



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
20 March 2017
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию

Вена, 8-10 мая 2017 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Вклад Протокола об огнестрельном оружии в содействие
решению задачи 16.4 целей в области устойчивого
развития и оценку прогресса в области обеспечения
систем контроля, позволяющих государствам
эффективно бороться с незаконным оборотом
огнестрельного оружия**

**Вклад Протокола об огнестрельном оружии
в содействие решению задачи 16.4 целей в области
устойчивого развития и деятельность Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности, направленная на содействие
его ратификации и осуществлению**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В своей резолюции 8/3, озаглавленной «Активизация усилий по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности просила Рабочую группу по огнестрельному оружию рассмотреть на своих будущих совещаниях вопрос о своем вкладе в решение задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, а также в оценку прогресса в обеспечении внедрения системы контроля, которая позволит национальным органам вести борьбу с незаконным оборотом огнестрельного оружия. В этой же резолюции Конференция также просила Секретариат, в частности, информировать Рабочую группу по огнестрельному оружию о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по оказанию помощи Конференции в деле содействия и поддержки деятельности по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и координации усилий с другими соответствующими международными и региональными организациями.

* [СТОС/COP/WG.6/2017/1](#).



2. Кроме того, в своей резолюции 8/3 Конференция приветствовала обязательство, провозглашенное государствами-членами в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и отметила, что уменьшение масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему является одним из основных компонентов усилий по сокращению насилия, которое сопровождает деятельность транснациональных организованных преступных групп, и напомнила о том, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и, в частности, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию против организованной преступности, относятся к числу основных глобальных правовых документов о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

3. Помимо этого, в той же резолюции Конференция просила УНП ООН продолжать осуществлять, на регулярной основе, сбор и анализ количественной и качественной информации и подходящим образом дезагрегированных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с учетом полезности *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года*, в качестве отправной точки для последующего анализа и с учетом задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, а также продолжать обмениваться информацией о его выводах, успешных видах практики, измерениях и характеристиках и извлеченных уроках в связи с таким оборотом и распространять такую информацию. Конференция также просила УНП ООН продолжать его усилия по совершенствованию методологии *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года*.

4. В этом контексте Конференция также призвала государства-участники развивать или укреплять свой внутренний потенциал в области сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия и обеспечить эффективное осуществление статей 6, 7, 8 и 12 Протокола об огнестрельном оружии с учетом важности маркировки, отслеживания и учета как источника основных данных, необходимых для эффективного отслеживания огнестрельного оружия для целей выявления незаконного оборота и проведения связанных с этим расследований.

5. В своей резолюции 8/3 Конференция также с удовлетворением отметила помощь, оказываемую УНП ООН государствам, при поступлении такой просьбы, в рамках его Глобальной программы по огнестрельному оружию, и просила его продолжать оказывать запрашивающим государствам помощь в их усилиях по ратификации Протокола об огнестрельном оружии, его принятию, его утверждению или присоединению к нему и его осуществлению.

6. Настоящий документ был подготовлен Секретариатом для рассмотрения Рабочей группой в ходе обсуждения ею пункта 3 предварительной повестки дня и с целью информировать о деятельности УНП ООН по поощрению и поддержке ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии. Настоящий доклад охватывает межсессионный период со времени проведения последнего совещания Рабочей группы, состоявшегося 18 и 19 мая 2016 года, по апрель 2017 года.

II. Вклад Протокола об огнестрельном оружии и Рабочей группы по огнестрельному оружию в содействие решению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития

7. Борьба с организованной преступностью и уменьшение незаконных потоков оружия являются важными общими мерами на пути к достижению целей в области устойчивого развития и затрагиваются в цели 16, предусматривающей содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. В задаче 16.4 целей в области устойчивого развития содержится конкретный призыв к государствам «значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности». Эта задача имеет особое значение, поскольку в ней признается тот факт, что организованная преступность является одним из основных препятствий на пути к устойчивому развитию, и внимание в ней сконцентрировано на двух конкретных и существенных видах незаконной деятельности, которыми занимаются большинство организованных преступных групп – а именно на незаконных финансовых потоках и незаконных потоках оружия, – для оценки реальных успехов, достигнутых в борьбе с организованной преступностью.

8. Незаконные потоки огнестрельного оружия и других обычных вооружений и их незаконный оборот, в частности, затягивают конфликты, усугубляют насилие, способствуют перемещению гражданского населения, подрывают уважение к нормам международного гуманитарного права и препятствуют оказанию гуманитарной помощи жертвам вооруженных конфликтов. Незаконный оборот огнестрельного оружия также неразрывно связан с различными формами организованной преступности, а также с другими преступлениями, включая терроризм, поскольку огнестрельное оружие может способствовать совершению преступлений с применением насилия в качестве средства, используемого криминальными группировками для проявления и удержания своей власти, и являться прибыльным товаром, незаконная торговля которым подпитывает вооруженные конфликты, способствует преступности и ведет к ухудшению безопасности. Незаконный оборот огнестрельного оружия имеет социально-экономические и гуманитарные последствия и оказывает прямое пагубное воздействие на процесс развития и безопасность. Поэтому сокращение незаконного оборота огнестрельного оружия окажет позитивное воздействие на возможности достижения государствами-членами всех 17 целей в области устойчивого развития.

A. Связи с другими целями и задачами

9. Задача 16.4 целей в области устойчивого развития связана с задачей 16.1, в которой содержится призыв к международному сообществу «значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире». Это, помимо прочего, включает все формы вооруженного насилия как в связи с конфликтами, так и в контексте преступной деятельности. Решение задачи 16.4 также тесно связано с другими целями, такими как цель 17, касающаяся активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, в том числе в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг, в таких областях, как технология и наращивание потенциала, а также цель 9, касающаяся создания стойкой инфраструктуры, содействия устойчивой индустриализации и инновациям. Задача 9.8 предусматривает, в частности, существенное расширение доступа

к информационно-коммуникационным технологиям. Укрепление технологического развития государств имеет важнейшее значение для упрочения процесса создания централизованных реестров и эффективных механизмов отслеживания и является важным средством, способствующим развитию международного сотрудничества.

10. Кроме того, меры, принимаемые для решения задачи 16.4, создают уникальные возможности для содействия достижению других целей, в том числе цели 4, касающейся качественного образования для всех учащихся, позволяющего им приобретать знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством пропаганды культуры мира и ненасилия (задача 4.7), а также ряда задач в рамках цели 5, касающейся обеспечения гендерного равенства.

В. Меры, предусмотренные в Протоколе об огнестрельном оружии для содействия решению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития

11. «Незаконные потоки оружия», о которых говорится в задаче 16.4 целей в области устойчивого развития, на международном уровне четко не определены. Термин «незаконный поток» может означать незаконный внутренний и международный оборот оружия, который может возникать на разных этапах существования оружия, включая незаконное изготовление оружия и утечку законно произведенного оружия.

12. Как подчеркивалось в предыдущих докладах Секретариата¹, для эффективного предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия (его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему) и, соответственно, решения задачи 16.4 необходим режим всеобъемлющего контроля. Государства должны обеспечить: а) создание надлежащей законодательной и нормативно-правовой базы, включая признание незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия серьезными преступлениями, и принятие мер, позволяющих осуществлять его арест и конфискацию; б) создание и ведение национальных реестров всего огнестрельного оружия; с) надлежащую маркировку всего производимого и импортируемого огнестрельного оружия в целях его уникальной идентификации; d) создание системы учета и отслеживания огнестрельного оружия, которое, по имеющимся подозрениям, стало объектом незаконного оборота, в целях выявления пунктов утечки из законной в незаконную сферу владения и применения; е) эффективное международное сотрудничество и обмен информацией при отслеживании огнестрельного оружия для поддержки уголовного расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом, и смежных преступлений и преследования за их совершение; и f) регулярный сбор и анализ количественных и качественных данных и информации о незаконном обороте огнестрельного оружия, а также обмен ими и их анализ на международном уровне в целях выявления маршрутов, характера и тенденций незаконного оборота и слежения за результатами международных и национальных усилий, направленных на предотвращение и пресечение незаконного оборота и связанных с ним видов организованной преступности.

