



实质性会议

2004年6月30日至7月25日

临时议程* 项目10

区域合作

2004年非洲经济报告：在全球经济中释放非洲潜力

概览

为非洲成功融入全球经济作准备

多边贸易谈判系统在连续 50 年取得巨大进展之后前途未卜。世界贸易组织 2003 年在墨西哥坎昆举行的第五次部长级会议的失败，迫使经济合作与发展组织（经合组织）国家减少扭曲全球贸易并促使非洲在国际贸易体系中边缘化的农业补贴和其它国内支助措施。

本报告认为，经合组织贸易政策严重阻碍非洲融入全球经济。工业化国家奉行的滑动税率、关税高峰和农业保护主义等政策是非洲出口的障碍。同时，本报告主张必须认真改进内部条件，特别是在供应方，非洲才能提高其在国际经济中的地位。基础设施薄弱、贸易便利化服务差及缺乏有形资本和人力资本，是出口部门发展的主要障碍。因此，本报告反思非洲应如何进行内部整顿，以便受益于全球贸易体系中的现有和未来机会。本报告论述了关于非洲决策者即将进行改革的问题。

非洲要取得进步，就应同心协力，通过使生产结构多样化改革经济，并采取更积极主动的政策，促使非洲大陆融入全球经济。2004 年非洲经济报告铭记这些目标，推动就如何加强非洲大陆在能源政策、贸易促进和竞争力等领域的经济绩效，进行讨论。

* E/2004/100。



目录

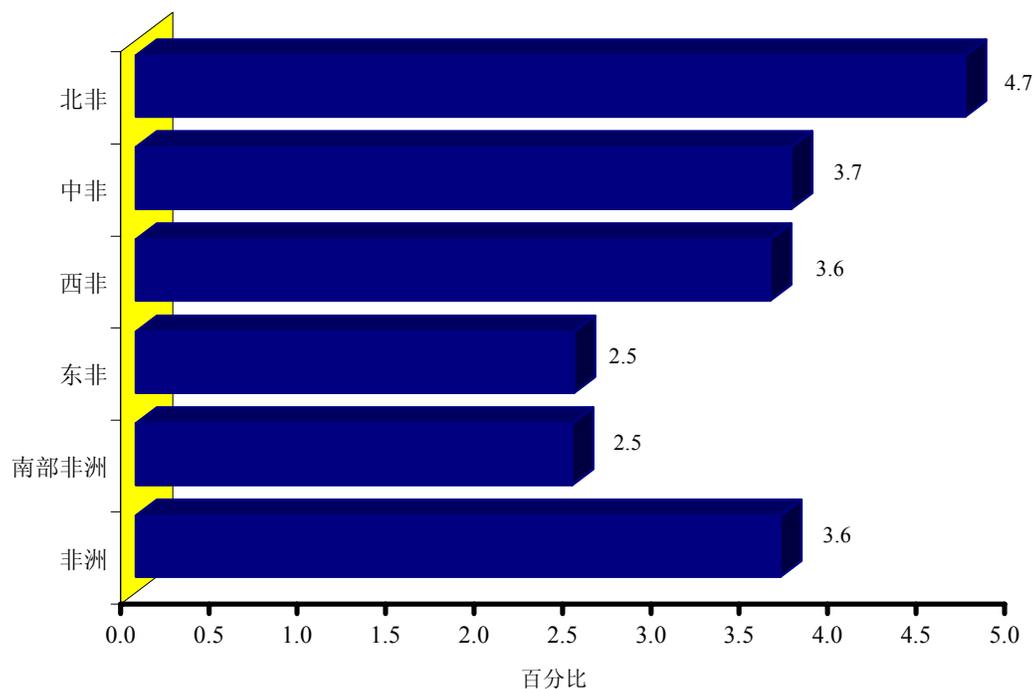
	页次
一. 经济状况：有所改进，但仍不够	3
二. 非洲大陆等待“和平红利”	4
三. 外部支助不足和缺乏连贯阻碍进步	5
四. 北方农业自由化道路上仍然困难重重	6
五. 初级商品生产：需要多样化	7
六. 亚洲的经验：亟须制订产业政策，推动出口多样化	8
七. 注重出口多样化	9
八. 找出开展政策行动的领域，加强贸易绩效：贸易竞争力指数	11
九. 采取积极的就业政策的重要作用	12
十. 面对供应方面的问题	13
十一. 实现贸易便利化的有效战略	15
十二. 调动国内资源仍是一个优先事项	16
十三. 财政改革在贸易自由化背景下的重要性	17
十四. 结论：亟需一个贸易政策的战略方法	19

一. 经济状况：有所改进，但仍不够

1. 尽管在实现《千年发展目标》方面进展不足，非洲继续存在严重的政治、社会和经济问题，但总体上本报告发出乐观信息。与人们的印象相反，自 1980 年代和 1990 年代这两个迷茫的十年以来，非洲大陆近年来一直取得进展。2003 年，非洲是发展中世界经济增长第二快的区域，仅次于东南亚。经济高速增长的根本原因是石油价格和生产提高、商品价格上升，外国直接投资增加、宏观经济基础健全及气候状况良好。因此，2003 年国内生产总值（国内总产值）实际增长 3.6%，而 2002 年为 3.2%。北非经济增长特别强劲，达到 4.7%；西非和中非增长率也相当高，高于 3.5%；东非和南部非洲增长率相比之下微不足道，均为 2.5%（见图 1）。

图 1

2003 年在该次区域北非经济状况最佳

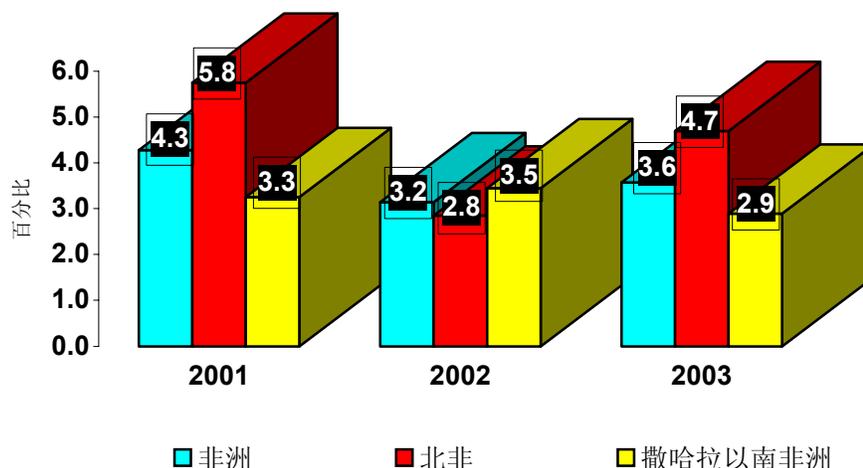


2. 2003 年，整个非洲大陆宏观经济基础健全。财政赤字大体得到控制，尽管许多国家都面临同一挑战：在根据减贫战略文件的规定增加减贫支出和保持宏观经济稳定之间保持平衡。通货膨胀从 2002 年的 9.3% 略增至 10.6%，这反映出非洲某些地区气候状况恶劣、石油进口价格上升和某些国家货币贬值造成食品价格上涨。该区域经常账户赤字从 2002 年国内生产总值的 1.6% 降至 2003 年国内生产总值的 0.7%，这是因为石油和商品价格坚挺，工人汇款额高。

