



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
16 December 2009  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第五十四届会议

2010年3月1日至12日

临时议程\* 项目3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：  
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三  
届特别会议的后续行动：两性平等主流化、处境和  
方案事项

### 巴勒斯坦妇女的状况和向巴勒斯坦妇女提供援助

#### 秘书长的报告

##### 摘要

本报告按照经济及社会理事会第2009/14号决议简要说明了2008年10月至2009年9月期间巴勒斯坦妇女的状况。报告回顾了巴勒斯坦妇女的状况，并概述了联合国系统各实体向巴勒斯坦妇女提供援助的情况，特别是有关教育和培训、保健、就业和创业、妇女的人权、暴力侵害妇女行为、以及人道主义援助的情况。报告最后提出建议，供妇女地位委员会审议。

\* E/CN.6/2010/1。



## 一. 导言

1. 经济及社会理事会在关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的第 2009/14 号决议中对巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷的巴勒斯坦妇女的严重状况表示关切，请秘书长继续审查局势，采用一切可用手段，包括秘书长关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的上一个报告(E/CN.6/2009/5)所述的各种手段，帮助巴勒斯坦妇女，并向妇女地位委员会第五十四届会议提交该决议的执行进度报告，包括西亚经济社会委员会(西亚经社会)提供的资料。

2. 本报告所述期间为 2008 年 10 月至 2009 年 9 月。本报告根据监测巴勒斯坦被占领土以及约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国境内难民营里巴勒斯坦人状况的联合国机构或个人提供的资料，审查了巴勒斯坦妇女的状况。这些机构和个人包括调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会。

3. 本报告还采用了向巴勒斯坦妇女提供援助的联合国系统各实体提供的资料，其中包括秘书处政治事务部和新闻部、西亚经社会、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、秘书处人道主义事务协调厅、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人口基金(人口基金)、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、世界粮食计划署(粮食计划署)和世界卫生组织(世卫组织)。

4. 下列联合国实体通过在巴勒斯坦被占领土的联合国国家工作队为本报告提供了资料：粮农组织、劳工组织、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、开发署、教科文组织、人口基金、联合国人类住区中心(人居中心)、儿童基金会、联合国妇女发展基金(妇发基金)、近东救济工程处、粮食计划署和世卫组织。

5. 本报告为如何改善巴勒斯坦妇女的状况提出了一些建议，包括建议通过联合国系统继续提供援助。

## 二. 巴勒斯坦妇女的状况

6. 在本报告所述期间，在外交发展和各种事件发展过程中，和平解决巴勒斯坦问题的重要性继续得到强调。在同一期间，在安纳波利斯进程框架内进行的以巴谈判中止了，加沙发生了破坏性冲突，尽管作出了促进巴勒斯坦人团结的努力，但其内部分裂仍然日益加深。但是在最近几个月里，国际社会重新作出努力，以实现两个国家和平和安全共存的构想(见 A/64/351 和 S/2009/464，第 5 段)。

7. 在 2008 年 12 月至 2009 年 1 月以色列展开“铸铅”军事行动期间，加沙爆发了剧烈的战斗，大量平民伤亡，民用基础设施遭受重大破坏(同上，第 9 段)。虽然各种来源的数字略有不同，但估计在冲突中丧生的巴勒斯坦人有 1 300 人，5 300 人受伤；14 个以色列人被杀，530 人受伤。据报道，伤亡的绝大多数是平民，尤其在巴勒斯坦人中更是如此(同上，第 13 段)。

8. 根据联合国机构的估计，在加沙发生的三周冲突造成 3 700 栋房子和 2 个保健中心被毁，另有 48 700 栋房子、15 所医院、41 个保健中心和 273 所学校受到损坏(同上，第 14 段)。2009 年 3 月对 2 020 个住户进行的调查<sup>1</sup>表明，在“铸铅行动”期间，40%想要得到产前或产后保健服务的妇女因安全局势的原因而无法得到这类服务。<sup>2</sup>调查结果指出，加沙居民中有很一部分人在以色列军队撤离及中止行动数个星期后仍报告患有悲痛症状。一个有关对妇女造成的心理-社会后果的调查<sup>3</sup>显示，即使已经宣布停战和结束敌对行动，但妇女们仍然感到极度恐惧。

9. 消除对妇女歧视委员会在 2009 年 2 月 6 日举行的第四十三届会议上对军事接触造成加沙大量平民伤亡、导致人道主义危机状况表示深切关注。该委员会深切关注地指出，妇女和儿童的人权，尤其是同和平与安全、自由行动、生计和健康有关的权利遭到了严重侵犯。该委员会促请冲突各方按照安全理事会第 1325(2000)号决议让妇女在各个层面参与有关促进维护和平与安全的决策过程。

10. 根据人道主义事务协调厅的报告，以色列自 2007 年 6 月以来实施的持续封锁引发了具有人道主义后果的长期危机。由于谋生艰难，以及包括涉及保健、水和环卫、教育等基本服务在内的基础设施逐渐运转不灵，加沙地区男女民众的生活条件日趋恶化。<sup>4</sup>

11. 虽然限制行动措施对男子和妇女都造成影响，但对于在检查站可能会受到骚扰的担心更阻碍了妇女的行动，使她们获得教育、经济参与和融入社会的机会大为减少。这对女户主争取就业机会带来了特别不利的影晌。<sup>2</sup>世界银行的一份研究报告指出，由于无法预测和经常长时间等待造成交易和交通费用高昂，这对妇

