暴力侵害妇女行为的斗争仍然是波兰政府的一个重要问题。我们欢迎英国政府的反对性暴力倡议，这是一个及时和必要的倡议，旨在消除有罪不罚的风气。波兰作为妇女署执行局的一员，随时准备在这方面进一步合作。

最后，我要强调指出，波兰决定从我国今后为联合国建设和平基金提供的所有资金中划拨至少15%的专款，用于满足妇女的特殊需要，特别是用于在冲突后局势中促进性别平等。今年，我们已经与妇女署合作启动了一个项目，采取创新措施，为携带子女的乌克兰流离失所妇女提供就业。今后数年，这一试点项目将不断增多。

主席（以西班牙语发言）：我现在请日本代表发言。

冈村先生（日本）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开本次会议，并感谢潘基文秘书长作了发言。我还要感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士和非政府组织代表的情况通报。

今年是第1325（2000）号决议通过十五周年。该决议是第一项确认性别平等和妇女的领导能力在国际和平与安全中发挥的作用的历史性决议。作为一个爱好和平的国家，日本一贯支持解决冲突和建设和平，并且在官方发展援助的基本原则中坚持性别平等观点。

两年前，日本首相安倍晋三先生曾表示，我国下定决心实现“一个妇女可以发挥光彩耀人作用的社会”（A/68/PV.12，第33页），为此宣布今后三年为发展中国家捐助逾30亿美元。妇女与和平与安全议程是兑现该项承诺的支柱之一。日本一直在稳步履行该项承诺，并且将实现安倍首相在今年年底前宣布的目标。

日本上个月最终完成其关于第1325（2000）号决议的国家行动计划。它雄心勃勃地为自己设定了150个目标。这些目标将定期受到监测。该计划的独特特征之一是，在减少和应对自然灾害风险的所有阶段，它都包含并强调社会性别平等主流化。今天，日本谨保证履行这些承诺。

自第1325（2000）号决议通过以来，世界发生了变化。冲突的性质相应发生了变化。今天，我要指出围绕妇女与和平与安全议程的三项挑战，并表明日本致力于解决这些问题。

首先，暴力极端主义已成为一项新挑战。妇女是其首要受害者。与此同时，由于抵挡不住极端主义的影响，她们可能成为施暴者。解决暴力极端主义的根源至关重要。但是，我们如何做到这一点呢？

正如秘书长的报告（S/2015/716）和全球研究指出的那样，在有效解决冲突、维持和平和从一开始就防止暴力极端主义的发生方面，增强妇女的经济权能和参与发挥着关键作用。请允许我举一个例子。日本与妇女署合作，一直通过职业培训和以工代赈方案支助叙利亚、伊拉克、约旦、埃及和黎巴嫩的难民和境内流离失所者。我们认为，除了增强妇女权能和保护妇女之外，妇女参与和平与安全也将是抵制极端主义意识形态蔓延的保障。从这个角

度来说，日本会继续对当前的难民危机采取措施，并且今年将向叙利亚和伊拉克的难民和境内流离失所者提供大约8.1亿美元的援助。

使项目得到执行是我们面临的第二个关键挑战。为了维持项目执行，至关重要，要扩大包括非政府组织、私营部门和个人在内的捐助群体的范围。在此背景下，日本支持《妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速文书》的各项目标。

第三，我们决不能容忍对妇女实施暴力行为的安全工作人员不受惩罚。在经历冲突局势的国家，亟需国家军队、警察和司法部门参与执行妇女与和平与安全议程。加强这些部门的能力是关键所在。国际社会应动用一切方法支持这一目标的实现。日本将增加对负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表扎伊纳布·班古拉女士办公室的支持。该办公室目前正在这方面作出巨大努力。

日本欣见，妇女与和平与安全议程的势头日益高涨。在主席国西班牙的大力领导下，第2242（2015）号决议于今天获得通过，这是具有历史意义的一步。我们还欣见，全球研究业已完成。然而，国际社会所有部门还需继续努力，以落实该研究提出的各项建议。日本是全球研究之友小组的共同主席。日本还将在明年担任七国集团主席。日本将通过这些角色，在来年及以后有力推进妇女与和平与安全议程。现在，到了我们所有人都向前推进的时候了。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

Lodhi女士（巴基斯坦）（以英语发言）：我们感谢安理会主席国西班牙召开今天关于妇女与和平与安全的重要辩论会。

秘书长、妇女署执行主任及民间社会各位代表的通报都具有启发性，并且非常有价值。

第1325（2000）号决议改变了处理武装冲突局势中妇女问题的方法。过去15年来，安全理事会一

直参与解决妇女与和平与安全问题，导致形成了一个强有力的规范性框架，以促进保护冲突局势中的妇女及增强其权能的工作。安理会的后续决议为保护妇女免遭性暴力、保障妇女参与和平进程及保护其权利提供了更多保障。

尽管取得了这些值得称道的成就，但实地局势即使不是骇人听闻，也依然令人不安。中东和北非的剧烈冲突，以及极端主义团体实施的暴力行为，继续使妇女和女童处于极大危险之中，并凸显出她们在这些冲突局势中的极度脆弱性。当难民危机达到令人不安的程度时，在这些逃离冲突区的人群当中，大部分都是妇女。这些难民妇女被迫远离其社区和家园，她们不仅深受创伤，而且还面临身体健康以及实际上是人身安全与安保方面的严重威胁。

巴基斯坦认为，联合国和整个国际社会担负着为这些难民妇女提供亟需的人道主义援助的集体责任，以确保她们在营地以及在向更安全地点转移途中的安全与安保。在此，我必须强调指出，预防冲突和解决冲突对于妇女与和平与安全议程至关重要。流离失所妇女和女童面临的困难，以及对她们犯下的严重罪行，大部分都是冲突局势的直接后果。我们认为，安理会应当对预防冲突和解决冲突采取一种积极的战略性方法。

多层面维和特派团，例如，第2086（2013）号决议中规定的特派团，在打击冲突和冲突后局势中暴力侵害妇女行为方面发挥着关键作用。作为主要的部队派遣国，巴基斯坦将继续确保我们的部队能满足妇女和女童的特殊需求。我们计划进一步简化性别敏感认识的培训。巴基斯坦妇女作为驻亚洲、非洲和巴尔干等地特派团的警官、医生和护士，一直在前沿工作。令我们骄傲的是，巴基斯坦警官 Shahzadi Gulfam 荣获了国际女警察维和人员奖。

巴基斯坦坚持增强妇女权能和保护妇女权利的理想，这源自我们的信念、我们的《宪法》以及我们的国父穆罕默德·阿里·真纳的理想。他曾说过这样一句名言：“除非妇女与男子并肩同行，否

则没有哪个国家能实现繁荣”。正是在我国，我们赢得赞誉，选举出了整个穆斯林世界的第一位女总理。因此，我们支持安全理事会履行其维护国际和平与安全的职责，努力推动其妇女与和平与安全议程的执行。

然而，安理会的重点应当放在防止武装冲突中的性暴力，以及加强妇女对和平进程的参与。将属于联合国其他机关职权范围的边缘性问题作为安理会的工作重点，只会削弱各方就安理会在妇女与和平与安全领域的作用达成的广泛共识。

主席（以西班牙语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

巴里加先生（列支敦士登）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我就今天第2242（2015）号决议顺利获得通过，向你表示祝贺。鉴于本次辩论会史无前例，我就不宣读发言全文了，我只简单地强调六个要点。如果我的发言有误，请不要援引，但请查阅已经提供的书面发言文本。

第一，妇女与和平与安全议程的主要挑战在于执行。我们必需转变各自为政的做法，必需更加有力地解决这项议程未获充分执行的根本原因。更广泛地说，不论是否发生冲突，其原因都与性别歧视有关。一项研究表明，实际上，在冲突爆发之前，不断增加的暴力侵害妇女行为就预示着冲突即将发生。因此，我们需要采取更加广泛的做法，解决其根本原因。

第二，我们认为，《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）将是改进妇女与和平与安全议程执行工作的重要工具。关于性别平等的可持续发展目标5以及关于和平社会的目标16，在安理会工作与我们的发展努力之间建立了早就应当有的联系。

第三，我们要强调，明年的世界人道主义首脑会议也将提供促进该议程的一个重要机会，尤其因为我们知道，让妇女参与进来，人道主义工作也会得到加强。

第四，参与是这项议程的一个重要支柱。但我们认为，要实现妇女的有效参与，我们需要真正地改变态度、有害的刻板印象以及世界许多地方的男子依然持有的暴力思想。教育是改变这一切的唯一途径。

第五，我们还必需解决有罪不罚文化这一问题。我们认为，国际刑事法院（国际刑院）在这方面发挥着重要作用，尤其因为国际刑院受理的几乎每一宗案例都涉及性暴力。我们还要强调，在案件早期阶段以专业方式收集证据，对于成功起诉至关重要，我们支持这方面的司法快速响应倡议。

第六和最后一点是，必须提供充足资金。对列支敦士登而言，妇女人权和增强妇女权能是我们国际合作预算的优先重点。我们希望，其他国家、尤其是主要捐助国将继续采取同样的做法。

主席（以西班牙语发言）：我现在请伊拉克代表发言。

哈基姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺西班牙王国担任安全理事会本月轮值主席国，并祝它在履行职责时一切顺利。我还要感谢俄罗斯联邦上个月出色地担任安理会主席。

我要感谢能有此机会就这个重要问题发言，尤其考虑到妇女、特别是伊拉克妇女面临的种种困难，后者正面临着席卷我国的不断升级的恐怖主义浪潮。

关于西班牙所做的与今天上午第2242（2015）号决议获得通过有关的工作，我向其表示祝贺。除非我们谴责所有允许奴役妇女和女童及强迫婚姻、允许我们一直以来目睹的恐怖主义袭击，以及允许伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在伊拉克实施侵略行为的法特瓦，否则，增强妇女宪法和法律权能的行动不会产生任何成效。已经发生了无数起针对所有教派平民的袭击，所有这些都破坏了伊拉克社会几十年来特有的和平共存、可持续性与稳定。

加强法治对于增强妇女经济权能和妇女参与决策进程至关重要。伊拉克设立了四个家庭暴力和家庭事务法庭。关于增强妇女权能的法律框架，伊拉克《宪法》根据其第十八条之二，赋予伊拉克妇女与非伊拉克人所生子女获得伊拉克国籍的权利。妇女还有权参与决策机制。实际上，妇女占伊拉克议会成员人数的四分之一。

我借此机会敦促国际社会解救被伊黎伊斯兰国绑架的妇女，她们每天都遭受系统性的性暴力。我还呼吁各国和相关国际组织向遭受性虐待的妇女提供医疗和心理治疗，帮助她们实现心理和社会康复，并为其提供确保她们重新融入社会所需的教育，以便使她们能够恢复在社会中的重要作用并促进社会重建。

主席（以西班牙语发言）：我现在请德国代表发言。

赖因德尔先生（德国）（以英语发言）：由于时间限制，我仅作简略发言。发言全文将在网上公布。

我要祝贺西班牙担任安理会轮值主席国。主席先生，我们感谢你召集本次辩论会，并将妇女与和平与安全议程作为你担任主席期间的工作中心。我还要赞扬妇女署执行主任的出色通报，赞扬两位民间社会通报者提供的颇有见地的证词。

