



安全理事会

Distr. General
2 June 2020
Chinese
Original: English

2020年5月29日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨提及2020年5月27日召开的关于“武装冲突中保护平民”安全理事会视频会议。谨随函附上秘书长、红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生和利比里亚前总统埃伦·约翰逊·瑟利夫女士在该次会议上所作通报的副本,以及安理会成员代表——比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南——所作发言的副本。

根据安理会成员就该视频会议达成的谅解,下列代表团和实体提交了书面发言,谨随函附上发言副本:阿富汗、安哥拉、亚美尼亚、阿根廷、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴西、加拿大、智利、塞浦路斯、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、欧洲联盟、斐济、格鲁吉亚、危地马拉、印度、爱尔兰、以色列、意大利、日本、科威特、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、马耳他、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、瑞士、泰国、土耳其、阿拉伯联合酋长国、乌克兰和乌拉圭。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序,这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
斯文·于尔根松(签名)



附件1

秘书长的发言

我感谢爱沙尼亚政府召开本次关于武装冲突中保护平民的辩论会。

保护平民必须由各国政府、民间社会和国际组织作出共同努力。我期待听取前总统埃伦·约翰逊·瑟里夫和红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生的看法。

在我们今天召开会议之际，冠状病毒(COVID-19)大流行病正在肆虐，给人类带来巨大痛苦，并且给卫生系统、经济和社区增加压力。那些已经因多年武装冲突而遭到削弱的国家尤其脆弱。

COVID-19不仅传播疾病和死亡，还正在把人们推向贫困和饥饿。某些情况下，它逆转了几十年的发展进程。

由于获得服务和安全的机会减少，而且，由于一些领导人利用这一流行病采取镇压措施，保护弱势群体变得更加困难。在冲突地区尤其如此，那里的平民本来已经面临巨大风险。

COVID-19对难民营中拥挤不堪的难民和境内流离失所者以及缺乏卫生和保健设施的社区构成重大威胁。孟加拉国难民营的例子和南苏丹平民保护点流离失所者的案例突出表明，必须把流离失所者纳入准备和预防工作。

我在3月份呼吁全球停火，目的是结束战斗，使我们能够集中精力结束疫情。全球停火将创造条件，以便更有力地应对这一流行病和向最弱势人群提供人道主义援助，并将为对话开辟空间。各方表示的支持令我深受鼓舞。

然而，这种支持尚未化作具体行动。在某些情况下，疫情甚或激发交战各方谋取优势，或者在国际注意力转移到其他地方的时候发起猛攻。这两种情况都可能导致暴力增加，而付出代价的始终是平民。根据联合国利比亚支助团的记录，在4月1日至5月18日期间，至少有58名平民丧生，190人受伤。

联合国维持和平行动是保护世界各地冲突地区平民的最有效手段之一。我们的蓝盔部队正在通过保护卫生和人道主义工作者以及为获得援助和保护提供便利，支持各国当局应对疫情。

去年，我亲眼看到了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团如何为在该国东部成功抗击埃博拉疫情做出重要贡献。今天，联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)正在与当局和安全部门密切合作，以便找到新的方法为民众服务，同时保护自己。中非稳定团警察正在帮助提高该国安全部队的的能力，以便在遏制病毒传播的同时保持安全。

联合国马里多层面综合稳定团全面参与遏制COVID-19的传播并控制其蔓延，同时继续发挥其保护平民和支持执行和平协议的重要作用。

在武装冲突继续存在的地方，COVID-19使保护平民比以往任何时候都更具挑战性，也使我们的支持比以往任何时候都更重要。只有通过尊重人权、国际人道主义法和难民法，我们才能保护平民，包括医务人员和人道主义工作者以及基础设施，并减轻卫生系统的压力。

但是，前景黯淡。我关于武装冲突中保护平民的最新报告(S/2020/366)显示，2019年，保护平民和遵守国际法方面进展甚微。仅在阿富汗、中非共和国、伊拉克、利比亚、尼日利亚、索马里、南苏丹、叙利亚、乌克兰和也门的10

场冲突中，就有2万多名平民伤亡。这一数字仅包括经联合国核实的事件，只是总数的一小部分。

去年，连续第九年，人口密集地区因爆炸性武器丧生的人中有90%是平民。我敦促各国政府出强有力的承诺，避免在人口密集地区使用具有大面积影响的爆炸性武器。

2019年，数万名儿童被迫参加敌对行动。数百万人因武装冲突而流离失所。2019年底，红十字国际委员会受理约14万名失踪人员家属的请求。我赞扬安理会去年通过了首项关于冲突中失踪人员的决议（第2474（2019）号决议），并欢迎作出一切努力来揭示此类悲剧，并且引发动员。

受冲突影响地区的妇女和女孩遭受骇人听闻的性暴力和性别暴力。她们还遭受针对性攻击、恐吓、绑架、强迫婚姻和基于她们性别的行动限制。

残疾人受到格外严重的影响，在战区面临的风险甚至更高。

冲突也仍然是全球饥饿的主要推动因素。世界上1.35亿严重粮食不安全的人口中，一半以上生活在受冲突影响的国家和地区。我们预计COVID-19会导致这个数字急剧增加。

这一年中，暴力、不安全和官僚障碍阻碍了人道主义准入，它们往往违反国际人道主义法。普遍报告存在针对人道主义工作者和资产的暴力行为。在阿富汗，32名援助人员丧生、52人受伤，532人被绑架。在也门，发生了近400起针对人道主义人员和资产的暴力事件。本国工作人员占伤亡人数的90%以上。

根据世界卫生组织的数据，2019年，199名卫生保健工作者在1000多起袭击中丧生——与2018年已高得不可原谅的794人相比，这是一个惊人的增长。本月，喀布尔一家妇产医院在重大全球卫生危机中遇袭，使会员国采取紧急措施执行安全理事会决议和保护在冲突中提供医疗服务变得愈发重要。

去年是安全理事会将保护平民列入其议程20周年，也是《日内瓦四公约》问世70周年。这一年带来了几项重要倡议和承诺，包括40个国家认可的关于采取行动、促进遵守国际人道主义法的呼吁。这些承诺是重要的第一步。然而，缺少至关重要的遵守和问责。

我再次呼吁各国制定国家框架，加强武装冲突中对平民的保护。各国也必须加强努力，通过优先调查和起诉来防止严重违反国际法的行为，从而确保问责。我敦促所有人不要停留在空谈上，而是通过国家立法和协调一致的国际行动来弥合问责方面的差距。

我的报告概述了其他需要更多全球关注的行动。

首先，我敦促各国审查并反思其城市战方法，在理论、战略和战术中承诺保护平民，包括采取措施，将遵守国际人道法和人权法作为出口武器的条件。

第二，在许多武装冲突局势中，包括在利比亚和也门，正在越来越多地使用武装无人机进行袭击。我们必须重申国际法对其使用的管辖权。

第三，我们必须解决致命自主武器系统的发展造成的法律、道德和伦理影响。我深信，国际法必须禁止那些有能力并能自由决定在没有人类参与的情况下夺取生命的机器。

最后,我们必须解决恶意使用数字技术对关键民用基础设施进行网络攻击的问题。来自几个国家的报告表明,在COVID-19大流行期间,对保健设施的网络攻击有所增加。我们必须做更多工作来防止和终止这些新型侵略,因为它们会对平民造成更多严重伤害。

陷入暴力的平民现在面临着来自COVID-19的新的致命威胁。这一大流行病正在扩大和利用我们世界的脆弱性。冲突是造成这种脆弱性的最大原因之一。

要保护平民,我们需要采取更多行动来确保遵守国际法并追究侵权行为的责任。我们也必须做更多工作来预防、减少和解决冲突。可持续的政治解决办法仍然是确保平民免受伤害的唯一途径。

附件2

红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔的发言

古特雷斯秘书长关于保护状况的报告单(S/2020/366)强调了全球各地的严重侵权行为和未能保护男子、妇女及儿童的情况。遭受武装冲突战火夹击的社区遭到一次次冲击、一次次侵犯，直到他们不堪忍受。

我担心民众，担心越来越多被困于两难处境、无望持久解决困境的流离失所者，担心数百万无休止寻找失踪亲人的家庭。我担心城市贫民、老年人、被拘留者、移民和难民、妇女、性暴力和性别暴力幸存者以及残疾人。

我对移民和流离失所者营地以及监狱等破碎的地方和系统感到关切，这些地方不但没有清洁水和卫生设施，也没有人的尊严。

我对新出现的威胁感到关切：仇恨言论迅速传播；各种污名化；数据被滥用来压制或控制民众而不是保护他们。

我对中立、公正和独立人道主义工作的空间日益缩小感到关切。

我对交战方及其所有支持者的行为感到关切——他们持续无视或以权宜方式解读国际人道主义法等国际法律框架，造成对人类生命和尊严的侵犯。

我特别要提一下在居民区使用大面积杀伤爆炸性武器对平民的毁灭性影响。重型爆炸武器留下的死亡和破坏对国际人道主义法的遵守情况提出严重疑问，并表明迫切需要改变行为，保护平民，包括避免在居民区使用这种武器。使各国承诺在这方面采取具体行动的强有力、明确的政治宣言将是良好的第一步。为此，红十字国际委员会(红十字委员会)正在制定政策和行动层面的建议。

安全理事会内部在人道主义法和工作等关键概念上的分歧，特别是在使援助能够送达需要帮助者方面的分歧，正在加深前线的痛苦。虽然红十字委员会负责在《日内瓦四公约》的法律框架内独立提供中立和公正的人道主义服务，但安理会有责任提供便利，使需要帮助的民众能够获得帮助。安理会成员有义务积极主动地为准入提供便利，而不是给人道主义组织设置堆积如山的官僚和政治障碍。

对安理会成员的要求不是告知人道主义组织谁有需要，而是允许中立和公正的人道主义组织以完全透明的方式独立开展需求评估。如果在某一特定情况下民众是否需要帮助的问题上存在分歧，我希望各国作为默认的预防措施允许人道主义工作者开展工作，除非有重大安全原因禁止这样做。

发展国际人道主义法、原则和概念是为了保护人民，而不是针对政治对手。我敦促安理会成员将其这方面的政策建立在法律基础上，因为法律是唯一合理的共识基础，并将政治争议置于人道主义关切之外。

冠状病毒病(COVID-19)危机很快有可能成为一场保护危机。帮助者就在最需要他们的时候受到攻击。卫生系统成为攻击目标，卫生工作者遭到虐待。据红十字委员会记录，自今年3月以来，在超过13个国家发生了208起与COVID-19有关的针对保健目标的袭击。

社会经济影响将导致进一步的绝望浪潮，使面临饥饿和贫困的人们遭到虐待和剥削。各国应对大流行病的方式表明，如果没有制衡，应急卫生措施可能会成为控制人口流动或拒绝提供服务的虐待工具。

我们担心,一些群体——也许是那些被视作敌人的群体——可能被排除在救生措施之外。例如,在动荡和争议地区分发任何疫苗都会很困难,但必须公平地向所有人提供疫苗。

从更积极的方面来看,各国也加大了应对大流行病的力度,实施了更人道的政策。如果说我在这场悲惨危机中保持乐观,那是因为我看到,各行为体有可能在这场危机中采取措施,促使人们再次承诺支持人道主义保护。例如,我们看到,安全释放了许多被剥夺自由的被拘留者,决定将无证件移民合法化,以确保他们能获得医疗保健,并实行了单边停火。

武装人员在危机中与红十字委员会保持接触,出现了新的对话和咨询机会。由于要求警察部队和军事人员维持公共秩序,红十字委员会与公共部队保持对话,以确保在开展行动时维护国际法。作为我们与世界各地数百个非国家武装团体的广泛对话的一部分,红十字国际委员会正在就COVID-19法特瓦与萨赫勒地区的伊斯兰教徒和萨拉菲学者进行接触,就尊重死者和卫生规程提供指南。

多利益攸关方的对策有可能影响行为举止,这也令我感到鼓舞。本周,全球40位领导人加入红十字委员会向各国政府发出的号召,共同努力以制止对卫生部门的网络攻击。

冲突地区的民众极易受到反复冲击,这在很大程度上是由于多年来国家和其它好战方无视对其所控制民众负有的法律义务。

国际人道主义法保护平民的生命、基本服务和环境,禁止如强奸和性暴力等酷刑和虐待。它保护不参与敌对行动者,并为保健服务和保健工作者提供特殊保护。它保护生活在占领和羁押中的人、失踪者、死者及其家属,并且把恢复家庭联系视为优先。

任何情况下遵守国际人道主义法和确保其得到遵守将保护民众免遭战争的影响和随之而来的健康、经济或者环境方面的冲击。

我们呼吁安理会在所有情况下,无论是在实行特殊措施以应对突发公共卫生事件时,还是在敌对行动或者大众动乱期间,确保把最大限度保护平民作为指导其对策的方针。我们还呼吁安理会尊重死者、失踪者家属以及失去自由者的尊严与权利。

我们明白,协商一致难以做到,但是人的生命与尊严不能成为惯性的牺牲品。我们请安理会加大言行的力度,鼓励改进战场上的行为方式,确保人的生命与尊严无一例外地得到保护。

附件3

诺贝尔奖得主、利比里亚前总统埃伦·约翰逊·瑟利夫的发言

我感谢安理会给我这个机会，并愿提出我认为与我们的目标相关的几点意见。

首先，我就爱沙尼亚担任安全理事会主席向主席表示祝贺，并赞扬她领导本次关于武装冲突中保护平民的高级别公开辩论会。在这个杰出的多边组织成立七十五年、《北京行动纲要》二十五周年以及关于妇女与和平与安全的第1325 (2000)号决议二十周年之际，我还向秘书长和整个联合国大家庭致以特别的敬意。

这些里程碑提供了一个反思的机会。我希望，这种反思将进一步推动妇女发挥更大的领导作用，加大我们的工作力度，保护被困在冲突中的传统受到边缘化的弱势群体，他们常常是妇女、儿童以及残疾人。

不幸的是，一些冲突旷日如此长久，以致于我们看到当事方多次转换，许多人的生命历程中没有体验过童年，或者长大成人却没有体验过愿望和权利得到实现。相反，他们的生命常常由并非他们一手造成的冲突所决定，或者因此缩短和变得狭窄。现在到了采取大胆行动的时候了，因为除非我们现在这样做，否则我们将失去更多的生命，许多其他人将受到改变一生的伤害，另有千百万人将被迫流离失所。我们必须找到办法，制止这种难以估量的损失与人类悲剧周而复始。

事实是，除非我们制止当前的这些冲突，否则这些国家与其民众之间的契约根本不可能公正，而助长这些冲突的不平等与不公正也不会有任何可能得到处理，而这两者是发展转型的先决条件。更糟糕的是，子孙数代人可能会错失这个机会。这也是为什么我完全同意秘书长的意见，“保护平民的最有效办法是预防武装冲突爆发、升级、延续和再次爆发”（S/2020/366，第67段）。

由此引出我的第二点意见。避免一场冲突常常并不会成为新闻的头版头条，但是它拯救生命和生计。在这方面，对于我们的集体良知或者安理会工作最为重要的东西莫过于急需制止当前的冲突和防止发生新的冲突。

我知道，防止冲突从来不是轻而易举的，但是我们集体的经验表明，虽然它并不比结束冲突容易，但是它的成本较低。为此，任何时候需要修改维持和平的任务授权时，我们必须进行修改。当特派团需要重新评估时，我们就必须进行重新评估。当安理会需要扩大和加强以反映我们不断变化的世界现状时，我们就必须调适，对其进行改革。当个别成员因其自身的狭隘私利而拖安理会的后腿，以不当方式使用否决权时，我们就必须找到一种可行的方式，维护大家的集体利益。我们绝不能做的是沉溺于绝望之中，自暴自弃，接受众多长期暴行的持续。毕竟，联合国及其许多机关、特别是安全理事会代表着对和平的希望。

七十五年前，我们各国的英勇行动结束了一场全球大战。现在，安理会代表着全球大家庭对国际和平与安全的希望与期盼。我们必须找到长期缺失的政治意愿与承诺，我们必须现在就行动。

今天，我们的世界深受更多冲突和暴力极端主义威胁增多的困扰，年轻人越来越不对和平的生活抱有希望。我们绝不能继续这样下去，变革的时候到了。

我明白, 联合国无法独自结束所有冲突, 这需要多种行为体和各种承诺, 包括通过充分执行第1325 (2000)号决议, 使妇女参与其中, 这仍是和平的一个关键要素。但是, 我也知道, 安全理事会的作用举足轻重, 特别是一个更能代表世界各族人民的安理会, 从而更有效地制止和防止各种冲突。

作为利比里亚人, 我感谢安全理事会和广大联合国支持进行干预, 帮助充当和平的调解人, 为我国带来和平。但是在我国, 与冲突仍在进行之中的许多地方一样, 断层和各种迹象显而易见已有多数。简而言之, 保护人权、杜绝有罪不罚以及开展预防外交对于阻止冲突全面爆发至关重要。我们绝不能忽略今天的诸多迹象, 或者延误防止冲突发生的必要行动。

最后, 冠状病毒病的大流行已导致世界各地500多万人感染, 30多万人死亡, 这是一场痛苦的人间悲剧。我向所有失去亲人而丧痛者表示深切慰问, 祈祷感染者早日康复。

但是, 即使在这个悲伤的时候, 我们仍忆及可帮助我们防止冲突与战争的许多重要的经验教训。

首先, 妇女发挥领导作用和参与性别均衡的治理常常给这场斗争带来不同。

其次, 我们必须铭记, 冠状病毒是一场大流行病。只有区域和全球团结一心, 才能保护全世界免遭更多悲剧。

从全球卫生和人类发展到和平及气候变化, 我们需要加强而不是削弱多边主义。只有一起努力, 我们才能克服共同挑战, 并使世界变得更加安全、更加美好、更加和平。

第三, 不让贫穷国家参与针对所需疗法的当前医学研发, 并不意味着富裕国家就能够继续生活在受保护的泡沫之中。

第四, 我们面临的当务之急是使世界走向更高的国际合作与和平水准, 这是通往成功应对共同挑战、制止当前冲突和防止未来冲突的最持久和最可持续的途径。

这场大流行病令我们所有人都感到渺小, 它是我们平生记得的最大考验。事实上, 我们并非没有能力通过这一考验。然而, 我们如何通过这一考验, 将重新界定人类历史的进程。为了我们自己和后代, 我们不可失败。

我不知道, 当这场大流行病结束时, 会有多少人被感染, 会有多少人丧生, 增长预测和人类发展指数会处于什么位置。但我确实知道——这不需要更多证据——我们相互联系和相互依存的程度比我们自以为的要强, 而且我们已经致力于共同行动。正如其他人提到的那样, 我还知道, 我们所知的世界和生活将会改变。现在, 我们理应确保这些改变是变得更好, 有利于人类的利益。

确实, 我们面临着一辈子才有一回的考验。愿我们像在1945年那样找到勇气, 找到一辈子引以为豪的答案。

附件4

中国常驻联合国代表张军的发言

中方高度赞赏爱方倡议举行这次视频公开会。我们欢迎卡柳莱德总统出席会议，感谢古特雷斯秘书长所作通报，也欢迎莫雷尔主席和瑟利夫女士与会。

近年来，包括安理会在内的国际社会为保护平民免遭武装冲突侵害作出巨大努力，安理会就此通过了多项决议和主席声明。然而，在武装冲突中保护平民仍面临多重挑战，不断变化的冲突局势和新冠肺炎疫情等新风险给这项工作增添了复杂性。

平民在战争和武装冲突中首当其冲，占伤亡人口的绝大多数。根据秘书长最新报告，大量平民持续遭受武装冲突之苦。2019年，10场冲突中共计2万多名平民因军事袭击伤亡，数百万平民流离失所。武装冲突中保护平民的重要性怎么强调都不为过。中方支持安理会就该问题进行深入讨论，采取具体行动。

第一，解决冲突根源问题，以发展促和平。这是保护平民的最佳方案。在很多情况下，绝对贫困和饥饿引发暴力和冲突，而暴力和冲突又反过来破坏发展，加剧贫困和粮食安全等问题。只有解决冲突根源性问题，才能打破这种恶性循环。

可持续和包容发展是实现长期稳定与持续和平的关键。必须有效落实2030年可持续发展议程，把消除贫困作为首要任务。目前，我们实现可持续发展目标只剩下十年时间，应立刻采取行动。中方坚定支持秘书长提出的“可持续发展目标行动十年”倡议，呼吁国际社会共同谋求创新、协调、绿色、开放、共享发展。

第二，坚持不懈通过政治对话、斡旋、谈判等方式，预防及和平解决冲突。预防冲突、减少冲突和以和平方式解决冲突，是保护平民的最有效途径。当前一些地区的武装冲突仍在继续，造成大量平民伤亡。我们敦促有关各方积极响应秘书长全球停火倡议，通过包容性对话推进政治解决进程。

必须坚持和平解决争端、禁止使用武力或以武力相威胁等国际法基本原则。很多冲突延宕多年，都是违反《联合国宪章》和国际法的结果。例如，未经安理会授权使用武力，导致叙利亚和伊拉克人民饱受战争之苦。不能允许类似情况再次发生。

第三，冲突各方必须履行国际法规定的保护平民义务。应充分落实《日内瓦公约》、国际人道法和安理会第1265号决议及其他关于保护妇女、儿童、医疗工作者、失踪人员等群体的决议。我们敦促冲突各方避免在人口密集地区非对称性使用武力，应对伤害平民的行为“零容忍”。各方还应重点关注和照顾妇女和儿童等弱势群体，并协助促进安全、不受阻碍的人道准入。

新冠肺炎疫情加剧了武装冲突中平民面临的风险。冲突各方应以人民利益为重，采取积极主动的防控措施。单边制裁严重损害脆弱国家应对疫情的能力，加剧民众苦难。我们呼吁有关国家立即解除单边制裁，加入国际抗疫努力，包括支持世界卫生组织发挥领导作用。

中国已向很多冲突中国家提供医疗援助, 派出医疗队, 帮助这些国家抗击疫情。在日前召开的世界卫生大会上, 习近平主席宣布了中方推动全球抗疫合作的五项重大举措。我们将继续向有需要的国家提供支持。

第四, 各国政府必须承担保护平民的首要责任。联合国维和行动应与各国政府密切合作, 在履行保护平民责任时严格遵守授权。联合国机构和其他人道机构应同当事国政府加强合作, 尊重当事国主权, 增进信任和推进人道行动。应遵守联大第46/182号决议中规定的人道主义紧急援助指导原则, 中方赞赏红十字国际委员会发挥的示范作用。

中方认为, 对于在武装冲突中威胁或袭击平民等违反国际人道法的行为, 应依法进行调查和惩处。国际社会应尊重当事国司法体系, 不强加外部措施。同时, 外国占领、干涉内政、恐怖活动和单边制裁等因素也造成平民苦难, 必须追究其责任, 不让这些行为逍遥法外。

保护平民问题不应被政治化, 不能被用作干涉内政甚至搞政权更迭的借口。援引国际法的人自己首先必须遵守国际法。安理会应对议程上的所有问题采取一致立场, 双重标准或选择性作法只会损害安理会权威。

人命关天, 安理会处理任何问题都应坚持以人为本。国际社会应承担道义责任, 采取务实有效措施, 竭尽所能保障武装冲突中平民的安全和尊严。

附件5

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我们感谢秘书长和约翰逊·瑟利夫总统的通报，我们正在探索具体的方法来应对武装冲突中保护平民方面的余留紧迫挑战和正在出现的新挑战。我们也感谢毛雷尔先生，并通过他感谢那些为促进《日内瓦四公约》所载原则、为保护武装冲突中平民的生命和尊严而作出不懈努力的男男女女。

秘书长在他的报告(S/2020/366)中提到，目前的冠状病毒病大流行是“自联合国成立以来世界面临的重大考验”(S/2020/366, 第1段)。多米尼加共和国认为，这一大流行病显然暴露出许多潜在和系统性的弱点，尤其是在受武装冲突影响的国家，当地缺乏及时、充分的行动来消除冲突的根源，这给保护最弱势群体所需的预防和应对措施带来了更大挑战。

这一大流行病给原本就在付出最高昂代价的以下许多平民增加了又一层痛苦：老人、残疾人、患有其他基础疾病的男女和儿童、流离失所者、难民、生活在过度拥挤的境内流离失所者营地的人以及被关押在拘留中心的人。所有人都需要得到保护——享有尊严、正义和团结，其基本权利受到尊重。

由于这一大流行病严重冲击了受冲突影响的国家，我们继续呼吁在当前武装冲突局势中实现可持续和持久的停火。攻击保健和人道主义工作人员、医院和学校，以及在人口密集的平民区使用爆炸性武器，都严重违反国际人道法，显然破坏了旨在战胜这一大流行的预防和应对努力。

还有另一些需要我们紧急关注和采取行动的侵权行为，例如出现了让平民挨饿和非法拒绝向受影响民众提供人道主义援助等残暴的战争方法，这只是其中的几个例子。违反国际人道法不应成为常态，而应该是例外行为。

我们赞同，遵守国际法和追究严重侵权行为的责任是加强保护平民的两个最紧迫挑战。如果在这些领域没有具体行动，我们就几乎无力在整个联合国系统建设保护文化方面取得进展，尤其是包含冲突各方、人道主义组织、联合国维持和平和政治特派团以及国家武装部队，以加强武装冲突中保护平民。这是我们的集体责任。

近年来，尽管国际组织和联合国会员国发出呼吁，但城市战争继续对平民和重要民用基础设施造成毁灭性影响。我们与其他人一道重申，冲突各方必须立即防止将城市当作战场。这会引发大规模流离失所，对妇女和儿童造成更大的过度影响。

我要强调在考虑这一关键问题时需要我们果断关注的另外几点。

越来越多证据表明，受冲突影响的群体特别容易受到气候变化的不利影响。与此同时，当争夺稀缺资源成为族群间冲突和暴力的根源时，气候变化就成了一个使风险倍增的因素。例如，冲突、极端天气事件、经济冲击和自然灾害是粮食不安全和大规模流离失所的主要因素。因此，对多米尼加共和国来说，我们必须更好、更全面地了解这些因素如何相互作用，并提出可能的行动来加强保护受这些因素影响的人。

保护平民不是一个一刀切的问题。联合国系统，包括其维持和平特派团和政治特派团，需要有能够满足其服务的群体的具体保护需求，特别是在武装冲突中。

附件6

爱沙尼亚共和国总统柯斯迪·卡留莱德的发言

首先,我感谢各位通报人全面而深刻的通报。

我在今天发言的开始首先要作一自白:我感到无能为力——并且要对无法通过更多努力来纠正错误负有责任。

二十一世纪的欧洲稳坐在乌克兰冲突线安全的一侧,接纳了逃离该国战争的140万乌克兰人中的一部分。但是,大约350万乌克兰人被抛下了,迫切需要人道主义援助和保护。

我参观了国际移民组织的一个庇护所,试图理解聚集在那里的未成年人的痛苦,一些人承受着人生本不该给年轻人带来的创伤,我感到力不从心。我感到,我给他们带去的一切也是不够的。我们所有领导人共同感到如此地力不从心。我看着这些年轻人的眼睛,他们眼神中流露出对命运的全盘接受,我无法完全理解这种痛苦。时间静止在他们人生历程的这一点上,过去充满痛苦,未来没有保障。

爱沙尼亚将包括国际人道法和国际人权法在内的国际法原则置于我们在安全理事会工作的中心。秘书长的年度报告(S/2020/366)表明,保护平民的规范性框架在现实生活中没有真正发挥作用。事实上,我们没有充分执行已经商定的内容。这一大流行病增加了一层新的风险,我们必须发展减轻风险的能力。

爱沙尼亚支持秘书长呼吁在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间实现全球停火。安全理事会必须在这个问题上真正有所作为,至少确保国家行为体听到这一呼吁。我对最弱势群体——妇女、儿童和青少年尤为关切。

在非洲,助产士在照顾母亲时,每天都担心感染各种疾病,而不仅仅是COVID-19。Patricia Mwenyeheri是马拉维的一名助产士,在她的产科病房里,她只能使用一个洗手盆。这够了吗?两周前,一名四岁的女孩在摩加迪沙遭到强奸。这种可怕的性暴力可以被接受吗?

明天,一场名为“每个妇女每个儿童”的虚拟高级别圆桌会议将讨论我们在这些艰难时刻可以采取的具体行动,唯一积极的一点是,因为有了COVID-19,世界上受冲突蹂躏的欠发达地区的人时常面临的健康威胁更能让我们所有人感同身受。

爱沙尼亚为COVID-19全球人道主义应急计划和国际红十字会呼吁作出了贡献。

在利比亚,有221所学校停课。针对中小学、大学、学生和教师的非法袭击在全球冲突中频繁发生。

今年2月,记者Abdel Nasser Haj Hamdan和Amjad Aktalati在伊德利卜受到的空袭中丧生,当时他们正在向我们提供有关叙利亚冲突的第一手消息。

我们必须保护民间社会组织和人权维护者。他们是我们的伙伴,在执行任务时冒着生命危险。

战争的面貌不断变化——冲突的城市化、气候变化——但这些新方面证实了国际法基本框架的重要性。

新技术可以改善人道主义援助。人工智能已经在让因冲突而失散的家人团聚,参与红十字追踪和人脸识别网站的人可以作证。

与此同时,我们看到针对包括医疗保健在内的关键基础设施的网络攻击。因此,现行国际法需要适用于网络空间,网络安全必须成为预防冲突和解决冲突的一部分。爱沙尼亚承诺将网络安全带到安全理事会,我认为我们已兑现这一承诺。

安理会可使用若干工具来加强对于国际法的遵守并确保追究责任:调查和司法机制、维持和平特派团的任务授权和定向制裁。这些工具需要在所有冲突情况下保持一致。关于制裁问题,我们关切地注意到全球疫情被用作要求终止制裁的借口。采取制裁措施是为了不妨碍人道主义援助。其它事态发展倒是妨碍了人道援助。

爱沙尼亚呼吁在叙利亚实现畅通无阻的人道主义准入。关于7月不延长跨境机制的所有主张都不符合当地的现实。

我们必须重视追究责任。会员国必须与国际刑事法院充分合作。联合国监测团还提高了人们对冲突中犯罪者及其实地行动的认识。

秘书长一再指出,从规范性承诺转向切实改善对平民的保护需要有政治意愿这一关键要素。有时很难理解这种意愿是何等缺乏。每次我听到我们在安全理事会无法就措辞达成一致时,我的脑海中就会浮现出那个试图用一只手来照顾自己姐妹的女孩——纯洁无辜者遭受苦难的画面。在国际法和世界各地好心人的帮助下,我们如果愿意,就能够团结起来,发挥强大作用。

附件7

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

我感谢爱沙尼亚代表团今天举行辩论会，并欢迎爱沙尼亚总统参加。我还要感谢秘书长的报告（S / 2020/366），并感谢红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔和前总统埃伦·约翰逊·瑟里夫的通报。

平民成为施暴对象是不可接受的。从阿富汗到利比亚，从南苏丹、马里和中非共和国到刚果民主共和国，从也门到伊拉克，有成千上万的平民死伤，数百万人被迫流离失所。冠状病毒病（COVID-19）加剧了冲突地区最脆弱人群，特别是难民和流离失所者的脆弱性。我们将与突尼斯一道，继续在安全理事会内部作出努力，支持秘书长停止敌对行动以推动抗疫工作的呼吁。

安全理事会已经制订了工具，以更系统、更有效的方式处理保护平民的问题。

首先，安全理事会一再谴责各方实施的侵权行为。我们感到遗憾的是，安全理事会未能谴责缅甸和叙利亚发生的违反国际人道主义法和人权法的行为。安全理事会绝对有必要延长跨界机制，包括叙利亚东北部民众在内的困难民众必须能够通过最有效、最直接的途径获得援助。

第二，安全理事会已授权维和行动保护平民，它们正在以更加有力和创新的方式执行任务。联合国中非共和国多层面综合稳定团已建立了由警务人员和文职人员组成的三支增员小组，专门保护平民。这些小组可部署在热点地区。联合国马里多层面综合稳定团已在靠近平民的地方设立了临时基地，以加强社会凝聚力。

在评估联合国特派团的业绩时，保护平民已成为关键。不幸的是，妇女和女童继续遭受可怕的性暴力和性别暴力，儿童继续被武装团体招募。必须赋予联合国特派团足够的能力和人力资源以应对其具体需求。

我现在要谈谈四个挑战。

首先，在COVID-19背景下，袭击人道主义和医务人员的问题尤其令人担忧。武装冲突各方必须遵守国际人道主义法规定的义务，以保护人道和医务人员及单位并确保人道主义准入。法国和德国于去年9月发起的人道行动呼吁，就是为了通过各种具体承诺处理这一问题。法国计划启动一项国家行动计划，以加强对国家和非国家行为体的国际人道法培训。我们鼓励所有会员国签署人道呼吁，并欢迎智利和马尔代夫支持呼吁，使签署国数目达到45个。

其次，秘书长报告谈到了使用武器的问题。当前冲突中的许多伤害和破坏看来是违反国际人道法规定的结果，这些违法行为包括但不限于在人口稠密地区不分青红皂白过度使用爆炸性武器。

法国正在谈判制定一项政治宣言，以改善对平民的保护。为此，该政治宣言必须处理不加区别地使用爆炸性武器的问题。但是，宣言不会仅仅谴责爆炸性武器。确实，宣言必须申明，核心挑战是提倡在城市开展的军事行动中采取适当政策和做法，并鼓励各国交流良好做法，以此改进国际人道法原则的执行。

法国还致力于处理开发致命自主武器系统可能带来的挑战。通过专门的政府专家组的工作,已取得了重大进展,其中包括通过了11项指导原则,重申国际人道法仍然完全适用于所有武器系统。

第三,在武装冲突中保护记者至关重要。我们赞扬四个“记者安全之友小组”及其为支持执行安全理事会有关决议所作的努力。

最后,我们必须加倍努力,支持受害者伸张正义。两周前在法国逮捕了费利西安·卡布加,他是卢旺达问题国际刑事法庭起诉的仍在逃的最主要逃犯之一。这提醒人们,大规模暴行的责任人是能够被绳之以法的。

法国还将通过本国程序以及支持阿拉伯叙利亚共和国问题国际独立调查委员会、协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制,继续支持打击在叙利亚实施暴行者逍遥法外的现象。

附件8

印度尼西亚共和国外交部长蕾特诺·马尔苏迪的发言

我感谢主席组织今天的重要会议。我也感谢秘书长和通报人发表见解。

去年,我主持了纪念保护平民议程二十周年和《日内瓦四公约》七十周年的公开辩论会(见S / PV.8534)。我们当时所作的表态今天仍然具有现实意义,尤其是在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间。

安理会必须继续发挥其道义力量,保护武装冲突中的平民。确实,疫情并未阻止冲突在世界许多地方蔓延。在撒哈拉以南非洲,3月中旬至4月中旬暴力袭击增加了37%。在过去两个月中,武装冲突还使至少661 000人流离失所。COVID-19加重了受冲突影响国家的民众所承受的负担,也加大了我们保护平民工作的难度。

在此背景下,我要传达三个关键信息。

首先,必须实行人道主义暂停。大流行病为停战提供了势头。放下武器,将会确保不受阻碍地提供人道主义援助,为可信的和平进程创造空间,并使我们能够集中精力抗击COVID-19。出于这些原因,印度尼西亚重申秘书长关于在所有冲突局势中、包括在阿富汗立即实现全球停火的呼吁。印度尼西亚与挪威、德国、卡塔尔和乌兹别克斯坦一道,发表了一份关于阿富汗停火的联合声明。要实现全球停火,需要拿出政治意愿,搁置敌意并在安理会实现团结。

第二,必须确保随时遵守国际人道主义法。冲突各方必须履行其义务。平民不是目标。必须向那些已经处于悲惨境地的人、妇女、儿童、难民和流离失所者提供更多保护。继续袭击冲突国家的保健设施,会进一步削弱它们本已脆弱的抗击COVID-19的能力。这种行为必须停止。

巴勒斯坦是目前迫切需要遵守国际人道主义法的典型案例。巴勒斯坦同时遭到当前迫在眉睫的吞并威胁和COVID-19大流行病的袭击。世界和安理会有责任根据1967年边界恢复巴勒斯坦人对其领土的权利。从各个角度来看,我们绝不能让更多吞并事件发生。这会威胁区域稳定和安全,破坏两国解决方案,破坏巴勒斯坦问题上的所有国际共识和框架。此外,它会将世界的注意力从抗击COVID-19大流行病上转移开。

第三,将增强妇女权能置于保护平民工作的核心位置也至关重要。印度尼西亚强烈支持社区参与保护平民。地方社区,特别是妇女,必须成为保护平民战略制定和执行力量的重要组成部分。作为平民保护的代理人,妇女有更多机会接触社区。妇女是建立信任和信心的重要推动者,帮助预防和减少冲突与对抗。妇女的包容性参与也将有利于任何和平进程,因为她们可以提供独特视角。增强妇女权能就是增强整个国家的权能。

今年2月,我在喀布尔带领印度尼西亚妇女领导人与阿富汗妇女对话,鼓励她们为和平进程做出更大贡献,就可明显看出这一点。访问期间启动了阿富汗印度尼西亚妇女团结网络。我们打算在今年晚些时候建立一个东南亚妇女和平谈判者和调解人网络。印度尼西亚也致力于增加女性维和人员的人数,从而促进蓝盔部队中的性别平等。目前实地有154名印度尼西亚女性维和人员,她们都将围绕社区参与和保护平民为执行特派团任务做出贡献。

COVID-19不同于联合国75年历史上的任何全球危机。然而,在当代这个黑暗时刻,我们不能忽视在武装冲突中保护平民的必要性。毕竟,建立联合国是为了避免后世再遭战祸。保护平民是避免我们失败的最重要任务之一。

附件9

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

首先, 请允许我祝贺你选择这个议题, 这对你的安全理事会主席任期特别重要。

我也要借此机会欢迎爱沙尼亚共和国总统柯斯迪·卡留莱德女士。我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长以及埃伦·约翰逊·瑟利夫女士阁下和彼得·毛雷尔先生所作的发言。

正如人道主义事务协调厅所提到的, 在武装冲突中保护平民一直是联合国及其会员国关切的问题。自安全理事会将该议题列入议程, 从而正式承认其为国际和平与安全问题以来, 已经过去了二十年。第1265(1999)号决议是安理会第一项关于在武装冲突中保护平民的决议, 确立了今天被认为是这一问题的指导原则的框架。

自从秘书长在冠状病毒病(COVID-19)疫情发生后呼吁全球人道主义停火以来, 已经过去了一个月。然而, 许多冲突地区的实地局势正在以惊人的速度恶化, 尤其是对妇女、儿童、老人和残疾人而言。最近几周, 阿富汗的妇女和婴儿遭到了屠杀。就撒哈拉以南非洲而言, 暴力事件增加了37%, 马里、尼日尔和布基纳法索有数十名平民被杀。也门和叙利亚的战斗仍在继续, 造成人员伤亡和流离失所。在利比亚, 当事方过度武装, 公然违反安理会自己实施的禁运, 本已严重的局势有可能进一步恶化。

面对这些各种各样的悲剧, 安理会成员继续保持分歧立场, 而不是采取团结姿态, 向各种实施暴力的行为体发出明确信息。此外, 在这两个月中, 武装冲突迫使世界各地66万多人逃离暴力, 使他们更容易受到感染, 并使全球抗击病毒的斗争和恢复工作进一步复杂化。萨赫勒和乍得湖地区的境内流离失所者人数急剧增加, 乍得和尼日尔受到的影响最大。该地区受到各种袭击的困扰, 这些袭击采用不对称战术, 我们各国的国防和安全部队甚至维和人员都无法幸免, 更不用说平民了。

尼日尔谨强调, 关于在武装冲突中保护平民, 国家和非国家行为体都必须尊重、促进和执行国际人道主义法和其他适用的法律及政治框架。在这方面, 我要重申, 尼日尔坚定承诺遵守人权原则, 并遵守我国签署和批准并由尼日尔共和国总统穆罕默德·优素福先生阁下推动的、旨在保护和促进这些权利的国际法律文书。

遵守武装冲突法尤其重要, 特别是武装部队, 它们负责确保在行动区充分实施该法律。为此, 为了将这些国际承诺纳入其武装部队的理论, 尼日尔与红十字国际委员会合作, 为其国防和安全部队编写了一份国际人道主义法手册。同样, 尼日尔完全赞同萨赫勒五国集团联合部队人权合规框架, 特别是涉及将保护平民纳入行动规划和实施、以及提供反馈以评估关于行动对民众影响的支柱4和5。除非在法庭上追究犯罪者和犯法者对其行为的责任, 否则不可能完全遵守武装冲突法。

在这个危机时刻, 我们必须确保应对这一流行病的公共卫生对策与尊重基本的法律保护相辅相成。正如红十字国际委员会提到的那样, 只有通过便利医务人员和人道主义工作者不受阻碍的人道主义准入、保护获得食物和水的机会, 保护弱势群体和羁押人员, 并确保儿童, 特别是年轻女孩接受教育, 才能做到这一点。由于目前的疫情需要调动经济和人道主义资源, 武装冲突

中的国家往往缺乏应对这种局势的手段。我们赞同秘书长的发言,即现在是展现团结而非排斥的时候,并呼吁在必要时采取经济减缓措施和人道主义豁免。

最后,我想说,维持和平特派团在这种时刻的作用尤其重要。例如,在马里,秘书长马里问题特别代表穆罕默德·安纳迪夫先生在最近向安理会通报情况时强调(见S/2020/286),联合国系统和马里政府在防治COVID-19大流行病的斗争中建立了堪称典范的合作。我们应该鼓励并欢迎这种承诺,这将加强战略沟通,反击虚假信息和谣言。

我们还应该铭记,保护平民的工作要取得成功有赖于一个当地自主并让当地社区参与的包容性协商进程,正如我们在爱尔兰最近组织的关于萨赫勒地区畜牧业问题的辩论中所看到的那样。这种以人为本的维持和平应该考虑妇女、青年、政党和民间社会的声音。只有这样,才能实现持久解决,因为它们将基于一个的参与性进程,随后得到所有人的接受和分享。

附件10

俄罗斯联邦常驻联合国副代表根纳季·库兹明的发言

我感谢秘书长、彼得·毛雷尔先生和埃伦·约翰逊·瑟利夫女士在今天的会议上发言。

的确，安全理事会多年来的工作帮助加强了对平民的保护，从而拯救了生命。不幸的是，尽管我们作出了种种努力，成千上万的平民，特别是妇女、儿童、老人和残疾人，仍在受苦受难。令我们深感遗憾的是，国际关系中人道主义问题的空前政治化仍然是主流现象。

现在，平民的困境变得更加严峻，由于前所未有的全球卫生危机——冠状病毒病(COVID-19)——他们面临的威胁和挑战倍增，这一危机确实没有放过任何人。现在是时候了：我们应团结一致努力，实现保护人民和尽量减少他们痛苦的崇高目标。在这方面，我们认为秘书长3月23日的全球停火呼吁非常重要。但是，如果不提呼吁放弃制裁，他的呼吁将是不完整的，因为至此啊可能会削弱各国应对这一流行病的能力。联合国人权事务高级专员也发出了同样的呼吁，他强调，在这场全球流行病的背景下，阻碍一个国家医疗努力的政策加大我们所有人的风险。

