



中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据 2024 年 11 月 1 日安全理事会主席声明(S/PRST/2024/7)提交的，安理会在声明中请秘书长每六个月向安理会通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动。报告评估了中部非洲自 2024 年 5 月 30 日报告(S/2024/420)提交以来出现的主要政治和安全趋势。报告还根据安理会第 2349(2017)号决议的规定，说明了乍得湖流域地区局势的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 在本报告所述期间，乍得和加蓬在完成政治过渡方面采取重大步骤。与此同时，在 11 个中部非洲国家中，7 个国家已进入选举前阶段，正在筹备 2025 年和 2026 年的投票。

政治动态和趋势

3. 8 月 6 日，安哥拉议会批准了一项关于该国政治行政区划的议案，执政党安哥拉人民解放运动投了赞成票，主要反对党(争取安哥拉彻底独立全国联盟)投了反对票。该国政府表示，该法将于 2025 年生效，将会有助于解决地域差异问题，改善国家机构和服务，而反对派则批评说，该法是为了进一步推迟举行地方选举采用的一种方法。

4. 6 月 27 日，布隆迪最高法院维持了法院在 2023 年 12 月 8 日对前总理阿兰·纪尧姆·本约尼作出的无期徒刑判决，追加罚款 227 亿布隆迪法郎(约合 780 万美元)，并下令立即没收其未申报资产。法院判定本约尼先生犯有非法拥有武



器、密谋反对国家元首以推翻宪法政权等罪行。10月15日，独立国家选举委员会公布了立法机构、县级和村级选举的日程。

5. 7月10日，喀麦隆国民议会议员投票决定将自身任期延长一年，从而将立法选举推迟到2025年总统选举之后，理由是需要简化选举日程，但这一决定受到反对派批评。7月16日，雅温得所在的姆丰迪州高级区长发布一项法令，允许当局禁止被发现煽动起义或侮辱国家机构或其代表的个人留在姆丰迪州。媒体专业人员和一些反对派成员认为，该法令是企图在选举前压制不同政见。8月31日，国家选举管理机构(“喀麦隆选举机构”)结束了年度选民登记工作。与此同时，喀麦隆总统保罗·比亚长期不在本国，引发媒体对其健康状况的猜测。10月11日，国土行政管理部向各州州长发出一份部级通知，完全禁止媒体讨论总统的健康状况。10月21日，比亚先生返回喀麦隆。

6. 7月19日，乍得前过渡总理、前总统候选人和反对党“变革者”领导人苏切斯·马斯拉重申他对总统选举结果持有异议。马斯拉先生声称存在操纵行为，呼吁彻底改革选举机构、修订选举法并停止新的划定选区做法。反对派联盟“非政府组织政治协商小组”在7月22日的一份声明中要求撤回新的行政区和选区划界案文，以便由过渡立法机构在随后几天审议。一些反对派人士认为，新的选区和行政划分有利于北方社区，不利于南方社区。7月29日和31日，全国过渡委员会通过了关于议会组成、议员的不合资格、不相容和津贴制度以及自治社区的数量、名称和地界的组织法，并规定在拥有两个以上席位的地区，30%的候选人必须是女性。

7. 8月8日，乍得总统穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺在纪念《关于促进和平及政治军事运动参与包容性国家和主权对话的多哈协议》两周年的社交媒体讲话中强调必须加快前战斗人员的解除武装、复员和重返社会，并敦促未签署协议的政治军事团体参与民族和解进程。8月11日，代比·伊特诺先生在纪念该国独立64周年的讲话中承诺开展政治外联，宣布对腐败采取零容忍政策，并宣布加强政府的反腐机制。

8. 8月21日，乍得选举管理机构宣布，立法、省级和市级选举将于2024年12月29日举行。10月13日，未参加政治过渡的反对派平台“政治利益攸关方协商小组”的各党派宣布，它们决定抵制即将举行的选举，理由是举行具有公信力选举的条件不足。10月16日，代比·伊特诺先生召集各政党领导人，通知他们选举将如期举行。10月20日，“变革党”还宣布抵制选举，质疑选举进程的公正性，并以最近发生的洪涝作为抵制的理由。10月22日，作为中部非洲国家经济共同体(中非经共体)乍得问题调解人、刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博的特使，刚果民主共和国区域一体化部部长迪迪埃·马赞加·穆坎祖访问恩贾梅纳，呼吁开展包容各方的和平选举进程。

9. 9月22日，反对党无国界社会党表示，该党秘书长自9月20日以来一直失联，并指称国家安全局绑架了他，并指出他以前曾受到安全部门的骚扰和恐吓。据该党称，绑架发生在一次新闻发布会之后，该新闻发布会谴责自2024年2月

导致党主席 Yaya Dillo Djérou Bétchi 被杀的事件以来，某些党员被关押在科罗托罗戒备森严的监狱。

10. 在加蓬，军事政变一年后，过渡当局采取措施推进政治过渡。6月10日，设立了一个议会小组委员会，负责审查选举法草案，并在10天内提出修订意见。国民议会于6月19日通过选举法，参议院随后于7月15日通过。一些议员批评在修订《宪法》之前通过该法，并呼吁随后根据过渡时间表对该法进行审查。他们还反对赋予内政部权限，并对该法律无视在2024年4月举行的全国对话期间提出的主要建议(例如加强对选举过程的监管、限制竞选资金和规定性别配额)表示遗憾。5月30日，前总理阿兰·克洛德·比利-比恩泽表示，全国对话没有讨论民族和解问题，并警告要警惕仇外和族裔分裂。他还对宪法草案中关于总统选举的年龄和国籍资格标准提出批评，认为这将把关键政治人物排除在外。

