



## 2020年7月23日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在7月21日星期二就题为“中东局势, 包括巴勒斯坦问题”的议程项目召开的视频会议, 中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生、政治学教授和巴勒斯坦政策和调查研究中心主任哈利勒·什卡基先生和美国/中东项目所丹尼尔·利维所作通报的副本, 以及德国联邦外交部国务秘书米格尔·贝格尔先生阁下和比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。以色列代表也作了发言。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解, 以下代表团和实体提交了书面发言, 谨随函附上副本: 阿根廷、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴西、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会、古巴、厄瓜多尔、埃及、欧洲联盟、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、日本、约旦、科威特、阿拉伯国家联盟、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、挪威、秘鲁、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和阿拉伯联合酋长国。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 所附通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
克里斯托夫·霍伊斯根(签名)



## 附件1

### 中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫的发言

今天，我向安全理事会通报，巴勒斯坦人和以色列人正在努力应对一场复杂而且可能破坏稳定的三重危机：第一，卫生危机日益升级，双方都在努力遏制冠状病毒病（COVID-19）病例的迅速增加；第二，随着企业倒闭、失业率飙升、抗议增加以及经济遭受数月封锁和限制造成的金融影响，经济危机螺旋式上升；最后，由于以色列吞并部分被占领西岸地区的威胁以及巴勒斯坦领导人采取的回应措施，政治对抗日益加剧。

这些事态发展不是在真空中发生的。不断发展的事态清楚表明冲突每天都在发生的现实以及通过双方谈判解决冲突的必要性。它们进一步揭示，占领不可持续，必须订立界定双方关系的新协议，以利和平。

最近几周，该地区和广大国际社会继续表示坚决反对吞并。其中，7月1日，联合国首相在以色列一家主要报纸上发表了一篇专栏文章，表示他反对吞并，并称这一步骤将违反国际法，并“违背以色列自身的长期利益。”7月7日发表了两份联合声明——一份由埃及、法国、德国外交部长和约旦外交大臣发表，第二份由九个阿拉伯国家的外交部长和阿拉伯国家联盟秘书长发表——强调他们坚决反对这一行动，并呼吁在联合国决议和国际法的基础上恢复谈判。

7月2日，法塔赫和哈马斯领导人举行了一次罕见的联合视频新闻发布会，目的是重申他们反对吞并，并承诺建立反对吞并的巴勒斯坦统一阵线。

巴勒斯坦妇女和以色列妇女也在发出自己的声音。7月9日，在妇女署组织的纪念第1325（2000）号决议通过二十周年的高级别对话上，我与约100名巴勒斯坦妇女进行了交流。面对COVID-19和吞并的威胁，与会者都表示深感关切和不确定。在180名妇女的支持下，10名巴勒斯坦妇女领袖发出了反对吞并的联合呼吁，呼吁享有在自己的民主国家中自由、有尊严和平等生活的权利。

由22名以色列妇女领袖发出、后来又有100多名其他妇女领袖的另一份呼吁强调，吞并计划对以色列人、巴勒斯坦人和地区稳定构成不可逆转的威胁。作为对这两项倡议的回应，45名全球妇女领袖签署了一项联合呼吁，反对吞并、支持和平，并强调了在冲突局势中倾听妇女声音的重要性。

秘书长和联合国将继续努力恢复所有利益攸关方之间的对话，对话将不设先决条件，旨在实现和平并通过谈判解决冲突。这些努力要有机会取得成功，各方都必须有政治意愿。否则，谈判解决道路有可能很快走不通，转而走向永久占领和冲突的一国现实。

遗憾的是，实地局势正迅速受到包括东耶路撒冷在内西岸和以色列境内COVID-19病例急剧增加的影响。

为了控制疫情，巴勒斯坦权力机构在整个西岸重新实施了行动限制，并在受影响最严重的省份关闭了一些地方。以色列还重新限制集会和某些非必要商业活动，并在某些地区实行封锁。以色列、西岸和加沙之间的行动仍然受到严格限制，加沙和埃及之间的拉法过境点自5月15日以来一直双向关闭。

由于巴勒斯坦权力机构（巴权力机构）与以色列终止协调，应对西岸病例迅速增加和加强加沙预防工作的挑战变得更加严峻。巴权力机构拒绝接受以色列移交的任何结算收入，加剧了本已令人担忧的财政危机，并影响了服务的

提供。这实际上阻碍了病人从加沙前往加沙地带以外接受治疗的能力，也导致在运送用于应对COVID-19和其它保健支助和服务的人道主义援助和物资方面出现延误。

针对这种情况，联合国与各方接触，以确保持续和不受阻碍地提供人道主义援助。在COVID-19危机的背景下，本组织与巴权力机构达成协议，规定了协调人道主义援助的例外情况，并与以色列达成了简化其行政程序的协议。我要感谢当局在这些挑战上持开放态度并与联合国合作。不过，我还感到关切的是，我们远远没有达到年初病毒第一波袭击时的协调水平，这可能对控制病毒传播和减轻其对人民生活影响的能力产生严重影响。

过去几周，由于前所未有的情况，联合国提出进一步发挥其作为双方之间中间人的作用，包括在应对COVID-19和为加沙病人转诊提供便利方面。然而，不应期望联合国和其它组织无止境地做事情。增加的此类任何责任都应该是有限度的和有时限的，其目的不是为了取代巴勒斯坦权力机构或以色列政府的作用和责任。

COVID-19大流行以及以色列与巴勒斯坦当局之间合作的破裂引起了新的关切，并使将病人迅速转移到加沙以外变得复杂，与此同时，还必须认识到加沙自身保健系统的长期根本脆弱性。

在经济方面，巴勒斯坦财政部7月2日宣布，它将支付5月份部分政府工资。5月份工资支付被推迟乃是因为COVID-19造成的经济影响以及巴勒斯坦权力机构拒绝接受按月移交其结算收入致使巴勒斯坦收入减少了80%。现在不清楚巴勒斯坦政府是否有足够资金进行任何未来工资支付，在未来数月能否继续履行治理职能更是难料。

巴勒斯坦权力机构与以色列之间协调的中断也阻碍了巴勒斯坦安全部队通过西岸B区和C区的能力，从而损害其执行因COVID-19而实施的限制的能力。

在本报告所述期间，被占领的西岸各地，包括东耶路撒冷，继续天天发生暴力事件。总体而言，以色列安全部队打死了一名巴勒斯坦人。此外，在各种事件中，还有65名巴勒斯坦人，包括10名儿童，以及两名以色列士兵受伤。

西岸和加沙的巴勒斯坦人组织了抗议活动，反对以色列吞并西岸部分地区的计划。总体而言，这些抗议活动是以和平发生进行的。在一些情况下，以色列安全部队使用了橡皮子弹和催泪瓦斯，宣布关闭军事地区，并在抗议活动附近设立了检查站。

7月9日，在西岸中部的Kifl Hares村，以色列安全部队开枪打死了一名34岁的巴勒斯坦男子，并开枪打伤了一名17岁的巴勒斯坦人。以色列安全部队发布了一段闭路电视视频，据称该视频显示这两个人朝一个军事巡逻队投掷燃烧瓶，士兵开枪还击。

同时，定居者对巴勒斯坦人实施了约13起袭击，造成9人受伤和财产损失。这些事件约有一半是上个月记录的。

还有约25起事件，在这些事件中，巴勒斯坦人向以色列人拥有的车辆投掷石块或燃烧瓶，造成七名以色列平民、包括一名儿童受伤，并造成财产损失。

在加沙,虽然局势仍然相对平静,但巴勒斯坦好战分子向以色列南部发射了五枚火箭弹。一枚在加沙境内就坠落了,一枚被“铁穹”系统拦截,其他三枚落在了以色列境内的开阔地带,没有造成人员受伤或财产损失。在所有这些情况中,以色列国防军都对 Hamas 目标,包括加沙地带的地下基础设施,实施了报复性打击,但没有报道说有人受伤。这个月里,好战分子还向大海试射了69枚火箭弹和迫击炮弹,仅在7月1日和3日就发射了44枚射弹,数量之多非同寻常。

7月5日,经济紧张状况导致数十名巴勒斯坦人走上街头,在加沙市巴勒斯坦立法委员会门前示威,抗议局势恶化、贫困和失业。

过去一个月里,以色列当局拆毁了48座为巴勒斯坦人所有的建筑物,原因是这些建筑物缺乏以色列颁发的建筑许可证。另有五座建筑物被其所有者在收到拆除令后自行拆除。被拆除的建筑物中,有39座在C区,14座在东耶路撒冷。因此,有34人、包括17名儿童和10名妇女流离失所,还有250多人受到其他影响。

我注意到,以色列当局提供的最新信息表明,截至5月31日,被拘押在以色列监狱中的巴勒斯坦人、包括未成年人的人数处于多年来的最低水平。以色列监狱中的巴勒斯坦未成年人的人数下降了约30%,从2月份的201人降至5月份的142人。特别是鉴于最近发出的要求在COVID-19危机期间释放被拘押者和减少其人数的呼吁,虽然前述人数仍然太高,但我欢迎这一事态发展。

我现在简要谈谈该地区的情况。黎巴嫩经济状况继续恶化,通货膨胀随着黎巴嫩里拉兑美元贬值而加剧。在卫生和教育部门面临越来越大的压力以及人们对粮食不安全日益感到关切之时,黎巴嫩政府和国际货币基金组织仍在就可能的一揽子援助方案进行谈判。与此同时,黎巴嫩每天感染COVID-19的人数在激增,截至7月15日,已有2542个确诊病例。

联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区内的局势基本保持稳定,尽管在蓝线一带发生了若干起以色列国防军与黎巴嫩武装部队剑拔弩张的事件。7月2日,虽然受到COVID-19限制,但联黎部队特派团团长兼部队指挥官仍主持召开了一次有黎巴嫩武装部队和以色列国防军高级代表团参加的三方会议,以防止蓝线一带发生紧张状况。

在戈兰,局势虽然总体平静,但仍动荡不定,有人持续违反1974年《部队脱离接触协定》。7月15日,阿尔法一侧通知联合国脱离接触观察员部队(观察员部队),他们拔除了隔离区内一个在他们看来违反协定且构成威胁的阵地。观察员部队没有观察到该活动,但确实观察到隔离区内发生了一次与来自阿尔法一侧的报告相符合的爆炸。

最后,我谨强调,要想应对目前的危机,我们必须齐心协力,矢志不移,并清楚了解我们所面临的多种风险。由于COVID-19病毒来势汹汹,造成毁灭性的人员和经济损失,我们必须采取非常措施——这种措施通常必须超越政治。必须优先考虑立即努力遏制这一病毒并缓解其影响。

以色列领导人和巴勒斯坦领导人有责任保护本国民众的生命和生计。以色列失业率飙升至20%以上,并且有数以千计的以色列人走上街头,要求政府提供更多财政支助,许多人因此强调指出,推进潜在的吞并计划将会耗费大量资金,而且可能还要付出巨大的人力代价。我重申秘书长的呼吁,要求以色列政府放弃吞并被占领西岸部分地区的计划。

巴勒斯坦被占领土各地民众现在比以往任何时候都更需要政府提供服务和支持, 而在此时, 巴勒斯坦权力机构收入减少了80%, 面临着全面崩溃的风险。

我呼吁双方与联合国合作, 确保立即恢复各种形式的民事和安全协调, 这对于防止冠状病毒持续蔓延至关重要。此事应在不损害任何一方政治立场的情况下进行。面对感染率迅速增长, 需要这样做才能保护生命。我们将继续与各方合作, 确保满足人道主义需求和卫生需求。

对联合国来说, 保护生命将永远是我们的最高优先事项。这场大流行病的复杂性还要求我们审视我们是如何到达这场冲突历史上这一关键性和破坏性时间点的, 以及将需要作出什么样的努力才能扭转目前的趋势。

上周, 我与参加建设和平努力的巴勒斯坦和以色列民间社会组织的代表进行了交谈。他们的坚韧、创造力以及对和平解决的承诺令人深受启发。我们国际社会不妨学学他们。然而, 现在只重申我们反对吞并不是够的。如今, 我们应该讨论能够和必须采取哪些行动来改善实地局势, 维护两国解决方案的前景, 增加为和平解决冲突开展切实谈判的机会, 并保护这些努力不受破坏分子、激进分子和极端分子的影响。为此, 我今天重申秘书长的呼吁, 即中东问题四方成员、阿拉伯国家以及以色列和巴勒斯坦领导人应立即重新行动起来。我们需要重启外交。

过去几年来, 这类讨论已经沉寂了太久, 导致双方在分歧的道路上越走越远。单方面行动及其威胁使目标显得更加难以企及。只有在共同原则和愿望的基础上共同努力, 我们才能确定现实的步骤, 避免两极分化加剧, 推进两国在和平、安全、相互承认的环境中毗邻共存并融入该地区的目标。我们必须利用当前危机带来的机会, 根据联合国相关决议、双边协议和国际法, 在公正和可持续解决冲突的基础上, 重新走上通过谈判达成两国解决方案的道路。

## 附件2

### 美国/中东项目主席丹尼尔·利维的发言

我谨感谢安全理事会和主席国德国今天给我这个机会向安理会通报情况。

截至今天，以色列没有进一步吞并西岸。这并不是说现在就可以沾沾自喜了——我们不应该过早庆祝。避免法律上的吞并当然不会有奖赏；避免犯罪是正常做法，不值得奖励。法律上的吞并会加剧和加快现有的负面趋势。但不管吞并与否，它都标志着一场更深层次的危机：永久剥夺巴勒斯坦人的自由、权利和平等。只是盯着吞并问题还无视并忽略了加沙200万长期生活在人道封锁条件下的巴勒斯坦人。集体挑战不只是如何防止吞并，还有如何应对占领和这些根深蒂固的深层次结构性问题。

目前制定和推行的和平进程回避了艰难抉择，在这个舒适区中，收益递减规律会发生作用。它把我们带到了吞并的边缘，把巴勒斯坦权力机构带到了财政崩溃的边缘。这不是加大努力或恢复谈判的问题。一成不变必然导致进一步恶化；这是学习、政治和想象的失败。我们不能指望快速解决问题，而是要为未来的进展创造条件、建立基础，使巴勒斯坦人和以色列人获得平等、尊严和安全。这场冲突不是由条件平等的双方采取具有同样破坏力的单方面行动造成的。各方主要聚焦于以色列一方，这反映了大国与占领方的关系，占领方的行动显然决定了实地结果。

因此，我谨提议本机构审议以下项目。

第一，在追究责任方面，如果以色列非法和破坏和平政策继续不受惩罚，那么就不应该期待积极变化。就这么简单。以色列奉行违反国际法和联合国决议的政策，因为它可以这样做；不会有任何实际成本或后果。言语谴责比不上实际的究责和制裁，会招致嘲笑。虽然占领应该付出高昂代价，但情况是以色列现在没有付出任何代价。

第二，在权利方面，人权和国际合法性应该成为我们的指路明灯，不应该为了维持一项显然未能取得成果的和平进程而退居次席。例如，这意味着支持巴勒斯坦和以色列的人权维护者，支持对严重侵犯人权行为开展严肃调查，包括在国际刑事法院进行调查，并优先考虑永久停火以保护平民，尤其是在加沙和以色列南部。将人权和国际法问题放在首要和中心位置，并不是重提一些陈腐和无聊的问题，而是坚持永恒和必要原则。这包括有权不受反犹太主义和仇视伊斯兰现象之害。

第三，两国解决办法不是一个有无限弹性的概念。不存在什么“准国家”，这相当于持续占领。一项会使尚未建立的国家丧失主权国家所有属性的计划不能带来通往和平之路。在占领持续存在的情况下，区域国家抢先与以色列关系正常化，实乃利益最大化之举。

第四，在分治之外，鉴于通过相互同意而可能实现的真正两国解决方案所需的条件与以色列要求的当地现实存在差距，本机构成员可能有必要在表示倾向于两国方案的同时，考虑承认愿意接受其他想法，前提是任何替代方案都尊重一个不可改变的标准，即充分的选举权以及身处相关政治和地域空间内的所有人享有平等和民主权利。1947年，正是联合国决定赞成分治。然而，当时有多数方和少数方立场，甚至有一票弃权。我谨提请安理会注意在不远的将来需要重新考虑分治问题的可能性。

第五,在价值观方面,我们还应寻求在前进的道路上培养平等和人道的共同价值观。例如,我们一方面应该努力理解巴勒斯坦难民的经历和被剥夺状况并加以处理,另一方面应该处理犹太人寻求最后避难所的冲动。在种族正义这个遗留历史问题浮出水面之际,在我们哀悼美国民权领袖约翰·刘易斯之死的时候,必须要记住许多巴勒斯坦人和以色列人的声音,他们曾经并继续挺身支持正义和平等。最近有一个例子,我谨敦促安理会成员读一读美籍犹太知识分子彼得·贝纳特的“犹太人为何应支持以巴平等”的一文,并思考一下不论最终政治体制为何,都应当要平等而不要分裂、要尊严而不要土地的呼声在今天也就是当下所具有的动员和解放民众的力量。

我所提到的一些备选方案正在探讨之中,以色列人此时应该加大而不是减少参与。应该与以色列社会各界,包括那些支持和反对现有方向的人,进行广泛讨论。同样,应该与巴勒斯坦被占领土内外的各类巴勒斯坦选民以及以色列的巴勒斯坦阿拉伯公民进行互动。

最后,从这次通报中可以明显看出,巴以局势正在经历一个相当深刻的转变,我们的全球地缘政治体系也是如此。古特雷斯秘书长呼吁避免大分裂和维持全球体系,这一呼吁应得到大力支持。同样应当得到大力支持的是,秘书长对于冠状病毒病大流行的认识,即它突显出加强和延续多边主义的必要性,以及秘书长关于重新审视长期存在的臆断、重新考虑使我们误入歧途的方针的呼吁。如果本机构能够与秘书长一道探索一个机制,来评估和评价其在以色列-巴勒斯坦问题上的表现和效力,并考虑召集一个委员会或通过其他适当工具,重新评估这一长期冲突及其破坏性影响的解决方法,这样就会传递强有力的信号。

## 附件3

**巴勒斯坦拉马拉巴勒斯坦政策和调查研究中心主任哈利勒·什卡基的发言**

过去27年来,我每天的工作就是感知巴勒斯坦和以色列街道上的脉动。对双方社会来说,现在是一个令人困惑和沮丧的时刻。巴勒斯坦人正在看着自己的梦想被碾碎,他们本希望有一天看到以色列结束对其土地的占领,并建立自己的独立主权国家。上个月,超过四分之三的人不相信巴勒斯坦国会未来五年内建立。大多数人左右为难,一方面坚持非殖民化和建立自己国家的民族愿望,另一方面又认识到这一愿望不再可行——因为当地的严峻现实是,以色列定居点的扩张正在日益摧毁基于分治实现和平的机会。在此现实的驱使下,不可否认也是由于我们自身国内缺点造成的高度沮丧感,许多巴勒斯坦人特别是青年开始支持民主制的一国解决方案——全体犹太人和全体巴勒斯坦人一人一票的制度——这实际上是一场争取平等的斗争。过去十年的趋势明确无疑:支持正在逐渐向一国方案倾斜。

巴勒斯坦人在想方设法重获自由和尊严时,也在以下两者之间左右为难:一方面,他们渴望通过包括武装斗争在内的一切手段争取结束以色列的军事占领;另一方面,他们自己有责任养活家庭,特别是在当前冠状病毒危机造成的状况下,在加沙地带尤为如此。对暴力的支持率在《奥斯陆协定》签署早期降至不到五分之一,五年前开始上升,现在已经达到了将近一半人口。最近一次飙升是在过去6个月内《特朗普计划》的发布及其导致的吞并动态所引发的。

大多数以色列人得出了同样的结论:定居点的扩大使得两国解决方案越来越不现实。他们的结论是,这样的结果意味着双方民众会在未来面临更多暴力,并且他们犹太民主国家的身份会受到更大质疑。然而,双方社会之间的一个主要区别在于,巴勒斯坦人感到太无力并且被国际社会和自己的阿拉伯兄弟抛弃,而以色列人对现状更为满意,觉得他们可以为所欲为而不用承担什么后果,因为近年来美国保护他们免受制裁。

与过去要求充分伸张正义不同,今天的巴勒斯坦人满足于国际合法性所提供的正义。但这种合法性现在正在受到以色列以及最重要的是现代国际体系主要设计者之一的攻击。《特朗普计划》的设计者并不掩饰他们对国际合法性的蔑视:他们自己的出发点是接受以色列社会中最极端的原教旨主义派别——根据我们2016年以来与特拉维夫大学同事共同开展的巴以联合调查,这些人不到以色列公众的三分之一——的观点。

《特朗普计划》是政治权宜和民族-宗教弥赛亚主义的致命结合,会摧毁过去50年来在解决冲突方面取得的大部分进展。一旦付诸实施,将导致一国解决方案,剥夺巴勒斯坦人选举重要治理规则制定者的基本权利。这会使未来巴以关系出现更多歧视、转移和暴力。

《特朗普计划》及其兼并主义逻辑向巴勒斯坦人和以色列人发出了两国解决方案遥不可及、或许已经寿终正寝的信息。据我们调查,巴勒斯坦人不仅一致反对这一计划,而且认为它会使冲突回到起点即起源。吞并和《特朗普计划》根本就不是为了让犹太人能够保护自己的民族;不足为奇,至少有一半的以色列公众并不急于接受它。

我们的巴以联合调查显示, 由于对未来的绝望和悲观, 双方的公众舆论均非推进和平的力量。然而, 与此同时, 我们的调查结果清楚表明, 两边的公众并不是实现和平的障碍。有了正确的领导和正确的激励措施, 可以让双方公众支持同一个基于真正而非虚构的两国解决方案的详细和平愿景。

最后, 用基于贪婪和福音派基督教神话的国际体系取代基于规则的国际体系, 不仅威胁到我们巴勒斯坦人, 也威胁到所有安全理事会成员。我们自己的领导人绝对有责任克服我们的缺点和以下问题: 分裂、缺乏和解、没有能力恢复民主、善政和选举、没有能力与阿拉伯伙伴和国际社会共同努力提出旨在实现和平愿景的详细反制计划。尽管如此, 仍然致力于国际法的安全理事会及其成员——国际合法性的捍卫者——不应该以我们的缺点为挡箭牌, 逃避自己对抗特朗普和内塔尼亚胡政府以及保护国际体系规范和规则的责任。毕竟, 保护这一体系是安理会存在的理由。

## 附件4

### 德国联邦外交部国务秘书米格尔·贝格斯的发言

我谨感谢应邀通报情况的利维先生和什卡基先生与我们分享他们的意见和评估结果。他们对巴以冲突的研究和对公众舆论的透彻了解提醒我们，双方都在争取实现有尊严和安全的生活。

冠状病毒病危机正在严重影响以色列人和巴勒斯坦人的生活。请放心，双方民众我们都支持。我们相信，特别是在目前这个危机时刻，我们需要双方拿出更多而不是更少的合作意愿。

我们的通报者引用了一些声音，质疑我们在《奥斯陆协定》签署26年后是否还能谈论和平进程。然而，他们的通报突出表明，谈判达成的两国解决方案仍然是解决冲突的唯一可行办法，并且仍然得到公众的支持。它满足以色列人和巴勒斯坦人的安全需要，实现巴勒斯坦人的合理建国愿望，结束占领，解决所有永久地位问题，并根据国际法和联合国有关决议保障所有居民的平等权利。

的确，我们一直在重复这个信息。我们重申这一信息，因为它反映我们对基于规则的国际秩序、对以色列作为犹太民主国家的安全以及对巴勒斯坦人民自决权和建国权的强烈信念和坚定承诺。我们重申这一信息，因为它仍然是即便不是最好也是唯一可行的真正通过谈判解决问题的框架。

我们对以色列政府表示打算吞并被占领的西岸部分地区感到震惊。无论这部分领土有多大，也无论使用什么样的措辞，此举如果付诸实施，都将违反国际法，包括《联合国宪章》和安全理事会决议。

吞并即便不会使以巴直接谈判无法恢复，也会对此造成严重损害。相反，这会使它们更接近于一国解决方案的现实。吞并也将对区域安全与稳定产生根本性的负面影响。

欧洲联盟希望加强和深化与以色列的合作，但吞并将对以色列与欧洲联盟及其成员国的密切关系产生影响。这可能也会对以色列与阿拉伯国家关系能否进一步正常化和深化产生影响，关系正常化和深化是一件好事，我们非常欢迎。外交部长海科·马斯自6月访问以色列和约旦以来，继续进行外交接触，强烈建议不要实施任何单方面措施；他最近一次这样做是在按照所谓的“慕尼黑模式”与埃及和法国外交部长及约旦外交大臣举行的视频会议上。我们认为，欧洲和阿拉伯国家在区域安全问题上开展交流至关重要。已经提出了大有希望的建议，包括与《阿拉伯和平倡议》有关的建议，我们可以在此基础上继续前进。我们将共同努力，重建建设性构想和各方之间的接触。

首先，这要求当事方恢复直接和有意义的谈判。为此，我们需要各方展现灵活性和开放性。我们认为，重新启动中东四方机制将是讨论前进道路的最佳方式。我们重申全力支持特别协调员姆拉德诺夫的努力。

第二，我们呼吁以色列停止扩建定居点，包括在耶路撒冷周围的关键地区，停止征收巴勒斯坦土地以及拆除和没收巴勒斯坦人拥有的建筑，这种做法常常使家庭在艰难时期无家可归。

第三，双方都必须全面执行关于定居活动以及针对平民的一切暴力行为，包括恐怖主义、煽动和煽动性言论的第2334 (2016) 号决议。德国谴责哈马斯等恐怖组织对以色列的一切攻击和威胁。

第四, 巴勒斯坦内部和解, 加沙和被占领的约旦河西岸由一个政府统一管理, 恢复巴勒斯坦机构的民主合法性, 加强对巴勒斯坦民众需求的治理和反应能力, 也是实现两国解决方案的关键。

我概述的是积极构想的基础。我想请安理会和当事方予以考虑。这样的构想将为对话打开急需的空间, 单方面措施将关闭这种空间。让我们共同努力, 扭转这种局面!