德国赞同欧洲联盟所作的发言。

十五年前第1325（2000）号决议的通过是一个里程碑，自那以后我们已取得长足进展。如今，如果经安理会授权的大型特派团不包括性别部门，那是不可想象的。包括德国在内的50多个国家已经通过了执行该决议的国家行动计划。

然而，在整个中东和其他危机四伏的地区，我们依然看到严重的侵犯人权行为，尤其是针对妇女的侵权行为。我们看到，数百万名难民逃离家园；据估计，到2015年底，估计将有80万人在德国寻求避难。

在此背景下，秘书长最近的报告（S/2015/716）中的一个结论意见尤为重要：预防冲突与妇女与和平与安全议程之间有着直接联系。这就是为什么，德国将继续推动增强妇女政治权能，并且提供充足的能力建设和激励措施。我们长期努力推动妇女参与哥伦比亚和菲律宾的和平对话，就是这方面的一个例子。

我们大家都清楚，国际和平和观察特派团应当是标准制定者。因此，德国将继续部署女性警察和军事专家，包括性别暴力问题专门小组。在我国2016年担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席期间，我们将任命一名欧安组织轮值主席性别问题特别代表。

德国充分致力于确保妇女与和平与安全议程获得必要的财政支持。为此，我们今年将向红十字国际委员会再捐助100万欧元，用于防止武装冲突中的性暴力，以及为性暴力受害者提供援助。

秘书长特别代表班古拉一直坚持不懈地提醒我们注意世界各地冲突中正在发生的可怕的性犯罪。我们鼓励安理会成员更多地借助她的专门知识。

可悲的是，性暴力幸存者在回归家庭和社区后，经常背负污名。我们赞扬伊拉克的“雅兹迪”族在向这种范式挑战时表现出的精神领袖风范。接受和融入所传达的正面信息是，它是全世界应该采用的一种模式。

遵照我们国家行动计划的精神，我们正在将妇女与和平与安全议程纳入我们应对到达德国的难民人数日益增多的对策中。我们正在对那些考虑到难民妇女和儿童、尤其是经历过性暴力恐怖的难民妇女和儿童的具体需要的服务进行投资。

在第1325（2000）号决议通过后的15年里，我们一起在扩大和促进妇女与和平与安全议程方面取得了重大进展。既然规范性框架已基本到位，我们需要在执行方面迅速取得进一步进展。德国将继续是此项努力中的一个得力伙伴。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卢森堡代表发言。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：今天，我们庆祝一项留下了无比丰富的遗产的决议通过十五周年。第1325（2000）号决议是安全理事会对十年间前所未有的侵权行为和暴力侵害妇女行为所作的反应。但是，第1325（2000）号决议也是规范和业务两方面的许多事态发展的出发点。这种双重取向是第1325（2000）号决议的核心：其目的是不仅在冲突时期保护妇女，而且还使妇女能够发挥变革推动者的作用。我们欢迎第2242（2015）号决议的通过，欢迎明天将介绍关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究，卢森堡为此项研究提供了财政支助。

卢森堡完全赞同欧洲联盟的发言，并将为履行欧洲在本次会议上所作的承诺作出贡献。

卢森堡在最近担任安全理事会成员期间，将妇女与和平与发展议程作为其优先事项之一。我谨重申，我国致力于冲突时期和平时期的妇女事业。妇女在其各自国家的发展中所发挥的重要作用已不再受到质疑。作为占我国国民总收入1%的官方发展援助的一部分，卢森堡也正在执行一项考虑到妇女的状况、优先事项和需要的战略。

我们确信妇女的贡献对于建设和平努力的价值。自2010年以来，卢森堡与国家主管当局和民间社会组织密切磋商，支助了维持和平行动部一个旨在加强妇女在维持和平和建设和平中作用的项目。在这方面，我愿感谢民间社会妇女组织所作的承诺，没有这些承诺，就不可能在妇女与和平与安全议程方面取得进展。

我们支持司法快速响应倡议、妇女署和国际刑事事调查研究所之间的伙伴关系，这种伙伴关系使得专家得到部署，以开展调查并向受害者提供援助。我们也支持法治和冲突中性暴力相关问题专家组的工作，以期增强国家利益攸关方的法治与司法能力。实际上，打击有罪不罚现象至关重要：不恢复

正义，就不会有和平。在这方面，我愿重申我国全力支持国际刑事法院，该法院自创建以来，已经加强了打击有罪不罚现象。

卢森堡曾经是且将仍然是妇女署的一个坚定且可以信赖的伙伴，卢森堡是其20个最大捐助国之一。此外，我们将在性别平等主流化领域在联合国各机构预算中继续保持高水平捐款。

每个国家和每个国际或区域组织都可发挥作用，以促进妇女为维护和平与安全而发挥作用。但是，安全理事会也必须发挥其在15年前通过这一历史性决议时所承担的作用。它必须展示政治意愿和勇气。我们希望，卢森堡作为提案国之一的这个新决议能为取得这一成果作出贡献，尤其是通过建立非正式专家组，帮助安理会更系统地将妇女与和平与安全纳入其工作。只有我们全都愿意听取呼吁，且每个人随时准备行动，我们今天发起的呼吁才能成功。

主席（以西班牙语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我欢迎第2242（2015）号决议的通过，爱沙尼亚是该决议的一个提案国。我赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

第1325（2000）号决议改变了妇女与和平与安全问题的游戏规则。主席先生，我谨感谢你 and 秘书长为强调这个问题的重要性而组织今天的这场辩论会。

2015年为国际社会提供了一次无可比拟的机会，以重申落实妇女和女童权利的重要性。我们今天正在庆祝第1325（2000）号决议通过十五周年，而且最近还庆祝《北京宣言和行动纲要》通过二十周年。此外，最新通过的可持续发展目标（第70/1号决议）鼓励我们审查妇女是如何受全部17个目标影响的。

同步审查第1325（2000）号决议与联合国维持和平行动和建设和平努力，提供了一次为预防冲突制定更加全面的办法的宝贵机会。在更集中地关注妇女在社会中以及在和平与安全中的作用的同时，国际社会拥有一次有效应对该议程面临的挑战的独特机会。

在过去的15年里，世界发生了重大变化。冲突次数大幅增加，而且我们面临着新挑战。我们所面临的重大挑战之一是执行方面的差距。安全理事会应增加其自身对有效执行妇女与和平与安全议程的承诺。然而，每个会员国都负有首要责任，要保证从预防冲突、规划和平行动和解决冲突的一开始就让妇女参与进来。

爱沙尼亚致力于执行第1325（2000）号决议，目前正处在通过其第二个国家行动计划的过程中。变化不是在一夜之间发生的。因此，我们必须从基层一级到国际合作一级注重提高人们对妇女与和平与安全议程的认识。我们坚决支持在行动和特派团的任务授权中纳入性别平等观点，并支持我们已加入的国际组织对其进行实施和评估。与此同时，我们必须继续打击有罪不罚现象，尤其是打击冲突中的性暴力现象。

爱沙尼亚继续在发展合作框架内支持妇女和女童权利，同时特别关注妇女获得教育和医疗保健情况。被赋予权力且受过教育的妇女更可能在地方社区里表现积极，且更可能积极参与和平进程和预防冲突。今年为我们提供了一次独特的机会，以便为实现我们以前设定的目标注入新的动力——我们不要失去这一势头。

主席（以西班牙语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言。

Jinga先生（罗马尼亚）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你组织安全理事会的本次高级别公开辩论会，庆祝具有里程碑意义的第1325（2000）号决议通过十五周年。我愿赞扬秘书长的报告（S/2015/716），赞扬高级别咨询小组成员为预防

冲突、转变司法机构和保障和平的综合性全球研究所做的工作，罗马尼亚为此作了贡献。我们也高度赞赏各位通报人今天早些时候所作的颇有见地的发言。

罗马尼亚赞同先前欧洲联盟观察员所作的发言。我现在愿从我国自己的角度出发谈一些看法。

第1325（2000）号决议极为必要地强调了妇女在和平进程中发挥作用的重要性。今天，我们了解到在过去15年里取得的进展，了解到其余的挑战和行动的优先次序。罗马尼亚认为，所有行为体——会员国、区域组织、民间社会和媒体——都应继续努力，执行妇女与和平与安全议程。实践证明，妇女积极参与和平进程，对于提高解决冲突和建设和平工作的实效至关重要。

罗马尼亚武装部队里的第一位女军官是埃卡特琳娜·特奥多罗尤上尉，她在第一次世界大战期间英勇牺牲。1973年，罗马尼亚妇女开始将参军作为一种职业。最近，我国国防部制定了一项行动计划，旨在执行安全理事会关于妇女与和平与安全的七项决议。根据我国《宪法》的规定，我国促进男子和妇女、军人和平民公平且平衡地担任高级别和行政领导职务。因此，我国有妇女官至将军级别，自2009年开始，越来越多的女性军事人员加入国际特派团。此外，来自我国内政部的妇女也被部署到联合国、欧洲联盟和欧洲安全与合作组织的维持和平和建设和平特派团中。

今天，我荣幸地能够指出罗马尼亚军官拉卢卡·多穆塔总监为我国支持海地和平与稳定的努力作出了贡献，她现在担任联合国海地稳定特派团南部省指挥官，获得了2015年国际女警察维和人员的称号。在海地任职期间，她利用所掌握的国家专门知识，打击人口贩运和有组织犯罪活动，她是联合国维持和平特派团和政治特别团性别平等部门产生附加值的一个杰出典范。

罗马尼亚所有军事教育课程都涉及性别平等、容忍、不歧视和禁止性骚扰及性别暴力问题。我们

部署了男女混合团队，尤其是在主要负责同阿富汗民众接触的民事和军事合作部队里，同时女性参与小组被指派同阿富汗妇女和女童接触，帮助她们在自己的社会中，例如在查布尔省获得权能。在那里，罗马尼亚军事人员通过各种项目和方案，在其行动区采取行动，支助处境不利的妇女和弱势群体。这些活动都是与东道国代表和当地民众以及区域和民间社会组织全力合作开展的。

如今，军事行动是在复杂的安全环境中开展的，这要求妇女和男子都掌握相互补充的技能和专门知识，因为战争和冲突对男女产生的影响各不相同。然而，无论是在和平时期还是在战争时期，如果没有妇女的积极参与，我们就不能改变对妇女问题的看法。妇女署的“男性促进女性权利”运动鼓励男子积极支持妇女和女童。罗马尼亚克劳斯·约翰尼斯总统亲自参加了这场运动，他的具体承诺表明掌权男子也能让本国妇女获得权能。

罗马尼亚是今天上午以协商一致方式通过的关于妇女与和平与安全的第2242（2015）号决议的提案国，因此，我们与其他国家一道呼吁所有利益攸关方在推进妇女与和平与安全议程方面采取更加坚定的行动。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

