



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第一〇〇〇九次会议

2025年9月30日星期二下午3时举行

纽约

主席：	金相禎先生	(大韩民国)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	丹麦	拉森女士
	法国	博纳方先生
	希腊	斯塔马蒂科斯先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦	艾哈迈德先生
	巴拿马	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	西迪克女士
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	索马里	易卜拉欣先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	沃尔兹先生

议程项目

有关海地的问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请巴巴多斯和海地代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2025/609, 其中载有巴拿马和美利坚合众国提交的一项决议草案的案文。

安理会现在准备对其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生 (巴拿马) (以西班牙语发言)：去年, 安全理事会秘书长提出处理海地多层面危机的建议。为此, 秘书长于今年2月提出了具体建议 (见S/2025/122), 我们与共同提案国美国根据这些建议提出了今天表决的决议草案 (S/2025/609)。

自我们作为当选成员加入安理会以来, 巴拿马一直在各级推动努力, 使国际社会继续关注我们的兄弟国家海地。在每一个论坛上, 包括8月份我国在安理会主席任期届满时举行的情况介绍会上, 可以清楚地看到, 如果说存在共识领域的话, 那就是海地正面临前所未有的多层面危机, 需要安理会予以果断关注。在这方面, 我们一再呼吁该区域加倍努力, 支持海地人民。加勒比共同体持续开展这项工作, 最近, 美洲国家组织概述了在各方面取得进展的路线图。

我们今天审议的决议草案得到了整个大陆、海地自身、肯尼亚和其他许多国家的支持, 它们本着团结精神, 决定加入这一努力。我们希望, 各位成员今天投赞成票, 将使我们能够向海地发出明确信息: 它们并不孤单。

主席 (以英语发言)：我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

阿尔及利亚、丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴拿马、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对:

无

弃权:

中国、巴基斯坦、俄罗斯联邦

主席 (以英语发言)：决议草案表决结果如下: 12票赞成、0票反对、3票弃权。决议草案获得通过, 成为第2793 (2025) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

瓦尔兹先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国美国自豪地支持这项决议（第2793（2025）号决议），我们与共同执笔方巴拿马一道向安理会提交这项决议，以响应支持海地的呼吁。我们感到高兴的是，美洲国家组织（美洲组织）全体成员、加勒比共同体、其他安理会成员和肯尼亚能够齐心协力，使这项决议得以通过。

这项决议借鉴了秘书长2月提出的建议（见S/2025/122），其通过给海地带来了希望。恐怖团伙扩大地盘、奸淫掳掠、谋杀和恐吓海地人民，这个希望正在迅速消失。帮派暴力的急剧扩张危及海地国家的生存，帮派活动有可能使该国成为犯罪、暴力和毒品的输出国，并引发整个地区的移民危机。我们特别感谢肯尼亚发挥领导作用，挺身而出担任多国安全支助团的牵头国，并感谢所有向支助团派遣人员的国家，包括萨尔瓦多、危地马拉、牙买加、伯利兹和巴哈马。

我们也感谢那些为支持多国安全支助团捐助资金的国家。我们谨特别赞扬加拿大为支持特派团所做的大量贡献和工作。通过肯尼亚的无私奉献，该特派团成功地防止了海地国家在恐怖团伙的暴力袭击下彻底崩溃。然而，遗憾的是，该特派团缺乏资源，无法彻底扭转对抗帮派的局面。尽管特派团及其派遣国作出了值得称赞的努力，但今天的表决确认，由于缺乏真正的责任分担，国际社会未能建成一个符合目的的特派团。它缺乏打击帮派和恢复海地基本安全所需的规模、范围和资源。

今天的表决纠正了这种情况。这次表决将多国安全支助团转型为新的镇压黑帮部队——该特派团的规模是其前身的五倍，打击帮派的任务也得到了加强——国际社会正在分担负担，兑现其帮助海地扭转局面的承诺。这让海地有机会重新承担起维护自身安全的责任。我们感谢迄今为止参加特派团并表示打算继续留在新的镇压黑帮部队结构下的国家。我们正在努力扩大这支部队，非常感谢它们的承诺。至关重要的是，由于联合国海地支助办公室的后勤支助，这一特派团将有能力扩大到5 000人的规模。我们赞扬安理会采取这一步骤，表明联合国仍然有能力履行其维护国际和平与安全的首要宗旨。我们也再次呼吁提供自愿捐款，以支付这一新特派团的人员费用。

我们也要指出，海地安全危机的任何持久解决办法，都必须立足于消除不安全驱动因素的战略，并为长期可持续解决指明道路。因此，本决议也责成海地人自己与秘书长共同制定一项重新承担安全责任的计划。本决议确认了重建机构、治理和法治的重要作用，也承认美洲国家组织等区域机构的关键作用。请允许我明确指出，镇压黑帮部队为应对海地当前安全威胁所做的努力，是为了支持采取更广泛办法，解决不稳定的多方面因素。镇压黑帮部队的工作由联合国通过摊款提供后勤支持，将为具有比较优势和相关专业知识的专门国际机构提供空间，牵头解决这些问题。

