



经济及社会理事会

Distr.: General
11 May 2001
Chinese
Original: English

联合国儿童基金会

供参考

执行局

2001 年年度会议

2001 年 6 月 4 日至 8 日

临时议程* 项目 3

执行主任的报告：执行中期计划所取得的进展和成绩

摘要

这是执行主任的第三次年度报告。它介绍了按照执行局 1999 年 1 月会议的要求 (E/ICEF/1999/7/Rev. 1, 第 1997/7 号决定), 在执行儿童基金会 1998-2001 年中期计划 (E/ICEF/1998/13 和 Corr. 1) 的组织优先事项方面所取得的进展。同一项决定还确定要列入本报告的修订内容。业经执行局 1998 年 9 月会议核可 (E/ICEF/1998/6/Rev. 1, 第 1998/22 号决定) 的中期计划确定了四个组织优先事项和相应的主要行动领域, 同时特别强调要实现世界儿童问题首脑会议的各项目标和执行《儿童权利公约》。本报告说明了 2000 年期间采取的行动和取得的进展情况, 并考虑了执行局有关决定的具体要求。

本报告在引言 (第一章) 之后, 简要说明了全球形势的重大变化 (第二章)。第三章考虑了在执行中期计划四个组织优先事项中的每一项方面所取得的进展以及存在的挑战和限制, 并酌情确定为应付这些挑战和限制所采取的或计划采取的调整措施。第四章对收入和支出情况进行了分析, 而第五章则说明了业绩管理方面的发展情况。报告最后概述了所涉及的主要问题以及对今后的影响 (第六章)。此外, 根据执行局 2000 年年度会议的要求 (E/ICEF/2000/8/Rev. 1, 第 2000/6 号决定), 附件五载列了有关供儿童基金会向儿童问题特别会议和其他活动提供秘书处支助的核定资金使用情况的临时报告。

* E/ICEF/2001/7。

目录

	段次	页次
简称.....		3
一. 导言.....	1-4	6
二. 全球形势.....	5-7	6
三. 在执行组织优先事项方面的进展情况.....	8-70	7
A. 加强伙伴关系并推动儿童权利的倡导工作.....	9-16	7
B. 方案优先次序：加强儿童的生存、发展、保护和参与.....	17-50	10
C. 改进重要领域数据的供应和利用情况.....	51-55	17
D. 加强管理和行动.....	56-70	18
四. 收入和支出.....	71-80	20
五. 逐渐建立有效的业绩管理制度.....	81-89	22
六. 结论.....	90-94	24
附件		
I.A MEDIUM-TERM PLRN PROGRAMME PRIORITIES:SUMMARY RESULTS MATRIX		
I.B MEDIUM-TERM PLRN PRIORITY FOR IMPROVING THE AVAILABILITY AND USE OF DATA IN CRITICAL AREAS: SUMMARY RESULTS MATRIX		
I.C MEDIUM-TERM PLRN PRIORITY FOR STRENGTHENING MANAGEMENT AND OPERATIONS: SUMMARY RESULTS MATRIX		
II. TOP 20 CONTRIBUTORS TO UNICEF REGULAR RESOURCES, 2000		
III. Figure I. UNICEF PROGRAMME EXPENDITURE BY PROGRAMME FIELD, 2000		
Figure II. UNICEF PROGRAMME EXPENDITURE BY GEOGRAPHICAL REGION, 2000		
IV. PROGRAMME EXPENDITURE IN 2000 FOR COUNTRIES CLASSIFIED ACCORDING TO GROSS NATIONAL PRODUCT AND UNDER-FIVE MORTALITY RATES		
V. STATUS OF BUDGET IMPLEMENTATION FOR UNICEF SUPPORT TO THE SPECIAL SESSION ON CHILDREN AND ADDITIONAL EVENTS		

简称

AIDS	后天免疫机能丧失综合症	艾滋病
AsDB	亚洲开发银行	亚银
AusAID	澳大利亚国际开发署	澳援署
B. Ed.	教育学士	
BFHI	爱婴医院倡议	
CCA	共同国别评价	
CDC	美国疾病控制和预防中心	
CEE	中欧和东欧	中东欧
CIDA	加拿大国际开发署	加开发署
CIS	独立国家联合体	独联体
CPMPs	国家方案管理计划	
CPRs	国家方案建议	
CSO	民间组织	
DAC	发展援助委员会（经合组织）	发援会
DfID	联合王国国际开发部	
DHR	人力资源司（儿童基金会）	
DHS	人口和保健调查方案	
EAPR	东亚和太平洋区域（儿童基金会）	
ECD	幼儿发展	
EFA	普及教育	
ESAR	东部和南部非洲区域（儿童基金会）	
FGM	切割女性生殖器官	
FLS	财务和后勤系统	
GAVI	全球疫苗和免疫联盟	
GNP	国民生产总值	国产总值
GTZ	德国技术合作署	
HIPC	重债穷国	
HIV	人体免疫机能丧失病毒	艾滋病病毒
HRIS	人力资源信息系统	
IAEA	国际原子能机构	原子能机构

简称 (续)

IASC	机构间常设委员会	机构间常委会
ICRC	红十字国际委员会	红十字委员会
IDD	缺碘性失调症	缺碘症
ILO	国际劳工组织	劳工组织
IMCI	儿童疾病综合管理	
IMIS	综合管理信息系统	综管信息系统
IP	因特网协议	IP
IT	信息技术	
JICA	日本国际协力事业团	
KAP	知识、态度和实践	
LDCs	最不发达国家	
LICs	低收入国家	
MENA	中东和北非	
MICS	多指标类集调查	
MMR	产妇死亡率	
MTCT	儿童经母体感染艾滋病	
MTP	中期计划	
MTR	中期审查	
MTSP	中期战略计划	
NGOs	非政府组织	
NIDs	全国免疫日	
NT	视窗网络操作系统	NT
ODA	官方发展援助	
OECD	经济合作与发展组织	经合组织
OIA	内部审计处 (儿童基金会)	
OMPs	办公室管理计划	
OPV	口服小儿麻痹症疫苗	
P&P	人员和薪金	
Prog	方案	
ProMS	方案管理系统	

简称 (续)

PRSPs	减贫战略文件	
PSD	私营部门司	
RMTs	区域管理队	
SAP	数据处理系统、应用、产品（一种软件包）	
SCF	拯救儿童基金	
SIDA	瑞典国际开发署	瑞开发署
SNIDs	国内分区免疫日	
STDs	性传染疾病	性病
SWAPs	全部门方法	
TACR	美洲和加勒比区域（儿童基金会）	
TBA s	传统助产士	产婆
U5MR	五岁以下幼儿死亡率	
UNAIDS	联合国艾滋病毒 / 艾滋病联合方案	艾滋病方案
UNDAF	联合国发展援助框架	联发援框架
UNDP	联合国开发计划署	开发计划署
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织	教科文组织
UNFIP	联合国国际伙伴关系基金	伙伴基金
UNFPA	联合国人口基金	人口基金
UNHCHR	联合国人权事务高级专员	人权专员
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处	难民专员办事处
UNIFEM	联合国妇女发展基金	妇发基金
UNMAS	联合国排雷行动处	
USAID	美国国际开发署	美援署
USI	普及食盐碘化	
VSAT	甚小孔径终端（因特网协议卫星）	
WCAR	中西部非洲区域（儿童基金会）	
WES	饮水和环境卫生	
WFP	世界粮食计划署	粮食计划署
WHO	世界卫生组织	卫生组织
YMCA	基督教青年会	青年会

一. 引言

1. 有关 1998-2001 年中期计划 (E/ICEF/1998/13 和 Corr. 1) 执行情况的这份第三次年度报告介绍了 2000 年儿童基金会在执行中期计划的目标方面取得的进展和成就, 以及所面临的限制和为克服这些限制而采取的努力。本报告是围绕着中期计划的优先领域编排的, 并将规划、方案编制、预算和成果联系在一起。它还着重于 2000 年所汲取的教训。

2. 2000 年, 儿童基金会的全球倡导和伙伴关系、方案活动、数据收集和分析、以及管理和运作侧重于在世界儿童问题首脑会议和《儿童权利公约》十年终了的目标范围内实现中期计划的目标。儿童基金会还采取步骤, 以进一步巩固其基于人权的做法。所有各级活动的一个主要重点是对照世界首脑会议的目标开展对取得的进展进行十年终了的审查, 筹备将于 2001 年 9 月召开的大会儿童问题特别会议, 发起全球保护儿童运动, 并编制 2002-2005 年的中期战略计划。