德国赞同欧洲联盟代表团团长代表欧洲联盟向联合国提交的发言(附件28)。

## 附件5

**比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫**

比利时赞同以欧洲联盟（欧盟）名义提交的书面发言（附件28）。

我首先要感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报。我也感谢丹尼尔·利维先生和哈利勒·什卡基先生今天与我们分享他们的见解。

上个月，安全理事会绝大多数成员清楚地表明了立场，反对以色列政府宣布的吞并被占领西岸部分地区的意图，认为这样做属于非法行为。

的确，不论被吞并的领土有多大，进行正式吞并的单方面决定都会公然违反国际法，包括《联合国宪章》。《宪章》严格禁止以武力占领领土。这种行为将被认为无效，不会改变西岸的地位，西岸将继续被占领；它也不会改变占领国以色列根据国际人道法，更具体地说是《日内瓦第四公约》所承担的义务。根据欧盟的立场，除各方通过直接谈判商定的更改之外，我们不会承认对包括耶路撒冷在内的1967年前边界的任何更改。我们还将继续区分以色列国领土和1967年以来占领的领土。

吞并将产生深远影响。首先，这有可能严重破坏当地安全局势，包括以色列的安全，而这一点对我们来说不容谈判。第二，根据我们按照国际法和欧盟法承担的义务，吞并将对比利时与以色列的双边关系产生影响。这也将不可避免地对以色列与欧洲联盟的关系产生重大影响。

此外，我们深感关切的是，吞并将导致侵犯人权行为的加剧以及被占领土人道主义状况的进一步恶化，包括可能基于族裔实行两级制度，规定不平等的政治、社会和经济权利。

最后，吞并将破坏旨在重启谈判的所有努力，并意味着两国解决方案的终结。因此，我们再次敦促以色列不要作出任何暗示在法律上或事实上吞并被占领西岸任何领土的单方面决定，我们呼吁国际社会对任何此类决定都采取坚定的反对立场。

目前，由于西岸C区巴勒斯坦人拥有的民生相关设施或基本服务结构遭到破坏，吞并的威胁已经加剧，而人道主义援助也由于类似的随随便便的原因或非法原因遭到破坏。我们对这一破坏以及最近宣布的霍马山和吉瓦特哈马托斯建设计划深感关切。这些计划如果付诸实施，将使东耶路撒冷进一步脱离西岸，并危及耶路撒冷作为以色列和巴勒斯坦共同首都的未来。我们呼吁以色列放弃这些计划。

各方现在更加应当摒弃单方面行动和言辞，进行直接和切实的谈判。在这方面，我们强调巴勒斯坦内部和解的重要性以及在条件允许的情况下举行选举的必要性。和平解决以巴冲突可以成为动荡地区实现和平与稳定的重要动力。因此，国际社会有必要加倍努力，争取实现植根于包括安全理事会决议在内的国际法的公正和持久和平。比利时将支持这方面的一切努力，包括在中东四方框架内所作的努力。

最后，请允许我表示，比利时坚决支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处履行授权，支持工程处在冲突没有得到持久政治解决的情况下发挥关键作用。

## 附件6

### 中国常驻联合国代表张军的发言

我感谢特别协调员姆拉德诺夫的通报。我还要感谢什卡基先生和利维先生的介绍。

近期巴勒斯坦局势引发国际社会普遍忧虑。计划中的吞并可能引发新一轮紧张局势,危及中东和平进程,令人深感不安。

国际社会一直大声而明确地反对吞并。在6月份举行的公开视频会议(见S/2020/596)期间,秘书长提醒安理会,我们正处于一个“分水岭”。如他所指出的那样,吞并将是极为严重的违反国际法行为。中方赞同他的看法,支持他呼吁有关方面放弃吞并计划。

中方对吞并部分巴勒斯坦被占领土的计划也深感关切。

该计划如果实施,将严重违反国际法和联合国相关决议,危及“两国方案”。我们敦促有关方面不要采取任何单边行动,尽最大努力缓解冲突和紧张局势。我们还坚信,任何国家都不应支持单边行动。

同样,必须停止定居点活动,停止拆除巴勒斯坦人的建筑物以及针对平民的暴力行为。安全理事会应履行职责,发挥作用,确保其决定——包括第2334(2016)号决议——得到全面执行。

现在是推进中东和平进程,恢复巴以之间平等和有意义和谈的关键时刻。

联合国相关决议、“以土地换和平”原则和两国解决方案等国际协议是中东和平进程的重要框架。它们是几代人智慧和心血的结晶,应予遵守和执行。

中方支持阿巴斯总统呼吁召开国际和会和建立扩大版多边促和机制,愿积极考虑以适当方式参与。

我们应听取巴勒斯坦人民和该区域各国的声音和关切。我们呼吁国际社会、特别是对巴勒斯坦和以色列有影响力的国家在推动和谈的过程中保持公平公正。

我们绝不应忽视巴勒斯坦被占领土上的人道主义局势和巴勒斯坦人民所遭受的苦难。对加沙地带的持续封锁加剧了当地的人道主义局势。双方的协议和协调因吞并计划而中止,普通巴勒斯坦人已感受到由此造成的影响。此外,新冠肺炎疫情进一步加剧了巴勒斯坦的经济社会脆弱性。

包括世界卫生组织和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在内的联合国机构帮助巴勒斯坦应对人道主义挑战,我们对此表示赞赏。我们呼吁国际社会通过近东救济工程处等渠道向巴勒斯坦提供更多支持。我们还呼吁迅速解除对加沙地带的封锁。

中国是巴勒斯坦人民的真诚朋友。巴勒斯坦人民可以始终指望中方支持其恢复合法民族权利的正义事业。昨天,习近平主席在与阿巴斯总统通电话时重申,中国坚定支持巴勒斯坦的公正要求和“两国方案”,支持一切有利于解决巴勒斯坦问题的努力。

习主席还向阿巴斯总统保证,中国将继续尽其所能提供物资和技术支持,继续实施有利于推动巴勒斯坦经济发展、改善民生的项目。

为了帮助巴勒斯坦抗击新冠疫情, 我们提供了医疗用品, 并向巴勒斯坦派遣了一个专家组。我们将很快向东近救济工程处提供100万美元捐款, 并通过该机构向巴勒斯坦、约旦、黎巴嫩和叙利亚境内的巴勒斯坦难民提供个人防护用品。

现在, 中东地区正处于和平与动荡的十字路口。安理会承担着维护国际和平与安全的首要责任, 应该也必须站在和平正义一边, 站在公道良知一边, 为推动巴勒斯坦问题全面、公正、持久解决发挥应有的作用。

## 附件7

### 多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

我们感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员通报该区域当前局势。我们也感谢丹尼尔·利维先生和哈利勒·什卡基先生介绍情况。

多米尼加共和国重申，我们对以巴冲突、目前不稳定将加剧的前景以及平民可能遭受的严重后果深感关切。

巴勒斯坦被占领土上冲突趋势在继续，那里的人道主义和社会经济局势在恶化，这使得以巴和平进程的前景变得更加不明朗。

若要改善受冲突影响民众的处境，并采取坚定步骤实现基于正义、平等机会以及可在整个中东复制的和平的可持续发展，对话是唯一的根本途径。此类对话必须促使有关方面立即停止一切违反国际法的行动，其中包括国际人道主义法和人权法以及联合国相关决议。但是，最重要的是，它必须以人为本，优先考虑遭受多年暴力和冲突打击的民众的健康、尊严、安全、自由和福祉。

我们国际社会必须认识到，我们的集体行动必须是为了以公正、有效的方式，为寻求真正解决这场频繁危及大量平民生命的冲突做出贡献。我们需要向前迈进，少做哗众取宠的无用功。

与其他国家一样，多米尼加共和国继续极为关切加沙局势。我们都知道，医疗系统、特别是加沙地带的医疗系统长期以来处境极为艰难。而现在，在冠状病毒病全球大流行的情况下，它的崩溃迫在眉睫。

如秘书长所指出的那样，加沙的挑战最终需要政治解决方案，需要为寻求此类方案展现政治意愿。冲突各方中任何一方的所有暴力行为，包括歧视和强迫迁移，都会给妇女、特别是巴勒斯坦领土上那些被边缘化的妇女造成特别的影响。因此，多米尼加共和国呼吁，让妇女充分、平等、切实地参与一切旨在实现和平的行动，包括将暴力对妇女和女童造成的尤为严重的影响置于核心位置。

谈到当前的实地局势，我们感到痛心的是，在巴勒斯坦被占领土各地发生示威、冲突、安全行动以及其他事件期间，有七名巴勒斯坦人死亡，其中包括一名儿童，他们的死均与以色列国防军有关。我们还继续感到关切的是，秘书长关于该问题的最新报告显示，很多巴勒斯坦儿童被打死或致残，空袭和火箭弹袭击导致儿童教育中断。这是不可接受的。

对于儿童来说，这种环境的影响往往是深远的。童年的经历决定一生的态度，并会产生长期的社会心理影响。因此，我们敦促以色列和巴勒斯坦国继续同儿童与武装冲突问题特别代表合作，作出具体而真诚的承诺，防止和制止严重侵犯儿童的行为。

最后，我们重申，必须根据国际共识，毫不拖延地继续围绕当前危及两国解决方案的众多障碍，进有意义和公平的对话。多米尼加共和国将支持双方为此做出努力。但是，我们认为，在进行任何有意义的对话前，巴勒斯坦必须实现民族团结，而以色列则须拿出政治意愿。两国政治领导人都必须认识到，对于巴勒斯坦人和以色列人来说，唯一的前行之路是，通过谈判摆脱这一痛苦的漫长冲突，并为后世后代开辟一条通向持久和平的道路。

## 附件8

### 爱沙尼亚常驻联合国副代表格特·奥瓦特的发言

我谨感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员、丹尼尔·莱维先生和卡利勒·什卡基先生所作的通报。

首先，爱沙尼亚谨表示，我们在以色列和巴勒斯坦人民抗击冠状病毒病（COVID-19）时声援他们。在当前充满挑战的时刻，团结和声援更加重要，我们强调，以色列和巴勒斯坦当局必须继续合作，应对疫情。

爱沙尼亚仍然致力于推动在国际商定参数和联合国相关决议基础上通过谈判达成两国解决方案，同时考虑双方的合理愿望和以色列的安全关切。我们注意到巴勒斯坦权力机构准备恢复和平谈判的有关宣布以及提交给中东问题四方的反提案。现在的关键是，双方应采取步骤，恢复直接和有意义的谈判，以解决最终地位问题，实现公正和持久和平。我们还敦促包括中东四方在内的区域和国际行为体继续努力推动这些谈判。

爱沙尼亚呼吁各方不要采取任何会破坏和平努力的单方面措施。以色列有可能吞并被占领的西岸部分地区，这将破坏通过谈判达成两国解决方案的前景，并威胁该地区的稳定。我们还感到关切的是，以色列继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上开展定居点活动。此外，我们感到关切的是，巴勒斯坦领导人宣布暂停与以色列之间的协议，包括在安全合作领域。我们呼吁巴勒斯坦权力机构重新考虑这一决定。

双方必须按照第2334（2016）号决议的要求，防止一切针对平民的暴力行为，包括恐怖、煽动或挑衅行为。我们谴责持续从加沙向以色列发射火箭弹的行为以及针对平民的任何其他形式的暴力。暴力升级对双方都不利，会进一步破坏解决冲突和共同抗击COVID-19疫情的希望。

我们鼓励巴勒斯坦所有派别努力实现和解。这将使他们能够应对共同挑战并满足巴勒斯坦人民的需求和期望，这是达成两国解决方案的关键所在。此外，为了参与直接谈判，双方都需要得到合法和民主授权的政府。因此，我们大力鼓励巴勒斯坦人宣布选举。

我还要重申，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在该地区发挥着重要作用，特别是它努力减轻COVID-19大流行对巴勒斯坦难民的影响。爱沙尼亚将继续支持近东救济工程处的工作。

最后，我谨表示，爱沙尼亚赞同欧洲联盟（欧盟）代表团代表欧盟提交的发言（附件28）。

## 附件9

## 法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件:英文和法文]

我感谢特别协调员、莱维先生以及什卡基先生的通报。

法国支持欧洲联盟(欧盟)代表团提交的发言(附件28)。

以色列-巴勒斯坦冲突由于影响到该地区的稳定,仍然是一个至关重要的问题。其解决方案的参数众所周知:两个国家在安全和公认的边界内和平、安全地生活,以耶路撒冷为各自的首都。这不仅是一个法律问题,也是一个务实的问题:只有两国解决方案才能满足巴勒斯坦人的愿望,并且保障以色列的安全,法国绝不会在这一点上折衷。

在这方面,法国再次呼吁以色列放弃任何吞并西岸部分地区的计划,无论其范围如何。正如绝大多数安理会成员上个月回顾的那样,任何吞并都将构成对国际法的明显违反(见S/2020/596)。吞并将公然违反国际秩序,其规则是由我们共同确立的,首先是《联合国宪章》,其中阐明了避免以武力获取领土的原则。

对领土的任何吞并还将不仅对和平进程,也对两国解决方案造成不可逆转的打击。这将使和平的敌人更加强大,破坏实现区域和平和保障以色列安全的努力。吞并既不符合以色列人的利益,也不符合巴勒斯坦人的利益。法国将不承认对1967年6月边界线的任何修改,除非是双方根据国际法、安全理事会决议和两国解决方案所依据的国际商定参数商定的修改。

正如欧盟高级代表所言,任何兼并决定都将对欧洲联盟与以色列的关系产生影响。法国欧洲与外交部长让-伊夫·勒德里昂先生也表示,鉴于这一决定的严重性,不能对此不予回应。因此,安理会有责任继续动员起来,防止任何此类决定。

法国还对以色列违反国际法,继续实施殖民化深表关切。法国特别呼吁以色列停止在基法哈马托斯和E-1地区扩建定居点,就两国解决方案的可行性而言,这些定居点特别敏感。在这方面,计划启动在基法哈马托斯建造1000多个住房单元的招标程序以及继续在E-1地区建造3500个住房单元的进程令人担忧。法国还感到关切的是,尽管以色列当局承诺因冠状病毒病暂停拆除房屋,但C区和东耶路撒冷的拆除、没收以及驱逐行为仍在继续。

法国决心与其伙伴,特别是阿拉伯和欧洲的伙伴一道继续努力,根据国际法、安全理事会决议以及国际商定的参数,恢复双方之间可信和富有雄心的谈判。双方有责任在国际社会的支持下,谈判作出必要让步,以便在和平的道路上向前迈进。

这场冲突无法通过单边决定得到解决。通往和平的道路将任重而道远。这需要富有勇气的政治决定。巴勒斯坦内部和解的进展将是朝这个方向迈出的重要一步。

法国愿意与其阿拉伯和欧洲伙伴一道,在这一进程中充分发挥作用。2020年7月7日,法国、德国、埃及和约旦外交部长共同重申,以色列和巴勒斯坦双方必须恢复富有成果的对话。他们还表示提供支持,推动谈判取得进展。

最后, 我要重申, 法国全力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处, 并呼吁大力加强动员, 帮助该机构克服财政危机, 继续充分履行其任务授权。

## 附件10

## 印度尼西亚常驻联合国代表迪安·特里安夏·查尼的发言

首先,请允许我感谢安全理事会主席国德国召开今天及时和重要的会议。我们赞同南非大使马特基拉昨天在纳尔逊·曼德拉纪念会议上所说的话,他再次提醒我们曼德拉关于自由的讯息。我也感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员及其他通报人——丹尼尔·莱维先生和哈利勒·什卡基先生——所作的重要和有深入见解的发言。

我们再次开会,对巴勒斯坦局势和以色列的正式吞并计划表示严重关切。国际社会各种成员,包括议会、民间社会和长老,正在响亮地表达这一关切。这些成员齐声斥责以色列的计划,因为该计划将摧毁和平进程的基础,给数百万巴勒斯坦人造成不利影响,并破坏该地区内外的稳定。声音是清晰的,信息是明确的。

现在,正式吞并的实施似乎暂停了,但占领仍在继续。吞并可能暂停了,不过巴勒斯坦人的苦难是真实和深重的,从未暂停过。在这方面,我愿着重提三点中肯的意见。

第一,我们敦促以色列放弃吞并计划。正式吞并的“暂停”是不够的。围绕该吞并计划存在一些不确定性,但有一点是确定的:任何形式的吞并都是非法和有害的。吞并是公然违反国际法,包括《联合国宪章》、《日内瓦第四公约》和联合国各项决议的行为。以色列继续推行这样一项政策就是直接挑战联合国赖以成立的基于规则的国际秩序的原则。

吞并也是有害的。吞并会摧毁任何和平前景。吞并将危及数百万巴勒斯坦家庭,使本已动荡的地区更加动荡,并造成未来不可预测,不仅对于巴勒斯坦人,而且对于以色列人,都是如此。利维先生谈到了五个重要因素。我谨强调,目前局势反映出永久剥夺巴勒斯坦人自由、权利和平等的企图。

第二,我们呼吁各方重启谈判进程。需要把对巴勒斯坦人表示的支持和对以色列的吞并计划给予的谴责转化为行动,因为只说不做无济于事,既不会阻止吞并,也不会终止占领。我们愿赞同姆拉德诺夫特别代表有关重启外交的观点。印度尼西亚敦促国际社会动员支持在国际商定框架指导下恢复可信的多边谈判,以落实两国解决方案。我们欢迎秘书长同特别协调员一道尽全力推动进行接触和开展谈判,争取找到以巴冲突的公平和可持续解决办法。

第三,我们呼吁各方确保人道主义援助准入。我们抗击冠状病毒病(COVID-19)的斗争远未结束。阳性病例和死亡人数正在激增,包括在以色列和巴勒斯坦被占领土。迫在眉睫的吞并和COVID-19疫情给巴勒斯坦人增添沉重的负担,巴勒斯坦人已经遭受数十年的占领、越来越多的拆毁和流离失所之苦,生活条件不断恶化。围绕吞并存在的不确定性并未改变以下事实:各方需要确保准许在巴勒斯坦被占领土提供人道主义援助和保健服务,准许货物流通和人员流动。在这方面,我呼吁继续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处。

现在比以往任何时候都更重要的是,国际社会应充分兑现承诺,支持巴勒斯坦人民,结束巴勒斯坦人民的痛苦。我谨加上姆拉德诺夫先生在其通报(附件1)中提到的一点,那就是,必须齐心协力,矢志不移,并清楚了解多方面风险。巴勒斯坦人民及其儿童遭受的风险、危难和痛苦使美好未来变得似乎不可企及。

我国一贯支持巴勒斯坦事业，这是印度尼西亚对外政策的组成部分。我们将继续坚持我们的政策立场，直到巴勒斯坦在1967年前边界内建立以东耶路撒冷为首都的、领土毗连的独立国家。我们重申，安全理事会负有义务和庄严职责，必须不仅制止以色列的邪恶吞并计划，而且还确保巴勒斯坦人获得正义，这是他们的权利，他们为此忍受和等待了如此之久。

## 附件11

### 尼日尔常驻联合国代表团的发言

一个月前，就在这个地方，古特雷斯秘书长和姆拉德诺夫特别协调员发出警告说，以色列吞并西岸部分地区的计划将“严重损害两国解决方案的前景，并削弱恢复谈判的可能性”（S/2020/596，附件1），并将“对.....通过谈判实现【该地区】可持续和平的前景产生严重影响”（同上，附件2）。吞并的前景肯定会使所有希望破灭，鉴于这一前景即将实现，我们大家有正当理由对此感到担忧。

然而，自1967年以来，联合国，特别是安全理事会，以巴双方自己，以及整个国际社会，一直作出努力，以便为我们近70年来一直寻求的和平铺平道路，这一和平必然要求占领国以色列放弃对巴勒斯坦领土的吞并和对巴勒斯坦人家园的破坏，以及随之而来的各种暴力和剥夺。

在我们刚才非常认真地听取的通报中，尼古拉·姆拉德诺夫先生一如既往，毫不自满地向我们描述了实地的局势（附件1），这一局势至少说令人非常担忧。我为此感谢他。我还感谢丹尼尔·利维先生和哈利勒·什卡基先生就中东局势和以巴冲突所作的通报（附件2和附件3）。

我们现在比以往任何时候都更需要给遭受动荡、暴力和战争折磨如此之久的中东人民带来希望。中东人口多数很年轻，其中许多人是妇女。在地区之外也可以看到中东人民的聪明才智，他们值得我们声援和坚定支持。