我们同意，保护医护人员和为人道主义援助准入提供便利，在抗击COVID-19的斗争中是重要的。但是，如果无法获得基本的保健服务或高质量、安全、有效和负担得起的基本药品、疫苗、个人防护设备和食品，这场斗争将不会有成效。在单边制裁仍然生效的情况下，国际合作和团结可能没有包容各方，也没有无一遗漏。

请允许我提一提叙利亚的局势，在那里，卡脖子制裁令普通叙利亚人承受苦难，包括阻止当局购买必要的医疗设备，恐吓那些害怕被惩罚的国际人道主义非政府组织。是的，我指的是平民——妇女和儿童——我的许多同事非常喜欢在安理会谈论他们，他们因这些同事的国家实施的强制性措施而承受最多苦难。

当一个政府对自己的人民使用胁迫措施时，这种措施可能更加可耻。我现在在指的是乌克兰。基辅继续对顿涅茨克和卢甘斯克推行残酷的镇压政策，这一政策已经对冲突地区500多万平民产生负面影响，使数十万退休人员无法获得养老金，并且阻碍获得教育和保健服务。同样，我们的西方同事宁可不去关注，并且转移责任。

世界各地的武装冲突仍然现实存在，尽管它们的性质因新的威胁和潜在危险而发生了变化，如使用现代通信技术的恐怖主义团体的活动增加，以及使用无人驾驶战斗机的做法越来越普遍。这个问题的答案是充分尊重国际法，首先是国际人道主义法。我们同意秘书长的看法，必须维护国际人道主义法的权威的。国际人道主义法准则不应被用于政治操纵。没有必要发展新的国际法律概念来填补所谓的保护制度的空白。实际上，这种想法只会削弱我们对平民的保护。我们相信，执行问题不在于国际人道主义法的薄弱，而在于不情愿或不愿意在实践中执行其原则和准则。

我还想谈谈问责制问题。没有人可以争辩，采取措施，把那些对最令人发指的罪行负有责任的人绳之以法是重要的。然而，我们无法赞同对国际刑事法院工作的积极评价，也不能支持加强与其合作的呼吁。我们已经多次详细表

达了我们对刑院活动的立场。遗憾的是,从那以后,没有什么发生改变。事实证明,刑院是打击国际人道主义法规定的最严重罪行的错误工具。

我们一再指出,对刑事起诉的文明程度来说,光靠非政府组织的报告和来自其他所谓可靠但从未披露的来源的信息是不够的。许多国际调查机制都遵循同样的原则,有时甚至不进入发生罪行的国家。违背有关国家的意愿强加这种信息收集结构是对正义的嘲弄。通过一个非法的决定建立这些机制,机制本身就是非法的。我指的首先是所谓的协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制以及类似举措。

最后,我谨回顾秘书长的话,即COVID-19大流行病是联合国成立以来世界面临的重大考验,严重影响保护平民。为了通过这一考验,我们所有人,即安全理事会成员,应该摒弃短暂的分歧、利己主义、弥赛亚主义以及追求自身利益而损害他人利益的诱惑,应该共同努力确保所有人的和平与安全。

附件11

**圣文森特和格林纳丁斯副总理兼外交、国际贸易和区域一体化部长
路易斯·斯特雷克爵士的发言**

我谨感谢爱沙尼亚共和国总统柯斯迪·卡留莱德女士阁下的开幕词。我也欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下、诺贝尔和平奖获得者和长者会成员埃伦·约翰逊·瑟利夫女士阁下以及红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生所作的深刻通报。

保护平民免受武装冲突的严峻现实和后果之害是我们国际系统的核心优先事项。然而，随着冲突在性质上变得更加复杂和多变，我们保护平民的努力越来越受限于这种多层面威胁相互交织的情况。平民和民用基础设施所遭受的袭击规模仍然大得令人无法接受，特别是城市战已成为武装冲突显著特征的人口稠密地区。此外，平民伤亡人数之多、被迫流离失所、与冲突有关的性暴力（特别是针对妇女和女童的暴力，但男子和男童也是受害者）以及绑架、强迫劳动和招募儿童加入武装团体等严重侵害儿童的行为同样令人震惊。在许多受冲突影响的国家，由于有关方面拒绝提供人道主义准入，维和人员和努力减轻冲突影响的民间社会成员遭到袭击，社会和经济不平等加深，平民的处境更加恶化。

冠状病毒病（COVID-19）继续加剧平民本已悲惨的处境，尤其是居住在境内流离失所者营地，难以获得医疗保健、适当营养和卫生服务的平民的处境。鉴于封闭隔离措施阻碍提供人道主义服务，并增加了遭受性暴力和性别暴力的风险，圣文森特和格林纳丁斯强调，缓解COVID-19疫情的战略必须以满足受冲突影响地区平民的各种社会经济需求为中心。

气候危机带来的各种紧迫且日益严峻的挑战，加重了保护平民议程的负担。我们都知道，关于极端天气现象的报道越来越多，其中包括影响从萨赫勒到大非洲之角国家的降水不稳定、洪水、长时间持续的热浪和荒漠化。雪上加霜的是，沙漠蝗灾正在不断扩大。这些挑战导致脆弱性增加，粮食不安全加剧，并迫使冲突局势中许多受到威胁的人口流离失所。必须有系统地同时处理气候、冲突和COVID-19的“并发症”，以确保这些及其他地区所有平民的持久安全和发展成果。

保障平民生活和生计的努力必须遵守国际人道主义法、国际人权法和国际难民法所载的各项原则。圣文森特和格林纳丁斯强烈谴责持续公然违反为确保所有人的尊严和福祉而建立的这套国际法的行为。

我们回顾将保护平民议程纳入我们防止武装冲突爆发、升级、持续和复燃的努力的安全理事会所有相关决议。我们还强调，维护人格尊严必须始终成为任何促进持久和平与安全的可信努力的基石。

我们在考虑使保护平民议程更加具体化以反映受武装冲突影响的不同群体和个人这一呼吁，而不是所谓的可能使该议程碎片化之际，不应背弃我们对全人类所肩负的集体责任。我们时代的这些紧急情况需要以精准、谨慎、具体、审慎和包容的方式加以应对，以实现我们为之服务的平民所设想的变革。

附件12

南非常驻联合国代表杰里·马特基拉的发言

爱沙尼亚共和国总统卡留莱德女士阁下今天向安理会致辞,让我感到荣幸。

我谨感谢秘书长古特雷斯先生提交关于保护平民的年度报告(S/2020/366),为我们今天的讨论奠定基础。我还谨感谢彼得·毛雷尔先生和利比里亚前总统埃伦·约翰逊·瑟利夫女士让我们有机会受益于他们在保护平民领域的知识和经验。

我们讨论保护平民问题,适逢我们面临堪称第二次世界大战结束以来最大的全球性挑战。冠状病毒病(COVID-19)大流行已影响到我们所有人,无论我们的发展水平如何,也无论我们是否正在经历冲突。但是,冲突中国家将需要更多的支持,以减轻COVID-19对本国人口、特别是亟需人道主义援助的境内流离失所者和难民的影响。

武装冲突继续对平民造成严重影响,数以百万计的人被迫逃离家园,数以千计的人死伤。儿童在成长过程中除了战争以外,对别的一无所知,而妇女和女童则继续遭受性暴力和性别暴力以及其他形式侵权行为之害。医院被毁、救护车辆和基本服务部门受到攻击、以及医疗设施和学校被征作军用等现象在冲突中国家变得司空见惯,损害了当地民众获得人道主义援助的机会。重要的是,保护民用设施必须保持其民用性质,不能被冲突各方滥用。

COVID-19疫情的出现使进一步加重了旨在保护平民的工作。在这方面,南非谨重申,我们全力支持秘书长呼吁全球实行停火,以便集中精力抗击COVID-19这一大流行病。

安全理事会的任务是维护国际和平与安全。如果无辜的儿童、妇女和男子继续在我们的眼皮底下受苦受难,而安理会又未采取实际行动,我们就未履行赋予我们的责任。

令人遗憾的是,巴勒斯坦和西撒哈拉等旷日持久的冲突局势中平民的困境似乎没有得到足够的重视,而且这些地区发生的侵犯平民权利行为也未被追究责任。

在武装冲突中保护平民是国际人道主义法的基石。南非强调,保护本国边界内的平民是各国的首要责任。在这方面,我们再次呼吁武装冲突各方——即国家和非国家行为体——履行国际人道主义法规定的各项适用义务,采取必要步骤保护平民。

为了防止平民受到威胁并促使有关方面更多地遵守国际人道主义法,我们认为,国家一级必要的追责机制不可或缺。更广泛的区域和国际机制应继续根据补充和辅助原则支持这些国内追责机制。联合国维持和平行动是最公认的保护平民机制之一。维和行动,无论其任务为何,对于确保平民受到保护都是必不可少的。然而,为执行保护平民任务,还必须认识到,维和人员当前行动环境不断发生变化,国际和平与安全面临各种新威胁。

不用说,我们应该确保保护平民任务得到充足的资金。如果安理会要发布保护平民的任务,我们就必须为执行任务者提供必要的资源。

最后, 为了创建一个有利于保护平民的环境, 联合国与区域组织之间必须加强协调与合作, 其中包括正在继续为自己的和平支助行动制定保护平民框架的非洲联盟。区域组织的比较优势可以使其能够与当地社区进行更密切的协作和协调, 包括为难民和境内流离失所者根据不驱回原则自愿返回创造必要的环境。

附件13

突尼斯外交部长努尔丁·埃拉伊的发言

主席先生,我感谢你召开本次高级别公开会议,讨论武装冲突中保护平民这样一个极为重要的问题。我愿借此机会祝贺爱沙尼亚在冠状病毒病(COVID-19)大流行造成工作条件艰难的情况下,仍卓有成效地主持了安全理事会本月工作。

我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生所作全面通报和所提交报告(S/2020/366),并赞扬他发挥领导作用,不懈努力,坚持保护平民,在这个特别困难的COVID-19疫情期间尤其如此。这场疫情严重影响本已受到冲突重创的民众,包括难民和流离失所者以及生活在占领之下的人民。

我还向彼得·毛雷尔先生表示感谢和赞赏,一个多世纪以来,红十字国际委员会持久投入,采取行动保护武装冲突和其他暴力局势中的平民。我赞扬诺贝尔和平奖得主埃伦·约翰逊·瑟利夫女士参加本次会议,她带头促进和平、正义和民主统治。

在这种场合,必须回顾,保护平民是人道法的基本因素。绝不可攻击未参加敌对行动的平民,应当放过他们并保护他们。

1949年《日内瓦四公约》及其1977年《附加议定书》载有保护平民的具体规则。在这些条约没有涵盖的局势中,例如在国内暴力情况下,平民仍然受到其他国际法文书,主要是人权法;符合国际法的国内法;以及人道原则的法律保护。

遗憾的是,尽管有这一充分和全面的法律框架,但今天的现实表明,平民继续成为受武装暴力后果影响最严重的群体。在世界各地——不论是非洲、中东还是其它地方——发生的冲突中,平民越来越多地陷入敌对行动中,包括在城市人口稠密地区。更糟糕的是,在许多情况下,我们看到武装团体蓄意对平民开展军事行动,以报复据认为对其对手的支持。

秘书长的报告载有令人不安的信息,指出2019年有成千上万平民惨遭杀害、身体受伤或遭受精神创伤。报告揭示,有数百万人继续被迫离开家园或流离失所。我们还遗憾地确认,在许多武装冲突中,与冲突有关的性暴力持续发生,特别是妇女和女孩仍然遭受骇人听闻的性暴力侵害。我们同样痛心认识到,冲突继续给儿童造成极为严重的影响,因为有成千上万的男女儿童被迫参加敌对行动,包括上前线,并遭受包括杀害、致残和性暴力等多种暴行侵害。

在COVID-19疫情期间,平民保护情况可能恶化,在各国政府和国际社会忙于应对这场卫生危机时,一些冲突当事方可能把这场疫情视为发动攻击的机会。这种情况会导致暴力增加,平民遭受更多痛苦。

我们必须承认,在《日内瓦四公约》通过70多年以及安全理事会将保护平民列入其议程20多年之后,结果远逊预期。事实上,陷入武装冲突的平民继续遭受可怕的痛苦,原因不在于法律框架不健全,而在于各行为体守法情况差以及缺乏追究严重违法行为责任的机制。如果冲突各方遵守国际人道主义法和国际人权法,或者,如果严重违法事件的肇事者被追究责任,那么这种痛苦就会大大减少。

未对违反国际人道法的行为采取行动,不幸导致冲突各方以为实施暴行可以逍遥法外。作为《罗马规约》的缔约国,突尼斯坚定致力于打击有罪不罚现象,并重申全力支持国际刑事法院调查、起诉和审判被控犯有国际社会关注的最严重罪行的个人。亟需刑事司法来防止违反国际人道法的行为再度发生。司法应基于可信的调查和起诉,而不应被政治化。

若干其他因素也导致对平民的保护情况恶化,包括社区间、族裔和宗教紧张状况和暴力加剧;武装团体和非国家行为体,包括外国恐怖主义作战人员和雇佣军,越来越多地参与开展敌对行动;武器泛滥,主要因为有人非法贩运小武器和违反武器禁运;以及越来越多的国家和一些非国家武装团体使用武装遥控驾驶飞机,或称无人机,在利比亚、索马里和也门等地实施不分青红皂白的袭击。我们认为,迫切需要围绕越来越多地获取和使用武装无人机的问题开展一次辩论,以便处理一些关切,不仅有对遵守国际人道法情况和有罪必究情况的关切,而且还有对非国家行为体在恐怖活动中使用武装无人机问题的关切。

除要求促进遵守国际人道法和做到有罪必究外,保护平民工作还要求我们努力制止敌对行动,并在世界各地平息枪炮声。在这方面,我们重申全力支持秘书长于3月23日发出的要求全球停火的呼吁。我们认为,安全理事会义不容辞,必须支持这一呼吁,特别是在COVID-19疫情期间。我们期待一致通过突尼斯和法国在这方面提出的决议草案。

然而,光制止敌对行动是不够的。我们还有责任寻找持久办法来解决许多旷日持久的冲突和争端,在巴勒斯坦领土、利比亚、也门和非洲许多地区,这些冲突和争端继续给平民造成痛苦。我们也有责任确保充分遵守武器禁运,防止武器流动,因为武器流动会使敌对行动旷日持久,并造成更多平民伤亡。我们有责任防止武装冲突爆发并消除冲突根源,避免在开展预防性外交之前发生敌对行动,拯救平民已为时太晚的局面。

最后,我要说,确保平民受到保护需要安全理事会团结一致,更高效地承担起维护国际和平与安全的首要责任。这需要安理会成员优先考虑国际社会的全球共同利益。这需要我们所有人信守对多边主义和《联合国宪章》的承诺。作为当选成员,突尼斯将在其任期内不遗余力地推动实现这些目标。

附件14

大不列颠及北爱尔兰联合王国负责防止冲突中性暴力问题首相特别代表兼负责英联邦和联合国事务的国务大臣艾哈迈德勋爵的发言

我感谢各位通报人彼得·毛雷尔、埃伦·约翰逊·瑟利夫、当然还有古特雷斯秘书长。

今天的辩论会面对的冷峻现实是：尽管我们做出各种努力—集体努力，但是平民仍是冲突首当其冲的受害者。国家负有保护平民的首要责任，但是它们和冲突的其它当事方常常藐视自己的义务，间接的后果是人员伤亡、儿童遭到暴力侵害、酷刑以及更多。

秘书长在今年的报告(S/2020/366)中再次指出使用性暴力和性别暴力以及袭击礼拜场所的令人发指的行为。作为英国首相负责防止冲突中性暴力问题的特别代表兼联合国人权大臣，我可以向安全理事会保证，我们引领全球行动以处理这些可怕罪行、支持所有幸存者的承诺依然稳健，并且继续坚定不移。

75年前联合国从全球冲突的灰烬中诞生时，我们大家集体下定决心，结束这些可怕的暴行。自此，联合国成为基于我们共同价值观和规则的国际体系的核心。我们共同制订处理冲突的对策和保护平民的措施。现在，我们认识到，我们的干预必须超出肉体痛苦的范畴，还必须保护基本服务的获取，处理心理伤害，以及切实存在的家庭分离问题。

我们共同采取的关键步骤之一是成立蓝盔和蓝贝雷部队，向世界各地的冲突部署维持和平特派团和特别政治特派团。为进一步加强这些部队，联合国继续支持秘书长的“行动促维和”倡议。重要的是，我们要落实我们在共同宣言中做出的承诺，充分执行第2436(2018)号决议。

问责对于联合国、对于我们的维和人员乃至对于我们自己也至关重要，它是保护平民的一个根本部分。联合王国政府高度赞赏国际刑事法院推动伸张正义和争取团结的斗争，追究制造国际社会关注的最严重犯罪者的责任。我们应一齐努力，把追究个人责任作为聚焦的重点，震慑阻止未来的暴行。

几十年来我们在联合国的共同努力为我们提供了遏制冲突所必需的工具。然而，我们仍常常、甚至在急需时犹豫是否要使用这些工具。没有什么比叙利亚、也门以及缅甸的冲突更需要这些工具。

保护叙利亚平民应是我们所有人的紧急优先事项。联合王国政府继续敦促冲突各方这样做，并且敦促部队维护国际人道主义法。现在流离失所者已超过战前人口的半数，阿萨德政权继续阻止援助送达需要帮助的千百万民众，这是不能接受的。各方必须建设性地接触，为人道主义组织提供畅通无阻的准入。西北部的人道主义局势依然尤为恶劣。因此，作为安全理事会，我们必须团结起来，支持将于7月份延期的关于跨界援助的第2504(2020)号决议。至关重要的是，我们还必须对联合国总部调查委员会对2019年伊德利卜可怕袭击事件的调查结论采取行动，对其责任人进行问责。

保护也门的平民也举足轻重。当前的冲突已夺走10万多人的生命。我们大家必须继续推动冲突各方遵守国际人道主义法，保护人权。由于80%的人口依赖人道主义援助，各方遵守第2451(2018)号决议、为人道主义应急提供安全、迅速以及畅通无阻的准入至关重要。长远而言，保护也门平民的最佳方式是

全面政治解决这场冲突。因此,我们敦促各方建设性地加入秘书长特使马丁·格里菲思牵头的和平进程。

在缅甸,军方和若开罗兴亚救世军之间的冲突最近升级,导致平民伤亡激增,更多人在境内流离失所,人道主义准入受到限制。我们敦促立即停止若开邦和钦邦的敌对行动。那些侵犯人权、包括侵犯罗兴亚人人权者必须被追究责任,必须提供畅通无阻的人道主义准入,以保护所有族裔免遭COVID-19的影响。

关于COVID-19,它可能带来灾难性的影响,使生活在武装冲突中平民面临的挑战雪上加霜。现在,我们必须加倍努力保护他们,包括保护他们免遭那些企图利用大流行病谋利者的侵害。

当结束冲突的机会摆在我们面前时,让我们伸出手去,拿起我们的工具而不是借口。让我们团结在秘书长全球人道主义停火的号召周围。此刻,让武装冲突各方放下自己的武器,利用这个空间保护自己的民众免受COVID-19的影响。让我们共同努力,为和平添砖加瓦。外交可以将此变为现实。一道努力,我们就能够让它变为现实。

附件15

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢斯文、秘书长、毛雷尔先生以及瑟利夫总统今天的详尽通报。本次年度通报会在冠状病毒病（COVID-19）的背景下召开显得尤为及时。

正如秘书长关于保护平民问题的报告（S/2020/366）所指出的那样，这场大流行病有可能给受冲突影响的国家带来灭顶之灾，压垮本已薄弱不堪的卫生保健系统。它将继续加剧妇女和女孩、难民、流离失所者以及老人的脆弱，使冲突的调解更具挑战。

美国已经为抗击COVID-19提供了10亿多美元的卫生和人道主义援助。我们的对外援助正在拯救生命，帮助处理世界各地经济遭到的破坏。根据美国的妇女与和平与安全战略，我们努力确保我们的援助纳入当地的战略，以减轻COVID-19对妇女和女孩的严重风险，包括减少与冲突有关的性暴力和性别暴力。

美国坚信，冲突各方必须遵守国际人道主义法和国际人权法。根据适用的联合国人权尽职政策，倡导培训和提高对这些法律的敏感认识将至关重要。美国业已分享最佳做法，并在双边层面和联盟行动中更进一步。我们鼓励其它方面也这样做。

在全球一级，攻击平民已司空见惯。例如，秘书长关于联合国阿富汗援助团的报告（S/2020/210）指出，反政府分子对多数平民死亡负有责任。在缅甸，联合国缅甸问题国际独立实况调查团记载了安全部队长期攻击少数族裔和宗教少数团体的做法。

在叙利亚，阿萨德政权及其军事盟友俄罗斯和伊朗继续使用桶式炸弹和火箭助推的简易弹药，把平民置于危险境地，杀死无数儿童。

我们赞扬协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的努力，它正在收集和保存在该国所犯罪行的证据，我们也要赞扬联合国总部调查委员会最近调查了袭击民用基础设施的肇事者。根据第2254(2015)号决议，我们呼吁妇女充分、平等、切实地参与叙利亚的政治与和平进程。

在武装冲突中保护平民是一项集体努力。我们支持秘书长呼吁全球停火，使卫生问题官员能够处理COVID-19，以及呼吁人权和人道主义工作者畅通、安全地进出。必须确保人道主义人员、保健人员和补给品能够帮助到所有有需要的人，以提供拯救生命的人道主义援助。

包括记者和人权维护者在内的民间社会在调查侵犯和践踏行为方面发挥着重要作用。安理会必须帮助保护这些人免遭报复。会员国还必须通过相关的国家、区域和国际法律机制处理违反和践踏国际人道法和人权法的行为。

美国支持秘书长呼吁建立国家保护框架，以加强遵守国际人道法，并促进监测和报告机制。为了建立预警系统，需要利用技术开展更强大的危机状况成图和数据分析。

同样，我们支持和平行动部修订的保护平民政策。维持和平为塑造政治与和平进程创造了空间，使东道国能够找到武装冲突的持久解决办法。在刚果民主共和国，安全理事会调整了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的

任务, 以应对保护该国东部平民的艰巨挑战。这项新任务加强并澄清了干预旅的作用, 回应了刚果平民的关切, 他们希望更迅速地应对武装团体的袭击。安全理事会愿意调整和完善各项任务授权, 以满足实地需求, 这有助于确保特派团名副其实。

为了更好地保护冲突中的平民, 美国和46个会员国批准了《基加利保护平民原则》。我们鼓励所有会员国加入我们, 以便我们能够帮助维和人员有效执行保护平民的任务。我们知道COVID-19限制了行动和部队轮调, 但重要的是, 和平行动要继续履行保护平民的任务, 同时确保所有联合国人员的安全、保障和健康。

美国认为, 没有妇女充分、平等、切实的参与, 保护平民和建设和平的努力就无法实现。当妇女坐到谈判桌边, 和平就会更持久。此外, 增加妇女对维持和平的切实参与, 可以提高行动效力和特派团履行保护平民任务的能力。

今天的视频会议是一个讨论我们如何更好地共同保护冲突中平民的机会。安全理事会不能接受袭击儿童、基础设施和平民的行为常态化。特别是在COVID-19大流行的情况下, 我们不得不表现出促进落实保护框架和对违反国际法行为问责的政治意愿。美国将继续寻求各项机制, 更好地保护平民免遭野蛮行径所害——联合国成立就是为了防止这种行为。

附件16

越南常驻联合国代表邓庭贵的发言

我感谢主席国爱沙尼亚召开今天这场及时的辩论会。我也感谢秘书长和其他通报人的发言。

我们极其关切地注意到,平民在2019年的武装冲突中继续受苦,在此期间,10个国家有20000多名平民被杀或受伤。平民仍然占到武装冲突中伤亡的绝大多数。妇女和儿童仍是暴力和虐待行为的对象,占伤亡人数的42%。数百万人仍然流离失所,面临着更大的饥饿和致命传染风险。

在武装冲突中保护平民一直是国际社会和安全理事会的一项艰巨任务。去年,安全理事会纪念了将保护平民列入其议程二十周年。该活动强调,安理会的行动无疑挽救了平民的生命,但仍有许多工作要做。一年后,我们难过地听到,实地的实际情况截然不同。现在是我们加倍努力,将我们的政治意愿和承诺化为行动的时候了。在这方面,我谨发表以下意见。

我们继续强调,预防冲突和建设和平极其重要。在这种情况下,一点点预防措施就可能挽救数百甚至数千人的生命。消除冲突的根源并确保公平、正义和发展是防止冲突发生或复发的最佳途径。我们支持妇女充分、切实地参与预防冲突和保持和平。区域组织应在促进预防外交和建立信任措施方面发挥主导作用。在这方面,我们感到自豪的是,东南亚国家联盟为把东南亚变成一个友谊与合作的区域作出了重大贡献。

当武装冲突爆发时,保护本国公民是各国的首要责任。各国不应该从零开始履行这一责任。我们支持加强国家对这一问题的自主权,包括通过提高国家实体对国际人道法义务的认识,以及通过建设国家能力。联合国维持和平行动在遵守维持和平原则的同时,在某些情况下可以提供帮助。必须委派给他们明确的保护平民任务,并给予他们足够的资源和培训,以达到任务的期望。

武装冲突各方加强和确保遵守国际法,包括国际人道法,特别是区分、必要性和相称性原则,至关重要。我们强烈谴责攻击平民和民用物体。必须根据适用的法律和《联合国宪章》,在国家与国际一级适当处理这些违反行为。听到攻击保健设施和学校的报道令人极为不安。对平民和社区生存至关重要的其他基础设施,例如与水和粮食安全相关的基础设施,也应得到保护。随着城市战争的增加,应该格外注意确保人口密集区无辜平民的福祉。

务必让所有平民能够获得援助。我们呼吁武装冲突各方确保根据人道主义援助指导原则运作的人道主义机构不受阻碍地进入。

冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了冲突局势中平民的脆弱性。应该把获得和提供必要援助放在优先位置。我们重申支持秘书长呼吁全球人道主义停火,以便充分应对COVID-19。有关各方应该联手打击这一共同敌人,并尽一切努力规划和落实具体、切实的和平与恢复步骤。

我国人民亲身经历过这种苦难,我们对世界各地武装冲突中平民的困境完全感同身受。在越南担任安全理事会成员期间和之后的时间里,保护平民仍将是我们的最高优先事项之一。

附件17

阿富汗伊斯兰共和国常驻联合国代表阿德拉·拉兹的发言

首先, 请允许我感谢主席国爱沙尼亚召开今天关于在武装冲突中保护平民的安全理事会公开视频会议。我也要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长; 红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔; 以及诺贝尔和平奖得主、长者会成员、利比里亚前总统埃伦·约翰逊·瑟利夫就此问题所作的深刻通报。

作为一个受到长期冲突影响、被迫进行战争的国家, 阿富汗深刻意识到冲突对平民的破坏性和长期影响。四十多年来, 我国和我国人民经受了战争造成的严重社会、经济和心理影响。因此, 我国贫困和不稳定加剧, 数百万阿富汗人被迫迁徙, 成为境内流离失所者, 另外还有无数人丧生。由于塔利班实施的暴力激增, 阿富汗人民在运动场、医院、清真寺、婚礼和葬礼上, 或者现在——由于冠状病毒病(COVID-19)的大流行——在家里都不安全。

塔利班、伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)及其附属恐怖团体继续不分青红皂白地袭击阿富汗社会所有阶层, 将平民作为目标, 甚至把他们当作盾牌。过去几个月发生了一系列令人发指的不人道罪行, 进一步证明了这种无视无辜生命的行为。

就在上周的一次清真寺袭击中, 12名信徒在等待开斋时丧生。三周前, 与伊黎伊斯兰国和塔利班有关联的恐怖分子袭击了喀布尔一家医院的产科病房, 造成包括护士、新生儿及其母亲在内的24人死亡, 另有24人在阿富汗东部楠格哈尔省一场葬礼上的自杀式袭击中丧生。3月25日, 在喀布尔的达拉姆沙拉锡克教寺庙发生了另一次野蛮恐怖袭击, 导致25名锡克社群成员丧生, 另有十多人受伤。这些行为不仅构成战争罪并公然违反国际人权法, 还造成巨大、严重的损失, 破坏了家庭和社区。它们只是这些团体实施的大量行为中的几例。

正如秘书长报告(S/2020/366)所反映的那样, 2019年, 阿富汗是记录在案的平民伤亡人数最多的国家, 有10 392名平民被杀或受伤, 其中妇女和儿童占受害者的42%。据联合国阿富汗援助团(联阿援助团)最近的季度报告记录, 2020年1月至3月期间反政府分子造成710名平民伤亡, 其中39%完全由塔利班造成。暴力行为曾短暂减少, 其后塔利班与美国签署了和平协定, 塔利班的袭击随之增加。

COVID-19大流行病的爆发使局势进一步恶化, 需要在冲突地区立即采取预防、治疗和人道主义措施, 以保护和保障弱势群体。根据秘书长关于立即实现全球停火的呼吁, 政府一直坚持呼吁与塔利班达成持久停火协议, 这会有效创造有利于和谈的环境, 并使我们能够有效解决大流行病造成的人道主义局势。在这方面, 我们希望最近为期三天的开斋节停火能为更加可持续地停止敌对行动奠定基础。

阿富汗政府致力于在冲突中保护平民并避免行动最终造成附带损害, 并期待我们的国际联盟伙伴也这样做。2017年, 我们通过了一项关于预防和减轻平民伤亡的国家政策, 政府继续竭尽全力确保此类事件不会发生。所作努力包括为我国武装部队制定严格的交战规则, 以及设立国家安全事务副顾问一职, 负责监督平民保护问题。

面对COVID-19, 暴力侵害人道主义工作者和将医务人员作为袭击目标是必须制止的恶劣行为。在联阿援助团过去几个月记录的18次袭击中, 有17次

是塔利班发动的。该团体无视政府关于实行停火以有效应对这一大流行病的所有呼吁, 不仅削弱了我们结束大流行病的能力, 还给我保健系统和资源带来了更多压力, 我们必须转而用这些资源来应对它们的反复袭击。最近, 在3月22日, 塔利班在一群卫生工作者去评估一家卫生设施的道路上绑架了他们和司机, 两天后将他们释放。

阿富汗政府强调安全理事会的作用, 即通过执行秘书长和安全理事会的建议及大会关于该问题的各项决议, 以及有效执行制裁制度, 来解决和预防冲突并保护平民。我们欢迎塔利班和政府商定停火三天, 并将继续执行建立信任措施, 例如我们承诺释放2000名囚犯, 以最终给我带来和平, 并确保我们能够应对大流行病带来的新挑战。

阿富汗人民厌倦了战争, 渴望和平。我国政府知道, 现在不是继续冲突的时候。阿富汗人现在比以往更需要团结起来, 共同应对大流行病的各种影响, 以便我们能创造一个和平、安全与稳定的未来。

我谨重申, 我国政府承诺根据我们的国家和国际义务, 确保我国人民的安全和保障。我们坚信, 解决冲突仍然是确保保护平民的最有效方式。为此, 我们仍然致力于争取实现阿富汗冲突的持久解决, 并希望联合国和我们的国际伙伴继续支持我们实现我国人民迫切渴望和理应实现的目标。

附件18

安哥拉常驻联合国代表玛丽亚·德热苏斯·多斯雷伊斯·费雷拉的发言

我谨感谢并祝贺主席国爱沙尼亚召开本次关于在武装冲突中保护平民这一关键问题的辩论会。

我们欢迎秘书长的报告(S/2020/366), 并非常留意其中的建议。我们借此机会重申安哥拉对《联合国宪章》的宗旨和原则、国际人道主义法《日内瓦四公约》和国际人权框架的承诺。

安哥拉认为, 预防是处理潜在冲突局势的最有效工具; 各国对保护其平民负有首要责任; 国际社会在解决威胁平民这一非常严重的问题方面可以发挥辅助但非常重要的作用。

世界在应对冠状病毒大流行病(COVID-19)方面遇到前所未有的挑战, 生活在冲突国家的人仍然是最脆弱的, 有可能受到疾病的影响。我们必须讨论随后为减少其传播而采取的公共卫生措施对保护活动和人道主义援助的影响和后果。

COVID-19大流行病揭示了许多国家的根本裂痕和社会缺陷, 同时, 大量资源正被转用于应对这场卫生危机, 但是, 限制战略加大了身处冲突和人道主义危机的平民已有的脆弱性, 给人道主义工作者和维和人员造成了新的保护挑战, 同时, 冲突行为体继续对平民和弱势群体进行暴力袭击。

重要的是, 各国政府和国际社会在身陷这场卫生危机的时候, 不应忽视保护活动, 并应在实地调整行动, 以便继续履行重要职能, 满足新出现的需求, 支持公共卫生努力, 同时阻止冲突各方寻求获得优势或借机实施袭击, 或者增加暴力和平民的苦难。

世界继续经历旷日持久的冲突, 这些冲突导致经济和人道主义危机, 需要紧急的长期解决办法。此外, 恐怖主义、暴力极端主义和外部大国发动的代理人战争继续对平民构成生存威胁。我们不能容许武装冲突令我们的共同发展议程脱离正轨。当务之急是促进以对话为中心的预防冲突和解决冲突, 以平息枪炮声和创造有利于发展的条件为真正目标。

遗憾的是, 尽管安全理事会、联合国和其他国际机构建立了强有力的规范框架, 但在冲突肆虐的地方, 保护平民和加强对维和特派团的保护并没有化作对保护平民的重大改进。

秘书长关于保护平民问题的最新报告指出平民伤亡普遍, 估计2019年有20000多名平民因冲突中的袭击而丧生或受伤。因简易爆炸装置、地面交战、空袭或其他战术伤亡的平民人数增加, 同时, 儿童、妇女、老年人、残疾人和人道主义工作人员仍然占到记录受害者的绝大多数。

在这方面, 我们仍然特别关切三个关键问题: 第一, 关于人道主义准入, 这在许多武装冲突局势中仍然是一个关键挑战, 交战各方阻碍运送援助, 把这作为一种战争策略, 令平民承受更大压力; 第二, 完全无视国际人道主义法, 凶残对待平民并将民用基础设施作为目标, 此外, 大多数武装冲突当事方未被追究责任, 这已成为当前冲突的一个普遍特点, 令平民的困境进一步加剧; 第三, 广泛使用爆炸装置正在对平民和民用基础设施造成毁灭性的人道主义影响。

在这方面,安哥拉同秘书长一道呼吁广泛批准《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》,并呼吁各国批准和执行《安全学校宣言》。

这次公开辩论清楚表明,我们在执行现有的保护平民政策方面做得不够。正如秘书长在其报告第50段中正确强调的那样,有效保护平民方面的主要挑战仍然是尊重法律和追究严重违法行为的责任,我们防止违法行为的共同责任仍然同以往一样至关重要。

我们呼吁安理会和所有国际行为体不要空谈,要求尊重国际人道法,并且带头作出国际努力,通过追究肇事者的责任来消除有罪不罚现象,并推动针对当前全球现实和挑战作出决定和采取行动。

附件19

亚美尼亚常驻联合国代表米海尔·马尔加良的发言

我谨感谢爱沙尼亚主席召开本次安全理事会高级别公开视频会议，讨论武装冲突中保护平民问题。爱沙尼亚共和国总统柯斯迪·卡留莱德、安东尼奥·古特雷斯秘书长、红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔以及诺贝尔和平奖得主、长者会成员埃伦·约翰逊·瑟利夫参加本次视频会议，表明了这一议题仍然与现实密切相关，特别是考虑到最近的新挑战。

我们感谢秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2020/366)及其所载建议。冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的危机对冲突局势中保护平民产生了严重影响。亚美尼亚明确支持秘书长的全球停火呼吁，停火是促进在冲突背景下努力应对疫情的一个关键先决条件。秘书长的呼吁也得到了纳戈尔诺-卡拉巴赫当局的支持。

报告指出冲突对平民产生破坏性影响，造成数万人伤亡、针对妇女和女孩的性别暴力，侵犯儿童人权行为，以及对民用基础设施的不加区别袭击。我们赞同秘书长的观点，即迫切需要提供便利，以便迅速、不受阻碍和安全地为受冲突影响民众提供人道主义援助，从而防止平民苦难。应查明并有效解决企图拒绝旨在满足生活在冲突地区民众保护需求的人道主义准入的做法。国际人道法和国际人权法仍然是有效保护平民的重要框架。亚美尼亚对冲突各方不设任何政治先决条件，全面遵守《日内瓦四公约》及其附加议定书极其重视。

促进国际人道法准则是亚美尼亚安全部门治理和改革的一个重要因素。国际人道法被纳入亚美尼亚军事教育机构的课程。亚美尼亚政府根据其在《安全学校宣言》之下所作承诺，把儿童安全和保护其受教育权列为优先事项。保护受冲突影响的妇女和女孩是亚美尼亚政府的另一重要优先事项，这也反映在关于执行关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议的国家行动计划中。

亚美尼亚赞赏红十字国际委员会通过建造安全室和防护墙以及实施其他方案，密切参与保护学校工作。红十字委员会充分和不受阻碍地进入冲突地区，包括拘留场所，是确保保护平民的关键所在。

亚美尼亚边境地区和阿尔扎赫(纳戈尔诺-卡拉巴赫)的平民继续面临严重人道主义风险，由于疫情蔓延和与冲突有关的实地行动中断，这种风险可能会进一步加剧。严格遵守纳戈尔诺-卡拉巴赫、阿塞拜疆和亚美尼亚缔结的1994年三方停火协定以及1995年关于巩固停火制度的协定，对于确保保护平民和防止违反国际人道法至关重要。

我们强烈谴责阿塞拜疆不断试图使阿尔扎赫和阿塞拜疆之间接触线以及亚美尼亚-阿塞拜疆边界沿线的局势升级，包括以平民、边境定居点和基础设施为目标、企图进行渗透以及开展大规模、未经通知的进攻性军事演习。在国际社会正在加强努力，以便应对COVID-19大流行病之际，这些行动表明其完全无视秘书长的全球停火呼吁以及欧洲安全与合作组织明斯克小组共同主席关于在此期间不采取任何可能进一步加剧紧张局势的挑衅行动的呼吁。

长期以来，亚美尼亚一直提出，必须处理种族和族裔划分的种种表现、美化仇恨罪以及否认和开脱过往罪行的行为，特别是国家领导人主导和煽动的这些行为。

5月26日, 欧洲人权法院对涉及阿塞拜疆释放和美化该国军官Ramil Safarov (RS) 的Makuchyan和Minasyan诉阿塞拜疆和匈牙利一案做出判决, 上述军官在参加2004年在布达佩斯举办的促进和平伙伴关系项目的培训课程时, 趁亚美尼亚军官Gurgen Margaryan熟睡时用斧子将其砍死。该判决节录如下:

“法院尤感震惊的是, RS返回阿塞拜疆后不仅立即获释, 而且享受到多种福利, 包括入狱期间拖欠的薪资、巴库的一套公寓以及在公开仪式上晋升军阶。”

阿塞拜疆总统下令释放已被定罪的杀人犯并且美化Safarov先生是对文明标准和人类尊严的挑衅。

今天, 联合国和区域组织采取坚决行动, 大力推进预防、包括防止仇恨言论和基于身份认同的犯罪, 以确保在武装冲突中有效保护平民, 比以往任何时候都更加至关重要。

附件20

阿根廷常驻联合国代表的发言

[原件：西班牙文]

阿根廷感谢爱沙尼亚举行本次安全理事会公开辩论会，并欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长、红十字国际委员会会长彼得·毛雷尔先生以及诺贝尔和平奖得主埃伦·约翰逊·瑟利夫女士的通报。

我们认为，安理会继续致力于倡导充分遵守国际法——特别是人道主义、人权以及难民法——从而在武装冲突中保护平民并且打击有罪不罚至关重要。

正如秘书长在其关于武装冲突中保护平民的最新报告（S/2020/366）中所表达的那样，冠状病毒病（COVID-19）危机把社会中最脆弱的成员置于更大的危险之中。因此，阿根廷重申，它全力支持秘书长3月22日全球立即停火的呼吁，以帮助创造必要的条件，提供人道主义援助，推动外交，并且为最易受到COVID-19大流行病影响的人带来希望。

此外，冲突各方必须尽一切努力，确保有效和及时地获取人道主义援助，其中包括货物和材料。这些援助享受国际人道主义法的特别保护。因此，许多情况下人道主义援助的准入受阻甚至遭到拒绝令人关切。

此外，我们必须齐心协力地努力保护平民，使他们、特别是最脆弱者能够获得各种保健服务，包括医疗、孕产和生殖健康服务。这场大流行病使本已遭到冲突破坏的各种系统与设施不堪重负，使这些人现在比以往任何时候都更加脆弱。

我们必须继续在联合国外地特派团的任务授权中纳入并推动保护平民的工作，确保这些规定内容明确，并为相关行动提供有效和高效的资源。与此同时，我们指出，所有维和行动必须遵守国际人道主义法。

阿根廷与维持和平委员会特别委员会一道强调，在维和行动中开展保护平民的工作必须确保符合《联合国宪章》的宗旨与原则以及维和行动的指导原则。同样，处理平民受到人身暴力威胁的任何使用武力的做法必须遵守适用的法律义务、安理会订立的授权以及每个特派团特定的接战和干预规则。

我们认为，维和行动中保护平民的非军事战略是非常有价值的政治工具，可帮助制止暴力冲突，同时建立各方之间的信任，以寻求和平解决，并努力推进和平进程。

当事国政府负有保护平民的首要责任。这就是为什么与国内当局保持密切合作及公开对话至关重要。

阿根廷共和国支持秘书长倡导的保护平民任务注重预防和预警的看法，也支持它与第二个支柱即保护责任的关联。这种看法也得到和平行动问题高级别独立小组的支持。

我们认为，有必要为防止暴行罪制订一项有力的对事实进行公允分析的战略。该战略必须包含必要的资金和政治支持，以确保国际社会做出的反应永远不再太晚或太弱。

我国是武装冲突中保护平民之友小组的成员，自2005年的世界首脑会议以来，我国一直支持在该问题上的逐步进展，并且积极参加各方面对该问题的讨论，特别是在大会框架内的讨论。

我们认为,保护平民问题应从侧重于创造一个安全的环境这个政治和人道主义角度来理解。这就是为什么在和平行动中保护平民需要其军事、警察以及文职部分的合作。国家必须就保护平民工作的特点、模式以及所涉影响达成清晰的共同谅解。在有必要根据每个特派团的任务授权和接战规则使用武力以保护平民免遭人身暴力的情况下,这一点尤其重要。

此外,我们认为,推动把妇女与和平与安全议程纳入维和行动的主流极为重要。

正如秘书长报告所指出的那样,与冲突有关的性暴力祸患在许多武装冲突中长期存在,特别是在妇女和女孩中。尽管有保护民众免遭性剥削与性虐待的特殊措施,包括本组织内部更多的有力措施和以受害者为本的工作,以确保指称的联合国员工所为的性剥削与性虐待被追究责任,但是许多重大挑战仍然存在。这要求随时保持警惕,以确保有人提出指称时具备各种系统,以识别和减少风险,选拔和培训人员,并且落实及时有力的以受害者为本的对策。

令人担忧的是,一些反恐措施继续给人道主义活动造成不利影响。在这方面,我们重申大会第72/284号决议发出的呼吁,要求各国根据国际人道主义法规定的义务,确保反恐立法和措施不妨碍人道主义活动。

根据国际人道主义法和安理会决议,任何针对平民,尤其是妇女和儿童,或其他受保护人员,学校,文物和礼拜场所的攻击,以及招募儿童和阻碍人道主义准入的行为,都违反国际法。

