Европейская экономическая комиссия

Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли

Десятая сессия

Женева, 24 июня 2025 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Мероприятия по укреплению потенциала и оказанию технической помощи

Доклад о мероприятиях по укреплению потенциала и оказанию технической помощи

Документ представлен секретариатом*

Резюме

Настоящий документ содержит обзор мероприятий по укреплению потенциала и оказанию технической помощи, проведенных в рамках программы работы по линии подпрограммы «Торговля». Он также содержит обзор мероприятий по привлечению средств, проведенных Отделом экономического сотрудничества и торговли Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в 2024–2025 годах, и запланированных мероприятий, в том числе новых просьб об оказании помощи, которые были получены после восьмой сессии Руководящего комитета и выполнение которых зависит от наличия внебюджетного финансирования.

В настоящем докладе учтен прогресс, достигнутый в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам оценки подпрограммы 4 ЕЭК («Экономическое сотрудничество и интеграция») и подпрограммы 6 ЕЭК («Торговля»), которая была проведена в 2022 году Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций.

* Настоящий документ официально не редактировался.

1. Подпрограмма «Торговля» Европейской экономической комиссии (ЕЭК) способствует развитию торгово-экономического сотрудничества между государствами — членами ЕЭК и их интеграции в глобальные и региональные производственно-сбытовые цепочки с опорой на работу ее межправительственных органов и групп экспертов. ЕЭК также занимается анализом политики, предоставляет консультации и осуществляет мероприятия по наращиванию потенциала в рамках Рабочей группы по торговле Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА).
2. Мероприятия по оказанию технической помощи и укреплению потенциала направлены на поддержку государств — членов ЕЭК в их усилиях по внедрению стандартов, выполнению рекомендаций и применению справочников передовой практики ЕЭК в области торговли в соответствии с целью подпрограммы «Торговля», которая заключается в использовании преобразующей силы торговли и многогранных взаимосвязей между политикой в области торговли, инноваций и конкурентоспособности и финансированием инфраструктуры.
3. Благодаря этим мероприятиям ЕЭК способствует укреплению национального потенциала и национальных учреждений, предоставляя по конкретным запросам техническую помощь и консультационные услуги по вопросам политики, например, реализуя исследования по нормативным и процедурным барьерам в торговле, составляя дорожные карты по упрощению процедур торговли и оказывая поддержку во внедрении на практике нормативных инструментов, в том числе в рамках пилотных проектов. Кроме того, она содействует поддержанию международного диалога по вопросам политики и взаимному обучению, в том числе путем обеспечения участия заинтересованных сторон в соответствующих рабочих совещаниях, семинарах, диалогах по вопросам политики, сетях и форумах для обсуждения приоритетных тем, связанных с торговлей и конкретными аспектами производственно-сбытовых цепочек. В рамках своей работы она также осуществляет аналитическую деятельность и проводит основанные на фактах исследования по вопросам торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий в регионе ЕЭК. В последние годы эта деятельность способствовала рассмотрению таких сквозных тем, как экономика замкнутого цикла (шестьдесят девятая сессия Комиссии), цифровые и «зеленые» преобразования (семидесятая сессия Комиссии), а также действия в области климата и стойкая инфраструктура для устойчивого будущего (семьдесят первая сессия Комиссии).
4. Хотя некоторые межправительственные совещания финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, проведение анализа политики по конкретным странам и по конкретным вопросам, а также оказание последующей поддержки в наращивании потенциала, как правило, зависят от наличия внебюджетного финансирования. Это особенно касается работы, проводимой в рамках исследований по оценке нормативных и процедурных барьеров в торговле (исследования НПБТ). Эти исследования, проводимые с 2012 года, были реализованы для ряда стран, включая Албанию, Армению, Беларусь, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Республику Молдова, Сербию, Таджикистан и Узбекистан (ECE/CTCS/2023/5). В 2025 году было инициировано новое исследование для Туркменистана. Помимо проведения исследований НПБТ, секретариат поддерживает организацию последующих мероприятий по наращиванию потенциала в ответ на ориентированные на конкретные действия рекомендации, вынесенные в рамках этих исследований.
5. Во многих случаях исследования НПБТ способствовали проведению экономических и торговых реформ в рамках процесса вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО). Исследования НПБТ могут также иметь тематическую или секторальную направленность (например, сокращение пищевых отходов и потерь продовольствия, интеграция в глобальные и региональные производственно-сбытовые цепочки). В 2024–2025 годах секретариат провел три исследования, посвященные производственно-сбытовым цепочкам в конкретных секторах, соответственно для Армении (рыбная продукция) (ECE/CTCS/2024/3); Казахстана (растительное масло) (ECE/CTCS/2024/4); и Кыргызстана (сушеные абрикосы и чернослив)