目前由冠状病毒病（COVID-19）疫情引起的严重局势迫使我们单独和集体展现神通，并增强团结意识。几个月前，正是这一现实促使以色列政府和巴勒斯坦权力机构克服分歧，开展合作，以有效应对这场疫情给他们各自的人民造成的后果。

这场疫情造成了毁灭性的影响，加剧了本已复杂的卫生状况，因为缺乏足够的医疗设备和产品，而且对加沙地带的封锁造成了灾难性的经济状况，巴勒斯坦人民的脆弱性加剧。因此，我们理当赞扬有关各国慷慨大度，同意捐款资助联合国COVID-19干预方案以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在实地的日常活动。

最后，不论这一线希望多么微小，安全理事会、中东问题四方机制和国际社会今天都应不遗余力地利用它，以期根据普遍接受的理想和原则重启以巴和平进程，特别是借助第1515(2003)号决议这样做。该决议载有两国解决方案，要求以色列和巴勒斯坦在和平与安全状态中毗邻共处，并严格遵守1967年边界，这是解决以巴冲突的基础。

潘基文先生在担任秘书长期间不是这样说过吗：

“摆脱当前政治僵局的途径要求双方尽心尽力、互谅互让、相互尊重并展现领导能力。它还要求认可——以言行表示认可——两国解决方案是实现和平的唯一途径”（S/PV.7673，第4页）？

这些话今天仍然切合实际。

## 附件12

**俄罗斯联邦常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基的发言**

主席先生，我们欢迎你担任安全理事会主席。我们感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员通报情况，并认真听取了丹尼尔·列维先生和哈利勒·什卡基先生所作的发言。

中东地区的局势仍然因为影响该地区人民和国家的诸多冲突和危机而备受瞩目。不幸的是，根本问题依然存在。更令人担忧的是，一般来说，危机要么由外部引发，要么因外部干预而复杂化。干预者坚信他们知道如何解决某个特定问题，同时试图推行片面做法，这使情况更加复杂。当地居民以及部落、种族和宗教团体的意见往往被忽视。为克服危机提供国际援助的核心原则正在被扭曲。国际社会，特别是联合国，应该帮助各国打破僵局，防止冲突，并进行调解努力。我们应该以不伤害原则为出发点。

巴勒斯坦问题对整个中东至关重要。我们已经过了7月1日，以色列议会曾威胁要在7月1日之后开始讨论吞并约旦河西岸的计划。尚未采取任何行动，但必须要知道，执行这些计划可能会关闭两国解决方案的大门，摧毁其前景，只会使局势恶化。我们认为，除了巴勒斯坦和以色列两国和平共处之外，别无选择。在这方面，我们再次呼吁放弃挑衅行动和单方面步骤。在和平解决中东问题的过程中，必须开展国际合作，采取联合步骤。与此同时，我们再次指出，所有最终地位问题都应该通过巴勒斯坦人和以色列人之间的直接谈判解决。应尽快启动这样的谈判。

作为安全理事会常任理事国和国际调解人四方的长期成员，俄罗斯准备采取努力，在国际公认的框架——所有联合国相关决议、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》——内达成解决办法，框架规定在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、主权、领土毗连的巴勒斯坦国。我们敦促四方伙伴即联合国、欧洲联盟和美国加强合作努力。我们还准备在四方的推动下与主要区域行为体进行对话。

除这些基本问题之外，决不能忘记日常挑战——定居点活动继续推进、摧毁巴勒斯坦人的财产并驱逐巴勒斯坦人，持续冲突、威胁向以色列领土发射导弹。这些问题因冠状病毒病而成倍增加，只能通过集体努力来解决。我们同样对加沙地带的人道主义局势持续感到关切。现在比以往任何时候都更加需要联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作以及国际社会对工程处的支持。我们支持埃及友人的努力，呼吁巴勒斯坦人团结起来，并积极与巴勒斯坦各派代表合作，帮助他们克服内部分裂。

最后，我要再次强调，唯一可行的解决办法是双方根据国际公认的原则通过谈判达成的解决办法。不得强行实施任何忽视——更不用说明确反对——这一现实的方法或计划，或以之破坏协议。我们也重申，任何转移国际社会注意力并将责任推给其他区域行为体的企图，无论多大、多么有影响力，都无法使巴勒斯坦人和以色列人找到解决当前局势的可行办法。

## 附件13

### 圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

首先,我们感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫所作的全面通报。我也要感谢丹尼尔·列维先生、哈利勒·什卡基教授以及巴勒斯坦国和以色列的代表介绍他们对中东不断变化的局势的评估意见和看法。

执行旨在实现以巴冲突公正与和平解决的国际商定的框架,仍然是圣文森特和格林纳丁斯关切的重大问题。由于实地局势在过去十年中发生了急剧变化,导致非法定居点继续在巴勒斯坦被占领土各处扩张,并导致相关的吞并威胁,这个问题变得更加尖锐。

最近的事态发展比以往任何时候都更突出地表明,必须支持巴勒斯坦人民。特别是,我们仍然对继续拆毁和没收巴勒斯坦财产和建筑的行为深感关切。据人道主义事务协调厅称,这种行为在6月达到高潮,达到了2017年1月以来的最高水平。根据第2334 (2016)号决议和其他相关联合国决议,我们谴责非法拆毁房屋和使巴勒斯坦平民流离失所的行为。鉴于巴勒斯坦被占领土上因冠状病毒病而加剧的巨大人道主义关切,我们呼吁国际社会和其他行为体为经修订的机构间防治计划提供更多资金,该计划仍然资金不足。

一项积极的事态发展是,我们欣见巴勒斯坦权力机构愿意在国际社会的参与下,在中东问题四方的主持下恢复与以色列的谈判。我们呼吁四方与有关各方和主要区域行为体接触并加紧磋商,努力在近期重启谈判。尽管面临许多挫折,但直接谈判可以增强通过谈判达成以巴冲突两国解决方案的前景,并促进该地区的持久和平。

鉴于加沙地带巴勒斯坦人民严峻的社会经济和人道主义局势,必须紧急采取政治解决办法,推动解除以色列长达13年的封锁。必须指出,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供的基本服务大大有助于巴勒斯坦难民特别是最弱势群体的整体福祉。因此,我们再次呼吁国际社会向近东救济工程处提供必要的资金,以便其能够继续向巴勒斯坦难民提供挽救生命的重要服务、医疗保健和教育。

尽管以色列没有在7月1日推进其吞并计划,但我们担心,吞并的威胁并没有消失。我们借此机会再次强调,吞并巴勒斯坦被占领土的任何部分都将严重违反国际法,破坏加快中东和平进程的前景。我们必须集体努力阻止任何可能的吞并举措,并推动落实国际商定的两国解决方案。因此,我们支持阿巴斯主席关于召开国际会议的呼吁。

## 附件14

## 突尼斯常驻联合国代表凯斯·卡布塔尼的发言

首先,我谨赞扬德国联邦外交部国务秘书米格尔·贝格尔先生干练领导了本次会议。我也感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报和不懈努力。

安全理事会遵循《联合国宪章》宗旨和原则,在其第242(1967)号、第476(1980)号和第478(1980)号决议中重申不允许以武力获取领土。安理会最近的第2334(2016)号决议进一步重申了此前的这一决心。

安全理事会通过该项开创性决议表明,以色列在自1967年以来占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土上建立的定居点没有法律效力,是对国际法的公然违反,也是实现两国解决方案和公正、持久和全面和平的主要障碍。安全理事会和国际社会强调,除双方通过谈判商定的改变外,对1967年6月4日边界线的任何改变,包括对耶路撒冷的改变,都将不会得到承认。

令人遗憾和愤慨的是,占领国以色列坚持公然无视所有这些法律义务和所有国际社会一再发出的结束其对巴勒斯坦领土的非法占领及其对巴勒斯坦人民的侵略政策和做法的呼吁。

尽管占领国以色列严重违反国际法,但数十年来对其实行有罪不罚是以色列挑战国际法律制度的主要原因之一,这表现在其持续的占领、定居政策、侵略和种族主义做法,最近则是其紧迫地威胁并宣布实施其长期规划的对巴勒斯坦土地的非法的事实上的吞并。

国际社会应坚定不移维护国际法,包括安全理事会相关决议,坚决反对并防范任何此类单方面非法举动,因为它们将对国际和平与安全以及巴勒斯坦人的基本权利构成生死存亡威胁。

鉴于这一日益逼近的吞并威胁,突尼斯强烈呼吁安全理事会和整个国际社会继续坚定不移地致力于制止进一步严重违反国际法的行为,由此维护整个多边体系的公信力和和平的希望。

我们仍然相信,中东问题四方在安全理事会及其它国际行为体的支持下,能够应对维护两国解决方案和基于国际认可的职权范围和参数重启和平进程的挑战,从而防止该地区出现新一轮暴力和不稳定。

据世界卫生组织称,在包括东耶路撒冷在内的西岸,冠状病毒检测呈阳性的人数继续激增。突尼斯认为,人道主义界帮助巴勒斯坦权力机构应对这一流行病的努力十分重要。不过,我们仍然感到关切的是,未来几周病例可能进一步增加。因此,我们呼吁国际社会增加对巴勒斯坦国的援助,包括支持经济复苏努力。

由于当前的全球危机,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处也面临服务需求增加的问题。迫切需要追加资金,以确保工程处基本服务的连续性。为此,突尼斯最近宣布向工程处预算提供象征性捐款,声援巴勒斯坦难民。

同样,突尼斯仍然严重关切加沙严峻的人道主义和经济局势,以色列持续实施残忍和不人道的封锁加剧了这一局势。秘书长在其关于第2334(2016)号决议执行情况最新报告(S/2020/555)中,敦促以色列放松对进出加沙货物

和人员流动的限制, 并重申只有按照第1860 (2009) 号决议的要求全面解除破坏性封锁, 我们才有望可持续地解决人道主义危机。

最后, 我们敦促国际社会加紧集体努力, 帮助各方在国际认可的职权范围和参数基础上重新参与谈判, 以结束自1967年6月4日以来对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的占领, 确保巴勒斯坦人民的合法权利, 结束其长期苦难, 并保障该地区所有人民的安全、和平与繁荣。应充分推动马哈茂德·阿巴斯总统提议的国际和平会议, 因为它可以成为走向一个更稳定和更和平中东的新起点

## 附件15

**大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国临时代办乔纳森·艾伦的发言**

主席先生,我谨欢迎你今天来到安全理事会。我也感谢姆拉德诺夫先生的通报,当然也感谢他和他的团队在实地继续努力。我还要感谢我们的两位民间社会通报人,他们的发言令人非常感兴趣,并且他们对工作充满激情。最后,听到我的好同事、以色列副常驻代表和观察员国巴勒斯坦的发言总是令人愉快的。

正如我们听到的那样,当前是一个脆弱和令人担忧的时期。首先,我想说,我们仍然对吞并的前景深感关切。这不仅将破坏重启和平谈判的努力并且违反国际法,还会加剧本已脆弱的卫生和人道主义局势。防止吞并和找到让双方接触的替代办法必须成为头等要务。我重申,除双方同意作出的改变外,否则联合王国不会承认对1967年边界线的任何改变。

最终,我们希望看到双方朝着公正、公平和商定解决办法迈出有意义的步伐。正如我国首相本月早些时候对内塔尼亚胡总理和阿巴斯总统所说的那样,我们希望看到以色列人和巴勒斯坦人回到谈判桌前。联合王国全力支持促进这种对话。

现在是以色列清楚表明它不会采取任何单方面吞并步骤的时候了。现在是双方恢复合作的时候了,特别是在安全方面。现在是巴勒斯坦人向美国和以色列展开双臂的时候了,这样我们就可以开始回到谈判的进程。

在创造对话所需的信任环境时,我们呼吁双方避免进一步的挑衅言论或行动。我们呼吁追究双方煽动行为的责任,呼吁以色列冻结所有定居点活动,停止拆除房屋,并积极防止定居者暴力。推进定居点计划,包括在基法哈马斯、霍马山和E-1地区,尤其令人关切。根据国际法,所有定居点都是非法的。在这些高度敏感地区修建定居点有可能进一步破坏未来以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的可行性。

在以色列当局遭指控过度使用武力的情况中,5月份杀害埃亚德·法莱克的事件似乎就是如此,我们期望进行全面、透明的调查。必须认真反思,是什么原因导致这种使用武力被视为必要。同时,我们看到,从5月底至7月初,从加沙向以色列境内发动的间接火力攻击持续增加。这表明,巴勒斯坦激进团体对以色列平民怀有十分真实的不可接受的意图。每个以色列人和巴勒斯坦人都无权在和平与安全中生活。

冠状病毒病(COVID-19)依然是以色列国内和巴勒斯坦被占领土上一个显而易见的严重威胁。在第一波疫情期间,联合国相关机构、巴勒斯坦权力机构和以色列政府之间的合作确保了必要的医疗用品和工作人员能够进入加沙和西岸,受到欢迎。在COVID-19病例不断增多的情况下,我们呼吁各方恢复合作,同时共同努力平等地保护以色列人和巴勒斯坦人。

最后,我谨重申联合王国对中东和平进程的一贯立场。我们支持通过谈判达成一个解决方案,以期在1967年界线基础上,经双方商定交换土地,实现一个安全和有保障的以色列与一个可以生存、享有主权的巴勒斯坦国毗邻共存,将耶路撒冷作为两国的共同首都,并就难民问题商定公正公平、切实可行的解决办法。联合王国随时准备尽我们所能支持这一目标。

## 附件16

## 美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢尼古拉·姆拉德诺夫的通报。一如既往，我们感谢他和他的团队为寻找解决这场冲突的办法所做的辛勤努力。我也感谢今天其他两位通报者的发言。他们当然有权发表看法，但我要提醒安全理事会的同事和今天的听众，他们所说的大部分是他们个人的看法，仅此而已。

如尼古拉所讨论的那样，我们也继续对以色列、西岸和加沙的冠状病毒病疫情再次加剧深感关切。

我要告诉安理会一组令人悲哀的统计数字，从中可以看出以色列人和巴勒斯坦人之间长期冲突的负面影响，还有加沙那个滥权渎职的政府所造成的绝望。在过去的六个月中，加沙发生了超过15次自杀事件和数百起自杀未遂事件，受害者中大多数不满30岁。在加沙近200万人口中，有一半不满18岁。他们应该有一个真正的未来，而不是在目前这群无能的领导人的带领下踏上一条苦难之路。

13年前，当哈马斯从法塔赫和巴勒斯坦权力机构的手中夺取权力时，他们打死打伤了数百人。从那时起，直到今天，他们一直在煽动暴力，压制温和的声音，压制巴勒斯坦人民的和平与繁荣前景。

若干因素导致了加沙的绝望局势。但是，恐怖组织哈马斯的压迫性统治是其中的核心因素。今天，哈马斯假借政府之名运作，使用暴力恐吓战术，剥夺新闻自由、民间社会或言论自由的任何机会。哈马斯的宪章声称：“除了圣战，巴勒斯坦问题别无其他解决办法”。他们愿意让巴勒斯坦人民陷入绝望和长期冲突，以实现其暴力愿景，满足伊朗政权等赞助国的霸权主义愿望，而不是打造和平与繁荣的未来。陷于这种疯狂的循环之中，加沙青年失去希望就不足为奇了。

更糟糕的是，如果安全理事会允许取消对伊朗的武器禁运，那么德黑兰政权就有可能准备不仅在加沙，而且在黎巴嫩、叙利亚、伊拉克和也门制造更多痛苦和流血冲突。可以说，本次会议和今后几个月涉及中东的会议都应聚焦和平与安全所面临的这一巨大威胁。

我们可以就语义和决议进行辩论，但必须把重点置于如何向加沙、西岸和以色列的青年灌输希望。现状是失败的。我们应该讨论如何让负责任的以色列和巴勒斯坦领导层坐到谈判桌前。

特朗普总统提出他的和平愿景，就是为了实现这一目标，让双方的青年都有机会拥有一个繁荣与和平的未来。有些人拒绝了我们计划的要点，但迄今还没有人提出一个既现实又可信的替代计划。事实上，我们看到，更多的是讨论可能对以色列作出的惩罚性反应，而不是讨论如何以富有成效的方式参与和平努力并鼓励巴勒斯坦人走上谈判桌。除非我们能够促使双方直接接触，否则加沙、西岸和以色列的青年将继续遭受苦难。

因此，我问各位成员，目前还有哪些别的选择？安理会是否应该月复一月地不断召开会议，说同样的话，或者我们是否真的准备遏制伊朗对伊斯兰圣战组织和哈马斯这些混乱和死亡制造者的资助？我们是否准备创造一种巴勒斯坦人和以色列人能够解决冲突的氛围？双方除了进行直接谈判，别无他择。

安全理事会必须优先追求和平,使巴勒斯坦人和以色列人拥有更美好未来,这意味着要触及这场冲突的根源及其煽动者。这样,我们才能帮助以色列人和巴勒斯坦人以及整个中东地区的人民。

## 附件17

## 越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先,我谨感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。我还感谢莱维先生和什卡基先生发表看法。

我们继续对巴勒斯坦人面临的人道主义挑战深感关切。自6月底以来,冠状病毒病(COVID-19)每日新增病例数一直在大幅增长,令人极为担忧。这场大流行病对巴勒斯坦的社会经济发展造成了严重影响。以前仅能基本维持生存的企业、工厂和商店已经关闭。数十万巴勒斯坦人受到失业和粮食不安全风险的威胁。巴勒斯坦权力机构的预算和日常运作处于严重中断的边缘。

我们赞扬巴勒斯坦国采取措施抗击COVID-19大流行并减轻其影响。过去几个月,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)与世界卫生组织密切合作,做出各种努力,在向巴勒斯坦人民提供医疗、个人卫生、环境卫生和其他一般支助服务方面发挥关键作用。

鉴于挑战越来越大,该地区的第二波感染可能进一步加剧巴勒斯坦社区面临的风险,我们呼吁以色列和巴勒斯坦当局继续合作,以期控制住疫情,缓解其破坏性影响。

疫情虽然影响巨大,但只是国际社会对巴勒斯坦人民前景若干根深蒂固的关切之一。最严重的关切仍然集中在以色列吞并大片巴勒斯坦被占领土的计划上。

这些计划如果得以实现,将对两国解决方案的可行性以及中东地区的和平与稳定产生不可逆转的严重影响。这种吞并将严重违反国际法和《联合国宪章》,而且还将与以色列人自己的长期利益背道而驰。过去几个月宣布这种计划,引起了很多焦虑,加剧了紧张,引发了争论。这不利于为中东和平进程寻找持久解决办法,而会加剧巴勒斯坦人一直在忍受的严峻人道主义局势。

在此背景下,现在应当加倍努力缓和紧张和恢复对话。因此,我们呼吁以色列停止所有单边行动,放弃所有吞并计划。我们还呼吁所有其他有关各方不要采取任何单边行动、使用武力或煽动暴力,因为这可能会使局势复杂化或使当前紧张状况升级。

我们欢迎马哈茂德·阿巴斯总统最近指出,巴勒斯坦权力机构随时准备恢复与以色列的长期停滞的和谈。我们赞赏秘书长和特别协调员决心与所有相关各方接触,以便重启对话和缓解巴勒斯坦人的困苦。我们赞扬有关各方,包括中东问题四方机制,作出多重努力,争取以有创意和可持续的方式恢复谈判。我们呼吁国际社会在这个充满挑战的时期增加对巴勒斯坦人民的援助,包括加强对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的预算支持,以便提供充足和及时的人道主义援助。

最后,我谨再次重申,我们全力支持旨在通过对话和谈判达成以巴冲突全面、公正和持久解决办法的努力。至关重要的是,应努力确保有关各方的正当利益,并促进中东和平、稳定与发展。唯一能够实现这一目标的办法是两国解决方案。

## 附件18

## 以色列常驻联合国代表诺阿·福尔曼的发言

最近数月，世人齐心协力抗击冠状病毒病(COVID-19)。这个时期给国际社会带来了挑战，而未来数月则为国际社会提供机会，以便不仅在言辞上、而且也在行动上重申对国际和平与安全的承诺。

有人利用这场大流行病试图分散人们对其邪恶行为的注意力。伊朗政权仍然是中东动荡的主要根源，并被证明对中东地区内外构成威胁。尽管这场世界范围的大流行病对伊朗人民的打击尤为严重，但伊朗政权仍大肆推进其侵略行动。伊朗政权继续扩散先进武器。它有系统地违反第2231(2015)号决议对它实施的武器禁运，武装它自己和它的傀儡，并把这些武器付诸使用，竭力破坏中东地区的稳定。伊朗在签署《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)之后不失时机，立刻开始违反禁运。

伊朗政权还威胁退出《不扩散核武器条约》和停止遵守他们确实仍在遵守的《全面行动计划》少数几项内容。不应轻视这些威胁，因为事实一再证明，不应相信伊朗政权会遵守协议。

例如，国际原子能机构(原子能机构)的调查明确指出，伊朗在未申报的地点开展了被禁止的核活动，并且从未报告过其存在或活动。此外，伊朗政权拒不允许原子能机构视察员进入核设施。

不可信任伊朗政权，也不可允许伊朗政权获得核武器。防止这个危险的政权拥有核武器必须成为安全理事会和整个国际社会的优先事项。

伊朗对中东地区构成的威胁并不限于它自己开展的行动。伊朗政权妄图在中东各地强推激进而危险的革命。这一战略的核心是它的傀儡。伊朗政权违反安全理事会实施的禁运，训练和武装它的傀儡。无论伊朗政权的傀儡蔓延到哪里，针对无辜平民的恐怖和暴力就跟随到哪里。

黎巴嫩局势十分严峻。COVID-19大流行更是加剧该国的经济危机和社会动荡。然而，真主党不愧是伊朗的傀儡，为伊朗政权的利益服务，而不是为黎巴嫩人民的利益服务。真主党把用于帮助黎巴嫩人民的资金转用于建立武库。真主党拥有超过15万枚导弹和火箭弹，其中大部分是从伊朗转移过来的。这些武器瞄准以色列平民，并对以色列和整个地区的安全构成严重威胁。

人们不能用精确制导导弹抗击COVID-19疫情和经济危机。伊朗政权和真主党在黎巴嫩土地上加大力度把现有火箭弹改装成为精确制导导弹。伊朗转让先进技术和必要部件，使真主党这个恐怖组织能够制造和改装导弹和火箭弹，以增加这些射弹的射程、精准度和尖端性能。这些非法活动把当地民众用作人盾，从而再次把伊朗的非法利益摆在黎巴嫩人民的利益前面。这一令人担忧的事态发展再次公然违反第2231(2015)号、第1701(2006)号和第1559(2004)号决议，对于任何把避免我们地区再度发生冲突作为目标的人来说都应当是不可接受的。

真主党还在黎巴嫩南部增加了活动，致使联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)无法履行任务授权。真主党拒不允许联黎部队进入黎巴嫩南部大部分地区，辩称这些地区是私人财产。真主党还袭击联黎部队人员，以便恐吓他们，并从联黎部队行动区对以色列实施侵略行为。

本月早些时候，安理会许多成员国和部队派遣国驻以色列大使参加了一次关于以黎边界问题的通报会。他们参观了一个真主党进攻隧道，亲眼看到真主党如何侵犯以色列主权和违反安全理事会决议，在联黎部队行动区内修建进入以色列境内的进攻基础设施。

