

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
10 July 2023
Russian
Original: English

Сессия 2023 года

25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года

Пункт 6 повестки дня

**Политический форум высокого уровня по устойчивому
развитию, созываемый под эгидой Экономического
и Социального Совета**

**Доклад о ходе осуществления Десятилетней стратегии
действий по переходу к использованию рациональных
моделей потребления и производства****Записка Генерального секретаря****Резюме*

Генеральный секретарь настоящим препровождает доклад о ходе осуществления Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, подготовленный Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ее качестве Секретариата Десятилетней стратегии действий на основе порядка ежегодной отчетности для государств-членов и заинтересованных сторон. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями [67/203](#), [68/210](#), [69/214](#) и [70/201](#) Генеральной Ассамблеи. Доклад подготовлен с целью информировать государства-члены и другие заинтересованные стороны о достигнутом в 2022 году прогрессе в реализации Десятилетней стратегии действий на основе представленной государствами-членами официальной информации о задаче 12.1 целей в области устойчивого развития. Кроме того, в докладе представлена глобальная стратегия действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства на 2023–2030 годы, содержится обновленная информация о начальном этапе осуществления стратегии в 2023 году и представлены четыре предусмотренных рациональными моделями потребления и производства способа ускорения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также изложены основные тезисы для их рассмотрения лицами, ответственными за разработку политики, в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию



I. Универсальная основа для международного сотрудничества и действий, направленных на системные изменения

1. Десятилетняя стратегия действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, принятая в 2012 году главами государств в рамках итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенной в Рио-де-Жанейро, Бразилия (см. документ [A/CONF.216/5](#)), является универсальной основой для ускорения перехода к рациональным моделям потребления и производства на региональном и национальном уровнях. Десятилетняя стратегия действий является частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особо затрагивая первую задачу цели 12 в области устойчивого развития, и служит рамочной основой для устранения зависимости между экономическим ростом и ухудшением состояния окружающей среды в соответствии с целью 8.

2. Решением Генеральной Ассамблеи, принятым в ее резолюции [76/202](#), был продлен мандат Десятилетней стратегии действий до 2030 года, что явилось подтверждением активизации усилий по ускорению внедрения рациональных моделей потребления и производства на основе многостороннего сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон. Резолюция также способствовала организации под руководством Совета Десятилетних рамок программ по рациональным моделям потребления и производства инклюзивного консультативного процесса по разработке Глобальной стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства на 2023–2030 годы. Глобальная стратегия была одобрена Ассамблеей в ее резолюции [77/162](#).

3. Рациональное потребление и производство, которые определяют содержание цели 12 в области устойчивого развития, признается одной из важнейших задач и предпосылок устойчивого развития (см. [A/CONF.199/20](#) и [A/CONF.199/20/Corr.1](#)) и, следовательно, служит ключевым фактором, способствующим достижению всех 17 целей Повестки дня на период до 2030 года.

4. Глобальный переход к рациональному потреблению и производству, включая экономику замкнутого цикла и эффективное использование ресурсов, все чаще признается международным сообществом, начиная с Встречи на высшем уровне по проблемам Земли в 2002 году и заканчивая Конференцией «Стокгольм+50» в 2022 году, решением для преодоления тройного планетарного кризиса в мире¹.

II. Рациональное потребление и производство: средство преодоления тройного планетарного кризиса и поддержки устойчивого восстановления

5. Изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды являются взаимозависимыми кризисами, вызванными существующим

¹ См. также Inger Andersen, Under-Secretary-General and Executive Director of the United Nations Environment Programme (UNEP), “Circularity to advance sustainable development”, statement made at the fifth United Nations Environment Assembly, 22 February 2021. Available at www.unep.org/news-and-stories/speech/circularity-advance-sustainable-development.

нерациональным производством и потреблением, что обусловлено постоянно растущим спросом на ресурсы.

6. Более 50 процентов глобальных выбросов парниковых газов, 90 процентов глобального воздействия на биоразнообразие и водные ресурсы и треть воздействия загрязнения окружающей среды на здоровье человека напрямую связаны с тем, как мы добываем, культивируем и перерабатываем природно-сырьевые ресурсы в системах потребления и производства². Ожидается, что к 2060 году добыча природно-сырьевых ресурсов удвоится³. Эти тенденции свидетельствуют о преобладании линейных моделей «добыча-производство-отходы» и «выращивай сейчас, а очищай позже», которые широко распространены в ущерб окружающей среде и ее способности к регенерации. По оценкам, составленным по результатам исследований, мировая экономика в настоящее время является экономикой замкнутого цикла лишь на 7 процентов, что означает, что 93 процента использованных материалов либо выбрасываются, либо теряются, либо остаются недоступными для повторного использования⁴. Социально-экономические риски, связанные с истощением природных ресурсов, утратой экосистем и применением линейных экономических подходов, очень высоки: от экосистемных услуг напрямую зависят около 1,2 миллиарда работников, или 40 процентов от общего числа занятых в мире, большая часть которых приходится на страны Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона⁵. Эти явления также усиливают неравенство. Среднестатистический человек в стране с высоким уровнем дохода имеет показатель ресурсозатрат, который на 60 процентов больше, чем такой же человек в стране с уровнем дохода выше среднего, и более чем в 13 раз больше, чем в стране с низким уровнем дохода⁶.

7. Кризис коронавирусной инфекции (COVID-19) выявил хрупкость нашей глобальной экономической системы, обозначив острую необходимость в масштабных готовностях, инвестициях, инновациях и реформах. Социальные издержки, связанные с пандемией и другими ситуациями нестабильности, являются огромными. Наблюдавшийся более четырех лет прогресс в деле борьбы с нищетой был перечеркнут пандемией COVID-19⁷. Из-за конфликта на Украине число живущих в условиях крайней нищеты африканцев, возрастет, по прогнозам, еще на 3,7 миллиона человек⁸. По сравнению с показателями до пандемии, в мировой экономике сохраняется дефицит на уровне порядка 52 миллионов рабочих мест⁹. По оценкам, 65 процентов стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего и 35 процентов стран с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего сократили финансирование образования с начала пандемии¹⁰.

8. Новые кризисы препятствуют усилиям по восстановлению по принципу «лучше, чем было». Замедление темпов роста крупнейших экономик (с

² UNEP and the International Resource Panel, *Resource Efficiency and Climate Change: Material Efficiency Strategies for a Low-Carbon Future* (Nairobi, 2020).

³ Там же, *Global Resources Outlook 2019* (Nairobi, 2019).

⁴ CGRI, *Circularity Gap Report 2023*. Available at: www.circularity-gap.world/2023.

⁵ International Labour Organization (ILO), *A double transition: formalization and the shift to environmental sustainability with decent work* (Geneva, 2022).

⁶ Janez Potočnik and Izabella Teixeira, “Making climate targets achievable: improving wellbeing through reduced absolute resource use”, opinion piece of the Co-Chairs of the International Resource Panel, 2022.

⁷ *Sustainable Development Goals Report 2022* (United Nations publication, 2022).

⁸ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “World economic situation and prospects as of mid-2022”, 18 May 2022.

⁹ ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2022* (Geneva, 2022).

¹⁰ См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/goal-04>.

6 процентов в 2021 году до 3,2 процента в 2022 году), вторжение Российской Федерации на Украину, вызвавшее резкий рост цен на продовольствие и энергоносители, и самая высокая за последние несколько десятилетий инфляция являются факторами серьезного влияния на перспективы будущего¹¹.

9. В данном контексте экологическая, социальная и экономическая необходимость перехода к использованию рациональных моделей потребления и производства, в том числе на основе ресурсоэффективности и принципа замкнутого цикла, имеет решающее значение для будущего планеты, для сохранения ее природного капитала, который за последние 25 лет потерял 40 процентов своей стоимости на душу населения¹², и для поддержания нашей способности достигать экономического развития, обеспечивающего процветание на справедливой и экономически эффективной основе и одновременно сокращение воздействия на окружающую среду. Основополагающее значение также будут иметь повышение спроса, укрепление норм, знаний и навыков, необходимых для ускорения рыночных преобразований в важнейших отраслях, и использование возможностей для обеспечения устойчивых средств к существованию и создания рабочих мест. Для принятия обеспечивающих устойчивость решений и закрепления образа жизни, при котором потребление является средством удовлетворения основных потребностей и достижения благосостояния, потребуется надлежащее сочетание инвестиционных политики и мер.

10. В рамках программ и инициатив Десятилетней стратегии действий предлагаются решения, позволяющие правительствам и заинтересованным сторонам перейти к моделям более рационального потребления и производства. Эти решения, разработанные за десятилетие реализации и хранящиеся в Центре знаний, адаптированы к различным странам, обстоятельствам и реалиям. Вместе с тем масштабирование и сохранение таких решений остается сложной задачей.

III. Глобальная стратегия действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства на 2023–2030 годы

11. Одним из наиболее важных политических событий, произошедших в 2022 году, стало утверждение Глобальной стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства на 2023–2030 годы, направленной на поддержку выполнения глобальных задач в сфере обеспечения устойчивости и справедливого перехода к 2030 году путем переключения на использование рациональных моделей потребления и производства во всех сферах жизни общества. В ней Десятилетней стратегии действий и ее крупной многосторонней сети «Одна планета» предлагается активно содействовать осуществлению Глобальной стратегии. Глобальная стратегия включает четыре взаимодополняющих и взаимосвязанных компонента. Целью компонента 1 является продолжение позиционирования рационального потребления и производства как важнейшего требования и средства достижения глобальных обязательств в области устойчивого развития, климата, биоразнообразия и сокращения загрязнения окружающей среды.

¹¹ International Monetary Fund, *World Economic Outlook: Countering the Cost-of-Living Crisis* (Washington, D.C., 2022); United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “World economic situation and prospects as of mid-2022”; and Statista, “Global inflation rate from 2000 to 2022, with forecasts until 2028”, available at www.statista.com/statistics/256598/global-inflation-rate-compared-to-previous-year.

¹² Partha Dasgupta, *The Economics of Biodiversity: The Dasgupta Review* (London, 2021).

12. Целью компонента 2 является создание широких многосторонних коалиций для формирования условий для перемен путем перехода к экономике замкнутого цикла и создания преобразующих многосторонних и государственно-частных партнерств путем использования инструментов и решений применительно к важнейшим системам и секторам экономики. На основе партнерских отношений, достигнутых результатов и ресурсов сети «Одна планета» ставится задача содействовать использованию факторов, способствующих изменениям (в частности, это касается экономики замкнутого цикла, социальной инклюзии, цифровизации, информирования потребителей, государственных закупок и образования) в секторах с высокой отдачей. К этим секторам относятся: продовольственные системы и созданная среда, на которые приходится значительная часть глобального воздействия на окружающую среду; туризм, который играет важную роль в экономике многих стран и открывает возможности для повышения устойчивости в других секторах; и сектора, связанные с продукцией и услугами, такие как электроника и важнейшие полезные ископаемые, текстильные изделия и средства передвижения и транспорт, которые составляют основу мирового потребления на растущих рынках.