3. 2000 年, 用美元计算的经常资源收入停滞不前。经常资源收入的长期停滞令儿童基金会极为关注, 原因是经常资源收入第一次低于总收入的一半。但是, 其他资源的筹资活动却非常成功。儿童基金会的总收入是 11.39 亿美元, 超过了中期计划中的 11.12 亿美元的筹资指标。

4. 本年度报告主要基本国家办事处的年度报告、区域性分析报告以及总部对办公室管理计划执行情况的审查。案文中载列的资料得到了有关中期计划优先事项的矩阵汇报的补充。继执行局成员去年作出评论之后, 已经扩大了矩阵的使用范围。报告进程, 加上中期战略计划中汲取的教训, 使与汇总成果有关的各项问题更加清晰。与前几年相比, 成果的汇总将更有系统性, 而本报告是朝此方向迈出的一步。如同去年的报告 (E/ICEF/2000/4 (Part II)) 所指出的那样, 现有的中期计划并未制订列有数字的目标。但它却指出了应取得进展的方向, 而本文件就是在此基础上报告了有关成果。

二. 全球形势

5. 若干事件和活动使儿童基金会在 2000 年有特殊的机会来推动儿童和妇女的权利, 并建立和维护各种伙伴关系和联系。这些包括: 通过《儿童权利公约》的两项任择议定书; 通过关于消除最恶劣形式的童工的国际劳工组织 (劳工组织) 第 182 号公约; 关于武装冲突中的儿童和妇女的四项安全理事会决议; 千年首脑会议; 受战争影响儿童问题的温尼伯国际会议; 日内瓦 2000; 北京会议五周年; 普及教育问题的达喀尔会议; 国际艾滋病病毒/艾滋病问题会议, 等等。

6. 继大会 1999 年 12 月 7 日第 54/93 号决议之后, 在筹备即将召开的儿童问题特别会议时, 大多数国家和区域都进行了国家、区域和全球各级对实现世界儿童问题首脑会议方面所取得进展情况的十年终了的审查, 一些国家和区域则仍在进行这类审查。虽然尚未得到最终结果, 但清楚的是, 在争取实现世界首脑会议的

目标和实现《儿童权利公约》的最终目的方面业已取得了重大进展。但是，同样清楚的是，在争取实现世界首脑会议的一些目标（如消除小儿麻痹症和普及食盐碘化）方面取得的进展比在其他目标（如减少产妇死亡率）方面取得的进展要大。在一些国家中，甚至出现了倒退。世界首脑会议的大多数目标将不会实现，因此需要重新努力并作出政治承诺才能处理实现儿童权利方面的根本挑战。十年终了的审查以及其他国际会议的审查还突出了社会和经济不平等的重大作用。起步基础最低的国家实现目标的进展速度最慢。有证据表明，国家间以及国家内部的差距愈来愈大。有了这种了解，将使决策者能制订政策和干预措施，同时寻求合作伙伴来更有效地处理低于平均水平的国家的状况。

7. 2000 年，若干挫折和长期存在的问题阻碍了儿童事业的进步，如持续存在的贫困，许多发展中国家沉重的债务负担（尽管针对重债务国实施了一些减免债务的措施），范围持续扩大的艾滋病毒/艾滋病，武装冲突，以及阿富汗、萨尔瓦多、印度和南部非洲的自然灾害。2000 年世界各国更多地认识到对儿童权利的一些最恶劣的践踏，如招募和部署童兵以及贩卖儿童和妇女，并对此表示深恶痛绝。

三. 在执行组织优先事项方面的进展情况

8. 1998—2001 年中期计划中的四个主要组织优先事项，业已构成为儿童基金会 2000 年活动的重点，它们是：(a) 加强伙伴关系并推动儿童权利的倡导工作；(b) 方案优先事项：促进儿童的生存、发展、保护和参与；(c) 改善关键领域数据的提供和使用；及 (d) 加强管理和运作。下文对每一领域的执行情况进行了分析。

A. 加强伙伴关系并推动儿童权利的倡导工作

9. 2000 年，儿童基金会继续根据中期计划，加强伙伴关系并推动儿童权利的倡导工作。儿童基金会与联合国系统中的其他机构进行了密切合作。执行主任年度报告第一部分（E/ICEF/2001/4 (Part I)）提供了有关这种合作的详细资料。特别值得注意的是，共同国家评析和联合国发展援助框架（联发援框架）使联合国支持国家优先工作的重点更加突出，且正在加强各种伙伴关系，尽管其潜力尚待充分挖掘。对于儿童基金会通过其各种合作方案促进有利于儿童的世界来说，这两种工具都具有战略意义。良好的共同国家评估程序在确定联合国、各国政府和其他合作伙伴的难题和优先问题方面已经发挥了重要作用。关于联发援框架，由于把重点放在全球性的优先问题上，如艾滋病毒/艾滋病、女童的教育、儿童权利和与全球会议有关的其他优先问题，已有助于加强国家一级的优先工作，或订立国家一级明确的优先事项，制订联合国对各国发展需求和优先事项的统一处理方式，并确定联合国和不同机构的各自作用。

10. 儿童基金会深入参与了儿童问题特别会议的国家、区域和全球各级筹备工作。支持由政府 and 民间社会参与的国家十年终了审查，是 2000 年儿童基金会几乎所有国家办事处工作计划中的一个优先事项。绝大多数政府已经进行了国家一

级、甚至国家内部一级的十年终了审查。高级别的政治承诺、部门间的合作、民间社会的介入以及青年人的参与体现于许多国家十年终了的审查报告。这些十年终了的审查成果现仍在分析中，秘书长将在他提交给大会儿童问题特别会议的报告中更为全面地报告有关趋势和需要采取的后续行动。儿童基金会还支持各种区域性的十年终了审查会议，并担负了特别会议筹备委员会实务秘书处的作用。2000 年，儿童基金会协助筹备委员会主席团起草了题为“适合儿童生存的世界”的特别会议成果文件，并于 2001 年同主席团和筹备委员会讨论了其后的草稿。

11. 2000 年，全球保护儿童运动向前迈出了一大步，5 月纳尔逊·曼德拉和格拉萨·梅切尔发起了领导倡议。一个规模较大、且日益加强的非政府组织团体——民间组织咨商小组——协助推动非政府组织更广泛地参与全球保护儿童运动和特别会议的若干方面。非政府组织，如孟加拉国农村促进委员会、拯救儿童联盟、世界展望组织和国际计划，协助确定了全球保护儿童运动，包括其传播战略。许多非政府组织，包括儿童权利核心小组，向题为“适合儿童生存的世界”的成果文件提供了宝贵的投入。2000 年的其他工作包括，与全球保护儿童运动中的合作伙伴一道制定全球保护儿童运动的号召——一套有关儿童事业的 10 项必要措施——及一种标志和标识，以及为提高对运动的认识而作为“肯定儿童事业”运动的一部分将于 2001 年播出的电视广告和有关承诺支持的插播简讯。

12. 2000 年 5 月，随着儿童基金会为特别会议开展筹备工作并着手编制中期战略计划，该组织展开了一次重振品牌和传播战略的活动。这项活动涉及澄清儿童基金会作为一个组织的主张以及它如何就其所作所为与其众多的听众进行交流。儿童基金会网站主页 2000 年得到翻新，以便利获取信息。页面访问量从 1999 年的 1 200 万次增加到 2000 年的 2 100 万次。已设立了新的媒体服务，以协助记者就儿童问题进行研究和撰稿。《世界儿童状况》报告突出了幼儿发展的重要性，而《各国进展情况》则说明了过去 10 年中儿童事业取得的进展。

