



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
12 May 2000
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2000 года
13–23 июня 2000 года, Женева
Пункт 9 предварительной повестки дня
ПРООН

Годовой доклад Администратора за 1999 год

Содержание

| <i>Глава</i> | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|-------------------------------------|---------------|-------------|
| Введение | 1–10 | 2 |
| I. Концепция деятельности | 11–94 | 3 |
| II. Результаты программы | 95–134 | 31 |
| III. Фонды, управляемые ПРООН | 135–144 | 53 |
| IV. Ресурсы | 145–164 | 55 |

8 мая 2000 года

Годовой доклад Администратора

Введение

1. После назначения нового Администратора 1 июля 1999 года ПРООН приступила к осуществлению крупной программы реформы и обновления. Этот новый курс означает быструю внутреннюю эволюцию в организации и является решительной мерой реагирования на грандиозные перемены, происходящие в области развития. В годовом докладе основное внимание уделяется развертыванию этой деятельности, и в нем приводится информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении основных инициатив к 1 апреля 2000 года.

2. Глобализация, эволюция в области информационной технологии и появление новых действующих субъектов, новых норм и новых рынков приводят к возникновению новых проблем. Хотя эти изменения затрагивают всех действующих субъектов (больших и малых), доступ к новым возможностям и защите от новых рисков остается неравным. Страны, особенно развивающиеся, должны скорректировать свои действия с учетом этих изменений, поскольку в противном случае они в скором времени окажутся на обочине основного процесса развития. Население, особенно его бедные слои, будет наделено более широкими правами и возможностями или же оставлено без внимания. Поскольку процесс глобализации способствует сближению стран мира, он во все большей степени побуждает правительства отдельных стран участвовать в процессах, происходящих на международной арене.

3. Эти изменения свидетельствуют о наступлении новой эры, в которой учреждения, занимающиеся вопросами развития, должны действовать как никогда более оперативно и творчески. Они должны делать это в условиях сокращения объема официальной помощи развитию и увеличения потоков частного капитала. С учетом этого перед ПРООН и другими учреждениями, занимающимися вопросами развития, стоит исключительно важная двойственная задача. Она должна вновь подтвердить то, что она может вносить особый вклад, посредством демонстрации актуальности своей миссии и своей ценности как партнера. ПРООН должна также обеспечить, чтобы она оказывала воздействие на процесс развития, посредством определения и демонстрации результатов.

4. Структура доклада отражает четыре основных компонента, которые лежат в основе приверженности ПРООН реформе и обновлению.

Концепция деятельности

5. Основное внимание в рамках этого компонента уделяется процессу консультаций, осуществляемому в целях разработки и претворения в жизнь новой концепции деятельности организации. Эта концепция была представлена

Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2000 года в виде планов работы Администратора.

Ключевые элементы планов работы и их осуществление

6. Представлен первый доклад о ходе осуществления планов работы. В этом разделе приводится информация о ключевых компонентах, лежащих в основе планов работы:

- политика и основная направленность деятельности
- мандат
- партнерские связи
- люди
- результаты деятельности.

7. Еще один исключительно важный компонент, касающийся ресурсов, рассматривается в заключительном разделе доклада.

Результаты осуществления программ

8. В 1999 году Исполнительный совет утвердил первые многолетние рамки финансирования (МРФ). В них предусмотрена обязанность представлять отчетность о достигнутых результатах. Первый годовой отчет, ориентированный на конкретные результаты (ГООР), представлен Совету на его нынешней сессии (DP/2000/23/Add.1); в нем кратко излагаются выводы ПРООН, сделанные в отношении результатов осуществления программ в 1999 году.

Фонды, находящиеся в ведении ПРООН

9. В этом разделе приводится информация о ходе работы и деятельности фондов, находящихся в ведении ПРООН: Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и ЮНИФЕМ.

Ресурсы

10. В заключительном разделе доклада дается анализ нынешнего финансового положения ПРООН. В нем рассматриваются данные о поступлениях и расходах за 1999 год.

I. Концепция деятельности

11. ПРООН является механизмом партнерства между странами-донорами и странами осуществления программ, предназначенным для решения наиболее острых мировых проблем: нищеты, недостаточного развития людских ресурсов и лишения миллиардов людей возможностей, обеспечиваемых процессом

глобализации. Поскольку глобализация приводит к сближению стран мира, она диктует все более настоятельную необходимость того, чтобы в странах осуществления программ были обеспечены укрепление потенциала, надлежащее управление и эффективные политика и учреждения.

12. Благодаря преимуществам, которыми она обладает, ПРООН призвана играть уникальную роль в этом процессе. Она принимает участие в исключительно важных областях деятельности, связанных с глобальными проблемами развития, и одновременно обладает глубокими знаниями о практических проблемах, с которыми повседневно сталкиваются население и власти стран осуществления программ. Являясь частью Организации Объединенных Наций и благодаря своему многокультурному и многодисциплинарному характеру, ПРООН является беспристрастным механизмом, с которым не может сравниться ни одна другая организация, занимающаяся вопросами развития.

13. Наиболее ценным преимуществом ПРООН являются доверительные отношения, которые она поддерживает с правительствами стран осуществления программ. В период, когда страны осуществления программ пытаются скорректировать свои действия с учетом происходящего процесса глобализации и возникновения новых центров силы в гражданском обществе, ПРООН является именно той организацией, которая способна осознавать и удовлетворять потребности в рекомендациях по вопросам политики, оказывать содействие эффективному использованию помощи в рамках и вне системы Организации Объединенных Наций и способствовать укреплению местного и национального потенциала, в том числе в таких сложных в политическом отношении областях, как выборы, правовая реформа, земельная собственность и предотвращение конфликтов.

14. ПРООН может использовать свой 40-летний опыт работы в более чем 130 странах и опыт своих партнеров в Организации Объединенных Наций, государственном и частном секторах и гражданском обществе. ПРООН является каналом осуществления обмена наиболее эффективными методами и специальными знаниями между различными частями развивающегося мира. Она может способствовать мобилизации финансовых и людских ресурсов и стимулировать осуществление проектов, которые с точки зрения их концептуальной основы, осуществления и воздействия имеют большое политическое значение. ПРООН может выявлять возможности для обеспечения использования преимуществ глобализации посредством создания коалиций для достижения целей в области развития людских ресурсов, в рамках которых используются соответствующие «сильные стороны» участвующих партнеров.

15. Успех деятельности ПРООН зависит от ее способности использовать свои преимущества в рамках партнерских отношений и от наличия у нее средств и способностей для использования возможностей, которые позволят ей вносить существенный вклад в улучшение жизни наиболее обездоленных людей в мире.

16. После своего прихода в ПРООН в июле 1999 года Администратор пользовался любой возможностью для проведения широких консультаций в целях определения будущего направления деятельности ПРООН. Концепция деятельности, изложенная Администратором в планах работы, является результатом этого консультативного процесса.

Четыре ключевые компонента консультативного процесса

Переходная группа

17. Переходная группа была первоначально создана для обзора хода осуществления процесса преобразований в ПРООН, начатого в 1997 году и известного под названием «ПРООН 2001». Однако вскоре ее мандат был расширен, и на нее была возложена задача подготовки рекомендаций относительно будущего направления деятельности организации.

18. Доклад Группы был подготовлен в результате широких консультаций с персоналом ПРООН на местах и в штаб-квартире, экспертами и должностными лицами, представляющими доноров и правительства стран осуществления программ, и с различными партнерами ПРООН. Главный изложенный в нем вывод заключался в том, что ПРООН необходимо уделять повышенное внимание деятельности по принципу «снизу вверх». Присутствие ПРООН в 136 странах осуществления программ и ее давние и постоянные отношения с правительствами и гражданским обществом в этих странах позволяют ей оказывать такую консультативную помощь, которую не могут оказывать другие организации, занимающиеся вопросами развития. Группа пришла к выводу о том, что ПРООН может максимальным образом повысить эффективность своей деятельности за счет специализации на вопросах, касающихся предоставления консультативной помощи по вопросам политики, организационного строительства и проведения информационно-пропагандистской деятельности. В связи с этим Группа рекомендовала перевести дополнительное число сотрудников на места и осуществлять там более значительный объем деятельности, с тем чтобы позволить ПРООН более оперативно и эффективно удовлетворять меняющиеся потребности стран осуществления программ. Доклад Переходной группы был представлен в ноябре 1999 года, и содержащиеся в нем рекомендации были использованы в качестве основы для проведения консультаций, в результате которых были подготовлены планы работы, представленные Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2000 года.

Многолетние рамки финансирования

19. Многолетние рамки финансирования были разработаны с тем, чтобы обеспечить для организации более предсказуемую основу финансирования из основных ресурсов, и в них была обеспечена увязка целей программ, ресурсов, бюджета и мероприятий. Первые МРФ охватывают период 2000–2003 годов и являются одним из элементов усилий по внедрению управления, ориентированного на конкретные результаты, при уделении особого внимания стратегической ориентации и формированию культуры, ориентированной на достижение конкретных результатов. Прогресс в достижении целей, изложенных в МРФ, должен определяться с помощью ГООР и других инструментов.

20. Реализация МРФ началась с проведения оценки на местах для получения четкого представления о том, в какой деятельности ПРООН в настоящее время принимает участие, и определения того, в какой степени оно соответствует приоритетным задачам и потребностям стран осуществления программ. Один из основных выводов, сделанных в результате проведения этого мероприятия,

заклучался в том, что страны осуществления программ испытывают все большие потребности в помощи по вопросам политики и организационного потенциала и что эти страны во все большей степени рассчитывают на то, что ПРООН будет играть консультативную роль и поддерживать процесс организационного строительства, особенно в связи с возникновением новых проблем, обусловленных процессом глобализации. МРФ позволили установить, что растут потребности в мероприятиях, связанных с вопросами управления, и выявить основные виды помощи, которую ПРООН просят оказывать в тематических областях. Исполнительный совет утвердил МРФ в своем решении 99/23.

Планы работы

21. В планах работы, представленных Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2000 года, изложен комплекс конкретных и поддающихся количественному определению шагов, направленных на проведение в организации глубокого процесса реформы и обновления. Они были разработаны в значительной степени с учетом выводов, сделанных по итогам осуществления на страновом уровне более 150 стратегических рамок, ориентированных на конкретные результаты (СРР), доклада Переходной группы и МРФ и в результате процесса широких консультаций.

22. Эти планы представляют собой ориентировочную основу для реорганизации ПРООН и ее усилий по активизации, переориентации и перестройке своей деятельности. Шаги, уже предпринятые в этом направлении, включают проведение всестороннего функционального и финансового анализа путей сокращения численности персонала в штаб-квартире; укрепление Управления людских ресурсов; создание Бюро по ресурсам и стратегическим партнерским связям; реорганизацию Бюро по политике в области развития; и объединение двух ранее самостоятельных бюро в новое Бюро по вопросам управления.

Глобальное совещание представителей-резидентов

23. В работе глобального совещания представителей-резидентов, состоявшегося в феврале-марте 2000 года, приняли участие более 130 представителей-резидентов; на нем были рассмотрены программа реформы и обновления ПРООН, а также практические вопросы и оперативные проблемы в целях претворения в жизнь новой концепции деятельности организации. Совещание открыл Генеральный секретарь, который отметил исключительно важную роль ПРООН и подчеркнул значение ее усилий по проведению реформы для всей системы Организации Объединенных Наций.

Вставка 1

Выдержка из выступления Генерального секретаря перед представителями-резидентами

«Вы продемонстрировали, что вы сами можете являться активными носителями преобразований. Благодаря вам я действительно могу сказать, что система Организации Объединенных Наций действует как никогда более сплоченно. Мы

все можем этим гордиться.

Почему на ПРООН была возложена эта ведущая роль? Потому, что из всех фондов и программ она в наименьшей степени отделима от Секретариата и его основных функций. Наша работа в области развития имеет основополагающее значение для самой сути деятельности Организации Объединенных Наций. Если бы Организация Объединенных Наций не действовала в интересах развития и не делала это на местах в рамках реальных и зримых операций, большинству населения мира было бы сложно разъяснить ее актуальность и цель».

24. Был проведен широкий диалог по вопросу о том, в чем должна заключаться практика ПРООН в области управления, и по вопросам разработки конкретных видов продукции и услуг. Значительное внимание было также уделено людским ресурсам и использованию знаний, включая представление сообщений и материалов об их роли в поддержке функций ПРООН, связанных с вопросами политики и оказанием консультативной помощи.

25. Под председательством заместителя Генерального секретаря, возглавляющего департамент по политическим вопросам (ДПВЛ), был проведен дискуссионный форум по вопросу об отношениях между ДПВ и ПРООН. Его участники также имели возможность встретиться с членами Исполнительного комитета Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в состав которого входят директоры-исполнители ЮНФПА и ЮНИСЕФ, Директор по программам Мировой продовольственной программы и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, а также заместителем Генерального секретаря. Перед представителями-резидентами также выступил министр по делам сотрудничества и развития Нидерландов. Совещание завершилось принятием «Глен-Коувского манифеста», содержащего ряд положений, в которых рассматриваются пути уменьшения бюрократизма в ПРООН и придания деятельности организации более целенаправленного и в большей степени ориентированного на места и конкретные результаты характера.

Вставка 2

Манифест, принятый в Глен-Кове

Мы, руководители ПРООН:

1. Приложим усилия к тому, чтобы изменить мир: ПРООН существует для того, чтобы внести решающий вклад в сокращение вдвое масштабов нищеты в мире к 2015 году. Процесс глобализации создает возможности для претворения этого целевого показателя в жизнь.

Для этого требуется реорганизация деятельности; сегодняшние результаты работы ПРООН и предоставляемые ею услуги окажутся недостаточными для выполнения ею роли катализатора институциональных и программных преобразований — обеспечения

роста с соблюдением принципа справедливости.

2. Осуществим кардинальные преобразования в своей работе: изменим методы нашей работы с партнерами и расширим возможности наших коллег.

3. Сосредоточим внимание на конечных результатах работы и услугах с наибольшей результативностью: будем использовать преимущества присутствия ПРООН в странах и ее глобального характера для налаживания высокоэффективной консультативной и информационно-пропагандистской работы в целях преобразований.

4. Разработаем новые виды услуг: консультирование по вопросам политики, укрепление потенциала, информационно-пропагандистская работа, партнерские связи и мобилизация ресурсов:

- поможем развивающимся странам интегрироваться в мировое хозяйство;
- поддержим процессы проведения справедливой национальной политики, в том числе в странах, охваченных кризисом;
- будем делиться техническими знаниями в тех областях, в которых мы являемся мировыми лидерами.

5. Будем мобилизовать и координировать технические знания с помощью партнерских связей: Организация Объединенных Наций, частный сектор, международные финансовые учреждения, двусторонние организации, НПО и индивидуальные эксперты во всех областях, желающие помочь в деле мобилизации как финансовых, так и людских ресурсов.

6. Обеспечим выполнение координаторами-резидентами стержневой роли в системе Организации Объединенных Наций: через призму поддержки Организацией Объединенных Наций процесса развития, осуществляемого силами самих стран:

- добьемся усиления приверженности членов ГООНВР;
- перейдем к разработке общих стратегий и программ развития;
- будем поощрять обмен персоналом на всех уровнях развития карьеры;
- укрепим систему заместителей представителей-резидентов.

7. Будем накапливать знания и делиться ими: в потенциале знания являются наиболее мощным инструментом развития на нашей планете.

Мы будем использовать информационную технологию и личные контакты с людьми для накопления глобальных знаний и формирования наилучшей практики.

8. Будем развивать и поощрять наилучшие формы индивидуального и коллективного труда: на страновом уровне по

линии системы координаторов-резидентов и в рамках всей ПРООН.

9. Заявим сегодня о нашей приверженности расширению возможностей наших коллег в страновых отделениях в плане оказания поддержки процессу преобразований в области национального развития:

- путем реорганизации наших отделений в соответствии с имеющимся видением;
- путем налаживания соответствующих механизмов в области кадров, подотчетности и связи.

Для достижения целей настоящего манифеста мы создадим системы и структуры, с помощью которых:

- посвятим все наше время и ресурсы обслуживанию на местах;
- внедрим культуру достижения поставленных целей;
- будем работать как единое целое, объединяя свои навыки и знания;
- расширим права и возможности людей и избавим их от бюрократии.

Ключевые элементы плана практической работы и их выполнение

Политика и область основного внимания

26. МРФ показывают, что наибольшим спросом пользуются услуги ПРООН, выступающей в качестве советника и защитника. Это свидетельствует о том, что организация может добиться максимальной отдачи лишь в том случае, если она будет переводить свою работу на места. Вносятся необходимые уточнения в политику для укрепления роли ПРООН в качестве глобального защитника процесса развития человеческого потенциала, для обеспечения соответствия между возможностями и требованиями и налаживания более широких связей и переноса большего акцента в работе организации на места. В целях сохранения доверия со стороны охваченных программами стран в деле формирования соответствующей политики и институтов ПРООН укрепляет свои возможности в целях предоставления услуг в соответствии с требованиями, оказания содействия охваченным программами странам в деле разработки политики, ориентированной на учет интересов бедных слоев населения, и помощи в укреплении институционального потенциала для поддержки и осуществления такой политики, в том числе в кризисных и постконфликтных ситуациях.

27. ПРООН активизирует свою информационно-пропагандистскую работу с помощью «Доклада о развитии человека» и других изданий. В рамках этих докладов будут по-прежнему проводиться новаторские программные исследования для обеспечения того, чтобы ПРООН шла в ногу с новыми тенденциями в области развития, и предпринимаются шаги для объединения информационно-пропагандистской работы, которая в прошлом нередко велась

силами нескольких разрозненных подразделений. Что касается практической работы ПРООН, касающейся политики в области развития, то перенос акцента на деятельность организации в самих странах требует укрепления ее присутствия на местах, которое будет достигнуто за счет более активного установления связей для обмена информацией и передачи персонала и ресурсов по программам в порядке децентрализации из штаб-квартиры на места.

Вставка 3

«Доклад о развитии человека»

«Доклад о развитии человека за 1999 год» (ДРЧ99) на тему «Глобализация с человеческим лицом» был опубликован в июле 1999 года на 14 языках. От Албании до Замбии ДРЧ99 послужил импульсом к налаживанию диалога, инструментом информационно-пропагандистской работы и источником программных стратегий для использования возможностей современной эпохи глобализации и достижения на их основе прогресса в развитии человеческого потенциала при более полном соблюдении принципа справедливости. В Ирландии на следующий день после публикации доклада правительство объявило о выделении новых ресурсов и провозгласило кампанию по борьбе с неграмотностью. В Бразилии, благодаря содержащимся в ДРЧ99 выводам в отношении неравенства в уровне доходов в этой стране, в конце 1999 года была создана специальная комиссия по проблеме нищеты.

Развивая успех своего основного доклада, ПРООН осуществляет стратегию в целях усиления воздействия и влияния движения за развитие человеческого потенциала на процесс разработки политики и создания на базе развития человеческого потенциала самостоятельной «школы мысли». Одной из инициатив в рамках данной стратегии явилось проведение в июле 1999 года Первого глобального форума по вопросам развития человеческого потенциала в качестве открытого форума для обсуждения и изучения будущих направлений исследовательской работы в области развития человеческого потенциала. В работе заседаний и обмене опытом по вопросам развития человеческого потенциала на всех уровнях приняли участие свыше 600 государственных деятелей, исследователей, активистов и членов 25 групп по составлению национальных докладов о развитии человеческого потенциала.