13. Третий компонент нацелен на расширение возможностей стран, в частности развивающихся стран, и заинтересованных сторон включать в основные виды деятельности и внедрять рациональные модели потребления и производства, используя возможности системы развития Организация Объединенных Наций. Признавая отсутствие универсального решения, Глобальная стратегия направлена на ускорение сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций с целью оказания странам согласованной поддержки в разработке и реализации национальной политики в области рационального потребления и производства с учетом их потребностей. Такая децентрализация разработки политики в области рационального потребления и производства обеспечивает комплексный подход к ее реализации и не позволяет связывать рациональное потребление и производство только с экологической повесткой дня. С этой целью Десятилетняя стратегия действий и ее сеть «Одна планета» стремятся оказывать страновым группам Организации Объединенных Наций и правительствам индивидуальную поддержку в деле приоритизации рационального потребления и производства в качестве механизма экономических преобразований. Существующие методологии, практика, стратегии, инструменты и средства, включая инструменты и средства сети «Одна планета», будут предоставляться для адаптации к региональным и страновым контекстам и приоритетам. Предоставляя экспертные знания и ресурсы системе Организации Объединенных Наций, отделениям резидентов-координаторов, страновым группам Организации Объединенных Наций и учреждениям Организации Объединенных Наций, Десятилетняя стратегия действий обеспечит более эффективный ответ странам, стремящимся включить подходы к рациональному потреблению и производству в общий страновой анализ и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития¹³.

14. Наконец, Глобальная стратегия способствует выполнению обязательств в отношении действий путем развития и усиления глобального движения в поддержку рационального потребления и производства на основе согласованной, научно обоснованной информации с целью изменения представлений, действий

¹³ В отношении более подробной информации о подходе к осуществлению Десятилетней стратегии действий см. в докладе, озаглавленном “Approved results framework and budget of the 10YFP Secretariat (2023–2024 годы)” (Утвержденная схема результатов и бюджет секретариата Десятилетней стратегии действий (2023–2024 годы) URL: www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/from-crm/10YFP%2520Results%2520Framework%2520and%2520Budget%25202023-2024%2520Final.pdf.

и размышлений людей о потреблении и производстве (компонент 4). Такой подход позволит укрепить поддержку предпринимаемых усилий со стороны общест­венности, обеспечить взятие конкретных обязательств относительно действий и мониторинг их выполнения, а также задействовать возможности правительств, частного сектора, трудящихся, молодежи, коренных народов, гражданского общества и Организации Объединенных Наций в рамках общих усилий по реализации перемен.

15. В 2022 году разработка Глобальной стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства способствовала прогрессу, достигнутому в рамках многосторонних процессов в области изменения климата (двадцать седьмая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата), биоразнообразия (пятнадцатое совещание Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии) и загрязнения окружающей среды (первая сессия межправительственного комитета по ведению переговоров о борьбе с загрязнением пластмассами), в деле актуализации рационального потребления и производства для выполнения международных обязательств по охране окружающей среды.

IV. Ускорение перехода к рациональному потреблению и производству на национальном и глобальном уровнях: обновленная информация за 2022 год

A. Руководящая роль государств-членов на национальном уровне: обновленная информация о прогрессе, достигнутом в рамках задачи 12.1 целей в области устойчивого развития¹⁴

16. За период с 2015 года активизировалось многостороннее и основанное на участии многих заинтересованных сторон сотрудничество в области рационального потребления и производства, что способствовало разработке и осуществлению основанных на научных данных и преобразующих программ в различных странах. За четыре года (2019–2022 годы) от 62 стран и Европейского союза поступили сообщения в общей сложности о 485 национальных планах действий по переходу к рациональному потреблению и производству, что, в свою очередь, способствует прогрессу в выполнении задачи 12.1 целей в области устойчивого развития¹⁵. В 2022 году 13 стран сообщили о разработке или обновлении в

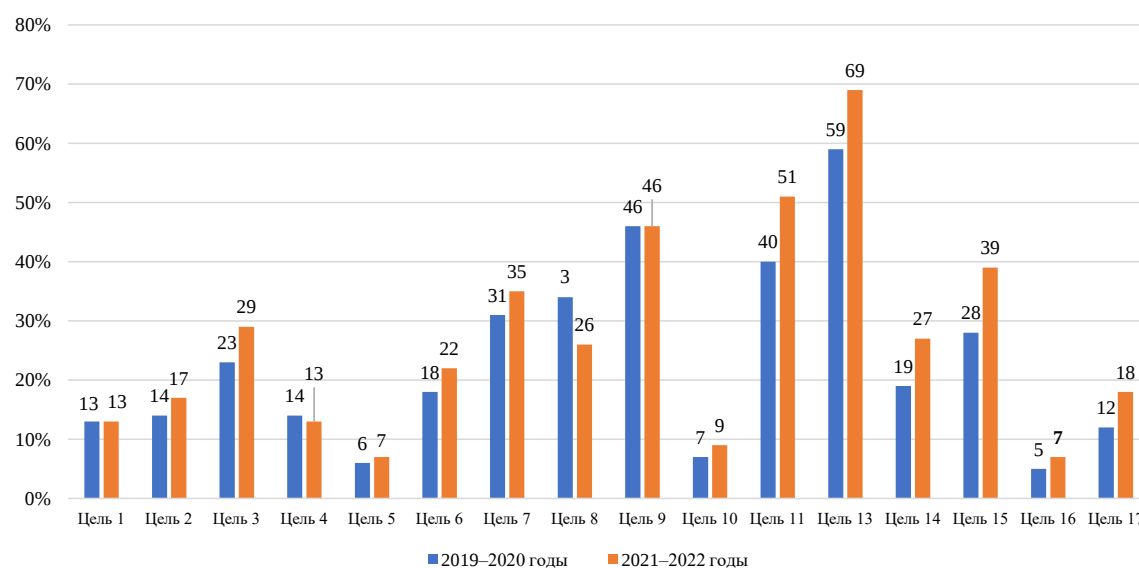
¹⁴ Национальные стратегии, упоминаемые в настоящем докладе, основаны на результатах официальной отчетности 2022 года о задаче 12.1 целей в области устойчивого развития, независимо от года их принятия. Официальная отчетность о задаче 12.1 ведется секретариатом Десятилетней стратегии действий. В 2022 году по задаче 12.1 отчитались 13 государств-членов, в том числе 9 из Группы западноевропейских и других государств. В результате национальные стратегии, упомянутые в докладе, не сбалансированы по регионам. Это не обязательно отражает реальный прогресс в различных регионах мира и на страновом уровне, а свидетельствует о неравномерном участии в представлении отчетности.

¹⁵ На основе показателя 12.1.1. Отчетность по показателю 12.1.1 за 2022 год, координируемая ЮНЕП в качестве секретариата Десятилетней стратегии действий, не включает информацию, собранную в ходе экспериментального этапа представления отчетности 2017 года, а напротив ориентирована на подтвержденные национальные данные, представленные в 2019–2022 годах. Для целей анализа динамики глобальных тенденций с использованием сопоставимых массивов данных полученные сведения о стратегиях были агрегированы в рамках двух периодов продолжительностью в два года каждый: 2019–2020 годы и 2021–2022 годы.

общей сложности 61 национального плана действий¹⁶, что подтверждает их растущую взаимосвязь с глобальными природоохранными обязательствами в отношении климата (цель 13), биоразнообразия (цель 14 и цель 15) и загрязнения окружающей среды, включая управление отходами, химикаты и более конкретно загрязнение пластиком (см. диаграмму I).

Диаграмма I

Актуальность стратегий для целей в области устойчивого развития помимо цели 12, 2019–2020 и 2021–2022 годы



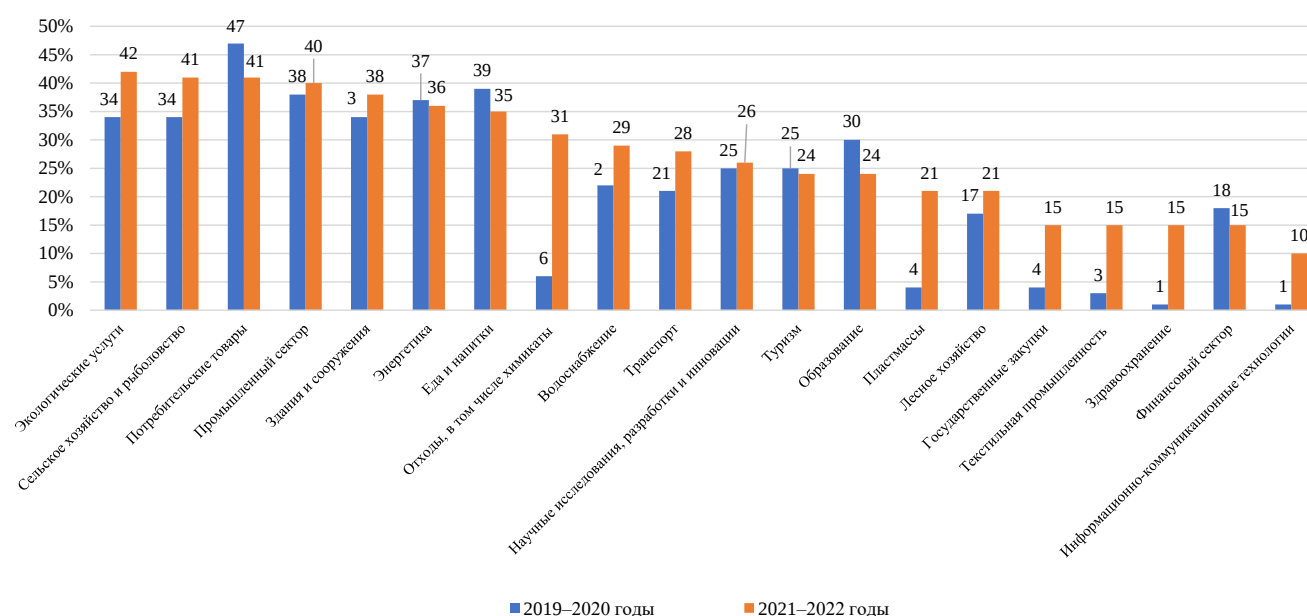
17. Стратегии, о которых сообщалось в 2022 году в рамках задачи 12.1, также отражают растущую важность политики и подходов, касающихся экономики замкнутого цикла, в осуществлении перехода к рациональному потреблению и производству. Например, в Венгрии в пятой национальной экологической программе определяются природоохранные меры, необходимые стране для достижения долгосрочных целей развития и выполнения международных обязательств. В 2022 году Маврикий утвердил «дорожную карту» и нормативно-правовую основу перехода к экономике замкнутого цикла в качестве механизма содействия переходу к более устойчивой, низкоуглеродной и всеохватывающей стратегии развития.

18. Отчетность государств-членов по вопросам, связанным с рациональным потреблением и производством на национальном уровне, отражает растущий упор не только на такие ключевые секторы, как потребительские товары, сельское хозяйство и рыболовство, строительство зданий и сооружений, энергетика и транспорт, которые нашли свое отражение более чем в трети всех планов действий, о которых было сообщено, но и на новые перспективные секторы здравоохранения, текстильной промышленности и информационно-коммуникационных технологий, которые имеют большое значение с точки зрения повестки дня в сфере борьбы с загрязнением окружающей среды (см. диаграмму II). Рассмотрение последствий нерационального потребления и производства через секторальную призму заняло центральное место в рамках национальных стратегий

¹⁶ Список стран, представивших отчетность в 2022 году: Австралия, Венгрия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Маврикий, Норвегия, Сербия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Филиппины, Франция, Швейцария, Швеция и Южная Африка.

рационального потребления и производства, подтверждением чему является будущий национальный план действий Турции в области рационального потребления и производства, который будет завершен к третьему кварталу 2023 года министерством по вопросам окружающей среды, урбанизации и изменения климата. Аналогичным образом, в 2022 году Лаосская Народно-Демократическая Республика утвердила «дорожную карту» в области рационального потребления и производства на 2022–2025 годы, целью которой является развитие и улучшение существующих стратегических рамок для перехода к рациональному потреблению и производству в ключевых секторах, включая промышленность и торговлю, сельское и лесное хозяйство, энергетику и разработку полезных ископаемых, культуру и туризм.

