



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七三一四次会议

2014年11月18日星期二上午10时举行

纽约

- 主席： 昆兰先生..... (澳大利亚)
- 成员： 阿根廷 安多恩诺先生
乍得 曼加拉尔先生
智利 巴罗斯·梅莱特先生
中国 蔡蔚鸣先生
法国 德拉特先生
约旦 卡瓦夫人
立陶宛 索尔伊特女士
卢森堡 马斯先生
尼日利亚 拉罗先生
大韩民国 白芝亚女士
俄罗斯联邦 丘尔金先生
卢旺达 恩杜洪吉雷赫先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国 马克·莱尔·格兰特爵士
美利坚合众国 琼斯女士

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2169(2014)号决议第6段提交的第一次报告
(S/2014/774)

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第四次报告
(S/2014/776)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2169（2014）号决议第6段提交的第一次报告（S/2014/774）

秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第四次报告（S/2014/776）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长尼古拉·姆拉德诺夫先生、联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因先生以及主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/774，其中载有秘书长根据安全理事会第2169（2014）号决议第6段提交的第一次报告。我还提请安理会成员注意文件S/2014/776，其中载有秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第四次报告。

我现在请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：首先，请允许我提出秘书长根据第2169（2014）号决议第6段提交的关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）活动的报告，并通报伊拉克最近的事态发展。我为今天在此与主管人道主义事务副秘书长瓦莱丽·阿莫斯女士和人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因先生一道与会感到荣幸。

12个月前，费卢杰市落入恐怖组织伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）之手，引发约

200万民众流离失所——这是目前全球流离失所者人数最多的之一。从一开始，伊黎伊斯兰国的战略就很明显——深入伊拉克的族裔和宗教断层，破坏合法当局，并在社区间散布恐惧。其目标从一开始也很明确——摧毁伊拉克国，而代之以一个建立在灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪基础上的恐怖之国。为此，它继续利用伊拉克和邻国叙利亚的部分地区向该区域其它地方推进，并威胁全球和平与安全。

伊拉克危机进一步加剧的原因包括：该国向民主艰难过渡进程中尚未解决的政治、社会和经济问题；在充分执行《宪法》方面缺乏共识；改革停滞和教派分歧；以及该国受到范围更广的区域和全球纷争的影响。这些问题形成一触即发的组合，多年来一直削弱着公众对新伊拉克国的信任，导致族裔间疏远，最终为暴力提供了沃土。

随着危机逐步展开，伊拉克几近崩溃。其西部省份已被伊黎伊斯兰国攻占；库尔德斯坦地区公开谈论分离；南部省份一边为该国生产财富，一边却又在贫困中挣扎；巴格达每天受到密集自杀炸弹手和简易爆炸装置的威胁；伊拉克少数群体陷于难言的可怕境地。面对共同威胁，该国各地政治、社区以及宗教领袖集中精力拯救伊拉克，将其从崩溃的边缘拉回来。一项战略由此萌生，我荣幸地报告，联合国驻伊拉克特派团支持并协调了该战略。这些领导人商定，对付伊黎伊斯兰国应建立在《宪法》、民族团结以及和解的基础之上。

首先是选出新议长、新总统和新总理。尽管困难重重，该进程仍在宪法规定的时间要求内完成。然后，重点转移到确保离任当局向继任当局和平过渡——这在伊拉克动荡不安的历史上难得一见。最后，根据全国政治共识和一项新的部长级方案，组建了一个包容各方的民族团结政府。过去几天，总理指示，防止武装部队升起伊拉克国家象征以外的标语或旗帜，并停止使用党派或政治组织的标识和徽章。在另一行动中，政府决定允许流离失所的学生在其目前失所地的大中小学就学。这些只是旨在

恢复伊拉克族裔间信任的广泛举措中的几个初始步骤的例子。

今天，我鼓励伊拉克政府在以一种包容、全面的方式整合其政治、安全及经济努力方面继续向前推进，以便启动民族和解与对话，恢复该国的稳定与经济增长。这也将包括与所有感到不满的社区重新接触，特别是那些身处目前冲突地区的社区。

伊拉克政府对抗伊斯兰国的安全战略的前提是，组织、支持当地社区，并把他们纳入一个使其能够保护自己家园免遭恐怖主义的国家系统、重组武装部队并增强其能力，以便打击伊斯兰国、加强与佩什梅加部队的合作以及与国际联盟以及伊拉克的盟友和邻国开展合作。我尤其欢迎伊拉克政府努力改善其与地方部落以及致力于保护其社区不受伊斯兰国危害的其他居民的合作。在此过程中，应把支付薪水、提供武器和训练以及对志愿人员的法律保障当作优先事项。

