



# Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
13 March 2024  
Russian  
Original: English

## Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Тридцать третья сессия

Вена, 13–17 мая 2024 года

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

**Объединение и координация усилий Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности и государств-членов в области  
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

## Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией

Доклад Генерального секретаря

### Резюме

В настоящем докладе представлена информация о мероприятиях в сфере международного сотрудничества и оказания технической помощи, осуществляемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее проявлениях и формах, в том числе новых и зарождающихся, и с коррупцией.

## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 2023/330 Экономического и Социального Совета, в котором Совет утвердил предварительную повестку дня тридцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. В докладе представлена информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в связи с подпунктами (a) и (b) пункта 6 предварительной повестки дня тридцать третьей сессии Комиссии (E/CN.15/2024/1). Доклад охватывает период с февраля 2023 года по февраль 2024 года и содержит сведения о работе УНП ООН по противодействию транснациональной организованной преступности, в том числе ее

\* E/CN.15/2024/1.



новым и зарождающимся формам, и коррупции, а также о помощи, оказанной государствам-членам по их просьбе.

## **II. Транснациональная организованная преступность**

### **A. Межправительственные процессы**

#### **1. Рабочие группы Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности**

3. В отчетный период Рабочая группа по огнестрельному оружию, Рабочая группа по торговле людьми, Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов, Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи провели по одному совещанию под руководством Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Рекомендации, принятые рабочими группами, были представлены Конференции для одобрения на ее двенадцатой сессии.

#### **2. Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней**

4. УНП ООН продолжало оказывать государствам-участникам, по их просьбе, техническую и основную поддержку в связи с их участием в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

5. В связи с тем, что начало первого этапа процесса обзора неоднократно откладывалось, на данный момент еще продолжается рассмотрение блока тем, связанных с криминализацией и юрисдикцией, с участием 189 сторон. Управление оказывает техническую помощь, включая настройку технических средств для проведения обзоров в защищенном модуле (известном под названием «RevMod») информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК).

6. На момент составления настоящего доклада секретариат получил сообщения о назначении ответственных для поддержания контактов от 162 из 189 сторон. После назначения ответственных сторонами, участвующими в процессе обзора, продвинулась работа по составлению 72 страновых обзоров. Большая часть этих обзоров находилась на стадии составления письменных отзывов или на стадии представления вопросников для самооценки. Таким образом, с начала процесса обзора в октябре 2020 года определенный прогресс достигнут в проведении 38 процентов страновых обзоров.

7. В 2023 году УНП ООН содействовало организации 23 предварительных консультационных совещаний, а также оказало поддержку в общей сложности 674 назначенным ответственным лицам из 145 государств-участников с использованием всех шести официальных языков Организации Объединенных Наций и португальского языка<sup>1</sup>, в частности в рамках учебного мероприятия по вопросам осуществления процесса обзора.

8. УНП ООН продолжало разрабатывать новые функции и свойства модуля «RevMod» и улучшать пользовательский интерфейс платформы. Веб-сайт Механизма обзора хода осуществления постоянно обновляется и пополняется

<sup>1</sup> В целях поощрения многоязычия в рамках Механизма обзора хода осуществления задействуются имеющиеся людские ресурсы для оказания поддержки португалоязычным странам, где знание английского или других официальных языков Организации Объединенных Наций не так широко распространено.

последней информацией, такой как ответы на вопросники для самооценки, статус страновых обзоров и свежие новости.

9. В целях налаживания взаимодействия с неправительственными субъектами в 2023 году УНП ООН поддержало организацию второй серии конструктивных диалогов с соответствующими заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, проведенных в соответствии с пунктом 53 процедур и правил функционирования Механизма обзора хода осуществления. Проведено пять конструктивных диалогов в смешанном формате, участие в которых приняли 328 субъектов, представлявших 299 неправительственных организаций, 15 — от научно-образовательных учреждений и 14 — от организаций частного сектора.

10. С момента создания глобальной программы поддержки Механизма было получено в общей сложности около 5 137 418 долл. США в виде добровольных взносов. Кроме того, от двух государств-участников были получены взносы в натуральной форме.

### **3. Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях**

11. В течение отчетного периода Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, учрежденный в соответствии с резолюцией 74/247 Генеральной Ассамблеи, провел две переговорные сессии и заключительную сессию, а также — в целях оказания поддержки работе государств-членов — две межсессионные консультации с участием многочисленных заинтересованных сторон.

## **В. Содействие присоединению к Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней**

12. На момент составления настоящего доклада насчитывалось 192 участника Конвенции об организованной преступности, 181 участник Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, 151 участник Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и 123 участника Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

13. В отчетный период Южный Судан присоединился к Конвенции об организованной преступности, Королевство Нидерландов распространило действие Протокола о торговле людьми на Кюрасао, а Китай ратифицировал Протокол об огнестрельном оружии.

14. УНП ООН продолжало взаимодействовать с государствами, не являющимися участниками Конвенции об организованной преступности, в целях содействия всеобщему присоединению к ней и оказывало помощь Южному Судану и Сомали в подготовке к присоединению.

15. С целью поддержать усилия государств, направленные на присоединение к Протоколу о торговле людьми и Протоколу о незаконном ввозе мигрантов, УНП ООН оказывало содействие в разработке новой и/или пересмотре действующей национальной нормативно-правовой базы по борьбе с торговлей людьми и/или незаконным ввозом мигрантов в Австралии, Бангладеш, Бразилии, Гондурасе, Ираке, на Коморских Островах, в Пакистане, Панаме, Перу, Сомали и Южном Судане, а также в Карибском сообществе и Европейском союзе. Поддержка в целях содействия ратификации Протокола об огнестрельном оружии была оказана Австралии, Мальте, Сент-Люсии, Сомали и Южному Судану.

## **С. Содействие осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней с акцентом на налаживание международного сотрудничества**

### **1. Конвенция об организованной преступности**

16. В 2023 году УНП ООН продолжало развивать информационно-справочный портал ШЕРЛОК и распространять информацию об осуществлении положений Конвенции об организованной преступности. По состоянию на январь 2024 года портал ШЕРЛОК содержал краткую информацию о 3 490 делах из 139 государств и более 13 200 аннотированных выдержек из законов 197 государств, включая два государства, имеющие статус постоянного наблюдателя при Организации Объединенных Наций (Святой Престол и Государство Палестина), и два государства, состоящие в свободной ассоциации с Новой Зеландией (Острова Кука и Ниуэ). Кроме того, по состоянию на январь 2024 года портал ШЕРЛОК содержал информацию о 264 стратегиях, принятых 98 странами и 9 региональными организациями. За отчетный период число посетивших портал ШЕРЛОК достигло 390 151.

17. В 2023 году УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по осуществлению Конвенции об организованной преступности с переходом от теории к практике провело подготовку по вопросам применения Практического руководства по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью для более чем 750 ключевых заинтересованных сторон из более чем 90 юрисдикций, представителей международных и региональных организаций, гражданского общества, научного сообщества и частного сектора. На национальном уровне УНП ООН оказало помощь в разработке стратегий борьбы с организованной преступностью Боснии и Герцеговине, Гане, Гондурасу, Кот-д'Ивуару, Мозамбику, Сенегалу, Узбекистану, Эквадору и Ямайке, а также секретариату Форума тихоокеанских островов. В результате этого в Боснии и Герцеговине и Эквадоре при поддержке УНП ООН разработаны и приняты национальные стратегии.

18. УНП ООН также расширило оказываемую государствам-членам помощь в обеспечении последовательного учета гендерных аспектов и прав человека в законодательстве, политике и стратегиях, направленных на борьбу с организованной преступностью. Соответственно, в рамках реализации посвященного этим вопросам проекта опубликован Инструментарий по учету гендерного фактора и прав человека при осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также проведены учебные курсы для более чем 70 заинтересованных сторон из 16 стран Южной и Юго-Восточной Азии по применению этого инструментария.