3. 在消极方面，增长率离差大幅增加，7 个非洲经济体经济负增长；而 1999 年没有一个国家是负增长，2000 年只有 1 个。此外，与 2001 年和 2002 年增长数字相比，显然撒哈拉以南非洲经济增长率总体上略有下降，从 2002 年的 3.5% 降至 2003 年仅 2.9%（见图 2）。

图 2

2001-2003 年北非和撒哈拉以南非洲的经济增长率



4. 还应铭记，这些不是人均数字。目前，北非和撒哈拉以南非洲人口增长率在全世界最高，分别为 2.0% 和 2.2%，是世界平均增长率 1.2% 的一倍。因此，2003 年北非和撒哈拉以南非洲实际人均增长率分别为 2.7% 和 1.7% 左右，显然不足以实现减贫《千年发展目标》。最近设立了新的非洲委员会，这是英国首相托尼·布莱尔 2004 年 3 月发起的，表明对处理非洲经济状况欠佳问题必要性的明确和重要认识。正如非洲经委会执行秘书阿莫亚科最近所指出：

“国际社会和非洲一致认为，伙伴关系对实现非洲发展新伙伴关系各项目标至关重要。但我们现在必须注重执行和行动，我们必须就我们真正能够为非洲人民提供什么达成共识。”

二. 非洲大陆等待“和平红利”

5. 军事冲突是非洲国家经济状况不佳的主要原因之一。例如，科特迪瓦政治危机对邻国马里和布基纳法索的社会经济状况产生巨大影响。1990 年代初，许多政治分析家在冷战结束之后预言将会实现巨大的“和平红利”：是指解决许多给该区域造成深重灾难的历史性冲突，以及预期的“红利”，随之而来的经济、政治和社会复苏。如今众所周知，“和平红利”从未实现：1990 年代是自独立以来最充满冲突的时期，经济状况乏善可陈。非洲决策者深刻认识到，极大改善非洲人

民经济社会状况完全取决于维持和平。没有和平，就很难有所作为或根本无所作为。

6. 2003年，某些政治不稳定国家有极大改善。苏丹政府及其主要反政府力量朝着签订正式和平公约采取了关键的一步，这将结束非洲最长久的内战。利比里亚驱逐前总统查尔斯·泰勒，邻国内战可望平息。2003年11月，布隆迪政府与主要反叛集团签订和平协定，结束该内战，并采取措施将前反叛人员纳入民主政治进程。乌干达和卢旺达撤出刚果民主共和国，为和解奠定基础。安哥拉和刚果民主共和国的和平政治过渡正在取得成果。安哥拉这一年吸引了大量外国直接投资，2004年将源源不断，国内生产总值增长率超过12%。刚果民主共和国稳步踏上宏观经济稳定的道路，2003年通货膨胀率为单位数，鉴于2000年通货膨胀率超过500%，这已是显著的进步。目前，经济增长率超过5%。

7. 令人担忧的是，津巴布韦和科特迪瓦政治仍不稳定。在津巴布韦，政治动荡使宏观经济稳定恶化，2003年通货膨胀率增至420%，财政赤字恶化，占国内生产总值的7.1%，经济连续五年紧缩。在西非，由于西非是重要的区域运输中心，科特迪瓦的危机已造成布基纳法索和马里的经济迅速滑坡。在东非，不太激烈的冲突继续存在（例如在乌干达或苏丹的冲突），阻碍在社会经济和政治领域取得进步。

8. 最近进行的经验性研究表明，政治不稳定对人类发展及非洲国内生产总值和出口增长造成不良影响。¹ 显而易见，在所有有关的政治行为者（政治家、民间社会、外国政府和国际组织）共同努力解决这些冲突之前，非洲不可能极大改善经济发展或人类发展。

三. 外部支助不足和缺乏连贯阻碍进步

9. 非洲发展新伙伴关系的核心思想是，在进行适当国内改革的同时，非洲需要大量外部支助，以使非洲复兴成为可行。2002年在墨西哥蒙特雷举行国际发展筹资会议，会上工业化国家坚决保证提高流入非洲的官方发展援助数量和质量。但2001年194亿美元的官方发展援助流入仍远远低于1990年最高额。非洲国家实现《千年发展目标》估计在所需官方发展援助额上，每年缺少200至250亿美元。

10. 在这方面，有些捐助者言行不一。例如，尽管官方承认两性平等问题在任何发展战略中的核心作用，但在这方面只获得相对很少的支助，整个非洲只有8100万美元的官方发展援助用于同两性有关的项目。同样，虽然令人欣慰的是专用于防治艾滋病流疫的官方发展援助有所增长，但对防治疟疾的支助却微乎其微，而疟疾仍是撒哈拉以南非洲死亡率最高的疾病之一。

11. 附带条件的援助是令人关切的另一个重大问题。附带条件的援助（亦即必须购买捐助国出口货物才能获得官方发展援助）迫使受援国以无竞争力的价格购买进口货物，使提供给受援国的援助价值降低25%-40%。² 诚然，一些捐助国已取得重大进展。例如，联合王国、挪威、丹麦和荷兰2001年提供90%以上的无

附带条件的援助。但其它一些国家继续坚持要求使用大部分援助从其厂家进口货物。这突显出本报告中的重要核心问题：尤为重要的不是贸易额，而是质量问题，因为从发展眼光看这一问题造成明显的差别。

四. 北方农业自由化道路上仍然困难重重

12. 近年来，为增加贫穷国家的市场准入机会提出了一些倡议。欧洲联盟的“除武器之外的一切产品”协定和美国的“非洲增长和机会法”是两个明显例子（见下文方框 1）。对这两项倡议进行的初步评价表明，撒哈拉以南非洲一些国家获得不太多但重要的好处。在此意义上，这两项倡议为经济合作与发展组织（经合组织）国家今后开放工业和农业市场建立了令人鼓舞的先例，但这两项倡议不涉及取消具有破坏性的农业补贴，所以都不能满足非洲大陆实现出口潜力的需要。例如，2001 年由于美国和欧盟对国内厂家提供补贴，对马里这样的国家而言，棉花价格降低的损失估计为 4 300 万美元，牛津救济会指出，这恰好是世界银行和货币基金组织同一年根据业已加强的重债穷国倡议提供的减免债务额。

方框 1

《非洲增长和机会法》的影响：一些令人鼓舞的成果但应做更多工作

《非洲增长和机会法》2000 年 5 月 18 日签订成为法律。根据其网页 (www.agoa.gov)，“该法明确奖励非洲国家继续努力开放经济并建立自由市场。”但由于大多数非洲国家是最不发达国家，已经享受优惠待遇，所以对大多数产品而言，向非洲国家提供的优惠并未极大改进现有普遍优惠制（普惠制）协定。当然也有例外，对某些产品如纺织品和服装而言，由于关税和配额较高，归入该计划有很大好处。

