

经济及社会理事会

Distr.: General
28 January 2000
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第八届会议

2000年4月24日至5月5日

临时议程* 项目5

经济部门/主要群组:农业

可持续农业和农村发展:国家执行方面的趋势

秘书长报告

目录

段次 页次

导言.....	1-3	2
一. 国家在可持续农业和农村发展方面取得的进展.....	4	2
二. 区域趋势.....	5-106	2
三. 未来的挑战.....	107-110	11
附件: 按区域报告的可持续农业和农村发展的主要优先问题/挑战、活动和方案.....		12

* E/CN.17/2000/1。

导言

1. 1999年,可持续发展委员会第七届会议鼓励各国政府继续就国家一级执行《21世纪议程》¹情况自愿提供国家报告和资料。委员会还根据其1999年4月第7/5号²以及1998年5月1日第6/5号³决定的规定,请秘书处按照其多年工作方案所载各项问题、按部门分别处理并汇编各国提供的资料。

2. 因此,联合国秘书处可持续发展司编写了本报告。报告参考各国政府向可持续发展委员会提交的国家报告中所载的资料,审查了在可持续农业和农村发展方面的进展。报告分析了1997年和2000年向可持续发展委员会提交的有关可持续农业和农村发展的133报告总计份。

3. 根据《21世纪议程》有关可持续农业和农村发展的方案领域划分,本报告重点阐述各区域和次区域可持续农业和农村发展方面的重大政策趋势、方案和活动情况。

一. 国家在可持续农业和农村发展方面取得的进展

提交报告国家取得的总体成就以及面临的挑战

4. 根据国家报告,尤其在下列领域取得了进展:

- 为可持续农业和农村发展建立了国家政策和法律框架;
- 在可持续农业和农村发展政策和活动中纳入环境考虑;
- 决策权下放到区域和当地主管部门;
- 主要群体参与决策及可持续农业和农村发展活动;
- 通过培训、教育和推广开发人力资源能力;
- 审查土地占有制政策;
- 研究和开发保护动物和植物遗传资源。

有关可持续农业和农村发展的优先事项列举如下:

- 粮食安全;
- 水资源养护和管理;
- 保护地下水和表层水体不受污染;

- 可持续土地使用及治理土地和土壤侵蚀;
- 农村减缓贫穷;
- 农村发展;
- 国家农产品在国家市场的竞争力;
- 综合虫害治理;
- 减轻荒漠化、干旱和自然灾害的影响。

二. 区域趋势

方法与区域:

5. 世界各国的报告显示,与《21世纪议程》第14章有关的可持续农业和农村发展活动的设计和执行情况差异巨大。本节按区域和次区域概述了国家一级促进可持续农业和农村发展的主要优先事项及面临的挑战、决策过程的发展及各种活动。全部内容根据截至2000年1月14日提交给可持续发展委员会的有关可持续农业和农村发展的国家资料而编写。

6. 区域包括:

欧洲和独立国家联合体

东欧和独立国家联合体: 阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、捷克共和国、爱沙尼亚、格鲁吉亚、匈牙利、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、拉托维亚、立陶宛、马耳他、波兰、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、斯洛伐克、斯洛文尼亚、塔吉克斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国、土库曼斯坦、乌克兰、乌兹别克斯坦和南斯拉夫。

西欧: 安道尔、奥地利、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、冰岛、爱尔兰、意大利、列支敦士登、卢森堡、摩纳哥、荷兰、挪威、葡萄牙、圣马力诺、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其和大不列颠及北爱尔兰联合王国联合王国。

非洲

东非: 科摩罗、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、马达加斯加、毛里求斯、莫桑比克、塞舌尔、索马里、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和莫桑比克。

西非: 贝宁、布基纳法索、喀麦隆、佛得角、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、圣多美和普林西比、塞拉利昂和多哥。

南非: 安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、纳米比亚、南非、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦。

北非: 阿尔及利亚、埃及、摩洛哥和突尼斯。

中非: 布隆迪、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、卢旺达和苏丹。

美洲

加勒比: 安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、古巴、多米尼克、多米尼加共和国、格林纳达、海地、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯及特立尼达和多巴哥。

拉丁美洲: 阿根廷、伯利兹、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、格林纳达、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、苏里南、乌拉圭和委内瑞拉。

加拿大和美利坚合众国

亚洲及太平洋

西亚: 阿富汗、巴林、塞浦路斯、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、约旦、科威特、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国和也门。

东亚: 中国、朝鲜民主主义人民共和国、日本、蒙古和大韩民国。

东南亚: 文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南。

南亚: 孟加拉、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡。

太平洋和大洋洲: 澳大利亚、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加和瓦努阿图。

7. 上述区域划分只是为了说明起见,因为:

- 并非地区所有国家都向可持续发展委员会提交了与《21世纪议程》第14章有关的报告;

- 各国政府在各自报告中提供的资料的数量及详细程度有很大差别。

欧洲及独立国家联合体(独联体)

8. **东欧和独联体:** 下列国家向可持续发展委员会提交了资料:阿尔巴尼亚(1997年),亚美尼亚(1997年),保加利亚(1997年),克罗地亚(1997年),捷克共和国(1997年),爱沙尼亚(1997年和2000年),匈牙利(1997年),哈萨克斯坦(2000年),立陶宛(1997年和2000年),波兰(1997年),摩尔多瓦共和国(1997年),罗马尼亚(1997年),俄罗斯联邦(1997年和2000年),斯洛伐克(1997年和2000年),斯洛文尼亚(1997年和2000年),前南斯拉夫马其顿共和国(1997年)乌克兰(1997年)和乌兹别克斯坦(1997年)。尚未向委员会提交资料的国家有:阿塞拜疆、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、拉托维亚、马耳他、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和南斯拉夫。

9. 该地区主要优先事项之一是通过农业部门私有化实行农业改革。因中央计划经济转向市场经济导致农业补贴取消以及国家预算减少,所以工作重点是提高生产效率、粮食安全和推销农产品。

