



安全理事会

Distr. General
11 May 2021
Chinese
Original: English

2021年5月11日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年5月7日星期五关于“维护国际和平与安全：维护多边主义和以联合国为核心的国际体系”的视频会议上大会主席沃尔坎·博兹克尔先生阁下所作通报的副本，以及圣文森特和格林纳丁斯总理兼外交部长拉尔夫·冈萨维斯先生阁下、中国国务委员兼外交部长王毅先生阁下、爱沙尼亚外交部长伊娃·玛丽亚·利梅兹女士阁下、爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼先生阁下、肯尼亚内阁外交秘书蕾切尔·奥马莫女士阁下、墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯先生阁下、尼日尔国务部长兼外交与合作部长哈苏米·马萨乌杜先生阁下、挪威外交大臣伊娜·埃里克森·瑟尔爱德女士阁下、俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生阁下、突尼斯外交、移民和海外突尼斯人部长奥斯曼·杰兰迪先生阁下、美利坚合众国国务卿安东尼·布林肯先生阁下、越南外交部长裴青山先生阁下、印度外交秘书哈什·瓦尔登·什林拉先生阁下、法国欧洲与外交部长下属负责旅游、法国侨民和法语国家事务的国务秘书让-巴普蒂斯特·勒穆瓦纳先生阁下、以及大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦、联合国和南亚事务部国务大臣塔里克·艾哈迈德温布尔登勋爵阁下所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，该通报和这些发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
张军（签名）



附件一

大会第七十五届会议主席沃尔坎·博兹克尔的通报

主席先生,我感谢你及时召开本次辩论会,讨论一个对大会非常重要的问题。我荣幸地代表联合国193个会员国向安全理事会通报情况。我还感谢贵国驻纽约代表团,特别是张军大使,他参加了最近与联合国主要机构负责人举行的纪念多边主义与外交促进和平国际日的高级别互动对话。

首先,我要明确指出,以《联合国宪章》的宗旨和原则、国际法和正义为基础的强有力的有效多边主义是安全、稳定、和平与繁荣的基石。重要的是,多边体系让我们各国——从小国到大国——都从中受益。多边主义在促进对话和信任、以及在应对恐怖主义和武器扩散等安全挑战方面发挥着至关重要的作用。它为各国在没有胁迫的情况下和平解决争端提供了一个框架。9月,世界各国领导人在《纪念联合国成立七十五周年宣言》(大会第75/1号决议)中申明,多边主义不是一种选项,而是一种必要。因此,在这些讨论中,我们必须清楚,我们目前的体系没有替代版本。

尽管多边体系可能并不完美,但我们必须承认,我们是掌舵者。会员国就是联合国,失败也是我们自己的失败。伟大的企业朝气蓬勃,应该与其身处的现实同步演变。以联合国为中心的多边体系也不例外,我们有责任完善和更新这一不可或缺的体系。

我们有很多成功的例子。从《联合国宪章》开始,在过去75年里,形成了一个促进合作的条约和规范网络,以应对民用航空、危险废物、卫生安全 and 人权等不同领域的全球挑战。

然而,令人无法接受的人类苦难仍然存在。此外,由于2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的多层面影响,当今世界正面临自大萧条以来最严重的全球经济衰退和自1870年以来最大的收入损失。外国投资正在逐渐减少。数十亿人的生计受到威胁。

预计全球极端贫困人口20年来将首次上升。大约1.15亿人处于极端贫困的边缘。据计算,今年将有2.35亿人需要人道主义援助。满足最脆弱的1.6亿人的人道主义需求需要350亿美元。

大约有6.9亿人面临营养不良的风险。在22个国家,暴力和冲突是饥饿的根源,影响到7700万人。

数百万人在迁移。数百万人因冲突、迫害、饥饿或气候变化而流离失所。数百万人不得不逃离本国,最终沦为难民。

这种苦难的规模难以充分理解,人们无法想象在一个没有联合国的世界里会出现多大程度的苦难和死亡。我们永远不能忘记我们的行动对世界人民的影响。

根据《联合国宪章》，安理会肩负着维护国际和平与安全的特殊责任。然而，对国际和平与安全的威胁所影响的不仅仅是安全理事会15个成员国。无论对错，对全世界千百万人来说，安全理事会是联合国的脸面和化身。安理会在达成使命方面的成败被视为联合国的成败。在许多情况下，安理会处于分裂状态，无法应对挑战。在大多数情况下，失败的原因是其成员之间，特别是常任理事国之间出现分歧。

安全理事会的改革是联合国会员国的核心利益。这是联合国本身的核心利益，也是其合法性的核心。我们需要一个更具代表性、更负责任、更透明的安理会。我作为联合国系统最民主机构的主席传达这一信息。

安理会成员作为大会成员，当然知道摆在他们面前的一些问题也是大会议程中的问题。

基于两国愿景的以巴冲突公正持久解决方案仍然悬而未决。巴勒斯坦人民在占领之下生活已50多年。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处满足约旦、黎巴嫩、叙利亚和巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦难民的基本需求，是历史最悠久的联合国机构，也是500多万巴勒斯坦难民的生命线。因此，为工程处提供充足且可持续的资金至关重要。

我们目睹规模最大的人道主义危机现已在叙利亚持续了整整十年，带来难以言表的苦难。也门近1.62亿民众的粮食没有保障，饥荒仍是那里的严重威胁。利比亚人经受苦难已将近十年。缅甸局势令人深感关切。军事政变打击了该国的民主进程，此后的生命损失令人震惊。

本着对我们服务的民众负责的同样精神，我与东南亚国家联盟的领导人一道呼吁立即停止缅甸的暴力。我对军方的行为在缅甸造成的人道主义影响深感关切，尤其是这些行为影响到最脆弱的群体，包括罗兴亚穆斯林、少数族裔、妇女以及青年。我将本月晚些时候前往科克斯巴扎尔，那里接纳了80多万逃离缅甸以寻找安全的难民。

我坚信，我们有必要与那些至今仍远离和平的人们见面，与他们交谈。实际上，最近我造访了土耳其和叙利亚交界处的Hatay地区，在那里与叙利亚难民会面。在位于Reyhanli的联合国转运枢纽，人道主义事务协调厅的代表向我演示了援助运送的过程及其监测机制。站在卡车上，周围都是冒着自身生命危险去拯救他人生命的联合国工作人员，瞭望远处的Atme帐篷城，我不得不问自己，“叙利亚人民必须忍受这样的苦难多久？”

如果值此联合国成立七十五周年之际，国际社会仍未加大力度结束这种痛苦，那么谁还会这样做？我们没有退路。我们对最脆弱者的命运负有责任。为此，我呼吁安全理事会确保拯救生命的跨界援助继续下去，不受干扰。我热切希望7月份安理会将延长这项至关重要的授权，共同努力，加大工作力度以实现叙利亚的和平。

我敦促所有联合国会员国、包括安全理事会成员国加大执行《宪章》的力度,制订规则和程序,更快地把践踏人权和违反国际人道主义法的人绳之以法。这些行动应成为基于规则的国际秩序的底线。缺乏对严重罪行的问责象征着我们的集体失败,说明我们未能利用多边体系的各种机制和工具防止侵害行为发生和复发。

此外,COVID-19疫情后的各种恢复计划和人道主义对策必须以人权和保护平民为核心,因为不加问责、不充分尊重人权采取的行动永远不会触及社会中最脆弱的人。这包括向所有人平等和公平地分发COVID-19疫苗。

请允许我明确一点:在此背景下,保护平民就等于让所有人打上疫苗。如果不为我们服务的民众进行疫苗接种,我们实际上就没有做到保护平民,以免其免遭当今世界面临的规模最大、最致命的威胁。我们处理的许多问题没有轻而易举的解决办法,甚至没有可信的解决办法。但是,如果我们一道努力,我们就能够消灭COVID-19疫情。

我赞扬最近采取步骤,免除对COVID-19疫苗的知识产权保护。一旦得到世界贸易组织的核准,这一急需的举措将支持扩大疫苗的生产,使我们能够拯救生命。

摆在面前的任务是明确的:我们拥有击败这个共同敌人所需的弹药。然而,此时此刻,提供给低收入国家的疫苗只占总数的0.3%。我再说一遍:0.3%。我们可以做得更好。我们必须做得更好。COVID-19大流行病不是一场零和游戏。良好的意图不如在胳膊上接种疫苗。

显然,常规做法将不会带来和平,也不会打造一个平等、具有复原力和可持续的世界。正如和平与发展相辅相成一样,尊重人权也是和平与安全的基础。我们必须强化联合国的改革,支持以一种综合的做法来应对我们面临的各种挑战。要保持和平,我们就必须从各个层面处理各种和平与安全挑战。

这是一个反思的时刻,从而兑现我们对我们这一代人、子孙后代以及我们的星球做出的承诺。我期待我们在第七十五届会议剩下的时间里继续合作,努力为所有人营造一个更加美好的世界。

附件二

圣文森特和格林纳丁斯总理兼外交部长拉尔夫·冈萨维斯的发言

我感谢前面的发言者的发言,并赞扬中国举行本次重要辩论会。作为一个小国,我们能否继续和平地生存下去取决于国际法的规范与原则以及体现这些信条的多边体系,因此,圣文森特和格林纳丁斯尤其重视今天的讨论。这项根本原则适用于世界各个角落、无论大小的所有国家。任何国家在国与国之间的关系上颐指气使、欺凌霸道或者采取威胁性的行为都与这种理念背道而驰,可能给所有人带来危险的后果。

去年9月,我们曾纪念这个宝贵机构的七十五周年。我们还庆祝了我们集体谋求和平与繁荣取得的许多成功与成果。然而,仍有更多的工作要做,以便在当前复杂和充满挑战的时刻,更加重点突出,更有创造力,并且更加切合实际。

