



## 秘书长根据第 1546 (2004) 号决议第 30 段提交的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会在 2004 年 6 月 8 日第 1546 (2004) 号决议第 30 段中请秘书长每季度向安理会报告联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 履行职责的情况。本报告是依照这项决议提交的第八次报告。

2. 本报告介绍了自上次报告 (2006 年 3 月 3 日 S/2006/137) 以来, 联合国在伊拉克开展活动的最新情况。报告概述了所述期间的重要政治动态, 特别是有关政府组建过程的动态, 以及与伊拉克有关的区域动态。本报告还提供我的伊拉克问题特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐各项活动的最新情况、联伊援助团档案、对安全局势的评估以及业务和安全事项最新情况。

### 二. 伊拉克重要动态概述

#### A. 主要政治动态

3. 在报告所述期间, 关注的主要焦点是政府组建进程。自新议会 (代表理事会) 选举于 2005 年 12 月举行以来, 伊拉克各派进行了长期、复杂的谈判, 以便组建第一届宪法政府, 任期四年。代表各个政治、族裔和宗教派别的政治领导人参加了这些谈判。2006 年 2 月 22 日, 萨迈拉的什叶派圣殿伊玛目阿里阿尔-哈迪和伊玛目阿尔-哈桑·阿尔-阿斯卡里受到炸弹攻击以及随后日益严重的教派暴力, 导致问题进一步复杂化, 并使这些谈判出现拖延。

4. 与此同时, 经过长期谈判, 新的代表理事会于 2006 年 3 月 16 日召开第一届会议。阿德南·帕沙希先生是议会中年纪最长的成员, 因此在会议上担任代理议长。尽管各位议员宣誓效忠, 但当天却未能选举出宪法规定的议长和两名副议长, 因此会议推迟召开。尽管议会中的主要党派联盟在组建全国团结政府问题上达成了一般性协议, 但依然需要就政府的组成进行艰难、复杂的谈判。贾拉勒·塔拉巴尼总统定期主持召开与伊拉克各派政治领导人的协商会议, 以推动组建政府进程。



5. 在什叶派穆斯林的阿尔班节和3月份后半月的库尔德人新年庆祝活动期间，谈判各方推迟进行组建政府会谈。在组建政府会谈于3月25日恢复以后，很可能组建新政府的各联盟之间就一份政府方案达成初步协议。然而，教派暴力和治安恶化局面仍在继续。尽管谈判各方正在就政府的全国性质以及其要素和结构达成谅解，但伊拉克团结联盟内关于总理人选的讨论却陷于停顿。
6. 2006年4月20日，阿尔贾法里先生宣布他将遵守伊拉克团结联盟就他作为总理候选人一事做出的任何决定。因此，伊拉克团结联盟于2006年4月21日召开会议，挑选达瓦党的另外一名候选人贾瓦德·马利基为伊拉克团结联盟新的总理候选人。这一事态发展有助于推进政治进程。
7. 2006年4月23日，代表理事会恢复举行3月16日暂停的会议，选举贾拉勒·塔拉巴尼为伊拉克新总统。伊拉克伊斯兰革命最高委员会的阿迪尔·阿卜杜勒·迈赫迪（伊拉克团结联盟的成员）和伊拉克伊斯兰党的塔里克·哈希米（塔瓦福克联盟的成员）当选为副总统。议会还选举塔瓦福克联盟伊拉克对话理事会的马哈茂德·马什哈达尼为议长，选举库尔德联盟的阿里夫·塔伊夫尔和伊拉克团结联盟的哈立德·阿提亚为副议长。贾瓦德·马利基获提名为候任总理。根据《宪法》第76条，塔拉巴尼总统要求候任总理在30天内组建部长理事会。
8. 2006年5月20日，代表理事会核准了对伊拉克新政府成员的任命，包括总理贾瓦德·马利基以及两名副总理巴勒姆·萨利赫（库尔德斯坦爱国联盟）和萨拉姆·祖巴伊（伊拉克人民大会党）。议会还核准任命37位部长，其中包括26位部长和11位国务部长，并核准一份包括34项内容的政府方案，其重点是采取措施改善安全局势，打击腐败，促进全国团结以及加强伊拉克全国各地的政府机构。内阁中有四名妇女成员，分别代表住房和建设部、环境部、人权部和妇女事务部。有三个部长职位（内政部长、国防部长和国家安全事务部长）尚未填补。在过渡时期，总理决定由他本人兼任内政部长，副总理祖巴伊兼任国防部长，副总理巴勒姆·萨利赫兼任国家安全事务部长。
9. 我在为这一成就而发表的讲话中，欢迎选举产生伊拉克第一届宪法政府，祝愿该政府在各方面取得成功，并表示希望组建一个基础广泛、包容各方的政府的进程尽快完成，以便新政府能够快速处理全国和解、改善安全局势、法治、尊重人权以及重建和发展等关键问题。此外我还重申，联合国依然根据其任务全力支持新政府和伊拉克人民。
10. 2006年5月21日新内阁第一次会议以后，马利基总理誓言将把安全局势作为优先事项处理，并强调需要通过全国和解及其它措施，恢复和平与稳定。
11. 还有其它事态发展。2006年5月27日，伊拉克少数族裔理事会在联伊援助团支持下召开所有少数族裔大会。召开这次大会是为了创建一个论坛，处理伊拉克各个少数族裔关切的问题。具体而言，大会的目的是为了确保少数族裔公平参

