



安全理事会

Distr.: General
11 October 2024
Chinese
Original: English

中非共和国

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2709(2023)号决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延长至 2024 年 11 月 15 日,并请秘书长每四个月报告一次该决议的执行情况。本报告提供自 2024 年 6 月 18 日上次报告(S/2024/473)以来中非共和国主要动态的最新情况,并就延长中非稳定团的任务期限提出建议。

二. 政治局势

2. 在本报告所述期间,政治局势方面值得注意的是,政府继续努力调动资源组织地方选举,由于资金、业务和技术挑战,地方选举被推迟到 2025 年 4 月。政府和捍卫宪法共和党团在选举的包容性问题上继续存在意见分歧,反对派继续抵制地方选举。在执行《中非共和国和平与和解政治协议》和大湖区问题国际会议中非共和国和平联合路线图方面取得了进展,政府在与表示愿意重返和平进程的武装团体进行接触。此外,政府继续加强外交举措,以保持中非共和国的和平与稳定。

政治动态

3. 政府重申愿意增强政治进程的包容性。8 月 2 日,中非共和国总统福斯坦·图瓦德拉在新闻发布会上说,选举是所有政党参与地方治理的一个机会。6 月 25 日,反对派民主力量联合会宣布将参加地方选举,8 月 6 日,共和团结党呼吁其支持者登记参加地方选举。然而,反对派捍卫宪法共和党团坚持其立场,即除非国家选举管理局和宪法委员会改组,否则不参加选举进程,并继续批评 2023 年《宪法》中的国籍条款。



和平进程

4. 7月11日，非洲联盟和平与安全理事会第1221次会议讨论了中非共和国局势，呼吁加强建立信任措施，以促进包容各方和可信的地方选举。理事会呼吁各武装团体，特别是爱国者变革联盟坚持和平进程，并鼓励开展区域安全合作。9月10日，非洲联盟和平与安全理事会主席在班吉发起了2024年非洲大赦月倡议，以提高对上缴非法小武器和轻武器的认识。

5. 自8月初以来，爱国者变革联盟经历了内部分裂。联盟参谋长兼军事协调员阿里·达拉萨7月26日发表公报，申明联盟愿意与政府对话。8月4日，前总协调员兼联盟总协调员弗朗索瓦·博齐泽对达拉萨作出此类决定的权力提出质疑，同时强调联盟愿意在某些条件下进行对话。8月6日，达拉萨重申联盟打算停止敌对行动，要求政府为前战斗人员提供安全保障。负责解除武装、复员、遣返和重返社会及《政治协议》后续行动的国务部长要求达拉萨提供一份清单，详细列出其武装团体争取中非和平联盟的指挥官和成员的名字及其军事资产，并确定一个解除武装行动的集合点。8月14日和16日，部长会见了达拉萨的一名特使和“反砍刀”组织穆克姆派的代表，讨论今后的安排。

6. 8月30日，争取中非和平联盟、“反砍刀”人民革命运动、中非复兴爱国阵线和保卫公共自由阵线发表联合公报，宣布成立爱国者根本变革联盟。9月9日，爱国者变革联盟发表声明，就这一新团体告诫战斗人员和中非人，并重申反对图瓦德拉总统的政府。

7. 8月28日，费利克斯·莫卢瓦总理主持了关于政治与和平进程的第八次协调会议，会上审查了自2023年10月21日上次会议以来的进展。会上强调了《政治协议》省级执行机制取得的成就，国家看板中68%的活动得到执行，建议除其他外，更经常地举行协调会议，加强关于成就的交流，并建议每个省级执行机制完成其看板，以确保地方一级的和平进程取得进一步进展。

8. 会议还让参与者能够评估在初步实施国家边境管理政策方面的进展，例如8月8日在与乍得边境的林姆-彭代省本贝雷启动了试点混合边境哨所的建设。这将是该国首个将国内安全部队和有关国家机构置于同一屋檐下的多部门服务边境哨所，目的是改善边境地区的管理和控制。

9. 9月19日，图瓦德拉先生主持了解除武装、复员、重返社会和遣返、安全部门改革和全国和解战略委员会第十次会议，负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)团长和外交使团成员出席了会议。图瓦德拉先生指出，安全局势和《政治协议》的执行取得了进展，他敦促武装团体停止敌对行动，加入解除武装、复员、重返社会和遣返方案。

10. 7月13日，公务员制度和行政改革部长兼上姆博穆省常驻部长在特别代表以及联合国人口基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署代表的陪同下，访问了上姆博穆省班布提和奥博，以评估在改善安全和生活条件方面取得的进展。在中非稳定团部队于5月部署后的五个多月里，约有2 000名在南苏丹避难的难民返回该地区，这使行政和安全当局得以扩展，并更好地提供基本社会服务。

11. 在中非稳定团的支持下，省级执行机制将地方当局、武装团体代表、宗教领袖、民间社会代表和妇女组织聚集在一起，促进和平的季节性游牧和解除武装，并应对煽动族群间暴力的仇恨言论。几个省级执行机制参加了社区电台广播，以提高社区对虚假信息的危险和社会凝聚力的重要性的认识。在巴明吉-班戈兰省，继 6 月 4 日牧民和农民之间发生纠纷后，该省级执行机制发起了调解，调解缓和了紧张局势，为和平解决新出现的纠纷创造了条件。凯莫省、纳纳-格雷比济省和瓦姆-法法省省长继续呼吁武装分子解除武装，并通过这些机制加入和平进程。

12. 截至 9 月 26 日，地方和平与和解委员会以及地方和宗教当局为解决与季节性游牧、土地问题和酋长制有关的社区冲突作出了贡献，在联合国开发计划署(开发署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的支持及建设和平基金的资助下，在本报告所述期间解决了 8 起案件。自 2021 年以来，当地和平与和解委员会的工作已使西北和东南地区的社区暴力事件减少了 40%。民间社会行为体在中非稳定团的支持下，建立了 11 个“和平圈”，以支持妇女领袖在社区和解方面的工作。

13. 政府继续为仍留在《政治协议》框架内的武装团体战斗人员以及表示愿意解除武装和复员的爱国者变革联盟持不同政见者实施全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案。在开展外联活动后，政府机动队在中非稳定团的支持下，于 6 月 21 日至 7 月 13 日在班吉以及上姆博穆省、瓦姆省和瓦卡加省为 136 名合格战斗人员开展了一系列解除武装和复员行动；收缴了战争武器、弹药和火箭。

14. 大多数尚未参加解除武装、复员、重返社会和遣返方案的战斗人员被认为是与爱国者变革联盟有关联的武装团体的现役战斗人员。中非稳定团继续收到关于国防部队和其他安全人员主导的国家方案之外的解除武装行动的报告。在国家方案之外交出武器的战斗人员没有资格获得重返社会经济生活福利。中非稳定团继续提请政府注意解除武装、复员、重返社会和遣返方案以及安全部门改革举措的完整性因此面临的相关风险。政府已作出努力收回在这些行动中交出的武器，以便合格的战斗人员能够参加国家方案。

15. 中非稳定团继续在 10 个省偏远地区的各个社区实施减少社区暴力项目，包括工作换现金活动、创收举措和职业培训。

选举进程

16. 8 月 22 日，国家选举管理局宣布了在中非稳定团支持下制定的订正选举日历，将地方选举从 2024 年 10 月 13 日重新安排到 2025 年 4 月 6 日，原因是资金不足造成业务延误。与选举战略委员会中的利益攸关方就推迟选举进行了协商。截至 10 月 1 日，在 1 480 万美元的预算中，只有 480 万美元捐给了开发署管理的篮子基金。总理设立了一个由财政部长主持的工作组，以应对国家选举管理局一级持续存在的业务和财政挑战。

17. 9 月 12 日，图瓦德拉先生签署了一项法令，规定了编制选民名单的程序，这一进程定于 9 月 23 日至 12 月 30 日进行。然而，由于在采购选民登记材料包

和更新选民登记软件和平板电脑方面遇到困难，业务延期开始。政府正在中非稳定团和开发署的支持下解决这些问题。中非稳定团和妇女署加强了外联和公民教育工作，以鼓励参与选民登记进程，特别是妇女、青年、境内流离失所者和回返者的参与，并加强对总统 7 月 2 日颁布的新选举法的了解。开发署继续向选举进程提供技术援助。国防和安全部队以及中非稳定团已完成和确认了行动计划，以根据综合选举安全计划确保选民登记进程的安全。

18. 政府与中非稳定团合作，继续支持班吉和 15 个省的 33 个妇女参政平台。截至 10 月 1 日，中非稳定团、开发署和妇女署在秘书长建设和平基金的资助下，协助为妇女、青年、流离失所者和其他弱势群体发放了 28 000 份出生证，以便他们能够参加地方选举。

区域和国际接触

19. 政府继续加强与国际和区域行为体的战略伙伴关系。6 月 26 日和 27 日，在中非稳定团的支持下，喀麦隆和中非共和国政府在班吉举行了边界问题特设委员会第六次会议和跨界安全问题联合常设委员会第三次会议。中非共和国总理呼吁根据国家边境管理政策改善跨界问题上的双边合作。会上提出的建议包括共同努力正式标定边界，以及各地方当局之间定期举行会议，以应对跨界挑战。

20. 6 月初，图瓦德拉先生在首尔举行的韩国-非洲峰会上展示了中非共和国的投资机会，而总理参加了第二十四届圣彼得堡国际经济论坛，并访问了卢旺达，探讨在安全与发展方面的进一步合作。7 月 2 日，在莫斯科，在中非共和国司法国务部长和俄罗斯联邦检察官在场的情况下签署了一项关于在俄罗斯司法学院培训中非共和国律师的协定。自 6 月以来，中非共和国总统与法国总统埃马纽埃尔·马克龙举行了多次会晤，以加强双边关系。

