



安全理事会

Distr.: General
18 August 2006
Chinese
Original: English

秘书长关于第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

(2006 年 8 月 11 日至 17 日期间)

一. 引言

1. 安全理事会在其 2006 年 8 月 11 日第 1701 (2006) 号决议第 17 段中, 请我在一周内报告该决议的执行情况。本报告是应这一要求提交的。
2. 安理会在其第 1701 (2006) 号决议中呼吁联合国担当起广泛的政治、人道主义和军事责任。目前正在各方面开展紧张工作。但是, 本报告主要重点述及为巩固停止敌对行动所采取的步骤和迫切需要的措施, 特别是黎巴嫩南部部队撤离和部署以及迅速增强联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 的情况。本报告还评估了人道主义状况以及联合国为解决这一问题正在采取的行动。
3. 关于政治局势方面, 我打算在 2006 年 9 月中旬以前就第 1701 (2006) 号决议第 10 段所涉各方面, 向安全理事会提交一份关于重大事态发展的更加全面报告, 并提供有关执行该决议所有相关规定方面的最新消息。2006 年 8 月 18 日, 我派遣我的特使泰耶·勒厄德·拉森和维贾伊·南比亚尔前往该区域访问, 这次访问将为上述报告提供有关情况。这一访问的目的是要为安理会第 1701 (2006) 号决议的执行进程提供充分支持。我确认安全理事会在第 1701 (2006) 号决议第 9 和 10 段中分别提出了邀请和要求, 即请我尽快使各方原则上同意一项长期解决办法的原则和要素, 以及要求我协同相关国际行为体和有关各方提出建议以实施这些原则。为此, 访问团也将发起同以色列政府和黎巴嫩政府的协商进程, 并将直接向我汇报这些事项。

二. 停止敌对行动

4. 我非常欣慰地向安全理事会通报, 截至撰写本报告之时, 当事方总体上都在执行第 1701 (2006) 号决议第 1 段要求的停止敌对行动。



5. 如我在 2006 年 8 月 12 日给安全理事会主席的信 (S/2006/647) 所述, 停止敌对行动于 8 月 14 日格林尼治平时 5 时, 即上述决议通过后以色列总理和黎巴嫩总理同我进行讨论时相互同意的日期和时间, 开始生效。
6. 8 月 12 日, 我给两位总理写信确认了这一协议。我还向他们转达了一个期望, 即: 一旦停止敌对行动生效, 双方将停止使用任何类型武器, 从陆海空向对方领土或朝对方开火, 而且任何部队均不得占领或寻求控制更多对方的领土。此外, 我敦促双方尽一切努力, 为双方平民的利益着想, 通过执行第 1701 (2006) 号决议规定的措施, 同联黎部队合作, 继续巩固停止敌对行动, 并迅速将其转化为持久性停火。
7. 8 月 12 日, 黎巴嫩政府宣布接受第 1701 (2006) 号决议。8 月 13 日, 以色列政府宣布, 它将根据该决议概述的该国义务行事。
8. 与此同时, 在停止敌对行动生效前的 48 小时, 发生了这一个月冲突中最严重的一些战斗。以色列国防军加强了对整个黎巴嫩的炮击和空中轰炸。真主党向以色列北部发射了大量火箭弹。双方在地面上猛烈交火, 特别是在西区的 Bayyadah、Al Jibbayn 和 Tayr Harfa 以及中区的 Mays al Jabal 和 Markaba。
9. 在停止敌对行动之前的最后几个小时, 战事升级, 其间联黎部队人员遭到以色列国防军发射的 85 发炮弹袭击, 这些炮弹直接落在几个阵地内, 仅在 Tibnin 地区就有 35 发, 此外还有 10 枚空地火箭和 108 发炮弹落在这些阵地和联合国其他阵地的紧邻地区, 包括联黎部队在纳古拉的总部。联黎部队非常幸运的是, 联黎部队无人伤亡, 但一些阵地遭受重大物质破坏。该特派团在上述整个期间向以色列国防军指挥部提出了强烈抗议。
10. 联黎部队也就真主党发射的一枚火箭直接落在联黎部队位于 Ghanduriyah 地区的一个阵地内一事, 向黎巴嫩当局提出了强烈抗议。
11. 紧接着这一密集交火之后, 各方枪炮按照商定的时间, 在 2006 年 8 月 14 日格林尼治平时 5 点安静了下来。
12. 联黎部队人员立刻走出掩体, 开始密集巡逻。巡逻一直持续到夜间, 范围涵盖整个行动区以及“提尔袋状区”往北直到利塔尼河, 以评估当地的状况并监测停止敌对行动。次日, 联黎部队还恢复了对沿蓝线地区的空中巡逻。
13. 自从停止敌对行动生效以来, 联黎部队报告仅发生过几起孤立的违反行为。在 8 月 15 日的一起事件中, 联黎部队获悉, 以色列国防军和真主党在中区的 Haddathah 地区交了火。联黎部队立刻派巡逻人员前往现场, 发现 4 名真主党成员的尸体, 这些尸体后来被一辆救护车运走。在 8 月 16 日另一起事件中, 位于以色列一侧的一辆以色列国防军坦克朝蓝线另一侧的黎巴嫩领土发射了一发炮弹, 打到了中区的 Markaba 村。另一方没有回击, 该地区的局势保持平静。联黎