Второй инициативой, направленной на освоение новой информационной технологии в целях повышения доступности информации и данных о развитии человеческого потенциала, явилась подготовка ДРЧ на КД-ПЗУ «Доклады о развитии человека за 10 лет». Данный КД, содержащий полный текст всех 10 ДРЧ и последние международно сопоставимые данные по более чем 280 показателям, служит полезным инструментом как для начинающих специалистов, так и для серьезных исследователей.

Наконец, в новом выходящем два раза в год научном журнале

«Journal of Human Development» («Журнал по проблемам развития человеческого потенциала») будут публиковаться научные работы, содержащие анализ концепции, методов оценки и практики развития человеческого потенциала. Журнал призван стимулировать дальнейшие исследования и разработку концепций и инструментов оценки. Первый номер вышел в свет 1 мая 2000 года.

Вставка 4

Национальные доклады о развитии человеческого потенциала

К 1999 году национальные доклады о развитии человеческого потенциала были опубликованы более чем в 100 странах, и имеются убедительные факты, свидетельствующие о том, что эти доклады служат налаживанию национальных диалогов по вопросу об основах политики в области развития человеческого потенциала. НДРЧП признаны одной из главных опор в работе ПРООН, и в настоящее время осуществляется ряд инициатив по повышению их эффективности.

На базе Интернета создана глобальная сетевая группа по вопросам НДРЧП с целью обмена идеями, выявления наилучшей практики и определения ответственных лиц. В ее состав входят члены групп по вопросам НДРЧП из ПРООН, НПО, «мозговых центров», университетов, государственных департаментов и других организаций.

Совместно с Оксфордским университетом планируется проведение трехнедельных учебных курсов по вопросам теории и практики развития человеческого потенциала. Первостепенное значение придается участию членов групп по вопросам НДРЧП. Первые занятия начнутся в сентябре 2000 года в Оксфордском университете.

Проведение Второго глобального форума по вопросам развития человеческого потенциала, который состоится летом 2000 года, и выход в свет нового журнала «Journal of Human Development» («Журнал по проблемам развития человеческого потенциала») дают возможность сторонам, участвующим в подготовке НДРЧП, укрепить свои возможности и обменяться идеями с другими сторонами, работающими над НДРЧП.

В настоящее время предпринимаются усилия по дальнейшему повышению эффективности НДРЧП, а именно повышению качества, доступности, согласованности и содержательности всех НДРЧП посредством создания новой Группы по вопросам поддержки НДРЧП.

28. В настоящее время производится реконфигурация потенциала ПРООН в области разработки политики в целях более чуткого реагирования на запросы

страновых отделений, укрепления потенциала в тематических областях, пользующихся наибольшим спросом, и обеспечения доступности знаний для нуждающихся в них партнеров и клиентов. ПРООН укрепляет свои партнерские связи в тех областях, где потенциал разработки политики отсутствует или может быть с большей эффективностью обеспечен другими участвующими сторонами, и в настоящее время рассматривает пути укрепления своего взаимодействия с другими организациями в целях обеспечения его максимальной результативности в кризисных ситуациях и при оказании гуманитарной помощи. Такая расстановка акцентов позволит ПРООН сыграть ведущую роль в деле поощрения и поддержки консенсуса на широкой основе по вопросам достижения глобальных целей развития, который сформировался в ходе крупных конференций 90-х годов, проведенных по инициативе Организации Объединенных Наций.

Развитие каналов обслуживания

29. ПРООН занимается дальнейшим развитием и совершенствованием каналов обслуживания, отвечающих требованиям ее клиентов и ее собственным сравнительным преимуществам в области удовлетворения таких требований. К ним относятся: а) анализ политики; б) консультирование по вопросам политики, ведение диалога и информационно-пропагандистская работа; в) разработка политики; г) осуществление политики; д) координация и сотрудничество в целях развития; и е) контроль. Применительно к странам, находящимся в особом положении с точки зрения развития, непосредственное внимание при налаживании каналов обслуживания будет уделяться в первую очередь оперативной деятельности и затем — применению подходов, в большей мере определяемых проводимой политикой. Хотя основная работа будет вестись на страновом уровне, ПРООН будет пользоваться также своими региональными и глобальными программами в целях стратегической поддержки и дополнения этих мероприятий.

Перевод большего числа сотрудников на места

30. Перенос акцента ПРООН на деятельность в самих странах требует укрепления ее присутствия на местах. В целях эффективного обмена информацией о наилучшей практике и поддержки проводимой политики персонал ПРООН должен находиться рядом со своими клиентами и основная часть услуг должна поступать из самих охваченных программами стран. С этой целью уже осуществляется перевод основного персонала и функций на места, и к концу 2001 года численность персонала штаб-квартиры сократится на 26 процентов.

Реорганизация и переориентация работы Бюро по политике в области развития

31. В целях поддержки процесса децентрализации Бюро по политике в области развития (БПР) перестраивает свою работу в целях существенного расширения уровня оказываемой практической поддержки на местах. Начата реализация планов передачи на места приблизительно 40 процентов должностей БПР, с тем чтобы сотрудники БПР, занимающиеся вопросами политики, могли оказывать более существенную поддержку группам страновых отделений по вопросам политики.

Вставка 5 **Система СЦУР**

Система субрегиональных центров учета ресурсов ПРООН (СЦУР) была создана в ходе процесса децентрализации в рамках ПРООН. Через эту систему страновым отделениям оказывается четыре вида услуг: подготовка заключений экспертов и доступ к технической и связанной с программами информации; техническая поддержка процесса определения, разработки, формулирования и обзора программ; установление связей и обмен информацией между персоналом и партнерами в процессе развития; и выявление, документирование и распространение наилучшей практики в областях основного внимания ПРООН.

В настоящее время система включает девять субрегиональных отделений, глобальный центр при Бюро по политике в области развития в штаб-квартире, созданные СЦУР региональные сети и шесть глобальных «сетей для обмена информацией» по проблемам нищеты и социального развития; окружающей среды; сферы государственного управления; информационной технологии в целях развития; микрофинансирования; и функционирования национальных сетей в области развития человеческого потенциала.

Хотя система СЦУР действует немногим больше года, она уже приобретает черты весьма эффективного с точки зрения затрат инструмента преобразований в рамках ПРООН. Становые отделения, обслуживаемые подразделениями СЦУР, смогли получить своевременную высококачественную техническую поддержку, а сети по обмену информацией по определенным темам в рамках системы становятся активным форумом для обмена информацией и ответа на запросы. В течение второго шестимесячного периода деятельности (июль-декабрь 1999 года) в рамках системы СЦУР была обеспечена подготовка 584 заключений экспертов по запросу страновых отделений, проведено 105 миссий и других мероприятий по технической поддержке страновых отделений, оформлено 846 новых сетевых подписчиков и организованы семинары или аналогичные мероприятия по вопросам наилучшей практики для 171 участника из состава персонала. Все эти цифры намного превышают намеченные показатели, и отклик сотрудников, пользующихся услугами, оказался весьма широким, при общем показателе 1,9 по 5-балльной шкале (при наивысшем показателе 1,0).

Матричная система управления

32. Внедрение матричной системы управления — составная часть процесса изменения направления деятельности функциональных подразделений штаб-квартиры. Что касается общей политики, то матрица будет применяться для содействия внедрению подхода, в большей степени учитывающего объективную информацию, с более слаженным взаимодействием и большей

поддержкой со стороны экспертов по вопросам политики из Бюро по политике в области развития (БПР) сотрудникам бюро и страновых отделений, задействованным в различных операциях. В соответствии с матричной системой основу организационной структуры новой ПРООН будут составлять рассредоточенные структуры и децентрализованные сети; бюро будут дополнять работу друг друга, обеспечивая тем самым максимальное использование имеющейся информации и ресурсов. Порядок подотчетности станет более ясным и активизируется обмен знаниями, благодаря чему повысится оперативность и эффективность процесса принятия решений и улучшится взаимодействие между всеми бюро и страновыми отделениями.

Взаимодействие

33. Идет процесс формирования новой культуры взаимодействия, охватывающей все уровни организации, для обеспечения более активного обмена передовым опытом между страновыми отделениями. К концу 2001 года все страновые отделения будут иметь высококачественные и насыщенные информацией Web-сайты и будут соединены мощной системой данных, находящихся в сети «Web». Это обеспечит базу для тесного взаимодействия между штаб-квартирой и отделениями на местах, а также в горизонтальной плоскости — между самими страновыми отделениями и их партнерами.

Кризисные и постконфликтные ситуации и восстановление

34. В качестве одного из шагов в направлении определения места ПРООН в координации помощи и в особых ситуациях в контексте развития в апреле 2000 года Исполнительному совету был представлен доклад. В этом докладе (DP/2000/18) определен ряд областей, в которых ПРООН обладает значительным опытом, включая районные программы реинтеграции, разработка политики и организационное строительство, подготовка кадров и координация деятельности в области ликвидации последствий стихийных бедствий и разминирование. В целях дальнейшего развития потенциала в этих областях в указанном документе ПРООН рекомендуется сосредоточить усилия на следующих ключевых областях.

35. **Укрепление поддержки в отношении координаторов гуманитарной помощи/резидентов.** Эту систему следует считать объектом общей ответственности всех учреждений Организации Объединенных Наций; она имеет чрезвычайно важное значение для выработки комплексного подхода, охватывающего инициативы в области предупреждения, миростроительства, чрезвычайной помощи, реконструкции и восстановления. ПРООН сосредоточит свои усилия в первую очередь на следующих моментах: своевременное совместное планирование и установление приоритетов, оценка потребностей и местного потенциала по мере необходимости, а не по усмотрению учреждений, необходимость четкого распределения обязанностей на основе межучрежденческого взаимодействия и необходимость повышения гибкости систем финансирования для разработки программ на переходный период.

36. **Расширение партнерских отношений с ключевыми организациями и учреждениями.** Партнерские отношения имеют чрезвычайно важное значение в кризисных и постконфликтных ситуациях и в процессах восстановления,

поскольку задачи, которые ставят подобные ситуации, связаны с конкретными сроками, разнообразны по своему характеру и нередко имеют огромные масштабы, что требует действий в разных направлениях одновременно, когда опасность угрожает жизни тысяч людей. ПРООН будет стремиться к созданию широкой сети стратегических партнеров на всех уровнях и будет содействовать совместной работе, основанной на использовании соответствующих сильных сторон, продолжая при этом долговременное сотрудничество в таких областях, как стабилизация на макроэкономическом уровне.

37. Совершенствование мероприятий по предупреждению. ПРООН будет работать в тесной координации с местными и национальными органами власти в целях принятия мер по содействию социальному прогрессу и организационному строительству, с тем чтобы препятствовать перерастанию существующей напряженности в ожесточенные конфликты. Будут также приниматься превентивные меры для облегчения тяжелых условий, из-за которых бедные оказываются в особенно неблагоприятном положении в условиях стихийных бедствий.

38. Объединение мероприятий, проводимых после конфликтов и стихийных бедствий, в программы планомерного восстановления. В контексте более масштабной программы восстановления и с учетом пожеланий стран, охваченных программой, деятельность ПРООН может включать следующие компоненты (подлежащие финансированию прежде всего из внебюджетных ресурсов): реинтеграция групп населения, пострадавших от войны и стихийных бедствий; восстановление инфраструктуры; стихийные бедствия; наращивание потенциала в области разминирования; правопорядок; и наращивание потенциала государственного сектора.

39. Совершенствование собственного потенциала реагирования. Для оказания этих крайне необходимых услуг ПРООН должна повысить оперативность принимаемых ею ответных мер, обеспечить соответствие выделяемых ресурсов поставленным задачам и осуществлять значительные инвестиции в развитие потенциала своих сотрудников, включая интенсивную профессиональную подготовку, программы набора сотрудников на должности низших классов и консультирование по вопросам профессионального роста для работы в особых ситуациях, связанных с развитием.

40. Исполнительный совет вернется к этому вопросу на своей первой очередной сессии 2001 года, а к этому времени Администратор разовьет далее предложения, изложенные в первоначальном докладе.

Характер деятельности

41. Прилагаются большие усилия к тому, чтобы усилить потенциал ПРООН в том, что касается информирования о ее задачах и мероприятиях, содействия мобилизации ресурсов и изменения ее облика и усиления способности устанавливать более тесные контакты между руководителями и теми, кто работает на местах. Для выработки такой коммуникационной стратегии, которая соответствовала бы новым приоритетам организации, ПРООН недавно заказала оценку своего потенциала в области коммуникации, результаты которой будут использоваться для повышения авторитета ПРООН и увеличения объема имеющихся у нее ресурсов. Была также учреждена Группа по вопросам

коммуникации в составе старших руководителей, которые проводят регулярные заседания и излагают предложения и идеи относительно формирования новой ПРООН и закрепления ее нового облика.

42. Хотя новая коммуникационная стратегия ПРООН будет сформулирована не раньше середины 2000 года, группа этой организации по вопросам коммуникации уже приняла меры по расширению осведомленности общественности о ПРООН и ее деятельности и формированию более совершенной культуры коммуникации в рамках организации.

Работа со средствами массовой информации

43. В истекшем году в своей работе со средствами массовой информации ПРООН действовала в двух направлениях. Во-первых, были подготовлены информационные сообщения в связи с назначением нового Администратора. ПРООН также публикует на страницах газет во всем мире мнения и комментарии Администратора по таким вопросам, как доступ к данным через Интернет и эпидемия СПИДа. Вторая главная стратегия в работе со средствами массовой информации заключается в распространении информации о значительных достижениях в осуществлении программ ПРООН для привлечения внимания средств массовой информации. В рамках этого подхода был начат выпуск сетевой публикации «Ньюсфрант», содержащей ежедневные статьи о ПРООН и ее программах.

Наращивание усилий в области коммуникации за пределами штаб-квартиры

44. ПРООН усовершенствовала свою коммуникационную стратегию в целях повышения эффективности работы со средствами массовой информации в странах-донорах, влияющими на политику и позицию руководства. В то же время для содействия переносу центра внимания в своей деятельности на периферийный уровень ПРООН расширила поддержку усилий в области коммуникации на страновом уровне, организовав специальную подготовку для представителей-резидентов и старших руководителей по связям с общественностью и подготовив и распространив руководство по связям с общественностью для работы со средствами массовой информации и информационно-пропагандистской деятельности.

45. ПРООН активизирует свою работу по распространению специализированных публикаций, таких, как «Доклад по проблеме нищеты» и книга «Global Public Goods», и главного ежемесячного журнала «Choices», в котором освещаются специализированные вопросы, касающиеся миростроительства, информационной технологии, управления и других тем, составляющих главное содержание деятельности ПРООН в области развития.

Вставка 6 Глобальные общественные блага

Книга «Global Public Goods» («Глобальные общественные блага») была выпущена Управлением исследований в области развития (УИР) ПРООН; она содержит анализ последствий

глобализации для бедных слоев населения. В этом исследовании, в котором собраны материалы, представленные Амартией Сен, Джеффри Сачем, Исмаилом Серагельдином, Хабибом Си, Джозефом Стиглицем и другими известными экономистами, на основе примерно 15 целевых обследований излагаются рекомендации, имеющие целью упорядочить существующую систему сотрудничества в целях развития, для того чтобы глобализация в большей мере отвечала интересам бедных слоев населения, путем обеспечения таких ключевых «глобальных общественных благ», как справедливость, мир и безопасность, всеобщая охрана здоровья, стабильность международных финансовых рынков, забота об окружающей среде и управление информацией. Эти рекомендации касаются путей повышения сбалансированности и открытости при определении задач общемировой повестки дня, усиления стимулов к международному сотрудничеству в решении общих программных вопросов и приведения существующей системы сотрудничества в целях развития в соответствие с требованиями новой эпохи взаимозависимости.

После публикации этого исследования оно стало предметом оживленного обсуждения и полемики в руководящих кругах как Севера, так и Юга. Страновые отделения во всех регионах организовали семинары для презентации и обсуждения книги, и понятие глобальных общественных благ с тех пор вошло в обиход при обсуждении программных вопросов в Генеральной Ассамблее, Всемирном банке и двусторонних учреждениях-донорах. В настоящее время УИР проводит крупномасштабное последующее исследование, озаглавленное “Providing Global Public Goods: Making Globalization Work for All” («Обеспечение глобальных общественных благ: как поставить глобализацию на службу интересам каждого человека»); ее публикация намечена на лето 2001 года.

Специальные мероприятия

46. ПРООН добилась беспрецедентного успеха в деле мобилизации средств массовой информации на поддержку мер по ликвидации нищеты, открыв осенью 1999 года страницу “NetAid.org” с тремя одновременными концертами, которые транслировались в прямом эфире в Нью-Йорке, Лондоне и Женеве по новому Web-сайту, радио и телевидению, в том числе по таким молодежным кабельным каналам, как «MTV» и «VH-1». К числу других специальных мероприятий, освещавшихся в средствах массовой информации, были поездки послов доброй воли ПРООН, включая актеров Мисако Конно и Данни Гловера и всемирно известного футболиста Рональдо.

Партнерские отношения

47. Активное налаживание партнерских отношений — один из важнейших элементов программы реформы Администратора. Ориентация на практические результаты обуславливает приверженность делу укрепления партнерских

отношений. В настоящем разделе доклада дается оценка положению дел в ряде важнейших областей:

- поддержка программы реформ Генерального секретаря;
- партнерские отношения с системой подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся оперативной деятельностью;
- партнерские отношения с бреттон-вудскими учреждениями;
- партнерские отношения с гражданским обществом;
- партнерские отношения с частным сектором;
- содействие координации помощи.

48. Новое Бюро по ресурсам и стратегическим партнерским связям выполняет функции, связанные со взаимоотношениями с Исполнительным советом, работой с донорами, мобилизацией ресурсов и укреплением партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций, с бреттон-вудскими учреждениями и структурами гражданского общества и частным сектором.

Поддержка программы реформ Генерального секретаря

49. Создание Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития под председательством Администратора ПРООН — один из ключевых компонентов работы по реформированию Организации Объединенных Наций вообще и усилий по повышению эффективности деятельности в области развития в частности. ПРООН принадлежит ключевая роль как в финансировании системы координаторов-резидентов, так и в управлении ею, и она решительно взяла курс на дальнейшее совершенствование этой системы.

50. В 1999 году был достигнут значительный прогресс в реализации основных этапов программы реформы Генерального секретаря, включая:

- дальнейшую оценку компетентности координаторов-резидентов;
- расширение общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; и
- создание домов Организации Объединенных Наций.

51. Важным новым успехом, достигнутым в 1999 году, было повышение эффективности охвата остальной части системы Организации Объединенных Наций в целом. Было налажено взаимодействие через Административный комитет по координации (АКК) и систему его вспомогательных органов, особенно Консультативный комитет по программам и оперативным вопросам (ККПОВ). В этом контексте в 1999 году ККПОВ от имени АКК утвердил инструкцию в отношении общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОСО/РПООНПР), благодаря которой эти механизмы ГОООНВР стали механизмами всей системы Организации Объединенных Наций.

52. В 1999 году ККПОВ/АКК также утвердил руководящие принципы в отношении функционирования системы координаторов-резидентов, призванные вооружить организации системы Организации Объединенных Наций и членов АКК согласованным комплексом принципов, регулирующих работу системы координаторов-резидентов. В этих руководящих принципах признается центральная роль ГООНВР и ее Исполнительного комитета в укреплении системы координаторов-резидентов путем содействия консолидации присутствия Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

Партнерские отношения со специализированными учреждениями

53. Сформулированная в планах практической работы концепция головной организации имеет существенное значение для взаимоотношений ПРООН со всеми ее партнерами по деятельности в области развития в системе Организации Объединенных Наций. ПРООН начала процесс консультаций со своими партнерами из Организации Объединенных Наций для изучения новых возможностей, открывающихся в результате изменения места самой ПРООН.