Диаграмма II
Актуальность стратегий для секторов, 2019–2020 и 2021–2022 годы

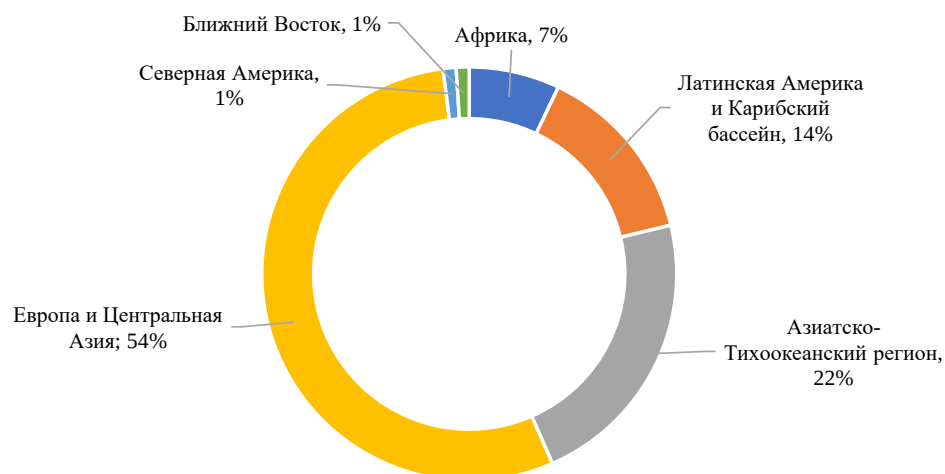


19. Стратегии рационального потребления и производства также направлены на создание экономических и социальных выгод, в том числе на основе позитивного воздействия с точки зрения создания достойных возможностей для занятости, сокращения нищеты и неравенства, а также расширения экономических возможностей женщин. При этом доля стратегий, которые были определены как имеющие отношение к цели 8 (достойная работа и экономический рост), сократилась. Цели 1, 4, 5 и 10 по-прежнему все реже определяются как имеющие отношение к планам действий, информация о которых поступает в контексте задачи 12.1. Вместе с тем некоторые страны, например Южная Африка, сообщают о принимаемых мерах в целях включения экологических, социальных и экономических задач в стратегии, связанные с рациональным потреблением и производством. Рамочная программа справедливого перехода способствует поддержке усилий этой страны по трансформации своей экономики в целях создания условий для глубокого, справедливого и преобразующего перехода, позволяющего эффективно реагировать на изменение климата, рационально управлять природными ресурсами и обеспечивать охрану здоровья общин.

20. Настоятельная необходимость внедрения устойчивых моделей экономической деятельности, способствующих формированию таких подходов к потреблению и производству, которые были бы основаны на экономике замкнутого цикла, по-прежнему сохраняется. Вместе с тем объем отчетных данных об усилиях по выполнению задачи 12.1 начиная с 2019 года ежегодно уменьшается и по-прежнему указывает на существование серьезных диспропорций между регионами: более 50 процентов планов действий, о которых поступает информация, относятся к странам Европы и Центральной Азии (см. диаграмму III). Поэтому в рамках Глобальной стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства повышенное внимание уделяется коммуникации и активизации усилий по обмену информацией о достигнутом прогрессе внутри регионов и между ними в целях углубления понимания этапа мировой политики в области рационального потребления и производства и продвижения передового опыта. Эти усилия должны быть дополнены технологиями, экспертными знаниями, партнерствами и финансовыми ресурсами, способными создать возможности для изменений и инноваций.

Диаграмма III

Распределение заявленных стратегий по регионам (2019-2020 годы)



В. Мобилизация системы Организация Объединенных Наций в поддержку разработки и осуществления национальных стратегий рационального потребления и производства в развивающихся странах

21. В рамках Глобальной стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства поощряется оказание поддержки странам в реализации соответствующих мер на национальном уровне по их запросу путем налаживания согласованного и скоординированного сотрудничества с привлечением системы развития Организации Объединенных Наций.

22. В 2022 году Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), выступающая в качестве секретариата Десятилетней стратегии действий, продолжила оказание поддержки в формировании сети региональных научных учреждений — партнеров в целях перехода к рациональному потреблению и производству. Путем налаживания партнерских связей с авторитетными научными учреждениями стран Африки, Азиатско-Тихоокеанского

региона и региона Латинской Америки и Карибского бассейна¹⁷, а также с инициативой «Глобальные возможности для достижения целей в области устойчивого развития», в рамках которой обеспечивается привязка глобальных инициатив к региональным потребностям и решениям, национальным правительствам оказывалась поддержка в деле внедрения научных подходов к обеспечению эффективности и результативности мер и стратегий по переходу к рациональному потреблению и производству. Научные учреждения — партнеры сосредотачивают свое внимание на использовании «инструмента анализа проблемных мест»¹⁸ в поддержку стратегий перехода к рациональному потреблению и производству путем предоставления помощи в наращивании потенциала и технических консультаций. Этот инструмент включен в учебные программы образовательных учреждений.

23. В рамках информационного хаба, посвященного цели 12 в области устойчивого развития («хаб ЦУР 12»)¹⁹, была создана новая платформа для наращивания потенциала, которая включает практические инструменты перехода к рациональному потреблению и производству, разработанные в разных подразделениях системы Организации Объединенных Наций и географических регионах. Платформа включает два межучрежденческих руководства (руководство, посвященное переосмыслению методов строительства зданий и озаглавленное «Новые подходы к обеспечению устойчивости в строительной отрасли», и руководство «Новые подходы к нашим продовольственным системам: пособие по организации многостороннего сотрудничества»), которые были подготовлены силами целевого фонда с участием многих партнеров сети «Одна планета»²⁰. В 2022 году межучрежденческая техническая группа, объединяющая представителей 10 учреждений системы Организации Объединенных Наций, подготовила документацию по 25 таким инструментам и включила ее в единый информационный хаб, посвященный ЦУР 12²¹.

24. Опираясь на межучрежденческие партнерские связи, налаженные в контексте деятельности Целевого фонда с участием многих партнеров по достижению цели 12, информационного хаба, посвященного ЦУР 12, и программ сети «Одна планета», секретариат Десятилетней стратегии действий совместно со своими партнерами создает альянс Организации Объединенных Наций по достижению цели 12 в области устойчивого развития, который, как ожидается, начнет свою

¹⁷ В настоящее время в число региональных научных партнеров по переходу к рациональному потреблению и производству входят следующие учреждения: в Азиатско-Тихоокеанском регионе — Объединенная магистратура по подготовке специалистов в области энергетики и окружающей среды Технологического университета им. короля Монгкута (Тхонбури, Таиланд) и Институт энергетики и ресурсов (Индия); в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна — Папский католический университет Перу и Группа CLIOPE Национального технологического университета (Аргентина); в Африке — Национальный центр экологически безопасного производства Южной Африки.

¹⁸ См. www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/scp-hotspot-analysis-tool.

¹⁹ См. <https://sdgl2hub.org/take-action>.

²⁰ Целевой фонд с участием многих партнеров — это совместный проект шести учреждений системы Организации Объединенных Наций, представляющих различные направления деятельности в рамках сети «Одна планета» при поддержке Управления Целевого фонда с участием многих партнеров (ЮНЕП, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная туристическая организация, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Программа развития Организации Объединенных Наций).

²¹ В число 10 учреждений входят учреждения — партнеры Целевого фонда с участием многих партнеров, а также МОТ, Европейская экономическая комиссия, Центр по международной торговле и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций.

деятельность в 2023 году. Под эгидой Группы по рациональному природопользованию Организации Объединенных Наций будут организованы несколько многопрофильных дискуссий²² в целях создания возможностей для сотрудничества и мобилизации ресурсов²³.

25. В 2022 году принимались меры для усиления поддержки и оснащения страновых групп Организации Объединенных Наций и системы координаторов-резидентов в целях оказания помощи странам в переходе к рациональному потреблению и производству с опорой на новый механизм сотрудничества с участием сети «Одна планета», инициативы «Глобальные возможности для достижения целей в области устойчивого развития» и других инициатив, таких как Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики. В октябре 2022 года состоялся вебинар по обмену партнерским опытом о переходе к рациональному потреблению и производству в качестве одного из инструментов трансформации экономики в сторону повышения ее экологичности, который был совместно организован Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития, ЮНЕП и Департаментом по экономическим и социальным вопросам и в котором приняли участие в общей сложности более 50 экономистов, представляющих канцелярии координаторов-резидентов из различных регионов. Вебинар выявил важность политической воли для включения проблематики рационального потребления и производства в общий страновой анализ и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Он также выявил необходимость углубления понимания рационального потребления и производства и контекстуализации выгод и преимуществ на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, при этом его участники призвали к обмену передовым опытом в отношении поддержки справедливых и устойчивых экономических преобразований посредством перехода к рациональному потреблению и производству и экономике замкнутого цикла. По итогам проведения этого вебинара сеть «Одна планета» организует региональные семинары для представителей страновых групп Организации Объединенных Наций, отделений координаторов-резидентов и правительств при участии и экспертной поддержке Партнерства за действия в интересах «зеленой» экономики.

²² В многопрофильных дискуссиях под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию участвуют эксперты, представляющие различные учреждения и дисциплины, которые занимаются изучением вновь возникающих, распространенных и общесистемных проблем комплексного характера.

²³ В ходе технического этапа двадцать восьмого Совещания старших должностных лиц Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию в октябре 2022 года секретариат Десятилетней стратегии действий представил предложение о создании альянса Организации Объединенных Наций по достижению цели 12 в области устойчивого развития. Было достигнуто согласие в отношении координации серии многопрофильных дискуссий в целях поощрения межучрежденческого сотрудничества в 2023 году. См. Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change – Working Group III Contribution to the Sixth Assessment Report*, available at www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/downloads/report/IPCC_AR6_WGIII_FullReport.pdf; and UNEP, *Emissions Gap Report 2022: The Closing Window – Climate Crisis Calls for Rapid Transformation of Societies*, available at www.unep.org/resources/emissions-gap-report-2022.

С. Объединение усилий с многосторонними соглашениями в целях преодоления тройного планетарного кризиса на основе рационального потребления и производства

26. Одной из главных целей Глобальной стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства является поощрение и поддержка операционной интеграции усилий по переходу к рациональному потреблению и производству, включая экономику замкнутого цикла, в контекст реализации многосторонних природоохранных соглашений, национальных планов и стратегий в целях устранения основных причин изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды, с упором на тесные взаимосвязи между целями в области устойчивого развития 12, 13 (борьба с изменением климата), 14 (сохранение морских экосистем) и 15 (сохранение экосистем суши). Приоритетные направления деятельности включают в себя: а) налаживание и укрепление организационного сотрудничества и политической поддержки в целях выдвижения на передний план механизмов рационального потребления и производства и принципов жизненного цикла в директивных документах сторон соответствующих соглашений и конвенций; б) поощрение использования стимулирующих подходов, стандартов и решений и расширение сотрудничества в рамках секторов с высоким уровнем воздействия и производственно-сбытовых цепочек; с) содействие обмену практическими знаниями и опытом на национальном и региональном уровнях; и d) укрепление технических возможностей для реализации соответствующих мер в странах с использованием системы развития Организации Объединенных Наций и опыта сети «Одна планета».

