



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
24 January 2011

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцатая сессия

Вена, 11–15 апреля 2011 года

Пункты 4 и 6 предварительной повестки дня*

**Тематическая дискуссия "Защита детей в цифровую
эпоху: борьба с противоправным использованием
технологий для надругательства над детьми и их
эксплуатации"**

**Мировые тенденции в области преступности и новые
проблемы в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия и способы их решения**

Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения

Записка Секретариата

Резюме

Настоящий документ был подготовлен во исполнение резолюции 1990/18 и решения 2010/243 Экономического и Социального Совета. В документе представлены предварительные результаты Двенадцатого обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, статистика и анализ тенденций в области преднамеренных убийств, преступности и виктимизации в Африке, а также результаты ряда обзоров, проведенных в целях оценки характера и масштабов коррупции.

* E/CN.15/2011/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Тенденции в области умышленных убийств	5
III. Экономические факторы и преступность	9
IV. Преступность и виктимизация в Африке	12
V. Коррупция	17
VI. Противоправное использование технологий для надругательства над детьми и их эксплуатации	20
VII. Меры уголовного правосудия	23
VIII. Работа по совершенствованию данных	24
IX. Выводы и рекомендации	26
A. Выводы	26
B. Рекомендации	27
 Рисунки	
I. Тенденции в области общеуголовных видов преступлений в странах, по которым имеются данные за длительный период времени, 1995–2009 годы	4
II. Динамика умышленных убийств в странах Центральной Америки, 2000–2009 годы	6
III. Динамика умышленных убийств в странах Карибского бассейна, 2000–2009 годы	7
IV. Усредненные тенденции в области умышленных убийств и изъятий кокаиновой основы и солей кокаина в килограммовом эквиваленте для стран Центральной Америки и Карибского бассейна, 2000–2009 годы	9
V. Влияние экономического кризиса на преступность	11
VI. Годовые показатели виктимизации (в процентах) в категориях квартирных краж, нападений/угроз и грабежей в 11 странах Африки	14
VII. Годовые коэффициенты виктимизации (в процентах) в результате квартирных краж, нападений/угроз и грабежей в 11 странах Африки и 30 развитых странах	15
VIII. Заявления в полицию по фактам квартирных краж, нападений/угроз или грабежей, в 11 странах Африки и 30 развитых странах	16
IX. Условия, в которых респонденты, вступавшие в контакт с государственным чиновником, дали взятку, для стран и районов Западных Балкан	18
X. Причины несообщения информации о даче взятки должностному лицу или учреждению в регионе Западных Балкан	19
XI. Респонденты, дававшие взятки должностным лицам в регионе Западных Балкан в прошлом году, в виде процента от числа лиц, общавшихся с должностными лицами, с разбивкой по категориям государственных служащих	20
XII. Коэффициент преступлений, связанных с детской порнографией, которые были зарегистрированы полицией в 12 странах Европы и Северной Америки, 2004–2009 годы	22
XIII. Региональные показатели задержаний, 2003–2008 годы	24

I. Введение

1. Предположение в отношении "устойчивого роста преступности" возникло не сегодня. Свыше 60 лет назад Социальная комиссия, ссылаясь именно на эту проблему, попросила провести один из первых анализов уголовной статистики, с тем чтобы представить доклад о состоянии преступности¹. В Статистическом докладе о положении в области преступности, 1937–1946 годы (E/CN.5/204), подготовленном Секретариатом в 1950 году в ответ на данную просьбу, были подробно рассмотрены не только такие общеизвестные преступления, как убийство, нападение, изнасилование и квартирные кражи, но и правонарушения, сегодня практически не обсуждаемые на международном уровне, включая злонамеренное оставление семьи и неоказание ей поддержки, пьянство, азартные игры и шпионаж. В современном мире основное внимание уделяется "обычным" уголовным деяниям отдельных лиц и в еще большей степени – преступной деятельности, носящей комплексный и транснациональный характер, которая, как правило, надлежащим образом организована и направлена на извлечение прибыли. Настоящий документ, подготовленный во исполнение резолюции 1990/18 и решения 2010/243 Экономического и Социального Совета, предоставляет Генеральному секретарю информацию, касающуюся современных общемировых тенденций и положения в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

2. Как ни парадоксально, но современная преступность носит все более явный и одновременно более скрытый характер. В прошлом году, например, в средствах массовой информации широко освещались крупномасштабные полицейские акции против банд наркоманов, наркоторговцев или наркобаронов, которые, как сообщалось, осуществляли контроль над целыми районами, обеспечивая безопасность сделок по незаконному обороту наркотиков. Нередко таким громким насильственным преступлениям, включающим вооруженные преступные организации, способствуют менее заметные, но не менее серьезные преступления. В частности, коррупция в форме взяток, которые берут "не замечающие" правонарушений местные чиновники и полицейские, является неотъемлемой частью деятельности наркокартелей и организованных преступных группировок. Кроме того, незаконная деятельность организованных преступных группировок, будь то финансовые махинации, незаконный оборот наркотиков или незаконный провоз людей, по своему характеру приносит прибыль только в тех случаях, когда она скрыта от государства и широкой общественности.

3. Столь же невидимыми, по крайней мере для тех, кто не стал непосредственными жертвами или преступниками, являются преступления, имеющие отношение к основной теме двадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию: "противоправному использованию технологий для надругательства над детьми и их эксплуатации". Под эту тему подпадает целый ряд уголовных преступлений. Один из примеров такого преступления – детская порнография, которая практически во всех случаях производится и распространяется посредством противоправного использования технологий. Собранные ЮНОДК конкретно по этому виду преступлений данные свидетельствуют о том, что в последние годы число зарегистрированных преступлений, связанных с производством, созданием, распространением, продажей

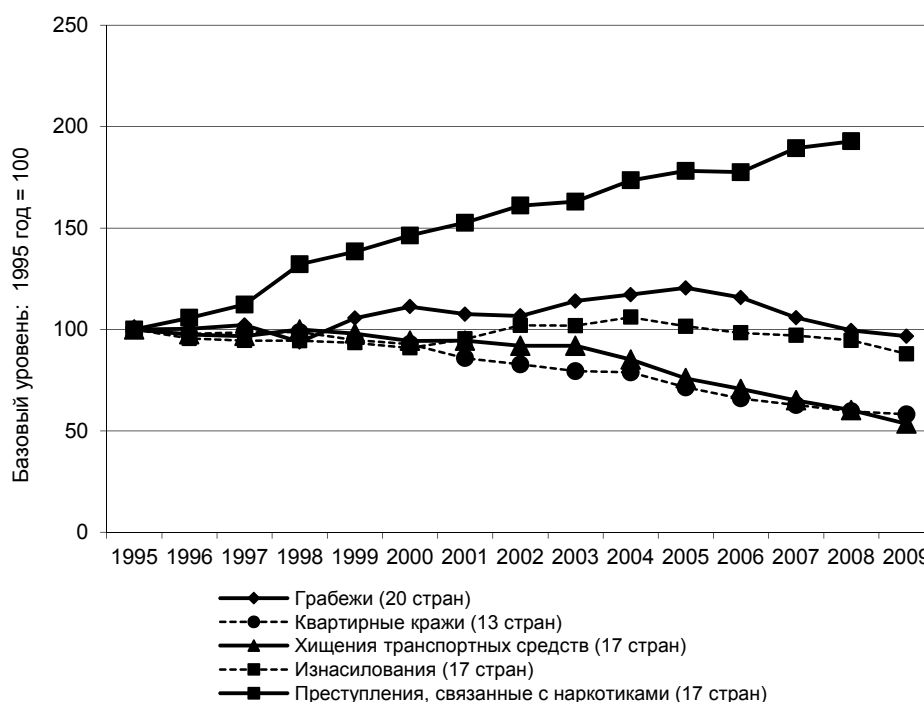
¹ *Official Records of the Economic and Social Council, Third Year, Seventh Session, Supplement No. 8 and corrigendum (E/779 and Corr.1), para. 55..*

детской порнографии или ее владением, увеличилось, что подчеркивает необходимость принятия национальных и международных мер по предупреждению преступлений с использованием компьютерной техники и киберпреступлений.

4. Что касается общеуголовных преступлений, то, как показывает рисунок I, в период 2008–2009 годов в странах, по которым имеются данные за длительный период (преимущественно в странах Центральной и Восточной Европы, а также Северной Америки, Азии и Океании), никаких существенных изменений в общей динамике преступлений против собственности, преступлений с применением насилия и преступлений, связанных с наркотиками, по сравнению с предыдущим периодом не произошло. В этой группе стран уровни зарегистрированных полицией преступлений против собственности и преступлений с применением насилия несколько снизились в 2008 и 2009 годах по сравнению с предыдущим периодом. Напротив, уровень зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками, повышался вплоть до 2008 года, последнего года, по которому имеются данные по этому виду преступлений.