19. Кроме того, Управлением изданы две публикации (*Combating Crimes in the Fisheries Sector: A Guide to Good Legislative Practices* («Борьба с преступностью в секторе рыболовства. Руководство по оптимальной законодательной практике») и «Формирование и развитие способности противостоять организованной преступности в период кризиса. Приложение к практическому руководству по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью»), а также две региональные аналитические записки («An aid to strategic responses to organized crime in East and Southern Africa» («Пособие по стратегическим мерам борьбы с организованной преступностью в Восточной и Южной Африке») и «An aid to strategic responses to organized crime in West and Central Africa» («Пособие по стратегическим мерам борьбы с организованной преступностью в Западной и Центральной Африке»)).

20. УНП ООН продолжало содействовать осуществлению обменов мнениями между специалистами-практиками, участвующими в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, и организовало, в частности, совещание группы экспертов, которое состоялось в Вене 23–25 октября 2023 года.

В совещании приняли участие 55 специалистов-практиков и экспертов, включая экспертов центральных органов власти, представлявших 15 стран и 6 межправительственных организаций.

21. Оказываемая на местах техническая помощь в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам включала проведение учебных семинаров-практикумов в Найроби для сомалийских должностных лиц с целью создания более прочных процессуальных механизмов взаимной правовой помощи и экстрадиции в Сомали, в Аммане — для иракских должностных лиц, участвующих в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, и в Бейруте — для должностных лиц правоохранительных и судебных органов Ливана.

22. Кроме того, УНП ООН провело онлайн-курсы для прокурорских работников Департамента международного сотрудничества по уголовным делам Генеральной прокуратуры Украины в рамках двух учебных семинаров — по вопросам экстрадиции и по вопросам взаимной правовой помощи, — организованных Консультативной миссией Европейского союза для Украины и Учебным центром прокуроров Украины.

## **2. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее**

23. В 2023 году УНП ООН организовало в рамках своих глобальных программ по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов повышение квалификации более чем 3 485 специалистов-практиков в области уголовного правосудия, государственных должностных лиц и представителей гражданского общества, среди которых насчитывалось 1 332 женщины, из более чем 34 стран. Управление оказало 11 государствам, а также Карибскому сообществу и Европейскому союзу поддержку в совершенствовании законодательства и приведении его в соответствие с международными стандартами.

24. В 2023 году в рамках региональной инициативы УНП ООН «Преобразование сигналов о нарушениях в меры уголовного правосудия в целях борьбы с торговлей людьми в миграционных потоках» (TRACK4TIP) было проведено 72 расследования случаев торговли людьми и спасено 72 потерпевших. УНП ООН организовало три двусторонних совещания с участием делегаций Эквадора и Перу и оказало техническую помощь Двусторонней группе быстрого реагирования, в состав которой входят граждане обеих стран, в связи со случаями трансграничной торговли людьми.

25. УНП ООН еще более активизировало свою работу на межучрежденческих форумах, в частности в качестве координатора Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, объединяющей 31 учреждение системы Организации Объединенных Наций и другие международные и региональные организации, и подготовило среди прочего серию из шести вебинаров, посвященных данным и исследованиям в области торговли людьми. Группа также уделила большое внимание детям, и главным итогом этих усилий стал Призыв Межучрежденческой координационной группы принять до 2025 года ускоренные меры по предупреждению и искоренению торговли детьми.

26. В декабре 2023 года УНП ООН участвовало в работе второго Глобального форума по беженцам, проходившего в Женеве, и содействовало принятию четырех многосторонних обязательств, касающихся, в частности, защиты беженцев и рисков, связанных с торговлей людьми.

27. С момента открытия в апреле 2022 года Центра знаний по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов (KNOWTS) на этой платформе зарегистрировались 1 397 пользователей, 55 процентов из которых составляют женщины, из 114 стран. Проведение мероприятий по обмену знаниями и прямым трансляциям в рамках KNOWTS способствовало взаимодействию экспертов

УНП ООН со специалистами-практиками из 414 учреждений по всему миру, а также укреплению сетевых связей между специалистами-практиками.

28. В 2023 году в рамках проекта по выполнению Глобального плана действий по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, осуществляемого в странах Азии и Ближнего Востока, УНП ООН провело презентацию публикации «Study on illicit financial flows associated with smuggling of migrants and trafficking in persons from GLO.ACT countries to Europe» («Исследование незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми из стран-партнеров GLO.ACT в Европу»).

29. УНП ООН также выпустило аналитическую записку «Accessing justice: challenges faced by trafficked persons and smuggled migrants» («Доступ к правосудию: трудности, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми и незаконно ввезенные мигранты») и испаноязычную версию исследования *Let's Team Up against Human Trafficking* («Сборная против торговли людьми»), посвященного торговле людьми в футболе и в связи с футболом в Колумбии.

30. В 2023 году Женская сеть защиты гендерного равенства в сфере борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов провела ряд мероприятий, предусмотренных ее «дорожной картой». Проведены, в частности, семинары-практикумы, посвященные взаимосвязи между изменением климата и торговлей людьми, использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления торговли людьми и проблеме торговли людьми с целью извлечения органов, а также семинар-практикум, посвященный вопросам психологической устойчивости и управления стрессом.

### 3. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху

31. В 2023 году УНП ООН реализовало проект под названием «Туркеса» — совместную инициативу Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и УНП ООН, направленную на ликвидацию, пресечение деятельности и привлечение к ответственности организованных преступных групп и сетей, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в Северной и Южной Америке. В ноябре 2023 года при поддержке УНП ООН Интерполом проведена операция «Туркеса V», в результате которой арестовано 257 человек, спасено 163 потенциальные жертвы и выявлено почти 12 000 нелегальных мигрантов из 69 стран. За пять дней операции в 33 странах проведено более 850 000 проверок в пунктах транзита с целью пресечения деятельности транснациональных организованных преступных групп, которые умело пользуются контрабандными маршрутами, ведущими в Соединенные Штаты Америки и Канаду.

32. В 2023 году УНП ООН в качестве члена Исполнительного комитета Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции внесло вклад в подготовку заявления Сети «COP 28: there won't be efficient climate action without listening to peoples' voices» («КС-28: эффективные действия в области климата возможны только при учете мнений сообществ»), в котором особый упор сделан на расширение легальной миграции, меры по регулированию миграции с соблюдением прав человека и на обеспечение реальной вовлеченности лиц, находящихся в уязвимом положении, в соответствующие действия.

33. В 2023 году УНП ООН в качестве одного из ведущих учреждений по тому направлению работы Сети, которое касается обеспечения защиты мигрантов путем усиления мер противодействия незаконному ввозу мигрантов и укрепления координации действий в связи с его взаимозависимостью с торговлей людьми, внесло вклад в подготовку публикации под названием «Mapping the landscape of the smuggling of migrants: an overview of key concepts, trends, challenges and areas for action» («Систематизация знаний о незаконном ввозе мигрантов: обзор ключевых концепций, тенденций, трудностей и направлений работы»).

34. В 2023 году в порядке реализации инициативы по активизации трансрегиональных действий и мер в рамках борьбы с незаконным ввозом мигрантов (STARSOM) и в целях укрепления сотрудничества Юг — Юг УНП ООН организовало и провело одно межрегиональное и три двусторонних совещания следственных, иммиграционных и прокурорских органов стран, через которые пролегает трансрегиональный маршрут незаконного ввоза мигрантов из Южной Азии в Северную Америку.

35. Кроме того, УНП ООН опубликовало исследование *The Scope of Transcontinental Migrant Smuggling from South Asia to North America* («Масштабы трансконтинентального незаконного ввоза мигрантов из Южной Азии в Северную Америку»), обобщающее выводы по итогам трех лет реализации инициативы STARSOM.

#### **4. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему**

36. Секция УНП ООН по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия предоставила 16 государствам консультации по законодательным вопросам и поддержку в составлении законопроектов в целях укрепления режимов контроля над огнестрельным оружием и борьбы с уголовными преступлениями, связанными с огнестрельным оружием. Проведены, в частности, индивидуальная оценка законодательных актов и анализ пробелов в законодательстве и организованы семинары-практикумы по разработке законопроектов, — эта работа способствовала укреплению правовой базы в 13 государствах.