今天，安理会迈出了重要一步，重申其对《联合国宪章》创始宗旨和原则的承诺。根据秘书长的建议，合作伙伴常设小组现在将负责为这一任务提供战略指导、

监督和政治决策,并向安理会报告。本次表决是关键的第一步。在这方面,我们要对所有安理会成员的建设性参与表示感谢。

美国很自豪与巴拿马共同执笔了该决议,该决议得到了美洲国家组织所有32个成员国的支持,我们与我们西半球的成员国团结一致,响应海地的紧急呼吁,以求解决这场具有全球影响的人道主义和安全危机。我们感谢所有与我们一道开展这一努力的人,我们热切希望接下来开展工作,兑现这一承诺。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生(巴拿马)(以西班牙语发言):首先,我们感谢共同执笔国美利坚合众国在这一进程中共同发挥领导作用。我们还感谢所有安理会成员使第2793(2025)号决议得以通过。他们的贡献,甚至他们的质疑,都帮助澄清并加强了这项重要决议。

今天的成果使我们能够在实地进行必要的重组,以对抗帮派,从而推动解决该国不安全危机的必要努力。

不幸的是,时间从来没有站在我们这边,而且所剩无几。包括海地在内的许多国家、加勒比共同体、西半球伊比利亚美洲国家外交部长在美洲国家组织特别声明中、若干代表团上周在最高一级以及近50个成员国几分钟前通过联合声明,都指出了这一点。

儿童、年轻人、妇女以及全体海地人民不能再等下去了。我们等待,与他们每一天等待,所面临的后果是不一样的。我们非常高兴的是,这种等待已经结束,我们现在可以继续前进,终结我们姐妹海地共和国数百万人的苦难。

我们相信,通过这一举措,安全理事会正在履行《联合国宪章》赋予它的作用,继而为该地区 and 世界各地的不同行为体提供了必要的明确性,从而支持镇压黑帮部队,并为其提供必要的工具、资源和权力,对抗把海地人民作为人质的帮派。我们还相信,这支部队将能够恢复政治重组、举行选举、经济复苏和创造机会所需的安全条件,从而重燃希望并解决危机的根源。今天,我们坚定地对海地说,海地并非孤立无援。

傅聪先生(中国):中方对海地的严峻形势深表关切,对海地人民的悲惨处境深表同情,支持地区国家和国际社会向海地提供帮助。

两年前,安理会授权肯尼亚领导多国安全支助团,同部分加共体国家一道,帮助海地警方改善安全局势。中方高度赞赏有关国家过去两年付出的努力。由于主要捐资国未能充分履行捐资承诺,支助团迟迟未能完全部署、充分发挥效能。

支助团授权将于10月2日到期。中方支持支助团继续发挥作用,也愿同各方探讨各种可行安排。同时,我们始终认为,安理会任何决定要想落地见效,就必须基于仔细研究和充分论证,借鉴过往行动包括支助团的经验教训,充分考虑各方合理意见和关切。令人遗憾的是,刚刚表决的决议草案并不符合上述原则和精神。

首先,这份决议草案在一些至关重要的问题上模糊不清。草案的核心是援引联合国宪章第七章,组建一支全新的镇压黑帮部队,赋予其独立开展强力军事行动的授权。中方基于尊重国家主权、不干涉内政原则,一向对援引宪章第七章授权持慎重立场。我们认为,本着对海地人民和安理会决定负责的态度,执笔国应先

就该部队由哪些人员构成、如何履行授权、如何把握使用武力的边界、如何避免无辜平民伤亡、如何保证有效的决策、监督和问责等关键问题作出详细说明。这是安理会成员围绕决议草案展开讨论的基础。然而，执笔国始终未就上述问题提供有效信息，坚持要求安理会先通过决议，授权一个月前刚刚组建的“常设之友小组”全权负责上述事宜。这种要求安理会就攸关海地人民生命安全的问题开出空头支票，却又不具体负责的作法，无异于将安理会当作橡皮图章。

其次，这份决议草案可能让海地本就复杂严峻的形势雪上加霜。海地多重危机相互交织，安全形势只是危机表象，问题的根源在于合法政府缺位、国家治理真空，为暴力犯罪提供了土壤和空间。当前，海地政治过渡前景黯淡，黑帮同政商精英深度捆绑，大量平民包括儿童成为帮派成员。此时诉诸军事手段以暴制暴不仅难以奏效，反而可能让海地局势更加复杂难解。同时，海地黑帮势力日益坐大，不少黑帮已经武装到牙齿，这同大量武器弹药源源不断流入海地密不可分。联合国毒罪办、制裁委专家小组报告显示，来源于美国的武器弹药从未断绝，安理会武器禁运沦为一张废纸。一面放任武器流入黑帮之手，一面推动派遣武装部队入海作战，这种自相矛盾做法很可能让海地陷入更大的安全动荡，让海地民众和部队面临更大风险。