阿根廷同国际社会一样感到关切的是,武装冲突助长那些从事偷运移民以及贩运人口和武器等各种形式国际犯罪的组织的扩散,所有这些犯罪都直接影响到平民。

阿根廷认识到受武装冲突伤害的平民中有很很大一部分是青年,而且阻碍儿童和青年获得受教育机会和经济机会对实现持久和平与和解的潜力具有决定性影响,因此再次敦促尚未加入《安全学校宣言》的国家加入该宣言,该宣言已经得到105个国家的认可。阿根廷与挪威一起领导了起草《安全学校宣言》的政府间进程。我们有幸于2017年在布宜诺斯艾利斯主办了第二次安全学校问题国际会议。

安全理事会必须继续致力于保护武装冲突中的平民,做法包括额外考虑某些因素,例如儿童、妇女、记者或医务人员,以及促进遵守国际法和制止严重侵害平民行为不受惩罚现象。在这方面,我们强调联合国系统在儿童与武装冲突问题上的作用。发挥这一作用需要充足的支持。此外,我们支持旨在防止招募和使用儿童兵的《关于维持和平及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。

阿根廷重申问责机制的预防作用。不偏不倚的机制对于调查违反国际人道主义法和侵犯人权的行为至关重要。在这方面,我谨强调国际人道主义实况调查委员会根据《日内瓦四公约第一附加议定书》开展的工作,以及国际刑事法院发挥的核心作用。我们指出,根据《罗马规约》,国际刑院对许多针对平民的袭击拥有管辖权。

阿根廷认为,当务之急是继续就建立新机制来加强对国际人道主义法的遵守的问题进行辩论,并推动各国和其他相关各方进行建设性、透明和包容的对话。我们还同意秘书长的意见,即需要缩小规范框架的执行情况与实地现实之间的差距。

关于秘书长的报告及为本次公开辩论会编写的概念说明(S/2020/402, 附件)所认定的新技术对武装冲突中保护平民工作构成的挑战, 阿根廷强调, 国际法, 包括国际人权法和国际人道主义法, 适用于网络空间。疫情期间针对卫生部门的网络攻击增多, 这突出表明网络操作可能危害人类福祉, 并给平民造成影响。随着社会走向数字化, 保护关键基础设施以及维护安全、稳定、开放与和平的网络空间的必要性大大增加。在这方面, 阿根廷支持为推进网络空间负责任国家行为框架的执行和巩固而作出的一切努力。

阿根廷对在居民区使用爆炸性武器构成的威胁深表关切。在居民区使用爆炸性武器会造成平民死亡、受伤和精神受创; 必不可少的基础设施和至关重要的服务受损和被毁; 以及非故意引起的流离失所。此外, 这会留下战争遗留爆炸物, 这些爆炸物会对社会共存和经济活动构成长期威胁, 因为它们可能危及居民的安全。阿根廷欢迎秘书长在其《裁军议程》中提出应对这一威胁的办法。

2018年12月, 阿根廷与本区域20多个国家一道签署了《圣地亚哥公报》, 支持导致谈判并通过一项关于在居民区使用爆炸性武器问题的国际政治宣言的进程。

关于秘书长的报告中涉及冲突和气候变化对环境的影响的章节, 阿根廷同意, 当出现对和平与安全的具体威胁时, 必须根据《联合国宪章》赋予安理会的任务授权逐案处理这一问题。然而, 我们重申, 我们绝不可损害安全理事会的作用, 审议超出其任务授权的问题, 而且, 作为一般规则, 也不应把环境问题与安全问题挂钩。

综上所述, 应由大会、经济及社会理事会、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国水机制、可持续发展问题高级别政治论坛、各区域经济委员会、《联合国气候变化框架公约》和专门机构来处理环境问题。

同样, 阿根廷谨澄清, 国际社会对水安全的概念没有共识。各国必须努力使本国人民粮食有保障且有水可用。

在COVID-19疫情造成的这场空前全球危机中, 我们强调必须遵守停火以及国际人道主义法和人权法, 以确保并支持有效应对危机和保护最弱势群体。

阿根廷赞同秘书长的愿景, 今天比以往任何时候都更明确地重申, 极为重要的是, 国际社会, 包括安全理事会, 应作出联合反应, 以支持联合国所有会员国和受影响社区。

附件21

奥地利常驻联合国代表团的发言

奥地利谨感谢爱沙尼亚召开本次关于保护平民的视频公开辩论会。

我国完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言和以武装冲突中保护平民之友小组名义所作的发言。我们谨以本国代表的身份强调本国的几个优先事项。

众所周知，目前的冠状病毒病疫情一直在改变世界各地人们的生活。令人遗憾的是，它也加剧了武装冲突中的平民长期以来一直面临的诸多挑战，并威胁到本已脆弱的民众的生计。这就是为什么奥地利毫不犹豫地加入了秘书长关于全球停火的呼吁。我们呼吁联合国所有会员国和冲突各方也这样做。

同往年一样，我们感谢秘书长的出色报告(S/2020/366)。他在报告中评估说，过去一年又带来了12个月的痛苦，这不幸反映了当地的可怕现实。独立新闻是揭露人类苦难的一种方式。它也可以作为促进问责制和倡导解决办法的一种手段。因此，我们感到关切的是，由于高度不安全和针对在冲突地区工作的记者和媒体工作者的定向袭击数量的增加，他们的人数减少了。

奥地利要特别强调，报告呼吁对城市战争采取新的方法。因在人口密集地区使用具有大面积影响的爆炸性武器而造成的受害者中，90%以上是平民，这是不可接受的。为此，2019年10月，奥地利组织了一次国际会议，以提高对使用此类武器的人道主义影响的认识，并开始起草一份关于这一主题的政治宣言。133个国家、国际组织和民间社会的参与表明了对这一专题的兴趣。我们期待着该宣言的通过和良好做法工具箱的制定，随后将举行研讨会，包括针对武装部队的研讨会。

在这方面，奥地利十分关切的另一个问题是，人工智能的迅速发展使得自主武器系统得以发展。奥地利将人的控制概念发展为一项核心准则，并于2018年提出了一项任务授权草案，开始就《禁止化学武器公约》进行谈判，以达成一项具有法律约束力的议定书，禁止自主武器系统，因为这些系统在关键职能上不受有意义的人的控制。

尽管去年在保护平民议程二十周年之际发表了许多强有力的声明(见S/PV.8534)，但我们在武装冲突中保护平民的工作仍然面临诸多困难。妇女和女孩仍然必须忍受骇人听闻的性暴力和性别暴力行为，在各种冲突环境中，她们仍然特别易受伤害。武装冲突中的平民不应仅仅被视为受害者；更重要的是，应该承认他们在建设和平和人道主义救济努力中的贡献。在这方面，我们谴责在武装冲突中针对妇女和青年和平建设者、人权维护者和人道主义应急响应人员的众多暴力和恐吓行为。

今年是第1325(2000)号决议通过二十周年，也是第2250(2015)号决议通过五周年，这两个纪念日可以提醒人们，这是一个将关于妇女与和平与安全以及青年、和平与安全的宝贵工作与保护平民议程更密切地联系起来的机会。此外，奥地利欢迎2019年通过关于武装冲突中残疾人状况的第2475 (2019)号决议。我们鼓励安全理事会在其整个议程中考虑到残疾人的需求。

此外，我们不能忽视少数群体的具体情况或他们对保护和援助的需求。不幸的是，我们在历史上目睹，对少数群体的歧视和偏见是世界各地许多冲突的根源。秘书长在3月份人权理事会开幕式上呼吁采取人权行动时强调，新的

人权议程还必须侧重于保护少数群体免遭任何形式的歧视。奥地利认为, 保护少数群体权利的工作, 必须被充分纳入联合国预防冲突的总议程。

由于保护平民的工作近年来已成为许多联合国维持和平特派团的一个组成部分, 我们需要确保维持和平人员做好充分准备, 履行其保护平民的任务, 我们强调传播国际人道主义法的重要性, 特别是向武装部队传播。有鉴于此, 奥地利继续提供联合国认证的课程, 旨在提高行动层面对保护平民的认识。这些课程包括几个与妇女与和平与安全议程相关的主题。

我们再次呼吁充分遵守国际人道主义法。在所有冲突环境中, 仍然必须严格和一贯地执行国际人道主义法原则。奥地利继续大力支持关于加强遵守国际人道主义法的政府间讨论。我们认为, 追究违反国际人权法和国际人道主义法行为的责任并打击有罪不罚现象, 对于确保持久和平至关重要。

我们希望强调国际刑事法院在这方面发挥的重要作用。2019年12月, 国际刑事法院缔约国大会通过了对《罗马规约》关于在非国际武装冲突中使平民挨饿罪的第八条的修正案。我们认为, 这项修正案加强了《罗马规约》制度及其提供的保护。

最后, 奥地利欢迎有机会提交这份书面声明, 为这次公开视频会议作出贡献。然而, 我们希望看到安全理事会在情况允许时尽快恢复其全部职能, 我们期待着在下一轮关于保护平民的公开辩论中恢复口头发言。

附件22

阿塞拜疆常驻联合国代表亚沙尔·阿利耶夫的发言

首先,我谨感谢爱沙尼亚代表团召开本次关于武装冲突中保护平民的公开高级别视频会议,并分享其关于这一议题的概念文件(S/2020/402,附件一)。我们也感谢秘书长提交其关于武装冲突中保护平民的报告(S/2020/366),并谨感谢各位通报人的通报。

我们今天讨论的问题对安全理事会、整个国际社会,特别是对我国来说至关重要。无论是新的冲突还是旷日持久的冲突,也无论是正在进行的冲突还是根据停火协议中止的冲突,平民继续遭受武装冲突之苦。在本报告所述期间,成千上万的平民被杀或受伤,数百万人被迫离开家园,直接或不分青红皂白的袭击破坏和摧毁了家园、学校、医院、礼拜场所和其他民用基础设施。此外,数百万流离失所者被阻止返回家园,面临着遥不可及的实现早日解决的前景。由于武装冲突,失踪人数依然惊人。

正如秘书长在他的报告中指出的那样,冠状病毒病危机为冲突的一些当事方创造了争取优势的动力。他们的行动可能不仅设想诉诸武力,而且还试图利用当前的健康危机和关于对这一流行病作出有效人道主义反应的呼吁,作为巩固因使用武力、种族清洗和其他严重违反《联合国宪章》和国际法的行为而获得的军事利益的盾牌。虚假的和平以及对休战和停火的承诺是侵略者经常使用的工具,用来冻结攫取领土的现状,并促进和加强他们的焦土政策。

因此,防止武装冲突爆发、升级和持续,从而保护平民的最有效方法是,在所有情况下,通过一切可用手段,优先尊重国际法,并确保尽早解决冲突和追究严重侵权行为的责任。同样,人道主义救济行动根据其定义,应完全是人道主义性质的,必须遵照联合国人道主义援助方面的指导原则进行,即:中立、公平以及当事国同意的原则,同时依据《联合国宪章》充分尊重国家的主权、领土完整以及国家统一。

20世纪80年代末,约25万阿塞拜疆人被强行从他们在亚美尼亚的家中驱逐出境,同时发生的还有杀人、强迫失踪、毁坏财产以及抢掠。1991年年底和1992年年初,亚美尼亚对阿塞拜疆发起的全面战争导致我国成千上万人死亡,民用基础设施、财产和生计遭到严重破坏。大块阿塞拜疆领土被亚美尼亚夺走,其中包括纳戈尔诺-卡拉巴赫地区、七个毗邻地区以及一些飞地,并仍处于其占领之下,这违反了国际法和第822 (1993)号、第853 (1993)号、第874 (1993)号以及第884 (1993)号决议。

被占领土上的所有阿塞拜疆人遭到种族清洗,致使这些领土上的100多万人被迫舍弃其家园和财产。此外,亚美尼亚在其强行夺取的领土上推行强化军事集结和改变其人口、文化以及物理特性的蓄意政策,这显然违反国际法。这些活动侵害了千百万背井离乡者的权利与自由,对该地区的和平、安全以及稳定构成迫在眉睫的威胁。

此外,截至2020年初,该冲突所致的注册失踪人员达到3 889名阿塞拜疆公民,其中包括719名平民。在这些平民中,有71名儿童、267名妇女以及326名老人。已查实的是,3 889名失踪者中有871人为战俘或人质,其中包括604名士兵和267名平民,这其中包括29名儿童、98名妇女和112名老人。亚美尼亚违反国际法,拒绝提供由其控制的失踪者下落,也拒绝对失踪者下落和现

有证据进行迅速和有效的调查, 这些证据表明, 这些人中至少有871人被亚美尼亚羁押, 此后一直未见行踪。

因此, 最近发表的关于阿塞拜疆被占领土上战争罪行和亚美尼亚责任的综合报告 (S/2020/90, 附件) 提供了亚美尼亚所犯多宗战争罪的范围、种类以及一致性的有力证据, 包括以下方面: 平民伤亡; 平民财产; 虐待被拘留者和战俘; 劫持人质, 族裔清洗以及强迫搬迁从而导致改变被占领土的特征; 破坏文化遗产; 以及损坏自然环境。报告中审查的一些罪行相当于灭绝种族罪, 因为阿塞拜疆族人因其国籍和/或族裔而被作为目标, 此举的部分意图就是为了消灭这个群体。

报告中所载的事实要求联合国、相关机关和机制、会员国、其它相关国际组织以及整个国际社会必须采取迅速行动, 根据关于国家所负责任的国际法和国际刑法, 确保追究责任。正如秘书长在其关于武装冲突中保护平民的报告中明确指出的那样, 为了防止再次发生战争罪并为受害者伸张正义, 需要对有关战争罪的指控开展可信的调查并进行起诉, 无论所指控罪行在何时何地发生。

最后, 至关重要的是, 安全理事会要始终如一地继续把保护受武装冲突影响的平民作为其侧重点, 并系统地反复要求武装冲突中的各方充分履行其根据国际人道主义法所承担的各项义务。

附件23

巴林常驻联合国代表贾迈勒·法里斯·阿尔鲁瓦韦的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先,我谨感谢担任安全理事会5月份主席的爱沙尼亚常驻代表团举行本次重要会议。本次会议是在世界各地冲突和武装斗争成倍增多、国际社会面临冠状病毒病(COVID-19)大流行挑战的时刻召开的,这场大流行病特别影响到受冲突影响国家的平民。我们欢迎爱沙尼亚共和国总统柯斯迪·卡留莱德夫人阁下参加本次会议。

我还必须感谢各位通报人,即:秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下、红十字国际委员会会长彼得·毛雷尔先生以及利比里亚前总统、智者小组成员埃伦·约翰逊·瑟利夫女士。

秘书长在其关于武装冲突中保护平民问题的报告(S/2020/366)中描绘了平民、特别是儿童、妇女、老人以及残疾人在世界各地的冲突中遭受苦难的图景。他们被迫迁徙或者流离失所,面临粮食无保障的问题;在一些国家,民用设施和居民区遭到攻击。COVID-19疫情的爆发更增加了被困在武装冲突中的平民的痛苦,给他们造成直接威胁,因为卫生部门遭到破坏,到处是拥挤的营地,为病毒的蔓延提供了理想的环境,各种障碍、特别是现在的大流行病疫情使他们无法获得人道主义援助。有鉴于此,巴林支持秘书长真诚呼吁全球立即停火,调集国际努力以抗击和消除COVID-19。

非国家武装团体和恐怖组织拥有最新武器只会导致冲突恶化和延长,造成无辜平民的惨重伤亡。巴林谴责一切可能形式的恐怖主义,特别是国家支持恐怖主义,为恐怖团体提供资金、武器和装备,并为其提供雇佣军、政治掩护以及媒体报道。

现代技术帮助这些团体搭建平台,籍此扩散其有毒理念,煽动暴力,招募追随者,并对官方机构发起网络攻击。因此,会员国必须协调一致地努力处理仇恨言论,共享安全信息。在这方面,我们还必须留意《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》。

保护平民是巴林及其君主哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法国王陛下的一个重要优先事项。巴林加入了1949年的《日内瓦四公约》及其两项《附加议定书》,它们是国际人道主义法的基石。2004年,我国加入了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。2018年,巴林通过关于国际罪行的第44号法令,强调必须打击最严重的国际罪行,即:灭绝种族罪、危害人类罪、战争罪以及侵略罪。

应首相哈利法·本·萨勒曼·阿勒哈利法王子殿下的重要倡议,联合国在大会第七十三届会议上宣布4月5日为每年的国际良心日。提出该倡议是因为王子殿下相信,国际社会必须担负起道义责任,结束困扰当今世界并给深陷贫困、饥饿、疾病、疫情以及流离失所的民众造成如此悲惨后果的各种战争与冲突。

最后,巴林申明,保护武装冲突中的平民、特别是保护最脆弱的群体必须始终是国际社会的一个优先事项。我们继续支持秘书长的全球停火呼吁,现在比以往任何时候都更急需停火。

附件24

孟加拉国常驻联合国代表拉巴布·法蒂玛的发言

主席先生，我们感谢你组织这次公开视频会议，使我们有机会分享看法。我们也感谢秘书长和其他通报人强调了保护平民免受世界各地冲突局势影响的一些关键问题。

我们欢迎本月早些时候发表的秘书长报告(S/2020/366)。我们无比赞同报告再次强调遵守国际法和确保问责制。报告尤其强调了缅甸各地，包括若开邦平民持续伤亡、人们流离失所和民用物体被毁的情况，我们尤其要提请安理会注意这些情况。

在孟加拉国，我们重视在武装冲突中保护平民的概念，将其视为原则问题。我们久久不能忘怀1971年解放战争期间我国人民遭受的灭绝种族行为。因此，我们对世界各地“永不再现”的承诺感到鼓舞。为了表明这一坚定承诺，我们参与了世界上一些最困难的地方的联合国维持和平行动。我们意识到与在行动空间中保护平民有关的日益增加的复杂挑战。然而，我们的维和人员致力于履行安理会授权的保护平民任务，没有任何附加条件。

例如，在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，我们的维和人员承担了更多人道责任，支持地方遏制大流行蔓延的努力。他们正在促进人道主义援助和医疗保健，并提高人们对健康和个人卫生的认识。在希望和愿望岌岌可危的地方，这些勇敢的维和人员以身作则，继续赢取他们所服务的人们的心。他们也在履行职责时感染这种疾病。需要确保他们得到最好的医疗护理。我们必须在维和特派团未来的规划和任务设定中考虑到大流行病的挑战。需要给任务增加额外的能力和足够的设备，以确保维和人员在大流行病和紧急卫生事件中的安全需求。

我们重申，维持和平背景下的保护平民任务需要得到某些有利因素的支持，例如可行的战略和充足的资源。多年来，在维持和平行动中保护平民的规范、战略和准则已成熟了不少。和平行动部2019年的最新政策是对该规范框架的重要补充。然而，政策和实践之间仍有差距。我们的部队一直以专业精神和必要的创造力应对这些挑战。

安全理事会有责任确保，保护平民的任务也会得到旨在预防冲突和保持和平的切实政治进程的支持。因此，我们敦促安理会与东道国政府、部队派遣国和警察派遣国以及秘书处密切协商，定期审查任务授权。我们则仍然致力于进一步将保护平民纳入面向我们部队和警察的部署前培训方案的主流。此外，我们还与其他伙伴一道，支持“以行动促维和”保护平民议程。

今天的辩论会是在COVID-19大流行的背景下开展的。这场危机加剧了受冲突影响国家的多重局势，并进一步加深了边缘化群体的脆弱性。我们铭记这一点，与许多其他伙伴一道，大力支持秘书长对全球停火的呼吁。在世界上许多地方，这一呼吁加强了当前的和平进程，并防止暴力复发。然而，在许多其他地方，这一呼吁被完全忽视。

令人遗憾的是，缅甸的局势在这次大流行病期间有所恶化。4月29日，离任缅甸人权状况特别报告员李亮喜女士对若开邦和钦邦暴力升级表示严重关切，她说：

“在世界疲于应对COVID-19大流行病的时候，缅甸军方继续在若开邦加强对平民的袭击。”

至少可以说，缅甸当局行动完全无视国际人道法和人权法。甚至是国际法院1月23日的临时措施似乎也没有对缅甸的态度和行动产生积极影响。遗憾的是，国际社会仍然无视那些受迫害者的痛苦。对于滞留在孟加拉国的110万罗兴亚人来说，这些令人害怕的事态发展进一步加深了他们的绝望和无助。不用说，这些事件也严重破坏了我们为确保他们安全、有尊严和自愿返回故土并找到危机的持久解决办法而作出的努力。

经久不散的罗兴亚人危机再次揭示，在当事国不愿保护平民的情况下，这项工作存在各方面挑战。此外，我们作为大多数极具挑战的联合国维和特派团的一部分，在实地亲自执行保护平民任务方面积累了丰富的丰富经验。在吸取的经验教训的指导下，我们希望借此机会强调以下几点。

第一，各国应承担保护其境内平民的首要责任。正如秘书长正确地强调，制定国家政策框架在这方面至关重要。这是一项长期努力，也是国家建设努力的一个组成部分。预防是保护的核心。因此，各国应采取步骤，灌输和平、宽容与和谐的价值观，这有助于长期预防，并确保不同宗教和族裔群体的和平共处。

第二，冲突后社会中平民的脆弱处境需要特别的关注。为了保持和平，受冲突影响的人必须得到康复，并更有效地融入主流社会。与此同时，各国需要加大对建设和平文化的投资，具体是通过应对冲突根源，消除仇恨言论，确保所有人享有平等的增长和繁荣机会。在此过程中，将族裔少数群体和边缘化群体的意见纳入决策过程也很重要。

第三，为了在脆弱环境中有效保护平民，安全理事会的持续政治支持以及东道国政府和冲突各方的承诺至关重要。在这方面，我国代表团要再次强调在武装冲突中防止伤害平民的责任的重要性。

第四，维和环境中的保护平民的任务需要得到切实可行的战略、能力、充足资源和实地所有行为体的协调努力的充分支持。新的事态发展和趋势使这一点更加重要。联合国国家工作队和维持和平特派团应该进一步发展预警信号、态势感知和基于证据的汇报事实能力，并应该与东道国政府和其他利益攸关方更密切地合作，以阻止可能出现的暴力升级。

第五，武装冲突各方必须确保相关人道主义人员和物资畅通、安全地通行，送达有需要的平民。在暴力和冲突期间，医疗设施、教育机构（特别是学校）和礼拜场所应该不受侵犯。

第六，各国应建立适当的立法和体制安排，以履行其裁军承诺，包括关于地雷和其他爆炸装置等常规武器的承诺。这种具有滥杀滥伤和大面积杀伤能力的致命武器不得被用来对付平民。犯下这些违法行为的人必须承担责任。

第七，制止武装冲突期间暴力侵害妇女和儿童行为的全球规范必须转化为行动。孟加拉国作为安全理事会非常任理事国，参与通过了第1325(2000)号决议。我国现在是派遣女性维和人员最多的国家之一。我们认为，女性军警人员可以发挥关键作用，保护妇女免受暴力侵害并在危机中支持她们。因此，我们倡导“以行动促维和”妇女与和平与安全议程。同样，我们认为也应该加倍努力促进青年与和平与安全议程，以推进在脆弱环境中保护平民的任务。

最后, 确保对严重违反国际人道法和人权法的行为追究责任并伸张正义, 对于加强守法和防止对平民所犯暴行罪不受惩罚的现象至关重要。为此目的, 安全理事会应该适当利用其掌握的工具, 包括经过适当考虑的实施制裁和移交国际刑事司法机制的方案。

附件25

巴西常驻联合国代表团的发言

我谨感谢爱沙尼亚组织今年关于保护平民的辩论会,并感谢各位通报者所作的发言。

巴西赞同瑞士代表以武装冲突中保护平民之友小组的名义所作的发言。

秘书长的报告(S/2020/366)再次提醒我们,武装冲突给平民造成沉重代价。据报告,每年在敌对行动中死亡或受伤的平民人数超过2万,并且正如报告本身所承认的,这一数字几乎肯定低于实际水平。除伤亡数字之外,报告还提到,家庭陷入悲痛,儿童失去希望,人们生活在恐惧之中。今天辩论会的概念说明(S/2020/402,附件一)强调,问题不在于缺少法律规范,而在于遵守。我想退一步强调,也许最大的问题并不在此,而在于需要持久和平。我们可以继续加强保护平民的规范框架并改善遵守情况,但如果我们不消除每一场武装冲突的根源,这种措施只会是治标不治本。

爆发冲突时,遵守国际人道法是保护平民的关键。不幸的是,不分青红皂白的袭击、破坏文化遗产、将医疗设施作为袭击目标以及限制人道主义工作者的准入一直是常规而不是例外,令人遗憾。巴西强烈谴责任何违反国际人道主义法的行为,并呼吁武装冲突各方遵守国际法规定的义务。此外,在发生侵权行为时,必须进行公正调查,必须追究侵权者的责任。

秘书长在其报告中指出新的十年给保护平民工作带来的下列挑战和机遇:城市战争、武器技术的发展和数字技术的恶意使用、武装冲突对环境和气候变化的影响以及维和行动。虽然巴西对其中许多问题也感到关切,但我们必须提醒一句,不要在冲动下在安全理事会讨论所有这些关切,除非它们与具体局势或国家有关。联合国各机构之间精心设计的分工不是《联合国宪章》的建议,而是实现本组织主要目标的最合理、最高效的方式。

当代武装冲突往往发生在城市附近或城市地区,从而对保护平民构成新的挑战。国际法已经为管理城市战争中的军事行为提供了规范框架,特别是国际人道法。与此同时,城市环境的性质为判断如何遵守区分和相称性原则又增加了一层复杂性。在这些情况下,人道和预防原则发挥着重要作用。巴西支持拉丁美洲和加勒比国家签署《圣地亚哥公报》,赞成发表有关在居民区使用爆炸性武器的政治宣言。对巴西来说,这样一份政治宣言应该制定共同标准,促进减少平民伤害风险的政策,并促进良好做法交流。

一些新技术可能有利于保护平民、改进伤亡监测工作和查明失踪人员案件。然而,它们可能会大大改变武装冲突的性质和作战方式。因此,尽管国际人道法有一定能力回答与新技术有关的许多问题,但迫切需要就此事加强监管,特别是在致命自主武器系统方面。

秘书长报告中提出的第三个问题是武装冲突对环境和气候变化的影响。武装冲突对可持续发展的三个支柱都有长期影响,阻碍社会经济发展,影响环境,给人类带来巨大痛苦。然而,我们应该谨慎行事,不要无限扩大已经很全面的保护平民议程,特别是不属于安全理事会任务范围的问题。在对气候变化对最脆弱国家的影响保持敏感的同时,我们必须警惕从安全视角应对非军事挑战的提议。气候变化和环境挑战现象没有军事背景,不可能有军事解决办法。它们主要属于发展领域,因此需要以发展为重点的对策。

最后, 报告触及联合国保护平民努力的最明显表现之一, 即维和行动。在核准保护平民的任务时, 这些任务应该足够明确, 以便实地维和人员特别是指挥官准确理解对他们的期望, 同时不限制实地领导人所需的自主权。也必须提供现实的任务授权, 包括从军事、政治和法律角度来看属于可行的任务。我们也必须确保维和特派团同时具备所需的能力和资源, 包括适当进行有针对性的培训, 从而尽可能有效地履行其保护责任。

巴西强调, 事实证明, 越来越多妇女参与维持和平, 会给一些领域——包括但不限于保护平民——带来好处。我们也强调性别问题顾问在实地的重要作用, 以及在特派团内促进其工作标准的重要性。巴西感到自豪的是, 我国女性维和人员在实地的工作得到了认可, 特别是在履行保护平民的任务方面。去年, 巴西护卫舰舰长马西娅·布拉加因其在中非共和国的工作荣获联合国年度军队性别平等倡导者奖。我非常高兴地获悉, 联合国中非共和国多层次综合稳定团现任性别和保护顾问、巴西指挥官卡拉·卡斯特罗·德阿劳约将与联合国南苏丹特派团军事观察员、印度少校苏曼·加瓦尼共享今年的奖项。

我们举行今年的辩论会, 正值大流行病造成武装冲突局势中的平民面临更多生命和安全风险。大流行病加剧了他们的脆弱性, 并给冲突地区的人道主义援助制造了更多障碍。巴西支持秘书长呼吁在冠状病毒病疫情下立即实现全球停火。停止敌对行动是在此艰难时期有效保护平民和尽量减少其痛苦的重要步骤。

附件26

加拿大外交部长商鹏飞的发言

[原件:英文和法文]

主席女士,我感谢爱沙尼亚召开今天的重要公开辩论会,并感谢你在贵国担任主席期间努力使安全理事会更加公开和透明。加拿大欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2020/366)。我完全赞同秘书长呼吁拿出政治意愿,把保护平民作为优先事项,并确保追究责任。我们全力支持他。

两天之后,世界将纪念联合国维持和平人员国际日。他们最清楚地展现出联合国在冲突期间保护平民和寻求和平的集体承诺。加拿大特别自豪地支持妇女参与维和并增强她们的权能,包括通过“妇女参与和平行动埃尔西倡议”这一创新之举。我们衷心感谢世界各地的文职和军事维和人员及维和警察提供的服务和作出的巨大牺牲。

冠状病毒病(COVID-19)大流行是一个全球威胁,它不分国界。病毒继续在全球各地夺走生命和生计。我们知道,在冲突和人道主义冲突时期,平民已经面临过高风险。这些风险只会因COVID-19疫情和随后的应对措施而加剧。

正是因为这个原因,加拿大动员了59个国家支持秘书长的全球停火呼吁。这一呼吁仍然是正确的,即使安全理事会未能予以支持。正因为如此,我们正在利用我们作为建设和平委员会主席的作用,把面临COVID-19疫情的脆弱和受冲突影响国家的需求放在议程的首位。也是因为这个原因,我们承诺提供8700万美元的人道主义援助,满足受COVID-19影响的最弱势群体的需求。

我们支持可信伙伴响应全球COVID-19呼吁,这项工作将根据需求惠及世界各地的平民,包括索马里、刚果民主共和国和中非共和国等国以及西岸和加沙的巴勒斯坦人。在这些艰难时刻维护最弱势平民的权利和尊严不是可有可无的努力。这是因为,在每个人都安全之前,没有人是安全的。重建得更好意味着确保每个地方的每个人都是安全的。

不可否认,COVID-19带来了新的挑战,包括对保护平民的挑战。然而,我们不应忽视平民在早在疫情开始之前就持续存在的冲突中遭受的苦难,也不应忽视我们在应对这些挑战方面的不足。

冲突各方继续对平民、人道主义和医务工作者、医院和学校进行非法、不加区别和有针对性的袭击。儿童遭受严重侵犯,包括被招募和用作儿童兵。强奸继续被用作战争武器。妇女和女孩面临性暴力和性别暴力。

联合国维和人员任务过重、资源不足,他们在苦苦支撑,保护平民。这些趋势在秘书长的报告中非常明显,必须为我们敲响警钟。

好消息是,我们手中有工具来处理这些令人震惊的侵犯行为,应对长期的保护挑战。我们需要的是政治意愿。如果加拿大当选安全理事会2021-2022年成员,我们将把这一政治意愿付诸实施,正如1999年我们首次把武装冲突中保护平民议题列入安理会议程那样。

我们将不懈努力,维护基于规则的国际秩序,倡导恪守国际人道法、国际人权法和国际难民法。我们将推动全面和切实执行安全理事会关于保护平民的决议,我们将在不同议程之间架设桥梁,例如关于儿童与武装冲突和关于妇女与和平与安全的议程,加拿大感到自豪的是,这是我们帮助率先推动的另外两个问题。

我们将响应秘书长报告的呼吁,不遗余力地追究侵犯平民行为的责任,包括通过国际刑事法院等机制。

我们认为,适应和应对导致或加剧冲突并危及平民生活和生计的新威胁和挑战,这是我们的集体责任。战争在继续发展变化,气候变化等威胁正在敲响安理会的大门,已经没有时间可以等待。

加拿大坚信必须进一步探讨的一个问题是经济安全、冲突以及和平之间的联系。这在经历脆弱转型和刚刚开始转型的国家尤其重要,在这些国家,经济不安全,包括获得经济机会的机会有限,有可能逆转和平成果,或者加剧冲突的驱动因素。

如果我们有幸当选2021-2022年任期的安全理事会成员,加拿大将提请注意可持续和包容性经济增长、创造就业、预防冲突以及和平与安全之间的重要联系,同时充分考虑平民独特的需求,并确保我们的应对措施对性别问题和冲突保持敏感。

正如20多年前一样,我们仍然坚持原则,坚定不移地倡导保持和推进保护平民议程。我们发声是为了公益,我们在这样做的时候会与他人真诚合作。这是我们争取安理会非常任理事国席位的精神和意图,也是我们多边参与的动力。

附件27

智利常驻联合国代表团的发言

首先,智利愿感谢爱沙尼亚常驻代表团在保护平民周之际召开本次及时的辩论会。我们也借此机会,感谢秘书长向我们提交关于武装冲突中保护平民的报告(S/2020/366)。

保护平民是赋予我们的一项义务,在我们履行这一义务时应该得到最严格的审查和承诺。为此,我们承认这个议题在安全理事会议程上的核心地位,它反映在安理会的专题和针对具体国家的讨论和决定中。然而,正如秘书长正确指出的那样,尽管保护平民的规范性框架已经扩大,但执行力度仍然不足。

确保平民安全和安保的挑战继续变得日益复杂和相互关联。平民易受冲突因素的交叉影响,如气候变化的负面影响、粮食不安全和冠状病毒病(COVID-19)大流行的不利影响。

尽管国际社会努力克服这些障碍,但实地的现实继续将我们的注意力引向妇女和女孩——她们遭受骇人听闻的性暴力和性别暴力——简易爆炸装置造成的平民伤亡、地面交战和空袭,以及把饥饿用作战争手段者导致成千上万的人遭受冲突引发的饥饿。同样令人不安的是一些地区儿童的处境,成千上万的男孩和女孩不再上学,而是被迫参加敌对行动,包括上前线。

诚然,COVID-19大流行及其社会和经济后果是加剧这些挑战的因素。然而,它也为我们提供了一个机会来直面挑战,并相应采取行动,加强执行国际法框架,例如国际人道法和所有相关文书,各方和所有行为体都应尊重这些法律框架,确保切实保护受冲突影响的民众。同样,应强力执行问责措施,同时把受害者置于所有努力的中心,因为目标仍然不仅仅是保护他们,还要增强他们的权能和支持他们,不是把他们当作受害者,而是当成自身命运的主人。

附件28

塞浦路斯常驻联合国代表团的发言

我谨感谢爱沙尼亚组织本次高级别公开视频会议,讨论这一特别重要的议题。

塞浦路斯完全赞同欧洲联盟的发言,并要补充以下看法。

过去70年来,国际人道主义法为在武装冲突中保护平民的工作建立了全面的法律框架。如秘书长在其关于武装冲突中保护平民的最新报告(S/2020/366)中提到的那样,尽管会员国齐声公开承诺遵守国际人道主义法,保护平民,但实地现实呈现的却是截然不同的情况。如报告所指出的那样,过去一年有一些冲突方力图在行动中尊重国际人道主义法的事例,但也出现了无数与此相反的情形,在此类情形中,国际人道主义法和国际人权法的规则经常遭到蔑视。

平民对发生冲突不负有任何责任,但却付出最高昂的代价。平民是世界上最弱势的群体,不仅如此,他们甚至遭到蓄意袭击。死亡、受伤、遭受包括性暴力和强奸在内的暴力、战争直接造成的被迫流离失所、罹患疾病、忍饥挨饿、遭遇社会经济逆境以及终生与创伤为伴,这些只是武装冲突中平民命运的一部分而已。冠状病毒病危机只会加剧平民的脆弱性和危险处境。

人们普遍认为,阻碍更好地保护武装冲突中平民的主要障碍主要与以下三方面有关:一是国际人道主义法的执行方式;二是冲突各方普遍不尊重相关规则;三是在这些规则被无视时缺乏问责。作为外国侵略的受害者,塞浦路斯对冲突给平民造成的长期影响和后果再清楚不过。之所以会产生这样的影响和后果,不仅是因为平民在武装冲突期间死亡或是遭受身心暴力和性暴力,而且还因为他们的人权受到严重侵犯,有关方面不断违反国际人道主义法,强迫平民失踪,并拒绝透露失踪者的命运和下落,而这一切都完全不受惩罚。

我国谨特别强调包括平民在内的人员失踪这一人道主义悲剧,这些人在武装冲突期间被敌军抓住后失踪,再也不见踪影。尽管红十字国际委员会以及旨在查明失踪者命运和下落的特别委员会做出艰苦努力,但许多失踪者从未被找到,其亲人数十年来一直在寻找他们。许多人最终死得不明不白。各方应确保尊重与失踪者有关的国际人道主义法,并应采取一切措施查明据报失踪者的下落,维护其家属和亲人获知其命运和下落的权利。

为此,塞浦路斯共和国尽一切可能支持1981年在塞浦路斯设立的、使数百名失踪人员身份得以查明的失踪人员调查委员会,并强调必须加强该委员会对多年来一直下落不明的其他数百名失踪人员的调查工作,包括让各方充分查阅所有相关档案资料以及前往可能的埋葬地点。鉴于安理会一直呼吁有关方面这样做,最近一次是在第2506(2020)号决议中,它应该采取后续行动,提出更强有力的要求。

我们认为,安全理事会应带头有效确保平民得到更好保护,为此,它应坚持遵守国际人道主义法,打击有罪不罚现象,改善人道主义人员的准入和安全状况,当然还应加倍努力防止冲突,坚持禁止使用武力。这些原则也应贯穿安理会与其他国际和区域组织的合作,因为它们在危机管理和行动中起着重要作用,不仅是为了遵守国际人道主义法原则,而且也是为了建立安全 and 有保障的环境、积极的军民关系和人道主义支持,以及为了高效和有效地提供人道主义援助物资、药品、设备和用品。

关于有罪不罚现象, 我谨重申, 塞浦路斯坚定支持追究责任, 并指出, 安理会有权将案件移交国际刑事法院, 从而填补了《罗马规约》订立之前存在的一个重大漏洞。

最后, 塞浦路斯共和国自1964年起一直是联合国维持和平部队的东道国, 我们谨强调联合国维持和平行动中保护平民政策所概述的保护平民作为联合国维和任务一部分的重要性, 并极为关切地跟踪这一重要方面的事态发展。鉴于保护平民的首要责任始终在东道国, 因此, 塞浦路斯政府准备在必要时在联合国驻塞浦路斯维持和平部队任务范围内与该部队合作, 支持政府保护塞浦路斯境内平民的努力和政策。

附件29

厄瓜多尔常驻联合国代表路易斯·加列戈斯·奇里沃加的发言

[原件: 西班牙文]

我以我国代表团的名义, 赞赏召开本次关于武装冲突中保护平民问题的会议。在冠状病毒病(COVID-19)全球大流行这一背景下, 这次会议更显及时。保护平民及其生命、权利和尊严, 这是证明安全理事会和联合国理应存在的关键问题之一。

我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔和诺贝尔和平奖得主、长者会成员埃伦·约翰逊·瑟利夫今天上午的发言。

2020年是旨在于2030年建立和平世界的十年行动的元年。这也是1999年该议题被列入安全理事会议程后第三个十年的元年。

就在去年, 我们庆祝了《日内瓦四公约》通过七十周年, 但是, 尽管建立了强有力的规范框架, 我们国际社会在这过去的十二个月中所取得的成就却很小。

我赞赏秘书长的报告(S/2020/366), 其中述及极为脆弱、悲惨的情况以及巨大的差距和挑战, 包括COVID-19。在当前爆发全球卫生危机的背景下, 本组织所有成员及其所有实体, 特别是安全理事会, 必须起而应对这一危及生存的挑战。为此, 必须确保实行全球停火。有鉴于此, 安全理事会必须通过一项决议, 使该机构与国际社会抗击这场大流行病的努力保持一致。这对于为运送人道主义援助所需的准入和通道提供便利至关重要。

妇女、儿童、境内流离失所者和难民仍然属于受影响最严重的群体, 对此我们感到遗憾并予以谴责。我还特别强调第2475 (2019)号决议, 其中确认武装冲突对残疾人的过度影响。

在这个问题上, 安理会必须审议暴力和冲突对妇女的过度影响, 并促进和确保妇女参与预防冲突和建设和平进程, 包括旨在保护平民的努力。

再过仅两个月, 就将是第1612(2005)号决议获得通过以及今天由加拿大主持的儿童与武装冲突问题之友小组成立十五周年。我国代表团谨表示有兴趣加入该小组, 以支持其在这方面开展的工作。

厄瓜多尔反对并谴责持续袭击保健基础设施, 包括摧毁医院, 以及将学校用于军事目的和袭击学校等行为。

2019年10月, 在大会第一委员会, 厄瓜多尔曾支持爱尔兰代表以一组国家的名义就居民区内爆炸物问题所作的发言(见A/C.1/74/PV.15)。我们借此机会重申, 我们谴责使用这种武器, 并承诺继续支持联合国、红十字国际委员会和民间社会努力促进有效执行国际人道主义法并缓解冲突造成的影响和痛苦。

在为切实加强对平民保护而立即采取的步骤中, 厄瓜多尔一直支持就这一问题制定一项国际政治宣言, 其目的不仅在于加强、而且也在于保障对平民的保护。因此, 作为优先事项, 我们支持旨在预防和制止在居民区内使用爆炸物行为的切实可行的政治承诺。

我还在此强调拉丁美洲和加勒比通过2018年12月《圣地亚哥公报》作出的保护平民免遭在居民区内使用爆炸性武器行为之害的承诺。

厄瓜多尔作为一个和平国度，拥护和平共处及和平解决争端，反对使用国际人道主义法所禁止的具有滥杀滥伤效果的武器。我们赞成普遍裁军。因此，我们也反对使用致命性的自主武器。自主武器除降低引发新冲突的门槛外，也不符合充分遵守国际人道主义法的规定，国际人道主义法要求绝对有人控制。

负责和问责是关键。这就是为什么1月份厄瓜多尔加入了法国和墨西哥提出的在发生大规模暴行的情况下暂停使用否决权的倡议。此外，2018年11月，我们签署了加强问责制、一致性和透明度国家集团关于安全理事会打击灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的行为守则。我们敦促所有国家加入这些努力。

我不能不提核武器的人道主义后果。任何保护平民的国际框架要想做到全面和充分，都必须包括全面禁止核武器。这些武器光是其存在本身，就威胁到人类的生存。甚至是最发达国家的最先进机制，也无法遏制或缓解核武器对人口的毁灭性影响；因此，核武器的存在损害对平民的保护。

最后，我重申，厄瓜多尔政府全力支持秘书长关于全球停火的呼吁，这是保护平民的最有效方式，也是实现持久和平的第一步。

附件30

萨尔瓦多常驻联合国代表埃格里塞尔达·洛佩斯的发言

[原件:西班牙文]

我们感谢主席国爱沙尼亚召开本次关于武装冲突中保护平民的重要公开辩论会。在萨尔瓦多看来,这为重申有关这一问题的集体承诺提供了一次宝贵的机会,因为平民仍然占冲突受害者的绝大多数,遭受冲突的短期和长期影响。

萨尔瓦多借此机会重申坚定致力于执行和适用1949年《日内瓦四公约》、国际人道主义法的主要规范、第1265(1999)号决议和其他相关决议,这些文书共同提供了各项义务的基本国际框架,以确保保护和尊重人权,尤其是那些没有参加或不再能够参加敌对行动的人的人权。

