



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
16 November 2017  
Russian  
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся  
составной частью докладов государств–  
участников**

**Кабо-Верде\***

[Дата получения: 13 октября 2017 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.17-20396 (R) 080318 090318



\* 1 7 2 0 3 9 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Список сокращений .....	3
Введение.....	6
I. Общая информация .....	6
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики .....	6
B. Конституционная, политическая и правовая структура .....	14
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека.....	29
C. Принятие международных норм в области прав человека .....	29
D. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне .....	31
E. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне .....	34
F. Процесс подготовки докладов на национальном уровне .....	42
G. Прочая информация, касающаяся прав человека .....	43
III. Информация об обеспечении недискриминации и равенства и об эффективных средствах .....	43

## Список сокращений

А ПОНТИ	Ассоциация содействия психическому здоровью
АЖКВ	Ассоциация журналистов Кабо-Верде
АЖЮ	Ассоциация женщин-юристов Кабо-Верде
АЗМ	Ассоциация в поддержку развития Зе Мониш
АКАРИНЬЯР	Ассоциация семей и друзей детей, страдающих церебральным параличом
АЛУПЕК	унифицированный алфавит для письменности на кабо-вердийском языке
АПНД	Ассоциация по оказанию помощи нуждающимся детям
АППКВ	Ассоциация помощи пожилым людям Кабо-Верде
ВА-ЗААЖ	Возрождение Африки – Западноафриканская ассоциация женщин
ВВП	валовой внутренний продукт
ВЕРДЕФАМ	Кабо-вердийская ассоциация по защите семьи
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВКПЧ ООН	Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека
ВС (КС)	Верховный суд (Конституционный суд)
ГКИ	Группа координации иммиграции
ГН	гендерное насилие
ГУИ	Главное управление по вопросам иммиграции
ДД	Движение за демократию (политическая партия)
ДЗ	декрет-закон
долл. США	доллар США
ДПБ	добровольное прерывание беременности
ИГРРКВ	Институт по вопросам гендерного равенства и равноправия Кабо-Верде
ИДПКВ	Институт по вопросам детей и подростков Кабо-Верде
ИНФОРПРЕСС	Информационное агентство Кабо-Верде
ИПЦ	индекс потребительских цен
ИЦГРС	Исследовательский центр по вопросам гендерного равенства и семьи
КАКВ	Коллегия адвокатов Кабо-Верде
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОЛМЕЯ	Ассоциация родителей и друзей детей и подростков с особыми образовательными потребностями
КПР	Конвенция о правах ребенка
КРКВ	Конституция Республики Кабо-Верде
КСПКВ	Конфедерация свободных профсоюзов Кабо-Верде
МКМ	Межминистерская комиссия по вопросам миграции

МОРАБИ	Ассоциация поддержки самопродвижения женщин в процессе развития
МОРАГ	малые островные развивающиеся государства
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
НДСКВ	Независимый и демократический союз Кабо-Верде (политическая партия)
НИС	Национальный институт статистики
НИСО	Национальный институт социального обеспечения
НКПЧГ	Национальная комиссия по правам человека и по вопросам гражданственности
НМО	Непрерывное многоцелевое обследование
НП	Национальная полиция
НПБГН	Национальный план по борьбе с гендерным насилием
НПГР	Национальный план по обеспечению гендерного равенства
НПО	неправительственная организация
НСГИС	Национальная система гражданской идентификации и сертификации
НСИ	Национальная стратегия в области иммиграции
ОДРЗ	Обследование в области демографии и репродуктивного здоровья
ОЕВОПБ	Обследование на базе единого вопросника по основным показателям благосостояния
ОЖКВ	Организация женщин Кабо-Верде
ООН	Организация Объединенных Наций
ООП	особые образовательные потребности
ОРДДХ	Обследование расходов и доходов домашних хозяйств
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПАИКВ	Африканская партия независимости Кабо-Верде (политическая партия)
ПДР	Проект добровольной репатриации
ПККВ	Паралимпийский комитет Кабо-Верде
ПлатНПО	Платформа неправительственных организаций Кабо-Верде
ПРОМУЛ	Поощрение культурного многообразия
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСИИ	Проект социальной интеграции иммигрантов
ПЧГП	права человека и гуманитарное право
ПЯСА	португалоязычные страны Африки
РКВ	Радио Кабо-Верде
РОСМИ	Регулирующий орган для средств массовой информации
СДРСН	Стратегический документ по вопросам роста и сокращения масштабов нищеты

---

Сити-хабитат	Инновационный центр технологий социальных инициатив для среды обитания
СИУФОГ	Система информации и управления финансовыми операциями государства
СПУР	Стратегический план устойчивого развития
СПЯС	Сообщество португалоязычных стран
СТКВ-ЦС	Союз трудящихся Кабо-Верде – Центральный союз
ТВКВ	Телевидение Кабо-Верде
УДИПК	Управление по делам иностранцев и пограничного контроля
УМФ	учреждения по микрофинансированию
УНИКВ	Университет Кабо-Верде
УПЖ	Управление по оказанию помощи жертвам
УПО	универсальный периодический обзор
ФАИКВ	Федерация ассоциаций инвалидов Кабо-Верде
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств

## **Введение**

1. Настоящий доклад включает общий базовый документ Республики Кабо-Верде, который был подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами Комитета по правам человека в отношении первоначальных и периодических докладов, представляемых государствами-участниками (HRI/GEN/2/Rev.6). В нем содержится общая информация о демографических, экономических, социальных и культурных характеристиках Кабо-Верде, а также о конституционной, политической и правовой структуре этой страны.
2. Подготовка общего базового документа координировалась Национальной комиссией по правам человека и по вопросам гражданства (НКПЧГ) в рамках коллективного взаимодействия с участием правительственных министерств и организаций гражданского общества. Его составление началось в ходе подготовки периодического доклада Кабо-Верде об осуществлении Конвенции о правах ребенка (КПР) и первоначальных докладов об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП). 20 февраля 2017 года проект общего базового документа был рассмотрен совместно с представителями различных государственных структур и организаций гражданского общества, а материалы, собранные в ходе рабочих совещаний, были включены в настоящий документ.

## **I. Общая информация**

### **A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики**

3. Кабо-Верде представляет собой архипелаг из десяти островов вулканического происхождения, девять из которых населены. Страна расположена у западноафриканского побережья примерно в 500 км от Сенегала. Ее привилегированное геостратегическое местоположение на перекрестке путей в средней части Атлантического океана порождает риски, а также создает возможности, которые главным образом имеют отношение к безопасности страны и стабильности ее институтов. Такие риски максимально усиливаются в связи с ее слабым потенциалом по обеспечению контроля за своей обширной исключительной экономической зоной. Партнерские соглашения с дружественными организациями и странами поддерживают страну в усилиях по противодействию транснациональной организованной преступности, которая использует ее в качестве транзитного пункта для различных видов незаконного оборота и создает угрозу миру и безопасности в субрегионе Западной Африки, частью которого она является. Республика Кабо-Верде перехватила крупнейшую партию кокаина среди стран Западной Африки, примерно 1,5 тонны, что свидетельствует о высоких результатах, достигнутых страной и ее институтами в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью.
4. Несмотря на то, что Кабо-Верде относится к категории стран с уровнем доходов ниже среднего по классификации Всемирного банка, она характеризует себя как страну, испытывающую нехватку природных ресурсов и имеющую статус малого островного развивающегося государства (МОРАГ), что делает ее уязвимой от внешних экономических факторов и рисков, связанных с изменением климата. Ее климат характеризуется продолжительными периодами засухи, а также краткими и нерегулярными сезонами дождей, в результате чего в прошлом имели место вспышки голода, вынужденной миграции и гибели людей. Наличие действующих вулканов является одной из характеристик, связанных с опасностью стихийных бедствий.
5. Кабо-Верде получает хорошие рейтинги от иностранных организаций. Согласно «индексу демократии», публикуемому Аналитической группой журнала «Экономист», страна занимает 27-е место и находится на отличном 2-м месте среди португалоязычных стран Африки (ПЯСА), то есть бок о бок с некоторыми странами ОЭСР по показателям деятельности, особенно в таких областях, как транспарентность

избирательного процесса, политический плюрализм, функционирование государственных структур и обеспечение гражданских свобод. Согласно докладу организации «Фридом хаус», страна достигла максимального показателя и считается свободной страной первого класса. Недавно Республика Кабо-Верде поднялась еще на 10 пунктов в последнем опубликованном докладе о свободе печати, а в последнем «Индексе Ибрагима», подготовленном Фондом Мо Ибрагима, Кабо-Верде занимает второе место по показателям демократии и благого управления.

6. Кроме того, Кабо-Верде поддерживает высокий уровень транспарентности и низкий уровень восприятия коррупции и все время находится в числе лучших стран Африки в плане транспарентности, а также имеет отличный рейтинг на глобальном уровне. Реализуемые инициативы, такие как программа развития электронного правительства, укрепление финансовых реформ, полная реализация новой системы государственных закупок, усиление регулирования и надзора, принятие закона о борьбе с отмыванием денег, реформы в области безопасности и национальной обороны и осуществление комплексного плана по борьбе с коррупцией, будут и далее содействовать улучшению этого важного индекса.

7. Кабо-Верде является португальскоязычной страной, однородной в этнически и в языковом плане: официальным языком является португальский, а национальным языком – креольский язык Кабо-Верде, используемый в межличностном общении на всей национальной территории. Статья 9 Конституции возлагает на государство обязанность содействовать созданию условий для придания формального статуса родному языку населения Кабо-Верде при поддержании паритета с португальским языком, обеспечивая при этом, чтобы за всеми гражданами страны закреплялась обязанность владеть официальными языками и право пользоваться ими. Одним из важных шагов по укреплению позиций креольского языка стало принятие Декрета-закона № 67/98 от 31 декабря, который утвердил на экспериментальной основе унифицированный алфавит для письменности на кабо-вердийском языке, который известен под сокращенным названием АЛУПЕК.

#### **Демографические показатели**

8. Эти показатели во многих случаях представляются муниципалитетами, поскольку статистика учитывает административное деление страны на 22 муниципалитета: некоторые из девяти островов представляют собой единый муниципалитет, как это имеет место в случае островов Брера, Маю, Сал, Боа-Вишта и Сан-Висенти. Остальные острова – Сантьягу, Санту-Антан, Фогу и Сан-Никалау – делятся на различные муниципалитеты: на Сантьягу имеется девять муниципалитетов (Прая, Рибейра-Гранде-де-Сантьягу, Сан-Домингуш, Сан-Лоренсу-душ-Оргауш, Сан-Сальвадор-ду-Мунду, Санта-Катарина, Таррафал, Сан-Мигель и Санта-Круш), на Сан-Антане расположены три муниципалитета (Рибейра-Гранде, Паул, Порту-Нову), также три муниципалитета находятся на Фогу (Сан-Филипи, Моштейруш и Санта-Катарина-ду-Фогу), а на Сан-Никалау имеются два муниципалитета (Рибейра-Брера и Таррафал-де-Сан-Николау).

9. В соответствии с демографическим прогнозом на 2010–2030 годы, подготовленным Национальным институтом статистики, в 2015 году численность населения Кабо-Верде оценивалась в 524 833 человека. Имеется следующее распределение населения по признаку пола: 50% – женщины и 50% – мужчины. В возрастной группе 15–44 лет доля мужчин больше, чем доля женщин (соответственно 51,2% и 48,8% населения в этой возрастной группе). Действительно, исторически Кабо-Верде является страной эмиграции, причем эмигранты составляют значительную диаспору, однако с 1990-х годов это государство также стало страной назначения с преобладанием иммиграции мужчин в этой возрастной группе. Начиная с 1950-х годов, женщин становится больше, чем мужчин, и доля женщин в вышеупомянутой возрастной группе старше 64 лет составляет 60,6%, что связано с динамикой миграции (эмиграция мужчин в предыдущих поколениях) и увеличением средней продолжительности жизни среди женщин.

10. Муниципалитеты различаются по численности населения: в муниципалитете Прая, где находится столица, проживает 151 436 человек, что составляет более

четверти населения архипелага (28,9%); затем следуют муниципалитеты Сан-Висенти, насчитывающий 15,4% населения (81 014 жителей), и Санта-Катарина с численностью 8,6% от общего населения (45 123 жителя). Тремя самыми малонаселенными муниципалитетами являются: Таррафал-де-Сан-Николау (5 242 жителей), Санта-Катарина-ду-Фогу (5 279 жителей) и Брава (5 698 жителей), на каждый из которых приходится примерно 1% населения страны.

11. По данным переписи 2010 года, население преимущественно проживает в городских районах (61,8%), тогда как на сельские районы приходится 38,2% населения.

12. В период 2011–2015 годов плотность населения возросла примерно на 5%, достигнув на национальном уровне 130,1 жителя на кв. км. Существуют следующие различия в разбивке по островам: в 2015 году на острове Сан-Висенти была самая высокая плотность населения в Кабо-Верде (356,9 жителя на кв. км), затем следуют острова Сантьягу (296,8 жителя на кв. км) и Сал (156,2 жителя на кв. км). Наименее населенными островами являются Боа-Вишта (23,3 жителя на кв. км), Маю (25,9 жителя на кв. км) и Сан-Николау (36,2 жителя на кв. км). Островами, где наблюдается отсутствие роста населения или даже его сокращение вследствие внутренних и внешних миграционных процессов, являются Санту-Антан, Сан-Николау, Фогу и Брава. На острове Боа-Вишта, несмотря на низкую плотность населения, наблюдается быстрый рост населения: в период 2011–2015 годов плотность его населения возросла с 16,5 до 23,3 жителя на кв. км. Боа-Вишта является одним из островов Кабо-Верде, где развивается туризм и имеются более широкие возможности для трудоустройства.

13. По данным переписи населения 2010 года 95,3% жителей Кабо-Верде имеют гражданство Кабо-Верде, 1,7% жителей имеют двойное гражданство и 2,9% – иностранное гражданство. Миграционный баланс в Кабо-Верде остается отрицательным, т. е. больше людей покидает страну, чем въезжает в нее. Однако что касается тенденций, то этот отрицательный баланс уменьшился с –1 822 человек в 2011 году до –1 010 в 2015 году, т. е. сокращение составило –44,6%.

14. С точки зрения религии, население состоит в большинстве своем из католиков (77,4%). Христиане-рационалисты составляют 1,9%, мусульмане – 1,8%, назареи – 1,7% и адвентисты – 1,5%. Доля лиц, заявивших, что они не исповедуют никакой религии, составляет 10,8%.

15. В целом наблюдается тенденция к замедлению роста населения: темпы роста на уровне 2,4 в период 1990–2000 годов снизились до 1,2 в период между 2000 и 2010 годами. Между островами существуют различия в росте населения, причем наиболее значительным является рост населения на острове Сал, который, как и Боа-Вишта, развивает туризм. Напротив, наименьший рост наблюдается на островах Санту-Антан и Сан-Николау.

16. Для Кабо-Верде характерна молодость населения, при этом наблюдается сужение основания возрастной пирамиды и в то же время отмечается повышение относительной значимости населения трудоспособного возраста. В 2015 году на возрастную группу 0–14 лет приходилось 29,4% населения (тогда как в 2010 году эта доля составляла 31,7% и 42,1% в 2000 году). Лица трудоспособного возраста (15–64 лет) составляют 65,2% населения (в 2000 году эта доля равнялась 51,6%). Лица пожилого возраста (65 лет и старше) составляют 5,4% всего населения (6,7% женщин и 4,2% мужчин). В течение последних пяти лет общая доля иждивенцев неизменно сокращалась в связи со значительным числом мужчин и женщин трудоспособного возраста по отношению к численности детей и пожилых лиц, что создало в Кабо-Верде ситуацию потенциального демографического дивиденда. В 2010 году общая доля иждивенцев составляла 61,8%, а в 2015 году она снизилась до 53,5%.

17. Совокупный индекс фертильности постепенно и неуклонно снижается: среднее число детей на одну женщину сократилось с 6 до 4 в период 1990–2000 годов и до 2,6 в период 2000–2010 годов. Такая динамика может быть связана с улучшением условий жизни, в том числе с получением доступа к образованию, информации и услугам в области планирования семьи, а также с использованием противозачаточных средств,

позволяющих осуществлять свободу выбора в отношении количества детей, которое каждый человек хотел бы иметь.

18. Согласно НМО, в 2014 году средний размер домохозяйства составлял 3,8 человека, тогда как в 2010 году он был 4,2 и 4,9 в 1990 году (данные переписи). Домохозяйства в сельских районах, как правило, имеют несколько больший размер: в среднем 4,2 человека на домохозяйство по сравнению с 3,6 человека на домохозяйство в городских районах.

19. Что касается пола представителей домохозяйств, то по данным переписи 2010 года примерно 48% домохозяйств Кабо-Верде указали, что их представителем является женщина. Женщины возглавляют 50% домохозяйств в сельских районах и примерно 46% домохозяйств в городах. Впрочем, репрезентативность домохозяйств варьируется в зависимости от острова и муниципалитета проживания. Муниципалитеты, где главами домашних хозяйств являются в основном женщины, находятся в сельской местности острова Сантьягу, а именно: Таррафал (62,6%), Санта-Круш (57,2%) и Сан-Лоренсу-душ-Оргауш (52,4%). С другой стороны, в трех муниципалитетах острова Санту-Антан – Сал, Боа-Вишта и Санта-Катарина-ду-Фогу – более 60% домохозяйств имеют представителя-мужчину, затем следуют другие муниципалитеты Фогу: Сан-Филипи (57,8%) и Моштейруш (56,7%). В остальных муниципалитетах пропорции близки к среднему показателю по стране.

20. Примерно 45% домохозяйств в Кабо-Верде составляют брачные пары, в 38% домохозяйств их члены не состоят в браке, 15% домохозяйств возглавляют родители-одиночки и 1% домохозяйств приходится на лиц, не состоящих в родстве. Среди домохозяйств, члены которых не состоят в браке, имеются домохозяйства, возглавляемые родителями-одиночками, и составные домохозяйства, члены которых не состоят в браке (с детьми и другими лицами в качестве представителей). Домохозяйства, возглавляемые родителями-одиночками, составляют 14% всех домашних хозяйств в Кабо-Верде, что указывает на снижение этого показателя по сравнению с 2000 годом, когда домохозяйства, возглавляемые родителями-одиночками, составляли 16,7% всех домохозяйств. Большинство домохозяйств, возглавляемых родителями-одиночками, имеют женщин-представительниц и 26% домохозяйств, где имеются женщины-представители, являются домохозяйствами, возглавляемыми родителями-одиночками. На составные домохозяйства, члены которых не состоят в браке, приходится 24% всех домохозяйств в Кабо-Верде. Эти домохозяйства также широко представлены женщинами. Домохозяйства, представляемые мужчинами, составляют 64% домохозяйств, в состав которых входят брачные пары (7% составляют отдельные пары, 33% – отдельные пары с детьми и 24% – пары с детьми и другими лицами).

21. Что касается положения в области заключения браков, то наблюдается уменьшение их числа: в 2010 году примерно 10% населения состояло в браке, тогда как в 2000 году этот показатель был равен 17%. В 2010 году около 38% населения представляли лица, не состоящие в браке, и было зарегистрировано сокращение доли, приходящейся на внебрачное сожительство, до 20,5%, в то время как в 2000 году этот показатель достигал 23%.

22. В период 2000–2010 годов средняя продолжительность жизни увеличилась с 75 до 79,1 лет для женщин и с 67 до 69,7 лет для мужчин.

### **Социальные, экономические и культурные показатели**

23. В конце 2007 года в связи с достижениями в области развития человеческого потенциала и ростом дохода на душу населения Республика Кабо-Верде была исключена из перечня наименее развитых стран. В 2014 году она занимала 122-е место в области развития человеческого потенциала, что соответствует индексу 0,646. По оценкам коэффициент Джини составил 0,46 (2015 год), при этом он равнялся 0,47 в 2007 году и 0,53 в 2002 году.

24. По данным Обследования расходов и доходов домашних хозяйств (ОРДДХ) (2001–2002 годы) показатель относительной бедности составил 36,7%, который с течением лет снизился до 26,6% в 2007 году (ОЕВОПБ) и до 24,2% в 2015 году

(ОРДДХ). В 2015 году уровень относительной бедности по-прежнему оставался выше в сельских районах (40,9%, по сравнению с 15% в городских районах), а крайней нищетой было затронуто 9,9% населения (19,2% сельского населения и 4,7% городского населения).

25. Согласно предварительным результатам ОРДДХ III в отношении абсолютной бедности, в 2015 году 35% населения проживало за чертой абсолютной бедности: 48,3% населения в сельских районах и 27,7% населения в городских районах, тогда как в 2007 году этот показатель составлял 46,4% и 57,6% в 2001–2002 годах, т. е. за последние восемь лет сокращение достигло 11,4 процентных пунктов в сравнении с шестью предыдущими годами. В 2007 году абсолютной крайней нищетой было затронуто 10,6% населения (20,3% населения в сельской местности и 5,3% населения в городах).

26. В 2015 году приблизительно 1/4 расходов домохозяйств приходилась на продукты питания (26%), такие же расходы были на жилье, водо- и электроснабжение (26%). В среднем на здравоохранение приходится 3% ежегодных расходов домохозяйств, а на образование – 2%. В пропорциональном отношении в период 2002–2015 годов средние расходы на продукты питания снизились на 11 процентных пунктов, в то время как транспортные расходы возросли на 5 процентных пунктов, что вместе составляет примерно 12% среднегодовых расходов домохозяйств. На продукты питания приходится значительная доля расходов сельских домохозяйств (33%), тогда как для городских домохозяйств дороже обходится жилье, вода и электроэнергия (27%).

