



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
LIMITED

E/CN.4/1998/62
16 February 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 1 предварительной повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД
В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ
И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Положение в области прав человека в Нигерии

Доклад, представленный Специальным докладчиком Комиссии
по правам человека г-ном Соли Джехангиром Сорабджи
в соответствии с резолюцией 1997/53 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
Введение	1 - 4	3
I. МАНДАТ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	5 - 18	3
A. Круг ведения	5 - 10	3
B. Переписка с правительством по поводу предложенной миссии	11 - 16	4
C. Источники информации	17 - 18	7

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II.	ОБЗОР СОБЫТИЙ	19 - 21	7
III.	МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА НИГЕРИИ . .	22	8
IV.	АНАЛИЗ УТВЕРЖДЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В НИГЕРИИ	23 - 85	9
A.	Механизмы защиты прав человека	23 - 28	9
B.	Анализ утверждений, затрагивающих конкретные права	29 - 84	12
C.	Меры, принятые нигерийским правительством	85	34
V.	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	86 - 109	35
A.	Выводы	86 - 108	35
B.	Рекомендации	109	39

Введение

1. Специальный докладчик представляет настоящий доклад Комиссии по правам человека на ее пятьдесят четвертой сессии в соответствии с резолюцией 1997/53 Комиссии от 15 апреля 1997 года и решением 1997/263 Экономического и Социального Совета.
2. Специальный докладчик крайне сожалеет, что он не имеет возможности подкрепить представляемый Комиссии доклад данными, полученными непосредственно в Нигерии. Как отмечается в настоящем докладе, Специальный докладчик надеялся осуществить поездку в Нигерию с целью сбора информации на месте до начала пятьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека, однако не сумел добиться согласия со стороны нигерийских властей.
3. В этой связи следует напомнить, что Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях г-н Бакре Вали Ндиайе и Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов г-н Парам Кумарасвами также не смогли посетить Нигерию во исполнение резолюции 1996/79 Комиссии по правам человека, поскольку нигерийское правительство не согласилось с их стандартным кругом ведения 1/.
4. Настоящий доклад, в основе которого лежит информация, полученная Специальным докладчиком из целого ряда источников, подразделяется на пять глав. В главе I приводится информация о мандате и деятельности Специального докладчика. В главе II содержится обзор событий, позволяющий получить представление о положении в Нигерии. Глава III посвящена международным обязательствам Нигерии. В главе IV описывается положение в области прав человека в Нигерии с уделением особого внимания случаям нарушения конкретных прав. В главе V излагаются предварительные выводы и рекомендации.

I. МАНДАТ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Круг ведения

5. Специальный докладчик по положению в области прав человека в Нигерии был назначен в соответствии с резолюцией 1997/53 Комиссии, которая была одобрена Экономическим и Социальным Советом в его решении 1997/263.

1/ См. документ E/CN.4/1997/62/Add.1, раздел I.

6. В резолюции 1997/53 Комиссия постановила предложить Председателю Комиссии назначить специального докладчика по положению в области прав человека в Нигерии с мандатом на установление прямых контактов с властями и народом Нигерии и просила Специального докладчика представить доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии и Комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии на основе любой информации, которая может быть им собрана, а также соблюдать гендерный подход в процессе сбора и анализа информации. В соответствии с этой резолюцией Председатель Комиссии назначил г-на Тийанджану Малуву (Малави) Специальным докладчиком Комиссии по правам человека по положению в области прав человека в Нигерии. После того как 12 августа 1977 года по причинам личного характера г-н Малува сложил с себя полномочия Специального докладчика, 16 октября 1997 года Председатель назначил Специальным докладчиком г-на Соли Джехангира Сорабджи (Индия) для целей осуществления вышеупомянутой резолюции Комиссии по правам человека.

7. Ввиду недавнего назначения Специальный докладчик не имел возможности представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии промежуточный доклад о положении в области прав человека в Нигерии.

8. По вступлении на должность Специальный докладчик обозначил для себя вопросы, вызывающие наибольшую обеспокоенность международного сообщества в связи с положением в области прав человека в Нигерии. Эти вопросы упоминаются в прошлых резолюциях Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи 2/ и более конкретно освещаются в резолюции 1997/53 Комиссии. В этой резолюции Комиссия выразила свою глубокую обеспокоенность:

a) продолжающимися нарушениями прав человека и основных свобод в Нигерии, включая произвольные задержания, а также неуважение надлежащей законной процедуры;

b) тем, что новые лица из числа находящихся под стражей в Нигерии должны быть судимы в соответствии с той же порочной судебной процедурой, которая привела к произвольной казни Кена Саро-Вивы и его сподвижников;

c) тем, что правительство Нигерии, несмотря на прежние заверения, отказывается сотрудничать с Комиссией, что не позволило Специальному докладчику по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего разбирательства или произвольных казнях и Специальному докладчику по вопросу о независимости судей и адвокатов посетить Нигерию;

2/ Резолюции 50/199, 51/109 и 52/144 Генеральной Ассамблеи; резолюция 1996/79 Комиссии по правам человека.

d) тем, что отсутствие представительного правительства в Нигерии привело к нарушениям прав человека и основных свобод и не совместимо с всенародной поддержкой демократического правления, продемонстрированной на выборах 1993 года.

9. Кроме того, Комиссия призвала правительство Нигерии соблюдать обязательства, свободно принятые им в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и другими договорами о правах человека, включая Африканскую хартию прав человека и народов, всесторонне сотрудничать с Комиссией и ее механизмами и предпринять конкретные шаги с целью восстановления демократического правления.

10. В заключение Комиссия просила Генерального секретаря при выполнении им своего мандата в области добрых услуг и в сотрудничестве с Содружеством продолжать проводить дальнейшие обсуждения с правительством Нигерии и представлять доклады о ходе осуществления настоящей резолюции и о возможностях оказания международным сообществом практического содействия Нигерии в обеспечении восстановления демократического правления и полного осуществления прав человека и основных свобод.

В. Переписка с правительством по поводу предложенной миссии

11. В рамках порученного Комиссией мандата Специальный докладчик незамедлительно приступил к неофициальным консультациям с постоянным представителем Нигерии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с целью оценки возможности проведения миссии по установлению фактов *in situ*.

12. В этой связи 29 октября 1997 года и 1 декабря 1997 года Специальный докладчик направил министру иностранных дел через Постоянное представительство в Женеве письма, в которых просил дать разрешение на проведение в стране миссии по установлению фактов. В письме от 1 декабря отмечалось, что по причине крайне сжатых сроков Специальному докладчику хотелось бы получить официальный ответ правительства на эту просьбу до 8 декабря 1997 года. В вербальной ноте от 5 декабря правительство сообщило, что из-за предстоящих выборов оно не может подготовить ответ к этой дате.

13. 7 января 1998 года Специальный докладчик направил правительству Нигерии третье письмо с просьбой сообщить ему о принятом решении до 12 января 1998 года, поскольку 31 января истекал срок представления его доклада в Комиссию по правам человека. В этом письме он вновь заявлял о своем намерении беспристрастно и объективно выполнять порученные ему функции и ознакомиться с точкой зрения нигерийского правительства и мнением других источников информации до подготовки окончательного варианта доклада и его представления Комиссии по правам человека.

14. Не получив ответа на это сообщение, 19 января 1998 года Специальный докладчик направил правительству четвертое письмо, в котором подробно останавливался на вопросах,

вызывающих его особую обеспокоенность в контексте положения в области прав человека в Нигерии. В заключительном разделе письма отмечалось следующее:

"Представляется излишним еще раз подчеркивать важность запрошенной мною информации и значения Вашего мнения для целей беспристрастного и объективного осуществления порученных мне функций Специального докладчика. Кроме того, я был бы весьма признателен Вам за представление любых других сведений или замечаний по поводу осуществления в Вашей стране прав человека, что содействовало бы выполнению моей работы по подготовке доклада для Комиссии по правам человека.

С учетом установленного срока представления доклада и того обстоятельства, что до настоящего времени я не получил от Вашего правительства официального разрешения на посещение Нигерии, я хотел бы настоятельно призвать Ваше правительство как можно скорее представить ответ на вышеупомянутые соображения, причем, по возможности, не позднее 26 января 1998 года. Кроме того, я хотел бы встретиться с Вашим Превосходительством в Женеве 26 или 27 января в удобное для Вас время".

15. После встречи с Постоянным представителем, которая состоялась в Женеве 26 января 1998 года, Специальный докладчик направил ему письменное сообщение, в котором, в частности, отмечалось:

"В ответ на мой запрос о возможности посещения Нигерии в качестве Специального докладчика по стране Вы сообщили мне о том, что просьбы, изложенные в моих письмах от 29 октября 1997 года, 1 декабря 1997 года и 7 января 1998 года, все еще рассматриваются и что Вы не можете взять на себя какие-либо обязательства в связи с миссией в Нигерию.

Такие новости не могут не разочаровывать. К сожалению, я вынужден заключить, что с учетом того, что предельный срок предоставления моего доклада в Комиссию по правам человека истекает 31 января 1998 года, отсутствие положительной реакции Вашего правительства в ответ на мои заблаговременно направленные просьбы можно рассматривать как фактический отказ в разрешении посетить Нигерию во исполнение мандата, порученного мне на основании резолюции 1997/53 Комиссии по правам человека от 16 апреля 1997 года.

В силу изложенного я извещаю Вас о том, что приступаю к подготовке и представлению своего доклада.

В этой связи я надеюсь получить в ближайшее время сведения и пояснения, упомянутые мною в моем представлении от 19 января 1998 года".

16. К моменту завершения настоящего доклада никакой новой информации от правительства Нигерии не поступило.

С. Источники информации

17. Ввиду отсутствия разрешения на проведение в Нигерии миссии по установлению фактов и в целях осуществления своего мандата Специальный докладчик предпринял поездку в Лондон и Женеву, где провел консультации с частными лицами и представителями неправительственных организаций, а также с представителями межправительственных организаций и специализированных учреждений.

18. В ходе подготовки своего доклада Специальный докладчик опирался на многочисленные источники информации, включая правительство Нигерии, частных лиц, неправительственные организации (НПО), межправительственные организации, отдельные сообщения, документы и доклады правительственных и неправительственных организаций, нигерийские международные средства массовой информации, решения Рабочей группы по произвольным задержаниям, доклады Специальных докладчиков по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и по вопросу о независимости судей и адвокатов (A/5/538 и Add.1; E/CN.4/1997/62 и Add.1) и сообщения, направленные нигерийскому правительству Специальным докладчиком по проблеме пыток, Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специальным докладчиком по свободе выражения мнений.

II. ОБЗОР СОБЫТИЙ

19. С тех пор, как в октябре 1960 года Нигерия обрела независимость, в стране произошло несколько военных переворотов. Выборы, состоявшиеся 12 июня 1993 года, имели целью возвращение страны к гражданской форме правления. Однако впоследствии результаты этих выборов были аннулированы. Новые выборы должны были состояться в феврале 1994 года под эгидой временного правительства, однако 18 ноября 1993 года Временный руководящий совет (ВРС), возглавляемый генералом Сани Абачей, отстранил от власти временное правительство, распустил все существующие структуры на местном, государственном и парламентском уровнях и объявил о начале годичного процесса пересмотра Конституции. 1 октября 1995 года ВРС объявил о собственной трехгодичной программе восстановления демократии и возвращения страны к гражданским формам правления. Нигерийское правительство учредило три из пяти структур, которые оно планировало создать в соответствии с собственным графиком, рассчитанным на переходный период, а именно Временный исполнительный комитет, Национальную избирательную комиссию Нигерии (НИКН) и Комитет по созданию штатов, местных органов власти и уточнению границ.