基于我们对这一国际框架的承诺,我国通过萨尔瓦多国际人道主义法机构间委员会致力于适用这一框架,该委员会的主要目标是充当就切实采纳、适用和传播国际人道主义法需要采取的措施向共和国政府提供咨询意见的机构。

行政部门主管外交关系、司法和安全、教育、国防和公共卫生等领域的各个部委同共和国总检察官办公室、共和国总律师办公室、人权辩护律师办公室和萨尔瓦多红十字会一道参加了该委员会。为确保有效运作,该委员会通过常设秘书处以及立法、这方面的宣传和培训以及保护文化遗产等领域的工作小组委员会协调这些机构的参与。

在20多年的工作之后,我们可以强调该委员会取得的以下主要成就:指导批准国际人道主义法的国际文书,最近的文书是《国际刑事法院罗马规约》,以及随后使国内法与国际要求接轨;就国际人道主义法进行宣传和培训,包括为武装部队、尤其是萨尔瓦多派往安全理事会授权的和平特派团的特遣队和其他国家机构的人员以及学术界成员开展的宣传和培训;为萨尔瓦多武装部队编写国际人道主义法手册,其中载有关于1949年《日内瓦四公约》及其《附加议定书》以及其他相关文书的信息;以及在执行《关于发生武装冲突时保护文化财产的海牙公约》方面取得的进展。

此外,该委员会还协助设立了一个关于第1325(2000)号决议的国家监测委员会,以及协助制定和实施了2017-2021年期间执行第1325(2000)号决议和随后各项决议的国家行动计划,该计划的执行汇集了许多国家机构、民间社会和学术界。鉴于当前面临的不断变化的态势,我们目前正在对该计划进行修订,使之能够更加高效和有效地满足国家需要。关于儿童和青年,我们正在开展类似的进程,以确保更好地执行第2250(2015)号决议和随后各项决议。

平民中的妇女、儿童和青年等脆弱团体受到的影响最严重。因此,我们强调继续确保安全理事会相关决议得到执行的重要性。在这方面,考虑到最脆弱人群的特殊需求,我们尤其支持通过关于武装冲突局势下残疾人士特别保护的2475(2019)号决议。

我们再次呼吁在和平特派团中继续强化和纳入专门的规定与人员,以确保这些群体得到保护,如增加和平特派团中的妇女,因为妇女被证明有助于加强与当地社区的关系和协助建立信任,这是保护的一个根本条件。在这方面,

厄瓜多尔将继续努力,以增加我们参与的和平特派团中的女性专业人员,因为她们可为实现和平、安全以及国际稳定的目标做出重大贡献。

我国继续对敌对行动期间给居民区造成的人道主义破坏深感关切。尽管为确保遵守国际人道主义法做出各种努力,但是对平民的保护仍岌岌可危。平民占冲突局势中伤亡的多数。同样,受冲突影响的大多是平民儿童、妇女和男子,他们继续忍受被迫流离失所和被作为战争手段的饥饿,得不到人道主义援助,并且遭受性暴力和性别暴力。与此同时,我们仍在看到,人道主义工作者、医务设施、民用基础设施、财产以及平民的生计遭到攻击。在此背景下,我国愿分享以下考虑。

首先,正如秘书长一年前提出的那样,尽管保护方面的规范框架和国际人道主义法的保障有所强化,但是违犯行为仍在继续,这表明对这些措施的遵守很差。这凸显出国际人道主义法规定的保护工具具有约束力非常重要,在这方面,安全理事会要发挥关键作用。

其次,鉴于提供记录在案的可信的违犯行为证据的报告继续增加,急需在本组织所有会员国的国内政策中尽可能采用更有效和有力的保护平民做法,可以设立减轻民事破坏小组,编写此类行为在居民区的风险与影响分析,以及在各项防御政策中纳入国际法的原则。

第三,该问题存在的严重缺口之一是问责。在这方面,重要的是,要依据公正与诚信的原则,提高国内和国际司法机构、包括国际刑事法院的能力,增加其资源。问责必须处理有必要为违反国际人道主义法行为的幸存者提供补偿的问题。我们认为,把地方、国内以及区域的问责机制与更广泛的国际机制挂钩可带来明显的优势,更有成效和效率地取得结果。

第四,我们认为,重要的是,不仅要采取措施保护平民免遭人身伤害,而且还要保护他们免遭如性暴力或羁押期间的酷刑等虐待造成的无法逆转的心理伤害,还要保护强迫失踪的受害者,并为其亲属提供帮助。

第五,维持和平行动是维护国际和平与安全的主要机制之一,它们在敌对国家和地区履行自己的职能。我们欢迎在安全理事会规定的任务授权中纳入保护平民和弱势群体的做法,呼吁在所有当前和未来的特派团中继续纳入这些做法。我们还认为,和平特派团要更好地保护平民,就必须系统地评估有关规章和全系统的问责保障措施。在这方面,我们欢迎最近审查并启动联合国维和行动中的保护平民政策。

第六,大量证据表明,使用武器可长期影响当事社区的恢复与发展。因此,必须评估滥用武器和违反人权法与国际人道主义法行为之间的关联。在不影响保障本国防御权的情况下,国家必须避免把武器、弹药和常规武器零部件输出到它们可被用来实施或者助长严重违反国际人道主义法行为的地方。

换言之,执行国际人道主义法的同时,要遵守和普及军备控制、裁军及不扩散方面的各项国际文书,包括《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《武器贸易条约》、《渥太华公约》、《集束弹药公约》、《特定常规武器公约》及其各项《议定书》以及禁止大规模毁灭性武器的各项文书—《不扩散核武器条约》、《禁止核武器条约》、《化学武器公约》和《生物武器公约》以及其它国际和区域文书。

我们谨特别提及《不扩散核武器条约》，因为今年是该《条约》生效50年和无限期延长25年。在这方面，我们强调，必须紧急采取具体、透明、可核查并且不可逆转的核裁军措施，以履行该《条约》所载的各项义务。即将到来的审查期是维护和保持该《条约》公信力、可行性以及有效性的一个机会。

同样，我们欣见在秘书长的新裁军议程中，把居民区使用爆炸性武器的问题作为优先事项。我们认同呼吁各国支持采取措施，处理这方面的人道主义影响。我们坚信，凭借充足的政治意愿，通过制订统一的操作政策与标准，并且交流良好做法，这个目标就能够实现。我们希望安全理事会采取主动，编写这方面的一项政治宣言草案，从而从言辞转入具体的行动。

厄瓜多尔坚信，保护平民最有效的方式是防止冲突，做法是：投入于发展，倡导和平解决争端，应对冲突后国家和地区的需求，以及通过倡导和平文化和遵守国际法，来加强稳定。

保护平民必须是本组织工作的优先事项，并且必须超越任何反对它的地缘政治利益。要提供真正的保护则需要联合国所有会员国致力于一视同仁地捍卫各国人民的人类尊严。

冠状病毒病(COVID-19)爆发是自联合国成立以来全世界面临的最大挑战。这一流行病已传播到世界所有地区，在由于冲突或自然灾害已经陷入危机的国家或受气候变化影响的国家中也存在。我们绝不能忘记，这些国家需要支持，以便加强其保健系统，特别是考虑到有大量的人需要紧急援助。

在当前困难时期，我们呼吁那些在其能力范围内能够支持采取举措以维持拯救生命努力的国家继续这样做。此外，我们赞扬联合国系统各专门机构的工作，特别是在确保一视同仁提供各国人民都能平等获得的人道主义援助。

我们不想错过这个机会，愿代表萨尔瓦多政府，对由秘书长和捐助方发起的秘书长联合国COVID-19应对和恢复基金获得的支持表示感谢。给予萨尔瓦多的资源将用于应对这一卫生紧急情况、最大限度减少社会影响以及支持经济复苏努力。

在结束发言之前，我们谨感谢红十字国际委员会和红十字与红新月运动向各国提供支持，防止冲突局势中的平民遭受苦难，并感谢它们努力确保遵守国际人道主义法，正如在我国通过设在萨尔瓦多的国际人道主义法机构间委员会所做的那样。

我们还要赞扬包括医务人员在内的人道主义工作者在冲突地区开展令人值得称赞的工作。我们谴责所有针对他们的袭击，这些袭击是不可接受的，可能构成战争罪，最后，我们肯定民间社会作出努力，以便增强受武装暴力影响者的权能，并让他们发声。

附件31

埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨克·塞拉西·阿姆德的发言

首先, 请允许我对主席国爱沙尼亚组织本次关于武装冲突中保护平民的重要高级别会议表示衷心感谢。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、埃伦·约翰逊·瑟里夫总统和彼得·毛雷尔大使全面通报情况。

在安全理事会正式通过第1265 (1999) 号决议, 把保护平民作为一个重要专题问题二十多年之后, 平民继续过多承受武装冲突的毁灭性后果。据联合国报告, 仅2019年, 就有2万多名平民因武装袭击死亡或受伤。

的确, 已经取得了一些进展。保护平民现在是所有维持和平行动任务授权的关键支柱。安理会还接受了保护平民任务授权理念的演变, 在武装冲突中宗教少数群体、失踪人员和残疾人的状况以及保护平民免受饥饿方面采取了具体行动。此外还通过在联合国和会员国开发政策工具和指导, 努力推进保护议程。不过, 这些概念性承诺尚未在实地得到一致执行。

实施“行动促维和”倡议是作为改善执行任务授权, 包括保护平民的一种手段。不过, 以下领域仍然需要更多关注和更强有力的承诺。

第一, 受冲突影响的平民, 特别是妇女和儿童, 继续承受着重大的直接和间接后果。他们的生计、礼拜场所、学校、医院和民用基础设施继续成为目标。冲突导致的饥饿正在增加。这些本已脆弱的民众还必须应对气候变化的可怕后果, 包括自给农场生产力低下、干旱、洪水和其他自然灾害。

第二, 非国家武装团体日益频繁使用爆炸装置, 给居民区造成无法估量的痛苦, 2019年造成至少17904名平民伤亡。青年党和博科圣地等恐怖分子继续招募和强行绑架儿童, 把他们用于不对称战争。

第三, 对妇女和女孩的性犯罪和性别暴力正在被用作战争工具。总而言之, 当代冲突这些不断变化的动态发展, 对各个维持和平行动构成保护领域多种多样和复杂的挑战。

遗憾的是, 冠状病毒病(COVID-19)大流行使这些保护领域挑战变得更加复杂。随着各国转向国内, 以便拯救生命和减轻疫情的社会经济影响, 武装团体正在寻找机会扩大其影响范围和影响力。这一流行病还影响了各国的能力, 包括削弱了对向公众提供服务机构的信任。数字技术正在被用作武器来传播信息信息、制造不和以及煽动暴力。

尽管联合国会员国给予了压倒性支持, 但对秘书长全球停火的呼吁反应不一。在这方面, 令人遗憾的是, 安全理事会成员未能就发出正确信号达成共识。此外, 多边机构和基于规则的国际秩序正面临越来越大的压力。

为了跟上这些变化, 维持和平必须不断发展, 并且适应不断变化的全球局势以及冲突和安全动态。这意味着我们必须愿意并准备好超越口头承诺。安全理事会、秘书处以及部队和警察派遣国必须根据我们在“行动促维和”倡议下作出的共同承诺一道加强努力, 以便更好地保护平民, 最重要的是, 确保充分实现这一庄严目标。这需要确保维持和平特派团有适当的资源和足够的装备来履行其任务授权, 包括取消限制措施。

埃塞俄比亚非常重视在武装冲突中保护平民。埃塞俄比亚作为联合国和平行动和非洲联盟领导的和平支助行动的一大部队派遣国, 对部署训练、审

查、装备和指导充分的部队给予高度重视。我们还致力于全面履行我们根据国际人权和人道主义法承担的义务。

作为《关于保护平民的基加利原则》的签署国之一，我们把保护平民纳入了所有特遣部队的培训课程之中，这项原则是一整套承诺，涵盖整个维和领域——评估和规划、部队组建、培训和为人员提供装备、绩效和问责制。我们所有的维持和平活动也正在根据保护平民的原则和《基加利原则》进行评估。我们已经建立了一个连续的反馈环路，并利用来自实地的经验积极改进培训课件。我们还在采取具体步骤，增加女性维和人员的参与和领导作用。

我们认为，保护平民固然重要，但不能取代政治在防止武装冲突爆发、升级和重启方面的主导地位。建设可持续和平首先需要解决冲突的根源，如贫困、社会经济边缘化以及排斥妇女、青年和少数群体。

我还要强调，作为最大的难民收容国之一，埃塞俄比亚继续向因武装冲突造成的严重侵权行为而被迫流离失所的数十万难民提供国际保护。我们经修订的难民政策给予难民更多的权利和更好地融入社会的机会，被联合国难民事务高级专员誉为非洲最进步的难民政策之一和其他难民收容国的典范。

最后，请允许我重申，埃塞俄比亚支持在非洲平息枪声的努力，我们坚定致力于全面执行现有的保护标准，加强对国际人道主义法和人权法的遵守。

附件32

欧洲联盟常驻联合国代表团的发言

我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。

候选国北马其顿共和国、黑山和阿尔巴尼亚, 稳定与结盟进程国和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那, 以及摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同这一发言。

在武装冲突中保护平民仍然是欧盟及其成员国最关切的问题, 我们欢迎今天有机会就这一重要议题发言。我们也欢迎秘书长的报告(S/2020/366)。

最近爆发的冠状病毒病(COVID-19)不仅造成了全球健康危机, 还对保护平民的工作产生了严重影响。已经受到人道主义危机和冲突影响的人口, 包括难民和境内流离失所者以及妇女、儿童、老年人、残疾人和其他弱势群体, 最强烈地感受到这一流行病的直接和间接影响。

这也是一场人权危机。在联合国的领导下, 采取以人为本、满足最弱势群体的需求并保护他们的联合应对措施, 是应对COVID-19危机的唯一途径。欧盟致力于通过有针对性的和直接的地方支持, 以及通过确保继续提供拯救生命的保健和基本服务, 包括性保健和生殖保健服务以及应对暴力、特别是性暴力和性别暴力的努力, 齐心协力应对这一大流行病对世界各地最弱势群体的影响。

欧盟回顾, 武装冲突各方负有尊重国际人道主义法和满足其控制下人口需求的首要义务。它们还对侵犯和践踏人权负有主要责任。至关重要的是, 武装冲突的所有各方, 无论是国家还是非国家, 都必须尊重国际人道主义法规定的义务, 允许和便利人道主义救济的自由通行。不受阻碍、快速和安全地接触受影响的人, 是确保高效和有效地提供人道主义援助以及救生药物、设备和用品的畅通流动的关键使能因素。重要的是, 不对这些项目征收任何税费, 不对其实行官僚手续的限制。同样至关重要的是, 制裁和反恐措施不得违反国际法和阻碍提供有原则的人道主义援助, 并要符合国际人道主义法, 包括酌情接受人道主义例外做法。

在采取措施遏制病毒和减轻其影响的同时, 我们都必须确保遵守国际法。欧盟强调, 安全部队必须遵守国际人权法和不歧视原则, 在实施政府指导方针时保持克制, 并强调防止伤害平民的重要性。

从报告提出的更广泛背景来看, 欧盟严重关切蓄意违反国际人道主义法的行为日益增多, 平民伤亡率居高不下, 以及对学校和卫生基础设施(包括妇产医院)以及宗教场所等民用物体造成的破坏或损害。我们还感到关切的是, 对人道主义人员以及医务人员和设施的袭击越来越多, 包括最近在利比亚、缅甸、阿富汗和南苏丹发生的袭击。这种袭击应受到坚决谴责。这些袭击也对平民的安全和健康产生了毁灭性影响, 并严重破坏了防治全球大流行病的斗争。

欧盟完全致力于支持旨在加强保护平民的集体努力, 即, 采取一切适当措施确保尊重国际法, 包括国际人道主义法和人权; 采取一切适当措施满足最弱势群体的保护需求; 并支持打击严重侵权行为不受惩罚的现象。

欧盟及其成员国敦促普遍尊重国际人道主义法。我们呼吁冲突各方响应秘书长的呼吁, 并确保针对这一大流行病立即实现全球停火。

为了从要求尊重法律的夸夸其谈转变为实际执行和尊重法律,需要持续的参与和具体的行动。在第三十三届红十字会与红新月会国际会议上,欧盟及其成员国特别承诺加强国际人道主义法的实施和传播,并在武装冲突中保护平民。除其他外,欧盟将继续努力加强对人道主义工作者和保健设施的保护,使其免遭袭击,并促进全面执行第2286(2016)号决议。

还正在与武装部队合作,通过军事能力建设、动员当地社区和民间社会主导的有针对性的宣传,倡导在培训课程和演习中引入保护平民的内容,从而更好地将冲突中保护平民的工作制度化。欧盟同样认识到,提供关于国际人道主义法的培训,包括向非国家武装团体提供培训,是确保遵守法律的关键,应当继续进行。值此《儿童权利公约》两项《任择议定书》二十周年之际,我们重申在武装冲突中保护儿童的重要性,要采取一切适当和必要的行动,减少武装冲突对儿童生活的影响。在这方面,将性别观点纳入主流,对于提高所有行为体对冲突局势中妇女和女童受到的不同影响、具体需求和处境的认识,是特别重要的。

我们强烈谴责对学校 and 大学的袭击,包括焚烧设施、毁坏学校设备以及教师和学生面临的袭击威胁。因此,我们敦促会员国和非国家行为体尊重国际人道主义法,并为在武装冲突中接受教育提供便利。在这方面,我们还促进在冲突局势中保护学校和教育,支持有关推出《巴黎原则》和相关承诺的倡议,我们积极注意到为促进和保护受教育权作出的努力,包括那些已赞同《安全学校宣言》的会员国作出的努力。

欧盟强调,保护平民必须成为维持和平任务的核心。正如和平行动部《联合国维持和平行动中保护平民政策》所概述的那样,在这方面采取三级保护的做法是关键。我们还忆述,五年前通过了《关于保护平民的基加利原则》,这些原则是加强维和行动有效执行保护任务的重要工具。

维持和平、危机管理和政治特派团还可以在保护平民、特别是最弱势群体方面发挥关键作用,特别是通过与国家当局、安全和军事部队协作以及参与能力建设活动。我们欢迎调整”以行动促维和”倡议的优先次序,要求我们在今后6个月内向特派团人员推出并分发经订正的保护平民手册以及关于冲突中性暴力的新手册,以加强保护平民任务的执行。

在欧盟的共同安全和防务政策框架内,所有旨在促进和平与安全的欧盟民事和军事危机管理任务和行动在规划和实施的过程中,都考虑到了国际人道主义法以及对平民的保护。具体而言,欧盟倡导在各国武装部队内加强国际人道主义法培训的系统性,强调培训教官的概念,并欢迎采取各种举措,以期找到具体办法来加强国际人道主义法和保护平民,尤其是通过强化文职和军事部门之间的联系和协调。

欧盟致力于通过最近公布的《欧洲绿色协议》所载的一项雄心勃勃的减缓全球气候变化和环境保护政策,解决气候变化和环境退化的根源。保护环境,保障民众获得清洁饮用水和卫生设施的机会,也有助于保护平民,特别是在人道主义危机和冲突环境中,因为在这些环境中,特别脆弱的社区的民众粮食和生计往往最依赖于自然资源。

欧盟将继续在其人道主义任务中将保护平民列为优先事项。我们致力于更好地满足最弱势群体的需求,包括妇女和儿童以及因残疾、性别认同、性取向、种族、族裔、年龄、宗教或信仰而面临更大风险的人。

欧盟感到关切的是,在各种危机中,性暴力和性别暴力仍然被用作战争、恐怖主义、酷刑和镇压手段。受害的妇女和女童、男子和男童通常属于最弱勢的群体。欧盟继续支持旨在预防和打击性暴力和性别暴力的项目,并始终致力于落实“防止紧急情况中的性别暴力行动呼吁倡议”。此外,我们还重申全面和及时的性健康和生殖健康保健服务的重要性。

欧盟同样致力于更好地解决武装冲突中残疾人的需求,并致力于在人道主义行动的各个阶段促进增强残疾人权能,促进他们切实参与决策过程。欧盟欢迎去年通过的《机构间常设委员会关于将残疾人融入人道主义行动的指导方针》,完全支持将其付诸落实。

武装冲突导致民众被迫逃离家园,在境内流离他乡,甚至逃往国外,从而迫使他们要求得到国际保护和庇护。欧盟致力于支持援助和保护因冲突而流离失所的民众,还致力于协助当地收容社区及其本已稀缺的资源,帮助应对长期流离失所带来的挑战。欧盟密切关注并支持境内流离失所问题高级别小组的工作,积极倡导保护境内流离失所者和难民的权利。我们还支持各种持久的解决办法,包括采取人道主义与发展相结合的办法,并根据国际法、特别是国际难民法,让境内流离失所者自愿返回家园的努力。

我们重申,国际法,特别是国际人道主义法和国际人权法,完全适用于所有武器系统的使用,使用者始终要对其使用武器系统的行为负责并接受问责。确保遵守国际人道主义法尤为重要,因为武装冲突越来越多地在城市地区进行,使平民和民用基础设施面临巨大风险。我们注意到,在人口稠密地区使用爆炸性武器带来各种挑战,殃及平民。我们呼吁武装冲突各方全面遵守国际人道主义法的各项原则和规则。促进遵守国际人道主义法和尊重人道主义原则仍然是欧盟及其成员国的头等优先事项。

我们还重申,我们严重关切简易爆炸装置袭击在世界各地造成的日益严重的伤害和人道主义后果,特别是恐怖分子在实施恐怖行径时滥用此类装置的行为及其造成的格外严重的影响。

欧盟还继续严重关切叙利亚局势,这一局势使得遭受苦难,令人不可接受。禁止化学武器组织调查和鉴定小组的最新报告得出结论,阿拉伯叙利亚空军使用了化学武器,欧盟强烈谴责这一行为。任何人——无论是国家或非国家行为体——在任何地方、任何时候和任何情况下使用化学武器都违反国际法。

我们谴责叙利亚境内据称对平民或平民聚居区内的军事目标持续使用燃烧武器的非法行径。我们呼吁所有尚未加入《特定常规武器公约》的国家加入禁止在平民聚集地使用空投燃烧武器的《议定书三》,并敦促所有国家全面遵守其规定。

在此背景下,我们还敦促安全理事会在7月份延长跨境任务期限,以便拯救生命的援助物资能送达叙利亚各地有需要的民众手中。

技术的迅猛发展提供了很多机会,但也带来了各种风险。关于致命自主武器系统领域的新兴技术,欧盟强调,人类必须控制其使用,并且必须对攸关生死的决定负责,以确保遵守国际法,特别是国际人道主义法和国际人权法。我们鼓励致命自主武器系统领域新兴技术问题政府专家组在澄清、审查和制定关于致命自主武器系统的规范和行动框架方面取得进展。

打击国际关注的最严重罪行的有罪不罚现象是欧盟的共同价值观之一。欧盟坚决支持各种国际司法和问责机制。我们促进国际刑事法院作为全球打击有罪不罚现象的重要行为体的工作和独立性,并敦促联合国所有会员国也这样做,包括批准《罗马规约》。

秘书长历次关于保护平民的报告中所载关于问责制的广泛建议今天依然适用。落实这些建议是我们共同的责任。我们不应背弃自己的承诺。

附件33

斐济常驻联合国代表团的发言

我感谢安全理事会主席给我这个机会，就武装冲突中保护平民这一重要议题在安理会发言。

2003年，大会将4月7日定为“卢旺达境内灭绝种族罪行国际反思日”。在这一天，我们国际社会缅怀并深切悼念受害者。这个日子也提醒我们，如果今后要避免此类悲剧，联合国和安全理事会就必须一致坚决地迅速采取行动。

秘书长2019年关于武装冲突中保护平民的报告(S/2020/366)显示，平民继续遭受武装冲突之苦。该报告强调指出，2019年“在全球10个国家的冲突中，袭击造成2万多平民丧生或受伤”(S/2020/366, 第7段)。该报告凸显的趋势线是悲惨和令人震惊的。

3月23日，秘书长呼吁全球立即停火。他之所以这样做，是因为他了解即将发生的危机的规模。如果武装团体停止战事，处境最困难的某些当局可能得以集中其资源和努力，来应对冠状病毒疾病(COVID-19)大流行。疫情给当局在保护受武装冲突影响地区的平民方面带来了深远挑战。

斐济支持秘书长发出的平息一切枪炮声呼吁。实现这一目标的主要责任在于安全理事会。安理会以各种国际框架组成的架构为基础，具有使停火生效的政治合法性。《联合国宪章》及联合国会员国将这一巨大责任完全赋予了安理会，而不是其它任何机构。

斐济对于40多年来以部队派遣国身份参与联合国和平行动引以为荣，想对安理会寻求指导的一个具体问题作出回应——在COVID-19大流行的背景下，维和人员如何能够为部署作出更好的准备？

斐济欢迎秘书长的“以行动促维和”倡议，该倡议旨在加强维和人员在武装冲突中保护平民的作用。斐济还欢迎联合国和平行动部努力保护和特派团和驻在国免受COVID-19疫情影响并防止其蔓延。斐济注意到，病毒爆发水平即使在和平行动所在社区较高，但在和平行动内仍然很低。

请允许我提出三点建议。首先，COVID-19的防备工作应成为和平行动培训的核心内容——这不仅是为了保护维和人员，而且还也是为了让他们能够在病毒大量传播的环境中开展行动。

第二，和平行动预算应适当体现在COVID-19形势下完成任务所需的额外资源和装备。

第三，在决定任何新部署的组成时，应考虑部队在部署前的专业知识和经验。一些部队已在本国管控COVID-19方面拥有丰富的实践经验。

与气候变化一样，COVID-19大流行改变了和平行动。在气候灾难中，武装团体将食物和水用作武器，导致平民丧生。在COVID-19大流行中，武装团体越来越多地把获得医疗保健和基本药物用作武器。

两种现象都在迅速改变着冲突。保护平民并减少平民伤亡需要扩大技能、调整能力、采用新方式组织和和平行动。

斐济提醒安理会卢旺达灭绝种族事件，自2003年以来，我们每年4月7日都加以纪念。这提醒人们需要及时干预、制止和预防。今年4月7日是我们所在城市的疫情高峰期。我要用一点时间缅怀在纽约这座世界上最强大国家的

伟大城市里死亡的成千上万的人。我现在请安理会想象一下, 相比而言, 受冲突影响地区的当局要保护其平民免受COVID-19之害, 会面临多么严峻的挑战。

斐济向所有维和人员以及参与全球武装冲突中保护平民工作的所有人员表示敬意, 我们敦促安理会寻求共识、利用善意并采取最紧急的行动, 在COVID-19大流行期间保护平民。

附件34

格鲁吉亚常驻联合国代表卡哈·伊姆纳泽的发言

首先,我要衷心感谢主席国爱沙尼亚以视频会议形式召开今天的高级别公开辩论会,讨论武装冲突中保护平民问题。我还要感谢各位杰出的通报人所作的全面而有见地的讲话。

我国赞同欧洲联盟观察员的发言。我也想以本国代表的身份补充讲几句。

武装冲突继续对全世界平民造成有害影响。秘书长的最新报告(S/2020/366)充分反映了这一令人不安的趋势。我们欢迎该报告并拥护其建议,同时仍对平民在武装冲突期间普遍遭受苦难感到不安,这些苦难包括杀害和致残、性暴力、拒绝人道主义准入和强迫流离失所。

特别令人担忧的是,冠状病毒病(COVID-19)大流行进一步加剧了保护平民方面的现有挑战。由于全世界都陷入了前所未有的卫生危机,无法照顾受战争影响的社区,安理会某个常任理事国抓住了新机会,在冲突局势中推进自身战略利益,从而给普通公民带来更多苦难。

但是,减少平民苦难的蓝图取决于简单的理念,即尊重国际人道法和人权法,并确保对这方面的严重违法行为追究责任。因此,是选择打破无视国际法的恶性循环——它夺走了数千名平民的生命——还是任由这种循环继续下去,要由我们联合国作出决定。

在这方面,格鲁吉亚不遗余力地确保各国和国际上遵守国际人道法和人权法。因此,1949年的《日内瓦四公约》是格鲁吉亚立法的一部分。格鲁吉亚的国际人道法机构间委员会是常设政府机构,负责领导并协调有关实体的工作,以确保遵守国际人道主义法。机构间委员会的一项关键工作是通过各种形式的宣传和教育活动,包括与红十字国际委员会(红十字委员会)合作,促进国际人道法。

在红十字国际委员会的密切合作下,格鲁吉亚军事人员的教育培训计划纳入了武装冲突中加强保护平民的关键问题。此外,我们特别感谢红十字国际委员会为格鲁吉亚提供协助,帮助查找失踪者的下落,确定其遗骸并将它们移交其家人。

关于追究责任的问题,格鲁吉亚致力于与国际刑事法院(国际刑院)全面合作,调查在俄罗斯2008年全面军事侵略期间犯下的罪行,这是刑院审理的首例涉欧法律案件。但是,占领国缺乏合作和不让进入被占领地区的行为加剧了有罪不罚现象。

格鲁吉亚对加强国际人道法的普遍适用的承诺还包括认可各种全球倡议,例如《安全学校宣言》,它是采取具体行动,保障所有人在校安全的关键工具;法国牵头制订的《关于武装冲突中保护人道和医务人员的政治宣言》;红十字与红新月国际大会第三十三届会议最近通过的《把国际人道法带回家:改善国际人道法的国内实施路线图》。

然而,尽管格鲁吉亚政府努力在全球和国内加强保护平民框架,但一直无法向居住在格鲁吉亚被俄罗斯占领的阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯地区的居民提供保护。俄罗斯联邦对这两个地区的长久占领使格鲁吉亚族人持续被剥夺基本人权,例如行动自由、拥有财产的自由、健康权和以母语接受教育的权

利。更糟糕的是，基于族裔因素的侵犯人权行为，例如杀戮、绑架、酷刑和不人道待遇，已成为生活在被俄罗斯占领地区以及靠近占领线地区的数以千计格鲁吉亚族人的日常现实。

此外，甚至在COVID-19疫情期间，俄罗斯占领军仍在违反国际法规范和原则，违背秘书长要求在世界冲突地区立即实行全球停火的呼吁，继续安装铁丝网围栏和所谓的界标，同时在格鲁吉亚的阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯地区俄罗斯占领线沿线挖掘所谓的防火沟。俄罗斯占领军一直继续关闭所谓的过境点，此举阻止和妨碍向生活在格鲁吉亚被俄罗斯占领地区内受冲突影响的民众提供人道主义援助，从而令实地人道主义局势和人权状况更趋恶化。就在上周，所谓的划界进程在被俄罗斯占领的阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯地区附近多达13个村庄同时发生。

令人震惊的是，由于不负责任和无人道地关闭俄罗斯占领线沿线的所谓过境点，从而阻止向格鲁吉亚被俄罗斯占领地区提供人道主义援助，实地严峻的人道主义局势不断恶化，生活在我国受冲突影响地区的无辜民众死亡人数继续上升。就在几天前，即5月20日，被俄罗斯占领的茨欣瓦利/南奥塞梯地区又有一名格鲁吉亚族居民，即Jumber Miladze先生，因俄罗斯占领当局直到最危急时刻才允许将他送医而死亡，从而使去年9月占领线关闭以来格鲁吉亚族人因类似原因而死亡的人数达到14人。鉴于俄罗斯联邦不允许国际监测机制进入格鲁吉亚两个被占领的地区，实地严峻的安全、人权和人道主义状况特别令人震惊。

在此背景下，俄罗斯联邦作为对格鲁吉亚两个被占领地区——阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯——实施有效控制的占领国，必须结束人道主义危机，立即无条件地准许向这些被俄罗斯占领的地区提供卫生和人道主义服务，由于COVID-19疫情蔓延，这些地区非常需要援助。为满足生活在格鲁吉亚被俄罗斯占领地区平民的基本保护需求而采取的重要初始步骤将包括首先敦促俄罗斯联邦立即停止对格鲁吉亚的挑衅，遵守国际义务，开始执行欧盟调解促成的2008年8月12日停火协议，并将其占领部队撤出格鲁吉亚领土。只有国际社会共同努力提供支持，才能做到这一点。

遗憾的是，正如已经提到的那样，今天，世界许多地方，而不只是格鲁吉亚，正在发生可怕的人道主义危机，平民每天都受到武装冲突的影响，面临有人正在实施严重侵犯人权行为的情况，始终担心遭到侵略和敌对行动的恢复。正如多次指出的那样，COVID-19疫情爆发使受冲突影响的平民的可怕困境更加恶化。我们都知道，如果今天我们不能满足世界受冲突影响地区的基本人道主义需求，那么未来世界将无法避免人道主义紧急情况。

因此，最后，我谨再次呼吁国际社会齐心协力，敦促所有卷入武装冲突或在冲突地区实施有效控制的行为体确保立即无条件地彻底消除任何阻挡人道主义工作人员前去向生活在受冲突影响地区的平民提供援助的障碍。就我国而言，我们再次欢迎秘书长发出的要求全球停火的呼吁，并指出我们随时准备为旨在动员国际社会支持加强对武装冲突中平民的保护的努力作出贡献。

附件35

危地马拉常驻联合国代表团的发言

危地马拉谨表示感谢爱沙尼亚代表团以安全理事会5月份主席的身份召开今天关于武装冲突中保护平民的公开高级别安全理事会视频会议。我们欢迎爱沙尼亚共和国总统克尔斯季·卡柳莱德夫人阁下参加本次会议，并感谢她的发言。

正如秘书长关于武装冲突中保护平民的年度报告(S/2020/366)所表明的那样，世界正处于和平受到威胁的危急关头，成千上万无辜平民继续遭受武装冲突可怕的短期和长期后果。因此，危地马拉强调，必须预防冲突和消除冲突根源，做法包括加强法治、善治以及尊重和促进人权和基本自由。这些是保护平民的最适当手段。

作为一个向联合国维和行动派遣部队的国家，危地马拉借此机会回顾，保护平民的首要责任在于当事国，它们通过联合国维和行动获得国际社会的支持。在这方面，至关重要，应继续加强得到授权的联合国维和行动与国家当局之间的合作，支持它们各自的努力，同时考虑到国家自主权作为一项关键原则的重要性。危地马拉重申，联合国维和行动保护平民的任务应作为整个特派团的目标来执行。这要求包括民事部门、警务部门和军事部门在内的所有相关利益攸关方与国家当局协调，力求采取全面、综合的办法。

考虑到有些武装冲突是在城市中心使用原本为开阔的战场设计的武器系统进行的，我国代表团呼吁所有国家履行承诺，在武装冲突中适用国际人道主义法。经验告诉我们，在居民区使用爆炸性武器会对平民和民用物体造成严重损害，并对平民生存所必需的服务产生全面影响。在居民区使用爆炸性武器是一个紧迫的问题，亟须国际社会采取措施，争取通过一项框架，保护因在居民区使用武器而遭受影响的民众安全。在居民区使用爆炸性武器会造成人员伤亡，损坏和摧毁必不可少的基础设施和至关重要的服务，驱动非自愿流离失所，在现场留下成为长期隐患的战争遗留爆炸物，扰乱社会共存和经济活动，并影响整体人类安全。

此外，危地马拉重申，它坚决支持保护医务设施和医务工作者，防止袭击教育、包括侵害学生的暴力、教育设施以及教职员工的行为。袭击和以袭击相威胁可给个人和社会带来严重的长期损害。我们强调，教育可帮助保护儿童和青年免遭伤亡与剥削，带来某种正常和安定感从而减轻武装冲突的心理影响，并且提供获取其它关键服务的渠道。

危地马拉认为，作为对维持和平行动特别委员会2020年会议的跟进，保护平民的任务必须被视为特派团内部所有利益攸关方负有的责任，这有赖于多个关键因素，其中包括：目标界定明确，并且现实可行；从部队和警察派遣国到平民和秘书处的各级的政治意愿、领导魄力以及问责；充足的资源、机动资产和培训有素、准备充分、装备适当的军事、警察以及文职人员；评估平民所受威胁的能力；以及政策、规划、行动指导方针以及培训。

危地马拉借此机会重申其立场，即：限制条件消极地影响任务的执行和行动的效力，增加在实地成功完成保护平民任务的风险。我们强调，免除一切可能消极影响保护平民任务的限制条件十分重要。在这方面，秘书处与部队和警察派遣国必须争取加倍努力，查明并且明确沟通可能消极影响保护平民任务的任何限制条件。与此同时，危地马拉认为，与国内当局和其它利益攸关

方协调,就特派团的保护平民任务和相关行动能力与资源开展战略沟通至关重要,以旨在收集实地的相关数据,发布准确的信息,以便能够及时处理当地民众的期望与关切。

安全理事会通过其首项保护平民任务已有20年,经验表明,联合国维持和平行动在该问题上可发挥适切的作用。但是今天,维和人员被要求用较少的资源做更多的工作。这既是我们必须面对的现实,也是我们必须改变的现状。维和人员在极其危险的环境下,为了实现和平的崇高目标而置自己的生命于度外。危地马拉有着参加联合国维和行动以此为和平与安全做贡献的长期传统。危地马拉继续致力于提供我们训练最有素、装备最精良的特种部队,目的是在不设限制条件的情况下,完成保护平民生命的任务。

危地马拉回顾前面提到的秘书长年度报告,愿强调保护平民方面正在出现的风险。恶意使用数字技术带来的威胁和致命自主武器系统领域事态发展的影响绝不能忽视,应继续在各种多边论坛进行讨论。

最后,危地马拉重申,保护平民免遭武装冲突影响的最佳方式是通过预防。当前,我们正在处理冠状病毒病大流行带来的突发全球卫生事件,减轻疾病影响和控制疫情的努力不应受到冲突的破坏。为此,我们鼓励冲突有关各方响应秘书长的全球停火呼吁,以便把集中一切努力,保护全人类免遭这种致命疾病的影响。

附件36

印度常驻联合国代表团的发言

我们感谢安全理事会主席国爱沙尼亚举行今天关于武装冲突中保护平民问题的公开视频会议。我们感谢秘书长有关该话题的年度报告(S/2020/366)。

人类的一举一动均可能导致冲突。保护平民是一个多层面、贯穿多领域的问题,对此已有良好的理解,但是试图把每种冲突局势都看作和理解为需要联合国的保护,这不只具有误导性,而且可导致意外的后果。假定任何冲突局势都需要联合国干预不只是过于雄心勃勃,而且可侵犯负有保护平民首要责任的国家政府的主权。

去年是保护平民问题成为安全理事会议程上的一个专题项目20周年。尽管安理会在处理该问题,我们意识到,冲突的可怕影响仍在继续恶化平民的生活。但是,解决问题的办法不应该比问题本身更糟糕。

首先,重要的是,我们要明确“武装冲突”一词的含义。近来我们看到,不仅是会员国,甚至联合国实体本身对于“武装冲突”所含的要求也相当随意。甚至并非武装冲突的冲突现在也被纳入特别代表和其它制度的范畴,这不仅是对国家主权空间的干涉,而且仍应是各国政府的首要责任。把几乎所有冲突均纳入这个范畴本质上势必导致我们丧失对于真正问题的侧重,即:必须保护的是武装冲突中的平民。

在武装冲突局势下,除其它外,武装冲突各方对于既定规范的执行、如遵守国际人道主义法和其它相关人权法以及确保医疗和人道主义机构安全和畅通无阻地帮助需要的民众与期望不符。运用在武装冲突中保护平民的概念是安全理事会直接授予联合国维和特派团的任务。在联合国维和行动中保护平民是一项复杂的任务,原因是多方面的:武装冲突的性质不同,保护平民的概念与联合国维和一些已长期商定的原则抵触,任务授权存在局限,以及维和特派团可用的资源严重不足。

就印度而言,即使在保护平民被纳入维和任务之前,印度就已经站在保护平民的前沿。我们愿回顾Gurbachan Singh Salaria上尉的例子,1961年11月,他领导了联合国刚果行动中的一个印度步兵旅。该特派团的目标是恢复刚果的和平与统一,保护Elizabethville平民的生命。结果是,印度遭受了其在联合国行动中最惨重的人员伤亡:实际上有39人丧生。这么多年过去后,我们不应该直接让我们的维和人员和那些在武装冲突中保护平民的人身临险境,只是因为赋予他们的任务模糊不清,或者定义不足,导致这些一线人员不能采取保护性行动。随着严重袭击维和人员的事件增多,各特派团维和人员的伤亡居高不下,这些均表明,在交战的敌对方与平民混杂的情况下,难以执行有力的任务授权。

指望联合国维和人员在任务授权不明确、不分轻重缓急的情况下可有效确保平民得到保护,这是不现实的。保护平民是预期由维和特派团个体完成的若干其它授权部分中的一个。但是,对维和人员工作寄予的期望却常常超出特派团对他们的授权,而资源却是有限的。没有适当的装备和资源以及各级的明确问责,维和行动有能力保护平民是不现实的。安全理事会应在每次延长维和行动时,对任务授权进行认真的审查。

根据“以行动促和平”倡议所作的承诺为应对某些挑战和进一步加强维和人员的保护作用奠定了基础。我们注意到,加强保护仍然是最近发布的《COVID-19时期的“以行动促和平”倡议》文件所列的2020年5月至10月期间关键优先事项之一。需要包括会员国和秘书处在内的各方作出集体努力,才能适应不断变化的环境。

我们还认为,加大妇女对维和工作的参与可以提高行动效率以及特派团执行保护平民任务的潜力。在这方面,我们支持努力减少妇女参与的障碍,以及采取激励措施促进提高参与度。

今后,不妨考虑发展武装冲突中保护平民的规范性架构,并将之作为广泛努力的一部分。参照政治因素加以调整但不被政治化,定位清晰而且能够增强各国政府的能力和提提高民众参与度,保护需要得到保护的人,重视性别视角并遵守无害原则的框架,可以成为可行的解决办法。

附件37

爱尔兰常驻联合国代表团的发言

爱尔兰赞同欧洲联盟和保护平民之友小组的发言。

21年前，安全理事会通过了保护平民议程。自那以来，安理会兴起了一种注重保护的风气，认识到武装冲突中保护平民工作所面临的风险具有相互关联的性质。这次全球卫生危机给我们带来的挑战凸显了我们之间的相互依存，并表明我们只有通过集体行动和集体承诺，才能真正保护我们的公民。

古特雷斯秘书长针对疫情呼吁全球立即停火，这为我们提供了必须抓住的机会。令人鼓舞的是，武装冲突的许多当事方都赞同这一呼吁。我们支持对秘书长发出的停止空谈的呼吁作出响应的人，同时必须继续鼓励其他国家也予以响应。我们在利用冲突中的任何停火来支持防控冠状病毒疾病（COVID-19）时，需要研究如何使停火长期化。我们必须以此为契机，加强保护平民的做法。可以通过多种方式做到这一点。

首先，保护平民战略若能纳入受冲突影响最大者的声音，就会有最大的成功机会。正如秘书长最新报告（S / 2020/366）所强调的那样，武装冲突对妇女、儿童、残疾人、难民、国内流离失所者等各种群体造成的影响具有特殊性。与当地利益攸关方和民间社会团体共同制订的应对策略最终会更好地反映这些团体的独特保护需求。