Осуществление Парижского соглашения и достижение климатических целей путем перехода к рациональному потреблению и производству и экономике замкнутого цикла

27. В ходе двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проведенной в Шарм-эш-Шейхе, Египет, удалось добиться прогресса в плане признания важного значения рационального потребления и производства и экономики замкнутого цикла для урегулирования климатического кризиса. В решении Конференции сторон — Шарм-эш-Шейхский план действий — было отмечено «важное значение перехода к устойчивому образу жизни и рациональным моделям потребления и производства с точки зрения борьбы с изменением климата». Это решение отражает растущее признание научным сообществом того факта, что усилия по декарбонизации необходимо сочетать с переходом к экономике замкнутого цикла и обеспечением эффективного использования ресурсов применительно к потокам материальных средств в целях устранения разрыва в уровнях выбросов²⁴. На совместном параллельном мероприятии под названием «Не только декарбонизация: преодоление тройного планетарного кризиса посредством системной эффективности использования ресурсов и экономики замкнутого цикла», проведенном на Конференции сторон, сопредседатель Совета Десятилетней стратегии действий совместно с представителями федерального министерства Германии по вопросам окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты интересов потребителей, Международной группы по ресурсам и Межправительственной группы экспертов по изменению климата

²⁴ См. Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change – Working Group III Contribution to the Sixth Assessment Report*; and UNEP, *Emissions Gap Report 2022*.

подчеркнули важное значение внедрения процессов, связанных с рациональным и справедливым производством и потреблением, в контексте климата и определяемых на национальном уровне вкладов, а также необходимость дальнейшего сотрудничества научных учреждений.

28. Взаимосвязи между рациональным потреблением и производством и мерами по переходу к экономике замкнутого цикла, с одной стороны, и национальными климатическими целями, с другой, уже нашли отражение в национальных стратегиях некоторых стран, о чем свидетельствует официальная отчетность государств-членов по задаче 12.1 целей в области устойчивого развития. В ноябре 2022 года Соединенные Штаты Америки объявили о пяти первоначальных приоритетах, связанных с запуском Инициативы по реализации кардинальных перемен в целях достижения углеродной нейтральности, которая поможет этой стране достичь определенной на национальном уровне цели в отношении сокращения выбросов парниковых газов к 2030 году на 50–52 процента по сравнению с 2005 годом, а также выполнить национальную задачу по достижению углеродной нейтральности не позднее 2050 года. Один из этих приоритетов касается перехода на такие виды промышленной продукции и топлива, которые позволят построить углеродно-нейтральную экономику замкнутого цикла; если говорить более конкретно, то речь идет о переходе на материалы и виды топлива, которые способствуют сокращению выбросов парниковых газов, повышению эффективности и уменьшению объема отходов.

29. Как указано в официальной отчетности о задаче 12.1 целей в области устойчивого развития за 2022 год, национальные энергетические стратегии часто рассматриваются в качестве программных документов, в которых уместно изложить подходы и меры, направленные на переход к рациональному потреблению и производству: от внедрения низкоуглеродных технологий и технологий замкнутого цикла, как это предусматривается, например, в Плате финансирования справедливого энергетического перехода, запущенном в Южной Африке в ноябре 2022 года, до разработки стандартов и инструментов обеспечения энергоэффективности, которые способны изменить структуру спроса и поведение потребителей; например, выполнение Сербией директивы Европейского союза относительно энергетической маркировки²⁵ или принятие в Австралии Программы обеспечения энергоэффективности оборудования²⁶, которая способствует повышению эффективности использования энергии путем установления минимальных стандартов энергоэффективности в отношении товаров, предлагаемых к продаже в Австралии и Новой Зеландии.

30. Политические механизмы, инструменты и решения в отношении рационального потребления и производства необходимо более систематически интегрировать в климатические стратегии, более эффективно поддерживая их применение крупномасштабными инвестициями и секторальными стратегиями. В 2022 году при реализации Программы устойчивого туризма в рамках сети «Одна планета» было налажено взаимодействие с высокопоставленными лицами, ответственными за разработку политики, по вопросам претворения в жизнь Декларации Глазго по действиям в защиту климата в сфере туризма²⁷, целью

²⁵ См. www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/projects/establishing-and-strengthening-conformity-assessment-bodies.

²⁶ Совместная инициатива правительства Австралии, органов власти австралийских штатов и территорий и правительства Новой Зеландии.

²⁷ В рамках Программы устойчивого туризма сети «Одна планета» было организовано два параллельных мероприятия: одно из них было посвящено политике и корпоративным стратегиям, направленным на поддержку деятельности по управлению выбросами (см. www.oneplanetnetwork.org/programmes/sustainable-tourism/glasgow-declaration/COP-27/10-Nov-2022), а второе — конкретным подходам к внедрению инновационных

которой является активизация усилий заинтересованных организаций туристической отрасли по борьбе с изменением климата посредством принятия конкретных обязательств относительно практических действий; в 2022 году число подписавших ее сторон увеличилось с 300 до 788, включая 11 национальных правительств (Барбадос, Гондурас, Индонезия, Кирибати, Микронезия (Федеративные Штаты), Монако, Нидерланды (Королевство), Норвегия, Панама, Португалия и Финляндия). В течение 2022 года в рамках Программы устойчивого туризма под руководством Всемирной туристической организации (ЮНВТО) была организована серия семинаров по наращиванию потенциала и профессиональной подготовке по вопросам, связанным с ее реализацией и мониторингом результатов²⁸, в результате чего 109 организаций представили свои первоначальные планы действий по борьбе с изменением климата, ориентированные на туристическую отрасль.

31. Оказание странам поддержки в интеграции и отражении мер по переходу к экономике замкнутого цикла в их документах об определяемых на национальном уровне вкладах, в том числе при помощи секторальных подходов, имеет ключевое значение для достижения целей Парижского соглашения. ЮНЕП (в качестве секретариата Десятилетней стратегии действий), секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также их партнеры из сети «Одна планета» совместно разрабатывают экспериментальный методический комплект и руководство для пользователей, которые позволят оказать странам крайне необходимую поддержку в этой области. Методический комплект, подготовленный для лиц, ответственных за разработку национальной климатической политики, которые нуждаются в методической помощи в том, что касается выявления и взаимной увязки мер по переходу к экономике замкнутого цикла, будет использоваться также отраслевыми министерствами, вовлеченными в процесс определения на национальном уровне вкладов, а также координаторами, занимающимися вопросами перехода к рациональному потреблению и производству и экономике замкнутого цикла. В 2023 году на национальном и региональном уровнях будет проведен экспериментальный этап.

Осуществление Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия посредством перехода к рациональному потреблению и производству и экономике замкнутого цикла

32. Принятие Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия представляет собой историческое событие и свидетельствует о достижении прогресса во включении подходов к рациональному потреблению и производству в работу по выполнению многих задач Рамочной программы в области биоразнообразия. Оно также свидетельствует о том важном значении, которое стороны Конвенции о биологическом разнообразии придают рациональному потреблению и производству в решении проблемы утраты биоразнообразия. В Рамочной программе в области биоразнообразия вопрос о рациональном потреблении и производстве затрагивается в контексте задачи 7,

финансовых механизмов в поддержку моделей восстановительного туризма (см. www.oneplanetnetwork.org/programmes/sustainable-tourism/glasgow-declaration/COP-27/11-Nov-2022).

²⁸ В рамках Программы устойчивого туризма сети «Одна планета» разрабатываются конкретные инструменты мониторинга и оценки результатов, включая доклад *Climate Action in the Tourism Sector: An Overview of Methodologies and Tools to Measure Greenhouse Gas Emissions* («Деятельность по борьбе с изменением климата в туристическом секторе: обзор методологий и инструментов оценки выбросов парниковых газов»), который был опубликован в 2023 году.

касающейся загрязнения из всех источников, задачи 10 — применительно к системам производства продовольствия, задачи 15 — применительно к рациональным моделям производства и роли бизнеса и задачи 16 — применительно к рациональному потребительскому выбору и сокращению «следа» потребления в мире на равноправной основе, в том числе путем сокращения вдвое общемировых пищевых отходов.

33. В качестве вклада в проведение пятого заседания рабочей группы открытого состава о Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия на период после 2020 года и второй части пятнадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии сеть «Одна планета» подготовила для Сторон информационную записку о важном значении включения формулировок, касающихся рационального потребления и производства, в Глобальную рамочную программу в области биоразнообразия на период после 2020 года. Секретариат Десятилетней стратегии действий взял на себя часть функций по подготовке, а также координацию проведения совещаний и мероприятий в ходе второй части пятнадцатого совещания Конференции сторон, включая заседание высокого уровня с участием министров на тему «Сокращение вдвое глобального экологического следа — диалог лидеров по вопросу о рациональном потреблении и производстве и экономике замкнутого цикла».

34. Ответственные за осуществление нескольких программ в рамках сети «Одна планета» приняли участие в важных международных встречах по вопросам биоразнообразия. В рамках Программы информирования потребителей был подготовлен методический комплект по организации информационной деятельности в сфере биоразнообразия²⁹; в нем иллюстрируются взаимосвязи между информированием потребителей, потребительскими решениями и результатами усилий по сохранению биоразнообразия. Участники Программы информирования потребителей представили соответствующие аргументы в ходе второй части пятнадцатого совещания Конференции сторон, посвященной обсуждению вопроса о преимуществах экологических моделей потребления с точки зрения бизнеса.

35. Сеть «Одна планета» подготовила дополнительные материалы о взаимосвязи образа жизни людей и результатов усилий по сохранению биоразнообразия. Созданная ЮНЕП веб-страница «Последствия образа жизни людей для биоразнообразия и природы» посвящена обзору проведенных научных исследований с целью лучше понять и изучить те аспекты образа жизни людей, которые имеют наиболее важное значение для биоразнообразия и природы, а в конечном счете — и повлиять на них. Учебно-методический комплект по вопросам биоразнообразия, подготовленный Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, содержит дополнительную актуальную и практически применимую информацию для потребителей, позволяющую им лучше понять, как именно их выбор влияет на биоразнообразие.

36. Партнеры по реализации Программы обеспечения устойчивости продовольственных систем подготовили руководство и методические комплекты, упор в которых делается на меры по сохранению биоразнообразия, с тем чтобы помочь бизнесу перейти на новые стандарты и виды практики. В рамках запущенной Европейским союзом инициативы «ЛАЙФ» были подготовлены доклад под названием «Биоразнообразие в контексте стандартов и маркировки продукции пищевой промышленности» и набор рекомендаций³⁰, в которых основное

²⁹ См. www.oneplanetnetwork.org/programmes/consumer-information-scp/biodiversity.

³⁰ См. www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/recommendations-improve-biodiversity-protection-policy-and-criteria-food.

внимание уделяется стандартам и политике компаний и представлены практические шаги, позволяющие уменьшить масштаб негативных явлений и создать дополнительные возможности для сохранения биоразнообразия. Кроме того, было подготовлено удобное и полезное руководство для основных участников производственно-сбытовых цепочек в пищевой промышленности³¹, решения которых способны повлечь за собой колоссальные последствия как для моделей производства, так и для моделей потребления и зависящих от них результатов усилий по сохранению биоразнообразия.

37. За последние два года выросло число стратегий, связанных с задачей 12.1 целей в области устойчивого развития, которые, согласно сообщениям государств-членов, имеют отношение к целям 14 и 15; они варьируются в диапазоне от широких национальных стратегий в сфере биоразнообразия таких, как Национальная стратегия и план действий Южной Африки в области сохранения биоразнообразия на 2015–2025 годы и ее Национальная рамочная программа по сохранению биоразнообразия, которые были скорректированы в 2022 году в русле более комплексного, скоординированного и инклюзивного подхода к устойчивому использованию биоразнообразия, до специализированных инструментов таких, как регламент Европейского союза по вопросам обезлесения, поощряющий использование товаров, не наносящих ущерба лесным ресурсам. Эти выводы, в том числе отраженные на диаграммах I и II настоящего доклада, подчеркивают возможности дальнейшей актуализации рационального потребления и производства в производственных министерствах и секторах.