Рисунок I

Тенденции в области общеуголовных видов преступлений в странах, по которым имеются данные за длительный период времени, 1995–2009 годы



Источник: Обзор Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия.

5. Между тем долгосрочные тенденции не могут служить основой для анализа ситуации применительно ко всем видам преступлений и ко всем районам мира. Так, в последние годы значительно изменились тенденции в области преднамеренных убийств, особенно в странах Американского континента. Имеющиеся данные также говорят о том, что экономический и финансовый кризис 2008–2009 годов сказался на

уровне преступлений против собственности и преступлений с применением насилия в нескольких различных странах. Содержащиеся в настоящем документе данные и анализ не дают всеобъемлющего представления о состоянии преступности в мире, однако они позволяют более внимательно рассмотреть последние изменения в динамике преступности и уголовного правосудия, по которым имеются данные.

6. Современные методы оценки тенденций в области преступности более совершенны по сравнению с методиками, которые применялись 60 лет назад. Это связано не только с совершенствованием административных систем регистрации данных в полиции, но и с проведением виктимологических обследований среди населения в целях получения информации о преступности, которая дополняет данные, зарегистрированные полицией, или используется в качестве альтернативного источника сбора данных. В дополнение к общим показателям о наиболее распространенных видах преступлений все более остро ощущается необходимость в получении более детализированных данных о характеристиках преступлений, таких как участие организованных преступных групп и отношениях между жертвой и преступником. Кроме того, информация об основных факторах или мотивах преступлений крайне важна для анализа преступлений в соответствующем контексте, выявления причин преступности и разработки инициатив в области предупреждения и сокращения масштабов преступности, коррупции и насилия. При этом следует отметить, что, несмотря на безусловный рост объемов и качества информации на международном уровне, проблемы, связанные со сбором и анализом данных, остаются, и эти проблемы незначительно отличаются от тех, с которыми столкнулись составители Статистического доклада о положении в области преступности, 1937–1946 годы. В настоящем документе подробно рассматривается не только конкретная обстановка, в которой было совершено преступление, но и некоторые методологические вопросы, связанные с получением таких данных, а также текущая работа, осуществляемая на международном уровне в целях решения данных проблем.

II. Тенденции в области умышленных убийств

7. Статистика умышленных убийств по-прежнему является одним из наиболее надежных и широкодоступных показателей, характеризующих положение в области тяжких преступлений и уровни межличностного насилия². Как отмечается в докладе Генерального секретаря о состоянии преступности и уголовного правосудия в мире за 2010 год (A/CONF.213/3), коэффициенты умышленных убийств во многих странах Европы, Азии и Океании незначительны и зачастую демонстрируют тенденцию к снижению. Некоторые страны Северной и Южной Америки и Африки, напротив, имеют более высокие коэффициенты и в ряде стран эти показатели продолжают расти. ЮНОДК играет ведущую роль в сборе международных данных в этой области, и база данных ЮНОДК по статистике убийств содержит показатели по умышленным убийствам, полученные из многочисленных источников в 198 странах или территориях³.

² См., например, Elisabeth Gigen, Keith Krause and Robert Muggah, "Measuring and monitoring armed violence: goals, targets and indicators", справочный материал, подготовленный для Конференции по проблеме вооруженного насилия в Осло, Женева, 12 мая 2010 года.

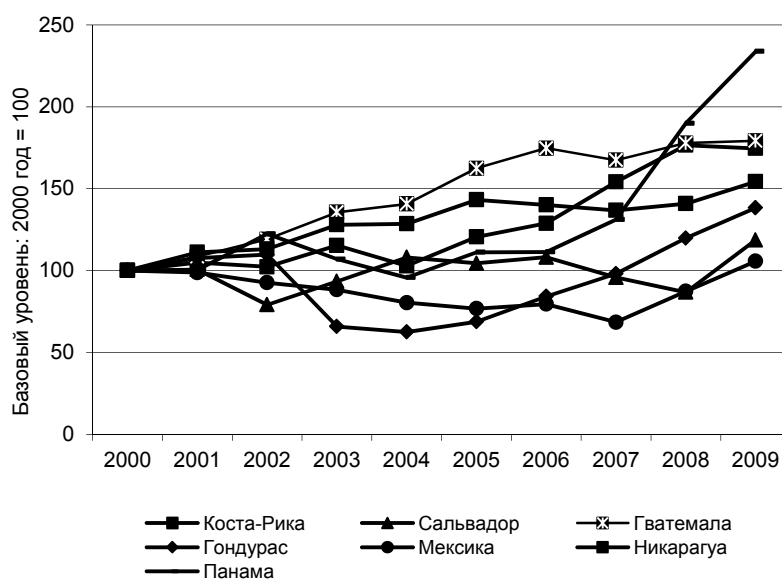
³ См. www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html.

8. Совершенствование методики предоставления данных позволило моделировать временные ряды по умышленным убийствам на среднесрочные и долгосрочные периоды. В последние несколько лет, например, увеличилось число центров по наблюдению за ситуацией в области преступности, безопасности и насилия в странах Северной и Южной Америки, что способствует эффективному использованию статистики убийств в качестве ключевого инструмента для количественной оценки и борьбы с преступностью и насилием⁴. В разделе II настоящего документа подробно рассматриваются данные, касающиеся статистики убийств в странах Северной и Южной Америки, и возможное использование этой информации для борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

9. В отличие от стран в других регионах мира, включая Европу и Азию, где коэффициенты убийств остаются на прежнем уровне или даже снижаются, в странах Северной и Южной Америки, согласно последним данным, наблюдается обратная тенденция. Как видно из рисунков II и III, в семи странах Центральной Америки за период 2007–2009 годов коэффициенты зарегистрированных убийств возросли. Кроме того, аналогичная тенденция была отмечена по меньшей мере в четырех странах Карибского бассейна, при этом в одной из них число преднамеренных убийств в период 2000–2009 годов возросло в четыре раза.

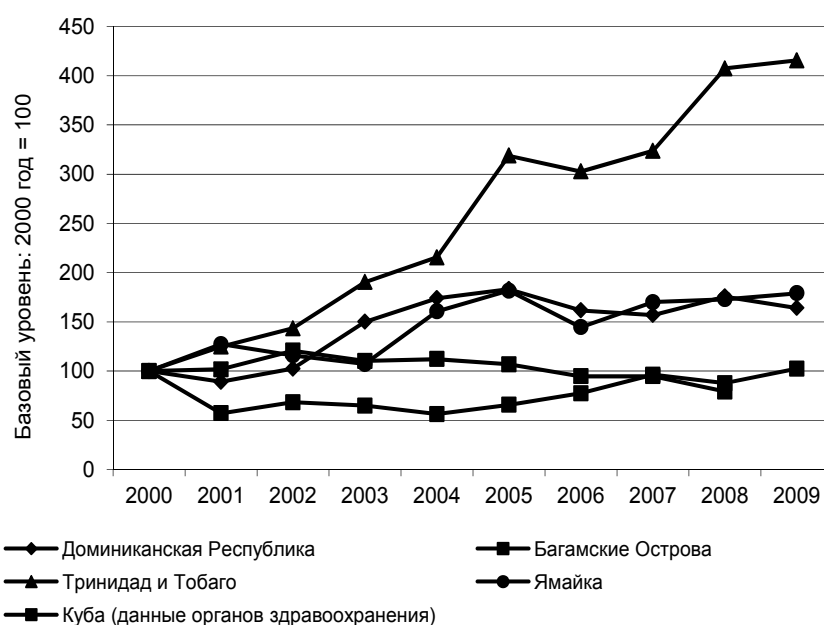
Рисунок II

Динамика умышленных убийств в странах Центральной Америки, 2000–2009 годы



⁴ См. Inter-American Observatory on Security of the Organization of American States. По адресу: www.oas.org/dsp/english/cpo_observatorio.asp.

Рисунок III
Динамика умышленных убийств в странах Карибского бассейна,
2000–2009 годы



Источник: Статистика убийств ЮНОДК (Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и правительственные источники).

10. Для разработки эффективных ответных мер необходимо выяснить причины, обуславливающие рост преступности. Сценарии развития событий, приводящие к насильственной смерти, многочисленны и разнообразны. Насилие со смертельным исходом, например, может иметь место в семье, общественном месте, на работе, во время совершения другого преступления, в том числе грабежа или квартирной кражи, или быть тесно связанным с деятельностью банд или организованных преступных группировок. Использование одного только показателя "убийств" для характеристики этих качественно различных ситуаций явно недостаточно. С учетом этого первоочередной задачей ЮНОДК в настоящее время является улучшение качества информации, касающейся типологии убийств. В частности, расширение доступа к информации об убийствах, связанных с деятельностью банд или преступных группировок, даст еще один важный показатель для оценки изменений, происходящих в организованной преступной деятельности.