11. 8月31日，加蓬机构改革部过渡部长兼国家宪法委员会主席向过渡总统转递《宪法》草案。10月8日，制宪会议向过渡总统提交关于《宪法》草案的报告。10月17日，部长会议通过了《宪法》草案定稿，并宣布将于11月16日举行立宪公民投票。最终版本放宽了有争议的总统和政府成员资格标准，规定候选人必须父母一方为加蓬人，而不是双方均为加蓬人。虽然政治体制的总统制得以保留，但裁撤了两个副总统职位中的一个。11月16日举行了立宪公民投票。根据内政部11月17日公布的初步结果，91.8%的人投了赞成票，选民投票率为53.5%。

12. 非洲联盟和平与安全理事会于9月12日至13日访问加蓬，非洲联盟委员会主席随后于9月14日到访。这些会晤重点讨论了政治过渡方面的进展，并讨论了加蓬最终重返非洲联盟的问题。加蓬总统在一份公报中对重返非洲联盟表示乐观，而非洲联盟委员会主席在一份新闻简报中欢迎在宪政秩序方面取得的进展，表示非洲联盟“热切期待加蓬回归”。

13. 卢旺达于7月15日举行大选。7月22日，全国选举委员会宣布，现任总统保罗·卡加梅赢得99.18%的选票。执政党卢旺达爱国阵线赢得53个议会席位中的37个，而为妇女、青年和残疾人保留的27个席位通过间接选举填补，其中包括每个省和基加利选举团选出的24名妇女、全国青年理事会选出的两名成员(包括一名妇女)和残疾人协会联合会选出的一名妇女。妇女在众议院的占比从61%提高到63.75%。8月11日，卡加梅先生宣誓就职总统，开始第四个任期。8月16日，在爱德华·恩吉连特再次被任命为总理一周后，总理办公室宣布任命21名部长和9名国务部长。近30%的内阁职位分配给女性。

14. 在圣多美和普林西比，一个全国专家委员会于7月5日提出一项选举法草案，但遭到反对党反对。8月15日，帕特里斯·特罗瓦达总理认为反对派的担忧没有道理，指出该法的起草工作正受到区域和国际伙伴的监测。8月27日，政府设立了一个安全部门改革技术委员会，以帮助指导改革进程。9月25日，总理建议修改《宪法》。在随后的一次媒体采访中，卡洛斯·曼努埃尔·维拉·诺瓦总统表示赞同，同时强调对话的重要性。10月10日，总统否决了议会通过的5项司法改革议案。对此，总理建议将这些议案提交宪法法院作进一步审查。

15. 在刚果，有人指控说，通过 2022 年 4 月在布拉柴维尔签署的伙伴关系协定向卢旺达出让了土地，此事的敏感性继续助长民怨和政治上的不满情绪。刚果和卢旺达官员数度发表声明，指出双边协定涉及经济和农业合作。

16. 在赤道几内亚，奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统对曼努埃拉·洛卡·博泰总理及其内阁的经济管理和遏制腐败无力提出批评，他们随后于 7 月 26 日辞职。8 月 16 日，总统任命赤道几内亚国家银行行长曼努埃尔·奥萨·恩苏埃·恩苏阿担任新总理。8 月 19 日，任命了一个由 60 名成员组成的政府，其中妇女占 10%，低于上届政府的 16%。与此同时，有关总统家庭的事态发展引起关注，他的一个儿子(Ruslan Obiang Nsue)是国家航空公司的前总经理，面临与腐败指控有关的国家法律诉讼。

17. 6 月 26 日至 27 日，喀麦隆和中非共和国两国代表在班吉举行边界问题特设委员会第六届会议和跨界安全问题常设联合委员会第三届会议。双方商定共同努力正式划定边界，并在各自地方当局之间定期举行会议，以应对跨界挑战。10 月 18 日，中非共和国和刚果民主共和国两国国防部长签署一项合作协定，规定分享情报和联合训练两国武装部队。10 月 21 日和 22 日，乍得和中非共和国联合双边委员会在班吉举行 2019 年以来的首次会议。两国同意建立一支边境联合部队，以加强安全，并决定举行更多的定期政治磋商。两国还与联合国难民事务高级专员公署签署一项关于居住在乍得的非难民自愿遣返的三方协定。

安全动态和趋势

18. 尽管“博科圣地”附属的分裂组织继续构成安全威胁，但乍得湖流域的暴力事件数量普遍下降。在喀麦隆西北和西南地区，武装分裂主义团体继续袭击国防和安全部队以及平民。此外，气候变化对地方冲突的影响越来越大，加剧了对自然资源的争夺和整个次区域的不稳定。

19. 在喀麦隆西北部和西南部地区，暴力仍在持续。6 月 24 日，一名喀麦隆律师在挪威和美利坚合众国洛杉矶对联合国提出申诉，指控它们支持恐怖主义，窝藏分离主义团体(“Ambazonia 管理委员会”)的领导人、德国国民 Lucas Ayaba Cho。9 月 25 日，挪威警方逮捕了 Ayaba Cho 先生，指控他在这两个地区的危机中煽动危害人类罪。喀麦隆当局表示愿意协助挪威警方进行调查。