与政府决策，确保对宪法进行审查，为即将举行的省级选举草拟选举法，并通过必要的立法及建立必要的机构，以便保护不同少数族裔和宗教教派。

## **B. 区域和国际动态**

12. 2006年3月29日，阿拉伯国家联盟理事会在喀土穆召开首脑会议，伊拉克是其中一个主要议程项目。联合国观察员代表团由主管政治事务副秘书长易卜拉欣·甘巴里率领。我的伊拉克问题特别代表也作为代表团成员出席会议。我在给首脑会议的致辞中强调指出，伊拉克融入这一大区域的问题必须成为一个优先事项。我还强调指出，阿拉伯国家联盟计划召开伊拉克全国和解的会议为形成更广泛的全国共识提供了一个机会。

13. 阿拉伯国家联盟理事会首脑会议通过的第340号决议呼吁部长级委员会召开紧急会议，就伊拉克的局势发展采取后续行动。在2006年4月12日委员会会议上，各位成员表示支持所有邻国之间保持协商，国际和区域相关各方、尤其是联合国和伊斯兰会议组织之间保持联络，促进伊拉克的稳定。会议还欢迎采取措施，于2006年4月底在巴格达开设一个阿拉伯国家联盟代表团（见S/2006/247，附件，第7段）。

14. 在报告所述期间，阿拉伯国家联盟继续筹备计划召开的伊拉克全国和解会议，并且现在计划于2006年6月21日在巴格达召开。这次会议的筹备会议于2005年11月在开罗举行。应阿拉伯国家联盟的要求，联伊援助团于2006年4月15日至17日派遣一个小组前往开罗，讨论会议的模式、筹备步骤及联伊援助团援助的性质。我的特别代表与阿拉伯国家联盟秘书长阿姆鲁·穆萨及阿拉伯国家联盟伊拉克问题特使穆斯塔法·伊斯梅尔一直保持密切联系，支持开展这一行动。

## **三. 援助团活动的最新情况**

### **A. 秘书长特别代表的政治活动**

15. 在报告所述期间，我的特别代表与伊拉克所有主要政治领导人保持密切接触，以协助开展关于组建政府的谈判并推动族裔间和族裔内的对话。

16. 我的特别代表在对联伊援助团所有地点的定期访问中，于2006年3月8日至10日访问了安曼，与联伊援助团办事处和联合国国家工作队讨论了联合国的有关活动。他与约旦外交部长阿卜杜勒·伊拉赫·哈蒂卜先生以及哈桑·本·塔拉勒亲王殿下会谈，讨论目前使伊拉克宗教、政治和部族领导人共同推动民族团结并在伊拉克，特别是在巴格达减少暴力活动的倡议。

17. 我的特别代表在2006年3月17日至20日访问华盛顿特区时与美国国务卿康多莉扎·赖斯、国防部长唐纳德·拉姆斯菲尔德、美国总统国家安全事务助理斯蒂芬·哈德利、美国国际开发署代理署长 Frederick Schieck、国际组织事务

助理国务卿 Kristen Silverberg，以及世界银行行长保罗·沃尔福威茨进行了广泛的讨论。

18. 2006年4月18日和19日，我的特别代表第四次访问了纳杰夫，与大阿亚图拉阿里·西斯坦尼举行会谈。特别代表在会谈中强调，必须尽快组建全国团结政府，以便改善伊拉克的政治、安全和经济局势。他还强调，所有政治、宗教和社区领导人都有责任共同营造一种环境，以缓解宗派紧张关系，并达成真正的政治和解。特别代表欢迎大阿亚图拉阿里·西斯坦尼的建议以及对这些重要问题的支持。我的特别代表在此次对纳杰夫的访问中还与穆克塔达·萨德尔会谈。其间他们讨论了该国政治和安全的最新动向，以及民族和解和国家重建的挑战。特别代表还与伊斯兰教学院的高级牧师以及纳杰夫省省长举行会谈，商谈了各种重建活动。我的特别代表的对话者在讨论中采取了建设性的态度，这有助于继续加强政府组建谈判的势头。

19. 特别代表在2006年5月8日至10日访问总部时，参加了2006年5月9日秘书长与埃及外交部长艾哈迈德·阿布·盖特、约旦阿卜杜勒·伊拉赫·哈蒂卜、沙特阿拉伯沙特·费萨尔亲王、秘书长派驻中东的各位代表、中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表阿尔瓦罗·德索托以及安全理事会第1559(2004)号决议执行情况特使泰耶·勒厄德·拉森举行的会议。在会议上，伊拉克问题特别代表向各位外交部长简要通报了伊拉克目前的局势，特别是政府组建工作的情况。

