



2021年4月12日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2021年4月8日星期四召开的关于“地雷行动与保持和平：加强伙伴关系，改进执行工作”的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下、联合国开发计划署亲善大使杨紫琼女士、日内瓦国际人道主义排雷中心主任斯特凡诺·托斯卡诺先生以及（越南）省级方案兼“重获新生”项目主管阮氏妙玲女士所作通报的副本；越南外交部长裴青山先生阁下、爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼先生阁下、肯尼亚外交部长蕾切尔·奥马莫女士阁下、突尼斯外交、移民和突尼斯侨民部长奥斯曼·杰兰迪先生阁下、美国常驻代表、拜登总统内阁成员琳达·托马斯·格林菲尔德女士阁下、爱沙尼亚外交部副部长埃尔基·科达尔先生、印度外交部副部长兼（西方事务）秘书维卡斯·斯瓦鲁普先生阁下、挪威外交部副大臣延斯·弗勒利克·霍尔特先生阁下、圣文森特和格林纳丁斯外交和外贸部国务部长凯萨尔·彼得斯女士阁下的发言，以及中国、法国、墨西哥、尼日尔、俄罗斯联邦和大不列颠及北爱尔兰联合王国代表所作的发言。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解，下列代表团和实体提交了书面发言，并随函附上副本：阿富汗、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、欧洲联盟、德国、危地马拉、罗马教廷、印度尼西亚、红十字国际委员会、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、利比亚、摩洛哥、荷兰、巴基斯坦、秘鲁、波兰、大韩民国、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊



情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
邓廷贵 (签名)

附件1

秘书长的通报

首先请允许我祝贺裴青山先生阁下出任越南外交部长，并欢迎他来到联合国。

我感谢越南将这一重要问题列入议程，并提醒我们还有工作要做。

地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置滥杀滥伤。它们被留在妇女去上班的路上，因冲突流离失所的家庭寻找安全的路上，以及儿童上学的路上。它们摧毁生命，结束生计。它们的存在会阻碍发展，破坏稳定。

自2017年通过第2365 (2017) 号决议以来，会员国、联合国以及区域和民间社会伙伴已经清除了大片土地的地雷。从2018年到2020年，联合国的资助使从阿富汗到伊拉克、从柬埔寨到哥伦比亚的560多平方公里的土地变得安全。这片土地的面积是曼哈顿的10倍，是基础设施、农业、市场、学校和道路所必需的。

2020年，350多万人受益于联合国支助的减少风险措施，使民众能够更安全地从事日常活动。今天，联合国地雷行动司支持13个和平行动，减轻简易爆炸装置威胁培训促进了维和人员的安全，特别是在马里。2014年，联合国马里多层次综合稳定团在11%的简易爆炸装置爆炸前探测出了它们。2020年，这一比例上升至50%，简易爆炸装置袭击造成的死亡人数也相应下降。联合国开展排雷行动的国家地区中有四分之三现已制定自己的国家标准，确保排雷质量和排雷人员的安全。

但是，尽管取得了进展，挑战也加剧了。冲突进一步向城市发展，武装团体激增，简易爆炸装置的使用越来越多。所有这些因素都使减轻和应对这一威胁的努力更形困难——过去一年中，冠状病毒病造成的准入和流动障碍加剧了这一威胁。今天是我们盘点的机会。请允许我强调三个需要注意的方面。

首先，爆炸性弹药的持续威胁危及我们特派团的服役人员和受其保护的人民的生命。我敦促会员国确保所有和平行动都有能力在面临高爆炸威胁，特别是简易爆炸装置威胁的环境中开展行动。维和人员必须具备安全执行任务所需的知识和设备。

使用简易爆炸装置仍然是非洲联盟驻索马里特派团部队和联合国驻马里维和人员面临的重大威胁。来自爆炸物的新威胁正在中非共和国和刚果民主共和国出现。地雷和战争遗留爆炸物阻碍了南苏丹和阿卜耶伊的维和人员流动。

爆炸装置及其使用状况不断演变发展，需要我们不断更新我们对局势的认识，调整我们的部署前培训和团内培训。我感谢肯尼亚最近主办了关于简易爆炸装置对维和人员构成的威胁的阿里亚办法会议，我敦促会员国加强对培

训和装备部队以及警察派遣国的承诺资源。我还呼吁部队和警察派遣国对培训投入，并在其安全部门中保留必要的专门人才。

第二，我想强调地雷行动在推动和支持持久解决冲突方面的作用。排雷行动是走向和平与稳定的重要的第一步。停火后，排雷人员通常是第一个进入城市和村庄的人，他们清理学校和医院，或者创造条件，以便对水或卫生基础设施进行重要维修。地雷行动使难民和境内流离失所者能够安全和自愿回返。地雷行动可以支持政治与和平进程。我们在达尔富尔和利比亚看到了这一点。在哥伦比亚，地雷行动促进了前战斗人员重返社会，使其得以过上平民生活。

让我们尽最大可能利用地雷行动给我们带来的机会。例如，从阿富汗到伊拉克，从哥伦比亚到南苏丹，女性排雷人员和风险教育工作者打破了陈规定型观念，确保其社区的安全，为妇女与和平与安全议程做出了贡献。今天，我们将听取一位通报人的发言，她领导了一个全女性排雷小组，为越南的地雷排除和清除工作做出了贡献。

地雷行动可以为可持续发展和包容奠定基础，无论是清理去往农田的道路，为青年提供其它就业渠道，还是让受害者和残疾人能够获得服务。我敦促安全理事会加强努力，进一步将地雷行动纳入相关决议、报告和制裁制度。

接下来我要谈第三点，也是最后一点。我们必须增强政治意愿和合作，预防和应对爆炸性弹药的威胁。160多个国家已经加入《禁止杀伤人员地雷公约》。我呼吁尚未加入的国家毫不拖延地加入《公约》。

地雷行动意味着致力于预防——从根源上消除威胁。这意味着清理受污染的地带，以拯救生命并恢复正常状态。这意味着要关注被这些恐怖的战争工具致残的幸存者的权利和需求。

归根结底，地雷行动是国家的责任。我欣见许多会员国努力将地雷行动纳入本国发展计划和预算。但是，必须在地方、区域和国际各级建立伙伴关系并开展合作，补充国家一级的政治意愿。各国政府、联合国、国际组织和民间社会组织之间必须大力合作。在这方面，我欢迎联合国和非洲联盟就减少简易爆炸装置威胁问题建立伙伴关系。

地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物是人类所面临最糟糕的问题。但是，根除这一问题的努力反映出人类最美好的一面。我们今天应该致力于加大力度，在地球上消灭这些非人道的威胁。

附件2

联合国开发计划署亲善大使杨紫琼的通报

我荣幸地欢迎所有与会者参加这次关于地雷行动的公开辩论会。我借此机会感谢越南政府今天组织这次重要而及时的活动,并给我在这里发言的机会。

有些人可能知道,我是联合国开发计划署(开发署)的亲善大使,开发署致力于帮助各国实现可持续发展目标。地雷行动与可持续发展目标密切相关,我们绝不能单单从已清除地雷的平方米数字来看待这个问题。开发署的做法是展示地雷行动对发展的长期影响,如改善生计、创造新的就业机会以及将释放的土地用于农业或旅游业。

地雷行动并不是过时的话题。事实上,地雷是一个明显而现实的威胁。不到一个月前,赤道几内亚一个弹药库发生爆炸,造成近100人死亡,600多人受伤,数千人无家可归。

2020年,世界各地因使用爆炸性武器而导致近19 000人死亡和受伤。平民继续遭受不成比例的痛苦,占总伤亡人数的59%。在也门和叙利亚等国,地雷和其他爆炸物阻碍数百万流离失所者安全返回,阻碍他们进入家园和农田,剥夺了他们重建生活的机会。

冠状病毒病大流行进一步阻碍了在地雷污染区清除未爆地雷的行动。地雷特别具有争议性,因为它们并不区分士兵、农民、平民或儿童。它们不仅会造成伤亡,还阻碍经济增长。

自1993年在柬埔寨启动地雷行动方案以来,开发署及其合作伙伴一直参与该行动。开发署是联合国执行《地雷行动战略》努力的一个重要角色,该战略支持尽早实现恢复的努力及维护和平,解决人道主义措施中的不足之处,并支持国家地雷行动机构和可持续发展。这符合我们不让任何一个人掉队的目标。

地雷行动可以产生应急就业机会,重建受损基础设施,实施遣返计划,并重建人与人之间的信任,从而帮助受影响社区创造安全的谋生手段。

我们可以庆祝开发署及其伙伴率先倡导建成无地雷国家,现已取得众多成就。阿尔巴尼亚、几内亚比绍、约旦、莫桑比克和乌干达宣布本国已经没有已知雷区,履行了《禁止杀伤人员地雷公约》规定的排雷义务。但是,我们还有很长的路要走。因此,越南政府举行这次公开辩论会的决定至关重要。

丹尼尔·克雷格是广受赞誉的演员,也是联合国消除地雷和爆炸物危害全球倡导者,他在国际防雷宣传日致辞中强调指出:在战争早已结束的国家,仍然存在地雷污染。越南是爆炸物仍然对村民及其生计构成日常威胁的国家之一。

据越南政府称, 该国受污染面积约为613万公顷, 占全国面积近20%。敌对行动结束后, 遗留的致命未爆弹药导致成千上万人被炸死或致残。

越南政府下定决心, 并在安全理事会许多成员国的支持下, 目前正在努力克服这个问题。例如, 越南正在更新法规, 使其更加符合国际最佳做法。

去年12月, 越南主办了一次关于妇女与和平与安全的重要会议。会议之后, 有75个共同提案国的“河内行动承诺”于2月份正式提交给安全理事会主席和大会主席。它强调了让妇女参与建设和维持和平, 包括地雷行动的重要性。在越南, 妇女在排雷行动中发挥着重要作用, 她们不仅是排雷小组成员, 也是其领导人。阮氏妙玲女士也将在本次活动上发言, 她是支持这一事业的妇女的光辉典范。

在我的演员生涯开始时, 女性并不被视为动作明星。我必须打破这种刻板印象。今天, 有更多的女性扮演动作角色, 这种多样性使电影更加吸引人, 并赋予更多女性实现梦想的权能。所有受地雷影响的国家都应考虑让妇女参与地雷行动所有方面的工作, 这是造福所有人的干预措施取得成功的关键因素。

要降低风险, 为受地雷影响的社区建设更美好的未来, 仍有许多工作要做。首先, 我们需要在国家层面进一步认识到地雷行动在实现可持续发展目标中的作用, 包括利用证据来说话, 让更多声音来宣传地雷行动的工作, 并说明其影响力。第二, 我们需要资金和新的伙伴关系, 以期加快作出努力。目前, 地雷行动筹资呈下降趋势。

最后, 我要回顾指出, 4月4日, 我们庆祝了国际提高地雷意识日。今天, 让我们重申, 我们致力于消除地雷, 并且帮助受地雷伤害的人员。这是人之常情, 我们必须共同作出努力。

附件3

日内瓦国际人道主义排雷中心主任斯特凡诺·托斯卡诺的通报

现在比以往任何时候都更需要采取排雷行动。日复一日，全球不同地区都有人埋下新的地雷。在不同国家和不同时期，受害者遭受着同样的伤害和痛苦。过去十年来，不同之处是地雷的类别、埋设地点和埋设者。应对地雷污染的措施也在相应发生变化。地雷行动是一个不断适应、互助协作和注重解决办法的领域。

地雷和集束弹药严重威胁安全，是持久和平的障碍。今天的辩论会为在负责和平与安全的联合国机构内讨论地雷行动提供了独特的机会。我感谢主席国越南将该议题列入安全理事会议程，并邀请日内瓦国际人道主义排雷中心参加本次辩论会。

越南与日内瓦排雷中心有着悠久的合作历史，我仍然对我以排雷中心主任身份第一次访问越南有着美好的回忆，我在那里我目睹越南政府坚定致力于消除过去战争造成的污染。作为一个国际组织，排雷中心成立于1998年，是瑞士政府在《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》通过之后所提出倡议的结果。我们与国家主管部门合作制定适当的战略、标准和体制框架。我们提出具有创意的途径、方法和工具，使地雷行动跟上新挑战。

地雷行动部门正面临新的挑战。这些也与安全理事会有关。

目前的冲突通常是碎片化的且旷日持久，有各式各样的行为体、议程和风险。它们经常与一再违反国际人道主义法的行为有关联。引用红十字国际委员会主席的话，“城市中心和居民区已经成为我们这个时代的战场。”结果是，对平民和基础设施的影响加剧。

在这方面，我们看到简易爆炸装置的使用和污染增加，特别是在城市和人口居住区。汽水罐、塑料袋和高压锅甚至鞋盒、自杀背心和气瓶等，都可用作简易爆炸装置的外壳。因此它们对平民特别危险，很难发现和处理。简易爆炸装置污染并非新问题，但其程度前所未有的。风险的相互关联增加了工作环境的复杂性——例如，被转移的弹药储存可用于制造简易爆炸装置。

地雷行动仍然是对人道主义任务的必要回应。它也是更广泛的人道主义行动的促进因素，是重建和发展的先决条件，并且可以成为实现和平的渠道。地雷行动界已作出巨大努力，将其活动与更广泛的议程联系起来，突出其所发挥的变革作用。但是在这方面还需要更多举措。

当前的大流行病是一个额外挑战，但也是一个机会，我们可借此加大努力，强化国家自主权，实现应对措施当地化。地雷行动应尽可能在当地开展，必要时可在国际一级进行。让我们继续在这方面作出努力。我们能够而且必须做更多的工作增强当地行为体的能力。

地雷行动部门正在应对这些和其他挑战。

1997年《禁止杀伤人员地雷公约》和2008年《集束弹药公约》通过之后，大多数国家同意禁止这些武器。《国际地雷行动标准》确保了外地一级的健全和有效行动。它们代表了常规裁军领域的一个独有特征。最近制定了指导处理简易爆炸装置和城市污染的新标准，这证明该部门有能力适应不断变化的环境并应对新挑战。

技术革新也在改变人道主义排雷的方法，并为提高作业安全性和效率提供了真正的机会。例如，机器人和遥控车的使用越来越多，特别是用于处理城市地区的简易爆炸装置。信息管理工具也在这方面提供了至关重要的支持。地雷行动本质上与地理位置有关，日内瓦国际人道主义排雷中心开发的地雷行动信息管理系统——即IMSMA——让有关方面能够收集并可视化查询与污染有关的信息，并将这些信息与重建和发展相关的数据联系起来。

最后一点很重要。地雷行动是实现可持续发展目标，如与减贫、粮食安全、教育、卫生和性别平等有关的目标的催化剂。因此，国家主管部门必须把地雷行动纳入更广泛的国家行动，以配合人道主义、发展和建设和平努力。

地雷行动部门还直接促进落实关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议，鼓励采取包容性的行动方式，强调增强妇女权能和促进性别关系变革方面的影响。

为什么地雷行动对安全理事会很重要？

地雷行动列入安理会议程非常重要，这不仅是因为地雷污染是对和平与安全的威胁。事实证明，地雷行动极大地促进了和平努力。哥伦比亚就是一个很好的例子。哥伦比亚政府和大众革命替代力量于2015年3月同意开展一个人道主义排雷试点项目，以增强对和平进程的信心。地雷行动也有助于推动复员工作。在阿富汗，地雷行动为数百名前塔利班战斗人员提供了有意义有尊严的就业机会，这些人现在受雇于一个主要地雷行动机构光环信托组织。

禁止杀伤人员地雷和集束弹药的这两项条约虽然尚未实现普遍性，但已阻止绝大多数国家使用这些武器。地雷的新使用者主要是非国家武装团体，这是一项需要采取创新对策的重大挑战。最近关于简易爆炸装置对和平行动的威胁的“阿里亚办法”会议是这方面的一项出色举措。应继续努力防止非国家武装团体使用简易爆炸装置，包括确保这些团体更好地遵守国际人道主义法。

现在比以往任何时候都更需要开展地雷行动。这项工作拯救生命，促进发展，保护社区，为和平铺平道路。通过持续的国际合作、加强地方、区域和全球各级的努力以及持续提供资金，这项工作可以在本十年内完成。

安全理事会多次对使用地雷和其他爆炸物对和平与安全造成的可怕后果深表关切。正如秘书长所说，没有地雷行动就没有持久和平。我要补充的是，

没有所有关键利益攸关方的贡献,就没有地雷行动。安理会就是关键利益攸关方之一。

附件4

**挪威人民援助会驻越南办事处省级方案管理人兼“重获新生”项目
管理人阮氏妙玲的发言**

今天能够荣幸地向安全理事会通报情况，我向你表示感谢。

我在广治省出生和长大，1954年至1975年，这里曾被划分为区隔越南北方和南方的非军事区。因为它的地理位置，我们遭受了世界历史上最猛烈的轰炸。

2009年，我开始从事地雷行动。我学到的第一件事是爆炸物继续造成影响。尽管战争在将近46年前就已结束，但在稻田、校园和居民区仍然可以找到爆炸物。我甚至意识到，我和我的朋友们小时候在下午玩耍时发现的奇怪物体实际上是手榴弹。我们很幸运，当时我们没有受伤或死亡，但并不是每个人都那么幸运。

自1975年战争结束以来，仅广治省就有近3500人死于战争遗留爆炸物，5000多人受伤。不过值得庆幸的是，由于加强了勘察、排雷和风险教育活动，过去三年没有发生意外。在地雷行动领域工作12年后，我现在负责挪威人民援助会在广治的所有活动，并管理大约300名工作人员，他们每天前往不同村庄，寻找和销毁战争遗留爆炸物。

今天，我想借此机会向安全理事会和国际社会提出一些建议，我认为这些建议将导致更有效和高效地开展排雷行动的各项活动。

首先，应增强国家能力和国家自主权，以确保地雷行动成果的长期成功和可持续性。虽然国际技术专长对广治的地雷行动一直很重要，但最终目标始终是支持越南人民自己解决战争遗留爆炸物问题。越南在过去15年中积累的专业知识正在推动业务发展和管理。国家和省级地雷行动当局的能力发展仍然是捐助者和挪威人民援助会的优先事项，这导致国家和省级当局更好地协调和监测地雷行动的所有活动。要成功开展地雷行动，地方政府的领导和国家自主权至关重要。

第二，所有国家和国际地雷行动利益攸关方应在各个层面——包括业务、管理和政策层面——密切协调，以确保排雷行动效力。我们在广治取得的成功——对600多个村庄进行了调查，安全清理了2100万平方米土地，销毁了748000件爆炸物，直接支持了近900000人，包括300000多名妇女和女童——是政府、军队、国家和省级排雷行动当局、国际组织和捐助界在广治密切合作的显著结果。

这方面的一个例子是非政府组织和军方在广治的日常合作。军方人员与每个村庄联络，以确保顺利开展我们的调查和排雷行动，军方和非政府组织行动小组在省地雷行动管理局的协调下并肩工作。该省所有利益攸关方都致力于实现省地雷行动指导委员会五年计划中概述的相同战略目标，并定期协调日常行动，以确保每个人都能从彼此的经验中受益。广治的伙伴关系模式

是一个突出的例子,说明如果地雷行动协调良好,所有利益攸关方之间经常沟通,数据公开共享,每个人都朝着一个共同目标努力,就可以取得什么样的成就。

第三,国际社会可以受益于受爆炸物长期影响的国家的经验和专门知识。虽然有新冲突、新挑战、新威胁以及迫切需要人道主义支持的新领域,但我们不应忘记遗留武器,例如遗留在越南的武器的影响,以及通过在世界这一地区工作多年积累的几十年经验、知识和技能。经常反思和记录经验教训,并在国际论坛上分享这些经验教训,是确保在一个国家之外分享和传播知识的最佳方式。

最后,应促进和增加妇女对地雷行动所有方面的参与。当我在2009年第一次从事地雷行动工作时,妇女是少数,特别是在行动中,人们通常认为地雷行动只是男人的工作。但现在,越南妇女在所有地雷行动组织中担任许多不同的职务:从国家主任、方案管理人员和团队领导到搜索人员和医务人员。我非常自豪地参与了建立越南第一个全女性排雷小组的工作,该排雷小组在广治省的“复兴项目”中为挪威人民援助会工作。我们已经表明,妇女可以像男子一样做好这项工作,而且妇女可以在地雷行动和更广泛的和平与安全议程中发挥重要和必要的作用。

广治的地雷行动取得了很大进展。通过共同努力,我们在减少爆炸物的威胁方面取得了实质性进展。越南政府以及包括美国、挪威、爱尔兰和联合王国等国政府在内的国际捐助方对地雷行动的支持,对于我和我的同事们继续让广治人民和土地免遭战争遗留爆炸物之害至关重要。然而,还有很多工作要做。许多村庄仍然需要全面调查和排雷,许多人仍然每天受到这些爆炸物的影响。越南的许多其他省份尚未像广治省那样受益于地雷行动的广泛活动。因此,我希望,地雷行动仍然列在国际社会的议程上,我提出的建议得到充分考虑,以便受影响国家的所有人民能够安全生活,并且发展不受这些爆炸物的限制。

我谨借此机会感谢越南政府组织本次关于地雷行动和保持和平的公开辩论会。我希望今天展示的承诺将继续增加,并在应对地雷行动挑战方面建立更强有力的伙伴关系和取得更好的成就。

附件5

越南外交部长裴青山的发言

越南荣幸地在其两年任期内第二次担任安全理事会主席。由于这是我第一次以这一新身份在安理会发言,我谨重申,越南坚定不移地致力于多边主义、《联合国宪章》和国际法,以及联合国在维护国际和平与安全及其协调应对全球挑战的共同努力方面的核心作用。越南一直是并将继续是一个可靠的朋友和伙伴,是联合国和国际社会的一个积极和负责任的成员。

我感谢古特雷斯秘书长和所有通报人就这一议题作了出色和富有洞察力的发言。

每年,地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成近10000人伤亡,其中大部分是在阿富汗、利比亚和也门等冲突地区,但也令人震惊地是在像柬埔寨、老挝人民民主共和国和我自己的国家越南等几十年前战争已经结束的地方的平民和儿童。这严酷地提醒我们,战后留下的深刻创伤对冲突后建设和平和可持续和平造成长期、不稳定的影响。它提醒我们,如果战争遗留问题得不到解决,和平就无法保持。

事实上,国际社会已经走到一起应对这一挑战。事实证明,会员国、联合国系统特别是联合国地雷行动处、各国际组织、非政府组织和其他利益攸关方采取的行动对于减轻战争遗留爆炸物造成的危险和应对多重挑战至关重要。

安全理事会于2017年通过了具有里程碑意义的第2365(2017)号决议,强调必须确保为维持和平行动配备能力,提供信息和开展培训,以减少此类威胁。所有上述努力都为冲突后重建与和解努力做出了有意义的贡献。

但是还有很多工作要做。一如既往,最大的挑战是政治意愿问题。令人遗憾的是,排雷行动没有得到应有的重视和关注。受污染地区面积很大,需要帮助的受害者多到帮不过来。问题的复杂性和严重性使分配的资源相形见绌。

数十年越战造成了无尽的悲伤,留下了挥之不去的破坏性影响。时至今日,越南近五分之一土地仍被未爆炸弹药污染。若以目前的速度和资源继续开展清除工作,还需要100年才能完成,这严重阻碍了我们的可持续发展。因此,在扫雷的同时,还必须在各级援助受害者,开展提高认识和风险教育,以及重要的是创造可持续的生计,才能使和平的成果持久、有意义。毕竟,排雷行动是为了保护和关心我们的人民和社区,特别是最脆弱的社区。

我们采取的这种整体方针涉及所有利益攸关方。我国经验丰富和称职的工兵带头开展努力,同时得到了国家和国际合作伙伴的有效支持。今天有一名通报人来自越南就是一个例子,体现了各种伙伴关系的重要性以及妇女在排雷行动中发挥的关键作用。

我们非常感谢许多国际伙伴和朋友提供宝贵的帮助和支持，他们当中的很多人以虚拟方式或是在河内这里出席了今天的会议。事实证明，在排雷方面开展合作，包括越南和美国这样原先为敌的国家在这方面开展合作，对治愈战争创伤很有价值。

在国际上，排雷行动需要采取全系统、连贯和长期的方针。牢固的伙伴关系对于更好地开展工作和取得可持续的成果至关重要。这意味着向所有利益攸关方——从各国政府和东南亚国家联盟区域排雷行动中心这样的区域组织，到非政府组织以及阮氏妙玲女士这样的实地工作者——提供更多支持并增加其资源。必须加大力度，定期提供充足的资金，提供技术援助，帮助扫雷和清除污染，开展能力建设，与雷患国家分享知识和经验。

最后，联合国特别是安全理事会应以第2365（2017）号决议为基础加大努力，确保其维持和平人员的安全、保护平民和保持和平。安理会应将排雷行动纳入其相关议程项目和国别讨论的主流。联合国维持和平行动的规划和任务授权以及建设和平措施也应考虑排雷行动。必须改进为维和人员提供适当设备，加强培训和开展能力建设的工作，尽量减少地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁。

保持和平很困难，我们单靠自己就会更困难。越南一再呼吁在和平工作的各个方面采取包容性做法，让所有利益攸关方都参与，从而保持和平。只有综合全面施策，处理冲突根源，有效采取预防冲突措施，才能保持和平。在这方面，我们在担任安理会主席期间的一项关键举措是，越南主席将于4月19日就加强预防和解决冲突的措施举行高级别公开辩论会，详细讨论这一问题。我们将不遗余力地为实现可持续和平建立更牢固的伙伴关系。

附件6

爱尔兰外交部长西蒙·科文尼的发言

部长先生,我就越南担任安全理事会主席向你表示祝贺,并感谢你组织本次重要辩论会。此外,我也要祝贺你今天获任外交部长。

我们非常赞赏古特雷斯秘书长在裁军所有领域的强有力领导。他在《裁军议程》中提出的行动是指导我们今天工作的重要参考。

爱尔兰也重视民间社会在排雷行动中的作用,并与日内瓦国际人道主义排雷和“重获新生”项目密切合作。我很高兴听到两组织今天分享其经验。

爱尔兰欢迎就这一重要问题达成主席声明(S/PRST/2021/8)。

上周日是国际提高地雷意识和协助地雷行动日。然而,对于太多人来说,地雷和战争遗留爆炸物的威胁并不是一天就能解决的。它是持续的严峻现实,这种现实常常在枪炮声平息很久之后,还在戕害肢体、生命和未来。

几乎每天每时每刻都会有人因为地雷受害,这威胁到最贫穷的社区,并影响到他们的生活节奏。地雷破坏了冲突后的恢复,限制了重要的发展机会。就在我们多地排雷工作取得进展的同时,仍有人在叙利亚和也门等冲突地区埋设地雷,构成致命隐患。因此,国际社会和安全理事会必须加倍努力,制止地雷造成的平民伤害并处理使用地雷造成的后果。

爱尔兰仍然是排雷行动和消除世界上杀伤人员地雷及集束弹药的坚定伙伴。我们认为,我们必须在许多方面采取行动。

首先,国际社会必须履行现有承诺和义务。爱尔兰强调第2365(2017)号决议的持久效力。该决议和《联合国排雷行动战略》明确指出,需要各国继续开展工作和展现领导力,也需要持续的资金支持。

我们必须继续使各国普遍加入《特定常规武器公约》、《禁止杀伤人员地雷公约》和《集束弹药公约》并支持和保护这些公约,因为它们是我们国际努力的基石。

缔约国于2019年通过了《奥斯陆行动计划》,重申了到2025年实现无地雷世界的宏伟目标。我们实现这一远景的集体决心不容减弱。我们应研究当代许多武装冲突中继续使用除杀伤人员地雷以外的地雷问题,并处理其对人道主义和发展工作造成的严重影响。

关于人口稠密地区的爆炸性武器问题,爱尔兰正在领导磋商,以期制定一项政治宣言,促成行为改变并加强对平民的保护。急需这样做。

我要谈的第二点是,人道主义排雷行动对于可持续发展必不可少,国际社会必须继续对排雷行动作出投入。近年来,全球用于排雷行动的资金减少,这种情况既令人担忧,也令人失望。要想扭转这一趋势,就需要做更多工作;否则,我们就有可能使排雷工作长时间得不到完成。

爱尔兰长期致力于人道主义排雷行动，为四大洲和17个国家/地区的计划提供资金。欧洲联盟仍然是向地雷受害者提供全球排雷、研究和援助的最大捐助方之一。

越南的“重获新生”项目是我国长期以来的重要合作伙伴。我很高兴阮氏妙玲女士今天可以与她分享她的经验。这项工作是对爱尔兰多年来在广治省资助的未爆弹药清除工作的补充。爱尔兰的做法基于使排雷工作带来尽可能大的好处，目的在于使民众能够生活在安全的环境中，提高生活质量并扩大机会。这项工作有助于挽救生命和生计。排雷工作开辟出土地，可用来实现可持续发展，包括农业、服务业、教育和就业机会。小农户能够获得耕地提高了农业生产率，也解决了粮食不安全问题，增强了民众的抗风险能力。

