

安 全 理 事 会

Distr.
GENERALS/2000/53
26 January 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国东帝汶过渡行政当局的报告

一、 导 言

1. 本报告是根据安全理事会 1999 年 10 月 25 日第 1372(1999)号决议提出的,安理会在该决议中决定成立联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局),初次期限至 2001 年 1 月 31 日止。在该决议第 18 段中,安理会请秘书长在通过该决议之日起的三个月内和以后每六个月,提交一份报告。本报告叙述东帝汶过渡当局的活动以及自 1999 年 10 月 25 日以来在东帝汶的事态发展。在这段期间,东帝汶过渡当局发布的 11 项条例作为本报告的增编 1 分发。

2. 在本报告所述期间,东帝汶过渡当局在东帝汶各地开始运作,建立了同东帝汶人的各级协商机制,并且建立了其行政结构的基本要素。经过同东帝汶人的协商,已采取一些基本的立法措施。由于东帝汶国际部队的活动,国内治安已大有改善这支部队是安全理事会 1999 年 9 月 15 日第 1264(1999)号决议授权建立的。对大部分人来说,现在已无暴力的威胁,他们可以到处自由活动。但在与西帝汶接壤的一些地区,特别是在乌库西飞地,仍发生了一些事件,有赞成合并的民兵成员参与其中。人道主义援助使情况有所解缓,但由于破坏严重、谋生机会少和物价高昂,情况仍很困难。犯罪有所增加、尤其是在帝力及其他都市地区,主要原因是失业人数众多。

二. 主要的事态发展

3. 在东帝汶过渡当局成立的初期,伊恩·马丁——东帝汶全民协商问题特别代表兼联合国东帝汶特派团(东帝汶特派团)团长——担任东帝汶过渡当局的代理首长,直到塞尔希奥·比埃拉·德梅洛到达为止。后者是秘书长特别代表兼东帝汶过渡行政长官。马丁先生及其职员尽最大努力确保顺利过渡到东帝汶过渡当局。在此期间,行政权力和治安与司法都处于真空状态。东帝汶国际部队无可避免地必须负起治安与司法的责任,而东帝汶过渡当局由于人员很少,运作条件极差,尚无能力有效地承担起行政的任务。东帝汶领导人热望负起责任解决这些庞大的问题。帝汶抵抗运动全国委员会(赞成独立的各团体的联合组织)和东帝汶民族解放组织武装部队填补了地方当局的真空,在一些地方维持治安。帝汶抵抗运动全国委员会主席何塞·亚历山大(泽纳纳)·古斯芒先生已于 1999 年 10 月 22 日回到东帝汶,开始发挥有效的领导作用,使形势的所好转。

全国协商委员会的成立

4. 比埃拉·德梅洛先生于 1999 年 11 月 16 日抵达东帝汶,立即开始同古斯芒先生和东帝汶其他人士接触,以建立一个适当的构架,使东帝汶人参与该领土的管理。根据这些讨论及所达成的谅解,成立了东帝汶全国协商委员会,作为东帝汶人民的代表参与决策进程的主要机制(1999 年 12 月 2 日第 1999/2 号条例)。东帝汶全国协商委员会由 15 名成员组成:帝汶抵抗运动全国委员会有 7 位代表,包括古斯芒先生在内;天主教教会有一位代表;在帝汶抵抗运动全国委员会以外支持自治的各政治团体有 3 位代表。关于后者,东帝汶人民部队和帝汶民族党已有代表参加东帝汶全国协商委员会,关于统一、民主和正义论坛的代表问题正在讨论之中。东帝汶过渡当局在东帝汶全国协商委员会有 4 个席位,包括任主席的过渡行政长官。东帝汶全国协商委员会已授权成立若干联合部门委员会,由东帝汶和国际专家组成,向它提供各行政领域的意见。两个部门委员会,一个关于宏观经济和财政问题,另一个关于公务员制度问题,都已召开过会议,关于地方行政、基础结构、农业、卫生和教育等方面的委员会则在成立的过程中。东帝汶全国协商委员会已举行了五

次会议。各项决定迄今都是以协商一致意见做出的。它已赞同自成立以来所发布的一切条例。

5. 赞成自治的各团体和帝汶抵抗运动全国委员会经过长时间的讨论之后,又经过东帝汶过渡当局的调解,它们参加东帝汶全国协商委员会是迈向和解的重要一步。1999年12月12日又走出了另一步。古斯芒先生于该日在东西帝汶间的边境同赞成自治的民兵首席指挥官若昂·塔瓦雷斯先生举行了会谈。塔瓦雷斯先生后来宣布他将解散在西帝汶的民兵。

同印度尼西亚的关系

6. 印度尼西亚政府和帝汶抵抗运动全国委员会要建立良好的关系的强烈意愿,有力地促进了走向和解的这些步骤。应瓦希德总统的邀请,帝汶抵抗运动全国委员会的一个代表团在古斯芒先生率领下,于1999年11月27日至12月1日访问雅加达。代表团受到很好的接待,瓦希德总统及其他高级政府官员向他们保证印度尼西亚决心同东帝汶建立友好关系,并协助确保这一关系的稳定。印度尼西亚政府还允诺协助遣返在西帝汶的东帝汶难民;控制那里的民兵,释放政治犯;恢复航空联系;以及有利地考虑协助中学毕业生继续在印度尼西亚学校求学。古斯芒先生及其代表团坚定地表示东帝汶要同印度尼西亚关系正常化。在这次访问后不久,印度尼西亚政府释放了剩下的东帝汶政治犯。