11. В настоящее время доступные на международном уровне данные о типологии убийств крайне ограничены. Качественная информация с описанием события убийства может содержаться в полицейских протоколах, однако качество записи и степень ее детализации значительно различаются как внутри стран, так и между странами. Согласно статистике убийств ЮНОДК в 10 странах Северной и Южной Америки в период 2007–2009 годов доля убийств, связанных с насилием со стороны преступных банд или организованных преступных группировок, составляла от 10 до чуть более 50 процентов. Важно отметить, что в тех странах, где число убийств

возросло, этот рост может быть обусловлен увеличением доли убийств, совершаемых при участии преступных банд или организованных преступных группировок.

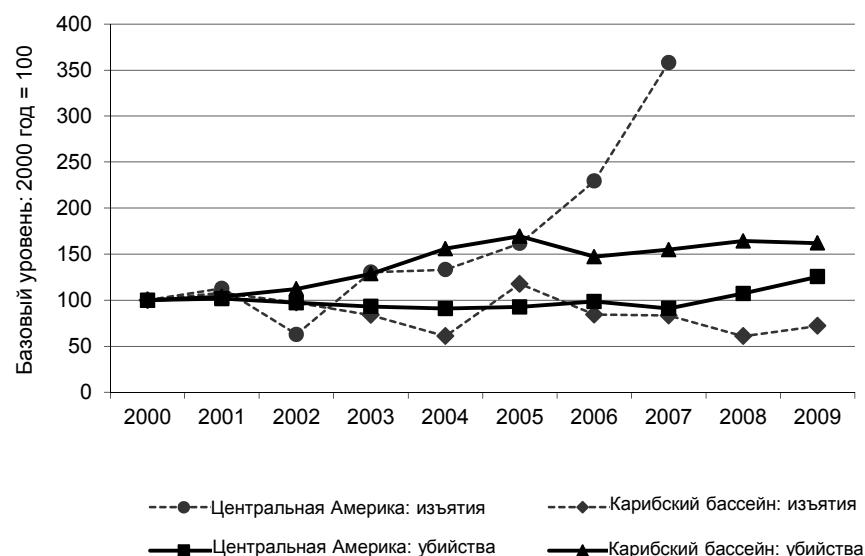
12. Еще одним подтверждением этой тенденции в отношении ряда стран может служить изменение маршрутов незаконного оборота наркотиков. На рисунке IV показаны последние тенденции в изъятиях кокаина (основы и солей) в Центральной Америке (8 стран) и Карибском бассейне (12 стран), наряду с тенденциями изменения средних региональных коэффициентов убийств (несколько стран). В течение последнего десятилетия изменились маршруты, используемые для незаконного оборота кокаина; все более активно стали использоваться маршруты, проходящие через страны Центральной Америки, а не Карибского бассейна, что нашло отражение в статистике изъятий кокаина: объемы изъятий увеличились в Центральной Америке и сократились в Карибском бассейне. В обоих субрегионах возросло число убийств. Представляется, что изменения в структуре незаконных рынков и торговли (а не само существование незаконного рынка) являются главными факторами, провоцирующими насилие. Любые перемены в доминирующих преступных бандах или структурах и новые источники дохода приводят к вспышкам насилия, которое является результатом борьбы преступных группировок за контроль над новой "территорией" и маршрутами незаконного оборота наркотиков. В некоторых странах Центральной Америки, например, больше всего убийств зачастую происходит не в крупных городах, а в провинциях субрегиона, имеющих стратегическое значение для торговцев наркотиками⁵.

13. Первоначальные данные за 2010 год позволяют предположить, что некоторые страны Северной и Южной Америки достигли предела. Согласно статистике убийств ЮНОДК, в 2010 году в Сальвадоре, Гватемале и Панаме по предварительным подсчетам было зарегистрировано меньше умышленных убийств по сравнению с 2009 годом. Однако в Гондурасе и Мексике в 2010 году наблюдалась противоположная тенденция.

⁵ См. *The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment* (United Nations publication, Sales No. E.10.IV.6), p. 241.

Рисунок IV

Усредненные тенденции в области умышленных убийств и изъятий кокаиновой основы и солей кокаина в килограммовом эквиваленте для стран Центральной Америки и Карибского бассейна, 2000–2009 годы



Источник: Базы данных ЮНОДК.

III. Экономические факторы и преступность

14. Изменения в структуре незаконных рынков и потоков и сами показатели преступности нельзя рассматривать в отрыве от глобальной экономической ситуации. Теория преступной мотивации исходит из того, что причиной противоправного поведения, по крайней мере отчасти, является разочарование, вызванное разрывом между устремлениями и ожиданиями и их практической реализацией⁶. В период экономических трудностей многие люди могут испытать существенное и иногда неожиданное сокращение доходов. Это, в свою очередь, может увеличить долю населения, обладающего повышенной мотивацией к решению проблем незаконным образом.

15. Результатом финансового кризиса 2008–2009 годов стали отрицательные цифры роста валового внутреннего продукта (ВВП) в странах с формирующейся рыночной экономикой, развивающихся и развитых странах в конце 2008 – начале 2009 года⁷. Многие люди потеряли работу, стали хуже питаться, столкнулись с проблемой стремительного роста стоимости жизни и ухудшения отношений в семье и обществе⁸. В отчетный период ЮНОДК в сотрудничестве с инициативой "Глобал палс" приступило к осуществлению проекта, который призван проанализировать

⁶ См., например, Robert Agnew, "Foundation for a general strain theory of crime and delinquency", *Criminology*, vol. 30, No. 1 (1992), pp. 47-87.

⁷ См.: Международный валютный фонд, *World Economic Outlook Update*. Издания *Update* размещены по адресу: www.imf.org/external/ns/cs.aspx?id=231.

⁸ Global Pulse initiative, "Voices of the vulnerable: recovery from the ground up", 2010.

воздействие экономического кризиса на преступность⁹, в частности установить, оказал ли влияние на рост преступности глобальный финансовый кризис 2008–2009 годов. Для проведения такого анализа требуются специализированные данные. При экстраполяции долгосрочных трендов, представленных на рисунке I, например, становится очевидным, что детализация национальных годовых данных по наиболее распространенным видам преступлений недостаточна для того, чтобы выявить возможную взаимосвязь между преступностью и экономическими факторами.

16. Иная ситуация наблюдается, когда подробные ежемесячные данные анализируются на национальном уровне. На рисунке V представлены примеры ежемесячно регистрируемых полицией данных в таких странах, как Коста-Рика (умышленные убийства), Таиланд (хищения автотранспортных средств) и Ямайка (умышленные убийства)¹⁰. В каждом случае в стране в период 2008–2009 годов произошло снижение ВВП, потребительские цены (рассчитанные с поправкой на изменение индекса потребительских цен) росли и увеличивалась безработица. Это совпадало с максимальным ростом преступности рассматриваемого вида, что указывало на возможную взаимосвязь экономического стресса с кратковременным ростом преступлений против собственности и/или преступлений с применением насилия в условиях конкретных стран. При анализе результатов, однако, следует проявлять осторожность. Зарегистрированные полицией данные о преступности представляют собой производное, которое обусловлено уровнями преступности, полнотой отчетности и процедурами полицейского учета. Экономический или финансовый кризис может положительно или отрицательно сказаться на состоянии любого из упомянутых элементов.

17. Взаимодействие основных факторов, влияющих на уровни преступности, носит комплексный характер. В любой отдельно взятой стране или регионе выявление факторов, в наибольшей степени влияющих на показатели преступности, может быть сопряжено с рядом трудностей. Как видно из вышеприведенных примеров, экономическое положение играет важную роль и в некоторых ситуациях может существенно влиять на основные факторы риска, связанные с преступностью, включая существование бандформирований. Например, структурные изменения в бандах (в частности, отделение более мелких банд от крупных бандформирований в поисках новых источников дохода) могут быть последствиями усложнения экономической ситуации. Нарушение прежнего статус-кво, в свою очередь, способно увеличить число зарегистрированных насильственных преступлений. ЮНОДК будет продолжать ежемесячно оценивать данные по преступности, с тем чтобы разработать общую модель, позволяющую установить взаимосвязь между основными экономическими переменными и динамикой преступности и создать систему раннего предупреждения в целях выявления новых тенденций в области преступности.

⁹ Инициатива "Глобал палс" осуществляется под руководством Канцелярии Генерального секретаря. См. www.unglobalpulse.org.

