



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/44
24 March 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十六届会议
议程项目 9

在世界任何地区人权和基本自由 遭受侵犯的问题

东帝汶的人权情况

秘书处的说明

1. 人权委员会第四次特别会议于 1999 年 9 月 27 日通过题为“东帝汶的人权情况”的决议，该决议指出，联合国人权事务高级专员在访问达尔文和雅加达之后提出的报告(E/CN.4/S-4/CRP.1)，将随后作为委员会第五十六届会议的文件印发。

2. 这份报告见本说明附件。

附 件

人权事务高级专员提交人权委员会第四次特别会议的 关于东帝汶的人权情况的报告

一、导 言

1. 人权委员会多年来一直关注东帝汶的人权情况。委员会第五十五届会议收到了秘书长关于这一情况的报告(E/CN.4/1999/28)。在人权委员会主席于 1999 年 4 月 23 日发表的一项声明中,人权委员会对东帝汶严重的人权局势和暴力事件的爆发深表关注。

2. 根据印度尼西亚政府和葡萄牙政府以及联合国秘书长 1999 年 5 月 5 日签署的一套协议,东帝汶居民于 1999 年 8 月 30 日参加了决定该领土未来的一次民意征询。这些协议强调,印度尼西亚有关保安机构负责创造一个无暴力或其他形式的恐吓的安全的环境。此外,协议还强调,TNI (印度尼西亚武装部队)和印度尼西亚警方保持绝对中立至关重要。1999 年 6 月 11 日,联合国东帝汶特派团(东帝汶特派团)成立,并开始着手组织和举行民意征询。尽管发生了一些事件,特别是在进行投票人登记时发生了一些暴力事件,而且有人遭到恐吓,但民意征询之前的筹备工作以及投票活动本身却进展顺利。

3. 秘书长在宣布投票表决结果(78%以上的投票人选择东帝汶独立)时,请各方中止 24 年来给东帝汶带来极大痛苦的暴力行为,并通过东帝汶协商委员会,真诚地开始对话与和解进程。但遗憾的是,这一呼吁没有得到响应,各民兵团体的暴力行为——保安部队成员也参与了这些行为——把支持东帝汶独立的人以及联合国工作人员和其他国际工作人员作为袭击对象,致使人权遭受严重侵犯。有数千名东帝汶居民被从这一领土上赶走或逃离这一领土。许多人被杀害。财产遭毁坏。

4. 不论那里发生人权遭受严重侵犯的现象,国际社会都有义务尽最大努力,作为最紧急事项帮助向遇到危险者提供保护;国际社会应当向有困难者提供救济和援助;真实情况必须得到收集,以便弄清事件真相,并将负有责任者绳之以法;而且,犯有严重违法行为的人必须对其行为负责,必须为受害者伸张正义这

已成为一项被普遍接受的当代国际法和实践的原则。《维也纳宣言和行动纲领》再次确认，促进和保护人权是国际社会理应关注的一个问题。

5. 在处理最近在国内或国际武装冲突中发生的严重侵犯人权和违反人道主义法事件的过程中，联合国和区域组织各机构都曾设法履行上述职责，并共同采取行动处理有关局势。对安哥拉、卢旺达、刚果民主共和国、科索沃以及塞拉利昂发生的事件的处理就是这方面的例子。在卢旺达危机发生过程中，高级专员迅速访问该国，请求召开人权委员会特别会议，在卢旺达设立了一个办事处，并向人权委员会报告了有关情况。

6. 今年，高级专员就科索沃和塞拉利昂的局势采取了一些行动，并向人权委员会报告了这些行动方面的情况。依据这项惯例，鉴于东帝汶的人权遭受严重侵犯，高级专员于 5 月向东帝汶派遣了一名个人特使，以评估人权局势，并发表声明，呼吁有关方面充分尊重手无寸铁的平民的人权。高级专员征求了人权委员会主席团和联合国秘书长的意见，决定对该地区进行访问。

7. 本报告介绍东帝汶人权状况方面的现有情况以及高级专员的访问结果。

二、高级专员对该地区的访问

8. 9 月 10 日至 13 日，高级专员对澳大利亚达尔文和雅加达进行了访问，目的是对局势进行直接评估，同有关主管机构商讨为确保平民、儿童、妇女和男子的人权受到保护而需采取的行动，并收集对委员会、秘书长、安全理事会以及其他机构和人员对该局势的处理有所帮助的资料。