部队观察到，以色列对黎巴嫩领空每天侵犯 1 至 4 次。2006 年 8 月 17 日，1 个有 100 名武装分子的团伙乘坐汽车，进入 Marjayoun 地区 Al Qalay 附近以色列国防军已撤出的几个区中的一个区，向南驶去。同样在 8 月 17 日，联黎部队报告说，有牧羊人穿越沙巴阿农场地区的蓝线。联黎部队就这些事件向双方提出了强烈抗议。

三. 黎巴嫩武装部队和联合国驻黎巴嫩临时部队的一道部署以及以色列部队的撤出

14. 第 1701 (2006) 号决议第 2 段呼吁黎巴嫩政府和联黎部队在南部全境联合部署部队，并呼吁以色列政府在这一部署开始的同时，将其部队全部撤出南黎巴嫩。该段的执行对维持停止敌对行动极为重要。

15. 我很高兴地报告，双方为履行其在这方面的义务作了建设性的努力。8 月 14 日，就在停止敌对行动生效几个小时后，当事方迈出了重要的第一步，双方对联黎部队指挥官佩利格里尼少将的要求作了积极回应，共同与他会面，分别协调其部署和撤出计划。Dekel 少将代表以色列国防军，Shehaitly 少将代表黎巴嫩武装部队。三方会议是在联黎部队位于 Ras Naqoura 过境点的阵地举行的，这是十多年来第一次举行这样的会议。

16. 在此次会议上以及随后于 8 月 16 日举行的一次会议上，黎巴嫩方面确认它希望并打算在联黎部队协助下，尽快向南部部署其部队，将其权力扩展到以色列部队撤离后腾出的地区。联黎部队目前正帮助黎巴嫩武装部队进行这一部署，其中涉及 3 个轻步兵旅、1 个装甲旅和 1 个装甲团。

17. 以色列方面提供了在地图上标明的以色列部队占领的蓝线以北地区资料，包括 16 个地点/区。以色列方面表示它希望尽快从所有各区撤出其部队。以色列国防军提供了标明其正在撤出的那些区的地雷和未爆弹药位置图。

18. 经双方商定，现已决定，最合适的行动方案是采用分阶段办法，一次撤出几个区。根据达成的谅解，在第一阶段，以色列国防军在 8 月 16 日撤出 3 个区。联黎部队确认已完成撤出，建立了检查站，并立刻开始了对这些地区的巡逻。截至撰写本报告时，在以色列国防军已撤出的 3 个区，黎巴嫩武装部队已经部署 1 500 多名士兵，动用了第 6、10 和 11 旅的车辆。联黎部队用于监测以色列国防军 8 月 18 日撤出另外两个区的第二阶段的检查站现在已经到位。联黎部队正在对撤出情况进行核查。黎巴嫩武装部队计划向这 3 个区部署更多的部队，并于 8 月 19 日向另外两个区部署部队。8 月 14 日会议达成的谅解是，以色列国防军将在第三阶段中于 8 月 16 日撤出剩余各区，与此相违背是，以色列表示，撤离剩余各区的工作将不在同一个阶段内完成。8 月 17 日，以色列国防军提交了一份订正地图，将剩余的 11 个区分成多达 4 个分区，逐步进行撤出。