13. 2000 年儿童基金会继续开展有关为儿童减免债务和投资的全球性倡导工作。业经加强的重债穷国倡议的新颖之处在于，政府和捐助机构中的所有合作伙伴均将参与式的减贫战略文件作为合作的基础。2000 年，作为厄瓜多尔、肯尼亚、马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚减贫战略文件活动中联合国国家小组的成员之一，儿童基金会促进了儿童和妇女的权利和优先投资需求。儿童基金会在题为“减贫始于儿童”的小册子中提出，儿童在打破贫困循环方面发挥着关键性作用。对儿童投资是向减贫工作作出的一项最重要的贡献。儿童基金会向“人人享有更美好的世界”作出了重大贡献；这是有关实现国际发展指标进展情况的第一份全球性成绩报告，由联合国、国际货币基金组织、世界银行和经济合作与发展组织（经合组织）联合编制而成。同“减贫始于儿童”一样，它也是在 2000 年 6 月于日内瓦召开的关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的大会特别会议上推出的。2000 年继续进行将 20/20 倡议纳入主流工作，以求做到普遍获得基本的

社会服务，这一点除其他外已反映在“人人享有更美好的世界”、经合组织/ 发展援助委员会(发援会)2001 年的报告以及日内瓦 2000 宣言中。

14. 新的伙伴关系在儿童基金会的工作中起着越来越重要的作用。儿童基金会的国家办事处已在继续与卫生、教育、水和社会事务部委中的合作伙伴密切合作。但是，由于《儿童权利公约》采用综合办法，儿童基金会已扩展了与各国政府发展伙伴关系的范围，以包括司法部、内政或内务部及财政部，而且涉及的问题内容广泛，如出生登记、青少年司法和政府在社会服务方面的开支。2000 年儿童基金会加强了其与特别是孟加拉国、玻利维亚、巴西、哥伦比亚和菲律宾的议会议员以及省市级政府之间的合作。儿童基金会还正在与民间组织以及国际和国家的非政府组织发展伙伴关系。

15. 作为儿童事业的一个资金、知识、专长和领导作用来源，与私营部门之间的伙伴关系也已经得到扩展，这有利于就童工、两性平等和保护环境发挥实现人权的潜力。这种伙伴关系的一个具体例子是全球疫苗和免疫联盟(免疫联盟)，它成立于 1999 年后期，以加强对各国政府、多边机构、非政府组织、学术界和私营部门免疫工作的政治和财政支持。在地方一级，儿童基金会已经说服了西非提供女性割礼服务的一些私营部门宣布不再切割女性生殖器官。虽然与私营部门之间的一些伙伴关系很有前途，但儿童基金会仍对每一可能的联合进行了慎重评估，以确保能较好地符合该组织的核心价值和儿童事业目标。

16. 儿童基金会认为，机构间的合作对于人道主义工作和建设和平的努力具有中心作用。这包括本着儿童基金会作为危机发生前、发生期间和发生后均体现出其存在的组织精神，于 2000 年参与联合国的联合呼吁程序。早期预警和提前行动已经成为 2000 年儿童基金会相当广泛的机构间合作的重点。与人道主义事务协调员办事处和联合国其他合作伙伴一道进行的应急规划，成为开展共同评估和审查联合国对威胁和动荡预期所作反应的基础。参与机构间常设委员会(机构间常委会)的工作，已经成为对紧急情况作出协调一致的强化反应的关键。通过参与机构间常委会，包括担任其主席一职，儿童基金会已向人道主义政策和准则的编制作出了贡献。这样做的结果是扩大了机构间就儿童所涉问题的合作，这些问题包括国内流离失所者、制裁、性别、人权、人道主义行动、小武器、向艾滋病毒感染者/艾滋病患者提供援助、教育方面的应对措施、童兵、地雷和无人照顾的儿童。重点较多地放在改进与合作伙伴之间的协议和谅解备忘录，以减少机构间职责的重叠，并订立新的合作协定。与各国政府之间的备用协定业已得到加强，以便在在紧急情况中亟需迅速作出反应的关头部署资源和人员。这些包括与瑞典国际开发署(瑞开发署)之间的总体协定以及与联合国国际开发署之间的机构伙伴关系。后者是一项为期三年的合作方案的一个组成部分，以支持儿童基金会努力改进其组织能力，确保以协调一致的方式在方案和业务方面对处于武装冲突中的儿童作出反应。人道主义行动的三大领域得到特别强调：倡导和对受武装冲突之害的儿童提供方案支助(反战议程)；发展由业经加强的方案能力推动的可

预测的人道主义反应能力；加强对地雷的认识以及有关在全球禁止地雷的倡导工作。

B. 方案优先次序：加强儿童的生存、发展、保护和参与

17. 本部分总结 2000 年期间在有关中期计划的各方案优先领域所取得的进展。附件 I.A 载有成果汇总表，可补充这一分析。

18. 新的儿童基金会《方案政策和程序手册》包括了以权利为基础的办法以及与共同国家评析和联发援框架有关的规划工具。由于儿童基金会的大量捐助，在柬埔寨、厄立特里亚、尼泊尔、尼加拉瓜和巴拿马的联合国国家小组的产出结合了以权利为基础的办法。儿童基金会工作人员与各伙伴 2000 年继续进行施行人权原则方面的能力建设，特别是在非洲东部和南部区域、尼泊尔和巴基斯坦。

优先领域 1：降低儿童死亡率和发病率

19. 全球免疫接种的覆盖范围仍然是 74%，虽然撒南非洲的许多国家以及冲突中的国家报告覆盖率远远低于 50%。作为全球疫苗和免疫联盟理事会和各工作组的成员，儿童基金会为全球疫苗和免疫联盟的目标——普及使用疫苗服务，并加快将新的未充分使用的疫苗引进最贫穷国家——提供主要的捐助。在今后的五年，儿童基金会购买新的未充分使用的疫苗的费用估计为 6 亿美元。

20. 与 1999 年的 7 100 件病例相比较，经证实小儿麻痹症的病例只有 2 800 件。地方病流行的国家从 30 个减少到 20 个。全国免疫日仍然是主要的战略，并与世界卫生组织（卫生组织）、扶轮社国际和美国疾病控制和预防中心合作进行特别的组织。在 53 个小儿麻痹症地方病流行的国家共举行了 145 轮全国免疫日活动。儿童基金会采购口服小儿麻痹症疫苗作出了主要的贡献。在处于武装冲突局势中的国家中，为举行全国免疫日，常常要安排交战各方休战。

21. 孟加拉国、柬埔寨、乍得、埃塞俄比亚、印度、缅甸、尼泊尔和也门都加快消除妇女和新生儿破伤风，并补充免疫；卫生教育和助产士培训在 71 个国家得到支助。

22. 将艾滋病毒/艾滋病视为对全球和平的威胁的政治承诺迅速发展，正如联合国安全理事会 2001 年初所表明的。在撒南非洲的至少 16 个国家中，年龄 15 至 49 岁的人口中有十分之一多的人被认为感染了此病。在过去的一年，又增加了 600 000 名 15 岁以下的儿童感染了艾滋病毒，其中 90% 是儿童经母体感染艾滋病。在儿童基金会支助的试验性项目中看到的 50 000 名新的产前护理产妇中，有 30 000 多人接受咨询；22 000 人接受了艾滋病毒化验；接近 3 000 名有艾滋病毒感染的妇女接受了抗反转录病毒摄生法，以减少儿童经母体感染艾滋病。博茨瓦纳将目标定在 2001 年实现全国都施行儿童经母体感染艾滋病的手术，而巴西、马来西亚和泰国都已采取了这些措施，取得相当的成功。

23. 在非洲范围，儿童基金会采购了 100 多万个经杀虫粉和治疟药品处理过的蚊帐，并帮助制订有关疟疾预防和控制的政策。经药品处理过的蚊帐在 37 个国家推广。由卫生组织、联合国开发计划署（开发计划署）、世界银行和儿童基金会领导的击退疟疾倡议强调伙伴关系，因为许多贫穷的家庭即使是以补贴的价格仍无法购买蚊帐。

24. 儿童基金会为 60 多个国家提供维生素 A 胶囊，这主要是由微营养素倡议提供资金。这些补充药品主要是作为全国免疫日活动的一部分或麻疹运动期间分发的。在 70 个维生素 A 缺乏症普遍的国家中，有 43 个国家的维生素 A 补充覆盖率达到 80% 多。在过去的三年，估计有接近 100 万人的生命通过高剂量的补充得到拯救。