37. Управление завершило разработку программного обеспечения для ведения учета goIFAR, служащего в качестве комплексной системы регистрации огнестрельного оружия, которая может использоваться государствами для отслеживания огнестрельного оружия на протяжении всего его жизненного цикла, и направило миссию в Гондурас с поручением осуществить адаптацию этого программного обеспечения к потребностям страны. В Нигере УНП ООН передало Национальной жандармерии склад для хранения изъятого оружия и боеприпасов.

38. Управление также содействовало поддержанию национального потенциала для выявления незаконного огнестрельного оружия в Албании, Боснии и Герцеговине, Гайане, Сент-Люсии, Тринидаде и Тобаго и Украине. На Западных Балканах УНП ООН, определив в качестве приоритетной задачи решение проблемы незаконной пересылки огнестрельного оружия в почтовых и курьерских отправлениях, разработало в этой связи руководство по использованию рентгеновских установок для выявления в почтовых отправлениях огнестрельного оружия, его частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и организовало соответствующее обучение персонала таможенных органов и почтовых служб. При поддержке УНП ООН подписано восемь меморандумов о взаимопонимании между таможенными органами и официально признанными почтовыми службами в целях укрепления сотрудничества и содействия обмену информацией о незаконном обороте огнестрельного оружия. Кроме того, было разработано 10 стандартных инструкций по противодействию незаконной пересылке огнестрельного оружия с использованием почтовых отправлений. УНП ООН предпринимает аналогичные усилия в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

39. УНП ООН опубликовало руководство *Guidelines on the investigation and prosecution of firearms offences* («Руководство по расследованию преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и уголовному преследованию виновных»), доступное на шести языках и на данный момент адаптированное для стран Западных Балкан и Карибского бассейна. Кроме того, Управление опубликовало сборник *Digest of Firearms Trafficking and Related Crimes Cases* («Сводная информация о делах о незаконном обороте огнестрельного оружия и сопутствующих преступлениях»).

40. УНП ООН провело более 30 специализированных семинаров-практикумов и учебных курсов для обучающихся из 31 страны и оказало поддержку странам Африки и Латинской Америки в расследовании дел о транснациональном незаконном обороте огнестрельного оружия, развитии прямого сотрудничества и обмена информацией, а также в создании совместных и параллельных следственных групп. При поддержке УНП ООН проведены две операции правоохранительных органов по пресечению незаконного оборота огнестрельного оружия и сопутствующих видов преступлений: одна в Африке (операция «КАФО IV») и одна в Латинской Америке (операция «Армстронг», проведенная во взаимодействии с проектом по борьбе с огнестрельным оружием Европейской многопрофильной платформы по борьбе с угрозой преступности (ЕМПАКТ)), — в которых были задействованы более 2 300 должностных лиц из 11 стран.

41. Управление продолжало содействовать регулярным обменам мнениями между специалистами-практиками в области контроля над огнестрельным оружием и уголовного правосудия. Совместно с Контртеррористическим центром и Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций УНП ООН провело в Анкаре региональное совещание Сообщества специалистов-практиков по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями. На совещании, в ходе которого основное внимание было уделено сбору данных, обмену информацией и оперативному использованию данных в делах о незаконном обороте стрелкового оружия и легких вооружений и терроризме, были представлены все страны Центральной Азии.

42. В контексте реализации Инициативы по отслеживанию потоков незаконного оружия УНП ООН разработало веб-скрейпер для автоматического сбора и анализа информации об изъятиях огнестрельного оружия. Кроме того, УНП ООН организовало два семинара-практикума по сбору данных — для стран Карибского региона и для стран Центральной Азии и Кавказа, — а также один информационный семинар на тему сбора данных для стран Африки.

## **D. Взаимодействие в борьбе с транснациональной организованной преступностью**

### **1. Взаимодействие правоохранительных органов**

43. В ноябре 2023 года в Абу-Даби состоялось седьмое совещание Межрегиональной инициативы по обеспечению соблюдения законов о дикой природе, в котором приняли участие 129 представителей и представительниц стран Азии, Африки и Латинской Америки. По итогам обсуждений на совещании сформулированы конкретные рекомендации в помощь юристам-практикам и следователям, занимающимся делами о трансграничном незаконном обороте видов дикой природы, а также запланировано проведение операции «САМА» (Спасение дикой природы путем многостороннего сотрудничества в Африке), которая намечена на 2024 и 2025 годы.

44. УНП ООН через свою Глобальную программу ликвидации преступных сетей сотрудничало с Интерполом в оказании помощи и проведении мероприятий в рамках финансируемого Европейским союзом проекта КРИМЮСТ. Глобальная программа также взаимодействовала с платформой ЕМПАКТ с целью определить возможности для сотрудничества и для расширения сферы охвата и усиления воздействия ЕМПАКТ, особенно в Западной Африке и Латинской Америке. Одним из результатов этого взаимодействия стало участие Республиканской полиции Бенина в программе «Оперативных дней борьбы с особо опасными преступными сетями», организованных командным центром ЕМПАКТ в штаб-квартире Агентства Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол).

45. В Латинской Америке персонал правоохранительных органов взаимодействовал в рамках оперативных мероприятий ЕМПАКТ по борьбе с особо

опасными преступными сетями и распространением кокаина, каннабиса и героина и принимал участие в совместных мероприятиях по наращиванию потенциала и форумах для персонала следственных органов. Кроме того, в Латинской Америке Глобальная программа ликвидации преступных сетей сотрудничала с Международным центром полицейского сотрудничества в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в проведении совместных мероприятий по наращиванию потенциала и форумов для персонала следственных органов.

46. В рамках усилий по выявлению и пресечению деятельности преступных групп на маршрутах незаконного оборота под эгидой Глобальной программы ликвидации преступных сетей были сформированы рабочие группы экспертов в составе должностных лиц национальных правоохранительных органов и лиц, представляющих такие организации, как Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, Объединенные военно-морские силы и Трехсторонняя группа планирования, базирующаяся в Мозамбике.

47. При поддержке Глобальной программы ликвидации преступных сетей налажено взаимодействие между инициативой «Сеть прокуроров и центральных органов по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа» (Инициатива CASC) и Центральноеазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях укрепления сотрудничества и координации действий между правоохранительными органами и прокуратурой в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа. В ходе осуществления своих мероприятий по наращиванию потенциала Глобальная программа взаимодействовала с различными международными сетями сотрудников по связи правоохранительных органов.

## 2. Взаимодействие судебных органов

48. В рамках реализуемой УНП ООН Глобальной программы по осуществлению Конвенции об организованной преступности с переходом от теории к практике создана региональная сеть женщин, занятых в сфере законодательства и политики, для борьбы с организованной преступностью в Западной и Центральной Африке. Эта сеть, в которую в настоящее время входят субъекты из 13 стран региона, преследует цель расширения представительства и активного участия женщин в разработке законодательства, политики и стратегий борьбы с организованной преступностью.

49. В 2023 году Инициатива CASC при поддержке Глобальной программы ликвидации преступных сетей оказала содействие осуществлению сотрудничества на региональном, межрегиональном и международном уровнях по 20 делам, а также способствовала установлению контактов между центральными органами власти в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа и между этими органами и центральными органами власти в странах Европейского союза, Африки, Латинской Америки и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Одним из главных достижений Инициативы CASC стала ратификация международного договора, подписанного между Италией и Узбекистаном.

50. Секретариат Инициативы CASC провел восемь мероприятий по наращиванию потенциала и укреплению межсетевое сотрудничества, в которых приняли участие 180 специалистов-практиков, работающих в сфере международного сотрудничества, и 20 международных экспертов.

51. Одним из главных событий 2023 года для Инициативы CASC стал запуск проектного компонента «Цифровизация процессов международного правового сотрудничества в Узбекистане». Данный проект направлен на укрепление технического потенциала Генеральной прокуратуры страны путем разработки информационно-технологических решений для электронной передачи запросов и нормативных инструментов, регулирующих такой способ передачи запросов, а

также путем анализа тенденций и наращивания потенциала в области борьбы с транснациональной организованной преступностью.