第二，在世界卫生危机仍在持续的情况下，我们必须确保遵守和尊重国际人道法，并继续加强对所有违法行为的责任追究。安全理事会可以发挥重要作用，确保对严重违反国际人道法的可信指控进行有效调查。此外，安全理事会与国际刑事法院加强合作协调将大大有助于国际社会采取对策，因为违反国际人道法可能构成刑有权管辖的犯罪。在各国政府和卫生保健系统投入精力和资源应对COVID-19的情况下，确保遵守国际人道法和预防此类犯罪比以往任何时候都更为重要。

第三，爱尔兰欢迎秘书长在其《裁军议程》中对人口稠密地区的爆炸性武器问题给予优先重视。在短期和长期内，在人口稠密地区使用具有大范围影响的爆炸性武器对平民构成严重威胁。正如红十字国际委员会在去年的国际会议之前所报告的那样，“在人口稠密地区使用具有大范围影响的爆炸性武器，给平民造成了惨重伤亡”。

联合国、红十字国际委员会和民间社会提供了令人信服的证据，证明了爆炸性武器在世界各地的各种冲突中给平民造成的人道主义后果。除了当即造成的伤亡之外，房屋、学校、医院、供水和卫生系统以及其他重要基础设施的破坏还意味着平民将长期受到严重影响。这种破坏进而可以成为境内外流离失所现象的催化剂，使流离失所者和难民更加容易受到剥削和虐待。

爱尔兰认为，可以做更多工作，来扭转这种形式的人道主义危害并加强对于国际人道法的遵守。为此，我们很自豪能够在日内瓦主持国际努力，商定一项政治宣言，以处理人口稠密地区使用具有大范围影响的爆炸性武器可能造成的人道主义后果。爱尔兰正寻求通过2019年11月启动的公开透明的协商进程，在未来几个月内达成一项政治宣言，以便推动在武装冲突中改变行为，增进对于国际人道法的遵守，并加强对于平民的保护。各方对于这一进程的广泛和跨区域参与反映了国际社会应对这一挑战的愿望。

秘书长关于保护平民的报告还说明了武装冲突的态势如何继续发展变化,使平民面临新出现和新类型的威胁。爱尔兰从自身的维和经历中深知这一点,并欢迎继续努力从各个方面调整维和工作,以应对这些挑战。在当前危机期间,“以行动促维和”倡议的优先目标在发展变化,必须继续聚焦于确保维和任务,特别是保护平民任务,符合实地冲突现状。

希望担任安全理事会成员的爱尔兰对这一责任有着充分的认识。COVID-19给维和人员向弱势群体提供援助以及保护其免遭冲突带来了新的挑战,因此,在执行这项任务时,维和人员必须得到充分的支持和充分的资源。我们必须警惕有关公共卫生措施会妨碍他们工作或加剧本属弱势群体的脆弱性。

爱尔兰鼓励联合国和其他会员国继续努力加强妇女在各方面有效、切实参与维和工作。妇女处于抗击COVID-19的最前沿,承担的责任过重,既是保健人员,也是必需的工作人员,还要照顾家人。

但是,我们也知道,COVID-19分流了用于妇女服务的资源,同时加剧了对妇女的暴力行为。特派团中女性维和人员以及负责保护工作的女性官员的存在和技能,对于特派团执行保护平民和防止冲突中性暴力任务的能力产生重要影响。我们需要确保妇女的存在,确保她们能够平等、切实参与实现和平。

确保维和人员充分了解保护平民的任务至关重要。爱尔兰欢迎更新保护平民政策以及承诺向特派团分发手册,希望这会加强执行工作。同样重要的是要开展因地制宜的部署前培训。培训是我们联合国承诺不可或缺的一部分,爱尔兰很高兴能够为其他部队派遣国提供保护平民的培训。

爱尔兰将继续寻找创新办法,在此充满挑战的新环境下分享其维持和平方面的专门知识和经验。为此,爱尔兰正在与奥斯维辛研究所合作提供关于预防暴行的在线培训,并支持“以游戏促和平”项目(www.gap-project.eu),提供免费在线培训工具,培训维和人员的文化意识、性别意识和沟通等基本技能,以便他们能够履行保护平民的任务。

旷日持久的复杂冲突加剧了保护平民挑战的复杂性。当前的COVID-19危机加剧了这些挑战。但是,正如这些挑战把我们联系在一起,我们也应该团结起来提出和落实解决方案。

附件38

以色列常驻联合国代表丹尼·达农的发言

秘书长在其全面报告(S/2020/366)中强调了在城市战争中保护平民的巨大挑战。他也提醒我们,残酷的现实是,城市战争将继续成为未来几年武装冲突的决定性特征。然而,秘书长的报告虽然讨论了城市战争带来的威胁,却没有讨论转向这一新战场的原因。从报告中可以看到,城市战争是现代武装冲突不幸产生的意外后果,但情况并非总是如此。

对恐怖组织和政权来说,城市战争不是暂时现象,而是精心设计的推进其致命思想的战略的一个特征。他们选择在城市地区行动,选择将平民置于险境,因为这在许多方面符合他们的利益。藏身住宅,在医院建造掩体,在学校建立指挥中心,会让他们多一层保护——无辜平民。恐怖组织使用人盾时知道,遵守道德准则的国家在动用军队、置平民于险境前会犹豫甚至三思。

这些恐怖组织知道,即使用尽一切防范措施和相称措施,有时平民仍然会受到伤害。然而,他们并不认为这是悲剧,而将其视作机会。他们肆无忌惮地利用平民的死亡——他们要为此负责——作为宣传,抨击那些尽可能采取克制措施以尽量减少对平民伤害的部队。他们试图否认各国努力的合法性,将这些国家描绘成邪恶的敌人,以博取国内和世界各地的支持。除此以外,他们还蓄意将无辜平民作为攻击目标。

不幸的是,以色列多次看到针对我国以及针对许多安理会成员和国际社会实施这种战术。恐怖组织和政权无视国际法。他们不珍视人的生命,不关心自己国家的平民,也绝不关心我国平民。

正如报告所描述的那样,恐怖政权和组织不顾一切地将最弱势群体置于险境。也门的胡塞武装将数万名儿童用作儿童兵。哈马斯在联合国巴勒斯坦难民救济和工程处管理的加沙学校的地下室里建造了弹药库。正是这些在学校陷入危险的孩子,随后被送到与以色列之间的围栏边,与制造骚乱的哈马斯成员一起冒险送死。哈马斯还利用加沙的医院开展军事行动,将医护人员以及病人和弱势群体置于危险之中。黎巴嫩真主党从私人住宅挖掘恐怖活动隧道,跨越边境,进入以色列的平民居住区。

毫不奇怪,哈马斯、真主党和胡塞武装都得到同一个政权恐怖触角的支持。事实上,在报告所称过去一年造成2万多名平民伤亡的10场冲突中,伊朗政权参与了近一半。自叙利亚爆发冲突以来,伊朗政权已经花费至少300亿美元支持叙利亚总统巴沙尔·阿萨德,阿萨德不仅把平民作为袭击目标,还用非法化学武器袭击他们。伊朗政权每年向真主党转账7亿美元,向哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织转账1亿美元。这些都是公认的恐怖组织,它们把所在社区变成城市战场,将平民置于险境。伊朗政权用其公民的钱来训练和武装世界各地的恐怖组织,教它们如何利用人口高度密集的城市地区来尽可能扩大对平民的风险,然后如何肆无忌惮地利用其死亡获利。该政权训练它们把平民当作可有可无的棋子。

几十年来,以色列一直在与恐怖组织打交道。不幸的是,我们因为熟悉城市战争而不得不制定新的作战理论和方法,将城市战场的复杂性纳入考虑,使我们能够在取得成果的同时最大限度地减少对平民的伤害。以色列是这方面的领导者,与许多目前面临同样斗争的国家分享了专门知识。以色列期待与更多国家合作,分享知识和能力,以便在世界各地的每一场冲突中保护平民。

调整我们的作战方式以适应新的城市战场是不够的。正如我刚刚说的，城市战争不是现代武装冲突的结果，而是恐怖组织及其资助者设计出的关键特征。因此，如果我们希望摆脱城市战争带来的危险，就必须从源头上消灭它。我们必须打击那种宣扬需要伤害本国和对手国家平民的思想。我们必须切断使这种思想得以在世界各地传播并支付培训费用、使其开花结果的资金。我们绝不能放任伊朗政权继续走它所走的危险道路。

伊朗政权是世界上最大的恐怖主义赞助者。该政权沾手的任何资金都不是用于改善其公民的生活，而是用于伤害本地区和全世界的平民。冠状病毒病危机使这一点更加明显。在这场危机中，该政权继续忽视公民，追求其军事和恐怖主义目标。对伊朗的制裁不仅可以遏制该政权危险的核野心，还可阻止其散布恐怖情绪，使不稳定扩散，将数百万平民置于险境。

秘书长的报告还涉及失踪人员这一重要问题。去年武装冲突中失踪人员的数量仍然高得惊人，失踪者的家人陷入绝望，不知道亲人的命运和下落。2014年，哈马斯绑架和杀害了奥伦·肖尔和哈达尔·戈尔丁。哈马斯还关押着两名患有精神病的以色列青年平民阿韦拉·门格斯图和希沙姆·赛义德。哈马斯拒绝向这两名男子的家属提供任何表明两人仍活着的证据，也不允许红十字国际委员会探访他们。安理会必须采取更多行动，确保奥伦、哈达尔、阿韦拉和希沙姆以及所有其他失踪人员能够返回。

正如秘书长报告正确指出的那样，城市战争有可能夺走更多平民的生命。学习城市战争的新理论是不够的；我们从一开始就必须阻止其扩散。伊朗政权对全世界的平民构成威胁。它企图把每个平民变成冲突中的平民。我们不能让这种情况发生。必须阻止伊朗政权。

附件39

意大利常驻联合国代表团的发言

我谨感谢主席国爱沙尼亚组织本次年度公开辩论会。意大利赞同欧洲联盟观察员和瑞士代表以保护平民之友小组所作的发言。

本次辩论会是在保护平民工作确实面临挑战的时刻举行的。多个冲突正在世界各地肆虐,过去一年,违反国际人道法和人权法的行为十分普遍。正如秘书长在今年的报告(S/2020/366)中指出的那样,平民仍然占武装冲突中人员伤亡的绝大多数,其中包括有针对性袭击造成的伤亡,严重违反国际人道法和人权法行为也对他们造成格外严重的影响。此外,冠状病毒病(COVID-19)大流行的爆发加剧了生活在冲突环境中的人们的苦难。受武装冲突不利影响的许多平民属于弱势群体,他们也更容易受到疫情的影响。

因此,至关重要的是确保畅通无阻、快速和安全地接触到有需要的人,以便向他们提供充分的医疗援助,并确保有效提供人道主义援助。从这个角度看,意大利支持秘书长呼吁全球停火,呼吁冲突各方放下武器,遵守它们根据国际人道法承担的义务。我们赞扬秘书长发起全球人道主义应急计划,这有助于应对COVID-19大流行病对受人道主义危机影响的国家中弱势人群的风险及其影响。

意大利感到非常关切的是,蓄意违反国际人道法的行为与日俱增,这些行为导致对人道主义和医务人员及设施的袭击。在当前疫情、任意拒绝人道主义准入、袭击学校、利用饥饿作为战争手段、灭绝种族以及性暴力和性别暴力的背景下,这些行为尤其令人发指。我们强烈谴责继续普遍把性暴力和性别暴力用作一种战争策略。在所有情况下——在国际和非国际武装冲突中——都必须确保尊重国际人道主义法,因为当代战争构成新的重大挑战。

武装冲突各方继续负有尊重平民权利和满足其需求的首要义务,同时应保证《日内瓦四公约》及其附加议定书确立的原则得到充分尊重。在这方面,国家执行国际人道法仍然是关键。意大利赞扬第三十三届红十字与红新月国际大会上通过的题为“把国际人道法带回家”的首项决议,我们将继续坚定不移地努力,同时与国际红十字委员会合作,宣传国际人道法知识,并且促进对这一法律的尊重,它今天仍然与以往一样重要。

确保充分执行保护平民议程的最有效方法是防止武装冲突爆发、升级、延续和重起,由此避免发生侵犯人权和暴行罪。我们认为,预防冲突和和平解决争端必须成为每个会员国和联合国的政治优先事项。此外,我们一贯强调,必须更加注重调解和建设和平。

与此同时,如果政治对话没有奏效并且发生冲突,就必须确保在实地保护平民。维持和平行动可以在这方面发挥关键作用,特别在通过与国家当局、安全和军事部队合作以及能力建设活动,保护人口中最弱势群体方面。我们应加强努力,从而加强维持和平行动对保护平民的影响,并且履行我们在维持和平行动倡议框架内作出的承诺。该倡议提供了整个特派团共同行动的综合性保护平民做法。从这个角度来看,我们认为,维和人员应该得到充分的培训和装备,以便充分履行他们的保护平民任务授权。我们赞扬推出最新的《在联合国维持和平行动中保护平民手册》。

促进对严重违反国际人道法和国际人权法行为加强问责,是保护平民的另一个基本要素。过去,安全理事会采取了重大步骤来加强追究严重违反国

际人道法和人权法行为的责任。然而，会员国对促进和确保问责负有首要责任，并应为此采取具体、可信和务实的行动。

我们必须打击最严重国际罪行的有罪不罚现象，并继续支持国际司法和问责机制。无论在何时何地发生国际犯罪，最重要的是应进行可信的调查和起诉，以防止这些侵权行为再次发生，并为受害者伸张正义，受害者必须是我们努力的核心。

意大利历来一直站在努力确保武装冲突中保护平民的前沿。我们在担任安全理事会成员期间，于2017年推动了酌情把保护平民规定有系统纳入维持和平行动的任务授权，我们还提交了关于加强警察部门在维持和平行动中的作用的第2382（2017）号决议，以求加强对平民的保护。我们致力于保护和促进国际人道法，致力于执行追究武装冲突局势中违反国际人道法和国际人权法行为责任的原则。从这个角度出发，意大利确保坚定支持国际司法和问责机制，包括国际刑事法院作为全球努力打击有罪不罚现象的重要角色开展工作 and 秉持独立性，并敦促所有会员国也这样做。

此外，意大利同国际社会一样，对爆炸性武器在人口密集地区造成极其严重的人道主义影响深感关切。这种影响是广泛的，既包括表现为死伤的直接损害，也包括破坏基本基础设施和文化遗产、丧失服务、阻碍人道主义干预、重建和恢复成本高、流离失所以及拒绝返回造成的间接和长期影响。

意大利认为，关于在人口稠密地区使用爆炸性武器问题所适用的法律框架是明确的，问题的关键是在当前冲突不断发展变化的情况下执行这一框架。特别是，鉴于以打击人口为核心目标的战争日益增多，各国及其武装部队有必要调整其政策、理论和军事战术，适应人口稠密地区军事行动带来的挑战，以便适当考虑平民的脆弱性。

因此，我们支持当前制订政治宣言的进程，宣言旨在加强对平民的保护，使他们免受在人口密集地区使用爆炸性武器带来的风险。极其重要的是，应加强集体承诺，处理城市战争中平民受到伤害的问题，重申冲突各方在所有情况下都必须遵守国际人道法基本规则和原则，并促进最佳做法和最高行为标准。

在保护平民方面，我们必须特别关注最弱势群体。

首先也是最重要的是，制止武装冲突中侵犯儿童权利这种最恶劣的形式是一项道义要务，因为它不仅危及儿童的生命，而且破坏整个社会的稳定与福祉，剥夺新一代人对战后未来抱有希望的根本自由。意大利在第三十一届红十字与红新月国际大会上公开承诺，确保儿童能够安全地生活，并享有自己的权利，即使是在冲突局势下。根据《安全校园宣言》所订立的原则，保障战时也提供教育举足轻重。

我们对该问题的承诺不仅包括政治上的举措和方案，而且还有具体的合作项目。今年正值儿童权利公约两项任择议定书的二十周年，意大利将继续坚决努力，与“救助儿童会”和其它相关民间社会组织协作，使儿童即使是在战争中也能够享受童年，并且对更美好的未来抱有希望。我们在妇女地位委员会的最后一次会议上曾计划一次有关武装冲突中侵害女孩的暴力和国际刑事司法、特别是国际刑事法院的作用的高级别会外活动，因COVID-19疫情突发而无法举行该活动，我们将尽快重新安排。

意大利长期支持对联合国维和人员和文职人员所为性剥削和性虐待事件的零容忍政策。我们是联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待问题领导人小组中坚定的成员, 并已签署相关自愿契约。我们还骄傲地成为联合国支助性剥削和性虐待受害人信托基金的主要捐助方。

最后, 为保护残疾人的权利, 我们呼吁充分执行《将残疾人融入人道主义行动宪章》。我们联署了关于残疾人和武装冲突问题的第2475 (2019)号决议。

最后, 保护平民是安全理事会活动的中坚, 也是整个国际社会的根本义务与责任, 要加大在实地保护平民的力度, 我们就必须继续把保护平民的问题摆在安理会议程的重要位置, 大流行病的蔓延更加彰显出这一点。

附件40

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

首先,我谨感谢爱沙尼亚举行本次重要会议。我还感谢秘书长关于武装冲突中保护平民问题的报告(S/2020/366)。

自通过具有划时代意义的第1265 (1999)号决议以来,安全理事会重申了它对这个重要问题的坚定承诺,通过了一系列决议,其中包括关于武装冲突中保健的第2286 (2016)号决议,2016年日本作为共同执笔方为该决议做出了贡献。令人遗憾的是,根据秘书长的报告,袭击医务和人道主义工作者及设施的事件增多。去年12月,几十年来投身于阿富汗保健与农业发展的日本某人道主义非政府组织的代表中村哲医生死于贾拉拉巴德的一起恐怖袭击事件。日本强烈谴责袭击援助工作者的恶劣事件。

目前,冠状病毒病(COVID-19)给人类的安全带来严重危机,该疾病跨界蔓延,社会中最脆弱的群体受其打击最为沉重。最脆弱的仍是那些受武装冲突和其它暴力局势影响的民众,即:妇女、儿童、残疾人、难民以及境内流离失所者。日本强烈敦促武装冲突中的各方响应秘书长的停火呼吁。国际人道主义法的重要规定必须得到遵守,以减轻武装冲突对那些在本已脆弱的形势下抗击病毒的民众和社区的影响。3月,日本通过联合国机构和红十字会与红新月会国际联合会提供1.4亿美元的紧急援助,以应对COVID-19。4月,日本决定再提供140多亿美元的援助,以支持发展中国家的卫生系统和医疗能力。

去年标志着《日内瓦四公约》的七十周年。尽管安理会一再下决心保护平民,指称违反国际人道主义法的行为仍频繁发生,日本对此深表关切。在去年12月的第三十一届红十字与红新月国际大会上,日本政府与日本红十字会一道做出承诺,通过传播国际人道主义法的重要性,提高公众认识,从而防止武装冲突中的性暴力和袭击人道主义工作者及设施的行为。日本敦促武装冲突中的各方在一切情况下履行其根据国际人道主义法所承担的各项义务。

在出现网络战争和装备新兴技术、包括可大幅改变冲突层面的人工智能的新武器的情况下,国际人道主义法必须无一例外地得到遵守。在第三十一届国际大会上,日本还承诺从多个层面推动对网络战争和使用新武器问题的研究与对话。日本打算为这些讨论做出贡献,从而制订该领域的新规则。在这方面,日本计划于今年晚些时候主办一次关于致命自主武器系统的国际会议。

此外,日本肯定国际人道主义实况调查委员会在维护国际人道主义法方面的关键作用,继续为该委员会提供资金,并提名最合格的成员。

日本积极参加旨在帮助受武装冲突影响的平民的业务活动。确保人的安全是日本发展合作政策的一个支柱,从这个角度出发,日本始终把保护受武装冲突影响者、特别是难民和境内流离失所者并增强其权能作为优先事项。在去年8月横滨召开的第七次非洲发展问题东京国际会议上,日本与非洲国家和国际捐助方共同承诺,支持努力加强流离失所者和收容社区的自给自足,提高其复原力。我先前提到的日本在COVID-19方面的捐助也将分配用于这些方面,以支持中东和非洲深受武装冲突和其它暴力局势困扰的人。

从人的安全角度来说,保护武装冲突中性暴力的受害者是日本的另一个优先领域。今年是关于妇女与和平与安全的第1325 (2000)号决议通过二十周年,日本重

重申它坚定不移的承诺,为全球与冲突有关性暴力幸存者基金援助200万欧元。日本继续支持秘书长特别代表办公室下设的法治与冲突中性暴力问题专家组在刚果民主共和国、中非共和国、索马里以及伊拉克所做的工作。日本还通过联合国妇女署捐助资金,用于保护萨赫勒和乍得湖地区暴力极端主义的受害者和增强其权能。

日本将继续致力于保护武装冲突中的平民。在规范层面,日本将继续努力进一步提高对国际人道主义法的认识,而在行动层面,我们将支持实地为确保和加强人的安全所做的努力,一方面保护武装冲突的受害者并增强其权能,另一方面则通过人道主义援助和建设和平支助,来加强那些保护最脆弱民众的机构。日本期待在这项工作中与联合国密切合作。

附件41

科威特常驻联合国代表曼苏尔·伊亚德·奥泰比的发言

[原件：阿拉伯文]

首先，我谨感谢爱沙尼亚就这一重要议题召开公开视频会议，并感谢爱沙尼亚总统柯斯迪·卡留莱德夫人阁下参加会议。

科威特赞同瑞士以保护平民之友小组的名义分发的联合声明。

这一年度公开辩论会为安全理事会，更广泛地来看，也为联合国会员国提供了一个独特的机会，根据秘书长的相关年度报告，并尤其考虑到我们面临新型冠状病毒（COVID-19）大流行病蔓延的新挑战，坦率讨论武装冲突中保护平民的当前局势，加强遵守国际法和相关问责措施，并提出具体步骤，以确会员国、联合国和其他利益攸关方执行保护平民议程。

今天的会议是在前所未有的环境下举行的，联合国和国际社会正在继续遏制全世界COVID-19的蔓延。这一病毒不仅对我们所有人的健康构成严重威胁。由于持续的武装冲突，它也加剧了平民面临的安保和安全挑战。因此，保护平民议程变得更加重要。科威特欢迎并继续支持安东尼奥·古特雷斯秘书长呼吁鉴于这一大流行病立即实现全球停火。我国敦促安全理事会这个负责维护国际和平与安全的联合国机构支持这一呼吁。

本次会议标志着科威特自2018-2019年期间担任安理会非常任理事国结束以来，首次参加安全理事会关于武装冲突中保护平民的公开辩论会。在此期间，我国与荷兰、瑞典和科特迪瓦一道，积极推动保护平民议程，提出了关于冲突和饥饿的第2417(2018)号决议。

我国还提出了关于武装冲突中失踪人员的第2474(2019)号决议，该决议于2019年6月11日获得一致通过。该决议是安理会专门针对武装冲突中失踪人员问题发布的第一项决议，其灵感源自人们对加强机构和规范框架以保护平民的愿望以及我国自身的苦涩经历，这些经历仍是许多科威特人痛苦的根源。安理会在该决议中呼吁武装冲突各方采取适当措施，防止人员失踪，积极寻找据报失踪人员，使他们的遗体能够被归还，并确保对武装冲突造成失踪人员的相关罪行进行公正、有效的调查和起诉。该决议的另一个目的是重申国际人道法和人权法的相关规则。

我们欢迎秘书长今年报告（S/2020/366）中关于失踪人员部分的详尽程度，但也注意到，过去一年来，在武装冲突中失踪人员的惊人数量并没有减少。因此，会员国应确保它们有适当的国家法律和政策来防止人员失踪。我们鼓励所有当事方采取必要措施，根据第2474(2019)号决议处理这一问题。

除了失踪人员问题外，秘书长在其年度报告中描绘了保护平民方面的惨淡现状。全球平民死亡人数以及伤员和流离失所者人数仍然高得让人无法接受。在这方面，科威特谨强调以下几点。

第一，我们重申确保遵守国际法相关规定和追究武装冲突局势中违规行为责任的重要性。从秘书长的报告中可以清晰看到，如果冲突各方遵守国际人道法和人权法，平民的苦难可以大大减轻。必须追究违反这一法律罪行的责任，以确保伸张正义，受害者能够诉诸法律补救。正如报告中强调，这些因素仍是加强保护平民的最紧迫挑战。因此，我们敦促安全理事会继续采取有效措

施, 确保遵守国际法, 并制定必要的问责措施, 以加强对受冲突影响人口的有效保护, 尤其是鉴于COVID-19大流行病。

第二, 我们回顾, 暴力和武装冲突, 以及官僚主义和制裁及反恐措施造成的某些障碍等其他因素, 继续阻碍人们获得人道主义援助。因此, 我们呼吁安全理事会敦促武装冲突各方确保人道主义援助和物资送达任何有需要的平民手中, 并谴责针对人道主义工作人员和资产的持续暴力, 包括杀戮、袭击、任意拘留、盗窃和军方强占人道主义场所。我们再次呼吁, 在涉及冲突时期需要帮助和被围困的平民获得人道主义援助问题时, 不要使用否决权。

第三也是最后一点, 我们欢迎秘书长在其报告中更加重视新技术及其对武装冲突的影响。一些数字技术有助于保护平民, 并为清晰报告受害者人数和失踪人员案件提供了一系列机会。然而, 它们也被某些冲突方滥用, 加剧了某些地区的暴力。因此, 我们呼吁安全理事会强调, 必须处理以有害方式滥用数字技术的问题, 确保这些新工具的使用符合国际法和《联合国宪章》规定的现有义务。

最后, 我们敦促安全理事会所有成员加紧努力, 确保无辜平民不会为他们无意卷入的冲突付出代价, 并确保保护平民议程得到充分执行。我们在纪念联合国成立七十五周年之际, 必须齐心协力, 调动必要的政治意愿, 加强对陷入世界各地无休止冲突的平民的保护。科威特已准备好继续支持这些努力。

附件42

吉尔吉斯共和国常驻联合国代表梅古尔·莫尔多伊赛娃的发言

首先, 请允许我感谢爱沙尼亚共和国邀请我参加安全理事会今天的公开辩论会。主席先生, 我们赞扬你在担任主席期间选择这个非常及时和关键的问题作为本月议程上的审议议题。

我要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯、红十字国际委员会(红十字委员会)主席彼得·毛雷尔先生和诺贝尔和平奖获得者、长者会成员埃伦·约翰逊·瑟利夫女士所作的非常翔实的发言。

请允许我感谢今天活动的组织者给我机会就“武装冲突中保护平民”这一重要议题发言。

冠状病毒病(COVID-19)的出现和在全球范围内的迅速传播对受冲突影响国家的平民保护产生了严重影响。我们深为关切地注意到, 冠状病毒流行病在世界所有地区继续蔓延, 对人类健康和安全构成巨大威胁。显然, 受冲突影响国家的人民在抗击COVID-19大流行病的斗争中付出了最高的代价, 而这是在持续武装冲突的背景下发生的。

当前的局势要求我们立即统一努力, 要求整个国际社会采取果断行动。在这一问题上, 不能低估联合国和安全理事会的核心作用。因此, 吉尔吉斯共和国支持秘书长古特雷斯的呼吁, 即实现全球停火和加强国际合作, 以成功抗击COVID-19大流行病。

今天, 不同地区的武装冲突正在国际社会造成越来越多的痛苦和关切。在叙利亚、也门、伊拉克、利比亚、加沙、非洲和阿富汗的不稳定局势中, 武装冲突和恐怖袭击每天夺去无辜公民的生命, 并增加难民人数。世界各地持续不断的武装冲突突出表明, 需要采取及时有效的措施来保护平民。

我们强烈谴责所有针对平民的暴力行为, 并呼吁国际社会共同努力, 通过冲突各方之间的对话和谈判, 尽可能迅速地解决武装冲突。在这方面, 吉尔吉斯斯坦完全支持国际社会解决冲突和保护平民的所有倡议。

我们认为, 保护平民必须继续成为安理会和国际社会工作的基础。联合国所有会员国都需要确保在武装冲突期间保护妇女、儿童和残疾人, 并采取认真的应对措施来保护医务人员和医疗基础设施。我们认为, 尊重人权, 包括平等和不歧视、获得基本生活服务、裁军、调解和其他工具, 可以在预防冲突方面发挥重要作用。

我们认为, 鉴于世界各地现有的和正在出现的不稳定中心, 联合国的作用应该尽可能得到加强。在这方面, 我们支持通过在联合国主持下促进所有政治和军事力量之间的对话, 和平解决世界各地正在发生的冲突和危机。

吉尔吉斯共和国非常重视预防性外交、建设和平和缔造和平以及保护平民。2003年, 吉尔吉斯共和国政府设立了“执行国际人道主义法部门间委员会”。该委员会的职能之一是审议吉尔吉斯斯坦共和国在国际人道主义法领域履行国际义务的相关问题。委员会的活动基于人道、不歧视以及保护武装冲突受害者、平民、医务人员和民用物体等原则。

我们已经批准了九项国际人权条约中的八项。2019年5月7日, 吉尔吉斯斯坦批准了《残疾人权利公约》。2018年, 我们成功完成了在人权理事会的任

期。根据联合国难民事务高级专员办事处的数据,今年,吉尔吉斯斯坦成为世界上第一个解决无国籍问题的国家,在过去五年里,无国籍人数从13000人减少到零。我们在参与解决国际和地方冲突、参与联合国维持和平行动以及在建设和平基金框架内有着积极的经验,我们也在为阿富汗的恢复进程作出贡献。

我们高度赞赏红十字委员会在吉尔吉斯斯坦的工作。红十字委员会支持国家当局传播关于国际人道主义法的知识和信息。具体而言,红十字委员会向武装部队提供技术支持,目的是将国际人道主义法纳入其行动文件。在红十字委员会的支持下,举办了关于武装冲突法和保护平民的研讨会,以及关于国际人道主义法的信息会议,这有助于提高部队和军事指挥和控制机构军事人员的培训水平。红十字委员会正在我国开展的项目和方案是切合实际和重要的,包括在人道主义法、紧急情况和监狱系统领域。

我们认为,国际社会必须更加重视预防冲突和保护武装冲突中的平民。

我们渴望利用联合国和其他国际伙伴在我们国家发展的具体情况以及吉尔吉斯共和国特有的历史和文化特征方面的潜力和经验。我们与联合国系统积极和富有成效合作的表现,就是驻我国的联合国机构日益增多。我们打算继续我们的共同工作,我们非常有兴趣看看是否能够吸引更多机构和扩大联合国在我国的存在。

吉尔吉斯共和国政府打算继续支持并继续积极努力与所有会员国、联合国系统和所有国际伙伴合作,以实现我们的目标。

附件43

拉脱维亚常驻联合国代表团的声明

我们谨祝贺爱沙尼亚成功和令人印象深刻地担任安全理事会主席。爱沙尼亚的例子表明,小国对国际和平与安全作出了实质性贡献。主席先生,我感谢你本月的出色领导和召开本次重要辩论会。

自安全理事会将武装冲突中保护平民列入其议程,承认这是一个和平与安全问题以来,20多年已经过去了。我们感谢爱沙尼亚主席组织这次年度辩论,并不顾我们目前都面临全球困难,在保护平民周开始时组织了这次辩论会。

拉脱维亚赞同欧洲联盟的发言。

鉴于冠状病毒病(COVID-19)大流行,拉脱维亚支持秘书长呼吁全球立即停火。

秘书长最近关于武装冲突中保护平民的报告(S/2020/366)概述了现实的现实以及COVID-19大流行带来的当前挑战和日益增加的风险。我们非常赞同秘书长的看法:我们已经有加强保护平民的工具,只需要强烈的政治意愿。

然而,许多人就是难以表明政治意愿。国家对保护本国人民负有首要责任。根据最新报告,2019年又是充满苦难的一年;平民继续因武装冲突遭受格外严重的影响,并遭受毁灭性的后果。在10个受冲突影响的地区,包括叙利亚、阿富汗、中非共和国、利比亚、也门和乌克兰,有20000多名平民被杀害或受伤。我们需要坚决处理这些情况,迅速行动,并要求问责。

我们极为关切武装冲突期间针对平民、民用基础设施、记者以及人道和医疗人员的直接和间接袭击,包括在COVID-19情况下。诸如性暴力和性别暴力、骚扰和强奸、恐吓、饥饿和酷刑等令人深感不安的战争方法仍在使用,而且往往不受惩罚。冲突期间,妇女和女童面临更严重的性暴力和性别暴力风险。

大力执行妇女与和平与安全议程至关重要,这必须成为优先事项。为了进一步加强我们在该领域的努力,拉脱维亚最近成为加拿大主持的妇女与和平与安全之友小组的成员。减少性别暴力也是拉脱维亚在去年担任武器贸易条约缔约国会议主席期间的优先事项,会议产生了一项协商一致的行动计划,以解决性别暴力,包括武装暴力和冲突对不同性别的影响,以及在考虑发放出口许可时与性别暴力有关的风险评估的具体方面。

我们必须不懈努力,扭转上述惊人的趋势,确保遵守国际法,包括国际人道法和人权法。我们重申,我们坚决支持国际司法和问责机制,包括国际刑事法院的工作。

在武装冲突中保护平民是安全理事会议程的一个组成部分。预防冲突、各个受冲突影响地区保护平民的现有挑战以及对侵犯平民行为的问责是应该紧急处理的问题。

在这方面,我们仍然对叙利亚平民持续受苦深感关切。正如调查与鉴定小组提交给禁止化学武器组织执行理事会和秘书长的第一份报告

(S/2020/310, 附文)所述, 我们强烈谴责在叙利亚使用化学武器。任何人使用化学武器都是粗暴违反国际法, 必须使这种可怕罪行的责任人受到问责。

我们仍然对被非法吞并的克里米亚自治共和国以及目前不受乌克兰政府控制的顿涅茨克和卢甘斯克某些地区的人权状况恶化深感关切。数以千计的平民在冲突中伤亡。我们呼吁克里米亚占领国俄罗斯联邦的当局停止所有侵犯人权行为并遵守国际法。国际社会必须保持对俄罗斯的压力, 直到乌克兰的主权根据国际公认的边界得到充分恢复和保障。

利比亚仍然令人严重关切, 因为在过去几周, 滥杀滥伤平民的袭击越来越多, 暴力增加, 敌对行动升级。我们强烈谴责哈夫塔尔将军和与他结盟的部队炮击居民区以及对平民和民用基础设施的任何其他袭击。这些活动破坏了实现可持续和平的进一步努力。我们呼吁所有行为体缓和敌对行动, 并根据柏林进程充分落实联合国批准的武器禁运及其承诺。

保护平民也是联合国维持和平行动的一个重要组成部分, 可以通过执行《基加利保护平民原则》和《以行动促维和倡议宣言》得到加强。拉脱维亚将继续提供支持, 向联合国马里多层面综合稳定团派遣专家。

最近COVID-19的爆发带来了一系列新挑战, 对保护平民产生了负面影响。我们必须集中努力解决对最弱势群体的最严重影响, 并确保普遍遵守国际法, 尤其是在当下。

除了其他一些空前的挑战之外, 各国还在数字领域面临越来越多的责任。据统计, 当前有45.7亿人是活跃的互联网用户。数字技术能够并且应该为我们提供日常沟通的手段和可靠的信息来源。然而, 该报告认识到, 网络空间存在无数隐患, 并有可能成为操纵、招募和传播暴力的工具。

必须遏制不容忍、仇恨言论和假消息的危险传播。拉脱维亚支持秘书长最近在这方面提出COVID-19信息传播倡议。各国有责任提供一个基于国际法、基于建设数字素养和抗风险能力的有序网络空间, 以保护本国人民。

虽然数字技术为公民和政府提供了空前的机会, 但其存在多种用途的可能性构成了挑战。例如, 我们可以看到, 同样的技术能够用于自动驾驶汽车和具有内置致命功能的自主军事系统。目前正在致命性自主武器系统领域的新技术问题政府专家组的框架内讨论这些非常复杂的问题。拉脱维亚通过在2020年主持致命性自主武器系统领域的新技术问题政府专家组进程, 为这一国际讨论作出贡献。秘书长在报告中概述了保持人类对使用致命武力的控制的重要性。这是致命性自主武器系统领域的新技术问题政府专家组今年辩论的主题之一, 也与武装冲突中保护平民的努力相契合。

我们不能不顾人类的苦难和寻求帮助的呼声。国际社会必须加强承诺, 为平民提供更有力的保护, 并执行秘书长报告中所载的全面建议。

促进和确保有效保护平民是一项基本的法律义务, 也符合我们的共同利益。

附件44

黎巴嫩常驻联合国代表阿迈勒·穆达拉里的发言

黎巴嫩赞扬爱沙尼亚组织了这次公开辩论会。各国的高级别参与证明了这一项目在安全理事会和整个联合国议程上的核心地位。

这个话题很及时，因为即使是大流行病也不能阻止世界各地的冲突或平民的苦难。安全理事会应优先处理这一议程，使它成为安理会审议的所有和平与安全问题的核心，因为正如秘书长关于武装冲突中保护平民的最新报告(S/2020/366)所示，武装冲突造成的平民伤亡和创伤仍然惊人之多。

遵守现有国际文书、特别是国际人道主义法、国际人权法以及安全理事会决议仍是确保平民得到保护的极其重要的方式。因此，安全理事会应确保这些文书得到执行和遵守，它可通过加强与相关区域组织和当事会员国的协调这样做。

但是，这不只是一个法律和国际法的问题，还是一个道义问题，是人类的本性与体面的核心。操守和道义与人类的行为举止密不可分，特别是在冲突期间。我们有必要在保护和预防与解决冲突的措词中纳入道义。

我们黎巴嫩人谈论保护平民问题时，是从自身长期的战争与受侵略的经历来说的。黎巴嫩平民为以色列部队多年来公然违反国际法、数不清的滥杀滥伤和不合比例的攻击付出了惨重代价。1996年对位于加纳村的一处联合国院落轰炸导致包括儿童在内的100多名黎巴嫩平民死亡和包括联合国维和人员在内的数百人受伤。10年后即2006年，加纳再次遭到以色列部队的炮击，再次导致儿童和平民死亡。

数以百万计的集束弹药被投入黎巴嫩领土，甚至环境也未幸免，Jiyeh电厂被毁，导致黎巴嫩海岸和以外地区严重漏油。

然而，所有这些侵害平民、环境以及国家领土完整的犯罪却没有被追究任何责任，也未进行任何补救。问责对于制止有罪不罚、为受害者伸张其应得的正义至关重要。必须建立问责机制，并且得到安全理事会的支持，避免双重标准。

被占领的巴勒斯坦国的情况同样如此，一代又一代巴勒斯坦人在占领国彻底背离其国际法义务、权利不断遭到侵犯的情况下生活和长大，为此，重要的是，要确保安全理事会相关决议得到遵守，并且适用《日内瓦第四公约》来保护巴勒斯坦平民，保障其权利。

我们认为，由于没有在武装冲突情况下使用新技术和武器方面的具体法律 and 标准，区分、相称以及预防原则应当适用。必须继续把预防作为我们努力的核心，我们必须继续处理冲突的根源。在这方面，符合区域和国际战略的国内政策框架可起到有益作用，其制订可采取一种包容的做法，在政府、联合国、民间社会、青年以及妇女代表的参与下进行。安全理事会和区域组织可在这些框架的执行工作中为国家提供支持。

正如秘书长在其报告第67段中所强调的那样，

“保护平民的最有效办法是预防武装冲突爆发、升级、延续和再次爆发。”

它还进一步凸显出秘书长的人道主义停火呼吁。他恰如其分地指出, 大流行病显示出战争的愚蠢。但是, 它也显示出人类何其脆弱, 而保护民众应成为当今和未来最重要的责任。

附件45

列支敦士登常驻联合国代表克里斯蒂安·韦纳韦瑟的发言

列支敦士登赞同瑞士代表以保护平民之友小组名义所做的发言。

看待保护平民问题必须以当前冠状病毒病 (COVID-19) 大流行造成的严重影响为背景。病毒加剧了原有的不平等和弱势, 同时彰显出全球的相互依存, 说明了团结的必要。我们急需支持弱势人群的措施, 包括提供水和卫生条件, 确保获取保健和健康服务, 加大保护力度以免遭性别暴力等。对于难民和流离失所者以及被羁押者来说, 找到安全的办法自我隔离和避免感染的任务尤其困难。

列支敦士登正式表示, 我们支持秘书长全球停火的呼吁, 以协助创造有利于运送援助的环境, 并为在胶着的武装冲突中开展外交打开空间。我们希望看到有关各方、不以行为体或者情况为由而一视同仁地加以执行。病毒的蔓延不加区分, 必须用一视同仁的全面停火加以应对。

审议COVID-19对保护平民问题的影响应促使我们思考对安全这个概念的理解。过去三个月来, 比以往任何时候都更多的人感到更不安全, 我们从未如此缺乏准备, 以提出有效的对策。我们对安全的定义必须以人为本, 远不只是采取措施, 处理武装冲突的眼前威胁。粮食保障、气候行动、经济安全以及全民医保应成为我们理解人的安全的关键因素。

与冲突有关的性暴力仍是世界上许多最严重冲突带来的一个祸患。我们赞赏秘书长揭示该问题在男性和男孩中的普遍存在, 因为他们可能因此遭到特别的污名。我们将继续与总部设在列支敦士登的非政府组织“所有幸存者”项目合作, 着重强调这个研究不足的问题。列支敦士登还骄傲地认可今年庆祝五周年的《安全校园宣言》。我们强调, 冲突各方必须充分遵守国际人道主义法, 安理会必须确保追究不守法行为的责任。

预防和问责这些当务之急绝不能因为需要紧急保护措施而退居二线。加强问责制、一致性和透明度集团关于安全理事会大规模暴行犯罪所采取行动的行为守则得到121个国家的支持, 其中包括三分之二的现任安全理事会成员国, 在这方面仍具有高度的现实意义。列支敦士登继续呼吁尚未签署的方面签署该行为守则。

列支敦士登欣见, 秘书长的报告 (S/2020/366) 再次强调必须加强问责, 并提及叙利亚问题国际公正独立机制。值得牢记的是, 该机制是由大会设立的, 原因是安全理事会陷入僵局, 未能启动它可使用的各种问责工具, 特别是移交国际刑事法院 (国际刑院)。秘书长报告的这个部分未突出强调安理会多年来的任何行动应给这个机构敲响警钟: 在问责问题上, 它似乎日益陷入沉睡。列支敦士登强调秘书长报告中所载的关于安理会向国际刑院移交的建议, 这个工具在得到安理会后续行动的支持时, 将是有意义的。互补的原则——即国家司法机构负有调查和起诉的首要责任——给安理会在武装冲突期间和之后与各国接触提供了更多机会。

附件46

立陶宛常驻联合国代表奥德拉·普莱皮特的发言

立陶宛赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

20多年来,安全理事会一直在系统讨论保护平民的问题,然而仍有数以千计平民因武装冲突而丧生,这些武装冲突往往公然违反国际人道主义法。国际社会确实为保护妇女、儿童、境内流离失所者、难民、记者和媒体专业人员采取了一些重要步骤。然而,我们必须不断加强规范框架及其实施,并继续审视还能做些什么。在这方面,我要提一下立陶宛认为与保护平民最相关的三个方面:保护记者、维持和平和打击有罪不罚现象。

在冲突期间,如果不保护记者,就不可能保护平民。今天,我们纪念安理会一致通过立陶宛起草的第2222(2015)号决议五周年,该决议呼吁所有会员国为记者履行其重要职责创造安全的法律和实践环境。袭击记者和媒体工作者和袭击平民一样,构成危害人类罪,并损害国际社会理解和有效应对威胁国际和平与安全的冲突的能力。

