



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七四三二次会议

2015年4月23日星期四上午10时举行

纽约

- 主席： 侯赛因·本·阿卜杜拉二世王储/朱达先生/哈穆德先生/卡瓦夫人 (约旦)
- 成员：
- 安哥拉 ..... 奥古斯托先生
  - 乍得 ..... 谢里夫先生
  - 智利 ..... 巴罗斯·梅莱特先生
  - 中国 ..... 刘结一先生
  - 法国 ..... 坎纳先生
  - 立陶宛 ..... 穆尔莫凯特女士
  - 马来西亚 ..... 扎因丁先生
  - 新西兰 ..... 麦克莱先生
  - 尼日利亚 ..... 奥格武夫人
  - 俄罗斯联邦 ..... 丘尔金先生
  - 西班牙 ..... 伊瓦涅斯先生
  - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 ..... 马克·莱尔·格兰特爵士
  - 美利坚合众国 ..... 鲍尔女士
  - 委内瑞拉玻利瓦尔共和国 ..... 拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

维护国际和平与安全

青年在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用

2015年3月27日约旦常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/231)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (http://documents.un.org/)上重发。



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 维护国际和平与安全

### 青年在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用

#### 2015年3月27日约旦常驻联合国代表给秘书长的信(S/2015/231)

**主席**（以阿拉伯语发言）：我谨欢迎秘书长、各位部长和其他代表来到安全理事会会议厅。他们的与会证实了将要讨论的议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、比利时、巴西、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、埃及、加蓬、格鲁吉亚、德国、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、黎巴嫩、卢森堡、马尔代夫、马耳他、黑山、摩洛哥、荷兰、巴基斯坦、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰和阿拉伯联合酋长国的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次通报会：彼得·诺伊曼先生和斯科特·阿特朗先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下、欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下和联合国不同文明联盟高级代表纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔先生阁下参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请罗马教廷观察员国常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/231，其中载有2015年3月27日约旦常驻联合国代表给秘书长的信文，转递一项关于所审议项目的概念文件。

我现在请秘书长发言。

**秘书长**（以英语发言）：我为约旦侯赛因·本·阿卜杜拉二世王储殿下与会而感到荣幸；约旦代表团非常干练地领导了本月份安全理事会的工作。王储殿下是所有主持过安理会会议的各国代表中最年轻的一位。这对于今天的讨论来说，可谓恰如其分。他还未满21岁，但却已经是二十一世纪的一位领导人。我感谢他主持本次重要的会议。

我深切感谢约旦在和平、发展与人权等方面为联合国作出的许多贡献。我尤其赞赏担任我的高级顾问的许多约旦人，包括联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因先生、西亚经济社会委员会执行秘书里玛·哈拉夫女士、联合国开发计划署的助理秘书长西玛·巴胡斯女士以及今天同我一起与会的我的青年问题特使艾哈迈德·汉达维先生。

青年的作用是国际和平与安全的核心所在。我们必须鼓励青年人投身于和平、多样性和相互尊重的事业。青年人代表的是希望，而不是会带来危险。虽然确有青年人犯下令人发指的暴行，但绝大多数青年人渴望和平，尤其是在冲突局势中。

犯下暴行的许多青年人因为年轻纯真，被道德败坏的成年人利用，成为受害者。我们一次次看到青年们首当其冲，成为暴力极端主义的受害者。我们不能忘记尼日利亚奇博克地区的女孩。我们缅怀在肯尼亚加里萨被青年党杀害的学生，以及在巴基斯坦白沙瓦被塔利班屠杀的学生。

暴力极端分子蓄意残害行使人权的青年。我对青年人被招募入伍、绑架和杀害的惨剧感到悲痛，但也对经历了战争、倡导和平的青年人表示敬佩。

几年前，在塞拉利昂，我为冲突中失去下肢者的一场足球赛喝彩，他们让我懂得了康复的真正含义。今年早些时候，安全理事会听取了一个名为Ilwad Elman的女青年的发言（见S/PV.7374）。她父亲是一名索马里和平活动人士，在他被暗杀后，她不得不移居加拿大。她本可以在加拿大享受舒适的生活，但她重新回到索马里，领导一个非政府组织，帮助基于性别的暴力的受害者。

我曾在一个难民营中遇到一个叙利亚女孩，她的理想是成为一名医生，以帮助他人。我的青年问题特使艾哈迈德·汉达维说，青年人是推动变革的动力，但他们并未坐上驾驶员的位置。我同意他的看法，我呼吁为他们提供驾照，让他们来引导我们的未来。他们有理想，有创造力，有前所未有的建立网络的能力。他们往往了解战争的复杂性与实现和平的条件。

以下是肯尼亚“梦想成真青年组织”最近贴在“脸书”上的一条帖文：

“让所有东非青年拒绝加入民兵组织，倡导团结、宽容和不同文化之间谅解。”

无数青年团体要发起和平，而不是发动战争。他们要同不公现象作斗争，而不是与人争斗。我赞扬这些英雄，尤其是女英雄。性别平等是打击暴力极端主义的基本条件。

青年人在战争前线遭受苦难，但在幕后的和平谈判中很少有他们的身影。我呼吁在谈判桌上为青年们提供一席之地。战争让他们付出了代价，他们有能力协助构筑愈合的过程。这对于持续稳定至关重要。

青年组织可以帮助建设和平，只要我们努力扩大他们的活动，投资于他们的设想。教育是关键。我同联合国人权事务高级专员扎伊德·侯赛因一道，呼吁部署“大规模教育武器”，以促进和平文化。这不仅是一个聪明的口号，也是一项有效的战略。

青年和平组织，特别是冲突地区的青年和平组织，值得我们不遗余力地给予支持。即使在和平的国家，青年政策也是资金不足，没有运用青年政策来处理安全问题。青年人将继承世界。如果有了更多资源，他们可以成为一股促进和平、和解和民主治理的力量。

联合国正在努力倾听青年人的呼声，解决他们关切的问题。我们已经出台《青年人参与建设和平问题指导原则》。我感谢建设和平支助办公室、不同文明联盟和联合国各机构和伙伴为此作出贡献。我也在制订一项防止暴力极端主义全面行动计划，这项计划将寻求青年参与，增强青年权能。我将在今年晚些时候向大会提交这项计划。

在安全理事会的发言常常着重讨论问题，以求找到解决办法。今天，让我们把青年人视为解决我们最棘手问题的办法。青年人渴望有一个更加公正与和平的世界，在我们的帮助下，他们能够创建这一世界。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请纽曼先生发言。

**纽曼先生**（以英语发言）：我的名字是彼得·纽曼，我是伦敦国王学院安全问题教授，也是激进化问题国际研究中心主任。我感谢有此机会来谈谈青年激进化的原因，我赞扬约旦哈希姆王国举行今天这次辩论会。

我致力于研究和了解激进化过程和原因已有17年，日复一日，天天如此。它使我夜不能寐。我生于德国，始终难以理解为何我的国家人民，有这样的历史，曾经造成此种暴行和战争，但我国青年人，虽然人数不多，但我的一些同胞仍为新纳粹思想所吸引。

我在学生时期，曾有一年时间在北爱尔兰贝尔法斯特求学。那是1997至1998年，北爱尔兰冲突的

最后一年。冲突已近尾声，和平即将来临。然而，冲突的伤痕依然到处可见，我在寻找原因。

纽约911事件发生时，似乎对我很遥远。但四年后，即2005年，恐怖分子袭击了伦敦，那时我已经作为一名学者在伦敦工作和生活。袭击伦敦的恐怖分子并非来自中东或冲突地区，他们来自英格兰。他们在英格兰出生、长大，在英格兰上学，他们持有英国护照，说的英语口语音比我下了功夫说的还要漂亮。什么原因导致他们这样做？

让我直截了当地说——我现在是作为一个学术研究者发言，青年人激进化，没有一个单一的原因，没有一个单一的根源。激进是一个过程。在此过程中，人们（大多数往往是青年人）转向极端主义，有时是暴力极端主义。这个过程可能发生在任何社会，因此没有特定原因。但冲突是有原因的。

如果列一份清单，列出出现青年激进问题的所有冲突中人们表达的各种冤屈，这会是一份很长的清单，其中基本上包括了世界上的每一个问题。因此就变得很困难，因为我知道，而且安全理事会成员比其他成员更清楚地知道，不可能期望政治家、决策者、外交官、甚至联合国解决世界上的所有问题，这也不现实。让我再说一次：各地青年激进化没有一个特定的原因，但冲突是有原因的。

我想，与其泛泛而谈激进化的原因，不如集中谈一个具体冲突，谈这个冲突中的一个特定群体。我要谈的人是来自我所在的大洲即欧洲的外国恐怖主义战斗人员。他们是前往叙利亚和伊拉克加入自称为“达伊沙”的组织的外国战斗人员。他们大多是来自柏林、巴黎、斯德哥尔摩和伦敦等城市的青年——我们各国的公民，其中多达4000人加入了一个砍杀人头以及把人活活烧死的极权组织。

我和我的伦敦国际极端行为和政治暴力研究中心的同事两年来一直在关注这些人。我们知道他们当中的很多人。我们在脸书、推特、Instagram和Tumblr——他们发布新闻和更新、评论和照片的社交媒体平台——上找到了他们当中的700人。我们与

他们当中的近100人进行了交谈——和有些人前后交谈了几个月时间——我们与很多为这些人提供便利的人、运送他们的人、谢赫、当然还有身处边境城镇——他们从那里进入叙利亚——的这些战斗人员本人进行了面对面的交谈。

我们知道这些人。我们知道他们的故事，我们知道他们的故事并不一样。有很多故事。他们当中有些人很虔诚，有些人则不是这样。很多人经历坎坷，但有些人要是留在自己的欧洲母国的话，前途也应当还不错。一些人是受到叙利亚人民遭受的人道主义苦难的驱动，另一些人则是为了寻求刺激和冒险。当然，很多人一开始就是极端分子，他们在叙利亚冲突开始之前很久就一直是极端分子。至于说到他们的基本特征还有社会经济面貌，我们面对的是一群五光十色的人——其多样性超出我所见过的任何极端群体。它是如此多样，以至于现在这个特定群体里第一次有了大量妇女，10%、15%都是妇女，在某些国家则为20%。那么，他们有何共同之处？

这里有一个我的欧洲同胞不愿面对的事实。我和我的同事找到的以及交谈过的外国战斗人员无论会有什么样的不同，其社会面貌和特征无论有何不同，他们中很多人——即便不是多数人——的共同点是，他们觉得自己跟社会没有什么关系。他们常常感到，因为他们的身份、他们的相貌以及他们父母或祖父母的籍贯，他们仍不是我们的一部分，他们不是欧洲人，他们没有归属感，即便再努力也永远不会在欧洲获得成功。如果一个人没有归属感，如果一个人感觉不到他是社会的一部分，那么，离开就会变得更容易，仇恨就会变得更容易，与其所在社会作对就会变得更容易——虽然他拿着这个国家的护照，说着这个国家的语言。

我要很清楚地说明这一点。单单是感觉遭受排斥，并不能够解释为何一个人会成为外国恐怖主义战斗人员，当然这也不能是这样做的正当理由。没有什么可以成为恐怖主义的正当理由。一个人仅仅因为遭到歧视，仅仅因为缺乏经济机会，或是仅仅

因为有人侮辱你信仰的宗教，都不能自动地、自然而然地让他去叙利亚砍掉别人的头。要是那么简单的话，我们在那里就不会只有4000名欧洲人，而是400万欧洲人了。谢天谢地，不是这样。

有很多其它因素导致青年走向激进。需要意识形态的参与，为他们的不满提供解释，并将这些不满指向一个具体方向。各种团体、社会动态以及富有魅力的领导人也起到重要作用。但是，我想要说的是，排斥——那种你不属于自己所在社会也不是其中一分子的感觉——会让你容易接纳各种思想。它会让你接纳一种意识形态，这种意识形态宣称，“西方在和你打仗，欧洲在和你打仗，你的国家在和你打仗，你不能生活在这些人中间，你不可能同时是欧洲人和穆斯林。”

因为这正是招募者说的话，这正是“达伊沙”在互联网上发布的视频所表达的意思。它引起了某些人的共鸣。它之所以引发共鸣，不是因为“达伊沙”拥有劝说的魔力，也不是因为其视频制作得有多么好。它之所以引发共鸣，是因为它读懂了人们的想法。它为人们提供了他们所寻找的答案。它将一种不满变为一项事业——一项有意义的重要事业。它会令人感到出奇地强大，强大到以至于今天在座的我们很多人恐怕都难以理解。被排斥感不是这种现象的原因，而是随之而来的一切的前提。

我们如何加以阻止？有很多事情需要我们去。有很多“救火”工作——阻止人员出行、逮捕他们以及共享情报。第2178(2014)号决议概述了其中的一些措施，我曾有幸与鲍尔大使及其团队一起起草该决议。我们需要增强青年的权能，使他们能够作为社会的正式成员作出自己的选择，但我们也需增强父母特别是母亲的权能。

他们是我们最强大的盟友，他们常常也是最后仍然能够对其子女施加某种程度影响的人。我们常常看到父母是如何费劲心思，不让孩子前往国外的。我们需要制定去激进化方案，有的放矢地进行干预，无论是在有人要加入极端团体的时候，在他

们前往叙利亚之前，还是在他们返回的时候。我们需要挑战互联网上的极端主义思想，极端分子在互联网上斩获颇丰，我们就不行了。

但是，光是“救火”还不够。我们要想防止该现象一再发生，就需要努力建立更具包容性的社会以及更具包容性的身份特性。这是预防工作最难的一部分，也是成本最高、耗时最长的一部分。但我们必须这样做，因为只有更多人感到他们属于——他们真正属于——其欧洲母国，而无论他们长相如何以及信奉何种宗教，我们才能成功减少暴力极端分子所要招募的对象。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我感谢纽曼先生的通报。

我现在请阿特兰先生发言。

**阿特兰先生（以英语发言）：**我感谢安全理事会和约旦政府让我试着谈自己的一点看法。

我是人类学家。人类学家作为一个群体，研究的是人类文化的多样性，以便理解我们的共性和差别，并利用我们对于共性的了解，来帮助我们弥合差别。我的研究旨在帮助减少不同民族之间的暴力，首先是试图理解与我自己的想法和行为要多么不同就有多么不同的想法和行为，比如杀死未对他入造成直接伤害的大量无辜者的自杀式爆炸。正如玛格丽特·米德（维基百科）很早以前教给我的那样——当时我在纽约这里的美国自然历史博物馆担任她的助手——关键在于具有同理心，但也不总是持同情态度；以及在你认为道德允许的限度内参与他们的生活，然后提交报告。

我花费了大量时间对六大洲被某个群体及其事业吸引而实施暴力行为者进行了观察和访谈，并对其开展了系统性研究。最近一次做这项工作是在上个月在伊拉克基尔库克，我与同事们的研究对象是为了“伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）”而杀人的青年男子，以及希望加入该组织的巴黎郊区和巴塞罗那居民区的成人青年。我将力图从社会科学研

究所得出的一些见解，概述可以有助于避免青年走上暴力极端主义道路的一些条件。

但首先要问的是，这些青年是什么人？我们在伊拉克访谈过的“伊斯兰国”战斗人员中无一接受过小学以上的教育，一些人有着妻子和年幼的孩子。当被问到“什么是伊斯兰？”的时候，他们回答说，它是“我的生命”。他们对《古兰经》或《圣训》毫无所知，也不知道早期的奥马尔和奥斯曼哈里发，而是从“基地”组织和“伊斯兰国”的宣传中了解伊斯兰。后者教导说，像他们这样的穆斯林是要被消灭的，除非他们首先消灭不洁之人。在他们所生活的环境中，这并非天方夜谭。他们讲述了自己曾在萨达姆·侯赛因倒台后，在炼狱般的世界长大成人的故事。在这个炼狱中，游击战争以及家人死亡和离散现象持续不断，他们甚至连续几个月都不能走出家门或临时栖身处。

在欧洲和其他地方的穆斯林侨民当中，招募方式不尽相同。加入“基地”组织或“伊斯兰国”的人当中约四分之三是通过朋友加入的，其余人大多是通过追寻人生意义的家人或游伴加入的。父母知道其子女希望加入极端运动的情况很少见。在侨民家庭里，穆斯林父母不愿谈论外交政策的失败和“伊斯兰国”问题，而他们的子女常常是迫不及待地想了解这些问题。

多数外国志愿者和支持者就同理心、同情、理想主义以及主要希望帮助他人而非伤害他人等心理特征而言，都属于社会学家所说的“正态分布”的中端。他们大多是处于人生过渡期的青年，也就是学生、正准备换工作的移民或是伙伴，他们已经或即将离开自己出生的家庭，寻求建立由朋友和游伴组成的新圈子，并与这些人一起找寻人生意义。大多数人没有接受过任何传统的宗教教育，常常在一种社会关系紧密、观念狭隘但是却遍布世界各地的宗教使命感中得到“新生”。实际上，当那些真正遵守宗教教规的人因为表达激进的政治信仰而被赶出清真寺而非留在里面的时候，采取暴力行径才变得很有可能。

去年夏天，ICM研究的一项调查显示，法国持各种信仰的18岁至24岁的青年中四分之一以上对伊斯兰国持赞成态度。在巴塞罗那，就在本月，计划引爆该市部分地区的11名被抓伊斯兰同情者中，其中有5人是最近成为无神论者或基督教徒的。狭隘的仇外民族主义与好战的圣战沆瀣一气，利用各自的恐惧，开始破坏欧洲中产阶级的稳定，其做法与20世纪20年代和30年代的法西斯和共产主义差不多，同时在民族主义仇外分子和好战的圣战分子中煽动牺牲精神。与此形成对此的是，我们自己的研究表明，即使在西方国家土生土长的青年中，自由民主的理想也不再要求情愿为捍卫这些理想而做出代价高昂的牺牲。

欧洲的出生率为每对夫妇生育1.4个孩子，这意味着如果没有大规模移民，它将无法维持一个有生存能力的中产阶级，因为这是所有成功民主政体所依赖的基础。然而，在有效处理移民问题方面，欧洲肯定不如从前。一名来自巴黎郊区Clichy-sur-Bois的年轻女子告诉我们，和许多经常与她相处的其他人一样，她觉得自己既非法国人，也非阿拉伯人。由于她总是因为他人的所作所为而被投以怀疑的目光，她宁愿选择“哈里发”以帮助建立一个穆斯林能够集合自己的资源、再次强盛起来并且过上尊严生活的家园。

但是，伊斯兰与西方之间的文明冲突这一大众观念具有严重的误导性。暴力极端主义并不代表传统文化的复生，而标志着其崩溃，因为摆脱了千年传统的青年在寻求赋予个人意义和荣耀的社会认同的过程中摇摆不定。这是全球化阴暗的一面。他们变得激进，以求在一个扁平化的世界里找到坚定的认同感：在这个世界上，隔代之间的纵向沟通被同辈之间遍布全球各地的横向关联所取代。这些青年的祖辈生活在远离阿拉伯世界的印度尼西亚苏拉威西岛，相信古老的万物有灵论，然而这些青年却告诉我，他们梦想在伊拉克或巴勒斯坦为捍卫伊斯兰而战。

尽管通常从军事角度来看待基地组织、伊斯兰国以及相关团体，但它们作为世界上最活跃的反文化运动构成最为严重的威胁，其价值观与联合国这里所代表的国家制度和《世界人权宣言》背道而驰。它们引诱许多地方的青年加入第二次世界大战以来规模最大、最猛烈的境外战斗部队。正如基地组织用了超过十年的时间才成为一种全球性威胁一样，我们可能需要许多年的时间才能厘清伊斯兰国的所有影响，即使它被赶出目前的根据地。除非我们理解这些强大的文化因素，否则，我们就无法处理这种威胁。当像现在这样侧重于采取军事解决和警察干预时，事情已经发展到难以收拾的地步。如果这种侧重继续下去，我们将失去下一代人。

那么，我们可以做些什么呢？最重要的是，各国政府应继续其在发展、移民以及一体化等问题上的重要工作，目的是通过发挥青年内在的精力与理想精神，把令人痛惜扼腕的青年恶疾转变为蓬勃向上的青年一代。但是，请允许我用简要的描述，提出我认为青年需要的三个条件。每个国家都必须创造和调动这些适合其本国情况的条件。

第一个条件是让青年能够梦想通过同志般的奋斗与牺牲过上一种有意义的生活。这就是伊斯兰国提供的东西。“Idarat Al-Tawahhush宣言”即“野性的管理”说道，

“青年，从我们的辖区向我们飞来，因为一国的青年因其内心的叛逆而离人类的天性更近。而那些迟滞不动的群体则只是企图压制天性。”

当我听到又一个通常年龄大得多的人疲惫地发出温和和伊斯兰的呼声时，我会问，“你是在开玩笑吗？你们中间难道没有人有十几岁的孩子吗？什么时候“温和”一词会对那些渴望探险、光荣以及重要意义的青年具有广泛吸引力？”

安理会成员应该扪心自问，“政府当前的大多数政策除了许诺舒适和安全之外几乎空洞无物，这样的政策会带来什么梦想？”青年不会只是为了

物质奖励而选择牺牲一切，包括自己的生命——这是他们一己私利的全部。事实上，研究表明，提供物质奖励或惩罚，依靠胡萝卜或大棒，只会把那些真正有抱负的行为者推向更极端的程度。”研究还表明，要预测甘愿牺牲自己、与志同道合者一起投身神圣事业、一项带来特别使命感和斗争意志的事业的精神，其最佳指标是那些最初使原本力量弱小的反叛者和革命团体得以进行抵抗并常常战胜那些依赖物质奖励的力量更强大的团体如军队和警察的东西，后者主要依赖薪水和晋升而不是发自内心的保卫国家的责任。神圣的价值观必须用其它神圣的价值观来加以回击，或者靠打破这些价值观所扎根的社交网络。

第二个条件是为青年提供积极的个人梦想，并有实现梦想的切实机会。基地组织和伊斯兰国的诱惑力不在于那些多为一派胡言、装腔作势的有关圣战的网站，尽管它们一开始时可能具有吸引力。其诱惑在于随之而来的那些东西。现在有将近5万个支持伊斯兰国的推特标签，每一个平均有1,000名追随者。它们取得成功是因为它们提供了个人参与的机会，使人们有了可以分享和细化其不满、希望以及欲望的受众。与此形成对比的是，政府的数字外联方案通常只提供一般性的宗教和理念性反驳之词，似乎对其受众个人的情况充耳不闻。它们无法营造出梦想所需的亲密的社交网络。

此外，这些反驳之词的提法大多是消极的：“所以‘达伊沙’想建设未来？”砍头是你想要的未来吗？还是某个想控制你具体吃穿的人是你想要的未来？难道大家不是已经知道答案了吗？尽管如此，甚或正因如此，这对于那些已经受到诱惑的人真的重要吗？正如来自芝加哥郊区的一名十几岁的少女反驳阻止她飞往叙利亚的美国联邦调查局探员时所说的那样，“那么，那些导致数千人丧生的桶式炸弹又怎么说呢？也许砍头有助于阻止这些轰炸。”对一些人来说，严格的服从排除了对不确定好人应该怎样做的感觉。此外，正如埃德蒙·伯克阐述法国大革命时所说的那样，一旦人们相信某件

任务的道义美德，壮阔的暴力就不再具有阻止的作用，而是变成崇高和令人力量倍增的壮举，而恐怖作为激烈政治变革的紧急防御手段的现代概念正是由法国大革命引入的。

不要搞错：那些加入好战的圣战组织或为此支持仇外民族主义的人中极少或根本没有虚无主义者。虚无主义是那些鸵鸟式地妄想拒不考虑这些运动的道义诱惑进而也不考虑其真正危险的人提出的指控。愿意为杀死他人而牺牲自己需要对道义美德的坚定信念。上周在新加坡，一些代表西方国家政府发言的人辩称，“哈里发”是一种神话，涵盖了传统的强权政治。对受诱惑的人进行的研究表明，这是一种危险的错误观念。“哈里发”作为一种发动群众的运动再次出现在许多穆斯林的心目中。正如巴塞罗那的一位教长告诉我们的那样，

“我反对基地组织和伊斯兰国的暴力，但是，它们把我们在欧洲和其它地方所处的困境摆到了台面上。以前，我们根本不受重视。而“哈里发”，我们梦想它就像犹太人梦想复国一样。也许它可以像欧洲联盟那样成为穆斯林的联邦。哈里发在这里，在我们的心中，即使我们并不知道它最终的真实形态是怎样的。”

如果不承认这些激烈情绪，我们将冒煽动情绪的风险。任何严肃认真的接触都必须适合个人及其网络，而非批量推广重复的信息。青年心心相印，他们不会彼此说教。一位年轻女子从叙利亚给另一位女子发信息称，

“我知道，抛下你深爱的父母有多难，在你到达这里之前不能告诉他们你将永远爱他们，但是，你来到这个地球上不只是为了与父母厮守或者为他们增光。我知道也许这将是你必须做的最艰难的事情，但是请让我帮助你向自己也向他们解释清楚。”

我们需要的是这种接触。

第三个条件是为青年提供在当地亲手发起倡议的机会。社会学研究表明，从小范围参与起步的地方性举措在减少暴力方面的效果好于国家级的大规模方案。我们希望由哪个政府机构来协助推动这些举措并不重要。让青年去接触青年，寻求解决个人问题的有益方式，不论是压迫与政治边缘化、缺少经济机会、接触暴力带来的创伤，还是认同与社会排斥等问题。最重要的是，我们必须通过互帮互助和基于社区的辅导员来支持个人参与，因为激进极端主义所寻找、抽取利用并使之具有普遍性，由此变成义愤和暴力行动的，几乎总是与朋友分享的个人具体情况。

请允许我最后再谈几句。年仅16岁的Gulalai Ismail和她的妹妹萨巴与学校的一些朋友一道建立了“和平种子”网络，目的是改变巴基斯坦西北部开伯尔-普赫图赫瓦地区少女的生活。她们从关注妇女在社会上的地位入手，随着成员增加，目前正在培训青年活动人士，使他们成为地方建设和平者，与暴力极端主义作斗争。她们在过去两年中，每年培训25名年轻人，这些人加入她们的行列，共同弘扬容忍、非暴力以及和平理念。这一倡议十分受欢迎，去年有150多人申请参加。50名经过培训的青年志愿者现在反过来对他们社区中易受激进化影响的人进行宣传教育。他们举行学习班，并与这些人一对一见面，以便树立和促进寻求和平未来的想法。

这个方案尚处于早期，未来三年将达到约1500名青年的规模，从而发起一场抵制宗教和政治极端主义活动人士的运动。结果确实比这要出色得多，但是，Gulalai Ismail不会向公众吹嘘自己的功劳。试想一下一个由这些建设和平者组成的全球链：如果各位能找到办法帮助这些人并增强他们的权能，而不是过多地去控制他们，他们就很有可能赢得未来。

总而言之，最重要的是专门拿出时间，通过青年来对青年持续地做工作，因为他们知道，尽管存在共同特点，但动机因具体情况不同而千差万别，无论是基尔库克的一位年轻父亲、巴黎的一名少

女、摩洛哥得土安的街坊邻里，还是挪威费德列斯达的高中生足球迷，这些人都会寻找和渴望加入伊斯兰国。必须开展一场积极运动，同时紧密地针对个人和在全球范围，以便抵制暴力极端主义这一正在兴起的全球反主流文化，这不仅涉及创业想法，还包括体育活动、音乐和娱乐。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我感谢阿特兰先生所作的通报。

我衷心感谢并赞赏潘基文先生阁下为实现联合国目标而作出的努力。

我很荣幸在今天，在我国——约旦哈希姆王国——担任安全理事会主席期间第二次主持安理会工作时，与安理会其他成员共聚一堂。我特别高兴参加本次辩论会，讨论冲突地区的青年问题以及青年在缔造和平方面的作用。当前，世界面临一个巨大挑战，即恐怖主义和极端主义，它们有可能是对世界和平与安全的最严峻挑战，青年则是其主要受害者。

今天，我们面临一个威胁全世界的祸害。没有任何国家可以免遭恐怖主义威胁，恐怖主义与人类为敌，不分宗教、性别、年龄或国籍。打击恐怖主义关系到我们所有人。过去几十年中，世界上发生了许多事件，爆发了许多冲突，其后果导致越来越多的青年更容易受极端主义黑暗思想的影响，跌入阴险狡诈的人设置的陷阱之中。青年非常容易遭到军事、恐怖和极端团体的自愿或强行招募。因此，必须采取紧急措施，以便制止这种流血。

全世界一半以上的人口不足30岁，其中大多数生活在发展中国家。研究表明，贫困、失业、无知以及家庭关系薄弱为极端主义思想和悲观想法创造了沃土。如果我们研究一下相关数据，我们就会发现，青年正面临一个有决定性的挑战——全球各地有近7300万无业青年男女和1400多万青年难民和流离失者。此外，大多数武装冲突的受害者是年轻人。

青年是当前环境中最易受影响的群体，并且带来相应后果，但他们也能对现在和未来产生最强大的影响。我们地区，也就是阿拉伯地区最近发生的事情就是明证。我作为一名青年，也是这一代人中的一份子，参加了各种辩论，讨论我们这一代人面临的挑战以及增强青年权能的必要性。人们常说，青年是社会中被边缘化的群体。请允许我指出，青年不是一个被边缘化了的群体，而是一个目标群体。他们成为目标是因为他们有强大的自信，也有改变世界的潜在能力。青年人有这些动力，他们寻找机会来实现自己的潜力，但是，在他们碰壁时，他们的雄心壮志就变成了挫败感，其它团体则利用这一点来推进他们自己的议程。我们必须利用青年的潜力，赋予他们权能，以便他们实现理想，从而填补与人类为敌者正在利用的真空。可以通过为青年提供优质教育、适当的就业机会以及体面生活，实现这个目标。

我们正在争分夺秒地投入精力来赢得青年的人心，并且培育他们的能力。黑暗的意识形态能够到达军队无法到达的地方，因为现代通讯技术使所有声音都有机会传播到每一个愿意聆听的人耳中。青年是使用因特网人数最多的群体，极端团体通过社交媒体平台来传播其有害意识形态，它们假借宗教之名，并且承诺说可以进入天堂，吸引受害者进入他们的黑暗世界。为此，他们使用有诱惑力的高科技视频，把恐怖分子的罪行美化为丰功伟绩，以此蛊惑和误导青年。我们必须行动起来，应对这一威胁，因为它正在利用我们青年的潜力来创造一个没有人性的世界。我们必须把我们的精力从回答“我们应该做什么”，转移到“我们应当怎样做”上面。我们必须加强年轻人的权能，让他们为自己的未来奋斗，给予他们工具，通过电子通讯平台在同代人间沟通。他们需要建构智能网络及联盟，以便接触到他们的同辈并引导青年接纳共存、尊重多样性和抵制暴力等价值观念。

请允许我宣布，约旦哈希姆王国已准备就绪，将于8月与联合国一道主办首次关于青年在建设可持

续和平方面作用的国际会议。该次活动的目的是，加强年轻人建设和平的能力和应对极端主义和恐怖主义。今天的青年需要在坐各位，大家是能够影响世界和平与安全的政策制定者和能够在建设和平的努力中与年轻人结成伙伴的决策人。我们绝不能让他们成为暴力和破坏的目标。

在此有代表出席的一代人还负责制定教育、发展和经济政策。我们面前是历史上最多的一代年轻人，以及建设和加强社区的最佳机会，在这样的社区内，理性即法律，道德即宪法，和平、平等、尊重、对话、共处和接受不同都是核心价值观。这些是我们共同人性的基础。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请安理会成员发言。

我请法国城市、青年和体育部长发言。

坎纳先生（法国）（以法语发言）：法国很可能是勉强躲过又一次致命袭击，这次的目标是教堂和基督教，值此之际，我要真诚感谢安全理事会主席约旦组织召开本次辩论会。我坚信，青年议题应当在我们的交流中得到更多关注。我毫不怀疑，约旦王储同意这一信念，因为他刚刚表示了这一看法。

法国是一个古老的国家，但其人口却是年轻的。我们的出生率在欧洲是最高的。我们的人口是我们的力量，也是我们的责任。我们有责任为我们的年轻人提供前景，使他们的生命具有意义，或许甚至更为重要的是，使广义的生命具有意义。今天威胁世界的意识形态是病态的，它力图压制我们的愿望、惩罚我们的欢乐和泯灭我们生机。

国际社会曾为在加里萨发生的大屠杀而感到震惊，在那场屠杀中，148名肯尼亚人因其信仰而被杀害。我们不要忘记发生在中东的对基督徒的谋杀。我们不要忘记一年前被“博科圣地”组织从奇博克绑架的276名尼日利亚女学生的困境。极端分子憎恨女性的另类性。我们也不要忘记伊拉克和叙利亚

的“达伊沙”对儿童和青年实施的暴行，或叙利亚青年在巴沙尔·阿萨德政权下的殉道。

年轻人充满生命力，因此应当最能抵御蒙昧主义。必须既要与年轻人协作，又要保护他们不上极端分子的当。极端分子在社交媒体上极为活跃，传播破坏制度权威的阴谋论。他们依靠年轻人的无助而存活。13、4岁的女童和男童被从包括我国在内的一些国家招募。在法国，有几百名年轻人，或许更多一些。人数不算多，但也太多了。哪怕是一个人，也太多了。因此，我的任务是，向法国的每一位年轻人表明，本共和国依然存在；它依然是我们的未来和我们的理想。我必须让我年轻的同胞们信服，在本共和国内，因此是在自由、平等和兄弟情谊中，他们将找到成就和幸福的最佳条件。

约旦的倡议正确地提醒我们，打击极端主义的斗争不能单凭军事力量。它是一场更为宽泛的政治和道德斗争，其间，整个社会可发挥作用。因此，法国在造成伤亡的1月恐怖袭击之后，决定发起一场弘扬共和国价值观的全国运动。正是本着这一精神，总理曼努埃尔·瓦尔斯刚刚宣布了一项重大国家计划，打击种族主义和反犹主义，以青年为特别重点。

我们从学校开始，希望通过具体教学把重点放在公民权利和世俗主义概念，这一法国模式在各种基本自由之间保持平衡，使得所有宗教均可和平行使自由，并且创造了使我们能够自今年整110年前的“法国的奉献”以来共同生活的条件。世俗主义不是看法，是有看法的自由。至关重要的是，每一名儿童都了解我们集体基础的基础条件，即，使我们成为一个民族的因素，此外还表明我们属于同一人类社会。年轻人必须了解，这不只是事实，也是决心和责任。

学校在法国是中心制度，但是其它行为体在同样的目标下调动起来。那些做着同样的工作，即在最为绝望的社群提供公民权利教育的社团，它们的成员大幅增长。国家和各社团正在将这一共和国论

述带进因特网。我们正在发起一场针对我们对手的诡辩的反攻运动，以便防止荒谬危险至极的理论的传播。

我们正大规模发展公民参与机制，例如社会服务。从6到12个月不等，感兴趣的法国年轻人将在社团或行政单位内有偿完成一项引起普遍关注的任务。这样，到2016年年底，法国将有15万年轻人参加。我们现在希望在国际层面发展这一机制。体现年轻人中的人类价值观的最好的大使是年轻人自己。在这方面，我欢迎儿基会及其国家委员会，特别是儿基会法国分会所开展的出色工作，儿基会法国分会通过其青年大使方案使年轻人成为名副其实的全球公民，承载着团结和人性的信息。

最后，我们不要抛弃走偏路或犯过错误的人。每个人都能够认识到自己的错误，而后诚恳改正。我们希望向战斗地区回来的激进的青少年表明他们所犯的严重错书，并向他们提供依照其自己国家的价值观重新融入社会的可能性。法国认识到，我们的责任并不限于自己的国界之内；我们正在协同欧洲伙伴国家一道采取行动。譬如，我国提出倡议，于今年3月10日在巴黎召开了欧洲联盟28个成员国教育部长会议。我们需要采取措施改善协调工作，对互联网服务提供商施加压力，打击互联网上的恐怖主义宣传和招募活动；协调关于消除网上非法资料的立法；调整管理日益全球化信息流动的国际立法框架。