19. 经安排，拟于 8 月 20 日举行第三次三方会议，以便商定下一步交接的那些区，同时也顾及安全、后勤和人道主义方面的考虑因素。现在的意图是按照这一方式方法，迅速展开工作，召集三方会议，事先协调和相互商定每套行动方案，直至完成以色列部队的全部撤出，黎巴嫩武装部队在联黎部队的支助下实现在蓝线以北的全面部署。要预测这项工作的确切完成日期，还为时尚早，但似乎所有各方都在为实现这一目标而从事建设性的努力。

20. 黎巴嫩武装部队向南部部署的初期阶段情况已经表明，要迅速有效地开展这一进程，就需要大量协助。向联黎部队指挥官转达的需求包括：汽油、油料、备件、瓶装水、帐篷用品、个人用品包、小武器弹药、营地用品、发电机、轮胎、电池、预制办公场地备用品以及各种通信设备。我敦促有能力的会员国帮助解决黎巴嫩政府的要求，满足这些需求，以便避免黎巴嫩武装部队的战术部署出现任何延迟。就联黎部队而言，它已在自身有限的的能力范围内尽量提供支助。

四. 加强联合国驻黎巴嫩临时部队

A. 行动概念、部队所需兵员和接战规则

21. 按照第 1701 (2006) 号决议第 11 段要求而加强的联黎部队将是全套方案的一个关键环节：使黎巴嫩武装部队能够全面部署到南部，同时使以色列军队完全从黎巴嫩撤出；监测遵守停止敌对活动的情况；帮助确保向平民提供人道主义援助，及流离失所者的自愿和安全回返；创造有助于签订永久停火协定的条件，并帮助执行停火协定。为实现这些目标和第 1701 (2006) 号决议概述的其他目标，联黎部队将作出重大贡献，使黎巴嫩政府能够在该国全境行使权力。

22. 目前有 2 000 多名男女官兵的联黎部队在整个危机期间十分勇敢，令人敬佩，但是，若没有迅速大量的增援部队，他们将无法做更多的事情。为此，自决议通过之后，我一直在同世界各国领导人保持联系，呼吁他们派兵参加联黎部队。联合国秘书处维持和平行动部在决议通过之后几小时内便联系各常驻代表团的军事部门，就行动概念、部队所需兵员和订正的接战规则非正式交换意见。这样做的目的是征求并吸收潜在出兵国的看法，以便作出安排，让其对参加联黎部队具备最大的信心。

23. 8 月 17 日，在副秘书长主持的目前出兵国和潜在出兵国正式会议上，会员国普遍积极接受增强联黎部队这一做法。会议上，维持和平行动部就行动概念、部队所需兵员和订正的接战规则做了详细介绍。联黎部队、联合国脱离接触观察员部队和联合国停战监督组织（停战监督组织）所有现出兵国、安理会所有成员、参加 7 月 26 日罗马会议的所有与会者以及已表示有兴趣参加该部队的其他国家都受邀出席会议。总共有约 70 个国家出席。会后，向与会者提供了会议的情况简报。此信息应有助于后几天各国政府作出决策。

24. 出兵国委员会会议上的情况介绍和所提供的文件已经清楚表明，当务之急是在 8 月 17 日和 9 月 2 日之间增强联黎部队，增派最多 3 500 人的兵力，包括以下兵种：三个机械化步兵营；一个轻型侦察营；一个（战斗）工兵营；一个（建筑）工兵营；两个信号连；一个宪兵连；一个总部警卫连；及一个负责海岸线巡逻的海军小分队。这其中尚未考虑到随着黎巴嫩武装部队继续在南部部署，他们可能进一步要求联黎部队提供援助从而导致出现追加需求。