¹⁰ Данные получены от Комиссии по вопросам борьбы с насилием Коста-Рики, Королевской тайской полиции и Полицейских сил Ямайки. Экономические данные получены от Международного валютного фонда, Международной базы данных по финансовой статистике. См. на веб-сайте www.imfstatistics.org/imf.

Рисунок V

Влияние экономического кризиса на преступность

А. Коста-Рика



В. Thailand



С. Ямайка



IV. Преступность и виктимизация в Африке

18. Представленные в настоящем документе данные и аналитические исследования основаны на полицейской статистике зарегистрированных преступлений. Собранные полицией данные обладают целым рядом достоинств, включая их постоянный институциональный характер и возможность построения на их основе динамических рядов. Однако возможности многих стран по совершенствованию статистики в полицейских и правоохранительных органах по-прежнему ограничены. Кроме того, полицейская статистика преступности учитывает только те преступления, о которых полиции стало известно или пришлось столкнуться иным образом. Виктимологические обследования, предусматривающие непосредственный сбор информации путем выборочного опроса группы лиц и домохозяйств, представляют собой альтернативный подход к оценке масштабов преступности. Виктимологические обследования, проводимые на основе стандартных, но учитывающих местную специфику вопросников, дают дополнительное преимущество, повышая степень сопоставимости национальных обследований разных стран. Кроме того, посредством прямых контактов с потенциальными жертвами преступлений обследования населения обеспечивают сбор информации о некоторых видах преступлений, относящихся к наиболее скрытой преступности, включая коррупцию, мошенничество и насилие в семье.

19. Виктимологические обследования являются ключевым инструментом в статистике преступности, особенно в регионах, которые сталкиваются с проблемой наращивания потенциала в плане развития информационных систем правоохранительных органов и органов уголовного правосудия. В последнее время

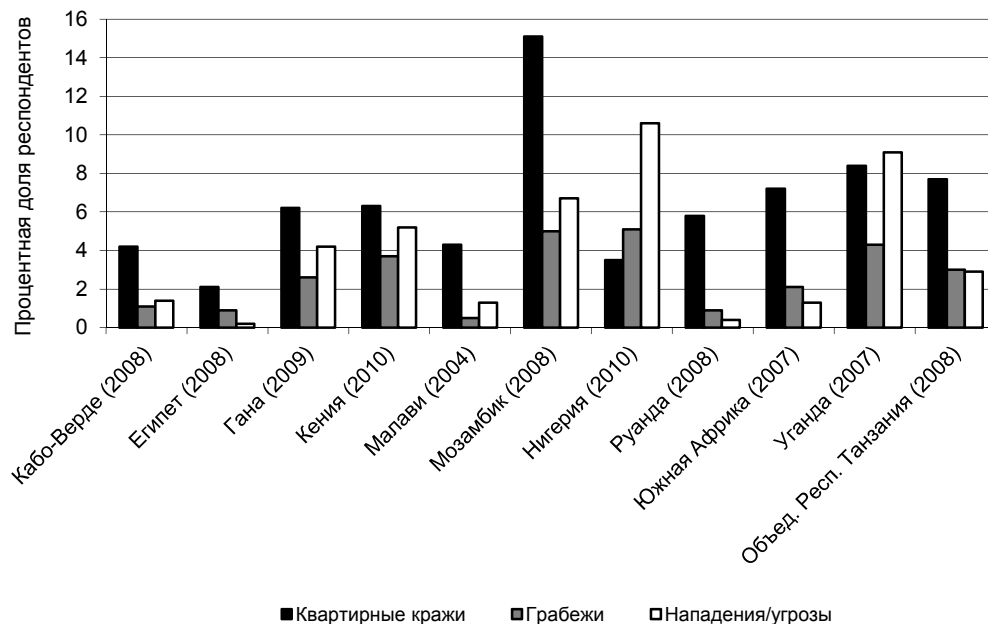
при содействии ЮНОДК был проведен ряд виктимологических обследований в семи африканских странах, включая Кабо-Верде (2008 год), Египет (2008 год), Гану (2009 год), Кению (2010 год), Руанду (2008 год), Уганду (2007 год) и Объединенную Республику Танзанию (2008 год)¹¹. На рисунке VI приведены виктимологические показатели (процент опрошенных респондентов) за одногодичный период по квартирным и прочим кражам, нападениям/угрозам и грабежам, которые были рассчитаны на основе ответов по результатам семи обследований. Они представлены вместе с данными других виктимологических обследований, проведенных в последнее время в Малави, Мозамбике, Нигерии и Южной Африке. Результаты свидетельствуют о значительном разбросе данных между африканскими странами. Из трех видов преступлений квартирные и прочие кражи, как правило, затрагивают самую большую долю респондентов в африканских странах и, судя по ответам, самый высокий показатель имеет Мозамбик. В Нигерии и Уганде, напротив, из трех видов преступлений респонденты чаще всего сталкивались с нападениями/угрозами. Следует отметить, что при ответе на вопрос о нападении/угрозах решающее значение имеет толкование этих понятий респондентами в разных странах¹². Тем не менее значительные различия в показателях виктимизации в категории нападений/угроз по сравнению с другими странами Африки могут указывать на более высокий уровень повседневного насилия в этих странах. Относительно более низкий показатель виктимизации в категории насильственных преступлений имеют Кабо-Верде, Египет, Малави, Руанда и Южная Африка.

¹¹ Резюме виктимологических обследований размещены по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/Data-for-Africa-publications.html>. При проведении обследований использовался стандартный вопросник, который по мере необходимости адаптировался в целях учета местных потребностей и уровня понимания концепций преступности и правосудия. Обследования проводились с использованием выборки размером от 1800 человек (Кабо-Верде) до 3100 человек (Египет). Обследования в Кабо-Верде, Египте, Кении, Руанде и Уганде охватывали как городские, так и сельские районы, тогда как в Гане и Объединенной Республике Танзании обследования охватывали только городские районы.

¹² Заданный в ходе обследования вопрос был сформулирован так, чтобы выяснить, подвергался ли респондент "лично нападению или угрозам" и был ли он "действительно напуган" "дома или в других местах, например в кафе, на улице, в учебном заведении, в общественном транспорте или на рабочем месте".

Рисунок VI

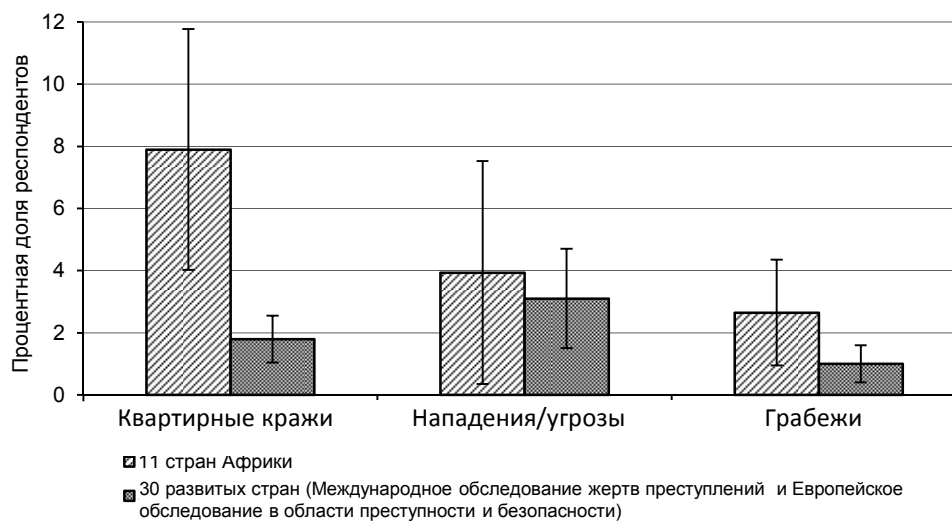
Годовые показатели виктимизации (в процентах) в категориях квартирных краж, нападений/угроз и грабежей в 11 странах Африки



20. Что касается уровня виктимизации в результате квартирных краж, нападений/угроз и грабежей, то среди респондентов в африканских странах этот показатель выше, чем среди респондентов в выборке развитых стран. На рисунке VII приведены средние уровни виктимизации по трем видам преступлений в 11 африканских странах в сравнении с показателями виктимизации для тех же преступлений в 30 развитых странах (преимущественно европейских, а также Австралии, Японии, Мексике и Соединенных Штатах Америки). Наибольший разрыв между двумя наборами данных – четырехкратный – наблюдается в статистике краж. Возможно, это объясняется более широким использованием эффективных охранных систем в развитых странах. Кроме того, в африканских странах примерно в три раза выше показатель виктимизации в категории грабежей. Показатели виктимизации в результате нападений/угроз, напротив, в африканских и развитых странах примерно одинаковы.