10. 所有国家均提及环境保护与可持续农业和农村发展之间的联系。报告着重谈到可持续土地使用的各种方法,包括治理土壤侵蚀和减少杀虫剂用量的措施。大多数国家报告说杀虫剂的使用减少,因为大面积耕作体制解体以及广泛使用化肥的缘故。报告还指出,地表水和地下水资源的质量差妨碍可持续农业发展。斯洛文尼亚已制定法律减少浅层地下水资源附近地区作物滥施化肥造成的失衡现象。

11. 报告中还提到,将土地划分为小块分给私人是提高家庭收入和帮助该地区更多采用可持续农业方法的主要战略之一。匈牙利报告说,农业和区域发展也是劳工政策要考虑的问题。以农业为一项主要收入来源的那些不发达区域和农村地区得到特别注意。

12. 该区域关注增加农商活动以确保粮食安全和自给自足。斯洛伐克制定了《全面支助中小企业方案》,该方案规定了政策,确定国家对可持续农业和农村发展的支持及目标。在粮食安全方面,俄罗斯联邦力争本国公民生产的食品质量一致。此外,参与生产、储存和销售

食品的所有组织,不论其所有制类型和生产能力如何,均须接受国家监督。

13. 各国认识到必须在人力资源开发上投资,这不仅是为了提高总体生活水平,也是为了正确了解生态系统和相关农业生产。阿尔巴尼亚、克罗地亚、立陶宛和波兰向农民提供教育和推广服务。阿尔巴尼亚教育部和农业部协作发起农业职业教育。立陶宛新建了商业培训中心,让农民和农村商人了解环境保护、新技术、如何改进农产品质量、管理和销售。

14. 该区域大多数国家都进行了决策权下放和能力建设工作,以加强国家方案和活动。活动范围包括组织农民支助小组直到建立中央和区域性发展理事会,在匈牙利便是如此,这些发展理事会负责制定区域规划、确定优先项目并为各区域发展项目分配资金。爱沙尼亚农村社区通过“爱沙尼亚村庄运动”积极要求该国政府协助解决农村发展问题。第一届农村村庄大会 1996 年在爱沙尼亚举行,会后成立了一个非政府组织,“爱沙尼亚村庄和小镇运动”。立陶宛报告说,主要群体通过“农业商会”参与这一部门的活动,“农业商会”为自愿性质,参加者有农民、生产厂家、“知识服务”供应商以及农业利益群体代表。农业商会在国家政府机构和主管当局的工作中代表参加者的利益,并与外国机构合作。

15. 国际和区域合作对该区域非常重要。克罗地亚报告说,正通过阿尔卑斯-亚得里亚和多瑙河区域共同体方案,在波罗的海国家间进行区域合作。各国均提到联合国粮食及农业组织(粮农组织)、欧盟法尔方案⁴及世界银行积极参与可持续农业工作。

16. **西欧:** 下列国家向可持续发展委员会提出报告:奥地利(1997 年和 2000 年)、比利时(1997 年和 2000 年)、丹麦(1997 年)、芬兰(1997 年和 2000 年)、法国(1997 年)、德国(1997 年和 2000 年)、希腊(1997 年)冰岛(1997 年和 2000 年)、爱尔兰(1997 年)、卢森堡(1997 年和 2000 年)、摩纳哥(1997 年和 2000 年)、荷兰(1997 年)、挪威(1997 年和 2000 年)、葡萄牙(1997 年)、西班牙(1997 年)、瑞典(1997 年和 2000 年)、瑞士(1997 年)、土耳其(1997 年)和联合王国(2000 年)。未向委员会提交报告的国家有:安道尔、意大利、列支敦士登和圣马力诺。

17. 西欧国家建立了促进可持续农业和农村发展的政策框架。1996 年欧洲联盟⁵环境理事会同意,谋求可持

续农业是审议欧盟第五次环境方案的主要优先领域之一。报告列举采取的旨在鼓励实行对环境有利的耕作的一些措施,这些措施遵循欧洲联盟委员会第 2078/92 号农业环境条例,但从 2000 年 1 月起该环境条例将由第 1257/99 号《农村发展条例》取代。⁶

18. 《2000 年议程》的建立使农村发展成为欧盟共同农业政策的第二支柱。其主要目标在于保护农村地区社会结构、促进建立对环境有利的农场管理系统。奥地利寻求利用信息和通讯技术开发农村地区,推动执行一项为农民提供电脑、软件和因特网服务的项目,使农民得以从事远距离学习、工作以及电子出版活动。德国农民应邀参加各州的特别农业部门方案,这些方案将环境问题与经济要求结合起来。如今这些方案几乎涵盖了德国百分之三十的农业地区。此外,西欧还鼓励农业、商业、手工业和服务业之间进行合作。

19. 该区域的一项优先工作是减少地表和地下水体的污染,奥地利、丹麦、芬兰、法国、希腊、爱尔兰、卢森堡、荷兰、瑞典和联合王国的报告均提及这一点。该区域尤其关注稳定供水中的硝酸盐含量问题。联合国为此根据欧洲联盟委员会第 91/676 号硝酸盐指示指定了 72 个易受硝酸盐影响区。1998 年 12 月以来,上述地区内的农民得到指示要遵守控制农业硝酸盐污染的强制性措施。这些包括措施限制施用化肥和有机肥,以及遵守有关化肥和某些牲畜粪肥禁用期的规定以及有关记录保存、废物处理和储存设施的规则。比利时报告说,过施施用氮肥(包括动物粪便和化肥)是造成地力低下的主要原因。

20. 一些欧洲国家谈到可持续农业部门绩效与为确保农业市场的生产力和竞争力而采取的结构调整措施之间的联系。奥地利购买农业及森林土地和农场,然后转售给当地农民,使农民得以扩大活动规模和确保经济生存能力。对山区农民还有一项特别援助计划,这些山民由于地处山区而难以实行农业和森林管理。德国农业结构和沿海保护联合工作队帮助促销生态耕作法出产的农产品。芬兰 88% 的活跃农场参加了一项计划,根据该计划,农民设计环境管理方案以减少杀虫剂用量、增加植物覆盖面并因此获得奖励。考虑到对城市和相关基础设施开发的需求日益增加,卢森堡制定了地区和全国土地管理规划,划出农业生产专用土地。瑞士向行环境上有利于可持续农业的做法的农民直接提供收入补贴。

