



经济及社会理事

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1999/69
27 January 1999
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十五届会议
临时议程项目 13

儿 童 权 利

诱拐乌干达北部的儿童

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言	1 - 2	2
情况概述	3 - 5	2
一、乌干达政府提供的材料	6 - 11	2
二、苏丹政府提供的材料	12 - 16	3
三、秘书长特别代表提供的材料	17 - 42	4
四、国际组织及非政府组织提供的材料	43 - 48	8

导 言

1. 人权委员会第五十四届会议通过了题为“诱拐乌干达北部的儿童”的第1998/75号决议，最强烈地谴责有关各方在乌干达北部对儿童实行诱拐、酷刑、杀害、奴役和强迫儿童入伍行为。

2. 秘书长在1998年11月11日的一份普通照会中，提请苏丹和乌干达政府注意第1998/75号决议。根据该项决议第11段提交的本报告载述了两国政府的答复。

情况概述

3. 乌干达北部的武装冲突始于1986年，至今已持续了12年，与苏丹接壤的Gulu和Kitgum地区受害最烈。

4. 儿童基金会以及非政府组织称，自1986年以来，基督抵抗军这支武装抵抗团体诱拐了近10,000名儿童，其中多数为14至16岁的青少年，有的才8、9岁，其中既有男孩，又有女孩。自1995年以来，估计共有5,000至8,000名儿童遭诱拐。一连数天，这些儿童被迫长途跋涉，把军事装备和物资运到位于乌干达及苏丹南部的基督抵抗军的营地。许多儿童中途遇害。

5. 儿童基金会称，由于主要是诱拐儿童充军，所以，被诱拐的男孩多于女孩。到营地后，这些儿童学习如何使用武器，然后被迫在乌干达和苏丹境内作战。年纪较小的儿童可能干些杂务，而女孩(最小的只有12岁)则送给指挥官当“老婆”。每个士兵可能都有好几个这样的老婆。许多少女怀了孕，有的还染上了性病。儿童如任务完成得不好，就会遭到殴打。不服从命令的儿童遭毒打或杀害，而且大人往往胁迫其他儿童动手杀不听话的儿童。逃跑未遂的儿童惨遭处决，即使顺利逃走，其家人也会遭殃。

一、乌干达政府提供的材料

6. 据乌干达政府估计，在过去十年来，共有6,000名至10,000名儿童遭诱拐，其中多数是青少年。这些儿童要走50到100英里，穿越丛林后进入苏丹。在逃脱或获释的儿童中，只有十分之一为女孩。

7. 政府军驻扎在受影响的各地区执行保安任务，以防诱拐和强征入伍。Gulu 和 Kitgum 以及附件地区的村民每天晚上六点钟进入保护区。

8. 政府赦免曾卷入战事、但后来返回或逃回的儿童。在 Gulu 设立了一处儿童咨询中心，为受害儿童提供食物、衣服和咨询，并让其与家人团聚。许多受害儿童后来重新上学读书。

9. 一群议员向基督抵抗军和乌干达西部的民主联合部队发出倡议，并呼吁捐助国和捐助机构提供资金。他们正着手设立一非政府组织，想通过这一组织促进各团体一道与政府进行谈判。

10. 在乌干达，人们成立了“忧愁父母协会”这一非政府组织，以增强国内、外对这些儿童境况的认识。

11. 乌干达政府指出，自从委员会通过第 1998/75 号决议后，乌干达政府一直鼓励通过政治手段解决冲突，并称仍愿寻求与苏丹进行双边谈判。

二、苏丹政府提供的材料

12. 苏丹政府指出，它一向坚决反对诱拐、折磨儿童或强征儿童入伍的行为。1998 年 12 月 13 日，苏丹共和国总统在喀土穆举行的难民、回归者和流离失所者问题非洲部长级会议上发表了讲话，呼吁非洲谴责叛乱团体在武装冲突中驱使和滥用儿童行为。他敦促有关各国协力寻找和解救这些儿童，使其与家人团聚，免受战祸的摧残。

13. 儿童基金会认识到，苏丹政府关注并正努力解决乌干达北部诱拐儿童的问题。儿童基金会在人权委员会第五十四届会议上证实，苏丹政府遵循各项人道义务，允许遭诱拐儿童重返家园。

14. 武装冲突对儿童影响问题秘书长特别代表于 1998 年 6 月 14 日至 17 日访问了苏丹。他感谢苏丹政府协助促成释放了被乌干达叛乱团体诱拐的 3 名儿童和协助这几名儿童返回乌干达，并希望苏丹政府就这一问题继续合作。