Рисунок VII

Годовые коэффициенты виктимизации (в процентах) в результате квартирных краж, нападений/угроз и грабежей в 11 странах Африки и 30 развитых странах^a



^a Среднее значение коэффициентов виктимизации за одногодичный период (в процентах) для африканских стран в сравнении со средним значением коэффициентов, полученных в результате проведения Международного обследования жертв преступлений (2004–2005 годы) и Европейского обследования в области преступности и безопасности (J. van Dijk, J. van Kesteren and P. Smit, *Criminal Victimization in International Perspective: Key Findings from the 2004–2005 ICVS and EU ICS* (The Hague, Boom Juridische uitgevers, 2007)). Пределы погрешности в африканских и развитых странах – +/- одно стандартное отклонение от страновых коэффициентов виктимизации.

21. Данные обследований в африканских странах показывают не только более высокий уровень виктимизации респондентов, ставших жертвами квартирных краж, нападений/угроз и грабежей, но и различия в поведении в плане сообщения о преступлении в полицию. На рисунке VIII представлены средние показатели по доле лиц, ставших жертвами преступлений в последние пять лет и сообщивших об этом в полицию. Хотя показатели зарегистрированных случаев нападений/угроз находятся на одном уровне (примерно 30 процентов), доля сообщений о квартирных кражах и грабежах почти в два раза выше (примерно 70 процентов и 40 процентов соответственно), чем в африканских странах (примерно 30 процентов и 20 процентов соответственно).

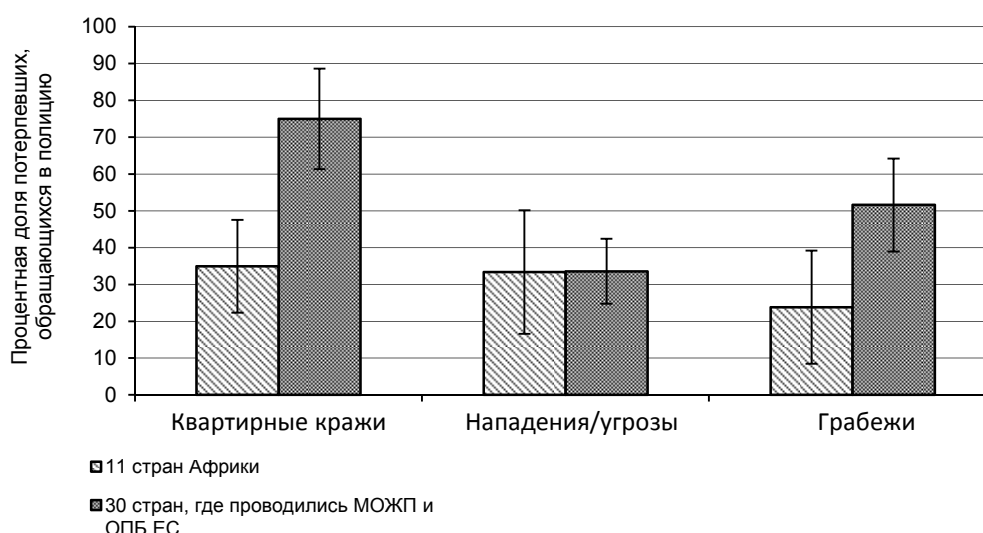
22. Однако и здесь следует с осторожностью подходить к оценке результатов, в том числе ввиду различного общественного устройства, отношений и представлений, существующих в разных странах мира. Вполне возможно, что понятия нападения или угрозы, например, по-разному определяются в разных странах, при этом в развитых странах общая доля менее серьезных правонарушений в структуре виктимизации выше. Это, в свою очередь, может оказать влияние на полицейскую статистику в области данного вида преступлений. Кроме того, полученные в ходе обследования ответы указывают на то, что респонденты в африканских странах могут сообщать о конкретных видах преступлений не полиции, а представителям или органам власти, например старейшинам племен или деревенским советам. По данным обследований ЮНОДК в Африке, в среднем 17 процентов респондентов, не

обратившихся в полицию в связи с нападением/угрозой, заявили, что сообщили об этом факте другому органу.

23. Хотя полицейская статистика свидетельствует об общем нежелании жителей африканских стран сообщать о преступлениях в полицию, полной ясности в этой области пока нет. Несмотря на низкий показатель регистрации преступлений, мнения респондентов об эффективности местной полиции в африканских странах в целом аналогичны мнениям респондентов в развитых странах. По данным обследований ЮНОДК, примерно 66 процентов респондентов в африканских странах заявили, что считают работу полиции по борьбе с преступностью в их районе эффективной или очень эффективной, по сравнению с 70 процентами респондентов в 30 развитых странах. По всей видимости, показатели регистрации преступлений в африканских странах зависят от множества факторов. Боязнь контактов с полицией и коррупции, представление о полиции как о структуре, занимающейся поддержанием общественного порядка, а не оказанием помощи потерпевшим, мнение, что полиция все равно "ничего не будет делать", и особенно отсутствие системы страхования имущества – все эти факторы могут снижать число потерпевших, обращающихся в полицию в африканских странах.

Рисунок VIII

Заявления в полицию по фактам квартирных краж, нападений/угроз или грабежей, в 11 странах Африки и 30 развитых странах



24. В целом данные виктимологических обследований в Африке свидетельствуют о том, что повседневные уровни общеуголовной преступности в этих странах значительно выше, чем во многих развитых странах. Обследования, проведенные в Африке ЮНОДК, говорят о том, что для жителей 11 обследованных стран вероятность стать жертвой квартирной кражи, нападения/угроз или грабежа в течение года составляет 15 процентов. Таким образом, общеуголовная (и организованная) преступность может стать серьезным препятствием для развития Африки и оказать негативное влияние на уровень безопасности, защищенности и благосостояния населения. Сопоставление результатов последнего и предыдущего цикла виктимологических обследований, проводившихся в Африке примерно в

2000 году, указывает на то, что показатели преступлений против личности и преступлений против собственности в основном аналогичны цифрам 10-летней давности¹³. Столь устойчиво высокие коэффициенты, свидетельствующие об отсутствии безопасности, снижают качество жизни и могут побудить квалифицированных работников к отъезду за границу. Ограничивая возможности передвижения и подрывая доверие к органам власти, преступность препятствует трудоустройству и получению образования. Казалось бы, что значительный разрыв в доходах должен сделать главным объектом преступности богатых людей и процветающие предприятия, однако результаты обследований говорят о том, что насильственные преступления и преступления против собственности в равной мере затрагивают тех, кто имеет более низкие доходы. Это затрудняет процесс накопления капитала во всех общественных секторах, создает неблагоприятный климат для иностранных и отечественных инвесторов и замедляет темпы экономического роста и развития.

25. Высокий уровень общеуголовной преступности – не единственная проблема, с которой сталкивается Африка. Акты насилия, включая убийства и сексуальное насилие, совершенные во время внутренних и международных конфликтов, невозможно учесть с помощью виктимологических обследований; они также практически не регистрируются правоохранительными органами, которые сами могут принимать участие в конфликте в качестве одной из его сторон. Согласно оценкам органов здравоохранения, показатель смертности от насилия во многих африканских странах находится на одном уровне со странами Северной и Южной Америки, если не превышает его¹⁴.

V. Коррупция

26. Существование коррупции является главным тормозом для эффективного функционирования не только правоохранительной системы и системы уголовного правосудия, но и всех демократических институтов. Акты коррупции носят скрытый характер, они невидимы, но их практические результаты, будь то утечка ресурсов, неравное обращение или ненадлежащее отправление правосудия масштабны и очевидны. В то же время коррупция создает благоприятные условия для возникновения различных форм организованной преступности, помогая преступным группировкам обходить государственный контроль и работать на незаконных рынках. Понимание характера и масштабов коррупции, включая различные формы ее проявления, имеет важнейшее значение для разработки мероприятий и стратегий по борьбе с коррупцией. ЮНОДК поощряет применение научно обоснованных подходов к оценке коррупции, включая проведение выборочных обследований, касающихся коррупции и неподкупности. Как и виктимологические обследования, обследования по вопросам коррупции методом случайной выборки обеспечивают непосредственный сбор данных, основанных на опыте отдельных лиц, домохозяйств и предприятий.

27. В 2010 году при поддержке Европейского союза ЮНОДК завершило ряд обследований по вопросам коррупции и неподкупности в странах и районах Западных Балкан: Албании, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Косово, Черногории,

¹³ См. United Nations Office on Drugs and Crime, *Crime and Development in Africa* (June 2005).

¹⁴ См., например, Всемирная организация здравоохранения, оценки смертности и количества лет жизни по адресу: www.who.int/healthinfo/global_burden_disease/estimates_country/en/index.html.