三. 安全形势、保护平民和扩展国家权力

21. 在本报告所述期间，安全局势依然动荡，特别是在西北部和东部，违反《政治协议》的事件数目增加[附件一，图一)。宣传和政治努力，包括 5 月份举行的全国季节性游牧高级别会议，以及雨季的开始，都有助于减少与季节性游牧有关的事件。然而，西部和东部地区的安全局势恶化，原因是经常发生武装冲突，争夺进入矿区的机会，以及对主要道路轴线的影(附件一，图二)。在这些地区，武装团体从事针对平民的犯罪活动，国防部队和其他安全人员则加强了针对武装团体阵地的定向行动。国防部队还与中非稳定团协调，开展了强有力的巡逻，重点是保护热点地区和季节性游牧走廊地区的平民。

22. 在中非共和国西北部，由于回归、索回和复原(3R)组织战斗人员加紧攻击国防部队阵地，Yade 地区部分地点的局势恶化。7 月 2 日，这些战斗人员袭击了瓦姆-彭代省 Ngoutéré 的国防部队哨所，伏击了增援部队，打死至少两名士兵，打伤数人。第二天，三名平民被身份不明的武装分子在同一轴线上放置的爆炸物装置炸死。9 月 11 日，回归、索回和复原组织战斗人员袭击了瓦姆-彭代省

Ngoutere 的一个国防哨所，打死两名士兵和一名平民，烧毁数十所房屋，造成平民流离失所。9 月 13 日，该村村长在国防部队的反击中被打死。

23. 武装团体袭击了几个矿区，以控制这些矿区，从而加剧了不安全局势。在政府将开采权授予一家矿业公司后，6 月 22 日，疑似回归、索回和复原组织战斗人员袭击了瓦姆省的 Kadanga 矿区，打死 5 名平民。国防部队和其他安全人员驱散了战斗人员。7 月 22 日，回归、索回和复原组织战斗人员杀害了 4 名平民，他们是在瓦姆省 Korom-Poko 的一个金矿附近被绑架的。

24. 在纳纳-曼贝雷省，武装团体试图收复 Abba 和 Dagbaya 矿区周围的前据点。7 月 15 日，在 Dagbaya 矿区，疑似“反砍刀”组织战斗人员杀害了一名平民。8 月 2 日，疑似回归、索回和复原组织战斗人员的人在曼贝雷-卡代省甘布拉边境哨所附近杀害了两名士兵。

25. 武装团体继续在纳纳-曼贝雷省绑架外国国民以索取赎金。7 月 8 日，不明身份的武装分子在 Alim 和 Douagouzou 绑架了两名外国公民，8 月 1 日将他们释放。7 月 9 日，身份不明的武装人员在 Zotoua 附近绑架了 8 名外国建筑工人，8 月 24 日将他们释放。

26. 7 月 23 日，国防和安全部队及其他安全人员在瓦姆-法法省布卡采取军事行动后，发现“反砍刀”组织领导人 José Befio 及其保镖的尸体被斩首，这促使少数族裔富拉尼族群成员因害怕报复而在当地宪兵部寻求庇护。7 月 28 日，中非稳定团向布卡派遣了一个远程巡逻队，并在布卡及其周围建立了两个临时行动基地，以便流离失所者能够返回。8 月 2 日和 3 日，中非稳定团的一个联合保护小组与巴坦加福和布卡的社区接触，以缓和紧张局势，便利人道主义准入，同时支持新的县长到任。

27. 在东北部，由于争取中非和平联盟对国防部队和在上科托省瓦达地方当局支持下成立的一个地方自卫团体进行报复性袭击，瓦达、万达贾莱和萨姆万贾三角地带的不安全状况加剧。7 月 20 日，同样在该省，武装分子在 Délé 附近杀害了 5 名平民。国防和安全部队与中非稳定团进行了联合巡逻，以控制局势。

28. 7 月 4 日，在上科托省姆班加纳，国防和安全部队及其他安全人员采取行动，将武装团体推回西北方向的巴明吉-班戈兰省和瓦卡加省。撤退的武装团体增加了对平民的袭击，导致平民流离失所。

29. 在东南部，公务员制度和行政改革部长和特别代表于 7 月 13 日访问了班布提，启动了班布提市政厅的建设、一个饮用水基础设施项目和一个道路修复项目。这是中非稳定团和联合国国家工作队为进一步稳定上姆博穆省而规划的 12 个项目中的 3 个，中非稳定团于 2024 年 5 月部署到班布提，创造了有利的安全环境，因此有可能开展这些项目。在中非稳定团进行修复工程后，奥博-班布提轴线公路重新开放。连接班吉和南苏丹的主要供应道路的这最后一段在过去 30 年里一直无法通行。

30. 由于 Azande Ani Kpi Gbe 团体的活动，泽米奥县的紧张局势升级，据报该团体一些成员以 Wagner Ti Azande 的名义被招募加入国防和安全部队或与这些部队一起部署。6 月 19 日，国防部队在 Wagner Ti Azande 战斗人员支持下在 Banangui 与争取中非和平联盟发生冲突。国防部队还在 Wagner Ti Azande 支持下搜查穆斯林少数族裔的房屋和联合国人道主义事务协调厅的房地，寻找“敌方战斗人员”。9 月 17 日，100 名平民从泽米奥逃到姆博穆省的班加苏。对此，中非稳定团于 9 月 24 日至 26 日派出了一个联合保护小组。

31. 在高原地区，武装分子将重点从季节性游牧走廊转移到主要的供应道路，不明身份的武装分子沿主要供应道路发动了四次袭击。6 月 26 日，在翁贝拉-姆波科省 Liby 村，武装战斗人员以一名议员为目标袭击了一个车队，打死两名平民和一名士兵。国防部队与中非稳定团协调，增加了沿主要供应线的巡逻，以遏制武装团体的活动。

32. 与前一期间相比，班吉的犯罪率增加了 18%。在首都第五区，4 月 29 日被国内安全部队和其他安全人员逮捕的 11 名前自卫团体成员中有 3 人于 7 月 25 日获释。

33. 自 2023 年 4 月以来，已有超过 29 000 名苏丹难民抵达中非共和国，14 500 人在瓦卡加省比劳郊区的 Korsy 难民营避难，这个数字几乎相当于当地人口，这对稀缺的资源造成压力，并增加了族群间紧张关系的风险。中非稳定团通过支持调解和地方冲突解决机制应对这种情况。在与苏丹接壤的边境，中非稳定团利用其在阿姆达福克的临时行动基地与国防和安全部队进行联合巡逻，以遏制战斗人员的移动，支持对边境地区的控制。

34. 爆炸物威胁在西北部持续存在(见附件一，图三)。6 月 2 日至 10 月 1 日期间，这类事件的数目与上一个报告所述期间相比有所减少，伤亡人数有所减少。中非稳定团在班吉、布阿尔和卡加班多罗地区为当地民众举办了爆炸物风险教育课程。8 月 2 日，中非稳定团成功完成了对国防部队的三级爆炸物处理培训课程。

35. 中非稳定团继续努力扩展国家权力，包括在比劳-阿姆达福克、迪拉波科-Noufou、萨姆万贾-瓦达和泽米奥-姆博基等关键轴线上修复道路、渡轮、行政大楼和市政厅以及国内安全部队的设施。中非稳定团通过升级保健中心、学校和市场以及资助妇女和青年创收活动，协助提供基本社会服务。这些举措帮助政府进入偏远地区，并为部署国防和安全部队以及民政管理提供便利。

36. 7 月，国土行政、权力下放和地方发展部和中非稳定团为总统任命的地方当局人员举办了部署前培训，他们随后在中非稳定团的空运支持下部署到各自的岗位，主要是在上乌班吉和费尔蒂特地区(附件一，图四)。

37. 在本报告所述期间，由于国防和安全部队的服务条件恶劣，包括经常不支付生活津贴，发生了几起开小差事件。据报告，在整个 7 月和 8 月，姆博穆省的 Nzacko 和 Yalinga 都有士兵和警察开小差。7 月 18 日，在姆博穆省的班加苏，4 名警察在从 Nzacko 开小差后被国防部队逮捕，并被拘留 21 天。8 月 23 日，在姆博穆省巴库马，国防和安全部队暂时绑架了市长，要求轮调并支付 16 个月未付

的生活津贴。7月19日，在瓦卡加省，驻扎在阿姆达福克的26名士兵威胁说，如果不向他们支付生活津贴，他们将离岗；他们于9月19日被轮调。

38. 国家军队总监察局和国防部在中非稳定团的支持下，对比劳和布阿尔进行了实地访问。这些访问旨在协助国防部队领导人采取适当的纠正措施，改善国防部队的指挥和控制，并确保支付津贴。8月5日，中非稳定团完成了布阿尔常设军事法庭所用大楼的翻新。9月27日，国防部长在中非稳定团支持下经过两年审查后，确认了2024-2040年新国防政策。

四. 人权与法治

人权

39. 在本报告所述期间，侵犯和践踏人权行为增加了73%，而受害人人增加了83%(附件一，图六)。武装团体袭击平民，国防和安全部队在其他安全人员的支持下对姆博穆省和瓦姆-彭代省的武装团体采取军事行动，边境地区动荡不安，这些情况都继续对人权状况产生负面影响。中非稳定团进行了实地和远程人权调查，并建立和加强了由全国4个地点的中非共和国人权协调人组成的预警网络。

40. 8月27日，司法部成立了一个委员会，调查在上姆博穆省，特别是姆博基、奥博和泽米奥的侵犯和践踏人权行为。该委员会由班巴里检察长主持，由司法机构、司法部和宪兵部的8名成员组成，由司法部长直接领导，有45天时间提交报告。

41. 7月18日，司法部和中非稳定团组织了一次关于在中非共和国执行《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)的对话。活动期间的互动对话还有助于宣传中非稳定团和联合国人权事务高级专员办事处关于中非共和国境内剥夺自由问题的联合报告。对话产生了若干建议，旨在支持政府改善羁押条件，增加被羁押者诉诸司法的机会。

42. 作为支持国家打击仇恨言论行动计划的一部分，由5个民间社会组织组成的传播问题高级理事会和打击仇恨言论联合会与中非稳定团合作，在该国西部10个地方建立了一个包括妇女在内的协调人预警网络。