7. 比埃拉·德梅洛先生于1999年12月12日至14日访问雅加达,同瓦希德总统及外交、国防、政治和安全协调及矿业和能源等部长,以及包括武装部队指挥官在内的其他高级官员举行了会谈。所讨论的问题包括印度尼西亚在东帝汶正式派驻代表的可能性,东帝汶过渡当局在西帝汶的联络安排,印度尼西亚航空公司恢复东帝汶空运业务,今后的商业联系以及关于银行和金融业务的合作。双方同意设立一个工作组负责提出具体措施,以加速难民从西帝汶的返回以及选择不返回的人在印度尼西亚的定居。

8. 关于尽早开始就涉及资产和债务的一系列问题进行谈判,也达成了协议。

关于所谓的《帝汶沟条约》,这项条约是澳大利亚和印度尼西亚在 1989 年签订的,以管理这两国间岸外石油资源的勘探和开采。正在进行会谈,以确保尽早做出由东帝汶过渡当局代表东帝汶在条约机构中取代印度尼西亚的切实安排。

9. 2000 年 1 月 3 日,印度尼西亚商业航空公司 Merpati 进行了飞往帝力的试飞。除了该航空公司的高级管理人员外,西帝汶总督、外交部一名高级官员、印度尼西亚议会一名议员及其他官员都是这次试飞的乘客。这是自印度尼西亚部队离开后,访问东帝汶的第一个印度尼西亚官方代表团。预料定期航班将在二月开始。

10. 秘书长已邀请瓦希德总统访问东帝汶,瓦希德总统已接受邀请。他的访问计划在 2 月底进行。

同其他国际组织的合作

11. 由于东帝汶过渡当局负有人道主义救济、治理和发展的全面任务,因此一开始就做出努力统筹协调各项活动和各行动者,以确保它们的努力互相支持及反映共同的优先事项。10 月 27 日,发出了联合国机构间联合呼吁,以满足迫切的人道主义救济需要。与此同时,世界银行在联合国的支持下,带头组成一个联合评价团,成员包括一些机构以及东帝汶的专家,以评估必须处理的各种问题的长期需要。国际货币基金组织派出了同样的一个特派团。这些特派团从 10 月底到 11 月中旬在该地区活动,提出了关于重建和发展该领土及其行政机构的实质性建议。

12. 同东帝汶人进一步讨论了这些建议,其中一些建议涉及重要的长期问题,后来根据这些建议做出所需外部筹资的统一估计数,并于 1999 年 12 月 17 日在东京的一次会议上向捐助者提出。这次会议是由联合国和世界银行联合召开的,日本是东道国,认捐总额为 52 245 万美元,其中 14 898 万美元用于人道主义活动,37 347 万美元用于行政、重建和发展。在后一类中,3 152 万美元是认捐给联合国信托基金,迄今已收到其中的 810 万美元。世界银行已同亚洲开发银行商定,后者将参加世界银行设立的信托基金。正在同捐助者进行例行的协商,以澄清其认捐的准确性

质。大家衷心感谢捐助者慷慨捐助,感谢日本既为东道国又是主要捐助者。

13. 东帝汶过渡当局已建立一个确保全面协调所有外部筹资方案的结构。在联合国总部,按多学科维和行动通常的做法,已成立一个东帝汶工作队,以确保秘书处各有关部门、机构、基金和方案以及国际货币基金组织和世界银行间的协调。

三、安全

14. 东帝汶国际部队抵达后,内部安全局势在很大程度上恢复正常。对大多数人而言,现在已没有什麼暴力威胁,他们可以自由活动。但犯罪率有所上升,特别是在帝力和其他城镇中心。这归咎于大量失业人口以及社会内部的长期矛盾重新抬头。还发生了几起被认为是赞成自治的难民返回后遭攻击、其房屋被烧毁的事件。东帝汶民族解放组织武装部队已驻扎于艾莱乌。

15. 赤贫及缺乏谋生机会使沮丧情绪日增。1月15日爆发了暴力事件,约有5 000人聚集在东帝汶过渡当局一个面试中心以争抢2 000个职位。当人群变得不耐烦和混乱无序时,联合国民警和东帝汶国际部队决定推迟征聘工作。听到这一消息,有些等候者便开始向该建筑物扔石头。有一些人受伤,其中包括一名东帝汶国际部队军官。在另一起事件中,一名东帝汶仓库警卫在与三名男子(包括一名主日学校教师)打斗时被杀,他被指控偷盗和出售准备分发给当地居民的大米。有许多充满敌意的人聚在一起,东帝汶国际部队不得不进行干预以控制局势。

16. 自1月初以来,有几批东帝汶人(人数从60人至200人)在包考和帝力发生暴力冲突,其中许多人都携带砍刀、石块、棍棒,据报有些人还携带了火器。最严重的一起事件发生于1月1日,约80名青年人在一个教堂舞会上因争执发展为打斗。有一些人受伤,其中一人后来在医院里死亡。已查明包考事件参与者分属两个敌对团伙。东帝汶国际部队已在该地区设立搜寻武器的检查站。