52. В 2023 году УНП ООН в рамках проекта КРИМЮСТ Глобальной программы ликвидации преступных сетей оказало поддержку Иbero-американской ассоциации прокуроров при посредничестве двух ее тематических сетей, а именно Иbero-американской сети прокуроров по борьбе с наркотиками и Сети международного сотрудничества по уголовным делам, в организации четырех форумов для прокуроров и следователей. Кроме того, в рамках проекта КРИМЮСТ оказана поддержка прокурорам — участникам Специализированного совещания прокуроров Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР), в частности членам подкомитетов по борьбе с наркопреступностью и прокурорам пограничных округов.

53. Кроме того, оказана помощь в организации в апреле 2023 года виртуальной презентации публикации *Global Report on Cocaine 2023: Local Dynamics, Global Challenges* («Глобальный доклад о кокаине за 2023 год: местная динамика, глобальные вызовы»), подготовленной Сектором исследований и анализа тенденций УНП ООН и проектом КРИМЮСТ, для национальных партнеров в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В сентябре 2023 года обеспечена поддержка участия прокуроров, принадлежащих к сетевым объединениям Иbero-американской ассоциации прокуроров, в межведомственном межрегиональном учебном курсе, который был организован в департаменте Толима (Колумбия) и посвящен вызовам, порождаемым производством и незаконным оборотом кокаина. Также была оказана поддержка в организации совещания группы экспертов по разработке протокола о защите и обеспечении безопасности иbero-американских прокуроров, которое прошло 29 ноября — 1 декабря 2023 года.

54. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью (ЗАЦОП) и ее секретариату. В 2023 году ЗАЦОП оказала содействие Буркина-Фасо, Гамбии и Мали в модернизации их законов о взаимной правовой помощи. Она также поддержала проведение переговоров о заключении двусторонних соглашений между Италией и Нигером и между Мали и Гвинеей-Бисау. Кроме того, ЗАЦОП организовывала совместные оперативные совещания, в том числе специальное совещание делегаций Гамбии, Кабо-Верде, Мали и Сьерра-Леоне в связи с опрокидыванием у берегов острова Боа-Виста (Кабо-Верде) судна с более чем 100 мигрантами на борту, среди которых были граждане этих стран. В июле 2023 года ЗАЦОП оказала содействие в ведении дела с участием Бельгии и Гвинеи, результатом которого стала экстрадиция лица, имеющего гражданство Бельгии.

55. В целях развития межсетевых связей между судебными органами в июне 2023 года члены ЗАЦОП приняли участие в ознакомительной поездке в штаб-квартиры Агентства Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст), Европола и Европейской судебной сети. В результате ряд стран назначили координаторов по сотрудничеству с некоторыми из этих сетей. Гамбия, Гана, Кабо-Верде, Того и Чад назначили координаторов по связям с Евроюстом.

56. В течение 2023 года ЗАЦОП более чем в 100 случаях содействовала оказанию взаимной правовой помощи между странами Западной Африки, а также между странами Западной Африки и странами других регионов.

57. В 2023 году ЗАЦОП провела несколько учебных мероприятий для своих государств-членов по теме составления запросов о взаимной правовой помощи, а также семинар по подготовке инструкторов по инструментам взаимной правовой помощи в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, который состоялся в сентябре 2023 года.

## **Е. Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в связи с новыми и зарождающимися формами преступности**

58. В соответствии с резолюцией 31/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию УНП ООН подготовило и представило Комиссии для рассмотрения на ее тридцать второй сессии в мае 2023 года документ зала заседаний, в котором собраны материалы, представленные 60 государствами-членами и Европейским союзом, с соображениями относительно возможных мер, включая возможность разработки дополнительного протокола к Конвенции об организованной преступности, с целью устранения любых возможных пробелов в нынешней международно-правовой базе для предупреждения и пресечения незаконного оборота объектов дикой природы, а также о своем соответствующем опыте, передовой практике и трудностях в этой сфере. Впоследствии УНП ООН подготовило обновленный документ зала заседаний, содержащий материалы, представленные еще 13 государствами-членами. Сводный доклад на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций будет представлен Комиссии для рассмотрения на ее тридцать третьей сессии в мае 2024 года.

59. В 2023 году Глобальная программа борьбы с киберпреступностью оказала поддержку 67 государствам-членам и обеспечила повышение квалификации 6 618 сотрудников и сотрудниц правоохранительных органов и органов уголовного правосудия по методам борьбы с киберпреступностью, в том числе с использованием специализированных цифровых средств судебной экспертизы. В рамках Программы информационно-просветительскими мероприятиями по теме киберпреступности и соответствующими профилактическими мероприятиями было охвачено 425 690 человек, включая детей и молодежь.

60. Во исполнение резолюции 2692 (2023) Совета Безопасности УНП ООН представило два доклада, содержащих обновленную информацию об источниках и маршрутах незаконных поставок оружия и незаконных финансовых потоках в отношении Гаити: первый был представлен 18 октября 2023 года (S/2023/780), а второй — 17 января 2024 года (S/2024/79). В этих докладах описываются условия, в которых осуществляются незаконные поставки оружия и боеприпасов и перемещение финансовых средств в Гаити, маршруты незаконных поставок в страну и из нее и внутренние схемы незаконного оборота, а также предлагаются рекомендации. В таких докладах, представляемых каждые три месяца в соответствии с циклом представления отчетности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити, УНП ООН отчитывается о предпринятых усилиях по созданию потенциала и оказанию технической помощи в Гаити.

## **III. Коррупция**

### **А. Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

61. Десятая сессия Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции состоялась 11–15 декабря 2023 года в Атланте (Соединенные Штаты). В работе Конференции участвовали — как в очном, так и онлайн-формате — более 2 000 представителей и представительниц 160 государств-членов и многочисленных международных и неправительственных организаций. В ходе Конференции проведено 67 специальных мероприятий по различным вопросам борьбы с коррупцией. Конференция, в частности, приняла следующие резолюции: а) резолюцию 10/1 «Атланта-2023: содействие честности и неподкупности, подотчетности и прозрачности в борьбе с коррупцией»; б) резолюцию 10/2 об активизации усилий по

осуществлению положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах; с) резолюцию 10/3 о мероприятиях по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции; d) резолюцию 10/4 о методологиях и показателях для оценки масштабов коррупции и эффективности систем противодействия коррупции; e) резолюцию 10/5 о мерах по борьбе с коррупцией, связанной с организованными преступными группами; f) резолюцию 10/6 о расширении использования информации о собственниках-бенефициарах в целях укрепления мер по возвращению активов; g) резолюцию 10/7 о развитии международного сотрудничества в области гражданского и административного производства по делам о коррупции в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции; h) резолюцию 10/8 о защите лиц, сообщающих о коррупции; i) резолюцию 10/9 о содействии обеспечению прозрачности и честности и неподкупности в сфере публичных закупок в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; j) резолюцию 10/10 об устранении последствий коррупции для общества; k) резолюцию 10/11 о последующих мерах по осуществлению Шарм-эш-Шейхской декларации об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них; l) резолюцию 10/12 о создании стимулов к принятию мер поощрения честности и неподкупности в частном секторе с целью предупреждения коррупции и борьбы с ней. На той же сессии Конференция приняла решение 10/1 «Место проведения одиннадцатой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» и решение 10/2 «Продление второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (см. [CAC/COSP/2023/21](#)).

#### **1. Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

62. Группа по обзору хода осуществления провела свои четырнадцатую и возобновленную четырнадцатую сессии в Вене 12–16 июня и 4–8 сентября 2023 года, соответственно. Группа рассмотрела среди прочего такие темы, как ход осуществления положений Конвенции, функционирование Механизма обзора хода осуществления, техническая помощь и финансовые и бюджетные вопросы. В соответствии с резолюцией 4/6 Конференции «на полях» четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления под председательством Докладчика Конференции был проведен брифинг для неправительственных организаций.