间接证据表明，一些非洲国家受益于市场准入协定。例如，根据《非洲增长和机会法》2002 年南非对美国的出口比前一年增加 45%。² 尼日利亚在与美国的贸易关系中也一直是大赢家，占有根据该法对美国出口的 60%（尽管大部分此类贸易与石油工业有关）。此外，还有证据表明，受惠国以出口为导向、与该法挂钩的外国直接投资增加。例如，中国台湾省的公司是莱索托服装业的主要投资商。

然而，美国商业部表示，必须在 2002 年美国从撒哈拉以南非洲进口总额下降 15% 这一背景下看待这一切。事实上，系统研究，就《非洲增长和机会法》的影响得出更令人沮丧的结论。首先，好处有限，因为协定中只包括“非敏感”产品。第二，原产地规则过于严格，被允许受益于纺织品特别优惠制度的国家为数有限，从而减少了该计划对非洲纺织品厂家的用处。第三，该制度 2008 年到期，这显然对潜在投资人产生影响。最后，令人关切的是该法的好处淡化，因为美国政府设法与中东和中美洲等其它区域通过谈判达成自由贸易协定。

为改进《非洲增长和机会法》对发展和贸易的影响，如果美国行政当局接受美国资本流动问题委员会提出的若干建议将是积极的事态发展，包括将该法的好处延至 2018 年，以及将非洲所有产品列入优惠范围等。

资料来源：Aaditiya Mattoo、Devesh Roy 和 Arvind Subramanian (2003 年)，“《非洲增长和机会法》及其根源法则：破坏慷慨”，世界银行，政策研究报告第 2908 号，2002 年 10 月。贸发会议，《给最不发达国家贸易优惠：益处的初步评估及可能的改善》，纽约和日内瓦，2003 年，以及《最不发达国家报告，2002 年：摆脱贫穷陷阱》，纽约和日内瓦，2002 年。美国商业部(2003 年)和美国资本流入非洲问题委员会(2003 年)。

13. 非洲经委会即将提交关于促进非洲发展的多哈纲领的研究报告显示，如果经合组织农业实现完全自由化，非洲国家可能获得的好处。研究报告使用全球贸易政策分析模型对三种不同的贸易改革方案进行分析，说明贸易自由化的不同程度（“很小”、“有限”和“完全”）。该模型是多部门和多区域模型，贸易分析家普遍用该模型审查贸易政策的影响。在模型的静态版本，研究报告发现贸易完全自由化将使全球福利(收入)增加 0.3%，但将使非洲区域收入每年增加 0.7%。然而，撒哈拉以南非洲的绝对收益相当有限，大约 7.04 亿美元，相比之下，例如欧盟扩充前的 15 个成员国收益为 158.6 亿美元。研究报告还表明，随着深入改革，自由化带来的收益增多。北非受益于所有自由化方案，但如果实行部分自由化，撒哈拉以南非洲和南部非洲则遭受损失。这主要是由于优惠减少的影响，因为许多非洲国家都是现有优惠贸易安排的主要受惠国。部分市场准入改革（“有限方案”）将会增加这些国家在出口市场面临的竞争强度。

14. 但如果为取得强有力效果修改模型，研究报告发现贸易改革对世界所有区域的好处大幅增加。对于撒哈拉以南区域，充分自由化的福利收益将从静态模型中的 7.04 亿美元增至动力模型中的 43 亿美元，即动态模型中的撒哈拉以南非洲收益是静态模型中的 6 倍。动态模型的巨大福利收益与资本积累的影响有关，研究结果凸显出贸易自由化与加强投资政策相辅相成的重要性。

15. 进一步实行农业自由化可能出现负面情况。模拟结果表明，改革可能迫使各国更加专门生产农业商品，导致该区域工业活动缩减，资源转用于生产粮食、糖和棉花等商品。虽然专门化格式中的这一变化是由相对优势决定的，但这种情况令人担忧，因为过分依赖商品增加了该区域的脆弱程度。这些结论阐明，当务之急是采取政策，推动出口多样化从初级商品转向附加值更高的工业和服务业。

五. 初级商品生产：需要多样化

16. 在过去，若干非洲经委会的报告分析了非洲过分依赖初级商品作为出口收入的来源，这意味着非洲大陆仍无法招架市场的变化无常和气候条件。主要因供应量造成的价格动荡，实际商品价格长期缓慢下降，以及随之而来的贸易条件损失，

都严重影响到收入、债务情况、投资、扶贫与发展。³ 世界银行的一项研究表明，不出口石油的非洲国家 1970–1997 年期间积累的贸易损失几乎占国内生产总值的 120%，大规模、持续性地削弱了购买力。这项研究还表明，这样大的损失几乎完全抵消了 1973 年后大量增加给非洲大陆援助带来的利益。⁴ 尼日利亚、加蓬或安哥拉等石油生产国的情况也不令人振奋：尽管有大量贸易收入，但石油出口换来的收入并没有用来资助必要的经济结构多样化，没有使它们实现可持续的增长。

17. 此种情况对于石油生产国和石油进口国得出合乎逻辑的政策建议是：非洲国家需要把经济从农业和其他初级产品中多样化，转入附加值较高的部门。这意味着要有某种联贯的战略，推动多样化，也就是说，要有一项产业政策。也需要某种形式的产业政策，因为世界贸易组织内的谈判显然出现僵局。经合发组织国家不仅不愿减少给本国农产品的出口补贴，而且，对大部分北方国家而言，取消国内的农业支助措施，目前在政治上行不通。上面提到的西非同美国之间就棉花补贴发生的冲突就表明经合组织国家不愿减少补贴。

18. 因此，最紧迫的是要协调一致，走向贸易多样化。很遗憾，自从结构调整时期以来，在非洲对于国家干预十分悲观的时候，产业政策成为极有争议的政策工具。过去二十年来，许多非洲国家放弃了向国内产业提供财政和技术支助的企图。但是，提供这种支助未必是这样有争议的：

(a) 从理论上和实践上看，都很有理由采取一些干预措施，克服市场和体制在建立产业发展所需能力方面的缺陷；

(b) 许多为自由市场辩护并批评产业政策的人都认为，国家无法“选定优胜者”。当然，过去常常是这样。但仍然可以有充足的理由去制订侧重某种活动（如投资、研究与开发、培训等）的较广泛的产业政策，而非用具体的干预去扶助特定的产业或商号。这的确就是美国等工业化国家所采用的办法，用许许多多的措施支持国家的研究开发方案、基础设施项目和复杂的减免税收制度等和其他诱因；

(c) 对于需要制定有效政策，提高非洲国家竞争能力来说，政府不同的部有不同的职责。因此需要各部，包括贸易部、就业部、教育部、文化部、运输部各部之间制订统一协调的政策。

19 显然，初步改革和方案无论多么有限，也需要一定时间来执行。为此原因，特殊和优惠待遇的原则对于非洲国家仍十分重要。工业化国家需要认识到，如果非洲经济能够加强供应方面的能力，在全球市场上有效竞争，就需要制定宽裕的自由化时间框架。