27. Значительно улучшился нутритивный статус детей: доля детей с пониженной массой тела в возрасте до пяти лет снизилась с 13,5% до 3,9% в период 1990–2009 годов (это самые последние имеющиеся данные). Произошли положительные изменения в плане борьбы с хроническим недоеданием, от которого в 1994 году страдало 16% детей в возрасте до пяти лет, и этот показатель снизился до 9,7% в 2009 году. Та же тенденция имела место в отношении острого недоедания, масштабы которого сократились с 6% до 2,6%.

28. По данным Министерства здравоохранения в 2014 году смертность детей в возрасте до пяти лет составила 22,5% (что соответствует 239 случаям смерти). Младенческая смертность (в возрасте до одного года) является главной причиной смертности, особенно в раннем неонатальном (62,4%), позднем неонатальном (12,4%) и постнеонатальном периодах (25,2%).

29. В последние пять лет (2010–2015 годы) в среднем материнская смертность оставалась примерно на уровне 30,9 случаев на 100 000 живорождений при колебаниях от 1–2 до максимально 4–5 смертей в год. Изменился охват дородовым уходом: в период 2007–2014 годов доля беременных женщин, которые хотя бы один раз проходили дородовой осмотр, возросла с 74% до 99,3%. В 2014 году доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом, возросла до 95,6%, что означает увеличение на 21,2 процентных пунктов по сравнению с 2007 годом.

30. В 2005 году доля лиц, пользовавшихся контрацептивами, составила 44% среди сексуально активных женщин независимо от их брачного статуса (42% использует современные методы, 22% приходится на сексуально активных девушек в возрасте 15–19 лет), а показатель неудовлетворенной потребности в контрацептивных средствах составил 17%. Доступ к средствам контрацепции и услугам по планированию семьи обеспечивается в труднодоступных местах благодаря ежемесячным посещениям этих районов представителем органов здравоохранения. В 2007 году будет проведено III Обследование в области сексуального и репродуктивного здоровья, которое позволит обновить эти данные.

31. Сбор статистических данных о прерывании беременности не производится. Однако, начиная с 1987 года, в рамках правовой системы Кабо-Верде была отменена уголовная ответственность за практику аборт, а это означает, что учреждения государственной системы здравоохранения оказывают услуги по добровольному прерыванию беременности (ДПБ) в безопасных условиях.

32. Кабо-Верде находится на этапе эпидемиологического перехода при наличии значительного числа случаев инфекционных и заразных заболеваний наряду с растущим числом дегенеративных заболеваний, таких как инсульты, опухолевые заболевания, болезни системы кровообращения и травматические болезни, которые входят в десятку основных причин смертности.

33. В целом общий коэффициент смертности имеет тенденцию к снижению при среднем значении 5,19% в период 2004–2013 годов. В 2013 году был зарегистрирован 2 531 случай смерти, что соответствует коэффициенту смертности 4,9%. На долю мужчин приходится 57% смертей при более высоком коэффициенте смертности (5,7%) по сравнению с женщинами (4,2%). Болезни системы кровообращения являются основной причиной смертности (27,6%) как среди мужчин (23,6%), так и среди женщин (32,9%). Кроме того, отмечается, что в причинах смертности имеются некоторые различия с точки зрения пола: среди мужчин наблюдается в 21 раз большая доля вероятности умереть от психических и поведенческих расстройств, а также от внешних причин, травм и отравлений.

34. Распространенность ВИЧ-инфекции в 2005 году составила 0,8%, при этом доля женщин достигла 0,4%, а мужчин – 1,1% (II Обследование в области демографии и репродуктивного здоровья, 2005 год), и этот уровень рассматривался как низкий в сравнении с глобальными и региональными показателями. Административные данные Министерства здравоохранения указывают на сложившуюся в последние три года тенденцию к увеличению числа случаев ВИЧ-инфекции среди беременных женщин: 0,7% в 2011 году, 0,8% в 2012 году и 1% в 2013 году при небольшом снижении до 0,9% в 2014 году. Число случаев передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку снизилось на 2,7 процентных пункта в период 2011–2013 годов: имело место снижение с 5,6% в 2011 году до 2,9% в 2013 году, и этот уровень сохранился в 2014 году. В 2014 году доля лиц на поздней стадии инфицирования ВИЧ, имеющих доступ к антиретровирусным препаратам, составила 56% (54% среди женщин и 59% среди мужчин), что отражает сокращение смертности: 75 смертей в 2014 по сравнению с 84 в 2013 году.

35. За последние годы значительно сократилось число случаев заболевания туберкулезом. В 2013 году было зарегистрировано 285 новых случаев туберкулеза, при этом распространенность этого заболевания составляла 55,6 случая на 100 000 жителей. Отмечался уровень распространенности, равный 61,9 случаям на 100 000 жителей, при этом было зарегистрировано 15 смертей, что соответствует коэффициенту смертности, равному 2,9 случаям на 100 000 жителей. В 2011 году коэффициент смертности был максимальным за последние пять лет, составив 4,9 случая на 100 000 жителей (25 смертей).

36. За последние шесть лет (с 2008 по 2013 год) в стране в среднем регистрировалось 46 заболеваний малярией в год. Количество случаев колебалось от минимум 36 до максимум 66 в год, что соответствует 7–13,6 случаям на 100 000 жителей. В 2013 году смертельных случаев не наблюдалось, тогда как в предыдущие пять лет регистрировались 1–3 смертельных исхода в год. Самый высокий коэффициент смертности в результате заболеваний за пятилетний период (с 2008 по 2012 год) составил 8,3% в 2011 год, а самый низкий – 2,1% в 2010 году.

37. В 2009–2010 годах Республика Кабо-Верде столкнулась со своей первой эпидемией лихорадки денге, и с тех пор других вспышек не было. В октябре 2015 года была отмечена вспышка вируса Зика.

38. По данным Министерства образования в 2013/2014 учебном году чистый показатель охвата начальным школьным образованием (что соответствует шести годам обучения детей в возрасте 6–11 лет) составил 93%, при этом он составил 91,3% среди девочек и 94,5% среди мальчиков. Общий показатель охвата школьным образованием (зачисленные в школу дети независимо от возраста) составил 105,4%. В том же учебном году доля отсева в начальных школах составила 1,1% (0,9% среди девочек и 1,4% среди мальчиков), что на 0,6 процентного пункта ниже доли отсева в 2009/2010 учебном году. Доля неуспевающих составила 8,6% по сравнению с 10,5% в

2010 году, при чем в большей степени подверженными были мальчики (10,8%), чем девочки (6,2%). Эти показатели варьируются в зависимости от муниципалитета.

39. Показатель перехода с начального на средний уровень обучения свидетельствует о том, что в целом 87,4% учащихся перешли из начальной в среднюю школу в 2013/2014 учебном году. Чистый показатель охвата средним школьным образованием составил 70,1% (в 2009/2010 учебном году он был равен 65,1%), при этом среди девочек он достигал 74,8%, а среди мальчиков – 65,5%. Доля отсева в средней школе составила 5,8% (этот показатель был равен 7,8% в 2009/2010 учебном году), причем среди мальчиков он составил 6,9%, а среди девочек – 4,8%. Некоторые муниципалитеты имеют более высокий уровень отсева учащихся, чем в среднем по стране, например: Сан-Филипи (13%), Паул и Брера (оба 11%), Боа-Вишта и Таррафалде-Сан-Николау (оба 10%). Доля неуспевающих в среднем образовании высока – 24%, при этом она выше среди мальчиков (27%), чем среди девочек (21%).

40. В 2013/2014 учебном году в стране насчитывалось 420 начальных учебных заведений и 50 средних учебных заведений. Эти цифры соотносятся с закрытием семи начальных учебных заведений и открытием пяти новых средних учебных заведений в 2010–2014 годах. В этом же 2013/2014 учебном году насчитывалось 2 965 учителей начальных школ и 2 965 учителей средних школ, обучавших 65 954 ученика начальных школ и 52 427 учеников средних школ.

41. Уровень грамотности среди молодежи (в возрасте 15–24 лет) составлял примерно 98% (2012, 2013 и 2014 годы), по сравнению с 96,3% в 2010 году. В 2014 году этот показатель составлял 97,4% для юношей и 98,3% для девушек; 97,6% в сельских районах и 98% в городских районах. Что касается взрослых (в возрасте 15 лет и старше), то уровень их грамотности составлял 86,5% в 2014 году, тогда как в 2010 году этот показатель был равен примерно 82,8%. Был достигнут определенный прогресс в деле повышения уровня грамотности как мужчин, так и женщин, но особенно женщин, поскольку данные за 2014 год свидетельствуют о том, что сохраняется значительный разрыв между женщинами (82%) и мужчинами (91%): неграмотность по-прежнему особенно распространена среди сельских женщин, уровень грамотности которых составил 74,1% (свыше одной четверти сельских женщин являются неграмотными – 25,9%, что в основном характерно для женщин старше 35 лет).

42. Данные проведенного в 2016 году Обследования занятости указывают на наличие уровня экономической активности, составляющего 63,7% (246 680 человек), который выше в городских районах (67,3%), чем в сельских районах (56,4%), а также среди мужчин (69,4%), чем среди женщин (58,2%). Гендерное неравенство более значительно в сельских районах, где уровень экономической активности женщин составляет 48,4%, а уровень экономической активности мужчин – 64,4% (разница в 16 процентных пунктов).

43. В 2015 году имело место следующее распределение рабочей силы по различным секторам деятельности: на третичный сектор приходилось наибольшее использование рабочей силы (61,1% активных работников), затем следует первичный сектор (20,4%) и вторичный сектор (18,5%). Секторами экономической деятельности, которые используют большое количество рабочей силы, являются: сельское хозяйство и рыболовство (19,7% рабочих мест), торговля (15%) и строительство (9%). На сферы государственного управления, обороны и социального обеспечения приходится 8,3% рабочих мест, при чем этот показатель поднимается до 16,8%, если принять во внимание рабочие места в секторах образования (7%) и здравоохранения (1,5%), которые в Кабо-Верде в основном являются рабочими местами в государственном секторе. Существуют значительные различия в зависимости от района проживания (большая доля рабочих мест в сельских районах приходится на сельское хозяйство, а сферы торговли и государственного управления обеспечивают создание рабочих мест в основном в городских районах). С другой стороны, ниши занятости женщин и мужчин являются весьма различными: для женщин первой нишей занятости является торговля, за которой следует сельское хозяйство, а на третьем месте находится работа в качестве домашней прислуги, которая практически исключительно является

женским видом деятельности; что касается мужчин, то первой нишей занятости является сельское хозяйство, за которым следуют строительство и торговля.

44. Неформальный сектор обеспечивает занятость значительной доли рабочей силы, и по оценкам НИС за 2015 год он вносил вклад в ВВП в размере 12%. В ходе Обследования неформального сектора, проведенного НИС (2014 год), было выявлено 33 228 неформальных хозяйств (без организованного бухгалтерского учета), 79,6% которых действовали в городских районах (26 445) и 20,4% в сельских районах (6 783). Однако следует отметить, что это обследование не включает в себя данные по сельскохозяйственному сектору. Данные хозяйства в основном являются единоличными (87,2%). Хозяйства, состоящие из двух человек, насчитывают 9,4% от общего числа, и только в 3,4% хозяйств неформального сектора насчитывается более двух работников.

45. Уровень безработицы в 2016 году составлял 15% (среди женщин – 17,4% и среди мужчин – 12,9%) и был особенно высок среди молодежи: 42% в возрастной группе 15–24 лет. Гендерные различия особенно значительны среди молодых лиц в возрасте 15–19 лет, при этом уровень безработицы среди женщин составил 74,3% против 47,6% среди мужчин, принадлежащих к той же возрастной группе; для молодежи в возрасте 20–24 лет эти уровни составляют соответственно 48% против 39,2%. Уровень безработицы ниже в сельских районах (10,3%), чем в городских (16,9%). Однако рабочие места, имеющиеся в сельских районах, не обладают такими характеристиками, которые позволили бы безусловно классифицировать их как постоянные, безопасные или доходные. В целом неполная занятость (выраженная в количестве отработанных часов в неделю, но менее 35 часов в тех случаях, когда данное лицо заявляет о желании работать в течение большего количества времени, если он/она найдет другую работу) затрагивает 26,3 % занятого населения и 44,4% лиц, работающих в сельских районах, особенно сельских женщин (54% по сравнению с 38% сельских мужчин).

46. Несмотря на отсутствие конкретных данных о доле работников, являющихся членами профсоюзов, можно отметить, что в Кабо-Верде существуют два основных профсоюзных центра: СТКВ–ЦС (Союз трудящихся Кабо-Верде – Центральный союз) и КСПКВ (Конфедерация свободных профсоюзов Кабо-Верде). Первый имеет общенациональный характер, включая в себя 17 аффилированных профсоюзов (3 национальные и остальные – региональные). СТКВ–ЦС насчитывает более 35 000 зарегистрированных членов. Проведенное в 2004 году исследование показало, что в Кабо-Верде 87% состоящих в профсоюзах работников являлось членами СТКВ – ЦС, а 13% – членами КСПКВ.

47. ВВП на душу населения Кабо-Верде в 2014 году составил 3 586 долл. США. В период 2010–2012 годов он увеличился на 2,8%. Однако в течение этого периода были отмечены отрицательные темпы роста ВВП на душу населения на островах Сан-Висенти, Сан-Николау и Сал, причем самое значительное снижение наблюдалось на острове Сал (8,2%). Самые высокие показатели ВВП на душу населения отмечаются на островах Боа-Вишта и Сал, где туризм развивается наиболее динамично, и в плане экономического роста существуют значительные региональные различия.

48. Валовой внутренний продукт (ВВП) Кабо-Верде в 2015 году составил 1,57 млрд долл. США. В период 2008–2012 годов темпы роста ВВП снизились с 6,7% до 2,5%, учитывая последствия международного финансового кризиса 2008 года и кризиса в еврозоне. Данные свидетельствуют о том, что в 2014 году ВВП сохранил тенденцию к росту, зарегистрированную в 2010–2014 годах, при этом в этот период он увеличился примерно на 11,4%. Такой рост связан с третичным сектором, который в тот же период возрос на 11,6%. Следует отметить, что Кабо-Верде имеет сильную экономическую зависимость от туризма и денежных переводов, поступающих от диаспоры.

49. За последние восемь лет в Кабо-Верде было увеличено государственное инвестирование на основе льготного финансирования, которым государство не сможет больше воспользоваться после завершения переходного периода по причине исключения страны из перечня наименее развитых стран. Инвестиции были

сосредоточены прежде всего на инфраструктуре, необходимой для экономического роста (дороги, дамбы для накопления воды для сельского хозяйства и т. д.), и для проведения административных и институциональных реформ, чтобы сделать экономику более привлекательной и конкурентоспособной. В 2015 году государственный долг составил 118% ВВП. То обстоятельство, что этот долг сформировался на весьма льготных условиях, является позитивным фактором, однако экономическая обстановка не благоприятствовала поддержанию роста на необходимом уровне, создавая фактор риска в отношении долга так же, как и повышение курса доллара США (валюта долга) представляет собой риск. Долг налагает большие ограничения на бюджетно-налоговое пространство и требует больших усилий в области управления государственными финансами.

50. За последние восемь лет (2007–2014 годы) индекс потребительских цен (ИПЦ) продемонстрировал следующую динамику: он возрос со 100 до 119,4. В 2014 году наблюдалась дефляция в размере 0,2%, указывающая на снижение цен в категориях товаров, имеющих наибольшее значение в базовой потребительской корзине.

51. Из общего бюджета Кабо-Верде в 2005–2013 годах на нужды сектора здравоохранения в среднем выделялось 7,1% имеющихся средств. В 2010–2014 годах бюджетные ассигнования на образование составляли в среднем 14,1% государственного бюджета, а в 2015 году – примерно 16,4%.

52. Официальная помощь в целях развития значительно сократилась в результате международных финансовых кризисов, а также в связи с исключением Кабо-Верде из перечня наименее развитых стран и изменением статуса этой страны, которая больше не является одной из наименее развитых стран. Кабо-Верде стремится диверсифицировать свои партнерства в целях развития.

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура**

53. Конституция провозглашает Кабо-Верде суверенной, унитарной и демократической республикой, которая гарантирует уважение достоинства человеческой личности и признает нерушимость и неотъемлемость прав человека как основы всего человеческого сообщества, мира и справедливости. Конституция Республики Кабо-Верде вступила в силу в 1992 году и с тех пор была пересмотрена трижды, причем последний раз в 2010 году. В ходе пересмотра Конституции в 2010 году основное внимание было сосредоточено на судебной системе, а именно на порядке предоставления конституционного разрешения, позволяющего государству признать юрисдикцию Международного уголовного суда, на закреплении обязательного наличия судов второй инстанции и на ограничении вмешательства государственной власти, то есть Президента Республики и Национальной ассамблеи, в процесс назначения судей Верховного суда.

54. В ходе пересмотра также было изменено требуемое большинство для одобрения налогов, которое составляло две трети членов парламента (ЧП), а теперь требуется абсолютное большинство ЧП; была укреплена власть Президента Республики; увеличен временной промежуток между парламентскими и президентскими выборами; подтвержден принцип невыдачи собственных граждан, однако допускается выдача граждан Кабо-Верде в случаях, связанных с терроризмом и международной организованной преступностью, при условии, что запрашивающее государство допускает выдачу своих граждан, а также было разрешено проводить ночные обыски на дому на основании судебного мандата в случаях особо тяжких преступлений с применением насилия, терроризма, незаконной торговли оружием, торговли людьми и незаконного оборота наркотиков.

55. Кабо-Верде является членом международных организаций на глобальном и региональном уровнях, среди последних можно назвать Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество португалоязычных стран (СПЯС). В соответствии с резолюцией № 23/VIII/2011 от 27 июля 2011 года страна также является членом

Международного уголовного суда, членство в котором стало возможным благодаря пересмотру Конституции в 2010 году.

56. В число суверенных органов входят Президент Республики, Национальная ассамблея, правительство и суды, которые в рамках своих взаимоотношений и исполнения своих обязанностей соблюдают принцип разделения и независимости властей в соответствии с Конституцией.

57. Первые три из упомянутых органов наряду с местными муниципалитетами являются частью так называемых органов политической власти, которые избираются на основе народного, всеобщего, прямого, тайного, равного и периодического голосования.

58. С организационной точки зрения политическая система Кабо-Верде представляет собой полупрезидентский режим правления, который также известен как рационализированный или смягченный парламентский режим.

59. В Конституционном законе страны четко указано, что отправление правосудия осуществляется от имени народа судами и несудебными органами по вопросам урегулирования конфликтов, созданными на основании положений Конституции и законов в соответствии с законно установленными юрисдикционными нормами и правилами процедуры, и что правосудие также может отправляться судами, созданными в рамках международных договоров, конвенций и соглашений, участником которых является Кабо-Верде, и действующими согласно соответствующим юрисдикционным нормам и правилам процедуры. Таким образом, не допускается создание каких-либо иных судов, в частности, народных или религиозных судов. Следует отметить тот факт, что в Кабо-Верде не существуют и не функционируют какие-либо традиционные и/или религиозные суды.

### **Президент Республики**

60. Президент Республики избирается на основе всеобщего, прямого и тайного голосования граждан, зарегистрированных на территории страны и за рубежом, по системе в два тура, при этом избранным считается кандидат, который в первом туре получил абсолютное большинство законно поданных голосов, исключая незаполненные бюллетени, если вышесказанное не происходит, побеждает кандидат, который во втором туре получил большинство законно поданных голосов.

61. Для целей выборов Президента Республики территория Республики Кабо-Верде делится на национальный избирательный округ и зарубежный избирательный округ, причем последний охватывает все страны, в которых проживают избиратели из Кабо-Верде. Каждый из этих двух округов соответствует коллегии выборщиков, когда каждый из зарегистрированных за границей граждан-избирателей имеет один голос, при этом общее количество этих голосов равняется максимально одной пятой голосов избирателей, находящихся на национальной территории (статьи 372 и 373 Избирательного кодекса).

62. Срок президентских полномочий составляет пять лет, начиная со вступления в должность и заканчивая вступлением в должность вновь избранного Президента. Президент Республики не может баллотироваться на третий срок в течение пяти лет после завершения второго срока подряд.

63. Президент Республики является гарантом единства нации «и государства», территориальной целостности и национальной независимости. Он/она представляет на национальном и международном уровнях Республику Кабо-Верде, и по преемственности Президент является Верховным главнокомандующим вооруженных сил.

64. Президент Республики полномочен: распускать Национальную ассамблею, соблюдая положения пункта 2 статьи 143 Конституции и заслушивая представителей политических партий, заседающих в ней; назначать Премьер-министра после заслушивания представителей политических сил, заседающих в Национальной ассамблее, и с учетом результатов выборов; назначать Председателя Верховного суда из числа судей, входящих в его состав, по предложению их коллег; запрашивать

Конституционный суд на предмет предварительного рассмотрения конституционности международных договоров и рассмотрения конституционности правовых норм.

65. Президент Республики также полномочен: провозглашать и публиковать законы, законодательные декреты, декреты-законы и указы; пользоваться правом политического вето в течение 30 дней с даты получения какого-либо закона для провозглашения; отправлять правительство в отставку в соответствии с пунктом 2 статьи 202 Конституции; назначать и освобождать членов правительства по предложению Премьер-министра; по предложению правительства назначать Председателя Счетной палаты, Генерального прокурора Республики, начальника штаба вооруженных сил и заместителя начальника штаба вооруженных сил, когда таковой имеется; объявлять осадное и чрезвычайное положение после заслушивания правительства и после получения разрешения Национальной ассамблеи.