63. В 2023 году для содействия эффективному функционированию Механизма обзора хода осуществления УНП ООН оказывало технические и основные услуги, включая обучение персонала и оказание помощи правительственным экспертам из государств-участников, в отношении которых проводился обзор, и из государств, проводивших обзор, а также содействие в проведении страновых обзоров и подготовке тематических докладов о тенденциях в осуществлении Конвенции и выявленных в процессе обзоров потребностях в технической помощи.

64. На момент составления настоящего доклада было подготовлено и опубликовано 176 резюме страновых докладов в рамках первого цикла и 84 резюме в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления. УНП ООН также предоставило техническую помощь в соответствии с замечаниями, сформулированными по итогам обзоров, в том числе в путем разработки планов действий, антикоррупционных стратегий и законодательных мер, наращивания потенциала и проведения других специальных мероприятий.

65. Общая сумма добровольных взносов, поступивших начиная с 2010 года на поддержку функционирования Механизма обзора хода осуществления,

составила 18 174 000 долл. США. Взносы на деятельность Механизма в натуральной форме предоставило 71 государство-участник.

## **2. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции**

66. Четырнадцатое совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции состоялось в Вене 14–16 июня 2023 года. Группа обсудила среди прочего взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами, повышение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней и успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики. В рамках обсуждения многолетнего плана работы по обеспечению осуществления положений политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усилению международного сотрудничества», принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции в 2021 году, Рабочая группа рассмотрела меры по укреплению честности и неподкупности в сфере предпринимательства, в том числе с помощью наказаний и стимулов.

## **3. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов**

67. Семнадцатое совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов состоялось в Вене 4–8 сентября 2023 года. Рабочая группа обсудила, в частности, практические аспекты возвращения активов, включая тенденции, трудности и успешные виды практики, а также успешные виды практики и трудности, связанные с созданием эффективных систем раскрытия финансовой информации, касающейся соответствующих публичных должностных лиц. В рамках пункта повестки дня, посвященного последующим действиям по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по проблемам и мерам в области предупреждения коррупции и борьбы с ней и укрепления международного сотрудничества, Рабочая группа сосредоточила внимание на мерах по предупреждению отмывания денег.

## **4. Межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

68. Двенадцатое межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции состоялось в Вене 4–8 сентября 2023 года. На совещании обсуждался вопрос об осуществлении положений главы IV Конвенции, в том числе содействие более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции и разработка не имеющих обязательной силы руководящих принципов, касающихся укрепления международного и многостороннего сотрудничества в целях дальнейшего предупреждения, выявления и расследования актов коррупции, совершаемых во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, и судебного преследования виновных.

## **V. Содействие ратификации и осуществлению Конвенции против коррупции**

### **1. Инструментарий и накопление знаний**

69. УНП ООН внесло вклад в подготовку материалов, принятых Рабочей группой по борьбе с коррупцией Группы двадцати (Г-20), а именно принципов

высокого уровня, касающихся поощрения честности и неподкупности и повышения эффективности работы публичных органов и учреждений, ответственных за предупреждение коррупции и борьбу с ней, укрепления механизмов возвращения активов в целях борьбы с коррупцией и укрепления международного сотрудничества и обмена информацией между правоохранительными органами в целях борьбы с коррупцией, а также в составление подборки примеров успешной практики в области повышения роли ревизионных органов в борьбе с коррупцией.

70. В ноябре 2022 года УНП ООН опубликовало практическое руководство «Укрепление сотрудничества между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в предупреждении и пресечении коррупции». Руководство, разработанное в сотрудничестве с Международной организацией высших ревизионных учреждений и представленное на двадцать четвертом Всемирном конгрессе высших ревизионных учреждений, переведено на остальные пять официальных языков Организации Объединенных Наций и опубликовано в интернете в октябре 2023 года.

71. Кроме того, в декабре 2023 года УНП ООН выпустило две важнейшие публикации. В документе *Rooting Out Corruption: An Introduction to Addressing the Corruption Fuelling Forest Loss* («Искоренение коррупции: основы противодействия коррупции, способствующей утрате лесов») раскрывается роль коррупции в процессе утраты лесов, а в публикации «Discussion draft for CoSP10: addressing the links between corruption and the response to climate change» («Проект для обсуждения на десятой сессии Конференции государств-участников: выявление связей между коррупцией и борьбой с изменением климата») предлагается вплотную рассмотреть вопрос о том, как коррупция ведет к ослаблению обязательств в области борьбы с изменением климата.

72. Кроме того, в сентябре 2023 года УНП ООН выпустило две публикации: *A Prescription for Health: Assessing and Managing Corruption Risks in Public Health System Organizations* («Рецепт здоровья: оценка и снижение коррупционных рисков в учреждениях системы здравоохранения») и *Something's Off: Corruption Risks Related to Food Safety and Its Public Health Threat* («Что-то не так: коррупционные риски в системе обеспечения безопасности продуктов питания и коррупционная угроза здоровью населения»).

73. В 2023 году онлайн-портал «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (TRACK)<sup>2</sup>, где размещены ресурсы по борьбе с коррупцией и библиотека, в которой хранятся законодательные акты, собранные в процессе работы Механизма обзора хода осуществления, а также другие ресурсы, был расширен и теперь включает базу данных публикаций по гендерной тематике. Портал также является хранилищем информации, представленной государствами-участниками и гражданским обществом, о мерах, принимаемых к выполнению политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии по борьбе с коррупцией, состоявшейся в 2021 году<sup>3</sup>. В базе данных законодательных актов на информационно-справочном портале (ШЕРЛОК) расширен раздел, посвященный коррупции как виду преступлений.

## **2. Техническая помощь в осуществлении положений Конвенции против коррупции**

74. УНП ООН оказывало индивидуально разработанные консультационные услуги и услуги по наращиванию потенциала на глобальном, региональном и национальном уровнях и предоставило 92 государствам-участникам техническую помощь в форме поддержки в разработке антикоррупционных законов, стратегий, директивных документов и кодексов поведения; содействия в

<sup>2</sup> <https://track.unodc.org/>.

<sup>3</sup> См. <https://track.unodc.org/track/en/follow-up-process-to-ungass-2021/contributions.html>.

проведении анализа и совершенствовании систем декларирования активов; поддержке в предупреждении коррупции в частном секторе; организации семинаров-практикумов по защите лиц, сообщающих о коррупции, международному сотрудничеству и созданию потенциала для проведения уголовных и финансовых расследований.

75. Управление задействовало дополнительный персонал с целью повысить эффективность реагирования на растущее число запросов об оказании технической помощи. Создание региональных антикоррупционных центров, представленных группами экспертов с опытом координации и удовлетворения просьб об оказании технической помощи на региональном и субрегиональном уровнях, в том числе в Кении, Колумбии, Мексике, Таиланде и Южной Африке, позволило УНП ООН содействовать ускоренному осуществлению положений Конвенции и способствовало развитию субрегионального сотрудничества и сотрудничества по линии Юг — Юг. Региональные эксперты и советники базировались на Фиджи (зона ответственности — Тихоокеанский регион), в Сербии (Юго-Восточная Европа) и Узбекистане (Центральная Азия). Страновые эксперты работали в Аргентине, Боливии (Многонациональное Государство), Ботсване, Бразилии, Гаити, Гондурасе, Индонезии, Колумбии, Малайзии, Нигерии, Папуа — Новой Гвинее, Парагвае, Перу, Сальвадоре, Таиланде, на Филиппинах и в Эквадоре.

76. УНП ООН взаимодействовало с государствами Юго-Восточной Азии, Восточной Африки, Южной Африки, Южной Америки с Мексикой, Западных Балкан, Западной Африки и Сахеля в целях содействия выполнению приоритетных рекомендаций с использованием региональных платформ, созданных для ускоренного осуществления Конвенции. За отчетный период были созданы еще три платформы — в Центральной Америке, Карибском бассейне и Центральной Азии.

