


Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Комитет по вопросам соблюдения

Семьдесят второе совещание
 Женева, 18–21 октября 2021 года

**Доклад Комитета по вопросам соблюдения о работе его
 семьдесят второго совещания***
Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	2
A. Участники совещания	2
B. Организационные вопросы	3
I. Представления Сторон	3
II. Обращения секретариата	3
III. Запросы Совещания Сторон	3
IV. Сообщения представителей общественности	4
V. Последующие меры по конкретным случаям несоблюдения	8
VI. Программа работы и расписание совещаний	10
VII. Прочие вопросы	10
A. Памяти первого председателя Комитета по вопросам соблюдения Вейта Коэстера ..	10
B. Требования в отношении представления отчетности	10
C. Заседание в форме открытого диалога со Сторонами и заинтересованными кругами	11
D. Методы работы	12
VIII. Утверждение доклада и закрытие совещания	13

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Введение

1. Семьдесят второе совещание Комитета по вопросам соблюдения, действующего в рамках Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), состоялось 18–21 октября 2021 года. В свете чрезвычайной ситуации, связанной с продолжающейся пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) совещание прошло в виртуальном формате.

А. Участники совещания

2. На протяжении всего совещания присутствовали семь из девяти членов Комитета: г-н Йонас Эббесон (Председатель); г-н Марк Клеман; г-жа Хегине Григорян; г-н Ежи Ендроська; г-н Питер Оливер; г-н Дмитрий Скрыльников и г-жа Айне Райалл (заместитель Председателя). Г-жа Фружина Бёгёш не смогла присутствовать на совещании 20 октября 2021 года, но присутствовала на остальной части совещания. Г-н Александр Коджабашев (заместитель Председателя) не смог присутствовать на утреннем заседании 19 октября, а также на утреннем и дневном заседаниях 20 октября 2021 года, но присутствовал на остальной части совещания. Члены Комитета, заявившие о конфликте интересов по конкретным сообщениям, не участвовали в закрытых заседаниях, на которых обсуждались эти сообщения.

3. Представители соответствующей Стороны и автор сообщения PRE/ACCC/PRE/ACCC/C/2021/186 (Португалия), а также несколько наблюдателей приняли участие в состоявшемся 19 октября 2021 года открытом заседании по вопросу о предварительной приемлемости.

4. Представители соответствующей Стороны и автор сообщения PRE/ACCC/C/2021/187 (Нидерланды) приняли участие в состоявшихся 19 и 21 октября 2021 года открытых заседаниях по вопросу о предварительной приемлемости.

5. Представители соответствующей Стороны и автор сообщения PRE/ACCC/C/2021/188 (Соединенное Королевство) приняли участие в состоявшемся 19 октября 2021 года открытом заседании по вопросу о предварительной приемлемости. Автор сообщения также принял участие в состоявшемся 21 октября 2021 года открытом заседании.

6. Представители Дании, Нидерландов и Финляндии приняли участие в состоявшемся 19 октября 2021 года открытом заседании. Представители Ирландии, Испании и Нидерландов приняли участие в состоявшемся 21 октября 2021 года открытом заседании.

7. В состоявшемся 19 октября 2021 года открытом заседании приняли участие представитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, представители неправительственных организаций (НПО): «Справедливость на Земле», «Эко-Тирас», «Окружающая среда — люди — закон» и Европейского экологического бюро, а также следующие представители общественности: г-жа Винни Кёстер, г-н Йоахим Кёстер, г-жа Мириам Мэчелл, г-н Алистер Макглоун, г-н Вадим Ни и г-жа Лора Сингла.

8. Представители Ирландии, Нидерландов и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а также представители НПО: «Эко-Тирас», «Окружающая среда — люди — закон», «Экобюро», «Правосудие и окружающая среда», «Гринпис — Нидерланды» и Джоанна Корнелиус из Лундского университета приняли участие в состоявшемся 20 октября 2021 года заседании в форме открытого диалога.

9. Представитель НПО «Клиент — Земля», который присутствовал от имени Европейского ЭКО-форума, участвовал во всех открытых заседаниях.

В. Организационные вопросы

10. Совещание открыл Председатель Комитета по вопросам соблюдения г-н Йонас Эббессон.

11. Комитет утвердил повестку дня, изложенную в документе ECE/MP.PP/C.1/2021/11.