25. 第一批增援部队的主要任务将是加强现联黎部队的军事能力，尤其注意后方地区的安全和通讯线路安全，以及协助把黎巴嫩南部被占领地区从以色列国防军手中移交给黎巴嫩武装部队。兵力部署的重点将是在提尔袋状区驻扎人员，增援印度营和加纳营目前的阵地。目前已向潜在的出兵国提供了这些主要任务中潜在工作的详细清单。

26. 我们还向潜在出兵国提供了行动概念和新的强力接战规则草案，这些都正在订正中，以便适应第 1701（2006）号决议给联黎部队增加的任务和权力。最重大的订正内容是授权根据第 1701（2006）号决议第 12 段使用武力。

27. 假设停止敌对活动能继续维持，地面情况没有重大变化，那么在 9 月 3 日至 10 月 5 日期间，战区内将需要第二批增援部队，最多增派 3 500 名官兵。其所需兵种如下：三个机械化步兵营；两个轻型侦察营；一个工兵营；两个信号连；一个直升机单位用于观察和侦察；一个具有中等运输能力的直升机单位；一个宪兵连；一个二级医院；一个后勤营；两个战区指挥部和总部警卫连。第二批增援部队的主要任务将是协助黎巴嫩武装部队充分具备行动能力。

28. 10 月 5 日至 11 月 4 日期间，第三批即最后一批增援部队，最多为 3 000 名官兵，将抵达战区。其所需兵种如下：两个机械化步兵营；一个宪兵营；一个制图单位。联黎部队此时的主要任务应仍然着眼于协助黎巴嫩武装部队充分具备行动能力，以及核查和监测各方遵守第 1701（2006）号决议所有相关规定的情况。

29. 总之，我们希望，按照第 1701（2006）号决议第 11 段要求充分加强联黎部队的工作，将在决议通过后不到 90 天的时间内完成。如果安全理事会通过另外一项决议，赋予联黎部队其他新的重大任务，那就可能需要按照第 1701（2006）号决议第 16 段的规定，再度增加部队，使部队人数达到甚至超过核定的 15 000 人。

30. 然而，必须理解，联黎部队的部署和配置阶段可能需要按照情况的变化而调整。8 月 17 日向出兵国介绍的行动概念和部队兵员需求，是在极短的时间内，在敌对活动停止状态勉强维持、地面状况多变的背景下拟定的。上述部署时间安排的遵守情况将取决于会员国应要求提供所需能力的情况。

B. 迄今所作的承诺

31. 在 8 月 17 日出兵国会议上，有关方面已作出了若干承诺。然而，其中有些承诺要需议会批准。维持和平行动部将同这些国家和已表示有兴趣向联黎部队派兵的其他国家密切合作，加快部署一支最多由 3 500 名各级官兵组成的能力兼备、配备齐全的部队，确保行动概念和接战规则得到完全理解和支持。尽管所作出的承诺令人鼓舞，但还迫切需要各方作出更多承诺，尤其是在提供能力强的部队方面。

C. 后勤支援

32. 联黎部队已在塞浦路斯设立联黎部队后方行政总部，由联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）提供设施。这个总部正在从事特派团财务、人事和采购等日常行政职能，并且正在协调通过海上和空中途径向纳古拉调动人员和物资。两架米-8 型直升机和一架包租的中型后勤船（MV Kiriaki 号）目前都在塞浦路斯，用于快速运送人员、医疗后送和补给供应。目前正在筹备使用塞浦路斯的设施，以便把部队和装备运送到纳古拉，以防由于拥挤及公路和桥梁年久失修，无法经黎巴嫩机场和港口进行直接部署。

33. 一支后勤规划队本周末（8 月 19 日和 20 日）将抵达塞浦路斯，其后将前往纳古拉，协助特派团拟定部队扩充后如何给予支援的后勤概念。目前已提出从联合国后勤基地向黎巴嫩南部部署战略部署储存物资的计划。

