Организация Объединенных Наций E/C.12/MNG/4

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
2 December 2013
Russian
Original: English

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Рассмотрение докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах

Четвертые периодические доклады государств-участников, подлежащие представлению в 2003 году

Монголия*

[22 февраля 2012 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.13-49275 (R) 260514 270514

1349275

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Пункты	*Стр.*
	Методология подготовки национального доклада и консультационная деятельность	1–5	3
I.	Общие сведения	6–36	3
II.	Общие положения Пакта	37–43	9
	Статья 1	37–38	9
	Статья 2	39–43	10
III.	Конкретные права	44–250	11
	Статья 6	44–56	11
	Статья 7	57–72	15
	Статья 8	73–78	22
	Статья 9	79–87	24
	Статья 10	88–102	28
	Статья 11	103–120	34
	Статья 12	121–190	38
	Статьи 13 и 14	191–240	54
	Статья 15	241–250	61

Приложение**

** С приложением можно ознакомиться в архиве Секретариата.

Методология подготовки национального доклада и консультационная деятельность

1. Четвертый национальный доклад был подготовлен согласно пересмотренным инструкциям в отношении формы и содержания национальных докладов, представляемых в соответствии с положениями статей 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Доклад включает в себя анализ национальных законов и законодательства на предмет их соответствия положениям Пакта, прогресса в деле реализации особых прав, проблем и ошибок, с которыми пришлось столкнуться в ходе осуществления Пакта, а также предложений, связанных с принятием дальнейших мер и с разработкой политики.

2. По распоряжению Министра социального обеспечения и труда была создана Рабочая группа, состоящая из представителей министерств, ведомств, неправительственных организаций (НПО), действующих в области прав человека. Был разработан и утвержден План действий, и Рабочая группа приступила к осуществлению своей деятельности.

3. В соответствии с Планом Рабочая группа провела пять заседаний.

4. Были организованы два обсуждения первого проекта доклада между правительственными учреждениями и НПО, в которых приняли участие свыше 30 представителей НПО, соответствующих министерств, ведомств, учреждений Организации Объединенных Наций, а также экспертов.

5. Особое внимание было уделено транспарентности доклада, при этом пересмотренные варианты доклада были размещены на веб-сайтах соответствующих организаций.

I. Общие сведения

Географическое расположение и климатические условия

6. Монголия является страной, не имеющей выхода к морю, расположенной в центральной части Азии между Россией и Китаем. Площадь территории Монголии составляет 1 562 000 кв. км. По размерам своей территории она больше, чем территории Великобритании, Франции, Германии и Италии вместе взятые, и занимает 7-е место в Азии и 18-е в мире.

7. Климат резко континентальный и суровый со значительными колебаниями между дневной и ночной температурой, а также в жаркое и холодное время года, когда температура колеблется от −45 °C зимой до +40 °C летом. Годовой уровень осадков низкий, составляющий в среднем 250–400 мм в северной части страны и 100–150 мм в южной части.

8. Основную часть территории занимают пустыня и степи, а на леса приходится менее 10% территории страны. Водных ресурсов рек недостаточно, если учитывать площадь территории страны, почвы бедные средней плодородности, подверженные эрозии и загрязнению. Однако большая часть почв приходится на целинные земли ввиду их использования только под пастбищное животноводство.

9. Страна богата минеральными и сырьевыми ресурсами, такими как золото, медь, уран, уголь, залежи которых имеют международное значение.

История и культура

10. Люди начали заселять территорию нынешней Монголии почти миллион лет назад. В 2011 году отмечалась 2200-я годовщина создания на территории нынешней Монголии Империи Хунну. В 2006 году отмечалось 800-летие Великой монгольской империи, созданной Чингисханом и его преемниками в XII–XIII веках. В конце XVII века Монголия вместе с Китаем на 200 лет перешла под правление маньчжуров. В результате национально-освободительного движения была провозглашена независимая Монгольская Республика во главе с Богдо-ханом. Несмотря на то, что в 1921 году произошла национально-демократическая революция, с 1940-х годов Монголия стала сателлитом СССР и почти на 40 лет членом социалистического блока, что привело как к прогрессу, так и к неудачам. К основным достижениям того периода относятся улучшения в области общественного здравоохранения, государственного образования и культуры, а также вступление в члены Организации Объединенных Наций в 1961 году. С победой демократической революции в 1990 году Монголия стала демократическим государством с современной цивилизацией.

11. Монголы являются народом с древней культурой. Монгольский язык относится к алтайской группе языков и является хорошо развитым языком с богатой лексикой. Монголы пользуются древней письменностью, которая, как и кириллица, имеет тысячелетнюю историю. Монгольская борьба, скачки, стрельба из лука, протяжное песнопение, горловое пение и народные танцы представляют собой ценный вклад в мировое культурное наследие.

Население

12. Население Монголии насчитывает 2,7 млн. человек, и страна считается малонаселенной с низкой плотностью населения. Исключая небольшие группы населения казахского или тюркского происхождения, население страны в основном является однородным и состоит из монголов. Во второй половине прошлого столетия население страны выросло на 66,1%. В первом десятилетии нынешнего столетия рост населения замедлился и сократился до 13,7%, но согласно сравнительным данным ВОЗ 2010 года рождаемость в стране составляла 238‰ (при среднем глобальном показателе равном 203‰), смертность – 56‰ (при среднем глобальном показателе равном 86‰), чистый прирост населения – 182‰ (при среднем глобальном показателе равном 118‰), что является хорошими показателями.

13. Из общей численности населения на молодых людей в возрасте до 35 лет приходится 66,7%, а на людей старше 60 лет – 33,3%. Согласно прогнозам, в следующие 15-20 лет процесс старения населения замедлится, и демографическая нагрузка уменьшится, и это означает, что "демографическое окно" будет оставаться открытым в течение достаточно длительного времени. По данным на 2009 год средняя продолжительность жизни составляла 68 лет (для мужчин – 64 года и для женщин – 72 года). В 2010 году индекс развития человеческого потенциала составил 0,622.

Экономическое положение

14. Прошло почти 20 лет с тех пор, как Монголия начала переход от экономики централизованного планирования к рыночной экономике. Первые три года были годами краха. В течение следующих четырех лет переходного периода спад прекратился и был отмечен небольшой рост. С 2000 года рост ускорился и в 2007 году достиг 10,2%. Однако в 2009 году он сократился на 1,3% и в 2010 году составил 6,1%. По мнению экспертов, темпы роста монгольской

экономики в предстоящие три–четыре года удвоятся в результате интенсивного развития добывающего сектора, и в предстоящие десять лет существенный рост будет продолжаться.

15. Хотя Монголия занимает второе место по темпам роста экономики среди 15 сопоставимых стран, она занимает только 14-е место по росту занятости, то есть второе от конца, что говорит о том, что преимущества роста должны находить отражение в росте занятости, приносящей высокие доходы, распространении преимуществ развития на все группы населения, и сегодня это является насущным вопросом для нашего общества. За прошедшие годы уровень бедности не понизился до уровня ниже 36%, реальная безработица по-прежнему исчисляется двузначными цифрами, глубина бедности увеличилась с 8,8% в 2006 году до 11,3% в 2007 году.

16. Надлежащее и ответственное управление горнодобывающей промышленностью с учетом национальных интересов, развитие и диверсификация трудоемких секторов, таких как строительство объектов инфраструктуры, перерабатывающая и пищевая промышленность, а также сфера услуг поможет избежать "ресурсного проклятия", создав тем самым основу для долгосрочного устойчивого развития. Одной из специфических особенностей развития нашей страны является тот факт, что большинство товаров и услуг (свыше 70%) производится частным сектором. Развитие частного сектора и приватизация оказали двоякое воздействие на социальную жизнь. Исследователи заметили, что, тогда как плохо организованная приватизация государственных предприятий привела к росту безработицы и обеднению, вновь созданные частные предприятия, а также компании в сфере услуг послужили фактором, обусловившим рост спроса на рабочую силу, тем самым позитивно повлияв на уровень безработицы.

Конституция, политическая и правовая структура

17. В новой Конституции, принятой в 1992 году, Монголия провозглашена парламентской республикой. Государственная власть в Монголии разделяется следующим образом: высшим законодательным органом является Великий Государственный Хурал, правительство представляет собой высший исполнительный орган, а высшая судебная власть принадлежит Верховному суду. Великий Государственный Хурал имеет одну палату, и в его состав входят 76 депутатов, избираемых гражданами, имеющими право голоса, на основе всеобщего, свободного и прямого избирательного права. Он является высшим органом государственной власти и наделен исключительным правом принимать законы.

18. В состав правительства входит Премьер-министр и члены правительства – министры. Общие и отраслевые министерства обладают полномочиями по разработке политики и осуществлению всеобъемлющих мер вместе со специальными правительственными учреждениями, ведающими вопросами координационной и исполнительной деятельности. Судебной властью наделены суды всех уровней, Прокуратура и Верховный суд.

19. Президент является главой государства, избираемым всеобщим голосованием, и наделен правом законодательной инициативы и правом налагать вето на законы, назначать судей и освобождать их от должности, предлагать Великому Государственному Хуралу кандидатуру для назначения на пост Премьер-министра.

20. Территория Монголии в административном отношении делится на аймаки и столицу; аймаки разделяются на сомоны, а сомоны – на баги; столица состоит из округов, которые делятся на хороны. Органами самоуправления выше-

названных единиц являются хуралы, состоящие из представителей граждан и общественных собраний граждан соответствующих территорий, а также из губернаторов всех уровней.

21. Гражданское общество в Монголии представлено неправительственными организациями. Они создаются и работают в соответствии с Законом о НПО 1997 года. В настоящее время зарегистрировано 8329 НПО, ведущих работу в различных областях.

22. Отношения между религиями, церквями и храмами регулируются законом и принципами взаимного невмешательства государства в религиозную деятельность и церкви в дела государства, что гарантирует свободу отправления религиозных обрядов и создает условия для формирования различных религиозных движений.

23. На сегодняшний день зарегистрированы различные религиозные организации, представляющие буддизм, христианство, мусульманство, бахаизм, шаманизм и мунизм, из которых свыше 50% являются буддистскими организациями и почти 40% – христианскими.

24. Организации гражданского общества, политические партии и профсоюзы ведут свою деятельность на основе специальных законов. Партии фашистской и коммунистической идеологии запрещены.

25. В настоящее время в Монголии зарегистрированы 27 партий. Монгольская демократическая партия, Монгольская народная партия, Партия "Гражданская воля" и Партия "зеленых" имеют места в парламенте. По итогам выборов 2008 года Монгольская народная партия получила 59,2% мест в парламенте, а Демократическая партия – 38,9%. Из 76 членов парламента только три женщины.

26. Судебной власти посвящена специальная глава в Конституции Монголии, в которой в статьях 47–56 регулируются основные вопросы, касающиеся полномочий органов судебной власти, таких как суды и прокуратура, их основные обязанности и принципы деятельности. Они подробно рассмотрены в Законе о судах и Законе о прокуратуре. Статья 16 Конституции провозглашает, что каждый гражданин имеет "право на обращение в суд для защиты своих прав, если он/она считает, что его/ее права или свободы были нарушены; право осуществлять самостоятельно свою защиту; право получать юридическую помощь; право знакомиться с доказательствами; право на справедливое судебное разбирательство. Каждый человек считается невиновным, пока его вина не доказана судом при должном соблюдении процессуальных норм", что является концепцией, которой придерживаются судебные органы страны.

27. Статья 40.1.4 Закона об уголовном судопроизводстве предусматривает, что лица, которые не способны воспользоваться своим правом самостоятельно осуществлять свою защиту по причине нарушения функций речи, слуха, зрения или в связи с психическим заболеванием получают помощь адвоката, переводчика и сурдопереводчика во время суда, и это требование должно соблюдаться на всех стадия уголовного производства – возбуждения дела, следствия, судебного преследования и слушаний в суде. Однако не имеется данных о процентном отношении дел инвалидов к общему числу дел, рассматриваемых судами.

28. В последние несколько лет наблюдается тенденция к росту преступности, что вызывает беспокойство в обществе, однако необходимо отметить, что улучшилась раскрываемость уголовных преступлений.

Защита и поддержка прав человека

Признание международных стандартов и норм в области прав человека

29. Информация по основным международным документам в области прав человека, к которым присоединилась Монголия, представлена в приводимых ниже таблицах.

Таблица 1
Основные конвенции и протоколы ООН в области прав человека, ратифицированные Монголией

Названия конвенций	*Год присоединения/ ратификации*
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 год)	1964
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966 год)	1969
Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 год)	1974
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год)	1974
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год)	1981
Конвенция о правах ребенка и Факультативный протокол к ней (1990 год)	1990
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1976 год)	1991
Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков (1962 год)	1991
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения (1993 год)	1998
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 год)	2000
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 год)	2003
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 год)	2004
Конвенция о правах инвалидов (2006 год)	2009
Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (2006 год)	2009
Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (2008 год)	2010

Таблица 2
Конвенции МОТ, ратифицированные Монголией

Названия конвенций	*Год присоединения/ ратификации*
Конвенция о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98)	1969
Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87)	1969
Конвенция о равном вознаграждении (№ 100)	1969
Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)	1969
Конвенция о защите прав представителей трудящихся на предприятии и предоставляемых им возможностях (№ 135)	1974
Конвенция о трехсторонних консультациях (№ 144)	1998
Конвенция о политике в области занятости (№ 122)	2005
Конвенция о принудительном труде (№ 29)	2005
Конвенция об упразднении принудительного труда (№ 105)	2005
Конвенция о наихудших формах детского труда (№ 182)	2000
Конвенция о безопасности и гигиене труда (№ 155)	1998
Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (№ 159)	2002
Конвенция о минимальном возрасте (№ 138)	1981
Конвенция о минимальном возрасте допуска на подземные работы (№ 123)	1981
Конвенция об охране материнства (№ 103)	1969

Отражение вопросов защиты прав человека в национальном законодательстве

30. Конституция Монголии содержит отдельную главу, посвященную правам и свободам монгольских граждан, включая право на жизнь (16), право на свободный выбор профессии, на обеспечение благоприятных условий труда, на получение заработной платы, на отдых (16-4), право на материальную и финансовую помощь в старости, в случае нетрудоспособности, при рождении ребенка и для ухода за ним и в других случаях, предусмотренных законом (16-5), право на защиту здоровья и медицинскую помощь (16-6), право на образование при обеспечении бесплатного базового общего образования (16-7).

31. Порядок реализации вышеупомянутых прав, закрепленных в Конституции, их подробная правовая координация изложены в законах и нормативных актах в соответствующих областях. Эти законы будут подробно освещены в разделах, посвященных осуществлению соответствующих статей Пакта.

32. Одним из важных средств защиты прав человека является привлечение к ответственности тех, кто нарушает закон. Все вышеупомянутые законы предусматривают выплату компенсации жертвам и ответственность лиц, нарушивших закон.

Поддержка прав человека на национальном уровне

33. Правительство Монголии понимает, что правовая защита прав и свобод человека в значительной мере зависит от способности граждан реализовать свои права и от поддержки в этом отношении со стороны государства и общест-

ва. Правительство принимает значительные меры в таких областях, как разработка политики и стратегий законодательными и исполнительными органами, разработка конкретных программ и законов, выделение необходимых бюджетных и других ресурсов, организация профессиональной подготовки, информационно-просветительская деятельность в средствах массовой информации, сотрудничество с общественными и неправительственными организациями, ведущими деятельность в области общих и специальных прав человека в интересах различных социальных групп.

34. В структуре исполнительных органов власти функционируют такие учреждения, как Управление Национального уполномоченного по правам человека и Национальное управление по делам детей – исполнительное учреждение правительства. Национальный совет по правам человека, Национальный совет по вопросам гендерного равенства, Национальный совет по делам детей, Национальный трехсторонний комитет по вопросам трудового и социального консенсуса, Национальный совет по вопросам занятости, Национальный совет по вопросам профессионально-технического образования и подготовки, возглавляемые Премьер-министром и другими высокопоставленными должностными лицами в ранге министра, входят в число организаций, работающих в области защиты прав и интересов граждан. Подразделения, ответственные за вопросы реализации прав человека, имеются в составе таких министерств, как Министерство образования, науки и культуры, Министерство социального обеспечения и труда и Министерство здравоохранения.

35. В целях повышения осведомленности о правах человека, включая права уязвимых, особых групп населения, улучшения защиты и поддержки их прав проводится такая работа, как распространение информационных и печатных материалов, организация учебной подготовки для государственных гражданских служащих и руководителей.

36. Правительство Монголии уделяет особое внимание важной роли сотрудничества между государством, общественными и частными организациями, средствами массовой информации, их тесных отношений и помощи в деле защиты и поддержки прав и свобод человека, особенно интересов уязвимых групп населения. Специальные меры, принимаемые правительством в этой области, освещаются в разделе доклада, касающемся конкретных положений Пакта.

II. Общие положения Пакта

Статья 1

37. Статья 1 принятой в 1992 году Конституции Монголии провозглашает Монголию независимой республикой, а в статье 3 отмечается, что "государственная власть в Монголии находится в руках народа. Монгольский народ пользуется этой властью путем прямого участия в государственных делах, а также через избранные им представительные органы государственной власти". Право монгольских граждан избирать и быть избранными гарантируется Законом о выборах в Великий государственный хурал Монголии и Законом о выборах в местные органы власти, которые были приняты в соответствии с вышеупомянутым положением Конституции. Например, дееспособные граждане Монголии, достигшие 18 лет, обладают правом голоса, а те, кто достиг 25 лет и имеют право участвовать в выборах, имеют также право быть избранными в Великий

государственный хурал. Избиратели сами отдают свой голос в ходе прямого и тайного голосования. Инвалиды имеют право на помощь своего уполномоченного лица. Граждане Монголии, признанные недееспособными по решению суда или отбывающие срок тюремного наказания, не имеют права участвовать в выборах.

38. В принятой в 1992 году Конституции Монголии провозглашается право отдельных лиц на собственность. В законах, действующих в экономической, социальной, культурной и прочих областях, подробно регулируются вопросы правовых отношений, связанных с обладанием, владением и защитой частной собственности, ее использованием и доступом к полученным выгодам. Статья 6 Конституции Монголии провозглашает: "В Монголии земля, ее недра, леса, водные ресурсы, фауна, флора и другие богатства природы принадлежат народу и находятся под охраной государства. Земля, которая не передана в частную собственность гражданам Монголии, а также недра, запасы полезных ископаемых, леса, водные ресурсы и дикая природа являются собственностью государства. Государство может передавать в частную собственность земельные участки, за исключением пастбищ и земельных наделов государственного и специального пользования, только гражданам Монголии". В целях реализации вышеупомянутых положений Конституции были приняты меры, такие как бесплатная приватизация земельных участков гражданами, а также бесплатная приватизация жилья и скота. В соответствии с Гражданским кодексом Монголии граждане Монголии имеют право свободно владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащими им объектами собственности по своему усмотрению и защищать их от любых посягательств в пределах, установленных вышеупомянутым законодательным актом.

Статья 2

39. В статье 14 Конституции Монголии отмечается, что "все законно проживающие на территории Монголии лица равны перед законом и судом. Никто не может быть подвергнут дискриминации по признаку этнического происхождения, языка, расы, возраста, пола, социального происхождения и статуса, имущественного положения, профессии и должности, религии, убеждений и образования. Все равны перед законом". В статьях 19 и 18 отмечается, что "государство несет ответственность перед гражданами за обеспечение экономических, социальных, правовых и иных гарантий, связанных с соблюдением прав человека и свобод, борьбой с нарушениями прав человека и свобод и восстановлением нарушенных прав", а "права и обязанности иностранных граждан, проживающих на территории Монголии, регулируются монгольским законодательством и договорами между Монголией и государствами, гражданами которых являются данные лица. Монголия придерживается принципа взаимности при определении прав и обязанностей иностранных граждан в международном договоре, заключаемом с соответствующей страной. Права и обязанности лиц без гражданства, находящихся на территории Монголии, определяются монгольским законодательством".

40. Разрешая иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся под юрисдикцией Монголии, пользоваться основными правами и свободами, закрепленными в статье 16 Конституции, государство может законодательно устанавливать соответствующие ограничения на права, которые не являются неотъемлемыми правами, провозглашенными в международных договорах, стороной которых является Монголия, "в целях обеспечения национальной безопасности, безопасности населения и общественного порядка".