25. 基于社区的卫生和营养方案在约 70 个国家得到支助。由于日常的信息系统不足，有关营养状况变化的报告普遍薄弱，虽然柬埔寨和马达加斯加在过去几年能够提供减少营养不良方面取得进展的文件。越来越多的人就一套核心的家庭护理做法达成共识，这些做法可对付五种常见、可预防或容易处理的症状：肺炎、腹泻、疟疾、麻疹和营养不良。这些症状的造成常常是由于家长对有关预防、适当的家庭护理以及何时到何处寻求帮助缺乏了解和做法不够，以及获得保健和其他基本服务有限。

26. 在乌干达，儿童基金会将给部门政策拟订的捐助与改善小学获得清洁用水和卫生设备结合起来。在 36 个国家推广学校卫生设备和卫生教育。在对含砷危机作出反应时，儿童基金会帮助孟加拉国政府和国家的非政府组织检验 180 000 口井，并安装了将近 14 000 个安全用水系统。约 2 000 名社区领导人和教师参加培训，以辨别患有砷中毒症的人。虽然苏丹的冲突仍然是消除麦地那龙线虫病最大的一个抑制因素，但西非的六个国家在 2000 年已大大地减少了病例的数量。盖茨基金会和联合国基金会投入的主要投资应有助于加快消除疾病，这在过去的十年期间已促使病例减少了 97%。

优先领域 2：改善幼儿保育，促进儿童发育和发展

27. 倡导促使制订更明确的国家幼儿发展政策和确保提供综合性服务的战略。菲律宾通过了一项“综合幼儿保育和发展法案”。在约旦，8 000 名家长参加了如何更好为人父母的培训，该项目促使制订一项国家幼儿发展战略。在尼泊尔，一项评价显示，在 32 500 名提供照料的人中照料的做法有了改善。在土耳其，大批的母亲参加了一项幼儿发展沟通方案。在纳米比亚，社区的辅导教师定期到管理良好的处所，并与家庭中心分享他们的经验。在老挝人民民主共和国，由家庭参与制订培训课程，并为综合儿童发展中心献出当地的知识和资源。

28. 东非和南部非洲的一些国家制订了国家婴儿喂养政策准则，并为顾问提供培训。有关艾滋病毒预防试验性项目的儿童经母体感染艾滋病中的婴儿喂养部分的

执行已证明是相当复杂的。提供一般的方案是困难的，监测也常常是不足的。儿童基金会正与卫生组织密切合作，开展有关艾滋病毒和婴儿喂养咨询的培训，以确保艾滋病毒抗体阳性的母亲能获得必要的信息和支助，使她们能够根据她们的情况就最适当的婴儿喂养办法作出知情的选择。儿童基金会越来越多地支助紧急情况下的婴儿喂养问题，特别是在巴尔干半岛以及安哥拉和布隆迪。作为行政协调会所属紧急情况营养小组委员会的成员，儿童基金会帮助制订救济人员培训的行动准则和工具。

29. 尽管有越来越多好的例子，许多国家对幼儿发展的了解不全面，这体现在单一部门干预、幼儿教育、基于城市的设备和高费用的办法。象约旦和塞内加尔那样对幼儿发展作出最高的政治承诺仍相对罕见。

优先领域 3：防止儿童残疾

30. 儿童基金会支助在 10 个国家进行有关儿童残疾问题的调查。黎巴嫩通过了有关残疾儿童权利的立法，也门正在考虑之中。

31. 儿童基金会继续推广普及食盐碘化，以消除缺碘症。在世界范围，所有消费的盐中有 72% 是碘化的。盐生产者负有较大的责任，盖茨基金会、基瓦尼斯国际和美国国际开发署(美援署)的支助应可以使西非和中非以及中欧和东欧得到发展，因为那里的进展是最缓慢的。

32. 在约 24 个国家支助努力提高对地雷的认识，其中包括阿塞拜疆、厄立特里亚、黎巴嫩和北高加索。在柬埔寨，一项外部评价确定重点放在以学校为主的认识地雷活动，并建议对失学儿童实施同龄教育。

优先领域 4：改善获得基础教育并提高其质量

33. 儿童基金会在埃塞俄比亚帮助 390 000 多名女童入学，在阿富汗帮助 130 000 名儿童（30% 是女童）入学，以及在也门帮助 11 500 名儿童入学。约 12 000 名童工在玻利维亚重新回到了学校。在埃及由儿童基金会支助的社区学校，保持上到五年级的学生有 95%。据报告有 20 多个国家女童的入学率上升了。在 46 个国家中，有大约 10 000 个学校在儿童基金会的支助下改善了学习的环境，另有约 270 000 名教师和校长参加了儿童基金会协助的培训方案。

34. 现在更多的是将儿童基金会的支助列为国家能力和部门改革的一部分。埃塞俄比亚制订了有关学习群的国家政策；博茨瓦纳推广学习成绩评估；喀麦隆建立了非正式教育框架；肯尼亚草拟了性别政策准则；喀麦隆和莱索托废除了学费。在马拉维教育全部门方法中，生活技能教育被纳入初级教育的主流。围绕达喀尔行动框架以及根据全部门方法建立了伙伴关系。儿童基金会——厄立特里亚主办召开有关普及教育的国家会议，而苏丹也为其 26 州教育部长安排了信息会

议。在一些总入学率高的国家，如纳米比亚，儿童基金会支助采取行动，纳入失学儿童。

35. 不稳定和危机、艾滋病、持久的贫穷、早婚以及大批的童工，这些是主要的挑战。虽然艾滋流行病的影响以及教育的冲突令人震惊，但是教育在防止这些危机和减轻其影响方面所起的作用得到了更广泛的承认。一些倡议在紧急状况中证明是有效的，如方便儿童的学习空间以及强调为学童提供心理社会服务，这些倡议在正规方案中也许也有用。虽然教育与儿童保护之间的联系仍普遍薄弱，但有 30 个国家参与了有关“教育作为取缔童工的预防战略”的倡议。

优先领域 5：改善青年人的健康和发展

36. 超过 100 个儿童基金会国家方案目前包括关于青年人的健康、发展和参与的重点。共同起点是防治艾滋病毒/艾滋病的战略，在这方面青少年的参与可大有助于传播资料和鼓励讨论。一个共同框架有利于各部门趋于一致，旨在促进青年的权利：发展其能力；获得一系列针对青年的服务和机会；生活、学习和酌情在安全和支助性环境中谋生。目前正在大多数区域提供生活技能教育、卫生教育和青年保健服务。

37. 儿童基金会在一些国家通过同龄相互教育方案，在其他国家则通过新闻和娱乐媒介运作。此外，儿童基金会帮助制订国家政策、促进参与评价或青年论坛、或加强青年中心。儿童基金会往往倡导制订有青年参加的创新办法。纳米比亚“我的未来、我的选择”倡议通过同龄相互教育向 100 000 名儿童提供 20 小时的谋生技能训练。在巴西，儿童基金会帮助发展青年人积极的想法。来自 11 个西非国家的儿童向该区域的外交部长和国防部长提出关于受战争影响的儿童的建议。

38. 许多国家、联合国机构和非政府组织参与关于处于危机的青年和关于青年发展的参与性倡议。“青年之声”互联网论坛对实现青年人获得信息权利作出重大贡献。虽然有许多创造性想法和革新，但还需要建立与青年人共同规划的能力，必须制订战略，使小型项目发展成规模合理的项目。双边机构和国际基金会日益注意为更有力支助关于青年的方案和青年参加的方案提供基础。

优先领域 6：保护儿童免受剥削、暴力和虐待

39. 在大约 20 个国家，大多数在拉丁美洲和加勒比，制订了新的童工立法和计划。另一项重要积极行动是通过关于消除最恶劣形式童工的第 182 号《劳工组织公约》。令人鼓舞的迹象表明往往围绕着剥削、虐待和暴力的敏感性已被克服。在海地，儿童佣工，其中少女占 75% 的情况已正式被视为一个国家问题。在孟加拉国的一项三年倡议中，超过 200 000 名城市童工已在学习中心登记。

40. 全球所有新生婴儿大约 30% 没有登记，但有几个国家已将出生登记列入政治议程，越来越认识到出生登记对实现儿童权利的战略重要性。在孟加拉国，儿童

基金会支助登记超过 1 百万名出生婴儿的运动。这些运动促使出生登记制度发生变化，包括权力下放。厄瓜多尔、尼加拉瓜和秘鲁与教会和基层组织合作发起大规模运动。在厄瓜多尔，已登记了超过 322 000 名儿童。在菲律宾和泰国的偏远地区使用流动登记办法。