第三，这份决议草案不是安理会成员充分协商的结果。今年2月秘书长提出关于改善海地安全局势的建议（见S/2025/122）后，执笔国足足半年未拿出具体方案，却在一个月前突然抛出决议草案，要求安理会迅速就组建一支全新的镇压黑帮部队作出决定。中方等安理会成员积极参与磋商，提出很多建设性问题。鉴于各方仍然存在严重分歧，中国和俄罗斯建议将多国安全支助团短暂技术性延期，以争取更多时间充分讨论、寻求共识。令人遗憾的是，执笔国坚持将存在巨大争议的决议草案提交表决，这不仅损害了安理会在海地问题上的团结与合作，也不利于维护安理会的信誉和权威。

过去30多年，安理会授权向海地3次派遣多国部队，7次部署维和行动，换来的是动荡的持续和危机的循环，是海地人民对联合国的抵触和怨恨，相关教训极其惨痛和深刻。我们不禁要问，如何保证镇压黑帮部队不会重蹈覆辙？仓促部署另一支多国部队，是否是对海地人民负责任的做法？

两年前，个别国家信誓旦旦，承诺将为多国安全支助团持续捐资，确保支助团取得成功。如今，这个国家将自己的承诺抛诸脑后，拒绝继续承担捐资义务，并在拖欠巨额维和摊款的同时，要求广大联合国会员国为自己提议的新部队“责任共担”。我们不禁要问，如果自身都不承担应尽义务，随意甩锅推责，如何要求大家“责任共担”？如果允许一国以一己私利决定维和摊款用途，安理会的集体意志和集体决策何在？

尽管中方对决议草案存在巨大困难，但考虑到海地严峻的安全局势，考虑到国际社会特别是秘书长以及地区国家的担忧和呼吁，中方没有阻拦决议草案通过，这已经是中方能够体现的最大善意。同时必须指出，我们的疑问和关切依然存在，对镇压黑帮部队的运作和前景充满担忧。我们希望安理会对这项行动密切关注、严格监督，根据形势发展及时采取必要行动。

最后,我想重申,海地走出困境最终要靠海地人民自己。除非海地各政治派别都负起责任,切实推动政治进程,真正投身国家稳定和发展,否则外部帮扶再多、再大也解决不了根本问题。海地应尽快找到并走上一条独立自强、自主发展的道路。中方愿同国际社会一道,继续为帮助海地早日走出危机发挥建设性作用。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):在就美国和巴拿马提出的将驻海地多国安全支助团转变为镇压黑帮部队的安全理事会决议草案(S/2025/609)的表决中,俄罗斯投了弃权票。对我们来说,决定性因素是海地当局和邻国的观点,它们强烈要求我们不要阻碍该文件的通过。然而,我们坚持认为,安理会再次被强行拖入一场危险且考虑不周的冒险之中。

我们要强调的是,我们不否认国际社会果断采取措施打击这个长期饱受苦难的国家的犯罪活动的必要性。该国多年来一直处于深刻的危机之中,一直在请求援助。令人遗憾的是,强行让安理会通过的向海地提供国际援助的工具几乎都没有产生任何可持续的结果,我们有充分理由相信,这一被冠以又一个宏伟名号的新特派团将遭遇同样的命运。

两年前,我们同意成立多国特派团,尽管我们当时对此表示担忧,但后来证明这些担忧是绝对合理的。肯尼亚和该地区若干国家展现勇气和政治意愿,向海地派遣了分遣队,但由于捐助方的供资承诺未兑现,多国支助团甚至未能达到其预计兵力的一半。然而,与这些国家用于支持其在世界其他地方的利益以及向冲突地区——特别是乌克兰——提供武器的数百亿至数千亿美元相比,与支助团有关的认捐金额非常有限。

由于特派团长期资金不足,我们看到的只是该国局势的进一步恶化和帮派影响力向太子港以外地区的扩张。从未对多国安全支助团的有效性、成功或失败进行过适当的评估。相反,有人向安理会提出了一个新想法——创建一个不受国家和国际监督的特派团,其授权几乎不受限制,可以对所有被模糊地称为“帮派”的人使用武力。关于为这支部队提供长期自愿财政支助的机制,以及为这支由5 500人组成的庞大特遣队配备人员的前景,都没有任何明确的说法。我要提醒安理会,这些人员的任务不是在街道上和基础设施旁巡逻,而是在帮派自己的地盘上对武装到牙齿的帮派开展作战行动。

另一个问题是使用联合国经常预算为这支部队提供行动和后勤支持的提议。考虑到本组织当前陷于财政危机——这主要是由其最大会费国不负责任的行为造成的,指望为一项仅停留于纸面、缺乏稳定基础或明确前景的新倡议提供大量资金,至少可以说是天真的想法。我们要坦率地指出——如果该捐助方未能为多国安全支助团提供所承诺的资金,我们如何保证这个新特派团会有不同的遭遇?

