



安全理事会

Distr.: General
15 June 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于南苏丹的报告

(所述期间为 2017 年 3 月 2 日至 6 月 1 日)

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会 [2327\(2016\)](#) 号决议提交，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2017 年 12 月 15 日，并请我每隔 90 天报告执行任务情况。报告介绍了 2017 年 3 月 2 日至 6 月 1 日期间的政治和安全动态，以及为使南苏丹特派团适应当地局势、提高执行任务的效率及加强联合国工作人员的安全和保障而进行的各项改革。报告还审查了各方终止敌对行动、恢复对话、在政府内部实现包容性的进展，并述及南苏丹特派团任务调整问题。

二. 政治和经济动态

南苏丹和平进程

2. 《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》(和平协议)的执行工作仍然基本停滞不前，在确保民族团结过渡政府加强包容性方面没有取得重大进展。3 月 15 日，萨尔瓦·基尔总统宣布任命新的劳工部长、公共事务部长、人力资源发展部长及农业和粮食安全部长。反对派官员辞职后空缺的职位被分配给第一副总统 Taban Deng Gai 领导的苏丹人民解放运动/解放军(苏人解运动/解放军)反对派以及各结盟政党。基尔总统还任命了新的国防和退伍军人事务部副部长(来自亲 Taban Deng Gai 的苏人解运动/解放军反对派)以及劳工部副部长、公共事务部副部长和人力资源发展部副部长(来自苏人解运动执政派)。同样在 3 月 15 日，总统将过渡国民议会中的 21 名与前第一副总统马查尔相关的 21 名议员，替换为与第一副总统 Taban Deng Gai 结盟的议员。

3. 依照和平协议第七章，联合监测和评价委员会于 3 月 15 日、4 月 26 日和 5 月 24 日举行了每月全体会议。在 3 月的全体会议上，联合监测和评价委员会成员同意根据和平协议关于治理、安全、人道主义援助、经济和金融、过渡期正义和宪法事务的专题章节，设立 6 个技术工作委员会。上述委员会的任务是评估和



平协议执行进展情况；推荐补救措施；在联合监测和评价委员会全体会议之前提交状况报告。

4. 3月31日，联合监测和评价委员会主席、前总统费斯图斯·莫哈埃在南非会见了里克·马查尔，敦促他谴责暴力、宣布单方面停火并参加全国对话。马查尔先生辩称其部队是采取自卫行动，并呼吁召集一个中立论坛，以便各方讨论停火问题和恢复和平协议。

5. 4月13日，国家宪法修订委员会主席向司法和宪法事务部长提交了一份法案草案，概述了使2011年《过渡宪法》与和平协议保持一致所需的修正案。委员会开始根据任务规定审查国家安全法律和其他要修正的立法，以确保与和平协议保持一致。

6. 4月25日，基尔总统将2016年12月14日宣布的全国对话倡议指导委员会成员扩充至103人，其中绝大多数成员仍然来自苏人解运动执政派、与第一副总统 Taban Deng Gai 结盟的苏人解运动/解放军反对派，以及各结盟政党。新的任用人员还包括前政治拘留犯团体代表、知名宗教领袖和9名外国人，但没有任命居住在国外的里克·马查尔或其他反对派运动代表。5月22日，基尔总统在乌干达总统穆塞韦尼的见证下正式发起了全国对话进程，并请朱巴的60名委员会成员宣誓就职。他还宣布单方面停火，以便为对话创造有利环境，为人道主义援助提供便利，同时下令安全机构停止逮捕有意加入对话的反对派人员，并下令审查政治犯案件。5月31日，基尔总统任命了3名妇女进入全国对话指导委员会领导机构工作，该机构现有9名成员。

7. 在4月17日和30日的联合声明中，由6个知名反对派实体新组成的集团谴责基尔总统的全国对话计划是“单方面”的，缺乏真正的包容性。上述声明的签署人包括亲马查尔的苏人解运动/解放军反对派、前政治拘留犯、拉姆·阿库勒领导的全国民主运动，以及前苏人解负责后勤的副总参谋长 Thomas Cirillo Swaka 将军最近组建的民族拯救阵线/军。亲马查尔的苏人解运动/解放军反对派派在5月22日发表的声明中也谴责这一进程是“基尔总统及其盟友强加的单方面对话”。

区域参与

8. 非洲联盟南苏丹问题高级代表、前总统阿尔法·乌马尔·科纳雷在3月1日至7日访问南苏丹期间与包括基尔总统在内的过渡政府官员进行了接触，以恢复政治进程、停止敌对行动并创造有利于包容性对话的环境。3月17日，非洲联盟和平与安全理事会敦促各方保持永久停火，并强调指出必须建立一个由公正人士领导的包容和透明的国家对话进程。3月26日和27日，非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德前往南苏丹，访问了团结州受饥荒影响地区，会晤国家利益攸关方和评估局势。他在上述会议中对该国的人道主义危机深表关切，并呼吁交战各方摒弃暴力。

9. 3月25日，在内罗毕举行的政府间发展管理局(伊加特)国家元首和政府首脑会议讨论了南苏丹局势。会议的最后公报宣布，基尔总统同意宣布单方面停火，向摒弃暴力者提供大赦，以促进包容性参与全国对话。5月25日和26日，乌干

达总统穆塞韦尼在坎帕拉召集苏人解放运动执政派、苏人解运动反对派 Taban Deng Gai 派及前政治拘留犯举行了一次会议。

其他政治动态

10. 5月9日，基尔总统将苏人解总参谋长保罗·马隆·阿万将军解职，任命詹姆斯·阿贡戈·马维德中将担任这一职务。马隆将军前往东湖州的伊罗勒，直至5月13日才在丁卡族长老和政府官员的敦促下返回朱巴。5月15日，基尔总统宣布对苏人解领导结构作出若干变动，并设立了三个作战部门：地面部队、空军和防空部队以及江河部队。