冠状病毒病(COVID-19)大流行暴露出这样的现实,即:振兴多边主义仍是道义上、政治上以及生存的当务之急,支撑它的是《联合国宪章》规定的尊重主权、领土完整以及政治独立的根本原则。

在COVID-19给健康、社会经济、政治以及安全造成严重影响之际,各国还必须应对日益加剧的气候变化的危险、恐怖主义和有组织犯罪的持续扩散、饥饿和严重粮食无保障人口增多、政治上的两极分化、虚假信息 and 仇恨言论、族裔和族群间紧张升级以及许多情况下,还必须应对冲突和大规模的人员流离失所等问题。

这些当代挑战彼此关联,密不可分,任何短视的单边做法或者军事手段将无法成功处理这些挑战。许多此类问题跨越边界,更容易使弱势国家有限的的能力难以应付,因此,有效和协调一致的多边行动就成为任何可持续解决办法的一个必要条件。只有采取一种全系统的综合做法,才能解决受影响国家在和平与安全、发展以及人道主义方面的各种关切。

面对全球巨大而且不断增多的和平与安全挑战,我们必须在全新的方向上快速推进。要减轻人类的痛苦,就需要大胆和创新的步骤,特别是在受冲突影响的情况下。应增加能力建设和发展援助,强化国家对和平及政治进程的主导权。应当按照国家的需求和优先事项,根据可持续发展目标,制订和落实切实、包容、以人为本并且对气候问题有敏感认识的解决方案。

所有国家都必须而且应该在国际法框架内,在联合国及相关区域和次区域组织的支持和协助下,建设性地共同努力,使建立一个更和平、更繁荣的世界这一愿景变为现实。如确实发生了争端,应通过对话、外交、调解和其他参与性办法,友好而公平地加以解决,而不是诉诸单边或强制手段。信任和相互尊重是不可替代的。任何背离这些普遍接受的准则的行为,无论由何人在何处所为,都严重损害了《联合国宪章》所体现的多边主义理想。圣文森特和格林纳丁斯始终恪守这些指导原则。

最后, 我们所有人都应记住我们的先辈在塑造联合国系统时勾画的团结互助愿景。在我们努力应对21世纪各种独特而复杂的挑战、包括从已经摧毁了太多生命和生计的COVID-19疫情中可持续地恢复之际, 现有的形势要求奉行一种新的、有效的多边主义。这种多边主义处处体现出包容、平等和公正等可贵之处, 并以国际法原则为指针。我们不能继续因狭隘的利益而分裂, 也不能目标不一。我们必须以相互尊重的方式, 紧急而坚定地一道做出更多努力, 使全人类得享和平、安全与发展。

附件三

中国国务委员兼外交部长王毅的发言

[原件: 中文]

去年9月,中国国家主席习近平出席联合国成立75周年系列高级别会议,深刻阐释了多边主义内涵,明确指出要坚持多边主义道路。各国领导人在《政治宣言》(第75/1号决议)中也重申,多边主义不是一种选择,而是必须。

联合国是多边主义的旗帜。坚持多边主义,就必须维护以联合国宪章宗旨和原则为基石的国际关系基本准则,维护联合国的权威和地位,维护联合国在国际事务中的核心作用。这是当代践行多边主义的应有之义,与单边主义绝不相容。

面对世纪疫情和百年变局,我们应当坚定走携手合作、互利共赢之路,践行真正的多边主义。中方主张:

要合作共赢,不要零和博弈。全球性问题越复杂,越需要群策群力。全人类挑战越棘手,越需要勠力同心。各国要在平等和相互尊重基础上开展对话合作。任何国家都不应盼着别人输,而要致力于同他国一道赢,实现普遍安全、共同繁荣。

要公平正义,不要霸凌霸道。核心是推动国际关系民主化,由各国共担治理责任,共促和平发展。关键是推动国际关系法治化,恪守普遍公认的国际法则,信守共同商定的国际协定。国际规则应该以国际法为基础,由大家一起制定,不是少数国家的专利和特权;应该由各国共同遵守,不能搞例外主义和双重标准。

要聚焦行动,不要坐而论道。多边主义要起而行之,聚焦问题,解决问题,否则就立不住、走不远。我们的行动不能短视,要共计天下之利,将本国利益寓于全球利益之中。要兼顾当下和长远,不能为一时之需,损及世界持续和平和全球可持续发展。大国尤要发挥表率作用,带头提供全球公共产品。

要尊重多样,不要唯我独尊。各国都有自己独一无二的历史文化,都需要走符合本国国情的发展道路。这种多样性与和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值追求相结合,将迸发出多边主义的强大力量。以意识形态割裂世界,与多边主义的精神背道而驰,是历史的倒退。

多边主义行不行、好不好,联合国是一面镜子,也是一个标杆。

联合国为和平而生,为和平而存。要继续聚焦这一主责主业,推动对话协商消弭分歧,利用斡旋调解定纷止争,通过政治方式化解热点。实施制裁等强制举措必须以穷尽其他非强制手段为前提,以推动政治解决为目标。任何绕开安理会的单边行动都不具合法性,必须加以摒弃。

把发展提升至与和平同等重要的地位,是联合国一大创举。当前,联合国要更有效地凝聚全球共识,以发展谋和平,以发展促人权。应该更加重视发展中国

家的困难, 倾听他们的声音, 解决他们的诉求, 维护他们的权益, 特别是确保如期、高质量实现2030年可持续发展目标。

非传统安全问题对人类的影响, 不亚于战争冲突的创伤。联合国应当践行共同、综合、合作、可持续的新安全观, 更加重视公共卫生、反恐、气候变化等非传统安全威胁, 消除危机的根源, 筑牢安全的基础。安理会可以在职责范围内发挥更大作用。

这场疫情也放大了全球治理体系中的不适应问题。联合国也要与时俱进, 通过改革提高运行效率、应急反应能力和工作透明度, 切实提高发展中国家的代表性和发言权, 引领全球治理体系朝着更加公平合理的方向发展。

今年是中国共产党成立100周年, 中国脱贫攻坚取得了全面胜利, 开启全面建设社会主义现代化国家新征程。今年也是中华人民共和国恢复在联合国合法席位50周年。这50年是中国积极践行多边主义的50年, 是中国全面参与和支持联合国事业的50年, 也是中国持续为世界和平发展做出贡献的50年。

为了维护和平, 中国始终致力于政治解决热点问题, 迄今参与30多项联合国维和行动, 成为安理会常任理事国中最大维和出兵国。为了促进发展, 中国全面落实2030年可持续发展议程, 提前10年实现减贫目标, 推进高质量共建“一带一路”, 为全球发展事业注入动力。为了保护生态, 中国推动达成气候变化《巴黎协定》, 宣布本国实现碳排放达峰和碳中和目标, 间隔时间远短于发达国家。为了应对疫情, 中国发起新中国史上规模最大的紧急人道主义行动, 把疫苗作为全球公共产品向发展中国家提供, 助力全球团结抗疫。

站在新的历史起点上, 中国将继续高举多边主义旗帜, 扎实落实习近平主席去年出席联合国成立75周年系列高级别会议宣布的重大倡议举措, 继续以实际行动支持以联合国为核心的多边机制工作, 继续做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者和公共产品的提供者。我们愿同各方一道, 共同推动多边主义扬帆再启航, 共同推动联合国重整行装再出发, 共同构建人类命运共同体!

附件四

爱沙尼亚外交部长伊娃-玛丽亚·利梅兹的发言

主席先生,请接受我对你和中国人民的热烈问候。我热烈欢迎博兹克尔先生阁下出席本次会议。我谨感谢主席国中国组织今天这次重要会议。

爱沙尼亚一贯坚定支持基于规则的国际秩序,这种秩序建立在对尊重和促进包括人权法和国际人道法在内的国际法、民主、法治和打击有罪不罚现象的理解之上。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行恰恰突出表明了我們为何需要这种外交手段。

联合国和安全理事会都是多边体系的核心。我们在过去75年里取得了很多成就,但我们不能止步于此。我们必须继续致力于《联合国宪章》中商定的核心价值观和原则。

促进和保护人权是最高效的冲突预防手段之一,与维护和平与安全有着明显的联系。在这方面,我们全力支持秘书长呼吁为人权采取行动。

联合国拥有结构完善的人权条约及其监测机制,在保护和促进普遍人权方面发挥着核心作用。我们支持改善安全理事会、人权理事会及其特别程序和联合国人权事务高级专员办事处之间的信息交流。至关重要的是,安全理事会必须在其审议中顾及并考虑到高级专员和人权理事会的宝贵工作。

爱沙尼亚仍然坚定致力于履行我国的人权义务,我们认为普遍定期审议进程是这项工作中的一个有益因素。本周二,爱沙尼亚参加了第三次普遍定期审议。

爱沙尼亚也继续关注最弱势群体,包括受冲突影响的妇女和儿童。因此,今天爱沙尼亚正与伙伴方一起组织一次安全理事会非正式会议,讨论COVID-19大流行对严重侵害受武装冲突影响儿童的行为的影响。本次会议将推出负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室就这一主题编写的研究报告。

我们必须继续致力于基于规则的国际秩序,遵守国际法,包括在网络空间遵守国际法。尊重领土完整和禁止使用武力是国际法的基本原则,是联合国和我们价值观的核心。因此,我们关切地注意到,在欧洲——乌克兰和格鲁吉亚——正在发生违反国际法,包括违反《联合国宪章》的行为。

爱沙尼亚坚信,如果不与各类行为体合作,多边外交就无法持续。例如,加强民间社会在联合国包括在安全理事会的参与,对于确保有效决策至关重要。我遗憾地看到,有很多民间社会活动人士遭到流氓政权的骚扰和报复。

纪念联合国成立七十五周年宣言(第75/1号决议)重申,多边主义不是一种选项,而是一种必要。然而,为了应对新的和正在出现的挑战,我们需要新的做法和协议来丰富多边合作。

