

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Совет по безбумажной торговле Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе**Четвертая сессия**

Бангкок и онлайн, 12–13 июня 2025 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Оценка прогресса, достигнутого в осуществлении**Рамочного соглашения об упрощении процедур****трансграничной безбумажной торговли****в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и обсуждение дальнейших действий****Обзор прогресса, достигнутого в осуществлении Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и дальнейших действий****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе секретариат представляет обновленный обзор прогресса, достигнутого в осуществлении Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В нем отмечаются значительные усилия, предпринятые сторонами Рамочного соглашения, по упрощению процедур торговли и развитию национальной и трансграничной безбумажной торговли после завершения третьей сессии Совета по безбумажной торговле, которая состоялась 6 и 7 июня 2024 года.

Совет по безбумажной торговле, возможно, пожелает предложить сторонам Рамочного соглашения стратегические рекомендации по продолжению его реализации.

I. Прогресс, достигнутый в реализации Рамочного соглашения

1. После третьей сессии Совета по безбумажной торговле к Рамочному соглашению об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе присоединился Узбекистан, в результате чего общее число сторон достигло 14.

* ESCAP/PTA/PTC(4)/1.



2. После третьей сессии Совета по безбумажной торговле 11 декабря 2024 года в Инчхоне, Республика Корея, состоялась специальная сессия Постоянного комитета Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Среди прочих тем, обсуждавшихся на специальной сессии, Постоянный комитет рассмотрел обновленный план коллективных действий и отметил, что большинство задач, перечисленных в плане, было выполнено (см. приложение). Тем не менее, Постоянный комитет обратился к секретариату с просьбой официально предложить сторонам представить свои ответы до четвертой сессии Постоянного комитета, которая состоится в июне 2025 года. Среди других достижений в реализации плана коллективных действий – следующие инструменты и руководства:

- Шаблон для определения основ национальной политики¹
- Стратегия развития потенциала для осуществления Рамочного соглашения²
- Записка о поддержании эффективности национального комитета по осуществлению Рамочного соглашения³
- Сверочная карта процессов трансграничной безбумажной торговли⁴
- Стратегия сотрудничества с партнерами по процессу развития⁵
- Шаблон индивидуального плана действий по реализации Рамочного соглашения⁶

¹ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP), “Towards a template and guidelines for development of national policy framework for paperless trade”, background document for the second session of the Standing Committee of the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific, Bangkok, June 2023. URL: www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/Agenda%20item%20a%20Template%20for%20National%20Policy%20Framework.pdf.

² ESCAP, “Capacity building strategy for implementing Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific”, background document for the second session of the Standing Committee of the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific, Bangkok, June 2023. URL: www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/Agenda%20item%20b%20Capacity%20Building%20Strategy_0.pdf.

³ ESCAP, “Maintaining an effective national committee on implementing the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific”, background document for the second session of the Standing Committee of the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific, Bangkok, June 2023. URL: www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/Agenda%20item%20c%20national%20committee.edited.pdf.

⁴ ESCAP, “A reference map for cross-border paperless trade processes”, background document for the second session of the Standing Committee of the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific, Bangkok, June 2023. URL: www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/Agenda%20item%20j%20draft%20reference%20map.pdf.

⁵ ESCAP, “Collaborative strategy for inclusive implementation of the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and Pacific”, background document for the second session of the Standing Committee of the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific, Bangkok, June 2023. URL: www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/Agenda%20item%20k%20partnership%20strategy.pdf.

⁶ ESCAP, “Template for individual action plan for implementation of the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific”, background document for the second session of the Standing Committee of the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific, Bangkok, June 2023. URL: www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/Agenda%20item%20l%20Template%20for%20National%20action%20plan.pdf.

- Типовое соглашение о взаимном признании электронных торговых данных и документов⁷
- Руководство по правовым аспектам осуществления трансграничной безбумажной торговли⁸.
- Методология определения приоритетности документов для трансграничной безбумажной торговли⁹

3. На специальном заседании Постоянного комитета, состоявшемся 11 декабря 2024 года, также обсуждался вопрос о выполнении статьи 9 Рамочного соглашения, текст которой гласит, что стороны будут стремиться применять международные стандарты и руководящие принципы для обеспечения операционной совместимости в безбумажной торговле и разрабатывать безопасные, надежные и защищенные средства связи для обмена данными. Чтобы помочь сторонам в осуществлении этой статьи, секретариат подготовил документ в виде рекомендации Совета по безбумажной торговле, и этот документ был рассмотрен на специальной сессии. Постоянный комитет постановил представить любые отзывы в адрес секретариата в течение 60 дней после окончания сессии. Однако за этот период не было представлено ни одного отзыва. Поэтому документ будет представлен на рассмотрение Совета по безбумажной торговле на его четвертой сессии.

4. Для активизации дискуссии на специальной сессии Постоянного комитета в декабре 2024 года секретариат и Таможенная служба Кореи совместно организовали региональный семинар-практикум по содействию упрощению процедур безбумажной торговли в интересах устойчивого развития, который прошел в Инчхоне, Республика Корея, 10–11 декабря 2024 года, до начала специальной сессии.