20. 6 月 19 日，两名平民在喀麦隆西北地区的 Melim 被简易爆炸装置炸死。据报道，在遥控引爆装置时，安全部队正在指挥这些平民查看爆炸装置，从而导致社区和安全部队之间关系紧张。8 月 25 日，武装分离主义战斗人员据称袭击了西南地区布埃亚的一个警察局，杀害 3 名警察。在西北大区 Bamenda 周围，三周内发生了造成八名警察死亡的一系列袭击事件，这一事件是其中一部分。9 月 9 日，全英语区教师工会呼吁停止在西北和西南大区袭击学校的行为，并敦促复课；然而，截至 9 月 10 日，西北地区的大多数公立学校因分离主义分子实施封锁而关闭，只有寄宿学校还在上课。

21. 地方当局在 6 月 12 日宣布，身份不明的武装分子袭击了乍得东洛贡省的图姆巴奥村，造成 5 人死亡、7 人受伤，500 多头牛被盗和商家遭抢。

“博科圣地”/乍得湖流域危机

22. 在本报告所述期间，博科哈拉姆附属团体和分化团体的许多成员投降和被捕，营地和弹药被摧毁。虽然多国联合特遣部队加强了对这些团体采取的军事行动，但乍得于 11 月 3 日宣布，由于缺乏协调，该国正在考虑从特遣部队撤出其部队。

23. 在喀麦隆，6 月 1 日至 11 月 15 日，联合国驻证实并报告了 20 起与“博科圣地”有关的安全事件，造成 48 名平民死亡，而 2023 年同期发生了 23 起事件，造成 81 名平民死亡。在乍得，同在 6 月 1 日至 11 月 15 日期间，联合国驻证实并报告了 56 起与“博科圣地”有关、造成 99 名平民死亡的安全事件，而 2023 年同期发生了 67 起事件，造成 117 名平民死亡。

24. 7 月 2 日，乍得军队报告说，在湖省打死 70 名据称是恐怖分子的人，摧毁了 5 个营地和一个基地。同一天，因为“博科圣地”附属组织和分裂团体据称在沿喀麦隆-尼日利亚边境部署了 23 名妇女自杀炸弹手，喀麦隆安全部队发布“最高警戒”。9 月 8 日，据称“博科圣地”附属团体及其分裂团体的人员袭击了乍得湖省 Liwa 的一个医疗中心，杀害了该医疗中心的负责人，并绑架了两名女性工作人员。据政府称，10 月 27 日“博科圣地”附属团体及其分裂团体袭击了湖省 Ngouboua 附近的一个军事基地，造成约 40 名士兵死亡。乍得总统代比·伊特诺先生视察了袭击现场，并发动军事行动追捕袭击者。10 月 30 日，乍得安全部门的消息来源表示，至少有 65 名据称是恐怖分子的人被打死。10 月 31 日，博尔诺渔民协会主席声称，乍得在乍得-尼日利亚边界沿线对圣战分子嫌疑人进行的空袭造成许多渔民死亡。11 月 1 日，乍得政府否认了这些指控。

上帝抵抗军

25. 10 月 25 日，乌干达高等法院国际罪行分庭以战争罪和危害人类罪(包括谋杀、奴役、掠夺、绑架、强奸和酷刑)判处上帝军前“指挥官”托马斯·夸耶洛 40 年监禁。

26. 10 月 15 日，国际刑事法院推迟了对逃亡近 20 年的上帝抵抗军创始人约瑟夫·科尼一案的听证会。科尼先生被控犯有战争罪和危害人类罪，包括 2003 年和 2004 年在乌干达北部谋杀、虐待、奴役、强奸和袭击平民。

几内亚湾海上安全

27. 在本报告所述期间，几内亚湾的中非经共体海区报告了 1 起安全事件，低于 2023 年同期记录的 3 起事件。据执行中部和西部非洲海上安全和安保区域战略区域间协调中心称，5 月 29 日傍晚，一艘悬挂加纳国旗的货船在离开喀麦隆杜阿拉前往尼日利亚科科港，9 名海盗嫌疑人在赤道几内亚比奥科岛附近登上该船。在 7 名船员中，1 名加纳籍船长和 1 名尼日利亚籍工程师遭绑架。事件发生后，该船返回杜阿拉。

气候变化、生态变化和自然灾害对区域稳定的影响，包括中部非洲农民-牧民间和社区间冲突的动态

28. 由于气候变化的影响加速，造成大范围洪灾的强降雨等极端天气事件变得更加频繁和严重，该次区域继续面临日益严重的脆弱性。气候引发的自然灾害破坏了粮食安全，造成人口流离失所，阻碍了经济发展，并在该次区域一些地区的社区使本已脆弱的社会结构面临压力，给妇女和边缘化群体造成的影响尤其严重。

29. 在乍得，6月27日，西洛贡省农民和牧民之间的土地纠纷导致1人死亡，数人受伤，数人流离失所。民政和军事当局进行了干预，以恢复秩序。8月27日，在加奈姆省莫洛里，农民和牧民之间发生冲突，造成1人死亡，6人受伤。8月31日，西洛贡省 Palakoundja 的农民和牧民之间发生暴力土地纠纷，造成5人死亡，7人受伤。外部消息来源称，过去三年来，农牧民冲突空前加剧，造成1 000多人死亡，2 000多人受伤。

30. 在喀麦隆，有报告称，极北大区继续反复发生储水问题引发的社区间紧张关系，导致数万人流离失所。

B. 人道主义动态

31. 武装团体的暴力、族群间暴力、流行病、粮食不安全、强迫流离失所和因气候变化的影响而加剧的自然灾害继续在中部非洲造成人道主义需求。在整个次区域，超过3 780万人需要生存援助和保护。人道主义行为体制定了计划，以援助近1 800万弱势群体，费用达44亿美元。截至11月4日，只收到执行这些计划所需资金的47.7%。