鲁齐卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席先生，我谨祝贺你召开本次公开辩论会，祝贺你让安理会讨论这个问题所引起的关注。我谨欢迎今天通过关于妇女与和平与安全的第2242（2015）号决议，斯洛伐克作为该决议的提案国而感到自豪。我也愿感谢秘书长、妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、伊拉克妇女自由组织主席亚纳尔·穆罕默德女士、妇女团结促进和平与全面发展组织主席Julienne Lusenge女士和利比亚妇女之声阿拉·穆拉比特女士通报情况。我尤其愿强调秘书长和妇女署（助理秘书长拉克什米·普里在此作为代表）亲自参与促进联合国议程上的这一非常重要的议题。

我赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言，我也愿以本国代表身份分享我的一些想法。

15年前，安全理事会通过其第1325（2000）号决议承认妇女在维持和平和建设和平进程中并没有发挥足够大的作用。决议通过十五周年恰逢《北京宣言和行动纲要》通过二十周年，这确实具有象征意义。我们最近发布的新的发展议程“改变我们的世界：2030年可持续发展议程”（大会第70/1号决议）的目标5明确提到需要实现性别平等，动员所有妇女和女童参与并增强其权能，与我们一起努力，为了子孙后代而使我们的生活和我们的地球具有可持续性。目标5之下的各项具体目标为保护妇女与支持妇女提供了一种适当的平衡关系，其中三个具体目标旨在通过终止有害习俗而保护妇女和女童，其余的具体目标旨在鼓励妇女获得以有意义方式进入公共领域的能力。

我在这里着重指出三个词语：作用、能力和权力。妇女在和平与安全方面发挥的作用是不可或缺的。妇女对谈判施加影响的能力可以提高达成和平协定的可能性。妇女掌握权力，可以对和平的持久性产生积极的影响，并可影响到包括年轻人在内的其他行为体。在第1325（2000）号决议之后，有另外六项决议涉及到妇女参与和发挥领导作用的重要性。但是，我们必须承认，妇女在安全领域仍然代表不足。女谈判员目前所占比例是9%。在联合国各特派团的军事部门中妇女仅占4%，而且只有54个国家拟定了关于妇女与和平与安全问题的国家行动计划。

自2000年以来，我们在许多领域取得了巨大进展。但是，我们仍然有许多工作要做。我谨提及我们应更加关注的若干领域。这些领域包括：支持妇女参与所有和平与安全进程，除其他外，包括所有司法和调解部门；加大我们的工作力度，促进妇女在整个安全部门，尤其是安全部门改革和重视冲突预防领域的参与和提高地位；让妇女参与重要的政治和决策进程，维护法治和执行不歧视法律、政策和做法。我们还应通过各种方式，包括建立机构间

协调机制，支持关于妇女与和平与安全的新的区域和国家行动计划，并审查现有的计划。我们还应该专门作出努力，把妇女纳入反击暴力极端主义的努力中，包括参加有关青年的预防和教育活动。

关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告建议，应当把妇女与和平与安全议程纳入联合国工作的每个方面，并应当加强妇女的总体参与水平。因此，我们必须鼓励妇女进入公共领域。只有当第1325（2000）号决议体现了过去的情况，而男女平等参与公共生活领域代表了现在和将来，才能实现这项目标和完成我们的任务。

主席（以西班牙语发言）：我现在请比利时代表发言。

弗朗基内特女士（比利时）（以法语发言）：主席先生，首先，我国代表团谨感谢你召开本次辩论会并为比利时出席会议提供机会。我国代表团也谨感谢秘书长、妇女署执行主任以及民间社会代表的通报。

比利时欢迎安全理事会第2242（2015）号决议获得通过，我国很高兴成为它的提案国。

我完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言，并谨以本国身份发表以下见解。

比利时从一开始就强烈支持妇女与和平与安全议程。目前，比利时所有相关的利益攸关方正集中努力执行第二个关于妇女与和平与安全的国家行动计划。涵盖2013-2016年的这份详细计划注重六项优先目标，其中包括保护妇女与女童免遭包括性暴力在内的所有形式的暴力，以及妇女参与维持和平和建设和平进程。该计划包括这六项目标中每项目标的行动和后续文书。

鉴于刚果民主共和国是比利时国家行动计划三个对象国之一，我国代表团谨感谢朱利安娜·卢森格女士就该国局势所作的通报。比利时积极支持该国妇女的参与活动并为那里执行价值200万欧元的妇

女署项目提供捐款，该项目在第1325（2000）号决议框架内支持刚果妇女的权利和参与活动。

一项表明妇女进行真正参与的全球研究，会增进人道主义援助的有效性、维和行动的信誉和质量、冲突后局势中经济恢复的速度以及和平协议的可持续性。因此，我们失望地注意到，同一份研究报告透露，在15年之后，妇女参与和平进程和冲突后政治转型的问题仍然是一个重大挑战。

正如穆罕默德女士今天上午的证词所表明的那样，今天的和平与安全局势与15年前大不一样。除其他外，新的武器技术和暴力恐怖主义上升之类的新威胁已经加剧了冲突和脆弱局势的持续循环，由于新的信息技术，这些新威胁很容易扩散。妇女与女童可发挥关键作用，因为她们身为母亲、姐妹、妻子以及她们所在社会中的许多其他角色，能够成为反击暴力极端主义的最有效的发言者。我们必须支持她们并向她们提供必要工具，帮助她们捍卫容忍的价值观并尊重别人。

最后，我要强调，比利时致力于继续执行其国家计划并在政治和业务上优先执行第1325（2000）号决议。

主席（以西班牙语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

梅丹先生（克罗地亚）（以英语发言）：首先，请允许我感谢安全理事会主席国西班牙召开本次关于妇女与和平与安全问题的高级别辩论会。我们也欢迎今天上午早些时候通过新的关于妇女与和平与安全问题的第2242（2015）号决议，我们也很高兴成为该决议的提案国。

克罗地亚赞同欧洲联盟观察员刚才所作的发言，并且我谨以本国身份发表一些额外的评论。

我们欢迎对第1325（2000）号决议执行情况进行的高级别审查，认为这是一个对当前妇女与和平与安全议程执行情况进行思考并为充分落实该议程作出具体承诺的宝贵机会。克罗地亚根据本身经验

可以证实战争对妇女与女童的破坏性影响，并且我国特别重视对妇女的保护和赋权。虽然我们知道在冲突时期妇女更容易受害，但这决不意味着她们应当仅仅沦为受害者。实际上，妇女是和平与安全的强大推动者，她们参与政治是一条通向发展、善政和民主的出路。这就是为什么我们需要妇女参与预防和解决冲突以及维护可持续和包容性的和平。

尽管在第1325（2000）号决议通过以来的15年里制定了各项政策、行动计划、指导方针、方案并进行了培训，妇女继续在成功参与这些进程和从中发挥作用方面面临重大障碍。妇女参加世界各地和平与安全领域中决策的人数少得不可接受，而严重虐待和暴力侵犯妇女、包括性暴力和强奸等继续造成毁灭性影响。激进主义、暴力极端主义和恐怖主义的兴起只是进一步加剧了妇女和女童遭受的暴行和侵犯人权行为。因此，在保护武装冲突中妇女的同时加强其对和平进程和重建社区的贡献，仍然是一项重大挑战。

我们现在的重点必须是缩小有关妇女与和平与安全议程的全球、区域和国家政策与实地现实情况之间的差距。首先，必须在国家一级作出更大努力。必须由国家来推动该决议的执行工作，会员国必须对决议的成功负起责任，确保把它纳入国家政策。

我高兴地指出，克罗地亚已采取措施把性别观点纳入其国家外交和安全政策、其促进性别平等的国家政策，及其第一个关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。克罗地亚目前正在制定其第二个国家计划，可望在2016年通过。新计划将涵盖我们的国内和国际活动，制定并加强在预防和保护领域中的有关妇女在安全和建设和平决策活动与进程中的代表性的具体措施。

在这方面，为了进一步促进妇女与和平与安全议程，克罗地亚致力于在其各级外交、安全和国防政策中进一步促进性别平等和性别主流化。我们也致力于任命妇女担任国际和区域的和平与安全组织

的顶级职务。同样，我们打算特别注重克罗地亚参加国外维持和平特派团和行动的性别层面，积极促进女性官员和军事专家的参与。我们也特别重视文职和军事人员部署前培训中关于性别的内容，包括防止和应对性暴力以及关于性剥削和性虐待的零容忍政策。

我们将采取措施处理妇女在政治决策中代表性不足的问题，以便做到男女更加平衡地参加克罗地亚各级政治机构和机关。我们致力于增加克罗地亚外交代表处的女性首长人数。我们将优先重视性别以及关于妇女与和平与安全的政策和行动在国家和地方各级的能见度，并确保在相关国家行为体之间进行协调。

我们还将支持民间社会和妇女组织广泛参加有关妇女与和平与安全议程的所有活动。我们将在其他国际组织和倡议范围内，特别是2016年克罗地亚担任未来伙伴关系主席期间在该伙伴关系范围内，促进妇女与和平与安全议程。并且我们保证本着综合性别观点提供发展和人道主义援助。

最后，我要强调，我们今天所听到的是一个共识，那就是，第1325（2000）号决议通过十五周年应被视为不止是一个进行总结的机会；它首先是一次提出愿景的机会。我们必须不懈工作，力求将我们今天所表达的共同愿景转化为现实，让所有妇女的潜力都得到发挥，以实现一个无冲突的世界。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我首先要感谢西班牙首相马里亚诺·拉霍伊·布雷先生今天上午主持我们的会议。我还要感谢秘书长和妇女署执行主任的通报。我们热烈欢迎今天上午通过第2242（2015）号决议。我国是这项决议的一个提案国。

过去两年来，冲突背景下针对妇女的暴力有所增加。这种大规模侵犯人权的行为是由恐怖组织和独裁政权实施的。发生了强迫结婚和性奴役案件，

此类行为剥夺了妇女所享有的过上有尊严生活的权利。在处理这一问题时，我们首先必须建立保护妇女的机制，并确保切实执行冲突时期保护妇女的国际文书。

令人十分关切的是，对此类侵犯人权行为负有责任的行为体并未受到起诉并被绳之以法。因此，重要的是，安全理事会应当利用一切可用的手段来确保这些行为体受到国际刑事司法制裁。此类罪行不能不受惩罚。在这方面，我们要赞扬司法快速响应机制为应对性暴力和基于性别的暴力而作出的努力。该组织向国际社会提供了重要支助。我们通过向该机制委派刑法专家和主办该机制的一些会议，为该机制的努力作出了贡献。

我们采取了各种举措让妇女在生活的各个领域充分发挥作用。这包括力求确保我们能防止冲突、极端主义、暴力和恐怖主义。我们还与意大利、泰国以及联合国毒品和犯罪问题办公室一道，在2015年后发展议程——许多国家、组织和专家参加了通过这项议程的进程——框架内处理这一问题。我们还同沙特阿拉伯常驻代表团和约旦常驻代表团合作，在联合国和哥伦比亚大学参与下，组织了一个高级别小组来审议反恐问题。这些都为持续进行的关于打击极端主义和激进思想的讨论作出了重大贡献。