在叙利亚，伊朗圣城部队与真主党一道部署，扶持巴沙尔·阿萨德继续掌权。有40多万叙利亚平民在这场内战中丧生，许多人死于受过伊朗政权训练和使用伊朗政权违反禁运提供的武器的人员手中。

也门发生了世界上最大的人道主义危机。该国约80%的人口需要人道主义援助，其中包括1200多万儿童。伊朗政权非但不帮助解决也门危机，反而加剧这一危机。

伊朗政权违反第2216(2015)号和第2231(2015)号决议，非法向胡塞武装提供武器。正如秘书长关于第2231(2015)号决议的第九次报告(S/2020/531)所确认的那样，这些武器被用于袭击沙特目标。非法转让的武器也帮助胡塞武装把武器交到其18000多名儿童兵手中。

在伊拉克，用违反禁运获得的弹道导弹武装起来的伊朗什叶派民兵残暴镇压任何反对派。该国最近发生的事件表明，当伊朗增加其存在和武器转让时，动荡和暴力就会加剧，从而危及平民。我所提到的这类先进武器被肆意地运往中东各地，被武装民兵和恐怖团体使用，对整个区域构成战略威胁。伊朗政权扩散武器是为了加剧不稳定，而且扩散速度并未因国际大流行病而放慢，反而加快了。

今后数月为整个国际社会、特别是安全理事会提供了促进本区域和平与稳定的三个具体办法。

首先是延长对伊朗政权的武器禁运，否则该禁运将于10月到期。十三年前，针对该政权罔顾后果的危险行为，安全理事会通过了第1747(2007)号和第1929(2010)号决议以及后来的第2231(2015)号决议，对该政权实施必要的武器禁运。如伊朗的行为所证明，禁运比以往任何时候都更为必要。伊朗政权正在将武器扩散到本区域乃至世界各地，造成动荡，助长暴力。如果不实施禁运，伊朗将扩充其武库，获取各式各样的武器系统，然后将这些系统转移给那些充当其代理人的流氓国家和恐怖组织。这将大大加剧伊朗目前构成的威胁，对本区域内外的和平与安全造成灾难性影响。因此，安全理事会必须延长禁运并重申其承诺，防止这个破坏稳定的危险政权获得核武器。

促进本区域和平与安全的第二个办法是，在即将延长联黎部队的任务期限时，赋予该部队必要的权力和工具，使其能有效履行任务授权。真主党在黎巴嫩南部的行动使联黎部队无法履行其任务授权。延长联黎部队任务期限必须反映真主党所构成的挑战，并大幅改进该部队的运作模式。安理会必须采取一切必要步骤，确保联黎部队享有行动自由，能更全面、更准确地报告武器禁运的执行情况和该地区发生的各种事件。还必须采取步骤，确保此类事件得到彻查。只有解决了这些关切，才有理由在该地区部署一支如此庞大的部队。

国际社会和安理会可在未来数月促进中东和平与安全的第三个具体办法是，采取特朗普总统和平倡议的现实和务实的态度。以色列一直并将永远致力于同我们邻国建立公正持久的和平。一如我们与约旦和埃及所做的那样，我们也希望与其他邻国做出同样的努力。

以色列致力于负责任地推进特朗普总统的计划,同时维护本国的所有和平协议和战略利益,并与美国充分协调。我们呼吁巴勒斯坦人停止拒绝和平机会,来到谈判桌旁。

特朗普总统的和平倡议是给中东带来和平与安全的真正机会。该倡议展现了结束冲突的现实前景和务实态度。国际社会应敦促巴勒斯坦人不要错过又一个机会。

该计划的精神应该得到采纳,不仅是因为它描画了一条数十年来最现实的和平道路,而且还因为它传递了一个中东各地都应听取的信息:不反映现实的僵化立场不会导致和平。

以大会或安全理事会的决议威胁另一方,无法实现和平与安全。和平只能通过谈判和对话实现。国际社会如果接受该计划,并鼓励巴勒斯坦人与以色列一道坐到谈判桌旁,将向整个区域发出一个明确的信息:我们致力于结束暴力,致力于寻求公正、持久、现实的和平。

在全世界都在设法应对COVID-19大流行之际,中东也必须应对本区域稳定所面临的各种日益严重的威胁。今后数月为国际社会提供了三个证明其致力于促进本区域和平与稳定的机会。必须延长对伊朗的武器禁运,赋予联黎部队履行其任务授权的工具,并接受特朗普总统和平倡议的精神,如此方能实现现实和公正的和平。

## 附件19

### 阿根廷常驻联合国代表团的发言

我们感谢德意志联邦共和国邀请我们参加本次辩论会。

今天谈论中东局势，必然要考虑到有关以色列计划吞并西岸巴勒斯坦被占领土的声明。我们敦促这个兄弟国家的当局遵循根据《联合国宪章》第二条行事这项所有会员国都做出的承诺。

我们回顾，安全理事会谴责扩大定居点行为，因为此种行为违反国际人道主义法，还公然违反《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》。

阿根廷认为，以色列定居点以及吞并1967年以来被占领的巴勒斯坦领土的任何借口都不具法律效力，公然违反国际法，严重阻碍在两个民主国家——以色列和巴勒斯坦——在安全和公认的边界内和平地毗邻共存的基础上实现全面、公正、持久和平。

阿根廷以《联合国宪章》宗旨和原则、国际法、人权法以及国际人道主义法这些基于规则的国际秩序的基本支柱为依据，质疑任何偏离基本原则——如国际法院咨询意见中所重申的禁止以武力获取领土原则——的决定。

因此，阿根廷再次声明，我们决心支持在该区域达成一项基于国际法和安理会相关决议的最终和平协议，并重申，我们将不承认对1967年6月4日界线——包括涉及耶路撒冷的界线——的任何改变，但双方通过谈判商定的改变除外。在这方面，阿根廷仍然坚信，唯一的解决办法是，双方在一个进程的框架内坐下来谈判。这个进程旨在达成解决方案，从而建立一个在和平与安全中与以色列等邻国共存的独立、民主、有生存能力、领土毗连的巴勒斯坦国。

## 附件20

**阿塞拜疆常驻联合国代表团以不结盟国家运动的名义所作的发言**

我谨代表不结盟国家运动（不结盟运动）的120个成员国发言。

首先，我谨祝贺德国常驻代表团本月成功主持安全理事会工作，并感谢它为不结盟运动提供机会，就巴勒斯坦问题——一个本运动关切并对其至关重要的问题——阐明立场。

不结盟运动协调局在审议了包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的严重事态发展和日益恶化的局势之后，于5月15日就以色列在巴勒斯坦被占领土上的非法吞并计划通过了一份公报，谴责占领国以色列宣布的吞并被占领西岸的大片区域——包括约旦河谷以及以色列建立了定居点和隔离墙的土地——的计划。

以色列对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦土地的持续定居殖民活动和所有吞并措施严重违反国际法，包括违反《联合国宪章》、《日内瓦第四公约》和许多相关的安全理事会和大会决议。不结盟运动警告，这些计划如果不加制止，将对实现巴勒斯坦人民的自决权和独立权等权利、基于1967年前边界的两国解决方案以及公正持久和平与安全的前景产生深远的毁灭性影响。

不结盟运动呼吁国际社会针对以色列的持续不遵守行为颁布严肃的问责措施。这应该包括根据国际规范和规则，包括联合国相关决议和《工商企业与人权指导原则》，停止与以色列非法定居点的商业往来，禁止定居点产品进入市场，以及实施其他问责措施。

不结盟运动仍然认为第2334(2016)号决议提供了最可行的和平道路，并呼吁全面有效地执行该决议。该决议根据国际社会认可的长期和平框架以及联合国相关决议、马德里原则，包括土地换和平原则、《阿拉伯和平倡议》和四方机制路线图，提出了按照1967年前边界实现两国解决方案的基本要求和参照标准。

不结盟运动呼吁停止这方面的所有侵犯、挑衅和侵略行为，尊重圣地的神圣性，并反对任何改变历史和法律现状的企图。不结盟运动还表示，我们支持约旦维护和管理耶路撒冷的伊斯兰和基督教圣地，包括阿克萨清真寺/尊贵禁地，并支持约旦国王阿卜杜拉二世·本·侯赛因陛下行使哈希姆王国对圣地的历史监护权。不结盟运动强调，约旦耶路撒冷宗教基金和阿克萨清真寺事务部是管理阿克萨清真寺/尊贵禁地的唯一专属权力机构。

不结盟运动再次要求以色列遵守第497(1981)号决议，执行第242(1967)号和第338(1973)号决议，从被占领的叙利亚戈兰完全撤至1967年6月4日边界。不结盟运动成员谴责美利坚合众国总统2019年3月21日就被占领的叙利亚戈兰发表的言论，及其随后单方面武断宣布承认戈兰高地为以色列一部分的行为，呼吁安全理事会承担起责任，明确谴责这一挑衅性言论和公告。我们再次呼吁安全理事会履行职责，执行其关于巴勒斯坦问题的决议，并采取紧急行动处理以色列的吞并计划，这些计划威胁到区域及国际和平与安全。

不结盟运动赞扬穆罕默德六世国王陛下作为伊斯兰合作组织圣城委员会主席所作的努力。不结盟运动欢迎摩洛哥国王穆罕默德六世陛下和教皇方济各陛下2019年3月30日在拉巴特签署“圣城/耶路撒冷呼吁”，强调圣城/耶

路撒冷作为三大一神论宗教信众之间宽容和相互尊重的城市所发挥的重要作用, 并强调必须维护其特殊性及其作为和平共处的城市的特征。

鉴于巴勒斯坦人民包括巴勒斯坦难民的人道主义和社会经济处境不断恶化, 并因冠状病毒病(COVID-19)的传播而受到进一步挑战, 不结盟运动成员对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处开展的宝贵工作深表赞赏, 包括其为帮助巴勒斯坦难民抗击COVID-19疫情而提供的重要紧急援助。我们再次敦促为工程处提供充足和可预测的资金, 使其能够根据大会授权继续运作, 并鼓励支持工程处的核心方案预算以及支持联合国巴勒斯坦被占领土COVID-19防治计划和巴勒斯坦难民COVID-19紧急防治呼吁。

最后, 不结盟运动重申一贯声援巴勒斯坦人民, 坚定不移地支持他们的正义事业, 并再次承诺进一步支持、加强和协调国际努力, 以便根据第194(III)号决议, 公正、持久、全面、和平地解决巴勒斯坦问题的所有方面, 包括巴勒斯坦难民的困境。我们由衷希望, 今年巴勒斯坦人民将在实现正义及其不可剥夺的权利和正当民族愿望的勇敢追求中取得切实进展, 包括在以东耶路撒冷为首都的主权、独立的巴勒斯坦国实现他们自决、自由和独立的权利。这无疑将为区域及全球和平与稳定翻开新的篇章, 这是本运动大力支持的目标, 实现它需要采取紧急国际行动, 避免迫在眉睫的危险并挽救公正和持久和平的前景。

## 附件21

## 巴林常驻联合国代表贾迈勒·法里斯·阿尔鲁瓦韦的发言

[原件:阿拉伯文]

首先,我谨感谢德国代表团召开本次重要会议,讨论与中东有关的问题。主席先生,我也要赞扬贵国代表团娴熟地指导安全理事会7月份的工作。

我也感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的宝贵通报。

巴林重申其在巴勒斯坦问题上的长期立场,并重申支持通过一切努力达成公正、全面和持久的解决办法,使巴勒斯坦人民能够像其他任何国家的人民一样行使其合法权利,并根据两国解决方案的原则,基于《阿拉伯和平倡议》和国际公认的相关决议,在1967年6月4日边界内建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。

我要明确指出,以色列计划吞并西岸的巴勒斯坦领土,将以色列主权强加于该领土以及1967年以来在巴勒斯坦国被占领土上建立的非法定居点,特别是吞并西岸的巴勒斯坦河谷和C区,这对国际和平与安全构成严重威胁。这种公然违反国际决议的行为破坏了中东实现公正与持久和平的前景。

由于巴勒斯坦问题是安全理事会议程上历时最久的问题之一,今天,国际社会必须在联合国数十年努力的基础上再接再厉,寻找和平、全面、公正和持久的解决办法。

巴林支持秘书长呼吁立即实现全球停火,以加强冲突地区的外交行动,从而促进向最容易受到冠状病毒疫情影响的地区提供医疗和人道主义援助。抗疫已经成为一场共同的战斗。事实证明,在多年来冲突不断升级和各方之间普遍存在不信任气氛的情况下,实施停火相当困难。然而,仍然迫切需要加强外交努力,以应对这些挑战,设法促进旨在巩固国际和平与安全的措施。

巴林欢迎秘书长就涉及伊朗问题的第2231(2015)号决议执行情况提交报告(S/2020/531)。该报告指出,该国对去年针对沙特阿拉伯王国艾卜盖格省和胡赖斯的两处阿美石油公司设施的恐怖袭击以及向艾卜哈国际机场发射巡航导弹和无人机的事件负有直接责任。

巴林还强烈谴责得到伊朗支持的胡塞武装民兵最近准备两艘遥控诱杀船,以便在曼德海峡和红海南部实施袭击和开展恐怖行动。这些行动表明,胡塞武装显然持续威胁海上交通安全,并严重损害该地区的安全与稳定。

鉴于伊朗在该地区进行的大规模武器转让构成严重威胁,安全理事会必须延长对伊朗武器禁运期限。禁运是重要工具,可以反击伊朗进行的武器扩散、促进地区稳定和追究伊朗对其所作所为负有的责任。

最后,当今世界面临的共同威胁使巩固和平与稳定并应对其所面临的威胁变得更加紧迫。因此,我们必须成功制止加剧世界各地平民痛苦的做法,以实现国际和平与安全,保障世界各国人民有一个更加繁荣的未来。

## 附件22

## 孟加拉国常驻联合国代表拉巴布·法蒂玛的发言

首先,我谨祝贺主席国德国在这个前所未有的充满挑战的冠状病毒病(COVID-19)流行期间指导安全理事会7月份的工作取得成功。我们还感谢主席国德国召开本次重要辩论会。我借此机会感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生今天上午作了全面通报(附件1)。

我国代表团赞同阿拉伯联合酋长国以伊斯兰合作组织名义提交的发言(附件47)。

巴勒斯坦被占领土总体局势不幸继续呈现出紧张和冲突的特征,巴勒斯坦人民不可剥夺的权利,包括自决权,受到侵犯。这一局势因COVID-19大流行而恶化。在这双重危害的情况下,以色列非法单边吞并被占领的西岸大部分地区、包括约旦河谷以及以色列建有定居点和隔离墙的土地的计划令人十分担忧。以色列的吞并威胁显然严重违反国际人道法和国际人权法,包括《联合国宪章》和《日内瓦第四公约》的原则,并且有违大会和安全理事会通过的相关决议。

该吞并计划如果得到执行,将在巴勒斯坦被占领土产生极为不利的经济、政治、人道和人权影响。它将给中东和平带来严重后果。最重要的是,它将严重阻碍国际社会和联合国努力推进国际和平与安全议程。

因此,我们同国际社会一道显示全球团结,敦促占领国以色列停止执行其非法单边吞并计划。此外,必须长期保持和跟进这些努力。我们呼吁以色列响应秘书长发出的要求全球停火的呼吁,停止所有针对巴勒斯坦人的侵犯、挑衅和侵略。以色列不断建造定居点、没收土地、拆毁巴勒斯坦人房屋和财产以及封锁加沙地带等做法也需要停止。必须不惜一切代价维护伊斯兰教和基督教圣地、特别是阿克萨清真寺的神圣性。

我们仍然深感关切的是,巴勒斯坦人民的社会经济持续衰退、人道主义状况不断恶化,这一情况因COVID-19大流行病而进一步加剧。国际社会必须确保以色列允许不受限制地为巴勒斯坦人提供人道主义援助和医疗援助,以应对这场大流行病。

这场大流行病使人对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)长期捉襟见肘的能力有了更大的需求。因此,需要立即支持联合国为巴勒斯坦被占领土制定的经修订的COVID-19应急计划、近东救济工程处COVID-19应急呼吁和该机构的核心方案预算。我们呼吁国际社会慷慨提供可预测的资金和技术援助,使近东救济工程处能够继续开展工作,这是巴勒斯坦人的生命线。

多边努力是实现中东持久和平和解决巴勒斯坦危机的唯一途径。孟加拉国认为,在这方面,及时执行联合国相关决议、中东问题四方机制路线图和阿拉伯和平倡议具有非常重要的意义。吞并的威胁使国际社会现在比以往任何时候都更需要展现更大的决心,继续采取行动来推进这一政治进程。我们期待安全理事会加倍努力,通过执行相关决议,特别是第2334(2016)号决议,履行《宪章》规定的义务,阻止以色列非法单边吞并巴勒斯坦领土的计划。

就我们而言,我们将继续坚定支持巴勒斯坦争取自决的事业,直到在两国解决方案和1967年前边界的基础上建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

## 附件23

### 巴西常驻联合国代表团的发言

巴西谨感谢各位通报者，并感谢主席召开本次关于中东局势的季度辩论会。

我们借此机会重申，我们声援所有受这场大流行病影响的人，这场大流行病给中东这个已经受到大规模流离失所和经济不确定性困扰的地区带来了意想不到的挑战。巴西响应要求增加为人道主义努力捐款的呼吁，最近宣布向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处以及叙利亚人道主义应急计划捐款。

关于以色列与巴勒斯坦的冲突，巴西谨重申支持要求以色列人和巴勒斯坦人在和平与安全状态中毗邻共处的两国解决方案。我们鼓励双方寻求有利于恢复有意义谈判的建设性政治环境，并以开放的心态参与新的创造性外交努力，以达成公正和全面的解决办法。

关于叙利亚，我们重申必须充分遵守伊德利卜停火，同时确保人道主义援助能够敏捷地、不受阻碍地送达有需要的民众手中。巴西还强调，我们支持裴凯儒特使的工作，并希望看到在日内瓦谈判中取得更多进展，尤其是通过可能于今年8月召开的宪法委员会会议。

关于也门，我们赞扬特使努力推动也门政府与“真主的辅士”谈判达成一项联合声明，这可为在全国各地实现停火和紧急恢复政治进程铺平道路。

至于利比亚，巴西敦促各方在代理特别代表斯蒂芬妮·威廉姆斯主导下恢复对话，以期共同努力抗击这场大流行病。武器禁运对于使利比亚冲突降级是不可或缺的，系统性地违反武器禁运的行为仍然令人深感关切。

中东和北非危机重重，我们应当铭记，长期政治稳定和经济繁荣相辅相成。同时，只有和平解决冲突，才能实现区域社会经济发展。维护宗教自由也应该依然是一个高度优先事项，因为少数社群遭受的暴力和迫害往往最为严重。

当前的局势对中东和北非构成巨大风险和挑战，同时也为开展对话与合作以实现和平与繁荣提供了独特的机会。巴西随时准备推动这方面的努力。

## 附件24

**巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席谢赫·尼昂的发言**

首先,我谨祝贺德国在这个新的虚拟环境中专业地开展本月安理会主席的工作。我们感谢姆拉德诺夫特别协调员和其他通报者——即哈利勒·什卡基先生和丹尼尔·利维先生——及时且重要的情况介绍。

当全世界仍在抗击冠状病毒疫情的持续蔓延时,占领下的巴勒斯坦人民不仅面临病毒的挑战,而且还面临一场更大的危机:以色列政府正在采取各种计划和措施,从法律上着手吞并西岸更多地区。

必须清楚地认识到:对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的逐步吞并已持续五十多年,而且随着岁月的流逝而日益固化。以色列的非法定居事业——通过其独立的道路网络和社会经济活动——以及许可证制度、拆除房屋和建筑的行为、驱逐整个巴勒斯坦家庭的做法、定居者实施的暴力和以色列安全部队的突袭,给整整几代巴勒斯坦人的生活打上了烙印。13年来,在以色列的非法封锁下,加沙地带一直与巴勒斯坦领土其他地区隔绝。以色列的封锁影响这块沿海飞地200万巴勒斯坦人的生活和生计,必须解除。

确保以色列和巴勒斯坦沿1967年前边界和平、安全地毗邻共存,使东耶路撒冷成为巴勒斯坦国的首都,这一目标面临空前巨大的风险。如秘书长在6月24日的安全理事会会议上指出的那样(见S/2020/596,附件1),我们正处于一个“分水岭”。《联合国宪章》绝对禁止以武力夺取领土,任何吞并——不论其范围大小——都严重违反国际法。如委员会5月5日所指出的那样(见GA/PAL/1432),吞并行为对两国解决方案构成严重威胁,危及全球和平与安全。

如果法律上的吞并按计划推进,不仅会对两国解决方案的落实以及通过谈判达成解决方案的可能性造成致命打击,而且还会危及国际法原则的实质和国际社会几十年来构建的整个法律框架。尊重《日内瓦四公约》和联合国决议,确保追究吞并等违反国际法行为的责任,必须成为国际社会的首要关切。

在6月24日的安理会会议上,大多数安全理事会成员以及本委员会在非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织中的伙伴、联合国特别报告员、著名法学家、包括长者会成员在内的知名人士、民间社会和各界人士都明确表示反对以色列的吞并计划。约旦国王阿卜杜拉二世·本·侯赛因等人警告说,以色列任何吞并西岸土地的单方面措施都会危及区域稳定。委员会与各方一道指出,吞并巴勒斯坦被占领土的行为不仅不会被国际社会视为合法之举,还会给以色列的外交地位造成影响和不可弥补的损害。

虽然自7月1日吞并最后期限过后一直未听到以色列公开否认此类计划,但我们希望并呼吁以色列政府立即放弃这一非法计划。

巴勒斯坦领导层宣布不再受与以色列和美国达成的协议和谅解——包括与安全合作有关的协议和谅解——的约束,这表明,如果吞并计划付诸实施,局势可能变得难以维持。停止一切双边接触将日益给巴勒斯坦人生活的各个方面带来严重的不利影响,并导致不稳定。

我们呼吁四方承担起安全理事会授予的责任,与各方接触,根据包括“阿拉伯和平倡议”在内的众所周知的国际认可的条件,在一个国际框架内振兴亟需的和平进程。

我们再次呼吁各国执行联合国所有相关决议,包括第2334(2016)号决议,特别是其中第5段。该段要求会员国在交往时考虑到以色列的定居点活动——此类活动根据国际法是非法的,对以色列和包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土作出区分。我们敦促巴勒斯坦人继续努力实现内部和解,并注意一些令人鼓舞的迹象,其具体表现为,最近有人呼吁法塔赫与哈马斯之间团结起来。

我们欢迎捐助方在6月23日的会议上承诺向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)捐款1.3亿美元。这对巴勒斯坦人民来说可谓雪中送炭,但仍不足以满足实际需要,因此,我们不得不再次呼吁向近东救济工程处提供支持。在巴勒斯坦难民和中东面临不稳定、动荡和巨大脆弱性之际,国际社会必须继续做出一切努力,确保为工程处提供可靠和可预测的资金。

现在,冠状病毒疫情的蔓延加剧了持续的占领和进一步吞并的威胁。这场大流行病不仅在巴勒斯坦国造成数千人感染,使向包括妇女和女童在内的民众提供基本医疗和社会服务的工作受到严峻挑战,而且也危及以色列人的健康和福祉。负面冲击将对巴勒斯坦经济、公共福利、就业、社会凝聚力以及金融和机构稳定产生深远影响。我们强调,在复苏道路上,国际捐助方的大力支持和有针对性的技术援助将至关重要。