我的第三点是，尽管地雷是不分青红皂白的武器，但我们不能忽视它们的性别影响。例如，妇女和女童往往由于地雷造成的家庭伤亡而承担照顾或养家的角色。我们还必须确保妇女充分、平等和有意义地参与地雷行动的活动。而且，我们赞扬联合国地雷行动处在这方面作出的促进性别平等的努力，这导致妇女在叙利亚占据了所有技术职位的一半，在哥伦比亚占据了四分之三的领导职位。

地雷对儿童的影响是这一问题最令人痛心的方面之一，他们常常不幸受到地雷引诱，以为它们是玩具。受地雷之害的儿童幸存者应该得到适当的治疗，并能够恢复正常的童年生活，包括他们的教育。我们必须确保在地雷行动中考虑到受影响社区中所有人的不同需求。

我的最后一点是，我们必须承认维和人员对排雷工作的贡献，这些工作使民众能够返回和进入土地，以便他们能够安全地重建自己的生活和生计。爱尔兰认识到，这项重要工作也大大有助于保护我们作为维和人员部署的男女们的安全。

来自爱尔兰国防军的小组支持联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）清除土地和处理爆炸物。他们的工作有助于使观察员部队自2018年8月起重新部署在隔离区的叙利亚一侧，该地区受到战争遗留爆炸物和地雷的严重污染。我们还努力支持联合国地雷行动处，在其他部队派遣国以及受影响国家中进行能力建设。

有关禁止使用杀伤人员地雷的规范和共识现已深入到国际体系中。确实如此。然而，我们必须继续与制造和储存杀伤人员地雷的国家进行联系，并加大努力实现《禁止杀伤人员地雷公约》的普遍化。同样，《禁止化学武器公约》的全面实施将减少所有类型的地雷所带来的伤害。

人道主义排雷和清除未爆弹药不仅可以保护生命和减轻痛苦，还可以直接促进实现《2030年可持续发展议程》。爱尔兰仍然坚定地认为，无地雷世界的愿景是可以实现的——是可以做到的。但我们必须重新致力于实现这一重要目标。

附件7

肯尼亚外交事务内阁秘书雷切尔·奥马诺的发言

首先, 请允许我祝贺裴青山先生阁下在今天早些时候被任命为越南社会主义共和国外交部长并宣誓就职。在你担任这一重要职责之际, 我向你保证, 我们两国之间现有的友好关系将通过我们的合作努力得到进一步加强。我还就越南社会主义共和国在4月份担任安全理事会主席向你表示祝贺。我向你保证, 在你实施你所设计的内容丰富的工作方案时, 肯尼亚将给予支持。

我感谢秘书长和所有其他通报人就加强伙伴关系以更好地开展地雷行动和维持和平这一重要议题所作的有见地的发言。阮氏妙玲女士的发言以及妇女在地雷行动中所做的出色工作确实给了我很大启发。

我重申, 肯尼亚明确支持应对地雷、爆炸装置、简易装置和其他致命战争遗留物威胁的行动。我们赞赏根据第2365(2017)号决议和关于联合国地雷行动相关活动的其他决议, 在应对这一挑战方面所取得的进展, 特别是在维持和平行动和特别政治任务中所取得的进展。

令人遗憾的是, 战争遗留爆炸物、简易爆炸装置以及不安全的武器和弹药库存, 继续对人类构成严重的安全威胁。我们正经历着越来越多的平民, 包括妇女和儿童, 被这些装置杀害或致残, 特别是在冲突中和冲突后局势中。

简易爆炸装置的滥用, 包括被恐怖分子滥用, 不仅对平民人口, 而且对维和人员和人道主义工作者的安全都是一个重大威胁。最近, 我们目睹了针对维和人员使用的简易爆炸装置的激增。在安全理事会大多数成员与肯尼亚共同主办的关于保护维和人员免遭简易爆炸装置袭击的“阿里亚办法”会议上强调了这一情况。在这方面, 强有力的排雷行动将提高维和人员和人道主义工作者的流动性和安全性, 从而有助于保护平民以及稳定努力和建设和平工作。

请允许我强调四点, 肯尼亚认为这是成功开展地雷行动以促进可持续和平的必要条件。

我们需要将地雷行动纳入所有维和任务中。所有维和人员都应得到适当的开展地雷行动的装备、信息和培训。在区域一级, 肯尼亚已率先通过领导培训和反简易爆炸装置行动, 促进非洲联盟在反简易爆炸装置行动方面的能力。

2015年, 肯尼亚与联合王国合作, 在肯尼亚的国际和平支持培训中心内建设反简易爆炸装置合作者和区域行动的能力。自开始以来, 其他几个国际伙伴也加入了这项活动。例如, 德国政府计划通过提供培训中所需要的关键机构性支持来发展一个区域英才中心。

本着第1325(2000)号决议的精神, 该机构向男性和女性开放, 迄今已对来自22个国家的3000多人进行了反简易爆炸装置专门模块的培训。肯尼亚呼

吁联合国及其会员国支持这一倡议，并帮助将该机构发展成为非洲的一个关键的区域英才中心，因为在非洲，简易爆炸装置的威胁正逐渐变得越来越严重。国际合作和支持将使该机构能够为部署在非洲的和平支助行动的维和人员建立必要的能力。

地雷行动战略应适应具体国家的情况，并对这一威胁的区域层面保持敏感。在这方面，应鼓励和促进区域办法，包括联合行动以及分享有关排雷、受害者援助、社区意识、减少风险和其他相关活动的信息和最佳做法。

加强联合国与区域和次区域组织之间的合作对地雷行动的成功至关重要。因此，必须重振国际合作，强调为有需要的国家提供技术能力以及研究和开发。

地雷行动应该是包容性的。所有行为体，包括个人、私营部门和民间社会，都应尽可能以符合国际地雷行动标准的方式加入地雷行动的活动中。特别应强调妇女和青年的参与。

我们对那些生活受到这些爆炸装置影响的人表示同情，同时我们也向所有继续冒着生命危险在世界各地处理这一威胁的男女表示敬意。

附件8

突尼斯外交、移民和侨民部长奥斯曼·杰兰迪的发言

[原件：阿拉伯文]

首先，我谨祝贺越南社会主义共和国担任安全理事会本月主席，并祝它成功履职。

今天如果不祝贺裴青山先生受命担任越南社会主义共和国外交部长将是我的失职，我祝他顺利履行该国首席外交官的职责。

我还感谢今天值此国际提高地雷意识日召开会议，专门讨论地雷行动的问题。

突尼斯借此机会申明，我国充分履行了禁止地雷方面的各项国际公约，并积极参与区域和国际上旨在消除世上地雷和战争遗留爆炸物的各种努力，这些地雷和战争遗留爆炸物对世界各地千百万民众的生命构成潜在威胁。

我们还赞扬所有努力消除地雷、未爆炸弹和简易爆炸装置的工作人员和积极分子。他们不顾冠状病毒病疫情，勇敢地继续开展人道主义工作，清除数以万计的雷场，拯救无辜平民的生命。我们认为，这正是第2532 (2020)号决议文字与精神所述的那种人道主义工作。

几十年来，联合国机构和维和部队、伙伴国政府、非政府组织以及当地社区取得了重要进展，跟进对各项国际公约和联合国排雷战略、政策以及指导方针的落实，提高对地雷危险的认识。这为许多饱受战争和冲突之苦的国家建设和平做出了贡献，保护民众、特别是儿童和妇女免遭武装冲突遗留物的伤害，他们与这些冲突无关，但却沦为其主要受害者。

我们高度赞赏旨在加强地雷行动方面的国际立法与体制框架的一切努力和在实地采取的地雷行动。但是，尽管取得了重要进展，这些努力仍不足以应对现有挑战。地雷继续威胁约60个国家的千百万民众的生命。

冲突持续不断、热点问题遍布世界各地、恐怖主义扩散以及冲突方坚持继续使用地雷和简易爆炸装置，这些都限制了国际和区域层面所能做的努力，为此阻碍了建设和平方案的实施和实现安全与稳定。

这些因素也阻碍人道主义救济行动的响应和人道主义援助送达合适的受益方，更不用说阻碍流离失所者返回自己的土地。

在这方面，突尼斯强调，冲突各方必须遵守国际人道主义法和国际人权法的规定，免于使用地雷和爆炸装置，上缴标明地雷在冲突区所在位置的所有地图，以便为清除地雷提供便利。

我国还强调，必须找到和平的办法解决所有这些冲突，从而为建设受地雷威胁影响地区的持久全面和平、实现秘书长“安全的地面，安全的家园”活动的目标奠定基础。

地雷是对人权—主要是生命权、健康权以及人身不可侵犯权的严重侵犯。

我们必须努力为地雷的幸存者、特别是妇女和儿童提供可能的最佳护理，为他们提供必要的物质支助、心理帮助以及康复，以便他们能够像常人一样重新融入当地社区。

突尼斯呼吁加大国际合作力度，以进行能力建设，支援复原力，把受影响社区纳入各项社会经济政策。

我们还强调，提供财政资源对于应对地雷威胁非常重要，还须支持排雷项目，以便帮助受影响国家履行其国际义务，协助创造必要的条件，以实现2014年《渥太华地雷公约》中关于到2025年消除世界上地雷的目标。

附件9

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

主席先生,我感谢你今天召集我们开会,讨论这个紧迫问题。我还想与其他人一道,祝贺你担负外长的新职责。我还愿感谢古特雷斯秘书长和其他通报人今天的发言与洞见。

几天前即4月4日,我们曾纪念国际提高地雷意识和协助地雷行动日。那是我们肃穆地反思每年成千上万死于地雷者的日子。《2020年地雷监测报告》告诉我们,2019年全球有5 554人因地雷、集束弹药遗留物以及其它战争遗留爆炸物而死伤。他们中的大多数人完全是无辜的平民,许多是儿童。这些悲惨的伤亡并非在所难免。地雷是一个可以解决的问题。

拜登总统认为,我们必须减少地雷的使用。本周已对上届政府的地雷政策进行了一些讨论,所以请允许我实话实说。拜登总统明确表示,他打算收回这项政策。我国政府已启动这样做的政策审查。同时,我们正在努力处理实地现有的危险。联合国和广大国际社会在处理这些威胁方面已取得长足的进步。

主席先生,如你所知,我们两国现在是同在安全理事会工作的伙伴,但是情况并非一直如此。我们两国外交关系正常化以来的26年中,美国和越南的伙伴关系蓬勃发展,包括联手处理战争余孽和未爆弹药。这种协作使越南和美国得以做出巨大努力,以确保越南人民的安全,不受战争遗留爆炸物的伤害。

这项工作已经收到回报。只要看看我们今天听到的Quang Tri省就知道,它曾是先前的非军事区一带污染最严重的地区之一,我们在那里取得了进展。过去的三年半中,那里没有一个人死于未爆弹药事故。没有一个人。这并非偶然,而是我们开展伙伴合作的结果。

越南是1993年来受益于美国地雷行动援助的100多个国家之一。我们提供这种援助的目标直截了当:保护平民,为民众创造一个安全的生活环境。为此,我们采取了一种三管齐下的做法,即:扫雷、教育以及康复。

首先,我们为努力消除这些潜在威胁的工作提供资金。这些努力是美国销毁常规武器方案的一部分,通过这些努力,我们提供了40多亿美元,用于支持清除地雷和简易爆炸装置以及销毁世界各地受影响社区的有风险的常规武器。仅去年一年,美国就为49个国家的销毁常规武器工作资助了2.59多亿美元。过去五年间,我们扫雷的面积超出纽约市和巴尔的摩两市的面积总和。

其次,我们主动与社区外联,使它们参与爆炸性弹药风险教育方案。我们与教职员工合作。我们通过非政府组织和社交媒体进行宣传。我们为了让需要的人听到信息,尽了一切努力。从越南到索马里,从伊拉克到黎巴嫩,这些方案防止了无数的伤亡。

第三, 我们支持伤者康复。从提供假肢到职业培训, 由美国出资的幸存者援助为被地雷和其他战争遗留爆炸物炸伤者提供了必不可少的医疗和康复服务。在我们的所有努力中, 我们都纳入妇女的经验, 并增强妇女的领导力, 以履行我们对妇女与和平与安全议程的承诺。这包括像Linh女士所在的这种全女性排雷小组所做的出色工作。我想借此机会赞扬她和她的组织得以完成的出色工作。

所有这些项目都是高度协作性的。我们通过地雷行动支助小组与受地雷影响的国家、来自非政府组织的执行伙伴、联合国地雷行动处团队和其他捐助者密切协调, 以促进在世界范围安全、有效和高效地开展地雷行动方案。

我们为我国处理可预防的地雷伤亡的工作感到自豪, 国务院本周发布的题为《在地球上安全行走》的报告进一步详述了这一工作。这些项目立足于二十多年来国会两党的支持, 它们正在创造一个更自由、更安全、更繁荣的世界。

正如我先前提到的那样, 我们承诺在未来数日和数月作出更多努力。同时, 我们欢迎联合国的支持和行动。如果共同努力, 我们就能拯救数以千计的生命, 并径直解决这个可以解决的问题。

附件10

爱沙尼亚外交部副部长埃尔基·科达尔的发言

主席先生，非常热烈地祝贺你获任越南外交部长。

请允许我感谢越南召开今天的公开辩论会，讨论这一重要问题。爱沙尼亚同样关切地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对建设和平、维持和平和人道主义努力的影响。因此，这一问题完全值得安全理事会关注。希望我们今天的讨论会有助于努力缓解这些武器构成的威胁。

本次辩论会也非常及时，因为在爱沙尼亚，每年4月我们都会佩戴一朵蓝色獐耳细辛花，以表彰我们参加过国际行动的老兵。他们当中有许多人在维持和平与建设和平行行动中牺牲了健康。通过蓝色獐耳细辛花倡议，我们还支持受伤士兵的康复。

我还要感谢今天的各位通报者所作的颇有见地的发言。

在战争结束和冲突停止很久之后，地雷和其他爆炸性弹药继续不管青红皂白地将人炸死炸残。因害怕这些武器的存在，人们不敢把可能宝贵的土地用于农业，不敢重建基础设施，流离失所者不敢返回家园。因此，经济、社会和卫生发展受阻，并可能发生进一步的紧张和冲突。

爱沙尼亚坚信，国际法律文书在防止地雷扩散方面具有重要作用。《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》——又称《渥太华公约》——通过清除地雷、销毁储存和援助受害者，在实地取得了显著成果。自该条约订立以来，已有30多个以前受地雷污染的国家被宣布为无地雷，有5000多万枚储存的地雷被销毁，杀伤人员地雷的官方贸易已不复存在。为支持关于执行《渥太华公约》的奥斯陆行动计划，欧洲联盟理事会于2月份通过了一项决定，提出了到2025年实现无地雷世界的具体行动计划。我们呼吁所有尚未加入《渥太华公约》的国家加入该公约。

简易爆炸装置构成越来越多的威胁。它们尽管可能把安全部队作为目标，但同样影响维和人员、人道主义援助提供者和平民。对付简易爆炸装置不应仅限于在装置已被布设到位后予以制止或使之失效，还应力求查明并捣毁制造和启动简易爆炸装置的网络。严格的国家措施和密切的国际合作对于阻止恐怖分子和犯罪团伙获得武器和炸药前体至关重要。

我们高兴地看到，在规划、执行和监测地雷行动活动时，越来越多地考虑对性别问题敏感的观点。地雷和其他爆炸装置给妇女、女孩、男孩和男子造成的影响不同。因此，在提供必要的支持和援助时，必须确保认识到和照顾到所有年龄和性别群体的所有关切和需求。这可能涉及优先利用被清理和放还后的土地或使幸存者有机会利用保健系统。一个同样受欢迎的事态发展是，越来越多的妇女目前在人道主义排雷方案中工作。需要让更多的妇女参与建设和平活动，以使社区运转和繁荣。

一个需要进一步提高认识的方面是地雷行动及其环境影响。气候变化的不利影响,例如暴雨和洪水,会造成地雷移动。结果,新的地区被污染。某些不利的环境影响还源自排雷活动——清除或移除植被、挖掘造成的土壤流失以及就地拆毁。我们鼓励把环境角度纳入地雷行动方案,以缓解这种不利影响。

对于爱沙尼亚来说,地雷行动是我国政府发展合作和人道主义援助战略的一个优先方面。多年来,我们逐渐增加了捐款,包括向联合国地雷行动处(地雷行动处)以及在马里、加沙、利比亚、黎巴嫩、伊拉克、叙利亚、乌克兰和阿富汗开展的双边和国际人道主义项目下的清除各种战争遗留爆炸物行动和排雷活动提供的财政支持。2020年,爱沙尼亚继续向地雷行动处捐款,以支持在伊拉克和叙利亚开展的地雷行动方案。

最后,地雷行动是在冲突后局势中实现和平与发展的先决条件。我们赞扬越南努力促成通过主席声明S/PRST/2021/8),其中提醒我们,我们必须继续努力和提供支持,因为在世界许多地方,地雷和战争遗留爆炸物仍然是一个威胁。

附件11

印度外交部副部长兼秘书(西方事务) 维卡斯·斯瓦鲁普的发言

首先,我谨祝贺裴青山先生阁下获任越南外交部长。也请允许我同其他人一道向你和贵国代表团致以最良好的祝愿,祝你们成功主持安全理事会本月工作。我还要对贵国代表团就这一非常重要的问题召开今天的公开辩论会表示真诚赞赏。我还感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、日内瓦国际人道主义排雷中心主任斯特凡诺·托斯卡诺先生、联合国开发计划署(开发署)亲善大使杨紫琼女士以及越南省级方案经理兼“重获新生”项目这一全女性排雷小组经理阮氏妙玲女士所作的通报。

大会和安全理事会的决议肯定了地雷行动与和平安全、人道问题、人权以及发展这些支柱的关联。印度支持联合国地雷行动处(地雷行动处)、开发署以及在世界各地冲突地区工作的其它机构的努力。地雷行动处的地雷行动对于我们维和人员的安全与安保仍至关重要。

令人深感关切的是,达伊沙、黎凡特解放组织和努斯拉阵线等恐怖团体转而使用地雷和简易爆炸装置,把它们作为散布恐怖和威胁无辜平民的廉价而有效的选择。我们在马里也看到类似趋势,那里的维和人员成为简易爆炸装置攻击的目标。使用这类装置的情况日益增多。我们必须予以强烈谴责并且采取有效措施,打击这种趋势。受地雷影响的国家、特别是冲突局势下的国家需要帮助。我们必须提供帮助,不把该问题政治化,因为深受其害的是民众。

印度充分恪守《特定常规武器公约》,签署了其所有五项《议定书》。我们把充分执行和普及《修正后的第二号议定书》作为高度优先,因为它均衡地顾及了人道主义关切和国家、特别是边界线漫长的国家合理的防御要求。我们对地雷的出口和转让实行暂停,并且承诺减少对杀伤人员地雷的依赖。我们认为,能够获取成本效益高的有效的军用备选技术可有助于实现彻底消除杀伤人员地雷的目标。

印度于2016年颁行了《残疾人权益法》,以此处理包括地雷受害者在内的残疾人的关切。2018年10月,作为庆祝圣雄甘地诞辰150周年活动的一部分,启动了“印度人性”倡议,侧重点是圣雄甘地的同情和为人类服务的哲学。根据该倡议,印度在12个国家举办假肢安装营,主要在亚洲和非洲安装了6 500多付假肢。这些假肢安装营旨在使受影响者能够在身体、经济、社会方面复原,帮助他们恢复行动能力与尊严,我们高兴地宣布,假肢安装营现已延期到2023年3月。在这方面,我们感谢D.R. Mehta先生领导的Bhagwan Mahaveer 2007残疾人援助协会为成千上万因冲突和地雷而残疾的人提供足部假肢。

印度是联合国维和行动主要的派遣国,为国际排雷和复原努力提供援助。我们还与包括澳大利亚、柬埔寨、印度尼西亚和乌兹别克斯坦在内的诸多伙伴国家开展了反简易爆炸装置、排弹和扫雷行动方面的专门培训。我们的12人专家小组参加了2019年在加拿大多伦多举行的反爆炸物威胁突击队的联

合培训演习“激情卫士”。2019年3月,来自13个非洲国家的约130人参加了在印度举行的有关扫雷和未爆弹药的多国演习AFINDEX。除提供扫雷培训之外,2010年印度还提供7支扫雷队,以清除斯里兰卡北部的地雷,这为便利境内流离失所者返回、重建自己的生活提供了帮助。

我们始终愿意与会员国和联合国分享我们在最大限度减少简易爆炸装置开发与扩散所致损害方面的最佳做法,随时准备为能力建设、受害者援助以及受害者康复做出贡献。

附件12

挪威副外交大臣Jens Frølich Holte的发言

我感谢越南举行本次关于这个非常重要问题的辩论会,也感谢各位通报人的宝贵意见。我祝贺裴外长就任新职。在就任第一天主持本次重要会议是一个极好的开端。

任何使用杀伤人员地雷和集束弹药的做法都是不能接受的。它们的本意就是滥杀滥伤。杀伤人员地雷被引爆、向毫无戒备的受害者释放其致命杀伤力的时候,不区分平民或战斗人员,不区分儿童或士兵,不区分男女,也不区分是冲突中还是冲突后。事实上,数字年复一年地表明,儿童付出的代价最高。他们受到地雷和战争遗留爆炸物不合比例的伤害。

地雷和集束弹药还阻碍难民返回。它们使农田和牧场无法使用,增加粮食不安全的风险,使民众失去生计。它们让整个社区陷入恐惧,这种恐惧常常持续几十年。它们拆散家庭,使受害者终生需要帮助。特别是简易地雷和爆炸装置严重威胁维和人员和维和行动。地雷行动至关重要。

第2365 (2017)号决议确认,杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物理应得到安全理事会的特别关注。它们破坏稳定,影响和平与安全,加剧冲突的影响,阻碍冲突的解决和提供人道主义救济,威胁维和人员。这就是为什么长期以来挪威把清除地雷和战争遗留爆炸物作为一个人道主义优先事项,并对受影响的民众进行风险教育。

根据我们的经验,成功的地雷行动需要四样东西:第一,充分履行不使用杀伤人员地雷的义务;第二,国家对地雷行动表现出有力的主导权和承诺—没有政治意愿几乎是不可能取得进展的;第三,国际合作与支持,包括捐助方、扫雷行为体、民间社会、联合国以及区域组织的合作与支持;以及第四,有效和有针对性的地雷行动方案,对性别、年龄和残疾具有敏感意识,并且充分顾及受影响社区民众的不同需求和经历。这方面的重要性也在有关地雷行动的《奥斯陆行动计划》中得到确认。

此外,地雷风险教育在保护平民免遭爆炸伤害方面发挥着重要作用,特别是在敌对行动仍在进行之中或者扫雷活动尚未完成的地区。这些方案必须因地制宜,被纳入广泛的人道主义、保护和扫雷努力。幸存者和受害者的声音必须得到听取。

的确,地雷行动可为特别是妇女的参与和增强其权能开创新的机会。确保妇女被纳入扫雷方案将有利于方案本身和整个社会。

挪威始终支持有效的多边裁军条约。我们认为,《禁止杀伤人员地雷公约》对于全球地雷行动的成功举足轻重。自1997年在奥斯陆获得通过以来,该《公约》已成为最成功的裁军条约之一。它有164个缔约国,更多的国家则遵守《公约》订立的禁用规范,包括禁止使用简易杀伤人员地雷。同样,《集束弹

药公约》是保护民众免遭未爆弹药伤害的一项重要文书。我们呼吁尚未加入这些《公约》的国家紧急加入这些《公约》。

《禁止杀伤人员地雷公约》生效以来，地雷和战争遗留爆炸物所致的伤亡稳步减少，2013年达到全球低点。但是，一些受武装冲突影响的国家则逆势攀升。这些国家包括叙利亚、尼日利亚以及特别是阿富汗，该国每天至少有一人伤亡。在这些地区，增加的主要原因是使用了新型地雷，最重要的是非国家行为体使用了简易地雷。迫切需要找到办法，应对这一致命的趋势。

正如我们今天听到的那样，对许多人来说，雷患是可怕的日常现实。因此，我们必须坚持我们的重点。作为安全理事会，我们可以采取一些实际步骤。我们必须重申，所有人都有义务不使用杀伤人员地雷。我们必须谴责非法使用、储存、生产和转让此类地雷的行为，我们必须追究这些活动的责任人。

附件13

圣文森特和格林纳丁斯外交和外贸部国务部长凯萨尔·彼得斯的发言

部长先生,首先请允许我祝贺你就任新职,并赞扬越南社会主义共和国召开这次及时和重要的讨论。我们也感谢各位通报人主导了这次富有成效的交流。

地雷、简易爆炸装置和其他战争遗留爆炸物是致命的祸害,威胁着太多的生命和生计,同时破坏各国的长期稳定、安全和发展。各方需要采取协调一致的行动,解决对平民、人道主义工作者、维和人员以及有生存能力的国家所必需的机构和基础设施构成的风险。

在恐怖主义、有组织犯罪、卫生危机和气候变化等跨界挑战对脆弱国家和区域产生不成比例的影响的时候,迫切需要充分考虑到地雷行动的和平与安全、人道主义和发展因素。地雷行动贯穿这一三重关系,为包括维和人员在内的安全行为体的行动自由提供便利,并支持有效执行任务授权、精简人道主义援助的交付工作,创造条件使难民和流离失所者能够安全和自愿回返以及在从地雷中恢复的地区促进包括农业在内的社会经济活动,使受爆炸性弹药影响的社区能够充分参与这些活动。这种整合对建设和平至关重要。

地雷行动在许多行动战区作为促进有效军民合作的工具。正如哥伦比亚的情况一样,随着爆炸性弹药的威胁从个人和社区的生活中消除,地雷行动可以为和平进程提供重要支持,并迅速带来和平红利,为冲突后建设和平与和解铺平道路。

圣文森特和格林纳丁斯赞扬联合国地雷行动司在地雷风险教育、受害者援助、武器和弹药管理以及调查和排雷行动等领域向受影响国家提供技术和财政援助方面发挥主导作用。我们还赞扬地雷行动司向各维和特派团提供支持,确保它们拥有探测、减轻以及应对这种威胁的必要专业知识和资源。

在任何情况下,都应把这些能力移交给东道国,以加强国家对爆炸性弹药的所有权。当国家机构能够承担排雷行动的全部责任时,从萨赫勒到非洲之角和整个中东的国家都将受益匪浅。

弹药库存管理和爆炸物处理等领域的核心能力应纳入安全部门改革方案,应当把增强爆炸物意识和为道路扫雷提供便利的现代技术转让受影响国家。

所有国家及其所在区域和次区域的组织必须共同努力,提高跨供应线的透明度和问责制,从而管理爆炸性弹药的可追踪性,并最大限度地减少跨越其管控松懈边界的非法转让。我国代表团还强调,必须在区域和国际一级分享信息,以摧毁便利爆炸性弹药非法跨界流动的复杂的恐怖主义和跨国有组织犯罪网络。在这方面,我们赞扬国际刑警组织、联合国毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织的全球盾牌方案在减轻此类威胁方面发挥的关键作用。

二十一世纪的特点是出现了许多威胁我们多边体系的新的和意想不到的挑战。在我们努力应对地雷和其他致命战争遗留物的残余风险时, 让我们重申对维护国际法原则的承诺, 并加强作为我们集体安全基础的国家主权当局。

附件14

中国常驻联合国代表张军的发言

[原文: 中文]

首先, 请允许我热烈祝贺您担任越南外长并主持今天的会议。我也赞赏越南担任安理会主席所做的工作。中方感谢古特雷斯秘书长的通报。我也认真听取了杨紫琼女士、托斯卡诺大使和阮蒂林女士所作的发言。

当前, 国际安全形势复杂严峻, 大国地缘竞争加剧, 地区冲突与热点问题此起彼伏, 恐怖主义不断蔓延。常规武器滥用引发的人道主义问题更加突出。其中, 地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置威胁人员安全, 阻碍人道发展活动, 影响当地民众正常生活, 对冲突地区实现持久和平与发展形成障碍。

多年来, 国际社会高度重视常规武器军控问题, 联合国秘书长古特雷斯在新裁军议程中称之为“拯救生命的裁军”。国际社会在地雷问题上持续采取行动, 取得良好成效, 部分国家和地区雷患困扰有所缓解。与此同时, 地雷导致的人员伤亡依然居高不下, 近两年来有上万人丧生或致残。目前全球仍有近30个国家面临地雷威胁, 叙利亚、阿富汗、伊拉克、马里、也门等国尤为严重。在南苏丹、马里、西撒哈拉等维和任务区, 联合国维和人员和人道工作者也面临地雷等爆炸物安全风险。国际社会要继续加大努力。我愿强调以下几点:

第一, 全力保障平民安全。这是国际地雷行动的重中之重。要坚持会员国主导原则, 由当事国承担地雷行动的主要责任。国际社会应积极帮助当事国普及地雷知识, 提升扫雷技术, 管控爆炸物供应链, 加强综合扫雷能力, 全方位降低地雷对平民的安全风险。有关各方必须尽其所能记录其放置的地雷, 在敌对行动结束后应及时移除或采取其他措施保护平民免受伤害。同时, 加强国际合作与援助, 积极帮助雷患国增强自身能力建设, 实现地雷行动可持续发展。在他国遗留战争遗留爆炸物的国家应切实担负起历史责任, 为清除和销毁工作提供必要支持。