20. 我的特别代表在巴格达主持召开了若干会议，针对伊拉克许多地方和国家领导人关心的事项，广泛地召集宗教、部族、政治、民间社会和社区领导人共同探讨关于制定一个由伊拉克领导的巴格达和平倡议的各种方案。这个倡议的主要目的是推动族裔间对话和建立信任的措施，以期遏制巴格达市的宗派暴力。特别代表和联伊援助团正在与伊拉克以及其他行为体进一步探讨这个由伊拉克领导的倡议可能发挥的作用。

21. 在报告所述期间，我的特别代表还与巴格达省省长和巴格达省议会进行会谈。他还与多国部队的高级指挥官以及美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、法国、中国和意大利的大使以及来访的高级官员和议员进行会谈。

## **B. 宪法支助活动**

22. 在报告所述期间，联伊援助团宪法支助办公室继续广泛地与政治领导人、学术机构和非政府组织接触，评估对2005年10月15日全民投票通过的新《宪法》所构想的宪法审查进程的意见，以及联合国的支助作用。联伊援助团在授权开展的援助活动中，就《宪法》所构想的宪法审查的实质问题和程序问题以及《宪法》的执行问题编写了若干讨论文件。

23. 此外，宪法支助办公室继续开展从 2006 年 2 月开始的推动多方对话的研讨会方案。通过这个方案，政治领导人、技术干部以及包括非政府组织和学术界在内的民间社会成员能够参与关于关键宪法问题的重点讨论。这个方案包括 2006 年 3 月 6 日至 11 日 9 名伊拉克政治领导人到南非进行考察，以吸取南非 1990 年代初政治过渡时期成功和失败的经验教训。这个方案涉及在冲突期管理政治过渡、多方接合、包容少数群体和过渡时期司法等问题。随后的多方对话是关于天然气和石油问题（4 月 4 日至 6 日，约旦死海）和司法和法治问题（4 月 10 日至 14 日，意大利锡拉库扎）。宪法支助办公室目前正开展实务工作，组织关于以下问题的对话：财政联邦制（5 月 16 日至 18 日，约旦死海）、人权（6 月 6 日至 8 日，维也纳）、联邦制和分权制（6 月 20 日至 22 日，马德里）以及军民关系（7 月 18 日至 20 日，土耳其伊斯坦布尔）。

24. 为了确定今后数月中联伊援助团具体的宪法支助作用，宪法支助办公室正在与代表理事会会长进行密切接触。联伊援助团宪法支助办公室的具体支助活动可能包括：协助编写和分送报告；提供从宪法支助办公室多方对话中产生的建议和倡议；通过分发相关的比较和分析材料以及按照要求提出专家意见，来提供技术专门知识；可能为委员会提供秘书处支助；提供关于在审查进程中采纳公众意见的可选用的方法。政府组建进程既已完成，联伊援助团打算让新政府参与处理这个问题。

### **C. 选举援助活动**

25. 在 2006 年 2 月 10 日完成了 2005 年 12 月代表理事会选举工作的核证后，由联合国领导的国际选举援助小组与伊拉克独立选举委员会密切协调，开始对过渡时期开展的选举活动进行经验总结。

26. 为了查找问题领域并为伊拉克今后的选举活动提出解决办法建议，国际选举援助小组组织了一系列内部核证后经验总结研讨会。这些研讨会在 2006 年 2 月至 4 月之间举行，最终联合国于 2006 年 5 月 2 日至 4 日在塞浦路斯拉纳卡举行了一次更大规模的经验总结会议。拉纳卡会议成功地审查了最近选举的重要主题，并且确立了可能需要联合国和国际社会给予进一步援助的领域。这些活动所产生的结论将有助于为今后伊拉克的选举活动打下基础。

27. 联合国随时准备按照伊拉克政府的要求继续提供技术援助，以便除其他外建立常设选举管理机构，即高级独立选举委员会，以及组织和开展今后的选举活动。

### **D. 重建、发展和人道主义援助**

28. 援助团以及联合国各机构、方案和基金继续通过加强各部委能力、提供并协调基本服务供应以及修复公共基础设施，来支持伊拉克的新政府。在报告所述期间，斯塔凡·德米斯图拉完成了伊拉克问题副特别代表（重建、发展和人道主义

事务)的使命,另有新的任用。5月15日,他向继任者让-马里·法胡里移交了工作。

29. 尽管存在着种种安全问题,在报告所述期间联合国还是派遣了越来越多的代表团评估正在展开的各种活动的影响。在报告所述期间,那些侧重于在卫生、教育、供水和环境卫生领域提供基本服务的速效项目,大多数取得了圆满成功。这些预算总额为4 000万美元的项目之所以开展,是因为2005年7月援助伊拉克重建基金国际协调机制捐助者委员会所作的一个决定。

