



## 安全理事会

Distr. General  
23 October 2020  
Chinese  
Original: English

## 2020年10月22日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年10月20日星期二召开的关于“维护国际和平与安全：全面审议波斯湾地区局势”的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下、国际危机组织总裁兼首席执行官罗伯特·马利先生和俄罗斯科学院东方学研究所所长维塔利·纳乌姆金先生所作通报的副本，以及中国国务委员兼外交部长王毅先生阁下、尼日尔外交、合作、非洲一体化和尼日尔侨民部长卡拉·安库劳先生阁下、俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生阁下、南非国际关系与合作部长娜莱迪·潘多尔夫人阁下、越南外交部副部长邓明魁先生阁下所作发言，以及比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国代表所作发言的副本。

伊朗伊斯兰共和国外交部长穆罕默德·贾瓦德·扎里夫先生阁下、伊拉克外交部国际组织与会议司司长艾哈迈德·贝尔瓦利先生阁下、海湾合作委员会秘书长纳耶夫·法拉赫·哈吉拉夫先生阁下和阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特先生阁下以及卡塔尔代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
瓦西里·涅边贾(签名)



## 附件1

### 秘书长的发言

首先我要感谢谢尔盖·拉夫罗夫部长和俄罗斯联邦提出这项倡议。

鉴于波斯湾地区面临复杂的多方面挑战，必须更深入地思考国际社会尤其是安全理事会如何能够联手促进世界这一重要地区的和平与安全。

我仍对也门局势极为关切，这是一场随着时间推移而已呈现区域化的局部冲突。近六年的战争摧毁了数百万也门人的生活，破坏了该地区建立信任的努力。

我呼吁立即实现全球停火，着力打一场硬仗：抗击冠状病毒病（COVID-19）大流行。安全理事会已支持这一呼吁。但是，正如我在大会发言时所说（见A/75/PV.4），我们需要加紧努力。时间在流逝，人们不断死去。也门就是表明现在就必须实现停火的最好例证。

上周出现了一线希望。各方采取了令人鼓舞的措施，释放了1000多名战俘——这是自冲突开始以来规模最大的一次换俘。这一行动不仅使许多也门家庭与亲人团聚，还表明各方能够达成协议并履行承诺。

联合国继续推动也门各方关于联合声明的谈判，内容包括全国停火、经济和人道主义建立信任措施以及恢复政治进程。

与此同时，安全局势仍然脆弱。最近几周，我们目睹冲突进一步升级，主要集中在焦夫、马里卜和荷台达省，其中荷台达局势令人严重关切，因为它有可能破坏2018年《斯德哥尔摩协议》。所幸敌对行动暂时平息，但这还不够。我们需要立即停火，重返谈判桌，以制定结束战争的政治解决方案。这些内容缺一不可。经过多年的冲突，我们大家都抱有较高期待，但这也是必要的。

我感谢各方为最终确定这一套协议作出艰难妥协。我再次呼吁它们继续无条件与我的特使互动，以最终确定联合声明。也门妇女和青年也必须参与这一进程，确保包容各方和可持续的解决方案。

毫无疑问，该地区的紧张局势使我们在也门寻求和平解决的努力变得困难。然而我们知道，迅速解决也门冲突有助于在整个地区建立信任和信心。这场冲突提醒我们，除非我们应对眼下紧迫的区域挑战，否则不稳定可能会蔓延得更远、更广。

也门仍是世界上最大的人道主义紧急情况。饥荒迫在眉睫，这一形势因为COVID-19这场不分国界的大流行病的持续传播而加剧。

当几个海湾国家表示支持我的全球停火呼吁，并向世界各地受影响国家提供人道主义援助时，我感到鼓舞。我赞扬这些努力，并敦促各国解除任何可能对大流行病期间获得关键人道主义和医疗援助产生不利影响的制裁。无论有何分歧，我们共同的人性应促使我们本着团结的精神迎接挑战。

纵观广大波斯湾地区，显然紧张局势正在加剧，各方信心不足。一些国家可能觉得其他国家在干涉它们或邻国的事务。一些国家可能认为它们的区域作用没有得到承认。

自2019年5月以来，一些安全事件将紧张局势提升到新的高度，加剧了人们对发生更大冲突的关切。这严峻地提醒我们，任何误判都可能迅速升级。

我再次呼吁有关各方保持最大限度的克制，不要采取可能破坏稳定的行动。区域局势突出表明，急需集体努力来缓解紧张局势，防止冲突。

缓和紧张局势的第一步是确定可行的建立信任措施，应对共同关心的问题。冷战的经验表明，尽管当时存在对抗和严重分歧，但还是有可能启动赫尔辛基进程。几个国家和我已就波斯湾地区的局势提出了这方面的建议。

需要参与其中的关键行为体尚未全部达成共识。但是，我想起赫尔辛基，希望有可能建立一个类似的平台，这要从一些建立信任措施开始。例如，这些措施可以包括抗击COVID-19、促进经济复苏、确保畅通无阻的海上航行和为宗教朝圣提供便利。从长远来看，我认为建立一个新的区域安全架构以应对所有利益攸关方的合理安全关切是有价值的。

在我们纪念本组织成立七十五周年之际，联合国将继续努力帮助减轻波斯湾地区的紧张局势。

根据《联合国宪章》和我本人的斡旋任务，我已准备好召开任何形式的区域对话，以争取有关各方的必要共识。

我们也完全支持诸如科威特发起的旨在促进对话和解决海湾合作委员会成员之间紧张关系的努力。此刻必须团结一致解决该地区面临的许多挑战，我希望争端能够尽快得到解决。

我要再次肯定并赞扬谢赫萨巴赫·艾哈迈德·萨巴赫殿下所做的调解工作，他于本月早些时候不幸逝世。

关于区域稳定，核不扩散问题至关重要。从一开始，我就一直认为《联合全面行动计划》是防止核扩散和促进区域安全的重要文书。

前方的巨大挑战不应使我们畏缩不前。让我们努力创造信任的氛围，改善区域对话的前景。让我们摆脱破坏性的竞争，认识到团结我们的力量。让我们把该地区人民的利益放在首位，包括他们对自由、机会、更高生活水平与和平的渴望。这一点尤其应该促使我们加强集体努力。

## 附件2

### 国际危机组织主席兼首席执行官罗伯特·马利的发言

危机组织是一个致力于预防和解决致命冲突的组织。最近，我们一直在就海湾地区的对抗风险积极发出警告，并提出切实可行的想法，基于外交接触避免风险。我们认为，必须与各方交谈、倾听各方意见。因此，我们热烈欢迎俄罗斯联邦及时倡议组织本次公开辩论会。

首先，我要说：目前全球范围内最有可能发生的区域冲突是一场显然没有人想要的冲突——一场由海湾地区紧张局势引发的冲突，这个说法应该令人震惊，同时也无可争议。这场战争不仅会影响到海湾地区，还会影响整个中东，其爆发条件可以说比近年来的任何时候都更加成熟，并且可能会在若干地区——霍尔木兹海峡、伊拉克或也门——中的任何一处爆发。战争远非必然发生；任何一方都不想发生战争，并且到目前为止，各方都基本展现出了调整行动以避免紧张局势升级的能力。但即使是经过精心调整的行动也有可能产生意外影响。在过去两年中，有若干次——最明显的是在袭击沙特阿美石油公司设施和杀害苏莱马尼将军时——似乎有可能爆发区域冲突。

每一次，各方都后退了一步。自威胁最大的那些天以来，紧张局势有所缓解。但是，我们无法确信各方会始终表现出这种克制。一次火箭弹、无人机或吸附式水雷袭击就会引发美国和伊朗及其各自地区盟友和代理人之间有可能无法遏制的军事升级。

同样应该不容置疑的是，这种情况不符合任何一方的利益——不符合沙特阿拉伯王国或阿拉伯联合酋长国等海湾合作委员会国家的利益，它们的商船和领土遭到袭击，它们和其他方面强烈怀疑这些袭击来自伊朗；这种情况不符合伊朗伊斯兰共和国的利益，它成了一场残酷施压运动的受害者，这场运动对其经济和公民福祉造成了明显损害，并且该国因美国的袭击而失去了一名最重要的领导人；这种情况不符合美国的利益，其声称的违反《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）的目的无一实现，并且现在美国驻伊拉克的人员正在受到威胁；这种情况不符合出于战略或经济原因希望海湾地区保持稳定的第三方的利益；或许最重要的是，这种情况不符合该地区公民的利益：受到海湾内部紧张关系最直接影响的也门人和利比亚人，还有中东各地的民众，他们对体面与和平生活的渴望因其政府之间的对抗和缺乏合作而受到阻碍。

我今天发言中想说的第一个问题是，为什么会这样？第二个问题是，对此可以做些什么？我推测各方都会对我要说的部分内容有异议，我认为这正表明我达成了目的。

影响海湾地区的严重两极分化背后有许多原因，这些原因也解释了为什么该地区的许多裂痕——美国与伊朗、伊朗与沙特阿拉伯以及海湾合作委员会国家之间的裂痕——危险地交织在一起，一触即发。我着重说一点：华盛顿特区、德黑兰、利雅得、阿布扎比、多哈和其他地方的当权者关于紧张局势的成因存在严重分歧。

沙特阿拉伯及其盟友在伊朗在叙利亚、伊拉克、黎巴嫩或也门的政策中看到了这个潜在霸主的野心；他们将伊朗伊斯兰共和国视为日益增长的威胁，认为必须遏制其区域野心，以免被其伙伴和代理人包围。就德黑兰而言，它看到该地区被美国支持的大国主导，这些国家军事能力优越，意图孤立和削弱它；它还认为沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国与美国勾结，意图在经济上胁迫

它并最终取代其领导地位。伊朗领导人的世界观是在为时八年的残酷两伊战争的创伤经历中形成的，面对更多全副武装的对手，他们所认同的该国战略理论基于其不对称的军事能力和对包括武装非国家行为体在内的区域盟友的支持。

更糟糕的是，没有任何制度机制来让各方表达不满，至少是试图缩小分歧。事实上，目前美国和伊朗之间没有任何有意义的渠道，伊朗和沙特阿拉伯之间没有正式渠道，相互竞争的海湾合作委员会国家之间除口水战之外几乎没有真正的外交。也没有一个包含所有海湾行为体的区域组织可以作为建立信任和缓和紧张关系措施的框架。

无论存在什么组织，往往都会加剧紧张局势。无论各方做什么，往往都会强化其敌人原有的认知。德黑兰提出的旨在减少其所面临威胁的防御政策，利雅得等方面认为是侵略行为。它们不免招致伊朗敌人的反对，从这个意义上来说，这个伊斯兰共和国目前的做法会导致该地区长期不稳定。但是，同样，华盛顿和利雅得等方面完全只是盯着大力反击伊朗这件事，这样做可能会促使该国领导层对目前的做法变本加厉。特别是，美国在大多数海湾伙伴的支持和鼓励下开展极限施压运动，加上西方国家政府几乎不受限制地向这些海湾国家供应常规武器，不免导致伊朗加紧使用自己的不对称工具。

那么，该怎么办呢？危机组织坚信外交的力量，并且我们看到了一些尝试缓和区域紧张局势的成功例证。

一个这样的范例就是伊朗核协议，即《全面行动计划》。我参加了那些谈判，因此我承认自己有偏见。我相信，该协议有助于缓解紧张局势，并有可能为更密集和更广泛的外交铺平道路。为此，本组织对美国退出的决定感到遗憾，并赞扬欧洲为维持《全面行动计划》所作的努力。但我很清楚，今天与会者的观点各不相同，我来此不是为了再次争论这个问题。

关键是，不管人们是否支持《全面行动计划》，它都提供了几个经验教训。谈判取得了成功，不是因为相互信任，而是因为它们是多边的，因为它们把相互施压与现实目标结合在一起，还因为各方承认彼此的核心利益。

正是考虑到这些因素，危机小组才于今年4月发表了一份题为“集体安全与集体崩溃之间的中东”的报告，概述了减少战争风险应采取的步骤。它的核心前提对许多人来说都是熟悉的：海湾地区必须启动包括海湾合作委员会六个成员国、伊朗和伊拉克在内的集体和包容性安全对话，目标是缓解紧张局势。

一些海湾国家政府在敌对行动中参与最少，但如果爆发战斗却有可能受到最大伤害——我指的是科威特和阿曼——它们可以共同寻求把它们更强大和更直接参与的邻国——伊朗、阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯——纳入这样一个非正式机制。

欧洲和其他相关国家政府可以为这一进程提供便利，在接触的最初阶段帮助传递信息，并随着进程的推进提供技术咨询和暗中给予鼓励。首要目标就是开辟沟通渠道。

联合国也可以发挥重要作用。第598（1987）号决议结束了两伊战争，它授权秘书长召开区域安全对话，为各方都能接受的安全架构奠定基础。正如我们刚才从秘书长那里听到的那样，他准备这样做。如果一个由海湾主导的进程开始扎根，安全理事会最起码应该鼓励和支持这一进程。

在按照赫尔辛基进程模式建立的海湾安全机制内所进行的讨论，一开始可以努力就指导国家间关系的共同原则达成一致，例如不直接或通过地方代理人进行干涉和尊重各个国家的领土完整等，并努力明确各方的动机、核心关切、对于威胁的看法。然后，它们可以发展成为具体的建立信任措施。