41. 儿童基金会在大约 50 个国家倡议和增强国家能力，使青少年司法制度较符合《儿童权利公约》的规定。在黎巴嫩，联合国国际预防犯罪中心帮助改革青少年司法法律。在秘鲁，儿童和青少年辩护制度处理了 120 000 宗侵犯儿童权利的案。在伊朗伊斯兰共和国，儿童基金会支助对感化院工作人员的知识、态度和实践的调查以及对警察、法官和社会工作者的训练。

42. 2000 年，儿童基金会在 24 个国家支助认识地雷活动。在东亚的外部评价发现在学校向儿童灌输危险教育比社区宣传更加有效。在柬埔寨，重点转移到训练和支助小学老师以及探讨向辍学儿童提供同龄相互教育。

43. 往往在联合国联合呼吁的范围内支助保护、救济和重建倡议。基本保健、教育、营养、水和卫生制度已重建，通常同时提供大量急需的用品。受益者包括在刚果、刚果民主共和国、厄立特里亚和塞拉利昂以及联合国管理的科索沃省的流离失所居民和回返居民的儿童，或在埃塞俄比亚、马达加斯加和莫桑比克的旱灾和洪灾受害者。儿童基金会能够迅速采取应急行动，主要是从紧急方案基金拨款共计 1 690 万美元，大部分由双边捐助加以补充。

44. 儿童基金会继续与伙伴密切合作，确保在健康、营养、教育、保护和卫生领域进行人道干预行动。儿童基金会的应急行动在符合其紧急情况下的核心共同承诺时，集中于加速进行经常合作方案中已取得经验和有能力的一系列活动，最为成功。自 2000 年 5 月在 E/ICEF/2000/12 号文件内向执行局提出核心共同承诺以来，该承诺提供儿童基金会最低限度干预行动的详细计划，将保证组织对人道主义危机作出反应。这个承诺查明四个应急领域，包括对情况的初步评估、在儿童基金会有方案专门技术的部门发挥协调作用的能力，以及在方案和行动领域的特别承诺。

优先领域 7：降低孕产妇的死亡率和发病率

45. 儿童基金会在大约 111 个国家，往往通过安全孕产倡议和妇女生殖健康联盟支助产妇保健方案。在大约 71 个国家向助产士提供训练。儿童基金会还帮助加强转诊制度、国家政策发展和研究，并扩大产妇死亡审计制度。许多国家集中注意改进主要产科护理服务，以管理威胁生命的并发症，并在一些国家，包括中国，集中注意增加在医院分娩的普及率。不过，在埃及的一个试点倡议只略为改进产科护理服务，并显示出由于相当高的服务费，严重限制其推广。使用根据人权原则的办法，南亚国家倡导通过社区基金、贷款和保险计划为安全孕产调集当地资源。

46. 世界儿童问题首脑会议将出生体重不足比率降低到低于 10% 的目标, 已证明是最难实现的目标之一。在加拿大政府和荷兰政府的支助下, 儿童基金会意图证明在 11 个国家适当给予食物和营养补充物可降低出生体重不足和围产期死亡率。该倡议所面临的一些限制因素因国而异, 例如对补充营养的阻力, 或与出生后 24 小时内监测体重有关的问题。在 59 个国家支助向孕妇分发铁质叶酸盐和其他微营养素补充剂以及在 14 个国家补充商业食品的营养。

优先领域 8: 防止性别歧视和促进两性平等

47. 执行局在 2001 年 1 月的会议上所审查的几乎所有的国家说明, 具体提到在童年消除两性不平等、停止对妇女和女童的暴力行为和促进妇女权利的行动。儿童基金会是在 25 个国家的联发援框架性别分组和联合国专题组的成员。不过, 联合国的联合呼吁强调为对危机作出反应必须加深了解性别问题。2001 年, 机构间常设委员会性别问题分组将讨论此问题。

48. 关于《儿童权利公约》和《消除一切形式对妇女歧视公约》的知识已编入约旦的法律学校的课程。在孟加拉国通过格拉米银行网络为近 90 000 名妇女和其丈夫举办宣传研讨会。在越南的 66 个县的地方领导人、保护儿童官员、法律官员及儿童接受性别权利和儿童权利训练。也向乌干达的 4 800 名社区领导人、印度两个邦的 85 000 名乡村政府人员提供类似训练。秘鲁儿童基金会试行在幼年通过支助“父亲倡议”打破性别社会化和陈规定型观念。在牙买加、马尔代夫、墨西哥、尼泊尔、菲律宾和越南, 来自母亲的反馈和对性别问题敏感的父母教育的初步反馈令人鼓舞。

49. 儿童基金会与几乎所有区域的当地妇女激进主义分子、非政府组织及联合国其他机构合作, 支助反对家庭暴力的革新方案。儿童基金会的倡导导致巴基斯坦宣布“为维护名誉的杀害”为一项罪行。圭亚那发动关于“男女合力制止暴力”和菲律宾关于“菲律宾家庭中的虐待性关系”的方案。

50. 从单一纵向干预行动转向基于社区的行动, 并尽管在一些情况下有政治阻力, 儿童基金会在 16 个国家, 特别是布基纳法索、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、马里和塞内加尔支助消除对女性生殖器官的残害。厄立特里亚的青年人、索马里的宗教领导人和尼日尔以前实施切割女性生殖器官者的参与, 将提供宝贵的教训。

全球提留款用于方案重点

2000 年从经常资源的 7% 全球提留款拨款共计 2 620 万美元, 用于国家方案。根据执行局 1997/18 号决定 (E/ICEF/1997/12/Rev. 1) 建立基金的标准, 执行主任为支助方案优先事项的战略方案编制工作和为其他特殊需要做了拨款。

有如 1999 年的情况，提留款的最大部分——占总额的 38%——分配给免疫方案，以补充免疫联盟，着重于需要特别帮助的国家。由于艾滋流行病继续广泛蔓延，2000 年更多的提留款——占 23%——用于加速儿童基金会在这个领域的支助方案。此外，15%的款项用于防治疟疾，其余的款项拨给特殊用途，包括：支助新的东帝汶方案(占 8%)；在孟加拉国减少含砷量(占 2%)；在阿富汗提供基于家庭和社区的数学(占 2%)；和在牙买加从事幼儿发展(占 1%)。按照执行局核准的准则，提留款的余额——近 250 万美元——分配用于 31 个现行国家方案，以免 2000 年可供合作的经常资源全面减少。超过一半的拨款(占 53%)分配给撒哈拉以南非洲、26%分配给亚洲，余额分配给其他地区。

为支助全球根治小儿麻痹症倡议，30%免疫提留款特别用于加速在非洲和亚洲对流行小儿麻痹症的六个国家优先进行疫苗接种，主要通过支助全国免疫日的宣传。余额分配给 34 个国家，以弥补疫苗的严重短缺和利用全国免疫方案所提供的新机会。款项用于支助全国免疫日宣传活动；弥补疫苗(白喉/百日咳/破伤风/三联疫苗、破伤风类毒素、乙型肝炎和麻疹)的短缺；购买急需的冷链设备；和加强全国免疫服务的管理和技术能力。在柬埔寨、肯尼亚和其他国家，提留款特别用于加强在复盖率低和偏远地区的免疫努力。在用免疫联盟经费支助长期免疫方案的国家，儿童基金会提留款帮助资助为一项成功的建议所须进行的调查、评价和规划。

用于艾滋病毒感染/艾滋病的提留款为儿童基金会国家办事处提供弥补短缺所需的资源和新方案领域运作的灵活性。在得到支助的 10 个国家，在动员和倡议、建立自愿咨询和检查制度、支助制订国家政策促进受艾滋病毒/艾滋病影响的妇女和儿童的权利等方面作出努力。有几个国家用款项开展关于预防儿童经母体感染艾滋病的试验项目。在赞比亚，三个地区的预防儿童经母体感染艾滋病项目取得了成果，接受检查和治疗的母亲人数有所增加，并经地方当局完全采纳。儿童基金会的大部分动员和宣传努力以青年为主，并支助例如在坦桑尼亚联合共和国的“自由火炬”竞赛和海地的“艺术家群”防治艾滋病的革新推广方案。