六. 亚洲的经验：亟须制订产业政策，推动出口多样化

20. 在亚洲，实施了活跃的贸易政策经验很有裨益。运用了对国内经济同外在世界之间关系既放宽，又控制（有时过度控制）的复杂手段。亚洲经济有强劲的增长。在这种情况下，虽然非洲国家迫切需要解决缺少协调一致的产业政策这一问题。

21. 早先解释亚洲“奇迹”时，侧重亚洲经济对外部市场明显的开放，对照非洲的进口替代方式的失败。人们认为，亚洲成功的所在是国家对经济部门保持中立，国家不干预，让相对优势来确定生产和出口的组成，对进出口保持平等的汇率，在国内市场价格和世界市场价格之间保持平等。

22. 后来，人们认识到，亚洲的成功并非在于国家中立。国家运用各种机制，包括保持有利于出口的有效汇率，给出口商提供大量补贴，在提高出口竞争能力方面发挥了重要作用。因此，贸易政策是国家总的发展战略的一个环节。这个战略同目前的典范主张正相反。目前的主张是要放宽贸易，过为注重消除进口面临的障碍，但对于如何加强出口能力和推动多样化却很少提供指导。毛里求斯的经验表明（见下面方框 2），在完全自由放任的政策环境中，极少能实现出口多样化。

方框 2

毛里求斯的经验

毛里求斯经济在过去 20 年十分成功，在若干指标方面都位于前列：贸易竞争指数、非洲经委会体制可持续性指数中的领先国家、经济可持续性指数中占第 4 位（非洲经委会，2003 年）。毛里求斯经济的结构有三大支柱：蔗糖、出口加工区和旅游业。同人们普遍的看法正相反，毛里求斯的贸易体制限制性很强，相对来说市场对进口品是大门紧闭。但其出口部门却相当开放，用若干手段把出口部门从进口部门区分开来。所有进口投入都免税，因此出口部门竞争能力很强；在出口加工区内的商号享受税收鼓励待遇，出口部门的劳工市场同经济其他部门不相联系，因此出口加工区内对加班费和解雇工人等问题的处理都更为灵活。所有这些，再加上该国拥有多个族裔，吸引远东的投资，政治环境稳定，宏观经济政策妥当，都使该国拥有贸易竞争力极强的环境。

资料来源：非洲经委会 2003 年。

23. 发展筹资高级别小组（塞迪略小组报告）的看法对此问题十分中肯。报告起草人认为，世贸组织任何发展谈判的首要事项都是，处在工业化初期阶段的国家需要考虑如何合情合理、在一定时限内保护一些产业：

“尽管旧时普遍保护模式培育进口替代工业的目的如何受到错误的指导；但是，走向另一个极端，使发展中国家没有机会积极培育一个工业部门的发展也是错误的。”⁵

七. 注重出口多样化

24. 1990 年代，人们普遍认为，贸易在为经济增长和发展提供基础方面，具有中心作用。在整个结构调整期间，国际金融机构推动的各种政策正是为了这些目的——加大非洲经济对贸易的“开放程度”。根据世界银行的世界发展指标，从贸易占国

民生产总值百分比这一角度看，非洲经济已经达到令人惊讶的开放程度。在撒哈拉以南非洲，这个贸易比例为 62.2%，实际上高于 57% 的世界平均比例，远远超出拉丁美洲和加勒比地区的平均比例（35.9%）。鉴于人们一般认为，非洲的非正规贸易（即没有登记的贸易）要高出可类比区域许多，以及非洲大陆受到贸易条件恶化的严重影响，非洲融入世界经济的程度在这方面，要远远高于人们普遍认为的程度。

25. 非洲在世界贸易中的微弱地位基本上反映出非洲国民生产总值很低，而非是缺少开放。同大家的信念正相反，非洲决策者面临的主要挑战不是贸易数量，而是贸易质量：虽然贸易量同经济成功有些关系，经济计量调查结果显示，制成品占出口总额的比例是更为重要的经济成功指标。制造业也是技术发展和革新的重要手段；制造业在总的增值中占的比例越高，一般就越不容易受到外部震荡、价格浮动、气候条件和不公平竞争政策的影响。

26. 过去 20 年来，非洲在出口多样化方面并非没有进步；而是进步太少（见下面表 1）。有几个非洲国家，如乌干达和肯尼亚，增加了出口；它们推动多样化，出口非传统商品，主要有蔬菜、水果和鲜花。这种成就无法否认。不过，尤其有意义的是少数国家，如突尼斯和毛里求斯，推动多样化，成功地促进了制成品出口的经验。没有任何具体经验可以直接仿效，但仍可以为非洲其他发展中国家提供有益的对比和经验。⁶

表 1

非洲一些国家制造商占出口贸易的百分比（1980-2001）

	1980	1990	2001
阿尔及利亚	0.3	2.6	2.3
安哥拉	12.9	0.1	-
贝宁	3.4	-	6.2
喀麦隆	3.8	8.5	4.7
科摩罗群岛	23.8	-	8.2
科特迪瓦	4.7	-	14.5
埃及	10.9	42.5	32.7
加纳	0.9	-	15.8
肯尼亚	12.1	29.2	20.8
毛里求斯	27.4	65.8	74.2
摩洛哥	23.5	52.3	64.1
尼日利亚	0.3	-	0.2
塞内加尔	15.1	22.5	28.8
南非	18.2	21.9	59.4
多哥	10.6	9.1	49.7

	1980	1990	2001
突尼斯	35.7	69.1	<i>77.0</i>
乌干达	0.7	-	6.9
赞比亚	16.0	-	12.7
津巴布韦	35.8	30.9	<i>28.1</i>

注：斜体数字为 2000 年数据。

资料来源：世界银行，世界发展指标（2003 年）与贸发会议，《统计手册》（2003）。

27. 较成功的国家的经验表明，仅仅是放宽贸易并不大可能使其成为制成品出口国：在基础设施发展薄弱的发展中国家，仅仅有妥当的宏观经济政策、开放程度和财政鼓励措施还不够。因此要协调一致地加强非洲工业在供应方面的回应能力。产业政策在初期阶段无论多么有限，政府都需要使其连贯一致，并在产业政策中明确出口部门的作用。为此目的提供一些政策建议正是本报告的主题。

八. 找出开展政策行动的领域，加强贸易绩效：贸易竞争力指数

28. 鉴于以上挑战，现在为非洲国家提出了一个贸易竞争力指数，主要作为非洲决策者的一个工具，同非洲以外其他国家相比，使他们能够找出本国竞争力不足之处。贸易竞争力指数是对 20 个非洲国家抽样调查而制定的。为了在各大洲之间的相互比较中汲取宝贵经验，抽样中包括八个非洲以外的国家：4 个亚洲国家（印度、马来西亚、泰国和印度尼西亚），4 个拉丁美洲国家（玻利维亚、智利、阿根廷和巴西）。这些都是 1960 年代人均国内生产总值同非洲水平相似、但随后走上不同发展道路的发展中国家。