中方积极致力于国际人道主义扫雷援助与合作。中国政府已通过捐款、援助器材、举办培训项目、实地指导等方式, 向40余国提供了总额超过1亿元人民币的人道主义扫雷援助, 培训1000余名专业扫雷技术人员。2015年9月, 中国国家主席习近平在联合国维和峰会上宣布, 中国将在今后5年开展10个扫雷援助项目。此后, 中国共计开展了24个扫雷援助项目, 总金额累计超过5500万元人民币, 提前超额兑现了上述承诺。去年, 中方向柬埔寨、老挝援助了价值950万元人民币的探扫雷器材和人道主义物资。

第二, 积极发挥联合国作用。古特雷斯秘书长表示, 没有地雷行动的和平不是彻底的和平。地雷行动已经成为联合国和平行动的重要组成部分。会员国和秘书处要提升维和行动扫雷装备水平, 提供扫雷培训, 提高维和行动帮助驻在国开展地雷行动的能力。这也有助于减少地雷对维和人员和人道工作者的威胁。

要高度重视简易爆炸装置的处置问题。中国积极派专家参与联合国《国际地雷行动标准》的审查修订工作,并作为联合国简易爆炸装置处置标准工作组共同主席,同各国专家一道研究制定简易爆炸装置处置标准,为各国提供了有益借鉴。此外,中方重视解决非国家行为体滥用简易爆炸装置引发的人道主义关切,支持在《特定常规武器公约》框架下就此研究制定合理可行的解决办法。

要发挥维和行动在扫雷方面的作用。中国维和人员自2006年派驻黎巴嫩任务区以来,迄今累计发现、排除各种地雷及爆炸物1万余枚,取得扫雷“零伤亡、零事故”和“数量最多、速度最快”的优异成绩。我们也高度重视维和人员安全问题,已为多国维和人员提供扫雷和安保培训。

第三,坚持平衡处理的原则。尊重各国安全环境、军事力量的差异性,既要妥善解决人道主义关切,也要充分考虑各国的正当军事安全需要。中国是《特定常规武器公约》经修订的《地雷议定书》的缔约国,严格遵守议定书对地雷的生产和使用等方面的限制,并每年向议定书缔约国大会递交国家履约报告。中方认同《渥太华禁雷公约》的宗旨,支持实现全面禁雷的最终目标,并与公约缔约国就此保持着良好的沟通与合作。

作为曾经的受害国,中方对地雷、战争遗留爆炸物及简易爆炸装置造成的人道主义关切感同身受。我们将继续严格履行相关国际义务,为深受其害的发展中国家和民众提供力所能及的帮助,同国际社会一道为解决地雷等常规武器滥用引发的安全和人道主义风险发挥建设性作用。

附件15

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件: 法文]

主席先生,我也谨祝贺你担任4月份安全理事会主席,并感谢你组织本次重要辩论会。我还谨感谢秘书长和所有通报人所作的极具启发性的发言。

现在,世界上仍然每两小时就有一人沦为杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物的受害者。简易爆炸装置的使用日益频繁加剧了这种情况,因为此类装置正在造成日益致命的后果。在过去十年中爆炸性武器造成的平民死亡人数中,简易爆炸装置造成的死亡人数最多。平民、当地部队和部队派遣国每天都要面对这些现代冲突的祸害。杀伤人员地雷和简易爆炸装置造成死亡和伤残,在埋设后很久随意杀人,很可能炸到平民和士兵。

文职和军事排雷人员的日常工作保护最弱势群体。它还有助于创造安全条件,使维和人员能够在更好的条件下部署,使人道主义工作人员能够进入冲突地带。他们的行动不仅对流离失所者和难民的回返,而且对冲突后的稳定和重建都是不可或缺的。

我们面临各种复杂挑战。新的冲突烈度高,具有不对称性,旷日持久,且发生在城市地区。简易爆炸装置的威胁日益严重。正因如此,我们必须为实地的行为体提供必要的行动资源。和平行动经常处于哀痛之中。它们的机动性受到削弱,因而执行任务的能力也受到削弱。因此,他们开发了各种新技术,特别是干扰系统。由于决策更接近行动层面,医疗后送也变得更快。

我们还需要在训练部队和提高认识方面加大力度。我们还必须打击各种网络,这需要在国家和区域层面采取协调一致的行动。为此,还需要采取措施,防止和打击非法获取可用于制造简易爆炸装置的部件、爆炸物和材料的行为。这些努力是我们行动不可或缺的一部分,必须与排雷和安全方案相结合,以保护平民。

我谨肯定联合国地雷行动处的出色工作,并向在极其危险的地区不懈工作的所有非政府专门组织致敬。在国家层面,法国与许多伙伴密切合作,支持排雷方案,特别是在中东和非洲。

在加强实地资源的同时,必须执行一个普遍的法律框架。保护平民免受某些战争手段滥杀滥伤后果的影响是一项基本义务。该义务在《渥太华公约》中得到重申,并为《奥斯陆公约》所强化。20多年来,法国一直坚定地致力于执行和普及这两项公约。

每天都有生命因为踏错一步而被毁。鉴于这些武器造成的受害者人数不断增加,一刻也拖延不得。这是我们的道义、政治和法律责任。请放心,法国将坚定地致力于实现这一目标。

附件16

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

主席先生, 我们代表墨西哥祝贺你获任越南社会主义共和国外交部长。我们感谢你就这个重大的国际安全问题召集本次辩论会, 感谢秘书长发表看法, 也感谢各位发言者通过自己的证词为辩论会添砖加瓦, 以及各位部长和高级官员发表意见。

杀伤人员地雷和其他战争遗留爆炸物一样, 旨在致人伤残或致人死地, 它们沉睡在地下长达数十年。排雷行动对于促进人道主义反应、推动可持续和平与发展以及为难民和流离失所者安全通过提供便利等至关重要。

人们通常认为杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物已不是问题。这是错误的。至少有55个国家(占联合国会员国四分之一以上)仍受到这些装置的威胁。联合国2020年报告说, 有7,000名平民因杀伤人员地雷受害。这些受害者中有许多是儿童。正如我们听到的那样, 这些装置也是造成联合国和平行动和人道主义特派团人员死亡的原因。

安理会有责任支持旨在减轻各地苦难和保护平民的决定。我们必须支持和加强和平行动, 从而支持排雷努力, 并确保冲突各方承担责任, 减轻战争遗留爆炸物造成的风险。为此, 必须使和平行动获得必要的装备和培训。

我们表示支持执行《2019-2023年联合国地雷行动战略》和联合国地雷行动处的工作, 包括支持维持和平行动和特别政治任务。我们还赞赏红十字国际委员会和民间社会组织以及区域组织在裁军、排雷、受害者护理和风险教育方面——这些只是它们所作的宝贵贡献中的几个方面——开展合作, 为各国和受影响民众提供支持。

我们呼吁武装冲突各方停止使用造成滥杀滥伤的武器。受害者激活的武器和滥杀滥伤的武器不会区分军事目标和平民目标, 因此, 国际人道法不允许使用这些武器。

墨西哥维护国际人道法的完整性, 因此强烈谴责任何行为体在任何情况下使用杀伤人员地雷。

我国一直主张禁止和消除这些武器。几十年来, 我们作为核心小组成员推动了《集束弹药公约》和《杀伤人员地雷公约》的谈判。

《渥太华公约》确立的规范已被164个国家接受, 就连不是该《公约》缔约国的国家也作出了不使用这种武器的政治承诺。

1997年以来, 《渥太华公约》的签署使得在建立无杀伤人员地雷的世界方面取得了明显而重大的进展。正如我们听到的那样, 其产量已经减少, 出口实际上已经停止, 受影响的广大地区已被清理, 约5 300万枚杀伤人员地雷被销毁。

在这方面,我们敦促尚未宣布和采取暂停生产、使用和转让杀伤人员地雷措施的国家作出宣布并采取这一措施。同时,我们促请尚未加入《渥太华公约》的国家认真考虑加入。

墨西哥欢迎为在美洲这一祸害所采取的步骤,特别是自从美洲国家组织于1996年设定目标,使西半球成为无杀伤人员地雷的区域以来所采取的步骤。我们支持了几乎所有区域排雷进程,最近,我们为本地区受灾最严重的国家哥伦比亚的排雷工作提供了财政资源,以帮助消除其境内的杀伤人员地雷。

墨西哥和平行动联合培训中心提供的部署前培训课程的一项内容是,针对预防和处理杀伤人员地雷问题进行培训。

但是,主席先生,尽管如你指出的那样,我们取得了进展,但是要根除这个问题仍有许多工作要做,正因为此,今天的辩论会十分及时,因为它为我们提供了增加和加强承诺的机会。无战争遗留爆炸物的世界对每个人来说都会安全得多。

附件17

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

主席先生, 我要就越南担任安全理事会2021年4月主席向你表示祝贺。

秘书长在4月4日国际提高地雷意识和协助地雷行动日之际恰如其分地提到, 现在应该记住我们在提高雷患意识方面取得了多么大的进展, 也应该再次承诺实现无雷世界的目标。

因此, 我要感谢越南提议举行本次高级别辩论会, 其重要性已毫无疑问, 因为消除地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置的问题仍是一个令人深感关切的问题。2020年11月发布的《地雷监测系统》报告称, 2019年记录有5554名地雷受害者, 其中80%是平民, 43%是儿童。

的确, 正如热点新闻表明的那样, 地雷和简易爆炸装置仍在夺走世界各地许多受害者的生命, 其中包括参与稳定行动的文职和军事人员。它们大大阻碍了人类活动的开展和可持续发展方案的实施, 特别是在受冲突影响的地区。

我要感谢秘书长、斯特凡诺·托斯卡诺和阮氏妙玲就这一问题所作的出色通报。

我们向不顾当前疫情风险仍在执行任务的联合国维和人员致敬, 同时必须认识到, 这些特派团是在艰苦条件下开展行动的, 其所在地区经常缺乏道路或其他运输基础设施, 而且边界管理疏松。非国家武装行为体正是在此情况下使用地雷等简易爆炸装置加剧袭击, 从而威胁到民众特别是妇女、儿童和人道工作者的安全。

我国赞同秘书长在其题为“地雷行动综合办法”的报告(S/2018/623)中正确阐述的看法: 冲突各方的义务包括必须减轻爆炸装置对平民构成的风险。因此, 必须将排雷纳入停火与和平协议, 这是取得成功结果不可或缺的步骤。

同样, 要想实现这一目标, 各国和所有利益攸关方急需努力确保各方普遍加入和充分执行《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的渥太华公约》。

尽管世界各地杀伤人员地雷受害者人数显著减少, 但这一现象仍然普遍存在。最近蓝盔部队在马里多次遇袭事件提醒我们, 这些装置的扩散仍然在世界其他地方构成严重威胁, 尤其是在中部萨赫勒地区, 尽管已通过多项公约和其他文书, 如第2365(2017)号决议, 但该地区如今仍是受影响最严重的地区之一。

而我国尼日尔于1999年3月批准了《渥太华杀伤人员地雷公约》。鉴于我国在1990年至2000年期间遭遇的武装叛乱, 我们于1994年设立了负责收缴非

法武器和人道主义排雷国家委员会，以执行一项紧急全国排雷行动和受害者支助方案。

此外，面对近年来萨赫勒区域和乍得湖流域恐怖活动的加剧，尼日尔加强了排雷行动，因此得以在马达马前沿军事哨所周围发现一片面积约为2400平方米的APID（无法检测的杀伤人员地雷）51型地雷区。2014年开展的技术调查划定并确认了多个主要雷场。当时，发现与首个雷场相邻的一个区域混杂埋有杀伤人员地雷和反车辆地雷。因此，委员会在2014年部署了多个小组，开始排雷进程。正是在这个雷场，一辆车撞上了一颗地雷，导致七名乘客死亡，车上运送的是我国刚刚举行的选举的一个投票站成员。

在此背景下，我国代表团谨提出以下建议。

正如我们在其他专题问题上所做的那样，我们必须致力于安全理事会的能力建设和更持续的行动，系统地将排雷行动纳入维持和平行动的各项任务，以及国家和国际各级的人道与发展行动的规划。

我们还必须努力执行秘书长关于这一主题的各项报告中的建议，尤其是关于改善信息和技术共享、提高应急能力、支持国家排雷行动能力和加强推广执行相关法律文书的建议，最为重要的是，还有关于应对在援助受这些问题困扰的国家方面（包括对幸存者的赔偿）资金持续不足问题的建议。

最后，鉴于该问题涉及多个行为体，必须加强区域和国际合作与协调，以实现更有效的地雷行动，更好地满足受影响最大的群体和国家的需求。同样重要的是，正如秘书长2019年关于这一问题的报告所述，各国必须进行能力建设，向士兵和受地雷影响的人群提供适当水平的身心护理，并确保他们重返社会。

附件18

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

首先,我要祝贺裴青山先生阁下被任命为越南外交部长,并祝他在新的岗位上一切顺利。主席先生,我要向你保证,你可以指望俄罗斯联邦的全力支持。

我们赞扬主席国越南努力推动排雷行动这一重要议题。我们赞扬越南谈判小组高度专业的努力及其透明的做法,它考虑到了安全理事会所有成员的意见。通过这一做法,我们得以商定一项主席声明草案,以便今天通过(S/PRST/2021/8)。这是越南外交的一项重大成就,为维护国际和平与安全作出了重大贡献。

我们感谢秘书长和其他发言者很有意义的通报。

俄罗斯历来非常重视排雷问题,这对于解决区域危机和克服其后果以及打击恐怖主义尤为重要。许多受冲突影响的国家非常需要排雷行动领域的专业援助。它们需要和平,以便向和平生活全面过渡,重建经济和基础设施。

联合国地雷行动司(地雷行动司)在全球排雷努力中发挥着重要作用。地雷行动司积极参与联合国维持和平特派团和政治特派团有效工作的框架。它还应各国请求向它们提供能力建设援助。俄罗斯专家参加了在地雷行动司主持下开展的打击使用简易爆炸装置国际标准的制定工作。我们为该公司的活动提供各种支持,包括财务支持。

俄罗斯正在实施旨在实现无地雷世界的有力措施。关于打击地雷威胁,我们在《特定常规武器公约》及其1996年5月3日修订的《禁止或限制使用地雷、诱杀装置和其他装置的议定书》范围内成功实施了我们对于这一问题的做法。我们在这一轨道上的工作成果将在我们根据《特定常规武器公约》开展的年度国家审议中予以介绍。

此外,我们帮助各伙伴提高技术和业务能力,因为国家对确保其人民的安全负有首要责任。

叙利亚的排雷行动是我们的优先事项之一。叙利亚需要它来重建基础设施,并确保难民和境内流离失所者返回家园。我要回顾的是,2016年和2017年,俄罗斯工程部队在阿勒颇和代尔祖尔以及两次在巴尔米拉开展了排雷。我们继续协助叙利亚人在从恐怖分子和极端分子手中解放出来的地区清除地雷和爆炸物。俄罗斯军事专家总共清除了6500多公顷叙利亚土地和17000多个设施上的地雷,拆除了105000多个爆炸物。

考虑到需要在叙利亚开展的地雷行动的规模,我们也在努力推动国际努力。尤其是,我们在这方面与地雷行动司密切合作。俄罗斯对地雷行动司的捐助使其能够在叙利亚开展一个人道主义排雷试点项目。我们呼吁其他国际捐助方加入这一倡议。

自2018年10月以来,俄罗斯工程部队一直在老挝人民民主共和国境内开展扫雷工作。自今年年初以来,俄罗斯应急部的联合专家小组一直在纳戈尔诺-卡拉巴赫开展人道主义排雷工作。

我们越来越重视发展这一领域的国际合作。我们正在与军事工兵分享最佳做法,最开始是与来自印度尼西亚、伊朗、老挝人民民主共和国、阿拉伯联合酋长国、巴基斯坦和斯里兰卡的工兵分享。我们也与日内瓦国际人道主义排雷中心保持着密切联系。

2021年5月25日至28日,莫斯科将主办第四次专门讨论人道主义排雷和打击使用简易爆炸装置行为等问题的国际会议。我们邀请所有会员国参加这次会议。

自2014年以来,俄罗斯武装部队国际地雷行动中心一直在培训扫雷以及探测和拆除各类地雷及简易爆炸装置方面的专家、移动机器人操纵人员和探雷服务部的雇员。该中心在叙利亚和老挝人民民主共和国设有附属分支机构,并随时准备与感兴趣的各方交流专业知识。

这些系统性努力是俄罗斯对第2365(2017)号决议执行工作的实际贡献。我们将采取更多行动来加强这些努力。

附件19

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团的发言

主席先生,感谢你主持今天关于这一重要问题的公开辩论会。

正如通报人所强调的那样,地雷和简易爆炸装置对世界各地受冲突影响的国家构成严重威胁,影响到数十万人的生活。联合王国致力于应对这一威胁。

在过去三年中,联合王国向联合国地雷行动处承诺提供了6500多万美元,并通过全球地雷行动方案2投资了1.65多亿美元。截至2020年12月,该方案清理了近4亿平方米的土地并确认了这些土地的安全,向受地雷影响社区的310多万人提供了风险教育,并支持各国改善自身的国家协调努力。

展望未来,可以在三个领域开展更多工作。

第一,地雷行动方面存在巨大的资金缺口。联合王国正在资助对创新融资方案的研究,我们期待与感兴趣的国家和其他利益攸关方分享结论。

第二,我们支持开展更多研究,探讨如何确定扫雷工作的优先次序,以确保各项方案具有针对性,最大限度地造福受地雷和爆炸物影响的民众,并支持实现发展目标。

第三,联合王国致力于《禁止杀伤人员地雷公约》及其人道主义目标。我们呼吁尚未加入该《公约》的国家立即加入《公约》。

关于简易爆炸装置的威胁,我们可以通过破坏旨在提供用于实施简易爆炸装置袭击的原材料和技术诀窍的网络,在简易爆炸装置出现之前就着手应对其威胁。2019年,青年党的袭击有所增加,安全理事会随后采取行动,限制向索马里转让简易爆炸装置的组件。这表明了安全理事会采取一致办法利用现有不同工具的有效性。

最后,在保护维和人员方面,维和人员必须掌握适当的技能并配备合适的设备,联合王国继续与部队派遣国合作,通过有针对性的培训来提高认识和培养反简易爆炸装置技能。

至关重要的是,在实地工作的人员必须准确了解其工作环境中简易爆炸装置威胁的性质,以便维和人员能够减轻风险。有效收集、分析和传播情报,包括与人道主义和民间行为体分享信息,至关重要。

附件20

阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹的发言

首先,我谨祝贺裴青山先生阁下被任命为越南社会主义共和国外交部长,并祝他履职顺利。我也祝贺越南担任安全理事会主席并提出切合时宜的实质性议程。

我也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和所有杰出的通报人参加我们今天的会议,并就这个对国际和平与安全具有重要现实意义、对阿富汗人民特别重要的议题发表富有见地的言论。

正如与会者所知,自20世纪70年代末以来,阿富汗遭受了他方强加的冲突的影响。这些冲突已经并将继续造成重大的生命损失和破坏——简易爆炸装置,包括遍布我国全境的致命地雷和战争遗留物的意外爆炸,扰乱我们的日常生活,同时也传播恐惧和不安全。仅去年,简易爆炸装置袭击以及地雷和战争遗留物的爆炸加起来就导致了3400多人伤亡,包括1200多人死亡。更加悲惨的是,儿童受战争遗留爆炸物的影响格外严重,在2020年此类装置造成的400名伤亡人员中占80%。

我国的平民伤亡中有三分之一是简易爆炸装置造成的。这些装置不分青红皂白,滥杀政府雇员、士兵、学生、男子、妇女或儿童。它们袭击我们所有人,迫使我国民众生活在恐惧之中,不知道下一次袭击将会发生在哪里。使用这些装置的行为直接违反国际人权法和国际人道法,必须立即停止。

简易爆炸装置的使用也反映,必须更好地协调区域努力,以打击恐怖团体及其资源的总体流动。今天,很多恐怖团体为实现它们的邪恶目标共享工具、专业知识和材料,包括贩运武器、化学前体以及用于制造简易爆炸装置和增强其能力的其他材料。必须加强努力,包括加强信息共享和边境管制,以确保这些材料和其他资源无法在本地区自由流动。

关于地雷和战争遗留爆炸物的问题,最新统计数据显示,我国仍有3918处已查明的危险,导致1530个社区受到这些手工制作弹药的威胁。它们对社区的影响还包括延误道路、输电线路和其他有助于受影响地区发展的关键基础设施的建设。虽然我们面临的挑战仍然是巨大的,但已经取得了重大进展。阿富汗地雷行动协调局与联合国地雷行动处合作,付出了巨大努力,共同在全国各地取得了成功。

自1989年我们开始合作以来,已经有效清理了阿富汗境内所有已知危险地区中的近80%,总面积超过3200平方公里。仅2020年,我们就清理了14平方公里,惠及122个高危社区。这些努力密切遵循一项详细的行动计划,其目标是到2023年实现无地雷状态。我们正不遗余力,矜矜业业地努力实现这一目标,我们感谢国际社会上的朋友和伙伴在这方面给予的所有支持。

除了清除危险品,我们还提供风险教育,传授在遇到地雷、爆炸物和战争遗留物时的预防措施和安全行为。例如,教育部在全国各地的政府学校实施了防雷方案。这些方案共使800多万人受益。

阿富汗还努力促进和保护受地雷和爆炸物影响者的权利。例如,国家烈士和残疾人事务部与国际伙伴一道制定了《2020-2030年国家残疾和包容战略》。该战略与相关国际公约密切保持一致,把帮助受害者以及使所有受影响者融入社会作为重点。我们致力于确保在今后几年成功执行该战略。

我还要特别提及我国全部由妇女组成的排雷小组令人难以置信的英勇之举。该小组成功清除了巴米扬省的地雷,因此,该省于2019年被宣布为无雷区。这个小组只是一个例子,说明全国团结一心,不仅是为了实现和平,而且也为了建立一个能够繁荣和保障其所有公民安全的可持续的新阿富汗。从她们身上可以看出,阿富汗妇女在缔造和平和国家建设的各个方面带来毅力、无畏精神和信心。我们为她们感到自豪,我们希望,我们实现可持续和平的努力将取得成功,以回报她们所作的奉献。

最后,实地敌对行动的加剧和冲突造成的长期社会经济影响凸显了与打击简易爆炸装置和我们地雷行动目标有关的两个问题。第一,距离2023年最后期限只剩下两年时间,增加供资对实现我们的排雷目标至关重要。国际社会对阿富汗排雷活动的供资已降至2011年的28%,大大影响了我国实现年度排雷目标的能力。能够达到无地雷状态是和平后实现发展的一个重要因素,我们希望,已给予阿富汗巨大帮助的慷慨的国际捐助方和朋友们将帮助我们实现我们的共同目标。

第二,实现由阿富汗人主导和自主的可持续和平仍然是制止简易爆炸装置袭击和可持续地清除我国境内地雷的最重要因素。只有停止敌对行动,我们才能最大限度开展国内安全努力,打击仍在活动的其他恐怖团体,并确保有效消除剩余的爆炸物。此外,全面停火将使我们能够集中精力开展排雷等活动,为我国的和平、发展和增长创造有利环境。和平需要的不只是一项政治协议,我们希望塔利班也明白这一点的重要性。

最后,我再次重申,阿富汗非常感谢我们的朋友和国际伙伴继续支持我们为实现和平和建立一个更安全的阿富汗所做的努力。我还要再次代表我国感谢联合国地雷行动处和所有捐助方提供技术和财政支持,帮助阿富汗实现一个没有地雷的更安全、更繁荣的未来。

附件21

安哥拉共和国常驻联合国代表玛丽亚·德热苏斯·多斯雷伊斯·费雷拉的发言

首先,我们谨赞扬越南以4月份安全理事会主席的身份召开本次适时的至关重要的公开辩论会,讨论“地雷行动与维持和平:加强伙伴关系,改进执行工作”。

同样,主席先生,我们借此机会祝愿你在担任本月安理会主席期间取得成功。我们还感谢通报人所作的介绍,感谢参加本次重要会议的所有会员国。

尽管在应对地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁方面取得了进展,包括在普及和执行打击这些武器的国际文书方面取得了进展,但在世界许多国家,爆炸性武器在冲突期间和冲突结束后很长时间内,仍然对平民、父母和儿童、维和人员和援助工作者构成重大威胁。地雷行动已成为人道主义行动、和平与安全以及发展之间的纽带,也是预防冲突的基石。

从这个意义上说,《2019-2023年联合国地雷行动战略》指导着联合国在全球和国家两级的活动,以确保它能够满足具体的需求和优先事项,同时确保将地雷行动纳入更广泛的人道主义、人权、和平与安全以及发展对策。

安哥拉认为,排雷行动对于维持和巩固和平至关重要,因为这些领域的方案有助于重建重要的基础设施,如农田、输电线路、公路、铁路和水管,促进可持续发展,防止恐怖分子和武装团体使用地雷和简易爆炸装置。

必须指出,只有在大规模排雷之后,土地才能用于农业和养牛,儿童才能重返学校,供水和供电项目才能实施或恢复。

关于在全球、区域和国家各级开展地雷行动的障碍,安哥拉鼓励采取一切措施,促进联合国与会员国在国家、区域和国际各级在地雷行动领域的伙伴关系与合作,以加强发展中国家之间、专题问题之间和具体挑战之间的协调和协同作用。旨在加强伙伴关系的优先事项应包括扩大在向幸存者及其社区提供多部门援助方面的协作。

我们很好地注意到,为此,2021年,联合国正在“坚持、合作、进步”的主题下促进地雷行动部门的努力。联合国与非洲联盟和主要排雷行动伙伴密切合作,坚持不懈地推动在减少爆炸性武器所构成的威胁方面取得进展。尽管面临冲突和2019冠状病毒病大流行的持续挑战,但这项工作仍在进行。

必须记住,安哥拉仍有大片领土被爆炸装置污染,这是1961年至2002年三个不同阶段武装冲突的结果。从国家的角度来看,我国在采取行动减轻地雷对平民构成的威胁方面主要成就和挑战如下。

安哥拉启动了《2020-2025年国家地雷行动战略》和执行《杀伤人员地雷公约》第5条的工作计划。这两项文件都是在国家排雷和人道主义援助部门间委员会的主导下制定的,明确把到2025年完成土地解禁和排雷作为目标。

信息管理也在不断改进, 2019年对数据库进行了核对和更新, 其质量得到了保证。然而, 安哥拉仍然缺乏实现其补偿目标所需的资金或能力, 尽管这方面的供资在下降多年后于2019年有所增加。

根据安哥拉排雷执行委员会的数据, 安哥拉去年发生了30起未爆弹药事故, 造成22人死亡, 41人受伤。

安哥拉是《禁止杀伤人员地雷公约》(又称《渥太华公约》)以及《特定常规武器公约》、《残疾人权利公约》和《集束弹药公约》的缔约国。

2002年, 安哥拉批准了《渥太华公约》。该公约于一年后生效。据此, 我们承诺最迟在2012年底前销毁所有杀伤人员地雷。然而, 2017年3月, 我们请求延期至2025年12月31日。在我们2017年的延期请求中, 安哥拉指出, 存在1465个尚待排雷的地区, 总面积为221409679平方米。

教育和提高认识运动是减少数以千计受影响平民遭受痛苦风险的重要办法。通过关于地雷行动的第2365(2017)号决议之举清楚地表明, 我们共同关切地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对包括儿童、人道主义人员和医疗人员在内的平民构成的严重威胁。

在这方面, 2020年, 安哥拉有98131人, 首先是儿童——他们是事故的主要受害者——接受了关于地雷所构成风险的教育。

对安哥拉排雷方案的国际捐助日益减少和稀缺。我国现在得到美利坚合众国、日本和联合王国的支助。国家和国际行为体正在寻求新的援助, 以推进排雷进程。

最后, 地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置继续对国际和平与安全构成威胁, 因为它们造成的危害不止是每年炸伤炸死数以千计民众, 不论是否在冲突局势中; 它们还加剧社会解体, 并引发严重的负面经济效应和环境问题。

正是在这一背景下, 安哥拉重申, 我们致力于在《渥太华公约》执行工作范围内, 继续与国际捐助者以及国家和国际行为体合作, 力求在2025年12月31日之前销毁所有杀伤人员地雷。

附件22

阿根廷常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

阿根廷极为重视排雷活动及其人道主义影响。在这方面,成功谈判和通过这一领域的国际文书无疑是一大成就,其中最重要的是《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》、《集束弹药公约》、《特定常规武器公约》和《残疾人权利公约》。联合国地雷行动处(地雷行动处)的设立也值得强调。

1997年12月3日签订的《渥太华公约》因为性质特殊,所以特别重要。该公约于2001年3月1日对阿根廷共和国生效。这项文书目前得到联合国多数会员国的支持,其中规定了关于禁止和销毁地雷并就此提交报告的具体承诺。