41. В соответствии с вышеупомянутыми положениями Конституции законы Монголии, регулирующие экономические, социальные и культурные отношения, содержат подробное описание порядка пользования иностранными гражданами и лицами без гражданства правами человека и свободами. Например, Закон о труде, Закон о содействии занятости, Закон о культуре, Закон о здравоохранении, пакет законов о социальном страховании и социальном обеспечении содержат следующее стандартное положение: "В случае расхождений между положениями законов Монголии и международных договоров превалируют положения международных договоров".

42. Статья 6 Конституции Монголии гласит: "Государство может передавать в частную собственность земельные участки, за исключением пастбищ и земельных наделов государственного и специального пользования, только гражданам Монголии. Государство может передавать земли в аренду иностранным гражданам, юридическим лицам и лицам без гражданства на определенный срок в соответствии с условиями и порядком, предусмотренными законом", что относится к особым пунктам положения о недискриминации, закрепленного в монгольском законодательстве.

43. Являясь членом одной из организаций по сотрудничеству в области развития, Монголия предпринимает соответствующие усилия по соблюдению прав и свобод в ходе участия в международной деятельности в области экономики и торговли. Например, при заключении торгового соглашения со странами ЕС в него было включено положение об отказе от применения принудительного и детского труда, чтобы положить конец использованию продукции, произведенной с помощью трудовой эксплуатации. В 2005 году Монголия ратифицировала Конвенцию МОТ № 29 о принудительном труде и Конвенцию МОТ № 105 об упразднении принудительного труда.

III. Конкретные права

Статья 6

44. Статья 6 Пакта гласит: "Участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права". В соответствии с вышеупомянутой статьей Монголия в 1969 году ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в 1981 году – Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в 2005 году – Конвенцию МОТ № 122 о политике в области занятости, в 1969 году – Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий. В связи с ратификацией вышеупомянутых конвенций Монголия укрепила свое национальное законодательство, чтобы обеспечить его соответствие с этими конвенциями, и приняла меры по их осуществлению с учетом своего собственного экономического потенциала и своего особого положения. С информацией об осуществлении Конвенции МОТ № 122 можно ознакомиться в докладах за 2002, 2005, 2008 и 2010 годы, с информацией об осуществлении Конвенции МОТ № 111 – в докладах за 2006, 2008 и 2010 годы, а информация об осуществлении КЛДЖ включена в пятый–седьмой доклады Монголии.

45. Население трудоспособного возраста составляет свыше 60% всего населения Монголии. В последние пять лет показатель экономической активности населения составил 63,5−66,8%. Учащиеся составляют почти 15% населения трудоспособного возраста. По числу безработных, официально зарегистрированных на бирже труда, видно, что уровень безработицы в Монголии составляет 3% от экономически активного населения. С 2009 года уровень безработицы определяется в ходе обследований рабочей силы, и, таким образом, в 2009 году он составил 11,6%, а в 2010 году он снизился до 9,9%. Если рассматривать показатель экономической активности в разбивке по полу, то можно видеть, что уровень участия женщин несколько ниже уровня участия мужчин. Тот факт, что показатель экономической активности женщин относительно ниже, можно объяснить тем, что женщины склонны ставить выполнение своих семейных обязанностей, таких как уход за детьми и престарелыми, на первый план по отношению к экономической активности. То, что уровень участия в рабочей силе женщин в возрасте 54−59 лет относительно низкий, связано с тем, что, имея четверо и более детей, женщины могут выходить на пенсию в возрасте 50 лет и вне зависимости от количества детей они имеют право выходить на пенсию в 55 лет. По сравнению с другими возрастными группами уровень безработицы выше среди молодых людей в возрасте 15−24 лет, которые находятся на этапе перехода от учебы к трудовой деятельности. По данным обследований рабочей силы уровень безработицы среди молодых людей в возрасте 15−24 лет составил 22% в 2009 году и 19,5% в 2010 году, что почти в два раза выше, чем в среднем по стране. Уровень занятости скотоводов, на которых приходится свыше 30% всего количества работников, стал более нестабильным в связи с изменением климата, экономическим кризисом и развитием горнодобывающей промышленности. Особенно в последние годы многие скотоводы потеряли свои стада и перешли в разряд безработных в результате засухи и дзуда, природных и климатических катастроф, частота которых возросла в последние годы.

График 1

Показатель экономической активности населения

Показатель экономической активности женщин

Источник: Министерство социального обеспечения и труда (МСОТ), Факты и цифры, 2010 год.

46. Вопрос о занятости занимает важное место в политике правительства Монголии. В целях осуществления такой политики в 2001 году Великий государственный хурал принял Закон о содействии занятости, в соответствии с которым государственные бюро по трудоустройству предоставляют лицам, ищу-

щим работу, бесплатные услуги в области содействия занятости. Услуги в области содействия занятости могут принимать форму профессиональной ориентации и информирования; посреднических услуг в получении работы; предоставления мелких кредитов; обеспечения профессиональной подготовки и переподготовки; организации общественных работ; поддержки работодателей. Финансирование подобных мер осуществляется из Фонда содействия занятости, являющегося одним из специальных государственных фондов.

47. Доля скотоводов и самозанятых лиц достаточно высока в общем количестве работников в Монголии в связи с экономической структурой страны. Скотоводы рассматриваются как производители сектора домохозяйств, и, таким образом, самозанятые лица и скотоводы составляют свыше 50% от общего числа работников. Правительство уделяет особое внимание поддержке этих групп, и в Законе о содействии занятости было закреплено отдельное положение об оказании услуг в области содействия занятости скотоводам и самозанятым лицам. Этот Закон предусматривает оказание помощи гражданам в получении любой формы занятости.

48. Конституция Монголии гласит: "Никто не может быть подвергнут дискриминации по признаку этнического происхождения, языка, расы, возраста, пола, социального происхождения и статуса, имущественного положения, профессии и должности, религии, убеждений и образования. Граждане имеют право на свободный выбор профессии, на обеспечение благоприятных условий труда, на получение заработной платы, на отдых и на ведение частной сельскохозяйственной деятельности. Никто не может быть подвергнут принудительному труду" (статьи 14 и 16). Вышеупомянутые статьи Конституции регулируются Законом о труде и Законом о содействии занятости.

Статья 7. Запрет на дискриминацию, установление ограничений или привилегий в ходе трудовых отношений

7.1 Никто не может быть незаконно принужден к труду.

7.2 Дискриминация, установление ограничений или привилегий в ходе трудовых отношений по признаку национальной принадлежности, расы, пола, социального происхождения и статуса, имущественного положения, религии или идеологии подлежит запрету.

7.3 В случае ограничения работодателем прав и свобод работника при приеме на работу в связи со специфическими требованиями служебных обязанностей работодатель обязан обосновать причины таких ограничений.

7.4 При найме работника не разрешается задавать ему вопросы, касающиеся его личной жизни, идеологических убеждений, семейного положения, членства в политических партиях, религиозных убеждений или беременности, если только они не связаны с работой или обязанностями, которые предстоит выполнять.

7.5 Если задается вопрос в нарушение пункта 7.4 настоящего Кодекса, работник не обязан на него отвечать.

49. Профессиональная и специальная подготовка является одним из компонентов системы образования Монголии. В последние годы правительство Монголии уделяло особое внимание вопросам профессиональной и специальной подготовки, и в 2009 году Великий государственный хурал принял пересмотренный Закон о профессиональном обучении и подготовке. В соответствии с этим Законом центры профессиональной подготовки (ЦПП) обеспечивают

профессиональную подготовку, а технические колледжи занимаются специализированным обучением. Учащиеся ЦПП обучаются в течение двух с половиной лет и получают ежемесячную стипендию в размере 45 000 тугриков, то есть примерно 40 долларов США. Государственные ЦПП и технические колледжи создаются по решению правительства и финансируются Фондом поддержки профессионального обучения и подготовки (ФППОП). ФППОП является одним из специальных правительственных фондов, как и Фонд содействия занятости (ФСЗ). Частные ЦПП и технические колледжи могут создаваться юридическими лицами, имеющими специальную лицензию. Они обеспечивают финансирование и выплачивают стипендии учащимся, исходя из переменных затрат на каждого учащегося. В 2009 году из национального бюджета было выплачено в общей сложности 38,7 млрд. тугриков на образовательную деятельность, содержание общежитий для учащихся и выплату стипендий учащимся в секторе профессионального образования.

50. Существуют различные виды школ технического и профессионального обучения и подготовки (ТПОП), например: учебные центры при предприятиях, центры профессиональной подготовки, центры профессионального обучения, заведения по специальному обучению и подготовке. Вышеупомянутые учебные заведения организуют профессиональную подготовку на основе краткосрочных программ для безработных и сотрудников хозяйственных объектов, получая финансирование от ФСЗ или хозяйственных объектов либо от отдельных лиц, вносящих плату за свое обучение. В последние годы были приняты интенсивные меры по улучшению качества профессиональной и специальной подготовки, по пересмотру стандартов подготовки в целях удовлетворения требований работодателей, по проведению аккредитации учебных учреждений, по организации кратковременного обучения без отрыва от производства. Например, с 2009 года были опробованы программы по обучению без отрыва от производства в секторах горнодобывающей промышленности, дорожных работ и строительства; при этом от ФСЗ было получено финансирование в размере 3 млрд. тугриков.

51. Хотя правительство Монголии приняло определенные меры по поддержке занятости и обеспечению профессионального и специального образования, оно не смогло добиться полной и эффективной занятости населения. Имеется целый ряд проблем и трудностей, которые влияют на ситуацию. Во-первых, несмотря на то, что в последние годы в стране наблюдался высокий экономический рост, он оказал слабое влияние на уровень занятости, поскольку был в основном обусловлен развитием горнодобывающей промышленности. Во-вторых, в Монголии имеет место "демографическое окно". Тогда как количество и доля населения трудоспособного возраста достигли своего максимума, основные сектора, создающие рабочие места, такие как перерабатывающие предприятия, отстают в развитии, что сдерживает занятость населения. В-третьих, в нашей стране пока еще полностью не удалось преодолеть последствия глобального экономического кризиса 2008-2009 годов, и нынешние достижения все еще непрочные, что отрицательно сказывается на занятости населения. В-четвертых, стихийные бедствия, засухи и дзуд, вызванные глобальным потеплением, наносят большой вред и ущерб национальной экономике и занятости. В последние годы ввиду частой засухи и дзуда, охватывавших всю территорию страны, многие скотоводческие домашние хозяйства потеряли источник своего существования и мигрировали в города, пополнив тем самым ряды безработных.

52. Ощущается отсутствие законодательных норм, что ведет к дискриминации, ограничениям при решении проблемы равных прав и возможностей в сфере занятости. Так или иначе, некоторые работодатели в своих объявлениях о ва-

кансиях, размещаемых в СМИ, в числе критериев для претендентов указывают ограничения, связанные с возрастом, полом, ростом и внешним видом. Широкая общественность справедливо рассматривает это как дискриминацию, и, таким образом, принимаются меры по улучшению правовой координации в данном вопросе.

53. Статистика труда в стране дается в разбивке по таким показателям, как пол, возрастная группа, сектор экономики, профессиональная классификация, статус в занятости, однако показатели по национальности, расе и религии в эту статистику не включаются.

54. По состоянию на 2006−2009 годы показатель экономической активности населения в Монголии составил 63,5−66,1%.

55. Ввиду нехватки рабочих мест практика иметь вторую работу в дополнение к основной работе не получила распространения среди населения, и надежные данные по этому вопросу отсутствуют.

56. Для полного осуществления прав, упомянутых в статье 6 Пакта, правительство сотрудничает с такими организациями, как Международная организация труда (МОТ), Азиатский банк развития (АБР), корпорация из США "Вызовы тысячелетия" (КВТ), принимая меры по улучшению правовой координации, пересмотру содержания профессионального и специального образования, укреплению его материальной базы. Например, КВТ из США осуществляет проект в области технического и профессионального обучения и подготовки. В рамках Программы-3 по развитию образования, осуществляемой за счет кредита АБР, шесть местных ЦПП были отобраны для развития в качестве региональных центров профессионального обучения, и было инвестировано 3 млн. долларов США в ремонт школьных зданий и их оснащение необходимым оборудованием. В декабре 2009 года было приобретено оборудование и инструменты, программное обеспечение для моделирования для лабораторий и мастерских, необходимое для обучения шести основным и наиболее популярным профессиям.

Статья 7

57. Монголия ратифицировала Конвенцию МОТ № 101 о равном вознаграждении в 1969 году и Конвенцию № 155 о безопасности и гигиене труда в 1998 году. Однако наша страна не присоединилась к следующим конвенциям: № 131 об установлении минимальной заработной платы; № 14 о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях; № 106 о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях; № 132 об оплачиваемых отпусках. Эти конвенции исполь-

зуются в качестве рекомендаций в процессе развития и улучшения национального законодательства. Изучается вопрос о присоединении к Конвенции № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле и к Конвенции № 129 об инспекции труда в сельском хозяйстве. Информация об осуществлении конвенций МОТ № 100 и № 155 содержится в докладе за 2010 год, представленном в МОТ.

58. В Законе о труде в Монголии указывается, что работникам может выплачиваться зарплата/оклад на сдельной основе, повременно или на основе иной формы оплаты, а также по результатам выполненной работы. В соответствии с вышеуказанными положениями экономические субъекты и организации выплачивают зарплаты и оклады на основе отработанных часов или производственных показателей. Система почасовой оплаты представляет собой форму оплаты с установленной тарифной ставкой за час или же помесячную оплату в зависимости от должностного положения. Система оплаты по результатам производственных показателей основывается на норме выработки за единицу времени и тарифной ставке за час с оценкой выработанной нормы. Если работник не выполнил норму по независящим от него причинам, разница между базовой зарплатой и зарплатой за выполненную работу компенсируется.

59. С 1992 года Монголия устанавливает и применяет на практике минимальные размеры оплаты труда, а в 1998 году Великий Государственный Хурал принял Закон о минимальном размере оплаты труда. В соответствии с этим Законом правительство, по крайней мере, один раз в год пересматривает минимальный размер оплаты труда с учетом предложений представителей Ассоциации работодателей и работников. Закон не определяет группы работников, на которых не распространяется положение о минимальном размере оплаты труда. В 2010 году вышеупомянутый Закон был пересмотрен и одобрен Великим Государственным Хуралом, и, таким образом, минимальный размер оплаты труда устанавливается Национальным трехсторонним комитетом по вопросам трудовых отношений и социального консенсуса с участием представителей правительства, работодателей и трудящихся. Считается, что с введением новых правил появились более широкие возможности для участия различных заинтересованных сторон в обсуждении вопроса о минимальном размере оплаты труда и формирования консенсуса. Ни для каких групп работников исключений не предусмотрено. Минимальный размер оплаты труда устанавливается на национальном уровне, причем допускается введение более высокого минимального размера оплаты труда на основе соглашения в конкретной отрасли. По состоянию на 2010 год минимальный размер оплаты труда составлял одну треть от средней заработной платы. Речь идет о сумме, обеспечивающей минимальный прожиточный уровень. В 2011 году было принято решение о повышении минимального размера оплаты труда на 30%.

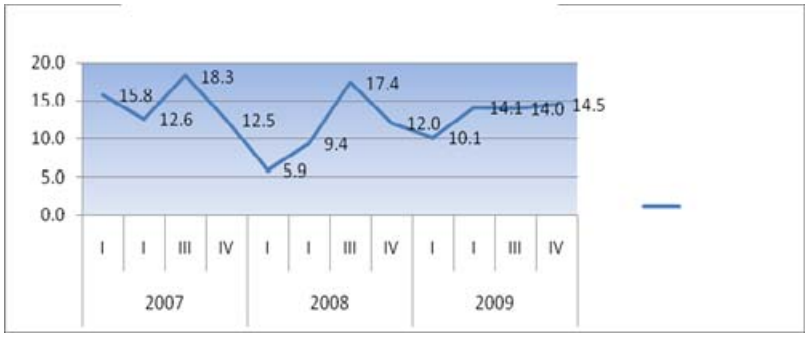
Таблица 3
Средняя заработная плата и минимальный размер оплаты труда, 2006−2010 годы

№	*Показатели*	*2006 год*	*2007 год*	*2008 год*	*2009 год*	*2010 год*
1.	Минимальный размер оплаты труда (в тугриках)	53 000	90 000	108 000	108 000	108 000
2.	Средняя заработная плата (в тугриках)*	127 700	173 000	274 200	300 200	341 000
	Соотношение (%)	41,5	52,0	39,4	36,0	31,7

60. Обследование структуры окладов и зарплат, проведенное Национальным статистическим управлением Министерства социального обеспечения и труда (МСОТ) в 2009 году, показало, что 8,0% работников, охваченных обследованием, получало минимальный размер оплаты труда или еще более низкую заработную плату. Большинство работников, получавших заработную плату ниже минимального размера оплаты труда, трудились меньше установленного количества часов в месяц, и, таким образом, можно сделать вывод о том, что в целом экономические субъекты и организации придерживались концепции минимального размера оплаты труда. В настоящее время отсутствует эффективный механизм контроля за соблюдением принципа минимального размера оплаты труда в неформальном секторе и домашних хозяйствах, поэтому следует уделить внимание решению этого вопроса.

61. Статья 49.2 Закона о труде Монголии, принятого в 1996 году, гласит, что мужчины и женщины, выполняющие одинаковую работу, должны получать равные оклады и зарплаты. Отсутствуют какие-либо надежные документальные подтверждения того, что мужчины и женщины получают разные зарплаты за выполнение одной и той же работы. Однако средняя зарплата женщин сравнительно ниже средней зарплаты мужчин.

График 2
Различия в средней заработной плате мужчин и женщин



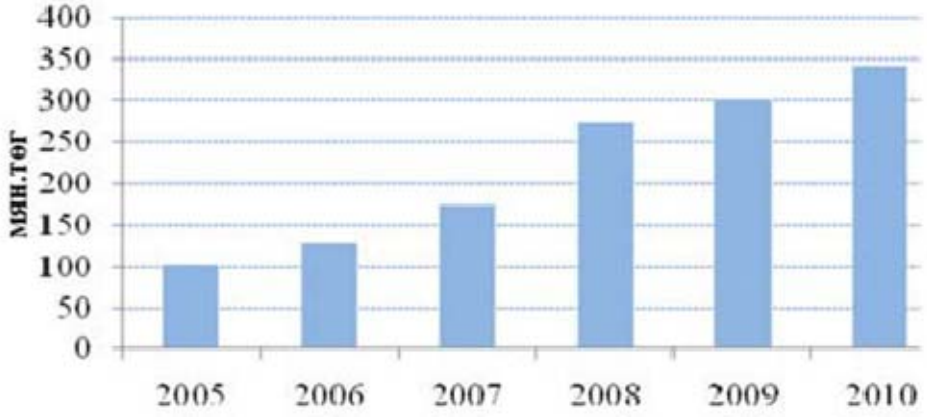
62. Основной причиной этого является тот факт, что мужчины в гораздо большей степени заняты в высокопродуктивных, финансово эффективных, хорошо оплачиваемых отраслях, таких как горнодобывающая промышленность, строительство, транспорт, энергетика, государственное управление и оборона. Женщины заняты в основном на исполнительских должностях или выполняют работу, не требующую высокой квалификации, что объясняет различие в средней зарплате мужчин и женщин. Например, женщины составляют большинство работников сферы образования, однако процент сотрудников-женщин зависит от уровня учебных заведений. Если в начальных школах на долю женщин приходится 94% персонала, то в средних школах женщины составляют 71% сотрудников, 68% – в полных средних школах, 60% – в профессионально-технических училищах и 52% – в университетах.