Сербии и бывшей югославской Республике Македонии¹⁵. Обследования домохозяйств включали ряд вопросов о контактах с государственными должностными лицами, опыте, связанном с просьбами и дачей взяток, а также вопросы, касающиеся представлений респондентов о неподкупности и масштабах коррупции и эффективности мер по борьбе с коррупцией.

28. Согласно ответам на вопросы обследований, в каждой стране или районе Западных Балкан от 6 до 20 процентов респондентов, вступавших в контакт с государственным должностным лицом в прошлом году, дали как минимум одну взятку. Респонденты, которые дали свыше одной взятки в год, в среднем делали это от 4 до 11 раз. Общий средний показатель по субрегиону – 5 раз. На рисунке IX приведены данные, характеризующие условия, в которых респонденты дали взятку государственному чиновнику в прошлом году. В целом по субрегиону примерно столько же респондентов указали, что они по своей инициативе предложили взятку, и столько же сообщили, что чиновник прямо попросил заплатить либо дал респонденту понять, что необходимо заплатить определенную сумму.

Рисунок IX

Условия, в которых респонденты, вступавшие в контакт с государственным чиновником, дали взятку, для стран и районов Западных Балкан



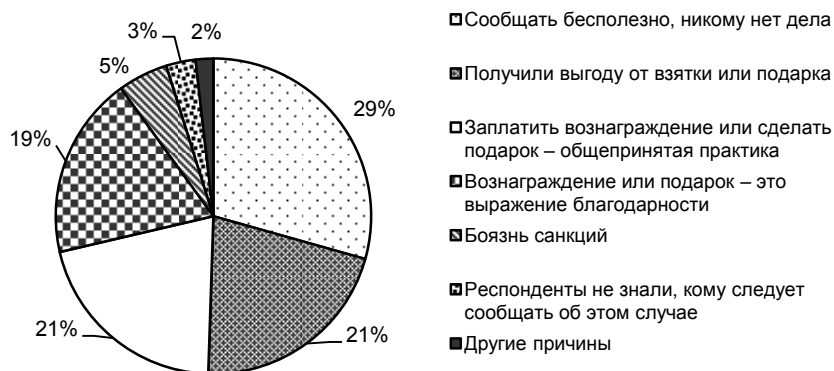
29. Ответы на вопрос о дополнительном вознаграждении или подарках официальному должностному лицу или учреждению свидетельствуют о том, что коррупция становится обычным явлением. В среднем в семи странах или районах менее 2 процентов респондентов, давших взятку, указали, что известили об этом факте соответствующие должностное лицо или учреждение. Отвечая на вопрос о том, почему они не сообщили об этом факте, более 60 процентов респондентов заявили, что получили выгоду, что вознаграждение или подарок – это общепринятая практика или что вознаграждение или подарок был выражением благодарности. Из ответов также стало ясно, что коррупция как проблема имеет низкий приоритет среди сотрудников правоохранительных органов или системы уголовного правосудия, с

¹⁵ Обследования проводились с одной выборкой численностью от 3000 (Сербия) до 5000 человек (Босния и Герцеговина, Косово и Черногория). Все обследования охватывали как городские, так и сельские районы.

которыми обычно общается население. Примерно 30 процентов респондентов заявили, что "сообщать бесполезно" или что "это никого не интересует". На рисунке X показано среднее распределение ответов в субрегионе на вопрос о несообщении информации, касающейся дачи взяток.

Рисунок X

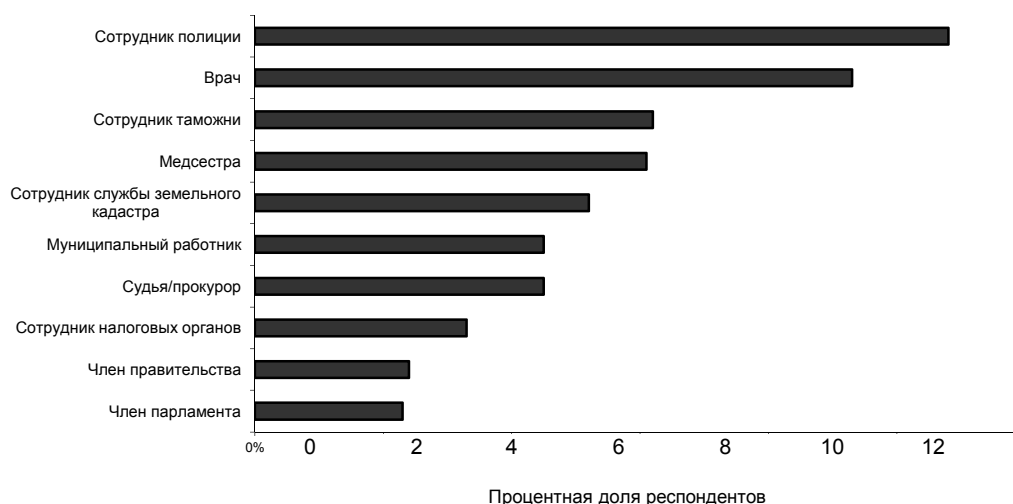
Причины несообщения информации о даче взятки должностному лицу или учреждению в регионе Западных Балкан



30. Что касается категории, к которой относится должностное лицо, получившее взятку, то респонденты указали, что чаще всего это был сотрудник полиции. На рисунке XI показана процентная доля респондентов из числа тех, кто в прошлом году общался с различными категориями государственных служащих и давал взятку данному лицу. В целом по субрегиону свыше 10 процентов лиц, общавшихся с сотрудником полиции, дали взятку. Из группы респондентов, общавшихся в прошлом году с судьей или прокурором, примерно пять процентов заплатили вознаграждение или преподнесли подарок. Особую обеспокоенность вызывают сообщения о коррумпированности сотрудников правоохранительных органов или органов юстиции. Недобросовестность сотрудников полиции и судебных органов является серьезным препятствием для эффективного отправления правосудия, обеспечения верховенства закона и успешного осуществления любых стратегий или мероприятий по борьбе с коррупцией. В отличие от других стран, где проводились обследования по вопросам коррупции и неподкупности, в регионе Западных Балкан взятки зачастую дают врачам и медсестрам. Примерно 9 и 6 процентов лиц соответственно, имевших дело с этой категорией государственных служащих, в прошлом году дали взятку.

Рисунок XI

Респонденты, дававшие взятки должностным лицам в регионе Западных Балкан в прошлом году, в виде процента от числа лиц, общавшихся с должностными лицами, с разбивкой по категориям государственных служащих



VI. Противоправное использование технологий для надругательства над детьми и их эксплуатации

31. Скрытый характер носит не только коррупция, но и категория преступлений, связанная с основной темой двадцатой сессии Комиссии, которая сформулирована как "противоправное использование технологий для надругательства над детьми и их эксплуатации". Уголовные преступления, подпадающие под эту тему, варьируются от противоправного использования электронных досок объявлений или чат-форумов для набора детей для целей незаконной торговли или эксплуататорского труда до создания детской порнографии с использованием цифровых фото- и видеотехнологий, ее электронного распространения с помощью таких средств, как Интернет, электронная почта и системы мгновенной передачи текстовых сообщений или фото/видеоизображений. Не все, но многие преступления такого рода совершаются с участием организованных преступных групп¹⁶. И зачастую главной темой новостных выпусков мировых СМИ оказывается группа лиц, действовавших сообща с целью совершения тяжких преступлений против детей посредством противоправного использования технологий.

32. Двенадцатый Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций запросил

¹⁶ "Организованная преступная группа" в соответствии с определением в статье 2 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности означает структурно оформленную группу в составе трех или более лиц, существующую в течение определенного периода времени и действующую согласованно с целью совершения одного или нескольких серьезных преступлений или преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, с тем чтобы получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду.