54. В начале 90-х годов группа консультантов проанализировала деятельность органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся оперативной деятельностью. Она пришла к выводу о том, что специализированным учреждениям следует сосредоточить свои усилия на возвращении к функциям центров передового опыта в отношении финансируемой ПРООН деятельности в области технического сотрудничества, а управление этой деятельностью по линии технического сотрудничества и ее практическое осуществление следует предоставить в основном национальным властям. Исследование предполагало значительное расширение масштабов национального исполнения и сокращение участия учреждений-исполнителей ПРООН в мероприятиях по линии технического сотрудничества. Это в значительной степени стало реальностью, и в итоге связи ПРООН со специализированными учреждениями за истекшее десятилетие значительно ослабли.

55. Предложенная Администратором концепция ПРООН как головной организации, сосредоточенной на консультировании по программным вопросам и организационной поддержке, открывает возможность возрождения и оживления взаимоотношений между ПРООН и различными учреждениями. С отходом ПРООН от управления отдельными проектами и с переключением на руководящие функции все большую актуальность приобретает вопрос о доступе к наиболее квалифицированным специалистам для использования их знаний в интересах удовлетворения потребностей стран. Это дает основания полагать, что ПРООН будет все шире использовать специальные знания и опыт, которыми обладают многие из этих учреждений. ПРООН видит возможности для обновления и оживления взаимоотношений. Уже начался обмен мнениями о путях реализации этих возможностей.

56. В рамках Рабочей группы по партнерским отношениям и межучрежденческим консультативных совещаний достигнут также прогресс в выработке единой позиции по ряду конкретных областей. Новые руководящие принципы в отношении оперативного вспомогательного обслуживания ПРООН на страновом уровне предусматривают новый согласованный подход к

возмещению расходов за оперативные вспомогательные услуги. В 2000 году активизируется диалог между ПРООН и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций по таким вопросам, как создание информационной страницы NetAid.org, стратегическое использование ресурсов, выделенных на техническую поддержку, и дальнейшее развитие субрегиональных фондов.

Сотрудничество с бреттон-вудскими учреждениями

57. В последние годы Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея призвали Организацию Объединенных Наций и бреттон-вудские учреждения в более тесном взаимодействии друг с другом содействовать решению первоочередных задач разных стран в области развития. Генеральный секретарь в своих предложениях о реформе также подчеркнул важность укрепления этого партнерства.

58. Недавние события свидетельствуют о том, что вопрос необходимости сотрудничества является как никогда актуальным. На протяжении нескольких десятилетий Всемирный банк и ПРООН имели четко определенные роли и мандаты различного характера. В 70-е годы, например, ПРООН сосредоточила свои усилия на исследованиях, предшествующих инвестиционной деятельности и касающихся осуществимости, а также нередко финансировала деятельность Банка в области технического сотрудничества, которая могла повлечь за собой существенные физические инвестиции. Со своей стороны, Банк предоставлял займы на реализацию крупных проектов развития физической инфраструктуры. Роли этих двух учреждений были различными и дополняющими друг друга.

59. Нынешняя ситуация является совершенно иной. Всемирный банк также претерпел существенные изменения, и сегодня он считает себя партнером в области развития. Он привержен делу сокращения масштабов нищеты, осуществляет широкое кредитование социальных секторов и принимает активное участие в деятельности в области технического сотрудничества. Естественного разделения функций между двумя организациями в настоящее время не существует. Более того, в результате выработки в ходе глобальных конференций, созывавшихся Организацией Объединенных Наций в последнее десятилетие, признаваемых международным сообществом целей возникло сильное чувство конвергенции в том, что касается общих целей и задач.

60. В этих условиях исключительно важное значение приобретает активизация отношений между ПРООН и Всемирным банком. Конвергенцию можно рассматривать в качестве угрозы, а можно и приветствовать как явление, открывающее широкие новые возможности. Задача заключается в том, чтобы определить появившиеся новые возможности и обеспечить успешность их использования.

61. За последние 18 месяцев Всемирный банк предпринял ряд инициатив, имеющих особое значение с точки зрения общей направленности деятельности в области сотрудничества в целях развития. Еще в 1998 году Банк пропагандировал концепцию Всеобъемлющей программы развития (ВПР). Предусматривалось, что это станет имеющим национальный характер процессом всеобъемлющего определения финансовых, социальных, экономических, физических и других проблем развития, с которыми

сталкивается правительство. С самого начала ПРООН заявила о своей готовности оказать поддержку правительствам, которые хотели бы принять участие в осуществлении экспериментальных проектов, организуемых Банком. ПРООН рассматривает это в качестве возможности расширения взаимодействия в начатой работе по выработке общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В частности, ПРООН определила в качестве своей функции решение вопросов, связанных с оказанием поддержки и укреплением потенциала правительств в том, что касается взятия ими на себя ответственности за такой процесс и управления им. ПРООН совместно с Банком и правительствами участвовала в проведении ряда практикумов и мероприятий по обобщению опыта и обмену таким опытом. В начале 1999 года тогдашний Администратор издал предназначенные для всех координаторов-резидентов инструкции, поощряющие к всестороннему участию в осуществляемых под руководством правительств процессах ВПР.

62. В последнее время Всемирный банк и Международный валютный фонд приняли документы о стратегии в области сокращения масштабов нищеты (ДССН). Разработка ДССН рассматривается также в качестве осуществляемого под руководством правительств процесса выработки в рамках основанного на широком участии подхода всеобъемлющих национальных стратегий сокращения масштабов нищеты. Многие правительства обратились к ПРООН с просьбой оказать помощь в разработке таких стратегий, и ПРООН активно занимается решением данного вопроса. Это свидетельствует о той большой работе, которую ведет ПРООН в поддержку стратегий борьбы с нищетой, и инициатива в отношении стратегий борьбы с нищетой с объемом расходов в 19 млн. долл. США является лишь одним примером. Одним из результатов было также проведение широкого диалога между Банком, МВФ и ПРООН по вопросу о способах оказания как можно более эффективной поддержки правительствам, обращающимся с просьбами о помощи.

63. В этих условиях в начале 2000 года состоялись две встречи Президента Всемирного банка и Администратора, в ходе которых было заключено соглашение по ключевым элементам более тесного партнерства. Оба учреждения активизируют свои усилия по расширению сотрудничества в целях удовлетворения просьб правительства об оказании помощи в таких областях, как управление, сокращение масштабов нищеты и информационные технологии.

64. Новой особенностью складывающейся ситуации в области развития является непосредственное участие МВФ в осуществлении стратегий сокращения масштабов нищеты. ПРООН активизировала свой диалог с МВФ и принимает меры к укреплению своих давних партнерских отношений с МВФ после серии консультаций между помощником Администратора ПРООН и заместителем Директора-распорядителя МВФ.

65. ПРООН продолжает поддерживать серьезные и продуктивные отношения с региональными банками развития. ПРООН планирует расширить эти связи в период 2000–2001 годов. Конвергенция целей и приоритетов в области развития открывает широкие новые возможности для установления партнерских отношений.

Сотрудничество с организациями гражданского общества

66. В последние пять лет отмечалось беспрецедентное возрождение субъектов гражданского общества, включая современные неправительственные организации (НПО), занимающиеся вопросами политики, и мощные народные движения, голос и влияние которых стали чрезвычайно сильными. ПРООН серьезно заинтересована в этом диалоге, и она может выполнять целый ряд различных функций. Вследствие своего мандата и стратегической/пропагандистской деятельности в рамках парадигмы развития человека ПРООН продолжает оставаться предпочтительным многосторонним партнером широкого круга организаций гражданского общества (ОГО), прежде всего ОГО, занимающихся вопросами политики. Фактически для организаций гражданского общества чрезвычайно важно, чтобы существовала сильная ПРООН, обеспечивающая возможности для выражения имеющих решающее значение альтернативных мнений по целому ряду вопросов, включая задолженность, сокращение масштабов нищеты, торговые отношения, права человека и предотвращение конфликтов.

67. В прошлом году ПРООН пересмотрела свою корпоративную стратегию, с тем чтобы поддерживать более эффективные партнерские отношения с организациями гражданского общества в этих важных областях. Основываясь на таких прошлых инициативах процедурного характера, как политика в отношении разглашения информации, программное заявление организаций гражданского общества и процедуры, касающиеся осуществления силами неправительственных организаций, между ПРООН и организациями гражданского общества был налажен новый, более конструктивный диалог по основным темам, связанным с выработкой политики.

68. В первоначальный период срока действия своего мандата (1 октября 1999 года) Администратор встретился с 12 лидерами гражданского общества для обсуждения предлагаемой тематики доклада Переходной группы и ее предварительных выводов. Это своевременное признание важной роли организаций гражданского общества принесло некоторые реальные результаты, главный из которых заключается в том, что Администратор призвал к проведению с участием организаций гражданского общества и ПРООН третьего всемирного практикума по вопросам управления, который дополнил бы два предыдущих практикума, состоявшихся в Стокгольме и Нью-Йорке.

69. Проведение этого практикума под названием «Управление в целях развития человека: ПРООН и гражданское общество» (Сан-Сальвадор, 8–10 декабря 1999 года) стало поворотным моментом в формировании контекста и содержания участия ПРООН в деятельности гражданского общества и оказало содействие в установлении партнерских отношений ПРООН по целому ряду основных вопросов. В ходе обсуждений по теме управления были выделены четыре приоритетных области: а) права человека; б) общественный капитал; с) предотвращение и урегулирование конфликтов и миростроительство; d) демократизация глобализации, торговля и финансы. Администратор сообщил о нескольких направлениях, по которым ПРООН хотела бы немедленно приступить к работе, включая, в частности, официальное учреждение Комитета ПРООН/ОГО, который будет консультировать непосредственно Администратора; выработку реальной, эффективной политики разглашения информации с механизмами контроля за

осуществлением; налаживание партнерских отношений по совместно определяемым новым проблемам в областях, являющихся относительно новыми с точки зрения участия ПРООН, такими, как глобализация, торговля и задолженность и права человека; документальное закрепление опыта, представляющего интерес с точки зрения взаимодействия ПРООН с гражданским обществом.

70. Прогресс достигнут во всех этих областях. После двух лет консультаций в мае 2000 года состоится первое заседание Комитета организаций гражданского общества. Основные функции Комитета организаций гражданского общества заключаются в следующем: консультирование по стратегическим вопросам высшего руководства ПРООН; информационная поддержка и пропагандистская деятельность; определение направлений соответствующей деятельности ОГО/ПРООН. Одним из первых пунктов программы будет эффективное проведение политики в области разглашения информации. Организации гражданского общества проявили непосредственный интерес к «Нэтэйд.орг», и с момента начала реализации в сентябре 1999 года этой новой инициативы в отношении Web-сайта на нем зарегистрировалось 3000 пользователей.

71. Что касается налаживания партнерских отношений по совместно определенным проблемам, возникающим в областях, являющихся относительно новыми с точки зрения сотрудничества, то ПРООН недавно завершила проведение двухдневного практикума (Нью-Йорк, 2–3 февраля), главное внимание в ходе которого было уделено таким вопросам, как задолженность, сокращение масштабов нищеты и роль организаций гражданского общества. В ходе обсуждений сотрудники ПРООН из штаб-квартиры и различных страновых отделений имели возможность наладить контакты с широкой совокупностью представителей гражданского общества как с Севера, так и с Юга, обменяться мнениями по вопросам, касающимся новой ситуации в плане облегчения бремени задолженности и сокращения масштабов нищеты. Эти обсуждения, результатом которых стала выработка рамок для поддержки со стороны ПРООН участия гражданского общества в осуществлении расширенной инициативы в отношении задолженности бедных стран с крупным долгом, будут положены в основу программы действий по установлению партнерских отношений между ПРООН и гражданским обществом, включающей ряд инициатив, предназначенных для совместной реализации в течение среднесрочного периода. Для претворения в жизнь рамок и предложений была создана совместная рабочая группа по консультированию членов, представляющих ПРООН.

72. Что касается документального закрепления наиболее эффективной практики, то ПРООН недавно завершила девять тематических исследований, в которых основное внимание уделяется вкладу гражданского общества в деятельность по сокращению масштабов нищеты и которые будут опубликованы в виде книги в конце этого года (в настоящее время имеются в наличии на новом Web-сайте ПРООН/гражданского общества: www.undp.org/csopp). Готовится документация по дополнительным тематическим исследованиям, которые посвящены партнерским отношениям ПРООН с гражданским обществом, прежде всего с организациями коренных народов. Частично это служит делу обобщения успешного опыта, касающегося практики и процессов, которые имеют место на региональном и национальном уровнях. Например, одной из многих успешных региональных программ,

предусматривающих участие организаций гражданского общества, является региональная программа «Африка: система 2000 года». Эта программа позволила установить тесные рабочие отношения с организациями гражданского общества в примерно 12 странах, при этом основными областями сотрудничества являются: восстановление лишенных растительности земель и сохранение окружающей среды; продовольственная безопасность; ВИЧ/СПИД; восстановление земель и агроскотоводческое производство; создание потенциала на уровне общин. Основанный на широком участии сетевой подход, стратегии подхода «снизу-вверх», «горизонтальные» консультации, использование местного опыта налаживания партнерских отношений, установление непосредственных рабочих отношений с общинами на низовом уровне — все это весьма успешно использовалось для охвата 703 организаций на уровне общин и почти 2 миллионов непосредственных бенефициаров. Существует большое количество программ ПРООН, близких по своему характеру к программам предоставления небольших субсидий в рамках программы «Африка: система 2000 года», таких, как Фонд для местной инициативы по сохранению окружающей среды в городах (ЛАЙФ), «Партнеры в области развития» и Программа небольших субсидий Глобального экологического фонда.

Вставка 7

Региональный проект в области правосудия

Осуществляемый при поддержке ПРООН региональный проект в области правосудия является одним из примеров той важной роли, которую организации гражданского общества играют в реформировании систем правосудия в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. В рамках проекта обеспечиваются координация и обмен опытом между различными группами, занимающимися вопросами судебной реформы, предпринимающими эффективные усилия по созданию региональной сети для демократизации правосудия.

Активное участие гражданского общества способствует приданию необратимого характера всем преобразованиям, осуществляемым в секторе правосудия. Члены сети требуют, чтобы система правосудия удовлетворяла потребности общества в государственной защите и безопасности путем создания новых или укрепления существующих институтов в целях обеспечения того, чтобы все права граждан уважались другими гражданами и государственными учреждениями. Сеть состоит из более чем 400 неправительственных организаций, т.е. более чем из 250 000 участников из стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

Сотрудничество с частным сектором

73. ПРООН стремится к расширению партнерских связей с частным сектором в целях содействия достижению целей искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития человека. Партнерские связи между ПРООН и

корпоративным сектором вписываются в рамки инициативы «Глобальный компакт» и предоставляют возможность претворить его принципы на практике. В течение 1999 года ПРООН приобрела ценный опыт работы в ходе процесса консультаций с корпоративным сообществом по линии Глобального фонда для устойчивого развития. На основании уроков, извлеченных в данном случае, и своего опыта по привлечению частного сектора ПРООН выработала проект стратегии под названием «Партнерские связи ПРООН — корпоративного сектора», в котором рассматривается вопрос об областях будущего сотрудничества. В нем в общем виде намечены рамки сотрудничества с корпоративным сектором на трех уровнях:

- глобальное партнерство;
- партнерство в целях создания благоприятных условий;
- партнерство для целей корпоративного гражданства.

74. Новые модели партнерских отношений надлежащим образом отражают новое видение будущих партнерских связей ПРООН, где ее деятельность будет иметь в контексте развития более важное значение на начальном этапе программирования.

75. На оперативном уровне ПРООН инициировала взаимодействие с частным сектором на глобальном уровне и на уровне страновых отделений. В глобальном масштабе ПРООН, наряду со Всемирным советом деловых кругов по вопросам устойчивого развития и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, приступила к проведению совместного мероприятия по оказанию поддержки усилий по наращиванию потенциала для реализации механизма «чистого развития» (МЧР) в связи с Киотским протоколом. Партнеры в частном секторе активно стремятся к осуществлению связанных с МЧР проектов, а учреждения Организации Объединенных Наций ведут работу по созданию более благоприятных условий в целях содействия проведению дополнительных мероприятий. Инициатива «Нэтэйд.орг», предпринятая с «Сиско системс», является еще одним примером партнерства, имеющего глобальные последствия.

Вставка 8 **«Нэтэйд.орг»**

В рамках предпринятой ПРООН и «Сиско системс» в сентябре 1999 года инициативы «Нэтэйд.орг» используется потенциал Интернета в деле борьбы с крайней нищетой путем расширения возможностей для непосредственного участия в этом государственного и частного секторов. Ее цели заключаются в повышении уровня информированности общественности и политических деятелей о массовом характере проблемы всемирной нищеты, расширении круга и возможностей неправительственных организаций в деле борьбы с ней, пропаганде программы развития человека и мобилизации необходимых ресурсов для расширения охвата стран Юга, с тем чтобы население развивающегося мира могло само распоряжаться своей судьбой.

«Нэтэйд.орг» инициировала проведение трех концертов, организованных совместно с ведущими артистами и продюсерами,

занятыми в индустрии развлечений. Прямая трансляция этих концертов через Интернет велась в более чем 60 стран, что имело своей целью собрать денежные средства и помочь в создании названия марки для «Нэтэйд.орг». На Web-сайте уже зарегистрировано 50 млн. посещений, а в фонд «Нэтэйд.орг» поступило порядка 12 млн. долл. США, из которых 1,7 млн. долл. США было выделено в январе в виде грантов неправительственным организациям, ведущим борьбу с нищетой в Африке и Косово. В феврале «Нэтэйд.орг» была создана интерактивная система учета добровольцев для подбора специалистов, обладающих квалификацией, которая может быть использована через Интернет партнерами неправительственных организаций, нуждающимися в такой помощи на Юге. В апреле на сайте было начато осуществление проекта «Выживание матерей и детей», в рамках которого в интерактивном режиме только за первые 10 дней было продано свыше 8000 «комплектов для выживания» новорожденных, доставка которых Международным комитетом спасения беременным женщинам в Руанде была оплачена населением стран Севера. Одной из уникальных особенностей «Нэтэйд.орг» является ее потенциал отслеживать в режиме «он-лайн» пожертвования и их доставку, что, благодаря внедрению нового уровня отчетности и транспарентности в сотрудничество в целях развития, обеспечивает новые стимулы для того, чтобы общественность вносила свой вклад в дело борьбы с нищетой.

76. На страновом уровне в рамках партнерских отношений между «Статойл», ПРООН и Организацией «Международная амнистия» в Венесуэле был осуществлен проект по подготовке работников судебных органов по вопросам прав человека. В Мозамбике ПРООН в ноябре 1999 года организовала проведение «круглого стола» с участием сотрудников Организации Объединенных Наций, правительственных должностных лиц и представителей деловых кругов. Обсуждение «за круглым столом» предоставило всем участникам возможность изучить вопрос о потенциале партнерских отношений в области устойчивого развития. В Казахстане ПРООН руководит деятельностью делового центра, который оказывает местным предпринимателям помощь в создании своего дела. «Ситибэнк», входящий в «Ситигруп», также участвует в деятельности центра путем оказания помощи в осуществлении руководства операциями по предоставлению предпринимателям небольших займов.