30. 在报告所述期间,联伊援助团继续在伊拉克的捐助者协调工作中发挥领导作用。除了支持伊拉克政府采取的机制,如伊拉克战略审查委员会和各部门工作组,联伊援助团还引导捐助者编写了关于重建和发展的建议。这些建议由我的特别代表转交给新总理。援助团将继续就此问题与新政府密切合作。

31. 通过我的特别代表的斡旋,联伊援助团继续强调,在支持人道主义和发展举措中,伊拉克必须起领导作用,这是促进政治稳定的关键途径。联伊援助团支持由伊拉克当局使用各种资源,在一视同仁的基础上并按照修复需要的程度,重建被毁的文化和宗教古迹。我在上次报告中指出,欧洲联盟为修复萨迈拉的阿斯卡里亚圣殿和其他被炸弹和宗派暴力摧毁的宗教和文化遗址捐助了800万美元。这项工作正在进行之中,联伊援助团负责全面协调联合国支助伊拉克政府的努力,而联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)提供有关修建的实质性技术意见和专业知识,联合国开发计划署(开发署)则通过伊拉克重建和就业方案为重建工作提供伊拉克劳动力。

32. 宗派暴力和持续发生的军事活动继续影响着伊拉克某些地方的平民的生活。许多伊拉克人自愿地或因受各种势力的侵犯或威胁而流离失所。根据联合国和政府的消息来源,自2006年2月22日萨迈拉袭击以来,流离失所者的人数达到70 000至90 000人。联合国各机构及其合作伙伴继续力所能及地为流离失所者提供粮食、住所和粮食以外的物品。在各种情况下,联合国都继续积极工作,确保所有的流离失所者平等地得到援助。

33. 在4月中旬,原来是巴格达居民的287名巴勒斯坦难民迫于总体安全局势逃往约旦边境。在约旦当局拒绝其入境后,阿拉伯叙利亚共和国政府于2006年5月9日允许220人进入叙利亚。又有一批46名巴勒斯坦难民从巴格达直接到达叙利亚边境,但是并没有与第一批人一起获准入境。联合国难民事务高级专员办事处与联伊援助团、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处以及国际移徙组织的密切协作,牵头处理这个情况。伊拉克政府承诺继续为伊拉克的巴勒斯坦人提供保护,并且大阿亚图拉阿里·西斯坦尼最近发出法特瓦,呼吁尊重巴勒斯坦人及其权利,使我深受鼓舞。



34. 针对最近发生的流离失所问题，联伊援助团通过应急工作组调动联合国各机构和捐助者，制订一项利用联合国发展集团伊拉克信托基金应计利息资金的快速反应倡议。该倡议将处理国内流离失所者的直接需求，同时还在与伊拉克当局制订长期战略。联伊援助团继续与总理办公室共同致力于应急协调反应小组的设立工作。该小组设在内阁秘书处内，由总理直接领导，负责制订国家应急计划等。自 2006 年 3 月以来，联伊援助团人道主义顾问（由联合国人道主义援助协调办事处供资）为这个重要的倡议向总理办公室提供支助。

35. 联合国国家工作队继续与伊拉克政府一道努力实现伊拉克国家发展战略的目标。联伊援助团把一名国际工作人员借调给规划和发展合作部，继续在各关键领域为该部提供支助，包括加强中央和各省当局关于重建和发展挑战的对话。联伊援助团在开发署的财务支助下，协助各省的政府和民间社会代表团参加规划部在巴格达举行的为期两天的系列研讨会，内容是关于国家发展战略、捐助者协调问题、国家预算和各省优先事项。研讨会的成果有助于规划和发展合作部开始修订国家发展战略。政府计划在援助伊拉克重建基金国际协调机制将在下一个报告期间举行的下次会议上公布这个战略。

#### **E. 援助伊拉克重建基金国际协调机制**

36. 截至 2006 年 4 月 30 日，作为援助伊拉克重建基金国际协调机制两个窗口之一的联合国发展集团（发展集团）伊拉克信托基金收到的捐款总额达 9.13 亿美元。到 2006 年 4 月底总共核准了价值 7.695 亿美元的 88 个项目，由伊拉克信托基金提供资金。同时，价值 6.02 亿美元（占核准供资额的 78%）的合同已经启动，并拨付了 4.55 亿美元（占核准供资额的 59%）。费用总额为 1.23 亿美元的 14 个项目已经完成业务活动。这些数字说明，为伊拉克的重建和发展目标作出了显著贡献方面取得了进一步进展，考虑到开展这些活动所处的安全和体制环境，就尤其如此。