13. В Конвенции против организованной преступности и Протоколе об огнестрельном оружии предусмотрены многочисленные меры по созданию такого режима и оказанию поддержки в решении задачи 16.4. Соответствующие меры касаются главным образом а) профилактических мер и нормативно-правовой базы по огнестрельному оружию и б) эффективности

¹ См. подготовленный Секретариатом справочный документ о мерах по предупреждению и сокращению масштабов незаконного оборота огнестрельного оружия и улучшению регионального и международного сотрудничества и деятельности по оказанию соответствующей технической помощи (СТОС/СОР/ВГ.6/2016/2).

принимаемых в рамках системы уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями.

1. Профилактические меры и нормативно-правовая база по огнестрельному оружию

14. К первой категории относятся меры, связанные с маркировкой и учетом огнестрельного оружия. Для целей идентификации и отслеживания каждой единицы огнестрельного оружия статья 8 Протокола об огнестрельном оружии обязывает государства-участники производить индивидуальную маркировку каждой единицы огнестрельного оружия во время изготовления и импорта, а также во время передачи огнестрельного оружия из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях. В соответствии с пунктом 2 статьи 6 и статьей 9 (с) маркировка огнестрельного оружия также требуется или вопрос об этом может быть рассмотрен при утилизации оружия иным путем помимо его уничтожения и в случае списания огнестрельного оружия. С этой же целью Статья 7 Протокола устанавливает, что государства-участники обеспечивают хранение информации об огнестрельном оружии, такой как его маркировка и информация, касающаяся международных сделок в отношении огнестрельного оружия. Это положение применяется также к составным частям и компонентам огнестрельного оружия, а также к боеприпасам к нему, когда это целесообразно и практически возможно.

15. Маркировка и учет наряду с созданием и внедрением механизма отслеживания имеют важнейшее значение для эффективного отслеживания огнестрельного оружия, которое и является основой для выявления отдельных случаев незаконного оборота огнестрельного оружия, а также крупных маршрутов незаконного оборота, тенденций и особенностей и принятия соответствующих мер. Создание и функционирование эффективной системы передачи оружия представляет собой еще одну важную меру, направленную на предотвращение незаконного оборота огнестрельного оружия, и, следовательно, содействует решению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития. Статья 10 Протокола об огнестрельном оружии требует от государств-участников принятия мер для установления всеобъемлющей системы для контроля за импортом, экспортом и транзитом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

16. Система контроля за передачей в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии является воплощением центрального принципа, на котором основывается Протокол и который сводится к тому, что огнестрельное оружие и сопутствующие товары не могут экспортироваться или импортироваться без ведома и согласия всех соответствующих государств и что, если это требование не соблюдается, это влечет за собой уголовное расследование, судебное преследование и наказание. В Протоколе предусмотрена система выдачи лицензий или разрешений на экспорт и импорт и правила транзита огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в которых основное внимание уделяется требованию о получении до передачи у компетентного органа лицензии и/или разрешения, а соответствующие государства должны дать и направить свое согласие на передачу².

17. Статья 15 Протокола об огнестрельном оружии также касается контроля за передачей огнестрельного оружия, рекомендуя государствам-участникам рассмотреть вопрос о принятии правил, регулирующих брокерскую деятельность в связи с огнестрельным оружием. Поскольку брокеры нередко

² *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2), часть четвертая.

играют важную роль в организации поставок огнестрельного оружия и связанных с ним изделий, повышение уровня транспарентности в связи с участием брокеров в таких сделках может дать дополнительную информацию, которая будет полезна при расследовании преступлений и отслеживании оружия³.

18. Важное значение для предотвращения утечки оружия и, соответственно, для недопущения попадания дополнительного оружия в незаконную сферу имеют также подходы, направленные на выявление, предупреждение и пресечение хищений, утрат или других видов утечки огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Статья 11 (а) Протокола конкретно требует от государств-участников обеспечения сохранности и безопасности огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему во время изготовления, импорта, экспорта и транзита через их территорию. В подпункте (b) статьи 11 Протокола дополнительно подчеркивается важность повышения эффективности контроля за импортом, экспортом и транзитом, включая, в надлежащих случаях, меры пограничного контроля, а также эффективности трансграничного сотрудничества между органами полиции и таможенными органами.

19. Поскольку Протокол об огнестрельном оружии должен толковаться вместе с Конвенцией против организованной преступности, положения которой применяются *mutatis mutandis* к Протоколу, важно отметить дополнительные профилактические и нормативные меры, которые предусмотрены в Конвенции. В статье 31 Конвенции говорится о мерах по предупреждению, принимаемых в таких областях, как разработка оптимальных видов практики, периодический анализ национальных правовых систем с целью выявления их уязвимых мест и пробелов, обращение с доходами от преступлений, повышение информированности общественности и взаимодействие и сотрудничество между государствами-участниками и соответствующими международными и региональными организациями.

20. На международном и региональном уровнях имеется ряд программных документов, которые имеют обязательную юридическую силу и предусматривают дополнительные, а иногда и более строгие меры, дополняющие нормативно-правовую базу, предусмотренную в Конвенции против организованной преступности и дополняющем ее Протоколе об огнестрельном оружии. В этом контексте положения Протокола, касающиеся контроля за передачей и брокерской деятельности, были недавно подкреплены юридически обязательными положениями Договора о торговле оружием⁴, которые добавляют важные критерии оценки передач и запреты на передачу и требуют от государств-участников принятия мер для контроля за брокерской деятельностью. Кроме того, политическая основа Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней предусматривает проведение государствами кампаний по сбору и уничтожению оружия и принятие других мер, направленных на сокращение масштабов распространения оружия.

2. Меры, принимаемые системой уголовного правосудия в ответ на случаи незаконного оборота огнестрельного оружия и смежные преступления

21. В статье 5 Протокола перечисляется ряд преступлений, связанных с незаконным изготовлением и незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему. В общем этот перечень предназначен для того, чтобы государства-участники создали правовую основу, в рамках которой можно было бы осуществлять законное

³ Там же, стр. 510.

⁴ См. резолюцию [67/234](#) В Генеральной Ассамблеи.

изготовление и передачу огнестрельного оружия и отслеживать незаконные сделки, чтобы облегчить преследование и наказание преступников⁵.

22. В Протоколе об огнестрельном оружии конкретно говорится о криминализации умышленного незаконного изготовления и незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, а также актов фальсификации или незаконного удаления, уничтожения или изменения маркировки на огнестрельном оружии, предусмотренной статьей 8 Протокола. Он также требует признания в качестве уголовно наказуемого деяния покушения на совершение или участия в качестве сообщника в совершении какого-либо из вышеуказанных преступлений, а также организации, руководства, пособничества, подстрекательства, содействия или дачи советов при совершении любого из вышеуказанных преступлений. Необходимо учитывать, что преступления, связанные с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, являются группой взаимосвязанных преступлений, которые могут проистекать из определений терминов, содержащихся в статье 3 Протокола.