17. 1月19日在帝力爆发了一起严重的打斗事件,涉及的两批人都携带砍刀、石块和棍棒;有一大群人围观。东帝汶国际部队成员进行干预,向空中开枪以

示警告。他们在保护一个人时自己却成为攻击目标。有几人受伤。

18. 在包括乌库西飞地在内的东、西帝汶边界一带发生几起事件。在这些事件中使用了军事武器并向东帝汶国际部队的军队及东帝汶平民直接开火。据东帝汶国际部队报告,10月份在边境地区(苏艾、上勒博斯、博博纳罗和 Motaain 周围)发生五起事件,东帝汶国际部队的军队与武装民兵交火,已确认有四名民兵死亡,两名东帝汶国际部队士兵和 11 个民兵受伤。其中最严重的一起事件发生于 10 月 10 日,东帝汶国际部队在去 Motaain 镇的路上巡逻时,与民兵、印度尼西亚军队人员和印度尼西亚警察发生交火。对此作了联合调查,发现这一事件至少可部分归咎于互相矛盾的地图。

19. 发生这一事件后,联合国军事观察员在西帝汶部署了边境联络小组,以便跨界联络和建立信任。1999 年 11 月 25 日,印度尼西亚武装部队与东帝汶国际部队签署一项关于边境管理的备忘录(《Motaain 协定》)。该协定规定设立一个联合边境委员会,吁请各方定期协调并为难民过境设立安全检查站。

20. 但在 12 月底与 1 月中旬这段时间却发生了八起印度尼西亚武装部队与东帝汶国际部队在边境地区交火的事件。12 月 29 日,两名印度尼西亚武装部队士兵向 Memo(博博纳罗)附近正准备过境的平民开火;东帝汶国际部队军队开枪警告。1 月 10 日在 Bobometo(乌库西)附近发生另一起严重事件,民兵设置路障并绑架了一名东帝汶老年男子。东帝汶国际部队拘留了两名民兵,后者声称其目的是杀死与联合国部队有联系的人,并表示这是“Moko” Soares(Sakunar 民兵头目)命令采取的行动,以提高其在西帝汶社区中的地位并与印度尼西亚武装部队较量。后来,印度尼西亚武装部队在联合国军事观察员监督下释放了被绑架者。

21. 1 月 12 日,印度尼西亚武装部队、东帝汶国际部队和东帝汶过渡当局签署一项关于协调三方在边境地区的合作、包括事件处理的备忘录。备忘录还正式规定在西帝汶部署联合国边境联络小组。

22. 自那日以来,在乌库西与西帝汶交界地区又发生了六起严重事件。其中三

起发生于 2000 年 1 月 17 日。第一起是在西部边界中段马哈塔附近,约 40 个民兵和约 60 名东帝汶人在边界两边互相谩骂和投掷石块,有人看到一些民兵过境进入东帝汶,放火焚烧一幢房子,然后向东帝汶人开火。当东帝汶国际部队的军队进入该地区后,民兵便撤至西帝汶。在第二起事件中,约 20 个民兵向位于帕萨贝附近的一个东帝汶国际部队哨所开火。东帝汶国际部队予以回击,民兵边开火边撤至西帝汶边界;其中一人受伤。后来在同一地区,位于东帝汶境内、备有两支军用步枪的民兵向东帝汶国际部队一个巡逻队发射两发子弹。东帝汶国际部队回击后,民兵撤至西帝汶。

23. 第二天,在马哈塔附近,东帝汶国际部队看到乌库西飞地内有两批民兵。其中一批民兵将武器对准东帝汶国际部队,后者发射六发子弹。民兵向边境逃去。另一批人撤离,未挑起事端。1 月 19 日,在 Bobometo 地区的一支东帝汶国际部队巡逻队报告,有不明身份者向一群东帝汶平民开火,打伤两人。袭击者随后后撤进入西帝汶境内。后来在东帝汶紧靠边界之处发现了废弹壳。

24. 截至 1 月 24 日,在任务地区部署了 185 名军事观察员,他们来自下述国家:澳大利亚(19 名)、孟加拉国(30 名)、玻利维亚(2 名)、巴西(4 名)、丹麦(2 名)、埃及(10 名)、爱尔兰(3 名)、约旦(5 名)、马来西亚(20 名)、尼泊尔(5 名)、新西兰(12 名)、巴基斯坦(30 名)、菲律宾(20 名)、俄罗斯联邦(2 名)、瑞典(2 名)、泰国(11 名)、大不列颠及北爱尔兰联合王国(4 名)和乌拉圭(4 名)。

将东帝汶国际部队改制为联合国部队

25. 东帝汶国际部队将于 2 月份移交给东帝汶过渡当局。1 月 8 日在帝力达成并签署了一个过渡联合计划。过渡将分阶段进行,首先于 2 月份第一周在东段(包考)开始,随后是在乌库西、中段(帝力 - 萨梅),最后是在西段。过渡将于 2 月 28 日完成。联合国部队大多将由改制的东帝汶国际部队构成,七个营中将只有一个是新部署的。