<sup>1</sup> 挪威法福应用国际研究所(2009 年)：取自住户抽样调查“2008 年 12 月至 2009 年 1 月武装冲突六周后加沙地带的生活”的资料；该项调查是在人口基金的支助下进行的；人口基金和联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队向本报告提供。

<sup>2</sup> 联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队向本报告提供(2009 年)。

<sup>3</sup> 文化和自由思想协会(2009 年)：资料来自人口基金委托该协会进行的一次调查“加沙的危机：对妇女造成的心理-社会后果”；该协会是人口基金在加沙的一个非政府组织合作伙伴；联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队向本报告提供(2009 年)。

<sup>4</sup> 人道主义事务协调厅向本报告提供(2009 年)。

女造成的影响尤甚。<sup>5</sup> 最近以色列政府在西岸某些地方采取了放松限制的措施，若这些措施能得到持续实施并加以扩展，预计将对巴勒斯坦人的自由行动和经济发展产生显著影响(A/64/351 和S/2009/464，第 26 段)

12. 在过去一年中，在东耶路撒冷和西岸的某些地方，根据以色列当局发出的建房许可证的要求，拆毁住房的行动一直没有中断过。在加沙，处于境内流离失所境地的总人数达到 51 000 人，他们住在只有最低限度保护的临时住处里。另有一些人逃到朋友和亲戚家。<sup>6</sup> 对流离失所家庭造成的不利影响包括显著恶化的社会和财务状况，包括长期创伤、家人分离、家庭生活失序、对接受教育的影响，以及贫困加剧。<sup>4</sup> 妇女因流离失所和缺乏安全受到的不利影响更为突出。

13. 根据调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告(A/64/339)，妇女受到占领和以色列定居政策的不利影响尤甚。该委员会在埃及、约旦和阿拉伯叙利亚共和国进行实地考察期间接到了一些案例，表明巴勒斯坦妇女由于害怕在检查站遭到骚扰或被定居者骚扰而日益感到无法赡养其家人，或害怕走出自己所在的社区。

14. 持续不断的冲突继续对经济环境产生不利影响。在 2008 年，巴勒斯坦被占领土内的消费价格指数平均上涨了 9.89%，加沙地区则上涨了 13.98%。同时，这两个地区的粮食价格平均分别上涨了 17%和 21%。2009 年初，价格上涨的速度有所减缓，但价格仍然很高。<sup>7</sup> 尽管自军事行动结束以来加沙地区的货物进口有所增加，但进口量仍然不及 2007 年 5 月实施全面封闭之前进口量的五分之一，而进口的货物主要是粮食和环卫物品(A/64/351-S/2009/464，第 16 段)。

15. 根据最新估计，2007 年巴勒斯坦被占领土内，在妇女作为户主的住户中，贫困率为 61.2%，男子为户主的住户贫困率则为 56.9%。有 7 个或 7 个以上子女的女户主家庭的贫困率是 79.7%，而有 5 个或 6 个子女的住户的贫困率则为 68.6%(A/64/77-E/2009/13)。

16. 巴勒斯坦劳动人口中超过半数以上人的年龄在 15 至 29 岁之间。有可能完成中等教育的那些人面临的就业前景非常有限。年龄在 15 至 29 岁之间的那些人中，

<sup>5</sup> 世界银行(2009 年)。《争取提高西岸妇女的流动性》，《西岸和加沙最新情况简报》(2009 年 7 月)。

<sup>6</sup> 人道主义事务协调厅，人道主义协调员于 2009 年 2 月 9 日提供的驻地最新资料和 2009 年 2 月 2 日的《加沙紧急呼吁》；巴勒斯坦人权中心，2009 年 3 月 12 日新闻稿(6/2009)，1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员理查德·福尔克的报告 A/HRC/10/20 中引用。

<sup>7</sup> 国际劳工组织，总干事向国际劳工大会第九十八届会议提交的报告附录，阿拉伯被占领土工人的状况，第 91 段。

有一半以上的人得不到教育或就业机会。<sup>8</sup> 2009年第一季度估计,在巴勒斯坦被占领土中,女青年的劳动队伍参与率低于13.6%,而男青年的参与率则为54%。<sup>9</sup>

17. 在本报告所述期间,妇女参与劳动力市场的比例仍然低至15.4%(西岸16.5%,加沙13.5%),而男子的参与率则为66.9%(西岸68.5%,加沙63.8%)。<sup>9</sup> 进入劳动队伍的大多数妇女受过的教育很少或根本没有,而造成妇女参与劳动队伍比例低下的原因可能是:社会-文化限制、高生育率,以及因持续不断占领对经济带来的各种制约造成就业率普遍低下。<sup>2</sup> 受雇妇女的工作主要集中于耕作、林业、狩猎和渔业部门(34.8%),其次是教育(32.5%)和卫生服务部门(7.2%)。<sup>9</sup>

18. 尽管在过去7年中加入劳动队伍的已婚妇女人数不断增多,未婚妇女仍然占女性劳动队伍的大多数。根据比尔宰特妇女研究所和世界银行的联合研究,具有较高的教育背景是已婚和未婚妇女获得就业机会的主要原因。在本报告所述期间,具有高中学历的妇女进入劳动力市场的可能性增加了18倍,具有研究生学历的妇女的可能性则增加了整整37倍。<sup>10</sup>