23. Криминализация участия в организованной преступной группе в соответствии со статьей 5 Конвенции представляет собой еще один важный конструктивный элемент в решении задачи 16.4, особенно в том что касается незаконных потоков оружия, налаженных с участием или при содействии организованных преступных групп⁶.

24. Конфискация, арест и утилизация огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему являются важными шагами в процессе уголовного судопроизводства в том, что касается наличия доказательств и обеспечения того, чтобы конфискованные единицы оружия вновь не попали не в те руки; эти меры рассматриваются в статье 6 Протокола об огнестрельном оружии. Хотя вопросы конфискации и ареста рассматриваются в Конвенции против организованной преступности, основная причина для дополнения процесса, изложенного в Конвенции, связана с той опасностью, которую представляет огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему. Арест или конфискация огнестрельного оружия и связанных с ним изделий могут потребовать принятия дополнительных мер безопасности для того, чтобы они не попали не в те руки до, в ходе или после ареста и конфискации. Кроме того, опасность этих изделий требует их уничтожения, при этом другие формы утилизации допускаются только в тех случаях, когда приняты дополнительные меры предосторожности⁷.

25. Протокол об огнестрельном оружии и Конвенция против организованной преступности также требуют от государств-участников сотрудничать на различных уровнях и обмениваться информацией в целях обеспечения эффективности процесса уголовного судопроизводства. Это, в частности, касается сотрудничества в отслеживании огнестрельного оружия и обмена информацией о субъектах, которым разрешено заниматься изготовлением огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и торговлей ими. Это также относится к обмену информацией об участниках и методах, используемых для вовлечения в незаконную смежную деятельность, а также о законодательном опыте, практике и мерах, направленных на предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей

⁵ Руководство для законодательных органов, стр. 513.

⁶ В соответствии с пунктом 2 статьи 34 Конвенции об организованной преступности элементы транснациональности и участия «организованной преступной группы» не должны быть элементами преступления, признанного таковым во внутреннем законодательстве, и поэтому не требуются в качестве доказательства во внутреннем судебном производстве, за исключением тех случаев, когда для признания любого из этих преступлений в качестве такового явно требуется элемент транснациональности.

⁷ Руководство для законодательных органов, стр. 500.

и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбу с этими деяниями (статья 12 Протокола об огнестрельном оружии). Статья 28 Конвенции также призывает государства анализировать информацию о тенденциях, характерных для организованной преступности и организованной преступной деятельности, и обмениваться ею.

26. Кроме того, в Конвенции и Протоколе об огнестрельном оружии предусмотрены конкретные меры, направленные на развитие международного сотрудничества на уровне полиции и судебных органов. К числу таких мер относятся, среди прочего, сотрудничество в отслеживании огнестрельного оружия (пункт 4 статьи 12 Протокола), назначение координатора и органа для поддержания связей (пункт 2 статьи 13 Протокола и пункт 13 статьи 18 Конвенции), выдача и взаимная правовая помощь (статьи 16 и 18 Конвенции) и совместные расследования (статья 19 Конвенции).

3. Рабочая группа по огнестрельному оружию и задача 16.4

27. Рабочая группа по огнестрельному оружию может содействовать принятию мер контроля, которые, в свою очередь, способствуют решению задачи 16.4, в частности путем распространения информации и популяризации передовых видов практики и уроков, извлеченных в ходе осуществления отдельных мер, а также обмена ими. Конференция участников на своей восьмой сессии признала плодотворные дискуссии, проведенные в Рабочей группе по огнестрельному оружию, и в своей резолюции 8/3 особо отметила ее растущую роль в качестве полезной площадки для укрепления международного сотрудничества, обмена информацией и успешным опытом в области борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия между экспертами и компетентными органами.

III. Оценка успеха в деле внедрения систем контроля, позволяющих государствам эффективно противодействовать незаконному обороту оружия

28. Мониторинг и оценка успеха в деле внедрения систем контроля, позволяющих государствам эффективно противодействовать незаконному обороту оружия, осуществляются на нескольких уровнях в различных формах и в различных целевых областях. В то время как сбор данных о незаконном обороте огнестрельного оружия обычно ведется на национальном уровне, их анализ может производиться на национальном, региональном или международном уровнях.

29. На национальном уровне государства проводят самооценку для внутренних целей, с тем чтобы определить эффективность своих мер контроля и облегчить выявление слабых мест, пробелов и потенциальных потребностей в технической помощи. Такие мероприятия могут потребовать усиления межучрежденческой координации и в долгосрочной перспективе могут способствовать упрочению согласованных институциональных усилий по пресечению незаконных потоков оружия и борьбе с организованной преступностью. Соответствующая информация может предоставляться и передаваться другим государствам на двусторонней основе или через региональные и глобальные механизмы координации, в том числе через Рабочую группу по огнестрельному оружию.

30. В этой связи инструментом проведения глобального обзора может стать механизм обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней. В своей резолюции 8/2 Конференция постановила продолжить процесс по созданию такого механизма и далее постановила разработать конкретные процедуры и правила для функционирования механизма обзора. Постепенно действие этого механизма распространится на все статьи Конвенции и протоколов к ней, включая,

помимо прочего, положения Протокола об огнестрельном оружии, касающиеся мер по предупреждению и укреплению мер уголовного правосудия по противодействию незаконному обороту огнестрельного оружия и связанным с ним преступлениям. Процедуры и правила для функционирования механизма обзора должны предусматривать возможность как можно более раннего выявления трудностей, с которыми сталкиваются государства-участники в выполнении своих обязательств согласно Конвенции против организованной преступности и протоколам к ней, что также поможет государствам в анализе эффективности своих усилий по их осуществлению.

31. База для мониторинга усилий по решению задачи 16.4 поможет оценить эффективность мер, направленных на сокращение незаконного оборота огнестрельного оружия и незаконных потоков оружия в других формах. Конкретные рамки такой базы будут определены в ходе переговоров по доработке соответствующего показателя для задачи 16.4. На момент подготовки настоящего документа в уточненном показателе для задачи 16.4 говорилось о «доле изъятого, обнаруженного или сданного оружия, незаконное происхождение или существование которого было отслежено или установлено компетентным органом в соответствии с международными документами». Статистическая комиссия назначила УНП ООН учреждением-куратором такой работы по осуществлению мониторинга, а другие учреждения призвала поддерживать эти усилия. Поскольку незаконный оборот огнестрельного оружия представляет собой тщательно скрываемое деяние, его трудно выявить и оценить. В настоящее время никаких базовых данных по нынешним масштабам незаконных потоков оружия нет. Предлагаемый показатель будет служить не для оценки фактического сокращения этих незаконных потоков, а скорее позволит сконцентрироваться на содержании и эффективности мер, принимаемых государствами-членами в ответ на выявленные случаи незаконного оборота оружия и другие виды незаконных потоков оружия. Такая направленность обусловлена предположением о том, что более эффективные меры реагирования на выявленные случаи незаконных потоков оружия помогут сократить сами эти незаконные потоки.

32. Рабочая группа по огнестрельному оружию может выполнять различные функции в содействии разработке критериев для оценки успеха в решении задачи 16.4. Это может включать поощрение и поддержку усилий по сбору данных, предпринимаемых на национальном и глобальном уровнях, а также дальнейшее использование ее политических рычагов для стимулирования государств-членов – с помощью решений, принимаемых Конференцией, - к участию в этих усилиях по сбору данных.