Вставка 9
Сотрудничество ПРООН со «Статойл» в области прав человека в Венесуэле

Одной из основных приоритетных областей деятельности ПРООН является создание благоприятных условий для устойчивого развития, взаимодействие с партнерами на страновом уровне в деле решения таких проблем, как коррупция, защита судей, справедливые выборы и права человека. В Венесуэле ПРООН и «Статойл» сотрудничают в рамках осуществления проекта, предусматривающего профессиональную подготовку судей и

государственных защитников по вопросам законодательства, норм и проблем, касающихся прав человека. Венесуэла была выбрана вследствие того, что в этой стране именно в настоящее время осуществляется судебная реформа, в соответствии с которой обвиняемые будут считаться невиновными до тех пор, пока не будет доказана их виновность. В число других партнеров входят организация «Международная амнистия» и независимые государственные учреждения, которые участвуют в осуществлении программы профессиональной подготовки судей по международному праву и нормам в области прав человека.

Роль ПРООН в координации помощи

77. В 1999 году ПРООН провела комплексную оценку механизма «круглых столов» в 27 странах. ПРООН использовала оценку механизма в качестве основы для анализа вопроса о ее будущей роли в координации помощи. К числу основных выводов оценки относятся следующие положения: а) несмотря на слабость последующей деятельности, механизм «круглых столов» по-прежнему является надлежащим инструментом для проведения политического диалога; б) между донорами и странами-получателями помощи отмечаются разногласия по вопросу о цели мобилизации ресурсов, поскольку доноры с нежеланием принимают на себя твердые обязательства, а у правительств отсутствуют инструменты для последующего контроля за объявленными взносами; с) в целом процесс не обеспечивал реального развития потенциала; d) необходимо расширить участие гражданского общества и частного сектора в координации помощи; и e) учреждения Организации Объединенных Наций готовы играть более активную роль, чем в прошлом.

78. Оценка «круглых столов» проводилась одновременно с оценкой процесса использования консультативных групп Всемирного банка. Эти одновременно проводившиеся оценки позволяют сделать четыре вывода: а) эффективная координация помощи предусматривает налаживание партнерских отношений между странами-получателями помощи и донорами не только на техническом уровне, но также и на самом высоком политическом уровне; б) участие организаций гражданского общества имеет важное значение для обеспечения полномасштабной собственности и налаживания сотрудничества в целях развития и координации на начальном этапе и содействует контролю за выполнением соглашений о сотрудничестве между странами-донорами и странами-получателями помощи и обеспечению их взаимной подотчетности; с) с учетом того, что традиционные подходы к укреплению потенциала оказались unsuccessful, необходимо определить и обеспечить оперативную реализацию более комплексного и стратегического видения процесса укрепления потенциала; и d) по-прежнему отсутствует форум, при помощи которого правительства стран-получателей помощи, гражданское общество, частный сектор и сообщество доноров могут проводить конструктивный диалог и мобилизовывать ресурсы для развития.

79. В целях обсуждения выводов их соответствующих оценок и разработки нового видения сотрудничества в целях развития в XXI веке ПРООН и

Всемирный банк вместе с Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР/ОЭСР) совместно организовали Форум по сотрудничеству в целях развития под названием «От координации помощи к сотрудничеству в целях развития». Он проводился Комитетом содействия развитию (КСР) в Париже 7–8 декабря 1999 года.

Вставка 10

Основные выводы Форума по сотрудничеству в целях развития

- ПРООН, Всемирный банк и другие учреждения, поддерживающие сотрудничество и координацию в целях развития, должны поощрять осуществляемые странами процессы координации помощи и работать вместе в целях разработки совместных подходов к передаче собственности при помощи совместных консультативных инструментов, таких, как ФКР и ОСО;
- донорам и странам, в которых осуществляются программы, следует поддерживать основывающиеся на учете спроса усилия по укреплению национального потенциала, которые помогают странам–получателям помощи брать на себя руководство процессом сотрудничества и координации в целях развития. Особое внимание следует уделять разработке, осуществлению, контролю и оценке стратегий и программ как на макроуровне, так и на уровне секторов;
- донорам необходимо разъяснить их обязательства в отношении предоставления ресурсов; поддерживать осуществляемые странами усилия по обеспечению последовательности и избирательности при использовании внешних ресурсов в целях развития; согласовывать свои процедуры; и укреплять свой собственный потенциал для определения и выявления существующих местных возможностей;
- доноры должны избегать мероприятий и программ, которые фактически разрушают местный потенциал. Например, им следует пересмотреть практику найма, которая ставит местных консультантов в невыгодное положение, и коренным образом изменить свою практику использования групп по осуществлению проектов;
- доноры и страны, в которых осуществляются программы, должны найти способы укрепления возможностей гражданского общества в плане эффективного участия в этом процессе;
- страны–получатели помощи должны улучшить свою работу по разработке национальной стратегии укрепления потенциала, определяющей направление деятельности стран, которая после этого будет согласовываться и поддерживаться сообществом доноров;

- страны–получатели помощи должны более активно участвовать в оценке программ доноров;
- всем международным партнерам следует содействовать укреплению местного потенциала государственной администрации. При этом они должны учитывать последствия изменения контекста для оказания помощи в целях развития (например, глобализация, потоки частных инвестиций, сокращение объемов ОПР, региональные трансграничные вопросы и внедрение информационных и коммуникационных технологий).

Людские ресурсы

80. Людские ресурсы являются ключевым элементом обеспечения успешного обновления и реформы ПРООН. В управление людскими ресурсами и человеческий потенциал вкладываются серьезные средства для оказания организации содействия в ориентации сотрудников на достижение целей и в расширении их прав и возможностей в этой связи и для создания условий, позволяющих привлекать, обеспечивать развитие и стимулировать талантливых сотрудников, с тем чтобы они могли добиваться отличных показателей в работе.

81. В 1999 году ПРООН осуществила ряд корпоративных стратегий развития людских ресурсов в рамках программы перемен, призванной побуждать как сотрудников, так и администрацию к демонстрации более решительной приверженности подотчетности и улучшению показателей деятельности и к расширению прав и возможностей сотрудников в целях активизации процесса их личного развития и повышения эффективности работы.

Улучшение практики найма на работу

82. Возобновляется осуществление программы найма на конкурсной основе на младшие должности в целях обеспечения притока новых кадров в ПРООН, и планируется создать систему наставничества для поддержки новых сотрудников. К числу других приоритетов в области управления людскими ресурсами в 2000 году относится совершенствование процедур в целях обеспечения более оперативного найма на работу, назначения на должность, выплаты пособий и увольнения со службы и более эффективного использования консультаций по вопросам развития карьеры.

Расширение прав и возможностей сотрудников и изменение условий труда

83. В рамках всей организации были приняты новые рамки в поддержку повышения профессиональной квалификации сотрудников, в которых определяются конкретные шаги по улучшению возможностей для индивидуального обучения сотрудников ПРООН с уделением особого внимания подготовке и переподготовке по вопросам использования информационных технологий. Разработана новая политика в отношении условий труда, которая включает такие элементы, как гибкий график работы, работу на дому с использованием информационных технологий и другие

гибкие рабочие механизмы, призванные оказывать помощь сотрудникам ПРООН и членам их семей.

Система отбора координаторов-резидентов

84. В ходе работы с частной консалтинговой фирмой по вопросам управления ПРООН играла ведущую роль в деле внедрения оценки компетентности координаторов-резидентов, которую на экспериментальной основе стали проводить в 1998 году. Этот процесс отбора, осуществляемый специалистами, позволяет определить группу квалифицированных кандидатов из различных организаций системы Организации Объединенных Наций, располагающих такой квалификацией, которая конкретно соответствует требованиям, предъявляемым к координатору-резиденту. В 1999 году эта оценка была проведена всего в отношении 60 кандидатов из ПРООН и других организаций системы Организации Объединенных Наций. Этот подход к отбору кандидатов явился нововведением в системе Организации Объединенных Наций и является одним из основных примеров межучрежденческого сотрудничества. В настоящее время насчитывается 29 женщин на должностях координаторов-резидентов (24,2 процента) по сравнению с 26 женщинами (21,8 процента) до введения новой процедуры отбора в ноябре 1998 года. Что касается представленности учреждений, то в настоящее время имеются 23 женщины (79,2 процента от численности координаторов-резидентов), представляющих не ПРООН, а другие организации, по сравнению с 17 женщинами на таких должностях (74,3 процента) в 1998 году.

Упорядочение системы служебной аттестации и введение квалификационных требований к руководителям

85. Управление людских ресурсов внедрило упорядоченный вариант системы служебной аттестации (СА), в котором больше внимания уделяется управлению процессом перемен, совместной работе, налаживанию связей и овладению навыками работы с информационными технологиями. СА также используется для определения ключевых качеств руководителя, и на экспериментальной основе проводится комплексная оценка, предназначенная для выявления мнения сотрудников о деятельности администрации.

Результаты деятельности

86. Приверженность улучшению показателей деятельности и определению результатов является составной частью программы реформы и обновления ПРООН. ПРООН работает над решением задачи создания ориентированной на конкретные результаты культуры подотчетности, в рамках которой обеспечиваются систематическая оценка и улучшение показателей деятельности и стратегическое управление ресурсами и их оптимальное использование на страновом уровне.

87. При помощи методологии, разработанной для МРФ, ПРООН значительно усилило акцент на результатах деятельности. Основывающееся на конкретных результатах управление лежит в основе МРФ. Касающиеся деятельности целевые показатели были включены в МРФ и другие инструменты, и они будут измеряться по крайней мере один раз в год с использованием таких инструментов, как ГООР, оценочные формуляры и различные обследования.

88. В целях обеспечения поступательного движения и укрепления новой культуры организации работы в ПРООН были инициированы следующие меры:

Новая структура управления

89. В январе 2000 года Администратор учредил руководящую группу в составе глав бюро и заместителя Администратора, которая обеспечивала бы коллективное руководство и отвечала за стратегию ПРООН, а также осуществляла контроль за ходом достижения поставленных в МРФ целей, и проведением реформ, обозначенных в Бизнес-плане.

Рамки корпоративного планирования

90. Разрабатываются новые рамки корпоративного планирования, охватывающие годовые планы штаб-квартиры и страновых отделений и индивидуальные планы работы в целях обеспечения того, чтобы годовые планы работы бюро и подразделений и индивидуальные годовые планы работы соответствовали корпоративной стратегии, определенной в Бизнес-плане Администратора.

Инструменты для измерения показателей деятельности

91. Для строго контроля за достижением целей, определенных в Бизнес-плане ПРООН, разрабатывается ряд новых инструментов для измерения показателей деятельности.

92. *Оценочные формуляры.* Оценочные формуляры разрабатываются для получения сводной оценки показателей деятельности организации по преобразующим мероприятиям на основе ряда ключевых показателей. Эти оценочные формуляры предназначаются для того, чтобы позволить руководящей группе и другим субъектам, таким, как доноры и правительства стран-получателей помощи, оперативно определять достижения всей организации в связи с осуществлением своей программы преобразований в пяти областях деятельности: политика, партнерские отношения, людские ресурсы, эффективность и ресурсы. На 2000–2003 годы были установлены количественные целевые показатели, которые будут сравниваться с фактическими достижениями в конце каждого года.

93. *Контроль за осуществлением Бизнес-плана.* Разрабатывается система слежения за ходом осуществления различных инициатив Бизнес-плана, предназначенная для рассмотрения руководящей группой, с тем чтобы руководство могло пристально следить за ходом работы и выявлять потребность в возможных корректировках.

94. *Поддержка процесса осуществления Бизнес-плана.* Для оказания подразделениям штаб-квартиры и страновым отделениям содействия в усилиях по осуществлению общих преобразований в Управлении по планированию Бюро по вопросам управления была учреждена Консультативная служба по вопросам организационного развития сроком на один год.

II. Результаты программы

95. Настоящий раздел о результатах программы опирается на годовой отчет, отражающий результаты проведенной работы (ГООР) за 1999 год. Подготовка и завершение ГООР за 1999 год является важным шагом в процессе осуществления договоренностей с Исполнительным советом ПРООН, достигнутой в то время, когда он утвердил многолетние рамки финансирования (МРФ) в своем решении 99/23 от 17 сентября 1999 года.

96. Первый ГООР, содержащийся в добавлении I к настоящему документу, можно рассматривать в качестве первого шага, который обеспечивает чрезвычайно важную возможность для опробования и совершенствования процесса использования ориентированной на получение результатов модели управления в ПРООН. Хотя методологию необходимо доработать и качество представленных данных не всегда одинаково, получены достаточные результаты, позволяющие сделать полезные выводы и провести сравнения. Этот подход, который следует рассматривать в качестве шага, выходящего за рамки самооценки, требует обеспечения отчетности в сравнении с показателями, а также перекрестной проверки с участием соответствующих подразделений, и в будущем он будет укрепляться в целях повышения уровня надежности.

97. В ГООР за 1999 год представлена комплексная картина, отражающая сферы концентрации усилий ПРООН, и содержится оценка достижений в сравнении с предполагаемыми результатами по каждой из шести целей, охватываемых МРФ. Они касаются:

- создания благоприятных условий для устойчивого развития людских ресурсов;
- искоренения крайней нищеты и значительного сокращения общих показателей нищеты;
- охраны глобальной окружающей среды и базы природных ресурсов и восстановления их качества в целях устойчивого развития человека;
- достижения равноправия мужчин и женщин и улучшения положения женщин, особенно за счет завоевания ими более широких прав;
- предупреждения или уменьшения опасности сложных чрезвычайных ситуаций и природных, экологических, технологических и других антропогенных катастроф и ускорения процесса устойчивого восстановления;
- обеспечения ПРООН эффективной поддержки деятельности по осуществлению «Повестки дня для развития» Организации Объединенных Наций.

Обзор

98. Преимущество ориентированного на получение результатов управления, отраженное в ГООР, заключается в его сравнительном подходе к оценке прогресса. В представленном ниже анализе результатов рассматриваются некоторые количественные и качественные показатели. В качестве принятой единицы измерения прогресса используются процентная доля прогресса по сравнению с предполагавшимися результатами, с учетом сообщений страновых отделений. Эти процентные данные затем агрегируются на различных уровнях

целей, подцелей и стратегических областей поддержки. Как и в МРФ, достижения охватывают как результаты, так и проведенные мероприятия. Примеры прогресса на уровне результатов могут включать такие показатели, как высокая степень участия населения во всеобщих выборах или переориентация государственных расходов на нужды социальных секторов; на уровне проведенных мероприятий примеры могли бы включать такие показатели, как число подготовленных сотрудников, участвующих в проведении выборов, или подготовка доклада 20/20. Благодаря систематическому подходу к оценке показателей и использованию общего определения прогресса удалось осуществить такие оценки, которые можно было сравнивать по странам, регионам и тематическим категориям с учетом того, что руководству часто бывают наиболее полезны именно сравнительные данные.

99. Анализ характера достигнутых результатов (см. вставку 11) показывает, что усилия ПРООН по оказанию поддержки в основном направлены на принятие мер по укреплению потенциала, на которые приходится 67 процентов всех результатов. Остальная треть результатов почти равномерно распределяется среди таких категорий, как расширение прав и возможностей, мероприятия целевого или экспериментального характера и обмен информацией. Дальнейшая разбивка данных в годовом отчете, отражающем результаты проведенной работы (ГООР), показывает, что около 42 процентов результатов, достигнутых в области укрепления потенциала, касаются оказания поддержки политическим, регулирующим и правовым рамкам, за которой следуют такие категории, как создание институционального потенциала, укрепление социальной сплоченности общества и сбор данных. Такое положение дел внушает определенный оптимизм с учетом того, что в отношении мероприятий по укреплению потенциала показатели достигнутого прогресса превышают 70 процентов. Данные о достижении поставленных целей далеко не однозначны, поскольку показатели, касающиеся совершенствования политических и регламентирующих рамок в сфере управления (составляющие 78 процентов), намного превышают показатели, касающиеся борьбы с нищетой и гендерных вопросов. В Таблице 1 приведены представленные страновыми отделениями показатели прогресса, достигнутого в категории укрепления потенциала.

Вставка 11

Классификация общих конечных показателей

- A. Укрепление потенциала
 - A.1 Политические, регламентирующие и правовые рамки
 - A.2 Усиление социальной сплоченности общества, социальной интеграции и информированности при благоприятных условиях
 - A.3 Институциональный потенциал
 - A.4 Сбор данных и мониторинг
- V. Обмен информацией и принятие региональных и

| |
|--|
| многосекторальных перспектив |
| C. Расширение прав и возможностей и обеспечение широкого участия |
| D. Мероприятия целевого/экспериментального характера |

Таблица 1
Прогресс, достигнутый в категории укрепления потенциала (в процентах)

| | <i>Создание благоприятных условий</i> | <i>Борьба с нищетой</i> | <i>Охрана окружающей среды</i> | <i>Гендерные вопросы</i> | <i>Особые ситуации в плане развития</i> |
|---|---------------------------------------|-------------------------|--------------------------------|--------------------------|---|
| A.1 Политические регламентирующие рамки | 78 | 62 | 77 | 59 | 76 |
| A.2 Социальная сплоченность | 73 | 85 | 56 | 67 | 67 |
| A.3 Институциональный потенциал | 75 | 70 | 63 | 77 | 71 |
| A.4 Сбор данных | – | 70 | 67 | 67 | – |

100. Данные, приведенные в таблице 2, отражают «интенсивность усилий», предпринимавшихся в каждом из регионов в целях достижения шести основных целей. В одних и тех же регионах показатели достигнутых результатов существенно отличаются друг от друга. Так, например, в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, активно осуществляется деятельность, направленная на обеспечение надлежащего управления и на борьбу с нищетой, однако в области охраны окружающей среды, в гендерных вопросах и в том, что касается особых ситуаций в плане развития, достигнуты менее значительные результаты. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна особое внимание уделяется вопросам борьбы с нищетой и обеспечения надлежащего управления, однако неплохие результаты достигнуты и в области охраны окружающей среды. Различия в направленности усилий и в достигнутых результатах могут быть обусловлены различными условиями и потребностями стран и регионов. Более подробные данные по этому вопросу приведены ниже в таблице.