19. 大约90%在非正式经济中工作的妇女在农业部门任职。<sup>11</sup> 根据粮农组织的报告,由于投入费用日高,女农户面临家庭收入减少的局面,不得不以高价购买粮食。由于以色列进口货充斥巴勒斯坦经济,以及对行动和货物流动的限制,大多数小农户在销售其农业产品时还面临各种障碍。由于干旱和罐装水价格过高,一些地区的家庭还面临其他脆弱因素。由于定居点扩张、路障及封闭的军事区造成牧地损失,饲料价格高涨给牧区带来特别不利的影 响。<sup>2</sup>

20. 根据世界银行对巴勒斯坦水部门发展所 受限制进行的一项评估,2008至2009年期间在西岸一个小村庄里接受调查的妇女抱怨水质太差。许多水井靠近污水源,导致水源性卫生问题,增加了处理住 户用水的工作量。<sup>12</sup>

21. 在3 767 126个巴勒斯坦人中,总共有40.4%的人无粮食保障。<sup>13</sup> 《2009年西岸社会-经济和粮食安全调查报告》的结论是:31%的女户主家庭无粮食保障,

<sup>8</sup> 国际劳工组织,如前,序言。

<sup>9</sup> 巴勒斯坦中央统计局,劳动力调查(2009年1月至3月)回合(Q1/2009)。

<sup>10</sup> 妇女研究所/世界银行(2009年6月),“以色列限制行动措施和暴力行为对巴勒斯坦社会两性平等的影响:2000-2007年”。

<sup>11</sup> 世界卫生组织,2009年5月7日,《秘书处关于巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷和被占领的叙利亚戈兰的卫生状况的报告》(A/62/24,附件,第5段)。

<sup>12</sup> 世界银行(2009年),对巴勒斯坦水部门发展的限制措施的评估,中东和北非区域,可持续发展,哥伦比亚特区华盛顿。

<sup>13</sup> 人道主义事务协调厅,《2010年联合呼吁程序》(待发)。

男户主家庭则为 24%。<sup>14</sup> 在西岸，家庭成员 50%以上为女性的住户中 29%的住户无粮食保障，而西岸的平均数则为 25%。<sup>2</sup> 根据世界银行的报告，由于粮食价格过高，巴勒斯坦家庭被迫减少消耗，改变其饮食结构。<sup>12</sup> 2009 年 5 月至 6 月在加沙进行的一项调查得出的初步结论表明，68%的女户主家庭无粮食保障，而男户主家庭则为 60%。据估计，自 2008 年 5 月以来，加沙的粮食不安全率增加了 4%。<sup>2</sup> 该项调查还显示，住户成员中妇女和女孩的比例越高，该住户陷入粮食不安全境地的可能性也就越大。

22. 加沙地区粮食不安全和贫困状况恶化造成妇女的负担更为沉重。<sup>2</sup> 当出现丈夫去世、残疾或失业的情况时，妇女就成了家庭的主要生活来源。人道主义事务协调厅报告，单亲住户的数目有所增加。由于加沙一直遭到封锁，年迈妇女、残疾妇女、女户主及流离失所妇女和女孩面临长期困难。<sup>4</sup> 大约 20%的住户声称，家里出现粮食短缺时，儿子的需求总是优先的，而粮食短缺期间最不可能得到优先照顾的就是年迈老人。<sup>2</sup>

23. 由于封锁行动，必要的教育材料无法及时送达或在过境点被拒绝放行，使教育工作受到不利影响。由于缺乏建筑材料，大多数教育设施未得到修缮。许多学校采取两班制的方法以容纳人数众多的学生。<sup>15</sup>

24. 在 2008/09 学年中，近东救济工程处的小学、预科学校和中学总共招收了 239 188 个女孩，占学生总数的 49.92%。女孩的辍学率为 0.97%，得到近东救济工程处管理下的奖学金的学生中 66.8%是女孩。<sup>16</sup>

25. 根据巴勒斯坦中央统计局 2008 年的统计，15 岁及以上女性的文盲率为 9.1%，而男子仅为 2.9%。<sup>17</sup>

26. 最近的教育数据表明，在 2007 年，妇女在完成 2 年或以上高等教育的人口 中占了 45.2%、在当地大学学生中占了 54%、在大专院校学生中占了 57%、在社区学院里占了 37%。<sup>18</sup> 在加沙，大学生在研究生学习方面的选择很有限，若想到国外读研究生课程则会面临巨大困难。<sup>15</sup> 这种情况阻碍了女孩和妇女在教育方面的进展，限制了她们在各个层面承担领导职务的潜力。<sup>4</sup> 尽管在当地大学毕业的学生中妇女占到 58%，但是在大学的学术性教职员工中妇女只占到 16.6%。<sup>18</sup>

<sup>14</sup> 粮农组织，《西岸社会-经济和粮食安全调查报告》，粮农组织、粮食计划署和巴勒斯坦中央统计局联合调查，2009 年 8 月。

<sup>15</sup> 吉沙促进行动自由法律中心，充满障碍的求学道路：学生申请离开加沙被拒，2009 年 7 月，人道主义事务协调厅向本报告提供。

<sup>16</sup> 近东救济工程处向本报告提供。

<sup>17</sup> 巴勒斯坦中央统计局，“国际人口日前夕”，2009 年 7 月 11 日。

<sup>18</sup> 西亚经社会向本报告提供。

27. 儿童基金会报告，巴勒斯坦少女获得发展、娱乐和参与的机会仍然很有限，她们可用的安全空间很小。巴勒斯坦被占领土内的青年俱乐部普遍资金不足，设备不全，管理不善。少女们往往因为担负无报酬的家务劳动或受到早婚的压力而丧失机会。<sup>2</sup>