Таблица 4
Процентное соотношение мужчин и женщин, работающих в различных секторах, за исключением сельского хозяйства (в разбивке по секторам экономической деятельности), 2008 год

№	*Секторы*	*Мужчины*	*Женщины*	***Всего***
1.	Международные организации	0,6	0,6	**0,6**
2.	Домохозяйства, использующие наемных работников	1,3	1,0	**1,2**
3.	Услуги для общества и отдельных лиц	3,2	2,8	**3,0**
4.	Здравоохранение, социальное обеспечение	4,4	8,1	**6,4**
5.	Образование	6,9	12,7	**10,0**
6.	Государственное управление, оборона, социальное страхование	9,3	6,2	**7,7**
7.	Недвижимость, аренда, бизнес	1,9	1,8	**1,8**
8.	Сфера финансовых операций	2,5	3,4	**3,0**
9.	Транспорт, складское хранение, коммуникации	9,7	4,6	**7,0**
10.	Гостиницы и общественное питание	3,8	6,4	**5,2**
11.	Оптовая и розничная торговля, ремонт бытовой техники	21,4	29,2	**25,5**
12.	Строительство	12,2	8,1	**10,1**
13.	Энергетика и газодобыча, водоснабжение	5,8	3,4	**4,5**
14.	Перерабатывающая промышленность	7,3	7,0	**7,0**
15.	Горнодобывающая промышленность	9,6	4,7	**7,0**
16.	**Всего (%)**	**100**	**100**	**100**

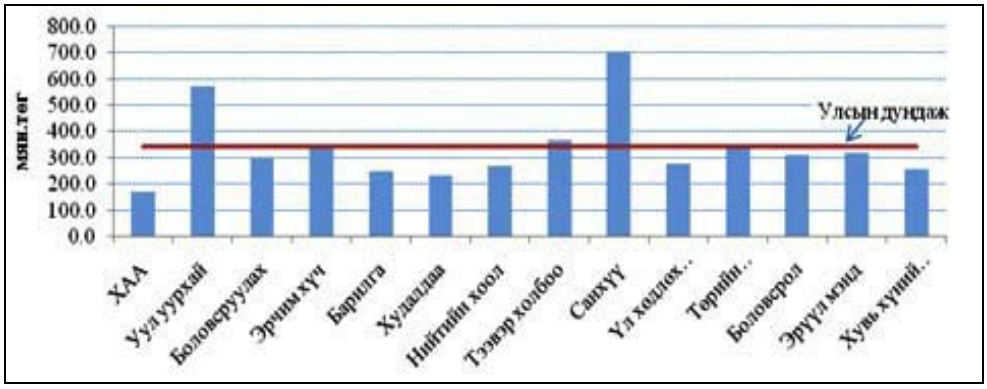
63. В соответствии с Законом о труде Монголии зарплата работников состоит из базового оклада, дополнительных выплат, надбавок, премий и бонусов. Что касается государственных гражданских служащих, то размер базового оклада, виды и суммы дополнительных выплат регулируются Законом о государственной гражданской службе. Надбавки и бонусы выплачиваются в соответствии с Законом о труде. От частных предприятий требуется самостоятельно разрабатывать и использовать свои собственные системы окладов и зарплат. По состоянию на 2010 год средняя зарплата на национальном уровне достигла 341,0 тыс. тугриков, что в 3,4 раза больше по сравнению с 2005 годом. Этому увеличению способствовал экономический рост и меры по повышению зарплат государственных гражданских служащих.

График 3
Среднемесячная заработная плата (тыс. тугриков), 2005−2010 годы



64. Исходя из данных за 2010 год в разбивке по секторам, видно, что самые высокие зарплаты выплачивались в горнодобывающей промышленности и в секторе финансовых услуг, а самые низкие – в сельскохозяйственном секторе и в торговле.

График 4
Среднемесячная заработная плата в разбивке по секторам (тыс. тугриков)



65. Вопросы, связанные с обеспечением условий труда, соответствующих требованиям о безопасности и гигиене труда, до 2008 года регулировались Законом о труде, а с 2008 года их решение координируется на основе отдельного Закона о безопасности и гигиене труда. Закон о безопасности и гигиене труда (БГТ):

- определяет государственную политику и основные принципы обеспечения безопасности и гигиены труда;
- устанавливает систему управления и мониторинга общественных организаций;
- предусматривает требования к безопасности и гигиене труда на рабочих местах;
- создает условия для работников и сотрудников, позволяющие им трудиться в безопасной и здоровой обстановке.

Выполнение этого Закона регулируется следующими нормативными положениями и правовыми актами:

- Правилами регистрации и анализа несчастных случаев и случаев острого отравления на производстве;
- Нормативным актом о создании советов по вопросам БГТ и о порядке найма штатных сотрудников;
- Положением об организации обучения по вопросам безопасности и гигиены труда и о проведении экзаменов;
- Инструкциями по оценке условий труда.

66. Поскольку отсутствует какое-либо упоминание о группах работников, на которые не распространяется Закон о безопасности и гигиене труда (БГТ) и связанные с ним правовые акты, этим Законом охватываются все категории трудящихся. Агентство по профессиональной инспекции, являющееся правительственным исполнительным учреждением, несет ответственность за реализацию Закона о БГТ в рамках предприятий и организаций экономического профиля. В 2010 году заместитель Премьер-министра и Министр социального обеспечения и труда подписали совместное распоряжение, одобряющее концепцию проведения реформы инспекции труда. Основное содержание этой реформы состоит в том, чтобы построить процесс обеспечения безопасности и гигиены труда на принципе оценки и предупреждения рисков. Тот факт, что количество несчастных случаев на производстве значительно не снизилось, связан с развитием отраслей, где имеются опасные предприятия, как, например, горнодобывающей промышленности, а также с преобладанием малых предприятий и производством в секторе домашних хозяйств в национальной экономике.

67. В государственном секторе вопросы, связанные с продвижением по службе, регулируются Законом о государственной гражданской службе. Статья 16 Закона о государственной гражданской службе провозглашает, что права граждан, отвечающих требованиям данной официальной должности на государственной гражданской службе, не должны подвергаться дискриминации по признаку этнического происхождения, расы, возраста, пола, социального происхождения, статуса, имущественного положения, выполняемой работы, служебного положения, религии, взглядов, членства в политических партиях или других организациях. Для осуществления вышеупомянутого положения при найме лиц для работы на государственной гражданской службе, а также для продвижения по службе используются такие методы, как конкурсный отбор и отбор по показателям труда и уровню специализации. В частном секторе отсутствуют общеправовые положения для координации таких отношений, поэтому каждое предприятие или организация руководствуются собственными правилами, разработанными в рамках их полномочий.

Статья 17. Порядок замещения вакансий для государственных гражданских служащих, желающих занять официальную должность

17.1 При появлении вакансии официальной должности на государственной гражданской службе ее замещение производится путем отбора претендентов из числа государственных гражданских служащих, работающих в данной организации или в других связанных с ней государственных организациях, на основании трудовых показателей и уровня специализации.

17.2 Гражданин Монголии, отвечающий общим требованиям, указанным в статье 10.1 Закона, специальным требованиям статьи 33.5 и ус-

ловиям, перечисленным в статье 16, имеет право занимать официальную должность государственного гражданского служащего.

17.3 Для отбора лиц, желающих занять данную официальную должность и отвечающих общим требованиям, указанным в статье 10.1 Закона и специальным требованиям статьи 33.5, проводится специальный экзамен по вопросам государственной гражданской службы, именуемый "экзаменом по специальности", после чего кандидаты классифицируются в зависимости от полученных оценок и…

68. В 1997 году в Монголии была введена пятидневная рабочая неделя. Кроме того, в Монголии установлены девять официальных праздничных дней. Каждый работник имеет право на ежегодный отпуск продолжительностью 15 рабочих дней. Трудящийся, проработавший свыше шести лет, получает дополнительно 3−18 отпускных дней в зависимости от продолжительности занятости и условий труда. Отпуск оплачивается исходя из средней зарплаты за последние 12 месяцев. Закон о труде гласит, что продолжительность рабочей недели может составлять до 40 часов, длительность обычного рабочего дня может быть до восьми часов, а непрерывный отдых между двумя последующими рабочими днями должен быть равен не менее 12 часам. Кроме того, отмечается, что продолжительность рабочего времени для работников в возрасте 14−15 лет не должна превышать 30 часов в неделю, а продолжительность рабочего времени для работников в возрасте 16−17 лет и инвалидов не должна превышать 36 часов в неделю. Если вышеупомянутое количество рабочих часов в день или неделю не может быть обеспечено в силу специфики профессии или отрасли, то могут применяться правила суммирования рабочего времени, утвержденные правительством.

69. В случае привлечения сотрудников к сверхурочной работе работодатель должен выплатить им сумму, составляющую, по крайней мере, полторы средней зарплаты. В соответствии с Законом о труде Монголии работникам оплачиваются официальные праздничные дни, а если сотрудники работали в официальные праздничные дни или в еженедельные выходные без последующего предоставления им выходных, работодатель должен выплатить им среднюю зарплату в двойном размере.

70. Работники или организации, представляющие их интересы, могут направлять жалобы о нарушении Закона о труде или соответствующего законодательства государственным инспекторам Агентства по профессиональной инспекции или в суд. Если за допущенное нарушение уголовная ответственность не предусматривается, то виновная сторона несет наказание в административном порядке.

71. Государственные инспекторы Государственного агентства по профессиональной инспекции несут ответственность за осуществление вышеупомянутого Закона, проверку нарушений соответствующих положений и устранение выявленных нарушений. В 2009 году в общей сложности было выявлено 1 421 нарушение, связанное с рабочим временем и заработной платой; из этого числа в 83% случаев или в отношении 1 187 нарушений проблемы были решены, и надлежащие меры приняты.

72. В целях укрепления потенциала по контролю за ходом выполнения закона и нормативных положений о труде совместно с МОТ была организована учебная подготовка по вопросам заработной платы, трудовых договоров, разрешения трудовых конфликтов для инспекторов Агентства по профессиональной инспекции и сотрудников профсоюзов, выполняющих контрольные функции.

Статья 8

73. Монголия ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах в 1991 году, Конвенцию МОТ № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы и Конвенцию № 98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров в 1969 году. Монголия пока еще не ратифицировала Конвенцию МОТ № 151 о трудовых отношениях на государственной службе, однако данная Конвенция используется на рекомендательной основе для дальнейшей разработки и совершенствования Закона о государственной гражданской службе. Как страна, ратифицировавшая Конвенцию № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы и Конвенцию № 98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров, Монголия приняла ряд мер для отражения концепций этих конвенций в национальном законодательстве и по их выполнению. С информацией об осуществлении этих конвенций можно ознакомиться в правительственных докладах Монголии, представленных в МОТ.

74. Право на создание профсоюзов, защиту законных прав и интересов путем заключения соглашений об объединении в профсоюзы гарантируется Законом о правах профсоюзов и Законом о труде. Законы не содержат каких-либо положений, ограничивающих право отдельных групп работников на объединение в профсоюзы и на заключение коллективных договоров. Однако в Законе о государственной гражданской службе отмечается, что государственным гражданским служащим, административным должностным лицам и лицам с особыми полномочиями запрещено участвовать в политических, неправительственных и религиозных организациях для решения вопросов, не связанных с исполнением ими своих служебных обязанностей, а также участвовать в планировании, организации и проведении другой деятельности, такой как забастовки или мероприятия, направленные на нарушение нормальной деятельности государственных организаций. Это связано с тем, что общие функции и обязанности государственных гражданских служащих, их социальные гарантии регулируются исключительно Законом о государственной гражданской службе.

Статья 3. Право на объединение в профсоюзы

1. Граждане имеют право на свободное объединение в профсоюзы для реализации своего права на труд и на защиту своих законных интересов, связанных с этим правом, без какого-либо специального разрешения, на добровольной основе и без какой-либо дискриминации.

2. Никто не может быть принужден к членству в профсоюзе или выходу из него.

3. Запрещается ограничивать права и свободы граждан или подвергать их дискриминации в связи с их членством в профсоюзах. Закон о правах профсоюзов.

75. В соответствии с Законом о профсоюзах и их собственными уставами профсоюзы имеют право создавать свои отделения и объединения на местном и национальном уровне или присоединяться к другим ассоциациям, становиться членами международных и региональных профсоюзных объединений. Каких-либо правовых положений или установленных правительством рамок, которые ограничивают это право, не существует.

76. В настоящее время на национальном уровне действует одно профсоюзное объединение – Конфедерация монгольских профсоюзов (КМП). Конфедерация

имеет в своем составе 22 территориальные ассоциации и 13 отделений, объединяющих свыше 250 тыс. членов. В ее основу положен принцип "один завод – один профсоюз". КМП является членом международного профсоюза, а именно его Азиатско-Тихоокеанской региональной организации.

Закон о труде Монголии гарантирует право трудящихся на забастовку

77. Представители работников имеют право инициировать коллективное разрешение трудовых споров, возникающих из-за различий в ходе обсуждения коллективных договоров и переговоров об их заключении, в соответствии с Законом о труде, и подавать иски и предъявлять требования для обеспечения соблюдения положений коллективных договоров и процесса ведения переговоров по их заключению. Коллективные трудовые споры подлежат урегулированию и разрешению с привлечением посредников или путем рассмотрения спора трудовым арбитражным судом. Если спор не удается урегулировать одним из вышеупомянутых методов, представители трудящихся имеют право выступить с призывом о проведении забастовки.

Статья 119. Осуществление права на забастовку

119.1 Представители трудящихся имеют право объявлять забастовку в следующих случаях:

119.1.1 Работодатель не принимает участия в процессе урегулирования, как это предусмотрено статьей 116.1 настоящего Закона;

119.1.2 Работодатель не выполняет условия урегулирования, выработанные с участием посредника;

119.1.3 Работодатель не выполняет свое собственное решение, основанное на принятии рекомендации трудового арбитражного суда;

119.1.4 Даже при том, что коллективный трудовой спор был рассмотрен трудовым арбитражным судом, никакого решения в отношении его рекомендации не принимается.

119.2 Работник принимает участие в забастовках на добровольной основе.

119.3 Работник не может быть принужден к участию в забастовке или к неучастию в забастовке, к продолжению забастовки или к прекращению забастовки, за исключением случаев, предусмотренных законом.

119.4 Представители работодателя не могут организовывать забастовки или участвовать в них. Закон о труде Монголии.

78. Закон о труде Монголии содержит положения, предусматривающие запрет на забастовки, перенос сроков их проведения или их временную приостановку по соображениям национальной безопасности, общественного порядка и защиты прав и свобод других лиц. Например:

- Запрещается проводить забастовки в организациях, занимающихся вопросами национальной обороны, национальной безопасности и поддержания общественного порядка.
- Запрещается организовывать забастовки на этапе ведения переговоров по урегулированию коллективного трудового спора или когда спор рассматривается посредником, трудовым арбитражем или судом.

- В случае угрозы жизни или здоровью людей суд имеет право отложить проведение забастовки на срок до 30 дней или в случае, когда забастовка уже началась, временно приостановить ее на такой же срок.
- Если забастовка на хозяйственных объектах или в организациях, занимающихся энергоснабжением, отоплением, водоснабжением, общественным транспортом, международными или междугородними телекоммуникациями или железнодорожными перевозками, угрожает безопасности государства, правам человека и свободам, правительство может отложить ее проведение до принятия судом решения по этому вопросу, но в любом случае на срок не более 14 дней.

Статья 9

79. Монголия пока еще не ратифицировала Конвенцию МОТ № 102 о минимальных нормах социального обеспечения, Конвенцию № 121 о пособиях в случаях производственного травматизма, Конвенцию № 128 о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца, Конвенцию № 130 о медицинской помощи и пособиях по болезни. Однако содержание вышеупомянутых конвенций нашло отражение в законодательстве о социальном обеспечении. Например, в 2009−2010 годах МСОТ совместно с МОТ провело оценку того, насколько законодательство Монголии соответствует Конвенции МОТ № 102 о минимальных нормах социального обеспечения, а также рассмотрело вопрос о присоединении к этой Конвенции.

80. Система социального обеспечения Монголии состоит из двух основных частей, а именно: социального страхования и социального обеспечения. Порядок отношений в системе социального страхования регулируется пакетом законов о социальном страховании. В соответствии с законодательством социальное страхование подразделяется на пять видов: пенсионное страхование; страхование на случай потери дохода; страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; страхование на случай безработицы и медицинское страхование. Застрахованное лицо, охватываемое обязательным социальным страхованием, получает следующие виды помощи и пособий:

- Расходы на медицинскую помощь и услуги на вторичном и третичном уровне оплачиваются из Фонда медицинского страхования в соответствии с установленными тарифами, а медикаменты, включенные в Перечень основных лекарственных средств, могут приобретаться по льготным ценам. В 2009 году медицинским страхованием было охвачено в общей сложности 2 122 тыс. человек; за счет страховых взносов был накоплен капитал в размере 72,4 млрд. тугриков, и 56,9 млрд. тугриков было потрачено из Фонда на оплату расходов, помощи и услуг 1 736,6 тыс. застрахованных лиц.
- Работники, платившие взносы по пенсионному страхованию в течение трех и более лет до потери трудоспособности, получают пособие по временной нетрудоспособности в размере 50−75% от зарплаты в зависимости от количества лет, в течение которых вносились страховые взносы. В общей сложности застрахованное лицо имеет право на оплату 132 дней нетрудоспособности. При временной потере трудоспособности застрахованным лицом в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, ему выплачивается пособие в размере 100% средней зарплаты независимо от времени, в течение которого оно

вносило страховые взносы. Предельный срок получения такого пособия составляет 180 дней.

- Застрахованное лицо, вносившее страховые взносы в рамках страхования на случай потери дохода в течение 12 месяцев перед уходом в декретный отпуск, из которых последние шесть месяцев взносы вносились непрерывно, имеет право на пособие по беременности и родам в размере 100% среднего оклада или зарплаты за последние 12 месяцев в течение четырех календарных месяцев.

- Застрахованное лицо, вносившее взносы по пенсионному страхованию в течение не менее 20 лет, имеет право выйти на пенсию в возрасте 60 лет. Женщины по желанию могут выходить на пенсию в возрасте 55 лет. Такие застрахованные лица, как многодетные матери, лица, проработавшие в неблагоприятных условиях труда (на подземных, опасных, тяжелых работах и на горячих участках), профессиональные деятели классического искусства или лица особых артистических профессий имеют право на досрочных выход на пенсию до наступления обычного пенсионного возраста в соответствии с условиями, предусмотренными законом. Размер пенсии рассчитывается следующим образом: к сумме, составляющей 45% среднего оклада или средней зарплаты за последние пять лет перед выходом на пенсию, добавляется 18,5% за каждый год работы в случае, если данное лицо имеет рабочий стаж свыше 20 лет. Застрахованное лицо, вносившее страховые в течение 10−20 лет, будет получать пенсию на процентной основе. Минимальный размер полной пенсии не должен быть меньше 75% минимальной зарплаты, а минимальной пенсии, исчисляемой на процентной основе, не должен быть менее 50% минимальной зарплаты. По состоянию на 2009 год в общей сложности пенсию получали 196 789 человек, а средний размер пенсии составил 96,6 тыс. тугриков. В 2004−2009 годах правительство Монголии приняло меры по увеличению размера пенсий в 11 раз, и, таким образом, размер средней пенсии в 2009 году был в 3,6 раза выше, чем в 2002 году.

- Застрахованное лицо, платившее взносы по пенсионному страхованию в общей сложности не менее 20 лет или платившее три года из пяти перед инвалидностью, имеет право получать пенсию по инвалидности в течение длительного срока или пожизненно, если оно утратило трудоспособность не менее чем на 50% в результате заболевания или несчастного случая. Если застрахованное лицо не удовлетворяет этим условиям, но платило страховые взносы по меньшей мере в течение трех лет, то оно может получать пенсию по инвалидности за весь период внесения страховых платежей. Такая пенсия рассчитывается по той же формуле, что и пенсия по старости. Минимальный размер полной пенсии не может быть меньше 75% минимальной зарплаты, а минимальный размер пенсии, начисляемой на процентной основе, не должен быть меньше 50% минимальной зарплаты. По состоянию на 2009 год 53 341 человек получали пенсию по инвалидности, и средний размер пенсии составил 96,6 тыс. тугриков. Если застрахованное лицо становится инвалидом в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, то пенсия по инвалидности выплачивается из Фонда страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 10% от среднемесячного оклада или зарплаты, когда потеря трудоспособности составила до 10%, и свыше 10% в зависимости от процента утраты трудоспособности. Застрахованное лицо, потерявшее трудоспособность на 30% и более и ставшее инвалидом, получает мини-

мальную пенсию по инвалидности в размере не менее 75% от минимальной зарплаты. Застрахованное лицо, утратившее трудоспособность на 30% и более в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, имеет право на компенсацию затрат на реабилитацию, изготовление протезов и ортопедических приспособлений из Фонда страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также на оплату расходов, связанных с лечением в санаториях, или оплату взносов в пенсионное страхование.