Таблица 2
Сводные данные, касающиеся достижения целей, с разбивкой по регионам (количество страновых отделений)^a

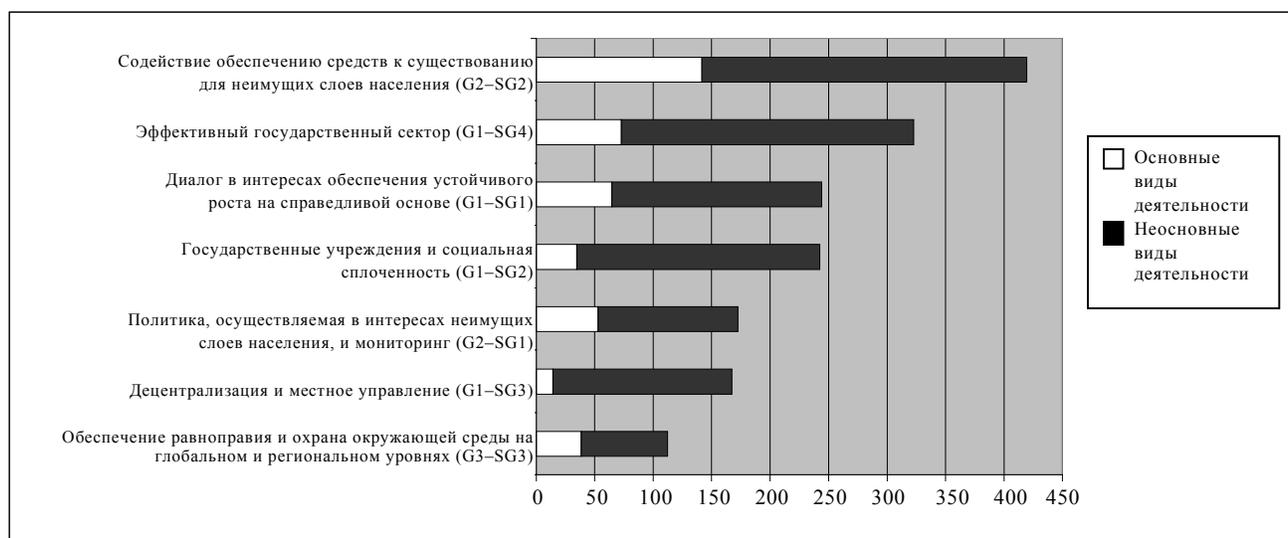
| | <i>Создание благоприятных условий</i> | <i>Борьба с нищетой</i> | <i>Охрана окружающей среды</i> | <i>Гендерные вопросы</i> | <i>Особые ситуации в плане развития</i> | <i>Оказание поддержки деятельности Организации Объединенных Наций</i> |
|---------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------|--------------------------------|--------------------------|---|---|
| Страны Африки, расположенные к югу от | 40 | 41 | 32 | 28 | 9 | 39 |

| | Создание благоприятных условий | Борьба с нищетой | Охрана окружающей среды | Гендерные вопросы | Особые ситуации в плане развития | Оказание поддержки деятельности Организации Объединенных Наций |
|---|--------------------------------|------------------|-------------------------|-------------------|----------------------------------|--|
| Сахары | | | | | | |
| Азиатско-тихоокеанский регион | 22 | 22 | 21 | 19 | 15 | 23 |
| Арабские государства | 17 | 17 | 15 | 12 | 8 | 16 |
| Европа и Содружество Независимых Государств | 22 | 21 | 19 | 21 | 16 | 20 |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | 24 | 24 | 23 | 15 | 7 | 20 |

^a Общее число страновых отделений, находящихся в ведении соответствующих региональных бюро, составляет: в Африке (45); в Азиатско-тихоокеанском регионе (24); в арабских государствах (18); в Европе и Содружестве Независимых Государств (22); в Латинской Америке и Карибском бассейне (24).

101. Что касается расходов, то имеющиеся данные свидетельствуют о том, что расходы, связанные с достижением семи подцелей, составляют 1681 млн. долл. США или 89,7 процента от общего объема сметных расходов ПРООН за 1999 год (см. диаграмму 1). Сравнение показателей основных и неосновных расходов на ранжировании этих подцелей существенно не отражается, что может служить свидетельством все большего успеха ПРООН в деле сохранения приоритетных направлений своей основной деятельности.

Диаграмма 1
Расходы за 1999 год (сметные)
(в млн. долл. США)



Анализ достигнутых результатов с разбивкой по целям

102. Оценку общих результатов работы в рамках ГООР дополняет более подробный анализ деятельности по достижению трех подцелей, касающихся создания благоприятных условий, борьбы с нищетой и поддержки ПРООН деятельности Организации Объединенных Наций, которые были подобраны по согласованию с Исполнительным советом. Такой подход позволяет более четко выявить сравнительное преимущество ПРООН, а также виды деятельности и услуги, на которых они основываются. Приведенный ниже анализ результатов начинается с подцелей, касающихся создания благоприятных условий, борьбы с нищетой и поддержки деятельности Организации Объединенных Наций, в отношении которых проводится более углубленный анализ, а затем следует более обобщенный анализ результатов, достигнутых в области окружающей среды, в гендерных вопросах и в том, что касается особых ситуаций в плане развития.

Создание благоприятных условий для устойчивого развития людских ресурсов (Цель 1)

103. Приведенный в ГООР анализ деятельности по достижению цели создания благоприятных условий свидетельствует о том, что особое внимание ПРООН уделяет двум областям:

- Оказанию содействия решению вопросов устойчивого развития людских ресурсов и разработке политики в этой области, используя во всех бюро национальные доклады о развитии человеческого потенциала в качестве важного инструмента достижения этой цели. Показатель достигнутого прогресса относительно намеченных результатов является довольно высоким. По данным, представленным страновыми отделениями, он составляет почти 87 процентов. В 1999 году было выпущено в общей сложности 75 национальных докладов о развитии человеческого потенциала, причем некоторые из них способствовали внедрению новаторских подходов в области наблюдения за условиями устойчивого развития человеческого потенциала, что имело место в Бразилии, Кыргызстане, Польше и России. На долю этой стратегической области поддержки (СОП) приходится наибольшее число случаев использования в рамках достижения данной цели.
- Второй областью, которой уделяется особое внимание, является оказание государству поддержки в деятельности по обеспечению устойчивого развития человеческого потенциала и по борьбе с нищетой. Шестьдесят процентов всех случаев использования касались именно этой области, при этом первоочередное внимание уделялось главным учреждениям, играющим важную роль в осуществлении политической, экономической и социальной реформ, таким, как парламенты, избирательные комиссии и судебные органы.

104. Наличие такой подцели, как укрепление потенциала основных государственных учреждений в области развития с учетом человеческого фактора, свидетельствует о том, что отделения ПРООН внедряют все более целостный подход к оказанию помощи в проведении выборов, а заметный характер этой деятельности позволяет использовать ее в качестве трамплина

для укрепления институтов демократического правления (как, например, в Индонезии, Мозамбике и Нигерии).

Вставка 12

Техническая помощь Индонезии в проведении в 1999 году всеобщих выборов

В рамках своей текущей программы по оказанию содействия развитию должного государственного управления ПРООН возглавляла международные усилия по оказанию технической помощи Индонезии в проведении всеобщих выборов, состоявшихся в июне 1999 года. После того, как годом ранее президент Хабиби объявил о проведении выборов в стране, ПРООН начала оказывать содействие развитию диалога между правительством и гражданским обществом по вопросу о важности благого управления для устойчивого развития человеческого потенциала. ПРООН помогла правительству пересмотреть законы о выборах, а 4 февраля 1999 года правительство страны и ПРООН подписали Меморандум о взаимопонимании, в соответствии с которым правительство Индонезии поручило ПРООН осуществлять общую координацию всей международной помощи в проведении выборов.

Через четыре месяца, после того как президент Хабиби объявил о проведении выборов, сумма объявленных взносов доноров составляла 90 млн. долл. США, причем две третьих этой суммы предоставлялись через ПРООН. И хотя контроль за использованием остальных 30 млн. долл. США непосредственно осуществляло Агентство США по международному развитию, координацию использования всех этих финансовых средств обеспечивала ПРООН. Эти средства были распределены ПРООН среди шести программных компонентов, касающихся: (а) руководства процессом проведения выборов; б) обеспечения информированности избирателей; в) просветительской деятельности среди избирателей, осуществляемой организациями гражданского общества; г) наблюдения за проведением выборов; д) мероприятий, осуществляемых после проведения выборов; и е) прочих видов деятельности, таких, как общая координация и оказание содействия работе международных наблюдателей.

Однако оказание поддержки проведению выборов не ограничивалось собственно выборами. ПРООН продолжала оказывать свое содействие посредством финансирования программ, направленных на углубление понимания основных принципов демократии и на укрепление ее потенциала. Программы, осуществляемые после проведения выборов, в основном касаются следующих четырех областей: а) укрепления потенциала национального парламента в качестве законодательной ветви правительства; б) укрепления аналогичного потенциала районных и областных законодательных органов; в) расширения прав и возможностей организаций гражданского общества в качестве элементов новой системы демократических сдержек и противовесов; и г) оказания помощи в использовании опыта, приобретенного в ходе проведения выборов, для перестройки избирательной системы и ее

административных органов.

В начале 2000 года осуществляемая ПРООН послевыборная программа была интегрирована в более широкие рамки Программы создания потенциала государственного управления, координируемой на совместной основе ПРООН, Всемирным банком и Азиатским банком развития.

105. Около 83 процентов 29 страновых отделений сообщили о достигнутом прогрессе. ПРООН все чаще оказывает законодательным органам различных стран помощь в определении приоритетов в области устойчивого развития человеческого потенциала и в области законодательства. В то же время в области оказания поддержки местным органам управления в осуществлении децентрализации отмечаются наименее низкие показатели осуществления, составляющие скромные 63 процента.

106. Сорок семь страновых отделений сообщают о мероприятиях в области осуществления законодательных реформ и реформ судебных органов, включая меры по решению проблем, связанных с уголовными преступлениями и деятельностью правоохранительных органов. Реформы, являющиеся результатом организованного ПРООН диалога, часто ведут к обеспечению большего равенства и доступа, о чем свидетельствуют многие хорошо известные программы, осуществляемые в странах Латинской Америки. Права человека являются новой быстро расширяющейся областью деятельностью ПРООН, усилия которой направлены на повышение информированности населения и оказание консультативных услуг в разработке государственной политики, на создание институтов уполномоченных по правам человека и на укрепление правозащитного потенциала судебной системы. Особенно заметный прогресс в этой области был достигнут в Европе, в Содружестве Независимых Государств и в Латинской Америке. Права человека и судебная система приобретают все более важное значение в ряде стран, находящихся в процессе политических преобразований, таких, как Афганистан и Бурунди.

107. Анализ ГООР позволяет выявить ряд новых проблем. Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что, согласно данным ГООР, ПРООН пока еще не учитывает на систематической основе свои знания и опыт в области борьбы с нищетой в применяемых ею подходах к обеспечению надлежащего управления. Поддержка, которую оказывает ПРООН в широком диапазоне областей, связанных с созданием благоприятных условий, таких, как децентрализация, реформирование государственного сектора и оказание поддержки судебной системе, должна более тесно увязываться с потребностями неимущих слоев населения. Усилия, направленные на обеспечение связи между политикой и созданием потенциалов и искоренением нищеты и расширением доступа для неимущих слоев населения, не носят систематического характера, и их масштабы в разных регионах неоднозначны.

108. В ГООР подчеркивается важное значение национальных докладов о развитии человеческого потенциала в качестве эффективного средства развертывания дискуссии по вопросам развития, особенно в странах со слабым гражданским обществом и дефицитом достоверных данных. В связи с этим необходимо предпринять общие целенаправленные усилия по выпуску всеми

страновыми отделениями национальных докладов о развитии человеческого потенциала, с тем чтобы использовать их в качестве эффективного механизма привлечения внимания к важнейшим вопросам развития на национальном и региональном уровнях.

Вставка 13

Форум по вопросам государственного управления в странах Африки

Серия форумов по вопросам государственного управления в странах Африки предоставляет правительствам, организациям гражданского общества, неправительственным организациям и их внешним партнерам возможность оказать содействие диалогу, направленному на достижение консенсуса, наращиванию потенциала, более эффективной координации деятельности, осуществляемой на страновом уровне, и более широкой мобилизации ресурсов для программ в области государственного управления. Третий форум, проходивший в Мали в июне 1999 года, был посвящен благому управлению и урегулированию конфликтов в целях установления прочного мира и обеспечения устойчивого развития. Организации этого форума оказали поддержку правительства Норвегии, Швейцарии и Японии. В его работе принимали участие представители 20 африканских стран, 18 неправительственных организаций и организаций гражданского общества, 24 внешних партнера по развитию, включая доноров, межправительственные организации, Организацию Объединенных Наций и другие международные организации.

Доклады, с которыми выступили представители 11 африканских стран, подтвердили вывод о том, что политические кризисы в странах Африки, выливающиеся в гражданские войны, в основном обусловлены отсутствием демократии, несоблюдением прав человека, отсутствием транспарентности и подотчетности, нищетой, политикой отчуждения и недопущения широкого участия населения в государственном управлении. Иными словами, эти конфликты обусловлены явным недостатком традиций и структур благого управления, что первоначально было отмечено в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318).

Признав необходимость четкого понимания действия множества факторов и сил, являющихся причиной конфликтов и отсутствия политической стабильности, участники форума подчеркнули важное значение создания благоприятных условий для развития в каждой стране благого управления, а также важность консультаций и диалога с максимально широким кругом заинтересованных сторон на всех уровнях. Участники форума определили наиболее важные учреждения и их партнеров, которые необходимы для укрепления институционального потенциала урегулирования конфликтов, и выделили те области, в которых

необходима профессиональная подготовка. Участники форума также подчеркнули, что в целях обеспечения прочного мира и устойчивого развития всем заинтересованным странам необходимо сотрудничать с субрегиональными, региональными и международными партнерами по развитию в целях осуществления всеобъемлющей и эффективной политики и оказания поддержки механизмам укрепления процессов примирения, реинтеграции и расселения.

Искоренение нищеты и обеспечение устойчивых средств к существованию (Цель 2)

109. Анализ деятельности по осуществлению этой цели в целом показал, что расходы на деятельность, осуществляемую на местах, почти вдвое превышали расходы, связанные с управлением, при этом значительное число результатов касается борьбы с эпидемиями, социальных услуг, обеспечения занятости, микрофинансирования и самоорганизации малоимущих слоев населения. Мероприятия, осуществляемые на низовом уровне, во многих случаях оказывались полезными для целевых групп населения, однако часто они не сопровождались участием ПРООН в разработке политики или правовой и регламентирующей основы. Это убедительно подтверждается результатами, достигнутыми в области содействия обеспечению занятости и микрофинансирования.

110. Новой областью деятельности ПРООН становится распространение знаний и создание сетей посредством использования информационной технологии. Одним из результатов этой деятельности является укрепление потенциала организаций гражданского общества, занимающихся вопросами искоренения нищеты. Небольшое число результатов включают гендерный компонент, связанный главным образом с содействием обеспечению занятости для женщин и их доступа к услугам в области микрофинансирования.

111. Значительная часть прогресса, достигнутого ПРООН в деятельности по оказанию поддержки борьбе с нищетой на макроуровне, касается первой подцели — содействия развитию, ориентированному на решение проблемы нищеты и ослабление уязвимости. Основу этой деятельности составляет поддержка осуществлению национальных планов по борьбе с нищетой и содействие реализации политики, осуществляемой в интересах неимущих слоев населения. Следует с удовлетворением отметить, что, согласно ГООР, усилия ПРООН в основном сосредоточены на довольно продвинутых этапах разработки и осуществления национальных планов по борьбе с нищетой, а не просто на пропаганде таких планов. Согласно представленным данным, в этой деятельности достигнут весьма значительный прогресс, составляющий 87 процентов от намеченных показателей, при этом в странах Африки, Азиатско-тихоокеанского региона и Европы отмечается широкое сотрудничество со Всемирным банком, а в Латинской Америке и Карибском бассейне важную роль играет сотрудничество с Межамериканским банком развития и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна. Несмотря на то, что ПРООН уже оказывает помощь в разработке национальных стратегий по борьбе с нищетой, в ее распоряжение поступает лишь весьма незначительный объем сведений об осуществлении

макроэкономической политики в интересах неимущих слоев населения в странах, находящихся за пределами латиноамериканского региона. На секторальном уровне данные ГООР указывают на то, что ПРООН необходимо расширять масштабы своей деятельности по оказанию помощи в проведении политических реформ и создании соответствующих учреждений, не ограничиваясь при этом социальными секторами.

Вставка 14

Ликвидация нищеты в Кении

Во многих странах отмечается тенденция к недооценке совокупного потенциала системы Организации Объединенных Наций. Как показали результаты исследования проведенного в 1999 году в Кении ПРООН, прямые и косвенные выгоды для этой страны от всех видов помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций исчисляются суммой, превышающей 350 млн. долл. США, что эквивалентно 3 процентам ВВП и 19 процентам экспортной выручки этой страны. Эта сумма превышает общий объем государственных бюджетных ассигнований на дорожное строительство, здравоохранение и социальное обеспечение.

ПРООН, которая сотрудничает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, находится на переднем крае борьбы за ликвидацию нищеты. В рамках последующей деятельности по итогам национального плана действий по ликвидации нищеты, принятого в Кении в 1998 году, ПРООН возглавляет деятельность Организации Объединенных Наций на ряде направлений, связанных с осуществлением совместных мероприятий. К их числу относятся:

- подготовка исследований о положении населения городских трущоб, которые должны послужить основой для стратегий разработки программ в рамках сотрудничества;
- разработка общей базы данных с разбивкой по возрасту, полу и уровню дохода и проведение учитывающих гендерные аспекты исследований для использования их результатов системой Организации Объединенных Наций и ее партнерами;
- разработка и финансирование проектов, осуществляемых на базе общин, в целях ликвидации нищеты за счет развития производства и расширения прав и возможностей местного населения, в частности женщин, в отношении эффективного использования их ресурсов;
- разработка и осуществление политики по вопросам смягчения остроты проблемы нищеты, создания рабочих мест, реформы системы здравоохранения, санитарии, предупреждения стихийных бедствий и преодоления их последствий, борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа, ликвидации полиомиелита и обеспечения учета гендерной проблематики

при разработке всех стратегий и программ; и

- разработка секторальных и межсекторальных программ в интересах уязвимых групп, таких, как женщины, при уделении особого внимания девочкам.

112. ПРООН активно поддерживала инициативу «20/20», хотя в соответствии с годовым докладом, отражающим результаты проведенной работы (ГООР), достигнутый прогресс выходил за рамки проведения исследований в половине из 42 стран и лишь считанные страны приступили к перераспределению ассигнований, выделяемых на нужды социального сектора. В области социальной защиты налицо принятие ряда конструктивных мер, однако, как показывает анализ, ПРООН часто скорее оказывала поддержку реорганизации систем социальной защиты в целом, а не удовлетворяла конкретные потребности бедных и уязвимых слоев населения.

113. Второй важнейшей областью, которая требует к себе особого внимания в рамках этой подцели, после политики в интересах бедных слоев населения, является мониторинг проблемы нищеты и прогресса в решении проблемы низкого уровня доходов. В докладах порядка 56 страновых отделений отмечается прогресс в отношении регулярного обновления статистических данных о состоянии проблемы нищеты, причем в 64 процентах из этих докладов отмечается, что планирование и разработка политики в области борьбы с нищетой на национальном уровне осуществляются с учетом статистики нищеты. Треть стран, представивших такие доклады, относятся к числу стран Африки к югу от Сахары, при этом наибольший прогресс отмечается в наименее развитых странах, на которые приходится примерно 60 процентов позитивных результатов. Все это свидетельствует о том, что ПРООН добилась определенных успехов в обеспечении увязки своих усилий по разработке показателей с оказанием содействия в планировании мероприятий, связанных с ликвидацией нищеты.

114. И хотя в докладах 32 страновых отделений отмечается подготовка статистических данных о положении в области нищеты, с разбивкой по полу результаты подготовки ГООР говорят о том, что в целом ряде случаев деятельность ПРООН в области улучшения положения женщин и борьбы с нищетой носит недостаточно комплексный характер, а интересы бедных женщин, которые являются целевой группой населения в обеих этих областях, иногда учитываются в недостаточно полной мере, как доказывает практика представления ГООР, помощь ПРООН способствовала решению задачи мониторинга прогресса в решении проблемы низкого уровня доходов, но в области мониторинга проблемы нищеты требуется обеспечить более стабильный прогресс.