通过国家报告定期为各种现有机制作出贡献,有助于加强内部控制和缓解威胁。在这方面,我们重申,必须履行所作承诺,提供透明和最新信息。

同样,通过各种方案,特别是包括地雷行动处的方案,帮助建设能力,以便有效进行排雷。

国家间的主权争端无疑构成有效开展地雷行动的障碍,因为它们会阻碍有效开展与地雷有关的活动和履行在这一领域承担的义务。

就阿根廷而言,只有在一块领土上,我们对地雷的影响,在这一情况中是杀伤人员地雷的影响,存在不确定性,那就是马尔维纳斯群岛。但是,阿根廷被阻止进入这块领土去履行其国际义务,因为这块领土同南乔治亚岛和南桑威奇群岛及周围海域一道,是主权争端的对象,被大不列颠及北爱尔兰联合王国非法占领。

实际上,联合国已经确认这样一个主权争端的存在,并呼吁两国政府恢复谈判,以便尽快找到和平最终解决办法。然而,尽管联合国及其他区域和国际论坛一再表明态度,联合王国仍顽固拒绝恢复这种谈判。

在这方面,阿根廷认为,至关重要是,当一块领土的争端性质给排雷进程造成困难,而该领土作为主权争端对象的性质已得到联合国的确认时,应优先注重合作以及与排雷有关的任务的技术和人道主义性质,以便所有缔约国都能履行《渥太华公约》规定的义务。

这就是为什么阿根廷维持了通过双边渠道完成马尔维纳斯群岛排雷工作的明确和坚定承诺,认识到这一任务的人道主义性质以及在《渥太华公约》框架内作出的承诺。这导致2001年10月11日和2006年8月3日按照主权模式通过换文达成协议,以便就清除马尔维纳斯群岛雷区的杀伤人员地雷、包括未爆弹药之事进行可行性研究。两国政府批准了相应的最后报告,并分别将该报告提交给了渥太华公约缔约国会议。然而,2009年,联合王国单方面开始排雷任务,未让阿根廷参与。

尽管出现了这一情况,但阿根廷仍继续表明愿意合作,于2019年提议与联合王国联合开展剩余排雷活动,并于2020年完成排雷进程。然而,联合王国拒绝了这两项提议。

关于《渥太华公约》规定的机制,必须回顾,在第一次请求延长《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》时,阿根廷提出了一项关于在争端地区执行《公约》第5条的示意性计划。第一次延期届满后,阿根廷请求第二次延期三年,该延期将于2023年3月1日届满。

附件23

亚美尼亚常驻联合国代表米海尔·马尔加良的发言

我谨赞扬主席国越南把武装冲突中保护平民工作的各个方面纳入其议程,并感谢他们召开本次主题为“地雷行动与保持和平:加强伙伴关系,改进执行工作”的公开辩论会。我还感谢秘书长和其他尊敬的各位通报者从和平与安全议程的角度论述地雷行动挑战,并思考国际行为体的作用。

地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置继续对平民、维和人员和人道主义人员的安全构成严重威胁。冲突地区的居民特别易遭受地雷和未爆弹药构成的威胁,这些威胁影响到他们的日常生活,并对他们享有人权和基本自由,包括生命权和发展权,造成负面影响。

地雷行动作为人道主义应急措施的一部分,在保护陷入冲突的平民的生命、人权和尊严方面发挥着重要作用,包括缓解威胁、在社区和农业地区排雷、开展风险教育和提高认识以及提供受害者援助和康复服务。

亚美尼亚致力于地雷行动领域的全球努力。亚美尼亚驻叙利亚人道主义特派团继续在阿勒颇省居民区开展实地排雷活动,并提高人们对地雷问题的认识,以期与联合国地雷行动司密切合作,确保平民的安全和安保。

亚美尼亚人道主义排雷和专门知识中心是一个非商业性质的政府机构,它与国际和区域组织以及人道主义排雷机构在提高地雷意识、雷患区的调查和排雷以及受害者援助领域开展了合作。

近三十年来,由于阿塞拜疆的军事活动,纳戈尔诺-卡拉巴赫人民和亚美尼亚边界多个族群受到大规模雷患的严重影响。地雷事故导致包括儿童在内的许多平民死亡和伤残,并严重阻碍了社会经济发展。阿塞拜疆始终阻挠排雷活动,这是其阻碍国际社会向纳戈尔诺-卡拉巴赫提供人道主义援助的更广泛政策的一部分。

2020年9月27日,阿塞拜疆在土耳其和外国恐怖主义作战人员的支持下,对纳戈尔诺-卡拉巴赫人民发动大规模军事侵略,导致未爆弹药进一步污染纳戈尔诺-卡拉巴赫领土,尤其是平民定居点。阿塞拜疆一直使用着各种重型武器,包括多管火箭炮系统、大炮、导弹、各种无人驾驶飞行器、军用飞机和违禁集束弹药,对平民发动针对性袭击,这严重违反国际人道法。纳戈尔诺-卡拉巴赫居民区内成百上千的集束子炸弹、子弹药和其他遗留爆炸物对平民造成了严重安全风险。人权观察记录了在首府斯捷潘纳克特和纳戈尔诺-卡拉巴赫另一些定居点的各个人口密集区使用集束弹药的情况。

自从确定停火以及在纳戈尔诺-卡拉巴赫部署俄罗斯联邦维和部队以来,人道主义排雷人员已经清除了1873公顷领土上的未爆弹药,包括在住宅区和农田,并清理了25000多个爆炸物,这也凸显了挑战的规模。

阿塞拜疆以政治化态度对待并阻挠联合国各机构安全、畅通地进入冲突区开展人道活动, 这破坏了对纳戈尔诺-卡拉巴赫人民的人道主义、保护和及早恢复的需求以及人权状况的全面评估。

亚美尼亚已准备好继续与联合国合作, 根据人道主义原则, 在纳戈尔诺-卡拉巴赫采取人道主义救援应对措施, 包括减轻地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对受冲突影响群体造成的后果。基于人权、以人为本和包容各方的方法是在冲突环境和人道主义紧急情况下的地雷行动领域开展有效国际合作的关键。

附件24

澳大利亚常驻联合国代表团的发言

澳大利亚长期支持地雷行动，并认可适当的地雷行动在促进和平、安全和发展方面发挥着关键作用。地雷、简易爆炸装置、集束弹药和其他战争遗留爆炸物的长期破坏性影响远远超出使用这些武器的冲突时期。这些影响是深远的；它们影响个人及其家庭的生活、生计和经济。因此，澳大利亚认为地雷行动是促进发展以及保持和平与安全的基本途径之一。

在敌对行动期间和之后，杀伤人员地雷、简易爆炸装置、一些集束弹药和其他战争遗留爆炸物可能对平民构成过于严重的威胁。这些危险爆炸物会不分对象地造成死亡和痛苦，阻止流离失所者返回家园，限制获得教育和保健的途径，并会在冲突停止后很长时间内拖延经济发展。

在这场疫情及其对弱势群体造成的巨大冲击的背景下，人们对这些影响的感受更加明显。危险爆炸物的普遍威胁可能损害东道国在冲突后环境中重建的前景，并损害保障人类安全和繁荣的可持续经济和治理架构。

澳大利亚认为，地雷行动为实现可持续发展目标作出了重要贡献。地雷行动，包括清除地雷、简易爆炸装置、集束弹药和其他战争遗留爆炸物，对发展具有直接、积极的影响。这些影响包括使土地可以再次被用于农业，使社区能够种植作物，改善粮食安全，提供安全的保健设施准入，以及改善受影响社区的整体健康和福祉。联合国开发计划署（开发计划署）估计，在排雷行动上每投入1美元，经济收益就达11美元——这甚至没有考虑清除这些地区的危险物所带来的生命保护。

澳大利亚认为，清除地雷、集束弹药、简易爆炸装置和其他战争遗留爆炸物是成功分发援助以及成千上万流离失所居民安全返回家园的人道主义义务。为此，澳大利亚向在伊拉克开展工作的联合国地雷行动司（地雷行动司）提供资金，以进行探查和排雷。

我们还支持努力开展库存管理工作，并鼓励在能力建设和确定最佳做法方面进行合作。澳大利亚大力支持《特定常规武器公约》的《战争遗留爆炸物议定书》——《第五号议定书》。我们注意到该议定书只有96个缔约国，并强烈鼓励其他国家批准该文书。

在健康和残疾问题上，澳大利亚通过提供主流健康和残疾服务，给予危险爆炸物受害者支持。这种做法符合国家自主权，使健康受害者援助与实际效果最佳的发展援助保持一致，并释放资源用于清除危险爆炸物。

自1994年以来，澳大利亚为柬埔寨的排雷活动捐助了1000多万澳元。结果就是，在2019年和2020年，约有9.67平方公里的土地在核证无雷后用于生产，其中8.87平方公里是排雷后的土地，0.80平方公里是开展了土地开垦非技术性调查的土地。澳大利亚在2021年又提供100万澳元捐款，以进一步协助柬埔寨的排雷行动。这笔资金将有助于增加可以清除地雷的地区，使柬埔寨人

的生活更加安全，并释放土地用于生产，支持柬埔寨在2019冠状病毒病后实现经济复苏。

澳大利亚的支持还帮助柬埔寨制定了2018年至2025年期间的国家地雷行动战略，为柬埔寨实现全国无地雷的目标创建了一个框架，并在受地雷影响最严重的马德望、班迭棉吉和拜林省安排了已排雷土地的资源调动，在这些省份，地雷限制了农业活动。

此外，澳大利亚通过澳大利亚-柬埔寨合作促进公平可持续服务方案，为提高残疾人（其中许多是地雷受害者）获得的服务质量作出贡献，该方案是一项为期三年——2018年至2021年——耗资1500万澳元的倡议，旨在提高残疾人服务的可持续性、质量和包容性。

政府可能无法通过保健和残疾服务在领土上提供受害者援助的情况仍然存在，尤其是在人道主义局势中。在这种情况下，必须通过具备专业技能的组织向受害者提供援助。

澳大利亚为我国在地雷行动方面的合作感到骄傲，我们与国内和国际伙伴一道，处理地雷、集束弹药、简易爆炸装置以及其它战争遗留物等危险爆炸物带来的威胁。

澳大利亚倡导务实合作，建设区域的人道主义地雷行动的能力，做法是为军事人员提供直接培训，以及参加如东南亚国家联盟国防部长会议和人道主义地雷行动专家工作组等区域论坛。

澳大利亚长期以来的“安全拆弹”行动就是务实合作的一个例子，该行动帮助太平洋岛国处理西南太平洋的战争遗留爆炸物。“安全拆弹”行动利用澳大利亚国防部队处理爆炸物的能力，以减少战争遗留的未爆弹药对人员生命和财产的威胁。该行动处理这些物品，并为本地区国家提供教育和培训，以提高它们自身的能力。

自2008年启动以来，“安全拆弹”行动已在所罗门群岛、瓦努阿图、基里巴斯、瑙鲁和巴布亚新几内亚等国开展拆弹方案。每次“安全拆弹”行动都是应邀进行，并与当事国政府充分合作。

“安全拆弹”行动证明，澳大利亚完成了《特定常规武器公约第五号议定书》规定的相关国际义务和责任，并且增强了参与国处理爆炸物的能力。开展“安全拆弹”行动的地点根据本地区国家的需求，经与当事国政府协商决定。

因清除战争遗留爆炸物而解放出来的土地还促进了经济的繁荣，使家庭和社区能够安全地耕种更多的土地，用于粮食种植和贸易。

在全球层面，澳大利亚认为，重要的是，要对建立共同谅解、提高我们应对地雷行动方面的共同挑战的集体能力的工作进行投入。

例如, 2018年, 澳大利亚曾为制订联合国首套简易爆炸装置处理标准提供支持。这些标准标志着在对要求达成共同理解、提高实地能力方面迈出了重要一步。澳大利亚还为《联合国地雷行动方案性别平等指导方针》的制订和翻译以及地雷行动处战略的监测与评估工具提供了支持。

2019年, 我们高兴地支持了《奥斯陆行动计划》, 这是一项指导各国执行《禁止杀伤人员地雷公约》的强有力并且具有敏锐性别意识的计划。在这方面, 澳大利亚在阿富汗与地雷行动处合作, 在努力牵头倡导阿富汗妇女权利与保护的方案基础上, 特别投入于把性别问题纳入地雷行动的主流。

我们与多个地雷行动组织有着长期的伙伴关系, 它们从事宣传工作, 鼓励落实危险爆炸物方面的各项公约, 如日内瓦国际人道主义排雷中心和国际禁止地雷运动-集束弹药联盟。2019至2020年间, 澳大利亚提供了2 500多万澳元, 用于同地雷行动处、开发署以及其它伙伴一道开展的地雷行动项目, 并根据大流行病的情况对项目进行必要的调适。

澳大利亚还一直是《禁止杀伤人员地雷公约》赞助项目的一个长期协调方。虽然2020年该项目因大流行病而中断, 我们仍为来自受地雷影响国家的47名参与者参加《公约》2019年的会议提供了帮助和便利。这使手段有限的国家及其驻实地的专家能够与《公约》的工作直接互动。

关于最大限度地发挥各种地雷行动文书互补的潜力, 澳大利亚采取一种全面的做法, 来减轻非法使用爆炸性武器造成的痛苦。澳大利亚不仅大力支持《禁止杀伤人员地雷公约》, 而且也大力支持《集束弹药公约》和《特定常规武器公约》的各项议定书。我们继续根据我们的国际义务, 努力减少并最终消除地雷、集束弹药以及其它战争遗留爆炸物的社会经济影响。澳大利亚力求提高幸存者的生活质量, 减少伤亡人数, 并且提高国家处理地雷行动方案的能力。

我们恪守2019年更新的《联合国地雷行动方案性别平等指导方针》, 包括这些指导方针依据的广泛的法律框架、如《消除对妇女一切形式歧视公约》的各项规定, 目前我们是该公约委员会的成员。

本着我们采取的全面做法, 我们敦促尚未加入这些公约的国家采取具体步骤, 加入这些公约, 并履行自己的义务。我们认为, 通过利用各项公约和议定书之间的互补来处理危险爆炸物问题, 国际社会可高效率、有成效地减少这些武器的影响。

附件25

奥地利常驻联合国代表团的发言

奥地利的外交政策历来侧重于人道主义并注重规则, 据此, 我国从渥太华进程的一开始, 就积极参与地雷行动, 曾是拟订1997年的《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》的核心国家小组的一员。因此, 我们高度赞赏举行本次关于地雷行动的公开辩论会。

人道主义裁军项目的成功在很大程度上始终依赖当事各方和民间社会的出色合作。我们与国际禁止地雷运动各伙伴的协作促成了禁止这种卑劣武器的条约, 这种武器导致人员、特别是平民死亡和伤残, 无论其性别、年龄或地位, 甚至在敌对行动停止之后多年仍会造成这种死伤。今天共有164个国家受到该条约的约束, 使它成为裁军领域一个真正的成功案例。

然而, 并非所有国家都加入了该条约。奥地利呼吁这些国家不要生产、获取、储存、交易、持有或者转让杀伤人员地雷, 并尽快考虑签署和批准该《公约》。奥地利坚决谴责任何行为体在任何地方、任何时候使用地雷的行为, 无论它们是国家还是非国家行为体。我们重申, 支持处理杀伤人员地雷、包括简易型杀伤人员地雷威胁的行动。

该《公约》是基于规则的国际秩序的极好例子, 充分尊重人权和遵守国际人道主义法是它坚实的基础。奥地利承诺为一系列完整的地雷行动包括扫雷、销毁储存、帮助受害者、风险教育以及宣传提供支持。自《公约》生效以来, 奥地利已经提供3 400多万欧元, 支持阿富汗、伊拉克、叙利亚、利比亚、乌克兰、波斯尼亚和黑塞哥维那以及莫桑比克的地雷行动。

奥地利全心全意地支持《奥斯陆行动计划》到2025年实现一个无雷世界的目标, 并呼吁各国以及民间社会加倍努力, 实现该目标。但是有一点很清楚: 即使在我们实现一个没有地雷的世界之后, 仍必须继续照顾地雷受害者及其家人。处理这种人道主义挑战是一项将长期摆在我们未来议事日程上的义务。

附件26

阿塞拜疆常驻联合国代表亚沙尔·阿利耶夫的发言

首先,我谨祝贺越南代表担任安全理事会主席。阿塞拜疆欢迎越南倡议召开本次会议,讨论一个非常適切也非常重要的问题。

地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置继续对许多处于冲突或冲突后局势的国家造成影响,对平民和服务、维和人员和人道主义人员构成致命威胁。

我们赞赏联合国支持加强阿塞拜疆的地雷行动能力。阿塞拜疆国家地雷行动局成立于1999年,在联合国开发计划署的协助下,过去20年来在阿塞拜疆帮助清除了80多万枚地雷和其他爆炸物,帮助确保超过16.05万名流离失所者安全返回了家园。

然而,阿塞拜疆是继续遭受地雷和战争遗留爆炸物致命影响的处于冲突后局势的国家之一。众所周知,1991年年底和1992年初,亚美尼亚对阿塞拜疆发动全面战争,导致阿塞拜疆领土的一大部分被该国占领。这场战争夺去了数万人的生命,摧毁了城市、乡镇和村庄。在所有被占领地区,针对70多万阿塞拜疆人实行了种族清洗。2020年9月27日,亚美尼亚再次实施侵略行为,阿塞拜疆武装部队对此发起反攻行动并取得胜利,从而解放了阿塞拜疆大约1万平方公里的被占领土,包括300多个阿塞拜疆城镇和村庄。

2020年11月10日,阿塞拜疆共和国总统、亚美尼亚共和国总理和俄罗斯联邦总统签署声明,结束了亚美尼亚和阿塞拜疆之间长达近30年的武装冲突,商定了在本地区建立持久和平的条件。2021年1月11日,三国领导人签署另一份联合声明,旨在采取若干实际步骤,消除本地区在经济和运输连通方面的障碍。

然而,自上述2020年11月10日声明签署以来,解放区地雷爆炸导致包括14名平民在内的20名阿塞拜疆公民死亡、包括16名平民在内的87名公民重伤。在整个冲突期间,亚美尼亚不分青红皂白地在阿塞拜疆的大部分被占领土,甚至包括在墓地、历史遗迹和其他民用物体中系统性埋设了地雷。

该国拒绝公布关于解放区内雷场的信息,由此蓄意杀伤人命,并企图阻碍解放区内的冲突后恢复、重建和人道主义努力,阻碍境内流离失所者安全和有尊严地返回家园。亚美尼亚的行为明显违反国际法,并表明其不愿遵守国际义务、不愿放弃对抗政策。

秘书长在其关于地雷行动综合办法的报告(S/2018/623)中强调,作为和平与可持续发展的先决条件,地雷行动为各方之间建立信任做出了重要的实际贡献。同样,为今天会议编写的概念说明(S/2021/284)指出,地雷行动对可持续发展至关重要,对实现稳定和保持和平做出积极贡献。

今天,这些话十分紧迫,因为本地区的新局势为数十万被迫流离失所者行使权利,安全、有尊严地返回原籍地铺平了道路;尽管战争造成了破坏性后

果,但是新的局势为建设和平、巩固稳定、恢复和平共处、推进和解议程、投资经济发展与合作事业提供了独特的机会和真切的前景。因此,紧急采取国际应对措施对于确保正义、问责以及保护生活在地雷和战争遗留爆炸物威胁下的民众的生命和人权至关重要。

附件27

孟加拉国常驻联合国代表拉巴卜·法蒂玛的发言

我谨感谢主席国越南安排今天关于地雷行动和保持和平的重要辩论会。我感谢通报人所作的富有见地的通报。

孟加拉国对全面彻底裁军的承诺是彻底和坚定不移的。根据我国《宪法》规定的职责,孟加拉国继续站在前列,带头承担所有主要多边裁军条约规定的义务。孟加拉国是最早加入《禁止杀伤人员地雷公约》的少数南亚国家之一,并且我们充分履行条约义务,在规定时限内销毁了我们的库存。

地雷通常被认为是安全领域的问题。然而,考虑到地雷行动的跨部门性质,必须更全面地理解并在全面建设和平框架中适用该行动,以保持和平。国际社会在应对地雷和战争遗留爆炸物的威胁方面取得了一些进展,过去20年来伤亡人数大幅减少以及参与地雷行动的各方加强合作,就反映了这一点。

然而,挑战依然存在。人们越来越关切在人口稠密地区使用爆炸性武器所造成的人道主义后果。此外,在冲突后局势中,地雷和战争遗留爆炸物继续致人死亡和伤残,往往使难民和境内流离失所者无法返回家园。

孟加拉国仍然感到关切的是,非国家行为体在某些特派团环境中滥用简易爆炸装置,造成我们的维和人员伤亡。至关重要的是,应进一步关注联合国维和的情报工作,加大联合国维持和平特派团对地雷行动的支持力度,包括部署更多专业人员和设备。

我们赞同这样的观点,即必须将地雷行动纳入联合国三个支柱这一大框架,以便采取更广泛的人道主义和发展办法,并扩大活动范围。在这方面,我想提出以下见解。

第一,维持和平和《2030年可持续发展议程》在促进尊重人权、包容和性别平等方面是相辅相成、相互促进的。数千名地雷或战争遗留爆炸物事件的受害者有可能在发展和人道主义领域掉队。因此,在重点关注排雷活动时,需要采取协作和包容性的行动。

第二,国际社会必须向国家和国际两级的决策者提供关于地雷行动趋势和新出现挑战的数据和具体情境分析。我们呼吁为地雷行动以及受害者护理和保护服务划拨必要的资源。

第三,国际行为体应支持受影响国家制定和实施国家战略,制定法律和政策,保障包括幸存者在内的残疾人的权利。它们还应向国家当局提供地雷行动方面的技术援助和能力建设支持。

第四,我们必须加紧努力,促进普遍加入和执行所有地雷行动公约,并紧急呼吁尚未签署或加入有关公约的国家签署或加入这些公约。

最后,安全理事会应继续把重点明确放在消除地雷和战争遗留爆炸物的影响上,进一步统筹处理地雷行动所涉及的各方面工作。还需要在整个联合

国系统进行协调,以提高在这一领域支持国家当局的集体对策的一致性、有效性和影响力。

附件28

比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对人类生命、安全和人道主义努力持续构成威胁，是安全理事会严重关注的一个重点。特别是，近年来，简易爆炸装置日益影响维持和平行动的工作，造成了许多维和人员伤亡。

地雷行动是政治和人道主义努力的关键助能因素。地雷行动使难民和境内流离失所者能够安全返回家园，有助于实现稳定和建设和平。因此，我们赞赏举行今天的辩论以及采取其他举措，帮助将地雷行动问题进一步纳入安全理事会工作。

在维持和平行动任务授权中适当提及以及在秘书长报告中用专门章节报告将加强地雷行动对全面实现有关特派团目标的贡献。很多时候，应对爆炸性威胁的准备工作，如派遣国部队的部署前培训，有赖于自愿供资。减轻爆炸物威胁应通过维持和平支助账户供资。

地雷行动应适应不断变化的环境，在这方面，需要采取更加统筹的办法来提高我们应对不断变化的简易爆炸装置威胁的能力。维持和平行动及实地其他行为体应系统交流有关简易爆炸装置事件的所有情报，并采取适当的防御措施。需要进一步努力防止获取前体材料。在实地，这意味着迅速处置战争遗留爆炸物，包括遗留雷场，并确保弹药储存的安全管理。更广泛而言，应掌握爆炸性前体材料的贩运路线。维持和平行动和专家小组可以帮助收集关于简易爆炸装置供应链的知识。

联合国各机构根据其各自任务授权并在充分尊重各国的首要责任的情况下，可以在援助和保护受爆炸性弹药影响的人、增强受影响个人和社区的权能以及加强国家管理爆炸性弹药风险的能力方面发挥作用。在这方面，比利时赞扬联合国地雷行动司（地雷行动司）发挥作用，特别是在支持被派往高风险环境的和平行动方面。地雷行动司对减轻和平行动中爆炸性弹药威胁的支持应通过支助账户供资，从而保持一致性和可持续性。过去两年来，比利时向地雷行动司在伊拉克的活动捐资300万欧元，并为其在叙利亚的工作捐资100万欧元。

面对爆炸性弹药的多重威胁，我们再次重申《禁止杀伤人员地雷公约》，又称《渥太华公约》的至关重要性。《公约》通过宣布杀伤人员地雷为非法，并通过使缔约国承诺销毁储存和清除现有雷区，提供了长期解决办法。

我国呼吁所有尚未加入《渥太华公约》的国家，特别是拥有杀伤人员地雷的主要国家，朝着签署和批准《渥太华公约》的方向迈进，同时遵守自行宣布的不使用政策。

附件29

巴西常驻联合国代表团的发言

虽然地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置仍然困扰着国际社会三分之一的国家,并对各国人民的生活、福祉和生计产生直接影响,但这仍然是一个被忽视的话题。因此,巴西感谢越南主席召开今天的公开辩论,提请我们注意这一事项。

今天的会议是一次宝贵机会,供我们讨论安全理事会如何在国家、区域和国际各级应对地雷行动挑战和地雷行动合作方面发挥作用,从而满足受影响社区和国家的需求。此外,我们希望各国将有机会分享如何通过多边和双边举措推进国际人道主义排雷努力的最佳做法。

地雷和战争遗留爆炸物除造成破坏和痛苦之外,也是冲突留下的最残酷的残留物,特别是在发展中世界。此外,简易爆炸装置是维持和平特派团人员死亡的主要原因之一。它们对平民,特别是弱势群体造成长期影响,有可能扰乱社区几代人的生活,使冲突后建设和平的努力变得极其困难。尽管冲突各方负有减轻爆炸装置对平民构成的危险的责任,但杀伤人员地雷的危险的人道主义影响使人道主义排雷行动成为整个国际社会的道义责任。因此,巴西赞扬安全理事会通过第2365(2017)号决议,将地雷行动相关活动纳入维持和平行动特派团和政治特派团。

巴西谴责违反国际人道法不加区别使用爆炸装置的行为。我们认为,安全理事会必须继续处理地雷行动,因为这样做可以加强平民以及维和人员和人道主义人员的流动性和安全。

尽管巴西境内没有雷患地区,但我们一直努力通过实地行动和能力建设举措,为国际人道主义排雷努力作贡献。巴西认识到,人道主义排雷行动在加强稳定、和解和建设和平方面发挥着至关重要的作用,因为这些行动对于领土重新整合、统一分裂的社区、重建基础设施和恢复经济活动至关重要。在这方面,巴西欢迎维持和平行动特别委员会今年作出具有里程碑意义的决定,该委员会与联合国地雷行动司合作,鼓励部署专门的流动培训小组,重点提高部队派遣国在排雷、探测和消除简易爆炸装置方面的技能。

在联合国范围内,巴西为非洲大陆重要的人道主义排雷努力作出了贡献,特别是在联合国安哥拉核查团存在期间。在美洲国家组织(美洲组织)的主持下,巴西积极参加了中美洲排雷援助团和南美洲排雷援助团。巴西还通过与安哥拉、贝宁、哥伦比亚和莫桑比克等国之间的双边协议,设立了重要的人道主义排雷和能力建设项目。

自2011年以来,巴西和平行动联合培训中心提供专门的排雷行动培训方案,旨在培养军事人员,以便在国际组织主持的人道主义排雷任务中履行国际监督和监测职能。该方案培训巴西和外国军事人员,他们在人道主义排雷任

务的决策过程中担任顾问,并向在人道主义排雷环境中工作的联合国机构、美洲国家组织各机构、东道国政府机构以及非政府组织提供技术支持。

冠状病毒病疫情对受地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置影响的社区构成新的威胁,给人道主义排雷工作带来更多挑战。不过,可以通过实施协调的卫生和安全行动以及使用适当的技术来减轻这些挑战,应当在实地提供这些技术。

作为《渥太华公约》的一个自豪的缔约国,巴西致力于履行其国际排雷行动中的道义责任,并打算继续与本区域内外的伙伴合作,以便在世界各地建设能力,推动人道主义排雷倡议。

附件30

加拿大常驻联合国代表团的发言

[原件：英文和法文]

首先，加拿大谨感谢越南社会主义共和国组织本次公开辩论会，这将使我们能够思考地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对平民、维和人员、人道主义工作人员和排雷行动人员构成的新挑战。它还为讨论安全理事会在排雷行动中的作用提供了机会。

加拿大深表关切的是，根据《地雷监测》，2019年是连续第五个记录到杀伤人员地雷和反车辆地雷的滥用造成大量人员伤亡的年份——全世界至少有5500人伤亡，其中包括集束弹药遗留物和其他战争遗留爆炸物造成的伤亡，以及相当数量由简易地雷造成的伤亡。近年来，简易地雷的使用造成巨大伤亡，绝大多数受害者是平民，包括许多儿童。

加拿大谴责任何行为体使用简易爆炸装置的行为。我们回顾，根据《渥太华条约》，对杀伤人员地雷的定义依据的是其触发方式；此种地雷“设计成在人员出现、接近或接触时爆炸并使一名或一名以上人员丧失能力、受伤或死亡”，而不是根据其制造方法来定义。这意味着《公约》适用于所有杀伤人员地雷，无论是简易的还是工厂制造的。本着这一理解，加拿大呼吁所有国家正式宣布简易性质杀伤人员地雷属于《公约》涵盖的范畴，即《渥太华条约》第2条定义的范畴。