38. Необходимо продолжать сотрудничество и поддержку для разработки и осуществления национальных стратегических планов действий по сохранению биоразнообразия, предусматривающих практические подходы к обеспечению рационального потребления и производства в секторах, которые зависят от биоразнообразия и воздействуют на него.

Решение проблемы загрязнения окружающей среды пластмассами посредством перехода к рациональному потреблению и производству и экономике замкнутого цикла с упором на решения, относящиеся к начальным звеньям производственно-сбытовых цепочек

39. Причинами возникновения проблем, связанных с загрязнением пластмассами, являются нерациональные модели потребления и производства и неадекватность механизмов управления отходами, что усугубляется ростом спроса на одноразовые пластмассовые изделия, обусловленным, в частности, пандемией COVID-19³². Из доклада о ходе реализации Глобального обязательства 2022 года следует, что в 2021 году масштабы использования пластмассовой упаковки увеличились на 2,5 процента, вернувшись к показателям 2018 года.

40. За последние два года количество государств — членов, сообщающих о национальных планах перехода к рациональным моделям потребления и производства, в которых тем или иным образом затрагивается проблема загрязнения окружающей среды пластмассами, росло. В национальных стратегиях находят отражение многообразные подходы, варьирующиеся от инвестиций в новые технологии до минимизации загрязнения пластмассами на всех стадиях жизненного цикла продукции и/или сокращения масштабов ее использования на уровне потребителей. Например, в Австралии было принято решение о проведении

³¹ См. www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/easy-guide-biodiversity-criteria-standards-and-labels-food-sector.

³² UNEP, *From Pollution to Solution. A global assessment of marine litter and plastic pollution* (Nairobi, 2021).

реформы нормативно-правовой базы, регламентирующей производство упаковки, к 2025 году³³ в целях всестороннего применения принципов экономики замкнутого цикла; при этом упор в рамках законодательства будет перенесен с регенерации и вторичного использования отходов в конечных звеньях производственно-сбытовых цепочек на достижение целевых показателей в отношении конструкции изделий, в связи с чем владельцы брендов должны будут в обязательном порядке обеспечивать, чтобы все выводимые ими на рынок упаковки и продукция создавались и производились с соблюдением принципа устойчивости для того, чтобы их можно было восстанавливать, повторно использовать, утилизировать и перерабатывать. На Филиппинах был принят Закон о расширении ответственности производителей от 2022 года, основное внимание в котором уделяется разработке экологически безвредной продукции и сокращению количества отходов, восстановлению и рециклингу. В частности, Закон предусматривает требование к крупным компаниям в отношении создания механизма утилизации используемой ими пластмассовой упаковки. Кроме того, в ноябре 2022 года на Филиппинах был утвержден налог на использование одноразовых изделий из пластмассы, а собранные в результате этого дополнительные доходы будут направлены на осуществление принятого в этой стране в 2000 году Закона об экологически безопасном управлении твердыми отходами.

41. Приданный импульс необходимым переменам продолжился в ходе пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, на которой 175 стран приняли резолюцию 5/14, озаглавленную «Положить конец загрязнению окружающей среды пластмассами: на пути к юридически обязательному документу». В этой исторической резолюции Ассамблея по окружающей среде создала Межправительственный комитет по ведению переговоров, на который были возложены функции по разработке нового глобального договора о прекращении загрязнения окружающей среды пластмассами, охватывающего весь жизненный цикл изделий из пластмассы. Работа, проводимая сетью «Одна планета» начиная с 2019 года, может обеспечить эффективную поддержку правительств и бизнеса путем обеспечения инструментов, ресурсов и экспертных услуг в деле претворения в жизнь будущего договора.

42. В 2022 году масштабы Глобальной инициативы по использованию пластмасс в сфере туризма в рамках Программы устойчивого туризма сети «Одна планета» продолжали расти; документ о присоединении к инициативе подписали еще 53 организации, а общее число участников инициативы достигло 145, из которых 75 процентов составили заинтересованные стороны из числа коммерческих фирм. В целях поддержки участников в реализации взятых ими обязательств в октябре 2022 года в рамках Инициативы было запущено два инструмента (на основе финансирования, предоставленного министерством окружающей среды Франции): методологическое пособие по оценке масштабов использования пластмасс для поставщиков услуг проживания³⁴, предназначенное для поддержки компаний, работающих в сфере туризма, в определении веса пластмасс, которые они используют в своей деятельности (с дополнительными инструментами для сбора данных как на уровне отдельных объектов, так и на уровне компании в целом), и руководство для компаний, работающих в сфере туризма, по решению проблемы загрязнения окружающей среды пластмассами при помощи рациональных закупок³⁵. В настоящее время методология оценки и

³³ См. www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/policies/reforms-australias-packaging-co-regulatory-framework.

³⁴ См. www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/gtpi-plastic-measurement-methodology-tools-accommodation-providers.

³⁵ См. www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/addressing-plastic-pollution-tourism-through-sustainable-procurement.

соответствующие инструменты опробуются участниками Инициативы на экспериментальной основе.

43. В рамках программы «Устойчивый образ жизни и образование» сети «Одна планета» при поддержке Агентства по охране окружающей среды Швеции был разработан ряд рекомендаций и проведено несколько пилотных исследований по вопросу о стимулировании более экологических действий потребителей в целях уменьшения масштабов использования одноразовых стаканчиков; речь идет о брошюре “Green Nudges Playbook” («Методическое пособие по стимулированию более экологичного поведения потребителей») и докладе “Behavioural insight to promote reusable cups — a field study on reducing the use of single-use cups in Sweden” («Анализ поведения потребителей в целях поощрения использования многоразовых стаканчиков: тематическое исследование по вопросу об уменьшении масштабов использования одноразовых стаканчиков в Швеции»). В рамках реализации Программы информирования потребителей сети «Одна планета» для эффективного выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе под названием “Can I recycle this? A global mapping and assessment of standards, labels and claims on plastic packaging” («Могу ли я отправить это на утилизацию? Глобальный обзор и оценка стандартов, маркировки и данных, помещаемых на пластмассовую упаковку»), были опубликованы три важных информационных документа для компаний, правительств и ведомств, занимающихся вопросами разработки стандартов и требований к маркировке, а также комплект из пяти тематических исследований³⁶.

44. В 2022 году секретариат Десятилетней стратегии действий в качестве наблюдателя принял участие в работе двенадцатой сессии Рабочей группы открытого состава Базельской конвенции, а также межсессионной рабочей группы узкого состава по вопросам стратегических рамок осуществления Базельской конвенции, внеся свой вклад в подготовку проектов рекомендаций о включении формулировок, касающихся экономики замкнутого цикла, рационального потребления и производства и аспектов жизненного цикла. Секретариат Десятилетней стратегии действий представил официальную информационную записку³⁷ (распространенную в 2023 году), сообщив сторонам Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций о новой Глобальной стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства и о потенциальных направлениях сотрудничества. В мае 2023 года стороны Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций приняли решение по общему для них пункту повестки дня, озаглавленному «Международное сотрудничество и координация действий с другими организациями», и просили секретариат этих трех конвенций расширять сотрудничество и координацию с секретариатом Десятилетней стратегии действий по вопросам, представляющим общий интерес, при условии наличия ресурсов, и представить доклад по этому вопросу на следующих конференциях сторон³⁸.

³⁶ См. www.oneplanetnetwork.org/programmes/consumer-information-scp/consumer-information-and-plastic-packaging.

³⁷ См. www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/2023-03/UNEP-CHW.16-INF-52.English-2.pdf.

³⁸ См. <https://enb.iisd.org/basel-rotterdam-stockholm-conventions-brs-cops-2023-summary>.

Д. Укрепление сети «Одна планета»: возрастающее глобальное партнерство в вопросах знаний и действий для перехода к рациональному потреблению и производству

45. К апрелю 2023 года сеть «Одна планета» включала в себя более 5800 организаций — членов всех возможных размеров и 4000 действующих в индивидуальном качестве экспертов по вопросам рационального потребления и производства из стран всего мира, представляющих все секторы жизни общества. Она является крупнейшей глобальной платформой, которая занимается мобилизацией и поддержкой стран и всех соответствующих заинтересованных сторон в контексте усилий по реализации экономических преобразований в целях обеспечения устойчивости.

46. Усилиями сети «Одна планета» было создано сообщество для обмена знаниями и опытом, которое выполняет функции надежного глобального интерфейса в области рационального потребления и производства, в рамках которого сводятся воедино усилия, связанные с наукой, политикой и практическими действиями. С момента начала сбора данных до настоящего момента (январь 2013 года — март 2023 года) 611 организаций — в том числе национальные правительства (19 процентов), организации гражданского общества (30 процентов), коммерческие компании (21 процент), научные и технические организации (15 процентов) и подразделения системы Организации Объединенных Наций (6 процентов) — сообщили более чем о 7300 мероприятиях. Эти мероприятия включали разработку ресурсов и методических пособий (38 процентов) и стратегий (11 процентов) и осуществление проектов (18 процентов). Более одной трети реализуются на национальном уровне (35 процентов) и еще одна треть на глобальном уровне (33 процента); за ними следуют мероприятия, реализуемые на региональном и местном уровнях (20 процентов и 12 процентов, соответственно). В этой выборке представлены все регионы мира; те мероприятия, о которых было сообщено, относятся к 170 странам мира, многие из которых — такие, как Швеция, Бразилия, Германия, Филиппины, Индия, Южная Африка и другие — являются лидерами в сфере обмена знаниями и опытом (см. диаграммы IV и V).

Диаграмма IV

Масштабы деятельности в разбивке по географическим секторам, январь 2013 года — март 2023 года

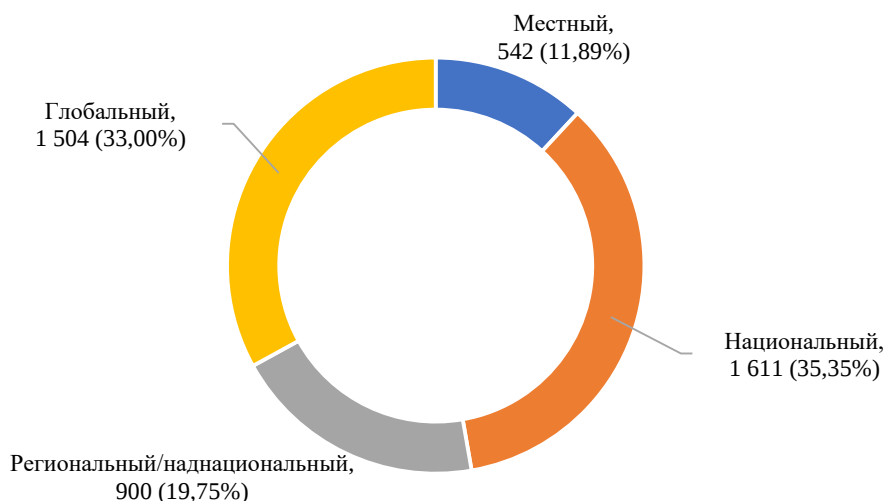
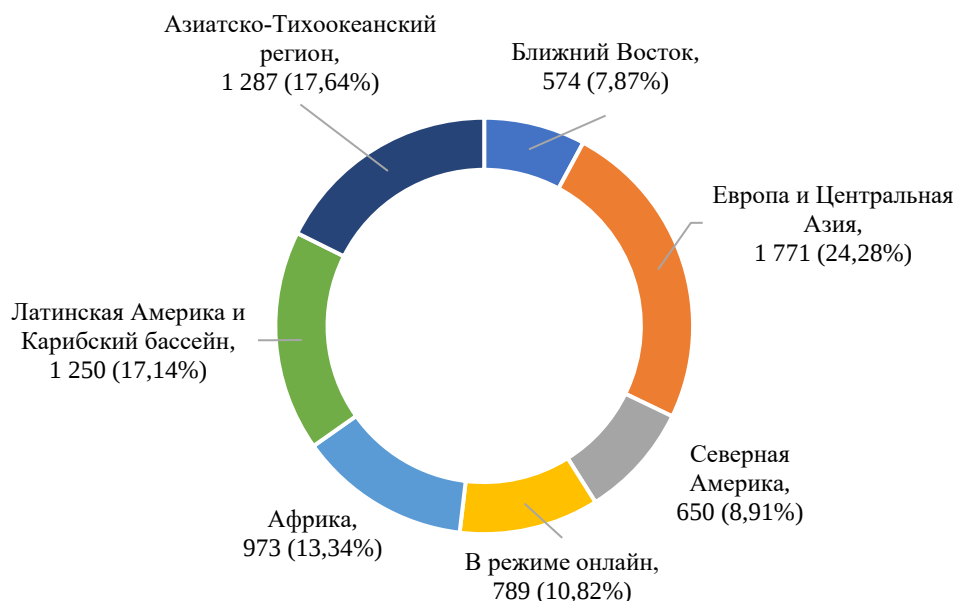