9. 在达尔文，东帝汶特派团民事国际警察顾问人员、军事联络人员、已撤离的东帝汶特派团国际和当地工作人员及其家属以及联合国志愿人员等向高级专员介绍了东帝汶最近的人权事态发展。

10. 在雅加达，高级专员与印度尼西亚总统、高级政府代表、印度尼西亚人权委员会主席和一些成员、公民社会负责人以及东帝汶独立运动领导人等见了面。

11. 在 8 月 13 日拜会 B.J.哈比比总统时，高级专员表示，她对东帝汶的人权情况以及有关印尼武装部队和民兵组织相互勾结的报道深为关注。她强调指出，有必要处理东帝汶发生的滥用权利现象，并提议设立一个国际调查委员会，以收

集和分析所犯罪行的证据。总统请国家人权委员会与联合国人权事务高级专员办事处一道，研究设立一个调查委员会的可能性。

12. 高级专员还同哈纳纳·古斯芒先生见了面，并向他明确表示，人权署支持加强东帝汶旨在建立一个致力于维护人权的不排斥任何人的、民主的社会的新机构。

13. 在同高级专员见面过程中，印度尼西亚人权非政府组织成员——他们对东帝汶的人权情况表示关注，其中一些人还设法保护躲避暴乱的人——向她介绍了东帝汶的人权情况，并介绍了对东帝汶居民犯下的大量违法行为方面的情况。

三、东帝汶的人权情况

法律和秩序的崩溃

14. 9 月份头半个月，东帝汶发生的侵犯人权的事件明显增多。在民意征询的结果于 1999 年 9 月 3 日公布之后，赞成合并的武装民兵便开始在帝力各处设置路障，控制各条街道。据东帝汶特派团收到的报告，民兵组织成员对手无寸铁的平民进行恐吓并将他们杀害；烧毁房屋；使大量居民流离失所；并对国际组织人员进行恐吓、威胁和袭击。

15. 9 月 7 日宣布实行的戒严并没有能够稳定局势，也未能对人道主义危机作出充分反应。尽管印度尼西亚主管机构保证，确保东帝汶特派团的安全将是戒严的一个主要目标，但据东帝汶特派团工作人员反映，9 月 10 日，Aitarak 民兵在没有受到任何阻拦的情况下，通过印尼武装部队和警方的检查站，进入东帝汶特派团所在地的邻近地段。东帝汶特派团人员接着发现，印尼武装部队士兵在民兵企图抢劫特派团车辆的时候向其提供协助。在特派团军事联络人员遭受直接威胁，并要求印尼武装部队设法制止民兵的行为时，印尼武装部队士兵告诉他们，他们没有接到向民兵开枪的命令。

16. 驻东帝汶的联合国工作人员曾多次目睹民兵犯下暴力行为，而携带重武器的警察和军人明明看见他们这样做，却要么袖手旁观，要么积极协助民兵犯下此类行为。投票表决之前，民兵们使用的是大砍刀和自制的枪支，据说，在投票表决之后，民兵组织开始拥有 AK-47 式步枪和 M-16 式自动武器和手榴弹。

17. 还据说，一些东帝汶青少年男子被迫加入民兵组织。有人对父母进行威胁和贿赂，要其强迫青年男子参加民兵组织，青少年受到骚扰和恐吓，被迫参加民兵组织。

18. 有消息说，距离帝力 9 公里的 Dare 遭到印尼陆军中 Kopassus 人员的袭击。据认为，Bacua 的主教 Basilio do Nascimento 牧师，在 9 月 8 日受伤，他和许多牧师和修女一道，曾经躲在 Dare 的森林中。

任意杀人

19. 许多拥护独立的活动分子以及其他社团领导人，包括神职人员等，据说因支持独立遭到报复而被杀害。还有消息说，在不少地方，有大量人员被杀害，其中包括帝力和 Sunai 的一个教堂中的流离失所者营地。有消息说，9 月 7 日，从帝力到古邦的 Dobon Solo 渡船上的大约 35 名青少年男子被拥护合并的民兵组织成员杀害。