在打击暴力极端主义的同时，我们希望把让青少年恢复希望的斗争带到联合国来，因为本组织是实施多边主义做法的最佳场所。联合国制定的反恐战略比以往任何时候都更加具有现实意义，《世界青年行动纲领》无疑产生了新的势头。下个月将是制定该《纲领》20周年，这正是参与的理想年龄。至关重要的是，决不能使这个周年纪念活动流于形式。会员国应该将此作为一个机会，向世界各国的青少年表明，我们对他们寄予希望。

**鲍尔女士（美国）（以英语发言）：**我感谢侯赛因·本·阿卜杜拉二世王储殿下来到安理会，主持今天的会议。他今天与会，再次证明约旦坚定不移地致力于消除青少年以及各种年龄的人中间存在的暴力极端主义。

4月20日周一，6名19岁至21日的索马里裔美国男子在明尼阿波利斯市被控犯有恐怖主义罪行。他们曾计划前往叙利亚，加入伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊斯兰国）。这6个人中，5个人是美国公民，1个是永久居民。据报告，这些青年男子在一定程度上是受到名叫Abdi Noor的另一名索马里裔美国男子的煽动，此人于2014年5月刚过20岁便离开同一城市，加入了叙利亚境内的伊斯兰国。在一定程度上，这些人也是相互进行怂恿，也就是人们所称的“同伴相互招募”，他们经常碰头谋划行程，讨论他们的暴力思想。他们只是最近年青人试图加入伊斯兰国或其他恐怖主义团体的许多事例中的一个。在某些情况下，如同明尼阿波利斯市的这一逮捕行动，我们在青年人抵达目的地之前，成功地阻止了他们的行动。但有时候，我们没有做到这一点，例如在2月份，3名15至16岁的英国女孩到了土耳其，可能进而前往伊斯兰国控制的地区，她们可能依然在那里。伊斯兰国招募青年人的手法越来越巧妙，尤其是在虚拟空间。该组织每天推送大约9万份推贴。其成员和支持者通常选用流行的标签来传播他们的信息。据报告，去年伊斯兰国甚至还开发了一个应用，推特用户可以将自己推送控制权交给伊斯兰国，让伊斯兰国从该用户的账号中推送信息，从而极大地扩大了它的信息的触及面。今年2月，伊斯兰国发布了一份精心编写、篇幅达50页的网上指南，名称为“投奔伊斯兰国”，指导潜在的新成员如何安排行程抵达该组织控制的地区，其内容包罗万象，从如何在土耳其找到安全藏身之处到携带何种背包，以及如何回答移民官员的问题而不引起怀疑。

针对儿童和青少年大肆采取行动的不仅是伊斯兰国，还有基地组织、博科圣地组织、青年党

和其他组织。目前达成的明确共识是，我们——我说的“我们”当然不只是美国，而是致力于打击恐怖主义团体的所有国家——必须把打击暴力极端主义作为反恐努力的核心内容。在儿童和青少年中间，尤其要这样做，他们年少单纯，特别容易被人招募。然而，即便我们加大了对这个问题的重视，现实情况是，与我们相比，蓄意要招募青少年新成员的恐怖主义花费了更多资金，采取了更加新颖的手段，而且已经接近我们的腹地。我们必须迎头赶上，要保护这些青少年的福祉和我们的集体安全。这就是我们期待着秘书长关于打击暴力极端主义的行动计划的原因之一，我们希望秘书长的行动计划激励联合国发挥领导作用，增强会员国的能力，团结一致地处理这个极为严重的问题。

这也是奥巴马在今年2月19日召开打击暴力极端主义问题白宫峰会的主要原因之一。60多个国家政府参加了这次峰会，其中包括安理会大多数成员国以及50多个国家的民间社会代表和私营部门领导人。正如许多成员所了解，我们期待在今年9月大会届会期间举行一次领导人的峰会，评估取得的进展和必然还存在的挑战，以期落实关于打击暴力极端主义的白宫议程。

白宫峰会的参加者中有一名年轻的摩洛哥妇女，名叫Zineb Benalla。Zineb是非政府组织“阿拉伯科学研究和人文研究中心”的工作人员，该组织在美国国际开发署的支持下，协助领导了一项在马里北部地区打击暴力极端主义的创新努力。安理会成员知道，2012年，恐怖主义团体夺取了该地区的大片土地，他们继续在实施袭击，招募青少年。Zineb执行的项目主要是为了接触该地区伊斯兰宗教学校的青少年学生。研究报告表明，这种宗教学校的教师只教授宗教经文，而且强调的是靠诵读来死记硬背经文。Zineb的项目旨在扩大课程的范围，培养批判性思维和推理技能，这可以帮助青少年对恐怖主义团体狭隘的思想意识提出质疑，而且最终摒弃这种思想意识。Zineb并不直接到这些学校去，她知道自己会被拒之门外。所以，她多次在廷

巴克图和加奥与伊玛目和长老会面，与他们一同饮茶，逐渐赢得了他们的信任。她最后提出要在宗教学校中设立读书俱乐部时，他们接受了她的建议。在伊玛目和长老们的支持下，向学生和教师分发了电子读书器，他们还可以下载书籍，例如哲学书和小说，而早先这些会被认为是邪恶的书籍。然后，她举办了研讨会，培训数十名教育工作者如何教授这些新教材。虽然这个项目是针对一些具体情况而设计的，适用面很窄，但是，Zineb的故事提供了一些重要经验，说明应该如何逐步做出努力，以期消除青少年中间的暴力极端主义思想。

首先，不容置疑的是，教育是培养批判性思维技能的关键途径，能够让青少年有能力对暴力极端主义思想提出质疑。我们已经看到摩洛哥政府和其他一些国家政府在更为广泛的领域采取了同样的做法。摩洛哥正在用秉持尊重和尊严的价值观而且以温和的方式来解释伊斯兰的教师和伊玛目来取代鼓吹极端主义思想意识的教师和伊玛目。

第二，当地行为体的信任和支持十分重要。这不仅包括政府官员，还包括宗教和民间社会领袖，甚至包括家庭。社区是保护青少年的第一道、也是最重要的防线，它们需要有工具，才能发挥作用。穆斯林公共事务理事会为了帮助各社区实施预防、干预和摒弃暴力极端分子的多层面战略，编制了一份指南“安全空间倡议”，这只是帮助社区了解如何成为积极合作伙伴的工具之一。

第三，正如今天其他人在这里已经强调的那样，我们需要让青年人自己来领导这项工作。研究报告表明，年轻人比较容易听同龄人的话，也容易受同龄人的影响。然而，我们常常把青少年当作打击暴力极端主义宣传运动所面对的消极受教育对象，而不是制订宣传运动战略和带头予以实施的积极参与者。

我们看到，青年领导的倡议，包括使用讽刺手法的倡议可以非常强大有力。Farok Karim就采用这一办法。Karim是一位业余埃及音乐家，他利用伊黎

伊斯兰国的一段说唱，将其改编为一首流行歌曲，并将他的版本放在社交媒体网站上。他的行动初看像是宣传伊黎伊斯兰国的信息，实际上Karim的改编是一种抗议，因为伊黎伊斯兰国对伊斯兰的原教旨主义解释禁止乐器伴奏音乐。通过违反这些团体的规则，Karim的歌曲也鼓励其他人提出批评，而不是因为恐惧而保持缄默。他的改编歌曲不仅非常流行，获得成千上万人观看，而且引发了对伊黎伊斯兰国的说唱进行改编的无数其他音乐和舞蹈讽刺性模仿。这是一种孩子可以参与的强有力的反极端主义宣传。

当然，我们必须寻求在其他方面作出努力，在青年中反制暴力极端主义，如加强法律和国际协调，以制止年轻的外国恐怖主义战斗人员前往战场，如我们根据第2178（2014）号决议所承诺采取的措施，并争取私营部门广为传播我们的信息，如“谷歌思想”通过发起“反对暴力极端主义网络”所做的那样。该网络为500多名经过改造的前极端分子提供了平台。我们在所有这些战线必须做更多的工作。

我开头谈到本周早些时候被拘留的明尼阿波利斯六名青年男子。他们被阻止参加伊黎伊斯兰国的主要原因之一是，一名年轻人原先打算和他们一起参加，但是他的良心发生变化。他停了下来；他看到了该团体的真实暴力意图，他决定向执法机构告发该团体。没有他的行动，这些年轻人可能已经进入伊黎伊斯兰国控制的领土，并可能已经参与该团体的可怕暴行。该年轻男子的选择表明，只要一个人改变想法——只要有一个人开始以不同并比较具有同情心的方式思考——就可以挫败并最终阻止许多人的危险行动。这是打击暴力极端主义的一项宝贵经验，并最终是我们一切努力的方向。

主席（以阿拉伯语发言）：我请西班牙外交国务秘书发言。

Ybañez先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我首先要感谢约旦哈希姆王国王储侯赛因·本·阿卜

杜拉二世殿下召开本次辩论会。我国大臣希望来这里，遗憾的是地中海的困难局势使他无法前来。我还感谢秘书长与会提出通报，并感谢几位主旨发言人令人感兴趣的发言。

安全理事会需要发挥重要作用，应对世界许多地方发生的激进行为事件。极端主义暴力意识形态已侵入我们社会的许多层面。世界正在目睹这一威胁以前所未有的程度增长。建立在极端主义和无人性恐怖主义意识形态基础上的恐怖主义团体，如达伊沙、基地组织和博科圣地组织，都表现出极大的招募能力，包括在年轻人中的招募能力。

当我们分析青年人在激进化过程中的作用时，我们倾向于将其作为一个问题（他们是罪犯和恐怖分子），或作为本质上的弱势群体（他们是受害者），而没有涉及青年参与建设和平。年轻人并不是一个具有内在脆弱性的同质群体，他们通常不会发起武装冲突。这一问题关系到我们会议厅内的每一人。

在欧洲，我们感到震惊的是，参加达伊沙的20000名外国人中，至少有五分之一来自欧洲。某些社会群体的脆弱性，这些群体的社会经济状况，受教育水平或他们感到被边缘化的少数群体的状况，这些因素可能会让他们感到孤立和受排斥，使这些群体成为仇恨、怨愤和激进主义的沃土。高失业率，特别是年轻人中的高失业率，无疑加剧了这一现象。

在世界其他地区，这种仇恨和怨愤有不同的根源。冲突地区属于这种情况。当人们认为已经建立足够程度的经济和社会功能时，国际社会就会撤离，但我们常常看到此种撤离为时过早。因此，国际社会在撤离时往往未能处理和解决当地部分民众经历的冲突后创伤。有时候这些人试图寻求报复，而其他人由于缺乏养活自己的手段，被导向再次使用暴力。我们重视应对紧急情况，但是不解决冲突的根源和后果。毫无疑问，现在应更多地关注冲突管理的中长期层面。

上述激进化进程的复杂性要求采取多方面的办法。青年和教育是两个密切相关的干预领域。世界各地约18亿年轻人应当并能够在我们的社会中发挥重要作用。我们需要强调其宝贵价值，促进具有移民背景的青年完全融入社会。

令人遗憾的是，事实表明，对于防止追随极端主义暴力意识形态，教育确实是一项必要但并不总是充分的条件。我要强调文化间和宗教间教育的重要性，其原因正在于此。我们需要推动建立一种基于普世价值、尊重多样性和人权的教育。体育也是一个非常有用的促进和平与发展的工具。来自不同国家、文化和信仰的年轻人参加的体育活动、最知名的运动员和运动队参加的以青年为对象、旨在促进容忍的宣传活动，这些可以是非常有效的工具。有很多运动员与联合国合作开展提高认识宣传运动的实例，例如篮球运动员Pau Gasol担任西班牙的儿基会亲善大使。

我们必须确保越来越多的青年人成为其社区建设和和平、和解和冲突后重建工作的领导人。最好有该领域的培训项目。今年将审查的建设和平委员会议程应包括防止激进化的战略。

媒体在提高社会特别是在青年人的认识方面可发挥重要作用。我们需要与尽可能多的媒体建立打击暴力极端主义的伙伴关系。年轻人的媒体素养将形成至关重要的和平观点。

当局和宗教领袖在防止激进化方面发挥着重要作用。宗教学校具有很大的权威和能力去影响学生的生命观。作为政府代表，我们有责任确保所有教会学校教导容忍和尊重他人，对不遵守这些准则者采取必要的法律和司法措施。在迫切需要采取行动的冲突地区应该有一个热爱和平的宗教领袖网络。阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹国王宗教间和文化间对话国际中心的董事会由宗教领袖组成，该中心正在为此作出努力。

我还要强调埃及爱资哈尔大学所开展的工作。该大学已设立了一个观察站，对过去一年发布的所

有法特瓦进行分析。该中心发现，有200条法特瓦可能煽动年轻人加入恐怖主义团体。作为反制措施，该中心已在媒体和英特网上发起一场运动，向公众解释，达伊沙是一个恐怖主义组织。我们需要更多这类行动。

妇女尤其是青年人通过参与打击暴力极端主义的任何战略及和平进程，也可发挥至关重要的作用。增强妇女权能降低了暴力极端主义扩展的可能性。

因特网是激进团体招募青年的主要来源。我们有许多反击这些宣传的良好做法实例，有许多宣传容忍和了解其他文化的信息实例。例如，我可以提及联合国利比亚支助团在利比亚人于斯基拉特举行最近一轮谈判之前，通过推特传播视频。我们需要在警务、司法和立法方面加强国际合作，以确保恐怖主义分子无法在不承担任何后果的情况下，利用现代媒体来达到其目的。

我还要强调民间社会的重要性，尤其要强调恐怖主义受害者可在道义上对青年起实证作用。2014年经修订的《联合国全球反恐战略》提到了这一点。

我认为，分享各国良好做法至关重要。在这方面，我们支持美国在最近于哥伦比亚特区华盛顿举行的反对极端主义峰会上启动的进程。2月份，西班牙批准了一项旨在打击暴力激进化现象的国家战略计划，该计划确认青年容易受到激进言论的影响。我们还设立了一个教育领域文化多样性资源中心以及一个用于为接纳移民——其中多数是年轻移民——并使之融入社会生活提供支助的基金。

现在是进入打击恐怖主义和暴力极端主义新阶段的时候了。一个月前，西班牙要求秘书长考虑利用现有资源，在秘书处内任命一位负责打击暴力极端主义问题的特别代表。除了促进协调打击暴力恐怖主义的各项政策外，这名代表应当将防止青年激进化作为优先事项，并同秘书长青年问题特使一道，努力将青年纳入相关政策的制订当中。这名特

别代表将与所有其工作涉及这项议程的联合国机构、基金和项目协调采取行动。不同文明联盟无疑应处于这一进程的核心。此外，地中海联盟等区域组织也应当参与进来，该组织已在这一领域开展工作。

王储殿下，我感谢你召开本次辩论会。国际社会和安全理事会承诺打击暴力极端主义——尤其是鉴于它影响到青年——将对保障人类的最大财富，即我们的多样性，至关重要。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在安哥拉对外关系国务秘书发言。

奥古斯托先生（安哥拉）（以英语发言）：请允许我代表安哥拉共和国热烈欢迎阿卜杜拉二世·本·侯赛因王储殿下，并感谢约旦哈希姆王国主持本次重要的辩论会。我们还要强调，我们支持并赞赏潘基文秘书长为促进全球和平与正义所做的不懈努力。我们欢迎并感谢国王学院极端行为和暴力问题国际研究中心主任彼得·诺伊曼先生以及国家科学研究中心人类学系主任斯考特·阿特朗先生所做的介绍。

过去几年，我们看到加入恐怖主义武装团体的青年男女人数急剧增多，令人震惊，而其中许多人有着良好的家境并受过良好的教育，这一情况不同于过去的传统定见，即：恐怖主义现象通常与那些贫困、边缘化人群存在关联。这种现象的出现以及那些恐怖主义网络在全世界造成的日益严重影响，都应当起到一种警示作用，告诫国际社会，必须找出并有效消除这个问题的根本原因。因此，今天的辩论会是十分及时的。

尽管导致青年变得激进化的原因各有不同，但我们认为存在一些共同点。

首先，身份认同危机、排斥、造谣惑众以及期望与现实之间差距，是青年可能经历的情况，不论地理位置或社会情况为何。在这一人生阶段，青年男女具有叛逆性，倾向于在群体中发泄怨气，并且

容易在虚拟网络、青年俱乐部或礼拜场所受到暴力极端主义宣传的影响。因此，当地社群必须与青年接触，并通过体育、艺术或任何其他可提供安全和关爱的环境的项目，提供正面的表达渠道。

其次，技术进步以及信息通过这类通信手段得到快速传播，使青年更加了解世界各地政治事件。此外，常常受双重标准做法所左右的政治和军事干预会衍生不满情绪，导致产生不同形式的暴力极端主义。

这些现实使我们绝对必须找到办法来应对这类重大问题，解决青年在精神和物质上的基本需求，并且促进其融入政治、经济和社会生活，从而使所有人都能享受我们当今世界的大众公益和非凡成就。

另一方面，全球政治和战略格局必须改变，以便各国和各国人民能够在国际层面得到平等对待，而且那些促成紧张局势加剧并导致一些民族遭受侮辱的政策被永远杜绝。

在安哥拉，约有60%的人口属于年轻人，正如在许多非洲国家那样，他们在自我实现过程中面临种种阻碍和挑战。我们有许多青年要么活跃参与了长期痛苦的内乱，要么间接受其影响。他们是安哥拉政府关心的对象。安哥拉政府把为青年创造有竞争力和适当报酬的良好就业作为其各项经济政策设定的核心目标。2013至2017年安哥拉国家发展目标赋予青年以核心作用，他们被认为是现代化的促进者和变革的主要推动者。因此，该计划的宗旨不仅是改善生活条件，也要加强安哥拉青年的能力建设。

一个同等重要的方面是，促进青年切实参与促进社会变革和国家发展的民主进程。这种参与的基础是，促进各种青年和学生团体，并加强面向青年的各种着眼于社区的社会项目。

最近，由于国际恐怖主义团体构成日益严重的威胁，而且它们使用更加周密的招募手段来吸引有不满情绪的青年参与它们的邪恶勾当，安哥拉政府

设立了国家反恐观测站，它由一个多部门技术团队组成，并与外交部、内务部、国防部和国家安全局共同协作，其主要目标是监测并打击任何潜在的威胁。

在最近几年，安哥拉经济稳定增长，对许多非法移民来说是一个具有吸引力的目的地。我国当局对此感到极为关切，并且认为这对我国的安全和稳定构成切实的威胁。

2015年2月，我国政府邀请了来自中非11个国家的专家参加一场研讨会，以便就与全球恐怖主义相关的各种问题进行辩论，并就一项旨在打击该地区威胁的共同战略征求各种建议。在研讨会上讨论了由司法和人权部及内政部在联合国合作下倡导的有关恐怖主义与人权的问题，除其他外，其中包括中非地区的暴力极端主义、恐怖主义和外国恐怖主义战斗人员现象；在反恐斗争中的发展和社会包容问题；作为反恐斗争根本基础的确保遵守人权与法治的措施；以及加强促进遵守人权的国际法架构和有效的司法系统。

朱达先生主持会议。

我们再次强调今天的辩论以及有效执行国家和国际政策以便从根本上解决这一问题的重要性。年轻人的相互联系日益紧密，我们必须促进把他们更紧密地联系起来的手段。但是，没有生活目标并受到为正义事业而战的许诺欺骗的受挫男女青年，极容易被越来越精明的恐怖主义网络招募。我们必须在社会的所有层次——在家里、学校、基层组织、礼拜场所、学术界以及地方、国家、区域和国际各级的社交网络——开展一场积极和创造性的反对恐怖主义的意识形态斗争。除了军事手段外，我们早就应当不仅同各国政府和国际社会、而且也要同大规模运动和基层团体进行接触，促进对话和相互了解，以推进民主原则并挫败激进主义和极端主义暴力。

我们认为，一些具体步骤有助于促进这一进程，它们正在加强地方政府在与地方当局和民间社

会的协调下解决社区问题的作用；制订旨在减少不平等并促进年轻人积极参与建设和平社会项目的计划；为年轻人在地方、国家、区域和国际决策进程中的持久和制度化的参与、自主性和领导作用创造条件；支持青年领导的组织和对同伴有影响力的青年关于改善社区内部日常安全局势和保安的创新思维；确保获得高质量的教育、保健服务以及诉诸司法和司法系统并支持面向青年的组织；以及促进与寻求打击暴力极端主义的国际网络的更多信息分享和更大透明度。

最后，我们谨重申，我们强烈认为，世界青年可以成为发展社会包容、容忍及和平的推动者。因此，我们将继续努力执行我们已制定的所有方案和举措，同我们国际社会的伙伴们一道制止正在世界各地危险蔓延的暴力极端主义。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我现在请马来西亚副外长发言。

**扎因丁先生（马来西亚）（以英语发言）：**首先，我谨表示我国代表团非常赞赏侯赛因·本·阿卜杜拉二世王储殿下与会所提供的独特机会，因为他同我们分享了他对今天公开辩论会的重要和及时议题的看法。我们也谨感谢彼得·纽曼先生和斯科特·阿特兰先生全面和富有启发性的通报。

国际社会正在目睹恐怖团体一手造成的青年激进化和暴力极端主义的日益显著趋势，恐怖团体正在操纵不满情绪和宗教来实现其政治目的。不幸的是，这些团体的暴力极端主义号召在世界各地的发展中和发达国家，特别是在青年中间，吸引了支持者和同情者。青年是我们的未来，因此我们不能袖手旁观，眼看着他们无论是作为受害者还是肇事者，日益受到极端主义和暴力的影响。

根据马来西亚和东南亚地区其他地方对造成青年激进化的因素进行的各项研究，贫困、匮乏、失业和缺乏教育等社会经济层面并不是助长极端主义在青年中间兴起的唯一因素。东南亚地区加入基地组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国等中东恐怖团体的

大量武装分子是包括学者、工程师和学生在内的专业人士和中产阶级的事实就是明证。

无论是对长期或严重不公正现象、粗暴侵犯人权、外国占领还是对系统化歧视作出的反应，主要动机看来是政治性的。他们的绝望和愤怒遭到恐怖团体的有效利用，恐怖团体向易受影响的年轻人灌输目的感和认同感。尽管这些年轻人也许个人没有遭到严重不公和侵犯人权的第一手创伤，但他们强烈认同其他遭受创伤的人，特别是有着同样宗教、族裔背景或意识形态的人。这就是所谓的次级创伤的症状。

在这方面，宗教和意识形态成为一个方便的工具，为暴力行动进行辩护并使其合法化。同时，信息和通信技术以及因特网的问世，前所未有地让青年了解到世界偏远地区的苦难，使极端分子更容易把触角伸向全球，以促进他们的事业、争取同情者和传播恐怖。

我们必须承认，恐怖团体和极端分子不仅掌握硬实力——即使用武力达到其目标的能力——而且也掌握相当大的软实力，即用来吸引易受影响青年的意识形态或论述。国际社会为处理青年激进化问题制定了全面的反恐战略，其主要重点是反恐努力的军事、战略和金融层面。但是，除非我们解决极端分子软实力的诱惑力，否则从长远来看我们将无法有效制止青年激进化的浪潮。

马来西亚强烈认为，国际社会必须制定全面的反面论述，要解决极端主义意识形态、反击暴力宣传并赢得民心。这一反面论述必须能够提出一个实质性、有说服力和可行的概念，一个当青年感觉到当今世界的不公正、歧视和痛苦时可被青年所用的概念。

我们必须让青年认识到，暴力不是回应不公正和痛苦的手段，并且违背了每个宗教的基本信条。这一反面论述不应诉诸侵略行动，而应注重非暴力但强大的变革手段，例如和平抗议、劝说、外交和政治压力、抵制以及制裁。

5年前，马来西亚努力提出一个反面论述，挑战极端分子的软实力，为此马来西亚总理在联合国这里发起了全球温和派运动。所抱的想法是为沉默的多数人打击一切形式的极端主义提供平台。这一倡议的核心是温和作为一种方法和一个大力强调容忍、理解、对话、相互尊重和包容的行动指南所具有的价值。凭藉这些至关重要的价值观和目标，温和无疑是弥合分歧和化解争端的重要工具和方法。

我们还认为，对那些因怀有冒险意识、理想主义或挫折感而未能经受得住极端主义分子蛊惑的青年，要采取治病救人的方法，而不只是惩罚性的行动。例如，作为赢得受误导青年的心意的努力的一部分，马来西亚皇家警察在同被关押恐怖分子接触方面发挥着至关重要的作用，目的是帮助他们痛改前非，重新成为社会的有用成员。

马来西亚还执行了“国家青年发展政策”等增强青年能力的政策，因为青年是资产，我们应当培养他们，增强他们的权能，使他们能够充分发挥潜力，并为国家建设作出贡献。通过该政策，我国力求造就一支秉持坚定的精神和道德价值观的整体和谐的马来西亚青年力量。我们希望，该政策将造就出这样一代青年：受过教育，追求进步，而且具有竞争力，同时容忍他人，并怀有深刻的责任、进取和愿景意识。

在这方面，亟需对导致青年误入极端主义和恐怖主义歧途的驱使和触发因素进行研究。除非获得确凿的基线数据，否则就有根据传闻证据制定政策的危险，而这种政策随后会成为制定和执行没有处理根本问题的干预方案的依据。因此，马来西亚在本区域对如何同青年接触和如何打击恐怖分子的蛊惑进行了实质性的研究。我们已经发表和传播这些研究的成果。

我们还正在研究本区域大学生激进化的问题，目的是了解大学生在被洗脑和激进化之前所走过的路程。在另一个方面，即发挥青年的巨大潜力和创造力方面，我们也正在设计一个同龄人对同龄人的

模块，供青年用来同其他青年接触。该模块的宗旨将是鼓励青年批判性地分析极端主义分子和恐怖主义分子散布的言论和进行的宣传。最终，这将起到构筑思想防火墙的作用，以便戳穿和驳倒那种声称恐怖分子实施的不分青红皂白的暴力是解决冲突的有效方法的说法。

最后但并非最不重要的是，打击蛊惑的工作要想奏效，就必须以实地的事实为依据。因此，从长远看，国际社会必须努力消除冤情和不公正现象，因为这是促使青年激进化的重大动机。我们还应当注重建设为青年提供机会的可持续和包容性经济。我们必须使青年对他们的未来抱有希望。我们必须不懈促进正确的道路。青年必须明白，在任何文明社会中，以宗教为名实施暴力和暴行都是令人发指和不可接受的。

化解此类冤情虽说不可能在一夜之间解决极端主义问题，但却大大有助于消除被恐怖主义分子用来博取易被感化的青年的同情并在全世界招募外国恐怖主义战斗人员的动机。让我们所有人都不要忘记，尽管青年约占世界人口25%，但他们却是我们未来的全部。

**奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：**  
尼日利亚欢迎侯赛因·本·阿卜杜拉二世王储来到纽约。我们还感谢约旦代表团组织召开本次重要和适时的辩论会。我们要赞扬各位部长前来参加安全理事会会议，并向他们表示欢迎。我们还感谢秘书长、诺伊曼先生和阿特朗先生作了颇有见地的通报。

暴力极端主义是国际和平与安全面临的巨大威胁之一；打击这股势力是国际社会面临的最紧迫挑战之一。在当今世界各地从事活动的最残暴极端主义团体——伊拉克与沙姆伊斯兰国、基地组织、博科圣地组织和青年党——因实施令我们人类良知震惊的暴力而频繁见诸报端。它们有相同的图谋，那就是制造恐怖、伤害、毁灭、动荡和人类痛苦，并获取领土。为推行它们的邪恶图谋，它们煽动和招

募青年。所产生的不可避免的后果就是，有越来越多的青年成为外国恐怖主义战斗人员。这显然是因果关系。因此，至关重要的是，处理暴力极端主义问题的任何尝试都必须首先要深入评估可采取何种办法来防止极端主义团体煽动和招募青年。

诺伊曼先生今天上午深入通报情况时提醒我们，不存在使青年变得激进化的单一诱因。实际上，已经提出各种原因，以说明为什么青年易被卷入极端主义团体。这些原因包括寻求出人头地、江湖义气和与众不同。青年还为寻求发财、保护和声援而加入极端主义团体。这些都属于引诱青年加入极端主义团体的拉动因素。

问题的另一个层面是同世界许多地方青年的境况有关联的推动因素。在一些国家，经济危机的过度影响往往造成青年被边缘化和失去权能。这反过来会促使青年走向暴力极端主义。贫困和失业也会促使弱势青年走向暴力极端主义。这些和其他推动因素往往反映出社会中存在的各种动态。

出于意识形态动机实施的暴力始于地方，然后向全国蔓延，最终成为国际问题。因此，要处理这一问题，就必须在地方层面齐心协力。正因为如此，家庭、社区领导人、教师和宗教领袖——诺伊曼先生今天上午还加上了母亲——都可以发挥至关重要的作用。只要全面合作，他们都能帮助建立有保障和复原力的社会，从而使青年不受同他们的社会格格不入的价值观影响。至关重要的是，所有利益攸关方都应跨部门建立联系、分享经验和采用最佳做法，以便在青年性格形成过程中发挥应有作用。

在尼日利亚，青年问题被纳入联邦、州和地方等各级政府的决策。我们有关青年问题的国家政策的愿景是使尼日利亚青年能够成为自力更生和负责任的公民。这一政策力求为各利益攸关方之间的综合规划和协作提供可持续的框架，以便制定促进和加强尼日利亚青年发展的政策、方案和其他举措。例如，国家青年服务队这一建立于1973年的方案，

一直是培养尼日利亚青年为社区提供无私服务精神的至关重要手段。这也可以让尼日利亚青少年接触多元社会的文化多样性，有助于促进他们相互间亟需的团结和谅解。

我们还设立了一个公民和领导能力培训中心，让青少年体验自我发现和自我实现。尼日利亚青年创新创业方案（即所谓“*YouWiN!*”方案）是政府最近发起的一项倡议，旨在创造就业。方案旨在鼓励和支持有志创业的尼日利亚青年人制订和实施可创造就业机会的经营理念。预计通过这项和类似的政府倡议可帮助增强青年权能，使他们成为有成效的社会成员。

鉴于同博科圣地组织作斗争的经验，尼日利亚认识到，打击激进主义和暴力极端主义需要的不仅是军事办法或选项。所以，联邦政府已采取柔性做法，并使之制度化，包括促进和平、安全与发展。它采用多个利益攸关方参与的方针，汇集各级政府、私营部门、学术界、民间社会及社区和宗教领袖，共同努力遏制激进化浪潮，这种做法已经协助挫败了臭名昭著的博科圣地组织的叛乱。

这种柔性做法的重点是遏制激进化，实行去激进化，开展战略宣传和实现经济复兴。遏制激进化，其目的在于遏制新兵潮，减少洗脑的潜在可能性。去激进化寻求通过一系列活动，包括狱中干预和职业培训，帮助极端分子及其家属重返社会。战略宣传旨在提供代表温和的宗教观点的说法，以反击恐怖主义的极端言论。目前正在博科圣地组织活动危害最严重地区恢复经济活动，目的在于改善地方经济，提高当地人民的生活水平。

青年激进化 and 暴力极端主义问题需要各级、特别是国家、区域和全球协同行动。恐怖主义是对全球和平的重大威胁，因此，反恐是一个多层面的战斗，必须从多方面给予打击，需要坚定不移地转变世界各地的青年，使他们能够承担起世界未来托管人的角色。

**拉米雷斯·卡雷尼奥先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们首先谨感谢约旦哈希姆王国召开本次重要公开辩论会。我们欢迎王储侯赛因·本·阿卜杜拉赫二世，并向他表示敬意。我们感谢秘书长、彼得·纽曼先生和斯科特·阿特朗先生的通报。我们也非常感谢约旦代表团编写了出色的概念文件(S/2015/231)，用以指导今天辩论。

目前我们正在打击困扰中东和非洲主要地区的暴力和恐怖主义，委内瑞拉玻利瓦尔共和国特别重视这一问题。我们坚决反对和谴责一切形式和表现的恐怖主义。因此，我们认为，不能为了破坏或推翻一国政府而鼓励恐怖主义，或向其提供财政或军事援助。恐怖主义没有好坏之分，它实行的永远是一种死亡文化。

青少年是社会流动性最大的群体，他们在政治上始终具有流动性，是改变历史的政治思想晴雨表。今天，如果我们承认，世界上许多地区的青少年正在动员起来支持法西斯主义、不容忍、种族主义和极端主义，我们也必须承认，问题的根源在于整个社会。这些青少年是一个病态制度或社会的受害者。所以，若要解决青少年为极端主义所吸引和积极参与恐怖主义活动的根源，我们就必须以批判的眼光全面评估一种危机，这种危机的具体表现就是充满暴力、排斥、贫穷、物欲横流、精神严重空虚的生活方式。

根据联合国人口基金《2014年世界人口状况》报告，现在青少年人口高于以往任何时期，10至24岁年龄段人口达18亿左右。青少年约占世界人口的四分之一。该报告还指出，在15至24岁年龄段人口中，近5亿人每天生活费低于2美元，并有逾7400万人失业。

既然青年失业和受排斥是一个全球现象，也是每一个国家都必须应对的挑战，我们要问，为什么恐怖主义现象在某些地区如中东和非洲尤为严重？在大国博弈争利的怪异和令人费解的世界棋盘上，

形成了大片冲突地区，有些地方充满血腥和悲惨的冲突，如在中东和北非，其他地方则是长期持久的冲突，如在中部非洲。大国拥有巨大的军事、经济和通信宣传资源。在这些冲突地区，它们利用自己的非凡力量一意推动战争、暴力、宗派主义、仇恨、宗教不容忍和极端主义。

社会行为学专家无疑采用更多的因素来研究和了解这些因素如何影响青少年。但十分明显，童年是世界观和精神价值观的形成时期，在伊拉克、利比亚、叙利亚、也门和巴勒斯坦的战争中成长起来并受到战争残酷影响的儿童，现在成为大批加入极端主义和恐怖主义团体的青少年的可能性最大。生长在非洲某些地区长期社会暴力、排斥和极度贫困的环境中的儿童，极可能成为现在可悲地加入恐怖主义组织的青年。生活在战争、宗派斗争、殖民主义和外国占领之下的数百万计青少年感到绝望，缺少机会，这就创造了条件，使极端主义得以出现、壮大和发展。极端主义和恐怖主义组织的出现，改变了原来宽容和友善对待少数族裔和宗教群体的社会的面貌。

在本次辩论会中，我们应该自问：恐怖主义组织如伊拉克和叙利亚伊斯兰国、基地组织和胜利阵线，为何有如此大的行动能力？有这样强大的军事能力、这么多的武器、此种机动能力和通信能力？谁在为他们提供资金？谁在为他们提供武器？谁在鼓励他们？如果我们要保护青少年，防止他们加入极端主义和恐怖主义，就不能在这一问题上搞双重标准。对恐怖团体的所有支持——无论是直接支持，还是间接支持——都必须停止。必须阻止武器的流动。

处理该问题还有同样重要的另一个方面，涉及到国家在防止向青年——特别是在冲突后局势中向青年——宣传极端主义和恐怖主义方面的体制能力。各种国家机构需要协调其工作，将青年人纳入其中，并为他们提供政治、经济和社会参与的可能性。包容性进程、识字、教育、工作以及关注其精神和社会需要，对于防止青年的绝望情绪和精神痛