26. 改制完成后,东帝汶过渡当局军事部分将成为一支由来自 27 个国家的

约 8 500 名士兵和军事观察员构成的军事力量。东帝汶过渡当局部队总部现设于帝力。部队将进驻三个区段(东区、中区和西区)及一个责任地区(乌库西),每个区段各设一个总部。东区将有三个营;中区有一个营和一个步兵加强连;西区有两个营。乌库西飞地将安排一个营。正在部署两个大规模工程队,总人数约达 1000 人。为了提供医疗支助,将在帝力部署一个三级医疗组、包考一个二级医疗组、西区两个规模较小的二级医疗组。将由民事和军事部分提供通讯支助。在东帝汶的行动需要大量航空支助,包括军用和民用飞机。在 6 月份前,部队将得到澳大利亚部队支助组的后勤支助(用品、服务和运输要件),该支助组现正在东帝汶国际部队领导下运作,向无法自我维持的特遣队提供支助。6 月份以后,支助组的大部分将由民用合同承包商或其他军事单位取代。

27. 东帝汶过渡当局军事部分将执行上次报告(S/1999/1024)第 75 段所定并经安全理事会第 1272(1999)号决议批准的任务。联合国部队的军事能力将接近于东帝汶国际部队,它将在维持整个领土的安全方面采取坚定立场。如已向安全理事会通报的那样,海梅·德洛斯桑托斯中将(菲律宾)已被任命为部队指挥官,麦可·史密斯少将(澳大利亚)被选为副指挥官。

28. 安全理事会第 1272(1999)号决议第 18 段要求秘书长向安理会详细报告东帝汶安全局势如有好转将来可否削减东帝汶过渡当局军事部分。将在今后六个月内作一次全面审查以重新评估东帝汶过渡当局的需要,并就可能需要的任何调整提出建议。

四、人道主义形势

29. 全民协商结果宣布后随即在东帝汶爆发暴力所造成的人道主义灾难,一直是东帝汶过渡当局面临的最紧迫危机。大量人口流离失所,他们的住房被有计划地抢掠和摧毁。东帝汶大多数私宅、公共建筑和基本公用事业遭至破坏,几十万人流离失所,包括估计有 25 万人在西帝汶沦为难民。

30. 联合国各人道主义机构,在整个危机期间有少数人驻留在帝力,后在 1999 年 9 月下半月随非政府组织一同返回东帝汶,以便为全面的救援活动奠定基础。我任命了罗斯·芒坦为临时人道主义协调员,以确保协调业务活动,并为至 2000 年 6 月的联合国东帝汶危机机构间联合呼吁作准备。1999 年 11 月 21 日,东帝汶过渡当局的人道主义部门在秘书长副特别代表馆高桥的领导下开始开展工作。

水

31. 全民协商之前,东帝汶不到半数的人口有安全饮水和环境卫生。9 月份暴力期间,许多供水系统被破坏或遭摧毁,使大批民众面临生病危险。人道主义机构的最高优先是紧急提供便携用水。红十字国际委员会和澳大利亚国际开发署帮助恢复了帝力的供水系统。该系统目前由帝力前水力局管理,不久将转交东帝汶过渡当局。

32. 另外五个区的供水系统也受到大面积破坏,人道主义组织正在进行帮助。利基萨、马利亚纳和苏艾遭到的破坏尤其严重,牛津救济会国际已承担修复供水系统,主要是依靠当地为前水力局工作的工程师和技术人员。牛津救济会也进行水分析和测试的培训,目前正与东帝汶过渡当局合作制定帝力废物管理计划。反饥饿行动(Action Contre La Faim)帮助修复了马纳图托的供水系统,并且很快就到爱莫拉进行修复工作。所有机构都展开了改善公众健康和减少水源疾病的卫生宣传活动。联合国儿童基金会(儿童基金会)与牛津救济会密切合作,在难民接收中心提供供水设施。儿童基金会还组织为帝力附近破坏严重的村庄的 3 000 户家庭修理 900 具手动水泵。

住所

33. 共有 35 000 户的住房可望通过东帝汶过渡当局赞助的住所方案得到修复。今后几个月内,预计每周有一艘载有住房材料的船抵达东帝汶。该方案的进口

量,到3月底可达到28 000公吨。

34. 在联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)属下工作的八个组织,目前正在整个东帝汶分发建房材料和水泥给各个社区。科瓦利马和劳藤区已有上千所住房得到修复。向社区提供了重建和修复的建筑材料,由各社区决定轻重缓急,并自己进行建设工程。

食品救济

35. 9月20日到1月1日期间,世界粮食计划署(粮食计划署)及其执行伙伴(援外社、世界展望国际组织和天主教救济会(Caritas))共分发10 500公吨的食品给约61万流离失所的人。这些组织利用粮食计划署开发和管理的后勤网络,并使用直升机、船只和卡车,向住在西部的博博纳罗、科瓦利马、马努法利、埃那罗、利基卡、帝力、爱莫拉、艾莱乌8个地区和欧库西飞地以及洛斯帕洛斯东部地区的人每人分发了10公斤大米。