Диаграмма V
Распределение деятельности по регионам (2013–2023 годы)



47. Через свои действия и знания участники сети «Одна планета» демонстрируют основополагающее значение рациональных моделей потребления и производства, включая экономику замкнутого цикла, в достижении многих целей в области устойчивого развития в рамках Повестки дня на период до 2030 года: почти две трети заявленных мероприятий в рамках сети были определены заинтересованными сторонами как имеющие отношение к достижению цели 13, касающейся климата (64 процента), а почти одна треть таких мероприятий — к достижению большинства целей, анализ хода реализации которых проводится в 2023 году, включая цель 11, касающуюся устойчивых городов и населенных пунктов (39 процентов), цель 17, касающуюся партнерств (28 процентов), цель 9, касающуюся индустриализации, инноваций и инфраструктуры (27 процентов) и цель 7, касающуюся недорогостоящей и чистой энергии (19 процентов). Эти показатели согласуются с тенденциями, которые прослеживаются на политическом уровне (показатель цели 12.1.1), и иллюстрируют возможности поддержки устойчивого экономического роста и развития в контексте преодоления тройного планетарного кризиса путем принятия комплексных мер в сфере перехода к рациональному потреблению и производству.

48. В 2022 году одним из главных приоритетов секретариата Десятилетней стратегии действий и сети «Одна планета» являлось привлечение частного сектора к реализации всех текущих мероприятий и стратегических инициатив. В число национальных мероприятий, освещаемых в настоящем докладе, входит деятельность Шведского совета по переходу к экономике замкнутого цикла — независимого консультативного органа при правительстве Швеции, в работе которого принимают участие многие заинтересованные стороны; его задачей является выявление проблем, возможностей и надлежащих стратегических решений в целях поддержки бизнеса в осуществлении переходных мер. На Филиппинах в программе развития экологически ориентированной экономики представлены концепция развития микро-, малых и средних предприятий и руководство в отношении внедрения экологически безопасных и климатически оптимизированных процессов и методов. В Китае Объединенный центр экологической сертификации Китая, который выполняет функции одного из координирующих

ведомств в контексте реализации Программы устойчивых государственных закупок сети «Одна планета», оказывал участникам производственно-сбытовых цепочек поддержку в активизации мер по борьбе с изменением климата. Публикация Центра *“Scope 3+ Emissions Reduction 2022: A New Methodology for Corporate Climate Actions beyond Value Chains”* («Масштаб 3+ сокращение выбросов, 2022 год: новая методология действий бизнеса по борьбе с изменением климата, выходящих за рамки производственно-сбытовых цепочек»), совместно подготовленная с компанией «Алибаба» и Углеродным фондом, включает руководство, позволяющее компаниям проводить количественную оценку последствий выбросов.

49. На международном уровне партнеры продвигают повестку дня по переходу к рациональному потреблению и производству путем разработки Программы действий в интересах устойчивости МСП и создания Коалиции за инновации, экономику замкнутого цикла и предпринимательство. О создании Коалиции, которая объединила инициативу «Глобальные возможности для достижения целей в области устойчивого развития», СИЭОСУР, секретариат Десятилетней стратегии действий и других партнеров, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций, Европейскую комиссию и Германию, было объявлено на двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в целях оказания малым и средним «зеленым» предприятиям более целенаправленной и доступной поддержки к 2030 году. Коалиция стремится к тому, чтобы дать таким предприятиям возможности для разработки «зеленых» бизнес-моделей и обеспечить учет мнений малых и средних предприятий, а также укрепить механизмы общесистемных действий в области инноваций и коллективных усилий по борьбе с изменением климата.

V. Преобразующие направления рационального потребления и производства в целях ускорения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

50. Глобальная стратегия действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства определяет различные области, в которых международное сообщество может сконцентрировать свои усилия для ускорения системных преобразований, способствующих ускорению осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящем докладе выделены четыре конкретных направления деятельности на основе существующих инициатив, связанных с Десятилетней стратегией действий и ее сетью «Одна планета».

51. В поддержку этих четырех направлений деятельности в мае 2023 года Совет Десятилетней стратегией действий при поддержке секретариата одобрил ряд ключевых тезисов для рассмотрения в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и Генеральной Ассамблеи. Эти основные тезисы представлены в разделе VI настоящего доклада.

А. Путь преобразований I: масштабирование определяемых спросом подходов и образа жизни в интересах устойчивого развития

52. Для преодоления тройного планетарного кризиса необходима кардинальная смена системы координат в том, что касается восприятия обществами и отдельными лицами прогресса и благополучия, при котором процветание и счастье больше не будут привязаны к безграничному материальному потреблению. Для этого также необходимы переоценка традиционных и врожденных знаний и устойчивая практика.

53. В последнее время устойчивый образ жизни занимает центральное место в международной политической повестке дня, которая продвигается Группой 20, в рамках повестки дня ее Рабочей группы по развитию, первое заседание которой состоялось в декабре 2022 года. В данном контексте ЮНЕП через секретариат Десятилетней стратегии действий и ее сети «Одна планета», опираясь на технические экспертные услуги и вклад Программы «Устойчивый образ жизни и образование», поддержала Индию, которая в настоящее время является Председателем Группы, в ее усилиях по разработке Принципов высокого уровня Группы по образу жизни в интересах устойчивого развития. Эти принципы основаны на инициативе «ЛАЙФ» (Образ жизни на благо окружающей среды), выдвинутой на двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в ноябре 2021 года премьер-министром Индии Нарендра Моди. Принципы высокого уровня по образу жизни в интересах устойчивого развития были одобрены Группой 20 в июне 2023 года. Одной из их основных задач, связанных с их одобрением, является представление конкретных действий в порядке поощрения взаимосвязи между повестками дня в области развития, окружающей среды и климата и связанными с ними целями³⁹.

54. Такие инициативы, как Принципы высокого уровня Группы 20 по образу жизни в интересах устойчивого развития, способны предоставить политикам конкретные рекомендации о путях создания благоприятных условий для устойчивого образа жизни на основе государственной инфраструктуры, экономических стимулов, рыночных инструментов, инициатив в области образования и мер регулирования, а также четкие определения и подходы к формированию устойчивой модели поведения. Еще одним важным аспектом инициативы Группы 20 является акцент на создание благоприятной деловой среды путем поощрения поддержки и стимулирования малых и средних предприятий и предпринимателей социальной ориентации.

55. В 2022 году в рамках Десятилетней стратегии действий был сделан еще один важный шаг по разработке рекомендаций относительно тех способов, посредством которых государства — члены могли бы продвигать политическую повестку дня в области перехода к рациональному потреблению на основе экономики замкнутого цикла. В тесном сотрудничестве с организацией Чатем-Хаус и группой ведущих международных экспертов секретариат Десятилетней стратегии действий подготавливает для политиков и деловых структур доклад и ряд рекомендаций о принятии, нормализации и расширении практики перехода к экономике замкнутого цикла с точки зрения потребления.

³⁹ Group of 20, “G20 High-level Principles on Lifestyles for Sustainable Development”, Varanasi Development Ministerial Meeting, Varanasi, Uttar Pradesh, India, 12 June 2023. Available at www.g20.utoronto.ca/2023/G20_High_Level_Principles_on_Lifestyles_for_Sustainable_Development.pdf.

56. В рамках проекта продления срока эксплуатации продукции, реализуемого по линии Программы информирования потребителей сети «Одна планета», ведется сбор информации о ресурсах и инструментах, связанных с мерами и процессами, целью которых является ускорение перехода к экономике замкнутого цикла путем увеличения долговечности изделий. Опираясь на этот проект, а также усилия целевой рабочей группы по данной теме, Программа стремится обеспечить «критическую массу» заинтересованности со стороны различных групп, добиваясь прогресса в деле распространения политики и практики в области продления срока эксплуатации продукции во всем мире. На момент подготовки настоящего доклада Программа информирования потребителей объединяет 139 партнерских организаций. Одним из наиболее важных в стратегическом отношении событий 2022 года стало решение Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию присоединиться к Программе в порядке организационного совместного руководства, включая Международную организацию потребителей, Федеральное министерство Германии по окружающей среде, охране природы, ядерной безопасности и защите прав потребителей и Министерство окружающей среды и лесного хозяйства Индонезии, что повысило значимость этой программы с точки зрения разработки политики.

57. В национальных стратегиях перехода к рациональному потреблению и производству и экономике замкнутого цикла также началось рассмотрение факторов и моделей поведения, касающихся потребления. Начиная с января 2021 года во Франции применяется обязательство ремонтпригодности в отношении пяти категорий электронных товаров и бытовой техники.

58. Создание благоприятных условий для перехода к устойчивому образу жизни потребует серьезной перестройки системы ценностей в сторону национальных социально-экономических программ, систем государственных закупок и инвестиций в инфраструктуру⁴⁰. Использование возможностей системы государственных закупок — это один из способов поощрения устойчивого образа жизни, в частности путем обеспечения того, чтобы школы становились квинт-эссенцией устойчивой жизнедеятельности во всех аспектах своего существования: от способов их строительства и школьного питания до тех знаний и навыков, которые там преподаются.

59. Проведенный ЮНЕП в 2022 году в рамках Программы устойчивых государственных закупок Глобальный обзор мероприятий в области устойчивых государственных закупок Десятилетней стратегии действий основан на комплексном анализе данных, поступивших в 2021 году от 314 организаций и 45 национальных правительств, а также мнениях специалистов по устойчивым государственным закупкам. Этот анализ дополняется данными, содержащимися в публикации “Factsheets on Sustainable Public Procurement in National Governments” («Информационный бюллетень по вопросам устойчивых государственных закупок в практике национальных правительств»), в которой содержатся подробные сведения о стратегических рамочных механизмах, приоритетах и мерах по реализации по каждой из 45 стран.

60. Действия в сфере государственных закупок способны оказывать положительное воздействие на все звенья производственно-сбытовых цепочек в пищевой промышленности. По линии Программы устойчивых государственных закупок сети «Одна планета» была запущена инициатива «МСМЭИ — местные органы власти за устойчивое развитие», в рамках которой для сотрудников, занимающихся закупками, и лиц, ответственных за разработку политики, был подготовлен перечень рекомендаций “The power of the public plate” («Сила примера

⁴⁰ См. также UNEP, *Enabling Sustainable Lifestyles in a Climate Emergency* (Nairobi, 2022).

госзакупок продовольственной продукции»), в котором им предлагается выработать системный подход. В основе этих рекомендаций лежит глобальный анализ и серия подкастов, в которых приняли участие специалисты по осуществлению госзакупок из восьми стран.