一开始，这些小步走措施可以包括减少煽动性言论；发表支持对话的单方面声明以及概述共同原则和利益的联合声明；或者开辟直接沟通渠道，例如设立海湾国家之间以及与在海湾地区部署有军事资产的外部行为体之间的消除冲突热线电话。

各方还可以解决共同关心的问题，如气候变化的跨界不利影响、水质恶化、备灾、冠状病毒病的传播、海上安全以及宗教旅游和朝圣等。联合国可以通过其诸多技术机构支持这些举措。

如果初步讨论开始取得成果，可以扩大讨论范围，重点是如何通过共同安全机制来缓和紧张局势，如事先通报部队调动和军事演习，或允许对手派军事专家观察此类演习。最后，海湾各方可以探讨如何建立一个包括所有主要利益攸关方的持久的区域安全合作框架。

可以而且应当更多事情，特别是采取措施解决从叙利亚到利比亚到也门的多个冲突，引发这些冲突的是沙特阿拉伯和伊朗之间的紧张局势以及有阿拉伯联合酋长国、埃及、土耳其和卡塔尔卷入的紧张局势。这些冲突造成无法言述的人类痛苦，而且仍然是触发更广泛冲突的潜在爆发点。

归根结底，该地区今天面临的主要威胁与其说是有意而为的战争，不如说是一场由误判、误解或缺乏及时沟通造成的无意之战。海湾地区主要行为体已经把战争边缘游戏玩得驾轻就熟，到了悬崖上却不掉下去。其结果是战争与非战争的分界线变得极为模糊。对于创造采取行动的政治意愿而言，最坏的情况反而可能提供最大机遇，海湾地区的情况可以说已经到了这个程度。

旨在缓解紧张局势的包容性集体区域安全对话，实现起来或许只有很小的可能性，成功的可能性也许更小。但在目前的情况下，不去尝试一下是不负责任的。

我想借此机会谈最后一点。我们努力成为一个不偏不倚的解决冲突组织，我希望大家在我今天提出的想法中可以清楚地看出这一点。这就是我们的工作人员所做的：他们努力了解各方的观点并尽可能地反映它们，同时提出务实的解决方案。这就是我们的同事康明凯在中国开展外交政策工作时所做的。现在不是讨论他的案子的时间和场合。但是，在结束发言之前，我必须呼吁中国当局——如果他们在听的话——理解他所追求的使命，结束对他现在已近两年的拘留，让他最终与亲人团聚，继续为建设一个更加和平的世界而努力。

## 附件3

**俄罗斯科学院东方研究所所长兼科学院院士维塔利·纳乌姆金教授的发言**

[原件: 俄文]

今天, 人类正生活在对世界秩序发生某些结构性变化的预期之中, 世界秩序正在经历严重危机。集体机构正在瓦解, 新旧分裂和冲突, 包括使用武器的冲突依然存在, 各地区的安全挑战和威胁正在增加, 已经建立的安全机制遭到破坏或不起作用。叠加在所有这些之上的是侵袭全世界的冠状病毒病大流行病造成的负面影响。

海湾次区域是重要的, 也是脆弱的, 这是因为它巨大的地缘经济和地缘战略重要性和开放性, 包括对外部行为体而言。在这个区域, 紧张局势正在加剧, 严重威胁这一次区域和世界的安全以及政治和经济稳定。该地区许多国家的关系正处于危机之中。在相互冲突的国家无法抗拒地渴望拥有力量上的绝对优势的背景下, 局势发展有时不可预测且变化迅速, 使得出现安全困境变得不可避免。

在这方面, 应该指出, 该次区域国家对其邻国的地位和作用的认识模糊不清, 经常相互指责对方开展破坏稳定的活动, 这种状况在相互严重不信任和不了解其邻国关切的背景下构成严重不稳定因素。

《联合全面行动计划》(全面行动计划) 近年来对阻止局势升级起到了重要作用。尽管美国单方面退出《计划》并恢复了对伊朗的单方面制裁, 但是, 由于其他参与者团结一心, 这项核协议仍在继续运作。

今天, 中东该地区局势发展出现了若干新要素。这些要素包括, 例如, 若干新的区域行为体进入次区域安全领域。波斯湾的一些国家已经将它们视作传统安全提供者之外的安全提供者。这首先包括土耳其以及以色列, 因为以色列与阿拉伯联合酋长国和巴林实现了关系正常化。一些大国对新的行为体出现感到满意, 另一些国家则感到担忧和严重关切。

发挥作用的新要素包括在该地区活动的众多非国家武装团体的活动增加, 这些团体正在挑战国家军队。它们通过参与武装冲突, 在使用非传统和现代作战方法方面获得了广泛的经验, 并表现出快速学习的能力。与此同时, 在该地区发动的战争的性质正在发生变化, 而战争参与者并不总是能够考虑到这一点。传统的外部安全提供者, 包括那些在该地区有军事基地并受到当地政治精英信任的方面, 显然不愿意对危机局势进行干预, 为他们提供保护。

一个重要因素是, 次区域国家面临的各种威胁、挑战以及风险在各方看来正日益变得司空见惯, 尽管其整体组成仍保持不变, 各方的要求常常不对称, 看似不匹配。为此, 只有通过集体精诚团结的努力, 避免对抗式做法和妖魔化, 采取分阶段的做法, 顾及当地各方的关切与利益, 并且尊重其主权、领土完整以及独立, 才有可能联合努力进行反击, 使冲突降级并最大限度减少冲突的风险。

俄罗斯2019年提议的波斯湾集体安全概念表述的就是这种做法, 把这个概念落到实处将能够促使该次区域局势的正常化。显然, 协调对这项雄心勃勃的计划所持的各种立场是一个艰难的过程, 需要相关行为体拿出勇气、愿意妥协并且放弃各种单边做法。

本着同样的精神, 8月份, 俄罗斯联邦总统建议, 召开安全理事会五个常任理事国加伊朗和德国与会的首脑会议, 以便商定联合努力的框架, 旨在为确保波斯湾地区的安全、加大建立信任措施的力度创建可靠机制。

遗憾的是, 迄今, 采取单边措施而非集体措施的政策仍占据上风。扭转这种趋势必不可少, 但是不会轻而易举。我们可以想见历史上的例子, 当时经过一些强国、包括安全理事会常任理事国的无私努力, 拿出承诺与善意, 是有可能做到这一点的。

关于该次区域国家面临的高度优先的共同威胁与挑战, 在军事-政治领域, 这些威胁与挑战应包括特别是武装冲突的存在与升级, 如也门的血腥冲突, 它需要有效应对, 已给该国人道主义局势造成恶劣后果; 国际恐怖主义, 其核心位于该次区域; 过度军事化; 以及非国家武装行为体的活动等。

非军事挑战包括有组织犯罪、贩运毒品、水源稀缺、难以确保能源不间断供应、环境污染以及无控制的移民。巴勒斯坦-以色列冲突尚未得到解决, 将继续消极影响整个中东地区的安全与稳定。

建立信任措施和透明度的问题对于各方和解过程的初始阶段非常关键, 这是一个能够取得进展的方面。让我们回顾赫尔辛基进程。当然, 没有必要呼吁复制欧洲的经验, 它已经过去几十年, 但是, 对立的国家集团成功地达成一致, 搭建一个建立信任措施的有效系统, 创建仍在运作的欧洲安全与合作组织(欧安组织), 这种成功理应得到关注。

多位政治人士和专家打比方说, 要成立一个波斯湾的欧安组织, 这绝非偶然。我不能排除这样的可能性, 即: 当时制订的一些建立信任措施的内容, 包括俄罗斯—当时的苏联—外交官积极和创造性地参与, 特别是参与军事领域, 在海湾国家的对话过程中可能具有现实意义。

关于当前局势, 有可能达成一些协议, 比如就总体克制、拒绝使用武力、事先通知重大军事演习和海军调遣、其后就某些类型军事活动的观察与监测—或者从至少交换一般性信息开始—以及事先通知涉及固定数目军事人员和装备的特定类型的活动达成协议。

关于举行军事理论方面的对话、开设热线以及设立非军事区的建议理应得到讨论。任何人都不需要“一场大型战争”, 一旦爆发, 它可给该次区域带来灭顶之灾, 并蔓延到其边界以外。

在这方面, 值得提及海上安全问题的重要性。在这方面, 各国面临的共同挑战是恐怖主义、包括对船只的恐怖袭击、武器和毒品贩运、武装海盗活动、非法移民和人口贩运、生物圈污染、各种事件以及自然灾害。要成功应对这些挑战, 所有沿海国必须合作, 国际组织和地区以外的有关强国可从中提供帮助。显然, 联合国应在这个过程中发挥极其重要的作用。

数月前, 我们在莫斯科举行了该地区内外多国的专家级非正式磋商, 磋商期间, 讨论了朝着创建该次区域集体安全体系迈出可能的第一步的多种做法。有一种做法主张, 首先也是最重要的是, 地区各国必须进行有主要全球行为体参加的多边对话。专家们还以多种方式界定了该地区的界限和有关的全球行为体。另一种做法则强调, 必须侧重于建立该地区主要国家伊朗同沙特阿拉伯之间的相互谅解。第三种做法则侧重于必须创建一个多种双边接触的系统, 以弥补该地区多国无外交关系的情况, 这带来严重的沟通问题。



原则上说,有没有可能就建立该次区域包容各方的集体安全体系达成共识?我不会细谈,但请允许我回顾,俄罗斯提出的概念建议,目标是举行一次波斯湾安全与合作问题国际会议,并且在有关方面磋商的过程中,应组建一个倡议组,以便组织该会议。显然,俄罗斯外交部不向任何人强加建立该系统的详细计划,因为该计划必须由地区国家自己制订。我的理解是,上述概念是一份开放供讨论的文件。

专家们已经提出多项建议。其中一些专家在我先前提到的磋商中表示,支持首先建立一种新的对话模式—一种不刻板设定任何义务或者没有机构特征的会议—而其他人则建议设计一种“篮子式”的系统,来讨论合作与安全问题的,顾及该次区域的具体情况。也许这可成为对话进程的开始,尽管是在非正式层面。

## 附件4

## 中国国务委员兼外交部长王毅的发言

[原件: 英文和中文]

中方支持俄罗斯倡议召开此次安理会部长级会议, 欢迎拉夫罗夫外长主持今天的会议。我认真听取了古特雷斯秘书长发言, 对秘书长先生所做努力表示赞赏。

海湾地区是世界关注的焦点。海湾局势的持续紧张, 严重冲击地区乃至国际和平与安全。中方希望这次安理会部长级会议能够成为推动海湾地区局势缓和降温的新契机, 为地区和平安宁带来新希望。

安理会成员和地区国家都应秉持诚意和善意, 真正聚焦“维护国际和平与安全”的主题, 认真反思海湾局势紧张的根源, 努力寻找打开和平之门的钥匙, 积极回应国际社会特别是地区各国人民的期待。我谈几点看法。

第一, 坚持法治规则, 共建一个和平的海湾。要遵循《联合国宪章》宗旨和原则, 恪守尊重国家主权、和平解决争端等国际关系基本准则, 反对单边制裁和武力施压, 摒弃“合则用、不合则弃”的双重标准。充分发挥联合国斡旋促谈作用, 支持海湾合作委员会等区域组织的调解努力。切实执行安理会决议, 履行国际义务。

第二, 坚持睦邻友好, 共建一个安全的海湾。地区国家是搬不走的邻居, 和谐共处是唯一正确选择。各方应注重求同存异, 超越制度差异, 搁置教派纷争, 坚持对话协商, 为实现地区安全创造条件。各方应注重求同存异, 超越制度差异, 搁置教派纷争, 坚持对话协商平衡各民族、宗教和国家间的利益诉求, 为实现地区安全创造条件。

第三, 坚持公道公正, 共建一个稳定的海湾。海湾是海湾各国的海湾, 当地人民是海湾真正的主人。对他们的“家务事”, 域外国家可以提供建设性帮助, 但不能越俎代庖, 更不能借机谋利。应从维护地区和平稳定的大局出发, 摒弃拉一派打一派的做法, 采取公正平衡立场, 真心实意劝和促谈, 推动当地局势稳定下来。在新冠肺炎疫情全球肆虐的背景下, 应加强同海湾国家抗疫合作, 促进地区经济复苏和民生改善, 筑牢稳定的根基。

伊朗核问题是牵动海湾地区局势的重要因素。我们看到, 面对无理打压甚至威胁, 安理会绝大多数成员都能够坚持客观公正立场, 坚定维护伊朗核问题全面协议, 坚定维护安理会2231(2015)号决议, 坚定维护安理会权威性和有效性, 坚定维护国际核不扩散体系。决议第一阶段已于10月18日执行完毕。我们希望有关各方能够继续采取负责任态度, 确保未来任何行动都有助于决议后续执行, 有助于兼顾各方关切, 有助于促进地区和平。

中方高度重视阿拉伯国家对海湾地区的合理安全关切。为此, 中方倡议在维护伊核全面协议前提下, 搭建一个海湾地区多边对话平台, 讨论当前面临的地区安全问题, 以集体协商方式管控危机, 为执行全面协议化解疑虑, 为缓和紧张局势注入动力, 争取形成维护地区和平稳定的新共识。

这将是一个平等开放的平台。建议各方秉持相互尊重、互谅互让原则, 共同加入对话进程, 通过平等协商解决各自关切。伊核全面协议签署国、海湾地区各国是自然参与方, 其他存在合理诉求的域外国家也可为推动达成解决方案、促进地区安全稳定做出积极贡献。这将是一个面向行动的平台。建议各方