115. Новой важной проблемой становится вопрос об отмечаемом в ГООР опасном явлении, которое заключается в том, что приверженность ПРООН смягчению остроты проблемы нищеты нередко проявляется в осуществлении различного рода мелких разрозненных проектов, которые связаны с преобразованиями на уровне политики. Как представляется, ПРООН поддерживает множество программ на микроуровне, не уделяя должного приоритетного внимания расширению масштабов таких проектов, чтобы

повысить их отдачу или чтобы они могли давать информацию, представляющую интерес для соответствующих руководителей директивных органов. Поддержка программ на микроуровне со стороны ПРООН должна способствовать неуклонному расширению возможностей для укрепления или установления связи с разработкой политики в целях внесения самого эффективного вклада в решение задачи сокращения вдвое масштабов крайней нищеты к 2015 году.

116. Другой вопрос касается необходимости уделения более пристального внимания мониторингу положения в области нищеты. Многие из подготовленных при содействии ПРООН оценок положения в области нищеты основываются на результатах традиционных обследований доходов и расходов, причем в них уделяется сравнительно небольшое внимание совершенствованию методов наблюдения за более общими аспектами проблемы нищеты. Для того чтобы при разработке политики в интересах бедных слоев населения в большей степени учитывался многогранный характер проблемы нищеты, необходимо обеспечить дальнейший прогресс в решении этого вопроса.

Вставка 15

«Poverty Report 2000» («Доклад по вопросу о нищете»)

«Overcoming Human Poverty: UNDP Poverty Report 2000» («Ликвидация нищеты: доклад ПРООН по вопросу о нищете»), мировой доклад о проблеме нищеты и политике смягчения остроты этой проблемы, был опубликован в апреле 2000 года. В докладе анализируется прогресс, достигнутый после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, которая состоялась в 1995 году, и содержится вывод о том, что в этом вопросе был достигнут незначительный прогресс. В частности, в докладе предлагается:

- укрепить приверженность доноров и охваченных программами стран делу смягчения остроты проблемы нищеты;
- разработать национальные планы борьбы с нищетой;
- обеспечить учет проблемы нищеты при разработке национальной политики;
- обеспечить учет проблемы нищеты при разработке внешней политики стран;
- обеспечить особое внимание к вопросам государственного управления, в частности вопросам государственного управления в интересах бедных слоев населения на местном уровне;
- придать более организованный характер усилиям самих бедных слоев населения;
- выделять ресурсы в первую очередь в интересах улучшения

- положения бедных слоев населения;
- обеспечить комплексный подход к программам в области борьбы с нищетой; и
 - осуществлять мониторинг за прогрессом в области борьбы с нищетой.

Поддержка ПРООН деятельности Организации Объединенных Наций (цель 6)

117. По данной теме представлено больше докладов, чем по какой-либо другой тематической категории, причем информация, представляемая страновыми отделениями, строго соответствует приоритетным направлениям, определенным в МРФ. В связи с этой целью в среднем имеют место высокие показатели прогресса в отношении достижения намеченных результатов, причем в докладах почти 80 процентов отделений отмечается достижение прогресса в достижении цели в целом. Согласно докладам, значительный прогресс наблюдается как на корпоративном, так и на страновом уровнях, который в первом случае достигается за счет согласования позиций по вопросам развития и оперативной деятельности в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), Административного комитета по координации (АКК) и Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР/ОЭСР), хотя при этом следует отметить отсутствие прогресса по вопросу об общей концепции постконфликтного восстановления. В страновых отделениях особенно заметный прогресс был достигнут в отношении широкого принятия общей страновой оценки (ОСО) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

118. Согласно данным ГООР, ОСО и РПООНПР становятся важнейшими составляющими деятельности системы Организации Объединенных Наций, обеспечивая возможность применения более скоординированного и последовательного подхода. Вместе с тем трудно сказать, используются ли их возможности в полной мере: поскольку их осуществление влечет дополнительные оперативные расходы, их не следует рассматривать просто как средство для улучшения координации в системе Организации Объединенных Наций. Необходимо добиваться снижения таких оперативных расходов за счет сворачивания прочей деятельности и процедур на уровне учреждений. Это обстоятельство, наряду с неоднородностью ОСО и РПООНПР с точки зрения их качественного уровня и масштабов внедрения, свидетельствует о том, что ГОООНВР не следует делать поспешных выводов о том, что процесс реформы Организации Объединенных Наций на страновом уровне идет полным ходом. Самые трудные задачи и непростые решения еще впереди.

119. Таким образом, тот факт, что, согласно докладам, по данной категории был достигнут значительный прогресс, можно рассматривать одновременно как свидетельство силы и слабости организации. Это свидетельство силы ПРООН и Организации Объединенных Наций в интернационализации реформ Организации Объединенных Наций и стабилизации соответствующего процесса. В то же время это свидетельство их слабости, так как прогресс оценивается, например, по числу осуществляемых РПООНПР и ОСО, тогда как

более трудные вопросы, касающиеся результативности этих мероприятий, остаются без ответа. Все это говорит о необходимости коренного пересмотра структуры и содержания СРР, в которых должно уделяться больше внимания важнейшим основным результатам в области развития, которые должны достигаться в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

Резюме выводов по следующим темам: окружающая среда и природные ресурсы, равноправие мужчин и женщин и улучшение положения женщин и особые ситуации в процессе развития

Окружающая среда и природные ресурсы (цель 3)

120. Доклады страновых отделений в значительной степени нацелены на области, определенные в МРФ как приоритетные. Мероприятия начального этапа, направленные на разработку политики и регламентационных рамок, включая последующие меры по итогам глобальных соглашений и анализа данных, осуществляются значительно более успешно, нежели программы конечного этапа по осуществлению микропрограмм или целевых программ. Несмотря на то, что предпринимаемые усилия по-прежнему несколько рассредоточены, главными областями являются изменение климата, биологическое разнообразие и, в меньшей степени, опустынивание.

121. Наличие прогресса отмечалось в докладах 67 процентов страновых отделений; хотя в области начальной деятельности в отношении политических и регламентационных рамок успехи были значительно большими, чем на заключительном этапе, т.е. этапе осуществления микропрограмм или целевых программ. Тема «Окружающая среда и природные ресурсы» в прошлом году занимала третье место по размерам выделяемых ПРООН ассигнований. Как показывает анализ осуществляемой деятельности по конкретным видам, на деятельность конечного этапа выделяется более трети совокупного объема ассигнований ПРООН.

122. Финансирование, предоставляемое Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), как представляется, играло чрезвычайно важную роль как в определении конкретной направленности усилий ПРООН, так и в определении характера мероприятий, осуществляемых в таких областях, как разработка политики, законодательная деятельность, регулирование, укрепление потенциала и программы, осуществляемые на микроуровне. Некоторые из этих направлений деятельности — мобилизация ресурсов, налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами и деятельность на региональном уровне — относятся к числу самых потенциально перспективных. В своей совокупности достигнутые на сегодняшний день результаты четко свидетельствуют о том, что ПРООН по-прежнему в значительной степени находится на начальном этапе, т.е. она оказывает национальным партнерам помощь в создании условий для активизации их деятельности.

Вставка 16

Глобальный экологический фонд

По инициативе ГЭФ ПРООН Совет ГЭФ в 1999 году утвердил проекты общей стоимостью в 280 млн. долл. США, для финансирования которых на смешанной основе выделяется 155 млн. долл. США из средств ГЭФ и 125 млн. долл. США по линии параллельного финансирования. К концу года общая стоимость утвержденных проектов без учета ресурсов, предоставляемых по линии параллельного финансирования, увеличилась до 0,9 млрд. долл. США и, согласно прогнозам, к концу июня 2000 года она должна достичь, по меньшей мере, 1,078 млрд. долл. США. Все проекты, направленные на расширение возможностей специалистов и учреждений использовать информацию, знания и технологию, необходимые для согласования задач защиты глобальной окружающей среды и развития, способствующего экономическому процветанию, на местном уровне, финансируются одновременно за счет финансовых ресурсов ГЭФ и ресурсов правительств и других доноров. Проекты ГЭФ ПРООН включают 154 проекта вспомогательного характера, в рамках которых странам оказывается помощь в подготовке национальных кадастров, стратегий и планов действий, предусмотренных в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии.

**Вставка 17
Монреальский протокол**

К концу 1999 года ПРООН оказывала помощь в отношении сокращения выбросов веществ, разрушающих озоновый слой, в соответствии с Монреальским протоколом 69 странам. В 1999 году были утверждены проекты общей стоимостью в 42,2 млн. долл. США, в том числе программы ПРООН, финансируемые Исполнительным советом Многостороннего фонда Протокола стоимостью в 38,5 млн. долл. США и финансируемые через ГЭФ программы в странах Содружества Независимых Государств стоимостью в 3,8 млн. долл. США. Это привело к увеличению общей стоимости проектов ПРООН в 1991–1999 годах до 271,5 млн. долл. США. Общее количество таких проектов в настоящее время составляет 1124, в том числе 719 основанных на передаче технологии конверсионных проектов, благодаря осуществлению которых выбросы веществ, разрушающих озоновый слой, будут сокращены на 34 215 тонн в год.

Равноправие мужчин и женщин и улучшение положения женщин (цель 4)

123. Как представляется, прямая деятельность ПРООН по содействию решению гендерных проблем осуществляется в условиях жестких финансовых ограничений, когда на программы, связанные с улучшением положения

женщин, выделяется всего лишь 3,4 процента основных и 1 процент неосновных ресурсов ПРООН. При подготовке МРФ было высказано мнение о том, что явно недостаточное внимание, которое уделяется гендерной проблематике, возможно объясняется тем, что эта проблематика учитывается в рамках других категорий. Вместе с тем, в ГООР почти отсутствует информация, которая указывала бы на то, что это действительно имеет место, и конкретные упоминания об обеспечении учета гендерной проблематики в национальных программах содержатся в докладах лишь отдельных страновых отделений. Во всех пяти регионах был достигнут значительный прогресс в области разработки политики, нацеленной на обеспечение равноправия мужчин и женщин и национальных планов действий в целях улучшения положения женщин. Меньший прогресс отмечается в области обеспечения учета гендерной проблематики при разработке политики в области развития. Это может быть связано с тем, что ассигнования выделяются в первую очередь для финансирования национальных учреждений по делам женщин и осуществления национальных планов в области улучшения положения женщин. Обеспечение учета гендерной проблематики при разработке национальной политики выходит далеко за рамки национальных программ в области улучшения положения женщин и предполагает наличие информационно-пропагандистского потенциала и соответствующих ресурсов, которыми не располагает ПРООН, что существенно снижает результативность осуществляемых программ. ПРООН активно поддерживает обмен информацией на региональном и межрегиональном уровнях, все шире используя возможности информатики и партнерских отношений с организациями гражданского общества.

124. Результаты ГООР указывают на необходимость активизации усилий по учету гендерной проблематики в деятельности ПРООН, в частности, на таких направлениях, как защита окружающей среды в интересах устойчивого развития людских ресурсов и нищета, что требует более эффективной системы мониторинга, которая позволяла бы следить за тем, чтобы учет гендерной проблематики действительно имел место и его результаты поддавались оценке. Согласно данным ГООР, наиболее значительный прогресс с точки зрения конкретных результатов, как представляется, удается достичь в тех случаях, когда ПРООН, играя ведущую роль, действовала в партнерстве с другими заинтересованными сторонами. А это предполагает укрепление приверженности делу формирования союзов и налаживания партнерских отношений для достижения конкретных результатов в отношении обеспечения равноправия мужчин и женщин и улучшения положения женщин. Следует обеспечивать более полный учет гендерной проблематики при разработке национальной политики, в связи с чем ПРООН должна разрабатывать меры, подлежащие осуществлению на начальном этапе, и налаживать прочные партнерские отношения для расширения своих возможностей в отношении ведения информационно-пропагандистской работы.

Вставка 18
Региональная кампания повышения информированности по проблеме насилия в отношении женщин

Проводимая Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна кампания борьбы с насилием в отношении женщин и девочек координируется ПРООН и ЮНИФЕМ и

осуществляется при финансовой поддержке восьми учреждений Организации Объединенных Наций. В этой программе, официально одобренной 22 правительствами региона, активно участвуют НПО, государственные и частные учреждения и гражданское общество в целом. В рамках этой программы, которая помогла привлечь внимание правительства и гражданского общества к настоятельной необходимости принятия мер в целях предупреждения насилия в отношении женщин и девочек, в целях пропаганды позиции ПРООН были подготовлены материалы для радио и телевидения и был создан Web-сайт и специализированный региональный журнал. ПРООН также оказывала помощь в подготовке 19 национальных докладов, в которых отражается положение в этой области в странах региона и меры, которые правительства принимают в этой связи.

Особые ситуации в процессе развития (цель 5)

125. Цель, поставленную в рамках темы «Особые ситуации в процессе развития», следует рассматривать как ответ на увеличение числа антропогенных и стихийных бедствий в последние годы и как свидетельство признания необходимости учитывать двустороннюю зависимость между нищетой и маргинализацией, с одной стороны, и кризисами и конфликтами, с другой. В среднем результаты хорошие; в докладах свыше 75 процентов страновых отделений отмечается прогресс, несмотря на значительный разброс между бюро, который составляет от более чем 80 процентов применительно к Региональному бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна до менее чем 60 процентов в арабских государствах.

126. Налицо ситуация отсутствия значительного объема информации, что объясняется тем, что информация об особых ситуациях в процессе развития часто представляется в рамках других целей. Например, подавляющее большинство из 21 африканской страны из числа стран, находящихся к югу от Сахары, в которых происходят бурные политические процессы или наблюдаются социальные беспорядки и/или стихийные бедствия или которые испытывают на себе их последствия, сочли целесообразным представить отчетность по большинству показателей в рамках других тематических категорий.

127. Самое большое число мероприятий, о которых говорится в ГООР, касается укрепления связи между деятельностью в целях развития и эффективным смягчением последствий чрезвычайных ситуаций и планированием мер в этой связи. Прогресс в этой области (61 процент) вызывает разочарование; главное внимание уделяется развитию институционального потенциала в области предупреждения стихийных бедствий, и прогресс в данной области в среднем составляет 78 процентов. Подцель, заключающаяся в восстановлении национального потенциала, охватывает особые инициативы, направленные на укрепление мира и стабильности в постконфликтные периоды, при этом сообщенное количество мероприятий является самым низким, а средний прогресс самым значительным (84 процента).

Вставка 19 Меры ПРООН в связи с кризисом в Косово

ПРООН вошла в передовую группу системы Организации Объединенных Наций, прибывшую в Косово 13 июня под руководством и.о. Специального представителя Генерального секретаря. Сотрудники ПРООН сразу же приступили к организации оперативного отделения в Приштине и разработке стратегий оказания поддержки Миссии Организации Объединенных Наций в Косово (МООНВАК) в осуществлении ее общих задач создания социальных, экономических и политических условий, благоприятствующих миру и национальному примирению в Косово. В этой связи ПРООН в сотрудничестве с основными компонентами МООНВАК, крупнейшими донорами и присутствующими в Косово влиятельными НПО разработала программу стоимостью примерно 35 млн. долл. США, в рамках которой предусматривается проведение на местном и краевом уровнях комплекса мероприятий в области обеспечения благого управления и формирования институтов, необходимых для достижения быстрых результатов в плане социально-экономической помощи.

Основные направления возглавляемой ПРООН программы относятся к следующим областям: занятость и реконструкция в селах — финансируется Европейской комиссией; развитие малых предприятий и реконструкция в общинах — финансируется Соединенным Королевством и Нидерландами; и поддержка средств массовой информации и реконструкция оборудования длительного пользования для жилищно-коммунального хозяйства и проведения электрификации — финансируется Японией.

После принятия недавнего решения о придании представителю ПРООН в Приштине дополнительных функций по координации ПРООН будет также играть более активную роль в поддержке усилий, нацеленных на координацию деятельности структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития.

Вставка 20**Албания: оружие в обмен на развитие: опыт рети Грамши**

В марте 1997 года крах мошеннических инвестиционных пирамид привел к гражданским беспорядкам в Албании, в ходе которых из оружейных складов на территории всей страны было расхищено около 650 000 единиц оружия и 20 000 тонн боеприпасов. Хотя большая часть этого оружия и боеприпасов попала в Грецию, Косово и другие места, значительное количество осталось в самой Албании. Рети (район) Грамши (население: 50 000 человек), где находилось четыре армейских склада и оружейный завод, превратился в своего рода рынок военного имущества с максимальной концентрацией оружия у гражданского населения. В рамках усилий, направленных на восстановление общественного порядка и безопасности граждан, ПРООН и Департамент по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций по приглашению правительства в ноябре 1998 года организовали в Грамши экспериментальный проект.

Этот экспериментальный проект, финансируемый Андоррой, Бельгией, Данией, Норвегией, Соединенным Королевством, Финляндией, Швецией, ЮСАИД и Японией, был предназначен для оказания содействия в восстановлении правопорядка путем сбора незаконно находящихся у гражданского населения оружия и боеприпасов. Проект, в основу которого были положены пять ключевых элементов: символика; информационно-пропагандистская разъяснительная работа среди общественности; обеспечение участия общин и выплата вознаграждений; добровольная сдача оружия и боеприпасов; и публичное уничтожение оружия, — нацелен на уменьшение угрозы возвращения к насилию путем предоставления гражданскому населению комплексного пакета стимулов, связанных с повышением уровня безопасности и мерами по развитию на уровне общин, ведущими к созданию рабочих мест и обеспечению доходов, особенно для молодежи. До настоящего времени собрано более 6000 единиц оружия и 100 тонн боеприпасов и взрывчатых веществ, значительная часть которых была уничтожена на публичной церемонии, которую посетил президент Реджеп Мейдани и заместитель Генерального секретаря по вопросам разоружения.

Вывод и последующие меры

128. ГДОР и МРФ открывают перед ПРООН новые возможности. Благодаря более убедительному представлению деятельности ПРООН широкой общественности они способствуют подтверждению важной роли многосторонней организации в глобальной борьбе с нищетой. Будучи ключевыми инструментами планирования и отчетности, они помогают повысить эффективность стратегического управления организацией. И поскольку они позволяют уделить особое внимание сравнению преимуществ и

демонстрации результатов, ГДОР и МРФ оказывают влияние на содержание и характер диалога организации с Исполнительным советом и участниками деятельности ПРООН в более широком плане.

129. Проведенные недавно оценки эффективности помощи свидетельствуют о необходимости уделения особого внимания странам с высоким уровнем нищеты, но благоприятными политическими условиями. В то же время одной из основных функций предоставления помощи должно быть оказание странам содействия в улучшении их политических условий путем стимулирования обсуждений и поддержки новых идей. Задача состоит в том, чтобы сотрудничество в целях развития эффективно выполняло роль своего рода «повивальной бабки правильной политики». Потенциально Организации Объединенных Наций в целом и ПРООН в частности должна принадлежать самая широкая роль в оказании странам помощи в области разработки и осуществления «правильной» политики, отчасти по причине того доверия, которое внушает их всемирное присутствие и нейтральность.

130. Исходя из того, что ГДОР и МРФ являются основными компонентами организационного строительства, некоторые задачи в области управления, стоящие перед ПРООН, можно описать следующим образом.

131. *Укрепление стратегического управления в ПРООН.* В настоящее время задача состоит в обеспечении того, чтобы концепция результатов и, в частности, СРР определяла управленческие решения на всех уровнях организации. На страновом уровне каждая группа по вопросам управления должна обеспечить, чтобы ее СРР носили более стратегический характер, были сосредоточены на достижении ограниченного количества важнейших конечных показателей и предусматривали отчетность о прогрессе, подтверждаемую соответствующими данными.