数字技术在我们议程上的位置比以往任何时候都更重要。不幸的是,COVID-19危机也扩大了与数字化相关的挑战,包括世界各地仍然存在的数

字鸿沟。为了缩小这一差距, 我们需要全球伙伴关系和合作。爱沙尼亚正在积极推动秘书长的数字合作进程。我们也很高兴与GovStack (加快政府服务数字转型) 倡议合作, 与德国、国际电信联盟和数字影响联盟一起开发数字治理参考架构。它将加速国家数字转型和政府服务的数字化, 从而有助于实现可持续发展目标。

气候变化构成真正的威胁, 因此需要全球性的答案。为了使第二十六届联合国气候变化框架公约缔约方会议取得真正的成功, 我们都必须制定宏伟的目标并且今天就采取行动。爱沙尼亚设定了到2050年实现气候中和的目标, 并为到2040年逐步淘汰化石燃料能源生产制定了明确时间表。没有可用数据和有效的数据管理, 我们就无法在这一领域取得成功。爱沙尼亚发起了环境数据联盟, 该联盟将支持联合国环境规划署在2025年前制定全球环境数据战略。我们邀请所有国家加入这个联盟。鉴于气候与安全之间的明确联系, 安全理事会也应该在这一领域展示领导力。

最后, 多边主义是应对全球挑战的必然选择。主席先生, 我可以向你保证, 爱沙尼亚将继续支持多边合作和国际法。在这场危机期间和之后, 我们始终是所有其他联合国会员国负责任和积极的伙伴。

附件五

爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼的发言

部长先生, 首先, 我谨祝贺中国担任安理会主席。主席先生, 我也非常感谢你组织今天这次关于促进多边主义的重要辩论会。我也要感谢博兹克尔主席今天所作的有力发言。

2020年3月, 在中国上一次担任安理会主席时, 2019冠状病毒病大流行给全球许多地区蒙上了阴影。

我们去年共同面对的形势给了我们一个明确的教训, 那就是全球挑战是任何一个国家——无论其有多大、多富或多强——都无法独自应对的。我们只有共同应对它们, 才能取得成功。

建立以联合国为核心的强大、公正、有章可循的国际秩序, 仍然是我们应对世界各地诸多挑战的最佳选择, 也是我们的唯一选择。

我今天想谈谈四个要点。

首先, 我们世界的复杂性和相互依存性需要一个运作良好的多边体系。我们依靠多边机构网络来管理和规范国际经济和贸易、健康和环境等全球公共物品、以及对于我们生活方式至关重要的许多其他领域的人类活动。这些机构必须公开、公平、按照规则运作。

我们正在通过联合国和区域组织集体努力减少贫困和饥饿, 促进和捍卫人权, 增加获得教育和保健的机会, 保护移民和难民, 促进两性平等和建设可持续和平。诸如人权理事会和国际刑事法院之类的重要机构维护国际法并保护人权, 而人人都需要平等享有人权。

正在通过COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制向数百万人提供疫苗, 还有许多工作要做。世界卫生组织继续支持各国抗击疫情并为下一场大流行病做准备。2月, 安理会一致表态, 要求冲突各方为运送疫苗提供便利。具有里程碑意义的协议, 例如《2030年可持续发展议程》, 《巴黎气候变化协定》和《禁止核武器条约》, 旨在为地球上所有居民塑造可持续和安全的未来。

集体多边参与增强了我们的主权, 而不是削弱了主权。

整个多边主义体系可能存在缺点——我会回头再谈这一点——但是如果没有这种体系, 我们的世界就会被强权和零和竞争所主宰, 而不是被伙伴关系和合作所造就。而且, 我们无需深究, 也不必探究历史教训, 就可以看到那条道路会把我们引向何方。

我要谈的第二点是, 我们要想实现《联合国宪章》的承诺, 免后世于战祸, 就必须坚持多边主义。联合国和安理会在维护国际和平与安全方面具有独一无二的正当性。任何其他机构想要代表多姿多彩的人类都做不到。

举个例子，维持和平行动在维护和平、防止冲突再发和保护平民方面继续发挥关键作用。维持和平可以挽救生命和防止冲突。六十多年来，爱尔兰的男男女女在中东、欧洲和非洲各项联合国和平行动中服务。他们与来自世界各地的，包括今天担任安理会成员的许多国家的维和人员一起自豪地服务。

维持和平人员现在面临新的挑战，我们必须确保他们具有充分的能力应对这些挑战。我们还必须做好准备，以便在维和人员离职时，我们就已配备好资源和制定好计划，维护他们留下的和平。

我们需要做得更好，将维持和平与建设和平联系起来，确保为摆脱冲突的国家——这样的国家太多了——提供持续和持久的支持，并找到办法，首先持久解决这些冲突的根源。

第三，没有任何一个国家单靠自己就能妥善应对全球挑战，多边系统的任何一个部门也无法单靠自己就能制定出我们今天需要的解决方案。我们在许多领域都看到这一点，但我要举一个例子——一个明显的例子。

气候变化是我们这一代面临的决定性挑战。它的影响是全球性的，我们的集体安全受到极大威胁。这个星球以及子孙后代的未来取决于正视现实。迫切需要采取协调一致的多边反应，包括安理会在内的联合国所有机构都应发挥作用。

我们必须拿出与我们的雄心壮志相称的行动。我们知道气候变化会加剧现有紧张局势，加剧冲突和不安全感，但我们也知道有效的气候行动可以建设和平。

爱尔兰与尼日尔一道，担任由安全理事会成员组成的气候与安全问题非正式专家组的联合主席。我国正在努力就这一关键问题达成共识，我敦促所有国家和同事都加入我们的努力。

我要谈的最后一点是，要保持和维护联合国的合法性和现实意义，我们就需要看到联合国的体制和政治改革。爱尔兰大力倡导秘书长的改革议程。

联合国必须要有能力应对贯穿其三个支柱的交叉挑战。我们公民的生活不能被分别归类为“人权”、“和平与安全”和/或“发展”。气候变化、移民、冲突和脆弱性、不平等等全球性挑战也不能一个萝卜一个坑地被分别归类于某个领域。

为了促进本组织各支柱之间，包括在人道主义、发展与建设和平这个连接体方面，加强更大合作，已经作出了大量努力。在提高联合国发展系统的效力和凝聚力方面正在取得重要进展。我要认可并赞扬这些努力。

但是，如果不改革安理会本身，我们就无法处理多边系统面临的问题。爱尔兰早就呼吁建立一个更大、更具代表性的安理会。我今天再次呼吁处理非洲大陆代表权偏低这一历史不公。

我们还不仅需要评估我们在安理会的作为, 还需要评估我们的不作为。由于使用否决权或威胁使用否决权, 安理会常常无法为减轻巨大痛苦采取行动。这种不作为会影响我们整个系统的合法性以及人们对它的信任。这种不作为是无法接受的, 而且我有时甚至认为是不道德的。坐在议席上的我们每个人都有责任拿出建立共识所必需的政治意愿。安理会常任理事国负有特殊责任。

经过改革、更具代表性、且能更好地反映二十一世纪全球现实的安理会, 其合法性将会得到加强。这种合法性对于安理会履行维护国际和平与安全的任务, 从而造福各国至关重要。

最后, 我们大家都有责任加强和捍卫联合国以及基于国际规则的秩序。我们必须维护多边体系, 促进对国际法的遵守, 并确保联合国有能力应对这些全球挑战。爱尔兰非常重视这些责任, 我知道其它国家也是如此。

附件六

肯尼亚外交部长蕾切尔·奥马莫的发言

首先,请允许我就中国担任安全理事会本月主席和召开本次重要辩论会向王毅先生阁下表示祝贺。

我也感谢大会主席沃尔坎·博兹基尔先生阁下的通报,并欢迎我们的同事尼日尔新任外交部长。

过去30年里,很少像今天这样亟需有效的多边主义。2019冠状病毒病(COVID-19)疫情戏剧性地显示了我们世界的互联。COVID-19疫情触及到我们所有人,暴露出国家脆弱性,揭示出我们各国社会中明显存在的不平等,暴露出国际机构内潜在弱点。尽管我们经常呼吁全球团结,但应对这场疫情的行动在许多情况下令人费解地导致孤立主义、民族主义和保护主义增加,从而减少国家合作和削弱多边机构效力。

事实上,有一点已变得很明显,那就是严重缺乏广为接受的规则、规范和原则来指导国际体系渡过这场危机。为此,肯尼亚同其他国家一道呼吁在世界卫生组织框架内缔结一项关于大流行病的条约。我们鼓励所有国家拥护这一崇高事业,以加强基于规则的多边主义。

尽管肯尼亚由衷欢迎并赞赏建立COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制,但疫苗的获取和分发已成为当今多边主义面临的重大考验之一,对全球和平与安全构成极为严重的威胁。安理会应该有义务申明这一真理——现在有一个真实存在的危险,那就是,面对日益增长的疫苗民族主义和疫苗囤积以及疫苗生产不平衡,全球南方有许多国家将继续被排除在外,受到忽视。

例如,在疫苗问题上的排斥性做法,连同非洲国家面临的严峻经济挑战,将阻碍全球复苏,阻碍大家恢复常态。因此,我们全力支持非洲联盟倡导开展国际合作,扩大疫苗在非洲大陆的生产,免除对COVID-19疫苗和疗法的知识产权,以使疫苗生产民主化,在全球加速大规模进行。特别是在发生全球大流行病的情况下,获取疫苗是一项基本人权,多边体系必须精心维护这项人权。

在世界应对COVID-19危机的同时,恐怖主义和暴力极端主义持续存在,在非洲大陆尤其如此。因此,必须在多项安全理事会决议、包括第1267(1999)号和第1373(2001)号决议形成的强有力共识的驱动下,毫不拖延地加大多边做法的力度,遏制这些威胁。在这方面,肯尼亚继续要求毫无例外地把青年党等公认的恐怖团体列入安理会制裁制度。若无一致、有力和坚定的多边反恐共识,我们就可能为恐怖组织的扩张提供空间。