我国代表团和其他代表团曾试图让有关方面就新特派团行动的这些和其他关键方面作出说明,但对方以没有时间进行讨论为借口拒绝考虑这一要求。我们被告知必须立即采取行动。这与设立多国安全支助团的情形一模一样。因此,我问同事——他们想要行动,还是想要结果?他们难道不明白,考虑不周的仓促步骤可能会导致与我们的目标完全相反的结果?

令人遗憾的是,今天文件的起草人对找出这场危机的根本原因或评估其长期后果没有兴趣。否则,他们不会试图将海地危机的责任从自己身上转嫁给整个国际社会。相反,他们会处理真正的问题,一个他们完全有能力解决的问题。这首先需要阻止非法武器不受控制地流通,这也是安理会现行武器禁运的要求。鉴于加勒比地区紧张局势升级以及美国武装部队在委内瑞拉海岸的部署,该倡议更难赢得我们的信任。我们不确定今天案文的起草者是否会想出某种“创造性”的方式,将他们针对涉嫌贩毒集团的军事行动与海地局势联系起来。

我们坚信,负责任的国际援助之道在于解决海地危机的根源,包括长期以来外部势力对海地事务的有害干涉。干预和外国特派团来来去去,留下的问题往往多于成果。然而,时至今日,似乎无人愿意从中汲取教训,更遑论真正帮助海地巩固国家地位,提升海地人民维护法律和秩序的能力。只有这样,海地才能重回宪政轨道,确保这个饱受苦难的民族享有早该享有的稳定社会经济发展。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国,即阿尔及利亚、塞拉利昂、索马里,加上我国圭亚那(非洲三成员+)发言。

我们欢迎今天通过第2793(2025)号决议,该决议授权将海地多国安全支助团转型为一支镇压黑帮的部队,并设立联合国海地支助办事处,为该特派团提供行动和后勤支持。我们感谢巴拿马和美国推动谈判,并感谢安理会其他成员的建设性参与和提出的建议,这些建议丰富了决议文本。

阿尔及利亚、塞拉利昂、索马里和圭亚那以高度的责任感和执着态度参与了这些谈判。尽管时间不足,但我们始终秉持着对海地人民的首要责任,他们的生活和生计直接受到该国严峻安全危机的影响。我们最优先考虑的是确保为保护海地人民的人权,包括占帮派成员50%的儿童的权利提供充分的保障措施。

其次,我们也认识到我们有义务支持和加强肯尼亚、巴巴多斯、巴哈马、萨尔瓦多、危地马拉、牙买加以及其他支持多国安全支助团的国家的努力。我们努力明确任务授权,确保联合国驻海地相关机构之间进行适当的协调与磋商,力求增强支助团工作的有效性和影响力,从而促进协同增效,并在必要时培养问责意识。

最后,我们致力于确保加勒比共同体和海地政府推进政治过渡的努力不会白费。我们始终致力于维护过去一年取得的宝贵进展,因为我们认识到恢复安全与稳定是在自由公正选举方面实现任何切实进展的先决条件。没有安全的环境,可信的选举——乃至持久的和平与发展——的前景就遥不可及。这一点在选民比例最高的省份尤为重要,因为这些省份的安全状况继续妨碍民主参与。因此,应对安全挑战是推进民主进程的必要基础。

在整个过程中,我们唯一的目标就是确保一切顺利,确保联合国和安全理事会的贡献能够体现出面对当前严峻局势的担当。海地当前的严峻安全危机要求国际社会采取切实有效且与所面临挑战相称的应对措施。我们也认识到时间至关重要。阿尔及利亚、塞拉利昂、索马里和圭亚那承认共同起草国提出的建议可能并未完全满足安理会所有成员的期望,但认为该建议提供了一个建设性的起点,为采

取进一步措施解决危机的其他方面奠定了重要基础。一旦得到妥善执行, 该建议将成为现阶段应对安全危机和减轻海地人民苦难的较好方案之一。

我们呼吁国际社会加大对特派团的支持, 包括向信托基金捐款。“非洲三成员+”将继续全力支持海地事业, 确保海地——联合国创始成员国之一——获得应得的国际支持。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言): 联合王国全力支持努力解决海地不安全问题 and 减轻海地人民的苦难。我们坚决谴责武装团伙将性暴力和性别暴力作为控制和胁迫的工具。基于此, 联合王国对决议(第2793(2025)号决议)投了赞成票。