29. 贸易竞争力指数共包括 34 项指标，分三个部分，每个部分都涉及贸易竞争力的不同方面：“贸易增进指数”是指有助于贸易的总经济政策环境；“生产性资源指数”是指可直接用于生产的投入，如土地和劳动力；“基础设施指数”衡量非直接投入，如促进物资服务流动的有形基础设施。在贸易竞争力指数中，这三个指数份量相同，由此能发现在贸易方面最具有竞争力的国家，并找到改善贸易绩效所面临的瓶颈。

30. 结果显示若干重要发现：

(a) 尽管人们通常认为，非洲国家资源丰富，但非洲国家在生产性资源指数上却比较低。如果参照指数的组成内容就可以看到，其中不仅仅包括可再生水资源等自然资源，还包括劳动力质量这样的人为资源。其中涉及的政策问题是，非洲需要用更多的资源来提高人为资产和人力资本的质量；

(b) 分析结果表明，贸易竞争力指数同出口集中程度指数成正比，这反映了有关国家出口结构中产品多样化的程度。这意味着具有竞争力的国家，其出口集

中程度较低，出口收入来自许多种类的产品。非洲决策者面临的挑战是，为提高层级的多样化创造环境，提供包含更多技术成分、附加值更高的物资和服务；

(c) 造成总的竞争能力变化的主要原因是有利于贸易的环境，这包括宏观经济和政治环境，以及有利于贸易的政策。贸易增进指数包括反映一个国家是否达到善政，政府是否稳定、科属部门是否有较高质量、是否有民主问责制等变数。拥有最有利于贸易环境的非洲国家，也正是总的贸易竞争力最强的国家，这并非偶然。这些国家都能够尽量促进多样化，出口制成品占国内生产总值的比例也最高。毛里求斯、南非、突尼斯、埃及和摩洛哥都是非洲最有竞争力的国家；而尼日利亚、马里、津巴布韦、马拉维和埃塞俄比亚则是竞争力最低的国家。

31. 比较一些非洲以外国家的情况会发现，在全球范围内，劳动力指标是决定贸易竞争力的关键因素。在挑选的非洲以外八个国家中，有七个国家总的贸易竞争力指数很高，主要原因就是他们拥有受过良好教育、十分健康的劳动力。这说明，有利于贸易的环境很关键，但是，全球贸易竞争力，以及最终更多地进入世界经济，都需要加紧努力，让非洲人民接受教育，增进他们的健康。

九. 采取积极的就业政策的重要作用

32. 然而，同样必不可少的是创造就业机会。通过教育和培训计划对人力资本进行大量投资，如果不能提供就业机会，这种投资就没有意义。尽管贸易自由化政策有许多长处，但在许多非洲国家，降低关税和非关税壁垒仍与就业机会迅速减少相关联，因为消费者从非贸易产品转向进口品。急需制订政策，处理创造就业机会的问题，这或许是非洲的当务之急。美国资本流入非洲问题委员会最近提出的一个可能性，是向中小企业提供更积极的支助。所有工业化国家都认识到中小企业在创造就业机会、成为技术收购和创新的潜在源泉方面的重要性，因此向它们自己的中小企业提供资金和技术援助。非洲急需在国家一级建立类似的小企业机构，类似美国的小企业管理局，以协调为这些企业提供支助的综合方案。这些小企业机构可以精简地提供获得下列事项的机会：(a) 援助方案，解决中小企业在技术和管理方面的薄弱点；(b) 资助方案，包括贷款保障、设备和出口资助；(c) 协调与多国公司的联系；(d) 市场和出口机会方面的基本信息；(e) 对许可证、纳税和其他规章管理事项提供综合性服务。

33. 当然，对于穷之又穷的国家来说，执行这些政策措施需要时间，而且它们对改变现状可能并没有足够直接的影响。期望这些政策本身能在解决穷人和没有技术的人的失业问题方面取得很大进展是不现实的。在这种情况下，国家可以向公共工程项目（如筑路、灌溉工程）提供资金，尤其是在经济萧条时期。目前非洲各成员国已有许多公共工程项目（见下面方框 3）。例如在加纳，雇用青年在植树造林和城市环境卫生方案中工作。⁷ 这些项目已经取得了不同程度的成功，但该区域的一些国家（例如肯尼亚和埃塞俄比亚）还实施了以工换粮方案。需要进一步改善这些种类的方案，并在财政资源允许的情况下尽量加以扩大。⁸

方框 3

突尼斯的 21-21 基金：解决失业问题

2001 年，突尼斯的失业率达到 15%，突尼斯政府采取了一系列措施，其中最重要的措施是在 2000 年 1 月启动国家就业基金（通称 21-21 基金），其目的是促进求职者、尤其是青年融入劳动力市场，但从中受益者包括劳动力的所有方面，包括非技术工人。

基金采取了多轨办法来解决失业问题。它为 20 岁以下条件不利的青年开办了一个实习方案，这些青年中多数人因各种社会和经济原因，很难得到公司的聘用。为这些青年找到合适的企业，这些企业有能力并乐于在一段特定时间内提供培训，并支付交通费。向那些教育水平低的人提供培训，使他们具备就业的条件，并最终在各种公共福利工程中为其提供就业。大学毕业生可以参加电脑和电信技术方面的高级培训班，文科背景的人则接受不同领域的培训，包括学前儿童教育和参加国家成人扫盲方案。该基金最成功的倡议是一项援助方案，即与突尼斯团结银行协作，帮助潜在的企业家创办小企业。

基金还向 35 个公共和私人培训中心提供财政援助，承担费用，建立微型企业，并为企业培育人才。从 2000 年 1 月到 2002 年 11 月，约有 204 000 人受益于该基金；一贯重视在经济结构薄弱的领域创办企业，并重视其他领域的培训。

多数受益者已创办了自己的企业或找到稳定的工作。基金提供自己的信贷额度，以便为开办自己的项目的方案结业者担保商业银行贷款。国家就业基金的创建是在国家团结基金取得成功之后，后者的首要目标是减少贫穷。

十. 面对供应方面的问题

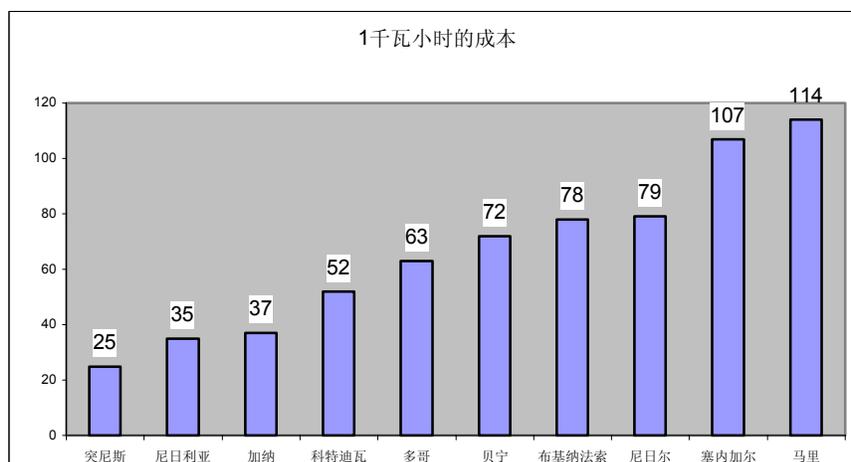
34. 为确保增加出口多样化，非洲国家需要查明发展国际业务的主要国内障碍，并采取适当措施，改善当地的业务条件。在塞内加尔、加纳、乌干达和肯尼亚等国家进行的公司一级的调查，已查明基础设施方面的限制是影响出口发展的一个重大因素。非洲国家若想有能力在国际市场上有效竞争，就需要有良好的基础设施。尽管各种类型的基础设施都很重要，例如公路、航空运输、铁路、港口，但本报告突出强调了能源部门及其在促进出口多样化方面的作用。