此外,还必须在国际和平与安全气候变化彼此关联方面达成坚定的多边共识。在我们看来,低估气候变化的破坏性影响已不再站得住脚,因为它是造成世界各地冲突和不安全状况的根本原因,也是其倍增因素。因此,安理会应在这个问题上明确表态,发挥必要的领导作用,营造必要的势头,推动全球采取行动,应对气候变化给国际安宁与安全带来的风险。

最后, 肯尼亚坚信, 联合国的成功在很大程度上取决于它根据《宪章》第八章与区域和次区域组织进行合作。当务之急是加强这一不可分割的相互依存关系, 尤其是在非洲和平与安全方面。

因此, 互补原则必须在安理会的愿景和决策中占据显要位置。此外, 当我们在COVID-19危机期间和之后寻求“重建得更好”时, 增加安全理事会常任成员席位以反映我们世界的多样性和纠正历史不公现在变得既紧迫又必要。没有包容性的多边主义不能令人满意, 是有限的。

肯尼亚申明对基于规则的价值观的承诺, 强有力的多边主义巩固了这种价值观, 而《联合国宪章》和国际法则为其提供了保障。

附件七

墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯的发言

[原件:西班牙文]

王毅部长,我感谢你召开本次及时的辩论会。我赞扬大会主席及其他高级别部长和官员与会。

我们仍在经历有史以来最令人震惊的危机之一。2019冠状病毒病(COVID-19)疫情表明,国际和平与安全是多层面的。这场疫情暴露出多边组织的诸多脆弱方面。

给许多人带来痛苦的自然灾害、气候变化、移徙等全球挑战,当然还有像我们正在经历的这种大流行病,会影响国家和整个国际社会的和平、安全与稳定。必须吸取这场大流行病带来的教训;科学起了作用,但国际团结和正义感没有发挥作用。

今天让我们汇聚一堂的议题使我们有机会重申安全理事会成员对联合国价值观和原则相关性的承诺。首先,墨西哥重申支持大会在联合国成立七十五周年之际发表的宣言(第75/1号决议)。该宣言明确指出,多边主义不是可有可无的选择,而是必不可少的;联合国的合法性、召集力和规范影响力是任何其他国际机构或组织都没有的。但是,联合国,特别是安全理事会,必须更加开放;它必须倾听各国人民的需求和愿望,切切实实地把人民摆在其所有行动和决定的核心位置。

墨西哥捍卫多边主义,因为这是一个原则问题,还因为推动建立强有力和有效的全球治理符合我们的国家利益。这种全球治理是管理我们共享的全球公益产品所必需的,公益产品平等地服务于所有国家,不论其经济地位或政治力量如何。只有通过相互理解、合作和团结,才能建立可持续发展所必需的持久和平。

多边论坛是通过对话、尊重和包容建立信任的理想平台。我国再次呼吁安理会继续同所有行为体进行更多的对话。让所有各方都参与进来对于解决危机和冲突至关重要。在这方面,加大妇女和青年的参与力度现在势在必行。说到底,唯有如此,方能确保外交对话作为有效和包容多边主义的当然方法的地位。

任何导致僵局的行动都会损害我们如此努力建立的集体安全机制的合法性,并增加国际社会已经存在的对多边主义有效性和效力信心不足的现象。安理会发布其关于COVID-19疫情的第一项决议(第2532(2020)号决议)所花的时间清楚地说明了我正在谈论的问题。

安全理事会负有特殊责任,这不仅是因为《联合国宪章》赋予它的任务,也是因为它带来的期望。因此,我们认为,安理会应更积极地确保其决定得到遵守,但始终应当在国际法、国际人道法和国际人权法框架内开展行动。

墨西哥主张全面改革安全理事会, 包括更新工作方法, 以使其更加透明, 最重要的是, 使其更加民主和负责。在完成这项显然不易的改革之前, 我们必须考虑使安理会更加透明的措施。例如, 墨西哥提议讨论那些根据《宪章》第五十一条援引合法自卫权、而安理会似乎没有就此采取行动——即便是对于最严重的问题——的信函, 因为它们涉及使用武力。

我们还再次邀请所有尚未支持在发生大规模暴行时自愿限制否决权的国家——尤其是安理会常任理事国——加入法国和墨西哥关于该问题的倡议, 它已得到105个国家的支持。

使保护平民、打击有罪不罚和提供人道主义援助的工作被政治分歧所“绑架”是不可接受的, 在某些情况下, 正是这导致了安理会的无所作为或瘫痪。

最后, 我再次呼吁各国和区域及多边国际组织共同努力, 有效执行关于公平获得疫苗的第2565(2021)号决议和大会第74/274号决议。这类疫苗必须被视为一种全球公益物, 并在包括冲突中国家在内的所有国家无一例外地分发。

在这个复杂的时期, 安全理事会和整个联合国系统既有机会也有责任在国际社会最需要多边主义的时候发挥领导作用, 表明多边主义的首要地位。

附件八

尼日尔国务部长兼外交与合作部长哈苏米·马苏杜的发言

[原件：法文]

这是我第一次以尼日尔共和国外交与合作部长的身份在安全理事会发言，我要表示感谢，并愿意继续与你们每个国家合作。

我还要向你们转达尼日尔共和国总统穆罕默德·巴祖姆先生阁下的诚挚谢意，感谢各国在他当选尼日尔总统后对他的祝贺。

正如前面各位发言者提醒我们，联合国是完美的多边主义熔炉，也是维护多边主义的适当框架。《联合国宪章》第一章规定了多边主义的基础原则，我国尼日尔坚定致力于此，呼吁联合国所有会员国优先采取集体措施，防止和消除对和平的威胁，同时适当考虑到所有会员国的主权平等。

因此，我国从未停止重申对这一理想的坚定承诺，并不断支持加强《宪章》的原则和以联合国为核心的国际体系。也正是出于这个原因，我国在担任安理会9月份主席期间，就同一主题组织了一次高级别辩论会（见S/2020/953）。

八个月后，我们在疫情中看到了一线希望，这场疫情凸显了我们全球治理工具的不足、暴露了包括安全理事会在内的联合国系统的缺点，现在应当让联合国系统有办法充分履行任务，为多边主义注入新生命。

事实上，我们所知的二战后世界与当今世界不同，我们目前的工具已不足以应对大流行病的挑战——2019冠状病毒病大流行、贫困、气候变化、恐怖主义和有组织犯罪以及新技术的滥用就是证明。

有鉴于此，请允许我提出一些建议，以加强国际团结与合作，推动利用多边主义来处理国际社会目前面临的和平与安全问题。

第一，需要恢复对这个常被认为不公平、不代表某些国家和大陆的体系的信心。否则，如何理解占安全理事会会议主题50%以上、占成果文件60%、占根据第七章授权决议内容的70%的非洲大陆在安理会没有常任理事国席位？所有国家无论大小、贫富，都是国际社会的正式成员，因此都有权在这个决策机构中得到公平代表。我国完全赞同通过《埃祖尔韦尼共识》表达的非洲共同立场，该立场呼吁非洲在安全理事会中享有充分代表权——至少拥有两个常任理事国席位，所有常任理事国享有同等地位，包括否决权。

除了改革安全理事会的问题之外，其他布雷顿森林机构，如世界银行和国际货币基金组织，也存在问题。现在也应该扩大安全理事会的行动范围，以考虑到可能危及国际和平与安全的其他新出现的挑战。网络犯罪和我们这个世纪特有的许多其他问题必须得到明智的解决，不能自满，就像我们应对2019冠状病毒病大流行和气候变化一样，这是另一种猖獗的大流行病。应对这些安全风险将需要重大的范式转变，最重要的是，需要安理会内部拿出政治意愿和改变思维方式。我们安理会的目标不仅是管理冲突，我们还承担着防止冲突的根本责

任。因此,在这方面,理解可能影响我们世界的各种变化的原因、效应和复杂性至关重要。

第二,我们必须加强联合国与区域和次区域组织的协调合作。我谨借此机会欢迎联合国和非洲联盟之间的伙伴关系,这为促进多边主义发挥了非常积极的作用。我们希望看到,这种伙伴关系通过促进建立信任措施和对话得到进一步加强,以支持我们大陆预防和解决冲突的努力。

最后,正如非洲联盟委员会主席和联合国秘书长恰如其分指出的那样,从冠状病毒病大流行的严重社会、经济和政治后果中汲取的教训,特别是国际和平与安全方面的教训,必须成为一个独特的机会,使我们能够在争取共同福祉的全球共识的基础上,基于能够果敢采取行动的机构,实现“多边主义的复兴”。

因此,这场疫情呼吁我们加强双边、区域和区域间伙伴关系。它还呼吁我们与联合国机构和国际金融机构发展更好的协调。现在是加强和平、广义的安全以及发展之间联系的时候了。

最后,我谨感谢中国为今天的辩论选择了这个主题。我重申,今天的世界比以往任何时候都更需要强有力的监管机构。诚然,捍卫国家利益是各国外交政策的主旋律,但通过合作、互补和团结,而非通过反对和对抗,可以更好地捍卫这些国家利益。

附件九

挪威外交大臣伊娜·埃里克森·瑟雷德的发言

我愿与其他人一道,感谢王毅外长召集并主持本次重要会议,并感谢大会主席沃尔坎·博兹克尔先生的发言。

《联合国宪章》和《世界人权宣言》是现代国际关系的基石。75年前,安全理事会首任主席、澳大利亚大使诺曼·马金主持召开了安理会第一次会议,当时他希望:

“安全理事会必将为一裨益全世之巨大力量,挟解脱恐怖之自由以俱来;必有此种自由,而后各国之进步与福利,始有可期。”(S/PV.1, 英文第6页)