然而,停止吞并只是重新回到正在迅速形成的以占领为特点的一国现实,这不能成为目标。不能仅仅满足于一直站在悬崖边凝视深渊。让我们铭记迷茫的数代巴勒斯坦人和以色列人的目光,让我们为了他们果断采取行动,结束占领,实现两国解决方案,为该区域实现公正持久的和平与安全奠定基础。

## 附件25

**古巴常驻联合国副代表、临时代办安娜·西尔维娅·罗德里格斯·阿瓦斯卡尔的发言**

[原件:英文和西班牙文]

我们支持阿塞拜疆代表不结盟国家运动提交的发言(附件20)。

冠状病毒病(COVID-19)的影响要求我们在互补、合作和团结的基础上作出积极、一致和高效的反应。这场大流行病给我们所有人带来挑战,导致了一场危机,不仅对健康,而且对经济、贸易和我们整个社会都造成多种破坏性影响。COVID-19不尊重国界或意识形态。在这个对人类而言的关键时刻,必须搁置政治分歧,这是寻求共同解决办法的唯一选择。我们再次对疫情给中东国家造成的影响深表关注,我们呼吁它们避免采取任何可能导致该地区稳定与和平进一步恶化的行动。

在世界各国政府不遗余力地应对这一疫情的同时,以色列继续占领巴勒斯坦领土,执行吞并政策,采取更多非法的殖民做法和措施,包括在被占领巴勒斯坦领土建造和扩大定居点,进行惩罚性拆除,从巴勒斯坦机构夺取资源,致使数百名巴勒斯坦平民被迫流离失所以及对加沙地带实施封锁,从而加剧了公共卫生系统正面临的紧急状况以及巴勒斯坦特别是东耶路撒冷和加沙地带的社会经济和人道主义状况,令COVID-19扩散无法得到遏制。

我们感到遗憾的是,美国撤回财政支助造成了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的困难状况。

我们反对计划吞并被占领的西岸。已经谈判了那么多年,再这样做会对巴勒斯坦国的未来构成威胁,属于明显违反国际法和侵犯人权行为。

令人担忧的是,在最新报告所述期间,没有根据第2334(2016)号决议采取任何措施,来结束以色列对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的军事侵略和占领。安理会一直保持沉默,而以色列则在不受惩罚的情况下强化了其在被占领巴勒斯坦领土扩大非法定居点的政策,现在又威胁要吞并约旦河谷以及西岸和东耶路撒冷其他地区的巴勒斯坦领土。

鉴于最近发生的事件,我们再次呼吁安全理事会遵守《联合国宪章》赋予它的维护国际和平与安全的责任。安理会必须要求以色列立即、彻底结束其所有殖民政策和做法,不采取任何单方面行动,也不得违反该机构通过的关于中东局势包括巴勒斯坦问题的决议,特别是第2334号决议(2016)。

美国有系统地利用否决权来保证以色列行动不受惩罚的做法必须停止。美国在中东采取的侵略性、单方面和不合理的行动严重损害了阿拉伯和伊斯兰国家的正当利益,并导致该地区的危险升级。

我们重申,我们反对现任美国政府制定的所谓“世纪协议”,该协议无视联合国、不结盟国家运动、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织和其他国际行为体一贯支持的两国解决方案。美国政府单方面采取的行动承认耶路撒冷是以色列首都,并在那里设立外交使团,这表明对该市历史地位的不尊重。该行动以及美国决定承认以色列对叙利亚戈兰高地的主权,公然违反了《联合国宪章》、国际法和安全理事会通过的有关决议。我们再次要求以色列完全无条件撤出叙利亚戈兰和所有被占领的阿拉伯领土。

我们重申, 我们无保留地支持全面、公正和持久地解决以巴冲突, 这将使巴勒斯坦人民能够行使其自决权, 并在1967年之前的边界基础上建立一个以东耶路撒冷为首都、保证难民回返权的独立主权国家。我们表示坚定不移地声援巴勒斯坦政府和人民, 并支持巴勒斯坦作为正式会员国加入联合国。

关于伊朗, 我们批准全力支持《联合全面行动计划》。在伊朗问题上, 我们反对美国退出该协议, 反对美国企图无视核可《行动计划》的第2231(2015)号决议的有效性, 也反对美国重新实施单方面制裁以及对伊朗伊斯兰共和国实施军事威胁。

我们重申, 我们以最强烈的措辞谴责美国制裁叙利亚和执行《凯撒法案》, 这严重影响了该国历经九年战争之后以及COVID-19疫情期间的重建, 严重并公然违反了《联合国宪章》和国际法, 侵犯了叙利亚人民的人权。

有些国家不得不承受违反国际法和《联合国宪章》的任意和单方面胁迫措施, 这是不可接受的。我们要求在不设政治条件的情况下立即停止对主权国家施加的非法单方面措施, 这些措施除了对受影响国家产生长期影响之外, 也妨碍了抗击疫情工作。

在这种复杂背景下, 美国宣布了旨在煽动和宣扬冲突、分裂、沙文主义以及至上主义和种族主义立场的外交政策。它正在攻击多边主义, 无缘无故地破坏国际组织特别是世界卫生组织发挥的作用。

美国的行为威胁到国际和平与安全, 它对某些国家的长期侵略导致局势恶化。我们支持秘书长的紧急呼吁, 即制止战争这一病态现象, 抗击正在肆虐我们世界的疾病, 即冠状病毒疫情。所有形式的战争, 包括非常规战争, 都必须停止。

鉴于我刚才概述的挑战, 捍卫和平权仍然是基本优先事项。所有国家, 特别是安全理事会理事国, 有责任捍卫多边主义和《宪章》所载的宗旨和原则, 包括尊重国家主权平等及其政治独立、领土统一和完整, 和平解决冲突以及在国际关系中放弃使用或威胁使用武力。

## 附件26

## 厄瓜多尔常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

首先, 我要祝贺德国圆满主持安全理事会2020年7月份的工作。我们赞赏安理会主席国在冠状病毒病 (COVID-19) 疫情的影响使人类面临挑战的过去几个月作出更多努力。

厄瓜多尔对于能够在安全理事会发言, 介绍其对巴勒斯坦问题的立场感到荣幸。巴勒斯坦问题历来是令人关切和至关重要的问题。在这方面, 我们重申对巴勒斯坦的声援, 并重申我们致力于减轻巴勒斯坦人民所处的困难局面。只有当事方自己接受在公认的1967年边界内存在巴勒斯坦和以色列这两个国家, 并商定政治、和平、最终和公正的解决办法, 才能缓解局势。

厄瓜多尔拒绝任何形式的暴力煽动, 因为这种煽动会使双方距离解决问题更加遥远。我们重申第2334 (2016) 号决议的呼吁, 即双方应保持冷静和克制, 并根据包括国际人道法在内的国际法行事。

我要表示, 我国代表团关注人道主义状况, 包括侵犯人权行为以及被占领巴勒斯坦领土存在的不遵守国际人道法的情况。厄瓜多尔呼吁国际社会防止在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸实施任何形式的非法定居政策, 特别是拆除和没收巴勒斯坦人拥有的基础设施, 包括水和卫生基础设施, 并防止任何阻碍人道主义援助的企图。

我们对吞并措施深表关切, 这些措施严重违反国际法, 严重影响找到两国解决方案的可能性, 并对恢复谈判的前景构成威胁。我们反对任何破坏通过谈判解决冲突的希望和导致数以千计巴勒斯坦人的人道主义状况进一步恶化的单方面行动。我们呼吁各方作出集体努力, 发起可信谈判, 加强区域和国际外交努力, 以期毫不拖延地在中东实现全面、公正、持久的和平。

最后, 我要重申, 厄瓜多尔全力支持秘书长安东尼奥·古特雷斯的呼吁, 即根据厄瓜多尔和其他172个国家共同发起的联合声明, 在世界各地实行停火并平息枪炮声, 以期共同努力抗击我们的共同敌人COVID-19。落实这一呼吁也将是最终实现可持续和平的第一步。

## 附件27

## 埃及常驻联合国代表团的发言

[原件:阿拉伯文]

首先,我谨祝贺德国担任安全理事会7月份主席。我重视其指导安理会工作,解决安理会议程上的区域和国际挑战的努力。

我也要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的通报(附件1)。

埃及赞同以不结盟国家运动名义就此问题提交的发言(附件20)和以伊斯兰合作组织名义提交的发言(附件47)。

尽管以联合国为代表的国际社会自1947年大会通过规定建立巴勒斯坦国的第181(II)号决议以来一直在处理巴勒斯坦问题,但被剥夺自决权的巴勒斯坦人民继续在以色列的占领下饱受煎熬。几十年来,巴勒斯坦问题经历了几个阶段。在最近一个阶段,阿拉伯国家和巴勒斯坦领导人认可和和平是一项战略选择,希望稳定饱受冲突困扰的中东地区的局势。

在这方面,巴勒斯坦解放组织作为巴勒斯坦人民的唯一合法代表,承诺与以色列方面进行谈判。谈判使希望得以在巴勒斯坦和以色列人民以及该地区其他国家的人民中传播,使他们相信能够实现真正的和平,结束该地区历时最久的危机之一,这场危机仍然是阿拉伯世界的决定性问题。然而,经过这么多年,巴勒斯坦问题上的进展停滞不前,被占领土上的局势有所恶化。以色列继续加速和加紧在当地的行动,目的是加强既成事实,破坏两国解决方案,从而破坏建立巴勒斯坦国的可能性。

以色列的定居点活动仍在继续。占领当局不断没收土地,驱逐巴勒斯坦公民,摧毁他们的家园,并宣布计划建造更多定居单元。与此同时,以色列定居者侵犯了西岸巴勒斯坦人民的权利。圣地,特别是圣城和阿克萨清真寺,也未能免遭暴力行为,尽管该城市对世界三大一神论宗教的信徒至关重要。

以色列不仅采取了这种做法,而且还宣布打算吞并更多巴勒斯坦领土:组建以色列现政府的协议规定吞并西岸部分地区,这违反国际法、联合国各项决议、《日内瓦第四公约》以及和平进程的一切任务规定。这种吞并行为实际上会扼杀两国解决方案,破坏恢复谈判的前景。

以色列为吞并巴勒斯坦领土而采取的任何单方面步骤,都相当于在当地强加无法克服也无法忽视的既成事实和新事实。这种行动将导致被占领土上的局势进一步恶化,对整个地区的安全和稳定产生不利影响。它们还将为好战和极端主义的声音提供一个传播思想的平台,不利于各国人民之间的和平与共处。

埃及一贯坚持对巴勒斯坦人民及其在1967年6月4日边界内建立以东耶路撒冷为首都的独立国家的合法权利的长期立场。埃及认为,鉴于目前的事态发展,维护巴勒斯坦人民权利的唯一途径是制止单方面行动,特别是吞并巴勒斯坦领土的计划,终止以色列在西岸的做法,并解除对加沙地带的封锁。这些步骤将创造一个有利于在两国解决方案、《阿拉伯和平倡议》、国际法和国际公认决议的基础上恢复谈判的气氛。

中东地区的其他危机并不比巴勒斯坦问题好多少。本地区日益受到一个教条式恐怖主义项目的影 响，这个项目用宗教作为烟幕来夺取和垄断权力，破坏民族国家和公民的原则，而不顾对该地区人民造成多大代价。令人遗憾的是，联合国及其机构继续对该地区少数几个国家政府支持这些扭曲阴谋的粗暴和破坏性行动视而不见，而这些国家无视最重要的国际法原则，继续散布恐怖主义、混乱和宗派分歧。

这些恶意计划注定会失败。最终胜出的解决办法将会是那些符合该地区各国人民的利益并通过主权民主国家来满足他们对安全与发展的渴望的办法，这些国家尊重公民原则，不把宗教用作政治野心或扩张主义幻想的烟幕。

埃及赞同关于实现全球停火的呼吁，这将使该区域各国人民能够应对与疫情有关的事态发展，并为基于安全理事会关于解决持久区域冲突的相关决议规定的任务范围推进全面政治进程奠定基础。联合国必须确保，旨在和平解决叙利亚和也门危机的努力由这些国家的人民指导，不受外来干涉或支配。这种努力也必须充分维护这些国家的主权、独立和领土完整及其人民的团结。

在这方面，埃及对6月发表的秘书长关于第2231(2015)号决议执行情况 的报告(S/2020/531)中提出的惊人调查结果深表关切。这些调查结果涉及在运往也门的途中被缴获的走私武器的来源，还涉及去年用于袭击沙特阿拉伯重要设施的导弹和无人驾驶飞行器，埃及对这些袭击予以了最强烈的谴责。

埃及外交部长萨米哈·哈桑·舒克里·萨利姆在2020年7月8日举行的安全理事会关于利比亚问题的会议上发言，重申了阿卜杜勒·法塔赫·塞西总统关于立即无条件停火的呼吁(见S/2020/686，附件18)。埃及支持2020年6月6日《开罗宣言》所载的利比亚危机的政治解决，这完全符合柏林会议的成果和安全理事会关于利比亚的决议。这些宣言提出的目标是通过重组利比亚总理委员会来稳定该国局势，组建一个享有利比亚有关各方共识和利比亚国民代表大会信任的独立的利比亚政府，解散武装民兵，打击恐怖主义，以及确保利比亚的财富得到公平分配。

埃及再次谴责该地区某行为方对利比亚的破坏性外来干预，该行为方正在设法从叙利亚招募恐怖主义战斗人员，并支持该国的武装民兵和好战团体。由于这些干预，以下两方面之间的差距日益扩大：一方面是利比亚人民在一个统一和独立的国家过上和平、安全和有尊严生活的正当愿望，另一方面是这一区域行为体试图在该国制造混乱和极端主义的极为真实的计划。

国际社会拖延得太久了。现在是时候了，应该听取理智和智慧的声音，实现该地区各国人民过上安全与和平生活的希望和愿望，保护该地区的资源和生命，而不是把它们浪费在使它们枯竭的冲突上。埃及将继续努力实现中东和平与安全，以便为该地区各国人民创造一个更美好的明天。

## 附件28

## 欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生的发言

我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）作此发言。

欧洲联盟继续团结一致，致力于实现两国解决方案，满足以色列和巴勒斯坦人的安全需求以及巴勒斯坦人对建国和主权的渴望，结束始于1967年的占领，并解决所有最终地位问题，以结束冲突。

欧盟回顾，必须在安全理事会相关决议、马德里原则（包括土地换和平原则）、路线图、双方先前达成的协议和《阿拉伯和平倡议》的基础上，实现冲突的持久解决，让以色列国与独立、民主、领土毗连、享有主权、可生存的巴勒斯坦国在和平、安全和相互承认的状态中毗邻共存。欧盟重申其对以色列安全的基本承诺，包括就该区域当前和正在出现的威胁而言。

欧盟强烈反对一切破坏两国解决方案可行性的行动，并敦促双方通过政策和行动表明它们真正致力于两国解决方案，以便重建信任，开辟一条重回实质性谈判的道路。

为此，欧盟将继续密切关注实地的事态发展及其更广泛的影响，并将考虑采取进一步行动，保护两国解决方案因实地新状况而不断被削弱的可行性。

如欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·韦特列斯在6月23日给安全理事会现任成员的信中写道：

“最近几天，我与以色列许多高级人士进行了公开、友好和建设性的对话，其中包括候任总理本尼·甘茨和外长加比·阿什肯纳齐。此外，我与巴勒斯坦领导层和其他重要的阿拉伯代表保持密切联系，并与欧盟外长一起与美国国务卿迈克·蓬佩奥就中东和平进程进行了有益的讨论。

在这些讨论中，我强调，欧盟反对双方的任何单方面步骤，特别是以色列可能吞并西岸任何部分的做法。我坚信，这些步骤会危及安全理事会和整个国际社会为实现对该区域的构想——即以以色列和巴勒斯坦这两个国家在安全和公认的边界内毗邻共存——持续做出的努力。

为此，欧盟于今年3月在日内瓦人权理事会发表了一份声明，明确指出‘任何吞并都将严重违反国际法’。实际上，包括《联合国宪章》在内的国际法的一项核心法律规定就是禁止以武力夺取领土。

重要的是，单方面吞并将对达成可行的两国解决方案的前景造成实际损害。”（见S/2020/596，附件23）

欧盟回顾，根据国际法，定居点是非法的，阻碍了和平，并有可能使两国解决方案无法实现，因此我们重申强烈反对以色列的定居点政策和在这方面采取的行动，如在1967年界线以外修建隔离墙；拆除和没收——包括针对欧盟资助的项目；驱逐；强迫迁移，包括让贝都因人迁移；建立非法前沿定居点；以及实施行动和出入限制。欧盟呼吁以色列停止继续扩大定居点，包括在东耶路撒冷，特别是在霍马山、飞机山和E-1等敏感地区，因为此种做法严重威胁两国解决方案。

欧盟呼吁各方迅速采取步骤，从根本上改变加沙地带的政治、安全和经济局势，包括结束封锁和全面开放过境点，同时解决以色列正当的安全关切。激进团体发射火箭弹是不可接受的，这再次凸显了局势升级的危险。所有利益攸关方都必须致力于非暴力与和平。

欧盟重申愿意努力恢复实质性谈判，以解决所有最终地位问题，实现公正持久的和平。它敦促双方通过政策和行动表明它们真正致力于两国解决方案，这是结束冲突的唯一现实途径。

请允许我现在谈谈叙利亚局势。在伊德利卜，叙利亚政权及其支持者——包括俄罗斯——的攻势导致生灵涂炭，引发了叙利亚冲突爆发以来最严重的人道主义危机。

欧盟以最强烈的措辞再次呼吁各方维持可持续的停火，保证在地面和空中保护平民，并使国际社会能够不受阻碍地运送人道主义援助。

欧洲联盟确认该地区存在联合国认定的恐怖团体，尽管如此，叙利亚政权及其盟友肆意袭击和破坏民用基础设施——包括医疗设施、学校和流离失所者居住点——的行为在任何情况下都毫无道理，必须停止。我们重申欧盟的立场，即所有犯下战争罪和危害人类罪的人都应被追究责任。

土耳其在叙利亚东北部的单方面军事行动造成不堪忍受的人间苦难，破坏打击“达伊沙”的斗争，严重威胁欧洲安全，欧盟对此予以谴责。土耳其是欧洲联盟的重要伙伴，也是叙利亚危机和该区域一个至关重要的角色。土耳其在叙利亚东北部的安全关切应按照国家人道主义法，通过政治和外交手段而不是军事行动来解决。

根据禁止化学武器组织调查和鉴定小组4月8日报告的结论，执行理事会最近针对叙利亚政权保有和使用化学武器的行为作出了一项至关重要的决定。该决定系根据《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》精心起草。它为叙利亚政权恢复完全遵守《化学武器公约》的状态所需采取的行动计划规定了明确和可核查的条件。欧洲联盟坚决支持该决定，并敦促叙利亚政权采取一切必要措施，在规定的框架内纠正这一局面。如该决定所述，根据《公约》第十二条，现在缔约国大会有责任决定下一步的行动方向。我们呼吁所有缔约国履行其责任，增强《公约》的公信力。

欧盟敦促叙利亚政权回到谈判桌前，重申冲突的任何可持续解决方案都需要根据第2254(2015)号决议以及叙利亚各方在联合国主导的日内瓦进程内谈判达成的2012年《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件)进行真正的政治过渡，并将继续致力于维护叙利亚国的统一、主权和领土完整。

欧盟正优先处理人道主义局势。它正在提供人道主义援助，以满足伊德利卜地区约100万流离失所者和所有其他有需要的叙利亚人对住所、医疗和粮食援助的紧急需求。我们必须确保充分遵守国际人道法，立即准许安全、持续地向困难民众提供援助。正如高级代表何塞普·博雷利和危机管理专员亚内兹·莱纳尔契奇于7月12日所说的那样：

“7月11日星期六，安全理事会通过了一项亟需的关于跨境援助的决议，这对于帮助遭受叙利亚冲突之苦的民众至关重要。

“然而，令人深感关切的是，在俄罗斯和中国一再否决之后通过的这项决议仅授权使用联合国以往可用的两个过境点中的一个。在需

求空前巨大之时, 而且在冠状病毒大流行的情况下, 安全理事会某些成员采取这种非建设性做法尤其令人遗憾。

“现在只剩巴布哈瓦过境点供联合国提供必不可少的人道主义援助。仅一个过境点获得授权, 这将阻碍向叙利亚西北部成千上万需要帮助的民众运送拯救生命的紧急援助物资。”

当叙利亚稳步进入在第2254(2015)号决议和日内瓦进程框架内进行全面、真正和包容性政治过渡轨道时, 欧盟将随时准备协助该国重建。

## 附件29

**伊朗常驻联合国代表马吉德·塔克特·拉万奇的发言**

今天，巴勒斯坦人民长达数十年之久的苦难因冠状病毒病(COVID-19)大流行以及以色列政权加紧采取压迫性措施而变得更加深重。使巴勒斯坦境内这一骇人听闻的人道主义局势变得更加令人痛苦和不可容忍的是，以色列政权继续妄图进一步推进其非法扩张主义政策。

在目前这种前所未有的情势下，巴勒斯坦和整个地区的局势变得更加错综复杂。国际社会负有重大责任，必须尽全力处理这场危机，并防止地区和国际和平与安全进一步恶化。

这必须从安全理事会做起。根据《联合国宪章》，安理会对维护国际和平与安全负有首要责任。巴勒斯坦局势首先是数十年来安理会面对以色列政权的扩张主义政策和非法做法一直无所作为的结果。为防止对安理会和整个联合国的信任和信心持续受到侵蚀，安理会必须根据《宪章》赋予它的职责采取行动。

在安全理事会审议这一局势的同时，国际社会也必须集体向美国施加协调一致的压力，迫使美国停止其无保留地支持以色列政权非法行为的不负责任政策，及其系统性地彻底包庇以色列，使安理会无法对以色列采取措施，从而使以色列政权变得更加胆大，继续犯罪而完全不受惩罚。

遗憾的是，过去七十年来，美国公然违反国际法基本原则，藐视所有国际行为标准，违背所有人性和道德原则，持续不断地支持以色列。

对巴勒斯坦的占领是中东危机的主要原因，同时以色列政权公布其吞并巴勒斯坦被占领土大部分地区的计划，由此开启了其扩张主义政策的新篇章。这一计划如果不予遏制，将进一步加剧中东本已紧张的局面。

国际法有一条强制性规范是，禁止和不容许以武力占领和获取领土。因此，吞并巴勒斯坦被占领土哪怕最小的一部分都将严重违反国际法和《宪章》的基本原则。因此，所有国家都必须履行国际法规定的法律义务，拒绝承认这种吞并。

此外，还必须迫使以色列政权停止其持续修建和扩建定居点的做法，以及对加沙地带的持续不人道封锁。鉴于COVID-19疫情爆发以及巴勒斯坦人亟需粮食、药品和医疗设备来治疗病人和防止冠状病毒进一步蔓延，解除对加沙的封锁尤为紧要。

鉴于目前有报道称被关在以色列监狱中的巴勒斯坦人处境悲惨，还必须迫使以色列政权释放巴勒斯坦囚犯——由于COVID-19大流行，现在迫切需要这样做。

此外，终止以色列政权对其他阿拉伯领土的占领必须成为包括安全理事会在内的国际社会所采取一切措施的重点。因此，必须迫使以色列政权结束其对所有巴勒斯坦领土以及被占领的叙利亚戈兰和黎巴嫩部分地区的占领。此外，以色列政权必须停止其在该地区开展的所有破坏稳定的活动，包括肆意侵犯叙利亚和黎巴嫩主权的行径。