此外，加拿大积极倡导对裁军、不扩散和军备控制采取包容性办法，包括青年的参与以及妇女的充分、平等、切实参与。我们还在所有与裁军和军备控制有关的方案拟订活动中采用性别视角。在这个意义上，我们认为，妇女参与开展地雷风险教育、调查、社区联络和排雷工作，对于接触纯男性团队无法接触的人群至关重要。根据妇女与和平与安全议程，我们敦促各国将性别考虑充分纳入排雷行动，并确保排雷、风险教育和受害者援助方案考虑到所有妇女和女童的人权和需要。

加拿大一如既往地坚定支持《条约》及其目标，我们参与《条约》的活动以及加拿大在过去二十年（1999-2021年）为世界各地的排雷行动捐款4.5亿美元就证明了这一点。在我们的承诺中，加拿大向国际禁止地雷运动和日内瓦国际人道主义排雷中心提供制度性支持，其中包括支持《禁止杀伤人员地雷公约》和《集束弹药公约》的执行支助单位。

我们一直在寻找新的创新性办法，深化我们对排雷行动的参与。加拿大将继续倡导各国普遍加入《渥太华条约》，致力于雄心勃勃地寻求实现到2025年建立一个无杀伤人员地雷世界的目标。只有依靠集体努力，我们才能取得成功。

最后, 加拿大意识到, 地雷行动社区受到了冠状病毒病大流行严重影响。我们致力于尽我们所能做出贡献, 并继续与我们的伙伴合作, 帮助它们克服这些挑战。

附件31

智利常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

我们感谢越南给予我们机会,分享智利在其从2003年开始至2020年3月结束的艰难排雷进程中积累的经验。我们汲取的最重要教训是,确保我们的目标是共同的。为了实现这一目标,各国、各机构和民间社会需要在《渥太华公约》的基础上共同努力。

因此,就在一年多前,智利正式宣布消除杀伤人员地雷,从而通过其跨部门工作为全球排雷这一更大目标做出贡献。

这一进程涉及我国五届政府长达17年的不间断——或者说毫不拖延——的持续努力。这表明,这项工作作为一项国策来开展的,而且这一决定并未随着时间的推移而改变。

智利的努力考虑到了这几个方面:雷场的地理位置;保护平民;当地社区的参与;援助和赔偿受害者;最后是预防,包括教育。

在这方面,建立了一个通过国家排雷委员会支持这一进程的体制框架。该委员会由共和国总统领导,由国防部主持的多部门小组组成,参谋长联席会议以及外交部、财政部和卫生部参与其中。该小组首先确定,我国存在杀伤人员地雷和反坦克地雷纯粹是出于防御原因。

国家排雷委员会制定了2003-2020年人道主义排雷计划,确保了对《公约》的遵守。陆军、海军和空军发挥作用,解决了气候、地理和准入方面的挑战,对这项任务的成功至关重要,因为鉴于我国领土的特殊性,这些挑战在许多情况下使这些努力的危险性剧增。

因此,采取因地制宜、后勤有保障的办法,尤其注意执行《渥太华公约》的第5条和第6.3条,是开展细致排雷进程的关键。《公约》的这两条强调,这个进程应当以人民及其福祉为中心,其中包括保护平民,以及根据雷场距离居民区、边界附近田地和——最后是——位于难以进入地区的田地的远近来确定排雷工作的优先顺序。

还编制了一份全国受害者登记册,以便在这一进程中提供帮助,其中共包括209名受害者——103名平民和106名军事人员。他们还提供全面的医疗保健,这有助于建立更多的个人联系,使双方能够密切合作。还进行了一系列家庭访谈,通过与受害者的持续对话,确定了他们最迫切的需求,并根据2017年第21.021号法律,向地雷事故受害者提供康复服务、赔偿和援助。

委员会完善了这一进程,开展了各种预防活动,这些活动主要针对居住在后排雷的雷场附近地区的人。

在这方面,对后代的教育也发挥了关键作用,与教育部协调制定了一项方案,其中包括放映一部名为“排雷与学校”的戏剧等活动。

这一进程并不是一项容易的任务, 因为排雷本身需要大量资金, 而且那些在实地从事危险工作的人承受着沉重的专业和人力负担。在一些情况下, 除了需要24小时不间断工作之外, 还需要24小时轮班, 以满足在规定期限内排雷的需要; 以及存在后勤问题, 如建立和维护营地, 因为我国地形崎岖, 地理条件极端, 主要在我国北部存在与海拔高度有关的问题, 以及由于暴雨或甚至受到南部普遍的极其寒冷的气候影响而导致的地雷移位。

今天, 我们可以说, 已销毁的地雷总数达到181814枚, 但我们必须回顾那些在2005年至2018年期间成为排雷过程中发生的10起事故之一的受害者所作出的牺牲和付出的代价。

没有相互的国际合作与协作, 特别是区域合作, 智利不可能取得我们今天在辩论中所报告的成就。在这一方面, 智利在尼加拉瓜参加了关于排雷指示的援助与合作方案; 在中美洲执行援助与扫雷任务; 在阿根廷进行双边数据交换合作; 在玻利维亚培训玻利维亚军队排雷人员; 以及在秘鲁交流排雷方面的经验, 因为我们认为, 我们在该地区的经验可以为那些有需要的人作出贡献。

最后, 请允许我重申, 我们深切感谢国际社会为此作出的重要贡献, 包括提供保护和探雷设备和培训参与排雷进程的人员, 这些人员由于地理极端情况而面临地理和气候方面的困难, 使地雷的定位和随后销毁变得困难, 特别是考虑到地雷的原始位置存在变异。

我们希望, 我国的经验能够对参与类似进程的其他国家有所帮助, 我们重申愿意继续提供多边支持, 以实现我们的共同目标: 最终实现一个没有杀伤人员地雷的世界。

附件32

哥伦比亚常驻联合国代表吉列尔莫·罗克·费尔南德斯·德索托·瓦尔德拉的发言

[原件: 西班牙文]

哥伦比亚祝贺越南召开本次公开辩论会。

我们相信, 本次辩论将导致更广泛和更全面地理解加强合作和多边努力的重要性, 以确定杀伤人员地雷、未爆弹药和简易爆炸装置构成的新威胁和挑战。鉴于这一问题的人道主义层面, 全面加强这一领域的行动是一个关键目标。

我国一直受到这类武器的影响, 非国家武装行为体、有组织犯罪集团及残余的有组织武装团体应对滥用这些武器负责。这种与非法经济密切相关的非法行动影响到平民和武装部队, 违反了适用的国家和国际条例。

哥伦比亚多年来一直努力应对和最终消除这一祸害, 履行其对《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》和《特定常规武器公约第二附加议定书》规定的国际义务的承诺。

在我国, 和平事务高级专员办事处是针对杀伤人员地雷采取全面行动的国家技术主管部门。其任务是确保基于三大支柱的有效应对: 人道主义排雷、受害者全面援助及地雷风险教育。这些支柱是作为国家政策加强建设和和平和法制文化的机制, 特别是在那些受影响最大的领地。这是可能的, 因为与各领地的政策协调得当, 包括与旨在稳定各领地的其它关键公共政策建立了协同关系。

我们正在执行题为“2020-2025年哥伦比亚无杀伤人员地雷”的战略计划和“2020-2025年人道主义排雷行动计划”, 这两项计划是制定和实施行动的基础, 将使宣布到2025年我国无地雷成为可能。

我国首次人道主义排雷行动始于2004年。在过去12年里, 由于协调和加强了国家行动, 我国排雷面积从2009年的119161平方米增加到2020年的1365547平方米, 即增加了10倍。此外, 2009年销毁了108个爆炸装置, 这一数字现已增至逾575个。

为了继续取得积极进展, 国家政府制定了禁止杀伤人员地雷综合行动方案, 旨在通过设计和实施侧重于保护和确保各领地内健康共存的项目, 减轻杀伤人员地雷和未爆弹药的社会、经济和环境的影响。

2020年, 尽管新冠疫情带来挑战, 但哥伦比亚在排雷领域取得了进展。预计在2021年4月底之前, 国家政府将宣布另外18个城市无杀伤人员地雷。此外, 自2018年以来, 已经在154个城市清除了地雷。因此, 哥伦比亚正在接近国家发展计划规定的到2022年在180个城市清除地雷的目标。

在地雷风险教育方面做出了努力,对包括土著和非洲后裔社区在内的各种人口群体采用不同方法进行地雷风险教育。

截至2月,开展了20939次雷险教育活动——35.03%在紧急情况下,34.62%在人道主义排雷行动中,20.45%在快速反应中,9.9%在教育中——使570805人受益。雷险教育和人道主义排雷行动的最终目标是确保不再有哥伦比亚人成为这些装置的受害者,并以此方式恢复他们完全自由地使用自己土地的权利。因此,2020年,哥伦比亚政府拨出了大量资源,与六个幸存者协会开展直接活动,从而恪守其对受害者的承诺。

在哥伦比亚正在采取的良好做法中,我要强调的是建立了确保受害者获得援助、关注和赔偿的全面照顾途径,同样要强调的是建立了杀伤人员地雷幸存者全国网络,作为在国家和受害者之间建立信任的手段。

我还要强调2015年与设在日内瓦的国际人道主义排雷中心一起在哥伦比亚成功实施的人道主义排雷试点项目。与联合国各机构联合开展的努力帮助根据国家政府制定的准则促进前战斗人员重返社会。

尽管近年来取得了重要进展和重大成就,但由于有组织武装团体继续使用简易杀伤人员地雷,哥伦比亚继续面临挑战。

我们感谢国际社会为加强全面排雷行动而开展技术和财政合作。我们还呼吁加大努力,以实现这一目标。

最后,我谨重申哥伦比亚坚定不移地致力于到2025年实现无地雷国家的目标。在这方面,我们重申愿意与国际社会分享多年来的最佳做法和经验教训。

附件33

哥斯达黎加常驻联合国代表团的发言

首先，哥斯达黎加要祝贺越南就地雷行动问题召集本次部长级公开辩论会。地雷行动是冲突后稳定、建设和平与发展努力的关键推动因素。我们还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、日内瓦国际人道主义排雷中心主任斯特凡诺·托斯卡诺大使、以及“重获新生”项目——挪威人民援助组织越南分部的全女性扫雷队——主管阮氏妙玲所作的富有见地的通报。

努力减轻地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物——包括未爆炸的炮弹、手榴弹、迫击炮、火箭弹、空投炸弹和集束弹药——的影响对全球和平与安全至关重要。但是，防止此类武器造成损害的最有效方法是首先防止使用此类武器，充分执行禁止地雷和集束弹药条约。

在这方面，我要强调三点。

首先，哥斯达黎加鼓励联合国所有会员国重申对地雷和集束弹药问题的政治和财政承诺，并坚持下去，直到完成工作。尚未加入《禁止杀伤人员地雷公约》和《集束弹药公约》的国家应立即采取措施成为签署国，对于任何和所有使用地雷和集束弹药的行为都必须给予公开谴责。哥斯达黎加呼吁非签署国停止使用地雷和集束弹药，并敦促排雷行动捐助方继续充分参与，尽一切努力促进有效和及时清除地雷。

其次，妇女既是外交官和排雷人员，也是倡导者和幸存者，在全球排雷行动中发挥着关键作用，应在各个方面赞扬并支持她们的全面参与。因此，必须在国别局势中以及在维持和平行动范围内，针对妇女充分和有效参与排雷行动的问题加强相关措辞。在这方面，哥斯达黎加谨着重强调“光环”信托组织在培训和雇用非洲全女性排雷队方面所做的工作，这项工作扫雷和确保土地安全的同时为妇女赋权创造了空间。人道主义排雷行动可以挽救生命并改变未来。

第三，鉴于全球伤亡人数增加，哥斯达黎加呼吁各国加紧努力，提供更有针对性和更有效的风险教育，以及可持续和便于获取的受害者援助。维持和平意味着确保受到地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置污染者的安全，确保受到伤害的人能够重建生活。此外，在冠状病毒病大流行期间，一些受影响国家的幸存者和其他残疾人无法获得服务。正因为此，在此困难时期援助受害者更为重要。

几十年前在战争期间埋设的地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置在当今世界许多地区继续构成致命威胁。但是，没有迅速解决该问题的办法。哥斯达黎加深感遗憾的是，政治争吵和资源匮乏往往会使扫雷项目陷入停顿，而无论是采用何种技术。哥斯达黎加还感到遗憾的是，某些国家至今仍在使用地雷和集束弹药，尽管这类武器事实上对于打仗基本上甚至完全没有用，却会给人类带来巨大痛苦。这种情况必须改变。第一步，哥斯达黎加呼吁秘书

长在其关于保护平民的年度报告中列入一个章节, 阐述地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对平民造成的影响。

附件34

厄瓜多尔常驻联合国代表克里斯蒂安·埃斯皮诺萨·卡尼扎雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

我感谢越南组织以“地雷行动与保持和平: 加强伙伴关系, 改进执行工作”为主题的公开辩论会, 以及通过4月份实质性工作方案, 确定举行共同促进今天辩论会的五场相互关联的公开辩论会, 包括一场讨论区域合作和一场讨论保护平民的辩论会。

我祝贺裴青山先生阁下获任越南外交部长, 也祝贺全女性排雷队即“重获新生”项目主管阮氏妙玲女士为辩论会作出的贡献。厄瓜多尔还赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长、联合国消除地雷和其他爆炸危险全球倡导者丹尼尔·克雷格先生、联合国开发计划署亲善大使杨紫琼女士、日内瓦国际人道主义排雷中心主任斯特凡诺·托斯卡诺大使的通报。

本次辩论会有助于审查与地雷有关的第一项决议——2017年6月30日通过的第2365(2017)号决议——的执行情况。我还强调指出, 秘书长关于采取综合施策处理地雷行动的报告(S/2018/623)极具价值。

厄瓜多尔认为, 第2365(2017)号决议通过四年后, 现在应该考虑通过一项决议, 根据第2365(2017)号决议的执行进展情况更新决议的任务规定; 重申需要通过国际合作等方式支持世界各地的排雷工作; 重点放在促进努力, 改善保护平民机制, 包括使其免受战争遗留爆炸物和集束弹药之害上。在这方面, 区域和次区域组织的作用至关重要。

我谨强调厄瓜多尔和秘鲁在排雷领域取得的阶段性成果, 以及我们对于朝着拉丁美洲和加勒比无地雷目标迈进的承诺。

2月10日至11日, 厄瓜多尔参加了人道主义排雷问题区域对话, 在世界各地参与人道主义排雷工作的若干国家和组织的代表团出席了会议。

3月26日, 在杀伤人员地雷行动国家主管当局第22次会议上, 我们评估了爆炸物和清除共同边界地雷的现状。这项工作2020年由于冠状病毒病大流行造成的紧急卫生状况而受到不利影响。

同日, 厄瓜多尔作为安全理事会关于简易爆炸装置问题的阿里亚办法会议的共同发起国表示, 本组织保护平民、和平特派团和人道主义人员的努力只有全面开展, 涉及到爆炸物构成的威胁的各方面问题, 才能起到实效。

在第一委员会关于这一问题的辩论中, 我曾强调厄瓜多尔致力于为发展奠定基础, 而不是在其边界上埋设地雷, 并请所有国家都这样做。

最后, 我们重申支持《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》, 又称《渥太华公约》, 并请联合国所有会员国更好地协调本组织的工作, 深化与《公约》目标的协同, 包括加入《公约》。

附件35

埃及常驻联合国代表团的发言

主席先生，首先，我谨感谢你召开本次会议，讨论一个重要问题，即地雷对国际和平与安全的影响。我还要对在这方面向安全理事会提供的所有通报表示感谢。

地雷是战后长期困扰许多社会的问题。地雷对安全和发展有着持久的影响。地雷对于交战方曾在其国土上大量使用地雷的国家的发展构成诸多障碍。

埃及就是这些国家之一。75年多以来，埃及一直在受到持续不断的地雷问题困扰。事实上，埃及是世界上受地雷影响最严重的国家之一。第二次世界大战期间，有2200多万枚地雷和其他爆炸物体被埋在埃及土地上，占全世界总数20%以上。在西部沙漠的阿拉曼地区，仍有约1720万枚地雷。

地雷是可持续和全面发展的主要障碍。地雷阻碍社会充分利用所在地区。地雷还给平民造成痛苦，包括人员伤亡和物质损失。探测和排除地雷进程需要大量财政资源。在埋有地雷的地区，地雷是发展的最大障碍之一，使得土地无法用于农业、旅游业或矿物勘探。

由于没有一项具有法律约束力的文书明确规定扫雷责任，在其他国家埋设了地雷的国家没有履行协助排雷的责任。这只会增加会员国之间的不信任，尤其因为目前存在的此类协议是在联合国主导范围之外谈判达成的，不具有普遍性。国际安全和发展机会可能会受到负面影响。国际努力仍不足以应对这一巨大挑战。

尽管埃及没有加入《渥太华禁止杀伤人员地雷公约》，但甚至在该公约通过之前，埃及就在杀伤人员地雷问题上采取了积极立场。埃及于1984年自愿承诺停止出口杀伤人员地雷，并于1988年停止制造杀伤人员地雷。埃及一直尝试通过谈判在该条约中纳入一项明确承诺，即在其他国家领土上埋设了地雷的国家有责任清除这些地雷，但未受到理会。

埃及的排雷行动遇到了诸多困难。缺乏雷场的准确记录。埋在地下50多年的地雷随着时间推移已变得更加敏感。由于天气和沙丘移动等因素，地雷已经改变了位置，这使现有的埃及西部沙漠地雷地图变得毫无用处。怀疑存在地雷的地区扩大，清除地雷以便埃及能够实现其经济潜力的成本也变得更

高了。

埃及呼吁采取新的国际办法，从发展角度处理地雷问题，注重使受影响国家能够实现可持续发展目标，并使对埋设地雷负有责任的国家能够与愿意提供排雷援助的其他国家和国际组织合作，从而履行自己的义务。

埃及期待中东和世界享有稳定、和平与安全，实现各国人民对更美好明天的愿望。这需要严肃认真地处理消除杀伤人员地雷问题。

附件36

萨尔瓦多常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

萨尔瓦多感谢主席国越南将这一问题纳入其工作方案。我国坚定致力于终止杀伤人员地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成的痛苦和伤亡。作为中美洲这个已被宣布为无地雷区的区域的一部分,以及《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(又称《渥太华公约》)的缔约国,我国对迄今在保护妇女、男孩、女孩和男子免遭杀伤人员地雷的威胁和使用地雷之害方面取得的巨大进展感到自豪。

然而,尽管在这方面取得了重大进展,但显然仍有许多工作要做,以应对消除杀伤人员地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置威胁的挑战,这一挑战现在因2019冠状病毒病疫情挑战而变得更加严峻。

每销毁一枚地雷都能拯救生命或防止给其受害者造成不可挽回的伤害,有鉴于此,萨尔瓦多将继续积极参与努力制止使用此类武器的工作。这一行为是可持续和平的障碍。因此,至关重要,应不断更新和加强这方面的行动计划,包括处理此类武器新的即兴用途,以便有效地保护民众。

萨尔瓦多的排雷承诺和相关经验表现为:1998年至2003年,萨尔瓦多支持联合国伊拉克-科威特观察团;1997年至2010年,萨尔瓦多支持中美洲排雷援助团;2008年至今,萨尔瓦多从其武装部队工兵司令部选派人员参加联合国驻黎巴嫩临时部队的排雷努力。

目前,萨尔瓦多参与最积极的维和行动是联合国马里多层面综合稳定团。不幸的是,该特派团人员伤亡率最高,有大量伤亡是杀伤人员地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成的。

出于这一原因,并考虑到开展维和行动的环境越来越危险和复杂,萨尔瓦多认为,我们必须最优先注重保障维和人员安全这一任务。必须为维和人员提供部署前和部署后培训以及适当的装备,以减少这些装置的威胁。

同样,萨尔瓦多强调,必须从维和行动规划和制定方案的初期就着手应对杀伤人员地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁。这种做法有助于保护平民和维和人员,促进更有效和全面的应对措施以及维和任务的有效执行。

在这方面,萨尔瓦多认为,应根据东道国的具体情况,将地雷行动作为和平行动任务的一个组成部分,并包含制定和执行全面的受害者和幸存者援助政策与计划。

我们认为,在这些政策和计划中,必须纳入性别视角以及受害者、妇女和青年的切实参与,以消除开展有效地雷行动的障碍。此外,如果了解地雷行动

计划如何考虑到受影响社区各部分的不同需求和视角,将有助于在正确方向上取得更快的进展,并确保更好地利用现有资源。

萨尔瓦多认为,将这一项目列入安全理事会议程,并作为秘书长向安理会提交的关于各个人群以及保护平民的定期报告的一部分,将有助于执行和调整关于清除杀伤人员地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置的政策和方案,并有助于改进今后各项任务。

虽然取得了重大进展,但杀伤人员地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置的污染仍是可持续发展的障碍。在这方面,我们重申,需要为了造福受影响社区而建设协同作用,需要安全理事会和各利益攸关方,尤其是各个国际地雷行动机构之间的密切协调,以便更好地援助受害者和幸存者。

最后,鉴于《渥太华公约》有效的地雷行动,萨尔瓦多呼吁各国普遍加入该公约,在国家、区域和国际各级增加能力、资源和财政援助,以实现排雷、拯救生命、保护社区、援助受害者和促进受影响地区和社区可持续发展的目标。

附件37

欧洲联盟驻联合国代表团以观察员身份的发言

我荣幸地以欧洲联盟（欧盟）及其成员国的名义发言。候选国土耳其、北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，稳定与结盟进程国及其潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及摩尔多瓦共和国赞同这一发言。

我欢迎这次关于“维护国际和平与安全：地雷行动与保持和平——加强伙伴关系，改进执行工作”的公开辩论会，这在目前具有极大的现实意义。地雷和战争遗留爆炸物继续影响全世界千百万平民的生活，包括在许多情况下影响人道主义援助准入。它们还对实现可持续发展、建设和平和保持和平的努力产生重大影响。

欧洲联盟重申坚定致力于支持应对杀伤人员地雷威胁（包括简易爆炸装置、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置）的行动。欧洲联盟仍然重点关注所有雷场识别、清除地雷（包括简易地雷）、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置、销毁储存、爆炸物风险教育、受害者援助、倡导无地雷世界和能力建设，这都是2019年《奥斯陆行动计划》规定的内容。

被称为《渥太华公约》的《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》已成为裁军政策的成功范例，共有164个国家受该条约约束。欧洲联盟所有成员国都是该公约的缔约国，因此欧洲联盟在禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷方面十分团结。《渥太华公约》是欧洲联盟所支持的事物的一个例子：基于规则、植根于尊重人权和遵守国际人道法的国际秩序。欧洲联盟呼吁所有尚未加入该公约的国家，尤其是拥有杀伤人员地雷的主要国家，遵循自己宣布的不使用政策，以便为《渥太华公约》的普遍生效作出贡献，并考虑签署和批准该公约。

欧洲联盟及其成员国支持地雷行动由来已久，这使世界上几乎所有受地雷严重影响的国家和地区受益，同时符合人道主义原则。欧洲联盟及其成员国在过去五年中提供的援助总额超过8亿欧元（9.4亿美元）。在欧盟项目方面，2019年，欧盟向11个受地雷影响国家的各个方案认捐了6800多万欧元（8000万美元），例如最近在阿富汗开展的风险教育项目、在利比亚开展的受害者援助项目、在斯里兰卡开展的排雷项目以及在乌克兰开展的受害者援助项目。

为了支持执行《渥太华公约》的《奥斯陆行动计划》，欧洲联盟于2月18日通过了理事会(CFSP)2021/257号决定，确定了到2025年实现无地雷世界的具体行动计划。

关于简易爆炸装置，我们重申支持培养全球对简易爆炸装置威胁的各方面问题以及采取综合办法的重要性的认识。我们呼吁所有国家采取并实施更严格的国家措施，防止向恐怖分子供应武器和爆炸物前体。

我们必须将人的生命、人格尊严和人权置于我们工作的核心。简易爆炸装置的使用越来越多,这给这些装置的预防、检测、安全程序和处置带来了严峻的新挑战。尽管简易爆炸装置经常被用于针对安全部队的袭击,但它们对平民的影响尤其巨大,平民占到伤亡人员的绝大多数,其中近一半是儿童。

虽然一些地雷和战争遗留爆炸物与简易爆炸装置有着相同的滥杀滥伤性质,但所需采取的行动却不同。为应对简易爆炸装置威胁,需要查明并破坏涉事网络和供应链,以阻止知识、材料、作案手法和组装技术的扩散。加强国际合作和伙伴关系以改善网络分析和信息共享是促成有效方法的关键。

虽然排雷方案有明确的目的,但受害者援助是一个持续的问题,需要短期和长期解决办法。欧洲联盟的人道主义援助根据人道主义原则酌情支持地雷行动。我们还与援助组织和受影响国家的国家当局合作,有效利用现有资源,并促进将受害者援助纳入国家一级更广泛的残疾和发展政策。在这方面,欧洲联盟积极支持缔约国努力实施其受害者援助行动。

此外,地雷行动是落实《2030年可持续发展议程》的关键。因此,我们强调,必须将可持续发展目标和发展战略与地雷行动联系起来。欧洲联盟特别致力于将对性别和年龄问题有敏感认识的办法纳入自身地雷行动的主流,并支持利益攸关方人道主义地雷行动政策的工作,包括收集和分析按性别和年龄分列的数据。

世界现在正面临着一场令人生畏的大流行病,但2019冠状病毒病构成的威胁不应破坏先前的所有努力。我们必须加强支持。即使在这场前所未有的危机中,我们也不能背弃我们对残疾人权利的义务和承诺。科学界和医学界的发现表明,通过共同努力抗击疫情,是有可能战胜疫情的。这表明,有了足够的精神,我们就能实现2019年《奥斯陆行动计划》中设定的宏伟目标。

附件38

德国常驻联合国代表团的发言

德国赞同以欧洲联盟名义提交的发言(附件36)。作为任期为2020年至2021年的多边地雷行动支助小组现任主席,德国以本国代表的身份补充以下意见。

主席先生,我感谢你召开今天关于“维护国际和平与安全:地雷行动与保持和平:加强伙伴关系,改进执行工作”的公开辩论会。第2365(2017)号决议通过四年后,爆炸物继续对国际和平与安全、受影响地区居民的安全和安保以及可持续发展的潜力构成持续、日益增长的威胁。

作为《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》和《集束弹药公约》的坚定支持者,德国的人道主义地雷行动战略概述了旨在实现一个弱势群体受到保护、需求得到满足、尊严得到保障的无地雷世界的行动。

德国重申对各项公约的坚定承诺,并承诺支持应对爆炸物威胁的行动。德国特别赞赏联合国地雷行动处、其他联合国机构和非政府组织在这一集体努力中成为伙伴。

鉴于全球2019冠状病毒病大流行和日益增长的人道主义需求,资金竞争有所加剧。然而,必须持续支持地雷行动,以改善受影响民众的安全状况,确保人道主义准入,并减少社会经济影响。德国随时准备承担责任。德国是2019年人道主义地雷行动的最大捐助国之一,2020年继续广泛参与,为阿富汗、波斯尼亚和黑塞哥维那、伊拉克和叙利亚等13个国家的33个人道主义地雷行动和稳定项目提供了近6000万美元的资金。这些方案的一个重要支柱是受害者援助,这是《禁止杀伤人员地雷公约》和《集束弹药公约》规定的一项重要义务。2020年,德国为受害者援助提供的支持约占其人道主义地雷行动年度预算的30%。

地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置每年在全世界造成数千人伤亡。2019年,超过5500人因爆炸物而受伤或丧生。即使在冲突结束多年后,爆炸威胁仍然带来可怕的伤害,引发恐惧,使难民和境内流离失所者无法返回家园。地雷使整个地区失去经济复苏和发展的公平机会,受伤的幸存者因缺乏康复服务而长期陷于贫困。此外,新的威胁继续影响着世界各地数千人的生活。

简易爆炸装置对联合国特派团维和人员以及当地民众的安全和安保构成严重威胁。恐怖和犯罪网络实施的大量简易爆炸装置袭击令人极为担忧。简易爆炸装置影响到联合国的行动,例如,联合国马里多层面综合稳定团不得不处理几起针对平民和联合国人员的简易爆炸装置案件。它们阻碍特派团的行动,并有可能对其任务的执行产生负面影响。

德国认为,为了应对这些挑战,要采取涵盖地雷行动所有支柱的多部门办法:协调、地雷风险教育、销毁库存、宣传、调查和扫雷以及受害者援助。

此外,我们还倡导全世界遵守国际人道法及其文书,如《特定常规武器公约》及其第二和第五号议定书、《禁止杀伤人员地雷公约》、《集束弹药公约》和《残疾人权利公约》。我们敦促联合国所有会员国加入这些国际规范和规定。我们赞扬那些已经这样做的国家,以及参与实地工作和协助受影响国家开展地雷行动的国家。

作为任期为2020年至2021年的多边地雷行动支助小组现任主席以及2019年与波斯尼亚和黑塞哥维那结成的国家联盟的发起者,德国还鼓励加强协调,使地雷行动更加有效。本着这一精神,德国将与联合国地雷行动处一道,于2021年5月以虚拟方式共同主办第二十四次地雷行动国家主任和联合国顾问国际会议。