5. В соответствии с рекомендациями, вынесенными на третьей сессии Постоянного комитета, рабочая группа по выполнению статьи 8 Рамочного соглашения провела пять заседаний в 2024 году. Рабочая группа провела опрос экспертов сторон Рамочного соглашения о возможных механизмах взаимного признания и собрала тематические исследования, касающиеся взаимного признания и охватывающие одноранговые решения, решения «шлюз-шлюз» и решения поставщиков услуг. Опираясь на эти усилия, рабочая группа готовит руководство по взаимному признанию. В ходе специальной сессии, состоявшейся в декабре 2024 года, Постоянный комитет получил обновленную информацию о прогрессе, достигнутом рабочей группой. Рабочая группа продолжает свою работу в 2025 году и будет отчитываться о проделанной работе перед Постоянным комитетом и Советом по безбумажной торговле.

⁷ ESCAP, “A draft model agreement for mutual recognition of electronic trade data and documents”, background document for the second session of the Standing Committee of the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific, Bangkok, June 2023. URL: [www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/agenda item 2b Model MoU_0.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/agenda%20item%202b%20Model%20MoU_0.pdf).

⁸ ESCAP, “Legal implementation guide for cross-border paperless trade”, background document for the second session of the Standing Committee of the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific, Bangkok, June 2023. URL: [www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/agenda 2c. draft Legal Guide.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/agenda%202c.%20draft%20Legal%20Guide.pdf).

⁹ ESCAP, “A methodology for prioritizing cross-border paperless documents for pilot projects”, background document for the second session of the Standing Committee of the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific, Bangkok, June 2023. URL: [www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/agenda item 2d prioritize documents_0.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/agenda%20item%202d%20prioritize%20documents_0.pdf).

6. В сотрудничестве с рабочей группой секретариат провел дополнительную работу, которая была направлена на взаимное признание документов, включая сертификаты происхождения, фитосанитарные сертификаты, коммерческие счета-фактуры и коносаменты. Были проведены справочные исследования этих документов и собраны примеры из практики. Кроме того, 27 марта 2025 года Консультативная группа Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе провела онлайн-совещание, посвященное электронным сертификатам происхождения. Информация о всей работе, проделанной в этих областях, включая основные рекомендации, будет доложена Постоянному комитету и Совету по безбумажной торговле.

7. Для поддержки работы, направленной на трансграничную безбумажную торговлю, в четырех странах Центральной Азии, а именно в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, были проведены национальные технико-экономические исследования по электронному обмену торговыми данными и документами. Были проведены национальные консультации, а результаты исследований послужили отправной точкой для реализации пилотных проектов¹⁰.

8. В 2024 году секретариат и Таможенное бюро Филиппин совместно опубликовали выводы и рекомендации национального технико-экономического обоснования трансграничного электронного обмена данными и документами, связанными с торговлей, чтобы направить работу по внедрению трансграничной безбумажной торговли¹¹.

9. В рамках своих усилий по наращиванию потенциала и в целях предоставления директивным органам в регионе и за его пределами данных, необходимых для принятия решений на основе фактических данных, секретариат совместно со Всемирной таможенной организацией и Таможенной службой Кореи организовал седьмой мастер-класс Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который был посвящен электронным «единым окнам» и анализу данных для соблюдения торговых требований и упрощения процедур торговли¹². В сотрудничестве с Азиатским банком развития и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию секретариат организовал Азиатско-Тихоокеанскую конференцию по упрощению процедур торговли, которая прошла в Маниле 4 и 5 марта 2025 года¹³. В Конференции приняли участие представители 11 сторон Рамочного соглашения, которые также являются государствами-членами Азиатского банка развития.

10. Секретариат также продолжал поддерживать и совершенствовать соответствующие онлайн-ресурсы и инструменты. В сотрудничестве с организациями-партнерами он выпустил субрегиональные, региональные и глобальные доклады на основе данных Глобального обзора Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, который он координирует, и обновляет базу данных по трансграничной безбумажной

¹⁰ ESCAP, “Feasibility studies: identifying and unlocking cross-border paperless trade potential”, 7 February 2025.

¹¹ Philippines, Bureau of Customs, “BOC and ESCAP release a joint feasibility study on opportunities for cross-border electronic trade in the Philippines”, 3 October 2024.

¹² URL: www.unescap.org/events/2024/wco-escap-7th-unnext-masterclass-electronic-single-windows-and-data-analytics-trade.

¹³ URL: <https://adb.eventsair.com/tfc2025/>.

торговле, добавив за последний год значительное количество новых проектов, услуг и правовых инструментов¹⁴.

11. Секретариат в сотрудничестве с другими региональными комиссиями и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию ввел индекс цифровизации торговли Организации Объединенных Наций в ходе Глобального обзора инициативы «Помощь в торговле» Всемирной торговой организации в 2024 году. Индекс предназначен для оценки внедрения безбумажной торговли на национальном и трансграничном уровнях и может быть доработан сторонами Рамочного соглашения для мониторинга их прогресса в цифровизации торговли. Секретариат также опубликовал новые оценки воздействия безбумажной торговли, которые призваны обеспечить доказательную базу, необходимую для дальнейшего ускорения прогресса и расширения членства в Рамочном соглашении¹⁵.