IV. Деятельность Глобальной программы по огнестрельному оружию, направленная на поощрение и поддержку ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии

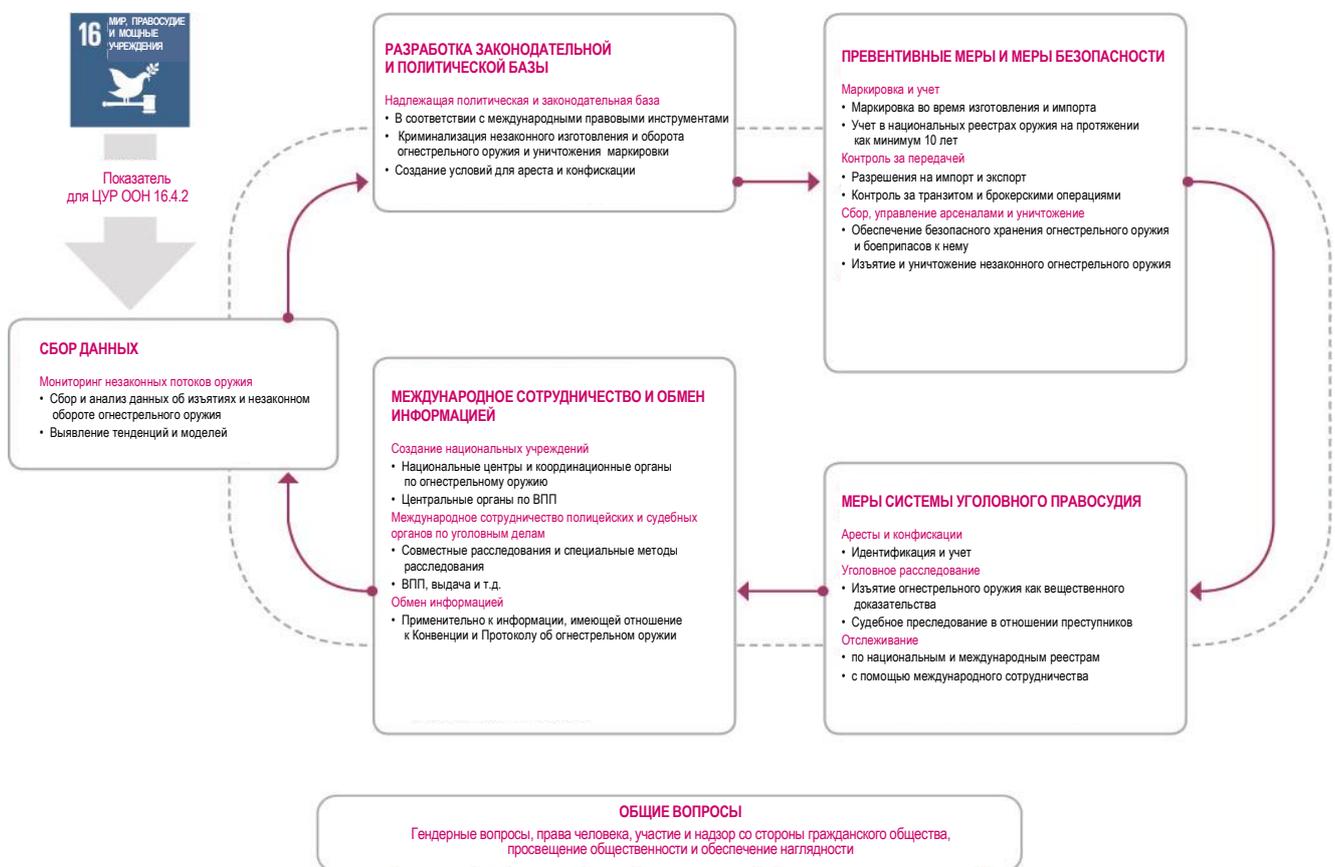
33. В течение рассматриваемого периода УНП ООН в соответствии со своими мандатами в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию оказывало содействие и способствовало ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, предоставляло техническую помощь, поощряло международное сотрудничество и обмен успешными видами практики между специалистами, а также совершенствовало национальные и международные процессы сбора данных и научно-исследовательскую и аналитическую работу в отношении огнестрельного оружия и его незаконного оборота.

34. Работа в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию определяется комплексным подходом, который основывается на пяти ключевых принципах: а) поддержка межправительственных процессов,

имеющих отношение к огнестрельному оружию; b) информационно-пропагандистская работа, помощь по законодательным вопросам и разработка инструментов оказания поддержки при ратификации и осуществлении Протокола; c) техническая поддержка при осуществлении превентивных мер контроля в рамках Протокола; d) меры реагирования системы уголовного правосудия и международное сотрудничество в целях повышения эффективности расследования и уголовного преследования по фактам совершения преступлений, связанных с огнестрельным оружием; и e) сбор и анализ данных о незаконных потоках огнестрельного оружия. Вместе эти ключевые принципы непосредственно способствуют решению задачи 16.4 и контролю за ее реализацией.

35. В течение рассматриваемого периода УНП ООН оказывало помощь 13 странам Латинской Америки, Западной Африки и Сахельского региона, а также странам Европы и западной части Балканского полуострова и странам Ближнего Востока и Северной Африки путем проведения информационно-просветительских мероприятий и оказания целенаправленной помощи в законодательной и технической областях и осуществило конкретные региональные мероприятия в более чем 38 странах.

Диаграмма 1
Комплексный подход, проводимый в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию и основанный на пяти ключевых принципах



А. Обслуживание межправительственных органов и процессов, связанных с огнестрельным оружием

36. Помимо обслуживания восьмой сессии Конференции участников Конвенции против организованной преступности Глобальная программа по огнестрельному оружию участвовала в осуществлении описанных ниже мероприятий.

1. Участие в работе других межправительственных органов и оказание соответствующей поддержки

37. УНП ООН принимало участие в различных совещаниях международных правительственных органов по вопросам, связанным с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и вносило вклад в их работу, включая вторую Конференцию государств-участников Договора о торговле оружием, проходившую в Женеве 22-26 августа 2016 года, и шестое созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предупреждению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее проявлениях и борьбе с ней, которое состоялось в Нью-Йорке 6-10 июня 2016 года.

38. В течение рассматриваемого периода УНП ООН также внесло свой вклад в подготовку доклада Генерального секретаря по стрелковому оружию и легким вооружениям, который будет представлен Совету Безопасности.

В. Техническая помощь

1. Ситуация с ратификацией Протокола об огнестрельном оружии

39. С 2015 года число участников Протокола об огнестрельном оружии, как видно из двух приведенных ниже диаграмм, остается неизменным, причем последнее присоединение произошло в 2015 году:

Диаграмма 2

Темпы ратификации Протокола об огнестрельном оружии, с разбивкой по годам

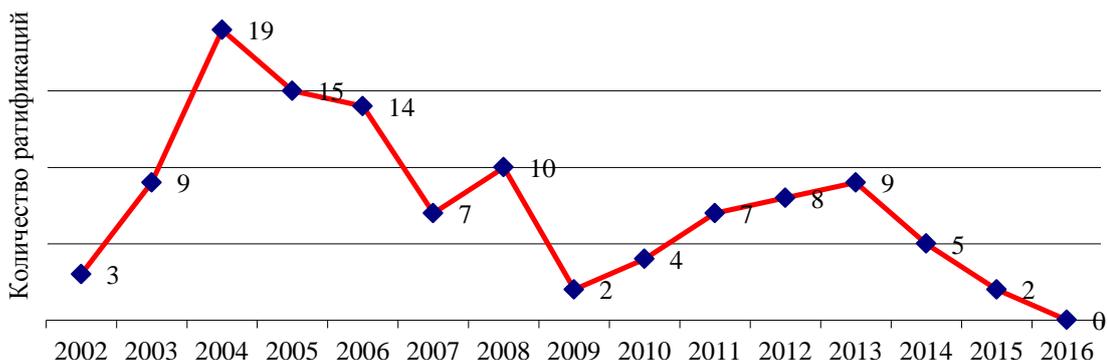
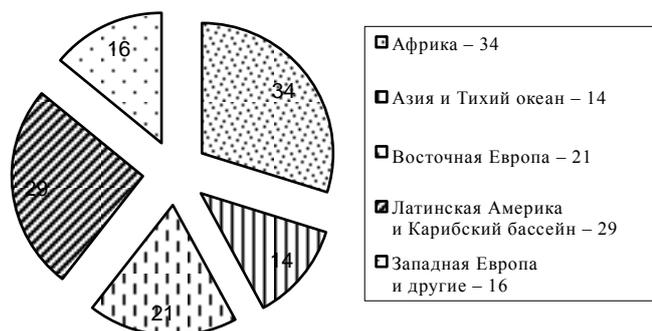


Диаграмма 3

Ситуация с ратификацией Протокола об огнестрельном оружии, с разбивкой по регионам



40. В течение рассматриваемого периода УНП ООН продолжало оказывать поддержку в деле присоединения к Протоколу посредством проведения информационно-просветительских мероприятий и предоставления, в частности, специальной помощи перед ратификацией Многонациональному Государству Боливия, Чаду и Нигеру.

Приоритетные области для дальнейших действий

41. В целях дальнейшего распространения информации о Протоколе об огнестрельном оружии и содействия его ратификации УНП ООН намерено повышать осведомленность о Протоколе среди стран, не являющихся его участниками, и регионов с низкими показателями ратификации в рамках региональных практикумов по оказанию поддержки перед ратификацией, и в настоящее время оно занимается поиском средств для поддержки этой инициативы.

2. Деятельность по распространению информации и повышению осведомленности

42. В ходе проведения восьмой сессии Конференции Глобальная программа по огнестрельному оружию организовала 19 октября 2016 года совместно с Глобальной программой борьбы с киберпреступностью и корпорацией «Ранд-Европа» и при поддержке правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии параллельное мероприятие. Основное внимание на нем было уделено пониманию многообразных проявлений и последствий незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей с транснациональной организованной преступностью. Второе параллельное мероприятие было проведено 20 октября 2016 года и было организовано совместно Глобальной программой по огнестрельному оружию, Сектором исследований и анализа тенденций УНП ООН и организацией «Смол армз серверей» при поддержке правительств Германии и Швейцарии и Европейского союза. Основное внимание на этом мероприятии было уделено вопросу контроля за оборотом огнестрельного оружия и незаконными финансовыми потоками в контексте задачи 16.4 целей в области устойчивого развития.

43. Кроме того, 6 июня 2016 года в рамках шестого созываемого раз в два года Совещания государств по стрелковому оружию УНП ООН приняло участие в параллельном мероприятии, которое было организовано Германией и Управлением по вопросам разоружения в качестве сопредседателей Группы государств, заинтересованных в практических мерах в области разоружения, и носило название «Стрелковое оружие как основная цель развития: последствия осуществления задачи 16.4 целей в области устойчивого развития».

44. УНП ООН внесло вклад в работу нескольких семинаров и совещаний, организованных государствами-членами или региональными организациями, включая, в частности, Африканский союз, Агентство Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов, Европейское полицейское управление (Европол), Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями.

45. В контексте инициативы УНП ООН по развитию образования в области правосудия в январе 2017 года Глобальная программа по огнестрельному оружию приняла активное участие в Гаагской международной модели Организации Объединенных Наций, организованной Фондом Катара в Дохе, представив студентам тему «Вопрос продажи оружия ради коммерческой выгоды». На это мероприятие прибыло почти 2 000 участников из 87 разных стран. Цель этого мероприятия заключалась также в обсуждении вопроса о разработке инструментов для рассмотрения мандата УНП ООН на учебных занятиях в аудиториях на различных уровнях обучения.

46. Глобальная программа по огнестрельному оружию приняла также участие в мероприятии Европейского союза «Ликвидация маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия и борьба с его участниками на европейском уровне», которое было организовано Совместным исследовательским центром по транснациональной преступности Католического университета Святого Сердца и на котором были представлены основные выводы картографического проекта, посвященного незаконному обороту огнестрельного оружия.

Приоритетные области для дальнейших действий

47. УНП ООН будет и впредь выступать в роли организатора и/или участника соответствующей деятельности и мероприятий, направленных на повышение осведомленности и распространение информации среди заинтересованных сторон по вопросам, связанным с огнестрельным оружием, и по работе УНП ООН в этой области, а также добиваться согласованности между Протоколом об огнестрельном оружии и другими международными документами.

3. Помощь в законодательной области

48. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам адресную специализированную помощь в законодательной области в целях содействия разработке эффективного внутреннего законодательства в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии. В отчетный период Глобальная программа по огнестрельному оружию продолжала предоставлять помощь и консультации Буркина-Фасо, Мали, Нигеру и Чаду при пересмотре и изменении национального законодательства об огнестрельном оружии, проводя с этой целью семинары-практикумы по разработке правовых документов и оказывая содействие в подготовке законопроектов по огнестрельному оружию. Практикумы были проведены в Мали и Нигере в августе 2016 года; в Буркина-Фасо в сентябре 2016 года и в Чаде в ноябре 2016 года. Перед проведением этих практикумов УНП ООН подготовило доклады о существующих пробелах в законодательстве с участием более 50 экспертов по правовым вопросам из четырех стран. Для того чтобы извлечь пользу из наметившегося взаимодействия УНП ООН осуществляло работу в субрегионе совместно с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке, в частности в Буркина-Фасо и Мали. Во втором полугодии 2017 года планируется провести последующие мероприятия в этих странах.

49. УНП ООН также организовало для государств-членов Совета сотрудничества стран Залива учебный практикум, посвященный международно-правовой базе в области незаконного оборота огнестрельного оружия и Протоколу об огнестрельном оружии. Это мероприятие было проведено в Абу-Даби в августе 2016 года и преследовало цель ознакомить специалистов-практиков с Протоколом об огнестрельном оружии и связанными с ним международными документами.

Приоритетные области для дальнейших действий

50. Одним из ключевых направлений деятельности Глобальной программы по огнестрельному оружию по-прежнему будет поддержка процессов пересмотра и реформирования законодательства.

4. Разработка инструментов

51. УНП ООН продолжило обновление и разработку нескольких инструментов и публикаций, цель которых - предоставить практические рекомендации и поддержку государствам и оказать высококачественную техническую помощь.

52. В настоящее время осуществляется пересмотр и корректировка комплексной учебной программы УНП ООН по стрелковому оружию с целью включения в нее методологий для обучения взрослых и ее адаптации к платформе электронного обучения УНП ООН для расширения сферы ее охвата. Ожидается, что в течение 2017 года будет завершена разработка следующих модулей на английском и французском языках: идентификация, маркировка и учет огнестрельного оружия; уголовные преступления, совершенные с применением огнестрельного оружия, и огнестрельное оружие как доказательство; расследование и судебное преследование по фактам совершения преступлений, связанных с огнестрельным оружием; применение специальных методов расследования; международное сотрудничество по уголовным делам; и контроль за передачей, брокерская деятельность и связь с пограничным контролем. В течение рассматриваемого периода соответствующие модули учебной программы были переведены на французский язык для использования в учебных мероприятиях.