43. 在本报告所述期间，严重侵害儿童权利的行为继续发生(见附件一，图八)。中非稳定团在班布提与Azande Ani Kpi Gbe团体开展了儿童保护对话，73名儿童从上姆博穆省奥博和班布提的民兵中获释。9月30日，政府和联合国签署了关于保护并向民事当局移交与武装团体和部队有关联儿童的移交议定书。6月11日，班巴里政府职业培训中心在中非稳定团的支持下全面运作，使100名容易被招募和使用、遭受性暴力、剥削和贩运的男童和女童能够上学。

44. 与冲突有关的性暴力在全国各地持续存在，但在林姆-彭代省最为普遍，据报主要由回归、索回和复原组织实施(见附件一，图七)。强奸和轮奸仍然是该国记录最多的与冲突有关的性暴力形式。在中非稳定团和联合国法治与冲突中性暴力问题专家组的支持下，打击与中非共和国冲突有关的性别暴力战略委员会

确定了经修订的冲突中性暴力问题国家行动计划(2024-2028 年)，图瓦德拉先生在 6 月 25 日举行的仪式上向合作伙伴介绍了该计划。

45. 根据人权尽职政策，中非稳定团对 23 名国内安全部队成员和 24 名国防部队成员(包括 8 名妇女)进行了培训，使他们了解自己在加强尊重人权方面的作用和责任。

法治

46. 截至 10 月 1 日，班吉以外的 25 个法院中有 20 个在运作。班巴里上诉法院的新设施于 9 月 16 日启用。

47. 7 月 22 日至 8 月 20 日，班吉上诉法院在中非稳定团的支持下举行了 2024 年第一次刑事开庭。在待审的 62 起案件中，52 起已经审理；这些案件涉及 82 名被告。有 9 人被无罪释放，73 人被判处监禁。一名被控于 2017 年 3 月谋杀一名塞内加尔维和人员的人因证据不足而被无罪释放。在中非稳定团的支持下，27 起待审的性暴力案件中有 17 起得到审理，涉及 17 名被告。有 3 人被无罪释放，14 人被判处监禁。

48. 在本报告所述期间，特别刑事法院与执法人员协调逮捕并起诉了 6 名犯有战争罪和危害人类罪的人，包括 2014 年 5 月 28 日袭击班吉法蒂玛圣母院教堂的人。9 月 16 日，特别刑事法院在中非共和国首次宣判赔偿，向 2019 年 5 月 21 日 Lemouna 和 Koundjili 袭击事件的受害人支付约 32 000 美元。

49. 运作中的监狱数量从 15 所增加到 16 所，包括 7 所提供医疗保健的监狱，同时监狱工作人员的数目也有所增加(见附件一，图四)。监狱系统仍然人满为患、食物短缺，导致囚犯死亡和逃走。

社会经济和人道主义状况

50. 6 月，国际货币基金组织(基金组织)发表了一份关于中非共和国的国家报告，其中预测，如果加快燃料市场改革和加强治理，2024 年实际国内生产总值将增长 1.4%。自 6 月初以来，该国的燃料供应链一直不稳定。

51. 6 月 24 日，基金组织完成了根据中期信贷机制安排对中非共和国的第二次审查，从而能够立即支付 2 500 万美元，以解决财政短缺问题，维持基本公共服务。基金组织强调，需要彻底改革燃料市场，以促进经济稳定和增长。7 月 17 日，图瓦德拉先生在班吉会见了基金组织代表，讨论现金流动、石油税收和石油进口问题，国家当局此后承诺加紧执行基金组织建议的经济和金融改革。

52. 2024-2028 年国家发展计划草案在 9 月 13 日至 15 日由图瓦德拉先生主持的国家讲习班上得到确认。该计划的预算为 120 亿美元，围绕五个战略支柱构建：加强和平与安全；促进关键生产部门的经济发展，包括有形基础设施；投资于人力资本和社会服务；加强治理和公共机构；促进环境可持续性。该计划的优先事项反映在联合国可持续发展合作框架和中非稳定团任务计划中。

53. 在中非共和国政府于 2023 年 11 月 4 日向金伯利进程证书审查委员会提出解除中非共和国钻石出口暂停令的请求后，9 月 9 日至 15 日，金伯利进程监测小组访问了中非共和国，以评估不符合金伯利进程框架的地区的安全局势和控制机制。

54. 人道主义援助的提供受到阻碍，原因是持续存在准入挑战，武装团体开展各种活动，以及旨在帮助 190 万弱势民众的人道主义应急计划资金严重短缺(见附件一，图九)。

55. 自 2024 年 1 月以来，在 455 533 名登记在册的境内流离失所者中，有 117 936 人返回家园(见附件一，图十)。在本报告所述期间，在邻国的中非难民人数减少，而中非共和国收容了 44 361 名难民和 8 221 名寻求庇护者。7 月 26 日，总理和秘书长解决境内流离失所问题特别顾问启动了 2024-2028 年中非共和国境内流离失所者和回返者持久解决方案国家战略。

56. 7 月 20 日，卫生和人口部宣布暴发猴痘，截至 9 月 22 日，有 324 例疑似病例，55 例确诊病例，1 例死亡。卫生部正在与世界卫生组织和联合国儿童基金会实施一项联合应对计划，以控制疫情。

五. 联合国中非共和国多层次综合稳定团

业绩优化

57. 中非稳定团继续在其五年政治战略的指导下，为推进和平进程提供多方面支持。中非稳定团支持政府努力将国家权力扩展到上姆博穆省班布提和林姆-彭代省本贝雷等地区，同时通过调整军警人员在东南部的责任区和在瓦姆-法法省布卡等热点地区部署临时行动基地，扩大在该国的存在。这些措施有助于缓解族群间暴力，并为中非稳定团文职人员、人道主义伙伴、地方当局和当地居民提供安全和准入。在本报告所述期间，中非稳定团还修复了 6 座桥梁，以便更好地开展行动和支持民众。

58. 在本报告所述期间，中非稳定团克服了严重的资源限制，包括由于 2023 年 12 月 1 日生效的政府燃料进口政策变动而导致的燃料供应链中断。中非稳定团不得不在 7 月动用其战略储备，同时实施节约措施，以减轻执行任务的业务风险。

59. 考虑到联合国的流动性状况，中非稳定团采取了节省费用的措施。稳定团暂停了大多数外部访问，暂停了非关键的外部差旅或培训，推迟了货物和服务的采购以及咨询人的使用。为了尽量减少对任务的影响，中非稳定团制定了一个筹资时间表，以优先考虑稳定团战略项目的筹资，确保现金供应的灵活性。

60. 由于政府自 2023 年 12 月以来限制使用无人机系统，稳定团于 7 月 15 日终止了无人机系统的合同；该系统被扣押的设备已于 8 月 14 日解禁。

61. 8 月 6 日，向中非稳定团部署了一个军事航空运输单位(C-130)，以支持业务行动，包括再补给和人员调动，而在 9 月 27 日，一个军事航空单位的贝尔 AB-205 直升机被黑鹰直升机取代，以增加空中机动性，减少空中支援覆盖面的缺口。

62. 中非稳定团增加了可再生能源的供应和消费，又安装了 3 个太阳能发电系统，2 个在班吉，1 个在锡布，目前共有 10 个在运行。中非稳定团通过在中非稳定团营地安装固体废物收集点和加强废物分类，改善了废物管理。中非稳定团分发了 22 个便携式桶式焚烧炉，以减少在偏远基地处置固体和生物医学废物的风险。

63. 在本报告所述期间，中非稳定团对 214 名军警人员(包括 16 名妇女)进行了减少爆炸物威胁方面的培训，并为 536 名联合国人员和人道主义工作者(包括 132 名妇女)举办了爆炸物风险认识课程。

64. 截至 10 月 1 日，中非稳定团军事部分 14 400 人的核定兵力已部署 14 174 人(7.72%为妇女)，其中包括 418 名参谋(105 名妇女)和 153 名军事观察员(52 名妇女)。中非稳定团警察部分 3 020 人的核定兵力已部署 3 010 人(16.78%为妇女)，包括 593 名单派警察(178 名妇女)及 14 个建制警察部队和 1 个保护支助部队的 2 417 名人员(327 名妇女)。中非稳定团共有 1 567 名文职人员(31%为妇女)，包括 697 名国际工作人员、590 名本国工作人员和 280 名联合国志愿人员，以及 107 名政府提供的惩教人员，占 1 823 个核定职位的 86%。

联合国人员的安全和保障

65. 6 月 2 日至 10 月 1 日，涉及联合国人员的安全事件有所减少(附件一，图十二)。共有 4 名人员因病死亡，19 人在总共 37 起道路交通事故中受伤。

66. 6 月 2 日至 10 月 1 日，中非稳定团记录了 3 起违反部队地位协定的事件，而上一个报告所述期间记录 4 起。中非稳定团继续就这些违反事件与国家当局接洽。

包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

67. 6 月 2 日至 10 月 1 日，中非稳定团记录了 15 项性剥削和性虐待指控，涉及 26 名女性受害人，包括 4 名儿童。被控施害者包括 4 名文职人员和 26 名军警人员。据报，2 项指控发生在 2024 年，13 项指控发生在 2014 年至 2023 年。2 个部队派遣国任命了本国调查员；联合国继续调查 3 项未分配给国家调查员的指控，以及涉及警察和文职人员的指控。

68. 中非稳定团将 33 名性剥削和性虐待受害人转介给人道主义伙伴寻求援助，并根据具体需求对 4 名受害人提供了直接援助。中非稳定团继续为 42 个运作中的地方社区网络成员开展能力建设活动，以支持防止性剥削和性虐待的努力。

六. 选举需求评估团

69. 继中非共和国总理于 2024 年 2 月 28 日致函秘书长，争取联合国支持 2025-2026 年的地方选举和大选之后，主管政治和建设和平事务副秘书长于 2024 年 6 月 4 日至 14 日向班吉派遣了一个需求评估团。

70. 需求评估团会见了广泛的利益攸关方，各方表示，尽管长期缺乏资源限制政府开展选举活动的的能力，但政府决心组织即将举行的选举。需求评估团发现，

安全局势有所改善，但仍不稳定，一些对话者对安全参加选举进程表示关切。与 2020-2021 年大选期间相比，武装团体似乎更加分散，但据评估，这些团体仍有能力在其所在地区破坏选举。需求评估团注意到，政府在根据 2023 年《宪法》建立机构方面取得了进展。评估团指出，政治行为体应参与建设性对话，还指出将境内流离失所者和难民纳入选举进程仍然是一项挑战。需求评估团还注意到，所有利益攸关方都认为联合国是一个可信和公正的伙伴。