66. В области международных отношений Президент Республики полномочен: ратифицировать международные договоры и соглашения после надлежащего утверждения; объявлять войну и заключать мир по предложению правительства, заслушав Совет Республики, и с разрешения Национальной ассамблеи или, если последняя не созвана, ее Постоянного комитета; по предложению правительства назначать и освобождать послов, постоянных представителей и чрезвычайных посланников; принимать верительные грамоты и утверждать аккредитацию иностранных дипломатических представителей.

67. Акты Президента Республики, которые должны осуществляться по предложению или после заслушивания правительства, подлежат утверждению Премьер-министром, в противном случае они не будут иметь юридической силы. Непровозглашение или неподписание Президентом законов, подлежащих таким правовым формальностям, означает отсутствие у них юридической силы.

68. При исполнении его/ее обязанностей Президенту Республики оказывает помощь Совет Республики, который по его/ее просьбе отвечает за принятие решений относительно роспуска Национальной ассамблеи, отставки правительства, календарного планирования выборов Президента Республики, депутатов Национальной ассамблеи и проведения референдумов на национальном уровне; объявления войны или восстановления мира, объявления осадного или чрезвычайного положения и ратификации договоров, касающихся ограничения суверенитета, участия страны в международных организациях коллективной или военной безопасности и других серьезных вопросов жизни страны.

### **Национальная ассамблея**

69. В настоящее время Национальная ассамблея насчитывает 72 депутата, 6 из которых баллотировались от избирательного округа за пределами национальной территории в соответствии с положениями статьи 408 Избирательного кодекса. Для избрания депутатов Национальной ассамблеи национальная территория разделена на избирательные округа, где каждый избирательный округ соответствует острову, название которого он принимает, за исключением острова Сантьягу, который состоит из двух округов: округа Сантьягу-Норти, куда входят муниципалитеты Таррафал, Сан-Мигель, Санта-Катарина, Сан-Сальвадор-ду-Мунду, Сан-Лоренсу-душ-Оргауш и Санта-Круш; и округа Сантьяго-Сул, в который входят муниципалитеты Сан-Домингуш, Прая и Рибейра-Гранде-де-Сантьягу.

70. Избиратели, проживающие за пределами национальной территории, сгруппированы в три избирательных округа, базирующиеся в городе Прая, при чем от каждого избираются два члена парламента: округ Северной и Южной Америки; округ Европы и остального мира; и округ Африки. Каждый избирательный округ соответствует коллегии выборщиков, состоящей из всех избирателей, зарегистрированных в нем (статьи 406 и 407 Избирательного кодекса).

71. Конституция признает политические партии, представленные в Национальной ассамблее, представители которых не входят в правительство, право на демократическую оппозицию, которое включает в себя право на регулярное получение

информации непосредственно от правительства о ходе работы по ключевым вопросам, представляющим общественный интерес, право на эфирное время, право на ответ и на принятие политических мер реагирования. Статус демократической оппозиции политических партий, представленных в Национальной ассамблее, регулируется Законом № 03/IV/91 от 4 июля и распространяется на политические партии, представленные в любых других ассамблеях, создаваемых путем прямых выборов, а также на соответствующих руководителях, которые в них не входят.

72. В настоящее время в Кабо-Верде имеется шесть политических партий: ПАИКВ (Африканская партия независимости Кабо-Верде), ДД (Движение за демократию), НДСКВ (Независимый и демократический союз Кабо-Верде), СДП (Социал-демократическая партия), ПДО (Партия демократического обновления), ПТС (Партия труда и солидарности) и Народная партия Кабо-Верде (НП). Созданная в 1994 году ПДК (Партия демократической конвергенции) была ликвидирована в 2006 году. Из шести вышеупомянутых партий только ПАИКВ, ДД и НДСКВ в настоящее время имеют места в Национальной ассамблее и местных муниципалитетах, при этом на долю НДСКВ приходится три национальных депутата, и все они избраны жителями Сан-Висенти, а также эта партия имеет места в Городском совете и в Муниципальной ассамблее Сан-Висенти.

73. Национальная ассамблея распускается всякий раз, когда в течение одного срока полномочий она два раза отказывает в доверии правительству или выносит ему четыре вотума недоверия. Она также может быть распущена в случае серьезного институционального кризиса, то есть когда практически невозможно обеспечить иным образом надлежащее функционирование демократических институтов, и перед этим актом должно быть получено мнение Республиканского совета.

74. Национальная ассамблея не может быть распущена и акт о роспуске не будет иметь юридической силы в течение 12 месяцев после ее избрания в год, предшествующий окончанию срока полномочий Президента, в случае осадного или чрезвычайного положения в течение этого периода и в течение 30 дней после его завершения, а также в случае вотума доверия или недоверия в течение десяти дней после такого голосования.

75. При Национальной ассамблее действуют Постоянный комитет и специализированные комитеты, а также могут создаваться специальные комиссии и комиссии по расследованию действий правительства или государственной администрации, а также для других конкретно определенных целей. Постоянный комитет возглавляется Председателем Национальной ассамблеи и функционирует в период, когда Национальная ассамблея распущена, в промежутках между законодательными сессиями, а также в других случаях и при наличии условий, предусмотренных Конституцией.

76. Премьер-министр на регулярной основе присутствует на пленарных заседаниях Национальной ассамблеи для обсуждения вопросов, представляющих государственный интерес, как это предусмотрено в правилах процедуры Национальной ассамблеи. Члены правительства имеют право посещать пленарные заседания Национальной ассамблеи и выступать на регламентированных условиях. Могут быть запланированы заседания для проведения консультаций с правительством, в ходе которых задаются вопросы в устной или письменной форме или делаются запросы на получение разъяснений, и на которых присутствие вызванного члена правительства или нескольких его членов является обязательным.

77. Члены парламента и парламентские группы не несут гражданской или уголовной ответственности за проведенные голосования и выраженные мнения во время исполнения ими своих обязанностей. Ни один член парламента не может быть подвергнут задержанию или аресту в ожидании суда без разрешения Национальной ассамблеи, за исключением случаев очевидных преступлений, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы на максимальный срок более трех лет. Дела членов парламента в отношении преступлений, совершенных ими при исполнении своих обязанностей, рассматриваются судами второй инстанции.

## Правительство

78. Правительство отвечает за разработку, проведение и осуществление общей внутренней и внешней политики страны, обеспечивая прямое управление государством, контролируя органы непрямого управления и осуществляя надзор за автономной администрацией (статья 185 Конституции). В состав правительства входят Премьер-министр, министры и государственные секретари, а также в него могут входить один или несколько заместителей Премьер-министра. Нынешний Органический закон о правительстве был одобрен Декретом-законом № 37/2016 от 17 июня.

79. Правительство функционирует как коллегия в рамках Совета министров. В состав Совета министров входят Премьер-министр, заместители Премьер-министра, если таковые имеются, и министры, находящиеся под председательством и под координационным началом Премьер-министра, который может, когда он/она считает это необходимым или по решению Совета министров, привлекать к участию в работе Совета министров государственных секретарей, если таковые имеются, без права голоса. Совет министров может собираться и проводить заседания в особом порядке для решения конкретных вопросов.

80. В своей работе правительство руководствуется программой, содержащей цели и задачи, которые оно намерено осуществлять; меры, которые должны быть приняты, и основные руководящие принципы в сфере политики, которым необходимо следовать во всех областях деятельности правительства. Эту программу правительство представляет Национальной ассамблее на утверждение в течение максимального срока в 15 дней с даты его прихода к власти с просьбой вынести вотум доверия исключительно в отношении общей политики, которую оно намеревается проводить.

81. Члены правительства обязаны следовать правительственной программе и результатам обсуждений, проводимых Советом министров, и совместно несут политическую ответственность за ее выполнение. Премьер-министр политически подотчетен Национальной ассамблее. Заместители Премьер-министра и министры подотчетны Премьер-министру и, в рамках политической ответственности правительства, Национальной ассамблее. Государственные секретари политически подотчетны Премьер-министру и соответствующим министрам.

82. Правительство на основе постановления Совета министров может в любое время обратиться в Национальную ассамблею с просьбой вынести вотум доверия в отношении политической ориентации, которой оно намерено следовать, или по любому вопросу, представляющему соответствующий национальный интерес. Национальная ассамблея по инициативе одной пятой членов парламента или любой парламентской группы может провести голосование о вынесении вотума недоверия правительству в связи с его общей политикой или любыми вопросами, представляющими соответствующий национальный интерес.

83. Ни один член правительства не может быть подвергнут задержанию или аресту в ожидании суда без разрешения Национальной ассамблеи, за исключением случаев очевидных преступлений, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы на максимальный срок более трех лет. Дела членов правительства в отношении преступлений, совершенных ими при исполнении своих обязанностей, рассматриваются судами второй инстанции.

## Муниципалитеты

84. Организационная структура местных органов власти включает в себя избираемую ассамблею с совещательными полномочиями и подотчетный ей коллегиальный исполнительный орган. Конституция наделяет местные органы власти налоговыми полномочиями и правом на владение финансовыми средствами и активами при том, что эти вопросы регулируются Законом о местных финансах, который был утвержден Законом № 79/VI/2005 от 5 сентября.

85. Полномочия и общая организационная структура местных органов власти, а также порядок государственно-частного партнерства на региональном,

муниципальном или местном уровне определены Законом № 69/VII/2010 от 16 августа. Этот Закон предусматривает наличие трех категорий местных органов власти: муниципальные, являющиеся базовой категорией; приходские на внутримunicipальном уровне, соответствующие административным подразделениям муниципальной территории; и региональные в административных регионах на надмуниципальном уровне.

86. В настоящее время в Кабо-Верде имеются только муниципалитеты, и их общее число составляет 22. Административных единиц внутримunicipального или надмуниципального уровня пока еще не существует. Для целей избрания должностных лиц муниципальных органов избирательные округа соответствуют территориям соответствующих муниципалитетов. Каждый избирательный округ соответствует коллегии выборщиков, состоящей из избирателей, зарегистрированных в нем (статья 428 Избирательного кодекса).

87. Избирателями выборных органов муниципалитетов являются: граждане Кабо-Верде обоих полов старше 18 лет, зарегистрированные на территории страны; иностранцы и лица без гражданства обоих полов старше 18 лет, зарегистрированные на территории страны и законно и постоянно проживающие в Кабо-Верде на протяжении более трех лет; законно и постоянно проживающие португалоязычные граждане, которые участвуют в таких выборах на тех же условиях, что и граждане страны.

88. Система организации, сфера полномочий и порядок функционирования муниципалитетов в качестве базовых местных органов власти определяются в Законе № 134/IV/5 от 3 июля.

### **Судебная система**

89. Отправление правосудия в порядке, предусмотренном Конституцией Кабо-Верде, направлено на разрешение конфликтов государственных и частных интересов наряду с пресечением нарушений демократической законности и обеспечением защиты охраняемых законом прав и интересов (статья 209 Конституции Республики Кабо-Верде).

90. Таким образом, отправление правосудия осуществляется от имени народа судами и несудебными органами по вопросам урегулирования конфликтов, созданными на основании положений Конституции и законов в соответствии с законом установленными юрисдикционными нормами и правилами процедуры. Оно также отправляется судами, созданными в рамках международных договоров, конвенций и соглашений, участником которых является Кабо-Верде, и действующими согласно своим соответствующим юрисдикционным нормам и правилам процедуры.

91. Суды являются независимыми органами, подчиняющимися Конституции и законам, функции которых устанавливаются законом и которые не могут применять нормы, противоречащие Конституции или содержащимся в ней принципам. Слушания в судах проводятся публично, если только сам суд не примет иного решения, они должны необходимым образом подкрепляться доказательствами и проводиться в соответствии с процессуальным правом, чтобы гарантировать уважение человеческого достоинства, неприкосновенность частной жизни и соблюдение общественной морали, а также должен обеспечиваться нормальный ход их проведения.

92. Помимо Конституционного суда, в Кабо-Верде имеются следующие суды: Верховный суд, суды второй инстанции, суды первой инстанции, Счетная палата, Военный апелляционный суд, а также суды по таможенным и налоговым делам. Конституция предусматривает, что в соответствии с законом могут быть созданы административные суды и арбитражные суды, а также органы по урегулированию конфликтов в административно-территориальных единицах, которые будут иметь более ограниченную юрисдикцию в отличие от юрисдикции судов первой инстанции.

93. Реформа системы правосудия служит одним из основных элементов процесса государственной реформы в Кабо-Верде. Ее руководящие принципы являются частью Исследования состояния системы правосудия, проведенного в 2002 году,

и последующих стратегических планов в области правосудия, принятых Министерством юстиции, последний из которых охватывает пятилетний период 2006/2011 годов. В рамках реформы сектора правосудия в течение последних десяти лет были приняты важные законы, причем все они имели в качестве исходной посылки укрепление самостоятельности и независимости судов и обслуживающих их судебных органов. Среди них можно выделить Закон № 90/VII/2011 от 14 февраля о Высшем совете судебной власти; Закон № 89/VII/2011 об организации государственной прокуратуры; Закон № 88/VII/2011 об организации судов; Декрет-закон № 4/2011 от 17 января об утверждении нового Кодекса судебных издержек; Закон № 1/VIII/2011 от 20 июня об утверждении нового статуса судей; Закон № 2/VIII/2011 от той же даты об утверждении нового статуса прокуроров; Закон № 80/VI/2005 от 5 сентября об установлении правил организации и функционирования Верховного суда. Кроме того, сфера реформы сектора правосудия включает реформу регистрационных и нотариальных услуг, в рамках которой были приняты новые нотариальный кодекс и кодекс земельной регистрации и новый перечень нотариальных тарифов за регистрацию и гражданскую идентификацию; была создана Национальная система гражданской идентификации и сертификации (НСГИС), а также обеспечено последующее подключение к ней консульств и посольств Кабо-Верде за рубежом (Резолюция № 15/2009 от 2 июня, совместный приказ министров государственной реформы, юстиции, иностранных дел, сотрудничества и по делам сообществ от 18 января 2010 года, декреты-законы № 09 и 10/2010 от 03/29/2010 с поправками от 24 мая 2010 года и Декрет-закон № 70/2009 от 30 декабря).

#### **Адвокаты**

94. Мандат на работу в суде предоставляется бесплатно и никоим образом не подлежит регулированию какими-либо мерами или соглашениями, которые исключают или ограничивают личный и свободный выбор своего представителя заинтересованным лицом. Исполнение мандата на работу в суде и проведение юридических консультаций представляют собой действия адвоката, когда они производятся в интересах третьих сторон и в рамках его профессиональной деятельности. Только адвокаты и адвокаты-стажеры с действующей регистрацией при Коллегии адвокатов Кабо-Верде (КАКВ) имеют право заниматься консультативной деятельностью на всей территории страны и в рамках любой юрисдикции, органа, инстанции, государственной или частной структуры на внештатной основе, с учетом исключений, предусмотренных законом. Адвокатская деятельность регламентируется строгим Кодексом этики, следование которому контролирует Коллегия адвокатов Кабо-Верде, члены которой обязаны соблюдать дисциплину и установленные правила в рамках положений Конституции и ее устава, утвержденного Законом № 91/VI/006 от 9 января. Коллегия адвокатов Кабо-Верде является общественной ассоциацией, независимой от государственных органов, объединений работодателей, политических партий, религиозных конфессий, а также от любых других государственных или частных, национальных, иностранных или международных структур, будучи свободной и независимой от их правил.

95. Исполняя свои обязанности, адвокат является служителем правосудия и закона и незаменимым участником процесса отправления правосудия. Конституция признает необходимые гарантии, требуемые для занятия этой профессией, включая неприкосновенность при исполнении его/ее обязанностей и в пределах, установленных законом, документов, переписки и других предметов, доверенных ему/ей клиентом, которые были получены им/ей для его защиты или которые связаны с его/ее профессией. Конституция также обуславливает выполнение функций адвоката наличием профессиональной ответственности.

96. Право на заслушивание и на защиту в ходе уголовного разбирательства является неизбежным и гарантируется всем обвиняемым в соответствии с положениями статьи 35 Конституции Республики. Любое заинтересованное лицо в рамках уголовного разбирательства, которое вызывается для дачи показаний либо в судебный орган, либо в орган уголовной полиции, имеет право на сопровождение адвокатом. Обвиняемый (лицо, которое в силу веских оснований подозревается в совершении преступления, наличие которого в достаточной степени доказано – пункт 2 статьи 74 Уголовно-

процессуального кодекса), в частности, пользуется на любом этапе разбирательства правом свободно выбирать себе адвоката для оказания помощи во всех действиях во время разбирательства, в котором он/она участвует, или обратиться к судье с просьбой назначить ему/ей адвоката, а во время содержания под стражей обвиняемый имеет право на общение, даже один на один, с адвокатом, что, однако, может происходить и под наблюдением, когда это необходимо по соображениям безопасности.

97. Защитник должен быть адвокатом, а в отсутствие адвоката обвиняемый может воспользоваться помощью любого другого лица по своему свободному выбору, за исключением случаев, когда по закону консультирование должно осуществляться адвокатом. В частности, помощь защитника является обязательной при любом допросе обвиняемого, содержащегося под стражей или в заключении, в ходе предварительного слушания и на суде и во время любого процессуального действия, когда обвиняемый является глухим, немым, неграмотным, моложе 18 лет, не знает португальского языка и/или языка Кабо-Верде, или когда встает вопрос о ненаступлении уголовной ответственности или об ограниченной уголовной ответственности. За исключением тех ситуаций, в которых помощь адвоката является обязательной, судья может назначать адвоката для обвиняемого в тех случаях, когда обстоятельства дела свидетельствуют о необходимости или целесообразности предоставления помощи обвиняемому.

98. Лица, имеющие право стать помощниками в рамках уголовного разбирательства, перечень которых содержится в статье 71 Уголовно-процессуального кодекса (Законодательный декрет № 2/2005 от 7 февраля), а также лица, которые на основании специального закона обладают таким правом, всегда представлены адвокатом. Помощник выполняет функции сотрудника государственного обвинения, чья деятельность ограничивается его участием в судебном разбирательстве, за исключением случаев, предусмотренных законодательством, в частности, касающихся обработки дел, ожидающих рассмотрения в рамках частного обвинения.

99. В соответствии со статьей 35 Гражданского процессуального кодекса обязательным является назначение адвоката в случае гражданских дел, подпадающих под юрисдикцию судов, в отношении которых допускается обычная апелляция, в случае дел, когда апелляция допускается всегда, независимо от ее характера, а также в случае апелляций и в отношении дел, направляемых напрямую в Верховный суд. В тех случаях, когда назначение адвоката не является обязательным, стороны сами могут попросить о своем представлении солиситорами или адвокатами-стажерами. В случае инвентаризации вмешательство адвоката требуется лишь для выявления или обсуждения вопросов правового характера.

100. Также нет необходимости назначать адвоката в тех случаях, когда прокуратура отвечает за представительство определенной стороны, что происходит, когда данное лицо отсутствует или недееспособно, и поэтому на прокуратуре лежит обязанность от имени данного лица и в рамках его/ее представительства предпринимать любые действия, необходимые для защиты прав и интересов таких лиц, также принимая на себя их защиту, и, кроме того, действовать подобным образом в отношении таких лиц или их представителей, которые не определились в плане подачи протеста, или когда речь идет об отсутствующих лицах, если они не появились в сроки, установленные для подачи такого протеста. Прокуратура также представляет государство в ходе гражданского судебного разбирательства, не затрагивая те случаи, когда законодательство, в частности, допускает консультирование со стороны своего собственного юридического представителя, и в таком случае основные действия прокуратуры прекращаются сразу после его/ее назначения.

### **Юридическая помощь**

101. Статья 20 Конституции, которая признает право всех граждан на доступ к правосудию и справедливому судебному разбирательству и запрещает лишение этого права по причине отсутствия экономических средств, нашла отражение в Законе № 35/III/88 от 18 июля, в котором признается право на юридическую помощь физическим и юридическим лицам, которые докажут, что не располагают необходимыми финансовыми средствами для полного или частичного покрытия

обычных расходов на судебное разбирательство или на оплату гонораров соответствующих специалистов за их услуги.

102. Положение о порядке осуществления Закона о доступе к правосудию в отношении частичного или полного освобождения от оплаты соответствующих профессиональных услуг или отсрочки оплаты или выплаты частями содержится в Декрете-регламенте № 10/2004 от 2 ноября, который обязывает государство гарантировать выплату вознаграждения за соответствующие профессиональные услуги по оказанию юридической помощи, согласно таблице, утвержденной Административным постановлением № 1/2005 от 10 января. Положение о порядке осуществления Закона о доступе к правосудию в отношении освобождения от оплаты расходов и издержек или их отсрочки содержится в Указе № 99/88 от 5 ноября с поправками, внесенными Кодексом судебных издержек.

103. В соответствии с условиями, установленными Законом 35/III/88, государство обязано обеспечить организацию механизмов информирования по юридическим вопросам по согласованию со структурами, отвечающими за выполнение этой задачи. Организация этих услуг была поручена Коллегии адвокатов Кабо-Верде на основании Закона № 91/VI/2006 от 9 января. Существующая в Кабо-Верде модель юридической помощи основана на системе разделения полномочий между государством, Коллегией адвокатов и судьей, рассматривающим дело. Государство несет ответственность за обеспечение вознаграждения соответствующим специалистам, судья отвечает за предоставление юридической помощи, а Коллегия адвокатов отвечает за назначение адвоката или государственного защитника.