苦至关重要。民族国家和联合国可以在教科文组织和联合国开发计划署等各种机构之间进行协调，在青年积极参与社会结构的情况下，推动建立致力于实现和平、宽容、文化及社会经济发展的地区。在已发生武装冲突或受到武装冲突影响的国家，该任务更为迫切和重要。在儿童和青年遭受暴力和派别纷争之害的战患地区，这些国家不存在国家机构或国家机构薄弱，使极端主义和恐怖团体有机可乘。

卡瓦尔夫人主持会议。

委内瑞拉和拉丁美洲和加勒比其它国家一样，是一个和平区。由乌戈·查韦斯总统发起的玻利瓦尔革命启动了、尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯总统继续发展了一项尤其以青年为重点的、包容社会各部门的宏伟方案。我国开展的大规模扫盲运动——它使教科文组织得以宣布委内瑞拉为无文盲国家——已开展了多项基础教育活动，其中包括正规教育体系之外的85万多名青年。在城镇地区，250多万青年得以接受大学教育或更高层次的教育。此外，我们设立了人民政权青年事务部。该部直接服务我国这一部分人的需要并处理其问题。我们还颁布了具体旨在确保青年就业的法律。使青年人作为社会一分子参与其中——他们的积极参与、作为弱势群体受到保护以及他们的社会政治赋权——是在社会中树立和平与宽容文化，从而战胜暴力和死亡文化的基本要素。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我愿感谢约旦王储殿下召开本次重要的辩论会。打击暴力极端主义是我们面临的最迫切的国际挑战之一。它是我国首相和我国外交大臣的一项优先工作，我们高度赞赏约旦在此问题上发挥领导作用。

过去12个月对于全世界青年来说是令人惊恐的12个月。肯尼亚和巴基斯坦有几百名学生惨遭杀害，几十名儿童遭到“博科圣地”的劫持和奴役，无数青年——其中包括来自自我本国的一些青年——受到“伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯

兰国) ”和“基地”组织的摆布和利用，被引诱参加“伊黎伊斯兰国”在叙利亚的杀人勾当。发生这些暴行以及很多其它暴行，要怪暴力极端主义这一影响到一代人的祸害。我们大家都可以为消除该祸害发挥作用，但我们要想达成长期解决，就尤其必须善用青年人，来帮助我们开展这场斗争。正如殿下指出的那样，他们是受害者，也是问题的解决者。我将谈谈我认为我们可以一起发挥作用的三个领域。

首先，我们必须坚决反击极端主义的宣传。所有政治领袖特别是宗教领袖都有责任明确发出这样的信息，那就是“不要打着我的宗教旗号”。但正如其他人指出的那样，只是发表反击言论还不够。我们需要推动另一种积极的、倡导宽容和包容的观点。我们必须支持反对极端主义和提倡这一不同观点的勇敢的青年维权人士。我们大家都记得2014年诺贝尔和平奖得主马拉拉·尤萨夫扎伊所表现出的勇敢精神和领袖风范。她在大会发表的要求开展全球教育——甚至是让企图杀死她的人也接受教育——的演讲，是反对极端主义的强有力信息。她的故事给予各地青年以希望和激励。

支持青年维权人士不只是为他们提供一个平台，这也涉及到支持各国为所有人提供教育，以便其他人也能够有机会以马拉拉为榜样。联合王国感到骄傲的是，它为450多万小学儿童——主要是南亚和非洲儿童——提供了支持。正如马拉拉本人所言，极端分子袭击学校是因为他们害怕我们会给我们社会带来变化和平等。在一定程度上正是通过教育，我们得以帮助揭穿“基地”组织、“伊黎伊斯兰国”、“博科圣地”等团体的谎言。教育可以帮助我们看到它们是如何为了其自身暴力目的而“劫持”宗教的。在一定程度上正是通过教育，我们得以为仍在寻找其在世界上的位置并且容易出现问题的青年提供机会。但教育并非答案的全部。正如我们听到的那样，教育水平与极端主义的联系并非一目了然。在联合王国，许多有学习天赋的青年也走向激进。

第二，我们必须研究推动我们所在社区的青年走向极端主义的因素。我们必须在我们的中小学校、大学和监狱里保护青年，使其不受极端主义的影响。联合王国为此培训了13万多名公共部门工作者。我们有一个地区协调员小组，来帮助大学处理恐怖主义风险。我国学校采取了明确的防护措施，防止宣扬与我们的价值观不相符的极端主义观点。我国监狱对容易出现激进化问题的年轻犯人在服刑期间和刑期结束后加以保护，以防其走向激进。

这不是说要限制言论自由。只有人们能够自由地质疑极端主义观点，才能驳倒这些观点。但我们必须认识到，不只是暴力极端主义可以煽动仇恨和催生暴力，非暴力极端主义——无论是伊斯兰还是新纳粹——也会这样做。互联网当然在这当中起到了关键作用。“伊黎伊斯兰国”等组织劫持了社交媒体，开展令人憎恶的宣传。自2010年以来，联合王国不得不移除75 000条鼓励或美化暴力极端主义的内容。但民间社会和业界也可以发挥作用。它们必须对极端主义滥用其平台采取零容忍做法。互联网可以是反对极端主义的有力工具，我们绝不能让极端分子为所欲为地利用它。无论是政府、民间社会还是业界，我们都必须确保青年在我们这一做法中占据前沿和中心地位，从而提出另一套可信的、令人心怀希望的观点，来反对极端主义的仇恨言论——阿特兰先生今天早些时候也谈到了这一梦想。

第三，发挥作用的另一股力量在于安理会。在过去六个月中，我们通过了针对资助“伊黎伊斯兰国”问题的决议，以及要求各国限制外国恐怖主义战斗人员旅行的决议。我们通过约旦主持安理会工作，举行了由宗教领袖、外长和专家参加的重要会议，以讨论应对该挑战的实际步骤。但我们能够而且需要做更多工作。正如纽曼先生所言，关于极端主义的根源问题，我们还有很多东西需要了解。受冲突影响的脆弱国家会为暴力极端主义扎根创造条件。身份认同矛盾以及经济和社会边缘化也会起到一定作用。因此，联合国开展有效的建设和平工

作可以发挥重要作用。通过促进包容性的政治和经济机构以及鼓励民主进程，我们可以帮助为青年提供另外一种出路，而不是走向极端主义。而在这样做的过程中，我们有机会使安全理事会对新一代有重大关系。每当安理会未能就某个令全球关切的问题采取行动时，我们在削弱青年对我们工作的信任。每当我们听凭狭隘的国家利益挟持国际优先事项，我们在销蚀人们对安理会和我们各国政府的信心。在这场一代人挑战极端主义的斗争中，我们实在无法承受得起这样的代价。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢约旦代表团倡议召开本次会议，讨论如此重要的话题。

尽管任何年龄段的人都可能受到激进化的影响，但是，青年，由于其世界观尚未形成和在寻求自我认同而最易受到暴力极端主义思潮的影响。恐怖主义分子积极地让未成年人参与其可怕的罪行。一方面，国家肩负的共同任务是通过查禁极端主义宣传和增强青年对此的抵抗力，以防止恐怖主义分子和激进分子影响青年。另一方面，必需利用青年的潜力、他们的活动、流动性和轻松游弋于信息空间的能力，从而营造一种社会不容忍暴力和反对极端主义与恐怖主义观念的氛围。

不能将青年问题孤立于现代世界打击极端主义与恐怖主义的各项挑战这个总体背景来考虑。我们认为，各国在联合国主持下结成平等与公平的伙伴关系是这方面工作的基础。其核心必须是全面执行安全理事会的各项决议和《联合国全球反恐战略》，特别是其着重关注提供有利于消除恐怖主义扩散之条件的第一个方面。我们必须反对一切把暴力极端主义作为一种地缘政治和重新划分势力范围工具的图谋。

与极端团体的活动彼此勾结已使其得以危及整个国家的未来，使这些社会陷入社会、经济和政治混乱的泥沼。从伊拉克、叙利亚和利比亚的实例和对该地区其它国家构成的威胁看，这一点尤其清

楚。应该特别关注包括被灌输极端主义思想的青年在内的极端主义分子利用技术来实现其本国目标的行为。最近，我们看到反叛分子如何在中欧被用作推翻民主当选政府的矛头，当时自制燃烧弹和狙击手的子弹变成了辩论的主要载体。

我们必须在利用现代信息通信技术方面更加有活力，以打击极端主义。众所周知，青年容易受到充斥大众社交网络的激进极端主义内容的影响。根据今年将庆祝十周年的第1624（2005）号决议，各国应依法禁止任何煽动制造恐怖行径的做法。各国的政府主管部门应屏蔽极端主义分子在因特网上的暴力行动呼吁，并关闭其网站。

因特网与传统媒体一样，应该被用来宣传积极的议程，以此作为取代激进化的一种有力的备择方案。重要的是，要在青年的参与下，积极地在青年中间传播彼此尊重、开展文化间与宗教间对话的理念，同时顾及当地的传统与具体情况。教育机构和民间社会组织可为打击激进化和极端主义做出重要的贡献。当地的宗教群体可在防止激进化方面发挥重要作用。它们的作用主要是解释激进主义与真正的宗教教义之间没有关联，提高对相关风险的认识，并采取其它预防性步骤，以防止青年涉足恐怖主义和其它极端主义活动。第2178(2014)号决议中载有关于该议题的一系列各方商定的建议。其它已被证明卓有成效的工具是创造性活动和体育，它们使青年有机会参加有社会意义的活动，帮助他们提高自身的技能与才干，增强自信与自尊，并使其习惯于和平共存。

俄罗斯始终采取步骤，以有效保护我国及其公民免遭极端主义和恐怖主义之害。2014年11月，我们通过了一项直至2025年的俄罗斯联邦打击极端主义战略，其中载有一系列任务，旨在采用潜移默化的方式让青年具有抵制危害社会行为的能力。根据该战略，地区和市级教育方案和教材应规定在年轻一代中形成尊重各族裔和宗教团体、反对不容忍的风气。该战略规定普及文化、体育和娱乐设施，并改善条件，以便青年发挥其创造性和运动潜能，实

现文化发展。该战略旨在纳入打击极端主义的新教育标准和方法，如制订记者的教育标准。

我们呼吁联合国专门反恐机构积极推广在这方面已被证明行之有效的国家做法。最近，反恐怖主义委员会执行主任在第(2005)号决议的执行框架内，编纂了一套国际和区域组织打击暴力极端主义和煽动恐怖主义行为的最佳做法，我们对此表示欢迎。我们期待尽快编写一份各国在该领域做法的清单。我们随时准备在国际与双边层面与我们的伙伴分享我们的经验。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：和平、稳定与文化间和谐彼此密切相关，而且对于创造一个有利于促进普世价值观和充分尊重人的尊严的环境至关重要。

一方面，我们在本区域承担着弥合贫富差距的任务艰巨，正寻求在各种不同的传统、文化以及观念中建设一个更加光明的未来，而另一方面，中东正在开展的斗争却更加紧迫，这对各种文明与信仰构成挑战。人类必须保护该地区多文化、多种裔和多宗教的特点。多场危机表明，同文化与宗教认同方面相关的压力如何能形成破坏稳定的循环，从而影响国际和平与安全。

智利感谢约旦举行本次辩论会。它为我们提供了一个机会，以交流看法和经验并且界定国际社会如何能够协助消除促进暴力极端主义的各种条件。青年为激进极端主义所吸引，已成为一种对大家都想建设的尊重和容忍多样性的民主社会的威胁。某些团体，包括圣战团体的出现与身份认同危机直接相关，这种危机既影响留在原籍国的青年一代，也影响已融入新社会架构者。

受极端主义吸引的青年人数之多，令世界各个地区的领导人和社会感到震惊，人们要求他们不仅惩处此类行为，还应解决这种现象的根源。媒体机构已把伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织、青年党、伊斯兰教法支持者组织以及努斯拉阵线等恐怖组织招募的青年犯下的罪行公诸于世。面对这些事

实，国际社会不能再无动于衷，安理会在道义和政治上都有责任对否定基本人类价值观的行径采取反制行动。

在一些西方国家，恐怖团体通过强有力的说服，主要是通过社交网络来招募青年，最小的只有15岁，这些社交网络帮助吸引了大量追随者。新的通信和信息技术不应为这种目的服务。

我们认为，有必要查明吸引青年追随极端恐怖主义以及相关理念的根本原因。不可避免的是，必须把重点放在青年错误寻求这种认同感和归属感的动机上。出现这种情况有多种原因，包括青年人感觉遭疏远、排斥、边缘化，感到不安全和脆弱，这些情绪都会促发暴力极端主义。联合国在中东和非洲的一些特派团起草了若干报告，解释为什么必须采取适当措施来应对那些反叛者的沮丧失望心理，他们反抗的是没有满足其希望和憧憬的社会和文化架构。

正如米歇尔·巴切莱特·赫里亚总统在今年1月19日的包容性发展问题辩论会上所指出的那样：

“我们认为缩小收入和社会地位差距与促进平等机会一样重要。这不仅是一种道义责任，也是实现中期和长期发展、政治稳定及和平的条件。”（S/PV.7361第6页）

我国倡导弘扬包容性发展理念——青年人的参与是关键——把这一理念作为解决冲突根源的变革性机制。仅仅找出卷入恐怖活动的青年并惩处他们还不够。我们必须争取通过包容性发展战略来切实解决问题，这种战略将铺平道路，为青年人提供机会。

此外，这些战略还必须解决两性平等问题，特别是被武装团体招募，并且承受暴力，包括作为战术手段的性暴力侵害的妇女的境遇。妇女是非国家武装团体行动的受害者，她们被用来散布恐怖，她们不仅承受性别侵害之苦，更糟糕的是，还因宗教极端主义而蒙受污名。

解决导致青年卷入激进暴力的因素，需要采取防止青年遭受社会经济排斥的战略。我们促请国际社会继续推动有效执行第1624（2005）号和第2178（2014）号决议，这两项决议就防止恐怖主义煽动行为和处理外国恐怖主义战斗人员现象发出了清楚信息。

必须问一个问题：联合国和安理会能通过什么办法来帮助防止并减少青年人加入暴力团体？约旦给秘书长的信（S/2015/231）以及随附的概念文件确定了一整套行动，这些行动对严重影响联合国系统价值观的状况作出了全面应对。青年必须成为主力军，制订出以深刻尊重和认识人权、容忍和民主为基础的应对措施。

我们认为，至关重要是应赋予青年权能并提升他们的技能，办法是通过参与来确保他们有能力去影响涉及他们的做法和政策，包括旨在打击暴力极端主义的政策。这是我们对青年的社会、政治、经济和文化参与的看法。通过使用信息技术和对网络上下的言论提出质疑，青年人能够提供打击恐怖主义现象的可持续办法。这是有权享有各项民主制度权利的组成部分。

不同文明联盟的《2013-2018年行动计划》提供了路线图，其中包括推动理解的具体建议，以便加强于尔根·哈贝马斯所说的基于人权和国际法的国际民主观，由此防止威胁稳定和助长冲突的错误认识。

我们支持西班牙的倡议，它提出于今年7月在马德里举行一次安全理事会关于反恐怖主义的第1373（2001）号决议所设委员会的高级别区域会议。我们认为，会议将是一个帮助制止招募外国战斗人员及其流动的政治机遇，目标是让各国采取措施，开展国内和国际合作。

我们与大家一道呼吁建立公私伙伴关系，对抗激进组织招募新的青年的信息。

智利开展了重要改革，以便消除青年人遭受排斥和歧视的现象，其中一项改革举措的结果是制订颁布了反歧视法。我们的青年走上街头，发起大规模示威，要求改革教育制度，随后带来了目前正在进行的改革进程。

最后，我们感谢主席国约旦召开本次会议，审议涉及那些肩负未来引领我们社会责任者的议题。我们的应对措施必须符合我们所捍卫的价值观，即尊重身份和多样性的价值观。

**麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：**我感谢约旦代表团召开本次确实重要的辩论会。事实上，我认为在现阶段我可以这样说，由于各种原因，这是一次非同寻常的活动。主席先生，贵国王储参加会议凸显了本次会议的重要性，他是贵国的未来，贵王国的未来。

也请允许我感谢我们的两位通报人——彼得·纽曼先生和斯科特·阿特兰先生——作了十分出色的介绍。听到他们二人的发言，我禁不住要问，为什么我在参加安理会工作四个月之后，才听到外来的人如此有价值和有丰富经验的发言。安全理事会必须听到更多这种睿智和提供丰富知识的发言。

主席先生，请允许我通过你，感谢王储殿下今天出席会议并作了有深刻见解的发言：他并非像我能做的那样谈论青年问题，而是作为青年发言，仅仅因为这个原因，他的发言就非同凡响。

正如其他人所做的那样，我们首先应该承认青年在整个历史上都曾经被激进化，但是过去传播激进思想、激进宣传和任何激进招募的言论需要数周、数月甚至数年的时间。今天，同样的信息被传出后即时生效。达伊沙等团体的社交媒体和沟通技能在全球范围内加快了传播过程，以致更难采取有效的反制措施。往往甚至在我们知道之前伤害已经造成，邪恶已经蔓延。我们现在习以为常的当代世界的工具，加上许多国家人口日益年轻化的事实，促成了这样一种环境，即那些用心不良的人能够以

过去无法想象的速度和过去前所未有的强度来瞄准、利用青年并使其激进化。

把暴力极端主义的问题怪罪于青年是不对的；实际上，我们感谢约旦把今天辩论会的重点放在青年能够在打击暴力恐怖主义方面所起的作用上。因此，新西兰借此机会仅提出3项建议，以更好地处理青年激进化问题。

第一，政府必须认识到，国家和地方的环境确实是重要的。正如阿特兰先生在发言中强调的那样，即使有时以国际信息的形式和经过国际包装后提出来，激励年轻人走上极端道路的真正因素是几乎总是本地的。如果我们要成功地解决青年激进化问题，我们必须查明那些造成我们脆弱青年边缘化的本国和本地的压力。我们必须问一下，恐怖团体为何如此成功地利用和操纵这些压力来煽动激进和进行招募。他们是否像阿特兰先生所建议的那样，让青年产生梦想？

那么，我们必须针对这些因素特别定制我们的对策，政府、社区和青年都必须一道开展协作努力。由此产生的反暴力极端主义的方案必须向我们的年轻人表明他们能够在社会中有真正的利害关系，并且必须帮助建立对国家当局的信任——再次像阿特兰先生所强调的那样——要让年轻人相信国家当局决不会是一件容易的事。这件事向来是不容易的。他们不一定受到关于现代民族国家的任何概念的吸引。这种信任伙伴关系应当基于对远远超出安全范围的激进化的了解，因此我们也要感谢约旦赋予这次辩论会更广阔的视野。

如果我们仅仅把高风险年轻人当作安全关注的对象，我们就严重简化了这个问题，并永久延续往往会促成暴力极端主义的边缘化问题。与年轻人及其社区建立的伙伴关系必须以包容和尊重为基础。家人往往是开始走上暴力极端主义道路的人的第一应急人员，必须支持这些家庭努力挑战宣传言论、提供领导并提出可信的替代论述，使这些人在社会

上获得纽曼先生谈到的利害关系，并扭转这种排斥感。

第二，我们必须把权利赋予我们的年轻人，让他们建立一个拒绝把暴力作为达到目标手段的社会力量——他们自己的社会力量，不是我们控制的社会力量。阿特兰先生描述了巴基斯坦西北部的这样一个方案。安理会在去年第2178(2014)号决议中正是强调了这一点，它鼓励各国加强社区领袖、家庭、父母和青年同伴的权利，以应对暴力极端主义的挑战。很多时候，家庭和社区无助地看着达伊沙等团体熟练和精明地利用现代工具传播其仇恨信息。正如纽曼先生敦促的那样，我们需要利用同样的工具定制解决办法。

但是，即使年轻人成为激进化和暴力极端主义的目标，同一些年轻人也完全有能力同这一信息作斗争，他们可以在他们知道、了解和能够善加利用的技术、意识形态和社会层面同这一信息作斗争。最有效的反对暴力极端主义的方案是那些驾驭青年的能量、激情和创造力的方案，这些青年已经在网上合作并自然应对这种挑战。

第三，我们敦促各国促进和吸取别人的经验，尤其要尊重年轻人本身发起的有效措施。我们欢迎最近为协调国际活动和分享经验所作的努力，例如白宫反击暴力极端主义首脑会议以及全球反恐论坛的工作，特别是《关于教育和反击暴力极端主义的良好做法的阿布扎比备忘录》。

安理会和联合国反恐实体正在注重支持各国执行关于反击暴力极端主义的决议，我们强烈敦促，我们把建立同年轻人的持久伙伴关系——促进和平和打击暴力极端主义的伙伴关系——作为我们所采取的措施的一个基本特征。秘书长提醒我们，青年代表了希望，不是危险。我们决不当把青年视为问题，我们应当把青年视为解决办法。

这是我最后一次在安全理事会会议厅发言，因此我要感谢各位同事的友谊、和睦共事、支持以及——我有时这样疑心——他们的耐心。我祝愿

安理会在处理国际和平与安全面临的诸多威胁时一切顺利。

**主席**（以英语发言）：我可以向麦克莱大使保证，这不是告别而是再见，我们期待他未来以任何身份作出贡献。

**刘结一先生**（中国）：中方赞赏约旦倡议召开今天的公开辩论会，欢迎侯赛因王储殿下、朱达外长来纽约主持会议。我感谢潘基文秘书长所作的通报。

近年来，恐怖主义和暴力极端主义在一些地区活动猖獗。一些青年人受恐怖组织或暴力极端思想蛊惑、煽动和胁迫，成为恐怖极端活动的工具和牺牲品，引起国际社会高度关注和警惕。青年是世界的未来，保护青年人免受恐怖主义与暴力极端主义伤害是国际社会的共同责任。中方认为国际社会应从以下几方面采取措施：

第一，坚决打击恐怖和暴力极端主义。恐怖极端主义是人类公敌。国际社会应齐心协力，坚决打击各种恐怖和暴力极端活动，为青年成长营造和平、安宁环境。反恐行动要遵循《联合国宪章》宗旨和原则，尊重当事国主权、独立和领土完整，充分发挥联合国及其安理会的主导作用。反恐不能采取双重标准，更不能将恐怖主义与特定民族或宗教挂钩。

第二，切断恐怖和极端势力蛊惑、煽动青年的渠道。当前，恐怖极端势力利用互联网等新媒体传播恐怖和极端思想，蛊惑、煽动青年，造成严重危害。联合国反恐机制应积极推动国际社会加强合作，采取有效措施，切实打击恐怖极端势力利用互联网从事招募、煽动、策划、集资等活动，切断恐怖和暴力极端主义伸向青年人的黑手。

第三，解决滋生恐怖和暴力极端主义的根源问题。贫困、失业和欠发展是滋生恐怖与暴力极端主义的土壤，也是青年易受恐怖极端势力蒙蔽的重要原因。国际社会应高度重视发展问题，积极帮助有

关国家恢复经济、实现发展。各国应加强青年教育与就业保障。联合国等国际组织应继续发挥积极作用，帮助有关国家特别是发展中国家提升培养、帮扶青年的能力。

第四，加强文明对话，破除恐怖极端思想。文明多样性是人类社会的基本特征。文明对话是实现不同民族、文化、宗教间相互理解、相互尊重、和平共处的重要途径，也是帮助青年摒弃暴力、远离恐怖极端思想的有效手段。国际社会包括联合国相关机构应大力弘扬尊重、开放、包容的文明对话精神，推动包括青年在内的社会各界人士加强交流互鉴，营造不同民族、文化、宗教平等相待、和谐共处的社会氛围。

青年是世界和平与发展的未来。中方愿同国际社会一道，积极参与打击恐怖和暴力极端主义行动，维护世界和平稳定，为青年人健康成长营造和谐安定的环境。

**谢里夫先生**（乍得）（以法语发言）：首先，我要欢迎侯赛因·本·阿卜杜拉二世王储，并感谢约旦组织召开本次关于青年在打击暴力极端主义和促进和平方面作用的会议。我也欢迎各位部长与会。我还感谢潘基文秘书长、彼得·诺伊曼先生和斯科特·阿特朗先生的发言。

乍得愿赞同非洲联盟代表将作的发言。

全球安全状况呈现出恐怖主义不断加剧的特点，这是当今国际和平与安全面临的最严重威胁之一。暴力恐怖主义行为最近频繁发生，而且十分野蛮，令我们陷于悲痛和绝望。乍得谴责一切形式和表现的恐怖主义。我将重点谈关于这一非常重要议题的概念文件（S/2015/231，附件）所提出的各个问题。

关于青年和导致他们激进化的各种因素，了解激进化的过程对于我们能够对暴力极端主义作出适当反应并防止青年踏上暴力之路至关重要。确实，青年是极端主义团体招募活动的沃土。然而，

与此同时，他们也是此类团体的受害者。促使他们激进化的因素因国家不同而存在差异，但据许多观察这一现象的行为体说，主要因素包括贫穷、无知、不平等现象、不公正做法、失业，以及被排除在社会、政治和经济生活之外，不论这一排斥是实际存在的还是人们感觉到的。尽管有些人拒绝接受贫穷会导致激进极端主义这一看法，但个人或群体的期望与社会经济现实之间的差距会导致出现有利于激进化的环境。在这方面，就非洲而言，秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（S/2013/475）颇有说服力。

有些人，且不论他们的观点对或不对，认为宗教是激进化现象的一个因素。然而，世界上没有任何宗教鼓励信徒以其名义实施暴力。出于这一原因，不能、也不应当把暴力极端主义同任何宗教、国籍或文明挂钩。此外，违反国际法并侵犯各国主权和政治独立的军事干涉可归入激进化的原因。此类干涉不仅常常为暴力极端主义提供沃土，而且只会带来更多的战争、压迫和暴力，从而破坏整个区域的稳定。

恐怖主义威胁国际和平与安全，它不分边界。恐怖团体有遍布全世界的组织妥善的网络。伊斯兰马格里布基地组织、青年党、博科圣地组织等活跃于非洲的团体同基地组织或伊拉克与黎凡特伊斯兰国有隶属关系，这一事实就极好地说明了这一点。应对这一局势的主要责任落在各国和国际组织肩上。当务之急是，它们应根据《联合国全球反恐战略》的第一根支柱采取必要措施来消除有利于恐怖主义蔓延的条件。

关于我们怎样做才能减少对青年的蛊惑和招募，极为重要的是，要防止恐怖分子将现代信息和通信技术用于招募和宣传目的。因特网、社交网络和电视属于恐怖分子偏好的平台。必须采取措施禁止将这些技术用于犯罪和恐怖主义目的，同时仍要尊重个人权利。打击暴力极端主义还要求注重青年教育，必须向青年传授个人成功不可或缺的价值观、工具和技能，并注重促进为高危群体提供经济

机会。重点也必须放在去除青年激进化、消除对他们的灌输并对他们进行再教育，包括重新融入社会和康复的方案上。可以让青年组织本身参加旨在打击暴力极端主义的活动。

至于外国战斗人员，为外国人离开各国前往叙利亚和伊拉克的冲突地区感到担忧是正常的。我们鼓励进行国际合作，以加强情报交换和边境管控，从而将恐怖分子绳之以法。我们认为，阻止外国战斗人员流向叙利亚和伊拉克最好的办法就是解决这些国家的冲突。

至于打击恐怖主义和招募青年的全国性努力，乍得支持和平、容忍和宗教多元性的文化。在这方面，我们按照第1624（2005）号决议采取了一些措施，包括设立一年一度的祈祷和平日，将我国信奉的三大信仰，也就是伊斯兰教、天主教和新教聚集到一起。此外，这三种信仰的领袖创建了一个宗教间平台，以促进和平共处，并在各区域设有代表处。此外，在次区域和区域战略的框架内，乍得正强化其与邻国的安全合作，并已在马里北部部署了大规模的特遣队，以消除恐怖主义团体的行动能力，同时继续付出巨大的人力物力代价，为在喀麦隆、尼日尔和尼日利亚打击博科圣地组织做贡献。

就联合国，尤其是安全理事会在加强打击暴力极端主义方面发挥的作用而言，我们支持约旦代表团在其概念文件（S/2015/231，附件）中提出的建议。我们希望这些建议将按照安全理事会第1624（2005）号和第2178（2014）号决议，强化防止煽动恐怖主义并制止外国战斗人员流动的目标。我们也欢迎约旦倡议在2016年8月组织一次关于青年在促进世界和平上发挥作用的国际会议。

最后，暴力极端主义的威胁现在已经非常清楚了。各国和包括联合国在内的各国际组织必须共同打击这一威胁。它们能够也必须通过汇集各种努力和资源并把青年置于其议程的中心位置来加强合作。我们迫切需要集体防止和解决冲突，促进社会经济发展，并通过强调教育和容忍来促进对话。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：我们感谢约旦代表团召开这次及时的辩论会并感谢通报者介绍了情况。

激进化和暴力极端主义对国际和平与安全构成了日益紧迫的挑战。如今，随着招募网络遍及全球，外国恐怖主义战斗人员来自大约100个国家。年轻人因为多种原因陷入这些网络构成的陷阱，其原因因人而异。民族特征问题、同伴压力、网上和人际联系、无法辨别电子游戏的暴力世界和现实的差异、疏离、社会排斥、在误导下探寻生命的意义，以及自认为世界的不公平——许多事情都会引起激进化。许多人对他们声称要捍卫的信仰几乎没有什么认识。

一些人被绑架，被迫改变宗教信仰并被迫去打仗，就像达伊沙造成的雅兹迪受害者或者是一些女童，有的只有8岁，博科圣地组织在尼日利亚把她们变成自杀炸弹袭击者。一些人因为被极度绝望和无助的环境所迫走上绝路。一些人在监狱变得激进。有许多人甚至来自享受各种舒适的生活条件和今后各种机遇的正常家庭和安全环境。尤其令人不安的是，这种年轻人会拒绝社会给予的一切而选择激进极端主义者和恐怖分子宣称的蒙昧主义和残暴的意识形态。更令人难以置信的是，当全球许多女童和妇女正在为打击虐待现象和为她们的权利和人类尊严进行抗争时，来自正常家庭的女童会情愿选择成为圣战新娘，服务于那些虐待、强奸妇女，将妇女卖身为奴的人。

尽管很显然，原因因人而异，仍然必须至少建立一些模式以打击暴力极端主义和激进化。对于年轻人是如何激进化，为什么激进化没有统一的模式。相应地，处理这一问题也没有一刀切的方法。当我们力求对这一高度危险的现象制定有效的反制措施时，必须确保我们避免出于宗教、伦理或任何其他原因来给人下结论。因为暴力极端主义是多侧面和多层面的，我们的应对措施也必须是多层面和多侧面的，从地方到国家到区域到国际一级，这些应对措施都必须得到明晰的阐述，需要榜样、道德

权威、宗教和社区领导人、逃脱并重返社会的前被招募者、民间社会团体、私营部门、学术界和各国政府的参与。

我们不需要从头开始。一段时期以来，暴力极端主义在联合国的议程上处于很重要的位置。比如去年，联合国全球反恐战略审查和关于外国恐怖主义战斗人员的第2178（2014）号决议都重申了对作为恐怖主义言论基础的暴力极端主义意识形态蔓延的关切。过去十年来，反恐委员会在其执行局的支持下，已经在相关风险、差距和关于今后行动的建议方面发展拥有了丰富的专门知识。执行局最近设立的学术伙伴网络能在支持已完成的工作方面发挥重要作用。联合国机制与区域、国家和地方行为体需要联合努力，发挥参与其中的每个伙伴的长处和专门知识，制定出对付暴力极端主义宣传的有效、有具体针对性的对抗手段。法治机构也可以发挥关键作用。必须加强边境与安全合作以及信息和情报共享，来促进追踪年轻人的跨境行动，因为在边境上阻拦有可能被招募者通常是防止他们落入恐怖分子之手的最后一道防线。

因为招募活动在因特网上盛行，正如其他人已经谈到的那样，至关重要是让网络专业人员和由因特网用户组成的广大社区参与进来，以便制定充足的安全措施又不侵犯言论和意见自由。

教育非常重要，教育女童尤其重要。无怪乎恐怖分子如此残暴地攻击女童的学校和她们的老师。他们知道，一名受过教育，意识到生活中的选择和权利的女童，是对付他们力求施行的盲目顺从和无知的有力武器。培养批判性思维是破除极端主义言论的关键。人权和容忍教育应该是更广泛教育的重要组成部分。通过教育获得的清晰的未来前景、技能开发和工作岗位和创业机会在什么地方都是重要的，但它们在受冲突影响地区，包括在境内流离失所者和难民中尤其重要，这样他们在绝望之中不会成为激进化的猎物。尤其应该关注青少年监狱囚犯，因为监狱和关押中心通常是主要的招募地点。

我们必须改进各级战略宣传，必须想出有效、有针对性的信息来摧毁达伊沙和博科圣地组织之流的言论的光鲜外表和虚假正义。我们必须揭露其伪善和他们凭借虚假的借口所犯下的残暴罪行。由于恐怖分子喜欢躲在信仰的外衣之下，也很关键的是揭开这层外衣，显露出真正的信仰和暴力极端主义者以信仰之名所作之事之间的鸿沟。我们必须非常明确的是，无论极端分子声称他们选取的种种致命方式是为了纠正世界上什么样的罪恶或不公，斩首，残害肢体，把人从高楼扔下，将人活活烧死，如骇人听闻地残杀一名约旦飞行员，抑或用石刑将人处死等恶行，并没有消除任何不公或罪恶。相反，此类恶行以极其残忍和令人作呕的方式增加了这个世界的罪恶，只不过是极为残忍和玩世不恭的犯罪行为而已。

虽然所有各级都应参与解决青年激进化的问题，但基层一级的参与尤为重要。正是在当地社区的基层一级感受到和暴露出人的种种脆弱性，而且，人们产生不满并且被边缘化，同时为招募者提供了沃土。非政府组织、志愿者团体和民间社会的活动提供了一些重要的途径，以加强年轻人与其所在社区间的联系，增进归属感和自主意识，帮助克服疏离感和为年轻人提供可仿效的积极生活模式。

**主席**(以阿拉伯语发言)：在进行下一个议程项目之前，我要感谢安全理事会所有成员的发言。我特别要感谢各位部长、国务部长和副部长因我们会议主题的重要性，不辞辛劳远道而来，今天与我们一起出席会议。

我现在谨提醒所有发言者，请将发言时间限定在四分钟之内，以便安理会能够快速工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。当分配的时间用完时，我们打算用发言者话筒环圈上闪烁的灯光来示意。

我还要吁请发言者用合理的语速发言，以便能够准确提供口译。我也谨通知有关各位，由于发言

者人数众多，我们会在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请阿拉伯埃及共和国外交部长萨梅赫·哈桑·舒克里·塞利姆先生阁下发言。我要感谢他不辞辛劳远道而来，今天亲自在安理厅与我们一起出席会议。

**塞利姆先生**(以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢约旦哈希姆王国倡议召开本次重要会议。我们非常珍视约旦王储侯赛因·本·阿卜杜拉二世殿下亲临现场主持安全理事会本次会议，讨论一个我们各国全都必须认真处理的非常重要的议题和可能接踵而至并危及我们公民的安全乃至国际和平与安全的各种后果。

由于许多因素合力产生的作用，导致我们的社区现在受到各种趋向的困扰。这些趋向的表现形式是各种团体和派别欣然接受与宗教和宽容毫无干系的极端主义思想和观点。更糟的是，它们已开始把那些观点强加于人，特别是青年。这揭示了它们与社会格格不入的本性。从本质上讲，这无非是一种智力迷乱的表现，因为它们拒绝与社会其他阶层共处或共存。它们不愿融入社会，而是着重关注争执的一些问题并加以放大。这导致摩擦和冲突，并阻碍国家和公民个人的进步。于是，这些人令自己陷于孤立境地，认为他们所处的社区属于不值得居住的异教徒社区。