61. Будет разработана флагманская инициатива по использованию принципов устойчивых госзакупок в строительной отрасли при участии сети «Одна планета» и ключевых партнеров, включая Глобальный строительный альянс, а сама она станет продолжением работы, проделанной в рамках Программы устойчивого строительства сети «Одна планета». Поддержку в реализации этих усилий окажет Финляндия, которая будет играть ведущую роль в сотрудничестве по вопросам, касающимся материалов и экономики замкнутого цикла, в контексте работы Глобального альянса, а Королевство Нидерландов войдет в число координаторов Программы устойчивых государственных закупок в рамках сети «Одна планета». Целью этой инициативы станет привлечение правительств к усилиям по дальнейшей разработке и внедрению критериев, относящихся к устойчивости и переходу к экономике замкнутого цикла, в процессы, связанные с осуществляемыми ими госзакупками, с тем чтобы способствовать трансформации рынка в строительной отрасли.

62. Эффективные и устойчивые виды практики в сфере госзакупок на уровне стран, о которых сообщалось в рамках Десятилетней стратегии действий в связи с задачей 12.1 целей в области устойчивого развития, включают принятую Венгрией в 2022 году «зеленую» стратегию в области государственных закупок на 2022–2027 годы, которая включает всеобъемлющий план действий по применению «зеленых» критериев в рамках различных процедур госзакупок. В Норвегии был принят план действий на период 2021–2030 годов в целях увеличения доли зеленых госзакупок и зеленых инноваций. Аналогичным образом, Швеция приняла план действий в области государственных закупок в целях повышения способности закупочных организаций осуществлять закупки, обеспечивающие бизнес-модели замкнутого цикла.

63. Кроме того, в рамках проекта Счета развития Организации Объединенных Наций в целях укрепления организационного и технического потенциала в сфере рационального потребления и закупок Сенегал укрепил свою систему государственных закупок при содействии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Африканского банка развития и Природоохранного центра Китая, которые являются основными партнерами Программы устойчивых государственных закупок Десятилетней стратегии действий.

В. Путь к преобразованиям II: задействование возможностей цифровизации для ускорения перехода к экономике замкнутого цикла

64. Цифровые технологии играют все более важную роль в создании условий для перехода к рациональному потреблению и производству и экономике замкнутого цикла. К концу 2023 года цифровые каналы пропустят через себя более 60 процентов всемирного валового внутреннего продукта, а покупки в Интернете совершат более 2 млрд человек. Одновременно с этим цифровые технологии и более рациональные конструкторские решения способны обеспечить 90-процентное сокращение объема природных ресурсов и других материалов, используемых в производстве продукции, за счет повышения эффективности, маркировки и отслеживания, а также управления электронными отходами и

контроля расхода энергии⁴¹. Вместе с тем в контексте использования цифровой трансформации необходимо свести к минимуму связанные с этим экологические и социальные риски, в том числе относящиеся к электронным отходам, требованиям к энергоснабжению, чрезмерному потреблению, ошибочной информации и растущему цифровому разрыву.

65. Секретариат Десятилетней стратегии действий запустил новую флагманскую инициативу по цифровизации в интересах перехода к экономике замкнутого цикла, целью которой является разработка и внедрение ключевого комплекса рекомендаций относительно использования цифровых технологий и всесторонней реализации потенциала рационального потребления и производства и экономики замкнутого цикла. Ключевой комплекс рекомендаций был разработан в сотрудничестве с Коалицией за устойчивость цифровой среды и основан на исследованиях и консультациях, проведенных с привлечением Института по проблемам метаболизма.

66. В создании группы экспертов по использованию цифровых технологий для целей перехода к экономике замкнутого цикла приняли участие более 30 заинтересованных сторон, представляющих различные альянсы и коалиции, бизнес-сообщество, компании венчурных инвестиций, научные круги, международные организации и государственные структуры с опытом в области экономики замкнутого цикла, изменений поведения и цифровизации. В 2023 году будет опубликован подготовленный при содействии группы экспертов доклад, в котором будут четко определены параметры ключевого комплекса конкретных, реалистичных и срочных рекомендаций относительно безотлагательных действий как государственного, так и частного секторов, которые позволят задействовать цифровые технологии для целей ускорения перехода к рациональному потреблению и производству и экономике замкнутого цикла. Эти рекомендации предусматривают принятие критически важных и необходимых мер в таких областях, как разработка глобальных цифровых стандартов транспарентности и оперативной совместимости, создание бизнес-моделей для перехода к цифровой экономике замкнутого цикла, которые обеспечивают более совершенные механизмы разработки государственной политики, повышение квалификации и образования по «зеленым» направлениям, а также воздействие на поведение потребителей посредством распространения и раскрытия информации об устойчивых решениях, в том числе в сфере электронной торговли. Эти рекомендации служат основой для реализации флагманской инициативы в целях эффективной поддержки организаций государственного и частного секторов в деле претворения в жизнь ключевого комплекса рекомендаций.

67. Партнеры сети «Одна планета» уже занимаются продвижением цифровых технологий в целях обеспечения устойчивости. Продвигаемая правительством Колумбии инициатива Всемирного экономического форума и Института имени Александра фон Гумбольдта «Биоразнообразие в городах к 2030 году»⁴² направлена на поддержку муниципалитетов, коммерческих компаний и граждан в обеспечении того, чтобы к 2030 году города жили в гармонии с природой, на основе изучения потенциала искусственного интеллекта и технологий краудсорсинга в плане трансформации взаимоотношений между жителями городов и природой. В Китае была запущена инициатива в области «зеленой» электронной торговли,

⁴¹ James Arbib and Tony Seba, “Rethinking humanity: five foundational sector disruptions, the lifecycle of civilizations, and the coming age of freedom”, June 2020. Available at <https://static1.squarespace.com/static/585c3439be65942f022bbf9b/t/5ef223cbff5d8e025b9d2fee/1592927193457/RethinkX+Humanity+Report.pdf>.

⁴² См. www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/from-crm/WEF_BiodiverCities_by_2030_2022.pdf.

в рамках которой, в частности, была переведена на китайский язык и опубликована брошюра Программы информирования потребителей сети «Одна планета» под названием “Guidelines for Providing Product Sustainability Information in e-commerce” («Руководящие принципы предоставления информации об экологичности товаров в сфере электронной торговли»).

С. Путь к преобразованиям III: обеспечение возможностей для всех на основе создания рабочих мест, повышения квалификации и задействование потенциала молодежи в области рационального потребления и производства и экономики замкнутого цикла

68. В рамках Десятилетней стратегии действий было начато сотрудничество с Пактом по созданию «зеленых» рабочих мест для молодежи: унаследованная инициатива Конференции «Стокгольм+50», ЮНЕП, МОТ и Детским фондом Организации Объединенных Наций/партнерством «Поколение без границ». Целью Пакта является преодоление дефицита «зеленых» рабочих мест для молодежи посредством принятия мер по трем направлениям: занятость и предпринимательство, образование и профессиональная подготовка для приобретения «зеленых» навыков, а также расширение возможностей молодых людей и запуск партнерских проектов с их участием. Перед Пактом ставятся далеко идущие задачи: создать 1 млн новых «зеленых» рабочих мест, преобразовать 1 млн существующих рабочих мест, а также помочь 10 000 молодым «зеленым» предпринимателям начать свое дело к 2030 году. В совместной разработке и реализации Пакта примут участие молодежные активисты, которые будут объединены в молодежную консультативную группу, состоящую из молодых специалистов из различных секторов и географических регионов. Для достижения этой амбициозной цели Пакт выступает за выделение инвестиций на цели профессиональной переподготовки и повышения квалификации в качестве важнейшей меры, способствующей созданию рабочих мест в контексте перехода к экономике замкнутого цикла в долгосрочной перспективе.

69. Ресурсы и инструменты для поддержки образования и повышения квалификации были также созданы в рамках различных подразделений сети «Одна планета». Так, например, в рамках Программы «Устойчивый образ жизни и образование» был создан веб-сериал “Career Journey Advice” («Помощь в развитии карьеры») ⁴³. Благодаря ежемесячно выпускаемым в рамках этого веб-сериала интервью молодые специалисты смогли получить более полное представление о том, какие усилия предпринимают лидеры для продвижения идей и действий в сфере перехода к устойчивому образу жизни и образованию на глобальном уровне. В рамках инициативы «Глобальные возможности для достижения целей в области устойчивого развития» была создана Академия действий в интересах перехода к устойчивому образу жизни, в рамках которой предлагаются дидактические материалы для обучения молодежи и других лиц принципам перехода к устойчивому образу жизни.

70. В число материалов, предлагаемых Академией действий в интересах перехода к устойчивому образу жизни, входят информационно-методический комплект «Анатомия действий», в котором людей призывают содействовать достижению цели 12 в области устойчивого развития; профильная обучающая игровая онлайн-платформа «Мой путь к устойчивой жизнедеятельности», предназначенная для поощрения изменений в поведении; и учебный модуль по

⁴³ См. www.oneplanetnetwork.org/news-and-events/webinars/sle-career-journey-advice-series.

вопросам устойчивого образа жизни — трехчасовой курс онлайн-обучения со свободным графиком освоения учебного материала, при помощи которого желающие могут ознакомиться с фактами, иллюстрирующими настоятельную необходимость перехода к устойчивому образу жизни. Модуль был разработан с участием ЮНЕП и Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций, включал в себя результаты исследований, проведенных Институтом “Hot or Cool” в сотрудничестве с Программой «Рациональный образ жизни и образование» сети «Одна планета», и был первоначально протестирован примерно 100 специалистами по устойчивому образу жизни. Последующие рекомендации в отношении расширения этого пути более подробно представлены в разделе VI.

D. Путь к преобразованиям IV: продолжение преобразования продовольственных систем

71. Тесное сотрудничество с участием многих заинтересованных сторон в целях укрепления межотраслевых основанных на участии подходов, создающих благоприятные условия для «общесистемного ракурса», лежит в основе реализуемой сетью «Одна планета» программы обеспечения устойчивости продовольственных систем.

72. В настоящем подразделе представлена основная информация о вкладе Программы обеспечения устойчивых продовольственных систем сети «Одна планета» в выполнение итоговых документов Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, включая национальные пути преобразования продовольственных систем и различные коалиции действий в интересах продовольственных систем.

73. В 2022 году в рамках Программы обеспечения устойчивых продовольственных систем была выдвинута инициатива по созданию механизмов действий с участием многих заинтересованных сторон, направленная на более активное проведение форумов и представленная на пятидесятой сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности и других крупных международных форумах. Результатом проведенных в 2022 году информационно-разъяснительных мероприятий стало решение Программы о проведении 24–27 апреля 2023 года в Ханое четвертой глобальной конференции Программы обеспечения устойчивых продовольственных систем на тему «Преобразования, которые нам необходимы». По итогам конференции был подготовлен итоговый документ, который послужит вкладом в проведение критического анализа результатов Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам. В итоговом документе конференции основное внимание уделено тому, каким образом необходимо трансформировать продовольственные системы для преодоления многочисленных глубоко укоренившихся и взаимосвязанных кризисов голода, недоедания, доступа к медицинскому обслуживанию, неравенства, роста стоимости жизни, климата, биоразнообразия, конфликтных ситуаций и источников энергии для достижения целей в области устойчивого развития.

74. При содействии сети «Одна планета» ФАО подготовила серию подкастов под названием “Towards Sustainable Food Systems” («На пути к устойчивым продовольственным системам»), которые включают в себя интервью с учеными, должностными лицами государственного сектора, специалистами по вопросам развития и представителями частного сектора. Всемирный фонд дикой природы, который выполняет функции одного из ведущих учреждений в контексте реализации Программы обеспечения устойчивых продовольственных систем, принял участие в осуществлении крупного проекта под названием «Трансформация продовольственных систем Глобального Юга», который касался шести стран и

был направлен на решение ряда проблем, связанных с продовольственными системами, в конкретной привязке к национальному контексту посредством поощрения и интеграции усилий по переходу к рациональному потреблению и производству на уровне всех звеньев производственно-сбытовых цепочек.