- Если застрахованное лицо платило взносы в рамках пенсионного страхования в течение не менее 20 лет за пять лет до своей смерти в результате общего заболевания или несчастного случая, то члены его семьи, ухаживавшие за ним, имеют право на получение пенсии в связи с потерей кормильца. Если застрахованное лицо не соответствует указанным выше условиям, но уплачивало взносы на пенсионное страхование в течение свыше трех лет, то оно может получать пенсию исходя из общей продолжительности своих выплат. Родные или приемные дети моложе 16 лет (моложе 19 лет, если речь идет об учащихся), внуки, родные братья и сестры, не имеющие других попечителей, инвалиды, находившиеся на попечении умершего, или дети, внуки, родные братья и сестры, ставшие инвалидами в возрасте моложе 16 лет, родители, супруги, являющиеся инвалидами или имеющие возраст старше 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, бабушки и дедушки, родные братья и сестры, не имеющие других законных опекунов, рассматриваются как нетрудоспособные члены семьи. Размер пенсии по потере кормильца рассчитывается на основе доли, выделяемой на пенсию по старости, исходя из процентного соотношения:

Количество нетрудоспособных членов семьи	*Размер пенсии (в процентах)*
3 и более	100
2	75
1	50

81. Наименьший размер пенсии по потере кормильца равен минимальному размеру пенсии или пособия по инвалидности. По состоянию на 2010 год в общей сложности 29 176 человек получали пенсию по потере кормильца, размер которой в месяц составил 126 500 тугриков. В случае смерти застрахованного лица в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания пенсия по потере кормильца рассчитывается на основе средней зарплаты умершего, и ее процентный размер исчисляется в указанном выше порядке.

- Застрахованное лицо, платившее взносы по страхованию на случай безработицы в общей сложности 24 месяца при непрерывных выплатах в последние девять месяцев, имеет право на получение пособия в течение 76 дней. Размер месячного пособия зависит от зарплаты, которую получало застрахованное лицо, и от продолжительности взносов, как это показано ниже. Минимальные выплаты не должны быть менее 75% от минимальной зарплаты.

Продолжительность уплаты взносов и трудовой стаж (количество лет)	*Ставка для расчета пенсий (в процентах)*
1. До 5 лет	15
2. 5−10 лет	50
3. 10−15 лет	60
4. 15 лет и более	70

82. Наряду с пособием по безработице, выплачиваемым застрахованным лицам из Фонда страхования по безработице, компенсируются расходы на профессиональную подготовку в соответствии с действующими положениями. В 2009 году в общей сложности 11 900 человек получили пособия по безработице на сумму 6,1 млрд. тугриков. По сравнению с 2007 годом количество лиц, получавших пособия, возросло в 1,4 раза, а расходы увеличились в 3 раза.

- Члены семьи застрахованного лица, платившего взносы в рамках страхования на случай потери дохода в общей сложности не менее 36 месяцев, имеют право на пособие в связи с потерей кормильца (на похороны) в случае его смерти в результате общего заболевания или несчастного случая. В случае смерти застрахованного лица в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания пособие в связи с потерей кормильца выплачивается независимо от количества лет внесения взносов. Гражданин, получающий пенсии или пособия в соответствии с Законом о социальном страховании, имеет право на пособие в связи с потерей кормильца, размер которого определяется Национальным советом по вопросам социального страхования.

83. Гражданам из некоторых групп общества, которые не соответствуют условиям для получения пенсий в рамках системы социального страхования, оказывается помощь в соответствии с Законом о социальном страховании. Например:

- Одинокие пожилые люди, не удовлетворяющие условиям получения пенсий из Фонда социального страхования, или пожилые лица, чьи опекуны не могут обеспечить их; инвалиды, достигшие 16 лет; родители, имеющие домохозяйства с большим количеством детей; сироты, чьи опекуны умерли, получают ежемесячную социальную пенсию. В настоящее время размер такой пенсии равен 53 800 тугрикам, что эквивалентно 80% пенсии, выплачиваемой из Фонда социального страхования.

- Всем беременным женщинам выплачивается ежемесячное пособие в течение 12 месяцев, начиная с пятого месяца беременности, независимо от уплаты ими взносов в рамках социального страхования. Размер пособия в настоящее время составляет 24 000 тугриков.

- Лица, ухаживающие за лежачими больными, одинокими пожилыми людьми, инвалидами или детьми, которые по различным причинам не могут жить в своих семьях, получают ежемесячное пособие. Его размер составляет 30 000 тугриков.

- Что касается уровня доходов пожилых лиц и инвалидов, то они получают различные виды помощи, включая продажу топлива и угля по сниженным ценам, льготы на путевки в санатории и при приобретении протезов и ортопедических приспособлений, а также принимаются меры по размещению их в домах для престарелых и инвалидов или по их охвату программами в области социального обеспечения. С 2009 года каждый гражданин

получает ежемесячные отчисления из доходов горнодобывающей промышленности в соответствии с Законом о Фонде развития человеческого потенциала, принятого парламентом. Вышеупомянутая деятельность в области социального обеспечения финансируется из государственного бюджета.

84. В последние годы экономика Монголии быстро росла, поэтому ресурсы, выделяемые сектору социального обеспечения, увеличились.

Таблица 5
ВВП, национальный бюджет и расходы на социальное обеспечение

№	*Показатели*	*Единицы*	*2007 год*	*2008 год*	*2009 год*
1.	ВВП	млн. тугриков	3 639 987,7	3 963 960,0	3 913 673,2
2.	Расходы государственного бюджета (РГБ)	млн. тугриков	1 367 668,0	1 761 190,6	1 788 157,6
3.	Расходы на социальное обеспечение (РСО)	млн. тугриков	367 101,5	570 389,3	602 367,3
4.	РСО/ВВП	проценты	10,1	14,4	15,4
5.	РСО/РГБ	проценты	26,8	32,4	33,7

85. Участие неправительственных организаций и частного сектора в системе социального обеспечения является низким. В последние годы были введены персональные пенсии и страхование жизни, однако данные об их влиянии на население отсутствуют.

86. Некоторые группы лиц не имеют доступа к социальному страхованию и к системе социального обеспечения Монголии. Например, согласно некоторым подсчетам свыше 10 000 пожилых людей не отвечают условиям для получения пенсий из Фонда социального страхования и не соответствуют требованиям для получения пенсий по социальному обеспечению. Число таких людей, возможно, вырастет в будущем в связи с нынешними условиями трудоустройства. Поэтому изучается вопрос о введении всеобщих пенсий с финансированием из государственного бюджета для реализации права пожилых граждан на доступ к социальному обеспечению. Существует необходимость в разработке и осуществлении программ в области социального обеспечения, предназначенных для определенных групп населения, таких как малоимущие, сироты, одинокие пожилые люди без опекунов и инвалиды. В этой области идет подготовка законопроекта.

87. Для реализации прав, отраженных в статье 9 Пакта, правительство Монголии сотрудничает с МОТ, Всемирным банком и АБР по вопросу о развитии пенсионной системы, улучшению социального обеспечения, ориентировании его на целевые группы. В рамках этого сотрудничества была разработана концепция реформы пенсионной системы и системы социального обеспечения, осуществляются проекты технической помощи по поддержке социального сектора, и оказывается помощь по укреплению потенциала правительства и его социальных партнеров.

Статья 10

88. Монголия ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к нему в 1991 году,

Конвенцию о правах ребенка и Факультативный протокол к ней в 1990 году, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1981 году, Конвенцию МОТ № 103 об охране материнства в 1969 году, Конвенцию МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда в 2000 году, Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу, Конвенцию ООН о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков в 1991 году. С информацией об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к нему можно ознакомиться в национальном докладе Монголии за 2010 год, с информацией об осуществлении КЛДЖ в докладе за 2008 год, с информацией об осуществлении Конвенции о правах ребенка в докладе за 2009 год, с информацией об осуществлении Конвенций МОТ № 103 и № 138 в правительственных докладах Монголии.

89. Статья 16 Конституции Монголии гласит, что "мужчины и женщины пользуются равными правами в политической, экономической, социальной и культурной областях, а также в семье. Брак должен быть основан на равенстве и взаимном согласии супругов, достигших установленного законом брачного возраста. Государство защищает интересы семьи, материнства и детства". Статья 4 Закона о семье провозглашает, что брак заключается на основе равных и добровольных отношений, а дискриминация граждан по признаку этнического происхождения, языка, расы и религии запрещается. В статье 6 Закона указывается, что граждане Монголии, достигшие 18-летнего возраста, могут вступать в брак с иностранными гражданами или лицами без гражданства в Монголии на основе взаимного согласия; брак двух монгольских граждан или брак монгольского гражданина и иностранного гражданина или лица без гражданства, заключенный в иностранном государстве на основе законов данной страны, признается действительным в Монголии, если он не нарушает положений Закона о семье Монголии в том, что касается обстоятельств, препятствующих вступлению в брак. Мужчина и женщина, достигшие брачного возраста, установленного монгольскими законами, имеют право зарегистрировать свой брак на добровольной, свободной и равной основе в компетентном государственном регистрационном органе.

Статья 3. Правовые положения

3.1 Нижеупомянутые определения, используемые в настоящем Законе, должны толковаться следующим образом:

3.1.1 "Брак" является союзом мужчины и женщины, минимальный возраст вступления в который устанавливается законом и который регистрируется компетентной организацией в соответствии с законом с целью создания семьи на основе принципов равенства и добровольности;

3.1.2 "Семьей" является объединение ее членов, которые связаны друг с другом собственностью, личными правами и обязанностями, вытекающими из факта заключения брака;

3.1.3 "Супругами" являются муж и жена, которые связаны узами брака и имеют равные права и обязанности;

3.1.4 "Членами семьи" являются супруги, дети, рожденные в браке, пасынки и падчерицы, приемные дети и живущие с ними родственники.

90. Гражданская правоспособность приобретать права и обязанности в результате собственных действий или полная правоспособность наступает с достижением 18-летнего возраста. Несовершеннолетние могут пользоваться следующими правами самостоятельно без согласия своих официальных представителей:

- распоряжаться собственной зарплатой, студенческой стипендией, другими подобными доходами или любыми другими активами, переведенными им для распоряжения по своему усмотрению;
- заключать безопасные сделки или сделки практического характера с немедленным исполнением;
- размещать в банках или кредитных учреждениях доходы, указанные в статье 16.3.1 настоящего Закона;
- граждане в возрасте 16−18 лет могут быть членами кооперативов.

91. В соответствии с Законом о труде Монголии лица, достигшие 16 лет, могут подписывать трудовые договоры. Лица, достигшие 15 лет, могут подписывать трудовые договоры для выполнения работ, которые не запрещены законом, с согласия родителей или опекунов. Трудовой договор, имеющий целью обеспечить профессиональную ориентацию или трудовую практику, может быть заключен с лицом, достигшим 14 лет, с согласия родителей, опекунов или государственных административных организаций, занимающихся вопросами труда.

92. В соответствии с Гражданским кодексом Монголии и Законом о правах ребенка лица, достигшие 18-летнего возраста, включая женщин, могут вступать в брак только на добровольной основе. С нарушениями права на вступление в брак на добровольной основе или другой незаконной практикой по принуждению женщин к вступлению в брак полностью покончено в нашей стране.

93. В соответствии с положениями Конституции Монголии, которая провозглашает защиту интересов семьи, матери и ребенка, в 2005−2010 годах правительство Монголии осуществляло следующую деятельность:

- Реализация программы "Пособия на детей". С января 2005 по 1 июля того же года на каждого ребенка в возрасте 0−18 лет в семьях, где более трех детей, а доходы ниже прожиточного уровня, выплачивалось пособие в размере 3 000 тугриков. С 1 июля 2006 года вышеназванное пособие выплачивалось на всех детей в возрасте 0−18 лет в домохозяйствах с доходами ниже прожиточного минимума. С июля 2006 года по январь 2010 года пособие выплачивалось на всех детей в возрасте 0−18 лет независимо от уровня доходов их семей.
- Реализация программы "Развитие ребенка". В 2007 году был принят новый Закон о Фонде развития Монголии, предполагавший финансирование этой программы из таких источников, как доходы от налогов на цены на некоторые ископаемые (например, золото, медь и другие доходы горнодобывающей промышленности), доходы государственного бюджета, неиспользованные ресурсы Фонда риска. На каждого ребенка в возрасте 0−18 лет ежегодно до января 2010 года выделялось 100 тыс. тугриков.
- Реализация программы "Новорожденный ребенок". В период с 1 января 2006 года по 1 января 2010 года на каждого новорожденного ребенка единовременно выплачивалось пособие в размере 100 тыс. тугриков. В результате осуществления вышеназванных мер улучшилась посещаемость школ детьми. В исследовании Всемирного банка было упомянуто, что

особо улучшилась посещаемость средней школы детьми из бедных домохозяйств. Наблюдалось положительное воздействие на развитие детей, включая расширенный охват прививками, улучшение жизни детей в семейной среде, профилактику недоедания среди детей. Также был внесен определенный вклад в улучшение ухода и внимания со стороны родителей, повышения их ответственности за воспитание детей.

- Реализация программы "Новая семья". Для поощрения ответственного отношения молодых людей к вступлению в брак, содействия его официальной регистрации и создания стабильных семей как основной ячейки общества молодым семьям, в которых супруги моложе 35 лет и впервые вступают в брак, единовременно выплачивалось пособие в размере 500 000 тугриков. Эта программа осуществлялась в период с 1 января 2006 года по 31 декабря 2009 года. Во время осуществления вышеназванных программ наблюдались такие положительные тенденции, как улучшение посещаемости школы и расширение охвата детей прививками, особенно в отношении детей из бедных домохозяйств, а количество безнадзорных детей сократилось, и родители стали лучше заботиться о своих детях. Однако по причине мирового экономического и финансового кризиса 2008−2009 годов государственный бюджет и другие доходы уменьшились, и реализация этих программ была прекращена.

- С 2010 года осуществляется новая программа, охватывающая население в целом. Она предоставляет льготы всем гражданам благодаря доходам, поступающим от освоения месторождений стратегических полезных ископаемых через Фонд развития человеческого потенциала (ФРЧП). Граждане могут иметь доступ к льготам ФРЧП в форме уплаты взносов в счет пенсионного и медицинского страхования, получения компенсаций на вновь приобретаемое жилье наличными, а также уплаты расходов на медицинские и образовательные услуги. В соответствии с программой выплаты денежных пособий каждый житель Монголии ежемесячно получал 10 000 тугриков, а в 2011 году ежемесячное денежное пособие увеличилось до 21 000 тугриков. Кроме того, в 2011 году из ФРЧП было выделено 500 000 тугриков для оплаты обучения студентов-очников и 8 040 тугриков в качестве взноса на медицинскую страховку для каждого пастуха, студента и безработного. Тот факт, что данная программа обеспечивает равные возможности для каждого, является благоприятным фактором. Однако, поскольку малоимущие, уязвимые группы населения нуждаются еще в большей помощи и поддержке, началась работа по пересмотру законодательства с тем, чтобы охватить социальным обеспечением целевые группы.

94. Ранее упоминалось, что Монголия ратифицировала Конвенцию МОТ № 103 об охране материнства. Матери имеют следующие права в соответствии с Законом о труде Монголии и другими соответствующими законодательными актами:

- Матерям предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью в 60 дней или два месяца до родов и на такой же срок после родов. Размер пособия в этот период равен 100% средней зарплаты. Матерям, родившим следующего ребенка во время отпуска по уходу за ребенком, выплачиваются пособия по беременности и родам.

- Матерям, усыновившим/удочерившим новорожденного ребенка, предоставляется такой же отпуск, что и матерям, самим родившим ребенка, до достижения им возраста 60 дней. Это же положение равным образом рас-

пространяется на отцов, усыновивших/удочеривших новорожденного ребенка.

- По завершении отпуска по уходу за ребенком или до завершения такого отпуска, если работник попросил об этом, работодатель обязан взять мать или отца на прежнюю работу или должность, а если такой работы или должности не стало или количество сотрудников было сокращено, то работодатель должен предоставить ей или ему другую работу или должность.

- Помимо регулярных перерывов для отдыха предусматривается дополнительный двухчасовой перерыв для ухода за ребенком и его кормления для женщин, имеющих детей в возрасте до шести месяцев или близнецов в возрасте до одного года; дополнительный одночасовой перерыв предоставляется женщинам с детьми в возрасте от шести месяцев до одного года, а также женщинам, имеющим детей в возрасте более одного года, которые требуют специального ухода, что определяется медицинским заключением. Данное положение распространяется также на отцов-одиночек. Дополнительные перерывы для кормления и ухода за ребенком включаются в рабочее время сотрудника.

- Работодатель не может требовать от беременной женщины или матери, имеющей ребенка моложе восьми лет, или матери-одиночки с ребенком моложе 16 лет выполнять работу в ночные часы, сверхурочно или отправляться в служебные командировки в пункты, находящиеся за пределами ее рабочего места, без предварительного согласия работника. Это положение в равной степени относится к отцам-одиночкам, имеющим детей моложе 16 лет.

- Матери имеют доступ ко всем этапам дородовой и родовой медицинской помощи в учреждениях здравоохранения всех уровней независимо от уплаты взносов по медицинскому страхованию. Иными словами, государство финансирует медицинскую помощь и услуги для беременных женщин и услуги по уходу за ребенком. Уплата взносов по медицинскому страхованию всех детей в возрасте 0−18 лет производится государством. Прочая помощь матерям в рамках социального обеспечения подробно рассматривается в части доклада, посвященной осуществлению статьи 9 Пакта.

95. Законом о труде Монголии установлен минимальный возраст приема на оплачиваемую работу – 16 лет. Однако в Законе указывается, что трудовой договор может быть подписан с гражданином в возрасте от 15 до 16 лет при согласии родителей и опекунов.

96. Результаты выборочного обследования по вопросам детского труда, проведенного в 2006−2007 годах, показали, что в общей сложности 71,3 тыс. детей в возрасте 5−17 лет участвовали в экономической деятельности, то есть работали. Из них 89,4% были заняты в сельской местности и 10,6% – в городах. Из общего числа работающих детей 88,9% были заняты в сельском хозяйстве, 5,1% были заняты в секторе оптовой и розничной торговли, 63,1% работающих детей учились в школах, 29,9% посещали школу до поступления на работу и 14% никогда не ходили в школу.

97. При рассмотрении статуса в занятости работающих детей было установлено, что 89,5% из них были неоплачиваемыми участниками предпринимательской деятельности домохозяйств и 8,8% были самозанятыми. Поскольку домашнее производство, самозанятость и неформальный сектор доминируют в сельском хозяйстве, секторе оптовой и розничной торговли, большинство рабо-

тающих детей участвует в предпринимательской деятельности домохозяйств, некоторые дети, достигшие трудоспособного возраста, работали на малых предприятиях.

98. В 1996 году Монголия приняла Закон о правах ребенка. Закон определяет основные принципы, которым необходимо следовать при реализации прав ребенка, и отмечает, что дети не должны подвергаться дискриминации на почве семейного происхождения или по другим причинам, интересы ребенка должны иметь первоочередность, а права ребенка на жизнь, развитие, защиту, участие в общественной жизни должны быть обеспечены. Кроме того, были определены виды помощи и услуг детям, живущим в трудных или чрезвычайных условиях. Например, дети, ставшие жертвами стихийных бедствий, вспышек инфекционных заболеваний, внезапных аварий государственного масштаба, вооруженных конфликтов, рассматриваются как дети, живущие в чрезвычайных условиях, тогда как полные сироты, инвалиды, крайне бедные, безнадзорные дети, те, кто получил психологическую и физическую травму в связи с порнографией, насилием и оскорблениями, или те, которые заняты на работах, опасных для их здоровья и жизни, рассматриваются как дети, живущие в трудных условиях.