D. 灵活进行行政安排，以确保快速部署

34. 联黎部队的扩充将要求立即大幅强化现特派团的基本支助设施和维持能力。为帮助做到这一点以及快速部署更多的部队，我已经准许秘书处作为例外情况，可在一定程度上灵活运用有关人力资源调配、特遣队部署、支助合同延期和增加价值、财务管理和采购授权以及运用《联合国财务条例和细则》和《工作人员细则》内应急条款的行政规定。在这方面，我已经致函大会主席，向会员国通报为高效率、高效力执行第 1701（2006）号决议而已实行的特别措施。

35. 根据上文提到的措施，特遣队的部署将快速进行，不再需要事先视察和签署谅解备忘录。特遣队将根据经广泛商定、通过兵员清单提供的部队组成情况，并根据特遣队留驻任务地区的条件加以部署。我还批准使用同出兵国签署的协助通知书，协助特遣队及其装备的战略运输，因为根据目前的商业费率计算，这样的费用是合理的。少数免费提供的人员将在有限时间内部署，以协助出兵国进行军事规划，而不必在两个月之前通知所有会员国。我请会员国理解这些特殊安排的必要性。

36. 为协助快速增派文职支助人员，我已暂时取消平级转调和员额横向调动中员额招聘广告的规定。在正式的任命工作完成之前，这些人员将酌情保留现有的职权。

正式任命工作将于其后适时开始。我还授权在临时部署文职人员时，不必适用现行的 3 个月时间限制。将聘用一般临时助理人员，以补充总部和外地的规划人员。

37. 此外，目前正在提供急用款项，提高联黎部队和联塞部队（联塞部队将向联黎部队提供部分后勤支援）现有商品合同（即燃料、口粮、用水和住宿合同）的最高限额，以及提高全球系统合同的最高限额，以支助这两个特派团。

38. 目前尚不清楚协助在黎巴嫩南部部署黎巴嫩武装部队的支助工作确切属何性质，但我已授权使用同非联黎部队出兵国签署的协助通知书，在情况允许时向黎巴嫩武装部队提供支助。

E. 总部支持结构

39. 联黎部队将要执行的军事任务范围大，性质复杂，因此可能需要进一步加强维持和平时行动部的军事司。需要利用军事司现有资源，再加上主要部队派遣国的军官，来建立一个专门负责联黎部队的军事单位，在战略上提供军事指导。

F. 财务问题

40. 已经立即采取步骤，为联黎部队的扩充追加经费。我已经寻求行政和预算问题咨询委员会同意承付数额不超过 5 000 万美元的款项，以采取最紧迫、最必要的筹备措施，组成一个规划小组，对增派部队进行战略空运，和着手进行必要物品和服务的采购，包括满足空运、海运、设备和基础设施的额外需求。在未来几周内还会要求再授权承付款项，以便在 2006 年 8 月 11 日至 2007 年 6 月 30 日扩充联黎部队的详细预算提交之前，为其提供 2006 年 8 月至 2007 年 3 月底期间的资金。将通过咨询委员会向大会提交这一追加经费的要求，供大会在第六十一届会议常会审议。

41. 我还想通知咨询委员会，除了上述急需的 5 000 万美元款项之外，将会灵活使用大会在 2006 年 6 月 30 日第 60/278 号决议中为联黎部队批准的用于 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日之间的 97 579 600 美元的批款，以满足扩充后的联黎部队的需求。

五. 用于安保措施、黎巴嫩政府安保措施和地雷行动的人道主义援助

A. 人道主义总体局势

42. 延续的敌对行动对黎巴嫩平民产生了巨大影响。几乎有 100 万人流离失所，根据记录有 1 200 人死亡，数千人受伤，其中大多数是妇女和儿童。随着敌对行动的停止，找到更多的尸体，死亡数字还在继续上升。重要基础设施、居民住房和经济遭受到严重的破坏。据估计，有 15 000 栋公寓被毁，140 座桥梁被炸。例如，初步评估表明，Ghanduriyah 和 Zibqin 村有 60% 以上的居民住房被毁。