经济发展

11. 南苏丹仍然面临严峻的宏观经济挑战。物价进一步上涨，但2017年头四个月的涨幅慢于2016年后四个月，年均通货膨胀率分别为343.7%和495.4%。石油日产量约13万桶，低于冲突发生之前。南苏丹镑兑美元的汇率继续滑落，工资持续拖欠破坏了全国各地的家庭购买力。南苏丹政府重申致力于采取经济和财政稳定措施，包括收取非石油收入和减少支出，以及加强货币政策和银行体系，但经济衰退并未出现立竿见影的扭转迹象。

三. 安全形势

12. 苏人解在上尼罗河州和琼格莱州的反对派控制区发动攻势，并在西加扎勒河州、中赤道州和东赤道州继续试图驱离反对派人员，平民经常身陷战斗之中，有时成为蓄意攻击目标，导致出现大规模流离失所、侵犯人权行为和日益增长的人道主义需求。

大上尼罗区

13. 大上尼罗区的安全形势继续恶化。3月3日，南苏丹特派团及停火和过渡期安全安排监测机制的一支巡逻队在瓦乌希卢克观察到，在苏人解的猛烈攻势之后，城中已无平民。为了巩固在马里奥县的阵地，苏人解于3月15日在纳赛尔外的Kedbek附近进行了空袭轰炸，据报从亲马查尔的苏人解反对派手中夺取了Thorgwang村和Daba村。据观察，3月23日，苏人解与亲马查尔的苏人解反对派在瓦乌希卢克相互炮击。有报道称，苏人解袭击了Panyikang县的Tonga，反对派部队与苏人解4月13日在Owachi附近发生了冲突。4月17日，反对派部队在与苏人解发生猛烈战斗后撤离了Tonga。苏人解在4月25日和26日的战斗期间从苏人解反对派手中夺取了Kodok，造成大量平民从Kodok逃到Aburoc。5月4日，据报苏人解与阿古莱克/亲马查尔的苏人解反对派在Tonga发生冲突，并随后向该地区部署了武装部队。5月5日至9日，苏人解与阿古莱克/亲马查尔的苏人解反对派部队在Kaka地区发生冲突，据报控制了该地区。

14. 琼格莱州的安全形势不稳定，有报道说，苏人解部队进入了中琼格莱州和北琼格莱州的反对派控制区。3月初在Uror县爆发战斗之后，据报平民从Motot和Pulchul逃至阿科博州附近的Wa'at和Lankien。3月19日，一个武装团体袭

击了尼罗河上从泰耶前往博尔的一艘商业船只，打死 8 名平民，打伤 7 人。苏人解报告说，3 月 31 日在 Ayod 县的 Wau Payam、4 月 12 日在 Uror 县 Yuai 附近、4 月 15 日和 16 日在 Wa'at 地区、4 月 25 日在 Shwil Nyerol 县与亲马查尔的苏人解反对派发生了冲突。5 月 5 日，据报亲马查尔的苏人解反对派部队袭击了阿科博州和比耶州(第 02/20175 号建制令所设)的州长住所，并与苏人解发生冲突。5 月 17 日，亲马查尔的苏人解反对派部队试图夺回 Wa'at，但被苏人解击退。

15. 在团结州，Guit 县和 Leer 县的儿童和青年继续被苏人解和亲 Taban Deng Gai 的苏人解反对派绑架、招募和使用。3 月 26 日，南苏丹特派团在 Mayendit 进行巡逻，据报亲马查尔的苏人解反对派与政府部队在当地发生了冲突。4 月 15 日，南苏丹特派团在与上尼罗河州接壤的 Wunkur 镇进行巡逻，此前，苏人解士兵曾拒绝放行巡逻队，威胁开枪。巡逻队看到满载苏人解士兵的 4 辆坦克和 2 辆装甲运兵车。5 月 3 日，南苏丹特派团在 Leer 的临时行动基地遭到小武器射击；南苏丹特派团维和人员击退了袭击，人员无伤亡，资产无损毁。南苏丹特派团正在调查袭击事件。5 月 10 日，据报苏人解与亲马查尔的苏人解反对派在 Leer 县的 Luom Payam 发生了冲突。

大赤道区

16. 大赤道区的安全形势紧张，有报告说，苏人解与反对派人员发生了冲突，主要道路沿线不安全，而且有指控称苏人解士兵袭击平民。在中赤道州，据报政府部队与亲马查尔的苏人解反对派 3 月 12 日在耶伊镇、3 月 26 日在卡约凯吉、4 月 8 日在耶伊县的 Ombaci、5 月 16 至 20 日在耶伊镇西部的 Kagelu 地区、5 月 25 日在 Kaya 地区发生了对抗。特派团还收到报告说，政府部队 5 月份袭击了反对派在卡约凯吉地区的地点。另据报道称，政府安全部队成员之间在耶伊镇发生了对抗，1 名苏人解军士兵和 1 名国家安全部门官员被杀死。与此同时，朱巴-博尔公路沿线仍然不安全。3 月 10 日，一辆商业车辆遭到武装人员袭击，2 名外国人死亡。3 月 25 日，一个武装团体伏击并杀害了 7 人，其中 6 人是人道主义工作者，包括 4 名外国人。4 月，身穿制服的男子在朱巴-皮博尔和朱巴-托里特公路上发动伏击，造成 6 人死亡；5 月 5 日，朱巴-博尔公路上发生多次袭击，造成 27 名平民死亡。5 月 9 日，第一副总统的警卫车队在 Gemmaiza 和 Mangalla 之间遭到武装人员袭击，造成 2 人受伤。