秉持对等同步、相向而行原则，共同采取建立信任措施，彼此释放善意，逐步增进谈判信心。作为早期收货，各方可先承诺停止敌对言行，相互承诺不通过军事方式解决矛盾，朝维护地区和平稳定的共同目标迈进。安理会应当为各方有益行动提供支持和帮助。

这是一个持续推进的平台。建议各方秉持先易后难、循序渐进的原则，从各方容易找到利益契合点的具体问题入手，在能源、航运、贸易等敏感度相对较低的领域开启对话，不断凝聚共识，动态调整议题，逐步扩大到地区安全的敏感领域。安理会可及时核可对话成果，鼓励对话可持续，确保结果不可逆。中方对倡议如何落地持开放态度，可考虑先从2轨开始，再逐步上升到1.5轨和1轨。中方也愿同俄罗斯及其他国家提出的类似构想和倡议加强对接，相互融合，形成合力。

对话不会一帆风顺，更不可能一蹴而就。但再远的路，一步一步走，就一定能到达目的地。相关各方勇敢迈出对话第一步，哪怕是一小步，也将成为和平的一大步。

中国同海湾国家始终是好朋友、好伙伴。长期以来，中方积极参与海湾地区事务，致力于推动地区形势缓和，不断深化同海湾国家互利合作，帮助地区夯实发展稳定的基础。中国正在积极同地区国家开展抗疫合作。中国疫苗研发成功并投入使用后，将根据海湾国家需要积极予以提供。

中国愿同所有地区国家和国际社会一道，继续为促进地区安全稳定贡献力量，共同建设海湾安全绿洲。

## 附件5

## 尼日尔外交、合作、非洲一体化和尼日尔侨民部长卡拉·安库劳的发言

[原件: 法文]

首先,我谨感谢俄罗斯联邦组织本次辩论会,讨论与波斯湾地区局势有关的维护国际和平与安全问题。

我也要代表尼日尔,与世界其他国家一道,就科威特国埃米尔谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下逝世,向科威特人民和政府表示最衷心的慰问。本次会议为安全理事会讨论一个对全球安全极为重要的问题提供了绝佳的机会。

波斯湾的和平与稳定对中东乃至全世界都是绝对不可或缺的。我确信,各方在本次辩论会上的发言将有助于提出具体的建议,使我们能够找到解决该地区面临的许多挑战的办法。

中东特别是波斯湾地区多样性丰富,自然资源众多,拥有确保其2亿居民享有繁荣与和平所需的一切资产。事实上,该地区国家拥有世界上最庞大的石油和天然气储量,基本上共享同样的伊斯兰文化,而且有着上千年的共同历史,同处一个地域,密不可分。然而,不幸的是,该地区不断沦为这些本来注定生活在和平与和谐中的国家之间剑拔弩张、兵戎相见之地。与大多数冲突一样,国际行为体的干涉是该地区局势不稳定、持续紧张的主要原因。在日益令人担忧的军备竞赛的背景下,这些国际行为体各自与该地区国家结盟,达成各种协议,以保护自己的利益,从而在这些国家之间导致激烈的对抗。

建立一个真正包容各方的区域安全体系,为确保世界这一地区各国人民享有一个体面未来奠定基础,也与解决以巴冲突密不可分。我国代表团始终坚信,如果不根据安全理事会相关决议和国际法,通过谈判达成一个解决方案,即建立两个毗邻共存的国家的方案,以色列和巴勒斯坦人都无法最终可持续地实现一方获得安全、另一方创建一个独立和有生存能力的国家的合法愿望。

同样,关于给整个地区造成直接后果的叙利亚冲突和也门冲突,我国代表团仍然坚信,军事手段无法解决这些危机。必须根据联合国相关决议,在联合国支持下,在叙利亚人和也门人自己的启发和支持下,坚定寻求持久的政治解决办法,这是解决这些危机的唯一可行途径。我们呼吁国际社会,特别是联合国,不遗余力地支持这些和平进程,并设法应对因持续发生冲突而加剧的人道主义挑战。

关于安全理事会在第2231(2015)号决议中核可的2015年伊朗核协议,尼日尔像安理会绝大多数成员一样,依然坚信该决议仍是解决关于这一问题的争端的适当国际法律框架。因此,我们鼓励各方继续致力于充分执行该决议,并以负责任和符合多边主义标准的方式行事。我谨重申,我国坚信,在解决涉及多个国家的冲突方面,除多边主义和对话外,别无选择。

我还要重申,我们支持秘书长呼吁该地区冲突各方全面停火并致力于遵守国际法和安理会相关决议。

尽管该地区发生的某些暴力事件有时令人感到悲观,但我们仍然坚信,在相互尊重和不干涉原则的基础上实现睦邻关系和友谊占主导地位的繁荣与和

平的中东是可能的。为此，波斯湾必须建立一个有阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织和联合国大力参与的包容性的合作和争端解决机制。

安理会可以支持这样一个区域举措，因为这将是确认区域组织在和平解决冲突方面发挥关键作用的强烈信号。此外，联合国可通过任命一名代表或特使来加强其在波斯湾的存在以及更多地参与寻求解决波斯湾危机。

我谨援引尼日尔共和国总统伊素福·穆罕默杜先生阁下向大会第七十五届会议发表的讲话中的以下一番话来结束我的发言：

“[冠状病毒病]疫情的影响要求我们重新审视我们自我组织起来的方式。75年前管用的办法现在已不再管用”（见A/75/PV.8）。

这一思考尤其适用于世界的这一特定地区。

## 附件6

## 俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫的发言

[原件:俄文]

我们是从以下的假设出发召开今天的会议的: 确保波斯湾地区的稳定、安全与和平是整个国际社会的一项重要而紧迫的任务。该地区的棘手局势正在对国际关系产生破坏稳定的影响。因此, 我们认为, 安全理事会应继续关注这一问题。

今天, 我们提出, 大家是否可以这样: 不要试图算账, 不要动辄进行指控, 也不要发表可悲言论, 而是共同尝试“从零开始”, 思考可以做些什么来避免世界上最动荡地区之一出现新的冲击, 以便把该地区局势从灾难边缘拉回来。

大家都记得今年早些时候出现的气氛, 当时许多人担心海湾地区可能爆发大规模战争。我们设法避免了最坏的情况, 但我们看不出有什么理由可以沾沾自喜。那里的局势仍然不稳定。危险和不可预测的情况可能随时出现, 尤其是考虑到存在宗教性质的差异和冲突。

我们毫不怀疑, 大家都希望海湾地区是和平和可预测的。我们继续看到, 采取单边行动的企图只会导致僵局。进行讹诈, 实行独裁, 仅对一方加以妖魔化和指责, 这些都是错误和危险的。我们必须停止攻讦和猜疑, 并对制裁、施压、最后通牒和挑衅行为说“不”, 不管它们来自哪一方。我们坚信, 即使在今天持续紧张的情况下, 这也是可以做到的。

我们需要一种创造性的理论。必须严格按照国际法和《联合国宪章》, 在尊重各国主权、独立和领土完整的基础上集体努力建立信任, 这是改善海湾地区局势的关键。

俄罗斯联邦仍然充分致力于旨在解决伊朗核计划问题的2015年《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)。正如我前面的发言者所提到的那样, 《全面行动计划》仍然是防止海湾地区局势升级的重要因素。《联合行动纲领》是一个重要的政治和外交里程碑, 它使避免武装冲突的威胁和加强核不扩散制度成为可能。像该协议的所有负责任缔结方一样, 俄罗斯仍然充分致力于该协议, 坚信必须维护和捍卫艰难但却有益的集体努力取得的积极成果。

在这方面, 俄罗斯联邦总统普京提出了一项倡议, 那就是举行一次有安全理事会常任理事国以及德国和伊朗参加的国家元首在线会议。目标是概述旨在避免波斯湾局势进一步升级并在波斯湾建立可靠的集体安全体系的步骤。我们感谢一些国家对这项倡议表示支持。

俄罗斯于二十世纪九十年代提出并于2019年更新的波斯湾地区集体安全概念, 旨在建立一个可靠的地区安全结构。我们主张在伊朗及其阿拉伯邻国的参与下, 执行建设性的统一议程, 并建立集体应对诸多挑战和威胁的机制。我们还提议让安全理事会五个常任理事国、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织以及其他有影响力和感兴趣的行为体参与旨在落实这些想法的实际步骤。

通往最终目标的道路肯定将是漫长的, 地区国家必须自己走这条道路。非地区行为体必须帮助地区国家找到通往和平的道路, 分享成功经验, 并鼓励海湾国家开始相向而行, 逐步消除历史上积累起来的层层叠叠的相互怨恨

和矛盾。这需要持续、切实的讨论和精妙的方法。我们准备好提供一切可能的援助, 并与所有伙伴对话。

毫无疑问, 联合国相当大的调解潜力——包括在秘书长斡旋任务的框架内——在这方面也可以发挥作用。我们谨再次回顾, 安全理事会在其第598(1987)号决议中指示秘书长与该区域各方一道努力, 采取措施加强当地的安全与稳定。还必须评估的是, 为了完成这一直接指示已经做了什么, 还有什么要做。

我们的理念不是终极真理, 但这代表着我们希望会有用的思想食粮。朝着我们都需要面对的方向前进的一个基本前提是严格遵守安全的不可分割原则。这意味着, 一个国家的安全问题不能以牺牲或损害任何其他国家为代价来解决。

我提议, 我们将今天的会议视为一次邀请, 通过无一例外地考虑有关各方的关切, 并以国际法为基础, 开展相互尊重的对话, 克服积蓄已久的分歧。我相信, 通过共同采取公开、公正的行动, 汇集我们的政治意愿和创造潜力, 我们能够帮助海湾国家度过这一困难的历史时期, 建立一个有效的区域安全体系, 或者首先至少就基本原则达成一致。

## 附件7

**南非共和国国际关系与合作部部长娜莱迪·潘多尔的发言**

南非要赞扬俄罗斯联邦在10月份对安全理事会的领导，我感谢拉夫罗夫部长今天召开本次会议，审议海湾地区的局势。

正如我们从之前的发言中听到，鉴于海湾地区的重要经济作用和战略地位，该地区的安全与全球安全有着内在联系。该地区各国要是能够应对当地长期以来的高度紧张局势和旷日持久的冲突，符合我们所有人的利益。

该地区主要当事方及其盟友之间的紧张局势令人不安，它们的行动蔓延到更广泛的地区，进一步破坏了本已脆弱的中东的稳定。正是在这种背景下，我们重申，海湾和中东广大地区若要实现可持续和平与稳定，就需要解决其核心的和平与安全挑战，即对巴勒斯坦的占领。包括海湾地区国家在内的国际社会应继续努力，在与可行的两国解决方案有关的联合国相关决议的指导下，公正、和平地结束占领，这项解决方案将保障和确保已商定的绿线两侧所有人的人权和尊严。试图破坏国际商定的框架和不考虑巴勒斯坦人看法和愿望的做法破坏了和平与正义的前景。

我们看到过外部大国的干预，特别是在该地区的干预，可以对一个国家及其公民产生毁灭性影响。从非法、未经授权入侵伊拉克事件中吸取的教训仍是这方面一个可怕的例子。入侵伊拉克导致了战争和破坏，其后果表明了一些国家未经批准发动军事行动、而没有适当考虑国际法和国家主权及领土完整的后果。

安全理事会作为国际和平与安全的守护者，应该支持海湾地区各国为了共同努力应对该地区安全局势和不稳定而开展的任何倡议。这种倡议不仅会在海湾地区，还会在广大中东地区恢复和平与稳定。这将使海湾国家能够合作应对更广泛的问题，包括打击恐怖主义和促进可持续发展。南非认为，根据我们自己的经验，区域和政府间组织仍是解决冲突的重要伙伴，应该在争取和平解决冲突的努力中保持公正。

原则上，南非支持多边外交、遵守国际法以及和平解决冲突。这深深植根于我国的外交政策。

《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）说明了外交和谈判如何能在国家间挑战演变成全面冲突之前解决这些挑战。我们要重申，南非认为《全面行动计划》是自签署《全面禁止核试验条约》以来核不扩散领域最重要的外交成就之一。我们认为，这是在约束性协议的基础上通过合作与协作巩固和平的集体行动的一个绝佳范例。我们还认为，《全面行动计划》大大有助于缓解围绕伊朗核计划的紧张局势，对于促进海湾地区的和平、稳定和关系正常化仍然至关重要。

为了避免任何可能挑战安理会进程完整性的措施，南非将继续鼓励安理会成员国以负责任的方式采取行动，促进和平并在各国之间建立信任和信心。

南非将继续坚决支持解决海湾地区所有利益攸关方之间紧张关系的努力，并将始终促进对话而不是对抗，以捍卫在支持维护更广泛的国际和平与安全方面已取得的成果。



## 附件8

### 越南外交部副部长邓明魁先生的发言

主席先生,我感谢你召开这次关于全面审议波斯湾局势的重要辩论会。我也感谢秘书长和其他通报人的宝贵见解。

波斯湾历来是一个独特的地区,以其与众不同的文明和文化特征而别具一格。千百年以来,通过人与人的交流、商业和宗教运动,它已深深地融入了世界。如今,海湾地区仍是中东地缘政治动态的核心,具有巨大的经济和能源潜力,可以为整个地区和其他地方带来和平、安全和繁荣。