104. В этом контексте и по данным, представленным Министерством юстиции, с 2005 по 2014 год Министерство передало Коллегии адвокатов Кабо-Верде сумму, равную приблизительно 130 000 000 эскудо (сто тридцать миллионов эскудо), для оплаты юридической помощи, предоставленной назначенными адвокатами. И согласно информации, полученной от Коллегии адвокатов, эта сумма означает, что имели место примерно 60 000 (шестьдесят тысяч) случаев привлечения адвокатов в рамках судебных исков для представления граждан, которые не имели средств для оплаты расходов по рассмотрению их исков.

105. По данным доклада Совета прокуратуры о положении в сфере правосудия за 2014/2015 судебный год в период с августа 2014 года по сентябрь 2015 года в области уголовного правосудия на национальном уровне прокуратурой было зарегистрировано 27 889 новых уголовных дел. По сравнению с 2013/2014 судебным годом, когда было зарегистрировано 24 600 новых уголовных дел, отмечается увеличение в объеме 3 289 вновь зарегистрированных уголовных дел, что соответствует росту этого показателя на 13,4%. К новым делам добавляются дела, заведенные в тот же период в предыдущие годы, и в результате общее количество достигает 123 315 уголовных дел. В рассматриваемый судебный год было завершено уголовное разбирательство по 27 236 делам, в отношении которых было принято окончательное решение, что представляет собой увеличение на 11 106 завершенных уголовных дел по сравнению с 2013/2014 судебным годом и что соответствует росту на 68,9% по сравнению с 2013/2014 судебным годом. Сравнительный анализ дел, возбужденных в 2013/2014 судебном году и перенесенных на 2014/2015 судебный год, показывает, что в 2014/2015 судебном году произошло заметное снижение числа уголовных дел. В этом году количество находящихся на рассмотрении уголовных дел увеличилось с 95 426, зарегистрированных в 2013/2014 судебном году, до 96 079, т.е. на 653 уголовных дела, что соответствует росту на 0,7%.

106. В приводимой ниже таблице представлены данные, полученные от национальной полиции, по тяжким преступлениям, совершенным в отношении отдельных лиц (покушения на жизнь и физическую неприкосновенность) в 2012–2015 годах.

<i>Преступления</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>
Убийства	56	54	65	46
Нанесение телесных повреждений	4 112	4 013	4 117	4 205
<b>Всего</b>	<b>4 168</b>	<b>4 067</b>	<b>4 182</b>	<b>4 251</b>

107. Что касается преступлений на сексуальной почве, то в столице страны городе Прая в 2013 году было зарегистрировано 142 преступления на сексуальной почве, 138 в отношении женщин (примерно 97%) и 4 в отношении мужчин (примерно 3%). Из них 77% были совершены в отношении детей и подростков. Из 142 преступлений на сексуальной почве 14 составили изнасилования (9 в отношении подростков, 4 в отношении женщин и 1 в отношении ребенка).

108. По данным Главного управления тюрем и служб социальной реинтеграции количество заключенных в стране увеличилось с 1 205 человек в 2010 году до 1 543 человек в 2016 году.

109. Число сотрудников полиции в Кабо-Верде возросло с 1 445 человек в 2008 году до 1 832 человек в 2013 году, что соответствует следующим пропорциям – 298,7 сотрудников полиции на 100 000 человек в 2008 году и 361,2 – в 2013 году.

110. Согласно данным вышеупомянутого доклада о положении в сфере правосудия, в 2014/2015 судебном году каждому прокурору (магистрату прокуратуры) приходилось заниматься вопросами 13 120 жителей и вести 2 402 дела.

111. Действующий в Кабо-Верде Уголовно-процессуальный кодекс устанавливает максимальный срок задержания продолжительностью 48 часов и максимальный срок предварительного заключения продолжительностью 26 месяцев, который в особо сложных случаях может быть продлен до 36 месяцев. Если эти сроки превышаются, то обвиняемый немедленно освобождается в рамках процедуры хабеас корпус, применяемой Верховным судом или Окружным судом в случае задержания, по ходатайству обвиняемого или любого гражданина.

112. В Кабо-Верде Конституционный закон и Уголовно-процессуальный кодекс в прямой форме запрещают смертную казнь и пожизненное тюремное заключение или наказание в виде лишения свободы или меры безопасности на неограниченный срок. Срок тюремного заключения не должен превышать 30 лет.

### **Избирательная система**

113. Демократия обеспечила более свободное и активное участие граждан Кабо-Верде в политической жизни страны, обеспечивая преимущества на всех уровнях, придавая ценность участию каждого гражданина, который свободно и сознательно вносит вклад в выбор своих законных представителей.

114. Избирательная система Кабо-Верде пользуется огромным доверием среди политических деятелей в целом, а также широким признанием в Африке, поскольку эта система доказала свою эффективность. Однако подозрения по поводу беспристрастности избирательной системы со стороны некоторых политических сил (оппозиции) привели к тому, что в 2007 году на основе консенсуса в Избирательный кодекс были внесены поправки в целях обеспечения большей транспарентности избирательного процесса.

115. Регистрация избирателей является неофициальной, обязательной, постоянной и единой для всех выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (статья 32 Избирательного кодекса). Избиратели, зарегистрированные в стране и за границей, включаются в базу данных переписи избирателей, регулируемой Законом № 22/VII/2008 от 14 января, которая находится в ведении службы поддержки избирательного процесса при Министерстве юстиции и труда.

116. За исключением выборов Президента Республики, кандидаты на выборные политические должности представляются должным образом зарегистрированными

политическими партиями отдельно или в рамках коалиции, а в случае выборов должностных лиц муниципальных органов также группами независимых граждан. Перевод голосов в мандаты в каждом из многомандатных избирательных округов осуществляется в соответствии с принципом пропорционального представительства. Это является исключением из системы, т. е. правила пропорционального представительства в соответствии с самым высоким средним показателем по методу Д'Ондта, когда на выборах в муниципальные советы все мандаты отдаются списку кандидатов, который получил абсолютное большинство действительных голосов (статья 433 Избирательного кодекса).

117. Конституция запрещает пожизненное занятие любых политических должностей или назначение в политические органы. Лица, занимающие политические посты, несут политическую, гражданскую и уголовную ответственность за действия и бездействие при исполнении своих обязанностей и в силу таких обязанностей в соответствии с законом. Преступления, совершенные лицами, занимающими политические посты, при исполнении своих обязанностей и в силу таких обязанностей, именуется должностными преступлениями и классифицируются и подлежат наказанию в соответствии с Законом № 85/VI/2005 от 26 декабря.

118. Избирателями являются граждане Кабо-Верде обоих полов старше 18 лет, обладающие полной дееспособностью, а также граждане Кабо-Верде, имеющие гражданство других государств. Избиратели Кабо-Верде имеют право быть избранными, за исключением лиц, на кого распространяется действие соответствующих положений закона, в частности, положений статей 9, 404 и 405 Избирательного кодекса. В числе не имеющих права на избрание в рамках законодательства страны можно, например, назвать следующих лиц: граждане, которым запрещено избираться на основании судебного приговора; душевнобольные; граждане, действие политических прав которых было приостановлено по решению суда.

119. На муниципальных выборах действует активное и пассивное избирательное право для португалоязычных граждан (гражданство любой страны СПЯС). Португалоязычные граждане, постоянно проживающие в Кабо-Верде, имеют право на ведение политической деятельности, связанной с их избирательным правом (статья 3 Закона № 36/V/97, в котором утверждается статус португалоязычных граждан, дающий им, среди прочих прав, право участвовать в выборах в местные органы власти и упрощающий приобретение ими гражданства по сравнению с другими иностранцами).

120. В соответствии с Конституцией гражданами Кабо-Верде считаются лица, которые в силу закона или международной конвенции, рассматриваются как таковые, и государство может заключать договоры о двойном гражданстве, а также кабовердийцы могут приобретать гражданство других стран, не утрачивая своего первоначального гражданства.

121. Первые многопартийные выборы в Кабо-Верде (в Национальную ассамблею, выборы Президента Республики и муниципальных должностных лиц) состоялись в 1991 году после пересмотра Конституции в сентябре 1990 года (Конституционный закон № 2/III/90 от 29 сентября 1990 года, которым были внесены изменения в Конституцию Республики, принятую 13 октября 1980 года, и на основе которого был опубликован ее новый текст), после утверждения Закона о политических партиях (Закон № 86/III/90 от 10/6/1990), новых законов о выборах 87/III/90 и 88/III/90 от 10/13/1990) и пересмотра законов о муниципальных выборах 1989 и 1990 годов посредством принятия декретов-законов № 133/91 от 02/10/1991 и № 122/91 от 09/20/1991.

122. С тех пор было проведено шесть парламентских выборов (в 1991, 1995, 2001, 2006, 2011, 2016 годах), отмеченных сменяемостью двух крупнейших политических партий (в ходе двух первых выборов победила партия ДД, в течение следующих трех – ПАИКВ и на последних выборах – ДД).

123. Общая доля избирателей, не принявших участия в голосовании на парламентских выборах, колебалась от 24% (2011 год) до 45,8% (2006 год).

В хронологическом порядке в ходе шести парламентских выборов эта доля составила соответственно 25%, 22%, 45,5%, 45,8%, 24% и 34,2%.

124. В ходе выборов членов Национальной ассамблеи в 2006 году в ВС (КС) было подано примерно девять жалоб на связанные с ними нарушения, в результате чего были приняты решения № 5,8,9 и 10/2005 от 12/24; № 1,2 и 3/2006 от 31/1; 5/2006 от 24/02; и 6/2006 от 27/2.

125. В ходе выборов членов Национальной ассамблеи в 2011 году в ВС (КС) было подано примерно восемь жалоб на связанные с ними нарушения. Из восьми три касались представления кандидатур, и по ним были приняты решения № 1 от 01/04/2011 и 3 и 4 от 01/07/2011. Другие жалобы на нарушения в ходе выборов, касавшиеся совещаний Национальной избирательной комиссии по вопросам наложения штрафов на СМИ и рассмотрения конкурсных заявок, были урегулированы путем принятия решений № 5, 6, 7 и 8/2011 соответственно от 01/31 и 02/07.

126. Число женщин членов парламента, избираемых в Национальную ассамблею, неуклонно растет: в 1991 году было 2 женщины депутата, а в 2016 году – 17. За этот период представленность женщин в Национальной ассамблее выросла с 4% до 24%.

127. Сопоставляя результаты переписи населения 2010 года и результаты проведенной в 2010 году переписи избирателей на национальном уровне, можно видеть, что зарегистрированное население составляет 85% целевой группы населения, т. е. лиц в возрасте 18 лет и старше, постоянно проживавших в Кабо-Верде в 2010 году. Доля незарегистрированных лиц в разбивке по полу составляет 13% среди мужчин и 12% среди женщин. К возрастным группам, в которых переписной уровень, как правило, является самым низким, относятся молодые люди (в возрасте 18–24 лет) и пожилые (в возрасте 65 лет и старше).

128. С 1991 года шесть выборов Президента Республики проводились в те же годы, что и выборы членов Национальной ассамблеи при соблюдении установленного законом промежутка времени для этой цели. Общая доля избирателей, не принявших участия в голосовании на президентских выборах, составила 56,5% в 1996 году, 41% во втором туре в 2001 году (48,3% в первом туре), 47% в 2006 году, 40% во втором туре в 2011 году (46,3% в первом туре) и 64,5% в 2016 году.

129. В ходе выборов Президента Республики в 2001 году в ВС (КС) было подано примерно 25 жалоб на связанные с ними нарушения, охватывающих определенные этапы избирательного процесса. По этим жалобам были приняты решения № 9 и 11/2000 (о конституционности пункта 3 статьи 372 Избирательного кодекса) от 12/10 и 4/12; № 7/2001 от 7/3; № 12/2001; № 13/201 от 7/3; № 18/2001 от 9/3; № 9/2011 от 7/3; № 8–6/2001 от 7/3; 12–17/2001 от 7/3 и 19/2001 от 7/3; 11/2001 от 7/3; 10/2001 от 7/3; № 6<sup>а</sup>/2001 от 15/2; № 4/2001 от 5/2; № 3–1-A/2001 от 5/2; № 1/2001 от 7/1; № 11/2001 от 7/3, № 10/2001 от 7/3, № 6-A/2001 от 5/2; № 12/2000 (о конституционности статьи 212 Избирательного кодекса) от 7/12.

130. Результаты президентских выборов 2006 года были оспорены проигравшим кандидатом, и по его апелляции ВС (КС) было принято решение № 7/2006, опубликованное в Официальном вестнике I, выпуск № 12 от 20 марта 2006 года.

131. Что касается выборов должностных лиц муниципальных органов, то было проведено семь таких выборов, а именно в 1991, 1996, 2000, 2004, 2008, 2012 и 2016 годах. Муниципальными выборами являются выборы в муниципальные советы и муниципальные ассамблеи.

132. В 2000 году средняя доля избирателей, не принявших участия в голосовании на выборах как в муниципальные советы, так и в муниципальные ассамблеи, составила примерно 40%, причем различия между муниципалитетами колебались в пределах примерно от 18% до 49%.

133. В 2004 году средняя доля избирателей, не принявших участия в голосовании на выборах как в муниципальные советы, так и в муниципальные ассамблеи, составила 42,5%, причем в зависимости от муниципалитета эта доля минимально составила примерно 23% и максимально – 53%.

134. В 2008 году средняя доля избирателей, не принявших участия в голосовании на выборах, достигла 19,4% (выборы в муниципальные советы и муниципальные ассамблеи), причем минимально этот показатель составил 8% и максимально – 30%.

135. В 2012 году средняя доля избирателей, не принявших участия в голосовании на выборах, составила 31% при минимуме в 18% и максимуме в 38%.

136. В 2016 году средняя доля избирателей, не принявших участия в голосовании на выборах, составила 41,6%.

137. На выборах должностных лиц муниципальных органов 20 февраля 2000 года было подано примерно семь жалоб на связанные с ними нарушения, по которым были приняты решения № 1/2000 от 1/19, 2/2000 от 1/22; 3/2000 от 1/24; 4/2000 от 1/24; 5/2000 от 2/2; 7/2000 от 3/1; 8/2000 от 5/3.

138. В 2004 году на выборах должностных лиц муниципальных органов в ВС (КС) было подано примерно десять жалоб на связанные с ними нарушения, по которым были приняты решения № 6/2004 от 02/20; 12/2004 от 3/30; 10/2004 (решение по двум жалобам) от 2/24; 9/2004 от 2/23; без номера от 20/2; № 8/2004 от 2/20; 7/2004 от 2/20; 6/2004 от 2/20; 5/2002 от 2/20; 4/2004 от 2/19.

139. В 2008 году на выборах должностных лиц муниципальных органов в ВС (КС) было подано примерно 13 жалоб на связанные с ними нарушения, по которым были приняты решения № 19/2008 от 06/02, 18/2008 от 6/25; 16/2008 от 5/8; № 3–9/2008 от 4/17; № 10 – 12/2008 от 4/17.

140. В 2012 году на выборах должностных лиц муниципальных органов в числе поданных жалоб на связанные с ними нарушения были жалобы, оспаривающие результаты голосования на некоторых избирательных участках в Санта-Катарине-де-Сантьягу, по которым были приняты решения ВС (КС) № 10 и 12/2012.

141. Что касается жалоб в ВС (КС) на ход проведения выборов, связанных с регистрацией избирателей, то можно отметить семь из них, по которым были приняты решения соответственно № 3/2003 от 11/27, 5/2003 от 12/18; № 3/2004 от 28/11; № 15 и 16/2004 от 6/18; № 15/2005 от 5/28 и № 12/2011 от 8/4.

142. С течением времени также возросла доля представленности женщин на муниципальном уровне: с 22% в 2012 году до 26% в 2016 году (как на уровне муниципальных ассамблей, так и муниципальных советов), хотя в 2016 году ни в одном из 22 муниципалитетов не было избрано женщины-мэра.

### **Структурирование неправительственных организаций**

143. С 1987 года после публикации Закона № 28/III/87 от 31 декабря, регулирующего осуществление свободы ассоциации, начали появляться первые НПО. Этот Закон заложил основы общего правового режима некоммерческих и неполитических ассоциаций, позволив тем самым «большому числу граждан при осуществлении своих гражданских прав свободно и без каких-либо разрешений создавать ассоциации».

144. В соответствии с этим Законом всем гражданам, достигшим возраста 18 лет, при осуществлении своих гражданских прав гарантируется свободное осуществление права на ассоциацию для целей, не противоречащих закону или общественной морали, без необходимости получения какого-либо разрешения. Никто не обязан вступать в какую-либо организацию или сохранять свое членство в ней. Приобретение правосубъектности частными ассоциациями зависит от их регистрации в службах Реестра нотариусами их штаб-квартир. Ассоциации, созданные на основе официального документа с соблюдением требований закона, обладают правосубъектностью. Надзор за соблюдением законности (соответствие закону и общественной морали) со стороны ассоциаций согласно закону входит в обязанности судов.

145. Закон признает, что ассоциации Кабо-Верде имеют право на свободное членство в объединениях или международных организациях, которые не преследуют противоречащих закону целей, но требует получения разрешения правительства в вопросах создания международных ассоциаций в Кабо-Верде и содействия их работе,

а также в плане осуществления международными и иностранными ассоциациями своей деятельности в Кабо-Верде.

146. Частные ассоциации распускаются следующим образом: решением общего собрания; по истечению срока, на который они были созданы, если речь идет о временных ассоциациях; или при наличии какой-либо причины для их роспуска, предусмотренной уставом или учредительным договором. Однако они могут быть распущены и по решению суда в случаях, когда: все члены умерли или пропали без вести; объявляется их неплатежеспособность; цель их создания достигнута или ее достижение стало невозможным; фактическая цель ассоциации является незаконной или противоречит общественной морали или не соответствует цели, заявленной в уставе или учредительном договоре; или когда достижение цели ассоциации осуществляется незаконными средствами, противоречащими общественной морали.

147. Деятельность профсоюзных объединений регулируется Трудовым кодексом (Законодательный декрет № 5/2007 от 16 октября с поправками, внесенными Законодательным декретом № 1/2016 от 16 июня и Декретом-законом № 1/2016 от 3 февраля), и в соответствии с Законом № 17/V/96 от 30 декабря они имеют право быть заслушанными по законодательным инициативам, касающимся трудового законодательства. Деятельность ассоциаций предпринимателей регулируется Законом № 75/III/90 от 29 июня или же Законом о некоммерческих ассоциациях, в то время как торгово-промышленные палаты пользуются особым режимом, предусмотренным Декретом-законом № 57/95 от 23 октября. Система по вопросам создания, компетенции, слияния и разделения лиг и федераций учреждений по микрофинансированию (УМФ), обладающих своей собственной правосубъектностью без ущерба для поддержания правосубъектности каждого учреждения группы, также регулируется специальным законом, а именно Декретом-законом № 13/2011 от 01/31/2011.

148. Режим осуществления деятельности в области микрофинансирования частными ассоциациями регулируется Законом № 83/VIII/2015 от 16 января 2015 года, который заменил Закон № 15/VII/2007 от 19 сентября 2007 года. Деятельность партнерских комиссий, которые являются некоммерческими частными ассоциациями с собственной правосубъектностью, созданными в контексте осуществления национальных программ по борьбе с нищетой, регулируются Законом № 35/VI/2003 от 15 сентября. Правовой статус молодежных ассоциаций предусматривается Законом № 26/VI/2003 от 21 июля, который определяет их как молодежные учреждения с правосубъектностью, имеющие некоммерческий характер и преследующие цели в соответствии с Конституцией и законом.

149. Общая правовая основа юридических лиц общественной значимости содержится в Декрете-законе № 59/2005 от 19 сентября, который рассматривает в качестве таковых ассоциации или фонды, которые преследуют цели, представляющие общий интерес, или которые действуют в интересах национального сообщества или любого острова или муниципалитета, сотрудничая с центральными и местными органами государственного управления, заслуживая по этой причине признания их как организаций общественной значимости со стороны таких органов. Ассоциации или фонды могут быть признаны как представляющие общественную значимость, если они по совокупности отвечают следующим критериям: они не предоставляют привилегий и выгод и не причиняют ущерба кому-либо, не лишают, в том числе произвольно, кого-либо возможности исполнять любые обязанности на почве расы, пола, образования, родства, языка, происхождения, религии, социальных и экономических условий, политических или идеологических убеждений; при реализации своих задач демонстрируют свою общественную значимость, поощряя и развивая ее путем сотрудничества с органами государственного управления в деле достижения стоящих перед ними целей.

150. Ассоциации, которые действуют главным образом в интересах своих членов, могут быть признаны имеющими общественную значимость, если в силу самого своего существования они способствуют проведению соответствующей деятельности, представляющей общий интерес, и отвечают требованиям, установленным законом. Они могут быть объявлены общественно значимыми после двух лет эффективной и

регулярной деятельности, и этот период в исключительных случаях может быть сокращен по распоряжению Премьер-министра при условии, что эти ассоциации и фонды осуществляют некоторые из следующих задач: ведут деятельность в области преподавания, образования и культуры, а также здравоохранения, включая помощь в плане медобслуживания, обеспечения медикаментами и продовольствием; занимаются поддержкой и защитой детей и пожилых лиц; поддерживают жертвы семейно-бытового насилия; работают в области охраны окружающей среды, защиты природного и архитектурного наследия и содействуют повышению качества жизни; занимаются социальной и общинной интеграцией; способствуют развитию сельских районов; участвуют в научно-технических исследованиях; ведут просветительскую деятельность, особенно в области прав человека и гражданских прав. Остальные ассоциации или фонды могут быть объявлены общественно значимыми лишь после пяти лет эффективной соответствующей деятельности, если только этот период не будет специально отменен в силу исключительных обстоятельств.