21. 欧洲国家也提到对保护畜种的关切。奥地利开展了就地保护牛、马、绵羊和山羊的活动,而保留濒临灭绝的雌性种畜的农民得到资金奖励。德国支持保护濒临灭绝的家畜品种(牛、绵羊、山羊和马),挪威则与土著少数民族萨摩斯人协商采取措施维持驯鹿种群。冰岛指出要改进畜种管理方式以减少马的数量。卢森堡报告制订了一项支助稀有家畜品种的方案,瑞士对植物培育和动物繁殖采用可持续生产方法进行了研究。

22. 大多数欧洲国家报告了在可持续农业和农村发展方面为确保人民的参与和人力资源开发而采取的措施。这些国家有比利时、法国、德国、冰岛、爱尔兰、卢森堡、挪威和联合王国。法国农业部与各培训和研究组织协作开展活动,促使农民自力更生。减少硝酸盐、磷肥和植物用品污染水源委员会是一个法国组织,由参加保护水体的各方人士组成。该委员会向有关政府部门提供专题和方案咨询意见,并为国际谈判提供技术支助。德国环境与发展非政府组织论坛成立了可持续农业工作组,由来自环境、发展、农民和农村人口组织的 40 多位代表参加。该工作组已举行多次会议并就“21 世纪议程对修订德国植物保护法的影响”进行研究。除发起“农民回收土地”方案之外,冰岛土壤保护服务组织还积极工作,为学校、农民和一般民众提供与土壤侵蚀有关的信息和指南。

23. 奥地利、丹麦、芬兰、德国、冰岛和挪威报告利用可再生能源确保可持续农业生产和农村发展。奥地利发起在农村社区至迟于 2000 年开始使用对环境有利的能源的方案。丹麦鼓励可持续地开发可再生能源和提高使用效率,芬兰通过能源税和赠款推动利用当地可再生能源。德国过去 15 年里对使用生物燃料给予免税并研究和开发可再生资源。挪威提到在农村地区扩大使用生物物质系统。冰岛报告说已完成农村社区向有利环境能源的过渡。

24. 几乎所有欧洲国家都报告在可持续农业和农村发展方面进行国际和区域合作。各国多处提及通过欧洲联盟政策和协议进行国际合作。还提到诸如经济合作与发展组织(经合组织)、粮农组织和国际农业发展基金(农发基金)等国际组织。信息交流、能力建设和技术转让是该地区双边合作的主要内容。比利时发展合作署在 11 个非洲国家、3 个亚洲国家和 3 个拉丁美洲国家执行农业项目。荷兰 20% 的官方发展援助用于农业和农村发展,主要集中在可持续土地使用、可持续牲畜生产和综合虫害管理。斯堪得纳维亚国家间进行了广泛

的分区域合作。芬兰提及它对《波罗的海 21 世纪行动纲领》的承诺,该纲要为该区域可持续农业发展确定目标并鼓励当地农民和公民参与活动。在北欧部长理事会主持下建立了一些方案和组织。

非洲

25. **东非:** 下列东非向可持续发展委员会提交了资料: 马达加斯加(1997 年)、毛里求斯(1997 年)、乌干达(1997 年)和坦桑尼亚联合共和国(1997 年)。下列国家尚未向委员会提交资料: 科摩罗、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、莫桑比克、塞舌尔和索马里。

26. 马达加斯加、乌干达和坦桑尼亚联合共和国报告各自国家均已制订可持续农业政策。乌干达成立了 15 个工作小组处理与粮食安全和可持续发展有关的综合方案和方法。

27. 所有国家均报告采取行动改善土地管理规划和政策,尤其关注保护和改良贫瘠土壤。毛里求斯为此对全岛贫瘠土壤进行土地资源评估,马达加斯加正在地方一级展开 4000 个“微型项目”以解决土壤保护和土地侵蚀问题。

28. 坦桑尼亚共和国《国家土地政策》规定按保有期将土地分给农民以控制轮换耕作。乌干达已举行会议审查土地保有期和拥有土地的面积,提高土地使用、加强资源规划并建立退化土地方案。

29. 马达加斯加、毛里求斯和乌干达都参与促进综合虫害治理活动,并建立综合植物固氮肥制度以替代化学品投入。

30. 马达加斯加和坦桑尼亚联合共和国报告了在农业部门利用可再生能源的情况。

31. 毛里求斯和乌干达的主要群体均参加实行可持续农业的活动。乌干达还报告说正在修改政策以便使社区参与农村发展。

32. **西非:** 下列国家向可持续发展委员会提交了资料: 贝宁(1997 年)、喀麦隆(1997 年)、科特迪瓦(2000 年)、几内亚比绍(1997 年)、尼日尔(1997 年)、尼日利亚(1997 年)和塞内加尔(2000 年)。下列国家尚未向委员会提交资料: 布基纳法索、佛得角、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内

亚、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、圣多美和普林西比、塞拉利昂和多哥。

33. 该区域的主要关切问题是粮食安全、农产品和出口多样化,改良退化土地、农民自足、可持续林业以及水资源管理和能力建设。已确定的促进可持续农业和农村发展的关键行动包括私有化、公共部门内的能力建设、小户农民储蓄和信贷计划、土壤和水资源资料登记和监测以及研究遗传资源的收集和再生工作。缺少财力和人力资源能力被视为限制项目实现的主要因素。

34. 半数的国家在报告中谈到人口对自然资源和农业生产结构的压力。几内亚比绍的报告提及内部冲突、难民流动、农村向城市的迁移以及对新耕地日益增长的需求这些问题。尼日利亚采取措施开放新土地以扩大农业社区的数量并提高粮食生产。