53. Действуя в соответствии со своим мандатом и продолжая прилагать усилия для совершенствования методологии *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года*, УНП ООН пересмотрело свою методологию и обновило свой вопросник по сбору данных о незаконном обороте огнестрельного оружия⁸, а также подготовило в контексте механизма обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней вопросник для самооценки, охватывающий все положения Протокола, для рассмотрения Рабочей группой (см. [СТОС/COP/WG.6/2017/2](#)).

54. Кроме того, УНП ООН в настоящее время завершает разработку обновленного варианта *Руководства для законодательных органов по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию против организованной преступности*, который, как ожидается, будет опубликован в 2017 году.

Приоритетные области для дальнейших действий

55. УНП ООН изыскивает средства для перевода и распространения соответствующих инструментов на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, в частности учебной программы, двух тематических документов и модулей для электронного обучения.

5. Техническая поддержка и создание потенциала для осуществления превентивных мер контроля согласно Протоколу об огнестрельном оружии

56. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало оказывать странам Западной Африки техническую поддержку в деле маркировки и учета, а также сбора и утилизации незаконного огнестрельного оружия.

а) Маркировка и учет огнестрельного оружия

57. Что касается маркировки и учета, то УНП ООН оказало поддержку восьми странам в Западной Африке⁹ путем предоставления оборудования для маркировки и обучения более ста специалистов-практиков и технических работников их использованию и обслуживанию.

58. Благодаря этой помощи несколько стран начали производить маркировку и вести учет огнестрельного оружия в соответствии с передовой

⁸ В настоящее время в соответствии с резолюцией 8/3 Конференции завершается подготовка пересмотренного вопросника для сбора и анализа количественной и качественной информации и данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, который будет распространен среди государств-членов.

⁹ Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Мавритания, Мали, Нигер, Сенегал и Того.

международной практикой. В период с 2015 по 2016 год была произведена маркировка и регистрация более 13 000 единиц огнестрельного оружия в Мали (8 500 единиц огнестрельного оружия у сотрудников полиции, таможенной службы и егерей) и Буркина-Фасо (5 000 единиц огнестрельного оружия у сотрудников полиции в Уагадугу и районах на границе с Мали).

Приоритетные области для дальнейших действий

59. Поддержка в деле маркировки и учета останется приоритетным направлением для большинства стран в африканском регионе, которым требуется дополнительная техническая и финансовая помощь, оборудование и профессиональная подготовка в области маркировки и учета огнестрельного оружия, включая конфискованное, собранное и восстановленное оружие.

б) Национальные реестры оружия

60. УНП ООН оказывает поддержку в создании надежного и всеобъемлющего механизма учета, который мог бы использоваться для регистрации изъятого огнестрельного оружия и – при необходимости – служить национальной системой регистрации оружия и который мог бы стать основой для режима отслеживания. Эффективный учет необходим для выявления местонахождения огнестрельного оружия и контроля за его перемещением. Без такой информации государства не могут надлежащим образом отслеживать огнестрельное оружие, которое было конфисковано, обнаружено или собрано. Отсутствие надлежащего учета изъятого огнестрельного оружия создает дополнительные трудности в борьбе с его незаконным оборотом.

61. В 2016 году Глобальная программа по огнестрельному оружию сотрудничала со Службой информационных технологий УНП ООН в целях создания такого реестра. Ожидается, что в 2017 году этот процесс продолжится. Разработка программного обеспечения по лицензии УНП ООН позволит адаптироваться к специфическим национальным потребностям и структурам.

62. В течение рассматриваемого периода Глобальная программа по огнестрельному оружию провела миссию по оценке в Панаме и представила технические рекомендации относительно путей укрепления режима контроля за огнестрельным оружием в этой стране. В результате совместно с Панамой и Региональным отделением УНП ООН в Панаме был разработан новый проект для оказания этой стране помощи в области учета и укрепления ее потенциала в проведении расследований. В рамках этой помощи УНП ООН окажет Панаме поддержку в разработке и внедрении комплексной системы учета огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, а также в совершенствовании ее аналитического потенциала в области баллистической судебной экспертизы.

Приоритетные области для дальнейших действий

63. Постоянная поддержка со стороны Глобальной программы по огнестрельному оружию в целях совершенствования национальных реестров оружия и укрепления общего потенциала государств-членов будет оставаться одной из приоритетных задач, для решения которой потребуется дополнительное финансирование.

с) Физическая безопасность хранилищ изъятого и собранного огнестрельного оружия

64. Надлежащее хранение и управление арсеналами изъятого и конфискованного огнестрельного оружия по-прежнему является проблемой для некоторых стран, сталкивающихся с хищениями и утечками из мест его хранения, а также с восстановлением цепочки последовательных действий, что необходимо для предъявления неоспоримых доказательств в суде.

Эффективное и надежное хранение и управление арсеналами изъятого огнестрельного оружия являются одной из основных приоритетных задач для многих стран и должны дополняться эффективной и всеобъемлющей системой учета.

65. УНП ООН продолжило оказывать поддержку отдельным странам в укреплении безопасности хранилищ изъятого огнестрельного оружия, с тем чтобы они могли перенимать передовой опыт в обеспечении физической безопасности и управления арсеналами. В январе 2017 года началась работа по переоборудованию склада временного хранения огнестрельного оружия в Сенегале, которая, как ожидается, будет завершена к апрелю 2017 года. В феврале 2017 года УНП ООН и власти Буркина-Фасо согласовали план действий по переоборудованию склада изъятого и конфискованного огнестрельного оружия под наблюдением уголовной полиции. Аналогичные мероприятия планируется провести в Нигере. УНП ООН стремится сотрудничать и координировать свою работу с соответствующими субъектами в этой области.

Приоритетные области для дальнейших действий

66. Поддержка Глобальной программы по огнестрельному оружию в отношении физической безопасности хранилищ будет по-прежнему касаться главным образом изъятого огнестрельного оружия, при уделении должного внимания необходимости поддержки механизмов учета.

d) Сбор, утилизация и уничтожение огнестрельного оружия

67. УНП ООН продолжило предоставлять ряду стран консультации по вопросам политики, а также техническую поддержку в деле сбора и уничтожения огнестрельного оружия. Двенадцатого августа 2016 года УНП ООН приняло участие и предоставило технические консультации в процессе уничтожения 25 000 единиц незаконного огнестрельного оружия, имеющего отношение к совершению преступлений в Аргентине. Объектом уничтожения, организованного правительством Аргентины, стало незаконное огнестрельное оружие, хранившееся на складах в судах в провинциях Буэнос-Айрес, Санта-Фе и Мендоса. Огнестрельное оружие было уничтожено с использованием передовых методов, а именно путем раздавливания и переплавки, которые признаны одними из наиболее эффективных и наименее загрязняющих методов, гарантирующих полное уничтожение огнестрельного оружия и не допускающих повторного использования, его составных частей и компонентов.

68. Группа УНП ООН по огнестрельному оружию предоставляла технические консультации Буркина-Фасо, Нигеру и Сенегалу в отношении существующих методов уничтожения огнестрельного оружия и определения надлежащих методов в соответствии с их существующими потребностями. УНП ООН продолжает сотрудничать с заинтересованными странами в целях содействия уничтожению незаконного огнестрельного оружия, включая предоставление соответствующих материалов и подготовку кадров.

Приоритетные области для дальнейших действий

69. УНП ООН в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию продолжит оказывать поддержку запрашивающим странам и в настоящее время изыскивает финансовые средства, для того чтобы предоставить необходимое оборудование и оказать материальную поддержку при проведении таких кампаний.