75. Целевой фонд с участием многих партнеров сети «Одна планета» финансирует новаторскую деятельность, направленную на поддержку надежных и устойчивых продовольственных систем. В рамках совместного проекта с участием ФАО, ПРООН, ЮНЕП и ЮНВТО⁴⁴ предпринимаются усилия по ряду различных направлений: решение проблемы нехватки знаний, с которой сталкиваются директивные органы при разработке политики в сфере обеспечения устойчивости продовольственных систем; поощрение взаимодействия между продовольственным и туристическим секторами; развитие диалога между учреждениями и отраслями, имеющими отношение к продовольственным системам; и стимулирование изменений поведения на всех уровнях и во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек.

76. Общесистемный подход имеет ключевое значение для повышения устойчивости продовольственной отрасли на уровне стран, и государства — члены начали это осознать. Как отмечено в официальном докладе 2022 года о задаче 12.1 целей в области устойчивого развития, министерство сельского хозяйства Соединенных Штатов обнародовало подробности принятой в стране Рамочной программы трансформации продовольственной системы, целью которой является преобразование продовольственной системы в интересах потребителей, производителей и сельских общин путем предоставления более широкого выбора, расширения доступа к недорогостоящим и полезным продуктам питания, а также создания новых, более масштабных и более благоприятных рынков сбыта для продукции малых и средних предприятий. В 2022 году шаги в аналогичном направлении предприняла и Швейцария, определив будущую направленность своей сельскохозяйственной политики⁴⁵ и политики в сфере продовольственной безопасности в русле комплексного подхода ко всем стадиям продовольственной цепочки — от производства до потребления — и с привлечением всех заинтересованных сторон, имеющих отношение к продовольственной системе; были также намечены четкие цели, которых необходимо достичь к 2050 году, в частности в отношении сокращения выбросов парниковых газов, производительности труда, а также потерь и отходов в продовольственной отрасли.

77. Поддержка устойчивых продовольственных систем требует подходов, основанных на участии многих заинтересованных сторон, в рамках которых ключевое значение имеют государственно-частные партнерства. Подтверждением этого служит инициатива «Системы продовольственных и сельскохозяйственных товаров», представленная ПРООН, которая является членом Многостороннего консультативного комитета Программы обеспечения устойчивых продовольственных систем сети «Одна планета». В 2022 году в рамках этой инициативы было оказано содействие шести странам (Перу, Индонезии, Либерии, Парагваю, Монголии и Кот-д'Ивуару) в налаживании многостороннего диалога и организации государственно-частных партнерств в целях повышения устойчивости систем производства такой сельхозпродукции, как кофе, пальмовое масло, какао, кашемир и говядина. В рамках одного из наиболее масштабных проектов, реализуемых по линии этой инициативы («Партнерство в интересах

⁴⁴ См. www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/projects/multi-partner-joint-programme-promoting-sustainable-food-consumption-and.

⁴⁵ См. www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/policies/report-future-direction-agricultural-policy.

сбалансированного роста»), была подготовлена и опубликована методическая записка под названием “Value beyond value chains: guidance note for the private sector” («Стоимость за рамками цепочек добавленной стоимости: методическая записка для компаний частного сектора»).

78. Еще одним важным приоритетом деятельности сети «Одна планета» является вопрос о рациональном и здоровом питании, а также взаимосвязи между питанием и такими глобальными проблемами, как изменение климата и утрата биоразнообразия. Международный фонд сельскохозяйственного развития, который является одним из участников Программы обеспечения устойчивых продовольственных систем, наладил стратегические партнерские отношения с учреждениями и организациями — исполнителями, у которых имеется профильный технический опыт работы в сфере питания. В рамках партнерского проекта с участием организации «Дайверсити Интернешнл» было подготовлено цифровое методическое пособие под названием “Sustainable and resilient Indigenous People’s food systems for improved nutrition” («Устойчивые и надежные продовольственные системы в целях повышения качества питания коренных народов»). Методическое пособие содержит руководящие указания в отношении разработки и реализации проектов и инициатив, направленных на улучшение питания общин коренных народов с использованием биологического разнообразия на местах, а также продовольственных систем.

79. Каждый год примерно 30 процентов производимого продовольствия теряется или выбрасывается, в то время как на производство продуктов питания приходится 10 процентов всего объема выбросов парниковых газов⁴⁶. В 2022 году в рамках сотрудничества инициативы «Глобальные возможности для достижения целей в области устойчивого развития», Программы обеспечения устойчивых продовольственных систем сети «Одна планета» и Программы действий в отношении отходов и ресурсов (ПДОР) в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Западной Азии были созданы четыре региональные многосторонние рабочие группы в целях наращивания национального потенциала в плане оценки количества пищевых отходов и его сокращения; в их работе принимают участие представители 25 стран, а также 68 национальных и региональных учреждений, организаций и партнеров. Шестнадцать стран подготовили предварительные планы оценки количества отходов, 12 стран — планы оценки количества отходов на уровне домохозяйств, а 10 стран сосредоточили внимание на услугах в сфере розничной торговли и питания.

80. В настоящее время многие страны приступили к решению проблемы пищевых отходов и потерь. Что касается заявленных мероприятий по выполнению задачи 12.1 целей в области устойчивого развития, то в Норвегии 124 компании подписали Добровольное соглашение о сокращении пищевых отходов, предусматривающее сокращение к 2030 году объемов пригодных для употребления пищевых отходов на 50 процентов. В 2017 году соглашение также подписали 12 отраслевых организаций и 5 министерств. В Венгрии был принят закон о сокращении пищевых отходов, в рамках которого основное внимание уделяется уменьшению объемов пищевых отходов на основе работы с предприятиями розничной торговли и распределения нераспроданных продуктов питания среди нуждающихся силами Центра продовольственной помощи — новой государственной некоммерческой организации, учрежденной в 2022 году. Национальная стратегия Австралии в области пищевых отходов преследует цель вдвое уменьшить количество пищевых отходов к 2030 году. Она предусматривает рамочные механизмы поддержки коллективных действий на основе подхода, построенного на принципах экономики замкнутого цикла и поощрении

⁴⁶ UNEP, *Food Waste Index Report 2021* (Nairobi, 2021).

совместных действий на всех стадиях производственно-сбытовой цепочки с упором на предотвращение генерирования и переориентацию пищевых отходов при помощи технологий уменьшения количества пищевых отходов, развития рынков и стимулирования изменения поведения и подходов.

VI. Основные цели Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства для рассмотрения политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию и Генеральной Ассамблеей

81. **Расширение многостороннего и основанного на участии многих заинтересованных сторон сотрудничества в целях ускорения реализации скоординированных действий в интересах рационального производства и потребления в контексте достижения целей в области устойчивого развития.** Как предусматривается в Глобальной стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства на 2023–2030 годы ([A/77/607](#), приложение), следует наладить многосторонний и основанный на участии многих заинтересованных организаций диалог под эгидой Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Экономического и Социального Совета и представить доклад об этом на рассмотрение политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и Генеральной Ассамблеи. Этот глобальный диалог, организованный и проводимый секретариатом Десятилетней стратегии действий в координации с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, обеспечит платформу для мобилизации и мониторинга конкретных обязательств относительно практических действий применительно к различным секторам и заинтересованным группам и будет способствовать деятельности по обеспечению рационального потребления и производства на основе повышения информированности, обмена опытом и привлечения сообщества специалистов-практиков. Для широкого освещения глобального диалога и будущего сотрудничества и решений необходимо поощрять и поддерживать все страны в их усилиях по информированию о национальных стратегиях перехода к рациональному потреблению и производству и соответствующих результатах (см. задачу 12.1 целей в области устойчивого развития).

82. **Ускорение перехода к рациональному потреблению и производству предполагает существенное сокращение негативных результатов деятельности секторов промышленности с высоким уровнем воздействия.** Для преобразования секторов промышленности с высоким уровнем воздействия и поощрения более устойчивых бизнес-моделей срочно необходимо усиливать существующие руководящие функции и ресурсы в рамках сети «Одна планета» и выявлять новые возможности и поддерживать сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций и с другими соответствующими заинтересованными сторонами. Это предполагает, в частности, более тесное сотрудничество с частным и финансовым секторами для поддержки инноваций и стимулирования достижения устойчивых результатов.

83. **Использование цифровых технологий в качестве инструмента достижения рационального потребления и производства.** Благодаря цифровым технологиям, таким как искусственный интеллект, большие массивы данных и блокчейн, предприятия могут снизить воздействие на окружающую среду, оптимизировать процессы, сократить отходы и использование ресурсов. Цифровые технологии также могут ориентировать потребителей на использование более

экологических подходов благодаря расширению доступа к информации об экологичности продукции. Для эффективного использования цифровых технологий в качестве движущей силы необходимы глобальные, региональные и институциональные условия и инвестиции, позволяющие существенно ослаблять связанные с переходом на цифровые технологии негативные последствия, такие как электронные отходы, потребление энергии, растущий цифровой разрыв, гиперпотребление и ложная информация, и способствовать переходу на цифровые технологии, целью и основой которого является устойчивое развитие. Для достижения этой цели необходимы политические механизмы и инструменты, признающие роль цифровизации в ускорении перехода к рациональному потреблению и производству и экономике замкнутого цикла.

84. Обеспечение того, чтобы люди во всем мире располагали соответствующей информацией и знаниями об устойчивом образе жизни в гармонии с природой. С учетом того, что к 2050 году численность населения мира достигнет, по оценкам, 10 млрд человек, что повлечет увеличение спроса на природные ресурсы и нагрузки на окружающую среду, важнейшее значение имеет достижение цели 12 в области устойчивого развития. Это потребует накопления фактических данных, необходимых для переосмысления способов организации, обеспечения ресурсами и поддержания обществ, в том числе посредством образования во всех его формах, с целью разъяснения необходимости создания стимулов и их поддержки; создания условий для укрепления инфраструктуры и принятия решений, развития новых навыков и расширения возможностей трудоустройства; и учета социальных норм, экономики, культуры и местных условий. Это также потребует более четкого, позитивного, ориентированного на человека и более убедительного обоснования перехода к рациональному потреблению и производству, а также эффективных стратегий перехода, способных наладить связь между людьми и стимулировать деятельность в масштабах всего общества. Кроме того, ключевое значение для достижения устойчивости систем потребления и производства имеет инклюзивный подход к усилиям на переходном этапе с уделением особого внимания обеспечению гендерного равенства и улучшению положения уязвимых слоев населения, а также признание роли неформального сектора и достойных условий труда.

85. Приоритетными должны быть эффективные стратегии стимулирования изменения поведения в целях достижения устойчивых результатов. Основой стратегий должны быть принцип «загрязнитель платит» и факты, подтверждающие воздействие на все сферы жизни, и они должны охватывать полный жизненный цикл продуктов (от разработки, производства, розничной торговли и потребления до окончательного удаления). Такие стратегии могут быть ориентированы на сектора, которые оказывают непропорционально большое влияние на выбор потребителей. Правительства могут создавать условия для рационального потребления и поощрять его, в том числе путем стимулирования и поощрения на основе практических и научных данных, а также поведенческих, экологических и других смежных наук. Правительства в партнерстве с частным сектором также могут пересмотреть подходы к потреблению, сделав их устойчивыми, инклюзивными, недорогими и доступными в целях расширения пространства устойчивого образа жизни.