12. Секретариат организовал серию тематических вебинаров, посвященных вопросам взаимного признания и безопасности данных¹⁶. Среди тем: кибербезопасность и защита данных (13 июня 2024 года); управление цифровыми идентификационными данными (8 августа 2024 года); доверительные услуги (3 октября 2024 года); и бездоверительная валидация трансграничных данных с использованием верифицируемых учетных данных и прикладных программных интерфейсов (16 января 2025 года).

II. Усилия сторон Рамочного соглашения по развитию национальной и трансграничной безбумажной торговли

13. С момента завершения третьей сессии Совета по безбумажной торговле сторонами Рамочного соглашения было предпринято большое количество инициатив по реализации мер, направленных на национальную и трансграничную безбумажную торговлю. Представленный здесь обзор посвящен в первую очередь трансграничному сотрудничеству между сторонами Рамочного соглашения и государствами – членами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. Всем сторонам предлагается представить любую дополнительную информацию о своих усилиях по реализации Рамочного соглашения, особенно в ходе четвертой сессии Постоянного комитета и четвертой сессии Совета по безбумажной торговле.

14. Хотя усилия каждой стороны освещаются ниже по отдельности, важно подчеркнуть субрегиональные инициативы. Среди 14 сторон Рамочного соглашения пять, а именно Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан – это страны Центральной Азии. Различные проекты и инициативы, такие как учебное мероприятие по цифровизации для трансграничной безбумажной торговли Германского агентства по международному сотрудничеству¹⁷, и проект "Ready4Trade"¹⁸, поддерживаемый Европейским союзом и Международным торговым центром, а также другими партнерами, являются примерами коллективных усилий нескольких сторон в субрегионе по совместной работе.

¹⁴ URL: www.untfsurvey.org/report.

¹⁵ For example, see Yann Duval and Chorthip Utoktham, "Partial and general equilibrium impacts of trade digitalization using structural gravity model", Asia-Pacific Research and Training Network on Trade Working Paper, No. 242 (Bangkok, ESCAP, 2024).

¹⁶ URL: www.unescap.org/event-series/paperless-trade-2022.

¹⁷ German Agency for International Cooperation, "Facilitating cross-border trade in Central Asia". URL: www.giz.de/en/worldwide/139478.html (дата обращения: 31 марта 2025 года).

¹⁸ International Trade Centre, "Central Asia: Ready4Trade (R4TCA)". Available at www.intracen.org/our-work/projects/central-asia-ready4trade-r4tca (accessed on 31 March 2025).

15. Правительство Азербайджана приняло у себя совещание руководителей таможенных служб Организации тюркских государств, посвященное сотрудничеству, цифровизации и развитию Транскаспийского международного транспортного маршрута, часто называемого «Средним коридором». Одним из ключевых итогов совещания стало подписание «дорожной карты» по внедрению международной системы eTIR, устанавливающей срок внедрения до 2025 года для всех стран, входящих в Организацию тюркских государств. Кроме того, Азербайджан и Узбекистан договорились о полном переходе на электронные разрешения на международные грузовые перевозки автомобильным транспортом с 1 сентября 2025 года¹⁹.

16. Правительство Бангладеш запустило национальное «единое окно» для упрощения торговых процедур²⁰. Управление сухопутных портов Бангладеш в сотрудничестве с Министерством судоходства и частным сектором запустило электронную систему управления портом Бхомра²¹. Кроме того, в конце 2024 года был представлен проект стратегии трансграничной цифровой торговли, направленной на создание признанной на международном уровне платежной системы цифровой торговли, подключенной к существующим национальным платежным системам²².

17. Правительство Китая объявило о глобальной инициативе по сотрудничеству в области трансграничных потоков данных, направленной на развитие международного сотрудничества в области управления данными; содействие безопасной и эффективной трансграничной передаче данных; и установление стандартизированных правил для поддержки глобальной цифровой торговли и экономического роста. Оно продолжало содействовать развитию сотрудничества в области безбумажной торговли посредством заключения нескольких соглашений или договоренностей о свободной торговле, таких как: а) «версия 3.0» зоны свободной торговли между АСЕАН и Китаем; б) соглашение о свободной торговле между правительствами Китая и Мальдивских Островов; и с) протокол об обновлении соглашения о свободной торговле между правительствами Китая и Перу. Все три меры включали положения о решениях по трансграничной безбумажной торговле. Правительство Китая также содействовало сотрудничеству с Таиландом в области безбумажной торговли, создав единую систему электронной передачи данных для трансграничной торговли. Кроме того, правительства Китая и Казахстана внедрили электронную систему обмена иностранными бланками разрешений в электронном формате для упрощения грузоперевозок между двумя странами²³.