35. 尽管非洲在生产能源方面拥有巨大潜力，许多非洲国家因为这一领域的基础设施落后而受到困扰。相对于其地理面积和人口而言，非洲的能源部门很小。2001 年非洲的电量为 479.8 万亿瓦小时，只占世界发电量的 3.1%。即便这一非常有限的供应也经常得不到保障，限量供电、部分断电和停电就体现了这一点。若干问题降低了能源部门推动非洲出口多样化的能力。这包括输配电过程中的高系

统损耗；不可持续的收费；气候因素；技术、管理和资金情况不佳；以及政府的干预效率低下。把拥有高效率国有电力部门和充分多样化经济的突尼斯与西非国家进行单位成本比较，表明多哥和科特迪瓦等国的单位能源成本是突尼斯的两倍以上，而塞内加尔和马里则为四倍以上（见下面图 3）。

图 3

突尼斯 1 千瓦小时的成本与西非某些国家相比较的情况



36. 能源部门未能吸引外国直接投资，而据许多分析家认为，外国直接投资对于提高非洲发电网的能力必不可少。从 1990 年到 1998 年，撒哈拉以南非洲电力部门的外国直接投资为 3.632 亿美元，仅占流入该地区所有基础设施的外国直接投资的 6%。外国私人投资者投资的能源计划有时结果不佳，或提供服务的成本过高，这对穷人显然不利。⁹ 然而值得承认，非洲各国政府作出的选择往往是困难的选择。一般而言，在提供水和电力连接等服务方面，已经证明私有公用事业更有效率。但是东道国是否准备好接受提价，以及可能产生的配电方面的所有后果，以换取覆盖率的提高？例如，2001 年 6 月，英国公司 Halcrow 集团对内罗毕供水系统的各种选择编写了研究报告，断言若要提供资金改进该首都的基础设施，需要提价 40%。鉴于多数最不发达国家政府预算紧张的状况，从中短期来说，改革现有公共部门的服务是否实际？此外，正如最近的一份联合国报告提醒我们的那样：

“目前日益增长的趋势是，甚至最不发达国家建设电厂和改进电信设施也必须到资本市场上去求借，导致在最不发达国家这一领域的投资明显不足。……不是所有最不发达国家的这些领域都能吸引到外国直接投资，或立即吸引到足够的外国直接投资，以解决眼前对电力和供水的需要。”¹⁰

37. 为了更好地利用电力资源，兹建议若干政策准则：

(a) 尽管有例外（见上文突尼斯的例子），但政府直接控制电力部门的结果往往令人失望。一项政策选择是将电力公司转变成独立和自负盈亏的公司，但所

有权仍归政府所有。然而，电力公司的成功和效率取决于它们将经济考虑纳入业务的程度；

(b) 非洲国家应提高能源效率。能源效率可降低经营成本，提高经济效率，提高能源消费公司的生产率和国际竞争能力。能源效率方案应包括宣传活动和信息传播活动，以提高对节约能源的认识，以及鼓励提高能源使用者实行节约能源措施的能力和意愿；

(c) 农村电气化方案也可有助于促进能源部门的发展，确保促进出口的多样化。非洲国家政府可通过在促进以村庄为基础的小型能源系统方面发挥更加积极和透明的作用，来推动农村电气化；

(d) 增加对私营部门参与能源部门的依靠，需要制定适当、可信的规章制度。有效的规章制度可以防止滥用垄断权力，并将价格的提高限制在与利润幅度相符的额度。为有效运作，管制机构必须是独立的机构，摆脱政治、公司和其他方面的压力；

(e) 最后，促进能源服务的区域一体化将有助于促进非洲能源部门的发展。南部非洲发展共同体和世界银行的一份研究报告表明，通过在南部非洲最佳利用区域电力资源和装置，十年里大约可节约 16 亿美元。开发区域能源市场需要为国际交换制订共同的规章制度。

十一. 实现贸易便利化的有效战略

38. 贸易便利化的定义一向有狭义和广义之分。世界贸易组织、贸易和发展会议（贸发会议）和经合组织将其定义的范围限制于货物的相对自由流动，更具体地说，就是可损害或推迟贸易的海关手续和技术规章。而世界银行则对其贸易便利化方案采取了更广泛的做法，主要涵盖海关、规章框架和标准的改革。本报告对贸易便利化也采用了较广泛的定义。

39. 许多非洲国家认识到改进贸易便利化带来的利益和经济上可能产生的好处，包括促进贸易和投资，降低交易成本；提高税收；以及更好地分配资源。在这方面，需要加紧努力，以改善非洲大陆的贸易便利化状况。这需要加强非洲的基础设施网络，统一和执行各种区域便利化手段，包括海关和行政手续。

40. 非洲的运输基础设施总的来说密度低、质量差，因此大大增加了贸易的交易成本。非洲内陆国家的交易成本就更高了，给这些国家的竞争力造成了巨大负担。内陆国家进行贸易的能力确实取决于是否存在高效率 and 方便利用的过境运输走廊。这意味着内陆经济体除了本国的基础设施外，还需要邻国拥有良好和可靠的基础设施，而对此它们没有什么控制能力。

41. 此外，为便利非洲的贸易，已经在区域、次区域、多边、双边和国家各级作出努力。除其他区域经济共同体外，东非和南部非洲共同市场（东南非共同市场）、

南部非洲发展共同体（南共体）、西非国家经济共同体（西非经共体）、西非经济和货币联盟（西非经货联盟）、中部非洲经济和货币共同体（中非经货共同体）已致力于在其次区域统一贸易便利程序，便利运输联系。喀麦隆与其内陆邻国乍得和中非共和国签署了关于货物陆路运输的公约。2000年启动的突尼斯贸易网是一个自动系统，提供了一个联系国际贸易的主要行动者、一次性处理贸易证件的平台，预计可将办理运输结关手续的时间从平均8天减至3天，提高生产率7%。几个非洲国家还正在利用贸发组织推行的海关数据自动化系统。

42. 在多边一级，贸易便利化已列入多边贸易谈判的议程，并在1996年12月于新加坡举行的世界贸易组织第一届部长级会议上，成为世界贸易组织的四大“新加坡问题”之一，尽管遭到了包括非洲国家在内的发展中国家的强烈反对。许多发展中国家之所以反对和关注制订贸易便利化“多边框架”，不是因为缺乏认识到这一框架在促进发展方面的重要性和可发挥的作用，而主要是因为缺乏在多边环境中处理这些问题的适当人力、财力和技术能力。