71. 需求评估团指出，下一年将越来越多地以选举动态为主导，并得出结论认为，联合国应继续与中非共和国互动协作，支持地方选举以及 2025-2026 年总统和议会选举，包括通过负责中非共和国问题秘书长特别代表进行斡旋。需求评估团还建议，联合国应继续为这些选举向国家当局提供安全、技术和后勤援助，同时向宪法委员会、传播问题高级理事会以及国防和安全部队提供能力支持，并将性别平等纳入主流，为妇女作为选民和候选人充分、平等和有意义地参与提供具体支持。需求评估团指出，为遏制可能对安全举行选举构成风险的潜在安全威胁和保护平民，国防和安全部队与中非稳定团之间的协调仍然至关重要。

七. 财务考虑

72. 大会在 2024 年 6 月 28 日第 78/298 号决议中批款 11.716 亿美元，作为稳定团 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2024 年 9 月 18 日，中非稳定团特别账户的未缴摊款为 3.289 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 26.546 亿美元。部队和建制警察人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2024 年 6 月 30 日。

八. 意见

73. 我欢迎在执行和平与政治进程方面继续取得进展，并鼓励政府继续坚定地向前推进，特别是继续在权力下放方面取得进展。这对于促进当地社区的社会凝聚力与和解至关重要。我促请国际伙伴支持这些努力，并促请政府继续主动而坚决地执行《政治协议》和联合路线图，以便中非共和国民众和社区能够享受和平红利。

74. 和平进程的进展现在必须转化为实地的持久安全。我注意到政府与表示愿意停止敌对行动和解除武装的武装团体进行接触，这对该国未来的稳定和发展至关重要。我欢迎非洲联盟和平与安全理事会启动非洲大赦月，并呼吁所有武装团体停止暴力和放下武器。我还敦促所有对这些团体有影响力者，利用它们的力量促进中非共和国的持久和平。

75. 我赞扬在实施全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案以及减少社区暴力方案方面取得的进展。然而，在国家框架外解除武装和招募人员加入安全部队可能损害解除武装、复员、重返社会和遣返进程的完整性，并对安全、稳定及国家国防和安全部队的完整性产生有害影响。联合国随时准备与政府密切合

作，确保所有解除武装和招募安全部队人员的进程符合现有的国家方案、政策和进程，并充分协调一致。

76. 我鼓励所有中非人利用地方选举推迟到 2025 年 4 月的机会，为包容各方和可信的进程奠定基础。这必须包括为这些民意调查以及定于 2025 年和 2026 年举行的大选登记所有符合资格的公民，无论其当前所在地。我促请政府抓住这一时机，为举行和平、包容各方和透明的选举深化与反对派的对话。我敦促所有政治行为体搁置党派和分裂议程，致力于政治对话，否则发展和安全举措将步履蹒跚。有妇女、境内流离失所者和难民参加的包容各方的选举对于稳定政治和安全局势至关重要。我欢迎最近为支持这些重要民意调查的筹备工作提供的财政捐助，并促请联合国和中非共和国国际伙伴继续提供和深化支持。

77. 我仍然对该国部分地区，特别是西北部和东部的不稳定局势深感关切，武装冲突和犯罪活动，特别是争夺自然资源的活动，加剧了这种不稳定局势。中非共和国境内使用爆炸物的情况也仍然令人关切，我敦促所有各方遵守国际法。不能定期向国防部队支付津贴，导致出现开小差和纪律涣散的情况，可能会削弱稳定国家、促进社会凝聚力和建立专业国防和安全部队的努力。尽管存在这些挑战，我欢迎政府承诺改善对安全部门的监督，并鼓励进一步努力，使经核实的招募工作标准化，加强对安全机构的管理和民主控制。

78. 中非共和国边界的漏洞多年来一直令人关切，为武装团体在边境地区的不受限制的流动和非法武器贩运提供了便利。政府最近努力加强与邻国的安全合作，包括振兴边界委员会，这是大有希望的前进举措。此外，国家边境管理政策得到切实执行是一个令人鼓舞的迹象，目前正在本贝雷建造一个多部门服务边境哨所就是一个缩影。在边境地区促进贸易和采取多利益攸关方办法，以加强当地社区的经济复原力，有助于将边境地区转变为合作和繁荣区。我促请政府和该区域各国保持这一势头，并深化努力，以找到管理共同边界的持久解决办法。

79. 我欢迎政府持续努力扩大国家权力，新任命的地方当局人员已经到任就是证明。这标志着在解决中非共和国冲突的驱动因素方面迈出了关键一步。这些努力必须通过向偏远地区人口提供基本服务和安全的举措得到加强，确保国家的影响力转化为所有社区的切实利益。

80. 确认国家发展计划是该国从恢复援助走向可持续发展的重要一步，我赞扬政府取得这一成就。至关重要的是，该计划承诺给当地社区带来的惠益必须得到充分实现。我欢迎政府、联合国和包括世界银行和非洲开发银行在内的多边伙伴之间开展协作，促进围绕该计划的建设和平优先事项进行战略协调，并呼吁加强这些伙伴关系，以加强长期社会经济发展和经济复苏。

81. 违反国际人道法以及侵犯和践踏人权的行，包括与冲突有关的性暴力不可接受，必须立即停止。防止这些侵犯行为是政府的当务之急和主要责任。我赞扬政府设立了一个委员会，调查在上姆博穆省发生的侵犯和践踏人权行为，并呼吁就委员会的调查结果采取积极行动。包括特别刑事法院在内的国家司法

机构在追究犯罪人责任和打击有罪不罚现象方面取得的进展值得注意，我敦促继续支持独立的司法机构。还需要采取紧急行动，解决审前羁押时间过长的的问题，并减少监狱过度拥挤的情况。

82. 中非共和国的人道主义局势，包括由于来自苏丹的难民涌入产生的后果仍然令人深感关切。基础设施有限、出入限制和武装团体的活动继续阻碍人道主义援助的提供。人道主义工作人员的安全和保障至关重要。我促请所有合作伙伴和捐助方增加对中非共和国人道主义应对计划的支持，以满足困境中的民众最紧迫的需求。

83. 中非稳定团通过促进有利于和平与和解的条件、保护平民、促进人道准入和支持扩展国家权力，继续充当该国稳定努力的一个关键支柱。然而，有效执行任务要求及时提供核定的维持和平预算，我进一步强调会员国及时缴纳摊款的重要性。如果所需资源不能落实，中非稳定团将根据可用基金确定执行任务的优先次序。必须强调，授权任务与及时提供资源之间的不匹配，造成对稳定团能力不切实际的期望，严重限制稳定团在实地实现有意义变革的能力。

84. 中非稳定团部署以来取得的成果值得赞扬，但仍然很有可能出现逆转，特别是在该国某些地区持续不安全的情况下。我注意到对中非稳定团进行的独立战略审查(S/2024/615)，建议安全理事会将中非稳定团的任务期限再延长一年，至 2025 年 11 月 15 日，维持其目前核定的军事、警察和惩戒人员编制及其目前的任务，包括为地方选举提供选举援助，同时还授权其按照上文第 71 段的建议，为即将举行的大选提供支助。在考虑增加授权任务和优先事项的同时，应配备相应的财政资源。

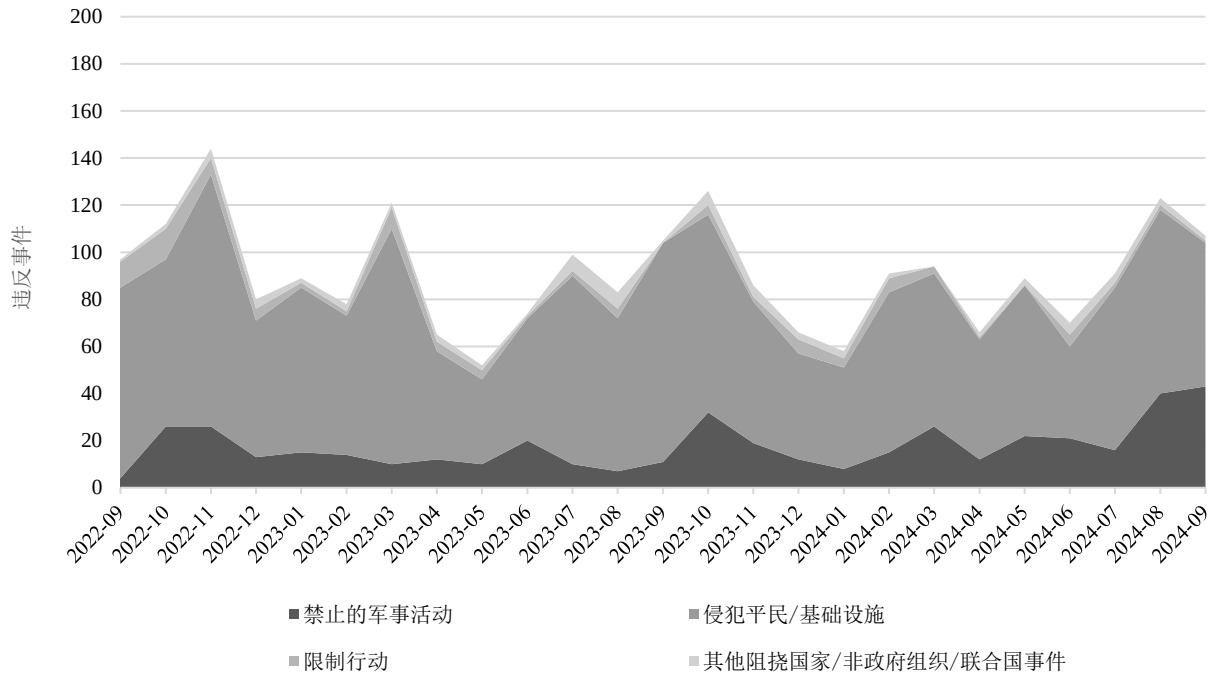
85. 我谨感谢我的中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团长瓦伦丁·鲁格瓦比扎积极主动和有效的领导。我继续感谢中非稳定团和联合国国家工作队的文职和军警人员执着奉献，经常在困难的情况下履行任务，我高度赞赏稳定团的部队和警察派遣国。最后，我谨感谢区域多边和非政府组织以及所有其他伙伴，包括捐助国，为中非共和国的持久和平作出宝贵贡献。