12. Председатель сообщил, что после завершения своего семьдесят первого совещания (Женева, в онлайн-формате, 7–9 июля 2021 года) Комитет провел три виртуальных закрытых заседания — 22 и 26 июля, а также 27 сентября 2021 года. На своих виртуальных заседаниях 22 июля и 26 июля 2021 года Комитет продолжил обсуждение своих проектов докладов для седьмой сессии Совещания Сторон о выполнении решений и запросов Совещания Сторон, касающихся соблюдения отдельными Сторонами. Он также продолжил обсуждение своих выводов по сообщениям АССС/C/2013/90 (Соединенное Королевство), АССС/C/2015/131 (Соединенное Королевство), АССС/C/2016/137 (Германия) и АССС/C/2016/143 (Чехия). На своем виртуальном заседании 27 сентября 2021 года Комитет подготовил проект дополнительного доклада для седьмой сессии Совещания Сторон по решению VI/8с, касающемуся Беларуси.

13. В отношении сообщений, полученных до 6 сентября 2021 года (установленный крайний срок получения сообщений для семьдесят второго совещания), Председатель сообщил, что 20 сентября 2021 года он и заместители Председателя г-н Коджабашев и г-жа Райалл провели виртуальное совещание, чтобы определить, какие из полученных к установленному сроку сообщений в достаточной степени соответствуют требуемому формату, чтобы их можно было препроводить Комитету для рассмотрения на предмет их предварительной приемлемости. Председатель и заместители Председателя постановили, что для рассмотрения вопроса о предварительной приемлемости на семьдесят втором совещании Комитета ему следует препроводить сообщения PRE/АССС/C/2020/187 (Нидерланды) и PRE/АССС/C/2020/188 (Соединенное Королевство), и просили секретариат разместить эти сообщения на веб-сайте Комитета до начала совещания.

I. Представления Сторон

14. Комитет отметил, что после завершения своего семьдесят первого совещания он не получал от Сторон каких-либо представлений, касающихся как их собственного соблюдения обязательств, так и соблюдения обязательств другой Стороной.

15. Касательно представления АССС/S/2015/2 (Беларусь) Комитет отметил, что он доработал свои выводы с учетом полученных замечаний и принял их 23 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений. Затем Комитет принял решение опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. В ходе текущего совещания Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/13).

II. Обращения секретариата

16. Комитет отметил, что до настоящего времени он не получал никаких обращений секретариата.

III. Запросы Совещания Сторон

17. В отношении запроса АССС/M/2017/2 (Туркменистан) Комитет отметил, что он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом полученных замечаний и принял этот доклад 20 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/58).

18. В связи с запросом АССС/М/2017/3 (Европейский союз) Комитет отметил, что на своем виртуальном совещании 26 июля 2021 года он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом полученных замечаний и в тот же день принял доклад (ECE/MP.PP/2021/51).

IV. Сообщения представителей общественности

19. Комитет постановил, что новые сообщения для рассмотрения на предмет предварительной приемлемости на его семьдесят третьем совещании (Женева (в онлайн-формате), 13–16 декабря 2021 года) должны быть представлены до 1 ноября 2021 года.

20. Касательно сообщения АССС/С/2013/90 (Соединенное Королевство) Комитет отметил, что он завершил подготовку своих выводов по нему и принял их 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил, что эти выводы следует опубликовать в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/14).

21. В отношении сообщения АССС/С/2013/98 (Литва) Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/15).

22. В связи с сообщением АССС/С/2014/105 (Венгрия) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/16).

23. В связи с сообщением АССС/С/2014/112 (Ирландия) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 25 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/17).

24. В отношении сообщения АССС/С/2014/113 (Ирландия) Комитет отметил, что в настоящее время проводится рассмотрение апелляции на вынесенное по делу *Heather Hill Management Company CLG v. An Bord Pleanála* [2019] IЕHC 450 решение высокого суда. Учитывая очевидную значимость этого судебного решения для вопросов, затронутых в сообщении, Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до вынесения решения по апелляции.

25. Касательно сообщения АССС/С/2014/118 (Украина) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 24 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/18).

26. В связи с сообщением АССС/С/2014/119 (Польша) Комитет постановил отложить обсуждение проекта своих выводов до одного из ближайших совещаний.

27. В отношении сообщения АССС/С/2014/120 (Словакия) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 24 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/19).

28. Касательно сообщения АССС/С/2014/124 (Нидерланды) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 26 июля 2021 года в рамках

своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/20).