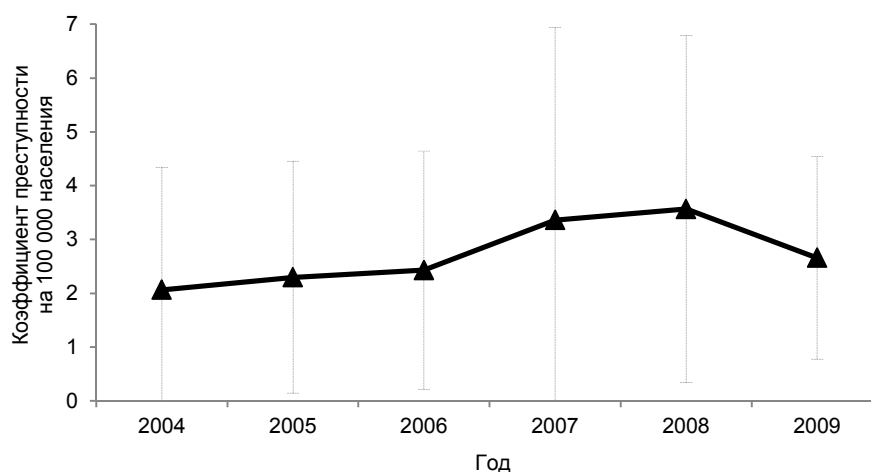
информацию от государств-членов о зарегистрированных преступлениях с использованием детской порнографии и владением детской порнографией¹⁷. К началу 2011 года 20 государств представили ответы на вопросы. Большинство ответило на вопрос об общем числе преступлений, связанных с детской порнографией, при этом только девять государств представили данные о преступлениях, связанных с владением детской порнографией. Из государств, которые представили данные об общем числе преступлений, связанных с детской порнографией, примерно 13 представили все временные ряды по зарегистрированным преступлениям с 2004 по 2009 год. Почти все государства указали, что характеристика преступлений, представленная ЮНОДК, соответствует характеристике, используемой на национальном уровне для целей сбора данных.

33. На рисунке XII представлен средний коэффициент всех преступлений, связанных с детской порнографией, которые были зарегистрированы полицией 12 государств Европы и Северной Америки. Одно из 13 государств, представивших полные временные ряды данных, не было включено в рисунок XII, поскольку его данные существенно отличались от данных других государств. Вероятно, это результат применения других правил подсчета или специфики правоприменительной практики в этой стране. Средние коэффициенты преступности, связанной с детской порнографией, незначительны по сравнению с другими видами зарегистрированных преступлений и едва превышают показатели умышленных убийств в Европе. В период 2004–2008 годов в 12 странах прослеживалась тенденция к повышению, после чего в 2009 году наметилось снижение. Однако административные данные полиции недостаточны для того, чтобы установить, отражают ли показатель и тренд число противоправных актов или изменения в раскрываемости преступлений и правоохранительной деятельности.

¹⁷ Для целей сбора данных статистика по "общему числу преступлений, связанных с детской порнографией" запрашивается в отношении "производства, создания, распределения, распространения, трансляции, передачи, показа, продажи или обеспечения доступа любым способом, приобретения, намеренного предоставления доступа или просмотра, получения, хранения или владения детской порнографией". Статистика по "преступлениям, связанным с владением детской порнографией" запрашивалась в отношении актов от "приобретения" до "владения" в свете объяснения общего числа преступлений, связанных с детской порнографией. "Детская порнография" характеризуется как "любое изображение какими бы то ни было средствами реального или вымышленного лица моложе 18 лет или выглядящего моложе 18 лет, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка главным образом в сексуальных целях".

Рисунок XII

Коэффициент преступлений, связанных с детской порнографией, которые были зарегистрированы полицией в 12 странах Европы и Северной Америки, 2004–2009 годы^a



^a Данные из Австрии, Бельгии, Канады, Хорватии, Чешской Республики, Финляндии, Германии, Латвии, Литвы, Российской Федерации, Словении и Швеции. Тенденции представляют собой среднее значение страновых показателей. Пределы погрешности – $\pm$ одно стандартное отклонение от показателей числа отдельных стран.

34. В странах, представивших данные по преступлениям, связанным с детской порнографией, и преступлениям, связанным с владением детской порнографией, доля преступлений, квалифицированных как владение, весьма значительна и варьирует в пределах от 60 до более чем 90 процентов. Динамика преступлений, связанных с владением детской порнографией, аналогична тенденциям, отмеченным для всех видов преступлений, связанных с детской порнографией: в частности, в период 2004–2009 годов число зарегистрированных преступлений, связанных с владением, существенно возросло.

35. В целом данные о преступлениях, связанных с владением детской порнографией, собранные в ходе Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, свидетельствуют о том, что ряд государств действительно осуществляют сбор данных по специализированным формам компьютерных преступлений, которые могут совершаться организованными преступными группами. Хотя такие данные пригодны для отслеживания тенденций, возможности их интерпретации ограничены, поскольку эта статистика включает только те преступления, которые становятся известны полиции. Рост или сокращение числа зарегистрированных преступлений может быть связан с изменениями в организации правоохранительной деятельности, а не с фактическими уровнями преступности. Хотя ответы на вопросы Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, касающиеся неправомерного использования технологий для надругательства над детьми и их эксплуатации, внушают оптимизм, необходимо разработать дополнительные методы сбора и анализа таких данных, как говорилось на совещании межправительственной группы

экспертов открытого состава по киберпреступности, состоявшемся в Вене с 17 по 21 января 2011 года.

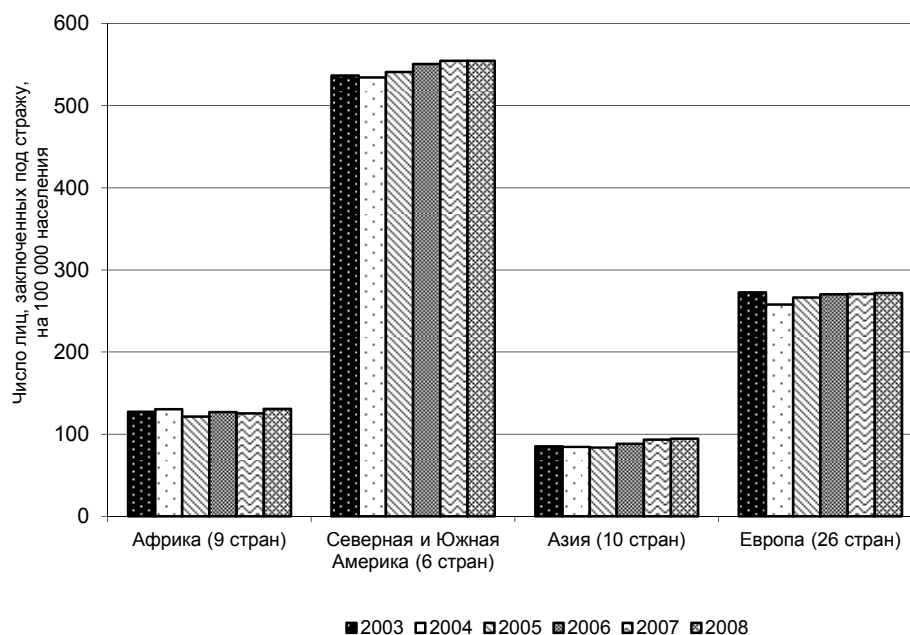
VII. Меры уголовного правосудия

36. Статистика по системе уголовного правосудия не менее важна, чем данные об основных коэффициентах преступности. В отсутствие информации об обращении с лицами, сталкивающимися с системой уголовного правосудия, невозможно оценить действенность системы с точки зрения эффективного предупреждения преступлений и успешной реабилитации преступников. В частности, статистика о применении такой меры наказания, как лишение свободы, является важным показателем эффективности системы уголовного правосудия. Лишение свободы может применяться на всех стадиях – от ареста, в виде профилактической меры, до заключения после вынесения приговора – в качестве защитной и реабилитационной меры. Международные стандарты в области прав человека предусматривают, что строгость наказания должна быть пропорциональной уголовному преступлению и что лишение свободы как наказание должно применяться в качестве крайней меры.

37. Содержание под стражей все чаще используется в качестве меры по борьбе с преступностью. Согласно данным, опубликованным в предыдущем анализе ЮНОДК, число заключенных в период 1997–2007 годов возросло в 91 стране из 134 стран (68 процентов), по которым имеются данные¹⁸. Как видно из рисунка XIII, представленные для одиннадцатого Обзора более поздние данные, охватывающие 2003–2008 годы, также показывают незначительный рост общего коэффициента задержаний для 6 стран в Северной и Южной Америке и 10 азиатских стран. Кроме того, рисунок XIII подчеркивает значительные различия в общих коэффициентах задержаний между регионами. Для шести стран Америки коэффициент задержаний, взвешенный на численность населения, в 2009 году был почти в два раза больше, чем для 26 стран Европы. Коэффициенты задержаний для стран Северной и Южной Америки и Европы выше, чем для африканских и азиатских стран, по которым имеются данные.

¹⁸ Roy Walmsley, “Trends in world prison population”, in *International Statistics on Crime and Justice*, S. Harrendorf, M. Heiskanen and S. Malby, eds., HEUNI Publication Series, No. 64 (Helsinki, European Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations, and UNODC, 2010).