36. 包考、维克克和马纳图托等另外3个东部地区受到暴力影响较轻,分发工作交替进行。在最易受害地区,即帝力、科瓦利马和博博纳罗以及欧库西飞地,两到三次全面分发了359 000居民急需的主要食品。从地理范围来看,东帝汶13个地区的所有64个分区都领到初步口粮。各机构仍继续用直升机向眼下道路无法抵达的地区发送供应品。到1月底,超过441个边远村庄内共28万人口将收到食品供应。粮食计划署与难民专员办事处合作,还分发了600公吨(每人5公斤)给那些从西帝汶和他处返回的人。分发工作现在已转向易受害民众,这些人短期来看数量依然很大。此外,救济组织将发起以工作换食品的计划,以支助学校、医院和诊所,以及社区的修复和发展。

37. 东帝汶过渡当局还协调努力,通过教育、和解及心理创伤咨询方案以及紧急基础设施、尤其是电站的修理,协助社区的发展和经济复苏。

难民

38. 一个紧急迫切的任务是安排难民回返东帝汶。迄今为止,已有 131 935 人从西帝汶和印度尼西亚其他地方返回。西帝汶营地的状况依然令人严重关切。难民专员办事处估计,在距古邦大约 24 英里的图厄普堪营地的 4 000 难民中,在六周内至少有 157 人死亡,他们死于疟疾、腹泻和其他疾病。

39. 东帝汶亲自治的民兵控制了西帝汶各难民营,继续阻挠联合国人员的进入并阻止他们在营地内自由走动。因此,难以确定留下的难民的真正愿望,也难以向难民介绍东帝汶局势的真实情况。许多留下的难民是原公务员或印尼警察和武装部队成员,他们对此尤其感到关注。比埃拉·德梅洛先生 1 月 24 日访问了营地,将与印尼当局继续讨论此事。

五、 治理和公共行政

40. 一个治理和公共行政骨干部门业已设立,并且正在努力建立行政结构,以执行公共政策和提供基本服务。让-克里斯蒂安·卡迪先生已被任命为主管治理和公共行政副特别代表。眼前的优先事项是恢复基本的基础设施,提供基本的社会服务,招聘公职人员以及恢复贸易和商业。虽然目前在许多领域仍缺乏国际专家和有技能的当地人员,但公共行政的基本要素预计将于 2 月底到位;届时,多数部门或相应单位将已经设立,并开始政策执行工作。一个初期专业公务部门将开始投入运作。随着行政部门的发展,公共和社会事务预计也将改善。在地方一级,地区行政部门已经设立,并且已派遣了地区行政官。东帝汶过渡当局将向各级派驻代表,直至次地区一级。

41. 一个重要目标是确保东帝汶人自己成为其治理和公共行政体制的主要利益攸关者,首先是通过全国协商委员会和地区咨询理事会进行密切协商,其后尽早

逐步培养他们执行所有必要职能的能力。治理和公共行政骨干部门在其目前所有活动中一直与东帝汶社会所有部门保持密切接触,随时向它们通报各项主要行动的情况并征求它们的意见。由世界银行支助的一个社区增权扩能项目目前正在探讨之中。其目的是建立一个基层社区治理体制,以确保所有社区都对其地区内的公共资源分配具有一定程度的决策权。

42. 一个独立公务委员会已于 1 月 21 日设立,负责监督经过精减的东帝汶新公务部门的人员挑选和征聘以及确立行政支助安排,如建立一个发薪和支付制度。公务员制度的结构、其各部门和总体的规模以及其薪级表仍在讨论之中。鉴于尚未就这些事项作出决定,目前正在安排临时性地向一些东帝汶人支付薪金,这些人眼下正自愿地或在人道主义机构的少量粮食补贴下,从事公务职能。然而,以后将不可能重新雇佣以前曾在印度尼西亚大型行政部门中服务的所有人。

43. 失业率仍然是一大问题。据估计,有 80%的居民目前没有可见的维生手段。世界银行估计,有 50%以上的人口是文盲。将需要作出重大的努力,以教育和培训民众掌握各专业和从事技术劳动。目前,人道主义机构是东帝汶最大的雇主之一,提供了 3 000 多个就业机会,其中许多是在专业部门。东帝汶过渡当局将在受害严重地区发起第一批速效项目,以使民众参加其社区的复建工作。联合国开发计划署(开发计划署)即将展开一些小规模的道路修复项目,从而将为数百人提供就业。各国际机构预计将于未来几周内发起其他劳工密集型项目。全国协商委员会已同意世界银行提出的第一个六个月大规模重建计划。该计划除其他外,把重点放在各领域的劳工密集型公共工程项目上。

司法

44. 过渡时期司法委员会设立于 1 月 5 日。该委员会随即挑选了头一批 10 名法官和检察官,并从参加 1999 年 12 月一个司法培训方案的 20 名东帝汶人中列出了六名辩护律师的名单。这些法官和检察官于 1 月 7 日宣誓就职;还有两人已建

议予以任命,另有二十名候选人将于 2 月中旬受到任命。然而,法官、检察官和律师的培训仍是一项紧迫需要。迄今已确定了六十多名候选人,他们正在参加初步培训方案。但是,基础设施不完善,包括几乎完全没有法律书籍、房舍和多数基本设备,这是一个严重的障碍。