32. 中部非洲面临许多医疗卫生挑战，包括天花和霍乱。6月和7月，共报告发生了102 997例实验室确诊的猴痘病例，其中有223人死亡。该次区域占整个非洲大陆猴痘病例的92%以上，占死亡人数的近80%，刚果民主共和国仍然是受影响最严重的国家。

33. 6月1日至10月31日，中部非洲发生洪水，据报造成694人死亡，115人受伤。受影响最严重的国家是喀麦隆、中非共和国、乍得和刚果民主共和国。暴雨在这些国家造成逾238 000人流离失所。洪水还摧毁或严重损坏了逾299 000栋房屋、75个卫生设施和307所学校。此外，444 000公顷农田受灾，总面积近521 000公顷的土地不能进入，因而无法进行农业和畜牧业生产。约77 680头牛被洪水冲走，严重影响生计，对粮食安全和营养构成严重威胁，而且加大了对人道主义援助的需求。

34. 安哥拉南部继续面临粮食不安全，原因是该地区40多年来最严重的干旱造成家庭收入进一步减少，使生计恶化，增加了对紧急援助的需求。为配合政府的努力，正在实施一个由中央应急基金供资的300万美元项目，以帮助减轻厄尔尼诺现象引起的干旱所造成的影响。与此同时，截至9月30日，安哥拉接收了大约25 500名难民和31 500名寻求庇护者。

35. 在布隆迪，厄尔尼诺现象引发的洪水造成 239 000 多人受灾，该国 10% 以上的粮食作物地区遭到破坏。洪水还与霍乱持续爆发有关。此外，7 月 25 日宣布爆发的猴痘对布隆迪造成影响。

36. 在喀麦隆，截至 9 月底，有 100 万境内流离失所者和 408 500 名难民。迄今为止，洪水影响波及 459 000 人，主要是在极北大区，包括约 21 115 名尼日利亚难民。截至 10 月 18 日，共有 38 人丧生，85 253 公顷土地被淹，5 510 头牲畜死亡。根据预测，约有 246.5 万人面临粮食无保障。截至 11 月 4 日，2024 年人道主义应急计划的资金到位率仅为 38.5%，在所需的 3.714 亿美元中，只收到了 1.428 亿美元。

37. 据预测，乍得有 240 万人面临粮食无保障问题，另有 330 万人(包括 500 000 名 5 岁以下儿童)预计将在 2024 年歉收季节面临粮食无保障问题。苏丹境内的交战加剧了乍得东部的现有挑战，恩内迪-东部省、瓦达伊省、瓦迪菲拉省和西拉省的 500 万居民中有 270 万人需要人道主义援助，其中包括难民、回返者和接收社区。7 月 15 日，该国政府向国际组织代表通报了乍得东部的难民状况，强调了难民涌入对乍得的经济、脆弱的生态系统和社会的严重影响。该国政府提出向难民发放身份证件，并设法使他们融入社会。截至 9 月 30 日，乍得约有 220 610 名境内流离失所者。截至 11 月 3 日，该国接收了约 124.3 万难民，其中 107 万人来自苏丹。估计有 600 万人需要人道主义援助。截至 10 月 1 日，洪水造成 190 多万人受灾，576 人死亡，432 203 公顷耕地被毁。截至 11 月 4 日，总额为 11.2 亿美元的 2024 年人道主义应急计划的资金到位率为 49%。

乍得湖流域危机

38. 截至 9 月 30 日，乍得湖省约有 21 650 名难民、220 600 多名境内流离失所者和约 16 885 名回返者。截至 9 月 30 日，喀麦隆极北大区约有 120 600 名难民和 453 660 名境内流离失所者。

C. 人权趋势

39. 中部非洲最近的事态发展继续突出表明，在人权、特别是政治自由方面存在重大挑战，对表达自由、结社、和平集会和行动自由的限制令人关切。这些事态发展还突出显示，有必要集中力量促进整个次区域的稳定和公民自由。

40. 7 月 18 日，安哥拉国民议会通过了一项关于破坏公共物品和服务的法案，其中规定对参加导致破坏公共物品和服务的抗议活动者处最高 25 年监禁。8 月 7 日，国民议会通过一项国家安全法，其中规定政府加强对媒体、民间社会组织和私营实体进行监督。8 月 29 日，若昂·洛伦索总统签署这两项议案，使之成为法律。国内和国际人权团体的关切是，这些法案限制了基本人权，同时赋予政府采取镇压措施的权力。

41. 布隆迪人权状况特别报告员在人权理事会第五十七届会议上发言时表示，该国的公民空间面临挑战。8 月 16 日，一名被判 10 年徒刑的布隆迪记者在总统赦免后获释。她的获释受到媒体和人权组织的欢迎。

42. 8月5日至7日，联合国人权事务高级专员访问喀麦隆。他赞扬为解决人权问题所作的努力，同时强调指出，在即将举行的选举之前打击有罪不罚现象和加强政治包容具有重要意义。在西北和西南两省，武装分离主义团体的侵犯人权行为继续严重扰乱平民生活，特别是限制了行动自由、获得医疗保健和接受教育的机会。据报道，7月30日，武装分离分子放火焚烧三辆出租车，原因是这些出租车没有遵守他们的指令，将出租车的颜色从全国统一的黄色改为分离主义分子统一的蓝白色。8月15日，另有三辆出租车因同样原因被分离主义武装分子纵火焚烧。8月11日，分离主义分子在西北大区 Ngoketunjia 绑架一名修女，导致一个医疗保健中心据称因医务人员不断受到威胁而关闭。据称由政府部队实施的侵犯人权行为进一步加剧了平民面临的挑战。8月8日，在西北大区 Bamenda，一名警察开枪打死一名骑摩托车的人，据称他错误地认定此人为分离主义战斗人员。