在此背景下并考虑到恐怖主义的各个方面，我们必须优先消除极端主义，无论在何地发现这一现象，概无例外，因为它为恐怖主义铺平了道路。在我们所有的行动中，我们必须特别关注年轻人，并时刻将他们挂在心头。我们的优先事项之一始终应当是不让他们落入极端主义、特别是恐怖主义的魔爪中，因为在我们许多国家，青年在人口中占据的比例最大。我们还必须考虑到在各国对青年发起惊人的运动，特别是最近策划的运动。这些运动图谋招募青年充当恐怖团体的战士，为此以宗教为手段达到与任何宗教都毫不相干的目的。

首先，必须认识到极端主义现象是我们不容忽视和必须反对的现实。在这方面，我们必须消除其根源。这是我们在埃及已认识到的事情。在埃及，总统最近呼吁恢复宗教对话，以打击极端主义，确保对伊斯兰及其教义作出必要和适当的诠释。我们在这方面采取了认真步骤。

首先，我们必须分析极端主义和恐怖主义，并用无可争辩的论点和证据反驳它们。这一问题不可限于采取安全措施。在这方面，我们必须采取基于共识和宽容的方法，不致于拿出解决办法半瓶水晃荡，而是导致宽容和基于共识的解决办法。我们还必须避免一切蒙昧主义观点，因为这种观点使其信奉者相信世界仅分为两个群体，一个群体相信自己的所作所为，另一个则是异教徒群体，也就是说，这两个群体只有善恶之分。有鉴于此，我们必须确保自己无法正确解释这些观点的青年始终受到能为他们作出适当解释的青年的熏陶，并确保让他们了解亟需对他们的处境作出此类诠释这一特性，这样就不会出现不和或纷争。此外，有很多经济和政治原因导致青年中出现极端主义和诉诸暴力，其中包括无法接受适当的教育、缺乏过上体面生活的机会、失业、贫穷、外国人被边缘化、外国占领和不承认一个民族的自决权。必须非常认真地消除所有这些因素，为此要加强合作，采取相关策略，执行安全理事会各相关决议，并避免为极端主义分子和恐怖主义分子提供支持。

我要强调指出，如今，我们看到西方国家的穆斯林和其他少数群体中有更多青年寻求加入恐怖主义团体充当外国战斗人员，特别是在伊拉克、叙利亚、利比亚和非洲。因此，这些国家有必要审查其政策，以便使穆斯林融入其社区，遏制对宗教和先知的违法行径，并采取必要步骤制止这些恐怖组织的招募行为。另一方面，有必要执行安全理事会各相关决议，追究怂恿利用外国恐怖主义战斗人员的当事方及为其提供支持和资助的国家的责任。

我们也必须认识到，这一现象能够驳斥有人提出的论点，即，恐怖主义发生的原因是关系到社会

的政体与经济和社会压力。这种现象正在已经取得显著成就的国家蔓延，这一事实本身就证明，许多组织正谋求利用宗教来达到其他目的。

多年来，我们埃及人一直了解并认识到极端主义和恐怖主义的危险以及国际社会共同努力对付它们的必要性。在这方面，我们必需通过一项全面的战略。除了我们的国际和区域努力之外，我们已在国家一级采取了一些有效的步骤，包括许多爱资哈尔的举措，连同其中庸、宽容和开明的观点，以便驳斥正在影响着年轻人的一些虚假想法。这些步骤包括各种文化活动，诠释伊斯兰这一宽容宗教的基本教义，这样，年轻人就不致成为那些散布暴力者和伪信者的牺牲品。此外，这项使命不局限于埃及；许多爱资哈尔学者已访问了其他一些国家，讲解伊斯兰中庸和宽容的思想方法。再者，埃及的法特瓦部已创立了一个观察台，用科学的方法来监测伪信者的宗教主张并揭示其不良本质。

埃及政府还做出了巨大努力，提高大学和职业教育的标准，以培养年轻人并帮助他们找到体面工作的机会，而这反过来会降低失业率，使年轻人能参与实现可持续发展的目标。在政治方面，年轻人正应邀参与政治舞台。

再说一次，对于我们而言，极为重要的是，要继续讨论这一问题并在已经作出的——包括联合国的那些——努力基础上再接再厉。在这方面，考虑是否有可能请秘书长编写一份全面的报告，以便从各种观点来审视这一问题，包括关于拟付诸实施的工作方案的建议。

我要再次感谢安全理事会本月份主席国约旦召开本次重要会议。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请瑞典的司法和移民事务大臣发言。

**约汉松先生**（瑞典）（以英语发言）：我谨代表北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛和我自己的国家瑞典——发言。

首先，我要感谢主席国约旦采取主动行动，及时举行本次高级别辩论会，也感谢侯赛因王储殿下和潘秘书长早些时候的发言。

请允许我先就上周末在地中海发生的可怕惨剧发表点意见。在周六和周日间的那个夜晚，有900人，其中许多是年轻人，淹死了。现在，据说有上百万人在利比亚等待着，试图渡海。这些在前往欧洲途中溺亡的人是为了寻找更好的生活。

我现在提起此事，那是因为我认为，这个问题与我们今天正在讨论的内容密切相关。正如斯科特·阿特兰先生所言，我们必须让年轻人抱有积极而又有具体机会加以实现的个人梦想，否则，有些年轻人就会转向激进的宗教或政治运动。我要说，另一些人将拼命地试图前往世界其他地方，寻求更加美好的生活，哪怕这样做意味着冒着生命危险，也在所不辞。这些问题在不止一个方面有着共同的根源。战争和贫穷导致我们现在看到的移民局面，但是，战争和贫穷也导致政治和宗教的激进化。

在欧洲，因为这场灾难，欧洲理事会今天开会。我们要说的是，我们必须加大我们的努力，拯救海上的生命。我们必须打击所有用这些船只将人们送向死亡的贩运者，但是我们也必须根据申请庇护是一种人权的原则，对移民局势负起共同的责任。国际社会必须加紧努力，结束叙利亚的战争，而且，现在比以往任何时候都更加重要的是，稳定利比亚。如果不这样做，我认为，今年还会有成千上万的人，其中许多是年轻人，死在地中海。欧洲联盟有责任，但联合国也有责任，力求避免这种局面的出现。为了预防激进化，我们必须不仅强调和平的重要性，而且还要强调经济和社会发展的重要性。侯赛因王储殿下在其讲话中指出，当今世界上有如此多的年轻人。如今的年轻人——有时被称作“千禧一代”——占世界人口的25%。许多人面临着恐怖主义袭击、战争、经济危机和接踵而至的失业等严酷的现实。数以百万计的年轻人成了孤独的移徙者、难民或者境内流离失所者，离乡背井，亲人失散。有政治意识者，不满足于做无发言权的国

民，将为民权和公民身份而斗争，而阿拉伯之春期间就是这样，看来那是一场年轻人推动的运动。

但是，如果每一个人寻求自我认同和归属的生存需求并未因被纳入民主社会而得到满足，失意的年轻人可能寻求在别处得到认可。活跃的年轻人，因未收到邀请参加建设一个和平的社会环境，往往可能去寻找一种环境，谋求在允许他们有所作为的地方发挥作用，而有时候，这是以破坏的形式出现的。因此，非常重要的一点是，我们要加强年轻人的作用。在面对暴力冲突的情况下，年轻人可能以积极变革的推动者身份参与进来，而且在给予合适的教育手段的条件下，年轻人还可能成为和平的推动者。

去年，联合国不同文明联盟和“教育第一”倡议再次将75名年轻人——申请者数量居然达到75,000人之多——汇聚在一起，参加一个国际暑期班。在那里，他们了解联合国，并且讨论在哪些领域能够与青年组织更好地合作，以便在世界各地倡导和平与安全。

情况明摆着，我们需要捍卫我们的民主体制，并使我们各国社会具有更强的抵御能力，阻止激进化达到暴力极端主义的程度。这就要求，在全球范围内，各地都做出努力。我们支持秘书长关于拟订一项联合国行动计划的倡议，以预防暴力极端主义。在此背景下，重要的是，要认识到，许多年轻人已经在发挥作用了。凭借勇气和尊严，他们在建设和平、和解与冲突后重建方面起着社区领导人的作用。然而，这一点往往没人看到，或者干脆被忽视。我们必需做更多的工作，以突出他们对于和平的现有贡献。建设和平是联合国全系统青年事务行动计划的基石，而青年事务这一方面必需是联合国预防暴力极端主义行动计划的基石。

我们必须认识到，年轻妇女，像她们同时代的男士一样，是打击暴力极端主义的主要利益攸关者。她们有着独特的知识、经验和资源，对于我们的努力至关重要。我们必须懂得，妇女在冲突中发

挥着不同的作用，她们既是战斗者，也是调解人。这意味着，必须将年轻妇女与青年男子都纳入极端主义的分析之中；否则，我们会错失可能有助于打击极端主义和促进冲突解决的重要发现。

暴力极端主义这一现象本身一直在提醒我们世界各个大陆所有的人，排斥在多数和少数两类群体之中都可能滋生狂热盲信。我们看到了恐伊斯兰症和仇犹情绪，也看到了对基督教徒的歧视。来自许多不同国家——包括北欧一些国家——的年轻人出于各种原因一直受恐怖主义宣传的蛊惑，言行变得激进，继而成为外国恐怖主义战斗人员。这是一个严重问题。我们需要加强立法，例如，将为了替恐怖主义团伙战斗而完成的旅行定为刑事犯罪；安全理事会已经呼吁所有会员国这样做。但是，这还不够；我们需要做得更多。

北欧国家认为，我们最强有力的反驳是，我们坚定地致力于民主、人权和平等，将其作为预防激进进化演变为恐怖主义的最有效工具。此外，我们强调指出，经济增长和控制人口迅速增长的坚定努力将减轻危及全球和平与繁荣的极端贫困。白宫打击暴力极端主义峰会为我们打击暴力极端主义的努力制订了一个宏伟框架。北欧国家正在积极参与各项后续努力。在接受和增强我们青年在打击暴力极端主义和促进和平中的作用方面，我们有着共同的利益。

最后，我谨引用一位年轻的第二代瑞典人说过的话，他以前曾对激进团体怀有同情心，但如今，他声明摒弃这些看法：

“非但不希望给社会带来恐怖和混乱，我现在反而希望帮助其他一些发现自己身处跟我过去同样境地的人。我有许多经验。我了解环境。而回馈我们的社会是我的责任。”

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请意大利代表发言。

**朗贝蒂尼先生**（意大利）（以英语发言）：我感谢约旦哈希姆王国组织今天这次公开辩论会。我还特别感谢侯赛因王储殿下主持本次会议并作了鼓舞人心的发言。

意大利赞同欧洲联盟代表团团长所作的发言。我谨以我国代表的身份作如下发言。

今天的公开辩论会使我们能够从更有战略意义的角度思考青年在打击暴力极端主义方面的作用。根据最新的统计资料，目前的青年人口——10岁至24岁年龄段的人——是有史以来数量最多的，总共约18亿，其中女童为6亿。在这18亿人中，大多数都生活在发展中国家。从长远来看，在应对我们最紧迫的挑战、尤其是解决如何制止暴力极端主义和促进和平问题方面，他们是世界最大的希望。正如意大利外交与国际合作部长保罗·真蒂洛尼先生反复指出的那样，必须在不同层面——言论、价值观和资助方面——发动打击暴力极端主义的斗争。

我要由此谈及今天辩论会的第二个基本主题：预防的重要性。在过去十年里，极端主义意识形态通过针对这一特定人口群体的宣传运动，加大了对青年的引诱。要逆转这一潮流，既是我们的一项道德义务，也是我们的一项战略投资。通过制止暴力和极端主义团体在青年人中的诱惑力，我们将阻止这些团体获得其最宝贵的资源，从根底上破坏他们的计划。因此，我们不该问我们自己，年轻人在打击暴力极端主义和促进和平方面能发挥什么作用，而是应该问一问，年轻人自己如何才能成为这一解决办法的核心。为此，我们确定了我们应当作为目标对象的几个领域。

我们的第一个重点领域是教育。暴力和极端主义团体绑架学生和袭击大中小学学校，是他们弱点的一个明确迹象。文化和教育是其最害怕的敌人。然而，与此同时，这两者也是促进容忍、包容性和思想开放的最好辅助工具。在肯尼亚加里萨校园发生恐怖袭击之后，真蒂洛尼部长到内罗毕进行正式访问，以重申我们在发生这场悲剧的时刻全力支持

肯尼亚、向遇难者表示哀悼，并且表示，打击恐怖主义和保护受教育权利是一项共同价值观。作为我们友谊的具体印证，我们向加里萨校园的学生提供了奖学金，以发出下列信息：无论在什么环境下，保障获得优质教育是我们对暴力极端主义最有力的反击。

第二，我们必需注重人权和司法。为了促进和平、包容和公正的社会，我们必须捍卫和支持受到攻击的共同价值观。人权必须回到议程的中心位置。在这方面，我们绝不能低估司法通过维护法治和追究责任所体现的预防性力量。

第三，社会经济发展至关重要。未得到满足的愿望、失业、就业不足和不平等所有这些因素都有可能将闲散而不满的年轻人推上接受激进和暴力意识形态的道路。在界定2015年后议程时，我们必须考虑到，一个具有普遍性、容易宣传的创新议程可能对生活在发展中国家的青年产生积极的影响。

第四，我们必须注重包括媒体在内的公私伙伴关系。民间社会主动积极地参与，对于我们取得成功至关重要。各国政府和国际社会必须提供有利环境并且牵头实施项目。但是，需要做出共同努力来补充该框架。社交媒体在反驳暴力极端主义团体提出的言论方面可以发挥独特的作用以从而使得通过《预防残暴罪行分析框架》来处理这个问题至关重要。意大利支持该框架。社交媒体既可产生消极影响，也可产生积极影响。通过散布仇恨言论和煽动人们实施此类犯罪，媒体可能加剧残暴罪行的风险，但它也可以制止不容忍、仇恨和暴力等信息。这一新《框架》通过分析影响年轻人的社会经济条件，为查明预警信号提供了分析工具。

最后，我们必需注重赋权。有时候，问题不在于信息而在于信使。增强青年的权能和面向青年的组织，对于宣传积极的行为榜样、应对暴力行为和使极端主义信息非法化，都是不可或缺的。应该优先考虑增强这6亿年轻女性的权能。

有鉴于此，意大利自豪地支持“改变世界模拟联合国”。每年，我国代表团都组织一次公共活动，让来自世界各地的年轻人汇聚一堂，讨论联合国的三大支柱：国际和平与安全、人权和发展。就在一个月前，来自80多个国家的1500多名年轻人在大会开会，共同讨论如何使世界成为一个更安全、更美好的地方。通过宣传此项活动，我们在为未来播下了一粒种子。要保证这粒种子拥有适当的国际环境，成长壮大，则完全取决于我们。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请巴西代表发言。

**安东尼奥·阿吉亚尔·帕特里奥塔**（巴西）（以英语发言）：巴西祝贺约旦组织了本次会议。增进预防成为本次辩论会的核心所在，是一种可喜的事态发展。为了消灭恐怖主义，无论如何都不能忽视排斥、边缘化和歧视等结构性原因。

我谨感谢秘书长所作的情况通报，也向彼得·纽曼先生和斯科特·阿特兰先生表示感谢。

打击恐怖主义是一项具有激励潜能的目标。这一点从以下事实就能得到证实：安全理事会即使在其他同等重要的议题上仍存有分歧，但在反恐问题上却往往得以达成共识。虽然最终目标可能将我们汇聚在一起，但为落实反恐努力所选择的某些工具，尤其是在使用武力方面，一直存在着意见分歧，而且最终都事与愿违。

反恐努力只有在符合《联合国宪章》、国际难民和人道主义法、包括言论自由和隐私权在内的人权以及国际法其他规范的情况下，才会卓有成效。如果开展反恐斗争是以国际法律参数为代价，则这场斗争将使其目标落空。

失业和边缘化是促使青年产生缺乏机会感的因素。众所周知，社会不平等和政治不公正破坏了年轻人的前途，从而使其更容易受极端主义言论的影响。正如本次辩论会概念文件（S/2015/231，附件）所精确诊断的那样，恐怖主义实体一直在通过

为年轻人提供一种虚假的目的、归属感和认同感，蛊惑他们。

为了反驳这种言论，我们必须团结一致，强调文化间和宗教间对话的重要性并且倡导和平文化。不同文明联盟旨在促进容忍和相互尊重的各项倡议为消除那种将恐怖主义与特定文化、宗教或族裔群体挂钩的陈规定型观念做出了贡献。关于青年教育的举措，旨在极力反对仇恨文化的长期存留，也有助于建立一种不易激进化的环境。急需解决导致青年接纳暴力和极端主义的那些合理怨愤。政治、经济和文化排斥滋生不容忍。促进社会公正是消除恐怖主义根源的关键。尽管认为贫穷与恐怖主义之间存在自动因果链可能是错误的，但在包容、公正和就业机会平等的社会，青年激进化的可能性则较小。

我们还认为，针对青年以及为其增权扩能的公共政策应当更加全面。应认真考虑制定政策和方案，为青年上大学提供赠款和贷款，为其提供职业培训的机会，并为他们创造体面的工作。

我们关切地注意到存在一种彼此矛盾的现象：一方面，各方对促进青年福祉的必要性已达成共识，另一方面，联合国发展援助预算却出现减少。如果继续把联合国促进发展方面的专门活动作为削减预算的优先对象，那么，持续保护青少年免遭激进主义影响方向的任何承诺都将受损。

打击极端主义必然涉及开展外交努力，在正义的基础上实现和平，解决直接或间接助长恐怖主义图谋的冲突。我们未能适当解决持续不断的中东危机，包括以巴冲突，我们的这一集体失败使我们失去了一个抵制激进主义思想传播的有力论据。一再使用武力，以此为手段解决冲突，牺牲外交与和平解决争端，只能带来更多的暴力，强化极端主义的论点。

恐怖行径没有任何借口可言。我们重申，我们致力于用多层次措施应对极端主义构成的挑战，而且我们依然坚信，联合国内部的合作和对话将加强

我们打击这一祸害的能力。只有在共同价值和加强多边合作的基础上共同努力，我们才能取得成功。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请印度代表发言。

**比什诺伊先生**（印度）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你组织这次辩论会，并同其他发言者一道欢迎约旦王储殿下今天早些时候与我们一起出席会议。打击暴力极端主义是国际社会面前的最重要挑战之一。我们也借此机会感谢秘书长和在今天会议上为安理会作通报的其他发言者。

概念文件（S/2015/231, 附件）似乎认为，青少年是暴力极端主义问题的核心所在，仿佛必须通过社会 and 经济发展来解决这一挑战。恕我冒昧，我谨表示，我们的看法有所不同。因此，我们欢迎有此机会分享我们的观点。

首先，在我们看来，我们必须承认，国家权威缺失或虚弱提供滋生暴力极端主义组织活动的温床。而贫困和失业状况是次要因素。事实上，这些状况也是缺乏强有力的国家权威的结果。

其次，宗教狂热造成暴力极端主义。兜售仇恨的人以及将他人定性为异教徒的人才是罪魁祸首；青少年只不过是他们的炮灰。增强青少年权能并对他们进行教育，确有可取之处，但明显更需要遏制从事仇恨政治的人。这是国家的责任，任何国家都不能选择性地行使。恐怖主义是邪恶的。不可能有好恐怖分子或坏恐怖分子。同样，极端主义和暴力极端主义始终是邪恶的，对它们应当“零容忍”。

国家有责任确保本国教育制度不宣扬仇恨和偏执。传统教学制度应提倡和谐与人类博爱，这很重要。在印度，我们力求确保我们的教科书反映我国丰富的多样性遗产。应该以负责任和宽容的精神维护传统和文化。确保媒体，包括社交媒体，不被用来煽动和传播仇恨，也是国家的责任。如前所述，不认真履行这些责任的国家将自食其果。在当今相互依存的世界中，它们这样做也将殃及他国。

最后，采用真正民主、包容性和参与性的政府形式，将大大有助于防止产生导致暴力极端主义的条件。重要的是，不能使任何社会阶层感到受排斥或被边缘化。这无疑是防止激进化的最有效途径。

印度是一个单一的国家，但有着许多宗教和不同信仰。多元化增强我国团结。我们坚信，归根结底，开放和宽容社会的价值观是挫败暴力极端主义势力的最有力武器。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我谨提请安理会注意，概念文件（S/2015/231, 附件）内含多种想法，包括自上而下和自下而上的办法。

我现在请非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生发言。

**安东尼奥先生**（以英语发言）：我谨代表非洲联盟（非盟）委员会，向约旦王储侯赛因·本·阿卜杜拉二世殿下表示特别欢迎，并感谢他出席今天会议，这证明了他本人和他的国家应对暴力极端主义这一严重全球现象的承诺。我还要向出席本次会议的各位部长和其他高级官员表示特别欢迎。我也要感谢潘基文秘书长、彼得·纽曼先生和斯科特·阿特朗先生的全面通报。

在非洲，恐怖主义和暴力极端主义继续对和平与安全构成最严重威胁。诸如伊斯兰马格里布基地组织、西非统一和圣战运动、博科圣地、黑非洲穆斯林守护者（安萨鲁）和青年党等恐怖组织招募青少年加入其阵营的能力出现增强。

非洲联盟委员会主席在提交2014年9月2日内罗毕非洲联盟和平与安全理事会会议的报告中，概述了促成滋生异化和激进化温床的因素，其中包括（但不限于）普遍存在的冲突和贫困状况、边缘化、侵犯人权、未决冲突、基于族裔、民族和宗教的歧视和青年缺乏就业和机会。这些因素，加上越来越多地利用技术（如互联网），为恐怖主义分子提供了广泛的影响范围。

因此，我们在考虑遏制恐怖主义分子威胁的办法和方式时，同样必须努力消除那些助长激进化现象和暴力极端主义的条件。只有这样，才能有效和可持续地保护我们的领土，更重要的是，保护我们青少年免受恐怖主义及其相关现象危害。

对于非洲而言，使青少年摆脱思想灌输和激进化，仍然是一项优先工作，因为正如安哥拉国务秘书曼努埃尔·奥古斯托所强调的那样，年轻人占总人口60%以上，代表着一种巨大的潜在人口红利。

在过去20年间，非盟相关政策机关通过了一些文书，目的在于推动和促进采取协调、有效行动，打击恐怖主义和暴力极端主义。1999年《阿尔及尔防止和打击恐怖主义公约》及其2004年补充《议定书》、2002年《防止和打击恐怖主义行动计划》以及非洲恐怖主义问题研究中心的成立，为加强成员国合作奠定了坚实的法律和体制基础。从行动角度来说，目前已采取步骤调动成员国全面、有效地落实非盟反恐规范性框架。

非洲联盟的承诺还表现为，它于2014年9月2日在内罗毕举行了和平与安全理事会专门讨论恐怖主义和暴力极端主义问题的特别峰会。在该峰会上，和平与安全理事会强调，必须消除有利于恐怖主义和暴力极端主义蔓延的条件。它还强调，必须采取全面的反恐战略，增强民间组织——包括宗教领袖、妇女团体和弱势群体——的权能，不仅要涉及安全和执法问题，而且也要涉及根除贫困、创造就业和发展问题。在该峰会之后，非盟委员会在亚的斯亚贝巴召开了一次论坛会议。非洲各区域集团、联合国相关机构和其它国际机构与会，目的是拟定一项协调一致的执行计划。

努力打击恐怖主义，却认识不到也不处理驱动暴力极端主义的因素，这有可能产生适得其反的效果。非盟认识到这一点，正在与成员国积极合作，制定稳妥的国家政策和方案，来遏制激进化现象、反驳恐怖分子对于青年进行的宣传、加强青年在暴力极端主义面前的抵抗力，并让他们恢复信心，相

信他们的政府有能力满足其需要。在这方面，非盟委员会所采取的举措包括以下措施。

首先，它正在制定并执行方案，来遏制监狱和拘禁设施中激进化和暴力极端主义现象，从而使已脱身的战斗人员能够恢复正常生活，并支持其重返社会。正在索马里采取这方面的举措，今后还将扩大到其它国家。其次，它正在推动国家当局与包括宗教当局和妇女组织在内的民间社会进行公开讨论，以便使民众能够申诉冤情，并积极推动努力打击极端主义意识形态。第三，它正在调动媒体反击恐怖主义宣传和反驳暴力思想。“非洲记者争取和平网络”目前正在这方面的宣传努力中发挥重要作用。第四，非盟委员会正在为恐怖行为受害者提供一个平台，来推动打击恐怖主义和暴力极端主义的整体努力。委员会10月份在阿尔及尔举行了关于恐怖主义行为受害者问题的非盟首次专题讨论会，该问题是我们战略非常重要的一部分。第五，它正在鼓励成员国确保其经济发展和减贫政策与方案得到成功执行。作为内罗毕峰会的后续行动，非盟委员会将与非洲开发银行和联合国非洲经济委员会合作，为成员国提供必要支持。

主席先生，最后，我愿感谢你给我们这个机会，向安理会成员谈谈我们对于这一非常重要的问题的看法，并重申非盟决心担负起它在打击各种形式和表现的恐怖主义和暴力极端主义方面的责任。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我现在请日本代表发言。

**冈村先生（日本）（以英语发言）：**首先，我愿向侯赛因·本·阿卜杜拉王储殿下致敬，感谢他提出召开本次公开辩论会。辩论会把侧重点放在青年在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用方面，这是及时和重要的。我也愿感谢潘基文秘书处的通报。

青年行动起来，社会就会改变。他们的力量是推动世界进步的驱动力。这种力量可以促进和平、自由和民主。突尼斯发生的情况就很说明问题。正

是该国青年推翻了当时的政权，发起了一场令中东整个面貌得以改变的运动。但同时，青年的力量也可以给世界带来战争和冲突。青年会被政治大国利用，甚至会支持企图破坏社会的人。

大约四年前，科特迪瓦正处于2010年总统选举后的政治危机中，我当时担任日本驻该国大使。一个名叫夏尔·布莱·古戴的人鼓动青年支持时任总统洛朗·巴博。他操纵各种青年团体，这些团体的示威引起民众的恐惧。他们要求联合国撤出其驻留人员，甚至袭击联合国工作人员和车辆。在此背景下，我们显然必须尽可能地努力将青年所具有的改造社会但却有可能导致爆炸性局面的力量引向和平、自由和民主，而不是战争与冲突。这一教训在今天更具现实意义，因为我们正看到如此之多的青年被“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”等激进恐怖团体所招募。我们必须研究经济困难和社会压迫导致青年产生的挫折感和愤怒感。我们必须将其能力和激情化为建设性行动，而不是破坏行动。

从这一角度来看，日本认为青年在经济和社会领域的地位直接关系到和平与稳定问题。我们一直在大力努力开展青年赋权工作，以便调动他们参与发展、经济增长和推动工商业。这种做法的一个好的例子就是我们通过非洲发展问题东京国际会议（东京会议）进程所作的努力。我们在该进程框架内对非洲青年能力建设给予了支持，我在担任日本外务省非洲局局长时就主管这项工作。

在2013年举行的最近一次东京会议即第五次东京会议上，启动了这方面的几个青年项目。这些项目包括《面向青年的非洲工商教育倡议》，其目标是在五年间邀请1 000多名非洲青年参与者赴日，以帮助他们增长各方面的有效技能和知识。这样做的目的在于推动全非洲的工业发展。我们已经在日本接待了155名来自非洲的参与者，并期待他们全部成为优秀的商界领袖，进一步加强日本与非洲之间的密切关系。

在第五次东京会议上启动的另一个项目是在10个地方设立了工商业人力资源开发中心，为25个非洲国家服务。这些中心与其它支助方案一道，旨在培养约3万名青年的能力。

关于暴力极端主义问题，我赞同以下关切，即：世界各地暴力极端主义的受害者人数正在增多。日本也不例外。今年年初，两名日本公民在叙利亚遇害。紧接着，日本宣布了一项援助政策，以创建可抵御激进化的社会。从本质上说，我们希望落实这样一句阿拉伯谚语，“最佳路线是走中间道路”。根据这项政策，日本正在实施多个项目，如把青年与就业机会挂钩的项目、纠正不平等以及支持教育交流和人员交流的项目。

安倍晋三首相去年1月访问非洲时曾表示，“如果我们能够向青年展示一个光明的未来，那么非洲的未来无疑也将变得光明。”在此我们可以把“非洲”一词替换成“世界”。我们必须向全体青年展示一个光明的未来，以便使世界拥有一个光明的未来。

日本决心继续与国际社会的各个伙伴一道密切合作，以期在全世界创建稳定和充满活力的社会，给青年带来希望。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

**梅希亚·贝莱斯女士**（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我谨向王储殿下和贵国举行今天的辩论会表示感谢。在当今世界的背景下，这个问题尤其具有现实意义，它清楚地表明，正在出现的国际和平与安全挑战如何与最脆弱人群之一、也许就是最脆弱的人群同时也是对人类未来最具潜力的人群——即青年——的需求紧密相关。

我还谨感谢秘书长今天上午的发言，他的发言还为如何处理这个可怕的问题提供了指导方针。我希望在此重申恐怖主义威胁的严重程度，并想表

明，任何借口、情况或环境都无法为恐怖主义行径开脱。

与此同时，我愿强调，正如安全理事会所有成员多次强调的那样，为处理恐怖主义祸患而采取的任何措施必须充分尊重法治，并在执行时必须严格遵守国际人权标准。

正如约旦分发的出色概念文件（S/2015/231，附件）所指出的那样，暴力极端主义和激进化是当今和平、稳定以及发展面临的最紧迫威胁之一，因为这一代青年、历史上人数最为众多的这一代人成为恐怖组织战略所针对的目标，这些恐怖组织利用青年的需求与不满来扩大自己的暴力网络并推进其犯罪活动。

哥伦比亚重申，它愿意与国际社会其它成员一道，为制订防止青年涉足任何暴力活动的战略而努力，并参加那些旨在促进增强青年权能、提倡教育并且提高其参与的举措。至关重要的是，我们要采取均衡的措施，全面应对暴力极端主义复杂现象的所有方面。

尽管如此，还必须认识到，贫困或欠发展并非如一些人所说的是这种现象的根源。历史教导我们，恐怖主义和极端主义影响发展程度不同、社会包容度各异的众多社会。为此，将青年中的恐怖主义、激进化以及暴力极端主义一成不变地说成是欠发达社会特有的问题，这不仅适得其反，而且失实。

因此，我们需倡导团结、尊重、容忍、接受多样性以及遵守法治等价值观，因为一个包容、开放、能够满足青年愿望的社会不仅对于处理鼓吹激进化和暴力极端主义的现象至关重要，而且对于确保我们能够实现民主社会的愿望也至关重要。

使青年融入劳动力市场无疑是充分满足其个人愿望的至关重要的因素之一。2013年，据国际劳工组织称，失业青年的人数激增，达到7300万人。如果不处理这种现状，我们寻找预防机制的工作将无

法继续取得进展。我们不能无视这样的事实：教育和工作都是人权，消除各级教育中的性别鸿沟必须成为一个优先事项，从而增强青年的权能，改善其生活条件，使其摆脱暴力极端主义的不利影响。

新技术已被证明具有亟待处理的消极影响。鼓吹暴力者擅于找到新颖的方式，与青年交朋友并利用他们。作为国际社会，我们在适当应对这种现象方面已经远远落后。在我们寻找解决战略的过程中，至关重要的一点是，要在充分尊重表达、宗教与结社自由以及隐私权的情况下采取应对这一祸患的行动。因此，查禁不是解决问题的办法。青年自身需要成为民主与多样性讨论的主导，他们自己必须批判鼓吹暴力者的操纵企图。

不幸的是，我们哥伦比亚人非常了解暴力和恐怖主义可给那些日复一日力求塑造我们国家未来的青年的生活带来的影响。为此，我们相信，必需把提高生活水准，使子孙后代能够建设公平和公正的社会、在和平与自由中生活作为首要优先事项。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团副团长约阿尼斯·弗雷拉斯先生阁下发言。

**弗雷拉斯先生**（以英语发言）：请允许我代表迈尔-哈廷大使致歉，因为他无法亲自作此发言。

我代表欧洲联盟及其各成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚均赞同本发言。

我们感谢安全理事会主席国约旦倡议举行本次关于青年在打击暴力极端主义和促进和平方面作用的高级别辩论会。它给我们提供了一个机会，以深化讨论并在我们最近在奥巴马总统2月份召开的打击暴力极端主义问题首脑会上所做承诺的基础上更进一步。

打击暴力极端主义将是一场持久战。在我们侧重于眼前威胁的同时，我们还应战略性地思考我们的未来。年轻一代是我们成功的关键。恐怖团体和极端分子利用技术进步，找到新办法来接触心存不满的青年，并且利用社交网络网站、在线视频频道以及激进的聊天室等渠道。他们更广泛、更迅速及更有效地开展宣传，青年则是通过社交媒体宣传的主要具体对象。因此，我们必须共同并一致地采取行动，同时维护我们的核心价值观。

欧盟及其成员国目前正积极参与打击暴力极端主义，并把打击激进化势头作为我们集中努力的主要领域之一。特别把重点放在预防上，欧盟还通过《欧盟打击激进主义和招募行为战略》确定了其构想。我们绝不能在这场为我们青年人而战的斗争中失败。因此，教育至关重要。让我们不要忘记一位勇敢的少女——诺贝尔和平奖获得者马拉拉·尤沙夫赛——说过的话：“极端分子害怕书和笔。教育的力量使他们感到害怕。”

在欧洲，我们认为，公共教育是促进青年人思想开放和宽容的有力工具。我们也在与地方社区、民间社会以及私营部门一道努力，以便促进它们的抵御能力，并且防止建立极端思想可能在其中盛行的并行教育网络。根据法国政府和欧盟的倡议，欧盟各国教育部长于3月17日在巴黎举行了会议，讨论在整个欧洲联盟打击激进化势头的新举措。

在我们的伙伴国家，欧盟也支持采取各项举措，以便查明青年极端主义背后的动机、增强妇女权能、促进社区治安、加强地方行为体，以及提升媒体和教育能力，以利反击激进化意识形态。我们必须确保我们的青年不仅能受益于教育，而且还能找到自己在社会中的地位，而且是适当的地位。在这方面，我们还支持与青年、教育、职业培训、就业机会、民间社会、安全部门改革以及妇女作用相关的举措，从而把重点放在处理导致激进化的根本因素上。这种做法完全符合欧盟所坚持的安全与发展之间的联系，主席的概念说明也强调了这一联系。没有必要的发展条件，实际上就不可能有安

全。从这个意义上说，为青年提供机会的支持性项目是有效打击极端主义的好办法。正如在今年2月打击暴力极端主义问题白宫峰会上所宣布的那样，我们很快将启动更多项目，涵盖如何把教育与打击暴力极端主义联系起来，如何解决冲突的社会经济层面问题以及如何把这些问题与2015年后议程挂钩等方面。

因此，我们促请所有国家与有关地方社区的成员以及非政府行为体合作努力，以便制订战略，打击煽动青年开展恐怖活动的暴力极端主义言论，并且解决有利于暴力极端主义蔓延的环境。这些战略包括增强青年和妇女以及宗教、文化和教育领袖和相关民间团体所有成员的权能，采取有针对性的办法来打击此类暴力极端主义的招募活动，并且促进社会包容和凝聚力。

我们也一直呼吁联合国实体把重点放在更加协调一致地预防恐怖主义上。联合国反恐执行工作队和反恐怖主义委员会执行局可以发挥至关重要的作用，进行分析并制订让青年参与和专注于青年的方案，以便有效防范暴力极端主义。全球反恐论坛也是进一步推动这些努力的适当场所。我们欢迎论坛与联合国继续紧密合作，并且鼓励进一步加强论坛。区域组织根据各自的职能，也可以发挥重要作用，特别是在有效执行联合国提出的倡议方面。