28. 包括路障、检查站、封闭和护墙在内的封闭制度限制了巴勒斯坦妇女获得适当的产前、产期和产后医疗护理的机会。<sup>19</sup> 在“铸铅行动”期间，初级保健中心的孕妇和婴儿保健服务被打乱。尽管局势危急，仍然对正常分娩提供了接生服务，对产科和新生儿病症提供了专门保健服务。但是，在许多情况下，这类服务是在保健设施里临时搭建的地方进行的，因为产房和手术室成了医治创伤的治疗室。人口基金在 2009 年 2 月进行的一项评估得出如下结论：在所调查的 4 所医院中流产数增加了 31%，在加沙城的一个医院里，新生儿死亡率上升了 50%。<sup>20</sup>

29. 第六十二届世界卫生大会表示深切关注因以色列限制巴勒斯坦救护车和医疗人员的行动对孕妇和病人造成的严重影响，并要求占领国以色列改善巴勒斯坦被拘留者，特别是儿童、妇女和病人的生活和医疗条件。<sup>21</sup>

30. 妇发基金的一份研究报告<sup>22</sup> 强调指出家庭暴力和针对儿童的暴力现象非常普遍，而流离失所妇女遭受基于性别的暴力行为侵犯的危险日趋严重。<sup>23</sup> 尽管没有有关包括所谓“名誉杀人”在内的侵害妇女暴力犯罪行为的精确数字，但是向暴力行为受害者提供保护服务的各组织仍在继续报告发生在被占领土内的类似案件。据报道，在 2009 年 1 月至 8 月期间至少有 10 位妇女死于所谓的“名誉杀人”罪。<sup>24</sup> 相对而言，犯罪人不会为这些罪行受罚，经常只会被判少于 3 年的监禁，服刑大约 2 年。

31. 根据妇发基金的研究报告，<sup>22</sup> 家庭暴力是妇女和女孩面临的主要安全问题，而公共暴力和政治暴力则是男人和男孩面临的主要安全和安保问题。据报道，侵害妇女的家庭暴力发生率最高的地方就是因冲突而流离失所的住户，以及加沙地带的南部，那里有关侵害儿童的家庭暴力的报告数也是最高的。该研究报告还强调指出，侵害男人的暴力行为更可能会作为公共罪行进行处理，而侵害妇女的暴

<sup>19</sup> 参见 A/HRC/10/35，联合国人权事务高级专员关于巴勒斯坦孕妇在以色列检查站生小孩问题的报告。

<sup>20</sup> 人口基金，加沙的危机：对生殖健康和产科护理的影响，2009 年 2 月，联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队向本报告提供。

<sup>21</sup> 参见 WHA62/2009/REC/1，世界卫生组织，《第六十二届世界卫生大会的报告》，日内瓦。

<sup>22</sup> 妇发基金，发出加沙男女民众需求的呼声：以色列 23 天军事行动的深远后果(2009 年)。

<sup>23</sup> 研究报告的根据是 2009 年 3 月第一周对加沙地带 1 100 名成年男女所做的住户调查结果。

<sup>24</sup> 世界禁止酷刑组织反酷刑网成员组织迈赞人权中心，2009 年 8 月；联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队向本报告提供。

力行为往往当作个人的家庭问题。男人向警察报告犯罪事件的可能性比妇女要高 10 倍。在加沙，受社会暴力和政治暴力侵害的男性和女性受害人能利用的法律和公共机制非常有限，而且人们对现有的机制也不信任。

32. 巴勒斯坦权力机构已采取措施增进妇女参与各方面公共和政治生活的程度。<sup>22</sup> 但是，妇女很少在和平谈判中占据决策地位，不管在国家还是国际一级都是如此。由于在 2004 年设立了配额，妇女在立法委员会内的政治参与率上升到 12.7%，在地方和城市委员会内的参与率上升到 18%。<sup>25</sup>

33. 根据巴勒斯坦权力机构的数据，在政府部门的雇员中妇女占了 37%，政府各部门的高级雇员中妇女占了 15%。15 名部长中有 5 名女性部长。妇女在副部长中占 4.3%，在大使中占 5.4%，在法官中占 10%，在律师中占 16.9%。<sup>2</sup>

34. 巴勒斯坦权力机构于 2009 年 3 月 9 日认可了《联合国消除对妇女一切形式歧视公约》。据信将拟订两性平等法律，以确保执行《公约》。<sup>25</sup> 巴勒斯坦权力机构于 2009 年 6 月通过其部长理事会颁布决定，要求所有政府部门在编制年度预算时要体现对两性平等问题的敏感认识。<sup>2</sup>

### 三. 向巴勒斯坦妇女提供援助

35. 本章节主要叙述联合国系统各实体向巴勒斯坦妇女提供援助的情况。根据联合国实体提供的资料确认了 7 个支助领域：教育和培训、保健、就业和创业、妇女的人权、侵害妇女的暴力行为、人道主义援助和两性平等主流化。

#### A. 教育和培训

36. 向妇女和女孩提供教育和职业辅导、培训和娱乐的机会是使她们获得经济赋权和福祉的关键因素。儿童基金会和教科文组织在巴勒斯坦被占领土内支持教育及高教部和劳动部以及非政府组织，增进女孩接受教育的机会、提高女孩的教育质量，及提供职业辅导。儿童基金会在西岸和加沙地带的活动中心从 2008 年的 69 个增加到了 2009 年的 133 个，向女孩提供教育及关爱青少年的服务。共计有大约 6 万少年男女参与了这些中心提供的活动和服务，其中女孩的参与率达到 53%。教科文组织根据其题为《巴勒斯坦被占领土内的职业辅导：当前和今后的发展思路》的报告为发展一套全面综合的职业辅导体系提出了各种政策选择。