43. 在乍得，自8月以来发生的一系列事件引发人们对尊重表达自由权和媒体自由的担忧。8月5日，恩贾梅纳的一名天主教神父以煽动分裂指控为由被当局逮捕。恩贾梅纳大主教批评了这一暴行，逮捕行动引起公众的强烈抗议，该牧师也于第二天获释。8月7日，一家私营网络媒体的主编被捕，此前该媒体因被指控抄袭而于7月下旬被暂停服务。媒体组织谴责对他的逮捕，认为这是对新闻自由的侵犯。他于8月8日获释。同一天，乍得人权组织主席在因破坏宪法秩序指控被拘留5个月也获释。8月8日，政府驳回了人权观察关于 Koro Toro 监狱存在严重虐待行为的报告，并申明被拘留者受到依法对待。据报告，10月2日，一家私营广播电台的出版主任受到司法警察的讯问，并在全国过渡委员会主席提出申诉后于10月7日被捕。10月2日，恩贾梅纳当局以事先未获批准为由，阻止举行关于已故总统侯赛因·哈布雷政权受害者赔偿问题的公开会议。会议的主要发言人是人权观察的前法律顾问和发言人，他在同一天被捕并被驱逐出乍得。

44. 在刚果，各人权组织批评了据称实施的侵犯人权行为，包括据称发生的强迫失踪、拘留期间遭到酷刑的情况和拘留期间死亡。7月26日，刚果青年和散居国外者联合会领导了一次抗议活动，谴责贫穷加剧、公共管理不善和腐败，并要求政府辞职。当局以没有事先申请批准为由，逮捕并拘留了该团体的主席和其他三名活动分子。他们三天后获释。在7月31日于布拉柴维尔举行的新闻发布会上，一些民间社会组织呼吁加强法律框架，保护公民和人权维护者免遭任意逮捕和恐吓。

45. 在赤道几内亚，安全部队在7月21日对安诺本岛的抗议活动作出回应，当地社区对政府开采自然资源表示关切。互联网和电话被切断一个多月，国防和安全部队被派往安诺本岛，导致至少20名当地岛民被捕，这些人全部来自安诺本岛族群。报告指出，警察过度使用武力，被捕者被移送到马拉博和巴塔的监狱，据称他们未经指控就被拘留在那里。7月25日，副总统特奥多罗·恩圭马·奥比昂·曼格在社交媒体上宣布，政府计划以煽动叛乱和其他罪行起诉抗

议者和阻碍安诺本岛公共工程的人。一个民间社会平台谴责政府的这些行动，并呼吁对人权和环境保护作出更大承诺。

46. 在卢旺达，一项关于国内和国际非政府组织的法律在 6 月 20 日获得通过。除其他外，该法要求所有非政府组织将其业务计划和预算提交当局批准。

D. 社会经济趋势

47. 根据预测，中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)区域将适度增长，2024 年平均增长率为 2.3%，预计在 2025-2026 年期间将略有增长。在 2024 年全年和 2025 年，通货膨胀预计将继续呈下降趋势。然而，该区域面临重大风险，包括商品价格冲击和外部金融压力，这些都可能对前景产生影响。减贫工作预计仍将有限。一些国家的公共债务增加，刚果和加蓬超过了中非经货共同体规定的占国内生产总值 70%的债务上限。社会经济动荡表现在因工资过低或未发工资而罢工以及抗议贫穷和腐败，这突显了公众日益增长的不满情绪，与此同时，广泛的电力短缺影响到多个部门。

48. 在安哥拉，不断上涨的运输和商品成本引发公众抗议。对此，政府实施了有针对性的社会援助方案。在 7 月 8 日至 17 日的访问之后，联合国外债与人权尤其是经济、社会和文化权利问题独立专家强调，需要实现透明度、经济多样化和对儿童权利、医疗保健和教育的投资，以消除贫困、营养不良和与债务有关的挑战，应对和扭转经济衰退的影响。据报道，9 月 11 日，安哥拉宽扎兑美元汇率跌至 1999 年以来最低水平。这种情况加上低油价，意味着安哥拉的经济仍然承受着巨大的压力。

49. 在布隆迪，持续的燃料危机导致国际货币基金组织(基金组织)将国内总产值的预测增长率从 4%下调至 2%。自 2024 年 2 月以来一直在下降的通胀率在 5 月至 8 月期间从 12.5%上升至 18.5%。

50. 在喀麦隆，政府还本付息占 2024 年预算的 30%以上。基金组织完成了扩展信贷机制和扩展资金机制下的第六次审查以及复原力和可持续性机制下的第一次审查，从而能够分别在这些安排下立即支付 7 270 万美元和 4 540 万美元。喀麦隆经济预计在 2024 年增长 4.3%，而 2023 年为 3.3%；然而，通胀率已从 2022 年的 6.3%上升至 2023 年底的 7.4%。