35. 各国寻求加强妇女、当地社区和青年农民参加可持续农业和农村发展活动。在科特迪瓦这些群体参与制定《土地所有者准则》。通过宣传教育活动和培训工作,科特迪瓦为使主要群体积极参与而实行农村专业人员中心项目,其目的在于向农村公民提供当地社区主动要求的有关农业和环境问题的课程。这一项目半数参加者是妇女,75%是年轻人。

36. 该区域利用能源和能源多样化以促进可持续农业的情况几乎没有提及。科特迪瓦报告提到鼓励使用可再生能源和替代技术,从而实现向可持续农村能源的过渡并提高生产力。预计一项农村电气化的方案将在2000年底前向800多个农村村庄提供电力。

37. 必须在技术转让、数据收集、人力资源开发和培训、灌溉方法研究以及保存动植物遗传资源方面进行合作。各国报告说,捐助国官方发展援助数额日益降低,损害了它们在这些领域采取行动的能力。

38. **南部非洲:** 下列国家向可持续发展委员会提交了资料:博茨瓦纳(1997年)、马拉维(1997年)、南非(1997年)和津巴布韦(1997年)。尚未向委员会提交资料的国家有:安哥拉、莱索托、纳米比亚、斯威士兰和赞比亚。

39. 持续干旱、土壤贫瘠、土地退化和粮食安全问题是该区域的威胁尤其严重。主要挑战包括提高大型农场(马拉维)和小型农场(博茨瓦纳、南非和津巴布韦)的农业生产力、努力改进土壤保护和规划工作、制定可持续化肥战略以及改善小户农民的生活状况。

40. 各国都在审查农业政策和相关立法。博茨瓦纳和南非已采取了农业改革和土地占有制措施。

41. 南非和津巴布韦报告进行了农村发展活动。津巴布韦为此实行农村电气化方案,确定替代能源资源(太阳能和风力)和节省燃料炉灶以帮助对付土地退化问题。南非各省负责农村发展工作并参与制定《综合农村发展》政策。

42. 马拉威和南非的农民、大学和非政府组织参加可持续农业和农村发展活动。南非正在发起土地保护措施,致力于自下而上地提高保护意识、能力建设和农村发展以加强人民的参与程度。津巴布韦的大学与农业部协作培训推广人员。

43. 博茨瓦纳和南非进行土壤调查和制图、从而提供了土地资源资料。

44. 马拉威、南非和津巴布韦正努力建立信贷机构以提高生产力。南非《农业信贷法》对集体农民、自给农和新农民、小户农民、季节性和商业农场借贷均有规定。农民还可以申请有关干旱援助和自然资源保护的各种补贴。

45. 国际和区域合作对该区域非常重要。提到了粮农组织、世界银行、联合国开发计划署(开发计划署)、欧盟和农发基金等多边组织的参与。还提到了与德国技术合作署、丹麦国际开发署(丹麦开发署)、联合国以及美国国际开发署(美援署)的双边合作。区域合作则通过南部非洲区域土壤保护和利用委员会(土壤委员会)以及南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)进行。津巴布韦协调南部非洲发展会议粮食安全部门方案,该方案在博茨瓦纳设有农业研究次部门;在马拉威设有动物生产、牲畜控制、森林、野生动物和渔业次部门;在莱索托设有环境土地管理次部门。

46. **北非:** 下列国家向可持续发展委员会提交了资料:阿尔及利亚(1997年)、埃及(1997年)、摩洛哥(1997年)和突尼斯(1997年)。

47. 该区域的优先问题包括粮食安全、综合土地管理、减轻荒漠化和干旱影响活动、可持续水资源管理、森林管理和保护以及农村地区的可持续发展。

48. 各国均强调可持续农村发展。为此摩洛哥建立了新法律框架以促进多雨地区可持农业和农村发展。该国还实行农村电气化和饮水项目。阿尔及利亚通过定向投资努力减轻人口压力,将国家北部人类住区转向经

济欠发达的农村地区。在农村地区提供电力、水、学校和其他服务项目以辅助实行地区发展计划。

49. 摩洛哥和突尼斯报告提到在制定农业和农村发展方案时采取的参与性做法和决策权下放过程。突尼斯妇女、青年和非政府组织从农业部门扩大就业活动中受益。这些群体也参加可持续土地使用的规划、粮食安全和改善农村生活方面的活动。

50. 各国报告说需要在研究与发展、土地使用规划、虫害治理和技术方面扩大合作。

51. **中部非洲**: 下列国家尚未提交资料:布隆迪、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、卢旺达和苏丹。

美洲及加勒比

52. **加勒比**: 下列国家向可持续发展委员会提交了资料:安提瓜和巴布达(1997年)、巴哈马(1997年)、巴巴多斯(1997年)、古巴(1997年和2000年)、多米尼加共和国(2000年)、海地(1997年)和牙买加(2000年)。尚未向委员会提交资料的国家有:多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯以及特立尼达和多巴哥。

53. 各国均已制定或正在制定有关可持续农业、土地使用和农村发展的政策和法律。

54. 农村地区缺乏财力和人力能力被视为限制该区域推动可持续农业发展的主要因素。古巴提到农村向城市的人口流动是农村发展的主要挑战。

55. 该区域妇女和青年组织参加了可持续农业活动。巴巴多斯的妇女和青年参与了从粮食安全、提高农民自给到综合虫害治理方面的工作。海地妇女和青年组织积极向环境部提出有关可持续农业和农村发展的项目建议。古巴的妇女、小户农民和青年参加当地决策。牙买加农村人口在农村农业发展局的协助下获得农业和非农业职业培训。妇女和青年由此而成为制定的各个方案的一部分。

56. 安提瓜和巴布达、巴哈马、古巴、多米尼加共和国和牙买加报告说必须考虑到可持续农业与水资源保护之间的联系。

57. 几乎所有国家都谈到可持续农业方面的研究和开发工作。古巴建立了农业和养牛研究中心网络以研究新型的适当技术。古巴各大学参与遗传、健康和生物

技术领域的工作,同时建立了3个生物杀虫剂工厂以协助减少使用化学投入。国际合作在巴巴多斯对农业部门进行分析方面发挥了重要作用,而在古巴国际合作有助于开办区域和次区域讲习班。