不可否认,激进极端主义和恐怖主义的蔓延给记者和媒体工作者面临的威胁增加了一个高度危险的层面。然而,在过去十年中被杀害的许多记者都是当地记者,他们因报道所在社区的冲突、腐败或帮派暴力而成为袭击目标。有罪不罚现象仍然普遍存在。过去十年,全世界有1000多名记者和媒体工作者被杀害,每10起案件中只有一起被依法起诉,针对记者的罪行不受惩罚的程度仍然高得惊人。这在记者中造成恐惧气氛,并对整个社会产生负面影响,因为对记者犯罪不受惩罚的现象总体不利于线上线下的意见和言论自由。这表明,尽管国际法律框架取得了重大进展,但记者在实地缺乏安全保障的问题仍然令人担忧,需要国际社会的关注。

立陶宛于2016年共同成立了跨区域保护记者之友小组,这主要是受到第2222(2015)号决议目标的启发,以及为了应对全世界记者缺乏安全保障的情况。该小组正在与联合国各实体、媒体组织和非政府组织代表密切合作,促进对人权和基本自由的尊重,包括通过适当执行关于保护记者的决议和在教科文组织主持下通过的《联合国关于记者安全 and 有罪不罚问题的行动计划》来实现该目标。它还致力于提高国际社会对世界各地严重侵犯记者和媒体工作者人权的认识。今年4月,在联合国日内瓦和纽约办事处、巴黎教科文组织和维也纳欧洲安全与合作组织的四个保护记者之友小组首次发表联合声明,谴责某些国家以抗击COVID-19为借口限制言论自由和迫害记者的企图。

我还要强调,立陶宛仍然感谢秘书长继续在保护记者领域发挥领导作用,并在联合国系统内启动相关协调中心网络。

现在请允许我谈谈维持和平。鉴于当今冲突日益复杂,有效实施保护平民工作同以往一样困难。从许多方面来说,这已经成为人们经常用来评判联合国维和行动表现的最明显的标准。立陶宛坚决支持秘书长的“以行动促维和”倡议,该倡议将加强维和行动提供的保护作为其优先领域之一。

维和人员的部署前培训和随团培训仍然至关重要。行为、社会和态度技能以及情报和沟通等其他相关技能和工具的培训至关重要。联合国或部队和警察派遣国提供的这些工具有助于确保维和人员有能力与弱势民众和高危人群互动,并通过这种互动提供适当保护。立陶宛极其重视维和人员的培训。按

照联合国准则, 近300名立陶宛维和人员接受了关于对当地平民的实际和法律承诺的全面部署前培训。

如果不加强对严重违反国际人道主义法和国际人权法行为的问责, 安全理事会赋予保护议程实际意义的努力将会徒劳无功。当那些实施虐待、罪行和暴行的人知道他们可以逃脱罪责, 我们就无法成功保护平民。安理会可以发挥关键作用, 就终止战争罪、灭绝种族罪、危害人类罪和严重侵犯人权行为不受惩罚的现象采取坚定、有系统的立场, 从而将犯罪者绳之以法。我国代表团再次呼吁在发生这种罪行的情况下限制使用否决权。

对平民犯罪的人以及袭击和杀害记者、人道主义和医务工作者的人必须知道, 他们不可能逃脱法律惩处。包括国际刑事法院在内的国家和国际司法机制可以在这方面发挥重要作用。在这方面, 我们欣见通过国际合作使被控于1994年在卢旺达犯下灭绝种族罪和危害人类罪的菲利西安·卡布加因其罪行受到逮捕和审判。终止有罪不罚现象对于保护平民也至关重要。立陶宛决心起诉大规模暴行的实施者。我国国家法院正在对犯下战争罪的人实施真正的制裁。

最后, 我们必须承认, 目前确保问责制的国际努力仍然不够, 不符合具有法律约束力的国际条约规定的标准。在这方面, 我们呼吁所有国家和非国家行为体加紧努力, 确保追究违反国际法行为的责任。我们敦促安全理事会成员、秘书长和所有联合国会员国采取坚决行动, 加强对平民的保护, 并捍卫对于在冲突中保护平民至关重要的规范和法律。

附件四十七

马耳他常驻联合国代表团的发言

我代表马耳他政府，感谢爱沙尼亚组织本次关于在武装冲突中保护平民的公开辩论会。马耳他认识到就这一问题定期举行建设性讨论的重要性，因为平民在冲突中首当其冲。在这方面，我们欢迎秘书长关于在武装冲突中保护平民的最新报告(S/2020/366)。

马耳他完全赞同欧洲联盟观察员刚才作的发言，并希望以本国代表的名义发表一些补充意见。

马耳他仍然对利比亚和叙利亚冲突对平民的破坏性影响和平民的持续苦难深感关切。对平民、医院、医疗设施、学校和难民营的袭击仍在继续，完全违反国际法和国际人道主义法，这是完全不可接受的。

马耳他强调，冲突各方必须确保保护平民，尊重关于区分平民和战斗人员、相称性和预防的原则。2019年，世界各地成千上万的平民受到冲突的影响。此外，冠状病毒病大流行进一步加剧了冲突地区民众的脆弱性。

尤其是，妇女和女孩一直遭受性暴力和性别暴力，这种暴力多年来被作为一种战争策略反复采用。马耳他仍然深感关切的是，有报告称暴力侵害妇女和女童的行为有了增加，特别是在受冲突影响的地区，那里的社会凝聚力很低，服务也有限。我们呼吁所有伙伴确保广泛遵守在联合国系统最高机构内做出的承诺，解决冲突中的性别暴力。

此外，马耳他仍然致力于秘书长的看法，即在整个这一时期，切实执行妇女与和平与安全议程需要仍然是一个优先事项。如前所述，马耳他打算在今年启动第一个妇女与和平与安全行动计划。

马耳他还强调，必须在武装冲突中保护儿童。对于过去十年出生的成千上万名儿童来说，生活在一个饱受战争蹂躏的国家中是正常的，这仍然令人不可接受。每天的爆炸是常事。逃离家园是常事。强迫失踪是常事。性暴力是常事。三餐难以为继是常事。没有干净的水和卫生设施是常事。政治解决可以结束战争，但冲突造成的心理和社会后果将持续几十年。过去一年，儿童又一次面临各种侵害行为，包括杀戮、致残和性暴力，以及被迫流离失所。

心理健康和社会心理支持将有必要在建设和平努力中发挥更核心的作用，特别是在妇女、儿童和弱势群体方面。

我们认为，问责原则仍然是根本。必须执行和进一步加强问责，因为不能让严重罪行和违反人道主义法的行为不受惩罚。需要进行可信的调查，以确保受害者获得应有的正义。没有正义的和平是脆弱和短暂的。因此，我们必须在这方面采取切实步骤。

马耳他完全支持秘书长3月份发出的全球和平呼吁，他在呼吁中强调，必须“停止武装冲突，共同把精力集中在我们生活的真正‘战疫’上”。我们也要和甘巴特别代表一道促请把儿童保护条款包括进去，例如确保释放与冲突各方有关联的所有儿童，把帮助他们重返社会作为优先事项，并且立即停止招募和虐待他们。

保护平民的最佳方式是预防。我们敦促所有国家和武装冲突当事方在任何时候都遵守国际人道主义法和国际人权法。我们回顾，它们有义务在所有情

况下尊重和确保尊重国际人道主义法。最后, 我们敦促它们允许在全国各地并跨越冲突线畅通无阻地提供救生援助, 如用于民用目的的药品、食品和燃料。

即使在武装冲突局势中, 我们也有保护平民的工具。国际社会必须今天就采取行动, 尽可能减轻冲突对平民的影响, 防止他们被卷入未来的冲突, 并帮助受影响的平民从暴力冲突中恢复过来。

附件48

墨西哥常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

本次关于武装冲突中保护平民的辩论会是在人类面临一个无形威胁的危急时刻举行的,这一威胁已经在全世界产生了毁灭性影响。

这场大流行病给生活在武装冲突局势中的数百万人带来了巨大的额外挑战。我们要有效抗击疫情,就必须支持秘书长关于全球停火的呼吁。这是为了人类。我们欣见,许多人没有忽视这一呼吁,正在集中精力拯救生命。遗憾的是,其他人不仅无视呼吁,甚至借冠状病毒病(COVID-19)危机分散注意力之机令冲突升级,并确保补充武器。这是绝对不可接受的,国际社会应该强烈谴责这种做法。

武装冲突中的平民在疫情面前特别脆弱。COVID-19在一些医疗基础设施在多年战斗后遭到破坏的国家可能会产生灾难性的影响。因此,我们再次强烈谴责对医疗基础设施和医务人员的所有袭击。这些袭击严重违反国际人道主义法,并且构成战争罪。平民面临被战争和医疗危机裹挟的风险。因此,严格遵守国际人道主义法和国际人权至关重要。问责机制,包括法律纠正措施,也必须得到加强。安全理事会必须行使其把局势提交国际刑事法院的权力,负起解决有罪不罚问题的责任。

墨西哥还强烈呼吁不要在人口稠密地区使用爆炸性武器,因为这种武器对平民造成直接影响和人道主义后果,并且破坏抗击疫情所需的关键民用和医疗基础设施。

我们赞扬人道主义和卫生工作者在这些特别不利的情况下所做的英勇工作和作出的牺牲。我们将不厌其烦地重申,人道主义援助绝不能受制于安理会的政治利益。

我们感到关切的是,额外的限制行动措施可能对人道主义和保护行为体履行其任务的能力产生影响,并且有可能影响弱势群体,特别是妇女和儿童。我们绝不能让抗击COVID-19的努力也导致性别暴力、性虐待和侵犯人权行为增加。

墨西哥对疫情对维持和平行动工作的潜在影响表示关切。虽然有必要采取一切预防措施来防止病毒传播,但维持和平行动必须继续执行其在和平与安全领域的基本任务,特别是保护平民的任务。这要求在任务授权的适应性和即将进行的部队轮调方面有一定的灵活性。

最后,我们强调,必须切实执行大会最近为保证武装冲突中的平民利益通过的第74/274号决议。至关重要的是,必须采取一切必要措施,避免无法获得防治COVID-19的基本药物、疫苗、个人防护设备和医疗设备。

在冲突局势中数百万人受苦受难的情况下,安全理事会不能继续陷入瘫痪,特别是当它代表整个国际社会采取行动的时候。因此,只有一个选择——现在就采取行动。

附件49

摩洛哥常驻联合国代表奥马尔·海拉尔的发言

[原件：法文]

首先，我谨祝贺爱沙尼亚有史以来首次担任安全理事会主席，并感谢爱沙尼亚代表团组织今天的重要辩论会，辩论会的主题与其任内的优先事项完全一致，也就是——如向我们介绍的那样——尊重国际标准、打击有罪不罚现象、捍卫人权、处理环境问题以及改进安全理事会工作方法。爱沙尼亚共和国总统的发言也表明，该国坚定地致力于保护平民。

我谨借此机会感谢秘书长的全面通报。通报评估了保护平民的现状，强调了国际社会在这方面继续面临的各种挑战。秘书长的报告(S/2020/366)也概述了这些挑战。我还要感谢红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔以及诺贝尔和平奖得主、长者会成员约翰逊·瑟利夫总统作了特别切合实际的通报。

去年是安全理事会通过第1265 (1999) 号决议，将保护平民问题列入安理会议程二十周年。一年后的今天，我们注意到，在联合国所有会员国和民间社会的支持下，特别是由于安理会的投入，在规范方面继续取得重大进展。众多决议和主席声明的通过，加上为某些特派团制定了具体的保护平民任务，确实使得建立一个强有力的法律监管框架成为可能。

然而，必须指出，尽管取得了这些进展，但平民仍在遭受严重违反国际人道主义法和国际人权法行为之害，受害者、流离失所者和难民不断增多。随着冠状病毒病及其短期和中期后果的出现，这种情况可能会进一步恶化，尤其是鉴于冲突不断发生变化。有人指出，尽管秘书长呼吁实行全面停火——摩洛哥完全赞同这一呼吁，但一些行为体仍试图利用这一前所未有的情况来推进其图谋。国际社会的努力还必须继续考虑到冲突期间的性暴力，对最弱势群体、尤其是儿童和妇女给予特别关注。

鉴于保护平民主要是有关国家的责任，必要时应加强这些国家的能力，但应始终在它们的要求下进行。因此，有必要进一步探讨建设和平委员会在这方面的潜力。此外，会员国应在良好做法的基础上制定国家政策，建立从事保护平民工作的制度化机构，同时继续加强各种区域和国际机制。

有关国家也可以在必要时依靠维持和平行动。维和行动虽然并不总是部署在民众面临危险的地方，但仍然是一种必不可少的工具。如今，在受权提供保护的维持和平行动中，保护平民的优先事项已得到健全，并制定了大量的政策和指南。值得一提的是，上周出版了题为《联合国维持和平行动中的保护平民》的新版手册。作为联合国和平行动中有着悠久部队派遣历史的国家，请允许我与安理会谈及以下几点。

第一，就在20多年前，安全理事会向联合国塞拉利昂特派团赋予了第一项具体的保护平民任务。自那时以来，维和行动对平民的保护有了长足的发展。今天，90%以上的维和人员被部署在负有保护平民职责的特派团中，这一职责常常被称为各个有必要保护平民的战区特派团的优先任务。

第二，无论是就已部署的蓝盔人员数量还是其装备和训练而言，保护平民都需要充足的人力和财力。此外，还必须设法管理有关各方的预期，无论其为当地民众、东道国当局还是安全理事会成员。

第三, 冲突性质的不断变化, 要求我们不断审查我们的方法和进程。联合国已着手对其和平与安全架构进行改革, 这次改革将保护平民置于重要位置。秘书长的“以行动促维和”倡议考虑到了这一点, 维持和平行动特别委员会也是如此。

人道主义工作人员的作用也至关重要。摩洛哥坚决谴责袭击人道主义人员的行为, 此类行为骤增, 令人担忧。拘留、绑架甚至谋杀人道主义工作者的行为继续严重阻碍人道主义行动。有鉴于此, 必须立即采取措施确保人道主义工作者的安全。另一个重要方面是人道主义准入, 但此种准入却经常遭到拒绝。此外, 各国必须履行自身义务, 打击有罪不罚现象, 对灭绝种族、战争罪和危害人类罪或有系统地严重侵犯人权行为的所有责任人进行全面调查和起诉。

打击有罪不罚现象在一定程度上意味着建立了强有力的司法和问责机制。在某些情况下, 诸如前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭这样的国际机制、制裁制度以及中非共和国特别刑事法院等混合机制可以成为我们可资利用的工具。

需要特别关注难民和流离失所者, 特别是在这个疫病大流行的时期, 因为即使在正常情况下, 他们的权利也极易受到侵犯。国际社会有义务确保他们的所有权利得到尊重, 确保向他们提供的援助真正到达他们手中, 而不是被挪用或是遭到掠夺。如国际法以及安全理事会和大会相关决议所确认的那样, 对难民人口进行登记是确保这些权利的必要条件。

最后, 如已指出的那样, 为了评估威胁和协调各个行为体的行动, 最好的保护仍然是预防。可以通过以下方式开展预防工作: 在有关国家进行能力建设; 尊重法治; 实行善治; 巩固人权文化; 以及建立能够发现冲突前局势并防止其演变为暴力冲突的预警机制。我们借此机会重申, 我们全力支持秘书长以更大力度支持调解和和平解决冲突的政策。

最后, 摩洛哥赞扬所有致力于保护冲突地区民众的人, 并向他们致以永恒的敬意。

附件50

尼泊尔常驻联合国代表Amrit Bahadur Rai的发言

首先,我谨感谢主席国爱沙尼亚举行今天关于武装冲突中保护平民的高级别视频会议。我也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、红十字国际委员会会长彼得·毛雷尔先生以及诺贝尔和平奖得主兼长者会会员埃伦·约翰逊·瑟利夫总统的通报。我还欢迎秘书长关于武装冲突中保护平民问题的年度报告(S/2020/366)。

我们正处在人类历史上最艰难的关头之一。由于冠状病毒病的大流行,保护平民成为无论是和平国家还是冲突中各国的首要优先事项。这个隐形敌人的影响有可能逆转多年来保持和平的艰苦外交努力所取得的成果。贫困和脆弱的国家本已在勉力支撑,现在不得不着手抗击这场大流行病,努力为本国民众提供适当的保健服务和经济救助。此外,还存在这样一种危险,即:大流行病将有利于那些破坏稳定的因素,支持它们助长挫败感和制造不稳定。性别暴力和歧视弱势人群的事件已经在增多。

在此背景下,我们必须确保不把这场大流行病作为给平民施加苦难与痛苦的借口。最脆弱者、特别是儿童、妇女、病人以及伤员应得到特别关注。此外,任何情况下不得削弱平民的食物权和畅通无阻地出入健康和医务设施的权利。最重要的是,国际人道主义法和人权法的原则应在一切情况下得到坚守。

尼泊尔表示支持保护平民的国际规范框架,强调有必要强化现有标准,并加以有效落实。国家负有保护本国平民、防止其遭受暴力侵害的首要责任。施害者应被追究责任并绳之以法。

各国政府制订和落实本国保护平民政策框架的能力应该加强。在这方面,联合国会员国和区域机构应彼此分享其经验和良好做法。

尼泊尔由本国主导和平进程的经验证明了倡导社会和谐、容忍以及谅解对于确保在冲突及和平进程中保护平民的重要性。当地社区应了解情况并且参与其中,因为它们直接或间接受到冲突及其后果的影响。当地社区的领导人、青年和妇女组织在强化社会架构方面发挥着关键作用。

此外,对教育、提高认识方案以及创造就业的投入是对长期保护平民可做出的最审慎的投入。此外,围绕社会生活中的各种问题,必须采纳和倡导包容的政策,包括公共治理政策。

尼泊尔是联合国维持和平行动的主要派遣国之一,我国采取一切措施保证本国维和人员的高度专业性,以防止平民受到剥削,包括审核、部署前和行动区内关于国际人道主义法和人权法适用规定的提高认识培训以及对性剥削和性虐待案件中已定罪者采取有力的惩戒措施。

最后,我谨强调,在此困难时刻,为维和特派团提供适当和充足的资源以执行其授权任务、包括保护平民的任务十分重要。这将帮助维和特派团支持当事国政府抗击大流行病。

附件51

尼日利亚驻联合国临时代办Samson Sunday Itegboje的发言

我们感谢爱沙尼亚代表团举行今天重要的辩论会。我们还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、红十字国际委员会会长彼得·毛雷尔先生以及诺贝尔和平奖得主埃伦·约翰逊·瑟利夫总统分享他们对这个非常重要问题的观点。

我赞扬保健工作人员、会员国、联合国各机构、民间社会、私营部门以及特别是世界卫生组织为击败冠状病毒病（COVID-19）的大流行提供关键的支持与服务。在我们抗击COVID-19、处理其深远影响之际，尼日利亚呼吁所有会员国和冲突方加入并且支持秘书长的全球停火呼吁。

冲突局势使平民面临屠杀、绑架、酷刑、性剥削、贩运以及其它危险，这是一个令人严重关切的问题。当非国家武装团体涉足其中时，尤其令人关切。这些团体完全无视国际法，特别是国际人道主义法，这凸显出它们给冲突局势下保护平民带来的挑战。

同样不幸的是，妇女和女孩是冲突局势下最受影响的团体。为此，我们肯定安全理事会对保护冲突中和冲突后局势下妇女和女孩的承诺，这特别彰显在通过第1325 (2000)号、第1960 (2010)号以及第2122 (2013)号决议。

保护武装冲突中的平民是一项要求各利益攸关方集体努力的义务。的确，安全理事会、维持和平行动部、部队和警察派遣国及相应的特派团以及非洲联盟等区域组织之间的密切协作对于保护平民任务的成功至关重要。应该强调的是，对保护任务达成明确的共同谅解对于特派团的效力举足轻重。

在这方面，我们大力支持社区参与，以推动保护平民的工作。社区警报网和社区联络援助对于理解社区对威胁的看法、包括社区如何力求减少风险及和平行动如何处理这些威胁至关重要。我们敦促国际社会继续肯定这些要务。

尼日利亚认可秘书长对遏止武装冲突的预防措施的重视。在这方面，我们谨指出，武装冲突中保护平民的工作要求必须铲除使这些冲突得以猖獗的条件。换言之，除执法这种做法之外，更加全面地处理冲突的政治经济对于找到可能的办法解决冲突局势和世界各地的相关犯罪至关重要。

同样，世人必须找到解决小武器和轻武器市场交易繁盛的办法。恐怖分子、好战分子以及反叛团体仍有渠道获取这些被用来破坏社区的武器，以企图夺取政治权力，或者推行其无益国家的自私图谋。

尼日利亚坚定地致力于保护武装冲突中的平民，肯定国家负有在其本国管辖范围内保护平民的首要责任。这种信念让我们下定决心，继续采取一切必要措施，在打击恐怖团体“博科圣地”组织及其同党的斗争中，在充分遵守国际人道主义法和国际人权法的情况下保护平民。

尼日利亚也深受恐怖主义之害，在我国东北部地区，“博科圣地”组织开展极端恐怖主义活动，造成大量民众流离失所，还有平民，包括妇女和儿童，遭受与冲突有关的暴力侵害——世人广泛谴责了这一暴行。自从由尼日利亚、乍得、贝宁、尼日尔和喀麦隆组成的多国联合特遣部队成立以来，我们在削弱和瓦解“博科圣地”组织方面取得了巨大成功。尼日利亚正与联合国和其他国

际伙伴协作,在社区以及在平民寻求避难的地区更好地提供服务并加强保护措施。

为此,尼日利亚在小武器和轻武器问题总统委员会之下任命了一名保护责任问题国家协调人,以处理小武器和轻武器扩散问题。尼日利亚军方还设立了一个人权服务台,以确保军方根据其接战规则开展行动。政府已采取措施加强境内流离失所者营地中的平民、包括妇女和儿童的安全,以减少他们的脆弱性,并促进他们安全返回家园和重新融入社会。

尼日利亚是《国际刑事法院罗马规约》的签署国。我们为“博科圣地”组织恐怖主义受害者采取了法律补救措施,这导致在主管法院对许多被拘押的“博科圣地”组织恐怖分子进行了应有的起诉,并根据每个暴力受害者的具体情况制定重返社会、重定方向和恢复元气方案。

我们还加紧努力清除地雷和简易爆炸装置,推动为人道主义工作人员和援助物资提供军事护送,准许察看拘押设施,在筛查和建档之后释放被拘押者,并向偏远社区提供医疗服务。此外,我们修订了军队行为守则和接战规则,以应对暴力极端主义和保护人权工作的新趋势。

2017年,尼日利亚联邦政府设立了一个独立的司法委员会,以审视国内军事人员侵犯人权情况。除其他事项外,该委员会的任务授权是审查尤其是在地方冲突和叛乱局势中武装部队遵守人权义务和接战规则情况;调查尼日利亚安全机构据称违反国际人道法和人权法、经修订的1999年《尼日利亚联邦共和国宪法》、《日内瓦公约法》、《非洲人权和人民权利宪章》和其他相关法律的事件;以及审视可能阻碍迅速解决地方冲突的因素,并就如何防止未来在冲突期间侵犯人权提出解决办法。

此外,尼日利亚已核可《安全学校宣言》,据此承诺执行《保护中小学校和大学在武装冲突期间免被用于军事目的的准则》。继核可《安全学校宣言》之后,尼日利亚政府发起了“安全学校倡议”,目的是在东北部受冲突影响的地区提供教育和搞安全教育设施试点。

作为旨在打击暴力极端主义的努力的一部分,尼日利亚正采取步骤将被定罪恐怖分子去激进化,向东北部地区部署心理咨询人员和卫生专业人员应急小组,以协助为受害者提供适当的治疗。此外,我们正利用伊斯兰教学者来反击极端主义歪理邪说,对受害者进行对话和宗教咨询等各方面的培训。我们还与受影响的社区通力合作,针对那些受恐怖主义和暴力极端主义影响最严重的人制定经济重振方案。

认识到我们的努力若得到国际支持会更加富有成效,我们呼吁充分执行第2349(2017)号决议的规定,并呼吁我们的国际伙伴——技术伙伴和财政伙伴——继续坚定地给予支持。在冲突局势中保护平民仍然是一项严峻挑战,不仅对联合国、而且对整个国际社会都是如此。我们向安全部队、维和人员、人道主义工作者、非政府组织和其他利益攸关方致敬,他们往往在困难的情况下努力工作,确保平民获得安全保障。

附件52

挪威常驻联合国代表团的发言

本发言是以北欧国家芬兰、冰岛、丹麦、瑞典和挪威名义作的。

我们感谢秘书长提交报告(S/2020/366), 并感谢爱沙尼亚召开本次公开辩论会。令人遗憾的是, 安理会必须继续高度关注加强对国际人道主义法的遵守和确保对违法行为追究责任。

面对冠状病毒病(COVID-19)疫情, 各国需要休戚与共。北欧诸国支持秘书长发出的要求全球停火的呼吁。性别平等和妇女权利对于共同度过疫情难关至关重要。

北欧诸国仍然深感不安的是, 在世界各地, 冲突各方对国际人道法、国际人权法和人道原则没有显示出足够的尊重。武装冲突期间的侵权行为不仅对个人及其社区产生即期负面影响, 而且还损害实现和解、重返社会、发展和可持续和平的长期前景。

我们欢迎秘书长的报告为加强对武装冲突中平民的保护提出了切实可行的措施和步骤。我们还认为, 去年12月红十字国际委员会(红十字委员会)第三十三次国际会议通过的决议是非常有用的工具, 便于所有国家确保执行国际人道法。

我们必须继续打击违反国际人道法和侵犯人权行为不受惩罚的现象。第一, 必须支持各国努力加强本国能力, 以确保在武装冲突结束后伸张正义。第二, 国际刑事法院(国际刑院)及其他全球和区域机制是确保有罪必究的重要工具。例如, 我们已经看到国际刑院如何对武装冲突中的强奸和性暴力相关罪行进行重要的定罪。我们还欢迎最近决定在《国际刑事法院规约》中列入一项战争罪, 即故意把让平民挨饿用作战争手段, 包括在非国际武装冲突中。我们呼吁所有缔约国尽快批准或接受该修正案。

《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》和《集束弹药公约》缔约国清理受污染地区和销毁此类武器弹药储存的义务是对冲突后保护平民工作的具体和有效的贡献。我们深感不安的是, 在许多冲突中, 有人在居民区内使用具有大面积杀伤效果的爆炸性武器, 给平民造成了严重影响。因此, 我们支持制定一项政治宣言, 目的是加强在城市战争中对平民的保护。

我们需要提高联合国预防和解决冲突的能力。我们将继续加强联合国的调解努力, 并支持联合国更广泛的政治和建设和平努力。必须坚定地把保护平民纳入联合国维和特派团和政治特派团的任务授权, 并将此作为全特派团的责任落到实处, 从采取预防措施到进行机构改革和提供直接人身保护, 不一而足。今年, 在我们庆祝第1325(2000)号决议通过二十周年之际, 我们重申对妇女与和平与安全议程的承诺。

COVID-19疫情加剧了冲突区内民众的保护风险。秘书长的报告和红十字委员会都强调, 遵守国际人道法对于确保提供必要的基本服务和法律保护以应对这一危机极为重要。必须停止对保健服务的攻击。我们呼吁执行第2286(2016)号决议。我们支持红十字委员会和世界卫生组织的努力, 特别是确定保护保健服务和记录袭击事件的最佳做法。至关重要的是, 人道主义组织要能够安全、及时和不受阻碍地接触各地有需要的民众。我们需要确保制裁

和其他限制性措施,包括与COVID有关的全国性限制,不会阻碍提供救生援助。我们敦促安全理事会延长第2504(2020)号决议,以确保需要帮助的人能够在整个叙利亚获得人道主义援助和保护。

冲突中的性暴力和性别暴力十分普遍,具有破坏性。我们支持秘书长特别代表的任务,并呼吁执行第2467(2019)号决议,注重司法、问责和以幸存者为中心的预防方法和应对冲突中性暴力的对策。去年在奥斯陆举行的关于性暴力和性别暴力的会议上,作出了增加资金和行动的承诺。我们敦促所有国家和组织履行承诺。

武装冲突对残疾人的影响尤其巨大。因此,我们强调残疾人在人道主义对策中的特殊需求。会员国应采取一切适当措施,消除武装冲突局势中基于残疾的歧视和边缘化。

儿童在冲突中尤为脆弱,我们支持负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表的任务。秘书长的报告指出,《安全学校宣言》是一个具体的保护工具,并呼吁所有国家支持和执行该宣言。在纪念该宣言五周年之际,我们感到鼓舞的是,已有104个国家支持宣言,最近是安全理事会现任主席爱沙尼亚,以及安提瓜和巴布达。我们非常高兴地看到,在保护教育设施不受袭击全球联盟的领导下,支持宣言的国家、国际组织和民间社会表明了对执行宣言的承诺。我们感谢秘书长强调失踪人员及其家属的命运,以及需要加强努力恢复家庭联系。我们欢迎红十字国际委员会国际会议关于恢复家庭联系和数据保护的决议。

武装冲突还对受冲突影响地区的环境和平民生计产生严重负面影响。北欧国家欢迎加大对武装冲突的环境影响的关注,欢迎加强与武装冲突有关的环境法律保护的倡议。

与冲突各方的对话是加强保护平民的关键。有影响力的国家所做的工作很重要——以身作则是关键所在。我们还要强调红十字委员会、日内瓦呼吁和其他各方在冲突期间完成的工作,它们与武装部队和非国家武装团体互动,使其改变惯常做法,理解自身义务并采取相应行动。

最后,我们要感谢相关从业人员、人道主义组织和民间社会成员,他们在一些旨在加强武装冲突中履约和保护平民的最成功实际举措和措施中发挥了带头作用。

附件53

巴基斯坦常驻联合国代表团的发言

我们感谢爱沙尼亚常驻代表团通过视频会议,举行这次关于武装冲突中保护平民问题的非常重要的高级别公开辩论会。该主题强调了这一问题极其重要的意义,这尤其是因为,在当前武装冲突局势中,全球平民过度成为暴力的目标。我们也感谢秘书长、红十字国际委员会主席和其他通报人的深刻发言。

国际人道法的现代架构建立在1949年日内瓦四公约的基础上。如今,日内瓦四公约是少数几项获得普遍批准的国际条约,不仅反映了普遍的法律共识,也反映了我们在武装冲突和敌对行动期间对道德行为的共同价值观。

尽管有全面的法律框架,但很明显,国际人道法的执行,尤其是在武装冲突期间保护平民方面,没有达到我们的期望。这也反映在秘书长的最新报告(S/2020/366)中,该报告指出,2019年全球各场武装冲突中有数万名平民被杀害、致残或受伤。遗憾的是,区分平民和作战人员、军事必要性和相称性的基本原则继续遭到违反,交战方的行动不受法律惩罚。武装冲突期间持续不遵守这些义务和国际人道法规则仍是国际社会面临的持久挑战。

从古到今的历史实证表明,在外国占领和压制人民自决权的情况下,系统、持续侵犯平民权利的行为最为频繁和普遍。应该提出的一个重要问题是,当镇压平民成为了冲突的目标,如何才能保护平民。镇压恐怖主义的理由不应该为打压那些寻求尊重基本权利——包括自决权——的平民打开大门。

处理严重违反国际人权法和人道法的挑战由于国际对策中的不平等问题而更加严重。在某些情况下,会有迅速、甚至是强有力的对策。在另一些情况下,施害者在国家和国际各级几乎逍遥法外。大多数时候,有了足够的公众关注,但采取行动的政治意愿不足。安全理事会本身在这方面的记录并非没有瑕疵。在这种情况下,在所有这种复杂的危机局势中,加强保护平民的概念至关重要。

我们同意秘书长的评估,即当前的冠状病毒病(COVID-19)大流行进一步加剧了保护平民的困难。由于这场空前的健康危机吸引了各国政府和国际社会的注意力,这一大流行使一些国家得以利用这种局势,加剧了针对性的暴力侵害平民,尤其是生活在外国占领下平民的行为。

在这方面,我们谨提请安全理事会注意印度占领的查谟和克什米尔不断恶化的人权和人道主义局势,印度无情地利用该地区的COVID-19危机来加强对被占领土的控制。在忍受了长达九个月的严酷网络和物理封锁之后,这片被占领的山谷现在以COVID-19限制的名义被置于双重封锁之下,严重阻碍了克什米尔人获得药品、医疗帮助和应对这一大流行病的信息。

尽管全世界的注意力都集中在抗击COVID-19病毒上,但印度几乎是秘密地采取了进一步措施,通过颁布新的定居条例,使来自印度各地的定居者能够违反安全理事会决议和《日内瓦第四公约》,在被占查谟和克什米尔邦建立殖民地,从而改变被占查谟和克什米尔的人口结构。

为了打压查谟和克什米尔人民倡导自决的合法抵抗,印度安全部队再次对这片被占山谷的平民滥用霰弹枪和实弹,实行任意逮捕和法外处决。光是在2020年4月,就有33名克什米尔人被杀,152人受伤,945人被任意逮捕。印

度安全部队还有另一种不人道的做法，他们拒绝将被杀害的克什米尔人的尸体归还给家人，以便体面地下葬。

印度无视秘书长的全球停火呼吁，加紧其在查谟和克什米尔控制线及工作边界一带违反停火的行为。1月份以来，它已989次无端违反停火，蓄意把控制线巴基斯坦一侧的无辜平民作为目标，导致6名平民死亡，82人受伤。印度公然违反《日内瓦第四公约》第28条，频繁地将其火炮架设在克什米尔的村庄中，利用其作为人盾，以避免巴基斯坦对印方违反停火的报复。

局势的恶化和袭击平民事件的增多要求安全理事会必须干预，追究印度在其占领的查谟和克什米尔明确、严重违反国际人道主义法行为和战争罪的责任。

在联合国维持和平行动中保护平民一直具有复杂性，原因包括武装冲突的性质迥异，可能与联合国维持和平的长期商定原则相抵触，任务授权的局限以及为维和特派团提供的资源严重不足。

作为世上主要部队派遣国之一，巴基斯坦与当事国政府协作，按照安全理事会授权的内容与时间，骄傲和认真地执行主动保护平民的任务。

尽管维和的根本原则并不阻碍保护平民的任务，但是负有保护所有平民首要责任的是当事国。保护平民的规范业已确定，而保护责任的概念仍在演变，因此，必须对两者进行明确区分。

实现保护平民目标的最佳方式是首先防止武装冲突爆发。安全理事会作为联合国负责维护国际和平与安全的首要机关，应侧重于各种正在出现的和历时已久的冲突、包括巴勒斯坦和查谟和克什米尔问题的根源，找到包容的政治解决。安理会在外国侵略和占领问题上的不作为使人类付出沉重的代价。然而，不幸的是，我们仍在看到为谋取政治权宜而牺牲法律和道义价值观的现象。

最后，采取集体行动和多边做法来解决当今的各种冲突，带给深陷死亡与绝望的千百万民众的希望最大。我们绝不能在应对这种挑战的斗争中败下阵来。但凡千百万深陷暴力深渊的平民生命受到威胁，战争可能爆发，我们就必须大胆行动。

附件54

秘鲁常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

我们谨感谢主席国爱沙尼亚举行本次关于武装冲突中保护平民问题的公开辩论会，该问题也是秘鲁的一个优先事项。我们尤其欢迎爱沙尼亚总统柯斯迪·卡留莱德夫人阁下与会。我们还感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的重要通报以及红十字国际委员会会长彼得·毛雷尔先生和诺贝尔和平奖得主埃伦·约翰逊·瑟利夫女士。

秘鲁是一个奉行多边主义和法治、将此作为国际社会根本原则的国家。法治框架中的两个法律体系至关重要，即：国际人道主义法和国际人权法。我们加入了这两个领域中的各项核心国际文书，其规定已在我们本国法律中得到适当体现、发展以及执行。

在最近担任安全理事会成员期间，我们根据国际人道主义法规定的义务，高度重视安理会保护平民的责任。我们认为，安理会负有道义和法律上的义务一体行动，结束其议程上诸多局势中千百万民众的痛苦，包括那些尤其脆弱者，即：儿童、青年、老人和残疾人等。

国际社会必须遵守和执行国际人道主义法的原则，包括区分平民和作战人员、区分民用物体和军事目标的原则和比例相称的原则。正如国际法院在其1969年关于以核武器进行威胁或使用核武器的合法性的咨询意见中所具体指明的那样，这是一项集体法律义务，国际法院在该咨询意见中指出

“所有国家都应遵守这些基本规则，不论是否已经批准载有这些基本规则的各项公约，因为它们构成习惯国际法中不可违反的原则。”（A/51/218，附件，第79段）

国家负有尊重和确保其领土境内受其管辖的所有人人权的首要责任。同样，武装冲突中的各方有义务采取保护平民的措施。这符合国际法，并已得到安全理事会的多次确认。

在这方面，秘鲁赞同保护责任的概念。今年是大会在第60/1号决议中一致商定和通过这个概念15周年，由此确立各国负责任保护其民众免遭灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗以及危害人类罪。

在这方面，我们愿强调，包括秘鲁在内的119个国家已认可加强问责制、一致性和透明度国家集团的行为守则，据此我们承诺及时和果断地行动，以防止和制止暴行罪。

我们强调，根据安理会决议部署的多项维和行动负有保护平民的任务，包括保护平民免遭本国政府正规军行动的影响。

我们高度关切地注意到，秘书长关于武装冲突中保护平民问题的最新报告（S/2020/366）指出，在居民区使用具有大面积效应的爆炸性武器已连续九年给平民带来灭顶之灾，这些装置违反国际人道主义法规定的区分和比例相称原则，长期以来受其影响最大的一直是平民。在这方面，根据秘书长和红十字国际委员会的建议，秘鲁完全支持旨在谈判和通过一项关于在居民区使用爆炸性武器问题的国际政治宣言的进程。

我们应该铭记,我们必须实现一个没有贫困与饥饿的世界这个目标,以落实《2030年可持续发展议程》和世上没有贫困与饥饿、可平等广泛地获取优质教育、保健和社会保护的愿景,从而实现《世界人权宣言》中规定的享有适当生活、教育以及健康水准的权利。

因此,我们必须采取果断行动,遵守国际人道主义法规定的义务,并制定有效措施来防止侵权行为,以确保在武装冲突期间保护平民和民用基础设施,因为侵权行为进而导致受害者被迫流离失所并遭到经济排斥。

在当前这种情况下,保护平民和民用基础设施尤为重要,因为当前冠状病毒大流行病的迅速传播正影响着全人类,弱势和边缘化群体更容易感染该疾病并受到其在其他方面的影响。这一现实正在影响数百万人,其中绝大多数是平民。他们不但遭受武装冲突,还受到疾病的影响,这种疾病对我们所有卫生系统都提出了最高要求。这种疾病现在比以往更需要民用基础设施,特别是用于医疗保健以及生产和分发药品食品的设施,因此这些设施必须得到保护。为此,秘鲁坚决支持秘书长呼吁全球停火,以帮助遏制冠状病毒病。

我们非常关切地注意到,武装冲突导致的性暴力持续存在,并且正如秘书长报告所提到的那样,其中妇女和女童仍然占受害者的绝大多数。我们再次最强烈地谴责武装冲突中一切形式的性暴力,并重申迫切需要保护受害者,确保追究责任人的责任。

与此同时,我们认为,受害者的护理和康复对任何可持续的建设和平进程都至关重要。建设和平进程必须考虑这样一个事实,即冲突造成的心理影响,特别是对平民的影响,有可能摧毁群体的社会结构,从而使它们更有可能陷入新的冲突。

我们认为,必须考虑到受影响群体的需求和关切,以加强对他们的保护。他们参与预防冲突,使谈判和建设和平进程更加可信。在这方面,我们强调青年和妇女在预防和解决冲突、正义与和解方面应发挥的作用。两者都是建立实现可持续和平所需的包容性未来愿景的关键。

同样关键的是,必须确保追究实施暴行罪行为的责任。通过国际刑事管辖权的普遍化,有可能更有效地预防冲突中的平民遭受苦难。

最后,我们要向人道主义机构和工作人员以及蓝盔部队表示敬意,他们在最困难的条件下参与保护冲突地区的平民,冒着生命危险拯救他人。

附件55

菲律宾驻联合国临时代办基拉·克里斯蒂安娜·阿苏塞纳的发言

我们赞扬爱沙尼亚在担任安全理事会主席期间，在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下召开今天的高级别公开视频会议。

保护平民仍然是维持和平行动对话的重点与核心。为塞拉利昂维持和平特派团明确规定保护平民的任务，至今已有20多年。秘书长科菲·安南呼吁将保护文化扩展到整个联合国系统，并要在实地人员的心中扎根。2015年，维持和平行动部和外勤支助部，即现在我们所称的和平行动部和业务支助部，围绕三个保护层次确定了对平民的保护：通过对话和接触提供保护、提供人身安全保护和建立保护环境。

在理论和实践中，保护平民已成为九个联合国维和特派团的优先事项，在那里部署着95%的维和人员。然而，保护平民任务的执行受到三个关键挑战的困扰。第一，特派团倾向于以过程为导向或以活动为基础执行保护平民的任务；第二，保护平民与政治战略脱节；第三，如何实施一项涉及政治、军事/警察和文职的全特派团整体战略，以执行保护平民的任务。

应该说，维和行动中以保护儿童和打击性剥削与性虐待为重点的保护平民任务是衡量联合国维和行动业绩表现的标准，并赋予其合法性和公信力。菲律宾真诚赞同这一观点，因此坚决支持安全理事会和大会各项决议强调预防冲突和保护冲突地区平民这一主要关切。

菲律宾就构成武装冲突中保护平民任务的要素提出以下观点。

首先，全面的部署前培训是有效维和行动的基石，应利用现有政策、指南和培训资源，解释在特定行动背景下或任务区中保护平民的含义，界定在此背景下部署的维和人员面临的责任、机会和制约因素。菲律宾借鉴其作为东南亚国家联盟(东盟)成员的经验，支持每个区域设立英才中心，向部队和警察派遣国提供符合联合国标准的一揽子培训。

第二，菲律宾鼓励在联合国维和行动中部署更多的妇女，包括担任指挥职位。菲律宾有一个由菲律宾武装部队和菲律宾国家警察组成的全女性民事关系连，协助马拉维危机造成的境内流离失所者复原和恢复。该连帮助境内流离失所者，开展和平教育，向受创伤的人，特别是妇女、儿童和青年提供民事社会方面的情况介绍，以此补充维持和平行动。

第三，菲律宾支持《温哥华原则》，特别是防止在冲突地区招募儿童。我们赞扬安全理事会为解决武装冲突中保护儿童的问题建立框架，并就冲突导致的性暴力问题作出监测、分析和报告安排。去年，罗德里戈·罗亚·杜特尔特总统阁下签署了《武装冲突儿童特别保护法》，宣布儿童为“和平区”，并将严重侵犯儿童和袭击学校、儿童发展或日托中心、游乐场和娱乐公园的行为定为犯罪。

最后，菲律宾呼吁秘书长和会员国促进非武装战略和对平民的非武装保护，以此作为保护平民工具包的重要补充。我们高兴地指出，维持和平行动特别委员会2020年的报告建议“利用非武装做法和当地社区能力支持建立保护环境”(A/74/19, 第132段)。