17. 在东赤道州，3 月 7 日，一个苏人解车队在洛帕县遭到伏击，据报是反对派人员和当地青年所为，造成 3 名苏人解士兵被杀。3 月 8 日，身穿制服的武装男子在洛帕-拉福公路上抢掠了一辆商业卡车。3 月 18 日，身穿制服的武装男子伏击了一个受联合国机构之托运送粮食前往伊科托斯县的卡车车队。4 月 3 日至 5 日，在 Pajok，武装人员袭击了一个苏人解军用车队并发生暴力，随后，苏人解人员袭击了 Pajok Payam 的平民，显然是因为怀疑他们支持苏人解运动/解放军反对派，并造成平民逃往乌干达及周边地区。赴 Pajok 的南苏丹特派团巡逻人员看到该镇高度军事化。

18. 在西赤道州，政府部队和反对派武装分子造成的不安全状况持续存在。3 月，疑似南苏丹人民爱国阵线成员被控绑架了延比奥县不同地点的平民。还有报道说，

苏人解对 Nagero 县的反对派人员发起了行动、政府部队与武装人员在延比奥的 Ikpiro 地区发生了冲突，以及南苏丹国家警察部队与人民爱国阵线前成员之间在延比奥镇发生了枪击事件。

大加扎勒河区

19. 大加扎勒河州的安全形势紧张，据报政府部队与反对派人员发生了冲突和安全事件。3月14日，在湖泊州，一个医疗团在团结州边境附近的 Shambe-Karair 公路沿线遭到武装男子伏击。一名卫生部的国家官员被打死，另有包括1名联合国机构国际工作人员在内的2人受伤。5月2日，一部国际援助机构车辆在 Wulu 县的 Wulu 和 Lam 之间遭到一个武装团体伏击，造成2人受伤。4月28日，在瓦拉布州，一个苏人解车队在 Apuk West 县遭到武装人员袭击，1名苏人解士兵被打死，另有2人受伤。

20. 3月24日和25日，在瓦乌镇西南地区发生了激烈炮击和枪击，苏人解随后部署了增援部队，并报告说当地反对派人员袭击了纳塔布和巴加里的苏人解阵地，造成4名苏人解士兵受伤。4月3日，据报1个武装团体在 Mapel 杀死了1名苏人解士兵，4月4日在 Mapel 继续发生冲突，据目击者报告，1个苏人解检查站中有几具尸体。4月5日，附近 Majak 的战斗造成数百名平民到瓦乌镇寻求避难。在这些事件后，苏人解向瓦乌的 Griniti 军营部署了更多的士兵、火炮和坦克。4月9日，疑似反对派部队在巴济-瓦乌公路上伏击杀死了19名苏人解士兵，第二天在瓦乌镇的5个地点发生了枪击。据称政府部队企图对瓦乌镇的平民进行报复。22 000 多人流离失所，在瓦乌的南苏丹特派团基地附近的保护区以及瓦乌镇的其他地点寻求避难。与此同时，瓦乌镇以外的冲突仍在继续。4月12日，有报告称在瓦乌西南的 Baggari 地区发生了迫击炮射击。4月13日，赴 Baggari 的南苏丹特派团巡逻队在瓦乌镇近郊遭到苏人解阻拦。4月14日，据报苏人解部队与反对派人员在 Raga 镇发生冲突，造成平民流离失所。5月13日，据报若干苏人解士兵在与亲马查尔的苏人解反对派在瓦乌镇西南的 Biringi 和 Natabu 之间发生的冲突中被打死。5月14日，据称苏人解在 Gede 地区袭击了亲马查尔的苏人解反对派。

族群间冲突

21. 琼格莱州和博马州的丁卡博尔族与穆尔勒族之间的族群间矛盾因抢牛和绑架儿童事件有所加剧。3月4日至7日，丁卡博尔族与穆尔勒族青年在 Kochar 和 Manyabol 附近发生战斗，据报导致9名穆尔勒族青年和11名丁卡族青年受伤。4月10日，卢奥努埃尔族武装人员袭击了博马州 Likuangole 的 Monychak 村的穆尔勒族牛场，杀死42人，打伤约17人并绑架了25名儿童，同时掠走了数千头牛。据报至少有1 000人从该地区逃至 Likuangole。与此同时，Pochalla North 县当局称，3月12日和13日，来自南苏丹的武装男子在埃塞俄比亚甘贝拉州杀死28人，绑架43名儿童。5月2日至13日，特热可卡州 Gemeiza 县的蒙达里族和丁卡博尔族武装青年发生暴力冲突，导致约40名平民死亡、村庄被毁、平民流离失所，而且朱巴-博尔公路被临时关闭。

22. 在团结州，Northern Liech、Twic、Tonj 和 Gogrial 各州州长在 Mayom 县的 Mankien 举行了一次会议，讨论影响和平共处的问题。州长们呼吁将来自上述四州的苏人解联合部队部署到特定地点，并签署了一项 10 点决议，同意建立处理抢牛事件和解除平民武装的联合边界法庭。

四. 人道主义局势

23. 自 2013 年 12 月爆发冲突以来，已有 380 多万南苏丹人被迫逃离家园，其中包括 197 万境内流离失所者和逃往刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和乌干达等主要邻国并沦为难民的 189 万人。截至 5 月 15 日，乌干达收容了 919 200 多名南苏丹难民，其中有 247 500 多人在 2017 年抵达。

24. 由于该国许多地区的战斗和流离失所，人道主义需求急剧增加。在琼格莱州，估计有 100 000 人在政府进攻 Ayod、Nyerol 和 Uror 各县期间流离失所，而数千人因 Pibor 的冲突而流离失所。在东赤道州，随着人们从 Agoro、Umeo 和 Panyikwara 逃至 Magwi 镇，以及从 Magwi 和 Pajok 逃至乌干达，流离失所者人数激增。在西加扎勒河州，瓦乌以外的冲突以及政府在瓦乌镇行动期间的定点清除导致 22 000 万多人流离失所。在上尼罗河州，估计有 25 000 人在 4 月底逃离重新爆发的战斗以及政府对 Kodok 县的 Kodok、Panyikang 县的 Tonga 以及周边村庄的攻势。其中许多逃离者抵达了水源有限的偏僻地点 Aburoc，另有几千人越界进入苏丹。