151. Между тем в Базовом законе об охране окружающей среды – Законе №. 86/IV/93 от 26 июля указывается, что юридическими лицами, имеющими административную общественную значимость, на которые распространяется режим для таких надлежащим образом сформированных ассоциаций, являются организации, основная цель которых заключается в защите окружающей среды, природного и архитектурного наследия, проведении природоохранной деятельности и содействии повышению качества жизни. Он признает за этими ассоциациями права, которые предусмотрены пунктом 4 его статьи 40, а также легитимность выдвижения инициатив от имени их членов или их выступления в качестве ассистентов в рамках разбирательств, возбужденных в связи с нарушением правил, содержащихся в нем или в дополнительном законодательстве, при этом такие ассоциации пользуются помощью в виде освобождения от расходов, связанных с их участием в таких разбирательствах.

152. Этот Закон обеспечивает им право выступать по радио и телевидению и право на публикации в прессе на условиях, подлежащих регулированию, а также на получение субсидий, в частности, для проведения учебных и информационных мероприятий. В нем признается право на консультирование и информирование центральных и местных органов власти, в частности, в отношении планов землепользования и градостроительства, муниципальных планов развития, планов и проектов в области лесоводства и сельскохозяйственного развития, а также, среди прочего, в отношении различных исследований и проектов по восстановлению ландшафтов в подвергшихся деградации районах и проектов реконструкции и обновления городов. Этот Закон также признает за этими ассоциациями право на освобождение от гербового сбора, таможенных пошлин на импорт оборудования и материалов, необходимых для полного выполнения ими своих функций, и других налогов, предусмотренных в таких случаях, а также обеспечивает им другие налоговые льготы, которые предоставляются на законных основаниях в рамках коллективных договоров, представляющих общественную значимость.

153. Он налагает на государственные и другие юридические лица, деятельность которых регулируется публичным правом, и, в частности, на местные органы власти обязанность поощрять участие частных компаний в осуществлении инициатив, представляющих интерес для реализации стоящих перед ними целей, и в особенности это касается национальных или местных ассоциаций по охране окружающей среды, природного и архитектурного наследия и защиты потребителей.

154. Декрет-закон № 20/2011 от 28 февраля о ликвидации архитектурно-строительных барьеров также предоставляет неправительственным организациям инвалидов или лиц с ограниченной или недостаточной подвижностью правосубъектность и легитимность в сфере подачи предложений и принятия мер, связанных с любыми действиями по соблюдению технических стандартов доступности.

## II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

### C. Принятие международных норм в области прав человека

155. На международном уровне Республика Кабо-Верде ратифицировала основные международные конвенции и протоколы по правам человека, заключенные в рамках Организации Объединенных Наций, перечень которых приводится ниже с указанием года ратификации в скобках:

- a) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1979 год);
- b) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1980 год);
- c) Конвенция о правах ребенка (1992 год);
- d) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1992 год);
- e) Международный пакт о гражданских и политических правах (1993 год);
- f) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1993 год);
- g) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1997 год);
- h) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся индивидуальных сообщений (2002 год);
- i) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (2000 год);
- j) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2002 год);
- k) Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2002 год);
- l) Конвенция о правах инвалидов (2011 год);
- m) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2011 год);
- n) Факультативный протокол к Конвенции против пыток, касающийся регулярных посещений, осуществляемых независимыми международными и национальными органами, мест, где находятся лишенные свободы лица (2016 год).

156. В 2007 году Республика Кабо-Верде подписала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Ее ратификация потребовала принятия законодательных мер, в частности, внесения поправок в Уголовный кодекс в целях установления уголовной ответственности за насильственные исчезновения, что было сделано в конце 2015 года по случаю пересмотра Уголовного кодекса (Законодательный декрет № 4/2015 от 11 ноября). Говоря более конкретно, была предусмотрена статья 268 В о преступлениях против человечности, в пункте i) которой дается определение насильственного исчезновения в соответствии с определением, содержащимся в Конвенции.

157. С тех пор как Республика Кабо-Верде ратифицировала правозащитные документы международного права, такие как Меридская конвенция против коррупции и Палермская конвенция против транснациональной организованной преступности (ратифицирована в 2004 году) и дополняющие ее протоколы о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и против незаконного ввоза мигрантов, Уголовный кодекс по-прежнему остается достаточным и теперь предусматривает деяния, квалифицируемые в качестве

преступлений в соответствии с этими документами. Кроме того, в рамках Римского статута, на основе которого был учрежден Международный уголовный суд (ратифицирован в 2011 году) и государством-участником которого является Кабо-Верде, были введены статьи о международных преступлениях, включая преступление геноцида, преступления против человечности и военные преступления, что позволило обновить национальную уголовно-правовую систему, которая, хотя уже включала в себя некоторые из этих деяний, но не делала этого с широтой международного уголовного права.

158. Что касается конвенций Международной организации труда, то Республика Кабо-Верде ратифицировала 14 конвенций, в том числе 8 основных конвенций:

- a) в 1979 году была ратифицирована Конвенция № 29 о принудительном или обязательном труде;
- b) в том же году были ратифицированы Конвенция № 98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров; а также:
  - c) Конвенция № 100 о равном вознаграждении;
  - d) Конвенция № 105 об упразднении принудительного труда; и
  - e) Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий;
- f) в 1999 году была ратифицирована Конвенция № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы;
- g) в 2001 году была ратифицирована Конвенция № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда;
- h) в 2011 году была ратифицирована Конвенция № 138 о минимальном возрасте для приема на работу.

159. Кроме того, в числе конвенций, упомянутых в добавлении 2 общих базовых руководящих принципов представления докладов, можно назвать следующие:

- i) в 1979 году была ратифицирована Конвенция № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле;
- j) в 1987 году была ратифицирована Конвенция № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения.

160. Что касается Гаагских конвенций по международному частному праву, то в 2009 году Республика Кабо-Верде ратифицировала Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления.

161. В отношении Женевских конвенций и других документов по вопросам международного гуманитарного права Республика Кабо-Верде ратифицировала:

- a) в 1984 году Женевские конвенции I, II, III и IV;
- b) в 1995 году соответствующие Дополнительные протоколы I и II, касающиеся защиты жертв соответственно международных вооруженных конфликтов и вооруженных конфликтов немеждународного характера;
- c) в 2006 году Республика Кабо-Верде подписала Дополнительный протокол, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III);
- d) в 2001 году она ратифицировала Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

162. На региональном уровне Республика Кабо-Верде, будучи государством – участником Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), присоединилась к основным документам, поощряющим права человека, таким как:

- a) Африканская хартия прав человека и народов (1987 год);
- b) Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка (1993 год);
- c) Африканская хартия молодежи (2010 год);
- d) Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (2005 год).

#### **D. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне**

163. Часть II Конституции Республики Кабо-Верде содержит положения, касающиеся основных прав и обязанностей, причем в ее текст включены положения, содержащиеся в различных документах по правам человека, принятых и ратифицированных страной. С этой целью в ней излагаются общие принципы, определяющие основные права и обязанности; права, свободы и гарантии; права, свободы и гарантии участия в политической жизни и осуществления гражданских прав; права, свободы и гарантии трудящихся; экономические, социальные и культурные права и обязанности; основные обязанности и положения, касающиеся семьи.

164. Положения, содержащиеся в Конституции, могут быть изменены лишь путем пересмотра Конституции Национальной ассамблеей через пять лет с даты опубликования последнего закона об обычном пересмотре (статья 286 КРКВ). Национальная ассамблея может в любое время взять на себя полномочия по чрезвычайному пересмотру Конституции большинством в четыре пятых действующих депутатов. Однако законы о пересмотре не могут ограничивать права, свободы и гарантии, закрепленные в Конституции (статья 290.2 КРКВ). Действие прав, свобод и гарантий может быть приостановлено только в случае объявления осадного или чрезвычайного положения в соответствии с Конституцией (статья 27 КРКВ). В случае осадного или чрезвычайного положения введение любого из них ни в коем случае не может затрагивать право на жизнь, физическую неприкосновенность, личную идентичность, гражданскую правоспособность и гражданство, отсутствие обратной силы уголовного законодательства, право обвиняемого на защиту и свободу совести и религии (статья 274 КРКВ).

165. В соответствии со статьей 12 Конституции Республики Кабо-Верде общее или обычное международное право является составной частью правовой системы Кабо-Верде. Надлежащим образом утвержденные или ратифицированные международные договоры и соглашения будут иметь действие в правовой системе Кабо-Верде после их опубликования в Официальном вестнике и вступления в силу в международной правовой системе, при этом государство Кабо-Верде становится связанным международными обязательствами. Кроме того, в пункте 4 статьи 12 Конституции предусматривается, что «нормы и принципы общего или обычного международного права или международного права надлежащим образом утвержденные или ратифицированные после своего вступления в силу в рамках международной и национальной правовой системы будут иметь преимущественную силу над всеми внутренними законодательными и нормативными актами инфраконституционного статуса». С другой стороны, пункт 1 статьи 17 предусматривает, что международные законы или конвенции могут закреплять права, свободы и гарантии, не предусмотренные Конституцией, и поэтому полностью признаются все положения ратифицированных международных документов по правам человека, даже если они содержат права, свободы и гарантии более всеобъемлющего характера, чем это предусмотрено Конституцией. Таким образом, на положения различных международных документов по правам человека, надлежащим образом утвержденных или ратифицированных страной, можно ссылаться в судах и в органах власти страны. В значительной степени на эти права не делаются ссылки в судах и административных органах, что обусловлено все еще ограниченной осведомленностью о том, что на действующие в стране конвенции можно ссылаться в этих инстанциях.

166. В плане распределения обязанностей на уровне правительства действуют два министерства, которые имеют самое прямое отношение к вопросу прав человека: Министерство юстиции и труда и Министерство иностранных дел и по делам сообществ, определяющие и осуществляющие меры и программы в области планирования и регулирования отношений Кабо-Верде с международными правозащитными организациями.

167. Что касается Министерства юстиции, то в его обязанности входит, в частности, поощрение прав человека в координации с соответствующими структурами и обеспечение их защиты, охраны и развития, а также решение вопросов централизации и координации отношений Кабо-Верде с международными и неправительственными организациями в таких областях, как правосудие, права человека и борьба с организованной преступностью при обеспечении тесной координации с Министерством. Оно также является партнером правительства в его отношениях с Национальной комиссией по правам человека и по вопросам гражданства. Готовящийся новый органический закон Министерства юстиции содержит такое новшество как создание консультативного совета по вопросам правосудия, прав человека и гражданства в качестве консультативного органа Министра для определения общих руководящих принципов и согласования стратегий, предложений и политики, а также ведения деятельности Министерства.

168. Поощрение и развитие прав человека стало одним из основных компонентов Стратегического плана Министерства юстиции на пятилетний период 2006–2011 годов, который включал подпрограмму, посвященную исключительно этому вопросу и предлагавшую в качестве глобальной цели защиту и эффективную реализацию прав граждан и укрепление основы демократического верховенства права и, в качестве конкретной цели – поощрение культуры мира, знаний и уважения прав граждан. Эти вопросы также являются частью Программы правительства (2016 год), представляющей собой одно из самых важных обязательств, законодательства девятого созыва, причем правосудие рассматривается в качестве одного из основных элементов демократии и эффективной защиты прав человека. В этом документе подробно изложены меры политики по оперативному отправлению правосудия и гарантированию гражданам конституционных прав доступа к правовой информации и правосудию независимо от их финансового положения.

169. Лица, которые считают себя жертвами нарушения какого-либо из своих прав, могут обратиться в суды, к Омбудсмену и в Национальную комиссию по правам человека. Статья 22 Конституции гарантирует каждому человеку право на доступ к правосудию и на обеспечение в разумные сроки и посредством справедливого процесса защиты своих прав или интересов, охраняемых законом. С этой целью она обеспечивает исключение отказов в правосудии по причине нехватки материальных средств, гарантируя бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом № 35/III/88 от 18 июля. Статья 22 также предусматривает, что «в целях сохранения индивидуальных прав, свобод и гарантий законом устанавливаются оперативные и приоритетные судебные процедуры для обеспечения эффективной и своевременной защиты от угрозы нарушения или нарушения этих прав, свобод и гарантий».

170. Органом независимого государства и вспомогательной структурой политической власти является Управление Омбудсмана, при этом сам Омбудсмен избирается Национальной ассамблеей на срок, определяемый законом. Его основной мандат заключается в защите и поощрении прав, свобод, гарантий и законных интересов граждан, с тем чтобы обеспечить с помощью неформальных средств справедливость, законность и надлежащее осуществление государственных полномочий. Каждый может подать жалобу Омбудсмену на действия или бездействие государственных органов власти, которые он рассматривает без полномочий по принятию решений, направляя компетентным органам необходимые рекомендации по предотвращению и устранению незаконных действий или несправедливости (статья 21 КПКВ и Закон № 29/VI/2003 от 4 августа).

171. Первый Омбудсмен приступил к исполнению своих обязанностей в декабре 2013 года, будучи избранным парламентом, как и планировалось. Организация

Управления Омбудсмена, включая режим работы сотрудников и состав персонала, была упорядочена в феврале 2014 года (Декрет-закон № 10/2014 от 21 февраля). В 2016 году в Управлении Омбудсмена работало 12 сотрудников.

172. С начала 2014 года до первой половины 2016 года Омбудсмен получил 351 сообщение. С острова Сантьягу, где живет большинство населения, было получено наибольшее число сообщений (262), после которого следует Сан-Висенти (41), Санту-Антан (20), Фогу (13), Боа-Вишта (6) и Сал (5); 4 сообщения были получены от диаспоры. Из общего числа сообщений 234 были приняты в качестве жалоб, 107 не были приняты, а 11 находятся на стадии предварительного анализа. Жалобы могут быть разного характера, однако чаще всего они касаются, среди прочего, таких аспектов, как перепрофилирование, продвижение по службе и карьерный рост, пенсий при выходе в отставку, выплат по перестрахованию, производств по делам о несостоятельности, различных вопросов, касающихся городского управления. Большинство структур, в отношении которых подаются жалобы, составляют органы центральной государственной администрации (36,6%), за которыми следуют муниципальные органы государственного управления (13%) и полиция (10%). По состоянию на конец полугодия 2016 года была завершена работа над 113 жалобами, 121 жалоба находилась в процессе рассмотрения, из которых по 34 жалобам ожидалось подтверждение решения со стороны двух министерств.

173. Распространение информации о функциях и обязанностях Омбудсмена осуществлялось посредством лекций-дискуссий для учащихся средних и высших учебных заведений, а также встреч с членами муниципального собрания Сан-Висенти и лидерами ассоциаций этого острова. Были подготовлены брошюры, которые распространялись в том числе через Дом гражданина, имеющего 41 отделение по всей стране и способного оказывать поддержку доступу людей к Омбудсмену. На телевидении был показан видеоролик об Омбудсмене, была подготовлена радиопрограмма, создан институциональный веб-сайт и открыт аккаунт в «Фейсбуке».

174. Национальная комиссия по правам человека и по вопросам гражданственности призвана обеспечивать защиту, поощрение и укрепление прав человека, гражданственности и международного гуманитарного права в Кабо-Верде. В этом контексте она также предоставляет помощь и осуществляет мониторинг жалоб на нарушения прав человека, вынося рекомендации правительству и структурам, участвующим в данном деле.

175. Что касается существования системы возмещения и компенсаций для жертв в правовой системе Кабо-Верде, то жертва имеет возможность просить о возмещении или о компенсации за причиненный ущерб в рамках гражданского производства или в уголовном судопроизводстве (статья 83 и последующие статьи Кодекса и статьи 95–106 Уголовно-процессуального кодекса). Кроме того, статья 109 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что даже если жертва не подала заявление о компенсации в ходе судебного разбирательства или отдельный гражданский иск, судья вынесет третейское решение, даже при оправдательном приговоре, в отношении суммы компенсации за причиненный ущерб.

176. Что касается жертв, то Закон № 81/VI/2005 от 12 сентября и Декрет о его применении № 2/2006 от 13 февраля определяют и регламентируют меры по защите свидетелей в ходе уголовного разбирательства, когда существует угроза их жизни, физическому или психическому здоровью, свободе, а также имуществу, имеющему значительную ценность, в результате их вклада в получение доказанных фактов по делу, при этом эти меры распространяются на родственников свидетелей или других близких им лиц.

177. Закон, в котором определяются меры по предупреждению и пресечению преступлений, связанных с гендерным насилием (Закон № 84/VII/2011 от 10 января), предусматривает в качестве меры защиты жертв создание центров оказания помощи жертвам в целях поддержки жертв в плане их реабилитации (статья 19), предоставляющих многопрофильные услуги в сфере социальной, психологической и юридической помощи, как это регулируется Декретом-законом № 8/2015 (статья 45). Некоторые центры оказания помощи жертвам уже созданы при домах закона, и

ождается, что в районах, где нет домов закона, они будут созданы на основе партнерства с НПО или государственными службами. Кроме того, в качестве меры поддержки Закон предусматривает создание «Каза абригу» (приютов) для временного размещения жертв, что позволит им пройти реабилитацию. Первый «Каза абригу» в стране строится на острове Сантьягу и является результатом партнерства между Институтом по вопросам гендерного равенства и равноправия Кабо-Верде и НПО из города Таррафал.

178. Республика Кабо-Верде признает компетенцию Африканской комиссии по правам человека и народов и подписала Африканскую хартию прав человека и народов 6 октября 1987 года, которая вступила в силу 6 ноября 1987 года. В качестве меры по защите прав, предусмотренных в Хартии, была создана Африканская комиссия по правам человека и народов в рамках Организации африканского единства для поощрения прав человека и народов и обеспечения их защиты в Африке. К настоящему времени в отношении Кабо-Верде в Африканскую комиссию по правам человека и народов сообщений/жалоб не поступало.

179. С другой стороны, Республика Кабо-Верде еще не подписала и не ратифицировала Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о создании Африканского суда по правам человека и народов.

## **Е. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне**

### **Национальные парламенты и ассамблеи**

180. При Национальной ассамблее действует Специализированный комитет по правовым вопросам, правам человека и средствам массовой информации, который является консультативным органом пленарных и других органов парламента по вопросам прав человека. В соответствии со своими Правилами процедуры за 2006 год Комитет имеет в своем составе Подкомитет по петициям и правам человека в количестве трех членов, которым поручено заниматься вопросами подготовки заключений или выводов по делам, связанным с правами, свободами, гарантиями и петициями.

181. Парламентские сети также играют ключевую роль в поощрении прав человека. Среди них можно выделить следующие: Сеть женщин-парламентариев; Сеть по вопросам народонаселения и развития; и Сеть парламентариев по вопросам окружающей среды. Все эти сети работают на регулярной основе для выполнения своих задач, узнать о которых можно, просмотрев их планы действий и годовые доклады.

### **Национальные правозащитные учреждения**

182. Национальная комиссия по правам человека и по вопросам гражданственности является национальным учреждением, отвечающим за поощрение прав человека в глобальном масштабе. Кроме того, существуют специальные учреждения, занимающиеся поощрением прав человека: Институт по вопросам детей и подростков Кабо-Верде и Институт по вопросам гендерного равенства и равноправия Кабо-Верде. Из этих трех старейшим является Институт по вопросам детей и подростков Кабо-Верде, дата появления которого относится к 1984 году, когда был создан Институт по вопросам детей Кабо-Верде. Институт по вопросам гендерного равенства и равноправия Кабо-Верде (ИГРРКВ) первоначально именовался как Институт по делам женщин, будучи учрежденным 10 января 1994 года на основании Декрета-закона № 1/94. В 2006 году он становится ИГРРКВ в соответствии с Декретом-законом от 10 июля 2006 года, опубликованным в Официальном вестнике, выпуск I, № 20. Национальная комиссия по правам человека и по вопросам гражданственности (НКПЧГ) была создана на основании Декрета-закона № 38/2004 от 11 октября, заменив собой Национальный комитет по правам человека, созданный в 2001 году. Создание всех трех учреждений представляет собой важный дополнительный вклад в поощрение прав человека в стране, обеспечивая политическую и общественную заметность тематическим областям и внося тем самым вклад в укрепление

гражданственности и расширение возможностей по осуществлению прав, свобод и гарантий. Степень выполнения своих установленных законом обязанностей является удовлетворительной, несмотря на сохранение многих недостатков, главным образом в связи с отсутствием финансовых ресурсов, что частично покрывается за счет международного сотрудничества, которое, однако, в последние годы сократилось. За исключением Института по вопросам детей и подростков Кабо-Верде, все эти учреждения имеют свои веб-сайты в Интернете, где размещается представляющая интерес информация об их деятельности, хотя она не всегда обновляется.

183. Что касается НКПЧГ, то первоначально в 2001 году Декретом-законом № 19/2001 от 24 сентября был учрежден Национальный комитет по правам человека в соответствии с рекомендациями, вынесенными на Венской конференции по правам человека 1993 года, и на основе резолюции 154 от 3 марта 1992 года Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций.