37. 证据表明，女孩接受教育的机会依赖于现有的基础设施。卫生组织在西岸为大约 9 000 名学生建造了卫生间，并开展了讲卫生活动。妇发基金和教育及高教部在西岸 61 所学校里创办了“健康食堂”试验项目，提供健康小点心，以改善学生的健康和营养状况。

<sup>25</sup> 巴勒斯坦权力机构向北京会议十五周年审查会议提供的资料。

38. 技术和职业教育仍然是决定妇女是否能进入劳动力市场的关键因素。向妇女提供了各种与职业和专业发展有关的培训方案。近东救济工程处下属教育部继续协助巴勒斯坦难民获取专业技能。在本报告所述期间，共有 2 670 名女孩从近东救济工程处的技术和职业教育和培训方案中受益。人居署通过其《巴勒斯坦人民特别人居方案》正在为希布伦的贫困妇女建立一个技术和职业培训中心。

## B. 健康

39. 联合国各实体支持改善保健服务，包括生殖健康、心理咨询、健康教育和预防方案。卫生组织对阻止妇女获得加沙地带以外保健服务的限制措施进行监测。收集了有关妇女被剥夺离开加沙的权利及因此造成死亡的资料。根据卫生组织的数据，2007 年 10 月至 2009 年 8 月期间，因等待只有加沙之外才能提供的医疗服务而死亡的妇女和女孩多达 51 人。卫生组织协助人口基金办理用于向育龄妇女提供服务的药品和设备的报关手续。

40. 联合国一些实体为改善保健工作提供了能力建设。卫生组织向巴勒斯坦红新月社妇产医院和马卡塞德医院这两所向巴勒斯坦妇女提供产科保健的最大的专门医院提供了技术支助。人口基金在执行能力建设方案时把卫生部所有孕产工作人员都列为培训对象。

41. 联合国各实体支助了生殖保健和产妇护理工作。在本报告所述期间，近东救济工程处在 5 个作业区向大约 102 000 名孕妇提供了产前护理、向 89 000 多位妇女提供了产后护理，向大约 133 000 名服务对象提供了计划生育服务。儿童基金会支助了卫生部的工作，向在 13 个新生儿接生处所的 4 000 名高危新生儿和 7 500 名孕妇提供了必要的新生儿设备和基本产科设备。人口基金与保健领域的非政府组织合作向西岸 20 个地处偏僻的社区提供了基本生殖保健和产科护理服务，以及保健教育方案。儿童基金会在半年内提供了可供 80 000 名儿童和 40 000 名孕妇食用的微营养素和强化饼干。

42. 联合国一些实体向妇女提供了心理咨询。卫生组织引入了社区方法，以改善心理健康工作者、其服务对象和精神病患者家属的状况。近东救济工程处在西岸和加沙开展的《社区精神健康方案》向包括妇女和女孩在内的巴勒斯坦难民提供了必要的心理支助。人道主义事务协调厅通过采用个人和团体咨询的方法向关在以色列监狱的女囚徒的家人提供心理-社会支助，向获释囚徒提供心理-社会支助以帮助他们重新融入社会。

43. 联合国一些实体把工作重点放在免疫、乳房 X 线检查和健康生活方式指导上，以预防疾病。近东救济工程处继续对妇幼提供全面免疫以预防通过免疫可预防的疾病，提供孕前叶酸，并在孕妇的整个孕期提供铁和叶酸补充剂。设立了有关预防吸烟、预防艾滋病毒/艾滋病和性病的健康教育方案。人口基金支助 4 个妇女保健中心向生活在巴勒斯坦被占领土内人口最拥挤最贫困地区的妇女提供诊所、

心理-社会和法律支助。卫生组织和粮食计划署启动各种方案以改进营养和保健行为。

### C. 就业和创业

44. 让妇女获得工作机会能增进她们自力更生的能力，并确保她们的生计。教科文组织、妇发基金、开发署和粮农组织于 2009 年 8 月开始实施“巴勒斯坦被占领土内的文化和发展”联合方案；这是一个 3 年期方案，目的是通过落实保护文化遗产的政策和做法促进机构发展，通过生态旅游、艺术和工艺促进社会-经济发展。为改善妇女进入劳动力市场的机会，近东救济工程处招聘妇女担任教师、医生、护士、心理治疗师、现场工作人员、行政人员、工地工程师、学校清洁员和农工。在巴勒斯坦非政府组织的合作下，向 1 万多名妇女提供了下列领域的技能培训：计算机扫盲、理发、缝纫、巴勒斯坦传统手工艺和绣花。近东救济工程处通过其紧急创造就业方案继续向无收入家庭提供短期就业机会，包括各种熟练工、非技术工和专业人员职位。人居署完成了一个为希布伦贫困妇女创造住房和收入机会的方案项目的设计工作及初步文件，目的是通过在希布伦建造 100 个住房单位和设立小规模创收型企业活动改善贫困妇女及其家庭的生活条件。