在过去几年里,海湾国家努力实现社会经济发展和改善区域合作,从而有助于应对区域安全问题和全球挑战的根源,包括贫困、不平等和社会不公。同样令人鼓舞的是,这些国家正在相互协助抗击冠状病毒病大流行。

然而,波斯湾某些紧张局势持续了几十年,最近又因一系列事件而升级,令人严重关切该地区军事对抗升级的威胁,并对国际和平与安全产生多方面影响。如果海湾地区的不稳定仍然有增无减,并由此对当前相互交织的复杂区域冲突和人道主义危机(例如在叙利亚、也门、利比亚、巴勒斯坦和黎巴嫩)产生不可预测的影响,那么中东将会面临它不希望看到的事态发展。需要避免这种危险局面。在这方面,我要特别强调以下几点。

第一,区域内外各方在维护波斯湾和整个中东的和平与稳定方面都应发挥至关重要的作用并负有极其重要和责任。鉴于当前局势及其具体情况和特殊性,需要我们努力维护国际法、《联合国宪章》、安全理事会相关决议和国际承诺。还必须努力实行自我克制,避免可能引发紧张局势的行动和言论,并促进对话和谈判以解决分歧。我们再次呼吁冲突各方响应秘书长的呼吁,立即实现全球停火,并为人道主义活动提供便利。

第二,尽管波斯湾集体安全安排的想法已经提出多年,但不断变化的区域政治格局使得进一步探索和将这一想法转化为具体行动的时机已经成熟。这种机制应适应区域情况,并以《联合国宪章》和国际法原则为基础,特别是主权平等、领土完整、不使用武力及和平解决争端的原则。

我们还认为,关于区域共同安全利益的对话可以为缓和紧张局势和建立信任铺平道路并发挥重要作用。这些共同利益包括解决以巴冲突、保障海上安全和航行自由、打击恐怖主义和非法武器贩运、促进裁军和不扩散大规模毁灭性武器,包括全面执行第2231(2015)号决议和《联合全面行动计划》以及建立中东无核武器区。

第三,区域组织的作用对于全面的安全方法是不可或缺的。我们的经验生动地说明了这一点,在我们的经验中,东南亚国家联盟在我们的区域安全架构中发挥着核心作用,并帮助东南亚从一个敌对地区转变为一个团结、一体化和以人为本的共同体。

我们可以鼓励和加强海湾和中东的区域和次区域组织与联合国和安全理事会之间根据《联合国宪章》第八章在预防冲突、调解和预防性外交方面的合作。

越南与波斯湾地区和中东的所有国家都保持友好合作关系。我们仍然坚定地致力于在安全理事会和其他相关论坛中作出有意义的贡献,为该地区的和平、稳定和繁荣营造一个有利于对话与合作的环境。

## 附件9

## 比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

[原件: 法文]

首先让我感谢安全理事会主席组织今天的辩论会。我也感谢秘书长令人鼓舞的通报。

今天的辩论确实非常必要,因为海湾正处于日益紧张的局势之中。安全理事会有责任解决这一问题,以防止那里局势的任何升级和冲突,因为这将对该地区和国际和平与安全产生巨大影响。我们还必须致力于建立区域安全架构,以实现持久稳定。

比利时是欧洲联盟(欧盟)和欧洲安全与合作组织(欧安组织)的创始成员。因此,我国鼓励基于对话、合作和最终一体化以及捍卫共同利益和价值观的所有区域办法。这个想法对于海湾地区或更广泛的中东地区来说并不新鲜,但现在是将它付诸实践的时候了。为此,在我看来,有三条准则很重要。

第一,该地区各国严重缺乏互信,这阻碍了任何建设共同未来的联合举措。信任不是一个重大会议就能决定的事情;相反,它是通过非常具体的行动一步一步地建立起来的,虽然开始时步履缓慢,但有可能创造一个良性循环。因此,任何举措的首要重点都应该是在想要向前迈进的国家之间制定具体的建立信任措施。在这方面,我指的是非常有限的领域中的具体步骤,在这些领域中,共同利益的抽象概念可以转化为所有人的切实利益,例如,包括水管理、环境保护、能源过渡和经济多样化方面的项目,以及卫生、优质旅游和文化遗产保护领域中的联合举措。

第二,该区域在这些举措中当家作主是一个关键因素。试图强加统包模式是没有意义的,即使它们是出于好意。这并不意味着该地区以外的国家不可发挥任何作用;相反,外部国家可以非常具体地支持建立信任措施,并分享它们的经验。事实上,比利时认为,欧盟和其他行为体也有区域一体化与合作的历史经验,可以成为灵感的来源。秘书长多次提到赫尔辛基进程,在该进程之后,欧安组织也建立了一系列令人瞩目的建立信任和安全措施。让我们利用这些丰富的资源。

第三,正如秘书长刚才强调的那样,联合国可以在这个项目中发挥援助作用。联合国可以通过其机构资源和《宪章》的共同价值观,支持预防性外交努力,从而帮助弥合国家分歧。

另一个不可避免的方面是该地区的过度武装。归根结底,常规和非常规领域的裁军和不扩散必须成为一个共同目标。在这方面,比利时支持伊朗核协议。我国与其欧洲伙伴和安全理事会大多数成员一道,坚定地捍卫《联合全面行动计划》。《全面行动计划》是核不扩散、对话和外交的巨大成功之一。自《全面行动计划》生效以来,该计划使各方有可能保证伊朗方案的纯和平性质,这也是为什么比利时感到遗憾的是,一方面,美国撤出该计划并重新实施单方面制裁,另一方面,伊朗越来越不遵守其承诺。我们拒绝任何“你减我也减”的做法。

还是在安全领域,我国认为,结束也门冲突——秘书长也提到了这一要点——可以成为逐步建立未来对话与合作的区域结构的一个组成部分。因此,

---

我们呼吁所有各方对一项联合声明作出真正的政治承诺, 这将为该区域的和平以及更大的合作和相互信任铺平道路。

最后, 我谨提及指导我们行动的两项原则: 对话与合作。只有通过对话与合作, 我们才能构筑共同的政治愿景。这些当然不是简单的原则, 但它们对于向前迈进是不可或缺的。

## 附件10

## 多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

我们感谢俄罗斯联邦召开本次重要辩论会, 并感谢各位通报者的通报。

我们欢迎秘书长和各位外交部长今天上午出席我们的会议。

首先, 我们要强调, 我们深知海湾地区的多样性、文化多元性以及在该地区人类历史遗产中所具有的无可争议的地位。然而, 我们深信而且深感遗憾的是, 意识形态分歧造就了一种区域地缘政治角逐体系, 使海湾地区不止一次成为世界关注的焦点以及国际和平与安全所面临的威胁的轴心。我们赞赏为减轻紧张局势、加强关系和打击整个区域的极端暴力行为, 包括恐怖主义所作的努力, 但仍然存在影响和不断强化这一令人遗憾的态势的不稳定因素。

我们要强调一个事实, 即多年的冲突、暴力和恐怖主义对该地区很大一部分人口造成了毁灭性影响。该地区尽管拥有无可争辩的财富, 但依然存在贫困和不平等现象。为了实现和平与发展, 我们必须加倍努力, 将善政、不容忍腐败和有罪不罚现象、坚定不移地尊重人权和遵守国际人道法摆在第一位。通过处理这些根源问题, 我们可以防止危机局势出现, 或是化解危机避免升级。

非法武器转让和导弹扩散现象所造成的影响在安全理事会决议中没有受到重视, 这些现象助长了暴力和不安全感, 降低了达成持久解决的可能性。此外, 尊重海上航行权是维护海湾安全的决定性因素。必须防止霍尔木兹海峡曾经发生的敌对行动再度发生, 因为该海峡对于国际贸易至关重要。该地区的危机可能会削弱世界金融秩序。

最后, 关于目前在执行《联合全面行动计划》方面存在的挑战问题, 我们强调对以下情况的关切: 伊朗逐渐削弱其核承诺, 违反关于常规武器问题的第2231(2015)号决议的规定, 并参与破坏地区稳定的活动。我们再次呼吁伊朗作为海湾和中东地缘政治的主要角色, 恢复完全遵守《全面行动计划》和第2231(2015)号决议, 避免敌对行动和煽动性言论。充分执行《行动计划》所有各方商定的承诺, 对于确保维护该计划和缓解当前紧张局势至关重要。

我们希望各方进而避免采取任何可能进一步损害《全面行动计划》的行动, 否则会对该地区不扩散、安全与稳定产生不利影响, 因为该计划是保证伊朗核计划和平性质的唯一机制。处理和解决这些方面的问题是该区域各国的责任, 但国际社会、联合国和区域组织的合作与援助也至关重要。在这方面, 我们必须使用所有可用的工具, 包括纳乌姆金先生提出的在两国未建立关系的情况下开展双边对话的建议。

海湾国家拥有丰富的自然和文化资源, 人员素质也很高, 因此, 它们是实现和平的关键。和平将使这些国家能够让本国居民过上有尊严的富裕生活, 进而使他们成为身陷严重冲突的国家的变革推动者。要推动建立联合机制应对共同问题和挑战, 就必须建立信任和对话, 进而停止敌对行动, 建立正常的合作与睦邻友好关系并加强这种关系。我们提倡一视同仁的和平, 它应普照中东各个角落并为所有居民提供发展机会。

最后, 我们呼吁开发应对这种疾病所需的冠状病毒疫苗和其他卫生技术, 它们必须能够为人们平等获取, 并要保证可以向全世界分发。为此, 世界卫

生组织、捐助国和私营部门发挥作用, 对于在合作、团结与正义的基础上实现这一目标至关重要。

## 附件11

### 爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢俄罗斯联邦组织今天的辩论会，使安全理事会和一些区域行为体得以齐聚一堂讨论海湾局势。我高度赞赏秘书长的通报以及罗伯特·马利先生和维塔利·纳乌姆金先生的通报。

海湾地区的安全对于从波斯湾到红海和地中海的整个中东地区的安全至关重要。谈到海湾地区的安全，就不能不提及以巴冲突，它一直是该地区许多紧张局势的根源。

我要高兴地说，阿拉伯联合酋长国和巴林王国与以色列关系正常化使其中的某些紧张局势得到缓解。这是朝着实现海湾和平与稳定迈出的积极一步。我们赞赏美国在这方面发挥的建设性作用。

我们鼓励区域各方大力展现这种妥协精神，继续落实有助于区域长期稳定的建立信任措施。但是，我们绝不应忘记，解决冲突的基础是国际法，包括各方均须遵守的《联合国宪章》和安全理事会各项决议。

当前区域冲突，例如叙利亚和也门冲突，并非文化因素造成。围绕铲除恐怖主义的想法来巩固区域关系不会取得结果。爱沙尼亚认为，宗教极端主义并不代表阿拉伯世界或穆斯林信众。相反，区域冲突及其造成的不稳定是剥夺个人自由和奉行扩张主义外交政策的结果。萨达姆·侯赛因在本国实施的恐怖、对库尔德人的犯罪以及1990年对科威特的袭击都是很好的例子。

不幸的是，这种压制性政治仍在继续，只有侵略者改变了。最近发布的《阿拉伯民意指数》显示，二分之一的伊拉克人和三分之一的沙特人都认为德黑兰的行动对其安全构成最大威胁。这不足为奇；伊朗劫持了油轮，向激进组织运送了武器，并为整个地区的武装分子提供了资金。这些行为加剧了区域不安全，令人难以为解除伊朗武器禁运辩护。

尽管如此，安全理事会和欧洲联盟仍对《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）以及伊朗作出的不发展核武器的承诺充满信心。爱沙尼亚认为，履行《不扩散核武器条约》以及《联合全面行动计划》所规定的所有涉核承诺，仍是实现区域及国际和平与安全的基本前提。

对于建立海湾地区安全体系问题，需要采取系统性做法。这包括制止也门和叙利亚战争，支持伊拉克摆脱“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”的暴力并实现恢复，鼓励以色列和巴勒斯坦启动直接谈判，以及通过政治妥协结束对卡塔尔的封锁。

确保整个中东安全与稳定的举措必须来自该地区本身。我们认为，只有该区域各国扩大区域安全对话，才能促成长期解决。这将使该地区渴望驰骋星辰大海的各国社会能够充分发挥潜力——我说的一点也不夸张，因为我们最近目睹了阿拉伯联合酋长国于今年早些时候开启该国首次前往火星的空间之旅。

## 附件12

### 法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

我感谢俄罗斯组织本次辩论会。我还感谢秘书长和各位发言者的发言，并感谢该地区各国和出席会议的区域组织的参与。

本次辩论会很重要，因为该地区正面临许多挑战，比如可能导致核扩散的安全挑战、非法获取和转让武器的行为、恐怖主义以及几场发生在海湾门户之地的冲突——这些地方有时沦为该地区内外一些大国相互对抗的场所，该地区发生动荡的风险是真实的。

此外，该地区还面临各种政治挑战，因为该地区各国人民，特别是青年和妇女，渴求和平、民主、对人权的尊重以及经济和社会福祉，而不安全局势、冠状病毒病和气候变化正在考验所渴求的一切。面对这些挑战，必须通过反对两极分化，努力稳定区域局势，共建明天的区域安全架构。为此，必须首先遵守国际法和承诺。在这方面，我谨强调两点。