184. Рационализация структур привела к слиянию аспектов прав человека и норм международного гуманитарного права и к созданию репрезентативного базового комитета, объединяющего различные секторы государственной деятельности, неотъемлемой частью которой является поощрение прав человека в самом широком смысле при уделении особого внимания вопросу об участии неправительственных организаций.

185. В сферу компетенции Национального комитета по правам человека входили следующие задачи: защита прав человека и норм международного гуманитарного права и распространение информации о них; определение стратегии и подготовка, реализация и оценка национального плана действий в области прав человека; составление и представление первоначальных и периодических докладов в рамках международных договоров по правам человека и международного гуманитарного права.

186. Впоследствии на основе Декрета-закона № 38/2004 от 11 октября Национальный комитет по правам человека был распущен и заменен Национальной комиссией по правам человека и по вопросам гражданственности (НКПЧГ), и, прежде всего, была признана ее самостоятельность и независимость по отношению к государственным властям и частным интересам и также был принят круг ведения и мандат в целях отстаивания и укрепления ценностей гражданственности.

187. Ее общий мандат включает в себя: поощрение образования в области прав человека, международного гуманитарного права и гражданственности; участие в определении и осуществлении государственной политики правительства в этих областях; консультационные услуги правительству; расследование нарушений прав человека; и последующая деятельность по осуществлению национального плана действий в области прав человека и гражданственности.

188. В настоящее время подготовлен новый устав НКПЧГ в соответствии с Парижскими принципами, который ожидает своего утверждения.

189. С 2011 года НКПЧГ прилагает усилия для изменения своего устава, чтобы Комиссия могла иметь новый устав, соответствующий Парижским принципам. В 2011 году проект устава был подготовлен и представлен на утверждение правительства, но безуспешно, и недавно Председатель НКПЧГ провел ряд встреч с Министром юстиции, с тем чтобы привлечь внимание правительства на необходимость утверждения нового устава, и, в принципе, новый устав должен быть утвержден в текущем полугодии 2017 года.

190. В контексте поощрения прав человека следует также подчеркнуть роль, которую играют дома закона в Кабо-Верде в последние 10 лет. Созданные на основании Декрета-закона № 62/2005 от 10 октября, они функционируют под эгидой Министерства юстиции, и перед ними стоит задача содействовать доступу к правосудию и правовой защите, обеспечивая, в частности, информирование и консультирование юридического характера, и они могут также функционировать в качестве центров посредничества или предоставлять имеющиеся в их распоряжении средства и помещения для арбитражных разбирательств. Они были созданы почти во

всех муниципалитетах страны. Они выпускают радиопрограмму под названием «Direitu na bu kaza», которая получила широкое общественное одобрение. Они подписали несколько протоколов с муниципальными советами, ИГРПКВ и организациями гражданского общества. Развитие спроса на услуги домов закона свидетельствует о широком признании этих учреждений. Спрос возрос следующим образом: в 2007 году было рассмотрено 112 дел, а в 2009 году – 1 905. Женщины являются одной из важных целевых групп домов закона: в числе причин, по которым женщины обращаются за их услугами, можно назвать вопросы, касающиеся признания отцовства, выплаты алиментов, проявлений агрессии и гендерного насилия.

191. Дома закона в рамках положений Закона о борьбе с ГН (Декрет-закон № 8/2015, статья 45) должны иметь в своем составе центры поддержки жертв ГН, предоставляющие многопрофильные услуги (в социальной, психологической и юридической областях). В то же время в контексте продолжающейся децентрализации социальных услуг и передачи их в ведение муниципалитетов, ожидается, что эти центры будут оказывать социальные услуги, подчиняясь муниципальным советам. В целом модель домов закона пересматривается, учитывая высокие фиксированные эксплуатационные расходы в сравнении с полученными результатами. Фактически деятельность домов закона организуется таким образом, чтобы предоставлять правовую информацию и проводить юридические консультации, а не гарантировать юридическое консультирование в суде, что является функцией, поручаемой Коллегии адвокатов Кабо-Верде. В большинстве случаев эффективная правовая защита не гарантировалась. Модель, подлежащая реализации, должна обеспечивать согласованные усилия домов закона и Коллегии адвокатов, с тем чтобы гарантировать эффективную юридическую помощь гражданам. С другой стороны, Программа правительства на период легислатуры IX созыва требует, чтобы граждане получали больший объем правовой информации, в том числе с помощью образования, средств массовой информации, социальных сетей, университетов, Коллегии адвокатов и Ассоциации по защите прав потребителей наряду с другими ассоциациями.

#### **Распространение документов по правам человека**

192. Национальная комиссия по правам человека и по вопросам гражданства – НКПЧГ играет важную роль в распространении международных документов по правам человека через периодические печатные публикации, которые раздаются бесплатно. Среди публикаций мы обращаем внимание на: I Национальный доклад по правам человека за 2004–2010 годы, Национальную премию в области прав человека, Всеобщую декларацию прав человека, переведенную на португальский и креольский языки, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах – МПЭСКИ и Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах – Протокол к МПЭСКИ. В настоящее время идет подготовка к публикации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

193. Другой заслуживающей упоминания публикацией является Конвенция о правах ребенка, которая распространяется ИДПКВ в виде бесплатных брошюр. Кроме того, в 2007 году после получения рекомендаций от Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по первоначальному докладу Кабо-Верде ИГРПКВ издал книгу под названием «Кабо-Верде и КЛДОЖ» (500 экземпляров) с предисловием Премьер-министра, содержащую: полный текст Конвенции; первоначальный доклад Кабо-Верде и вопросы Комитета к государству Кабо-Верде, а также последующие ответы; вступительное заявление и соображения и рекомендации, сформулированные для этой страны. Каждому из 72 членов национального парламента было отправлено по экземпляру этой книги. В 2013 году после получения рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по периодическому докладу Кабо-Верде была опубликована книга карманного издания (560 экземпляров), содержащая элементы периодического доклада Кабо-Верде, вопросы Комитета и ответы государства, а также окончательные рекомендации, вынесенные Комитетом.

### **Повышение осведомленности о правах человека среди государственных служащих и других специалистов**

194. В этой области информационно-просветительская и учебная деятельность осуществлялась Институтом по вопросам гендерного равенства и равноправия Кабо-Верде (ИГРРКВ), а также Сетью поддержки жертв гендерного насилия – СОЛ; Институтом по вопросам детей и подростков Кабо-Верде (ИДПКВ); и домами закона. Следует также отметить усилия, прилагаемые неправительственными организациями, такими как: Платформа неправительственных организаций Кабо-Верде (ПлатНПО); Ассоциация в поддержку развития Зе Мониш (АЗМ); Ассоциация женщин-юристов Кабо-Верде (АЖЮ); Организация женщин Кабо-Верде (ОЖКВ); Ассоциация поддержки самопродвижения женщин в процессе развития (МОРАБИ); Федерация ассоциаций инвалидов Кабо-Верде (ФАИКВ).

195. Информационно-просветительская деятельность ориентирована на сотрудников национальной полиции, тюремный персонал, медицинских работников, учителей, судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников сети «СОЛ». В случае национальной полиции (НП) в 2010 году был осуществлен ряд мероприятий по наращиванию потенциала по вопросам прав человека, гендерной проблематики и борьбы с ГН, и после этих мероприятий Министерство внутренних дел утвердило в 2014/2015 году введение учебного модуля по правам человека и гражданственности в учебные программы Центра подготовки сотрудников национальной полиции, а также модуля, посвященного гендерной проблематике и борьбе с ГН.

196. Что касается включения воспитания гражданственности в школьные учебные программы, то руководящий документ по пересмотру учебных программ (2005/2006 год) предусматривал введение соответствующего предмета в программы начального и среднего образования. В 1–4 классах школы (1-й цикл начального образования) воспитание гражданственности не является отдельным предметом и преподается междисциплинарно, т. е. его элементы включены во все предметы учебной программы. Однако в 5–8 классах школы (2-й и 3-й циклы начального образования) воспитание гражданственности преподается как предмет. Этот предмет является основополагающим, который отражает межсекторальные проблемы в обществе и охватывает различные аспекты воспитания гражданственности (образование в области прав человека, экологическое просвещение, обучение правилам дорожного движения, финансовое образование, просвещение потребителей, изучение вопросов предпринимательства, изучение гендерной проблематики, охрана здоровья, половое воспитание и т. д.). В контексте текущего пересмотра учебных программ и пособий, тематические области, такие как права человека, гендерное равенство и гражданственность будут включены в учебную программу, обеспечивая интеграцию этой тематики в различные предметы путем установления конкретных целевых показателей для их применения во всех циклах, начиная с начальной школы и до старших классов средней школы.

### **Повышение осведомленности о правах человека через средства массовой информации**

197. Различные правозащитные учреждения, в частности, НКПЧГ и ИГРРКВ, включили в свои стратегии коммуникации с обществом мероприятия по распространению информации и повышению осведомленности в области культуры гражданственности, защиты и поощрения прав человека. Как уже сообщалось в докладе об осуществлении КЛДОЖ за 2010 год, был подготовлен ряд мероприятий, способствующих ликвидации более низкого статуса женщин, включая профессиональную подготовку работников средств массовой информации по гендерной проблематике, подготовку и трансляцию радиокурса под названием «Семья» с использованием вспомогательных материалов, содержащихся в школьном учебном пособии о семье. В рамках этих мероприятий проводились учебные занятия по вопросам семейных отношений с гендерной точки зрения для преподавателей мужского и женского пола, активистов образования для взрослых, представителей НПО и общинных лидеров. В сотрудничестве с женскими НПО и Министерством здравоохранения, соответственно в 2006 и 2010 годах, были проведены две

национальные кампании по вопросам охраны здоровья женщин и охраны сексуального и репродуктивного здоровья – Кампания по борьбе с раком молочной железы и Кампания по пропаганде использования женских презервативов. В 2008 году ИГРРКВ подписал протокол с частным телевизионным каналом по выпуску программы «ТВ мулер», в которой затрагиваются различные правовые, социальные, экономические и медицинские проблемы женщин. Кроме того, был укреплен институциональный потенциал по распространению программ и проектов в области прав женщин, осуществляемых ИГРРКВ, в частности, посредством организации дискуссий, публикации статей, распространения брошюр, подготовки радиопередач, информационных бюллетеней и проведения информационно-просветительских кампаний, а также показа соответствующих рекламных роликов по государственным и частным телеканалам.

198. Еженедельная радиопрограмма «Бом дия криола», выходящая в эфир с 2000 года, является ценным информационным ресурсом в области прав женщин на Радио Кабо-Верде. В 2008 году ИГРРКВ подписал протокол об укреплении партнерских связей с государственной вещательной компанией «Радио новас текноложиас эдукативас», которая оказывает поддержку в подготовке программ, посвященных решению гендерных проблем, борьбе с семейно-бытовым насилием, вопросам сексуального и репродуктивного здоровья с уделением особого внимания женщинам, как, например, в случае информационной программы, посвященной раку молочной железы.

199. В рамках проекта «Дом закона» Министерство юстиции финансирует программу Радио Кабо-Верде под названием «Закон в вашем доме» («Direitu na bu Kaza»), направленную на повышение осведомленности, предоставление информации и просветительство по вопросам семейного права, а также семейно-бытового насилия.

200. В 2005 году НКПЧГ провела Национальную конференцию по правам человека при широком участии партнеров. В том же году Национальная комиссия по правам человека и по вопросам гражданства в партнерстве с Центром по правам человека и Организацией народной памяти Риу-Гранди-ду-Норти/ДХНЕТ/Бразилия подготовила Глобальный план коммуникационной деятельности, основной целью которого является осуществления Национального плана действий по правам человека и вопросам гражданства, который предусматривает, помимо точечной рекламы крупных мероприятий НКПЧГ, тематические микропрограммы и учебные курсы, предназначенные для лиц, формирующих общественное мнение, журналистов и общественных активистов; издание печатной версии информационного бюллетеня в качестве официального информационного механизма НКПЧГ для установления взаимодействия со своими членами и гражданами. В дополнение к этой печатной версии информационного бюллетеня имеется онлайн-версия информационный бюллетень, выпускаемый НКПЧГ на базе своего веб-сайта в качестве открытого форума, доступного для граждан, куда они направляют свои материалы и критические замечания и где они делятся своими ожиданиями и разочарованиями. В 2012 году НКПЧГ в партнерстве с Университетом Кабо-Верде (УНИКВ), Ассоциацией журналистов Кабо-Верде (АЖКВ) и Университетом Ла-Лагуна организовала семинар на тему «Коммуникации и права человека», направленный на повышение квалификации специалистов Кабо-Верде в тематических областях, касающихся прав человека и гражданственности. Цель состояла в том, чтобы привить журналистам навыки продуманного и педагогического подхода к правам человека.

201. Другой основой, на которой базируется Глобальный план коммуникационной деятельности, являются общинные радиостанции, представляющие собой эффективных партнеров по развитию, поскольку они несут в себе потенциал для большей интеграции и взаимодействия общин в географических районах, и их передачи охватывают самые разные темы. Правовая основа общинных радиостанций содержится в Декрете-законе № 37/2007 от 5 ноября с поправками, внесенными Декретом-законом № 50/2010 от 22 ноября.

202. Организация «Платформа НПО» также прибегает к выступлениям по радио для информирования о своей деятельности. Центр технологий «Сити-хабитат» имеет свою

общинную радиостанцию – «Общинное радио Понта-д'Агуа», благодаря которой он распространяет информацию о своей деятельности.

203. Еще одним важным средством поощрения прав человека и распространения информации о них является вещательная компания «Радио новас техноложиа с эдукативас», чья редакционная политика направлена на воспитание гражданственности и содействие образованию. Ее миссия состоит в том, чтобы обеспечивать распространение информации и передачу учебных программ в области просвещения и образования, содействовать установлению связей с обществом по вопросам государственной политики в сфере образования и разрабатывать инициативы для дистанционного обучения и образования.

204. Что касается печатной прессы, то в стране выходят четыре общенациональные газеты в сочетании с их электронными версиями, и одновременно появляются новые электронные газеты. Выходит периодическое издание под названием «Артилетра», представляющее собой газету/журнал, где освещаются вопросы образования, науки и культуры. Действует государственное информационное агентство (ИНФОРПРЕСС), имеющее целью подготовку и передачу новостей для как можно более широкого круга пользователей (радиостанции, газеты, веб-сайты, а также национальные и иностранные телевизионные компании) и представляющее собой структуру на службе государства Кабо-Верде, оказывающую услуги в интересах общества, связанные с информированием граждан, проживающих в стране или составляющих диаспору. Если говорить о телевидении, то существуют следующие каналы: ТВКВ (государственное телевидение), «Рекорд Кабо-Верде» (частное телевидение) и «Тивер» (частное телевидение). В числе национальных радиостанций можно назвать: РКВ (государственная радиостанция) и несколько частных радиостанций (среди прочих, «Радио комерсиал», «Прая ФМ», «Креоли ФМ»). Данные НИС (2014 год) о доступе к информационно-коммуникационным технологиям в Кабо-Верде показывают, что 77,4% домохозяйств имеют телевизор (83,3% в городских районах и 64,9% в сельских районах). С другой стороны, 36,8% населения пользовалось компьютером в течение последних трех месяцев и 37,1% – Интернетом. Не существует никаких различий в пользования компьютерами и Интернетом между женщинами и мужчинами, однако доля таких людей значительно ниже в сельских районах, где примерно каждый пятый человек пользовался Интернетом в последние три месяца (19,4%), в то время как в городских районах им пользовался практически каждый второй (46,2%).

205. Вопросами регулирования и надзора в отношении структур, осуществляющих коммуникационную деятельность в Кабо-Верде, занимается РОСМИ – Регулирующий орган для средств массовой информации. РОСМИ был учрежден на основании Закона № 8/VIII/2011 от 29 декабря и начал свою деятельность после создания Регулирующего совета 23 июля 2015 года. РОСМИ представляет собой юридическое лицо публичного права, учрежденное в соответствии с Конституцией и по своему характеру являющееся независимым органом, не подлежащим получению каких-либо руководящих принципов или руководящих указаний от политической власти, деятельность которого по своему юридическому определению не может ставить под сомнение свободу печати. В числе основных целей регулирования можно назвать: поощрение и гарантирование культурного плюрализма и разнообразия мнений, исходящих из ряда философских направлений; обеспечение свободного распространения информационных материалов структурами, занимающимися медийной деятельностью, и свободного доступа к таким материалам со стороны их получателей; обеспечение того, чтобы информация, предоставляемая редакционными службами, основывалась на критериях журналистских требований, беспристрастности, совершенства и точности; и обеспечение защиты индивидуальных прав личности, когда о них идет речь. Объектами вмешательства и надзора РОСМИ являются: информационные агентства; периодические издания, независимо от носителей, которыми они пользуются; радио- и телевизионные операторы; онлайн-материалы, требующие редакторской обработки и представленные как единое целое; а также рекламодательство, агенты по сбыту и рекламные компании, которые участвуют в деятельности, связанной с исследованиями и опросами общественного мнения.

### **Роль гражданского общества, включая неправительственные организации**

206. Имеется большое число неправительственных организаций, которые занимаются вопросами прав человека, в том числе: Организация женщин Кабо-Верде (ОЖКВ); Ассоциация поддержки самопродвижения женщин в процессе развития (МОРАБИ); Ассоциация в поддержку солидарности и развития «Зе Мониш»; Ассоциация содействия психическому здоровью (А ПОНТИ); Ассоциация инвалидов Кабо-Верде (АИКВ); Ассоциация в поддержку семей, женщин и детей (Плурал); Лига солидарности с назареями; Каритас Кабо-Верде; Красный Крест Кабо-Верде; Инновационный центр технологий социальных инициатив для среды обитания (Сити-хабитат); Кабо-вердийская ассоциация по защите семьи (ВердеФам); Ассоциация «Черные пантеры»; Фонд «Счастливое детство» (ФИФ); Ассоциация лиц с нарушениями зрения Кабо-Верде (АДЕВИК); Ассоциация по оказанию помощи нуждающимся детям (АПНД); Ассоциация семей и друзей детей, страдающих церебральным параличом (Акариньяр); Ассоциация женщин-юристов Кабо-Верде (АЖЮ); Ассоциация по правам детей и семей Кабо-Верде; Ассоциация содействия интеграции инвалидов через танцы «Мон на рода»; и другие. Большинство, если не все, неправительственные правозащитные организации входят в состав организации «Платформа НПО».

207. «Платформа НПО» Кабо-Верде является независимой некоммерческой неправительственной организацией, которая функционирует с 1998 года и которая приняла в качестве своего девиза строительство общества, в котором каждый гражданин может осуществлять свои гражданские права в условиях прогресса, мира, справедливости и возможностей, позволяющих всем пользоваться такими ценностями и принципами, как равенство, социальная справедливость, честность, терпимость и настойчивость. Согласно докладу, опубликованному в сентябре 2011 года, на тот момент эта организация имела в своем составе почти 200 ассоциированных организаций, расположенных на всей территории страны. Помимо твердой внутренней динамики в пользу своих ассоциированных членов, «Платформа НПО» также ведет активную деятельность по поиску внешних партнерств в качестве одного из способов обеспечения устойчивости своей деятельности, что свидетельствует о силе этой организации. Она является членом Сети национальных платформ СПЯС. «Платформа НПО» уделяет особое внимание роли просвещения населения в процессе развития, и в декабре 2008 года она провела национальное совещание по этой теме, результаты которого содержатся в брошюре под названием «Народное просвещение. Пример Кабо-Верде», опубликованной благодаря спонсорской поддержке бельгийской НПО «Социалистическая солидарность». Следует также отметить, что в 2011 году ассоциации инвалидов создали Федерацию ассоциаций инвалидов Кабо-Верде (ФАИКВ).

### **Бюджетные ассигнования и тенденции**

208. Регулярные бюджеты Национальной комиссии по правам человека и по вопросам гражданственности – НКПЧГ, Института по вопросам гендерного равенства и равноправия Кабо-Верде – ИГРРКВ и Института по вопросам детей и подростков Кабо-Верде – ИДПКВ обеспечиваются за счет государственного бюджета путем перевода средств. С момента их создания и до настоящего времени в отношении средств, выделяемых этим учреждениям, наблюдается позитивная тенденция роста в процентах, превышающих темпы инфляции.

209. Общий бюджет НКПЧГ в 2004–2007 годах составил 5 000 000 эскудо Кабо-Верде, в 2008–2013 годах – 13 266 000 эскудо Кабо-Верде, в 2014 году – 15 226 282 эскудо Кабо-Верде, а в 2015–2016 годах он был равен 16 726 282 эскудо Кабо-Верде. Следует отметить, что речь идет об оперативном бюджете, то есть в рамках государственного бюджета средства для осуществления проектов не выделяются. Такие проекты реализуются НКПЧГ на средства, которые поступают не из общего государственного бюджета, а, как правило, от международных организаций, в особенности от Организации Объединенных Наций.