132. *Усиление внимания конечным результатам.* Концепция ориентации на конечные результаты все еще является новой для ПРООН, и для ее разъяснения и внедрения в повседневную работу организации требуются дополнительные усилия. На страновом уровне это обуславливает необходимость уделения повышенного внимания строгому контролю и оценке важнейших конечных результатов, для достижения которых требуется вклад ПРООН в сотрудничестве с другими сторонами. На организационном уровне ПРООН может потребоваться отобрать, основываясь на итогах глобальных конференций, ограниченное количество важнейших конечных результатов, в деятельности по достижению которых она стремится играть ведущую роль. ПРООН может также пожелать предпринять совместно со своими основными партнерами в области развития скоординированные усилия по отслеживанию и оценке прогресса в достижении глобальных целей и ориентиров.

133. *Усиление внимания партнерским отношениям.* Хотя, возможно, следует налаживать стратегическое партнерство с конкретными учреждениями, наибольшего эффекта, пожалуй, можно будет добиться благодаря обеспечению тесных партнерских связей в рамках как национальных, так и международных коалиций, стремящихся добиться конкретных перемен в области развития. Партнерские отношения должны стать ориентированными на конечные результаты.

134. Благодаря этому первому ГДОР организация сделала важный шаг вперед в выполнении соглашения по МРФ, заключенного с Исполнительным советом в 1999 году. Его подготовка открывает перед организацией оптимальные возможности для продвижения вперед в процессе превращения в обладающую значительным информационным, каталитическим и консультативным потенциалом глобальную организацию, выполняющую свой мандат в области устойчивого развития человека, и в процессе обеспечения конкретных, существенных сдвигов в уровне жизни людей в странах, охваченных программами. При наличии адекватных ресурсов он даст возможность эффективно отразить задачи и важное значение многосторонней организации в быстро меняющемся мире.

Вставка 21

Африка: некоторые результаты

А. Ресурсы: распределение ресурсов в 1999 году

| | <u>Общий объем ресурсов</u> | | <u>Основные ресурсы</u> | | <u>Неосновные ресурсы</u> | |
|---|-----------------------------|------------|-------------------------|------------|---------------------------|------------|
| | <i>В млн. долл. США</i> | <i>В %</i> | <i>В млн. долл. США</i> | <i>В %</i> | <i>В млн. долл. США</i> | <i>В %</i> |
| Управление/устойчивое развитие человеческого потенциала | 181,7 | 36 | 119,7 | 37 | 62,0 | 35 |
| Нищета | 138,7 | 27 | 114,7 | 36 | 24,0 | 13 |
| Окружающая среда | 82,0 | 17 | 44,6 | 14 | 37,4 | 21 |
| Гендерные вопросы | 13,8 | 3 | 10,6 | 3 | 3,2 | 2 |
| Прочее | 84,8 | 17 | 33,1 | 10 | 51,7 | 29 |
| Итого | 501,0 | 100 | 322,7 | 100 | 178,3 | 100 |

Источник: СУФДП ПРООН, март 2000 года.

В. Обязательства стран по ликвидации нищеты**Национальный план ликвидации нищеты осуществляется**

| | | |
|----------|------------|---------|
| Бенин | Кабо-Верде | Мали |
| Гамбия | Кения | Нигер |
| Гана | Лесото | Сенегал |
| Гвинея | Мавритания | Того |
| Зимбабве | Мадагаскар | Уганда |

Национальный план ликвидации нищеты разрабатывается

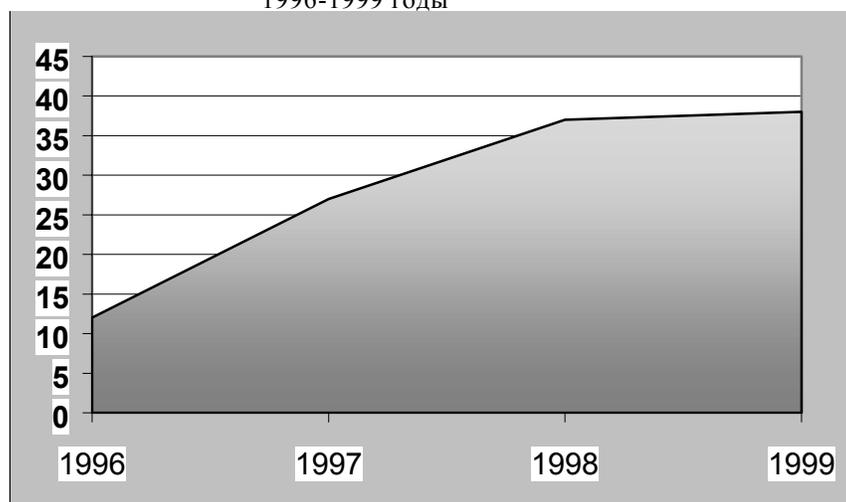
| | | |
|--------------|----------------------------------|----------------------------------|
| Ботсвана | Коморские Острова | Руанда |
| Буркина-Фасо | Кот-д'Ивуар | Сан-Томе и Принсипи |
| Бурунди | Намибия | Центральноафриканская Республика |
| Гвинея-Бисау | Нигерия | Экваториальная Гвинея |
| Замбия | Объединенная Республика Танзания | |
| Камерун | | |

План отсутствует, однако задача уменьшения нищеты включена в национальную систему планирования

| | |
|-----------|--------------|
| Ангола | Чад |
| Либерия | Эритрея |
| Малави | Эфиопия |
| Свазиленд | Южная Африка |

С. Национальные доклады о развитии человека: охват стран

Количество стран Африки, подготовивших национальные доклады о развитии человека, 1996-1999 годы



D. Наблюдение за прогрессом в странах, охваченных РПООНПР

| <i>Страна</i> | <i>ОСО</i> | <i>РПООНПР</i> |
|----------------------------------|----------------|----------------|
| Буркина-Фасо | Осуществляется | |
| Бурунди | Завершена | |
| Центральноафриканская Республика | Осуществляется | |
| Чад | Завершена | Запланированы |
| Коморские Острова | Осуществляется | |
| Кот-д'Ивуар | Осуществляется | |
| Эритрея | Осуществляется | |
| Эфиопия | Завершена | Запланированы |
| Габон | Завершена | Запланированы |
| Гамбия | Осуществляется | |
| Гана | Повторяется | Завершены |
| Гвинея | Осуществляется | |
| Кения | Завершена | Завершены |
| Мадагаскар | Завершена | Завершены |
| Малави | Осуществляется | Завершены |
| Мали | Завершена | Завершены |
| Маврикий | Осуществляется | |
| Мозамбик | Завершена | Завершены |
| Намибия | Завершена | Осуществляется |
| Нигерия | Запланирована | |
| Руанда | Осуществляется | |
| Сан-Томе и Принсипи | Завершена | Запланированы |
| Сенегал | Завершена | Завершены |
| Южная Африка | Завершена | Осуществляется |
| Свазиленд | Завершена | Осуществляется |
| Объединенная Республика Танзания | Осуществляется | |
| Того | Осуществляется | Осуществляется |
| Уганда | Осуществляется | |
| Замбия | Завершена | Запланированы |
| Зимбабве | Завершена | Завершены |
| Итого, завершенных | 15 | 8 |
| Итого, осуществляемых | 13 | 4 |
| Итого, запланированных | 1 | 5 |

Итого, стран, охваченных РПООНПР по региону: 30.

III. Фонды, управляемые ПРООН

Добровольцы Организации Объединенных Наций

135. В 1999 году программа ДОООН продолжала поощрять идеи добровольчества, главным образом посредством набора и размещения добровольцев ДОООН. Полный отчет о деятельности ДОООН в течение двухгодичного периода 1997–1999 годов см. в документе DP/2000/24. Количество назначений в 1999 году возросло до 4755 по сравнению с 4047 в 1998 году, что составляет увеличение на 17,5 процента. Кроме того, количество добровольцев увеличилось с 3643 человек в 1998 году до 4383 человек в 1999 году, что составляет рост на 20 с лишним процентов. Из этих добровольцев, работавших в 1999 году, 64 процента являются выходцами из развивающихся стран, а 36 процентов — из промышленно развитых стран. Мужчины составляют 64 процента в составе добровольцев, женщины — 36 процентов. Эти добровольцы, являющиеся гражданами 141 страны, работали в 148 странах, что отражает всемирный характер программы ДОООН и создает условия для ротации специалистов с различной квалификацией внутри регионов и между регионами.

136. В контексте рамок деятельности ПРООН, ориентированных на стратегические результаты, большинство добровольцев ДОООН работали в следующих трех областях: создание благоприятных условий для устойчивого развития человеческого потенциала; ликвидация нищеты и обеспечение стабильных источников средств к существованию; и особые ситуации в плане развития. Многие мероприятия ДОООН были также связаны с охраной окружающей среды и улучшением положения женщин.

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

137. В 1999 году ФКРООН обеспечил максимальную оперативную эффективность своих инвестиций в интересах неимущих в беднейших странах в целях достижения конкретных результатов в управлении программами административной деятельности на местах и операциями в области микрофинансирования, которые могут воспроизводиться в более крупных масштабах и использоваться в качестве основы для принятия решений в контексте политики, ориентированной на помощь неимущим слоям населения. Этот год ознаменовал собой завершение интенсивного периода внутреннего пересмотра программы, в рамках которого были обнародованы новые стратегии ФРКООН в области местного управления («Не бойсь риска») и микрофинансирования. ФКРООН без промедления принял меры для обеспечения того, чтобы эти стратегии вошли в новые программы, и, когда это целесообразно, перестроил структуру текущего программирования.

138. В сентябре 1999 года в состав ФКРООН полностью вошла Специальная группа по микрофинансированию (СГМ). Группа управляет финансируемым ФКРООН портфелем микрофинансовых инструментов и финансируемой ПРООН программой «Микростарт». СГМ также продолжает предоставлять ПРООН консультативные услуги по вопросам микрофинансирования.

139. В 1999 году группа внешних контролеров провела оценку деятельности Организации на предмет проверки достижения ФКРООН целей, поставленных в его программном документе 1995 года «Уменьшение нищеты, участие и местное управление: роль ФКРООН». Контролеры выяснили, что Фонд действительно достиг поставленной цели, осуществил политику и укрепил свой авторитет как ведущего учреждения, усилив специализацию в вопросах децентрализации и местного управления, а также микрофинансирования. Потенциал учреждения укрепился, и предварительный вывод [по итогам оценки] состоит в том, что новые подходы положительным образом воздействовали на деятельность на местах.

ЮНИФЕМ

140. 1999 год стал последним годом осуществления стратегии и плана практической работы ЮНИФЕМ на 1997–1999 годы. (Исполнительный совет одобрил стратегию и план практической работы на 2000–2003 годы (DP/2000/15) в своем решении 2000/7.) Фонд продолжает сосредоточивать свое внимание на трех тематических областях: расширение экономических возможностей женщин, обеспечение более широкого участия женщин в процессе управления и руководства и поощрение прав человека женщин с упором на ликвидацию насилия в отношении женщин.

141. Знаменательным событием в области укрепления прав человека женщин и ликвидации насилия в отношении женщин стало проведение 8 марта 1999 года глобальной межучрежденческой видеоконференции, в рамках которой четыре точки в разных частях мира были подключены к залу заседаний Генеральной Ассамблеи. Это мероприятие значительно расширило информированность о насилии в отношении женщин и стимулировало активные действия участников (лиц, ответственных за формирование политики, женских организаций, организаций гражданского общества и средств массовой информации).

142. ЮНИФЕМ продолжает поддерживать реформы, проводимые Генеральным секретарем. В качестве председателя подгруппы по гендерным вопросам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) ЮНИФЕМ представил материал для подготовки руководящих принципов по ОСО и РПООНПР, которые в настоящее время используются для ориентирования страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросам рассмотрения и включения гендерных проблем в эти общесистемные плановые документы. Особо важным вкладом ЮНИФЕМ в работу ГОООНВР стало определение нескольких важных показателей для отслеживания прогресса и препятствий на пути к достижению равенства между мужчинами и женщинами в рамках ОСО.

143. В 1999 году имело место дальнейшее укрепление партнерских отношений, уже сложившихся в предыдущие годы, в том числе с ЮНФПА и ЮНАИДС, а также партнерских отношений с Отделом по улучшению положения женщин, с которым ЮНИФЕМ совместно поддерживает Web-сайт «Women watch». Существенно укрепились партнерские отношения с ПРООН: ЮНИФЕМ принял участие в переходном процессе в рамках ПРООН и обсуждении различных областей совместной работы и вопросов распределения функций с Программой участия женщин в процессе развития. Их общая позиция нашла свое отражение в совместном программном документе, в

котором излагаются существующие и потенциальные возможности для синергизма в работе ЮНИФЕМ и ПРООН, нацеленной на поощрение равенства между мужчинами и женщинами.

144. В 1999 году объем ресурсов ЮНИФЕМ увеличился на 17 процентов по сравнению с 1998 годом и достиг сметной суммы в 24,3 млн. долл. США. Это увеличение было частично обусловлено налаживанием новых взаимоотношений с частным сектором и сохранением значительной поддержки со стороны членов Фонда.

IV. Ресурсы

Общие поступления

145. Совокупный объем взносов, мобилизованных в 1999 году, составил приблизительно 2,4 млрд. долл. США по сравнению с 2,5 млрд. долл. США, полученных в 1998 году, и 2,2 млрд. долл. США в 1997 году. В настоящее время взносы в регулярные ресурсы составляют 28 процентов от общего объема ресурсов, по сравнению с 35 процентами в 1997 году и 46 процентами в 1995 году. Важно отметить, что все данные о поступлениях и расходах в 1999 году представляются на настоящем этапе и они могут измениться при подтверждении показателей фактических поступлений и расходов за год.

Диаграмма 2
Взносы за 1999 год

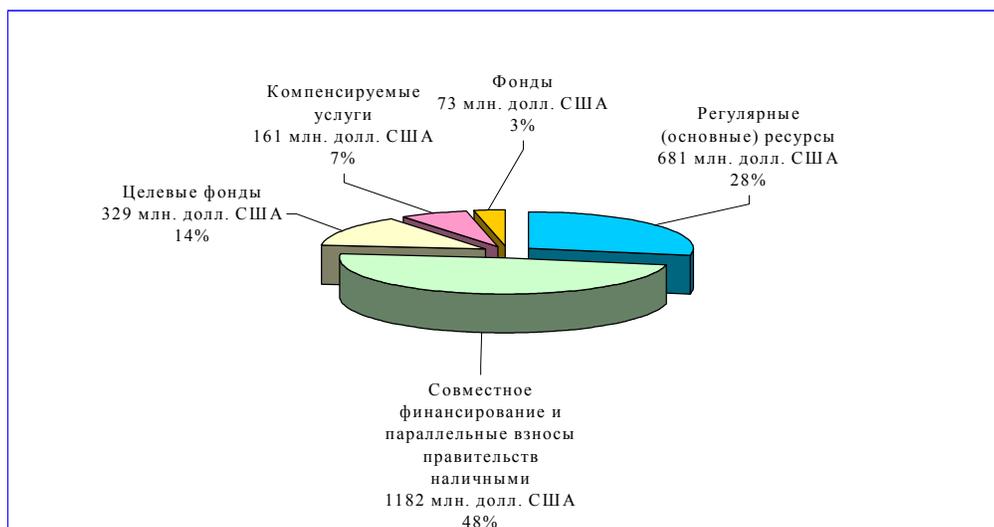
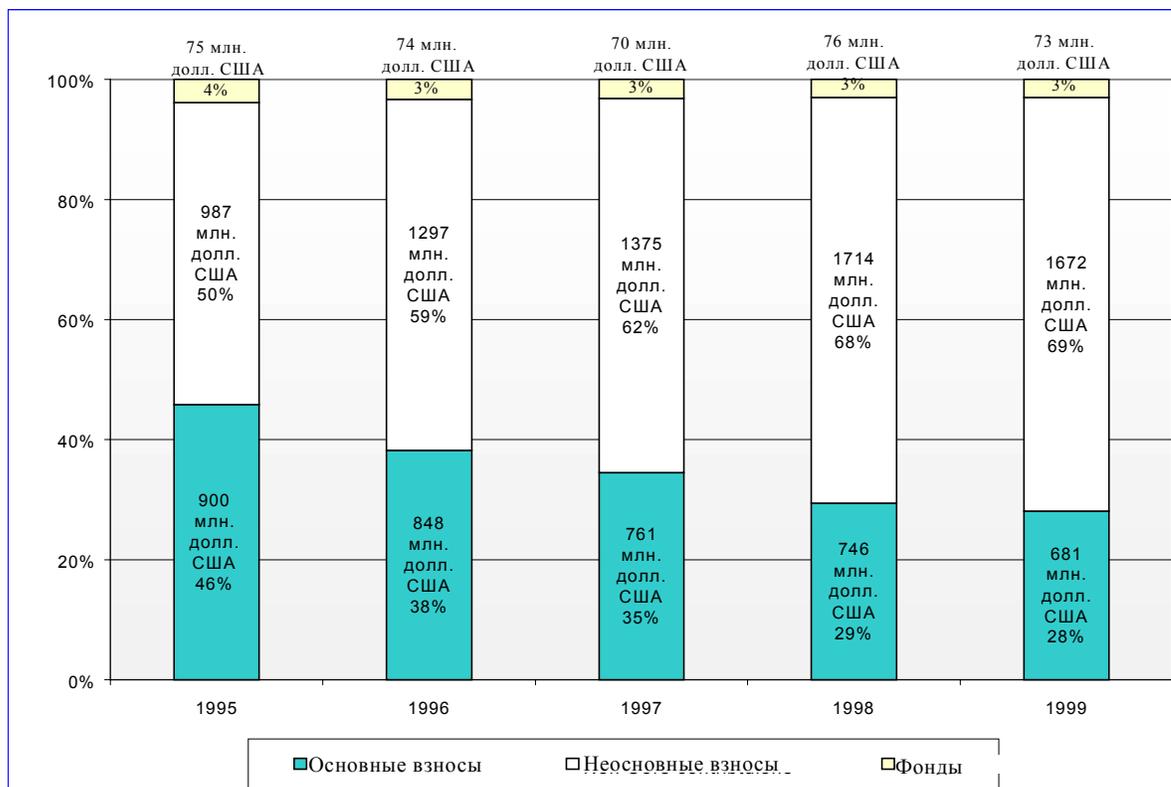


Диаграмма 3
Взносы: тенденция за пять лет
(в млн. долл. США и в процентах)



Регулярные ресурсы

146. В 1998 и 1999 годах Исполнительный совет вел активный диалог по вопросу о восстановлении роста и улучшения прогнозируемости базы регулярных ресурсов ПРООН и конкретно по разработке и обсуждению стратегий устойчивого финансирования организации. Отражением результатов этих усилий являются важные решения 98/23 о стратегии финансирования регулярных ресурсов и 99/1 и 99/23 о многолетних рамках финансирования.

147. В соответствии с первым из указанных решений введена новая система финансирования, направленная на то, чтобы наладить более динамичный диалог по вопросу о регулярном финансировании и способствовать увеличению объема и улучшению прогнозирования в рамках многолетних объявленных взносов. В этом решении Исполнительный совет:

- утвердил годовой показатель финансирования в размере 1,1 млрд. долл. США и подчеркнул неотложную необходимость добиваться ежегодного увеличения объема ресурсов, пока не будет достигнут этот показатель;
- вновь подтвердил необходимость обратить вспять тенденцию к уменьшению регулярных ресурсов и создать механизм, позволяющий

осуществлять финансирование регулярных ресурсов на прогнозируемой основе;

- признал, что чрезмерная зависимость от ограниченного числа доноров чревата риском для устойчивого финансирования ПРООН в долгосрочном плане и в этой связи призвал все страны, которые могут сделать это, увеличить размер их регулярных взносов.