29. В отношении сообщения АССС/С/2015/126 (Польша) Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до одного из ближайших совещаний.

30. Касательно сообщения АССС/С/2015/128 (Европейский союз) на текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/21).

31. В связи с сообщением АССС/С/2015/130 (Италия) на текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/22).

32. В отношении сообщения АССС/С/2015/131 (Соединенное Королевство) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/23).

33. Касательно сообщения АССС/С/2015/132 (Ирландия) Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до одного из предстоящих совещаний.

34. В связи с сообщением АССС/С/2015/133 (Нидерланды) Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до одного из предстоящих совещаний.

35. В отношении сообщения АССС/С/2015/134 (Бельгия) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/24).

36. Касательно сообщения АССС/С/2016/137 (Германия) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 23 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/25).

37. В связи с сообщением АССС/С/2016/138 (Армения) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 24 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/26).

38. В отношении сообщения АССС/С/2016/139 (Ирландия) Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до одного из предстоящих совещаний.

39. Касательно сообщения АССС/С/2016/140 (Румыния) Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до одного из предстоящих совещаний.

40. В отношении сообщения АССС/С/2016/142 (Соединенное Королевство) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 25 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/27).

41. Касательно сообщения АССС/С/2016/143 (Чехия) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в

качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/28).

42. В связи с сообщением АССС/С/2016/144 (Болгария) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/29).

43. В отношении сообщения АССС/С/2017/146 (Польша) Комитет отметил, что он постановил обратиться к соответствующей Стороне с просьбой представить тексты перевода соответствующего законодательства и направить вопросы сторонам для получения их письменного ответа. Он постановил, что с учетом полученной информации он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение на одном из ближайших совещаний.

44. Касательно сообщения АССС/С/2017/147 (Республика Молдова) Комитет отметил, что он завершил работу над своими выводами и принял их 25 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений, а также постановил опубликовать их в качестве официального предсессионного документа своего семьдесят второго совещания. На текущем совещании Комитет подтвердил отредактированный вариант своих выводов и рекомендаций (ECE/MP.PP/C.1/2021/30).

45. В связи с сообщением АССС/С/2017/148 (Греция) Комитет постановил назначить слушания для обсуждения существа сообщения на открытом заседании своего семьдесят третьего совещания.

46. В отношении сообщения АССС/С/2017/149 (Греция) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.

47. Касательно сообщения АССС/С/2017/150 (Соединенное Королевство) Комитет постановил, что примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.

48. В связи с сообщением АССС/С/2016/151 (Польша) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.

49. В отношении сообщения АССС/С/2017/153 (Испания) Комитет отметил, что в свете полученной объемной информации он постановил направить авторам сообщений вопросы для уточнения различных аспектов их жалоб, а затем с учетом полученной информации принять решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.

50. Касательно сообщения АССС/С/2017/154 (Польша) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.

51. В связи с сообщением АССС/С/2017/156 (Соединенное Королевство) Комитет постановил отложить обсуждение своего проекта выводов до одного из предстоящих совещаний.

52. Касательно сообщения АССС/С/2018/158 (Польша) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.

53. В связи с сообщением АССС/С/2017/159 (Испания) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.

54. В отношении сообщения АССС/С/2018/161 (Болгария), Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.