(ECE/CTCS/2024/5), а также три анализа национальной политики с рекомендациями по переходу к экономике замкнутого цикла (см. пункт 8 повестки дня).

6. В последние годы был отмечен рост спроса государств-членов на анализ политики и помощь в области наращивания потенциала по вопросам торговли. Возможности удовлетворения растущих запросов относительно проведения мероприятий по наращиванию потенциала зависят от наличия внебюджетного финансирования. Делегациям в Руководящем комитете предлагается рассмотреть вопрос о взятии на себя обязательств по финансированию в рамках существующих инструментов ЕЭК по мобилизации ресурсов. В таблице 1 приведена краткая информация о мероприятиях, проведенных после предыдущей сессии.

7. Что касается сбора финансовых средств и мобилизации ресурсов, Отдел экономического сотрудничества и торговли (ОЭСТ) ЕЭК выявил несколько потенциальных доноров и наладил с ними контакты, подготовил специальные концептуальные записки в отношении своей деятельности по наращиванию потенциала и организовал несколько миссий по привлечению финансирования. ОЭСТ, в частности, связался с Азиатским банком развития (АБР), Австрийским агентством по развитию, Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Европейской комиссией, Германией, Италией, Шведским агентством международного сотрудничества в области развития (ШАМС), Азербайджаном, Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), Группой Всемирного банка, Исламским банком развития, Исламским центром развития торговли, Международным торговым центром (МТЦ), Турцией и Организацией тюркских государств.

8. Эти усилия также соответствуют рекомендациям, которые были вынесены по итогам оценки подпрограммы 4 ЕЭК («Экономическое сотрудничество и интеграция») и подпрограммы 6 ЕЭК («Торговля»), проведенной в 2022 году Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций, и в которых подчеркивалась важность плана действий Отдела по мобилизации ресурсов.

9. На этапе информационно-разъяснительной работы в течение прошлого года секретариат тесно сотрудничал с постоянными представительствами в Женеве, а также с канцеляриями координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций (ККР ООН) и страновыми отделениями Программы развития Организации Объединенных Наций. Особенно важную роль во время ряда миссий по привлечению финансирования сыграли ККР ООН (например, в Туркменистане, а также в Боснии и Герцеговине).

10. В таблице 2 кратко описаны просьбы об оказании содействия в укреплении потенциала, выполнение которых зависит от наличия внебюджетного финансирования. Хотя данная таблица согласуется с общими целями плана мобилизации ресурсов, содержащегося в Ежегодном докладе ЕЭК о техническом сотрудничестве за 2022 год, основное внимание в ней уделено просьбам конкретных стран, в том числе высказанным на сессиях Руководящего комитета в последние годы. Просьбы, которые поступят на десятой сессии Руководящего комитета, будут включены в эту таблицу с целью мобилизации средств на ориентированные на реальные потребности мероприятия по наращиванию потенциала.

11. Делегациям в Руководящем комитете предлагается рассмотреть вопрос о взятии на себя обязательств по финансированию в рамках существующих инструментов ЕЭК по мобилизации ресурсов.