37. 联合国发展集团伊拉克信托基金于 2006 年 5 月 12 日向伊拉克当局和捐赠国提交了第三次半年期合并进展报告，所述时期为 2005 年 7 月 1 日至 12 月 31 日。（非正式更新至 2006 年 3 月底）。第一部分重点说明依托基金的整体进展，第二部分阐述了各类方案的执行情况。仅在第三次半年期报告所述期间，就共开支 2.1772 亿美元，是三次半年期报告期间支出率最高的，项目执行率也有所上升。最重要的是，信托基金为伊拉克的治理和基本服务作出了显著贡献。该数字也表明，经过调整的方案执行机制继续有效地减轻了在实地执行中遇到的巨大障碍，如缺乏安全以及伊拉克当局不能明确而及时地作出决策。

38. 信托基金在加强业务活动的透明度和问责制方面继续大步前进，特别是积极利用援助伊拉克重建基金协调机制的网站 <http://www.irffi.org> 来加强透明度和问责制。所有机构的月讯、采购机会以及合同发标的详细情况和许多其他信息都定期在网站上公布和更新。捐赠者、公众和联合国组织可以在这个网站上了解

每个组和机构在项目执行过程中所承付的和已支付的资金数额，并可以了解关于承担了大量活动的承包商的详细情况。

39. 伊拉克新政府成立后，将组织一次重建基金协调机制捐助者委员会会议，为伊拉克新政府介绍其优先发展事项以及捐助者为重建基金协调机制补充资源提供机会。

## F. 人权活动

40. 尽管伊拉克政府作出了努力，但政局动荡不定、缺乏安全、大量暴力和军事行动，使伊拉克的人权情况继续恶化。持续的叛乱、宗派暴力、报复袭击、民兵活动以及军事和安全部队使用武力甚至过度使用武力，继续严重威胁着生命权。在这方面，叛乱分子滥用暴力的行为尤其令人关切。在巴格达和伊拉克中部地区，叛乱袭击以及多国部队和伊拉克安全部队的军事行动持续不断，严重影响老百姓的生活。据报道，叛乱分子用迫击炮滥炸平民住区，导致平民伤亡。在安巴尔，每天都发生有叛乱分子与伊拉克安全部队和多国部队的冲突，平民伤亡、财产损失和深重苦难随处可见。

41. 尽管没有关于伤亡的官方数据，但据报道每星期都有包括妇女和儿童在内的几十名平民被杀或受伤，成为暴力袭击有意或无意的受害者。政界人士、政府行政人员包括警察、军人和法官、专业人员以及被认为与多国部队有关联的人员遭到谋杀。尤其令人不安的是最近针对几名政要的家庭成员的刺杀事件激增。在巴格达及其周围和伊拉克其他地区，每天继续出现大量的带有曾遭受酷刑和被非法处死的痕迹的尸体。根据伊拉克非政府组织的信息，自 2006 年 1 月以来有大约 20 000 人在伊拉克遭绑架，包括外国人，有的为了赎金，有的出于政治目的，还有的原因不详。

42. 在报告所述期间，在众多叛乱袭击中，平民被杀害或致残，文化和宗教场所遭到破坏或损坏，尤其是清真寺以及各教派的教堂，目的非常明确，那就是制造恐惧和宗派间敌对情绪。规模最大的袭击发生在 4 月 7 日，目标是巴格达北部的布拉撒清真寺，至少有 85 人丧生，160 人受伤。

43. 我仍然感到关切的是，伊拉克一些最令人发指的罪行的肇事者经常逍遥法外。尤其令人忧虑的是针对法官、检察官和法院官员的谋杀、威胁和恐吓行为呈上升趋势，影响法院的正常运作。而且，经常有关于警察无视关于拘留和释放个人的法院命令的报道。民兵和其他叛乱集团也公开声称设有非法法庭。应通过司法调查确保把被控侵犯人权的民兵成员送交司法部门，提出起诉，并将其驱逐出安全部队。必须加强司法体系，在诸如内务部、国防部和司法部等主要机构内建立有效的内部监督机制。

44. 暴力使妇女、儿童和老人无法获得基本服务。在骚扰和威逼下，妇女被强迫遵守传统着装要求。据报道，存在“为维护名誉而犯罪”的现象，包括杀戮和家



庭暴力。但是联伊援助团无法获得全国的准确数字。根据政府最近的报告，自 2006 年初以来，仅库尔德地区可能就有 500 多名妇女成为“为维护名誉而杀人”的受害者。

45. 新出现的对学者、专业人士和记者的袭击也令人忧虑。据报道，2003 年以来至少有 100 名教授被杀，200 多名被拘押。其他专业人士，包括医生和保健工作人员，也成为袭击的目标，他们中继续有许多人离开伊拉克。自 2003 年 3 月以来，70 多名记者以身殉职，还有很多人在执行公务过程中致残、遭扣押或受到威胁。库尔德地区的媒体工作人员继续因争取言论自由而受到恐吓和法院起诉。一个积极的动态是，奥地利籍库尔德作家卡迈勒·赛义德·卡迪尔于 4 月 3 日获得赦免。他自 2005 年 10 月 26 日以来一直被关押，3 月下旬因发布关于库尔德当局的“诽谤性”文章被判处 18 个月监禁。