伊斯兰国的残暴行为变本加厉，最新一个例子是Albu Nimr部落的322名成员惨遭屠杀，促使伊拉克全国各地的各个社区开始反击。最近，安巴尔省和尼尼微省议会与伊拉克政府达成了组建地方军队的协议。正是伊拉克军队、地方志愿人员以及外部支持之间的合作，使Amerli、Jurf al-Sakhar和Zumar等城镇得以被解放。最新情况是，今天上午，Beiji及其周边地区炼油厂回到了伊拉克政府的控制之下。

不过，在国家架构之外行动的民兵团体，其存在仍是一个挑战。为解决这个问题，政府目前正在制订将阻止非国家团体在公共场合携带武器的措施。借此机会，我也要促请所有伊斯兰国以外的武装团体力争通过与政府认真对话来解决它们的不满，从而实现真正的政治和解，并且团结起来应对恐怖主义和暴力危险，使所有伊拉克人享有一个更美好的未来。联伊援助团仍致力于依照其任务授权，在这些进程中协助伊拉克政府。

与地方战斗人员合作的进程也应与重组、再培训以及重新装备伊拉克军队齐头并进。我高兴地报告，采取了重要的初步措施，包括任命了一些新的指挥官。此外，政府的方案规定创建伊拉克国民警卫队。这支部队将创造条件，使人们能够成为志愿人员，捍卫他们的家园，并有法律保障，即，伊拉克政府将按照伊拉克安全部队其它部门的标准提供支助。联合国伊拉克援助团已收到有关在起草国民警卫法的法律进程中提供建议和技术援助的请求，我们期待与我们的伙伴们一道努力，以便尽快结束这一进程。

我还要高兴地报告，埃尔比勒和巴格达之间的关系出现了一些重要的积极发展。四天前，在联合国伊拉克援助团和美国的支持下达成了一项临时协议，使库尔德地区的公共部门雇员能够开始领取他们的工资。库尔德斯坦地区政府也将在国家危机时期，部分恢复为联邦预算提供石油收入。这一重要步骤打破了僵局，这是迄今为止巴格达与库尔德斯坦地区最恶劣的一次关系恶化的症结所在。这也表明双方有新的意愿来开展对话和合作，以便处理困难的问题。

我想代表安全理事会，赞扬伊拉克总理海达尔·阿尔阿巴迪与库尔德斯坦地区政府总理内奇尔万·巴尔扎尼达成了这项有利于所有伊拉克人的协议。我要鼓励两位领导人抓住这个势头，迅速推动全面、公正并根据宪法解决所有未决问题，包括颁布实施石油和天然气法以及共享油气收入法。与以往一样，联伊援助团愿意继续为这一进程提供斡旋以及法律和技术支助。

伊拉克政府的努力目前在国际社会的支助下得到增强。我谨感谢那些作出慷慨承诺并提供关键人道主义和安全援助，以便应对危机的伊拉克的邻国。我最近访问了伊拉克的一些区域伙伴，它们表示愿意与巴格达建立战略关系。不谋而合的是，伊拉克政府正在努力与其邻国接触，这是促进伊拉克及该地区稳定全面努力的一部分。我十分欢迎伊拉克政府努力研究一个打击伊斯兰国的共同政治和

区域安全办法的要素。这个问题在伊拉克领导人与伊朗、约旦、科威特、卡塔尔、沙特阿拉伯、土耳其、阿拉伯联合酋长国以及其它国家进行的讨论中一直是一个主要内容。

从2014年初到10月底，至少已有1万人丧生，约2万人受伤。这对该国来说是灾难性的时刻。我的同事阿莫斯女士和侯赛因先生将向安理会通报人道主义和人权方面的事态发展。我将只是借此机会呼吁伊拉克政府开始改革伊拉克刑事司法系统的进程，以便推动问责，加强法制，并且保护人权。根据其方案，我也敦促伊拉克迅速推动制订一项符合宪法的大赦法。

在我们继续聚焦严峻的人道主义局势的同时，让我们不要忘记或忽视伊拉克对发展支助的需求。伊拉克新政府承袭了严峻的财政状况，它需要得到国际支助，以便不仅通过军事行动应对恐怖主义威胁，同时开展至关重要的财政、经济和社会改革。