附件一

一. 安全形势、保护平民和扩展国家权力

图一

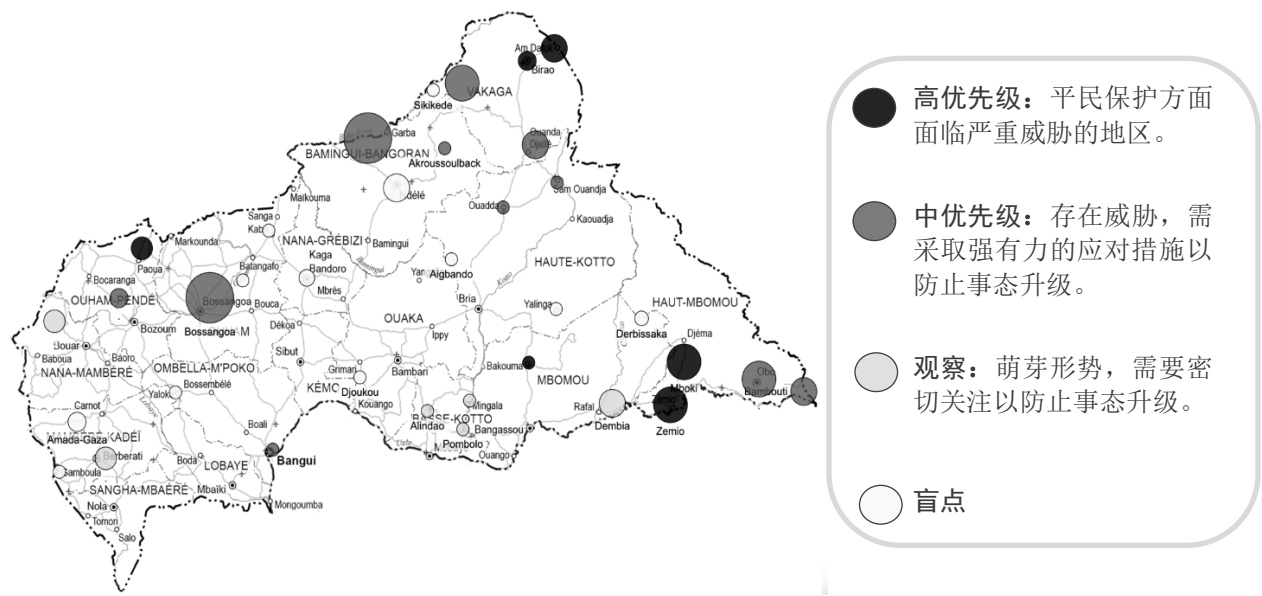
违反《政治协议》事件



资料来源：中非稳定团/特派团联合分析小组。

更多详情见第 21 段。

图二
保护平民热点地图

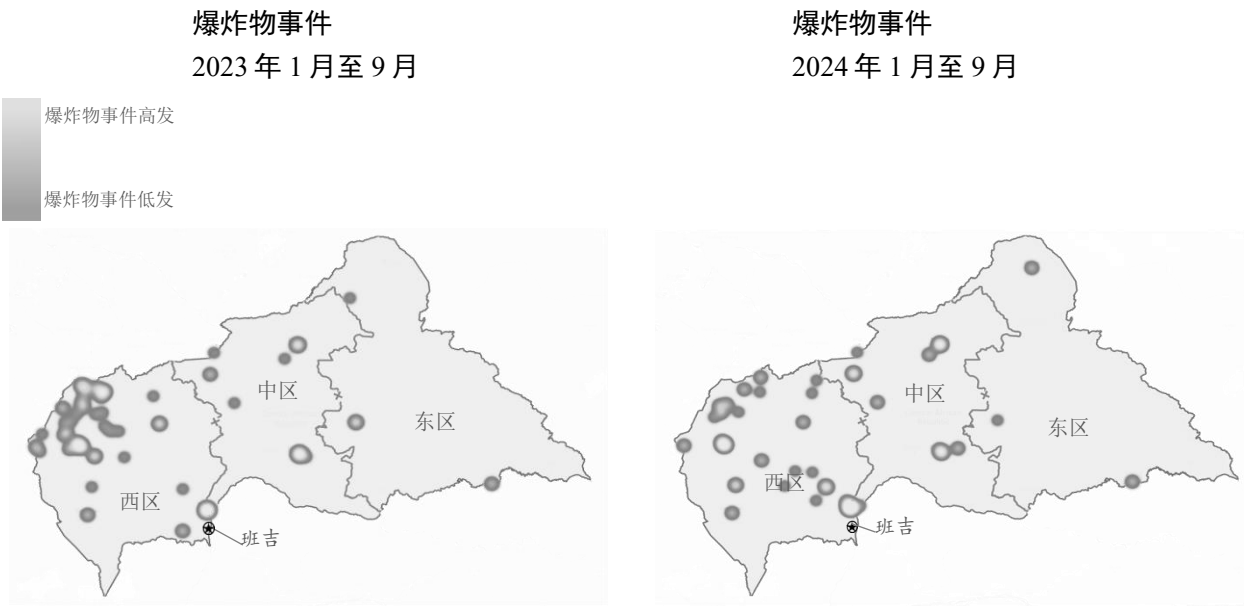


资料来源：中非稳定团/平民保护股。

此地图显示的边界和名称以及使用的指标表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

更多详情见第 21 段。

图三
2023 年和 2024 年迄今发生的爆炸物事件



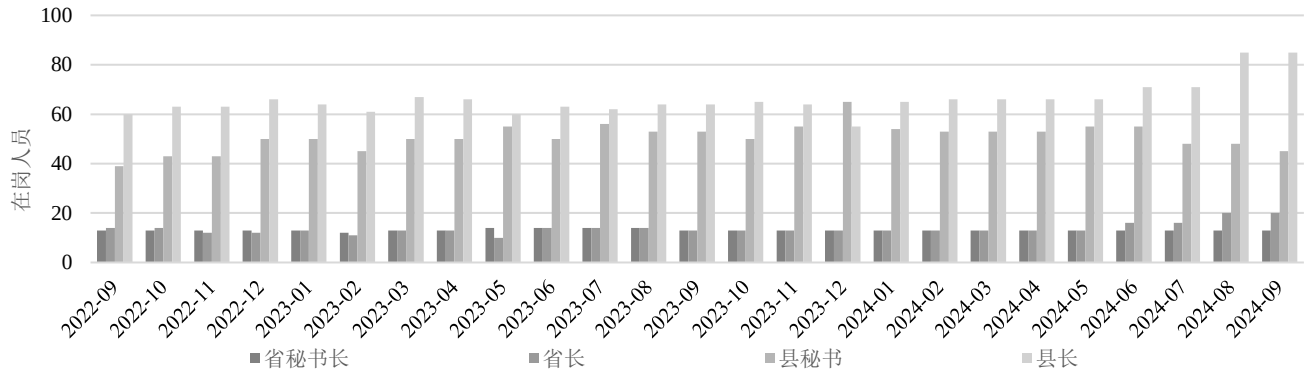
此地图显示的边界和名称以及使用的指标表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