Таблица 1

Мероприятия по укреплению потенциала и оказанию технической помощи, проведенные после последней сессии Руководящего комитета

<i>Источники финансирования проекта (РБ/ВНБ)</i>	<i>Страны-бенефициары</i>	<i>Основные мероприятия (июнь 2024 года — март 2025 года)</i>
<i>Регулярный бюджет (РБ), раздел 20 и раздел 23, Регулярная программа технического сотрудничества (РПТС)</i>
Регулярный бюджет ЕЭК, раздел 20	Государства — члены ЕЭК	Были проведены следующие мероприятия: 1) круглый стол на тему «Устойчивые продовольственные системы — цифровизация» , дискуссионный форум высокого уровня по потребностям и инициативам в области наращивания потенциала, а также выставка сельскохозяйственной продукции (12 ноября 2024 года, Женева); 2) круглый стол на тему «Устойчивые продовольственные системы, эффективность использования ресурсов и цифровизации — мяسو и животноводство» (29 августа 2024 года, Женева).
Регулярный бюджет ЕЭК, раздел 23	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан	Были проведены следующие мероприятия: 1) учебное рабочее совещание на тему «Сельскохозяйственные стандарты качества: методы и инструменты инспектирования и отбора проб свежих и сушеных фруктов и овощей» (4–6 июня 2024 года, Ташкент) в сотрудничестве с ПРООН, ОЭСР и организацией «Хилфсверк»; 2) исследование по экспортным инспекциям, призванное помочь национальным властям разобраться в требованиях в отношении проверки качества при экспорте свежих фруктов и овощей, а также сухих и вяленых продуктов в ЕС (ожидается, что оно будет завершено в 2025 году).
Регулярный бюджет ЕЭК, раздел 23	Государства — участники СПЕКА и страны Транскаспийского коридора	ЕЭК оказала содействие в работе по упрощению процедур торговли в Туркменистане и цифровизации мультимодального обмена данными и документами с использованием стандартов СЕФАКТ ООН в государствах — участниках СПЕКА и странах Транскаспийского коридора, организовав консультационные услуги для Туркменистана по оценке его готовности к осуществлению Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли. Семинар по мультимодальному обмену данными и документами по Транскаспийскому коридору с использованием стандартов СЕФАКТ ООН состоялся 7–8 октября 2024 года в Тбилиси.

Источники финансирования проекта (РБ/ВНБ)	Страны-бенефициары	Основные мероприятия (июнь 2024 года — март 2025 года)
<i>Счет развития Организация Объединенных Наций (СРООН), Регулярный бюджет, раздел 35</i>
Проект тринадцатого транша СРООН «Укрепление потенциала государственных органов по ускорению перехода к экономике замкнутого цикла в целях устойчивого и инклюзивного роста в регионе ЕЭК ООН» (2021–2024 годы)	17 стран — участниц программы ЕЭК	ЕЭК реализовала 4-летний проект по наращиванию потенциала государств-членов для формирования политики перехода к экономике замкнутого цикла. В рамках этого проекта в 2024–2025 годах ЕЭК взаимодействовала с широким кругом заинтересованных сторон. Для Беларуси, Сербии и Таджикистана были подготовлены технические материалы, содержащие анализ выявленных пробелов и осуществленных мер политики. Стратегические приоритеты Северной Македонии были рассмотрены на организованном в этой стране рабочем совещании (2 октября 2024 года, Скопье). ЕЭК провела Региональную конференцию по экономике замкнутого цикла (26 июня 2024 года, Женева) под эгидой Платформы ЕЭК для многостороннего взаимодействия («Серкьюлар СТЕП»). Более 300 участников, включая ведущих международных экспертов, подвели итоги работы по переходу к экономике замкнутого цикла, проделанной в рамках этого проекта.
Проект тринадцатого транша СРООН «Устойчивая мобильность и “умная” связанность (взаимосвязь торговли и транспорта) в Центральной Азии, на Кавказе и на Западных Балканах» (2021–2024 годы), реализуемый по линии подпрограмм «Торговля» и «Транспорт»	17 стран — участниц программы ЕЭК	В рамках этого проекта секретариат обновил Руководство Организации Объединенных Наций по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли и представил его на двадцать девятой сессии Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (9–10 ноября 2023 года, Женева).
Четырнадцатый транш СРООН «Использование технологии блокчейн для упрощения процедур торговли и повышения конкурентоспособности» (2022–2025 годы)	Узбекистан	Этот проект осуществляется совместно пятью региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и ЮНКТАД. Он направлен на укрепление национального инновационного и технологического потенциала, связанного с использованием технологии блокчейн в таможенных и торговых операциях в пяти отобранных развивающихся странах, для стимулирования развития торговли и повышения конкурентоспособности в поддержку устойчивого развития. Основной целевой страной в регионе ЕЭК является Узбекистан, где ЕЭК в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций проводит анализ нормативно-правовой базы, разрабатывает политические рекомендации и организует учебные мероприятия для национальных участников торговой деятельности.