十二. 调动国内资源仍是一个优先事项

43. 面临外部资源不足的问题，非洲各国政府一个明显的优先事项就是促使调动国内资源。2001年（有据可查的最近年份）期间，储蓄和投资对国内生产总值的比率仍然较低，总体上远远低于和实现增长及减少贫穷千年发展目标相一致的水平。该区域有多达27个国家的储蓄率在2001年低于10%，表明刺激发展所需的资源存在巨大缺口。尽管私人投资有所增加，但投资速度还没有从结构调整过程引起的崩溃中恢复。当时公共投资急剧减少，正在增加的私人投资没有提供足够弥补。考虑到强调公共和私人投资之间相互补充和协同作用的重要性，明确需要的是恢复公共部门在重要基础设施、卫生和教育方面的投资。

44. 非洲资本市场的潜在作用也极为重要。长期以来一直就资助企业部门的最佳方式进行辩论，一些作者强调在贫穷发展中国家过分依赖股票市场造成的困难。¹¹ 非洲的经验证实了其中一些批评意见。非洲资本市场尽管以全球标准而言较小，但在过去十年有大幅增长。对于18个非洲股票市场中有数据可查的17个而言，16个国家中市场资本总额占国内生产总值的百分比在1990年和2002年期间有大幅增长。与过去两年表现较差的发达国家股票市场相比，许多非洲股票市场的表现相对较好，表明由于非洲大陆融入世界经济的程度较低，非洲部分避免了全球金融冲击的影响。股票交易价值的大量增加主要出现在埃及、摩洛哥和南非等区域强国。

45. 然而总体上，非洲的资本市场在全球和新兴市场中所占份额仍然很小：在世界市场资本总额中的份额从1992年的1%下降到2001年的0.7%。这种平庸的表现是外部和体制制约因素共同作用的结果，限制了非洲股票市场的增长。政治不稳定和不均衡的宏观经济表现，阻碍了活跃的资本市场以及结算和交易机制等股票市场基础设施的发展。市场经常因信息严重不足及管理制度缺乏效用等问题而深受其害。

46. 鉴于非洲股票市场在为生产体系筹措资金方面的作用相对较小，加强国内银行系统明显是一个优先领域。尽管过去二十年内强烈要求非洲国家放宽对其金融部门的控制，银行部门的表现并没有大幅度改善，投资组合继续充斥着业绩欠佳的贷款和过多的流动资金。这种表现经常与非正规金融系统相对较有活力的表现形成反差，而非正规金融系统得以发展，主要是由于满足了非正规部门商业的金融需要。金融服务方面也出现了差距。一些作者谈到非洲“消失的中间阶层”，意思是说许多潜在的借款人的需求要么对于非正规贷款人而言太大，要么对于正规贷款人而言又太小。¹² 这两者都无助于出口多样化事业。决策者迫切需要解决如何改革银行部门的问题，以便银行部门可充分履行其社会和发展职能。

十三. 财政改革在贸易自由化背景下的重要性

47. 非洲各国政府在财政上对来自贸易的税收的依赖，引起了面对贸易自由化如何保持财政基础及维护宏观经济稳定的问题。在其他区域，这一问题正得到决策者越来越多的关注。例如，拉丁美洲除萨尔瓦多以外的其他国家要么通过了税务改革方案，要么正在这样做。¹³

48. 这一问题对于非洲而言尤其重要。总体税收基础过低。在税收管理效率较低的非洲国家，国际贸易税收一直是这些国家财政收入的一个重要组成部分。在整个非洲，国际贸易税收在过去十年内平均提供目前收入总额的 28.2%；而在撒哈拉以南非洲，这一比例增加到 30.5%。与此相比，高收入经合组织国家的比例为 0.8%，中上收入国家的比例为 11.5%，中低收入国家的比例为 18.42%，低收入国家的比例为 22.5%。此外，尽管数据表明全世界对贸易税收的依赖度降低，但在非洲，这一份额却围绕着一一种平稳甚至略有上升的趋势波动。

49. 因此，贸易自由化是非洲国家财政不稳定的一个潜在来源。收缴税款方面的问题经常成为低收入国家抵制贸易政策改革的一个原因。尽管这样，贸易自由化一揽子方案的一些组成部分很可能对收入产生积极影响。这些方案包括用低关税对等方法取代非关税壁垒，以及消除免除关税待遇及与贸易有关的补贴。此外，降低关税如果能够大量地增加贸易流动，也可增加收入总额。贸易自由化措施也可与其他税收和财政改革措施结合使用，以帮助缓冲贸易自由化在收入方面造成的影响。

50. 财政稳定对大多数非洲国家而言仍然是一个问题。尽管在 90 年代后半叶有所改善，但整个非洲大陆的平均财政赤字（不包括赠款）在 2002 和 2003 期间约占国内生产总值的 7%。决定财政赤字的因素包括宏观经济和增长表现、贸易条件受到的冲击以及政治因素。在控制了这些决定因素之后，贸易自由化对收入和财政赤字的影响要看贸易限制的现有水平。如贸易限制水平初期很高，贸易自由化就会增加贸易税收收入，减少赤字。反过来，如果初期贸易限制水平较低，除非做出一些适当的政策反应，否则进一步自由化就会导致收入降低，赤字增加。因此，初期自由化与后期自由化相比，不太可能造成财政问题。由于非洲国家在

1990年代已经实行了贸易自由化，因此很可能在实行进一步自由化之后面临收入大幅度减少的问题（见下面方框4）。

方框 4

经济伙伴协定和所涉财政问题

最近几年提出的最重要的政策倡议之一，就是欧洲联盟和撒哈拉以南非洲正在计划的经济伙伴协定。经济伙伴协定是与非洲、加勒比和太平洋国家签订的《科托努协定》的延伸，最初于2000年首次开始讨论。尽管欧洲联盟提出了新的倡议（例如前面提到的“除武器以外的一切”协定），但总体而言，优惠协定产生的结果令人失望。例如，在根据《洛美协定》以优惠条件进入欧洲联盟市场的前二十年内，非洲、加勒比和太平洋国家向欧洲联盟市场的出口从1975年占世界出口总额的6.7%下降到1995年的2.7%。造成这种情况自然有几个原因：大多数贫穷的非洲加勒比和太平洋国家陷入了以初级产品出口为基础的出口模式，而初级产品出口在世界贸易中的份额一直在下降。然而很明显，对非洲、加勒比和太平洋国家的让步未能弥补这种结构上的不平衡。

这样，经济伙伴协定应该被看作是对优惠准入协定日益失望的一种结果，也是欧洲联盟随后就其对最贫穷发展中国家的贸易政策进行的再思考。根据经济伙伴协定计划与欧洲联盟签订的自由贸易协定，对非洲国家是一个巨大挑战。这不仅要求他们对自己与欧洲联盟的贸易制度完全实行自由化，而且还会引起一整套体制和管理制度改革。这被认为是经济伙伴协定带来的最重要益处：在体制改革过程中注入更多“纪律”，并牢牢锁定撒哈拉以南非洲国家进行改革方案，最终目标是使他们的经济更具有国际竞争力。