20. Запланированные сроки осуществления временной программы возвращения Нигерии к избирательной гражданской форме правления, подробно излагаемой в Указе № 1 от

1996 года, не соблюдаются. Выборы в местные органы власти, первоначально запланированные на конец 1996 года, прошли в спокойной обстановке 15 марта 1997 года, однако в процессе их проведения отмечались определенные трудности, связанные с недостаточно отлаженной системой регистрации, предварительной проверкой кандидатов и неурегулированными спорами относительно границ избирательных округов. Выборы в государственное собрание, первоначально намеченные на сентябрь 1997 года, состоялись в декабре 1997 года при крайне низком участии избирателей. Правительство отменило результаты выборов в некоторых избирательных округах. Выборы губернаторов, первоначально намеченные на конец 1997 года, предполагается провести параллельно с президентскими выборами в третьем квартале 1998 года. Процедуру регистрации прошли лишь пять из 17 политических партий, подавших заявления о регистрации. Кроме того, недавно появилась информация о том, что четыре партии выдвигают в качестве общего кандидата в президенты нынешнего главу государства Сани Абачу. В соответствии с одним из указов, принятых в апреле 1997 года, глава государства имеет право отстранять от должности надлежащим образом избранных представителей местных советов. С учетом этой информации неправительственные организации и оппозиционные группы сомневаются в искренности стремления властей перейти к гражданской форме правления и обеспечить восстановление демократии.

21. Хотя Нигерия является членом Содружества, Совещание глав государств Содружества, состоявшееся в ноябре 1995 года в Окленде, Новая Зеландия, приостановило ее членство на двухгодичный срок, обусловив восстановление членства соблюдением принципов Харарской декларации 1991 года, которая обязывает членов Содружества обеспечивать демократические и политические процессы, уважать права человека и гарантировать соблюдение закона. На своей последней встрече, состоявшейся в октябре 1997 года в Эдинбурге, Шотландия, члены Совещания продлили срок приостановки членства Нигерии в Содружестве.

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА НИГЕРИИ

22. Нигерия является, в частности, участником следующих международных договоров: Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и Конвенции о рабстве. Нигерия подписала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, однако еще не ратифицировала ее. Кроме того, Нигерия является участником Африканской хартии о правах человека и народов.

IV. АНАЛИЗ УТВЕРЖДЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В НИГЕРИИ

A. Механизмы защиты прав человека

1. Конституционные гарантии

23. В настоящее время не существует никаких конституционных гарантий защиты прав народа Нигерии по причине принятия в 1993 году Указа № 107 о приостановке действия и изменении Конституции, который восстанавливает Конституцию 1979 года, приостанавливая применение содержащихся в ней положений о защите прав человека. Эти положения обеспечивали широкие возможности для применения прав, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах и Африканской хартии о правах человека и народов. Кроме того, данный указ отменил норму о сфере компетенции судов. Положения Африканской хартии были инкорпорированы во внутригосударственное законодательство Нигерии на основе Закона 1983 года о ратификации и исполнении Африканской хартии, который впоследствии был отменен статьей 13.1 Указа № 114 1993 года о роспуске политических партий.

24. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что в своих заключительных замечаниях Комитет по правам человека признал факт сохранения "серьезных расхождений между взятыми Нигерией обязательствами по соблюдению и обеспечению прав, гарантируемых Пактом, и практическим обеспечением этих прав в Нигерии (ССПР/С/79/Add.65, пункт 14).

2. Судебная система

25. Независимость судебной системы подрывается наличием ряда ограничительных оговорок, содержащихся, в частности, в следующих указах. Указ № 2 1984 года о государственной безопасности (задержание лиц), предусматривающий заключение под стражу на неопределенный срок или содержание под стражей в режиме строгой изоляции без предъявления каких-либо обвинений любых лиц, предположительно создающих угрозу для государственной безопасности, запрещает судам выносить какие-либо постановления в отношении лиц, содержащихся под стражей на основании данного указа. Указ № 12 1994 года о федеральном военном правительстве (верховенство власти и осуществление полномочий) запрещает юридическое оспаривание любых указов военного

правительства 3/, а клаузула 5 Указа № 107 1993 года (см. выше) выводит такие вопросы из сферы ведения судов 4/. В своем решении по делу "Организация "Гражданские свободы" против Нигерии" Африканская комиссия по правам человека и народов отмечала, что Указ № 107 нарушает статьи 7 и 26 Африканской хартии о правах человека и народов. Комиссия заявляла, что "лишение нигерийских судов права принимать какие-либо решения по любым указам, которые были приняты за последние десять лет и которые будут приняты в будущем, представляет собой вопиющее посягательство на статью 7. (...) Такое посягательство на юрисдикцию судов представляется особо возмутительным по той причине, что, являясь само по себе нарушением прав человека, оно в дополнение к этому создает почву для безнаказанного нарушения других прав" 5/.

26. Власть судебной системы ослабляется еще и тем, что выносимые судом постановления либо игнорируются, либо осуществляются лишь после значительных задержек. В этой связи за рассматриваемый период до сведения Специального докладчика были доведены следующие случаи:

3/ Статья 2 b) Указа № 12 1994 года о федеральном военном правительстве (верховенство власти и осуществление полномочий) гласит, что "i) никакие суды не могут предпринимать или возбуждать какие-либо гражданские процедуры по поводу или по причине или в отношении любого акта, вопроса или действия, основанного или предположительно основанного на любом указе или постановлении или вытекающего из такого указа или постановления, а если такие процедуры были возбуждены ранее, то с момента или после вступления в силу настоящего Указа соответствующие процедуры отменяются, аннулируются и объявляются не имеющими силы; ii) ни в одном суде не может ставиться вопрос о том, противоречил ли, противоречит ли или будет противоречить любому положению главы IV Конституции Федеративной Республики Нигерия 1979 года (Билль о правах) любому действию, осуществленному или предположительно осуществленному на основе любого такого указа; аналогичным образом, положения Конституции не подлежат применению в связи с любыми такими вопросами".

4/ Клаузула 5 Указа № 107 1993 года о приостановке действия и изменении Конституции гласит: "Никакие суды Нигерии не могут рассматривать любые вопросы, касающиеся законности настоящего Указа или любых других указов, изданных в период с 31 декабря 1983 года по 26 августа 1993 года или после вступления в силу настоящего Указа или любого другого аналогичного постановления".

5/ См. Human Rights Law Journal, vol. 18, No. 1-4, 1997, p. 36.

a) Утверждается, что в связи с предполагаемой попыткой переворота, предпринятой в апреле 1990 года, в тюрьме Кирикири в режиме строгой изоляции содержатся 11 солдат несмотря на постановление Федерального высокого суда от 23 июля 1997 года об освобождении семи человек из числа этих задержанных.

b) Сообщается, что, несмотря на постановление Федерального высокого суда от 21 января и 10 марта 1997 года об освобождении д-ра Фредерика Фазехуна, он продолжает находиться под стражей в режиме строгой изоляции.

c) Утверждается, что с 3 декабря 1996 года в режиме строгой изоляции содержался вождь Олабий Дуроджай несмотря на неоднократные распоряжения Федерального высокого суда о его вызове в суд.

d) 22 марта 1996 года судья Высокого суда штата Лагос Айоделе Филипс вынес постановление об освобождении из-под стражи г-на Феми Фаланы, юриста и правозащитника, арестованного 14 февраля того же года. Утверждается, что это распоряжение не было выполнено.

e) 27 мая 1996 года Федеральный высокий суд Лагоса вынес решение о выплате 109 050 найр в пользу г-жи Нике Расоме-Кути, дочери задержанного монаха-францисканца Беко Расоме-Кути, в качестве компенсации за акты посягательства на физическую неприкосновенность и унижения со стороны нигерийской полиции. Утверждается, что это распоряжение не было выполнено.

f) Три видных члена Национальной демократической коалиции Альхаджи Ганийю Даводу, вождь Айо Адебанджо и Абрахам Адесанья содержались под стражей без предъявления обвинения до 14 ноября 1996 года, несмотря на то, что 16 июля 1996 года Федеральный высокий суд Лагоса вынес постановление об их немедленном освобождении на том основании, что их арест и содержание противоречат закону и Конституции. Это постановление предусматривало также выплату пострадавшим компенсации в размере 500 000 найр, однако, по имеющейся информации, в этой части постановление не было выполнено.

g) Утверждается, что Соджи Омотунде, главный редактор периодического издания "Африкан Конкорд", по-прежнему содержится под стражей, несмотря на то, что 16 декабря 1997 года Федеральный высокий суд Лагоса издал распоряжение о его освобождении.

27. По мнению судьи А.Ф. Адеинки "неподчинение генерального прокурора и федерального правительства Нигерии судебным распоряжениям вызывает крайнее сожаление. Неподчинение правительства судебным распоряжениям по сути дела подрывает базу, позволяющую адвокатам защищать права нигерийских граждан, хотя именно с целью защиты их прав правительство и предпринимает в настоящее время соответствующие меры... Если граждане, права которых федеральное правительство пытается в настоящее

время защитить, последуют дурному примеру правительства и откажутся выполнять судебные распоряжения, то это приведет не только к подрыву системы отправления правосудия и программы перехода к гражданской форме правления, но и к хаосу, анархии и в конечном счете к распаду Федеративной Республики Нигерия" 6/.

28. Неизбежным следствием закрепления в указах ограничительных клаузул, усугубляемое невыполнением судебных распоряжений, является подрыв принципа независимости судебной системы и попрание закона. Очевидные факты свидетельствуют о том, что неподчинение судебным распоряжениям или задержки с их исполнением деморализуют представителей судебной системы, что создает благоприятную среду для совершения многочисленных нарушений прав человека, о чем пойдет речь ниже.

В. Анализ утверждений, затрагивающих конкретные права

1. Право на жизнь

29. Применение внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней ведет к нарушению права на жизнь, гарантированного статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьей 4 Африканской хартии о правах человека и народов.

30. Утверждается, что использование сотрудниками служб безопасности чрезмерной силы в нарушение принятых Организацией Объединенных Наций Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка приводит к случаям внесудебных казней на контрольно-пропускных пунктах, в процессе патрулирования, в ходе операций по борьбе с беспорядками и разгонов манифестаций протеста, а также при проведении операций по борьбе с преступностью и в процессе содержания лиц под стражей. Согласно сообщениям, члены оперативной группы "Метла", созданной лагосским правительством с целью борьбы с вооруженными ограблениями, несут ответственность за смерть нескольких гражданских лиц, включая пассажира пригородного автобуса Чиньере Окойе, которого застрелили после того, как водитель автобуса отказался остановиться по приказу одного из сотрудников оперативной группы, разносчика газет Годфри Чукву, которого 1 июля 1997 года смертельно ранили члены оперативной группы "Метла", и двух студентов лагосского государственного университета - Гбенги Ойенуги и Кунле Одеде Огборо, которых застрелили члены оперативной группы "Метла" во время разгона манифестации студентов, организованной в знак протеста против отстранения от должности ряда руководителей союза университетских студентов. Утверждается, что в ~~ноябре 1997 года сотрудники~~ полиции застрелили

6/ Attorney-General of the Federation v. Chief Adigun Ogunseitan and Others (Nigerian Bar Association), Suit No.LD/1799/92, 2 July 1992.

Соломона Авигене, который при проезде через контрольно-пропускной пункт отказался дать полицейским взятку. Сообщается, что еще четыре человека были убиты, когда в штате Кадуна полиция открыла огонь по демонстрантам, протестовавшим против заключения под стражу религиозного лидера Шейха Ибрихима Аль-Закзаки. Утверждается, что на автобусной остановке в Одо-Эране, Итире, Лагос, полицейские застрелили Саида Адеолу, 19-летнего учащегося средней школы в Мушине. 12 июля 1997 года сотрудники оперативной группы внутренней безопасности штата Риверс застрелили на контрольно-пропускном пункте в пределах зоны местного самоуправления Таи, Огони, водителя автобуса Бариле Когбару, который отказался остановиться и дать им взятку. Утверждается, что 22 августа 1997 года сотрудники специальной оперативной группы по нефти и транспорту штата Аква-Обом избили шофера такси Абарнигере Аарона Баси, который в результате побоев скончался. Сообщается, что арестованный в декабре 1997 года 50-летний представитель этнической группы огони по имени Даниэль Наадор был избит во время содержания под стражей в центре заключения По и 24 января 1998 года скончался, не получив до этого никакой медицинской помощи. Утверждается, что во время перебоев в снабжении бензином 23 июня 1997 года сотрудники таможенной службы, потребовавшие заправить их машину горючим, убили служащего бензозаправочной станции Гбенгу Досуму. В этой связи следует отметить, что власти редко привлекали к ответственности лиц, виновных в совершении такого рода деяний.