在七个国家，提留款用于通过防治战略减轻疟疾对儿童所造成的负担。活动包括购买和推广用杀虫剂处理过的蚊帐；训练卫生工作人员有效防治疟疾；提高认识运动；技术援助；制订和试行基于社区的疟疾防治战略。在一些国家，例如尼日尔和巴布亚新几内亚的高发病率地区，提留款用于加强抗疟努力。

2000 年，东帝汶是获得最多提留款的国家。款项用于在即将独立的关键过渡时期“启动”广泛方案和支助设立新的儿童基金会国家办事处。活动包括训练；教师的奖励和教材；重盖小学校舍屋顶；提供微营养素补充剂；支助重建免疫网；建设供水点；促进卫生和支助向最近受暴力影响的妇女和儿童提供安全环境的中心。

提留款的灵活性让儿童基金会能够大为增加有关方案的影响及其产出。在一些国家，提留款使儿童基金会能够侧重于弱势群体，例如阿富汗的少女和妇女(通过非正规教育)和圭亚那及秘鲁的土著人民(通过扩大疫苗方案)。在其他国家，提留款使儿童基金会办事处能够及时支助政治领导人所倡议的积极运动，例如在坦桑尼亚联合共和国的防治艾滋病毒/艾滋病运动、在埃及的根治小儿麻痹症运动，并加强其伙伴实施全球倡议，例如免疫联盟、击退疟疾和根治小儿麻痹症倡议所做的努力。在不稳定和陷入危机的国家，提留款使关键方案，例如在刚果民主共和国和苏丹的全国免疫日，得以继续执行，甚至扩大。虽然 2000 年提留款的支出率在几个国家并未达到所预期的高比例，款项使许多国家的儿童基金会工作人员能够支助有可能影响儿童基金会今后编制方案的方式和效果的革新和干预措施。

C. 改进重要领域数据的供应和利用情况

51. 对过去十年来世界儿童问题首脑会议方面的进展情况进行评估，乃是儿童基金会 2000 年的一件大事；在收集和分析有关儿童处境的数据方面有长足进展（见附件一.B）。在各国地方、各国、区域和全球四级所作的十年末审查将为秘书长提交儿童问题特别会议的报告提供材料。

52. 到 2001 年 3 月，儿童基金会收到 117 份十年末国家报告，其中许多附有明细数据、以支助进展情况的评估。目前仍在进行实质性的数据收集活动，以便衡量十年末的状况。1999-2000 年，儿童基金会通过多指标类集调查、帮助 60 多个国家填补了重要的数据空缺。这些调查连同 40 多份人口和保健调查一道，成为国际社会对各国提高其十年末进展情况数据系统能力工作的主要支助。儿童基金会正在分析这方面的大量数据，并将其纳入全球十年末评估进程中。

53. 但改进儿童问题重要数据的收集和利用工作的目标，并不止于国家一级数据的收集、分析和发布。正在鼓励进行各国地方一级的数据收集和分析工作，以此产生分类数据、查明不平等之处并把行动重点放在最有需要的领域。在国际一级，确定一段时间以来的变化情况以及作出区域及全球性的比较评估的工作，要求开展广泛的数据评估和分析，并利用详尽的数据源文件和专门知识。儿童基金会的目标在于维持有史以来最综合的世界儿童处境数据库，该数据库要能够经得起国际上的推敲，它不仅应对 1990 年代进展情况作出评估，还应为衡量未来变化情况奠定坚实的基础。正在越来越多地重视按具体指标设立数据库，这样可以确定来自多方面的有关数据，并对 1990 年代的进展情况作出估计。《2000 年全球供水和卫生情况》报告中所列的估计数，就是编制该数据库的一项结果。在儿童问题特别会议之前，还将由数据库得出其它许多的估计数。

54. “儿童信息”是不断得到发展的一个项目，它是一个数据库和绘图软件，储存、组织有关儿童与妇女的数据，并将其显示出来。第二版是 2000 年发布的，

其用户区域已不仅仅是原来的东非和南非、东亚和太平洋以及南亚这三个区域。现在“儿童信息”用于展示多指标类集调查的成果以及其它方面的数据。此外，在儿童基金会以外，也有越来越多的人、特别是共同国家评析/联发援框架进程在利用“儿童信息”。

55. 2000 年，儿童基金会支助对 30 个国家儿童和妇女的处境作出分析。其中一些情况分析成了儿童基金会对较广泛的共同国家评析编制工作提供专门协助的基础。在大多数情形下，采取了以权利为基础的方法，特别强调影响儿童和妇女行使权利的根本因素。还着重强调了性别差距及地域不平等的评估工作以及对易受害程度和歧视的分析。这些研究报告中更多地注重青春期少年的处境，往往是在生命周期方法范畴内这样做。

D. 加强管理和行动

56. 1998–2001 年中期计划确定了为改进重点领域组织能力和业绩情况而进行的优先行动，包括：(a) 人力资源管理；(b) 供应行动；(c) 综合管理信息系统（综管信息系统）；以及(d) 信息管理和技术。在上述内容的基础上，多年筹资框架进一步把提高组织能力和业绩情况列为重点成果领域。下文各节摘要列举了 2000 年上述各领域所取得的重要成果及进展情况。附件一.C 对开展的重要活动、取得的重要成果以及限制因素和经验教训作了详细的综述。

人力资源

57. 工作人员士气以及形成更加关爱家庭的工作环境，乃是 2000 年的重要主题。成立了工作人员士气特别咨商组，来监测这方面的进展情况，确保查明好的做法并在总部各部门与各区域之间进行交流。全球管理小组审查了这一进程中提出的报告和建议，这算是专门讨论人力资源问题一整天会议的一项内容。

58. 发布了关于应当享受产假、陪产假、收养假和家事假的新政策以及关于母乳喂养的新政策，目的是使工作场所更加关爱家庭。在总部启用了人力资源信息系统，使工作人员可以查阅、核实个人资料，包括薪水表和养恤金。

59. 成功地开展了一项全球性的轮换作业，所涉工作人员有 103 名，该项作业把工作人员职业理想同现有的员额相搭配。在尼日利亚启动了一个重要的试点项目，把职业理想、培训和发展机会以及未来就业的可能性相组合。2000 年，继续努力更多地采用通用职位说明和更清晰的岗位要求定义，把业务干事和通讯干事的岗位要求及订正职务说明公开发表。此外，重要的工作人员还接受了“基于能力”的面谈技巧的训练。还启用了一份网上名册，供各单位搜寻顾问和短期人员候选人。在接近 2000 年末的时候，儿童基金会新的业绩情况管理系统——“成长”——的第一轮试验告一段落。2000 年，有四个国家报告取得了好的结果，计划在 2001 年进行新一轮“成长”试验。

60. 2000 年在培训领域取得的重要成绩有：(a)顺利地完成了新方案进程培训手册草稿并对之进行了实际测试；和 (b)完成了对五个区域 127 名工作人员的方案进程培训。管理人员和全球工作人员协会携手在五个区域和总部培训 125 名新监察员，使全球监察员网络得到加强。年终报告显示，经过培训后，迅速受理投诉和解决争端的能力大大加强。

供应职能

61. 2000 年，儿童基金会在全世界购置了价值 5.02 亿美元的用品和设备，其中 2.88 亿美元是由哥本哈根的供应司采购的、2.14 亿美元下放到各国家办事处和区域办事处采购。其中大多数用品涉及儿童生存权、受保护权和发展权的核心内容，包括疫苗和免疫接种方面的用品、药品、医疗用品和设备、冷链设备和教育、营养及水和卫生用品。

62. 供应司所进行的海外采购中，1.23 亿美元用于国家方案、7 500 万美元用于伊拉克的石油换粮食方案、3 300 万美元用于采购事务、4 500 万美元用于补足仓库库存、1 200 万美元用于行政用品。

63. 对于儿童基金会应急工作而言，用品继续发挥重要作用。这一年内，进行了 42 次紧急空投，仅 6 月份就进行了 11 次；除其它外，主要是用于救济非洲之角的旱灾和马达加斯加及莫桑比克的洪灾。