这事关免于恐惧的自由——不仅对国家而言,还有日常生活中的个人。

挪威深信,尊重和保护人权是持久国际和平与安全的先决条件。今时今日,至关重要,我们应重申我们对不侵略和正义和国际法,包括国际人道法和国际人权法原则的共同承诺。我们必须捍卫并加强75年来一直行之有效的国际秩序。我们依赖一个可预测的、基于规则的国际秩序,这个秩序使世界更加安全和稳定,最符合我们的利益。

同样,小国和大国合作寻求共同解决办法、大国无法单方面行动、权利压倒强权的世界秩序也最有利于我们。事实上,多边主义的标志就是超越自身利益的承诺。

缺乏包容性民主、少数群体边缘化、独裁统治和镇压是暴力冲突的根源。冲突变得越来越旷日持久。冲突对平民和民用基础设施造成毁灭性影响,并对国际和平与安全构成威胁。缅甸和提格雷就是最新的例子。

75年来,安全理事会发挥了关键作用。它预防、缓和和解决了冲突。安理会授权的一些维持和平行动取得了成功,1988年联合国被授予诺贝尔和平奖就是例证。有些行动失败了,我们必须从这些失败中汲取教训。

我们工作的重点始终应当是为受到冲突影响的民众办实事。

保护包括儿童在内的平民,必须继续作为我们努力的核心。我们必须打击冲突中的性暴力和性别暴力。性暴力不是武装冲突的副作用,而是一种战争武器,这种罪行不受惩罚的现象必须结束。

我们必须把承诺化作遵守,把决议化作成果。让妇女参与和平努力对我们的成功至关重要。没有妇女的积极参与,任何社会都不可能真正成功。

我们必须把联合国的遗产发扬光大,才能应对新的挑战,包括族裔间和宗教间冲突、大流行病和网络犯罪、与气候有关的冲突以及非国家武装行为体的出现。这些都是紧迫的问题。气候变化被认为是一种威胁倍增因素,会加剧现有冲突,并可能导致新的冲突。至关重要的是,安理会在作出决定时应当能够获得关于特定国家气候相关安全风险的基于事实的信息。值得更多关注的威胁是海盗

活动、海上抢劫以及相关的海上犯罪。安全理事会能够并应该授权采取更强有力的行动,使世界海洋对海上商业来说安全无虞。

我们需要利用民间社会、企业、学术界和其他部门的贡献,创建更具包容性的多边主义。我们必须再次认识到,任何国家无论多么强大,都无法独自解决我们面临的所有挑战。

附件十

俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫的发言

[原件：俄文]

首先，我谨感谢中华人民共和国国务委员兼外交部长王毅先生组织今天的辩论会。维护多边主义和以联合国为中心的国际体系一直是一个重要议题，需要安全理事会的持续关注。

今天，世界正处于发展的关键阶段。冠状病毒病大流行对每个人都构成了严峻的挑战，无一例外。正常生活已被彻底颠覆。很难预测这场危机的长期或延迟后果，尽管由于大规模接种疫苗，我们可以看到一些积极的趋势。

疫情在本来远非完美的世界上爆发。近年来，我们看到国际紧张局势日益加剧，区域冲突和跨界挑战和威胁不断升级。第二次世界大战后建立的整个全球治理架构正在经受考验。

显然，国际社会的可持续和可预测发展的前景与我们能否为共同问题找到有效解决办法以及我们是否愿意为实现真正的多边主义而发挥集体领导作用直接相关。

同大多数国家一样，俄罗斯深信开展这一工作必须完全基于公认的国际法准则。联合国必须是协调努力的关键平台，因为它是所有独立国家在其中都得到代表的现代全球秩序的支柱。今天尤其需要联合国独特的合法性和独特的能力。

《联合国宪章》所载的国际法核心原则经受住了时间的考验。俄罗斯呼吁所有国家在制定外交政策时无条件遵循《宪章》的宗旨和原则，同时尊重各国主权平等，不干涉各国内政，通过政治和外交手段解决争端，并放弃威胁使用或使用武力。在当前形成多极国际体系的艰难进程中，这一点尤为重要。在新的经济增长以及金融和政治影响力中心实力不断增强的情况下，有必要维护国际公认的法律基础，以建立符合新现实的稳定利益平衡。

不幸的是，并非我们所有的伙伴都由真诚努力促进全面多边合作的紧迫性所驱动。西方主要国家意识到，不可能在联合国框架内将其单边或集团优先事项强加给其他国家，因此试图逆转形成多中心世界的进程，放慢历史进程。

为此，提出了以规则为基础的秩序概念，借以取代国际法。应该指出的是，国际法已经是一个规则体系，是在普遍平台上商定的规则，反映了共识或广泛的协商一致。西方的目标是反对国际社会所有成员的集体努力，代之以以封闭、非包容性形式制定的其他规则，然后强加给其他所有人。我们认为，这种绕过联合国、试图篡夺唯一可以称作是具有全球相关性的决策进程的行动只会造成伤害。

美国政府提出的召开民主首脑会议这一众所周知的想法也是如此。建立一个以利益为基础、有明显意识形态性质的新俱乐部，有可能进一步加剧国际

紧张局势,加深分歧,而世界现在比以往任何时候都更需要的是一个统一的议程。当然,被邀请参加峰会的民主国家名单将由美国决定。

另一个绕过联合国、以全球领导为目标的倡议是法国和德国创建多边主义联盟的想法。还有什么比在联合国讨论加强多边主义的任务更自然的呢?然而,柏林和巴黎却有不同的想法,发表了联合文件,宣称“欧洲联盟是多边国际体系的基石”,并以“欧洲联盟和欧洲机构在推动多边主义方面的核心作用”为标题,宣传欧洲联盟理事会的结论。你可以说,这是自以为是。而欧洲联盟却不这么认为,尽管它一直在呼吁平等和兄弟情谊,但它还是宣称自己格外优越。

顺便说一句,当我们建议不仅在国内,而且在国际舞台上与我们的西方同事讨论当前的民主状况时,他们就对对话失去了兴趣。

在“多边主义联盟”的框架内,正在出现越来越多的高调倡议,以建立狭隘的伙伴关系,处理在联合国或其各专门机构已经在讨论的问题。例如,“关于网络安全”(65个国家)、“关于尊重国际人道主义法”(43个国家)、“促进信息自由和民主伙伴关系”(仅30多个国家)等。

这也揭示了西方对多边主义和联合国的真实态度,它们并不认为多边主义和联合国是制定每个人都能接受的解决方案的普遍模式,而是首先声称自己比其他国家优越,其他国家必须对之言听计从。

西方独裁方式的另一个例子是,在没有任何国际法律依据的情况下实施单边制裁,唯一目的是惩罚“不受欢迎的政权”或排挤竞争对手。在大流行病期间,此种限制束缚了一大批发展中国家抗击感染传播的能力。尽管秘书长安东尼奥·古特雷斯呼吁在大流行病期间暂停这种单边制裁,但在大多数情况下我们看到的却是制裁变得更加严厉。

我们认为,这种在全球事务中推行极权主义的做法是不可接受的。然而,我们越来越多地看到我们的西方同行奉行这种做法,尤其是美国、欧盟和其他盟友,他们在全球舞台上拒绝所有民主和多边主义原则-似乎是在说,要么接受我们的方式,要么就会产生后果。

令人震惊的是,西方领导人在公开破坏国际法的同时,毫不犹豫地辩称,世界政治的主要任务应该是反击俄罗斯和中国“改变以规则为基础的秩序”的企图。这些声明是在伦敦举行的七国集团部长级会议后的几天发表的。换句话说,观念已经被取代:西方不再关心国际法准则,现在要求每个人都要遵守它的规则,遵守它的秩序。此外,美国代表坦率地承认,美国和英国在制定这些规则方面发挥了最大的作用。

我说这一切并不是为了煽动对抗性言论和推动“指责”议程。我只是在陈述事实。但是,如果我们都支持多边主义,让我们真诚地共同努力,在实践中找到确保其公平性的方法,而不是试图证明自己的优越性或侵犯别人的权利。我希望,这种维护多边主义和以联合国为中心的体系的做法将指导秘书长及其团队的活动。

我相信,现在是时候了,要摒弃中世纪和殖民习惯,承认当今世界相互联系、相互依存现实。现在需要的是建立在各国平等伙伴关系基础上、以实用主义为指导、不带任何意识形态或政治化的诚实和相互尊重的合作。这是改善世界气氛、确保人类进步的可预测性的唯一途径。在面对恐怖主义威胁、大规模杀伤性武器扩散、气候变化、新型传染病、保障人权(从最重要的事情——生命权开始)等全球性挑战时,尤为如此。

我同意美国国务卿安东尼·布林肯的观点,他最近强调,没有任何国家能够单独应对对我们公民生命的这种全球威胁,甚至美国也不能。呼吁安全理事会常任理事国在促进就我们这个时代最紧迫的问题进行公开、直接对话方面发挥关键作用。根据《联合国宪章》,它们对维护国际和平与安全负有特殊责任。俄罗斯总统弗拉基米尔·普京提议五个常任理事国的领导人举行峰会。我们希望一旦世界疫情稳定下来,这个想法就能成为现实。

最后,我要强调,联合国作为主要多边平台,必须跟上全球舞台的变化。本组织必须不断适应不断变化的情况,同时继续充分尊重主要《宪章》机构之间的分工,并保持所有会员国的支持。在变革的每一个阶段,我们的行动都必须以联合国在现实世界中的效力得到改善来衡量。

俄罗斯随时准备继续与所有持同样看法的伙伴进行建设性合作,以加强联合国作为多边主义真正中心的权威,充分发挥其潜力。

附件十一

突尼斯外交、移民和侨民部长奥斯曼·杰兰迪的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先,我谨就中国就任安全理事会主席向中华人民共和国外交部长王毅表示祝贺,并对他选择将今天的会议主题定为维护多边主义,以支持其有效应对全人类今天面临的重大挑战表示赞赏。