31. До сведения Специального докладчика были доведены утверждения о вынесении смертных приговоров по завершении судебных процессов, не соответствующих международным нормам справедливого судебного разбирательства. Как отмечалось Комитетом по правам человека, число выносимых и приводимых в исполнение в Нигерии смертных приговоров является весьма высоким. В этой связи следует напомнить, что Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях довел до сведения правительства свою озабоченность по поводу предполагаемого случая, когда по завершении судебного разбирательства, не соответствовавшего международным стандартам, 22 июля 1995 года в Лагосе были публично казнены 43 человека. В этой связи правительство сообщило, что соответствующие лица были обвинены в вооруженном ограблении и что 38 из них были осуждены и приговорены Лагосским судом по вооруженным ограблениям и преступлениям с применением огнестрельного оружия (см. документ E/CN.4/1998/68/Add.1, пункт 301). Судьи этих судов, учрежденных на основании Указа № 5 1984 года о борьбе с ограблениями и незаконном применении огнестрельного оружия (специальные положения), назначаются военными властями и таким образом не способны независимо и объективно выполнять свои функции, как того требуют соответствующие правовые нормы. Кроме того, в этой связи следует упомянуть об отсутствии права на обжалование. Однако даже в тех случаях, когда подсудимым предоставляется возможность воспользоваться таким правом, подтверждение или утверждение приговора возлагается не на судебные органы, а на Временный руководящий совет. Так, например, семь подсудимых, проходивших по делу "Отокото-7", были якобы приговорены к смертной казни за вооруженное ограбление судом в составе трех членов, включая военнослужащего и суперинтенданта полиции. Апелляции семи подсудимых рассматривались не специальным апелляционным судом, а

военным администратором штата, который подтвердил смертные приговоры, вынесенные шести заключенным, и заменил один смертный приговор пожизненным заключением. Утверждается, что 31 июля 1997 года шестеро приговоренных были расстреляны. Согласно статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления. В этой связи Комитет по правам человека рекомендовал Нигерии, в частности, "рассмотреть вопрос об отмене смертной казни. До ее отмены государству-участнику следует обеспечить, чтобы применение смертной казни строго ограничивалось наиболее тяжкими преступлениями, как это предусмотрено в статье 6(2) Пакта, и чтобы число преступлений, караемых смертной казнью, было сокращено до минимума" (CCPR/C/79/Add.65, пункт 31).

32. Специальный докладчик получил информацию о случае казни лиц в возрасте до 18 лет, что противоречит статье 6(5) Международного пакта о гражданских и политических правах и статье 37 а) Конвенции о правах ребенка. Как утверждается, 31 июля 1997 года на глазах тысяч людей были казнены пять человек, включая 17-летнего Чидиэбере Онуоху. Согласно сообщениям, вышеупомянутые лица, в том числе 16-летний Патрик Обинна Окороафор, были приговорены к смертной казни 30 мая 1997 года в Оверри, штат Имо, судом по вооруженным ограблениям и преступлениям с применением огнестрельного оружия.

33. Кроме того, до сведения Специального докладчика систематически доводятся сообщения о случаях несправедливого судебного разбирательства, аналогичных судебному процессу над Кеном Саро-Вивой и другими обвинявшимися вместе с ним лицами, который завершился казнью подсудимых. Специальному докладчику сообщили о том, что судебное разбирательство по делу 20 предполагаемых сторонников Движения за выживание народа огони (МОСО), которые с 20 сентября 1995 года содержались под стражей в Огони, штат Риверс, будет проводить тот же суд, который вынес приговор по делу Кена Саро-Вивы и других обвинявшихся вместе с ним лиц, причем в связи с теми же фактами и в соответствии с той же ущербной процедурой, которая по причине ее несоответствия международным стандартам неизбежно приведет к нарушению статьи 7 а), с) и d) Африканской хартии, что отмечается в решении Африканской комиссии по правам человека и народов 7/.

34. Направленная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций миссия по установлению фактов рекомендовала правительству, в частности в связи с судебным процессом по делу Кена Саро-Вивы и других лиц, создать группу с участием видных юристов для определения режима и условий оказания возможной финансовой помощи семьям казненных.

7/ См. Human Rights Law Journal, op. cit., pp. 28, 30.

35. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях довел до сведения правительства утверждение о том, что 4 июня 1996 года была застрелена, в собственном автомобиле, Кудират Абиола, старшая жена вождя Мушуда К.О. Абиолы - предполагаемого победителя на президентских выборах 1993 года. Специальный докладчик по положению в области прав человека в Нигерии с озабоченностью отмечает, что представленный правительством ответ, посвященный главным образом объяснению предполагаемых причин информирования Специального докладчика об этом случае, не может служить оправданием для непринятия мер с целью незамедлительного и беспристрастного расследования этого случая и привлечения виновных к судебной ответственности (см. E/CN.4/1998/68/Add.1, пункт 299).

36. Право на жизнь нарушается также в результате смерти людей во время содержания под стражей, что в основном является следствием жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинства обращения, а также халатного отношения к задержанным и суровых и опасных для жизни условий содержания под стражей. В этой связи до сведения Специального докладчика были доведены следующие предполагаемые случаи: 8 декабря 1997 года умер Алхаджи Шеху Муса Яр'Адуа; 16 декабря 1997 года в тюрьме Уйо умерли Патрик Усикекпо и пятеро других заключенных; в июне 1997 года умер арестованный в Заакпоне вождь С.К. Тигидам; в сентябре 1997 года во время содержания под стражей умер Инносент Экеаньянву; в августе 1997 года во время содержания под стражей умер Мэтью Аньянву.

37. В своем письме от 19 января 1998 года Специальный докладчик просил правительство представить ему информацию по поводу этих случаев, однако до настоящего времени никакого ответа от правительства получено не было.

2. Право на свободу и неприкосновенность личности

38. В стране имеют место массовые случаи нарушения права на свободу и неприкосновенность личности, которое гарантируется статьей 9 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьей 6 Африканской хартии, что объясняется главным образом сохранением в силе Указа № 2 1984 года, который допускает возможность неограниченного содержания под стражей до суда. Кроме того, Указ № 2 1984 года лишает суды права оспаривать случаи произвольного задержания. Для периодического пересмотра дел о заключении под стражу, когда первоначальный срок заключения превышает 90 дней, была создана группа надзора. Из имеющейся информации явствует, что речь идет о специальном органе, члены которого назначаются исполнительной властью и в состав которого могут входить лица, издававшие первоначальное распоряжение о заключении под стражу. Таким образом, эта группа надзора не является независимым и беспристрастным органом и на практике не может оказать реальную помощь жертвам незаконного задержания. Кроме того, выносимые этой группой рекомендации не имеют для правительства обязательного характера.

39. Согласно полученной Специальным докладчиком информации, распоряжение об аресте нередко предусматривает заключение под стражу на срок, превышающий три месяца. В ряде случаев задержанные содержались под стражей до четырех лет, причем нередко в режиме строгой изоляции. Во время беседы со Специальным докладчиком председатель Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) судья П.К. Нвокеди сообщил следующее: "Когда мы приехали в Кано, то обнаружили, что очень многие заключенные находились в тюрьме в ожидании суда уже в течение пяти лет, причем некоторых из них даже не вызывали в суд для целей предъявления обвинений" 8/. Специальный советник по юридическим вопросам при главе государства д-р Аувальд Хамису Ядуду упомянул также о созданных НКПЧ комитетах по выяснению причин, по которым "многие задержанные проводят в застенках в ожидании суда многие годы" 9/. Специальный докладчик довел до сведения правительства следующие предполагаемые случаи чрезмерно длительного содержания лиц под стражей: Олабии Дуроджайе (с 3 декабря 1996 года), Поликарп Нвите (с 6 августа 1997 года), Гио Аадум (с 10 октября 1996 года), Барида Кпалап (с 14 октября 1996 года), Франк Овие Кокори (с августа 1994 года), Милтон Дабиби (с 25 января 1996 года), Кабир Ахмед (с марта 1995 года).

40. Утверждается, что в заключении без суда томятся многие тысячи людей. Нигерийское правительство отказывается сообщить Оперативной группе министров Сообщества, действующей при секретариате Сообщества, данные о числе лиц, содержащихся под стражей в Нигерии 10/. Согласно последним данным НКПЧ, 60% задержанных содержится под стражей в ожидании суда. В этой связи Комиссия отмечает, что "власти ничего не знают о том, что кого-то без их ведома бросают за решетку и что кто-то безвестно умирает в тюрьмах" 11/.

41. Хотя в соответствии с Указом № 18 1996 года нигерийское правительство восстановило право применения процедуры хабеас корпус, Специальный докладчик считает, что эта мера не имеет практического значения, поскольку правительство зачастую

8/ National Human Rights Commission Newsletter, 1st Edition, December 1997, p. 13.

9/ Ibid., p. 2.

10/ Report of the Commonwealth Ministerial Action Group on the Harare Declaration to Commonwealth Heads of Government, Edinburgh, 1997, p. 21.

11/ National Human Rights Commission Newsletter, op. cit., p. 16.

безнаказанно нарушает судебные распоряжения о доставке задержанных в суд (см. пункт 26). Отсутствие необходимых гарантий, исключающих применение к задержанным режима превентивного заключения без суда, равно как и отсутствие эффективного механизма восстановления нарушенных прав, приводит к произволу в системе отправления правосудия. Председатель НКПЧ следующим образом комментирует примеры произвольного применения Указа № 2 1984 года: "В Нигерии поступают так: как только на кого-либо поступает заявление, власти хватают подозреваемого и бросают его за решетку" 12/. Как представляется, во многих случаях аресты производятся с целью вымогательства 13/.

42. Ниже перечисляются органы, которые неоднократно рекомендовали правительству Нигерии отпустить на свободу политических заключенных и любых лиц, содержащихся под стражей без суда, включая, в частности, профсоюзных активистов, правозащитников, юристов и журналистов: миссии Генерального секретаря по установлению фактов (A/50/960, приложение I, пункт 77), Комитет по правам человека (CCPR/C/79/Add.65, пункт 33), Группа действий на уровне министров стран Содружества (в своем докладе по Харарской декларации) и, как уже отмечалось выше, Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека. В своем предварительном ответе от 21 мая 1996 года по поводу рекомендаций миссии Генерального секретаря по установлению фактов нигерийское правительство отмечало, что "в ближайшее время задержанные будут отпущены с учетом результатов рассмотрения их конкретных дел" (подчеркнуто автором) (A/50/960, приложение II, пункт 3). В последующем письме правительства от 16 октября 1996 года на имя заведующего Управлением Организации Объединенных Наций по правовым вопросам приводились имена 23 освобожденных задержанных, включая трех задержанных, которые, как сообщается, были освобождены по решению суда. С учетом большого числа остающихся под стражей задержанных эта акция не может не разочаровывать, хотя и указывает на начало движения в правильном направлении. В заявлении от 17 ноября 1997 года генерал Абача объявил об амнистии заключенных и задержанных, которые не представляют угрозу для государственной безопасности. До сих пор никто из этой категории задержанных освобожден не был.