我们希望镇压黑帮部队能够为海地人民带来应有的安全与稳定。这将为自由公正的选举创造必要条件, 而选举对于确保海地的长期稳定以及人民的权利和自由至关重要。政治干预与安全干预保持协调一致, 对于我们共同应对海地挑战至关重要。我们很高兴看到该决议将以多国安全支助团建立的遵守人权框架为基础。

各方对海地的集体支持体现了安理会在支持国际和平与安全方面持续发挥着重要且不可替代的作用。无论是在海地、哥伦比亚还是索马里, 安理会都必须继续承担起自身责任。

我们赞扬美国和巴拿马在推动这项重要决议方面所展现的领导力, 并向肯尼亚和多国安全支助团其他成员致敬, 它们在过去两年里英勇地领导了实地工作。在海地最需要的时候, 这种行动体现了多边合作的独特价值。

艾哈迈德先生(巴基斯坦)(以英语发言): 巴基斯坦谨感谢美国和巴拿马代表团就第2793(2025)号决议所做的工作以及为弥合分歧所做的努力。我还要赞扬秘书长对海地问题的持续介入, 包括他2月份提出的建议(见S/2025/122)。

巴基斯坦一再强调安理会需要认真考虑秘书长关于海地的建议, 并表示我们愿意与安理会其它成员进行建设性接触, 以达成有助于有效和可持续地促进海地和平与稳定的共识。我国代表团正是以这一原则性方针为指导参与谈判进程的。我们对未能达成共识感到遗憾。

然而, 我们的弃权绝不会削弱我们对海地的承诺和支持, 也不会削弱我们为恢复该国和平与稳定所作的集体努力。我们充分认识到安理会需要采取必要措施, 应对海地严峻的安全和人道局势。与此同时, 我们认为, 在这样做的时候, 至关重要的是, 要继续敏锐地认识到以前的干预措施, 并从过去的错误中吸取教训, 以便规划一条减少失败风险的道路。

显然, 我们需要采取紧急行动, 以帮助海地人民, 尤其是保护海地儿童免遭帮派和犯罪网络的暴力侵害。决议建议在困难而复杂的环境下, 通过同样复杂的安排, 执行一系列复杂的任务。在此背景下, 我们遗憾地注意到, 决议在某些关键方面不够明确, 比如资金的可持续性、行动构想、接战规则以及派遣部队的细节。

我们知道, 资金问题仍是多国安全支助团所面临危机的核心, 特派团的兵力从未接近核定的水准, 影响了其效力。决议授权使用联合国的维和资金用于后勤

和业务支助,这在某种程度上处理了这种关切,但是正如我们一再听到、包括从秘书长那里听到的有关维和预算分配中的流动性紧缩问题那样,它不能被视为万灵药。如果听任这种情况继续下去,可能会消极影响这支新部队的运作和有效性。

决议提出的措施能否成功还取决于设想中的对联合国信托基金的自愿捐款,迄今这些资金尚未达到预期。遗憾的是,这方面也依旧不明确,对于这些资金的来源目前尚无明确的答案。

除资金困境之外,行动构想和接战规则也缺乏明确性,这可导致安理会对新特派团的期望值与其履职绩效之间的差距。作为联合国维和长期以来的主要派遣国,巴基斯坦深知这些不足之处,因为它们可能影响特派团的成功。我们希望今后将更多澄清这些重要方面。

关于新部队的人员兵力,我们认为,这个数字应该通过逻辑推理来决定其合理性。根据此种情况下的标准要求,兵力人数本应该多得多,一支装备精良、资源充足的规模更大的部队本可以对帮派和犯罪分子构成必要的威慑,由此避免与他们作战。

最后,我们尊重海地的主权与领土完整及其做出的寻求外部援助以处理自身挑战的主权政治选择。我们希望,通过这项决议,国际社会、包括得到我们全力支持的地区国家和组织将能够调集必要的财政、政治以及业务支持,以有效支持海地克服当前的危机。巴基斯坦将继续全力支持这些努力。

博纳方先生(法国)(以法语发言):首先,我谨欢迎海地和巴巴多斯常驻代表与我们一道与会。

法国感谢巴拿马和美国努力确保决议(第2793(2025)号决议)获得通过,并对此表示欢迎。该决议根据《宪章》第七章为镇压黑帮部队赋予了强有力的授权,责成它在联合国支助办公室的支持下打击帮派。因为这正是一切的意义所在:解放一个国家,解放整个地区,使其免遭帮派的祸害,因为这些帮派制造恐怖,试图榨取国家和海地人民的稀缺资源,利用海地的领土作为其非法贩运毒品和武器、洗钱、强迫招募数以千计儿童等活动的基地。