20. 民兵组织成员似乎将某几类人员作为袭击目标。许多目击者说，在警察局、码头、船上以及在最后目的地，人们都受到检查。民兵组织成员守在轮船的舷梯旁，检查证件，对流离失所者进行辨认。被怀疑属于拥护独立的积极分子的人被带走。据说在 Atapupu，即西帝汶 Atambua 的港口，被民兵组织成员辨认出的人员被绑在卡车后部被带走，有些人甚至被当场杀害。目击者说，在许多情形下，这些活动是在印度尼西亚警察和军人在场的情况下进行的。

21. 据说自 9 月初以来，至少有 20 名流离失所者在 Maliana 镇被民兵组织成员杀害，另有 15 人在 Holo Ruo 镇被任意处决。15 名天主教神父和国际慈善社这一人道主义组织的负责人，以及他的许多工作人员，据说在帝力遭到草率处决。还据称，9 月初，至少 100 名东帝汶天主教徒在 Suai 被杀害，当时，这些人躲在教堂里，但这座教堂被人放火点着。一些神父和修女遭到民兵部队的威胁和袭击，据说他们现在由于担心生命有危险，已经躲藏起来。还有消息说，一些民兵团体在西帝汶的一些营地抓获了一些支持独立的人，并将其草率处决，这些人数目不详。

22. 在袭击诺贝尔和平奖获得者 Carlos Belo 主教的住宅过程中，一些民兵据说将院子里大约 40 人砍死，印尼武装部队士兵在街上朝这位主教的住宅开枪。

23. 8月30日，东帝汶观察团的一名当地工作人员在 Atsabe 被杀害。9月1日，至少有两人在设法到东帝汶特派团总部寻求庇护时被杀害。

24. 9月2日，在 Maliana，民兵们包围了东帝汶特派团地区总部。当地工作人员的两所房子被烧毁，两名当地工作人员被害。东帝汶特派团工作人员设法躲在当地警察局内。

25. 目击者报告说，民兵组织成员带着支持独立的人的名单进入西帝汶各地的流离失所者营地，一些人在营地被处决，或被从营地带走。

26. 一些记者和国际人道主义事务人员，以及流离失所者，据说在流离失所者营地遭到殴打，行凶者可能是民兵组织成员。9月6日，在 Atumbua，一名流离失所者据说在许多其他流离失所者在场的情况下，被人绑住，然后有人连续用刀刺他，直到将他刺死。

27. 9月8日，在收到关于正规和非正规武装人员从事袭击活动，造成 100 多人被杀害的资料以后，任意拘留问题工作组主席兼报告员、秘书长国内流离失所者问题代表、法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员以及酷刑问题特别报告员向印度尼西亚政府发出一项紧急呼吁。

28. 9月13日，法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员和酷刑问题特别报告员再次向印度尼西亚政府发出一项紧急呼吁，这项呼吁涉及 Mau Hodu，帝汶人抵抗组织全国委员会和 Fretlin 党中央委员会成员。Mau Hodu 据称于 9月8日在帝力被印尼武装部队和民兵组织联合小组成员逮捕。他现在下落不明。

强行驱逐

29. 有消息说，有 120,000 至 200,000 人被强行驱逐——这一数字约占整个人口的四分之一。居民往往由于遭到强行驱逐而流离失所。据报告，居民们遭到搜捕，然后被驱逐出家园。有迹象表明，强迫流离失所是一项有预谋、有计划的行动。联合国工作人员说，在投票表决进行之前几个星期，西帝汶已开始建造用来接收数千名流离失所者的基础设施。据说，早在 7 月，就人透露关于有系统地袭击村庄和驱逐东帝汶人的计划。但当局否认这些报道。

30. 据说，帝力的所有居民都已被强行驱逐，或已逃往山中或森林中。逃离东帝汶的人报告说，他们遭到恐吓和暴力行为的袭击。

31. 帝力、艾莱乌、埃默拉、马利亚纳等地藏有流离失所者的教堂、房屋、学校及其他房舍据称遭到袭击，里面的人员被大量驱赶到西帝汶的营地。东帝汶西区也有报道说，有大量居民被强行驱赶到西帝汶的营地。有关人士说，民兵组织成员现正带着名单搜查流离失所者营地，寻找学生、知识分子及活动分子，如找到这些人就把他们带走。