Источники финансирования проекта (РБ/ВНБ)	Страны-бенефициары	Основные мероприятия (июнь 2024 года — март 2025 года)
Четырнадцатый транш СРООН «Укрепление потенциала отдельных стран региона ЕЭК в области обеспечения стойкости к пандемии и устойчивости трансграничной торговли и транспорта» (2022–2025 годы)	Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Республика Молдова, Узбекистан и Украина	Мероприятия, осуществленные в рамках проекта, способствовали внедрению пакета стандартов Европейской экономической комиссии и СЕФАКТ ООН для цифровизации мультимодального обмена данными и документами. Стандарты и артефакты для железнодорожных накладных ЦИМ/СМГС и СМГС были обновлены в рамках совместного пилотного проекта ЕЭК-ТРАСЕКА для пяти стран, через которые проходит Транскаспийский маршрут. Анализ пробелов с целью оценки степени готовности к внедрению стандартов был проведен для таких стран-бенефициаров, как Азербайджан, Беларусь и Кыргызстан. В 2024 году в рамках проекта было оказано содействие в осуществлении мероприятий по реализации Дорожной карты для цифровизации мультимодального обмена данными и документами по Транскаспийскому транспортному коридору с использованием правовых инструментов и стандартов Организации Объединенных Наций , принятой государствами — участниками СПЕКА 24 ноября 2023 года в Баку. ЕЭК ООН организовала региональные семинары в 1) Самарканд (4 апреля 2024 года); 2) Актау (11–12 июня 2024 года); 3) Тбилиси (7–8 октября 2024 года). В 2025 году ЕЭК ООН организовала семинары по наращиванию потенциала в 1) Кишиневе (29 января 2025 года) для Республики Молдова и Украины; 2) Туркменбаши (10–11 марта 2025 года) для стран Транскаспийского коридора по обмену данными между портами; 3) Ашхабаде (13–14 марта 2025 года) по цифровизации железнодорожной накладной СМГС в железнодорожном коридоре Казахстан-Туркменистан-Иран.

Внебюджетное финансирование (ВНБ)

Проект ВНБ «Содействие созданию жизнестойких, диверсифицированных и устойчивых производственно-сбытовых цепочек в Евразийском регионе после COVID-19»	Армения, Беларусь, Казахстан и Кыргызстан	В 2023 и 2024 годах секретариат при поддержке национальных консультантов подготовил три национальных исследования, посвященных конкретным секторам: Армения (рыбная продукция) (ЕСЕ/СТС/2024/3); Казахстан (растительное масло) (ЕСЕ/СТС/2024/4); и Кыргызстан (сушеные абрикосы и чернослив) (ЕСЕ/СТС/2024/5). При подготовке окончательной версии исследований были учтены замечания, сформулированные на девятой сессии Руководящего комитета.
---	---	---