148. И наконец, Исполнительный совет уделил также большое внимание связи между мобилизацией ресурсов, коммуникацией и пропагандистской и организационной деятельностью ПРООН.

149. ПРООН представила МФР Исполнительному совету на его третьей очередной сессии 1999 года, на которой Совет принял решение 99/23. Комплексные рамки ресурсов МФР предполагают, что добровольные взносы в регулярные ресурсы увеличатся с 800 млн. долл. США в 2000 году до 900 млн. долл. США в 2001 году.

150. Первое ежегодное совещание по вопросам финансирования было проведено в апреле 1999 года. К странам была обращена просьба дать твердое обязательство о размере финансирования на текущий год и указать твердый размер взноса или размер взноса на два года, если это возможно. Согласно предварительным данным за 1999 год, общий чистый объем поступлений регулярных ресурсов составит 682 млн. долл. США, что приблизительно на 8,5 процента меньше показателя 1998 года. К числу причин такого сокращения относится неожиданное уменьшение взносов двух основных доноров — ОЭСР/КСР — ПРООН, отсроченными или частичными платежами взносов за 1999 год четырьмя донорами ОЭСР/КСР и сохраняющийся высокий курс доллара США, который в течение всего 1999 года повышался по сравнению с основными европейскими валютами, взносы в которых составляют более двух третей базы поступлений регулярных ресурсов ПРООН.

151. Указанные выше общие показатели поступлений за 1999 год не отражают позитивных признаков увеличения взносов в регулярные ресурсы ПРООН в национальной валюте, сделанные в соответствии с решением и стратегиями финансирования. В 1999 году 27 стран увеличили свои взносы в национальной валюте, в том числе 11 доноров ОЭСР/КСР и 16 стран, в которых осуществляются программы. Один донор ОЭСР/КСР внес дополнительный платеж в регулярные ресурсы, превышающий размер взноса, объявленного на совещании по вопросу финансирования в апреле 1999 года.

152. Исполнительный совет и секретариат уже давно признают, что чрезмерная зависимость от ограниченного числа доноров чревата риском для устойчивого финансирования ПРООН в долгосрочном плане. Как отмечено выше, в решении 98/23 Совет настоятельно призвал всех доноров и охваченные программами страны, которые в состоянии сделать это, увеличить размер их взносов в регулярные ресурсы. Администратор провел согласованную кампанию в столицах стран-доноров и в течение первых девяти месяцев нахождения в должности в период подготовки второго ежегодного совещания по вопросам финансирования в апреле 2000 года прилагал активные усилия с тем, чтобы расширить сферу охвата ПРООН и повысить ее авторитет среди лиц, принимающих основные политические решения.

153. Отражением связанного с этим усиления политической приверженности расширению базы регулярных ресурсов ПРООН было состоявшееся в апреле 2000 года совещание, на котором 18 стран объявили более высокие взносы на 2000 год, включая 9 стран-доноров ОЭСР/КСР и 10 стран, в которых осуществляются программы. На 2000 год 12 стран увеличили свои обязательства на 20 процентов или более в валютах, в которых они объявили взносы, а ряд доноров создали прецедент использования многолетних заранее объявленных взносов в качестве минимального уровня, с которого следует увеличивать взносы в регулярные ресурсы. На момент подготовки написания настоящего доклада 26 стран заявили, что они сохраняют размер своих взносов на уровне 1999 года, а 9 стран, в которых осуществляются программы, указали на принятое ими решение возобновить платежи в регулярные ресурсы ПРООН в 2000 году.

154. Однако ввиду предполагаемого нового сокращения размера взносов тремя основными донорами ОЭСР/КСР ПРООН прогнозирует, что ее поступления в 2000 году останутся на уровне 682 млн. долл. США, если доноры не предпримут новых активных усилий. На второй очередной сессии Исполнительного совета 2000 года Администратор информировал Совет о финансовом кризисе ПРООН и обязался провести консультации с государствами-членами, с тем чтобы изучить способы возобновления необходимой политической поддержки организации.

155. Важно отметить, что страны, в которых осуществляются программы, играют определенную роль в принятии ряда важных мер, направленных на сокращение чрезмерной зависимости. В дополнение к выделению большого объема ресурсов в рамках совместного финансирования для программы ПРООН в их соответствующих странах правительства стран, в которых осуществляются программы, также предоставляют ПРООН: а) взносы в регулярные ресурсы ПРООН; б) государственные взносы наличностью для покрытия затрат на местное отделение; в) государственные взносы натурой, например бесплатное предоставление в аренду служебных помещений.

Таблица 3
Взносы доноров в регулярные ресурсы ПРООН
(в млн. долл. США и местной валюте)

| Доноры ОЭСР/КСР | 1996 год | 1997 год | 1998 год | 1999 год | 2000 год | Изменение в местной валюте (в процентах) | | | Местная валюта | | | |
|----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---|----------|----------|----------------|----------|----------|----------|
| | | | | | | 1998 год | 1999 год | 2000 год | 1997 год | 1998 год | 1999 год | 2000 год |
| Япония | 110,11 | 99,27 | 79,90 | 80,00 | 100,00 | -19,5% | 0,1% | 25,0% | 99,27 | 79,9 | 80,0 | 100,0 |
| США | 49,84 | 72,35 | 90,38 | 89,66 | 80,00 | 24,9% | -0,8% | -10,8% | 72,35 | 90,4 | 89,7 | 80,0 |
| Нидерланды | 98,09 | 87,48 | 82,34 | 75,16 | 67,44 | -2,9% | -6,1% | 0,0% | 170,0 | 165,0 | 155,0 | 155,0 |
| Норвегия | 77,77 | 75,82 | 74,59 | 70,76 | 66,67 | 6,9% | -1,8% | 1,8% | 524,0 | 560,0 | 550,0 | 560,0 |
| Швеция | 69,24 | 61,16 | 59,97 | 60,12 | 57,94 | 2,2% | 4,3% | 2,0% | 460,0 | 470,0 | 490,0 | 500,0 |
| Соединенное Королевство | 36,92 | 38,85 | 50,00 | 56,63 | 55,56 | 25,0% | 16,7% | 0,0% | 24,0 | 30,0 | 35,0 | 35,0 |
| Дания | 97,85 | 76,33 | 84,55 | 57,62 | 54,05 | 8,2% | -23,6% | 0,0% | 508,55 | 550,0 | 420,0 | 420,0 |
| Швейцария | 43,41 | 38,62 | 41,79 | 33,77 | 31,33 | 0,0% | -7,1% | 0,0% | 56,0 | 56,0 | 52,0 | 52,0 |
| Канада | 31,94 | 29,78 | 29,29 | 27,35 | 28,29 | 0,1% | 0,0% | 0,0% | 41,25 | 41,3 | 41,3 | 41,3 |
| Бельгия | 43,53 | 18,59 | 12,25 | 0,00 | 22,63 | -31,2% | -100,0% | | 660,00 | 454,2 | | 928,4 |
| Германия | 88,53 | 69,38 | 56,83 | 46,50 | 20,83 | -16,7% | -15,0% | -50,0% | 120,00 | 100,0 | 85,0 | 42,5 |
| Франция | 18,41 | 13,61 | 5,15 | 16,40 | 14,62 | -60,5% | 216,5% | 0,0% | 80,00 | 31,6 | 100,0 | 100,0 |
| Италия | 15,28 | 19,55 | 10,73 | 11,89 | 12,87 | -40,6% | 15,8% | 18,2% | 32,000,0 | 19,000,0 | 22,000,0 | 26,000,0 |
| Финляндия | 12,80 | 11,89 | 11,45 | 11,45 | 10,97 | 1,6% | 4,8% | 4,6% | 61,00 | 62,0 | 65,0 | 68,0 |
| Австрия | 12,20 | 11,45 | 10,05 | 7,96 | 8,09 | -8,0% | -19,5% | 14,6% | 136,90 | 125,9 | 101,3 | 116,1 |
| Испания | 9,98 | 5,80 | 5,29 | 5,31 | 5,77 | -11,9% | 13,5% | 19,0% | 841,0 | 741,0 | 841,00 | 1,001,00 |
| Австралия | 7,09 | | 8,26 | 4,43 | 4,16 | - | -48,4% | 0,0% | - | 13,2 | 6,8 | 6,8 |
| Ирландия | 2,60 | 2,96 | 3,08 | 3,45 | 4,14 | 18,9% | 14,5% | 34,9% | 1,85 | 2,2 | 2,52 | 3,40 |
| Новая Зеландия | 2,61 | 3,03 | 2,57 | 2,42 | 2,28 | 0,0% | 0,0% | 4,5% | 4,4 | 4,4 | 4,4 | 4,6 |
| Португалия | 1,20 | 1,20 | 1,40 | 1,20 | 2,00 | 16,7% | -14,3% | 66,7% | 1,2 | 1,4 | 1 | 2,00 |
| Люксембург | 0,33 | 0,43 | 0,53 | 0,64 | 0,71 | 33,3% | 20,0% | 25,0% | 15,0 | 20,0 | 24,0 | 30,0 |
| Итого, КСР | 829,74 | 737,56 | 720,39 | 662,72 | 650,33 | | | | | | | |
| Итого, прочие | 18,21 | 23,41 | 25,36 | 19,42 | 29,73 | | | | | | | |
| Всего | 847,95 | 760,97 | 745,75 | 682,14 | 680,06 | | | | | | | |

Таблица 4

Чистые поступления от 10 стран, в которых осуществляются программы, в регулярные ресурсы в 1999 году
(в долл. США)

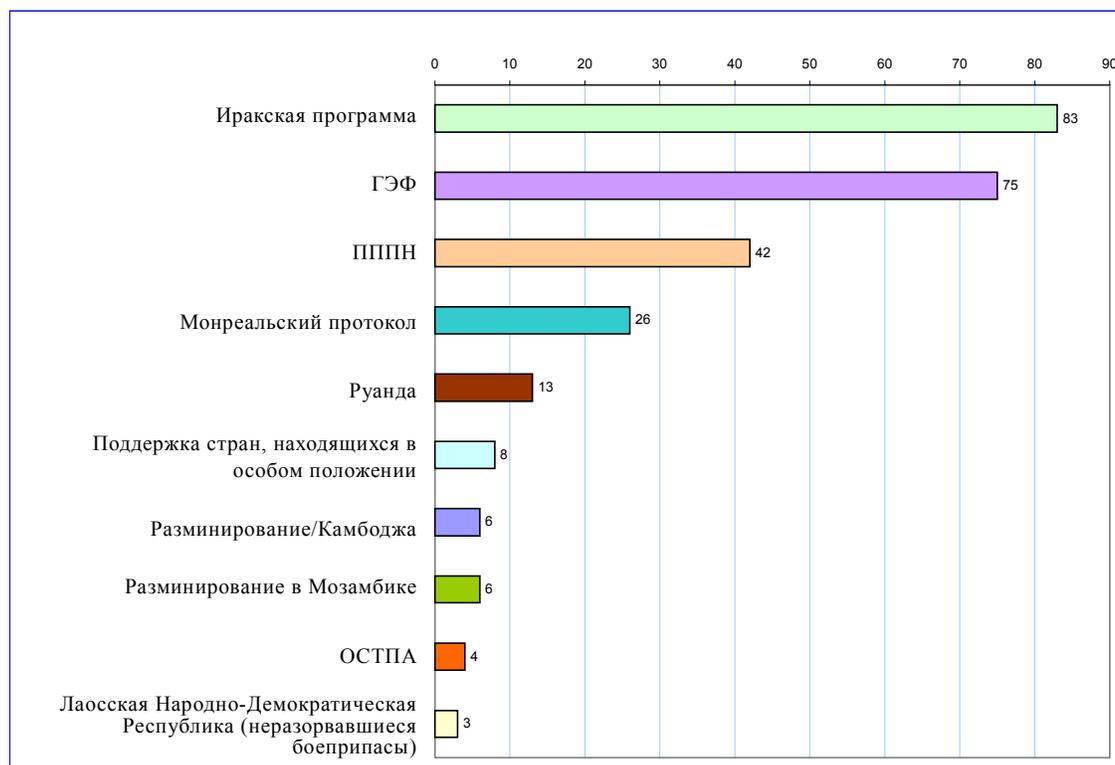
| <i>Страны, в которых осуществляются программы</i> | <i>1999 год</i> |
|---|-----------------|
| Индия | 4 300 768 |
| Китай | 3 000 000 |
| Саудовская Аравия | 1 940 700 |
| Республика Корея | 1 467 794 |
| Куба | 1 352 754 |
| Кувейт | 1 126 100 |
| Индонезия | 796 700 |
| Турция | 770 000 |
| Иордания | 420 961 |
| Пакистан | 405 146 |

Прочие ресурсы

156. Характер и распределение совместного финансирования стран, в которых осуществляются программы, в целом не изменились. Что касается совместного финансирования, то 970 млн. долл. США выделяет на совместное финансирование стран, в которых осуществляются программы, что на 16 процентов меньше по сравнению с предыдущим годом, в то время как 244,65 млн. долл. США выделены на совместное финансирование третьей стороной. Государственные мероприятия по совместному финансированию, как и прежде, в основном осуществлялись в Латинской Америке.

157. Объем взносов, мобилизованных в рамках механизма целевых взносов в 1999 году, составил 329 млн. долл. США по сравнению с 263 млн. долл. США в 1998 году и 244 млн. долл. США в 1997 году. Такое существенное увеличение взносов почти на 25 процентов достигнуто в основном за счет взносов, полученных на следующие целевые фонды: Программа по оказанию гуманитарной помощи Ираку (+64 млн. долл. США); Программа помощи палестинскому народу (+15 млн. долл. США); Глобальный экологический фонд (+10 млн. долл. США).

Диаграмма 5
Десять крупнейших получателей поступлений за счет целевых фондов в 1999 году
(в млн. долл. США)



158. Страны, в которых сложилась особая ситуация в плане развития, и экологические целевые фонды по-прежнему являются основными областями, привлекающими взносы в рамках целевых фондов, и в 1999 году на них приходилось 82 процента всех взносов в целевые фонды.

Расходы

159. Общие расходы по программам в 1999 году составили порядка 2 млрд. долл. США, т.е. остались приблизительно на уровне 1998 года. Из этой суммы около 55 процентов — это расходы в рамках совместного финансирования, 17 процентов — расходы целевых фондов, а 28 процентов — расходы из регулярных ресурсов. Последняя сумма приблизительно на 17 процентов меньше аналогичного показателя в 1998 году. Такое дополнительное сокращение расходов на осуществление программ из регулярных ресурсов объясняется все еще продолжающимся уменьшением объема взносов в регулярные ресурсы в долл. США.

160. Поскольку остаток программируемых ресурсов, имевшийся в 1999 году, будет полностью израсходован в этом году, ПРООН придется планировать

дальнейшее сокращение целевого показателя распределения ресурсов из основных фондов (ПРОФ) и других расходов по программам, если объем взносов в регулярные ресурсы в долл. США в 2000 году сохранится на уровне 1999 года.

161. Однако, если начиная с 2000 года взносы в основные ресурсы будут увеличиваться в соответствии с уровнем, прогнозируемым в МРФ, появится возможность планирования постоянного увеличения расходов регулярных программ, которые составят 10 процентов в 2000 году, 12 процентов в 2001 году и 13 процентов в 2002 году, с тем чтобы достичь уровня, составляющего приблизительно 700 млн. долл. США, в конце текущего периода финансового планирования. Такое существенное изменение в осуществлении регулярных программ будет возможно, поскольку предусмотренные в бюджете на двухгодичный период расходы из регулярных ресурсов сохранятся на уровне 1999 года, с тем чтобы все взносы в увеличенном размере можно было направлять на программу в соответствии с сообщением, которое Администратор препроводил ранее Исполнительному совету.

162. Дополнительные ресурсы на регулярные программы также позволят ПРООН придать новый особый импульс ее деятельности в таких областях, как сокращение масштабов нищеты и эффективное управление. В настоящее время большинство стран полностью выделили ресурсы на программы ПРОФ на период 1999-2002 годов. Таким образом, своевременное начало многих запланированных новых инициатив в этих областях деятельности, содержащихся в документе DP/2000/23/Add.1 (см. выводы ГООР), полностью зависит от увеличения взносов в регулярные ресурсы в текущем году и/или в последующие годы. Обычно такое увеличение взносов должно приводить к соответствующему расширению мероприятий, финансируемых за счет неосновных ресурсов, в соответствующих областях. Ресурсы на регулярные программы ПРООН все больше используются в качестве начальных инвестиций для совместных инициатив и, таким образом, можно ожидать, что это стимулирует многих партнеров ПРООН по процессу развития внести существенные дополнительные взносы.

163. Расходы по программам из регулярных ресурсов в основном производились по линии национального исполнения. Тенденция к использованию механизма исполнения продолжалась и в конце 1999 года на этот механизм приходилось 53 процента (260 млн. долл. США) от общего объема расходов по регулярным программам. Расходы по программам по линии прямого исполнения (9 млн. долл. США) и исполнениям по линии НПО (2 млн. долл. США) оставались стабильными на протяжении двух последних лет.

164. В связи с уменьшением взносов в рамках совместного финансирования расходы по совместному финансированию уменьшились с 1,2 млрд. долл. США в 1998 году до 1,1 млрд. долл. США в 1999 году. Общие расходы целевых фондов составили в 1999 году 363 млн. долл. США по сравнению с 321 млн. долл. США в 1998 году.

Диаграмма 5
Расходы в рамках регулярных программ с разбивкой по механизму исполнения

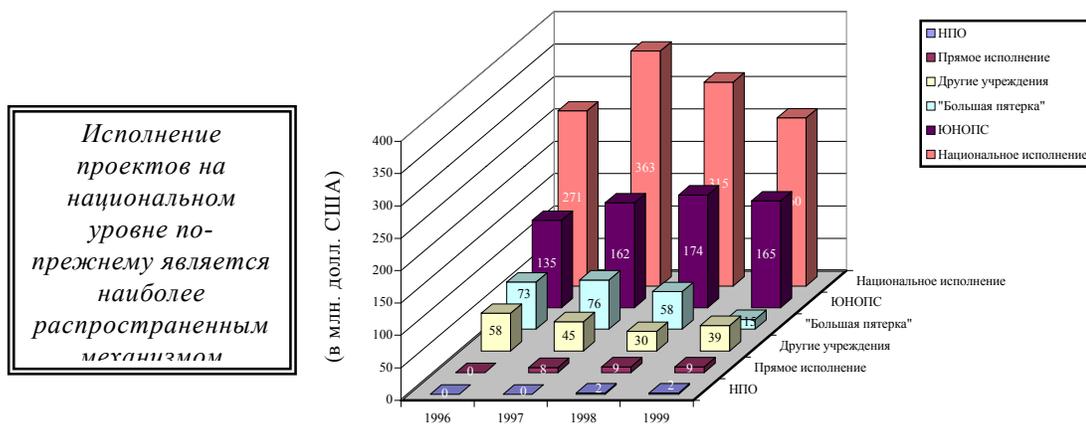


Диаграмма 6
Расходы в рамках регулярных программ с разбивкой по регионам