必须将地雷行动保留在联合国各决策机构特别是安全理事会的议程上。因此,我们欢迎本次公开辩论会提供的机会。防雷宣传和地雷行动是接触并最终保护需要保护者的先决条件,这些人往往是最脆弱的。有效的地雷行动对于建设和平和可持续发展至关重要。

因此,根据第2365(2017)号决议,在规划特别政治任务 and 维和特派团时,安全理事会必须及时考虑地雷行动,以防止和减少痛苦,促成并保持和平和可持续发展。为此,必须为联合国相关人员提供充足的装备、信息和培训。

安全理事会还应提醒武装冲突各方遵守国际人道法规定的义务,特别是它们保护平民的责任。

德国打算继续努力,给予这个问题应有的高度重视。

附件39

危地马拉常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

危地马拉非常感谢越南社会主义共和国召开本次公开辩论会, 本次会议介绍了受地雷影响的国家, 特别是处于冲突和冲突后局势中的国家所面临的最新问题, 以加强协调, 消除战争遗留爆炸物、地雷和简易爆炸装置构成的持续威胁。消除这些剩余威胁显然有助于保障民众安全, 以建设和平并创造有利于发展的条件。

自1999年9月以来, 危地马拉一直是被称为《渥太华公约》的《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》的缔约国。我们重申坚定致力于遵守《渥太华公约》, 该公约符合我国国家立法, 特别是1997年通过的《关于禁止生产、购买、销售、进出口、过境转运、使用和持有杀伤人员地雷及反探测机制或其部件的法律》。

在1996年签署《稳固持久和平协定》后, 危地马拉得到美洲国家组织通过名为“中美洲清除地雷特派团”的国际方案提供的支持, 该特派团开展了提高认识和宣传运动, 并为中美洲在2010年成为无杀伤人员地雷区提供了技术支持。幸运的是, 我国不存在与地雷具体相关的问题, 但存在散布在我国境内的其他爆炸装置问题, 多亏与国际伙伴的合作, 我们开展了一项外联和提高认识举措, 保护最弱势人口。所有这些工作都是根据结束武装冲突的协定之一, 即《武装冲突中流离失所者的重新安置协定》开展的。

基于我国的历史, 我们赞同贵国代表团在概念说明(S/2021/284, 附件)中所说的话: 地雷行动必须成为和平与安全的基本支柱, 应该让负有首要责任的会员国、整个联合国系统以及非政府组织参与进来。

我们感谢联合国地雷行动司进行的宝贵合作, 其早期战略取得了具体成果。我们高兴地获悉, 《2019-2023年联合国地雷战略》提出了一个长期愿景, 我们呼吁继续把援助受害者及其需求作为优先事项。

从我国的角度来看, 我们认识到将爆炸性弹药受害者纳入国家残疾人战略是一个优先事项, 以便加强对受害者的全面支持, 使他们的才能能够为其社区和社会做出积极贡献。

附件40

罗马教廷常驻联合国观察员加布里埃尔·卡西亚大主教的发言

主席先生，罗马教廷祝贺你担任安全理事会4月份主席，并对今天公开辩论选定的主题——“地雷行动与保持和平：加强伙伴关系，改进执行工作”——感到高兴。

教皇方济各在3月24日梵蒂冈给联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的信中写道：

“值此2021年4月4日国际提高地雷意识和协助地雷行动日之际，我谨对联合国组织的这一重要倡议致以诚挚的良好祝愿。

“我希望这一每年一度的纪念活动将使人们进一步认识到地雷和其他杀伤人员武器对无辜平民和整个社区的长期破坏性影响。我敦促各国和其他国际组织的领导人进行合作，作出必要决定，建成一个没有这些破坏性装置的世界，以便所有人，特别是最脆弱的人，能够生活在和平、安全和稳定之中，为所有人的利益服务，并且爱护我们的共同家园。

“我同样向联合国人员和所有从事危险的扫雷工作和帮助那些因地雷而受伤和亲人死亡者的人表示感谢。我衷心祈求上帝赐予智慧、力量与和平。”

此外，上周日，在国际提高地雷意识和协助地雷行动日，也恰逢复活节周日之际，教皇方济各在给纽约市和全世界的特别致辞中说：

“今天，4月4日，是国际提高反对杀伤人员地雷认识日，它们是一种阴险和可怕的装置，每年导致许多无辜的人丧生和致残，阻止人类‘在生活的道路上共同行走，而不用担心毁灭和死亡的威胁！’如果没有这些死亡的工具，我们的世界会变得多么美好！”

罗马教廷希望，今天的及时辩论将作出积极贡献，使我们的世界摆脱这种死亡工具。

附件41

印度尼西亚驻联合国临时代办穆罕默德·库尼亚迪·科巴的发言

我们感谢越南召开本次部长级公开辩论会。我还要感谢各位通报人的发言。

地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置继续对许多国家的人的生命、安全和人道主义努力构成重大威胁。印度尼西亚强调，必须通过所有相关利益攸关方之间强有力的伙伴关系，综合施策，应对这些威胁。在这方面，我愿谈以下几点。

首先，必须加强地雷行动的法律框架。印度尼西亚愿强调《禁止杀伤人员地雷公约》作为解决这一问题的最重要文书的重要性。印度尼西亚作为《禁止杀伤人员地雷公约》缔约国，呼吁全面有效地执行该公约及其行动计划，以求实现我们到2025年实现无地雷世界的共同目标。我们还鼓励尚未加入的国家批准该公约。

安全理事会可以发挥关键作用，动员对更有效地雷行动的更多支持。民间社会、妇女和青年参与支持地雷行动的集体努力也很重要，以求促进各级更全面和更有包容性的地雷行动。

第二，能力建设和国际援助至关重要。强大的国家能力是对地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置威胁做出长期可持续反应的关键所在。这包括对非国家行为体和恐怖团体可能使用的爆炸物和材料建立有效的保障监督。同样的概念也适用于排雷行动和受害者康复，以及长期的建设和平努力。

维持和平特派团可以发挥作用，在这方面为东道国提供培训和指导方案。会员国也可以提供支持，包括通过提供技术、财政和其他相关援助。在这方面，我们赞扬联合国地雷行动司、其他相关联合国实体、区域组织以及民间社会组织在应对这些威胁方面所做的重要工作。

在东南亚地区，合作处理地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置是东南亚国家联盟(东盟)政治和安全合作的优先事项之一。2016年，东盟区域地雷行动中心在金边成立，目标是通过分享经验、培训和能力建设以及与相关机构的伙伴关系，共同处理地雷的人道主义方面。

第三，应把排雷行动纳入联合国维持和平行动。滥用地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置给维和人员造成了大量伤亡，影响了维和特派团履行任务授权的工作。根据第2365(2017)号决议，在制定维持和平行动和政治特派团任务授权时，应尽早考虑地雷行动。

应加强维和特派团威慑和应对地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置威胁的能力。在这方面，必须提供充足的资源。特派团还应配备必要的情报和监测能力。至关重要的是，必须通过部署前和随团培训，使维和人员具备必要的风险意识和技能，以应对威胁。

最后, 应对地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置的威胁, 对于拯救人的生命、确保维和人员的安全保障以及支持维和行动的工作至关重要。因此, 我们应当加倍努力, 加强伙伴关系, 以应对这些挑战。

附件42

红十字国际委员会驻联合国代表团的发言

主席先生，感谢你今天召开本次重要的讨论会。这次会议提供了一个机会，可藉以重新引起人们对全球地雷行动的关注并为其调集资源。地雷行动是红十字委员会（红十字委员会）有直接经验的一个领域，因为红十字委员会是一个具备国际人道主义法专业知识的人道主义组织。

地雷、集束弹药以及——广而言之——战争遗留爆炸物会给饱受冲突蹂躏的社会造成显而易见的灾难性影响。人们不仅会在现行敌对行动期间感受到平民伤亡的代价，而且还会在敌对行动结束后的许多年、甚至几十年里持续感受到这一代价。2020年，据联合国记录，地雷、集束弹药和战争遗留爆炸物造成4663名平民伤亡，占这些武器造成的伤亡总数的80%。儿童尤其受到影响——武装冲突中25%的儿童伤亡是由这些武器造成的。除了死亡和改变生命的伤害外，这些武器还会造成长期创伤、社会心理和身体康复需求以及社会经济影响。

地雷行动一般被认为包括五个核心组成部分：排雷、风险教育、帮助受害者、宣传和销毁储存。该行动在减少平民所受伤害、使社区变得更安全以及便利人道主义准入方面发挥着重要作用。人道主义排雷也可以作为建设和平前夕一项重要的建立信任措施。最后，地雷行动有助于难民和境内流离失所者回返，并为恢复生计和可持续社会经济发展创造有利条件。

虽然通过地雷行动取得了重大进展，但挑战依然存在。根据《地雷行动审查》，仍有50多个国家受到杀伤人员地雷的污染，20多个国家受到集束弹药残留物的污染。它们每天都对平民构成威胁，阻碍农业、贸易和发展，给人道主义行动造成不便。地雷和集束弹药，无论是工业化生产的还是土制的，都继续用于今天的武装冲突，造成的平民伤亡之多令人不可接受，并留下长期的爆炸物危险，特别是在城市和其他人口稠密地区。

2017年，安全理事会通过了第2365（2017）号决议，规定以综合性办法开展地雷行动。国际社会必须加倍努力，应对地雷行动面临的挑战。为此，会员国必须立即采取五项行动。

第一，会员国必须加入并忠实执行关于这些武器的现有的强有力国际文书。我们呼吁所有尚未加入1997年《禁止杀伤人员地雷公约》、2003年《特定常规武器公约第五号议定书》和2008年《集束弹药公约》的国家毫不拖延地加入这些文书。这些条约源于国际人道主义法，在很大程度上成功地保护了平民免遭这些武器造成的滥杀滥伤。我们强烈鼓励所有国家和武装冲突各方放弃使用、生产、转让或储存地雷和集束弹药。

第二，会员国必须将受害者和受影响社区置于地雷行动的中心，以减轻他们的痛苦。必须满足幸存者及其家人的终身需求，同时考虑到性别、年龄和多样性等因素，并为他们充分、平等、切实参与社会生活提供方便。然而，他们

往往难以获得服务和充分融入社会。帮助受害者是一项长期承诺，需要有大量幸存者的国家和有能力提供支助的国家持续调动资源和政治意愿。

第三，会员国必须制定有据可依、协调一致、精心规划的人道主义和发展对策，解决地雷、集束弹药和战争遗留爆炸物的污染问题。此类应对措施的一个关键要素是收集数据。地雷行动必须有据可依，才能有效应对受影响社区面临的问题。数据对于查明风险、确定优先事项、策划适当活动以及最终实现资源的最高效利用至关重要。伊拉克就是一个例子。自2019年以来，红十字委员会与伊拉克红新月会合作，在该国部分地区建立了数据收集工具和程序。我们与伊拉克地雷行动局达成协议，旨在将这一项目扩大到全国，以改善信息共享，为与其他人道主义行为体和地方当局进行更密切的协调创造有利条件。

第四，会员国必须大力开展风险教育，这是在最终清除地雷和战争遗留爆炸物之前防止平民免遭这些物体之害的一个关键因素。然而，提高认识只是解决办法的一部分。许多社区已经知道他们处于危险的环境中，但仍前往危险地区，主要是经济所迫。宣传活动若要充分有效，必须同时采取各种干预措施，使社区能够更安全地生活在受污染的环境中，并应纳入长期的生计、经济和社会保障方案之中。这方面的例子包括：在因地雷和战争遗留爆炸物而使供水变得危险时，提供或恢复安全供水；以及在收集废金属或进入危险地区寻找食物的现象十分普遍的地方，提供小额贷款或培训和设备，以便开辟其他创收途径。为确保此类对策能取得成功，在制定时必须与受影响社区合作。

最后，会员国必须在处理这些武器给人类造成的代价方面承担起各自的责任。同时，要取得进展，还需要有能力提供财政和技术援助的国家和组织提供大量、持续和长期的支持。确保国家的长期应对能力至关重要，确保各相关机构之间密切合作也是如此。这包括确保国家主管地雷行动的部门、国际和当地地雷行动作业人员、军队以及国家红十字会和红新月会等社区行为体之间进行充分对话。

红十字委员会随时准备支持各国和其他利益攸关方采取实际措施，在履行保护平民及其社区免遭地雷、集束弹药和战争遗留爆炸物滥杀滥伤之害的长期承诺方面取得进展。

红十字委员会与地雷和战争遗留爆炸物有关的工作大多侧重于发展各国红十字会和红新月会与在国内开展地雷行动相关工作的国家主管部门合作的能力。国家红十字会和红新月会往往能够与当地社区合作，收集数据，开展提高风险意识和行为安全性的活动，特别是在其他组织可能难以进入的地区。例如，在叙利亚，由叙利亚红新月会工作人员和志愿者组成的10个小组经红十字委员会培训，一直在阿勒颇、伊德利卜、霍姆斯和哈塞克等难以进入的地区开展工作。红十字委员会还帮助有关国家地雷行动部门加强其根据国际标准采取人道主义地雷和战争遗留爆炸物清除和减少风险措施的能力，并在爆炸物评估或处置行动期间为保健人员和应急人员提供爆炸创伤护理培训。

红十字委员会还采取具体举措, 预防和处理地雷、集束弹药和战争遗留爆炸物的影响, 包括它们可能造成的身体残疾。过去40年来, 通过发展国家能力和直接提供康复服务, 红十字委员会的身体康复方案支助了世界各地50多个国家近200万残疾人, 包括地雷、集束弹药和战争遗留爆炸物爆炸中的幸存者。

在多边层面, 红十字委员会可提供其作为人道主义组织的见解及其在国际人道法方面的专长。

附件43

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

地雷和战争遗留爆炸物对一些国家的安全和可持续发展构成挑战。为减少其相关风险,保护生命,并为社会经济活动创造安全条件,必须制定一项侧重于排雷并包括能力建设、培训和提高认识等努力的全面计划。

及时有效地执行这种计划需要熟练的人力资源、各种先进设备和充足的财政资源等。不过,遗憾的是,许多面临地雷和战争遗留爆炸物挑战的国家缺乏这种能力。

在这方面,不结盟运动在其历次首脑会议和部长级会议的最后文件中一直呼吁所有有能力这样做的国家为排雷行动和受害者的社会经济复原提供必要的财政、技术和人道主义援助,并确保受影响国家可充分获取排雷所需的物质设备、技术和财政资源。这一点怎么强调都不为过。

萨达姆·侯赛因对伊朗伊斯兰共和国的侵略导致我国有五个省一直受到地雷和战争遗留爆炸物的巨大影响,这些省份的重建遭到严重限制,受影响城市和村庄的社会经济发展受到阻碍,境内流离失所者的安全回返被延误,并造成我国许多民众殉难或受伤。

尽管美国的非法单边制裁给我们造成了损害,阻碍我们获得必要的设备和技术,阻止我们获得国际援助,但我们依靠本国热情的人力资源,利用国产设备和新排雷方法,开展了大规模扫雷行动。

结果,我们拆除并销毁了300多万枚地雷和战争遗留爆炸物,并清除了多数受污染地区的隐患,从而能够在此类地区促进农业、运输、采矿和其他项目。

目前有60多家伊朗私营公司在这种来之不易的宝贵经验的基础上再接再厉,继续在伊朗进行排雷,并协助本地区其他国家应对地雷和战争遗留爆炸物对它们造成的威胁。近年来,我们还设立了一个国际人道主义地雷行动教育中心。

作为进一步加强人道主义地雷行动方面区域合作的一个步骤,2019年3月8日至11日在德黑兰举行了一次由伊朗地雷行动中心和红十字国际委员会共同主办的国际研讨会,有13个地区国家的地雷行动相关机构以及一些相关的区域和国际组织,包括联合国地雷行动处,积极参加了该研讨会。

对向某些受地雷影响的国家转让扫雷技术和设备实行制裁,会严重损害这些国家的地雷行动能力。鉴于地雷行动的人道主义性质,这种制裁是不公正和不可接受的,因此必须立即解除。相反,必须为存在雷患的国家获得迅速有效的扫雷行动所需的机械和技术提供便利。

考虑到地雷和战争遗留爆炸物对联合国维和人员生命构成的威胁，安理会必须继续在维和行动的任务授权中考虑这个问题。然而，维和部队参与扫雷显然并没有授权安理会把地雷行动问题纳入其权限范围。

地雷行动具有严肃的人道主义和社会经济性质，仍然属于大会的权限范围。因此，大会必须继续升级其相关职能，包括在冲突后局势中。

不论是在维和行动中还是在其他情况下，扫雷活动必须符合《联合国宪章》，特别是充分尊重所有国家的主权、主权平等和领土完整以及不干涉其内政的原则。

为确保地雷行动有效促进面临地雷和战争遗留爆炸物挑战的各国社会的持续和平及社会经济发展，必须根据请求加强国际合作和援助。因此，这应当是联合国相关机构的一个关键优先领域。

为此，伊朗伊斯兰共和国随时准备在人道主义地雷行动方面与本地区内外各国开展合作，分享经验，交换技术专家和交流专门知识，举办培训课程，开展排雷项目。

附件44

意大利常驻联合国代表团的发言

首先,我谨感谢越南召开本次公开辩论会,并感谢各位通报者所作的颇有见地的发言。

意大利赞同欧洲联盟代表团以观察员身份所提交的发言稿(附件36),并愿以本国代表的名义补充几点意见。

意大利与国际社会一样深为关切越来越多的滥用地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置行为,这对受冲突影响地区和冲突后地区的平民、人道主义工作者和维和人员构成严重威胁。联合国马里多层面综合稳定团等一些特派团尤其受到这一威胁的困扰,蓝盔人员的伤亡有很大一部分是这一威胁造成的。

根据《2020年地雷监测报告》,2019年连续第五年有记录表明,滥用杀伤人员地雷和反坦克地雷、包括简易爆炸装置的行为造成了大量伤亡。这一来源提供的数据令人极度担忧,不容忽视:记录的伤亡者中绝大多数(80%)为平民,其中43%为儿童。这显然是一个必须被打破的趋势。意大利将利用一切机会谴责这一趋势,呼吁所有国家和非国家行为体停止使用地雷。

目前,非国家行为体广泛使用这类武器,令人深感关切。它们还能够自己生产这类武器,或者使用被称为简易爆炸装置的应景装置。这一威胁仍然影响约60个处于冲突或冲突后局势中的国家和领土,其后果远远超出了对受害者的身体伤害:它破坏了各国的和平、安全和稳定,阻碍了可持续的社会经济发展。

地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的广泛和时刻存在的威胁,使地雷行动变得对和平与安全议程至关重要。地雷行动是一个动感十足、极为活跃的领域,具有宏伟目标——尽管现在受到疫情制约,但这些目标仍然是国际关注焦点。地雷行动对稳定与安全的贡献是宝贵的,对于冲突管控来说是如此,对于冲突后阶段确保和平与可持续发展来说也许更是如此。所有这些层面体现出意大利对外政策的特点和意大利在世界上的承诺。

意大利坚定致力于支持全球各地的地雷行动方案,以改善仍然冒着生命危险生活在受污染地区的数千脆弱民众的状况。为此,10年前依法设立了一个专门的人道主义排雷国家信托基金,以便向有关杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物的地雷行动项目划拨资源。自那时以来,意大利已在地雷行动方案中投入6200多万欧元,特别侧重于排雷、风险教育和受害者援助。意大利将在2021年将我国对地雷行动相关活动的捐款增加一倍,以便持续、不间断地为此重要部门提供资金。

意大利支持利比亚、也门和叙利亚等危机恶化情况最严重地区的方案。我们也支持阿富汗、伊拉克、索马里、苏丹、哥伦比亚和巴勒斯坦等地的倡议。

此外,我们正计划支持东南亚国家联盟区域地雷行动中心实施针对越南、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和泰国的风险教育项目。

意大利从多方面参与地雷行动,这是因为我国采取整体办法,即国际援助不应仅限于资金支持,还应包括分享经验、知识和实际专业技能,以改善安全并减少暴力。关于这一点,我谨重申,在海外开展行动的意大利武装部队参与清除简易爆炸装置和处理爆炸物,并支持专门负责应对各类爆炸装置的国家英才中心,该中心还与第三国一起开展培训和能力建设活动。

意大利仍然深信,国际合作和援助在我们的全面地雷行动办法中具有重要作用。与联合国、其他国际和区域组织、民间社会及幸存者组织等各级的合作是全面执行《禁止杀伤人员地雷公约》的有效途径,同时可以尽可能扩大现有所有专业技能和知识的贡献和影响。

虽然到2025年使世界摆脱地雷仍然是一项雄心勃勃的目标,但它仍然是一个重要的政治和提高认识因素。必须继续尽一切努力促进尽可能多的国家加入《禁止杀伤人员地雷公约》,同时利用国际合作的作用和民间社会的高度参与。

附件45

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

主席先生,我感谢你召开本次重要会议,并感谢通报人所作的发言。

安全理事会积极参与地雷行动,这体现在2017年以协商一致方式通过的第2365(2017)号决议中,当时日本作为安全理事会成员联署了该决议。然而,令人遗憾的是,地雷和其他爆炸物继续在世界各地造成伤亡,特别是在阿富汗和也门等冲突地区。因此,至关重要,安理会必须重新审议这一重要议题,以重申其决心应对各国和平、安全与稳定面临的这一威胁。

与此同时,地雷首先对人类安全构成严重威胁。正是民间社会倡导的人类安全关切为《渥太华公约》的通过和及其1999年生效铺平了道路。尽管在过去20年里取得了重大进展,包括在大多数受影响国家稳步销毁库存、不断减少雷场,但地雷继续威胁着当地民众的生命、生计和尊严,阻碍人类安全的实现。

据地雷监测组织记录,2019年,在55个国家和其他地区,地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置加起来共造成至少5554人伤亡,包括2170人死亡。地雷行动拯救生命。有效的地雷行动也有助于实现《2030年可持续发展议程》,兑现我们不让任何人掉队的承诺。在努力推进地雷行动时,人的安全应该是我们考虑的重要内容。

日本长期以来一直将地雷行动支持作为外交优先事项。日本强调三个领域,即继续支持受杀伤人员地雷和未爆弹药严重影响的国家、促进区域和南南合作、以及为受害者和幸存者提供全面支持。

仅2019年,我国就与联合国地雷行动处(地雷行动处)和其他有关国际组织及非政府组织合作,在23个国家和地区提供了援助,援助额约达3700万美元。在截至2019年的五年中,我国对地雷行动方案的捐款总额超过2.12亿美元。最近,在2月份,日本决定向地雷行动处捐助400多万美元,用于加强索马里警察部队的反简易爆炸装置和爆炸物处理能力,从而保护更多索马里人免受简易爆炸装置的威胁。

2019年举行的第四次渥太华公约审查会议重申了国际地雷行动目标。日本充分致力于推动执行《奥斯陆行动计划》,争取到2025年实现“尽可能无地雷的世界”,并将继续为受害者和幸存者提供支持。日本也呼吁所有尚未签署和缔结《渥太华公约》的国家尽早这样做。日本将继续与联合国、会员国和民间社会组织合作,在地雷行动中发挥积极作用。

附件46

利比亚常驻联合国代表团的发言

[原件:阿拉伯文]

首先,我谨对你举行本次公开辩论会表示诚挚的感谢和赞赏,并赞扬你选择地雷相关措施、战争遗留物及其构成的风险和要求采取的积极国际对策这一议题。

毫无疑问,地雷和爆炸物持续构成致命威胁。它们在冲突结束很久之后仍然将平民的生命和安全置于危险之中。这些武器滥杀滥伤,不区分兵士的长靴和无辜妇女儿童的双足。它们破坏受影响国家的和平、安全与稳定前景,阻碍它们实现可持续社会和经济发展的道路。

令人关切的是,据联合国报告,在许多冲突地区,地雷造成的伤亡人数呈上升趋势。与此同时,清理受地雷污染的土地、提高风险意识和援助受害者等重大活动的全球经费需求达到了难以满足的创纪录水平。

我们认为,为了扭转地雷和战争遗留爆炸物加速扩散带来的这些日益严峻的挑战和风险并消除其影响和后果,必须考虑到以下几点。

必须加强国际努力,防止、解决和缓和世界各地的冲突。这需要坚定的国际政治意愿,要能终止往往会助长这些冲突的有害外国干预。这些冲突的当事方的非法和危险行动包括埋设地雷和爆炸装置,并且通常是在人口密集的居民区。

《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(亦称《渥太华公约》)是处理这一问题的重要国际文书,但没有为介入其他国家战争并在各地埋设各种类型的地雷的国家规定任何法律义务。《公约》未要求这些国家提供地图、排雷援助或就人身和财产损失作出赔偿。要想使《公约》获得全球接受,就必须通过一项回应这些关切的附加议定书来填补这一空白,许多国家已在许多场合表达了这种关切。

必须牢记,地雷行动及其所要求的一切工作都是任何和平进程必不可少的先决条件。它为建立冲突各方之间的信任作出了实际贡献,并为受地雷影响的人民和社会朝着实现可持续发展目标迈进提供了机会和适当的环境。

联合国报告证实,受地雷影响的国家为设法解决这个问题而在本国开展的努力正面临严峻挑战。需要加强伙伴关系和团结。必须加强区域和国际合作。联合国系统内有关机构需要拥有足够的资金并加强协调和凝聚力,才能确保对日益严峻的地雷挑战作出更有效的反应。

鼓励受影响的国家改进其国家地雷行动管理系统非常重要。联合国必须满足其对技术和物质援助以及培训和恢复工作所需资源的需求。

我的国家利比亚是遭受过并在继续遭受地雷和战争遗留之害的国家之一。由于第二次世界大战中交战国留下的地雷,全国各地仍有许多人类悲剧发

生。这些国家在帮助确定和清除雷区方面仍然几乎没有采取任何措施，而这些雷区很可能造成更多人员伤亡，并给这些地区的发展和投资项目带来干扰。

在我国的艰难过渡时期，冲突和武装对抗加剧了这种状况。在此期间，过度使用地雷和炸药造成了沉重的物质和人员损失。5+5联合军事委员会于2020年10月达成的永久停火协议为我国努力消除地雷和战争遗留爆炸物提供了有力和切实的推动。该协议规定必须清除所有埋下的地雷，目前实地正在执行该协议。

同时，与联合国地雷行动司和联合国利比亚支助团进行了协调，以提高人们对地雷构成的危险的认识，向遇难者和受伤者家属提供援助，制定办法使卫生和教育部门将采取措施应对爆炸性武器构成的挑战纳入其国家方案。利比亚地雷行动中心正在其有限资源范围内，努力制定一项战略，帮助这些武器的受害者。对于这些努力，需要以增加人力和机构资源以及提供技术援助的形式予以支持和鼓励，从而确保我国能够摆脱这些致命的破坏性武器。

最后，请允许我们重申，利比亚承诺继续为国际社会努力从各方面减少地雷和爆炸性武器带来的危险给予协调、合作和声援。

附件47

摩洛哥常驻联合国代表团的发言

[原件: 法文]

首先,我要感谢越南就消除地雷这一关键问题组织安全理事会本次公开辩论会。我还要感谢通报者的详尽发言以及秘书长对消除地雷的支持。

安全理事会极为重视这一问题,第2365(2017)号决议和今天主席声明S/2021/PRST/8的通过都表明了这一点。不幸的是,杀伤人员地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物的存在继续给平民造成惨重代价,并阻碍了世界许多地方巩固持久和平。

简易爆炸装置带来的危险也严重影响了维持和平行动和人道主义人员的工作。摩洛哥对联合国地雷行动司以及从事这项工作的许多合作伙伴所作的努力表示敬意。在参加联合国维和行动方面,摩洛哥极为重视其部队的培训,从而使其能够在最佳状态下执行任务。此外,摩洛哥与联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)密切合作与协调,包括就此问题合作与协调,以清理分离主义团体波利萨里奥阵线设置的雷区。

关于国际法,摩洛哥签署并批准了裁军领域的多项国际文书。尽管我们不是《渥太华公约》的签署国,但摩洛哥完全赞同其人道原则和裁军目标。该承诺体现为我们对《公约》条款的执行,特别是2006年以来我们自愿提交的国家透明度报告。

摩洛哥的努力可以追溯到1975年,1999年与西撒特派团达成协议后又得到加强。根据在这方面获得的经验,摩洛哥将其扫雷战略重点放在以下几个方面。

首先,关于销毁和清除地雷的努力,摩洛哥根据我们的国际承诺部署了13个常设排雷小组,并在2014年至2020年之间进行了964次紧急干预。这些努力得以清理5 823平方公里的雷区,销毁96 769枚地雷以及21 092枚战争遗留爆炸物。

其次,在提高认识和教育方面,摩洛哥皇家武装部队、摩洛哥红新月会与红十字国际委员会以及民间社会和有关部委合作,共同定期开展提高认识的活动。例如,仅在2020年第一季度,就有近万人参加了教育和提高认识活动,其中44%为妇女,70%为青年。事实上,摩洛哥在提高认识方面重点针对青年和妇女,因为他们是涉雷事件的主要受害者。

第三,在医疗援助、赔偿和康复方面,向地雷和战争遗留爆炸物的受害者提供了全面的医疗和心理护理。此外,社会融合支助基金向包括地雷和战争遗留爆炸物受害者在内的残疾人提供支持。最后,摩洛哥向所有受害者提供补偿,补偿预算约为300万美元。