第一，《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）和第2231（2015）号决议为化解伊朗核扩散危机提供了具体而有效的方案。法国欢迎安理会在8月和9月几乎一致重申支持《全面行动计划》。各方都必须全面执行第2231（2015）号决议。因此，伊朗必须立即停止违反其核承诺的行为，不采取任何会加剧核局势的进一步措施。同样，必须遵守对开发作为核武器运载系统的导弹的限制。

第二，我谨指出，常规武器禁运的到期绝不意味着向伊朗供应、转让或出售武器的所有限制，或是从伊朗获取、转让或购买武器的所有限制现已完全解除。某些限制性措施，首先是欧洲武器禁运以及计划中的导弹转让限制，将根据《全面行动计划》予以维持，一直实施至2023年10月。我们将确保这些规定得到严格遵守。我们还呼吁《全面行动计划》的所有参与方以及伊朗潜在的武器供应方和接收方考虑潜在的转让可能给区域安全与稳定带来的后果，力行克制，负起责任，并得出必要的结论。

安全理事会还严格控制该地区向伊拉克、也门和黎巴嫩境内的非国家行为体转让武器和导弹，并在第1540（2004）号决议框架内对此类转让采取了其他一般性限制措施。必须充分遵守这些制度。有关方面、特别是伊朗违反这些制度的行为已被广泛记录在案，包括在秘书长关于第2231（2015）号决议执行情况最新报告（S/2020/531）中。

就在一年多前，我们还与另外两个欧洲伙伴——德国和联合王国——一道强烈谴责对沙特阿美设施的袭击。各方认定伊朗对此负有责任。所有这些违反行为和行动都是不可接受的。必须停止此类行为和行动，我们必须一道考虑如何加以制止。这关系到区域安全 and 安全理事会决定的权威。我们正在这方面继续努力，寻找具体而雄心勃勃的解决办法，以应对解除联合国禁运带来的挑战。

为了努力缓和紧张局势，为有系统的对话制定框架，可以制止危及该地区安全与稳定的不信任螺旋式加剧之势。有助于制定关于透明度和建立信任措施的区域和双边倡议。秘书长可以当仁不让地组织这一区域对话，并提出朝着在该地区建立安全架构的方向迈进的备选方案。

法国已与欧洲伙伴一道投身于这项集体事业。将近一年前,我们发起了欧洲霍尔木兹海峡海上监视倡议。我们将在此基础上,继续与欧洲伙伴一起带头支持旨在促进海湾稳定的区域对话。

为海湾地区的安全而努力,需要所有区域和国际参与方真诚地致力于解决发生在海湾门户的危机,这些危机往往反映甚至加深区域紧张局势。结束也门境内的战争首先将最终使也门人民脱离苦海,也将有助于在该地区启动积极的动态。我们呼吁各方停止敌对行动,真诚地参加马丁·格里菲思特使主导的谈判,以便在联合国主持下达成一项全面、包容的政治协议。在也门实现和平是可能的。只要今天聚集在这里的所有国家携手努力,这就能成为现实。

正因为国际社会合力支持伊拉克当局和叙利亚民主力量,才得以在伊拉克和叙利亚境内在军事上击败“达伊沙”。这场斗争必须继续下去,因为恐怖主义威胁仍然存在,而且在一些地方再次变得日益明显。现在还必须支持伊拉克努力实现稳定、发展和改革。我国当局昨天在伊拉克总理访问法国期间向他表达的正是此种支持,各参与方,首先是伊拉克的邻国,也必须给予这样的支持。必须找到符合第2254(2015)号决议各项标准并具有充分包容性的叙利亚危机政治解决办法。面对过去10年来这场冲突所特有的人道主义灾难,俄罗斯和伊朗有责任向叙利亚政权施加压力,迫使其走上这条道路。

最后,我要谈及正在破坏区域稳定的以巴冲突。法国欢迎以色列与阿拉伯联合酋长国和巴林这两个海湾国家实现关系正常化。我们欢迎此举对以色列安全以及该地区和平与安全的贡献。但是,我们希望,此举也将同样有助于恢复以巴谈判,以期落实两国解决方案,促使以色列最终放弃吞并西岸全部或部分地区的计划。

这项任务是艰巨的,但必不可少。必须循序渐进,因为信心是在行动的基础上逐步建立起来的。安理会可以指望法国及其欧洲伙伴致力于为此做出贡献。



## 附件13

## 德国常驻联合国代表克里斯托夫·霍伊斯根的发言

我谨感谢所有其他通报人,特别是国际危机小组的鲍勃·马利。我要像他那样,呼吁中国释放迈克尔·科夫里格,因为科夫里格不仅是国际危机组织的成员,还是我们的前同行——一名前外交官。

关于会议的议题,我无需重复描述局势,重复所有的紧张与分歧、隔阂、外交空间缩小以及民众痛苦的细节,特别是在也门。德国应对所有这些挑战的方式不会让任何人吃惊,其主线与我们刚才从爱沙尼亚同事那里听到的大体一样。实现该地区和平与安全的框架业已存在,那就是:国际法、国际人道主义法以及人权法。不幸的是,在该地区,国际法每天都遭到违反。

我们谈到《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)和第2231(2015)号决议。关于广大中东地区的其它安全理事会决议、从关于以色列-巴勒斯坦冲突的决议到关于制裁利比亚的决议没有得到遵守。国际人道主义法每天都在遭到违反。我们在关于也门的定期通报中看到这种情况。对冲突的平民受害者来说,这是完全不能接受的。在该地区许多国家,人权日常遭到侵犯。特别是在伊朗,公民权和政治权每天遭到侵犯。伊朗的监狱是整个地区最令人发指的,与我们在叙利亚所见类似。巴哈伊教等宗教少数群体遭到迫害。就国际法而言,伊朗至今仍在叫嚣摧毁以色列,这也是绝不能接受的。

德国必须敦促并且继续敦促遵守国际法,遵守《全面行动计划》和其它国际协议。我愿重提Bob Malley的提议,即:我们必须从建立信任措施的微小步骤开始,防止无意和意外事件。我们还需要采取一些步骤,弥合海湾合作委员会的分歧。在这方面,我还愿赞扬为此做出大量工作的已故科威特埃米尔。我谨鼓励科威特继续发挥斡旋作用。

如果建立信任措施取得成功,就应将其发展为一种更加全面的合作,以促进该地区的集体安全与可持续稳定。我们鼓励秘书长采取主动。他在发言中表示,他准备好这样做。我们大家应该支持他。这一点已经提表述过,有人还提到第598(1987)号决议。那个时候,西德曾担任安全理事会成员。

德国随时准备提供帮助。我们特别是通过人道主义援助提供支持。我们还支持政治进程。我们一直通过柏林会议在利比亚问题上这样做。我们已宣布,明年初,我们将以五个常任理事国加三的模式,召开一次也门问题会议。我们随时准备提供支持。解决所有这些问题的办法是遵守国际法。

## 附件14

## 印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

主席先生,我们感谢你召开今天关于波斯湾局势的重要会议。

在讨论这个重要问题时,与其他发言者一样,我们也要适时赞扬已故科威特埃米尔谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫,他是和平与外交的灯塔。

我们感谢秘书长的广泛通报,也感谢Malley先生和Naumkin先生分享信息。

印度尼西亚赞同对波斯湾紧张增多表示的关切。该地区冲突风险增加确实令人不安。我认为,所有人都同意,一旦危机进一步升级,无论是该地区还是国际社会都承担不起后果。那副景象太惨淡了。

有鉴于此,我谨强调我国代表团认为对于处理当前各种问题、确保波斯湾长期稳定与安全至关重要的一些关键因素。

第一个要素是协调一致防止冲突和调解的做法。显然,在区域行为体致力于避免任何升级之外,联合国和国际社会采取一种统筹的预防做法也非常重要。出现紧张时,必须始终鼓励对话和调解。外交必须走上前台,目的是找到稳定该地区的具体解决办法。显然,这不会轻而易举,但是可能的。

在此背景下,印度尼西亚认为,各方继续支持《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)和第2231(2015)号决议的充分与有效执行至关重要。《全面行动计划》在第2231(2015)号决议中得到认可,对于全球核不扩散架构乃至区域和国际安全依然至关重要,具有现实意义。因此,我国代表团呼吁《全面行动计划》所有参与方彻底和有效履行其义务,在全面行动计划的争端解决机制内建设性地解决所有分歧。

其次,需要采取综合措施,处理该地区各种政治和社会经济问题。我们大家知道,波斯湾的紧张与中东整体局势彼此关联。至关重要的是,该地区各种旷日持久的冲突、如叙利亚和也门冲突以及巴勒斯坦人民对自由的呼声要始终在我们的相关讨论中得到突出强调。我们继续努力以达成这方面可持续的政治解决举足轻重。此外,必须处理主要参与方之间不信任的问题,加大建立信任的力度。

使用破坏和平前景的煽动性言论或指责是无法解决海湾地区和中东面临的安全问题的。我们不应放弃对话和外交。

具体到巴勒斯坦问题,印度尼西亚继续致力于坚决声援和支持巴勒斯坦人民,以便它能够赢得自己的权利,包括在1967年前的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国的权利。

因此,我们应当欢迎并且支持阿巴斯总统上月在高级别辩论(见A/75/PV.10)中发出的呼吁,他呼吁秘书长与四方和安全理事会一道,启动一次有关各方参与的国际会议,在国际法、联合国相关决议以及其它国际商定框架的基础上加入和平进程。安理会仍有义务为了巴勒斯坦人民和该地区内外的稳定,捍卫两国解决方案的愿景。

我的最后一点意见是关于尊重主权和领土完整,这是努力实现和保持该地区稳定的一切工作的基础。我们同意,要可持续地恢复海湾局势,集体措施至关重要,必须以严格尊重主权为基础。我们也不能忘记,必须遵守《联合国

宪章》、国际法和国际人道主义法，忠实履行安全理事会各项决议。一项决议如不执行，将始终是一纸空文。

我国代表团无法为处理该地区错综复杂的问题提出十全十美的方案。但是，印度尼西亚愿鼓励有关各方本着诚意，给和平一个真正的机会，实现持续的稳定，让紧张无处容身。我们必须搁置任何可能走向政治化的步骤，这只会给民众带来更多的痛苦。

找到通向和平的道路并不困难。有志者事竟成。具有挑战性的是，我们要独自还是一起走这条和平之路，我们要并肩携手还是对抗地走这条道路。抉择是明确的，我们的决定也必须明确。让我们给和平一个真正的机会。

## 附件15

**圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言**

我们赞扬俄罗斯联邦召开本次非常适时而重要的讨论会。我们也感谢各位通报者今天上午所作的发言。

中东的冲突就其性质而言，会外溢殃及海湾区域，破坏其稳定。而整个波斯湾的政治和安全动态反过来又会对区域和国际和平与安全产生重大影响。安全理事会不仅肩负着解决数十年悬而未决的复杂冲突的重担，而且还肩负着应对正在出现的紧张局势的重担。

叙利亚、伊拉克、也门和利比亚等国政局动荡，不断滋生恐怖活动。我们谴责恐怖团体及其有关联者在该地区各地犯下的暴行。

巴勒斯坦人的困境依然是中东不稳定因素的核心组成部分。国际社会长期坚决支持巴勒斯坦人民行使其包括自决权在内的各项不可剥夺的权利，支持基于1967年前边界、以东耶路撒冷为首都的两国解决方案。我们始终恪守国际社会的这一立场。我们敦促以色列国遵守国际法和包括第2334(2016)号决议在内的所有相关联合国决议的规定。我们也赞同阿巴斯总统发出的在2021年初召开中东问题国际会议的呼吁。我们认为，召开这样一次会议可将各方聚集在一起，讨论实地危及两国解决方案和该地区稳定的消极趋势。

紧急缓和紧张局势，并保持高度警惕姿态，是该地区唯一可持续的前行之路。只有所有区域和有关国际大国不发表挑衅性言论，不采取不必要的单方面行动，这一必要行动才能成为现实。调解、谈判等和平战略应优先于任何形式的黩武政策。我们敦促各方让正确的判断占上风，使外交努力得以开展，使建立信任措施得以实施。我们赞扬一切旨在促进该地区和平的倡议，我们认为，此类倡议应包容各方。

例如，在也门，我们坚信需要开展一个由也门人主导和自主的包容各方的政治进程。这也适用于伊拉克、利比亚和叙利亚的局势，包容各方是在这些局势中达成和解、进行重建的必要条件。同样，我们都必须再次承诺终结有罪不罚现象，这种现象会对和解进程造成不利影响。

我们重申支持《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）。维护《全面行动计划》对于维护该地区的和平与稳定至关重要，我们再次敦促各方坚定不移地参与多边进程，避免采取违背第2231(2015)号决议和《全面行动计划》目标的行动。多边主义仍然是解决各种复杂问题的最有效办法。因此，我们鼓励美国重新加入这一重要协议。

采取切合实际的办法，将有助于我们共同应对大流行病、恐怖主义和气候变化等共同威胁，同时加强现有伙伴关系并建立新的伙伴关系。我们当然看到了搁置政治分歧、缓和紧张局势、进行外交对话和不干涉他国内政的希望。只要齐心协力，我们就能够在整个地区实现和平与繁荣。

## 附件16

## 突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件：阿拉伯文]

首先，请允许我通过谢尔盖·拉夫罗夫先生，衷心感谢俄罗斯联邦召开本次重要会议。我还要表示，我们最深切地感谢秘书长在世界目前正在经历的特殊而困难的形势下为促进安全与和平所做的宝贵努力。我还要借此机会重申，我们支持秘书长的倡议、联合国的作用和多边行动。