### Сотрудничество в целях развития и техническая помощь

210. Органы государственной власти содействуют ведению конструктивного диалога со всеми партнерами, как международными, так и национальными, принимая во внимание тот факт, что права человека являются межсекторальной тематической областью, охватывающей различные сектора общества. Кроме того, правительство разработало основы для непрерывного сотрудничества с международными и региональными правозащитными механизмами. Республика Кабо-Верде всегда получала большую пользу от международного сотрудничества в деле поощрения прав человека, в частности, с учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися этим вопросом. Например, первый «Национальный доклад о правах человека» в стране стал результатом совместной поддержки со стороны УВКПЧ и ПРООН усилий по оценке положения в стране в сфере гражданских и политических прав, экономических, социальных и культурных прав и права на устойчивое развитие. Положительный ответ Кабо-Верде на рекомендацию совместной миссии по разработке национального плана действий по вопросам прав человека и гражданственности стал возможен в 2002–2003 годах благодаря поддержке, оказываемой УВКПЧ и ПРООН, при этом Республика Кабо-Верде была выбрана в рамках Программы укрепления прав человека (ХУРИСТ) для разработки пилотного проекта по подготовке национального плана действий в области прав человека в Африке. Доклады об осуществлении международных конвенций по правам человека, государством–участником которых является Кабо-Верде, представляемые страной, были подготовлены при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций, в частности, два доклада, уже представленные по КЛДОЖ, доклад по КИПР, доклад в рамках универсального периодического обзора (УПО), а также три доклада в стадии подготовки: периодический доклад по КИПР, первоначальные доклады по МПЭСКИП и МПГПП. Публикация правительством в 2008 году при посредничестве ИГРРКВ и НИС карманного справочника под названием «Женщины и мужчины Кабо-Верде – факты и цифры» также стала возможной благодаря финансовой поддержке со стороны Группы по вопросам координации в системе Организации Объединенных Наций среди прочих публикаций, связанных с распространением информации о правах человека.

211. В целях углубления знаний и информированности о борьбе с неравенством правительство заключило соглашение о партнерстве (2008 год) с Африканским центром наблюдения за гендерными показателями, установив исходные рамки для определения качественных и количественных показателей в области гендерного равенства и равноправия, а также провело исследование по вопросу об эволюции статуса женщин в Кабо-Верде. В результате в 2010 году было представлено исследование, посвященное африканскому показателю гендерного равенства и развития (гендерная проблематика в Африке). Был также установлен показатель изменения положения женщин в Кабо-Верде.

212. Проект создания домов закона на своем начальном этапе опирался на трехлетнее финансирование в рамках соглашения с Японией о предоставлении пожертвований (Японский фонд социального развития), заключенного с МАР/ВБ, для обеспечения доступа к праву и юридической помощи уязвимых групп, включая женщин, в размере 333 600 долл. США. Кроме того, этот проект получил еще и другое внешнее финансирование, включая соглашение о пожертвовании средств № TF053035 в целях «укрепления верховенства права в Кабо-Верде», заключенное с Фондом институционального развития Всемирного банка для осуществления различных видов деятельности в рамках стратегического плана Министерства юстиции по обеспечению защиты и практической реализации прав граждан и укреплению основ демократического верховенства права. В рамках Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин этот проект в конце 2009 года получил финансовую поддержку в целях борьбы с семейно-бытовым насилием. Ему также была выделена часть бюджетной помощи, предоставленной Кабо-Верде Всемирным банком в рамках компонента правосудия Проекта по разработке стратегии сокращения масштабов нищеты. Компонент правосудия этого проекта заключается в разработке подходов и моделей поведения на основе конституционных принципов свободы, справедливости,

демократии и ценностей прав человека, а также в гарантировании гражданам доступа к правосудию и правовой защите.

213. Были проведены три исследования по проблемам преступности, которые также получили финансовую и техническую поддержку со стороны учреждений Организации Объединенных Наций. В борьбе с последствиями засухи и опустынивания, а также в рамках программ и планов по охране окружающей среды и в области развития, поддержка со стороны международных партнеров по-прежнему имеет огромное значение, и Кабо-Верде полагается на значительную помощь в борьбе с нищетой и в деле содействия развитию, в частности, со стороны Нидерландов, Всемирного банка, ПРООН, ГЭФ, Европейского союза, МФСР и Секретариата КБО. Другие страны и организации также поддерживают Кабо-Верде в деле поощрения прав человека, как это имеет место в случае с Францией и Испанским фондом галисийского языка, которые сотрудничают, в частности, с ИГРРКВ и ОЖКВ в рамках УПОИЖ (Управление по профессиональной ориентации и интеграции женщин).

214. Однако в стране наблюдается тенденция к сокращению официальной помощи в целях развития, связанная, среди прочего, с изменением уровня развития страны, которая более не является одной из наименее развитых стран. Несмотря на исключение из списка наименее развитых стран, Республика Кабо-Верде сохраняет свою уязвимость, связанную с ее статусом малого островного развивающегося государства (МОРАГ). Международное сообщество признает особую уязвимость малых островных развивающихся государств, и Организация Объединенных Наций ведет обсуждение вопроса о необходимости глобального партнерства в интересах устойчивого развития в контексте особенностей таких государств, как Кабо-Верде.

## **Г. Процесс подготовки докладов на национальном уровне**

215. С момента вступления в силу конвенций, ратифицированных Кабо-Верде, во внутренней правовой системе, они осуществляются в профильных областях, и были представлены доклады по выполнению КЛДОЖ и КПП, подготовленные учреждениями, действующими в соответствующих областях, при поддержке международных организаций. Однако в остающихся областях этого сделано не было.

216. После своего создания НКПЧГ стала координатором процесса представления докладов в комитеты по различным конвенциям. Учебная подготовка на национальном уровне по вопросам представления докладов в области прав человека, в том числе представителей НКПЧГ, различных секторов и гражданского общества, проводилась при поддержке УВКПЧ. Целью было создание постоянной межсекторальной рабочей группы, которая, однако, не смогла начать действовать главным образом по причине сменяемости сотрудников государственной администрации. В настоящее время подготовка докладов координируется НКПЧГ и осуществляется путем создания специальных целевых групп по каждому докладу в тесном сотрудничестве с секторами, которые предоставляют данные и следят за процессом подготовки доклада на различных этапах этой работы. Осуществляется также сбор информации, поступающей от организаций гражданского общества, участвующих в этом же процессе подготовки и утверждения.

217. Процесс подготовки докладов и получения рекомендаций от комитетов представляет собой благоприятную возможность для проведения общественной дискуссии, в частности, в отношении КЛДОЖ и в том числе органами, отвечающими за разработку политики и ее осуществление на различных уровнях. В 2013 году после получения рекомендаций от Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с периодическим докладом Кабо-Верде, они были представлены на рассмотрение Национальной ассамблеи на специальной парламентской сессии, проводившейся совместно с Сетью женщин-парламентариев. На уровне исполнительной власти было проведено тематическое заседание Совета министров для обсуждения этих рекомендаций.

## **Г. Прочая информация, касающаяся прав человека**

218. Республика Кабо-Верде подписала основные документы глобальной повестки дня в области развития, в том числе касающиеся целей в области устойчивого развития на период до 2030 года. Что касается гендерного равенства, то реализация Каирской программы действий и Пекинской платформы действий, как и КЛДОЖ, является частью регулярного мониторинга достижений на национальном уровне (последние доклады относятся соответственно к 2013 и 2014 годам – МКНР+20 и Пекин+20). Кроме того, в рамках мониторинга достижений и проблем были подготовлены два доклада о ходе работы по достижению ЦРДТ 3, при этом также использовался межсекторальный подход на основе принципов широкого участия.

## **III. Информация об обеспечении недискриминации и равенства и об эффективных средствах правовой защиты**

### **Недискриминация и равенство**

219. Пункты 162–164 настоящего документа касаются положений Конституции Республики Кабо-Верде, относящихся к правам человека, гарантированных международными документами, а также условий для внесения в нее изменений.

220. Можно также отметить, что реализация экономической, политической, социальной и культурной демократии и построение свободного, справедливого и солидарного общества является главной целью государства Кабо-Верде, как это определено в статье 1 Конституции.

221. Право на равенство в качестве одной из основополагающих предпосылок для достижения вышеупомянутой цели является одним из основных прав, свобод и гарантий граждан, предусмотренных Конституцией Кабо-Верде, статья 24 которой гласит, что все граждане обладают равным социальным достоинством и равны перед законом, и никто не может иметь привилегий, преимуществ или нести ущерб, лишаться любого права или освобождаться от исполнения любых обязанностей по признаку расы, пола, происхождения, языка, рождения, вероисповедания, социального и экономического положения, политических или идеологических убеждений.

222. Это право проходит красной нитью через всю правовую систему, охватывая семейные отношения, пользование экономическими, гражданскими и политическими правами, и может быть ограничено лишь в предусмотренных Конституцией случаях, когда это необходимо для защиты высших интересов общества, являясь руководящим принципом при толковании и применении законов. В то же время это право ограничивается в связи с необходимостью обеспечить защиту детей, подростков, равенства полов и пожилых людей, а также в связи с необходимостью обеспечить регулярное соблюдение принципа демократического верховенства права.

223. С принципом равенства тесно связаны принципы универсальности прав (статья 23 Конституции), запрета на ограничение прав (статья 17), приравнивание статуса иностранцев и апатридов к статусу граждан страны (статья 25 Конституции).

224. Реализация принципа равенства предполагает наличие более справедливого общества, с меньшим неравенством и равными возможностями для самореализации его членов, независимо от пола, расы, вероисповедания, сексуальной ориентации, социально-экономического положения и других признаков. В таком обществе как Кабо-Верде это предполагает укрепление социальной сплоченности и гражданственности в качестве основных элементов государственной политики и, в частности, сокращение масштабов нищеты и социального неравенства, обеспечение равенства в доступе к образованию, здравоохранению, жилью, достойным условиям жизни, культуре, а также уважение прав человека и осуществление интеграции меньшинств и лиц с особыми потребностями.

225. В качестве приоритетных целей следовавших друг за другом правительственных программ с момента обретения независимости и до настоящего времени были выбраны социальное развитие и наращивание потенциала людских ресурсов с уделением особого внимания мерам по социальной интеграции, особенно людей и групп, не имеющих защиты и подверженных маргинализации. Программа правительства на период легислатуры девятого созыва (2016 год) содержит в числе своих основных обязательств социальную интеграцию, а также политические меры для осуществления этой цели, включая, в частности: План по борьбе с нищетой и социальной изоляцией на основе доступа к доходам, занятости и экономическому развитию; социальную политику, ориентированную на семьи и уязвимые группы населения, такие как женщины, пожилые люди и инвалиды; пространственную направленность социальных стратегий и инклюзивной экономики, согласно данным картирования нищеты; определение превентивных, защитных и интеграционных решений в интересах семей с учетом их уровня нищеты, обращая особое внимание на доступ к основным услугам; уделение особого внимания молодым людям с тяжелыми формами инвалидности и членам их семей.

### **Гендерное равенство**

226. Что касается гендерного равенства, то Конституция Республики Кабо-Верде содержит права женщин, закрепленные в разных статьях, в частности, в статье, где речь идет о равенстве граждан перед законом, в соответствии с которой на государство возлагается основная задача постепенного устранения препятствий экономического, социального, культурного и политического характера, мешающих обеспечению реального равенства возможностей граждан, особенно факторов дискриминации женщин как в семье, так и в обществе. Кроме того, в деле регулирования семейных отношений она обеспечивает равенство гражданских и политических прав и обязанностей супругов, а также запрещает дискриминацию в отношении детей, рожденных вне брака, и поощряет участие в общественной жизни. В качестве примера можно упомянуть право на равный и свободный доступ к государственным функциям и выборным должностям, поощряющее сбалансированное участие мужчин и женщин в политической жизни.

227. Поскольку насилие в отношении женщин, имеющее значительное количественное измерение, продолжает оставаться одной из форм контроля и господства в частной обстановке и в обществе, в 2011 году был принят Специальный закон № 84/VII/2011 от 10 января, более известный как Закон о борьбе с гендерным насилием. Помимо закрепленных в нем уголовно-правовых и гражданско-правовых мер защиты, он предусматривает ряд превентивных мер, направленных на поощрение гендерного равенства и на сокращение числа жертв, и меры, направленные на обеспечение более оперативного реагирования со стороны учреждений по уходу, а также меры по реабилитации виновных в насилии лиц и по психологической и материальной поддержке жертв. Этот Закон, закрепляя меры по предупреждению и пресечению гендерного насилия, выходит за рамки простого пресечения преступлений, связанных с гендерным насилием, и является важным инструментом для обеспечения гендерного равенства.

228. На уровне уголовно-процессуальной защиты было решено придать публичный характер преступлениям, связанным с ГН, исходя из того, что данные преступления не касаются лишь только интимной или личной сферы, а причиняют ущерб, затрагивающий всех членов кабо-вердийского сообщества, который выходит за рамки личной сферы пострадавших сторон. Что касается процедурных аспектов, то во избежание задержек в судебных разбирательствах, Закон о борьбе с ГН предусматривает, что уголовное преследование, возбужденное в соответствии с этим Законом, носит срочный характер, а это означает, что необходимо уделять первоочередное внимание делам, связанным с ГН, по сравнению с другими преступлениями.

229. Через два года после вступления в силу этого Закона 27 января был принят Декрет-закон № 8/2014, регулирующий его применение и вводящий необходимые положения для осуществления рекомендуемых решений.

230. Как отмечалось в пункте 181, существует Институт, ИГРПКВ, ответственный за координацию политики в области гендерного равенства в Кабо-Верде. Существование ряда организаций гражданского общества, приверженных поощрению гендерного равенства, которые тесно сотрудничают с ИГРПКВ, осуществляя проекты, финансируемые по линии Института с использованием фондов международного сотрудничества в таких областях, как, в частности, здравоохранение, образование, борьба с ГН, микрофинансирование, является еще одним достижением в этой сфере. Прогресс в области социальной защиты материнства, создание ИЦГРС – Исследовательского центра по вопросам гендерного равенства и семьи в сотрудничестве с Университетом Кабо-Верде (УНИКВ) в целях проведения исследований по этому вопросу также входят в список достижений.

231. В 2005 году в стране был принят Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства и равноправия, который был продлен до 2011 года в качестве руководящего инструмента государственной политики в области гендерных проблем. По итогам оценки Плана в конце 2011 года были получены следующие результаты: i) внедрена гендерная концепция (перенос акцента с женского вопроса на вопрос социального и экономического развития на сбалансированной основе); ii) повышено внимание к гендерным вопросам, которые становятся частью публичной и политической повестки дня; iii) определена первая тематическая область, по которой Кабо-Верде регулярно представляет доклады Организации Объединенных Наций (через посредство докладов в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин); iv) определена тематическая область, в которой правительство работает в более тесной координации с НПО и их бенефициарами. Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства и равноправия способствовал повышению потенциала правительства и НПО в области технического и управленческого опыта, установления контактов и оказания услуг целевым аудиториям, улучшения качества услуг населению в сфере гендерного равенства и равноправия. Значительный прогресс достигнут в использовании данных в разбивке по признаку пола во всех сферах деятельности Национального института статистики (НИС) и в исследованиях других государственных организаций. На уровне законодательства были разработаны и пересмотрены законы, прямо затрагивающие права женщин и/или меры обеспечения равенства.

232. В 2011 году было принято решение разработать промежуточный план, охватывающий двухлетний период: была подготовлена Программа действий по поощрению гендерного равенства (ПДПГН, 2011–2012 годы) с целью обеспечить надлежащее планирование на переходном этапе с учетом завершения выполнения Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства и равноправия, законодательных выборов 2011 года, необходимости приведения политики в соответствие с государственной программой на период нового созыва легислатуры и с СДРСН III (завершен в конце 2012 года), а также результатов первого года применения Специального закона о борьбе с ГН (в котором определяются дополнительные компетенции ИГРПКВ, включая поддержку институциональных партнеров в усилиях по институциональной адаптации). Промежуточный план был впоследствии продлен еще на один год, чтобы подготовить конкретную программу работы на 2013 год. В апреле 2015 года Советом министров был утвержден Национальный план по обеспечению гендерного равенства и равноправия на 2015–2018 годы (НПГРР), и соответствующий документ был опубликован 23 марта 2016 года. Цель НПГРР на 2015–2018 состоит в том, чтобы обеспечить государство Кабо-Верде основой для разработки и осуществления политики, программ и стратегических мер, как специальных, так и межсекторальных, которые всеобъемлющим образом вносят вклад в поощрение равных прав, обязанностей и возможностей для мужчин и женщин и в эффективное и очевидное участие женщин во всех сферах общественной жизни, способствующее расширению их прав и возможностей.

233. В области борьбы с насилием благодаря принятию второго Национального плана действий по борьбе с гендерным насилием (ГН) была сделана ставка на реализацию систематизированных рамок для действий по искоренению этой вредной для прав человека практики, воспроизводимой в процессе социализации и в

повседневной жизни. Различными заинтересованными сторонами были предприняты огромные усилия по наращиванию потенциала по осуществлению Закона о борьбе с ГН, в том числе национальной полицией, судьями, адвокатами, медицинскими работниками и различными заинтересованными лицами из сферы образования и гражданского общества. Помимо непосредственно учебных курсов были разработаны такие средства, как конкретные стандартные оперативные процедуры для полиции и сектора здравоохранения, подготовлен аннотированный вариант Закона о борьбе с ГН, чтобы гарантировать единообразие при его толковании и применении, а также были выпущены специальные руководства по надлежащей практике для сферы образования (образование по вопросам равенства и борьбы с насилием) и средств массовой информации. Следует отметить, что Национальный центр подготовки сотрудников полиции на начальном этапе обучения ввел курс по вопросам прав человека, гендерной проблематики и гендерного насилия. Помимо усилий по наращиванию потенциала, еще одним важным достижением стало создание межведомственных центров по оказанию помощи жертвам семейно-бытового насилия (сеть «СОЛ»), в рамках которых оказывается помощь жертвам ГН. Сеть «СОЛ» действует в 12 муниципалитетах страны, и в период 2008–2013 годов она оказала помощь в общей сложности 16 395 жертвам ГН. Приблизительно 50% жертв получили психологическую и социальную помощь, почти 60% – правовую помощь, 100% – помощь со стороны полиции. Полицейская служба оказывает специализированную поддержку, и при 12 полицейских участках страны были открыты отделы помощи жертвам (ОПЖ). Кроме того, следует отметить открытие бесплатной телефонной «горячей линии» с номером 800 14 15 для подачи жалоб жертвами ГН и получения ими консультативной помощи и справочной информации, а также создание сети «Белая лента Кабо-Верде», в которую входят мужчины, приверженные делу поощрения гендерного равенства. В числе прочей деятельности можно назвать расширение осведомленности и распространение информации о Законе о борьбе с ГН в рамках гражданского общества при поддержке ассоциаций и НПО.

234. Программа правительства на период легислатуры девятого созыва (2016 год) предусматривает комплекс политических мер по поощрению гендерного равенства, в частности: поддержание приверженности делу приоритетного учета гендерной проблематики во всех сферах государственного управления; определение системы ухода в целях поддержки лиц, обеспечивающих уход, особенно за лицами из беднейших слоев населения; составление бюджетов с учетом гендерных аспектов в проектах сотрудничества; содействие обеспечению паритета на всех уровнях; принятие мер, направленных на поощрение гендерного равенства, в том числе в области содействия занятости и получению дохода, уделяя особое внимание сельским районам, где нищета и гендерное неравенство, как правило, носят более выраженный характер; усиление мер реагирования на ГН.

### **Инвалиды**

235. Статья 76 Конституции признает право инвалидов на особую защиту со стороны семьи, общества и государственных властей, наделяя их полной ответственностью за принятие мер по профилактике, лечению, реабилитации и полной социальной интеграции лиц с инвалидностью. В числе инфраконституционных законодательных мер выделяется принятие в 2000 году Закона № 122/V/2000 об общих основах профилактики, реабилитации и интеграции инвалидов, применение которого было упорядочено в 2010 году. В результате был подготовлен Национальный план действий в рамках Африканского десятилетия на трехлетний период 2006–2009 годов, в котором определены национальные меры реагирования на положение инвалидов. В 2013 году этот Закон был отменен и заменен Законом № 40/VIII/2013, в котором определены общие основы правового режима в вопросах профилактики, квалификации, реабилитации и участия, касающихся инвалидов.

236. В числе недавно принятых законодательных мер следует отметить Декрет-закон № 20/2011 от 28 февраля, которым утверждаются технические стандарты в интересах инвалидов и лиц с ограниченной мобильностью, гарантирующие решение вопросов доступности, безопасности и самостоятельности, благодаря ликвидации городских и архитектурных барьеров, а также возможностям, предоставляемым

Избирательным кодексом в плане сопровождения инвалидов-избирателей свободно выбранным избирателем-гражданином, с тем чтобы гарантировать участие инвалидов в политической жизни на равных условиях. Следует также отметить, что в ходе последних выборов, несмотря на отсутствие юридического обязательства делать это, некоторые стороны и кандидаты прибегали к использованию жестового языка в своем эфирном времени.

237. В целях более эффективного обеспечения права на образование для детей с особыми образовательными потребностями Министерство образования создало специальный сектор образования, который в партнерстве с ассоциациями по защите прав инвалидов занимается различными разработками в школах, несмотря на ограниченность ресурсов. В рамках новой организационной структуры Министерства образования (2016 год) был создан Центр по вопросам специального и инклюзивного образования, который занимается конкретным решением вопросов, связанных с включением детей/молодежи с особыми образовательными потребностями (ООП) в систему образования.

238. Проводимые мероприятия включают в себя укрепление потенциала различных заинтересованных сторон в области образования по интеграции учащихся с ООП в систему образования, включая координаторов и кураторов дошкольного образования, педагогических координаторов делегаций по вопросам образования в различных районах страны, руководителей и учителей в сфере начального образования, а также учителей и директоров по учебно-воспитательной работе средних школ. Центр по вопросам специального и инклюзивного образования также отвечает за контроль за работой местных центров по инклюзивному образованию, которые были созданы под эгидой делегаций Министерства образования (децентрализованный уровень в муниципалитетах). В общей сложности 14 из 22 муниципалитетов страны уже располагают ресурсными комнатами, обеспеченными специальными учебными материалами, а учителя прошли подготовку по сопровождению учащихся (интегрированных в школы). Кроме того, уже были мобилизованы средства для создания еще трех ресурсных комнат. Центр также проводит работу по поощрению жестового языка в Кабо-Верде и подготовил предложение о регулировании специальных процедур по уходу за учащимися с ООП.