45. 面向女性小企业家的信贷是资本的一个基本来源，使她们能满足其家庭在粮食、衣服、保健和教育方面的需要。联合国一些实体提供赠款和培训，以增进巴勒斯坦妇女的创业能力。农发基金通过其《恢复和发展项目第二阶段》的信贷和储蓄计划向巴勒斯坦妇女提供援助，受益住户达 8 200 家。开发署《贫困家庭经济赋权方案》的重点是能力建设和经济赋权，支持 2 210 个贫困企业家发展其拥有的企业。这些企业家中有一半是妇女，不具备申请商业贷款的资格。至 2009 年 7 月，近东救济工程处《小额供资和微型企业方案》向加沙和西岸的小型企业提供贷款，通过一个团结团体的借贷产品向加沙的妇女提供贷款，并向加沙和西岸的微型企业和个人及低收入专业人员提供贷款。近东救济工程处《小企业和微型企业培训方案》提供专为满足加沙地带微型企业家和小企业需要而设计的短期培训。在本报告所述期间，为 13 453 个参与者以上的人举办了 618 个培训课程和 18 次讲习班，其中将近 20%是妇女。

46. 为增进巴勒斯坦妇女在改善国家粮食安全和农业生产方面的作用作出了努力。开发署组织了专为妇女设计的职业培训和企业课程，并向妇女提供类似牲畜、家庭花园和温室这样的资产，以生产由自己消费或在当地市场销售的产品。粮农组织支助的农业项目以从事创收和能力建设活动的妇女为服务对象，主要在干旱、受冲突影响和/或贝都因人社区推动后院生产和家庭园艺。目前在纳布卢斯、多拉、图勒凯尔姆和加沙的总共 650 个女户主住户接受了援助。粮食计划署的“粮食换培训”和“粮食换工作”方案使西岸的 14 376 个妇女(占受益者的 49%)参与了家庭园艺、手工艺、粮食加工、牲口饲养、养蜂、推广农业知识、生产肥皂和绣花等工作。开发署支助巴勒斯坦农业救济委员会向西岸一个妇女合作社的

5 000 多名成员提供了经济援助。这项倡议活动现在已在西岸和加沙的 132 个地点展开。

47. 粮食计划署开展的一个 2008/09 年学校点心项目以妇女赋权和能力建设为重点，用现金支付 140 个妇女的工作，用每月发放小麦粉口粮的方式让她们生产点心。妇发基金在努塞伊拉特妇女方案中心开展了一个试验性的学校喂养倡议，对象是努塞伊拉特难民营幼儿园里的 450 个儿童。

48. 劳工组织参与了审查《巴勒斯坦国家发展计划》的工作，目的是为妇女和男人实现体面工作和社会正义促成一个较长期的观念。

49. 为使妇女具有获得通信和信息技术知识的平等机会作出了努力。教科文组织执行了一个由联合国民主基金资助的为期两年的“加强巴勒斯坦参与性民主和公共对话”项目，目的是通过加强妇女组织和妇女记者的外联和宣传能力来提高妇女在民主决策、公共辩论和媒体中的参与性。

#### D. 妇女的人权

50. 能力建设方面的努力也注重促进妇女的权利。人权高专办同巴勒斯坦权力机构下属的人权独立委员会合作于 2008 年 12 月举办了一个“妇女和少年在预防犯罪和刑事司法领域的权利”培训班。这项活动的对象是来自西岸的 14 位检察官，重点是检察官在司法过程中保护妇女和少年权利方面的作用。在加沙地带，人权高专办作为其培训训练员方案的组成部分对一群女律师做了人权保护方面的培训。培训的目的是发展人权专门知识和培训能力。人权高专办在加沙为一群有残疾子女的母亲举办了一次有关基本人权和残疾人权利的讲习班。在本报告所述期间，人权高专办与一些巴勒斯坦机构就所谓的“名誉杀人”问题举行了几次会议。

51. 联合国一些实体组织了一些提高妇女和女孩人权意识的活动。人权高专办、西亚经社会和近东救济工程处举办了有关提高对《消除对妇女一切形式歧视公约》了解的培训班和讲习班。西亚经社会于 2008 年 11 月在贝鲁特举办了有关执行《公约》的第二期区域议员讲习班。人权高专办趁 2009 年国际妇女节之际为西岸当地非政府妇女权利组织的 24 名代表组织了一次活动，讲述了联合国的保护机制和国际法和巴勒斯坦立法中的妇女权利问题。讨论重点是侵犯妇女的暴力行为的主要根源及男人在保护妇女权利方面的作用。

52. 人道主义事务协调厅举办了宣传和媒体活动，以提高大众、关键人士和国际一级组织对关押在以色列监狱和拘留中心的女囚徒的状态的了解。妇发基金向以色列监狱里的巴勒斯坦女囚徒和被拘留者提供了法律和社会支助。特别是，每月都会有律师去探访家属无法来探访的囚徒。在西岸成立了 2 个支助获释女囚徒的团体。为前囚徒和在押囚徒及前囚徒的亲属和子女举办了一个为期 3 天的夏令营。在加沙地带为前女囚徒举办了一次“口述历史文献技能”培训班，目的是收集她们的监禁故事。

53. 为发动青年参与，妇发基金继续支助由当地一个专门从事媒体和青年工作的非政府组织执行的青年权利监测项目。该项目针对 14 至 25 岁的年轻人，使巴勒斯坦青年参与国家公共政策对话和辩论的活动制度化，并将包括妇女权利在内的青年权利视为特别重点。