我愿简要介绍秘书长根据第2107（2013）号决议第4段提交的第四次报告，涉及失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪的科威特财产问题（S/2014/776）。我希望我可以向安理会汇报说，自我们的上一次报告（S/2014/485）以来，在失踪的科威特人和科威特国家档案问题上取得了重要进展。不过，没有立即取得成果不应成为我们衡量成功与否的唯一标准。伊拉克与科威特之间的关系今天处于最好的时期。联伊援助团的努力以及伊拉克的坚持不懈，特别是在失踪人员问题上的坚持不懈，值得称道。过去四个月以及此前的13个月中，伊拉克人表明，他们坚定致力于寻找失踪的科威特人。尽管安全局势不稳定，但研究线索、请证人和线人详细介绍情况以及挖掘沟壑这些工作均稳步进行，得到了科威特的承认和赞赏。

今年9月，一名证人前往科威特，这是2004年以来前往科威特的第二位证人。遗憾的是，这名证人的访问和指认现场没有立即取得结果。已有第二名证人与联伊援助团接触，自愿提供帮助，将于近

日前往科威特。我们的团队还在努力接触第三名可能的证人，此人可能掌握一处理有许多遗骸地点的关键信息。关于这个问题的敏感讨论表明，我们能够继续与科威特、伊拉克以及失踪人员家属进行接触。

最后但同样重要的一点是，联伊援助团作为观察员，得到了三方机制的一致欢迎，我认为，这是对我们的不偏不倚、可信赖性以及工作投下的信任票。我向安理会以及失踪人员家属保证，联伊援助团将继续竭尽全力，不辜负给予我们的信任。

两天前，11月16日，联合国的一个车队在巴格拉遭遇爆炸袭击。由于联合国保安团队的专业素质，我们的所有同事都平安无事。这起事件提醒我们，我们的工作人员必须在困难的条件下开展行动。因此，我要感谢他们每天作出的牺牲，并且感谢安全理事会和秘书长对我们工作的支持和理解。我还要向我的政治副手捷尔吉·巴斯丁先生表示赞赏和感谢，他热情和坚定地承担起了这一责任。我也要感谢我的人道主义副手杰奎琳·拜德科克女士致力奉献，在伊拉克的一个重要关头监测人道主义和发展行动。我祝愿他们二位离开联伊援助团后，在新岗位上一切顺利。

我再次深切并真诚感谢伊拉克政府和人民在这些艰难时刻继续给予我们合作和协助。

主席（以英语发言）：我感谢姆拉德诺夫先生所作的通报。

我现在请侯赛因先生发言。

侯赛因先生（以阿拉伯语发言）：我很高兴以新任人权事务高级专员这个新的身份回到安全理事会。主席先生，我感谢你给我这个机会，向安理会通报伊拉克的局势。

伊斯兰教禁止过于简化伊斯兰教法规问题和无视既定伊斯兰教科学。伊斯兰教禁止在作出法律裁决时无视当代现实。伊斯兰教禁止杀害无辜者。伊斯兰教禁止杀害使节、大使和外交官，因而禁止

杀害记者和援助工作人员。伊斯兰教禁止以任何方式侵害或虐待基督徒或任何“信奉天经的人”。必须将“雅兹迪”派人视为信奉天经的人。伊斯兰教禁止重新实行奴隶制；奴隶制已被普遍共识废除。伊斯兰教禁止迫使人们改变信仰。伊斯兰教禁止剥夺妇女权利。伊斯兰教禁止剥夺儿童权利。伊斯兰教禁止对人们实施酷刑。伊斯兰教禁止毁坏死者遗体。伊斯兰教禁止未获得全体穆斯林共识就宣布册立一名哈里发。这些都是从世界各地挑选的126名穆斯林学者两个月前写给阿布·巴卡尔·巴达迪的一封信中的要点。我稍后将再次谈及这封信。

(以英语发言)