43. До сведения Специального докладчика была доведена информация о том, что за последние несколько месяцев увеличилось количество арестов и задержаний, в частности журналистов и активистов общественных организаций. Согласно сообщениям, бывший "узник совести" Батом Митее, арест которого в августе 1995 года был квалифицирован

12/ Ibid., p. 12.

13/ "Как известно, в стране производится множество арестов, причем во многих случаях они мотивированы жадой наживы. Иногда сотрудники правоохранительных органов отпускают арестованных ими лиц, если те откупаются взяткой" (Ibid., p. 15).

Рабочей группой по произвольным задержаниям как произвольный, был вновь арестован 3 января 1998 года вместе с примерно 20 членами общины огони в Бори, штат Риверс. Как утверждается, бывший "узник совести" и генеральный секретарь организации "Демократическая альтернатива" Чима Убани (об освобождении которого после длительного заключения, квалифицированного Рабочей группой как произвольное (см. E/CN.4/1997/4, решение № 2/1996), правительство уведомило Организацию Объединенных Наций в вышеупомянутом сообщении от 16 октября 1996 года), был якобы вновь арестован 14 января 1998 года во время пресс-конференции, организованной "Демократической альтернативой" в Лагосе, и в настоящее время о его местонахождении ничего неизвестно.

44. В связи с предполагаемой попыткой государственного переворота, раскрытого 21 декабря 1997 года, правительство сообщило в вербальной ноте 01/98 от 9 января 1998 года имена 11 арестованных участников "заговора", включая начальника генерального штаба генерал-лейтенанта Оладипо Дийю (второго по значению военачальника страны), 10 других офицеров и 1 гражданское лицо. Правительство сообщило, что подозреваемых будут судить в соответствии с Указом 1986 года об измене и сопутствующих преступлениях (специальный военный суд) и что для выяснения обстоятельств предполагаемого заговора была создана специальная следственная группа во главе со старшим военным офицером. Никакой дополнительной информации о предполагаемой попытке государственного переворота правительство пока не представило.

45. Бывший глава государства Олусегун Обасанджо и более 30 других лиц отбывают пожизненное заключение по приговору об их предполагаемом участии в предпринятой в марте 1995 года попытке государственного переворота. Судебное разбирательство по этому делу проводилось военными судами и не соответствовало международным нормам справедливого правосудия. 23 мая 1996 года Рабочая группа по произвольным задержаниям приняла решение 6/1996, квалифицирующее содержание под стражей этих лиц как произвольное (см. E/CN.4/4/Add.1).

46. До сведения Специального докладчика была доведена тревожная тенденция, отраженная в докладе Группы действий на уровне министров стран Содружества (КМАГ), опасность которой заключается в практике задержания членов семей и других родственников нигерийских граждан, проживающих в изгнании или скрывающихся от властей. Судья Нвокеди из числа членов НКПЧ характеризует такую практику следующим образом: "Для того чтобы заставить подозреваемого явиться в полицию, под стражу заключаются его жена или ребенок, или его мать, или отец..." 14/. Утверждается, что 7 марта

14/ Report of the Commonwealth Ministerial Action Group on the Harare Declaration to Commonwealth Heads of Government, op. cit., p. 25.

1997 года была задержана Лади Олоруньоми, которую в течение 46 дней содержали под стражей в Управлении военной разведки (УВР), а затем вновь арестовали ночью 3 ноября 1997 года с целью проведения допросов на предмет выяснения местонахождения ее мужа (журналиста в изгнании). Утверждается, что с февраля по июнь 1997 года под стражей находились Фолаке Фоласаде Илуйомаде и Сабина Солайиде и Илуйомаде - соответственно, дочь и жена находящегося в изгнании члена Национальной демократической коалиции (НАДЕКО) подполковника Рафаэля Илуйомаде. Кроме того, согласно сообщениям, в сентябре 1997 года краткому задержанию подверглась Арит Игиэбор - жена Носа Игиэбора, главного редактора журнала "Телл"; мотивом заключения под стражу являлись родственные узы.

3. Право на справедливое судебное разбирательство

47. Существование специальных судов, созданных на основании ряда указов в качестве альтернативы обычной судебной системе, представляет собой нарушение статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьи 7 Африканской хартии, в которых гарантируется право на справедливое судебное разбирательство. Большинство этих пресловутых судов были созданы в соответствии с Указом № 2 1987 года о гражданских беспорядках (специальный суд). К этой категории судебных органов относится суд, проводивший судебное разбирательство по делу Кена Саро-Вивы и других восьми членов этнической группы огони, казненных 10 ноября 1995 года. Недостатки этих судов описываются в докладе миссии Генерального секретаря по установлению фактов (A/50/960), приложение I, пункты 40-55) 15/. Несоблюдение этими судами принципов беспристрастности и независимости подтверждают два решения Африканской комиссии: решение по делу "Ассоциация конституционных прав против Нигерии" (в отношении Вахаба Акаму, Г. Адеаги и других) и по делу "Ассоциация конституционных прав против Нигерии" (в отношении Замани Леквота) 16/.

15/ Nigerian Liberation, National Democratic Coalition of Nigeria (NADECO), vol. 2, Issue 1, January/February 1998, pp. 8-9.

16/ Human Rights Law Journal, op.cit., pp. 28, 30.

48. Миссия Генерального секретаря по установлению фактов рекомендовала правительству Нигерии отменить Указ о гражданских беспорядках (специальный суд), с тем чтобы преступления такого рода могли рассматривать обычные уголовные суды. В качестве альтернативного варианта миссия рекомендовала внести в этот Указ следующие поправки (A/50/960, приложение I, пункт 77):

- а) изъять раздел 2 (2b) Указа, предусматривающий назначение находящегося на действительной военной службе военнослужащего в качестве члена специального суда;
- б) включить конкретные положения, предусматривающие назначение членов специального суда по рекомендации Главного судьи Верховного суда Нигерии;
- с) внести поправку в раздел 7 Указа, предусмотрев в нем подтверждение решений о виновности и приговоров Апелляционным судом Нигерии вместо их утверждения Временным руководящим советом;
- д) изъять раздел 8 Указа, в соответствии с которым суды лишаются полномочий пересматривать решения специального суда;
- е) ввести конкретные положения, предусматривающие обжалование решений специального суда в Верховном суде Нигерии".

49. Правительство Нигерии внесло в этот нормативный акт изменения, предусматривающие: а) исключение военнослужащих из числа членов суда и б) пересмотр выносимых им решений и постановлений в апелляционном суде до их утверждения конечной инстанцией. Вместе с тем следует отметить, что изменения, касающиеся состава такого суда, не полностью соответствуют вынесенным рекомендациям, поскольку окончательное подтверждение приговора по-прежнему остается прерогативой военного органа. Таким образом, не был устранен основной порок судебного разбирательства по делу Кена Саро-Вивы, существо которого заключалось в несоблюдении принципа надлежащего отправления правосудия и принципа беспристрастности. В 1996 году Комитет по правам человека рекомендовал "принять срочные меры для обеспечения того, чтобы лицам, находящимся под судом, были предоставлены все гарантии справедливого судопроизводства, четко изложенные в пунктах 1, 2 и 3 статьи 14 Пакта и чтобы их осуждение и приговоры были пересмотрены в вышестоящей судебной инстанции в соответствии со статьей 14 (5) Пакта" (CCPR/C/79/Add.65, пункт 31).

50. Право на справедливое судебное разбирательство нарушается также вследствие лишения обвиняемых возможности пользоваться правовой помощью. До сведения Специального

докладчика была доведена информация о том, что обвиняемые не могут пользоваться услугами адвокатов по своему выбору и не имеют достаточного времени для подготовки своей защиты; кроме того, их подвергают наказанию еще до истечения срока, предусмотренного для обжалования.

51. Принцип справедливого судебного разбирательства предполагает оперативное проведение судебных процедур. Тем не менее, согласно многочисленным данным, ожидание суда может затягиваться в Нигерии на длительное время. Нередко это объясняется тем, что обвиняемого доставляют в суд, который не правомочен рассматривать соответствующее дело, вследствие чего его затем передают в другой суд, предположительно по подсудности. Так, например, 19 мая 1995 года 19 активистов из числа членов общины огони были доставлены вначале в магистратский суд, где им должны были предъявить обвинение. Согласно полученным сообщениям, 17 июля 1996 года обвиняемых разбили на две группы и перевели в два других магистратских суда. Тем не менее оказалось, что магистратские суды не имели права рассматривать дела обвиняемых, поскольку рассмотрение таких дел якобы является прерогативой Высокого суда штата Риверс.

52. Правительство нередко оспаривает распоряжения апелляционных судов об освобождении из-под стражи под залог и добивается приостановки действия таких распоряжений, вследствие чего соответствующие лица продолжают находиться в заключении. В качестве примера можно сослаться на дело вождя Мошуда К.О. Абиолы, который по решению Высокого суда должен был быть отпущен на свободу под залог, однако этого так и не случилось, поскольку правительство обжаловало это решение в апелляционном суде, который принял постановление приостановить действие распоряжения об освобождении из-под стражи под залог. Встречная апелляция, представленная вождем Абиолой в Верховный суд, не может быть заслушана по причине отсутствия кворума в Верховном суде из-за ряда незаполненных вакансий.

53. Гбенга Адбусуйи относится к группе заключенных, включающей, в частности, ряд активных борцов за восстановление демократии, которые, как утверждается, по-прежнему содержатся под стражей с того момента, как в марте 1997 года им предъявили обвинение в измене. Начало судебного разбирательства по соответствующим делам постоянно откладывается.

54. Отсутствие необходимых мер по внесению изменений в законодательство также тормозит процесс отправления правосудия. Так, например, непринятие мер с целью изменения состава суда, предусмотренного Указом № 2 1987 года о гражданских беспорядках (специальный суд), служит оправданием для того, чтобы не начинать судебное разбирательство по делам лиц, обвиняемых на основании этого указа, включая, в частности, членов общины огони.

55. Многие заключенные продолжают находиться под стражей, несмотря на истечение максимального срока наказания, который может быть установлен судом за соответствующие виды преступлений. Сотрудник отдела по связям с общественностью НКПЧ г-н Майкл

Эджиофор Энех отмечал, что, "хотя некоторые (задержанные) уже отбыли максимальный срок наказания, предусмотренный законом за совершение соответствующих преступлений, их дела еще даже не рассматривались судом" 17/.

4. Свобода передвижения

56. Принцип свободы передвижения, закрепленный в статье 12 Международного пакта о гражданских и политических правах и статье 12 Африканской хартии, включает право покидать страну и возвращаться в нее. В нынешней ситуации в Нигерии отсутствуют возможности для эффективного осуществления права на поездки за границу. Кроме того, до сведения Специального докладчика было доведено несколько случаев изъятия или конфискации паспортов без каких бы то ни было объяснений и без законных на то оснований. Ниже приводятся имена лиц, у которых неоднократно изымались паспорта: Абрахам Адесанья, бывший сенатор и исполняющий обязанности председателя Национальной демократической коалиции (перед его запланированным участием в слушаниях по Нигерии, организованных Группой действий на уровне министров стран Содружества в июле 1997 года); Исполнительный секретарь организации "Международная амнистия" Эке Убиджи; член организации "Международная амнистия" Давид Омозуаfox (после его возвращения с одного из совещаний "Международной амнистии"); Жорж Олах и Годвин Агброко (после их освобождения из тюрьмы); и члены организации "Гражданская свобода" Джозеф Оттех и Айо Обе (с целью воспрепятствовать их участию в заседаниях Комитета по правам человека). Комитет по правам человека отметил, что нигерийское правительство не представило никаких объяснений по поводу информации, касающейся двух последних из вышеупомянутых лиц. Утверждается, что 24 сентября 1996 года в аэропорту "Муртала-Мухаммед" сотрудники государственной службы безопасности (ГСБ) изъяли паспорт у юриста-правозащитника Фестуса Окойе. Несмотря на распоряжение Федерального высокого суда Кадуны, паспорт возвращен не был. Изъятие паспортов, осуществляемое для того, чтобы воспрепятствовать участию соответствующих лиц в международных конференциях или семинарах для изложения своих позиций по тем или иным вопросам, представляет собой безусловное нарушение статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах и права на свободу выражения мнений.