32. 9月1日，约有1,500人到东帝汶特派团驻地避难，在此之前，他们被迫逃离他们一直在那里避难的附近的一所学校。有人用自动武器朝他们躲避的地方的上空发射曳光弹。

33. 9月6日，东帝汶特派团被迫从所有八个地区办事处撤离，并将大量国际工作人员从东帝汶特派团帝力总部撤出。将被撤离人员送至机场的联合国车辆遭到枪击。

34. 9月6日，武装民兵袭击了红十字国际委员会帝力办事处，约有2,000名流离失所者在这里寻求庇护。尽管红十字会事先曾呼吁警方提供保护，但一批武装人员仍对该办事处进行了袭击。在民兵们开枪之后，这些在办事处防地寻求保护的流离失所者十分惊慌，担心生命有危险。在袭击之后，民兵组织成员从当地居民中挑出11名红十字会离国服务人员以及其他人道主义机构的一些离国服务人员，然后用枪押着他们，将他们送到一个警察局。红十字会不得不将离国服务工作人员撤至达尔文。

妇女的处境

35. 来自 Kalyanamitra 的消息说，9月7日至10日，一些妇女在帝力遭到民兵组织成员和印度尼西亚军人的强奸和性骚扰。据称，在居民被强行撤至西帝汶的过程中，也发生了性暴力事件。有消息说，许多妇女在一条将流离失所者从帝力运至西帝汶的船上遭到民兵组织成员的强奸。此外，据收到的资料反映，一些妇女在西帝汶的营地遭到强奸。

36. 在达尔文和雅加达，高级专员同一些东帝汶人见了面，在见面过程中，她了解到，在 Suai 和 Atapupu 之间的三个营地，一些年轻妇女被民兵组织成员强行扣留，并屡遭强奸。印度尼西亚人权委员会的一名成员也证实了这一事件。

强迫和非自愿失踪

37. 人权署收到关于发生了数千起非自愿或强迫失踪案件的报告。例如约有 2,500 人，即曾在 Belo's 主教的住宅寻求庇护的人以及 9 月 6 日被民兵组织成员和印尼武装部队成员在用枪押送下带走的人，下落不明。

38. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)对有人把男子和妇女及儿童分开的案件感到震惊。有消息说，在被强行带至西帝汶过程中，家庭成员被人拆散。

流离失所者

39. 驻雅加达联合国机构和外国使团证实，有数千名东帝汶人逃往印度尼西亚其他地区。据说许多流离失所者被人用印度尼西亚军用船只和飞机送往印度尼西亚境内的一些地方，包括 Irian Jaya、Ambon、Sulawesi、Surabaya 和 Bali，其中一些地点距离东帝汶有几千公里。约有 100,000 名流离失所的东帝汶人目前呆在西帝汶和 Flores 岛和 Alor 岛上。约有 55,000 名人目前呆在 Atambua 的一个临时营地，22,000 人呆在 Kupang。政府人士还报告说，现有 20,000 名流离失所者呆在边界的东帝汶一侧，这些人设法逃往该岛屿的西部。新闻媒介报告说，民兵组织成员不让男子离开东帝汶。

40. 由于民兵组织和军方设法阻止国内和国际人道主义行动，不让人员和物资进入流离失所者营地，因在东帝汶和西帝汶遭受暴力而流离失所的人现在面临着营养不良和疾病的威胁。这些人得不到食物、水、急需的药品、住房、卫生设备，人身安全得不到保障。许多人仅靠植物的根和叶维持生命。儿童喝不到奶。除非立即向这些人员提供食物和水，否则，国际社会将不得不目睹相当多的人遭遇不必要的死亡这一惨剧。

41. 呆在山中和西帝汶的东帝汶人仍报告说，他们仍在遭受民兵组织成员的袭击。在西帝汶武装民兵据说在得到官方支持的情况下开展行动。许多逃往西帝汶的人报告说，他们的身份证被民兵组织成员没收。联合国机构报告说，仅在雅加达，就有大约 700 个家庭可能遭受袭击。这些家庭中的许多人是赞成独立的活动分子或人权捍卫者。在同驻雅加达外国使团和联合国驻雅加达机构负责人见面

