



经济及社会理事

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1999/3/Add.2
5 February 1999
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十五届会议
临时议程项目 4 和 18

联合国人权事务高级专员的报告 和世界人权会议的后续行动

人权机制的有效运作

联合国人权事务高级专员说明

增 编

人权委员会和咨询服务方案特别报告员/代表/专家
和工作组主席从 1997 年 6 月至 1998 年 5 月举行的
第四次会议主席的报告

导 言

1. 本报告是人权委员会和咨询服务方案特别报告员/代表/专家和工作组主席第四次会议主席 **Paulo Sergio Pinheiro** 先生向工作组第五次会议就他在 1997 年 6 月至 1998 年 5 月的工作所提报告的摘要。

一、会见人权委员会主席

2. 在 1998 年 4 月人权委员会第五十四届会议期间，**Pinheiro** 先生会见了委员会主席 **Selebi** 大使。他向主席保证，各特别报告员的工作遵从了中立、不选择和客观的原则，这一点反映在他们的工作方法上。他解释说，他们是独立专家，他们的独立性既反映在通信、讯问和报告的形式上，也反映在这些事物的实质上。这是特别报告员同所有有关方面关系的特点。

3. 各成员国必须清楚理解，各特别报告员并非机密人员，而是公开程序人员：他们的报告是公开的。因此，他们同媒介的关系中遵守透明度的基本原则。

4. **Pinheiro** 先生强调说，各特别报告员是委员会的工具，因此享有联合国所享有的特权和豁免，特别是免遭搜查、捉拿、起诉和逮捕。为了让特别报告员能够履行各成员国交付的任务，他们必须享有在履行这项任务时所需的一切特权和豁免。这包括对任何法律程序的豁免，正如《联合国特权和豁免公约》第 22 节所载。他表达了工作组的看法，特别报告员在履行任务时必须享有行动自由：任何阻止这种自由的企图都与委员会设立特别报告员的理想正相违背。

5. 委员会主席承认必需保护各特别报告员的任务，并表示支持他们的工作。尽管任务很重要而且特别报告员对于保护人权作出贡献，但是 **Selebi** 大使说，有一种看法认为：人权委员会的机制没有尽可能地有效运作。这种情况的原因很多，而且是很多年形成的。结果，秘书长要求人权事务高级专员审查联合国人权机制。对于作为政府间机构的委员会来说，认为宜于进行它自己的审查，审查委员会的机制，包括向它汇报工作的所有机构和机制如小组委员会、所有工作组和特别报告员。这项审查与高级专员平行进行，并与后者密切合作。这一过程会支持高级专员进行的审查。

二、会见秘书长

6. 联合国秘书长科菲·安南先生按照第四次会议通过的建议，于 1997 年 11 月 11 日接见了 Pinheiro 先生。根据秘书长的要求，出席的有法律顾问以及秘书处其他成员。

7. Pinheiro 先生谋求传达人权界的关注和期望，并想方设法协调联合国系统内的人权工作。他对于特别报告员任务的“争议”表示关怀，并描述一种方才兴起的攻击人权系统独立、公平和普遍性的趋势。在这方面，他提到对特别报告员工作施加各种限制的决议草案，特别报告员受到人身威胁，更重要的是，涉及法官和律师独立性问题特别报告员的诉讼。

8. 秘书长支持特别报告员和人权界的工作。他表示他同人权事务高级专员讨论如何改善和加强人权委员会的机制。秘书长也确认，只要一特别报告员所从事的问题属于联合国活动的主题，那么该特别报告员就应参加该项活动。秘书长对会见的结论是，强调他把特别报告员和人权作为优秀管理和民主主要部分予以支持。

三、会见法律顾问

9. Pinheiro 先生在会见秘书长之后，会见了法律顾问，十分清楚地说明了人权界对于法官和律师独立性问题特别报告员所面临的情况表示关注。

四、会见条约机构主席

10. 第四次会议主席 1997 年 9 月于日内瓦在经济、社会和文化权利委员会主席所主持召开的联合国条约机构主席年会上，代表了委员会的独立专家。他也参加了 1998 年 2 月 25 日至 27 日在日内瓦举行的条约机构主席特别会议。主席感谢上述会议主席 Philip Alston 先生，表示庆幸在这两次会议上有机会讨论共同关注的问题。他相信，协调需要针对改进特别程序制度和条约机构之间合作的方式达成协议。

五、会见人权事务高级专员

11. 自从 1997 年 5 月以来，第四次会议主席同人权事务高级专员办事处主管 Ralph Zacklin 先生会见了三次。他也会见了人权事务高级专员；她于 1997 年 9 月刚抵达日内瓦；1997 年 11 月抵达纽约；1998 年 2 月和 4 月抵达日内瓦；1998 年 5 月抵达亚特兰大，他也与她通了几次电话。他也在副高级专员和活动及方案组主任分别来日内瓦进行磋商时，与他们见了面。在其他主题之中，主席讨论了全部特别报告员针对 1998 年 12 月举行的《世界人权宣言》五十周年所提报告。有几个同事强调，工作组成员必须利用这个机会，就人权情况和他们的工作集体地表示看法，而且在第五次会议要审议草案的拟订。