45. 在 1 月中旬,东帝汶国际部队向联合国民警和东帝汶司法部门移交了逮捕和拘留的有关职能。其后,新任命的法官对联合国民警逮捕的一些个人进行了若干审前听证。作为下一步工作,东帝汶过渡当局将于 2 月在包考重新开设法院,以改善人们向法院诉讼的机会并加强过渡当局在东帝汶打击犯罪和暴力的能力。在这一方面,监狱系统重整以及配备有经验的国际狱警人员已成为一项非常紧迫的事项。

46. 东帝汶过渡当局与联合国人权事务高级专员办事处密切合作,协助有关方面的访问,首先是 1999 年 11 月 4 日至 10 日委员会法外处决、即决处决和任意处决问题特别报告员、酷刑问题特别报告员和对妇女暴力行为及其因果问题特别报告员的访问,其次是 1999 年 11 月 25 日至 12 月 8 日东帝汶问题国际调查委员会的访问。这两次访问是依照人权委员会第四届特别会议于 1999 年 9 月 27 日所通过、后来经经济及社会理事会核可的决议进行的。这些特别报告员于 1999 年 12 月 10 日发表报告(A/54/660),其中除其他外提出要求,如果印度尼西亚不能在“几个月”内采取步骤,澄清事实并将犯有战争罪的人绳之以法,则应设立一个国际法庭。东帝汶问题国际调查委员会的报告将于 1 月底发表。

47. 东帝汶过渡当局还协助印度尼西亚东帝汶境内侵犯人权行为调查委员会作了两次访问。这个称作 KPP-HAM 的机构是由国家人权委员会任命的。第一次访问是在 11 月份第三周进行的,这是一次初访,目的是会见东帝汶领导人、东帝汶过渡当局和东帝汶国际部队官员以及当地非政府组织。第二次访问是于 12 月初进行的,访谈了一些目击者。

48. 在 1999 年政治暴乱中死亡的确切总人数,尤其是在 9 月 4 日宣布全民协

商结果后发生的大规模有计划摧毁私人 and 公共财产的情况,仍然不得而知。迄今为止,从该领土各地埋葬处挖出的尸体已有 200 具,另有数百处坟地尚待于雨季结束之后挖掘。

49. 东帝汶过渡当局的人权干事与联合国民警和东帝汶国际部队宪兵密切合作,在人权事务高级专员办事处和一些会员国协助下,一直在为寻求法医专门技能和设备而努力。在帝力的一个停尸和法医设施已于 2000 年 1 月 24 日投入运作。

警察

50. 警务专员于 2000 年 1 月 7 日开始任职。到目前为止,任务区内已有来自 29 个国家的 400 名民警人员,分配情况如下:阿根廷(10);澳大利亚(41);奥地利(10);孟加拉国(9);巴西(10);加拿大(11);中国(15);埃及(4);冈比亚(25);加纳(26);约旦(16);马来西亚(20);尼泊尔(9);新西兰(10);尼日利亚(21);挪威(1);巴基斯坦(4);菲律宾(21);葡萄牙(4);俄罗斯联邦(6);塞内加尔(19);西班牙(3);斯里兰卡(29);瑞典(10);泰国(2);联合王国(14);美利坚合众国(44);赞比亚(1)和津巴布韦(5)。

51. 联合国民警已部署至所有 13 个地区。随着资源的到位,次地区一级警察分局正在东帝汶各地设立。联合国警察不携带武器,其活动方针是维持社区治安。但是,警务专员如认为有必要,可授权随身佩带武器。此外,人数分别约为 120 人的两支武装快速反应分队将于近期内部署。

52. 民警在帝力总部协助下,已在每一地区建立了调查能力。民警和东帝汶国际部队同东帝汶过渡当局人权处合作,已对全民协商前后据称在东帝汶境内发生的暴行展开调查。虽然多数所报告的谋杀事件发生于 9 月 4 日宣布投票结果之后,但也有一些案件发生于投票之前,例如据报 1999 年 4 月 6 日在利基萨教堂内发生的 61 人被杀事件

53. 关于组建新的东帝汶警察问题,甄选标准已最后确定,而且申请表也已于 1 月份第三周交付使用。第一期接受培训的 50 名东帝汶警察将可在 2 月初开始受

训。基本的培训将持续三个月,随后将进行为期最多六个月的实地培训。

边界管制

54. 有计划地摧毁公共基础设施和记录,以及 1999 年 12 月印度尼西亚行政当局的撤离,给所有领域都留下了一种真空状态,其中包括东帝汶的海关和移民安排。目前正在会员国的援助下在帝力机场和港口建立管制机制。自 1 月 3 日以来,帝力机场已经设立了护照管制,预计海关官员不久将在机场开始工作。对东帝汶海关部门的培训工作即将开始。还正在拟订计划在陆地边界设立边界管制。东帝汶人若希望到国外旅行,将得到一份临时旅行证件。

公共财政

55. 东帝汶过渡当局的公共财政包括中央银行职能,以及税务和关税政策、征收岁入和海关安排等。国际货币基金组织在其中大部分领域提供了宝贵的咨询意见。全国协商委员会已经核可关于中央财政局、中央支付处、一个新的税收体制、货币的使用、商业企业以及过渡时期合法货币(美元)等条例。