塔克菲里分子在伊拉克境内犯下的罪行如此邪恶——不仅违反伊斯兰教法规，而且违反习惯法，而伊斯兰教法规是习惯法的重要促成部分——世界为之震惊。面对现在广泛存在的证据，特别是同“雅兹迪”派人有关的证据，并根据一个主管法院的裁定，属于《灭绝种族罪公约》和《罗马规约》所列灭绝种族罪的5起罪行中，有3起是也被称为伊拉克与黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）——又称伊拉克与叙利亚伊斯兰国（伊叙伊斯兰国）和“Daesh”——的团体的塔克菲里领导层内部人员干的。在被认定为《罗马规约》所述危害人类罪的11起罪行中，他们可能参与多达9起。至于战争罪，他们犯下此类罪行也是几乎不可否认的，在相关背景下，他们次次脱不开干系。那些犯下这些罪行的人，其所作所为只能用令人憎恶来形容，其良知显然已经泯灭。

这个塔克菲里团体现在控制着伊拉克大片领土，而且似乎执意在世界众目睽睽之下任意宰割其所控制领土内每一名男女老幼。伊黎伊斯兰国对平民施暴的规模和残忍程度将每一条与人权相关的原则撕得粉碎。然而，他们的狂热之所以迸发，部分因为伊拉克国内多年冲突造成了损害，什叶派民众早在2003年就开始遭到另一个塔克菲里团体——基地组织——的残暴袭击，而什叶派民兵对部分逊尼派民众实施了同样残暴的反击，大批逊尼派民众后

来遭到明显的排斥和迫害，发生了定点杀人和残忍袭击无辜路过者的事件，其中多起事件是肆无忌惮的什叶派民兵干的。

伊拉克人民还遭受了歧视、腐败、有罪不罚现象猖獗、缺乏包容性的参与进程以及未能促进和保护其经济、社会、文化、公民和政治权利等情况。这些情况给他们造成的普遍贫穷和不能平等获得基本服务的状况构成无声的侵犯人权行为。此外，遵守正当程序和公平审判的标准以及禁止酷刑的国际规定一直是并且继续是一个问题。

必须将这些情况视为目前危机的根源。然而，伊拉克新政府正开始同这一模式决裂，而其政策也正变得更具包容性。这一点应当受到欢迎。

正如我刚才所指出的那样，伊黎伊斯兰国及相关武装团体在伊拉克北部实施了严重和显然有系统地违反国际人道主义和人权法的行为。受害者报告说，这些团体肆意杀人和当众即决处决；对妇女和女孩实施绑架、强奸并将她们变为奴隶，有报告说，妇女和女孩被拉到奴隶市场公开出售；对儿童实施暴行，并强行招募年仅12岁的儿童；剥夺所有基本自由；以及蓄意迫害族裔和宗教团体，包括土库曼人、沙巴克人、基督徒、“雅兹迪”派人、塞巴曼达人、卡卡伊人、法伊里库尔德人、阿拉伯什叶派人和其他逊尼派人。

妇女和女孩的权利遭到极为严重的侵犯。许多从被关押状态中逃出的人报告说，她们遭到了肉体 and 性侵害、性奴役、被贩卖和逼婚。她们确实确实被拉到公开市场出售。由伊万·西蒙诺维奇助理秘书长率领的我的团队10月份访问伊拉克期间，遇到了一些年仅13岁的女孩，她们在逃脱出来之前曾经遭到绑架和强奸。她们说，有许多其他同龄人仍被关押。

一些儿童遭受了伊黎伊斯兰国的邪恶酷刑，而许多其他儿童则被逼观看并参与实施野蛮处决和酷刑。年仅12岁的男孩被招募，并在战斗期间被迫组成前线，掩护较年长的伊黎伊斯兰国士兵。

在伊黎伊斯兰国控制区内，少数族裔和宗教群体似乎大体上已经荡然无存，其成员已经逃离、被抓获或被杀害。目前，遭到迫害的族裔和宗教群体至少有1 500名成员被抓获落在伊黎伊斯兰国手中。这些人的命运令人极为关切。必须将犯下这些罪行的人绳之以法。

根据本办公室和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）接到的报告，伊拉克安全部队及所属武装团体也侵犯了人权。联合国人权事务高级专员办事处和联伊援助团继续接到有关记者遭到暴力袭击、骚扰和非法逮捕的报告。2005年反恐怖主义法是另一个令人持续关切的问题，因为该法没有遵守关于伸张正义和禁止酷刑的具有约束力的国际承诺。本办公室正在就此问题编写一份报告。

在开展空袭和炮击等特定军事行动时，可能也发生了违反国际人道主义法规定的区分和适度等原则的行为，应当予以调查。

过去，隶属于政府的武装团体，尤其是“正义联盟”等什叶派武装团体，曾经杀害、绑架和威胁平民。决不能让这些不可容忍的做法继续下去。伊拉克政府应当杜绝使这些团体得以恣意妄为的有罪不罚现象。