55. Касательно сообщения АССС/С/2019/162 (Дания) Комитет отметил, что он просил секретариат обратиться к соответствующей Стороне с просьбой представить тексты соответствующих судебных решений, на которые она ссылается в своем ответе на сообщение.
56. В связи с сообщением АССС/С/2019/163 (Австрия) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.
57. В отношении сообщения АССС/С/2019/164 (Ирландия) Комитет отметил, что он постановил предложить автору сообщения представить замечания по утверждениям о приемлемости, сделанные соответствующей Стороной в ее ответе на сообщение от 22 августа 2019 года, и с учетом полученной информации принять решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.
58. Касательно сообщения АССС/С/2019/168 (Исландия) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.
59. В связи с сообщением АССС/С/2019/173 (Швеция) Комитет отметил, что он постановил направить вопросы соответствующей Стороне для получения пояснений и с учетом полученной информации принять решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.
60. В отношении сообщения АССС/С/2019/174 (Швеция) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.
61. Касательно сообщения АССС/С/2020/177 (Босния и Герцеговина) Комитет отметил, что он постановил обратиться к соответствующей Стороне с просьбой дополнить свой ответ от 23 ноября 2020 года, а также уточнить, оспаривает ли она приемлемость сообщения. Комитет постановил, что с учетом полученной информации он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение на одном из предстоящих совещаний.
62. В связи с сообщением АССС/С/2020/178 (Германия) Комитет отметил, что он постановил предложить автору сообщения представить замечания по содержащимся в ответе соответствующей Стороны от 13 августа 2020 года на сообщение утверждениям о приемлемости и с учетом полученной информации принять решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.
63. В отношении сообщения АССС/С/2020/179 (Сербия) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из ближайших совещаний.
64. Касательно сообщения АССС/С/2020/181 (Нидерланды) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.
65. В связи с сообщением АССС/С/2020/182 (Беларусь) Комитет постановил, что он примет решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.
66. Что касается сообщения АССС/С/2020/183 (Испания), то 3 декабря 2020 года секретариат препроводил это сообщение соответствующей Стороне для представления ею ответа до 3 мая 2021 года. Соответствующая Сторона представила свой ответ 6 сентября 2021 года, т. е. на четыре месяца позднее установленного срока. Комитет постановил принять решение о том, каким образом рассматривать это сообщение, на одном из предстоящих совещаний.
67. Сообщение АССС/С/2021/186 (Португалия) было представлено 2 мая 2021 года экологической НПО «Фундасау Монтескола». В сообщении утверждается о несоблюдении статей 4 (пп. 1–2, 3 с) и 7) и 6 (пп. 3–4) Конвенции в отношении открытого рудника «Мину ду Баррозу». На своем семьдесят первом совещании

Комитет постановил отложить вынесение решения по вопросу о его предварительной приемлемости до своего семьдесят второго совещания, с тем чтобы направить вопросы автору сообщения и соответствующей Стороны для представления письменных ответов до начала этого совещания. На текущем совещании в ходе открытого заседания Комитет заслушал мнения автора сообщения и соответствующей Стороны по вопросу о признании данного сообщения приемлемым в предварительном порядке. Рассмотрев на закрытом заседании полученную информацию, Комитет в предварительном порядке постановил, что сообщение является приемлемым, и просил секретариат препроводить сообщение соответствующей Стороне для представления ответа.

68. Сообщение АССС/С/2021/187 (Нидерланды) было представлено 2 сентября 2021 года НПО «Гринпис — Нидерланды», ВИСЕ и ЛАКА. В сообщении утверждается о несоблюдении пункта 10 статьи 6 в совокупности с подпунктом 1 а) статьи 6 и пунктами 1 и 22 приложения I; пунктов 6 и 8 статьи 6; и пункта 4 статьи 6 в совокупности с пунктами 2 и 4 статьи 9 Конвенции в связи с предполагаемым несоблюдением принципа участия общественности в принятии решений по различным изменениям в лицензии на атомную электростанцию в Борселе. На текущем совещании в ходе открытого заседания Комитет заслушал мнения авторов сообщения и соответствующей Стороны по вопросу о признании данного сообщения приемлемым в предварительном порядке. Рассмотрев на закрытом заседании полученную информацию, Комитет в предварительном порядке постановил, что сообщение является приемлемым, и просил секретариат препроводить сообщение соответствующей Стороне для представления ответа.

69. Сообщение АССС/С/2021/188 (Соединенное Королевство) было представлено 14 сентября 2021 года представителем общественности г-ном Робертом Латимером. В сообщении утверждается о несоблюдении пунктов 1 и 2 статьи 9 Конвенции в связи с доступом к экологической информации, касающейся канализационной системы в деревне Уитберн. На текущем совещании Комитет заслушал мнения автора сообщения и соответствующей Стороны по вопросу о признании данного сообщения приемлемым в предварительном порядке. Рассмотрев на закрытом заседании полученную информацию, Комитет постановил, что в соответствии с пунктом 19 и подпунктом 20 d) приложения к решению I/7 Совещания Сторон Конвенции это сообщение является неприемлемым на том основании, что оно не подкреплено подтверждающей информацией и, соответственно, является несовместимым с положениями решения I/7.

V. Последующие меры по конкретным случаям несоблюдения

70. Комитет принял к сведению изменения, произошедшие со времени завершения его семьдесят первого совещания в отношении решений VI/8a–e и g–k Совещания Сторон, а также последующих мер, принятых в связи с выводами и рекомендациями Комитета по сообщениям АССС/С/2014/104 (Нидерланды), АССС/С/2014/107 (Ирландия) и АССС/С/2016/141 (Ирландия).