因此，欧洲联盟将继续非常积极开展工作，并与各国合作，以便打击暴力极端主义。联合国是作出这一努力的主要论坛，我们期待着在今年9月的大会部长周期间进一步进行富有建设性的讨论。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**贾法里先生**（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：在我们在这里开会的时候，成百上千青年正偷偷离开家人，并且寻找路线越过开放边界。在那里，他们可以找到加入恐怖分子网络所需的所有设施，而这些设施是由专业情报机构提供的。他们在“觉醒”后常常无法脱离这些网络，这

种“觉醒”为时已晚，或者永远不会发生。我们作为政治家、法学家、专家、母亲和父亲的责任，要求我们尽一切努力解决导致青年加入恐怖组织的根本原因。对我们各国社会来说，应对这种现象并不是一个新问题。一个新的因素是“达伊莎”、“努斯拉阵线”、青年党运动、“博科圣地”组织以及其它恐怖组织的吸引力达到前所未有的程度。这些恐怖组织利用欺骗工具和手段，特别是媒体网络，提供钱财来刺激无业青年，并且通过宗教教令来煽动青年。

有关报道确认，加入恐怖组织的外国恐怖主义战斗人员估计有几十万人，其中大多数在15至35岁之间。新媒体技术使我们能够对许多失去亲人家庭的痛苦感同身受。这些迷失的青年人由于一时冲动，决定加入这些组织，而这些组织向他们灌输这样一种理念，即他们将履行其神圣义务，或者作出英勇或新奇之举。一些组织甚至让他们随便花钱。

应对这一现象意味着我们还必须解决其根本原因。在这方面，我国代表团愿申明，某些国家打着传播民主和自由、保护平民以及圣战的幌子，明目张胆地干涉别国内政，其结果是冲突旷日持久，并且妨碍我们和平解决冲突。此类借口意在为直接或间接干涉其它会员国的事务提出正当理由。它们实际上是推动激进化、仇恨、暴力和极端主义的最重要因素。同样，某些政权散布仇恨和激进化言论，或者利用与真正的宗教或人道主义原则无关并且煽动人们犯下野蛮、暴力和恐怖主义行径的教育课程。这并不意味着我们应忽略其它重要推动因素，它们包括但不仅限于基于宗教、国籍、民族、肤色、性别或其它因素的歧视，这些做法等同于对那些从未选择过“坏”地方，也无从选择他们的宗教或肤色的人进行集体惩罚。

令人遗憾的是，出现了各种各样的冲动行动，目的是对信奉某种宗教的人产生偏见，并企图为这些人贴上恐怖分子的标签。这些行动包括各种歧视、边缘化及压迫以及在声称捍卫人道主义价值观、公民权及人权的国家采取的整顿治安行动。更

令人遗憾的是，某些伊斯兰国家滥用任何阿拉伯或穆斯林因素。

要求我们作出积极和有效的努力，以便保护青年男女，使他们不受社交网络网站和电视上招募活动的影响。这些运动诱使他们离开自己的家庭和祖国、拥护原教旨主义塔克菲里和瓦哈比派意识形态，并加入外国恐怖组织，在那里从事谋杀和破坏行径，直到他们自己死于战斗和自杀式攻击。此外，在他们返回自己国家后，他们被要求设立小组，以发动袭击。我们知道哪些方面帮助和资助他们并协助他们旅行。这些方面自称是温和派，然而他们训练并武装年轻人到阿富汗、索马里、车臣、伊拉克、叙利亚、利比亚、突尼斯、埃及、黎巴嫩、尼日利亚、肯尼亚和其他国家参加战斗。这里的肇事者并不是未知的。它们是某些已知国家的政府，其中有些政府不幸还是安理会成员。

我们不能让年轻人感到绝望，他们唯一的选择是试图决定成为恐怖主义支持者的受害者，还是在前往想象中天堂的途中在地中海溺死。这是国际政策的一个重大缺陷，年轻人为此付出了高昂代价。在我们各国，数以百万计年轻男女通过社交媒体和其他在线平台，面临着成为恐怖主义工具的风险。我们为什么不征用他们作为打击恐怖主义的推动者和宽容的战士？难道我们没有这样做的手段？

事实上，我们已经拥有适当的工具，最引人注目的是安全理事会各项反恐决议、联合国全球反恐战略，以及大会寻求反对歧视、不容忍和煽动恐怖主义的关于不同文明联盟及和平文化的各项决议。我们真正需要的是反对恐怖主义并追究其赞助人的责任的强大决心，以免人类遭到这一祸害的伤害并维护国际和平与安全——我们今天会议的主题。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请匈牙利代表发言。

**博焦伊女士**（匈牙利）（以英语发言）：我今天不仅作为匈牙利常驻代表，而且也作为一名年轻男子的母亲在这里发言。我真正认为，我们应当教

我们的孩子如何理解多样性概念。我们应当教他们如何庆祝多样性。而不是把多样性看作负担，他们应将其视为灵感的源泉。如果我们这项努力获得成功，我们的孩子将会感到更加安然自得。

相反，今天发生了什么情况？首先让我谈谈一个人失去和找不到身份认同和寻找身份认同的紧迫问题，然后我将继续谈到人类想要归属于某个地方和某人的基本愿望，以及无论动机好坏，人类需要获得认可和希望被人念叨。所有这一切都发生在捉摸不定的乱世和秩序混乱的时期。

文化是民族身份认同赖以形成和成熟的基础。我根深蒂固的信念是，今天的许多问题都根植于身份认同危机，今天这已成为全球性问题。年轻人和思想跨越国际边界的更大流动性、信息和通信革命以及经济全球化，使得身份认同变得范围更广、脱离地方局限并具有更多层次。随着文化和社会结构的迅速转变，对未知的恐惧和缺乏对不同观点的了解，往往为种族主义、仇外心理和不容忍、侵犯人权以及当然还有公然冲突，提供了肥沃的土壤。一个人只有在了解并尊重其他文化的多样性并庆祝我们丰富的共同文化遗产之后，才可能充分欣赏自己的文化背景。换言之，我们需要彼此学习、彼此了解。

因此，我要谈谈学习的力量这个问题。同情心、好客、博爱和团结等理想和价值观，在很大程度上是通过教育和生活经历学到的。和平转变始于一个人的自我内心，其方法是了解自己和别人。转变从一个人的内心深处开始。具有不可思议力量的雪崩就是从山顶上某些雪花的移动开始的。强大的思想产生于人的头脑并以现代信息技术的闪电般速度以最根本性的方式改变社会。

我谨感谢约旦和侯赛因·本·阿卜杜拉二世王储倡议召开今天关于青年在反击暴力极端主义方面的作用的公开辩论会。当然，匈牙利完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我们完全同意，为了有效反击激进化的威胁，我们必须处理那些往往使青年遭到边缘化并易受暴力极端分子利用的社会经济根源。青年高失业率、文盲率和家庭联系薄弱等因素，都有助于为激进化制造肥沃土壤。我们还认为，每个儿童都应当获得教育机会，要发展对儿童父母及其本身文化认同、语言 and 价值观的尊重，并为儿童在自由社会中过上负责任的生活做好准备。

我认为，稳固而和谐的家庭有助于形成很强的身份认同和文化价值观，将增加儿童和青年在极端主义面前的抵御力。本着同样精神，提倡青年的体育、艺术和文化活动，对于培养具有文化敏感性和负责任的年轻成人也是重要的。我们认为，政府也应当协助青年参加公共生活和公共对话。我要最强烈地表明媒体在构筑梦想和树立——负面和正面——榜样方面的责任和作用。年轻人不仅是暴力极端主义团体的目标；他们也可以发挥作用，利用媒体——例如从事新闻事业——来反击这种意识形态并促进容忍、多样性和相互尊重。

请允许我在发言的最后强调，必须通过追究刑事责任来确保为受害者伸张正义，并且长远而言，愈合社会的创伤。

最近几个月，我们听到了许多有关恐怖组织犯下野蛮罪行的消息。尽管今天我们在讨论青年在打击暴力极端主义方面发挥的重要作用，但我们决不可忘记年轻受害者。我们理应为他们伸张正义。匈牙利认为，如果不能做到有罪必究，就不可能实现和平与和解。因此，我们必须加倍努力，以便找到一个也将为受害者讨回公道的解决办法。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请比利时代表发言。

**比芬先生**（比利时）（以法语发言）：比利时要感谢主席国约旦组织召开本次辩论会，讨论一个在这个新世纪之初出现的重大挑战。我们当然赞同欧洲联盟（欧盟）所作的发言。我的发言意在补充该发言。

我们不可否认，近些年，我们看到涉及来自世界各地大量青年的激进化和暴力极端主义不断增多，令人震惊。中东可能是受这一趋势影响最严重的地区，但世界许多其他区域也受到不同程度的影响。欧洲未能幸免，比利时也不例外。差不多一年前，即2014年5月24日，对布鲁塞尔市内犹太教博物馆实施的致命袭击直接影响了我国。那次袭击可能是一名从中东返回的青年战斗人员所实施的。

我们当然必须确保我们的公民安全，使他们免遭这一现象构成的风险，但我们还必须自问，这一现象的起因和补救办法是什么，并确保所采取的补救办法符合我们所捍卫的价值观。为什么有些青年会选择杀害无辜者，而不是去上学并获得必要的工具，以便成为对他们所属的社会和社区有用的负责任的成年人？对这一现象起因的分析因素众所周知，但补救办法却错综复杂，并具有多个层面，因而需要微调。它们奏效也需要时间。在这方面，我要强调我认为在消除这一现象方面至关重要的三个行动方针。

第一，需要将全球至地方最基层各级权力机构的行动连接起来，同时顾及各级的增加价值和权限。尽管我们必须界定重大政治路线，并在国际、区域和国家各级获取手段，以打击这一祸患，但这些路线的具体执行将主要在各个城市和街坊进行。有关青年时常辍学并脱离社会，我们必须在他们居住的地方，在他们遭受挫折和失败的地方——可能使他们激进化的滋生地——同他们接触。如果认为不这样做就能感化他们，就是幻想。这样做需要人力和财政资源以及真正的政治意愿。学校、社区领袖、社会服务部门、家庭（妇女在其中往往发挥重大作用）、地方宗教领袖以及民间社会团体，都是我们最好的盟友。我们需要加强他们的行动能力，其做法包括教他们如何提出能够真正被听取的反驳歪理邪说的论点。最终，此类政策应产生这样一种结果，即青年成为解决这一问题的努力的主力，他们自己起来捍卫宽容和尊重他人的价值观。

第二，我们需要使青年有前途。为青年特别是最弱势青年安排社会职业应当是我们各国政府的优先事项。据国际劳工组织统计，全世界目前有7300万青年失业。青年没有工作和收入，就无法规划未来和建立体面的成人生活。青年没有前途就容易受各类极端主义分子诱惑。这一问题应是2015年后发展议程谈判的核心。

第三及最后，我们需要更好地了解暴力极端分子所使用的通信渠道是如何运作的。不可否认，社交媒体和因特网是助长激进化的因素。正如本周二在打击暴力极端主义问题华盛顿白宫峰会上所指出的那样，必须加强包括私营部门在内的所有关键部门行为体之间的合作，同时遵守言论自由的基本原则。因特网有一种强大的吸引力，但它本身不足以持久地煽动青年。这些青年同地方极端主义和圣战分子网络和基层组织之间的接触是第二阶段，这一阶段更持久地诱使这些青年参加这些破坏性的运动。我们必须坚定有力地打击这些网络和基层组织。

最后，我要阐明比利时为打击暴力极端主义已经做和打算做的事情。这些行动可以作为经验在所有相关行为体必须交流良好做法的框架内进行交流。比利时联邦当局通过了一项防止暴力激进化的方案，目的特别是借助研究项目更好地查明激进化的过程，并将这一信息纳入在预防方面已经制定或将进一步制定的新举措。2014年，我们在受这一现象影响最严重的近12个城市开展了一个试验项目，以便为地方当局提供更好的支助，使它们能够打击暴力激进化现象。关于监狱，司法大臣刚启动了一项打击激进化的行动计划，其目标有两个：第一，防止囚犯在监狱服刑期间变得激进化；第二，为那些在被关押期间被激进化的囚犯制定专门辅导方案。比利时其他各级政府也启动了自己的项目，而且所有这些项目都特别注意为教师、教育工作者和社会工作者等身处第一线的人提供培训。我们还打造工具为青年自己和他们的父母提供培训，以便将我们

社会的道德和公民价值观更好地寓于教育，并更好地武装青年，使他们能够防范被洗脑的危险。

应欧盟成员国请求，并同联合王国合作，比利时承担了叙利亚战略通信顾问小组方案的牵头工作。该方案旨在制定一项媒体战略，以反击圣战主义布道者散布的仇恨信息。

我还要指出，比利时在担任欧洲委员会部长委员会主席期间，将于5月8日组织召开一次主题为“宽容比仇恨强大”的会议，以显示在多大程度上我们各国社会的多样性是财富而不是风险。该会议旨在提出具体建议，特别注意在促进我们“一起生活”的能力方面能够发挥重要作用的三个方面：正规与非正规教育、媒体以及工作与社会关系世界。在比利时作为欧洲委员会部长委员会主席的任期将告结束的5月19日部长级会议上，成员国将通过一项注重打击外国战斗人员现象的《欧洲委员会反恐公约》新议定书。届时还将通过一项打击导致恐怖主义的激进化和极端主义的行动计划。

根据我们以往各项倡议，包括本周二奥巴马总统组织召开的华盛顿峰会，我们鼓励会员国加强合作，以便应对外国战斗人员现象，确保我们公民安全，消除使恐怖主义得以兴旺的根源，并处理招募问题。在这方面，我们欢迎定于9月份召开的高级别会议。该会议将使我们有机会评估在最近举行的华盛顿峰会上制定的打击极端主义的行动计划的执行情况。

**主席（以英语发言）：**我现在请澳大利亚代表发言。

**伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：**我感谢约旦对这一非常重要的议程项目的持续贡献，这种贡献可追溯到在世界不同信仰间和谐周发表的《安曼声明》。

澳大利亚同许多会员国一样，面临前所未见数量的青少年前往达伊沙、基地组织、青年党和其他恐怖团体为其作战的问题。对于恐怖主义招募，没

有社区或社会群体能够幸免。上月警方在悉尼机场拦截欲出国加入恐怖组织的青少年中，就有一人家境富裕，学习成绩好，而且是辩论队和橄榄球队队员。

澳大利亚已加强法律并增加资源，预防恐怖主义招募活动。我国外长已经吊销了100多本护照，以阻止出行。我国机场反恐部门拦截的企图加入达伊沙的少年中有人年仅16岁。但是，仅采取措施加强安全和执法，不能解决问题。需要采取其他行动，作为多层面战略的一部分。正如其他代表在今天的会议上所指出，其中包括研究我们是否适当解决暴力极端主义的根源，营造和平与有凝聚力的社会。我们反对恐怖主义、支持和平战略需要把青少年置于中心地位。年轻人较容易受外部影响，他们往往寻求目标和归属感。有的年轻人反驳或质疑激进或极端思想的能力较弱。因此，年轻人往往是恐怖主义团体的首选目标。

以据报上月在拉马迪自杀式袭击中杀害17人的18岁澳大利亚人为例，他被形容为是一个在墨尔本长大、腼腆、易受影响的男孩和无神论者。今天，我们听到其他类似的悲惨故事。在打击极端主义和激进思想的过程中，我们面对的最大挑战之一是年轻人受到网上宣传的影响。然而，简单地删除互联网上的所有此类内容，既不可能，也无效。我们还需要年青人参与解决问题。年轻人本身最适合传递正面信息，反驳极端主义的观点。因此，举例而言，在澳大利亚，我们正在通过一份由澳大利亚青少年为澳大利亚青少年编写的名为《要点》的网上杂志，鼓励年轻人参与建设性辩论。

虽有网上威胁，但在大多数情况下，青少年是通过当地网络招募的，因此注重社区工作也很重要。社区强则往往能够有效地介入，挫败激进化的企图，建立包容归属感。这方面的援助可包括增强青少年和非政府组织的权能，执行培养领导能力和辅导方案，支持青少年参加艺术和体育活动，以增强公平性和包容性。

我们需要继续分享最有效的做法，特别是有效针对和鼓励青少年参与的做法。全球反恐怖主义论坛的良好做法可为所有会员国提供有益的启示。安全理事会和所有国家必须保持主动，积极利用联合国制裁打击为恐怖主义招募青少年的人员。

除了支持加强联合国各反恐机构之间的协调之外，我们还必须进一步确保所有联合国相关方案考虑到青少年在打击暴力极端主义方面的作用。我们希望联合国行动计划为此提供指导框架。

今天的辩论使我们更接近将青少年置于预防恐怖主义努力的中心。我们还需要尽可能利用即将到来的机会，在联合国推进这一议程，那样才能克服这一威胁。

**主席（以英语发言）：**我现在请泰国代表发言。

**Plasai先生（泰国）（以法语发言）：**今天，和平与安全受到恐怖主义和暴力极端主义的严重威胁，它们正在加剧世界各地许多国家的冲突。更令人不安的是，我们的许多年轻人已经受到这种可恶活动的影响，或已经参与其中。世界上有18亿青少年，占全球人口四分之一。他们将决定我们的未来。他们可以成为和平、发展、繁荣和进步的催化剂。因此，作为我们打击恐怖主义和暴力极端主义的战略和努力的一个重要组成部分，我们必须考虑和研究青少年的具体处境，以及他们可发挥的促进和平的潜在作用。因此，我们欢迎约旦哈希姆王国及时倡议召开今天这次公开辩论会。在这方面，我谨表示，泰王国感谢约旦王子侯赛因·本·阿卜杜拉二世殿下主持本次会议。我也要感谢秘书长、彼得·纽曼先生和斯科特·阿特朗先生就此问题分享他们的见解。

（以英语发言）

为了有效保护我们的青少年免受暴力并增强他们在打击暴力极端主义方面的作用，国际社会必须采取综合办法，解决问题的根源。请允许我与安理

会分享在这方面我们如何支持我们的青少年的一些观点。

首先，我们必须为文化多样性和尊重信仰、思想和言论自由营造一个宽容的环境。在国家层面，政府、学术界、民间社会和媒体均可发挥作用，通过不同信仰间对话促进和平和包容性社会。这项工作也可得到国际层面的努力，如联合国不同文明联盟的可嘉工作和《和平文化宣言和行动纲领》的补充。

其次，应普及优质教育。应优先努力改善弱势群体（如移徙工人子女和偏远地区儿童）的入学机会。

第三，必须保证为青年提供体面就业，从而为他们提供目的和归属感。国家政府可发挥重要作用，特别是将技能与工作匹配，促进性别平等，确保适当的法律环境，以保护进入劳动力市场的青年。

第四，青少年容易接受浪漫和英雄主义的想法。因此，他们非常脆弱，很容易受到恐怖主义和暴力极端主义组织宣传的影响。在一定程度上，教育和就业提供了防御手段，阻止青少年被招募和与激进组织交往。然而，在当今日益无国界的世界中，这可能还不够。因此，政府必须着重监测并打击恐怖主义和暴力极端主义组织的宣传和招募伎俩，特别是在网上。毋庸置疑，在这方面的努力与尊重隐私和言论自由的基本原则两者之间应求得平衡。

第五，加入恐怖主义和暴力极端主义组织后回国的青少年恢复正常生活和重返社会问题同样重要。是把他们当作恐怖分子或是将其作为梦想破灭的青少年而提供治疗？他们应该受到严厉的惩罚或再给他们一次机会？这个问题应该得到进一步讨论和适当解决。

最后但并非最不重要的是，在有效驾驭青少年在打击恐怖主义、暴力极端主义和促进和平方面

的作用的努力中，区域和全球性国际组织可发挥重要作用。泰国支持安全理事会在这方面的努力，特别是第2178（2014）号决议，其中鼓励分析支助和制裁监测组确保各联合国反恐机构之间的协调。我们也敦促加强联合国有关部门和机构，特别是秘书长青年问题特使、联合国开发计划署和教科文组织之间的协调，努力保护我们的青少年免受暴力影响，增强他们促进和平的作用。

**主席（以英语发言）：**我现在请德国代表发言。

**Thorns先生（德国）（以英语发言）：**德国完全赞同欧洲联盟驻联合国代表团副团长的发言。此外，请允许我以我国代表的身份补充几点。

我们非常感谢这次及时的辩论和主席国约旦的宝贵倡议。

整个联合国系统都可以在打击暴力极端主义和处理其根源方面发挥重要作用。

联合国从事发展工作的组织通过消除贫困和教育青年，来处理激进化的根源。反恐怖主义执行工作队和联合国反恐怖主义中心在制定具体反恐战略方面发挥重要作用。妇女署在增强年轻妇女和母亲的权能，以便她们能够在家庭中和所在地区反对极端主义。然而，我们认为需要做更多工作，使更多行为体参与进来，进一步将打击暴力极端主义纳入整个联合国大家庭的主流。

我们对于暴力极端主义所采取的对策必须是全方位的。强有力的军事介入、制裁和刑事起诉只是解决办法的一部分。我们要想制止招募活动并引导青年回归我们各国社会，预防措施和去激进化就更加重要。

这两个方面是德国反恐对策的关键支柱。在国家层面，我国政府与民间社会、宗教机构和非政府组织携手合作。这种全面做法的一个例子就是“践行民主”方案。该方案建立了地区预防网络，为原先的激进群体成员提供咨询，并为积极参与打击极

端主义的民间机构提供资金。这些机构鼓励青年反对极端思想并帮助受到影响的同伴。

在国际上，开展合作仍至关重要。德国继续与其伙伴一起，在全球消除使激进化现象得以发生的结构性条件。我们在非洲和中东采取的各种举措旨在创造有利的社会经济条件，减轻有可能导致激进化的因素。青年就业、难民和移民的社会融入以及大众教育方案只是这些重点领域中的一部分。这些倡议的几个例子包括我们支持埃及的伙伴组织帮助青年找工作，我们在伊拉克北部为儿童和青年难民组织教育和课后活动，以及支持青年团体和设施，还有在马里建立学校和职业培训机构。

就青年与其在暴力极端主义中的作用的重要作用联系问题开展辩论，是分析我们的现状以及各种行为体已在开展的工作的很好的第一步。然而，现在应当采取行动，确保今日的青年不会成为明日的恐怖分子。我们需要一起努力，使处境危险的青年重返家庭和社区。我们还需要解除受到极端团体和恐怖分子引诱的这些青年男女的武装，使他们不再激进，并使其重返社会。

将青年纳入我们打击暴力极端主义的集体努力，将是建设我们社会和促进整体和平的最好办法。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我现在请卢森堡代表发言。

**卢卡斯先生（卢森堡）（以法语发言）：**请允许我感谢约旦提出在侯赛因·本·阿卜杜拉王储殿下主持下召开本次公开辩论会。秘书长、彼得·纽曼先生和斯科特·阿特兰先生通过说明青年在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用，阐明了本次辩论会的重要性。我们欢迎安全理事会给予该问题应有的重视。

卢森堡完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我将以本国代表身份谈一些看法。

首先，正如我国首相在2014年9月安全理事会专门讨论外国恐怖主义战斗人员的会议（见S/PV.7272）上所言，我们必须加强防止激进化和打击暴力极端主义的努力，因为激进化会导致青年走向恐怖主义。在欧洲，欧洲联盟委员会建立了一个激进化问题宣传网络，它在地方社区开展工作。卢森堡将于2015年下半年担任欧洲联盟理事会主席，它将以此身份确保后续执行旨在防止激进化和招募恐怖分子的欧洲联盟战略。

在国家层面，我国有关机构正在执行防止极端主义激进化的战略。在与我国教育和感化机构及宗教群体密切合作下，并在红十字会大力支持下，建立了一个辅导和提高认识的网络。

主席国约旦在本次辩论会之前所散发的概念文件（S/2015/231，附件）恰当地指出了导致青年激进化的主要根源。寻求社会群体认同感和归属感的青年特别容易变得激进。纽曼先生今天上午已经雄辩地描述了作为激进化前提的排斥感，而许多青年离开欧洲，与“达伊沙”等极端恐怖组织一起打仗，也清楚地说明了这种排斥感。

我们认为，要想遏制暴力极端主义的抬头，防止青年人被人利用，就必须投资于青年自己的发展和福祉。因为尽管我们必须避免过于简单地看待现实问题，但无可否认的是，缺乏前景和经济机会，包括青年面临无法就业的问题，助长了一个滋生地的形成，使青年容易走向激进。暴力极端主义与经济和社会问题的联系，可以追溯至安全、发展与尊重法治和人权之间所存在的更广泛联系。

正如秘书长今天上午强调的那样，我们必须避免将青年问题视为一种简单的潜在安全风险。相反，我们必须承认他们是变革的推动者、建设和平 and 实现发展的行动者。我们必须给予青年展现其潜力的机会，促进他们全面参与社会生活。

正是本着这种精神，卢森堡在建设和平委员会内承诺支持几内亚当局采取政策，推动青年就业和社会经济融入以及建立包容性社会。我们的发展合

作政策特别突出青年教育和职业培训问题。也正是在此意义上，卢森堡一直在与保加利亚和巴拿马以及“儿童与可持续发展目标问题之友小组”合作，并在儿童基金会支持下，确保2015年后发展议程充分考虑到儿童乃至青年的具体需要和潜力。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请马尔代夫发言。

**萨里尔先生**（马尔代夫）（以英语发言）：我愿代表马尔代夫代表团衷心感谢安理会主席国约旦提议就这个重要议题召开本次公开辩论会。我们也感谢秘书长参与本次辩论会。我们饶有兴趣地阅读了约旦王国散发的概念文件（S/2015/231，附件），我们欣见有人要求反恐主义委员会执行局就此问题作出更深入的分析。

在讨论暴力极端主义、恐怖主义和冲突的时候，我们悲痛地注意到，这些现象始终牵涉到青少年。我们在儿童沦为暴力受害者的新闻中看到令人惊栗的镜头，去年巴基斯坦白沙瓦一所学校发生屠杀事件，数百名儿童在尼日利亚被“博科圣地”组织绑架，在也门一辆校车遭到袭击，在西岸少年被杀害，以及巴格达一场足球比赛期间发生爆炸案。正如巴基斯坦一名官员一针见血指出的那样，“灵柩越小，抬起来分量越重”。

恐怖主义祸害席卷全球，夺走了天真无邪的儿童的童年、其父母和兄弟姐妹，有时甚至早早就夺去了他们短暂的生命。在世界各地，儿童正在失去走在街头、上学和追逐梦想时所享有的神圣的安全感。它影响到我们所有人，因为恐怖行为扰乱国际和平与安全，并损害到儿童不可剥夺的权利。

我国代表团和其它国家一样，谴责各种形式和表现的恐怖主义。用任何方式都无法为恐怖主义以及其它形式的暴力极端主义开脱。但不应将它与任何宗教、种族、信仰、神学理论、价值观、文化、社会或者群体挂钩，也不能把它定位于某个国家。马尔代夫政府谴责伊拉克和沙姆伊斯兰国恐怖组织煽动暴力言论和在青年中鼓吹激进主义的行径。我

们强烈谴责这个违反伊斯兰教义的反伊斯兰团体的行径及其征募青年参与冲突、严重侵害无辜民众之举。

我们不容许伊斯兰这个崇尚和平与爱心的宗教被激进分子和极端分子挟持，用来制造仇恨与暴力。我们也不容许这些极端分子散布无知，鼓吹仇恨并且腐化我们的青年。马尔代夫始终呼吁在我们的社会中灌输真正的伊斯兰价值观，即彼此谅解、尊重、容忍以及对话。特别是，马尔代夫敦促在青年中传播良好的社会与伊斯兰价值观及原则。

大会通过《儿童权利公约》已有25年多的时间，我们却震惊地得知青年仍继续被卷入暴力极端主义。我们世界各国在签署这项具有划时代意义的《公约》时曾承诺让儿童过上更美好的生活。我们不能让他们失望。

比儿童受到侵害更为令人震惊的是青年的激进化。青年，特别是那些正寻求归属感、方向感或身份认同感的青年，极易受到那些有暴力图谋或宣扬暴力思想者的操纵利用，那些人使年轻人的想法变得激进，招募年轻人以达到某种目的，并且发动他们充当儿童兵、恐怖主义战斗人员或者暴力犯罪的帮凶。作为《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的缔约国，马尔代夫强烈反对在武装冲突中征募儿童，并敦促各国采取一切必要措施，防止儿童沦落到这种命运。

马尔代夫政府致力于为青年铺平道路，使其更多地参与国家建设并为其创造社会经济机会。我们致力于增强我们青年的权能，并执行保护他们的更完善的方案与机制。

为了让我们的青年从战场回到课堂，我们需要长远的计划。解决方案的一个关键部分首先是投资于教育。教育是增强青年权能以掌控其自身未来的一个有力工具。第二，我们要为青年创造机会，使他们从其它追求中——例如在青年技能培训和职业方案中——找到意义与目标。第三，我们要为我们的青年的成长建设稳固的支持性社区。我们的孩子从

我们成人身上学习；我们需要为他们树立效仿的积极榜样。

我们一直在仔细聆听，注意到会员国今天讲述的关于把青年纳入建设和平的各种倡议。但是，我们在讨论解决方案时，不要忘记让青年亲身参与。我们需利用他们无穷的想象力、乐观精神、精力以及希望。在实现世界和平方面，我们能够从儿童和青年那里学到什么？

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请瑞士代表发言。

**索尔贝格尔先生**（瑞士）（以法语发言）：我愿感谢约旦举行本次辩论会。激进化和暴力极端主义的兴起、特别是在青少年中的兴起是对当今和平、稳定以及发展最紧迫的威胁之一。

瑞士坚定致力于打击暴力极端主义。这项安全任务要求采取预防性做法和基础广泛的社会对策。我们必须倾听那些容易受激进思想影响、被恐怖团体征募的人，特别是青年的不满。正如向安理会通报情况的两位教授在本次辩论会一开始时所指出的那样，我们必须为那些受激进化引诱的青年提供一种选择、一种归属感和生命的目的。

正因如此，瑞士支持全球社区参与和复原基金。这个设在日内瓦的富有创意的公私协作机构提供了极好的机会，可借以引导并集体执行旨在防止青年男女激进化的长期战略。我们准备积极支持它的活动，以提高私营部门对采取联合行动为青年创造就业的必要性的认识。

请允许我解释瑞士是如何在其国内和外交政策中纳入预防性措施以打击暴力极端主义的。在国内，瑞士采取的是自下而上的设计行动，力求增强当地社区即民众自身的行动能力。瑞士的社区和地方当局以及一系列民间社会行为体、包括宗教组织在倡导宽容的社会经济环境方面发挥着积极作用。私营公司提供就业和职业培训。带薪培训提供了显

著好处：作为雇员，学徒们获得受到承认的资格，这增强了他们的信心。

这种自下而上的办法还反映在瑞士的外交政策做法上，后者包括一系列广泛的旨在提高社会复原力的发展与建设和平相关措施，例如在吉尔吉斯斯坦促进青年就业，在缅甸使儿童兵复员，以及在突尼斯提供职业培训等。

最后，请允许我谈谈有关暴力极端主义与青年之间关系的两个具体问题。有些反恐措施把与被认为是极端分子的武装团体开展任何人道主义行动或出于人道主义目的而进行任何接触定为刑事犯罪，瑞士已多次对此表示关切。这些团体所控制地区的儿童是受这些措施有害后果影响最大和最直接的人。反恐政策常常力求保护最脆弱的人，所以应该把这些后果考虑在内。

最后，所颁布的反恐法律没有充分考虑到被控从事恐怖主义行为的人有可能尚未年满18岁。例如，许多反恐战略规定了漫长的监禁和单独禁闭，这不仅侵犯了个人受到公平审判的权利，也给儿童造成破坏性的心理影响。因此，在考虑反恐方面的刑事立法时，应顾及儿童的具体情况，以便纳入青少年司法方面的国际标准。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

**阿勒萨尼女士**（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我们非常高兴地看到侯赛因·本·阿卜杜拉王储殿下先前主持了本次极其重要的会议。毫无疑问，他热心参加本次辩论会这一事实本身就凸显了这个问题极其重要的性质，并表明提出实际建议以帮助应对妨碍青年赋权的挑战、加强他们在建设和平中的作用是如何重要。还请允许我祝贺约旦在本月担任安全理事会主席期间所做的出色工作。

国际社会在其各项决议中达成了一致共识：它决心打击恐怖主义和极端主义。根据《联合国全球反恐战略》，各会员国一致同意：消除恐怖主义的

根源，是消除恐怖主义的唯一途径。因此，根据这一国际共识，要实现这个目标，就需要有一项考虑到恐怖主义成因的更长期和更深远的战略。确实，应对这个威胁我们社区并破坏稳定与团结的祸害，是共同的责任。

经验证明，恐怖主义并非在真空中产生，而是在脆弱的环境中发展壮大，在这种环境下，由于政策没有考虑到社区的问题，包括与青年相关问题，极端主义也在兴起。青年感受到的绝望是恐怖组织在寻求实现其邪恶目的时加以利用的最重要因素之一。这些团体利用他们的绝望感源源不断地为自己招募青年。满足青年的愿望，制订教育方案，使青年人能够为其社区的发展作出贡献，并且解决失业问题和社会不公正，以便消除不安全和不公平感，并且为青年参与决策创造条件，这些是能确保铲除极端主义和驳斥恐怖分子言论的唯一办法。

极端主义对青年产生影响，而且如果不带着必要的紧迫感采取妥善措施处理这个问题，会在国家和国际层面上产生严重后果，这要求我们考虑导致青年被恐怖主义和暴力吸引的各种原因。国际社会在这方面有共同责任。考虑到这个问题的各个层面，仅仅通过打击恐怖主义来解决极端主义问题将是一个错误。相反，我们必须全面考虑问题，研究造成极端主义的原因以及青年有时加入恐怖组织，并把暴力视作表明立场方式的原因所在。

我们呼吁采取全面办法铲除极端主义和恐怖主义，不过，我们的意思不是说立即采取军事措施来应对恐怖团体招募青年构成的紧迫威胁不重要。在这方面，我们强调，必须消除极端主义和恐怖主义的根源，而且在找到全面解决办法框架中改变环境和动因，从而使社区，特别是青年更有希望享有更美好的未来。

满足我们青年的需求并支持他们对于未来的憧憬，是卡塔尔国在国家和国际各级所采取政策的重要组成部分，因为我们意识到，如果我们地区许多国家，特别是巴勒斯坦和叙利亚的持续冲突影响到

他们，那么后果是极其可怕的。由于国际社会未能根据国际合法决定和国际法规定达成解决办法，这些冲突已变得极其严重。

叙利亚儿童占叙利亚难民和流离失所者的一半以上，致使约200万叙利亚儿童无法享受教育机会。这意味着，叙利亚面临失去整整一代人的危险。此外，如果剥夺了叙利亚儿童的受教育权，他们很容易被极端团体招募。因此，卡塔尔国在最近于科威特举行的捐助会议上宣布设立一个基金，用于为叙利亚难民和流离失所者提供教育和技能培训。

我国认识到青年在应对世界上挑战方面的作用，因此在最近于多哈举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会召开前夕，主动在4月7日至9日举办了预防犯罪和刑事司法青年论坛，以便使青年人能够表明自己的意见，参与起草关于打击各种形式犯罪的决议和政策，并且参与打击恐怖主义。

最后，青年历来都是推动变革的真正动力。认识不到他们的作用，就等于违背逻辑，无视历史经验教训。因此，除非我们提供一个青年能参与社区生活各个方面的环境，付出的代价将十分惨重，并将对国际和平与安全产生消极影响。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我现在请哥斯达黎加代表发言。

**门多萨-加西亚先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：**我们感谢约旦代表团组织如此重要的辩论会。我们今天在此参加会议，是因为我们坚信，青年在实现民主和促进和平方面发挥着关键作用。