18. Правительство Исламской Республики Иран и Евразийский экономический союз завершили процедуры, необходимые для вступления в силу соглашения о свободной торговле между двумя сторонами в поддержку перехода к безбумажной торговле, в том числе в отношении положений об использовании веб-баз данных и разработке электронной системы проверки происхождения²⁴.

¹⁹ Farid Zohrabov, “Azerbaijan, Uzbekistan move to full digitalization of freight transit permits”, Trend, 25 February 2025.

²⁰ Дополнительные сведения см. на сайте <https://bswnbr.gov.bd/en/>.

²¹ Global Alliance for Trade Facilitation, “Bhokra e-Port transition marks significant milestone towards ‘smart Bangladesh’”, 4 July 2024.

²² Fibre2Fashion, “Bangladesh unveils draft cross-border digital commerce policy 2024”, 7 November 2024.

²³ Dana Omirgazy, “Kazakhstan, China introduce digital cross border permits to facilitate shipments”, *The Astana Times*, 10 December 2024.

²⁴ URL: https://eec.eaunion.org/upload/medialibrary/77b/FTA-EAEU_Iran.pdf.

19. Правительства Кыргызстана и Узбекистана создали экспериментальную систему для картирования информационных систем, поддерживающих формальности трансграничной торговли (система «CART.IS»)²⁵, на основе инструмента оценки правовой и технической готовности, разработанного секретариатом и Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли.²⁶ Правительство Кыргызстана подписало соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве с Европейским союзом, направленное на развитие сотрудничества в области цифровой экономики, а также связанных с ней информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры передачи данных²⁷.

20. Правительство Монголии создало национальную рабочую группу по упрощению процедур безбумажной торговли в соответствии со статьей 6 Рамочного соглашения. Кроме того, с 24 по 28 марта 2025 года в стране прошла Неделя электронной торговли, организованная в сотрудничестве с партнерами по процессу развития, включая секретариат²⁸. В ходе мероприятия были проведены: а) второе заседание национальной рабочей группы по упрощению процедур безбумажной торговли, в ходе которого был принят индивидуальный план действий; и б) занятия по наращиванию потенциала в области цифровой торговой политики и упрощения процедур торговли.

21. Правительство Филиппин способствовало процессу цифровизации систем проверки импорта и выставления счетов-фактур, приняв административный приказ № 23 от 2024 года. Кроме того, между Филиппинами и другими государствами-членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) начата программа электронного обмена фитосанитарными сертификатами²⁹.

22. Республика Корея присоединилась к Соглашению о партнерстве в области цифровой экономики в 2024 году. Правительство Республики Корея продолжает прилагать усилия по расширению поддержки в области наращивания потенциала в регионе. Помимо проведения регионального семинара-практикума по содействию безбумажной торговле в целях устойчивого развития, о котором говорилось в пункте 4, Таможенная служба Кореи в сотрудничестве с Азиатским банком развития также организовала региональный семинар-практикум по трансграничной цифровой торговле для стран – членов Программы центральноазиатского регионального экономического сотрудничества, который прошел в Сеуле с 12 по 14 ноября 2024 года³⁰.

23. Правительство Российской Федерации добилось прогресса во внедрении механизмов цифровой и безбумажной торговли для государственных органов, таких как Федеральная таможенная служба³¹. Правительство объявило о планах по развитию трансграничных платежных

²⁵ International Trade Centre, “ITC advances trade digitalization in Central Asia”, 11 June 2024.

²⁶ URL: <https://readiness.digitalizetrade.org/>.

²⁷ URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/international-investment-agreements/treaty-files/8490/download>.

²⁸ URL: <https://www.unescap.org/events/2025/mongolias-digital-trade-week>.

²⁹ ASEAN, “Joint media statement”, the fifty-sixth ASEAN Economic Ministers’ Meeting, 17 September 2024. URL: <https://asean.org/wp-content/uploads/2024/09/AEM-56-Joint-Media-Statement-adopted-1.pdf>.

³⁰ URL: <https://www.carecprogram.org/?event=regional-workshop-on-cross-border-digital-trade-for-carec-countries>.

³¹ Российская Федерация, Администрация Президента РФ, “Встреча с руководителем Федеральной таможенной службы Валерием Пикалевым”, 18 июля 2024 года.

услуг для содействия более эффективной трансграничной торговле³². В сотрудничестве с Евразийским экономическим союзом правительство продолжает работать над упрощением трансграничной безбумажной торговли с партнерами в регионе.

24. Правительство Таджикистана продолжает усилия по дальнейшему развитию системы «единого окна» с целью цифровизации таможенных процессов. Кроме того, при поддержке партнеров по процессу развития правительство разработало программу развития электронной торговли на период с 2025 по 2029 год³³. В сотрудничестве с секретариатом правительство Таджикистана также организовало первую национальную консультацию по разработке своего индивидуального плана действий в соответствии с Рамочным соглашением. Консультации, в ходе которых был рассмотрен первый проект плана, проводились 29 ноября 2024 года.

25. Тимор-Лешти вступил во Всемирную торговую организацию 30 августа 2024 года в качестве 166-го члена. Правительство Тимора-Лешти развивает свою цифровую торговую экосистему, финансируя 48-месячный проект в период с 2020 по 2024 год по внедрению национальной системы «единого окна»³⁴.