57. Задержание лиц после их возвращения из-за границы также относится к категории ограничений права на свободу передвижения. Как утверждается, приблизительно 6 ноября 1997 года после возвращения в Нигерию из Соединенного Королевства был арестован и подвергнут режиму строгой изоляции член организации "Гражданская свобода" Оага

17/ National Human Rights Commission Newsletter, op. cit. p. 16.

Ифоводо. По имеющейся информации, его задержание, возможно, связано с его поездкой в Соединенное Королевство во время прохождения там 24-27 октября 1997 года Совещания глав правительств Содружества. Утверждается, что 12 ноября 1997 года на нигерийско-бенинской границе был арестован литературный обозреватель газеты "Пост экспресс" и лауреат премии "Ассоциации нигерийских авторов" Акинвуми Адесокан, возвращавшийся в страну после годичной поездки в качестве стипендиата в Соединенные Штаты Америки и Австралию. Утверждается, что 17 ноября 1997 года по прибытии в страну после участия в семинаре в Кении был арестован главный редактор газеты "Ньюз" Бабафеме Оджуду; в настоящее время он находится под стражей в центре предварительного заключения ГСБ в Абудже.

5. Право на уважение достоинства и гуманное обращение во время содержания под стражей

58. Согласно статье 10 Международного пакта о гражданских и политических правах, все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. Ввиду крайне суровых и, как утверждается, опасных для жизни условий содержания в тюрьмах нарушение этого права в Нигерии приобретает характер широкомасштабного явления. Хотя учреждения пенитенциарной системы страны рассчитаны на прием не более 33 345 человек, по имеющимся данным, в 1996 году в 43 тюрьмах Нигерии содержалось под стражей 55 000 заключенных, при том что местные правозащитные организации считают эту цифру заниженной. Председатель НКПЧ судья Нвокеди охарактеризовал условия содержания в тюрьмах как "ужасающие" ^{18/}. Согласно сообщениям, ежегодно в тюрьмах страны умирает 4 000 заключенных, т.е. примерно 7% от общего числа заключенных. Случаи смерти во время содержания под стражей (см. пункт 36) можно объяснить крайней переполненностью тюремных помещений и наличием серьезных проблем, связанных с отсутствием элементарных водопроводных и канализационных систем, плохим питанием, нехваткой питьевой воды, отсутствием нормального вентиляционного оборудования и плохим медицинским обслуживанием. Многие заключенные страдают тяжкими хроническими заболеваниями, включая туберкулез и болезни желудочно-кишечного тракта, а также инфекционными заболеваниями кожи. Кроме того, Специальному докладчику сообщали о случаях пыток и жестокого обращения с

^{18/} Ibid., p. 14.

задержанными и заключенными. Опасения на этот счет содержатся также в заключительных замечаниях Комитета по правам человека (CCPR/C/79/Add.65, пункт 24). Помимо этого, до сведения Специального докладчика доводилась информация о случаях содержания задержанных в одиночных камерах.

59. Хотя правительство признает проблему переполненности тюрем, никакого существенного прогресса в этой области не наблюдается. Ссылка на нехватку финансовых средств может служить лишь временным оправданием и не должна превращаться в вечную отговорку. Кроме того, следует отметить, что власти неоднократно отказывались разрешать задержанным пользоваться медицинскими услугами за собственный счет, несмотря на наличие соответствующих судебных распоряжений. Г-ну Носе Игизбору, арестованному 23 декабря 1995 года и содержащемуся под стражей в режиме строгой изоляции в тюрьме центрального управления ГСБ штата Лагос в Шангише, было отказано в свидании с женой для целей передачи требующихся ему лекарств, несмотря на то, что Федеральный высокий суд разрешил такое свидание. Кроме того, 5 февраля 1996 года сотрудники соответствующих служб отказались выполнить решение судьи М.Б. Белгоре по делу "Вождь Фавехинми против генерала Сани Абачи", обязывающее ответчиков разрешить членам семьи задержанного и врачам снабжать его лекарствами и обеспечивать ему специальный режим питания, обусловленный его серьезным заболеванием. Следует также отметить, что, согласно поступающей информации, политические заключенные нередко содержатся под стражей в отдаленных населенных пунктах, что крайне затрудняет их контакты с членами семьи или медицинским персоналом. Помимо прочего, такие условия содержания под стражей нарушают положения, закрепленные в принятых Организацией Объединенных Наций Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, Основных принципах обращения с заключенными и Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

60. Учитывая эти проблемы и отсутствие улучшений, нежелание правительства разрешить нейтральным наблюдателям и специальным докладчикам посетить пенитенциарные учреждения, с тем чтобы объективно оценить существующие там условия, достойно всяческого сожаления.

6. Свобода выражать убеждения и свобода печати

61. Право на свободное выражение убеждений, закрепленное в статье 19 МПГПП и в статье 9 Африканской хартии, нарушается рядом указов, которые существенно ограничивают свободу печати. Например, Указ № 35 от 1993 года о запрещении оскорбительных публикаций предусматривает запрещение и конфискацию любой публикации, которая может "по своему содержанию (...) подорвать процесс демократии и мирного перехода к гражданскому правлению или нарушить общественное спокойствие и общественный порядок в Нигерии". Кроме того, этот указ лишает суды их полномочий. Указ № 1 от 1996 года о переходе к гражданскому правлению (Политическая программа) объявляет преступлениями мирную критику и деятельность, направленную против перехода к

гражданскому управлению 19/. Указ № 43 от 1993 года о газетах и Указ № 85 от 1992 года о Нигерийском совете по вопросам печати содержат требования, устанавливающие существенные ограничения на деятельность периодической печати и предприятий радио- и телевидения. В январе 1997 года министр информации Уолтер Офогоро объявил о намерении правительства учредить "суд по делам печати", с тем чтобы обеспечить исполнение Указа № 43 и привлекать к ответственности журналистов, которые "распространяют ложные сведения". В соответствии с Указом № 38 от 1992 года правительство учредило и сформировало Национальную комиссию по радио- и телевидению, которая правомочна аннулировать лицензии на радио- и телевидение в тех случаях, когда она полагает, что деятельность заявителя "не способствует национальным интересам, единству и сплоченности".

62. Как указывалось выше, до сведения Специального докладчика была доведена информация о прокатившейся в последние месяцы волне арестов, особенно среди журналистов и активистов правозащитного движения. Многие журналисты в течение длительных периодов времени содержались под стражей без суда и без права на общение. Кроме того, была проигнорирована конкретная рекомендация миссии Генерального секретаря снять все ограничения на свободу выражать свое мнение (см. A/50/960, приложение I, пункт 77). Аналогичные рекомендации Комитета по правам человека и специальных докладчиков также не были приняты во внимание.

63. Внимание Специального докладчика было привлечено к следующим случаям. Некоторые из этих случаев побудили Специального докладчика по вопросу о поощрении и развитии права на свободу убеждений и их свободное выражение и Специального докладчика по вопросу о пытках совместно обратиться к нигерийскому правительству с призывами принять неотложные меры. Как утверждает, 4 ноября 1997 года был

19/ Согласно этому Указу, любое лицо, которое "занимается организацией, планированием, поощрением, помощью, сотрудничеством или сговаривается с каким-либо иным лицом, с тем чтобы подорвать, предотвратить реализацию Политической программы, или каким-либо иным образом предпринимает действия, с тем чтобы помешать такой реализации или нанести ей ущерб"; а также любое лицо, которое "совершает или пытается совершить любое деяние, с тем чтобы посоветовать, убедить, поощрить, организовать, мобилизовать, заставить при помощи давления или угроз другое лицо совместно с ним или с каким-либо другим лицом или лицами неверно толковать, опорочить или исказить отдельные положения, последствия или содержание любого пункта Политической программы", наказывается лишением свободы сроком на пять лет (Указ № 1 от 1996 года о переходе к гражданскому правлению (Политическая программа), статья 6 а) и b)).

арестован и помещен под стражу в здании министерства обороны в Лагосе сотрудник газеты "ПМ Ньюс" Адетокунбо Факейе; согласно сообщениям, 8 ноября 1997 года в студийных помещениях государственного телевидения в Лагосе был арестован редактор журнала "Ньюс" Дженкинс Алумона; как сообщается, 9 ноября 1997 года в Лагосе вооруженными сотрудниками органов безопасности был арестован заведующий редакцией журнала "Телл" Ономе Осифо-Виски; как утверждается, 1 октября в связи с проведение семинара на тему предполагаемого возврата к гражданскому правлению были задержаны сотрудники периодического издания "Демократ" Мухаммед Адаму и Тенкум Кокох и сотрудник газеты "Дейли скетч" Фолу Ойевузи; согласно сообщениям, 10 октября 1997 года был арестован, избит и освобожден автор доклада об увольнении более чем 20 000 государственных служащих Генри Угболуе; как утверждается, в декабре 1997 года был арестован главный редактор газеты "Дает" Ниран Малаолу; по сообщениям, 14 ноября 1997 года в Абудже был арестован издатель газеты "Дис дей" Ндука Огбейгбена; согласно сообщениям, в связи с публикацией доклада об убийствах в ходе межобщинных столкновений, происшедших вследствие вмешательства военных властей в споры между местными органами самоуправления, 17 ноября 1997 года был арестован корреспондент журнала "Ньюс" Бен Ададжи; как сообщается, 18 ноября 1997 года был арестован управляющий издательской группы "Ньюс" Рафиу Салау; как утверждается, 25 октября 1997 года в Абудже был арестован редактор журнала "Африкэн конкорд" Соджи Омотунде; согласно сообщениям, 27 июля 1997 года был арестован заведующий редколлегией журнала "Африкэн конкорд" Мохаммед Адаму; как утверждается, были арестованы и несколько дней содержались под стражей исполнительный директор Института прав человека и гуманитарного права Аньяквее Нсиримову и журналист газеты "Дис дей" Токунбо Авошакин.

7. Свобода собраний и ассоциаций

64. Право на свободу собраний и ассоциаций, которое закреплено в статьях 21 и 22 МПГПП и статьях 10 и 11 Африканской хартии, регулярно нарушалось в результате различных указов, ущемляющих права профсоюзных органов и членов профсоюза. Так, например, по заключению Африканской комиссии, правительство, издав указ, направленный на подрыв независимости и самостоятельности Нигерийской ассоциации адвокатов, нарушило, в частности, статью 10 Африканской хартии 20/. Указ № 26 от 1996 года наделяет министра труда широкими административными полномочиями по роспуску профсоюзов, а Указ № 29 от 1996 года определяет как преступление вступление профсоюза в какую-либо другую международную ассоциацию без одобрения правительства. В нарушение Конвенции № 87 МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию

20/ Human Rights Law Journal, op. cit., p. 31.

правительство издало в 1994 году Указ № 9 "Нигерийский конгресс труда (ропуск Национального исполнительного совета)", распускающий выборный Национальный исполнительный совет Нигерийского конгресса труда (НКТ). В ответ на забастовки рабочих-нефтяников, прокатившиеся по всей стране в 1994 году, правительство издало Указы № 9 и № 10 от 1994 года, распустившие выборные национальные исполнительные советы двух основных профсоюзов - Национального профсоюза работников нефтяной и газовой промышленности (НУПЕНГ) и Ассоциации старших сотрудников в нефтяной и газовой промышленности (ПЕНГАССЕН) и заменившие их в каждом случае одним администратором. Указом № 4 от 1996 года о профсоюзах (поправка) было предписано слить несколько профсоюзов, в результате чего число профсоюзов, входящих в НКТ, сократилось с 41 до 29. Кроме того, этот указ запретил профсоюзным функционерам баллотироваться на выборные должности в НКТ или в профсоюзах, в которых они работают, и включал положение, согласно которому обжаловать этот указ в судах невозможно.

65. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной конференции труда вновь отметил несоблюдение и невыполнение правительством Нигерии своих обязательств по Конвенции МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию 21/. Международная конференция труда на своей восемьдесят пятой сессии выразила глубокую озабоченность по поводу того, что до сих пор не достигнуто никакого конкретного прогресса в связи с очень тяжелой профсоюзной ситуацией в стране, - и это несмотря на тот факт, что в докладах Конференции Нигерии уже ранее было посвящено два специальных пункта, а именно в 1995 и 1996 годах. Кроме того, несмотря на неоднократные призывы к правительству обеспечить прием миссии на месте, с тем чтобы изучить утверждения о нарушениях прав трудящихся, Комитет по свободе

21/ Конвенция МОТ № 87 вступила в силу 4 июля 1950 года.

Статья 3 Конвенции гласит:

"1. Организации трудящихся и предпринимателей имеют право вырабатывать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий.

2. Государственные власти воздерживаются от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению".

Статья 4 гласит: "Организации трудящихся и предпринимателей не подлежат роспуску или временному запрещению в административном порядке".

ассоциаций МОТ в своем докладе в ноябре 1997 года отметил, что "можно только глубоко сожалеть о том факте, что вот уже почти три года правительство упорно не реагирует на призывы о неотложной организации миссии, и, когда наконец был согласован месяц проведения такой миссии, правительство, выждав почти до самого начала миссии, заявило, что данный период неприемлем" 22/. Комитет обращался к правительству Нигерии с призывами по поводу принятия антипрофсоюзных указов и ареста профсоюзных активистов (дела № 1793 и № 1935). Тем не менее, несмотря на многочисленные просьбы об их освобождении, поступившие как от МОТ, так и от международных и национальных организаций, по-прежнему содержатся под стражей без предъявления обвинений два известных профсоюзных лидера: Генеральный секретарь НУПЕНГ Фрэнк Кокори, который, по сообщениям, с августа 1994 года содержится под стражей в штате Борно вблизи чадской границы, и бывший Генеральный секретарь ПЕНГАССАН и Генеральный секретарь Консультативной ассоциации руководящих работников Нигерии (СЕСКАН) Милтон Дабиби, который, согласно сообщениям, с января 1996 года находится под стражей в отдаленной юго-восточной части страны.

66. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, во время празднования Национального дня народа огони, когда 3 и 4 января 1998 года состоялись мирные демонстрации протеста, специальные силы внутренней безопасности штата Риверс совершили налет на ряд деревень и подвергли аресту и задержанию свыше 30 представителей народа огони. Как сообщается, в 1996 и 1997 годах специальные силы внутренней безопасности сорвали аналогичные празднования и арестовали многих участников. В июне 1997 года были запрещены и сорваны манифестации, посвященные годовщине выборов 12 июня 1993 года. Согласно сообщениям, в августе 1997 года вооруженные полицейские отменили церемонию награждения выдающегося юриста из Бенина г-жи Элизабет Пуаньон и задержали организатора церемонии Председателя Организации по наблюдению за осуществлением прав человека в Африке доктора Тунджу Абайоми. Как сообщалось, власти помешали проведению пресс-конференции, намеченной на 24 августа 1997 года и посвященной годовщине со дня рождения Мошуда Абиолы, а также шестью днями позже воспрепятствовали выпуску книги журналиста Ричарда Акинолы под названием "Абиола, демократия и правовое государство". В сентябре 1997 года сотрудники органов безопасности разогнали участников прощального вечера, организованного активистами правозащитного движения в связи с отъездом посла Соединенных Штатов Уолтера Каррингтона.

22/ 308th Report of the Committee on Freedom of Association, ILO Governing Body, 270th Session, Geneva, November 1997, pp. 13-14.

67. Что касается политического процесса, то Специальному докладчику стало известно, что в сентябре 1996 года вновь сформированная Национальная избирательная комиссия (НЕКОН) осуществляла надзор за шестинедельным процессом регистрации политических партий, который создавал для них серьезные проблемы, поскольку от каждой партии требовалось зарегистрировать 40 000 членов в каждом из 30 штатов и 15 000 - на территории столицы, выдать удостоверяющие личность карточки с фотографиями, представить подробную и обширную информацию и продемонстрировать, что их организации представлены не менее чем в двух третях местных органов самоуправления в каждом штате. Несмотря на обременительные требования и чрезмерные расходы, составившие 6 000 долл., 18 партий сумели подать документы на регистрацию. Однако НЕКОН утвердила регистрацию только 5 партий из 18, тем самым лишив многих известных деятелей доступа к политическому процессу. Не была зарегистрирована партия вождя Абиолы, а также другие партии, включающие известных оппозиционеров правительства.

8. Права женщин

68. 13 июня 1985 года Нигерия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, не сделав никаких оговорок. Конституция Нигерии 1979 года в своей статье 39 признает равенство мужчин и женщин и запрещает дискриминацию по признаку пола. В отличие от других правозащитных положений, это положение не стало предметом указов военного правительства. Однако Специальному докладчику стало известно, что право женщин на равенство не осуществляется в результате дискриминационных административных мер, практики властей и традиционных убеждений и отношений, которые в системах обычного права приобретают силу закона.

69. В результате существования в Нигерии двойкой правовой системы суды правомочны применять нормы обычного права при условии, что они не противоречат естественной справедливости, равенству и требованиям совести. Во всех штатах Федерации учреждены суды, действующие на основе обычаев, и исламские суды шариата, отправляющие правосудие на основе норм обычного права, некоторые из которых закрепляют неравное обращение с женщинами. Как сообщается, по обычаям народа игбо женщина не имеет права владеть землей, несмотря на тот факт, что многие женщины занимаются сельским хозяйством. Поэтому женщины могут при разводе лишаться земли, хотя они многие годы обрабатывали ее, и не имеют права использовать землю в качестве кредитного залога. Помимо этого, согласно некоторым бытующим обычаям, женщина считается частью собственности ее мужа, которая может впоследствии быть "унаследована" старшим родственником по линии мужа.

70. Обычное право пользуется особенно большим влиянием в частной жизни, поскольку оно регулирует такие вопросы, как возраст вступления в брак, согласие на брак, права собственности, попечение над детьми после развода и т.п. В Нигерии существуют три

вида брака: предусмотренный законом брак, брак на основе обычая и исламский брак. Обычное право не устанавливает никаких ограничений в отношении возраста вступления в брак. Специальный докладчик был информирован о практике, особенно распространенной в северной части Нигерии и состоящей в выдаче замуж девочек в нарушение пунктов 1 b) и 2 статьи 16 Конвенции. Кроме того, согласно правительству, браки на основе обычного права зачастую являются полигамными, а в соответствии с исламскими верованиями каждый мусульманин может иметь четыре жены при условии, что мужчина может "одинаково заботиться о своих женах" (CCPR/C/92/Add.1, пункт 168). Такая практика, нарушающая статью 26 МПГПП и статью 16 Конвенции, вызвала беспокойство Комитета по правам человека на его пятьдесят седьмой сессии, когда он рассматривал первоначальный доклад Нигерии (CCPR/C/92/Add.1). Специальный докладчик отмечает, что, хотя осуществление международных норм в конкретных культурных или религиозных условиях может быть связано с их адаптацией, нельзя ссылаться на свободу религии в целях ограждения от критики любого закона, ущемляющего права женщин.

71. В Нигерии сохраняется такая проблема, как насилие в семье, которая особенно проявляется в избиении жен. Статья 55(1) Закона № 18 от 1959 года об Уголовном кодексе (глава 89 свода законов Северной Нигерии, 1963) гласит:

"Никакое действие не является правонарушением, если оно не сводится к нанесению тяжких телесных повреждений какому-либо лицу и если оно совершается мужем с целью исправления своей жены при условии, что такие муж и жена подпадают под действие любого родового закона или обычая, в котором такое исправление признается законным".

72. Статья 24 Уголовного кодекса квалифицирует тяжкие телесные повреждения следующим образом: "...устойчивая потеря зрения, способности слышать или говорить, обезображивающая травма лица, ампутация любой конечности или сустава, переломы костей или выбивание зубов, а также другие опасные телесные повреждения". Как следствие женщине чрезвычайно трудно обратиться в суд об уголовном преследовании ее мужа за жестокое обращение с ней в семье. Кроме того, сотрудники правоприменительных органов практикуют политику невмешательства во "внутренние дела" семьи и, как сообщается, считают такой вид физического насилия, как избиение, традиционно приемлемым. В обычной практике женщина, стремящаяся обжаловать действия мужа, фактически может навлечь на себя дополнительное наказание, поскольку такое стремление, согласно традиционным нормам, рассматривается как акт неповиновения и непослушания. Поэтому в таких случаях женщины обычно соблюдают "обет молчания".

73. Кроме того, внимание Специального докладчика было привлечено к тому факту, что одинаковые правонарушения влекут за собой разные наказания в зависимости от пола совершающих их лиц. Статья 353 Уголовного кодекса (свод законов Нигерии 1990 года) считает непристойное нападение на лиц мужского пола тяжким преступлением, которое карается тремя годами лишения свободы, тогда как статья 360 квалифицирует такое же

правонарушение в отношении женщин всего лишь как наименее опасное преступление, которое наказывается лишением свободы на срок до двух лет.

74. Законодательство Нигерии не признает в качестве преступления изнасилование жены мужем, при этом наиболее весомым основанием считается тот факт, что согласие на брак равнозначно заведомому согласию на половой акт в каждом отдельном случае. Кроме того, законодательство Нигерии не предусматривает наказания для мужчины, который при принуждении своей жены к половому акту наносит ей серьезные телесные повреждения, и считает это не половым преступлением, а обычным избиением. Традиционные запреты и табу, связанные с половыми сношениями, удерживают большинство жертв от признания и оглашения таких случаев даже в частном порядке, и жертвы, которые попадают в ситуации сексуальных домогательств и нападений, зачастую остаются в положении эксплуатируемых лиц, так как не могут уйти из дома из-за опасения физического насилия, прекращения финансовой поддержки или бойкота со стороны общины.

75. Согласно нигерийскому законодательству максимальным наказанием за изнасилование является пожизненное заключение. Однако в ходе уголовного разбирательства фамилии жертв не сохраняются в тайне, и поэтому большинство жертв воздерживаются от жалоб на такие случаи из-за боязни внимания к ним средств массовой информации и общественного презрения. Специальный докладчик получил утверждения об изнасилованиях, которые имеют место во время блокирования полицией дорог, а также в местах лишения свободы. Когда изнасилование совершается во время вооруженных ограблений в городских районах Нигерии, преступникам зачастую предъявляется обвинение только в посягательстве на собственность путем вооруженного ограбления.

76. Согласно полученным докладом во многих частях Нигерии все еще широко практикуется калечение женских половых органов. Калечение женских половых органов признается в качестве формы насилия в отношении женщин в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (статья 2 а)), принятой Генеральной Ассамблеей в 1993 году без голосования, и в Пекинской платформе действий (пункт 113 а)), принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств также без голосования приняла резолюцию 1997/8, в которой призвала все государства добиваться полной ликвидации практики калечения женских половых органов. В исследовании Всемирной организации здравоохранения за 1997 год указывается, что около 30,6 млн. женщин и девочек, или примерно 60% всего населения Нигерии, подверглись калечению половых органов. В исследовании Программы развития Организации Объединенных Наций за 1996 год приводится цифра 32,7 млн. На своей тринадцатой сессии в 1996 году Комитет по правам ребенка выразил свою озабоченность в связи с продолжением практики калечения женских половых органов и недостаточными мерами, которые принимаются правительством в целях борьбы с этой практикой (см. CRC/C/15/Add.61, пункт 15). Правительство поддержало кампанию против этой практики, и в феврале 1997 года министр здравоохранения объявил об учреждении комитета по изучению этой проблемы в составе 25 человек. Кроме того, министерство поддерживает проекты по повышению

осведомленности общественности в отношении опасностей для здоровья, связанных с калечением женских половых органов.