54. 近东救济工程处与包括 65 个妇女方案中心在内的 103 个巴勒斯坦社区组织合作，发展为包括妇女在内的脆弱群体提供社会服务的能力。方案重点是促进妇女在经济上自力更生，扩大妇女在管理社区组织方面的作用，以及增进女难民的人权知识。

55. 为庆祝近东救济工程处成立 60 周年，新闻部协助翻译并印制了与女难民有关的各种问题的宣传材料。来联合国总部参观的 30 多万来访者观看了 2008 年 11 月至 2009 年 1 月展出的主题为“巴勒斯坦人——长达 60 年的斗争与不灭的希望”展览；该展览展示巴勒斯坦人的生活，包括几十幅表现在占领之下的妇女及其日常生活的照片。

## E. 暴力侵害妇女行为

56. 在 2009 年 11 月 25 日至 12 月 10 日举办的“行动起来与侵害妇女暴力行为作斗争 16 天”年度运动期间，妇发基金在秘书长的主题为“团结起来消除侵害妇女暴力行为”的多年运动框架内牵头在拉马拉举办了“与侵害妇女暴力行为作斗争节”。联合国 8 个实体、妇女事务部、社会事务部、内政部和由当地 15 个致力于消除侵害妇女暴力行为的非政府组织组成的论坛支助了这次活动。斗争节凸显了联合国实体、当地非政府组织和政府各部门在消除侵害妇女暴力行为方面的合作，尤其对青年团体所做的工作。

57. 联合国一些实体在增进对家庭暴力受害者提供服务方面起到了关键作用。妇发基金对更新一条现有的女性和儿童暴力受害者免费求援电话线提供了支助。这条求援电话线延长了工作时间，在加沙地带提供了一名社会工作人员以便直接与求援者联系，以及向一位医生提供资金以应对医疗方面的询问。人口基金与纳布卢斯、杰宁和杰里科的市镇当局合作继续向妇女提供心理咨询服务，并同当地非政府组织一起改善措施，使妇女更容易获得服务以应对基于性别的暴力。近东救济工程处的加沙和西岸驻地办事处继续通过社区精神健康方案为需要治疗服务的基于性别的暴力行为受害者举办个人和团体咨询活动。在本报告所述期间，通过该方案得到咨询服务的妇女达到 6 321 人。

58. 妇发基金与内政部一起加强巴勒斯坦的机构能力，通过拟订导则和安保部队的程序，包括调派至家庭保护股工作的警官的工作程序，打击侵害妇女的暴力行为。妇发基金通过一个当地非政府组织支助了 2 个密集培训课程，培训对象是来自西岸的 40 名男女安保部队成员，这是为促进社区与基于性别的暴力行为受害者一起工作而作出努力的组成部分。

59. 妇发基金和社会事务部一起继续同巴勒斯坦被占领土一个反暴力中心——梅赫瓦尔机构合作，向基于性别的暴力行为受害者提供多方面的服务。这个试验性机构就预防暴力行为、保护及赋权于女性和儿童受害者等问题同社区进行合作。该机构开展游说工作，以争取通过有关国家政策和法律。在本报告所述期间，梅赫瓦尔中心安置了 62 个女性和 8 个儿童暴力行为受害者。平均每个月接到 4 个新案例。该中心提供各种服务，包括咨询、心理支助、法律咨询和做代理人，并与当地其他组织协调提供保健、职业培训，以及教育和就业机会。

60. 联合国实体参与反对侵害妇女暴力行为的宣传和提高意识活动。妇发基金以“嘻哈”音乐为媒介推动举办一次活动，以增强青年的敏感度及青年对减少家庭暴力发生率所作的承诺。近东救济工程处就“妇女和男人团结起来消除侵害妇女和女孩的暴力行为”这一主题组织了一些提高意识会议。782 个社区成员和 213 个工作人员参加了这些会议，讨论了性教育、家庭中的男女平等、侵害妇女和儿童的暴力行为等主题。

## F. 人道主义援助

61. 联合国一些实体除了持续进行人道主义援助外，还就 2008 年 12 月和 2009 年 1 月的破坏性军事冲突提供了紧急援助。粮食计划署于 2009 年 1 月启动了一次紧急行动，向女户主家庭、失偶妇女、离婚或分居妇女，以及其他脆弱群体提供援助。在受到粮食计划署协助的西岸和加沙地带的全部受益者中女户主家庭占了大约一半。近东救济工程处在加沙的 50 所近东救济工程处学校里安置了 5 万多人，向他们提供了来自近东救济工程处和当地及国际非政府组织的食物、水、毯子、床垫、卫生包和医疗照料。难民署向 3 200 个家庭(大约 1.8 万人)提供了非食物物品，由近东救济工程处负责分发给加沙居民。开发署通过其紧急现金援助方案向在攻击行动中个人财产遭受部分或全部毁坏的人分发了 2 000 万美元，受益者中有 952 个妇女(7%)。

62. 在西岸，联合国实体在 2009 年期间向大约 7 万个难民家庭继续提供紧急援助方案，包括粮食援助。难民署提供了非食物物品，如塑料薄膜、卫生巾、尿布和毯子，以及后勤设备。

63. 人道主义事务协调厅于 2009 年 8 月发表了《特别焦点》报告，详细叙述了对加沙地带两年封锁之后造成的人道主义影响，包括一个专门讲述“铸铅行动”对加沙妇女影响的章节。开发署以对加沙 1 815 个住户的大规模舆论调查为基础编写的题为“加沙内幕：以色列军事行动之后加沙地带居民的态度和认识”的报告(2009 年 3 月)提供了按性别开列的有关这次危机对妇女和男人的影响的数据。