58. **拉丁美洲**: 下列国家向可持续发展委员会提交了资料:阿根廷(1997年)、玻利维亚(1997年和2000年)、巴西(1997年和2000年)、智利(2000年)、哥伦比亚(1997年)、哥斯达黎加(1997年)、厄瓜多尔(1997年和2000年)、圭亚那(1997年)、洪都拉斯(1997年和2000年)、墨西哥(1997年和2000年)、尼加拉瓜(1997年和2000年)、巴拿马(1997年)、巴拉圭(1997年和2000年)、乌拉圭(1997年)和委内瑞拉(1997年)。没有向委员会提供资料的包括:伯利兹、萨尔瓦多、格林纳达、危地马拉、秘鲁和苏里南。

59. 该区域的主要挑战包括:农村贫穷、粮食安全和推动竞争性农业部门。

60. 在该区域多数国家,主要由农业提供就业和家庭收入。许多国家视可持续农业和农村发展为提高农村穷人收入,从而减缓农村贫穷的重要手段。巴拉圭从事一项关于农业部门所需改革的研究,以增强其改善经济条件和提高农村居民收入的潜能。

61. 农村贫穷是该区域的主要挑战。该区域各国提到高度重视减缓农村贫穷。墨西哥最近改为向农村穷人而非城市穷人提供直接粮食津贴。许多国家报告设立机制,以增加穷人通过信贷取得财政资源的机会。玻利维亚的一项农村扶贫方案设法通过培训、信贷和微型企业方案改善农村贫民的案件。智利除了针对青年的信贷方案和发展微型企业外,还开始一项全国竞赛,向小型女农民组织提供资金。

62. 玻利维亚、厄瓜多尔、尼加拉瓜和巴拉圭强调需要通过权力下放政策,发展促进可持续农业和农村发展的机构能力以及加强各机构。玻利维亚已通过提供技术支助和能力建设活动的方式,主动加强公私部门间的合作以刺激农村地区的经济发展。

63. 粮食安全是该区域的主要优先问题。已设想通过工作团、方案和其他活动来保护那些最容易发生营养不良现象的社区。多数国家已拟定项目来解决可持续的粮食安全问题,作为其可持续农业和农村发展战略的一部分。洪都拉斯维持战略性的谷物贮存,以备国际市场价格骤然下降之需。

64. 委内瑞拉提倡消费非传统型的品种,作为替代的蛋白质来源。

65. 对于农业部门在创汇以及作为经济的第一和第二部门投入来源方面的重要性已予说明。为此,一些国家在报告中指出必须在国际市场中加强农产品的地位,这些国家包括阿根廷、玻利维亚、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、圭亚那、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拉圭。阿根廷和洪都拉斯报告减少了对农业部门的津贴。玻利维亚、洪都拉斯和巴拉圭正为农业出口推动作物多样化。

66. 几乎半数提供报告的国家已进行土地占有制度的结构改革,作为实现可持续农业的手段。为此,诸如玻利维亚、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、尼加拉瓜和委内瑞拉正设法通过土地改革解决这个问题。巴拉圭提议创设一个国家机构来进行土地改革。巴西近年来已安顿了 160 000 多个家庭(1997-1998 年)。

67. 为确保可持续农业和农村发展政策的成功,有必要采取共同参与的办。阿根廷、哥斯达黎加和墨西哥都设法吸收小生产者参与决策过程。在厄瓜多尔,90 个地方社区从事协助农民自给自足的工作。20 多个本地居民团体参与提高农业生产和减少对生态系统危害的工作以及本地和非洲-厄瓜多尔社区参与土地利用的规划与管理。本地居民团体、农民、社区、妇女和青年通过讲习班、培训和其他活动参与墨西哥的可持续农业和农村发展。

68. 许多国家开展了可持续利用动植物遗传资源的活动。玻利维亚报告说已创设保护和利用遗传资源的国家系统,以促进农业和粮食生产。在厄瓜多尔,本地居民团体参与推动可持续农业活动以及保护遗传资源。在洪都拉斯,各大学协助创设农作物品种和其他植物品种基因库。智利报告说创设了保护遗传资源的国家方案。此外还报告了安第斯国家和南锥体之间在该方案领域进行的区域合作。

69. 只有很少几个国家开展了促进可持续植物营养以增加粮食生产的活动。厄瓜多尔发起了一个研究植物营养来源的国家方案。玻利维亚也报告了该领域的活动。

70. **加拿大和美国:** 加拿大(1997 年)和美国(1997 年和 2000 年)向可持续发展委员会提交了资料。

71. 该分区域的可持续农业和农业-粮食部门的主要挑战包括:保护土壤资源、地表水和地下水质量、水质量

管理、野生生物生境的可持续管理、空气质量和气候变化、能效、污染和废物管理以及保护遗传资源。

72. **加拿大**(1997 年):加拿大报告说,正在农场一级就投资于环境上更可持续的做法作出关键决定。加拿大一些省的农民正在设立农村保护俱乐部和拟定环境农场计划。其中 5 000-6 000 个农业计划已在安大略省完成。生产者还拟定管理动物粪便的业务守则。

73. 通过国家协商完成了“加拿大环境可持续农业和农业粮食发展战略”,反映出农民和农业-粮食行业日益重视防止污染和环境管理。

74. 政府、大学和工业界所作的研究工作包括研发抗病虫害的作物品种和减少使用农药。政府还从事拟定农业环境指标,协助评价该部门的环境维护情况,提供关于主要趋势的信息并促进将环境因素列入该部门的决策过程。