46. 对少数族裔和宗教少数派的恐吓与杀戮尤其令人关切。根据联伊援助团收到的报告，约 2 400 户基督教家庭从摩苏尔城搬迁到基督教徒占多数的尼尼微省其他地区。

47. 伊拉克境内被拘留的人数继续上升，仍然是造成许多伊拉克人不满的原因。5 月中旬，人权部报告伊拉克各地共关押了 28 700 人，表明被关押人员总数略有下降。联伊援助团将继续与伊拉克当局和多国部队一道寻求该问题的建设性解决方案。特别是，联伊援助团将继续与所有相关方合作，以确保被根据国际人权标准迅速释放被拘留者或将他们从多国部队移交给伊拉克管辖。在这方面，应不遗余力地确保被拘留者享有适当法律程序的权利。政府对 Al-Jadiriya 非法拘留所的调查以及对国内拘留条件所作的其他调查的结果仍未公布于众。

48. 在本报告所述期间恢复了对前总统萨达姆·侯赛因的审判，援助团继续关注审判进展情况。几名被告开始出庭作证，伊拉克高等法庭的审判进入了新阶段。特别法庭还宣布结束了对“战利品”战役的调查，该案件已移交给法院，法院将决定审判开始的日期。

49. 援助团继续与伊拉克各部、司法机构和民间组织合作，以支持建立一个强有力的国家人权保护体系。人权办公室继续致力于推动法治的发展：支持法治部门工作组的工作，这是由高等司法委员会主任主持、由来自相关各部、捐助者和联合国的代表参加的会议；与巴士拉省地方当局共同解决法治问题。人权办公室与伊拉克当局和捐助伙伴紧密合作，正在制定关于法治的全面战略，以解决司法部门当前的各种难题。联合国人权事务高级专员办事处和联伊援助团也正与伊拉克当局和民间组织密切合作，以支持伊拉克按宪法规定建立一个独立的国家人权委员会。

## 四. 安全和运作问题

### A. 安全局势评估

50. 伊拉克仍是一个非常危险的地方，联合国工作人员随时可能成为暴力行为的目标。在进行政治过渡及多国部队和伊拉克安全部队努力维持安全和控制局势的同时，日益老练和复杂的武装反对势力也在发展壮大能够在全国各地持续开展严重暴力活动。在巴格达、尼尼微、萨拉哈丁和安巴尔省以及最近在迪亚拉省，暴力活动最为严峻。伊拉克其他省份尽管一般受影响较小，但其中一些省份，主要是巴士拉（特别是巴士拉城）和塔米姆（主要是基尔库克城）局势非常紧张，暴力事件不断增多。

51. 袭击的杀伤力很大，造成大量人员伤亡，特别是平民伤亡。在最近几个月发生的暴力事件中，逊尼派和什叶派都负有相当大的责任。尽管最近有人说宗派间的暴力事件有所下降，但是 2006 年 3 月是自 2003 年 5 月以来第四最血腥的月份，该月被杀的伊拉克人总数是 2005 年 12 月的两倍。总体而言，目标选择和技术手段都令人不安。袭击的主要目标包括伊拉克逊尼派或什叶派著名人士、政府工作人员及其家庭成员、中产阶级（如商人和学者）以及为多国部队工作或为多国部队有关联的人。

52. 各地持续不断的袭击连同对重要基础设施的破坏严重扰乱了燃料、供水和供电等基本服务的提供。外交使团仍然受到严重威胁，使馆人员被劫持和杀害，使馆设施受到攻击。

53. 巴士拉的局势也仍然紧张，多国部队限制了该地区的行动自由。示威者要求将安保责任移交给当地政府。这种状况继续妨碍联合国工作人员在该区域的行动能力。所有多国部队的基地经常受到迫击炮和火箭弹袭击，包括联合国工作人员的住处巴士拉宫。此外，三名意大利人和一名罗马尼亚人最近在泽卡尔省路边爆炸事件中丧生，这再次突显了该地区的危险和动荡局势。

54. 巴格达国际区正处于多国部队移交控制权、由伊拉克安全部队负主要责任的过渡时期，联伊援助团及安全和安保部在持续审视该地区的安全局势。目前国际区周边和内部检查站均未受到破坏，为确保维持当前的安保水平，仍然经常与多国部队讨论这个问题。

55. 在报告所述期间，埃尔比勒的局势继续保持相对平静，计划适当扩大联合国的派驻规模，成立一个区域办事处，由斐济提供“内环”警卫队，韩国提供“中环”保护。

## B. 设施、后勤和支持

56. 援助团已经开始按计划从多国部队管理的设施搬入由援助团自己管理的设施。埃尔比勒的工作人员已经从多国部队的一个院子搬进援助团新的区域办事处。巴士拉区域办事处的新设施已经完工，在美国和联合王国院内的工作人员可随时搬入。在巴格达确定了一块新的临时场地，供联伊援助团工作人员专用，在未来的几个月内可以入住。伊拉克政府为联合国驻伊拉克综合代表团总部提供了一块长期场地，该场地的开发计划正在制定中。在巴格达国际机场还设立了联伊援助团支助分队。