15. 苏丹政府反复保证将解救被诱拐的苏丹境内的任何儿童并协助这些儿童回国。对外关系部部长以及其他一些高级官员向秘书长特别代表通报了苏丹就征招儿童入伍问题实行的严格政策。关于乌干达儿童，这些政府官员对特别代表称，政府以完全透明的方式与儿童基金会驻喀土穆代表进行了充分合作。

16. 苏丹政府称将继续履行《儿童权利公约》所规定的各项义务以及与儿童的保护、安全和福利有关的任何其他义务。

三、秘书长特别代表提供的材料

17. Olara Otunnu 先生自从担任武装冲突对儿童影响问题秘书长特别代表之后，努力提高人们对武装团体在武装冲突中诱拐儿童当兵和充当性奴现象的认识。在乌干达北部，号称基督抵抗军的武装团体诱拐了大约 8,000 名乌干达儿童，有的才 5 岁。这是最严重摧残儿童的令人发指的行为。

18. 特别代表在大会第五十二届会议期间，于 1997 年 10 月两次会晤苏丹外交部长 Ali Osman Taha 先生，讨论了乌干达武装团体诱拐的、目前可能仍在苏丹境内的乌干达儿童的困境以及其他问题。特别代表表示想访问苏丹，与苏丹当局讨论苏丹如何可以利用其地位和影响缓解遭诱拐儿童的困境。

19. 1997 年 10 月，特别代表会见了以乌干达议会副议长 Betty Okwir 女士为首的乌干达议员代表团，讨论了与乌干达北部和平有关的问题，尤其是讨论了目前的武装冲突对好几代儿童的影响。他们还讨论了备遭摧残的儿童的困境，如儿童遭强奸、少女生育、流离失所、残废或遭遗弃等问题。

20. 1997 年 11 月 10 日，特别代表手下的工作人员会见了乌干达忧愁父母协会副主席 Angelina Acheng Atyam 女士，倾听她讲述了被基督抵抗军从乌干达北部诱拐的包括她亲生女儿 Charlotte 在内的数以千计儿童的遭遇。特别代表当时不在总部，但在电话中与 Acheng Atyam 女士详尽讨论了这一问题。

21. 1997 年 11 月底，一位 15 岁的男孩从基督抵抗军那里逃到苏丹南部 Juba 市，寻求儿童基金会的保护。儿童基金会后来得知，另外还有 16 位“令人关注的人”。1998 年 3 月，苏丹政府协助儿童基金会和难民署将 Juba 市 12 名 12 至 17 岁的乌干达儿童、两名婴儿和三名成人经喀土穆送到坎帕拉。事前，特别代表与儿童基金会和难民署就此问题进行了密切接触。事后，基金会副执行主任于 1998 年 4 月 2 日在委员会议程项目 8 下报告了这一令人鼓舞的积极事件。他敦促苏丹政府充分协助找寻和遣返其境内的乌干达儿童。

22. 1998 年 4 月，特别代表办公室派人考察了乌干达北部的 Gulu 地区，考察人员与当地的行政、军事和医务当局讨论了基督抵抗军武装团体不断闯入 Gulu 和

Kitgum 地区所造成的影响。这些武装叛乱团伙的惯用伎俩是，派小股人马袭击村庄，抢劫财物，掠走或杀害儿童，还常常逼迫儿童杀害家人或打伤他人，撤出后则强迫所诱拐的儿童运送战利品。后来，这些儿童沦为炮灰或性奴。

23. 调查小组访问了 Gulu 地区的两处创伤与咨询中心。Gulu 儿童救援组织收留了 200 名儿童。这些儿童的平均年龄为 11 至 14 岁，有的是自己逃出来的，有的是向乌干达人民武装力量(乌干达政府军)投诚或被乌干达政府军俘虏的。调查组见到的最年幼的儿童只有 5 岁。被拐走的最年幼儿童即使逃脱，也不太可能活得下来，另外，从苏丹南部到乌干达北部要走 4 至 7 天，路途极为艰难，充满了危险，既没有东西吃，又没有水喝，所以，一般很少生还。在 Gulu 地区，所收容的儿童似乎受到当地人的款待，看来并未遭到歧视，但应指出的是，考虑到许多女孩(最小的才九岁)曾遭受性凌辱并事后遭人白眼，其心理康复和社会调整较为困难。刚到收容中心时，大约 85% 的女孩患有性病。

24. 调查小组还访问了收容 195 名儿童的世界显圣社创伤与咨询中心。该中心自设立以来共收容了在 Gulu 周围没有亲友可投靠的 3,870 名儿童。这些儿童得不到家人和邻近社区至为重要的感情上的支持。辨识、找寻儿童并使儿童与家人团聚是该中心面临的一大挑战。