世人继续震惊地看到，恐怖主义和暴力极端主义对国际和平与安全、享受人权、各国的社会和经济、全球稳定与繁荣，当然还有为青年人的发展创造机会构成严重威胁。正如我们在2014年12月的伊比利亚-美洲首脑会议上所重申的那样，今天的青年是历史上接受了最好教育和最有技能的一代人，然而，他们在就业、健康、流动性以及参与等领域面临许多挑战，同时，任何方面都不像教育、

积累知识以及创新那样贯穿各个领域。因此，我们必须处理两个现实问题：第一，青年人口特别是工作年龄青年人的增长，这是当前全球环境下我们地区的经济和人口发展引擎；第二，技术特别是信息和通信技术的发展。

哥斯达黎加有幸与国际电信联盟(国际电联)一道，于2013年8月在圣何塞组织举办了世界青年峰会，会议在其成果文件中强调，青年正在真正改变今天的世界，并把自己打造成促进进步的力量。峰会还指出必须改进民主，因为民主是确保青年充分参与决策进程的基本机制，此外还必须在区域、国家以及国际各级采取行动，以便促进增强青年权能。因此紧迫的是，我们应把重点放在促进并创造条件，使青年能真正、自由和公平获取利用信息和通信技术相关知识上。这将确保青年能够从社会进步中受益，同时推动社会进步，而在这个过程中，他们不仅仅是受众，也是具有社会、政治和文化深度与影响力的内容的制作者。

哥斯达黎加共和国总统、路易斯·吉列尔莫·索利斯·里维拉先生始终致力于青年事业，他让青年直接参与最高一级的决策进程，并确保他们充分参与对社会全面发展来说至关重要的政府和政治职位。鉴于总统的这些行动，国际电联秘书长委任他为“青年和信息技术倡议赞助人”，今年6月将作出正式任命。任命总统担任这个职务，目的是鼓励国际社会、私营部门、民间社会组织和教师行业培养青年人的技能，并为他们提供使用信息和通信技术的途径，无论其处于何种社会现实或环境。在这方面，哥斯达黎加由于不懈参与处理同网络安全和数字时代保护儿童有关的问题而受到了赞扬，我们还对我国立法作出了重要和创新调整，总的目标是保护儿童和青年。

尽管全世界有成千上万青年面临教育和社会经济不利状况，但他们所代表的社会群体，在对实现变革来说至关重要的领域取得了许多进展，例如在数字时代获取和熟练掌握通信技术方面。不过，不能把青年人参与其中或受排斥简单归因于所谓的

数字鸿沟，因为使用互联网和无线电信网络无法保证他们能真正参与数字社会，或者加入到塑造我们共同特征和价值观的主要权力网络中。在这方面，如果我们要开辟通道，使青年有新的选择来参与社会、经济、环境、政治以及文化生活，那么，提高为青年人创造网络内容的能力是关键所在。

信息和通信技术在教育过程中是一个主要手段，也是今天提供教育方式的一个重要组成部分，它是一个实际工具，使青年能够更平等地参与可持续发展进程、摆脱贫困，并为社会、真正的发展以及维护和促进和平作出贡献。在这方面，教育无疑是对个人和社会的发展及和谐作出的最有价值的投资，各国政府应促进、鼓励和保证教育权，以确保社会流动性和充分行使其他权利，并建设和平文化。

哥斯达黎加仍然对我国在1948年决定取消军队感到骄傲。这项决定对我国具有根本重要性，省下更多资源投入教育和社保系统。直至今日，它是加强和建设一个基于知识的社会的基础，年轻人通过信息和通信技术越来越多地参与社会权力网络，并能够在建立共同价值观和身份认同方面作出更知情的决定。

把青年充分纳入真正权力空间，对于达成代际共识是至关重要的，将使我们社会能够采纳新的态度和观点，并创建各国人民和平共处的新渠道和新的对话与谅解形式，使我们能够相互承认，并作为我们所希望的世界的公民，采取行动建设并维护和平。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

**希拉勒先生**（摩洛哥）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢侯赛因·本·阿卜杜拉二世王储殿下在本次关于青年在反击暴力极端主义和促进和平方面作用的会议开始时所作的发言。

今天的青年也是下一代。如果他们健康，整代人和人社会将是健康的。不幸的是，在许多国家里，例如在索马里和其他地方，有许多青年受到暴力团体的影响和招募。这是谁的责任？谁要对全球和平与安全的主要障碍、暴力极端主义负责？我们都必须反对这一威胁。我们决不能忘记，恐怖团体利用各种手段，包括财政、先进技术、社会网络和因特网把青年作为目标，许多青年因此受到招募。不仅在阿拉伯国家、而且也在世界各地的许多家庭发现，他们的孩子被恐怖团体招募。这的确是一个噩梦和致命的病毒。我们怎样才能对抗这种现象？

首先，责任在于国家、社会和家庭的身上。教育课程应当提倡容忍和接受别人。因此，我呼吁对女孩和男孩进行强制性教育。在座各位可能对我竟然提出这个问题感到惊讶，但我这样做是因为世界上某些国家尚未实现这项千年发展目标。许多家庭不让其年轻女孩接受教育，因为他们认为一个妇女应当成为家庭主妇。但是，阿拉伯语有一个说法，即母亲是一所学校。如果母亲是健康的，那么整个家庭和全体社会将是健康的。我们必须保护儿童免遭极端主义思想的侵害。

我也要强调指出，年轻人以越来越快的速度辍学。在这种情况下，他们很容易成为从事毒品贩运和其他有组织犯罪活动的犯罪团伙的目标。我们看到，根据最近的报告，伊拉克和沙姆伊斯兰国的成员来自80多个国家。

2013年，阿拉伯思想基金会发表一份报告，表明阿拉伯国家面临的最严峻挑战就是在2020年之前提供大约8千万个就业机会。国际劳工组织总干事也提到这项对整个区域的安全构成威胁的挑战。造成这一现象的原因有很多，包括区域中导致许多青年移民的政治、经济和社会缺陷，其中许多人在试图到达一个失去的天堂途中葬身大海。联合国难民事务高级专员公署最近宣布有800名移民溺死。

摩洛哥王国欢迎穆罕默德六世国王倡议建立一个中心，以培训宗教领袖并促进容忍和温和的对

话。该中心在许多非洲国家政府的合作协议框架内，为来自非洲和欧洲的宗教领袖提供了适当的培训。除了一个其主要目标是启发青年如何识别仇恨言论的电视台之外，另外一个青年议会成员论坛也是一个有用的工具。我认为，能够通过向青年提供开放、适当的教育，包括开明的思想，打击极端主义。奇迹能够发生，因为当人民充满干劲和获得权利，他们一定会取得成功。

最后，我谨重申，摩洛哥支持今天上午的青年倡议。我认为，其内容将被证明是重要和及时的。此外，我支持巴西和西班牙关于设立一个主管青年事务助理秘书长职务的提议。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我现在请肯尼亚代表发言。

**格里尼翁女士（肯尼亚）（以英语发言）：**我谨代表肯尼亚代表团祝贺主席国约旦召开今天关于青年在反击暴力极端主义和促进和平方面的作用的公开辩论会。我们也谨赞扬你在4月份以出色的方式主持安理会工作，这个月里进行了重要的审议并获得了成果。

我们也谨感谢你为指导今天的辩论会提出了详细的概念文件(S/2015/231，附件)。我们赞赏约旦王储殿下所展示的承诺，亲自主持今天上午的会议。实际上，我国总统乌呼鲁·肯雅塔几天前在约旦哈希姆王国与他的同事们一道参加了非洲之角国家的一次注重打击恐怖主义和激进化的协调会议。

我还要感谢秘书长就此议题所作的全面发言，以及两位主旨发言者所作的尖锐评论。

我要赞同泰特·安东尼奥大使代表非洲联盟所作的发言，并以我国代表的身份补充几点我们自己的看法。

我国代表团满意地注意到，安全理事会齐心协力通过各项决议应对暴力极端主义，并赞扬安理会这个维护国际和平与安全的机构目前正在努力消除世界各地暴力极端主义团体构成的威胁。

今天的辩论会对肯尼亚来说具有非常特别的意义。正如安理会所了解的那样，肯尼亚以及东非和“非洲之角”其他国家在主要由青年党——一个以索马里为根据地的基地组织附属团体——实施的恐怖袭击中遭受了暴力极端主义的危害。加里萨大学学院学生最近遭袭击就是一个恰当的例子。在这次袭击中，有148名基督教学生惨遭杀害。年轻人自己受到了根本影响——实际上，在这次袭击中，肇事者和受害者的年纪都很轻。该行为本质上意在损害肯尼亚及其未来。恐怖活动实施者不分对象，只顾残杀。我们的经历表明，这些人心中毫无良知，没有人性。到了这个地步，他们纯粹只是杀人机器。正因为如此，旨在阻止青年到达这个地步的预防性努力至关重要。

今天，世界多数地区正在应对暴力极端主义的空前兴起。我们社会最重要和最弱势群体——青年，是这一现象的主要受害者，他们受到诱惑而放弃他们作为负责任公民的充满希望的未来。青年是家庭、社会和国家未来实现稳定的关键所在。有人企图利用意识形态信仰蛊惑青年，引诱他们走上暴力和破坏的可悲道路，以便在公认准则之外迅速改变社会和政治状况。现在必须处理这种现象。这些将青年引入极端主义歧途的人利用司空见惯的冤情。其中许多冤情今天已被提及。除此之外，我只想提及没有希望、感觉到的不公正待遇和边缘化等冤情。所有这些冤情都有可能促使年轻人激进化并参与参与某个运动，而且常常以宗教为名义。我们最强烈地谴责此类行为，并申明必须消除其根源。

我国代表团认为，只要齐心协力，我们就能消除暴力极端主义，并帮助青年切实抵御这一现象的诱惑和激进化的诱惑。我们可以帮助青年成为打击此类极端主义方面的倡导者和至关重要的行为者，做法是如《全球反恐战略》第一根支柱所概述的那样，以包容各方的方式消除有利于此类极端主义和恐怖主义蔓延的条件，在这一进程的每个阶段都让年轻人自己参加，这样我们就能真正建立无暴力极端主义的社会。这要求重新审视我们在政府间对

话、全国讨论和地方交谈中对待和处理青年问题的方式。我们必须多从青年为战胜暴力极端主义和激进化提供机会这一角度看问题。要做到这一点，我们就必须为青年提供各种工具，以便他们能够应对暴力极端主义图谋。这应当包括提出他们能够接受的强有力反驳论点。

肯尼亚政府已启动各种战略举措，力求促使青年站在打击暴力极端主义斗争的前列，并且通过鼓励坚定抵制极端主义来促进和平。我们已经采取和正在执行的措施包括：第一，我们实行确保在小学、中学和大学尽量为所有年轻人提供受教育机会的教育政策，以此作为防范极端主义的一个手段。这些政策包括面向那些最易受暴力极端主义影响的青年的具体教育和宣传政策，以及通过开发才能来培养青年的创新方案。我们还开展了教导青年如何和平共处的青年发展方案。

第二，我们还设立了一个称为“Uwezo基金”的专项基金，旨在扩大获得资助的机会，并促进由妇女、青年和残疾人领导的企业。该基金提供辅导机会，使青年能够利用政府通过能力建设方案为青年提供的30%政府采购优惠。这是一个创造就业机会的途径。

第三，政府现在正在从财政上持续注意更多注重可能对增强青年经济权能产生最大影响的经济转型优先事项。这些优先事项包括投资于信息和通信技术、农业转型和粮食安全；现代化运输和物流；提供医疗保健服务和加强社会安全网络，以减少家庭负担。

第四，国家青年委员会和青年基金正在全面开展工作，努力监督经济转型议程的方案工作。除其他事项外，该议程要求加大对权力下放治理方式的支持力度，并提供资源，以便加大在基层提供服务的力度。

第五，政府通过国家青年服务局开展方案，力求帮扶和辅导易受激进化影响、易被招募的贫困儿童和青年。青年服务局为这些儿童和青年灌输能使

他们产生认同感、归属感和方向感的价值观，以及弘扬宽容、爱国主义、忠诚和团结等民族价值观。

第六，政府还致力于同地方社区、民间社会和宗教领袖建立伙伴关系，并同其他行为体接触，以使弱势青年积极参与。

第七，我们发起了促进区域合作和区域间青年交流的倡议，旨在就如何处理青年有关问题建立和促进共识，以期增强青年面对极端主义和其他社会问题顽强不屈的精神。这涉及分享能帮助青年增强自身抵御激进化现象和极端主义能力的经验和最佳做法。

第八、也即最后，肯尼亚增强监狱当局能力，以便查明惩戒机构和设施内可能发生的具体激进化案件，并启动针对此类案件的善后方案。

肯尼亚代表团要向安全理事会保证，我国政府将继续建设机构和社区能力，尤其是在基层，以使青年和妇女团体能够打击他们社区内出现的暴力极端主义，并将继续同联合国及其他发展伙伴和利益攸关方合作，以确定可采取何种新做法和创新方法来打击暴力极端主义和激进化现象。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请黎巴嫩代表发言。

**齐亚德女士**（黎巴嫩）（以英语发言）：我首先要感谢主席国约旦组织召开本次重要会议，并散发关于青年在打击暴力极端主义和促进和平方面作用的概念文件（S/2015/231，附件）。我还要赞扬王储殿下主持本次会议和致力于处理青年问题。我要向秘书长和所有通报者表示我们的高度赞赏。

如今，全世界有10亿多青年人，这个年轻人口群体的特点是，他们有着前所未有的信息技术获取渠道。与此同时，这一群体面临着许多加剧其脆弱性的挑战，其中有600多万青年人生活在脆弱和冲突地区，约7 500万人失业。

恐怖主义活动的受害方和施害方都有青年人。在巴勒斯坦、利比亚、也门、巴基斯坦、中非和肯尼亚，青年人在学校、大学和家里受到袭击，但是，在巴黎、突尼斯、瑞典和布鲁塞尔及其他地方，青年人在向记者和游客发动袭击。这一令人震惊的现象强调指出，恐怖主义袭击跨越边界，不局限于一个国家、一个地区或一个族裔，而且对全世界的国际和平与安全构成严重威胁。

预防要从学校的座椅上做起，并且要在整个社会流动链上持续下去。教育是培养子孙后代抵御能力的关键。它应该在青年人头脑中注入知识、人权、对他人理解、开放、对话、容忍和法治。它应该促进批判性思维，帮助抵御偏执行为、陈规定型观念和本质主义。教育也应该着眼于满足劳动力市场的需求，并确保有尊严的生计、社会包容以及对公共政治领域的更广泛参与。

应该继续抵制极端主义和不容忍的宗教人物的诱惑，使青年人思想免遭腐蚀。面向青年的现代而有吸引力的社会组织应成为一种更好的替代工具，以便对青年人进行教育，培养他们走上领导岗位并成为积极的榜样。

联合国的所有机关和专门机构都应继续不懈地努力，以消除恐怖主义的根源、充分执行凸显和平与发展内在联系的战略，同时大力强调青年人的需求，最重要的是，制止有罪不罚现象并杜绝在执法及维护公正方面采用双重标准。

中东和阿拉伯世界充斥着以色列占领、长期冲突、侵犯人权行为、破碎的梦想、以青年人作为主要焦点的恐怖主义和激进行为空前加剧状况，而青年占我们阿拉伯人口的三分之一。

我国政府深知青年是我们应对所有这些挑战的希望所在，因而于2012年通过了黎巴嫩青年政策，此项政策由青年人起草，体现了青年在五个领域的优先事项，即，人口与经济参与；教育与文化；医疗保健；社会融合以及政治参与。此外，充满活力的黎巴嫩民间社会一直在为青年人之间开展包容性

对话提供平台，同时充分尊重其思维多样性。我谨举下列两项举措为例：一是共同空间倡议，该倡议的目标是在国家和区域方案中通过辩论和拟订解决办法培养青年人的能力；二是阿江系列讲习班，其间，莎拉——一名年轻的黎巴嫩女子——等年轻人指出，他们决心打破陈规定型观念，勾画出一幅与恐怖主义和极端主义分子所宣扬的截然不同的伊斯兰画面。

在制订打击恐怖主义行动计划时，如果青年人充当我们的伙伴，这一征程在国家、区域和国际层面上都不会成功。他们不只是我们的后代；我们需要让他们参与当今的事务，以保证我们所有人都拥有一个更美好的未来。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

**洛迪女士**（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我国代表团感谢你召开本次重要的辩论会。暴力极端主义已成为当代最复杂的挑战之一。它夺去了无辜者的生命、造成大面积破坏、干扰了社会秩序以及国家结构。其范围、性质、原因和表现使其成为一种全球现象，而且这要求采取一种共同理解和相互配合的解决办法。

这种挑战的一个重要方面是青年人激进化，这常常导致他们实施暴力行为。但是，青年也是培养抗击这种威胁能力的关键。因此，我们欢迎约旦提出突出强调青年在应对这一挑战方面的作用的倡议。

从古到今，青年一直是变革的驱动力，无论是好是坏。青年的力量能推动进步和繁荣，但同样能够加剧暴力和战争。能否确保青年的力量和理想主义特性都用于促进和平与进步，而不是冲突和混乱，取决于各个国家和各个社会。当青年人在社会中变得疏离，当他们在当地或全球受到压迫和不公正，他们就抵制不住极端主义狂热分子的引诱。

暴力极端主义的兴起，与以下现象有直接的相互关系：冲突和纷争；外国干涉和占领；宗教、种族和族裔歧视或迫害；以及社会和经济排斥。极端主义分子利用这些不公正引诱青年支持他们的图谋。某些西方国家的青年人激进化，源于社会疏离、经济边缘化和仇视伊斯兰现象加剧。扭转这一局面的一个主要步骤是颁布立法，制止对宗教的侮辱，并且明确区分自由言论与仇恨言论。

安理会即使在审议这种现象的社会和经济层面时，也可以发挥重要的政治作用。它必须加大努力以解决旷日持久的冲突与纷争。

青年人激进化问题如果脱离其政治、社会和经济环境，就无法理解，更谈不上解决或制止。经济和政治排斥及社会不公正会助长幻想破灭，驱使青年男女追随极端主义，而反过来，这又保证恐怖主义团体能够源源不断地招募到新人。我们非常清楚中东若干地区青年暴增如何在近年来的政治动乱中起着重大作用。人口、缺乏社会经济机会与激进化之间的相互作用，使暴力极端主义挑战加剧。

当经济跟不上人口增长的步伐，青年人就会变得特别易受极端主义言论的诱惑。因此，社会上的挫折和经济上的贫穷为暴力极端主义提供了滋生土壤。所以，要想打败暴力极端主义，增强青年的经济权能就必须成为反激进化战略的主要内容。要使有效战略得到发展，就有必要在社区和社会中培养抵抗力，因为抵抗力和凝聚力是打击暴力极端主义的重要堡垒。这意味着必须争取地方社区尤其是青年和妇女的支持和信任。正如我之前的许多其他发言者所强调的那样，教育方案能够在形成容忍、和谐和尊重多样性的价值观方面发挥重要作用。

宗教领袖的作用同等重要，因为他们能够为塑造青年人的心态以及培养他们的抵御能力做出贡献。他们也能够帮助打击暴力行为和使暴力行为非法化，无论这种行为的理由或动机为何。

我们巴基斯坦正在采取一种综合办法，除执法外，这种办法涉及教育、社会和经济措施。由于

认识到为年轻人创造经济机会和利用他们的潜能来推动国家进步的极端重要性，纳瓦兹·谢里夫总理去年推出了一个青年特别方案，旨在以特别计划的形式，为年轻人提供教育和职业支助及社会经济机会。

作为我国打击恐怖主义行动计划的一部分，巴基斯坦已采取其他措施来遏制暴力极端主义。这些措施包括遏制仇恨的言论和材料，采取步骤防止宗教迫害，实行宗教学校登记和采取措施防止利用社交媒体从事或颂扬恐怖主义。我们支持联合国反恐怖主义中心在该领域开展的有益工作。下个月，我国将与联合国反恐怖主义执行工作队一起，在伊斯兰堡共同主办一次专门针对青年的技能发展和需求评估会议。

联合国凭借其专门知识、实地经验和独特的召集能力，可在制定综合战略方面发挥主导作用。鉴于暴力极端主义的复杂性、涉及全球层面，还应该在第68/127号决议的基础上再接再厉，使大会能够在制定一项多层面战略中发挥主导作用。我们希望，联合国关于该问题的9月峰会将为此目的提供明确的方向。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**霍什鲁先生**（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，我谨感谢约旦召开本次会议，讨论世界和我们青年面临的一个非常重要的问题。

如今，在伊斯兰与西方关系问题上，年轻人处在一个矛盾的境地。这种严峻的状况，其根源在于两个看似矛盾但本质上却相辅相成的现实。一方面，我们目睹极端主义和恐怖主义扩张，这从一些西方国家首都和某些伊斯兰国家村庄和城市都可观察到。另一方面，伊斯兰恐惧症在整个西方世界蔓延，把仇恨和恐惧植入西方各国的社会结构。

在这种矛盾和冲突的局势中，青年处于何地？这种状况是他们造成的吗？抑或他们只是其受害

者？造成这种状况的那些人是谁？它符合谁的利益？在这一关系状态中，年轻人的作用是什么？伊朗伊斯兰共和国最高领袖发表致西方青年咨文，呼吁他们摆脱强加给他们的破坏性困境。他进一步指出，如今，现代通信技术已使地域疆界变得模糊。年轻人决不能任凭自己被人幽禁于人为的精神围墙之内。

什么是人为的精神围墙？这些围墙的基础是在具有两个属性特征的破坏性意识形态之中。首先，它们带有无知、肤浅和狂妄等观点的印记。其次，它们还以暴力为导向并基于恐怖和塔克菲尔，即，认为其他人或那些不同者都是叛教者。那些假借伊斯兰之名宣传这种意识形态的中心，花费巨资，通过卫星电视及社交和传统媒体传播这些意识形态，从而助长无知和暴力的蔓延。他们专门诱惑青少年，把青少年与他们的极端主义和恐怖主义网络联系起来。

当今的世界目睹中东和北非地区呈现一场邪恶的暴力表演。若不对抗那些幕后指使者，他们制造的危险可能成倍增大，并导致最险恶的全球安全危机。这一进程看来已在西方引起伊斯兰恐惧症。然而，这种煽动仇恨的塔克菲尔意识形态，其金融、政治和文化中心，实际上与西方某些地区的力量和金钱基地缔结了联盟关系。这些权力中心利用全球媒体攻击伊斯兰教，试图把伊斯兰教描绘成最大的威胁，并强调伊斯兰和西方之间的血腥冲突必不可免。

那些意识形态、那些全球恐怖主义分子和散布恐惧的媒体并不代表伊斯兰教。他们是伊斯兰恐惧症和攻击穆斯林行为的核心。在伊朗最高领袖的咨文中，他要求青年避免陷入这场不公正危机，以智慧和目光清晰的方式，与这种以无知和暴力为基础的意识形态保持距离。伊斯兰是一个慈悲为怀和充满智慧的宗教，其先知的的生活展示了一种和平、充满智慧与同情心的生活方式，因而，它向所有人推荐这种方式。真诚寻求真理的年轻人应该打破伊斯兰恐惧症和塔克菲尔意识形态筑起的精神屏障，闯

出一条伊斯兰与西方之间开展互动的新路径。因为那些年轻人，伊斯兰和西方之间的关系将建筑在建设性互动、相互尊重和公平的基础上。而这正是伊朗伊斯兰共和国在全球合作打击极端主义和暴力中所寻求的。

伊朗人，尤其是伊朗的年轻人，抵御暴力极端主义的宣传和招募的能力最强。我们为此感到自豪。我谨借此机会再次重申，伊朗不容置疑地致力于打击暴力极端主义，特别是在我们同我们地区最危险的恐怖主义组织——如基地组织、“达伊沙”及类似团体——的斗争中打击之，因为它们也是诱惑世界各地年轻人最具杀伤力的组织。

最后，我谨指出，伊朗总统哈桑·鲁哈尼提出了一个全球反对暴力和暴力极端主义的全面议程，已经得到大会第六十八届会议通过，成为第68/127号决议。该议程提供了一条打击暴力极端主义和增强世界各地年轻人权能的路径，其重要性现在愈加明显。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请奥地利代表发言。

**萨迪克先生**（奥地利）（以英语发言）：首先，让我感谢主席国约旦召开今天这次公开辩论会。

我们现在正目睹打着宗教旗号的激进主义和极端主义势力急剧抬头，特别是在中东和北非地区。然而，暴力极端主义并不是仅对某一地区的挑战；它无处不在。正如奥地利外交部长塞巴斯蒂安·库尔茨3月27日在安全理事会上发言（见S/PV.7419）时指出的那样，青年男女看起来成了恐怖主义组织推行激进化的目标对象，这是一种危险的事态发展。

外国恐怖主义战斗人员前往伊拉克和叙利亚等冲突地区的现象是一种新的安全威胁。在全世界青年人口创下空前纪录的情况下，极端主义团体正在全球招募越来越年轻的外国战斗人员，常常是利用

社交媒体进行招募。年轻人之所以受到极端主义意识形态的吸引，是因为他们在社会中被边缘化。贫困以及教育和就业机会有限导致不满情绪。决策者常常听不到年轻人的想法，而他们通过社区性协会和团体自我组织起来的做法又受到怀疑。年轻人无论在哪里被边缘化，都是政治失败的结果。

今天的辩论会凸显出，国际社会需要加倍努力，打击极端分子招募年轻人的活动。请允许我就需要开展的工作提出一些建议。我们需要继续支持努力处理导致青年激进化的根源因素。我们需要确保所有年轻人都能够获得优质教育和工作机会。年轻人需要从很早时候起就理解多样性这一内在价值，认识到它是社会丰富多彩的一个因素。年轻人需要了解他们的人权和他人的人权。

年轻人需要知晓，他们有权参与社会内部的决策进程，而且必需鼓励他们这样做。年轻人今天所享有的很多自由被认为是理所应当的。然而，我们需要向年轻人传达这样一个信息，即，他们今天所享有的自由是漫长而艰苦的进程的结果，他们也有责任将自由作为我们社会的核心价值观来促进。年轻人在前途无望时可能冒险走向极端主义。因此，我们必须通过为其提供志愿劳动等各种参与方式，向他们表明，他们是社会的组成部分。

我们需要利用创新机制，与青年人进行接触，同时使用互联网和社交媒体，借助给人以希望的信息，来反击散布仇恨的宣传。我们需要支持民间组织为青年创造享有学习机会的空间。从事志愿工作等公民参与行动会令人终身受益，并会提高自我价值和抵御极端主义意识形态的能力。宗教领袖在促进尊重和宽容方面发挥重要的作用，因此应当让他们参与筹划有效的预防活动。同样，我们必须加强与私营部门的伙伴关系。公司要想繁荣壮大，就需要受过教育的劳动力。公私伙伴关系——比如我们一直在奥地利实行的学徒计划——对公司和年轻人自己一直都带来良好的效果。

文化间对话有助于全球建立信任，支持相互谅解，并促进我们社会的多元主义。奥地利积极参与联合国不同文明联盟的活动，并支持其进一步发展。在这方面，我愿借此机会感谢联合国不同文明联盟、秘书长和大会主席本周早些时候举行重要的高级别专题辩论会，讨论促进容忍与和解问题。

奥地利正在采取行动，加强反恐努力中的国际合作，特别是在西巴尔干地区。3月中旬，我们通过了一项与所有西巴尔干国家一起制止“圣战”思潮的行动计划。它包括，比如说，执法当局加强合作、加强边界安全和共同努力删除互联网上的恐怖主义内容。我们的最终目标必须是防止新一代恐怖分子的出现。

我们对于“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”、“胜利阵线”和其它恐怖组织使用外国战斗人员以及这些外国战斗人员回国后可能构成的危险深感关切。我们承诺确保迅速、全面执行安全理事会关于采取一切措施打击极端主义和恐怖主义的各项决议，特别是第2170(2014)号决议，同时呼吁各会员国制止外国战斗人员的流动，并制止对伊拉克和叙利亚的伊斯兰极端主义团体的资助和支持。

我作为经济及社会理事会主席，有幸主持了2014年和2015年的青年论坛。青年论坛吸引了500名年轻人在他们自己当中开展对话并与会员国对话，讨论青年优先关注的问题和他们对未来的憧憬。今年，年轻人着重讨论了如何更多地参与构想其国家发展战略，如何积极参与为其社区伸张正义和带来和平的工作。我们需要听取他们的意见，并在制定打击暴力极端主义的战略时考虑到他们的看法。经济及社会理事会将继续为全世界青年提供这一平台，以便提出办法，应对他们及其所在社会面临的挑战。在这方面，我赞扬秘书长青年问题特使艾哈迈德·汉达维先生所作的一切不懈努力。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

**吴浚先生**（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我愿感谢你和主席国约旦召开本次关于打击暴力极端主义问题的重要辩论会。

今天，外国恐怖主义战斗人员的数量高于历史任何时期。这些人当中有很多是年轻人，有些人才15岁，这种趋势特别令人震惊。我们今天面临的一个最紧迫安全挑战就是防止这些年轻人跌入极端主义的泥潭。然而，严峻的现实是，这个多层面问题没有“一刀切”式的单一解决办法。导致青年激进化的动机因社会而异，涉及的因素多种多样，包括极端主义意识形态、社会经济因素和个人遭受的冤屈等等。因此，防止激进化同样需要采取多种多样的多层面做法。我愿在这方面分享一些想法。

首先，我们需要更有效地反击企图俘获青年人思想的极端主义言论和宣传。像“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”这样的团体往往通过互联网和社交媒体宣扬和散布歪曲宗教、历史和世界的看法和解读。要防止青年激进化，我们就首先需要搞清楚为什么这些宣传对于各国社会如此之多的年轻人会有那么大的吸引力。只是关闭网站和暂时封停“脸书”账户，不会达到我们所希望达到的效果。我们必须制定并传播有效的、具有说服力的信息，让这些年轻人相信极端主义宣传所宣扬的思想不过是虚假和空洞的诺言。我们的制胜点应当在于社会自由和多样性，而这种社会能够为所有人提供获得真正尊严、机会和幸福的正确道路。学校、家庭和宗教群体应当发挥核心的作用，告诉年轻人，他们不可能从极端主义当中找到任何机会或未来。

其次，正如第2178(2014)号决议强调指出的那样，社区参与在防止青年激进化方面尤其重要。每个社会中不满的青年都容易成为极端主义招募者的目标，因为他们往往用新社区的许诺和集体认同来引诱青年，而正是这些青年所属的社区本身才最适合于保护青年免受此类脆弱性影响之害，因为这些社区让青年有归属感、认同感和就业机会。

第三，从更广泛的角度看，我们应该更加深入地研究，并且处理使暴力极端主义得以扎根的社会贫富差距与弊病。善治、保护人权和发展在处理各种滋生暴力极端主义的不满情绪与绝望心态方面都是极其重要的因素。正如全球公民身份教育概念中所强调的那样，教育的作用也至关重要，因为教育向我们的后代教授人的尊严、多样性和容忍等普世价值观。

正如潘基文秘书长今年2月份在哥伦比亚特区华盛顿打击暴力极端主义问题首脑会议上所强调的那样，防止暴力极端主义可能是二十一世纪我们人类大家庭面临的最严峻的考验。现在到了我们携起手来，集中智慧，以应对这个严峻挑战的时候了。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请黑山代表发言。

**帕耶维奇女士**（黑山）（以英语发言）：我们感谢主席召开今天的辩论会，讨论青年在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用。我们赞扬约旦坚定致力于这个问题。我们还感谢各位通报者今天精彩的介绍。

黑山赞同欧洲联盟观察员所做的发言。然而，我愿着重讲一些对我国特别重要的意见。

今天，有10亿多人被界定为青年。青年是塑造社会和经济发展的关键利益攸关方。他们已被证明在促进不同宗教、信仰和文明间建设性对话方面起着举足轻重的作用，并为促进和平、容忍与多样性做出了宝贵的贡献。

我们正在目睹的是，席卷世界各地的暴力和暴力文化带来了持久的破坏性影响。特别是，年轻人面临从歧视、边缘化和贫困到暴力等各种障碍。对于与青年有关的各种问题，包括暴力极端主义这个当今青年面临的最严峻挑战之一，他们的话语权明显不足。年轻人是冲突局势中直接暴力的主要受害

者，但是，因其容易自愿和非自愿地被征召入伍，他们也是施暴者。

极端主义不是什么可以视而不见的东西，而必需正面作出应对，因为其后果十分明显。凡遇有年轻人未受过教育而且对未来失去希望的情况，极端主义的风险就增加，因为这使他们极易受到激进思潮的影响。然而，在这个问题上，各国政府不能单打独斗。此外，我们应该意识到，任何外力都无法带来心灵和思想的转变。这项任务要靠国家及其民众自身来完成。青年推动打击暴力极端主义进程的潜力常常遭到削弱。因此，我们认为，至关重要的是要让青年作为利益攸关方和决策者参与这个进程。这将使他们能对影响他们和我们大家的政策拥有自主意识。

黑山赞扬各种旨在满足年轻人需求、处理其优先事项并提出解决他们问题的可持续办法所做的努力。有许多能干和富有创造力的男女青年在创新、使用新社交媒体工具与手段来接触年轻一代方面发挥着先导作用。我国政府审视总结了这种实况。我们通过教育体系，使年轻人做好准备，让他们用一种创新和批判的方式来思考、合作、沟通和承担风险。我们经济政策的目标是以青年作为特别的重点，促进、鼓励和推动创造新的就业机会和新企业，同时扩大现有就业机会和企业。

此外，通过落实各种方案和项目，例如我们正与联合国开发计划署一起实施的名为“青年赋权”的项目，我们在倡导和平、容忍和多样性的同时，让年轻一代建立起自信与雄心，以成为富有建设性和有价值的社会成员，并在新的全球化经济中卓有成效。我们会扩大一些类似的方案与项目。目前我们正制订一项新的战略和立法框架。我们相信，对任何一个努力寻求更美好未来的社会来说，这些投资都是制胜的王牌，也是消除暴力的最佳解药。

许多国家的人口都是以年轻人为主体的。因此，从人口和民主的角度说，年轻人势必成为决策的积极参与者，并被作为社会的重要资产来对待。为青

年提供妥善的教育工具，以防范危机和建设和平，对青年的发展具有积极的影响，并有助于实现更有持续性的和平。此外，处理年轻人实现人权的问题是一种影响社会和经济状况和子孙后代福祉与生计的方式。只有以这种方式来处理暴力极端主义并促进和平，我们才能有希望应对确保全球持久和平的各种挑战。

黑山依旧致力于处理这个重要问题，其目的在于确保更好地把青年纳入主流决策进程，并减少青年在政治和社会上被边缘化。我们还将继续在联合国倡导容忍与和解的各项活动中充当其可靠的伙伴。我们为它的价值观与成果感到骄傲，并对未来充满信心，我们将与它一道努力，以实现国际和平与安全。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请联合国不同文明联盟高级代表纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔先生阁下发言。

**纳赛尔先生**（以英语发言）：今天，我荣幸地在此发言，向安全理事会通报联合国不同文明联盟在通过特别侧重于青年来促进和平与容忍方面所做的努力。我还想感谢约旦哈希姆王国组织本次重要会议，这对于维护国际和平与安全具有格外重要的意义。侯赛因·本·阿卜杜拉二世王储殿下早些时候主持本次会议的事实证明，约旦作为安全理事会现任的成员发挥着重要的领导作用。

从我个人以及作为联合国不同文明联盟高级代表的角度来说，把全世界的年轻人放在联合国反恐努力的前沿，无论在预防层面，还是在冲突后局势中，都至关重要。从我们在实地对青年牵头的倡议给予支持的经验中，我们了解到，如果没有年轻人的参与和协作互动，就不可能可持续地建设和平与包容各方的社会。世界三分之二的人口是青年。此外，在大多数受冲突影响的国家和冲突后国家，年轻人在人口中所占的比例超过50%。

