



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/37
14 March 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十六届会议
临时议程项目 9

在世界任何地区人权和基本自由
遭受侵犯的问题

伊拉克境内人权情况特别报告员
安德烈亚斯·马夫罗马蒂斯先生的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 4	2
一、特别报告员的活动.....	5 - 13	2
二、初步考虑.....	14	4

导 言

1. 在马克斯·范德斯图尔先生辞职后，人权委员会主席与委员会第五十五届会议主席团成员进行了磋商，根据磋商结果任命安德烈亚斯·马夫罗马蒂斯先生(希腊)担任伊拉克境内人权情况特别报告员。马夫罗马蒂斯先生于 1999 年 12 月 22 日接受了任命，于 2000 年 1 月中赴日内瓦上任。

2. 首先，特别报告员感谢前任马克斯·范德斯图尔先生为履行任务开展了大量工作，感谢他就特别报告员如何执行面前的困难任务提出了宝贵建议并与特别报告员交换了意见。

3. 虽然委员会第 1999/14 号决议第 4 段(a)小段请特别报告员向委员会本届会议提交关于伊拉克境内人权情况的一份报告，但由于他上任不久，除了听取初步介绍外，尚无多少时间开展其他工作，所以无法适当评估伊拉克境内的人权情况和编写一份详尽的报告。考虑到这一点，特别报告员决定简单介绍一下自己的活动和初步意见。即使这样，由于提交本份文件的期限过紧，特别报告员未能审查和分析最近在访问日内瓦和纽约期间收集的材料，而要想在本份文件中适当反映在日内瓦和纽约期间人们提请他注意的各项问题，审查和分析是必不可少的。委员会委员们不妨查阅前任特别报告员向大会提交的涵盖 1999 年 2 月至 10 月期间情况的最后一份报告(A/54/466)。

4. 特别报告员为履行职能确定了以下工作重点：

- (a) 充分了解与其职权有关的以前各项活动的情况并研究有关文件；
- (b) 与人权事务高级专员办事处以及其他机构的官员就与其职权有关的事项进行磋商，确保最大限度的合作和协调；
- (c) 就侵犯人权问题与伊拉克政府对话；
- (d) 充分了解伊拉克的政治、人道主义和人权等方面的情况，包括充分了解安理会规定的制裁制度。

一、特别报告员的活动

5. 特别报告员在 2000 年 1 月 10 日至 13 日于日内瓦同人权委员会主席、联合国人权事务高级专员及其手下的官员进行了首轮磋商。特别报告员还会见了红

十字国际委员会以及联合国难民事务高级专员办事处的官员，与他们探讨了同特别报告员职权有关的问题以及合作与协调事项。

6. 特别报告员在日内瓦还会见了伊拉克常驻副代表，常驻代表当时不在。据伊拉克常驻代表团称，这是一次非正式的会面。特别报告员和伊拉克常驻副代表在谈话中商定等大使回到日内瓦，特别报告员应与大使立即正式见面，商谈访问该国的可能性。

7. 特别报告员在 2000 年 2 月 28 日至 3 月 3 日期间访问了联合国总部，了解伊拉克政治、人道主义和人权方面的最新情况。他在纽约时见到了秘书长以及秘书处的其他工作人员，他们向特别报告员介绍了与伊拉克情况有关的最近动态，其中特别提到经济制裁问题和安全理事会 1999 年 12 月 17 日第 1284 (1999) 号决议以及顺利执行这项决议的前景。特别报告员还会见了联合国伊拉克方案主任，他向特别报告员介绍了这项方案和在执行方案方面遇到的困难以及在第 1284 号决议通过后出现的可喜气象。特别报告员还会见了联合国伊拉克人道主义协调员，协调员向他介绍了与在伊拉克境内执行“石油换粮”方案有关的问题。

8. 特别报告员与安全理事会常驻代表团的常驻代表、大使和负责伊拉克事务的官员举行了一轮重要会谈，他们向他阐述了伊拉克的政局和人道主义状况，并就现状以及预期动态发表了意见。

9. 最后，特别报告员会见了国际非政府组织的代表，代表们既提到了据称侵犯人权情况，又阐述了人道主义问题。

10. 特别报告员离开纽约后在回国途中会见了伊拉克常驻联合国日内瓦办事处代表，正式请求就伊拉克境内的人权情况以及改善人权情况的措施开始对话。特别报告员还正式请求该国尽快邀请他访问，以便他能实地研究人权情况。伊拉克常驻代表欢迎特别报告员当选，表示愿意今后开展对话，并说他将向伊拉克当局转交关于正式访问的请求。

11. 特别报告员在日内瓦中转停留期间还会见了科威特常驻代表，主要与他讨论了失踪人士的问题。科威特常驻代表请特别报告员访问科威特并会见官员、失踪人士家属以及其他人士。

12. 特别报告员在任职头几个月中继续收到了个人、国家非政府组织和国际非政府组织关于伊拉克政府侵犯人权问题的来文。特别报告员正与人权事务高级

专员办事处密切合作，以确保这类来文获得适当重视并在适当情况下采取后续行动。

13. 这些来文一方面提到了侵犯人权情况，另一方面叙述了伊拉克境内悲惨的人道主义情况和无辜者的窘境。

二、初步考虑

14. 特别报告员拟订了一套密集的活动方案，想根据委员会第 1991/74 号决议的规定执行任务，深刻评估伊拉克境内的人权情况。他计划向大会提交一份临时报告，向委员会下届会议提交一份全面报告。尤其是，特别报告员正在深入分析三个主要领域的情况。他将在今后的报告中通报以下三个领域的情况：

- (a) 深入审查并核实关于伊拉克政府侵犯人权的所有指控，尤其是关于侵犯生命权、人身完整权、免遭歧视以及免遭任意逮捕和拘留权以及酷刑和其他残忍和不人道待遇等指控。特别报告员指望伊拉克政府、其他国家政府、政府组织和非政府组织以及个人予以协助和合作，协助他今后核实这类指控的真实性。因此，他认为在不远的将来访问伊拉克以及某些邻国极为重要；
- (b) 特别报告员认为，在审查侵犯人权指控时，尤其是在审查侵犯经济、社会、文化权利(如食物权、住房权、医疗权、社会服务权以及受教育权)时，应考虑到与这类侵权行为直接或间接相关的一切情况和行动，其中包括经济制裁对行使这些权利的影响以及伊拉克政府在确保遵守《经济、社会、文化权利国际公约》有关规定方面的责任。特别报告员从与各方的接触中得出的结论是，由于伊拉克基础设施被毁，国家经济千疮百孔，该国的人道主义状况十分严峻。安全理事会成员国充分意识到、并早就在审议这一情况。安全理事会对此十分关注经过漫长讨论，最后通过了第 1284 号决议。这项决议似乎发挥了作用，在很大程度上促进改善了该国的人道主义状况，主要是，该项决议提高了伊拉克石油出口限额，并简化了某些物品采购合同的审批程序。另外，如果更加重视改善该国的基础设施和加快有关物品采购合同的审批程序，看来情况一定会进一步改观；

- (c) 特别报告员期望人权事务高级专员办事处协助他执行任务，并提供必要的建议和支持，以便进一步落实特别报告员提出的关于改善该国人权情况的各项建议。最后，特别报告员打算与人权事务高级专员密切讨论，以便以协调一致的方式处理与各自的职权相关的各项问题。

-- -- -- -- --