最后，我们重申，我们致力于确保性别平等和保护人权。我们将继续支持为此采取的任何举措，以及所有考虑到人道主义方面和法治的举措。

主席（以西班牙语发言）：我现在请塞浦路斯代表发言。

迈内劳俄先生（塞浦路斯）（以英语发言）：主席先生，我要祝贺你组织召开本次公开辩论会。我将作简略发言，并提交发言稿全文供记录。

塞浦路斯赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，同时要以本国名义补充以下几点意见。

第1325（2000）号决议及其各项后续决议有助于在塞浦路斯促进妇女与和平与安全议程。它们通过加大妇女对和平进程的参与力度，并增加在外交部门工作以及在公共部门和私营部门担任高级决策职务的妇女人数，起到了推动改革的杠杆作用。

塞浦路斯妇女民间社会组织正越来越积极地参与实现正义、和解、和平以及塞浦路斯重新统一的努力。我们最近的历史经历为塞浦路斯妇女提供了一个不幸但却真实的例子，证明了妇女与和平与安全议程的重要性。战争过多地影响到她们。她们已经认识到使她们的声音被听到是何等至关重要，并认识到让她们参与和平进程的重要性。她们自己的经历促使她们积极参加红十字国际委员会等国际和平与人道主义组织。

塞浦路斯一贯支持妇女组织为促进和平与实现和解而开展的活动。除其它事项外，2008年，我们帮助设立了妇女多文化中心，目的是将来自塞浦路斯国内两个族群的妇女聚集在一起，并促进性别平等、和解与和平。今年4月，我们在为解决塞浦路斯问题进行谈判框架内设立了一个关于性别平等的技术委员会。这个由来自两个族群的人士组成的委员会将致力于使妇女的声音被听到，并在缔造和平进程的所有阶段都促进性别平等。该委员会的工作借鉴关于妇女与和平与安全议程的经验和建议。

我们充分意识到，如果我们漏掉占世界人口一半的妇女，我们就不可能实现可持续和平。我们还充分意识到，要充分落实妇女与和平与安全议程，我们，以及国际社会，还有很长的路要走。因此，通过我们2014-2017年期关于性别平等的国家行动计划，我们承诺继续力求消除根深蒂固的定型观念等不利于实现性别平等的主要障碍，并确保妇女积极参与缔造和平的努力，以及力求加大妇女对公共政治生活的参与力度，加倍努力，支持妇女在更大程度上参与和平进程，并继续征求民间社会组织的意见，以确保妇女的声音听起来更响亮，并受到应有的关注。

最后，我要重申，我们致力于落实妇女与和平与安全议程，并努力在关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告出来之后对该议程加以更新。我还表示，我们全力支持今天上午通过的第2242（2015）号决议。塞浦路斯是这项决议的一个提案国。

主席（以西班牙语发言）：我现在请洪都拉斯代表发言。

弗洛雷斯女士（洪都拉斯）（以英语发言）：我国代表团对安全理事会主席国和西班牙政府组织召开本次专门讨论妇女与和平与安全问题的公开辩论会表示赞赏。我们还感谢秘书长就关于具有里程碑意义的第1325（2000）号决议的历次年度报告所做的工作。第1325（2000）号决议是规范性框架，关于这项决议，在其通过15年后，现在已取得一些进展和成就——不过，距离我们向往的许多目标仍有差距。

今天，我们必须对联合国各部门、机构、基金与方案以及各国政府和民间社会组织提出的建议达成协议并使之发挥效用，以便稳步推进，勾画今后的行动方向。洪都拉斯认为，在我们通过和平文化实现可持续发展的全球契约中，妇女是其中缺失的关键环节。过半的世界人口不能被当成局外人，也不能把她们排斥在影响其生活和托付她们抚养的下一代人生活的决策和事件之外。道德和人权要求妇女享有自由、解放和选择，并作为伙伴平等参与有关预防冲突、解决冲突和冲突后复原的工作。全面增强妇女权能的唯一方法是妇女充分行使经济和政治权利，使其自己拥有权能。这是人人享有尊严、安全和安康的根本。

妇女必须采取行动来维持她们的生计，使她们能够照顾家属、子女和老人，他们都是人类最脆弱的群体。在二十一世纪，只有通过提供教育和技术来缩小性别平等的差距，才能达到这一目标。在这项努力中，妇女署的作用举足轻重。提供给这一机构和对妇女有直接影响的所有机构提供的资金都必

须大幅增加，并应强调再次作出有效与可衡量的承诺。

我们已经目睹一项变革性议程的诞生。全球成功实施，关键在于形成合力，在于本组织的架构和框架，充分包容，以及妇女的全面参与。我们作为这项宏伟议程的制定和驱动者的责任，首先必须致力于通过包容性和全面改革改组本组织，即联合国，让妇女发挥领导作用。我们期待从联合国内部，由所有会员国，特别是安全理事会的五个常任理事国领导人发出呼吁，以身作则，继续忠实于《联合国宪章》，选举产生一个女性秘书长，努力达成协议，放弃在事关妇女必须得到保护、支持和赋权的决议上使用否决权。

必须鼓励会员国为执行第1325（2000）号决议制定有效和可行的国家行动计划。妇女必须成为主要行为体，参与起草和计划执行工作。这些计划必须考虑到每一个家庭和社区的地方现实。若能在地方增强妇女权能，她们将带来全球性影响。妇女必须积极参与关键领域活动，如法治、司法、治理、和平谈判、协议和国家建设，以及必须参与安全部门改革。

鉴于杀害女性、性暴力和性别暴力以及贩卖人口的案件急剧增加，加上新出现的极端主义和性别恐怖主义的威胁，迫切需要采取行动来遏止对全人类造成的毁灭性影响。需要建立一个特别工作队，其中包括妇女的远见和领导，以制定一项有针对性的行动计划，实现建设更为平衡与和谐的社会的文化转变。

最后但也是最重要的，只有认识和肯定妇女的传统作用和她们对文化和遗产的影响，我们才能给后代留下一个和平文化。土著妇女往往受到社会文化障碍的阻碍，但她们有智慧和知识，能够分享地球母亲的苦楚。

在妇女继承的集体智慧中，具有与生俱来的能力，可成为治疗师、调解者、中介人及和平缔造者。认识到这一点，让我们通过妇女重新发现妇女

可为所有全球问题作出的巨大贡献，因为她们是名副其实的和平女英雄。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴拿马代表发言。

弗洛雷斯·埃雷拉女士（巴拿马）（以西班牙语发言）：主席先生，首先请允许我感谢西班牙代表团召开本次题为“妇女与和平与安全”的安理会公开辩论会。

我谨重申巴拿马共和国总统胡安·卡洛斯·巴雷拉·罗德里格斯先生阁下在大会一般性辩论上的讲话：

“当今世界，妇女受不平等、贫困、战争、因为冲突而被迫流离失所、贩卖人口和机会不平等的影响最严重。因此，我们作为国家元首和联合国需要发挥的保护和促进妇女权利和自由的作用极为重要”。（A/70/PV.19）

我们重申在2015年3月6日举行的关于促进性别平等和增强妇女和女童权能作为制定一项变革性2015年后发展议程的高级别专题辩论中提出的呼吁，要求增加资源，解决杀害女性和所有贩卖人口问题，特别是针对妇女的暴力。

巴拿马赞同泰国代表今天早些时候以人的安全网的名义所作的发言。巴拿马是安全理事会今天通过的第2242（2015）号决议的一个提案国，这项决议反映了这一问题的复杂性和规模。我们看到的全球范围内的无数武装冲突已经证明，妇女可用于保护自己的资源极少，但妇女连同其子女，是流离失所和难民人口的大多数。妇女也发挥作用，有时甚至领导和平运动，促进社区的冲突后恢复。然而，妇女仍然是一个看不见的群体，这是我们必须克服的历史过失。这种受排斥的局面限制了妇女获得复原的机会，以及妇女伸张正义，纠正侵犯其人权的行为的能力，和她们对法律和机构改革的参与。

因此，国家有责任继续努力，推动提高妇女在和平与安全进程所有各阶段的参与。同样，第1325

(2000)号决议第一次建立妇女在冲突中的经历与国际和平与安全议程的联系，强调冲突对妇女的影响尤为严重。我们今天开会，也是因为这项决议，今天是决议通过十五周年。今天，这项决议的作用更加明显，因为我们看到极端组织暴力侵犯妇女，他们践踏妇女的权利和尊严，甚至生命。因此，安全理事会必须呼吁武装冲突各方采取特别措施，使妇女和女孩免受基于性别的暴力，特别是强奸和性虐待，以及在武装冲突局势中发生的所有其他形式的暴力。

十五年过去了，妇女的贡献仍然没有得到充分重视和利用。应当加强通过妇女参与预防和解决冲突创造的空间和诉求，保证妇女发挥一直要求她们发挥的首要作用。各国元首最近通过的《2015年后发展议程》(大会第70/1号决议)遵循了这条道路。这是实现妇女广泛、平等参与，无歧视目标的一个重要步骤。世界需要这种根本性变革。我们不能固步自封，继续按习惯行使；这不再是一个选项。在治理的背景下，和平与安全是一项承诺，与促进人的发展，即以人为中心的可持续发展有内在联系，必须与妇女的参与和行动交织在一起。从家庭生活到公共生活，我国必须确保同样增强妇女和男性的权能，从而培养更好的公民、更好的父亲、更好的母亲，同时促进建立一个教育平台，以便有助于养育平和而不咄咄逼人的儿童。

如今，我国的行政当局依靠数量众多的妇女为巴拿马政府工作，包括我们共和国的副总统和外交部长、其他部长、副部长、机构主任和外交使团负责人。同样，根据预防杀害妇女的法律，在警察部队中设立一个性别平等单位是将妇女纳入巴拿马安全议程的又一例证。

几天前，10月11日，我们庆祝了国际女童日。这是必须增强其权能的一代，以有效打破贫困、暴力、不平等和排斥的循环。现在的女童将继承未来的世界。我们必须交给她们一个安全与和平的环境。同样，巴拿马支持推选一名女性出任秘书长，

因为我们支持，并将继续支持本机关做出一切努力确保一名女性担任这个领导和指引世界的职位。

最后，我们若要取得我们所希望的发展，就必需有一个更加温柔的世界愿景。是的，这种愿景将主要来自妇女，也来自很感兴趣和见多识广的男性。我们的人民全身心参与追求持久和平与安全的每一个最后阶段，最终将释放人类的潜能，以解决我们面临的最迫切问题。今天通过的这项决议中，最重要的参考点或许是最后一行——安全理事会“决定继续积极处理此案。”

主席 (以西班牙语发言)：我现在请拉脱维亚代表发言。

Mažeiks先生 (拉脱维亚) (以英语发言)：我感谢秘书长、妇女署执行主任、雅纳尔·穆罕默德女士、朱利艾娜·卢森格女士和阿拉阿·姆拉比特女士的发言。我也感谢西班牙以安全理事会主席的身份召开这次重要的辩论会，纪念里程碑式的关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议通过十五周年。