菲律宾和平进程总统顾问办公室承认民间社会作为伙伴在为棉兰老岛带来和平方面发挥的作用。我举停火观察、和平空间、母亲促进和平、关心和平

和国际监测组为例。国际监测组是一个平民停火监测和反应机制, 是其他冲突国家的榜样。来自东盟成员国和一些东欧国家的基层领导人已经前往棉兰老岛, 进一步了解它的实地运作方式。2009年, 菲律宾政府和摩洛伊斯兰解放阵线同意扩大国际监测组的任务范围, 将保护平民纳入其中。

菲律宾认为, 有效的保护平民任务必须立足于人权和国际人道主义法, 特别是在弱势群体方面, 并应坚持问责、对冲突敏感和建设和平的原则。

附件56

波兰常驻联合国代表团的发言

保护全世界平民仍然是波兰的头等要务,因此,首先我们要感谢爱沙尼亚不顾目前条件受限,仍然提供了这次机会,就武装冲突中平民的状况交换意见。我还要表示,波兰感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、彼得·毛雷尔先生和埃伦·约翰逊·瑟利夫女士在本次安全理事会公开高级别视频会议上作情况通报。

我们赞同以欧洲联盟和武装冲突中保护平民之友小组名义所作的发言,同时,波兰愿以本国名义欢迎秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2020/366),并谈一谈我们最近担任安全理事会成员的经验。

该报告承认,仅在当前的10起冲突中,就有2万多名平民因袭击而丧生或受伤,令波兰十分不安。同样令人不安的是冲突向城市发展、简易爆炸装置造成不人道影响、非法拒绝人道主义准入、袭击人道主义和医务人员、医院和其他设施、破坏民用基础设施、妨碍人道主义行动的反恐措施以及性暴力和性别暴力等现象。袭击记者和人权维护者是公然违反现有规范框架的又一个例子。

考虑到总体情况如此令人不安,仅这几个例子就足以激励国际社会加紧努力保护平民。在受冲突影响的地区,平民的处境本已危急,现在由于冠状病毒病(COVID-19)大流行而受到进一步影响。疫情正在给难民、境内流离失所者、移民、年轻人和老年人、男人和女人、残疾人以及许多其他人造成伤害。然而,出于本次发言的目的,我们将着重于最弱势群体——残疾人、妇女和儿童、难民——的处境,以及新出现的威胁、问责和维持和平对议程来说至关重要的问题。

为了保护处境最脆弱的人,包括残疾人,波兰与秘书长一道呼吁实现全球停火,以使交战各方停止敌对行动,因为敌对行动只会加剧平民的痛苦。同时,波兰谨回顾,各国负有保护平民的首要义务,包括在重大卫生危机期间,此外,各国采取的与COVID-19相关的预防措施不应被用作无视其国际人道主义法和人权法义务的借口。

然而,武装冲突和当前的危机继续对残疾人产生重大影响。除其他外,广泛的挑战包括暴力以及缺乏获得保健服务、教育和就业机会。在波兰和联合国王国提出的第2475(2019)号决议获得通过近一年后,冲突继续对残疾人产生有害影响。由于官僚机构拖延和资金削减,在也门开展残疾包容共工作的组织在提供关键服务时受到限制。面临生命威胁的残疾人逃生途径有限,而且,他们往往生活在恶劣环境中。第2475(2019)号决议意在成为改变这种状况的重要一步。但是,为了在实地看到切实效果,必须充分执行这一战略,还必须通过让残疾人参与决策过程来这样做。

妇女和儿童继续面临保健、生计、教育以及其他重要支持方面的障碍。考虑到武装冲突给妇女和女孩带来的迫在眉睫的风险,特别是在COVID-19造成的特殊情况下,波兰谨强调,旨在有效执行妇女与和平与安全议程的举措以及打击性暴力、性别暴力和家庭暴力方面的预防和应对努力是重要的。

此外,波兰尤感关切的是,对教育设施、学生和教师的袭击增多。我们欢迎并支持旨在制止把学校和大学用于军事目的的举措。2014年《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的吕桑准则》是这方面的一个很好的榜

样。为确认我们致力于有效执行《准则》，波兰签署了《安全学校宣言》。我们认为，这些倡议是朝保护和促进儿童权利迈出的重要一步，在冲突局势中尤其如此。这一点特别重要，因为叙利亚、阿富汗、索马里、刚果民主共和国和许多其他国家的儿童正被迫在前线作战，面对杀戮、致残和性暴力。鉴于这种情况的严重性，华沙进程人道主义问题和难民工作组今年2月在巴西利亚召开会议，重点讨论了如何促进政治解决，改善协调和进行结构性干预，减少中东人道主义危机对儿童和青年的影响。

此外，难民和被迫流离失所危机是国际社会需要解决的最紧迫问题之一。2019年，全球流离失所者人数达到近7100万，仅叙利亚和利比亚就有200万人流离失所。这些数字继续增长，由于COVID-19大流行，情况正在进一步恶化。

保护最弱势群体仍然是波兰发展合作的优先事项。尽管波兰是一个相对较新的发展援助捐助国，包括人道主义援助，但我们设法深化了我们可以分享知识和经验的领域——例如，在冲突中保护残疾人和其他面临被排斥风险的群体。

波兰援助署还参与发展活动，旨在为受冲突影响的乌克兰儿童提供心理支持。我们与波兰人道主义行动一起，通过发展接触线沿线定居点的社会和心理服务人员的能力，努力改善社会服务系统的运作。由于每天的炮击、小武器开火以及地雷和未爆弹药污染，接触线上的乌克兰平民继续面临直接的人身安全威胁。

对许多人来说，这仍然是对他们安全的重大威胁，特别是考虑到违反停火事件的增加。冲突各方应继续在使用武力方面保持克制，并且遵守国际人道主义和人权准则和原则。

请允许我谈一谈新出现的威胁和追究责任问题。国际社会应努力应对保护平民方面的人道主义挑战，如简易爆炸装置的不人道影响，并遏制小武器和轻武器的非法流动。根据秘书长的报告，去年仅在阿富汗，就有1万多名平民因使用简易爆炸装置伤亡。叙利亚、也门、南苏丹或索马里的情况也好不到哪里去。冲突还继续在包括环境在内的其它领域产生负面影响，导致对人类健康的进一步负面后果，造成严重的健康问题，同时减少获取关键生存资源的能力。

在所有这些情况下，国际人道主义法、国际人权法和国际难民法继续适用，必须得到各方和所有行为体的尊重，以便为受冲突影响的国家确保有效保护。波兰认为，必须加强对国际人道主义法和国际人权法的尊重。我们强烈呼吁冲突的所有国家和非国家当事方遵守其法律义务。此外，由于国际法律规范在网上和网下同样适用，我们呼吁各国在网络空间也遵守现有法律框架。

应当结束任何违反国际人道主义法行为的有罪不罚现象。无论肇事者是谁，我们都需要确保追究责任。在追究责任和恢复正义感方面，国际刑事法院（国际刑院）应在国际舞台发挥主导作用。我们认为，安全理事会应该更多地把涉及最严重国际罪行的案件提交国际刑事法院处理，由此来促进问责制。

与此同时，我们要强调维持和平在保护平民方面发挥的关键作用。维持和平行动部署在不断变化的安全环境中，它们有时是平民的基本安全保障。保护平民仍然是波兰的一个高度优先问题，正因为如此，我们加入了《基加利原

则》，也正因为如此，我们呼吁会员国，包括所有部队和警察派遣国，支持这些原则。

最后，我们要强调，保护平民不仅仅是人道主义任务，还需要采取全面方法，在维持和平、人权、法治、政治、安全、发展和裁军领域提供充分政治支持并采取行动。由于这是一个全球性挑战，我们应促进各国、国际组织和非政府组织以及其他利益攸关方之间的合作和伙伴关系。应通过加强外交、提高认识和必要的培训来支持这些行动。出于这些原因，波兰一直倡导和促进与国家或非国家行为体的沟通，并鼓励其他国家也这样做。

附件57

卡塔尔常驻联合国代表阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼的发言

首先,我要感谢主席国爱沙尼亚召集这次公开辩论会。我们感谢秘书长、红十字国际委员会主席和埃伦·约翰逊·瑟利夫女士的通报。

世界目睹的有人在武装冲突中严重和有系统地以平民为攻击目标的情况证明,需要遵守1949年《日内瓦四公约》及其《附加议定书》以及其他相关国际文书所载的国际人道主义法。违反国际人道主义法是对人类价值的侵犯,也违反了世界已经商定的国际公约,特别是《联合国宪章》。

由于冠状病毒病(COVID-19)大流行,世界正面临前所未有的全球健康危机,在此之际,我们需要提醒自己,7000多万人因武装冲突而被迫流离失所,现在更容易受到大流行病的威胁。因此,国际社会需要立即采取行动,保护面临COVID-19风险的平民。同样,武装冲突各方必须认真响应秘书长3月25日发出的关于全球停火的呼吁。

安全理事会强调了在承诺采取集体行动的背景下预防冲突的重要性,以使世界各国人民免受冲突造成的痛苦和破坏,并促进国际和平与安全。然而,令人遗憾的是,在许多情况下没有采取这种做法,包括针对卡塔尔国的不公正和非法封锁,这种封锁将于6月5日进入第四个年头。这种封锁是在虚假和站不住脚的借口下实施的,完全无视在阿拉伯地区正在经历造成巨大痛苦的众多危机和冲突的时候,对我们地区的安全与稳定所造成的灾难性后果。封锁国没有寻求帮助解决这些危机及其根源,而是选择了一条违反国际法规定、违背国际社会所期望意图的道路。

卡塔尔国感到自豪的是,它与联合国系统建立了强有力的伙伴关系,以提高其快速应对武装冲突中数百万需要帮助的平民的能力。除了我们对人道主义事务协调厅(人道协调厅)的多年期非专用捐款之外,卡塔尔国也是人道协调厅捐助者支助小组的积极成员,并将于7月担任该小组主席。自2016年以来,我们还通过提供非专用的快速融资来填补资金缺口,包括支持叙利亚、也门、阿富汗、伊拉克、约旦、黎巴嫩、土耳其和尼日利亚的人道主义努力,以支持人道协调厅的国家集合基金。

根据卡塔尔国支持红十字国际委员会的意向,签署了一份联合意向声明——这是本区域的第一份此类声明——以支持受武装冲突影响的平民,从而帮助促进对国际人道主义法的尊重。

在应对COVID-19大流行病爆发的共同责任和国际合作框架内,我们还要指出卡塔尔国和北约之间的合作,以支持秘书长关于应对这一大流行病的人道主义影响的呼吁。卡塔尔国支持人道协调厅的全球呼吁,即通过北约的欧洲-大西洋救灾协调中心,为空运人道主义和医疗用品提供支持。

最后,卡塔尔国自豪地与丹麦和哥斯达黎加一道,共同主持跨区域保护责任之友小组。在2005年世界首脑会议成果文件(大会第60/1号决议)庄严载入这一里程碑式的原则的15周年之际,我们继续努力确保国际社会再也不会不制止灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪等大规模暴行。

附件58

大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

我国代表团赞扬主席及时召开安全理事会关于武装冲突中保护平民的公开视频会议。大韩民国对爱沙尼亚总统柯斯迪·卡留莱德夫人今天的与会深表感谢。我国代表团还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生和长者会成员埃伦·约翰逊·瑟利夫女士所作的富有启发性的通报。

自1999年将保护平民作为一个项目列入安全理事会议程以来,在过去20年里,我们目睹了在这一非常重要的问题上取得的稳步进展。然而,实地的现实仍远非理想。我们继续目睹世界许多地方无辜人民的可怕痛苦。每天都有数十名平民被杀害、致残、挨饿和流离失所。医院和学校成为袭击目标。经济和社会基础设施遭到破坏。这种悲剧事件的影响不止于当代人,从而阻碍了社会进步的正常轨道。此外,正如秘书长本月的报告(S/2020/366)正确指出的那样,冠状病毒病(COVID-19)大流行可能加剧本已处于困境中的最脆弱人口的无尽痛苦。

在这一令人不安的背景下,我国代表团谨强调以下五点,以期加强对武装冲突中平民的保护。

第一,大韩民国敦促冲突各方支持秘书长关于立即实现全球停火的及时呼吁,以集体解决COVID-19危机。全球全体人民现在面临着一个共同的威胁,我们必须共同努力,最大限度地减少这一大流行病对所有人的影响。在这方面,我国代表团非常希望安全理事会能够团结起来,提出实质性措施,支持秘书长关于立即实现全球停火的紧急呼吁。

第二,在武装冲突中保护平民时,我们必须更加关注冲突对弱势群体的过度影响。可悲的是,在世界各地如此多的冲突中,我们一次又一次地目睹猖獗的性暴力和性别暴力、族裔和宗教少数群体的系统性边缘化以及其他可恶的出自仇恨的定向攻击。安理会通过一系列决议,稳步扩大对这些群体的保护,其中包括妇女、儿童、残疾人和其他人。我们应该继续更加努力地加强必要的保护。

第三,为了实现可持续的和平与安全,必须做更多的工作,通过全面处理和平-发展-人权之间的关系来解决冲突的根源。虽然各国政府负有保护本国公民的首要责任,但国际社会应同时加大支持力度,确保受冲突影响者的安全 and 人权。预防和维持和平是大韩民国作为建设和平委员会2017年和2018年主席和副主席所作努力的核心,我们一直在增加对建设和平基金、政治和建设和平事务部以及联合国开发计划署的财政捐助,以实现这一愿景。

第四,我国代表团敦促各方尊重并充分遵守国际人道主义法和国际人权法的指导规则和原则。在这方面,重要的是,我们都要努力缩小我们已建立的现有规范性框架与实地遵守不足——甚至有时有罪不罚——这一严峻现实之间持续存在的令人不安的差距。各国际刑事法庭通过确保犯下国际法规定的重大罪行者无藏身之地,在缩小这一差距方面发挥了关键作用。必须积累追责先例,以便为武装冲突中平民遭受的骇人罪行提供查明真相和伸张正义所急需的可行途径,从而消除有罪不罚现象。

第五,在期待主办2021年维持和平行动部长级会议的同时,我们谨强调,应当将最新的技术进步应用于联合国的工作,以便在后COVID-19时代更好

地与弱势群体进行接触, 增强和平行动的效力, 保护武装冲突中的平民。应当为各维和行动配备最佳资源和装备, 使其能有效执行各自任务, 包括保护平民。例如, 可以利用数据收集、数字预警以及信息和通信方面的新技术来帮助保护平民, 加快人道主义援助工作, 并确保追究责任。有鉴于此, 我们欢迎并支持联合国倡议设立联合国维和技术与创新专家组。考虑到技术的“双刃”特性, 我们必须最大限度利用新技术的诸多积极方面, 同时尽量减少其负面影响。

大韩民国谨重申其强有力承诺, 即与联合国和所有会员国一道做出努力, 以期在今天、明天和以后更好地保护武装冲突中的平民。

附件59

罗马尼亚常驻联合国代表扬·任加的发言

我谨赞扬主席国爱沙尼亚召开本次会议，讨论保护平民这一在安全理事会职责中处于核心位置的议题。也请允许我对安东尼奥·古特雷斯秘书长、红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生以及埃伦·约翰逊·瑟利夫女士所做的翔实通报深表赞赏。

罗马尼亚赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。我现在以本国的名义发表几点看法。

今年关于保护平民的辩论会是在一个特别具有挑战性的背景下进行的。这个背景即冠状病毒病（COVID-19）大流行，这是对整个联合国系统的一次压力测试，并对保护平民的任务构成特别挑战。当前的危机有可能使受冲突影响地区本就遭受苦难的弱势群体——即老人、残疾人、移民和难民以及妇女和儿童——面临更高风险。

2019年，我们庆祝了安全理事会关于武装冲突中保护平民的第1265（1999）号决议通过二十周年，该决议正式将保护平民视为一个事关国际和平与安全的问题。自那时以来，安理会就这一主题通过了多项决议，制定了加强该决议的法律框架，并授权维和人员将保护平民纳入其任务。这些进展为加强受到战争和暴力影响的数百万民众的安全保障带来了几份希望。

但是，尽管建立了这一强有力的规范框架，但在执行方面仍然存在差距。秘书长关于武装冲突中保护平民的最新报告（S/2020/366）将2019年称为苦难的一年。我们继续经常看到，学校、宗教场所、移民设施、市场和城镇等民用物体遭到袭击，人道主义准入持续受到广泛限制，还有人在冲突中实施性暴力。根据秘书长的报告，2019年，单是阿富汗、中非共和国、伊拉克、利比亚、尼日利亚、索马里、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和也门这10个国家境内的袭击就导致2万多平民死伤。这些数字令人震惊。

我们继续认为，这些差距可以首先通过预防来消除，因为预防依然是我们可以用来保护平民的最重要工具。预防可以包括推进政治对话、开展和解进程、加强安全部门以及复苏经济和推动社会发展。

其次，如预防失败，确保尊重国际人道主义法和人权法，就可以保证人格尊严仍能得到维护——即使是在爆发战争的情况下，而且还可保证各方在敌对行动结束后能找到共存的方式。在COVID-19大流行的情况下，在这一点上应该更加严格，应保证医护工作者、设施和车辆得到保护。

为履行我们的承诺，罗马尼亚成为通过实施国际人道主义法战略的国家之一，该战略载有关于保护平民的明确规定。该战略旨在在国内和参与国际任务期间执行。在国际上，罗马尼亚赞同《安全学校宣言》、《保护儿童免遭武装部队或武装团体非法招募或使用的巴黎承诺》和《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》、《关于维持和平及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》、《基加利保护平民原则》以及关于保护伤患及履行医护职责的医护人员和人道主义工作者的第2286（2016）号决议。

第三，关于旨在消除有罪不罚现象的努力，我们认识到各国负有促进和确保问责的首要责任，同时我们仍然相信，国际刑事法院（国际刑院）在填补最严重罪行有罪不罚这一漏洞方面大有希望。罗马尼亚继续鼓励各国尽可能广泛

加入《罗马规约》，我们重申支持国际刑院，并再次呼吁各国与国际刑院加强合作。2019年12月，《罗马规约》缔约国大会通过了《规约》修正案，将非国际性冲突中蓄意使用饿殍战术的行为列入战争罪，填补了国际刑院管辖权中存在的一大漏洞。罗马尼亚是该修正案的共同提案国。

逾29年来，罗马尼亚为维和行动做出坚实的贡献，其间派遣了约13000名军事人员、警官和近身保护部队。罗马尼亚在提供准备充分和训练有素的人员方面尽职尽责。为此，我们在派遣在联合国旗帜下开展行动的特遣队之前，组织为期三个月、以保护平民和尊重人权为核心主题的严格的培训方案。我们还特别强调将性别视角纳入各项行动的全过程。

根据秘书长的“以行动促维和”倡议，国防部在过去一年中为履行罗马尼亚的承诺做出了重大贡献，于2019年10月至2020年10月在马里部署了一支直升机分队，用于医疗后送和支持马里武装部队的运输行动。目前，罗马尼亚军官和警官部署在四个肩负保护平民任务的联合国特派团——即联合国马里多层面综合稳定团、联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国南苏丹特派团。在部署前培训过程中以及在实地，保护文化被一点一滴地灌输到我国维和人员的思维模式中。我国军警人员参与了保护平民的所有三个层面工作：一是通过对话和沟通进行保护；二是提供人身保护；三是建立保护环境。

罗马尼亚支持秘书长报告中所载的建议，将继续与所有相关行为体密切协作，倡导在武装冲突中保护平民，并为此采取行动。

附件60

卢旺达常驻联合国代表瓦伦丁·鲁格瓦比扎的发言

主席先生,我祝贺你担任安全理事会本月主席,并感谢你召开本次有意义的讨论会,讨论维和问题,特别是重点讨论武装冲突中保护平民问题。

作为一个主要的部队和警察派遣国,卢旺达认为这一议题在我们为支持执行安全理事会关于保护平民的任务授权而作出的集体努力中具有至关重要的意义。我同其他人一道向安理会保证,我国代表团完全支持这一努力。

本次辩论会是在会员国面临空前全球卫生危机之时举行的,这种危机的表现就是冠状病毒病(COVID-19)疫情。维和行动的东道国也未能幸免于疫情,疫情可能影响履行保护平民任务授权以及向有需要的民众提供人道主义援助。即便在COVID-19疫情期间,我们的部队和警察也一直保持行动节奏,同时履行保护平民任务授权。

拯救无辜平民的生命必须成为拥有保护平民任务授权的维和特派团的首要责任。和平进程是为了人民,主要是平民,特别是妇女和儿童,他们在武装冲突期间最易遭受暴力侵害。如果在冲突期间未能保护平民免遭武装暴力以及包括性剥削和性虐待在内的暴行侵害,那就违背了和平事业的宗旨。

秘书长的报告(S/2020/366)指出,在通过第1265(1999)号决议和随后关于保护问题的各项决议之后,安全理事会加强了武装冲突中保护平民的框架,从而拯救了许多无辜民众的生命。然而,报告也指出,仍有许多工作要做,才能加强对平民、包括人道主义人员的保护。

我们必须认识到,《日内瓦公约》和相关议定书未得到遵守,因此无法向武装冲突中的平民提供预期的保护,因为武装团体一贯违反保护平民的义务。此外,保护平民任务授权未作出足够的努力来防止杀戮、性虐待和基于性别的虐待或人道主义援助流动遭受的限制。在这方面,我们愿强调以下几点。

联合国会员国和秘书处需要与维和行动的东道国、非洲联盟和其他区域组织结伴,集体加强对国际法的遵守,国际法是保护平民工作必不可少的法律文书。如果冲突各方一贯遵守并尽力捍卫《日内瓦公约》及其各项议定书,那么多数平民死亡、痛苦和流离失所是可以避免的。

维和行动正在受到COVID-19疫情的影响,包括通行以及维和人员轮调受到限制。联合国目前13个和平行动中有6个把保护平民摆在任务授权的核心位置。国际和平与安全面临的新挑战以及COVID-19疫情,要求采取更加有力和全面的办法来保护平民。

维和人员及联合国其他人员的安全和健康同样重要。我们越来越感到关切的是,东道国境内COVID-19病例呈现上升趋势,从而使联合国人员易感染这种疾病。这一情况需要适当的援助。只要东道国的社区是安全的,我们的维和人员就不大会感染COVID-19。

最近一份关于联合国南苏丹特派团平民保护点内COVID-19病例的报告紧急提醒我们,需要尽快采取行动。我们敦促秘书处制定一项具体计划来遏制这一情况。如果迅速按照世界卫生组织的指导方针采取行动,就能避免COVID-19疫情在社区之间传播。在处于联合国维和人员保护下的境内流离失所者和难民营地,鉴于保持社交距离具有挑战性,迫切需要秘书处调集资源和能力来遏制和防止COVID-19疫情蔓延。

在这方面,卢旺达最近与中非共和国这个驻有联合国维和特派团的国家开展伙伴合作,通过培训实验室技术人员和提供测试设备来建设COVID-19测试能力。南南双边合作的这一实际例子表明,采取微小、有针对性和快速的干预行动能够大大有利于保护所在社区和联合国维和人员免受COVID-19疫情影响。

我们欢迎以往任务授权明确应对武装冲突中保护平民以及性暴力和性别暴力等反复出现的问题。我们赞赏更加注意进行因地制宜的部署前培训,这对于提高维和人员的业务能力和业绩至关重要。

冲突中性暴力和性别暴力继续给武装冲突中的妇女和女孩造成身心痛苦。COVID-19疫情对处境脆弱和受冲突影响的妇女和女孩构成极大的风险,主要因为疫情使保护和人道工作人员到达弱势民众那里变得更为困难。妇女应处于应对疫情工作的核心位置。在制定社会经济计划时,应考虑到妇女和女孩的生活和未来。

我们对妇女在各级维和行动中的重要性怎么强调都不为过。报告显示,让妇女担任有意义的职务可提高维和行动的效力和增强特派团保护平民的能力。卢旺达高兴地跻身向维和特派团派遣女警察人数最多的国家行列。有充分的证据表明,让妇女参与维和行动会大大减少社区间冲突和对抗的可能性。这会给当地民众,包括妇女和儿童,带来更大的安全感。在这方面,我们正以实际行动支持联合国提高所部署女性维和人员比例的雄心。

《关于保护平民的基加利原则》是一套不具约束力的保证在维和行动中实行最佳做法的承诺。它是处理维和行动最切实的方面,包括评估和规划、部队组建、人员训练和装备、业绩和问责等的最佳工具。《基加利原则》针对的是更广泛的挑战,这些挑战会削弱在冲突局势中开展的维和行动的效力。迄今已有50个会员国,包括主要的部队和警察派遣国以及出资国,核可了《基加利原则》。我们呼吁其他会员国加入这个行列。

我们还赞赏联合国警察发挥作用,协助保护平民,加强和扩展法律与秩序,建立信任,努力以适当和协调方式迈向和平。在维持和平特派团变为建设和平特派团的过程中,有必要加强警务和执法。

在政治方面,会员国和非国家行为体应支持联合国和区域组织、特别是非洲联盟在试图应对和调解冲突时所作的一切努力。在苏丹和南苏丹达成的和平协议清楚地证明,在联合国与区域组织的伙伴关系框架内,政治挂帅使集体解决冲突与缓和冲突的办法得以奏效。

最后,我们完全明白拥有保护平民任务授权的维和特派团的核心作用和价值。我们知道,当我们未达到期望和未尽到责任时,后果有多严重,现在和将来如何才能使维和行动卓有成效。

我谨重申,即使在COVID-19疫情期间,也应履行保护平民任务授权,各方对这一努力的范围和强度必须要有一个共识。联合国与区域组织建立伙伴关系和开展合作至关重要。同时,应根据特派团所在地的现实情况,为部队和警察提供培训和适当装备。

附件61

塞内加尔常驻联合国代表团的发言

[原件：法文]

我谨祝贺爱沙尼亚共和国举办这次关于武装冲突中保护平民的重要公开辩论会，这个议题已成为维护国际和平与安全的优先事项。

我国代表团非常关心地注意到安东尼奥·古特雷斯秘书长、红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生和诺贝尔奖得主、长者会成员埃伦·约翰逊·瑟利夫女士的发言，他们全面概述了武装冲突中保护平民的问题，特别是在这一大流行病的困难时期。

20多年前，安全理事会通过了第1265(1999)号决议，充分体现了保护平民对维持和平行动的信誉和成功的重要性。这种认识已转化为具体行动，特别是通过在几项和平行动的任务中纳入保护平民的明确规定，在某些和平特派团中派驻保护平民顾问，以及制定供联合国警察使用的保护平民任务执行指南，现在还通过应对和复原措施来遏制这场卫生危机。

尽管这一机制无疑取得了重大进展，但必须指出，正如秘书长关于这一问题的最新报告(S/2020/366)清楚地表明，平民继续遭受非国家武装团体和正规军的践踏。

事实上，2019年，联合国记录了在10个国家的袭击中死亡或受伤的20 000多名平民，同时因武装冲突下落不明者数量惊人，光是提交给红十字国际委员会(红十字委员会)的就有139 000起失踪人员案件。因此，在本报告所述期间，数百万平民因冲突而被迫离开家园，除此之外，该年年初全世界已经有7080万人因冲突或暴力而流离失所。

同年，世界卫生组织(世卫组织)记录了1000起破坏卫生设施安全事件，这还不包括数以百万计的性暴力受害者。这些灾祸充分表明了平民在武装冲突中的脆弱程度。

我国代表团借此机会向所有遇难者致哀，并向仍在受苦的数以百万计其他受害者表示同情。

在冠状病毒病(COVID-19)的全球背景下，冲突地区原本就令人不安的平民命运无疑有所恶化，因为这一大流行对开展安全和人道主义行动产生了破坏性影响。

正是在这种悲惨形势下，安东尼奥·古特雷斯秘书长于3月23日呼吁

“全球立即停火……帮助建立拯救生命的救援走廊，打开宝贵的外交窗口，给最容易遭受COVID-19的地方带来希望”。

塞内加尔坚定致力于和平、正义和法治的理想，毫无保留地支持这一呼吁，因此与秘书长一道敦促世界各地冲突各方——国家和非国家冲突方——无条件执行这些呼吁。

除了这一雄心勃勃的呼吁之外，我们必须努力使国家和非国家行为体致力于尊重人道主义和人权标准，并将保护平民的义务纳入和平与停火协议。事实上，在没有停火的情况下，冲突各方严格遵守国际人道法仍是确保弱势群体获得基本保护和人道主义服务的最佳、甚至可能是唯一的替代办法。

因此我欢迎法国和德国于2019年9月发起并得到43个会员国支持的加强遵守国际人道法和有原则的人道主义行动的行动呼吁。鉴于当前的挑战,这一呼吁是非常合理的,我们大家都有责任予以遵从。它的成功标准必须包括有效保护平民和在实地工作的所有医疗和人道人员及其设备和设施。

正如秘书长在今年的报告中建议,这还要求冲突各方着手培训其作战人员——武装部队和非国家武装团体都是如此——遵守国际人道法和国际人权法。在这方面,至关重要,联合国及其伙伴,如红十字委员会,要通过向上述各方提供其需要的技术援助和后勤支持来参与。

显然,这些确保遵守国际人道法的措施只是预防性规定,会遭到违反。因此,必须辅以其他措施,以确保对违反这些措施的人进行全面问责。

除了明确申明遵守法律这一不容谈判的原则之外,加强执法还需要创造条件,确保追究违法者的责任。这进而要求在国家、区域和国际各级制定互补的法律文书,以及发现和起诉违反国际人道法行为的机制和程序。

在所有国家坚定的法律合作下,这套威慑手段将有助于制止有罪不罚现象。这将使我们能够察觉违反人道法的行为,并系统性地开展必要调查,以找到和逮捕施害者,将他们送交主管法院。

这些基本规定也必须适用于那些袭击维和人员的人,维和人员也经常在执行保护平民任务时付出沉重代价。我要缅怀所有像姆巴伊·迪亚涅上尉一样为保护平民而牺牲的蓝盔成员。我高兴地注意到,两天后,秘书处将在已载入年度议程的联合国维持和平人员国际日纪念他们。

总的来说,当今各国以关闭边界和封锁来应对COVID-19。尽管这有效抑制了疾病传播,但这种只靠自己的方法只能取得短期的成功,因为它在经济上是不可持续的。因此,在中期和长期应该采取更有弹性的立场,以便能够恢复经济活动和控制疾病。

我们无法通过缺乏全球团结和国际协调的对策来做到这一点。我们必须记住,只要冠状病毒在任何地方持续存在,全球疫情复发风险就仍是非常实际的。在这方面,塞内加尔通过总统麦基·萨勒先生呼吁取消债务,使发展中国家,尤其是非洲的发展中国家,能够将其有限的资源用于国家COVID-19应对计划,并加强其复原力。

我们也注意到并赞扬在大流行病疫情一开始就设立了由各金融机构出资的COVID-19基金,这体现了同样的团结精神。

关于应对工作的协调,必须重申世卫组织在全球一级解决卫生问题方面的核心作用。世卫组织必须继续敦促各国通过国家、社区和区域各级的专门结构和机制协同努力。

塞内加尔方面在世卫组织的宝贵支持下,于1月中旬制定了国家准备和应对计划,并正在积极参与在西非国家经济共同体和西非卫生组织以及非洲联盟非洲疾病控制和预防中心框架内开展的努力。

这种弹性立场也适用于联合国维和行动,所有利益攸关方都必须将其纳入当前工作和疫情后的工作,以便和平特派团能够在全球卫生危机以及其后不可避免的经济衰退的环境下继续充分执行任务。

本着这种精神,秘书处和各特派团必须与部队和警察派遣国及东道国一道,继续——现在比以往更需要这样做——制定临时战略和指导方针,在特遣队的准备和培训、部署或遣返程序以及实地行动中考虑到这一卫生问题。

部队和警察派遣国方面必须掌握相关新规定,为其人员提供相应的培训和装备。在实地,特派团在规划和开展行动时必须确保人员能够继续执行任务,同时避免感染病毒。此外,东道国的合作对于保护特派团人员和维持他们的行动能力至关重要。

最后,我国代表团认为,在没有停火的情况下,严格和长期遵守人道主义法仍然是保护平民的最佳方式。为此,我呼吁加强预防机制,并系统地适用追究人道主义罪行实施者责任的原则。我国代表团仍然坚信,要应对COVID-19构成的挑战,需要抗压能力和国际社会的声援。

附件62

斯洛伐克常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日的发言

斯洛伐克赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我谨以本国代表身份发表一些补充意见。

当前的冠状病毒病(COVID-19)危机不仅引发全球健康和社会经济关切,也影响到武装冲突中对平民的保护。武装冲突中的平民已经很脆弱,大流行病使他们陷入更大的危险之中。COVID-19加剧冲突造成的痛苦,并有可能导致新的冲突出现。

因此,秘书长关于全球停火的呼吁是及时和紧迫的。斯洛伐克坚决支持该呼吁,并敦促冲突各方也这样做。我们也赞赏会员国用其他工具来确保将人权置于大流行病应对措施的核心,包括关于COVID-19和人权及COVID-19对妇女和儿童影响的政策简报,以及关于处理和反击COVID-19相关仇恨言论的指导说明。秘书长在2月份发出的人权行动呼吁也很关键。

我们目睹了COVID-19对和平行动的影响,包括为保护联合国人员的健康、安全和保障而限制部队轮调和行动。不幸的是,这有碍他们在部署地执行维护和平与安全的重要任务。付出最高代价的往往是平民。他们仍然面临着冲突中性暴力和性别暴力的风险,风险之高仍然令人震惊。COVID-19大流行病对脆弱和冲突局势中的妇女和女童构成极端风险,特别是因为大流行病增加了提供保护的难度,使人道主义工作者更难接触弱势群体。妇女和妇女组织应该在大流行病防控中发挥核心作用,社会经济计划的设计应该考虑到妇女和女童的生活和未来。

作为积极的联合国特派团部队和警察派遣国,斯洛伐克于2018年9月核可了《联合国维和行动共同承诺宣言》,并继续致力于进一步努力落实该宣言,包括通过我国维和人员在联合国特派团和行动中的有效表现以及负责任和有纪律的行为实现该目标。我们赞同《基加利保护平民原则》、《关于维持和平和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》以及秘书长消除性剥削和性虐待行为的自愿契约等倡议。斯洛伐克共和国总统苏珊娜·恰普托娃女士是秘书长在联合国维和行动中预防性剥削和性虐待方面的领导班子的87名成员之一。

国际法对保护平民至关重要,加强遵守国际法准则,包括国际人道法和国际人权法,可以大大有助于避免平民死亡、受苦和流离失所。所有国家和非国家冲突方都必须遵守国际法规定的义务。各国应作出适当的立法和体制安排,全面处理违反国际人道法的行为,追究违法者的责任。

我们坚决支持国际刑事法院(国际刑院)及其在打击有罪不罚现象和法办犯罪者方面的作用。实现法院的普遍管辖权将会是朝着确保在国家、区域和国际各级追究侵权行为责任迈出的重要一步。我们再次敦促所有尚未签署和批准《罗马规约》的联合国会员国签署和批准该规约。

强调安全部门的作用也很重要。如果改革和治理得当,安全部门可以大大有助于政治对话、军备控制、保护平民和尊重人权,这些是所有国家的基础。安全部门在防止武装冲突的爆发、升级、持续或复发方面发挥着关键作用,这是保护平民的最有效方式。斯洛伐克长期支持安全部门治理和改革议程,并充分承诺与南非一起,继续共同主持安全部门改革之友小组。

保护平民不仅是交战各方的责任,也是各国政府的责任,它们必须找到亟需的政治意愿和支持,以确保那些身不由己而受到武装冲突影响的人拥有更好的今天和明天。

附件63

斯洛文尼亚常驻联合国代表团的发言

我们谨感谢安理会主席国爱沙尼亚组织今天的公开辩论会，并感谢秘书长的年度报告 (S/2020/366) 和情况介绍。我们也感谢红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生和诺贝尔和平奖得主埃伦·约翰逊·瑟利夫总统的全面通报。

斯洛文尼亚赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，并希望以本国名义补充一些意见。

进入新的十年，我们面临着近代以来最大的全球危机。冠状病毒病 (COVID-19) 大流行检验了我们的人性团结，也考验了我们不让任何人掉队的承诺。它突显了我们社会和社会保障体系中最薄弱的环节，暴露了最脆弱的人群。但是，它也为我们提供了重建社会的机会，使之变得更好、更强和更有韧性。我们现在有责任抓住出现的机遇。

令人深感悲伤和关切的是，尽管采取了一些积极步骤并加强了承诺，但实地情况仍是武装冲突中人类遭受痛苦的悲惨景象，伤亡人数令人震惊。因此，斯洛文尼亚坚决支持秘书长关于全球立即停火的呼吁，以确保在武装冲突局势中向最容易感染COVID-19的人提供人道援助和保护。

保护平民是各国政府的首要责任。在保护平民和武装冲突中受影响最大的人方面，我们需要做得更多、更好，包括确保获取卫生服务和清洁水。保护平民不仅会震撼我们的良知；也是我们的法律义务。此外，特别令人震惊的是，平民不仅继续因武装冲突而遭受格外严重的影响，而且本身也成为发动战争的手段。

援助受害者并减轻受武装冲突影响的民众特别是儿童痛苦，一直是斯洛文尼亚的最高优先事项之一。来自冲突活跃或冲突后地区的500多名儿童在斯洛文尼亚得到了康复。非营利性人道主义组织“加强人的安全国际信托基金”所实施的身心帮助与康复措施，针对学前班和学校辅导员的重返社会培训以及地雷危险教育方案，只是我国努力保障受冲突影响的儿童的整体福祉和发展的一些例子。妇女、儿童、难民、残疾人和老年人仍然是受武装冲突影响最大的群体。

袭击学校严重侵犯了儿童权利并违反了国际法。加强对教育的保护，使其免受攻击，规定中小学校和大学不得用作军事用途，是武装冲突中保护儿童的重要方面。它们对于确保儿童的受教育权以及在此期间为他们提供安全和有利的环境至关重要。没有这样的环境，儿童就没有机会像青年一样参与和推动冲突后的重建工作。他们是将来必须承受战争后果的人。因此，斯洛文尼亚与其他国家一起核可了《安全学校宣言》，并继续促进其执行。

COVID-19作为第二次世界大战结束以来世界上最大的全球卫生危机，加剧了全球社会中受保护最少的群体的脆弱性，也使身处武装冲突局势者的生命、安全和福祉面临更大威胁。尽管妇女和女童在记录在案的武装冲突中性暴力和性别暴力受害者当中占到绝大多数，但男子和男童也未能幸免。令人遗憾的是，性暴力和性别暴力仍是武装冲突的一部分，包括被作为战争手段。这一点不可接受、不能容忍。我们需要做更多工作来防止其发生，起诉和惩处施害者，并向所有受害者提供帮助和支持，为其伸张正义。

妇女和青年是确保保护平民的重要角色。他们通常是第一批到达现场的人、护理人员、卫生工作者和建设和平者。在寻求持久和可持续的解决办法以及减轻冲突局势中平民负担的工作中,他们也是缺失的一环。因此,他们必须在预防冲突、维持和平、解决冲突、建设和平和冲突后恢复中发挥平等的作用。

预防措施应该是我们的关键投资。只有通过预防性努力和使用预防性外交工具,才能实现对民众的保护,真正减轻民众的痛苦。必须确保尊重和遵守国际人道法和国际人权法,起诉对平民犯下罪行的人。绝不允许有人享受豁免。正如我们在许多情况下看到的那样,没有正义就不可能有可持续的和平。为纪念《日内瓦四公约》通过七十周年,斯洛文尼亚出版了《公约》以及三项附加议定书的斯洛文尼亚语官方译本。

确保灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪等最严重罪行被追究责任以及打击有罪不罚现象是预防和保护的重要组成部分。它们是预防武装冲突、冲突中保护平民以及建立可持续和平的关键。国际刑事法院、刑事法庭余留事项国际处理机制、叙利亚问题国际公正独立机制以及缅甸问题独立调查机制等国际机制,可在这些努力中发挥重要作用。

最后,我们要简要谈谈人道主义援助准入问题。斯洛文尼亚再次呼吁每一个冲突中的每一方与联合国、联合国机构及其在冲突地区的合作伙伴充分合作,不加阻碍也不设先决条件,向数百万需要救生援助的人提供这种援助。

保护平民是国际和平行动和特派团的最重要职责。具有强有力的任务授权,能够足够灵活地为平民提供保护和援助的有效而全面的建设和平与维和行动具有至关重要的意义。这也需要安全理事会持续大力参与实地保护平民的工作,包括对严重违反国际人道法和国际人权法的行为作出系统和及时的反应。

附件64

西班牙常驻联合国代表阿古斯丁·桑托斯·马拉维尔的发言

[原件：西班牙文]

西班牙赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。

我要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生和诺贝尔和平奖得主埃伦·约翰逊·瑟利夫总统的通报。

今天的保护平民问题公开辩论会是在非同寻常的时刻举行的。我们正在应对的全球大流行病已产生了多方面的影响，这场危机与包括武装冲突中保护平民在内的其他政治挑战相互重叠。病毒的传播已经影响到数百万人，助长了世界紧张局势、冲突和分裂加剧的风险。这是一个敏感时期，需要克制、承诺和决心。

目前的危机提醒我们三个重要教训。第一，我们是紧密相连的；第二，预防是有效的；第三，国际合作是克服共同挑战的关键。这些教训适用于所有领域，包括在实现我们寻求的保护平民目标方面。我将在发言的第二部分用一个具体事例来解释这一想法，但首先请允许我提及秘书长的报告(S/2020/366)。

坦率地说，报告描绘的局面是黯淡的，它列举的数据展示了人类黑暗的一面。这个问题非常严重，如果我们要像秘书长所说的那样，以有的放矢的具体行动来加以解决，我们就必须意识到这一点。因此，我们认为我们的最佳战略如下。

我们必须保持警惕，使国际人道法和安全理事会关于保护平民的决议对保护民众和他们的生活产生真正影响。城市冲突加剧了这些袭击对平民的影响，因此，至关重要的是，冲突各方应遵守其国际义务，否则就要追究它们对侵权行为的责任。如果做不到这一点，安全理事会必须发挥关键作用，确保追究严重违反国际法行为的责任。

由于儿童是武装冲突的双重受害者，并且应该得到特别保护，我们认为，保留保护干事是至关重要的，特别是就儿童和性别问题而言，如果可能，应在维持和平特派团中加强他们的力量。

我们有义务防止对学校、医疗设施和专门从事医疗工作的人道主义工作者的袭击，因此，必须有系统和有力地谴责这些袭击，并且铭记保护受害者的义务和把责任人绳之以法的义务。

制裁制度和反恐措施必须容许开展有原则的人道主义行动，并且遵守国际人道法。

上述行动只是符合秘书长报告的几项行动，但我们知道，还有许多其他行动。我们在对这些行动加以选择时，必须利用那些照亮我们前进道路的行动。在这方面，我谨谈谈当前危机在与保护平民相关的一个领域，即冲突局势中的教育方面带来的教训。

第一条教训在于我们彼此是相互联系的。我们今天可以说，《安全学校宣言》和采取的相关行动维护了所有人的受教育权，即使在最困难的情况下也是如此，从而拯救了生命。这是因为那些推动行动的人现在与那些生命被拯救的人联系在一起。火柴即使熄灭在海里，也能温暖海洋。