该决定遵循了秘书长2月份的建议(见S/2025/122),其中紧急呼吁做出这种承诺。这应使我们有可能巩固和扩大多国安全支助团所开展的工作。法国诚挚感谢肯尼亚和其它部队派遣国对多国支助团的贡献。他们的勇敢承诺为海地国家警察努力遏制帮派蔓延提供了宝贵的帮助。

法国本国已动员起来,为多国支助团提供必要的支持,2023年以来已支付1 200多万美元。法国将继续支持海地当局努力恢复安全。法国也欢迎地区国家、美洲国家组织以及加勒比共同体坚决动员起来,辅助安理会做出的决策。法国注意到,整个地区渴望这种事态发展,并且希望为此做出贡献。法国强调海地人民、该地区以及部队派遣国的一致信念,即:世人绝不能听任海地落入有组织犯罪之手。

此外,借助本决议,安理会在动员联合国响应海地人民的呼声、支持海地的和平与安全方面更进了一步。通过将要设立的支助办公室,联合国将能够提供战略

性的业务与后勤专长,以支持国际部队的努力。其结果是,这支部队将配备更好的兵员和装备,而利用联合国的专长将使它能够完成自己的授权任务。这包括为管控该国的入境点提供支持,以便更好地落实联合国的武器禁运。

这些努力将得到所有会员国的支持,当然这首先也最重要的是通过它们的强制性缴款,联合国要想继续运作并解决海地内外的各种危机,这些缴款至关重要。

联合国还必须继续并加大力度发挥其政治作用。在这方面,法国欢迎秘书长请求已部署在实地的联合国实体确保其协调一致。秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任将身临一线,确保安全领域的工作与政治层面的进展齐头并进。多个代表团强调了这一点。

国际社会加大工作力度的同时,必须再次对政治过渡进程做出承诺。重建海地的民主机构与法治是结束该国多层面危机的必要步骤。必须由此恢复国家的权威,制止帮派行为对海地人民、尤其是妇女和儿童造成的大规模人权侵犯。重要的是,海地当局要共同努力,以推动过渡,依靠这支新部队,以确保治安的恢复推动民主政治秩序的恢复。

今天的决定朝着恢复海地的稳定迈出了又一个重要步骤,并因此将为维护该地区内外的国际和平与安全做出贡献。法国对迈出这一步感到高兴,并将继续致力于同海地和海地人民的友谊与团结。

拉森女士(丹麦)(以英语发言):丹麦欢迎安理会今天通过决议,朝着为海地提供更强有力的安全支助迈出了关键的一步。我们感谢共同执笔方巴拿马和美国就该决议(第2793(2025)号决议)所做的努力,也感谢他们在谈判过程中抱着开放的态度,处理会员国提出的各种意见与关切。

丹麦大力支持由肯尼亚令人钦佩地领导的多国安全支助团。我们向那些在不懈努力建立海地和平的过程中牺牲的人们致敬。不过,过去一年中已变得显而易见的是,要处理实地如此规模的威胁与复杂情况,急需更多的国际支持。

丹麦希望,在联合国支助办公室提供的后勤与业务支持下,镇压帮派部队更具影响力的足迹将能够击败那些继续摧残和折磨海地人民的武装犯罪团伙。

正如丹麦在整个谈判过程中已明确表示的那样,至关重要的是,镇压黑帮部队的一切行动要严格遵守国际法,包括国际人权法以及关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。鉴于镇压黑帮部队的新授权包括可选择瓦解反对势力,“严格遵守”尤其重要。安全理事会很少在维和方面使用这样的授权,必须结合海地局势的具体背景来看待这一措辞。安理会在跟进这项授权的执行情况方面负有特殊责任。认识到被招募加入帮派的儿童数量相当多,镇压黑帮部队必须在其整个授权中充分考虑保护儿童问题,并在其行动的所有规划和实施中将其视为一个贯穿各领域的问题。儿童必须被视为受害者,必须能够获得安全的退出策略并获得康复和重返社会的机会。镇压黑帮部队必须以最高的行为标准和纪律行事,配有强有力的监督机制,以确保其运作透明且符合国际人权法。

丹麦着重强调, 联合国海地综合办事处(联海综合办)和秘书长海地问题特别代表在支持海地走向稳定方面发挥重要作用。在这方面, 同样至关重要, 联合国系统在海地的所有行为体之间以及联合国系统与镇压黑帮部队之间必须进行强有力的协调与合作, 以确保采取协调统一的行动。镇压黑帮部队无法单独完成这项工作。现在, 联海综合办在人权、司法改革、问责、选举和促进政治稳定等关键领域向海地政府提供咨询的作用比以往任何时候都更为至关重要。这项决议的通过只是一个开始, 现在需要国际社会加紧支持这个特派团, 承诺提供人员和财政捐助。国际社会现在必须与海地站在一起, 支持海地人民走上稳定繁荣、有尊严生活的道路。