71. Касательно решения VI/8a (Армения) Комитет отметил, что он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом полученных замечаний и принял доклад 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/46).

72. В связи с решением VI/8b (Австрия) Комитет отметил, что он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом полученных замечаний и принял доклад 23 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/47).

73. В отношении решения VI/8c (Беларусь) Комитет отметил, что он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом полученных замечаний и принял доклад 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/48). Впоследствии

2 августа 2021 года автор сообщения АССС/С/2014/102 проинформировал Комитет о том, что Министерство юстиции соответствующей Стороны подало в Верховный суд иск о ее ликвидации. 20 августа 2021 года Председатель Комитета направил письмо Министру природных ресурсов и охраны окружающей среды соответствующей Стороны (Министр природных ресурсов) с просьбой к соответствующей Стороне пояснить в срочном порядке, но не позднее 10 сентября 2021 года, причины, по которым в отношении автора сообщения была начата процедура ликвидации, и незамедлительно пересмотреть любые шаги, направленные на то, чтобы заставить замолчать автора сообщения, осуществляющего свои права в соответствии с Конвенцией. Он также проинформировал соответствующую Сторону о том, что Комитет сообщит об этих событиях и любых последующих изменениях Совещанию Сторон на его седьмой сессии. 10 сентября 2021 года соответствующая Сторона представила свой ответ на письмо Председателя от 20 августа 2021 года. 14 сентября 2021 года автор сообщения АССС/С/2014/102 проинформировал Комитет о том, что 31 августа 2021 года Верховный суд принял немедленно вступающее в силу постановление о ликвидации организации, являющейся автором сообщения. Приняв во внимание полученную информацию, Комитет постановил подготовить для седьмой сессии Совещания Сторон дополнительный доклад о выполнении решения VI/8с. 28 сентября 2021 года Комитет завершил подготовку проекта дополнительного доклада по решению VI/8с с помощью своей электронной процедуры принятия решений, который 29 сентября 2021 года был препровожден соответствующей Стороне, авторам сообщений АССС/С/2009/37, АССС/С/2009/44, АССС/С/2014/102 и зарегистрированным наблюдателям для получения их замечаний до 8 октября 2021 года. 7 октября 2021 года Министр природных ресурсов обратился с просьбой продлить срок представления замечаний по проекту дополнительного доклада Комитета. 8 октября 2021 года представители автора сообщения АССС/С/2014/102 представили замечания по проекту дополнительного доклада Комитета. 10 октября 2021 года Председатель Комитета направил Министру природных ресурсов письмо, в котором он сообщил о продлении срока представления заинтересованной Стороной замечаний по проекту дополнительного доклада до 13 октября 2021 года. 13 октября 2021 года соответствующая Сторона обратилась с дополнительной просьбой продлить срок представления замечаний еще на три недели. 14 октября 2021 года Председатель Комитета проинформировал соответствующую Сторону о том, что по причинам, изложенным в его письме от 10 октября 2021 года, ее просьба о дополнительном трехнедельном продлении не может быть удовлетворена. Приняв во внимание полученную информацию, 14 октября 2021 года Комитет завершил подготовку и принял свой дополнительный доклад для седьмой сессии Совещания Сторон об осуществлении решения VI/8с в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/61).

74. Касательно решения VI/8d (Болгария) Комитет отметил, что он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом полученных замечаний и принял доклад 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/49).

75. В отношении решения VI/8e (Чехия) Комитет отметил, что он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом полученных замечаний и принял доклад 20 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/50).

76. В связи с решением VI/8g (Казахстан) Комитет отметил, что он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом полученных замечаний и принял доклад 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/53).

77. Касательно решения VI/8h (Румыния) Комитет отметил, что он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом полученных замечаний и принял доклад 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/55).

78. В отношении решения VI/8i (Словакия) Комитет отметил, что он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом

полученных замечаний и принял доклад 20 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/56).

79. В связи с решением VI/8j (Испания) Комитет отметил, что он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом полученных замечаний и принял доклад 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/57).