51. 乍得经济显示出韧性，在石油产量和公共投资增加的推动下，2023 年国内生产总值增长约为 4.1%。由于农业产出改善，通货膨胀率从 4.8%降至 4.1%。大约 30%的人口(即 550 万人)仍然处于极端贫困之中。

52. 在刚果，由于公共部门累计拖欠工资长达三至六个月，一系列罢工仍在继续。

53. 在 5 月 23 日至 6 月 5 日对圣多美和普林西比进行技术考察后，基金组织强调迫切需要进行能源部门改革，这是获得其支持的先决条件。6 月 7 日，部长会议宣布，由于财政困难和未与货币基金组织达成协议，政府的业务开支削减 50%。2024 年经济增长率预计为 1.2%，2025 年为 2.1%，而 2024 年通货膨胀率预计将从 19.7%降至 16.1%。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

喀麦隆

54. 7月1日至12日，应喀麦隆选举委员会的请求，中非办参加了政治和建设和平事务部牵头的选举需求评估团。评估团除其他外建议：为选举进程行为体的能力建设提供支持；支持青年和妇女参与；加强国家和区域协商平台；提高喀麦隆选举工作人员的能力；通过公民和选举教育支持提高认识。

55. 8月29日，秘书长中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处负责人在雅温得伊斯兰合作组织外交部长理事会会议期间会见了约瑟夫·恩古特总理。总理强调，尽管极北大区不断发生袭击，但暴力极端分子没有占领任何喀麦隆领土。他对联合国支持西北和西南大区的社会融合与和平表示感谢。

乍得

56. 8月28日，特别代表在雅温得伊斯兰会议组织外交部长理事会会议期间会见了乍得外交部长。讨论的重点是，联合国如何提供支持，帮助推进《多哈和平协定》所设想的解除武装、复员和重返社会进程，并设法提高该协定的包容性。

57. 10月18日，如下文第65段所述，中非国家经济共同体国家元首和政府首脑会议第二十五届常会在马拉博举行，特别代表在会议期间会见了乍得总理。他们讨论了即将举行的立法和地方选举。特别代表强调必须开展包容性对话，以解决各政党提出的关切。

加蓬

58. 特别代表与过渡当局、特别是外交部长保持定期接触，并于8月14日就过渡的下一阶段步骤(包括2025年总统选举)与外交部长举行会晤。

59. 10月，特别代表在立宪公民投票之前进行斡旋，呼吁继续开展和平过渡、实现社会融合和尊重表达自由。10月10日，他会见了过渡时期总统。他们讨论了政治过渡和《宪法》草案。他还于10月14日会见总理和司法部长，并会见反对派人士和前总理比利·比·恩泽先生。

圣多美和普林西比

60. 6月5日，中非办与驻圣多美和普林西比和加蓬驻地协调员办事处在利伯维尔共同主办圣多美和普林西比大使级合作伙伴会议。双边合作伙伴出席会议。圣多美和普林西比驻加蓬大使馆人员也参加会议。在对该国局势作了概述之后，讨论集中在政治和社会经济热点问题上。

61. 应帕特里斯·特罗瓦达总理的请求，中非办于6月29日至7月13日协助部署联合国安全部门改革和治理常备能力，以期与非洲安全部门网络合作，就设计、规划和开展安全部门审查向政府提供咨询。

62. 该国政府在 8 月 22 日的信中请求联合国为 2026 年总统和立法选举提供选举援助。主管政治和建设和平事务副秘书长兼联合国选举援助活动协调人在 9 月 20 日的答复中批准进行一次评估，以确定可提供所要求支助的领域。该评估由政治和建设和平事务部与中部非洲区域办和联合国开发计划署(开发署)共同牵头。

63. 如下文第 65 段所述，特别代表在中非国家经共体国家元首和政府首脑会议届会期间会见了卡洛斯·曼努埃尔·维拉·诺瓦总统。他们强调，必须在微妙的选前时期保持平静的政治气氛。

64. 11 月 1 日至 5 日，特别代表访问圣多美，会见了总统、总理和其他高级官员。讨论的重点是，需要有一种平和政治气氛，以利于各主要政治行为体就宪法和其他改革进行对话。

B. 加强次区域预防和调解冲突的能力

与区域、次区域和政府间组织合作，包括向中非国家经济共同体提供支助

65. 10 月 16 日至 18 日，特别代表参加了在马拉博举行的中非经共体国家元首和政府首脑会议第二十五届常会。讨论的重点是巩固中非经共体的体制改革和加强区域一体化。赤道几内亚第一夫人组织了一次第一夫人论坛，在论坛上制定了一份区域路线图，以保护跨界地区的受虐待妇女，促进妇女更多地参与决策，并设立一个支持妇女学业和职业培训的区域基金。在此次届会期间，特别代表还会晤了赤道几内亚总理、赤道几内亚外交部长和卢旺达外交部长以及刚果民主共和国外交部副部长。

66. 9 月 17 日，特别代表远程参加了中非经共体关于执行《安全、有序和正常移民全球契约》的磋商并致开幕词。与会者重点讨论了改进移民程序、通过综合边境管理加强对移民的保护、加强区域和国家合作等问题。

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

67. 7 月 1 日和 2 日，中部非洲区域办与圣多美和普林西比政府组织了一次关于中部非洲违宪更换政府问题的区域会议。该会议是由 2023 年 11 月在基加利举行的常设咨询委员会第五十六届会议建议召开的，讨论了违宪政府更迭的根本原因以及中非经共体成员国如何以可持续的方式应对这些挑战。圣多美和普林西比将在定于 11 月 25 日至 29 日在班吉举行的委员会第五十八届会议上提出这些建议。