我再次强调需要终止在巴勒斯坦进行的数十年占领、侵略、犯罪、杀戮和破坏，同时重申伊朗伊斯兰共和国继续支持巴勒斯坦人民的正义事业，支持充

分实现巴勒斯坦人民所有不可剥夺的权利, 包括其固有的自决权和在巴勒斯坦全境建立以圣城为首都的独立巴勒斯坦国的权利。

## 附件30

## 爱尔兰常驻联合国代表团的发言

主席先生,我感谢你就这一重要议题召开今天的辩论会。我还感谢今天的各位通报者。

爱尔兰完全赞同以欧洲联盟名义提交的发言(附件28)。

首先,我谨表示,爱尔兰支持努力遏制冠状病毒病(COVID-19)在以色列和巴勒斯坦被占领土的蔓延。最近数周,病例迅速增多,令人深感忧虑。我们敦促进行充分合作,力求控制这一病毒,并确保所有需要保健服务的民众都有机会获得这种服务。

在人口稠密的难民营内,病例急剧增多,令人特别忧心。我们赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)开展非凡的工作,向巴勒斯坦难民提供至关重要的保健服务。在6月23日认捐会议上,爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼宣布,爱尔兰对近东救济工程处的资助将在我们2020年的600万欧元拨款基础上再增加100万欧元。近东救济工程处继续面临极端困难的财政状况。我们鼓励所有捐助者考虑向该机构提供更多支助。

我必须再次表示,爱尔兰对威胁吞并巴勒斯坦被占领土部分地区深感关切。我们同意古特雷斯秘书长的评估。6月24日,古特雷斯秘书长告诉安理会(见S/2020/596,附件1),如果实施吞并,这将极严重地违反国际法,严重损害两国解决方案的前景,并削弱恢复谈判的可能性。我们还必须认识到,吞并将使本已受到非法定居点负面影响的西岸受影响地区巴勒斯坦人人权遭到侵犯的现状雪上加霜。

吞并巴勒斯坦被占领土的任何地区也将威胁区域稳定,并将不可避免地对以色列与国际社会包括欧洲联盟的关系产生不利影响。我们敦促重要伙伴以色列不要采取这种破坏性的步骤。

爱尔兰仍然致力于在国际法、国际商定的框架和安全理事会相关决议的基础上,通过谈判达成两国解决方案,结束始于1967年的占领,使耶路撒冷成为两国首都。这符合欧洲联盟的坚定立场以及爱尔兰提出的关于中东全面、公正和持久和平的大会2018年12月6日第73/89号决议(见A/73/PV.47)。我们随时准备支持旨在实现这一目标的所有努力。

我现在谈谈叙利亚局势。叙利亚冲突继续造成令人难以想象的痛苦,特别是在西北部和东北部。尽管伊德利卜的停火得以维持,但局势升级的可能性依然真实存在。经济不稳定、COVID-19的传播以及对跨境运送援助的新限制使极度脆弱的叙利亚人面临更多威胁。我们欣见最近延长了跨境运送人道主义援助的授权期限,但深感遗憾的是,只保留了一个过境点为西北部数百万依赖援助的民众服务,其中许多是儿童。

爱尔兰强烈谴责叙利亚境内所有违反国际法的行为,并欢迎尽一切努力追究责任和伸张正义。我们感谢阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会所做的重要工作,包括其7月2日的报告(A/HRC/44/61)。我们重申支持国际公正独立机制,并再次呼吁将叙利亚局势提交国际刑事法院。

爱尔兰也呼吁在叙利亚全国实行停火,并支持叙利亚问题特使努力根据第2254(2015)号决议实现真正、包容和全面的政治解决。

## 附件31

## 日本常驻联合国代表石兼公博的发言

冠状病毒病(COVID-19)继续对世界各地包括中东民众的安全构成严重威胁。日本全力支持联合国系统所有部门当前的抗疫努力。作为170多个会员国和观察员签署的支持秘书长呼吁在COVID-19大流行期间实行全球停火的声明的共同发起国,日本强烈希望有关各方全面遵守最近通过的第2532(2020)号决议。

由于巴勒斯坦权力机构和以色列政府的努力,巴勒斯坦境内的COVID-19感染以及死亡人数在最初阶段保持在相对较低水平。然而,数字在不断增长,我们必须在国际社会的一致努力下采取更多措施来遏制病毒的传播。自这场危机爆发以来,日本向包括儿基会和红十字会与红新月会国际联合会在内的国际组织捐助了约1080万美元,以支持巴勒斯坦的抗疫努力。

日本高度重视联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在防止COVID-19在人口密集的难民营传播方面发挥的作用。工程处再次展示了其提供优质服务的能力。日本赞扬近东救济工程处所有一线工作人员在如此困难的情况下兢兢业业开展日常工作。工程处不仅在满足人道主义需求方面,还在维护区域稳定方面发挥着至关重要的作用。2020年迄今,日本已向近东救济工程处捐助了2500多万美元,其中约150万美元用于响应防治COVID-19紧急呼吁。我们期望近东救济工程处使其捐助者多样化,以便使资金基础更加稳定。为此,日本在6月中旬组织了一次东亚国家合作支持巴勒斯坦发展会议工作层虚拟会议,鼓励我们的亚洲伙伴继续支持近东救济工程处。

日本仍然致力于支持两国解决方案。以色列和巴勒斯坦双方之间的冲突只能在安全理事会相关决议和已知框架的基础上通过谈判解决。我们深感关切的是,以色列继续开展定居点活动,包括拆除巴勒斯坦人拥有的建筑,破坏和平解决的努力。

如果以色列单方面对西岸行使主权,而不顾这些措施的领土范围,将严重破坏双方在实现两国解决方案方面的相互信任,并有可能导致该地区的稳定受到破坏。我们已经向以色列方面坚定传达了这一信息,包括在7月14日外交部长的电话交谈中。我们重申,我们强烈期望以色列采取明智的行动。

必须优先推动双方恢复对话。日本准备通过参与包括四方在内的相关国际框架发挥积极作用。面对COVID-19造成的前所未有的人类安全危机,以人为本的国际合作必须成为实现中东和平的前进之路。

## 附件32

## 约旦常驻联合国代表团的发言

主席先生，首先我谨祝贺你和德国担任安全理事会本月主席。主席先生，德国是推动全球和平、稳定和 multilateralism 的积极力量，我们期待继续与你合作，共同应对区域挑战。我们也要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的通报。

以色列吞并巴勒斯坦被占领土部分地区的威胁迫在眉睫，这危及我们旨在基于两国解决方案为巴勒斯坦人实现公正持久和平的集体和共同努力。当务之急是防止吞并巴勒斯坦被占领土，并通过以色列人与巴勒斯坦人之间的直接谈判为重新接触创造条件，以实现两个国家在和平与安全状态中毗邻共处。

2020年7月7日，约旦、埃及、法国和德国外交部长发表了关于中东和平进程现状的联合声明。他们强调，任何吞并1967年占领的巴勒斯坦领土的行为都将违反国际法，并危及和平进程的基础。他们也一致认为，这一步骤将对区域安全与稳定造成严重后果，并将对旨在实现全面和公正和平的努力构成重大障碍。部长们还强调，这一步骤可能会对与以色列的关系产生影响。

此外，《阿拉伯和平倡议》下设部长级委员会的成员约旦、阿拉伯联合酋长国、沙特阿拉伯、埃及、摩洛哥和巴勒斯坦的部长，还有安全理事会的阿拉伯成员突尼斯的部长、阿拉伯国家联盟理事会现任主席阿曼的部长和安全理事会前阿拉伯成员科威特的部长以及阿拉伯联盟秘书长于7月7日举行了一次虚拟会议，他们在会上强调全力声援巴勒斯坦人，巴勒斯坦人正在努力实现其合法权利，包括自由权，和根据国际法和《阿拉伯和平倡议》，在1967年6月4日的边界线上，在两国解决方案的基础上，建立一个以东耶路撒冷为首都的有生存能力的国家的权利。各位部长呼吁国际社会采取明确和有影响力的立场，采取行动阻止实施吞并，以维护国际法和保护和平，他们还呼吁根据有国际合法性的相关决议，在两国解决方案基础上，振兴关于解决冲突的严肃、有效讨论。

国际社会必须继续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处），确保它根据国际法和包括大会第194(III)号决议在内的联合国相关决议，并在两国解决方案基础上全面解决巴以冲突的框架内，继续履行其联合国任务，直至持久、公正地解决难民问题。

在6月23日约旦和瑞典共同举办的近东救济工程处部长级特别认捐会议上，75个国家政府和非政府组织承诺捐赠1.3亿美元，用于维持工程处的业务和服务。我们感谢所有在政治和财政上支持近东救济工程处的国家。然而，我们必须尽一切努力，使近东救济工程处的资金可持续、可预测且充足。这意味着通过多年承诺应对长期资金短缺和持续的现金流危机。

我们还借此机会感谢近东救济工程处的工作人员，他们是冠状病毒病（COVID-19）大流行的一线应急人员，我们也赞赏工程处在越来越有挑战的政治和财政环境下能够确保完成任务。约旦作为巴勒斯坦难民的最大收容国，将继续与各伙伴一道，向近东救济工程处提供一切可能的政治和财政支持，以确保工程处继续向巴勒斯坦难民提供重要服务。

为执行耶路撒冷穆斯林和基督徒圣地守护者阿卜杜拉二世国王陛下的指示, 约旦将继续全力保护耶路撒冷及其圣地, 维护历史和法律现状, 并保护当地穆斯林和基督徒的特性。

总之, 信仰和平的人必须发声反对吞并。所有想要结束冲突的人都必须采取行动以阻止吞并。实现满足巴勒斯坦人民所有合法权利的公正和持久和平是约旦、巴勒斯坦和阿拉伯的战略选择。任何其他情境都是对和平和本地区所有人的威胁。我们处于一个决定性的十字路口: 要么更深地陷入冲突和绝望的深渊, 要么挽救区域和国际上必不可少的和平。约旦将继续与阿拉伯国家和国际社会合作, 争取实现持久和公正的和平。

## 附件33

## 科威特常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

我们谨祝贺德国常驻代表团成功指导安全理事会本月的工作。我们还要感谢联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生, 并重申我们支持他努力平息局势和恢复稳定, 尤其是考虑到这场新型冠状病毒大流行病的蔓延。

今天, 安全理事会举行关于中东、包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论会。与此同时, 国际社会继续进行会谈, 努力对抗占领国以色列吞并西岸土地、并对约旦河谷和死海北部地区强行主张以色列主权的计划。

过去几个月来, 科威特和阿拉伯国家加紧努力, 防止以色列企图利用世人忙于应对新型冠状病毒大流行病。这一企图无视在这种困难人道主义局势下停止敌对行动、战争和围困的普遍努力。在今年4月的部长级会议上, 阿拉伯国家联盟理事会指出, 以色列政府执行这些计划构成了一项新的战争罪, 在其长期对巴勒斯坦人民犯下的滔天罪行上又添了一笔, 这也公然违反了《联合国宪章》、各项联合国决议和国际法。我们还看到国际社会谴责以色列的这些计划, 它们破坏了国际社会实现公正和全面和平的努力。或许国际社会反对以色列吞并立场的最重要表现是, 在6月24日的安全理事会公开辩论会上(见S/2020/596), 安理会大多数成员警告以色列不要实施吞并计划, 并回顾了它违反国际法的行为。

占领国以色列没有在7月1日实施吞并计划绝不意味着它会改弦更张。以色列试图通过继续实施其非法活动和政策、扩大和建造数千个定居单元以及吞并领土来长期延续占领, 这显然违反第2334(2016)号决议, 阻碍建立一个独立、毗连、有生存能力和主权的巴勒斯坦国。鉴于以色列会毫不犹豫地利用任何情况或全球危机来公然攻击巴勒斯坦人民, 我们需要重振国际政治和法律机制, 以确保以色列为其持续侵犯巴勒斯坦人根据国际法享有权利的行为被追究责任。

这些侵权行为包括任意逮捕运动; 拆除巴勒斯坦人的建筑; 破坏和没收财产; 强迫平民流离失所, 其中一些人沦为定居者犯罪的受害者; 加紧对加沙已持续约13年的围困; 一再攻击伊斯兰和基督教圣地; 企图破坏联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作; 以及继续作出单方面的非法决定, 例如冻结部分巴勒斯坦税收, 和极力改变耶路撒冷的特征、历史地位和人口组成。

面对以色列的这些践踏行为, 我们重申, 安全理事会必须采取坚定立场, 以制止这种罪行和袭击。安理会别无选择, 只能立即承担起责任, 以免为时过晚, 因为占领和对巴勒斯坦人民权利的侵犯不会带来和平, 特别是在一场大流行病蹂躏人类的情况下。

最后, 科威特仍然坚持阿拉伯、伊斯兰和国际社会的立场, 即和平是一项战略选择, 持久、全面和公正的解决办法必须基于两国解决方案, 符合各项已商定的框架, 即安全理事会相关决议、土地换和平原则、路线图和《阿拉伯和平倡议》。这种解决办法将使巴勒斯坦人民能够行使其合法的政治权利, 在自己的领土内建立一个以圣城为首都的独立国家。

## 附件34

**阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员马吉德·阿卜杜勒-法塔赫·阿卜杜勒-阿齐兹的发言**

[原件: 阿拉伯文]

主席先生, 我要祝贺德国担任安全理事会本月主席, 并赞扬你和贵国代表团作出努力, 高效而有效地指导安理会工作。我还要感谢中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生和他的团队所作的出色通报, 以及他们在实地极其困难的条件下的努力, 特别是在执行关于以色列在巴勒斯坦被占领土非法定居点活动的第2334(2016)号决议方面。

在6月24日举行的安理会部长级会议(见S/2020/596)之后, 安全理事会今天的会议顺理成章, 联合国秘书长、阿拉伯国家联盟秘书长以及多个安全理事会成员的外交部长积极参加了该次会议。巴勒斯坦国外交部长(见S/2020/596, 附件19)以及出席会议的其他部长作了非常重要的发言, 他们提交了发言稿, 以便列入会议记录。在这些发言中, 他们都明确表示坚决反对以色列吞并巴勒斯坦被占领土的计划。他们还谴责了这些计划及其破坏性影响, 它们不仅会影响和平进程及作为其基础的土地换和平原则, 还会影响两国解决方案——国际合法性的支柱之一——以及《阿拉伯和平倡议》、《奥斯陆协定》、《马德里原则》和安全理事会关于巴勒斯坦问题的诸多决议, 此外还会影响整个中东地区的安全与稳定。该次会议毫无疑问地确认, 国际社会团结一心反对吞并, 并且有意愿反对吞并。

阿拉伯联盟秘书长在上次会议上明确强调, 解决阿以冲突的唯一途径是安全地实施两国解决方案, 因为各方都相信, 以色列的吞并计划不仅会损害当前的和平进程, 也会破坏未来的和平前景。巴勒斯坦人将对通过谈判实现公平解决的前景失去信心, 阿拉伯人将对区域和国际和平失去兴趣。吞并将给冲突和整个地区带来黑暗的岁月(见S/2020/596, 附件3)。

阿拉伯国家联盟重申, 国际社会采纳作为解决巴勒斯坦问题基础的两国解决方案具有中心地位, 其前提是在1967年6月4日的边界内建立一个以圣城为首都的独立的巴勒斯坦国。我们重申, 我们反对未经巴勒斯坦和以色列双方直接谈判而宣布或实施的任何和平计划, 反对改变和平进程任何主要范围或改变自1967年以来被占领的巴勒斯坦领土地位的任何提议。阿拉伯国家联盟反对承认以色列对包括圣城在内任何这些领土的主权的任何企图。我们坚持认为, 必须在国际“四方”的中立主持下, 通过直接谈判就五个最终地位问题达成协议, 应加强四方的作用并扩大其范围, 把和平进程中有影响力的利益攸关方包括进去。

阿拉伯国家联盟期待继续与安全理事会密切和真诚地合作, 一方面应对整个中东面临的危险, 另一方面则是解决巴勒斯坦问题, 特别是通过切实合作来应对以色列吞并巴勒斯坦领土的计划。我们鼓励安全理事会认真努力, 首先是建立切实可行的机制, 除其他外, 向巴勒斯坦人民提供保护, 同时努力提出替代举措, 在国际公认原则的基础上改善两国解决方案的前景, 以期结束占领以及以色列针对手无寸铁的巴勒斯坦人民的所有非法做法。

第二, 安全理事会应重申对被占领的西岸或约旦河谷任何地区的所谓吞并都是无效的, 不会得到承认, 并应努力立即制止以色列在巴勒斯坦被占领土上修建和扩大非法定居点。

第三, 安理会应努力执行并重振区域倡议, 其中最主要是《阿拉伯和平倡议》, 以支持和平解决阿以冲突, 并避免采取任何不符合和平进程范围的行动, 和平进程的目的在于在直接谈判基础上实现两国解决方案, 处理全面、公正最终解决阿以冲突的五个参数。

第四, 安理会应努力重振并扩大“四方”, 以恢复其在以色列和巴勒斯坦双方和平进程中的作用, 最终建立一个在1967年6月4日边界内安全和和平存在的独立、毗连和有主权的巴勒斯坦国。

第五, 安理会应认真努力, 确保以色列遵守适用于所有其他国家的同样的国际问责规则。不能厚此薄彼、区别对待或持双重标准。安理会必须在这方面发出明确信息, 并明确警告以色列不要继续违反国际法、国际人道法和国际人权法, 特别是在部分或全部吞并巴勒斯坦被占领土方面。

## 附件35

## 黎巴嫩常驻联合国代表阿迈勒·穆达拉里的发言

正如秘书长安东尼奥·古特雷斯最近告诉安理会的那样（见S/2020/596，附件一），中东目前确实处在一个“分水岭时刻”。对巴勒斯坦人和阿拉伯人来说，这个时刻将决定我们是注定要面对一个持续冲突的未来，还是可能实现和平的富有希望的未来。吞并西岸部分地区的威胁就像悬在巴勒斯坦人头上的一把剑，正如穆罕默德·埃什塔耶总理正确指出的那样，这构成了“对他们未来的事关生存的威胁”。

以色列现在威胁要采取单方面行动，这些行动将颠覆数十年缔造和平的努力和通过谈判解决巴以冲突的希望。这种行为将结束两国解决方案，葬送任何和平的前景。安全理事会还能再接受以色列的单方面非法行动多久？几十年来，这些行动无视并破坏了对该地区和平与安全的维护。巴勒斯坦人还不得不看到他们的基本权利被侵犯，他们在一个独立国家中和平和安全生活的合法愿望被剥夺多久？

两年前，在同样的季度辩论中（见S/PV.8316），绝大多数国家强烈谴责以色列通过一项载有对阿拉伯人法律上的歧视的基本法。今天，在联合国成立75周年前夕，以色列作出决定，声称它打算吞并西岸部分地区，由此再次表明它完全无视国际合法性和多边主义。

无需提醒安理会的是，这一决定引发了各国政府以及议会、学术界和民间社会的众多谴责。在一封信中，来自25个欧洲国家的1080名议员反对以色列的吞并计划，强调这对和平前景将是“致命的”，并呼吁他们各自的国家和欧洲联盟采取国际制裁，作为回应。吞并计划还促使南美洲和北美洲、欧洲以及以色列的400多名犹太研究学者写信反对这一计划，并解释说这将“（从法律上）正式创造以色列和巴勒斯坦的种族隔离状况。”

不幸的是，这种吞并威胁只不过是几十年的占领、没收土地、扩建定居点、拆毁巴勒斯坦人房屋、杀戮、监禁并驱逐巴勒斯坦人离开自己的土地和国家的结果。如果以色列继续强加既成事实而安全理事会不作任何回应，就不可能有国际商定范围内的真正的和平进程，而且，这种状况还要持续多久？我们呼吁安全理事会负起责任、在谴责之外采取行动，结束以色列的非法和不正当措施，这些措施违反了安理会通过的联合国所有相关决议。

黎巴嫩正面临多重挑战，因为该地区缺乏和平前景、爆发金融和经济危机和大流行病，如果它超过其医疗设施和物资极限，其民众将面临严重风险。面临所有这些严重威胁，黎巴嫩政府正试图找到办法解决目前的经济僵局。它正在与国际金融机构合作，让国家重回复苏轨道。

黎巴嫩当局重申，他们将继续致力于实施重要和必要的改革，并将继续寻求国际社会的支持，特别是本区域和世界上友好国家的支持。

在这种忧人的背景下，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）已被证明是黎巴嫩南部和区域稳定的重要堡垒。黎巴嫩外交和移民部长纳西夫·希提先生最近对联黎部队总部的访问证明，黎巴嫩赞赏联黎部队的作用以及我国对全面执行第1701(2016)号决议的长期承诺。在这方面，黎巴嫩再次呼吁在不改变联黎部队任务授权的情况下延长其任务期限，以进一步保持其行动区的相对平静，并维护南部的稳定。

以色列严重违反第1701(2006)号决议, 继续从陆地、空中和海上侵犯黎巴嫩主权, 每天都在破坏南部和整个黎巴嫩的稳定。仅举一个例子, 从今年2月19日至6月16日, 在一场残酷的大流行病期间, 联黎部队记录了平均每天3.7次侵犯领空事件, 每天飞越11个小时。以色列这些一再发生的侵犯行为进一步破坏了局势的稳定。

我们再次呼吁安理会采取措施, 迫使以色列停止侵犯我国主权, 停止加剧区域紧张局势。正如许多成员在安理会所说的那样, 联黎部队是一种区域公益物。让我们赋予它权力, 根据第1701(2006)号决议, 制止任何违反授权联黎部队执行任务的决议的行为, 使这一联合国特派团能够有效执行这项任务。

## 附件36

## 列支敦士登常驻联合国代表克里斯蒂安·韦纳韦瑟的发言

列支敦士登今年不是第一次在令人严重关切的气氛中参加关于中东问题的季度公开辩论会。今天的首要问题是以色列继续吞并西岸部分地区的幽灵。列支敦士登重申其长期立场，即未经双方明确同意，吞并领土、改变或修改以色列与巴勒斯坦之间边界的任何决定都违反国际法和安理会相关决议。无论兼并的规模或速度如何，这种行为都是非法的。吞并非但没有使以色列更加安全，反而破坏了基于适用的国际法，特别是国际人道主义法和安理会相关决议的两国解决方案的前景，而后者仍然是持久解决以色列-巴勒斯坦冲突的唯一可行途径。在任何情况下，列支敦士登都将根据国际法执行其政策，不承认任何兼并领土行为的合法性。

列支敦士登注意到国际刑事法院(国际刑院)第一预审分庭正在进行的关于巴勒斯坦局势的诉讼，并期待它在适当时候作出裁决。由一个常设和权威性的国际法院进行的这种诉讼体现了一种有效的基于规则的国际秩序，正如联合国大多数会员国一贯主张的那样。对国际刑院的政治攻击只会削弱法治、破坏多边主义和增强强权统治——这是我们和许多其他人都决心反对的趋势。因此，我们将继续支持国际刑院毫不退缩地伸张正义，并对其得到广泛支持的任务授权充满信心。