26. Правительство Туркменистана провело 26 июня 2024 года совещание по вопросу создания национального органа в соответствии с Рамочным соглашением³⁵. Государственная таможенная служба запустила новую функцию в системе «единого окна» для предварительного электронного уведомления о ввозимых товарах, чтобы еще больше упростить процесс импорта. Программа развития Организации Объединенных Наций и национальное Агентство транспорта и коммуникаций Туркменистана запустили совместный проект по внедрению экспериментальной системы электронного обмена данными. В марте 2025 года правительство Туркменистана совместно с секретариатом и Европейской экономической комиссией провело семинар-практикум по цифровизации железнодорожных накладных на железнодорожном грузовом коридоре Казахстан–Туркменистан–Иран (Исламская Республика).

27. Правительство Тувалу работает над присоединением к Конвенции по облегчению международного морского судоходства. В частности, здесь прошел национальный семинар по цифровизации морского транспорта, организованный Международной морской организацией и Тихоокеанским сообществом. Семинар был посвящен упрощению портовых процедур и приведению их в соответствие с последними поправками к Конвенции по облегчению международного морского судоходства, предусматривающими использование систем «единого морского окна» в портах по всему миру и способствующими упрощению процедур международного морского судоходства³⁶.

³² John Everington and Anita Hawser, “Explainer: Putin’s SWIFT rival a bridge too far for BRICS”, *The Banker*, 25 October 2024.

³³ International Trade Centre, “Tajikistan launches national programme on e-commerce with the help of the European Union and ITC”, 30 August 2024.

³⁴ URL: <https://airdrive.eventsair.com/eventsairseasiaproduct/production-adb-public/59927fa6265e449c81dca890d5bcac07>.

³⁵ URL: www.newscentralasia.net/2024/06/29/turkmenistan-takes-steps-to-streamline-trade-with-national-facilitation-body/.

³⁶ International Organization for Marine Aids to Navigation, “Shipping digitalization: Tuvalu”, 17 December 2024.

28. Правительство Узбекистана добивается прогресса в цифровизации международных автомобильных грузоперевозок, включая электронный обмен бланками разрешений. В связи с этим оно недавно осуществило первую отправку груза с использованием системы электронных разрешений с Азербайджаном³⁷ и намерено внедрить эту систему с другими партнерами, такими как Кыргызстан, Монголия и Таджикистан.³⁸

III. Вопросы для рассмотрения Советом по безбумажной торговле

29. Продолжают появляться данные о преимуществах внедрения безбумажной и трансграничной безбумажной торговли. Например, в рабочем документе секретариата говорится, что после реализации мер по цифровизации торговли, включенных в индекс цифровизации торговли Организации Объединенных Наций, объемы мировой торговли увеличатся почти на 13 процентов³⁹.

30. Как уже говорилось выше, все стороны Рамочного соглашения активно внедряют меры по безбумажной торговле на национальном уровне, а некоторые из них добились прогресса и в реализации мер по трансграничной безбумажной торговле. В дальнейшем стороны могут продолжать усилия по укреплению двусторонних договоренностей и изучать проекты, в которых участвует как можно больше сторон. Кроме того, необходимо прилагать усилия для более частого информирования о текущих инициативах, чтобы можно было изучить возможности синергии.

31. Совету по безбумажной торговле предлагается рассмотреть возможность:

a) предоставления стратегических рекомендаций по ускорению реализации Рамочного соглашения и поощрению трансграничной безбумажной торговли на практике;

b) обращения призыва к сторонам Рамочного соглашения делиться с секретариатом информацией о новых инициативах, включая новые проекты или мероприятия по наращиванию потенциала, и обращения к секретариату с просьбой собирать такую информацию и регулярно делиться ею со сторонами;

c) обсуждения путей ускорения и содействия присоединению к Рамочному соглашению и его ратификации как можно большим числом государств с целью максимизации выгод и воздействия Рамочного соглашения;

d) обращения с призывом к соответствующим государствам – членам ЭСКАТО и партнерам по процессу развития предоставить взносы в денежной или натуральной форме для поддержки наращивания потенциала в интересах реализации Рамочного соглашения и рекомендации сторонам, оказывающим поддержку на проектной основе, рассмотреть способы для оказания долгосрочной поддержки.

³⁷ Caliber, “Azerbaijan, Uzbekistan conduct first cross-border transport with digital e-Permit system”, 29 January 2025.

³⁸ KUN.UZ, “Uzbekistan and Mongolia to introduce electronic system for cargo transport permits”, 11 February 2025.

³⁹ Yann Duval and Chorthip Utoktham. “Partial and general equilibrium impacts of trade digitalization using structural gravity mode.