43. 但是，宣布停止敌对行动促使大批流离失所的人马上返回自己的家乡。尽管黎巴嫩政府和国际援助组织一再告诫要谨慎行事，据估计，已有 400 000 人已经返回贝鲁特南部郊区和再往南的一些地区，其中包括 107 000 名从叙利亚返回的人。大约 150 000 名流离失所者临时居住的近 800 所公共机构、学校和建筑物现在几乎已经空无一人，大大缓解了接待社区的壓力。

44. 人道主义援助界在停火后阶段的主要优先事项为：(a) 沿回返路线提供援助和向回返者家乡提供援助，包括遮掩用具；(b) 确保人道主义救援车队能够不断抵达最脆弱群体所在地和快速发放援助物资；(c) 解决由于到处有未爆炸的炸弹，救援人员和回返者的安全普遍受到威胁的问题；(d) 对基础设施，例如水泵，进行修理。

45. 在以色列国防军在 7 月 13 日和 15 日轰炸了位于贝鲁特以南 Jiyeh 的油库后，至少有 15 000 吨重燃油沿着 150 公里长的海岸线溢漏入地中海，直接严重影响到渔业和旅游业，增加了引发癌症的风险，并可能对公共健康产生长期影响。随着敌对行动的停止，现已开始对溢漏的石油进行清理。国际海事组织和联合国环境署 8 月 17 日在雅典召开了一次高级别会议，以最终拟定一个国际援助行动计划。这一数额 6 400 万美元的计划将帮助黎巴嫩当局清理沿岸石油污染，同时防止对邻国造成破坏。若干国家和一些其他伙伴已承诺为清理工作提供人员、培训和设备。

46. 敌对行动还使 170 名以色列人丧生，包括被火箭弹炸死的 52 名平民，并有 600 多名平民受伤。30 万到 50 万左右的以色列平民在冲突期间要么逃离家园，要么躲在庇护所里。在敌对行动停止之后，北方的居民已经开始大批返回家乡。以色列政府说私人财产、医院和学校普遍受到破坏，火箭弹引发的大火还使 6 万英亩的森林和空旷地遭到破坏。以色列政府正在为北部城镇村庄提供紧急援助，联合国驻被占领土特别协调员已经邀请以色列当局在需要为支持这些行动提供援助时，与联合国接洽。

B. 人道主义行动

47. 在整个敌对行动期间，特别是在黎巴嫩南部，由于持续交战，安全得不到保障，基础设施普遍遭到破坏，因此，包括联合国、国际红十字会、黎巴嫩红十字会和 非政府组织在内的人道主义机构接触弱势平民群体的能力严重受限。

48. 由于没有敌对行动，可以大大增加提供人道主义援助的频率和数量。在敌对行动停止后的 96 小时内，尽管回返的人流堵塞了道路，但总共派出了共 118 辆卡车的 20 个车队，前往黎巴嫩南部，包括前往 Saida、提尔、Rmaish 和 Marjayoun 以及贝卡谷的一些地方。第一艘联合国船只向提尔港运送了救援物资和燃料，以运至南部分发，现设想在贝鲁特和提尔之间更加经常地进行的海上往返运输。塞浦路斯和贝鲁特之间每周两次的客运服务已经开始。

49. 另外，人道主义机构还在边界过境点和路途上向回返者提供食物、水、药品、毯子和其它遮掩用具。在家乡，联合国的车队已经运送了供发电机和水泵使用的燃料以及食物和瓶装水。联合国还在南部回返者所在地区建立帐篷营地，以便在房屋修缮完毕前，为其提供临时住处。另外还在采购过冬物品，以便让回返者能够在即将到来的冬季数月内有“一个温暖的房间”。联合国还为南部的医院提供药品和医疗设备，从而能够为战争中的受伤者和患病者作 12 万例紧急手术和即刻医治。现在还在与黎巴嫩政府密切合作，迅速进行需求评估，评估对象包括基础设施受到的破坏、住宅和没有爆炸的弹药。已经在进行首次清理未爆炸的弹药的行动；同时，黎巴嫩政府和联合国机构还不断进行公众宣传活动。联黎部队已经在一些人道主义机构仍然无法进入的地区，包括 Al Hinnyah, Zibqin, Bint Jbeil, Kafra 和 Bayt Leif, 发放了食物和水。联黎部队还参与帮助蓝线附近村庄受伤者的医疗后送工作。