239. Согласно данным министерства образования, примерно 1 915 детей и молодых людей с ООП в настоящее время посещают заведения трех подсистем образования (дошкольное, начальное и среднее образование).

240. Государственная помощь инвалидам осуществляется в виде финансовой поддержки и поддержки натурой, медицинского обслуживания и медицинской поддержки для них и их семей, либо через накопительные и ненакопительные системы социального обеспечения или через школьную систему социальной помощи или через государственные учреждения социальной солидарности. Государство также содействует интеграции инвалидов на рынке труда посредством своей политики налоговых льгот для компаний, нанимающих таких лиц, как это предусмотрено законами о государственном бюджете.

241. В рамках внедрения проекта НКПЧГ, нацеленного на обеспечение социальной интеграции глухих, особенно в том, что касается доступа к информации, как это предусмотрено Международной конвенцией о правах инвалидов, ратифицированной Кабо-Верде в 2011 году, в программу новостей Телевидения Кабо-Верде (ТВКВ) был введен жестовый язык. Этот проект представляет собой инициативу НКПЧГ и ФАИКВ – Федерации ассоциаций инвалидов Кабо-Верде при финансовой поддержке организации «Хэндикап интернэшнл». Он начал действовать 24 июня 2013 года, когда программа вечерних новостей на ТВКВ вышла в эфир на жестовом языке благодаря работе двух сурдопереводчиков, поочередно выполнявших свою работу с понедельника по пятницу. В декабре 2013 года проект был продолжен при поддержке других партнеров: в 2014 году финансирование поступало от местного банка «Кайша экономика де Кабо-Верде», а с 2015 года поддержку оказывает Администрация Президента Республики. В настоящее время в роли руководителя проекта выступает ФАИКВ. Следует также отметить, что существуют варианты Конституции с

использованием шрифта Брайля, а также ее аудио версия, что было сделано в целях содействия социальной интеграции слепых и облегчения им доступа к информации.

242. Наблюдается повышение динамизма ассоциативных организаций, работающих в этой области. Ассоциация лиц с нарушениями зрения Кабо-Верде и Ассоциация инвалидов Кабо-Верде были созданы соответственно в 1993 и 1994 годах, а также были созданы Ассоциация детей, страдающих церебральным параличом, и Ассоциация «Мон на рода», цель которой заключается в содействии социальной интеграции инвалидов через танцы. Национальный центр ортопедии и функциональной реабилитации, явившийся результатом реализации начатого в 2005 году проекта Ассоциации инвалидов Кабо-Верде; единственная в стране «Школа Мануэла Жулиу», призванная обеспечивать базовое образование людей с нарушением зрения и функционирующая в своем собственном здании с 2003 года; а также «Каза да Патрисия» для размещения детей, страдающих церебральным параличом, являются учреждениями, предназначенными для удовлетворения потребностей инвалидов и их семей. На острове Сан-Висенти также существует ассоциация (АДЕФ), занимающаяся вопросами инвалидов, чья деятельность распространяется и на остров Санту-Антан. В 2014 году была создана ассоциация КОЛМЕЯ – Ассоциация родителей и друзей детей и подростков с особыми образовательными потребностями с целью оказания поддержки людям, которые нуждаются в особой помощи, а именно тем, кто страдает синдромом Дауна, аутизмом и дислексией.

243. В этом контексте следует отметить инициативы, которые были предприняты в стране в целях поощрения социальной интеграции инвалидов через спорт. Паралимпийские виды спорта начали практиковаться в Кабо-Верде в рамках Ассоциация инвалидов Кабо-Верде. В 1998 году этот проект был преобразован в Паралимпийский комитет Кабо-Верде (ПККВ), с тем чтобы присоединиться к международной паралимпийской семье. Перед ПККВ стоят следующие основные задачи: интеграция молодых людей и детей с инвалидностью в общество через образование, реабилитацию, вовлеченность и спортивную деятельность; содействие развитию паралимпийского спортивного движения, участниками которого являются национальные спортсмены высокого уровня, отличающиеся главным образом своей классификацией и достигнутыми результатами. ПККВ входит в состав Национального олимпийского комитета и представляет делегации на всех островах.

244. В соответствии с данными программы ПККВ по работе со спортсменами в настоящее время в комитете зарегистрировано 195 спортсменов-паралимпийцев со всех островов страны, в том числе 120 мужчин и 75 женщин. Зарегистрировано также 59 тренеров и 62 судьи.

245. Благодаря ПККВ Республика Кабо-Верде участвовала в важнейших международных соревнованиях в рамках паралимпийского спортивного движения и в ходе этих соревнований обратила на себя внимание. В настоящее время Кабо-Верде имеет двух международных чемпионов и двух рекордсменов. На последних играх СПЯС, состоявшихся в Кабо-Верде, спортсмены-паралимпийцы завоевали восемь медалей: пять золотых, две серебряные и одну бронзовую. Что касается международного спорта, то следует отметить, что спортсмен-паралимпиец принес Кабо-Верде первую олимпийскую медаль.

246. Помимо спорта, ПККВ ведет деятельность в таких областях, как здравоохранение и образование, субсидируя учебу 20 молодых спортсменов-паралимпийцев, в то время как 70% спортсменов, которые завершили свое обучение, имеют работу.

247. В дополнение к предоставлению услуг для инвалидов и их семей организации гражданского общества играют важную роль в информационно-разъяснительной работе в целях более эффективного реагирования на конкретные потребности инвалидов и более эффективной борьбы с дискриминацией. Были проведены несколько кампаний в партнерстве с государственными учреждениями, такими как НКПЧГ (Национальная комиссия по правам человека и по вопросам гражданства) и ИДПКВ (Институт по вопросам детей и подростков Кабо-Верде), включая теле- и радиопередачи, различные мероприятия, участие в

карнавале в столичном городе Прага в 2013, 2014 и 2016 годах. Карнавальные шествия собирают тысячи зрителей ежегодно, и они транслируются по телевидению, в то время как сами группы мобилизуют примерно по 200 участников, в том числе на платформах, в боковых декорациях и колоннах. Среди представленных тем можно назвать «Прага – город без барьеров» и «Жизнь – это игра». Эти инициативы осуществлялись при финансовой и материально-технической поддержке Муниципального совета города Прага и Министерства культуры таким же образом, как это делалось для других карнавальных групп в Праге. В числе прочих инициатив по привлечению внимания к инвалидам, их возможностям и праву на участие и недискриминацию можно назвать танцевальные шоу на инвалидных колясках, организуемые Ассоциацией «Мон на рода».

248. Несмотря на повышение осведомленности о правах инвалидов в Кабо-Верде и прогресса как с точки зрения нормативно-правовой базы, так и государственной политики по защите прав инвалидов, многое еще предстоит сделать в интересах достижения их полной социальной интеграции в кабо-вердийское общество, осуществления их прав, в том числе, на образование, здоровье, досуг. Отдавая должное продолжающимся усилиям, направленным на расширение и специализацию принимаемых мер, можно выделить ряд недостатков, в частности, трудности в доступе к вспомогательным приспособлениям и технологиям, физиотерапии и социальному обеспечению, что имеет важное значение, поскольку, в сущности, это дает возможность семьям сопровождать своих детей-инвалидов. Отсутствие статистических данных, собранных в рамках соответствующих методологий, является большим препятствием с точки зрения планирования необходимых мер.

#### **Пожилые люди**

249. Согласно данным переписи 2010 года, число лиц в возрасте 65 лет и старше составило 28 597 человек, включая 17 578 женщин и 11 019 мужчин. Эта возрастная группа составляет 5,4% от общей численности постоянного населения Кабо-Верде, причем на нее приходится 6,7% от общего числа женщин и 4,2% от общего числа мужчин. В 2000 году пожилые люди составляли 6,3% населения, а в 1990 году – 5,8%.

250. Традиционно пожилые люди живут в кругу своей семьи. В 21% домохозяйств в Кабо-Верде проживает хотя бы один пожилой человек в возрасте 65 лет и старше (БМИ, 2015 год). Однако имеют место случаи, когда пожилые люди живут в одиночестве, испытывая различные трудности, положение которых требует особого вмешательства.

251. В числе проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди, можно назвать экономические проблемы, плохие жилищные и бытовые условия, трудности в доступе к врачам и медицинскому обслуживанию, хронические болезни, дегенеративные заболевания, изоляцию и отсутствие заботы. Иногда ощущается недостаток знаний о своих правах, например, в отношении социальной пенсии.

252. В статье 77 Конституции говорится, что пожилые люди нуждаются в особом внимании со стороны государственных властей и общества в целом.

253. Некоторые из основных политических документов страны, в частности, Стратегический документ по вопросам роста и сокращения масштабов нищеты (СДРСН) и Стратегия развития социальной защиты, отражают заботу государства о пожилых людях. Программа правительства на период легислатуры IX созыва (2016 год), среди прочего, предусматривает меры поддержки пожилых лиц, обеспечивающих уход за другими пожилыми, реформу политики в области социальных пенсий, а также обеспечение пожилых людей медицинским обслуживанием и медикаментами.

254. Резолюцией № 49/2011 от 28 ноября была принята Хартия национальной политики для пожилых людей, представляющая собой документ о национальной политике для этого сегмента населения, направленной на его полную социальную интеграцию. Рекомендуемые меры включают в себя разработку «Устава для пожилых». Защита пожилых людей со стороны государства заключается в выплате ежемесячной ненакопительной социальной пенсии Национальным пенсионным

центром всем пожилым людям, которые не имеют своих собственных средств к существованию, а также им оказывается медицинская помощь и предоставляются лекарства в государственных медицинских учреждениях. Следует отметить, что в настоящее время Министерство здравоохранения разрабатывает стратегию в области охраны здоровья пожилых людей. Местные органы власти участвовали в создании центров дневного ухода, с тем чтобы оказывать помощь пожилым людям, имеющим свободный распорядок дня, и организовывать для пожилых проведение праздников.

255. В отличие от других уязвимых социальных групп, практически не существует неправительственных организаций, конкретно предназначенных для защиты пожилых людей. Известно только о следующих ассоциациях: АППКВ (Ассоциация помощи пожилым людям Кабо-Верде), базирующаяся на острове Сан-Висенти; Ассоциация «Алсидиш Барруш»; Общинная ассоциация по вопросам развития сознания, расположенная в городе Прая; и Фонд «Жорже Рибейру».

### **Иммигранты**

256. Закон № 66/VIII/2014 от 17 июля определяет правовой режим въезда, пребывания, выезда и выдворения иностранцев с территории Кабо-Верде, а также их статус; действие этого Закона регулируется Декретом-законом № 2/2015 от 6 января.

257. Тогда же был утвержден Декрет-закон № 1/2015 от 6 января, в котором закреплены необходимые положения для чрезвычайной легализации иностранных граждан, не имеющих урегулированного статуса на территории страны. Ранее, в 2010 году, посредством Декрета-закона № 13/2010 от 26 апреля была создана специальная процедура по урегулированию статуса граждан Гвинеи-Бисау, которые находились на территории страны без законного разрешения на пребывание. В результате процесса чрезвычайной легализации гвинейских граждан 1 458 граждан были легализованы, а с 2015 года благодаря процессу чрезвычайной легализации были легализованы 1 058 граждан, из которых 888 – мужчины и 170 – женщины.

258. Декретом-законом № 1/2009 от 19 января была утверждена Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов. Законодательный декрет № 5/2007 от 16 октября регулирует работу иностранцев.

259. Проведенное в 2009 году Обследование миграционного профиля Кабо-Верде показало увеличение на 20% численности мигрантов с 8 931 человека в 1991 году до 11 183 человек в 2005 году, что составило примерно 2% населения. По оценкам, в 2009 году в Кабо-Верде находилось от 15 000 до 20 000 незаконных иммигрантов. Согласно данным переписи, в 2010 году численность иммигрантов составила 14 373 человека, что было эквивалентно 2,9% населения. По данным Управления по делам иностранцев и охраны границ, в числе этих лиц было 11 713 человек с нелегальным статусом, большинство из которых прибыло из Гвинеи-Бисау (14%), затем следуют лица из Китая и Сенегала (9%), Португалии и Нигерии (8%). В 2014 году (НМО) численность иммигрантов по оценкам составила 16 491 человек, что соответствовало 3,2% всего населения, проживающего в Кабо-Верде. Принятое определение включает лиц, родившихся за рубежом, независимо от их гражданства.

260. В 2014 году иммигрантское население (определяемое как лица, родившиеся за границей, независимо от их гражданства, и проживающие в настоящее время в Кабо-Верде) в основном было сосредоточено в Прае (38,8%), Санта-Катарине (12,4%) и Сан-Висенти (13,2%), в крупнейших городах страны и на двух туристических островах – Боа-Вишта (13,6%) и Сал (9,3%). Что касается стран происхождения, то наибольшая доля приходилась на страны ЭКОВАС (35,5%) и другие африканские страны (41,1%), затем следовали страны Европы (16,9%). На страны происхождения Северной и Южной Америки и Азии приходилось соответственно лишь 5,2% и 1,4% иммигрантов. В целом больше было мужчин (59%), а с точки зрения возрастных групп, большинство составляли лица в возрасте от 25 до 44 лет (51,7%). Иммигранты, стремившиеся в Кабо-Верде, в основном представляли собой работников: примерно 82,6% из них были в возрасте 15 лет и старше и вели активный образ жизни, а 72% из них работали. Уровень безработицы среди них составлял 13% (13,9% среди мужчин и 11,3% среди женщин), что ниже общенационального уровня безработицы, который в

2014 году достигал 15,8%. Среди наемных работников большинство работало в частных компаниях (47%), при этом наблюдались большие гендерные различия (приблизительно 58% этих работников составляли мужчины и 17% – женщины). За ними следовали самозанятые лица (23%) при значительных гендерных различиях (приблизительно 15% составляли мужчины и 37% – женщины), а также лица, работавшие в органах государственной администрации (10%). Доля самозанятых со своими сотрудниками составила 6% (в основном мужчины) и примерно 5% работало в семейных домохозяйствах или домашней прислугой (в основном женщины). Подавляющее большинство из них работало на постоянной основе полный рабочий день (85%; этот показатель составлял 90% среди мужчин и 76% среди женщин). Из общего числа работающих иммигрантов 46,5% были зарегистрированы в системе социального обеспечения (НИСО). Доля состоящих в тех или иных профсоюзах составила 10%.

261. По данным Главного управления охраны границ, в 2000–2015 годах было выдано 10 247 видов на жительство, из которых 40% были предоставлены гражданам Гвинеи-Бисау, 13% – гражданам Сенегала и 10% – гражданам Нигерии.

262. К числу основных проблем, с которыми сталкиваются иммигранты, относятся: легализация их пребывания в стране, и этот процесс иногда занимает много времени; несоблюдение трудового законодательства и работа в ненадлежащих условиях, на что в основном указывают трудящиеся в строительном секторе; проблемы, связанные с доступом к профессиональной подготовке; трудности с предоставлением мест для отправления религиозных обрядов; создание условий, способствующих интеграции их детей в школы, а также случаи дискриминации и унижения.

263. Еще несколько лет назад страна не имела целостной политики в области иммиграции, которая соответствовала бы принципам уважения прав человека тех, кто этого требовал. Учитывая эту реальность, в Программе правительства на 2006–2011 годы было рекомендовано обеспечить тщательное регулирование миграционных потоков в связи с ограниченными возможностями страны в плане абсорбции мигрантов и необходимостью реагирования на связанные с этим проблемы в области защиты прав иммигрантов. В СДРСН II в этом смысле содержалось предупреждение о необходимости ускорения процесса легализации иностранцев, постоянно проживающих в Кабо-Верде, с учетом потребностей рынка труда.

264. В этой связи в 2008 году была создана Межминистерская комиссия по изучению и представлению предложений по основам иммиграционной политики (МКМ), которой было поручено подготовить Национальную стратегию в области иммиграции (НСИ), утвержденную Резолюцией № 3/2012 от 23 января. Однако Межминистерская комиссия была заменена Группой координации иммиграции (ГКИ), созданной на основании Декрета-закона № 19/2011 от 28 февраля, с тем чтобы лучше координировать осуществление национальной политики в области иммиграции и обеспечивать подготовку сотрудников государственных учреждений, отвечающих за работу в этой сфере. ГКИ, функционировавшая с 2012 по 2016 год, в настоящее время преобразована в Главное управление по вопросам иммиграции (ГУИ).

265. Обзор деятельности, определенной в Плана действий НСИ, разработанном в 2013 году, был проведен в июле 2014 года. В настоящее время идет оценка осуществления Плана действий НСИ за период 2013/2016 годов. В докладе о деятельности за 2013 год освещаются меры по легализации иммигрантов в Кабо-Верде, в особенности пересмотр Закона, регулирующего статус иностранцев в Кабо-Верде, и Закона о предоставлении убежища; рассматривается вопрос об ускорении процедур выдачи видов на жительство и о создании Отдела по поддержке иммигрантов на острове Сал. В нем сообщается об улучшении диалога между различными государственными учреждениями в области иммиграции; о проведении учебных курсов для сотрудников национальной полиции, туроператоров и должностных лиц Управления по делам иностранцев и пограничного контроля (УДИПК); об организации сбора статистических данных по иммиграции; о надзоре за трудовой деятельностью иммигрантов в Кабо-Верде; и об оценке положения в области социальной интеграции иммигрантов в Кабо-Верде. Выявленные трудности в

осуществлении плана связаны с ограничениями людских и финансовых ресурсов и недостаточного распространения соглашений о мобильности.

266. Ряд общин иммигрантов в настоящее время объединены в ассоциации, такие как: Ассоциация жителей из Мали в Кабо-Верде; Общинная ассоциация выходцев из Гвинеи (Конакри); Ассоциация жителей из Ганы в Кабо-Верде; Ассоциация жителей из Гвинеи в Кабо-Верде; Ассоциация жителей из Камеруна в Кабо-Верде; Ассоциация жителей из Гамбии в Кабо-Верде; Ассоциация сенегальских иммигрантов, проживающих в Кабо-Верде; Ассоциация нигерийцев, проживающих в Кабо-Верде; Ассоциация жителей из Сьерра-Леоне в Кабо-Верде; Ассоциация граждан и друзей комплексного развития округа Бафата; Ассоциация гвинейских студентов и научных работников в Кабо-Верде; Ассоциация женщин-мусульманок Кабо-Верде; Ассоциация «Африканская надежда»; и Ассоциация жителей из Кот-д'Ивуара в Кабо-Верде. Эти ассоциации создали так называемую «Платформу африканских общин, проживающих в Кабо-Верде», которая представляет собой федерацию ассоциаций африканских иммигрантов и других жителей в Кабо-Верде. Некоторые национальные ассоциации также принимают участие в деятельности в этой области, как это имеет место в случае Ассоциации «РА-АМАО» (Ассоциация западноафриканских женщин).

267. Платформа африканских общин, проживающих в Кабо-Верде, и вышеупомянутые ассоциации ведут диалог с общинами, включая участие в совещаниях Национального совета по вопросам иммиграции. В 2013 году в рамках специального проекта по развитию диалога и укреплению гражданского общества в рамках поощрения социальной интеграции общин иммигрантов в Кабо-Верде был разработан Проект социальной интеграции иммигрантов (ПСИИ), и начиная с этого момента и до настоящего времени, был проведен ряд мероприятий, в частности, обучение 303 руководителей и членов ассоциаций иммигрантов вопросам разработки проектов и управления ими, а также ассоциативному и финансовому менеджменту, задачам руководящей деятельности, иммиграционным вопросам и задачам НСИ. ГУИ также обеспечило финансирование 17 проектов ассоциаций, при этом имелось 616 непосредственных бенефициаров из общин Гвинеи-Бисау, Нигерии, Гамбии, Сенегала, Сьерра-Леоне (ликвидация неграмотности, управление малыми предприятиями, ремесла, обучение языкам, профессиональная подготовка и т. д.). В феврале 2014 года в Кабо-Верде был также создан Дом общин африканских иммигрантов, который является штаб-квартирой Платформы африканских общин. Его операционные расходы оплачиваются ГУИ.

268. ГУИ также разработало проекты «Поощрение культурного многообразия» (ПРОМУЛ) и «Проект добровольной репатриации» (ПДР). ПРОМУЛ является проектом в вопросах информирования/профессиональной подготовки/повышения осведомленности, направленным на поощрение терпимости, культурного и религиозного многообразия в кабо-вердийском обществе, а также на необходимость уважения различий. В свою очередь, ПДР содействует добровольному возвращению в страны происхождения иностранных граждан, проживающих в Кабо-Верде, которые не имеют законного статуса и не располагают финансовыми ресурсами для самостоятельного возвращения; с момента начала его осуществления в 2015 году было зафиксировано девять репатриаций.

### **Эффективные средства правовой защиты**

269. При описании национальной нормативно-правовой базы для защиты прав человека (раздел D, в особенности пункты 168–178) следует отметить, что механизмы обжалования были представлены в ситуациях, связанных с нарушением прав человека, и что были упомянуты некоторые механизмы правовой защиты. В пунктах 189 и 190 указываются меры, направленные на поощрение доступа к правосудию и правовой защите.