的过程中，高级专员敦促能够在保护这些人员方面提供协助的各方提供此种协助。

42. 据说印度尼西亚军方和警方不让国际救济人员、新闻记者和观察员访问西帝汶的营地，也不让这些人员向东帝汶人打听情况。

43. 有两名难民署工作人员被呆在一个西帝汶 Kupang 附近接收数千名东帝汶人的营地内的一批愤怒的流离失所者打伤。在关于独立问题的投票表决之后逃往西帝汶的一些反对东帝汶独立的人对难民署工作人员拳打脚踢，并向他们扔石块。难民署工作人员已经前往西帝汶，以了解那里的流离失所者状况。

44. 9 月 7 日，四名外国援助人员据说在 Nolebake 营地被用石块砸伤。9 月 13 日，两名难民署工作人员在同一地点也遭到不明身份人员的袭击：一名男工作人员的喉部被人用大砍刀砍伤，脸部遭到殴打，一名女工作人员的胸腔左侧被人刺伤。据说有人对 Kupang 的一个国际援助组织发出威胁，要它不要向流离失所者提供帮助，也不要向外界透露营地内的情况。

财 产

45. 在帝力，据可靠消息，有数百幢房屋被烧毁，整个商业区被彻底毁坏，几乎所有房屋中的贵重物品都被抢劫一空。据认为，西部各地区也发生了类似情况，只是财产方面的情况似乎略好于东部。9 月 2 日，民兵组织成员对 Maliana 发起了破坏袭击活动，这些活动持续了一个晚上，至少有 20 幢房屋被烧毁。在所有上述情形中，犯有上述行为的人没有受到法律的惩治，反而受到印度尼西亚警方和军方的保护。

媒 介

46. 9 月 5 日和 6 日，据说印度尼西亚警方用枪强迫新闻记者和观察员撤离他们在东帝汶和西帝汶的旅馆和住所，并被人用车送往机场。少数记者不愿离开，在东帝汶特派团总部寻求庇护。

四、结 论

47. 现有大量证据表明，东帝汶发生了有人蓄意、恶毒、持续地大规模严重侵犯人权的事件。高级专员对犯有侵犯人权行为者表示最强烈的谴责。

48. 高级专员已经敦促印度尼西亚主管机构在设立一个国际调查委员会以对违法行为进行调查方面给予合作，以便将违法人员法办。在本世纪和本千年期即将结束之际，容忍犯下这些令人震惊的违法行为的人逍遥法外，将是对联合国在普遍促进和保护人权方面所持的一切主张的一种背叛。

49. 高级专员将在设立一个国际调查委员会的问题上同印度尼西亚主管机构保持联系。正如最近出现的一系列局势所表明的，设立国际调查委员会，对大规模侵犯人权和人道主义法的行为进行调查，正在日益成为一种标准做法——甚至是一种必要的做法。如有需要，高级专员愿意采取主动行动，发起设立这样一个国际委员会。

50. 依照安全理事会第 1264 (1999)号决议部署一支多国部队，以协助恢复东帝汶的和平与安全，对保护东帝汶的人权至关重要。这样做将帮助制止民兵团体和保安部队成员犯下的有系统地杀人、驱赶居民、毁坏财产以及恐吓等行为。

51. 印度尼西亚主管机构必须便利援助机构立即向处境困难者提供援助。必须创造安全的条件，以使人道主义援助人员能够安全地履行职责。为了向流离失所者提供援助，必须部署空投行动。

52. 在逐步向充分执行 1999 年 5 月 5 日的协议过渡这段时间里，印度尼西亚政府与联合国合作，对使东帝汶所有居民的人权都能受到切实有效的保护来说至关重要。

53. 高级专员将继续向委员会通报东帝汶的人权方面的事态发展，并通报设法将犯有严重违法行为者绳之以法方面的情况。使正义得到伸张，是能够为这种任意破坏行为和严重侵犯人权行为的无辜受害者所做的最起码的一点。

-- -- -- -- --