对违法行为予以追究首先是国家的职责。但正如我所说的那样，伊拉克境内所犯的罪行规模如此之大，程度如此严重，完全可以被认定为应由国际刑事法院（国际刑院）管辖的国际罪行。我呼吁伊拉克政府加入《罗马规约》，并根据第十二条第（三）款，至少接受国际刑院对目前局势的管辖权。还可以将战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪等国际罪行纳入伊拉克刑法。

经过长达两个月的拖延才从行政和预算问题咨询委员会那里获得紧急资源分配，现在本办公室也能够根据9月1日人权理事会的授权向伊拉克派遣一个实况调查团。

国家和国际层面打击伊黎伊斯兰国的战略迄今为止都集中强调安全。安理会已经通过一项旨在阻止伊黎伊斯兰国从世界各地招兵买马的重要决议。同时各方也展开了重要的军事行动。但其背后争夺人心的活动则几乎没有受到任何关注。同样令人不安的是，阿拉伯和穆斯林世界很少甚至根本没有公开对伊黎伊斯兰国在伊拉克犯下的种种罪行表示愤怒，尽管阿拉伯和伊斯兰国家政府都对其明确表示过谴责。

塔克菲里运动受一种与众不同的意识形态捆绑和驱使，它要摧毁它认为不应存在的一切事物。对于塔克菲里分子来说，只有一种可接受的生活方式。他们拒绝任何其他观点，事实上拒绝在他们封闭和无妥协可言的逻辑之外的任何形式个人思想。持不同意见者必须被处死，其记忆、文化及其存在的一切踪迹都必须摧毁。按照他们的想法，今天在座的每个人都可以被处死。

称为伊黎伊斯兰国的组织的领导人当然想要实现一个理想，建立一个哈里发。他们这样做，是在利用世界各地许多不信奉塔克菲里的穆斯林普遍渴望建立一个哈里发——实现一个理想——的愿望。但对于其他所有人而言，他们与塔克菲里分子不同，他们认为这一理想不应建立在令人发指的犯罪行为或者任何性质的犯罪行为之上。然而，塔克菲里分子把幻想与受迫害说法巧妙地糅合起来，以吸引追随者。这是一种只要能达到目的就不择手段的手法，要在一个群体的心中树立一个理想，然后不顾一切去追求，包括通过谎言和暴行。这当然并非什么新的手法。就在三个星期前，《纽约书评》再次刊登以赛亚·伯林20年前写下的著名信条，其中写道，

“追求单一、压倒一切的理想，认为它是人类唯一真正的理想，必然会导致胁迫。然后是破坏、流血——蛋被打破，但是蛋饼却没有出现，现在只剩下不计其数的蛋（即人的生命）随时可以打破。到最后，那些充满狂热理想的

人会忘记做蛋饼的本意，而只管继续不停地把蛋打破。”

因此，我怀疑，是否能用轰炸的方式迫使一种意识形态就范，或者幻想在法官击槌之后它就会随风消逝。的确，伊黎伊斯兰国可能会被削弱或失去活力，但它很可能被另一个塔克菲里组织所取代。九年前，我们在安理会中长时间讨论了阿布·穆萨布·扎卡韦及其团伙的问题，今天我们仍在这里讨论，但所面对的是另一个团体，其意识形态相同——只不过情况更糟糕。无论塔克菲里分子如何惨无人道，只要他们能够利用穆斯林的广泛愿望，在穆斯林中间混淆是非，他们就可能继续生存。

因此，思想必须用思想来对付。必须用基于凝聚我们所有人的那些原则和法律的处世哲学来挫败塔克菲里主义——那种处事思想会更加成功，更加丰富，因为它接受所有人的多重不同现实。两个月前，当126位著名穆斯林学者发表我前面提到的那封信驳斥伊黎伊斯兰国自称代表伊斯兰教的谎言时，不幸没有在全球各地得到完全应该给予的关注。我认为，如此协力逐条批驳伊黎伊斯兰国的论点是一种很好的做法。这些学者立场极为明确，他们在给阿布·巴克勒·巴格达迪的信的最后写道，

“你错误地把伊斯兰教解释成一种严酷、残暴、酷刑和杀人的宗教。这大错特错，是在冒犯伊斯兰教、穆斯林和整个世界。”