Статья 15. Социальное обеспечение и помощь в интересах детей, живущих в чрезвычайных и трудных условиях

15.1 Дети, ставшие жертвами стихийных бедствий, вспышек инфекционных заболеваний, внезапных аварий государственного масштаба, вооруженных конфликтов, рассматриваются как дети, живущие в чрезвычайных условиях. Правительство решает вопрос об оказании чрезвычайной помощи детям, живущим в таких условиях, исходя из каждого конкретного случая.

15.2 Полные сироты, инвалиды, крайне бедные, безнадзорные дети, те, кто получил психологическую и физическую травму в связи с порнографией, насилием и оскорблениями, или те, которые заняты на работах, опасных для их здоровья и жизни, рассматриваются как дети, живущие в трудных условиях. Если это не оговорено особо в законодательстве, дети, живущие в трудных условиях, получают следующую помощь, уход и привилегии:

1) Помощь в получении образования и профессии;

2) Реабилитация, санаторное лечение, бесплатная выдача протезов и других приспособлений для детей-инвалидов;

3) Выплата пособий семьям, взявшим приемных детей, живущих в трудных условиях;

4) Перевод в центры по уходу за ребенком, охват социальными услугами;

5) Оказание поддержки семьям, добровольно заботящимся о таких детях. Закон о правах ребенка.

99. Национальное управление по делам детей несет ответственность за защиту прав ребенка, а Управление труда и социального обеспечения отвечает за их социальное обеспечение. Вышеназванные организации являются правительственными исполнительными органами на национальном уровне и ведут работу по предоставлению информации через свои сети и в сотрудничестве с НПО и средствами массовой информации.

100. Монголия имеет обширную территорию с низкой плотностью населения в сельских районах и чрезмерной его концентрацией в городах. В связи с этими особенностями приходится сталкиваться с проблемами мониторинга защиты прав ребенка, оказания надлежащей помощи и услуг детям, живущим в чрезвычайных и трудных условиях. Особенно трудно оказывать помощь населению, включая детей, в во время дзуда и обильного снегопада, охватывающих большие части страны. Поскольку невозможно заранее планировать распределение средств в таких ситуациях, в случае возникновения необходимости постоянно ощущается нехватка финансирования. Так как среди населения в целом наблюдается рост безработицы и бедности, существует необходимость увеличения расходов на оказание помощи и услуг детям, живущим в трудных условиях. В связи с этим изучается вопрос о пересмотре социальных услуг с тем, чтобы ориентировать их в большей степени на малоимущие, уязвимые группы населения. Был принят ряд мер в интересах детей, живущих в трудных условиях, особенно детей, занятых на работах, связанных с опасностью и риском. Например, из Фонда содействия занятости и образованию производится финансирование мер по отстранению детей от выполнения работ и их охвата переобучением и профессионально-технической подготовкой.

101. В 2011 году Великий Государственный Хурал принял Закон об обеспечении гендерного равенства. Законом определяется концепция гендерного равенства и основные принципы обеспечения гендерного равенства, вводится запрет на гендерную дискриминацию, гарантируется гендерное равенство в сфере политики, экономики, занятости, культуры, образования, здравоохранения и семейных отношений. Считается, что с принятием этого Закона будет достигнут значительный прогресс в осуществлении статьи 10 Пакта.

102. Правительство Монголии в сотрудничестве с ЮНФПА, ЮНИСЕФ, МОТ и другими международными организациями принимало меры по улучшению законов и законодательства в области обеспечения гендерного равенства, осуществлению проекта по предоставлению всеобъемлющих социальных услуг жителям сельских районов и выполнению программы по искоренению детского труда. В результате был принят Закон об обеспечении гендерного равенства, улучшены формы оказания помощи и поддержки населению, особенно матерям и детям, а также разрабатываются программы и проекты следующего этапа.

Статья 11

103. Несмотря на то, что в последние годы в Монголии наблюдался значительный экономический рост, население не имеет стабильного доступа к его результатам, и отмечается тенденция не к снижению уровня бедности, а к его росту.

Таблица 6
Уровень бедности

Показатели	*2007 год*	*2008 год*	*2009 год*	*2010 год*
Уровень бедности (в процентах)	29,3	35,2	38,7	39,2
Глубина бедности (в процентах)	8,8	10,1	10,6	11,3
Процент потребления населения с наименьшим потреблением от общего объема национального потребления	6,4	7,2	8,5	7,8
ВВП на душу населения (в ценах на данный год в тыс. тугриков)*	1 895,5	2 465,1	2 432,3	2 992,8**

Источник: НСУ, *Статистический ежегодник за 2010 год*, www.nso.mn.

104. Особое внимание уделяется созданию рабочих мест и поддержке занятости в целях улучшения возможностей социально уязвимых, малоимущих групп общества по доступу к преимуществам экономического роста. Например, 2007 год был объявлен Годом интенсивного производства и создания рабочих мест, когда было создано свыше 70 000 рабочих мест. Однако в связи с мировым финансовым кризисом, частыми стихийными бедствиями, засухой и дзудом, имевшими место в Монголии, средства существования населения не увеличились и размах бедности не сократился. Кроме того, количество рабочих мест значительно не возросло, поскольку экономический рост зависит только от одного сектора, а именно – горнодобывающей промышленности. Поэтому для содействия развитию трудоемкой экономики правительство усилило меры по поддержке малых и средних предприятий (МСП), самозанятости, домашнего производства, партнерств и кооперативов. Для поддержки малых и средних предприятий в 2009 и 2010 годах из государственного бюджета было выделено кредитов на сумму 30 млн. тугриков. В 2011 году планируется потратить 300 млрд. тугриков на поддержку МСП и 26 млрд. тугриков на содействие занятости.

105. С достижениями в рамках цели по снижению уровня бедности, сокращению различий между городом и деревней и рекомендациями по принятию дальнейших мер можно ознакомиться в третьем национальном докладе Монголии о реализации ЦРДТ (2009 год).

106. Одним из элементов безопасности любой страны является обеспечение населения качественным, безопасным и доступным продовольствием, и этому вопросу государство придает особое внимание. В Конституции Монголии указывается, что граждане имеют право на здоровую и безопасную окружающую среду и на защиту от загрязнения окружающей среды и от нарушения экологического баланса. Хотя право на надлежащее и безопасное продовольствие не включено в Конституцию в качестве отдельного положения, оно является частью права на жизнь в условиях здоровой и безопасной окружающей среды и на охрану здоровья.

107. Отношения в сфере снабжения продовольствием и его безопасности регулируются в нашей стране такими законами, как Закон о продовольствии, Закон о земле, Закон о воде, Закон об охране здоровья скота и генофонда, Закон о карантине и контроле ввоза из-за границы продуктов животного и растительного происхождения. В целом вышеназванные законы направлены на улучшение снабжения продовольствием и его безопасности. Поскольку правовая координация вопросов снабжения граждан доступным и безопасным продовольствием еще недостаточно хорошо развита, началась работа по пересмотру Закона о продовольствии.

108. Цель сокращения числа недоедающего населения включена в число целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, для нашей страны, а подробная информация по этому вопросу отражена в третьем национальном докладе Монголии о реализации ЦРДТ.

109. Реальный уровень снабжения продуктами питания определяется калорийностью потребляемой пищи и ее питательной ценностью. Средний уровень калорийности потребляемой населением пищи в последние три года выше надлежащего уровня. В среднем по стране количество белков и жиров в пищевых продуктах, потребляемых населением, постоянно выше надлежащих показателей. Тем не менее мясные и мучные изделия доминируют среди продуктов, потребляемых монголами, а фрукты и овощи, являющиеся основным источником минералов и витаминов, составляют лишь небольшую часть рациона. Лица,

принадлежащие к уязвимым группам, потребляют пищу, содержащую на 33% калорий меньше, чем среднее стандартное ежедневное потребление калорий на национальном уровне.

110. В рассматриваемый период не было внесено никаких изменений в национальную политику, законы и практику, которые могли бы негативно повлиять на возможности достаточного потребления пищи населением в целом или в каких-либо секторах или регионах с трудными условиями.

111. Всемирная карта голода, подготовленная ФАО, показывает, что 36% населения Монголии живет в бедности и имеет проблемы, связанные с питанием. Поэтому Национальная программа по продовольственной безопасности включает в себя осуществление Подпрограммы по обеспечению социально уязвимых групп продовольствием и оказанию им помощи в организации питания. Программа была одобрена Резолюцией 25 (2008 год) правительства Монголии.

112. Физиологическая норма питания населения была одобрена Резолюцией 257 (2008 года) Министра здравоохранения. Норма устанавливает надлежащее количество 13 основных продуктов питания, которые должны потребляться в летний и зимний период. При расчете продовольственного баланса на национальном уровне вышеупомянутая норма принимается за основу.

113. В соответствии с ежемесячным выборочным обследованием доходов, расходов и жизненного уровня домохозяйств, проводимым Национальным статистическим управлением, полностью удовлетворяются стандартные потребности в расчете на душу населения в мясе, молоке, муке и сахаре, потребности в яйцах, растительном масле, рисе и картофеле – на 56−80%, а потребление необходимых овощей и фруктов составляет лишь 12,8−28%.

114. Правительство Монголии обновило Программу в области безопасности продовольственных поставок и питания, осуществляемую с 2001 года, в целях обеспечения продовольственной безопасности населения и представило Национальную программу продовольственной безопасности. Тем самым оно учло нынешнюю ситуацию с поставками продовольствия в Монголии, ее дальнейшее развитие, нехватку продовольствия на мировом уровне, рост цен, а также резолюции и рекомендации, разработанные ООН и другими международными организациями по этим вопросам. Программа направлена на обеспечение населения питательными и безопасными продуктами на доступной и устойчивой основе, создание условий для здорового образа жизни и повышения производительности труда. В целях поддержания устойчивых поставок основных продуктов питания для населения осуществляются такие программы, как "Целинные земли-III", "Зеленая революция", "Молоко", "Органические продукты", "Борьба с йододефицитом", "Здоровье скота", "Поддержка интенсивного животноводства" и "Улучшение качества скота". Вышеназванные программы имеют большое значение в обеспечении населения достаточным и безопасным продовольствием. Например, в результате осуществления упомянутых выше программ в 2010 году спрос на мясо, молоко, муку и картофель был полностью удовлетворен, а 54% спроса на овощи было удовлетворено за счет внутреннего производства.

115. Один из основных элементов Программы продовольственной безопасности, утвержденной в 2009 году, включает в себя реализацию в общей сложности восьми пакетов мер по улучшению питательного качества продуктов, поддержке надлежащих рационов питания, сокращению нехватки продовольствия и питательных веществ, профилактике основных неинфекционных заболеваний, которые находят отражение в основных направлениях экономического и социаль-

ного развития. Например, были приняты меры по разработке и проведению регулярных операций Центром по поддержке внедрения надлежащих рационов питания на основе участия городских и сельских образовательных и медицинских организаций, поощрения и поддержки движений и инициатив в пользу надлежащих рационов питания для отдельных лиц и домашних хозяйств на уровне административных и территориальных единиц, государственных и частных предприятий и экономических единиц. Осуществляются программы по профилактике и мониторингу неинфекционных заболеваний и по поддержке в области питания социально уязвимых групп.

116. Согласно данным Переписи населения и жилищного фонда за 2010 год, из общего количества 713 780 семей 45,2% живет в юртах, 53,7% – в квартирах и 1,1% – в других видах жилья. Что касается местоположения, то из числа городских семей 65,9% живут в квартирах и 32,7% – в юртах, что свидетельствует о том, что доля семей, живущих в квартирах, уменьшилась с момента предыдущей переписи, а доля семей, живущих в юртах, увеличилась. Из общего числа семей 12,4% не имеют какого-либо собственного жилья, и из них 73,8% проживает в городах. Большое количество семей без своего собственного жилья связано с миграцией и ростом городского населения.

117. Виды жилья различны в зависимости от уровня жизни тех или иных представителей населения. Почти половина людей, живущих в юртах в городах, а также в сельских районах, являются малоимущими. Подробная информация о наличии жилья и жилье уязвимых групп содержится в третьем национальном докладе Монголии о реализации ЦРДТ.

118. В целом отсутствует подробная правовая координация, что отрицательно сказывается на реализации права монгольских граждан на обеспечение жильем. Поэтому необходимо сосредоточить внимание на этом вопросе в будущем.

119. Хотя юрты играют важную роль в удовлетворении потребностей населения в жилье, особенно в сельских районах, они не отвечают требованиям комфортного проживания в городах. Поэтому правительство Монголии принимает меры по обеспечению городов квартирами и строительству современных многоквартирных домов. Например, в 2004−2008 годах осуществлялась Программа по обеспечению жильем 40 000 семей, а с 2009 года реализуется Программа по обеспечению жильем 100 000 семей с квотами для государственных гражданских служащих и семей с низким доходом или доходом ниже среднего. Была создана Жилищная финансовая корпорация для реализации государственных инвестиций, и была начата работа по строительству жилья для широкой общественности. С 2011 года в столице апробируется новый метод. Частные земли освобождаются под строительство новых жилых районов с многоквартирными домами. Землевладельцам выплачивается компенсация или предоставляется право приобрести новую квартиру по льготной цене. Был принят ряд мер для снижения процентной ставки по ипотеке и поддержания ее на определенном уровне.

120. Правительство Монголии организовало успешное сотрудничество по осуществлению статьи 18 Пакта. Например, в сотрудничестве со Всемирным банком, Азиатским банком развития, Международной продовольственной ассоциацией и Европейским союзом оно осуществляет проекты и программы по сокращению масштабов бедности, строительству жилья, созданию Жилищного фонда, улучшения продовольственного снабжения населения, особенно его малоимущей и уязвимой части. В результате осуществления вышеназванных проектов и программ был достигнут существенный прогресс в таких областях, как улучшение статистических показателей в отношении малоимущих слоев насе-

ления в Монголии, сокращение нехватки воды, которая оказывает негативное влияние на условия жизни сельского населения, надлежащее использование пастбищ, ремонт и содержание зданий сектора социальных услуг, таких как школы, детские сады и больницы, обновление оборудования, поддержка малого бизнеса, возглавляемого женщинами, введение услуг по предоставлению кредитов на приобретение жилья.

Статья 12

121. В статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах отмечается, что участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для:

a) обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка;

b) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;

c) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;

d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

122. Министерство здравоохранения Монголии принимает следующие меры для достижения вышеуказанных целей. Проводятся мероприятия для выполнения положения о сокращении мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка.

Сокращение детской смертности

123. В Национальной программе по развитию и защите детей (2002−2010 годы), утвержденной Правительственной резолюцией № 245 от 2002 года, излагается ключевая политика, направленная на преодоление проблем в области охраны детского здоровья и уровня смертности детей в возрасте до пяти лет. В частности, эта Программа направлена на решение приоритетных вопросов, таких как:

- создание системы управления людскими ресурсами для обеспечения устойчивого пополнения штата медицинских работников в сельских районах страны;
- осуществление стратегии ВОЗ "Интегрированное ведение болезней детского возраста (ИВБДВ)";
- повышение уровня профессиональных знаний и навыков медицинских работников, обеспечивающих первичное медико-санитарное обслуживание детей и младенцев;
- создание надежной системы мониторинга уровня недостаточности питательных микроэлементов и витаминов в организме детей; и
- улучшение неонатальной и фетальной диагностики и лечебных услуг.

124. В частности, с 2000 года в рамках программы по внедрению "Интегрированного ведения болезней детского возраста (ИВБДВ)" принимаются эффективные меры по наращиванию потенциала организационной структуры медицинского обслуживания, повышению качества и улучшению доступности услуг здравоохранения и обучению родителей и членов семьи вопросам ухода за ребенком. Эти меры оказывают большое влияние на снижение смертности детей в возрасте до пяти лет.

125. В сотрудничестве с ВОЗ и другими международными организациями Монголия осуществляет программы, направленные на обеспечение выживания детей, а именно: Программа выживания ребенка, Программа охраны здоровья матери и ребенка, Программа предупреждения недостаточного питания детей, Расширенная программа вакцинации и т.д. Эти программы также помогают снизить детскую смертность.

126. Коэффициент младенческой смертности в Монголии на 1 000 живорождений снизился с 64,4 в 1990 году до 19,4 в 2010 году, тогда как коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет на 1 000 живорождений сократился с 88,8 в 1990 году до 24,6 в 2010 году, причем оба показателя свидетельствуют о значительном снижении; таким образом, Монголия принимает меры по выполнению своих вновь поставленных целей в рамках ЦРДТ, предполагающие снижение коэффициента младенческой смертности до 15 и коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет до 21 на 1 000 живорождений к 2015 году.

Диаграмма 1

Коэффициент младенческой смертности и коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет на 1 000 живорождений (2000–2010 годы)

Источник: Департамент здравоохранения, правительственное исполнительное учреждение, 2010 год.

127. Обращает на себя внимание тот факт, что в большинстве своем заболеваемость и смертность среди детей в возрасте до пяти лет имеет место в сельских районах и в малоимущих семьях; таким образом, правительство Монголии принимает следующие меры по достижению своих целей к 2015 году в рамках целей, сформулированных в Декларации тысячелетия:

- усиление деятельности, направленной на поощрение грудного вскармливания и проведение учебы по вопросам детского питания, достаточного рациона питания и здорового режима питания для родителей и опекунов;
- обеспечение лечебных учреждений необходимым медицинским оборудованием, расходными материалами и лекарственными препаратами, а также организация обучения и проведение практических занятий для медицинских работников в аймаках, где уровень детской смертности остается высоким;
- повышение качества медицинского обслуживания в пренатальный и фетальный периоды в целях предупреждения неонатальной смертности;
- обеспечение больниц каждого сомона необходимым медицинским оборудованием и расходными материалами и улучшение медицинского обслуживания в пренатальный и фетальный периоды;
- проведение политики в области планирования семьи и расширение программ по обучению родителей вопросам ухода за ребенком; и
- совершенствование услуг по проведению обследований в период беременности и улучшение здоровья женщин детородного возраста в рамках стратегии "Здоровая мать – здоровый ребенок".

Снижение материнской смертности

128. Правительство в настоящее время осуществляет Государственную политику в области увеличения численности населений, третью Национальную программу в области репродуктивного здоровья, вторую Стратегию по снижению материнской смертности и Стратегию в области здоровья матери и ребенка (2011−2015 годы). Такая политика и стратегии направлены на:

- улучшение качества медицинских услуг для беременных женщин из групп риска;
- расширение возможностей диагностики известных рисков, связанных с беременностью, и совершенствование системы направления пациентов к врачам-специалистам;
- создание медицинских центров для беременных;
- расширение охвата женщин в сельских районах медицинскими услугами и улучшение их качества;
- поддержание готовности медицинских работников к оказанию неотложной медицинской помощи матерям и новорожденным;
- обеспечение соблюдения и выполнения медицинскими работниками "Стандартов в отношении организационной структуры и функционирования родильных домов" и клинических руководящих принципов по оказанию данных услуг; и
- улучшение санитарного просвещения населения в целом и укрепление партнерских связей.

129. В результате коэффициент материнской смертности (КоМС) на 100 000 живорождений снизился со 156 в 2000 году до 98,9 в 2004 году, при этом со снижением числа случаев материнской смерти с 81 в 2000 году до 44 Монголия стала классифицироваться как страна со среднем уровнем КоМС, тогда как до этого она классифицировалась как страна с высоким КоМС.

130. Всеобъемлющая национальная стратегия развития на основе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, подготовленная правительством в 2006 году, направлена на снижение КоМС до 50 на 100 000 живорождений и коэффициента младенческой смертности (КМС) до 22 на 1 000 живорождений к 2015 году. КоМС колеблется, при этом наблюдалось его постоянное снижение в 2005, 2006 и 2008 годах и рост в 2007 и 2009 годах по сравнению с тенденциями предыдущих лет.

Диаграмма 2

Материнская смертность на 100 000 живорождений (2000−2010 годы)

Источник: Департамент здравоохранения, правительственное исполнительное учреждение, 2010 год.

131. Следует подчеркнуть, что снижение уровня медицинских услуг в результате таких социальных детерминантов, как мировой экономический кризис, бедность (32% всего населения составляют малоимущие), общее состояние здоровья женщин и другие факторы, связанные с чрезвычайными ситуациями, такими как наводнения, дзуд (суровые зимы или зимы со снежными бурями), а также пандемический грипп, являются движущими силами, ведущими к росту материнской и младенческой смертности.