Источники финансирования проекта (РБ/ВНБ)	Страны-бенефициары	Основные мероприятия (июнь 2024 года — март 2025 года)
Проект ВНБ «Улучшение прозрачности и прослеживаемости устойчивых производственно-сбытовых цепочек в стратегических секторах в целях “зеленого” и цифрового перехода в регионе ЕЭК ООН и за его пределами»	Глобальный проект с участием в том числе государств — членов ЕЭК	На основе консультаций с многосторонней платформой для диалога по вопросам политики (более 200 экспертов) ЕЭК разработала рекомендации по вопросам политики, руководящие принципы осуществления, стандарты обмена информацией и призыв к действиям, которые были приняты государствами — членами ЕЭК в 2021 году. ЕЭК и ЭКЛАК провели совместное исследование, посвященное торговле бывшей в употреблении одеждой с уделением особого внимания Европе как региону происхождения и Чили как стране назначения. Полный текст исследования был представлен на тридцатой пленарной сессии СЕФАКТ ООН в 2024 году. Работа по ЭСУ прослеживаемости изначально была сосредоточена на секторе текстиля и обуви, но в рамках второго этапа проекта она будет распространена на другие ключевые с точки зрения устойчивости отрасли, в частности на агропродовольственный комплекс и критически важные виды сырья.
Проект ВНБ «Укрепление потенциала Азербайджана для снижения нормативных и процедурных барьеров в торговле»	Азербайджан	План проекта был одобрен Руководящим комитетом (ECE/CTCS/2024/6), и в настоящее время работа в связи с проектом ведется в консультации со страной-бенефициаром.
Проект ВНБ «Устранение нормативных и процедурных барьеров для торговли в Туркменистане»	Туркменистан	По просьбе правительства Туркменистана секретариат в сотрудничестве с правительством и при поддержке Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций проводит исследование по нормативным и процедурным барьерам в торговле ¹ . План проекта был одобрен Руководящим комитетом на его девятой сессии (ECE/CTCS/2024/7). Работа в связи с проектом ведется в консультации со страной-бенефициаром.
Проект ВНБ «Обеспечение инклюзивности путем учета гендерных аспектов в инфраструктуре качества для торговли»	Албания, Бенин и Грузия	Этот проект, опирающийся на деятельность Рабочей группы ЕЭК по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6), способствует повышению осведомленности и наращиванию потенциала по учету гендерных аспектов в органах по разработке стандартов и государственных учреждениях, участвующих в создании инфраструктуры качества для торговли. Реализация этого проекта началась в феврале 2025 года с проведения национальных мероприятий в Котону, Тиране и Тбилиси.

¹ <https://unece.org/sustainable-development/news/unece-trains-turkmenistans-government-officials-regulatory-and>.

Таблица 2

Запланированные мероприятия, реализация которых зависит от наличия внебюджетных средств