25. 粮食不安全和营养不良状况依然严峻，2 月 20 日，团结州的 Leer 县和 Mayendit 县宣布发生局部饥荒，估计全国约有 550 万人面临严重的粮食无保障。在受饥荒影响或面临高度饥荒风险的各县(Koch 和 Panyinjar)15 个地点，320 000 多人得到了一般粮食配给。此外，粮食不安全状况正迫使人们从北加扎勒河州迁徙至苏丹，由于琼格莱州特别是 Nyerol 的冲突，人们目前面临的粮食不安全状况已达紧急程度。经济危机、尤其是粮食价格上涨，也继续加重了城市地区的粮食不安全。联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会、联合国粮食和农业组织和世界粮食计划署(粮食署)正在推出一项联合战略，通过以地区为基础的综合恢复和稳定方案阻止饥荒蔓延。

26. 卫生系统崩溃和传染病蔓延仍是令人关切的重大问题。截至 5 月 15 日，南苏丹 19 个县自 2016 年 6 月 18 日记录首例霍乱病例以来，已报告了 8 160 起病例，其中 248 人死亡(病死率为 3.10%)。自 2017 年年初以来，5 个县报告了 439 200 多起疟疾和麻疹疫情病例，主要影响到五岁以下儿童。

27. 人道主义工作者的行动环境急剧恶化。仅 3 月，就有 7 名援助人员被打死，其中 6 人在 3 月 25 日朱巴-皮博尔公路伏击中遇害，1 名卫生工作者在 3 月 14 日 Yirol East 伏击中被杀死。4 月在瓦乌，3 名粮食署雇佣的搬运工被杀，安全部队拘留了粮食署的 1 名本国工作人员，此人于 5 月初获释。同样在 4 月初，人道主义人员在上尼罗河州遭到人身攻击，其中包括 1 名援助人员在马拉卡勒镇被政府士兵逮捕和殴打，援助人员在梅卢特遭到国家安全部门官员殴打，援助人员在

Aburoc 遭到苏人解反对派部队的威胁和身体攻击。现行敌对行动迫使至少 100 名人道主义人员撤离 Aburoc、Ayod、Kodok、Leer、Luom、Twic East、Wa'at 和 Walgak，影响到为数以万计的有需要平民提供服务。大规模抢掠人道主义设施仍是一个令人关切的重大问题，包括在 Mayendit 镇和瓦乌希卢克。

28. 尽管面临日益敌对的工作环境，人道主义人员仍加大了应对措施，包括就自由、安全和不受阻碍的人道主义援助准入要求进行了密集的准入谈判和持续的宣传。2017 年，250 多万人获得了人道主义援助和保护。这包括 250 万人获得了粮食援助，100 多万人获得了改良水源，76 100 多名儿童、孕妇和哺乳期妇女获得了急性营养不良治疗，近 52 400 名 6 个月至 59 个月的儿童接种了麻疹疫苗。

29. 尽管宣布了南苏丹一些地区面临饥荒，但资金不足的挑战依然存在，2017 年的人道主义应对计划只落实了 46% 的资金，尚有 8.847 亿美元缺口。

五. 特派团授权任务的执行情况

A. 保护平民

30. 南苏丹特派团继续实行保护平民的三步法。作为第一步(通过对话和政治参与进行保护)，我的特别代表开展斡旋，与国家 and 地方当局及高级军官进行接触。他在这些接触中强调指出政府有责任保护平民，而且各方必须停止敌对行动并确保向南苏丹特派团及人道主义行为体提供自由准入。南苏丹特派团在特热可卡州、祖贝克州、琼格莱州和阿马迪州主持了与牧民迁徙相关的会议，并举办了关于社会融合、和解及冲突管理的讲习班。南苏丹特派团支助了第一副总统 Taban Deng Gai 对琼格莱州和博马州的高级别访问，促成了停止敌对行动，以及武装青年撤回各自地区。此外，南苏丹特派团支助了第一副总统牵头的一项倡议，促成了特热可卡州的丁卡博尔族与蒙达里族行为体之间停止敌对行动，以及重新开放朱巴-博尔公路。设立了一个委员会，负责调查丁卡博尔族与穆尔勒族以及丁卡博尔族与蒙达里族之间的暴力事件，并就防止这些族群之间的进一步冲突提出建议。为了便利牧民和牲畜从苏丹和平迁徙至大上尼罗区，南苏丹特派团为伦克县和梅卢特县的东道社区和牧民主持了两次迁徙审查会议。

31. 作为第二步(保护平民免受身体暴力威胁)，南苏丹特派团继续保护南苏丹特派团 6 个保护平民地点的 230 482 名境内流离失所者，这是 2013 年 12 月危机以来这些营地保护的最多的流离失所者，其中本提乌有 119 139 人、朱巴有 38 833 人、马拉卡勒有 30 559 人、梅卢特有 651 人、博尔有 1 956 人、瓦乌有 39 344 人。团结州南部的 Leer 临时保护区继续为 1 000 多名境内流离失所者提供庇护。

32. 南苏丹特派团继续侧重于预先制止、遏制和缓解特派团平民保护点之外地区针对平民的暴力行为。工作包括继续开展预先部署和巡逻，其中包括军事、警察和文职人员徒步综合巡逻，以促进与收容社区和境内流离失所者互动协作。在本报告所述期间，共开展了 7 927 次巡逻。在朱巴，南苏丹特派团将巡逻范围延展至特派团保护平民地点周边的无武器区外，其中包括开展夜间巡逻，极大减少了无武器区的犯罪活动。南苏丹特派团还继续在本提乌、博尔、马拉卡勒和瓦乌的