鉴于其在政治和经济上的影响，中东地区在区域和国际层面都具有极其重要的地缘战略意义。更不用说它在历史文化方面的重要性及其在世界上的道德和象征性地位了。几十年来，本地区一直在遭受各种危机的影响，有的危机由来已久，有的最近才出现，这些危机对安全与稳定以及本地区各国间关系的影响仍在继续。紧张局势和冲突一直是本地区的特点。因此，在现有冲突骤燃和新冲突爆发时，我们就容易受到影响，特别是在武器的威力压倒对话选择的情况下。

在这方面，我谨指出，在看待如何恢复本地区安全与稳定的问题时，不能脱离中东的总体局势，首先是以色列对阿拉伯领土的持续占领和巴勒斯坦问题的久拖不决。巴勒斯坦问题的解决遥遥无期，在本地区和国际上涉及各个方面，造成各种影响。我们认为，如果不能根据联合国决议、国际商定的框架、《阿拉伯和平倡议》和两国解决方案公正全面地解决巴勒斯坦问题，本地区就不可能恢复安全与稳定。我们还必须推动解决本地区其他冲突和危机，特别是叙利亚和也门境内的冲突和危机。

同时，在处理区域安全问题时，必须跳出纯粹的地方层面，将区域和国际层面也考虑在内。所有这些因素相互交织，相互关联。因此，必须采取一种涵盖安全、政治和经济领域的全面办法来解决这些问题，并考虑到区域特点以及有关各方的优先事项、利益和关切。这将有助于找到共同点，进行建设性对话，以尽量减少紧张局势，建立信任，缓解关切，管理危机，防止爆发新的冲突，并避免加剧现有冲突。

本地区普遍存在的紧张局势和宗派对立现象只会阻碍解决现有危机和冲突，加剧本地区各国面临的许多跨界挑战和威胁，包括恐怖主义、海盗活动、对海上航行和能源供应的威胁以及冠状病毒病大流行。应对所有这些挑战和威胁需要调整合作方式，采取集体行动。

突尼斯始终致力于维护国际合法性和《联合国宪章》，一心愿为国际和平与安全服务。因此，我们强调促进集体安全和建设性合作的必要性，并呼吁通过对话与和平手段解决冲突，同时避免升级。我们必须把重点放在有利于安全与稳定的因素上。这意味着解决现有冲突，迎击恐怖组织，防止发展或使用大规模毁灭性武器，尊重各国主权，不干涉他国内政，停止使用或威胁使用武力，并建立一种崇尚和平共处、相互尊重、睦邻友好、遵守国际法以及执行联合国决议的共识。

要达到这一阶段并实现这些目标，我们首先必须增强信任气氛，促进预防性外交。区域和国际各方都必须承担起责任，履行承诺，特别是在解决当前的各种问题和冲突以及消除紧张根源和对安全与稳定的威胁方面。

## 附件17

## 大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代办乔纳森·艾伦的发言

首先,我要感谢主席国俄罗斯举行本次辩论会。今天所审议的议题非常重要。在发言的开头,我也要说上一句,对罗伯特·马利作出回应:我要对德国同事就迈克尔·科夫里格案所说的话表示赞同,该案让我们深感关切。

联合王国仍然感到关切的是,在中东和海湾地区,暴力、动荡和敌对国家的活动持续不断。高度紧张和不安全状况不符合任何人的长期利益,反而会使所有人都面临风险。我们继续呼吁实现缓和、对话与和平。世界承受不起该地区发生另一场冲突。

正如我们在本会议厅内一再指出的那样,我们对《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)的承诺仍然坚定不移,这一承诺是我们支持该地区稳定的政策的重中之重。伊朗的核军备将给该地区内外的安全造成灾难性的影响,《全面行动计划》是目前唯一可用来防止这一情况的工具。不过,虽然我们仍然致力于这项核协议,但伊朗肆意不遵守其在《全面行动计划》中所作承诺的行为正使该协议面临风险。伊朗必须建设性地同争端解决机制接触。它必须履行其在该协议中作出的承诺。这对于中东各地的安全至关重要。

我们还频繁地表示关切伊朗在该地区的更广泛活动。伊朗一贯违反安全理事会决议,向该地区非国家行为体转让武器。毫无疑问,这种扩散破坏该地区的稳定,加剧本已高度紧张的局势。这就是为什么我们对第2231(2015)号决议规定的常规武器限制到期不再延续感到遗憾。因此,我们将继续与盟友和伙伴开展安全合作,并力求找到可持续办法解决伊朗扩散武器的问题。我们将加倍努力,确保执行安全理事会禁止向该地区非国家行为体转让武器的其他决议,包括关于伊拉克的第1546(2004)号决议、关于黎巴嫩的第1701(2006)号决议和关于也门的第2216(2015)号决议。我们还将确保严格执行第2231(2015)号决议的其余规定,特别是对伊朗弹道导弹计划的限制。

长期以来,该地区饱受恐怖主义、战争和其他冲突之苦。然而,尽管动荡有所加剧,但我们绝不可失去希望。因此,我们欢迎以色列与阿拉伯联合酋长国和巴林宣布关系正常化,并欢迎以色列中止吞并计划。他们必须坚持到底。《亚伯拉罕协议》显示出该地区犹太人和阿拉伯人的潜力和力量,他们能够捐弃过去的怨恨和敌意。纳尔逊·曼德拉曾经说过:“怨恨就像喝下毒药,然后希望它会毒死敌人”。化解怨恨和敌意的办法是和解。如鲍里斯·约翰逊首相所言,我们希望其他国家效仿阿拉伯联合酋长国和巴林的做法,从而确保中东更加和平。因此,我们必须趁着《亚伯拉罕协议》的势头一鼓作气,力求解决以巴冲突。以巴冲突仍然是该地区各地紧张状况的源泉。

最终,没有任何东西能够代替以色列人与巴勒斯坦人之间的直接会谈,以实现两国解决方案的最终目标。对待以巴冲突与对待该地区的许多冲突一样,只有采取措施重建信心和促进对话,才能消除不信任。

也门、叙利亚和伊拉克境内的冲突仍然是该地区动荡的根源。关于叙利亚,联合王国继续支持第2254(2015)号决议所规定的由叙利亚人主导的包容性政治进程。在宪法委员会最新会谈之后,我们再次恳请各方适当参与这一进程。政治解决是给也门带来长期稳定和解决不断恶化的人道主义危机的唯一途径。我们全力支持由联合国特使牵头的和平进程。我们敦促各方,特别是也门各方,建设性地参与。

我们仍然致力于支持一个能够促进该地区稳定的和平与繁荣的伊拉克。我们自豪地在全球反达伊沙联盟中与伊拉克合作——这是共同合作、有效应对该地区最大安全关切之一的明显例子。

我们欢迎秘书长参加本次辩论会，并欢迎联合国发挥作用，努力解决该地区的上述各场冲突和紧张根源。在各个战区，秘书长都可以继续依靠联合王国的全力支持。

然而，正如为今天的辩论会编写的概念说明(S/2020/1013)所建议的那样，有必要超越目前的危机放眼未来，处理更广泛的问题。从长远看，这将要求在该地区启动一个进程，这一进程应包括促成更广泛对话的建立信任措施。联合国可以发挥受委托的调解者的作用。实际上，第598(1987)号决议第8段规定，秘书长应同该地区各国一起审查加强地区安全与稳定的措施。我们希望今天的辩论会是朝着正确方向迈出的一步，与此同时，我们必须坦言，安全理事会的公开辩论会，无论用意多么良好，都不是供进行这种对话的论坛。最终，只有各方进行坦率的对话，才能取得进展。

我们也不相信设立以安全为重点的工作组会促成有意义的对话。我们必须现实地看待该地区目前存在的不信任程度。涉及的问题复杂而敏感，需要采取渐进的办法来建立信任和开展合作。更重要的是，正如俄罗斯指出的那样，任何对话都需要由地区参加者来决定。我要欢迎伊朗在10月15日给安全理事会的述及霍尔木兹和平倡议的信中表达的对地区安全的承诺。但是，伊朗作为该地区各地冲突的当事方，并不是一个不偏不倚的行为体。由伊朗主导任何倡议都是不合适的。该地区内部需要进行更多的协商，以避免另一个失败的区域安全倡议。我们应从许多失败的尝试中吸取教训，以使未来的倡议获得成功。促成1975年《赫尔辛基协定》的欧洲安全与合作会议提供正反两方面的经验教训，我们可以借鉴这些经验教训。

最后，至关重要的是，我们应听取该地区所有国家的意见。我们会欢迎在安理会之外进行的讨论，这些讨论会有助于确定减少该地区内部不信任的切实可行的政治步骤。这种讨论可以包括联合国的潜在调解作用。正如我在开头所说的那样，该地区的紧张和不安全状况最终对任何人都没有好处。

我再次感谢俄罗斯联邦就这样一个重要问题召开本次辩论会。

## 附件18

## 美利坚合众国常驻联合国代表凯利·克拉夫特的发言

部长先生，我感谢你召开本次关于波斯湾安全的会议。这次讨论的议题是在一个对美国来说具有历史意义的时刻提出的。最近数月，我们与我们在该地区的伙伴合作，促成了亚伯拉罕协议，首先是以色列与阿拉伯联合酋长国之间的协议，然后是以色列与巴林王国之间的协议。

这些正常化协议为建立外交关系并在包括教育、保健、贸易和安全在内的广泛领域开展合作奠定了基础。

亚伯拉罕协议凸显出特朗普总统的和平愿景和中东实地长期存在的现实：美国率先努力应对该地区的持续冲突并促进和平。我们的参与具有稳定作用，我们多年来建立的伙伴关系为有意义的接触和建设性的合作奠定了基础。

特朗普政府还提出了同样具有历史意义的和平愿景。这个计划与以往各项努力的不同之处在于，它可以现实地得到落实。迄今为止，这是为确保以色列和巴勒斯坦人之间的和平而提出的最为严肃、详细的计划。

我们理解巴勒斯坦人可能不喜欢该计划的所有方面，但它为谈判提供了一个合理的起点，我们希望他们会利用这一机会。我期待以色列人和巴勒斯坦人不久将恢复直接谈判，和平解决他们的冲突，我们也需要看到停止外部干涉，包括一些不良行为体在波斯湾的极端政治活动。

事实是，特朗普政府给中东带来了新鲜的想法和办法，并且正在得到回报。《亚伯拉罕协定》与和平愿景代表了在美国大胆领导下该地区可能实现的目标。这一成功的根源在于我们努力与该地区的伙伴重建信任和恢复信誉。对伊朗采取正确的战略是这些努力的重要组成部分。

美国认识到，伊朗是中东和平与安全的最大威胁。我们知道，当各国团结一致对抗伊朗时，世界将变得更加安全。今天，我们正在应对伊朗各种破坏稳定的活动，从支持恐怖主义团体和代理人，到无视安全理事会发展弹道导弹。

我知道，我的俄罗斯同事们提议建立一个波斯湾安全架构，以促进该地区的稳定。恕我直言，我认为解决办法要简单得多。安理会必须鼓起勇气，对伊朗履行其现有国际义务进行问责。事实是，伊朗既不遵守安理会决定的文字，也不遵守其精神。

在也门，伊朗继续支持胡塞武装叛军，他们使该国陷入血腥内战，现在已经进入第六年。这场冲突给也门人民带来了贫困、破坏和难以诉说的痛苦。许多人现在购买食物和满足其他基本需求都很困难。伊朗没有支持结束冲突的和平努力，而是继续向胡塞武装运送武器来助长战争，违反了第2216(2015)号决议中的武器禁运。

在叙利亚，阿萨德政权继续为伊朗及其军事傀儡提供避风港，以扩大其恐怖活动，并将其军事力量投射到中东纵深，威胁叙利亚人民的生命和以色列的安全。为了实现持久和平，伊朗军队必须撤出叙利亚。只有第2254(2015)号决议中所述的由联合国推动的政治解决办法才能为叙利亚与本国人民和该地区实现和平铺平道路。



在黎巴嫩，伊朗继续公然违反第1701(2006)号和第1559(2004)号决议，尤其是安理会不到两个月前重申的武器禁运，为真主党提供武装。时间一个月一个月过去，安理会一些成员如今无视伊朗向黎巴嫩输送尖端武器和资金，这必然导致永远不会有和平。安理会必须开展更多工作，应对第1559(2004)号和第1701(2006)号决议未被充分执行的问题和真主党的非法活动。

在伊拉克，伊朗继续支持当地民兵，侵犯了伊拉克主权并违法第2522(2020)号决议。这些民兵对袭击和谋杀和平的伊拉克抗议者、民间社会活动人士和媒体人士负有责任。伊朗支持的民兵继续把美国和其他外交设施作为目标，危及美国外交官和伊拉克平民，并损害美国充分援助伊拉克政府和人民的能力。

只要伊朗和其他方面支持哈马斯和伊斯兰圣战组织的恐怖活动，我们帮助以色列人和巴勒斯坦人实现和平、共建更美好未来的真诚努力就会受到恐怖的威胁，陷入毫无意义的永久暴力和冲突之中。这些都是事实。如果我们想要本次对话对于该地区的不安全问题具有意义和建设性，那我们必须公开承认其不安全的主要驱动力——伊朗。