拉脱维亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

2000年，第1325号决议承认战争对妇女造成不同的影响，并强调必需加大妇女参与和平会谈的力度。安全理事会没有其他任何决议比这项决议的编号与名称更知名，因为它是一座真正具有历史意义的里程碑。现在，有了关于执行第1325(2000)号决议非常全面的全球研究和秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告(S/2015/716)，我们能评估我们就能评估过去15年来取得了哪些成就。

过去15年来，出现了一些意义重大的发展情况。第1325号决议的7项后续决议加强了妇女与和平与安全问题的规范性框架，其中最新一项是今天上午通过的。拉脱维亚感到自豪，它是该决议的共同提案国。人们认识到，增强妇女和女童的权能，尊重其人权，以及妇女充分参与包括冲突预防和冲突解决在内的决策进程都是促进缔造和平与建设和平

至为关键的因素。国际社会看待和处理与冲突相关的性暴力的方式出现了重大变化。

虽然有这些积极的变化，但全球执行第1325（2000）号决议的工作远未完成。妇女参与和平进程和冲突后进程必需更受公众注意，更加有效。必需加大努力，处理与冲突相关的性暴力的有罪不罚现象。此外，目前国际和平与安全面临的诸如冲突的性质不断变化、非国家武装行为体的威胁越来越大、将新技术用于战争和可怕的人道主义危机等挑战，都非常复杂，而且往往需要全面的解决方法。暴力极端主义的蔓延尤其侵犯了妇女和女童的权利。

这些挑战证实，必需加强冲突预防、早期预警和早期行动机制，特别是由安理会这样做。拉脱维亚认为，这项全球研究的结论和目前联合国对和平行动与建设和平架构的另两项审查一道，可能有助于加强联合国对冲突的应对措施，并承认妇女在和平与安全决策各领域发挥的特殊作用。我们支持联合国所有这三项审查相互间发挥的协同增效作用。

要在执行妇女与和平与安全议程方面缩小差距，需要各行为体、尤其是联合国会员国的承诺。拉脱维亚把第1325（2000）号决议的各项原则纳入其国家武装部队的条例规定，以及部队部署前的培训方案。拉脱维亚军事人员中的女性任职人员，包括部署在国际行动的人员中，数量有所增加。执行第1325（2000）号决议一直是拉脱维亚在发展合作方面的一个重要因素，例如在阿富汗和伊拉克。拉脱维亚将继续制定一个国家政策框架，以便应对在实现性别平等方面一些刚露头的挑战，并加强法律框架，以便消除暴力侵害妇女和女童的行为。

虽然关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究的指导准则和建议仍需加以评估，但拉脱维亚希望，它们将有助于今后推动妇女与和平与安全议程。

主席（以西班牙语发言）：我请现在巴拉圭代表发言。

斯卡皮尼·里奇阿尔迪先生（巴拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，首先请允许我感谢贵国代表团将一个如此重要的问题提交安全理事会讨论。

安全理事会关于妇女在建设和平与预防冲突方面所发挥作用的最重要的决议迄今已有15年历史。巴拉圭共和国和大家共同纪念里程碑式的第1325（2000）号决议的通过。这项决议之所以重要，不仅因为它是首次指出性别平等和妇女参与国际和平与安全两者之间不可分割联系的决议，而且还因为它承认武装冲突对妇女造成的特殊影响，以及妇女在和平进程和战后恢复中发挥的作用。

自1993年以来，巴拉圭共和国积极参与了维和行动。巴拉圭重申，它致力于在冲突之前、冲突期间和必要时在冲突之后的预防、保护和妇女的参与。在这方面，因为考虑到为建设和平作贡献的国际承诺，以及把性别平等观点纳入冲突预防、管理和解决的必要性，巴拉圭最近最后酌定了它的国家行动计划，以使巴拉圭能执行第1325（2000）号决议规定的任务授权。这项国家行动计划将于本月晚些时候正式发布。它是2012年以来包括妇女事务部、国防部、内务部和外交部在内的各国家机构努力和协调的结果。我们也得到了妇女署的宝贵支持和持续援助。我们是妇女署的忠实盟友。

2015年，在参加提高认识方案与和平行动培训的人员中，我国的女性参加者所占比例是最高的，大约27%为女性。我们希望看到，借助相关机构促进妇女更多参加维和特派团特遣队的努力，这一比例会提高。巴拉圭是维和特派团特遣队的参与国。令妇女无法充分参与维持和平与建设和平的主要障碍，可能与基于性别的歧视、妇女遭受的经济和社会排斥以及导致妇女权利遭到剥夺的情况有关。所以，非常需要从包括重视妇女经济、社会和文化权利的角度，努力加强妇女的人权。

冲突和冲突后局势的很多经验证明，将妇女排除在和平进程之外，不仅有损促进和保护其人权，

而且也减少了一个国家所有公民享有持久和平与未来发展的可能性。

要想在建设和平的各个方面——其中包括预防、管理和解决冲突——考虑到性别平等问题，首先就需要拿出让妇女参与决策进程的政治意愿。没有妇女的参与，就不能开展性别平等工作，也不可能作出体现性别平等视角的政治决定。

我们在庆祝第1325（2000）号决议通过15周年之际，呼吁会员国确保采取具体行动，保证妇女在平等条件下切实参与建设和平工作，从而执行关于妇女与和平与安全问题的各项决议和举措。

主席（以西班牙语发言）：我请秘鲁代表发言。

Meza-Cuadra先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我愿首先赞扬安全理事会主席国西班牙在对第1325（2000）号决议进行高级别审查之际，就妇女与和平与安全问题召开本次公开辩论会。尽管在该决议方面取得了进展，并就决议制定了良好做法，但切实执行决议的工作仍存在障碍。在这方面，为了防止对妇女施暴的行为，秘鲁实施了一项规定男女机会平等的法律，并通过了一项性别平等问题国家计划，以及消除暴力侵害妇女行为的国家计划。

同样，妇女和弱势群体事务部建立了境内流离失所者登记册，这样就可以在冲突和冲突后局势中保护妇女和女童权利。另外，我国通过2005年的第28592号法律，制定了针对1980至2000年间暴力行为受害者的全面赔偿计划。消除暴力侵害妇女问题的国家计划纳入了武装冲突中的性暴力问题，要求将该问题纳入全国各地政策。该计划要求将各种形式的性暴力行为——特别是在恐怖主义暴力期间受害妇女所遭受的性暴力——纳入全面赔偿计划。

在国际上，秘鲁支持秘书长的零容忍政策。该政策大力谴责联合国工作人员参与任何形式的或不道德行为，特别是针对平民尤其是妇女和女童的性剥削和凌虐事件。

此外，我国欢迎以下趋势，即系统性地将性别平等视角纳入维持和平行动授权，让妇女作为积极的力量参与预防和解决冲突的工作。因此，秘鲁加大了妇女对我们参加的所有八个特派团的参与力度。妇女目前占到我们实地部署人员的10%，我们希望今后提高这一数字。

秘鲁积极评价《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）列入一项旨在实现性别平等以及妇女和女童赋权的目标。在这方面，我们认为我们最亟须应对的挑战是，根据第1325（2000）号决议采取措施，实现对于妇女和女童的充分尊重。国际社会通过该决议确认，迫切需要就世界各地冲突局势中妇女和儿童的保护、特殊需要和人权问题开展专门培训。

在这方面，考虑到目前正在开展高级别审查，就各国、区域和国际上执行第1325（2000）号决议的进展情况进行评估，秘鲁承诺与其它国家合作，处理这方面依然存在的问题，以便建立一个和平的环境，使所有妇女都能无一例外地充分享受生活，而不遭受任何形式的凌虐，特别是在她们处境最为脆弱的暴力和冲突局势下，不遭受任何行使的凌虐。同样，秘鲁为了重申我国承诺支持这一重要议题和议程，参与了今天上午通过的决议（第2242（2015）号决议）的提案。该决议为我们今后就妇女与和平与安全议程所要采取的做法铺平了道路。

主席（以西班牙语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

希拉勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，请允许我首先祝贺贵国就任安全理事会本月主席，并感谢你就妇女与和平与安全问题召开极为重要的辩论会。我也感谢你让我们今天有机会开会，不仅庆祝第1325（2000）号决议通过15周年，而且也总结迄今取得的进展，确定尚待弥补的不足以及尚须应对的挑战，并重申我们的承诺。

第1325（2000）号决议于15年前获得历史性通过，确认了妇女在和平与安全问题上可以发挥作

用。妇女不仅是受害者，而且也是变革推动力，以及重建、维护和巩固和平工作所不可或缺的力量。该决议使我们得以制定具有量化指标的国家行动计划以及通过落实后续机制，在实现妇女自主权——特别是冲突局势中妇女自主权——方面取得重大进展。自通过该决议以来，我们作出了一些新承诺，目的是在政治讨论中给予妇女与和平与安全更大程度的政治承认和更大力度的强调。安全理事会另外六项决议对制定这一政治框架和促进具有积极意义的准则作出了贡献。所有这些决议的通过，发出了强有力的信息，那就是国际社会继续坚定承诺促进妇女的独立以及保护其权利。

尽管出现了一些进展的迹象，但妇女生活及其在世界上的作用所受到的影响有限。冲突给所有人造成惨重后果，但妇女和女童常常是性别暴力的目标，而且最经常地被排除在保障和平与安全所必需的政治进程之外。妇女因为是冲突局势中最弱势也是最经常遭受袭击的群体，因而可以为和平谈判作出不可否认的独特贡献。安理会成员会注意到，海地和西非的经验均证明，妇女只要参与和平进程，就能够不仅给和平进程本身，而且也能够给重返社会经济生活进程带来其所具有的敏感性和创造性。

预防冲突是妇女与和平与安全方案不可或缺的一项内容。妇女对于社会关系紧张的看法，她们对于个人、社会和社区安全面临的威胁的认识，她们对于小武器和轻武器在其社区中流动情况的了解，加上她们从当地视角对于极端主义的解释，有助于在冲突迫近时建立快速反应和预警这一重要机制。然而，主管安全工作的地方当局极少听从或顾及她们的看法。

预防冲突是妇女与和平与安全方案的核心支柱。不过，不幸的是，自2000年以来，预防工作未能获得和国家安全部门重建等冲突后问题一样的持续重视。

第2122（2013）号决议承认这种关注不足，旨在促进妇女在各级预防冲突、解决冲突和恢复工作

方面的作用。该决议填补了理解上的一个空白，因为其先前的侧重点只是预防冲突期间的性别暴力而非预防冲突本身。因此，有必要采取一种更加全面的综合做法，处理冲突的根源而非仅是处理冲突对妇女、女孩、男性和男孩的影响。

实现社会的真正和平需要健康与包容的政治、经济以及社会架构。地方妇女组织是促进增强妇女权能和使其有效参与政治、经济以及社会生活的推动力。我国代表团认可在秘书长最新报告（S/2015/716）中提出的各项建议，特别是那些鼓励平等和及时获取基本服务、终止歧视性法律与做法、加强法治、确保平等经济发展以及为民间社会留有空间的建议。