C. 六十天计划

50. 联合国的人道主义反应工作预期会在未来 60 天内将达到高峰，之后将逐步转变成由黎巴嫩政府协调的恢复和重建工作。一个分三个阶段的人道主义行动计划提出了在援助对象附近，主要是回返者附近，分散开展人道主义行动的概念。正在进一步加强目前在贝鲁特和提尔的人道主义枢纽，并在 Saida、Tripoli 和 Zahle 建立了新的枢纽。联合国及其伙伴将把大量物资运到这些枢纽，以便下发到受影响最严重的地区。结合各人道主义枢纽分散进行的安保行动，将确保人道主义工作人员的安全和安保。通过黎巴嫩武装部队、私营机构举措和联黎部队进行的基础设施紧急修复工作，将会有助于加强当地的人道主义反应。

D. 尚存的障碍

51. 尽管在停止敌对行动后的最初几天里，救助无法获得援助物品的人的工作取得了重大进展，但无法进入受援地区的问题十分严重，仍然是妨碍进一步加快人道主义救援的主要障碍。通往南部的多数道路和桥梁设施受到了巨大破坏，因此应该尽快根据安理会第 1701（2006）号决议的规定，解除针对黎巴嫩的持续海上和空中封锁。鉴于人员回返速度很快且人数众多，因此必须让所有运输工具都可以在最直接的道路上充分和不受限制地通行，以便联合国、其伙伴以及黎巴嫩政府成功运送援助物资。

E. 黎巴嫩政府的安全措施

52. 依照第 1701（2006）号决议第 6 和第 14 段，黎巴嫩政府对拉菲克·哈里里国际机场的保安人员和保安程序作了调整，并设立了一个新的安全协调委员会。我也已获悉，由黎巴嫩政府邀请就过境点安全程序提供技术协助和专业评估的国际专家已于 8 月 19 日和 20 日周末期间抵达贝鲁特。

F. 排雷行动和未爆弹药

53. 冲突导致利塔尼河以南以及该国北部和东部一些地区受大量未爆弹药的危害。未爆弹药和地雷到处分布，已经有回返南部的人被炸残和被炸死。联合王国非政府组织“排雷咨询小组”的初步评估表明，分布在黎巴嫩南部的未爆弹药数量远远超过 2003 年伊拉克战争结束后在其境内查明的数量。在道路上、房屋内和废墟中，随处可见炸弹、导弹、火箭弹、迫击炮弹、集束炸弹和其他次级弹药。必须将其清除才能开始重建。自敌对行动正式停止以来，已经接到关于平民伤亡，尤其是集束炸弹和其他次级弹药造成伤亡的报告。未爆弹药的分布是人道主义工作的一个重大障碍，也是对返回家园和恢复日常活动的男女老幼的一个威胁。

54. 由联合国排雷行动处负责协调的联合国排雷行动股目前正在帮助黎巴嫩政府内的现有机构及民间社会，特别是全国排雷办公室和国家地雷危险教育指导委员会。保护平民的最初步骤包括在黎巴嫩境内以及对阿拉伯叙利亚共和国境内难民进行地雷/未爆弹药危险教育，对在受影响地区开展工作的人道主义工作人员进行未爆弹药安全培训以及立即部署爆炸物处置小组和战区清理小组，以此支持人道主义工作。这些小组将加强黎巴嫩武装部队工兵和排雷咨询小组的排雷行动。将由设在提尔的南黎巴嫩排雷行动协调单位，在联合国排雷行动处的指导下，协调这些活动。我敦促各会员国向协助排雷行动自愿信托基金捐款，确保能开展所有这些极为重要的活动。