不妨想象一下，如果伊朗遵守安全理事会现有的决议，如今的中东会更安全多少？不妨想象一下，如果该地区的国家能够增长、繁荣和发展，不受伊朗无人机或导弹袭击的威胁，也不必时刻担心伊朗可能破坏国际航道，那么情况会如何。不妨想象一下，如果安理会能够鼓起勇气让伊朗承担责任，那么会怎样。

我赞赏俄罗斯今天把重点放在海湾安全上，但恕我直言，我不赞同拉夫罗夫外长提出的解决办法。国际社会不需要另一个机制来促进海湾安全。安全理事会拥有追究伊朗责任的所有工具供其处置；我们只是必须决定这样做。

美国将继续追究伊朗的责任，即使这意味着我们必须单独行动。正如我9月21日在华盛顿所说，在本机构未延长13年的武器禁运后，美国采取果断行动，追溯先前解除的对伊朗的制裁，并恢复武器限制措施，让美国与众不同的地方正是在于，我们不惧怕伸张正义。我也不需要掌声来验证我的道德指针。

我们将继续施加最大压力，使伊朗政权无法继续助长恐怖的同时，正如蓬佩奥国务卿所述，我们随时准备与伊朗在谈判桌上达成一项全面协议。

最后，我要提醒安理会成员，在本届政府刚就任时，特朗普总统曾承诺，他将加强美国的友好关系，并在追求和平的过程中建立新的伙伴关系。他遵守了诺言。美国是中东和全世界一股向善的力量，而在我们近期帮助下取得的成功为逾期已久的和平与繁荣开辟了新的可能性。

安理会成员必须认识到，如果没有美国和其他各方遏制伊朗的努力，这些里程碑是不可能实现的。我们呼吁本机构采取一切符合其任务授权的行动，并毫不拖延地追究伊朗所作所为的责任。

## 附件19

**伊朗伊斯兰共和国外交部长贾瓦德·扎里夫的发言**

主席先生，首先我要感谢你召开本次重要会议，并感谢俄罗斯的建设性倡议。我还要感谢并欢迎我的朋友、国务委员王毅的倡议。

一年前，我参加了拉夫罗夫部长主持的安全理事会一次类似会议（见S/PV.8626），介绍了鲁哈尼总统在向大会讲话时刚刚发起的霍尔木兹和平倡议（见A/74/PV.5）。伊朗坚持这一倡议，这是伊朗为促进波斯湾地区安全以及在该地区建立信任而提出的各种建议的结晶。

我国在1985年提出的第一项建议成为第598（1987）号决议第5和第8段的基础，这两段内容如下：

“5.促请所有其他国家力行克制，不采取可能导致冲突进一步升级和扩大的任何行动，从而促进本决议的执行；……”

“8.并请秘书长与伊朗和伊拉克及该区域其他国家协商，审查加强该区域安全与稳定的措施；”

令人遗憾的是，尽管我们坚持不懈地采取后续行动，这两段至今仍未得到执行。该决议通过后，我们地区经历了数场战争、大规模外国军事集结、随之而来的极端主义和恐怖主义噩梦、最尖端武器的危险积累以及各种行为体的侵略和兵力投送。

区域各国在实力、幅员以及自然和人力资源等方面的差异是非常真实的。本地区许多国家焦虑重重、彼此对立，这种情况由来已久，不容忽视。但是，三个错误的药方造成了灾难性后果：第一个药方是，安全可以从其他人那里买到——不论是从充当我们某些邻国的代理人入侵伊朗的萨达姆·侯赛因那里，还是从前来把我们的邻国从其一道制造的“怪物”手中拯救出来的美国那里，或者通过史无前例地购买军事装备；第二个药方是，一国可以以邻国的不安全为代价来获得安全，不论这个邻国是伊朗、科威特还是卡塔尔；第三个药方是，可以建立区域霸权，不论是在也门、北非还是非洲之角。

域外行为体把我们的区域差异、无休止的对立以及建立霸权的新幻想视为扩大其军事存在和出售更多武器的机会。美国在波斯湾地区的29个军事设施中部署了近5万名士兵，配备了300多架作战飞机。它每时每刻都至少有一艘航空母舰在我们区域的水域中巡逻，还部署了数十艘驱逐舰和其他船只，设立了四个中央司令部，分别负责指挥陆军、特种部队、空军和海军。而且，从2014年到2018年，波斯湾国家的武器进口占全球总额的近四分之一，与前五年相比几乎增加了一倍。毫不令人意外的是，这些致命武器大部分是由美国出售的。然而，集结军力，并出售数以千亿美元计的武器，既未加强域外大国的安全，也未加强本区域的安全。

我要借此机会表示，我们赞赏安全理事会绝大多数成员反对美国竭力扼杀《联合全面行动计划》和第2231（2015）号决议。尽管安全理事会的限制已不复存在，但伊朗并不打算在本地区进行军备竞赛，也不打算开始大肆购买军备。

长期以来，外国势力涉足我们地区一直是为了投送兵力，而不是为了保护我们的人民。美国的非法存在——距其本土有7600英里之遥——使特朗普总统得以卑劣地暗杀“达伊沙”的头号敌人卡西姆·苏莱曼尼将军。

我们享有安全的前提是，以本国人民为依靠，并与邻国开展合作。没错，有钱就能买到最尖端的武器。但事实是，安全和稳定是永远也买不来的。我们需要区域各国共同努力，在本地区建起包容各方的对话和安全网络。否则，我们世代都将陷于动荡之中，而我们的动荡将意味着所有人的动荡。

我们需要在本地区实现根本性的范式转变。我们需要建立一个让任何大国——不论是区域还是全球性大国——的称霸幻想都无法得逞的强大地区，一个确保内生性政治和领土稳定的强大地区，一个所有邻国都在战略上实行自我克制的强大地区。

我们提出的“霍尔木兹和平倡议”就是基于这一迫切需要。此外，希望还在于本地区每个国家都负起责任，确保我们所在地区的和平、稳定与繁荣，并从中受益。

希望建立在所有沿岸国承诺采取如下行动的基础上：促进波斯湾地区各国及其人民之间的相互理解、和平与友好关系及合作；确保所有波斯湾沿岸国的领土完整和国际边界不可侵犯；在消除本地区各地的恐怖主义、极端主义和宗派紧张局势方面开展合作；加强沟通和预警，推动本地区所有紧张局势和冲突的和平解决；以及确保各国的航行自由和能源安全。

为了实现这些目标，我们建议遵守各项共同原则，如对话和相互尊重、地位平等、尊重彼此主权、不使用或威胁武力、互不侵犯和互不干涉内政、以及不参加彼此敌对的同盟和联盟。

我们认为，新区域办法应通过集体审议达成。去年，鲁哈尼总统与波斯湾沿岸各国领导人分享了我国的初步想法，请他们加以丰富并参与落实。我们可以一道构想各方面的合作和建立信任措施，其中包括水资源管理、环境保护、核安全、能源安全、教育、旅游、经济合作、贸易、投资、消除贫困和增强民众权能。我们可以就区域预警系统以及波斯湾沿岸国之间的军事接触达成共识。我们可以商定就制定逐步扩大合作的实际措施建立联合工作队。

我们知道，我们的大多数邻居都希望和平与对话。这个愿望有可能无法实现，如果有一两个邻居寻求对抗，并一厢情愿地等着外星吸血鬼“砍下他们邻居的头”。那种妄想永远不会得逞。

我们都有焦虑和怨愤。当然，伊朗人永远不会忘记强加给他们的八年战争，这场战争的侵略者得到了我们邻国的全力资助。因此，我们可以选择继续成为过去的囚徒，使不稳定和紧张局势永久化。或者，我们所有人——我强调所有人——也可以选择共享和平、安全、稳定与繁荣。当然，如何选择，想必大家应该都很清楚。

## 伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

我国代表团原本不打算要求再次发言。然而，由于今天上午有人对我国提出了一些无端指控，我别无选择，只能作出回应，我坚决反对这些指控。

伊朗伊斯兰共和国在确保波斯湾地区的能源安全、商业航行和稳定方面发挥了无可争议的作用，我们将继续为促进这一敏感地区的和平与安全作贡献。

伊朗的防御要求，包括其导弹计划，源于地缘战略考虑和重要的历史经验。在萨达姆·侯赛因在美国和海湾合作委员会（海合会）一些国家的各种支

持下对伊朗进行长达八年的侵略期间, 我们的城市遭到伊拉克导弹的袭击, 我国人民成为化学和其他致命武器的受害者, 这些武器主要是由西方向萨达姆提供的。同时, 不公正的制裁和限制剥夺了我们基本的自卫手段。我们现在有责任防止这种骇人情况再次发生。

应该记住, 安全必须源于内部, 不能从外部购买。我们地区那些每年在尖端军备上花费数千亿美元的人应该认识到, 巨额军事开支既不能创造合法性, 也无法创造持久安全。他们只是把我们地区变成了一个火药桶。唯一受益者是这些致命武器的出口商。一些海合会部队正在使用这些尖端武器对付无辜的也门人民, 他们正在经历当代历史上最严重的人为人道主义灾难——这显然是一种战争罪行。

我可以罗列一长串国际不法行为, 它们归咎于那些对伊朗作出毫无根据的指控的人。不过, 我们在这里不是来算旧账的。我们的首要优先事项应该是建立互信, 尊重各国主权和领土完整, 不干涉各国内政, 并促进平等合作, 以创建一个更美好、更安全的区域。

由于在此提到了涉及几个伊朗岛屿的问题, 我不得不指出, 阿布穆萨岛、大通布岛和小通布岛一直是伊朗的一部分。这些岛屿是伊朗的, 并将继续如此。

最后, 请允许我再次重申, 我们呼吁与我们的邻国进行建设性对话, 以期消除误解, 恢复波斯湾所有沿海国家之间的友好关系。

## 附件20

## 伊拉克外交部国际组织与会议司司长艾哈迈德·巴尔瓦里的发言

[原件:阿拉伯文]

我代表伊拉克共和国外交部长福阿德·侯赛因先生阁下发言。

伊拉克祝贺俄罗斯联邦代表团担任本月安全理事会主席,并祝愿它一切顺利。它还感谢俄罗斯联邦真诚地努力就海湾地区的敏感局势寻找共同点并达成谅解。

伊拉克借此重要机会重申,我们坚定恪守国际关系基本规则,毫不动摇地信奉《联合国宪章》的原则和宗旨,其中包括尊重各国的独立、领土完整和主权平等、不干涉内政、睦邻友好、和平解决冲突、不使用或威胁使用武力以及通过合作消除安全威胁,无一不是为了世界各国人民的最高利益。

伊拉克从2014年起对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)这个恐怖主义实体实施了打击,直到2017年宣布取得胜利。这是该地区的积极事态发展之一。这是《联合国宪章》一项重要原则的实际应用,这项原则就是开展国际合作,以阻止国际和平与安全面临的威胁。这一胜利是在伊拉克人民的支持下,在国际联盟以及我们所有的朋友、兄弟和邻居的协助下,通过我们安全部队各分支的流血牺牲取得的。对所有在消除国际和平与安全面临的这一威胁方面有着利害关系的人而言,伊拉克已成为一个十字路口。我们所有的朋友和兄弟都同意致力于执行联合国的基本宗旨和原则,支持伊拉克打击恐怖主义、恢复安全与稳定以及开始重建被伊黎伊斯兰国恐怖匪帮摧毁的一切。

自2003年以来,伊拉克一直在努力修复其与地理上相邻各国关系中由前政权造成的巨大裂痕。我们采取了对话、和解和逐步解决问题的政策。伊拉克与姐妹般的科威特国和友好的伊朗伊斯兰共和国的关系一直是海湾北部地区的一大亮点。

我还要指出,目前,伊拉克对外政策的最重要优先事项之一是扩大与海湾国家和海湾合作委员会(海合会)的合作,以创造一个广阔和共同的海湾舞台。伊拉克目前的政策是依据对话、沟通以及建立良好和平衡关系的的原则解决所有未决问题。这一政策避免使用武力,因为使用武力只会阻碍问题的解决并威胁地区安全。

在一些人看来,海湾地区正在遭遇不可克服的安全问题。但是,如果我们采取切实可行的办法来解决问题,而不是把问题一推再推,疏于管控冲突,那么选择建设安全和建立稳定似乎就是现实可行的。伊拉克愿意接受一切有利于建立海湾安全与稳定的倡议。

正因为如此,伊拉克呼吁采取现实的观点,把海湾的安全视为海湾所有沿岸国家的责任。同时,我们敦促本地区所有国家彼此真诚合作。缺乏对话和横加指责不符合任何人的利益。毕竟,过去海湾各国之间有过对话。本地区各国和各国人民之间不应有任何敌对行动,他们都必须同一个地域生活。最终,我们别无选择,只能提出一个促进本地区各国相互理解和对话的方案。我们认为,任何倡议或安全建议都必须至少不排除任何人,以便所有国家都能参与其中任何一个国家提出的建议。我们再次申明,伊拉克将保持中立。海湾地区必须仍然是一个安全、平衡和稳定的地区。我们支持为在那里实现平静而作出的一切努力。我们的立场是,伊拉克的安全和本地区的安全密不可分,

最好的安全是所有国家都共担责任、在任何情况下都不会四分五裂的那种安全。

## 附件21

## 海湾合作委员会秘书长纳伊夫·法拉赫·穆巴拉克·哈吉拉夫的发言

[原件:阿拉伯文]