我恳请安理会支持这样的努力，以推翻伊黎伊斯兰国宣扬暴力和死亡的意识形态，维护所有伊拉克人的权利，不分族裔或宗教特性、性别或年龄。说到底，意识形态方面的支持可能远比空袭能更有效地结束伊拉克人民的长期苦难。

主席（以英语发言）：我现在请阿莫斯女士发言。

阿莫斯女士（以英语发言）：伊拉克的人道主义状况继续恶化，全国各地现有520万民众需要援助。今年年初，安巴尔省有数十万人流离失所。全

国各地的境内流离失所者人数现已超过200万，而且流离失所的频率在继续上升。仅在过去10个星期，安巴尔、尼尼微、萨拉赫丁、基尔库克和迪亚拉省又有20多万人因为暴力而被迫背井离乡。今年，到现在为止，已有逾10万伊拉克人在邻国登记成为难民。除200万流离失所者外，还有收容社区的150万人，居住在基本服务极少的持续冲突地区的140万人和来自叙利亚的22万难民，他们都急需援助。伊拉克各省现在都有流离失所者。有90多万男子、妇女和儿童在伊拉克库尔德地区避难。其余分布在全国各地，包括安巴尔省的约40万人以及南部各省的15万人。

伊拉克危机首先是一个保护方面的危机，因为所有各种宗教和族裔背景的平民都遭受到严重的暴力和暴行。正如人权事务高级专员已经指出的那样，妇女成为特定的攻击目标，每天据报都有被绑架的雅兹迪和其他社区妇女和女孩被卖给武装分子强行成婚或卖为性奴。这些残暴罪行大多数是由黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）实施的，但他们不是唯一的侵犯人权者。武装团伙，包括政府所属的民兵，继续对平民采取野蛮暴力行径。一个个社区被全部驱离，造成严重的人道主义影响。流离失所者约有一半是儿童。许多人遭受深刻的创伤。他们学业中断，家庭四分五裂。据信，今年到目前为止，伊拉克境内已有多达700名儿童被杀或致残，包括被即决处决。

联合国及其伙伴已经迅速扩大其应对规模，这应归功于沙特阿拉伯王国慷慨援助的5亿美元以及其他捐助者在危机早期提供的支助。数百名工作人员已被部署到受影响最严重的北部省份，现在也已经到达该国其他地区，包括巴士拉。这种早期注入捐助资金的行动已经产生实际效果。今年已有逾140万伊拉克人获得粮食援助，包括在全国所有18个省份。通过紧急医疗干预，已确保至少一百万人获得基本医疗服务，为约150万人提供了水、厕所、洗澡设施和卫生用品。约120万境内流离失所者已经获得应急住处和必要救援物资，包括帐篷、床垫、毯子

和火炉。近10万流离失所的伊拉克儿童接受了心理辅导，82 000人得到了援助，可继续接受教育。

但尽管如此，仍迫切需要更多的援助。随着冬季来临，45万人仍然需要御寒衣物；30万人需要毯子、火炉等非食品援助；10万人需要紧急用水和卫生设施援助；100多万人（主要是儿童）需要医疗卫生援助，以防治急性呼吸道感染和其他慢性疾病。逾66万儿童需要接种麻疹疫苗。

持续的不安全和战事使得我们无法为需要帮助的所有人提供帮助。目前有360万伊拉克人生活在“伊黎伊斯兰国”以及与其有关联的武装团体所控制的地区，其中220万人急需人道主义援助。尽管在受冲突影响最大的地区存在着各种迫切需求，其中包括住房、卫生和粮食需求，但迄今只有极少量的援助物资运达“伊黎伊斯兰国”控制的地区。

每天，人道主义界在开展行动，努力提供援助的过程中都面临相当大的挑战。因为资源有限，每天都需要作出艰难决定，决定谁能获得援助。

急需总额为1.73亿美元的越冬资金，来满足库尔德斯坦地区和其它地方境内流离失所者的需要。这些需要具有时间上的要求，不容拖延。如果世界粮食计划署今后几天无法获得8500万美元，就无法采购或运出粮食，1月份向大约200万人分发粮食的工作就将严重受扰。

伊拉克政府已提供5000万美元，用于修建营地以及向杜胡克省流离失所者提供其它支助，并许诺为埃尔比勒省和苏莱曼尼亚省提供更多资金。这些资金使境内流离失所者得以从杜胡克省所有中学迁出。流离失所和移民事务部也开始在迪亚拉省修建一处拥有1000套预制住房的营地。