25. 此次调查后，在英国一非政府组织——国际儿童倡导社的合作下，特别代表办公室找到了自愿在 Gulu 两处创伤中心实地工作的一位著名心理医生，由他培训社会工作者，并记载有关案例。儿童基金会驻乌干达办事处正协调这名心理医生的委派事宜。

26. 特别代表在 1998 年 6 月 14 至 16 日正式访问苏丹期间，在喀土穆和 Juba 市与苏丹当局讨论了被乌干达叛乱团体诱拐的、可能仍滞留苏丹境内的乌干达儿童问题。尤其是，他与苏丹第一副总统 Ali Osman Taha 先生、议会议长 Hassan Turabi 先生、外交部长 Mustafa Osman Ismail 先生以及总统顾问兼南部各州协调委员会主席 Riek Machar 先生讨论了这一问题。

27. 根据已被证实的报道，苏丹境内的一些乌干达叛乱团体频繁进出乌干达。考虑到这一点，特别代表敦促苏丹政府进行合作，利用其可以发挥的影响力协助寻找、解救和遣返可能在其境内的乌干达儿童。他特别呼吁苏丹政府寻找和释放 1996 年 10 月 10 日被基督抵抗军从乌干达北部 Aboke 市圣玛丽中学拐走的女学生。他还

再次感谢苏丹政府协助儿童基金会和难民署于 1998 年 3 月遣返了 14 名乌干达儿童和 3 名成人。

28. 苏丹政府答应，出于人道主义考虑，它将协助目前在寻找和解救被乌干达叛乱团体从乌干达北部拐走的儿童方面的工作。不过，苏丹政府称它实际上并未控制苏、乌边境地区。

29. 1998 年 6 月 15 日，特别代表访问了 Bahr-el-Ghazal 省省会 Juba 市，在儿童基金会驻该市办事处见到了被苏丹境内的两支乌干达叛乱团体强征入伍的两名乌干达男孩。这两名男孩希望返回乌干达北部与家人团聚。在安排这两名男孩遣返问题上，苏丹政府与特别代表进行了充分合作。1998 年 6 月 19 日，在儿童基金会和难民署安排下，三名男孩坐飞机从喀土穆飞到坎帕拉。这三名儿童被正式移交给乌干达政府，后来与乌干达北部的家人团聚。

30. 在安理会中，特别代表在题为“儿童与武装冲突”议程项目下发了言，强调指出了作战期间当地价值观念系统的崩溃和道德沦丧行为。例如，在乌干达北部，Acholi 人过去打仗时向来尊崇的 lapir 原则(即“不滥杀无辜”)已荡然无存。特别代表强调指出，目前人们经常违背严格的戒令，尤其是袭击本不该袭击的儿童、妇女和老人，这一现象实在是贻害无穷。

31. 特别代表于 1998 年 3 月在纽约会见了乌干达忧愁父母协会副会长 Angelina Acheng Atyam 女士，与她探讨了乌干达北部遭诱拐儿童的问题。特别代表向她保证说，遭诱拐儿童情况是他优先处理的问题，他将根据秘书长的倡议，积极设法解救包括被拐走的圣玛丽中学女生在内的儿童。

32. 1998 年 6 月 9 日，特别代表会见了儿童基金会驻乌干达代表 Michel Sidibe 先生，讨论了可以采取何种行动来解决乌干达北部诱拐儿童的问题，其中包括解决儿童的心理康复和社会调整问题。

33. 特别代表还于 1998 年 7 月在伦敦会见了乌干达北部重建事务国务部长、议员、妇女领袖以及受到基督抵抗军袭击且受害最深的 Gulu 和 Kitgum 地区的驻地专员。他们集中讨论了诱拐儿童现象对乌干达北部的受害家庭和整个社区的社会结构所造成的影响。

34. 特别代表还于 1998 年 8 月在伦敦会见了乌干达的数位大主教以及其他宗教领袖，与他们共同探讨了在宗教领袖、政治领导人、民间组织和知名人士之间进

行跨社区广泛协商的可能性。进行这类磋商的目的是制订共同方案，促进在乌干达北部实现持久的和平。

35. 他于 9 月 1 日会见了联合国驻地协调员 **Babatunde Thomas** 先生和开发计划署驻乌干达代表，与他们讨论了开发计划署计划主办一次会议促进不同社区之间以及社区内部的协商问题。乌干达宗教领袖、议员、知名人士、地方政治领导人和行政长官、非政府组织和协会等可在会上讨论乌干达北部的情况，制定一项政治方案，促进通过政治参与程序和社会、经济复兴，在乌干达北部实现和平。特别代表主张应在会上集中讨论儿童目前的处境和前途问题。