Приложение

Резюме хода осуществления задач коллективного плана действий для сторон Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе

<i>Номер статьи</i>	<i>Задача</i>	<i>Период начала выполнения задачи (годы)</i>	<i>Необходимые усилия</i>	<i>Необходимые ресурсы</i>	<i>Уровень приоритета</i>	<i>Обоснование присвоенного уровня приоритета</i>	<i>Возможности для партнерств</i>	<i>Ход осуществления</i>
6	Разработка шаблона для определения основ национальной политики (задача 6.1)	2022–2023	Обзор и доработка проекта документа	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Это может быстро дать результат, учитывая, что несколько сторон уже завершили оценку готовности.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	Шаблон был представлен на второй сессии Постоянного комитета. Постоянный комитет согласился с тем, что шаблон должен быть гибким. Задача была выполнена.
6	Определение и отбор соответствующих международных нормативно-правовых основ и передового опыта (задача 6.2)	2023–2024	<ul style="list-style-type: none"> ▸ Обзор проекта документа ▸ Согласование перечня международных нормативно-правовых основ и передового опыта 	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Приведение национальных норм в соответствие с международными правовыми нормами и передовым опытом представляет собой постоянную деятельность.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	<p>Секретариат в сотрудничестве с такими партнерами, как Международная торговая палата, разработал базу данных по трансграничной безбумажной торговле. (www.digitalizetrade.org/). База данных включает правовые документы и экспериментальные проекты и будет регулярно обновляться.</p> <p>Кроме того, в качестве рабочего документа было опубликовано руководство по юридическим вопросам, охватывающее задачи 6.2 и 10.2.</p>
7	Подготовка руководства по разработке или совершенствованию систем безбумажной торговли в соответствии с общими принципами (задача 7.1)	2023–2024	<ul style="list-style-type: none"> ▸ Поручение рабочей группе провести справочные исследования при поддержке секретариата ▸ Подготовка и завершение работы над руководством 	<p>Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо</p> <p>Выделение времени членами Постоянного комитета</p>	Средний	Обновление безбумажных систем представляет собой постоянную деятельность.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Эта задача выполняется совместно с задачей 7.2.

<i>Номер статьи</i>	<i>Задача</i>	<i>Период начала выполнения задачи (годы)</i>	<i>Необходимые усилия</i>	<i>Необходимые ресурсы</i>	<i>Уровень приоритета</i>	<i>Обоснование присвоенного уровня приоритета</i>	<i>Возможности для партнерств</i>	<i>Ход осуществления</i>
7	Разработка руководства по содействию одновременному внедрению национальных и трансграничных систем безбумажной торговли (задача 7.2)	2022–2023	<ul style="list-style-type: none"> Поручение рабочей группе провести справочные исследования при поддержке секретариата Подготовка и завершение работы над руководством 	<p>Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо</p> <p>Выделение времени членами Постоянного комитета</p>	Высокий	Это необходимо для оказания сторонам поддержки при разработке трансграничных безбумажных систем.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Проект руководства был представлен на специальной сессии Постоянного комитета, состоявшейся 23 и 24 января 2024 года. Предварительный проект был представлен на третьей сессии Постоянного комитета. В настоящее время работа над руководством завершается, и оно будет опубликовано. Задача была выполнена.
8	Разработка технологически нейтрального механизма взаимного признания, включая определение критериев для удовлетворения требований по обеспечению практически эквивалентного уровня надежности (задача 8.1)	2022–2023	<ul style="list-style-type: none"> Поручение рабочей группе провести справочные исследования при поддержке секретариата Подготовка и завершение работы над руководством 	<p>Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо</p> <p>Выделение времени членами Постоянного комитета</p>	Высокий	Решающее значение для обеспечения трансграничной безбумажной торговли имеет осуществление статьи 8.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Постоянный комитет создал рабочую группу для работы над статьей 8. Поэтому предлагается, чтобы все задачи по статье 8, включая задачи 8.1–8.3, обсуждались рабочей группой под руководством Постоянного комитета. Рабочая группа будет регулярно отчитываться о результатах перед Постоянным комитетом.
8	Разработка типового меморандума о взаимопонимании и соглашения об уровне обслуживания для использования сторонами на двустороннем и многостороннем уровнях (задача 8.2)	2022–2023	<ul style="list-style-type: none"> Обзор существующих моделей для ознакомления Разработка типового меморандума о взаимопонимании 	<p>Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо</p> <p>Выделение времени членами Постоянного комитета</p>	Высокий	Решающее значение для обеспечения трансграничной безбумажной торговли имеет осуществление статьи 8.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	
8	Разработка плана проведения регулярных обзоров функционирования механизма (задача 8.3)	2024–2025	Разработка, обсуждение и согласование плана	Выделение времени членами Постоянного комитета	Низкий	Такой план может быть разработан после проведения некоторых базовых работ.	В процессе работы возможны консультации с партнерами.	