77. В мае 2023 года УНП ООН совместно с правительством Анголы организовало региональную конференцию в целях ускоренного осуществления Конвенции в государствах — членах Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

78. УНП ООН оказывало государствам поддержку в их усилиях, направленных на борьбу с коррупцией в секторе здравоохранения путем проведения работы по оценке и снижению коррупционных рисков, на защиту лиц, сообщающих о коррупции, и на обеспечение прозрачности публичных закупок. Помощь оказывалась в Бразилии, Гане, Колумбии, Мексике, Тиморе-Лешти, Эквадоре и Южной Африке.

#### *Расследование фактов коррупции и уголовное преследование виновных*

79. Для персонала следственных, прокурорских и иных правоохранительных органов Аргентины, Гондураса, Катара, Украины и Эквадора, а также Государства Палестина были организованы национальные и региональные учебные мероприятия, посвященные таким вопросам, как честность и неподкупность, расследование случаев коррупции (включая использование информации из открытых источников в интересах таких расследований), финансовые расследования и специальные методы расследования.

80. УНП ООН оказывало странам поддержку в развитии потенциала в сфере борьбы с коррупцией и проведения финансовых расследований. Проведены специально разработанные учебные курсы для антикоррупционных органов, в частности во Вьетнаме, Индонезии, Малайзии и на Филиппинах.

81. Для должностных лиц из Аргентины, Колумбии и Парагвая проведен региональный семинар-практикум по финансовым расследованиям.

82. УНП ООН продолжало оказывать поддержку странам на юге Африки, в частности Замбии и Южной Африке, в укреплении межведомственного сотрудничества в расследовании дел о коррупции и судебном преследовании в связи с ними. Результатом этой работы стало принятие рамочной программы по

межведомственной координации в Замбии и разработка основ политики и руководящих принципов, касающихся обмена информацией, в Южной Африке.

83. В Западной Африке и Сахеле УНП ООН оказало поддержку чадскому Управлению финансовых расследований путем проведения анализа его стандартных оперативных процедур, а также организовало на базе соответствующей региональной платформы региональный семинар-практикум по финансовым расследованиям и возвращению активов.

84. УНП ООН подготовило в сотрудничестве с Интерполом и Международным олимпийским комитетом (МОК) публикацию под названием *Investigation of Cases of Competition Manipulation: A Practical Guide* («Расследование дел о манипулировании спортивными соревнованиями: практическое руководство») и в сотрудничестве с МОК — публикацию под названием «A practical guide to the prosecution of cases of competition manipulation» («Практическое руководство по судебному преследованию по делам о манипулировании спортивными соревнованиями»).

#### *Честность и неподкупность в судебных органах*

85. Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов способствовала обмену опытом и знаниями между судьями и судебными органами в отношении существующих и формирующихся вызовов. В марте 2023 года Сеть провела информационно-просветительские мероприятия, приуроченные ко второму Международному дню женщин-судей, в том числе вебинар высокого уровня по вопросам содействия активному участию женщин в работе системы судебных органов. Сеть распространяла свои тематические информационные продукты и инструменты, такие как не имеющие обязательной силы руководства для судей по использованию социальных сетей, документ о гендерных аспектах честности и неподкупности судей, руководство по разработке кодексов поведения судей, учебное пособие по судебной этике и доклад о взаимосвязи между судебской честностью и неподкупностью и благополучием судей. Сеть пополнила свой веб-сайт ([www.unodc.org/ji](http://www.unodc.org/ji)) новым контентом, включая авторские статьи, записи вебинаров и другие ресурсы. В 2023 году Сеть привлекала различные партнерские организации и ассоциации к проведению мероприятий, посвященных обеспечению честности и неподкупности в судебных органах. УНП ООН оказывало техническую помощь, связанную с обеспечением судебской честности и неподкупности, Боливии (Многонациональное Государство), Гаити, Демократической Республике Конго, Перу и Эквадору.

#### *Предупреждение коррупции*

86. УНП ООН оказывало поддержку государствам-участникам в разработке мер, призванных содействовать прозрачности публичной службы, и в усилении защиты лиц, сообщающих о коррупции. В 2023 году были созданы три новые региональные платформы для ускоренного осуществления Конвенции. В результате сейчас существует 9 таких платформ, охватывающих 69 юрисдикций по всему миру.

87. В октябре 2023 года УНП ООН в рамках региональной платформы для Западной Африки и Сахеля провело региональный семинар-практикум по гендерной составляющей коррупции. В ходе мероприятия были затронуты все тематические направления, по которым работает платформа, а именно: финансовые расследования, возвращение активов, защита лиц, сигнализирующих о коррупции, и системы обеспечения честности и неподкупности.

88. В рамках региональных платформ УНП ООН оказало техническую помощь многим странам по вопросам, касающимся защиты лиц, сигнализирующих о коррупции, и укрепления систем подачи заявлений и защиты заявителей. УНП ООН оказало помощь в разработке законов и правил и в подготовке проектов документов в целях совершенствования законов о защите лиц, сообщающих о коррупции, в Буркина-Фасо, Зимбабве, Кот-д'Ивуаре, Малави, Чаде и Южной

Африке. УНП ООН также активизировало свое участие в работе международных форумов с целью продвижения глобальных стандартов в области защиты лиц, сообщающих о коррупции.

89. В Нигерии УНП ООН во взаимодействии с Управлением Верховного комиссара по правам человека оказало поддержку полицейским силам страны в борьбе с полицейской безнаказанностью и в укреплении доверия населения, в частности путем развития потенциала Группы реагирования на жалобы в отношении приема жалоб от населения о нарушениях со стороны полиции, проведения расследований и принятия мер в связи с такими жалобами.

90. УНП ООН оказывало техническую помощь странам, участвующим в работе региональной платформы для южной части Африки, в вопросах декларирования активов и конфликтов интересов при публичных закупках. В Ботсване и Малави Управление проводило работу по созданию потенциала в области проведения анализа деклараций о доходах и имуществе на основе оценки рисков, в том числе путем оптимизации формы бланков деклараций о доходах и имуществе.

91. УНП ООН активизировало свои усилия по повышению инклюзивности и конкуренции в сфере публичных закупок и готовит к выпуску публикацию «Women and Public Procurement: Inclusion as a Means to Fight Corruption» («Женщины и публичные закупки: инклюзивность как средство борьбы с коррупцией») (в настоящее время доступна на испанском языке), в основу которой положены итоги региональных «круглых столов» с участием ключевых правительственных субъектов из Аргентины, Колумбии, Парагвая и Чили. В Малайзии Управление при содействии организации гражданского общества «Центр борьбы с коррупцией и кумовством» организовало общественное обсуждение вопросов публичных закупок на двух открытых форумах, что способствовало объявлению правительством о том, что законопроект о публичных закупках в предварительном порядке будет размещен в открытом доступе для сбора комментариев. Кроме того, Управление в сотрудничестве с Южноафриканским национальным консультативным советом по борьбе с коррупцией работало над укреплением антикоррупционных мер, предусмотренных в законопроекте о публичных закупках, внесенном на рассмотрение Национальной ассамблеи Южной Африки.

92. УНП ООН также поощряло применение информационных технологий и инструментов цифровизации для борьбы с коррупцией и продолжало тесно сотрудничать с «Партнерством в поддержку прозрачного заключения контрактов». Это сотрудничество расширено и включает теперь оказание 30 странам технической и наставнической помощи в сфере открытого присуждения подрядов и прозрачности публичных закупок, в том числе в отношении способов повышения качества данных и публикации информации о закупках в доступном формате и в увязке с информацией о собственниках-бенефициарах для облегчения внешнего мониторинга. В июле 2023 года проведен региональный семинар по вопросам прозрачности публичных закупок и бенефициарной собственности с участием делегаций девяти стран в рамках региональной платформы для Южной Америки и Мексики, цель которого заключалась в выявлении проблем, взаимном обучении на коллегиальной основе и определении путей будущего решения выявленных проблем.