77. В некоторых частях страны замужние женщины, прежде чем обратиться за медицинской помощью, должны заручиться согласием своих мужей. Как правило, здоровью женщин, если они не становятся матерями, вообще не уделяется никакого внимания. И даже в этом случае многие женщины не получают надлежащей медицинской помощи для сохранения репродуктивного здоровья, в результате чего в стране сохраняется высокий уровень материнской смертности.

78. Статья 7 Конвенции обязывает правительство принимать все соответствующие меры в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической жизни страны. Несмотря на отсутствие в Нигерии законодательных препятствий для участия женщин в политической жизни страны и в судебной системе и несмотря на тот факт, что женщины уже многие годы обладают такими же избирательными правами, как и мужчины, женщины по-прежнему весьма мало участвуют в государственных делах. Специальный докладчик был информирован о том, что со времени обретения страной независимости участие женщин в политической жизни оставалось незначительным, а женщины, входящие в состав судов обычного права, составляют лишь незначительное меньшинство. Одна из причин такого положения связана с тем фактом, что лишь немногие женщины представлены в командном составе вооруженных сил, что само по себе объясняется недопущением женщин к выполнению боевых заданий, а это в свою очередь препятствует повышению в должности. До настоящего времени ни при одном военном режиме, существовавшем в Нигерии, среди членов высшего (федерального) законодательного и исполнительного совета не было ни одной женщины. Участие женщин в политической жизни страны осложняется тем, что при определении участников политического процесса и его итогов большую роль играют денежные средства, а также отсутствие доступа к надлежащему образованию и информации. Однако необходимо отметить, что в последнее время наблюдалось некоторое улучшение в области участия женщин в политической жизни штатов, а в последние годы возросло число женщин-адвокатов. Как было объявлено 15 декабря 1997 года, в состав кабинета правительства вошли три женщины.

79. Хотя ни один закон явно не предусматривает, что для получения банковских ссуд и кредитов женщина должна заручиться письменным согласием ее мужа, в зависимости от банка и конкретного лица женщину зачастую просят в качестве дополнительной гарантии представить письменное разрешение ее мужа. Такая практика распространяется также на покупку товаров в рассрочку и на получение паспортов, особенно в тех случаях, когда в паспорт предстоит внести имена детей.

80. Нигерийское правительство приняло некоторые меры в целях защиты прав женщин, включая создание министерства по делам женщин, которое также имеет свои представительства в штатах. В рамках реализации Программы поддержки семьи это министерство участвует в решении проблем развития, затрагивающих женщин в сельских районах, посредством оказания помощи в сельском хозяйстве, кустарных промыслах и

производстве текстильных изделий. Однако многие женщины в городских районах все еще не испытывают на себе конкретных результатов этих программ. Правительство также признает важность развития образования как средства улучшения положения девочек, однако до сих пор трудно оценить эффективность принятых мер. Кроме того, несмотря на запросы в адрес правительства, до сих пор от него не получено никакой информации относительно эффективности деятельности министерства в области борьбы с практикой принудительных браков, калечения женских половых органов и прочей дискриминационной практики в отношении женщин, порождаемой нормами обычного права.

9. Права детей

81. Нигерия ратифицировала Конвенцию о правах ребенка в 1991 году. Специальный докладчик принимает к сведению создание в 1994 году Национального комитета по осуществлению прав ребенка, в том числе в целях популяризации Конвенции о правах ребенка и Африканской хартии о правах и благополучии ребенка, принятой Организацией африканского единства; анализа хода осуществления Конвенции; разработки конкретных программ, направленных на улучшение положения нигерийского ребенка; и сбора и обработки данных, касающихся осуществления прав ребенка. Кроме того, Специальный докладчик принимает к сведению разработку правительством Нигерии Национального плана действий во исполнение обязательств, принятых в связи со Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей. Вместе с тем, согласно сообщениям, полученным Специальным докладчиком, многие положения Конвенции о правах ребенка нарушаются, особенно в связи с правосудием в отношении несовершеннолетних преступников и помещением детей в специальные учреждения. При рассмотрении первоначального доклада Нигерии (CRC/C/8/Add.26) Комитет по правам ребенка выразил озабоченность по поводу того, что положение национального законодательства, позволяющее содержать детей под стражей в Нигерии, может приводить к неизбирательному осуждению детей к неопределенным срокам лишения свободы в нарушение статьи 37 b) Конвенции, которая гласит, что арест, задержание или тюремное заключение ребенка используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени (CRC/C/15/Add.61, пункт 21). Комитет также выразил озабоченность по поводу отсутствия достаточных гарантий применительно ко всем детям, подвергаемым задержанию правоохранительными органами, условий, в которых содержатся под стражей дети, в том числе отсутствия медицинской помощи, и отсутствия учреждений для физической и психологической реабилитации детей, вступивших в конфликт с законом. Вынесение смертных приговоров в отношении лиц моложе 18 лет представляет собой явное нарушение пункта 5 статьи 6 МПГПП и статьи 37 а) Конвенции о правах ребенка (см. пункт 32 выше).

10. Право на развитие и на удовлетворительную окружающую среду

82. Статьи 21, 22 и 24 Африканской хартии закрепляют право всех народов на общий удовлетворительный уровень окружающей среды, благоприятствующий их развитию, право на экономическое, социальное и культурное развитие и право получать выгоды от

использования природных ресурсов. Специальный докладчик был информирован о глубокой озабоченности в связи с сообщениями о том, что разведка и добыча нефти, а также другие работы нигерийской компании "Шелл петролеум дивелоппмент компани" (ШПДК) в районе дельты Нигера наносят обширный и тяжелый ущерб окружающей среде, в результате чего пострадало здоровье жителей этого района. ШПДК решительно отвергает такие утверждения. В этих обстоятельствах и с учетом научно-технического характера связанных с этим проблем правительству было бы целесообразно после консультации с ДВНО и ШПДК назначить независимый орган, который оценил бы все аспекты экологического ущерба в связи с разведкой и добычей нефти и другими работами. Затем следовало бы обнародовать выводы и заключения такого исследования.

83. Специальный докладчик также получил сообщения о том, что ШПДК располагает собственными хорошо вооруженными силами безопасности, которые периодически применяются против лиц, участвующих в протестах и демонстрациях против деятельности ШПДК. Как утверждается, в результате таких действий ряд лиц получили серьезные телесные повреждения. Кроме того, сообщается, что нигерийские власти выделили для ШПДК мобильные полицейские подразделения для подавления протестов и демонстраций. Эти утверждения порождают серьезное сомнение в отношении желания и способности нигерийского правительства защищать права населения этого района.

84. Миссия Генерального секретаря по установлению фактов рекомендовала учредить комитет в составе представителей народа огони и других проживающих в регионе меньшинств под председательством одного из ушедших в отставку судей Верховного суда для принятия мер по улучшению социально-экономического положения этих общин, расширению возможностей для трудоустройства, повышению уровня медицинского обслуживания, образования и социального обеспечения и выполнения функций омбудсмена при поступлении каких-либо жалоб на притеснения со стороны властей. Эта рекомендация выполнена не была.

C. Меры, принятые нигерийским правительством

85. Следует отметить следующие меры, принятые нигерийским правительством для защиты и поощрения прав человека. 17 июня 1996 года была учреждена Национальная комиссия по правам человека, при этом было объявлено, что ее задача состоит в рассмотрении всех вопросов, связанных с защитой прав человека. Председателем Комиссии является судья П.К. Нвокеди, который до выхода в отставку занимал должность судьи Верховного суда. Хотя рекомендации Комиссии не являются обязательными для правительства ^{23/}, из ее первого бюллетеня, опубликованного в декабре 1997 года, явствует, что она уже учредила ^{23/ Пункт 3 b) статьи 2 и пункт 2 статьи 4 Указа № 22 от 1995 года об} членов Комиссии, назначаемые главой государства, могут освобождаться от исполнения своих обязанностей, "если он убеждается в том, что продолжение исполнения членом своих обязанностей противоречит интересам общества".

предприняла некоторые действия и в результате ее вмешательства некоторые заключенные были освобождены 24/. По-видимому, Председателю Комиссии удалось установить конструктивный диалог по проблемам в области прав человека, с которыми сталкивается Нигерия. Он уже внес рекомендацию о создании комитетов для изучения условий содержания в местах лишения свободы и об организации учебных курсов по вопросам прав человека в учебных заведениях и правоохранительных и правоприменительных органах. Кроме того, Комиссия совместно с неправительственными организациями предприняла ряд мер по поощрению прав человека. Хотя сейчас все еще рано давать оценку эффективности Комиссии, но если она будет действовать как независимый орган, то со временем она сможет заслужить авторитет у народа Нигерии как важный механизм защиты прав человека.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

86. После тщательного анализа и оценки источников информации и изученных материалов и при отсутствии какого-либо ответа со стороны правительства Нигерии относительно запрашиваемых сведений и разъяснений неизбежно напрашивается вывод о том, что в Нигерии нарушение основных прав человека получило широкое распространение.

87. Действующая в Нигерии правовая система не обеспечивает эффективной защиты прав человека. Было приостановлено действие ряда положений Конституции Федеративной Республики Нигерии 1979 года, которые гарантируют основные права человека. В Нигерии было отменено включение во внутреннее законодательство Африканской хартии прав человека и народов.

88. В Нигерии не обеспечивается верховенство права. Основным органом, принимающим решения в Нигерии, является Временный правящий совет (ВПС), который правит с помощью указов, явно несовместимых с верховенством права. Некоторые из этих указов лишают суды полномочий в области оказания правовой помощи при нарушениях прав человека.

89. Решения Африканской комиссии по правам человека и народов не выполняются. Независимость и авторитет судебной власти подорваны противоречащими им положениями указов и практикой неисполнения судебных решений.

24/ National Human Rights Commission Newsletter, op. cit.

90. Не обеспечивается достаточная охрана права на жизнь. Люди гибнут в заключении при невыясненных обстоятельствах и по причине неизбирательного и чрезмерного применения силы.

91. В Нигерии применяется смертная казнь вопреки пункту 2 статьи 6 МПГПП. В нарушение пункта 5 статьи 6 МПГПП и статьи 37 а) Конвенции о правах ребенка выносятся смертные приговоры в отношении лиц моложе 18 лет.

92. В массовом порядке нарушается право лиц на свободу и безопасность. Многие лица подвергаются произвольному задержанию и содержатся без права общения и переписки в течение длительных периодов времени. Не предусмотрено никаких гарантий против злоупотребления властью при содержании под стражей, а также отсутствуют эффективные и действенные средства правовой защиты от произвольных задержаний. Группа надзора представляет собой специальный орган, члены которого назначаются главой исполнительной власти, и его рекомендации не являются обязательными для правительства. Оно не отвечает требованиям независимости и беспристрастности и не оказывает какой-либо существенной помощи лицам, подвергаемым незаконному содержанию под стражей. Восстановление *habeas corpus* мало помогает заключенным, поскольку постановления судов об освобождении таких лиц, как правило, не исполняются.

93. Широко применяется взятие людей в заложники. Эта практика распространяется на членов семей и других родственников граждан Нигерии, проживающих в изгнании, и представляет собой явное нарушение прав человека.

94. Нигерийское правительство упорно игнорирует рекомендации многих международных органов об освобождении политических заключенных, профсоюзных лидеров, активистов правозащитного движения и журналистов. Такие просьбы поступали от Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Комиссии по правам человека, миссии Генерального секретаря по установлению фактов, Комитета по правам человека и Группы действий по выполнению Харарской декларации на уровне министров Содружества наций.