平民保护地点以外进行定期巡逻。正计划在本提乌和马拉卡勒平民保护地点周边建立无武器区。南苏丹特派团对中赤道州的卡约凯吉和耶伊、大赤道区的马圭、西加扎勒河州的拉贾、团结州的 Wunkur、琼格莱州的 Manyabol Pochalla 以及上尼罗河州的 Kodok 和 Aburoc 等受冲突影响地区开展了重大外联活动，包括综合巡逻。此外，为了处理针对流离失所妇女和女童的冲突中性暴力和性别暴力事件，南苏丹特派团在 Pathai、Yuai、Motot 和 Wa'at 等妇女和女童最易受伤害地区加强了综合和主动巡逻。在博尔和本提乌等保护平民地点开展宣传活动，提醒妇女必须遵守拾柴路线巡逻要求以避免性侵犯。在朱巴，拾柴路线巡逻从每周 2 次增至 3 次。

33. 作为第三步(建立保护环境)，南苏丹特派团继续与国家当局及民间社会接触，确定有助于相邻社区和平共处的措施。南苏丹特派团在执行伙伴的支持下开展了 23 个速效项目，改善了水源等基本服务供应并翻新了学校、青年和妇女中心等公共设施，以及一所易受伤害人员庇护所。

34. 在全球妇女与和平开放日框架内，南苏丹特派团推动了妇女领导人与特派团领导层之间关于评估安全理事会第 1325(2000)号决议执行情况的对话进程。特派团主办了 10 次妇女和平论坛，邀请了来自南苏丹特派团保护平民地点和地方社区的 500 多名妇女参加，听取她们关于冲突对妇女的影响以及妇女在解决冲突和对话倡议中代表性的看法。将向南苏丹特派团领导层提交这些协商产生的建议以及一项执行行动计划，以便指导特派团的斡旋工作。南苏丹特派团还继续为社区成员和国家安全部队人员举办人权宣传讲习班，包括介绍冲突中性暴力和性别暴力问题。此外，南苏丹特派团还主办了一个性别均等论坛，探讨妇女维和人员人数增加与有效落实特派团保护平民任务之间的关键联系。

35. 联合国地雷行动处向 5 个地点(朱巴、本提乌、博尔、马拉卡勒和瓦乌)的南苏丹特派团警察提供了一个武器和弹药储存柜，以存放在南苏丹特派团平民保护地点搜查期间缴获的危险物品。此外，地雷行动处与南苏丹特派团协作进行了一次风险评估，包括审查 17 个南苏丹特派团外地营地的弹药和爆炸品储存。

B. 监测和调查人权状况

36. 在全国各地持续冲突中，平民仍然首当其害。虽然政府部队和反对派部队都犯有侵犯人权和违约行为，但南苏丹特派团记录的大多数案件是由苏人解负责。报告期间，南苏丹特派团记录了在与冲突有关的暴力事件中，149 名平民死亡，90 人受伤。4 月 3 日至 5 日，在东赤道州的 Pajik，政府部队不分青红皂白，又有针对性地杀害平民，犯下与冲突有关的性暴力，掠夺破坏平民财产。其中包括记录了至少 66 名阿乔利(Acholi)族平民死亡，其中有 8 名妇女、5 名儿童和两名残疾人；另有 3 人受伤。证人表示，Pajok 和 Lawaci 有千人冢，南苏丹特派团发现了 3 座新挖的坟墓，有两处的土地刚刚翻过。特派团还收到 3 起性暴力事件报告，其中涉及 6 人。据报，一个事件中的肇事者已经被捕。两所小学和一个保健中心被抢劫，住房被烧毁。在中赤道州，联合国卫星应用方案进行的卫星图像分析估计，因最近发生战事，耶伊、摩罗伯和卡亚等市及其周边地区共有 18 300 多个建筑物受损。4 月 10 日，在西加扎勒州，涉嫌的苏丹人民解放运动/解放军反对派

伏击杀害苏丹人解士兵后，苏丹人解人员在丁卡人支持下，对瓦乌镇平民进行报复。南苏丹特派团记录了 18 人死亡，10 人受伤，其中包括 3 名妇女。所有伤亡人员均是卢奥族人和福尔特族人；其中 3 名男子是粮食署承包商。州当局估计，有 28 人死亡，27 人受伤。州长成立了一个委员会，调查这些袭击事件，但到目前为止，南苏丹特派团没有关于逮捕任何嫌疑人的情报。

37. 南苏丹特派团记录的苏丹人民解放运动/解放军反对派的侵犯人权行为较少，部分原因是特派团无法进入反对派驻守地区。在西赤道州，3 月 14 日至 19 日，据报，5 名与苏丹人民解放运动/解放军反对派有关男子绑架了一名地方酋长和 3 名非政府组织工作人员，指责他们是政府间谍。受害者在交付赎金或一名宗教领袖干预之后被释放。

38. 司法行政中继续存在侵犯人权现象。南苏丹特派团继续记录长期和任意拘留、让渡拘留、行政干预司法制度、未成年人与成年人一同拘留、以及拘留不符合国际人权标准等案情。3 月，Tonj 县法院判处死刑的 3 名男子在 Tonj 监狱被处死，但此前程序不符合国家或国际正当程序和公平审判标准。3 月，南苏丹特派团记录了朱巴中央监狱的两名囚犯据称因虐待、食物不足、缺乏医疗保健而死亡的情况，以及杰贝勒国家治安拘留所中拘留的一名维权人员死亡，其身上显示被勒死的迹象。3 月，Kuajok、Bor 和 Yambio 的监狱报告食物严重短缺。