56. 目前还没有征收税收或关税,但已经指示商家向东帝汶过渡当局注册,并已通知应按适用的税率补税。目前在东帝汶营业的较大厂商都由外国人经营。东帝汶过渡当局与世界银行合作,将设法鼓励建立东帝汶企业。已经落实了各项安排,允许开办基本的商业银行业务。一家葡萄牙银行在帝力开办了一个分行,另一家澳大利亚银行也正在筹备开办分行。目前正在同印度尼西亚财政当局讨论是否能重开印度尼西亚各银行的分行,以便让东帝汶人使用他们在 1999 年 9 月之前开立的帐户。

经济/公共和社会服务

57. 领土内的实物基础设施遭到大量破坏。许多地方的城镇和乡村几乎被完

全摧毁。在重建基础设施时,以电力、供水、道路和交通、电信以及港口和机场为优先领域。人道主义机构在有些情况下进行了紧急修复,主要是供水和卫生方面,但仍有更多工作要做。

58. 帝力的供电和供水在澳大利亚和联合王国的协助下,一直正常运行,但该国大部分地区仍因发电机遭到破坏或燃料供应不定时而不能供电。在城市地区,断电又造成缺水。

59. 帝力机场目前已开放给民航使用。澳大利亚一家航空公司开始在帝力和达尔文之间开始第一批商业飞行。目前正同其他航空公司进行谈判。帝力机场和港口目前由东帝汶国际部队管理,以后将转交东帝汶过渡当局的军事部门负责。港口的修复工作正在进行。电信部门和邮政部门的运营,在成立地方部门之前,暂时由商业企业负责。

60. 农业占东帝汶国内生产总值的最大比重。东帝汶过渡当局正与东帝汶和国际农业专家合作,准备成立农业部。在今后 6 个月内,东帝汶过渡当局将以水稻种子、灌溉、家禽和牛群免疫等方案为重点。东帝汶过渡当局与东帝汶农业、林业和渔业协会密切配合,在编制一份现有人员名单,并筹备培训班。东帝汶过渡当局还在开发计划署、双边捐助者和东帝汶各组织之间进行协调,以协助实施各项项目,其中包括一个农业机械化项目和一个公路项目,以确保运输收获的咖啡。

61. 教育部门的工作者占公务员的一大部分,东帝汶过渡当局正与在这一领域开展活动的东帝汶和国际组织协商,开展各种项目。在 11 个区内,许多小学和中学得到儿童基金会以及教会和当地社区的援助和支持,使大约 10 万名学生得以就学,这占中小学学龄儿童的大约一半。大约 4 000 名学生得到粮食计划署和儿童基金会的粮食和货币补贴。已经在 4 个区开始教师培训,编制了一份教师初步名册。各地方教育委员会已经成立,向 6 个区的学校提供支助,并向学生分发娱乐和体育器材。在澳大利亚一个大学和一个地方非政府组织的援助下,正在筹备建筑工人、汽车修理工、电工和其他行业工人的职业培训方案。

62. 在保健部门,同各非政府组织和红十字委员会合作,已经迅速恢复 52 个固定保健设施(其中包括 8 所医院)和 52 所流动诊所的基本服务。除治疗常见病和妇幼保健外,一些保健中心已开展一项全国疟疾和结核病方案。儿童基金会和国际援救委员会分发了大约 9 万张蚊帐,以预防疟疾。儿童基金会还开展了一项全国范围的麻疹免疫方案。牛津救济会正在帝力和其他地方实施保健教育方案。由卫生组织设立的一个流行病监测制度已经落实。通过东帝汶专业工作小组,正在编制一个保健专业人士的非正式登记名册。该工作小组与东帝汶过渡当局协商,举办了一次论坛,探讨今年制订全国保健制度和保健部门工作方案问题。

63. 如预料的那样,由于东帝汶过去 24 年来的不断变化,土地所有权问题一直存有争议。各种人都断言对各种财产拥有所有权,还有人干脆占据土地房舍。目前正在讨论一项东帝汶土地和财产委员会计划。东帝汶过渡当局正为公共财产的配置作出安排。这些财产的租金将作为东帝汶行政部门的收入。

六、新闻

64. 东帝汶过渡当局已通过媒体能力建设、与国际新闻媒体的关系及宣传活动,积极致力于重建可靠的资讯电信网络。基于东帝汶特派团发展的专门知识,于 1999 年 11 月初成立了东帝汶过渡当局电台。它每天二十四小时广播,目前有 25% 至 30% 的人口能收听到。节目包括用英语和泰通语广播的每日新闻,以及用泰通语制作的专题节目,涉及东帝汶的各方面事态发展。为了扩大目前的地域覆盖范围,东帝汶过渡当局紧急修理和使用遭受到严重损坏的东帝汶广播网的基本设施。然而,许多东帝汶人在去年发生的暴力事件中丢失了收音机。

65. 东帝汶过渡当局也一直通过分发小册子进行宣传活动,旨在澄清东帝汶过渡当局的作用、过渡时期的决策以及东帝汶人在该过程中的作用。在领土各地设置公告栏,不仅向公众提供信息,而且可供各社区传达它们自己的新闻。联合国网址上的东帝汶过渡当局主页,也向旅居国外的东帝汶人和国际社会介绍最新形势和