64. 区域采购工作依然是优先事项。土耳其安卡拉的中心为石油换粮食方案提供了用品；南非比勒陀利亚的中心为击退疟疾倡议采购了蚊帐、为莫桑比克抗洪救灾工作采购了紧急用品并采购了医疗用品应付乌干达 10 月突发的伊波拉病。儿童基金会驻印度办事处向当地公司采购了大量小儿麻痹症疫苗，作为全球消除小儿麻痹症努力的一部分；这帮助印度成为儿童基金会最大的供应国，对于方案国家而言，这是没有先例的。2000 年，儿童基金会在印度采购了价值 8 200 万美元的用品，其中 4 000 万美元用于口服小儿麻痹症疫苗。

65. 同供应商协作引进了好几种新产品和设备包，包括供应孟加拉国的测砷包和新版的“盒中学校”。

综合管理信息系统

66. 总部财政和后勤系统已结束了其第二年的使用期，六个总部地点共有 560 名经常用户。对该系统进行了不断的改进，特别是：方案管理人系统两次主要发布，又增加了功能；把该系统的数据上载到金融和后勤系统，这项工作是实时进行的；以及新的接口，提供了关于供应状态和外部开支方面的反馈。外地办事处为国家工作人员引进了方案管理人系统的人员和薪金表模式。

信息管理和技术

67. 业务进程和系统的管理结构得到加强：有一个部门间业务行动组来系统地处理和解决系统问题。信息技术系统活动监测工作得到扩大，全球虚拟私营网络和总部全范围的系统服务器都包括在内。库存收集工具收集关于服务器和客户的配置数据；这些工具也作了试验，以改进资产管理并向服务台提供解决困难的支助。开发了一项企业管理解决办法，对每一个外地办事处的方案管理人系统和电子邮件进行监测，以更好地支助外地的信息技术功能。

68. 儿童基金会内联网改进了工作人员查阅与中期计划优先事项有关的技术资料的能力，包括：分阶段查阅现有的专业文件；关于实施《儿童权利公约》和全球保护儿童运动的资料；公司的活动日历；方案经历；和自己掌握速度的在线培训。记录表明，前一年间，内联网的使用量增加了 100%，到年末每月平均有 200 000 次查询，从外地地点发出的点击数现在已超过了由总部发出的点击数。2000 年，儿童基金会的网址的使用量也增加了 50% 左右，每月有 300 万次点击。外联网的内容和使用量也都继续有增加。

69. 全球因特网协议网络使用户可以进入方案管理人系统、服务台、因特网和内联网并使用电子邮件；该网络的实施工作继续取得进展。目前有五十个国家已完全上该网络操作，另有 19 个国家正在处于接通的过程中。儿童基金会实施了把有管理的数据网络服务外包的战略，在技术变化迅速、人力资源需求和网络资讯流量急剧增长的情况下，成本仍然能得到控制。

70. 在 2000 年，仍继续同其它机构进行电信业方面的协调，儿童基金会担任特殊利益集团——电信咨询组主席。总部的无线和紧急能力建设得到加强，此项工作在四个区域办事处得以实施。所有办事处都在开展区域电信紧急评估并在加强安全通讯。

四. 收入和支出

71. 同 2000 年财政中期计划经常资源筹资目标相比，2000 年经常资源收入大幅度减少。尽管资源总额有所增长，但经常资源一直没有增长让人严重担忧。经常资源是儿童基金会国家方案的基础，是儿童基金会长期持续存在和开展工作的基础。儿童基金会承认，需要有其他资源扩大国家方案的范围，也需要确保有能力向儿童提供重要援助，并对人道主义危机进行干预。不过，其他资源大幅度增长并不能代替经常资源。因此关键是在经常资源和专款捐助之间保持平衡，保障本组织的根本。2000 年，经常资源同其他资源之间的总体比例下降到 49%，因此，儿童基金会的当务之急是扭转这一趋势。

72. 2000 年，各国政府的经常资源捐助总额为 3.43 亿美元，比 1999 年的 3.44 亿美元少 100 万美元。经合组织/发援会 13 个成员国政府对儿童基金会的经常资源捐助比 1999 年有所增长，另有 3 个国家政府的捐助则下降，另外 6 个国家保

持同样数额。美国仍是经常资源最大的捐助国，1999 年捐助 1.05 亿美元，2000 年增至捐助 1.11 亿美元。附件二列出了 2000 年经常资源最大的 20 个捐助国。

73. 经常资源从私营部门得到的捐助为 1.65 亿美元，比 1999 年的创记录收入少 4 200 万美元。主要原因是美元坚挺造成负面影响，竞争更加激烈使贺卡销售额下降，销售渠道扩展进展速度低于计划，而且主要市场经济气候不佳。日本的儿童基金会全国委员会是 2000 年向经常资源提供捐助的最大全国委员会（6 820 万美元）。附件二列出了 2000 年向经常资源捐助最多的 20 个全国委员会。

74. 在 2001 年 1 月举办的一次认捐活动中，66 个政府（28 个捐助国政府和 38 个方案国政府）向儿童基金会认捐，或是表示临时认捐。2001 年经常资源的认捐/意向额为 3.46 亿美元，比 2000 年各国政府向经常资源捐助的总额多 300 万美元。有四十九国政府承诺认捐，其中四分之一以上增加了 2001 年的捐助额，有七个国家政府是经合组织/发援会成员。有 13 国政府（其中 3 个是经合组织/发援会成员）捐助增加 7%或以上。不过应指出，这些认捐和意向主要是美元以外的其他货币，因为美元持续坚挺，并不总能使收入增加。

75. 同 2000 年相比，可预测性略有加强，共有 15 国政府提出了 2001 年经常资源捐助的支付时间表。此外，还有 30 国政府表示了今后年度的认捐，其中 6 国是经合组织/发援会成员。

76. 根据执行局关于调集资源战略的 1999/8 号决定，儿童基金会在 2000 年同捐助国政府举行了 15 次正式和非正式协商，探讨合作的各个方面，其中包括核心财政支助方面。

77. 同 1999 年相比，2000 年的其他财政情况如下：

(a) 各国政府为经常方案提供的其他资源捐助从 1999 年的 2.17 亿美元增加到 2000 年的 2.51 亿美元，共增加 11%；

(b) 各国政府为人道主义紧急情况提供的捐助总额从 1999 年 1.26 亿美元增加到 2000 年 1.31 亿美元，共增加 4%；

(c) 其他资源收入，其中包括私营部门筹款呼吁收入和联合国基金会和扶轮国际社等组织的捐助为 2.01 亿美元，1999 年为 1.87 亿美元；

(d) 收入总额从 1999 年的 11.18 亿美元增加到 2000 年的 11.39 亿美元，共增加 2 100 万美元（2%）。2000 年的总收入比 2000 年财政中期计划预计的总收入 11.12 亿美元多出 2 700 万美元（2%）。《儿童基金会 2001 年年度报告》将列出各国政府的捐助和按国家列出私营部门的捐助；

(e) 经常资源收入总额为 5.63 亿美元，比 1999 年收到的、和 2000 年财政中期计划预测的 5.89 亿美元减少 2 600 万美元（4%）；

(f) 其他资源收入总额为 5.76 亿美元，比中期计划预测的 5.23 亿美元增加 5 300 万美元，比 1999 年实际收入增加 4 700 万美元（9%）。其他资源经常收入为 3.77 亿美元，比 1999 年增加 4 500 万美元（4%），比中期计划的 3.63 亿美元目标高出 1 400 万美元（4%）。用于紧急情况的其他资源总收入为 1.99 亿美元，比中期计划的 1.6 亿美元增加 3 900 万美元（24%），比 1999 年实际收入 1.97 亿美元增加 200 万美元（1%）；

(g) 信托帐户的支出总额为 1.3 亿美元，比 1999 年增加 4 500 万美元。伊拉克的石油换粮食方案占其中的大部分，2000 年的支出为 1 亿美元；

(h) 管理和行政支出为 8 300 万美元，比 1999 年少 600 万美元。用品和设备支出为 2.95 亿美元，比 1999 年的 3.12 亿美元少 1 700 万美元；

(i) 低收入国家经常资源分配款增加 4 700 万美元，从 1999 年的 2.21 亿美元增加到 2000 年的 2.68 亿美元。低收入国家所占比例仍为 74%，与 1999 年相同。向最不发达国家分拨的经常资源从 1999 年的 1.32 亿美元增加到 2000 年的 1.76 亿美元，增加 4%；