57. 联合国驻伊拉克机构获得航空资产一直是一个重大难题。因此我请有能力的会员国给予支助。2006年5月30日，丹麦决定向联伊援助团提供一架专用飞机，并就目前正在拟定的执行安排进行工作一级讨论。日本也在积极考虑向联伊援助团提供航空支助。

## C. 各种协定

58. 我感到高兴的是，科威特政府已通知联合国，该国已履行《联合国和科威特之间关于联伊援助团在科威特活动的协定》生效所需的全部法律要求。《协定》随后于2006年4月18日生效。我借此机会感谢科威特和约旦两国政府同联合国持续合作，支持联合国在伊拉克的任务。

59. 2005年6月3日签署了联合国与伊拉克政府之间的《特派团地位协定》。然而，由于双方尚未交换批准照会，协定尚未生效。2005年6月6日，联合国为此向伊拉克政府发出照会，但伊拉克政府尚未作出确认。我呼吁伊拉克新政府尽早采取行动，发出相应照会，批准《协定》。这一确认将给予联伊援助团履行其授权任务所需的法律地位。

60. 为了执行2005年12月8日联合国与美国政府签订的关于保障援助团安全的协定，联伊援助团正在就一系列补充安排同多国部队展开协商。我期待着尽早敲定这些安排，因为这些安排将成为向联合国驻伊拉克机构和人员提供持续安全支助的核心内容。

## 五. 意见

61. 第一个根据宪法选举产生的伊拉克政府于2006年5月20日成立，这代表着安全理事会第1546(2004)号决议核可的《过渡行政法》所提出的伊拉克政治过渡进程达到高峰。令人鼓舞的是，伊拉克政治领导人在2005年12月举行的广泛、参与性选举的基础上更进一步，表现出他们在艰难的大环境下，仍有能力迎接挑战，本着妥协精神成立一个包容的民主政府。然而，各种谈判旷日持久，2006年2月萨迈拉爆炸事件后的安全局势严重恶化，这表明伊拉克人民面临着一个重要的转折点。新政府若能够制定并执行具体的全国议程，迅速满足伊拉克所有各族

群的基本需求和处理他们的关切事项，伊拉克就可以走上和平繁荣的通途。反之，如不尽快使国内产生趋向民族和解的强有力的积极动势，就会出现对立加剧、教派纷争乃至可能发生内战的严重危险。因此，现在比以往任何时候都更需要维持族群间对话和采取建立信任措施。

62. 我希望伊拉克政治领导人现在将决心尽其所能，巩固政治进程，借着新政府成立的势头，弥合政治分歧和社会分歧，深化在民族和解问题上的全国共识，加强民主体制，迅速改善所有伊拉克人的生活条件和人权。这一做法将为确保政治进程对安全局势产生积极影响带来最美好的前景。必须加强新政府，使之能够向伊拉克人民表明，伊拉克人民参与选举将切实改善他们的日常生活。如下所述，为了推动朝这一方向发展的积极强劲的动势，可以计划在国家、区域和国际各级采取若干关键措施。

63. 自我提出上一次报告以来，民族和解已成为更为迫切的必要条件。伊拉克人民已多次表明，尽管出现各种严重挑衅和袭击，他们有能力接受民族和解的挑战，为相互和解找到富于创意的办法。在防止教派纷争的措施方面，一个具体的实例就是为巴格达市提出的“由伊拉克人主导的和平倡议”这一构想，其目标是推动在族群内部及族群间建立信任。

64. 此外，对于就确立有效的伊拉克国家框架达成全国共识，审查和执行宪法依然至关重要。必须认真审议，以确定在哪些方面必须为设计有效的国家框架修订宪法，以及在哪些方面可以通过立法作出必要的改动。联合国与欧洲联盟及其他国际伙伴密切合作，依然坚定地继续发挥其宪政支助作用，并期待着与伊拉克新政府进行对话，探讨联合国如何能够以最佳方式执行其在这一重要领域的任务。应伊拉克政府的要求，联合国还随时准备提供持续的选举援助，包括支助今后的选举活动，以及支助成立伊拉克高级独立选举委员会这一常设选举机构。

65. 在区域一级，伊拉克邻国和其他国家在支持伊拉克国内民族和解、同时尊重伊拉克主权、政治独立和领土完整方面可发挥重要作用。因此，联合国继续支持阿拉伯国家联盟计划在巴格达举行的伊拉克全国和解会议。我的特别代表继续就这一倡议同阿拉伯联盟密切合作。充分的筹备工作、与伊拉克新政府的密切协调、以及伊拉克各族群的真正代表权，都是这一倡议取得成功的关键因素。联合国还在探索在工作一级设立伊拉克问题区域联络组这一构想。联络组将由伊拉克及其邻国组成。联络组可以成为一个有益论坛，在那里进行关于伊拉克邻国如何能够有助于调动对伊拉克的更大国际上支持的对话，并进行关于促进伊拉克国内稳定的区域各国间对话。