80. Касательно решения VI/8k (Соединенное Королевство) Комитет отметил, что он завершил работу над своим докладом для седьмой сессии Совещания Сторон с учетом полученных замечаний и принял доклад 26 июля 2021 года на своем виртуальном заседании. Доклад Комитета об осуществлении пунктов 2, 4 и 6 решения VI/8k содержится в части I доклада (ECE/MP.PP/2021/59). Доклад Комитета об осуществлении пункта 8 решения VI/8k содержится в части II доклада (ECE/MP.PP/2021/60).

81. В отношении сообщения АССС/С/2014/104 (Нидерланды) Комитет отметил, что с учетом полученных замечаний он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон о прогрессе, достигнутом соответствующей Стороной в осуществлении выводов и рекомендаций Комитета по данному сообщению, и принял этот доклад 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/54).

82. В связи с сообщением АССС/С/2013/107 (Ирландия) Комитет отметил, что с учетом полученных замечаний он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон о прогрессе, достигнутом соответствующей Стороной в осуществлении выводов и рекомендаций Комитета по данному сообщению, и принял этот доклад 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/52, часть I).

83. Касательно сообщения АССС/С/2016/141 (Ирландия) Комитет отметил, что с учетом полученных замечаний он завершил подготовку своего доклада для седьмой сессии Совещания Сторон о прогрессе, достигнутом соответствующей Стороной в осуществлении выводов и рекомендаций Комитета по данному сообщению, и принял этот доклад 26 июля 2021 года в рамках своей электронной процедуры принятия решений (ECE/MP.PP/2021/52, часть II).

VI. Программа работы и расписание совещаний

84. Комитет отметил, что он принял решение, при условии наличия конференционных услуг, провести свое семьдесят третье совещание 13–16 декабря 2021 года.

VII. Прочие вопросы

A. Памяти первого председателя Комитета по вопросам соблюдения Вейта Коэстера

85. 19 октября 2021 года Комитет провел специальное открытое заседание в память о первом председателе Комитета по вопросам соблюдения (2002–2011 годы) г-не Вейте Коэстере, который скончался в октябре 2021 года.

B. Требования в отношении представления отчетности

86. Комитет отметил, что Совещание Сторон на своей шестой сессии (Будва, Черногория, 11–14 сентября 2017 года) настоятельно призвало Стороны, которые еще не представили свои национальные доклады об осуществлении, а именно Армению, Боснию и Герцеговину, Нидерланды, Республику Молдова, Северную Македонию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Украину, сделать

это не позднее 1 ноября 2017 года в установленном формате. Несмотря на этот призыв, ни одна из вышеупомянутых Сторон не представила в секретариат свои национальные доклады об осуществлении до 1 ноября 2017 года. Секретариат сообщил, что Армения, Босния и Герцеговина, Нидерланды, Северная Македония, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Украина уже представили свои доклады. Республика Молдова еще не представила свой доклад.

С. Заседание в форме открытого диалога со Сторонами и заинтересованными кругами

87. 20 октября 2021 года Комитет провел заседание в форме открытого диалога со Сторонами и заинтересованными кругами. Чтобы облегчить участие Сторон и заинтересованных кругов, открытый диалог был проведен в ходе седьмой сессии Совещания Сторон во время обеденного перерыва. До начала заседания секретариат по просьбе Председателя направил Сторонам, НПО и наблюдателям письма с предложением представить любые вопросы, которые они хотели бы обсудить с Комитетом в ходе этого заседания. На основе полученных материалов в ходе открытого диалога были рассмотрены следующие вопросы: а) консультативная роль Комитета; б) межведомственные проблемы, с которыми сталкиваются Стороны при рассмотрении выводов и рекомендаций Комитета; в) определение приоритетности сообщений, рассматриваемых Комитетом; и д) возможности для обмена с другими механизмами по вопросам осуществления и соблюдения.

1. Консультативная роль Комитета

88. Представитель Нидерландов поинтересовался, может ли соответствующая Сторона в дополнение к проводимым Комитетом обзорам прогресса, достигнутого Сторонами в осуществлении решения Совещания Сторон, касающегося их соблюдения, запросить у Комитета дополнительные указания относительно мер, которые потребуются для выполнения рекомендаций, содержащихся в решении. В частности, Нидерланды задали вопрос о том, может ли Комитет вступить в открытый и транспарентный диалог с соответствующими должностными лицами на уровне экспертов для обсуждения того, что необходимо для выполнения рекомендаций, содержащихся в решении. Представитель Европейского ЭКО-форума приветствовал предложение Нидерландов, подчеркнув при этом, что любой такой диалог должен быть открыт также для участия авторов сообщений и наблюдателей.