132. Например, в 2009 году КоМС резко возрос (81,4 смертей на 100 000 живорождений) в результате 17 случаев смерти от синдрома острой дыхательной недостаточности (ОДН). У четырех из этих 17 беременных женщин было подтверждено инфицирование вирусом пандемического гриппа A (H1N1).

133. Структура КоМС за 2009 год показывает, что 66,1% случаев материнской смертности имеют причины, не связанные с родовспоможением, тогда как 33,9% случаев имели место по вине акушерской помощи. В связи с плохим состоянием здоровья женщин имеют место осложнения во время беременности, родов и в послеродовой период, приводя к материнской смертности.

134. Свыше 20% случаев материнской смертности вызвано задержками I вида, когда беременные женщины (и члены их семей) не имеют достаточной просвещенности в медицинских вопросах, чтобы позаботиться о себе и последовать советам врачей, и обращаются к ламам и шаманам, исходя из своих суеверий.

135. Примерно еще 4−5% случаев смертности вызвано задержками II вида, причиной которых в основном является невозможность вовремя добраться до медучреждений из-за больших расстояний, отсутствия связи и транспорта, а также нехватки средств, чтобы оплатить перевозку. Невозможность совершить поездку в медучреждение в большинстве случаев обуславливается различными факторами, например, незнанием домашнего адреса, сезонной миграцией на отдаленные территории в поиске лучших пастбищ для скота, строительство дома в горах, снегопад и снежные бури, а также невозможность оплаты авиабилета.

136. Кроме того, материнская смертность имеет место среди женщин, покупающих на рынке лекарства для прерывания беременности и сталкивающихся с осложнениями в результате аборта, не сообщая об этом членам своей семьи. По состоянию на 2010 год было зарегистрировано 14,8 абортов на 1 000 женщин репродуктивного возраста и 189,6 абортов на 1 000 живорождений. Следует отметить, что из общего числа женщин, сделавших аборт, 16% являются учащимися и 54% сделали аборт повторно.

137. Правительство Монголии разработало Стратегию в области здоровья матери и ребенка и установило следующие стратегические цели для достижения своих задач в рамках ЦРДТ по снижению КоМС и КМС к 2015 году:

- Стратегическая цель-1. Мобилизовать социальные ресурсы, создав благоприятную социальную, экономическую и политическую среду и улучшив просветительскую подготовку членов семьи, жителей общин, руководителей, разработчиков политики и политических деятелей, а также представителей целевых групп по вопросам выживания детей;
- Стратегическая цель-2. Сократить препятствия (транспортные расходы, регистрация, страхование, трудности финансового и культурного характера, удаленность и т.д.) на пути к получению медицинской помощи матерями и младенцами и улучшить ее доступность;
- Стратегическая цель-3. Внедрить новейшую технологию доказательной медицины и улучшить качество оказания медицинской помощи матерям и младенцам.

138. Кроме того, необходимо активизировать деятельность по обеспечению безопасности генетического фонда населения; дополнить непрерывность медицинских услуг в интересах матерей и младенцев проведением надлежащей политики в области рождаемости; обеспечить подготовку и готовность медицинских служб на случай вновь возникающих инфекционных заболеваний, стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций; увеличить финансирование услуг, связанных с родами и материнством; повысить зарплату и улучшить порядок продвижения по службе для большинства специалистов-медиков, в которых ощущается потребность, а именно: акушеров-гинекологов, педиатров, врачей-неонатологов, анестезиологов и специалистов в области интенсивной терапии; внедрить новейшие медицинские технологии в диагностику и лечение заболеваний в период младенчества и в фетальный период; и расширить услуги телемедицины. Требуется улучшение всех аспектов гигиены окружающей среды и промышленной гигиены.

Диаграмма 3
Пять основных причин заболеваемости населения в расчете на 10 000 человек (2000–2010 годы)

Источник: Департамент здравоохранения, правительственное исполнительное учреждение, 2010 год.

139. Обследование Всемирного банка (2008 год) показало, что содержание PM2,5 и PM10 (дисперсное вещество) увеличивает риск заболеваний сердечно-сосудистой системы и дыхательных путей на 19,5 и 23,5% соответственно.

140. Заболеваемость раком среди населения увеличилась с 283,6 до 469,2 случаев на 100 000 человек в период с 2000 по 2010 год, а также наблюдался постоянный рост смертности в результате раковых заболеваний, которая достигла 118,3 случаев на 100 000 человек в 2010 году, тогда как в 2000 году этот показатель составлял 92,3 случая на 100 000 человек. Заболеваемость раком легких возросла в последние годы. 35–40% всех случаев заболевания раком легких приходится лишь на один город – Улан-Батор, а каждый год от этой болезни умирает свыше 100 человек.

141. Поэтому правительство принимает меры и проводит мероприятия по решению этого вопроса. Особое внимание уделяется улучшению нормативной базы, и были внесены поправки в Закон Монголии об охране воздуха. Кроме того, в Монголии был принят Закон о сборах за загрязнение воздуха, а Закон о сокращении загрязнения воздуха в столице, инициированный Президентом Монголии был одобрен парламентом, а также разрабатываются и вводятся в действие нормативные акты и стандарты, относящиеся к вновь принятым законам.

142. Приказом № A/53 Министра природных ресурсов, окружающей среды и туризма были одобрены и начали применяться нормативные положения, касающиеся информирования об индексе качества воздуха, определяемого путем мониторинга качества воздуха и его воздействия на здоровье человека с определением влияния загрязнителей воздуха на здоровье населения в городах, и сообщения широкой общественности рекомендаций по охране здоровья.

143. Обеспечение гигиены окружающей среды является не только важной задачей для страны, региона или континента, но и одним из насущных актуаль-

ных вопросов мирового масштаба, и, таким образом, его решение является шагом вперед к достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия.

144. В Монголии домохозяйства, находящиеся в сельских и отдаленных пригородных районах, не имеют доступа к безопасной питьевой воде и их члены живут в антисанитарных условиях, а также подвергаются воздействию химических веществ, не имеют адекватной безопасности труда и сталкиваются с другими вопросами, связанными с год от года усиливающимся загрязнением воздуха в городах. Загрязнение воздуха в Улан-Баторе является следствием комплекса факторов, включая выхлопные газы или дым, пыль, специфические запахи, шум, излучение и т.д. Однако основными источниками загрязнения воздуха в Улан-Баторе являются три крупные электростанции, 1 178 паровых котлов малой и средней мощности и свыше 175 000 домохозяйств, выбрасывающих 260 тыс. тонн загрязнителей в атмосферу, сжигая 5,9 млн. тонн угля и 250 тыс. кубометров древесины в год.

145. В 2010 году среднегодовое содержание диоксида серы и диоксида азота в воздухе Улан-Батора возросло до 27 мкг/м^3 и 35 мкг/м^3, что, соответственно, в 2,7 и 1,2 раза превышает стандарты качества воздуха MNS 4585:2007. Среднегодовое содержание твердых частиц размером менее 10 микрон достигло 243 мкг/м^3, что в 4,8 раза выше стандарта, и их максимальное суточное содержание в районах расположения юрт в ноябре 2010 года достигло 1850 мкг/м^3, что в 18,5 раз выше стандартного показателя. В соответствии с результатами обследования, проведенного в 2008 году при поддержке Всемирного банка, Улан-Батор стал одним самых загрязненных городов мира с точки зрения содержания твердых частиц в воздухе.

146. Известно, что загрязнение воздуха повышает риск заболеваемости и коэффициент смертности населения, особенно распространение заболеваний дыхательных путей, рака легких, аллергии, сердечно-сосудистых заболеваний, глазных болезней, ринита, отита, генетических и наследственных заболеваний и врожденных дефектов.

147. Согласно отчетам по статистике здравоохранения, респираторные заболевания являются основной причиной заболеваемости населения в Монголии и ее постоянного ежегодного роста. На болезни дыхательных путей приходится от 23,4 до 26% всех заболеваний.

148. Снабжение населения безопасной водой питьевого и бытового назначения для каждодневного использования рассматривается как ключевой вопрос для поддержания здоровья населения. На сегодняшний день 41% сельских домохозяйств пользуются в своей повседневной жизни водой, не прошедшей достаточную санитарную обработку, а домохозяйства 115 административных центров сомонов в 17 аймаках используют воду, которая не соответствует стандартам гигиены на воду питьевого и бытового назначения. Содержание минеральных веществ и степень жесткости питьевой воды, как показывает исследование, превышает нормы следующим образом: по содержанию магния – в 94 сомонах, по уровню жесткости – в 102 сомонах, по минерализации – в 64 сомонах и по содержанию фтора – в 22 сомонах.

149. В результате принятых в течение последних нескольких лет мер по решению вопросов водоснабжения и расширения спектра услуг в связи с перспективами развития городов мощность систем водоснабжения в городах и административных центрах аймаков возросла в шесть раз, а общая мощность сооруже-

ний по рециркуляции и очистке сточных вод увеличилась в четыре раза, и ежедневно свыше 400 тыс. кубометров сточных вод проходит рециркуляцию.

150. Стандарты по качеству питьевой воды UST 900:92 Монголии пересматривались в 2005 и 2010 годах в соответствии с Руководством ВОЗ по обеспечению качества питьевой воды.

151. Поскольку, как указывается в Руководстве ВОЗ по обеспечению качества питьевой воды, план по безопасности воды является наиболее эффективным средством последовательного обеспечения безопасности водоснабжения питьевой водой, Монголия недавно подготовила свой план по обеспечению безопасности воды, включающий цели по улучшению безопасности питьевой воды и состояния здоровья населения.

152. В связи с созданием многочисленных малых и средних предприятий/коммерческих структур как результат приватизации промышленных объектов во время перехода Монголии от централизованно планируемой к рыночной экономике приоритетным становится вопрос об организации и проведении мероприятий по улучшению контроля за безопасностью и гигиеной труда, а также по подготовке их в соответствии с национальными особенностями Монголии, международной политикой и мировыми тенденциями.

153. В настоящее время Министерство социального обеспечения и труда, Министерство здравоохранения, Агентство по профессиональной инспекции Монголии, управления губернаторов, Национальный комитет по трехстороннему трудовому и социальному соглашению и его подкомитеты являются основными учреждениями, занимающимися управлением и координацией вопросов, связанных с контролем охраны и гигиены труда.

154. Согласно докладу Государственного агентства по профессиональной инспекции (2008 год), в Монголии из 32 000 зарегистрированных структур по всей стране 46,6% или 14 922 единиц прошли проверку с точки зрения условий и гигиены труда, и 50% работников этих структур пользовались услугами служб гигиены труда на своем рабочем месте, в числе которых можно назвать регулярные медосмотры, проводимые специалистами по гигиене труда или врачами-терапевтами, а также проверки условий труда.

155. В стране имеется 34 специалиста по гигиене труда, работающих на национальном уровне, и на 100 000 работников приходится 3,3 специалиста по гигиене труда. Вместе с инспекторами по безопасности труда на 100 000 работников приходится 8,8 инспекторов по безопасности и гигиене труда.

156. В 1974−2009 годах было зарегистрировано 8 883 случая профессиональных заболеваний, в том числе: заболевания легких, вызванные внешними факторами – 2 608 (46%); заболевания опорно-двигательного аппарата и суставов – 2 226 (41%); хроническое воздействие химикатов – 511 (9%); потеря слуха от шумового воздействия – 184 (3%); патология верхних дыхательных путей – 21 (0,4%); офтальмологические заболевания, вызванные физическими и химическими раздражителями – 9 (0,2%); и заболевания, вызванные радиоактивными веществами – 25 (0,4%).

157. Профессиональные заболевания могут быть классифицированы следующим образом в зависимости от отрасли или вида деятельности:

- заболевания работников угольной промышленности – 2 230 (40%);
- заболевания работников, занятых добычей цветных металлов и флюорита – 1 726 (31%);

- заболевания работников, занятых в электроэнергетике и энергомашиностроении – 673 (12%);
- заболевания в области строительства и производства стройматериалов – 468 (8%);
- заболевания в отрасли сельского хозяйства – 33 (1%);
- заболевания в пищевой промышленности – 308 (5%); и
- заболевания, связанные с другими видами деятельности (образование, здравоохранение и государственная служба) – 146 (3%).

158. Проводились исследования экологических факторов риска, ведущих к ухудшению здоровья и вызывающих заболевания. Поэтому были приняты поэтапные меры по сокращению их причин, последствий и по профилактике воздействия экологических факторов. Например, были приняты и находятся в стадии осуществления Национальная программа в области гигиены окружающей среды, утвержденная Правительственной резолюцией № 245 от 2002 года; Национальная программа по снабжению безопасной питьевой водой; Национальная программа по водным ресурсам и Правительственная резолюция о мерах по снижению загрязнения воздуха.

159. Кроме того, был принят Закон о безопасности и гигиене труда, внесены поправки в Закон о сборах за загрязнение воздуха и Закон о водоснабжении городов и использовании канализации, и в настоящее время вносятся поправки в Закон об оценке воздействия на окружающую среду и Закон о гигиене.

160. Национальная программа по улучшению безопасности и гигиены труда обновлялась четыре раза в целях совершенствования регулирования вопросов безопасности и гигиены труда, укрепления системы координации и мониторинга, а также ее нормативной базы; профилактики травматизма и несчастных случаев, определения негативных последствий производственной среды и их ликвидации; усиление/расширение обязанностей работников и работодателей во всех секторах в плане обеспечения БГТ.

161. В 2009 году была принята и находится в стадии осуществления Национальная стратегия по утилизации медицинских отходов, направленная на использование экологически чистой технологии, исключающей сжигание. В рамках этой стратегии в основных городах были созданы предприятия по переработке отходов, и в свыше 40% сомонов используется технология дезинфекции паром вместо сжигания отходов.

162. В 1996 году Монголия приступила к осуществлению инициативы "Здоровый город" в соответствии с рекомендациями ВОЗ и в 2003 году присоединилась к Альянсу ВОЗ за здоровые города региона западной части Тихого океана. Монголия была избрана членом Исполнительного совета Альянса и принимает активное участие в его деятельности. В настоящее время четыре города Монголии участвуют в инициативе "Здоровый город", и более 70 организаций и общин получили звание "Подрайона, сомона, рабочего места, больницы, школы, детского сада, рынка и т.д., поощряющего здоровый образ жизни". Кроме того, были созданы многочисленные НПО, такие как Ассоциация монгольских городов и Ассоциация здоровых монгольских городов. В целях более широкого распространения инициативы "Здоровый город" Министр здравоохранения в 2002 году издал Приказ № 176 (в который в 2008 году были внесены поправки Приказом № 184) о порядке номинации организаций и общин, содействующих здоровому образу жизни; отбора организаций, содействующих здоровому образу жизни на местном и национальном уровне, и оценки работы отобранных ор-

ганизаций и общин; и на сегодняшний день десяти организациям по всей стране было присвоено звание "Организации, содействующей здоровому образу жизни". Национальная программа "Здоровый город" получает дальнейшее развитие с целью содействия тенденции к развитию "здоровых городов" путем расширения участия населения, организаций и общин и регулирования межсекторального сотрудничества, имеющего отношение к инициативе "Здоровый город".

163. Несмотря на то, что был проведен целый ряд мероприятий, направленных на снижения загрязнения воздуха, никаких заметных значительных результатов пока еще достигнуто не было. Это обусловлено, с одной стороны, многими сложными факторами, включая то, что система мониторинга гигиены окружающей среды не соответствует имеющимся стандартам, правовая база является недостаточной, людские ресурсы ограничены, лабораторное диагностическое оборудование не отвечает установленным стандартам, а финансирование, масштабы, виды и объем научно-исследовательской работы в области окружающей среды является неадекватным/недостаточным, тогда как, с другой стороны, анализ ССВУ системы обеспечения гигиены труда Монголии показал низкий уровень мониторинга и регулирования вопросов трудовой деятельности, отсутствие независимого научно-исследовательского центра/организации по вопросам гигиены труда, низкий уровень диагностических возможностей в области гигиены труда, слабую регистрационную и информационную систему по несчастным случаям на производстве и профессиональным заболеваниям, низкий уровень возможностей научно-исследовательских лабораторий, нерегулярное оказание услуг в области гигиены труда малым и средним предприятиям и неформальному сектору, а также низкий охват работников медосмотрами (плановыми и повседневными) и их результаты, которые вызывают безразличие или являются неудовлетворительными.

164. Поэтому необходимо проводить следующую работу в целях улучшения гигиены окружающей среды и гигиены труда:

- содействовать деятельности Межсекторальной рабочей группы по вопросам улучшения гигиены окружающей среды в рамках Национального совета здравоохранения, учитывая рост заболеваний, связанных с загрязнением воды, почвы, воздуха, а также с загрязнением среды химическими веществами;
- улучшить систему мониторинга/контроля за профессиональными заболеваниями и межсекторальное сотрудничество и повысить эффективность системы обеспечения гигиены на рабочем месте, регистрации и информирования, а также расширить возможности по проведению диагностики и лечения;
- укрепить Центр контроля за случаями отравлений и информирования о них при Институте здравоохранения, улучшить подготовку специалистов по токсикологии, поскольку наблюдается рост числа случаев неправильного обращения с ядовитыми и опасными химическими веществами;
- укрепить кадровый потенциал и улучшить возможности лабораторий, а также повысить качество профессиональной подготовки и исследований в области гигиены окружающей среды и гигиены труда на рабочих местах;
- выделить средства для улучшения ликвидации медицинских и иных отходов на уровне городов, аймаков и сомонов, поскольку отходы являются одним из насущных вопросов борьбы с загрязнением окружающей среды;

- отразить вопрос о воздействии окружающей среды на здоровье человека в законопроекте об оценке влияния окружающей среды;
- добиться соблюдения нормативных положений в отношении городского планирования и строительства и обеспечить здоровые и безопасные жизненные и экологические условия для населения; и
- улучшить осведомленность и подготовку общественности в вопросах гигиены окружающей среды и гигиены труда на рабочих местах, более активно привлекая общины, частный и иные сектора к участию в учебной подготовке и распространению информации, повышая качество подготовки, регулярно организуя общественные кампании, а также распространяя инициативу "Здоровый город" на сомоны, округа и рабочие места.

Профилактика и лечение эпидемических, эндемических, профессиональных и других заболеваний, а также борьба с ними

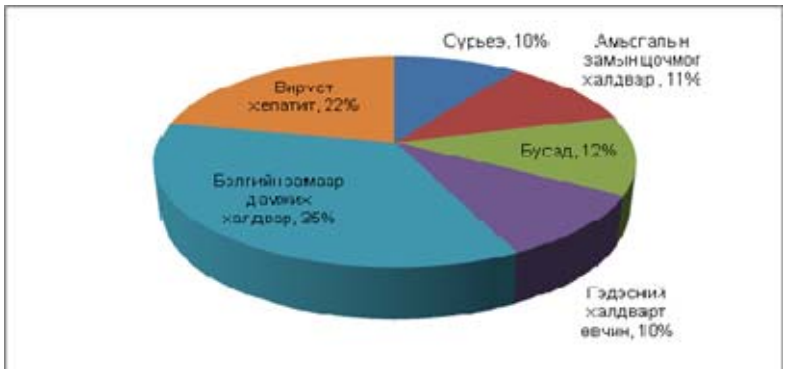
165. Профилактика инфекционных заболеваний и борьба с ними является одной из основных задач здравоохранения. Многие факторы, включая окружающую среду, изменение климата, большую плотность населения и социально-экономическое развитие способствуют возникновению новых инфекционных заболеваний и причиняют серьезный ущерб мировой экономике и здоровью человека. Например, в 2003 году атипичная пневмония (ТОРС) быстро распространилась по всему миру, и в более чем 30 странах было зарегистрировано свыше 8 000 случаев этого заболевания. Вирус гриппа А подтипа H5N1, или также известный как "птичий грипп", с 2004 года распространился более чем в 20 странах, включая КНР, Индонезию, Таиланд, Вьетнам и Египет, и привел к заражению миллионов особей домашней и дикой птицы и свыше 500 человек, из которых 262 умерли в результате этой болезни. Также существует большая потенциальная вероятность пандемической вспышки этого заболевания в будущем.

166. С момента первого сообщения о заражении вирусом гриппа А подтипа H5N1 15 апреля 2009 года его пандемическая вспышка распространилась на страны по всему миру.