主席先生,首先,请允许我感谢你邀请我参加安全理事会本次会议,讨论海湾地区目前局势,并感谢俄罗斯联邦召开本次会议。

联合国和今天正在主办我们辩论会的安全理事会构成国际权威,为世界各国人民通过了安全、和平和安全生活等原则。这两个机构负责维护国际秩序,坚持《联合国宪章》的基本原则,在国际法、睦邻友好、不干涉各国内政以及各国相互尊重主权、独立和领土完整的基础上执行安全理事会决议。它们坚持原则,使用和平手段解决分歧,避免以武力相威胁或使用武力,反对一切形式的恐怖主义、极端主义和暴力。海湾合作委员会(海合会)的参与表明,它充分致力于这些原则,对联合国和安全理事会的作用抱有不可动摇的信念,持续支持和赞赏联合国和安理会为促进世界各地的安全与稳定而作出的努力。

自1981年成立以来,海合会一直信奉这些原则,并注意把这些原则纳入其章程。它积极主动地与国际社会接触,配合追求正义事业。它向所有爱好和平的国家、联合国机构和其他国际团体和组织伸出合作之手,以促进各国和各国人民相互容忍和共处的原则,实现所有人的稳定和福祉,并强化区域和全球和平与安全。过去40年来,海合会的轨迹反映了海合会各国面对挑战合作维护地区和平与安全所取得的成功。

海合会各国人民还实现了全面发展,在经济、社会、教育和卫生发展指数方面排名很高。他们尽力维持全球能源供应。海合会各国履行了对国际社会的承诺,支持反恐努力,摒弃极端主义,切断恐怖主义资金来源。海合会各国还迅速向其邻国和有需要的国家提供经济援助和人道主义援助,并向联合国各机构和各救济委员会提供支持,以确保它们充分发挥作用,为困难民众服务,帮助他们克服战争、自然灾害和贫困等祸患。对当前冠状病毒病疫情作出的反应显示,海合会各国在向世界各国和人民提供援助方面速度之快。

海合会成功地与国际社会积极开展合作,并负责任地参与处理全面发展问题,这使它在世界舞台上令人刮目相看。海合会国家主办的各种活动证明了这一成功。沙特阿拉伯担任了二十国集团主席。阿拉伯联合酋长国的迪拜市正在举办2020-2021年世博会活动。卡塔尔将主办2022年世界杯足球赛。所有这些国际活动都反映出海合会的一个信念,那就是应与世界上爱好和平与稳定的国家合作,在所有领域为全人类服务。

海合会相信,各国人民有权过上安全、繁荣和稳定的生活。海合会努力把这一信念转化为现实,以造福所有人,并建设地区稳定,营造有利于全面发展、增长和进步的环境。同时,海合会努力保持其成果和成就及其各国和各国人民的稳定,这是海湾地区整体安全与稳定的基石,对于区域和全球和平与安全也极为重要。

遗憾的是,情况并非一贯如此。尽管海湾地区各国毗邻共处,有着共同的历史,但今天,本地区却成为一个热点,不遵守国际法原则、《联合国宪章》和安全理事会决议的行为造成持续紧张。结果是,这些行为干涉海合会各国的内政,不尊重这些国家的主权,破坏这些国家的稳定。

令人遗憾的是，特别是自2011年以来，伊朗伊斯兰共和国采取了敌对、暴力和破坏稳定的做法，以实现其在本地区的政治目标。海合会有些国家一再遭到伊朗及其在本地区的傀儡的攻击。这包括对沙特阿拉伯的平民和民用目标实施的弹道导弹攻击和无人机攻击，以及针对海合会一些国家实施的恐怖主义行为——事实证明伊朗支持这些行为。伊朗支持该地区一些国家境内的暴力行为。它训练、资助和武装恐怖组织和宗派组织，在本地区的伊拉克、叙利亚、黎巴嫩和也门等国造成广泛的暴力和动荡，我们本希望邀请也门参加我们今天的会议。每天，国际社会和安全理事会都耳闻目睹这些地区发生的人道主义苦难。我们感谢秘书长就也门所说的话。也门今天所经历的一切完全在意料之中。我们必须清楚地说明致使也门走到今天这个地步的因素。

海合会申明，海合会成员国的安全是一个不可分割的整体。它也完全反对伊朗继续干涉海合会成员国或该地区任何其他国家的内政。它强调，伊朗必须停止支持恐怖分子和派别民兵，这是引发和延长冲突的主要因素。海合会还强调，它断然反对向海湾国家及其人民强加霸权的企图。

关于海湾地区的核扩散威胁，海合会强调需要达成一项全面的国际协议，以确保防止伊朗获得任何种类的核武器。它呼吁伊朗履行其对国际原子能机构的所有承诺，并与该机构的视察员充分合作。海湾合作委员会还强调该地区所有国家出于和平目的利用核能的权利。它呼吁遵守所有预防措施，以确保核设施的安全。

伊朗继续占领属于阿拉伯联合酋长国的大通布、小通布和阿布穆萨三岛，威胁到海湾的安全与稳定。海合会呼吁伊朗回应阿拉伯联合酋长国通过直接谈判或诉诸国际法院来解决问题的努力。遗憾的是，伊朗没有对这些努力做出回应，并继续占领这些岛屿。

要想实现、加强和维护我们寻求的海湾地区的安全，就需要充分遵守《联合国宪章》所述并经安全理事会和大会决议确认的本组织基本原则。这将恢复该地区所有国家之间的信任。还必须停止把使用武力、暴力和破坏稳定作为解决争端的手段。为此，海合会不止一次向伊朗提出，要明确而坚决遵守睦邻友好、尊重国家主权、不干涉国家内政、尊重各国政治制度、领土完整和国家统一原则，以及摒弃暴力、恐怖主义和派别纷争。这些原则来自《联合国宪章》和安全理事会决议。

主动权现在在伊朗手上。它必须通过行动而不是言辞，通过具体和令人信服的与各邻国建立信任措施来表明伊朗实现该地区和平与稳定的愿望，以期实现该地区和人民的安全与稳定并支持全球稳定。

海合会、海湾地区和全世界最近向科威特已故埃米尔谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下告别。他是先驱，帮助创建了这个地区。他致力于和平，相信对话，反应迅速，试图调和不同的观点和解决争端。他相信该地区及其人民会有更美好的明天。在联合国和安全理事会的主持下努力加强这些想法并将其化为现实，也许是我们能够向已故的埃米尔及其安全、和平、对话、发展与合作理念表达的最高敬意。这就是我们今天所呼吁的内容，也是我们将继续追求的目标。



## 附件22

**阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特的发言**

主席先生，我由衷感谢你召开本次重要会议，讨论对我们地区的安全与稳定最重要的问题之一。阿拉伯湾的安全是阿拉伯国家安全概念的一个基本支柱。我感谢俄罗斯联邦就这一问题召开本次建设性的坦率对话，落实它去年提出的关于缓和紧张局势、建立信任和在阿拉伯湾建立集体安全体系的倡议——遗憾的是，该倡议称之为波斯湾。

阿拉伯湾地区仍是世界上最容易受到武装冲突威胁的地区之一。在过去一年里，我们目睹了空前的局势升级，包括颠覆性军事行动——联合国最近展示了某一方的责任——对国际航行的威胁和在某些国家内部使用民兵的情况。

这种空前的升级引起了所有负责的国际势力的警觉，使各方注意到事件可能有爆发和失控的危险。这肯定是任何阿拉伯国家都不想要的，也是任何其他热爱并致力于和平的全球大国都不想要的。

在阿拉伯湾地区建立一个集体安全体系是一个雄心勃勃的目标，鉴于该地区目前艰难而危险的现实，这个目标仍然很遥远。坦率地说，海湾两侧的安全观念仍有很大差距。

从阿拉伯的角度来看，安全根植于国家主权和不干涉国家内政。这一概念过去十年来受到了各种威胁。我们看到了不分国界、寻求建立所谓“伊斯兰哈里发国”的伊拉克和黎凡特伊斯兰国等恐怖团体。我们还目睹了对一些阿拉伯国家事务的各种军事、政治和思想干预，它们加剧了这些国家内部的现有冲突，导致它们爆发内战，就像在叙利亚、也门和其他地方发生的那样。

国家主权的概念是区域安全的基石。我所代表的组织由拥有完全主权和独立的国家组成。我深信，在阿拉伯湾两岸之间建立急需的信任的第一步必须是坦率地讨论这一概念的所有实际影响。在几乎每个国家都愿意宣称尊重国家主权的时候，仍有一些国家在实地毫不犹豫地一再积极侵犯这项主权。

建立信任措施必须基于双方对彼此安全关切的相互理解。阿拉伯方面仍然认为，在该地区和全世界存在大范围冲突的背景下，另一方没有充分理解或重视其安全关切。我们认为，这是在阿拉伯湾地区建立一个可持续的集体安全体系的最重要障碍，这一体系将保障有关各方的安全，响应他们的关切并实现他们的战略利益。

阿拉伯人寻求与中东各邻国建立健康、建设性的关系。我毫不怀疑，这将需要在以色列撤出巴勒斯坦被占领土后建立一个得到以色列和国际社会承认的巴勒斯坦国。另一方面，同样毫无疑问的是，从阿拉伯方面的角度来看，只有奉行睦邻友好关系和不威胁使用或使用武力的概念，海湾的安全才能真正实现。然后——也只有到那时——才能建立一个真正的集体安全体系，保障各方的利益，确保海湾的航行自由，这是整个世界的战略优先事项。这是我们期盼的局势。遗憾的是，这仍然遥不可及。这促使阿拉伯方面寻求一切手段来捍卫更高利益并维护自身安全和存在。

我们只有承认，当其他人感到威胁时任何一方都不能实现自身安全，海湾地区的稳定才能实现。阿拉伯方面寻求在相互尊重和睦邻友好的基础上毫无

例外地实现所有人的安全。霸权和主宰的野心没有立足之地,也是不可接受的。

主席先生,我再次感谢你召开本次重要会议。

## 附件23

## 卡塔尔常驻联合国代表阿利亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先, 请允许我感谢俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生阁下亲自主持本次会议。我也祝贺贵国担任安全理事会主席。我们赞赏你主动抓住机会, 召开本次会议。我们赞赏秘书长、国际危机组织总裁兼首席执行官罗伯特·马利先生和俄罗斯科学院东方学研究所所长维塔利·纳乌姆金先生的宝贵参与。

本地区与众不同之处在于其战略重要性超出了地理边界的范围。这使本地区可持续稳定成为国际目标。然而, 本地区稳定的受益者首先是地区各国及其人民。这足以推动我们努力促进和平解决危机、政治稳定和安全以及预防性外交。

卡塔尔国欢迎寻求通过对话缓和和解决分歧的建设性倡议。这种方法是卡塔尔外交政策和处理海湾危机方式的核心。卡塔尔国支持智慧的声音以及和平解决争端的原则。从一开始, 卡塔尔埃米尔谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼殿下就呼吁在共同利益、睦邻友好、相互尊重国家主权、独立和统一以及不干涉内政的基础上进行认真的建设性对话。殿下表示致力于调解——包括已故科威特埃米尔谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下下的调解努力——以及兄弟友好国家的努力。

在卡塔尔, 如同在其他国家一样, 我们努力维护我们的利益, 同时坚持既定原则。但我们也意识到, 使本地区各国实现团结和同甘共命运的利益远远大于我们之间的分歧。我们仍然充分相信, 只有采取在集体框架内解决危机的办法, 才能实现本地区的可持续和平。在此基础上, 卡塔尔国始终大力支持海湾合作委员会(海合会), 将其作为次区域合作与协调的示范框架。在海合会的主持下, 其成员之间的争端和冲突得到解决, 这是最初成立海合会的原因之一。

因此, 甚至在海湾地区危机恶化到目前状况之前, 谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼殿下就已在2015年呼吁大会就规范伊朗与海合会国家关系的规则达成一致, 并在共同利益、尊重主权和不干涉各国内政的基础上进行有意义的对话。

殿下还提出了本区域建立有效的集体安全框架, 从而克服区域紧张局势的明确愿景。他在2018年慕尼黑安全会议上的讲话中呼吁就基本的安全准则和治理规则达成一致, 并呼吁实现最低程度安全, 为和平与繁荣创造条件。这将不仅确保结束现有危机, 还确保通过基于一体化而非冲突, 基于共同利益而非单方面目标的方法, 防止危机在今后发生或升级。

我们要讨论如何缓和紧张局势, 就必须认识到, 实现可持续稳定和缓和紧张局势的第一步是真诚采取符合建立信任、睦邻友好和共同利益原则的办法, 结束这些危机。我们面临许多共同挑战和风险。也许最显著的挑战是恐怖主义、气候威胁和流行病。作为第一步, 合作应对这些共同挑战可以为解决中东更复杂的危机铺平道路, 只有基于法律、尊重《联合国宪章》以及建立安全、发展和保护人权, 才能解决这些危机。

我们申明, 联合国作为一个有效的国际框架, 在解决冲突方面具有根本作用, 必须进一步提高其效力和可靠性, 以求实现解决。主要大国也可以在支持稳定方面发挥重要作用。无论利益如何不同, 总有和解的空间。

最后, 卡塔尔国将继续支持促进通过外交解决危机及和平解决争端的举措。主席先生, 请允许我们再次对你召开本次会议表示赞赏。

---