我还要感谢沃尔坎·博兹克尔先生作了重要通报,并赞扬他作为大会主席为促进联合国系统的发展作出了宝贵努力。

去年9月,我国总统凯斯·赛义德呼吁联合国在一套适合当前时代的新价值观的基础上加强团结(见A/75/PV.3)。在本组织成立75周年之际,各国领导人一致认为,多边行动不是一种选择,而是一种迫切需要,联合国是一个自然框架,我们可以在这个框架内共同努力,建设一个更安全、更公平、更可持续和更有复原力的世界。

今天,世界各国人民因冠状病毒(COVID-19)大流行及其毁灭性影响而面临艰难的处境,这只会加强我们对多边主义的承诺,而且加强我们对需要团结在联合国周围并支持其他专门机构和国际组织的信念。

这一生存挑战突出表明,我们有着共同的命运,只有在多边框架内作出共同努力,开展合作并展示出真正的团结,我们才能有效应对这次疫情及其影响。具有里程碑意义的第2532(2020)号决议证实了这一点,该决议是突尼斯-法国提出倡议之后,安全理事会于2020年7月通过的,该决议与疫情开始时凯斯·赛义德总统发出的全面理解国际和平与安全的呼吁完全一致。

虽然我们认为迄今为止作出的各项重大国际努力极为重要,但这些努力尚未达到能克服挑战的程度。面对当前以及今后的疫情,以及为应对其他现有和新出现的威胁,我们仍有许多工作要做。

当今世界并非处于最佳状态,因为我们面临着疫情以及许多其他同样危险、复杂和相互关联的挑战,包括武装冲突、发展水平下降、营养不良现象和侵犯人权行为不断增加,此外还有气候变化以及恐怖主义和暴力极端主义的蔓延。

最近的国际事态发展以及我们所面临挑战发生质的转变,这表明,任何国家,无论其能力如何,都无法单独应对这些威胁,解决这些威胁的唯一途径是通过以联合国为中心、由大会和安全理事会领导的现有建设性多边机制,采取协调一致的集体国际行动。

今天,我们别无选择,必须维护国际权威,放弃单方面决定,援引《联合国宪章》和国际法,遵守条约和文书,并承诺执行安全理事会决议,以加强安理会的责任和信誉。

今天,我们必须评估联合国系统,探索如何进一步发展这一系统,使其各机关变得更加高效、有效和灵活,以满足世界各国人民对和平、安全、民主和发展的愿望,并体现《联合国宪章》的原则和宗旨。

我们迫切需要将我们对多边主义的承诺转化为应对挑战的务实做法,首先是确保迅速并公平地获得新冠病毒疫苗,为经济和社会复苏提供手段,并确保所有国家,特别是保障最弱势国家的粮食安全和全民保健。

自1956年加入联合国以来,突尼斯始终忠实遵守《联合国宪章》,这表明我们坚信联合国系统作为国际权威以及多边主义所依据的普遍价值观参照基准,具有核心地位。迄今为止,我国不遗余力地支持本组织,为实现其目标作出贡献,并积极参与其主要机关。

联合国的作用至关重要,这一共识也要求所有利益攸关方切实参与,进一步支持正在开展的各机关改革进程,以便跟上不断变化的世界,并根据需要作出调整,应对新的挑战。

在这方面,突尼斯支持关于安全理事会改革的政府间谈判。我们认为,现在是就改革达成一致的时候了,这种改革能够使安全理事会更加民主、更具代表性、更透明,并且更有效,这将加强这一核心机关的合法性,并增进对联合国的信任。

最后,我要指出,为了加强联合国系统作为多边主义主要监护者的作用,并确保更全面、切实应对未来的挑战,就必须支持其与国际和区域组织、金融机构以及各经济共同体等其他行为体开展合作和协调的能力,并向非政府组织、民间社会、私营部门和学术界开放。

附件十二

美利坚合众国国务卿安东尼·布林肯的发言

首先,我要感谢中国和王毅外长发起这次关于联合国和国际秩序未来前景的重要讨论。也感谢大会主席博兹克尔发挥领导作用。

当各国在第二次世界大战后聚集在一起组建联合国时,几乎整个人类历史都表明,这可能是正确的做法。竞争必然导致碰撞。一个国家或国家集团的崛起必然导致其他国家的衰败。当时,我们各国联合起来,选择一条不同的道路。我们通过了一套原则,以防止冲突和减轻人的痛苦,承认和捍卫人权,促进持续对话,维护和改善旨在造福所有人的制度。

最强大的国家都遵守这些原则。他们同意实施某种形式的自我约束——正如杜鲁门总统所说的那样,拒绝让自己随心所欲——因为他们认识到这最终不仅符合人类的利益,也符合他们自己的利益。美国做到了这一点,尽管我们是当时地球上最强大的国家。这是开明的利己主义。我们认为,其他国家取得成功对我们至关重要。我们不希望实力较弱的国家感觉受到威胁,不得不联合起来对付我们。

自那以来的年代中,我们面临着令人生畏的挑战,这些挑战来自冷战时期的分裂、殖民主义的残余以及世界在大规模暴行面前袖手旁观,无所作为。今天,全球各地的冲突、不公正和痛苦凸显出我们的许多愿望仍未实现。

但是,现代历史上没有一个时期比联合国成立以来的时期更加和平或繁荣。我们避免了核大国之间的武装冲突。我们帮助千百万人摆脱了贫困。我们前所未有地推进了人权。这一大胆的努力,不管有什么缺陷,都是前所未有的成就。它之所以经久不衰,是因为绝大多数人和国家仍然认为它代表了他们的利益、价值观和希望。但现在它处于严重的危险之中。

民族主义在复苏,镇压行动在上升,国家间的对抗在加剧,攻击基于规则之秩序的行为在加剧。现在有人质疑是否还有可能开展多边合作。美国认为,这不仅是可能的,而且是不可或缺的。

多边主义仍然是我们应对重大全球挑战的最佳工具,今天,这种挑战迫使我们聚集在屏幕上,而不是坐在会议桌旁。冠状病毒病(COVID-19)大流行在世界各地改变了我们所知的生活,造成数百万人死亡,对经济、健康、教育和社会进步造成毁灭性的影响。气候危机是另一个巨大的威胁。如果我们不迅速采取行动减少排放,结果将是灾难性的。

我们建立多边体系,部分目的是要解决这种严重而复杂的问题,全世界人民的命运紧密相连,没有一个国家,无论它多么强大,能够独自应对这些挑战。

因此,美国将通过多边机构遏制COVID-19并应对气候危机,我们将像现在这样遵守国际秩序的核心原则。

在这些问题上,我们也将与任何国家,包括与我们有严重分歧的国家进行合作。利害关系太大,不能让分歧阻碍我们的合作。在遏制核武器扩散和使用、提供拯救生命的人道主义援助以及管理致命冲突方面也是如此。

与此同时,当我们看到一些国家不仅破坏国际秩序,而且假装我们都同意的规则不存在,或只是任意违反这些规则时,我们将继续强力反击。这是因为:要让这一体系发挥作用,各国都必须予以遵守,并为其成功而付出努力。我们可采取三种方式来做到这一点。

首先,所有成员都应履行承诺,特别是具有法律约束力的承诺。这包括《联合国宪章》、条约和公约、安全理事会决议、国际人道主义法、以及在世界贸易组织和许多国际标准制定组织主持下商定的规则和标准。让我明确一点:美国并不寻求通过维护这个基于规则的秩序来压制其他国家。我们帮助建立和捍卫的国际秩序已使我们一些最激烈的竞争对手得以崛起。我们的目标只是捍卫、维护和振兴这一秩序。

第二,人权和人格尊严必须处于国际秩序的核心。从《宪章》的开篇语来看,联合国的基本组成部分不仅仅是民族国家,也是人类。有些人提出,各国政府在本国境内做什么是自己的事情,人权是主观价值,因社会不同而异。但是《世界人权宣言》以“世界”一词开始,因为我们各国一致认为,每个地方的每个人都享有某些权利。主张国内管辖权并没有给任何国家一张空白支票来对其人民进行奴役、折磨、强迫失踪或种族清洗,或以任何其他方式来侵犯其人权。

下面是第三点,即联合国基于会员国主权平等的原则。当一个国家意图重划另一个国家的边界,或试图通过使用或威胁使用武力来解决领土争端时,或当一个国家声称有权拥有一个势力范围来支配或胁迫另一个国家的选择和决定时,它就是不尊重主权平等原则。当一个国家以虚假信息或以腐败手段为武器来打击另一个国家,破坏其他国家的自由与公正选举及民主体制,或在国外追踪记者或持不同政见者时,它就表现出对这一原则的蔑视。

这些敌对行动也可能威胁到《联合国宪章》责成本机构维护的国际和平与安全。当联合国会员国,特别是安全理事会常任理事国无视这些规则并阻止追究违反国际法者责任的行动时,它发出的信息是,其他国家可以违反这些规则而不受惩罚。

我们各国都必须接受监督,不管这种监督有多么困难,因为这是我们自由作出的承诺所要求的。美国也不例外。我知道,我们近年来的一些行动破坏了基于规则的秩序,并导致其他人质疑我们是否仍然致力于这一秩序。我们请全世界通过我们的行动来判断我们的承诺,而不是我们说什么就信什么。

在拜登-哈里斯政府的领导下,美国已经重新积极参与多边机构。我们重新加入《巴黎气候变化协定》,再次向世界卫生组织作出承诺,并寻求重新加入人权理事会。我们正在进行外交努力,以恢复共同遵守《联合全面行动计划》,并加强核不扩散制度。到目前为止,我们是COVID-19疫苗全球获取机制的最大捐

助者, 该机制是公平分配COVID-19疫苗的最佳工具。我们正在向其他国家提供数千万剂疫苗, 而不考虑政治因素。

我们还非常谦卑地采取措施, 解决我们自己民主制度中的不平等和不公正现象。我们这样做是公开、透明的, 让全世界的人都可以看到, 即使不好看, 甚至令人痛心。但我们会因此变得越来越强大、越来越好。