斯塔马蒂科斯先生(希腊)(以英语发言): 希腊欢迎第2793(2025)号决议的通过, 并感谢共同执笔方巴拿马和美国的工作与领导。希腊投了赞成票, 这是因为海地局势十分紧迫, 更是因为海地和更广泛地区给予这项决议压倒性支持, 这一点在整个谈判过程和高级别周期间均有体现。我们相信, 部署具有强大授权的镇压黑帮部队, 以及设立联合国支助办公室, 为镇压黑帮部队提供行动和后勤支助, 可大大遏制帮派暴力, 恢复海地安全。我们还强调, 联合国系统在海地的所有行为体之间必须通过秘书长进行强有力的协调与合作。在此框架下, 我们重申联合国海地综合办事处和秘书长特别代表应继续发挥重要作用。过去一个月来, 希腊一直积极参与这份决议的谈判, 主张在案文中纳入强有力的人权条款。我们欢迎面向弱势群体、特别是儿童和妇女所设想的强有力的保护。

希腊重申全力支持这个新的海地安全架构, 期待快速部署镇压黑帮部队和及时设立联合国海地支助办公室, 并将继续建设性参与这一进程。

日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言): 斯洛文尼亚对第2793(2025)号决议投了赞成票, 支持恢复海地的和平、安全与稳定。我们认为这项决议是国际社会对海地政府和整个地区呼吁的回应。在帮派暴力和残暴行径达到空前程度之际, 海地局势依然令人严重关切。杀戮、性暴力和性别暴力、饥饿和流离失所只是“完美苦难风暴”的几个方面, 这场苦难风暴对最弱势群体——儿童、妇女和老年人——的打击最为沉重。

我们赞扬肯尼亚共和国无私地领导多国安全支助团。行动环境充满挑战, 还作出了牺牲, 我们认识到, 支助团在防止武装帮派完全控制首都方面发挥了重要作用。我们认为, 支助团转型为一支新的、规模更大、获得更有力授权的部队, 必须继续保持同等水平的人权保护。新的特派团还应在充分尊重海地主权和领土完整的情况下开展行动。我们认为, 同样重要的是, 支助办公室必须成为联合国海地统一行动的组成部分, 包括对政治进程的支助。我们期待秘书长通过其特别代表确保所有行为体为此目的开展协调。

今天决议的通过本身不是目的, 而是一个重要里程碑, 今后, 我们必须在此基础上再接再厉。安全理事会必须继续努力改善海地的人道主义、人权、政治和安全局势, 充分利用一切可用的工具。在这一过程中, 在确保不再重蹈覆辙的同时, 我们重申, 我们坚定不移地声援海地人民, 安理会未来的工作将继续以海地人民的最佳利益为指引。

主席 (以英语发言)：我现在以大韩民国代表的身份发言。

首先, 我谨向共同执笔方巴拿马和美国表示衷心感谢, 感谢它们在整个磋商过程中所做不懈努力。今天第2793 (2025) 号决议的通过是重要一步, 为解决海地危机的努力注入了新动力。这项决议意义非凡, 因为它反映了海地及其区域伙伴的愿望, 这些伙伴对决议中列明的前进方向给予了大力支持。

得益于肯尼亚的领导和牺牲以及其他会员国对多国安全支助团的贡献, 已经取得了进展。现在是时候在这一进展的基础上更进一步, 过渡为镇压黑帮部队并在海地设立联合国支助办公室, 这是恢复安全不可或缺的步骤。没有安全, 就不可能举行选举, 因而也就不可能产生真正海地人主导、海地人所有的解决方案。我们还希望这项决议将鼓励向镇压黑帮部队进一步自愿捐款。我们期待秘书处、联合国海地综合办事处、镇压黑帮部队合作伙伴和其他利益攸关方与海地政府密切合作, 确保决议得到有效、及时的执行。安全理事会应在整个过程中随时准备在必要时进行支持和参与。

韩国作为海地前维和部队派遣国和多国安全支助团信托基金捐助国, 将继续与安理会成员和国际社会密切合作, 帮助为海地人民推进安全、尊严与和平。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请海地代表发言。

皮埃尔先生 (海地) (以法语发言)：请允许我表示海地政府感谢安全理事会所有成员, 特别是海地决议的两个执笔方, 美国和巴拿马, 感谢它们与海地共和国一起做出了前所未有的努力。