89. Представитель «Гринпис — Нидерланды» предложил Комитету рассмотреть возможность введения процедуры, с помощью которой национальные суды могли бы обращаться к Комитету за консультацией по аналогии с процедурой направления запроса о вынесении предварительного решения в Суде Европейского союза.

90. Председатель приветствовал предложения Нидерландов и «Гринпис — Нидерланды». В связи с предложением Нидерландов Председатель подчеркнул, что Сторона может запросить консультацию у Комитета в рамках процедуры последующих действий Комитета, как это действительно сделал Европейский союз в рамках последующих действий Комитета по запросу АССС/М/2017/3 (Европейский союз)¹. В связи с предложением «Гринпис — Нидерланды» Председатель отметил, что в настоящее время Комитет не имеет такой процедуры, но его предложение может быть рассмотрено при пересмотре Комитетом своих методов работы в будущем.

2. Устранение несоблюдения в случае, когда компетенцией наделены другие министерства

91. Другой поднятый вопрос касался проблем, с которыми сталкиваются национальные координаторы Сторон, обычно работающие в министерствах по охране окружающей среды Сторон, в случае, когда меры, необходимые для устранения

¹ См. запрос Европейского союза на консультацию от 5 ноября 2020 года, URL: https://unece.org/env/pp/cc/accc.m.2017.3_european-union.

несоблюдения Стороной, относятся к компетенции другого министерства, например Министерства юстиции. Председатель отметил, что факт наличия полномочия у другого министерства никоим образом не оправдывает невыполнение Стороной решения Совещания Сторон, касающегося ее несоблюдения. Представители Европейского ЭКО-форума приветствовали обсуждение этого вопроса и выразили признательность Комитету за существующую практику обращения к другим министерствам, например к Министерству иностранных дел или Министерству юстиции, посредством писем, препровождаемых Исполнительным секретарем ЕЭК ООН.

3. Определение приоритетности сообщений, находящихся на рассмотрении Комитета

92. Представитель Европейского ЭКО-форума предложил Комитету рассмотреть вопрос о введении критериев приоритетности обсуждения сообщений, находящихся на его рассмотрении. Европейский ЭКО-форум предложил следующие возможные критерии для рассмотрения Комитетом: а) сообщения касаются грубых нарушений, например те сообщения, в которых утверждается о несоблюдении пункта 8 статьи 3 Конвенции; б) сообщения, в которых содержатся утверждения о системном несоблюдении соответствующей Стороной; в) сообщения, в которых содержатся утверждения о наличии аналогичных вопросов несоблюдения, но в отношении разных Сторон; и д) сообщения касаются простых случаев несоблюдения, которые поддаются относительно быстрому разрешению.

93. Председатель отметил, что обычная практика Комитета заключается в рассмотрении дел в порядке их поступления, хотя в некоторых случаях Комитет применяет иной подход, например когда весьма схожее утверждение о несоблюдении было сделано в нескольких сообщениях, касающихся одной и той же соответствующей Стороны.

4. Обмен с другими механизмами по вопросам осуществления и соблюдения

94. Джоанна Корнелиус из Лундского университета задала вопрос о том, участвует ли Комитет в обмене мнениями с другими международными механизмами по вопросам осуществления и соблюдения. Председатель отметил, что в период 2013–2016 годов он созывал ежегодное совещание председателей механизмов по вопросам осуществления и соблюдения многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК ООН для обмена опытом и передовой практикой. Председатель также отметил, что в 2014 году он и два других члена Комитета встречались с судьями и должностными лицами Суда Европейского союза, чтобы проинформировать друг друга о соответствующих выводах и прецедентном праве. Он также отметил, что между экспертами Орхусской конвенции и Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам, касающимся окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу)², происходит постоянный обмен мнениями о возможных методах работы этого нового механизма по вопросам осуществления и соблюдения.

D. Методы работы

95. Председатель выразил признательность секретариату за заблаговременно предпринятые им усилия до начала совещания и во время его проведения, позволившие организовать его бесперебойную работу, несмотря на логистические трудности, обусловленные продолжающейся пандемией COVID-19.

² См. <https://www.cepal.org/en/escazuagreement>.

VIII. Утверждение доклада и закрытие совещания

96. Комитет постановил утвердить свой доклад в рамках электронной процедуры принятия решений после завершения совещания. Затем Председатель официально закрыл семьдесят второе совещание.