东帝汶过渡当局的活动情况。

66. 东帝汶过渡当局积极支持发展东帝汶媒体的努力。它向天主教 Kmanek 电台和希望之声电台(原为东帝汶民族解放组织武装部队电台)提供技术支助,并为此目的与教科文组织和其他机构合作。目前有一名独立的专家在帝力,依照国际标准提供关于媒体管制框架的咨询意见。

七、人员和后勤

67. 截至 1 月 24 日,在任务地区共有 991 名文职人员(351 名国际人员和 640 名当地人员),同时正在招聘另外 391 名国际人员。尽管正在部署人员,仍缺乏专家,这对东帝汶过渡当局的能力造成重大限制。所缺乏的专家是在电力、供水、公共卫生、教育、电信、公路维修、邮政、机场、港口管理、采购、国库、预算和监狱管理等领域。

68. 为东帝汶特派团修建或供其使用的大部分设施,在去年九月遭到摧毁或严重损坏,东帝汶的基础设施也是如此。这些困难已影响这项行动的各个方面,并已减慢东帝汶过渡当局的成立。因此,建立后勤支助已成为对联合国的重大挑战,并仍需作出大量努力。东帝汶国际部队提供了重要的援助。

八、意见

69. 东帝汶过渡当局在头三个月的活动是,在极为困难条件下的设立过程中,为克服一系列问题作出了艰苦卓越的努力,每项问题都是重大而又十分紧迫的。

70. 东帝汶过渡当局从一开始便力求与东帝汶人进行密切协商。全国协商委员会已成为一个独特的办法,使东帝汶过渡当局能听取东帝汶人的意见并对其需求作出反应,同时也使东帝汶人能参与重要的决策,这些政策对东帝汶人民的影响将远远超过东帝汶过渡当局在该领土存在的有限时间。就部门和当地的问题进行协商的机制也已建立,而且正进一步得到发展。东帝汶过渡当局已很大地受益于与参

加全国协商委员会的东帝汶各团体的密切合作,尤其是古斯芒先生领导的帝汶抵抗运动全国委员会。仅仅是需要讨论的一系列问题,便对东帝汶过渡当局及其东帝汶合作伙伴的有限能力提出极大的要求。如同他们的同胞一样,这些合作伙伴也遭受严重的人员和物资的损失。如他们能继续保持迄今为止的目标一致,将是保证顺利过渡到独立的一个关键因素。

71. 为建立独立的东帝汶打下基础,须在许多领域中立即作出根本性的决策。同时,存在对人道主义援助和公用事业的紧迫需求。东帝汶过渡当局已建立行政机构的基本组成部分,并积极协调人道主义援助的努力。然而,去年九月有计划的破坏和暴力行为造成的严重影响,以及随后行政部门和公用事业的停摆,可预见的未来将继续是严重障碍。此外,大量失业和教育系统及其他社会和公用事业的中断,加上食品和其他日用品价格昂贵,均可能造成严重的社会问题。因此,在今后三个月里,当务之急是使东帝汶人民看到一些具体的成果,如创造就业机会,恢复一系列公用事业服务,同时支持来自西帝汶的流离失所者重返社会。为了增加供应和降低价格,必须扩大贸易。

72. 东京会议慷慨认捐的资源将能使东帝汶过渡当局及其东帝汶合作伙伴更有效地运作,以及更好地满足东帝汶人民的需求。必须确保能很快利用到这些资源。尤其是,联合国信托基金将支付东帝汶行政当局的费用,假如预计的收入为 1 500 万美元,2000 年的行政费用估计为 2 830 万美元。在东京认捐的 3 152 万美元中,迄今为止已拨给该基金 8 176 211 美元。东京会议的与会者同意于 2000 年 6 月在里斯本举行另一次会议,会上将根据当地的事态发展审查所需资源。东帝汶人十分友善地欢迎东帝汶过渡当局,并对它充满期望,认为它体现了国际社会提供支助的承诺。然而,他们极为困难,自然亟待东帝汶过渡当局兑现承诺。为此,将竭尽全力,保持联合国及其机构、基金和计划署、布雷顿森林机构、非政府组织和捐助者之间已取得的杰出合作。

73. 我对东帝汶与印度尼西亚之间关系的积极发展感到满意。瓦希德总统及

其政府在雅加达友好地接待了古斯芒先生,瓦希德总统即将访问东帝汶,以及本报告中提到的其他步骤,预示着这种关系将会建立在良好的基础上。因此,我对很快解决悬而未决的问题报有希望,尤其是东帝汶难民从西帝汶返回,以及控制东西帝汶边界的局势。我打算在下月中旬访问印度尼西亚和东帝汶。

74. 最后,我衷心感谢东帝汶国际部队在彼得·科斯格罗夫少将(澳大利亚)的指挥下,为履行其职责所表现出的效力和专业精神,以及它对东帝汶过渡当局的支持。我也向扬比埃拉·德梅洛先生及其领导的小组表示敬意,他们在十分困难的条件下取得了很大的成果。此外,我要感谢各国政府通过提供资金、人员和其他援助,支持东帝汶过渡当局。建立东帝汶过渡当局的任务尚没有完成,但进展顺利。特派团以有限的资源已取得的成果,使我对未来充满信心。

附件

东帝汶过渡当局: 组织结构