75. **美国**(1997 年和 2000 年):同可持续农业政策有关的最新立法包括 1996 年的《联邦农业改进法》,其中将养护保留地和湿地保留地方案延至 2002 年。此外,该项法令还设立环境质量奖励方案,兼具以前各保护方案的作用,并改进以社区为基础制定保护流域地区内自然资源的日程的工作。此外,该法令设立了一个新的农地保护方案,购买面积在 68 000-137 000 公顷的农场的养护地役权,以限制非农业用地。

76. 主动改善农村社区经济发展的措施包括设法提高农民收入,做法是发展传统和非传统农产品除粮食和饲料以外的用途并使之商业化。还设立了一个循环贷款基金以鼓励采取这些措施。此外,农业立法支持当地的资源保护和发展理事会,这些理事会由志愿人员组成,他们在农村社区设计资助和执行示范和能力建设项目。

77. 1988 年以来已经通过美国农业部的可持续农业和研究推广方案向农民和农场主提供 1 000 多个研究补助金。其他措施包括进行关于虫害、抗农药、生物控制、耕作控制和释放不育昆虫的研究。

78. 加拿大和美国致力于协助发展中国家实现《21 世纪议程》规定的目标。加拿大国际开展署(加开发署)已经设立若干项目,通过社区一级教育和采用适当技术,在发展中国家促进无害环境的耕作法和农村经济多样化。国际发展研究中心(发研中心)支持在粮食安全、贫穷和环境退化情况紧急的地区从事关于粮食系统的研究。美国政府参加交流科学人员,从事同该专题有关的

教育、培训和合作性努力。美援署已经通过国际农业研究中心(农研中心)支持可持续农业作法。

亚洲

79. **西亚**: 下列国家向可持续发展委员会提供了关于可持续农业和农村发展的资料:巴林(1997年)、以色列(1997年和2000年)、黎巴嫩(1997年)、卡塔尔(1997年)、沙特阿拉伯(1997年和2000年)、阿拉伯叙利亚共和国(1997年)。没有向委员会提供资料的包括:阿富汗、塞浦路斯、约旦、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、科威特、阿拉伯利比亚民众国、阿曼、阿拉伯联合酋长国和也门。

80. 该区域的关键问题包括可持续的土地利用、农业生产、保护水资源和综合虫害治理。将退化的非可耕地变成较肥沃的耕地是该区域的一个主要目标。

81. 一般认识到,为了寻求普遍提高生活水平和促进对生态系统及其有关农业生产能力的了解,有必要投资于人力资源发展。沙特阿拉伯和黎巴嫩正在执行同可持续农业和农村发展有关的人力资源发展方案,不过沙特阿拉伯报告在农业生产领域现有国内劳动力不足。缺乏人力和财政资源妨碍以色列农业部对当地消费的农产品进行例行的农药残余物测试。由于以色列最近发生干旱,环境部正在编制准则,指导当地农民利用净化废水灌溉。

82. 七个国家中有五个国家正通过农业和非农业就业多样化以及基础设施的发展来改善农业生产和耕作制度。为此,卡塔尔计划着重于同渔业的联系,而以色列则鼓励发展旅游业、商业和服务业以促进非农业就业。

83. 在以色列公众参与对于健全的可持续农业发展极为重要,做法是政府各部、地方当局、私营部门、学术机构和科学家之间建立联系。以色列乳制品部门代表已积极参与一个因肥育鹅造成环境公害问题的项目。以色列生物-有机农业协会包括300多名农民,持该协会执照的种植者产品严格按生物-有机原则栽培。

84. 巴林进行双边、区域和国际合作以通过关于安全使用化学品的规则。沙特阿拉伯进行其他类型的合作,就农药使用和安全处理有害废物的机制进行研究。美国支持一项旨在进一步界定在中东地区农药对健康危害程度以及推广安全使用农业化学品的的项目,以色列、约旦、埃及和巴勒斯坦权力机构的代表均参与项目工作。该项目的一个重要成分是设置一个先进的实验室监测害虫对农药的抗药性。

85. **东亚**: 中国(1997年和2000年)、日本(1997年和2000年)、蒙古(1997年和2000年)以及大韩民国(1997年和2000年)向可持续发展委员会提交了资料。未向委员会提供资料的包括朝鲜民主主义人民共和国。

86. 本区域的优先问题包括确保粮食安全、提高在国际农业市场的竞争力、综合虫害治理以及改进农村基础设施和发展计划。本区域的主要挑战包括减缓自然灾害对农业部门的不利影响、减少使用肥料和化学品、缺乏技术投入、提倡有机耕作以及通过适当灌溉方式保护水资源。

87. 本区域已设法改善农村市镇的生活品质和提高农民的收入。在中国,已组织农村劳动力从事基础设施项目工作,以补贴农民的收入。大韩民国报告已通过开办游客农场和农村联合企业来进一步增加非农业就业机会。日本已启用农村下水道基础设施和小型水力发电系统。

88. 该区域在推展有机耕作和有机产品方面已有进展。在中国,已设立国家网络来进行“绿色粮食”的生产、管理、品质控制和技术监督,正在生产绿色产品供外国消费。日本和大韩民国正在采用有机耕作办法。蒙古农业和工业部正为农村居民、畜牧和农业生产增加水供应并为游牧人口提供水车的必要设备。

89. 主要群体在本区域的可持续农业和农村发展方面发挥作用。在日本,农民、消费者、经销商、研究人员、学者和妇女构成全国可持续农业理事会的一部分,该理事会致力于实现可持续农业的目标,推动相关活动以及制订章程。大韩民国报告说,各主要群体作为可持续农业委员会的成员参与活动。通过制订国家和地方的21世纪议程。蒙古的民间社会开始参与。蒙古的艾马格/首都可持续发展顾问在艾马格各中心和农村地区举办讲习班和讨论会,以便向各非政府组织、私营部门、政府官员、学者和牧人介绍可持续发展概念。近年来,蒙古青年更踊跃地参与各种运动,包括涉及环境和可持续发展问题的运动。