Рисунок XIII
Региональные показатели задержаний, 2003–2008 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

38. В Африке и Северной и Южной Америке почти две трети стран, по которым имеются данные, содержат в местах предварительного заключения более 30 процентов заключенных, и в более трети стран – свыше 50 процентов заключенных содержатся в аналогичных условиях. С другой стороны, только в одной пятой европейских стран, по которым имеются данные, более 30 процентов заключенных находятся в предварительном заключении, и только в трех странах их доля превышает 50 процентов¹⁸.

VIII. Работа по совершенствованию данных

39. На совещании Международной группы экспертов по предупреждению преступности и обращению с преступниками, состоявшемся в ноябре 1950 года, один из членов группы отметил, что нет необходимости подчеркивать важность статистики преступности и что с начала двадцатого столетия, и особенно в течение последних 20 или 30 лет, были приложены многочисленные усилия для совершенствования статистики в области преступности и генерирования статистических данных с помощью строго научного метода (см. E/CN.5/AC.4/L.4, пункт 1). Сегодня, спустя 60 лет, можно сказать то же самое, и нам предстоит проделать такую же, если не более масштабную работу, чем казалось в 1950 году. Борьба с преступностью, имеющей все более явно выраженный межнациональный характер, требует скоординированного и поистине глобального подхода к сбору данных на основе регулярного и всеобъемлющего представления данных о преступности и уголовном правосудии государствами-членами. Новые виды

преступлений, такие как формы организованной преступности, включая киберпреступность, и особое внимание, которое уделяется изучению и оценке масштабов ее скрытых явлений, таких как коррупция, также требуют сбора комплексных данных с помощью многочисленных методов, включая административную статистику и данные статистических обследований.

40. Компьютеризация и совершенствование информационных систем национальной полиции, прокуратуры, судов и пенитенциарных учреждений расширили доступ к массивам данных, объем которых существенно увеличился, повысилось качество группировки данных по характеристикам жертвы, преступника и события преступления. Международное сообщество должно иметь доступ к таким контекстуальным данным, с тем чтобы обеспечить более тщательную и обоснованную разработку стратегий в области предупреждения преступности и сокращения масштабов насилия. При этом следует учесть, что увеличение объема национальных данных и повышение уровня их сложности не только способствуют накоплению знаний, но и усложняют процесс сбора и анализа данных на международном уровне.

41. Национальные системы сбора данных по преступности практически всегда разрабатываются в соответствии с национальными потребностями, законодательством и местными определениями преступности. Только в Европе, например, насчитывается примерно 52 отдельные национальные системы классификации преступлений¹⁹. Когда речь идет о сборе данных на международном уровне, необходимо по мере возможности обеспечить сопоставимость национальных данных. В целях повышения сопоставимости данных ЮНОДК в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией участвует в разработке принципов для международной системы классификации преступлений²⁰. Разработка такой системы не решит все проблемы, связанные с межнациональной сопоставимостью статистики преступлений. Однако она обеспечит общую основу для кодирования и регистрации уголовных деяний или событий в момент сообщения о таких фактах или их регистрации полицией и будет выступать в роли общего стандарта для представления существующих статистических данных в стандартизированном формате.

42. Повышение доступности и качества данных в области систем уголовного правосудия должно сопровождаться одновременной работой над данными виктимологических обследований. Опыт показывает, что потребности в получении важной информации можно удовлетворить с помощью сбора данных от жертв преступлений, например данных о масштабах преступности и виктимизации, о практике регистрации преступлений в государственных органах, а также представлениях жертв и граждан об уровне безопасности и защищенности от преступлений. Необходима дальнейшая методологическая разработка виктимологических обследований, позволяющая адаптировать их к различным

¹⁹ Европейская комиссия, UNISYS и Institute for International Research on Criminal Policy, *Study on the Development of an EU-Level Offence Classification System and an Assessment of its Feasibility to Support Implementation of the Action Plan to Develop an EU Strategy to Measure Crime and Criminal Justice: Crime Statistics Project* (n.p., n.d.). Размещено по адресу: http://ec.europa.eu/home-affairs/doccentre/crime/docs/eulocs_en.pdf.

²⁰ См. "Terms of reference of UNECE/UNODC task force on crime classification", подготовленный для Статистической комиссии и Европейской экономической комиссии, Конференция по вопросам европейской статистики, первое заседание Бюро 2009/10 года, Вашингтон, округ Колумбия, 15 и 16 октября 2009 года (ECE/CES/BUR/2009/OCT/12).

условиям и собрать информацию, касающуюся новых проблем, таких как насилие в отношении женщин и связь между преступностью и развитием. Виктимологические обследования получили широкое распространение в развитых странах, однако большинство развивающихся стран только приступают к их осуществлению. ЮНОДК намерено продолжать оказывать методологическую поддержку государствам, готовым проводить такие обследования, и содействовать сбору дополнительных средств для осуществления таких обследований заинтересованными государствами.

43. Представленные в настоящем документе данные указывают на прогресс, достигнутый в области статистики преступлений и системы уголовного правосудия после новаторской деятельности Социальной комиссии в 1950 году. Посредством ежегодного осуществления Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, путем оказания технической помощи государствам-членам в проведении виктимологических обследований и укрепления информационных систем правоохранительных органов и уголовного правосудия, а также проведения научных исследований и анализа таких ключевых вопросов, как преднамеренные убийства и влияние экономических факторов на преступность, ЮНОДК будет продолжать работу в целях совершенствования и улучшения базы данных для обеспечения эффективного процесса принятия решений на международном уровне.

IX. Выводы и рекомендации

A. Выводы

44. Содержащаяся в настоящем документе информация подтверждает тезис о том, что оперативные данные о динамике преступности могут стать основой для понимания характера и причин преступлений и содействовать предупреждению преступности и повышению безопасности. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что уровень преступности во все большей степени зависит от транснациональных факторов, таких как глобальный финансовый кризис, международный незаконный оборот наркотиков и организованная преступность. В первую очередь это касается регионов, где отмечен рост преступности с применением насилия. Таким образом, основанные на фактических данных стратегии предупреждения преступности должны предусмотреть возможности укрепления государственных и правоохранительных органов на местах в рамках глобальной стратегии по пресечению потоков незаконного оборота наркотиков. Неотъемлемой частью такой стратегии является продолжение усилий по обеспечению честности и неподкупности полицейских и судебных органов и наращиванию их потенциала в соответствии с Бангалорскими принципами поведения судей и Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка.

45. Как показали виктимологические обследования, для решения всего комплекса проблем, связанных с преступностью и насилием в Африке, требуется создание подотчетных и эффективных органов правопорядка и уголовного правосудия, действующих на принципах справедливости. Несмотря на заявления о доверии населения к полиции, фактически в полицию поступают заявления только об одной трети насильственных преступлений и преступлений против собственности, совершенных в обследованных странах Африки. Укрепление доверия общества к

системе уголовного правосудия посредством наращивания ее потенциала и обеспечения неподкупности органов правосудия крайне важно для эффективной профилактики преступности и обеспечения устойчивости в области безопасности и развития.

46. Результаты обследований по вопросам коррупции подчеркивают сложность проблем, обусловленных двойственным характером этого явления. В тех случаях, когда коррупция является неотъемлемой частью "деловой практики" в силу исторически слабой системы обеспечения правопорядка или государственных институтов, периодические вознаграждения или взятки становятся нормой. В этих условиях граждане предлагают вознаграждение или подарки, не задумываясь, в ожидании конкретной выгоды, например ускорения длительной административной процедуры. Это указывает на необходимость применения мер по борьбе с коррупцией ко всем участникам сделки, с тем чтобы изменить отношение граждан и укрепить авторитет государственных учреждений.

В. Рекомендации

47. Рекомендуется, чтобы Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию побуждала государства-члены продолжать собирать и представлять данные обследований и административные данные по преступлениям скрытого характера, включая коррупцию и формы организованной преступности. Проведение дополнительных консультаций с экспертами может содействовать совершенствованию методологии для выработки подходов к сбору данных по таким формам преступности. В целях повышения качества и полезности данных о преступности и уголовном правосудии также рекомендуется, чтобы Комиссия настоятельно призвала государства-члены рассмотреть возможность дальнейшего дезагрегирования имеющихся в настоящее время данных для описания типологии событий преступлений, характеристик жертв и преступников и характера взаимоотношений между жертвой и преступником.

48. Рекомендуется, чтобы Комиссия содействовала проведению оценки взаимосвязи между уровнями преступности, с одной стороны, и основными и обусловленными факторами, в частности экономическими показателями, – с другой. С тем чтобы облегчить своевременное выявление новых тенденций, Комиссии рекомендуется побуждать государства-члены к совместному использованию подробных оперативных данных о преступности на международном уровне, а также рассмотреть вопрос о создании комиссий по вопросам преступности на всех уровнях и содействовать деятельности таких комиссий, в том числе на местном, национальном и региональном уровнях.