39. 有政治动机的拘留案件依然普遍存在。4 月 2 日，军事情报人员在瓦乌逮捕了 50 多名涉嫌支持苏丹人民解放运动/解放军反对派的卢奥族人。所有人随后被释放。国家安全局继续施行单独监禁，不准见律师或家人，也不进行法庭审判。案情中包括苏丹人民解放运动/解放军反对派发言人 James Gatdet Dak，他自 11 月 3 日从肯尼亚被遣返后即被拘留(在肯尼亚，他拥有难民身份)；还有南苏丹特派团 3 名国家工作人员自 2014 年以来一直被拘留，其中一人于 5 月 26 日获释。

40. 还有报道称，政府拒绝向一些国际记者提供认证，新闻自由受到打击。在两起案情中，据报，地方当局指控记者发表文章，批评政府。据报道，至少还有 3 名外国记者在 2017 年被拒绝认证或发放签证。另外，南苏丹特派团记录了 4 月 17 日在乌韦勒天主教堂发生一次仇恨言论事件，两名丁卡族高级官员煽动反对其他族裔。

41. 报告期间，监测和报告严重侵害儿童问题国家工作队记录了 106 起事件，涉及 7 557 名儿童(3 965 名男童，3 592 名女童)。有三分之一以上的事件涉及武装部队和团伙招募和使用儿童。此外，还记录了 23 起学校遭到袭击和用于军事用途事件，主要发生在东赤道州。一所学校已经腾空，但联合国继续核实据称 55 所学校用于军事目的的报告。

42. 3 月 14 日，南苏丹人权委员会向人权理事会报告，自 2016 年 7 月以来，南苏丹境内严重侵犯人权和滥用行为大量增加。其任务期限再延长一年，并负责收集保留指控严重侵犯和滥用人权和有关罪行的证据，澄清责任，以期促进问责，结束有罪不罚现象。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

43. 南苏丹特派团维持约 1 021 公里的主要供给道路，使人道主义组织能够事先存放援助物资，以便在雨季期间提供援助。南苏丹特派团为各地的食品空投、车队和其他人道主义活动提供部队保护。巡逻队在据报发生暴力、流离失所和侵犯人权事件，以及人道主义人员提供服务的地区进行巡逻，但继续面临频繁的阻碍，延缓了他们抵达关键地区的能力。然而，特派团部队采取了更加强硬的姿态，拒绝后撤，必要时就睡在检查站，以守护其行动自由。

44. 4 月，瓦乌的安全局势恶化，南苏丹特派团加强了对粮食署仓库和工作人员的部队保护。在 Leer 镇，南苏丹特派团在临时行动基地接纳人道主义人员，定期在周边地区巡逻，让人道主义人员能够扩大服务范围。此外，南苏丹特派团还通过步兵巡逻和骑兵巡逻，创造安全条件，方便在 Nhialdiu、Kuach、Nimni 和 Kaljaak 等地区提供人道主义援助和服务。5 月，应人道主义人员请求，南苏丹特派团协助援助人员返回，对上尼罗河西岸的救生请求作出回应。这包括迅速部署部队，建立小规模军事存在，使人道主义人员能够恢复向在 Aburoc 避难的流离失所者供水。

45. 联合国排雷行动处部署了 46 个排雷行动小组，排查和清理道路、简易机场和直升机着陆点，加强安全和协助人道主义准入。共排查清理了 5 985 093 平方米的地区，还拆除销毁了 12 435 件爆炸危险物和 219 889 件小武器弹药。

D. 协助执行《和平协议》

46. 在本报告所述期间，执行《和平协议》的总体进展至多是很微小的。南苏丹特派团继续积极支持联合监测和评价委员会的工作，其中包括在联合监测和评价委员会全体会议之前，协助举办国际合作伙伴和南苏丹之友定期论坛，协调国际社会的立场，支持联合监测和评价委员会主席的工作。南苏丹特派团还参加了负责协助联合监测和评价委员会工作的联合监测和评价委员会各工作委员会的工作。

47. 南苏丹特派团在停火和过渡期安全安排监测机制行动实地访问期间，向其提供了部队保护以及后勤和行政援助，包括向瓦乌和 Pajok 两地据称平民遇害的地点提供援助。然而，机制继续对政府的硬性安全检查程序和限制准入，特别是在检查站，提出关注。

48. 南苏丹特派团警察继续与由南苏丹国家警察局警官和第一副总统 Taban Deng Gai 领导的苏丹人民解放运动/解放军反对派官员组成的联合管理小组合作，支持设立联合整编警察部队。在南苏丹特派团和开发计划署提供的培训人员的支持下，5 月 26 日，共有 1 147 名警察，包括 195 名女警完成了培训。南苏丹特派团还支持联合管理小组制定部署计划，开发计划署和其他合作伙伴也提供后勤支助，包括翻修 3 个警察局和提供警察制服。提供的所有支助都符合《联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策》。

49. 建立南苏丹混合法院的进展仍然很慢。非洲联盟委员会还没有机会与在朱巴的政府官员就混合法庭进行协商。不过，过去三个月来，法律事务厅与非洲联盟委员会法律顾问办公室之间就建立混合法庭开展的合作得到加强。设立真相、和解和消除创伤委员会协商进程技术委员会完成了冲突格局的摸底，确定了国家协商领域，以协助起草立法，设立委员会。国家协商计划和预算已提交政府，争取批准。技术委员会的下一步是制定行动计划，分析冲突格局。联合国仍然致力于提供技术援助，根据安全理事会第 [2241\(2015\)](#) 号、第 [2252\(2015\)](#) 号和第 [2327\(2005\)](#) 号决议，设立混合法庭，执行《和平协议》第五章中其他有关问责的方面。

六. 人员配置和部署情况

50. 截至 5 月 29 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 604 人，其中国际工作人员 845 人，本国工作人员 1 371 人，联合国志愿人员 388 人。