我对所有公务员都拿到薪水感到高兴。需要在全国范围维持国家卫生和粮食分发系统，需要在冬季为流离失所者提供取暖和烹饪用煤油补贴。目前燃料价格没有补贴，这意味着人道主义组织在今后

两个月中，仅能为库尔德斯坦需要取暖和烹饪燃料的8万户脆弱家庭中的不到半数提供燃料。

这并非伊拉克首次发生人道主义危机。伊拉克人已经厌倦了导致国家机构被毁、长达数十年的派系暴力和战争。100万人因为先前的几次海湾战争而沦为境内流离失所者。

这不只是伊拉克的危机。它是区域灾难的一部分，而我们对应对该灾难负有集体责任。伊拉克境内的人道需求是实际存在的，也是迫切的，而且每个月都在增加。数百万伊拉克人面临不确定的未来，他们已在营地中或是在不适合居住的住所里住了好多年。亟须重建安全并将保护平民工作继续摆在国家和国际政治、军事和其它努力的核心位置。

正如这些危机中的一贯情况那样，平民百姓总是遭受最严重的苦难。

主席（以英语发言）：我现在请伊拉克代表发言。

哈基姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：我要首先祝贺澳大利亚担任安全理事会本月主席。我感谢它作出了重大努力，这些努力导致举行了大量活动。我感谢加里·昆兰大使阁下出色地领导安理会工作，并祝贺阿根廷出色地主持了上个月的工作。我还愿赞扬主管人道主义事务副秘书长瓦莱丽·阿莫斯女士以及联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因先生。我也赞扬秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长姆拉德诺夫先生。我感谢他的通报，他在通报中强调指出了他的团队为实现特派团的目标所作的努力。

伊拉克强烈谴责最近对联伊援助团车队的袭击。伊拉克正遭受世界上最严重的恐怖主义威胁。尽管如此，伊拉克政府和人民仍成功举行了自发生巨变以来的第三次自由选举。在维护宪法标准的情况下和平移交权力，巩固了我国很短的民主经历。我们建立了一个具有包容性和全面性并考虑到伊

拉克社会各组成部分——其中包括所有宗教和族裔——的民族团结政府。

政府正在努力实现所有党派参与，以便实现民族团结。政府正在处理未决问题，以便执行它自己承诺开展的行动计划，从而确保安全、稳定的未来，保障依法公平对待所有公民。其优先任务是打击“伊拉克和叙利亚伊斯兰国”（伊斯兰国）和腐败，以及加强与邻国的关系。

新政府作出了一些决定，特别是停止在居民区打击恐怖分子，以免伤害民众或其财产。政府正与国际联军合作。国际联军承诺加强、武装和训练伊拉克军事和安全部队、“佩什梅加”和伊拉克各部落。

政府正在与所有政治派别合作，以便通过一项预算，来解决收入分配问题和改善经济表现。因未能制定2014年预算以及石油价格下跌，经济表现受到负面影响。我们要指出，政府迄今努力的成果之一是，石油部与库尔德斯坦地区政府达成协议，这将推动巴格达与埃尔比勒之间悬而未决的问题得到解决。国际社会在认识到“伊斯兰国”构成的威胁之后，加大了其行动力度，并开始合作打击恐怖主义。

今天，我们必须特别加强与阿拉伯地区国家的合作。我们已清楚地表明了与友好的兄弟邻国合作和加强关系的愿望。此类关系必须建立在相互尊重、不干涉内政和尊重共同利益的基础上，这将符合我们人民的利益并会防止本地区危机出现任何加剧。

关于合作问题，我们必须将打击恐怖主义摆在优先位置。恐怖主义损害了我们的宗教和价值观，企图破坏和平、安全及和平共处，今天则威胁到我们各国和各个民族，令我们有可能分裂和崩溃。“伊斯兰国”这个恐怖主义实体为加强其活动，占领了一些重要设施，而盗窃石油收入则助长了它们的活动。因此，必须消灭该组织并防止其扎根。