冠状病毒病大流行也再次向我们表明, 预防是有效的, 特别是在保护平民方面。保护教育设施不受袭击全球联盟关于教育设施受袭情况的报告表明了一点, 该报告将于明天在今天公开辩论会的会间提交。有政治动力和配备资源的提高认识和控制行动为防止这些袭击创造了条件。近年来, 袭击学校事件减少, 为整整一代人开启了未来的机会。

第三条教训表明了国际合作带来的变革力量。就在一年前, 西班牙在帕尔马德马略卡举办的第三届安全学校问题国际会议表明, 促进国际合作和加强政治支持对应对这一挑战是多么重要。越来越多的会员国和区域组织支持《宣言》, 对我们来说, 这是朝实现《宣言》普遍性迈出的明确步伐。我们鼓励那些尚未批准《宣言》的国家批准《宣言》, 我们欢迎卡塔尔提出的保护教育免受攻击国际日决议草案, 西班牙是其共同提案国。

请允许我谈最后三点意见, 我们认为它们对保护平民议程至关重要。

第一, 我们相信, 性别平等观点对于寻求具体解决办法和成功应对这一挑战至关重要。因此, 我们必须继续以持续和贯穿各领域的方式促进这一议程, 根据第1325 (2000) 号决议, 把采取行动促进保护和尊重人权及其与国际和平与安全之间的密切联系作为优先事项。

第二, 我们必须加强我们在人道主义外交领域的行动。西班牙政府决心继续把保护平民作为其外交行动和人道主义行动的优先事项之一, 我们将在加强人道主义外交行动的同时与国家国际行为体合作。我们将继续采取切实步骤, 加强遵守国际人道法, 并努力履行在日内瓦第三十三届红十字会和红新月会国际会议上作出的承诺。

第三, 我们必须坚持打击有罪不罚现象。我们必须保障把犯下残暴罪行而绳之以法的机制, 包括国际刑事法院。这是纪念受害者、伸张正义和阻止未来袭击的最佳方式。我们鼓励尚未签署《罗马规约》的国家签署《规约》, 接受国际刑事法院的管辖权。在这方面, 我还要强调, 国际人道主义实况调查委员会可以通过与联合国合作, 为防止违反国际人道法做工作。

最后, 请允许我感谢秘书长, 并通过他感谢联合国大家庭所有成员的工作和奉献精神, 感谢他们在最困难的情况下为保护平民所做的值得称赞的努力。他们远离亲人, 正在冒着生命危险让这个世界变得更美好、更人道。

我们还必须肯定负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼亚·甘巴和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的出色工作, 包括工作组最近就也门、中非共和国和阿富汗得出的结论意见。

联合国可以放心, 西班牙将执行秘书长报告提出的建议, 在实现其目标方面取得进展。

附件65

斯里兰卡常驻联合国代表团的发言

我国代表团热烈祝贺爱沙尼亚担任5月份主席,并相信这将是一个成功的任期。我们赞赏爱沙尼亚组织本次关于武装冲突中保护平民问题的讨论会,因为恐怖团体在实施其破坏性图谋的过程中毫不尊重人的生命和权利,在它们的暴行面前首当其冲的是平民。

如本机构所知道的那样,斯里兰卡人民遭受了将近30年的分离分子恐怖暴行。在此期间,斯里兰卡境内残忍的恐怖组织泰米尔伊拉姆猛虎解放组织(猛虎组织)一次又一次地将平民当作棋子来用,以达到其在我国境内建立一个独立国家的血腥的破坏性图谋。平民被用作人肉盾牌,被强征为骨干分子和自杀炸弹手,或是作为工人为猛虎组织修建防御工事,并在那段危险时期执行各种其他任务,而儿童则被征作儿童兵。为生活在恐怖分子控制区的平民提供的粮食和药品被恐怖分子抢走,以维持其自身生存。平民被迫用其辛苦挣来的收入缴税,而这些税收最后都流入这个恐怖组织的金库;甚至居住在斯里兰卡境外的斯里兰卡泰米尔人也受到敲诈。如不照办,他们的生命,还有他们家人的生命,都会面临危险。

没有人逃脱过猛虎组织的魔爪,神职人员、无辜的男子、妇女和儿童以及斯里兰卡各族群——僧伽罗人、泰米尔人、穆斯林和布尔格人——的政治领袖都遭到凶残杀害。这就是2009年之前斯里兰卡国内的现实。当时,斯里兰卡北部或东部都不存在正常的平民生活,人们不能自由地行使其民主选举权,也不能自由地享有其基本权利。我国其他省份的平民生活也受到很大影响。

为了将这些平民从联邦调查局认定的世界上最残忍的恐怖组织魔爪下解放出来这一崇高目标,斯里兰卡武装部队发起了我国最大规模的营救人质行动。在将恐怖主义从我国铲除的最后阶段,开展了大规模的人道主义行动,重点是确保所有平民的安全,并将他们从恐怖主义的枷锁中解救出来。斯里兰卡在双边伙伴、多边机构以及国际和地方非政府组织的协助下,开始履行其将本国平民从那个恐怖组织手中解放出来的责任。在那次人道主义行动期间,斯里兰卡武装部队采取了若干措施,以确保平民的安全,并对军事目标和被占领的平民居住区作出区分。应当重申,斯里兰卡安全部队在那次冲突期间采取的行动针对的是猛虎组织——一个被32个国家认定且一直持续认定为恐怖组织的团体——而不是针对我国的任何社群。

随着那场冲突的结束,斯里兰卡面临各种新挑战,包括对儿童兵等前战斗人员进行改造。让这些儿童在接受改造后与家人团聚,并解决他们的教育需求,是冲突后短期内的首要任务。在缓刑和儿童保育服务专员的领导下发起的方案使所有594名前儿童兵得到康复并重返社会,为斯里兰卡提供了一个在这方面可与世界分享的成功范例。向所有没有国民身份证的前儿童兵发放了身份证,并通过协助办理入学以及提供学习用品和包括奖学金在内的财政援助,支助他们接受教育。值得一提的是,对那些因恐怖组织征兵而中断教育、希望完成正规教育的儿童给予了特别关注。其结果是,改造方案使一些前儿童兵得以参加全国考试。11名前儿童兵参加了大学入学考试,其中4人在改造期间或之后成功考取。有3人得以接受大学教育。还有许多人参加了职业培训课程。因此,许多前儿童兵现在被雇用为会计文员、计算机教师、技工、木匠、农民、渔民和服装制造业员工。

在上述背景下,也就是在斯里兰卡政府正在尽一切努力保护本国平民免受恐怖组织及其暴行影响的情况下,国际社会的某些群体,包括一些前联合国官员,却同情该组织的意识形态和行为,确实令人遗憾。显然,即使在今天,他们中的某些人仍然对这个残忍的恐怖组织的覆灭感到惋惜,却不承认斯里兰卡国内外无助的平民曾遭受的折磨和痛苦。

最近,一名前联合国高官在猛虎组织——一个在国际上被禁止的组织——的残余分子举办的一次活动中发言,就说明了这一点。这种情况应促使联合国全面审查其工作人员的资格。现在看来,有一点是显而易见,那就是,这位前高官在联合国主要人权机构履职期间,宣扬这个残忍的恐怖组织的观点。她辜负了被这个恐怖团体扣为人质的所有平民,只想利用本机构谋取私利,不免让人质疑在她任内所开展的工作。不应允许此类行为在本机构内继续下去,因为其中少数人的私欲使主权国家及其主权决定遭到诽谤和诋毁。

斯里兰卡将继续致力于在《宪法》的规定和公民通过民主手段所表达的意愿的指引下,根据本国国情,寻找各种创新且务实的解决办法,以保护本国的国家利益。

附件66

瑞士常驻联合国代表团的发言

本代表团以“武装冲突中保护平民之友小组”成员、即以下国家的名义作本次发言：澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、加拿大、科特迪瓦、法国、德国、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、科威特、列支敦士登、卢森堡、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭。“武装冲突中保护平民之友小组”感谢安全理事会主席爱沙尼亚组织今天的公开辩论会。我们也感谢今天的各位通报者的发言。

这场辩论会是在前所未有的时期举行的。一年前，我们在安全理事会庆祝关于保护平民的第1265(1999)号决议通过二十周年，并承诺在今后加强保护议程。如今，保护方面的挑战比以往更加严峻，在冠状病毒病（COVID-19）大流行时期，保护平民变得更加重要。这一大流行病对人类安全构成威胁，并加剧了生活在冲突局势中的人们的脆弱性。它增大了现有的保护方面的挑战。保护平民的首要责任在于武装冲突各方，包括促进安全、快速和不受阻碍的人道主义准入。在这方面，遏制COVID-19的措施不得对提供人道主义援助和保护产生负面影响。我们还必须警惕那些增加某些群体脆弱性或不必要地限制联合国特派团人员履行任务的能力的措施。

之友小组欢迎并继续支持秘书长的呼吁：鉴于全球COVID-19大流行病，在武装冲突中立即实现全球停火。我们呼吁安全理事会毫不拖延地支持这一呼吁。

秘书长的报告（S/2020/366）描绘了保护平民现状的暗淡景象。平民伤亡人数仍然高得惊人，流离失所者也同样数不胜数，他们往往被迫多次逃离。在这方面，我们注意到秘书长设立了境内流离失所问题高级别小组。滥杀滥伤袭击发生的频率令人惊恐，并对平民，尤其是儿童造成毁灭性后果。在这方面，在《儿童权利公约》两项任择议定书通过二十周年纪念之际，我们重申在武装冲突中保护儿童的重要性，包括保证人道主义人员不受阻碍地进入。

与冲突有关的性暴力持续存在，这往往是更广泛战略的一部分。伤员和病人以及医疗和人道主义人员及其设施经常遭到蓄意袭击。鉴于独立报道的重要性，高度的不安全导致冲突地区记者报道减少令人严重关切。

秘书长强调，如果国际人道法和国际人权法得到遵守，平民的苦难可以大大减少。我们认识到，安全理事会一贯呼吁各方遵守国际人道法规定的义务，并敦促立即遵守。会员国以及武装冲突各方有义务在所有情况下尊重和确保遵守国际人道法。国家执行国际人道法是这一重要法律来源的基石。因此，我们赞扬红十字国际委员会（红十字委员会）第三十三届国际会议通过的关于国家执行国际人道法的决议，并支持秘书长加强重视国家执行保护平民议程。

此外，我们赞同秘书长关于确保追究违反国际人道法行为责任的建议。我们保护平民的国际法律框架是健全的，挑战在于执行。之友小组欢迎国际刑事法院罗马规约缔约国大会通过一项《罗马规约》修正案，将在非国际武装冲突中故意把平民挨饿作为战争手段纳入战争罪范围。我们呼吁规约缔约国批准或接受该修正案。打击有罪不罚对于确保违法行为不会逍遥法外以及为受害者伸张正义至关重要。

之友小组希望强调安理会自上次公开辩论会（见S/PV.8534）以来发挥的积极作用，欢迎通过关于失踪人员的第2474(2019)号决议和关于残疾人的

第2475(2019)号决议。我们敦促会员国实施一切必要的适当措施,说明失踪人员的下落,并与所有相关行为体,特别是红十字委员会充分合作。由于第2475(2019)号决议对于更好地保护残疾人至关重要,我们也呼吁秘书长和会员国加强执行决议的努力。

尽管取得了进展,但之友小组想就秘书长报告中指出的保护平民方面的风险和机会发表意见。

第一,我们仍然严重关切在人口密集区活跃的敌对行动中造成的人道主义损害。城市地区武装冲突的性质对保护平民构成严峻挑战,在武装冲突期间加强遵守国际人道法和推进保护议程方面,还可以做得更多。冲突各方都需要严格适用国际人道法的规则和原则,包括预防、人道、区分、必要性和相称性原则。在这方面,之友小组注意到旨在制定一项政治宣言的协商进程,这是为了加强对城市战争中平民的保护,包括保护他们免受在人口密集区使用爆炸武器可能造成的人道影响。

第二,新技术正在深刻改变人类的互动,包括在武装冲突时期。数字技术有助于在武装冲突局势中保护平民,并为更高效地查明失踪人员案件以及记录伤亡情况提供了一系列机会。与此同时,这些技术也被滥用,从而加剧了暴力。之友小组强调了应对恶意使用数字技术行为的必要性,并呼吁所有会员国根据包括《联合国宪章》、国际人道法和人权法在内的国际法规定的现有义务,使用这些新资产。在这方面,之友小组还要强调,对医疗设施开展的恶意网络行动——就如目前在COVID-19大流行期间发生的那样——无论是在和平时期还是在武装冲突时期,都不能被视作可以接受的行为。

第三,我们注意到秘书长的报告更加重视与武装冲突和气候变化的环境影响相关的平民苦难。武装冲突可导致严重的环境退化,进而影响到民众。因此,冲突中的环境损害应该在人道主义报告中更受关注。因此,我们呼吁更好地理解这一问题。

第四,之友小组注意到,5月29日是联合国维持和平人员国际日。我们欢迎并颂扬对妇女和维持和平的重视。本小组回顾,担任文职、军事和警察职务,包括领导职务的女性维和人员对追求和平和保护平民有着重大影响,我们鼓励妇女充分、有效和切实地参与联合国维持和平行动。我们向所有维和人员的服务和牺牲——尤其是在执行保护平民的任务时所作的服务和牺牲——表示敬意。

之友小组重申,我们必须重视联合国相关维持和平行动全面有效地执行保护平民的任务,并鼓励在这方面与当地和受影响社区进行安全、切实和有效的接触。专家组注意到2019年和平行动部关于保护平民的政策,以及最近推出的题为《联合国维持和平行动中保护平民》的手册。我们强调,安全理事会必须确保联合国维持和平行动有明确和现实的任务授权,大会必须根据这些授权为它们分配资源。

我们还鼓励维持和平行动在执行任务时将性别平等主流化作为一个贯穿各领域的问题加以考虑,并派驻性别问题顾问。我们进一步强调必须使维和人员接受广泛、充足的部署前培训和随团补充培训,以便适当执行保护平民的任务。安全理事会应与秘书处、部队派遣国和警察派遣国以及东道国协调,支持将保护平民任务纳入相关的维持和平行动,作为全面政治战略的一个组成部分。最后,我们呼吁根据第2436(2018)号决议,在执行保护平民任务方面取得成果、实现问责。

在联合国成立七十五周年之际, 保护平民问题——或缺乏保护问题——继续对本组织三大支柱的优先事项产生巨大影响。会员国和冲突各方以及在安全理事会一级加强保护平民和执行法律与政治承诺的总体努力需要更大的一致性和政治意愿。之友小组致力于发挥自己的作用, 促进全球倡导, 以加强在武装冲突中保护平民。

附件67

泰国常驻联合国代表团的发言

首先, 泰国欢迎秘书长最近就武装冲突中保护平民问题发表报告(S/2020/366), 该报告是在冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下提交的。此外, 泰国认为秘书长关于全球立即停火以加强外交行动的呼吁意义重大。该倡议有助于为提供人道主义援助创造条件, 为最容易遭受COVID-19疫情影响的人们带来希望。

疫情继续对保护平民产生严重影响, 无论是在冲突情况下, 还是在家庭暴力和性别暴力中。展望后疫情时代, 我们可以看到, 社会中受保护最差的人, 尤其是受冲突影响地区的人, 在健康和安全方面的脆弱性将会加剧。在医疗保健系统本已遭到削弱的战患国家, 大流行将使更容易感染该病毒的弱势群体, 特别是老年人处境恶化。妇女和儿童以及残疾人在获得保健等基本服务方面将面临更大困难。

因此, 在我们考虑采取措施实现新常态的同时, 所有利益攸关方都必须根据国际法规定的保护平民的义务, 通过维护平民的权利来致力于保护这些弱势群体。我们必须在所有利益攸关方之间建立牢固的伙伴关系, 分享最佳做法, 并通过可持续发展做法为弱势群体提供社会经济机会。

泰国愿强调我们认为在今天的讨论中应予特别强调的几点。

首先, 必须优先重视提高人们对包括《联合国宪章》在内的国际法规定的保护平民相关义务的认识以及对于这些义务的遵守。国家负有保护公民的主要责任, 武装冲突各方必须履行并严格遵守国际法、国际人道法和国际人权法规定的义务。维持和平特派团的所有人员都需要清楚地了解其保护任务、优先事项和责任, 同时也必须努力提高包括平民自身在内的所有各方和利益攸关方的认识 and 了解。在这方面, 在维和行动中保护妇女和儿童以及消除性剥削和性虐待一直是泰国的优先事项之一。

第二, 我们需要加强伙伴关系, 加强对平民的保护。这要求军事、警察和文职部门在各个层面采取综合办法。它们还必须与国家当局、当地社区和实地有关人道主义组织进行协调。多方利益攸关方的参与也是关键, 所有参与者都必须拥有切实参与的足够空间。所有利益攸关方必须在充分的能力和资源的支持下, 并基于切实可行的期望值, 就坦率而清晰的情况评估交流信息。

第三, 必须减少可持续和平与发展面临的威胁, 为平民建立和维持安全和有利的环境。我们支持秘书长的观点, 即保护平民的最有效办法是长期开展工作以及在冲突之前、之中和之后采取全面做法。维持和平要求我们更加整体地看待建设和平, 将其视为从预防冲突和解决冲突到为可持续和平与发展奠定基础这项不间断的和平事业的一部分。通过实现可持续和平与发展, 包括弱势群体在内的平民将获得更好的机会, 得以发展壮大并过上更好的生活。

泰国鼓励维和人员担任早期建设和平者的角色。通过推动实地的发展举措, 维和人员可以在促进冲突后社会的可持续和平方面发挥关键作用, 从而对关于和平、正义与强大机构的可持续发展目标16形成补充。我们的维和人员已将发展问题纳入联合国南苏丹特派团的指定任务。

也应当为平民建立可持续的环境,从而确保平民安全并促进和保护其人权。我们还必须重申妇女在冲突局势中作为变革推动者发挥的巨大作用,特别是在建立信任和确保为弱势群体提供保护环境方面。长期以来,人们一直低估了妇女在当地社区的影响力。

最后但并非最不重要的一点是,泰国始终高标准严要求的一个领域是能力建设和培训问题。所有维和人员必须做好适当的准备,获得适当的培训,拥有适当的装备,能够应对他们将面临的实地挑战。必须一再强调,必须进行密集的部署前培训和定期的任务中培训,包括培训员培训,无论是针对行动任务,还是针对与保护工作相关的其它内容。泰国是活跃的部队和警察派遣国,将培训本国维和人员作为一项标准程序,目的是协助当地民众努力防止武装冲突复发并确保可持续发展。

我们渴望成为儿童与武装冲突问题以及联合国参谋人员培训班的区域英才中心,一直与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室及和平行动部密切合作。我们也愿与所有相关合作伙伴分享在这些领域的经验教训。泰国还希望通过建设和平委员会交流意见和最佳做法,该委员会为讨论冲突后建设和平与恢复的综合战略提供了一个建设性论坛。

此外,泰国继续与有关机构合作,支持针对所有授权任务为我们的维和人员提供前后一致和连贯一体的培训。这些内容包括国际法、基于性别的问题、保护平民、保护儿童、冲突中性暴力和文化敏感性。我们还有很多能做和想做的事情。

最后,泰国愿表示,它认为,如果平民缺乏安全保障,感到不安全,持久和平就难以维持。我们需要使关于加强和振兴保护平民议程的讨论继续发展下去,才能应对这项保护工作中的新挑战。

附件68

土耳其常驻联合国代表费里敦·西尼尔利奥卢的发言

我要感谢爱沙尼亚及时组织本次会议，并感谢秘书长富有见地的介绍。我也感谢各位通报人。

《日内瓦四公约》通过已有70年，2019年是保护平民问题被列入安全理事会议程二十周年。我们拥有了完善的规则、可靠的工具和强大的框架。然而，在人为灾难增多的此时，我们却无法针对此类危机采取充分和及时的应对措施。我们看到人性在日渐沦丧。

正如秘书长报告所述，冲突去年迫使数百万平民逃离家园，这还不算到2019年初已经因冲突和暴力而流离失所的7080万人（见S/2020/366）。我们现在生活在一个每两秒钟就有一个人因冲突或迫害而被迫流离失所的世界。

2019年，4100多万人在自己国家境内流离失所。在利比亚，由于推翻的黎波里合法政府的军事行动，境内流离失所者人数几乎翻番，达到约35万人。在叙利亚，仅去年一年就有180万人流离失所，其中100万人逃离阿萨德政权在西北部实施的滥杀滥伤袭击，前往土耳其边境。在缅甸，今年前三个月的战斗造成的平民流离失所人数超过了2019年全年。

难民人数继续增加，达到2590万，其中一半以上不到18岁。他们中的数百万人被剥夺了受教育、保健、就业和行动自由等基本权利。在人道主义危机中，妇女和儿童继续成为性暴力和其它违反国际人道主义法行为的最大受害者。

冠状病毒病的传播加剧了受保护最少的人的脆弱性，从而进一步恶化了世界许多地区本已十分严峻的状况。在世界某些地区，卫生保健系统的现状预告未来几个月的前景是严峻的。

在利比亚，冲突和流行病构成重大生命威胁。根据世界卫生组织最近的一项调查，该国只有20%的初级保健中心提供服务。哈夫塔尔将军的部队及其支持者最近对卫生基础设施的袭击削弱了利比亚人减轻这一大流行病影响的能力。在叙利亚，去年每四天就有一个卫生设施遭到袭击。大多数袭击发生在西北部。在也门，平民面临我们时代最大的人道主义危机，仍有890万人急需医疗保健，然而，只有50%的医疗设施正常运转，部分原因是与冲突有关的破坏。

因此，现在比以往任何时候都更迫切需要落实秘书长的全球停火呼吁，以便帮助创造条件，提供人道主义援助。这对于使维持和平行动适应不断变化的局势，从而确保保护平民来说也很重要。

人道主义工作人员也在经历在各种复杂紧急情况中殃及民众的苦难，他们正在尽最大努力向那些需要帮助的人提供救济。我们要赞扬人道主义事务协调厅以及其他联合国人道主义机构不懈努力，救助生命。

作为会员国，我们必须增加财政资源，帮助联合国开展人道主义活动。土耳其致力于继续在从叙利亚、也门和巴勒斯坦到索马里和缅甸的广大地区的各类人道主义努力中发挥主导作用。自疫情爆发以来，除我们在世界各地常规提供的人道主义援助外，我们向93个国家提供了医疗援助。

与此同时,土耳其目前接纳了全球20%的难民。我们将继续在我国境内和与叙利亚接壤的边境地区帮助有需要的叙利亚人。我们将继续为这些人调动我们的资源,包括为联合国跨界行动提供便利,这是叙利亚平民的生命线机制。

提供人道主义援助是我们的共同责任,我们认为,这是实现国际和平与稳定的一个关键因素。事实上,人道主义准入是国际人道主义法的要求,不能成为谈判事项。

因此,我重申我上周向安理会提出的要求。面对这一大流行病,我们比以往任何时候都更需要联合国叙利亚跨界机制,安理会有责任毫不拖延地授权这一机制,且至少为期12个月。这将对安理会及其成员的试金石,考验他们有这样的能力来满足数百万完全依赖这些援助的人的要求。

以平民为目标绝无道理可言。冲突各方都负有尊重国际人道主义法的国际法律义务。我们必须采取行动,建立真正的问责机制,结束有罪不罚现象。

在这方面,我们欢迎协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的工作,并且欢迎设立缅甸问题独立调查机制。我们还赞扬冈比亚在2019年设法将一个案件提交国际法院,最终为罗兴亚穆斯林带来了具有里程碑意义的临时裁决。

与此同时,追究肇事者的责任仍需做大量工作。这还要求避免与恐怖组织的任何接触,否则会有赋予其合法性的风险。自疫情爆发以来,库尔德工人党/人民保护部队在叙利亚北部实施了30多次针对平民的恐怖袭击,包括迫击炮和火箭弹袭击。值得注意的是,所有这些袭击都发生在所谓的叙利亚民主力量假装遵守秘书长关于全球停火的呼吁的时候。

无论我们是捐助方还是受援者,或者两者都是,我们都对人类负有责任。保护平民是对我们集体安全、和平与繁荣的长期投资。本周标志着第一次世界人道主义峰会举行四周年,该次会议在推进人道事业方面发挥了关键作用。现在是重新审查现有承诺,加强保护工作的中心地位的时候了。

附件69

阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表拉纳·努赛贝的发言

主席先生,我谨感谢你组织本次关于武装冲突中保护平民的公开视频会议。我也感谢各位通报人的发言。对世界各地受冲突影响地区的平民来说,现在是一个困难时期。除了他们面临的现有威胁——暴力、粮食不安全和流离失所等——之外,冠状病毒病(COVID-19)大流行给平民带来了新的巨大威胁,并对他们的安全造成了新的挑战。

为了减轻武装冲突对世界各地平民的影响,阿拉伯联合酋长国借此机会重申,我们支持并致力于秘书长关于全球停火的呼吁。正如秘书长强调的那样,这是保护平民的最有效方式。这一呼吁也是一个提醒我们记住我们共同人性的机会,我们希望其他会员国将全力支持这一倡议。

保护弱势群体,包括在世界各地的冲突局势中提供医疗服务,是阿拉伯联合酋长国人道主义方案及其支持全球抗击COVID-19斗争的核心。我们向50多个国家提供了援助,包括许多受冲突影响的国家,如索马里、阿富汗和也门。我们与世界卫生组织合作,支持通过迪拜的国际人道主义城向全世界运送关键医疗设备,我们还与世界粮食计划署合作,启动了一项国际空中桥梁行动,将救助生命的货物和人员运送到最需要的地方。

现在请允许我谈谈秘书长报告(S/2020/366)的内容。与近年来的情况一样,非国家行为体违反国际人道主义法的行为继续有增无减。例如,在也门,胡塞人使用人盾,蓄意袭击重要的民用基础设施,并故意阻碍人道主义援助的运送。这些行为严重违反了国际人道主义法。这种违反国际人道主义法的行为得不到解决,就会削弱寻求减轻武装冲突影响的一整套基本规则。

阿拉伯联合酋长国表示将继续致力于支持一切旨在结束冲突中性暴力和性别暴力的努力。我们关切地注意到秘书长报告中对流离失所期间和敌对行动中与冲突有关的性暴力模式的分析。阿拉伯联合酋长国是联合国解决冲突中性暴力信托基金的捐助方,并将继续执行我国去年在奥斯陆共同主办的结束人道主义危机中的性暴力和性别暴力会议的成果,包括通过资助针对性暴力的倡议来这样做。

培训和发展能力是促进问责制和国家遵守国际义务的核心要素。除了严格的国家问责机制之外,重要的是要强调国际工具在与有关主权国家密切合作并应其要求时可以发挥的作用,如安全理事会设立的“促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行为追究责任的联合国调查组”。我们今天借此机会重申,我们支持该调查组的任务,特别是其记录针对宗教少数群体的性犯罪和性别犯罪的重要工作。

阿拉伯联合酋长国仍然致力于弥合言辞和执行之间的差距。为了有效地做到这一点,我们谨提出四项建议。

第一,我们敦促安全理事会调整和应用其掌握的一系列工具,以有效应对非国家行为体对平民构成的日益严重的威胁,并确保它们遵守规则。非国家行为体往往忽视安全理事会的决议,包括根据《联合国宪章》第四十一条采取措施的决议。

第二,阿拉伯联合酋长国谨表示支持安全理事会谈判一项决议的努力,欢迎秘书长呼吁全球停火。我们敦促安理会成员克服分歧。在这个危机时刻,团结行动是至关重要的。

第三,阿拉伯联合酋长国要赞扬秘书长报告中的全面方法,该方法强调了保护平民免受恶意使用数字技术以及气候变化等威胁的日益严峻的挑战。这些不再是明天的威胁,而是今天的威胁。我们鼓励安理会更经常地在其分析中纳入这些挑战对维护国际和平与安全的影响。

最后,会员国为应对COVID-19大流行病而采取的措施必须符合国际人道主义法及其基本原则。

阿拉伯联合酋长国将不遗余力地促进保护平民和维护国际法。我们呼吁安全理事会和其他会员国与我们一道作出这项努力。

附件70

乌克兰常驻联合国代表谢尔盖·基斯利茨亚的发言

我谨感谢主席国爱沙尼亚召开本次重要辩论会,讨论武装冲突中保护平民的现状和挑战,包括与全球冠状病毒病(COVID-19)大流行相关的影响。

我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯提出他关于这一问题的报告(S/2020/366),以及他旨在保护最弱势群体免受COVID-19大流行病影响的及时举措。正在遭受外国武装侵略的乌克兰人民关于立即实现全球停火的呼吁马上得到支持,这项呼吁与我们今天的讨论直接相关。这一倡议是我们共同抗击这一大流行病的重要组成部分,该大流行病已经对国际社会维护国际和平与安全的努力产生了不利影响。

秘书长今年的报告详细描述了保护平民领域当前的风险和机遇,包括数字技术和社交媒体在冲突局势中的作用。根据我们自己的经验,我们知道对关键基础设施的网络攻击、对其他信息来源的封锁、蓄意传播虚假信息和煽动暴力的影响有多严重。

我们注意到报告强调冲突的环境影响所造成的平民苦难。在这方面,在乌克兰积极参与的审议中,我们重视提及国际法委员会关于在武装冲突中保护环境的原则草案。

不幸的是,自安全理事会关于武装冲突中保护平民的第一次公开辩论会(见S/PV.4312)以来,局势没有改善,过去20年提出的数百项建议尽管具有持久的现实意义,但仍未得到执行。

因此,今年的报告记录了前所未有的平民伤亡数字。仅在2019年,就有20000多名平民在10场冲突中丧生或受伤,其中包括俄罗斯侵略我国造成的冲突。应该对每一个生命损失进行问责。这是实现可持续和平的主要先决条件之一。

我们同意秘书长的看法,即这些数字清楚地向国际社会表明,需要改变问责方式,要加强集体责任,以防止、制止和确保在冲突局势中不再发生针对平民的袭击。

与此同时,我们感到遗憾的是,报告没有适当注意保护被占领土上的平民,也没有充分执行相关的联合国专题决议。在我发言的第二部分,我将谈到其中的一些差距。

不幸的是,乌克兰已经成为安全理事会一个常任理事国违反包括国际人道主义法在内的国际法准则和原则所造成后果的一个例子。六年多来,俄罗斯的侵略继续夺走我国平民的生命。这场国际武装冲突和暂时被占领的顿涅茨克和卢甘斯克地区以及克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的领土,使保护我国平民之事从一个学术问题变成了一个非常实际的日常问题。

大会关于这个问题的决议特别强调必须确保尊重国际人道主义法。大会提及1949年8月12日《日内瓦四公约》及其1977年《第一号附加议定书》,将俄罗斯定性为占领国,并敦促其履行适用的国际法为其规定的所有义务。

同时,根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)关于乌克兰人权状况的第二十九次报告,在整个冲突期间,据人权高专办记录,共有3052名平民因冲突而死亡:1812名男子、1056名妇女、98名男童、49名女童和37名性别

不明的成年人。考虑到2014年7月17日在马来西亚航空公司MH-17号航班上罹难的298人，这一冲突造成的平民死亡总人数已达到至少3350人。迄今受伤的平民人数估计超过7000人。

武装冲突继续影响平民，尤其是受冲突影响地区的500多万居民和境内流离失所者，享受经济和社会权利。人权高专办的报告指出，冲突造成儿童、老人和弱势者在实现可持续发展方面掉队的风险增加。顿涅茨克和卢甘斯克受冲突影响地区严峻的人道主义局势继续恶化。此外，俄罗斯联邦骚扰通过在俄罗斯与暂时被占领的克里米亚之间非法建造的刻赤海峡大桥的商船并限制那里的国际航运，这进一步加剧了本已受到企图吞并克里米亚的行为和顿巴斯持续不断的武装冲突影响的广大地区的经济和社会局势以及平民的苦难。

2020年，预计有340多万人需要人道主义援助。有50多万人生活在直接受武装冲突影响的地区，还有200万人面临地雷和战争遗留爆炸物的威胁。据联合国称，这个地区已经成为世界上受地雷污染最严重的地区之一。我们特别关切有关俄罗斯占领军炮击民用基础设施以及利用民用设施隐藏军事装备的最新报道。这提醒我们注意俄罗斯武装部队早在2014年策划占领克里米亚半岛时就广泛使用的躲在平民背后的做法。

在急性呼吸道冠状病毒病(COVID-19)蔓延的情况下，暂时被占领地区平民生命和健康的保护状况变得更加令人震惊，需要国际社会给予特别关注。

俄罗斯作为冲突的一方，持续无视其作为占领国依照国际人道法所承担的确保和维护民众公共卫生的义务，正在利用最近人道局势恶化作为烟幕来进一步侵犯克里米亚居民的权利和自由。

疫情蔓延并未阻止俄罗斯当局宣布再次为俄罗斯联邦占领军征兵，此举构成战争罪。2020年3月，俄罗斯总统下令剥夺乌克兰公民在克里米亚拥有土地的权利，这又一次清楚地表明，莫斯科藐视其依照国际人道法所承担的责任。

此外，三年多来，占领国对国际法院显示了大不敬，无视其命令，其中要求恢复克里米亚鞑靼人议会和保护处于暂时占领下的乌克兰人社区和克里米亚鞑靼人社区的特征。此外，俄罗斯继续阻止国际监测团、首先是人权高专办适当和不受阻碍地前往被占领土。

鉴于这一情况，并为促成向被占领地区的平民提供必要的医疗援助，我们要求俄罗斯联邦确保乌克兰主管当局和医务人员能够不受阻碍地前往那里，并不断提供关于乌克兰暂时被占领土上COVID-19疫情蔓延以及俄罗斯为协助这些领土上的民众应对疫情而正在采取的措施的详尽信息。俄罗斯应尽一切努力防止COVID-19从被占领土扩散蔓延到其它地区和邻国。

去年，我们庆祝了《日内瓦四公约》问世七十周年，这些基石般的文件在更大程度上保护每个人免遭战祸。乌克兰特别关注与武装冲突中遵守国际人道法和尊重人权、防止和应对被迫流离失所现象以及保护受武装冲突影响的妇女和儿童、包括打击与冲突有关的性暴力等有关的问题。

作为与保护平民有关的核心国际文书的缔约国，我们不断促进和支持所有旨在加强这些文书执行工作的努力，并在双边和多边论坛上倡导确保尊重人权和遵守国际人道法。

与此形成对照的是,冲突的另一方俄罗斯联邦无视大会决议和人权高专办的建议,采取挑剔性的办法对待其依照国际人道法所承担的义务。去年,俄罗斯收回了在批准《1949年8月12日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受害者的附加议定书》时发表的声明。该声明承认国际实况调查委员会的权限,该委员会是实现《1949年日内瓦四公约》和《第一议定书》缔约国承诺实现的目标、即遵守和确保遵守这些条约的规定的关键机制。俄罗斯的这一举动很能说明问题,因为它显示,俄罗斯藐视国际人道法,并厌恶国际实况调查委员会的任务授权,即调查涉嫌实施《日内瓦四公约》和《第一议定书》所界定的严重违约行为或其他严重违反这些文书行为的事实。俄罗斯采取类似的办法回避其对执行欧洲人权法院的裁决所负的责任。鉴于上述这一切,下一份秘书长报告必须适当反映和评估俄罗斯放弃其法律义务的危险倾向。

我们一再敦促俄罗斯履行其作为占领国依照适用的国际法所承担的一切义务,特别是根据大会第71/205号、第72/190号、第73/263号和第74/168号决议确保国际人权监测团和非政府人权组织能够适当和不受阻碍地前往克里米亚;立即无条件释放被非法拘押的乌克兰公民;终止将本国人口迁往被占领土并将被保护者,包括被拘押者,强行迁移和驱逐到被占领土以外地区的做法;以及避免强迫克里米亚居民宣誓效忠俄罗斯联邦并在其武装部队中服役,等等。

最后,我谨援引刑事法庭余留事项国际处理机制法官、前主席西奥多·梅龙在他的文章《弥合问责差距:制止暴行罪不受惩罚现象的具体步骤》中所写的以下这番话:

“不应将确保追究暴行罪的责任视为一种区的政治选择:国家当局和外交官面临的多种选择中的一种。应将此理解为一项政治、法律以及基本的人性和人道要务”。

附件71

乌拉圭常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

乌拉圭感谢爱沙尼亚举行本次关于武装冲突中保护平民问题的及时的高级别公开视频会议，使我们得以评估武装冲突中民众当前的处境，并对落实该议程应采取的具体步骤表达各种看法。我国代表团还感谢秘书长在其有关该问题的报告(S/2020/366)中所载的宝贵信息。

乌拉圭赞同以保护平民之友小组名义所做的发言，并愿从本国的角度做出一些澄清。

2019年，成千上万的民众死伤，妇女和女孩遭受可怕的性暴力或性别暴力；记录在案的不分青红皂白袭击关键民用基础设施、特别是学校和医院的事件数以万计；冲突所致的饥荒和饥饿战术给整片地区带来毁灭；千百万难民和境内流离失所者的人数仍在继续惊人地增加；越来越多的人成为强迫失踪的受害者；阻碍人道主义准入和袭击人权积极分子和维持者的行为继续增多。

秘书长在其报告中，从平民处境的角度把2019年定为痛苦的一年。今天，全社会面对一个看不见的凶残和致命的新敌人，即冠状病毒病(COVID-19)，它使千百万本已饱受战祸的民众更加极度脆弱。

乌拉圭大力支持秘书长立即全球停火的呼吁，以推动抗击大流行病的工作，缓解平民的困境。

我国代表团愿强调以下方面，我们认为，这些是努力落实武装冲突中保护平民工作中的优先事项。

首先，必须应对确保各国和冲突中各方严格遵守国际人道主义法、特别是《日内瓦四公约》及其《附加议定书》以及国际人权法这个挑战。不遵守这些规范的情况惊人，正在演变成平民的巨大痛苦。

还应鼓励那些倡导遵守这些核心准则的举措。在这方面，乌拉圭重申它恪守国际人道主义法，共同呼吁采取行动，加大遵守国际人道主义法的力度，推动法德两国发起的基于原则的人道主义行动。

其次，必须确保为医院、医疗基础设施、伤员和病人以及医务工作者提供更多的保护。第2286 (2016)号决议通过四年之后，冲突方仍在滥肆袭击和轰炸医院和医务人员，阻断人道主义准入，非法夺取为冲突地区平民提供服务所必需的医用物资和设备。

2019年，世界卫生组织记载了1 006起影响保健的安全事件，导致11个国家和地区的825人受害。最近对喀布尔一家妇幼医院的袭击导致母亲、新生儿以及医务人员死亡，其残忍之极令国际社会震惊。所有这些表明，要有效执行第2286 (2016)号决议，仍有漫长的道路要走。在医院和保健工作者还要抗击COVID-19的同时，必须加倍努力，保障在冲突中提供保健。

第三，应特别关注最脆弱的人群，包括儿童、妇女、老人、病人、残疾人以及生活在冲突地区遭到边缘化和流离失所的人，因为那里的水、卫生、保健以及教育等基本服务已中断或者彻底崩溃。这些群体受到战争极具破坏性的影响，现在又面临COVID-19极其可怕的后果。尤其令人关切的是，严重侵害儿

童和主要侵害妇女和女孩的性暴力和性别暴力事件增多。居家隔离、保持社交距离、难以获取司法救助和社会服务以及危机造成的经济影响可导致这些暴力行为事件增加。

为改善实地平民的处境，乌拉圭认可《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则》和《关于维持和平和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。鉴于袭击教育设施、军事占领学校和教育中心以及侵害教职员工的暴力与威胁事件增多，乌拉圭加入了《安全校园宣言》。

第四，各方应避免在人口稠密地区使用爆炸性武器。我国代表团尤其关切地注意到，秘书长在其报告中指出，2019年在城市中使用爆炸性武器的行为继续给无辜平民造成严重后果，在这些武器造成的伤亡中，平民连续第九年超过90%。这些不只是数字或者冰冷的统计数据，他们是未来不会有机会的人，这些男女老少的生活因其肉体受到的伤害而被永远改变。此外，他们还深受袭击所致震荡之苦，如对基础设施的附带损害影响为平民提供至关重要的服务。

乌拉圭重申，我国恪守与其它拉美和加勒比国家一道签署的确认须避免在居民区使用爆炸性武器的《圣地亚哥宣言》。我国还支持通过一项有关该问题的国际政治宣言，把确保对平民可能的最大限度保护这个人道主义角度作为侧重。

我国还重申支持秘书长的裁军议程，该议程侧重于裁军和军备控制，包括把“裁军挽救生命”作为优先。该因素涉及削减导弹、炮弹、地雷、集束弹药、简易爆炸装置以及小武器和轻武器等常规武器，与保护平民直接相关。

有效控制武器贸易对于确保充分适用国际人道法和减轻使用常规武器的后果至关重要。为此，我们今天再次呼吁尚未批准《武器贸易条约》的国家批准条约。

第五，为了加强对平民的保护，必须有效利用联合国现有的促进国际和平与安全的最成功工具之一：维持和平行动。安理会必须在这类行动任务中优先保护平民，尤其是在这次大流行病期间。

承担着这种保护平民任务的维持和平行动必须继续适应困难的环境，采取旨在确保充分保护平民的全面综合办法。本组织及其会员国已经并继续为提高这些行动的能力付出巨大努力。以协商一致方式通过的维持和平行动特别委员会最近的报告（A/74/19）、和平行动部用于保护平民的修订政策、以及以《在联合国维持和平行动中保护平民手册》形式出台的新指南是各方集体致力于在保护平民方面取得更大成效的明确实例。

尽管如此，我们要强调，维持和平行动必须拥有必要的人力、财力和装备资源，才能充分履行它们被授予的保护平民任务。此外，妇女加大参与各级维持和平特派团对于改善实地平民保护至关重要。乌拉圭在本国经验的指导下，在这方面采取了实质性步骤，表明了女性工作人员能够与当地社区，尤其是妇女、儿童和其他弱势群体建立更密切的信任关系。

乌拉圭基于对维持和平行动的坚定承诺，自豪、专注地承担了保护世界各地平民的任务，并向本组织及其会员国保证，我们打算维持甚至加大蓝盔部队的贡献，特别是在这些可能让平民更难得到保护的极其复杂的行动环境中。

第六,也是最后一点,追究违反国际人道法和人权法的责任人的责任至关重要。我国代表团同意,这是主要的突出挑战之一。问责之所以重要,不仅是因为它具有威慑作用,还因为它能制止剥夺受害者伸张正义权利的有罪不罚风气。为了查明和惩罚施害者,首先必须收集和分析全面、可靠的信息,并开展独立、公正的调查。

各国要对促进在国家国际刑事司法系统中起诉犯罪人承担首要责任。乌拉圭呼吁所有国家批准《罗马规约》,并与国际刑事法院充分合作,认为安理会应该酌情将案件提交法院。

最后,正如安东尼奥·古特雷斯秘书长指出,COVID-19造成的局面是第二次世界大战以来世界面临的最严重危机。在新的十年开始之际,这场非常严重的大流行病增加了平民必须面对的挑战。然而,即使是最严重的危机也会带来新机遇。七十五年前,第二次世界大战促成了本组织的创立以及旨在保障所有国家和平、安全和繁荣的新的多边规范国际体系。它还铸造了一种普遍的良知,使当前的人权体系得以建立。

今天,我们面临着一场空前严重的新全球危机,我们所有人的生命都面临风险,只有团结和集体应对才能使我们战胜这场危机。我们也有能力调动政治意愿,进行必要的变革,以推进落实这一议程。

会议结束