68. 常设咨询委员会主席团于 10 月 7 日至 11 日对安哥拉进行实地访问，重点关注经济发展对冲突后和解与重建进程的影响。主席团成员访问了受安哥拉内战影响最严重的本格格拉省、万博省和比耶省。与会者拟订了给安哥拉当局、常设咨询委员会国家成员和中非经共体的建议，这些建议将在委员会第五十八届会议期间提出。

与民间社会的伙伴关系和对民间社会网络的支持

69. 6月12日至14日，中部非洲区域办参加了在卢旺达穆桑泽举行的一次讲习班，重点是记者在确保透明度和改善道德操守方面的作用以及在选举报道期间保护记者。该讲习班由卢旺达记者协会举办，并得到中部非洲区域办、中部非洲次区域人权与民主中心、开发署和卢旺达驻地协调员办事处的支持。来自卢旺达的30名记者参加会议，其中包括13名妇女。

70. 7月12日至18日，中部非洲区域办支持并参加了在喀麦隆埃博洛瓦举行的第十五届年度中部非洲跨境博览会——该市靠近喀麦隆与赤道几内亚和加蓬接壤的边境，重点讨论了人员和货物在边境的自由流通及其对妇女贸易倡议的影响力。与会者强调，在妇女、青年、和平与安全、跨境流动和性别暴力相关问题方面需要继续提高认识。

71. 6月24日至30日，中部非洲区域办向加蓬的几个妇女和青年组织提供了技术和财政支持，以提高对包容各方的全国对话过程中提出的主要建议的认识。这些建议包括必须确保至少40%的妇女担任决策职位，设立性别咨询委员会，以及在新《宪法》的起草和通过过程中有20%的青年和10%的残疾人参与。

72. 8月12日至14日，中部非洲区域办在喀麦隆杜阿拉举办一次关于性别平等和媒体责任的讲习班。与会者发表关于媒体中存在的性骚扰问题的宣言，并成立一个组织，以促进妇女在次区域媒体中的领导作用与合作。

73. 10月30日和31日，中部非洲区域办利伯维尔举办一次讲习班，以促进刚果民主共和国和加蓬的妇女领导人相互交流经验。讲习班旨在通过增加妇女在政治机构和治理机构中的代表性，同时加强她们的领导能力和对话技能，从而提高加蓬妇女的政治参与度。

C. 支持联合国、区域和次区域和平与安全举措

乍得湖流域危机

74. 9月20日，特别代表参加了指导委员会关于《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》执行情况的第五次会议，会议以虚拟方式举行。与会者批准了经调整的《区域战略》和《基于社区的和解与重返社会政策》以及关于《过渡时期司法框架》的区域研究报告。这些文件将全部提交乍得湖流域委员会部长理事会核准。

75. 11月11日至16日，中部非洲问题特别代表与西非和萨赫勒问题特别代表共同访问乍得。他们会见了总理、非洲联盟驻乍得高级代表、乍得湖流域委员会执行秘书和联合国国家工作队。他们还前往湖省博尔，与地方当局和最近流离失所的人接触。

气候、和平与安全

76. 8月27日至29日，中部非洲区域办参加了非洲联盟在内罗毕举办的关于《非洲在气候、和平与安全问题上的共同立场》草案的讲习班。讲习班汇集了

来自非洲联盟、各区域经济共同体和区域机制、各非洲气候委员会、各民间社会组织的代表以及来自学术界和其他区域利益攸关方的代表。中部非洲区域办强调了中部非洲面临的独特挑战及其对气候与安全关系作出的贡献。

77. 10月2日至4日，中部非洲区域办、政治和建设和平事务部、和平行动部和联合国系统职员学院在加蓬恩图姆举办了关于中部非洲气候、和平与安全的能力建设讲习班。次区域各驻地协调员办事处、联合国中部非洲和平行动、中部非洲次区域人权与民主中心以及中非经共体和区域民间社会组织的代表参加了讲习班。与会者建立了中部非洲气候、和平与安全问题的同业交流群。

移牧和农牧民冲突

78. 7月，中部非洲区域办和中非经共体同意修订最初于2019年11月制定的中部非洲和平移牧区域议定书草案，其中纳入了该次区域面临的新动态和新挑战。中部非洲区域办继续支持中非经共体制定一项全面区域战略，以在整个中部非洲促进和平移牧。

D. 加强联合国在次区域内的协调一致

联合国内部的交流、协作、协调和联合倡议

79. 10月11日，中部非洲区域办和联合国西非和萨赫勒办事处就气候、和平与安全、移牧、几内亚湾海事安全、乍得湖流域暴力极端主义以及性别平等、青年和人权等贯穿各领域的问题进行了对口审查。他们同意共同实施地区活动和倡议方面加强合作。一项新的联合方案将于2025年初启动。

80. 建设和平基金批准了一项数额为300万美元的新倡议，以在乍得东部接收苏丹难民和乍得回返者的社区促进社会融合和社会-经济机会。

四. 意见和建议

81. 在本报告所述期间，中部非洲面临复杂的治理难题，这些难题依然不利于该次区域的稳定和为实现可持续和平与发展所做的努力。加强民主体制和法治、促进政治包容、提高透明度、尊重人权、促进性别平等和增强妇女权能和消除不稳定的根源，对于促进长期和平与发展至关重要。持续的冲突和危机以及气候变化的影响不仅加剧了现有的脆弱性、特别是妇女和边缘化群体的脆弱性，并扩大了次区域的政治、安全、社会-经济和人道主义挑战。各国政府、区域机构和国际社会需要继续采取协调行动，以有效应对这些多方面威胁，确保稳定和长期发展。