资料来源：中非稳定团/地雷行动处。

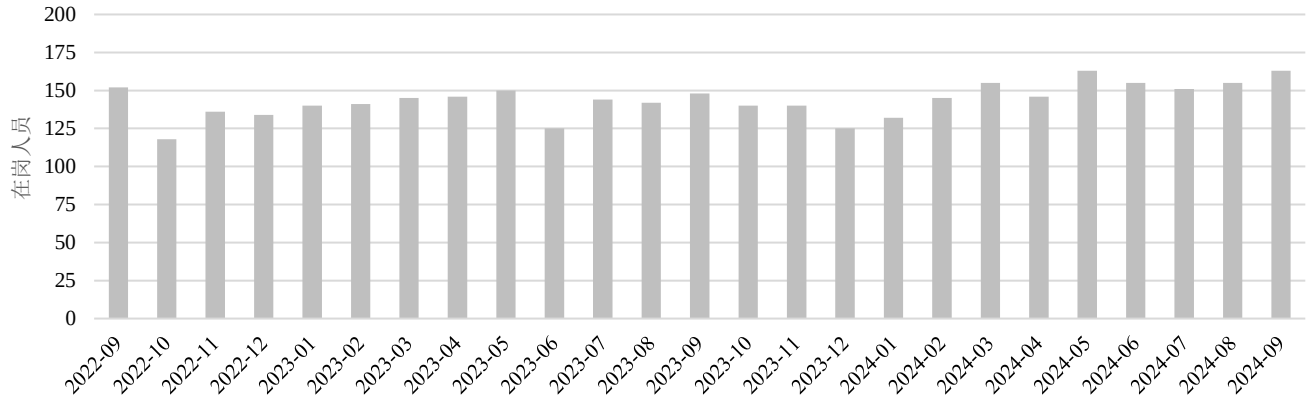
更多详情见第 34 段。

图四
国家当局在岗人员

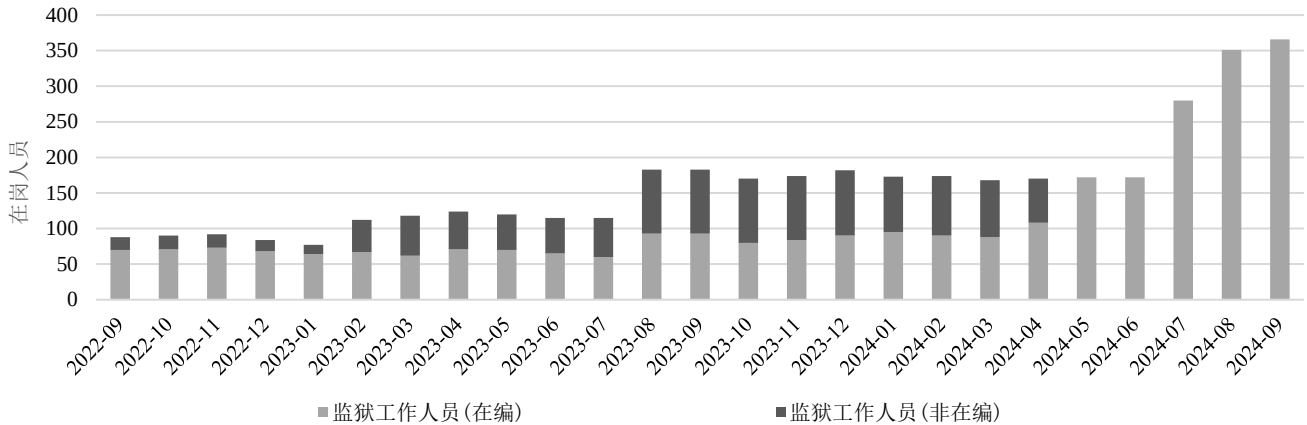
一. 民政人员



二. 司法人员



三. 监狱工作人员

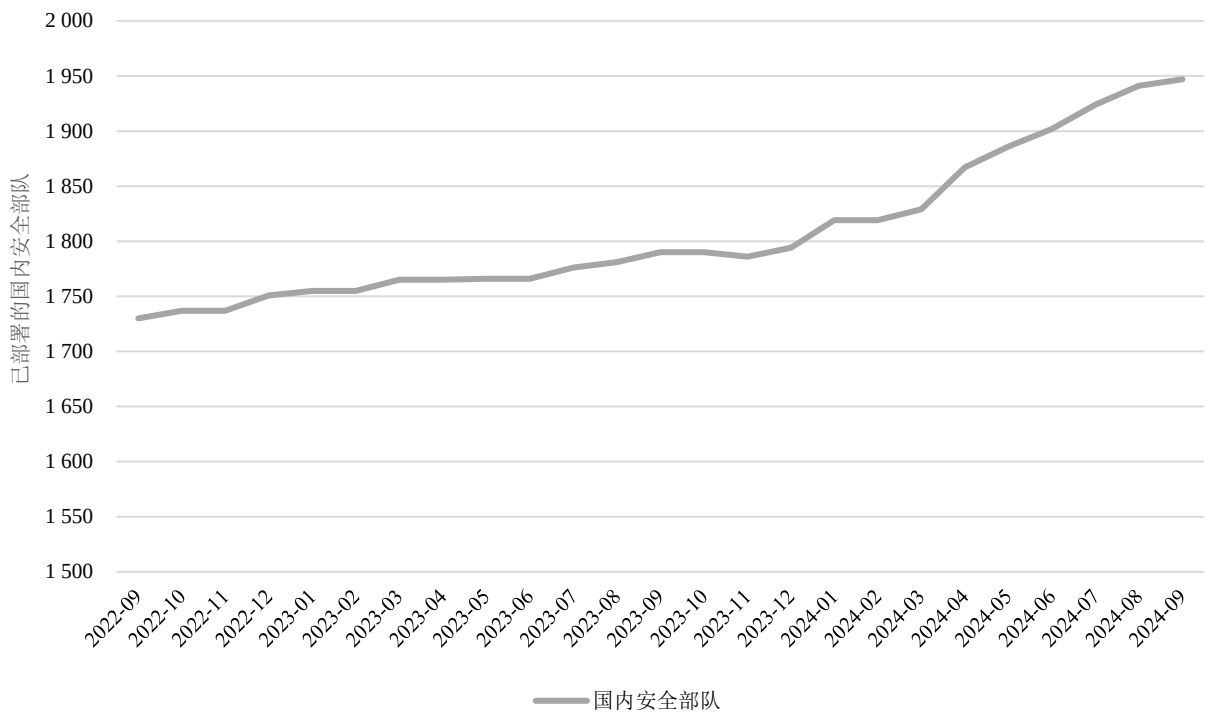


资料来源：中非稳定团/民政科及司法和惩戒科。

注：295 名新培训的文职监狱工作人员中的部分人员虽未被正式纳入政府工资体系，但已被分配部署到工作地点。这些人员在图中显示为“非在编人员”。

更多详情见第 36 和 49 段。

图五
部署在班吉以外地区的国内安全部队



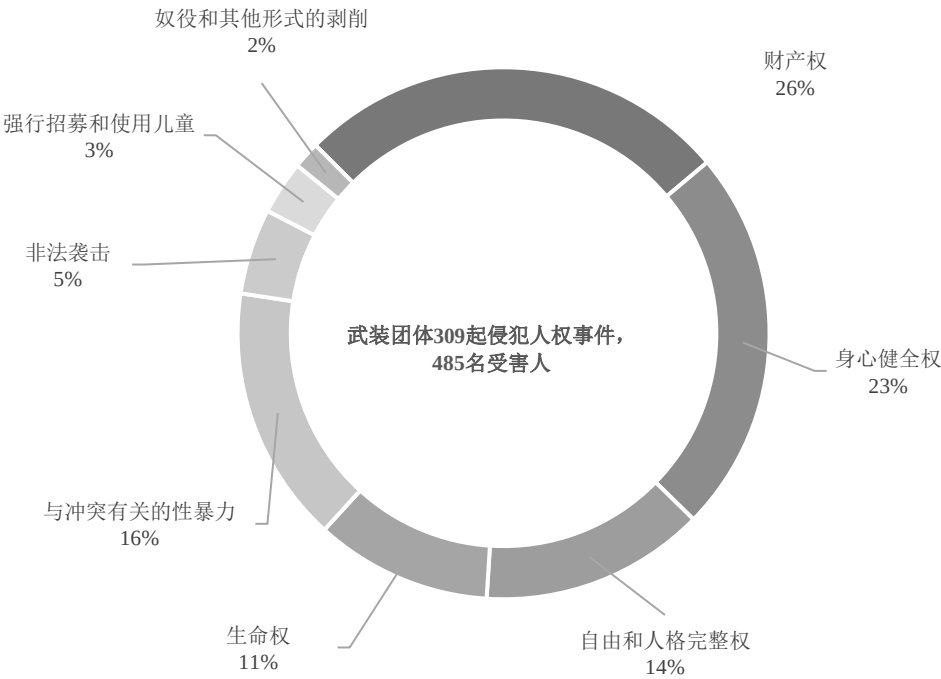
资料来源：中非稳定团/联合国警察。

截至 9 月 30 日，国内安全部队在班吉以外部署了 1 947 人，在首都部署了 6 715 人；国内安全部队中有 23% 的人员为女性。

二. 人权与法治

图六