难民中的妇女和女孩以及境内流离失所者仍是各种侵权行为的受害者。联合国难民事务高级专员公署定期组织的与女性难民的区域对话表明，无证妇女和女孩继续受到最严重性别歧视行径的伤害，特别是在获取保健服务、教育以及其它社会服务方面。难民中的妇女和女孩以及逃离暴力与战事的境内流离失所者再次发现自己面临性剥削、强奸、卖淫以及强迫婚姻、强迫怀孕以及强迫绝育的危险。更糟糕的是，她们现在在奴隶市场被拍卖和出售。

会员国必须履行其国际义务，对那些滞留在其境内的难民进行登记。这将确保增强脆弱妇女的权能，确保其积极参加旨在预防冲突的国家和区域机构。此外，还必须允许所有境内流离失所者和女性难民广泛参与决策进程，使她们不落入政治组织或犯罪团伙之手。

最后，请允许我强调以下几点意见。

会员国强有力的政治意愿和对第1325（2000）号决议各项规定的充分承诺将使妇女得以积极参与预防、保护以及处理冲突局势的国家、区域以及国际性机构。

妇女参与和平努力是一个性别平等和尊重普遍人权的问题。它对于实现持久和平、经济恢复、社会凝聚力以及政治可信度至关重要。应该鼓励妇女

更多地参与和平问题。她们的贡献对于建立持久和平必不可少。她们必须参与努力籍过渡时期司法以恢复法治和重建社会的各阶段工作。她们的声音必须得到听取，她们的权利必须得到保护。我们必须打破陈规定型，以确保妇女有效参与和平与决策进程的各个阶段。

加大增强妇女权能的力度将使她们得以满足自己的基本需求，缩短工作时间，从而有更多时间和空间参与处理当地冲突的进程。这也将有助于加强社会稳定。

主席（以西班牙语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

马维先生（爱尔兰）（以英语发言）：我今天晚上的发言全文已以书面形式提交。

爱尔兰也赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。

安全理事会先前的理事国通过第1325（2000）号决议以来已经过了15年。从那时起，冲突的性质与位置发生了变化。不幸，没有改变的是，妇女和她们的声音在预防、处理以及解决冲突机制中的代表性依然不足。妇女的权利依然受到侵犯。如果我们想保护子孙后代免遭战祸，就必须制止这种现象。

爱尔兰欢迎在关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告中概述的行动依据。为此投入了大量工作，因而必须给予细致考虑。我们必须思考我们大家执行该议程所必须采取的具体和变革式的步骤。

该研究发出的重要信息之一是：妇女的参与对于可持续和平至关重要。根据我们本国爱尔兰岛持久和平与和解的经验，我们知道这一点千真万确。我们将继续分享我们本国的经验，并学习他人的经验。

侵害妇女的严重罪行和恶毒侵犯妇女人权的行为仍令我们震惊。2006年以来，爱尔兰一直支持联

合国支援消除对妇女暴力行为信托基金，并继续这样做。此外，爱尔兰打算与“司法快速反应”倡议和妇女署的性暴力与性别暴力司法专家名册合作，以支持对冲突中的性别犯罪进行调查、起诉以及帮助受害者康复。

我们还对涉及联合国和其他维和人员的性虐待事件感到震惊和愤慨。必须把肇事者绳之以法，并且保护幸存者的尊严与权利。

增强妇女权能必须成为我们今年各种审查和反思工作的核心。我们不仅欢迎对第1325（2000）号决议进行的审查，而且也欢迎对维和行动和建设和平架构进行的相关审查。我们期待明年的世界人道主义首脑会议，它是使今天的议程与这个重要进程保持一致的一个机会。

展望今后，执行关于性别平等与和平包容社会的具体可持续发展目标—根据《2030年可持续发展议程》我们大家对这些目标做出承诺（大会第70/1号决议）—将至关重要。2015年的挑战不是缺少规范框架，而是落实不足。今天爱尔兰成为第2242（2015）号决议的共同提案国是又一个积极的步骤。为协助采取行动，今天，我可以宣布，爱尔兰将为《妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速文书》提供至少20万欧元的支持。诸如此类的工具必须得到支持，以使我们不会错失任何真正带来变化的机会。

尽管面临许多挑战，仍可对妇女与和平与安全议程寄予很多希望。现在要靠我们大家在我们今天所听和所说的基础上采取行动。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

Chan女士（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：哥斯达黎加祝贺西班牙举行本次辩论会，并欢迎一致通过第2242（2015）号决议，我们也是该决议的共同提案国。通过第1325（2000）号决议是本组织历史上的一个里程碑。它标志着我们在国际和平与安全背景下讨论妇女的方式发生了规范性的转

变。第1325（2000）号决议呼吁会员国在和平与安全进程中把妇女放在优先位置，不再把妇女当作受害者来谈论，而是同时展开有关妇女组织和妇女参与重要性的对话。第1325（2000）号决议订立了一项大胆的议程，根据该议程，性别平等构成了和平与包容社会的基础。

尽管妇女的身影更多地出现在这些进程中，但是就影响力而言，仍有大量工作要做。虽然众多妇女参加了和平谈判，但是各项和平协定中近半数没有提到妇女，而那些提到妇女的协定则常常缺乏实质性内容。实地妇女团体的数量也许有所增加，但是妇女在冲突局势下依然特别脆弱。

为填补这种不足，把妇女纳入和平与安全进程必须不只是在标注着“妇女”的一栏上打勾。哥斯达黎加认为，妇女充分和有效参与意味着绝不只是在现有安全架构和概念中纳入妇女。第1325（2000）号决议的初始意图从来不是提倡妇女从军，而是从为妇女提供空间以平等参加解决问题中获益。

哥斯达黎加认识到，朝全面执行第1325（2000）号决议迈进的道路并不容易。因为，正如全世界妇女不只有一种类型一样，在实地迥然不同的环境中，推行性别平等和实现妇女的安全也并非只有一种最佳做法。正因为如此，我们必须在第1325（2000）号决议建立的规范性议程基础上，努力推动创造一个把妇女包括进去的行动系统。安全理事会如何讨论妇女问题与更广泛的联合国系统如何执行妇女与和平与安全议程二者之间存在脱节，在我们纪念该决议通过十五周年之后，对此进行分析应成为我们讨论的优先问题。

哥斯达黎加坚定支持采取全面办法来使妇女能够参与解决冲突的根源问题，但是，如果无法确保为伴随冲突和战争产生的系统性暴力受害者伸张正义，就不可能取得进展。1998年，哥斯达黎加法官伊丽莎白·奥迪奥·贝尼托在担任前南斯拉夫国际刑事法庭法官期间作出了成功努力，推动把强奸及其它形式性侵犯行为视作酷刑。奥迪奥·贝尼托根

据两名塞尔维亚妇女在切莱比奇拘留营中遭强奸的案件作出了解释，这一解释现已得到接受，成为一项国际法原则。

哥斯达黎加对把性暴力作为战争工具的做法普遍存在感到愤怒，我们也谴责联合国维和人员犯下的性虐待和不当行为。奥迪奥·贝尼托的司法遗产仍旧是我们努力的一部分，以使作为战争工具的性暴力被视作危害人类罪，这一信念体现在我们对联合国人员犯下的性剥削和性虐待行为不受惩处情况持零容忍政策。

在纪念第1325（2000）号决议通过15周年之际，我们希望，联合国不会被指责是又一个“堆满女性履历表”的机构。

主席（以西班牙语发言）：我现在请冈比亚代表发言。

坦加拉先生（冈比亚）（以英语发言）：我将代表冈比亚共和国总统宣读发言。

“首先，请允许我借此机会赞扬并祝贺西班牙首相召开如此重要的公开辩论会，讨论妇女与和平与安全问题。我很高兴与其他与会者一起来到这个非常重要的论坛，参加本次妇女与和平与安全高级别辩论会。辩论会还寻求在安全理事会不仅承认冲突对妇女造成特殊的影响，而且承认必须让妇女作为积极的利益攸关方参与预防和解决冲突之后，对第1325（2000）号决议的执行情况进行审查。

“十五年前，第1325（2000）号决议获得通过，建立了法律和政治框架，让各国政府、区域组织、联合国系统以及非政府行为体负起职责，处理妇女在危机和战争中的境遇问题。值得一提的是，在妇女权利活动人士几十年的游说之后，这项决议于2000年10月31日获得通过，是第一项专门处理战争对妇女和女童造成的影响的决议，由此强调了一个前提——把妇女包括到和平进程之中以及她们的存在和参与、她们的看法以及她们对实质性讨论作出的

贡献，确实将加大她们获得可行和可持续和平的机会。

“考虑到第1325（2000）号决议是在冷战结束十年之后出现的，当时，新的一类暴力与战争已经非常明显，特别是，这项决议还确认，在波斯尼亚、卢旺达和刚果民主共和国这样的国家开展冲突后建设和平工作至为复杂，因为社会架构和社区中的信任遭到了破坏。但是，尽管第1325（2000）号决议和六项后续决议使冲突对妇女和女童的影响得到了必要的国际关注，但妇女目前仍在努力，以求在战争和平时时期都得到承认。在纪念这项决议通过十周年时开展了一项研究，研究表明，联合国在改善妇女参与和平谈判和制订协定方面没有取得太多成功。农村地区的妇女仍然感到被排斥。报告进一步指出，尽管在通过打击性暴力和性别暴力的法律和加强妇女的安全方面取得了一定进展，但在冲突地区，与冲突有关的性暴力仍被蓄意作为一种战略使用，而且不受惩处，这已证明是对维和特派团的巨大挑战。

“幸运的是，现在有越来越多的妇女获得适当的地位，而且有更多男性支持她们的这一努力。第1325（2000）号决议提供了一个工具来凝聚经济、政治和安全利益，以便解决性别问题与冲突之间的联系。我感到自豪的是，我们冈比亚没有放弃，并将努力确保我们继续参与全球事务。

“冈比亚通过我们在招募和借调人员方面的政策以及我们对合格候选人的支持，促进妇女参与和平进程。这是为了确保借调到文职建设和平行行动的专家和参与军事维和行动的人员在性别问题领域接受高水平培训，为他们部署到特派团作好准备。

“保护妇女是冈比亚建设和平努力的优先事项，因为往往是妇女在武装冲突期间及之后承受了最严重暴力。保护妇女和女童权利也是

冈比亚人权政策的主要方面之一。在国际背景下，冈比亚把妇女权利和侵犯此类权利的行为作为讨论的主题。冈比亚还指出，在武装冲突背景下和多边谈判中，以及在双边行动和干预中存在侵犯妇女权利行为。

“冈比亚还致力于在国际层面打击贩卖妇女和女童行为，并且致力于保护遭到贩卖的受害者。其它优先事项包括努力改善对境内流离失所者的保护，其中许多人是妇女，打击武装冲突期间对妇女犯下罪行者不受惩处的现象等等。