64. 按照安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议，由妇发基金和两性平等问题待命能力项目顾问领导的联合国国家工作队机构间两性平等工作队于 2009 年 4 月推出了题为“发出加沙男女民众需求的呼声：以色列 23 天军

事行动之后”的报告。该报告根据对社会性别需求所作的评估提供了在以色列军事行动期间和之后在人道主义/初期恢复援助工作中处理的有关两性平等问题的资料。

65. 妇发基金和人道主义事务协调厅拟定了一份供加沙人道主义部门使用的手册，为从复杂的紧急事态发生时就纳入两性平等问题提供了标准。该手册的目的是使人道主义服务提供者能以尽可能积极的方式接触受众，同时尽量减少痛苦或不利风险。

## G. 两性平等主流化

66. 联合国一些实体发起活动加强政策和方案中的两性平等主流化。人道主义事务协调厅和妇发基金于2008年联合部署了一位两性平等问题待命能力项目顾问，以就人道主义行动中的两性平等主流化问题提供技术支助，尤其在水和环卫、健康、保护、创造就业和现金援助等五个领域提供支助。因此，2009年联合呼吁程序项目显示，联合国各个机构和亚洲基础设施发展联盟(一个国际非政府组织的伞式组织)成员在将两性平等观念纳入方案方面的承诺和技术能力都有所提高。此外，联合国机构间两性平等工作队加强了其职权范围及在部门协调工作上的参与力度。在部门应对措施中，性别问题的可见性提高了。

67. 妇发基金、开发署、教科文组织、人口基金、近东救济工程处和劳工组织于2009年5月开始执行在千年发展目标实现基金下的一个“巴勒斯坦被占领土内的两性平等和妇女赋权”联合方案。这个为期三年的联合方案将促进巴勒斯坦妇女的社会、经济和政治赋权，减少基于性别的暴力行为，增加决策机构通过的有关两性平等的政策和法律的数量，并增强促进妇女经济赋权的机会。

68. 西亚经社会向巴勒斯坦妇女事务部提供了两性平等主流化和战略规划方面的技术合作和咨询服务。巴勒斯坦权力机构下属各机构参加了为建设巴勒斯坦国家两性平等机制能力而举行的会议和讲习班。

69. 劳工组织和开发署为巴勒斯坦权力机构起草的《2009至2010年巴勒斯坦全国尽快恢复和重建加沙计划》的编写工作作出了贡献。这份报告强调，加沙的妇女和男人以不同的方式面临着挑战，他们接触能帮助他们应付压力状态的支助体系的能力和途径不尽相同。

## 四. 结论和建议

70. 在本报告所述期间，尽管出现了某些积极的发展情势，但巴勒斯坦被占领土大多数地区的整体人道主义状况仍在恶化。粮食不安全和贫困加剧使妇女维持家庭粮食安全的责任更为沉重。持续不断的封闭行动、检查站和路障限制了巴勒斯

坦妇女和女孩获得保健服务、教育和就业的机会。孕妇很难获得产前保健和安全分娩服务。

71. 改善巴勒斯坦妇女的状况及强化对巴勒斯坦妇女援助的效果与是否能实现安全和持久的和平密切相关。国际社会需要重新作出努力，以寻求结束巴勒斯坦被占领土内的暴力对抗，和平解决冲突。应按照《北京行动纲要》和安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000)、第 1820 (2008)、第 1888 (2009) 和第 1889 (2009) 号决议，让妇女充分参与该区域所有旨在化解冲突和建设和平的工作。

72. 联合国各实体应继续向巴勒斯坦被占领土和难民营内的妇女和女孩提供援助，尤其是类似教育、卫生、社会福利、就业及妇女经济赋权这样的领域。但是，应注意确保援助方案和项目不会错误地强化按照性别和性别陈规定型观念作出的传统分工。应进一步努力促成妇女充分参与各级政治和经济决策过程。需要采取具体行动促进巴勒斯坦妇女尤其是女青年加入劳动队伍。应注意增进巴勒斯坦妇女获得安全和负担得起的交通工具的机会。

73. 应把粮食安全列为高度优先事项。需要采取强劲的全面措施，包括建立安全网，以确保妇女能获得安全、适当、有营养和负担得起的食物，并增进女性小农户获得技术、信贷和进入市场的机会。

74. 需要加强作出努力，以消除侵害巴勒斯坦妇女和女孩的一切形式的暴力行为，保护和促进其人权，包括通过系统性和有效地执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。应强烈谴责侵害妇女和女孩的歧视和暴力事件，包括所谓的“名誉杀人”行为。应起诉对妇女实施任何形式暴力的施害者，应消除与这类犯罪有关的任何有罪不罚的风气。国际、区域和国家一级所有有关行为者需按照安全理事会有关决议重新作出努力，以防止侵害妇女的性暴力行为。

75. 除其他外，应通过社会性别分析和收集按两性分列的数据，将性别观点全面纳入国际援助方案。包括调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会和 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员在内的联合国从事的所有研究和报告都应系统性地纳入有关妇女和女孩的资料。

76. 应鼓励各国政府、学术机构、国际组织和包括非政府组织在内的民间社会进行合作，就妇女和女孩的状况做面向行动的数量和质量研究。

77. 各会员国、联合国系统各实体、非政府组织和其他有关的利益攸关方应加紧努力，向巴勒斯坦妇女和女孩提供财政和技术援助，并有系统地评价和报告这些努力所产生的影响。