然而，一个特别关切的领域就是经济伙伴协定对政府收入的影响。在中等撒哈拉以南非洲国家，关税收入仍然占国内生产总值的2%，而对另外一些国家，这一数字高达国内生产总值的4-6%（Hinkle及其他，2003年）。对于最依赖与欧洲联盟贸易的国家，包括中非共和国或乌干达，失去进口商品关税收入可能影响政府总收入中非常高的比例，可高达20%。

欧洲联盟已认识到这一问题，并已承诺提供大量资金援助，帮助进行产业结构调整，补偿关税收入损失。遗憾的是，《欧洲-地中海协定》的先例，加上欧洲联盟为北非提高水平方案提供的资金相对较少。这一先例没有为乐观情绪提供多少依据。非洲国家意识到，欧洲的预算已经由于欧洲联盟扩大及其他许多承诺而过度消耗。因此欧洲联盟可能无力实现提供大量经济支援以资助过渡时期的承诺。也有人担心，任何其他财政援助都可能附带新的条件。这些方面在很大程度上解释了为什么一些非洲加勒比和太平洋国家和撒哈拉以南国家对这一倡议的反应不热烈。谈判原定于从2003年9月开始，但太平洋岛国认为，他们一直到2004年11月才能做好谈判准备。西非代表（西非经济和货币联盟及西非经共体）在2003年底实际上中途停止了初期谈判，要求欧洲联盟先兑现援助承诺再开始谈判。

51. 一般来说,过去十年内在贸易自由化方面进步最快的大多数非洲国家的国际贸易税收收入下降幅度最大,但在摩洛哥、加纳、突尼斯和塞内加尔等国,这种进步并没有带来更高的赤字。它们的经验表明,可能采取政策措施,缓冲贸易政策改革带来的消极财政影响。首先,贸易自由化应该与收入和预算支出方面的措施相协调,其中包括提高国内间接和直接税收,加强税收管理和收缴,提高公共支出的效用。第二,一个健全的宏观经济环境对于防止在贸易自由化期间出现财政困难比较关键。

十四. 结论: 亟需一个贸易政策的战略方法

52. 本报告期内提供的资料显示出非洲在过去几年取得的进展。在 1980 年代和 1990 年代令人失望的经济表现之后,我们看到大多数非洲国家恢复了积极的人均经济增长速度,宏观经济表现也达到了可以接受的较好水平。然而,这些增长速度仍远远低于实现千年发展目标所需的 7%。此外,经济恢复比较脆弱,非洲某些地区经济复苏仍然是更好的气候条件和收成的结果,而这些方面在将来明显是靠不住的。一些政治和军事冲突也在继续破坏最近几年取得的成绩。

53. 我们已经阐明,为了巩固已经改善的经济表现,有各种长期优先事项需要处理,其中首要是更高的储蓄和国内投资率、增加对人力资本的投资以及更有活力的出口表现。我们努力指明一条政策途径,加强非洲经济的竞争能力。非洲的决策者必须做出更加协调一致的努力,通过采用连贯一致的产业政策,促进出口能力及推动结构多元化。最后,所有这一切都要求重新考虑非洲迄今为止一直在努力融入世界经济的方式。这隐含于非洲发展新伙伴关系等倡议中,但依我们看,这也是将来需要更明确阐述的问题。

54. 尽管本报告提出的主要论点是成功的出口促进和结构改革工作最终要依赖于非洲各国政府自己,必须认识到,对大多数非洲国家而言,多样化所需的资源超出了国内可调动的资源。2003 年,贸发会议提出,需要在国际一级建立一个筹资机制,帮助这些国家发展一个供应合理化和发展其他多样化产品的体系,以便把这些传统商品的多余供应量清出市场。根据贸发会议提供的资料,这可能需要回到用于帮助非洲国家的“多样化基金”概念。¹⁴

55. 同时,非洲迫切需要通过多边贸易体系取得更加切实的成果。经由工业化国家消除贸易障碍,为非洲国家的出口提供一个更具包容性的国际背景,这是非洲发展的一个必要条件。非洲和其他地方的决策者们应该认识到这些改革的迫切性。在短期至中期内,非洲各国必须把重点放在加强本国的竞争能力上。同时,不应通过对帮助非洲国家参与世界经济所必需的特殊差别待遇实行不合理限制,而将大门关闭。长期而言,如果多边贸易自由化体系没有产生预期成果,那么尽管非洲国家做出可信的努力,也很可能会对贸易自由化和多边体系产生消极作用。尽管贸易自由化在经济和社会发展整体战略中发挥着重要作用,但首要原则

必须是坚定执行能够在合理时间框架内取得切实成果的政策。非洲领导人和工业化国家的决策者都必须认识到，时间越来越紧迫。

注

- ¹ Fosu, (2002年)和(2003年)。Augustin Kwasi, “撒哈拉以南非洲的政治不稳定和出口绩效”, 《发展研究季刊》, 第39卷, 第4号。
- ² 见 www.allafrica.com。
- ³ 贸发会议, 《非洲的经济发展: 贸易绩效和商品依赖》, 纽约和日内瓦, 2004年。
- ⁴ 世界银行, 《非洲能进入21世纪吗?》2000年。
- ⁵ 见 A/55/1000, 第2节。
- ⁶ 多哥的情况也很突出。该国的制成品出口显然高于非洲的普遍水平, 不过, 主要原因是转运。而非经济结构朝向制造业的多样化。
- ⁷ 见 Karirim Nwuke, “非洲的青年和就业”: 为青年就业问题首脑会议编写的论文, 非洲经委会, 2002年9月。
- ⁸ 关于这种模式的一个很好的例子是印度马哈拉施特拉邦的就业保障计划, 该计划在经济困难时期为农村工人提供最低基本工资, 由城市地区的消费税提供资金。
- ⁹ 世界银行不只一次对多国公司与非洲国家政府达成的交易提出质疑。Enron 公司与尼日利亚政府之间的8亿美元的交易即是如此。据广泛报道, 世界银行和其他外国咨询顾问一直反对这一协定的条件, 说尼日利亚政府急于解决供电问题, 主动提出的条件对 Enron 公司过分优惠(经济情报股, 2000年; 30)。
- ¹⁰ A/CONF. 191/IPC/16, 第59段。
- ¹¹ Ajit Singh 和 Bruce A. Weisse, “新股票市场、资本流入组合与长期经济增长: 微观和宏观观点”, 世界银行, 第26卷, 第4号, 1988年。
- ¹² 见 Machiko Nissanke 和 Ernest Aryeetey, 《金融一体化和发展: 撒哈拉以南非洲的自由化和改革》, Routledge 发展经济学研究系列, 1998年。
- ¹³ 见拉丁美洲和加勒比经济委员会, 《当前状况和展望, 拉丁美洲和加勒比经济调查, 2002-2003年》(E. 03. II. G. III)。
- ¹⁴ 贸发会议, 《给最不发达国家贸易优惠: 益处的初步评估及可能的改善》, 纽约和日内瓦, 2003年, 及《最不发达国家报告, 2002年: 摆脱贫穷陷阱》, 纽约和日内瓦, 2002年。