93. УНП ООН оказывало поддержку в разработке инструментария для обеспечения прозрачности и проверки данных о собственниках-бенефициарах, в том числе в рамках соглашения о партнерстве с организацией «Оупен оунершип», совместно с которой Управление организовало обучение должностных лиц правоохранительных органов Южной Африки применению инструментов и методов получения доступа к информации о бенефициарной собственности и анализа и проверки такой информации. В результате этого обучения повышена способность соответствующих органов к проведению эффективных финансовых расследований с целью судебного преследования собственников-бенефициаров,

причастных к коррупции и другим связанным с ней преступлениям. На Филиппинах благодаря постоянной поддержке, оказываемой Комиссией по ценным бумагам и биржам в целях повышения эффективности использования данных о бенефициарной собственности, было заключено 18 соглашений об обмене данными с ключевыми учреждениями, а также организованы специальные учебные курсы для персонала правоохранительных органов по теме информации о бенефициарной собственности. В Индонезии УНП ООН и организация «Оупен оупершип» при содействии Министерства юстиции и по правам человека провели семинар-практикум по передовому опыту в области проверки бенефициарной собственности, итоги которого будут использованы при разработке министерского постановления в соответствии с целями, сформулированными в Национальной стратегии по предупреждению и искоренению коррупции и предусматривающими повышение качества данных и совершенствование их проверки. Совместно с организацией «Оупен оупершип» консультационные услуги и техническая помощь по вопросам бенефициарной собственности были оказаны Мадагаскару, Малави и Эквадору.

94. В конце 2022 года и на протяжении 2023 года УНП ООН содействовало развитию сотрудничества между антикоррупционными органами и высшими ревизионными учреждениями в рамках многочисленных региональных учебных семинаров-практикумов и вебинаров для должностных лиц из 150 государств-членов, представляющих все семь региональных организаций Международной организации высших ревизионных учреждений.

95. Управление интегрировало антикоррупционные меры в работу Глобальной программы по противодействию преступлениям, влияющим на окружающую среду и климат, путем оказания, в частности, поддержки 15 компетентным органам, ответственным за управление ресурсами дикой природы, лесными и рыбными ресурсами в 10 странах (Боливия (Многонациональное Государство), Гана, Демократическая Республика Конго, Кения, Мозамбик, Нигерия, Соломоновы Острова, Сьерра-Леоне, Уганда и Южная Африка), среди прочего в вопросах коррупционных рисков и реализации стратегий снижения рисков.

96. УНП ООН, в ходе реализации своей Программы по защите спорта от коррупции и экономической преступности, организовало или поддержало в рамках проекта, осуществляемого совместно с МОК, 24 мероприятия на национальном, региональном и международном уровнях с участием более чем 1 000 представителей и представительниц более 90 стран. УНП ООН также внесло вклад в работу Целевой группы Международной федерации футбола (ФИФА) по обеспечению честности и неподкупности, направленную на обеспечение защиты женского чемпионата мира по футболу 2023 года в Австралии и Новой Зеландии от манипуляций результатами матчей и на укрепление международного сотрудничества между членами ФИФА.

97. УНП ООН и Всемирная федерация регби совместно организовали семинар-практикум по борьбе с коррупцией для стран и национальных союзов регби, которые прошли квалификацию для участия в Кубке мира по регби 2023 года во Франции. УНП ООН также участвовало в работе целевой группы по обмену информацией и мониторингу матчей турнира на предмет выявления угроз честности и неподкупности.

98. УНП ООН способствовало утверждению принципов честности и неподкупности в структурах частного сектора, поддержав коллективные действия и развитие антикоррупционного потенциала коммерческих предприятий в Бразилии, Египте, Ираке, Кении, Колумбии, Ливии, на Маврикии, в Малайзии, Марокко, Мексике, Мьянме, Объединенных Арабских Эмиратах, Пакистане, Саудовской Аравии, Судане, Узбекистане и Эфиопии. Благодаря усилиям УНП ООН в рамках проекта, осуществляемого в Кении, Мексике и Пакистане, расширено сотрудничество между частным сектором и научно-образовательными учреждениями, направленное на повышение эффективности антикоррупционного

просвещения будущих кадров частного сектора: с начала реализации проекта им охвачено более 38 000 учащихся.

99. В 2023 году в рамках сотрудничества между УНП ООН и «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций организован ряд мероприятий по обеспечению честности и неподкупности в сфере предпринимательства, включая вебинары, конференции, учебные курсы и информационные кампании. Кроме того, продолжено проведение совместной серии глобальных вебинаров, направленных на расширение знаний об антикоррупционных мерах в частном секторе: в 2023 году в этих вебинарах приняли участие 3 000 человек. Совместно организован и первый в истории Форум частного сектора, который прошел «на полях» десятой сессии Конференции с участием более 200 заинтересованных лиц. УНП ООН внесло вклад в работу заседания, посвященного вопросам честности и неподкупности в сфере предпринимательства, в рамках Саммита лидеров «Глобального договора» и поддержало распространение призыва к действиям в адрес правительств в связи с двадцатой годовщиной принятия Конвенции, под которым подписалось более 500 коммерческих предприятий. УНП ООН и «Глобальный договор» пересмотрели свою электронную обучающую программу для частного сектора, которая в 2024 году будет перезапущена под новым названием «Честность и неподкупность в деловых отношениях».

100. В Южной Африке УНП ООН оказало поддержку Национальному консультативному совету по борьбе с коррупцией в организации в ноябре 2023 года национального диалога по вопросам борьбы с коррупцией. В этом диалоге, открытом президентом Южной Африки, приняли участие более 300 представителей и представительниц государственного сектора, гражданского общества, частного сектора, научно-образовательных учреждений и средств массовой информации.

#### *Молодежь, просвещение и гражданское общество*

101. В 2023 году УНП ООН продолжало работать над укреплением роли неправительственных субъектов (молодежи, научно-образовательных учреждений и организаций гражданского общества) в борьбе с коррупцией и организовало в этой связи региональные диалоги, ряд мероприятий для молодежи, два хакатона «Coding4Integrity» и четвертый Антикоррупционный академический симпозиум. В ходе этого симпозиума, состоявшегося «на полях» десятой сессии Конференции, ученые со всего мира представили вниманию более чем 150 участников и участниц свои исследования по вопросам, связанным с коррупцией, в том числе по теме организованной преступности и коррупции.

102. В рамках региональной платформы для Западной Африки и Сахеля УНП ООН организовало в Сенегале семинар-практикум общегосударственного масштаба в поддержку включения антикоррупционных модулей в учебные планы национальных образовательных учреждений.

103. УНП ООН при содействии Королевского полицейского училища Таиланда организовало конкурс сочинений для курсантов и курсанток из Вьетнама, Индонезии, Таиланда и Филиппин. В сочинении, занявшем первое место, рассказывалось о потенциальном использовании технологии блокчейн для предупреждения коррупции в полиции; победители и победительницы из каждой страны приняли участие в специальных мероприятиях, организованных «на полях» десятой сессии Конференции.

104. УНП ООН оказало поддержку в создании в декабре 2023 года Антикоррупционной сети организаций гражданского общества Юго-Восточной Азии, возглавляемой Центром знаний по вопросам регионального сотрудничества в области борьбы с коррупцией и ответственного управления при Чулалонгкорнском университете в Таиланде. К Сети присоединились 13 организаций гражданского общества из 10 стран Юго-Восточной Азии.

*Международное сотрудничество и возвращение активов*

105. УНП ООН обновляло перечень центральных органов, отвечающих за рассмотрение просьб об оказании взаимной правовой помощи в соответствии с пунктом 13 статьи 46 Конвенции против коррупции. На момент составления настоящего доклада данный перечень содержал информацию о 164 органах, назначенных 133 государствами.