Номер статьи	Задача	Период начала выполнения задачи (годы)	Необходимые усилия	Необходимые ресурсы	Уровень приоритета	Обоснование присвоенного уровня приоритета	Возможности для партнерств	Ход осуществления
9	Подготовка стратегии внедрения международных стандартов, включая выбор соответствующих международных стандартов и руководящих принципов для использования и разработку безопасных, надежных и защищенных средств связи для обмена данными в Азиатско-Тихоокеанском регионе (задача 9.1)	2023–2024	<ul style="list-style-type: none"> • Обзор проекта документа • Завершение работы над документом 	Выделение времени членами Постоянного комитета	Средний	Принятие международных норм и правил представляет собой постоянный и динамичный процесс.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	Соответствующие международные стандарты включены в базу данных трансграничной безбумажной торговли (www.digitalizetrade.org/). Для рассмотрения Постоянным комитетом была подготовлена рекомендация по принятию международных стандартов.
10	Определение соответствующих положений международного права, региональных и международных нормативных актов и передовых методов (задача 10.1)	2023–2024	<ul style="list-style-type: none"> • Обзор проекта документа • Завершение работы над документом 	Выделение времени членами Постоянного комитета	Средний	Принятие международных норм и правил представляет собой постоянный и динамичный процесс.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	Сотрудники секретариата подготовили рабочий документ о безбумажной торговле в рамках Организации Объединенных Наций и других международных конвенций, предусматривающий трансграничный обмен данными и документами, связанными с торговлей. Для рассмотрения Постоянным комитетом может быть подготовлена рекомендация по международным и региональным законам и правилам.
10	Разработка руководства по трансграничному обмену торговыми данными и документами в электронной форме в соответствии с региональными и международными законами и правилами, а также передовыми методами (задача 10.2)	2022–2023	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение соответствующих исследований • Подготовка руководства 	Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо Выделение времени членами Постоянного комитета	Очень высокий	Такое руководство является основой для осуществления трансграничной безбумажной торговли.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	В качестве рабочего документа было опубликовано руководство по юридическим вопросам, охватывающее задачи 6.2 и 10.2. Задача была выполнена.

<i>Номер статьи</i>	<i>Задача</i>	<i>Период начала выполнения задачи (годы)</i>	<i>Необходимые усилия</i>	<i>Необходимые ресурсы</i>	<i>Уровень приоритета</i>	<i>Обоснование присвоенного уровня приоритета</i>	<i>Возможности для партнерств</i>	<i>Ход осуществления</i>
11	Выдвижение национальных представителей в состав Совета по безбумажной торговле и Постоянного комитета (задача 11.1)	2022–2023	Решение о составе Совета по безбумажной торговле и Постоянного комитета	Минимальные ресурсы	Очень высокий	Для осуществления всех мероприятий по линии Рамочного соглашения необходима институциональная структура.		Это постоянный процесс. На предыдущих сессиях Совета по безбумажной торговле и Постоянного комитета присутствовали представители сторон.
11	Подготовка круга ведения для рабочих групп (задача 11.2)	2023–2024	Принятие решения о составе рабочих групп	Минимальные ресурсы	Средний	Рабочие группы будут создаваться в зависимости от потребностей.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров. Кроме того, важно наращивать потенциал рабочих групп.	Круг ведения рабочей группы по взаимному признанию был утвержден на специальной сессии Постоянного комитета, состоявшейся 23 и 24 января 2024 года. Задача была выполнена.
11	Разработка и принятие протоколов, содержащих правовые и технические характеристики и требования в отношении определенных аспектов введения в действие обмена данными для трансграничной безбумажной торговли (задача 11.3)	2024–2025	<ul style="list-style-type: none"> ▸ Проведение справочных исследований ▸ Разработка протокола 	Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо Выделение времени членами Постоянного комитета	Низкий	Уровень приоритетности зависит от конкретных проектов, которые будут реализовываться сторонами.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Эта тема рассматривается в докладе, подготовленном Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли и Всемирной торговой организацией под названием «Инструментарий трансграничной безбумажной торговли» (<i>Cross-Border Paperless Trade Toolkit</i>). Задача была выполнена.
13	Подготовка сверочной карты, на которой будут указаны потенциальные процессы, документы и данные, касающиеся трансграничной безбумажной торговли (задача 13.1)	2022–2023	Подготовка сверочной карты	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Решающее значение для обеспечения трансграничной безбумажной торговли имеет осуществление статьи 13.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	На второй сессии Постоянного комитета была представлена сверочная карта для процессов трансграничной безбумажной торговли. Задача была выполнена.