侵犯和践踏人权事件，2024 年 6 月至 10 月

一. 非国家武装团体

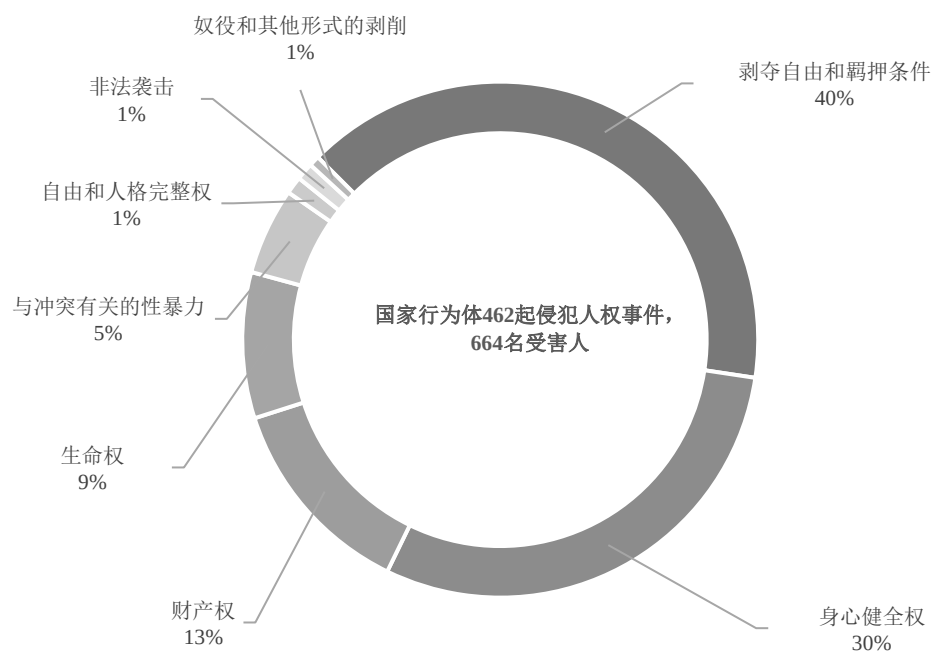


资料来源：中非稳定团/人权司。

注：百分比根据记录在案的受害人人数计算。统计数据既包括《中非共和国和平与和解政治协议》的签署方，也包括非签署方。

更多详情见第 39 段。

二. 国家行为体

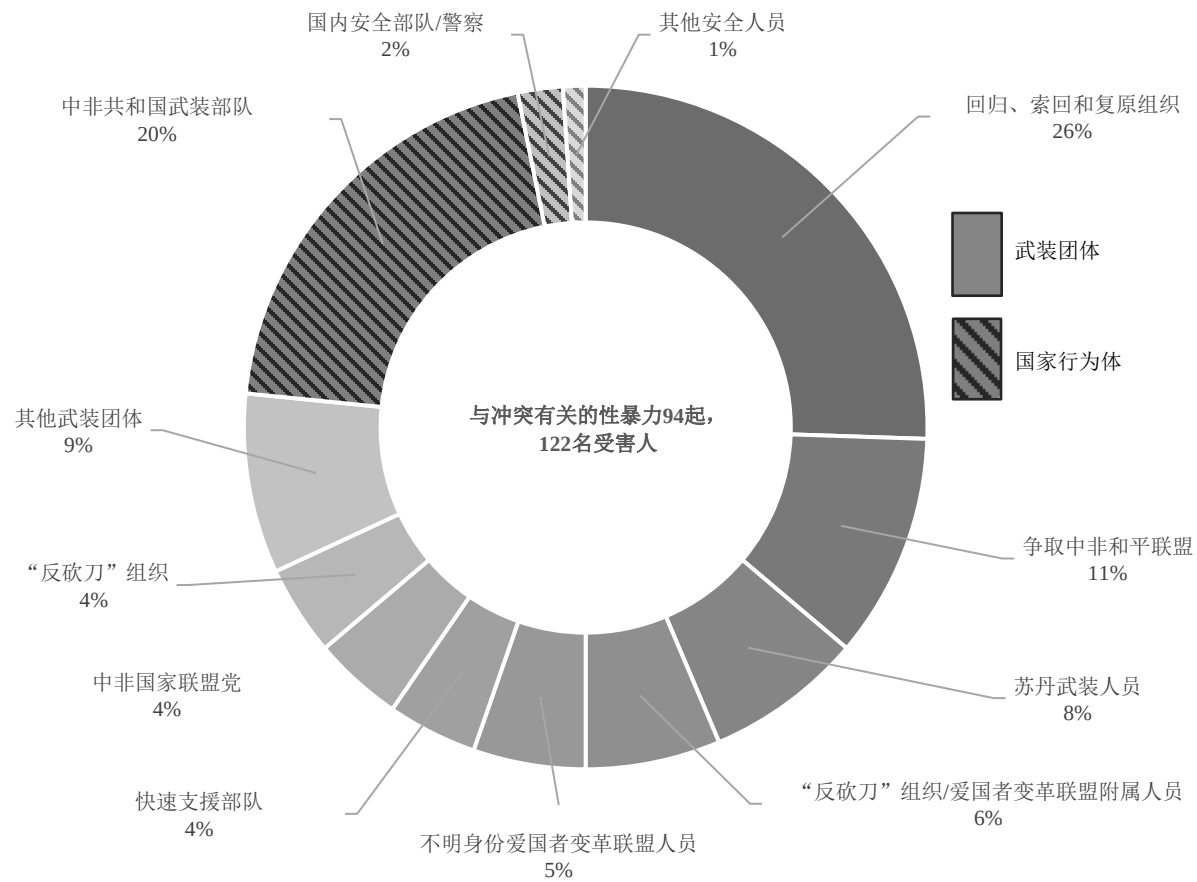


资料来源：中非稳定团/人权司。

注：百分比根据记录在案的受害人人数计算。统计数字既包括国家行为体，也包括其他安全人员。

更多详情见第 39 段。

图七
与冲突有关的性暴力，2024 年 6 月至 10 月

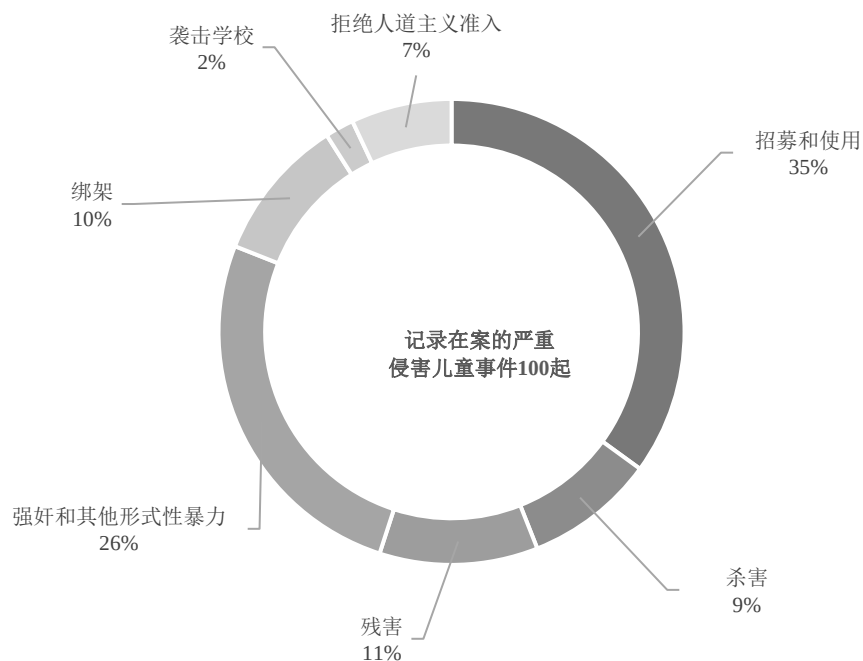


资料来源：中非稳定团/人权司。

注：数目增减并不表明中非共和国与冲突有关的性暴力规模，因为此类暴力大多没有得到充分报告。百分比根据记录在案的受害人人数的计算。统计数据既包括《中非共和国和平与和解政治协议》的签署方，也包括非签署方。