同样, 仅仅捍卫我们目前基于规则的秩序是不够的。我们应当在此基础上改进和发展。我们必须考虑到过去八十年来权力态势的变化, 不仅是国家之间, 而且也是国家内部的变化。我们必须解决正当的不满情绪, 特别是不公平的贸易做法, 这些做法在包括美国在内的许多国家引发了对开放的国际经济秩序的反弹。我们必须确保这一秩序能够解决新技术带来的新问题——比如国家安全与人权问题, 涉及从网络攻击, 到监控, 再到歧视性算法等方面。

最后, 我们必须更新我们建立联盟的方式, 并考虑我们在外交和发展努力中包括哪些方面。这意味着建立跨区域的非传统伙伴关系, 将城市、私营部门、基金会、民间社会、以及社会和青年运动聚集在一起。

我们必须改善我们国家内部和国家之间的公平, 消除基于种族、性别和其他身份认同的经济、政治和社会差距。

在本组织创立时, 杜鲁门总统指出:

“本《宪章》不是任何一个国家或大小国家集团的产品。这是互让精神的结果, 也是容忍他人观点和利益的结果。”

他还指出, 这就证明各国可以陈述彼此间不同的看法, 面对分歧, 并找到共同立场。

我们在联合国会员国之间以及在安全理事会内部仍然存在深刻的分歧。但是, 美国将不遗余力地寻求并坚持与任何坚定致力于我们所共同建立秩序的国家共同立场, 我们必须共同捍卫和振兴这一秩序。这是目前的重大考验。让我们一起来迎接这项考验。

附件十三

越南外交部长裴青山的发言

我感谢各位和中国主席举行这次重要会议。也请允许我感谢大会主席的真知灼见。

在2020年1月越南首次担任主席期间,安全理事会通过了一项主席声明(S/PRST/2020/1),重申致力于多边主义以及《联合国宪章》和基于国际法的国际秩序,安理会视之为一个更加和平、繁荣与公正世界的基础。鉴于目前的世界状况,这些言辞比任何时候都更具有意义。我赞扬中国主席举行这次公开辩论会,进一步加强我们对多边合作的承诺。

实际上,多边主义已成为我们国际社会应当寻求和拥护的正确道路。正如达格·哈马舍尔德所描述的那样,自其创立以来,联合国就是一艘新的“圣玛利亚”号帆船,在风暴和未知的水域中航行,带领我们所有人共同寻求和平、稳定与发展。

今天,多边主义为新出现和错综复杂的全球性挑战提供了最有效的解决方案。军备竞赛、大规模破坏性武器的扩散、恐怖主义、跨国犯罪、气候变化,特别是当前的冠状病毒病大流行,不过是说明只有通过有力和有效的多边合作才能应对全球性挑战的少数例证。我们团结一致就会更加强大;我们正携手努力取得进展。展望未来,我愿着重强调三个关键问题。

首先,用古特雷斯秘书长在2020年1月关于维护《联合国宪章》的公开辩论会期间的话来说:“在当前全球陷于分裂和动荡的情况下,《宪章》仍然是我们为共同利益而开展国际合作的共同框架”(S/PV.8699,第3页)。

维护国际法和《联合国宪章》日益紧迫和重要,因为它们为巩固和繁荣符合国际社会共同利益的国际秩序和多边体系奠定了坚实基础。换言之,我们必须营造遵守国际法的风气,反对在国际关系中使用武力、胁迫、强权政治和单边主义。

其次,区域组织和联合国是不同层次多边主义的体现,在维护国际和区域和平与安全方面相辅相成。这是越南上个月召开的公开辩论会的讨论主旨(见S/2021/394)。安理会通过的主席声明(S/PRST/2021/9)也着重强调,必须扩大联合国与区域组织在建立信任和对话以预防和解决冲突方面的合作。在本区域,东南亚国家联盟已确认其在区域安全架构和解决区域和国际问题方面的核心地位。

第三,多边机构必须实行改革,也必须协同工作,这样它们才能够以越来越有效和有求必应的方式运作,并适应不断变化的国际环境,在平等、互利、包容和不让任何人掉队的基础上更好地满足会员国的利益。安全理事会也不例外。为了履行其维护国际和平与安全的首要责任,安理会需要进行改革,以提高透明度、民主、代表性和效力,并改进其工作方法。

67年前的今天,我们在奠边府战役中的胜利标志着越南和广大地区的殖民统治结束。这次胜利促进了非殖民化进程,从而促使联合国会员国迅速增加,并促成以联合国为核心的总体多边合作。

而今,越南虽然是安理会非常任理事国,却是联合国正式会员国,我国重申致力于促进多边努力、全球团结互助和伙伴关系,以实现可持续和平与发展的最终目标。

附件十四

印度外交秘书哈什·瓦尔登·什林拉先生的发言

主席先生,我祝贺你担任5月份安全理事会主席,并感谢你倡议组织本次高级别会议,讨论“维护国际和平与安全:维护多边主义和以联合国为核心的国际体系”这一主题。鉴于人们对联合国和多边系统寄予厚望,特别是在世界面临一些全球性挑战,尤其是正在大流行的冠状病毒病(COVID-19)之时,这一讨论的确切合实际,也是及时的。我也借此机会感谢大会主席沃尔坎·博兹克尔阁下分享他的见解。

本着欲免后世再遭战祸的崇高目标,联合国于1945年成立,这标志着国际关系进入一个新时代,它致力于维护国际和平与安全,维护国际法,遵守通过相互谈判达成的条约所产生的义务,并促进全人类的基本自由。

如今,在各会员国主权平等原则的基础上建立的联合国是最具普遍性和代表性的国际组织。过去75年,联合国在很大程度上维持了和平,并在许多方面为改善全人类的生活做出了贡献,由此广受赞誉。与此同时,人们发现,联合国缺乏拿出协调一致对策应对世界最复杂挑战的能力。

当代的一些全球挑战已经凸显出来,如恐怖主义、激进主义、大流行病、气候变化、新兴技术的威胁、日益严重的不对称威胁、非国家行为体的破坏性作用以及加剧的地缘政治竞争,所有这些都要求做出强有力的多边反应。虽然联合国在某种程度上部分和有时处理了其中大多数问题,但我们的集体努力未能提供有效和持久的解决办法,主要原因是多边体系薄弱。2021年是世界史上的一个分水岭,为反思联合国在实现其创始人75年前制定的大小目标方面成效如何提供了一个及时的机会。

当今世界充满变数,相互依存,面临诸多挑战,我们无法通过旨在应对以往挑战的过时体系加以应对。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行使我们更清楚地意识到全球相互依存的深度,也意识到只有抗风险能力最差的国家变强了,全球抗风险能力才能加强。过去一年的事件清楚地表明,各国亟须协调对策,应对这一大流行病带来的各种挑战。

缺乏协调一致的全球性对策暴露了当今多边体系的脆弱性和弱点,及时提醒人们迫切需要进行全面改革。这场大流行病虽然暴露了全球供应链不可靠乃至疫苗分配不公等裂痕,但也凸显出全球团结互助和加强多边主义的必要性。重塑后疫情世界将对多边体系提出截然不同的要求,多边体系必须相应地发展变化,才能胜任使命,并激发人们的信心,使其相信它有能力满足这些要求。

印度要求改革多边主义,其核心是反映当今现实的安全理事会改革。权力结构反映的如果仍是过往时代的现状,也开始反映出对当代地缘政治现实缺乏了解。必须使多边机构对其成员更加负责;这些机构必须愿意倾听并欢迎各种观点,并意识到新的呼声。安理会要继续令人相信它有能力领导全世界,就必

须更能代表发展中国家。它只有让没有发言权的人有权发言，而不是热衷于维护强者的现状，才能拿出切实有效的解决办法。

今天，联合国会员国多达193个，自1945年以来增加了近四倍。少数国家在联合国主要决策机关中的狭隘代表性和特权对其公信力和效力构成严重挑战。尽管非洲问题在安理会议程上占主导地位，但非洲却没有常任理事国席位，我们如何能够解释这一矛盾？

在去年联合国成立七五周年之际，印度总理发出了联合国改革的响亮呼吁：

“改革联合国的应对措施、进程和性质是当务之急。

“事实是，联合国在印度13亿人民中享有无与伦比的信任和尊重。……

“印度被排除在联合国决策机构之外还要持续多久？”(A/75/PV.12, 附件一)

作为联合国创始会员国，印度一贯展示致力于维护《宪章》的宗旨和原则。我们仍然致力于维护以国际法为基础的基于规则的国际秩序，其前提是尊重所有会员国的主权和领土完整，通过和平谈判解决国际争端，以及所有国家享有进入全球公域的自由开放渠道。

在联合国反对殖民主义和种族隔离的动荡岁月里，印度站在最前列。在我们作为安全理事会成员的八个任期中，我们一直努力成为理性和理解的声音，成为代表性不足的发展中世界的声音，成为缩小分歧和促进共识的桥梁建设者。我们一直是发展中国家的关切和愿望以及建立更公平的国际经济和政治秩序的主要倡导者。

作为联合国维持和平特派团的主要部队派遣国，印度为维护国际和平与安全作出了巨大贡献，在这一崇高事业中牺牲了最多的生命。

我们还通过透明、可行、可持续和需求驱动的合作方案促进了全球社会经济发展。在气候行动方面，印度是目前少数几个有望履行其根据关于气候变化的《巴黎协定》作出的减缓排放承诺的国家之一。我们还率先发起关于气候行动的重要多边倡议，如国际太阳能联盟和抗灾基础设施联盟。

仅在过去一年里，我们就向全世界150多个国家提供了COVID-19疫苗、药品和医疗设备。本着同样的友谊和团结精神，我们深切感谢主动向我们提供一些优先必需品以抗击第二波COVID-19大流行病的国家。