“此外，冈比亚支持各种项目和行为体，它们通过预防和保护受害者，或者通过努力制止有罪不罚现象来处理侵害妇女的暴力、强奸以及武装冲突中贩卖和剥削妇女行为这一具体问题。我们对所有涉及派往建设和平行行动的文职和军事人员对妇女实施性剥削的案件采取零容忍政策。培训课程具体涉及贩卖人口行为和妇女在冲突中容易遭到性虐待，包括遭到和平特派团人员虐待的问题。

“第1325（2000）号决议明确要求在谈判和执行和平协定时考虑性别平等观点，并且呼吁让妇女参与执行和平协定的所有机制。

“过渡司法的性别方面问题得到特别关注，这是冈比亚在人权和人道主义活动领域政策的优先事项之一。这些努力的核心是《2012年妇女修正案》，《2010—2020年增强妇女权能政策的国家议程》、《儿童问题法案》、《打击贩卖人口法案》、《难民法案》以及最近的《2013年打击家庭暴力和性犯罪法案》。所有这些程序确实都非常创新，其中一直把妇女权利列入考虑。例如，这能在所谓的性别犯罪的定义、妇女在法院程序中的权利、男女两性在法院各个机构中的代表性以及法院有关保护受害者和证人的安排中看到。为了支持将妇女纳入政治和法律过渡进程的项目，还需制定

其他规定，以期结束对妇女犯下的罪行的有罪不罚现象，其目的在于推动执行相应程序和法规中所载的证据规则。

“冈比亚已经显示它有效参与了第1325（2000）号决议的执行，特别是制定了国家行动计划，这是所有会员国有效执行决议的必要条件。不过，有记录显示，至今在联合国192个会员国中只有21个国家完成这项工作。我们大家都应发挥我们各自的作用，确保这项决议得到落实，使妇女能够促进建设和平和参与决策以及妇女的权利得到有力保障。我要欣慰地报告，这些措施已使Edward Francis Small教学医院发生性暴力和性别暴力的案件大幅减少，这是由于司法部、卫生部、儿童保护署、内政部等共同在妇女局内设立一个投诉小组发挥作用的缘故。在副总统办公室和妇女事务部的赞助下，这个小组得到多部门国家指导委员会的支持，其任务是协调、监测和评价决议的执行。

“的确，当潘基文秘书长说只有参与是不够的时，我们不得不同意他的观点。妇女不只是坐在和平谈判桌边。她们的需要必须受到关注。妇女不仅应该参加警察部队和维和特派团，她们也应影响决策进程。

“在这次纪念第1325（2000）号决议通过15周年之际，我希望强调我们应反思至今取得的成就、汲取的经验教训以及如何才能更有效地取得实质改变，这不仅在防止暴力方面，也在保护人权方面，并就与性别平等有关的所有问题取得进展。

“最后，我希望记录在案，表明我热切希望这次会议将激励更好和更多有关第1325（2000）号决议的创新举措、对和平与安全作出具有性别意义的应对以及对预防冲突和保护妇女和使其有效参与作出切实贡献。”

主席（以西班牙语发言）：我现在请芬兰代表发言。

萨奥尔先生（芬兰）（以英语发言）：我赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

主席先生，我感谢你召开这次重要会议来纪念关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过15周年。我也欢迎刚通过的第2242（2015）号决议，芬兰欣慰地联署了这项决议。我们祝贺妇女署的领导以及拉迪卡·库马拉斯瓦米女士和高级别咨询小组昨天正式公布了全面全球研究报告。

我要着重指出我们的一些优先事项以及我们将如何加强我们的承诺。芬兰一直是妇女与和平与安全议程的全力支持者。这反映在政府的新方案把落实第1325（2000）号决议作为优先事项。芬兰目前正在执行它的第二次国家行动计划。明年我们开始筹备第三次国家行动计划，其中将考虑到全球研究报告和高级别审查提出的建议。

我们欢迎联合国进行的各次审查 - 全球研究和审查和平进程以及建设和平架构 - 将预防和调解冲突作为优先事项，并强调妇女的参与和领导的重要性。芬兰继续推动预防冲突和进行调解的工作，并致力于把妇女有效和切实地参加到和平与调解进程中来。芬兰致力于推动一个今年即将建立的称为北欧女性调解人网络的北欧联合举措。

不需争辩的事实是，增加维和行动女性成员的人数能增进这些行动的有效性和行动能力。加强在实地和在总部和平行动的性别结构至为重要。芬兰将继续将妇女作为军事专家部署到维和行动，其人数至少等同女性在我国国防部队的比例。我们还将增加支持联合国维和行动的芬兰女性警官的人数。作为一项新的承诺，我们准备在2016年底向联合国部署一个由3-4名女性警官组成的专门单位。

维和人员包括高级管理人员接受性别平等训练是将性别观点切实作为主流的关键。我们军事和文职和平行动人员的培训机构已将第1325（2000）号

决议作为培训课程的一部分。芬兰决心对部署到和平行动的所有芬兰人员提供性别平等培训。

我要强调，必须落实秘书长关于特派团人员犯下性剥削和性虐待行为的零容忍政策。我们必须采取更有力的措施来处理这类案件，使零容忍政策变成零案件的现实。我们已经作出承诺，将调查和惩处所有案件。

落实第1325（2000）号决议的工作正面临着新的挑战，例如暴力极端主义，它对妇女和女童产生巨大影响。要打击极端主义需要采取协调一致的综合办法，包括妇女的领导和拥有权能。

性暴力和劫持妇女和女童被作为战争武器和恐怖策略使用。迫切需要解决冲突中的性暴力问题以及努力消除有罪不罚现象已在全世界普遍获得公认。芬兰在这个领域提供了有力的财政支助并将继续这么做。我们已经多年向国际刑事法院受害者信托基金提供财政支助。芬兰还向司法快速响应倡议、联合国冲突中性暴力问题法治专家小组和国际刑事法院联盟提供了财政捐助。

今天的会议对保持势头、加强我们的承诺和推动取得更多成果至为重要。对妇女署的支持需要加强，使其能够发挥领导促进和落实妇女与和平与安全议程的作用。芬兰作为妇女署捐款最多的国家之一，它将继续致力于支持这项目标。

我们需要向妇女与和平与安全议程提供更多资金。因此，我要指出，芬兰向脆弱国家提供的资金中，52%的资金用于与推动性别平等有关的活动。

芬兰继续就国际行动计划进程开展伙伴合作。作为这种合作的一个实例，芬兰一直支持阿富汗筹备最近展开的国家行动计划，并且我们还随时准备支持执行进程。

落实第1325（2000）号决议是我们的集体责任。只有在国际、区域和国家各级切实落实这项决议才能导致可持续的和平以及妇女拥有权能。

主席（以西班牙语发言）：我现在请摩纳哥代表发言。

皮科女士（摩纳哥）（以法语发言）：在目前情况下纪念第1325（2000）号决议通过15周年，这意味着承认妇女在发展与和平方面发挥着不可或缺的作用。这项决议获得一致通过以及以后为加强它所通过的六份决议向国际社会发出了有力和明确的信息：在冲突和冲突后局势中威胁和侵犯妇女人权是不可接受的。她们是女儿、姐妹、妻子和母亲。她们是遭受虐待、强奸、剥削、奴役或被迫卖淫的妇女。

全球研究及其指示数据凸显出妇女的脆弱性，随着冲突、暴力极端主义和恐怖主义的蔓延，此种脆弱性更为加剧。我们正在审查维持和平和建设和平行动，并庆祝《北京行动纲要》通过20周年，此时，高级别咨询小组的建议和妇女署的出色不懈努力比以往任何时候都更加重要。

我们必须在妇女与和平与安全议程已经取得的重大进展基础上再接再厉。联合国各机构和各实地组织，特别是红十字国际委员会，通过提供援助和经验，履行我们的承诺和分享其专长，从而做出重大贡献。摩纳哥向所有这些行为体表示敬意，它们的决心协助调动起整个国际社会。如果我们要实现性别平等、增强妇女及女童的权能和促进有效的机构、和平社会和诉诸司法的渠道等所有这些《2030年可持续发展议程》的目标，这一集体努力则至关重要。为此，我们确认，教育女童及妇女和支持民间社会是优先事项。

因此，至关重要，我们必须支持妇女和性别专家参与预防冲突，而不仅仅是参与和平谈判和建设和平。同样，我们的国际法庭的司法程序应当有助于加强杜绝有罪不罚现象的斗争，并确保对性暴力和基于性别的暴力的实施者采取零容忍态度。为受害人伸张正义应当不仅有助于为受害人本身讨回公道，而且有助于重建其家庭和社区，还可以推动结束受害人的被污名化。

最后，我谨代表我国代表团感谢秘书长和安理会主席国西班牙。摩纳哥是我们今天通过的第2242（2015）号决议的提案国，该决议为各会员国和联合国对关于妇女与和平与安全的议程的政治承诺注入了新的活力。我们将继续支持妇女署。

主席（以西班牙语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

安肖先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我首先要感谢西班牙召开本次重要的公开辩论会。我还要感谢秘书长提交其报告（S/2015/716），并表示，我感谢所有通报者对过去15年取得的进展和在落实妇女与和平与安全议程方面仍然存在的挑战提出的建设性见解。

我要对越南代表将以东南亚国家联盟成员国的名义所作发言表示赞同。

早已确立的事实是，性别问题跨越诸多部门，注重解决这些问题可有助于我们实现和平、发展和人权等项目目标。自15年前通过第1325（2000）号决议以来，就性别问题举行了多次主题讨论和通过了若干项决议，例如，涉及小武器、反恐、维持和平和保护平民等议题。特别值得一提的是，维持和平特派团将性别观点纳入了其培训、行动和报告。尽管如此，事实仍然是，武装冲突及冲突后局势中的妇女及女童依然受到不当影响并且没有充分的代表权，即使随后又通过了旨在加强针对第1325（2000）号决议的行动、关于妇女与和平与安全的所有决议，以及即使在联合国内部设立了相关机制。归根结底，取得进展的最佳衡量指标，是政策方面取得的成绩更为有意义和具体地转变为实地行动。

往前看，并在对过去15年的高级别审查带来的势头基础上再接再厉，我谨建议安理会侧重5个方面。第一，它应确保妇女具有必要的途径和能力有意义地参与整体公共生活中预防冲突、缔造和平、建设和平和决策等进程。第二，它应当支持旨在开展外联并增强社会权能以保护妇女及女童并满足其具体需求的宣导运动。所有行为体和利益攸关方，

尤其是社区层面的行为体和利益攸关方，应当能够将冲突及冲突后相关局势中保护妇女及女童的国际框架转变为实地行动。

第三，它应增强妇女及女童的权能，使其成为促进变革与和平的推动因素，而不是仅仅注重她们作为受害人的脆弱性一面。第四，它应在联合国系统内设立监测及评估机制，为落实第1325（2000）号决议提供一个综合视角，以期支持执行《消除对妇女一切形式歧视公约》及《北京宣言》和《行动纲要》。第五，它应继续鼓励与包括在联合国框架之外制订的各相关倡议的合力，并调动包括在实地运作的各类行为体的支持，以便促进性别平等和加强武装冲突中保护妇女及女童。