本王国意识到国际合作在打击地雷方面的重要性,充分参与各种国际论坛,各有关省份的代表积极参加了论坛活动。自2012年至今,摩洛哥参加了100多场国内国际活动。

每年,工程训练中心和皇家武装部队救援队接收大量来自各友好国家的军官,以促进他们的训练。

大家可以看到,地雷行动是一个对摩洛哥至关重要的议题,摩洛哥正在为自身配备消除地雷破坏性影响的手段。最后,我谨重申培训、国际合作、受害者支持和宣传的重要性。摩洛哥相信,在国际社会的支持下,没有地雷的世界不是乌托邦,而应成为我们的共同目标,以造福平民和子孙后代。

附件48

荷兰常驻联合国代表约卡·布兰特的发言

荷兰赞同欧洲联盟的发言(附件36),并希望以本国代表的身份发表以下意见。

大家知道,荷兰已被任命为关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约缔约国第十九次会议的主席。我们非常荣幸在执行《奥斯陆行动计划》的第二年与所有缔约国、其他国家和感兴趣的组织合作。我们的集体进展将根据我们在第十八次缔约国会议上确定的基线来衡量。至关重要,我们要继续加强执行该行动计划的努力和政治承诺。

在2019年于奥斯陆举行的禁止杀伤人员地雷公约缔约国第四次审议大会上,我们承诺加强努力,实现共同目标,使世界摆脱地雷,并使幸存者和受害者充分、平等地融入社会。荷兰充分致力于在《公约》的所有领域取得进展,并与尽可能多的国家合作,支持它们的执行努力。在这方面,荷兰谨强调将成为贯穿我们主席任期的主线的三个主题:能力建设、创新和包容性。

第一,如果地雷行动要做到可持续,能力建设就至关重要。这意味着国家当局要有能力主导本国国家地雷行动方案,以保护其人民免受地雷的威胁并为地雷幸存者提供援助。例如,在扫雷领域,这意味着我们必须确保《国际地雷行动标准》得到执行,为此通过国家地雷行动标准并确保这些标准与时俱进。在减少地雷风险和教育方面,我们必须确保地方政府能在国家一级充分实施我们在《奥斯陆行动计划》中商定的行动。在受害者援助方面,这意味着国家有充足的能力来满足地雷幸存者的具体需求。同时,为了监测《公约》的执行情况以及提高透明度,还须建设提交高质量透明度报告的国家能力。最后,在国际合作和援助领域,除了侧重于个性化的办法,即突出受地雷影响国家的个案并帮助其与捐助界建立联系,我们也必须确保这些受影响的国家在国家一级推广和加强这种办法。必须在国家和地方上加强国家当局、捐助者、地雷行动实施方、联合国和其他组织以及其他利益攸关方之间的合作。

第二,在整个地雷行动中开展创新是我们优先事项的关键支柱,事实表明地雷部门是一个充满创造力的群体。例如,在减少地雷风险和教育方案中,应进一步探索在冲突局势中提供这些方案的创新想法。新的数字技术也可用于地雷风险教育的目的,例如使用社交媒体和与社交媒体公司合作。在扫雷领域,我们主张开发新技术,使扫雷更加有效,同时也要改进核证土地无雷的方法。关于为训练目的保留库存的问题,我们谨鼓励各国使用3D打印等新技术,用所谓的仿真地雷取代未爆地雷。这样就可以销毁一国为训练目的保留的所有地雷。

最后,我们的第三个优先主题是包容性。地雷行动只有以包容的方式进行才能获得成功。就受害者援助而言,这意味着我们不仅要注重提供假肢等身体援助,还要确保解决地雷事故造成的社会心理问题,提供心理健康和社会心理支持,例如通过社区项目来实现这一目标。在减少地雷风险和教育方案

领域,我们确保在制定战略时纳入所有相关利益攸关方并考虑到性别和多样性问题,这些战略最终应服务于所有人并为所有人提供保护。最后、也是最重要的一点是,在努力实现无地雷世界的目标时,不能让任何人掉队。所有缔约国都应该有机会实现这一目标,我们只有带着共同的决心和政治意愿一起努力才能做到这一点。

在荷兰履行其作为这一重要《公约》主席的任务时,这三个主题将是我们的共同主线。

荷兰长期资助世界各地的地雷行动,以拯救生命、改善生计并促进发展和稳定努力。必须进行多年筹资规划,使实施方能够以具有成本效益的方式运作并取得更好的结果。我们目前的多年期地雷行动和集束弹药方案于2020年至2024年期间运作,价值为5100万欧元。该方案高度重视性别、多样性和包容性,包括为此开展能力建设,并与《奥斯陆行动计划》保持高度一致。此外,荷兰是联合国地雷行动处较大的捐助国之一,并向其减少威胁咨询小组派遣了一名简易爆炸装置专家。

除了这里强调的许多地雷行动优先事项外,我们特别关注《公约》的普及问题。虽然批准和加入《公约》的国家总数稳定在164个缔约国,但仍有33个国家没有加入《公约》。我们呼吁这些尚未加入该条约的国家加入该条约,同时使其政策和做法符合《禁止杀伤人员地雷公约》的原则,该公约是禁止杀伤人员地雷的全球规范,遵循自行宣布不使用的政策。我们请这些国家考虑加入《公约》会给它们带来的许多好处。

附件49

巴基斯坦常驻联合国代表团的发言

我谨祝贺越南担任安全理事会主席，并欢迎它就这一重要问题举行公开辩论会的主动行动。

虽然国际社会近年来通过共同努力与合作，在排雷行动方面取得了重大进展，但各国和国际上在排雷行动方面的努力仍面临诸多挑战。2019年是记录下地雷和战争遗留爆炸物所造成大量伤亡的连续第五个年份，伤亡者的大多数是平民。伤残和断肢的人数甚至更高。

地雷和简易爆炸装置也对联合国维和人员构成重大威胁，并在维和行动中造成大量伤亡。这些装置限制联合国维和人员的行动，在社区间传播恐惧，并破坏维和任务。除了造成伤亡之外，地雷还削弱人道主义工作者执行其关键任务的能力。

因此，加强排雷行动方面的国际合作是减少地雷和其他爆炸物对平民和基础设施的威胁、保障维持和平特派团和实现可持续发展目标的关键。排雷行动方面的国际援助与合作应考虑到受地雷影响国家的国情和需求、以及各国在安全环境和军事实力方面的差异。国际援助与合作还必须在人道主义关切与合法的国家军事和安全需求之间达成平衡。与此同时，国际行动应努力提高排雷援助与合作的实际效果，并确保向受影响国家提供探测和减轻地雷威胁的新技术。

作为联合国维持和平行动最大的部队派遣国之一，巴基斯坦非常重视应对地雷带来的挑战。我国的维和人员继续在许多冲突地区开展行动，而在这些地区，地雷对他们的安全和保障构成严重威胁，并严重削弱他们完成任务的能力。一些巴基斯坦维和人员因地雷和类似爆炸装置而伤亡。

最近对维和人员的袭击和死亡人数激增，因此，必须对简易爆炸装置所构成威胁进行更具战略性的评估，提高对不断变化的威胁性质的防范程度，加强维和人员的能力，在维和行动中使用新技术来避免这一威胁，并为维和人员的安全和保障分配充足的资源。制定减轻这一威胁的战略需要部队派遣国和警察派遣国的密切协调、合作和参与。基于运作经验，这可以为实地的威胁动态和挑战带来宝贵的视角。联合国维和人员必须随时了解其任务区内简易爆炸装置威胁的最新情况。也必须与东道国加强接触。加强与东道国的协商并尊重其自主权应该是应对简易爆炸装置威胁的综合办法的一部分。此外，东道国的培训和能力建设需求也应该是应对战略的一部分。

最重要的是，鉴于简易爆炸装置的威胁，安全理事会应继续表现出确保联合国维和人员安全和保障的坚定决心。一致通过的第2365（2017）号决议充分表明国际社会对应对这一挑战的重视。今天的公开辩论会是联合国会员国在这个问题上发出团结一致的强有力信息的又一次机会。

作为一个主要的部队派遣国和警察派遣国,巴基斯坦在制定和实施一项反简易爆炸装置国家战略方面拥有丰富的经验。我们还成功实施了监管措施,以控制可用于简易爆炸装置的前体材料。过去二十年来,我国安全部队在对简易爆炸装置的认识、干扰和处置以及进行法证和其他调查方面提高了能力。我们还建立了一所学校,提供处置简易爆炸装置、爆炸物和弹药方面的最先进培训,并邀请其他国家的人员参加。

巴基斯坦希望利用这一能力,在我们的反简易爆炸装置与维和培训中心为部队派遣国和警察派遣国提供反简易爆炸装置培训。这一行动是我们支持联合国在维和行动中对简易爆炸装置作出更为协调反应的努力的一部分。巴基斯坦积极参与了旨在应对地雷所造成威胁的所有努力,并将继续这样做。

附件50

秘鲁常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

我们欢迎安全理事会主席国越南召开今天的高级别辩论会的主动行动，并感谢它提出概念说明(S/2021/284)，其中促请我们确定使用地雷和简易爆炸装置所带来的新威胁和挑战，并提出协调一致的行动，以帮助减缓地雷和简易爆炸装置的后果。我们也感谢通报者的深刻通报。

我们认识到今天摆在我们面前的问题与维护国际和平与安全之间的直接关联。要充分解决这一关联问题，各国就必须在联合国的领导下，承诺在各个层面进行参与。在履行这项承诺的过程中，秘鲁一直在尽最大努力实现一个消除这一祸害的世界的最终目标。

令人遗憾的是，尽管近几十年来取得了一些进展，但地雷和简易爆炸装置仍对平民、人道主义工作者与维和部队构成持续威胁。年复一年，丧命或伤残的人数成千上万，尤其悲惨的是，其中大约四分之一是儿童。血腥和旷日持久的冲突，现在由于冠状病毒病疫情而更加严重，这也加剧了今天的不幸现实。

在这种不稳定的背景下，我们认为，至关重要的是，必须有新的紧迫感，以加强联合国、本组织会员国、区域和次区域组织、地方当局、受害者、人道主义工作者、民间社会和潜在受影响民众之间的合作，这应促成更为协调的应对措施，以适应每种情况的特殊性、国家能力的发展程度、共同标准的制定、以及协同作用的发挥。

从我们自己的经验来看，我们可以证明这一领域的共同行动所产生的积极动态。今天，我国武装部队与我们姐妹国家厄瓜多尔共和国的武装部队在我们边境的联合排雷行动中保持着堪称典范的信任与合作关系。同样，在排雷、宣传和预防以及赔偿和援助地雷受害者等领域的活动——秘鲁政府在二十世纪最后几十年为打击恐怖主义而开展的这些活动——今天正在产生与那个时期最容易遭受暴力的各社区的积极关系。

具体而言，我们认为，以下因素可以促成更加有效、安全与高效的国际对策。

首先，在保护平民方面，必须加紧努力，以期加强风险教育，并提高受影响民众，特别是年轻人与儿童对地雷和简易爆炸装置的识别水平。我们注意到妇女在这方面可以发挥的重要作用，因为她们在日常活动中更容易受到这些威胁，也更有可能与孩子们分享信息。这种教育也需要扩大到维和人员，在部署之前和部署之后都要开展此种教育。这主要是部队派遣国的责任，不过在这一领域中，国际社会也可以作出重大贡献。我们欢迎联合国地雷行动司在这方面及相关领域所做的值得赞扬的工作。同样，重要的是不能忽视对受害者的援助--及时医疗、提供假肢以及职业培训和促进就业，这将有助于他们重新融入社会。

第二, 非国家行为体经常使用的简易爆炸装置是近年来伤亡人数增加的主要因素。因此, 我们必须重点预防和减轻其破坏性影响, 为此采取具体措施, 除其他外, 包括加强对此类爆炸装置部件在机场、海港和过境点贩运的控制, 并且起草手册、举行辩论和与专家交流。

第三, 在普遍加入国际文书和筹资方面, 加强合作还需要共同努力, 以普遍通过并充分执行相关法律文书, 特别是《禁止杀伤人员地雷公约》和《集束弹药公约》。在这方面, 我们强调迫切需要为协助排雷行动的自愿信托基金提供稳定、可预测的资金。

我们认为, 对这些特别残忍、恶毒、邪恶、滥杀滥伤武器采取行动是国际社会的道义和法律义务, 因此应呼吁国际社会直接促进履行安全理事会在保护平民和维护国际和平与安全方面的责任。据此, 我们认为, 安理会必须更加积极地参与处理这一问题, 这至少需要每年提交关于第2365(2017)号决议执行情况报告, 在有关受影响国家的特别辩论中进行讨论, 并将其纳入和平行动、特别政治任务和人道主义援助方案的任务规定。

附件51

波兰常驻联合国代表团的发言

首先,请允许我祝贺主席及其团队第二次担任安全理事会主席。我祝他们一切顺利,并向他们保证波兰代表团的全力支持。

波兰高度致力于努力建设一个没有地雷的世界,减轻杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物,包括简易爆炸装置对平民的负面影响。因此,我们欢迎今天举行关于地雷行动和维持和平的公开辩论的倡议。

我们对通报者提出的有趣观点表示感谢。波兰赞同代表欧洲联盟(欧盟)所提交的发言稿(附件36)。

波兰为地雷行动展示出奉献精神,并为此而感到自豪。作为大会关于这一重要议题的一年两次的决议的欧盟调解人,我们表明致力于促进集体努力,寻求持久解决彻底清除杀伤人员地雷和其他战争遗留爆炸物的问题。我们很荣幸在大会第七十六届会议上再次承担这项任务。

我们强调需要保护那些最容易受到杀伤人员地雷和其他战争遗留爆炸物威胁的平民,其中包括儿童和青年以及建筑和农业工人。在这方面,对受影响人群进行风险教育特别有用。我们还应牢记对幸存者的需要作出适当回应,特别是残疾人的需求。

此外,我们要强调不断迁徙的人,如境内流离失所者的可怕困境。不同武装团体遗留下来的爆炸危险的存在继续威胁着因武装冲突而被迫离开家园的数百万人的生命。我还要提到杀伤人员地雷和其他战争遗留爆炸物对人道主义人员和维和人员的负面影响。

我们赞同这样一种信念,即地雷行动与和平与安全、发展和人道主义援助息息相关。根据最新一期的《2020年地雷监测》,2019年全球至少有5554人被地雷和其他战争遗留爆炸物炸死或炸伤。更多的人得不到食物和水,也得不到医疗、教育和就业等基本服务。向需要的地方安全、畅通无阻地运送人道主义援助的也受到阻碍。这在二十一世纪是完全不可接受的,因此我们必须在早期阶段将排雷行动纳入规划和方案编制周期。

如果不在实地提供全面的扫雷行动,我们将无法保护受武装冲突影响的无辜平民。为此,自2015年以来,波兰自愿向联合国地雷行动司提供资金,以支持专门在加沙地带清除地雷和战争遗留爆炸物的行动,以及开展冲突后重建和提高风险意识活动。最初在加沙采取的紧急应对措施今天仍然是一项行之有效的方案,取得了重大成就。

在过去两三年中,排雷行动的国际资金有所减少。冠状病毒病(COVID-19)大流行很可能在这方面产生长期负面影响,包括对联合国排雷行动司等行为体的整体业绩产生负面影响。波兰正在作出重大努力,以维持我

们的供资水平,这向受地雷影响的国家发出了一个重要信息,并表明我国政府对援助地雷行动的持续政治承诺。

作为欧盟成员国,波兰承诺执行欧盟支持《禁止杀伤人员地雷公约》的复杂战略。通过欧洲理事会的一项新决定,欧盟将支持该《公约》以及奥斯陆行动计划的实施。该决定预见了侧重于《公约》所涵盖的相关领域的项目,如执行扫雷(第5条)、国际合作和援助(第6条)以及有利于援助受害者的行动。

波兰认识到为地雷行动作出贡献的重要性,特别是在COVID-19大流行及疫情后期间。诸如联合国排雷行动司等利益攸关方能够在困难的情况下表现良好,并证明是这一努力的可靠伙伴。我们看到在多方利益攸关方论坛中协调和交流经验的实际价值。

波兰最近加入了地雷行动支助小组。对我们来说,为地雷行动提供资金是我们国家发展援助框架的重要组成部分。

最后,鉴于地雷行动是维护国际和平与安全 and 促进可持续发展的绝对关键因素,我们要鼓励联合国所有会员国考虑加紧努力,实现使这个世界成为一个没有地雷、没有地雷伤亡的更安全地方这一长期目标。

附件52

大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

在我们于本月庆祝国际提高地雷意识和协助地雷行动日之际，我国代表团赞扬主席国越南今天召开关于这一重要问题的及时公开辩论。我们还与其他人一道，对通报者所作的富有启发性且内容翔实的通报深表感谢。

第2365(2017)号决议确认地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁，同时注意到地雷行动领域的活动对维持和平的积极贡献。地雷行动不仅对和平与安全议程至关重要，而且对可持续发展和人道主义应对措施也至关重要。因此，要应对这些威胁的持续挑战和日益增加的复杂性，相关行为体必须开展有效沟通并加强伙伴关系。

大韩民国与国际社会一样，对滥用杀伤人员地雷造成的严峻挑战感到关切。由于朝鲜半岛独特的安全局势，我们目前无法加入《渥太华公约》。然而，我们真诚支持《公约》的目标和宗旨。在这方面，我们愿详细阐述我们在国内和国际层面为减轻杀伤人员地雷造成的痛苦所作的各种努力。

首先，我们始终在尽力持续不断地清除杀伤人员地雷。大韩民国政府对杀伤人员地雷实行严格控制，自1997年以来，一直无限期延长暂停出口地雷。

第二，大韩民国是《特定常规武器公约》及其经修正后的第二号议定书的缔约国，我们正在积极参与一系列讨论和活动，确保以负责任的方式有限地使用地雷。

第三，自1993年以来，大韩民国政府以双边方式并通过相关的联合国方案，包括联合国协助排雷行动自愿信托基金和国际排雷和援助地雷受害者信托基金，向25个以上的国家捐助了4000多万美元，用于排雷和援助受害者。大韩民国将继续为国际扫雷和援助受害者等方面努力做出贡献。

最后，我国代表团谨提请注意朝鲜半岛非军事区沿线的排雷行动。韩朝双方签署2018年9月《平壤联合声明》所附《关于在军事领域执行历史性〈板门店宣言〉的协定》之后，清除了联合安全区和朝鲜非军事区某些地带的地雷，这些地带被选定为对韩战遗骸进行联合试点搜寻的地点。

在2019年大会第七十四届会议上，文在寅总统提出了将朝鲜非军事区转变为国际和平区的愿景，包括在国际社会的支持下清除该地区的地雷。大韩民国将继续开展对话，并探索进一步合作的机会。在这方面，我们请国际社会继续提供支持，帮助朝鲜半岛实现持久和平。

地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置不仅造成平民伤亡，也是维和人员死亡的主要原因。必须更好地装备和培训军警人员，以成功发现和避免这些威胁。大韩民国希望，今年12月在首尔举行的2021年维和部长级会议能够成为探索加强这一领域伙伴关系的机会，以期加强维和行动的安全和安保工作。

附件53

斯洛伐克常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日的发言

我感谢主席召开本次关于“维护国际和平与安全：地雷行动与保持和平：加强伙伴关系，改进执行工作”的重要辩论会，这必将使人们进一步认识到地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对人的生命、安全和人道主义努力构成的持续威胁。

斯洛伐克赞同代表欧洲联盟(欧盟)所提交的发言稿(附件36)。请允许我补充几点意见。

地雷和其他爆炸装置，包括遗弃弹药和军事装备、未爆弹药和其他战争遗留爆炸物以及简易爆炸装置，在世界各地构成危险。因此，地雷行动为和平、安全和发展做出了重要贡献。

斯洛伐克是与地雷行动有关各项公约的缔约国。我们坚决支持采取行动，应对杀伤人员地雷，包括简易爆炸装置、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁。

《禁止杀伤人员地雷公约》是全球禁止杀伤人员地雷的规范，这一规范拯救了成千上万人的生命，拯救了占地雷受害者大多数的无数儿童。斯洛伐克支持普遍禁止杀伤人员地雷。我们呼吁所有行为体不生产、储存、交易和转让杀伤人员地雷，并强烈谴责任何行为体、无论是国家行为体还是非国家行为体在任何地方、任何时间使用杀伤人员地雷。我们认为，《禁止杀伤人员地雷公约》是一项关键的裁军文书。必须保证其完整性，给予充分实施和严格适用，并争取各国普遍加入该《公约》。

关于排雷行动的各种活动领域，斯洛伐克始终积极参与我国有能力和有经验的各方面活动。我们一直以双边方式或在国际组织活动框架内积极参与国际合作和援助。斯洛伐克的贡献主要集中于培训、能力建设、排雷和销毁杀伤人员地雷和其他爆炸装置储存等领域，我们重点关注保护环境及采用安全处置方法。斯洛伐克部队在排雷领域的活动主要在阿富汗和伊拉克，这些活动为实现排雷行动目标作出了很大贡献。

在安全部门改革进程中，国际社会大力支持建立和培训国家排雷能力，无疑会有助于减轻战争遗留爆炸物和地雷造成的威胁。多年来，斯洛伐克已经将安全部门改革确定为有效预防冲突和成功的冲突后重建和稳定的关键因素之一。

我们要鼓励所有决策者在维持和平行动中切实利用军事工程能力，并特别利用军事排雷能力来创造一个安全的环境，提供培训以提高国家能力，而将建筑和施工活动留给东道国来执行。

援助受害者是一个持续存在的问题，需要采用短期和长期的解决办法。在这方面，我们支持欧盟与援助组织和受影响国家的本国当局共同开展工作，

以期有效利用现有资源, 并促进将援助受害者的工作纳入国家一级更广泛的残疾和发展政策。

我高兴地指出, 斯洛伐克最近向联合国协助地雷行动自愿信托基金捐款, 该基金是大会设立的, 是在世界上消除地雷威胁的负责任、快速、低成本的机制。斯洛伐克还向减少简易爆炸装置威胁咨询小组以及联合国地雷行动司应对伊拉克境内爆炸物威胁的项目提供了资助。

地雷行动是实现《2030年可持续发展议程》的关键。因此, 我们强调必须将可持续发展目标和发展战略与地雷行动联系起来。目前, 国际社会正面临一场严重的疫情, 但是, 不应当让冠状病毒病构成的威胁削弱我们以往的所有努力。

附件54

斯洛文尼亚常驻联合国代表达丽娅·巴夫达日·库雷特的发言

我谨感谢越南政府召开本次辩论会，讨论地雷行动和保持和平工作。这是具有切实意义的适时之举，特别是考虑到我们几天前刚刚纪念了“国际提高地雷意识和协助地雷行动日”。

斯洛文尼亚赞同以欧洲联盟名义提交的发言稿（附件36）。我谨代表本国补充几点。

我国长期以来一直支持地雷行动。正因如此，我们一贯坚定倡导各国普遍加入并全面执行《渥太华公约》。我们认为，这是裁军领域最成功的国际协议之一。然而，挑战依然存在，特别是因为世界各地许多冲突久拖不决，新冲突层出不穷。

2019年渥太华公约缔约国第四次审查会议通过的《奥斯陆行动计划》再次作出重要的政治承诺，为我们在今后几年加倍共同努力执行《公约》提供了强大动力。

2019冠状病毒病（COVID-19）大流行给我们的日常生活造成了前所未有的影响。然而，这并没有改变地雷依然对平民、维和人员或人道主义人员持续构成威胁的事实。

正是出于这一原因，在当前的健康危机期间，我们必须坚持我们建立一个无地雷世界的目标。斯洛文尼亚认为，我们的集体努力对于拯救成千上万人的生命至关重要，应同等重视这几个相辅相成的支柱：即排雷、帮助受害者、雷险教育和宣传。

斯洛文尼亚一直积极支持并捐助加强人类安全国际信托基金。我们感到特别高兴的是，这个设在斯洛文尼亚的非营利组织在当前的困难时期设法在世界各地保持了行动能力和存在。在COVID-19大流行的情况下，国际信托基金仍实施了一些风险教育项目，提高了目标地区对地雷危险的认识。

过去20年来，国际信托基金一直在其捐助者的支持下，满足世界各国和各区域、特别是西巴尔干区域受冲突影响的儿童和成人的需要。实施了若干项目，重点是能力建设和向受害者、特别是儿童提供医疗和社会心理康复服务。国际信托基金还向地雷受害者提供支助，特别是在阿富汗和加沙地带，因为这些人在过去几个月中是最弱势的群体之一。

我还要着重提及国际信托基金在阿拉伯叙利亚共和国的活动。两年前，斯洛文尼亚与奥地利和私人捐助者一道，决定支持旨在满足受爆炸危险威胁的境内流离失所者和社区的人道主义需要的努力。鉴于该项目取得了成功，这些活动将再延长两年，尤其注重排雷和振兴农业部门，帮助受污染地区的农民恢复生计和粮食安全。

我之所以提到这个项目,是因为它展示了与我们的讨论相关的三个重要教训。第一,它提醒我们,应在各利益攸关方之间建立牢固的伙伴关系,以确保实地排雷行动的有效性,特别是在这种困难的环境中。第二,它再次确认了这样一个事实:即人道主义排雷对于平民的安全、流离失所者的安全回返和长期发展至关重要。第三,它表明,地雷行动相关活动应成为更广泛的发展努力不可缺少的一部分。这种方法尤为重要,因为它也有助于落实《2030年可持续发展议程》。

在结束发言之前,我谨强调,我们在做出努力的过程中不应忘记妇女和女童。因此,我要重申,我国致力于继续倡导在地雷行动中使性别平等主流化的必要性。妇女和女孩是变革的有力推动者,我们必须将她们的观点纳入我们的政策和战略。

最后,我谨重申,我国继续致力于执行《渥太华公约》,致力于实现到2025年建立一个无地雷世界的愿景。实现这一目标将大大有助于冲突后重建和可持续发展。因此,在开展这一重要努力的过程中,斯洛文尼亚将一如既往地成为一个可靠的伙伴。

附件55

南非常驻联合国代表马修·乔因尼的发言

主席先生，我感谢你组织这次重要的辩论会。诚然，2019冠状病毒病（COVID-19）大流行给世界造成了显著的不幸后果，一年多来，不计其数的人丧失生命，也对联合国的工作、包括我们在裁军、不扩散和军备控制领域的工作造成深刻影响。

然而，这不应阻止我们继续推动履行和普及我们对自己所加入的各项全球和区域常规军控文书作出的承诺。

有鉴于此，南非继续支持和倡导全面执行《禁止杀伤人员地雷公约》、《特定常规武器公约》及其所附议定书、《集束弹药公约》以及《武器贸易条约》。

南非对这些文书作出了特殊的历史性承诺，已故的我国大使杰基·塞莱比主持谈判，促使各国于1997年9月通过《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》，即《禁雷条约》。

根据安全理事会维护国际和平与安全的核心任务，我们今天审议这个项目是恰当之举，因为该项目涉及销毁储存和排雷两方面的裁军活动，对于确保受地雷影响国家的安全与稳定至关重要——此类国家不只非洲有，世界各地都有。这也是我们在非洲大陆寻求和平与安全的基石之一，而和平与安全是实现《2063年议程》所述非洲大陆优先事项的根本前提。

除裁军目标外，《禁雷条约》还有一个坚固的人道主义支柱。杀伤人员地雷仍在杀害、残害和威胁无辜平民，阻碍世界上许多穷人对正常生活的追求，这是一个巨大的人道主义挑战。

南非一贯强调，帮助受害者以及使其重新融入社会经济生活是我们在执行《禁雷条约》过程中面临的巨大挑战。特别是后一个方面，即让地雷幸存者重新融入社会，并使他们有机会过上正常的、从事经济活动的生活，似乎被忽视了。对受害者的关怀不应局限于健康方面，即创伤后护理，而应包括对这样一个事实的普遍认识：即地雷幸存者余生都需要得到照顾，我们都必须努力帮助他们。

关于国际合作与援助问题，南非谨强调，若要充分而有效地执行《禁雷条约》、《集束弹药公约》和《某些常规武器公约》，有能力这么做的国家也必须充分履行其国际援助承诺和义务。

我们仍然深为关切平民、维和人员、人道主义工作人员和执法人员面临的越来越多的伤害威胁。在这方面，我们鼓励冲突各方继续采取适当措施有效缓解这些威胁。在此框架内，南非强调继续执行安全理事会关于地雷行动的第一项独立决议——第2365(2017)号决议——的重要性。我们赞扬维和特派

团努力缓解这种威胁。至关重要的是，应为维和行动和维和人员提供装备、信息和培训，以减少地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置的威胁。

此外，南非欢迎秘书长在其题为“地雷行动综合办法”的首份报告(S/2018/623)中提出的旨在预防和解决冲突的建议。南非特别赞同把地雷行动纳入适当的国家冲突局势的主流以及如有必要则把地雷行动纳入停火协议与和平协议的倡议。这是基于以下信念：这种行动能加强旨在保护平民和建立信任的努力，并能作为交战各方之间的建立信任措施。