51. 南苏丹特派团获得授权的警务人员为 2 101 名，现为 1 692 人，其中警官 628 人，建制警察部队 989 人，惩教人员 75 人。4 月 4 日，完成了向朱巴部署卢旺达建制警察部队人员 160 人的工作；预计，7 月、8 月期间，170 名加纳建制警务人员将抵达瓦乌。部署延误的主要原因是，组建部队以及人员和装备待命工作出现延误，以及政府要求部队和特遣队所属装备都要经过安全检查。

52. 南苏丹特派团部队兵力共 11 611 人，其中军事联络员 189 人，军事人员 356 人，军事特遣队人员 11 066 人。大不列颠及北爱尔兰联合王国 363 人的工兵和医务人员特遣队预计将于 6 月 10 日前在马拉卡勒和本提乌部署完毕。2 月下旬，计划前来的孟加拉国步兵营的一支 255 人先遣队抵达瓦乌，之后，孟加拉国营的主要部队预计将于 6 月抵达，但须经过余下的检查。预计，一支 140 人的加纳特遣队将自 7 月开始，部署到阿维勒。

53. 4 月，区域保护部队在卢旺达让·穆本齐准将的指挥下，开始部署到南苏丹。5 月，孟加拉国建筑工程连的一支 60 人先遣队完成部署，带来了基建设备，筹备在朱巴建造部队住宿和工作区。来自尼泊尔的高度待命连的一支先遣队 5 月中旬开始抵达。预计，卢旺达和埃塞俄比亚的区域步兵营的首批人员分别于 6 月和 8 月抵达。联合国排雷行动处在区域保护部队营地进行了检查和清除行动，清除了 14 件爆炸物。随着区域保护部队的全面部署、有效行动规划的稳步进展，关键问题尚未同政府解决，包括部队保护朱巴国际机场任务的执行方式。

54. 南苏丹特派团根据秘书长《防止性剥削和性虐待特别保护措施》的报告 ([A/69/779](#))，加紧努力，提高对联合国行为准则的认识，执行秘书长关于性剥削和性虐待的零容忍政策。南苏丹特派团任命了特派团一位领导成员为受害人权利倡导人，印发了“毫无借口”的口袋卡片，重申禁止性剥削和性虐待的规则和适用的报告机制，由南苏丹特派团所有人员携带。

七. 违反部队地位协定、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

55. 在本报告所述期间，南苏丹特派团记录了 53 起违反部队地位协定的行为，其中 38 起是限制行动，影响到特派团的行动和执行任务，包括向特派团报告发生暴力的局势中，也发生这类事情。特别令人担忧的是，苏人解士兵限制南苏丹特派团从托里特到帕约克两地之间的一支长期巡逻队的行动；苏人解士兵在检查站向南苏丹特派团从本提乌到万克两地之间长期巡逻队人员开枪，如果巡逻队不返回基地的话；5 月，用小武器朝位于里尔的南苏丹特派团基地射击，并朝设在耶伊的南苏丹特派团基地射击；在托里特，苏人解士兵对南苏丹特派团工作人员进行人身攻击，有人被打伤。南苏丹特派团记录的其他违规行为包括，5 起没收和(或)销毁联合国财产事件、7 起非法征税收费事件、8 起拘捕南苏丹特派团成员事件。后者包括拘留 2014 年被捕的 3 名工作人员，包括南苏丹特派团一名无线电记者(5 月 26 日释放)。遭长期拘留的 3 名工作人员无一人被起诉，国家安全局自 2015 年 12 月以来拒绝南苏丹特派团探访。政府还继续针对南苏丹特派团人员和国际承包商施行移民手续。记录了涉及苏人解反对派参与的 4 起事件，涉及违反行动自由，未经许可进入南苏丹特派团场所，朝南苏丹特派团基地射击，未经授权使用南苏丹特派团资产等。特派团继续通过普通照会和会晤有关官员，向东道国政府知会违反部队地位协定的行为。还向政府发送了一份每月事件汇总。

56. 安全管理小组在 2016 年 7 月的危机之后，采取了一系列旨在加强联合国人员安全保障的安全风险管理措施；这些措施都已执行。这些措施包括，修改联合国房地外的国际工作人员住宅区，加强联合国办事机构和住宅小区的切实保安措施，改进传送安保和安全信息的系统，制定医疗后送计划。

八. 财务方面

57. 大会在其 2016 年 6 月 17 日第 70/281 号决议中拨款 1 081 788 400 美元，用于特派团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的维持费用。

58. 截至 2017 年 5 月 18 日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 2.811 亿美元。同一日期所有维持和平行动的未缴摊款总额为 16.135 亿美元。

59. 偿还了到 2017 年 1 月 31 日为止的部队和建制警察费用，同时按照季度支付时间表，偿还了到 2016 年 12 月 31 日为止的特遣队所属装备费用。

九. 意见和建议

60. 安全理事会第 2327(2016)号决议第 34 段，请秘书长向安理会提供审议各方终止敌对行动、恢复对话、在政府内部包容各方的进展的信息，并就南苏丹特派团任务的任何相关调整提出建议。如本报告所示，由于缺乏政治意愿，第 34 段提到的领域中的进展极为有限。全国民主都因其领导人而深陷苦难。

61. 关于自第 2327(2016)号决议通过以来在实地发生的敌对行动，苏人解与苏人解决反对派要对相互开展军事行动负责；这在秘书长定期向安理会提出的报告、秘书长特别代表提供的每月情况介绍，以及给安理会的其他特别文函中都有报告。上尼罗河地区发生了重大敌对行动，苏人解在通常是反对派驻守的地区对反对派发动了一次重大军事进攻。同样，双方之间在琼莱、大赤道、大加扎勒河、和团结州等地发生冲突，人道主义组织正努力解决团结州的饥荒和严重粮食不安全问题。冲突继续存在，敌对行动根本没有减轻，给受影响地区的平民造成严重的人道主义后果。5 月 22 日，基尔总统宣布单方面停火，但并未导致苏人解结束攻势。战事再起，正说明完全无视所做的承诺