在另一方面，伊拉克武装部队和“佩什梅加”正在与民众组成的队伍合作，并与迪亚拉省、萨拉赫丁省、安巴尔省、基尔库克省、摩苏尔省和巴比伦省的部落和部族成员协调，并且在国际社会大力支持下，与恐怖主义作斗争，努力从伊拉克铲除恐怖主义。已有一些领土和地区获得了解放，例如北基地区。我们已经取消了对北基炼油厂、阿曼利镇和摩苏尔水坝的封锁，防止沿底格里斯河的各个城镇遭到水淹。我们还打通了路障，解除了对首都和圣城卡尔巴拉和纳杰夫的威胁。伊拉克部队继续与国际联军就解决恐怖主义问题和恢复他们对伊拉克全国土地的控制进行合作。

在这方面，我们要强调宗教团体发挥的作用，他们睿智地支持国家为促进伊拉克人民之间合作打击伊黎伊斯兰国的恐怖主义威胁作出的努力。这些努力将伊拉克国内代表社会所有部门的一切积极力量聚集在一起——阿拉伯人、库尔德人、什叶派人、逊尼派人、土库曼人、穆斯林、基督徒和“雅兹迪”派人。我们也要感谢在美国指挥下的国际联军以及提供支助、援助和技术专门知识和应伊拉克的要求支持它与恐怖主义进行斗争的所有国家。它们已在军事上支持我们、派遣了专家和武器，并根据在吉达、开罗和巴黎会议作出的努力和采取的立场以及安全理事会的各项声明和决议，包括第2170（2014）号和第2178（2014）号决议，在情报领域进行合作。这项支持帮助振奋了伊拉克人与恐怖主义进行斗争的勇气。

兄弟国家叙利亚的危机对伊拉克造成的不利影响已使伊黎伊斯兰国和其他恐怖团伙扩大了它们对伊拉克北部和西部一些地区的控制。伊斯兰国和其他恐怖主义团体不仅破坏了伊拉克的安全和政治进程，它们也造成了前所未有的人道主义灾难、杀害、被迫流离失所、掠夺、绑架、强奸、袭击宗教少数群体——所有这些行为已使180万伊拉克人流离失所。这些暴行公然侵害人权，等同于战争罪和危害人类罪。

同时，伊拉克政府和地方当局在联伊特派团和联合国机构的协助下，正设法减少数以千计流离失所者的痛苦，直至他们能够重返家园。伊拉克对至今给予流离失所者的人道主义援助表示感谢。极其寒冷的冬天即将来临，这进一步威胁到无处安身的难民，预示着人道主义灾难的到来，这已使联合国的警戒级别提升到第三级。伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府已经援助了超过270,000名叙利亚难民，自2011年以来，伊拉克一直接待着他们。

尽管有这项沉重负担，伊拉克政府一直继续向巴格达胡里亚难民营的居民提供保护。伊拉克政府继续满足该难民营居民的人道主义需要。我们对联合国难民事务高级专员办事处作出的努力以及对秘书长胡里亚难民营居民迁离伊拉克问题特别顾问简·霍尔·卢特女士表示敬意。她正设法将该难民营的居民迁往其他国家。我们感谢已经接纳这些居民的国家，特别是阿尔巴尼亚，该国最近同意接纳240人。我们呼吁国际社会和伊朗政府接回它们本国国民，以便尽快解决这项问题。

伊拉克的国际政策的根本是尊重共同利益、不干涉他国内政和尊重国际法及其本国义务。在这方面，伊拉克总统访问了沙特阿拉伯王国，总理和外交部长访问了约旦、伊朗、土耳其和科威特，以促

进合作、强调与恐怖主义进行斗争的重要性以及加强经济关系。为此目的，我们赞赏沙特阿拉伯王国宣布它将在巴格达重开使馆。这是两国关系有所改善以及它们合作在这个地区进行反恐斗争的明确迹象。

伊拉克正致力于进一步推动它与科威特的关系。我们赞赏科威特在吉达、巴黎和纽约的会议上对伊拉克的支持。伊拉克将继续尽其所能寻找失踪的科威特人的遗骸和科威特国家档案。我们决心在这两个领域取得实质成果。

最后，我们感谢秘书长潘基文和常务副秘书长扬·埃利亚松最近访问巴格达。鉴于这些访问产生的积极影响，强调了联合国对伊拉克人民的不断支持。我们赞赏联伊特派团作出的努力，它们对伊拉克政府提供了支持和咨询意见。我们为联伊特派团的勇气欢呼，尽管我国目前正处于困难，但它们继续提供人道主义援助。我们也对姆拉德诺夫先生和他的团队作出的承诺表示感谢。我们祝愿它们在支持和援助伊拉克的工作方面一切顺利。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

上午11时散会。