106. Глобальная оперативная сеть органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов (Сеть GlobE), созданная в 2021 году под эгидой УНП ООН, по состоянию на 23 января 2024 года насчитывала 192 участвующих органа из 107 государств. Внедренным Сетью решением, обеспечивающим безопасную связь для обмена оперативной информацией, пользуются 165 участников и участниц из 73 стран. Стандартная форма запроса облегчает процесс обмена информацией.

107. В 2023 году Сеть GlobE, продолжая работу по развитию потенциала оперативных антикоррупционных правоохранительных органов, предоставляла платформу для проведения различных очных и виртуальных обучающих занятий и выпустила три новые публикации: *Compendium of Practices on Informal Cooperation in Transnational Corruption Cases* («Сборник практических рекомендаций по неофициальному сотрудничеству при рассмотрении дел о транснациональной коррупции»), «Networks digest» («Сетевой дайджест»), содержащий обзор членства государств-участников в различных сетях специалистов-практиков, и *Directory of Open-Source Public Registries* «Справочник открытых публичных реестров».

108. В 2023 году УНП ООН в рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (Инициатива СТАР) работало с различными странами над укреплением их потенциала для отслеживания, изъятия, замораживания, конфискации и возвращения активов, фигурирующих в делах о коррупции. Инициативой СТАР организована серия мероприятий по конкретным действиям Глобального форума по возвращению активов (ГФВА), инициированная Соединенными Штатами при участии Франции и Соединенного Королевства в качестве соорганизаторов и реализуемая в сотрудничестве с Международным центром по координации борьбы с коррупцией и Международным центром по возвращению активов.

109. Данная серия мероприятий направлена на то, чтобы придать новый импульс применению подхода, ориентированного на специалистов-практиков, и достичь ощутимого прогресса в деле изъятия и возвращения активов путем содействия контактам и переговорам между запрашиваемыми и запрашивающими странами по конкретным текущим делам. По состоянию на декабрь 2023 года к серии мероприятий присоединились восемь стран: Алжир, Гондурас, Замбия, Ирак, Нигерия, Республика Молдова, Сейшельские Острова и Украина. В рамках серии мероприятий ГФВА Инициативой СТАР проведено более 65 совещаний в двустороннем и многостороннем формате «на полях» десятой сессии Конференции.

110. В 2023 году в рамках Инициативы СТАР было издано четыре новые публикации: *Asset and Interest Disclosure: A Technical Guide to an Effective Form* («Раскрытие информации об активах и интересах: техническое руководство по разработке эффективной формы документа»), *Unexplained Wealth Orders: Toward a New Frontier in Asset Recovery* («Постановления об имуществе необъясненного происхождения: к новому рубежу в деле возвращения активов»), *Victims of Corruption: Back for Payback* («Жертвы коррупции: час расплаты») и *Managing Seized and Confiscated Assets: A Guide for Practitioners* («Управление арестованными и конфискованными активами: руководство для специалистов-практиков»). В ходе специального мероприятия, проведенного «на полях» десятой сессии Конференции, Инициатива СТАР представила новую версию своей уникальной открытой базы данных «Контроль за возвращением активов». Новая база данных доступна на веб-сайте Инициативы СТАР и содержит данные из

141 юрисдикции, к которым относятся дела о возвращении активов, и документы более чем 560 международных дел о возвращении активов. Общая стоимость активов (замороженных, арестованных, конфискованных или возвращенных) по этим делам составляет 16,5 млрд долл. США, из которых 10,1 млрд — стоимость возвращенных активов по всему миру.

### 3. Сотрудничество с другими структурами

111. УНП ООН участвовало в осуществлении проектов в тесном сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций и Департаментом операций в пользу мира. На глобальном уровне УНП ООН наряду с ПРООН и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжало выполнять функции сопредседателя Глобальной целевой группы по борьбе с коррупцией, укрепляя координационно-консультационный механизм Организации Объединенных Наций в контексте разработки антикоррупционной политики и оказания технической помощи в реализации общей позиции Организации Объединенных Наций в деле борьбы с коррупцией на глобальном уровне. Совместно с Департаментом операций в пользу мира Управление участвовало в подготовке практического руководства для страновых групп Организации Объединенных Наций по внедрению антикоррупционных подходов в практику миротворческих операций и специальных политических миссий. Благодаря совместным проектам, таким как Инициатива СтАР и Тихоокеанский региональный проект Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, реализуемый УНП ООН совместно с ПРООН, государства-участники и другие заинтересованные стороны получили техническую помощь и новые инструменты и ресурсы.

112. УНП ООН продолжало тесно взаимодействовать с Группой государств Совета Европы по борьбе с коррупцией, Организацией американских государств и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в их качестве секретариатов других механизмов по обзору хода борьбы с коррупцией. В 2023 году к этому взаимодействию подключились секретариаты механизмов обзора хода осуществления Конвенции Африканского союза о борьбе с коррупцией и Арабской конвенции о борьбе с коррупцией, а также Европейская комиссия в связи с ролью, которую она играет в публикации доклада о верховенстве права.

113. УНП ООН поддерживало проводимую на региональном и глобальном уровнях работу по укреплению стандартов в публичном и частном секторах, в том числе в партнерстве с такими структурами, как Альянс в поддержку честности и неподкупности, Рабочая группа по борьбе с коррупцией Группы двадцати, целевая группа «Деловой двадцатки» по вопросам честности и неподкупности и соблюдения требований, Партнерство в рамках инициативы по борьбе с коррупцией Всемирного экономического форума, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества и ОЭСР, включая Целевую группу по борьбе с коррупцией в рамках созданной ОЭСР Сети по вопросам управления Комитета содействия развитию.

114. УНП ООН продолжало сотрудничать с Программой Организации Североатлантического договора (НАТО) по обеспечению честности и неподкупности в целях повышения эффективности деятельности по обеспечению честности и неподкупности и противодействия коррупции в оборонном секторе, участвуя в регулярных учебных мероприятиях, проводившихся на объектах НАТО.

## IV. Рекомендации

115. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены:

а) продолжать усилия по эффективной реализации положений Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции против коррупции, в том числе посредством разработки, осуществления, мониторинга и оценки комплексных и основанных на фактических данных директивных решений и стратегий, в общем контексте утверждения принципа верховенства права и совершенствования структур управления как основных компонентов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ее цели 16, с учетом гендерно-сбалансированных подходов и задачи расширения прав и возможностей молодежи и гражданского общества в целях вовлечения их в процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года в сотрудничестве с УНП ООН;

б) обеспечивать УНП ООН достаточным, предсказуемым и планомерным финансированием, с тем чтобы Управление могло выполнять порученную ему работу по поддержке межправительственных процессов, таких как механизмы обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции против коррупции, укреплять международное сотрудничество и активизировать осуществление положений вышеупомянутых документов и принятие мер в связи с замечаниями и рекомендациями, сформулированными по итогам работы их механизмов обзора; а также продолжать поддерживать работу Управления в области наращивания потенциала по предупреждению и пресечению транснациональной организованной преступности, борьбе с коррупцией и возвращению ценных государственных активов;

в) продолжать укреплять сотрудничество Юг — Юг и Север — Юг в целях пресечения, в частности, транснациональной торговли людьми на ее маршрутах, используя существующие или создавая новые сети компетентных органов, позволяющие повысить эффективность уголовно-судебных мер и усовершенствовать обмен информацией об успешных видах практики, опыте и трудностях;

г) признать, в соответствии с задачей 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития, взаимосвязанность незаконных потоков оружия, незаконных финансовых потоков и киберпреступности как факторов, способствующих развитию организованной преступности, с целью разработки совместных мер реагирования и укрепления международного сотрудничества, в том числе путем проведения параллельных финансовых расследований, для решения соответствующих проблем;

е) внедрить стандартные оперативные процедуры для обеспечения взаимодействия между специализированными подразделениями по огнестрельному оружию и подразделениями финансовой разведки, органами по контролю над вооружениями и налоговыми органами как на национальном, так и на международном уровне в целях выявления незаконных потоков оружия, сопутствующих схем отмывания денег и фактов коррупции, проведения соответствующих расследований, преследования в уголовном порядке виновных и вынесения судебных решений.