62. 在实地军事活动有所加强的背景下，基尔总统于 5 月 22 日正式启动了全国对话。全国对话指导委员会的讨论于 5 月 29 日开始，这一举措的共同主席表示打算与国内外的反对派领导人进行协商，包括里克·马查尔。反对派团体发表联合声明，其中一些团体拒绝现行模式的全国对话，这表明他们认为，全国对话不是一个完全包容的讨论平台。关于上文提到的民族团结过渡政府的包容性，努力整合苏人解反对派/Taban Deng Gai 派及其他一些政党，导致其他主要行动者受到排斥。

63. 鉴于这些重点领域进展有限，2016 年 7 月发生的政治和安全危机持续发展，我不建议对南苏丹特派团现行任务进行任何调整。实地继续出现重大军事行动，各方之间完全缺少对话，南苏丹政府机构内缺乏真正的包容性，这都不幸地意味着，目前依照安理会第 2327(2016)号决议规定的南苏丹特派团任务仍然相关，适于目的，包括区域保护部队在首都加强治安和保护平民的作用。如若真正停止敌对行动，并充分执行《和平协议》，就有必要重审南苏丹特派团的任务和区域保护部队的工作。

64. 我再次呼吁南苏丹所有利益攸关方停火。《和平协议》设想的可信和包容的政治进程，是唯一的前进方向。各方必须表现出政治意愿，重返对话。我认可关于进行全国对话的呼吁；不过，这一进程不能代替《和平协议》的执行。此外，可信的对话不能在战争、饥饿或恐惧的气氛中进行。我再次呼吁各方立即停止敌对行动，让过渡政府恢复可信进程所必需的政治自由。

65. 令人遗憾的是，随着冲突的加剧，人道主义需求急剧增加。自 2017 年年初以来，新的冲突又使全国各地成千上万人背井离乡。粮食不安全和营养不良在这个国家达到了前所未有的程度。约 10 万人面临饥饿，还有 100 万人处于饥荒的边缘。

66. 我赞扬人道主义行为者的勇气，尽管行动环境日益恶化，而且经常处于真正的个人风险中，他们仍然继续提供援助，拯救数以百万计人的生命。南苏丹已成为对援助工作者而言最危险的国家之一，自 2013 年 12 月以来，至少有 82 名人道主义者遇害。我呼吁各方停止对人道主义人员和资产的袭击，确保自由、安全和不受阻碍地接触到弱势群体。

67. 令我震惊的是，苏人解和其他武装团体的军事行动和袭击往往不分青红皂白。他们烧毁房屋和庄稼，抢劫医院和学校，遗弃村庄和伤亡的平民。平民的人权继续遭受侵犯。妇女、女童和儿童在危机中首当其害。这些违法行为必须停止，有罪不罚现象必须结束，必须采取具体行动追究肇事者的责任。在此方面，对苏人解士兵据控 2016 年 7 月在 Terrain 大院犯有伤害平民罪进行的军事审判，必须遵守国际公平审判标准。和平、问责和尊重人权不能视作南苏丹道路上的不同阶段——它们不可分割，必须同时实现。

68. 我赞扬南苏丹特派团在联合国维和行动面临前所未有的挑战的情况下，努力提高其应对能力。特派团进一步加强了受冲突影响、或有冲突危险的地区的积极巡逻，在提高能力、保护平民免受形体暴力和建立保护环境方面取得长足进展。战事加强，更多平民流离失所，这给特派团提出了更多的要求。

69. 我欢迎部署区域保护部队先遣队，这支部队在今后几个月将加强南苏丹特派团在朱巴的能力，让南苏丹特派团维和人员进一步扩大在全国各地的驻扎。在这方面，我再次呼吁部队派遣国尽快部署余下的兵力，这对南苏丹特派团有效执行任务至关重要。同样，我呼吁政府根据其对安理会的承诺，加快检查程序，促进快速部署区域保护部队全额兵力。

70. 现在比以往任何时候都更需要特派团为平民提供保护，支持南苏丹建立持久和平。展望未来，南苏丹特派团在目前任务范畴内，在其能力范围内，应继续优先在平民保护营地内外保护平民，包括满足妇女和儿童的具体保护需求。特派团还应继续优先重视促进人权，报告侵权和虐待行为，同时加强问责机制。此外，我还期望特派团继续发挥领导作用，促进地方和民族和解努力，并在秘书长特别代表的斡旋下，支持区域和国际倡议，支持和平进程。安全理事会对特派团在这方面的努力，以及执行其他授权任务给予团结一致、坚定不移的支持，至关重要。

71. 自担任联合国秘书长以来，我经常深入地与主要行动者交流，包括基尔总统及《和平协议》保证国，以求重启政治进程，扭转南苏丹人民经历的局面恶化。我欢迎政府间发展管理局成员国和非洲联盟努力恢复政治进程。我希望，2017 年 6 月 12 日召开的政府间发展管理局关于南苏丹的第三十一届特别首脑会议将推动区域一致的方针，为推动政治进程铺平道路。我重申，联合国愿意支持该区域，率先寻找一个包容长久的冲突解决方法，并致力于继续竭尽全力帮助南苏丹人民实现对和平与安全的长期渴望。

72. 最后，我要衷心感谢南苏丹特派团军事、警察和文职人员的坚定承诺，他们在秘书长特别代表戴维·希勒的干练领导下，继续勇于努力，保护成千上万名平民，维护人权，协助人道主义者的工作，促进包容性的政治进程。我特别感谢向特派团提供急需人员和资产的部队派遣国和警察派遣国。我还赞扬联合国国家工作队和非政府组织伙伴表现出巨大的勇气，做出巨大的牺牲，在日益艰巨和艰难的条件下，为民众提供重要的人道主义援助。

地图