55. 联黎部队的排雷工作将侧重清除观察所、巡逻基地和特派团其他设施的地雷和未爆弹药，以确保特派团人员的安全，为扩大联黎部队作准备。联合国排雷行动处在部署资产时，将协调使用联黎部队的资产，以确保最有效地使用资源。扩大后的联黎部队进行部署后，为加强联黎部队而要求派遣的工兵部队必须拥有处理爆炸物的能力。

六. 意见

56. 停止敌对行动生效后初步采取的积极步骤令我感到鼓舞。然而，我还是要告诫说，局势仍然非常脆弱。我吁请所有各方尽其全力，确保继续停止敌对行动，并将停止敌对行动变成持久停火。

57. 我要强调，为迅速采取人道主义行动和进行重建继续提供支助，是巩固局势的一个根本要素。随着南部蓝线地带更多地区的开放通行，将需要加快人道主义援助工作，确保平民百姓对住房、粮食和医疗援助的基本需求得到满足。需要加快同黎巴嫩政府协调进行、并在其支持下为实现更长期的稳定和寻求发展援助而进行的筹备工作，以确保快速开展复原工作。

58. 我欢迎黎巴嫩政府进行多方努力，加强机场、港口和过境点的安全程序。我鼓励黎巴嫩政府利用现有的其他专门知识，做出各种必要的安排。我期待黎巴嫩

机场和港口重新开放。我还要强调，黎巴嫩的邻国有义务执行第 1701（2006）号决议第 14 和第 15 段。

59. 我非常欢迎黎巴嫩政府在以色列国防军继续撤离的同时，采取重大的历史性步骤，将黎巴嫩武装部队部署到该国南部。我尤其注意到黎巴嫩所有各方已达成全国共识，导致在南部部署黎巴嫩武装部队。我也高兴地看到黎巴嫩境内形成了强烈共识，支持加强联黎部队作用。

60. 我强烈呼吁会员国按第 1701（2006）号决议及各方的要求，紧急加强联黎部队。我要强调，最紧迫的需求是在 9 月 2 日前，按本报告所述，向联黎部队增派 3 500 人。秘书处已完成其任务，征求并列入了潜在出兵国对制订部队行动概念和接战规则的意见与关切。现在，要由会员国来履行其职责，把表明的意向变成批准部队立即派驻实地。

61. 增强后的联黎部队不会对任务区内的任何一方发动战争。它不会用武力来达到必须通过谈判和黎巴嫩内部达成共识来实现的目标。增强后的联黎部队也无法替代政治进程。但是，只有强大的维持和平力量才能提供政治进程所需要的帮助、援助和信心，支持黎巴嫩政府，支持它努力在本国全境有效行使权力。

62. 我呼吁黎巴嫩政府和以色列政府都坚定地做出努力，达成长期解决办法和永久停火。我一直分别同黎巴嫩和以色列两国总理以及与该区域和国际领导人进行密切接触。我也期待听取目前正在该区域的访问团的汇报。

63. 这次危机的直接导火线之一是以色列士兵被绑架，但他们的无条件释放仍然是有待采取的众多措施之一，也是当事双方为了黎巴嫩和以色列人民的和平利益而必须作出的痛苦妥协之一。因此，尽管囚犯问题是一个单独的问题，但安全理事会已表示，它了解这一问题的敏感性，并鼓励做出努力，迅速解决关押在以色列境内的黎巴嫩囚犯的问题。

64. 我吁请该区域所有国家支持并鼓励当事方采取正确的步骤，巩固停止敌对行动的状态，为该区域人民期盼已久的冲突的永久解决，制订一个框架。

65. 最后，我要表示感谢我在该区域的代表阿尔瓦罗·德索托和盖尔·彼得森，感谢停战监督组织参谋长克莱夫·利利少将以及在该区域的所有联合国人员，感谢他们的奉献精神、坚韧不拔和维护和平与安全的决心。应该特别向联黎部队指挥官阿兰·佩莱格里尼少将以及联黎部队和黎巴嫩观察员小组的全体人员致敬，因为他们在敌对行动期间，在面临巨大危险时，勇敢无畏，临危不乱。