90. 本区域积极推展各种活动,通过教育和培训来推动可持续农业措施。大韩民国已编制方案以培训农民参与综合虫害治理以及协助愿学习有机耕作的农民。中国正在推广职业培训,以增加农业生产。通过正规和非正规教育,将“绿色证书”发给五十岁以下的普通劳动者和中小学学生,以期推广新的农业技术。日本报告说,通过培训课程和专家指导,农民们采用适合气候和地形特点的耕作制度。

91. 在日本和韩国,已通过研究项目,进行关于紫外线辐射对动植物的影响的评价。

92. **东南亚:** 已向可持续发展委员会提供资料的国家包括:印度尼西亚(1997年)、马来西亚(1997年)、缅甸(2000年)、菲律宾(1997年)、新加坡(1997年和2000年)、泰国(1997年)和越南(1997年)。没有向委员会提供资料的包括:文莱达鲁萨兰国、柬埔寨和老挝人民民主共和国。

93. 本区域的优先问题包括促进可持续粮食安全、退化土地的恢复、土壤保持和水资源管理。农业政策和方案着重环境考虑。

94. 各国未报告是否存在一个综合国家农业政策框架,但该地区多数国家提到正在进行的方案和项目。

95. 印度尼西亚、缅甸、新加坡、菲律宾和泰国已编制综合虫害治理方案。综合虫害治理是马来西亚的优先项目。在菲律宾,种植水稻和蔬菜的农民已接受农业部专家的综合虫害治理培训。

96. 印度尼西亚和泰国报告说,正在加强社区参与和发展人力资源能力,以促进自力更生。目标群体包括儿童、青年、妇女、社区志愿人员和当地领导人员。新加坡政府报告了目前为农民提供的教育方案和推广服务。缅甸的农业和灌溉部开展一项综合农村发展试办方案,向农民提供技术咨询和培训。

97. 在泰国,地方社区建立了乡村数据系统来指导农村发展工厂。缅甸的全国营养中心进行全国调查,评估所有年龄组的营养状况及家庭和个人的粮食消费模式。

98. **南亚:** 印度(1997年)、尼泊尔(1997年)、巴基斯坦(1997年)和斯里兰卡(1997年)已向可持续发展委员会提供本国关于可持续农业的资料。该区域下列国家尚未向委员会提供资料:孟加拉国、不丹和马尔代夫。

99. 本区域的优先领域涉及减缓农村贫穷和农村综合发展、确保粮食安全、增加农民收入和提高土地生产力。关键挑战包括:提供技术和基础设施以支助农业生产、发展人力资源能力以及提供设备以支助关于生物技术、作物的遗传改善和其他相关领域的科学研究。

100. 已将减缓农村贫穷计划纳入更广泛的农业和农村发展战略。除了国家的直接参与外,印度报告说已为农村穷人编制自营职业和补助性工资就业方案。印度正在向农村穷人提供培训、技术升级和基本服务。巴基斯坦已通过“对等补助金方案”在农村地区发展基础

设施,旨在提高社会——经济标准、对卫生和环境状况的认识以及处理同农业相关的问题。

101. 印度、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡等国在人民参与可持续农业和农村发展方面均有进展。在印度,已通过培训“鼓舞者”来促进人民的参与,这些“鼓舞者”动员农村穷人明确表达他们的需求和期望并且成立组织。农村青年、妇女和儿童也从培训中受益。在巴基斯坦,旨在确保粮食安全、保障农村福利及发展处理植物遗传资源问题的机构能力的战略将妇女、土著人民、地方社区和非政府组织包括在内,同时在审查国际贸易关系和农业生产时也考虑到地方社区和非政府组织。通过权力下放的措施,尼泊尔致力于促进参与式决策,其方式为,吸收私营部门、农民和非政府组织参加制定和监测国家可持续发展计划。斯里兰卡已成立农民协会。

102. 综合虫害治理也是本区域关注的问题。印度、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡均报告了有关虫害治理的问题。尼泊尔已将传统植物杀虫剂的使用列入国家政策,该国报告其作物保护已取得成效。在斯里兰卡,倡导综合虫害治理的措施有助于减少农药的使用。印度报告说,有必要提高肥料生产单位的产出和生产力,以减少对进口肥料的依赖。在巴基斯坦,在农业生产中过份使用合成化学品仍然是一项挑战。

103. **太平洋和大洋洲:** 下列国家已向可持续发展委员会提供资料:澳大利亚(1997年和2000年)、斐济(1997年)和新西兰(1997年)。尚未向委员会提供资料的国家包括:基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加和瓦努阿图。

104. 澳大利亚、斐济和新西兰已在其国内开始执行可持续方案,以处理农业发展和环境保护这两个问题。

105. 澳大利亚和新西兰已通过相关的国家政策和方案促进可持续农业和农村发展。澳大利亚的促进生态可持续发展国家战略确认国际贸易及其对环境的影响两者之间的重要关联,同时为政府各级提供促进可持续农业和农村发展的政策框架。为配合对贸易自由化的重视,澳大利亚的可持续农业和农村发展政策已从与价格相关的援助转变为面向市场的政策。该国政府已逐步减少保护措施,并已制定方案,促使农民和农村社区进一步认识到他们必须作的改变的性质和范围,从而落实各种自力更生、生态上可持续和经济上可行的措施。新西兰的综合农村发展方案为企业和其他方面提供政策咨询,认识到需要综合性的农村基础设施,以确保主要设

施的维修并为农业提供服务支助。此外,该方案设法通过与企业界和各社区领导的磋商促进农业发展。

106. 国际合作与援助对于该区域很重要。在日本国际合作机构协助下,斐济的土地和水资源管理司对斐济的流域汇水地区进行了透彻的研究,以便制定一项流域管理总计划。澳大利亚农业研究中心提倡澳大利亚科学家同发展中国家同行就可持续农业的主要方面进行共同研究,这些方面包括:土地、森林和水管理、改良畜牧业、更有效的农艺技术、尽量减少有毒化学品的使用及其他领域。此外,澳大利亚还通过人道主义救济、技术转让、投资于发展中国家基础设施等措施参与促进世界粮食安全的国际努力。