82. 随着该次区域七个国家进入选举前阶段，这些国家在组织选举方面采取的措施值得欢迎。在这方面，若要确保所有政治行为体和社会各阶层充分参与并最终接受这些选举结果，选举进程的完整性和对人权与基本自由的保护仍然是关键所在。虽然已取得进展，但挑战依然存在，包括在几个国家观察到对公民空间的限制越来越多。联合国致力于支持加强民主机构的努力，并为和平、透

明、包容各方和可信的选举创造有利环境。在这方面，地方、区域和国际利益攸关方的共同努力，特别关注确保增加妇女代表的人数及其充分、平等和切实参与，对于实现这些目标和确保次区域的持久和平与稳定至关重要。

83. 喀麦隆西北部和西南部地区持续发生的暴力事件仍然令人关切。这种暴力将对喀麦隆民众、包括这些地区的儿童产生的持久影响令人深感不安，尤其是因为他们被剥夺了受教育权，这违反了安全理事会第 2601(2021)号决议、《经济社会文化权利国际公约》和《儿童权利公约》。我重申包容各方、由喀麦隆人主导、以政治方式解决危机的重要性，并重申联合国随时可以支持这一进程。根据国际法(包括国际人权法和人道法)保护受影响地区的平民至关重要。我欢迎在打击有罪不罚现象方面表现出团结一致的国家提供合作，在确保喀麦隆稳定这一更广泛目标方面作出贡献。鼓励所有接收喀麦隆散居国外者领袖的会员国根据其国际义务，积极防止来自国外的仇恨言论和煽动暴力行为。

84. 我欢迎乍得宣布举行立法机构、省级和市级选举。鼓励乍得政府和所有政治行为体充分抓住这些选举提供的重要契机，促进参与性治理，推动可持续和平。同样至关重要的是，在实现就一个包容各方、切实可行的解除武装、复员和重返社会方案提出国家愿景方面继续取得进展。呼吁国际社会慷慨支持在乍得全国做出的建设和平努力，特别是在受苏丹冲突影响的东部。

85. 加蓬的政治过渡继续按照既定的过渡时间表取得进展。我对和平举行立宪公民投票表示欢迎。我呼吁过渡当局在这一成就的基础上再接再厉，继续加强该国选举的体制和法律框架，特别是在即将举行的总统选举之前修改选举法和制定政党法。表达异见的自由有助于营造一种有利于开展和平、可信选举的气氛，并有助于实现社会融合与可持续和平。我欢迎非洲联盟最近派出高级别特派团，并欣见特派团对加蓬在恢复宪法秩序方面取得的进展，这有利于加蓬最终重返该区域组织。

86. 苏丹旷日持久的冲突继续导致大规模流离失所，许多人在中非邻国、特别是在乍得和中非共和国寻求庇护。我赞扬这两个国家的接收社区所展现的慷慨和好客。难民的涌入继续给本已脆弱的接收社区带来巨大压力，加剧了在人道主义、社会经济和社会凝聚力方面的已有挑战。我促请国际社会增加人道主义援助，加强在长期复原力和发展举措方面对难民人口和接收社区的支持。

87. 乍得湖流域的局势仍然令人关切。多国联合特遣部队派遣国的持续承诺和国际社会的支持对地区稳定至关重要。我欢迎指导委员会核准经调整的《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》，并期待乍得湖流域委员会部长理事会通过该战略。根据安全理事会第 2349(2017)号决议，并作为过渡时期司法框架的一部分，联合国仍然支持制定和执行一项关于“博科圣地”组织附属团体和分裂团体前成员解除武装、复员、转业援助和重返社会的区域战略，同时确保与问责机制相辅相成，例如甄别和起诉涉嫌实施恐怖主义行为的个人。

88. 猴痘病毒的爆发凸显了该次区域易受突发公共卫生事件的影响，儿童、妇女和边缘化社区受到的影响尤为严重。我要赞扬非洲疾病控制和预防中心在加强监测、改进诊断和协调整个非洲大陆防治工作方面发挥的关键作用，我还要感谢会员国承诺向受影响国家提供疫苗，从而使卢旺达和刚果民主共和国能够启动疫苗接种运动。国际社会应加强集体努力，提供更多支持，防止疫情进一步蔓延。

89. 该次区域最近发生的极端天气事件突出表明，气候变化、和平与安全之间存在重要联系。国际社会应向受气候变化影响的国家提供更多的财政和技术援助，支持它们以促进性别平等的方式建设复原力，加强自然灾害防备，保障生计，并防止极端天气事件加剧族群间因自然资源、非国家武装团体招募和强迫移民而产生的紧张关系。

90. 该次区域的巨额债务继续阻碍各国政府有效应对重大挑战的能力，因为本可用于稳定和平进程、减轻气候风险和建设可持续发展道路的资源被用于外债还本付息。需要进行有效的长期债务重组，使之以人为本，并与治理改革相互联系，还需要对国际金融体系进行早该进行的改革。

91. 我感谢次区域各国政府、非洲联盟、中非经共体、中非经货共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会以及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办合作。我一如既往地感谢加蓬对中部非洲区域办的款待和支持。

92. 最后，我要感谢我的特别代表阿卜杜·阿巴里和中部非洲区域办工作人员，他们继续为促进中部非洲和平的区域努力和倡议提供支持。