167. Динамика зарегистрированных случаев инфекционных заболеваний на национальном уровне за последние шесть лет из расчета на 10 000 человек выглядит следующим образом: 129% в 2005 году, 140,8% в 2006 году, 157,3% в 2007 году, 164,8% в 2008 году, 146,2% в 2009 году и 151,2% в 2010 году.

168. Несмотря на то, что в целом количество случаев инфекционных заболеваний снижается, некоторые болезни, особенно новые и вновь возрождающиеся инфекционные заболевания (грипп, сибирская язва, заболевание кистей рук, стоп и полости рта и т.д.) становятся более частыми и их процентное отношение к общему числу случаев инфекционных заболеваний имеет тенденцию к росту.

Диаграмма 4
Структура инфекционных заболеваний, 2010 год



Источник: Департамент здравоохранения, правительственное исполнительное учреждение, 2010 год.

169. В 2010 году из общего числа зарегистрированных инфекционных заболеваний на национальном уровне 35% приходилось на болезни, передаваемые половым путем, 10% – на туберкулез, 10% – на брюшные инфекционные заболевания и 22% – на вирусный гепатит.

170. В 2005−2010 годах имели место вспышки дизентерии, сальмонеллеза, гепатита А и тифа, охватившие большое количество людей в школах, детских садах и общинах по причине зараженной воды и пищи в городах. В 2010 году имелась следующая структура общего числа зарегистрированных случаев брюшных инфекционных заболеваний на национальном уровне: 54,5% приходилось на гепатит А, 23,2% – на дизентерию, 17,4% – на заболевание кистей рук, стоп и полости рта и 3,4% – на пищевые отравления.

171. За последние годы природные источники зоонозных инфекций получили быстрое распространение, и наблюдается рост числа случаев сибирской язвы и акариазов.

172. В рамках всеобъемлющей национальной политики по профилактике часто встречающихся среди населения инфекционных заболеваний и борьбы с ними, а также в соответствии с комплексным подходом к решению этого вопроса осуществлялась Национальная программа по борьбе с инфекционными заболеваниями на 2002-2010 годы, включавшая шесть подпрограмм, а именно: по профилактике предупреждаемых вакцинацией инфекционных заболеваний и борьбе с ними, по профилактике брюшных инфекционных заболеваний и борьбе с ними, по профилактике зоонозных инфекций и природно-очаговых инфекционных заболеваний и борьбе с ними, по профилактике туберкулеза и борьбе с ним, по профилактике ВИЧ/СПИДа/ИППП и борьбе с ними и по профилактике других инфекционных заболеваний и борьбе с ними.

173. План действий по выполнению Национальной программы по борьбе с инфекционными заболеваниями на период 2011−2015 годов был утвержден совместным приказом Министра здравоохранения и Председателем национального комитета по развитию и инновациям.

174. Кроме того, правительство утвердило и претворяет в жизнь План раннего обнаружения вспышек инфекционных заболеваний и принятия соответствующих мер, Стратегию готовности к предупреждению птичьего гриппа и борьбы с ним и Стратегический план по безопасной вакцинации.

175. С 2007 года Монголия внедряет Национальную систему наблюдения для раннего обнаружения вспышек инфекционных заболеваний и соответствующего реагирования в целях обеспечения выполнения Международных медико-санитарных правил (2005 год) и реализации Азиатско-тихоокеанской стратегии по новым инфекционным заболеваниям.

176. В рамках Национальной программы вакцинации в мае и октябре по всей стране проводится ежегодная кампания под названием "Десять дней вакцинации". Руководители всех административных единиц, неправительственные организации и общины принимают активное участие в этой кампании, и это участие все больше увеличивается. В прошлом году были сделаны прививки дополнительно 2 000 детей, которые не были охвачены плановыми кампаниями вакцинации.

177. По состоянию на 2010 год были зарегистрированы следующие показатели по охвату прививками детей в возрасте до одного года: прививки от туберкулеза – 98,5%, прививки от полиомиелита – 96,5%, пентавелентная вакцина или комбинированная вакцина "пять в одной" (от дифтерии, столбняка, коклюша, гепатита B и гемофильной инфекции типа B) – 96,1%, вакцина от гепатита B – 98,1% и тривакцина (от кори, свинки и краснухи) – 94,9%.

178. В результате успешного осуществления Национальной программы вакцинации и других мероприятий в области здравоохранения не было зарегистрировано случаев предупреждаемых вакцинацией заболеваний, а именно – кори, дифтерии, столбняка и коклюша.

Диаграмма 5

Заболеваемость корью и охват прививками (2000−2010 годы)

179. При поддержке Глобального альянса в отношении вакцин и иммунизации (ГАВИ) была внедрена пентавелентная вакцина или комбинированная вакцина "пять в одной" (от дифтерии, столбняка, коклюша, гепатита B и гемофильной инфекции типа B), что дало возможность одним уколом делать прививку от пяти различных детских болезней. В 2008 году в рамках дополнительной расширенной кампании по вакцинации свыше 200 000 детей были привиты от менингококковой инфекции. В результате удалось предохранить от менингита свыше 30 000 детей, и было спасено примерно 4 000 детских жизней.

180. В 2010 году от полиомиелита были привиты дети в возрасте от 5 месяцев до 6 лет, при этом охват составил 92% благодаря дополнительной вакцинации, направленной на предотвращение передачи дикого полиовируса (тип I), вызвавшего случаи заболевания полиомиелитом, которые были зарегистрированы в Иркутске, Российская Федерация.

181. С сентября 2009 года в Национальную программу вакцинации была также включена тривакцина (от кори, свинки и краснухи). Благодаря тривакцине за один укол осуществляется прививка от трех различных детских болезней, и, таким образом, в стране можно искоренить корь и краснуху.

182. В результате осуществления Национальной программы вакцинации удалось искоренить столбняк и полиомиелит, и охват вакцинацией (детей в возрасте до одного года) от семи различных заболеваний остается постоянно широким (>95%).

Диаграмма 6

Заболеваемость гепатитом B и охват прививками (2000−2010 годы)

Источник: Департамент здравоохранения, правительственное исполнительное учреждение, 2010 год.

183. Тогда как согласно исследованиям, проведенным в 2005 и 2007 годах, уровень распространенности поверхностного антигена вируса гепатита B среди детей в возрасте до пяти лет составлял 5−7%, он снизился до 0,58% – целевого уровня ВОЗ, как это показали данные "Второго национального исследования итогов массовой вакцинации от гепатита B в Монголии", проведенного в 2010 году.

184. Несмотря на расширение охвата прививками и сокращения числа случаев предупреждаемых вакцинацией заболеваний, в некоторых сомонах и багах не был достигнут целевой уровень охвата прививками.

185. Вакцинация 70% всех детей, живущих в отдаленных районах, производится выездными бригадами. Такой способ проведения вакцинации не является экономически эффективным; кроме того, в каждом сомоне примерно 20−30 детей не проходят ежегодную плановую вакцинацию и должны охватываться дополнительной серией прививок в рамках кампании по вакцинации "Десять дней прививок". По-прежнему существуют некоторые недостатки, такие как отсутст-

вие необходимого финансирования технического обслуживания и ремонта оборудования для холодовой цепи, национальной плановой вакцинации и используемого для нее оборудования и устройств, а также вакцинации выездными бригадами.

186. В дальнейшем необходимо предусмотреть следующее:

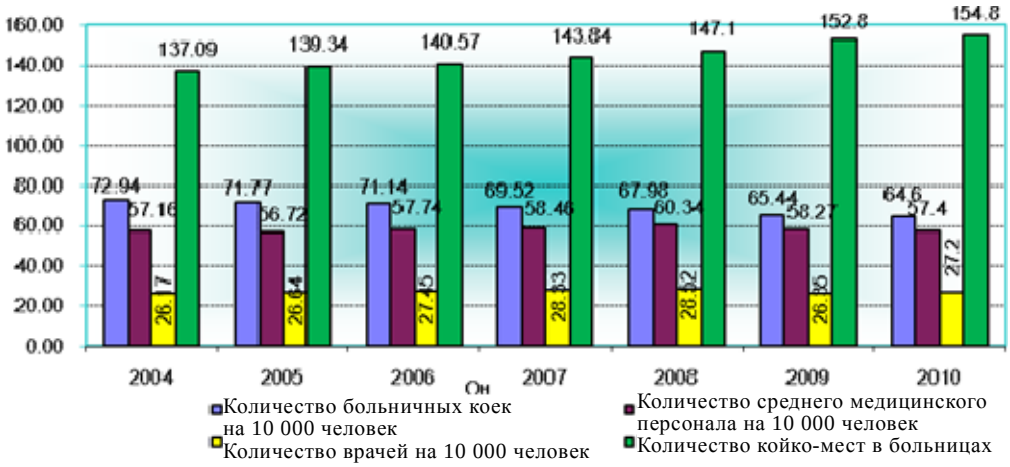
- поэтапно включить вакцину от гепатита А в Национальную программу вакцинации;
- поддерживать статус полного искоренения полиомиелита;
- укрепить систему раннего обнаружения вспышек инфекционных заболеваний и соответствующего реагирования и искоренить корь;
- укрепить потенциал профессиональных организаций;
- расширить возможности и улучшить готовность лабораторий; и
- обеспечить медико-санитарное просвещение и повысить осведомленность общественности в вопросах здорового образа жизни.

Создание условий, которые обеспечат каждому медицинскую помощь и уход в случае болезни

187. В соответствии с законами и нормативными актами, принятыми в Монголии, оказываемая медицинская помощь имеет трехуровневую структуру: первичный, вторичный и третичный уровень медицинской помощи. На первичном уровне в Улан-Баторе медицинская помощь оказывается амбулаториями семейной медицины, тогда как в аймаках (провинциях) такая помощь оказывается в сомонных и межсомонных больницах. Медицинская помощь вторичного уровня оказывается районными больницами в Улан-Баторе и соответственно больницами аймаков и сельскими больницами общего профиля в аймаках. Медицинская помощь третичного уровня оказывается крупными государственными больницами и специализированными медицинскими центрами в Улан-Баторе, а также региональными диагностическими и лечебными центрами в аймаках. По состоянию на 2010 год в Монголии функционировало 16 центральных больниц и специализированных медицинских центров, 4 региональных и диагностических и лечебных центров, 17 больниц общего профиля в аймаках, 12 окружных больниц общего профиля, 6 сельских больниц общего профиля, 37 межсомонных больниц, 274 сомонных больницы, 218 амбулаторий семейной медицины и 1 113 частных больниц и клиник.

Диаграмма 7

Некоторые показатели в сфере оказания медицинских услуг и охвата ими населения в 2004–2010 годах



Источник: Департамент здравоохранения, правительственное исполнительное учреждение, 2010 год.

188. Текущее положение в сфере оказания медицинских услуг в разбивке по медучреждениям и стационарам: 36% пациентов получают помощь в центральных больницах, специализированных медицинских центрах и региональных диагностических и лечебных центрах, 30% – в больницах общего профиля и 33% – в амбулаториях семейной медицины, в сомонных и межсомонных больницах.

189. Монголия поставила перед собой цель надлежащим образом использовать дорогостоящие медицинские услуги, оказываемые на третичном уровне здравоохранения в центральных больницах, специализированных медицинских центрах и региональных диагностических и лечебных центрах, путем повышения качества и расширения медицинских услуг, оказываемых на первичном и вторичном уровне здравоохранения в амбулаториях семейной медицины, лечебных учреждениях сомонов, округов и аймаков.

190. Для достижения этой цели медицинские учреждения активно занимаются следующей деятельностью:

- расширяют количество услуг, предоставляемых амбулаториями семейной медицины, сомонными, межсомонными больницами и больницами общего профиля в зависимости от количества заболеваний и потребности в услугах;
- вводят ежедневный прием для лечения/процедур и расширяют число услуг в рамках амбулаторного лечения; и
- проводят значительную деятельность на организационном уровне для повышения качества услуг для пациентов с хроническими заболеваниями и улучшения контроля за их предоставлением.

Статьи 13 и 14

191. Статья 16 Конституции Монголии гласит: "Государство обеспечивает бесплатное базовое общее образование. Граждане могут создавать частные школы и руководить ими, если выполняются требования, установленные государством". Осуществление статьи 16 Конституции Монголии регулируется Законом об образовании, Законом о начальном и среднем образовании и Законом о высшем образовании. В соответствии с Конституцией Монголии базовое общее образование предоставляется бесплатно, и каждый гражданин Монголии обязан иметь базовое образование (девять лет учебы в школе).

192. Профессионально-техническое образование предоставляется бесплатно. Учащиеся центров профессионально-технического обучения получают ежемесячную стипендию в размере 45 000 тугриков. В 2009 году центры профессионально-технического обучения Монголии окончили примерно 11 200 учащихся.

193. Государство не предоставляет высшего образования бесплатно (диплом и степень бакалавра, магистра и доктора). Однако студентам-сиротам и студентам из малоимущих семей или семей пастухов предоставляются стипендии и кредиты на обучение, если они удовлетворяют определенным квалификационным требованиям. Кроме того, государство выделяет по 500 000 тугриков для оплаты обучения студентам, посещающим занятия во второй половине дня. Стипендии Президента и Премьер-министра предоставляются студентам, добившимся определенных успехов.

194. Система образования в Монголии включает в себя формальное и неформальное образование. Поэтому даже лица, не завершившие курс начальной и средней школы, могут все же получить неформальное образование. Статья 17 Закона об образовании гласит: "Неформальное образование может быть получено в центрах неформального образования или в учебных центрах формального образования, где организуются различные виды обучения. Такие центры должны строиться в городах, административных центрах аймаков и сомонов". В настоящее время в Монголии имеется в общей сложности 370 центров неформального образования. 92,7% этих центров работают при содействии других центров формального образования, 3,5% являются независимыми центрами, а остальные работают с помощью организаций, не являющихся образовательными. Эти центры неформального образования предназначены для обучения тех лиц, которые не посещали школу, отсеялись из школы или бросили ее, не получив начального и среднего образования.

195. В рамках Десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций и целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Монголии реализовывалась программа "Обучение грамоте" на 2004−2012 годы. Целью этой программы было достижение всеобщей грамотности и повышение уровня грамотности населения.

196. В поправке от 2006 года к Закону об образовании указывается, что "начальное и среднее образование может предоставляться бесплатно на основе неофициальной, но должным образом подготовленной учебной программы, лицам, не посещавшим школу, отсеявшимся из школы или бросившим ее, не получив начального или среднего образования". Эта поправка имеет большое значение для улучшения образования населения и поддерживает тех, кому требуется образование. В 2007 году в соответствии с этой поправкой к Закону Министр образования, культуры и науки издал "Руководящие принципы по пре-

доставлению неофициального начального, среднего и базового образования на основе надлежащей учебной программы".

197. В соответствии с этими Руководящими принципами устанавливается минимальный возраст для получения неофициального начального образования – 10 лет, а для среднего и базового образования – 15 лет.

198. Предоставление неформального образования на основе надлежащей программы также помогает преодолевать трудности, с которыми сталкивается система среднего образования. Эта программа направлена на предоставление образования, подготовку людей к следующим этапам своей карьеры и улучшение навыков самостоятельного обучения. Программа покрывает 75% программы общего образования, и предусматривается, что одна треть программы должна быть пройдена в классе, а остающаяся часть – путем самостоятельных занятий. Кроме того, программа направлена на улучшение навыков учащихся в плане общения, учебы, повседневной жизни, а также социальных контактов.

199. Общественное мнение в отношении стратегии "Предоставления неофициального начального, среднего и основного образования на основе надлежащей учебной программы" является положительным, о чем свидетельствует рост записывающихся на прохождение обучения по такой программе. В 2008/09 учебном году в общей сложности 924 учащихся системы базового образования и 957 учащихся системы общего образования окончили образовательные центры и получили возможность поступать в университеты и колледжи.

200. В 2010 году более 11 000 учащихся в возрасте 9−24 лет приняли участие в программе получения образования. Согласно статистическим данным, 64,3% учащихся составляли лица мужского пола и 46,7% приходилось на выходцев из семей пастухов. Ежегодно государство выделяет в общей сложности 1,2 млрд. тугриков на эту программу.

201. В соответствии со статьей 12 Закона о начальном и среднем образовании набор учащихся для прохождения заочного и вечернего обучения для получения начального, базового и общего образования производится в средних школах не только в Улан-Баторе, но и в аймаках. В статье 39 Закона об образовании указывается, что заочное и вечернее обучение для получения начального, базового и общего образования является бесплатным.

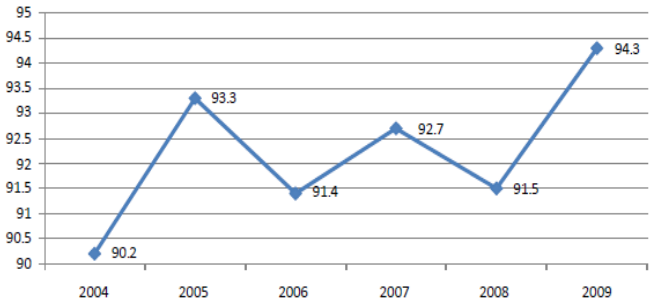
202. В 2009/10 учебном году имелось 23 школы с вечерней формой обучения в 9 аймаках и 5 школ с заочной формой обучения в 16 аймаках. Из 3 428 учащихся, выбравших такие формы обучения, 69,6% занимались заочно и 30,3% посещали вечернюю школу. Кроме того, 77,7% учащихся получили сертификат об общем образовании. В 2010 году осуществлялась программа поддержки образования для детей-казахов.

203. Образование считается ведущим и влиятельным сектором в Монголии. Опираясь на принятую в 2000 году Организацией Объединенных Наций Декларацию тысячелетия, Монголия осуществляет сформулированные в ее рамках цели развития, которые были ратифицированы парламентом. Одной из целей развития, сформулированных в рамках Декларации тысячелетия, является обеспечение начального образования всем детям в Монголии к 2015 году.

204. Причина того, почему уровень образования в Монголии выше, чем в большинстве других развивающихся стран, заключается в том, что в период централизованно планируемой экономики правительство уделяло особо приоритетное внимание начальному и среднему образованию. В период рыночной

экономики начальному и среднему образованию также уделяется много внимания. В 2009/10 учебном году в общей сложности 522 000 учащихся посещали 755 средних общеобразовательных школ, частных и государственных. Однако 5,7% детей (в возрасте 6−11 лет) не могут получать начальное образование. С 2004 года количество детей, посещающих школу для получения начального образования, возрастало, однако их процентное соотношение испытывало некоторые колебания.

Процент детей, получающих начальное образование



205. Кроме того, процент детей, получающих начальное образование в восточной части Монголии, является самым высоким (96,4%), тогда как в Улан-Баторе он самый низкий – 92,9%. Разница между этими двумя показателями равна 3,5%, что можно объяснить растущей бедностью и нехваткой средних школ, так как все больше и больше людей переезжают в Улан-Батор из сельской местности.

206. Имеется высокий процент детей в возрасте 7, 9 и 11 лет, получающих начальное образование. Дети в возрасте 6, 8 и 11 лет имеют наименьший доступ к начальному образованию, поскольку статистика показывает, что доля детей, получающих начальное образование соответственно равна 91,6%, 92,9% и 93,1%. Другими словами, дети в первом, третьем и пятом классе зачастую отсеиваются или не могут записаться в эти классы. Такие колебания могут быть вызваны отсевом и нехваткой общежитий.

207. Для обеспечения каждому получения образования на равных условиях правительство Монголии проводит политику, предусматривающую оплату проживания учащимся, размещаемым в общежитиях, выделение стипендий учащимся из уязвимых групп и бесплатную выдачу учебников ученикам начальной школы.

208. В 2009/10 учебном году осуществлялась Программа поддержки школьного питания с целью содействия посещаемости учениками начальной школы и борьбы с прогулами. Стоимость обеда на одного учащегося была повышена с 300 до 400 тугриков. Такая политика не только оказывает помощь семейным бюджетам, но также способствует созданию равных возможностей для всех.

209. В 2010 году началась реализация Программы школьных обедов, предусматривающая улучшение предыдущей программы, которая была направлена на обеспечение питанием учеников начальной школы. Эта новая Программа призвана обеспечить учащихся общеобразовательных школ здоровой пищей и хорошим обслуживанием.