然而，我发现，迄今为止，我们关于青年、和平与安全的讨论，无论从其侧重点，还是从年轻人

实际参与的程度说，始终都是有局限的。在处理青年问题时，文化层面至关重要，特别是要确保他们的心灵与头脑不受激进化的影响。我了解，安全理事会这个机构是如何在涉及全球和平与安全的若干关键问题上主导世人想法的。然而，对青年来说，国际社会仍缺少综合立场和通盘政策、承诺、优先事项和责任，以实现世界各地年轻人的愿望。

这正是不同文明联盟发挥作用的地方，从而补充联合国各机构和会员国的努力。由于会员国、专门的非政府组织和公司伙伴提供财政支持，我们得以通过各种务实的项目与活动来这样做。请允许我首先提一下我们的研究金方案。

每年我们通过该方案资助来自西方和东方国家的年轻人，并与他们一道考察一些国家。这个项目使年轻人能够了解其它文化和传统，相信与其他人共存是重要的，并且激励他们拒绝基于文化或宗教的暴力。我谨借此机会，感谢约旦在今年早些时候与摩洛哥和卡塔尔一道接待了这些研究金学员。我期待其它愿意这样做的国家提供支持。

不同文明联盟通过青年团结基金提供赠款并举办能力建设讲习班，与10000个由青年领导的组织以及世界各地的几十万年轻人进行了联系交流。另一个例子是跨文化创新大奖，它是不同文明联盟与宝马集团之间公共和私营部门合作的榜样。我们通过这个奖项，为促进跨文化对话的基层创新举措提供支持。最新的例子是“促进社会变革的企业家”。还有其它方案，包括“多元+”，这个项目为年轻的电影制作人提供了一个平台来讨论身份认同问题，还有每年的暑期学校，把来自世界各地的青年活动人士和社会创新者聚集在一起，在纽约这里参加为期一周的培训活动。不同文明联盟所有这些方案的导向都是承认一个根本事实——年轻人是变革的主要推动者，不仅在未来，而且现在就如此。

过去十年来，全世界对恐怖主义和暴力极端主义的关注，使得青年在实施恐怖主义行为方面的作用非常清晰地显现出来。我们都知道，通过媒体

和使用信息和通信技术，青年面临新的和正在出现的威胁，它们不仅危及全球安全，也危及青年本身。遗憾的是，最近发生的严重事件表明，青年确实可能遭到引诱，犯下令人发指的罪行和难以言述的暴力，而与此同时他们又是此类行为和环境的受害者。我非常同情这些人，特别是生活在冲突旷日持久地区的人，他们唯一的错误就是出生在这些地区。

有许多国家年轻人比例很高，但由于国内生产总值高，社会福利优厚，它们并没有遭受暴力之苦。事实上，研究表明，如果青年人口“暴增”适逢长期经济下滑时期、教育和就业机会有限、青年被排斥在社会、文化和政治参与之外，并且缺少平等机会，这样的国家发生暴力冲突的可能性较大。大多数年轻人不会参与暴力，除非有年纪较大的人教他们这样做，即使在冲突环境中也是如此。为了有效开展我们的工作，我们就必需认识到这个事实。

许多年轻人遭受严重的相对匮乏、歧视和排斥，而且许多青年男子不适应成年男人的社会标准，然而，大部分人并没有参与暴力活动。研究表明，强有力的社区和年轻人参与社区组织增强了他们的归属感；此类机会是阻止他们参与暴力的重要因素。我们必须与年轻人建立伙伴关系，以便肯定积极的群体身份认同，并且彻底清除企图为青年提供身份特征的极端分子。但这不是最重要的。对我来说，最重要的仍然是，年轻人是促进社会进步、发展以及最终，促进人类进步的非凡力量。青年男女是重建和发展他们社区的重要推动力和促变者。

今天，年轻人往往更易于接受改变、反馈意见和虚心学习，而且往往更加面向未来。今天，他们更有理想、有创造力和创新性，或许也更愿意冒险。他们互相间和与成年人互动和沟通的能力也是前所未有的。我怎么知道这一点呢？我之所以知道，是因为各种各样的活动。我们有几百个成功的年轻人榜样。他们首先活跃在创新领域，促进不同

信仰间共存，反对社会不公，并且通过有意义的活动和渠道来处理他们国家的教派暴力和紧张事态。

在暴力冲突之后的过渡时期，让年轻人在他们的社会发挥举足轻重作用，对长期和平与安全来说是重要的。尽管如此，我们也必须认识到，在受冲突影响的国家中，青年组织、系统和网络即使存在，常常是政治影响力有限、能力薄弱，而且缺少资源。青年政策往往资金不足，执行也不足。很少有几项政策对和平与安全作出具体贡献，例如必需防止青年参与暴力活动，保护青年男女免遭暴力侵害并促进他们有意义参与政治议程等。

总体上，有证据表明，在和平与安全方面，许多会员国没有充分关注青年。有时是缺乏信任和理解以及政治意愿，有些情况下则是采取行动的能力和资源有限。但是，本次辩论会是一个信号，表明趋势正在转变。今天，根据约旦哈希姆王国的倡议，安全理事会正在促进年轻人发挥作用，成为和平、安全和打击暴力极端主义方面的伙伴。为了肯定青年能够发挥的积极作用，联合国的一些实体——建设和平委员会、联合国开发计划署、联合国人口基金、儿基会、不同文明联盟和其它机构——与“寻求共同点”组织、“世界展望”组织和“青年和平建设者联合网络”合作，去年出版了《年轻人参与建设和平问题指导原则》。

最后，我坚信，这些原则应指导我们今天和今后在安理会的讨论。年轻人的参与是建设和平取得成功的关键所在。在世界各地，年轻人已经是今天的领导人，而不仅仅是明天的领导人。我们必须利用这个平台来帮助他们扩大并增强努力。我本人致力于这样做，不同文明联盟随时都愿意与安理会合作，并进一步与联合国系统协作互动，以便解决这些问题。在暴力极端主义面前，与年轻人合作，让他们进一步致力于和平，这必须成为解决办法的一部分。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我现在请土耳其代表发言。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我谨感谢主席组织本次重要辩论会。

青年是重要财富，也是和平与繁荣社会的希望。然而，今天，人数空前的年轻人前往叙利亚和伊拉克，作为外国恐怖主义战斗人员与“达伊沙”之类的恐怖主义团体并肩作战。同样，青年党和“博科圣地”组织也主要由年轻人组成。在各个大陆，易受极端意识形态、激进化势头和恐怖主义影响的青年男女也越来越多。

正如第2178（2014）号决议所要求的那样，为了打击这种现象，有必要采取有力措施，制止年轻人前往冲突地区。土耳其一直在尽其本份，采取大量措施，包括加强对边境的管控并订立一份禁止入境名单。不用说，这场斗争无法单靠土耳其领导，有效的国际合作和及时的信息共享，尤其是来源国方面，至关重要。

关于这一点，鉴于有关招募和前往冲突地区的问题先前已经强调并具体有所指，我谨提及最近新闻界广泛报道的一个突出事例。据媒体报道，那位参与叙利亚自杀式炸弹袭击的美国公民据信不止一次前往该国。这提醒我们密切合作和信息共享的重要性。

在处理这一现象过程中，第一步就是理解青年激进化的根源。正如联合国全球反恐战略强调指出的那样，有效的反恐需要铲除有利于恐怖主义蔓延的条件。在这项任务中，必须记住激进化和暴力极端主义不是某一种特定的宗教、信仰或群体所独有的。导致暴力极端主义的进程可能有不同的触发因素，从发展不足到受歧视的感觉，不胜枚举。应该特别强调的是，要更好地设计融入社会的政策。移民社区真正融入居住地的程度越高，就越容易使极端主义边缘化并消除感受到的被排斥、遭污辱和被拒绝的委屈情绪。

旷日持久的冲突助长有利于恐怖主义在青年中蔓延的环境。其他有助于培育这种环境的因素包括法治缺位、侵犯人权的行为，族裔、民族和宗教歧

视、政治排斥、社会经济边缘化和缺乏善治。可能导致青年激进化的多种因素显示，必需采取政府多部门和民间社会各部分都参与的整体方法。一项整个政府的战略必须得到一种整个社会的方法支持。

在土耳其，政府的几个机构，包括安全、青年、教育和社会政策等机构，都参与了这种努力。此外，总理宗教事务办公室作为一个行为体，在土耳其打击暴力极端主义的努力中发挥了特殊的作用。它通过发布强调伊斯兰和平信息的指导原则来协调星期五的布道。

国际合作能在面对暴力极端主义时增强青年的权能方面发挥重要作用。联合国全球反恐战略和相关的安全理事会决议，比如第1624（2005）号和第2178（2014）号决议，都确定了拟采取的切实步骤。我们欢迎秘书长2月份在关于打击暴力极端主义的白宫首脑会议上宣布防止暴力极端主义的行动计划。我们认为，青年必须是这种努力的一个重要目标群体。在这一框架下，我们欢迎联合国反恐中心和反恐执行工作队已实施的注重青年的项目，我们呼吁继续实施这些项目。除了联合国的共同努力外，有许多框架和关于良好做法的文件，包括全球反恐论坛、欧洲安全与合作组织与其他平台通过的框架和文件，都能为我们提供宝贵的指导。

鉴于恐怖分子使用和滥用现代通信技术来散布他们病态的信息，保护青年使他们免遭这些有毒的灌输企图之害，就需要向他们传递和平与宽容的信息，以此作为我们共同打击歧视、不容忍、种族主义、仇外心理、仇视伊斯兰、反犹太主义以及歧视基督徒和其他宗教成员的斗争的一部分。在这方面，土耳其是发起者之一的不同文明联盟正通过侧重于四个主要支柱，即青年、教育、媒体和移徙的大量项目和活动来开展有价值的工作。年轻人应该相信，不论我们的信仰有什么样的分歧，我们都能在团结、和平与和谐中生活。只有这样，我们的社会在面对暴力极端主义时才能有真正的抗逆力。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

克韦拉什韦利先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先，请允许我对主席国约旦哈希姆王国召开今天的公开辩论会表示衷心感谢。就个人而言，请允许我对王储侯赛因·本·阿卜杜拉二世殿下发挥的领导作用表示衷心感谢。他的领导对我们今天审议的建设性和全面性作出了重要贡献。

格鲁吉亚完全支持和同意早些时候由约旦常驻代表团散发的概念文件(S/2015/215, 附件)所概述的愿景、方法和结论，并呼吁所有利益攸关方在我们旨在打击暴力极端主义的联合努力中发挥更有力的作用。我们也确信，现在该是国际社会立场坚定地站出来，支持载于《联合国宪章》的原则，并为世界和平与稳定，强调尊重国际法的重要性的时候了。

格鲁吉亚完全赞同欧洲联盟代表团团长所作的发言。此外，我谨以本国代表的身份发表一些意见。

中东、非洲和东欧最新的事态发展清楚表明，我们不能认为我们的安全是理所当然的。在当今不确定的世界上，所有志同道合的国家必须团结起来，保护并促进和平、稳定和一个基于规则的世界秩序。格鲁吉亚认为，完全无视国际法的基本原则，无视国内事务中的人权基本自由的做法在很大程度上危险地销蚀了各国和各民族之间的信任，而这种信任的销蚀，反过来又在世界某些地区最近暴力极端主义和青年激进化的各种表现中发挥至关重要的作用。

比如，俄罗斯联邦通过对我们主权领土不可分割的部分持续地非法军事占领，对其邻国、特别是格鲁吉亚和乌克兰的侵略行径，使欧洲安全受到了严重挑战。这种通过武力任意改变国际边界的模式令人担忧，不仅是对整个欧洲自由与和平的战略愿景，而且也是对我们所在地区各国青年男女之间和睦相处的理念构成严重的威胁。当国有大众媒体，

尤其是电视台，鼓励极端形式的民族主义和暴力意识形态，并试图从沙文主义的立场出发为攫取和吞并它国土地辩护时，青年激进化就变成了普遍现象。

至于中东，我们对伊拉克和叙利亚部分地区的暴力事态发展和安全局势迅速恶化深感震惊和不安。格鲁吉亚以最强烈的措辞谴责有人基于宗教和族裔联系，对平民实施卑鄙的恐怖主义和暴力行径。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）等恐怖主义团体不仅对中东各国，而且对欧洲、北美及以外地区都构成威胁。我们只有通过携手努力和共同承诺才能制止、逆转和防止这种暴力行为的发生。

我们完全支持国际社会打击伊黎伊斯兰国的合作努力。格鲁吉亚已经加入了打击融资、打击宣传和打击外国恐怖分子战斗人员等三个打击伊黎伊斯兰国的工作组。我们希望这些工作组将进一步提升联盟成员之间的协调和对话水平。

在国家一级，从历史上看，格鲁吉亚一直都是种族和宗教容忍的楷模。目前，它正在着力修改一项国内政策，其目的是打击全球不断加剧的极端主义和恐怖主义威胁。我国政府早已启动相关的立法修正案，而通过这些修正案，就是为了使格鲁吉亚的刑法符合国际的最佳做法。尤为重要的是，除其他外，根据第2178(2014)号决议，这些修正案将把一切与外国恐怖主义战斗人员有关的活动都定为刑事犯罪。

与此同时，为了处理促使暴力极端主义蔓延的根本原因，必须在国家和国际层面做出更多努力，包括制订旨在促进社会和经济发展的政策，促进教育和青年就业，并且增强青年的政治权能。

第三国公民作为外国恐怖主义战斗人员加入伊黎伊斯兰国和其他恐怖主义团体是令人感到严重关切的问题。要解决这一问题，特别是鉴于它具有跨国和跨界性质，则要求采取协调的办法。我们随时准备与国际伙伴展开密切的合作，通过更好地协调

我们的努力，并交流经验和最佳做法，以打击外国恐怖主义战斗人员造成的各种全球问题。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请荷兰代表发言。

**范伍斯特隆姆先生**（荷兰）（以英语发言）：首先，请允许我感谢约旦哈希姆王国采取主动行动，十分及时地组织召开本次重要的辩论会。

荷兰王国赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。

考虑到时间限制，我发言会限于讲要点。我发言的全文将通过我的推特帐号供查阅。我要谈三个问题：教育、我们的国际参与和包容各方的重要性。

首先，关于教育，荷兰现有一项积极的政策，旨在加强年轻人在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用。我们这一办法的特点是，加强家庭、专业人士及其社区在打击激进化和缓解社会紧张关系方面的作用。

荷兰的目标是在家长、学校及其社会环境的三角范围内增进常识和专门知识。我们认为，家长在防止激进化方面发挥着关键的作用。为了接触家长，我们拟订了一套工具和答案，以便为在这一环境中开展教育提供指导。我们组织当地情况通报会，介绍各种招募手段和儿童在互联网上面临的危险；我们中有许多人之前都谈到了这一问题。

此外，荷兰设立了一个国家咨询中心，以便为激进者的家庭成员提供支持。此外，我们旨在加强教育领域专业人士的专门知识，以更好地识别和讨论激进化问题。我们为许多教师就如何识别激进化和对其采取行动提供培训。我们开发了一个工具箱，包括门户网站、电子学习和能够提供咨询的一线专业人士网络。我们的学校有义务讨论公民身份及相关价值观，例如平等、言论自由、宗教自由和通常的自由。

在这方面，我的第三点是，重要的是，要在年轻人所在社区的邻近地区与他们接触。为了影响年轻人群体，我们要让青年领袖为温和与理性代言。在地方一级，我们要求各个学校、市镇、警察、民间社会以及政治和宗教团体开展合作。支持各个市镇为加强这种社区网络所作的种种努力，例如组织与家长、专业人士和伊玛目等关键舆论领袖的集体对话。

我希望讨论的第二个问题是关于我们的国际活动。我们参加了许多国际倡议。请允许我提及警惕激进化现象网络和全球反恐论坛。当然，我们还支持反恐怖主义委员会执行局所开展的工作；我们很高兴看到该执行局有代表出席安理会。我还要特别提及荷兰王国与摩洛哥王国之间目前在预防恐怖主义和处理激进化问题方面开展的双边合作。另一项具体行动包括我们与非政府组织在这一问题上开展的合作。例如，我们资助了一本出版物，论述在驳斥极端主义组织言论方面的战略沟通问题。

第三个问题是关于包容性。荷兰坚信，决策必需更具包容性，这应当增强年轻人的权能，以便道出他们关切的问题。年轻人在宽容和预防冲突的举措中应当是积极的伙伴。我们必须确保他们的优先事项是我们政策的一部分。各国政府应当对年轻人的关切问题作出回应。对2015年后可持续发展议程来说，情况尤为如此。当今的年轻人既是这一议程的客体，也是其主体。该议程将不仅界定他们的未来，而且在很大程度上他们也将是不得不执行该议程的人。一切可持续的发展目标都与当下的年轻人相关。必须倾听他们的声音；他们的承诺至关重要；需要他们采取行动。

就在我们发言之时，来自荷兰的联合国青年代表Jilt vanSchayik正在从阿姆斯特丹前往南非的途中。他将跨越20多个国家，穿过两大洲。根据荷兰的优良传统，他正骑着自行车，行程1.1万多公里。他的旅程被称为“架设桥梁”，其目的是要聆听他到访的所有国家中年轻人的声音。我们将把他的意

见作为2015年后议程的宝贵内容。像他这样年轻的代表是世界各地其他青年的正面楷模。

最后，荷兰王国对于它成为促进和平、公正和发展的伙伴而感到自豪。正如一句古老的荷兰谚语所说的那样，“他年轻，未来他掌控”。让我们共同为未来而努力，届时今日青年舞动的不会是仇恨和恐怖的武器，而是和平、公正和发展的工具。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请罗马教廷观察员发言。

**奥扎大主教**（罗马教廷）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺约旦本月担任主席国，尤其祝贺它安排本次辩论会，讨论年轻人在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用。

不断增强的全球化和技术关联性为我们当今世界带来了许多惠益，但是它们也造成了各种新旧挑战。全球各地的年轻人能够使用互联网和社交媒体建立联系，结交朋友，并了解在世界每一个角落其他民族的伟大文化与传统。不幸的是，这些重大的技术进步也被人操纵，用来传播仇恨与暴力。今天的辩论会使我们能够更加深入地审查这些有害的讯息如何找到新的受众，以及各国如何能够共同合作来应对挑战。

年轻人响应那些煽动他们参与暴力极端主义的招募活动的现象是在失望情绪和错失机会、社会文化身份认同危机和未能融入社会、疏远和不满、代际关系破裂和破碎家庭的背景下形成的。

处理年轻人激进化问题的一项关键步骤是与家庭携手合作，并支持其努力教育儿童和年轻人懂得开展对话和尊重他人等价值观，使他们能够更有能力抵制那种最初看来是加入更崇高事业并与极端主义团伙共同探险的诱人召唤。根据《儿童权利公约》，各国如果真想在年轻人受到极端主义意识形态的影响之前与他们接触，那就应当为家长在履行养育子女的责任方面提供适当的帮助。

种种研究报告和活动都表明，一些国家政府倾向于避免就激进化问题进行坦率的建设性对话。然而，掩盖这一问题将适得其反。另一方面，促进公开辩论能够鼓励青年释放其沮丧情绪，使其不致于受极端主义意识形态的控制，同时能够帮助国家相应地制订政策。不对这个问题进行公开讨论，可能意味着各国要么不关心，要么惧怕讨论，抑或兼而有之，而鼓励辩论通常将增强集体信心，并加深社会不同族裔、种族和宗教阶层间的相互谅解。本次对话能够促成制定一个社会所有成员都可视其为共同自主决定的政府政策，并以令人信服的方式在青年面前驳斥极端主义宣传。

实际上，在促进移民作为公民真正融入社会方面，不偏不倚的公共政策发挥着至关重要的作用。亟需制定阻止仇外或种族主义观念的政策，因为这些政策有助于信奉健康的宗教和社会文化价值观。宗教是这些价值体系的有力组成部分。无论是政策还是教育，只要企图极力贬损或抹杀个人和集体身份认同的信仰成分，就可能导青年迷失方向，遭到疏远，被边缘化，抑或受到排斥，并且容易受极端主义团体舆论宣传的蛊惑。毫无疑问，极端主义团体为招募青年使用的口号和标语常常涉及扭曲的宗教和社会文化价值观。

失业和绝望也是许多青年易受极端主义招募者的宣传和操纵左右的原因。人若精神空虚，无所事事，就很容易接受极端主义意识形态。因此，全球经济不平等及其造成的边缘化和发展方面的排斥现象不仅是令人关切的严重社会和经济问题，而且会危及国际和平与安全。因此，实现社会正义是消除青年加入极端主义组织这一现象的关键所在。

在我们战胜极端主义意识形态和弘扬和平文化的努力中，青年本身是最宝贵的资源。我们能够反击极端主义招募者，在他们用来招募新成员的平台如社交媒体上宣传其同龄人信任和尊重的观点。

最后，宗教领袖和组织必须谴责假借宗教名义散布的仇恨言论，并在宗教方面对青年进行教育，

以增进不同信仰民族间的理解和尊重。宗教信徒们负有重大的责任，必须谴责那些企图使信仰偏离理性以及以信仰为工具为暴力开脱的人。正如方济各教皇在他2014年9月21日访问阿尔巴尼亚期间强调的那样，“任何策划和实施暴力与压迫行径的人都不应自视为上帝的守护者”。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

**德罗布尼亚克先生**（克罗地亚）（以英语发言）：我要赞扬约旦召开本次重要而及时的辩论会。

克罗地亚赞同欧洲联盟代表团团长早些时候所作的发言。我现在将以本国代表的身份发表一些意见。

上个星期在我国首都萨格勒布，我们有幸听到青年人充满智慧的言论，请允许我在安全理事会分享这些言论。他们在发表这些言论的同时还有令人难以忘却的举动。4月16日14时07分，147名学生躺在萨格勒布市中心的克罗地亚国家大剧院前纹丝不动，整整147秒钟。克罗地亚学生想要用这种行为提请公众关注肯尼亚4月2日发生的悲剧。那一天，147名学生在其大学校园惨遭屠杀。克罗地亚学生祭奠同为学生的遇害者并致祭奠词。我引用其中的一些重要字句如下：

“不进行适当的沟通，分歧就会产生误解，误解又会导致冲突，而冲突最终酿成悲剧……是什么让这147名学生与众不同呢？是因为他们身为基督徒吗？……我们认为，在论及人权时，种族、宗教、族裔和信仰无足轻重。人权是普世权利，但不幸的是，这种权利又是脆弱的……肯尼亚的悲剧提醒我们，我们想当然的安全对其他人而言是一种奢望。”

我们今天在这里听到了许多重要和充满智慧的言论。我们自豪地在今天的辩论会上提到前述那些话，这些话出自我们青年的口中。我们感到鼓舞的是，他们渴望以坚定执着的行动反对暴力、不容异

己及一切形式的歧视。青年能够成为暴力极端主义解决之道的核心。青年能够做出积极的榜样，并且应该毫不犹豫地担当这一角色。他们能够影响和激励其同龄人，提高公众意识，并鼓励在社会上展开广泛讨论。

然而，为了让青年一代能够做到这一点，我们必须使他们在能力在这方面发挥全部潜力。暴力往往植根于恐惧、偏见，归根结底植根于愚昧无知。正因为如此，教育至为重要，而且应该与为我们青年提供安全保障不可分割地结合起来。知识和教育都是最强有力的工具，有利于促进宽容和开明的思想。仇恨言论和愚昧无知常常导致安全无保障和暴力，而知识和教育是消除它们的强有力武器。真知灼见和信息能促进共同理解，最终培养出自信、坚强而且不易陷入仇恨黑暗中的青年。通过这样做，我们正在加强每个社会和全球社会的社会结构。

当前发生危机的许多地区除了武装冲突所带来的痛苦和苦难外，还具有共同点，那就是，它们都涉及世界上一些人口结构最年轻的社会。其中一些国家的平均年龄不到18岁。我们不应该仅仅把这看作是又一个统计数据。如今，在我们面临不断升级的恐怖主义和激进主义威胁这一挑战之际，我们必须注重满足青年一代的需求，并加强他们的安全感和融入感。我们必须使他们的意见得到聆听，并让他们能够获得跨文化能力，借以在其所属社会和全球范围理解和领会多样性。而且，我们必须为青年人提供就业机会。青年失业不仅仅是个经济范畴内的问题。失业使未来的前景荡然无存。缺乏前景是最严重的贫困之一，其结果是一个和平和宽容的社会从内部受到侵蚀。

不考虑发展问题，就无法全面讨论今天的专题。我们只有采取多学科的通盘办法，才能在反恐和促进和平方面取得可持续的成果。这种通盘办法包括执行适当的发展政策和立法框架，进行教育，并与学术组织、非政府组织、私营部门、宗教当局和媒体等许多利益攸关方开展包容性合作。因此，

我们的政策必须堪称典范、包容各方，并消除我们各国社会的所有社会和经济不公。

通过解决政治和社会歧视、排斥和边缘化等问题，我们正竭尽全力防止进一步招募新的恐怖分子。通过传播和增进教育、知识、宽容、不同信仰和文化间的理解，我们能够沉重打击那些误导民众的暴力极端主义和恐怖主义言论和意识形态。在这方面，各国也有义务促进和加强与民间社会的合作及其应对暴力极端主义和任何形式激进化行为等挑战的能力。

最后，让我们认识到，正是在今天，我们为更美好的未来播下了种子。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请马耳他代表发言。

**格里马先生**（马耳他）（以英语发言）：首先，我赞赏安全理事会主席国约旦领导讨论这个我国政府尤其重视的问题。马耳他也赞同早些时候以欧洲联盟的名义所作的发言。

暴力极端主义不是新现象，但最近，个人和团体的极端暴力活动急剧增加，从而把这个问题推上了国际议程的重要位置。为此，今天的辩论会是从青年的角度讨论这个问题，并相互介绍各种举措和最佳做法的大好机会。

技术进步和现代媒体使暴力极端主义言论几乎能传播到全球各地。这一现象不再局限于具体的国家或区域，正快速成为当代最迫切的挑战之一。有越来越多的暴力极端主义者和激进分子转而利用现代媒体传播其极端主义信息。因此，比较懂技术的年轻人自然发现他们面对这种威胁带来的更大危险。然而，出于同样的原因，通过妥善使用媒体，年轻人在反对和摒弃极端主义言论方面可以发挥独特的作用。

暴力极端主义借助人人们的绝望情绪发展壮大。年轻人通常会经历孤立、排斥和失落。面对极端主义团体或个人力求利用其脆弱性与焦虑和不安全感

理而设计的圈套，年轻人特别容易上当。因此，更好地理解年轻人的需求、愿望和环境就成了处理这一挑战至关重要的工具。在一个更有包容性和更宽容的社会里，没有人，尤其是年轻人感到自己掉队或被边缘化，这样的社会同样重要。这需要参与性的方法，使年轻人也通过对社会经济发展积极作出贡献，觉得是所属社会的一部分。

要做到这一点，最好的方法或许是通过教育，包括与宽容和非歧视有关的教育来增强年轻一代的权能。在为年轻人提供最终能增强他们的权能，从而摒弃暴力极端主义的知识和技能方面，教育是关键。这一直是我国政府的观点，也是我们通过的2015-2020年全国青年政策框架的基本要素。这个框架首先通过支持和鼓励年轻人发挥潜能和实现愿望，同时满足年轻人需求和关切，其次通过支持年轻人作为积极和负责的公民充分参与他们的国家和欧洲的社会、经济和文化生活并作出贡献来处理这一现象。

马耳他有一系列旨在增强年轻人的权能并促进和支持文化、宗教或族裔少数群体，以及机会较少的年轻人融入社会的方案和举措。这些方案从国家举措到与欧洲联盟和其他国际伙伴联合实施的举措，不一而足。它们的目标是使马耳他社会各部分，包括难民和得到辅助保护的移徙者能更好地融入社会，提高他们的认识和相互间的宽容。我国政府通过与非政府组织和欧洲难民基金合作来实施这些方案和举措。必须为年轻人提供各种渠道，让他们的精力、热情和才华有用武之地。表演艺术可以为文化间对话作出重要贡献，是我们用来增强社会凝聚力和社会不同部分间互动的工具之一。

马耳他认为，打击暴力极端主义的一个有效方法是加强各国的法治和司法制度。消除根源至关重要。我们坚信，打击极端主义的有效战略应该与促进和保护人权和可持续发展相联。马耳他自豪地成为去年6月成立的国际司法和法治研究所的东道国。创建这个研究所的目标之一就是通过对法治和刑事司法来打击暴力极端主义，做法是为立法者、警察、

检察官、法官、惩教官员和其他司法部门的利益攸关方提供以法治为基本内容的培训。鉴于马耳他的地理位置，该研究所尤其关注北非、西非和东非，以及中东的转型国家。我们认为，这种举措也可以作为打击年轻人中的恐怖主义、激进化以及暴力极端主义的地区促进因素。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

**阿卜杜拉赫曼诺夫先生**（哈萨克斯坦）（以英语发言）：首先，我要称赞约旦王储侯赛因·本·阿卜杜拉二世殿下召开这次及时的会议，讨论作为暴力活动的受害者和实施者的年轻人在打击极端主义和促进和平方面所发挥的重要作用。我还感谢秘书长的全面通报并赞赏地肯定秘书长青年问题特使艾哈迈德·汉达维先生努力动员年轻人参与和平进程。

年轻人目前的不满和激进尤其来自贫困和无助感。无情的失业统计数字要求联合国系统及其国家工作队和区域集团一道，通过协调一致的区域和全球努力发展创造就业的经济。这种措施必须在国家一级付诸实施。在这方面我要提到我国已经制定的一些举措。

哈萨克斯坦通过了我们称之为就业路线图的国家方案，这使全国各地的年轻人能接受免费教育和职业培训并侧重于密集创造就业及培育企业家精神和提供小额信贷。我们也为年轻人提供包括心理健康在内的保健、社会设施和住房以确保社会稳定。这种服务是我们的新经济政策“Nurly Zhol”或“未来之路”的一部分。

我们认为，如果我们要打赢一场意识形态战争，投资于以人和以青年为中心的发展至关重要。哈萨克斯坦启动了2013-2017年打击宗教极端主义和恐怖主义的关键性全国方案，拨款大约6亿美元用于预防性措施，包括帮助年轻人的预防性措施。我们的目标是击败为极端主义的滋长创造有利环境的无形原因，并促进年轻人在身体、心理、文化和精神方面都得到健康发展。我们想借助大众媒体帮助年

轻人转变态度，以促进和睦相处。我国目前的青年大会包括积极的运动和组织，它们正在影响对年轻人的政策指导的发展。政府采取了众多活动，规劝年轻人不要使用暴力活动为极端分子效劳，而是要为和平而努力，我们通过这些活动制定了一套反击暴力的理论。

作为一个多族裔和多宗教的国家，哈萨克斯坦享有和平与稳定，因为它一直努力将宽容和尊重作为其指导原则。在这场意识形态斗争中，最重要的可能就是满足有挫败感和愤怒的年轻人的情感和精神需求。我们正在哈萨克斯坦试图提供教育与和平方案，为年轻人提供机会，让他们与真诚对待他们的真正宗教领袖互动，通过圆桌会议、对话和研讨会来满足他们的需求。将于六月份在阿斯塔纳举行的主题为“政治和宗教领导人推动和平与发展”的第五届世界和传统宗教领袖大会将讨论年轻人的弱点和长处。其全面的成果建议应该能增强关于文明间和睦相处的联合国和多边思路。

最后，我要向安理会保证，哈萨克斯坦随时准备参加旨在改变我国年轻人生活的多边行动，从而使他们能成为促进和平、稳定和繁荣的负责的领导者。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请加拿大代表发言。

**格兰特先生**（加拿大）（以法语发言）：我谨代表加拿大政府祝贺主席国约旦组织今天这次重要的辩论会。加拿大高兴地参加这次讨论，我们与越来越多的国家一样关切暴力极端主义问题。这无疑是全球安全面临的主要威胁之一。

（以英语发言）

加拿大与许多其他国家一样，关切这一现实情况：我们的公民，包括年轻人，可能受激进思潮的影响而走向暴力，或决定前往国外参与恐怖主义活动。我谨阐述加拿大是如何应对这一挑战的。同时，我愿指出，我们参加今天的会议，是来向其他

国家学习的，因为交流这方面的信息和最佳做法极为重要。

解决暴力极端主义这一挑战需要在许多方面和政府各部门采取综合活动。首先，它要求采取强有力的立法措施来加强我们的国家安全。事实上，我国最近在此方面向前迈出了一大步，推出了反恐主义法。此项立法将从许多方面对付恐怖主义，包括将泛泛地宣扬或鼓动恐怖主义确定为一种新罪行，并且确保有能力从我们国内网络服务器上删除恐怖主义宣传。

第二，这一点与我们今天的讨论关系更加密切，暴力极端主义的挑战需要各级做出协调一致的持久努力，以在社区内培养抵抗力。我要自豪地宣布，加拿大正积极介入这一领域。事实上，预防是加拿大反恐主义战略的一个重要组成部分。

加拿大坚信，我们必须预防个人——包括我们的年轻人——由激进走向暴力，然后越过底线参与恐怖分子犯罪活动。在激进化过程中，年轻人既可能是被招募的新兵，也是干预者。因此，至关重要的是，要让年轻人切实参与，以便他们能够成为解决办法的一部分。

加拿大是如何努力来争取做到这一点的？首先，许多政府部门和机构正在开展许多重要的工作，以便增强青年的权能并为其提供教育。我们与各社区开展协作，建立相互信任和相互谅解，在此基础上，我们就能够集体采取行动，在国内乃至整个全球社会预防激进化现象。从广义上讲，我们所作的努力依靠的是开展研究、社区外联和切实参与以及建立有针对性的政府整体干预。

加拿大的发展援助也支助为确保儿童和青年获得安全和平安环境所作的努力，以便他们能够为社会做出有益的贡献。这包括努力为风险青年创造机会，以找到替代暴力和犯罪的其他活动并作为积极分子参与其社会活动。

在国内，我们通过安全问题跨文化圆桌会议与社区领袖协同开展工作，帮助我们与加拿大全国各社区进行接触，并围绕有助于暴力极端主义蔓延的条件启动公开坦率的讨论。

我们在加拿大全国的一些大城市所作的努力正得到回报，那里的社区开始确定了一些干预行动点和当地社区驱动的行动计划。在名为“加深对话”的系列讲习班中，我们利用一手经验与年轻人接触。这种办法激发受众思考其本社区内导致暴力行为的激进化问题。我们与他们合作，确认个人和社区的干预机会和资源，以防个人越过界限走向暴力极端主义。我们确信，这些工作将为加强各社区的抵抗力做出重大贡献。

(以法语发言)

预防暴力激进化是一项集体责任。公民、家庭、宗教领袖、警察、政府，当然还有社区，都可以发挥作用。

虽然应对暴力极端主义应由各个国家负首要责任，但是，联合国可以发挥重要作用，协助和促进在国家、区域和国际层面使用各种工具和实施各项战略。

我们鼓励各国在反恐斗争中支持各种多边努力，如全球反恐主义论坛设立的希达亚特中心。这是第一个致力于在打击暴力极端主义斗争中开展培训、对话、研究和协作的国际中心。加拿大欢迎启用希达亚特中心，并愿意支持该中心的工作。

正如我在发言开始时提到的那样，加拿大参加今天的会议，是为了分享经验并听取和学习其他国家的经验。我们认识到，每个国家都有独特的经历，但是我们都拥有共同的基本原则。我们必须确保沟通的渠道畅通无阻，国际社会在所有方面团结合作。这是有效对付这一威胁的唯一办法。只要做出重大承诺，年轻人能够成为一支强大的力量，帮助建设一个和平、安全的世界。

(以英语发言)

听到参加今天辩论会的会员国的各种观点，加拿大受益匪浅。我再次感谢约旦主席国召开本次会议。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