印度还在世界贸易组织与南非和其他伙伴合作，寻求放宽《与贸易有关的知识产权协定》的规范，以确保发展中国家在COVID-19大流行期间能够以负担得起的价格迅速获得疫苗和药品。这一豁免将是一个重要步骤，有助于在全球范围内迅速扩大负担得起的COVID-19疫苗和基本医疗产品的生产和及时供应。

最后, 我们认为, 一定要建立以改革后的联合国为中心的多边体系, 重申该誓言需要以全体会员国的名义作出真诚努力。就印度而言, 我国一直寻求加强合作性多边主义的力量。本着改革和加强多边主义的目标, 我们继续致力于以对话、合作、相互尊重和对国际法的承诺为指导, 寻求负责任的包容性解决方案应对全球挑战。

附件十五

法国欧洲与外交部长下属负责旅游、法国侨民和法语国家事务的国务秘书让-巴普蒂斯特·勒穆瓦纳的发言

[原件：法文]

我感谢主席国中国召开本次会议。我们也感谢大会主席的通报。

法国支持的多边主义是基于法治的强有力的多边主义，特别是在维护国际和平与安全方面。这也是一种有效的多边主义，其成果克服了我们时代的挑战。法国和德国2019年共同发起的多边主义联盟的全部宗旨正在与此。我是说，没有隐藏的议程，因为对我们来说，一切都很清楚，一切都摆在桌面上。这只是一个促进基于坚实基础——国际法基础——的多边主义的问题。国际法没有选择性。《联合国宪章》、《世界人权宣言》、1966年《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》以及《日内瓦四公约》载有具有普遍意义的原则和价值观。正是对这些原则和价值观的充分尊重构成了对强者法则的唯一替代。

因此，国际法提供了一个合作精神对于取得成果至关重要的行动框架。此外，正是这种合作精神使多边外交取得了成功。我想到的是伊朗核协议和联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议关于气候变化的《巴黎协定》。

不得不说，安全理事会近年来有时缺乏这种合作精神。太多时候，否决权的使用使我们的工作陷入瘫痪。我们可以做一些讨论。我们如何为我们面对叙利亚境内可怕冲突时的集体无所作为辩解呢？

正因为如此，法国和墨西哥正在推动一项倡议，为安全理事会常任理事国在发生大规模暴行时行使否决权提供一个联合自愿框架。我感到高兴的是，已有105个会员国支持该倡议。我们呼吁安全理事会所有成员，特别是安理会其他四个常任理事国加入该倡议。

支撑多边主义的基础还意味着国际组织的善治。众所周知，各组织面临组织、后勤和财政挑战，而冠状病毒（COVID-19）疾病危机更加剧了这些挑战。一些国家经常为了本国利益而批评或利用这些组织。这不是我们希望在工作中体现的精神。

国际组织的真正价值必须得到承认，它们必须能够以透明、严格和公开的方式开展工作。同样，法律和尊重联合国系统内的良好做法至关重要。

第二，为了切实有效，多边主义还必须具有包容性。包容性不是道德要求，而是实现可持续结果的保证。当妇女充分并积极参与政治进程时，协议就更具可持续性。当年轻人和民间社会的声音被听取时，每个人的权利都得到更好的捍卫。

当我们根据《宪章》第八章的规定与区域组织携手合作时，我们可以提出更适当的解决办法。我在想国际社会在萨赫勒地区的努力。我还想到欧洲联盟在地中海的军事行动，这有助于在利比亚实施武器禁运。

有效的多边主义也是致力于找到具体解决办法应对共同挑战的多边主义。COVID-19对太多人来说是一场悲剧。它也是对我们国际社会和联合国的考验。法国提倡采取协作解决方案克服这一大流行病，因为此类方案是唯一有效的办法。

我在想的是法国倡议发起的获取COVID-19工具加速计划。我们是首批向COVID-19疫苗全球获取机制捐献为本国使用所采购疫苗的国家之一。我在想的还有安全理事会努力呼吁所有冲突停火，以便能够提供人道主义准入和运送疫苗。我赞扬突尼斯方面与我们共同努力。

面对气候变化的影响，安全理事会绝不能无所事事。这就是为什么我们提议，秘书长定期就这个具体议题向安理会报告，以便我们能够制订必要的防范措施。我吁请安全理事会各成员跟进该提议。

最后，只有知道如何对多边主义进行改革，才会使它卓有成效。法国支持秘书长实施的改革，我们赞扬他在这方面的努力。我们大力支持“以行动促维和”倡议，它提高了维和行动的绩效和安全。

正如已经说过的那样，安全理事会也必须进行改革，以便更加充分地代表当今的世界。我们的立场众所周知—法国支持增加安全理事会的常任和非常任两类席位。法国支持四国集团的成员获得常任席位，支持增加非洲的席位，包括常任席位。

最后，法国与其欧洲伙伴一道，尤其致力于推动以世界卫生组织为核心的多边卫生架构的改革，这将使我们能够更好地应对当前和未来的卫生危机。几天后，欧洲联盟将向世界卫生大会提交关于防备和应对卫生紧急情况的决议，这将是这种改革中至关重要的一步。

最后，主席先生，面对诸多挑战，法国希望成为一股支持建设性意见的力量，以推动注重结果的多边主义。我们知道，面对当代的各种变化，我们的成功将不会来自于内卷，而是来自于加强合作。

附件十六

大不列颠及北爱尔兰联合王国负责英联邦、联合国和南亚事务的国务大臣温布尔登的艾哈迈德勋爵的发言

主席先生, 国务委员, 我很高兴看到你, 并感谢你举行今天的这次重要辩论会。我还感谢博兹克尔主席分享自己的想法, 实际上是分享他的志向。

联合国仍然理所当然的是国际体系的基石。审视联合国的历史, 我们看到, 它缓和了数十场冲突, 通过人道主义行动拯救了千百万人的生命。它促进和保护人权与自由, 捍卫主权平等的原则和人民的自决权。

七十五年后, 我们的世界面临新的复杂的挑战。国际和平与安全受到不分边界的威胁的挑战: 气候变化、大流行病、饥荒、有组织犯罪以及恐怖主义, 这些只是少数几种威胁。这要求我们的对策同样跨越边界。

我们必须忠实履行联合国、实际上也是安全理事会创始时的普遍原则。《联合国宪章》的核心价值观—和平与安全, 发展以及人权—同等重要, 并且相互依存。要确保我们大家都期盼和想要的未来, 我们就必须以这些价值观为指导, 就必须捍卫这些价值观。

基于这些原则, 我们还必须承认, 联合国必须调整 and 改革, 以便做出回应。各种现有和新兴的全球性威胁与挑战包括气候变化、全球保健、大规模毁灭性武器、技术和人工智能等确实在考验着联合国系统内部的协调连贯。

因此, 要做出真正有效的应对, 我们就必须把这些领域的专长与全系统的人道主义、发展和人权努力充分结合起来。

秘书长的保持和平议程为联合国系统的统筹、协调奠定了基础, 该系统将更好地共同努力, 处理冲突的动因, 建设持久和可持续的和平。

改革是秘书长提出的联合国议程的核心。我们大家应努力支持其执行。我确信, 我们大家都同意, 改革不是一锤子买卖, 而是一种必须推广的永久性态度。我们大家必须支持联合国提高效率和成效, 同时继续增加透明度。

联合国的人权系统也可发挥重要和关键的作用。人权是《联合国宪章》的核心。我们必须像大力支持和平、安全与发展一样, 大力支持人权。我们知道, 那些尊重人权、领土完整及其履行对本国民众义务的国家更加繁荣, 并且更具复原力。在一个有时支离破碎、对利益、规范和价值观的争夺日益激烈的国际秩序中, 联合国将继续把促进和保护人权摆在我们国际优先事项的首位。

我提到的跨国挑战威胁我们各国的繁荣与复原力, 需要采取协调一致的做法。联合国的维和就说明了这一点。自1948年的首个特派团以来, 大家知道, 安全理事会现在授权了全球各地50多处的70多项维和行动。

联合王国与许多其它派遣国一道, 骄傲地发挥积极作用, 最近一次是向联合国马里多层面综合稳定团派遣了300名士兵。

从更广泛的角度来说,作为第二十六届联合国气候变化框架公约缔约方会议的主席,联合王国将把促进国际合作和全球气候筹资、造福我们所有人作为目标。

我们已经承诺在今后五年中提供150亿国际气候资金,其中的一个重要部分将被用于增强最脆弱国家的复原力。

最后,我谨触及制裁这个重要问题。我们骄傲地推出了我们自成一体的制裁措施。联合王国的措施倡导我国的国家安全和外交政策优先事项,对一系列活动的责任人、包括侵犯和践踏人权以及腐败者进行问责。这些措施具有法律力度,其范畴经过细致核定,以便把更大范围的影响降至最低。

在我们未能在安全理事会达成一致的情况下,联合王国对叙利亚政权、缅甸军政府、利比亚的性暴力制造者以及那些试图支持朝鲜民主主义人民共和国核计划的人实行了制裁。我们与其它方面一道协调努力,挺身而出,充当世界上的一支向善的力量。

正如许多其他同事已经反思过的那样,我们仍处在大流行病疫情当中。冠状病毒病影响我们所有人。它仍需要包容各方的全球性对策。

主席先生,正如你所说,当前,我们大家要团结起来,向印度表示声援和友谊。但是,正如我们过去这一年中常常听到的那样,重要的是要以身作则地说明这个要点,即:任何人都是不安全的,直到我们所有人都安全。

因此,坚持《联合国宪章》的价值观对于我们有效和一致地协作应对我们各国面临的非同寻常的共同挑战至关重要。

最后,为了我们大家的和平与安全,我们务必在一个强有力、运转正常的联合国多边系统中,协作和包容地共同努力。