210. Школьные принадлежности, такие как портфели и форма выдаются бесплатно учащимся из уязвимых групп. Эта политика направлена на создание

равных возможностей и условий для учащихся и борьбы с их отсевом. Однако по-прежнему право на образование нарушается по причине различных факторов, таких как бедность, безработица, миграция населения, переполненность школ, нехватка общежитий и многих других.

211. В Законе об образовании провозглашается, что "не менее 20% государственного бюджета должно расходоваться на сектор образования". На сегодняшний день на сектор образования выделяется 18,5% государственного бюджета.

Расходы на сектор образования

	2007 год	*2008 год*	*2009 год*	*2010 год***
Общий объем расходов государственного бюджета, млн. тугриков	1 747 310,5	2 466 774,4	2 336 629,7	3 076 262,8
Расходы на сектор образования*, млн. тугриков	273 271,5	414 243,6	430 533,9	523 949,6
Процент расходов на сектор образования от общего объема расходов	15,6	16,8	18,5	17,0
Расходы на сектор образования из расчета на душу населения, тыс. тугриков	103,7	154,4	157,4	190,8

Источник: *Национальный статистический ежегодник, 2010 год,* Национальное статистическое управление Монголии, www.nso.mn.

* Бюджетный пакет Министра образования, культуры и науки.

** Предварительные данные.

212. Расширение гендерного разрыва в сфере образования стало серьезной проблемой в Монголии. Процент женщин в Монголии, приобретающих образование, выше процента мужчин, как и во многих других странах. Такой гендерный разрыв является более широким в высших учебных заведениях. Согласно статистическим данным за 2010/11 учебный год 51,8% учащихся в школах и университетах Монголии – женщины. Поэтому в цели Монголии в рамках Декларации тысячелетия была включена задача сокращения гендерного разрыва до должного уровня к 2015 году.

213. Закон об образовании гласит, что каждый гражданин должен получить общее образование. Население получает образование в учебных заведениях формального и неформального образования в городах и аймаках. В 2008/09 учебном году система общего образования Монголии стала 12-летней (начальное образование – 6 лет, базовое образование – 9 лет, общее образование – 12 лет).

214. В 2009/10 году общее образование можно было получить в 44,6% 755 средних школ. Кроме того, в общей сложности 63 центра профессионально-технического образования закончили 13 900 учащихся. С 2008 года осуществляется программа "Компьютер каждому ученику начальной школы". В рамках этой программы ученикам начальной школы предоставляются компьютеры для использования информационных технологий в учебном процессе. К тому же Министерство образования, культуры и науки планирует подключить средние школы к высокоскоростному доступу в Интернет.

215. Правительство осуществляет следующие задачи для улучшения доступности общего образования и повышения качества образования:

- В целях подготовки учащихся средней школы к профессиональной деятельности была разработана новая учебная программа, позволяющая учащимся выбирать занятия по профессиональной подготовке, посещая при этом уроки по обязательным дисциплинам. Кроме того, английский и русский языки являются обязательными предметами, и ученики могут также дополнительно выбрать еще один язык для изучения.
- Впервые дисциплины общеобразовательной школы изучались с помощью теле- и радиопередач. Всего было подготовлено 180 часов учебных телепрограмм и 60 часов учебных радиопрограмм. С учебными программами можно также ознакомиться через Интернет, зайдя на веб-сайт www.khicheel.mn.
- Начиная с 2008/09 учебного года, в общеобразовательных школах используются единообразные учебники по изучаемым там предметам. Государство выдает ученикам начальной школы бесплатные учебники и оплачивает до 40% стоимости учебников ученикам средней школы. В этом году ученикам из уязвимых групп населения было выделено в общей сложности 2 млн. учебников стоимостью 4,9 млрд. тугриков.
- В 2009 году было открыто в общей сложности 18 учебных заведений, появилось 5 900 новых учебных мест, построено 11 общежитий, 22 детских сада, 17 культурных центров и 15 спортивных залов. Кроме того, были проведены строительные работы на 185 объектах в целях модернизации школьных зданий. В результате посещаемость детских садов и начальных школ увеличилась соответственно на 1,6% и 2,0%.

216. В соответствии с Законом о высшем образовании частные учебные заведения и специальные школы при них могут создаваться с разрешения правительства. Такое положение направлено на улучшение качества высшего образования в Монголии.

217. Процедура приема в университеты и колледжи была утверждена Приказом № 69 Министра образования, культуры и науки в 2006 году. Была введена новая система проведения экзаменов под названием "Общая процедура проведения вступительных экзаменов в университеты".

218. В 2010/11 учебном году были получены предложения от 26 университетов в отношении 96 программ по получению степени бакалавра, 9 университетов в отношении 11 программ по получению степени магистра и 4 университетов в отношении программ по получению докторской степени. Правительство одобрило в общей сложности 19 программ в области инженерного дела, прикладных наук, сельского хозяйства и естественных наук. В 2009 году правительственному фонду поддержки студентов программы бакалавриата было в общей сложности выделено 22,9 млрд. тугриков, тогда как 315 студентам программы магистратуры, обучающимся за границей, было выделено 2,8 млн. тугриков. Кроме того, всего было израсходовано 550 млн. тугриков на покрытие путевых расходов студентов, приезжающих в Улан-Батор из отдаленных регионов.

Год	*Количество учащихся*	*Путевые расходы (млн. тугриков)*
2007	11 302	333,8
2008	11 313	422,5
2009	10 548	550,0
2010	11 313	550,0

219. В январе 2009 года для улучшения условий жизни студентов и определения единого стандарта Национальным центром по стандартизации и измерениям был принят "Стандарт уровня жизни для общежитий".

220. В 2008 году Правительственной резолюцией № 177 были утверждены "Положения о предоставлении кредитов на образование студентам программы бакалавриата и студентам программы магистратуры высших учебных заведений Монголии и об их погашении". Каждому из 61 студента, получившего степень магистра в развитых странах и проработавшего пять и более лет в Монголии, была погашена плата за обучение. Также лучшим студентам были предоставлены стипендии Президента, Премьер-министра и другие виды стипендий.

221. Всего в 2008/09 учебном году 33 007 студентов окончили колледжи и университеты. Согласно последним статистическим данным количество студентов программы бакалавриата постоянно растет, тогда как количество студентов программы магистратуры остается стабильным. Кроме того, на выпускников женского пола приходится 63,7% всех выпускников. Другими словами, двое из трех выпускников – женщины.

222. В 2008/09 учебном году 13,7% студентов программы магистратуры специализировались в области образования, 9,5% – в области гуманитарных наук, 44,4% – в области социальных наук, 5,4% – в области естественных наук, 11,4% – в области прикладных наук, 2,4% – в области сельского хозяйства и 7,2% – в области медицинских наук. По сравнению с предыдущим годом количество студентов, специализирующихся в области образования и прикладных наук, возросло на 0,5−1,1%. В настоящее время свыше 44 700 учащихся получают образование в центрах профессионально-технического образования. В этом году было открыто шесть центров профессионально-технического образования, и в результате в них стали заниматься еще 6 800 учащихся.

223. В 2009/10 учебном году насчитывалось 10 государственных университетов, 10 государственных институтов и 22 государственных колледжа, тогда как 4 университета, 53 института и 42 колледжа были частными. Из 164 773 зарегистрированных студентов 100 581 посещал государственные учебные заведения, 63 835 – частные, и остальные учились за границей.

	Степень бакалавра	*Диплом*	*Степень магистра*	*Докторская степень*
Процент	89,5	2,7	6,4	1,3
Количество студентов	147 586	4 423	10 621	2 143

224. Кроме того, в 2009/10 учебном году 60,4% всех студентов составляли лица женского пола. Из 43 829 первокурсников 32 569 являлись выпускниками средних школ этого года. По сравнению с предыдущим годом количество первокурсников сократилось примерно на 2 900 человек. Однако общее количество студентов увеличилось примерно на 3 700 человек, что является небольшим числом по сравнению с предыдущим годом. Количество студентов по программе бакалавриата увеличилось на 2 400 человек, тогда как количество аспирантов, претендующих на докторскую степень, сократилось.

225. Согласно статистическим данным, 35,8% студентов программы магистратуры получали высшее образование в области социальных наук, 13,3% – в области образования, 8,6% – в области гуманитарных наук, 7,0% – в области естественных наук, 17,1% – в области прикладных наук, 2,8% – в области сельского хозяйства и остальные – в других областях.

226. В настоящее время 7 219 из 12 849 человек, занятых в высших учебных заведениях, являются преподавателями, работающими на полную ставку, 67,8% из которых имеют докторскую степень, а остальные – степень магистра. Общее количество учителей, работающих на полную ставку, увеличилось на 199 человек по сравнению с предыдущим годом.

227. Планируется увеличить процент студентов, изучающих инженерное дело, прикладные науки, естественные науки, образование и сельское хозяйство с 32% до 41% и снизить процент студентов, изучающих гуманитарные науки, право и медицину с 30% до 29%.

228. С 2005 года проводится ряд реформ в области начального и среднего образования с тем, чтобы обеспечить каждого равными возможностями по получению образования, заложить основу для 12-летней системы образования, ввести использование информационных технологий в учебный процесс и развить творческие способности учащихся.

229. В соответствии с проводимыми реформами в 2006 году была принята законодательная поправка для обеспечения финансовой поддержки учителей начальных и средних школ. В соответствии с законом раз в пять лет учителям школ и воспитателям детских садов выплачивается пособие, равное шестимесячной зарплате. В общей сложности в 2007, 2008 и 2009 годах на пособия учителям было потрачено соответственно 8 млрд., 1,1 млрд. и 1,4 млрд. тугриков.

230. В соответствии с Правительственной резолюцией № 219/2007 зарплаты учителей, имеющих профессиональные категории "консультанта" и "ведущего", были увеличены на 10−20%. Кроме того, с 2008/09 учебного года учителям государственных школ и воспитателям государственных детских садов выплачивается пособие в размере до 45% месячной зарплаты. В 2009 году учителям было выплачено пособий на общую сумму 15,6 млрд. тугриков.

231. В статье 42 Закона об образовании указывается, что здания и оборудование учебных заведений должны быть безопасными, удобными для пользователей и удовлетворять профессиональным потребностям учителей и других работников. Задача создания ориентированной на школу системы подготовки учителей была включена в Генеральный план развития системы образования на 2006−2015 годы, и в рамках этого Генерального плана осуществляются задачи по созданию условий для учителей, позволяющих им развиваться профессионально, и по использованию информационных технологий в школах. Кроме того, Правительственной резолюцией № 316 (2008) был утвержден "Национальный план по подготовке учителей начальной и средней школы и по повышению их квалификации" в целях установки стандартов, необходимых для создания условий, позволяющих учителям совершенствоваться профессионально.

232. В 2008 году Приказом № 114 Министра образования, культуры и науки Монголии был принят список предоставления помещений и оборудования, необходимых учителям для повышения своей квалификации под названием "Комната учительского мастерства". В результате при содействии Всемирного банка в школах было создано 67 таких учительских комнат.

233. Раздел о правах и обязанностях родителей и опекунов Закона об образовании Монголии включает главу "О выборе школы для детей на основе руководящих принципов" и "Получение детьми базового образования до достижения ими 16-летнего возраста и исключение нарушений их права на получение образования". В соответствии с этим Законом граждане Монголии имеют право отдавать своих детей в общеобразовательные школы в Монголии и за ее пределами.

234. В 2009/10 учебном году насчитывалось 755 общеобразовательных школ, из которых 80,1% были государственными и 19,9% – частными школами. Кроме того, 82,1% государственных школ располагались в сельских районах, а остальные – в Улан-Баторе. В настоящее время общеобразовательные школы посещают примерно 522 000 учащихся, из которых 94,7% учатся в государственных школах.

235. С 2004/05 учебного года в рамках таких предметов, как обществоведение, история и социология изучаются вопросы, связанные с этикой, правами человека, свободой, правосудием, равенством и традициями. Например, учащиеся изучают понятия этики, ценностей и традиций во время занятий по обществоведению, а общественные отношения – во время занятий по социологии.

236. В 2009/10 учебном году функционировало три общеобразовательные школы, где велось преподавание религии в дополнение к обычной учебной программе, а именно: государственная школа Гандантэгченлин, созданная в 1991 году, школа имени Бакулы Ринпоче при монастыре Бетуб, созданная в 1992 году и мусульманская школа в провинции Баян-Улгий, созданная в 2000 году. В 2009/10 учебном году эти школы посещали в общей сложности 438 учащихся.

237. Несмотря на то, что по закону учеба и религия должны быть разделены, эти школы дают религиозное образование в дополнение к обычному образованию.

238. В соответствии со статьей 18 Закона об образовании организации могут создавать учебные заведения, следуя руководящим принципам, установленным законом. Более того, в 2009/10 учебном году 19,9% из 755 общеобразовательных школ являлись частными школами. 67,3% частных школ расположены в Улан-Баторе, тогда как 32,6% находятся в сельской местности. При этом частные школы посещают примерно 27 800 учащихся. 48,6% учащихся частных школ получают начальное образование, 29,3% – общее среднее и 22,1% – полное среднее образование.

239. Государство субсидирует учащихся общеобразовательных школ независимо от принадлежности этих школ. В 2009 году на частные общеобразовательные школы было потрачено 5 071 213 тугриков.

240. Министерство образования, культуры и науки сотрудничает с международными организациями с целью реформирования системы образования, улучшения качества образования и повышения квалификации учителей.

Статья 15

241. Статья 16 Конституции Монголии гласит: "Каждый гражданин имеет право заниматься творческой деятельностью в культурной, художественной и научной областях и пользоваться ее плодами. Авторские права и патенты охраняются законом". Закон также позволяет людям активно участвовать в культурной жизни и знакомиться с технологическими разработками.

242. В рамках государственной политики в области культуры были подготовлены правовые акты и исполнительные документы. Был принят Закон о культуре (1996 год) и Закон об охране культурного наследия (2001 год). В целях защиты и сохранения культурного наследия Монголии правительством осуществляются программы по охране и реставрации недвижимых объектов культурного наследия, поддержке традиционных исполнительских видов искусства, класси-

ческих видов искусства, монгольского традиционного фольклорного протяжного песнопения, игры на моринхуре, конец грифа которого выполнен в виде головы лошади; по использованию систем оцифровки для сохранения культурного наследия и сохранения записей монгольского горлового пения.

243. Открываются культурные центры, музеи, библиотеки в целях поощрения участия людей в культурной деятельности независимо от местожительства.

244. В целях защиты и сохранения культуры кочевников и популяризации классического искусства правительством осуществляются программы по охране и реставрации недвижимых объектов культурного наследия, поддержке традиционных исполнительских видов искусства, классических видов искусства, монгольского традиционного фольклорного протяжного песнопения, игры на моринхуре, конец грифа которого выполнен в виде головы лошади; по использованию систем оцифровки для сохранения культурного наследия и сохранения записей монгольского горлового пения.

245. С момента осуществления демократических изменений и реформ в 1990 году Монголия проводит внешнюю политику многосторонней дипломатии и сотрудничает со многими странами в области культуры и искусства. Имеется большое количество проектов, предусматривающих сотрудничество правительства Монголии с другими странами и международными организациями в деле охраны и восстановления культурного наследия. Дни монгольской культуры прошли во многих странах, так же как дни культуры других стран были организованы в Монголии.

246. Культурное сотрудничество с другими странами расширилось, а также растет участие неправительственных организаций и населения в культурных событиях. С 1990 года Монголия сотрудничает со многими странами, включая Соединенные Штаты, Германию, Японию, Францию, Южную Корею и Турцию.

247. С 1990 года произошло много важных событий в области монгольского искусства и культуры.

248. Монгольские музыкальные группы совершили гастрольные поездки более чем в 20 стран, включая Японию, Россию, Китай, Индию, Южную Корею, Северную Корею, Германию и Соединенные Штаты. Выставки предметов монгольской культуры были организованы в Японии, Соединенных Штатах, Франции, Южной Корее и Италии. Также с 1999 года деятели культуры Монголии участвуют в международных фестивалях, а те, кто добился успеха, были отмечены правительственными наградами.

249. Закон о науке и технике Монголии регулирует применение технологических разработок, авторские права на продукцию и внедрение технологий в производство. Кроме того, в рамках таких программ, как "Генеральный план развития монгольской науки и техники на 2007−2020 годы", "Программа развития национальной системы инноваций (2008−2015 годы)" и "Программа по реформе системы управления научно-техническим развитием", проводились и проводятся следующие мероприятия:

- В ближайшем будущем будут внедрены 15 ключевых технологий в сфере развития человеческого потенциала, повышения качества жизни, охраны и использования природных ресурсов, интенсификации сельского хозяйства и развития информационных технологий. Это позволит лучше использовать преимущества технологий в жизни населения. В 2008−2009 годах было реализовано в общей сложности 57 проектов. Было получено 589 конечных результатов, в числе которых 40 готовых

изделий, 130 стандартов, 21 рабочий чертеж, 39 концепций, 105 руководств, 57 книг, 150 статей и 223 презентаций. К тому же 62,9% из полученных результатов имели место в секторе образования, 21,9% – в научном секторе и 15,1% – в секторе культуры. Указанные проекты были направлены на выработку методологий и создание условий для осуществления правовых актов и проведения исследований, необходимых для экономических и социальных реформ. В целом реализация проектов в сфере образования прошла хорошо. Проекты в области науки и техники сыграли важную роль в улучшении народного образования и увеличении числа книг, журналов, выставок и музеев.

- В 2009 году монгольские ученые разработали 107 технологий, 100 конечных изделий и моделей продукции, подготовили 267 каталогов и руководств и 105 стандартов. Кроме того, было издано 890 книг, опубликовано 3 300 научных статей, сделано 3 400 презентаций, был зарегистрирован 41 патент и было выдано 89 сертификатов на эффективную продукцию и 76 авторских свидетельств. Монгольские ученые-географы подготовили Национальный атлас Монголии и было сделано более 40 археологических находок, имеющих важное значение для изучения культуры хунну.

- В 2001−2010 годах в общей сложности было отобрано 85 подготовительных работ, которые получили финансирование в размере 1,774 млн. тугриков. В результате проведения подготовительных работ в 2001−2008 годах было открыто 33 малых предприятия и мастерских и начато производство примерно 100 новых видов продукции.

- В 2010 году в оборудование для сектора науки и техники было инвестировано 300 млн. тугриков. Монголия сотрудничает более чем с 30 странами в области науки, техники и инноваций в целях поощрения международного сотрудничества.

- Статья 16 Конституции Монголии гласит: "Каждый гражданин имеет право заниматься творческим трудом в области культуры, искусства и науки и пользоваться его плодами. Авторские права и патенты охраняются законом".

1. Следующие лица обладают авторскими правами:

1) граждане Монголии, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Монголии и занимающиеся творческим трудом;

2) иностранные граждане, чья работа впервые была представлена общественности в Монголии;

3) авторы графических работ, которые являются частью скульптур, архитектурных композиций или зданий, постоянно находящихся на территории Монголии;

4) юридические лица, на которых распространяется авторское право на условиях и в рамках, установленных законодательством об авторском праве;

5) иностранные граждане, юридические лица и лица без гражданства, которые подлежат защите в рамках международных договоров, участником которых является Монголия.

250. Предметом авторского права являются следующие работы, независимо от их содержания, цели, формы, достоинства, способа создания или общественной доступности:

- письменные или устные творческие работы в области науки или литературы;
- музыкальные произведения;
- графические работы и произведения прикладного искусства;
- работы в области архитектуры и строительного проектирования;
- работы в области хореографии, пластической акробатики и пантомимы;
- драматургические произведения;
- работы в области кинематографии и все работы в области выразительных искусств, аналогичные кинематографии;
- фоторабoты и все виды работ, аналогичные фотографии;
- планы, эскизы, чертежи и модели в области науки и техники;
- компьютерные программы;
- энциклопедии, словари и другие сборные базы данных, которые по своему содержанию и назначению представляют собой продукт интеллектуальной деятельности. Однако авторские права на оригиналы не должны нарушаться;
- дальнейшие работы, такие как адаптация, перевод и аранжировка музыкальных и иных художественных произведений на основе существующих работ;
- любые другие работы, являющиеся выражением интеллектуальной творческой деятельности авторов.