**尼纳先生**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：阿尔巴尼亚赞同欧洲联盟观察员之前所作的发言。请允许我以我国代表的身份发表一些意见。

我们感谢有机会参加本次公开辩论会，并愿感谢主席组织本次会议。它为我们提供了一次真正的机会，继今年2月奥巴马总统召开打击暴力极端主义峰会之后，推进我们关于这一极为重要专题的讨论。我们也感谢主席国为准备本次辩论会所分发的概念文件（S/2015/231，附件）。

审视现实令人凄惨痛心。对数百万儿童而言，2014年是毁灭性的一年，2015年也绝不会更好。据儿基会称，数亿儿童生活在受武装冲突影响的国家和地区，估计有1 500万儿童直接陷入不同国家的暴力冲突。近期的记忆中从未有过如此多的儿童遭受了我们最近听到的不可言状的暴行。

世界上的冲突历来都是一触即发——另一种说法是谋求相反的或者貌似互不相容的利益——但是，正如我们所见的那样，在过去二十年里，冲突的本质发生了根本性变化。虽然当代的国家间关系已经得以阻止国家间的直接冲突——只有少数明显的例外，例如格鲁吉亚和乌克兰的冲突——但因族裔、宗教或其他差异和冤情而加剧的国内冲突数量有了增加。虽然在治理得力和社会和政治制度充满活力的情况下，相互冲突的利益得到管制，也能想方设法让各个群体以和平方式实现其目标，但是，在治理不善和政治及社会制度薄弱的脆弱局势下，冤情、纠纷和对资源的争夺都可能使暴力行为产生灾难性后果。

生活在冲突地区的儿童会轻而易举地成为暴力和极端主义团体的直接目标。恐怖主义团体，尤

其是基地组织、伊拉克和黎凡特伊斯兰国、青年党和博科圣地组组织充分利用世界各地的总体安全局势，他们不仅尝试而且相当成功地向儿童灌输了极端主义意识形态。令人痛心的是，有报道还介绍了这些团体绑架儿童并随后将他们训练为战斗人员的常见案件。

令人遗憾的是，招募儿童的现象并非局限于冲突地区。通过因特网，尤其是通过社交媒体，人们现在比以往任何时候与他人的联系都更密切，更容易受到他人思想的左右。看到传统纽带、包括与家庭的纽带被利益驱动、不正当且更加强大的外界影响力所破坏，我们越来越感到无能为力，

经济困难、幻灭、排斥、歧视和边缘化——尤其是在弱势和处境不利群体中间——将不可避免地导致个人尤其是青年在传统解决办法用尽之后寻求其他解决办法，很容易成为极端主义意识形态、宗教激进行为和利用的目标。毫无疑问，激进化和暴力极端主义，尤其是在年轻人中，属于当今与明日和平、稳定和发展所面临的最急迫挑战。

正如在大会昨天的讨论中充分强调的那样，在承认极端主义有各种助长因素及复杂根源的同时，游移不定的恐怖团体的可恶及灾难性行径使宗教极端主义处在了世界辩论的中心位置，将宗教领袖与家庭、学校、社区和其它重要行为体一道推到前沿，发挥左右社会发展的影响、作用和责任。

在当今变化迅速的多文化、多信仰社会里打击暴力恐怖主义要求在一系列广泛问题上采取全新、最佳侧重手法。这应当包括善政、法治、全面尊重人权、给所有人带来机会的可持续经济增长、可对其问责的机构以及年轻人和妇女的参与，还要涉及教育和必须包括社区工作。

教育无疑是为年轻一代提供通往未来的钥匙的最为有力的工具之一。我们必须继续在冲突地区及邻国内外认真投资于必要的教育，不仅是为了开拓眼界、提供知识，而且是为了提供建立新生活所需要的工具而增强权能。

但是，现实迫使我们承认，单凭教育或许还不够，在打击恐怖团体及其强大影响力的斗争中有时作用太小、不够及时。要想打赢应对极端主义的长期、艰难斗争，必须成功综合利用各类工具，成功反击极端主义思潮和改变思维，以及调动所有利益攸关方推动为所有人建设一个更美好的社会。否则，我们可能就是针对这一祸患打一场旷日持久的战斗。

阿尔巴尼亚参加了2月在哥伦比亚特区华盛顿市举行的白宫抗击暴力极端主义首脑会议，并欢迎该次会议的结果。我们充分致力于尽己之责，同时与我们的伙伴及同盟密切协作。为此，我们高兴将于5月19日和20日在地拉那组织召开白宫首脑会议第一次区域后续会议。我们将高兴与联合国广大会员国分享该次会议的结论。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我请印度尼西亚代表发言。

**安舍先生（印度尼西亚）（以英语发言）：**请允许我首先表示，我国代表团赞赏约旦召开本次公开辩论会。我们也欢迎侯赛因·本·阿卜杜拉王储殿下与会主持今天上午的辩论会。

我国代表团完全同意必需紧急处理青年中激进化 and 暴力极端主义升级。年轻人在世界人口中占很大一部分。他们以各种方式决定我们的政治、社会、文化和经济发展形式。一种相当正确的说法是，年轻人是我们的未来。但今天的年轻人在他们实现愿望的道路上面临诸多障碍。这些障碍包括歧视、边缘化、失业和缺乏受教育的机会，严重限制了他们的潜力。我们同意这样的看法，即，此种局面会在年轻人中间引起失望，并使其更易被诱入接受极端观念的歧途。

因此，显而易见的是，我们在设想打击极端主义的长期计划时，必须找到增强年轻人权能的途径，将其视为我们打击恐怖主义斗争中预防措施的重要组成部分。但必须指出，极端主义是一种复杂现象，不仅涉及实际行为，而且涉及思想。因此，

处理青年的社会及经济状况后，还须执行一项打击导致包括青年在内的人们走向极端主义的憎恨及不容忍理念的全面方案。

有鉴于此，印度尼西亚应对极端主义的努力一贯采取了两种不同但互补的做法：强硬做法和柔软做法。强硬做法就是执法措施，而柔软做法则是力争赢得人心。在我们应对极端主义的经验中，至少有三条经验教训，我国代表团希望与安理会分享。

首先是需要优先建设一个复原力强的社会，即外向型、接受新思想并寻求共同利益的社会。一个复原力强的社会是我们阻止憎恨和不容忍思想蔓延的第一道防线。为了帮助建设和加强社会复原力，我国政府与包括宗教团体及领袖、青年组织和大众媒体在内的温和力量结盟。我们共同坚持宣扬和平与相互尊重的信息。我们认为，这一方法可加强社区自主性和责任感。极端主义和恐怖主义是全球性威胁，但同它们进行的斗争必须利用当地特点和发挥当地潜力。

其次是需要促进对话，因为对话不仅有助于减少怀疑及不容忍，而且可加强理解。通过对话和教育来与青年接触可提供一个适当的平台，直接抵御极端主义言论和在青年中灌输多样性及尊重的重要性。这一方案的一个例子是，我国政府寻求并得到了各伊斯兰组织、青年机构和学术人士的支持，教育年轻人认识到伊拉克和黎凡特伊斯兰国意识形态的危害性，并认清其教唆人们成为外国恐怖主义战斗人员的蛊惑性。

第三是需要加强对话网络，在包括区域和全球两级在内的所有层面传播和平与容忍文化。这点十分重要，因为在全球化时代，年轻人相互联系畅通。我们还须牢记，极端主义愈发无处不在。没有任何国家可免遭其危害，打击它的责任落在了所有个人与集体的肩头。

有鉴于此，印度尼西亚认为，我们应当加强联合国内的现有框架，调动国际合作，打击极端主义在青年中的传播。此类框架包括联合国不同文明联

盟，该联盟努力加强其青年支柱下各项活动。令人感到鼓舞的是，在由印度尼西亚于去年主办的最近一次全球联盟论坛上，年轻人坚持认为，必须将跨文化理解及建设和平纳入教育。

最后，请允许我强调指出，应对青年中的极端主义还必须处理其拉动因素，也就是那些恐怖团体继续用来为其活动开脱的条件。在这方面，我谨重申，拖延不决的冲突能够带来有助极端和激进观点蔓延的状况。历史表明，恐怖团体利用了此种状况来招募和培养新的被改变信仰人员，我们在目前发生在中东和非洲的事件中看到的就是这种情形。

这一事实更说明，安理会亟需解决世界各地的冲突，帮助实现和平与繁荣。安理会应当参与我们正建立的整个联合国系统的有系统的应对行动，加强我们为预防和处理青年卷入暴力极端主义而开展的共同努力。我们还认为，安理会应当将其在这方面的工作与专注摆脱冲突国家发展的联合国发展框架结合起来。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我请波兰代表发言。

**维尼德先生**（波兰）（以英语发言）：波兰赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我谨以我国代表的身份补充几点意见。

主席先生，让我首先感谢你召开本次及时的辩论会。它给我们机会来反思青年激进化这一至关重要的问题。这一问题是打击极端主义斗争一个越来越具有挑战性的方面。本周举行的大会高级别会议也强调了这一议题的重要性。

我要强调年轻人在我们打击恐怖主义的集体斗争中所发挥的有时非常英勇和十分悲壮的作用。就在本周一，艾哈迈德·萨拉姆中尉和另外两名英勇的埃及士兵在西奈半岛被一枚路边炸弹炸死，付出了最高代价。他们忠诚的爱国主义精神不分信仰、部落或族裔背景。我们赞扬他们的英雄主义精神。所谓的伊斯兰国的一个附属组织声称对这一恐怖行

为负责。该恐怖组织还开展最有效的宣传活动来吸引世界各地的青年。抵制这一邪恶宣传是成功打击极端主义势力运动的一个要素。

《联合国全球反恐战略》在其第一根支柱中确定了有利于激进主义蔓延的社会经济条件。失业，缺乏受教育机会和个人发展前景，属于使年轻人极易受宣传诱惑的主要因素。恐怖分子带给他们安全和力量的幻想。正如约旦为本次辩论会编写的概念说明（S/2015/231，附件）正确指出的那样，暴力极端主义团体非常有效地利用了这些弱点。它们别有用心的宣传利用了青年的经济困境和理想主义。然而，这些问题不仅影响受冲突和贫困打击的世界某些区域的青年。这一意识形态还在富有和发达的国家。社会排斥问题是全球性挑战，国际社会必须更有效地加以应对。

要妥善应对激进主义构成的挑战，我们必须采用整体办法。重点必须放在教育和促进宗教间对话上，以反击所谓的文明冲突这一极端主义分子正在传播并大大助长青年激进化思想。铭记不应在伊斯兰教与激进主义之间建立错误的直接联系，我们欢迎开罗的爱资哈尔大学大伊玛目谢赫·艾哈迈德·塔耶布发出非常睿智的声音。让我回顾他于2月份在麦加发表的演说，在那次演说中，他谴责了恐怖主义，将极端主义同对《古兰经》和穆罕默德先知生活的“糟糕诠释”联系起来。

为打击激进主义作出宝贵贡献的另一个非常好的例子是摩洛哥执行的全面战略。该战略除其他事项外，包括一项创新性伊玛目培训方案。该方案始于2008年，最近因拉巴特穆罕默德六世伊玛目培训学院的开办而得到振兴。摩洛哥没有采取军事行动来缓解极端主义的影响，而是找到了一个强有力的工具来消除其根源。

必须长期齐心协力，防止青年参与暴力极端主义。安全、发展和教育三者之间存在直接联系。正因为如此，我同样呼吁活跃于反恐领域的联合国各机构更好地相互协调。与此同时，安全理事会和国

际社会必须作出更多努力，以制止破坏中东稳定和助长激进主义的冲突。任何国家都不能免于极端主义威胁。切实应对这一挑战符合我们的共同利益。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我请葡萄牙代表发言。

**普卡里尼奥夫人**（葡萄牙）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次关于青年在打击暴力极端主义和促进和平方面作用的公开辩论会，并感谢诺伊曼先生和阿特朗先生作了颇有见地的通报。

世界目前拥有的一代年轻人是历史上人数最多的，有12亿多，占总人口四分之一。青年一直是并将永远是社会、政治和经济变革的驱动力量，并要求尊重他们的基本自由和权利，改善他们自己和他们社区的条件，拥有学习机会，获得体面工作，以及参与影响他们的决策。最重要的是，年轻人努力争取获得确保实现他们的希望和梦想的可行手段。

年轻人是重大社会变革的促进者、受益者和受害者，而且经常面临一个明显的矛盾：是寻求融入现有秩序还是充当一支改变这一秩序的力量。然而，这两个方面并非水火不容，只要年轻人能够将他们的活力用在导致整个社会取得积极进展和发生有利变化的方向。年轻人吸收并反映社会、经济和政治现实。要应对青年与暴力极端主义之间的关系，就必须了解青年所处具体环境，尤其当他们生活在处于紧张状况下的社会时，并了解向成年过渡时期出现的复杂现象。

在处于战争时期的国家，年轻人更易经常被强行招募参加极端主义团体。正如我们最近得以确定的那样，甚至在卷入冲突的国家，年轻人也有可能被拖入暴力极端主义，部分原因是，他们感到被边缘化和（或）遭到社会和经济排斥。最终，没有血缘关系和归属感，遭到疏远，以及无权无势，都使年轻人更易受到暴力极端主义诱惑。在全球化社会中，恐怖分子及其支持者越来越多地使用信息和通信技术特别是因特网和社交网络从事煽动、招募、集资以及最终策划恐怖主义行为等活动，传播

宣扬参战光荣和能够增强权能的言论只要在电脑上点击一下即可。

针对暴力极端主义祸患的国际辩论和斗争不可停留于反恐战争的要求，还必须建立采取基于人权办法的预防性政策模式。要应对极端主义非国家武装团体和恐怖分子对年轻人构成的威胁，就必须采取全面和多层面方法来消除其根本因素，例如生活条件贫困，有限或不平等的受教育机会，没有工作或可持续生计，存在社会排斥和不平等现象，政治参与不力，以前遭受过暴力，以及缺乏公共安全保障。

另一方面，我们还必须采取有效沟通战略，防止激进化出现并向恐怖主义演变。这将促进对极端主义言论及相关荣耀虚假声称的抵制，从而有助于阻止外国战斗人员的流动。青年和暴力极端主义问题贯穿各项任务授权以及和平、安全与发展议程。这一问题极为严重，我们必须在全球加以应对，采取多层面和贯穿各领域的办法，并让各国、国际和区域组织、宗教群体、民间社会、媒体代表以及最重要的是年轻人自己参与。

葡萄牙一贯坚定支持联合国青年议程，并坚信大会20年前协商一致通过的《世界青年行动纲领》仍是应对青年人现今面临的严峻挑战的适当对策，因为它为会员国提供了一项载有切实可行行动指导方针的蓝图，指导如何在国内采取行动和提供国际支持，改善青年人处境。葡萄牙也期待秘书长就打击暴力极端主义问题提出行动计划。

我们要想使青年不受暴力极端主义的影响，就必须利用我们所拥有的所有工具。没有比教育更好的工具了。我们认为必须通过开展合适的包容性教育方案，促进和平文化、正义和人类发展、族裔和宗教宽容以及尊重所有宗教和文化。葡萄牙认为像“不同文明间联盟”这样的平台可以发挥关键作用，其中包括通过开展信仰内部和信仰间对话。关于促进宽容和打击极端主义的实际战略的辩论，应当戳穿恐怖分子和极端分子所说的宗教乃其指南的

不实之辞，因为其意识形态和做法缺乏根据，甚至有违所有主要宗教的教义。

在区域层面，应当大力欢迎采取举措，促进相互了解和文化间对话以及在不同文化间建设桥梁，同时特别强调青年问题。在这方面，欧洲委员会南北中心就是区域合作的一个好榜样。该中心使南北两半球的青年汇聚一堂，为减少恐怖主义和暴力极端主义的吸引力创造条件。着力实施良好的政策与方案，为青年茁壮成长、发挥潜力、享有人权以及作为负责的社会行为体参与社会生活创造有利环境，对于采取成功的集体战略来遏制暴力极端主义的传播具有关键意义。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

**努塞贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：**首先，我愿感谢约旦哈希姆王国王储侯赛因·本·阿卜杜拉殿下召开本次重要辩论会并作宝贵发言。我还愿感谢秘书长和前面的发言者今天发表的深刻见解。

阿拉伯联合酋长国完全赞同约旦哈希姆王国的看法，即青年不仅应被视为受害者，而且应被视为制定和开展积极工作的推动力。这项工作旨在打击极端主义和暴力，在不宽容和仇恨的力量发动破坏性战争后给人们带来希望。今天的很多发言者指出了有可能导致青年容易被招募和走向激进的种种社会经济根源。这些根源包括全球“青年人口暴增”现象严重并在加剧，以及它在教育等基本服务、高失业率、不公正感、个人疏离感或是群体不满方面形成的影响。

在中东地区，叙利亚、伊拉克、利比亚和也门等国家没有解决的残酷冲突以及以色列的长期占领，导致更多暴力出现和全球安全秩序崩溃。这些危机造成了政治真空，而这些真空使得极端主义加剧，导致破坏整个地区局势稳定的“溢出效应”。

阿拉伯联合酋长国认为，“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）利用我们今天所描述的一切因素，吸引青年人加入他们，对无辜平民发动战争。以宗教名义对人施加痛苦，显然违反了伊斯兰教义和教旨。遍布全球的庞大资金、通讯和旅行支持网络维持着“伊黎伊斯兰国”等极端和恐怖团体的生存。被“伊黎伊斯兰国”招募到叙利亚打仗的外国人来自90多个国家。需要开展更深入的研究，来确定和处理我们现在面临的这种极端主义的驱动因素。

阿拉伯联合酋长国希望阻止青年走上极端道路，并深信青年是建设我们国家的真正财富，为此实施了一项战略。该战略的支柱有以下几个主要方面，其中最重要的是支持平等获得教育的权利，使女童也能接受教育；在教育过程中鼓励批判性思考；建设提倡创新并使青年能够为当代劳动力市场做好准备的知识型经济；以及鼓励青年在各方面发挥领导作用和承担更大责任。

我们的战略还重点突出不允许将社交媒体用作宣传和招募手段的问题。我们最近启动了阿拉伯联合酋长国-美国反“达伊沙”在线行动中心，通过监测和分析以及在宗教方面提出可信的反向宣传，制止利用在线媒体的现象。此外，我们通过与德高望重的宗教领袖和学术机构合作，倡导宽容和温和的价值观。比如，在阿富汗，阿拉伯联合酋长国投资2000万美元开展了一项方案，对农村地区伊玛目进行培训，使其了解真正的、温和的伊斯兰教教义。在阿布扎布，我们成立了穆斯林智贤者理事会，在全球倡导伊斯兰的和平价值观和教义。

此外，我们支持整个本地区的青年，特别是受到冲突影响和处于过渡期的国家的青年。我们与国家和国际组织开展伙伴合作，为叙利亚和伊拉克难民提供高质量的保健和教育服务。我们仍坚定承诺通过突出青年问题的方案，为埃及提供全力支持。鉴于中东和北非地区现今30%的青年人口在埃及，我们坚信埃及的稳定是本地区稳定的基石。

我愿就长期打击极端主义问题向国际社会提出一些建议。

首先，我们绝不能允许实地出现让恐怖主义得以在过渡期国家中蔓延的状况。当发生大规模暴行时，我们应当通过安全理事会迅速采取集体行动。第二，我们应当利用现有的和新出台的法律框架，来打击极端主义招募活动和资助渠道，确保安全理事会相关决议得到执行。第三，我们应当鼓励教育和卫生领域的长期投资，特别是在人道主义和脆弱局势下。第四，我们应当制定增强母亲权能的方案，使其成为家庭和孩子抵御误解和极端思想的第一道防线。

我们必须认识到发展议程与安全议程的联系，将对青年作出的承诺摆在优先位置，并处理其关心的经济、政治和社会问题。让我们团结起来，支持全球18亿多青年，帮助他们实现愿望，共同创造更美好的未来。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

**玛玛多娃女士**（阿塞拜疆）（以英语发言）：首先，我愿感谢主席国约旦召开今天重要而及时的辩论会，讨论青年在打击极端主义和促进和平方面的作用。

近年来，青年层面已成为全球反恐努力中的一个关键因素。恐怖组织常常招募那些需要归属感的青年加入其行列。为此，看到强迫招募的趋势正在转为青年归附和出于观念和/或社会经济方面的原因而主动加入恐怖组织，这尤为令人震惊。伪宗教和勇士理论已成为一种有效的招募战术，随着社交媒体和虚拟平台的增多，无论是发达国家还是发展中国家都面临与日俱增的社会激进化危险。

要想有效防范、保护青年并使其重新融入社会，我们就需更好地理解那些引发和推动极端主义的因素。其中，以下因素似乎是各种不同背景都具有的共通和相关因素。

未得到解决的旷日持久的冲突和外国军事占领削弱对法治、人类尊严以及人的生命的共同信念。这些情势伴随当事国控制和处理随之而来风险的能力薄弱，营造了一种不稳定、不公正并且有罪不罚的氛围。更广泛意义上的机会缺乏、特别是被剥夺社会经济机会带来更强烈的不安全与绝望感。为此，侧重于经济和就业因素对于反击恐怖组织征募者的动机和战略、增强青年和整个社会抵御激进化的能力至关重要。

种族主义和相关的不容忍行为可渗透社会边缘化，鼓励青年寻找一种新的激进的认同。不同文化与信仰间的对话对于促进彼此尊重与和平共存至关重要。极端主义背后的推动力是无知，而非宗教。教育对于遏制这种祸患，倡导一种没有歧视、偏见以及污名的文化举足轻重。重要的是，要以一种全面的方式，从多利益攸关方的视角来开展青年政策工作，在各级推动青年的优先事项。

世界各地青年人口正在增长，制订使青年得以成为社会建设性而非破坏性成员的应对措施比以往任何时候都更加至关重要。我的国家阿塞拜疆寻求为制订青年政策、和青年一道并且为了青年落实这些政策做出切实贡献，2014年10月，我国主办了首次青年政策问题全球论坛。那次全球性活动是应秘书长倡议，与秘书长青年问题特使、联合国开发计划署、教科文组织以及欧洲委员会合作举办的。它召集了来自165个国家的700多位代表，得到各国负责青年问题的部长、专家、青年宣传员以及民间社会代表的积极参加。

那次论坛通过了《青年政策巴库承诺》，除其它倡议外，《巴库承诺》特别呼吁进一步推动和支持执行《世界青年行动纲领》，设立青年政策方面的倡议以支持这些政策的制订与执行，并结成伙伴关系以促成多利益攸关方包容性地参与青年政策。

联合国要在倡导可以创造和提供青年所需资源以助其成为当地和全球积极公民的政策方面发挥重要作用。在这方面，今年是推动青年政策与更广泛

的发展政策和框架之间协同增效的一个独特机会，特别是就2015年后发展议程及其执行手段而言。

最后，我愿再次对约旦哈希姆王国代表团举行本次重要辩论会表示感谢。正如在安全理事会经常说的那样，我们大家必须继续处理这个尖锐的问题。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我请乌克兰代表发言。

**Yeremenko先生**（乌克兰）（以英语发言）：我国代表团愿真诚感谢约旦举行本次关于青年在打击暴力极端主义和促进和平方面作用的高级别辩论会。

当今，极端主义和恐怖主义严重威胁世界的和平、安全以及稳定。我们完全同意：我们必需加紧共同努力以处理这个问题，并把青年置于全球打击暴力极端主义议程的核心。应防止并阻止青年激进化，但是，要实现这个目标，只能通过旨在整合现有各种努力并加紧各利益攸关方密切合作的具体战略。

联合国、特别是安全理事会以及包括秘书长青年问题特使办公室在内的其它联合国机构与实体必须在防范暴力极端主义方面发挥关键作用。在这方面，至关重要的是要确保有效执行第1624(2005)号和第2178(2014)号决议。

不幸的是，青年是最易受到那些导致激进主义和极端主义因素影响的阶层之一。这些因素有许多，但是其中最重要的、特别是针对青年来说的因素是宣传。暴力极端主义团体通过媒体和社交网络积极利用这个工具。我们认为，当蛊惑人心的宣传被提升到作为国家优先事项的程度时，会出现最危险的情况。

一年多来，乌克兰饱受其大邻国俄罗斯联邦的侵略。俄罗斯暂时占领并企图吞并乌克兰部分领土即克里米亚自治共和国，继续在顿巴斯对我国采取敌对和颠覆性行为。尽管如此，这种侵略的军事部

分远非最危险的。俄罗斯国有媒体和通过大量其它手段散布的猛烈和欺骗性的宣传才是当前侵略乌克兰行径中极其重要的因素之一。

国际社会必须警醒地认识到，这种苏联式的宣传机器非常管用，首先是对青年很管用。有报告称，青少年在乌克兰东部的某些地方参加了亲俄罗斯的恐怖团伙的活动。有些人只有15岁甚至更年幼。还有可靠信息表明，由俄罗斯人协调并得到其赞助的恐怖团体正试图使用各种施加影响的手段，强迫学生加入其行列。此外，还有证词称，俄罗斯在征募雇佣军加入在顿巴斯活动的恐怖团体时使用了许诺一笔勾销犯罪记录或偿付贷款等手段。青年通常是这些征募活动的受害者。

除全方位努力清除在青年中扩散暴力极端主义的社会、经济、文化、宗教以及其它理由之外，联合国还必须把打击不容忍与仇恨言论的斗争提升到一个新的水准。为实现该目标，我们可能需要探索建立一个国际机制的各种方式，以便实时揭露和谴责此类行径，并且最重要的是，找到劝阻这些人散布这些言论的手段。作为一个正亲来自其邻国的这种邪恶宣传严重后果的国家，乌克兰准备为推动该举措做出积极贡献。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我请贝宁代表发言。

**津苏先生**（贝宁）（以法语发言）：首先，请允许我祝贺约旦在其任期内第二次担任安全理事会主席，并感谢它举行本次关于维护国际和平与安全、侧重青年在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用的辩论会。特别是，我谨感谢侯赛因·本·阿卜杜拉二世王储殿下前来纽约主持本次会议。我还要赞扬他作了非常有指导性的发言。

我国代表团感到高兴的是，安全理事会正在重点研究和平与安全青年的问题。正如其它代表团所强调的那样，青年是冲突和极端主义的受害者。招募儿童兵，绑架少女、青年，特别是把他们作为性奴，这些都是清楚例证。我们已经看到，恐怖团

体招募者如何利用各国社会存在的差距来传播他们的理论，使青少年激进化。经济和社会不平等、贫困，特别是青年人失业、就业不足以及双重标准社会中社会排斥现象带来的挫败感——这些社会正变得越来越精英化，社会上升通道似乎确实已坍塌——我国代表团觉得，所有这些都是导致青年激进化 and 走向极端的环境和根源。

因此，我国代表团认为，必须在青年身上投入资源，使他们能够享受他们的基本权利，并且参与与他们自身繁荣发展相关的决策。我国代表团还认为，必须在人的安全问题上下更大力气，以便加强普通民众，特别是青年的复原能力，从而促进公私伙伴关系，使经济为青年创造就业。

所有这些都是需要善治，以便促进经济增长，利用人口特点，并且有效消除贫困和不平等，同时分配财富。明智施政对重建平等和消除不平等来说十分重要，因为和平需要包容性发展。贝宁希望，通过共同繁荣，同时考虑到我们星球的有限资源，执行正在最后定稿的2015年后发展方案将具有变革性的意义，将为各国创造条件，使它们有必要资源来为青年提供机会，并且为他们提供繁荣发展的手段，并对自己国家的政治体制充满信心。

我们还必须动员民间社会，以便打击极端主义，无论它出现在什么地方。技能和知识是必需的，以便创造就业并且接触接受普世价值观，例如政教分离、尊重人的尊严及他人、接受共存和多样性等等。这种教育必须基于普世价值观，这能够使青年抵御互联网上的宣传。在这个过程中，国家必须进一步避免任人唯亲和腐败等排斥性做法，而应选择发挥个人优势的方案，让青年能够展现自己的技能，发挥创造性并采取创新举措，促进他们国家的共同利益。

如果不想让宗教极端分子毁掉青年人，致使各国社会由于博科圣地组织、伊斯兰国、基地组织以及其它恐怖运动而变得无法无天，国际社会就必须提供手段，以便改变数百万被剥夺权利青年的处

境。我们重申，《联合国全球反恐战略》是重要的，其支柱之一是消除导致恐怖主义蔓延的条件。必须继续执行这项战略，同时考虑宗教极端主义新的层面。

为了对实现这一目标作出自己的微薄贡献，贝宁提出了“非洲和平教育、发展以及宗教间和文化间对话倡议”。该倡议将于5月25日至28日贝宁在科托努举行的国际研讨会期间正式启动。这只是我国在这方面所作努力的一个例子。该倡议的根本目标是如《教科文组织宪章》序言部分所建议的那样，通过解决根源问题来制止非洲的宗教极端主义。倡议通过为人们提供能够共同生活并交换意见的共同空间，旨在找到不同宗教之间都乐于接受的折衷点。倡议的目的还在于推动有助于和谐的项目和创新举措，并且加强共处、社会进步以及惠及所有人的平衡发展等理念。

这项非洲的倡议将把各个宗教和世俗领袖聚集在一起，以便进行坦诚对话，已经得到不同文明联盟、教科文组织、联合国开发计划署以及西非国家经济共同体等多个伙伴的支持。此外，该倡议是今年1月30和31日亚的斯亚贝巴非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十四届常会作出的重要决定之一。大会也于2014年12月15日通过了有关为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作的第69/140号决议，核准了这项倡议。

科托努研讨会的亮点之一将通过一项有关容忍、对话以及谅解的宣言。这是一个新的承诺，尽管我们今天遇到各种各样的困难，但它可以通过加强关爱和理性来实现持久和平。在通过这种新办法来打击各种形式的恐怖主义和极端主义的时候，青年将是重要的利益攸关方。贝宁需要所有人的支持，以确保实现这项倡议承载的希望。

**主席**（以阿拉伯语发言）：俄罗斯代表要求作补充发言。

**扎盖诺夫先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，经你允许，我们现在要更详细地回应乌

克兰代表的发言，特别是因为就该国而言，在极端主义这个问题上可以谈的事情很多。不过，和我们乌克兰同事的看法相反，这个问题实际上并非像他所说的那样。

去年，有人故意使用有激进青年代表参与的战斗人员部队，对乌克兰合法选出的政府实施了暴力政变。自那时以来，基辅当局始终对极端主义、不容忍和民族主义在该国兴风作浪睁一只眼闭一只眼。对此，去年五月在敖德萨把几十人扣作人质的举动没有受到惩处，很难想象有比这种做法更可怕的证明。此外，看起来，基辅当局正在该国故意创造一种仇恨和排外气氛，这当然对青年产生了巨大影响。例如，让我们看一看在顿巴斯战斗的志愿营，它们主要由此前受激进思想影响的青年组成，这些人对纳粹意识形态趋之若鹜，令人不安。

乌克兰拉达（议会）就20世纪为乌克兰独立而战的战斗人员地位问题通过了法律，其意图何在？二战期间，有些人与法西斯并肩作战，其中就包括乌克兰民族主义运动和乌克兰叛军的成员，这些人被宣称为民族英雄。乌克兰历史上发生了若干最令人震惊的种族清洗事件，在其中一个事件中，成千上万手无寸铁的民众死于军队的枪口之下。1941年，这些所谓乌克兰的历史英雄通过了一份文件，宣布新成立的乌克兰国将与伟大的国家社会主义德国密切合作，在阿道夫·希特勒的领导下，国家社会主义德国将在欧洲和全世界创建一个新秩序。这就是目前乌克兰盛行的观点。有人若不同意基辅政府的立场，就被称为乌克兰的敌人，媒体拒不报道不同的观点。现已发生一波杀害对立派新闻工作者和政治活动分子的事件。最近，地区党前副主席奥列格·卡拉什尼科夫和乌克兰记者OLEK Buzyna遭人杀害。其他持不同政见者受到威胁。现在有一个缔造和平网址，上面有一个名单，还列出一些个人信息，名单所列的人员都不赞同该国疯狂散布的仇外情绪。基辅的官方在进行这种宣传，内政部长Gerashchenko先生的顾问最近发表的讲话就证明了这一点。

极端主义行为在乌克兰四处蔓延而不受惩罚。对独立广场、敖德萨和马里乌波尔发生的悲惨事件依然没有进行适当调查。欧洲委员会国际咨询小组关于独立广场事件的调查报告指出，这些事件不符合《欧洲保护人权与基本自由公约》。

从学校教科书中可以看出，现在对历史采用了新的说法，因此，乌克兰青少年很难避免仇外观点和民族主义观点。传播仇恨言论已经成为一种惯常的做法，譬如，2月25日利沃夫大学的学生活动分子发起一个运动，建立了一个所谓的耻辱走廊来谴责持不同政见的教授。我们可能还记得去年互联网上出现的视频短片，其中显示一大群乌克兰学生在校园里高呼要对俄罗斯人采取报复行动。乌克兰境内各种不容忍、激进主义和极端主义行为的事例层出不穷，不胜枚举。但是，考虑到时间已晚，我想最后呼吁乌克兰代表认真地考虑如何解决该国极端主义和激进主义的问题。安理会成员也应该尽量客观地了解乌克兰国内的情况。

**主席**（以阿拉伯语发言）：乌克兰代表要求作补充发言。我请他发言，我还要指出，他不能再次要求发言。

**亚列缅科先生**（乌克兰）（以俄语发言）：我想用一些数字来说明所谓乌克兰极端主义大肆蔓延的问题，显然只有俄罗斯的一些人似乎知道这一问题。去年，乌克兰开展了两次竞选运动。第一次是选举国家总统，第二次是选举议会成员。俄罗斯方面，至少据我对他们立场的了解，他们似乎是用“极端主义分子”来指乌克兰的两个政党。一个是右翼党，另一个是自由党。我要指出，在总统选举中，右翼党候选人Yarash先生只获得1.6%的选票，排名第10位；自由党候选人Tyahnybok先生获得0.7%的选票，排名第11位。这两个政党也参加了议会选举，但都未进入议会。我要强调指出，有29个党派参加了议会竞选。

那么，我们在这里谈论的是哪一种极端主义呢？我们可以回顾一下历史。不幸的是，这令我难

以启口，因为我国认识到，这是我们历史上困难的一页，因此我们通过了一项法律，规定于5月8日纪念二战的受害者。这是任何国家正常和文明的做法。5月9日，我们庆祝我们的胜利。

我也要回顾指出，1939年8月，苏联与纳粹德国签署了一项事实上分割欧洲的条约。此外，9月17日，苏联袭击了波兰。然后，他们在布雷斯特与法西斯一道举行了联合庆祝游行。要谈论下面的情况会令人感到更加痛苦，今年3月22日，圣彼得堡市发生了一个重大事件：欧洲各极端激进和极端右翼的政党举行了一次集会。俄罗斯犹太社区联合会对此发表声明如下：“我们感到极为关注和不解的是，竟然允许欧洲最极端的民族主义力量在圣彼得堡这个经历了法西斯封锁的种种恐怖现象的城市举行一

次大型集会”。参加这次集会的有欧洲各个极端民族主义政党的代表，包括希腊金色黎明党和德国国家民主党等邪恶的政党，德国国家民主党领导人Udo Voigt也参加了这次聚会，他早先曾明确指出，他政党的前身就是希特勒的国家社会党。参加这次聚会的还有奥地利自由党、瑞典国家社会阵线创建的瑞典人党、英国国家党（其前领导人Nick Griffin也参加了聚会，而且否认曾发生大屠杀）以及意大利新力量党（其领导人Roberto Fiore自称是法西斯分子）。这一活动全部是罗迪纳党、即祖国—全国爱国联盟组织的。所以，我们谈论乌克兰的是哪一种法西斯主义呢？

**主席（以英语发言）：**发言名单上没有其他发言者了。

下午6点10分散会。