更多详情见第 44 段。

图八
严重侵害儿童事件，2024 年 6 月至 10 月



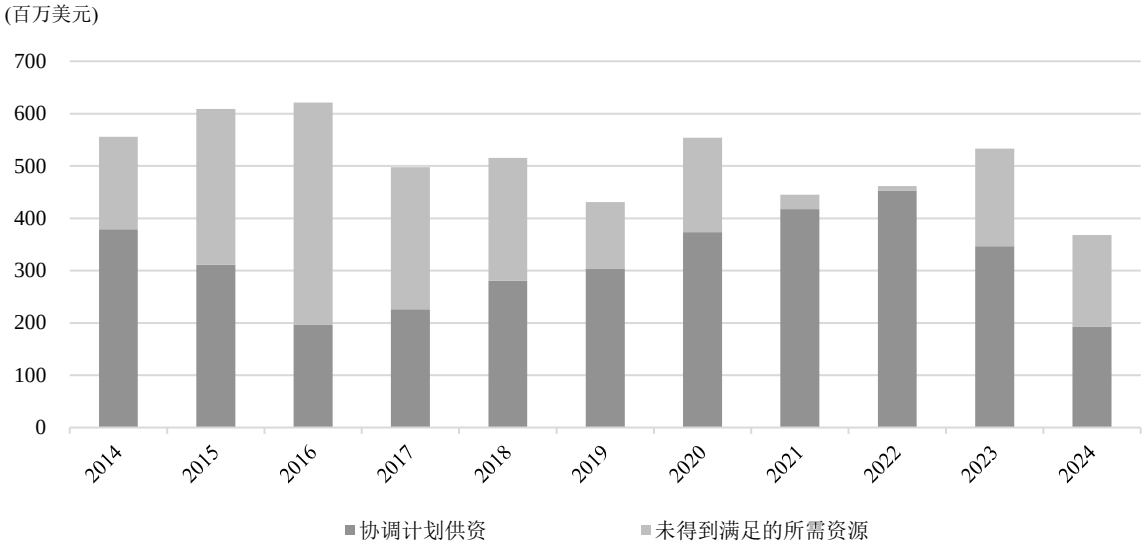
资料来源：中非稳定团/儿童保护股及监测和报告国别任务组。

注：百分比根据记录在案的受害人人数计算。

更多详情见第 43 段。

三. 人道主义局势

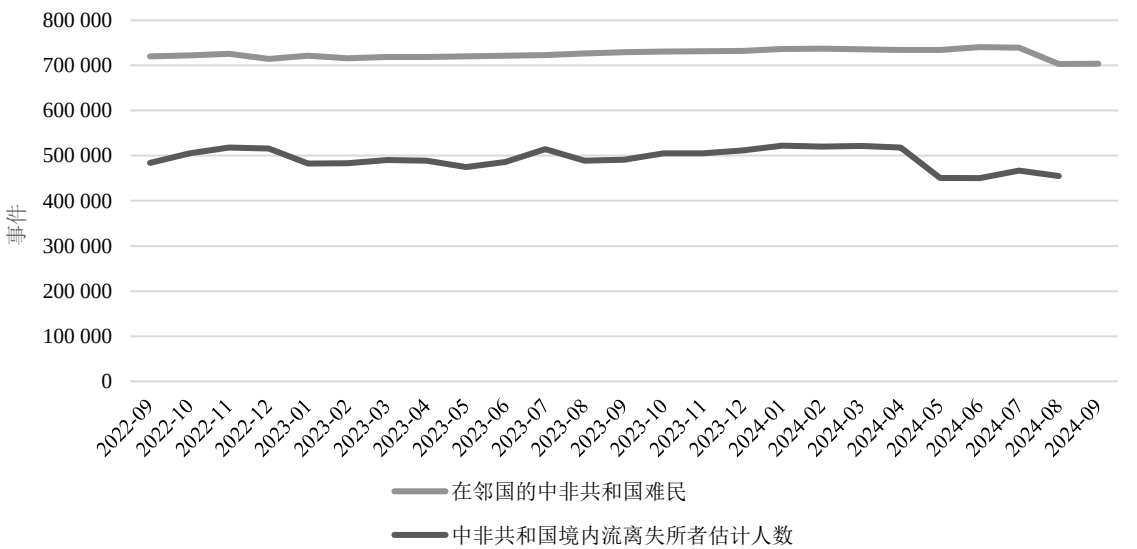
图九
人道主义应急计划供资



资料来源：中非稳定团/综合办事处。

更多详情见第 54 段。

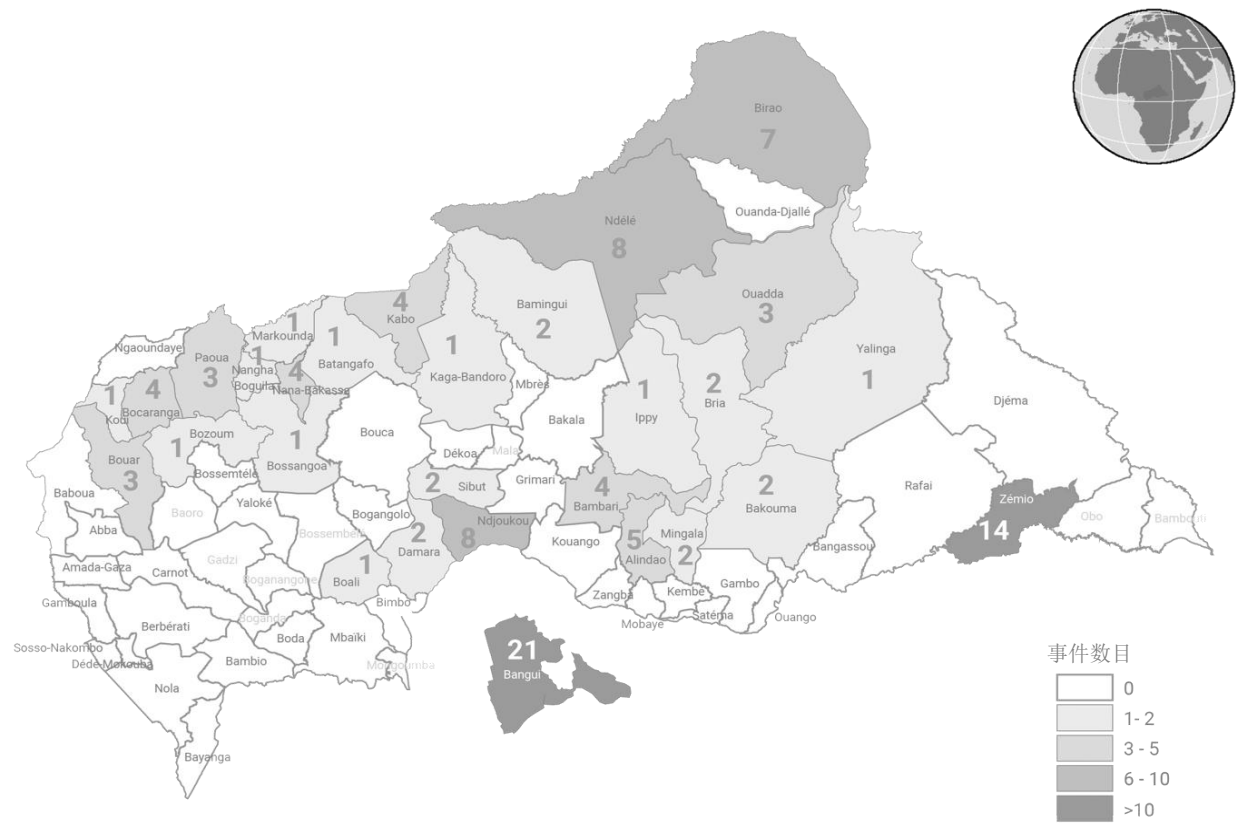
图十
境内流离失所者和难民



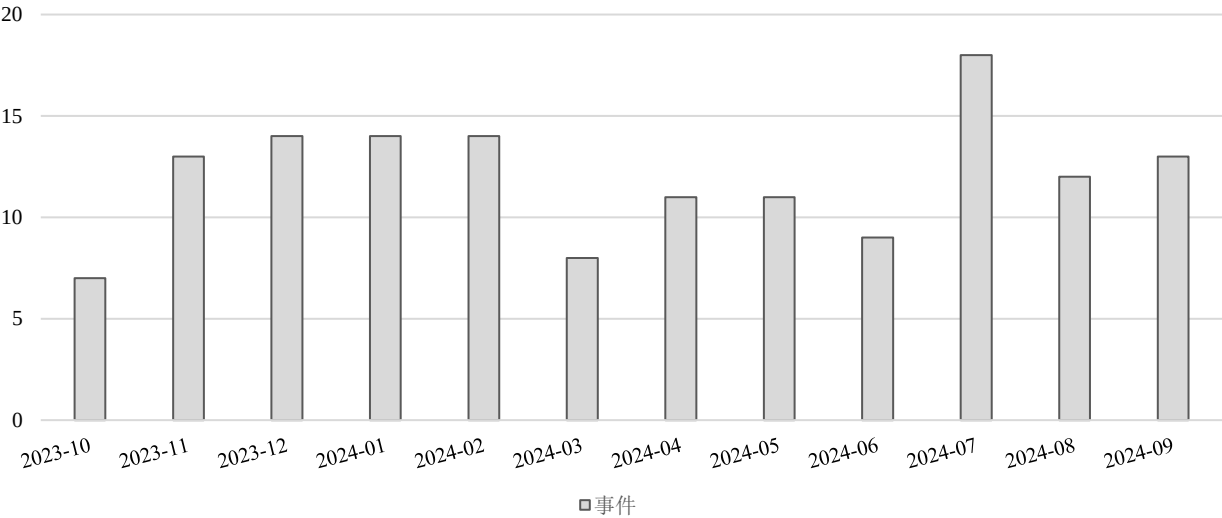
资料来源：联合国难民事务高级专员公署。

更多详情见第 55 段。

图十一
过去 12 个月针对人道主义行为体的事件，2023 年 10 月至 2024 年 9 月



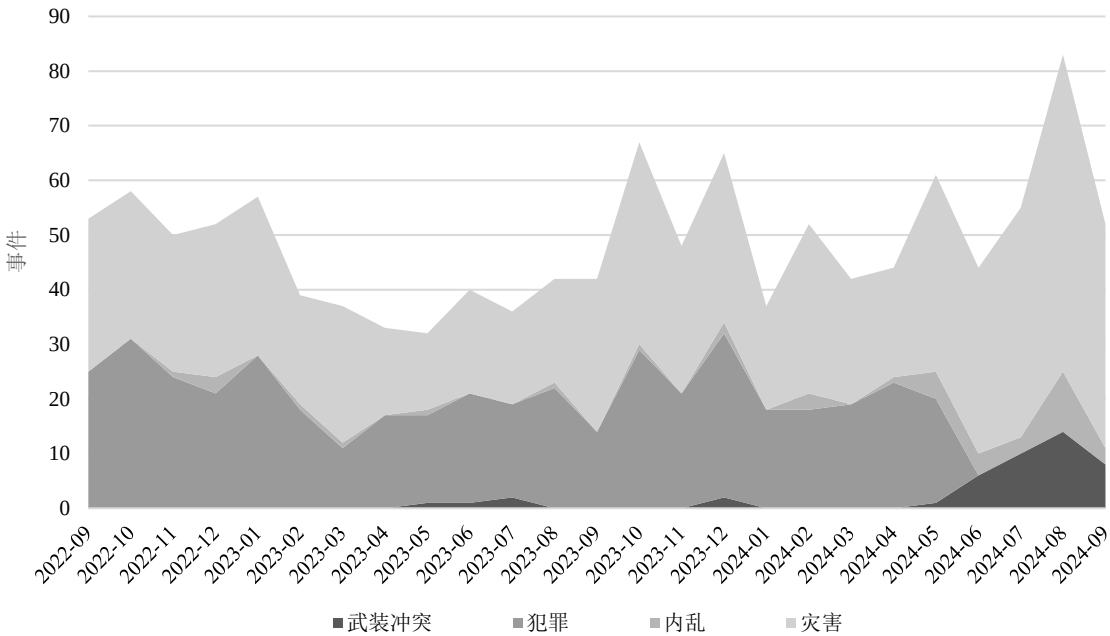
此地图显示的边界和名称以及使用的指标表述并不意味着为联合国正式认可或接受。



资料来源：人道主义事务协调厅。

四. 联合国人员的安全和保障

图十二
影响中非稳定团工作人员的安全事件



资料来源：中非稳定团/安全和安保部。

更多详情见第 65 段。

附件二

联合国中非共和国多层次综合稳定团：截至 2024 年 10 月 1 日
军事和警务人员人数

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
阿根廷	—	2	—	2	—	—
孟加拉国	13	36	1371	1420	—	4
贝宁	4	3	—	7	—	3
不丹	2	5	180	187	—	—
多民族玻利维亚国	2	4	—	6	—	—
巴西	3	6	—	9	—	—
布基纳法索	—	8	—	8	—	51
布隆迪	8	12	747	767	—	—
柬埔寨	4	6	335	345	—	—
喀麦隆	2	7	749	758	320	22
中国	—	—	—	—	—	5
哥伦比亚	2	—	—	2	—	—
刚果	2	3	—	5	180	—
科特迪瓦	—	5	180	185	—	51
捷克	3	—	—	3	—	—
吉布提	—	—	—	—	180	41
厄瓜多尔	—	2	—	2	—	—
埃及	8	27	975	1010	140	31
法国	—	3	—	3	—	—
冈比亚	3	6	—	9	—	2
加纳	4	9	—	13	—	7
危地马拉	2	2	—	4	—	—
几内亚	—	—	—	—	—	12
印度	—	3	—	3	—	—
印度尼西亚	4	11	240	255	140	26
约旦	3	7	—	10	—	33
哈萨克斯坦	—	2	—	2	—	—
肯尼亚	7	10	—	17	—	—
马里	—	—	—	—	—	20
毛里塔尼亚	9	7	450	466	320	7
墨西哥	1	1	—	2	—	—

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
摩尔多瓦共和国	3	1	—	4	—	—
蒙古	—	4	—	4	—	—
摩洛哥	5	22	743	770	—	—
尼泊尔	5	16	1219	1240	—	—
尼日尔	—	5	—	5	—	51
尼日利亚	—	7	—	7	—	8
巴基斯坦	9	30	1276	1315	—	3
巴拉圭	2	2	—	4	—	—
秘鲁	7	9	220	236	—	1
菲律宾	2	1	—	3	—	—
葡萄牙	—	9	210	219	—	11
罗马尼亚	—	—	—	—	—	6
俄罗斯联邦	3	10	—	13	—	—
卢旺达	9	28	2107	2144	639	43
塞内加尔	—	14	179	193	498	43
塞尔维亚	2	4	70	76	—	—
塞拉利昂	4	2	—	6	—	—
西班牙	—	—	—	—	—	2
斯里兰卡	—	4	110	114	—	—
多哥	4	7	—	11	—	54
突尼斯	3	13	822	838	—	47
土耳其	—	—	—	—	—	9
坦桑尼亚联合共和国	—	6	510	516	—	—
美利坚合众国	—	8	—	8	—	—
乌拉圭	—	3	—	3	—	—
越南	1	7	—	8	—	—
赞比亚	7	17	910	934	—	—
津巴布韦	1	2	—	3	—	—
共计	153	418	13603	14174	2417	593

附件三

地图