6. Повышение эффективности уголовно-правовых мер борьбы с преступлениями, связанными с использованием огнестрельного оружия

70. Укрепление мер уголовного правосудия в отношении незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей с организованной преступностью и другими формами преступности, включая террористическую деятельность, является одним из важнейших направлений работы УНП ООН.

71. В течение отчетного периода УНП ООН продолжило проводить специальные курсы профессиональной подготовки по теме «Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и уголовное преследование за их совершение и связи между таким оборотом и организованной преступностью».

72. В мае 2016 года УНП ООН организовало в Вене практикум по подготовке инструкторов для ведения учебных курсов. Интенсивная деятельность по укреплению потенциала была предназначена для инструкторов из группы Глобальной программы по огнестрельному оружию и будущих инструкторов из Сахельского региона, которыми стали 14 участников из Буркина-Фасо, Ганы, Кот-д'Ивуара и Нигера. Цель этого курса заключалась в пересмотре и рационализации учебных курсов УНП ООН по осуществлению расследования и судебного преследования в рамках уголовных дел, связанных с огнестрельным оружием, и ориентации инструкторов в их будущей учебной деятельности на особые потребности, возникающие в процессе обучения взрослых лиц.

73. В июне 2016 года УНП ООН внесло вклад в мероприятие по повышению квалификации в деле отслеживания незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, организованное совместно секретариатом ОБСЕ и Интерполом для сотрудников правоохранительных органов из шести стран-членов ОБСЕ (Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана).

74. В период с октября по декабрь 2016 года УНП ООН продолжило серию своих учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного правосудия по укреплению мер уголовного правосудия в отношении незаконного оборота огнестрельного оружия и других связанных с огнестрельным оружием преступлений в Чаде (3-7 октября), Мали (28 ноября – 2 декабря), Мавритании (7-11 ноября) и Нигере (12-16 декабря). Участники прошли подготовку по таким вопросам, как идентификация и классификация огнестрельного оружия, меры по предупреждению его незаконного оборота, осмотр места совершения преступления, организация работы по сбору оперативной информации, методы расследования и отслеживание огнестрельного оружия, международное сотрудничество и обмен информацией. В этих специализированных национальных учебных мероприятиях приняли участие 96 сотрудников правоохранительных органов, представлявших полицию, жандармерию, таможенную службу, егерей, судей и прокуроров, а также представители гражданского общества, сотрудники подразделений по борьбе с терроризмом и представители национальных бюро Интерпола. В Мали учебные занятия были организованы в Школе по поддержанию мира Алиун Блондан Бейе, а помощь в их проведении оказывали инструкторы из Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

Приоритетные области для дальнейших действий

75. Профессиональная подготовка и наращивание потенциала остаются приоритетными задачами для многих стран, обратившихся с соответствующей просьбой. УНП ООН планирует укрепить данный компонент Глобальной программы по огнестрельному оружию в целях более полного удовлетворения этих просьб.

7. Содействие налаживанию международного сотрудничества и обмена информацией

76. Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, включая регулярный обмен информацией и успешными видами практики между специалистами-практиками, является одним из основополагающих элементов борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия и прямо поощряется в статье 12 Протокола. В резолюции 8/3 Конференция просила УНП ООН и впредь поощрять международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам и содействовать такому сотрудничеству согласно Конвенции, в целях расследования и уголовного преследования в связи с фактами незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в том числе тогда, когда это имеет отношение к терроризму и другим преступлениям, посредством организации региональных и межрегиональных семинаров-практикумов, в том числе для стран, которые находятся на соответствующих маршрутах незаконного оборота.

Приоритетные области для дальнейших действий

77. УНП ООН оказывает содействие в формировании сообщества специалистов-практиков в области огнестрельного оружия и уголовного правосудия в целях поддержки усилий по налаживанию международного сотрудничества и поощрения регулярного обмена передовым опытом и извлеченными уроками.

8. Сбор и анализ данных о незаконных потоках огнестрельного оружия

78. В 2015 году УНП ООН завершило исследование транснационального характера, маршрутов и способов незаконного оборота огнестрельного оружия в соответствии с требованиями резолюций 5/4 и 6/2 Конференции. *Исследование УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года* было разработано в тесном сотрудничестве с государствами-членами на основе информации об изъятом огнестрельном оружии.

79. В соответствии со своим предоставленным Конференцией мандатом на продолжение работы по сбору и анализу количественной и качественной информации и надлежащим образом детализированных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с учетом Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года и задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, регулярному распространению информации о сделанных выводах и пересмотру и совершенствованию с этой целью своей методологии в сотрудничестве с соответствующими организациями (резолюция 8/3), начиная с 2016 года, УНП ООН продолжало работу над обновлением методологии, используемой в этом исследовании, с целью начать в 2017 году новый цикл сбора данных.

80. Глобальная программа по огнестрельному оружию организовала в Вене 15 и 16 сентября 2016 года «Неофициальное совещание группы экспертов по сбору и анализу данных о незаконном обороте огнестрельного оружия с учетом Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года и задачи 16.4 целей в области устойчивого развития» в сотрудничестве с Сектором исследований и анализа тенденций (Отдел анализа политики и связей с общественностью) и при участии широкого круга представителей правительств, национальных и международных экспертов из 15 государств-членов, пяти международных организаций и пяти неправительственных организаций. Цель совещания заключалась в обсуждение уроков, извлеченных в ходе прошлых и нынешних усилий по сбору данных на национальном, региональном и международном уровнях, и пересмотре вопроса УНП ООН

для сбора данных¹⁰. Пересмотренный вопросник будет опробован на экспериментальной основе и начнет использоваться в 2017 году.

81. Задача 16.4 целей в области устойчивого развития повысила актуальность *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года* и способствовала формированию мандата Управления на продолжение сбора и анализа данных об огнестрельном оружии. Предлагаемый для этой задачи показатель – доля изъятого, обнаруженного или сданного оружия, незаконное происхождение/существование которого было отслежено или установлено компетентным органом в соответствии с международными документами, – дополняет это исследование и служит поддержкой в работе УНП ООН.

С. Координация усилий с другими международными и региональными организациями

1. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций

82. УНП ООН продолжало участвовать в работе Координационного механизма Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию (КМСО)¹¹ – общесистемной координационной платформы, созданной Генеральным секретарем для содействия обмену информацией и координации текущих инициатив, а также для поддержки Организации в обеспечении единства действий в области стрелкового оружия.

83. На местном уровне УНП ООН продолжает координировать свою деятельность и сотрудничать с соответствующими учреждениями и подразделениями Организации Объединенных Наций, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление по вопросам разоружения/Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и Департамент операций по поддержанию мира.

2. Сотрудничество с другими международными и региональными организациями

84. В 2016 году Интерпол и УНП ООН подписали всеобъемлющее соглашение о сотрудничестве, в том числе в целях наращивания потенциала в деле отслеживания, расследования и уголовного преследования по фактам незаконного оборота и связанных с ним преступлений, совершенствования национальных и международных регистров, поддержки более активного взаимодействия между органами, занимающимися вопросами контроля за огнестрельным оружием, и органами системы уголовного правосудия, а также содействия обмену информацией и сотрудничеству. Представители Системы учета и отслеживания незаконного оружия Интерпола внесли вклад в разработку двух учебных модулей и приняли участие в нескольких курсах профессиональной подготовки, организованных УНП ООН.