三. 未来的挑战

107. 按照各国政府提交可持续发展委员会的报告,以下清单扼要列出可持续农业和农村发展面临的最迫切的全球性挑战。⁷

108. 粮食安全和改善农业系统:

- 认为有必要在区域和国家一级改善关于粮食和农业预警系统的资讯;
- 应加紧进行区域和全球合作;促进更为开放的非歧视性贸易制度;
- 虽然目前正采取倡导措施,但各国必须进一步强调需要把供国内消费和出口的农作物多样化;
- 应进一步强调通过加强储存设施;监测生产与分配、将货物运往市场的物质基础设施和向生产者提供市场价格信息,来改善粮食生产系统;
- 必须为农村穷人创造非农业就业机会;
- 应促进向农民转移无害环境的技术和专门知识;
- 应在国家和国际一级加强合作、能力建设、研究和发展,以便保护动植物遗传资源。

109. 确保人民参与:

- 需要强调为可持续农业和农村发展下放行政和财政权力,以便将决策转移到地方一级。区域和地方机构应予加强;
- 需要继续向地方当局、农民、妇女、土著群体和其他群体提供培训、推广和能力发展服务;

- 需要赋予明确的产权、权利和责任,以鼓励个人和社区投资于土地资源。

110. 自然资源规划和保护:

- 发达国家和发展中国家均急需制定防止土地退化、土壤侵蚀和土壤肥力减退的政策和方案;
- 应在地方、区域和国家一级改善土壤资源制图和调查单位;
- 需要加强国家研究机构,改善设计和执行土地保护和开垦项目和方案的国家能力;
- 需要进一步强调农民采用综合虫害治理作法的重要性,以减少农业化学杀虫剂的用量;
- 需要发展综合植物营养观点,增加将来的产量,但不致损害土壤生产力或环境;
- 需要执行方案和试验项目,促进使用新能源和可再生能源,支助农村家庭和农业生产。

注:

¹ 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日 - 14日,里约热内卢》,第一卷,《会议通过的决议》,(联合国出版物,出售品编号 E.93.I.8 和更正),决议 1,附件二。

² 见《经济及社会理事会正式记录,1999年,补编第9号》(E/1999/29),第一章,C节。

³ 《同上,1998年,补编第9号》(E/1998/29),第一章,B节。

⁴ 法尔方案属于欧洲联盟(欧盟)加入前战略的财政手段,旨在帮助中欧和东欧的伙伴国家取得正式成员资格。筹资的主要优先有:农业、私人部门发展、体制改革、立法和公共行政、社会服务改革、就业、教育和保健、能源开发、交通和电讯基础设施以及环境和核安全。

⁵ 欧盟成员包括下列国家:奥地利、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

⁶ 欧盟《农村发展条例》寻求简化支助农村农业的框架,将先前的9项条例合并为一,向成员国提供可采用的一系列计划。该条例还奠定了新欧洲框架的基础以便采取有利于农村发展和保护环境的更为统一的措施支持农业商品部门的改革。

⁷ 联合国秘书处人道主义事务协调厅通过可持续发展委员会和经济及社会理事会提交大会第五十五届会议的另一份报告将叙述厄尔尼诺和拉尼娜影响农业的问题。

附件

按区域报告的可持续农业和农村发展的主要优先问题/挑战、活动和方案

	东欧	西欧	东非	西非	南部非洲	北非	中部非洲
主要优先问题/挑战	粮食安全 农业私有化 农业产品的有效生产和销售 土壤侵蚀 水资源污染	可持续农业和政策 农村发展 水资源污染 稳定硝酸盐含量	土地管理和政策 粮食安全	粮食安全 农业产品和出口多样化 退化土地复原 农民自给自足 林业 水资源领域的能力建设	粮食安全 干旱 土壤贫脊 土地退化 提高农业生产能力 可持续肥料战略 农民自给自足	粮食安全 综合土地管理 荒漠化和干旱 水资源管理 森林管理 农村发展	未提供信息
主要活动和方案	综合虫害治理 教育和推广 决策权下放	鼓励可持续农业的财政和其他奖励措施 保护畜种 可再生能源 人民参与	综合虫害治理 可再生能源 土地所有权审查 主要群体活动	妇女、地方社区和青年农民参与可持续农业和农村发展	土地所有权/土地改革 农村发展 信贷服务 土壤调查/制图 农民、大学、非政府组织的参与	妇女、青年和非政府组织参与可持续农业和农村发展 引述的决策权下放和参与方式	未提供信息

附件(续)

按区域报告的可持续农业和农村发展的主要优先问题/挑战、活动和方案

	加勒比	拉丁美洲	加拿大和美利坚合众国	西亚	东亚	东南亚	南亚	太平洋和大洋洲
主要优先问题/挑战	保护水资源	减缓农村贫穷 权力下放 粮食安全 加强市场内农产品 土地所有权/土地改革	土壤保持 管理水资源 能源效率 防止污染和废物 保护野生生物 遗传资源 提高农民收入	可持续土地利用 农业生产力 水资源保护 综合虫害治理	粮食安全 农业市场竞争力 综合虫害治理 农村发展 减少自然灾害影响 减少化肥使用	粮食安全 土地和土壤恢复 水资源管理	减缓农村贫穷 农村发展 粮食安全 提高农民收入 提高土地生产力	人力资源开发 人民的参与 农业制度的竞争力 农村发展
	遗传学、适当技术的研究和发展 妇女和青年参与可持续农业和农村发展活动	农民自给自足 动植物遗传资源 主要群体参与可持续农业和农村发展	购置保护地役权 虫害研究 援助国参与	人力资源开发方案 农业和非农业就业多样化 主要群体的参与	有机农业 积极参与可持续农业和农村发展的主要群体 教育和培训	综合虫害治理 人民的参与 儿童、青年和妇女的人力资源开发	人民的参与 综合虫害治理	土地利用保护战略 减缓土地流失 为可持续农业和农村发展提倡教育 综合虫害治理 促进农村企业和发展农业部门 促进可持续农业和农村发展的公众和民间社会的伙伴关系