首先, 我也要强调, 在这些困难时期, 加勒比共同体对我国的支持从未减少。我向刚才参加媒体候访的所有人表示感谢。这一公开姿态证明了对海地人民的坚定支持。

安全理事会通过了这项决议 (第2793 (2025) 号决议), 决定将海地多国安全支助团转变为一支帮派镇压部队。这标志着我国为应对我们本就动荡的历史上数一数二严重的挑战所发起运动的一个分水岭。几十个全副武装的帮派已经控制了整个国家, 尤其是首都太子港。它们恐吓民众, 袭击国家机构, 摧毁医院和诊所, 焚烧学校和监狱, 控制主要道路, 勒索企业和家庭, 阻碍人员和货物自由流动, 可以想象, 这一切给经济、医疗保健和环境带来了后果。这必须停止。那些帮派不仅仅是一帮违法乱纪的人。一段时间前, 它们成为了强大的犯罪组织, 嘲弄和蔑视权威, 甚至威胁区域稳定。

大约两年前, 安理会通过第2699 (2023) 号决议授权并于2024年通过第2751 (2024) 号决议延长的多国安全支助团一直是宝贵的支持来源, 并传达了国际团结的有力信息。它加强了海地国家警察的部分能力, 给某些关键地区带来了安全, 并尽可能恢复了些许法律和秩序。然而, 实地局势提醒我们, 威胁的规模和复杂性远远超出了特派团最初的任务授权, 更不用说还有严重的资金短缺。我们将永远感激我们的肯尼亚兄弟为帮助我们而付出的牺牲和沉重代价。

安理会今天的决定标志着一个真正的分水岭。通过赋予特派团更强力、更注重主动出击、更有操作性的任务,安理会使国际社会有能力处理海地的严重局势。帮派镇压部队的主要目标将是消除这些恐怖组织的能力,解除其民兵的武装,摧毁其网络,确保该国重要基础设施的安全,并促进有利于在该国全境成功恢复国家权力的条件。

在这方面,我要感谢所有通过支持该决议和承诺提供部队、资源和专门知识来表明承诺的会员国。希望其他伙伴将帮助这一集体努力,因为打击海地武装帮派的运动不仅是一个国家关切的问题,也是对国际安全的挑战,影响到涉及武器和毒品贩运以及非法移民的区域动态。

最后,我想指出一个事实。1945年,当海地共和国与第二次世界大战获胜的一方——同盟国一起签署创立联合国的《联合国宪章》时,没有一个海地人能够想象,甚至在最可怕的噩梦中也无法想象,80年后,我国会处于这种状态——西半球最贫困、最暴力、最不稳定甚至最腐败的国家。那些诋毁我们的人说,海地不仅是一个最不发达国家,也是一个倒退中的国家。这种状况必须停止。通过这项决议——如果它得到执行——安理会成员不仅会给国内的海地人带来希望,也会给侨民带来希望,这包括成千上万梦想着一旦安全条件恢复就返回家园的人。我谨代表他们、代表政府并以我个人的名义,再次表示感谢。

主席 (以英语发言): 我现在请巴巴多斯代表发言。

杰克曼先生 (巴巴多斯) (以英语发言): 我荣幸地代表加勒比共同体 (加共体) 14个成员国作本次发言。

加共体赞扬世界各国领导人大力支持为恢复海地和平与稳定而采取紧急、团结的行动,这种支持在大会第八十届会议最近结束的一般性辩论中得到了响应。只有海地恢复安全,这些重要目标才能实现。在这方面,我们衷心欢迎安全理事会今天通过这项决议 (第2793 (2025) 号决议), 作为应对海地安全局势紧迫性的一个根本步骤,我们感谢共同执笔方的领导。

加共体尤其欢迎多国安全支助部队及时过渡为帮派镇压部队,并被赋予立即结束暴力、恢复海地公共安全的联合国授权。此外,加共体赞同在海地设立一个联合国支助办公室,为这支强大的部队提供必要的后勤和行政支持。

最后,我们强调,需要确保所有国际伙伴为帮派镇压部队提供可持续、可预测的资源。我们也再次呼吁紧急为2025年海地人道主义需求和应对计划提供资金。只有通过国际社会在安全领域采取紧急集体行动支持海地,才能制止帮派暴力的祸害。这是为选举、持续提供人道主义支持和救济、重建机构以及为海地长期经济发展奠定基础创造有利条件的关键第一步。

最后,加共体重申声援海地,重申我们与安全理事会所有成员合作、为海地人民提供必要支持的开放态度和意愿。我们期待广大国际社会勇敢而坚定地加大支持,结束海地人民长期遭受的暴力和痛苦。

主席 (以英语发言): 发言名单上没有其他发言者了。

由于这是安理会9月份最后一次预定会议,在休会之前,我谨真诚感谢安理会成员和秘书处给予我们的所有支持。

这确实是繁忙的一个月,我们在职权范围内的几个重要问题上达成了共识。如果没有各个代表团和秘书处代表,包括技术支持小组、会议服务干事、口译员、笔译员、逐字记录员和警卫人员的辛勤工作、支持和积极贡献,我们不可能独自实现这一目标。

在我们结束主席任期之际,我谨代表安理会祝俄罗斯联邦代表团在接下来的10月份好运。

下午4时10分散会。