95. На уголовных процессах явно отсутствует надлежащая процедура и справедливое судебное разбирательство. Судебные инстанции, в которых проводится разбирательство дел обвиняемых, не обладают требуемой независимостью и беспристрастностью. Несмотря на рекомендации миссии Генерального секретаря по установлению фактов и решение Африканской комиссии, не было внесено никаких качественных изменений, исходя из статьи 14 МПГПП и статьи 7 Африканской хартии. Лица, осужденные этими судебными инстанциями с нарушениями надлежащей процедуры, все еще содержатся под стражей.

96. Рассмотрение уголовных дел сопряжено с длительными задержками. Они объясняются умышленным бездействием правительства при принятии необходимых мер, таких, как заполнение вакансий в судебных органах или внесение поправок в Указ от 18 марта

1987 года о гражданских беспорядках (специальный суд), как это было рекомендовано миссией Генерального секретаря по установлению фактов.

97. Условия содержания в местах лишения свободы очень тяжелы и опасны для жизни. Больным не оказывают медицинской помощи; заключенным отказывают в доступе к врачам и не разрешают пользоваться собственными лекарствами, что зачастую прямо противоречит судебным постановлениям. Такое обращение с заключенными является нарушением Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и Основных принципов обращения с заключенными Организации Объединенных Наций.

98. Правительство подавляет свободу выражать убеждения и свободу печати. Рекомендации миссии Генерального секретаря по установлению фактов о снятии ограничений на свободу выражать убеждения и свободу печати были проигнорированы. Все еще действует ряд репрессивных указов. Многие журналисты подвергаются арестам, запугиваниям, притеснениям, произвольному задержанию, а также бесчеловечному обращению.

99. Продолжаются нарушения свободы собраний и ассоциаций. Правительство издает репрессивные указы и содержит под стражей профсоюзных лидеров без предъявления обвинений, несмотря на призывы миссии Генерального секретаря по установлению фактов, Комитета по правам человека, Группы действий на уровне министров Содружества Наций, Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Международной организации труда.

100. Свобода передвижения нарушается путем конфискации и изъятия паспортов на основаниях, не имеющих отношения к делу. Правительство не поощряет участия в международных конференциях, подвергая задержанию направляющихся на них лиц и аресту вернувшихся участников.

101. Правительство не решает проблемы народа огони и не обеспечивает защиту прав человека его представителей. Была проигнорирована рекомендация миссии Генерального секретаря по установлению фактов, касающаяся создания комитета для улучшения социально-экономического положения меньшинств.

102. Нигерийское правительство безразлично относится к праву на развитие и удовлетворительную окружающую среду. Не получают достаточного внимания вопросы деградации окружающей среды в дельте Нигера, что, как утверждается, связано с деятельностью компании "Шелл петролеум дивелопмент компани".

103. Как в законодательстве, так и на практике продолжается нарушение прав женщин. Несмотря на создание министерства по делам женщин, в государственном и частном секторах преобладает дискриминация; практика калечения женских половых органов до сих пор имеет широкое распространение. Однако, как представляется, в какой-то степени важность прав женщин осознается в стране. Наблюдаются незначительные улучшения в

отношении участия женщин в политическом процессе, и в состав нынешнего кабинета правительства вошли три женщины.

104. Вызывают удовлетворение такие меры, как создание Национального комитета по осуществлению прав ребенка и подготовка Национального плана действий во исполнение обязательств, принятых в связи со Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей. Тем не менее положения Конвенции о правах ребенка не соблюдаются, особенно в связи с отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних. В нарушение статьи 37 b) Конвенции дети подвергаются неизбирательным арестам и задержаниям на длительные периоды времени, а также неизбирательному осуждению.

105. В Нигерии были приняты некоторые меры для осуществления переходной программы возврата к гражданскому правлению, такие, как учреждение НЕКОН и НКПЧ. Однако, помимо задержек в осуществлении графика мероприятий в рамках переходной программы, серьезные сомнения в отношении подлинной и искренней приверженности правительства делу восстановления демократии возникают также в связи с ограниченной регистрацией политических партий, в результате чего этот процесс имеет избирательный характер, отсутствием диалога с заслуживающей доверие оппозицией и правозащитными группами, а также в связи с обнародованием указа, позволяющего главе государства освобождать от занимаемых должностей надлежащим образом избранных представителей местных советов.

106. Между оппозицией и правительством не существует никакого доверия. Правительство регулярно подвергает репрессиям, притеснениям и задержаниям лиц, критикующих его политику. Меры, принимаемые правительством, с тем чтобы способствовать возвращению к гражданскому правлению, в лучшем случае воспринимаются с циничным скептицизмом. Нельзя с доверием относиться к переходному процессу, в котором не участвуют все элементы нигерийского политического спектра.

107. Правительство Нигерии уклонилось от сотрудничества с Комиссией по правам человека, воспрепятствовав Специальному докладчику по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специальному докладчику по вопросу о независимости судей и адвокатов, а также настоящему Специальному докладчику посетить страну во исполнение их мандатов. Такое поведение предполагает неуважение резолюций Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека, граничащее с полным пренебрежением.

108. Национальная комиссия Нигерии по правам человека проявила себя положительным образом. Следует приветствовать внесенные ею предложения, касающиеся образования по вопросам прав человека, а также учреждения комитетов для инспекции мест лишения свободы.

В. Рекомендации

109. В связи с вышеизложенным Специальный докладчик обращает внимание Комиссии по правам человека на следующие рекомендации в адрес правительства Нигерии:

- a) следует немедленно освободить всех политических заключенных, профсоюзных лидеров, активистов правозащитного движения и журналистов, которые в настоящее время содержатся под стражей без предъявления обвинений или суда. Это является существенно важной мерой укрепления доверия, которая имеет жизненное значение для процесса демократизации и для доверия к процессу перехода к гражданскому правлению;
- b) следует отменить все указы, приостанавливающие действие правозащитных положений Конституции;
- c) следует отменить все указы, которые лишают суды полномочий в вопросах, связанных с жизнью и свободой людей;
- d) следует немедленно отменить Указ № 2 от 1984 года о государственной безопасности (задержание лиц). В качестве альтернативы необходимо внести в этот Указ поправки, включив в него положения, согласно которым задержанным лицам следовало бы объяснять причины их задержания, а также предоставлять право обжаловать задержание в комиссии или группе надзора, состоящей из судебных должностных лиц. Рекомендации группы надзора должны быть обязательными для правительства, а если правительство имеет в этой связи противоположное мнение, то необходимо излагать в письменном виде причины, по которым оно не согласно с этими рекомендациями и публиковать их;
- e) определение прав и обязательств лиц и, в частности, определение любого уголовного обвинения, предъявляемого лицу, должно производиться судами общей юрисдикции. В качестве альтернативы членский состав всех специальных трибуналов должен быть независимым и должен считаться таковым. Члены специальных трибуналов должны назначаться по рекомендации главного судьи Верховного суда Нигерии. Все судопроизводство в судах и трибуналах должно быть открытым;
- f) следует передать полномочия по подтверждению или отмене осуждения и приговора от Председателя Временного правящего совета Апелляционному суду Нигерии и следует предоставить возможность апелляции в Верховный суд Нигерии;

- g) Нигерии следует отменить смертную казнь. В качестве альтернативы при осуждении на смертную казнь следует обеспечить строгое соблюдение статьи 6 МПГПП и ни при каких обстоятельствах не выносить смертные приговоры в отношении лиц моложе 18 лет;
- h) следует освободить генерала Обасанджо и других лиц, отбывающих пожизненное заключение согласно приговорам, вынесенным в ходе заседаний военных трибуналов и процессов, на которых имели место нарушения международных гарантий о справедливом судебном разбирательстве;
- i) следует немедленно принять меры, устраняющие препятствия для оперативного отправления правосудия в ходе уголовных процессов, такие, как заполнение вакансий в судах и внесение поправок в Указ № 2 от 1987 года о гражданских беспорядках (специальный трибунал). Вождь М.К. Абиола должен незамедлительно предстать перед судом или должен быть освобожден;
- j) следует незамедлительно выплатить компенсацию тем лицам, чьи права человека были, по общему признанию, нарушены;
- k) следует в срочном порядке улучшить условия содержания в местах лишения свободы. Следует принять немедленные меры для обеспечения того, чтобы условия содержания под стражей в полной мере соответствовали статье 10 МПГПП, Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными и другим соответствующим международным договорам. Следует прекратить практику содержания лиц в одиночном заключении, за исключением тех редких случаев, когда существует угроза безопасности, при которых в письменном виде фиксируются конкретные причины одиночного заключения. Следует предусмотреть частое посещение мест лишения свободы членами комитета в составе судебных должностных лиц, адвокатов, врачей и представителей неправительственных организаций;
- l) лицам, содержащимся под стражей, следует предоставлять разрешения на их периодические посещения членами их семей и доступ к адвокатам и врачам по их выбору. Содержащимся под стражей лицам нельзя отказывать в материалах для чтения и других предметах первой необходимости;
- m) следует снять ограничения на свободу выражать убеждения и свободу печати, отменив действующие указы или внося в них поправки, разрешающие выражать критические мнения и несогласие. Следует немедленно отменить Указ № 1 от 1996 года, назначающий уголовные наказания за критику переходной программы;
- n) следует немедленно прекратить практику изъятия паспортов без уведомления и оснований. Должно существовать нормативное положение, предусматривающее

основания, на которых могут изыматься паспорта, а также право обжаловать изъятие в судебном органе;

- o) необходимо снять все ограничения на профсоюзные и другие профессиональные ассоциации, которые подрывают их самостоятельность и независимое функционирование;
- p) следует принять меры по обеспечению полного и равного пользования женщинами правами и свободами, гарантированными в МПГПП и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; кроме того, следует поощрять их равноправное участие на всех уровнях политической, общественной и экономической жизни страны. Следует отменить законы, противоречащие равноправию женщин. Следует принять срочные меры с целью прекращения практики калечения женских половых органов и принудительного брака;
- q) следует предпринять срочные шаги по обеспечению соблюдения положений Конвенции о правах ребенка. Следует немедленно приступить к осуществлению мер по укреплению гарантий в целях физической и психологической реабилитации детей, содержащихся под стражей;
- r) следует незамедлительно приступить к осуществлению мер по улучшению положения народа огони, включая выполнение рекомендаций миссии Генерального секретаря по установлению фактов, касающихся назначения комитета в составе представителей народа огони и других меньшинств, проживающих в этом регионе, под председательством вышедшего в отставку судьи Верховного суда с целью улучшения социально-экономического положения этих общин;
- s) Следует в консультации с МОСОП и ШПДК создать независимый орган, который оценил бы все аспекты экологического ущерба в связи с разведкой и добычей нефти и с другой деятельностью. Следует опубликовать выводы и заключения такого исследования;
- t) следует незамедлительно и в полной мере осуществить рекомендации миссии Генерального секретаря по установлению фактов и Комитета по правам человека, содержащиеся в его заключительных замечаниях;
- u) следует укрепить Национальную комиссию по правам человека, расширив ее полномочия и компетенцию, с тем чтобы охватить все случаи нарушений прав человека, несмотря на положения ряда декретов, касающиеся лишения таких полномочий. Для Председателя и членов НКПЧ следует обеспечить безопасное выполнение ими своих функций. Назначение членов следует производить в консультации с главным судьей Верховного суда Нигерии;

- v) правительству следует ратифицировать Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- w) правительству следует сотрудничать со специальными докладчиками Комиссии по правам человека при осуществлении ими своих мандатов;
- x) следует предоставить статус наблюдателя международной группе по наблюдению и разрешить ей присутствовать на уголовных процессах, проводимых в связи с обвинениями в измене и в других преступлениях, за которые грозит смертная казнь или длительный срок заключения.