我们还认为，全面办法应包括酌情加强联合国与区域和次区域组织在努力清除地雷方面的伙伴关系。

最后，通过能力建设并以其他方式，南非继续鼓励增强妇女权能，鼓励妇女参与制定和执行国际和平与安全机制，包括裁军和不扩散方案，尤其是与地雷行动有关的方案。

附件56

西班牙常驻联合国代表阿古斯丁·桑托斯·马拉韦尔的发言

[原件:西班牙文]

西班牙赞同欧洲联盟的发言(附件36), 并愿以本国名义作以下发言。

地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成重大人道主义挑战。它们不仅在冲突期间, 而且在敌对行动结束后很长时间内, 对受影响的社区构成威胁。它们对这些社区的成员及其生计构成直接威胁, 并对这些社区的繁荣造成严重损害, 原因是种植面积减少, 医疗保健服务负担过重, 这会造成民众被迫流离失所、阻碍投资等不利影响。出于所有这些原因, 有领土受到这些致命和滥杀滥伤武器的存在污染的冲突或冲突后地区会发现, 实现可持续发展目标要困难得多。

要缓解这一威胁并使受影响社区能够朝着实现可持续发展目标的方向前进, 就需要获得国际社会的大力支持, 同时把排雷努力纳入人道主义战略、发展战略和建设和平努力, 并确保所有相关行为体, 例如联合国排雷实体、区域组织、捐助国和民间社会, 协调一致地参与。

在这个领域已经取得许多成就。由于《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(又称《渥太华公约》)和《集束弹药公约》, 许多国家放弃了这些致命武器的生产, 有千百万件储存的武器被销毁。此外, 还有数以千计的武器被探明、移除和销毁, 从而确保大片地区的安全并把这些地区重新纳入社区经济。被污染地区有数百万居民接受了爆炸性弹药风险意识培训。

西班牙是最先批准这些公约、销毁本国爆炸性弹药储存并通过国内立法禁止制造、储存和使用此类弹药的国家之一。西班牙还显示了对人道主义排雷的承诺, 与发展援助政策同步, 在世界各地促进各种相关活动, 包括清除地雷和遗留爆炸物、培训排雷专家——来自22个国家的1000多名操作人员在西班牙国际排雷中心接受了培训——以及为受害者的身心康复提供援助。

西班牙了解前面的道路, 重申对排雷的承诺。西班牙作为合作遵守委员会成员、禁止杀伤人员地雷公约性别问题协调者和集束弹药公约受害者援助委员会成员, 将继续积极参加各公约理事机构。此外, 西班牙将在国家层面、多边层面和欧洲层面为实现《奥斯陆行动计划》和《洛桑行动计划》的目标作出贡献。我们正在加紧努力, 因为我们如果要想实现我们的共同目标——一个无这种武器的世界, 就必须这样做。

附件57

瑞士常驻联合国代表团临时代办阿德里安·奥里的发言

[原件:英文和法文]

我感谢主席国越南召开本次公开辩论会,并感谢各位通报者所作的发言。近年来,地雷行动取得了重大成功。许多以前受污染的国家现在已无杀伤人员地雷、遗留集束弹药和其他战争遗留爆炸物。大片土地得到了清理,储存的装置被销毁,受害者获得了所需的援助,生命得到了拯救。在这方面,联合国地雷行动处在实地发挥着重要的协调作用。然而,在安全理事会关于地雷行动的第一项决议通过四年后,挑战依然存在。使用杀伤人员地雷、包括简易地雷和集束弹药的行为继续发生,造成伤亡人数增加,令人不安。请允许我强调四个需要改进的方面。

第一,受污染地区的准入对于开展地雷行动至关重要。然而,在今天的武装冲突中,排雷准入越来越受到压力。这进而阻碍人道主义援助的运送。瑞士敦促安全理事会提醒武装冲突各方,它们有义务给予迅速和畅通无阻的人道主义准入并为此提供便利。

第二,为增加地雷行动的影响,我们鼓励采取把扫雷、地雷风险教育和受害者援助结合起来的综合办法。瑞士与地雷行动处以及哈洛信托会、丹麦排雷小组和日内瓦国际人道主义排雷中心等组织合作,积极支持在包括科索沃、缅甸、叙利亚和刚果民主共和国在内的11个地方开展的地雷行动项目。我们赞扬日内瓦国际人道主义排雷中心与东南亚国家联盟区域地雷行动中心协作,提高受影响国家管控这方面风险的能力。为制定综合办法,我们呼吁安全理事会把地雷行动纳入相关维和行动和政治特派团的任务授权,从而使它们能够清理受污染地区,并提高对这些装置所构成风险的认识。安全理事会还必须继续认识到把地雷行动纳入停火协议与和平协议的重要性。

第三,由于冲突日益城市化,排雷人员必须在倒塌的基础设施中作业,并处理各类复杂程度不一的爆炸装置。这需要调整标准和方法,以保证作业过程中的安全并使技术始终符合实际。因此,我们支持日内瓦国际人道主义排雷中心编制《清理简易爆炸装置良好做法指南》。我们鼓励在这种环境中作业的人利用该指南更新其标准、流程和程序,并继续按照《国际地雷行动标准》开展作业。我们还邀请受地雷影响的国家与国际社会合作,表现出自主性,参与地雷行动。

最后,我们呼吁所有会员国批准相关国际文书,尤其是《禁止杀伤人员地雷公约》、《集束弹药公约》以及《特定常规武器公约》修正后的第二号议定书和第五号议定书,并确保它们得到充分执行。履约有助于保护平民,创造获得住房和农业用地的途径,从而实现可持续发展与和平。

地雷在武装冲突期间不加区分地致死致残,在冲突结束很久之后也是如此。2020年,瑞士支持向1.5万多名受害者提供援助,向10万人提供地雷风险

教育, 将20平方公里土地归还给当地居民, 并担任《集束弹药公约》主席。根据我们的人道主义传统, 我们将继续追求一个没有新受害者的世界的愿景。

附件58

叙利亚常驻联合国代表巴萨姆·萨巴格的发言

[原件：阿拉伯文]

我国代表团感谢你组织这次关于地雷行动的会议，这对于维护国际和平与安全十分重要，从人道主义角度来看也很重要。

近年来对阿拉伯叙利亚共和国发动的恐怖主义战争给叙利亚人民生活的方方面面产生了重大影响。叙利亚政府设法将我国大片地区从恐怖组织手中（主要是伊拉克和黎凡特伊斯兰国、努斯拉阵线和相关实体）解放出来。然而，在某些地区，叙利亚人的生命继续每天受到恐怖组织残余势力的威胁。这些组织在其曾经控制的广大地区埋下各种地雷和简易爆炸装置。这已导致数以千计的平民死亡，包括那些从恐怖分子手中解放出来后回到本地和故乡的家庭的儿童，以及耕种自己田地的农民。

叙利亚政府已将保护本国公民免受地雷和遗留爆炸物伤害的任务列为重中之重。我国作出了巨大努力来提高对这些危险的认识，消除风险并帮助受害者。在叙利亚境内活动的俄罗斯军队的支持下，阿拉伯叙利亚陆军已启动紧急计划，在大量解放区清除地雷。我们也感谢亚美尼亚政府在这方面提供的支持。然而，这些努力正面临重大挑战，这是因为雷区增加、缺乏技术设备和最先进的车辆、财政资源不足以及对叙利亚人民实施的单方面强制性措施造成的负面影响。

2018年7月4日，叙利亚政府与联合国地雷行动司（地雷行动司）签署了一项正式协议，以利用其专门知识，获取用于清理地雷和未爆弹药危险区的物质和技术支持，并开展一项提高风险意识方案。叙利亚已多次会见阿格尼丝·马尔卡尤及其团队，讨论加强合作，叙利亚政府已尽一切努力为地雷行动司在叙利亚的工作提供便利。

此外，叙利亚政府与儿基会和地雷行动司等相关联合国机构、红十字国际委员会等其他国际组织以及其他人道主义伙伴合作，主要集中在以下三个领域作出努力。

政府组织了各种运动，以提高民众对遗留未爆弹药、地雷和诱杀装置的危险的认识。政府培训了不同年龄性别的协调员，发起了宣传运动，包括使用传单、短信、媒体广告、社交媒体和公路广告牌。

政府进行了探测和技术侦察，随后在实地开展了排雷活动。遗憾的是，由于西方国家将一切援助与各种不符合排雷工作人道主义性质的政治条件联系起来，并扣下了开展充分有效的排雷进程所需的财政和技术资源，这些活动没有达到预期水平。这是不可接受的政治化，增加了受害者人数，阻碍了难民和流离失所者自愿、安全返回家园。

政府为受地雷影响的人,包括失去肢体、人身残疾或畸形的人提供保健和支持。在这方面,社会事务和劳动部作为叙利亚政府努力确保发展纳入残疾人的国家协调员,正在协调应对地雷受害者的需求。卫生部竭尽全力为这些受害者提供医疗保健。叙利亚政府颁布了一些法律和措施,以便受害者享有适当的教育、就业和医疗保健。目前有12个隶属政府和非政府组织的中心,为叙利亚各省的受害者提供假肢和免费医疗服务。然而,尽管这些努力很重要,但包括假肢在内的各种用品和医疗设备严重短缺。

鉴于上述情况,阿拉伯叙利亚共和国重申要求解除单方面强制性措施,提供国际支持以及财政和技术排雷资源,并执行叙利亚政府和地雷行动司商定的行动方案。这包括在不带政治化、附加条件或选择性的情况下,与国家当局直接协调,真诚地提供能力建设。

附件59

泰国常驻联合国代表团的发言

地雷继续对人类构成重大挑战。数十万枚地雷藏在地下，等待被人激活，它们无法分辨战士和孩子的脚步。

泰国作为一个受雷患严重影响的国家，充分致力于履行我国根据《禁止杀伤人员地雷公约》（又称《渥太华公约》）承担的义务。根据秘书长的裁军议程——“裁军挽救生命”——泰国采用了以人为本的方法以及在我们地雷行动中不让任何人掉队的目标。过去二十年来，泰国完成了90%以上的排雷工作，泰柬边境只剩下46.14平方公里尚未排雷。我们两国缔结了一项关于排雷合作的谅解备忘录，作为双方在边境某些地区排雷努力的一部分。该项目使两国得以清理大量雷患之地。泰国致力于实现到2025年无地雷的目标。

泰国重申，目前我们在裁军和军备控制上的工作对于促进社会经济进步而言，比以往任何时候都更重要。因此，泰国极其重视受害者援助和地雷风险教育，以确保我国公民在有需要时能够平等获得保护和援助。尽管冠状病毒病大流行对于向受灾社区的受害者提供援助和即食食品造成了一定的限制，但我们的工作人员仍继续积极顽强地努力寻找以谨慎和创造性的方式来提供和运送援助。

在2016年泰国担任《渥太华公约》受害者援助委员会主席期间，我们与缔约国合作，制定了受害者援助报告指南，该指南帮助缔约国以全面、协调的方式履行其报告义务。泰国今年再次担任委员会主席，并确定了指导我们工作的两个关键主题。首先是使委员会工作树立新气象，增强其包容性，使更多缔约方得以参与。第二是促进受害者援助委员会与各种裁军机构、伙伴组织和其他国际机构之间的协同增效。例如，我们正在探讨根据《渥太华公约》、《残疾人权利公约》、《特定常规武器公约》和《集束弹药公约》为受害者援助制定共同标准的可能性。

泰国坚信，多边主义是应对全球裁军和不扩散挑战的最佳办法，所有国家都应履行义务，拿出共同决心确保我们人民的安全。在东南亚范围内，2012年建立东南亚国家联盟（东盟）区域排雷行动中心是一项里程碑式的成就。该中心继续遵守东盟对区域排雷行动的坚定承诺，加强与联合国排雷行动处和日内瓦国际人道主义排雷中心等有关机构的合作。

除了在全球层面采取行动外，泰国还寻求在当地进行合作与参与，例如对口援助计划，我们也支持当地卫生志愿者的参与。我们继续鼓励所有国家高度重视增强当地行为体权能和倾听其声音。

在这方面，泰国强调，我们的工作必须采用多方利益攸关方的做法，无论是在民间社会还是在私营部门中。泰国依然强调常规武器对妇女和儿童造成的过大影响，并敦促所有国家在裁军工作中纳入性别平等和受害者视角。实

实践证明,这种包容和整体做法是推进重要的排雷行动讨论和倡议的最佳催化剂。

在这方面,泰国支持透明度和建立信任措施,以确保对常规武器进行全球监测。我们呼吁所有国家,特别是发达国家,为排雷行动特别是扫雷以及受害者的重返社会和康复提供必要的资金、技术和人道主义援助与合作。同时,我们呼吁在所有方面扩大多边合作。

为此,泰国随时准备与所有伙伴合作,加强排雷行动,按照联合国的宗旨和原则推进多边裁军机制。

附件60

土耳其常驻联合国代表团的发言

首先,我要祝贺就越南担任安全理事会4月份主席向你表示祝贺。我们赞赏你提议聚焦地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置所带来的多方面挑战和威胁,以及需要更好地合作与协调,从各个方面应对这些挑战的问题。

确实,地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对人类生命和人道主义工作的威胁仍然是一个严重的问题。在大约60个国家,也即本组织约三分之一会员中,都可以感受到它们的影响。它们除了夺走生命外,还致人伤残或对平民造成其它影响,破坏国家安全,阻碍经济发展。严峻的现实是,冲突结束后很长一段时间内,地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置仍然存在。结果,好几代人都不得不经受它们带来的挑战。

排雷行动不仅对和平与安全议程至关重要,而且也对人道工作和可持续发展至关重要。然而,国家和国际排雷行动在清理受污染地区并为受害者提供服务方面面临严峻挑战。有效的排雷行动需要训练有素的人员以及在各个领域开展协调努力,例如监测、排雷和受害者援助。这些努力绝对是必要的。最不发达国家因资源有限在排雷方面尤其存在困难。对有望成为培训师者进行培训,从而在本国境内开展扫雷活动,将有助于他们能够自力更生地实现排雷行动目标。

需要在国家、区域和国际各级采取具体措施,在排雷行动支助中更好地进行协调与合作。联合国地雷行动司(地雷行动司)在应对当前挑战方面发挥着重要作用。地雷行动司努力通过协调联合国的排雷行动,领导行动对策,支持和平行动并制定标准、政策和规范,消除地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁。受地雷影响的国家和捐助国、联合国附属机构和其他国际组织之间就挑战、经验教训和最佳做法交换意见至关重要。

在这方面,我们谨强调《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》——也称《渥太华公约》——的重要性。该公约是国际社会努力消除杀伤人员地雷造成的痛苦和人员伤亡的基石。

我国边界较长且位于受冲突困扰的地区,我们不遗余力地实现土耳其加入的《渥太华公约》和《特定常规武器公约》经修正的第二号议定书的目标。我们已经消除了库存,正在努力清除剩余的地雷。土耳其的所有雷场均由军事人员进行制图、记录、标记、圈围和持续不断的监测,以保护当地居民和路人。

土耳其还重视确保地雷和简易爆炸装置受害者的社会和经济福祉。具体而言,正在可增加就业和社会生活参与度的领域确定目标和政策。

我们深信与各国和国际组织进行机构间合作的重要性,因此与联合国开发计划署(开发计划署)和日内瓦国际人道主义排雷中心建立了伙伴关系。2014年以来,在土耳其、联合国和欧洲联盟的资助下,开发署一直在执行

题为“东部边界扫雷项目”的项目。土耳其还与阿塞拜疆和柬埔寨签署了双边合作协议。

在这方面，我们谨提请国际社会注意亚美尼亚制造的危险局势。该国在其三十年占领期间以及在阿塞拜疆、亚美尼亚和俄罗斯联邦领导人2020年11月10日签署关于停止军事活动的三边声明后的撤离过程中，在阿塞拜疆境内埋下了地雷。冲突后，包括平民在内的数十名阿塞拜疆公民因地雷爆炸而丧生或重伤。亚美尼亚拒绝分享有关雷场的信息，这违反了国际人道法，危害了区域和平与安全。

土耳其一直在向执行支助股的预算和《渥太华公约》的赞助方案以及《特定常规武器公约》的赞助方案捐款，以支持执行工作。自2014年以来，土耳其也一直向设在斯洛文尼亚的加强人类安全国际信托基金捐款，以支持世界各地援助地雷受害者的努力。

我们一直支持大会每年通过的题为“应对简易爆炸装置构成的威胁”和“《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》的执行情况”的决议。

土耳其向来是各种令人发指的恐怖袭击的目标，我国与简易爆炸装置的斗争已经持续了几十年。我们谴责世界各地这种懦弱的袭击。遗憾的是，简易爆炸装置的使用，尤其是非法武装团体和恐怖组织的使用，近年来有所增加。这类团体使用简易爆炸装置造成了滥杀滥伤的后果，并在各个层面产生破坏性影响，特别是对平民。

我们支持努力汇编旨在应对这类材料的转移或非法使用问题的现有准则、最佳做法和其他建议。为了促进建立信任、透明度、合作和援助，无论各国是否加入公约，我们呼吁所有会员国向相关公约和议定书提交国别报告。我们欣见，我们的努力不断成熟，力求建立一个统一、协调的机制来遏制这一全球威胁。

我们认为，全球或区域快速信息网络系统可以加强我们打击简易爆炸装置威胁的斗争。因此我们在一些相关论坛分享了遏制简易爆炸装置威胁的经验。我们必须团结合作，不加区分地打击所有类型的恐怖主义行为。土耳其非常重视提高平民以及所有安全人员对简易爆炸装置威胁的认识，并支持遏制非法转让、储存、拥有和使用这些爆炸物的国际努力。

最后，土耳其赞同实现无地雷世界的人道主义愿望。我们还强调支持应对战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成的威胁。我们认为，通过各级强有力的伙伴关系、进一步合作与协调，我们能够实现这一目标，这对可持续发展也很重要。在这方面，《渥太华公约》等文书的普遍生效仍是优先事项。

附件61

乌克兰常驻联合国代表团的发言

乌克兰代表团感谢主席国越南召开这次关于地雷行动问题的公开辩论会，这是维护国际和平与安全背景下的一个重要内容。

令人遗憾的是，当前持续的冲突和军事活动正在导致新的领土被爆炸物污染。此外，非法武装团体和恐怖团体越来越多地使用简易爆炸装置，造成巨大的人类苦难。

地雷行动仍是人道主义应急措施和保护平民行动得以开展的重要工具，也是稳定和可持续发展的核心先决条件。乌克兰向所有参与消除世界各地杀伤人员地雷和未爆弹药威胁的人致敬。我们尤其赞扬联合国地雷行动司和联合国所有相关机构及其他机构通过地雷行动的五大支柱，即排雷、风险教育、受害者援助、宣传和销毁储存，不懈努力在冲突和冲突后局势中加强安全。

乌克兰作为《杀伤人员地雷公约》和《特定常规武器公约》的缔约国，认可它们在尽量减少地雷和战争遗留爆炸物风险方面的重要作用，并欢迎一些国家到目前为止履行各自国际义务的进展。

由于俄罗斯联邦的武装侵略以及在乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地区活动的俄罗斯领导下非法武装团体的敌对行为，我国如今仍在处理数量急剧增加的危险爆炸装置，它们造成了包括儿童在内的严重平民伤亡。当前，乌克兰排在全世界地雷造成平民伤亡人数最高国家的第五位。

自2014年春以来，卢甘斯克和顿涅茨克地区约16000平方公里土地被爆炸装置污染。留在被占领土（主要是克里米亚自治共和国）乌克兰军火库中的杀伤人员地雷正被俄罗斯转移给那些在乌克兰东部作战的恐怖分子。乌克兰东部的200万乌克兰男女老幼因为地雷和遗留爆炸物而面临持续的不安全。每天都有数百万人冒着生命危险前去市场、学校、医院和农田。地雷也大大限制了人们每月自由通过检查站的能力。

因此，地雷行动仍然是乌克兰的优先事项。乌克兰武装部队、乌克兰国家应急局以及乌克兰特别运输局的人员与各国际伙伴密切合作，积极参与在顿涅茨克和卢甘斯克解放区实施一系列消除爆炸物隐患和销毁爆炸装置的实际措施，包括提供地雷风险教育。仅从2021年初起，排雷人员就在顿涅茨克和卢甘斯克的解放区清理了453公顷雷区，检查了65公里的道路和铁路，发现并销毁了8655件爆炸物。

然而，全面的人道主义排雷只有在敌对行动结束后才有可能开展。乌克兰作为受地雷影响的国家，呼吁进一步整合国际努力以加强地雷行动，从而更好地协助各国克服其持久的后果，还要加强对侵略国施压，迫使它们立即停止违反国际法滥用爆炸装置。

附件62

阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团的发言

阿拉伯联合酋长国赞扬越南召开这样一次重要会议。

我们谨借此机会向那些被地雷、未爆弹药或简易爆炸装置炸死炸伤的人致以慰问。过去十年来，全球简易爆炸装置造成超过15万人伤亡。这些装置的受害者约有80%是平民。

战争遗留爆炸物是一个经常被忽视的问题。这种威胁在冲突结束后会持续很长时间。它影响平民，妨碍维和人员的工作，阻碍人道主义援助。这造成了额外的连锁效应，包括基础设施破坏、民众流离失所和生计损失。我们重申第2365(2017)号决议呼吁会员国减轻这一危险。我们谨提出以下具体措施，以应对这种装置构成的长期威胁。

第一，伙伴关系与合作是地雷行动成功的核心。这包括信息共享、技术专长以及资金和物质援助。阿拉伯联合酋长国将也门、黎巴嫩、阿富汗和科索沃等地的地雷行动列为优先事项。我们与国际伙伴、东道国和当地社区密切合作。为此，阿拉伯联合酋长国为黎巴嫩南部的地雷行动捐赠了5000万美元，为阿富汗捐赠了2780万美元。此外，阿拉伯联合酋长国与联合国地雷行动司合作，管理阿联酋在阿富汗的排雷项目。

第二，应使用创新技术，安全、高效地应对地雷威胁。例如，在部署维和人员的地方，我们可以利用技术，通过提高机动性、态势感知和反应时间，来增强其部队保护能力。

第三，我们还必须确保维和人员和平民都得到充分的培训、信息和装备，以减少此类爆炸物构成的威胁。例如，在也门，阿拉伯联合酋长国武装部队的一个野战工程队为也门解放区居民开展了关于地雷和简易爆炸装置危险的宣传运动。

最后，值此4月4日纪念的国际提高地雷意识和协助地雷行动日之际，阿拉伯联合酋长国谨向所有为排雷作出贡献的人表示衷心感谢。他们在往往是动荡和高风险的环境中，致力于确保对平民人口的保护。国际社会必须努力继续排雷行动，应对维持和平和重建饱受战争蹂躏的社区所面临的这一严峻挑战。

附件63

委内瑞拉常驻联合国代表团的发言

[原件: 英文和西班牙文]

主席先生, 这是我国代表团本月第一次参加安全理事会的审议, 请允许我们首先祝贺你担任这一重要机构的主席, 并祝你在维护国际和平与安全方面的工作取得圆满成功。

同样, 在赞扬召开本次会议讨论地雷行动与保持和平这样一个重要问题的同时, 我们赞赏通报者所作的宝贵情况介绍, 赞赏贵国代表团事先分发的指导我们讨论的概念说明(S/2021/284, 附件)。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国强烈谴责违反国际法使用杀伤人员地雷, 以致残、杀害和恐吓无辜平民, 特别是社会最脆弱阶层, 从而使他们无法进入农田, 进而导致饥荒, 迫使他们逃离家园, 使他们要么成为境内流离失所者, 要么成为难民, 并由于在这些地区过境的危险, 使他们无法安全返回原地。

在这方面, 我们重申对充分执行《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》和《奥斯陆行动计划》的坚定政治承诺, 与此同时, 我们恭敬地呼吁那些尚未加入该重要法律文书的国家考虑毫不拖延地加入, 以期实现其普遍性, 并具体表明对排雷行动重要性的普遍共识。

我们还借此机会赞扬联合国地雷行动司在为清除和销毁地雷行动提供公正的专门知识和经验, 包括技术援助和能力建设, 以及为地雷受害者制定和执行社会经济、康复和重返社会方案方面所做的重要工作。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为, 正如本次公开辩论的概念说明所述, 地雷行动对于推进和平与安全议程以及人道主义应急和实现可持续发展目标来说至关重要, 同时对稳定和保持和平作出积极贡献。

因此, 我们承认全球在地雷行动领域取得的重大进展。委内瑞拉作为其人民安全和保护的保障者并作为国际社会负责任的成员, 充分履行了其在这一重要领域的国际义务, 包括1997年《渥太华公约》所产生的义务, 使我国在2013年被宣布为无杀伤人员地雷领土。

然而, 我们还必须认识到, 地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁和挑战依然存在, 人们对其在人道主义、社会、经济、安全和发展方面的影响以及对一般生命所造成的后果感到关切, 特别是在冠状病毒病大流行的背景下。

在这方面, 根据红十字国际委员会的数据, 我国对世界各地, 包括我们拉丁美洲区域, 特别是哥伦比亚共和国存在和使用杀伤人员地雷深感关切。事实上, 最近几天, 哥伦比亚武装团体企图在我国领土上埋设这种爆炸物, 这在我国历史上是史无前例的, 最近通过2021年4月5日转交的一封信(见

S/2021/330, 附件) 在安全理事会对此进行了谴责, 这也是我们最近请求联合国排雷行动司提供技术咨询的原因。

我们必须强调, 尽管哥伦比亚政府试图将我国卷入其长期的内部冲突, 并将其后果带给委内瑞拉, 但对领土保持全面、有效控制的委内瑞拉当局一直在开展必要的活动, 以捍卫本国的国家主权、领土完整并确保其人民的福祉。在这方面, 我们不仅谴责哥伦比亚国家缺乏意愿执行两国合作的有效政策来打击边境地区的武装团体, 而且还谴责哥伦比亚-委内瑞拉边境的最新事态发展引发的针对我国的最新侵略活动, 这一活动的目的在于被有意造成区域冲突升级的行为体所利用。

最后, 我们重申按照我们国家立法的规定和我们的国际承诺, 我国坚定不移地致力于实现一个没有杀伤人员地雷的世界, 同时强调战争是有限度的, 必须尊重平民并使之远离敌对行动, 与此同时, 我们要求安全理事会紧急呼吁所有国际行为体切实履行其义务, 加强和增进地雷行动方面的区域和国际合作, 并要求安理会为了维护拉丁美洲和加勒比区域的和平区地位, 不再拖延地决心调查哥伦比亚武装团体的活动, 这些团体从该国领土对委内瑞拉领土和人民进行武装攻击, 包括埋设杀伤人员地雷。

附件64

也门常驻联合国代表阿卜杜拉·萨阿迪的发言

主席先生，请允许我首先感谢你就如此重要的议题召开本次会议。事实上，地雷对社会构成严重危险并产生长期后果，特别是在冲突地区，包括儿童和妇女在内的许多无辜平民成为这些国际禁用武器，特别是杀伤人员地雷和简易爆炸装置的受害者。

也门共和国已批准的《禁止杀伤人员地雷公约》禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷。然而，此类武器仍在许多冲突地区被广泛使用，特别是叛乱、政变民兵和武装非国家行为体。

地雷除了在冲突期间，甚至在冲突之后很长时间里给平民造成严重危险外，还损害人道主义行为体的努力，限制粮食运输安全走廊的数量，使平民处境危急，面临极有可能发生的普遍饥荒。

在也门，自2014年胡塞武装政变以来，民兵在扩张期间所到之处，包括在主要城市和周围地区以及这些城市之间的主要交通路线上，埋设了超过100万枚地雷。国际报告已经证明，胡塞武装不仅使用伊朗提供的武器和地雷，而且还在国内制造地雷和简易爆炸装置。

尽管地雷已被禁止，但胡塞武装仍然并非出于战略军事目的，而是以不分青红皂白的方式使用地雷，把更多平民，尤其是妇女和儿童，作为目标，蓄意大肆滥杀无辜。受伤的平民即使能足以幸运地在爆炸中幸存下来，也没有足够的幸运获得医疗设施的救治。通常情况下，他们别无选择，只能截去受损的肢体。

也门政府设立了国家地雷行动委员会，作为实施地雷行动应急计划的一个步骤。该委员会是拟订相关政策、分配资源和制订国家地雷应对战略的官方机构。因此，也门开展了一系列地雷行动项目，涵盖许多重要方面，包括社会和经济影响、地雷风险教育和心理影响。

也门政府还与阿拉伯联盟和伙伴合作，清除胡塞武装在也门和红河广大地区埋设的地雷。2015年以来，也门政府已清除由这些民兵埋设的超过228315枚地雷、简易爆炸装置和水雷。然而，胡塞武装继续埋设被禁止的地雷，从而损害也门所有与地雷行动有关的努力，造成包括妇女和儿童在内的许多平民伤亡。不幸的是，未来数十年，也门将继续遭受这一隐患之害。埋雷速度高于排雷速度。平民受害人数不幸正在增加。一旦境内流离失所者开始返回家园，这一人数甚至可能会激增。因此，也门迫切需要国际社会采取行动，首先是逼迫胡塞武装停止使用地雷，其次是支持也门政府的排雷努力。

最后,我谨重申,也门政府遵守关于这一问题的国际公约和安全理事会相关决议,包括第2365(2017)号决议规定的义务,并致力于加强全球伙伴关系,以更好地开展地雷行动。