<i>Номер статьи</i>	<i>Задача</i>	<i>Период начала выполнения задачи (годы)</i>	<i>Необходимые усилия</i>	<i>Необходимые ресурсы</i>	<i>Уровень приоритета</i>	<i>Обоснование присвоенного уровня приоритета</i>	<i>Возможности для партнерств</i>	<i>Ход осуществления</i>
13	Приоритизация трансграничных безбумажных торговых процессов, документов и данных для пилотных проектов (задача 13.2)	2022–2023	<ul style="list-style-type: none"> Проведение соответствующих исследований Обзор и обсуждение приоритетов 	Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо Выделение времени членами Постоянного комитета	Очень высокий	Стороны подтвердили важность работы по инициированию пилотных проектов в ходе третьей сессии Постоянного комитета.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Постоянный комитет принял справочный документ о том, как определять приоритетность документов. Исследования могут проводиться по конкретным документам и должны быть направлены на подготовку сторон к запуску пилотных проектов.
13	Подготовка типовых меморандумов о взаимопонимании и соглашений для организации двустороннего и многостороннего обмена трансграничными данными (задача 13.3)	2023–2024	<ul style="list-style-type: none"> Обзор проектов документов Завершение работы над документами 	Выделение времени членами Постоянного комитета	Средний	Эту задачу можно отложить до тех пор, пока не будут определены пилотные проекты.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	Задача 13.3 была удалена, так как она дублирует задачу 8.2.
13	Подготовка плана по разработке технических и юридических руководств для использования в пилотных проектах (задача 13.4)	2023–2024	<ul style="list-style-type: none"> Проведение справочных исследований Подготовка плана 	Выделение времени членами Постоянного комитета	Средний	Эту задачу можно отложить до тех пор, пока не будут определены пилотные проекты.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	Технико-экономические обоснования по изучению пилотных проектов были проведены в Казахстане, Китае, Кыргызстане, Монголии, Республике Корея, Таджикистане, Узбекистане и Филиппинах. Однако выполнение задачи 13.4 может быть отложено до определения пилотного проекта сторонами.
13	Подготовка стратегии и руководства по переводу пилотных проектов в действующие проекты (задача 13.5)	2024–2025	Обсуждение и подготовка стратегии	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Это будет иметь решающее значение для непрерывных усилий по реализации действующих проектов на основе успеха пилотных проектов.	Партнерам будет предложено принять участие в обсуждениях и осуществлении.	Задача 13.5 может быть выполнена только после начала пилотного проекта; соответственно, выполнение задачи может быть отложено до определения пилотного проекта.

<i>Номер статьи</i>	<i>Задача</i>	<i>Период начала выполнения задачи (годы)</i>	<i>Необходимые усилия</i>	<i>Необходимые ресурсы</i>	<i>Уровень приоритета</i>	<i>Обоснование присвоенного уровня приоритета</i>	<i>Возможности для партнерств</i>	<i>Ход осуществления</i>
13	Подготовка шаблона отчета о ходе реализации пилотных проектов для Постоянного комитета (задача 13.6)	2024–2025	Подготовка шаблона	Выделение времени членами Постоянного комитета	Низкий	Эту задачу можно отложить до тех пор, пока не будут определены пилотные проекты.	Неприменимо	Задача 13.6 может быть выполнена только после начала пилотного проекта; соответственно, выполнение задачи может быть отложено до определения пилотного проекта.
13	Работа по созданию альянса по электронным коносаментам (задача 13.7)	2025–2026	Исследования и совещания	Поддержка исследований и участников совещаний	Очень высокий	В соответствии с предложениями сторон.	Приглашаются соответствующие партнеры.	Это новая задача. Предполагается, что работа по реализации начнется в 2025 году.
14	Определение вариантов и механизмов наращивания потенциала, включая стратегию адаптации на национальном, субрегиональном и региональном уровнях (задача 14.1)	2022–2023	Изучение потребностей в наращивании потенциала	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Кадровый потенциал имеет основополагающее значение для осуществления Рамочного соглашения	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Стратегия наращивания потенциала была представлена на второй сессии Постоянного комитета. Стороны могут пересмотреть стратегию и решить, что необходимо обновить или доработать.
14	Подготовка руководства о том, как запрашивать техническую поддержку и помощь и как предоставлять техническую поддержку и помощь (задача 14.2)	2022–2023	<ul style="list-style-type: none"> • Обзор проекта документа • Завершение работы над документом 	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Кадровый потенциал имеет основополагающее значение для осуществления проекта.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	На второй сессии Постоянного комитета были приняты шаблоны для обращения сторон за технической поддержкой и помощью и предоставления технической поддержки и помощи. Задача была выполнена.
14	Подготовка плана по привлечению партнеров по процессу развития к деятельности по наращиванию потенциала (задача 14.3)	2022–2023	Подготовка плана	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Партнеры по процессу развития могут оказывать полезную финансовую поддержку и обеспечивать наращивание потенциала.	Приветствуются рекомендации от партнеров.	На второй сессии Постоянного комитета были определены стратегии по выявлению и привлечению партнеров по процессу развития. Возможно, стороны захотят рассмотреть эти стратегии подробнее.

<i>Номер статьи</i>	<i>Задача</i>	<i>Период начала выполнения задачи (годы)</i>	<i>Необходимые усилия</i>	<i>Необходимые ресурсы</i>	<i>Уровень приоритета</i>	<i>Обоснование присвоенного уровня приоритета</i>	<i>Возможности для партнерств</i>	<i>Ход осуществления</i>
14	Определение механизма отчетности о полученной или предоставленной поддержке в области наращивания потенциала (задача 14.4)	2023–2024	Подготовка механизма отчетности	Выделение времени членами Постоянного комитета	Средний	Это не оказывает существенного влияния на осуществление деятельности по наращиванию потенциала.	Неприменимо	Чтобы помочь определить такой механизм отчетности, на своей второй сессии Постоянный комитет принял шаблоны для сторон, в которых они могут запрашивать техническую поддержку и помощь и предоставлять техническую поддержку и помощь.