36. 1998 年 7 月 3 日，特别代表在纽约召开了一次会议，审查武装冲突地区诱拐儿童现象，力图促进各方采取协同行动，消除这一令人震惊的做法。秘书长苏丹人道主义事务前特使、儿童基金会副执行主任、副紧急救济协调员以及人权事务高级专员的代表等出席了会议，审查了大规模诱拐和摧残乌干达儿童的问题。会议得出的结论是，由武装冲突对儿童影响问题特别代表担任联络员以协调设法解救在乌干达北部被武装团体诱拐的儿童最为适合。

37. 特别代表一直主张举行分区会议，以便有关国家与非国家实体就跨境问题达成谅解。具体而言，非国家实体和国家可达成谅解，承诺禁止诱拐儿童行为。特别代表与非洲之角和非洲大湖区几个国家的政府、非洲统一组织、儿童基金会和难民署等讨论了这一想法。他将继续努力，推动在 1999 年期间就非洲之角和大湖区问题召开高级别的会议。

38. 特别代表于 1998 年 9 月 30 日在纽约会见了苏丹外交部长 **Mustafa Osman Ismail** 先生。他再次呼吁苏丹政府协助寻找苏丹境内乌干达武装团体手中的乌干达儿童。

39. 他还对苏丹外交部长说，他想再度访问苏丹，包括访问由叛乱分子控制的地区。他将于 1999 年初访问该国，现正进行准备工作。

40. 1998 年 10 月，特别代表在布鲁塞尔会见了乌干达议员 **Odwong J. Akwero** 先生和乌干达忧愁父母协会副会长 **Angelina Acheng Atyam** 女士，与他们讨论了已提交乌干达议会的关于赦免叛乱分子以促进和解与和平的法案，并讨论了如何协助乌干达北部受害儿童的问题。**Acheng Atyam** 女士提供了关于乌干达北部儿童困境的最新情况。

41. 特别代表于 1998 年 12 月 9 日在纽约会见了 Acheng Atyam 女士。她通过特别代表呼吁有关各方以及整个国际社会维护儿童的利益，使其免受战争的影响。她强调指出实现和平是唯一的解决办法。

42. 1998 年 12 月 10 日，秘书长出席了联合国大会庆祝《世界人权宣言》通过五十周年的仪式，向 Acheng Atyam 女士颁发了联合国人权奖。

四、国际组织及非政府组织提供的材料

43. 收到了儿童基金会、联合国人道主义事务协调办公室、中非和东非综合区域信息网、红十字国际委员会以及象大赦国际、人权观察组织、世界显圣社、公谊会驻联合国办事处等非政府组织提供的关于乌干达北部诱拐儿童情况的材料。现将这些材料简述如下。

44. 人们对乌干达境内设立的用于防止诱拐和强征儿童以及成人的“保护营”中的条件表示关注。据说这些营地的条件非常糟糕，过于拥挤，缺乏充足的水和食品。另外据说这些营地并未得到很好的保护，基督抵抗军的诱拐和袭击行动仍接连不断。基督抵抗军还经常威胁非政府组织，结果，非政府组织及红十字国际委员会于 1998 年 6 月撤出了 Kitgum 地区。

45. 据儿童基金会报道，在 1997 年 11 月至 1998 年 4 月期间，14 名儿童和 3 名成人从基督抵抗军那里逃出来，在苏丹南部 Juba 市与儿童基金会联系上。其中有 2 名成年男子、一名妇女及其两岁的女儿、十几名 12 至 17 岁的儿童(包括一名 16 岁少女和她的婴儿)。儿童基金会和难民署向苏丹和乌干达政府正式求救，请求它们送这些儿童返回乌干达。两国政府应邀提供了协助。

46. 1998 年 6 月，被民主联合部队诱拐的乌干达西部 Kichwamba 技术中学的五名学生因逃跑未遂而残遭杀害。同月，Kalongo 地区 St.Charles Lwanga 中学的 40 名女生遭诱拐。

47. 据乌干达电台报道，1998 年 11 月，Kitgum 地区六个分区的各所学校因怕遭到基督抵抗军的袭击而停了课。

48. 1998 年 12 月 15 日，政府军从基督抵抗军手中救出的 80 多名儿童据说转交给了 Gulu 地区的康复机构。世界显圣社向中非和东非综合区域信息网报告说，其咨询中心收容了 54 名儿童。这些儿童将在补充营养和获得心理治疗后重返家园。

-- -- -- -- --