<i>Государство-член</i>	<i>Потребности в укреплении потенциала</i>	<i>Состояние дел</i>	<i>Предлагаемые мероприятия, реализация которых зависит от наличия финансирования</i>	<i>Оценка потребностей в финансировании (тыс. долл. США)</i>
Азербайджан	Оценка ЕЭК нормативных и процедурных барьеров на пути торговли и транзита вдоль существующих торговых коридоров с учетом аспекта цифровизации (седьмая сессия Руководящего комитета)	Секретариат ЕЭК разработал концептуальную записку для исследования, посвященного цифровой торговле, в которой учтены новые подходы в части интеграции соображений цифровой экономики в исследования ЕЭК (ЕСЕ/СТС/2023/7).	Исследование, посвященное цифровой торговле	100
Поддержка в деле упрощения процедур торговли и укрепления процесса «зеленых» и цифровых преобразований, в том числе в контексте процесса вступления в ВТО (восьмая сессия Руководящего комитета)	Секретариат получил от правительства Азербайджана ресурсы для подготовки первой обзорной главы исследования НПБТ в рамках проекта ВНБ «Укрепление потенциала Азербайджана для снижения нормативных и процедурных барьеров в торговле» (ЕСЕ/СТС/2024/6). Исследование НПБТ будет проведено при условии наличия дополнительного финансирования.
Кыргызстан	Помощь с обучением кыргызских фермеров и потенциальных экспортеров в Кыргызской академии экспорта в соответствии с дорожной картой по увеличению экспорта сельскохозяйственной продукции вместе с подготовкой рекомендаций, ориентированных на конкретные действия (седьмая и восьмая сессии Руководящего комитета)	ЕЭК поручила провести исследование по экспортным инспекциям, призванное помочь национальным властям разобраться в требованиях в отношении проверки качества при экспорте свежих фруктов и овощей, а также сухих и вяленых продуктов в ЕС. Ожидается, что это исследование будет завершено в 2025 году.	Разработка дорожной карты по увеличению экспорта сельскохозяйственной продукции	50
Организация учебных рабочих совещаний для государственных и ключевых отраслевых органов по вопросам проведения экспортных инспекций с уделением особого внимания ключевым товарам, экспортируемым из Кыргызстана	50

<i>Государство-член</i>	<i>Потребности в укреплении потенциала</i>	<i>Состояние дел</i>	<i>Предлагаемые мероприятия, реализация которых зависит от наличия финансирования</i>	<i>Оценка потребностей в финансировании (тыс. долл. США)</i>
Помощь в создании инспекции по контролю качества сельскохозяйственной продукции в Кыргызстане, а также помощь в подготовке ее сотрудников
Республика Молдова	Укрепление потенциала в области информационно-коммуникационных технологий, цифровизации и торговли. Другие области включают производственно-сбытовые цепочки, вопросы устойчивости и прослеживаемости, в том числе в сельском хозяйстве, экономику замкнутого цикла, с особым акцентом на сектор ММСП (седьмая сессия и восьмая сессия Руководящего комитета)	В декабре 2023 года секретариат провел учебное мероприятие, посвященное основным выводам и рекомендациям исследования НПБТ.	Поддержка в выполнении рекомендаций, сформулированных в исследовании НПБТ по вопросам упрощения процедур торговли (таблица 1)	100
Узбекистан	Подготовка совместно с ЮНКТАД обзора существующей системы «единого окна» для нетарифных мер и предложений в отношении мер по дальнейшему совершенствованию этой системы в Узбекистане Изучение возможностей в части инициатив в области экономики замкнутого цикла, цифровизации, инноваций и зеленых технологий (седьмая сессия Руководящего комитета)	Предусмотренная помощь будет направлена на выполнение рекомендаций, сформулированных по итогам исследования НПБТ в Узбекистане.	Помощь с включением НТМ в базу данных TRAINS ЮНКТАД Исследование, посвященное экономике замкнутого цикла Исследование, посвященное цифровой торговле	100 100 100

<i>Государство-член</i>	<i>Потребности в укреплении потенциала</i>	<i>Состояние дел</i>	<i>Предлагаемые мероприятия, реализация которых зависит от наличия финансирования</i>	<i>Оценка потребностей в финансировании (тыс. долл. США)</i>
Босния и Герцеговина	Анализ пробелов для содействия переходу к экономике замкнутого цикла	В партнерстве с ПРООН будет оказана техническая помощь в рамках портфеля проектов «Активизация «зеленого» перехода в Боснии и Герцеговине в 2025–2029 годах».	Анализ пробелов и оценка потребностей для перехода к экономике замкнутого цикла, а также организация обучения для ММСП; сначала доноры ПРООН должны утвердить финансирование проекта, чтобы затем его можно было представить Исполнительному комитету в 2025 году	315