列支敦士登对伊朗伊斯兰共和国和美国退出《联合全面行动计划》感到遗憾——这些决定无疑使世界变得更不安全。《全面行动纲领》是多边外交的里程碑式成就，它加强了基于规则的国际秩序，并在核不扩散方面取得了具体成果。需要恢复对其条款的完全遵守。列支敦士登还回顾，第2231(2015)号决议仍然有效，因此继续对所有国家具有约束力，并赋予安理会所有成员特殊责任。

我们密切关注了导致第2533(2020)号决议获得通过的进程，该决议将使叙利亚西北部，特别是伊德利卜及其周围的数百万人继续获得援助。然而，达成该决议的进程再次表明，即使人道主义需求非常明显，安理会还是未能凝聚政治意愿，优先保护叙利亚人民，也未能商定与当前挑战相称的措施。根据现有信息，我们必须得出结论，安理会内部达成的协议可能会加剧该国的人道主义苦难，无法提供更持久的救济。

我们感谢那些集体出力支持实现这一关于持续跨境提供援助的最低限度解决办法的安全理事会成员，特别是共同执笔方。相比之下，安理会两个常任理事国使用否决权阻止共同执笔方先前提出的两项决议草案，并随后确定停止通过和平门和亚卢比耶过境点运送援助，这是令人遗憾的。我们感到关切的是，阿勒颇北部和叙利亚东北部的人民将因这些行动而遭受苦难，正如他们在过去七年中因先前对叙利亚局势的14次否决而遭受苦难一样。广大会员国早就应该对这种公然使用否决权的行为作出回应，包括通过大会的行动作出回应。

尽管会员国压倒性明确表示需要确保追究在叙利亚犯下的最严重罪行的责任，但安全理事会继续无视向国际刑事法院提交案件的呼吁。在这种情况下，2016年底作出的关于建立一个国际、公正和独立机制，以协助调查和起诉应对2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国犯下的最严重的国际法罪行负责者的决定，对于为在叙利亚犯下的暴行伸张正义越来越重要。国际、公正和独立机制的辛勤工作不断提醒人们，刑事问责在任何旨在实现叙利亚可持续和

---

平和真正和解的政治进程中发挥着核心作用。列支敦士登欢迎第四次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议的与会者在这方面的明确承诺, 并仍然完全赞同这一承诺。

## 附件37

**马来西亚常驻联合国代表赛义德·穆罕默德·哈斯林·艾迪德的发言**

主席先生，我感谢你组织这次重要的公开辩论会。

马来西亚赞同以不结盟国家运动(附件20)和伊斯兰合作组织(附件47)的名义提交的发言。

首先，请允许我赞扬安全理事会于7月1日通过了关于冠状病毒病(COVID-19)和全球停火的第2532(2020)号决议。作为获得172个联合国会员国和非会员观察员国签署的全球停火联合声明的共同发起国之一，马来西亚希望该决议的所有规定将得到所有各方的充分执行。

占领国以色列继续公开宣布打算吞并西岸被占领巴勒斯坦领土的极大部分。马来西亚在这个问题上的立场非常明确。吞并是非法的。它违反了《联合国宪章》、《日内瓦四公约》以及大会和安全理事会的相关决议，根据这些决议，通过战争或武力获取领土是不允许的。

吞并只会加剧以色列对巴勒斯坦人实施的大规模侵犯人权和违反国际人道法的行为。以色列支持非法定居者采取不人道和歧视性政策和做法将继续损害我们的巴勒斯坦兄弟姐妹。更多巴勒斯坦人除了会面对非法定居行为导致的非法拆除和没收房产之外，也会在自然资源、供水和农业用地方面遭受更大限制。简而言之，吞并将给巴勒斯坦的生计和发展造成巨大损失。

国际社会不能对以色列最近对被占领的巴勒斯坦人实施的侵略保持冷漠和沉默。马来西亚呼吁国际社会，特别是安全理事会立即履行《宪章》规定的它对巴勒斯坦人所负有的责任。安全理事会必须谴责和反对以色列的吞并计划，确保该计划永远都不会得到执行。

巴勒斯坦问题不可能以军事手段得到解决。以色列采取的挑衅行动只会加剧局势。因此，马来西亚强烈敦促以色列政府停止寻求军事解决。只有通过谈判达成政治解决办法，才有可能实现公正、全面和持久的解决——国际社会和本机构必须积极开展这一进程。这必须包括以色列从1967年以来占领的巴勒斯坦领土包括圣城全部撤离。我们还重申支持建立以圣城为首都的独立巴勒斯坦国。只有执行关于巴勒斯坦问题的所有国际决议，才能保证以巴之间的持久和平。我们再次呼吁占领国以色列遵守第242(1967)号、第338(1973)号、第2334(2016)号决议以及安全理事会和大会的所有其他相关决议。

马来西亚还将继续声援巴勒斯坦政府和人民，包括他们为抗击COVID-19大流行所做的努力。为了协助巴勒斯坦人努力应对和防治COVID-19疫情，我们向巴勒斯坦政府捐助了100万只口罩，500件防护面罩和50万只橡胶手套。我们上个月还向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处作出一笔认捐，以支持工程处的工作和行动，我们呼吁国际社会加强对工程处的支持。

解决以巴冲突仍然是中东可持续和平的关键。但有一点可以肯定：如果允许进一步吞并，巴以之间将无法实现持久和平。因此，追究责任和制止有罪不罚现象必须成为国际社会的当务之急。作为联合国会员国，我们负有庄严的政治和道义责任，捍卫基于规则的国际秩序，立即应对国际和平与安全面临的此类威胁。

国际社会必须继续维护自决的合法权利,自联合国75年前成立以来,自决权已成为其非常核心的一项原则。马来西亚强调,安理会必须在当地局势恶化的情况下采取紧急行动,才能解决冲突根源,最终结束现代历史上最长时间的占领。

## 附件38

## 摩洛哥常驻联合国代表团的发言

[原件：阿拉伯文]

首先，我要祝贺德国代表团7月份圆满主持安全理事会工作。我还要感谢法国代表团在6月期间主持安理会。我们感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报。

当今世界正面临新型冠状病毒爆发造成的特殊局面。这种局面加剧了生活在以色列占领下、医疗设施差并且主要依靠人道主义援助——包括粮食和医疗用品——的巴勒斯坦人民的苦难。

尽管存在这些限制以及资金有限，但巴勒斯坦权力机构仍在采取实际步骤，全力抗击疫情，特别是采取了封锁措施，对受感染者及其接触者进行了测试和隔离。

面对这种局势，各方都有义务响应秘书长发出的、摩洛哥支持的全面停火呼吁。我国代表团欢迎秘书长驻中东特使向该区域冲突所有各方发出的联名呼吁。

巴勒斯坦人民继续生活在以色列占领下，其合法权利每天都在受到侵犯。违反国际公认的决议和国际人道法的做法在巴勒斯坦领土上仍然存在。以色列政府关于吞并西岸部分地区的决定就是一个例子。

摩洛哥认为，这些步骤将损害国际商定的两国解决方案原则，破坏实现国际社会所渴望的公正和全面和平的一切努力。

在圣城委员会主席穆罕默德六世国王下的英明领导下，摩洛哥将始终是巴勒斯坦人民正义事业和合法权利的主要支持者，支持巴勒斯坦人民努力实现享有自由和尊严的愿望。

摩洛哥强调，它全力致力于和平，认为这是解决巴以冲突的战略选择。我们坚信，巴以双方的谈判仍然是公正和持久解决冲突的唯一可行途径，这将使巴勒斯坦人民能够行使其合法权利，建立一个以东耶路撒冷为首都的、有生存能力的独立主权国家。

摩洛哥还再次发出紧急呼吁，那就是与世界各地的国际行为体和爱好和平的力量一道加紧努力，维护巴勒斯坦人民的合法权利，对抗以色列违反国际法的做法，努力恢复实现和平的建设性氛围，使该地区各国人民都能安全、稳定、和谐地生活。

摩洛哥坚信，东耶路撒冷是1967年被占领的巴勒斯坦领土的一部分，是巴勒斯坦国的首都。因此，东耶路撒冷是必须通过巴以谈判解决的最后地位问题之一。它是中东冲突的核心，对于实现巴以之间的任何政治解决都至关重要。

因此，摩洛哥反对任何破坏耶路撒冷作为三个一神教的圣城和发源地的法律和历史地位的单方面行动。这种行动违反了第476 (1980) 号和第478 (1980) 号决议。摩洛哥还重申，必须停止定居活动并执行第2334 (2016) 号决议。

关于巴勒斯坦难民，摩洛哥重申，它支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处履行授权，也支持工程处努力减轻整个区域难民的苦难，使其更容

易获取基本服务,特别是儿童教育和医疗保健服务,尤其是在冠状病毒扩散的特殊情况下。

就圣城委员会执行机构圣城基金管理委员会而言,它继续通过一系列关键项目来支持该市人民,特别是在文化和城市遗产保护、社会救助和保存巴勒斯坦国家档案馆方面。

摩洛哥仍然认为,巴勒斯坦问题是有办法解决的。不过,巴以谈判陷入僵局,使得打破周而复始的暴力、紧张局势和互不信任状况完全无望。因此,国际社会有责任采取有效的创造性措施,调动各方意愿,重振巴以谈判,实现两国解决方案,即在1967年6月4日的边界内建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。这些谈判必须建立在适当的基础上,按照规定的时限恢复双方间信任,为根据国际公认决议和《阿拉伯和平倡议》建立一个与以色列共享和平与安全、比邻共存、具有生存能力的巴勒斯坦国铺平道路。摩洛哥还赞赏各国为建立中东持久和平与安全所作的努力。

## 附件39

## 纳米比亚常驻联合国代表内维尔·梅尔文·格策的发言

主席先生，我祝贺德国担任安全理事会2020年7月份主席，并感谢你组织本次关于包括巴勒斯坦问题在内的中东局势的季度辩论会。

我还要感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员全面详尽的通报。

我国代表团赞同阿塞拜疆代表团代表不结盟国家运动和塞内加尔常驻代表以巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席身份提交的发言(附件20和24)。

在全世界抗击冠状病毒病(COVID-19)大流行的时候，以色列却继续推行其定居点扩张政策，并摧毁巴勒斯坦建筑物，使男人、妇女和儿童流离失所。我借此机会提醒以色列，根据国际法，定居点是非法的，是和平和两国解决方案的障碍。

我还借此机会欢迎以色列高等法院6月9日作出裁决，推翻了2017年的一项法律，该法律允许广泛征用巴勒斯坦人的私有土地，并根据以色列法律追溯认定数千套以色列定居点住房单元合法。

虽然扩大定居点和毁坏巴勒斯坦人拥有的财产阻碍和平，但两国解决方案面临的巨大威胁是对西岸部分地区的吞并。纳米比亚对内塔尼亚胡总理提出的启动对西岸部分地区吞并的建议极为关切。正如秘书长所重申的那样，任何吞并都将对国际法、两国解决方案以及通过谈判实现可持续和平的前景产生严重影响。

在任何冲突中采取单方面措施都不会带来和平与稳定。这只会制造进一步的分裂和紧张。正如中东和平进程特别协调员在6月24日向安全理事会通报情况时所警告的那样：

“吞并可能会不可逆转地改变以色列-巴勒斯坦关系的性质。它有可能颠覆25年多来国际社会为支持建立一个未来有生存能力、与以色列国和平安全共处并相互承认的巴勒斯坦国所付出的努力。”  
(S/2020/596, 附件2)

吞并还是对区域和国际和平与安全的威胁。因此，我们呼吁并敦促以色列政府不要采取此类步骤。我们还呼吁国际社会继续致力于国际法规则及所有联合国决议，特别是第2334(2016)号决议，并致力于就公正解决巴勒斯坦问题达成国际妥协。

COVID-19是巴勒斯坦人民面临的严峻挑战。纳米比亚特别关切加沙地带巴勒斯坦人的状况，那里的卫生系统继续面临巨大挑战。截至2020年4月，加沙地带44%的基本药品和30%的基本医疗用品的库存不足一个月。COVID-19疫情还破坏了加沙所有部门的经济。尽管同世界其他地方一样，巴勒斯坦人民正在经历COVID-19疫情的影响和后果，但应该提醒大家的是，他们的政府要想像独立主权国家那样应对疫情影响，难度要大得多。

我愿对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作深表赞赏。它提供的重要服务是继续遭受暴力之害的该地区的一个稳定因素。工程处帮助巴勒斯坦难民应对COVID-19大流行提供的必要紧急援助只不过进一步加强了其重要性。

我呼吁安全理事会坚持其责任和义务, 由此继续致力于履行其《宪章》义务。如果西岸遭到任何形式的吞并, 纳米比亚将敦促安理会对任何此类行动采取紧急行动, 因为这种行动不仅违反国际法, 包括《联合国宪章》、《日内瓦第四公约》以及安全理事会和大会的决议, 还对区域和国际和平与安全构成威胁。

最后, 我重申纳米比亚对巴勒斯坦人民的长期热情支持和声援。巴勒斯坦人民享有自决和独立的基本权利。我们必须通过建立以1967年前边界为基础、以东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都的两国解决方案, 实现以色列人和巴勒斯坦人之间的公正、持久和全面和平。

## 附件40

## 尼日利亚驻联合国临时代办萨姆森·森迪·伊泰格博耶的发言

首先, 请允许我感谢德国召开本次重要辩论会。

我国代表团赞同阿塞拜疆共和国代表团代表不结盟国家运动提交的发言(附件20), 不过仍希望以本国名义补充以下意见。

会员国开会讨论包括巴勒斯坦问题在内的中东局势, 但没有任何具体进展, 这已经成为一种定期惯例。尽管谈判没有取得任何进展, 而以色列人和巴勒斯坦人之间的紧张局势继续持续, 但我们绝不能绝望。就我们而言, 尼日利亚将继续与其他国家一道, 呼吁公正、持久和全面解决这场旷日持久的危机。

尼日利亚在这个问题上的立场保持不变。我们呼吁根据许多联合国和安全理事会决议实现两国解决方案, 迎来一个基于1967年边界, 以东耶路撒冷为首都的可行、领土毗连的巴勒斯坦国。我们愿再次呼吁对有关各方有影响力的国家拿出足够的政治意愿, 并鼓励双方在联合国相关决议、《马德里原则》、“四方路线图”、《阿拉伯和平倡议》及现有其他协议的基础上重新开展对话。我们再次呼吁有影响力的国家拿出足够的政治意愿, 让各方坐到谈判桌前。

我们必须开始打破常规思考问题, 以便找到创新方法, 解决在执行联合国和安全理事会关于这一问题的所有相关决议方面普遍存在的挑战和差距。为此, 我们再次呼吁以色列采取具体措施, 冻结在西岸和被占领的东耶路撒冷的所有与定居点有关的活动, 以此作为一项建立信任措施, 而巴勒斯坦国方面则应开始采取建立信任措施, 首先表明它们愿意回到谈判桌前。他们还应解决好战行为, 从而有可能努力缔造团结与和平。

我们注意到, 解决更广泛冲突的政治前景长期缺失的同时, 巴勒斯坦人的生活状况稳步恶化。冠状病毒病(COVID-19)的大流行进一步加剧了这种局势, 截至2020年7月13日, 巴勒斯坦权力机构报告了862例确诊感染病毒的病例, 174人康复, 三人死亡。我们对不结盟运动通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处开展宝贵工作深表感谢, 包括它提供关键的紧急援助, 使难民能够应对COVID-19疫情。

我国代表团再次呼吁国际社会继续支持并鼓励以色列和巴勒斯坦接纳和平进程, 以此解决旷日持久的冲突。

最后, 我们愿重申我们的坚定信念, 即: 实现中东持久和平靠的不是子弹或者封锁, 而是为支持和平做出痛苦牺牲的决心与承诺。这将带来企盼之中的和平与公正, 减少对区域及国际和平与安全的威胁, 并且为两国创造更多的发展前景。

## 附件41

## 挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

首先,在着重谈中东和平进程之前,请允许我提出有关叙利亚和也门冲突的两点意见。

关于叙利亚,第2533 (2020)号决议获得通过让我们松了一口气,但是我们感到遗憾的是,安理会决定进一步限制现有机制的范围。我们对冠状病毒病(COVID-19)大流行的潜在影响、经济形势恶劣以及有报告称饥荒迫近表示严重关切。各方、特别叙利亚当局及其支持者必须停止一切敌对行动,确保保护平民和人道主义准入。这场冲突没有军事解决办法。我们重申,我们全力支持裴凯儒特使和符合第2254 (2015)号决议的政治解决。

挪威对也门军事升级、COVID-19大流行病蔓延以及FSO SAFER油轮的状况深感关切。我们支持联合国特使的努力,敦促各方承诺停火,加入政治磋商,并且商定紧急人道主义和经济措施。也门急需持久和平,只有包容各方的政治解决才能结束这场冲突和人道主义危机。

6月2日,挪威和欧洲联盟共同主办了巴勒斯坦问题国际捐助方集团暨协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会(特设联络委员会)的一次部长级虚拟会议,双方和捐助方参加了该次会议。召开这次会议的背景是,政治动态消极影响了双方在COVID-19疫情期间的合作,同时财政危机威胁到巴勒斯坦权力机构的存在。

巴勒斯坦的经济和机构发展继续受到多种因素组合的限制。此外,COVID-19危机给巴勒斯坦的经济造成严重的不利后果。迫切需要更好的财政安排,确保每月定期和可预测地向巴勒斯坦权力机构转款,同时需要捐助方继续提供资金支助。巴勒斯坦民众的安全与健康必须得到确保,他们的财产受到保护,以免遭攻击。

必须确保迅速向巴勒斯坦民众运送人道主义物资,特别是保护所有旨在防止COVID-19危机进一步加剧的努力。此外,巴勒斯坦权力机构应尽可能确保支付加沙和西岸公务员的薪资。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处依然不可或缺。捐助方继续支持近东救济工程处至关重要。

几十年来,捐助方继续致力于改善机构和经济状况,以支持通过谈判达成两国解决方案。在特设联络委员会的会议上,捐助方确认,它们继续支持通过谈判达成两国解决方案,实现巴勒斯坦的经济发展。但是,单靠它们的支持不会带来问题的解决,也无法替代政治进程。必须消除当前经济和政治进展面临的各种威胁与阻碍。

挪威曾多次对以色列吞并西岸部分地区发出警告。吞并违反国际法,破坏建立一个毗连的巴勒斯坦国的可能,并且损害实现持久和平的前景。

我们赞同古特雷斯秘书长6月24日向安全理事会发出的呼吁(S/2020/596,附件1),他敦促各方致力于开展有意义的对话,所有支持两国解决方案的人提供协助,使各方回到持久解决的道路上来。现有的协议和相关联合国决议应成为恢复会谈的基础。各方在《奥斯陆协定》中承诺,在最终地位谈判中解决所有未决问题,包括边界、安全、难民以及耶路撒冷问题。国际上已存在强烈共识,即:只有通过谈判达成两国解决方案,才会带来以色列人和巴勒斯坦人之间的持久和平。

## 附件42

## 秘鲁常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

我们欢迎举行今天的关于中东局势的季度公开辩论会,特别是欢迎国务秘书与会。我们还感谢各位通报人细致缜密的通报。

我们一直在高度关切地跟踪巴勒斯坦问题的事态发展,特别是宣布单边行动的消息,这可给中东乃至世界的稳定带来严重后果。秘鲁与大多数国家、区域组织以及民间社会组织一道,呼吁以色列撤销其吞并计划。如果落实,这些计划将悍然违反国际法和《联合国宪章》,严重破坏一个可以生存的巴勒斯坦国的前景,这种情形是国际社会无法也绝不会容忍的。

在这些微妙的情况下,我们谨重申我们对于我们认为符合国际法的唯一解决方案的承诺,即:基于1967年之前的边界,通过以色列和巴勒斯坦之间的直接谈判,商定两国安全的得到国际承认的边界,此外,这种解决方案必须导致耶路撒冷的最终地位得到确定。除其它外,这要求在政治、宗教以及社会领域采取彼此尊重的行动,以期建立互信,以便能够恢复建设性的对话。双方领导人有责任表现出温和、致力于和平的具体姿态。

以色列政府还必须停止在1967年以来被占领的巴勒斯坦领土上定居、拆房和驱逐的做法,因为此举破坏两国解决方案,违反安理会在第2334 (2016)号决议中通过的规定。我们尤其关切在东耶路撒冷的霍马山扩大定居点的计划,这将进一步影响巴勒斯坦被占领土的毗连。

秘鲁重申,它承认以色列有权行使自卫,以捍卫自身的存在与安全。我们强烈谴责继续发射火箭弹、迫击炮弹和燃烧装置的行为,它危及以色列平民的生命,造成物质损失。巴勒斯坦武装人员必须立即停止这些做法。

在这方面,我们强调各方同意安东尼奥·古特雷斯秘书长呼吁的全球停火的紧迫性,这是根据安理会最近通过的第2532(2020)号重要决议预防和减轻冠状病毒病(COVID-19)破坏性影响并加强外交行动的一项重要措施。关于这场大流行病,我们要赞扬联合国及其各机构支持巴勒斯坦政府的出色工作。我们还期待以色列和巴勒斯坦为有效应对这场祸害而开展更加顺畅的合作。

我们特别提请注意加沙严重的人道主义危机,这场危机由于COVID-19而更加严重,并成为激进思想和极端主义的滋生地。我们认为,提供基本商品和服务、发展创造就业的基础设施项目以及努力克服数百万巴勒斯坦人的困局,必须仍然是国际社会的优先事项。为此,我们强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处财务状况告急,需要向其提供稳定和可预测的资源。在这方面,我们赞扬约旦和瑞典今年6月在动员国际社会声援方面发挥的领导作用,它们承诺将缓解这一重要机构的资金短缺。

我们认为推进巴勒斯坦人内部和解进程同样不可或缺。我们强调埃及在这方面的努力,以及安全理事会密切关注这些努力并提供必要支持的重要性。

为了解决巴勒斯坦问题和促进中东的可持续和平,有必要根据国际法和《联合国宪章》采取行动。任何真诚谈判所需的信任和信誉必然包括尊重法治和最低共存标准。我们欢迎各国,尤其是那些历来参与这一进程的国家,表示

---

愿意进行斡旋。我们强调重振中东问题四方的必要性以及《阿拉伯和平倡议》的有效性和现实意义。

## 附件43

## 卡塔尔常驻联合国代表阿利亚·阿哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先,我谨就德国担任安全理事会本月主席向德国国务秘书表示祝贺。我们赞扬他和他的前任法国常驻代表的努力。我们也感谢中东和平进程特别协调员的全面通报和宝贵努力。

卡塔尔一贯强调该季度辩论会的重要性,并一直积极参与其中,因为我们深信,联合国,尤其是安全理事会,在努力促进安全、稳定和繁荣的同时,在维持和平、安全和解决影响卡塔尔所处中东地区的许多危机方面可以发挥关键作用。

自上次辩论会(见S/2020/341)以来,全世界的关注点一直集中在新型冠状病毒病(COVID-19)大流行所造成危机的巨大共同挑战上,鉴于这一大流行病对健康、政治、经济和社会的影响,它应该成为和平解决中东危机的又一个激励因素。今天,在上次会议三个月后,我们再次强调本组织呼吁在所有冲突中实现停火的重要性,以便集中精力应对这一大流行病及其造成的威胁,这些威胁不会区分交战各方。