¹⁰ В число участников входили представители Бразилии, бывшей югославской Республики Македония, Ганы, Гватемалы, Германии, Ирака, Испании, Кот-д'Ивуара, Мексики, Нигера, Нигерии, Румынии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Филиппин, а также представители Управления по вопросам разоружения, Европейского союза, Европола, ОБСЕ и Информационного центра Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями. В число представленных неправительственных учреждений и научно-исследовательских институтов входили организация «Конфликт армament рисэч», Фламандский институт мира, Институт по исследованию проблем мира в Осло, Научно-исследовательский центр по вопросам транснациональной преступности и организация «Смол армз серверей». Доклад о работе совещания размещен на сайте www.unodc.org/.

¹¹ В состав КМСО входят 23 подразделения Организации Объединенных Наций, осуществляющих координацию и сотрудничество в рамках их соответствующих мандатов.

85. Второго и третьего ноября 2016 года представители УНП ООН приняли участие в третьем совещании рабочей группы по Системе учета и отслеживания незаконного оружия, организованном Интерполом в Лионе, Франция. УНП ООН в рамках своей различной деятельности по проектам поддерживало и поощряло использование государствами-членами Системы учета и отслеживания незаконного оружия. УНП ООН продолжает работать над тем, чтобы его текущая деятельность, особенно деятельность, связанная со сбором данных о незаконном обороте огнестрельного оружия и его учетом, была согласована с усилиями Интерпола и сочеталась с Системой учета и отслеживания незаконного оружия. В течение отчетного периода представители национальных центральных бюро Интерпола принимали участие в учебных мероприятиях в Западной Африке и внесли вклад в проведение некоторых занятий.

86. УНП ООН поддерживает регулярные контакты с Европейским союзом, в частности с его Целевой группой по огнестрельному оружию, в связи с необходимостью укрепления законодательной базы, касающейся огнестрельного оружия, повышения эффективности национальной и международной деятельности по сбору и анализу данных о потоках незаконного оборота, а также активизации уголовно-правовых мер по выявлению и судебному преследованию по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей с организованной преступностью и терроризмом.

87. С 26 по 28 октября 2016 года представители УНП ООН приняли участие в семинаре по multidisciplinary подходам в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия в Европейском союзе, организованном куратором вопросов, связанных с огнестрельным оружием, в Европейской междисциплинарной платформе противодействия связанным с преступностью угрозам в Аликанте, Испания. УНП ООН также сотрудничает с Европолом в целях расширения обмена информацией и совершенствования методологий сбора данных о незаконном обороте огнестрельного оружия.

88. Группа Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН также оказала поддержку в проведении учебного курса «Огнестрельное оружие – Западные Балканы», который был организован Агентством Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов в Загребе и в ходе которого основное внимание было уделено укреплению сотрудничества полиции и судебных органов в странах западной части Балканского полуострова, а также сетей экспертов по огнестрельному оружию в целях предотвращения незаконного оборота огнестрельного оружия.

89. Кроме того, УНП ООН приняло участие в шестом совещании национальных комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям Албании, Боснии и Герцеговины, Молдовы, Черногории, Косово¹², Сербии, бывшей югославской Республики Македония. Совещание было организовано Информационным центром Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями 5 и 6 декабря в Будве, Черногория. Главная цель совещания заключалась в содействии региональному процессу обмена информацией о стрелковом оружии и легких вооружениях. В ходе совещания представители УНП ООН обсудили осуществляемый в настоящее время пересмотр его методологии сбора данных в отношении информации о незаконном обороте огнестрельного оружия.

90. УНП ООН продолжало сотрудничать с различными региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств. В марте 2017 года в Берлине представители УНП ООН приняли участие во втором

¹² Все ссылки на Косово в настоящем документе следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

совещании, совместно организованном Африканским союзом и Германией в целях развития сотрудничества и координации в области обеспечения физической безопасности и организации хранения запасов стрелкового оружия в Сахельском регионе. Африканский союз и УНП ООН договорились активизировать свое сотрудничество в ряде областей, включая оказание помощи в законодательной области, и поощрять оперативное взаимодействие и наращивание потенциала в целях повышения эффективности принимаемых в рамках системы уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным оборотом и связанными с ним преступлениями.

91. Совет сотрудничества стран Залива оказал поддержку в организации в Абу-Даби 29-31 августа 2016 года учебного практикума УНП ООН для государств-членов по международной нормативно-правовой базе, имеющей отношение к незаконному обороту огнестрельного оружия и Протоколу об огнестрельном оружии. В настоящее время УНП ООН изучает пути расширения сотрудничества с Советом сотрудничества стран Залива и его полицейским подразделением – правоохранительной структурой этого Совета.

92. В настоящее время УНП ООН изучает также пути расширения сотрудничества с Организацией американских государств и Южноамериканским союзом наций.

3. Сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором

93. Сотрудничество с гражданским обществом и обеспечение его участия является межсекторальным элементом Глобальной программы по огнестрельному оружию. УНП ООН активно привлекает организации гражданского общества к осуществлению деятельности на различных уровнях – от разработки законодательства и до проведения учебных мероприятий благодаря разработке учебного курса по вопросам участия гражданского общества и надзора с его стороны, а также к сотрудничеству в области информационно-пропагандистской деятельности. В течение рассматриваемого периода представители гражданского общества принимали участие в учебных практикумах, организованных в Мавритании, Мали, Нигере и Чаде.

94. УНП ООН по-прежнему поддерживает контакты с ключевыми организациями, занимающимися проблемой незаконного оборота огнестрельного оружия, такими как Консультативная группа по вопросам разминирования, организация «Смол армз сервей» и Совместный исследовательский центр по транснациональной преступности Католического университета Святого Сердца.

95. УНП ООН также провело ряд совещаний с представителями частного сектора для изучения совместных инициатив в поддержку статьи 13 Протокола, в которой содержится призыв к сотрудничеству между государствами и частным сектором в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия.

Приоритетные области для дальнейших действий

96. Глобальная программа по огнестрельному оружию будет продолжать сотрудничать с организациями гражданского общества и частным сектором и привлекать их к своей деятельности.

V. Выводы и рекомендации

97. Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия и его связи с организованной преступностью, терроризмом и другими серьезными преступлениями остается острой проблемой во многих странах и регионах.

98. В рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН продолжалось оказание содействия в ратификации Протокола об огнестрельном оружии и оказывалась помощь в его осуществлении государствам-членам с опорой на пять основных компонентов. Осуществление эффективных режимов контроля за огнестрельным оружием в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии требует не только наличия соответствующей законодательной и нормативной базы, но и скоординированных действий специализированных структур, а также людских, технических и финансовых ресурсов. Несмотря на прогресс, достигнутый в осуществлении различных инициатив, многое еще предстоит сделать, в том числе в плане улучшения международного сотрудничества.

99. Для того чтобы продолжать деятельность в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию и дать ей возможность отвечать на просьбы об оказании технической помощи со стороны различных стран и регионов необходимо устойчивое и предсказуемое финансирование.

100. Конвенция против организованной преступности и дополняющий ее Протокол об огнестрельном оружии создают на международном уровне надежную правовую основу для решения проблемы незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этим явлением. Эту основу дополнительно подкрепляют и другие правовые инструменты и программные рамочные документы, принятые на глобальном и региональном уровнях.

101. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть эффективность и актуальность осуществляемых мер контроля, способствующих борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями. Рабочая группа, возможно, пожелает также обсудить связь между различными видами мер, способствующих решению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, а также структуру и эффективность существующих национальных механизмов и органов, которые следят за прогрессом в деле сокращения незаконного оборота огнестрельного оружия.