(j) 撒哈拉以南非洲的拨款额从 1999 年的 1.11 亿美元（占 40%）增加到 2000 年的 1.56 亿美元（占 46%）；

(k) 支出总额（包括注销）为 11.11 亿美元，比 1999 年多出 4 700 万美元（4%），比 2000 年财政中期计划少 300 万美元。方案支出总额为 10.21 亿美元，比 1999 年增加 5%，这其中共有 8.85 亿美元（87%）用于方案直接援助，1.36 亿美元（13%）用于方案支助。

78. 附件三图 1 按主要方案部门分别列出了方案支出情况。同前几年一样，儿童基金会最大的一项方案支出是在保健领域。此外，2000 年方案支出中有一大笔用于基础教育以及饮水和环境卫生，这同过去的趋势相当一致。

79. 附件三图 2 按区域列出了方案支出情况。撒哈拉以南非洲仍占儿童基金会方案支出的最大比例，2000 年为 3.91 亿美元，占总支出的 38%。这一数字比 1999 年的 3.39 亿美元增加 5 200 万美元，即 15%。

80. 附件四按人均国内生产总值和 5 岁以下儿童死亡率列出了 2000 年儿童基金会各国方案支出情况，同前几年一样，儿童基金会的主要资源继续用于人均国内生产总值为 785 美元或更少的 63 个低收入国家。这些国家共有 13 亿儿童，占全世界儿童总数的约 69%，他们得到 67% 的方案支出总额，这比 1999 年高出 1%。

五. 逐渐建立有效的业绩管理制度

81. 2000 年儿童基金会推动落实了中期计划中说明的业绩管理制度中若干具有战略意义的方面，以便把所有层面纳入一个综合系统。参照中期计划优先秩序，

制订了国家方案建议。执行局 2000 年核可了国家方案建议。2000 年颁发了编写国家方案建议的最新准则。2000 年底制订了国家方案管理计划订正准则。2001 年 1 月又按照最近对国家方案管理计划的审查结果予以颁布，订正准则力求大幅度减少编制国家方案管理计划所需的工作量，同时增加该文件作为管理工具的使用程度。

82. 总部各司和区域办事处于 2000 年开始实施办公室管理计划的第二周期。2000 年，各司的办公室管理计划中的优先秩序和目标制订工作只是略有改善。2000 年进一步精简了办公室管理计划汇报和审查进程。执行主任办公室成立的技术审查队指出，办公室管理计划大致是详细的工作计划，而不是对战略意图的精确说明。技术审查队指出，总部各司年终审查的质量各不相同。在技术审查队提出报告之后，2000 年 12 月颁布了一项执行指示，批示总部各司把工作重点放在订正 2000 年重大活动的办公室管理计划；全球保护儿童运动的开办；儿童问题特别会议；以及 2002-2005 年中期战略计划的制订。

83. 儿童基金会上上下下越来越多地进行业绩监测，经常重视一些具有战略意义的方案和活动指标。在总部，2000 年的方案业绩监测工作重点是国家方案管理计划和年度管理计划的运用情况，中期审查进程的质量以及把注重权利的工作方法纳入国家方案主流的情况。目前，大多数区域管理队定期收到和审查国别办事处业绩摘要，其主要内容包括 5 至 15 个指标，视不同区域而定。2001 年，儿童基金会将注重把各区域的业绩监测工作汇集在一起，以便制订核心业绩指标。不过，一个相对较薄弱的领域是如何指导在实现某些指标方面的业绩不令人满意的国别办事处的工作。

84. 2000 年，儿童基金会通过了方案信息数据库的订正编码结构，因此汇报具体方案领域资金使用情况的能力有所增强。儿童基金会目前能够在方案和活动两个级别应要求介绍中期计划优先活动支出情况。

85. 2000 年期间，对评估数据库进行了重大审查和增补。对系统进行了独立审查，进行了一次用户普查。2001 年将开发一个更能响应儿童基金会工作人员所期待的、技术更先进的新系统。

86. 2000 年，中期审查已经更有评估特点，更有系统性，常常对国家方案进行重大调整（见关于中期计划的区域报告和国家方案主要评估结果，E/ICEF/2001/P/L.50-E/ICEF/2001/P/L.56）。中期审查一般参与性很强，有各国政府、非政府组织和国际合作伙伴在国家、有时在国内地区级别上进行参与。执行局一些成员表示担忧的是，一些中期审查可能过于庞大，费用过高。在广泛要求拥有权，深入分析和高质量汇报同方案实施之间保持平衡是一种挑战，对此儿童基金会国别和区域办事处在 2000 年更加重视。2000 年，联合国发展集团制订了联合中期审查程度，联合国国别工作队目前正在肯尼亚、马达加斯加和罗马尼

亚进行示范。联合中期审查的目的是评价联发援框架目标的实现进展情况，提出必要的变动。

87. 年度报告程序在加强成果汇报能力方面发挥重要作用。2000 年，国别办事处的成果汇报工作有所改善，这不同于活动汇报；虽然还有改进余地。一些办事处仍很难把报告重点放在意义最重大的领域。不过，一直注重制订轻重缓急，这正在影响到如何作出方案决定和如何进行进展报告的工作。

88. 2000 年，内部审计办公室向所有外地办事处颁布了自行评估准则。据报告，准则的使用情况良好。这些年来，工作人员参加外地办事处审计报告审查的情况明显增加。2000 年进行审计的大多数外地办事处都报告，他们成立了工作人员委员会，制订了自愿行动计划，落实审计建议。2000 年，内部审计办公室广泛调查了 1998-1999 年审计的 30 个外地办事处，了解他们对内部审计办公室审计报告结构效益的看法。外地办事处的反馈促使审计报告格式作了订正。

89. 重新增设一个副执行主任级别的员额，专门负责方案和战略规划工作，这极大地加强了儿童基金会注重成果管理方面的能力，其中包括战略规划和更有重点地使用评估职能。正在大力扩大协商进程，把总部、中期审查和外地工作人员包括进来，编制 2002-2005 年的中期战略计划。

六. 结论

90. 2000 年儿童基金会活动的主要变化是更加注重评估实现世界儿童问题首脑会议十年终了目标的进展情况，2001 年主要活动特别是儿童问题特别会议的筹备工作，开展全球保护儿童运动和 2002-2005 年中期战略计划等。方案、数据收集、合作伙伴关系和联盟关系以及中期计划核心成果领域方面的活动显示了这个重点的变化。此外，各种活动继续努力在世界首脑会议十年终了目标和《儿童权利公约》的范畴内实现中期计划各项目标。

91. 2000 年，儿童基金会为推动儿童权利而建立合作伙伴关系和联盟关系的范围进一步扩大，包括政府内的新的合作伙伴、民间社会（包括年轻人）、国际机构和私营部门。事实证明，合作伙伴关系和联盟关系的扩大十分有效，能够让儿童基金会的资源给儿童带来更大收益。儿童基金会的努力同其他方面的努力混在一起，带来了取得的成果归谁所有的重大问题。2002-2005 年中期战略计划将力求更明确地在以成果为主的管理范畴内，更明确地解决成果所属问题。

92. 2000 年，前几年报告的以权利为主的方案合作方法出现的进展得到加强。儿童基金会在儿童存活、降低死亡率、微量营养缺乏、预防残疾、基础教育、青少年发展和参与、两性平等和保护等领域里的合作方案为儿童取得了重大成果。

93. 1999 年和 2000 年，100 多个国家进行了户口调查，了解世界儿童问题首脑会议进展情况，大部分调查都得到儿童基金会的支助。调查结果用来进一步加强

世界上最全面、最可靠的儿童情况数据库。在儿童基金会管理和业务范畴内，人们注重进一步把各系统和业务进程加以改善和合理化。过去一年，业绩管理系统的若干方面出现进展。

94. 儿童基金会 2001 年面临的一个关键挑战是确保 2000 年的重要倡议能够得到妥当落实。尤其是确保儿童问题特别会议以及 2001 年和以后全球保护儿童运动的成功，这将是优先任务。儿童基金会另一项长期优先工作是进一步加强注重成果管理文化，尤其是在扩大儿童工作合作伙伴关系和联盟关系方面。