中东的根本问题——巴勒斯坦问题——一天得不到解决,不稳定的风险就会增加一天。卡塔尔一贯强调,它原则上支持旨在实现全面、公正和持久和平以及解决巴勒斯坦问题的努力。解决这一问题所有方面的唯一途径是,在国际社会支持下,在国际法、国际公认的决议、商定的框架、土地换和平原则和《阿拉伯和平倡议》的基础上,通过各方的直接谈判,最终实现两国解决方案,并在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都、与以色列和平、安全地毗邻共存的独立和有生存能力的巴勒斯坦国。

对所有阿拉伯领土——包括被占叙利亚戈兰和被占黎巴嫩领土——的占领必须停止,所有定居点活动也必须停止。必须拆除非法定居点,必须撤销改变耶路撒冷的特征、法律地位和人口组成的措施。难民问题必须公正地加以解决,巴勒斯坦人民其他不可剥夺的权利也必须得到维护。以色列单方面吞并1967年非法占领的巴勒斯坦领土将对两国解决方案与和平解决的前景造成打击,更不用说违反国际法和安全理事会决议了。

卡塔尔重申支持巴勒斯坦人民寻求行使其合法权利的原则性立场。卡塔尔支持为创造有利于和平的条件所作的一切努力,包括提供人道主义援助,改善西岸和加沙巴勒斯坦人面临的艰难生活条件和经济状况。过去八年来,卡塔尔在教育、供电、基础设施改善、住房和就业机会筹资等领域提供了超过12亿美元的人道主义和发展援助。今年,卡塔尔承诺在六个月内提供1.5亿美元赠款,包括支持抗击COVID-19大流行病。卡塔尔是所有阿拉伯国家中对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处核心预算捐款最多的国家,也继续为支持工程处完成其不可或缺的任务发挥主导作用。

除了巴勒斯坦问题,其他区域危机也造成了巨大破坏和痛苦。现在是时候制止它们了。在叙利亚,叙利亚人民已经承受了足够多的苦难。他们和他们的国家遭受了难以诉说的破坏,现在是时候让他们过上安全和有尊严的生活了。事实表明,试图强加军事解决办法不会结束危机。相反,它们将进一步危及和平、安全与稳定,导致更严重地违反国际人道法和国际人权法,并带来持续的人道主义需求。卡塔尔再次呼吁根据日内瓦公报(S/2012/522,附件),找

到能够实现叙利亚人民合法愿望的政治过渡的解决办法,并呼吁全面执行第2254(2015)号决议。它还强调需要追究战争罪和危害人类罪责任,以确保伸张正义,维护受害者的权利,使已达成的解决办法得以持续。

在利比亚,危机的起因和解决办法是显而易见的。非法民兵对利比亚无辜平民和国际社会承认的合法政府进行了攻击。他们对严重违反国际人道法和国际人权法、轰炸保健设施、埋设地雷和系统性地法外处决等行为没有丝毫悔意。它们破坏了在实现民族团结和根据《利比亚政治协议》解决冲突方面取得的进展,安全理事会支持该协议,并承认根据该协议成立的政府是利比亚唯一合法的行政当局。令人震惊的是,民兵在外部支持下采取了行动,然而,尽管有违反安全理事会决议的行为记录在案,但国际社会仍然保持沉默。

这种危险在利比亚持续存在,对利比亚人民的团结、领土完整以及国际和平与安全造成严重影响,但解决危机的唯一途径是支持民族团结政府,并致力于执行《利比亚政治协议》、安全理事会各项决议和柏林会议的成果。只有建立明确有效的国际机制,确保所有协议得到执行,政治解决方案才会成功。

因此,卡塔尔呼吁解决利比亚危机,维护国家主权和统一,满足该国全体人民的愿望和利益,而不仅仅是某些有特殊利益和个人野心的人的愿望和利益。这一结果将通过恢复谈判和全国对话来实现,不得带有倾向性的外部议程和实施非法外国干涉。我们也支持联合国和联合国利比亚支助团的努力。

卡塔尔期待也门人民翻过这个痛苦篇章、战胜当前悲剧的那一天。也门人民的人道主义和经济需求急需处理,他们的人道危机已达到灾难性的规模,正在造成更多的不稳定,威胁地区的和平与安全。此刻必须根据第2216(2015)号决议,达成某种解决方案,实现危机的政治解决,通过全面对话实现民族和解,同时维护也门的统一,实现该国的安全与稳定。在这方面,我们重申,我们支持秘书长也门问题特使努力执行其授权任务。

在多重严重危机危及中东和平、安全以及稳定的背景下,卡塔尔过去三年来一直遭到任意封锁和非法单边措施的影响,这些封锁和措施违反《联合国宪章》、国际法原则和多项国际文书,侵犯人权,此外还损害公共利益。

值此最初引发2017年5月23日的危机、开始非法程序并于2017年6月5日施加不公正封锁的网络盗版犯罪三周年之际,所有人都意识到,实施封锁的国家对这些违犯行为提出的理由和借口是站不住脚和错误的,骗不了任何人。

这些实施封锁的国家继续公然无视国际法原则和《联合国宪章》,但是这些原则正是卡塔尔处理危机做法的基础。卡塔尔援引国际法来保护那些因为针对我国的非法行动而受到不利影响的卡塔尔公民和居民的权利,向各种国际论坛和司法机构、其中主要是联合国主要司法机关即国际法院发出呼吁。上周,法院驳回沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、巴林以及埃及对国际民用航空组织是否享有管辖权以审议卡塔尔投诉封锁国公然违反国际法和相关国际公约、对卡塔尔飞机关闭其领空提出的上诉。这是一系列有利于我国的裁决中的一项,这些裁决包括:2018年和2019年法院发布的一项关于阿拉伯联合酋长国违反《消除一切形式种族歧视国际公约》的命令。6月,世界贸易组织(世贸组织)裁定,沙特阿拉伯违反了其根据世贸组织《与贸易有关的知识产权协定》所承担的义务,拒绝对beoutQ复杂的盗版行为采取行动,甚至加

以鼓励。这些司法裁决证明了卡塔尔法律立场的诚信和对我国采取行动的无效。

尽管面对这些非法的毫无道理的行动和持续的恶意活动,卡塔尔仍决心通过调解和建设性的无条件对话,在各国遵守国际法和主权平等原则的情况下,努力实现这场危机的和平与外交解决。在这方面,我们再次感谢科威特国埃米尔萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫所做的努力。

最后,中东急需和平与稳定,各方必须认真努力,解决肆虐本地区的各种危机,这对于世界至关重要。卡塔尔将继续竭尽所能,在语言和行动上协助和平解决这些危机,为地区各国和各族人民的利益服务,消除对地区内外和平、安全以及稳定的各种威胁。

## 附件44

## 沙特阿拉伯常驻联合国代办哈立德·穆罕默德·H·阿勒曼兹拉维的发言

[原件: 阿拉伯文]

主席先生, 首先我谨就德国成功担任安全理事会本月主席向你表示祝贺。我祝你一切顺利。

我们赞同国际社会的关切, 认为涉及中东的各种问题对于安理会至关重要。我们承认, 本地区局势严峻, 需要有效和果断的措施。现有的危机恶化, 并且出现新的危机, 产生危及和平与安全的紧张。这要求国际社会采取行动以平息紧张, 维护安全与稳定, 迅速找到政治解决本地区各种持久危机的办法, 并且处理危机的起因。

在这方面, 我们谨强调我国外交政策中采纳的解决冲突原则。这些原则主要包括: 从崇高意愿和诚信的目标出发, 持续侧重于和平解决冲突, 防止升级, 以及诉诸调解。我们支持本组织发挥重要作用, 倡导调解和预防外交, 以和平解决地区争端。

安全理事会负有历史和法律上的责任, 执行其关于解决阿拉伯-以色列冲突的各项决议。这些决议的核心是根据国际法、《联合国宪章》以及各项国际公认的决议, 建立一个巴勒斯坦国。我们敦促国际社会对以色列占领当局在巴勒斯坦被占领土上的挑衅政策及其无视安全理事会决议的行为采取坚决的立场。解决这场冲突的任何办法都必须基于两国解决方案, 符合各种国际框架和2002年的《阿拉伯和平倡议》, 该《倡议》规定: 在1967年6月4日的边界内建立一个以圣城为首都的巴勒斯坦国, 难民返回家园, 结束以色列对包括阿拉伯叙利亚戈兰和黎巴嫩领土在内的所有阿拉伯领土的占领。

我国欢迎安全理事会谴责胡塞武装分子最近对沙特阿拉伯平民和民用场所的可怕恐怖袭击。我国反对胡塞武装继续威胁平民的生命。我们欢迎召开关于FSO SAFER油轮危机的安全理事会特别会议(见S/2020/721), 并呼吁安理会跟踪联合国专家抵达油轮的情况, 找到持久解决危机的办法。胡塞武装为了实现政治目标而利用这场危机, 漠视如不找到持久解决办法将给红海南部地区和我国带来的环境和人道主义灾难。

我们支持联合国努力根据三个框架即海湾合作委员会倡议、全国对话大会的成果以及安全理事会相关决议特别是第2216 (2015)号决议, 以实现也门危机的政治解决。

我国支持联合国努力找到政治解决利比亚冲突的办法, 把安全、领土完整以及结束对利比亚内政的外部干涉作为侧重点。我们欣见埃及的倡议旨在找到政治解决, 建立停火, 结束流血。我们呼吁利比亚各方合作以找到可接受的办法, 达成政治解决, 恢复利比亚的安全与稳定。

我国认为, 要实现本地区的和平与稳定, 就必须阻止伊朗违反和挑战多项国际文书和安全理事会决议的扩张性颠覆政策。这些政策的例子繁多, 从叙利亚到伊拉克到黎巴嫩再到也门, 在本次发言中不胜枚举。最近, 在秘书长关于安全理事会第2231 (2015)号决议执行情况的第九次报告(S/2020/531)中提出的证据让国际社会毫不怀疑伊朗在本地区的敌意。安全理事会和国际社会必须采取必要措施, 制止伊朗政权证据确凿的犯罪和敌对行为。

## 附件45

## 叙利亚常驻联合国代表巴沙尔·贾法里的发言

[原件: 阿拉伯文]

昨天, 以色列占领军再次发起一系列攻击, 越过被占领的叙利亚戈兰向阿拉伯叙利亚共和国的领土发射制导导弹。这种侵略行径公然违反1974年的《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》, 违反国际法和《联合国宪章》以及安全理事会相关决议, 提振了以色列恐怖主义傀儡残余势力的士气。

如果不是因为安全理事会几十年来不执行自身有关阿拉伯-以色列冲突的各项决议, 如果不是因为安理会某些常任理事国极力支持这个流氓实体, 鼓励它加紧各种犯罪、侵害以及国家恐怖主义行为而不受惩罚, 这些袭击本来不会发生。

53年来, 以色列占领实体继续占领包括叙利亚戈兰在内的阿拉伯领土, 公然无视《联合国宪章》的规定、国际法规则以及数百项联合国决议。它继续严重和系统地违反国际人道主义法, 侵犯人权, 构成战争罪, 例如强迫民众迁移, 破坏房屋, 没收土地和财产, 盗取自然资源, 围困城市, 以及破坏农作物。在此过程中, 它得到安全理事会某些常任理事国、其中主要是美利坚合众国的保护。

在本届政府执政期间, 美国对以色列扩张主义定居计划的支持达到了前所未有的程度, 这表现在美国政府充满挑衅的占领交易, 宣布被占领的耶路撒冷为以色列首都, 以及承认以色列对被占领叙利亚戈兰的所谓主权和占领当局吞并西岸领土的企图。

阿拉伯叙利亚共和国与占压倒多数的会员国一道, 强烈谴责这些决定, 认为它们只是一方的单边行为, 而该方既没有决定世界各族人民的命运、或处置属于阿拉伯叙利亚共和国和被占领的巴勒斯坦领土的土地的身份地位, 也没有政治、法律或者道义上的能力这样做。

叙利亚支持巴勒斯坦人民的自决权和建立一个包含其国土全境并以耶路撒冷为首都的独立国家的权利, 以及难民根据大会第194(III)号决议返回家园的权利。该决议是在福尔克·贝纳多特伯爵在耶路撒冷被犹太复国主义斯特恩派暗杀后通过的, 他被暗杀是因为在1948年给安全理事会的报告(见S/863)中指出, 巴勒斯坦难民有权返回他们被驱逐的城市、村庄和家园。我国重申, 我们要求允许巴勒斯坦成为联合国的正式成员。

我国在被占领戈兰的公民生活在占领下, 他们有权质疑, 联合国能否可信和有效地维护他们的正义事业。还能怎么办? 他们可以看到以色列无视国际公认的决议, 这些决议要求以色列从整个叙利亚戈兰撤回到1967年6月4日的分界线。难道现在还不该执行联合国关于阿以冲突的决议? 难道某些安全理事会成员现在还不该停止蔑视国际法原则和《宪章》条款——所有这些原则和条款都批驳占领和侵略行为?

还能怎么办? 被占领戈兰的公民看不到国际社会切实努力制止以色列在其领土上的定居活动。这些活动包括但不限于: 没收4500德南的叙利亚土地, 用于建设风力涡轮机发电项目; 与美国Genie能源公司签订合同并向其开放开采石油和掠夺自然资源的许可证, 该公司的执行董事会由美国前副总统迪克·切尼领导; 以及强迫我国在戈兰的民众向以色列土地管理局登记他们从

父母和祖父母那里继承的土地, 否则将面临被没收的惩罚。此外, 以色列继续开展定居点活动, 并宣布在被占领的叙利亚戈兰建立一个名为“特朗普高地”的新定居点。这一新的定居点是占领国以色列的总理给美国总统特朗普的礼物, 酬谢他公然违反联合国决议和国际法, 单方面承认他所谓的以色列对被占领叙利亚戈兰的主权。

还能怎么办? 他们看不到国际社会努力终止以色列的大规模侵权行为以及镇压和种族主义政策, 其中包括但不限于: 试图在被占领的叙利亚戈兰组织非法的地方选举; 拒绝向我们在被占领叙利亚戈兰的人民开放库奈特拉边境, 他们想要探访在叙利亚的家园和亲属; 以及未能在冠状病毒病大流行期间向戈兰人民提供适足的医疗保健, 使他们面临更多生命危险。此外, 以色列占领当局继续以歧视性的方式对待我们在被占领叙利亚戈兰的人民, 因为他们拒绝携带以色列身份证。

还能怎么办? 他们看不到国际社会努力制止占领国以色列的任意拘留和模拟审判政策。这一政策的最新例子是, 以色列占领军于6月10日作出不公正的武断裁决, 判处活动家Nihal Suleiman Al-Maqt三年徒刑, 她是被释放的囚犯、“叙利亚的曼德拉” Sidqi al-Maqt的妹妹, 是被占领叙利亚戈兰马吉达勒沙姆斯镇的居民。这一裁决是非法和无效的, 因为它是由非法占领军作出的, 是针对被占领戈兰居民的一系列任意镇压措施的一部分, 是对他们忠于本民族及叙利亚身份的爱国立场的报复行为。可以说, 这是对英勇抵抗占领和侵略的叙利亚爱国家庭Al-Maqt家庭的报复行为。

我国政府强调, 被占领的叙利亚戈兰是阿拉伯叙利亚共和国领土不可分割的一部分, 采取受国际法保障的一切手段、按照1967年6月4日的界线恢复被占领的叙利亚戈兰仍将是叙利亚政策的一个优先事项及其不会偏离的指针。

最后, 阿拉伯叙利亚共和国政府重申, 为确保中东稳定, 为维护联合国的信誉, 必须采取措施, 执行所有旨在结束以色列对包括阿拉伯叙利亚戈兰在内的阿拉伯领土的占领的国际决议, 并迫使以色列根据联合国有关决议, 特别是安全理事会第242(1967)、第338(1973)、第497(1981)和第2334(2016)号决议, 撤至1967年6月4日的分界线。

## 附件46

**土耳其常驻联合国副代表兼临时代办拉齐耶·比尔盖·科丘伊伊特·格尔巴的发言**

以巴冲突继续危及中东和平与稳定的前景。在我们需要和解精神和政治决心的时刻，以色列在巴勒斯坦被占领土的做法破坏两国解决方案和实现公正持久和平的既定框架。

对平民过量过度使用武力、任意逮捕、企图破坏耶路撒冷的地位、加沙的非人道封锁以及非法定居点，这一切构成一种不断重复的规律，严重侵害巴勒斯坦人的基本权利与自由。过去几年中，以色列加紧在整个巴勒斯坦被占领土上扩大定居点。我们都同意，定居点破坏两国解决方案的前景，并为吞并这些地区奠定了基础。

今天，最直接、最紧迫的挑战是以色列政府非法的吞并西岸计划。这一吞并举动将严重违反国际法和安理会相关决议。它将加剧在占领国魔爪下生活的巴勒斯坦人的不满和痛苦。巴勒斯坦领土和巴勒斯坦人民不应该成为以色列无耻的暴力和占领政策的牺牲品。

国际社会绝大多数成员反对以色列的计划。于6月10日举行的伊斯兰合作组织执行委员会会议发出了反对以色列吞并举措的强烈信息，并全力支持巴勒斯坦人民寻求正义。国际社会所有成员都应支持这一信息，防止以色列迈出这危险的一步。我们再次敦促以色列政府立即停止其非法的定居点活动，不再推进其非法的吞并计划。

加沙地带的局势也令人深感担忧。遭到封锁的加沙人继续生活在极度绝望和不安全状态之中。冠状病毒病疫情和联合国巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）历史上最严重的资金危机加剧了这场悲剧。巴勒斯坦政府为防止病毒传播实施了有效的公共卫生措施。我们欢迎并支持这些措施。

然而，以色列数十年的占领和封锁严重损害了巴勒斯坦的经济、基础设施和卫生系统。同世界其他地方一样，公共卫生限制对巴勒斯坦经济造成了严重影响。因此，我们呼吁以色列政府履行其责任。

我们也呼吁国际社会支持近东救济工程处。在以巴冲突得到公正和持久的解决之前，近东救济工程处的工作仍然至关重要。支持工程处是我们共同的道义责任。

面对持续不遵守国际法和安理会决议的行为而无所作为的情况，致使以色列更加胆大妄为。国际社会，特别是安理会，不能对局势视而不见。迫切需要振兴和平进程。

以巴冲突的唯一可行解决办法是基于1967年边界、巴勒斯坦和以色列毗邻共存的两国解决方案。巴勒斯坦人民的权利，包括自决权，不容谈判。

几十年来，和平谈判的基础一直是联合国相关决议、马德里框架、《阿拉伯和平倡议》和四方路线图。第2334（2016）号决议明确重申了这一点。应当坚持这些框架。任何和平倡议都应以这些既定框架为基础。

现在是国际社会维护巴勒斯坦人民合法权利，确保他们在自由的巴勒斯坦境内和平而有尊严地生活的时候了。土耳其继续一如既往地坚定致力于声援巴勒斯坦兄弟姐妹。

## 附件47

**阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团以伊斯兰合作组织名义提交的发言**

我荣幸地以伊斯兰合作组织小组主席的名义，代表伊斯兰合作组织成员国发言。

首先，我感谢德国成功主持安全理事会本月工作。我也要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫所作的全面通报。

我们在2020年4月就这一议题举行上一次公开辩论会时(见S/2020/341)，对世界各地积极响应秘书长关于全球停火以抗击冠状病毒病(COVID-19)疫情的呼吁感到乐观。我们希望国际社会抓住此刻，集中精力应对这场空前的全球挑战。然而，中东国家继续面临各种安全问题，阻碍我们有效抗疫的努力。

一个突出的例子是巴勒斯坦被占领土。COVID-19病例令人担忧地增加，以色列却计划单方面吞并大片巴勒斯坦被占领土，这种情况仍然是一个迫在眉睫的威胁。伊斯兰合作组织成员国对这些事态发展深感关切，它们给被占领土带来卫生、经济、社会和安全挑战。2020年6月24日，姆拉德诺夫先生告知安全理事会：“.....仍有时间避免混乱。所有利益攸关方要采取一致努力，要愿意为实现和平承担政治风险。”(S/2020/596,附件2)我们决心支持巴勒斯坦人民，保护两国解决方案，使巴勒斯坦国与以色列和平、安全地毗邻共处并相互承认。

为了实现这些目标，伊斯兰合作组织呼吁安全理事会和成员国推进以下优先事项。

首先，我们必须挽救实现和平的前景。国际社会必须继续优先对以色列施压，以阻止违反国际法、《联合国宪章》和联合国相关决议的吞并计划。伊斯兰合作组织成员国已一再声明反对吞并。我们重申，这些单方面行动破坏和平进程，会对本区域内的稳定与安全造成严重影响。同样，伊斯兰合作组织成员国要求以色列停止一切非法行动，包括修建隔离墙和定居点、没收土地以及拆毁房屋和损坏财产的行动。以色列也必须结束对加沙地带的非法封锁，封锁给巴勒斯坦人民造成严重的人道主义后果。

此外，我们再次对以色列限制前往耶路撒冷市伊斯兰和基督教圣地的做法表示关切。在这方面，伊斯兰合作组织成员国赞扬圣城伊斯兰和基督教圣地监护人阿卜杜拉二世·本·侯赛因国王陛下在捍卫、保护和维护圣城及其伊斯兰和基督教特征方面所做的努力。我们也赞扬圣城委员会主席穆罕默德六世国王陛下的持续努力，并欢迎穆罕默德六世国王陛下与方济各教皇2019年3月30日在拉巴特签署呼吁，呼吁圣城成为一个和平、博爱和宽容的城市，将其视作三大一神论宗教信徒共存的象征。

第二，我们必须打破政治进程中的僵局。伊斯兰合作组织成员国鼓励四方和其他主要国际行为体根据既定框架，努力启动得到多边支持的可信、有时限的政治进程。此外，安全理事会可以在支持公正和全面解决冲突方面发挥至关重要的作用。

第三，我们应该帮助巴勒斯坦被占领土有效抗疫。除了减轻疫情造成的社会经济影响之外，应重点支持加强卫生系统的能力，特别是在加沙地带。我

们强烈鼓励资助巴勒斯坦被占领土COVID-19防治计划和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的防治COVID-19紧急呼吁。同样，必须确保有需要者能够获得基本医疗用品和人道主义援助。

最后，我们必须解决巴勒斯坦被占领土人道主义和经济状况恶化的问题。伊斯兰合作组织成员国对被占领土上脆弱的经济局势感到关切，COVID-19和占领进一步加剧了这一局势。约四分之一的巴勒斯坦人已经生活在贫困线以下。鉴于世界银行预测经济将会下滑：“……至少7.6%，这是从受抑状态逐渐恢复正常的情况；在恢复较慢或由于疫情再次爆发而施加更多限制的情况下，下滑幅度可高达11%。”国际社会不应忽视这些严重影响巴勒斯坦人生计与和平努力的令人震惊的趋势。

最后，我们再次呼吁支持巴勒斯坦人民行使其合法权利，包括自决权以及对基于1967年6月4日边界、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国领土的主权。此外，我们呼吁以色列根据安全理事会决议，从被占领的叙利亚戈兰完全撤回回到1967年6月4日边界。我们还申明，必须维护叙利亚的统一、主权、领土完整和社会和谐，并重申我们支持根据第2254(2015)号决议实现叙利亚危机的政治解决。

---