66. 在国际一级，根据宪法选举产生的伊拉克政府的成立，将被视为国际社会（包括安全理事会）在支持伊拉克过渡方面深化共识的一个机会。国际社会现在有机会以下述方式加快伊拉克的恢复：通过国际商定的筹资机制（如国际伊拉克重建基金机制）履行已作出的援助承诺，建立提供新捐助的其他补充机制，以及提高

免除债务的数额。在这方面，应优先考虑尽早就一个由伊拉克人主导的框架达成共识，以便为伊拉克调动新的和更多的国际援助。

67. 我在上一次报告中强调指出，人权状况如不得到改善，要实现民族和解就非常艰难。在报告所述期间，持续不断的反叛活动、教派暴力事件、报复袭击、民兵活动、以及动用武力乃至有时过分动用武力，继续对伊拉克人民的人权构成严重挑战。尽管伊拉克安全部队和多国部队努力应对伊拉克的安全挑战，我再次呼吁他们行事要完全遵守国际人道主义法和国际人权法。数千个家庭流离失所（主要是在巴格达）也引起严重关切。尽管这些挑战是严峻的，我希望伊拉克新政府负责地发挥领导作用，把促进人权、善政和法治置于其议程的核心。联合国随时准备提供持续支助。新政府越是在人们眼里能够在这一领域提供切实福利，就越是能够给伊拉克各族群带来更多的信心，各族群领导人士就越有信心克服分歧，就名副其实的全国议程展开真正的对话。

68. 为了拟定强有力的人权议程，我希望伊拉克新政府将优先审议以下措施：设立独立的全国人权委员会和失踪人员中心；支持拟定全面过渡司法战略；鼓励立法改革；强化司法机构和执法并使其现代化；加强民间社会组织并促进人权文化和法治文化的建立。和平与安全以及重建、经济和社会发展等领域更大规模的可持续工作若要取得成功，就必须开展这些改革。

69. 伊拉克新政府还必须不辜负伊拉克人民的热切期望，使暴力犯罪加剧所造成的安全和治安形势得到改善。在这方面，多国部队培训和装备伊拉克安全部队的工作是必不可少的。然而，必须让伊拉克人民看到安全形势真正改善了。为此，新政府必须为应对伊拉克的安全挑战制定切实有效的方案。尽管执行这一方案需要时间，许多伊拉克人民希望新政府把保护伊拉克公民和国家机构同以下工作结合起来：安全部门改革、民兵的解除武装、复员和重返社会、维持同伊拉克各族群的联系和迅速改善基本生活条件。新政府现在有义务在国际社会的必要协助下，承担其主权责任，全面主导国家事务，包括在安全这一关键领域的国家事务。

70. 如情况允许，联合国将继续全面致力于执行安全理事会第 1546（2004）和第 1637（2005）号决议所规定的任务。为了在民族和解问题上促进对话和建立共识，我的特别代表和他的小组在联伊援助团与各种各样的伊拉克对话方所建立的联系的基础上，随时准备开展斡旋，向新政府提供政治方面的便利。除正在进行的政治、选举和制宪核心活动外，联合国还打算加强在其他关键任务领域的活动，尤其是重建和发展，侧重于能力建设和捐助方协调。联合国期望与新政府展开全面持续的对话，以探讨联合国如何能够以最佳方式执行其任务。

71. 但是必须认识到，联合国在伊拉克的存在及其有效开展活动的的能力受到安全环境的严重制约。为了尽可能向联合国工作人员提供最佳安保条件，从而确保联合国能够维持在伊拉克的存在，制定了若干起到缓解和保护作用的措施，但这些措施成本高、耗费时间而且具有局限性。联合国仍然有赖于多国部队提供静态保

护和流动保护。在伊拉克修建长期性综合联合国大院的工作在继续进行，埃尔比勒和巴士拉的新建房地现已完工。我谨借此机会感谢各会员国，包括参与和未参与多国部队的会员国，它们在伊拉克以各种角色向联合国提供支助，有的会员国提供了军事顾问、警卫部队和调度专家，有的会员国提供了空运和陆运支助。

72. 我们希望，第一个根据宪法选举产生的伊拉克政府的成立，将为伊拉克多灾多难的历史开辟新的、更为积极的篇章。伊拉克人民长期遭受苦难，理应享受到每个民族有权享受的和平与繁荣带来的惠益。伊拉克拥有取得成功所必需的一切人力资源和自然资源。联合国将同伊拉克新政府和国际社会密切合作，协助伊拉克人民实现这一目标。

73. 最后，我谨感谢我的特别代表阿什拉夫·卡齐所起的领导作用，并感谢联伊援助团的本国工作人员和国际工作人员以及各机构人员，感谢他们在极其困难的条件下执行联伊援助团任务时以献身精神完成本职工作。

---