作为主要维和贡献方，印度尼西亚依然坚定支持安全理事会关于武装冲突中保护妇女及女童并增强其权能的各项决议。印度尼西亚的军警单位目前部署在9个联合国行动当中，总共有1 600多人。印度尼西亚政府最终计划派遣包括女性人员在内的4 000名印度尼西亚维和人员，并且建立了一个维和培训中心，作为维和综合培训国家和区域据点和精英中心。性别观点已经纳入其培训课程及教学大纲。

印度尼西亚将继续支持安理会对这一议程项目的审议，依然决心与安理会、联合国、各会员国和所有行为体协作，以便增强妇女及女童的权能，使其成为促进变革与和平的推动因素。

主席（以西班牙语发言）：我现在请罗马教廷观察员发言。

奥扎大主教（罗马教廷）（以英语发言）：本代表团要祝贺西班牙担任本月安全理事会主席并召开本次特别重要的公开辩论会和对第1325（2000）号决议的高级别审查。该决议具有历史意义，因为它旨在第一次凸显妇女、武装冲突和和平与安全之间的联系。它还确认，妇女和儿童受到武装冲突有区分和更为不利的影响，妇女在维护和促进和平与安全方面可发挥关键作用。

鉴于目前各种冲突的数量之多、强度之大和不断变化的性质，我们正在讨论的高级别审查和全球研究非常重要。世界许多地区，特别是中东和非洲诸地区的暴力极端主义和恐怖主义，将危害平民及文化和宗教财物的暴力行为提升到新的野蛮程度。妇女及女童陷入此种局势，遭受强奸、性攻击、酷刑、人口贩运、逼婚和被迫改变宗教信仰等祸患。她们被买卖，甚至被当作礼物或奖品送与恐怖战斗人员。

本代表团对将性暴力行为作为战争策略以剥夺妇女、女童及其家人的人格和尊严的做法尤其感到震惊。此类攻击给妇女及女童带来长期甚至是终身的身心创伤，在许多情形中，性暴力受害人在她们的家庭及社区受到排斥和严重污名化。此种罪行还对年轻一代产生有害影响，因为妇女常常是主要教育者、养育人和生计来源。此种现实令人感到惨痛。正如教皇方济各在9月25日向大会的讲话中所言，她们“应该立即促使那些承担国际事务的人审视他们的良知”（见A/70/PV.3, 英文第5页）。

各天主教组织及机构迅速而有效地回应许多冲突地区针对妇女及女童的暴力行为所带来的需求。它们促进旨在防治此类暴力和确保妇女尊严及其在社会中有效作用的各项方案，包括推动和解缓和，与此同时解决侵害妇女及女童的暴力行为的较深层原因。他们实施专门的方案来消除性暴力受害者蒙受羞辱的现象，并将这些妇女重新融入家庭和当地社区。

关于执行第1325（2000）号决议的努力，我代表团强烈反对将堕胎纳入恢复和重建措施的建议。

毫无疑问，我们仍有许多工作要做。我代表团鼓励联合国及其会员国招聘更多妇女参与预防性外交、调解努力、维和特派团和建设和平进程。妇女在这些关键领域作出具体的、有时是决定性的必要贡献，她们帮助与当地社区建立良好关系，在冲突当事方之间建立信任，这些工作对于任何外交努力取得成功以及解决冲突都是至关重要的。

妇女在和平与安全中的作用不宜被视为一种无关紧要之事，或是政治正确的做法，而是我们使世界避免更多战争和暴力祸害而作出的努力的必要促进因素。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国的代表发言。

努塞贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你举行本次关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会，讨论全面落实妇女与和平与安全议程所面临的挑战。我还想指出今天晚上时间已晚，这说明今天在场的众多会员国非常重视这个问题。主席先生，我们也感谢你和你的团队在这一问题发挥了领导作用。我们赞扬西班牙选择在高级别会议上重点讨论这个问题，并感谢联合国作为执笔者也作了重要工作。我们也注意到阿拉伯国家联盟作出了广泛努力，打击本地区对妇女的暴力行为，尤其是制定了阿拉伯国家联盟战略，我们正在全面实施该战略。

阿拉伯联合酋长国是今天上午通过的第2242（2015）号决议自豪的提案国，我们赞扬强调妇女在打击极端主义和恐怖主义斗争中的作用这一重要做法，今天许多代表团在此强调了这种作用。我们和其他人一样，感谢秘书长大胆地呼吁采取行动，呼吁重视打击不断蔓延的暴力极端主义的必要性。我们还要感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士，她通报了秘书长关于妇女与和平与安全问题的报告（S/2015/716）的结论。我们继续支持妇女署作为全球研究秘书处所发挥的作用。我们欢迎推出这份研究报告，我们敦促国际社会落实其关键的结论，而不是简单地给予注意。

鉴于当今存在种种安全挑战，对妇女与和平与安全问题进行高级别审查是非常及时的，因为非国家行为者和暴力极端主义不断扩大的影响以及全球难民危机加剧了这些挑战。“达伊沙”的崛起及其系统性地利用性攻击和强奸行为，其目的是破坏局

势稳定，恐吓民众。“达伊沙”所宣传的激进化观念是对伊斯兰的侮辱，违背了伊斯兰的普世教义。

阿拉伯联合酋长国的核心理念是，必须在极端主义演变为暴力极端主义之前，处理极端主义的根源。这就需要国际社会采取集体干预措施，对抗极端主义意识形态和宣传，但是，在国家层面，还需要采取扶助性政策，加强女孩的教育，增强妇女权能，实行宗教容忍，《宪法》要保障平等待遇和机会平等。在阿拉伯联合酋长国，确保妇女真正有机会在整个社会中发挥领导作用也是一项重要的优先政策，我国第一位现役战斗机女飞行员Mariam Al-Mansouri少校以及其他妇女就说明了这一点。Al-Mansouri少校今晚就在联合国另一个会议室中，由于她取得的成就，将向她授予亚洲协会2015年变革者奖。我们为她深感骄傲。对“达伊沙”破坏性宣传最有力的打击，莫过于她作出榜样，为妇女与和平与安全在温和、宽容的穆斯林社会中发挥作用和影响。

与以往任何时候相比，现在更必须认识到妇女在维护国际和平与安全方面作出的重要、而且也是必要的贡献。我们必须更加重视预防工作，这是妇女与和平与安全议程经常被忽视的一个支柱。正如今天上午Alaa Murabit女士所说的那样，妇女的参与不能继续是一种权宜之计。为了真正实现和平与安全，我们就必须处理问题的根源，及早大力采取预防措施，从而预防冲突和暴力极端主义。必须在整个联合国系统内实现这种重心转移，会员国预防冲突的方式也是如此。

我们知道，赋予妇女权能，将妇女的视角纳入包容性建设和平的工作，是创建运作正常、公正和稳定的社会所不可或缺的。正因为如此，13年前，在第一夫人谢赫·法蒂玛·宾特·穆巴拉克殿下主持下，阿拉伯联合酋长国通过了提高妇女地位国家战略，将妇女参与公共和私营部门国家发展进程作为优先事项，并在各项政策、方案和立法中加强了性别平等观念。这是一个仍在继续进行的活的进

程，我们继续与合作伙伴努力取得更大的成就，这是我国政府最高层所作出的承诺的组成部分。

在国际层面，阿拉伯联合酋长国不仅力求赋予妇女权能，而且在各种环境中并在各个地方通过妇女增强社会的能力。当妇女陷入人道主义危机或脆弱的环境时，这种做法就具有更加关键的作用。阿拉伯联合酋长国继续不断加强这一做法。最近，在2月份，我们在阿布扎比主办了一次孕产妇和儿童保健方面的发展和人道主义专家会议，以参与秘书长发起的“每个妇女每个儿童”全球运动。这次空前的聚会制定出《阿布扎比宣言》，为在联合国大会发起、并获得新的活力的“每个妇女每个儿童”全球战略产生了推动力，并增加了对“每个地方”这一构成部分的重视，也就是扩大并加强这一全球运动，不让任何人掉队。

《阿布扎比宣言》不仅有助于确保在应对人道主义紧急情况时，性别问题是一个重要的考虑因素，而且确保在促进性别平等的战略中，人道主义形势是一个重要考虑因素。我们知道，危机深化现有的性别不平等、边缘化和排斥现象。然而，妇女和年轻人往往是最先应对危机的人员，也是可持续解决危机办法的领先创新者。正因为这一原因，阿拉伯联合酋长国致力于这一举措，并将继续坚定不移地支持这一举措。因此，阿拉伯联合酋长国2月份将与联合国人道主义筹资问题高级别小组在阿布扎比主办一次会议。我们希望这次会议能促进并加强国际行动和创新，推动每个地方“每个妇女每个儿童”倡议的实施和筹资工作，尤其是在明年举行世界人道主义首脑会议和世界卫生大会之前推动这方面的工作。

正如今天多位部长所指出，现在有大量证据和共识表明，冲突和冲突后环境中妇女的处境、尊重妇女权利以及她们积极参与建立和平、维持和平和建设平等各方面情况，都与维护国际和平与安全及可持续发展直接相关。阿拉伯联合酋长国致力于尊重和促进妇女和女童的人权，并切实促进妇女参与防止和解决冲突以及冲突后重建，进而促

进可持续和平。在这方面，我想与大家分享三个优先问题，这些问题仍必须得到解决，才能使第1325（2000）号决议得到充分落实，这是我们大家都作出承诺的。

首先，必须优先考虑妇女切实参与所有和平与安全进程，以及打击、减少和预防恐怖主义和暴力极端主义的努力。这需要在司法和安全部门所有机构、包括在维和行动中，更多地招聘、保留妇女并实现提高她们的专业化程度。

第二，必须认识到，预防冲突的整体做法应当力求处理冲突和暴力循环、包括暴力极端主义的根源和驱动因素，而不只是在发生破坏之后，处理它们对妇女、男子、女孩和男孩造成的影响。这就需要让妇女参与关键的政治进程和决策进程，包括任何预防冲突的战略或做法的制定工作。这还需要支持发展对性别问题具有敏感性的安全和司法部门，这些部门应该向妇女和女孩敞开大门，坚持依法治国，实现非歧视性的法律、政策和做法。

第三，必须倡导联合国系统发挥领导作用，在未来十年期间落实妇女与和平与安全议程。这需要

将妇女与和平与安全作为一个贯穿各领域的问题而系统地予以融入，并在联合国总部和实地，包括针对有关特使、代表和高级调解员，征聘性别问题以及妇女与和平与安全问题专才，尤其是让她们担任领导职位。

最后，主席先生，我们必须充分利用今天在你领导之下表现出的政治意愿，将其转化为会员国的切实行动，确保我们共同推进妇女与和平与安全议程。我们这样做，就应该为该议程提供资金。今天，我高兴地宣布，阿拉伯联合酋长国将向妇女署拨款50万美元，供用于在妇女与和平与安全议程框架内打击极端主义。

阿拉伯联合酋长国支持联合国就这一关键议程作出的一切努力，并将继续通过我们的国家、区域和国际平台，努力实施第1325（2000）号决议。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上还有若干发言人。因此，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，明天下午3时复会。

晚上7时40分会议暂停。