六、向大会第三委员会提交报告

12. 主席要求高级专员办事处透过活动和方案组主任责成纽约办公室，在工作组成员向大会第三委员会提交报告时给予有效支助。主席也请秘书处就能否在特别报告员与关心的代表团之间组织非正式会议使得报告员留在纽约更有收获一事，与第三委员会主席进行协商。他也表示，工作组对于第三委员会没有时间审议提交给大会的报告不能满意。

13. 主席也建议，特别报告员小组在停留纽约期间应当会见高级专员。因此，于 1998 年 12 月同小组若干成员举行了会议，这是非常的机会进行开放的、非正式的交流意见。

七、会见成员国代表、区域集团 和区域集团协调员

14. 自从上次会议以来，主席在日内瓦所举行的多次会议上和在纽约上次大会期间，向区域集团会议、五个区域集团协调员、几个政府及其大使表达了工作组报告所载的看法。在这些会议期间，他尝试传达这样的看法：改进特别程序是工作组和成员国共同的事业。他肯定说，工作组认为同成员国建立对话极为重要，因而强调推动相互作用。为了推动相互作用，按照条约机构主席会议第五届年会的例子，

工作组决定在其下届会议期间同所有关心国家政府举行会议讨论有关改进其工作的问题。

八、将第四次会议报告提交人权委员会 第五十四届会议

15. 主席将第四次会议报告提交给人权委员会第五十四届会议，这是难得的机会来解释会议的性质和它推动创新和改革的基本作用。这是非常的时机来分享工作组的做法并表示它的关注。

九、由于询问特别报告员工作而采取的行动

16. 根据第四次会议的提议，主席于 1997 年 6 月 17 日写信给人权委员会第五十三届会议主席 **Miroslav Somol** 大使，表明工作组关切关于当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题特别报告员 **Maurice Glélé-Ahanhanzo** 先生报告的决定。

17. 1997 年 5 月 30 日在第四次会议之后，主席立刻向秘书长表明，工作组对于法官和律师独立性问题特别报告员 **Param Cumaraswamy** 先生遭到的诉讼感到震惊。其后，他有几次机会向人权事务高级专员办事处主管 **Somol** 大使和高级专员表达了工作组对于民事诉讼对工作组一名成员所采取的各种步骤的关切。主席在几次新闻谈话和公报中表示了工作组对于这种民事诉讼的不安，这种诉讼损害工作组一名成员享有的豁免。1998 年 2 月，工作组公布了一项同时由 **Philip Alston** 签名的声明，对于一个成员国最近拒绝承认法官和律师独立性问题特别报告员享有根据《联合国特权及豁免公约》所提供的保护，表示不安和深切关注。工作组认为，这一决定是对整个联合国人权机制的攻击。如果允许它坚持下去，对于独立专家大声疾呼反对侵犯国际人权标准的能力会大打折扣，而且有可能损害各特别报告员的独立和公正。

18. 主席也向联合国的对话者和各成员国代表表达了对于法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员 **Bacre Waly Ndiaye** 先生和刚果民主共和国人权情况特别报告员 **Roberto Garretón** 先生派赴该国的联合工作组所遇到的阻碍的关切。

十、卡特中心的专家协商

19. 主席随同高级专员、若干国家和专题报告员、非政府组织以及学术和研究机构的人权专家，应美国亚特兰大市卡特中心和雅各布·布劳斯坦恩促进人权协会的邀请，参加了1998年5月7日和8日在卡特中心举行的会议，讨论如何以伙伴方式改善人权机制的工作，使其更具效率。

十一、行政问题

20. 工作组相信，为了保持和加强这些机制，必需同时致力于提高其工作素质，并且使它合理、有效。但是，实现这种提高的基本条件是增加对各特别报告员的支助，不应当忘记，任务执行者没有得到任何报酬，甚至得不到日内瓦一名全职助理的支助。

21. 关于保险问题和人权事务高级专员办事处行政当局在第四次会议就这个问题提出意见，主席在他任期内几次要求秘书处针对特别报告员出差期间能否向他们提供健康和人寿保险提出具体建议。主席得知，这样的建议在第五次会议之前的行政会议上将予以提出。

22. 主席要求对于特别报告员出差时能否获得联合国通行证一事得到明确答复。在这方面，他引述几次涉及工作组成员的事故，其中显示证明文件不足。主席从秘书处得知，在下次会议上将提供这个问题的资料。

23. 特别报告员报告的分发继续遇到问题，特别是在联合国六种正式语文文本同时分发这项旧日规则重新生效之后。主席从他的同事收到几项抱怨：他们的报告直到他们介绍它们前夕才分发给委员会第五十四届会议的与会者，实际上使这些报告对于各国政府和非政府组织都不起效用。

24. 主席感谢他的同事的信任，热烈祝贺他的继任者，愿意同他合作。

-- -- -- -- --